特　　载

推进富民强市　实现科学跨越
共同谱写临安“十二五”发展新篇章

——在市委十二届十四次全体（扩大）会议上的报告

中共临安市委书记　邵　毅

（2010 年 12 月 31 日）

这次全会的主要任务是：学习贯彻党的十七届五中全会、中央经济工作会议和省委十二届八次全会、杭州市委十届八次全会精神，回顾总结“十一五”工作，审议通过《中共临安市委关于制定临安市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》（审议稿），研究部署“十二五”发展和 2011 年工作，团结动员全市各级党

组织和广大干部群众，凝心聚力，奋力开拓，推进富民强市，实现科学跨越，共同谱写临安“十二五”发展新篇章。

下面，我代表市委常委会向全会作报告。

一、创新实干，“十一五”发展取得骄人业绩

今年是“十一五”发展的最后一年。全市上下依托生态优势、依靠科技创新，扎实推进各项工作，取得了新的发展成效。

1. 经济实力进一步增强。全市经济运行呈现“总量壮大、质量提升”的良好态势，主要经济指标增幅位居杭州七区（县、市）前列。规模总量不断壮大，全年实现生产总值 287.77 亿元，同比增长 14%；规模工业销售产值 539.28 亿元，增长 34.5%；农业总产值 39.1 亿元，增长 8.6%；社会消费品零售总额 73.54 亿元，增长 19.5%；全社会固定资产投资 108.38 亿元，其中工业性投资 54.65 亿元，分别增长 20%和 17.6%。发展质量持续提升，全年实现财政总收入 30.12 亿元，地方财政收入 16.97 亿元，分别增长 18.1%和 20.9%；规模工业利税总额 49.09 亿元、利润总额 31.91 亿元，分别增长 76.1%和 95.7%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入达到 24455 元和 12012 元，分别增长 11.1%和 11.9%。

2. 产业转型加速推进。制定实施“1+5”工业转型升级扶持政策，新增规模企业 176 家，培育百亿产业 1 个、十亿元以上企业 5 家，荣获“中国节能电光源生产基地”和“中国坚果炒货食品城”称号；十大主导特色产业占规模工业销售产值近 80%，“十一五”节能减排目标任务圆满完成。新增设施农业 2000 亩、杭州市农业龙头企业 8 家，新种植香榧 13 万株，“临安山核桃”、“天目雷笋”、“天目笋干”和“天目青顶”成为国家证明商标。农村现代流通网络进一步健全，昌化国石文化城一期等重点工程建成使用，大明山滑雪场、湍口众安氡温泉等冬季旅游项目加速推进，预计实现服务业增加值 91.5 亿元。全年新增平台面积 6545 亩、完成基础设施投入 7.3 亿元，其中青山湖科技城核心区块五条主干道基本完成路基填方和管道铺设，首批 10 个院所项目开工建设；产业化区块“大好高”项目相继入驻，易辰孚特等重大项目启动建设；现代服务和综合生活配套区块基础设施拉开框架。着力强化自主创新，新增上市企业 2 家、国家重点支持高新技术企业 14 家、中国驰名商标 2 件、授权专利 1594 件，全年规模工业高新技术产业销售产值占比达到 41%，实现企业级以上新产品产值 96 亿元，同比增长 50%。同时，成功引进了西子联合电梯零部件产业园等项目，全年实到内资 45 亿元、实际利用外资 1.2 亿美元，完成重点项目投资 53 亿元。

3. 城乡区域统筹步伐加快。全面启动与余杭、下城的区市协作。锦南新城、城东滨湖新区完成规划编制，市委新党校主体工程加快推进，文体会展中心、钱王家庙项目开工建设，四大城市有机更新工程规划设计加快编制，大学路北延和万马路北延主干道建成通车。完成於潜、昌化等城镇规划修编，临余公路临安段、15 省道至临安 02 省道连接线（长西线）、18 省道龙岗至鱼跳段加快建设，农村电网路网和农林水利设施建设继续加强，高虹镇列入省级中心镇。推进“绿色家园、富丽山村”建设，开展 12 个精品村、特色村和 100 个整治村创建，完成 100 个中心村布点，全市 138 个村建成农村社区服务中心。开展农村土地综合整治试点，发放林权抵押贷款 1.57 亿元，流转林地 3.1 万亩、土地 8421 亩。深入开展“文明乡风进万家”活动，完成创建示范文明村、特色文明村 11 个。同时，成功举办第七届

“森博会”和碳汇林业高峰论坛，国家卫生城市复检顺利通过，荣膺“中国十佳和谐可持续发展城市”和“中国十佳休闲宜居生态城市”。

4. 民生保障得到加强。加快社会事业发展，完成天目初中、昌化职高、新桥小学等校舍新改扩建，第四期保障性住房、图书馆、市人民医院医技楼等民生项目加快实施，社会福利中心一期工程投入使用，建成标准化乡镇卫生院 6 家、规范化村 (社区) 卫生服务室（站）274 个。切实抓好充分就业、城乡居民社会养老保险、困难群众救助和民生“网底”建设，完成充分就业行政村创建 130 个，城镇登记失业率为 3.25%，行政村劳动保障室实现全覆盖。加强社会管理创新，启动实施“528 天目惠民工程”，群众来信来访同比分别下降 32.02%和 31.75%，安全生产事故三项指标实现“零增长”。同时，圆满完成对口支援四川金子山乡灾后恢复重建工作，实现省双拥模范城“两连冠”创建目标。

5. 党的建设创新突破。圆满完成深入学习实践科学发展观活动，全面开展“天目先锋”创先争优活动，学习型党组织建设扎实推进。加大创新选拔干部工作力度，采取知情推荐、全程差额方式选拔市管副职领导干部 32 名，跨部门竞岗交流中层干部 15 名。深化“天目彩虹”引智工程，评选出了首批十大科技创新人才。全面推行“服务百姓档案”，初步建成集全市农户基本信息、需求信息和党员干部办事信息为一体的综合为民服务体系。深化党风廉政建设，开展农村基层党风廉政“评星晋级”和乡镇（街道）、部门“公述民评”活动，实现公职人员岗位廉政教育全覆盖。深入开展“一线两真三服务”活动，全年帮助企业、基层、群众解决实际问题逾万个，机关作风得到了转变。与此同时，人大、政协充分发挥作用、积极履行职能，老干部、统战、群团、双拥、人民武装等工作不断加强。

综观今年和整个“十一五”时期，我市经济社会实现了快速、持续、健康发展。与“十五”期末相比，综合实力显著提升，连续五年跻身县域经济基本竞争力百强县（市）行列，全面小康社会实现程度达 86.7%，位居杭州五县市首位。生产总值、财政总收入、规模工业销售产值等主要经济指标全部实现五年翻番，其中 6 项指标超额完成“十一五”规划目标的 20%以上。经济结构优化升级，三次产业集聚发展、规模发展、高端发展的趋势日益明显，先进装备制造业产业集群快速崛起，全市规模企业超过千家，涌现出 3 家中国 500 强企业、6 家上市公司和 91 家亿元企业。高新技术产业销售产值突破 200 亿元，研究与试验发展经费占生产总值比重由 0.65%提升至 1.66%。发展后劲明显增强，建成以开发区为龙头的三级平台体系，平台产出占比达到 70%。五年累计完成固定资产投资 415 亿元，其中工业性投资 204 亿元，增长 2.1 倍，青山湖科技城落户建设，杭氧、杭叉等大企业大集团竣工投产。完成锦南新城、城东滨湖新区等重大区块规划布局，城市发展的新空间业已形成。人民生活持续改善，基本建成覆盖城乡的社会保障体系和公共服务体系，五年民生投入累计达 54.9 亿元，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 64.4%和 64%，社会和谐稳定、人民安居乐业。生态环境不断优化，成功创建国家卫生城市、国家森林城市、环保模范城市和国家级生态市，18 个乡镇被命名为全国环境优美乡镇，森林蓄积量增加 193 万立方米，5 个饮用水源地、11 个常规断面和 4 个出境断面水质达标率均为 100%，空气环境质量优良率达 94%以上，实现了

经济发展与生态建设的双赢。

五年来，我们坚持把解放思想贯穿始终，在不断提升理念中明确发展方向。连续开展解放思想大讨论、大行动，牢牢把握发展大势，以开放的思路、长远的眼光、大气的手笔谋划建设杭州西郊现代化生态市，形成了“一条主线、五大战略、六大基地、七大工程”的战略框架，并与时俱进地作出了高举生态科技“两面大旗”的战略部署，引领临安转型升级科学发展。

五年来，我们牢牢抓住关键环节和重点领域，在攻坚克难中实现工作突破。着眼长远，立足当前，推行“项目化管理、制度化推进”工作机制，连续开展项目攻坚行动，大力推进工业上山、向坡要地，扎扎实实地做好打基础、增后劲、利长远的工作，优规划、强工业、推平台、攻项目、抓招商、拓空间，千方百计突破事关全局的关键环节，打开了临安跨越发展的上升通道。

五年来，我们积极拼抢发展机遇，在开放融入中赢得发展主动权。充分发挥生态和区位优势，成功举办“森博会”、接轨上海活动周等重大活动，全力拼抢杭资企业梯度转移、青山湖科技城落户建设和加强城乡区域统筹发展等历史性机遇，承接大都市优质要素溢出和文明辐射，全面提升临安开放融入的带动力、科技创新的辐射力、发展要素的集聚力，赢得了科学发展的主动权。

五年来，我们牢固确立民生为本理念，在共建共享中富民惠民。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果让人民共享，主动顺应人民群众新期待，持续加大民生事业投入，深入推进创业富民、就业惠民、社保安民，加快公共服务优质化、均等化、普惠化，加强精神文明建设，推进社会管理创新，进一步形成了全市人民“共建美好家园、共享幸福生活”的生动局面。

五年来，我们致力干部能力和作风建设，在务实落实中争创一流业绩。着眼于打造“三宽三创三敢”型干部队伍，坚持把作风和能力建设贯穿始终，深入开展作风建设年、创新服务月等活动，选派干部到基层一线接受锻炼，注重创新方式选拔任用干部，形成了重视基层、崇尚实干的用人导向和真大气、敢负责、善开拓、重落实的优良作风，为经济社会发展提供了有力保障。

总之，过去五年是我市发展进程中很不平凡的五年，是发展基础不断夯实、人民群众得到实惠更多的五年，是全面建设小康社会、构建杭州西郊现代化生态市取得显著成效的五年。奋斗的历程饱含艰辛，积累的经验弥足珍贵。最让我们感动的是，全市干部倍加珍惜干事创业的舞台，始终埋头苦干、负重拼搏，干出了临安速度、干出了临安力度、干出了临安形象！最让我们欣慰的是，全市上下目标同向、工作同心，克难攻坚，开拓奋进，破解了前进道路上的一个又一个难题，赢得了来之不易的发展局面！最让我们振奋的是，通过五年的努力，临安蓄势待发，已经站在了跨越发展的新起点上，未来发展精彩无限！

借此机会，我代表市委常委会，向全市各级党组织和广大党员干部群众，向各民主党派、人民团体和各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

二、把握全局，科学谋划临安“十二五”发展

“十二五”是我市经济社会发展至关重要的五年。综合分析国际国内形势，我市仍处在大有作为的战略机遇期，既面临难得历史机遇，也面临诸多风险挑战。国际环境总体有利，但形势更趋复杂多变。

世界多极化和经济全球化深入发展，国际金融危机催生了新的科技革命，信息技术、能源技术等面临重大突破，世界可能进入创新集聚爆发和新兴产业加速成长时期，经济急剧动荡的局面将逐渐缓解。但同时，国际金融危机影响还将持续，欧洲债务危机还在发展，美元贬值和全球性通胀趋势明显，全球市场需求结构出现明显调整，各种形式的贸易保护主义抬头，发达国家消费疲软，国际竞争更加激烈，都将使我市稳定和扩大外需、利用国际市场和资源的难度进一步加大。国内经济发展保持良好势头，但发展条件和环境发生新变化。我国新型城镇化、新型工业化和农业现代化同步推进，国内需求不断扩大，经济结构加快转型，体制活力显著增强，社会大局保持稳定，这些都为我市发展创造了良好的外部环境。我省转变经济发展方式综合配套改革试点全面推进、大平台大产业大项目大企业建设深入实施，转型升级步伐明显加快。杭州把统筹城乡区域发展上升到战略层面加以推进，并谋划建设以青山湖科技城和余杭创新基地为主体的杭州城西科创产业集聚区，为我市发展带来了历史性机遇。同时，《长江三角洲地区区域规划》和《杭州都市经济圈发展规划》全面实施，进一步拓展了区域融合发展的空间。但也要看到，我国资源环境约束强化，人民币升值压力加大，通胀预期增强，社会矛盾多发，这些新情况将使我们面临稳定物价、节能减排、外贸出口和企业经营等方面的严峻挑战。中央在“十二五”开局之年实行积极的财政政策和稳健的货币政策，一方面预示着经济基本面不会改变，但货币政策的新变化也将给我市企业融资、政府项目建设带来影响。我市发展基础良好，但解决结构性要素性矛盾和问题的压力加大。经过改革开放 30 多年的发展，我市综合实力显著增强、人民生活极大改善。特别是随着青山湖科技城的加快建设，我市的核心竞争力将大幅提升。但也要看到，我市产业层次较低、三次产业结构不够合理、市域东中西部发展不够平衡、资源环境约束大等矛盾和问题没有得到根本解决，同时还出现了人民群众新期待增强、社会不稳定因素增多等新情况。这些矛盾和问题的存在，归根结底是我们的发展方式还没有得到根本转变。我们必须切实增强推进发展方式转变的自觉性和坚定性，依托生态优势，依靠科技创新，加快转型升级科学发展，努力开创“十二五”发展新局面。

“十二五”时期，我市经济社会发展的指导思想和总体目标是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观和省、杭州市战略部署，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强市、社会和谐为主旨，深入实施生态立市、科技兴市、工业强市、开放活市、富民安市“五大战略”，着力调整经济结构，着力强化科技创新，着力统筹城乡区域发展，着力建设生态文明，着力深化改革开放，着力保障改善民生，促进经济平稳较快发展和社会和谐稳定，为基本实现现代化打下更加坚实的基础。通过五年努力，实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越，率先全面建成惠及全市人民的小康社会。

实现上述目标任务，必须做到“六个不动摇”：

必须坚持转型发展不动摇。把转型升级这条主线贯穿“十二五”发展始终，突出产业结构调整的战略地位，大力推进大平台大产业大企业大项目建设，调整优化需求结构、产业结构和要素投入结构，加快提升传统优势产业，培育发展战略性新兴产业，切实提高经济发展的质量和效益。

必须坚持创新发展不动摇。充分发挥青山湖科技城的辐射带动作用，加快科研院所建设，在更大范围集聚高端人才和创新要素，把创新成果更多地运用到经济社会发展和城市建设管理的方方面面。进一步解放思想、提升理念，深入推进重点领域改革，提高对外开放水平，不断增强“十二五”发展的动力和活力。

必须坚持统筹发展不动摇。以统筹的理念、思路和举措推进城乡区域发展，坚持以新型城镇化为主导，突出主城、中心重点镇和中心村三大圈层，深入推进生态型宜居宜业城市和“绿色家园、富丽山村”建设，切实提升城镇和农村、东部和中西部发展的协调性，加快形成城乡区域发展一体化新格局。

必须坚持特色发展不动摇。牢固树立生态立市理念，坚定不移地走生态与经济共赢发展的路子，大力推进生态文明建设，坚持保护与利用并重，依托生态集聚资源、构筑产业、建设城乡、富民强市，促进经济发展与人口资源环境相协调，在特色发展中进一步提升临安的核心竞争力。

必须坚持融合发展不动摇。始终把融入大都市作为临安科学发展的重大举措，全面推进区市协作和区域交流，融入大杭州、接轨长三角，充分发挥我市在区域发展中的独特作用，以生态集聚发展要素、以科技辐射区域发展，进一步提升临安的对外知名度和美誉度，加快推动临安由郊县向郊区转变。

必须坚持和谐发展不动摇。始终把保障和改善民生作为发展的根本出发点和落脚点，进一步提升经济社会协调发展水平，加快公共服务的优质均等化覆盖，努力在社会事业发展、民生保障、社会管理、和谐稳定等方面实现新的突破，不断提高全市人民的生活品质。

坚持“六个不动摇”，实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越、率先全面建成惠及全市人民的小康社会，是时代赋予我们的重大使命，更是全市人民的殷切期盼。全市各地各部门尤其是各级领导干部，要站在全局和战略的高度，把握新形势，回应新期待，展现新作为，共同谱写临安“十二五”发展新篇章。

三、强势推进，确保“十二五”发展精彩开局

五年看头年。要着眼长远、致力当前，全力以赴抓好“十二五”规划的落实，确保“十二五”开好局、起好步。

明年我市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长11%以上，全社会固定资产投资增长15%，农业总产值增长7%，规模工业销售产值增长18%以上，社会消费品零售总额增长16%，财政总收入增长15%，城镇居民人均可支配收入增长10%，农村居民人均纯收入增长11%，城镇登记失业率控制在3.8%以内，研究与试验发展经费支出占生产总值比重达1.8%以上，节能减排完成省和杭州市下达的任务。着重抓好五个方面的工作：

1. 以构建现代产业体系为目标，加速经济转型升级。深入实施工业强市战略，以大平台大产业大项目大企业建设为突破口，推动产业转型升级，促进经济平稳健康发展。着力构筑大平台。突出抓好临安省级农产品深加工产业园区、临安省级经济开发区拓展区和市本级重点工业功能区建设，全年新增平台面积4000亩，完成基础设施投入4亿元。围绕“一线三区九基地”农业产业布局，加快推进现代农业示范园区和粮食生产功能区建设。依托青山湖科技城现代服务和综合生活配套区块、锦南新城、城东滨湖新区等重点区块，全面推进8大现代服务业集聚区建设。着力提升大产业。充分发挥工业转型升级政策效应，抓紧出台新兴产业项目招

引政策，改造提升电线电缆、绿色照明、复合装饰材料、精密元器件等传统产业，培育壮大先进装备制造、汽车零部件、节能环保、新材料、新能源等战略性新兴产业，全年完成工业性投资 60 亿元以上。坚持提升和拓展并重，通过设施化改造、区域品牌创建等途径，提升农业主导产业的科技含量，大力拓展香榧、杨桐柃木等新兴产业，培育农家休闲旅游精品。启动中国坚果炒货食品城、临安绿色照明专业市场建设和汽车西站区块商业综合体项目前期，完成湍口众安氡温泉等高星级酒店主体工程，加快昌化国石文化城二期和太湖源动漫文化创意产业园建设，提升服务业发展水平。着力主攻大项目。坚持“生态、科技、税源”三大标准，严格环境准入，推进招强引优、选商择资，着力招引投资规模大、技术含量高、带动能力强、符合环保要求的龙头型项目。继续开展项目攻坚活动，突出抓好项目前期和征地拆迁工作，强势推进易辰孚特、西子联合电梯零部件产业园等重大项目建设，完成 55 亿元年度投资任务。着力培育大企业。制定实施“十亿元、五十亿元、百亿元企业”培育计划，大力推进企业技术创新和品牌创建，新增上市企业 1 家，争取 3 年培育 1 家~2 家百亿企业、3 家 50 亿元以上企业，加快形成大企业大集团、成长性企业、潜力型企业和初创型企业的梯度发展格局。强化企业发展的政策支撑和服务指导，着力破解企业用地、用工、融资等难题。

2. 以建设青山湖科技城为引擎，加快构建区域创新体系。深入实施科技兴市战略，着力打造科技智慧城市。加快青山湖科技城建设。按照“三大区块统筹推进、核心区块重点突破”的思路，抓好规划实施、延伸和衔接工作，完成科技城控制性详规和重点专项规划编制。核心区块全面推进公共服务中心、孵化大楼、展示中心等公建项目，启动城市综合体和人才专用房建设，完成主干道路、入口景观改造工程和部分院所主体工程，并要着力招引国内外知名科研院所和大企业大集团研发机构，加快浙江西安交大研究院、浙大研发基地、中科院长春应化所浙江研究院等项目落地。产业化区块要加快工业平台和重点项目建设，现代服务和综合生活配套区块要积极招引电子信息和总部（楼宇）经济等领域的项目。完善区域创新体系。以省级科技强市复核为契机，扎实做好高新技术企业认定、科技项目申报和企业研发中心创建等工作，继续推进国家火炬计划特色产业基地、科技孵化基地和技术研发机构建设，确保新增国家高新技术企业 7 家、杭州市级以上企业研发中心 3 家。深化与浙大等高校院所的合作，新增授权专利 1000 项以上。突出科技创新保障。进一步完善科技创新政策体系、企业信用担保体系和市场化的投融资体系，鼓励企业加大研发投入，提升科技创新的金融保障和中介服务水平。强化人才和智力支持。坚持人才优先发展，深入实施“天目彩虹”引智工程、“812”人才培养工程和“天目春雨”人才计划，鼓励科研机构和企业组团到海内外招才引智，加大海外高层次人才引进力度，全年招引高层次人才 100 名、紧缺实用人才 1000 名。

3. 以新型城镇化为主导，强势推进城乡区域统筹发展。深入实施开放活市战略，突出主城区、中心重点镇、中心村三大圈层，全面推进区市协作和五大专项行动，开创城乡一体化发展新局面。加快建设杭州西郊现代生态新城区。大力推进“两城三区”建设，锦南新城要进一步拉开道路框架，建成启用市委新党校，完成文体会展中心体育馆部分主体工程；城东滨湖新区要启动基础设施和重点项目建设，锦北

高教区要加快浙江警察学院建设步伐。稳步推进城市有机更新，完成吴越文化遗址公园、吴越大街综合整治和东入城口改造等城市有机更新项目的征地拆迁工作，全面启动城中村改造试点。进一步提升城市品位和文明水平，按照“干道通达、畅通有序”的要求，加快城市主干道路改建，强化静态交通保障，着力缓解交通“两难”问题；优化城区“一湖二山三溪”景观布局，新增城市绿地2万平方米；充分发挥“数字城管”作用，加大市容市貌监管力度，提升城市管理水平。加快建设现代生态小城镇。按照人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约的要求，完成乡镇（街道）行政区划调整，加大城镇基础设施建设投入，稳步推进强镇扩权，分级扶持於潜、昌化两大副中心城市，太湖源、高虹2个省级中心镇和板桥、潜川、龙岗、清凉峰、岛石5个重点镇发展，提升中心重点镇的辐射带动力。加快建设“绿色家园、富丽山村”。深入实施绿色新环境、新产业、新社区、新文化“四大工程”，完成精品村和特色村创建20个、整治村100个，全市行政村社区服务中心建成率超过三分之二。不断深化林权制度改革，健全林权交易管理机制。全面开展以中心村培育建设、农村住房改造、下山移民工程为重点的农村土地综合整治，启动“三置换”试点和农村一户多宅清理工作，完成农房改造2400户、建设用地复垦2000亩、造田造地2600亩。加快交通基础设施建设。临余公路临安段、18省道龙岗至鱼跳段和长西线支线建成通车，15省道至临安02省道连接线（长西线）改建工程完成路基工程量的50%以上。启动青山湖科技城客货运服务中心建设，加快临安公交总站、新桥至岛石隧道、马啸至清凉峰公路、横路至太阳公路、14省道（牧松线）、临金高速、02省道复线、地铁五号线延伸段等项目前期工作。

4. 以省级生态文明试点市建设为抓手，提升生态文明水平。确立“生态立市”战略，扎实推进省级生态文明试点市建设，着力打造生态型宜居宜业城市。强化节能减排。继续实行“一把手”问责、一票否决和区域限批，以铁的手腕和决心抓好节能减排工作，确保完成年度节能减排目标任务，全年实施节能技改项目30个。进一步完善生态补偿、排污权交易、污染排放约束等机制，关停并转一批高能耗、高污染、低产出、低效益企业。加强水环境综合整治，建成於潜、昌化水质自动监测站，集镇污水处理设施运行负荷达到65%以上。加强生态建设。扎实推进生态公益林、两大国家级自然保护区建设和全国碳汇林业试验区建设，着力打造碳汇林业品牌，通过碳汇林业试验为农民增加新的增收途径。加快实施生态文明建设重点项目，大力推进“全国小型农田水利重点县”建设，全面启动青山湖综合治理和保护工程，扎实推进“1250”工程，深化农村联片整治，提升“清洁临安”常态化运作水平。培育生态文化。建成图书馆，启动博物馆建设，实现综合文体站全覆盖。抓好省级非物质文化遗产名录、第三批民间艺术家、国家和省级文保单位申报工作。实施名记者名栏目工程，提升媒体传播能力。完善“种文化”、“送文化”机制，深化拓展“乡风文明进万家”和文化示范镇街、示范文明村、示范文明户等创建活动，加强公民道德教育，倡导低碳健康生活，进一步提高全民生态文明素养。

5. 以“五大体系”建设为重点，提高人民群众幸福感满意度。深入推进“富民安市”战略，着力建设和谐幸福城市。加快打造均等普惠、优质高效的公共服务体系。按照优质化、均等化的要求，继续推进学校布局调整和校舍安全工程，加快天

目外国语学校迁建等项目建设，着手开展临安中学等项目前期工作。推进学前教育优质化发展，高质量普及义务教育、稳步提升高中段和职业教育水平。加强师德师风建设，深化名师名校长工程。实施医疗卫生市乡一体化改革试点工作，继续深化三级卫生服务体系建设，扩大基本药物制度实施覆盖面，完成标准化卫生院和一批卫生重点项目建设，积极建设健康城市和省级卫生强市。加快构建政府引导、公平充分的就业创业体系。扎实开展充分就业市和创业型城市创建工作，着力解决大学生就业创业、“4050”人员就业再就业和农村劳动力季节性失业等问题，动态消除城镇零就业家庭，充分就业行政村覆盖面达到 85%。深入实施农民素质培训工程，加大高技能人才培养工作。全面推行企业集体工资协商制度，完善劳动信访、争议调处机制，着力构建和谐劳动关系。加快构建功能完备、稳健灵活的社会保障体系。分层分类抓好城乡居民、企事业单位职工、被征地农民等群体的社保工作，完善新型农村合作医疗制度，推进“五费合征”扩面提待工作，完成市民卡发放，实现医保“一卡通”。深入实施保障性住房安居工程，加快建设第四期保障性住房，扩大廉租住房保障覆盖面。加快构建结对帮困、人文关怀的新型社会救助体系。拓展专项救助渠道，动态调节城乡低保标准和补差标准，深入开展“春风行动”，突出抓好“五保三无”人员集中供养和慈善事业发展，做好重度残疾人基本生活补助和低保边缘困难家庭临时救助工作，切实增强社会救助能力。加快构建运作规范、务实高效的社会维稳体系。深入实施社会管理创新“528天目惠民工程”，大力推进“法治临安”、“平安临安”建设，进一步健全社会治安防控体系，强化流动人口服务管理，严厉打击各种违法犯罪活动。完善重大事项社会稳定风险评估机制，切实抓好信访、食品安全、安全生产等工作，大力推进“阳光执法”，促进社会和谐稳定，进一步增强人民群众的安全感和幸福感。

四、切实提升党建科学化水平，为“十二五”发展提供坚强保障

谱写“十二五”发展新篇章，关键在党。我们要着力提升党建科学化水平，充分发挥党的领导核心作用，为“十二五”转型升级科学发展提供坚强的政治保证。

1.扎实推进学习型党组织建设。深化“学习型领导班子”创建，改革党委（党组）中心组学习管理办法，在创新学习载体、丰富学习形式、拓展学习领域、健全学习机制上下工夫。进一步加强学习平台建设，办好“思想高速公路”和“天目大讲坛”。充分发挥舆论引导和典型引路作用，进一步造浓全民学习的良好氛围。继续抓好新一轮大规模培训干部工作，突出党校教育主阵地作用，整合干部教育培训资源，探索开展分级分类培训，加快形成特色鲜明、优势互补、充满活力的培训格局。

2. 加强领导班子和干部队伍建设。把镇级领导班子换届摆在首要位置，及时抓住乡镇（街道）行政区划调整的有利契机，着力选好干部、配强班子、优化结构，为镇域经济社会发展提供坚强的组织保障。围绕加强党的执政能力建设和先进性建设，及时跟进换届后领导班子和干部队伍建设，注重在实践中强化干部培养，着力提升抓发展、促民生、保稳定的能力，进一步增强各级领导班子的整体功能和合力。坚持从严管理和关心激励相结合，加强领导班子和领导干部的日常管理服务。加大竞争性选拔干部力度，完善多元提名、知情推荐、全程差额等实施办法，探索完善符合县（市）特点的干部选拔路径，提高选人用人公信度。建立健全体现科学发展观要求的干部考核评价机

制，格外关注在条件艰苦、环境复杂地方努力工作的干部，真正把那些精神状态好、工作作风实、工作能力强、群众公认度高的优秀干部选拔到重要领导岗位上来，鲜明体现重视基层、重视实绩、重视作风的用人标准和用人导向，激发全市干部的创造活力和创业热情。

3. 着力夯实党的基层基础。全面开展村级组织换届选举，扩大村党组织“公推直选”范围，抓好村民委员会“自荐直选”，落实资格联审、“三承诺”等制度，确保选出的新一届村级组织班子素质优良、结构合理、群众公认。深化完善“服务百姓档案”，探索建立“联动式”共建互帮、“组团式”联村服务、“全程式”事务代办三大工作机制，进一步健全“片组户”民情联系、党员干部“办事档案”和民情分析会等制度，全面构建功能齐全、高效运作、整体联动的为民服务新体系。优化城乡人才、阵地、经费等资源配置，建立健全党内激励、关怀、帮扶机制，加快构建城乡统筹基层党建新格局。主动顺应党员就业形式和结构分布多样化的发展趋势，探索优化各领域党组织设置，努力实现党组织和党的工作全覆盖。积极发展党内民主，进一步完善党内民主议事、决策等制度，保障党员权利，增强党员队伍的生机活力。

4.巩固和加强党风廉政建设。以打造“廉洁临安”为目标，以落实党风廉政建设责任制为龙头，以构建惩防体系为重点，推进反腐倡廉制度创新。加强对各级党委、政府重大决策部署执行情况的监督检查，严厉惩处有令不行、执行不力等行为，确保政令畅通。强化党性党风党纪教育，加大公职人员岗位廉政教育力度，进一步增强干部廉洁从政意识，形成良好的廉政社会风尚。加强基层党风廉政建设，健全完善村务监督委员会管理制度，扎实推进基层党组织党务公开，不断巩固村级财务逐笔公开和村务公开。突出权力运行的监督制约，提升纪检监察派驻机构履职能力，完善权力阳光运行机制。坚决查处违纪违法案件，始终保持反腐败的高压态势。

5. 全面深化作风建设。作风问题，事关人心向背、事业成败。全市党员干部要以对党、对人民高度负责的态度，进一步弘扬克难攻坚、创新实干的精神，兢兢业业地做好工作，尤其在三级换届之年，要切实坚定发展意识，集中精力谋事、集中精力干事、集中精力成事。要进一步振奋精神，始终保持干事创业的激情和活力，坚持事业为上、责任为重、工作为先，敢于负责、敢抓敢管，始终保持一股拼劲、一股冲劲、一股韧劲，在实干中创先争优。要进一步把能力和作风建设紧密结合起来，以更宽广的视野、更开阔的思路，抢占发展先机、解决矛盾问题、推进开拓创新，切实提高调查研究、科学决策的能力，提高驾驭全局、解决复杂问题的能力，提高狠抓落实、善作善成的能力，提高密切联系群众、做好群众工作的能力。

6. 进一步凝聚发展合力。充分发挥市委统揽全局、协调各方的作用，做好人大代表换届选举和政协委员推荐工作，着力优化代表和委员结构，切实提高人大议政督政、政协民主协商能力。深化体制机制改革，做好政府机构改革工作。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，做好民族和宗教工作。加强国防动员和后备力量建设，推进军民融合式发展。进一步做好群众工作，真心为群众着想，全力为群众造福，不断从群众中汲取智慧和力量，凝聚起推动“十二五”发展的强大合力。

未来五年的宏伟蓝图已经展现在我们面前。目标催人奋进，发展时不我待。让我们进一步振奋精神，开拓奋进，为共同谱写临安“十二五”发展新篇章，创造全市人民幸福美好新生活而努力奋斗！

政府工作报告

——在临安市第十四届人民代表大会第五次会议上

临安市人民政府代市长　卞吉安

（2011 年 3 月 15 日）

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，并作《临安市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》说明。请各位代表对报告和纲要（草案）进行审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2010 年主要工作和“十一五”发展回顾

2010 年是“十一五”收官之年。一年来，我们坚持以科学发展观为统领，在中共临安市委的正确领导下，在市人大和政协的监督支持下，团结依靠全市人民，奋力拼搏，开拓进取，较好地完成了各项任务，经济社会实现平稳较快发展。实现生产总值 287.8 亿元，增长 14%，增幅居杭州市首位；财政总收入 30.12 亿元，增长 18.1%，其中地方财政收入 16.97 亿元，增长 20.9%；城镇居民人均可支配收入 24455 元，农民人均纯收入 12012 元，分别增长 11.1%和 11.9%。全国县域经济基本竞争力百强县（市）位次前移，荣膺“中国十佳和谐可持续发展城市”和“中国十佳休闲宜居生态城市”，成为省级生态文明建设试点市、全国首个碳汇林业试验区。

——致力于产业发展，转型升级步伐加快

工业经济快速发展。开展“转型升级年”活动，制定实施“1+5”工业转型升级扶持政策，获“中国节能电光源制造基地”和“中国坚果炒货食品城”称号。易辰孚特汽车零部件项目开工建设，万马药业、大自然精细化工等重点工业项目加快推进，完成工业性投资 58 亿元，增长 14.4%。深入实施“百亿产业、十亿企业、亿元纳税大户”培育计划，规模企业超千家，其中，10 亿元企业 6 家，装备制造业成为首个百亿产业，亿元纳税大户达到 3 家。加快工业平台建设，新增面积 6545 亩。实现规模工业销售产值 531.7 亿元，增长 35.4%，增幅居杭州市首位。

农业经济提升发展。粮食生产功能区和天目溪、苕溪流域现代农业示范园区等建设规划通过省级论证。完成退化竹林改造、山核桃生态化经营 2.9 万亩。振兴茶叶产业五年行动计划顺利推进。新种香榧 13 万株，新增杨桐柃木设施栽培 930 亩，建成生态畜牧小区（场）5 个。建设千里富民林道 220 公里，改造中低产田 5526 亩，完成设施农业 2000 亩，新增财政补贴农业机械 7087 台(套)。创建杭州市级以上农业龙头企业 8 家、专业合作社 5 家。获有机、绿色、无公害食品认证 32 个。实现农业总产值 39.1 亿元，增长 8.6%。

现代服务业加快发展。康顺家政培训基地、华兴复合型商业中心等商贸项目加快推进。销售家电、汽车下乡产品 10 万余台（辆），发放补贴 3620 万元，补贴兑付率居杭州市首位。巩固提升农村连锁超市 383 家，农村现代流通网络不断完善。实现社会消费品零售总额 73.5 亿元，增长 19.5%。天目山旅游综合体和湍口众安氡温泉、大明山滑雪场等项目加快实施，太湖源动漫文化创意产业园开工建设，金沙湾大型户外拓展基地、浙西剑门十八瀑景区、河桥休闲农业观光园基本建成。中都青山湖畔大酒店创五星级饭店通过验收。全市接待游客 580 万人次，实现旅游综合收入 33 亿元，其中景点门票收入 1.2 亿元。昌化国石文化城一期工程建成使用，“一园一城一街”文创产业发展格局初步形成。信息服务与软件、房地产、金融、中介、社区等其他服务业和建筑业健康发展。实现服务业增加值 92.5 亿元，增长 13.5%。

自主创新能力继续增强。省级科技强市建设扎实推进、全国科技进步先进市工作不断深化。加强国家级科技孵化器建设，新入驻企业 21 家。实施共性关键技术攻关项目 7 个，争取国家创新基金、农业科技成果转化等项目 14 个。新增国家重点支持高新企业 14 家、省级农业科技企业 5 家、杭州市级以上企业研发中心 7 家。成功创建杭州市级专利示范市，获专利授权 1662 件，新增杭州市级以上专利试点企业 6 家；加强品牌创建工作，新增省级以上名牌 3 个、省市著名商标和知名商号 11 个、中国驰名商标 2 个、农产品地理标志证明商标 2 个。

——致力于项目带动，开放融入取得实效

青山湖科技城加快建设。围绕“国际先进、国内一流”目标，按照“三高四区”要求，完成青山湖科技城概念性规划编制和城市设计。青山组团加快推进，基本完成核心区主干道路基填方及管道铺设，首批 10 个院所项目开工建设。横畈组团加快建设，动建工业项目 6 个，建成

投产 3 个。锦城组团有序推进，临安高新技术产业园服务中心大楼开工建设。

“三招三引”再上台阶。开展招强引优工作，涛涛沙滩车、哈尔斯家电、华普丽能 LED 等项目相继落户，实到内资 45.2 亿元，实际利用外资 1.2 亿美元。开展招院引所和招才引智工作，成功举办“临安·上海院地合作交流会”“临安·西安科技人才合作洽谈会”等活动，以色列科技产业园、国家海洋局印度洋研究中心、浙江医学高等专科学校等科研院所和高校签约落户。新增省级以上博士后工作站 3 家，引进高层次创新人才 112 名、本科以上人才 1387 名。

融入步伐不断加快。承办中国碳汇林业高峰论坛，第七届“森博会”取得圆满成功。建成临余公路临安段主干道工程。发放首批杭州市民卡。完善外贸扶持政策，15 家企业获杭州市出口“百强”“百佳”企业称号，实现自营出口 8.5 亿美元，增长 40%。新增对外投资项目 7 个，实现境外投资 1106 万美元，完成服务外包离岸合同执行额 1016 万美元。与余杭、下城建立区市协作机制。

项目建设有力推进。深入开展项目攻坚活动，全社会固定资产投资突破百亿元，增长 20%，其中 75 个重点实施项目完成投资 53.9 亿元。全力破解要素制约，引进金融分支机构 2 家，新增上市企业 2 家，金融机构存贷款余额分别达 286.7 亿元和 253.7 亿元，争取中央资金 1.1 亿元；向上争取用地指标 2365 亩，清理转而未供土地 4413 亩，盘活存量土地 379 亩，完成建设用地复垦 1419 亩、造田造地 2894 亩；继续完善电网设施，110 千伏锦城变建成投运，220 千伏方圆变开工建设。

——致力于统筹协调，城乡建设继续推进

城镇功能不断提升。市域总体规划和於潜、昌化等城镇规划完成修编。锦南新城建设进展顺利，市委党校迁建项目加快推进，体育文化会展中心和核心区块道路全面开工，九洲街西段道路建成通车。城市综合体建设加快推进，钱王文化广场正式动建，滨湖商住中心完成概念性规划编制和城市设计，城市有机更新工程完成规划设计。大学路北延和万马路北延主干道建成通车。於潜城区开发工程加快实施，昌化溪堤坝基础工程基本完成，高虹镇列入省级中心镇。18 省道龙岗至鱼跳段改建工程扎实推进，长西线改建工程主线征迁工作进展顺利、支线贯通。“数字城管”实现建成区全覆盖。

新农村建设大力推进。实施“绿色家园、富丽山村”建设，创建精品村 5 个、特色村 5 个，完成整治村 100 个。深化集体林权制度改革，完成林权勘界 382 万亩，发放林权抵押贷款 1.6 亿元。完成农村土地流转 8421 亩。完成村镇银行筹建前期工作，创建信用乡镇 2 个、信用村 42 个。实施“联乡结村”项目 288 个，落实帮扶资金 2263 万元。安置下山移民 180 户 573 人。启动全国小型农田水利重点县建设；实施农村饮水安全保障工程，完成项目 5 个，惠及人口 4.4 万；整治山塘水库 64 座、小流域 3 条、河道 240 公里。建成乡镇便民服务中心 5 个、农村社区服务中心 65 个。

生态环境继续优化。国家卫生城市通过复检。13 个乡镇污水处理厂投入（试）运行。高虹节能灯固废处置项目竣工投产，179 家山核桃加工企业实施废水废气

治理，完成农村和“农家乐”生活污水处理项目 24 个。实施能耗总量控制制度，完成节能项目 42 个，淘汰关停小造纸生产线 13 条、水泥磨机 6 台。

——致力于优化服务，民生事业全面发展

社会保障水平稳步提高。创建充分就业市和创业型城市，建成充分就业行政村 130 个，劳动保障服务室实现行政村全覆盖，大学生创业园正式开园。新增就业岗位 7561 个，实现再就业 3206 人，帮助企业解决用工缺口 1.2 万人。完成农民素质培训 2.2 万人，实现农村劳动力转移就业 5896 人。城镇登记失业率下降至 3.25%。扩大社会保险覆盖面，新增企业职工“五险”参保 3.6 万人，新型农村合作医疗参合率达 98.8%。新增失地农民参保 3629 人、城乡居民养老保险参保 17.2 万人。向 7 万名 60 周岁以上无保障老人发放养老金 1.2 亿元。健全低保救助政策，城乡低保标准分别提高到每月 360 元和 220 元，农村“五保”集中供养率达 95.3%。社会福利中心完成搬迁，福利康复中心项目启动建设。第四期保障性住房全面推进，新增廉租住房保障 30 户，归集住房公积金 3.1 亿元。完成农房改造 3179 户，其中农村困难群众危旧房救助 310 户。深入开展“春风行动”，发放帮扶资金 2310 万元。

社会事业加快发展。完成天目初级中学、新桥小学等新改扩建。建成 5 所乡镇公办中心幼儿园，成功创建杭州市学前教育达标市。昌化职高创建为国家级重点职高。免除义务教育阶段学生住宿费，妥善安排外来务工人员子女 8800 人入学。加强学生安全工作，校园安保工程取得实效。广泛开展群众文体活动，举办钱王文化艺术节，送文化、送电影下乡 3900 场。图书馆开工建设，建成乡镇综合文体站 10 个。《钱王传说》列入第三批国家非物质文化遗产名录，龙凤艺术表演团出国参加欧洲民间艺术节。《临安市志》出版发行。创建省级体育强乡镇 7 个，成功举办市十二届全民运动会和第三届残疾人运动会。开展医药卫生体制改革“2+X”试点，40 家社区卫生服务机构实施基本药物制度，乡村卫生服务一体化管理工作全面推进。市人民医院医技楼改扩建主体工程完工，口腔医院完成迁建，昌化人民医院正式奠基，建成标准化乡镇卫生院 6 家、村(社区）卫生服务室（站）274 个。深化计划生育优质服务，建成於潜计生中心服务站和 21 个乡镇服务站。

“平安临安”建设深入推进。启动实施社会管理创新“528”天目惠民工程。全面推进综治基层基础建设，严厉打击违法犯罪行为，完成上海“世博会”安保任务。创建杭州市级民主法治村 3 个。完成“五五”普法工作。开展“信访积案化解年”活动，群众来信来访件次和人次均下降 33.3%。实施问题乳粉和食品药品安全等专项整治，创建省级“十小”行业示范乡镇 1 个、杭州市级食品安全示范乡镇 11 个。企业安全生产主体责任进一步落实，安全生产事故三项指标连续六年实现零增长。

——致力于管理创新，政府自身建设继续加强

政府法治建设扎实推进，开放式决策继续深化，与网民对话机制不断完善。健全政府顾问团运作机制，乡镇（街道）法律顾问实现全覆盖。严格执行财政、土地、城镇规划审批联席会议制度。自觉接

受人大依法监督和政协民主监督，继续加强人大代表建议、政协委员提案办理，满意、基本满意率和网上公开率均达100%，解决率提高到58.6%。网上行政服务中心基本建成，首批五部门职能整合工作全面实施，乡镇（街道）行政区划调整顺利完成。制定实施效能问责办法，对30个重点工程项目开展行政效能全程监察。加大财政管理和审计监督力度，完成项目投资审计3.2亿元。健全应急处置体系，组建综合应急救援大队，建成城市应急救援指挥中心。政府为民“十件实事”办理取得实效。

同时，圆满完成对口支援四川金子山乡灾后恢复重建工作。实现省“双拥”模范城“二连冠”创建目标。完成第三次全国文物普查工作和第六次全国人口普查入户登记、数据处理。民族、宗教、侨务、对台、外事等工作取得新进展，民兵、兵役、气象、档案、老龄、残疾人、红十字等工作进一步加强，支持工青妇等人民团体的力度进一步加大。

各位代表，通过全市上下团结拼搏，克难攻坚，真抓实干，我市2010年经济社会发展取得了良好成效，为“十一五”画上了圆满的句号。站在新的历史征程上，回顾过去五年，虽然坎坷艰辛，困难重重，但是硕果累累，成绩斐然。

过去五年，是综合实力大为提升的五年。面对多发频发的自然灾害、资源要素市场的大幅波动和国际金融危机的巨大冲击，全市上下紧紧围绕构建杭州西郊现代化生态市的战略目标，高举生态、科技“两面大旗”，大力实施系列三年行动计划，着力构建现代产业体系，经济社会继续保持平稳较快发展。连续五年跻身全国县域经济基本竞争力百强县（市）行列，全面小康社会实现程度达86.7%，居杭州五县市首位。“十一五”时期，我市生产总值年均增长13.4%。人均GDP达到8083美元，连跨4000美元至8000美元五个台阶。财政总收入、地方财政收入实现四年翻番。规模工业销售产值、农业总产值、社会消费品零售总额分别比2005年增加2倍、0.6倍和1.3倍。规模工业销售产值占比达68.6%，比“十五”期末提高了19.7个百分点。

过去五年，是发展后劲大为增强的五年。制定实施系列产业发展扶持政策，工业、现代服务业扶持资金分别提高到8000万元和5000万元。五年累计实到内资184亿元，实际利用外资5.1亿美元，分别比“十五”时期增加1.1倍和2.2倍。完成全社会固定资产投资418.4亿元，其中工业性投资203.9亿元，工业性投资增幅连续四年居杭州七县（市、区）首位。R&D经费占GDP比重由0.65%提升至1.7%。建成以临安省级经济开发区为龙头的三级工业平台体系，平台产出占比达71.8%。青山湖科技城落户建设，杭氧、杭叉等大企业大集团竣工投产。政银企合作继续深化，成为全国首批金融生态市。

过去五年，是城乡环境大为优化的五年。累计投入城建资金30亿元，建成锦城城防工程、西墅大街等一批重大项目，锦南新城、城东滨湖新区等重大区块完成规划布局，主城区面积扩大到13.55平方公里，城市发展框架进一步拉开。制定实施於潜、昌化专项扶持政策，两大副中心城市的辐射带动作用进一步增强。加快推进新农村建设，杭徽高速公路沿线综合整治全面完成，全市村庄整治覆盖面达

72.4%，“一镇一业”和“一村一景”格局基本形成。累计完成交通建设投资 35.2 亿元，建成 13 省道锦城至里畈段、昌文线昌化至湍口段、16 省道临安段等改建工程，完成 K598 路公交一体化改造，以“一横四纵两网”为主骨架的交通网络日趋完善。成功创建国家卫生城市、森林城市、环保模范城市和国家级生态市，顺利完成“十一五”节能减排任务，森林蓄积量增加 193 万立方米，饮用水源地和出境断面水质达标率均为 100%，空气质量优良率 94%以上，生态环境综合指数连续多年居全省前列。

过去五年，是人民生活大为改善的五年。累计民生投入 55.5 亿元，比“十五”时期增加 2.5 倍。公共服务产品向农村倾斜，免费义务教育全面实施，乡镇卫生院标准化建设基本完成，图书室、健身苑点、广播电视实现行政村全覆盖，城乡社会保障制度更加健全。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入均比 2005 年增长 65%，收入之比始终稳定在 2:1 左右。居民储蓄存款余额 129.3 亿元，比 2005 年增加 1.3 倍。城乡居民人均住房面积分别达 41 平方米和 71 平方米，每百户汽车拥有量分别为 20 辆和 12 辆，生活水平不断提高。

五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远。我们深切体会到：要继续保持经济社会平稳较快发展，必须敢于直面困难，增强发展信心，坚定不移地朝着杭州西郊现代化生态市建设的战略目标迈进；必须抓当前打基础，抢机遇谋跨越，坚定不移地打造经济增长极，谋求发展新空间；必须一切为了群众，一切依靠群众，坚定不移地为群众谋福祉，靠群众促发展，让群众最大限度地享受改革发展成果。

各位代表，“十一五”所取得的成绩，离不开上级党委政府和市委的正确领导，离不开市人大、市政协的监督支持，离不开全市广大干部群众的共同努力。在此，我代表市人民政府向各位人大代表、政协委员和全市人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向离退休老同志，向驻临安单位、驻临安部队和浙江农林大学，向所有关心、支持临安建设和发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，我市还面临许多亟待解决的矛盾和问题。主要是：现代农业发展、农民持续增收的任务还相当艰巨；服务业比重提高不快，规模工业增加值中高技术产业占比偏小；新型城镇化步伐仍需加快，城乡区域发展不够协调；教育、医疗、住房以及城区交通等方面还存在不少群众反映强烈的问题，社会管理水平有待提高。对于这些问题，我们必须认真加以解决。

“十二五”规划纲要（草案）说明

根据市委《关于制定临安市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，市政府编制了“十二五”规划纲要（草案）。下面，我就《纲要 (草案)》编制情况和主要内容作简要说明。

——《纲要 (草案)》的编制过程和原则把握

市委、市政府高度重视“十二五”规划编制，2009 年初就组织力量开展“十一五”分析评估，研究重大专项课题，制订

“十二五”规划思路。市委十二届十四次全会后，市政府按照市委《建议》精神，深入研究和编制完善“十二五”规划纲要。《纲要（草案）》充分征求各领域专家组意见，吸收市人大代表、市政协委员和社会各界人士的意见建议，并与各专项规划有效衔接。《纲要（草案）》的编制过程，是深入调研、集思广益、发扬民主、科学决策的过程。

《纲要（草案）》在编制内容上，认真贯彻落实中央、省、杭州市有关会议和市委全会精神，突出科学发展主题，坚持创新发展、转型发展、特色发展、统筹发展、融合发展、和谐发展，力求体现临安特色和阶段特征。在编制过程中，做到贯彻上级精神与体现临安实际相统一、方向性与指导性相统一、继承性与创新性相统一、统筹兼顾与突出重点相统一、谋划长远与着力当前相统一，切实提高《纲要（草案）》的针对性和可操作性。

——“十二五”发展的指导思想和主要目标

“十二五”将是临安由投资拉动为主向创新驱动为主转移的关键期、郊县经济向郊区经济转型的加速期、经济发展向全面发展转变的深化期、生态优势向发展优势转化的凸显期和城乡区域统筹发展的黄金期。“十二五”发展机遇与挑战并存、困难与希望同在。我们将切实增强机遇意识、忧患意识、责任意识和创新意识，化挑战为机遇，化压力为动力，牢牢把握发展的主动权，努力开创我市“十二五”科学发展、和谐发展的新局面。

“十二五”时期，我市经济社会发展的指导思想和总体目标是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观和省、杭州市战略部署，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强市、社会和谐为主旨，深入实施生态立市、科技兴市、工业强市、开放活市、富民安市“五大战略”，着力调整经济结构，着力强化科技创新，着力统筹城乡区域发展，着力建设生态文明，着力深化改革开放，着力保障改善民生，促进经济平稳较快发展和社会和谐稳定，为基本实现现代化打下更加坚实的基础。通过五年努力，实现杭州西郊现代化生态市建设大跨越，率先全面建成惠及全市人民的小康社会。

根据上述指导思想和总体目标，《纲要（草案）》提出了“十二五”发展的具体目标：

转型升级取得新突破。高端化、低碳型现代产业体系基本形成，战略性新兴产业初具规模，服务业增加值占比达到39%，规模工业高新技术产业销售产值占比达到45%，规模工业增加值率达到21%，规模工业新产品产值率达到25%，经济社会发展的科技创新和人才支撑作用显著增强。

经济实力再上新台阶。到2015年，全市GDP总量达到470亿元，财政总收入和地方一般预算收入分别达到70亿元和38亿元，规模工业销售产值突破1000亿元，全社会固定资产投资达到210亿元。

统筹发展实现新跨越。新型城镇化和社会主义新农村建设统筹推进，到2015年，全市城市化率达到50%，主城区人口达到20万，副中心城市、中心（重点）镇、中心村面貌显著改善，市域东、中、西发展差距逐步缩小。

生态文明建设迈出新步伐。单位生产总值综合能耗和温室气体排放进一步下降，碳汇林业、空气质量、饮用水源和生态产品形成品牌化优势，到2013年基本建成省级生态文明试点市，生态文明建设走在全省乃至全国前列。

保障民生得到新加强。促进城乡居民持续增收，力争城镇与农村居民收入比例小于2:1，教育文化卫生等公共服务均等化水平显著提高，实现城乡居民社会养老保险和基本医疗保险全覆盖，基本实现充分就业和人人享有社会保障，人民群众生活品质不断提升。

《纲要（草案)》提出了包括20个预期性指标和13个约束性指标的指标体系。实现这些目标有一定难度，但我们必须坚持这样的目标导向，必须不断创新体制机制和政策举措，努力确保目标完成，尤其要确保城乡居民收入、服务业增加值比重、规模工业增加值率、城市化水平四个方面的指标年均增幅高于“十一五”实绩，继续保持经济平稳较快增长。

——“十二五”时期的主要任务

《纲要（草案)》提出了今后五年八个方面的主要任务：

推进城乡一体化发展。以新型城镇化为主导，以“绿色家园、富丽山村”建设为抓手，实施“一主两副组团聚合、特色镇村重点突破”的城乡统筹发展策略，着力推进锦南新城、城市综合体和中心（重点）镇建设，加快发展杭州西郊生态新城区和现代化生态小城市、小城镇，深入实施新农村建设，形成良好的城乡建设新格局。

促进区域协调发展。按照“优化、重点、限制、禁止”划分类型，加快推进主体功能区建设。完善“一极一带三区三片多点”产业布局架构，促进市域生产力布局优化。实施“一铁一高一线四网络”工程，提升城乡区域交通建设水平。

加快产业结构优化升级。以粮食生产功能区、现代农业园区建设为重点，大力发展现代农业；改造提升传统优势产业，大力发展战略性新兴产业，打造全省先进制造业基地；加快建设杭州西郊现代服务业高地，稳步提高现代服务业比重。

加快建设创新型城市。深入实施科技兴市战略，全面建设青山湖科技城，加大创新型、高层次人才培养和引进力度，加强知识产权保护，完善创新投入支撑体系，促进创新成果转化运用，加快形成以自主创新为主要增长动力的经济发展环境，着力打造科技智慧城市。

提升生态型城市建设水平。深入实施生态立市战略，大力发展循环经济，加大节能减排力度，加强生态环境监测预警，构建生态安全保障体系，着力打造生态型宜居宜业城市。

保障和改善民生。深入实施富民安市战略，加快教育现代化进程，提高人民健康水平，提升文化软实力，完善社会保障体系，全面做好人口计生工作，着力打造和谐幸福城市。

提高对外开放水平。加强区域合作交流，拓宽对外合作渠道，实现与杭州都市经济圈融合发展；转变外贸发展方式，提升外贸质量和层次，着力打造开放活力城市。

推进重点领域改革。加快构建转变经济发展方式的体制机制，深化资源要素配置体制改革，完善城乡统一的公共服务体系，着力建设法治政府和服务型政府。

五年的目标任务，体现了时代发展的客观要求、人民群众的殷切希望。我们将牢记人民群众重托、牢记“富民强市”重责、牢记科学跨越重任，时不我待谋发展，只争朝夕求奋进，昂扬激情迈大步，努力实现“十二五”宏伟蓝图，让全市人民在新一轮发展中得到更多的实惠！

2011 年政府工作主要安排

2011 年是实施“十二五”规划的第一年，做好政府各项工作，实现“十二五”良好开局，以优异成绩迎接中国共产党成立 90 周年，具有十分重要的意义。

综合分析发展环境和自身条件，建议 2011 年全市经济社会发展主要预期目标为：全市生产总值增长 11%以上；规模工业销售产值增长 18%；农业总产值增长 7%；服务业增加值增长 14%；全社会固定资产投资增长 15%，其中工业性投资增长 11%以上；社会消费品零售总额增长 16%；自营出口增长 15%；R&D 经费占 GDP 比重 1.8%以上；财政总收入、地方财政收入分别增长 15%和 13%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 11%和 11.5%；城镇登记失业率控制在 3.8%以内；人口自然增长率控制在 2.46‰以内。节能减排完成省和杭州市下达的任务。

在具体工作中，努力把握好以下几个方面：

——以构建现代产业体系为目标，推进产业转型升级

做强工业。改造提升电线电缆、绿色照明等传统产业，大力发展新材料、先进装备制造、新能源、电子信息（物联网）等战略性新兴产业。加快实施西子联合电梯零部件产业园、鸿雁电器产业园、福斯特太阳能电池胶膜等重大工业项目。加大成长性企业培育力度，新增规模企业（新口径）50 家、上市企业 1 家。突出抓好杭州城西科创产业集聚区临安区块、临安省级经济开发区拓展区和农产品深加工产业园区、市本级重点工业功能区建设，新增开发面积 4000 亩，完成基础设施投入 4 亿元。

做优农业。实施粮食生产功能区、现代农业园区建设，新建粮食生产功能区 1 万亩，建成主导产业示范区 2 个、特色农业精品园 4 个。编制完成昌化溪流域现代农业示范园区建设规划。完成竹林、山核桃林生态化治理 2 万亩，改造提升生态畜牧小区（场）10 个。新种香榧 15 万株，完成杨桐柃木设施栽培 800 亩，建成城郊（山地）蔬菜基地 3000 亩。继续实施振兴茶叶产业五年行动计划。大力推广设施农业，完成面积 2000 亩。加快农业综合开发项目建设，改造中低产田 4780 亩。培育发展农业龙头企业和农民专业合作组织，新增杭州市级以上农业龙头企业 3 家、规范化农民专业合作社 3 家。获得无公害、绿色、有机农产品认证 20 个。完成中心粮库迁扩建主体工程。

做大服务业。积极发展商贸与物流业，启动汽车西站区块商业综合体项目，完成华兴复合型商业中心建设；开工建设中国坚果炒货食品城、临安绿色照明专业市场，改造提升城区农贸市场；全面推进於潜商贸休闲中心建设，完成康顺家政培训基地一期建设、昌化天目华联配送中心改造。大力发展旅游产业，完成青山湖郡

原列岛花园酒店、湍口众安氡温泉、昌化丽景宾馆、天目山酒店、交通大厦大酒店整体改造等中高档接待设施主体工程；加快建设柳溪江乡村旅游度假区，启动实施西径山综合提升改造、清凉峰生态文化综合保护、河桥休闲农业观光园二期等项目。全市接待游客610万人次，实现景点门票收入1.25亿元，完成旅游综合收入35亿元。加快发展文化创意产业，着力建设太湖源动漫文化创意产业园、昌化国石文化城。落实房地产宏观调控政策，促进房地产业健康发展，做大做强建筑业。继续发展信息服务与软件、金融、中介、社区、科技等其他服务业。开展重点工业企业分离发展服务业工作，分离企业15家。服务业增加值达到100亿元。

——以推进一体化发展为导向，构建城乡区域统筹发展格局

大手笔推进城镇建设。全面拉开锦南新城道路框架，完成市委党校迁建和体育文化会展中心体育馆主体工程。加快建设钱王文化广场、滨湖商住中心等城市综合体。有序开展城市有机更新，加快推进吴越街综合整治、东入城口改造、钱王街东段建设改造、吴越文化遗址公园新建等工程，启动实施横潭、新联、青山、玲珑、兰锦等城中村改造试点，积极推行公寓式安置方式。完成苕溪廊桥、临西桥建设。稳步推进强镇扩权，分级扶持於潜、昌化两大副中心城市，太湖源、高虹2个省级中心镇和板桥、潜川、龙岗、清凉峰、岛石5个重点镇发展。继续关心支持偏远、欠发达地区和革命老区发展。强化信息化、网格化管理，加大控违查违拆违力度，提高城市管理水平。落实社区建设保障政策，进一步改善社区工作环境。

全面推进新农村建设。精心培育中心村发展，启动29个杭州市级中心村、100个市本级中心村建设。完成集体林权制度主体改革，健全林权交易管理机制，实现林权抵押贷款3亿元。规范土地流转行为，完成流转面积8000亩。启动“三置换”试点和农村一户多宅清理工作。组建农业小额贷款公司，筹建中信村镇银行，创建信用镇1个、信用村10个。加快推进河桥、湍口风情小镇建设。实施全国小型农田水利重点县建设，完成山塘整治、灌区改造61处，渠系改造105公里，高效节水灌溉3处，改善灌溉面积2600亩。加大农村河道整治力度，完成整治114公里。深化基层防汛体系建设，落实山洪灾害防治县级非工程措施。完成21个行政村的新农村电气化改造。加强农村社区建设，行政村社区服务中心建成率达到67%。完善镇域规划编制，加强社会管理和公共服务，着手解决因乡镇（街道）行政区划调整带来的系列问题，方便群众办事出行，促进当地经济发展。全力做好村民委员会、村经济合作社换届选举工作。

加快完善路网电网设施。18省道龙岗至鱼跳段改建工程建成通车，长西线改建工程主线完成路基工程的50%，支线建成通车。加快02省道复线、14省道（牧松线）、柳岭隧道、胥高线、颊浙线、横乐线横路至太阳段等新改建项目前期。开工建设青山湖科技城客货运中心，启动实施临安汽车北站（公交总站）项目，新建港湾式停靠站200个。加快实施城市公交一体化改造，全面完成农村公交改造提升工作。动建220千伏瓶青二回线工程及110千伏石临、龙岗二期、杨岭二期扩建工程，投运220千伏方圆、110千伏雅观输

变电工程。

——以建设青山湖科技城为重点，强化创新要素驱动

加快建设创新平台。完成青山湖科技城控制性详规及重要节点专项规划编制。着力建设青山组团。融入低碳和智能化理念，加快基础设施配套建设。全面推进公共服务中心、孵化大楼、青山湖国际创意园等公建项目，完成纬九路、纬十七路、纬十四路、大园路、经六路等道路建设，实施核心区二期道路工程。加快入驻院所建设，基本完成中试区块院所项目主体工程，完成研发区块二标段、三标段地下空间建设及部分院所主体工程；推动浙江西安交大研究院、浙江大学研发基地、中科院长春应化所浙江研究院等项目落地。加大环境整治和再造力度，完成高速公路出口至核心区入口处景观改造工程，实施路面白改黑、强电入地工程，争取智能电网示范区项目落户。同步推进城市功能性配套建设，全面启动青山湖科技城综合体项目，加快人才专用房建设，引进知名医院、学校、大型超市、商场、中介服务等配套设施。着力建设横畈组团。完善工业平台基础设施，加快推进易辰孚特、横畈物流中心等项目建设，提升研发成果产业化功能。着力建设锦城组团。积极培育总部（楼宇）经济和商业综合体，加快建设临安高新技术产业园，完成园区主干道路和服务中心大楼建设。

着力引进创新资源。积极开展招院引所工作，引进大型科研院所、国家重点实验室或世界 500 强企业、跨国公司、央企研发中心、技术创新中心 5 家以上。深入开展招才引智工作，引进紧缺实用人才 1000 人、高层次创新人才 100 人，柔性引进人才 50 人，并加大对带技术、项目、资金的海外留学人才的引进力度。发挥创业投资引导基金作用，引进知名风投、证券、金融超市等机构。

全面提高创新能力。开展创新型城市建设，完成省级科技强市复核、全国科技进步先进市建设等工作。加快区域科技公共服务平台建设，开展行业公共服务平台示范试点工作。深入推进“产学研”合作，加大共性关键技术攻关力度，促进高校科技成果就地转化。加强博士后工作站建设，深入实施“天目彩虹”引智工程、“天目春雨”人才计划、“812”人才工程。加强国家级科技孵化器建设，新增入孵企业 20 家。促进技术创新和品牌创建，新增国家重点支持高新技术企业 7 家、杭州市级以上企业研发中心 3 家，新增省级以上著名商标和知名商号 3 个、省级名牌 2 个、授权专利 1000 件。

——以加快开放融入步伐为要求，增强持续发展后劲

培育开放型经济。大力开展招强引优工作，主攻央企、世界 500 强企业和行业龙头企业。组织境内外招商活动 15 次以上，实到内资 49.5 亿元，实际利用外资 1.32 亿美元。扶持出口导向型企业，引导新备案企业自营出口，创建省级机电产品出口基地。积极鼓励有条件、有实力的企业“走出去”发展，完成境外投资 1200 万美元。

推进项目建设。制订实施“百项工程、千亿投资”计划，继续开展项目攻坚活动，90 个重点实施项目完成投资 55.24 亿元。加大违法用地查处力度，提高土地资源节约集约利用水平。开展农村土地综合整治，建立指标收购和村庄整治专项资

金，成立土地综合整治总公司。规划复垦土地 2000 亩，其中农村集聚点新区建设 1000 亩，完成造田造地 2600 亩。引导金融机构加大信贷投入、优化信贷结构，发挥中小企业贷款风险补偿基金、中小企业担保机构、小额贷款公司作用，力争年末新增贷款 40 亿元，其中工业贷款占比达 41%。引进金融分支机构 1 家。加强国有投资公司管理，提高经营和投融资能力。

加强区域协作。抢抓杭州统筹城乡区域发展新机遇，与余杭、下城建立项目协作共建机制。加快设施融入步伐，完成临余公路临安段改建工程，加强杭州地铁 5 号线延伸至临安轨道交通项目对接，启动临金高速前期规划编制。继续开展“融入大都市、接轨大上海”等主题活动，不断扩大对外影响力。完善友好城市联系网络，深化与友好城市的交流合作。

——以打造省级生态文明试点市为载体，建设绿色低碳环境

深化“清洁临安”行动。加强农贸市场、城郊结合部、流动摊贩管理，完善“三溪”保洁、建筑垃圾代整治等市场化运作机制。提升“清洁乡村”常态化运作水平，开展农村保洁员一体化管理试点。优化城乡区域垃圾收集处置，加快城市垃圾焚烧发电项目建设，提高环卫基础设施监管水平和农村生活垃圾收集处置能力。

开展“清风蓝天”行动。强化大气污染防治，全年空气质量优良天数达到 320 天。加强建筑施工场地、道路的扬尘治理。启动水泥厂脱硝工程，加大燃煤锅炉脱硫除尘改造力度。加强自动化和节能技术改造，实施节能技改项目 30 个。继续实行重点耗能企业季度定额管理，加大行政机关、事业单位节能降耗考核力度。扎实开展生态公益林和天目山、清凉峰两个国家级自然保护区建设。着力打造全国碳汇林业试验区，完成碳汇造林 5000 亩、森林抚育经营 2 万亩，筹建中国绿色碳汇基金临安专项。加强与浙江农林大学合作，建设碳汇交易服务平台，推广绿色低碳理念，探索开展森林碳汇个人认购，提高森林系统固碳能力。

开展“清水绿地”行动。加强水环境综合整治，出入境水质达到功能区标准以上。建成於潜、昌化水质自动监测站。实施农村饮水安全保障工程，惠及人口 5 万。推进城市污水处理厂尾水脱氮除磷二期工程建设。加快集镇生活污水处理设施纳管进度，完善长效管理机制，集镇污水处理设施运行负荷达到 65%。加强森林城镇、森林村庄建设，新增省级森林城镇 2 个、市本级森林村庄 20 个，确保通过国家森林城市复查。全面实施青山湖综合治理和保护工程。深化城区绿化工作，加快构筑“一湖二山三溪”城市生态景观区，新增城市公共绿地 2 万平方米。

——以增进民生福祉为根本，完善公共服务体系

坚持教育优先发展。继续实施学校布局调整和校舍安全工程，完成高虹中心学校、杭州天目双语实验学校等改扩建，加快天目外国语学校、特殊学校等项目迁建，启动青山初中二期、临安中学项目前期。高质量普及义务教育，提升高中教育质量，发展职业教育和社区教育，鼓励扶持民办教育发展。深化“名师”、“名校长”工程，加强师德师风建设。健全长效管理机制，强化校园安保工作。大力支持浙江农林大学、浙江警察学院、杭州电子科技大学信息工程学院、浙江医学高等专

科学校在临项目的建设与发展。

提高医疗卫生服务水平。推进医药卫生体制改革，扩大基本药物制度覆盖面，探索公立医院改革。完成市人民医院医技楼改扩建、精神卫生中心迁建工程，推进昌化人民医院、妇幼保健院迁建工程，全面完成镇卫生院标准化建设。加强卫生人才队伍建设，努力培养一批“名医”、“名院长”，稳定基层卫技队伍。深入开展爱国卫生运动，加快推进健康城市建设，积极创建省级卫生强市。加强疾病防控和职业病防治工作。启动中医院迁建项目，促进中医药事业发展。

推动文体事业繁荣发展。完成图书馆主体工程，动建博物馆、烈士公园，推进镇街综合文体站建设。打造“钱王文化艺术节”品牌，广泛开展群众文化活动，送戏、送电影下乡 3300 场。加强文艺队伍建设，促进文艺精品创作，推动文化市场规范发展。加强文化遗产保护利用，实施农村历史文化建筑保护工程，完善四级非物质文化遗产保护体系，启动《钱王传说》编纂。广泛开展全民健身运动，创建杭州市级以上体育强镇 2 个，提升竞技体育水平。

完善社会保障体系。开展充分就业市和创业型城市创建，充分就业社区实现全覆盖，充分就业行政村创建达标率达到 85%。新增城镇就业岗位 6500 个，实现再就业 2500 人。继续实施农民素质培训工程，培训农民 1.5 万人，实现农村劳动力转移就业 5500 人。加快大学生创业园和海外留学生创业园建设，促进创业带动就业。全面推进企业和行业工资集体协商制度，着力构建和谐劳动关系。围绕“八个有”目标，为“新临安人”提供良好的就业、生活环境。巩固五大保险扩面成果，完善城乡居民社会养老保险、基本医疗保险、新型农村合作医疗制度，实现医保“一卡通”。健全被征地农民基本生活保障制度，实现即征即保。完善住房公积金政策，适度提高贷款额度和放宽提取条件，新增缴存扩面 1200 人。强化农村“五保”集中供养和社会化养老服务管理，新建农村救助保障服务站 203 个。建成 10 个镇（村）级避灾安置场所，创建国家减灾示范社区。完成福利康复中心主体工程建设。继续深入开展“春风行动”。

——以实施社会管理创新“528”天目惠民工程为途径，促进社会和谐稳定

强化服务管理。完善“服务百姓档案”功能，形成集全市农户基本信息和需求信息、党员干部办事信息于一体的信息管理平台。强化流动人口、未成年人等重点人群服务管理，全面实施社区矫正信息工程。加强虚拟社会服务管理，完善网络综合防控体系。加强新经济组织、新社会组织服务管理，促进健康发展。大力实施食品药品放心工程，保障人民群众饮食用药安全。严格落实安全生产责任制，加强重点行业、领域动态监管，消除安全隐患，继续实现安全生产事故三项指标零增长。

强化源头防控。启动“六五”普法工作，健全部门联动协调机制，加快法律援助一体化进程。加强打防控一体化建设，实施“三打”专项行动，严厉打击犯罪行为。推进视频监控联网工程，整合社会监控资源，减少防控盲区。加强城乡社区主动警务建设，在重点村实施“一村一警”工作新模式。深入开展“数字巡访”，提升社会治安动态管控水平。

强化矛盾化解。完善重大事项风险评估制度，预防、减少和化解重大社会矛盾。加强人民调解事务协调中心建设，探索建立行政调解工作机制，构建多元化、多领域的大调解格局。深化信访大接访活动，加强信访积案化解，形成大信访工作格局。加强突发事件应急管理，开展镇街应急管理示范点建设，提升对突发事件的预防处置和应急救援水平。

同时，完成第六次全国人口普查，启动第一次全国水利、第二次全国地名普查工作。深入开展“双拥”和民兵、兵役工作，大力支持工青妇等人民团体工作，继续做好民族、宗教、侨务、对台、档案、地方志、残疾人、红十字等工作。

新的一年，我们还将紧紧围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，继续把为民办实事摆在更加突出的位置，努力办好以下十件实事：

1. 强化交通组织管理，科学调节流量，维护交通秩序；加快万马路南延等城市道路建设，完善停车场（库）设施，新增小区停车泊位 3500 个，着力缓解城区行车难、停车难问题。

2. 实施城乡保障性安居工程，加快第四期保障性住房建设，完成第五期保障性住房项目选址；扩大廉租住房保障覆盖面，保障户数达 260 户；完成农房改建 2400 户，其中农村困难群众危旧房改造 290 户。

3. 加快“绿色家园、富丽山村”建设，创建精品村 10 个、特色村 10 个，完成整治村 100 个。

4. 制订实施山塘保安三年行动计划，整治“屋顶”、临村病险山塘 100 座；推进千里富民林道建设，建成林道 150 公里。

5. 深化“联乡结村”活动，落实帮扶资金 1000 万元，完成偏远山区下山移民 600 人。

6. 加强农村公路的养护、管理和建设，建成联网公路 30 公里，实施公路大中修 60 公里，改造危桥 25 座，完成公路安全保障工程 100 公里。

7. 推进城乡公交一体化，开通锦城至於潜、昌化高速直达客运线路，使群众出行更加安全便捷。

8. 加强杭州市民卡服务分中心建设，建立镇街服务网点，实现市民卡发放全覆盖。

9. 加快学前教育均衡优质发展，深化杭州市级学前教育先进镇街创建工作；启动新改扩建幼儿园 10 所以上，竣工 7 所，新增班级 46 个。

10. 建成第三自来水厂，提高城市供水能力。

——切实提升行政能力，着力打造尽责有为政府

按照“五型”政府建设要求，以执政为民的理念、发展为要的意识、开拓创新的精神、求真务实的态度和时不我待的紧迫感，不断提升政府执行力和公信力，努力在为民服务上尽责、推动发展上有为。

扩大民主，集思广益，提升科学决策能力。抓好公务员各类学习培训，推动党员干部现代远程教育网等学习平台建设。深入实施依法治市方略，推进权力阳光运行机制，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。自觉接受人大及其常委会的依法监督和工作监督，大力支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，主动听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体

的意见建议。坚持向人大报告、向政协协商通报工作，做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。充分发挥市咨询委员会和法律、理财、规划三大顾问团作用，深化人大代表、政协委员、市民代表列席政府常务会议制度，推动开放式决策制度向基层延伸。完善落实以政府常务会议、市长办公会议和财政、土地、规划审批联席会议为重点的重大事项集体决策制度，对重大政策出台、重大项目安排、城镇规划完善和大额资金使用，坚持依法、科学、民主决策。健全社情民意调查制度、公示听证制度，建立“问政面对面”市长网络访谈长效机制。深化政府信息公开，健全政府新闻发言人制度，继续开展“公述民评”活动，把政府工作置于人民群众和社会舆论的监督之下。加强规划编制管理，完善经济形势分析制度，提高把握宏观形势、推动经济发展的能力。

加强督查，狠抓落实，提升工作推进能力。对市委决定的事项、人大形成的决议、上级部署的工作和向群众作出的承诺，努力做到言必行、行必果。按照“项目化管理、制度化推进”要求，继续实行政府工作目标任务细化分解、责任主体落实和目标进度考核。实施重要工作限时办结制，建立严格的工作推进机制。强化权责对等意识，完善“综合+专项”考评体系，加大督查考核力度，着力推进重点项目，解决发展难题。

完善机制，优化作风，提升为民服务能力。坚持以公众需求为方向，完善调查研究、基层联系点、领导干部接待群众制度，畅通来信来访渠道，真心实意倾听群众呼声，积极主动解决群众关心的热点、难点问题。深化行政审批制度改革，稳妥推进第二批职能整合工作，加强网上行政服务中心建设，推广网上审批运作模式。继续实施项目代办制，健全三级代办服务体系。落实基层站所规范化建设三年实施计划，提升基层站所服务水平。做好新一轮机构改革工作。

严格监管，注重廉洁，提升拒腐防变能力。全面落实党风廉政建设责任制，认真执行领导干部廉洁自律各项规定。完善财政专项资金使用绩效评价制度，全面抓好领导干部任期经济责任审计。加强政府性资金监管，重点推进建设工程、土地出让、产权交易和政府采购等领域的监管工作。继续规范公共资源招投标统一平台建设，加强镇街小额公共资源交易管理，完成新一轮市镇财政体制调整。加大纠风治乱力度，深入推进商业贿赂治理、津补贴规范工作，严肃查处违法违纪行为。出台公车统一标识和“四定点一通报”制度，建立政府节能采购的强制性规范，严格控制一般性支出，努力降低行政成本。

各位代表！风劲潮涌，正当扬帆破浪；任重道远，更需快马加鞭。让我们在中共临安市委的坚强领导下，承载科学发展的庄严使命，瞄准跨越争先的更高目标，踏上全面小康的宏伟征程，团结依靠全市人民，万众一心、励精图治、奋勇前行，共同开创临安更加灿烂辉煌的明天。

附：名词解释

“1+5”工业转型升级扶持政策 是指2010年临安市为推进工业经济转型升级而出台的一系列政策性文件，“1”指《关于进一步实施工业强市战略 积极推进工业经济转型升级的若干意见》，“5”指绿色照明、坚果食品、精密机械元器件、电线电缆、复合装饰材料五个产业转型升级政策。

一园一城一街 “一园”指太湖源动漫文化创意产业园，“一城”指昌化国石文化城，“一街”指锦城鸡血石文化街。

青山湖科技城 是临安市落实省委“创业富民、创新强省”总战略的重大工程，规划总面积115平方公里，由青山、横畈、锦城三大组团组成。青山组团是核心区块，主要承担科技研发和成果转化功能，规划面积10.37平方公里，首期启动2.07平方公里；横畈组团主要承担研发成果产业化功能，是青山湖科技城未来的工业主战场、大企业大项目的集聚地，规划面积12.34平方公里；锦城组团是现代服务和综合生活配套区块，由临安高新园和城东滨湖新区组成，主要为青山湖科技城提供高品质的生活休闲及综合服务，规划面积11.2平方公里。建成后的青山湖科技城，将成为“国际先进、国内一流”的科技资源集聚区、技术创新源头区、高新企业孵化区、低碳经济示范区。

碳汇林业 碳汇是指从空气中清除二氧化碳的过程、活动、机制，主要指森林吸收并储存二氧化碳的多少，或者说是森林吸收并储存二氧化碳的能力。碳汇林业是指利用森林的储碳功能，通过植树造林、加强森林经营管理、减少毁林、保护和恢复森林植被等活动，吸收和固定大气中的二氧化碳，并按照相关规则与碳汇交易相结合的过程、活动或机制。

杭州市民卡 是杭州市政府授权发放给杭州地区市民用于办理个人社会事务和享受公共服务复合式集成电路卡(IC卡)，主要包括三大功能：一是人力资源和社会保障部标准的接触式芯片，主要用于医疗就诊、购药等；二是建设部标准的非接触式芯片，主要用于乘坐公交车、出租车、租用公共自行车、道路泊车、乘坐地铁等；三是银监会标准的银行卡隐形磁条，具备指定银行的银行卡功能。市民卡可在杭州地区通用，其中银行卡功能可在全国通用。2011年重点保障市民卡的“医保一卡通”应用，即临安市民在临安和杭州市区定点医院可直接刷卡就医，其他功能将根据市民需求和实际条件逐步加以完善。

城市综合体 是把城市商业、办公、居住、旅店、展览、餐饮、会议、文娱和交通等城市功能空间的三项以上进行组合，以一种功能为主、多种功能配套的多功能、高效率建筑群落，主要有四个特征：一是超大空间尺度，二是“通道树型”交通体系，三是现代城市景观设计，四是高科技集成设施。

城市有机更新 原指对城市中已不适应一体化城市社会生活的地区作必要的有计划改建，使之重新发展和繁荣。主要包括对建筑物等客观存在实体的改造，以及对各种生态环境、空间环境、文化环境、视觉环境、游憩环境等的改造与延续。城市有机更新是以推陈出新之法维护城市生态平衡，综合解决城市发展问题，实现城市可持续发展。我们提出的“城市有机更新”，既与西方发达国家的“城市更新”有区别，更不同于单纯的拆旧建新，其最大的特点是传承历史，面向未来，其实质

是走科学城市化发展之路。

数字城管 是数字化城市管理信息系统的简称。该系统运用3S（GIS、RS、GPS）空间信息技术、地理信息技术、无线电通信及网络技术等现代科学技术，通过对城市管理对象的数字化，以1万平方米为单元，把城市划分为若干个管理网格，整合管理资源，建立城市管理新模式，使信息采集、问题处置、监督评估成为完整的管理链，形成“闭合回路”的管理新体系。

医药卫生体制改革“2+X”试点 开展以“2+X”为主要内容的县乡村医疗卫生资源统筹配置改革试点。其中，“2”为必选改革项目，指的是乡镇卫生院（社区卫生服务中心）定性定编改革和乡镇、村卫生一体化管理改革。“X”为自选改革项目，包括县乡卫生一体化改革、县医院托管改革、“一院多站”式改革、县乡卫生人才一体化改革、医疗资源功能整合改革、管办分离改革、社区卫生收支两条线改革等内容。

社会管理创新“528”天目惠民工程 为探索新形势下社会管理的新方式、新方法，市委、市政府提出开展社会管理创新综合试点工作，着重在5个管理环节、28个项目上取得新进展，实现社会管理的制度化、长效化。

省“双拥”模范城“二连冠” 浙江省级“双拥”模范城每三年命名一次，临安市自2006年首次被命名为省级“双拥”模范城以来，“双拥”工作不断创出新亮点，2010年再次被命名为浙江省“双拥”模范城，实现“二连冠”。

一横四纵两网 是临安“十一五”时期打造的1小时公路交通圈的主框架。“一横”指杭徽高速公路临安段和02省道恢复线；“四纵”指长西线及牧松线（14省道）、青临线（13省道）及胥高线、桐千线（16省道）、昌文线及龙苦线（18省道）；“两网”指农村交通网和旅游景点交通网。

“一极一带三区三片多点” “一极”指以青山湖科技城为新增长极，打造集研发设计、设备制造、内容服务于一体的信息产业集群；“一带”指以杭徽高速公路和02省道为轴带，以於潜、昌化、藻溪、太阳、龙岗、清凉峰等工业功能区为节点，“串点成带”，改造提升精密元器件等优势制造业，优化现代制造业发展带；“三区”指昌化溪流域、天目溪流域和苕溪流域三大现代农业综合功能区；“三片”指临安东部商务休闲、中部天目山生态文化和西部山地度假观光三大旅游片区；“多点”指建设横畈、玲珑、於潜等多个大型物流中心，依托青山湖科技城、高新技术产业园、锦南新城、城东滨湖新区等，打造多个城市综合体，发展总部经济、楼宇经济。

“一铁一高一线四网络” “一铁”指杭州地铁五号线延伸至临安段，打造成为临安连接杭州的城际交通主干线；“一高”指临金高速公路临安段，和杭徽高速公路形成“十”字形的主骨架；“一线”指02省道复线；“四网络”指畅通外网，提高对外交通承接能力；提升内网，大力实施市内主要交通道路改造及场站建设；完善农网，加强乡村公路建设，完善农村交通网和旅游交通网；完善市域交通网，构建连接锦城、青山湖科技城、锦南的大交通网络。

规模企业（新口径） 指经济指标达到一定水平的工业企业，是各级政府衡量地区工业发展水平的一个重要标志。

根据国家统计局规定，从2011年起，规模以上工业企业的标准由原来的主营收入500万元提高到2000万元以上。

杭州城西科创产业集聚区 杭州两大省级产业集聚区之一，是以科技创新、生态和谐为特色的现代服务业集聚区和战略性新兴产业的重要基地，是杭州市经济转型发展的新增长极和产业竞争力的新制高点。重点规划区包括余杭创新基地、临安青山湖科技城和滨江创新基地部分地区，面积达71.9平方公里，其中临安部分30平方公里。

“百项工程、千亿投资”计划 “十二五”时期，临安市将计划实施100个3亿元以上投资项目，力争固定资产投资达到1000亿元。

一湖二山三溪 “一湖”指青山湖，“二山”指太庙山和玲珑山，“三溪”指苕溪、锦溪、马溪。

镇街 部分乡镇（街道）行政区划调整后，临安市已没有“乡”这一行政区划设置，所以不再采用“乡镇（街道）”这一名称，而将镇和街道统称为“镇街”。

“八个有” 指有收入、有房住、有书读、有医疗、有社保、有救助、有安全、有组织。

医保“一卡通” 为简化医保报销结算手续而在全市范围内推广的一种医保卡，使用该卡后参保人在医院看病结算，只要支付应由自己承担的那部分医疗费用，应由医疗保险支付的费用由医疗保险经办机构与医院直接进行结算，参保人无需再走报销程序。

服务百姓档案 是建立在前期形成的全市民情联系服务网络基础上，以知民情、晓民意、解民忧、恤民生为主题，以“一个平台、两大体系、三项机制”为主要内容的为民服务系统工程。“一个平台”是指一个集全市农户基本信息、需求信息和党员干部办事信息为一体的信息管理平台；“两大体系”是指民情定期分析上报、自下而上的“知民情、晓民意”体系和问题分级办理反馈、自上而下的“解民忧、恤民生”体系；“三项机制”是指民情实时收集、定期分析、分级办理机制。

“三打”专项行动 是临安市公安机关根据社会治安新情况，在全市范围内开展的打击犯罪专项行动，其内容为严厉打击黑恶势力等有组织犯罪、严厉打击多发性侵财犯罪、严厉打击涉众型经济犯罪。

数字巡访 指临安“数字警务”建设的有效探索和实践，把传统巡逻勤务与现代科技相结合，把信息手段贯穿于研判、调度、施巡、督查等巡访工作的各个环节，通过做精警情分析研判、做大社会巡访队伍、做强科技服务实战、做活现场调度处置、做细警务管理督查，最大限度地提高基层打防控工作效能。

“问政面对面” 是临安首个大型网络问政互动平台，也是临安新闻网重点打造的网上互动类民生栏目。该栏目以“问政于民、问计于民、问需于民”为宗旨，广大网民通过网络平台直接将各类问题反映给市政府领导，临安新闻网邀请市政府领导走进直播室，以在线视频访谈形式直接回复。对现场没有答复的问题，事后进行书面文字答复。2010年4~12月，临安市政府8位市长走进视频直播室与网友交流，网友提问近千个，专题页面点击率达80万人次。

“四定点一通报”制度 指对全市公务用车实行定点保险、定点维修、定点加油、定点停放和通报车辆费用的制度。