

目 录

第一篇 建设“城西科创新城·美丽幸福临安”，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程.....	1
第一章 高水平全面建成小康社会圆满收官.....	1
第二章 新发展阶段面临的新机遇新挑战.....	5
第三章 二〇三五年远景目标.....	6
第四章 “十四五”经济社会发展的总体要求.....	6
第五章 “十四五”时期经济社会发展的主要目标.....	8
第二篇 强化科技创新，打造“硬科技”创新策源地.....	11
第六章 提高科技创新策源能力.....	11
第七章 打造杭州西部人才高地.....	13
第八章 加强创新体系和双创生态建设.....	15
第三篇 优化产业体系，增强经济发展新动能.....	16
第九章 培育“5+3”制造业集群.....	17
第十章 推进现代服务业提档升级.....	18
第十一章 增强数字经济赋能水平.....	20
第十二章 推动产业平台整合优化.....	21
第四篇 深化融杭发展，打造新型城市化样板地.....	22
第十三章 持续推进深度融杭.....	22
第十四章 强化中心城区示范引领.....	23

第十五章	提升城市国际化环境.....	25
第十六章	高水平推进新时代美丽城镇建设.....	25
第五篇	突出内外循环，服务构建新发展格局.....	26
第十七章	增强交通外畅内联功能.....	27
第十八章	推动消费扩容提质.....	29
第十九章	积极扩大有效投资.....	29
第二十章	主动参与国内外发展合作.....	30
第六篇	优先强农富民，打造乡村振兴示范区.....	31
第二十一章	推进现代农业高质量发展.....	31
第二十二章	融合发展乡村产业.....	33
第二十三章	实施乡村建设行动.....	34
第二十四章	全面推进农业农村综合改革.....	35
第七篇	坚持文化引领，提升临安文化软实力.....	36
第二十五章	保护弘扬优秀传统文化.....	36
第二十六章	全面提高社会文明程度.....	38
第二十七章	健全公共文化服务体系.....	38
第二十八章	发展现代文化产业.....	39
第二十九章	推动文化旅游深度融合.....	40
第八篇	推动绿色发展，建设全域美丽大花园.....	42
第三十章	守护浙西生态大屏障.....	42
第三十一章	实施最严格的生态保护制度.....	44
第三十二章	深化全域景区化建设.....	45

第三十三章	发展绿色低碳经济.....	47
第九篇	推进共同富裕，创造幸福美好新生活.....	48
第三十四章	促进高质量充分就业.....	48
第三十五章	打造“美好教育”临安样板.....	49
第三十六章	加快卫生健康现代化.....	51
第三十七章	健全社会保障体系.....	52
第十篇	全面深化改革，激发营商环境新活力.....	55
第三十八章	加强数字化服务体系建设.....	55
第三十九章	激发市场活力.....	56
第四十章	促进资源高效配置.....	57
第四十一章	深化“信用临安”建设.....	58
第十一篇	完善智治体系，打造“平安临安”升级版.....	58
第四十二章	维护政治经济安全.....	58
第四十三章	构筑智治善治社会环境.....	59
第四十四章	完善现代化应急管理体系.....	60
第四十五章	持续推进“平安临安”建设.....	61
第十二篇	加强实施保障，奋力实现规划目标任务.....	62
第四十六章	突出党的核心领导.....	62
第四十七章	健全规划实施机制.....	63
第四十八章	加强规划实施要素保障.....	63
第四十九章	加强规划实施的监测评估.....	64

专栏目录

专栏 1:	“十四五”临安创新能力提升工程.....	13
专栏 2:	“十四五”临安创新人才引培计划.....	14
专栏 3:	“十四五”临安“大孵化器”建设工程.....	15
专栏 4:	先进制造业集群培育和传统产业升级.....	17
专栏 5:	“十四五”临安现代服务业培育导向.....	19
专栏 6:	全方位“融杭一体化”建设.....	23
专栏 7:	“十四五”重点平台.....	24
专栏 8:	“十四五”临安综合交通运输工程.....	28
专栏 9:	打造“一园两区三带”现代农业体系.....	33
专栏 10:	历史文化工程.....	37
专栏 11:	镇街文化设施工程.....	39
专栏 12:	文旅产业布局和重点推进项目.....	41
专栏 13:	“十四五”临安城市慢行系统项目.....	46
专栏 14:	临安社会事业重点工程.....	52

杭州市临安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共杭州市临安区委关于制定临安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全区经济社会发展战略，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、公共服务、社会治理和生态环境保护职责的重要依据，是全区人民努力奋斗的共同愿景。

第一篇 建设“城西科创新城·美丽幸福临安”，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程

第一章 高水平全面建成小康社会圆满收官

“十三五”时期，特别是党的十九大以来，全区上下紧扣省委“八八战略”和“美丽幸福新临安”奋斗目标，持续发力“三化”战略，全区经济社会持续保持平稳健康发展态势，圆满完成“十三五”规划纲要确定的主要目标和任务，交出了高水平全面建成小康社会高分答卷。

综合实力显著增强。2020年，地区生产总值实现600.41亿元，人均地区生产总值11.12万元。财政总收入和一般公共预算收入分别实现109.6亿元和68.6亿元，年均分别增长12.7%和16.1%；固定资产投资五年累计完成1333亿元。

产业量质同步提升。三次产业结构从2015年的8.5:55.4:36.1优化为2020年7.7:46.6:45.7。工业经济量质齐升，2020年规模以上工业增加值达到183.37亿元；成功创建“中国光电产业基地”等7个国字号品牌。战略性新兴产业快速发展，增加值占比从32%提高

到 38.4%；高新技术产业增加值占比从 59.9%提高到 79%。农业稳步发展，服务业支撑作用不断增强，城市综合体加快建设，电子商务、房地产、金融等快速发展。

城市建设大步跨越。抓住撤市设区历史发展机遇，加快实施城市有机更新和推进产城融合，城中村、村中城面貌发生根本变化，钱王街、城中街、苕溪南北街等城市主干道完成改造提升，滨湖新城拉开框架，城市品质实现质的变化，“三溪汇一湖”绿道系统初步成型，城市发展快步迈入“青山湖时代”。强化空间融杭，地铁 16 号线建成运行，科技大道快速路全线通车，便捷高效的融杭大通道加速形成。

改革开放稳步推进。以“最多跑一次”改革为引领，政府数字化转型加速，政务服务网上办、掌上办实现率达 98%以上。“融杭接轨长三角”加快推进，山海协作全面深化。基层社会治理创新领跑全省，打造“三治融合”的上田样本，“边民联情、纠纷联调、法治联宣、社区联矫”为主要内容的“四联”工作机制入选“2018 全国社会治理创新优秀案例”，荣膺“全国社会治理创新示范区”和“全国社会治理创新示范单位”称号，“平安临安”建设实现“十五连冠”，有望实现“十六连创”。农村集体产权制度改革“临安经验”列为全国典型。

全域生态不断优化。加快推进以人为核心的新型城镇化，成功创建“国家生态文明建设示范市县”“全国绿色发展百强区”“中国天然氧吧”、首批国家级生态文明示范区。全域景区化有力推进，创成省级全域旅游示范区，入选两美浙江特色体验地。建成青山湖 42 公里环湖绿道，入选浙江最美绿道。美丽乡村亮点纷呈，“八

线十景”精彩亮相，建成一批村落景区，成功打造“龙门秘境”“湍口温泉”“古韵河桥”等一批网红小镇。环境治理和生态建设成绩显著，全面完成节能减排等上级下达目标任务，集中式饮用水源地水质和出境断面水质达标率达到 100%。

民生福祉持续改善。城乡居民收入较快增长，2020 年，城镇和农村居民人均可支配收入分别达 59760 元和 35816 元；五年累计城镇新增就业人数 61459 人。民生事业扎实推进，临安中学、育才小学、於潜人民医院、昌北人民医院等一批学校医院建成投用，区职教中心、区人民医院、区中医院加快建设，健康临安扎实推进。医联体、医共体建设加快，基本养老保险参保率达到 98% 以上，医保参保率 99% 以上，医疗救助政策落实率 100%，推进民生融杭“同城同待遇”，50 项民生政策全面接轨主城区。孕产妇和儿童健康保障水平有力提升，创新“网格化、零距离、驿站式”养老服务模式，养老服务质量稳步提升，全区人均预期寿命达 82.05 岁。积极创建“学在临安”品牌，打造“美好教育”临安样板。

表 1：“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标名称	属性	2020年实绩数	年均增长（提高）
经济发展	地区生产总值（亿元）	预期性	600.41	7.0%
	人均地区生产总值（万元）	预期性	11.12	6.6%
	一般公共预算收入（亿元）	预期性	68.6	16.1%
	固定资产投资（亿元）	预期性	[1332]	—
	社会消费品零售总额（亿元）	预期性	190.92	6.5%
	服务业增加值占生产总值比重（%）	预期性	45.7	—
	对外贸易(亿美元)	预期性	20	2.7%
	城镇化率（%）	预期性	52	—

类别	指标名称	属性	2020年实绩数	年均增长(提高)
创新能力	工业高新技术产业增加值占规模工业增加值比重(%)	预期性	79	[21.9]
	规模工业新产品产值率(%)	预期性	43.1	[6]
	R&D占GDP比重(%)	预期性	3.42	[1.28]
	战略性新兴产业占比(%)	预期性	38.4	[6]
	国家级、省级海外高层次人才(人)	预期性	[100]	—
民生福祉	城镇居民人均可支配收入(元)	预期性	59760	7.7%
	农村居民人均可支配收入(元)	预期性	35816	8.6%
	人均预期寿命(岁)	预期性	82.05	—
	城镇新增就业人数(人)	约束性	[61459]	—
	城镇职工及城乡居民基本医疗保险参保率(%)	预期性	99.6	—
	职工及城乡居民基本养老保险参保率(%)	预期性	98.13	—
	城镇常住人口保障性住房覆盖率(%)	约束性	—	—
	每千名老年人拥有养老床位数(张)	约束性	42.7	—
	千人医生数(人)	约束性	3.9	[0.56]
生态文明	林木蓄积量(万立方米)	约束性	1535.1	[415]
	森林覆盖率(%)	约束性	81.97	[5.37]
	耕地保有量(万亩)	约束性	47.02	—
	全区空气中细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)	约束性	30	—
	空气质量优良天数(天)	约束性	350	—
	全区河流I-III类水质比重(%)	约束性	100	—
	单位生产总值能耗(吨标准煤/万元)	约束性	完成上级下达目标	
	单位生产总值用水量(立方米/万元)	约束性	39.3	[30.4]
	新增建设用地量(亩)	约束性	2586	—
	单位生产总值二氧化碳排放量(吨/万元)	约束性	0.5086	—
	主要污染物排放量(吨)	约束性	完成上级下达目标	

注：(1)地区生产总值、人均生产总值增长速度按可比价格计算；(2)[]内数据为累计数；(3)主要污染物排放包括化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物。(4)2018年第四次全国经济普查对全区地区生产总值数据进行了调整。

第二章 新发展阶段面临的新机遇新挑战

世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不确定性不稳定性明显增加。我国进入新发展阶段，仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，经济长期向好的基本面没有改变，正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。浙江提出忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程总目标，全力争创社会主义现代化先行省，将杭州城西科创大走廊打造成为“面向世界、引领未来、服务全国、带动全省”的创新策源地。杭州围绕“数智杭州·宜居天堂”发展导向，正加快建设社会主义现代化国际大都市，着力构建“一核九星”新型特大城市空间格局。

我区正处于“现代化、策源地、大都市”重大战略机遇期，正处于实现新的更大发展的关键突破期。临安拥有率先融入国家、省、市重大战略，加快提升区域性节点城市综合竞争力的诸多优势，“两山转化”的基础和优势明显，特别是青山湖科技城作为杭州城西科创大走廊创新策源重要增长极，创新引领作用日益凸显，高端产业大平台基础坚实。与此同时，制约临安发展的一些困难和问题仍较为突出：产业创新能力仍需增强，传统制造业的产业链、价值链需进一步提升；重大项目支撑仍然不足，土地、人才等要素制约亟需破解；公共卫生、生态环保、民生保障、社会治理等领域依然存在短板弱项。交通出行等城市配套设施仍需强化布局建设，城市吸附人口的综合配套和区域协调发展亟待系统化、品质化。对此，我们必须保持战略定力，以问题为导向，增强机

遇意识、风险意识，采取有力措施，切实加以解决，不断开创改革发展新局面。

第三章 二〇三五年远景目标

全区综合经济实力、城市能级、核心竞争力大幅提升，在社会主义现代化国际大都市中的影响力和贡献度大幅提升，加快实现高水平现代化。

——创新型城市建设实现大突破，创新能力全面增强，新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化基本实现，建成全省先进制造业基地，形成具有临安特色的现代化经济体系，经济总量迈上新台阶。

——区域治理现代化实现大突破，整体智治全面推进，各方面体制机制更加完善，法治政府、法治社会和平安建设达到更高水平，基本实现区域治理体系和治理能力现代化。

——城市文化软实力实现大突破，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，公民素质和社会文明程度达到新高度。

——生态文明建设实现大突破，人与自然和谐共生，浙西生态屏障全面筑牢，绿水青山就是金山银山转换通道更加宽阔。

——推进共同富裕实现大突破，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，区域统筹更加协调，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，高品质生活充分彰显。

第四章 “十四五”经济社会发展的总体要求

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持以习近平总书记对浙江、杭州工作的重要指示精神为遵循，全面贯

彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，忠实践行“八八战略”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕市委“数智杭州·宜居天堂”发展导向，以数字化改革为牵引，坚持融杭发展主旋律，持续深化城市国际化、产业现代化、全域景区化，奋力建设山城相依、湖城相拥、产城相融、人城相宜的“城西科创新城·美丽幸福临安”，全面展现“重要窗口”的“头雁风采”，为建设社会主义现代化国际大都市贡献更大临安力量。

“十四五”时期，我区经济社会发展要坚持以下基本要求：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持人民至上。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持改革创新。坚定不移推进改革和支持创新，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，全面推进数字化改革，充分激发人民群众和市场主体创造性，推出更多具有首创意义的举措，持续增强发展动力和活力。

坚持融杭发展。自觉把临安发展放在省市大局中谋划和推动，按照全市“东整、西优、南启、北建、中塑”思路和“一核九星”空间布局，持续推动交通、民生、产业等各领域深度融合，不断厚植优势、破解难题，实现跨越赶超。

坚持统筹协调。强化系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，进一步破解东中西发展不平衡不协调问题，真正做到“全区一盘棋、区域大统筹”。

坚持奋勇争先。对照“奋力展现‘重要窗口’的‘头雁风采’”要求，力争各项工作走在前列，在浙江建设社会主义现代化先行省、杭州建设社会主义现代化国际大都市中发挥示范作用，为全省、全市发展大局作出更大贡献。

第五章 “十四五”时期经济社会发展的主要目标

锚定二〇三五年远景目标，形成一批全面展现“重要窗口”“头雁风采”的实质成果，在开启高水平全面建设社会主义现代化新征程中实现新的更大提升。

综合实力大提升。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，全区生产总值、人均生产总值分别突破 900 亿元、16 万元；一般公共预算收入突破 100 亿元；经济结构更加优化，增长潜力充分释放，传统特色产业转型升级取得重大进展，战略性新兴产业规模大幅提升，现代服务业、现代农业基础更加稳固，数字化改革全面推进，数字产业化、产业数字化、城市数字化深度融合，产业基础高级化、产业链现代化水平切实提升，现代化经济体系初步形成。

创新发展大提升。创新能力显著提升、创新体系持续完善、

创新环境不断优化、创新要素加快集聚，初步建成科技创新综合实力全省领先、特色领域创新具有全省影响、区域创新体系有力支撑现代化建设的高水平创新强区；青山湖科技城引领带动作用切实增强，创新生态加快完善，科研院所作用发挥大幅提升，国家科技重大专项实施取得重大突破。数字经济核心产业主营业务收入和增加值实现双倍增，高新技术产业增加值占比达80%以上。

区域协同大提升。城市能级切实增强，城市大脑更加智慧，高铁、快速路、国省道等交通路网建设取得突破性进展，功能配套不断完善；居民收入增长和经济增长基本同步，教育、医疗、养老等基本公共服务供给更加优质均衡，实现更加充分更高质量就业，多层次社会保障体系更加健全，居民可支配收入突破6.6万元，城乡居民收入倍差缩小至1.60以内；区域一体发展水平再上新台阶，融杭发展实现全方位、全领域突破，城乡发展协调性进一步增强，浙西门户作用持续彰显。

生态环境大提升。国土空间开发保护格局切实优化，自然保护管理体系更加健全，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，城乡人居环境更加优美，空中云水资源利用更加科学，浙西重要生态屏障切实巩固；绿水青山向金山银山转化通道进一步拓宽，名山公园、人文水脉建设取得实质性进展，美丽镇村优美画卷全面铺开，全域景区基本建成，生态品牌影响力和美誉度持续提升。

文化建设大提升。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富。吴越国钱王文化等品牌更具魅力，城市人文内涵更加丰

富，文旅融合发展深入推进，形成具有吴越底蕴、古今辉映、诗画交融的文化临安新格局。

治理能力大提升。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，整体智治体系和现代化政府加快建设，实现从“事”向制度、治理、智慧转变，法治建设全面加强。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力、自然灾害防御水平显著增强，发展安全保障更加有力，平安建设持续巩固。

表 2：“十四五”时期经济社会发展主要指标

指标类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年目标值	指标属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	600.41	900	预期性
	2	人均生产总值	万元	11.12	16	预期性
	3	全员劳动生产率	万元/人	14.6	20	预期性
	4	固定资产投资	亿元	382.2	[2000]	预期性
	5	工业性投资	亿元	47.3	[300]	预期性
	6	一般公共预算收入	亿元	68.6	100	预期性
	7	常住人口城镇化率	%	52	60	预期性
科技创新	8	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	3.42	> 4	预期性
	9	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	10.2	15	预期性
	10	规上高新技术产业增加值占规模工业增加值比重	%	79	> 80	预期性
	11	人才资源总量	万人	13	173	预期性
	12	每万人高价值发明专利拥有量	件	11	16	预期性
改革开放	13	货物贸易进出口总额	亿元	179.9	208	预期性
	14	实际利用外资额	亿美元	1.88	2.5	预期性
文化发展	15	文化产业增加值增速	%	4.2	> 6	预期性
	16	居民综合阅读率	%	83.8	90	预期性
生态环境	17	森林覆盖率	%	81.97	不低于 81.97	约束性
	18	空气质量优良率	%	95.6	上级下达目标	约束性
	19	地表水达到或优于Ⅲ类水占比	%	100	100	约束性
	20	单位 GDP 二氧化碳排放量	吨/万元	0.5086	上级下达目标	约束性
	21	单位 GDP 能耗降幅	%	上级下达目标		约束性

指标类别	序号	指标名称	单位	2020年	2025年目标值	指标属性
社会民生	22	居民人均可支配收入	万元	4.77	6.6	预期性
	23	人均预期寿命	岁	82.05	83.05	预期性
	24	城镇登记失业率	%	2.42	<3.5	约束性
	25	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.73	2	预期性
	26	每千人执业(助理)医师数(常住人口)	人	3.9	>4.3	预期性
	27	每千人口拥有医疗机构床位数	张	4.83	上级下达目标	约束性
	28	基本养老保险参保率	%	98.1	高于98.1	约束性
	29	基本医疗保险参保率	%	99.6	保持99以上	约束性
	30	每千名老人拥有养老床位数	张	42.7	46	约束性
区域治理	31	“掌上办事”政务服务事项覆盖率	%	94.7	>95	约束性
	32	综合行政执法事项占比	%	6.36	>20	约束性
安全保障	33	亿元GDP生产安全事故死亡率	%	0.0185	<0.01	约束性
	34	粮食总产量	万吨	3.9	4.3	约束性

注：[]内数据为五年累计数。

第二篇 强化科技创新，打造“硬科技”创新策源地

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，抢抓杭州城西科创大走廊打造“面向世界、引领未来、服务全国、带动全省”的创新策源地机遇，加强高能级创新平台建设，全力打造“硬科技”创新策源地。

第六章 提高科技创新策源能力

第一节 优化青山湖科技城顶层设计

进一步强化青山湖科技城的主平台功能，推进科技城管理体制机制创新，进一步激发创新活力。加强与城西科创大走廊重要节点对接，推动差异化发展，协同性创新，形成自身优势。加大政策、服务、干部队伍等保障力度，创新科技城绩效评估体系，突出项目招引落地、高端人才引育、创新能力建设等“硬核”指标，

促进青山湖科技城建设和管理双升级，全面增强创新动能。统筹推进新区块高水平建设和老区块有机更新，加强基础设施和公共服务配套，加快产城融合发展。

第二节 加密战略科技力量布局

瞄准集成电路核心装备、关键零部件等高端制造领域，规划布局若干具有国际先进水平的科研基础设施。加快先进精密仪器共性技术研发及工程化创新服务平台、先进精密仪器制造业创新中心、微电子制造设备及核心零部件产业工程师协同创新中心等“一平台两中心”建设。鼓励跨国公司和国内大企业设立研发中心（研究院）、技术转移中心。推进院士专家工作站、博士后工作站建设，建设一批国家级和省级重点实验室、工程中心、检测中心。加强港大浙江科技研究院、浙江大学能源研发基地等入驻研究机构的成果转化能力建设。支持新型专业研发机构和组织建设，鼓励研发、检测、认证等第三方服务外包发展。

第三节 推进硬核技术攻关和成果产业化

坚持“四个面向”，有序开展优势领域基础研究和关键核心技术攻关，统筹实施各级科技计划项目，积极争取国家级科技创新重大项目、重点研发项目、重大自然科学基金项目落地临安。加强与国防科工科研院所合作，引进军工产业优质资源项目，引入高端“两用技术”，鼓励企业参与承担国防技术装备及军品零部件的科研与生产，争创国防科技工业创新示范区。坚持科技成果示范应用与产业发展相结合，为产业升级赋能提供科技支撑，促进临安产业实现大跨越。

专栏 1：“十四五”临安创新能力提升工程	
类别	主要内容
对接“长三角” 国家战略行动 方案	抓住浙江全力打造“长三角”一体化发展示范区、杭州主动服务借力上海的行动机遇，主动参与同两省一市的科创对接、产业对接，依托城西科创大走廊和青山湖科技城，合力构建“长三角”科技创新共同体，助力杭州市推进“长三角”区域一体化发展标志性工程。
强化基础应用 研究行动方案	积极盘活落地科研院所，通过省、市、区联动设立管理机制，打破原有管不到、管不动的状态，打通临安属地管理的最后一公里。鼓励龙头企业及科技园区联合高等院校、科研院所承建国家级重大创新载体，重点推进新一代信息技术、高端智能装备、新材料等领域的国家高技术产业化基地。重点支持海康拓芯片制造开放实验室、启尔机电集成电路高端装备实验室申报国家级、省级重点实验室。
支持“硬科技” 发展行动方案	推动青山湖科技城市建设“硬科技”之城，打造临安“硬科技”发展集聚地、策源地，制定出台《关于促进我区硬科技产业发展的指导意见》，整合集成“硬科技”产业相关政策，推动政策迭代升级。打破“硬科技”产业部门管理界限，统筹协调“硬科技”产业培育发展全局性工作。
传统产业改造 提升行动方案	推动互联网、大数据、人工智能和传统产业深度融合，深入实施技术创新和制度创新的“双轮驱动”，推进生产制造智能化、数字化、网络化、柔性化，从而催生个性化定制、智能化生产、网络化协同、服务型制造等新模式、新业态，形成新动能。推广一批应用面广、示范性强的高新技术成果，推动企业实现产品创新、技术创新、服务创新、装备创新和大行业模式创新，促进产业结构优化，加快推动传统企业转型为科技型企业，科技企业转型升级为行业龙头企业，促进传统产业高质量发展。
科技成果转化 行动方案	完善技术转移平台建设，重点推进临安技术转移中心、产业服务创新综合体、青山湖科技大市场建设。集中区域内高校、科研机构核心团队和核心科研服务力量，以窗口集中办公模式，集中力量解决区域产业关键核心技术难题，并形成服务之江实验室和阿里达摩院的品牌科研服务平台。

第七章 打造杭州西部人才高地

第一节 加大引育人才力度

实施全球英才聚临工程、专项人才引育工程、青年人才聚临

工程。大力推进“三名”工程建设，深入实施科研院所“一院一策”，探索与长三角地区“双一流”高校、科研院所等建立合作机制，持续深化与浙江农林大学等在临高校的战略合作。建好用好“人才飞地”和海外引才工作站，大力引进“硬科技”产业、生命健康产业等领域的海内外高层次人才、领军型创新创业团队和青年人才。深化“天目系列”人才培育工程，加大企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、社会工作人才、农村实用人才培育力度。加强人力资源机构的招引和培育。

第二节 加速优化人才生态

强化青山湖科技城的人才蓄水池作用，持续开展高层次人才创新创业大赛、天目创客大赛等赛事活动。加快人才创新创业园和产业社区建设，谋划建设 3-5 个科创大走廊未来社区。迭代升级人才政策，加快建设人才专项租赁住房，加强优质教育、医疗资源配置，优化“人才一件事”服务举措，用好“亲清在线”、“人才码”，充分发挥临安智造产业发展基金和人才金融风险池的作用，为人才提供全生命周期个性化服务。持续深化人才发展体制机制改革，创新人才评价机制。扎实推进新时代临安产业工人队伍建设改革，健全技能培训和职业发展体系。选树人才先进典型，讲好人才故事，积极营造尊才爱才用才的浓厚氛围。

专栏 2：“十四五”临安创新人才引培工程	
类别	目标
全球英才聚临工程	引育海外高层次人才 50 名，F 类及以上高层次人才 3000 名。
青年人才聚临工程	引进大学生 2 万名。
领军型创新创业团队引育工程	引进和培育 5 个符合本区主导产业导向的省市领军型创新创业团队。
高技能人才倍增工程	培养 10000 名高技能人才。

第八章 加强创新体系和双创生态建设

第一节 完善以企业为主体的创新体系

建立以企业为主体、市场为导向、政产学研金结合的技术创新体系，促进创新要素向企业集聚。支持企业承担或参与国家、省重大专项、国省重点研发项目，开展“产学研资”协同创新，牵头组建创新联合体和知识产权联盟。鼓励龙头企业做大做强，不断壮大“名企、名家”队伍。大力培育高新技术企业、科技型中小企业和“专精特新”企业，着力打造一批单项冠军、“隐形冠军”企业和“品字标”企业，扶持成长型、科技型企业发展，培育“独角兽”企业，持续推进“个转企、小升规、规上市”。到 2025 年，全区累计高新技术企业达 600 家，省级科技型中小企业达 1200 家，新增产值 100 亿元以上企业 2 家，新增规模以上工业企业 300 家，上市公司达到 18 家。

第二节 加快“大孵化器”建设

完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”的全链条孵化体系，深入盘活全区现有可用孵化空间，建设一批“大孵化器”和专业孵化器，加快 LinkPark 产业社区、省科技厅孵化大楼、天目医药港医药产业孵化园等“大孵化”载体投用，承接自身孵化和之江实验室等优质孵化要素溢出。积极探索“飞地”孵化，发挥深圳廊湾产业加速器作用，打通临安创新要素需求和“飞地”高端资源供给通道。

专栏 3：“十四五”临安“大孵化器”建设工程	
类别	目标
增量扩容行动	全区各类孵化载体总数达到 30 家，总孵化面积达到 50 万平方米，市级及以上孵化载体达到 20 家，省级及以上孵化载体达到 15 家，专业化孵化载体 3 家，积极培育建设高新技术孵化成果转化园。形成一批“众创空间-孵化器-加速器”全链条功能的双创载体。

孵化增效行动	全区孵化载体新培育国高企 100 家，新培育科技型小微企业 500 家，新增培育杭州“雏鹰计划”企业 100 家，新增毕业企业 200 家。孵化载体累计获得投融资企业的数量达到 100 家。
创客服务行动	全区创业服务机构达到 20 家，创新创业服务平台达到 5 家；发展建设创业学院，创业导师达到 100 人；设立临安区政府天使引导基金，投资或资助种子期、初创期企业 50 家，投资额度达到 1000 万元以上。

第三节 构建活跃的双创生态

持续优化创新服务能力，健全中小微企业创新创业服务体系，支持发展专业化的第三方科技服务。完善金融支持创新体系，推动科技金融服务创新，设立区级创业孵化种子基金（资金）。加强创新创业政策扶持，完善政府购买创新服务政策，实施创新券，推广创业活动券和服务券。加强知识产权保护，筹建青山湖知识产权法庭，促进知识产权行政、民事、刑事案件“三审合一”机制的高效实施，严格知识产权执法。开展专利保险试点，推进知识产权质押融资。探索建立专利转化平台，推动专利产业化。开展“创新活力之城”创建系列活动，大力弘扬企业家和工匠精神，创建创客联盟。实施对重大创新工程和项目的容错机制，形成“崇尚创新、宽容失败、支持冒险、鼓励冒尖”的氛围。

第三篇 优化产业体系，增强经济发展新动能

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，培育“5+3”先进制造业集群，提升现代服务业发展能级，深入实施数字经济“一号工程 2.0 版”，优化提升“1+3”产业发展平台，构建高能级的先进制造业和现代服务业“双轮驱动”发展格局，塑造全区经济高质量发展新优势。

第九章 培育“5+3”制造业集群

大力培育高端装备、生命健康、集成电路、新能源、新材料等五大战略性新兴产业，改造提升电线电缆、复合装饰材料、光电等三大特色优势产业，打造五大百亿产业集群。

第一节 做强战略性新兴产业

高端装备产业依托青山湖科技城，聚焦未来微电子装备、智能物流装备、大型石化成套装备、精密仪器设备，打造国家新型工业化产业示范基地和浙江省先进制造业基地。生命健康产业依托锦南新城天目医药港，争取成为全市生命健康产业的重要增长极。集成电路产业依托科技城微纳智造小镇，聚焦芯片设计研发测试、集成电路关键装备，高水平建设微纳技术研发开放平台，加快国家重大科技专项产业化。推动新能源、新材料产业加快发展，形成有行业影响力的规模能级。

第二节 做优传统优势产业

电线电缆产业依托玲珑平台，聚焦光纤光缆、电力电缆、特种电缆，扩大“国家火炬计划电线电缆产业基地”品牌影响力；复合装饰材料产业依托玲珑、锦南平台，聚焦高档装饰原纸、金属饰面纸等，提升“中国装饰纸之都”品牌影响力；光电产业依托高虹平台，聚焦LED智慧照明、健康照明、植物照明，打响“中国光电产业基地”品牌。

专栏 4：先进制造业集群培育和传统产业升级

1.“5+3”产业培育

(1) 培育五大先进制造业集群

高端装备。重点发展智能物流装备、大型石化成套设备、智能仪器仪表、新能源汽车装备。到2025年，产业规模突破500亿元。

生命健康。重点发展新型化学药物、生物技术药物、现代中药、医疗器械等。到2025年，产业规模突破100亿元。

集成电路。重点发展集成电路芯片设计、设备及制造、封装测试。到2025年，产业规模突破50亿元。

新能源。重点发展光伏、新能源电池等产业，到2025年，产业规模突破200亿元。

新材料。重点发展光伏新材料、高分子材料、精细化工材料，到2025年，产业规模突破180亿元。

(2) 提升三大特色产业

电线电缆。重点发展光纤光缆、电力电缆、特种电缆、同轴电缆等产品。推动企业技术攻关、兼并重组、协作配套。到2025年，产业规模突破220亿元。

复合装饰材料。重点发展复合装饰纸、印刷装备及配件。提升设计创意能力，实施品牌带动战略，通过小微企业园建设推动产业集聚。到2025年，产业规模突破100亿元。

光电产业。重点发展LED整灯及灯具和智慧照明系统。打响“中国光电产业基地”、“中国智慧照明产业创新基地”等国字号品牌。到2025年，产业规模突破50亿元。

(3) 发展其他传统产业

优化发展印制电路板、精密机械元器件、五金工具、坚果食品等其他传统产业。

2. 围绕产业链强化创新链

支持龙头企业牵头组建产业链上下游企业共同体和产业创新联盟等，推动产业创新、产能协同、产品提升等方面的有效联动。围绕产业链风险清单、重大装备等制造业核心领域，采取“目录引导、揭榜挂帅”方式，组织实施重大科技攻关项目，突破一批关键核心技术，协同实施一批供应链安全备份项目，对标开发国产替代产品，提升产业链主导力、控制力和供应链安全水平。加大首台套装备、首批次新材料和首版次软件产品推广应用力度。

第十章 推进现代服务业提档升级

第一节 生活性服务业精细化提升

依托“互联网+”服务，以精细化的生活性服务业支撑高品质生活，重点发展贴近生活、需求潜力大、带动作用强的服务业，更新升级家政、物业、健康、养老、育幼、文化、旅游、体育和住宿、餐饮、快递、助残等服务业，加强公益服务和基础性服务供给，制定服务业标准，培育服务业品牌。超前谋划一批成熟的生

活性服务业重大项目，优化和建设专业市场，补好高品质酒店等短板，增强城市配套功能，实现服务业与消费提质增量协调发展。

第二节 生产性服务业专业化发展

推进生产性服务业向专业化、高端化转化，支撑制造业高质量发展。加快发展研发设计、科技服务、仓储物流、信息服务、金融服务、商务会展、法律服务和制造业服务化、节能与环保、生产性租赁等生产性服务业，促进规模化、集聚化发展，形成完整的产业链。推进现代服务业和先进制造业、高质高效农业的深度融合，服务方式向虚拟化、网络化、外包化发展，打造先进制造业和现代服务业融合发展引领区，创建现代服务业创新发展区。

专栏 5：“十四五”临安现代服务业培育导向

1. 新兴服务业

电子商务：实施“品牌、标准、集聚、融合”四大工程，全面提升行业产业链、供应链、价值链水平。开展规模电商企业“品字标”、“浙江省名特优作坊”等申报创建工作。

文体旅游：重点发展生态休闲、文化体验、民宿美食、乐活采摘、摄影、户外婚庆、地质科考、游艇游船等业态。

医养健康：重点发展养老养生、康复疗养、健康运动、民宿养生、美食食疗、中医保健等业态，打响健康养生区域品牌。

2. 生活性服务业

商贸服务。重点发展城市综合体、商品市场、山核桃交易、国石交易、农林产品交易，发展夜间经济、直播经济等新经济业态；建设高品质步行街区，优化零售服务网点，改造提升专业市场，完善镇街商贸业。

居家服务。重点发展婴幼儿看护、护理、房地产中介、房屋租赁经营、物业管理、搬家保洁、家用车辆保养维修等居家服务，推动服务规范化、标准化发展。

健康服务。重点发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等健康服务，逐步建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的健康服务体系。

养老服务。应对老龄化需求，推动基本生活照料、康复护理、精神慰藉、文化服务、紧急救援等领域养老服务的发展。鼓励养老服务与相关产业融合创新发展。

住宿餐饮。响应服务民生和旅游康养产业大发展需求，发展绿色主题饭店、

客栈民宿、短租长租公寓、特色餐饮、农家乐等细分业态。大力推进住宿餐饮业连锁化、品牌化、数字化发展。

现代房地产。合理储备土地，优化房地产布局，探索度假地产建设。

3. 生产性服务业

现代物流：建设区域性建材与农副产品仓储物流基地，推进物流业与制造业、农业、金融业的联动发展，打造浙江省物流价值链集聚增值示范区。

现代金融：重点创新发展农村金融、科技金融和中小微企业金融服务，培育引进优质持牌金融机构。

商务会展业。配套建设国际化商务会展基本设施。争取落实若干场次省级、国家级展会永久举办地；举办临安特产展销会，全力推进“互联网+”新零售，为临安特产开拓市场搭建平台。

科技服务业。培育多元化、专业化的科技服务创新主体，建设科技创新服务平台，加强研发与设计、科技成果转化、知识产权及相关法律、检验检测认证标准计量服务。推进科技教育与培训，强化农业科技服务。

文化创意产业。强化临安“三宝”产业创意，推进吴越国钱王文化产业培育，重点发展“临安特产”系列文化创意、动漫影视、民俗文化等产业，深化都市圈文化创意产业合作。

信息服务业。协调发展信息生产、信息传输、信息供给等信息服务业，培育一批信息咨询服务企业，提供一站式全面信息服务。

服务型制造。培育服务型制造领军企业，支持形成从工程设计、设备安装、到交付使用的全流程服务。推动生产流程柔性化，发展网络众包、个性化定制新模式。鼓励开发广泛应用于公共领域的服务产品。

第十一章 增强数字经济赋能水平

第一节 深入推进数字产业化

实施数字经济五年倍增计划，培育壮大集成电路、电子信息、软件业等数字经济核心产业，积极布局人工智能、物联网、智能网联车等数字经济新兴产业，加快发展平台经济、共享经济和流量经济，打造具有区域影响力和核心竞争力的数字经济产业集群，成为杭州市打造“数字经济第一城”和国家新一代人工智能示范区的重要增长极。

第二节 全面提升产业数字化

全面推进数字化改革，深入实施“新制造业计划”，加快“新工厂”建设。鼓励企业进行数字化改造提升，全面推进“互联网+制造”智能制造新模式。围绕产业园构建创新型“新基建”应用场和新载体，推动产业园数字化提升。建设工业互联网，支持“企业上云”。推进服务业数字化升级，全面推进业态融合新模式。大力推进“互联网+现代农业”，提高种养殖业数字化生产和监管水平。支持数字农业工厂建设，提升农产品加工数字化应用水平。

第三节 建设一流数字基础设施

加快布局建设 5G 网络数字基础设施，部署基于 IPv6 的下一代互联网，形成“泛在连接、高效计算、智能融合”的信息基础设施体系。深化“1+N”工业互联网体系建设，推进 5G+工业互联网试点。试点开展智能网联的车路协同基础设施建设，争取 5G+车联网试点工程。

第十二章 推动产业平台整合优化

第一节 打造“1+3”产业主平台

做强青山湖科技城战略核心引擎主平台，大力推进临安经济开发区和横畈产业平台更新提能工程。做优高新技术产业园（锦北-高虹）、玲珑工业功能区（玲珑-锦南），推进天目医药港化工集聚区平台建设；提升於潜工业功能区产业园，承载产业西扩项目落地，形成高端特色产业园。深化“亩均论英雄”改革，通过产融结合、联合重组、产研互动、空间调整、技术改造等途径，推动产业集聚集群发展、产业竞争力提升。

第二节 提升小微园区

引导太湖源、昌化、龙岗、太阳等块状经济集聚地，根据产

业基础及特色，形成一批集聚效应明显、产业定位明确、配套设施齐全、运营管理规范的小微企业园，着力打造数字园、星级园。通过正向引导和反向倒逼相结合，推动企业入园发展。谋划共建区域协作园区、产业合作飞地，促进生产要素自由流动和资源高效配置。

第四篇 深化融杭发展，打造新型城市化样板地

全面深度融入杭州主城区，优化临安全域空间布局，积极落实郊区新城理念，提升东部主中心城市能级、增强高端引领，加大中西部副中心组团式发展、促进产城融合，着力打造新型城市化示范样板。

第十三章 持续推进深度融杭

第一节 深化“融杭一体化”发展战略

持续坚定融杭发展之路，从规划接轨、空间紧密、交通便捷、城建一体、产业融合、管理一致等角度全领域、全方位深度融入杭州主城区。充分发挥临安生态环境优、生活品质高等优势，推动形成与杭州主城互动、宜居宜业临安大格局。加强与西湖区、余杭区的创新合作，推动与富阳区等地区差异化发展。

第二节 主动对接主城

更大力度推进招商引资、招才引智，加快推动产业集群、人口集聚，打造主城与城西联动发展升级版。以亚运会举办为契机，高标准推进亚运场馆运行，完善亚运基础设施配套项目和赛事保障体系，高水平承办赛事，做好亚运场馆赛后利用。持续巩固提升就业、社保、交通、社会福利、救助等领域一体化成果，积极

争取更多省市优质公共服务资源在临安布局建设，全面构建一体化公共服务体系。

专栏 6：全方位“融杭一体化”建设

推动全域同城化发展。加快推进临安在区域规划、基础设施、产业布局、生态环保、公共服务、户籍管理、人才流动、政策协调等方面同城化进程，加快半小时便捷高效通勤通道建设，共享杭州发展环境、政策、资源、平台，促进“新区”向“主城区”扩展升级。

推动经济区一体化发展。培育壮大临安经济圈，充分发挥和有效整合各地的比较优势，突出“集群”特征，在产业布局、公共服务、市场体系、生态环保、利益分享等方面加快一体化进程，推动主城区城市核心功能、部分产能向临安经济圈疏解转移。

推动区域间协同发展。通过规划对接、改革联动、创新协同、设施互通、服务共享、市场开放等途径，突出“联动”特征，加强与余杭、富阳、桐庐等地区合作，高水平打造区域发展共同体。

第十四章 强化中心城区示范引领

第一节 加快城市功能完善升级

以青山湖为中心，以锦城、锦北、锦南、玲珑、青山湖 5 个街道和板桥、高虹、太湖源 3 个镇为支撑，围绕“城市国际化、产业现代化、全域景区化”三化战略目标，加快构建“山城相依、湖城相拥、产城相融、人城相宜”新格局。做活青山湖“城市绿心”，加快青山湖周边城市地标群建设。进一步完善行政办公、文体教育、高等级医院、永久停车场等城市配套功能，形成功能完备的新城区。

第二节 创新城市有机更新机制

持续推进城市有机更新，有序开展城中村改造、全面推动老旧小区改造和危旧房治理。持续推进“三改一拆”工作，巩固“无违建”创建成果，全力开展“无违建县（市、区）”金银铜牌创建。进

一步优化城市功能布局，大力推进城市地下管网建设和地下空间开发利用，完善老城路网构建和配套设施，加强城市管理。打造沿湖沿溪沿山发展带，做好城区山的文章。

第三节 打造高能级空间单元

优化城市空间单元布局。以国际化、数字化为目标，提升青山湖科技城和锦城、锦北能级，加快推进以滨湖新城为核心的环青山湖产城融合的现代化城区建设，打造国际湖城典范，构建大青山湖发展格局。锦南新城按照产城融合理念，整合锦南、玲珑空间资源，打造“医、养、研、产”一体化产业链，建设医养健康中心，大力发展健康产业。

专栏 7：“十四五”重要平台		
平台	发展目标	发展重点
青山湖科技城	“硬科技”新城	打造“硬科技”创新策源地，推进中小微企业滨河产业园、雅观产业园二期、信创动力科技产业园等平台建设。重点发展楼宇经济、总部经济、高端装备、集成电路等产业，推进智能工厂建设。推进总部经济及全球产业基地、所托瑞安总部及产业基地、华立智能工厂二期、浙江交工集团总部及科研创新基地等项目建设，建设科技城“硬科技”产业未来社区。
滨湖新城	国际湖城·生态都心	围绕“国际湖城、生态都心”建设目标，立足大都市郊区新城特色，以盘活闲置资源、开发生态资源、挖掘人文资源为抓手，以人才、企业、产业集聚为路径，聚力聚焦城市服务、生态旅游、科教文创三大方向，推动滨湖新城与青山湖科技城错位融合发展，推动休闲旅游、商贸服务、文化创意、健康运动、科技创新等核心产业全面融合发展，推动数字经济与核心产业深度融合发展，推动未来社区和未来产业创新融合发展，打造江南风情、山水韵味、智慧宜居的未来数字城市实践区、国际湖城新典范，建设城市功能完善的高品质新中心。

<p>锦南新城</p>	<p>智慧健康·活力新城</p>	<p>以发展生命健康产业为重点，实现现代服务业与新制造业双轮驱动。精准锚定生命健康产业，做实做强天目医药港化工集聚区平台，推进天目医药港医药产业孵化园、锦南小微产业园等平台建设；推进太保家园-杭州国际颐养社区、锦南新城宝龙广场、汽车西站公交综合体、世贸五星级酒店、亿帆医药维生素产业园等重点项目建设，推进锦南-玲珑联动发展，打造临安主城区美丽西大门；实施新城南路、福兴街等交通路网建设，加快亚运山公园、重点节点口袋公园建设，推进杭州医学院二期、未来社区、保障性用房等项目建设。</p>
--------------------	------------------	--

第十五章 提升城市国际化环境

第一节 改善国际化服务环境

推进未来社区、未来乡村等“未来系列”场景和国际社区试点工程等建设。引进国内外优质教育资源，谋划建设外籍人员子女学校等配套设施。开展医疗卫生领域国际化合作，加快医学科技国际交流与合作，营造国际化服务环境，提高国际人才综合服务水平。

第二节 提升国际化人文氛围

实施国际化标识改造，在交通枢纽、道路系统、主要景区、核心城市生活社区、公共设施及重点机构设立多语种图文标识及语音服务系统，实现重要场所国际化标识全覆盖。增强城市文化的多元性和包容性，促进跨文化交流，尊重外籍人士的文化、宗教差异。加强国际化人才培养，增强人民群众的世界观念和国际化意识。

第十六章 高水平推进新时代美丽城镇建设

第一节 深化“百镇样板、千镇美丽”工程建设

围绕环境美、生活美、产业美、人文美、治理美的“五美”要

求，按照“试点先行、同步培育、梯度推进、分批验收”原则，持续深化美丽城镇建设，创建省级美丽城镇样板乡镇，争创美丽城镇示范区。分类引导城镇发展，做优特色小镇，聚焦高端制造、创新创业、健康养老、现代农业、历史经典等特色优势产业，形成“一镇一品、一镇一韵”格局。结合产城融合，支持打造未来城镇，循序渐进发展县域副中心型和文旅型、商贸型、工业型、农业型等不同类型特色小镇。持续巩固小城镇环境综合整治成果，协同推进城乡经济社会、文化、生态文明发展，形成城乡融合、全域美丽新格局。

第二节 打造各美其美、美美与共的“美镇圈”

推进美丽城镇集群化建设，打造宜居宜业宜游宜养的高品质“美镇圈”。统筹推进中心镇发展，突出於潜、昌化为中心的中西部美丽城镇建设，打造於潜生态发展、产业承接区，昌化特色旅游、生态功能区，推进人口集中、产业集聚、公共服务集成，增强辐射带动周边村镇功能。加强镇村联动，做强特色产业，强化公共保障，完善运维体系，实现功能互补，将“美镇圈”打造成展现新时代美丽城镇创新发展的重要窗口。

第五篇 突出内外循环，服务构建新发展格局

坚持实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，突出交通先行，着力促进消费，精准扩大有效投资，深度融入长三角一体化、长江经济带发展，积极参与“一带一路”建设，主动参与国际竞争，打造服务构建新发展格局的临安样本。

第十七章 增强交通外畅内联功能

第一节 布局快捷出行网络

立足临安“长三角”地理中心位置，坚持区域统筹发展，加快交通融杭、融“长三角”步伐，全力构建“两铁、四高、六廊、八环、多网”的城乡一体、外畅内联、智慧绿色、交旅融合的现代综合交通运输体系。依托综合枢纽升级工程、综合路网提升工程、轨道交通拓展工程，科学统筹杭临绩高铁站布局，规划建设 329 国道（富阳至玲珑段）接杭州中环。建成 329 国道（玲珑至於潜段），启动沿线片区综合开发，全面提升临安综合交通地位和能级，凸显临安作为杭州都市圈西部综合交通门户的战略地位。

第二节 提升交通枢纽能级

健全运输枢纽站场系统、运输服务保障系统，布局集散换乘中心建设，改造提升镇村道路网络，新（改）建港湾式公交站点。打造至主城区 30 分钟、至各镇 1 小时交通圈，着力构建内外融合一体的大交通、互联互通的大枢纽。推进青山湖游艇基地建设，推进专业化码头和泊位建设，提升临安水上物流输送能力。深化关地口岸合作，谋划共建内陆“无水港”。规划建设於潜通用机场，为出行、旅游、公益、应急救援等服务。探索开通高铁客货运，提升临安对外开放便利度。

第三节 推进智慧交通建设

积极开展车联网和车路协同技术创新试点，建设智慧公路试点，构建交通大数据系统、智慧交通停车系统，建设智能立体停车场，从源头解决现代城市交通问题，加强跨区域交通、通讯、物流等网络无缝对接。提升全区交通数字化应用水平，加快完善

非现场执法设备布局，推进智能公交站牌（亭）更新。

专栏 8：“十四五”临安综合交通运输工程

一、临安区交通网络

“两铁”：杭临绩高铁和地铁 16 号线；

“四高”：临金高速、杭徽高速、温义宣高速和杭徽高速复线；

“六廊”：329 国道、330 国道、214 省道、218 省道、219 省道、305 省道；

“八环”：浙西山地旅游环线、天目山自驾旅游环线、青山湖骑行环线等 8 条“交通+”环线；

“多网”：公交网、公路网、物流网、绿道网、数字交通网等。

二、开展六项工程：

1. 综合枢纽升级工程

客运枢纽：建成汽车西站综合客运枢纽，建设临安高铁站枢纽；

货运枢纽：建成青山湖科技城国际物流中心、玲珑物流中心。

2. 综合路网提升工程

高速公路：建成临金高速公路临安段，谋划温义宣高速和杭徽高速复线；

普通国省道：提升改造 G329、S218、S214 等国省道；

重要农村公路：完成昌黄线、颊口至华光潭农村公路、碧东线、横乐线、高后线、大鱼线、景云线等改建工程。

3. 轨道交通拓展工程

干线铁路：建设杭临绩高速铁路；

城际铁路：谋划宣杭城际铁路；

市域（郊）铁路：谋划杭州至临安、临安至桐庐、临安至建德市郊铁路。

4. 运输服务提质工程

公交场站：建设汽车西站公交综合体、科技城枢纽站、岛石公交首末站等；

慢行绿道：南苕溪绿道改造、滨河绿道、锦溪绿道二期等。

5. 智慧交通赋能工程

非现场执法提升、ETC 支付系统改造、信息化改造。

6. 交旅融合示范工程

水上旅游配套：青山湖、柳溪江旅游配套设施改造；

旅游环线：打造“浙西山地旅游环线”、“天目山自驾旅游环线”、“青山湖骑行环线”等特色旅游环线；

旅游设施：客运西站、昌化旅游综合体。

第十八章 推动消费扩容提质

第一节 加快智慧商圈建设

以城市国际化为方向，加快建设滨湖新城高端商圈，形成引领消费的现代服务业高地；发挥连杭地缘优势和科技城消费群特点，加快建设科技城、锦城、锦北、锦南新城智慧商圈和智慧零售网点。建成青山湖国际商务中心，完善配套设施。推进以重点镇街区域性商业中心、商品市场等现有商圈的提升改造，建设高品质特色街区。以公益化为导向，进一步优化农贸市场布点，有序推进提升改造。

第二节 全面促进消费

积极创新产品和服务供给，拓展信息、绿色、时尚和农村消费等新领域新热点；扩大服务消费，稳定住房消费，支持新能源汽车消费，拓展网络消费；有效落实和完善消费新政，全面促进消费，积极引导消费，推动消费升级，以消费升级引领产业升级，增加新供给，培育新增长点。以杭州建设国际消费中心城市为导向，依托国内市场，推动产业上下游、产供销有效衔接，促进经济多领域联动协调。

第十九章 积极扩大有效投资

第一节 发挥有效投资的关键作用

保持投资合理增长，着力优化投资方向，增强投资对优化供给结构的关键作用，加大“两新一重”建设投入力度，引导投资重点聚焦民生、立体交通、城市有机更新、生态建设、产业平台、数字化改造、研究开发等领域。谋划推进一批拉动力强、利长远、增后劲的百亿级重大项目，建立健全重大项目与土地、资金、环境

容量等要素供给的联动机制，加快提高投资实效。强化节能、节地、节水、环境、技术、安全等市场准入标准，从源头杜绝低水平重复建设。

第二节 加大产业项目招引和投资力度

建立战略性新兴产业龙头企业清单，大力招引重点产业上下游重大项目。加大对“5+3”制造业集群、数字经济等重大产业项目投资力度，夯实产业基础高级化和产业链现代化根基。鼓励企业加大设备更新和技术改造力度，加快新技术、新工艺、新设备应用。

第二十章 主动参与国内外发展合作

第一节 加强国内区域合作

聚焦高端装备、生命健康、集成电路等领域，加强“长三角”都市圈科创产业园和高新企业合作，探索与“长三角”都市圈形成高水平协作和配套生产关系。推动高层次人才双向互认、海外人才互通机制、科技金融携手。加强向“长三角”都市圈推荐临安、营销临安，讲好临安生态、旅游、人文故事，把临安升级为都市人度假、休养、旅游的首选目的地。从生态系统整体性和流域系统性出发，积极对接参与长江经济带共抓大保护。发挥临安的杭州西部门户作用，加强向西、向南联动与协作。参与做好对口支援、协作、合作和帮扶工作，打造“山海协作”升级版。

第二节 主动参与“一带一路”建设

以产业链、供应链的调整为抓手，探索开通国际班列，积极融入东盟自贸区、中日韩自贸区等平台，参与国际合理分工布局，积极应对疫情后逆全球化挑战。依托浙江打造“一带一路”重要枢

纽的优势，大力开拓沿线国际市场，推动境外园区平台、海外仓库建设。参与打造沿线区域合作的贸易流、产业带，开展交流合作，推动技术、管理、标准、服务“走出去”。深度融入自贸区杭州片区建设。积极对接杭州市打造“数字贸易示范区”，争取数字贸易网落户临安。

第三节 积极融入国际竞争合作

贯彻杭州创建国家进口贸易促进创新示范区导向，支持企业开展跨国经营，逐步形成若干具有国际知名度和影响力的本土外向型公司，推动跨境电子商务贸易发展。创新外贸发展方式，提高优势产品竞争力，优化投资贸易服务体系和风险预警防范机制。引进国外知名中介机构、跨国企业总部落户临安。

第六篇 优先强农富民，打造乡村振兴示范区

高水平推进农业农村现代化，以新时代“三农”工作“369”行动为抓手，巩固全省美丽乡村示范县（区、市）成果，持续实施“千万工程”，推进数字乡村建设，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第二十一章 推进现代农业高质量发展

第一节 确保粮食及主要农产品供给稳定

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强耕地保护和建设，全面落实粮食安全责任制，严格落实永久基本农田保护任务，推动新一轮高标准农田提升改造。确保粮食综合生产能力，发展多元粮食产业，推进粮食功能区连片提升、集约发展，延伸产业链，保障重要农产品供给。加强“菜篮子”工程建设，优化城市保供蔬

菜生产区，建设生态畜产品基地，提高均衡上市能力。提升农田水利标准化水平，加快推进农业农田水利基础设施建设。

第二节 发展高质高效农业

依托“一园两区三带”布局，发展高效精品农业。做优山核桃、竹笋、山地蔬菜等特色产业，实施农业品牌提升行动，持续扩大“天目山宝”区域公共品牌知名度。加快建设农产品质量安全保障和追溯体系，提高农产品安全监管能力。深化林业改革，促进林业经济发展。发展生态循环农业，以高质高效农业为导向、绿色有机农产品创建为重点，引进国际现代农业先进技术、标准、信息及管理机制，着力打造国家级、省字号特色农产品基地。深入实施“肥药双控”减量增效行动，推广农业绿色防控技术集成应用。推进农业清洁生产，加强资源综合利用，推动种养业高效协同发展。以国家数字乡村试点区建设为抓手，发展智慧农业、感知农业、精准农业，培育设施农业，推进农业“机器换人”，实现对农作物耕、种、收和流通全过程的智能控制和机械化作业。

第三节 发展多种形式适度规模经营

积极推进土地流转、土地入股，促进农业适度集聚发展、集约生产、规模经营。以临安特色农产品为主体，培育山核桃、竹笋、高山蔬菜、茶叶等四大特产龙头企业，大力培育专业大户、家庭农场、专业合作社等现代农业经营主体，建设“长三角”绿色农产品生产加工供应地。加快推动农民素质提升，培养新型职业农民。深化农业科技体制改革，加快推进农业科技合作与创新，提高农业产业的科技含量和竞争力。

专栏 9：打造“一园两区三带”现代农业体系

一园，现代农业园，实现传统农业大区向现代农业强区转变。

两区，特色农业发展引领区：重点打造山核桃产业生态发展引领区，巩固提高“中国山核桃之都”；打造竹笋产业发展引领区，巩固“中国竹子之乡”地位，争创江南最美菜竹园。**森林生态发展引领区**：推进造林更新、森林抚育、平原绿化、珍贵树木培育，打造全国森林可持续经营临安样板。

三带，**森林旅游康养景观带**：以临安北部生态屏障“太湖源—天目山—清凉峰—大明山”为重点，开展古道的保护和修复，省级森林城镇、森林村庄创建，利用森林的生态、文化、游憩和康养功能，培育发展森林旅游康养景观带。**农业休闲观光景观带**：依托美丽乡村、美丽公路建设和现有的产业基地，提升农林牧渔场、沿线节点农旅景观和设施水平。**农事体验创意景观带**：围绕种养、采收、加工、品尝、产品展示展销和培训等农事体验和文化创意，打造农事体验文化创意景观带。

第二十二章 融合发展乡村产业

第一节 发展农产品深加工产业

大力促进农业与工业融合，建设农产品精深加工园，推动农业从种养、卖生鲜品，向深加工、卖产品升级，加快农业产业补链延链，提升价值链。鼓励研发山核桃、竹笋、茶叶、蔬菜、竹制品等加工新技术、新工艺、新产品，兴办现代加工企业，促进家庭小作坊加工向工业化大生产转变，开创农产品升值、农民转职工大平台。

第二节 升级乡村旅游业

发挥临安生态资源优势，深度促进农业农村与旅游业融合，培育乡村旅游产业，积极发展乡村旅游、农家乐、民宿和休闲农业、观光农业等新业态，促进农村劳动力转入服务业。突出“一村一业”，增强临安乡村旅游特色。推进“百城千镇万村”工程，探索未来乡村旅游模式。聚焦“天目村落”品牌，融合“天目乡宿”民宿集群、“天目暖锅”特色餐饮、“天目山宝”伴手礼，坚持市场化运营，

实现连线成片、集群发展，探索和提炼乡村经营新模式。

第三节 加强农产品营销

以信息化带动农产品销售，促进农业与服务业融合。创建临安特产电商平台，扩展临安农产品网络营销规模。推进电商小镇改造提升，开展直播公共服务，推进直播带货、微信营销等新零售。发展农产品集贸市场和大物流，以昌化和於潜两大副中心为基地，以镇街为节点，建设绿色食品集散中心，完善仓储、物流、交易、检验检测等设施建设，强化接洽、储存、加工、中转、配送一体化物流能力。

第二十三章 实施乡村建设行动

第一节 高标准打造美丽乡村

持续推进农村人居环境整治提升行动，充分发挥美丽乡村发展基金引导作用，高标准推进美丽乡村建设，巩固提升改厕和污水、垃圾处理成果，打造生态养生带、运动休闲带、产业风情带、诗画山水带、古风民俗带等美丽乡村精品带，以及美丽乡村特色村、明星村。全面推进景区村庄、“一村万树”省级示范村、美丽庭院建设，构建“美丽风景线—美丽乡村—美丽庭院”多层次风貌控制体系。强化农村基础设施补短板，推进“四好农村路”和农民饮用水工程提升，加强城乡客运对接，提高城乡公交一体化水平。更新改造公共服务设施，优化邮政、水电、银行等网点布局。

第二节 加强建设数字乡村

深化国家数字乡村试点区建设，打造乡村整体智治示范区。加快乡村基础设施提档升级，加快推动水利、公路、电力、农业加工等乡村基础设施网络化、数字化、智能化改造。推进涉农数

据归集和标准制定。建立农业农村统一数据资源目录，搭建互联互通、数据共享、业务协同的农业农村数字化服务体系。加快休闲农业、乡村旅游、民宿等业态的数字化改造，积极培育新兴产业。实施乡村治理数字化工程，提升农村自治、法治和德治数字化和融合化水平，提高农村居民对教育、就业、养老、医疗等公共服务智慧化的可及性。

第二十四章 全面推进农业农村综合改革

第一节 健全城乡融合发展政策体系

加大城乡融合激励政策力度，深入推动科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村“两进两回”，增强农业农村发展内在活力。推动农业转移人口市民化，加强农业转移人口技能和文化培训，增强农业转移人口融入城镇的能力。强化以城带乡、以工补农机制，不断提高农村公共服务供给水平，加快城乡一体化发展。

第二节 推进农村产权制度改革

落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善农村承包地“三权分置”办法，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式和农村集体经营性建设用地入市制度，有效盘活闲置宅基地和闲置农房。深化林业改革，促进林业经济发展。深化全国农村集体产权制度改革试点，推进村社经济合作社股份合作制改革和农合联“三位一体”综合改革、“农民之家”创业服务社等一系列改革试点工作，推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股民。深化农村集体产权制度改革，全面推进农村集体资产股权占有、收益、抵押、担保、继承、有偿退出等权能的实现和活化。发展新型农村集体经济，持续推进“消薄增收”。

第三节 创新推进农村金融改革

健全农村征信体系，发展信用贷款。全面落实农户小额普惠贷款，鼓励金融机构丰富涉农贷款品种，提高发放强度。稳步推进农商行、村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社规范发展、创新发展。探索建立农房、土地经营权、林权等农村产权抵押融资交易，助力“三农”融资发展。探索推进农业保险创新，进一步开发丰富“三农”保险产品，健全完善农业保险大灾分担机制，进一步扩大农业政策性保险特色险种和覆盖面。

第七篇 坚持文化引领，提升临安文化软实力

坚定文化自信，积极践行社会主义核心价值观，深入挖掘优秀传统文化丰富内涵，切实提升文化影响力、软实力和生产力，统筹构建城市精神文明体系、现代文化传播体系、公共文化服务体系、现代文化产业体系、文旅深度融合体系，打造吴越国钱王文化、天目山文化、浙西民俗文化三大品牌，展现现代文明新风采。

第二十五章 保护弘扬优秀传统文化

第一节 弘扬吴越国钱王文化

全面建成吴越国王陵考古遗址公园，创建国家级考古遗址公园，打造临安悠久历史和吴越国文化的集中展示区，再现衣锦古城风貌。办好“吴越国钱王文化节”，打造吴越国钱王文化活动品牌，进一步加强吴越国钱王文化综合研究，开展专项课题攻坚，形成高质量研究成果。系统打造吴越国钱王文化文学、影视、动漫等系列作品，深入挖掘吴越国钱王文化内涵，创新表达手法方式，推动吴越国钱王文化创造性转化、创新性发展，提升吴越国

钱王文化的知名度和影响力。

专栏 10：历史文化工程

吴越国王陵考古遗址公园；河桥镇古镇的整体保护和历史建筑的修缮利用，建设特色文化古镇；於潜镇耕织图文化广场、风雨阁和於潜诗画在内的市民广场建设；潜川镇越剧文化建设；太湖源镇青云古桥文化街区建设。

第二节 传承临安地域特色文化

围绕建党百年、“三个地”主题，进一步挖掘、整理、传承临安地域特色文化，重点打造浙西民俗文化带、天目山红色文化带、苕溪南北街惠民文化带、青山湖绿道休闲文化带等富有地域特色的临安文化体验带。通过城市文化植入工程，策划主题展演展陈活动，创作文艺精品，逐步培育、形成临安特色文化品牌，提升临安文化品位和竞争力。

第三节 保护临安历史文脉遗存

深化历史文化名镇、历史文化街区、传统村落、历史建筑和红色遗址、工业遗产等保护，厚植人文底蕴。深度挖掘河桥镇等历史文化名镇传统文化资源，整体保护好历史文化村落、古建筑遗存和村落风貌。积极推进天目窑遗址群、吴越国王相关历史遗迹考古研究，打造“海上丝绸之路”申遗重要节点。加强文物保护，做好文化遗产保护利用规划与城市规划的结合，完善文物安全巡查守护项目，提升可移动文物、保护修缮现场、考古发掘工地、博物馆展厅、藏品库房和野外重点文物的安全力量，确保文物安全。加强国家级、省级非物质文化遗产项目的挖掘、整理、体验、品牌培育、传承人群研培等工作。培育非遗小传人群体，实现非物质文化遗产活态传承。实施传统技艺保护传承，推进老字号品牌保护与升级、活化与振兴。充分挖掘利用临安区内各类文物、

非物质文化遗产资源，构建临安文化遗产文旅游线系统。

第二十六章 全面提高社会文明程度

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，全面实施铸魂工程、溯源工程、走心工程。推动理想信念教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，广泛弘扬民族精神和时代精神。推进思想道德建设，着力挖掘发现一大批身边好人，最美人物等先进典型，推动形成适应新时代要求的思想观念和精神面貌。建好用好新时代文明实践中心（所、站），深化农村文化礼堂建设，不断增强人们文明实践自觉。加强未成年人思想道德建设，推进“天目少年思政学院”建设，促进未成年人健康成长。

第二节 大力推进文明创建

深入开展文明城市、文明村镇、文明家庭等文明创建活动，建立健全城市治理长效机制，全方位提高城市环境品质，提升人民文明素养。弘扬诚信文化，推进诚信建设，首推诚信商圈和诚信经营示范点建设。健全志愿服务联动机制，建强“文明帮帮团”，广泛开展志愿服务活动，不断厚植志愿服务发展沃土。大力实施新时代文明生活行动，引导群众争做“文明有礼临安人”。

第二十七章 健全公共文化服务体系

第一节 优化公共文体设施布局

围绕临安特色文化资源，推进文化设施建设。依托全区农村文化礼堂、社区文化家园、企业文化俱乐部，布点各类公共阅读空间，形成公共图书馆为主阵地，城市书房为特色亮点，民营书店为有益补充的全民阅读新体系。加强公共体育设施规划，加快

文体设施布局建设，打造城市社区“10分钟健身圈”，全区经常参加体育锻炼比例达到43.5%以上，国民体质合格率达到94.5%以上，促进全民健身和体育消费，推动体育产业高质量发展，创成浙江省体育现代化区。完善中心城区“5-10-15分钟”和村镇地区“5-15-30分钟”文化服务圈建设，谋划建设临安文化艺术中心、临安美术馆，推进基本公共文化服务均等化。

专栏 11：镇街文化设施工程

玲珑街道：锦溪绿道、玲珑工业展陈馆。

昌化镇：建设国石文化创业园。

河桥镇：开展古镇的整体保护和历史建筑的修缮利用，建设特色文化古镇。

高虹镇：争创杭州市级社科普及基地。创成杭州市30分钟市民学习圈示范镇。

潜川镇：潜川镇越剧文化景观带。

板桥镇：改造提升新四军纪念馆。

滨湖新城：文化艺术中心项目。

第二节 推进公共文化服务提档升级

推动公共文化服务体系标准化、服务供给社会化、服务方式数字化，提升公共文化的专业化、精准化服务能力。坚持多元发展，鼓励和支持社会力量参与公共文化服务体系建设，建立健全激励机制。加强公共文化服务队伍建设，紧抓镇街、村社文化员队伍，保持队伍稳定性和专业性。挖掘非遗传承人、乡土文艺人才、文化社团人才，提升民间文化人才参与公共文化服务的能力。推进公共文化服务内容创新，完善共享课堂、网上图书馆、数字展示厅等服务内容，升级文化礼堂。

第二十八章 发展现代文化产业

第一节 构建现代文化产业体系

聚焦数字内容、创意设计等重点领域，大力发展影视动漫制

作、工业专业设计、策划演艺会展等新兴产业，推动产业链上下游联动、跨区域合作，建成运行临安国漫数字化景区小镇、8300文化体验中心等一批重点文化产业项目。挖掘地域文化资源，做强昌化石、天目瓷等特色文化品牌，丰富非遗、耕织、民俗文化内容。注重数字赋能、创意带动，促进传统、新兴文化产业融合发展。

第二节 拓展文化产业集聚平台

谋划“名城名湖名山名镇名村”风景文化线、天目溪昌化溪苕溪“三溪”文化带、天目山文化带等文化产业大平台建设，推动优势互补、产业共兴。主城区以城市有机更新为契机，高规格打造文创产业园区，招引优质文化产业项目，集聚文化产业人才，加快形成文化产业集群。高质量建成塔山路文化街区，放大临安博物馆、鸡血石博物馆宣传效应，积极筹办各类文创活动，打造一批带有临安印记的文创产品。

第二十九章 推动文化旅游深度融合

第一节 打造三大旅游组团

深化文化与旅游融合，积极培育“旅游+”新业态，扩大“文化+旅游”新供给，推动文化旅游与一二三产业的深度融合，打造东中西部三大组团发展格局。东部组团以青山湖、吴越国王陵考古遗址公园为重点，融合吴越国钱王文化，发展城市休闲产业，打造省级文旅产业融合实验区；中部组团以天目山核心景区为重点，加快整合联动东、西天目山、太湖源，打造天目山名山公园；西部组团以大明山核心景区、湍口温泉小镇、河桥古镇、清凉峰山地公园等为重点，打造省级山地休闲度假发展试点样板。到 2025

年，全区旅游接待人次达到 2000 万人次以上，旅游综合收入突破 300 亿元。

第二节 推进旅游产品转型

加快从生态观光旅游向休闲度假旅游转型升级，以省级清凉峰山地休闲度假试点建设为契机，以大明山景区为核心，串联南北两条旅游环线，依托“8”字型旅游经济圈层，打造集山地运动、休闲度假、乡村体验、民俗文化等功能于一体的国际山地旅游目的地。继续推进旅游资源整合，重点突出太湖源、浙西大峡谷区域有效整合，重点建设吴越文化、山地户外、温泉滑雪、名山公园等精品主题路线。通过国有公司掌握核心资源，招引运营商市场化推进产业转型升级。以“微改造、精提升”理念加大业态培育力度，引导培育山地度假、户外运动、文旅休闲、文化遗产游、研学营地、田园综合体等旅游新业态。繁荣发展夜间旅游。

第三节 完善旅游服务配套

完善全区旅游交通网络，依托锦城、於潜、昌化公共交通客运中心，植入模块化旅游集散功能。健全多元住宿服务体系，打造环青山湖品牌酒店集群，优化美丽城镇特色酒店集群，整合提升乡村精品民宿集群。重构“码上游临安”文旅电子商务平台，建立文旅数字监管中心，实现功能综合运用。

专栏 12：文旅产业布局和重点推进项目

1. 产业空间布局

构建“一廊三圈层”的文旅产业空间发展格局：依托杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道，打造东部以青山湖为核心的城市休闲圈层、中部以天目山为核心的名山公园圈层、西部以大明山为核心的山地户外圈层。

2. 重点推进项目

资源整合类（8个）：太湖源、神龙川，浙西天池，东天目，瑞晶洞，西径山，八百里，浙西大峡谷

建设提升类（6个）：大明山景区综合提升、青山湖景区综合提升、吴越国王陵考古遗址公园建设、龙门秘境景区开发建设、河桥古镇和柳溪江景区整合提升、和尚坪山地运动乐园开发建设。

山地户外类（8个）：云起坞国际野奢度假营地、三渡山地运动公园、浙西户外大本营、青山湖科技城体育文化公园、胜联区块山地公园、石山亚运山地公园、龙门秘境乡村休闲运动旅游区、玲珑山山体公园。

休闲度假类（3个）：湍口星泉谷度假村、杭州汤湾度假村、湍口凤凰山温泉综合体。

民宿集群类（10个）：青山湖民宿集聚区、天目山民宿集聚区、红叶指南民宿集聚区、白沙民宿集聚区、太阳民宿集聚区、大峡谷民宿集聚区、大明山民宿集聚区、河桥古镇民宿集聚区、湍口民宿集聚区、潜川“深山渔村”民宿集聚区。

精品酒店类（15个）：临安钱王大酒店改扩建、石室寺民宿高级酒店、万丽品牌酒店、滨湖新天地酒店、滨江天目小镇星级酒店、绿地酒店、天目山精品人文体验酒店、中骏滨湖大酒店、大明山居、天目医药港酒店综合体、青山智汇城、雨润星雨华府精品酒店、指南山山地国际度假酒店、世茂酒店综合体等。

其他设施类（5个）：临安体育文化会展中心整体提升改造、城市客厅基础配套设施工程、苕溪两岸及长桥路综合改造、天目山自然博物馆建设工程、文体中心三期。

第八篇 推动绿色发展，建设全域美丽大花园

深入践行绿水青山就是金山银山理念，拓展“两山”转化通道，全面发展绿色低碳经济，深化全域景区化建设，守好浙西生态屏障，打好“蓝天碧水净土”保卫战，不断增强生态资源优势，打造“彩色临安”，建设耀眼明珠。

第三十章 守护浙西生态大屏障

第一节 严格落实“三线一单”生态环境分区管控

树立底线思维和红线意识，对临安区生态红线保护区实施严格的环境准入和管理政策。全面完成生态保护红线落地落图，实现实地勘界到位，与国土空间总体规划、长江经济带战略环境评价及“三线一单”编制成果融合到位，实现“一条红线”管控重要生态空间。切实加强森林、河湖、水源地等重要生态空间保护，严守

生态保护红线和区域生态安全底线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。强化“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单”约束，形成以生态环境分区管控为基础的生态空间管控体系。持续加强天目山、清凉峰国家级自然保护区和青山湖国家森林公园保护，适度发展环境友好型的旅游休闲、绿色经济等项目。

第二节 筑牢生态安全屏障

以天目山、清凉峰国家级自然保护区为重点，建立更加科学、严格的自然生态保护体系，促进自然生态系统的系统性、原真性、完整性。构筑苕溪、天目溪、昌化溪、青山湖水系等水生态体系，加强沿河、沿溪和沿高速公路、国道以及区内通勤大道等生态廊道建设，营造更好的近岸生态环境和生物栖息地，突出人与自然和谐共生，提升全域生态系统稳定性。加强生物多样性保护，打造自然生态圈带。强化生态林保护，推进小流域林地水土流失综合治理，持续开展矿山环境治理和山体生态修复，让绿色成为临安最动人的色彩。

第三节 建设森林城市

深化“城市增绿”工程，全面推进山地绿化、坡地绿化、城市绿化、乡村绿化、通道绿化建设，强化公益林和天然林保护修复，提高森林覆盖率和林木蓄积量，增强森林碳汇能力，高水平建设森林城市。深入推进国土绿化行动，大力实施森林质量提升工程，以森林城市（城镇）创建为载体，扩大建成区核心片林规模，加宽河道、道路沿线绿化，提高公共设施、公园广场、生态停车场等绿地中乔木林比重。加强城市周边森林建设，加大城际、城郊、城镇森林建设力度，拓展城市生态空间，深化绿色城市建设，推

动美丽乡村森林彩化建设，打造“彩色”临安。

第三十一章 实施最严格的生态保护制度

第一节 深入打好蓝天保卫战

持续推进“五气共治”，统筹防治臭氧和细颗粒物（PM_{2.5}）污染。深化能源结构调整，大力发展清洁能源，提升非化石能源占一次能源消费比重。高质量推动区域电网建设，开展 500 千伏变电站选址及其送入送出廊道研究，推进 35 千伏及以上中高压变电站和线路建设。推进天然气体制机制改革，加快城乡燃气一体化配网建设，力争实现燃气管网全覆盖。推进综合供能服务站建设，发展综合储能产业。严格控制煤炭消费总量，严格落实耗煤新项目转入，实施煤炭减量替代。加大现有工业园区挥发性有机物废气整治力度，加快推进机动车污染综合防治。

第二节 着力打好碧水保卫战

持续推进“五水共治”，强化河湖长制，推进“污水零直排”区建设，持续深化“无污染镇街”创建，加强美丽河湖建设，实现全区地表水市控以上断面Ⅲ类及Ⅲ类以上水质比例达 100%，切实强化源头护水担当，完善水利设施网络，积极构建防洪保安全、优质水资源、健康水生态工程体系，高标准建设水治理体系和高效能推进水管理体系。加大饮用水源地保护，确保饮用水合格率达到 100%。推进昌化溪、天目溪、苕河流域综合治理，谋划一批水资源水生态保障，水资源调配工程。

第三节 扎实推进净土保卫战

切实推进固废污染防治。以建设全域“无废城市”为统筹持续推进工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、医疗废物和农业废弃物等各类固体废物源头减量、资源化利用和安全处置。完善固废

处置基础设施，确保固废处置能力匹配化。严格施行《国家危险废物名录》，进一步提高危险废物属性判定和环境管理的精准性，推进危险废物分级分类管理。推进土地全域综合整治。加强土壤污染源头管控，开展农用地和建设用土壤治理修复和安全利用，推进农用地土壤分类精细化管理，加强建设用地风险管控和治理修复，健全土壤污染防控体系。

第四节 完善生态环境监管机制

实施排污权、用能权、用水权和碳排放权初始分配制度，实施有偿交易制度。培育环境治理和生态保护市场主体，实施环境污染第三方治理试点。开展合同能源管理和合同节水管理，切实推进节能和节水工作。坚持严格的“总量、空间、项目”环境准入制度，深化能源消耗、建设用地、碳排放等总量和强度双控行动，强化覆盖所有固定污染源的企业排放许可制。建立完善“临安智慧环保平台”，加强电子政务集约化和统筹化建设，推动资源共享和业务协同。落实环保机构监测监察执法管理体系的垂直管理改革。建立大气污染综合治理联动机制，推进生态环保综合执法，严格实行生态环境损害赔偿制度。提升环境应急管理水平，建立全区环境应急管理系统。

第三十二章 深化全域景区化建设

第一节 创新景区连片化格局

推进景区连片发展。因地制宜发展美丽业态片区，推动周边产业共发展、环境共提升，深化西部旅游配套设施建设，以“村点示范+美丽城镇+美丽公路+美丽产业”，形成“点上美”到“线上美”再到“全域美”的新格局。

第二节 升级全域景区化生态

持续提升百里绿道、八条美丽乡村连接线、山水林田湖溪等生态绿带，布局沿线精品节点，培育连线成片景观作物，促进农文旅休闲融合，形成整线的独特风光和魅力。加强沿线产业谋划和布局，打造“万亩核桃”主题体验特色，升级“美丽风景线”为“特色经济带”，打造天目名山旅游圈、浙西秀水旅游线、吴越文化旅游带。

第三节 营建山水灵动城市

突出山水为特色的城市景观建设。立足天目山系生态优势，将“天目风景+天目文化+天目产业+天目生活”等“大天目”元素充分融入城市建设，建设休闲游憩、自然教育项目，打造景观节点。优化城市街、路、巷布局，加强历史街区保护，打造森林融入式建筑示范群。立足太湖和钱塘江两大水系源头优势，打造以苕溪、天目溪、昌化溪为主轴，以青山湖为核心，建设提升环湖、沿溪绿道，建成绿道网络，串联风景旅游区、主要公园、滨河岸线与主要绿地。实施主城区景观引水工程，增加城内溪水容量，构建城水相拥的灵动城市。

专栏 13：“十四五”临安城市慢行系统项目	
项目名称	主要内容
临安东部片区绿道慢行线	“两环十射一连”格局。“两环”：环城路廊道、环青山湖廊道；“十射”：锦溪廊道、新溪廊道、南苕溪西廊道、马溪廊道、马溪支流廊道、青山湖支流廊道、大园路白水溪廊道、南苕溪东廊道、灵溪廊道、横溪廊道；“一连”：中苕溪廊道。
城乡绿道网	“一心三带N连”。“一心”：青山湖绿道核心。“三带”：区域体现水、山、田不同特色的带状绿道，即“名山带”：禅修、赏怪石群峰，品田园美食休闲、享高山度假游古镇，沿清凉峰—大明山—天目山建设生态走廊；“水带”：揽绿水，观城景，运动生态之旅，沿昌化溪、昌南溪、天目溪、分水江、南苕溪、中苕溪、青山湖等水系流域建设生态绿道；“田带”：天目溪田园风情带，踏青田园之旅。“N连”：多条连接主要景观节点的连接性绿道。

第三十三章 发展绿色低碳经济

第一节 建设资源节约型社会

持续推进节能、节地、节水、节材。推广节能技术、产品和商业模式，加强重点用能单位能效监控，深入推进工业、建筑、交通和全社会节能工程，提高建筑节能水平。实施综合减排工程，确保实现主要污染物排放的削减目标。建立节约集约用地激励和约束机制，提高土地利用效率。完善水资源有偿使用机制，实施节水示范工程。推广可再生材料、新型墙体材料、绿色建材等新材料应用，鼓励节材包装。

第二节 发展绿色低碳产业

创新绿色低碳发展体制机制，开展绿色低碳发展评价。实施近零碳排放区示范工程试点项目，试点碳普惠制。开展低碳发展示范区建设和近零碳排放社区建设。深化临安国家生态文明先行示范区建设。加强矿产资源保护。加快落后产能退出，完成“低散乱”综合整治。规范快递业、共享经济等新业态、新消费的绿色标准，实行生产者责任延伸制度，推动生产企业落实废弃产品回收责任。倡导绿色出行、绿色办公、绿色消费等模式。实施碳排放达峰和碳中和行动，统筹谋划有利于推动经济、能源、产业等绿色低碳转型发展的政策举措和重大工程。

第三节 完善循环经济体系

大力发展循环经济，深化生活垃圾分类，加快推进静脉产业园建设，推行清洁生产、再制造生产，实施企业和园区循环化改造，从企业内循环向企业间大循环扩展。加强农业生产循环利用体系建设。推动资源再生产品和原料推广使用，推行绿色制造，

促进垃圾资源化综合利用和无害化处理，加强再生资源回收利用。严格落实限塑令政策，推广使用可降解包装用品。

第九篇 推进共同富裕，创造幸福美好新生活

坚持以人民为中心，完善为民办实事长效机制，实施富民惠民安民、推进共同富裕新举措，推进高质量就业，加快教育、卫生、健康现代化，完善社会保障体系，提升城乡居民创造美好生活的能力，增强人民获得感、幸福感、安全感。

第三十四章 促进高质量充分就业

第一节 拓宽就业创业渠道

全面落实《关于进一步做好就业创业相关工作的实施意见》等就业优先政策，建立健全“三位一体”的就业创业体系。打造“双创”升级版，促进创业带动就业。开展就业困难人员就业培训，鼓励用人单位开发就业岗位，帮扶高校毕业生、就业困难人员等重点群体实现就业。

第二节 完善就业服务体系

健全就业援助制度，规范就业困难人员认定和公益性岗位开发管理，落实对就业困难人员的兜底帮扶责任。支持人力资源服务业发展。统筹做好就业创业服务。健全覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系。持续开展根治欠薪行动，切实维护劳动者合法权益。

第三节 促进城乡居民增收

进一步完善收入分配调整机制，发挥再分配调节作用，着力提高低收入群体收入，推进中等收入群体扩围增收，增强城乡居

民消费支撑能力。提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全企业职工工资正常增长机制，落实和完善按要素分配政策制度，探索通过土地、资本、知识、技术、管理等要素使用权、收益权增加要素收入。持续优化收入结构，多渠道增加居民财产性收入和经营性收入。加大对农村发展投入，增加农民就业工资性收入，增强可持续增收能力，拓宽增收渠道。

第三十五章 打造“美好教育”临安样板

落实立德树人根本任务。继续实施“名师名校长名班主任”培育等工程，提升整体教师队伍素质；加大教育投入，优化教育布局，制定实施新一轮学校基本建设行动计划。推进教育综合改革，支持和规范民办教育发展，推动区域教育现代化发展水平进入全省前列。

第一节 发展普及普惠的学前教育

健全学前教育公共服务供给体系，创新学前教育供给，支持规范民办园发展，提升公办幼儿园和高等级幼儿园比例。完善学前教育投入保障体系，健全学前教育成本分担机制。强化学前教育监管，不断提升幼儿园办学质量，创成“全国学前教育普及普惠区”。

第二节 打造优质均衡的中小学教育

推进中小学德育一体化建设，注重德育实效，突出价值观塑造；提升智育水平，实施初中提质强校行动，积极探索普通高中分类办学、特色发展；强化体育锻炼，增强美育熏陶，全面加强劳动教育，构建德智体美劳全面培养体系。优化学校空间布局，科学配置教育资源，加大引进优质教育资源力度，推动普高与省

市优质学校开展紧密型合作办学。创成“全国义务教育优质均衡发展区”。

第三节 发展产教融合的职业教育

深化产教融合，畅通产教供需双向对接渠道，强化“政、企、校、会”深度合作和产学研一体化建设，培养创新型、创业型、复合型的高素质技术技能人才。实施职教“提质赋能”计划，扎实推动职业教育资源整合，增强职业教育办学活力。加强与高职院校密切合作，推进中高职一体化发展进程，加强“双师型”师资队伍建设，促进职业教育高质量发展。

第四节 支持服务优质高等教育

支持服务在临高等学校高质量发展，推动区与在临高校建立多层次合作关系，完善协同发展机制。支持服务高校大力提升人才培养、科技创新和社会服务能力水平，以“一流学科”为导向，打造一批与临安优势产业相匹配的重点学科，积极推进前沿科学研究。

第五节 建设多元办学的终身教育

推进全民终身学习，建设多元化服务全民的终身学习服务体系。推进老年大学（学堂）建设，提供良好的学习场所。完善终身教育体制机制建设，开展老年人智能技术日常应用普及行动，推进家校协作社会参与共同育人机制。健全特殊教育办学结构，构建“十五年”特殊教育服务体系，完善以普通学校随班就读为主体、特殊教育学校为骨干、送教上门等形式为补充的特殊教育发展格局，积极为残疾学生提供多样化、个性化的特殊教育服务，全面提升特殊教育质量。构建跨部门特殊教育管理机制和专业服

务体系，拓展服务领域，提高指导服务能力。

第三十六章 加快卫生健康现代化

第一节 健全医疗卫生服务体系

实施“健康浙江”专项行动，以建设“健康临安”为引领，加快构建大健康体制机制，推进以治病为中心向以健康为中心转变。促进健康事业和健康产业协调发展，大力推进爱国卫生运动。优化医疗资源布局，建成投用第一人民医院、中医院、第五人民医院、昌化中医骨伤医院，开展“优质服务基层行”活动，改善基层医疗机构医疗条件。深化县域医共体和城市医联体建设，提升医疗服务水平，完善现代医院管理制度和分级诊疗制度。健全“互联网+健康”体系，加快卫生健康数字化改革，建设省级智慧健康管理示范区。大力推进中医药传承创新发展，加快中医药产业现代化。鼓励支持社会办医。持续促进妇幼健康，健全婴幼儿托育服务体系，发展老龄健康产业，全面提高基本医疗卫生服务均等化水平。加快体教体医融合，健全全民健身公共服务体系。促进人口长期均衡发展，不断提高人口素质。

第二节 提高疾病防控救治能力

加强和改进覆盖城乡居民全生命周期的健康管理服务。健全疾病预防控制体系、重大疫情应急响应机制、保障工作机制和高效应对机制，探索医防协同机制，实施区疾控中心提升改造。前瞻布局应急医疗设施，完善疾控机构、医疗机构、基层医疗卫生机构“三位一体”的疾控网络。建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。继续加强社会心理服务体系建设。健全应急医疗救助机制，完善医疗异地即时结算机制。坚持平战结合，

强化重要应急物资储备和产能保障，全面提升重大疾病预防控制和突发公共卫生事件监测预警处置能力。

第三节 深化医疗领域改革

深化医药卫生体制改革，强化“三医联动”、“六医统筹”。深化县域医共体医保支付方式改革，全面实施医疗服务价格改革，提升医院服务水平，减轻群众就医负担。提升医保基金管理水平，确保基金运行稳健可持续。加强医保信息化建设，提升医保监管智能化水平，推动医保联合执法。优化管理服务水平，提升群众对医保的获得感。医保融入市级政策统筹。

专栏 14：临安社会事业重点工程

教育工程：完成城南小学、於潜一小、昌化一小迁建项目和锦南新城小学（中传媒附属中旭小学）、临安区职业教育中心、杭州市第十四中学临安校区新建项目；完成滨湖幼儿园、长路畈幼儿园、青山湖科技城第一幼儿园、兰锦幼儿园新建项目和於潜镇中心幼儿园、天目山镇中心幼儿园、岛石镇中心幼儿园迁建项目；进一步优化城区义务教育学校布局，在城西区块完成新建小学一所，锦北区块完成新建初中一所，青山区块完成科技城三小建设并适时启动第二初中建设，城东区块完成锦城一中改扩建并适时启动钱锦九年一贯制学校建设。

医疗工程：完成区人民医院及妇幼保健院迁建（一期）、区安康医院扩建、区中医院整体迁建及康养中心建设、临安区昌化中医骨伤医院新建、临安骨伤科医院（二期）项目。谋划布局青山湖科技城区域高等级医院。

第三十七章 健全社会保障体系

第一节 构建多层次社会保险体系

健全社会保险制度，加快实现法定人员社会保险全覆盖，全面实现与杭州市级社会保险一体化，高水平构建“兜底保障”体系。加快基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，加强城乡居民社会保障与救助制度的衔接，实现低收入群体医疗补充政策性保险全覆盖。

规范被征地农民参加基本养老保险。探索推进长期护理保险，推行商业补充保险。健全医疗保障制度，健全灵活就业人员社保制度，扎实推进大病补充医疗保险制度。健全工伤保险“救治、补偿、预防、康复”制度体系，探索建立工伤预防常态化工作机制。

第二节 完善住房保障体系

建立健全公共租赁住房、人才公寓、共有产权房、征收安置房等全方位的保障性住房体系，实现住房保障政策全覆盖。推进大型居住社区配套设施建设，构建有效的物业管理模式。继续推进征收安置房、共有产权房建设，优化房源分配机制。规范发展公租房，加大对城镇中等偏下及以下收入住房困难家庭、新就业无房职工、城镇稳定就业外来务工人员的保障力度，建立实施社会救助家庭主动保障机制。扎实推进人才专项租赁住房建设管理工作。加大旧住房综合改造力度，改善城乡居民住房条件。住房公积金政策与主城区统一。

第三节 健全社会救助帮扶体系

健全大社会救助体系，完善分层分类梯度救助制度体系。持续提高城乡居民最低生活保障和生活补助标准；科学制定临时救助标准，拓展社会救助类型和对象，完善临时救助制度，构建兜底保障和帮扶长效机制。大力发展社会福利和慈善事业，规范扶持公益性社会组织。深入开展“春风行动”，倡导建立区级主导、镇街协同、村社助力、社会力量参与的“救助共同体”。

第四节 保障妇女儿童和残疾人合法权益

加强妇联、团委、残联等建设，强化妇女、未成年人权益保护。促进妇女全面发展，保障妇女平等就业、婚姻财产和参与社

会事务等权利和机会，更大力度支持妇女创新创业、参与决策管理。健全妇女儿童保护与服务体系，加强妇女儿童心理健康引导，严厉打击家暴等侵害妇女儿童的违法犯罪行为。完善未成年人监护制度，严厉打击危害未成年人身心健康的违法犯罪行为，优化未成年人生存、发展、保护和参与的社会环境。推进区级残疾人康复、托养机构和综合型、示范性“残疾人之家”建设，提升城乡无障碍环境。完善落实残疾人就业、康养、保障、帮扶等政策，大力发展残疾人文体事业。积极培育助残社会组织，构建数智赋能残疾人全生命周期的助残服务体系。

第五节 积极应对人口老龄化

优化生育和婴幼儿发展，提高优生优育服务水平，促进人口长期均衡发展，不断提高人口素质。健全婴幼儿托育服务体系，大力发展普惠托育服务。维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪。建立青年发展政策体系和工作机制，推动青年社会融入与社会参与，加强青年教育、健康、婚恋、就业创业等服务。积极应对人口老龄化，深化养老服务供给侧和需求侧结构性改革，建立失能失智老人长期照护、基本养老服务项目供给、福利梯度合理的基本养老服务保障体系；大力推进社区居家机构照护能力建设，构建以居家社区机构相协调，医养康养相结合的多层次、专业化养老服务体系建设。发展老龄产业，培育和扶持养老服务市场，鼓励和引导市场多元主体参与养老服务，加快发展康养服务产业，促进医养护一体化发展。

第六节 发展多领域社会事业

创新科普工作模式，发挥网络科普教育的辐射推广作用，开

拓科普成果基层示范点。推进民族团结，加强对来临少数民族人员的服务和管理。广泛开展群众性应急救护培训，提高人民群众自救互救水平，积极培育民间公益力量，保障人民生命健康安全，持续推进“三救三献”核心业务，大力弘扬红十字精神。全面推进档案体系建设，加强各类临安地方特色历史文化档案征集、管理、编研工作，做好地方修志。做好军人军属权益保障工作，建立相应的协调机制，提高双拥优抚安置工作水平。做好宗教、侨联、工商联、外事、语言文字等各项工作。

第十篇 全面深化改革，激发营商环境新活力

持续深化“放管服”改革，激发市场主体活力，健全社会信用体系，增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势，打造最优营商环境。

第三十八章 加强数字化服务体系建设

第一节 深化政府数字化建设

以政府数字化建设为抓手，聚焦政府职能重塑、流程再造、业务协同、效能提升，深化“放管服”改革。加快数字化改革向交通设施、旅游景区、市场商圈、文化场馆等延伸覆盖，不断提升区域治理现代化水平。以数字化改革深化群众和企业“一件事”，推动跨域通办、智能导办。争创“无证明化”区。推动“网上办”、“掌上办”集成优化，全面实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办，力争建成“掌上办事之区”、“掌上办公之区”。

第二节 推进商事制度便利化改革

探索以承诺制为核心的极简审批，深化多证合一证照联办、

个体户简化登记、企业注销便利化改革。深化业务流程革命性再造，强化审批服务事项整合、优化，深化“证照分离”、“数字证照”，实现个人办事、企业开办、不动产登记“分钟制”以及建设审批、水电气网报装、获得信贷等审批“小时制”常态化运行。依托政务服务 2.0 平台，构建亲清政商关系，深化办事“亲清在线”。完善“云工地”特色创新举措，探索建立在线行政服务平台。

第三节 提升政府服务和监管能力

增强政府现代治理能力，实现“找部门办事”向“找整体政府办事”转变。全面落实市场准入负面清单制度。实施公平统一市场监管制度，深入推进“互联网+监管”改革。持续推进综合执法改革，构建全覆盖的整体政府监管体系，推行基层“一支队伍”管执法和“综合查一次”，推进行政执法规范化、标准化、数字化建设。

第四节 促进数据资源开放共享

加强数据管理顶层设计，建优政务数据平台，完善数据标准规范，加强数据资源共享、交换、开发和利用，推动数据互联共享。围绕数据便民惠企，健全公共数据分级分类开放制度，有序引导社会公众和专业机构参加公共数据的公益性、增值性开发。鼓励企业、行业协会、社会组织等单位开放自有数据资源，沟通社会数据多源采集、融合机制，提升数据价值。建立健全数据资源安全保障机制，维护数据安全，保护公民个人隐私。

第三十九章 激发市场活力

第一节 营造公平竞争市场环境

严格落实公平竞争审查制度，全面清理涉及市场主体经济活动的行政规范性文件和其他政策措施。建立健全“政府承诺+社会

监督+失信问责”机制，大力推进招商引资、政府债务、政府采购、招标投标、政府和社会资本合作等重点领域的政务诚信建设。加快推进“互联网+监管”和“互联网+督察”，推动政务服务标准化、法治化和权力运行规范化、透明化。

第二节 培育市场主体活力

稳步推进国资国企改革，支持临安国资公司在区域产业开发、城市能级提升、新兴产业打造及民生保障等领域起到引领和支撑作用。健全以管资本为主的国有资产监管体制，深化行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进民营企业健康发展的法律环境和政策体系。

第四十章 促进资源高效配置

第一节 融入长三角土地要素市场一体化建设

协同探索建设用地、补充耕地指标跨区域交易。完善土地集约节约利用机制，全面应用浙江省“标准地”数字地图，深化“标准地”改革。深化“亩均论英雄”改革，推进“腾笼换鸟”“空间换地”，实施低效利用土地二次开发，创新和完善“云读地”等要素保障举措。探索建立工业用地“供给—监管—退出”全生命周期管理机制和重大工业项目“过堂会”制度。

第二节 畅通市场流通

落实市场化改革举措，破除妨碍生产要素配置和商品服务流通的体制机制障碍，消除市场壁垒，着力服务市场、资源、技术、人才、产业、资本等要素循环。

第四十一章 深化“信用临安”建设

第一节 健全社会信用体系

依托浙江省信用信息平台，深入实施信用建设“531X”工程，深化“三个一”的“信用临安”体系建设。积极开展“诚信日”主题活动，争创“省级信用区”，打响“信用临安”品牌。规范发展信用服务业务，鼓励信用评级、保险、担保、管理咨询及培训等信用服务产品开发和创新。

第二节 加快“信用+联动”

在行政管理领域实现信用产品应用反馈常态化，提升行政管理和社会治理的精准性。融入都市圈信用信息平台，推动信用信息互通互查互享，共推跨区域信用联合奖惩制度，推动个人信用积分互认，探索信用激励场景的应用及跨区域互认互通。

第十一篇 完善智治体系，打造“平安临安”升级版

牢固树立总体国家安全观，强化“大平安”理念，守牢城市安全底线，建立健全区域联防联控和应急机制，推进更高水平“平安临安”建设，确保政治安全、社会稳定、人民安宁。

第四十二章 维护政治经济安全

第一节 维护政治安全

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全、意识形态安全放在第一位，落实国家安全审查和监管制度，严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏、暴力恐怖、民族分裂活动，加强邪教及境外宗教渗透问题综合治理，巩固国家安全人民防线。做强临安新型舆论主流阵地，加强融媒体传播矩阵建设。完善网络

社会综合治理机制，加强网络舆情研判处置和应急机制，打造网上正能量传播品牌和标杆性网络文化家园，构建清朗网络空间。建设网络安全体系，建立数字城市主动防御体系。大力支持国防和军队现代化建设，深化国防动员体系建设，加强现代人民防空建设，打造国防教育基地，巩固军政军民团结。

第二节 确保经济安全

建立政银企联动机制，加强经济安全风险预警和防控能力建设。加强粮食、药品、猪肉等大宗物资战略储备，保障战略资源安全。建立产业链、供应链、资金链风险排查、预警机制，增强产业体系抗冲击能力。建设水利、电力、供水、油气、交通、气象、通信、网络、金融等重要基础设施安全监控网络，确保整体安全。坚持鼓励创新与审慎监管并重，坚决反对垄断和不正当竞争行为，促进惠民利民、带动中小企业发展。健全完善防范化解企业风险监测、预警、帮扶、处置长效机制，加大金融领域违法犯罪打击力度，防范化解企业两链风险和打击逃废债，稳定优化金融生态。全面深化财政体制改革，不断提高财政现代化治理水平。积极优化国资布局结构，不断增强国有经济在重要领域的控制力。

第四十三章 构筑智治善治社会环境

第一节 推进城市大脑建设

深化新型智慧城市建设，强化数字赋能城市治理。全面推进城市数字化，加强数字化基础设施建设，加快人、车、房、水、电、气、路、桥、隧等城市运行数据集成，拓展城市大脑在民生、惠企、社会治理等领域数字化应用，建优经济运行、市场监管、

交通出行、城市管理、文化旅游、教育、医疗卫生、就业社保、生态环保、公共安全等智慧化应用场景。分层分类建设实战、实用、实效的城市治理数字驾驶舱，打造实时呈现感知、精准预警研判、高效应对处置的数字治理平台，让城市更聪明、更智慧，确保城市高效精准施策、安全有序运行。

第二节 提高社会综合治理能力

深化法制临安建设，健全社会治理“六和塔”工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善村党组织书记、村委会主任“一肩挑”后村级组织运行机制，推动构建城乡基层治理新格局。深化“网格化管理、组团式服务”，开展“县乡一体、条抓块统”基层管理模式试点，完善基层社会治理体系。深化“瞭望哨和新临居”，大数据靶向防范化解矛盾风险隐患，运用大数据思维解决小网格治理问题。推广“微法庭”“山花帮帮团”等成果。加快形成“五治融合”、共建共治共享的社会治理格局，推广“四联民坊、三治融合”等基层自治经验，实现万村善治示范。有序推进社会组织发展，建立“1+18+X”社会组织枢纽式服务管理体系和监督体系，提升社会组织自律自治水平。

第四十四章 完善现代化应急管理体系

建成并高效运作区级自然灾害防治综合指挥平台，推进气象监测预报能力提升工程，建立健全区域突发公共卫生事件联防联控和应急救援机制，建立区域突发事件预警信息发布平台，用好地质灾害风险管控平台，完善区、镇、村、网格四级应急力量及物资配备，加强快速响应和协同处置能力。建设突发事件舆论引导与应对机制。推进区域小流域综合治理、山洪灾害防御、山塘

水库除险加固、防震减灾工程。补齐防洪排涝短板，建成双溪口水库，加快推进里畈水库加高扩容工程；加快构建数字防洪、洪水风险管理、洪水保险制度等，实现由洪水控制到洪水管理，提高减灾防灾能力。补齐公共消防设施短板，强化消防队伍建设，推动消防大数据建设，不断提升突发灾害事故处置和应变能力。完善临安急救医疗网络体系，融入都市圈急救医疗网络体系，实现急救信息共享和急救网络连通。协同开展都市圈应急救灾廊道管控和应急物资储备基地布局，强化区域间的突发事件信息共享机制。推进第二粮库等应急物资储备中心布局。

第四十五章 持续推进“平安临安”建设

第一节 提升食品药品安全水平

有效防范和应对重大传染病和生物安全风险。落实食品药品安全党政同责要求，强化食品药品安全属地管理和工作责任，保障人民群众“舌尖上的安全”。强化药品动态监管和风险控制。完善食品、药品和疫苗监督管理体系，形成上下联动、区域联防、部门配合的监管执法体系，提升食品药品安全治理现代化水平。

第二节 加强安全生产管理

强化企业安全生产主体责任，落实“党政同责”、“一岗双责”制，完善安全生产责任体系和工作协调机制。聚焦危化、矿山、“三场所三企业”和加工制造类小微企业等重点行业领域，强化风险辨识管控、重大危险源监控，运用大数据精准排查隐患与治理。实现高危行业全覆盖，小微企业靶向执法。加大联合惩戒力度，探索推行生产安全事故企业公开道歉制度。

第三节 确保社会安全稳定

深化新型警务机制改革，构建现代警务模式，坚持打防并举，持续深化扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类刑事犯罪，健全完善非法集资等涉众型经济犯罪防范处置机制，加大各类非法金融活动的打击力度。巩固深化出租房星级化管理，着力打造城市安全发展体系。深化“基层治理四平台”“全科网格”、社会心理服务体系的建设。推进人民参与调解信访矛盾化解工作，全力争创无信访积案区。深入开展生产、食药、交通、消防、环保等重点领域专项排查整治，全面提升应对突发事件和自然灾害能力。

第十二篇 加强实施保障，奋力实现规划目标任务

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分调动社会各界的积极性、主动性和创造性，凝聚起奋力实现“城西科创新城·美丽幸福临安”的强大合力。

第四十六章 突出党的核心领导

坚持党总揽全局、协调各方，完善党领导经济社会发展工作体制机制，提高领导能力和水平，为规划实施提供坚强保证。全面落实新时代党的建设总要求，切实加强党对一切工作的领导，以永远在路上的坚韧和执着，不断把全面从严治党引向深入。建立落实“不忘初心、牢记使命”长效机制，全面落实党委（党组）意识形态工作责任制，严格党内政治生活，推动党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示精神、党中央和省市决策部署在临安落地落实。健全和完善党领导经济社会发展的体制机制，认真贯彻执行民主集中制，

健全改革委员会、财经委员会等党委议事决策机制。全面贯彻新时代党的组织路线，深化推进基层党建“五力提升”、“党建双强”工程，打响“天目系列”党建品牌，推进基层党建全面进步、全面过硬。落实好干部标准，健全干部成长选育管用全链条机制，强化对敢担当、善作为干部的激励保护，切实以正确的用人导向引领干事创业导向。深化法治临安建设，高水平推进严格执法、公正司法、全民守法，完善党内法规工作体系，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，打造法治建设示范区。

第四十七章 健全规划实施机制

强化《杭州市临安区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》）对国土空间规划、专项规划、功能区规划和部门规划的引领指导，通过制定实施建设计划、行动计划、年度计划、各类政策意见、实施方案等，推进《规划纲要》的实施。做好规划信息公开，定期公布实施进展，坚持以党内监督为主导，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督，把监督贯穿于经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。充分发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的作用，充分调动全区人民的积极性、主动性和创造性，最大程度凝聚全社会共识和力量，共同推动规划实施。

第四十八章 加强规划实施要素保障

加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化财政对规划实施的保障作用。优化金融要素资源配置结构，引导和鼓励金融机构加强对规划明确的重大产业、薄弱领域的支持。制定与规划相匹

配的用地、用水、用能、用人等保障方案。积极创建国家级、省级各项试点、示范，争取国家、省、市资金补助。

第四十九章 加强规划实施的监测评估

建立规划实施的动态跟踪分析评估机制。结合年度国民经济和社会发展规划执行情况分析，开展规划执行情况的年度监测评估。开展中期评估和末期全面评估，视评估情况进行动态修订调整。完善规划主要指标监测、评估制度，强化对约束性指标完成情况的评价考核。加强重大项目、重大工程的逐年、逐季细化工作任务，发现问题及时协调解决。突出重点单位、重点区域，集中力量攻坚，大力破解项目难题。加强督考，加快项目推进。将项目工作纳入年度重点工作目标考核。抢抓时间，深化项目前期工作，提高项目前期工作质量。

杭州市临安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要是开启高水平全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。全区人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府和区委的正确领导下，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，勇扛使命，开拓进取，为圆满完成“十四五”规划目标任务，全面建设“城西科创新城·美丽幸福临安”，奋力打造社会主义现代化国际大都市的“临安窗口”而努力奋斗。