综 述

【区委全委会】 2015 年，中共杭州市上城区委共计召开 1 次全委会，为 7 月 29 日召开的九届十三次全体(扩大)会议。会议学习贯彻习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神和省委十三届七次全会、市委十一届九次全会精神，部署加快提升发展品质重点工作，审议通过《关于强化党建统领巩固政权基础创新基层社会治理的意见》。区委书记缪承潮代表区委常委会做题为“贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，更进一步、更快一步推动‘四个全面’战略布局的上城实践”的报告。

【区委常委会会议】 2015 年，区委召开常委会会议 23 次。常委会内容包括传达学习十八届五中全会和省委十三届七次全会、市委十一届九次全会精神，全国“两会”精神，中央和省、市经济工作会议精神等，围绕建设“现代化美丽上城”目标和落实“四个全面”战略布局，就如何贯彻会议精神和解决上城经济社会发展的重大问题进行研究。

【经济社会发展“十三五”规划建议制定】 12 月 25 日，上城区委召开常委会，学习贯彻中共十八届五中全会精神，结合上城实际，研究“十三五”时期上城经济社会发展的一系列重大问题，制定上城区经济社

2015 年中共上城区委重要文件题录

表 3

发文字号	发文日期	标　　题
上委〔2015〕1 号	2015-01-19	中共杭州市上城区委印发《关于推行区直党(工)委、党组书记基层党建“第一责任”清单底线管理的实施意见》的通知
上委〔2015〕11 号	2015-01-30	中共杭州市上城区委关于 2014 年落实党风廉政建设责任制主体责任情况的报告
上委〔2015〕12 号	2015-03-10	中共杭州市上城区委关于印发《中共杭州市上城区委常委会 2015 年工作要点》的通知
上委〔2015〕14 号	2015-04-15	中共杭州市上城区委、上城区人民政府关于报送第三批全国社区治理和服务创新实验区的请示
上委〔2015〕16 号	2015-04-08	中共杭州市上城区委关于进一步加强人大工作充分发挥人大作用的意见
上委〔2015〕17 号	2015-04-09	中共杭州市上城区委、上城区人民政府关于表彰 2013~2014 年度上城区文明单位的决定
上委〔2015〕19 号	2015-04-23	关于调整中共杭州市上城区委新经济与社会组织工作委员会的通知
上委〔2015〕21 号	2015-04-24	批转《2015 年普法依法治区工作意见》的通知
上委〔2015〕24 号	2015-04-29	中共杭州市上城区委关于党风廉政巡查工作的实施意见(试行)
上委〔2015〕25 号	2015-05-04	中共杭州市上城区委关于印发《落实 2015 年度党风廉政建设责任书问题整改措施》的通知
上委〔2015〕26 号	2015-05-04	中共杭州市上城区委关于同意成立上城区法学会的批复

续表 3

发文字号	发文日期	标　　题
上委〔2015〕28 号	2015-05-07	中共杭州市上城区委恳请市委常委会专题研究上城工作的请示
上委〔2015〕29 号	2015-05-11	关于同意上城区青年联合会换届工作的批复
上委〔2015〕31 号	2015-05-25	中共杭州市上城区委关于印发《上城区党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任工作清单(试行)》的通知
上委〔2015〕33 号	2015-06-02	中共杭州市上城区委关于认真贯彻习近平总书记在浙江考察时重要讲话精神的通知
上委〔2015〕35 号	2015-07-03	中共杭州市上城区委、上城区人民政府关于 2014 年度综合考评结果的通报
上委〔2015〕37 号	2015-07-14	中共杭州市上城区委关于印发《区管领导干部实绩记录研判制度(试行)》的通知
上委〔2015〕39 号	2015-08-12	中共杭州市上城区委关于强化党建统领巩固政权基础创新基层社会治理的意见
上委〔2015〕41 号	2015-09-09	中共杭州市上城区委关于对湖滨指挥部等 7 家单位试行属地监督管理的通知
上委〔2015〕44 号	2015-11-12	中共杭州市上城区委关于认真学习宣传贯彻党的十八届五中全会精神的通知
上委〔2015〕45 号	2015-11-23	中共杭州市上城区委关于巡视反馈意见整改方案的报告
上委〔2015〕46 号	2015-11-24	中共杭州市上城区委关于加强和改进区纪委派驻机构统一管理工作的意见
上委〔2015〕47 号	2015-11-24	中共杭州市上城区委关于同意召开区第十四届人民代表大会第五次会议的批复
上委〔2015〕48 号	2015-11-24	中共杭州市上城区委关于同意召开政协第四届杭州市上城区委员会第五次会议的批复
上委〔2015〕52 号	2015-12-22	中共杭州市上城区委、上城区人民政府关于建设金融人才管理改革实验区的若干政策意见
上委〔2015〕53 号	2015-12-25	中共杭州市上城区委、上城区人民政府关于加快推进红十字事业发展的意见
上委〔2015〕54 号	2015-12-31	中共杭州市上城区委关于印发《落实省委巡视组反馈意见整改方案》的通知

(沈　琪)

会发展“十三五”规划建议。“建议”提出要以五大理念为统领,把创新作为发展的第一动力,坚定走“绿水青山就是金山银山”的路子,全面提高对外开放和国际化水平,推动“有限空间、无限发展”,提前实现地区生产总值、人均生产总值比 2010 年翻一番。“建议”对“十三五”时期的功能布局、城区布局、社会治理、生态环境建设、民生保障、公共服务等工作提出具体意见。

组织工作

【概况】 2015 年,上城区有中国共产党党组 18 个、基层组织 1430 个(党委 87 个、党总支 44 个、党支部 1299 个),有中共党员 26784 人。上城区围绕“优化结构、提升合力”的目标,选优配强区管领导班子。全年对 33 个区管领导班子进行调整,新提拔区管领导干部 24 人、交流 32 人。通过述职述德述廉述法、民主测评、干部选拔任用“一报告两评议”、干部约谈等途径,了解全区领导班子的履职情况,以及干部队伍建设中的突出问题,摸清干部思想动态,为调整配强领导班子掌握第一手资料。着眼防止干部“带病提拔”,探索建立区管干部初始提名库。坚持实绩导向,运用大数据思维、信息化手段,建立升级领导班子成长分析体系和区管领导干部个人实绩记录研判系统。开展机关干部下基层工作,实施“上城青干线”年轻干部“墩苗计划”。深化高素质干部培养工程,大力开展干部教育培训。贯彻落实“从严治吏”要求,切实加强对干部的管理监督。从“制度+技术”入手,构建以区委党建工作领导小组为核心的“1+5”大党建工作运行体系。围绕贯彻落实“双基十条”,实施“网格+网络”“引领+引导”的“双网双引”强基固本行动,该做法得到副市长戚哮虎批示肯定。深化“民情 E 点通”

大党建平台，实现平台功能从单一服务到多元运用、内部自转到开放联动的转变。创新品牌服务机制，全力构筑两新(新经济组织和新社会组织)工作新业态。加强组织工作宣传，区委组织部上报信息被中央信息刊物录用5篇、省级信息刊物录用12篇、市级信息刊物录用24篇。上城区组织工作被新华社等国家级媒体报道6次。新华社国内动态清样刊登《唤醒“瞌睡的”党务资源，实现“数据化”党员管理》一文介绍上城区在职党员开展社区服务工作，得到中共中央政治局委员、书记处书记、中组部部长赵乐际批示肯定。

【领导班子建设】 2015年，上城区对全区54个区管领导班子、350余名区管干部进行回访考核，全面征求意见建议，并对区直班子五年任期目标完成情况进行考核。全年对33个区管领导班子进行调整。加强街道领导班子建设，精简街道党工委副书记职数，单独配备街道纪工委书记、宣传委员。交流调整部分区直部门领导干部，从街道提拔到部门担任领导7人，从部门提拔到街道担任领导4人。配合省委巡视组完成对上城区选人用人工作专项检查。

【干部初始提名机制建立】 2015年，上城区根据《干部任用条例》和省委“五个办法”精神，规范干部选拔任用工作。制定动议提名工作程序，严把干部选任“第一道关口”。完善区管正、副职领导干部选拔任用初始提名库，根据干部的不同类型和特长，对初始提名库人员按照党务、经济、城建、管理、综合等类型进行分类管理，并设立干部实绩台账和问题台账。明确区委“一把手”和组织部门作为干部任用动议的建议主体，其初始提名人选原则上要求在初始提名库中产生，规范干部提名权，克服提名随意性。6月，在选拔4名区管正职领导干部动议启动前，通过单位党组织推荐、全区领导干部大会署名推荐等方式广泛征求意见建议，分析得票票数、来源、原因，充分发挥党组织的把关作用。

【年轻干部培养】 2015年，上城区根据后备干部队伍建设规划，调整市管、区管后备干部队伍名单。利用年度考核的机会，了解掌握1988年后出生的干部苗子培养情况，打造年轻干部“蓄水池”。推进年轻干部锻炼培养平台建设，开展机关干部下基层活动。推出“上城青干线”年轻干部“墩苗计划”，选定望南望北拆迁指挥部、玉皇山南基金小镇、望江智慧产业园等作为年轻干部“墩苗”基地，选派50余名年轻干部到重点工程等一线锻炼。通过走访座谈、“墩苗”干部撰写工作小结、接收单位出具鉴定意见、组织民主评议等形式，加强对“墩苗”干部跟踪了解和实绩考核。全年选拔任用35岁以下区管年轻干部5人。

【干部教育培训】 2015年，上城区实施高素质干部培养工程。通过举办进修班、中青班、科级干部示范班等分类实施干部教育培训。全年选派80余名处级、科级干部参加各类培训学习。7月6~12日，上城区在市委党校开办“上城—雷山领导干部专题研讨班”，上城区和雷山县40余名领导干部围绕经济转型升级、城市和农村建设、社区服务和社会组织发展等热点、难点问题开展研讨。

【干部监督管理】 2015年，上城区针对干部管理失之于宽、失之于软问题，加强干部日常监督管理。配合省委巡视工作，开展干部超职数配备清理、领导干部社团兼职规范等工作，按照要求查摆问题，落实整改。开展区城管局等单位选人用人工作专项巡查，及时发现和解决选人用人中的问题。建立干部监督联席会议制度，确定成员单位为区纪检、信访、人力社保、审计、计生、公检法等单位，明确成员单位工作职责，形成干部管理监督合力。开展领导干部因私出国境专项治理，全面核查394名登记备案人员因私出国境证件。基本完成区管干部“三龄两历一身份”审核。开展区管干部个人有关事项抽查和考察对象个人有关事项核查，全年抽查35人、核查32人，其中批评教育10人、诫勉5人、暂缓提拔1人。探索干部监督进社区工作，把对领导干部的要求纳入社区公约，通过定期了解、实时报送和重点时段考察等方式，了解监督干部的“生活圈”“社交圈”。干部考察实行家访、楼道访、社区访“三访”，对“三访”中发现的问题在查实之前一律缓议。对干部苗头性问题做到早发现、早提醒、早纠正，全年对8名干部进行诫勉谈话。

10 月 14 日,中组部党建研究所调研组调研南星街道党建责任制落实情况
(区委组织部　供稿)

【“链式”党建工作责任体系建立】 上城区从健全各岗位党建工作责任清单入手,制定区党政领导班子、区直各党(工)委和党组、社区党委“三级 N 岗”党建共性和个性责任清单,通过每月对单纪实、每季实地督查、年底述职评议的“月报、季查、年评”方式,形成一整套全链条、闭环式的党建责任体系,实现基层党建责任刚性化、内容规范化、运行制度化。试点推行党建工作责任 APP 系统,使党建工作责任具体可查、履职记录留痕可看、考核结果直观可比。该做法被中组部党建研究所向各地推荐,《浙江领导参考》还专门介绍上城区推行区直各党(工)委、党组书记落实党建工作“第一责任”底线管理清单的做法。

【“民情 E 点通”手机 APP 平台打造】 2015 年,上城区积极探索“互联网+”服务模式,全力用好“民情 E 点通”和党群服务微平台。在推出“爱心接力”“我来爆料”等板块的基础上,开发完善“圈子”功能板块,以党组织属地划分党建圈,以用户共同兴趣爱好为纽带建立兴趣圈,在圈内开展创意组织生活。年内,上城区在微信平台上组建各类圈子 88 个,吸纳圈友 4066 人,开展国学体验游、重游玉皇山南等活动 272 次,该做法被浙江电视台《党建好声音》栏目和《浙江日报》《杭州日报》介绍推广。同时,上城区率先在全市推出在职党员“最美先锋行动”义工服务活动,依托“民情 E 点通”平台组建 12 个功能型服务圈,实时在线发布招募和服务信息,组织发动在职党员在线报名并参与线下义工服务活动。

【推行“红芯”党员智能管理系统】 4 月 13 日,区委组织部出台《上城区党员积分管理办法》,依托“红芯”智能管理系统,规范党员日常管理。通过设置党员日常管理、民主评议、正向激励、反向警示四大积分系统和基层党组织凝聚力、战斗力和服务力三大指数,把党员参与固定活动日活动、缴纳党费等信息,以及基层党组织开展“三会一课”、主题服务活动情况和党员参与率等信息全程留痕记录。全年根据积分结果,进行分类认定、分色预警、分级处置、分员帮扶,有效保持基层党员队伍的先进性和纯洁性。全年处置不合格党员 12 人,发展党员 163 人,整顿软弱落后基层党组织 57 个。

【健全三层级民主协商机制】 2015 年,上城区深化“湖滨晴雨”民主协商议事机制,科学架构区—街道—社区三级基层民主协商机制。区层面依托区委民主协商互动机制,建立专家智库和民间智囊团,不断开启民智、汇聚民意、凝聚民力,共同协商公共事务。街道层面深化城市型街道党员代表会议制度,全面推行年会制,建立议事目录和日常事务协商联动机制,增强议事协商的参与度和透明度。社区层面大力推广“湖滨晴雨”工作法,引导社会组织参与基层协商民主,涌现杨章耀、夏一中等有影响力的党员“意见领袖”。“湖滨晴雨”工作室的相关经验做法在中组部《组工信息》上做详细介绍。

【基层党组织带头人队伍建设】 上城区建立社区党委书记定期工作交流机制,通过晒成绩、比做法,形成争先进位、比学赶超的浓厚氛围,涌现出“千名好支书”邹紫娟、“双百优秀乡村干部”傅义强等基层党员干部模范。围绕学习习近平总书记系列重要讲话精神、党章和有关“双基”(基层组织和基层政权)建设要求等内容,组织社区、两新组织党务工作者和软弱落后基层党组织负责人集中轮训,提高运用发展思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维

护稳定和加强党的自身建设的能力和水平。

4 月 12 日，上城区成立两新工委“和合共同体”基金　（区委组织部　供稿）

【基层党建工作保障】 2015 年，上城区把社区党员活动经费由原来的每人每年 50 元增加到 120 元，确保党员固定活动日活动有充足的经费。不断充实基层党务工作者力量，配齐配强各街道组织委员、组织员、组织干事和各社区党务工作者。及时调整区、街道两级两新工委人员组成，建立项目领办、挂包走访、定期例会等制度。健全完善传递一句组织祝福、重温一遍入党誓词、认领完成一件微心愿、参与一次义工服务、发放一本“党在我心中”入党周年纪念册和入党 50 周年纪念章“五个一”党员“政治生日”制度，进一步强化党员身份意识和使命意识。南星街道深化基金小镇党建工作的经验做法，在全省乡镇街道两新组织党建现场推进会上做交流发言。积极探索组建新生代企业家协会党支部，引导带动区域企业党建工作。

【社会组织党建工作推进】 上城区创新运用“双孵化、项目化、信息化、规范化”的“四化”工作法，大力推进社会组织党建，先后建成“上城区社会组织展示馆”“红巷梦工场”“望江睦邻驿站”等党组织和社会组织“双孵化”阵地集群。探索区委两新工委搭台、企业出资、社会组织出力的“资本众筹·公益相亲”服务模式，通过公益相亲方式配对“公益伙伴”。全年筹集“和合共同体”基金 450 余万元，培育出杭州市崇文实验学校、上城区“在水一方”互助会等在省、市具有影响力的社会组织党建示范点。该做法在全省“两新”组织创建“和合共同体”深化青春党建推进会上进行交流。

【集聚区“五型”党组织建设】 上城区针对非公有制企业和社会组织大量向各类园区、商务楼宇、特色街区集聚的趋势，运用区域型、智慧型、青春型、

7 月 1 日，上城区委为党龄分别为 10 年、20 年、30 年、40 年、50 年的党员代表发放入党周年纪念册和纪念章
（区委组织部　供稿）

公益型、示范型的“五型”党建创建方法推动集聚区“两新”组织“和合共同体”建设,把湖滨商圈、基金小镇、望江智慧产业园、电子机械功能区“123+1”经济发展主平台建成集聚区党建示范点,推动党建工作与经济发展良性互动、同频共振。湖滨商圈的“红色驿站”、玉皇山南基金小镇的“红色联盟”、望江智慧产业园的互联网企业联合党支部、电子机械功能区的“蓝领驿站”积极发挥作用成为全区发展强、党建强的“双品牌”示范点。湖滨商圈党建经验在全市集聚区党建工作推进会上做经验交流。

【高层次人才集聚试验区建设】 11 月 20 日,上城区出台《关于建设金融人才管理改革试验区的若干政策意见(试行)》,就金融人才团队项目和个人的资助奖励、安家补助、引才奖励、子女入学、能力提升等做出政策规定。针对高层次金融人才认定难的问题,探索建立金融人才分类分层认定机制,根据其从业经历、专业技能、管理规模、工作业绩、地方贡献等情况,制定国内外金融顶尖人才(A 类)、国内金融领军人才(B 类)、区域金融领军人才(C 类)、区域金融紧缺人才(D 类)和金融高级人才(E 类)五大类金融人才分层认定目录,根据认定结果,各类金融人才享受相应的政策待遇。组织引进“海外高层次人才”摸底和人才项目申报,推荐 2 人参加国家“千人计划”答辩,全年全区入选省“千人计划”专家 2 人、市全球引才计划专家 1 人。组织参加浙江·杭州国际人才交流与项目合作大会,达成人才合作意向 20 个,签订人才引进项目 5 个。全年受理高层次人才分类认定申请 79 人,受理购房补贴申请 5 人、租赁补贴申请 8 人。实施引才计划,开展海内外高端创新创业人才项目的征集、初审,12 个项目入围评审答辩,评出 A 类项目 5 个、B 类项目 2 个、C 类项目 2 个,资助项目经费 1500 万元。

【人才队伍平台建设】 2015 年,上城区加快建设高层次人才创业创新平台。借助重点打造玉皇山南基金小镇、望江智慧产业园、科技工业园“一镇两园”契机,广泛吸纳海内外高端人才到上城区创业创新。基金小镇入选第一批浙江省特色小镇。望江智慧产业园引进思科(中国)有限公司、国家数字出版杭州基地、中国铁塔股份有限公司浙江省分公司等具有重要影响力的行业、企业,园区产业和人才集聚效应初步显现。浙江博世华环保科技有限公司、杭州海兴电力科技股份有限公司、杭州捷尔思阻燃化工有限公司 3 个公司均在科技工业园设立省级博士后工作站。区科技创业中心通过科技部国家级孵化器审核并享受税收优惠政策,传媒梦工场新媒体孵化基地被认定为市级科技企业孵化器。 (毛静波)

宣传工作

【概况】 2015 年,上城区宣传思想文化工作在理论武装、新闻宣传、舆论引导、精神文明建设和文化事业发展等方面创新进取、主动作为,取得明显成效。全市首个城市文化公园——吴山文化公园建成,受到省、市领导批示肯定,并获年度市级宣传文化工作创新奖;“现代化美丽上城”形象日益凸显;“湖滨晴雨”工作室被列为中央宣传部舆情信息直报点;在全市率先出台道德模范培育宣传管理工作规范,“最美”长效化机制不断完善;“上城发布”微博微信平台拥有粉丝 10 万余人,新媒体建设工作在全市 100 个市直单位考核中位列前 10 名;文化创意产业实现增加值 113.52 亿元,比上年(指 2014 年,下同)增长 16.2%,占全区生产总值的 13.2%,呈现强劲发展态势。

【加强理论学习】 2015 年,上城区抓实两级中心组理论学习。制定《上城区委理论学习中心组 2015 年学习计划》,明确年度学习重点及课时安排。区委中心组围绕习近平总书记系列重要讲话精神、“中国梦”主题、学法用法和廉政建设等内容集中学习 26 课时,全区各层面开展形势政策宣讲活动 200 余场,覆盖 10 万人次。发挥吴山大讲堂的理论阵地作用,邀请多名专家学者做专题讲座,内容涉及政治、经济、宗教、科技、文化等方面。拓展理论学习平台,在短信平台及“上城发布”微博微信平台开通“理论速递”板块,每周定时发送理论学习内容;在《上城报》开设理论专版,根据热点时事刊载重要权威理论文章;依托小微平台倡导“微学习”系列方法,推进学习型党组织建设和理论研究。

【重大主题宣传】 2015 年,上城区加强舆论宣传阵地建设,深入开展重大主题宣传活动。《上城报》、上

8 月 14 日，上城区召开社会舆情工作现场会暨宣传工作例会 （区委宣传部 供稿）

城网、上城视频等媒体开辟“聚焦‘美丽上城’，打造‘两美浙江’示范区”、“三严三实”专题教育、“123+1”产业平台、“征地拆迁第一线”、“五水共治”、“三改一拆”等专栏，推出多角度、全方位系列报道，全面反映上城区经济社会发展的新成效。《上城报》全年出版 94 期，其中专版 72 个，并设立《曝光台》栏目，加强新闻舆论监督。

【对外宣传】 上城区制定《新闻宣传和网络舆论工作意见》和《月度宣传工作要点提示》，加强与各级媒体沟通协作。召开中央媒体驻浙机构负责人媒体交流会和专题媒体沟通会，联合进行立体式、大纵深的对外宣传，充分展示上城区的工作特色和改革创新亮点。全年在中央、省、市媒体发稿 1800 余篇，其中重点稿件 300 余篇，在有关报刊头版刊发 60 余篇，中央电视台《新闻联播》栏目对上城区“最美邻里”建设和小营街道“最美志愿者”活动的报道产生积极影响。

【互联网管理】 2015 年，上城区出台《新闻监督应对办法》，修订舆情信息工作考核办法，建立网络舆情和媒体监督应对机制，加强网络信息安全管理。加强与专业网络监测平台合作，全方位、全时段开展网络舆情搜索，收集各单位上报舆情信息，编发《网络舆情专报》和《网络舆情综报》，并发放《舆情抄告单》，配合有关部门妥善处置涉稳事件 10 余起。推进新媒体和政务发布建设，完善“上城发布”网络平台，制定《2015“上城发布”网络平台工作考核办法》和《“上城发布”网络平台宣传推广计划》，“上城发布”微博发布信息 2000 余条、微信发布信息 500 余次。

【首个城市文化公园建成】 11 月 26 日，由上城区打造的杭州市首个城市文化公园——吴山文化公园建成开放。该公园位于吴山广场西南侧的文化广场区块，占地面积 1.5 万平方米，围绕“活动公园、文化乐园、精神家园”的定位，设雷锋广场、读书广场、文艺广场三大区块，具有学习阅读、文艺演出、运动健身等综合功能。吴山文化公园严格按照“六个一”（一个文化标识、一个文化广场、一个文化长廊、一条文化小道、一处道德墙或善行义举榜、一批主题公益广告）的要求进行建设，充分彰显上城文化底蕴和个性特色，成为上城区践行社会主义核心价值观的主阵地和新平台。

【2015 杭州美术节】 11 月 16~30 日，由市委宣传部和区委、区政府及市文创办主办的 2015 杭州美术节在环球雅葵艺术中心举行。美术节以南宋历史文化

11 月 26 日，市委常委、宣传部部长翁卫军（左三）参加杭州美术节开幕式，区委书记缪承潮（左二）陪同 （区委宣传部 供稿）

为核心,以活动、市集、体验为主要形式,举办“开幕式暨美丽中国·艺术之家（第二届)”“皇城根下艺术之旅”“全城精品联展”“街道系列活动” 四大板块 70 余项活动,吸引 20 余万人次参加。推送美术节各类活动项目微信、微博 300 余条，阅读量 2.5 万人次。“2015 杭州美术节皇城根下艺术之旅”微画报被微信朋友圈转发 1 万人次,美术节官网浏览量 2 万人次。

【邻里价值观实践活动】 2015 年，上城区以选树先进典型、打造平台阵地、创新活动载体为抓手,培育践行社会主义核心价值观，打造邻里文化品牌。以区—街道—社区“三级联评”的方式选树典型,有 300 余名“最美人物”被发掘、宣传,其中有 17 名“最美人物”被列为全国和省、市层面的先进典型。平台建设及运行不断推进,睦邻驿站、红色生活广场、湖滨家园、“左邻右舍”社区治理创新园等相继建成,成为邻里价值观践行及成果展示的阵地。“湖滨晴雨”工作室继续发挥效应,“资本相亲会” 等与民生实事项目相结合的活动载体趋于成熟，同时积极探索邻里活动线上线下互动模式,在全市首创“网上邻居节”。

【“最美”推进机制建立】 2015 年,上城区以建立“最美”培育选树机制、宣传宣讲机制、活动践行机制和关爱帮扶机制为主抓手,不断推进“最美”机制的常态化建设。结合邻里价值观教育实践活动,持续做好区—街道—社区三级“最美”的推选工作,健全“最美”的发现挖掘推送渠道。“最美上城人”培育选树机制积极对接“中国好人榜”的好人推荐和省、市“最美”人物的评选表彰,做到每月向省市推荐“身边好人”。全年上城区入选“浙江好人榜”4 人、“杭州好人榜”10 人,入选全国“最美家庭”提名奖 1 户、省“最美家庭”3 户。完成“道德模范培育宣传管理工作规范”的市级标准制定,该标准具有开创性。 （李安坤）

统战工作

【概况】 2015 年，上城区委统战部把贯彻落实中共十八届三中、四中、五中全会精神,学习贯彻中央统战工作会议精神和习近平总书记系列重要讲话精神,以及《中国共产党统一战线工作条例(试行)》作为重大政治任务,围绕区委、区政府中心工作,以“民生统战推进年”为主题,深入挖掘文化统战理念,全力助推同心服务发展行动，充分发挥统一战线人才聚集、智力密集、联系广泛的优势,为加快建设“现代化美丽上城”提供力量支持。召开全区民主党派工作会议,引领民主党派深入开展中国特色社会主义学习实践活动,进一步凝聚力量。年内,各民主党派、工商联和知联会(知识分子联谊会)结合各自特色开展学习、调研等活动,增强民主党派成员归属感、荣誉感和使命感,进一步提升自身建设水平。

【学习贯彻中央统战工作会议精神】 6 月 12 日,区委召开全区领导干部会议,学习贯彻中央统战工作会议精神,区委书记缪承潮主持会议并传达习近平总书记在中央统战工作会议上的重要讲话。11 月 5 日,区委常委会学习贯彻省委统战工作会议精神。年内,区委统战部举办学习贯彻两个会议精神和《中国共产党统一战线工作条例(试行)》读书会、研讨会、知识竞赛等活动,增强各级党组织、党员领导干部统战意识,推进民主政治建设,完善包括区委领导与党外代表人士结对联系等制度。以学习贯彻中央统战工作会议精神和《中国共产党统一战线工作条例(试行)》为主题,举办党外代表人士、无党派人士读书会。围绕“三个为什么”(加入民主党派为什么、历史责任是什么、我为上城做什么)，深入开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动。在民族宗教界开展爱国主义教育实践活动,维护全区民族宗教领域稳定。

【党外人士座谈会】 12 月 18 日,区委副书记袁建祥主持召开党外人士座谈会，就区委九届十四次全会报告、“十三五”规划建议和区委常委会“三严三实”专题教育情况等向党外人士征求意见建议。参会的民主党派、工商联负责人和无党派人士代表就上城国际化发展、城市建设与规划、培育和支持中小企业发展、教育改革、市场监督管理等工作建言献策。

【民主党派民主监督会】 2015 年，上城区完善政府有关部门与民主党派、无党派对口联系制度,组织召开民革上城总支对区卫计局、民盟上城区基层委员会对区住房和城建局、民建上城总支对区民政局、民进上城区基层委员会对区人力社保局、农工党上城

区基层委员会对区市场监管局、致公党上城总支对区财政局、九三学社上城区基层委员会对区教育局7次民主监督会，由民主党派邀请结对联系的区四套班子主要领导、区委常委参加民主监督会，推动全年重点工作、重大项目的落实。通过召开民主监督会，充分发挥民主党派、无党派人士参政议政、建言献策的积极性，提升多党合作的工作水平。

【基层统战工作培训会】 6月26日，区委统战部在区青少年活动中心举办全区基层统战工作培训会。各街道党工委分管副书记、统战委员、统战干部和各社区分管书记、统战工作人员110余人参加培训。区政协副主席、区委统战部部长袁巧玲，市侨联副主席苏挺，省民宗委有关部门负责人为统战干部授课。会上，望江街道党工委做“矛盾自我调解，协商自主创新”的交流发言，介绍基层开展民主协商的经验做法。

【党外代表人士读书会】 7月30~31日，区委统战部举办全区党外代表人士读书会。各民主党派正副主委、区工商联负责人，无党派人士代表和区侨联、区知识分子联谊会、区少数民族联谊会、区留学人员和家属联谊会（简称区留联会）、区新生代企业家联谊会代表，全区党外干部80余人参加。读书会邀请省委统战部、省社会主义学院负责人和省委党校教授做中央统战工作会议精神解读，就党外代表人士履职能力提升、“互联网+”与管理新思维等课题授课，各民主党派、社会团体围绕加强组织建设问题开展研讨。12月1~2日，区委统战部举办首期无党派人士读书会，70余名无党派人士、党外知识分子代表参加。读书会邀请省委统战部有关部门负责人做专题讲座，组织学员开展“无党派人士（知识分子）是什么、做什么、为什么”的讨论，并组织理论研究成果展示、统一战线知识竞赛等活动。

【全区统一战线信息工作会议】 9月10日，区委统战部召开全区统一战线信息工作会议，各民主党派、工商联、侨联和知联会信息工作负责人、骨干信息员40余人参加。会议要求各民主党派和群众团体加强对信息工作组织领导和队伍建设，完善信息采集和调研机制，提高信息报送及时性、准确性、有效性。会议邀请市委统战部调信处负责人到会指导，民盟上城区基层委员会副主委牟晓军，区知联会副会长、民建上城区基层委员会委员何奇在会上分别介绍信息工作经验。

【上城旅港同乡会成立】 3月7日，上城旅港同乡会在香港举行成立庆典，90余名同乡会会员和香港各界嘉宾齐聚一堂，共同庆贺同乡会成立。市委副书记杨戌标到会并致贺词。市政协副主席、市委统战部部长董建平，区委副书记袁建祥，区委常委来剑波，区政协副主席、区委统战部部长袁巧玲等领导和杭州市海外联谊会、兄弟城区（县、市）同乡会会长等出席。当选会长、香港好德利集团总裁马仁德代表首届同乡会和理事会表示，将积极参与香港和上城的经济、文化交流，努力把同乡会打造成上城区在香港展示、宣传的窗口，服务旅港同乡的港湾，促进上城与香港的经济互动与合作。当日，香港《文汇报》对上城区经济、历史、文化、旅游等区情做详细介绍。

【“统一战线同心同行”活动】 12月16日，区委统战部在吴山广场举行“喜迎G20·统一战线同心同行”活动启动仪式暨绿色环湖骑行宣传活动，正式拉开全区统一战线服务保障G20杭州峰会序幕。区委副

3月7日，上城旅港同乡会在香港举行成立庆典　（区委统战部　供稿）

书记袁建祥,区政协副主席、区委统战部部长袁巧玲和全区各民主党派、工商联负责人,无党派人士代表,民族宗教界、侨界代表100余人参加启动仪式。民盟上城区基层委员会副主委周芸佳、凤凰清真寺教职人员杜永波代表统一战线成员分别发出倡议,动员广大统一战线成员积极投入G20杭州峰会各项服务保障工作,立足岗位建功立业,争当保障峰会的"宣传员、监督员、实践员、劝导员、安全员"。现场成立11支服务保障峰会志愿者队伍,袁建祥、袁巧玲为志愿者队伍授旗。启动仪式后,在场人员进行公共自行车环湖骑行宣传活动。

【"民族风情、宗教文化"摄影展】 10月14~22日,由区民宗局主办、区知联会承办的"民族风情、宗教文化"摄影展第12站即最后一站,在杭州钱塘书画研究社展出。此前,摄影展在上城区各街道、社区巡回展出。摄影展以多视角展现上城区特有的民族、宗教、风土人情和文化内涵。巡展活动历时一年。

(吕火良)

老干部工作

【概况】 2015年,全区有离休干部156人,离休干部党支部10个,离休干部平均年龄87.6岁;有副区级以上离退休老领导32人。11个部门、6个街道有涉老工作。区委老干部局把为党的事业增添正能量作为老干部工作的价值取向,充分发挥老干部队伍智慧优势、经验优势、威望优势,组织引导老干部为建设"现代化美丽上城"贡献余热。加强老干部管理服务机制建设,总结推广老干部工作经验,分析老干部工作新情况、新问题,协调有关部门和社会各方面关心、支持老干部工作。找准老干部工作与中心工作的结合点,引导老干部在"五水共治"、G20杭州峰会服务保障等中心工作中发挥引领作用。明确年度工作重点,组织老干部参加理论学习、有关会议和重大活动。推进区老干部活动中心和老年大学"两个阵地"建设,组织老干部开展各种有益身心健康的文体活动。贯彻落实老干部易地安置政策,协调有关部门做好老干部的医疗保健、生活服务等工作。全区老干部工作实现从具体服务到汇聚老干部正能量的转型,凸现老干部工作在新的历史时期的新作用。

【离退休干部党支部管理创新】 6月,区委老干部局在离退休干部党支部中开展"最美风采"离退休干部党支部评比工作,29个离退休干部党支部参与评比,望江街道离退休干部党支部等8个党支部被评为区级"最美风采"离退休干部党支部,在微信平台上播出各党支部"最美风采"。在老年大学成立老年大学临时党支部,在老干部活动中心成立钱潮夕阳临时党支部。根据老干部居住点分散的实际,分片分区块建立党组织,推进离退休干部就近参加学习、参加活动、接受服务、发挥作用。把离退休干部党支部建设纳入上城区"红芯系统"进行管理,与区直机关党建工作同部署、同考核、同表彰。建立健全离退休干部党支部"三会一课"、党员固定日活动、党支部家访等制度,党支部工作做到组织覆盖、班子健全、制度完善、活动经常性开展。

【《光辉岁月——上城老战士的激情人生》出版】 3月,区委组织部(区委党史研究室)、区委老干部局、区档案局联合启动"红色典藏"抢救性采访活动,把此项工作作为完善党史、补充档案的一项重大举措。通过老干部口述、执笔人员记录的方法,把老干部一生中不同时期的不寻常经历记录下来。先后采集48名离休干部的革命经历和红色岁月,于9月出版《光辉岁月——上城老战士的激情人生》(内部出版)一书。该书由区委书记缪承潮作序,区委常委、组织部部长陈秋芳担任编委会主任,区委组织部常务副部长周朝星担任主编。"红色典藏"抢救性采访活动期间,区委老干部局把抗日战争时期参加革命工作老干部的荣誉照、军装照、战斗场景照等统一收集扫描,于8月7~11日,在浙江赛丽美术馆举办"翰墨飘香歌盛世·老骥伏枥志犹存"——上城区老干部大型图片和书画展,后移至上城区会议中心继续展出。

【家风家训收集整理】 2015年,区委老干部局结合实施"红色典藏"采访活动,收集老干部好的家风、家训,以此引领社会风尚。通过广泛收集、系统整理,把老干部的好家风归纳为"革命世家好家风篇""艰苦

奋斗好家风篇”“书香门第好家风篇”“勤俭持家好家风篇”“助人为乐好家风篇”五大类。其中,“革命世家好家风篇”介绍孙存智、陈觉民等离休干部的爷爷辈、父辈为真理而投身革命，他们的子孙为延续革命传统,又加入解放军、武警部队、公安干警等行列保卫祖国、服务人民的事迹;“助人为乐好家风篇”介绍离休干部曲鸿秀出资 20 万元支援家乡建设、以及离休干部朱劲直一家结对帮扶贫困山区孩子等助人为乐事迹。区委老干部局把老干部的好家风在《上城报》设专栏予以广泛宣传,并把曲鸿秀的事迹编成剧本在全区巡演。《浙江老年报》对上城区老干部的好家风连续进行报道。

8 月 28 日,缪承潮、陈瑾等区领导为参加抗日战争老兵颁发抗日战争纪念章
（区委老干部局　供稿）

【老干部建言献策】 2015 年，区委老干部局组织老干部开展建言献策工作，搭建老干部发挥余热的平台。先后组织离休干部、区四套班子老领导参加区“两会”、区委九届十三次全体(扩大)会议、区领导干部大会、区第九届纪律检查委员会第五次全体（扩大)会议、区人大工作会议等重要会议 16 次。老干部对参加重要会议表现出很高热情,认真听取报告,逐字逐句阅读材料,积极提出意见建议。其中在区委九届十四次全会和“十三五”规划建议征求意见座谈会上，区人大常委会原副主任唐世兴等 3 名老领导针对教育、就业、医疗等方面提出意见建议 10 余条。全年区委老干部局组织 150 余名老干部,以“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”为主题,开展“走基层、看变化、促发展”活动。每到一处,老干部详细了解基层的发展变化及存在的困难问题，在座谈会上热烈发言,提出真知灼见,许多建议被有关部门采纳。全年组织老干部区情通报会 4 次,分别由区委常委、常务副区长黄爱芳,区委常委、区纪委书记金晓东,副区长叶榕、周国如通报分管工作情况。

【老干部“红色”主题系列活动】 9 月,区委老干部局为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年,组织老干部开展“我的从军路”演讲、重温入党宣誓、为抗战老兵颁发纪念章、观看影视《百团大战》和《保卫钱塘江大桥》、观看大阅兵等系列活动 16 场。组织老干部开展“红色之旅”活动 10 次,包括参观中共杭州小组纪念馆、杭州市党史馆,坐落在桐庐县境内的浙东人民解放军金萧支队纪念馆,以及淞沪会战纪念馆、台儿庄纪念馆等。组织离休干部参加省、市举办的“最美老干部先进事迹”报告会,以及组织离退休党支部书记开展“三严三实”专题学习等活动 10 次。

【离退休老干部服务】 2015 年，区委老干部局创新老干部管理服务机制,做好老干部管理服务工作。全年走访慰问离休干部 120 人，走访住院老干部 36 人。配合区四套班子领导走访离退休老领导 29 人,走访老红军、老干部遗属 15 人。结合庆祝中国共产党成立 94 周年和纪念抗日战争胜利 70 周年，集中走访慰问抗日战争时期参加革命工作的老干部 35 人;暑期高温期间走访老干部 68 人。区委老干部局、区卫计局、区中医院联合打造“责任医生”组团为老干部提供保健服务。全年组织 36 名老干部参加五云山疗养院体检疗养，组织 9 名抗日战争时期参加革命工作的老干部进行为期一个月的避暑休养。组织 75 名离休干部全面体检。为老干部办理各类诉求 247件，帮助易地安置的老干部落实体检疗养费、公用经费、特需经费。政策范围内的诉求做到“零拖欠”,政策范围外的诉求耐心做好说服解释,为老干部提供多方面的个性化、亲情化服务。　（周雨涵）

未成年人管理

【概况】 2015年，上城区有关工委组织148个。其中，一级关工委组织1个(区关工委)，二级关工委组织7个(6个街道和区教育局)，三级关工委组织140个(社区关工委54个，中小学、幼儿园关工委69个，区教育局直属部门关工委4个，民营企业关工委13个)，关心下一代工作人员6865人。健全“五老四团一组一员”队伍，积极组织“五老”参加关工委工作。离退休人员中参加区级顾问团32人、讲师团10人、关爱团11人、科技服务团10人、网吧义务监督员104人。区关工委用社会主义核心价值观引领青少年，以改革创新精神推进关心下一代工作，着力提高青少年思想道德素质、科学文化素质和健康素质，全区关心下一代工作呈现良好氛围。

资料 “五老四团一组一员”:“五老”指老干部、老战士、老专家、老教师、老模范;“四团”指讲师团、关爱团、科技团、顾问团;“一组”指18人关爱维权小组;“一员”指网吧监督员。

【“学法践行·健康成长”主题教育活动】 2015年，区关工委围绕“三爱”(爱学习、爱劳动、爱祖国)宣传教育，以纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年为契机，坚持培育，重在实践，在青少年中开展“学法践行·健康成长”主题教育活动。区关工委会同杭州清泰实验学校关工委举行主题教育启动仪式，根据主题教育内容，设置法治宣传、温暖教育等项目。各级关工委将主题教育与思想道德教育、学习英雄模范人物先进事迹和身边典型、开展社会实践和公益活动相结合。全年各级关工委开展社会实践活动1048次，参与活动青少年5.16万人次。

【爱国主义教育活动】 2015年，上城区各级关工委利用新兴媒体进行形式多样的爱国主义教育，引导青少年树立社会主义理论自信、道路自信、制度自信。4月1日，区关工委与清波街道党工委、省军区警卫连、吴山商圈党委、杭州娃哈哈小学一年级新生200余人，在云居山浙江省革命烈士纪念碑前参加“缅怀革命先烈事迹，共建幸福人文清波”清明扫墓活动。暑期，区关工委安排“奋飞奖”获得者参加奋飞夏令营活动，组织参观余杭共青团历史纪念馆和新四军被服厂旧址。“八一”建军节，清波街道关工委与省军区某部举行庆祝建军88周年活动，省军区原司令员黎青为辖区干休所5名抗战老兵授予绣有“清波地区抗战老兵宣讲团”字样的红色旗帜和荣誉证书，并宣布“清波地区抗战老兵宣讲团”正式成立。8月，区关工委会同市关工委组织电影放映队进校园，为中小学生播放有关抗战题材的电影，引导青少年铭记历史，弘扬爱国主义精神。10月27日，区关工委在区青少年活动中心举行“践行核心价值观，携手共筑中国梦”主题演讲比赛，35人参加。

【“假日学校”创办】 2015年，区关工委本着“拓宽视野、促进交流、丰富生活、提高质量”的办学宗旨，积极推进“假日学校”创办工作。“假日学校”以“五老”和党员、教师、民警、法官、医生为师资力量，并吸收大学生志愿者担任“假日学校”辅导员。各级关工委以“假日学校”为依托，开办课业辅导、常识培训、兴趣培养等课程，教学活动采用孩子们喜爱的形式，注重趣味性、互动性。市关心下一代基金会和区关工委加大对青少年教育基地建设投入，社会各界同时给予大力支持。其中湖滨街道东坡路社区向日葵爱心课堂等9个重点青少年教育基地得到13万元资助。至年末，上城区有“假日学校”38所，总面积7363平方米，接纳学生2.9万人。

【“雏鹰奋飞”结对助学活动】 2015年，区关工委发动成员单位及社会力量结对资助，多渠道做好“雏鹰奋飞”结对帮困助学品牌工作。扩大对贫困生资助的范围，将特困生建档入册，对符合要求的贫困大学生、高中生通过张榜公示进行资助。全年受到资助的贫困学生133人，资助款23.38万元。并设立“奋飞奖”，激励特困生奋发向上，树立信心。7月22日，组织辖区内市、区“奋飞奖”获得者参加“余杭山沟沟红色之旅”奋飞夏令营，就近就地走进第二课堂，学习杭州文化，参与社会实践，感受品质生活。

【“逆水行舟”关爱帮教工作】 2015 年，区关工委以“关爱明天，普法先行”为主题，开展“逆水行舟”关爱帮教，对教育对象突出社会主义核心价值观教育和法治教育。通过调整、充实，全区 82 所中小学均配齐分管法治教育的副校长。学校利用暑假前休业式，由法治副校长给学生上安全普法教育课。暑假开始后，社区关工委组织辖区青少年到社区报到，针对青少年身心特点、成长规律，开展各种主题教育活动。区关工委“五老”网吧监督员与区文广新局执法人员一起，对学校周边营业性网吧、书报亭进行执法检查，营造有利于青少年健康成长的文化环境。18 人关爱维权小组对帮教对象开展励志、传统文化、优良品质、英模事迹教育。全年未成年人犯罪率明显下降。 (林若涵)

7 月 22 日，区关工委组织青少年到余杭开展“红色之旅奋飞夏令营”活动
（区关工委　供稿）

机构编制管理

【概况】 2015 年，上城区机构编制委员会办公室（简称区编委办）积极推进政府职能转变和机构改革，加强机构编制管理。制定区政府职能转变任务分工方案，提出 2015~2017 年区政府职能转变总体安排和工作规划，明确任务分工、时间节点和工作要求。开展 2014 年度机构编制评估，健全领导干部经济责任审计和机构编制责任评估协作机制。完成对区安全监管局、区人力社保局、区统计局、望江街道、区法院、玉皇山南指挥部 6 个单位机构编制联审评估，印发机构编制责任评估报告，跟踪落实整改情况。制定深化作风建设工作实施方案，推进作风建设常态化、长效化。区编委办编印《工作制度汇编》，用制度规范办文、办会和办事。试点推行公务员平时考核制度，完善和规范公务员考核工作。结合工作实际开展调查研究，区编委办在中央编委办举办的机构编制部门创新做法征集活动及杭州市机构编制系统优秀调研成果评选中均获佳绩。

【权力清单编制】 2015 年，区编委办牵头推进“四单一网”改革。牵头完成区各部门政务服务网省、市、县三级行政权力清单基本目录比对规范工作，保障行政权力事项按时上线运行。配合完成区原保留的 13 项非行政许可审批事项清理工作，进一步实现权力清单“瘦身”。开展街道权力清单制定工作，推进“两单”（权力清单、责任清单）全覆盖。制定政府部门职责管理办法，规范政府部门职责管理，加快构建权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效的政府职责体系。

【行政执法体制改革】 2015 年，区编委办根据《浙江省人民政府关于深化行政执法体制改革全面推进综合行政执法的意见》和《省编委办、省法制办、省人力社保厅、省财政厅关于印发〈关于推进综合行政执法改革工作的实施意见〉的通知》精神，结合上城区实际，制定《杭州市上城区推进综合行政执法工作的实施方案》，报请省、市政府审核批复。同时研究确定首批实施及 2017 年底前分批实施到位的纳入综合执法的职权事项，有序推进综合行政执法体制改革工作。

【控编减编工作】 2015 年，区编委办通过制定区机关事业单位控编减编工作方案、召开专题会议、开展联合检查，在全区范围内推进控编、减编工作。重新拟定《上城区机关事业单位编外用工管理暂行办法》，加强全区编外用工管理，按照“只减不增”的要

求进行控制。根据各单位编内人员补充到位情况,核减相应的编外用工计划,编外用工计划使用采取预申报制度。明确人员选调、转任等原则,报区编委会审议,严格把好进人关。推行“两项预报”制度,规范编制职数的使用,杜绝超编进人、超职数配备干部的问题发生。

资料 “两项预报”制度:是杭州市编委办为构建机构编制全过程管理而推行的制度,即对机关事业单位实行“机构编制管理事项预报审核”和“配备领导干部职数使用预报备案”。

【事业机构设置调整】 10月15日,为推进望江智慧产业园区发展,设立事业性质的上城区望江智慧产业园发展中心。根据辖区生源及学校学生、班级数量的变化,及时调整各中小学校、幼儿园编制职数,同时落实杭州市清河中学、杭州市始版桥小学等学校办学体制调整事项。为保障卫生计生工作需要,对区卫计系统下属事业单位名称、编制、职数等进行调整。

【事业单位登记管理】 2015年,区编委办根据《事业单位登记管理暂行条例》《事业单位登记管理暂行条例实施细则》的规定,全面实施事业单位登记的在线申请、协商、受理、审核、核准和反馈。严格按照程序把关,对材料齐全、符合条件的事业单位,提供受理、审核、核准一站式服务,实现登记管理机关与事业单位的网上双向互动。全年办理事业单位法人变更登记60个、设立登记1个、注销登记7个。全区177个事业机构全部完成年度报告报送及法人证书更换,年度报告审核通过率、法人证书换证率均100%。

【机构编制实名制管理】 2015年,区编委办结合实名制管理要求及各指挥部人员规模总量控制规定,将指挥部和有关国有企业的劳动合同制人员纳入实名制数据库统一管理,并参照机关事业单位规定,执行有关机构编制管理制度。加大机构编制实名制管理推行力度,将全区机关事业单位编外用工人员全部纳入实名制管理。对领导干部职数使用审批等业务实行网上办理。明确信息管理职责与权限,抓好实名制数据库信息动态更新,对区机关事业单位机构设置、人员编制和领导职数等进行动态监管。全年办理进编审批643人次,科级职数使用申报248人次。依托实名制系统平台,完成公务用车改革后每月车改单位车贴数据的审核和报送。 (沈 滟)

机关党建工作

【概况】 2015年,区直机关工委以“三严三实”专题教育活动为载体,以服务型党组织建设为重点,扎实推进机关党组织建设,提升机关党建工作科学化水平,为加快建设“现代化美丽上城”提供组织保障。制定机关干部理论教育、集中培训计划,推进各级党组织把学习中共十八届四中、五中全会精神与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来。组织开展“双十佳”(“最佳党员活动日”实例和“最佳亲情党课”教案)评选活动。深化在职党员进社区志愿服务工作,推动党员志愿服务社区化、项目化、多样化、常态化。组织区直机关基层党组织书记培训、纪检监察干部政治理论培训、党务干部培训、发展党员工作培训、区直机关党团员义工讲解员培训、退休党支部书记培训等专题培训8次,对机关党组织书记、纪检委员、党务工作骨干、入党积极分子、党员发展对象和离退休党员进行轮训,通过专家讲课、现场教学、实地考察等形式提升党员干部素质。开展“扮靓杭州迎峰会、上城党员当先锋”主题活动、“人人都是志愿者,天天都是先锋日”的“在职党员先锋365行动”、地铁文明劝导、党群组织参与馒头山地块整治等活动,发挥党组织和广大党员的战斗堡垒作用和先锋模范作用。11月20日,区直机关工委打造的双网双服务特色品牌“指尖感触民心网络服务群众”和“党员义工进社区‘最美先锋’在行动”的党建案例,受到中央直属机关工委肯定,案例刊登在中直党建网。12月14日,《中直党建》杂志刊登区直机关工委撰写的《以“双报到双服务双管理”为抓手,扎实推进在职党员进社区服务群众》文章。区直机关工委宣传报道工作获2015年度全省机关党建信息工作一等奖。

【“党员先锋365”义工服务活动】 11月17日,上城区率先在全市推出“党员先锋365”义工服务活动,并将“三承诺、六行动、五大员”作为在职党员服务基

层、服务群众的途径和平台，有效地推动机关服务型党建工作的开展。该活动规定全区机关企事业单位在职党员参加义工服务，每人每年不少于4次，每次时间为半天。活动分为每季度的主题活动和日常活动两种类型，在职党员可结合职业特点，发挥个人特长，灵活地参加。6月19日，清波地区200余名在职党员在全区首次开展义工服务。服务内容包括户籍咨询、中医问诊、防诈骗知识宣传、现场义卖等。义工服务活动得到市委组织部、市直机关工委肯定。

资料　“三承诺、六行动、五大员”：每名在职党员要主动向党组织做出3个承诺，即承诺每年认领并完成2个以上的微心愿、参加党员义工服务不少于24个小时、走访社区居民群众不少于2次。成立项目攻坚、平安巡防、环境美化、文明劝导、法规宣传、旅游服务6支在职党员队伍，深入到项目攻坚行动、环境美化行动、平安巡防行动、旅游服务行动、法规宣传行动、文明劝导行动中去。当好党的政策宣传员、攻坚克难先锋员、平安和谐巡防员、“美丽环境”保洁员和上城品牌推广员。

【基层党组织规范化建设】　2015年，上城区完成33个党组织的调整和换届，新建党组织9个，换届13个，撤销5个，调整改选7个。举办6期党建培训班，其中完成54个社区党组织书记、委员的党校轮训，参训350余人。发展党员12人，转正8人，吸收入党积极分子13人。开展“最佳党员活动日”实例和“最佳亲情党课”教案评选活动，评出“双最佳”单位25个。全区党员认领微心愿2216个，人均认领微心愿2个。走访困难群众1000余户，帮助解决实际问题86个。

【综合考评完善】　2015年，区考评办完善区直单位综合考评办法。考评选票分9个层面，除区四套班子领导和市民代表层面外，其他层面通过第三方邮寄形式送达并上门回收，确保综合考评工作的公平、公正。对街道增设专项考核内容，将“三改一拆”、“五水共治”、节能减排、经济发展、城市管理和民生工作等内容纳入综合考评。加强对行政诉讼败诉情况的考核。健全五项保障机制（公示制、督查制、月报制、通报制、考核制），将整改意见建议落实情况与年度对部门和一把手的目标考核挂钩。全年完成市级层面48条意见建议和区级层面174条意见建议的整改，有关整改方案及整改结果通过《上城报》向社会公布，接受群众评议与监督。推进特色创新工作。11月6日，区考评办牵头召开“三社联动”专家咨询会，听取专家对“三社联动”工作的意见建议。12月，该创新项目完成上级核查、验收、评估的准备工作。上城区申报的“由管理走向治理，构筑基层社会建设新格局——上城区‘三社联动’推进基层社会治理和服务创新”特色项目，获2015年度市对区特色创新项目综合考评第一名，此次是上城区连续第4年获该名次，连续5年获杭州市创新奖。在2015年度全市综合考评中，上城区获第二名，其中，工作目标考核、社会评价工作、特色创新项目、党风廉政建设、领导班子建设、为民办实事工作、意见建议整改工作和重大项目投资效能监测等指标均获全市第一名。

【机关文体活动】　2015年，区直机关工委组织开展一系列文体活动。利用业余时间在吴山举办户外定向登山比赛，在全区率先使用高科技产品——定向越野指环，区领导和部门负责人带头参加，工会会员积极投入。在美政桥社区举办“茶与健康——安化黑

7月13日，2015年上城区综合考评总结大会召开　（区直机关工委　供稿）

茶体验活动”,以茶文化进社区为开篇,开展茶文化进机关活动,为机关干部普及茶文化。成立机关足球、羽毛球、乒乓球、健身操等俱乐部,举办球类、健身操等赛事,丰富机关干部职工文体生活,促进干部职工之间相互交流。

【机关群团组织工作】 2015年,上城区贯彻中央、省、市有关加强群团组织建设工作会议精神,加强机关群团组织建设,充分发挥群团组织作用,增强机关工作凝聚力。区直机关工会进一步理顺组织管理体系,健全各项工作制度,积极落实会员基本福利、重要节假日和职工生日慰问等工作,关心新退休干部职工生活。牵头组织开展机关党员干部结对困难家庭和“1+X”社会结对帮扶活动。区直机关团工委围绕服务大局和服务青年,开展各种主题活动,促进团员青年之间交流与合作。区直机关妇工委组织开展创建“巾帼文明示范岗”和“姐妹帮扶”等活动,引领机关妇女参与“现代化美丽上城”建设,弘扬中华民族传统美德。 (徐春英)

信访工作

【概况】 2015年,上城区信访部门受理来信、来访、来电总量10206件次,比上年下降4.1%。其中,来信562件、1037人次,件次下降15.8%,人次上升8.5%;来访555批、1248人次,批次上升20.4%,人次下降6.9%;来电9089件,上升10.8%,办结率100%,满意率92.1%,重复交办率3.9%。

【“信访法治建设年”宣传活动】 5月29日,在国务院《信访条例》颁布10周年之际,区信访局组织区教育局、区人力社保局、区司法局、区住房和城建局、区城管局和6个街道联合在吴山广场开展“信访法治建设年”宣传活动。通过悬挂横幅、摆放宣传展板、发放宣传折页及开展现场咨询等形式,向过往群众宣传《信访条例》。市委副秘书长、市信访局局长周伟新到宣传活动现场指导。

【民情恳谈会】 6月5日,市长、区长公开电话受理中心会同市城管委、市城投集团、市医保局、区住房和城建局、区城管局等单位,在小营街道召开恳谈会,对社区提出的老房子低洼积水、电信通信杆移除、物业水费纠纷等民生问题进行专家问诊,提出相关问题的处置意见和时间节点。市信访局副局长郑蓉等参加会议。会后,市城投集团所属公交、燃气、水业等市政公用企业在梅花碑社区信余里8号为社区居民提供“一站式”便民服务。

【信访事项听证会】 信访人鲍某某因庆春路拓宽工程拆迁后指挥部一直未安排营业场地而多次上访,责任单位湖滨指挥部虽多次沟通提出解决方案,但他仍未接受。12月3日,为维护信访人合法权益,规范行政机关信访事项办理程序和信访人信访行为,根据《浙江省信访事项听证办法》,区信访局召开鲍某某庆春路房屋拆迁安置信访事项听证会。上城区人大代表、政协委员、律师、专家、群众代表等9人作为听证员参加,市建委、江干区凯旋街道、拱墅区信访局等单位工作人员10余人旁听。后经省、市两级信访部门审核,同意该信访事项程序终结。 (叶 敏)

6月5日,市长、区长公开电话受理中心在小营街道召开民情恳谈会
(区信访局 供稿)

党史编研

【概况】 2015 年，区委党史研究室把握“党史姓党”的导向和“以史鉴今、资政育人”的根本任务，围绕中心、服务大局、主动作为，积极探索新形势下党史工作的特点规律，努力构筑“大党史”工作格局。根据上城区红色资源优势明显、开展党史宣传教育较为便利的情况，区委党史研究室建立党史资源库，并面向社会公开招聘 2 名事业编制的党史研究工作人员，面向全区招募党史宣传志愿者，形成稳定的党史工作队伍。以“三严三实”专题教育、纪念“七一”主题活动、纪念抗日战争胜利 70 周年等为契机，突出“红色史料”征编、“红色基因”植入、“红色品牌”展示 3 项工作，发挥存史、资政、育人作用。

【“红色史料”征编】 2015 年，区委党史研究室开展“中央领导人在上城”“上城名人旧居”“红色记忆”“抗战遗址”4 个方面的史料收集，通过单位提供资料、亲历者口述和区委党史研究室撰写、整理、修改，形成《习近平在上城》《上城区名人旧居》《见证——上城区抗日战争遗址特辑》《光辉岁月——上城老战士的激情人生》等党史资料，为党史宣传教育本土化提供基础。其中，《见证——上城区抗日战争遗址特辑》收集上城区 16 处抗日战争遗址，结合上城区郁达夫故居开馆面向全区赠阅，成为全区纪念抗日战争胜利 70 周年活动的一大宣传教育亮点，《杭州日报》对此进行报道；在编辑《光辉岁月——上城老战士的激情人生》时，区委党史研究室会同区委组织部、区委老干部局、区档案馆等 10 余个部门，开展全区老干部光辉革命历程口述史料收集工作，对全区 48 名老干部在不同时期参加革命和建设工作的光辉革命历程进行记录，并把该书作为全区开展“三严三实”专题教育和入党积极分子党性教育的“必读书目”，在全体区管干部和新发展党员中引起较大反响。

【党史宣传教育】 2015 年，区委党史研究室以“三严三实”专题教育为主线，把握“七一”主题教育和纪念抗日战争胜利 70 周年两大主题，利用《上城报》、“上城发布”公众微信号、上城“红橱窗”三大宣传阵地，常态化开展党史宣传教育进机关、进社区、进学校、进企业“四进”活动，把党史、党建知识植入到党员干部和普通群众中。开展“学党章、守党纪”“学先进、树榜样”等宣传教育活动。结合纪念中国共产党成立 94 周年，组织开展“红星在党旗下熠熠生辉”草根民师讲堂活动，通过人物访谈、视频展示、诗歌朗诵、人物情景剧等方式，让全区党员干部感受共产党的光荣伟大，并组织召开老干部与年轻党员座谈会，激励年轻党员铭记历史，继承先烈先辈精神。通过一系列党史主题宣传教育活动，推动党史宣传教育融入各单位的日常教育、管理和服务中。各街道、社区结合自身实际创新设立“重温入党誓词、共度政治生日”“当一天讲解员”“抗日烽火下的湖滨”等活动，推进新时期党史宣传教育的不断深入。

【两大阵地作用发挥】 2015 年，上城区积极发挥“江南红巷”和中国社区建设展示中心两大阵地作用。“江南红巷”作为杭州首个 AAA 级红色旅游景区，拥有毛主席视察小营巷纪念馆、中共杭州小组纪念馆、钱学森航天科普(图书)馆等资源。为提升其“红色品牌”，将郁达夫杭州故居“风雨茅庐”纳入“江南红巷”红色旅游纪念教育基地进行统一管理运营。中国社区建设展示中心在 10 月 24 日开设“左邻右舍”社区治理创新园，互动性、参与性、体验性更强。依托两大阵地开展党史宣传教育，通过“江南红巷”“杭州中国社区建设展示中心”公众微信号宣传党史、推送信息，参与筹拍党建专题片，多渠道提升“江南红巷”“新中国第一个居民委员会”的影响力。全年两大阵地举办各类活动 50 余场，接待全国各地参观游客和杭州市民 2.5 万人次。

（章　莉）