

淳安县“十四五”综合交通运输发展规划

杭州市综合交通运输研究中心

杭州市交通规划设计研究院有限公司

二〇二一年六月

前 言

“十四五”时期是进入新时代、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，是我省被中共中央赋予建设“共同富裕示范区”重大使命的关键时期，淳安作为习近平总书记“两山”理论的萌发地、千岛湖国家战略水源保护地、全省特别生态功能区，应积极探索共同富裕的体制机制和制度体系，为全国提供可复制可推广的“淳安经验”。“十四五”时期是我省全面推进交通强国示范区建设的第一个五年，做好“十四五”综合交通运输发展规划编制工作意义重大。

交通强国，浙江先行。浙江作为首批国家交通强国建设试点，淳安应牢牢把握“一带一路”发展战略，积极融入“长江经济带”，加快长三角区域一体化，配合推进浙江省“四大建设”战略任务，为杭州市构建内通外达、高效便捷的综合立体交通网提供有力支撑。“十三五”时期，淳安县交通发展规划稳步推进，区位优势不断提升。新时期，淳安应立足自身区位条件与交通基础设施现状，全面推动综合交通运输实现更高质量发展，细化和落实国家、省、市层面的发展战略要求，明确“十四五”发展思路、目标、主要任务以及发展重点，实现综合交通高效率、高满意、可持续发展。

本次规划范围为杭州市淳安县县域范围，涵盖航空、公路、水运、铁路等交通方式，立足构建综合立体交通网络体系，推进交通综合化、立体化、网络化、均衡化。规划研究年限为 2021 年-2025 年，基准年为 2019 年。

目录

第一章 发展基础	1
一、“十三五”总体评价	1
二、发展成就	3
（一）交通带动城市发展	3
（二）基础设施网络逐渐完善	5
（三）运输服务水平不断提升	10
（四）交通行业转型加快	14
三、存在问题	17
（一）交通枢纽能级有待提升	17
（二）路网布局结构有待完善	17
（三）交通服务水平有待提高	17
（四）资源要素影响更为明显	18
第二章 发展要求	19
一、形势要求	19
（一）国家层面	19
（二）区域层面	20
（三）省市层面	21
（四）行业层面	21
（五）县域层面	23
二、阶段特征	23

(一) 由追求速度规模向注重品质效益转变。	23
(二) 由各方式独立发展向一体化融合发展转变。	24
(三) 由依靠传统要素驱动向注重创新驱动转变。	24
(四) 由绿色交通被动适应向先行引领转变。	25
三、发展需求	25
(一) 经济社会发展分析	25
(二) 全社会运输需求分析	27
(三) 全社会运输需求总量	28
第三章 发展思路	29
一、指导思想	29
二、基本原则	29
三、发展目标	30
四、主要指标	31
第四章 发展任务	33
一、枢纽提升工程	33
(一) 客运枢纽	33
(二) 货运枢纽	34
二、轨道融合工程	34
三、路网优化工程	35
(一) 完善高速公路网络	35
(二) 优化国省干道布局	36
(三) 推进四好农村路建设	37

四、水运升级工程	38
五、运输提质工程	40
(一) 加快落实公交优先战略	40
(二) 大力发展慢行交通系统	41
(三) 发展特色公交服务	42
(四) 推动物流降本增效	42
六、转型升级工程	42
(一) 推进绿色交通建设	43
(二) 推进运输装备绿色化改造	43
(三) 推进数字交通建设	44
七、全域旅游工程	46
(一) 道路交旅融合	46
(二) 水上交旅融合	47
(三) 空中交旅融合	47
八、治理增效工程	48
(一) 提升行政执法效能	48
(二) 完善交通堵点治理	48
(三) 提高许可审批效率	48
(四) 提升安全应急能力	49
第五章 下姜村及周边地区交通发展规划	50
一、基础设施完善工程	50
(一) 对外交通	50

(二) 公路路网.....	50
(三) 水运码头.....	52
二、附属设施配套工程.....	53
(1) 停车设施.....	53
(2) 服务站点.....	54
三、运输服务提升工程.....	55
(1) 公共交通.....	55
(2) 货运物流.....	55
(3) 节假日交通管理.....	56
四、特色交通发展工程.....	56
第六章 保障措施	58
一、资源要素保障	58
二、体制机制保障	58
三、政策法规保障	59
四、人才队伍保障	59
第七章 附表.....	60
01 淳安县“十四五”交通运输规划建设投资一览表	60
02 淳安县“十四五”公路规划建设项目表.....	61
04 淳安县“十四五”内河水运规划建设项目表.....	64
05 淳安县“十四五”客货枢纽规划建设项目表.....	65
06 淳安县综合交通“十三五”科技与信息化规划项目表	65
第八章 附图.....	66

01 区位分析图	67
02 功能分区图	68
03 国土空间规划图	69
04 通道布局图	70
05 区域总体规划布局图.....	71
06 轨道网规划布局图	72
07-01 道路网（近期）规划布局图.....	73
07-02 道路网（远期）规划布局图.....	74
08 航道网规划布局图	75
09 枢纽场站规划布局图.....	76

第一章 发展基础

一、“十三五”总体评价

“十三五”期间，淳安县综合交通运输发展在淳安县委县政府坚强领导下、省市交通运输部门监督指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“两山”高水平转化、康美千岛湖高质量发展，坚定不移贯彻“共抓大保护、不搞大开发”要求，聚力打好“六大攻坚战”，聚焦特别生态功能区建设，建成最美景区式高铁站（千岛湖站）、最美“绿色公路”（淳杨公路），创成“四好农村公路”全国示范县。

淳安县“十三五”综合交通运输发展在以主动融入“一带一路”、长江经济带等国家战略以及省四大经济走廊，主动对接上海等国际化大都市，全面融入杭州都市圈为总要求的前提下，取得了高质量发展新局面，交通基础设施不断完善，交通运输整体服务水平明显提高，交通行业转型升级加快。一大批重大交通项目在这期间建设投入使用，杭黄高铁的建成带领淳安进入了高铁时代、千黄高速的建成结束了淳安没有高速跨境穿越的历史，国省改建工程等，大大提升了全县居民的出行条件，为实现融杭发展和联通周边地市提供了基础保证。在取得巨大成绩的同时，也仍有很多方面需要进一步的提升，全县在重要县乡道、枢纽场站、县域西面快速通道、水路交通等发展和建设方面，仍有提升空间。

表 1-1 “十三五” 交通建设发展完成情况

指标分类	具体指标		单位	2015 年	2020 年
1. 基础设施	规模	干线铁路里程	公里	2.5	56.2
		公路网总里程	公里	2707.7	2861.9
		公路密度	公里/百平方公里	61.3	64.8
		高速公路里程	公里	13.0	65.6
		普通国省道里程	公里	56.9	119.0
		农村公路里程	公里	2637.8	2677.2
		二级以上公路里程	公里	270.6	372.1
		内河港口综合通过能力	万吨	113	10
		内河四级及以上航道里程	公里	219.4	219.4
	结构	二级以上公路比例	%	10.0	13.0
		普通国省道二级以上公路比例	%	1.94	13
		等级公路通村率	%	100	100
		通村公路硬化率	%	100	100
		二级以上客运站占等级客运站比例	%	28.6	50
		二级以上货运站占等级货运站比例	%	100	100
		四级以上内河航道比例	%	41	41
	养护	公路养护里程	公里	2707.7	2861.9
		农村公路养护比例	%	100	100
2. 运输服务	运输生产	旅客运输量	万人	1032	516
		货运运输量	万吨	267	608
		公路水路客运量占综合运输比重	%	100	85.3
		公路水路货运量占综合运输比重	%	100	85.9
	运输装备	内河港口吞吐量	万吨	93	0
		营业性客车总数	客位/辆	9613/451	7644/253
		30 座以上营业性客车总数	客位/辆	4430/125	5376/136
		中高级客车占营运客车比例	%	61.2	96.44
		重型车、专用车、厢式车占营运货车比例	%	44	41.95
		内河船舶拥有量	净载重吨/艘	5421/46	3822/26
		内河货运船舶平均吨位	吨位	118	147
		客船拥有量	载客量/艘	19879/371	20657/376
		客运船舶平均客位	客位	53	55
		客运班车通村率	%	100	100

二、发展成就

（一）交通带动城市发展

1. 交通带动区域地位提升

淳安地处浙江西北区域，长期以来处于区域快速交通的末梢。杭黄高铁开通后，淳安向东可借沪杭、杭甬、杭宁高铁与杭州、宁波、温州和金义四大都市区相连，与上海、南京等长三角中心城市连通；向西可经安徽，与在建的京福铁路、皖赣铁路相连，直达长江经济带中上游区域。“两高”的叠加效应将彻底改变淳安快速交通末梢的不利区位，千黄高速的开通更是结束了县域无跨境穿越高速的历史，实现连南接北、贯通东西的区域交通大格局，成为“名城-名江-名湖-名山”世界级黄金旅游通道的重要节点。淳安成为浙江西北重要的出入门户的区域地位已经彰显，杭州沟通皖南等地区的桥头堡，区域交通赋能发展不断加快。

2. 交通带动经济社会发展

“十三五”是淳安县综合交通提质发展的关键时期，实现了高铁和高速的通达，陆续建成了淳杨线、千汾线两条全省最美公路，还建成了全国闻名的环千岛湖绿道，快速便捷、干支通达的对外出行通道已经形成。淳安如今已拥有 2860 多公里的公路总里程，位居全省前列，实现了客运“村村通”，打通了服务老百姓交通出行的“最后一公里”。淳安以美丽经济交通走廊为载体，美丽农村公路迅速转变成为旅游公路，极大地促进了乡村旅游，振兴了乡村经济，带动了农民致富。

“十三五”期间，淳安县交通基础设施建设累计完成投资 245 亿元。其中公路建设 165.5 亿元，铁路建设 71.5 亿元，水运建设 1.5 亿元，枢纽建设 2.8 亿元。交通运输行业的提质升级，极大地推动全县社会经济高水平发展。

3. 交通带动旅游产业发展

杭黄高铁开通后，淳安至上海约 2 小时可达，至杭州约 1 小时可达，向西至黄山约半小时即可到达，大大缩短了淳安与主要城市之间的时空距离。“两高”的叠加效应为淳安带来大量的人流、物流和信息流，提升了外部交通能级。随着淳安县域内部道路网络的不断完善及“四好农村公路”建设的不断推进，日渐便利的交通及得天独厚的自然资源吸引了更多的中外游客，千岛湖旅游发展正经历全域旅游发展新机遇。“十三五”期间，完成游船公司旅游运输资产的整合工作，三家民营企业的旅游运输资产全部增资到淳安千岛湖旅游交通有限公司，开展水上观光和休闲旅游业务，聚集新旧发展动能，助推千岛湖水上旅游产业高质量发展。

“十三五”期间淳安县接待游客量累计 8326 万人，其中 2015 年接待游客量 1122 万人，2020 年接待游客量 1928 万人，五年同比增长 72%，具体情况见表 1-2。

表 1-2 淳安县“十三五”游客接待量汇总表

年份	2016	2017	2018	2019	2020	“十三五”合计
游客数（万人）	1267	1541	1705	1885	1928	8326
较上年同比增长（%）	12.9	21.6	10.7	10.5	2.3	11.6

（二）基础设施网络逐渐完善

基础建设步入新时代。杭黄高铁正式通车，千岛湖站成为“复兴号”列车首发的县级站，被誉为“最美景区式高铁站”；千黄高速淳安段建成通车，获得“最美绿色高速”的称号；杭淳开高速公路列入省高速公路规划，项目前期加速推进；枫常公路淳安段改建工程、昌文公路临岐至紫槽岭段、丰茂半岛连接线工程相继完工；成功创建国家级“四好农村路”示范县，淳杨公路成为全国首条以“绿色公路”命名的最美农村路，淳安交通基础设施逐渐完善。

1. 淳安进入高铁时代

“十三五”期间，杭黄高铁建成通车，跨越全境，结束了淳安不通高铁的历史，实现与上海、南京、合肥等长三角核心城市的直接联系，促进了长三角区域一体化发展和淳安的融合发展，融杭步伐不断加快。

表 1-3 淳安县“十三五”铁路重点项目建设一览表

序号	项目名称	建设规模 (km)	总投资 (亿元)	“十三五”投资(亿元)
1	杭黄铁路淳安段	53.7	71.5	71.5
合计		53.7	71.5	71.5

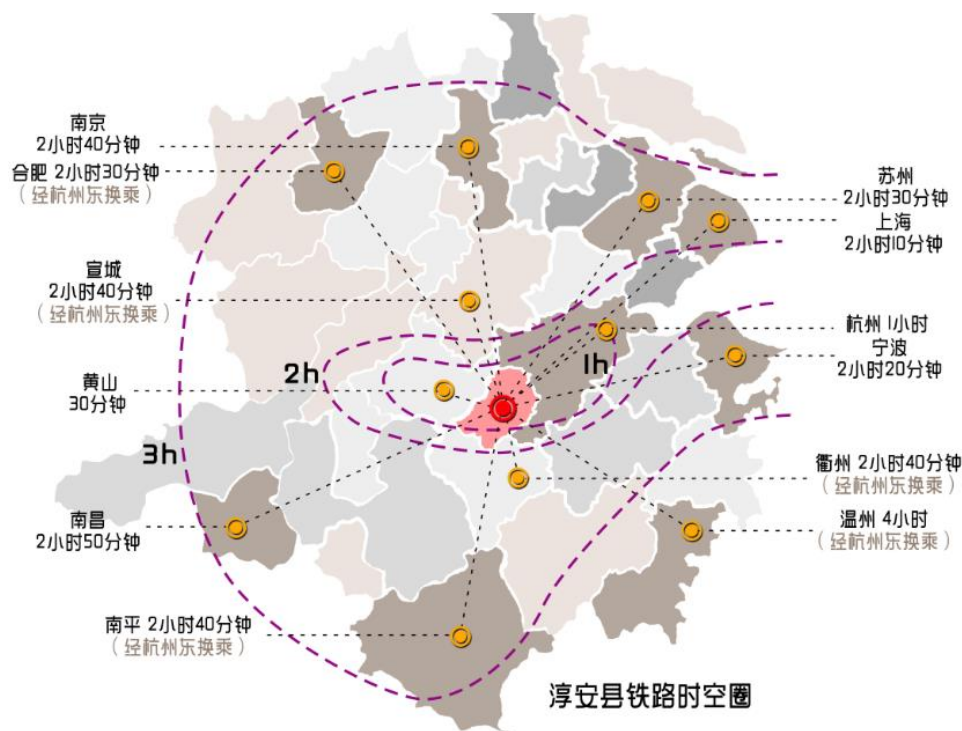


图 1-1 淳安县铁路时空圈

2. 公路总里程位居全省前列

淳安如今已拥有 2860 多公里的公路总里程，位居全省前列。新建跨境高速千黄高速建成通车，淳安正式步入“两高时代”。目前，淳安已形成以千黄高速为骨架、G330、S309、S317、S221 线国省道等为主干、县乡公路为补充的公路网络。截止到 2020 年底，公路通车里程 2861.899 公里，公路网密度达到了 64.8 公里/百平方公里。相较 2015 年，公路里程新增 154 公里，新增高速公路 52.6 公里，路网密度增加 3.5 公里/百平方公里。

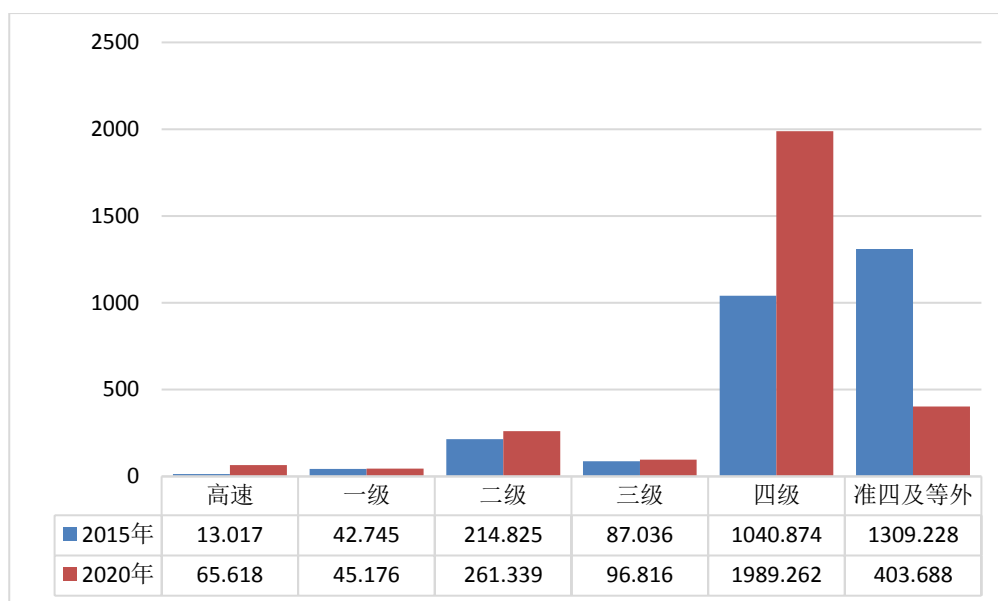


图 1-2 “十三五”前后淳安公路网技术等级构成对比图 (单位: km)

表 1-4 淳安各等级公路里程汇总表

	国道	省道	县道	乡道	专用公路	村道	小计	比例
高速	65.618						65.618	2.3
一级	15.912	29.264					45.176	1.6
二级	44.763		204.077	3.617		8.882	261.339	9.1
三级	0.506		92.835	2.16		1.315	96.816	3.4
四级	28.596		425.001	271.072		1264.593	1989.262	69.5
准四及等外						403.688	403.688	14.1
小计	155.395	29.264	721.931	276.849	0	1678.478	2861.899	100
比例	5.4	1.0	25.2	9.7	0.0	58.6	100	/

高速公路跨境穿越。“十三五”期间，完成千黄高速项目建设，完成投资 95.27 亿元，结束了淳安仅有千岛湖支线一条“断头路”高速的历史，实现了高速公路的跨境穿越，是浙皖两省、杭黄两市沟通联系的重要通道。

国省道改造提升。完成昌文公路淳安临岐至临安湍口段改建工程（淳安段）、S302 省道丰茂半岛连接线工程、S315

淳安千威公路改建工程等干线道路建设，共计完成投资约18.1亿元。

表 1-5 淳安县“十三五”公路重点项目建设一览表

序号	项目名称	建设规模	里程(km)	总投资(亿元)	“十三五”投资(亿元)	备注
一	高速公路					
1	千岛湖至黄山高速公路	高速	51.47	95.27	95.27	高速
	小计		51.47	95.27	95.27	
二	国省道					
2	昌文公路淳安临岐至临安湍口段改建工程(淳安段)	二级	14.98	3.67	3.67	国道
3	S302 省道丰茂半岛连接线工程	二级	8.40	6.90	6.40	省道
4	S218 淳安枫常公路改建工程	二级	23.41	7.30	2.50	
5	S315 淳安千威公路改建工程	二级	30.50	0.74	0.74	
6	330 国道淳安千岛湖大桥至临岐公路改建工程	一级/二级	39.03	11.02	1	
	小计		133.65	36.91	14.31	
	合计		185.12	132.18	109.58	

“四好农村路”建设不断推进。围绕实施乡村振兴战略，编制“四好农村路”建设三年行动计划和中长期发展规划，开展“四好农村路+乡村旅游”等交通与经济融合发展的建设模式。淳安县农村公路能够串起沿线的山水景观、田园风光、峡谷奇观、人文景观，实现了全县“客运村村通”，成功创建“四好农村路”全国示范县，基本实现农村公路“畅、安、舒、美、绿、智”的目标。“十三五”期间，投资55.9亿，其中新改建“四好农村路”约166.57公里，总投资29.77亿元，农村公路养护工程总投资26.13亿。

3. 枢纽布局日臻完善

“十三五”期间，建成最美旅游高铁站—杭黄高铁千岛

湖站，作为杭黄高铁“名城一名江一名湖一名山”的世界级黄金旅游铁路线中的重要一站；建成一处地方客运中心—威坪客运站，服务于西北湖区威坪镇，可直达杭州、新安江、千岛湖、歙县等地。

表 1-6 淳安县“十三五”枢纽重点项目建设一览表

序号	项目内容	建设规模 (亩)	总投资 (亿元)	“十三五”完成投资 (亿元)	备注
1	千岛湖高铁站	199.5	4.55	2.44	建成
2	威坪客运站	26.9	0.36	0.36	建成（未启用）
合计		15.09	4.91	2.80	

淳安作为特别生态功能区，需切实做好生态环境保护工作，加强对航区船舶、码头的防污染监管，现县域内无货运作业区，客旅码头布局日臻完善。“十三五”期间，淳安千岛湖东北湖区旅游集散中心投入使用，已经形成“3+N”的客旅码头布局模式，即三个旅游集散中心+多个旅游码头靠泊点的模式。其中三个旅游集散中心包括千岛湖中心湖区旅游集散中心、东南湖区旅游集散中心及东北湖区旅游集散中心，现有码头基本涵盖了湖区的水上旅游的景点，保留了一条从千岛湖到安徽深度的省际客运航线，总体客旅码头布局合理、基本完善，支撑了水上旅游的发展。

表 1-7 淳安县“十三五”水路重点建设一览表

序号	项目内容	等级	长度 (km)	泊位 (个)	通行能力 (吨位)	总投资 (亿元)	“十三五”投资 (亿元)
1	东北湖区旅游码头	100t 级	400	游船泊位 6 个、游艇泊位 6 个		2	2
合计						2	2

（三）运输服务水平不断提升

1. 运输结构持续优化

客运方面，随着杭黄高铁的开通，淳安到杭州、上海、黄山的通行时间进一步缩短，铁路吸引力有了大幅的提升，吸引了更多的乘客选择铁路出行。铁路客运量实现了从无到有的突破，最高达到 148 万人次；随着东北湖区旅游码头的建成及千岛湖风景区水上旅游运输资产与业务的全面整合，水上旅游业产品日趋丰富，水上客运量逐年增加，2019 年水上客运达到 285 万人次为五年来最高值，占到了全县客运发生量的 33.4%，2020 年受疫情影响水运客运量同比缩水近一半。随着铁路客流的增长，公路的分担率逐渐下降，运输结构逐渐优化。货运方面，2020 年，淳安综合货运量为 607.8 万吨，是 2015 年的 2.3 倍。其中，公路货运量 515 万吨，是 2015 年的 3.2 倍；铁路货运量稳定在 80 万吨左右水平；水运方面，由于水源地环境保护需求，基本不开展水上货运服务。

表 1-8 淳安县“十三五”期间客运量一览表

单位：万人

年份	铁路	公路	水路	合计
2016 年	0	694	218	912
2017 年	0	719	241	960
2018 年	4	402	249	655
2019 年	148	421	285	854
2020 年	160	319	121	600

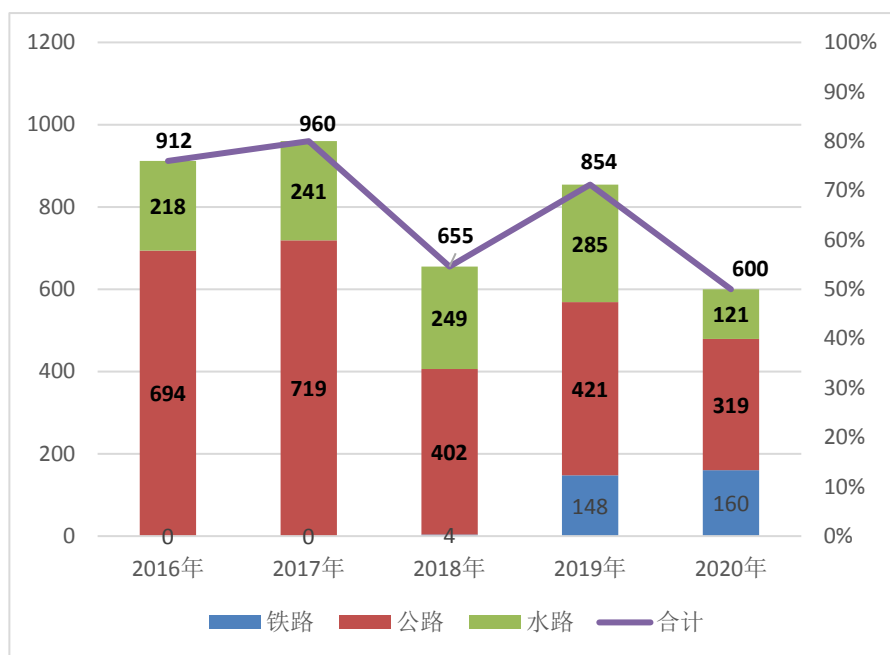


图 1-3 淳安县“十三五”期间客运发送量

表 1-9 淳安县“十三五”期间货运量一览表

单位：万吨

年份	铁路	公路	水路	合计
2016 年	70	332	26	428
2017 年	84	710	7	801
2018 年	84	1380	1	1465
2019 年	91	582	10	683
2020 年	86	515	6.8	607.8

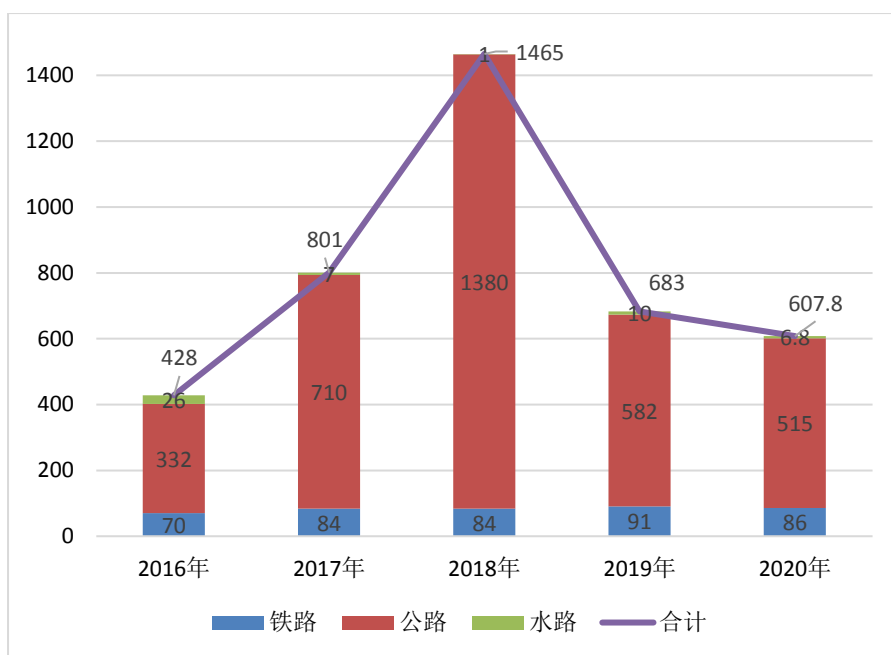


图 1-4 淳安县“十三五”期间货运发送量

2. 城乡客运服务水平显著提升

城区公交线路逐渐优化。“十三五”期间，淳安持续推进公交优先政策。数字赋能持续发力，依托智能平台实现公交智能调度、数据智能查询，公交线网的布局结构逐渐优化，新增多条线路，调整、优化和延伸部分班线，加密早晚高峰期的部分班线班次，解决了景秀花园小区多年未通公交难题，实现城区全覆盖；城乡公交再优化，农村客运“村村通”向 51 个较大自然村延伸；高铁开通后，立足“高效运输、低碳接驳”，不断完善高铁接驳方式，以专线接驳为基础，逐步开通酒店穿梭、旅游穿梭、景区直通车不断丰富完善，聚焦“全域旅游”，以杭黄铁路千岛湖站为圆心，构建高铁专线、旅游穿梭、农村客运、共享汽车、网约出租等五位一体接驳运输体系。

公交场站建设加快。截至 2019 年，公交车万人拥有率
达到 12.31 标台/万人，千岛湖镇城市公交站点密度达到 9.61
个/平方公里，“建成区”500m 覆盖率为 98.36%，主城区 500m
覆盖率为 100%，新改建港湾式停靠站 89 个，满足市民日益
增长的出行需求。

农村客运网络逐渐完善。共有农村客运班线数 136 条，
车辆 179 辆，覆盖 423 个行政村，按时、全面、高质量完成
了“客运村村通”工作任务。

出租车管理体制不断优化。“十三五”期间，出租汽车、
网约车客运集约化、规模化经营管理不断深化，目前，淳安
县登记出租车数量为 130 辆，通过不断优化管理制度，创新
管理模式，重抓优质服务，出租车行业改革持续深化，网约
车行业管理不断规范。

表 1-10 淳安县“十三五”公共交通汇总表

单位：万人次

类别	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
公共交通运输量	1603	1615	1694	2072	1326
公交班线数量	12	15	16	16	16
公交班车数量	95	125	128	128	132
出租车客运量	541.4	530	528	605	289
出租车保有量	118	130	130	130	130

3. 城市治堵不断完善

“十三五”期间，推出多项措施治理城市交通拥堵问题，

城市交通得到了较大的改善。结合杭黄高铁的开通完善多条公交线路；优化城区道路及节点的交通组织，提高道路通行效率；建成千黄高速推进过境车辆的分流工作。

（四）交通行业转型加快

1. 数字交通

进一步升级完善千岛湖城区智慧停车收费系统。基本完成县交通信息指挥中心，并纳入“城市大脑”体系，建立了公交智能化调度系统，充分借助大数据等现代管理手段，实时动态分析各站点客流情况，并根据客流状况进行公交的调度，为公众提供人性化、便捷化、综合化、智慧化的交通出行服务。

游船游艇开启“智慧应用+分舱收费”模式实现自助排航、实名制入园、扫脸入园和分时预约等功能，减少游客排队等待时间。基本完成游船艇企业游船艇监控系统更新改造，并纳入旅游、海事指挥中心监管体系，提升服务水平。

2. 绿色交通

持续完善道路客运公司、客运站服务质量信誉考核机制，运输服务水平明显提升，城区形成了普通公交为主体、出租车为补充的客运体系；城乡间中、短途班线客运相互补充的客运网络初步形成，实现了“农村客运村村通”，行政村客运通达率达到 100%，客运体系日臻完善，形成了城区公交、出租、区域巴士、农村小巴、快客“五位一体”的公路客运体系，较好地满足了城乡居民便捷高效出行需求。大力推广

公交车辆的新能源化，至 2020 年底全面淘汰老旧的柴油车辆，更新为纯电动新能源公交车，解决了环保污染大和车身档次低的问题,加大政府补贴，全县 133 辆城市公交车、130 辆出租车 100%实现“清洁能源”使用，有效改善乘车环境与运输环境,展现了千岛湖国际旅游目的地的城市形象，实现了城市升级与百姓受益双赢，千岛湖公交成为一道靓丽的风景线。积极引进市场主体，完成全县 256 处新能源汽车充电桩布点，有效推进重要景点、客运站点、中心集镇新能源车辆租赁使用全覆盖,不断完善城区多方式出行，生态交通系统日益完善。

3. 美丽交通

充分立足千岛湖的特殊性，努力从建快速路、畅通路向建生态路、景观路、富民路转变，做好美丽公路和四好农村路建设。“十三五”期间，按照“四好农村路”的管理要求，将生态、景观、美丽元素全方位融入交通道路建设管理；选线上从强调路线笔直、路面平坦，向线型自然、高低起伏转变，淳杨线 70%为临湖路段；建设上强调少挖山、慎填湖，边坡及时复绿，尽量保持山的原貌和水的灵动；绿化上加强景观设计和植物选种，多种果树和野花野草，体现地方特色和乡土气息。淳开公路成功入选“浙江省十大最美公路”；淳杨公路荣获“全国优秀设计成果奖”，被评为“浙江省最美自驾公路”；千岛湖绿道先后被评为“浙江省十大经典绿道”和“浙江最美绿道”。

4. 优质交通

“十三五”期间，坚持以人为本，做好“一站式”服务配套，推出针对特殊人群的特殊化服务，成立应急服务队，人民满意的优质交通服务体系不断落实。建设“一站式”配套设施，坚持以人为本、游客需求为导向，建设31处特色化自驾游休憩驿站、房车营地等服务设施配套；在高铁千岛湖站按需建成5个停车场、122处非机动车停车区，设置280处路标导引，有效缓解高频次、高流量交通枢纽人口流动压力；开通高铁千岛湖站通往石林、下姜、文渊狮城等3条乡村景区旅游直通班线和通往县城的3条酒店穿梭巴士，实现“一站式”进城镇、通景区；针对残疾人群体、孕妇等特殊群体推出特殊化服务。通过政府定向定额补贴的方式，实现全县1.8万余名残疾人免费乘坐公；针对孕妇群体，在汽车北站等3大客运场站，配齐母婴室、无障碍设施、充电点、读书角等配套设施；针对学生群体，推出上下学高峰期公交班车定制服务，开通3条学生放学高峰公交班线，解决“上学高峰拥堵”“三点半难题”等问题。成立应急服务队，通过企业申请、主管部门论证，筛选16家维修企业，组建“车辆抢修救援服务队”，满足春运、五一等高峰期的自驾出行紧急维修需求；针对疫情等特殊时期，成立出租车应急分队，及时满足公交停运期间应急出行需求。

三、存在问题

(一) 交通枢纽能级有待提升

淳安作为杭州辐射浙西和皖南的综合交通门户，区域枢纽能级和地位尚不足。淳安高铁站、综合客运枢纽均在城区范围，综合客运枢纽辐射范围较小，西南区域客运水平相对薄弱。物流基础设施总体水平较低，县内无大型物流园区(中心)，未形成完整的货运体系，快递物流发展仍需加快。客货运往来主要依靠公路运输，铁路运输仅局限客运，水上货物运输受限，目前尚无航空运输，运输结构不尽合理。城市交通能级不足以发挥淳安的区位优势。

(二) 路网布局结构有待完善

淳安交通设施结构性矛盾依然存在，铁路与水运发展相对较慢。由于地形地貌原因，县域对外交通通道较少、外围乡镇出行通道单一、与相邻城市联系薄弱、农村公路发展水平不均、公路发展等级较低，二级以上的公路只占到 13%，农村公路比重过大。空间分布呈现不均匀现象，快速路网都集中在东北部。道路系统存在结构不合理、断头路、货运和过境交通穿城等问题。随着人们对出行品质要求的提升，交通有效供给能力有待提升。

(三) 交通服务水平有待提高

淳安是著名旅游城市，公交供应能力无法满足当地居民及游客需求，“交通+旅游”融合度不够。旅游公交专线覆盖

不足，无法实现枢纽至景点全方位点对点的服务。城乡客运一体化率低，公共交通覆盖面不广，服务质量不高，城市停车位供应缺口较大，需要路内停车来承担，导致道路通行能力降低。城市慢行系统不完善，缺乏立体过街设施，车辆随意停放影响非机动车和行人通行，公共自行车租赁点密度较低，交通服务需求供给有所错位。在全域旅游的发展背景下，旅游作为重点发展产业，其交通配套尤其是旅游服务的铁路、公路、水上客运需进一步提升，以支撑千岛湖旅游产业提质升级。

（四）资源要素影响更为明显

交通是资源占用型、能源消耗型行业，对资源要素有着巨大的需求。随着杭黄高铁的开通，淳安交通基础设施发展已进入新的阶段，随着土地资源的逐渐紧缺以及环保意识的不断加强，资源要素已成为制约交通发展的瓶颈，淳安 87.73% 的面积是一级、二级饮用水源保护区，80.13% 的面积是生态红线，淳安交通建设项目前期推进困难日益增加，加快项目建设的要求与要素制约的矛盾十分突出。对已有交通资源的利用、整合、扩展、提升未充分达到统筹规划和积极拓展，传统交通运输产业向现代服务业转型的步子还不够大，向资源节约和环境友好型升级的对策措施还不够有力，总体进程尚不稳健。

第二章 发展要求

一、形势要求

（一）国家层面

针对现阶段我国发展阶段以及外部环境、条件的变化，中央提出要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。通过供给侧结构性改革，加快产业结构调整，实现产业结构的优化升级，畅通国内国际供需循环。围绕“双循环”，大通道和大枢纽的建设，已经成为重要发力点，是夯实物流大通道的基础。“十四五”是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，国家“两个一百年”计划中，强调全面建成小康社会，建成富强民主文明和谐美丽的现代化强国。

“十四五”期间，按照中央的指示精神，在“做大蛋糕”的同时要“切好蛋糕”，国家发改委按照中央的部署，提出了要研究制定促进共同富裕行动纲要，主要是要明确共同富裕的方向、目标、重点任务、路径方法和政策措施，在“十四五”规划《纲要》中，提出要支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区。

淳安应把握时代发展机遇，以交通发展为重要抓手，加快融杭进程，加强与城市群之间的联系，提升县域在大通道和大枢纽之间的地位，提出符合交通发展的新目标与新思路，着力将淳安打造成“国际旅游小城市”，为实现“两个一百年”奋斗目标奠定坚实基础。

（二）区域层面

2018 年 11 月，首届中国国际进口博览会开幕式，国家主席习近平宣布长江三角洲区域一体化上升为国家战略。2019 年 12 月，中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，开启长三角高质量一体化发展。2020 年 4 月发布《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》指出，到 2025 年，以一体化发展为重点，在精准补齐发展短板基础上，应加快构建长三角地区现代化综合交通运输体系。到 2035 年，以更高质量发展为重点，全面建成供需能力精准匹配、服务品质国际一流、资源集约高效利用的长三角地区现代化综合交通运输体系。

都市圈成为新型城镇化发展的主要形态，要求交通高度融合发展。国务院出台的《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》指出，以 1 小时通勤圈为基本范围的都市圈是未来新型城镇化的主要形态。《杭州都市圈规划》提出“建成人民满意、国内领先、世界一流的现代化都市圈综合交通体系”的总体目标，以服务人民为中心，以改革创新为动力，以互联互通为基础，以打造“轨道上的都市圈”为重点，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。

淳安位于长三角一体化区域和杭州都市圈的浙皖交界重要节点，联通浙皖，与区域各城市之间的发展趋势将是高度融合、高度共享形成长三角一体化深度联动区。淳安应主动融入区域一体化综合交通体系，定位为辐射浙西和皖南的综合交通

门户，实现东融西联，发挥区域衔接节点的优势，推动县域交通更好的发展。

（三）省市层面

当前和今后一个时期，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”仍是浙江省一以贯之的主题、一贯到底的主线。“八八战略”实施 17 年来，浙江坚持一张蓝图绘到底，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明各领域建设。浙江省正着力推进“四大建设”，把“四大建设”作为彰显“重要窗口”责任担当的主阵地，优化顶层设计、加强生态管理、科学规划布局，构建现代化浙江建设主战场和大平台。

“十四五”时期，是杭州市全面推进“一城一窗”建设、推进“拥江发展”战略，确保亚运会顺利举办的关键期，杭州城市能级与核心竞争力的日益提升，对城市交通发展提出了新的更高要求，要全面推进建设人民满意、保障有力、世界前列的交通强国示范城市，更好的发挥“头雁”引领作用。

淳安作为杭州市的有机组成部分，应配合省里做好“四大建设”的推进工作，做好综合运输通道衔接，融入杭州大都市，建好淳安大花园，做好与周边区、县的互联互通，把千岛湖旅游逐步推向品质化、全域化、国际化。

（四）行业层面

2019 年 9 月，中共中央、国务院颁布了《交通强国建设纲要》，以统筹推进交通强国建设，其宗旨在于转变交通发展方

式，由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变。在《交通强国建设纲要》宣贯暨试点工作部署视频会议中，浙江入选首批交通强国建设试点，浙江的交通发展也将进入新阶段、开启新征程，全力打造交通强国建设示范区、更高质量发展先行区、人民满意交通样板区。杭州市委十二届三次全会也明确提出，要把杭州建设成为全国“交通强国示范城市”，指出经过“两个三年”，着力推进高水平设施建设，促进高精尖技术发展，树立高品质服务标杆，提升高标准治理能力。

继党的十九届五中全会中提出 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，中共中央、国务院印发了《国家综合立体交通网规划纲要》，《规划纲要》明确了，到 2035 年，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网，实现国际国内互联互通、全国主要城市立体畅达、县级节点有效覆盖，有力支撑“全国 123 出行交通圈”和“全球 123 快物流圈”。

面对交通行业大发展趋势，淳安应当紧抓交通强国建设机遇，积极打造杭州西部的桥头堡作用，做到规划好，建设好、管养好交通基础设施，不断优化交通运输服务，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系，为实现“人享其行、物优其流”的远景目标不懈努力，为交通强国建设添砖加瓦。

（五）县域层面

2019年9月，浙江省设立淳安特别生态功能区，肩负打造生态更优、发展更好、生活更幸福的美丽浙江大花园样本地等使命。“十四五”期间，随着高铁时代、数字化时代、消费升级时代、亚运时代的来临，全县推进“生态富民、深绿崛起、融合创新”将处于大有可为的战略机遇期，县域高标准保护、高质量发展、高品质生活将迈入崭新时代。要全面把握设立生态功能区的重大发展机遇，破除路径依赖，体制机制上先行先试，坚持特别的定位、实施特别的举措、体现特别的支持，推进各领域尤其是生态文明建设领域体制机制改革创新。要精准把握长三角一体化、杭州都市圈同城化发展的巨大潜力，深度接轨长三角、参与大花园建设和强化“山海协作”产业对接，“跳出淳安发展淳安”，在融入大战略中展现新面貌、树立“新坐标”，在区域合作中厚植新动能、走向国际化。

二、阶段特征

（一）由追求速度规模向注重品质效益转变。

“十三五”时期，淳安县致力于构建现代综合交通运输体系，提出要构建现代化综合交通运输体系，打造浙西旅游集散中心和杭州都市圈西部综合交通门户，构建县域1小时交通圈和至杭州市区1小时交通圈，杭黄铁路、千黄高速、东北湖区旅游码头建成，基础设施建设取得历史性突破。“十四五”时期淳安交通需要由追求速度规模（里程）向品质服务转变，在交通设施建设中，更加注重，发挥交通与淳安旅游产业、文化

特色、生态环境、商业设施融合，推动旅游专列、旅游风景道、旅游航线、自驾车房车营地、游艇旅游、低空飞行旅游等发展，完善客运枢纽、高速公路服务区（综合体）等交通设施旅游服务功能。

（二）由各方式独立发展向一体化融合发展转变。

交通运输网络的衔接协调是提升运输系统整体效率的关键。目前，淳安交通仍存在各方式网络衔接不畅、枢纽衔接水平不高等问题。“十四五”时期，要进一步强化综合交通运输网络衔接协调，建设现代化高质量综合立体交通网络，建立健全适应综合交通一体化发展的体制机制，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。推进各种运输方式设施网络合理布局，着力提升交通运输系统整体效率，加强方式内部和方式之间的运力匹配、组织衔接和时刻对接，大力发展联程联运等一体化运输组织。

（三）由依靠传统要素驱动向注重创新驱动转变。

“十三五”是全面建成小康社会的收官之年，按照中央经济工作会议精神，创新、协调、绿色、开放、共享发展理念依然是未来发展的主题。随着社会主要矛盾的变化，区域协调发展，经济势必要从传统要素驱动向创新驱动转变，淳安县作为特别生态功能区，未来也要将绿色和智慧作为发展“底色”，以“创新高地、中国硅谷”为发展目标，通过科技产业的发展壮大，主动融入杭州大都市，坚定不移走科技创新和绿色智慧的发展方向，通过开创交通高科技新局面，创新发展新模式。

（四）由绿色交通被动适应向先行引领转变。

淳安始终秉承“人与自然和谐共生”“社会主义生态文明观”“绿水青山就是金山银山”等理念，依靠独特的自然资源优势，当之无愧地成为杭州的“后花园”。每逢假日，在杭州前往千岛湖的路上，游人总是络绎不绝。也正是在这条路上，淳安看见了绿水青山带来的发展机遇，依靠“绿色家底”，走出了一条产业发展的“绿色”之道。未来也要以交通强国战略为统领，以深化供给侧结构性改革为主线，推动绿色交通实现由被动适应向先行引领、由政府推动向全民共治的转变，推动形成绿色发展方式和生活方式，为建设美丽淳安、满足人民对美好生活的向往提供坚实支撑和有力保障。

三、发展需求

（一）经济社会发展分析

交通运输量的增长与国民经济的发展是密切相关的。经济的快速增长会带来交通运输量的快速增长，随着经济规模加大，增长速度变缓，交通运输量的增长速度也相应变缓。淳安县在“十三五”时期，紧紧围绕“两山”高水平转化、康美千岛湖高质量发展，经济社会保持健康快速发展，较好地实现了“十三五”规划阶段性目标，与全省同步高水平全面建成小康社会。

——国民经济将继续增长，经济总量再上新台阶。2020年淳安县生产总值约 240.6 亿元，受疫情影响，较上年有所下降，但相比“十三五”末年均增长 2.96%，根据趋势分析，淳

安的经济将保持平稳较快增长,预计在 2025 年生产总值(GDP)将达到 330 亿元以上,人均(常住人口)GDP 达 10 万元。

表 2-1 淳安县国民生产总值统计表

年份	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	十三五平均
淳安 GDP	207.99	232.85	255.7	243.19	254.5	240.62	245.372
增长率%	8.2	10.5	8.6	4.2	4.6	-4.8	4.6

——产业结构合理，三产占主导地位。根据 2020 年国民经济与社会发展统计公报显示，全县三次产业结构为 16:25.9:58.1，第三产业占比超过 50%，第一产业、第三产业增加值与 2015 年度相比较，年均分别增长 4.0%、8.2%。

——户籍呈现稳中微降趋势。2020 年末，全县户籍人口为 45.61 万人，“十三五”期间人口年均增长率-0.14%，结合《淳安县域总体规划（2015-2035）》，规划 2020 县域设施服务人口 44 万人，其中本地常住人口 36 万人，旅居口折算 8 万人；规划 2035 年县域设施服务人口 60 万人，其中常住口 40 万人，旅居口折算 20 万人。县域设施服务人口预测呈现增长模式。

——全县旅游发展迅速。2020 年全县共计接待游客 1928.52 万人次，与“十二五”末 2015 年相比，总接待量增长了 71.9%，获评“首批国民休闲旅游胜地”、“2019 年中国县域旅游竞争力百强县”、“2020 年中国县域旅游竞争力百强县”等称号。旅游业作为淳安县发展的重要产业载体，其发展对县域交通系统提出了更高的要求与更迫切的需求。“十四五”期间，淳安将构建县域特色生态深绿产业新体系，以品质化、精细化

的生活性服务业支撑高品质生活，强力发展生态旅游战略性支柱产业，提升发展文化创意、会议会展、运动休闲等特色产业，倾力打造国际一流休闲旅游目的地。

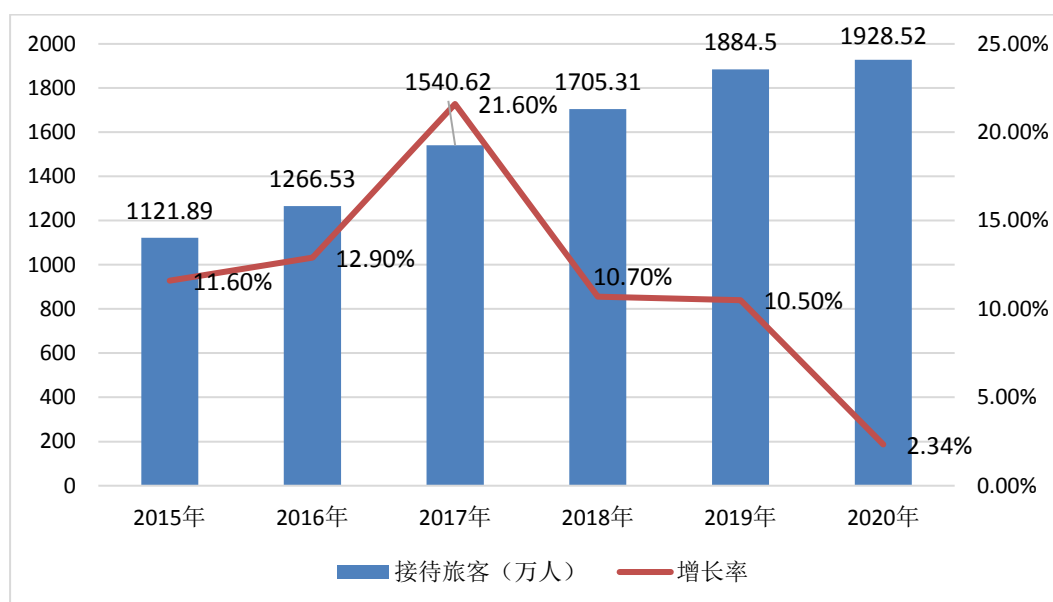


图 2-1 淳安县“十三五”游客接待量及增长率图

（二）全社会运输需求分析

淳安县机动车保有量“十三五”初期以较快的速度递增，2015至2019，淳安县小汽车保有量高速增长，年均增速达到27.8%，2019年私人汽车保有量为6.1万辆，为2015年的2.67倍。淳安县汽车保有量预测至2025年末，淳安县全社会机动车拥有量将达到9万辆以上。再加上外来旅游车辆，淳安县道路运输服务保障压力巨大。

随着高铁的开通营运，公路在长距离运输上的分担比重会有所下降，功能将向中短距离集散运输转变，伴随着区域一体化发展，经济的逐步转好，淳安与长三角以及杭州都市圈其他城市间的中短距离出行量将大量增加，同时铁路与水路运输也

需要完善的公路运输予以接驳与集散。此外，随着水上旅游产品及服务的显著提高，水上客运占比将微增。以下为全社会运输总量和结构预测。

（三）全社会运输需求总量

表 2-2 全社会客运总量及结构预测（万人）

年份	总量	铁路	公路	水运
2019 年	854	148	421	285
结构比例	100%	17.33%	49.30%	33.37%
2025 年	990	198	455	337
结构比例	100%	20%	46%	34%

表 2-3 全社会货运总量及结构预测（万吨）

年份	总量	铁路	公路	水运
2019 年	683	91	582	10
结构比例	100%	13.32%	85.21%	1.46%
2025 年	755	126	619	10
结构比例	100%	16.5%	82%	1.5%

第三章 发展思路

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实交通强国建设要求，牢牢把握交通“先行官”定位，围绕“生态”核心优势，做优旅游主导优势，借助特别生态功能区这一特殊发展路径，积极有效融入区域发展战略，打造“国际一流休闲旅游目的地”。以人民为中心，以改革创新为动力，以互联互通为目标，以打造“美丽交通”为重点，更加注重补齐短板、更加注重提质增效、更加注重区域统筹、更加注重绿色创新，推动交通运输发展向高质量，一体化方向发展，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，为建设特别生态功能区奠定坚实的基础。

二、基本原则

坚持生态优先，绿色发展。围绕“生态”核心优势，借助特别生态功能区这一特殊发展路径，深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，按照“保护优先、绿色发展”的要求持续推进交通生态文明建设，优化交通基础设施结构、运输装备结构、运输组织方式以及能源消费结构，积极有效融入区域发展。将绿色交通理念贯彻到交通运输发展的各领域和全过程。

坚持交通先行，引领发展。充分发挥交通基础性、先导性和引领性作用，在引导城市空间结构优化、城市资源合理开发、

城市产业发展布局、城市交通拥堵治理等方面发挥应有作用，推动高质量发展。

坚持人民满意，共享发展。以人民为中心，满足人民对美好生活的向往追求，把握好多层次、多样化、个性化的出行需求和小批量、高价值、分散性、快速化的货运需求，着力打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，努力让广大人民群众享有更高质量、更加公平、更有效率的交通服务。

坚持空间统筹，协调发展。全面统筹协调各种运输方式之间、区域交通之间以及交通行业与其他行业间的协调发展，推进区域交通一体化、城乡交通一体化和综合交通一体化发展。

坚持数字赋能，创新发展。不断提升交通自主创新能力，及时将新技术、新手段运用于全县交通各领域。以智能交通为手段，推进全域交通智能精准管理，持续完善全出行链智慧出行服务。

三、发展目标

“十四五”时期，淳安交通将紧扣长三角一体化发展战略及杭州都市圈共建效应，牢牢把握“**打造浙西旅游集散中心、杭州都市圈西部综合交通门户、美丽优质交通先行区**”的总体目标，全面推进“**八大工程**”建设、**美丽交通示范区建设**，加快完善综合交通基础设施网络，提升综合运输服务能力，积极践行总书记关于“**碳达峰、碳中和**”的讲话精神，深入推进绿色低碳型交通建设工作，在支撑经济社会高质量发展过程中发挥基础先导和引领示范作用。

打造“一轴一纵一横”高速网络为主骨架，“一轴”即杭黄高铁、“一纵一横”即千黄高速和杭淳开高速；“一环八射六连八线”国省道县乡道网络为支撑、主要乡镇与周边地区互联互通的交通网络格局。全力发展好水上旅游客运，建设“4+2+N”即4处客运集散中心+2处主要客旅码头+多个停靠点相结合的三级客运码头体系。建设淳安交通与全域景区化相匹配，与亚运会举办相协调，与群众新期盼相呼应的高质量发展，预计五年建设总投资248亿元。

加快完善运输服务、交通产业、数字交通、美丽交通、交通治理等行业领域，继续实施城乡统筹，均衡化发展策略，融入杭州“一小时高铁交通圈”的同时，加强县内乡镇组团之间的交通联系，以交通为引领，从融杭、融入长三角和城乡统筹三个方面提升淳安能级，构筑“公、铁、水”三位一体的综合交通体系。

四、主要指标

表 3-1 淳安“十四五”综合交通运输发展指标

指标类别	指标名称	单位	指标数值	
			2020 年	2025 年
投资规模	五年交通固定资产投资规模	亿元	245	248
基础设施	公路总里程	公里	2861.9	3091.4
	公路网密度	公里/百平方公里	64.8	70.0
	高速公路里程	公里	65.6	143.1
	普通国省道里程	公里	119	126
	农村公路里程	公里	2677.2	2783.2
	干线铁路里程	公里	53.7	53.7
	干线铁路网密度	公里/百平方公里	1.25	1.25
	高等级航道里程	公里	0	0

指标类别	指标名称	单位	指标数值	
			2020 年	2025 年
	旅游集散中心	个	3	4
运输服务	全社会旅客运输量	万人	516	990
	全社会货物运输量	万吨	608	755
	城市公交出行分担率	%	22.6	25
	城乡客运一体化率	%	92.4	95
	城区公交站点 500 米覆盖率	%	100	100
数字交通	公交一卡通使用率	%	36.3	45
	小汽车 ETC 使用率	%	80.3	95
绿色交通	绿道里程	公里	450	500
	主城区机动化出行公交分担率	%	22.7	30
	新能源公交车辆比例	%	65.6	100
平安安通	道路运输事故数量及死亡人数年均下降	%	-	5
	道路交通事故死亡人数	人/万车	1.7	1.3

第四章 发展任务

一、枢纽提升工程

(一) 客运枢纽

基于杭州市“一主四片三新城”城镇空间布局、杭州市“1+4”市域交通枢纽空间体系格局以及淳安“一主两副、环湖四区、三大中心镇、特色多节点”城乡发展格局，充分依托“杭衢赣”、“黄甬”大通道建设，强化淳安与周边枢纽的联通性，推动构建以高铁站为门户枢纽，以片区客运枢纽、重要旅游码头为支撑纽带，以公交、农村客运换乘站及码头停靠点为补充的三级客运枢纽体系，通过提升客运枢纽能级稳固提升淳安西部枢纽地位。“十四五”期间，重点打造“两主三副多节点”的综合客运枢纽布局体系，推进谋划淳安通用机场。

两主（门户型枢纽）：以千岛湖高铁站+东北湖区水上旅游集散中心为主的县域主枢纽以及以千岛湖客运总站+客运中心站+东南湖区水上旅游集散中心为主的中心城区主枢纽。

三副（区域性枢纽）：客运西站+中心湖区水上旅游集散中心为城中副枢纽；以汾口客运站+西南湖区水上旅游集散中心为西南副枢纽；以威坪客运站为西北副枢纽。

多节点（一般性枢纽）：其它各乡镇、农村客运换乘站、主要码头及码头停靠点为枢纽节点。

“十四五”期间，重点建设区域性枢纽工程1处（西南湖区水上旅游集散中心）。

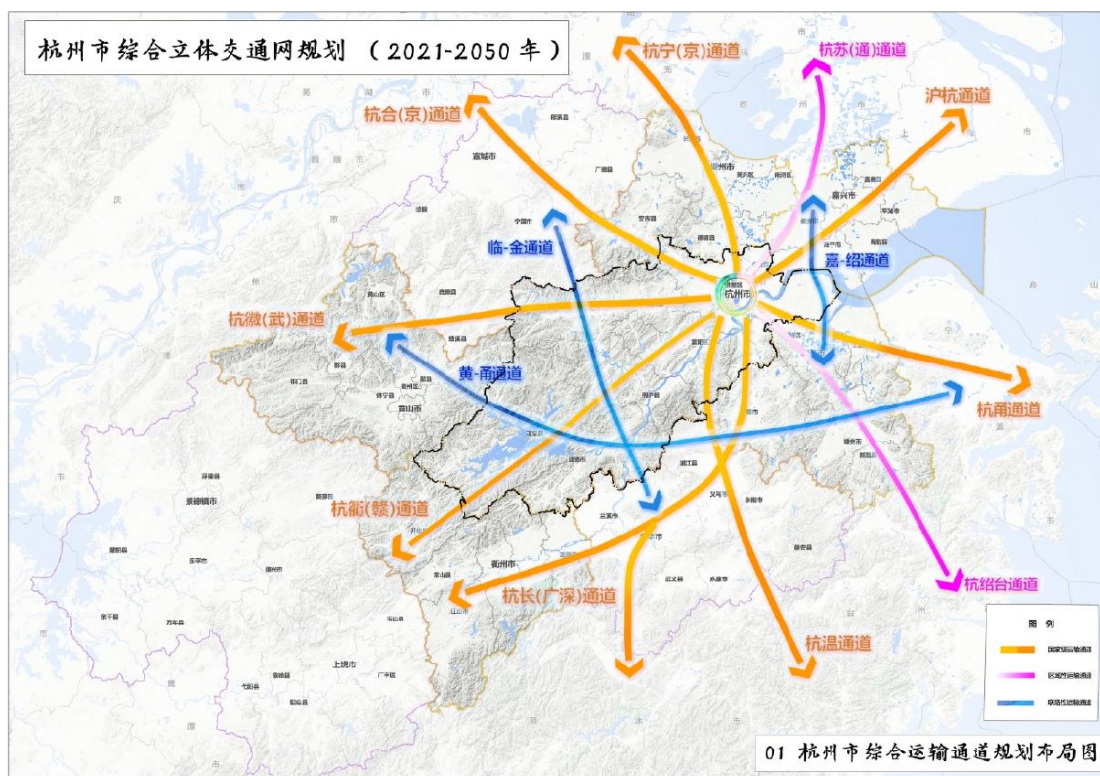


图 4-1 杭州市综合立体交通网规划图

(二) 货运枢纽

货运方面，“十四五”期间，重点打造千岛湖物流园区，切实开展毛竹源物流园区、汾口配送中心、临岐配送中心前期谋划工作，积极谋划仓储中心，做好淳安县级仓储顶层设计，为下一步互助共配、统仓共配、物流降本增效夯实基础。

二、轨道融合工程

充分发挥杭黄高铁所带来的时空距离缩短效应，实现杭州“一小时交通圈”和长三角主要城市“2 小时交通圈”的目标，更高效地融入长三角一体化。

“十四五”期间，配合推进杭州都市圈市域（郊）铁路前期研究，为加强对杭州都市圈西北地区的交通服务，实现杭州

都市圈内部的快速轨道交通联系，增强淳安铁路集聚辐射能力未雨绸缪。

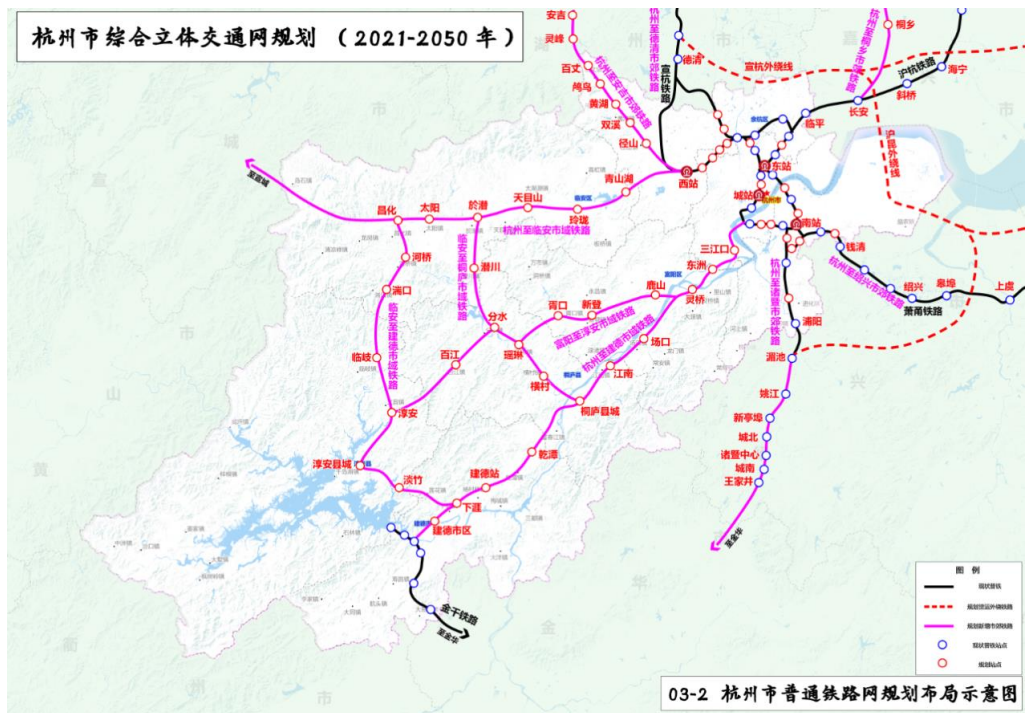


图 4-2 杭州综合立体网规划普铁规划布局示意图

三、路网优化工程

伴随长三角上升为国家战略之后的历史机遇，结合特别生态功能区建设，加快融入沪杭发展，结合“拥江”发展战略，优化淳安路网工程，让全县对外交通网更加畅达。

（一）完善高速公路网络

构建“一纵一横”高速网络，提升区域联通时效。“十四五”期间，重点推进杭淳开高速公路淳安段的建设，充分发挥左口、宋村两大枢纽对周边乡镇的辐射带动作用，探索汾口开放式服务区模式，项目总投资 208 亿元，“十四五”规划投资 154.45 亿元。至 2025 年末，高速公路里程达 143.1 公里，高速

路网密度达到 3.2 公里/百平方公里。

表 4-1 淳安县“十四五”期高速公路规划建设表

项目名称	总投资 (亿元)	十四五投资 (亿元)	建设内容	建设时序
杭淳开高速公路(淳安段)	208	154.45	主线 77.49km	2023-2028
合计	208	154.45	77.49km	

(二) 优化国省干道布局

继续完善县域公路布局，总体形成“一环八射六连八线”国省道、县乡道网络，研究 G330、S317 城区段外移，继续推进“四好农村路”建设，打通周边地区的断头路。

一环：S309（千岛湖大桥至汾口）、淳杨线（汾口至枫树岭）、S221（枫树岭至千岛湖大桥）形成的沿千岛湖环线。

八射：枫常线（S221）、白小线、S317（建淳线）、S309（新淳线）、G330（临千线）、S317（千威线）、S309（淳开线）、杨璜线。

六连：屏三线、宋郑线、潭唐线、河隐线、佑瑶线、金富线。

八线：鲍沈线、郑鸠线、儒上线、大上线、山上线、环叶线、富西线、浪双线。

“十四五”期间，重点推进 G330 淳安县临岐至千岛湖大桥公路改建工程和 S302-S303 省道淳安段连接线工程（S315 坪山—千岛湖大桥段）等国省道建设项目，规划总投资 21 亿元。

表 4-2 淳安“十四五”国省干道规划建设表

序号	项目名称	建设性质	总投资 (亿元)	十 四 五 投资 (亿 元)	建设内容 (里程 km)	建设时序
1	G330 淳安县临岐至千岛湖大桥公路改建工程	改建	11.02	11.02	39	2021-2023
2	G330 淳安坪山至周村口改建工程	新建	10	10	7	2022-2025
合计			21	21	46	

(三) 推进四好农村路建设

“十四五”期间，围绕“完善路网，内联外通”的目标，积极打通县乡村道末端的断头路，将淳安路网与周边区县市路网融为一体,互联互通；同时完善内部农村道路网络结构体系，实现建管养运全面提升，至 2025 年，保持农村公路向更高质量发展，实现更畅通、更安全、更舒适、更美丽、更绿色、更智能，创精品美丽农村公路模板。农村公路总里程达 2677.3 公里；村道安保设施设置率达 100%；乡级农村公路管理机构设置率达 100%；农村公路标线设置率达 100%；农村公路指路标志设置率达 100%；“路长制”设置率达 100%；淳安级养护管理办法出台率达到 100%；推进县乡道提质升级，提高道路等级，完善路网规模，加快推进富文乡至文昌高铁站公路新建工程、淳安屏三公路唐村至合富段改建工程、鸠坑口大桥及接线公路新建工程等 25 个县乡道新改建项目，助力乡村振兴，推动共同富裕；规划“十四五”投资 71.3 亿元，涉及里程 1030.8 公里。

表 4-3 淳安“十四五”农村公路规划建设表

序号	项目名称	建设性质	总投资（亿元）	十四五投资（亿元）	建设内容（里程 km）	建设时序
1	富文乡至文昌高铁站公路	新建	6	6	15	2022-2025
2	淳安屏三公路唐村至合富段改建工程	改建	8	2	20	2024-2027
3	谭唐线临歧村段改建工程	改建	0.6	0.2	2	2024-2027
4	鸠坑口大桥及接线公路	新建	2.5	1	5	2024-2027
5	淳安王阜至临安公路新建工程	新建	6.6	1	22	2024-2027
6	淳安里商经里阳范村富溪石林至建德公路	新建	7.5	3	25	2024-2027
7	临歧溪口经富山、杨岸至丰茂公路	新建	3.3	1	11	2024-2027
8	浪双公路改建工程	改建	1	0.3	5	2024-2027
9	宋郑公路改建工程	改建	8.4	3	28	2024-2027
10	郑鸠公路改建工程	改建	7.5	2.5	25	2024-2027
11	大上公路改建工程	改建	6	1	20	2025-2027
12	儒上公路改建工程	改建	4.5	1.5	15	2024-2027
13	富西公路改建工程	改建	6.6	2	22	2024-2027
14	横龙公路改建工程	改建	1.5	0.5	5	2024-2027
15	河隐公路改建工程	改建	5.4	2	18	2024-2027
16	淳红线改建工程	改建	6	2	20	2024-2027
17	瑶山与临安接线工程	新建	3	0.5	10	2025-2027
18	瑶山与 330 接线工程	新建	3	0.5	10	2024-2027
19	金峰乡与千威线接线工程	新建	1.5	0.5	5	2024-2027
20	环叶线改建工程	新建	1	0.4	10	2024-2027
21	330 国道淳安千岛湖大桥至临歧段景观绿化工程	改建	1.4	1.4	2.75	2021-2022
22	断头路三年行动计划（联村联网）工程	新改建	2.5	2.5	55	2021-2023
23	县乡道改建工程(马严线等)	新改建	15	15	100	2021-2025
24	村道公路改建	新改建	15	15	100	2024-2027
25	农村公路养护大中修工程	改建	6.5	6.5	480	2021-2025
合计			130.3	71.3	1030.8	

四、水运升级工程

淳安港区将以充分发挥千岛湖丰富水上资源为立足点、秀美自然山水风光为着眼点，全力发展好水上旅游客运。建设

“4+N”的客运码头体系，即4个水上旅游集散中心+2处主要客旅码头+多个停靠点相结合的三级客运码头体系，积极推进游艇基地和千岛湖水上飞机基地建设，充分发挥和黄山之间的省际旅游航线的市场，提升其服务水平和服务能力。为提升航道养护水平，提升航标养护的智能化水平，加快推进航标灯遥感遥测化改造以及控制中心相应的改造。“十四五”期间，加快推进西南湖区旅游码头、新安江航道养护等工程建设；积极研究界首旅游码头、石林旅游码头、淳安威坪客旅码头等主要码头实施的可行性；规划投资约3亿元。

水上旅游集散中心（4个）：千岛湖中心湖区水上旅游集散中心、东南湖区水上旅游集散中心、东北湖区水上旅游集散中心、西南湖区水上旅游集散中心。目前除西南湖区水上旅游集散中心外，其余均已建成。

主要客运及旅游码头（2处）：西园客运码头（已建）、毛竹源客旅码头（已建）。

游艇基地（4个）：中心湖区游艇俱乐部码头、东南湖区游艇俱乐部码头、东北湖区游艇俱乐部码头、锦和千岛湖游艇俱乐部码头等，发展水上休闲、运动产业。

挖掘千岛湖贴水飞行、俯瞰湖面、视域开阔的独特体验价值，通过湖区水上飞机、直升机等多种方式开展特色旅游，为黄淳黄金水上旅游线路保驾护航。

表 4-4 淳安县“十四五”水路项目规划建设表

序号	项目内容	等级	长度(km)	泊位(个)	通行能力(吨位)	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)
1	西南湖区旅游码头	100t 级	500	/		3	3
2	新安江航道养护	定级五级 规划四级	73.13	/	定级 300 规划 500	0.01	0.01
合计						3.01	3.01

五、运输提质工程

贯彻落实“碳达峰、碳中和”，加快优化运输结构，提高运输组织效率，深入贯彻公交优先战略，大力发展慢行系统，不断推进物流降本增效。

（一）加快落实公交优先战略

以鼓励倡导绿色低碳出行，实施公交优先发展战略为导向，按照“标本兼治、远近结合、铁腕治堵”的原则，提升公共交通发展质量为准则，发展多元化公交服务，统筹组织高铁、巴士、游船等各种交通方式，提高综合运输组合效率，改善旅客出行体验。加快发展商务快线、旅游专线、大站快车、定制公交等特色公共交通服务。切实提高城市公交的通达性、可靠性、便捷性和舒适性，构建以常规公交为主体、共享交通为特色的绿色出行体系。推进城乡一体、分级换乘模式优化全县公共交通线网，打通票务系统，实施城乡一票制，进一步打造便捷出行公交网络，形成较个体机动化出行，具有优势的公共交通服务体系，制定公交专用道设置标准，推进公交专用道连片成网以及信号优先改造。推动城际公交、全域公交发展，推进城乡

公交向较大自然村延伸。

“十四五”期间，建议在现状公交线网基础上，新增珍珠半岛、鼓山、坪山品字形内部小循环以及千岛湖工业园区、青溪新城片区、排岭半岛片区、进贤湾片区环线以及进贤湾高速出口至客运中心的快线。至“十四五”末期，形成与城市空间结构相协调，新老城区融合，城乡公交协调，以快速交通体系为骨架、地面常规公交为主体、多种交通方式相互协作多模式的公共交通体系。

（二）大力发展慢行交通系统

慢行交通是城市综合交通体系的重要组成部分，是公共交通的重要补充和衔接，继续统筹推进绿道网建设，推进亚运赛道、环湖绿道提质升级，为亚运保驾护航；利用水上旅游集散中心及游船开发好“水上慢游”产品与服务。针对乡镇旅游资源特色，引导公共交通、旅游专线、水上游线、滨湖慢行系统、山地游憩系统等特色交通模式，丰富游休闲体验。准确处理好“快旅慢游”的关系，提升旅游城市的运输质量。做好慢行交通片区、交通廊道标识与指引，优化慢行交通与其他公共交通方式的无缝衔接，在规划建设旅游集散中心、公交站点等客运场站的同时，配套谋划连接景区、商场、小区等人口密集区的慢行交通系统，切实有效解决“最后一公里”出行难题。

“十四五”期间，推进全县绿道网改造升级，进一步打造以区域绿道为骨架、县乡级绿道为支撑，乡野绿道为补充的多层级绿道网络，进一步保障慢行空间；依托淳安县特有湖泊优

势，利用水上旅游集散中心及游船打造精品湖区“水上慢游线路”，依托千岛湖与安徽深渡的省际航线开发长距离水上漫游体验项目；继续扩大公共自行车服务能力。

（三）发展特色公交服务

“十四五”期间，基于路网布局，规划建设中运量快速公交系统和发展商务快线、旅游专线、大站快车、定制公交等多元化特色公交服务；着力发展动态化“定制公交”，提供高水准的公交服务，为乘客提供个性化服务，为构建 MAAS 出行即服务系统夯实基础。

（四）推动物流降本增效

“十四五”期间，开展城市货运交通组织规划，明确货运通道和物流节点选址，建立层级分明的配送网络，推动物流乡村建设，发展高效客货运联程联运体系，全面构建低成本、高效率的物流运输体系。以数字化、智能化手段创新物流服务，以构建杭州西部现代商贸中心为目标，加快发展连锁经营、电子商务等现代商贸流通服务业态。完善农村现代流通网络，打造乡村物流体系，充分发挥各乡镇产业特色，实现错位发展，试点推动共仓共配、共享运力、智能调度等新物流组织形式的发展，持续推进乡村片区化、组团式集约式发展，做大做强中心村，进一步降本增效。

六、转型升级工程

以交通数字化改革为引领，以“碳中和、碳达峰”为导向，

推动运输装备低碳升级，构建绿色环保出行体系，加快低碳基础设施建设，为推进经济社会发展全面绿色低碳转型贡献力量。

（一）推进绿色交通建设

一是倡导绿色出行方式无缝衔接。不断优化公交线路，合理布局公共自行车点，形成公交、自行车的无缝衔接，解决公交出行“最后一公里”的问题。

二是推进城乡绿道网建设。大力推进交通绿道、沿湖绿道、城镇绿道、乡村绿道、森林绿道以及文化旅游、健康体育等多类型绿道建设。规划形成风格各异的“四大绿道带”，分别为环湖绿道、山脊绿道、城市绿道、乡村绿道。持续落实步行交通系统与千岛湖城区绿道网规划相衔接，突出环湖绿道建设和山脊绿道打通，形成城乡、景区与城市相融合的慢行交通系统。至“十四五”末，争取全县绿道网总里程达 500 公里。

三是优化千岛湖东北区域快速交通向全域延伸，继续优化高铁穿梭巴士线位，考虑采用旅游共享汽车作为快速交通延伸的方式，合理布局共享汽车的网点。

（二）推进运输装备绿色化改造

推进客运车辆绿色化提升，积极推广清洁能源车和新能源车。“十四五”期间，加强政策导向，推动客车平均座位、中高级客车比例稳步增加，进一步鼓励高效、低耗、安全、舒适的客运车辆发展，提高车辆整体环保水平；加大车辆报废更新力度，淘汰低标准、高油耗车辆，基本杜绝公交车冒黑烟现象；

鼓励企业购买使用环保要求更严、排放标准更高的车辆，不断提高车辆排放水平。鼓励技术成熟、安全可靠、经济性好、节能环保的新能源车型规模使用；提高新能源公交车运用，扩大清洁能源公交车总体比例，加快推动农村客运车辆、货运车辆清洁化改造；建设和完善充电站、充电桩、充电架、整流站等新能源公交车配套供电设施，争取政策支持。推进运输装备现代化、高效化提升，平稳有序淘汰老旧柴油货车；引导货运车辆大型化、智能化、集约化发展，鼓励发展厢式运输、甩挂运输和重载化运输，加强 5G 技术、大数据等现代互联网技术与运输车辆融合应用，推进运输装备智慧化改造。

（三）推进数字交通建设

一是深化交通治理等领域的数字化改革。不断完善综合交通指挥中心，包括加快软件功能的完善、更新、应用领域的拓展，逐步制定综合交通数字化建设标准。推动交通数据采集、传输、交换共享；加快完善基础设施数字化改造，对于新建项目落实采集设备、传输网络等信息基础设施纳入工程建设内容，实现同步规划、同步设计、同步建设、同步运维，对于改建项目，结合实际需求制定数字化改造方案，提升数字化水平，构建覆盖辖区内车、船、路、港、站的信息基础设施网；建设综合交通运行监测系统，掌握淳安综合交通运行情况，实现各级指挥系统之间的信息资源联动与应急指挥协同，进一步推动跨部门的应急指挥资源整合共享，及时获取突发事件信息、应急资源和力量分布，有力支撑综合交通应急处置和调度指挥，实

现全县大交通层面的应急信息联动与应急指挥协同；紧密结合互联网+交通新业态的发展，积极探索交通运输新模式，打造现代化交通服务；推进交通运输系统数字化转型，推进掌上办公办文和掌上业务系统应用，推进掌上办事和公共服务系统应用。“十四五”期间，重点推动综合交通信息中心开发应用，整合全县交通运输系统信息化基础设施和信息资源，推动 5G、云计算、大数据、BIM、物联网等新型技术与交通行业深度融合，聚合全领域、多层次的交通数据资源，实现全领域、全过程数字化管理，全面实现针对堵点的精确动态交通管控，打造上下贯通、左右衔接、互联互通的城市交通大脑。

二是鼓励互联网+新形态交通发展。依托阿里巴巴数字交通中心，开展 5G、云计算、大数据、物联网等新型技术与交通行业深度融合。以交通供给侧改革为依托，实现共享交通等运输组织新模式广泛应用，打造“互联网 + 交通运输”升级版。淳安作为特别生态功能区和旅游城市，要进一步通过公共交通基础设施建设不断提升城市品质，仍需加快推进智慧公交发展，一是持续推进智能公交电子站牌，不断完善基础设施；二是推广多样化智能公交服务，领用公交 APP 和二维码小程序等手段，结合物联网、大数据不断优化公交信息查询，提供高水准的公交服务；三是推出淳安全域旅游 APP，提供“吃、住、行”多功能的服务指引，平台融合景点信息、出行信息、景点周边娱乐餐饮等信息，为来淳安旅游的旅客提供全程无障碍服务。

七、全域旅游工程

（一）道路交旅融合

在道路方面，通过美丽公路、驿站、公路观景平台、旅游点对点公交专线及绿道网的建设，提升道路景观效果和服务水平。一是持续推进开放式服务区建设前期研究，谋划在杭淳开高速淳安段设立汾口和左口开放式服务区、千黄高速千岛湖停车区，这三处作为开放式服务区建设，立地条件极佳，对提升乡村经济非常有利。交旅融合最佳的载体是在高速公路建设开放式服务区，有利于老百姓农特产品销售。按照高速公路 50 公里建设加油站的要求，目前尚未能满足要求，若千黄高速千岛湖停车区建成开放式服务区，加油站问题即可解决。二是加快推行环湖“五位一体”智能交通运输体系，增设千岛湖旅游点对点公交专线，不断完善交通配套设施，增强环湖智旅体验。三是织密城乡绿道网，综合考虑自然生态、人文、交通和城镇布局等资源本底要素以及相关规划等政策要素，构成淳安县域美丽公路和绿道网总体布局，加快建成世界一流的公共自行车骑行专用道路系统，不断完善的公路旅游设施给驾车、骑行、步行不同的出行者提供良好的出行体验，打造慢行交通示范县。

“十四五”期间，推进环湖“五位一体”智能交通运输体系建设、省级 7 号绿道、千岛鲁能圣地绿道、武强溪绿道等绿道项目建设，推进开放式服务区建设前期研究，继续推进美丽公路、驿站建设。

（二）水上交旅融合

水运方面通过集散中心、客旅码头、一般靠泊点、游艇基地、水上运动基地的建设，形成出行、旅游、运动休闲三位一体的水上客运体系。利用水面视角，可近距离感受“碧波浩瀚，湖水清澈之天下第一秀水”，实现出行、旅游、运动休闲一体化。

“十四五”期间，着重建设好四大水上客旅集散中心、主要客运及旅游码头、游艇基地，提升黄山至深渡港省际旅游线路的服务服务水平，尽快形成现代水上客运体系。推广多元化的水上休闲项目，重视千岛湖水上观光慢游与运动型旅游方式相结合，利用好山好水好的 5A 级旅游特色，构建水上旅游核心竞争力，促进水上交旅融合发展。

（三）空中交旅融合

航空方面，重视短途航空独特的旅游价值，结合区位、交通、旅游资源及自身优势，充分做好不同于地面的俯瞰视角文章，通过直升机、小型飞机、水上飞机、滑翔伞等多种方式开展特色旅游，将航空旅游作为千岛湖旅游发展的重要产业。

“十四五”期间，积极探索千岛湖水上飞机项目，打造以“飞行+旅游+娱乐”为主线，最具飞行范儿的水上通航度假基地。水上飞机作为通勤的工具，可将游客直接送至中心湖区，极大丰富千岛湖的旅游产品，进一步扩大千岛湖的影响力；谋划通用机场布点，定位为地方型 A2 类通用机场。

八、治理增效工程

（一）提升行政执法效能

做好路面执法与非现场执法相结合的文章，制定淳安非现场执法建设方案，在全县范围内国省道和重要县乡道安装车辆动态超限检测“非现场执法”设备，实现主要入城口、与周边区县市交界界面等处的违法超限运输高发路段的全覆盖，充分发挥网格化管理优势，针对“两客一危”、货运超限超载等重点领域，有序推进“铁拳整治”“雷霆整治”行动，严查违法违规运输，充分发挥交通运输综合行政执法队的作用，提高执法效能。

（二）完善交通堵点治理

树立“窄马路、密路网”城市道路布局思路，完善区内次干路、支路功能，发挥城市支小路网毛细血管微循环功能；着眼乡村振兴，探索临歧村等存在重大堵点农村公路的治理办法；开展重点片区、重要交叉节点、重点路段的专项治理堵工作，提高道路通行效率。

（三）提高许可审批效率

“最多跑一次”要提质提速，按照“放管服”要求，继续深化“四减四办”，以“当场办、网上办、上门办”三个办为抓手，进一步提升上门服务与网上办理比例，进一步提升窗口一次性办结率，打造淳安交通亮点，提高满意率和实现率。认真落实行政许可、行政处罚及其结果公示等权力事项在浙江政

务服务网的运行工作，进一步梳理权力事项库中的受理条件、申请材料等内容，加强内部衔接，简化办事程序。全速推进证照分离试点改革工作。继续做好窗口业务电子化归档工作，明确业务从受理到归档责任到人、操作规范的要求。深化“互联网+政务服务”改革，大力提升网办率、掌办率，完善“一件事”全周期服务机制，推动“最多跑一次”改革向交通枢纽等公共服务领域拓展。

（四）提升安全应急能力

推进交通安全生产体系建设，提升本质安全水平。强化企业主体责任，建立全过程安全生产管理制度。推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防工作机制，提升综合交通运行监测预警能力，建立健全隐患排查治理制度、重大隐患治理情况向交通运输有关部门和企业职代会“双报告”制度、安全生产责任追溯制度。加大公路安全生命防护工程、危桥改造、隐患隧道整治等安全生产专项整治行动实施力度，加强对危化品车辆、大型货车、营运客车及重点设施的安全监管。加快构建完善高效有序的应急管理体系，提升安全监管和应急能力。不断加大“两客一危”整治力度，加强客运、危化品运输、大型货车、工程运输车、城市公共交通等的安全监管，确保城市运行安全；推进淳安县综合交通应急指挥平台建设，强化信息网络覆盖的深度和广度；提升应急处置能力，完善应急救援方案，优化应急物资储备仓库设置，强化多部门协同，共建应急保障体系。

第五章 下姜村及周边地区交通发展规划

下姜村作为历任省委书记的基层联系点，紧扣省委“忠实践行‘八八战略’，奋力打造‘重要窗口’”主题主线，咬定“先富帮后富、区域共同富”为目标，坚持“一张蓝图绘到底，一年接着一年干”，高水平推进下姜村交通发展，奋力打造习近平新时代中国特色社会主义思想在农村生动实践的展示窗口。

一、基础设施完善工程

（一）对外交通

一是加强东面快速联通。千岛湖镇位于下姜村东面，淳安高铁站、千黄高速、千岛湖客运中心、淳安通用机场和千岛湖旅游码头等重要对外交通设施都集中分布于千岛湖镇周边，因此东面是下姜村对外交通的主要方向。规划建立串联淳安高铁站、千岛湖客运中心和下姜村的快速交通、开通薛家源码头至千岛湖旅游码头水上客运专线，打造下姜村绿色、安全、快速对外联通方式。

二是加强南面连接通道。将枫常公路作为下姜村南面最重要的对外通道，强化淳安南部片区与衢州和杭新景高速的沟通。

（二）公路路网

公路网规划完善形成“一横、一纵、三连、两支”的路网布局。其中“一横”：以新淳杨线为主轴，串联千岛湖镇-下姜村-枫树岭镇-汾口镇。“一纵”：以枫常线为主轴，串联枫树岭

镇-白马村-新桥乡。“三连”：一连是以淳楼线为轴连接汪村，一连是-以沿薛线为轴连接薛家源码头，另一连是沿凤林线连接洞坞村。“两支”：一支以梅铜线为轴，连接窄坑、铜山村和铜山铜矿铁矿遗址；另一支以墩月线为轴，连接林后村、丰家源村、红光村三个行政村。

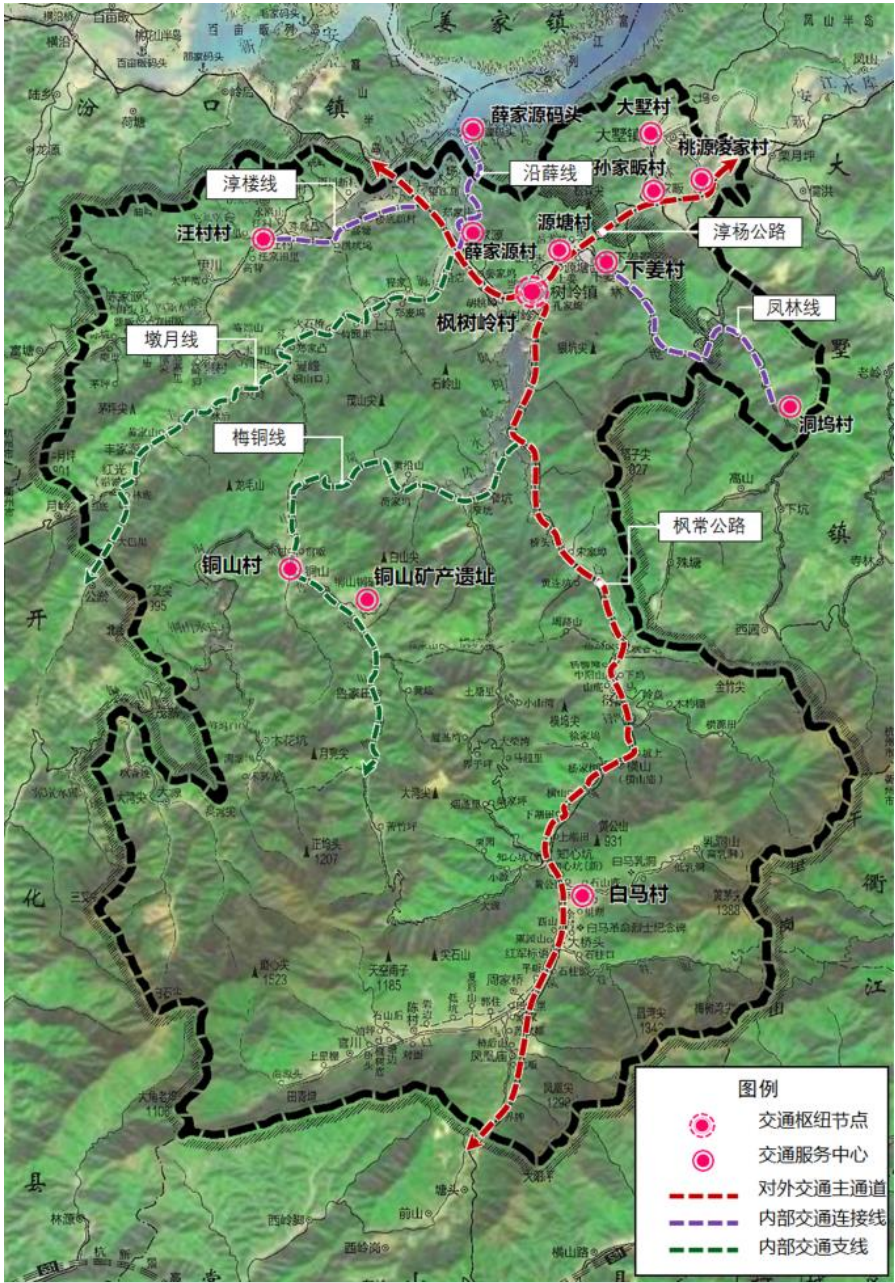


图 5-1 公路网规划布局图

逐步形成以“一横、一纵”为主干对外交通通道，“三连，

两支”为内部交通循环通道，各级道路主次分明、功能明确，形成一个高效、合理的道路网络系统，如图 5-1 所示。其中“三连”主要连接核心区内几个重要区块，“两支”分别连接辐射带动区中的两支源。

下姜村位于淳杨线和枫常线“一纵一横”T 型交叉处，是“一横、一纵、三连、两支”道路网络系统核心。下姜村独特的区位优势，不仅有利于对外实现快速联通，而且有力保障带动周边地区经济发展，为发挥乡村振兴示范带头作用提供重要支撑。

远期可考虑规划建设淳杨公路与杭淳开高速公路连接线，打造与杭州、淳安、开化快速联通通道，整合杭淳开沿线旅游资源，为枫树岭镇下姜村开发发展奠定坚实的基础。

“十四五”期间，启动淳红线改建工程、大上至下花环线改建工程、梅铜公路改建工程等项目，力争启动大积线改建工程、老淳杨线汪村段改建工程以及殊塘-衍昌联网公路建设；开展部分内循环道路大中修提升改造和枫树岭集镇东侧集散型停车场建设；推进将枫常线列入省道，与衢州市、常山县进行协调，实现与杭新景高速公路互通实现连通；积极推进完善“三连”和“两支”道路改善工作。

（三）水运码头

目前下姜村附近具备对外交通水运条件的只有薛家源码头。在公路不通的年代，水运曾作为下姜村及周边地区对外联系最重要的交通方式，薛家源码头承担着极为重要的作用。

为完善下姜村集疏运体系，规划将公路作为主要对外出行方式，水运作为补充出行方式。规划实施薛家源老码头（作为一般停靠点）恢复工程，结合薛家源村级文化活动场所建设活动，不断加强水运和公路运输高效衔接，开发薛家源码头至千岛湖镇水上观光旅游线。将薛家源码头与下姜村旅游资源高效整合，不断丰富下姜村旅游产品，同时带动周边地区旅游产业发展。

二、附属设施配套工程

（1）停车设施

枫树岭镇下姜村及周边地区停车设施不够完善，目前下姜村停车场有两处，而枫树岭集镇停车场仅一处，缺少社会专用停车场，加之管理不够，导致各种车辆任意停靠，使得行车道与人行道被占用，缩小了道路的有效通行宽度，难以满足旅游旺季停车需求。

规划形成以枫树岭集镇为核心，下姜村、薛家源、汪村、白马为分支，功能完整层次分明的停车设施体系。规划在枫树岭集镇东侧新建社会公共停车场，疏解下姜村停车需求，发挥集镇服务功能，应对旅游旺季停车需求。规划改建完善下姜村原有停车场，完善停车场周边标识。规划在白马、汪村、大墅村、铜山村地区配套新建社会公共停车场，以满足下姜-白马、下姜-汪村两支产业源的发展。



图 5-2 停车场布局图

(2) 服务站点

目前枫树岭镇只有一个一般性客运站，主要服务枫树岭集镇到千岛湖镇客流，没有起到乡镇集流功能。通过优化枫树岭镇客运站，增强客运站枢纽集散，扩大其辐射范围。

在下姜村、枫树岭镇、薛家源村、汪村、白马村等区域的

车流量较大路段上设置港湾式停靠点，方便村民及游客上下车，同时避免影响主线公路车辆正常通行。

规划在枫树岭镇客运站基础上新建下姜村旅游服务集散中心，将下姜村、白马村、汪村各具特色的旅游资源有效整合在一起，发挥旅游资源规模效益。

在下姜村、薛家源码头、白马村、汪村等地区大力推进志愿服务站建设，站(点)内配备医药箱、针线包、老花镜、雨伞、景区景点介绍、交通指引宣传资料等便民物品。志愿服务内容包括清洁卫生、保护环境、维持秩序、劝阻不文明行为、为老弱病残提供必要的帮助等。

三、运输服务提升工程

(1) 公共交通

始终坚持城乡公交优先发展政策，确立城乡公交在乡镇客运交通尤其是旅游交通中的主导地位。规划建立以干线快速公交为主体，乡镇内部支线公交为补充，景区功能片区间微公交为特色的多层次城乡公共交通服务体系。着重发展景区功能片区间微公交，构建下姜旅游综合服务中心、枫树岭集镇、薛家源老码头、五狼坞登山基地、千岛湖大峡谷旅游微公交，实现核心区块公交微循环畅通。

(2) 货运物流

发展乡镇货运物流，不仅仅关系到农业的生产资料供给、农民日常的日用工业品需求，更关系到农产品的对外流通和农

民的收入增长。发展农村物流、加快农产品流通、打通农产品流通的最后一公里，对促进传统农业向现代农业、商流向现代物流实现转变，具有很大的现实意义。

规划建立双向流通高效绿色的乡镇货运物流体系，既可以将农业生产资料和日用工业品输入乡镇，又能够将农产品输出乡镇。

(3) 节假日交通管理

一是要建立长效的节假日景区交通安全保卫工作机制，切实解决指挥协调问题。要根据不同的时段，不同的范围，建立分级指挥协调机构，打破区域、部门之间常规的分工局限，实现统一指挥协调。

二是要制订可操作性强的节假日景区交通安全保卫工作预案，切实解决安保能力不足问题。

三是要实时发布节假日景区交通信息，切实解决车辆分流问题。

四、特色交通发展工程

遵循“快旅慢游”的发展模式，规划建立“结构合理、功能完善、无缝对接、安全高效”的立体化交通旅游运输体系。

以淳杨线为主轴，开展精品观光巴士漫游线、精品绿色骑行体验线等旅游交通产品。

建立层次分明、美观实用的旅游交通标识标牌系统。在高速公路、国省干线、农村公路出入口设置指路标识，在下姜村

景区内部设置旅游景点标志牌，方便外来旅客出行游玩“最后一公里”需要。

在下姜村建立功能齐全、智能高效的旅游集散服务中心，实现景点售票、宣传推介、导游服务、集散换乘、医务服务、咨询投诉、演艺购物、监控监管等功能。另外集成智能旅游指挥中心功能，实现对景区周边地区交通状态进行实时监控，以及对旅游观光大巴的智能调度管理。

充分利用千岛湖、枫林港等丰富的水体旅游资源，结合薛家源码头村级文化场所改建，开发兼具交通和观光功能的千岛湖镇至薛家源码头水上旅游交通专线。做好下姜村与薛家源码头之间的交通衔接，逐步形成下姜-薛家源-千岛湖镇水上旅游观光带。

第六章 保障措施

一、资源要素保障

积极探索破解交通建设和运输服务中土地、资金等要素制约问题的有效途径。进一步优化交通项目选址，尽量避占优质耕地尤其是水田。通过资金倾斜和改革创新，加大政策供给，鼓励通过存量盘活、低丘缓坡开发利用、市场配置土地要素等方式落实用地主体自身重大项目建设占用的耕地占补平衡。强化交通规划与土地利用规划、控制性详规的衔接，加强各部门间的协调合作，实现交通规划与城市规划互动协调，做到交通建设和运输服务用地优先保障预留，做到交通建设、城市建设、土地开发同步。努力形成财政投入和市场融资互补的交通建设资金保障格局，拓宽融资渠道，鼓励和引进民间资金进入交通建设和交通公共服务等领域。

二、体制机制保障

立足于科学决策、科学发展和破解影响交通发展的政策、体制保障等难题，探索并建立健全交通发展重大问题研究决策、重大事项协调推进、交通基础设施长效维护、城乡客运一体化发展机制、重大风险防范化解机制、安全生产责任机制等工作机制，努力在落实重大发展思路研究、重大问题协调推进保障、行业管理体制保障、公交优先政策保障、城乡物流高效发展保障等方面取得新突破，在引导公众参与交通管理监督等方面取得新进步。

三、政策法规保障

明确综合交通运输发展的目标和原则，建立相关管理部门的统筹和协调机制，统筹落实综合交通运输法规体系，促进不同运输方式的规划、网络、标准的统筹和衔接。紧紧围绕加快构建综合交通运输体系，科学执行法规体系和项目安排，准确把握行业发展趋势和功能定位，主动适应深化改革与经济社会发展大局，与交通运输行业深化改革重大决策部署有序衔接，推进交通运输事业快速发展建立和完善综合交通运输法规体系。

四、人才队伍保障

加快发展现代交通运输业在关键时期的人才队伍建设，增强人才保障能力，促进现代交通运输业发展的进程和效率。坚持把科技引领作为提升服务能力、提高管理效能和实现现代化的重要手段，高度重视并不断强化交通科技、交通技能、交通干部、交通职业教育等方面的工作。努力建立符合交通发展规律的科技创新、成果推广工作体系，努力在低碳交通、交通信息化、交通职业教育等方面走在全国前列。深入实施“人才强交”战略，以交通党政领导干部队伍、专业技术人才队伍、交通行政执法队伍三支队伍为重点，全面加强干部教育、管理、监督，切实做好人才引进、培养、使用工作，不断深化廉洁交通建设，继续推进交通基层基础建设，高度重视交通从业人员素质提升和准入管理，努力建设结构合理、充满活力、规范高效、勤政廉洁的高素质交通干部人才队伍。

第七章 附表

01 淳安县“十四五”交通运输规划建设投资一览表

类别		项目名称	总投资（亿元）	“十四五”期投资（亿元）
总 计			365.6	250.2
实施项目	实施项目合计		362.7	250.2
	公路	高速公路	208.0	154.5
		国省道	21	21
		农村公路(县乡道)	130.3	72
		小计	359.3	246.8
	公路站场	货运站场	0.3	0.3
		小计	0.3	0.3
	内河航运	内河港口	3	3
		内河航道	0.01	0.01
		小计	3.01	3.01
	信息化	小计	0.1	0.1
预备研究项目	预备、研究项目合计		2.9	
	公路	小计	2.9	
	客、货运站场	小计		
	内河航运	小计		

02 淳安县“十四五”公路规划建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设规模（公里）						开工年	完工年	总投资（亿元）	十四五投资（亿元）	十五五投资（亿元）	用地（亩）	
			合计	高速	一级	二级	三级	四级						合计	耕地
	合计		1160.7								362.2	246.8			
一	实施项目		1154.3								359.3	246.8			
(一)	高速公路		77.49								208	154.45			
1	杭淳开高速淳安段	新建	77.49	77.49					2023	2028	208	154.45		2700	
(二)	国省道		46								21	21			
2	G330 淳安县临岐至千岛湖大桥公路改建工程	改建	39			39			2021	2023	11.02	11.02			
3	G330 淳安坪山至周村口改建工程	新建	7		7				2022	2025	10	10			
(三)	县乡道		1030.8								130.3	71.3			
4	富文乡至文昌高铁站公路新建工程	新建	15			15			2022	2025	6	6			
5	淳安屏三公路唐村至合富段改建工程	改建	20			20			2024	2027	8	2			
6	谭唐线临岐村段改建工程	改建	2			2			2024	2027	0.6	0.2			
7	鸠坑口大桥及接线公路新建工程	新建	5			5			2024	2027	2.5	1			
8	淳安王阜至临安公路新建工程	新建	22			22			2024	2027	6.6	1			

序号	项目名称	建设性质	建设规模（公里）						开工年	完工年	总投资（亿元）	十四五投资（亿元）	十五五投资（亿元）	用地（亩）	
			合计	高速	一级	二级	三级	四级						合计	耕地
9	淳安里商经里阳范村富溪石林至建德公路	新建	25			25			2024	2027	7.5	3			
10	临歧溪口经富山、杨岸至丰茂公路	新建	11			11			2024	2027	3.3	1			
11	浪双公路改建工程	改建	5			5			2024	2027	1	0.3			
12	宋郑公路改建工程	改建	28			28			2024	2027	8.4	3			
13	郑鸠公路改建工程	改建	25			25			2024	2027	7.5	2.5			
14	大上公路改建工程	改建	20			20			2025	2027	6	1			
15	儒上公路改建工程	改建	15			15			2024	2027	4.5	1.5			
16	富西公路改建改建	改建	22			22			2024	2027	6.6	2			
17	横龙公路改建工程	改建	5			5			2024	2027	1.5	0.5			
18	河隐公路改建工程	改建	18			18			2024	2027	5.4	2			
19	淳红线改建工程	改建	20			20			2024	2027	6	2			
20	瑶山与临安接线工程	新建	10			10			2025	2027	3	0.5			
21	瑶山与 330 接线工程	新建	10			10			2024	2027	3	0.5			
22	金峰乡与千威线接线工程	新建	5			5			2024	2027	1.5	0.5			
23	环叶线改建工程	新建	10			10			2024	2027	1	0.4			
24	330 国道淳安千岛湖大桥至临歧段景观绿化工程	改建	2.75						2021	2022	1.4	1.4			
25	断头路三年行动计划（联村联网）工程	新改建	55					55	2021	2023	2.5	2.5			

序号	项目名称	建设性质	建设规模（公里）						开工年	完工年	总投资（亿元）	十四五投资（亿元）	十五五投资（亿元）	用地（亩）	
			合计	高速	一级	二级	三级	四级						合计	耕地
26	县乡道公路改建工程（马严线等）	新改建	100				100		2021	2025	15	15			
27	村道公路改建工程	新改建	100				100		2021	2025	15	15			
28	农村公路养护大中修工程	改建	480						2021	2025	6.5	6.5			
二	预备项目		6.4								2.9				
29	淳安县文昌镇丰茂至临岐镇郑家连接公路	新建	2.1					2.1	2021	2023	0.3				
30	淳安石林至建德寿昌公路	新建	4.3								2.6				

03 淳安县“十四五”内河水运规划建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设规模						开工年	完工年	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	用地(亩)	
			泊位性质	泊位(吨)	泊位(个)	吞吐能力(万吨/万 TEU/万人)	航道等级	航道里程(公里)					合计	耕地
	合计										3.01	3.01		
一	实施项目										3.01	3.01		
(一)	内河港口										3	3		
1	西南湖区旅游码头	改建			40				2022	2025	3	3		
(二)	内河航道										0.01	0.01		
2	新安江航道养护								2021	2022	0.01	0.01		
二	预备项目													
3	界首旅游码头													
4	石林旅游码头													
5	淳安威坪客旅码头													

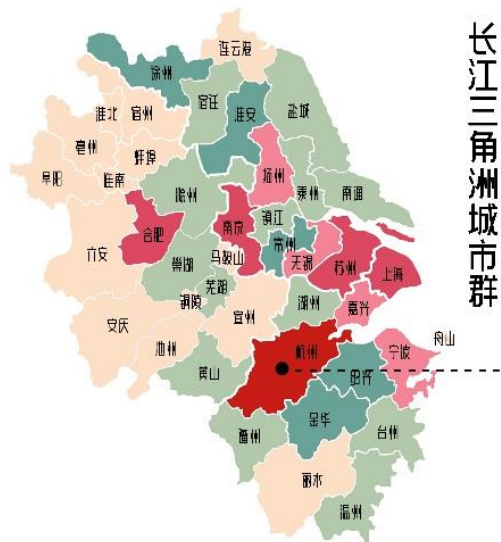
04 淳安县“十四五”客货枢纽规划建设项目表

序号	项目名称	建设性质	类型	建设规模			开工年	完工年	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	用地(亩)		备注
				占地面积(平方米)	建筑面积(万平方米)	能力(万人/日)					合计	耕地	
	实施项目								0.3	0.3			
(一)	货运站场								0.3	0.3			
1	淳安千岛湖物流园区(基地)	新建		120000			2023	2025	0.3	0.3			

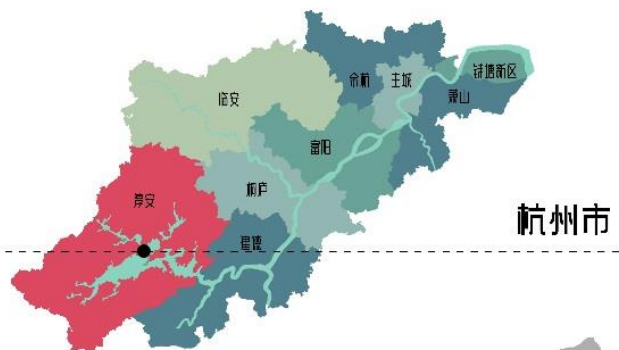
05 淳安县综合交通“十三五”科技与信息化规划项目表

序号	项目名称	项目性质	项目规模	开工年	完工年	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	“十三五”规划新增用地(公顷)	
								合计	耕地
	实施项目						0.1		
1	交通综合指挥中心	新建		2021	2023	0.1	0.1		

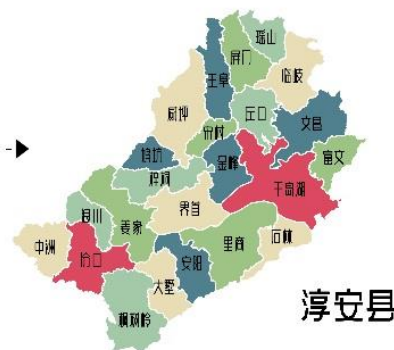
第八章 附图



长江三角洲城市群



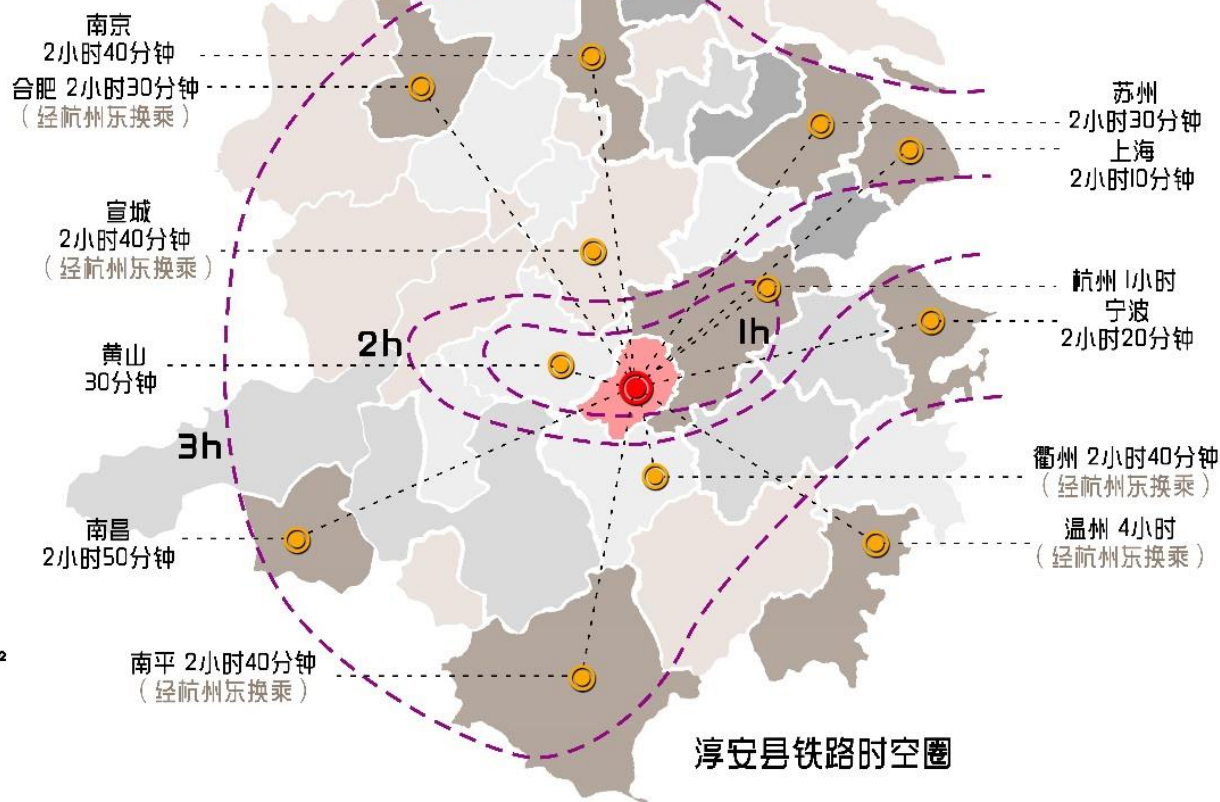
杭州市

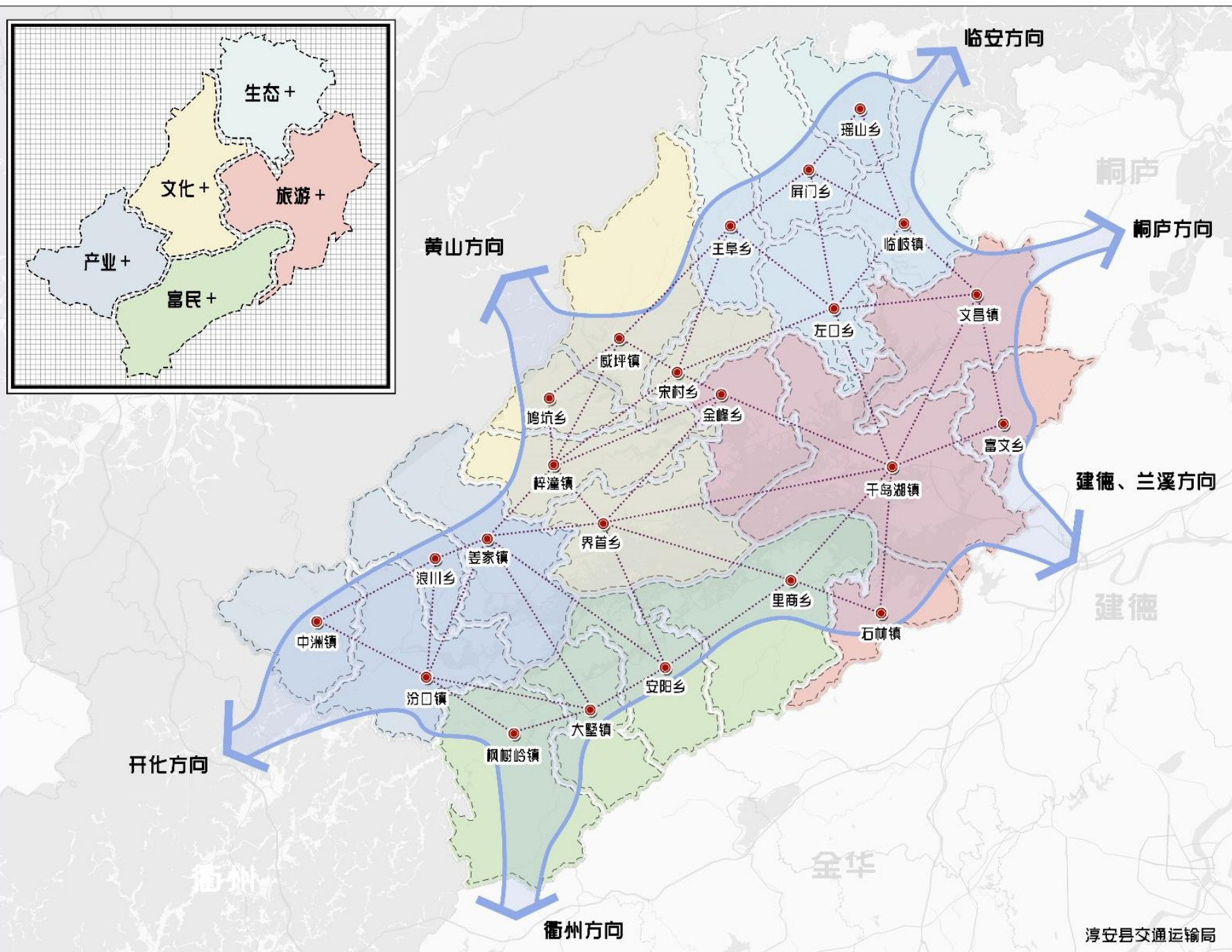


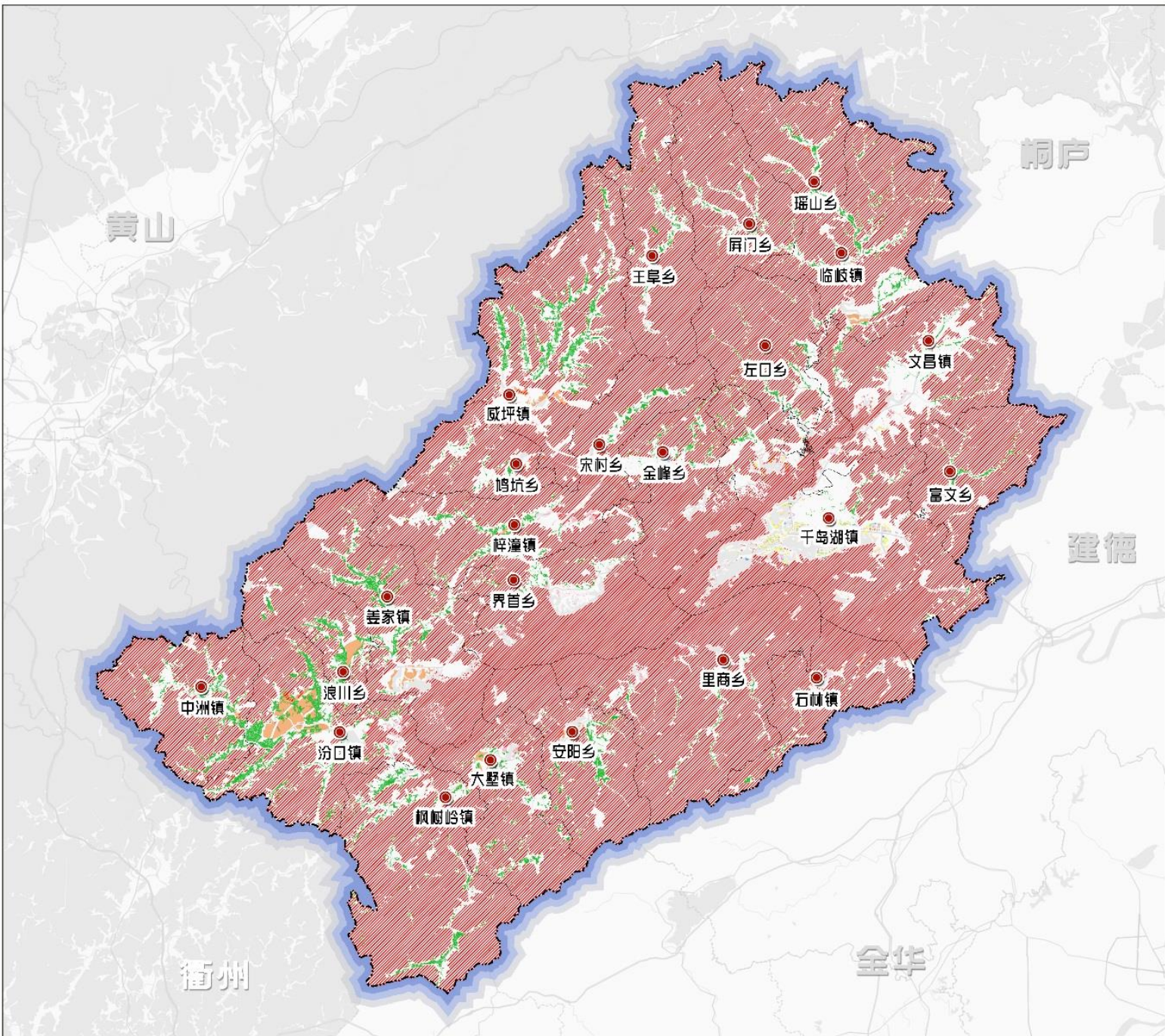
淳安县

- 人口：45.87 万人
- 面积：4417.48 平方公里
- GDP：254.5 亿元
- 铁路：53.7 公里
- 高速公路：13 公里
- 国省道：103 公里
- 县乡道：1021 公里
- 农村公路：1671 公里
- 公路网密度：63.41 km/100(km)²

(注：基准年为2019年)



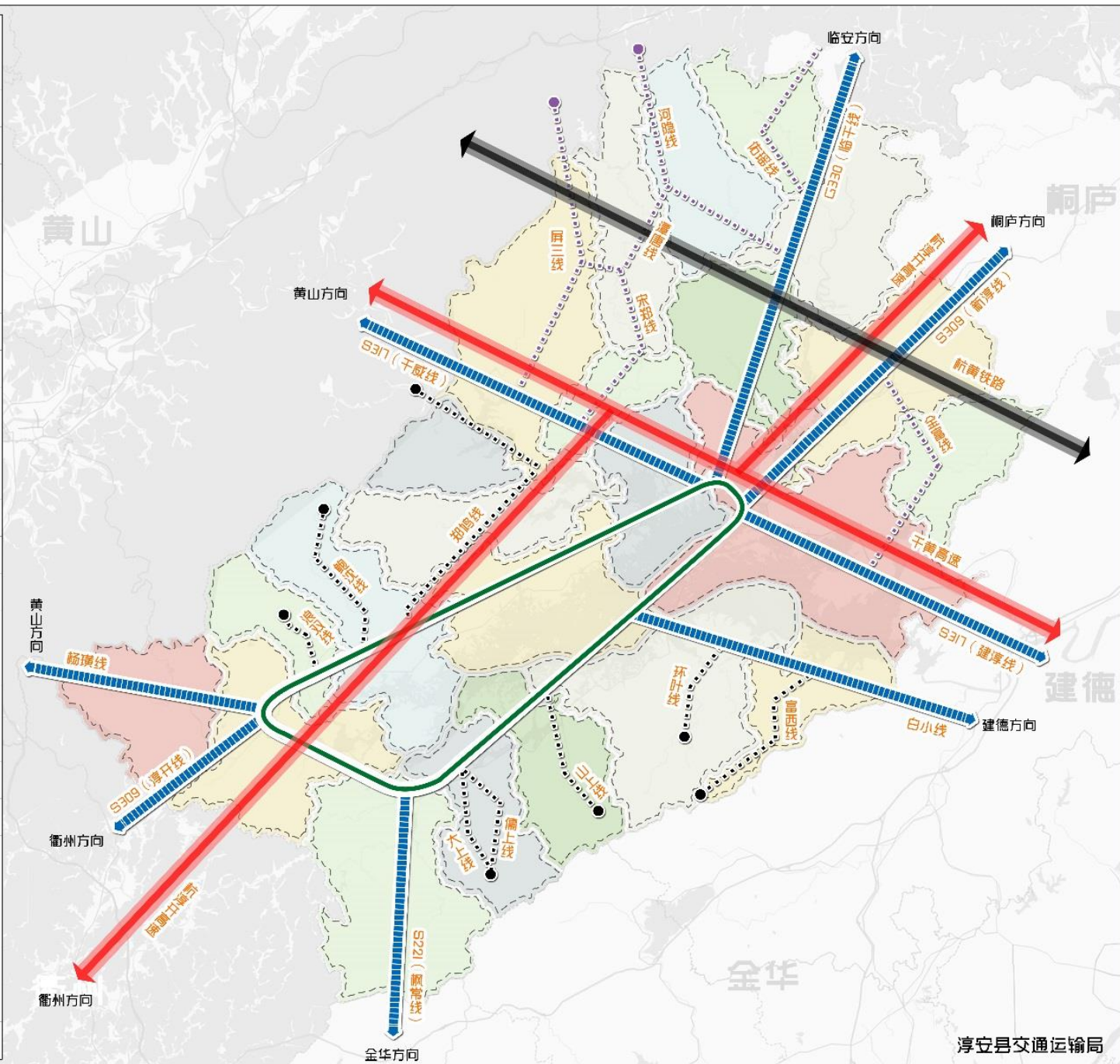


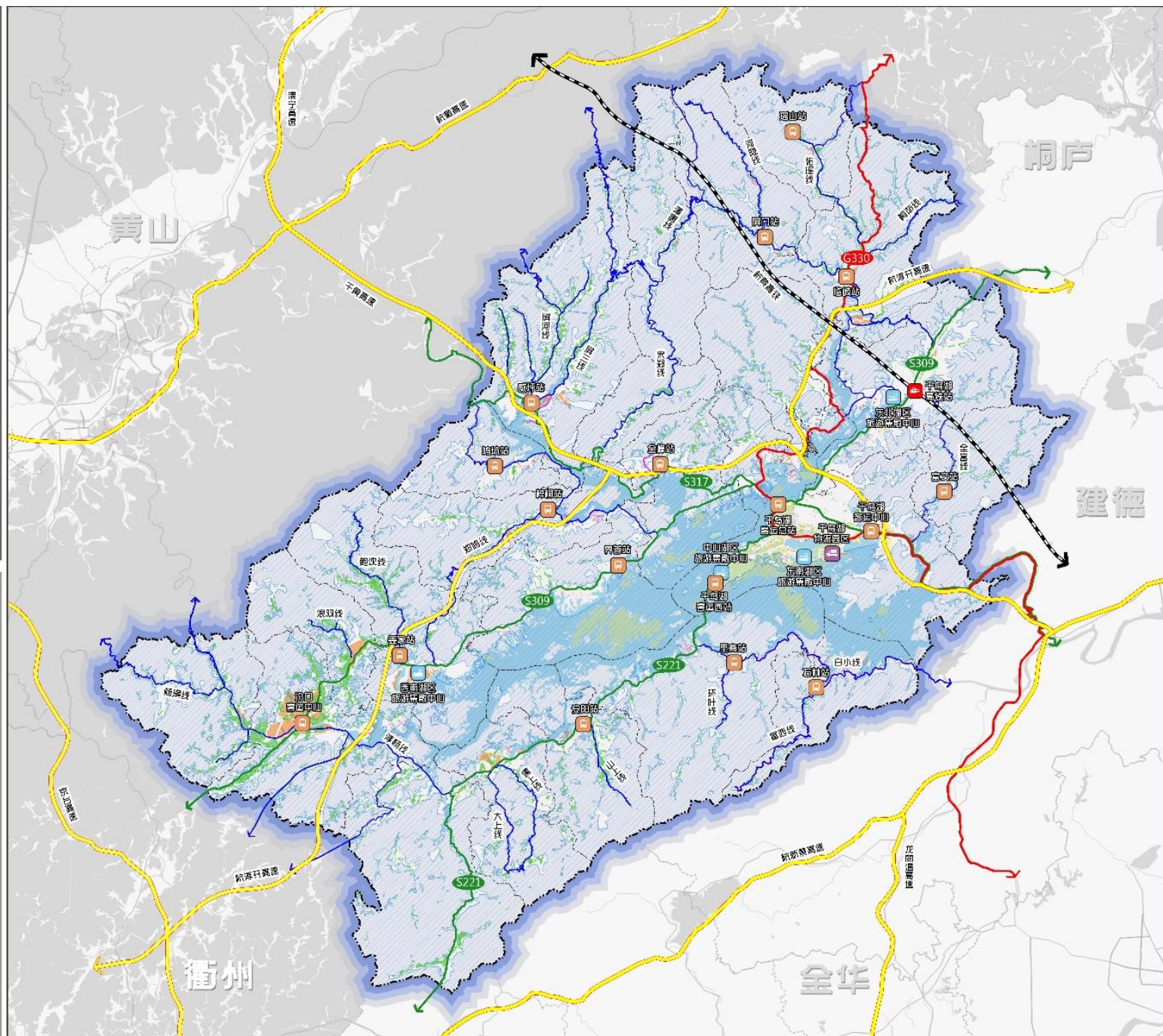


淳安县综合交通“十四五”发展规划

04 通道布局图

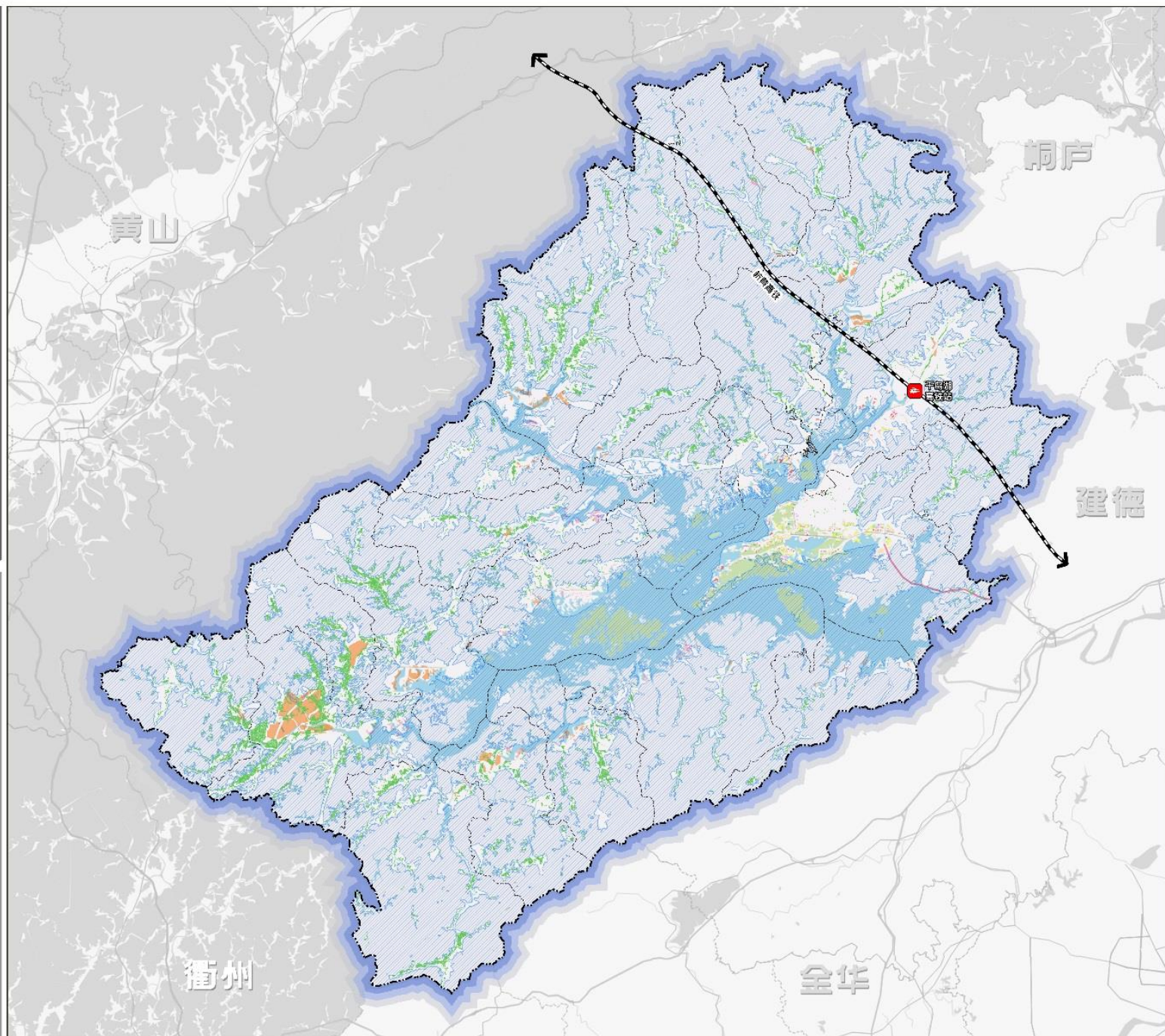
一轴		杭黄铁路
一纵一横		千黄高速
		杭淳开高速
一环		S309 (千岛湖大桥至汾口)
		淳杨线 (汾口至棋岭)
		S221 (棋岭至千岛湖大桥)
		枫带线 (S221)
		白小线
		S317 (建淳线)
		S309 (新淳线)
		G330 (临千线)
		S317 (千威线)
		S309 (淳开线)
八射		杨横线
		屏三线
		宋郑线
		淳康线
		河隐线
		佑瑞线
		金富线
		鲍沈线
		郑岭线
		儒上线
六连		山上线
		环叶线
		富西线
		浪双线
		大上线
八线		





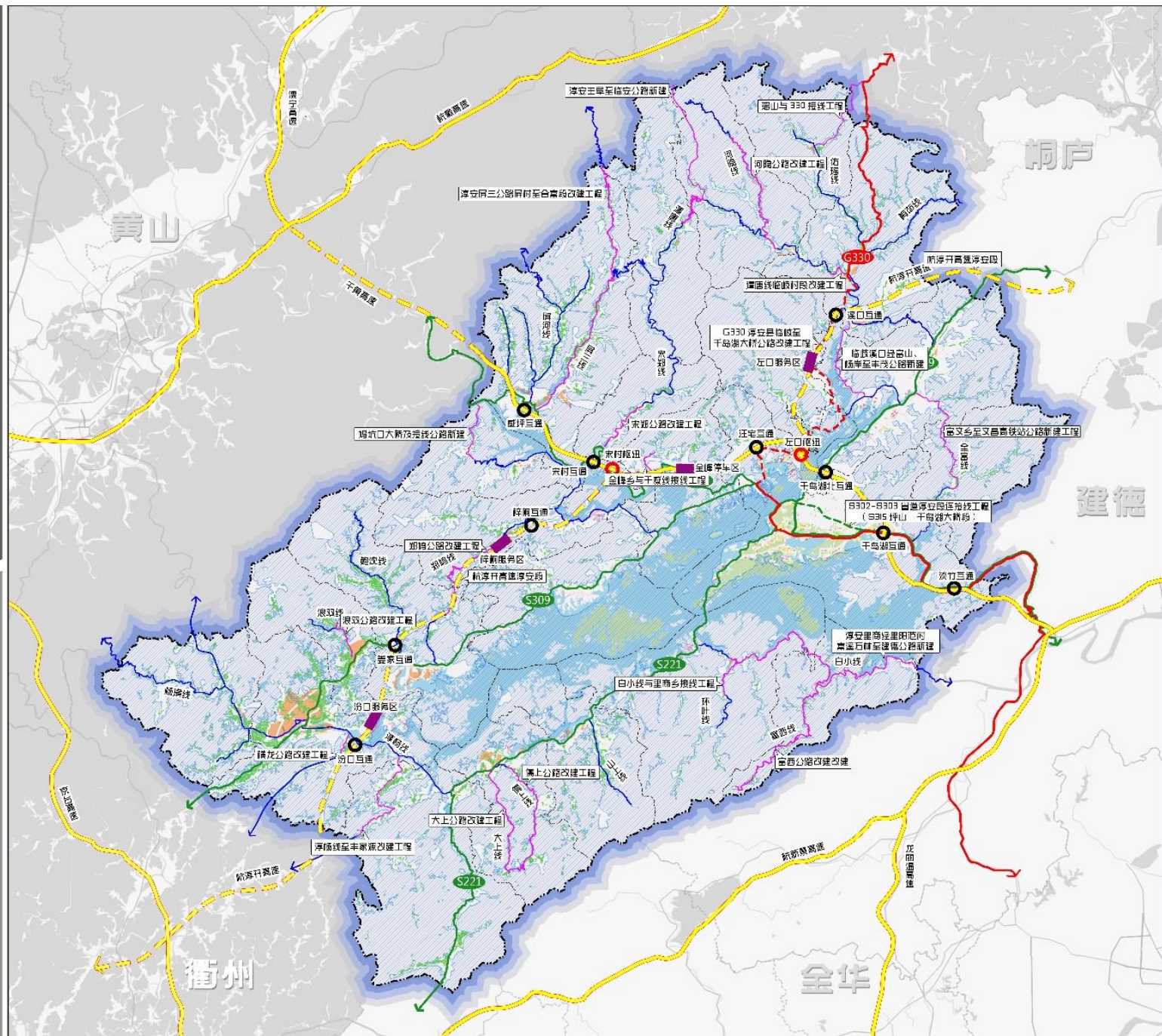
图例

- 生态红线
- 永久农田
- 铁路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县乡道
- 高铁站
- 客运站
- 货运站
- 集散中心



图例

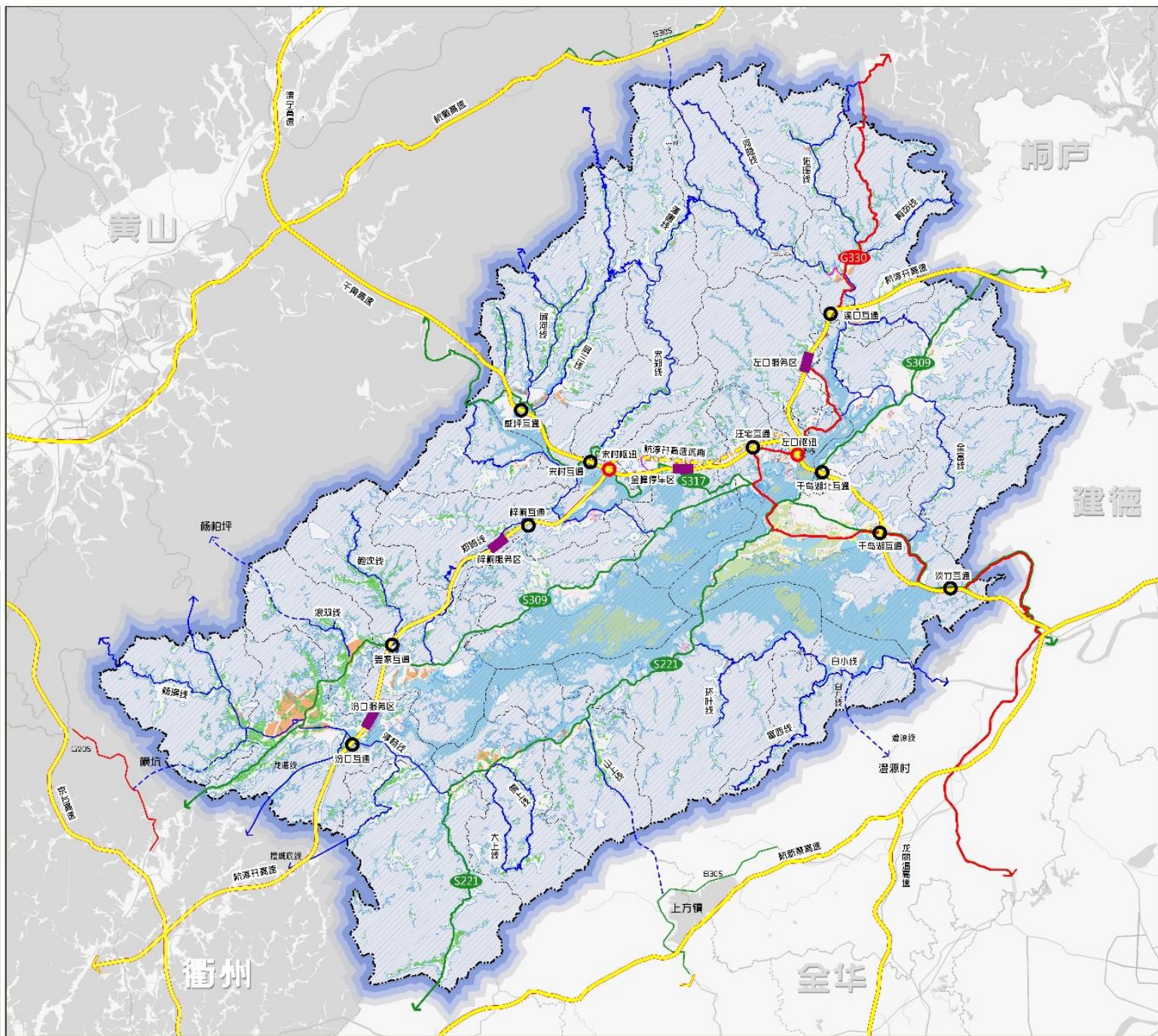
- 生态红线
- 永久农田
- 现状铁路
- 现状轨道站点



图例

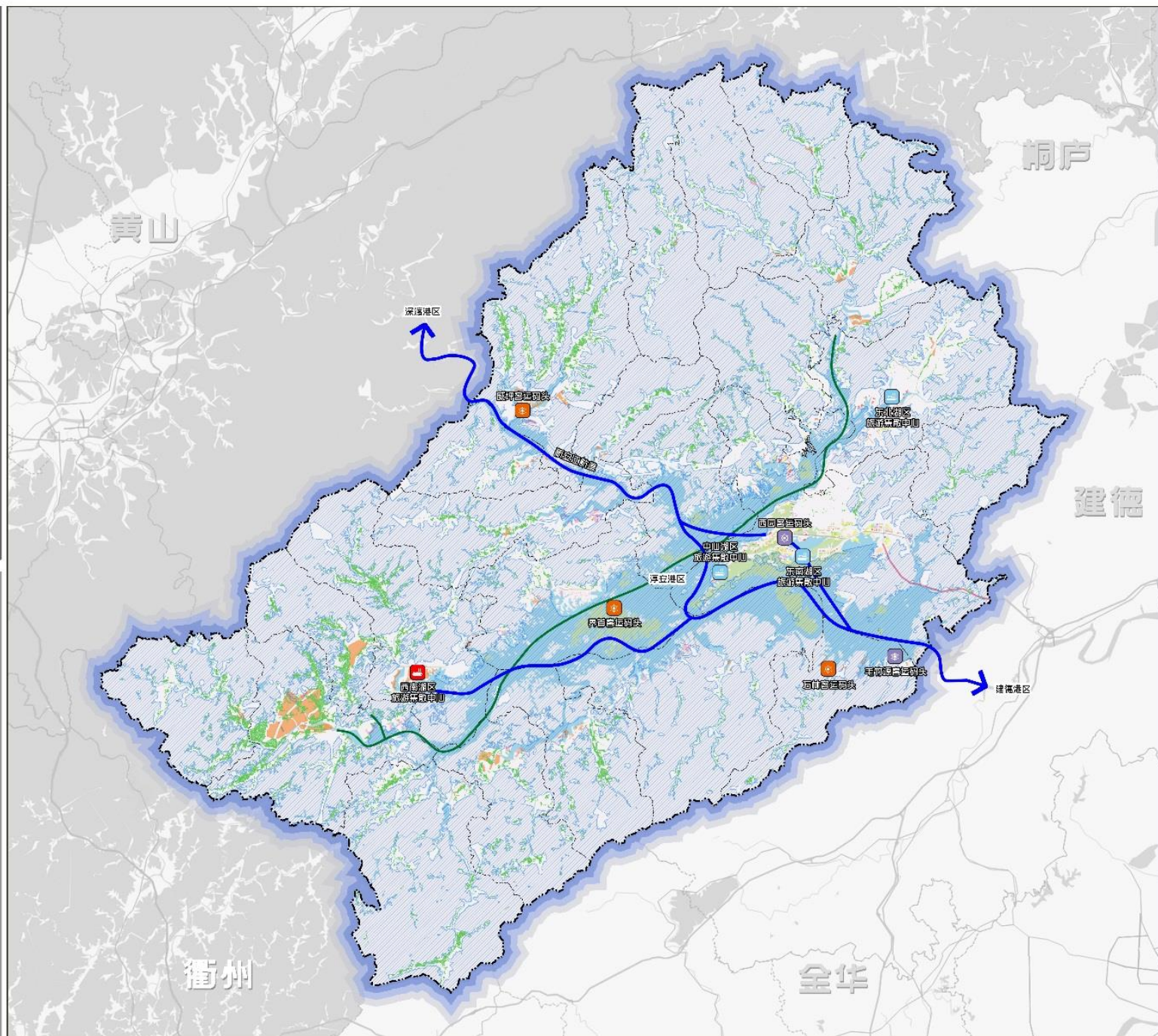
- 生态红线
- 永久农田
- 现状高速公路
- 规划建设高速公路
- 现状国道
- 规划建设国道项目
- 现状省道
- 规划建设省道项目
- 现状县乡道
- 规划建设县乡道
- 枢纽
- 互通
- 服务区

淳安县交通运输局



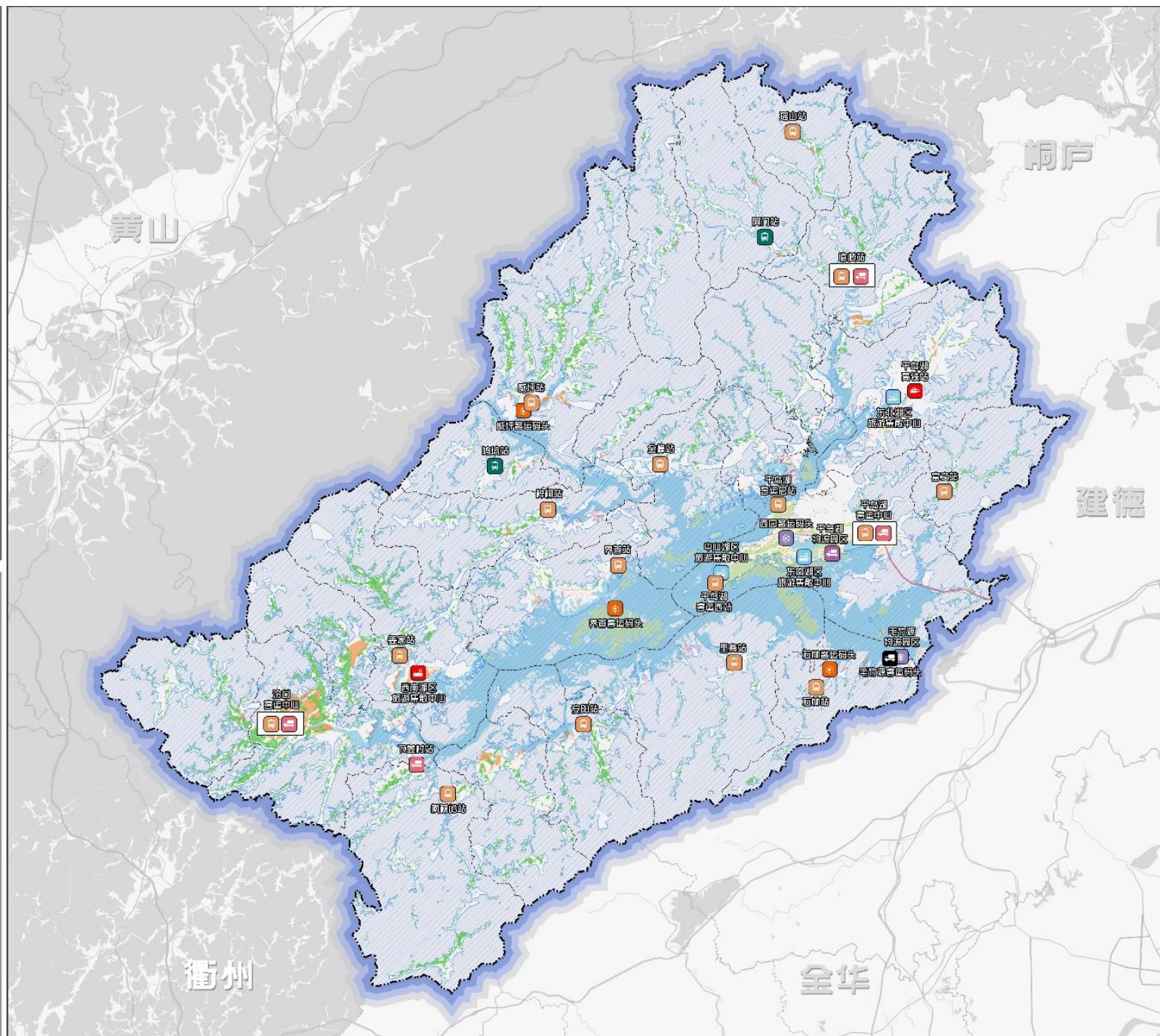
图例

- 生态红线
- 永久农田
- 高速公路
- 远期谋划高速公路
- 国道
- 省道
- 县乡道
- 远期谋划县乡道
- 枢纽
- 互通
- 服务区



图例

- 生态红线
- 永久农田
- 现状旅游集散中心
- 规划建设旅游集散中心
- 现状旅游码头
- 远期谋划旅游码头
- 四级航道
- 五级航道



图例

- 生态红线
- 永久农田
- 现状轨道站点
- 现状汽车客运站
- 规划建设汽车客运站
- 规划建设物流园区
- 远期谋划物流园区
- 远期谋划配送站点
- 现状旅游集散中心
- 规划建设旅游集散中心
- 现状旅游码头
- 远期谋划旅游码头