

淳安县人民政府文件

淳政发〔2021〕6号

淳安县人民政府关于印发 淳安县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡、镇人民政府，县政府直属各单位：

《淳安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十六届人民代表大会第五次会议审查批准，现予以印发，请认真贯彻实施。

淳安县人民政府
2021年3月20日

（此件公开发布）

淳安县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021—2025年），是淳安高水平全面建成小康社会之后，乘势而上开启生态特区高质量发展新征程、奋力打造“重要窗口”生态特区魅力风景线的关键五年。本纲要根据《中共淳安县委关于制定淳安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是全县人民的共同愿景，是政府全面正确履行职责的重要依据，是引导市场主体决策的重要参考。

一、开启特别生态功能区深绿发展新征程

（一）格局重塑转型发展取得重大成效。“十三五”时期，在杭州市委、市政府和县委、县政府的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“两山”高水平转化、康美千岛湖高质量发展，坚定不移贯彻“共抓大保护、不搞大开发”要求，持续解放思想、破旧立新，共建特别生态区，共享康美千岛湖，坚实迈出具有淳安特点的县域发展新路子，以守正创新、改革探索的姿态迎来了淳安发展新时代，格局重塑转型发展取得重大成效，全面建成小康社会取得决定性成就，为开启社会主义现代化新征程

奠定了扎实基础。

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，生态底本更加坚实。牢固树立科学化、系统化、精准化保护理念，全力推进千岛湖综合保护工程，2016年以来出境断面水质持续保持Ⅰ类，连续三年获浙江省治水最高荣誉“大禹鼎”、省市农村治污优胜县。保护体系更趋完善，全面建成千岛湖预警监测系统和生态环境大数据库，创新推出新安江流域生态环境保护党建联盟等共保模式，成功纳入国家第三批“山水林田湖草”生态保护修复工程试点。生态基础更加扎实，2020年，城市日空气质量达标天数比例达到95%，较2015年大幅提高9个百分点，细微颗粒物（PM_{2.5}）浓度为20微克/立方米，累计降低19微克/立方米，森林覆盖率达到78.6%，累计提升1.6个百分点，林木蓄积量累计增加435.5万立方米，公益林建设规模连续20年保持全省第一；城市建成区绿地面积771.5万平方米，绿地率达41.6%。

全面推进临湖整治，生态保护更加坚定自觉。坚持“共抓大保护，不搞大开发”，坚决贯彻落实中央、省市决策部署，217个需整治项目全部完成，拆除各类生态敏感点及环境不协调建筑面积38.85万平方米，收回或永久管控已出让未建设土地4512亩。出台实施《淳安千岛湖环境质量规范》《千岛湖临湖地带建设管控办法》，健全完善临湖地带建设管控、一巡多功能等机制，编制农业、林业、工业、生活等4个污染防治方案。完成水功能区水环境功能区优化调整，国土空间规划修编、“三线一单”编制、生态

保护红线勘界定标等多规融合工作有序推进。

城乡环境全面提升，“两高时代”正式到来。加快城市有机更新步伐，完成省市城乡危旧房治理两年计划；扎实推进小城市培育和美丽县城建设，连续三年获省小城市培育试点考核优秀，汾口镇和威坪镇获评首批省级美丽城镇样板。打好“三改一拆”“无违建县”“四边三化”组合拳，成功创建全省首批“无违建县”，小城镇综合整治连续两年获评全省考核优秀县。“两高时代”正式到来，杭黄高铁、千黄高速淳安段建成通车，杭淳开高速项目前期加速推进，创成“四好农村路”全国示范县，淳杨公路获评最美农村路，千黄高速获评“最美绿色高速”。乡村振兴方兴未艾，编制全省首部《富丽乡村建设指导手册》，连续7年获评省新农村建设优秀县，下姜村及周边地区“1+4”规划全面实施，大下姜联合体模式被农业农村部作为全国经典案例推广；建立污水处理达标排放千岛湖标准，完成“污水零直排”小区创建；深入实施农村饮用水达标提标行动，有效解决8.34万农村居民饮用水问题。

高效推进“两山”转化，发展特色更趋鲜明。“十三五”以来，全县地区生产总值稳定增长，地区生产总值、地方财政收入、社会消费品零售总额年均增长分别达到4.3%、8.9%和8.3%左右，常住人口人均GDP突破一万美元，三次产业结构由2015年的15.4:40.3:44.3调整至2020年的16.0:25.9:58.1，服务业增加值占比提高13.8个百分点。全县生态系统生产总值（GEP）核算位列全省前列，被命名为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基

地。全域旅游亮点纷呈，成功创建国家级旅游度假区，获评浙江省首批全域旅游示范县、浙江省首批 5A 级景区城、“2019 年中国县域旅游竞争力百强县”，“千岛湖号”旅游专列开通，文化创意、运动休闲、康体养生等新兴服务业发展迅速，骑龙巷慢生活休闲街区成为新地标，银泰城一期、球山山地探险公园建成营业，下姜省级现代农业园、啤酒小镇等一批农旅融合项目建成，亚运会千岛湖场馆启动建设。生态工业转型加速，农夫山泉、千岛湖啤酒、标普健康等重点水饮料企业稳步发展；“企业上云”步伐不断加快，全县信息经济年均增长实现 14.5%；“腾笼换鸟”加速推进，修正健康产业园、瑞淳机器人研究院等项目顺利推进。绿色农业势头良好，2020 年实现农林牧渔业总产值 54.49 亿元，年均增长 3.6%，创成省级农产品质量安全放心县、省级农业绿色发展先行县，编制国内首个 6A 蚕桑地方标准，“千岛湖茶”区域公用品牌跻身全国 50 强，位列浙江前 10，鸠坑茶、淳安覆盆子、淳安前胡获国家农产品地理标志登记。

坚持以人民为中心，康美生活持续改善。“十三五”以来，全县城乡居民人均可支配收入持续提升，分别由 2015 年的 3.34 万元、1.46 万元提至 2020 年的 4.90 万元、2.25 万元；提升物业管理水平，推进老旧特韵小区综合改造和既有住宅小区加装电梯，积极创建美好家园。社会保障提质扩面，累计新增城镇就业 1.99 万人，创成省“无欠薪县”，低保和特困人员生活补助标准分别提至每人每月 955 元和 1373 元，城乡居民大病保险报销比例由 50%

提至 70%，县养老服务中心、残疾人康复托养中心启用。公共服务更加优质，创成国家义务教育均衡县、省教育基本现代化县、省学习型城市，中高考连创佳绩；百姓健康水平明显提升，人均预期寿命达 81.99 岁，综合医改、国家基本公共卫生项目和健康浙江考核连年优秀，多层次多样化社会办医格局基本形成；获评“中华诗词之乡”，成功入选全国首批革命文物保护利用片区，中国纺织非物质文化遗产大会永久会址落户文渊狮城；创成省级体育强县，千岛湖国家登山健身步道建成开放，入选长三角地区精品体育旅游目的地。社会秩序更加和谐，获评首批省平安县十五连创“一星金鼎”，全力打好新冠肺炎疫情防控攻坚战，成为“零疫情县”。

改革创新开启新局，发展活力更快激发。获省政府批复设立淳安特别生态功能区，制定实施三年行动计划，千岛湖配供水工程正式通水，入选全省 11 家县级生态系统生产总值（GEP）核算试点，“两山银行”改革率先试点。政府数字化转型不断深化，纵深推进“最多跑一次”改革，进驻行政服务中心审批事项实现 100%，公民和企业“一件事”实现“最多跑一次”，“就近办”向基层延伸覆盖，城市大脑淳安综合平台建设加快推进。深化国企改革，出台国有企业重大事项、资产出租管理等系列制度，组建国企外派监事会，新安江开发总公司体制改革扎实推进。全县党政机关事业单位执法机构改革顺利完成。深化投融资体制改革，成立县投融资办，积极推进杭州金融综合服务平台推广应用，加快

推进资产、资金和资本有效转化。山海协作工程深入推进，“飞地经济”初具规模，体制机制完善落实，千岛湖智谷大厦、智海大厦建成投用，西湖区消薄飞地、钱塘新区新供土地加快落地，山海协作生态旅游文化产业园启动实施。主动对接长三角一体化、杭州都市经济圈、“拥江发展”等战略，区域开放发展水平明显提升，成功举办全域旅游发展高峰论坛暨第十三届浙西旅游合作峰会、千岛湖论坛等系列活动。

表 1 淳安县“十三五”规划主要指标进展情况

类别	指标名称	2015 年	规划目标		完成情况		
			2020 年	年均增长	2020 年 (预计)	平均增速 (预计)	
生态保护	出境断面水质 I 类水天数占比 (%)	100	100	—	100	—	
	城市污水集中处理率 (%)	92	96	[4]	97	[5]	
	农村生活污水纳管率 (%)	82.2	85	[2.8]	92	[9.8]	
	城市日空气质量达标天数比例 (%)	86	90	[4]	95	[9]	
	细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度 (微克/立方米)	39	35	[-4]	20	[-19]	
	森林覆盖率 (%)	77.0	77.1	[0.1]	78.63	[1.63]	
	林木蓄积量 (万立方米)	2080	2300	2%	2515.45	3.9%	
	单位生产总值能耗 (吨标准煤/万元)	*0.28	[-5%]	-1.01%	-1%	-1.5%	
	主要污染物排放量 (吨)	化学需氧量	2098	[-0.1%]	—	-0.1%	—
		氨氮	280	[-0.1%]	—	-0.1%	—
		二氧化硫	810	[0%]	—	0%	—
氮氧化物		698	[0%]	—	0%	—	
生态环保资金投入比例 (%)	4.5	4.5 以上	—	4.8%	—		
经济实力	地区生产总值 (亿元)	199.86	300 以上	8%	240.62	4.3%	
	人均地区生产总值 (元)	43524	66370	8%	52604	4.4%	
	地方财政收入 (亿元)	*14.9	22.4	8.5%	22.8	8.9%	
	服务业增加值占生产总值比重 (%)	*44.3	60.3	[12.9]	58.1	[13.8]	
	高新技术产业增加值占比 (%)	*17.3	33.6	[16.3]	36.9	[19.6]	
	固定资产投资 (亿元)	*151.22	222	8%	-7.4%	-10.0%	
	社会消费品零售总额 (亿元)	*72.15	90.71	12%	83.74	8.3%	
	规上工业劳动生产率 (万元/人)	24.9	—	1.6%	22.0	-1.3%	
	R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	*0.59	0.79	[0.2]	0.79 (2019年)	[-0.32]	
	信息化发展指数 (%)	77.5	97.5	[20]	95	[17.5]	

类别	指标名称	2015年	规划目标		完成情况	
			2020年	年均增长	2020年 (预计)	平均增速 (预计)
民生福祉	居民人均可支配收入(元)	*21043	35450	11%	32145	8.8%
	新增城镇就业人数(人)	3830	[14000]	—	3968	[19887]
	学前教育等级幼儿园覆盖率(%)	93.4	95以上	—	100	[6.6]
	义务教育学校标准化率(%)	82.14	98.21	[16.07]	100	[17.86]
	职工和城乡居民基本养老保险 上年待遇支出占GDP比重(%)	3.13	3.42	[0.29]	4.77	[1.64]
	城乡居民大病保险报销比例(%)	50	60	[10]	70	[20]
	乡镇卫生院(社区卫生服务中心) 标准化率(%)	86	100	[14]	100	[14]
	每千人口执业(助理)医师(人)	*2.39	3.39	[1]	3.40	[1.01]
	每千名老人拥有养老床位数(张)	40.9	55	[14.1]	29.7	[-11.2]
	人均预期寿命(年)	*80.41	82.2	[1.79]	81.99	[1.58]

注：① []内数据为五年累计数；②*为基数调整；③GDP、人均GDP、社会消费品零售总额等指标数据根据四经普数据进行修正。

(二) 新发展阶段面临的新机遇新挑战。当前和今后一个时期，全县所处的发展环境将比任何时期都复杂多变。从全球看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球大流行的疫情之变、全球增长衰退的经济之变、中美经贸斗争的贸易之变叠加影响，国际力量“东升西降”大趋势更加明显。从全国看，我国已进入新发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点，长三角区域一体化发展等国家战略深入实施，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正加速构建。从省市看，浙江处于实现新的更高质量发展的关键突破期，被赋予“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位，“四大建设”进入密集推进阶段，“山海协作”工程不断深化，深化要素市场化配置改革将增创

新优势；杭州围绕“数智杭州·宜居天堂”发展导向，加快建设社会主义现代化国际大都市，打造全国数字经济第一城加速推进，2022年亚运会筹办稳步推进，市域统筹一体化步伐不断加快、力度持续加大。

在剧烈变革的时代背景下审视淳安，作为首创于浙江的生态“特区”，全域被纳入特别生态功能区建设范围，是“从0到1”的突破，“十四五”期间，随着高铁时代、数字化时代、消费升级时代、亚运时代的来临，全县推进“生态富民、深绿崛起、融合创新”将处于大有可为的战略机遇期，高标准保护、高质量发展、高品位建设、高效能治理、高品质生活将迈入崭新时代。

专栏 1 “十四五”及今后一个时期淳安面临的五大机遇

新发展格局的全面构建，新发展格局将扩大内需作为战略基点，中央经济工作会议首次提出“注重需求侧管理”，强调全面促进消费，加快提升传统消费、培育新型消费、发展服务消费，将为以大旅游服务为主导产业的淳安带来千载难逢的发展机遇。

共同富裕的重大部署，共同富裕是中国社会主义现代化的鲜明特征，围绕“2035年共同富裕取得更为明显的实质性进展”目标，中央、省市即将作出一系列重大制度安排和工作部署，在要素倾斜配置、政策保障支持以及生态产品价值实现机制建立等方面加码加力，将为淳安未来发展提供更有利条件。

区域一体化的加快推进，长三角一体化发展、全省“重要窗口”建设、杭州都市圈打造等战略的深入实施，将带来交通互联的网络化、都市经济的集群化以及公共服务的一体化，将更有利于淳安参与区域深度融合、竞合共赢。

生态特区的改革红利，随着特别生态功能区支持事项的有序落地、体制机制的逐步健全，以及特别生态功能区建设纵深推进，改革红利将进一步释放，将更有利于淳安全面提升“两山”转化效率，深度激发创新创业活力。

亚运会的全面赋能，作为2022年杭州亚运会杭州地区唯一的亚运分村所在地，亚运会的举办将成为淳安发展史上的一座里程碑，将把千岛湖带上国际舞台，为淳安全方位赋能，推动基础设施、城乡环境、产业经济、社会治理大进步大提升。

但同时，我们更要看到，淳安也将面临多重挑战，一是保护发展的长期考验，千岛湖正式成为饮用水源地，环境保护特别是水环境保护压力增大，全领域全过程全地域的系统治理尚有不少短板；二是城乡民生的协调进步，淳安与主城区以及全县城乡之间在人口布局、基础设施、公共服务、民生保障、居民收入等方面差距明显；三是新旧动能的加快转换，当前实体经济基础仍然薄弱，生态优势向经济优势转化的效率不高、渠道不多；四是需求供给的有效匹配，未来特别生态功能区建设实效能否跟上人民群众对美好生活向往的要求，尤其是农村常住居民收入短板能否补齐等等。

综合判断，“十四五”及今后一个时期，淳安面临的发展机遇前所未有，实现高质量发展的挑战也前所未有。必须保持战略定力，沉着应对百年未有之大变局，把握生态特区设立、“两高时代”来临以及亚运会举办等重大战略机遇，坚决走特色发展之路，以更高目标践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

（三）到二〇三五年远景目标。到二〇三五年，我县将基本实现高水平现代化，生态环境质量全国一流，综合实力、产业质效、创新活力、公共服务、社会治理、生活品质大幅提升，高质量建成特别生态功能区，成为加快发展县率先基本实现社会主义现代化的示范样板。

——率先基本实现以“人与自然和谐共生”为追求的生态文

明建设现代化，科学、系统、智慧保护水平走在全国前列，城乡人居环境质量更加优化，绿色发展、生态富民成为全民自觉，成为全省全域大花园建设的样本。

——率先基本实现以“经济生态化、生态经济化”为特征的深绿经济体系现代化，“绿水青山就是金山银山”高水平转化机制稳定成熟，创新驱动、人才推动、科技拉动的新发展格局探索形成，人均生产总值迈上新台阶，成为全国生态功能区绿色发展标杆。

——率先基本实现以“全县人民共同富裕”为核心的生活水平现代化，经济总量和城乡居民人均收入大幅跃升，教育、卫生、体育、文化等公共服务更加优质均等，医疗、养老、助困等民生保障体系更加完善，安全保障体系持续健全，文化软实力和县城美誉度明显提高，成为全省加快发展县生态富民、生态惠民的示范。

——率先基本实现以“整体智治”为重点的县域治理现代化，探索建成融合群众智慧和数字智能的整体智治体系，法治淳安、平安千岛湖建设达到更高水平，共建共治共享的社会治理格局更趋完善，群众安全感、幸福感不断提升，成为全市法治政府、法治社会建设的头雁；党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势在县域充分彰显。

（四）“十四五”经济社会发展指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记对浙江、杭州、淳安的重要批示指示精神，认真落实党的十九届五中全会、

省委十四届八次全会、市委十二届十一次全会和市委常委会第130次专题会议精神，贯彻新发展理念，抢抓新发展机遇，顺应新发展格局，以“共建特别生态区、共享康美千岛湖、共创特色新窗口”为指引，以推动高质量发展为主题，以改革创新为动力，以生态美、水质好、百姓富为目标，坚持全域提升、全面惠民，持续推进高标准保护、高质量发展、高品位建设、高品质生活、高效能治理，全力建设特别生态功能区，全面开启社会主义现代化新征程，探索走出具有淳安特点的县域发展新路子，奋力打造“重要窗口”生态特区魅力风景线。

（五）“十四五”经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，聚焦聚力生态富民、绿色崛起、融合创新，在“四个区”建设上取得整体性重大突破，创成一批“特色窗口”标志性成果，实现高标准保护、高质量发展、高品位建设、高品质生活和高效能治理，为率先基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

——探索建成人与自然和谐共生的饮用水源保护区。生态环境质量保持全国领先，以水功能区保护为主体的国土空间规划体系、系统保护体系和环境治理体系持续优化，千岛湖水质始终处在全国重点湖库前列，出境断面水质始终保持Ⅰ类，县域内35条主要入湖溪流优秀率保持100%，森林覆盖率、水质、空气质量等主要指标率先迈向国际化先进水平。

——探索建成“绿水青山就是金山银山”理念践行引领区。“美丽+智慧”特色经济体系基本建立，成为全国重点生态功能区生

态经济、文旅经济、数智经济、飞地经济的绿色发展先行标杆，创新活力不断激发，R&D经费支出占GDP的比重累计提高0.5个百分点。“绿水青山”保值增值制度和千岛湖生态产品价值实现机制作用充分发挥，“两山银行”实践探索实现重大突破，为全国“两山”转化提供经验示范。实现生态系统生产总值（GEP）和地区生产总值（GDP）协同增长，成为长三角首选、国内一流、国际有影响力的休闲度假旅游目的地和世界级魅力生态湖区。

——探索建成城乡融合生态富民的示范区。乡村振兴全面推进，90%以上的行政村达到新时代美丽乡村标准。城乡居民人均可支配收入增速高于省市平均水平。人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，民生保障和公共服务水平全面达到杭州市平均水平，人均预期寿命达到82.5岁左右，城镇调查失业率控制在3.5%以内。推进县域社会治理现代化，“整体智治”模式基本形成，政务服务事项网上受理率达到90%，现代应急体系基本建成，平安建设体系更加完善，发展安全保障更加有力。

——探索建成生态文明制度改革创新的先行区。全面贯彻落实《生态保护补偿条例》和《杭州市淳安特别生态功能区条例》，跨区域流域生态补偿新机制作用更加明显，自然资源资产产权制度更加完善，建成具有鲜明千岛湖特色的生态保护、绿色发展、生态富民、互动协作等特别生态功能区体制机制，形成若干有实效、好操作、可复制推广的生态文明制度成果，成为全国生态文明体制改革探路先锋。

表 2 淳安县“十四五”时期规划指标建议表

一级指标	二级指标	2020 年预测	2025 年目标	指标属性
高水平 保护治理	千岛湖出境断面水质	I 类	I 类	约束性
	35 条主要入湖溪流水质优秀率 (%)	100	100	约束性
	城市污水处理率* (%)	97	98 以上	约束性
	农村生活污水治理设施出水水质合格率* (%)	95	95	约束性
	PM _{2.5} 平均浓度* (微克/立方米)	20	下达	约束性
	地级及以上城市空气质量优良天数比率 (%)	95	95	约束性
	森林覆盖率 (%)	78.63	78.68	约束性
	单位 GDP 能耗降低 (%)	3	下达	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	5	下达	约束性
	万元 GDP 用水量降低 (%)	2	下达	约束性
生态环保资金投入占 GDP 比重 (%)	4.8	4.6 以上	约束性	
高质量 生态经济	地区生产总值 (亿元)	240.62	年均增速 6.5%	预期性
	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	2.8	6 以上	预期性
	一般公共预算收入增速 (%)	8	6.5	预期性
	高新技术产业增加值占比 (%)	36.9	30	预期性
	第三产业增加值占比* (%)	58.1	60	预期性
	R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	0.27	0.77	预期性
	绿色优质农产品比例* (%)	58	62	预期性
	常住人口城镇化率* (%)	—	累计增长 2%	预期性
高品质 社会民生	全体居民人均可支配收入 (元)	32145	高于经济增长水平	预期性
	城镇调查失业率 (%)	2.42	<3.5	预期性
	劳动人口平均受教育年限 (年)	13.15	13.50	预期性
	每千人执业(助理)医师数(常住人口)(人)	3.40	3.60	约束性
	城乡居民县内医疗机构非基层门诊待遇水平 (%)	25	40	预期性
	基本养老保险参保率 (%)	98.5	下达	预期性
	户籍人口参加基本医疗保险比例 (%)	99.64	下达	预期性
	每万老年人拥有养老护理员、助老员数 (个)	2.5	[10]	预期性
	人均公共体育设施面积 (m ²)	3.66	[0.1]	预期性
人均预期寿命 (岁)	81.99	82.5	预期性	
高效能 现代治理	政务服务事项网上受理率 (%)	80	90	约束性
	亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (%)	0.025	<0.04	约束性

注：① []内数据为五年累计数；②*为特别生态功能区考核办法中的相关指标。

二、构建全域生态环境现代化治理新体系

突出长三角重要生态屏障功能，持续推进县域生态保护与修复，做大生态系统生产总值，拓展“两山”转化通道与能力，努

力打造人与自然和谐共生、生态文明高度发达的示范窗口，让“世界山水公园、东方休闲名湖”生态底本更加靓丽。

（一）扎实推进环境综合治理。积极开展农业、林业、生活、工业等专项污染防治，深化“污水零直排县”创建，有序推进城西、南山、坪山等城镇污水处理设施建设及提标改造，探索主城区污水处理厂尾水跨千岛湖集雨区外排路径，加快实现千岛湖镇主城区污水管网全覆盖、全收集、雨污全分流、处理全达标；深化流域水环境治理，推进中小流域综合治理，全面开展“美丽河湖”建设，深化建立河湖清淤长效轮疏机制；加大农村污水无动力处理设施改造、标准化运维、终端中水回用等工作力度；科学推进保水渔业，强化千岛湖垂钓管理，加大土著鱼种增殖放流力度。深化“清新空气示范区”建设，加强废气、扬尘等治理，引导鼓励车辆船舶使用清洁能源，实现细颗粒物和臭氧“双控双减”。全面推进净土行动，加强化肥农药等农业面源污染防控，实施全县污染地块调查、土壤环境质量动态监管和农用地分类管理，积极开展农田土壤修复和综合治理。积极开展全域“无废城市”创建，严格实行垃圾“四分三化”，全量收集利用农业废弃物，重视新污染物治理。加快推行绿色建筑设计，建立健全生活垃圾分类小区和行政村长效管理机制，全县实现垃圾分类 100%全覆盖。

（二）强化山水林田湖草立体生态修复。坚持点面结合、水景共保、流域共护，持续加大千岛湖生态系统科研投入，深入研究湖区生态，开展县域水系水生态健康评价，重点推进山水林田

湖草生态修复工程。进一步强化临湖生态缓冲带、生态湿地、生态拦截沟建设，严控临湖地带开发强度，推动临湖地带景观修复，科学保护湖岸线、山脊线和天际线。积极开展林相改造、珍贵彩色森林等生态景观林建设及国土绿化行动，探索推进全国森林经营试点县建设、成功创建国家森林城市，持续抓好松材线虫病预防。加强生物多样性保护，重点建设珍稀动植物保护区；推进湿地公园建设，修复或重建湿地生态景观；加强水源涵养，推进云水资源利用研究；加强矿山综合整治和绿化工程，加快建成浙江乃至全国山水林田湖草生命共同体生态保护修复试验示范区。

（三）完善生态文明建设体制机制。加强国土空间规划和用途管控，建立以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，严格落实水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线和水功能区限制纳污红线。推动跨界水体环境治理，积极参与新安江-千岛湖生态补偿试验区建设，深化浙皖跨省流域合作，推动杭州黄山两地在新安江流域生态保护“四互三联”区域合作。强化上下级联动，推动国家层面设立千岛湖保护协调机构，完善省市县三级共同投入的饮用水源地生态补助机制，争取杭州市建立千岛湖保护专项资金、生态补偿资金、转移支付等财政共投体制。健全生态环境“监测体系”，推动全国“数字第一湖”3D综合保护，建立生态环境本底分析、污染溯源、执法处置、评价预测与辅助决策全业务支撑系统，加快推进千岛湖水文水资源监测中心建设，实现库区、流域全方位实时化数字化监测。认真落实“河长制”

“湖长制”，探索实行“林长制”“田长制”。积极开展千岛湖库区最低水位基础理论和生态系统影响研究，推动建立完善发电与引水协调机制。健全工商资本入乡促进机制，建立公益性生态保护基金，撬动更多社会资金投入。

（四）推进生产生活绿色化。加快推进生产方式绿色低碳循环化改造，深化传统制造业绿色转型，严格实施节能、节水、节地、节材、节矿标准，强化二氧化碳排放控制，建立控碳倒逼机制。创新“互联网+”再生资源回收利用模式，加快产业废弃物综合利用。提倡低碳绿色生活，建立健全生态环境保护公众参与、生态环境指标定期发布等机制，深入推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等绿色系列创建，建立节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费方式。

专栏 2 “十四五”期间生态环保重大项目

山水林田湖草生态修复工程；淳安县桐溪流域综合治理工程；淳安县东源港流域综合治理工程；新安江水库区耕地退耕还湿项目；新安江水库（千岛湖）沿湖沿溪生活污水处理终端中水回用；新安江水库（千岛湖）主要河流入湖口生态拦截沟、生态湿地建设、河湖生态修复项目；千岛湖镇城区污水设施提升改造项目；农村生活污水治理设施提升改造项目。

三、开创重点生态功能区绿色转型发展新路子

坚持产业兴县、实业兴县，聚焦大旅游、大健康、大水业、大数据、大金融等资源优势型特色产业和创新创意型新兴产业，全力做好链式发展、外引内育、转型升级三篇文章，加强全产业链规划布局，加快构建现代化深绿产业体系，加速让“绿水青山就是金山银山”的发展路子更宽，美丽资源向美丽经济转化的效

率更高。

（一）构建以生态旅游为引领的“1+4”现代服务业体系。巩固生态旅游战略性支柱产业地位，丰富发展文化创意、会议会展、运动休闲、总部经济（生态金融）等特色产业，加快推动服务业发展提速、比重提高、结构优化。到2025年，实现服务业增加值190亿元，年均增速达到6.5%。

倾力打造国际一流休闲旅游目的地。以旅游国际化为抓手，重点实施旅游“四化四全四优”转型提质工程，集中精力打造高端头部产品，积极发展乡村旅游、红色旅游、体育旅游、生态旅游和康体养生等新业态，参与杭衢黄省际旅游合作示范区建设，加快创建国家全域旅游示范区。到2025年，实现旅游经济总收入350亿元。

——加快打造内拓外联旅游新格局。以“大景区”理念为引领，按照“一城、一湖、六版块”空间布局，谋划推出一批精品旅游线路，推动单体民宿向度假村落发展，农业园区向乡村生活体验区转变，景区村庄向特色产业集聚区升级，农产品向特色旅游商品转化，加快打造“全域、全景、全时、全季”的湖泊型国际旅游度假胜地。加强区域旅游合作，深度融入“三江两湖”发展，推进杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设，积极谋划一批跨省、跨县特色古道、水道建设。

——培育“旅游+”发展新引擎。强化农旅、文旅、体旅、工旅等“旅游+”融合发展。推动“旅游+乡村”“以湖带乡”“湖

乡联动”，建设一批有山水依托、乡土记忆、地域风情的特色旅游小镇（村）、名镇名村。推动“旅游+文化”，挖掘和传承乡村优秀民俗文化、红色文化、节庆文化等，加快打造品牌文化系列展示展演等一批特色文旅产品。推动“旅游+运动”，以亚运赛事举办为契机，加块打造一批山地运动、水上运动、探险运动、冰雪运动、航空运动等度假产品。推动“旅游+康养”，积极发展以健康疗休养为主题的高端化养生度假产业，推出一批康体疗养产品，致力打造长三角高端康体养生首选地。

——全面提升旅游服务新水平。推动旅游国际化，加快旅游服务与国际标准接轨，打造“淳式”国际化文化旅游产品。推动旅游智慧化，深化智慧旅游系统平台、县涉旅大数据共享平台等建设，构建智能旅游服务体系，创新旅游场景设计，开展旅游智慧营销。推动旅游便利化，优化城市交通“零换乘”空间，打造“快捷畅通慢游舒适”的城市旅游交通网络。

加快发展运动休闲、文化创意、会议会展、总部经济（生态金融）等特色产业。运动休闲产业，充分发挥2022年亚运会综合效应，大力发展自行车、铁人三项、汽车越野、马拉松等大型体育赛事，积极承接帆船帆板、电子竞技等高端赛事，培育千岛湖特色体育竞赛表演产业。文化创意产业，基于文化旅游、文创产品制造，重点打造大培训、创意设计、研学等特色产业，大力发展影视摄影、现代演艺，积极创建国家、省、市文化产业园区（街区），推动新建一批文创示范村。会议会展产业，加快国际化会展

中心等载体建设，争取国际性全国性会议会展赛事永久会址落户淳安，重点培育水产业、鱼文化、中药材、茶叶、干水果等淳安特色品牌展览，提升千岛湖论坛、秀水节等会展节庆品牌影响力。总部经济（生态金融）产业，优化创新扶持培育政策，重点招引私募基金、资产管理、股权投资、创投（风投）等项目与企业，以及大学院校科研院所高层次人才；积极推进总部经济产业园、两山高层次人才集聚区、“两山银行”多功能展示厅“一园一区一厅”基地建设，加快打造“环千岛湖生态金融资本圈”。

专栏 3 “十四五”期间服务业重大项目

千岛湖亚运体育运动产业园（千岛鲁能胜地）；2022年杭州亚运会淳安亚运会场馆配套设施；进贤湾温泉小镇；千岛湖田野牧歌牧心谷休闲运动营地；电魂梦半岛；千岛湖冰雪联合体；千岛湖·阿尔法城；千岛湖港湾漫游共同体；易禾水乐园；大下姜文旅客厅展示馆；诗画浙江百县千碗千岛湖文旅综合项目；时光隧道；丽思卡尔顿酒店；千岛湖银泰城（新城店）商业综合体；明豪国际酒店；千岛湖福朋喜来登度假酒店；千岛湖状元谷越野营地；架子岭村早禾埠国际生态村项目；村坑村世外桃源项目；红山岙景区；淳安县千岛山洞传奇旅游开发；水上运动之家二期；姜家望星空树屋酒店项目；文昌浪岭村落式度假精品酒店；陆家埠酒店；梓桐西湖小隐园文化酒店；梓桐文化园（归园拾院）；神龙湾湖岸沿线整体开发利用；屏门乡千亩田高山湿地景区开发；威坪“威山湖”文化旅游综合体等项目。

（二）推进以水饮料为引领的生态制造业高质量发展。深入实施淳安生态制造业高质量发展五年行动计划，做大做强本地企业，加快推进以企引企，重点打造水饮料、大健康、数字经济（大数据）等特色产业集群，积极推动高质量新兴业态发展，抢占“智能+”，创新“数字+”，加快推动传统制造业改造提升。到2025年，生态制造业总产值达到300亿元以上。

做大做强水饮料特色支柱产业。实施水饮料产业双倍增行动，

支持骨干企业加快规模扩张，推进农夫山泉迁扩建，修正健康产业园以及千啤精酿产业园等重点项目建设。积极招引一家以上大型水饮料龙头企业，加快培育一批饮料细分领域专业化“小巨人”企业，推动水饮料产业向多元化、高端化、个性化、功能化发展，加快形成龙头带动、多点布局的产业发展格局，奋力打造全国水业基地。

培育发展大健康、数字经济（大数据）两大战略性新兴产业。大健康产业，重点实施集聚延链发展行动，强化修正集团等龙头企业引领作用，发展健康食品、生物医药及衍生品、运动休闲装备制造以及养生保健、健康咨询等高端健康服务，推动现有产品向高端化、精品化、定制化转型，加快构建“药、医、游、食、养、研”六位一体大健康产业体系。数字经济（大数据）产业，积极谋划推进超大规模高等级绿色云数据中心建设，抢抓杭黄高铁建成开通、杭州“郊区新城”发展战略的历史性机遇，充分发挥经济开发区、千岛湖智谷、智邦钱塘区块等平台主力军作用，重点培育大数据、云计算、电子商务、电子信息、智能制造等产业。

加快推动传统制造业改造提升。大力实施传统制造业转型提质行动，支持企业自主开发或应用新技术、新工艺、新产品，以“互联网+”、数字赋能和智能化改造为方向推进产业转型升级。推动传统纺织服装业向高端、智能纺织业升级，加大数码印花等新技术新工艺推广应用，延伸拓展产业链条。推动汽车零部件、机电等传统机械制造业向高精度、高性能、长寿命智能新机械产

业转型。

专栏 4 “十四五”期间生态制造业重大项目

农夫山泉迁扩建、延中饮料生产项目、宋村乡高端饮用水产业项目、里商乡浙陈红天然饮用水产业项目、修正标普健康研究院、禾通农业-艾草大健康产业园、千岛湖标普健康食品项目、恒华食品项目、旭光 LED 生产线项目、凯斯泰克制造生产项目、皓坚三期、皮伐艇项目、严家大方综合产业园、杭千智造产业园、杭州千岛湖越亿塑料制品有限公司、新建砖瓦厂、织景纺织厂等项目。

（三）推动生态特色农业高效发展。以规模化、标准化、品牌化为主攻方向，树立“大农业”发展理念，打造特色农（林）业全产业链。加快推进各级现代农业园区、特色农业精品园、示范基地以及农业产业强镇建设。进一步强化农业科技赋能，高标准建设绿色、有机农业基地，争创千岛湖保水渔业国家现代农业园，外延式发展“总湖经济”。以新技术、新品种推广应用为支撑，加快推动茶、桑、果、竹（笋）和中药材、食用菌、油茶、高山蔬菜、中华蜂等传统优势产业提质增效，加快实现“绿色有机、优质优价”。加强农产品区域公共品牌建设，强化智慧化农产品溯源体系和数字化农业管理体系，打响茶果菜药蜜等绿色有机特色农产品品牌。重点做深农文旅融合、农林产品精深加工和综合利用加工文章，探索发展“新媒体+新零售”等农产品上行新模式，实现乡村从“卖产品”向“卖风景”“卖文化”“卖体验”转变。到 2025 年，实现农业总产值 60 亿元。

专栏 5 “十四五”期间现代农业重大项目

鸠坑有机茶小镇、枫树岭镇智能蜂业小镇、大墅镇三叶扁藤产业园、千岛湖耕读小镇、千岛湖樱花岛项目、里商乡茶产业项目、市级农产品现代物流中心、产地专业市场、大中型农产品配送中心、淳安茶叶市场提升改造等项目。

（四）优化现代产业空间布局。着力构建以六大产业平台为主体引领、小微企业园和特色小镇为基础支撑的县域产业空间布局。

强化产业平台主力军作用。继续强化六大平台在我县经济社会发展中主平台、主力军、主战场作用，深入实施各类开发区（园区）整合提升工程，着力优化产业空间布局、功能定位和运行管理体制改革，打造成为县域经济发展高能级平台。经济开发区加大腾笼换鸟、转型升级力度，打造成为淳安生态制造业主平台；旅游度假区以成功创建国家级旅游度假区为新起点，打造国内一流的休闲度假、健康养生和休闲运动目的地；杭州千岛湖区域合作开发区全面实施异地高质量发展五年行动计划，五年打造“新淳安”；千岛湖高铁新区大力培育发展生命健康、数字经济等新兴产业和总部经济，打造淳安经济新窗口；姜家产业区块以“5455”为目标，争创5个4A级景区、5个五星级标准酒店的全域旅游新中心；淳安-西湖山海协作生态旅游文化产业园加快建设，打造全省山海协作工程升级版示范样板；整合提升汾口、临岐、威坪、大墅等乡镇工业功能区，建设小微企业产业园；推进科技型初创企业、成长型中小企业有序向园区集聚。

专栏 6 “十四五”期间重点产业平台建设导向

经济开发区：着眼“生态制造集聚地”定位，进一步完善规划体系，扎实推进创新驱动、腾笼换鸟、项目建设，加快坪山鼓山区块产业提升、珍珠半岛区块重点服务业发展，加快要素资源供给保障，科学有序推进汾口浪川城乡统筹产业园招商利用，打造产业特色鲜明、产城人相融合的发展主平台。

旅游度假区：以国家级旅游度假区为新起点，加快存量资源盘活，进一步完善管理体制、运行机制，培育打造休闲度假、会议会展、总部文创等支柱产业，积极开展人才、科技、文旅、总部等

业态招商，打造浙江大花园“耀眼明珠”。

杭州千岛湖区域合作开发区：以“全省乃至全国异地发展新标杆、淳安发展新蓝海”为发展方向，加快实施异地高质量发展五年行动计划，积极发展高新技术产业、高端制造业和数字经济产业，探索建立淳安与嘉兴山海协作新模式，使“飞地”真正成为淳安新产业、新业态集聚发展的异地孵化器。

千岛湖高铁新区：聚焦生命健康、数字经济、文化创意等产业，对接杭州城西科创大走廊，调整完善规划体系，加快重点区块招商，探索创新发展模式，远近结合推动开发建设，打造千岛湖精美窗口和新经济特色小镇。

姜家产业区块：以“5455”为目标，争创5个4A级景区、5个五星级标准酒店的全域旅游新中心。

淳安-西湖山海协作生态旅游文化产业园：紧扣“打造全省山海协作工程升级版示范样板”目标，依托大下姜红色文化和旅游资源，按照“一园多点”发展模式，培育壮大文化旅游、健康养生、生态高效农业和农特产品加工等重点产业，加快打造成为乡村振兴会客厅。

提升打造一批特色小镇。依托各乡镇资源禀赋和产业基础，发挥集镇集聚带动作用，推动乐水姜家、田园汾口、都美威坪、中药临岐、运动石林、书画梓桐、影视里商、红色中洲、有机鸠坑等一批小镇差异化、特色化发展；加快建设一批金融、文创、科研、康养及高端民宿等主题特色村落。

专栏 7 “十四五”期间“小镇经济”培育重点

石林港湾运动小镇：以水上运动、休闲度假、电子商务等为方向，进一步丰富运动休闲产品，重点建设港湾风情小镇，打造休闲运动石林。

临岐中药材小镇：立足当地中药材资源，以“种药草、建药企、开药会、引药所、观药景、吃药膳、泡药浴、养药生”为发展路径，布局提升中药材特色产业链，推动农旅融合，打响“浙江省中药材之乡”品牌。

梓桐书画小镇：推进梓桐西湖村文化酒店、石川坞知青文化园建设，推动文旅融合发展。

鸠坑有机茶小镇：重点推进鸠坑茶文化展示和体验中心建设及茶树王一万岁岭古道等开发，发挥鸠坑有机茶品牌效应，推动茶旅融合发展。

安阳风情小镇：重点推进半岛精品民宿、中轴溪两侧开发、红山岙村4A级景区建设，打造度假休闲、业态丰富的旅游特色小镇。

里商非遗文化影视小镇：以非遗（商辘、杨桂枝、仁灯）创作和里商紫云上景区开发建设为抓手，重点发展文化影视、康养产业等，打造文旅小镇。

枫树岭镇智能蜂业小镇：重点推进蜂蜜、蜂皇浆等产品研发、生产、储藏、加工、销售一条龙产业链建设，打造集中华蜂蜂种养育、繁殖、研发为一体的综合基地。

界首自行车运动小镇：依托千汾绿道穿境而过优势，培育打造以运动车休闲为核心、富有运动活力、群众基础广泛、文化内涵深厚的体育产业发展空间平台。

中洲红色小镇：以茶山村为核心，以余家源红色源为重点，依托北上抗日先遣队纪念馆、北上文旅项目、千龙农旅综合园区等平台进一步丰富业态，强化联动，拓展运营，打响“红色中洲”品牌，打造省内知名红色旅游目的地。

姜家乐水小镇：依托龙川湾、文渊狮城景区，以千岛湖沪马山地探险乐园为核心，打造集山地探险、水上乐园、湖泊垂钓为一体的综合性体育旅游休闲小镇。

四、形成以扩大内需为重点的双循环发展新格局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，全面促进消费提质升级，提升内需供给能力和质量，积极扩大有效投资，全方位扩大对内对外开放，全面融入国内国外双循环新发展格局。

（一）加快培育区域消费新中心。积极培育消费新热点。大力发展夜间经济、假日经济、冬天经济、疗养经济等新业态，全力打造“不夜淳安”，加快推出一批“景区+夜游”“酒店+夜游”“乡村+夜游”等精品路线。充分发挥“千岛湖鱼头”等特色餐饮品牌优势，打造一批深夜食堂；重点发展夜间精品文艺演出等特色产品，支持各类商业综合体建设夜间体育活动消费基地。支持落实带薪休假制度，鼓励推行每周2.5天休假模式。加快推进千岛湖冰雪联合体建设，打造冬季旅游品牌。精心打造数字消费和新零售示范，积极发展网红、定制、体验、时尚等消费新模式，

促进线上线下消费融合发展。

全面提升内需供给能力和质量。培育壮大深绿产业体系，为社会创造更安全、更丰富、更优质、更多样的生态产品。注重品牌引领，加快构建“区域品牌+商标品牌+产品品牌”联动发展工作体系。鼓励支持企业积极开展“品字标”浙江制造品牌认证，引导支持企业推进产品、技术、品牌、管理和商业模式创新。加快启动高铁站千岛湖智慧旅游展示与体验中心建设，扩大“生态千岛湖”品牌传播，通过国际、国内媒介，实现千岛湖生态资源实时分享互动，提高品牌知名度、影响力，加快拓展国内外市场。

加快打造最优消费环境。落实国家、省市促消费、扩内需政策意见，打响“放心消费在淳安”品牌。深入开展放心消费示范建设，扩大放心消费示范覆盖面，实现放心消费城市与乡村全覆盖、商品与服务全覆盖、线上与线下全覆盖、制造与流通全覆盖。加快探索汽车等消费品由购买管理向使用管理转变。坚持租购并举，做好稳地价、稳房价、稳预期工作，促进住房消费健康稳定发展。

（二）全力开拓有效投资空间。持续优化投资方向。实施新一轮扩大有效投资行动，聚焦生态、民生、产业、新基建等重点领域，加快精准谋划一批、招引一批、推动一批、落地一批“大好高”重点项目，加快建成一批基础设施、生态保护、民生保障等标志性工程。深入实施县长项目工程，大力推动淳商回归。研究完善重点项目盯引、落地和服务机制，加大规划、土地、资金等重大资源要素统筹和保障。

深化投融资改革。优化完善投资在线平台 3.0 建设。精准稳定金融秩序，大力发展绿色金融，深入实施融资畅通工程，推动民营企业特别是小微企业融资难、融资贵、融资慢问题取得实质性突破。探索 PPP、公司债、企业债等融资新方式，对国有资源、资产优化整合，发挥资本领聚效应，进一步提升投融资空间和资本运作能力。

强化招商引资实效。坚持全县招商“一盘棋”，投资促进服务“一条龙”，推进合力招商，建立健全“三级推进”机制。注重精准招商，推进高标准选商，争取每年引进 1—2 个大商优商落户，开展补链招商、强链招商、扩链招商。创新招商手段，鼓励商会、协会企业、专业机构、办事机构等社会机构提供有效项目，吸引更多高端优质项目落地。

（三）全方位扩大对内对外开放。全面融入长三角一体化发展。抢抓“一带一路”建设、长江经济带发展尤其是长三角区域一体化等国家战略，实施更加积极主动的开放发展和区域合作战略，主动调整县域生产力布局，深度参与跨区域产业合作、价值链分工，加快建立健全以政府为主导、企业为主体、项目为引领的市场化协作机制。加快推进融杭接沪步伐，以产业链、创新链、价值链一体化布局为牵引，探索以合作共建园等方式参与浙沪合作示范区建设，强化与杭州都市圈规划、交通、产业、服务、机制等领域交流合作，创新市场、平台、要素对接共享机制，全方位提升开放发展能级。

加快打造山海协作升级版。探索“飞地”发展新模式，加快科技、人才、创新“阵地”前移，实现优势互补。聚焦科创、产业、消薄等重点领域，加快推进杭千区域合作开发区“飞地”建设，拓展在杭州钱塘新区和西湖区等主城区建设“消薄飞地”，探索建立淳安与嘉兴山海协作新模式。加快推进淳安—西湖山海协作生态旅游文化产业园建设，发挥淳安生态、资源、成本优势，积极引进发达地区资金、技术和人才，更好实现互惠互利、长期合作、共赢发展。

借势亚运全面提升国际化水平。高水平举办 2022 杭州亚运会分项赛事，全方位推进亚运“五色工程”，全力抓好淳安亚运分村建设，将亚运区块打造成国际化的重要展示窗口；充分利用亚运会国际影响力，加大内外宣传，谋划“后亚运”产业发展思路，最大程度发挥亚运场馆社会效益，将淳安亚运分村打造成赛时亚运村、赛后文体城，把鲁能胜地建成顶级湖岛生态旅居胜地，引领界首和姜家片区成为长三角精品体育运动休闲旅游度假区，全面提升淳安体育产业品牌国际影响力和知名度，打响运动赛事之城品牌。

五、加快推进以人为核心的新型城镇化

坚持以人为本，高品位建设城乡，按照“精致、精细、精品”理念，持续优化城乡发展空间，完善城市服务功能，加快实现从人居环境、工作方式、生活方式、社会保障等全方面由“乡”到“城”的转变，让“美丽大花园示范区”建设的独特韵味更加彰显。

（一）持续优化城乡发展空间。围绕以人为核心的新型城镇化，坚持临湖做减法、内陆做优化，深入推进“多规合一”改革，持续优化城乡生态生产生活空间布局。有序推进行政区划调整和优化，积极争取撤县设区，推动县城主城区发展空间东拓，实现丰茂半岛、高铁新区和坪山区块连通对接，谋划开展乡镇规模调整和千岛湖镇撤镇设街道，增强县城和中心镇集聚辐射带动作用，强化一般乡镇保护生态、服务农村、基层治理、保障民生功能；协调推进新型工业化、农业现代化，建立健全城乡一体产业发展模式，探索推进组团式、特色化、个性化发展，加快构筑“一主两副、环湖四区、三大中心镇、特色多节点”城乡发展格局。深入开展全域土地综合整治，完善城乡建设用地增减挂钩机制，建立可开发利用土地清单，推动城乡建设发展方式由依靠增量开发建设向存量挖潜更新转变，加快县域经济向城市经济转型。

专栏 8 “十四五”城乡发展格局

一主两副：“一主”即千岛湖镇中心镇；“两副”分别为汾口镇和威坪镇两个副中心。

环湖四区：弱化行政边界，强化分区统筹，将县域分成东部片区、西南片区、西部片区、北部片区四大经济片区，结合各湖区资源特色分为千汾线、淳杨线、05省道一文左线、千威一梓桐线四段进行产业布局引导。

三大中心镇：即临岐镇、姜家镇、大墅镇三个中心镇，是主副中心之外推进城乡统筹、引导人口集聚、提升服务配套的重要空间载体。

特色多节点：指除主副中心和三大中心镇以外的其他乡镇。

（二）突出以人为本提升城市服务功能品质。坚持城市精明增长，积极落实城市有机更新三年行动计划，加强城市设计和规划衔接，提升城市风貌和美学品位，管控立面色彩、高度、体量

等特色风貌，全方位融入特色文化。完善城市服务和公共设施配套，推动城北区块功能品质提升，建设高铁新区城市管理示范区，实施南山区块有机更新，优化提升骑龙巷等特色街区，持续推进城中村改造，深化老旧特韵小区综合改造工程，加快公租房廉租房及重大公共服务设施建设。强化洁亮序绿美精致化管理，持续推进生态修复、景观提升、公共空间开放、动静态交通治堵，加强业态优化调整及新城重点商旅项目建设，深化智慧城市、宜居城市、海绵城市、韧性城市建设，高标准推进无障碍环境建设。探索未来社区新模式，积极发展养老、托幼、医疗、助餐、保洁等生活性服务业，引导建设功能复合、便民惠民的邻里中心，加快打造有归属感、舒适感和未来感的新型城市功能单元。

（三）完善农业转移人口市民化机制。稳妥推进生态敏感区、高山偏远村农民转移，落实淳安籍居民在杭落户积分倾斜制。加强农业转移人口技能和文化培训，完善政府购买就业培训服务制度，提高农业转移人口素质和融入城镇能力。推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖，推动未落户常住人口逐步享有与户籍人口同等基本公共服务，完善以居住证为载体、与居住年限等相挂钩的基本公共服务提供机制。

专栏 9 “十四五”期间城乡建设领域重大项目

千岛湖镇老旧特韵小区综合改造工程、千岛湖镇未来社区建设、下姜未来村庄建设、庄天岭公租房项目、重点区域海绵城市示范工程、千岛湖广场及周边区块地下空间开发利用工程、城市绿化美化工程、南山片区城市有机更新、鼓山农贸市场、汾口市民广场、新安东路至高山储备地块“三通一平”工程、杭千开发区飞地建设等项目。

六、打造具有生态功能区特点的乡村振兴新标杆

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”要求，全面推进乡村振兴战略，深化“千岛湖·大下姜”乡村振兴联合体建设，推进新时代美丽乡村建设，扎实推动共同富裕，深化乡村善治，全面提升农业农村现代化水平。

（一）推进乡村产业高质量发展。培育高效多元的乡村产业体系。加快制定出台乡村产业发展目录清单，推进农村一二三产深度融合。坚持以农为本、以旅兴农、农旅融合，打造一批生态茶园、精品果园、道地药园、放心菜园、特色菌园，培育壮大共享农庄、智慧农业、休闲农业、体验农业、创意农业等新业态，做精做优农村商贸流通业、乡村旅游、乡村文创；做强做大来料加工业，巩固义乌窗口建设，积极开辟新窗口。深度整合乡村资源，推进示范源多元发展，重点打造一批特色示范源；围绕“一乡一特色、一镇一精品”，加快培育一批康养、文创、旅居、金融、科创特色村，重点推进实施市民下乡、能人回乡、企业兴乡“三乡”工程，激发乡村产业活力。

深化“千岛湖·大下姜”乡村振兴联合体建设和模式推广。加快构建现代乡村经营体系，大力发展新型农业经营主体，加大农民专业合作社、家庭农场、农业龙头企业和农创客培育力度，持续创新入股联营、民宿加盟等新机制，重点实施“公司+基地+农户”“合作社+成员”“民宿共建共享”等发展模式。加快大下姜农产品标准化体系和品牌推广、“四种人”首提地建设，打造

中国下姜未来村庄。积极探索淳西南乡村旅游产业、淳北中药材产业等产业联盟新模式，加快形成乡村振兴联动发展的淳安方案。

强化基础设施和政策保障。加强农村林道、水利、电力和交通等基础设施建设，规划建设一批农产品冷库、烘房等仓储设施。加快推进政策性农业保险高质量发展，建立健全农业综合保险制度，建立柑桔、枇杷、中药材等主要农产品价格指数保险。

（二）加快推进新时代美丽乡村建设。打造新时代美丽乡村升级版。全力推进新一轮高质量美丽乡村、数字乡村和未来乡村建设行动，争创美丽浙江大花园示范区。深化“千万工程”，持续改善村容村貌，重点推进美丽乡村特色村、美丽宜居示范村、淳派民居示范带、A级景区镇、景区村庄、美丽庭院示范村等创建，加快培育一批风情小镇、度假村落和美丽田园体验区。

深入开展消薄增收。借助市县“联乡结村”、区县协作等平台，积极发展“消薄增收”产业基地。强化消薄乡镇村主体责任，建立健全“一村多策”机制，制定完善新一轮“带富领头雁”培养计划。全面开展强村富民工程，深化低收入农户帮扶工作，打好产业、金融、就业、结对和保障帮扶组合拳，打通政策直惠群众通道，提高生态公益林补偿标准，构建农产品质量政府背书和上行机制，增加农民工资性收入和财产性收入。创新村企合作、品牌溢价等方式，成立乡镇乡村振兴公司，巩固提升村集体经济经营性收入。

（三）深化农村改革。实施新时代乡村集成改革。深化村经

济合作社股份合作制改革和农合联“三位一体”综合改革，完善农村承包地“三权分置”办法，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式和集体经营性建设用地入市制度，稳妥开展家庭承包地经营权入股发展农业产业化经营试点，健全农村产权交易平台，打通农村闲置资源变增收资产路径。

持续深化乡村善治。建立健全以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系，推进乡村治理集成化，完善民主决策机制，落实村务公开、重大事项“一事一议”等制度；完善自治、法治、德治、智治“四治融合”治理体系。发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。

七、建设富有江南韵味的淳安文化新高地

坚持社会主义先进文化前进方向，传承和弘扬优秀传统文化，全面提高社会文明程度，加快建设新安文化传承高地，打响红色文化品牌，推动公共文化服务优质均衡，全面提升淳安文化软实力，创建全国文明县城。

（一）提高社会文明程度。全面实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实。积极践行社会主义核心价值观，构建新时代文明实践体系，深化“最美淳安人”、道德模范等评选活动，实施“新时代文明生活”行动，推进群众性精神文明创建，弘扬“忠孝”文化、邻里互助美德和当代文明新风；积极发展志愿服务组织，推广“社

工+志愿者”联动机制，建立完善志愿服务激励保障制度，创建全国文明城市。

（二）建设新安文化传承高地。加强新安文化载体建设，加大历史建筑修缮和古街区开发，推进历史文化（传统）村落和农业文化水利遗产保护利用，加快狮城水下古城、姜家镇瀛山书院、芹川古村等文化特色区域形成一批精品旅游线路，推进新安文化博物馆（苑）建设。扎实开展非物质文化遗产传承与保护，推进县级非遗项目代表性传承人申报、传承教学基地认定、睦剧进校园。深化新安文化研究，实施“文化基因解码工程”“城市记忆工程”“红色基因薪火行动”，推进淳安历史建筑保护。充分发挥“互联网+”“文化+”作用，推进新安文化与产业深度融合，探索开发“新安文化”等核心IP，打造一批具有淳安辨识度的文化产品，提升新安文化影响力。

（三）打响淳安红色文化品牌。充分彰显杭州市唯一革命老区优势，结合新时代特点大力弘扬革命精神，传承红色基因，做大“大下姜-茶山”区域红色产业文章，挖掘严家老县委和浙江解放第一村等红色文化资源，积极发展红色旅游，加快把大下姜打造成新时代红色文化标杆。依托中国工农红军北上抗日先遣队纪念馆，加强红色教育学习阵地和红色文化展示窗口建设，提升爱国主义教育基地建设水平，打响淳安特色红色教育品牌。

（四）扩大优质公共文化服务供给。加大县文化馆、图书馆、博物馆等文化设施建设投入力度，谋划推进县艺术馆建设。重点

优化乡镇综合文化站建设，提升运营水平。加快农村文化礼堂建设，积极开展“百千万”送文化下乡和“文化五进”活动，持续优化新安书屋，推进杭州书房建设。创新实施文化惠民工程，推动城乡社区公共文化服务资源整合和互联互通，建立健全公共文化服务“供需互动”双向供给机制。推进公共文化服务数字化进程，完善共享课堂、网上书房、数字展厅等新模式。

八、共建共享品质生活新家园

坚持高品质改善民生，加大公共服务和群众生活保障力度，全面提升城乡居民就业创业收入水平，全力推进“美好教育”“健康淳安”等建设，全面建成高质量可持续的社会保障体系，持续提升群众获得感、幸福感和安全感。

（一）提升城乡居民就业创业收入水平。深入实施就业优先政策。落实援企、稳岗、扩就业等支持性政策，统筹推进城乡就业一体化发展，健全重点人群就业支持体系，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、受灾群众、贫困人口等重点人群就业。健全就业援助长效机制，积极开展就业技能培训、专场招聘会，扩大公益性岗位安置。健全低收入人群生活保障机制。加强企业劳动用工指导服务，持续开展“双爱”活动。进一步健全企业职工工资正常增长机制，完善防欠薪体系建设，优化劳动纠纷协调处置机制。

实施创业带动就业战略。积极打造“双创升级版”，加强创业教育培训，加快建设创业孵化服务平台，深化大学生创业园建设

管理。重点实施大培训产业提升“十百千万亿”工程，完善就业创业综合性政策体系。健全人才返乡创业激励机制，加强返乡创业重点人群、贫困村创业致富带头人、农村电商人才等培育，支持农村转移劳动力开拓创业新渠道。

（二）加快推进教育现代化。高质量普及 15 年基础教育。全面落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生德智体美劳全面发展，加快创建全国学前教育优质普及普惠县、全国义务教育优质均衡发展县、浙江省教育现代化县。重点实施城乡学前教育一体化战略，加快城区学前教育布局优化，规范小区配套幼儿园建设，加大公办和普惠性民办幼儿园建设力度，实现城区公办幼儿园按学区划分。重点推进县第三中学建设，落实高中分类办学，促进高中阶段学校多样化特色化发展；统筹推进乡镇中小学教育资源整合撤并，加快发展“互联网+教育”，组建城乡教育共同体，落实义务教育阶段教育帮扶工程和义务教育学校标准化管理。积极推进职业教育资源优化改革，探索公民集团化办学，引进高职院校，建成中高职一体化人才培养体系。

完善现代化教育支撑体系。扎实推进人才兴教，推进中小学乡村名师工作室扩面，实施教师、青少年身心健康教育和干预计划。加强名校、名院、名所招引力度，加快引进 1—2 所大学分院进驻淳安。探索推进产业与职业教育全过程、全方位融合，完善特殊教育，健全成人教育社区教育。规范管理校外培训机构，推进民办教育高质量品牌化发展。

（三）建设惠及全民的健康淳安。构建整合型医疗服务体系。深入推进“三医联动”“六医统筹”改革，健全现代医院管理制度和分级诊疗制度，全面提升基本医疗卫生服务均等化水平。实施县级医院强院工程、乡镇卫生院标准化建设和村卫生室能级提升工程。大力发展智慧医疗，推动卫生健康全面数字化转型。探索开展跨省药品异地储存配送试点。拓展多元投入渠道，鼓励支持社会办医。完善中医药产学研一体化模式，加快中医药产业化、现代化。

完善公共卫生服务体系。加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，构建预防保健、健康管理、医疗护理、医养结合全链条服务。加快建设城乡公共卫生体系，推进县疾病预防控制中心标准化建设，加强疾控队伍建设和实验室能力建设，完善统一协调指挥、多点网络布局、反应快速有效的院前医疗急救系统。加强精神卫生服务体系建设，健全重大疫情防控救治体系和应急响应机制，建立健全“平战结合”预防体系；加强慢性病防控，深化省级慢性病综合防控示范区建设；进一步完善公共卫生法制保障。

深化全民健康行动。深入推进健康淳安建设，实现县域国家卫生乡镇全覆盖。加快实施公共体育服务惠民计划，深化“四提升四覆盖”全民健身工程，布局一批中小型体育设施和公共空间设施，完善公益性体育运动设施，优化广场舞活动场所，建立健全覆盖全域的多层次体育健身设施网络体系，加快形成“15分钟

健身生活圈”。

（四）构建城乡一体的社会保障体系。完善社会保障体系。提高职工基本养老保险和基本医疗保险统筹层次。健全筹资和待遇调整机制。稳步提高城乡居民基本养老保险、基本医疗保险待遇水平。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，开拓商业养老保险。健全多层次医疗保障体系，强化制度互补衔接。深入实施医保支付方式改革，实现基本可持续高效运行。稳步建立长期护理保险制度，发展商业补充医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。加大保障性住房建设管理。按照“五有”标准建立健全退役军人服务保障体系。

加强社会救助体系建设。统筹推进以低保、特困、受灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助为基本，慈善、福彩救助为补充的“1+8+2”大救助体系建设，完善最低生活保障标准动态调整机制，逐年提高老年人生活补贴，2025年达到全市平均水平。关心关爱社会弱势群体，加快推进淳安县救助服务中心建设，提升婴幼儿托育机构、“儿童之家”“妇女之家”“残疾人之家”等建设水平，建立健全农村留守儿童、妇女、老人长效关爱机制。持续推进人口结构优化和素质提升，增强生育政策包容性。

健全多层次广覆盖的养老服务体系。积极应对人口老龄化，加大适老化改造力度，加快建设以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的养老服务体系，建设老年友好型社会。完善分级分类居家养老服务模式，加快实现乡镇级居家养老

服务中心、村（社区）级照料中心全覆盖。实施以敬老院为主的养老机构优化调整，加大民办养老机构政策扶持。推动养老服务智慧化、高端化发展，启用“浙里养”“互联网+养老”智慧养老服务平台，扶持发展中高端养老产业，深入推进医养结合，实现医养一体化服务。

专栏 10 “十四五”期间民生领域重大项目

教育现代化方面：新建淳安三中、新建县委党校、坪山中心幼儿园工程等项目。

医疗卫生方面：淳安县公共医疗卫生服务项目（二期）——淳安县中医院病房综合楼、里商乡卫生院（新建）、姜家中心卫生院等项目。

文体方面：新安文化博物馆（苑）、工人文化宫、“蜜山禅寺”迁址等项目。

社会福利方面：淳安县残疾人康复托养中心（淳安康复医院）二期工程建设（扩建）、敬老院改造提升三年行动计划项目、县养老服务中心二期工程、县救助服务中心改造升级工程、县退役军人服务中心、新建县级经营性公墓等项目。

安全保障方面：淳安县公安局集中办案中心大楼、青溪威坪派出所营房新建工程、千岛湖镇智慧小区建设、地质灾害综合治理等项目。

九、提升现代化基础设施新网络

聚焦交通、能源、水利、信息等领域，统筹存量和增量、传统和新型，坚持战略性、引领性、网络型、数字化，建设结构优化、集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，加快打造杭州辐射浙西和黄山重要联接地、全域美丽交通样板县。

（一）建设内有外畅的交通网络。加强与区域大交通互联互通。加快县内道路与高速公路、铁路连线互通道路规划建设，重点建设杭淳开高速，改造提升 G330 国道淳安段；加强与边界县道路衔接，建设石林镇九龙源至建德寿昌公路，积极争取开通杭州城区至千岛湖通勤轨道交通，加快融入杭州“1 小时通勤交通

圈”和“长三角主要城市2小时交通圈”。

加快疏通县内交通“毛细血管”。有序推进县乡公路和村道大中修，提升改造低等级和通乡镇通景区公路，持续推进“美丽公路”“四好农村路”建设，提高县城与乡镇、乡镇与行政村以及行政村间连通度。优化城区、城乡公交线路，加快实现行政村通公交率100%。完善快递物流网络，推进千岛湖物流基地建设，基本实现农村快递服务“最后一公里”全覆盖。

持续优化旅游交通网络。加快推行环湖“五位一体”智能交通运输体系，增设千岛湖旅游点对点公交专线。织密城乡绿道网，加快建成世界一流的公共自行车骑行专用道路系统，打造慢行交通示范县。规划建设精品旅游航线，加快旅游码头、游艇基地、水上运动基地等水上基础设施建设。

专栏 11 “十四五”期间交通基础设施重大项目

高速公路：杭淳开高速淳安段、杭淳开高速汾口出口接线工程。

国道省道：G330 淳安县临岐至千岛湖大桥公路改建工程、G330 国道进贤湾至丰茂连接线终点段绿道工程、302 省道桐庐至文昌段路面提升工程、S302 省道至 S303 省道接线工程（S315 坪山至千岛湖大桥段）、两隧一桥至中心湖区码头旅游专线等项目。

干线公路：富文乡至文昌高铁站公路新建、鸠坑口大桥及接线公路新建、淳安王阜至临安公路新建、淳安里商经里阳郎范富溪石林至建德公路新建、石林镇九龙源至建德寿昌公路新建，临岐溪口经富山、杨岸至丰茂公路新建；淳安屏三公路屏村至合富段、潭唐线临岐村段、淳杨线至丰家源改建工程；浪双、宋郑、大上、郑坞、儒上、富西、横龙、河隐公路改建工程；瑶山与 330 及临安、金峰乡与千威线、白小线与里商乡接线工程等项目。

县乡（村）公路：继续推进“四好农村路”建设，实施乡道公路改建项目，推进村道公路改建。

城市道路：重点推进阳光路沥青路面大中修工程、丰家山至坪山连接线（含桃源桥）工程、威坪初中至工业园区连接线工程等。

水运项目：加快旅游码头等基础设施建设。

通用机场：推进千岛湖通用机场建设，主要功能包括休闲旅游、飞行培训、维护维修等综合功能。

物流枢纽：重点建设王阜客运站、屏门客运站、鸠坑客运站，推进淳安千岛湖物流基地建设。

（二）强化重要基础设施补短板。优化电力能源供应。提升电网建设标准，完善 10kV 电网网架，重点推进大下姜电网示范工程建设，打造美丽乡村生态电网示范点。谋划建设综合能源供应站，合理布局充电桩、充气站等新能源配套设施，鼓励社会资本参与充电设施建设；积极推进水能、风能、太阳能等可再生能源利用。加快“县县通”建设，完善输气网络体系，强化信息化瓶装燃气管理，推进新城区、老旧小区燃气管道铺设。

完善城乡给水网络。推进城乡供水一体化，继续实施水源安全、水厂扩建、饮用水提升和供水管网改造工程，加大跨村跨乡镇水源整合力度，建设联合（共享）水厂，扩大城市水厂覆盖范围，加快形成全县供水管网联网。

专栏 12 “十四五”期间基础设施类重大项目

能源项目：国网浙江杭州淳安县供电有限公司生产综合用房、110 千伏毛演输变电工程、110 千伏燕山输变电工程、110 千伏进贤输变电工程、35 千伏下姜输变电工程、中石油鼓山综合供能站等项目。

水利项目：大地至坪山取水隧道及管网工程、淳安县汾口新水厂工程、里商水厂新建工程等项目。

（三）加快新型基础设施布局。加快布局数字基础设施。重点建设 5G 基站和高品质无线网络，强化广播电视通讯设施升级改造，实现广播系统自然村全覆盖，加快建设超高清网络、骨干波分网和超高速宽带，实现全县 4K 网络信号覆盖。推动县融媒

体中心云技术平台与省市平台深度融合，优化升级县数字档案馆，实现与大数据中心数据共享。

加快智能化基础设施建设。全面推动交通、能源、市政、水利、文教卫体等传统基础设施数字化改造，建立城乡信息模型平台，聚焦公共治理、生态环境、交通物流、清洁能源、幸福民生等方向，开展基础设施智慧化融合应用，完善城乡水、气、电、路、隧等基础信息大数据系统，深化“两山银行”、智慧环保、生态旅游等数字驾驶舱和应用场景，实现全面实时感知、全程实时分析、全域实时处置。

十、健全现代化社会治理新机制

强化社会治理整体性和协同性，更高水平推进“平安千岛湖”建设，创新县域治理现代化实践，构建立体智能高效的社会治安防控体系，全面提高防范风险挑战能力，扎实推进法治淳安建设，全力打造“平安建设人人参与，平安成果人人共享”的社会治理新格局。

（一）创新县域治理现代化实践。加快数字赋能社会治理。大力推进政府数字化转型，优化“亲清在线”“民生直达”功能机制，深化“互联网+监管”改革，深化县级六和指数系统和社会治理质态五色预警系统建设运用。纵深推进“城市大脑”和“小区微脑”建设，加快“城市大脑”数据分中心建设，打造“全域感知、数据驱动、深度智能、移动协同”的科技护城墙；深入推进智慧安防小区建设，完善升级社区智能管控平台，拓展建设“智

安学校”“智安医院”“智安单位”，全力增效城市数字治理。

健全多元共建基层治理体系。探索实施“县乡一体、条抓块统”改革，推动资源向一线倾斜、管理向一线下沉、服务向一线集中，实现基层治理领域“全周期管理”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”，提升县乡村三级社会治理综合服务中心（社会矛盾纠纷调处化解中心）建设运行质效，抓实源头治理，有效预防和化解重大矛盾纠纷。数字赋能县域社会治理现代化，健全完善“一中心四平台一网格”社会治理体系。强化县法学会规范建设，加大社会组织培育力度。

（二）构建立体智能高效的社会治安防控体系。加强社会治安防控体系建设，推进城市大脑警务操作系统中枢、可信身份认证场景建设，进一步拓展应用领域及范围，争创全国治安防控体系建设示范城市。强化“雪亮工程”建设和全县公共安全视频图像共享总平台运用，加强对重点区域、重点场所、重点人员等管控应用。严打环食药领域犯罪，坚决防范和打击黑恶势力、新型网络犯罪。积极融入杭州市“全国禁毒示范城市”创建，强力推进禁毒工作。推广“杭州百万义警”平安类社会组织等线上平台，促进人民群众共同参与平安建设。深化双拥共建活动，加强人民武装和国防教育，完善“1+X”安全责任体系，加强隐患整改闭环管理，全面提升建筑施工、交通运输、旅游安全、农业生产、工矿商贸、消防安全、水上安全、危化品等领域监督管理能力，重点提高食品药品等领域安全保障水平。

（三）提升风险防范应对能力。强化风险防范意识，健全防范化解重大安全风险机制，推进风险防控工作常态化、科学化、精细化。加强安全风险预警防控机制和能力建设，实现饮用水源安全、地质灾害防治、交通事故和地下管网安全防控、重大民生设施运行等关键领域安全可控。加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系，健全应急机制，推广巨灾保险，加强应急救援指挥中心信息化建设，提高应急管理智控水平，提升设备感知系统、隐患排查系统、执法系统、应急处置系统互联互通水平，强化企业安全风险源头治理和政府部门精密智控合力，全面提升防灾减灾抗灾救灾能力。

（四）深化法治淳安建设。依法推进政府职能转变，加强法治政府、法治市场、法治社会“三位一体”建设。深化综合执法改革，加强和规范事中事后监管，推进基层“一支队伍”管执法和跨部门跨领域综合执法。重点推进司法领域改革，加强人民法院和“微法庭”建设，加快实现执法司法队伍正规化、专业化、职业化。加快提升公共法律服务水平，推进政府法律顾问、村（社区）法律顾问制度。广泛开展普法宣传教育，优化“普法+旅游”等宣传新模式，重点打造一批淳安标志性普法教育阵地。

十一、激发改革创新新活力

以体制创新、制度供给、模式探索为着力点，持续深化“最多跑一次”改革，加快生态、旅游等领域特色改革，推进国企改革创新，加强信用体系建设，加快形成多点突破、全面深化、系

统集成的改革纵深发展新局面。

（一）打造与一流生态环境相匹配的一流营商环境。深化“最多跑一次”改革，持续推进数据共享、“移动办事之城”、投资项目审批、商事登记、不动产登记等重点领域改革，探索以承诺制为核心的极简审批；深化企业和公民个人两个全生命周期“一件事”改革及机关内部“一件事”改革；积极推行“掌上办事”“掌上办公”，加快推进行政服务中心“去中心化”改革，探索建立在线行政服务中心。强化主动服务意识，深化“三服务”长效机制，建立完善一站式企业服务平台，建立健全精准服务民营企业工作机制，加快打造“亲”“清”型政企命运共同体，实现“找部门”办事向“找整体政府”办事转变。

（二）建立健全生态产品价值实现机制。深化“两山银行”改革试点，建立健全GEP常态化核算和考核体系，完善生态产品目录清单，加快实现常态化跟踪评估；探索排污权、用能权、用水权、碳排放权、林权、数据权市场化交易以及生态景观增值等模式，健全自然资源资产产权制度，完善资源价格形成机制，强化“两山银行”平台实体化运营，构建市场化、多元化生态补偿机制，争取纳入国家级县域生态产品价值实现机制试点。

（三）深化旅游特色改革。加快实施千岛湖未来景区智慧旅游建设，以“未来景区”“无接触式景区”改革试点为突破口，持续推进产品迭代升级和管理智能提升，加快打造一批未来景区、未来酒店、未来民宿和未来场馆。积极培育生态企业上市，推动

千岛湖旅游、千发集团进行股份制改造和优质资源重整，促进生态旅游经济、保水渔业经济实现资本化发展。创新全域旅游管理体系，以数字技术应用和制度创新推动旅游治理理念、机制、工具和手段系统性变革，探索成立旅游联席会议制度，健全全域旅游统计指标体系，推动全域旅游健康发展。

（四）推进国企改革创新。加快推动建设集团、旅游集团、农发集团、交投集团等国资公司完善现代企业制度，深化劳动、人事、分配制度等“三项制度”改革。探索混改经营、合作经营等模式创新，精减或剥离国企政府性职能，探索国有企业混合所有制改革，加强与省市国有资本股权合作、项目合作，持续放大大国资改革乘数效应。加强国企经营业绩考核力度，完善考核体系，推动经营理念调整，提高市场化经营水平。

（五）加强信用体系建设。加强信用社会建设，积极开展县本级和乡镇信用环境监测，创新信用监管模式，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制。强化企业信用建设，建立市场主体准入前信用承诺制度。加强市场主体全生命周期电子化信用监管，完善风险监测预警机制。推动公共信用信息应用联动，加快信用平台与其他治理平台对接互通。

十二、凝心聚力实现规划美好新蓝图

（一）坚持党的领导核心作用。充分发挥各级党组织在建设社会主义现代化新淳安新征程中总揽全局、协调各方的领导作用，为实现规划目标任务提供坚强的领导保障。发挥基层党组织战斗

堡垒和党员先锋模范作用，全面调动各级干部干事创业积极性主动性创造性。建立淳安县“十四五”规划纲要实施领导小组，发挥统筹协调作用，制定规划纲要主要指标和重点任务分解实施方案，明确责任主体，抓好工作落实。

（二）发挥发展规划战略导向作用。强化规划引领作用，加快形成以“十四五”规划纲要为总领、以空间规划为基础，以专项规划为支撑的规划体系，确保“一张蓝图干到底”。完善宏观调控机制，围绕本规划纲要总体要求，通过宏观目标指引和财税、投融资、产业、区域等政策组合运用，共同推进规划任务实施。加强规划实施情况动态管理，强化规划实施年度监测和中期评估，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。

（三）以“四个重大”推动规划落地实施。以发展规划为引领，重大改革、重大政策、重大平台、重大项目为抓手支撑，构筑支撑“十四五”发展的四梁八柱。聚焦经济综合、农业农村、深绿产业、公共服务等领域，谋划提出8项重大改革举措。围绕现代化目标和战略重点，谋划制定生态保护、深绿产业、公共服务、社会保障等领域10项重大政策举措。突出战略性大平台打造，研究制定经济开发区、千岛湖旅游度假区、杭州千岛湖区域合作开发区、千岛湖高铁新区、姜家产业区块、淳安-西湖山海协作生态旅游文化产业园等重点平台发展思路。围绕生态环保、深绿产业、交通设施、公共服务等领域，谋划推进一批全局性、战略性、引领性重大项目。

专栏 13 “四个重大”谋划

重大改革。围绕“十四五”发展的总体目标和战略任务，聚焦经济综合、农业农村、深绿产业、公共服务等重点领域，初步谋划提出 8 项重大改革举措。经济综合领域包括特别生态功能区建设试点、生态产品价值实现机制、水源地森林保护与林业经济发展改革试点、多规融合等 4 项；农业农村领域包括“千岛湖·大下姜”乡村振兴联合体机制改革、农村产权制度改革等 2 项；深绿产业领域包括千岛湖景区未来改革试点；公共服务领域包括深化殡葬改革，全面推行骨灰堂等节地生态安葬等。

重大政策。围绕现代化目标和战略重点，谋划制定生态保护、深绿产业、公共服务、社会保障等重点领域 10 项重大政策举措。其中，生态保护类 1 项，指生态补偿政策；深绿产业类 2 项，包括引进工商资本促进林业产业发展以及进一步推进全域旅游发展的若干意见等政策；公共服务类 3 项，包括建设覆盖城乡的公共就业服务体系、推进“美好教育”建设、推进健康淳安建设等相关政策；社会保障类 4 项，包括建立社会弱势群体长效关爱机制、修订《淳安县社会救助家庭经济状况认定办法》、修订《淳安县临时救助实施办法》、修订《关于进一步完善养老服务政策的意见》等相关政策。

重大平台。围绕推进战略性大平台打造，研究制定经济开发区、千岛湖旅游度假区、杭州千岛湖区域合作开发区、千岛湖高铁新区、姜家产业区块、淳安-西湖山海协作生态旅游文化产业园等 6 个重点平台发展思路举措。

重大项目。围绕生态环保、深绿产业、交通设施、公共服务等领域，积极主动谋划推进一批全局性、战略性、引领性的重大项目，突出项目能级、示范创新，分类、分级、分时精准推进实施，初步谋划 146 个项目，涉及“十四五”投资 584.74 亿元，其中：生态环保领域项目 19 个，总投资 27.65 亿元；深绿产业领域项目 48 个，总投资 205.63 亿元；交通设施领域项目 48 个，总投资 296.39 亿元；公共服务领域项目 30 个，总投资 53.57 亿元；其他项目 1 个，总投资 1.5 亿元。

（四）强化要素资源支持。建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”的机制，优先保障本规划提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需资源。制定与规划相匹配的用地、用水、碳排放、排污权、能源消耗等保障方案，在符合全县总量控制的条件下，依法积极保障规划确定的重大平台、重大项目所需各类资源要素指标。

强化科技支撑。充分发挥企业创新主体作用，加快打造一批

对产业集群发展具有引领升级作用的科技型骨干企业，建立国高企业、上市企业培育库和创新型企业梯队培育库。引导和鼓励企业制定创新发展战略，加大持续研发投入，加快建设省、市级高新技术企业研发中心、院士工作站等研发机构，建立技术标准，创新产业组织模式，增强自主研发和创新能力。突出“生态+创新要素”“生态+高端元素”，全力推进各类科创平台建设，重点推进千岛湖智谷、千岛湖科创园、科技大厦、现代农业科技园等一批创新平台建设。

强化用地保障。统筹谋划用地指标，继续加大向上争取力度。深化“亩均论英雄”要素配置改革，加大低效企业、低效土地盘活，加大闲散资源整合利用。以城市有机更新方式提高城市建设用地效率，盘活农村闲置房屋等存量建设用地，加快农用地流转，支持发展农业特色园区、小型农场和小型农庄，提高土地集约利用效益。创新要素市场配置方式，完善“云上供地”等要素保障方式，探索建立产权交易所等公共资源交易平台。

强化金融支持。加强财政资源统筹，建立健全绿色奖补机制、政府债务管理制度。积极争取省市资金和配套支持，健全财政支出优先满足社会公共需求的资金保障机制，合理安排基本建设预算，重点加大教育、卫生、社会保障、公共安全、生态环境、文化等领域财政投入。建立绿色金融鼓励体系，鼓励金融机构加大开发力度，探索对生态产品、绿色信贷扶持机制，完善各种担保机制，加大风险补偿力度。

强化人才引育。坚持招才育才用才留才并举，加快构建新一轮人才政策体系，建立市场化专业化引才机制，试点重点产业领域高层次人才自主认定，降低企业人才享受“四项待遇”门槛，完善“候鸟”式柔性用才机制，提升区域人才协调共享机制，探索人才工作免责激励机制；建立政府“人才创新创业项目引导基金”，推进博士后站、“两山”高层次人才集聚区等高能级人才平台建设，加快专技人才队伍梯度建设，加大本土人才、工匠人才培养力度，为高质量发展夯实人才支撑。

（五）调动社会多主体参与积极性。坚持“开门编规划”，尊重基层首创精神，充分调动社会各界积极性，激发人民群众参与规划实施、建设美好生活的主人翁意识。广泛采取灵活多样形式，加大报刊、广播、电视、网络等媒体宣传力度，探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，开门问策、网络问计，充分吸收社会期盼、群众智慧、基层经验。推进规划实施信息公开，加强党内监督等各类监督，将监督贯穿于经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。尊重基层首创精神，最大限度凝聚社会共识和力量，形成群策群力、共建共享生动局面。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县人武部，县监委，县法院，县检察院，县各群众团体。

淳安县人民政府办公室

2021年3月23日印发
