



经济监督管理

Economic Supervision and Management

发展与改革

【概况】 2018年,上城区贯彻落实省、市委各项决策部署,围绕建设一流的国际化现代化城区目标,全面推进“十大行动计划”,深化“最多跑一次”改革,积极融入“拥江发展”战略。全面谋划经济发展蓝图,完成《杭州市上城区“十三五”规划纲要实施中期评估报告》。推进产业平台建设,加快培育服务业强区,指导玉皇山南基金小镇、南宋皇城小镇建设,助推望江新城城市设计及望江控制性详细规划调整,重点打造以金融科技为核心,以数字经济、体验经济、总部经济为支撑的望江金融科技城。加快调整产业结构,举办第四届全球私募基金西湖峰会,起草数字经济发展行动计划和“企业上云”扶持政策实施办法,完善数字经济发展政策。重点督查木场巷地块安置房、浙江大学医学院附属妇产科医院地块等建设项目,各项目有序开展。推进工业“亩均论英雄”,完成上城区规模以上工业企业综合评价28家,到湖北鹤峰县、贵州雷山县开展精准扶贫。提高服务企业水平,深入开展大走访,组织开展上城区为企服务政策汇编。

【经济发展规划设计】 2018年,上城区加强经济社会发展规划和区域节点设计工作。出台“拥江发展”四年行动计划,围绕高质量发展主线,拓展细化“一轴三组团”建设内涵。研究提出打造杭港(望江)高端服务业示范区设想,抢抓服务业扩大开放及杭港深化合作机

遇,探索服务业发展机制创新。编制完成文化产业发展三年实施方案,打造之江文化产业带上城发展极,加快推进凌笛数字产业园等重点项目建设。开展望江地区城市设计,加快望江单元控制性详规修编,推进城站东通道、婺江路下穿工程、吴山广场地下空间等地块规划设计。结合景区总体规划修编方案,推进玉皇山南基金小镇城市设计,进一步优化小镇空间布局。完成南宋皇城小镇概念规划编制,结合全域旅游和南宋临安城大遗址综合保护工程,推进文化、旅游、景观、交通等规划融合。

资料

“一轴三组团”:“一轴”指8千米江岸线,“三组团”指望江金融科技城、玉皇山南基金小镇、南宋皇城小镇。

【城市更新推进】 2018年,上城区有序推进城市更新,加快城市更新项目建设。全年发出望江单元地块6个保障性安居工程建设项目与旧城区改建项目征收令。完成征迁2876户、企业及非住宅107家,安置1502户;完成地铁7号线江城路站等“清零”项目20个。创建省“基本无违建区”,拆除违法建筑3.01万平方米,完成危旧房治理1.78万平方米。加快城市路网和静态交通建设,完工支小路3条;完成停车场(库)建设4个,新增停车泊位600个。改建、扩建绿地2.46万平方米,实施屋顶绿化5000平方米。建设项目新开工面积89万平方米,竣工面积44.56万平方米。西湖天地、定安府、木场巷地块安

置房等项目开工,海潮幼儿园(望南行知幼儿园)、轿子巷地块公建等项目竣工,中策橡胶厂地块安置房、省妇保社会停车楼等项目有序推进。

【望秋立交桥通车】 2018年9月28日,望江路—秋涛南路立交桥(简称望秋立交)正式通车。秋石高架与望江路实现互联互通,进一步方便望江区块车辆上下秋石高架。望秋立交工程经过交通改道、公交站台及公共自行车租赁点、绿化、路灯等设施迁改的准备,于2017年4月24日启动桩基施工。工程包括上跨秋涛南路的跨线桥、交叉口东南西北4个象限的匝道及望江路方向地面道路改造提升3个部分。其中,望江路跨线桥设在望江路和秋石高架的“夹心层”,横跨望江路秋涛南路路口,全长495米,为双向6车道(4条主车道、2条集散车道);东西向的望江路地面道路为双向6车道城市主干道;南北向的秋涛南路为地面双向6车道城市主干道和高架双向6车道快速路,匝道为双向双车道。

【九大项目集中开工】 2018年5月24日,上城区望江单元木场巷地块安置房、永明新村地块安置房、西湖新天地等九大重大项目集中开工,项目涵盖民生保障、基础设施、先进制造、现代服务业等领域。其中,望江单元木场巷地块项目是望江新城改造规模最大的保障房建设项目,为上城区首个PPP合作项目。项目位于木场巷以东、望江路以南、海潮路以西、海潮支路以北,用地面积5.69万平方米,建筑面积25.6万平方米,项目投资23亿元,主要包括12幢21层高层住宅,建设工期4年。西湖新天地项目东至紫城巷,南至西湖大道,西至南山路,北至开元路。根据原有韶华巷、东海里一弄的历史街巷骨架及原有建筑肌理特征,结合西湖周边的整体氛围,营造连贯、开放的历史街区,总用地面积1.8万平方米,由17幢2~6层单体和1个三层整体地下室组成,项目建设工期5年。

资料

PPP: 即Public Private Partnership的字母缩写,

2018年上城区重大项目集中开工仪式

杭州市上城区人民政府
杭州市城市建设投资集团有限公司
中铁十四局集团有限公司



2018年5月24日,上城区举行重大项目集中开工仪式

(区委宣传部 供稿)

通常译为“公共私营合作制”,是指政府与私人组织合作建设的城市基础设施项目,或是为提供某种公共物品和服务,以特许权协议为基础,彼此之间形成的一种伙伴式合作关系,最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利结果的合作方式。

【中欧(中德)经济合作发展论坛】 2018年9月26日,由上城区政府、中国经济时报社、德国侨商会联合主办的中欧(中德)经济合作暨中欧(中德)世界隐形冠军合作发展论坛在杭州举行。100多名中外嘉宾围绕“加速中德经贸合作项目落地、深化中德世界隐形冠军合作”主题进行探讨。欧盟经济参议院执行主席、德国世界隐形冠军协会主席瓦尔特多林,《中国经济时报》副总编辑李慧莲,上城区委常委、副区长胡永光参加论坛并分别致辞。论坛举行“德意志联邦共和国经济参议院中国代表处”授牌仪式,以及杭州玉皇山南基金小镇管委会和德国侨商会代表设立“玉皇山南基金小镇法兰克福办事处”签约仪式。

(魏建军)

国有资产监督管理

【概况】 2018年,上城区深化国有资产监督管理,加快推进国有企业改革,有效激发国有企业活力,保障国有资产保值增值。全区有全资、控股国有企业17家,注册资金55.97亿元,资产总额316.44亿元。区财政局直接监管杭州上城区投资控股集团有限公司、杭州清河坊资

产管理有限公司和杭州望海潮建设有限公司3家国有企业,各指挥部和各部门受托监管其余14家国有企业。

【行政事业单位国有资产监管】2018年,区财政局依托行政事业单位资产管理系统,加强行政事业单位国有资产报废处置、价值变更、调拨等日常管理。完成2017年下半年和2018年上半年全区报废固定资产集中处置公开拍卖工作,成交额分别为6.85万元和4.22万元,与评估价比较分别溢价17.3%和27.1%,所得款项上缴财政专户。完善国有资产“入口”和“出口”管理,进一步修订出台《上城区资产管理配置办法》《上城区行政事业单位通用办公设备家具配置标准》和《上城区行政事业单位国有资产处置管理办法》。完成2017年度行政事业单位国有资产年报统计工作。至2017年末,纳入区财政决算口径行政事业单位143个,资产总额33.34亿元,其中固定资产12.66亿元。

【国有企业监管】2018年,上城区加强国有企业资产交易监管。年内,完成区属国有企业2017年度年报工作。2017年纳入年报统计范围的国有企业5家,涉及企业年度决算报表、财务情况说明、汇编范围企业户数等报表,5家国有企业资产总计33.5亿元。落实财政直接监管的3家区属国有企业负责人薪酬考核工作,依据国有企业负责人经营业绩责任书,对区财政局直接监管的3家国有企业2017年度经营业绩开展专项审计,完成国有企业领导班子薪酬考核。深化区属国有企业改革,结合望江新城、湖滨商圈、基金小镇、南宋皇城小镇四大产业平台布局和区属国有企业情况,拟定《区属国有企业改革方案》,形成国有企业改革六大攻坚工作任务和20项工作举措,明确国有企业改革时间表、路线图,并将国有企业改革方案列入全区十大行动计划。

(王颖)

投资与管理

【概况】2018年,上城区积极响应国家“一带一路”倡议,着力支持企业拓展海外市场,开展境外投资,推动商品和技术出口。全年新增境外投资项目15个,总投资7.83亿美元,其中中方投资额4.05亿美元,完成目标任务的6.75倍。国新国同(杭州)投资管理有限公司出资

3.66亿美元,在西班牙并购成立西班牙瑞迪克斯燃气公司,该项目成为习近平主席出访欧洲考察点。杭州新光金融服务有限公司(新光集团全资子公司)与雅加达托克洛科技有限公司(印度尼西亚金光集团全资子公司)在印度尼西亚雅加达合资成立托克安迪尔汽车之家(印尼)有限公司,建立一个服务于印度尼西亚本土市场的汽车摩托车配件垂直电商平台。

【海兴电力科技公司入选浙江本土民营企业境外投资带动出口20强】2018年,区商务局组织杭州海兴电力科技股份有限公司(简称海兴电力科技公司)等企业参加全市服务贸易示范企业、中央服务贸易创新发展试点资金项目预申报。海兴电力科技公司在巴西、印度尼西亚、巴基斯坦、孟加拉、南非等国家设立子公司。海外子公司组织巴西智能电网配用电营运中心申报浙江省境外外经贸综合服务体系建设试点。7月31日,海兴电力科技公司入选“2017年度浙江本土民营企业境外投资带动出口20强”名单。

【西班牙瑞迪克斯燃气公司并购成立】2018年6月20日,国新国同(杭州)投资管理有限公司(简称国新国同公司)出资3.66亿美元,在西班牙并购成立西班牙瑞迪克斯燃气公司,并正式完成交割。瑞迪克斯燃气公司是西班牙唯一以输配天然气为核心主业的,是西班牙第二大天然气管输商、第四大天然气配送商及第三大管道液化石油气供货商。国新国同公司持有其17%的股权,除经营收益外,还能借鉴并购公司管理经验和大数据分析技术及资本支出技术,有助于企业后续对其其他长期项目的投资。

(黄逸真)

【“中国好项目”走进上城区活动】2018年,上城区加大投资促进力度,开展“中国好项目”走进上城健康企业投资促进系列活动。4月10日,区政府与省中小企业协会在“小营·江南红巷”景区共同举办“中国好项目”走进上城区活动,副区长叶榕与省中小企业协会负责人及政府职能部门、路演企业负责人40多人参加。由省大健康专委会推荐的中慧能源、浙江爱多特健康科技、肺癌手术导航机器人、精准外科医疗设备、浙江海创生命科技等15个项目进行路演。7月27日,区政府与省

大健康专委会举办第二次“中国好项目”走进上城区活动，副区长叶榕、区政协副主席马彦、省中小企业协会会长蔡章生参加。杭州立春医疗科技有限公司、杭州韵文医疗器械有限公司、杭州栗源科技有限公司等6家企业从企业项目背景、主要科技成果、未来预期、实际需求4个方面进行路演。

(顾霞玲)

【上投集团平稳发展】2018年，杭州上城区投资控股集团有限公司(简称上投集团)实现主营业务收入1.85亿元，完成目标任务的103.2%，其中房产租金收入1.67亿元、股权红利收入1765.98万元。实现净利润5669.14万元，上缴税金3531.57万元。通过市场化手段，对不符合主业方向的4家子公司实行关停并。建立“上投集团民建经济工作室”，集团民建成员深入调查研究，为企业发展建言献策，助推上投集团发展。

【商业地产建设】2018年，上投集团加大勾山商务中心招商引资工作力度，新引进浙江省文化产业投资集团有限公司，促进国家“双百基金”等企业加快入驻上城。勾山里项目基本完成结算审计、道路移交、土地复核，新建房屋及保留建筑全部领取不动产权证书。湖滨五期项目开业，湖滨银泰项目完成区块收官。全年湖滨银泰1~4期项目实现销售收入45亿元，客流量突破6000万人次，创造利润5.31亿元，上缴税金7945万元。

【文创产业投资】2018年，上投集团参与投资东坡剧院改造项目，促进湖滨商圈业态提升、商业与文化功能有机结合。投资拍摄弘扬改革开放精神、彰显社会价值的主旋律电视剧《在远方》。3月27日，位于勾山樵舍的飞无极影视文化俱乐部开业。俱乐部场馆设计保留民国故居的文化韵味，同时融合中国传统八卦文化，场馆占地面积约1600平方米。俱乐部将武学精神、影视文化、健身运动与金融投资相结合，开展养生八卦掌教学、影视武术交流论坛、文化体验沙龙等活动。

【产业基金投资】2018年，上投集团设立区级产业基金3亿元，实缴到位1.7亿元，实现对外投资1.1亿元，带动社会投资109亿元。其中：中国龙腾回归母基金“回归2期”母基金总规模3.94亿元，共投资5个子基金，投资项目均进入管理期；杭州凯泰创裕投资合伙企业基金规模2.5亿元，投资项目17个；杭州凯泰成德投资合伙企业(有限合伙)总规模2.8亿元，产业基金出资3000万元，投资项目19个；杭州城投富鼎投资管理有限公司二期基金规模1.5亿元，产业基金认缴出资2000万元，投资项目2个；广州华智基金管理有限公司加入基金会，并与上投集团签订合作投资协议。

【国有房产清查】2018年，上投集团对900多处房产的房产来源、档案登记、产权管理等情况进行排查摸底、分类管理，并对无证房产做好确权前期性准备。上投集团实际管理房产726处，其中有房产权证的137处、直管公房23处、转租房产7处，通过实地逐宗、逐套、逐间核查，摸清各单位国有房产的底细。

【文物档案保护】2018年，上投集团名下丁家花园、钱学森故居两处历史建筑被确定为第七批省级文物保护单位。上投集团从图纸、照片、拓片及摹本、文物保护工程及防治监测等10个方面为两处省级文保单位建立文保档案，按期划定保护范围和建设控制地带，落实各项保护措施，推进文物保护、管理和利用。



2018年10月21日，电视剧《在远方》举行开机仪式

(区委宣传部 供稿)

【智慧式用电安全隐患监管设备安装】 2018年,上投集团采取“试点先行、有序推广”的方法,在管辖的21处重点房产试点安装智慧式用电安全隐患监管设备。该设备通过传感器对房屋电气线路的电压、电流、温度等参数进行监控,借助内置GPRS无线通信模块将数据实时上传至云平台,一旦发现异常情况会第一时间发送预警信息至相关安全负责人员,确保重点房产的安全。(何浩)

国土资源管理

【概况】 2018年,区国土分局推进土地利用、土地征收、地质灾害防治、土地执法监察、土地使用审批等工作。全年完成收储地块13.01万平方米,征收面积23.55万平方米,完成年度目标任务的2倍。开展辖区地质灾害易发区域汛前排查与日常监测,组织“4·22地球日”“6·25全国土地日”线上、线下宣传活动7次。全年开展土地执法巡查95次,无立案查处违法案件。完成市级“清零”地块项目12个,区回迁安置“清零”项目1个,区“城中村改造”集体项目结转地块“清零”5个。

【土地节约集约利用】 2018年,区国土分局根据望江新城拆迁进度,牵头做好做地工作。全年完成收储地

块13.01万平方米,其中望江单元SC0402-R21-05地块于8月27日出让。通过内部审核前置、网络传递、快递送达等举措,优化年收益金征收流程,年内,签订年收益金合同115个,合同金额1795.4万元,实收1794.35万元,征收面积23.55万平方米,完成年度目标任务的2倍。开展地块项目开(竣)工情况排查,做好相关开(竣)工提醒、督促工作,先后排查2006—2017年开(竣)工地块52宗,排查情况全部录入土地全生命周期系统。积极盘活存量土地利用,提升土地节约集约利用水平,累计完成供而未用再消化地块21宗,面积33.47万平方米,完成率100.3%;完成低效用地再开发29宗,面积43.35万平方米,完成率108.4%。

【土地执法监察】 2018年,区国土分局开展辖区地质灾害易发区域汛前排查与日常监测,组织10个组进行拉网式排查,补发防灾避险明白卡30张,未发现新的疑似地质灾害隐患点。南星街道803桥粮库、紫阳街道四牌楼47~48号房屋边坡治理项目竣工验收。开展征地拆迁、土地利用、不动产登记等工作执法监察。全年出动190人次,开展土地执法巡查95次,无立案查处违法案件。开展涉土社会稳定风险排查,办结信访件116件,未发生上访群访事件。开展案卷抽查“回头看”,完善双随机系统的“两库”(执法事项名录库和执法人员库)信息。行政机关负责人出庭参加行政复议1起、行政诉讼3起。



2018年6月25日,区国土分局组织开展全国土地日宣传进社区活动

(区国土分局 供稿)

【土地征收工作】 2018年,区国土分局实施“以点带面、整片推进”战略,推进全域土地征收工作。全年完成市级“清零”地块项目12个,涉及集体土地上农户22户(套)、企业6家;国有土地上居民1772户、非住宅47家。完成区回迁安置“清零”项目1个,安置411人,完成率205.5%。城中村改造集体项目结转地块“清零”5个,完成征迁农户联建20户、企业9家。集体土地新启动征迁项目6个,完成征迁农户(含联建)273户(套)、集体企业1家。超额完成征地项目15个,完成率187.5%,涉及征地面积5.07万平方米,征地费用2052.7万元,均拨付到村。发放近江单元地块钱江幼儿

园项目征收令、望江单元地块安置房项目征收令。

【国土行政审批】 2018年,区国土分局推进“最多跑一次”改革,投资项目审批提速56%。办理下放审批事项86件、征收土地出让金等土地有偿使用费67件,土地有偿使用费76.4亿元(其中滞纳金622.61万元)。服务窗口开展引导资讯、登记导航、人脸识别、延时服务、自助查询等智能化服务,并开设“潮汐窗口”,推出“签约注销联合办,特殊群体上门办”服务项目和上门服务举措,实现企业和群众征迁注销跑“零”次。全年办理不动产登记业务1.68万件,业务办理时限平均不超过5个工作日,其中25类业务实现“1小时办结”。区国土分局获2018年度杭州市“百千万”蹲点调研“破难之星”团队奖。加强地籍管理,完成权籍调查项目10个、局部图制作项目35个,核查存在权属疑义的地块30多处,认定未登记建筑114户。

(张婧)

资料

潮汐窗口:是指对由于政策引导或其他原因引起的窗口人流量突然增大的情况,采取临时增设窗口及服务人员的模式分流办事群众,减轻窗口压力。

市场监督管理

【概况】 2018年,区市场监管局打造审批窗口新形象,构建登记审批新格局,全面实施“多证合一、一照一码”改革。全年通过全程电子化登记系统完成网上办件3.28万件,名称自助申报审核通过1.58万件。推进“一网通”使用,实行证照联办企业1026家,证照联办率99.6%。优化导办服务,实行领导和业务骨干坐班制,实现导办区办事“零等待”。抓好“办后服务”,对办事企业进行“回访”,企业满意率96.8%。对商事登记代理服务行业进行疏导结合的综合整治。成立杭州市上城区商事登记中介服务促进会,通过组织培训和考评排名,提升中介代理登记企业服务水平,进一步形成行业自律与行政监管相结合的规范提升机制。全年全区登记在册的内资企业30730家(含分支机构,下同),注册资本6601.24亿元,分别比2017年增长8.4%和12.8%。其

中:私营企业29304家,注册资本6236.51亿元,分别增长6.6%和11.1%;国有、集体等非私营内资企业1426家,注册资本364.73亿元,分别增长66.8%和52.2%。个体工商户17145户,资金数额12.27亿元,分别增长2.7%和8.1%。农民专业合作社2个,台湾居民个体工商户8户,港澳居民个体工商户5户。

【服务经济发展】 2018年,上城区深化商事登记制度和“最多跑一次”改革,降低市场主体登记门槛,服务经济发展。全区新设内资企业5276家,注册资本668.27亿元,其中新设私营企业4851家,注册资本615.61亿元。新设个体工商户2393户,资金数额2.64亿元。全年注销内资企业1612家,注册资本145.55亿元,分别比2017年增长49.7%和166.3%。其中私营企业注销1545家,注册资本142.08亿元,分别增长48.4%和161.6%。个体工商户注销1723户,下降22.9%。新设内资企业户数出现较大幅度回落。登记在册的非私营内资企业占各类市场主体总数的3.0%,私营企业占62.2%,个体工商户占35.8%,分别增加1.08个百分点、1.16个百分点和减少1.24个百分点。全区登记市场主体的质量和实力进一步提高。内资企业排名前三位的行业分别是批发和零售业、租赁和商务服务业、信息传输计算机服务和软件业,三大行业分别占新设企业总户数的33.7%、27.7%和10.3%。全区第一、第二、第三产业企业所占比重分别为0.03%、2.97%和97%。

【农贸市场监管】 2018年,区市场监管局协助望江路农贸市场、复兴农贸市场、察院前农贸市场、馒头山农贸市场4个农贸市场创建放心农贸市场。组织农贸市场检测人员参加市市场监管局组织的检测培训。农贸市场每天抽检批次达16个品种、35批次。对各类农贸市场、蔬菜批发市场、超市等场所的各类食品进行抽检,抽检2006批次,总合格率96.4%,查处不合格商品68批次、202.6千克。组织各农贸市场开展相关业务知识培训。完成浙江省农贸市场管理平台数据录入,采取新市场管理系统进行市场名称登记申报,全年办理市场名称登记证延续23件。

【商标品牌培育】 2018年,区市场监管局加大对商标侵权行为打击力度,开展打击商标侵权“溯源”专项行

2015—2018 年上城区内资企业注册资本情况

表 9

单位: 万元

年份	注册资本	户均注册资本	新增注册资本	新增户均注册资本
2015	8777760	582.74	4226022	1222.81
2016	36916908	1896.09	26874509	5303.83
2017	58522726	2064.22	18662311	1891.77
2018	66012387	2148.14	6682712	1266.62

动, 统筹推进打击使用未注册商标违反《中华人民共和国商标法》禁用条款行为“净化”等专项行动。全年查处商标侵权案件28件, 罚没款68.3万元。组织辖区跨境电商企业、进出口企业、商标代理机构等8个单位参加相关培训, 指导跨境电子商务企业做好商标培育和保护工作。杭州毛源昌眼镜有限公司、杭州海兴电力科技股份有限公司、杭州娃哈哈集团有限公司3家企业被认定为浙江省商标品牌示范企业, 占全市总认定数的18.7%。

【广告监管】 2018年, 区市场监管局将广告专项整治与主体自律、政企协作、行政监管“三位一体”互联网日常监管机制相结合, 全面构建广告日常监管格局。全年查处广告违法案件48件, 罚没款74.96万元; 审批户外广告、店牌店招526件。开展市容整治, 完成延安路国际化商业大街景观提升工作。

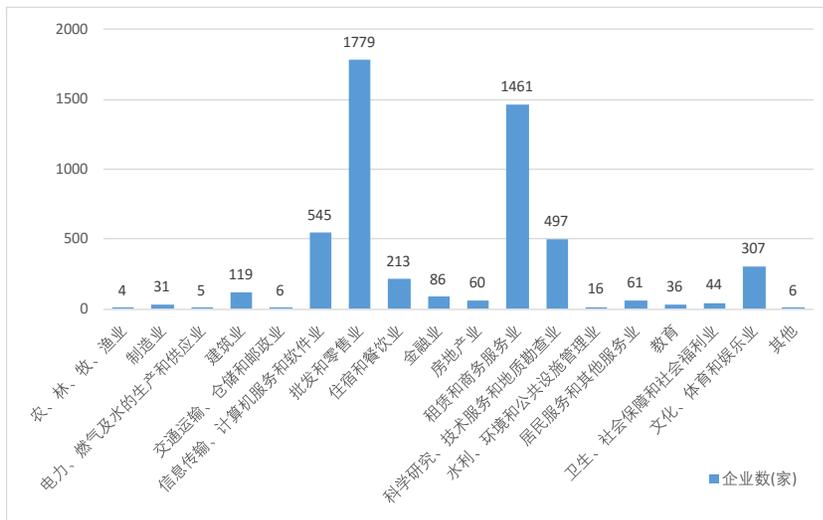
【合同监管】 2018年, 上城区加强“守合同重信用”工作, 全年新公示AAA级“守合同重信用”企业2家, 延续公示AAA级“守合同重信用”企业14家; 新公示AA

级“守合同重信用”企业9家, 延续公示AA级“守合同重信用”企业10家; 新公示A级“守合同重信用”企业12家, 延续公示A级“守合同重信用”企业7家。开展全国市场监管动产抵押登记业务系统更新工作, 全年办理企业动产抵押业务26件, 其中抵押登记业务15件、变更登记业务6件、注销登记业务5件。做好八大类消费重点领域合同格式条款备案工作, 全年受理70多家企业提交的179份合同备案申请, 确认备案138份, 比2017年增加137份。

资料

八大类消费重点领域合同: 房屋买卖、租赁及其居间、委托合同, 物业管理、住宅装饰装修合同, 旅游合同, 供用电、水、热、气合同, 有线电视、邮政、电信合同, 消费贷款、人身财产保险合同, 旅客运输合同, 汽车销售、保养、维修合同。

【企业年报工作】 2018年, 上城区加强企业年报工作指导, 全区企业实际应报27347家, 完成年报申报25059家, 自然年报率91.6%; 个体户应报15580户, 完成年报申报14479户, 自然年报率92.9%; 农民专业合作社应报2个, 其中报送公示1个、因查无下落列入异常名录管理1家, 工作年报率为100%。上城区以97.02分的总进度分获全市年报工作第一名。



2018 年上城区新设企业行业分布情况图

【“小微企业三年成长计划”启动】 2018年, 上城区启动新一轮“小微企业三年成长计划”。完成第一阶段123家样本企业及12家备选企业成长指数的数据采集。维护小微企业云平台, 定期

更新库内企业需求及档案资料。完成1093家小微企业入库，其中初创型802家、成长型191家、领军型100家。完成全省小微企业“成长之星”、服务小微企业“十大优秀机构”、小微企业集聚发展“十大优秀平台”推选上报，助推小微企业发展。

【投诉举报受理】 2018年，区市场监管局受理投诉举报17562件，比2017年增长48.6%，其中举报3187件、投诉9667件、咨询4708件。投诉件中商品类投诉7590件，包括服装鞋帽3090件、家居及装修988件。“110联动”交办件1198件，增长21.1%。受理职业打假案件2368件，增长33.3%。全年为消费者挽回经济损失390.17万元。

【犬类狂犬病强制免疫社会化服务试点】 2018年7月，上城区试点推进动物诊疗机构等社会力量参与犬类狂犬病免疫接种服务工作。制定机构专项管理制度，实行管理承诺制，并组织官方机构兽医、专业人员不定期现场勘察，确保动物诊疗机构服务优势。至年末，全区犬类疫苗免疫点新增动物诊疗机构7个，新增动物诊疗机构均通过验收，基本实现犬类注射狂犬病疫苗“就近办”的目标，犬类狂犬病免疫面进一步扩大。全年为辖区7500多只犬只注射狂犬病疫苗。

【消费者权益保护】 2018年，上城区以“品质消费，美好生活”为主题，加强消费宣传、消费教育、消费调解等工作。3月15日，区消费者协会下属各分会在社区、商场等场所接待消费者咨询630多人次，受理投诉5件，发放宣传资料2000多份。全年区消费者协会及各分会受理消费者投诉9717件，结案率100%，为消费者挽回经济损失164.9万元。开展放心消费创建活动，以“最美上城景，诚信中山路”为主题，以提升“消费环境安全度、经营者诚信度和消费者满意度”为目标，完成“南宋御街放心消费示范街区”创建工作。全年全区新发展无理由退货承诺单位163个、放心消费示范店118个、放心餐饮店8个、放心网店26个。



2018年7月31日，上城区狂犬病免疫点揭牌

(区审管办 供稿)

质量技术监督

【概况】 2018年，上城区积极推进质量强区建设，制定上城区质量提升三年行动计划，评出2017年度区政府质量奖企业1家。围绕“政府管理与公共服务”示范项目建设，开展标准化工作，“基金小镇服务与管理”获省级标准化试点项目立项。针对重点领域，开展“蓝剑”系列和“纤检保健康”“消防检验机构”等专项检查，全年查处案件24件，罚没款60.32万元。

【质量强区建设】 2018年，上城区制订质量提升三年行动计划，开展政府质量奖评审工作，杭州金通公共自行车科技股份有限公司获评2017年度区政府质量奖。开展“质量服务综合体(站)”建设，在区电子机械功能区设立“质量服务综合体”，在湖滨、小营两个市场监管所建立“质量服务站”，为辖区企业提供标准、计量、检验检测、认证认可、品牌建设等技术服务和业务指导。组织开展省、市名牌申报工作，新增浙江威星智能仪表股份有限公司和浙江物产电子商务有限公司为省名牌企业，浙江诚邦园林股份有限公司为市名牌企业。强化产品质量监督，严格生产许可管理，加强事中事后监管，办理生产许可证延续申请1件，巡查生产许可证企业4家；完成生产许可证年审3家。

【质量标准化建设】2018年,上城区以“政府管理与公共服务”示范项目为抓手,推进质量标准化建设。走访并指导玉皇山南基金小镇开展金融风险防控、为企业服务等工作标准化建设,“基金小镇服务与管理”项目获省级标准化试点项目立项。组织开展市级、区级标准化项目征集,其中获市级标准立项5个、市级标准化试点项目立项1个、区级标准立项5个。全年制定、发布区级地方标准3项;对122项区级地方标准进行复审,其中保留31项、修订23项、废止68项。组织申报市级先进技术标准补助项目,国家食品药品监督管理局杭州医疗器械质量监督检验中心、浙江省医疗器械检验研究院、浙江省城市水业协会、杭州市会议与奖励旅游业协会、杭州质量发展研究中心、上城区“湖滨晴雨”民情民意工作室等单位的10项标准获市级先进技术标准补助;浙江省医疗器械检验院、国家食品药品监督管理局杭州医疗器械质量监督检验中心、浙江省工业设备安装集团有限公司3个单位申报重点培育标准项目标准16项。

【民生计量管理】2018年,区市场监管局加强社区医院和农贸市场等场所的民生计量监管。完成农贸市场在用计量器具强制检定工作,周检率100%,检定合格率100%。完成7个社区医院的强制检定计量器具周期检定500多台。做好计量行政审批工作及事中事后监管,办理计量器具型式批准24项、计量标准器核准2项。

【特种设备安全监管】2018年,区市场监管局开展特种设备安全专项检查。全年组织专项检查14次,检查特种设备使用、生产单位165个,发现隐患178个,发出安全监督指令书19份,责令停止使用电梯13台,安全隐患到期整改率100%。开展特种设备安全知识进社区活动5次,组织特种设备应急演练5次,组织全区6个市场监管所12名执法人员参加特种设备监察员取证培训,处理各类特种设备投诉83件,处理满意率100%。完成特种设备告知481台件,审批特种设备人员作业证书535本,其中复审399本、新发证书136本,发放特种设备使用登记证228张。

【电梯智慧化监管】2018年,上城区推进电梯“保险+服务”智慧化监管项目,新增300台电梯参保,全区参加

“保险+服务”电梯542台。推进电梯云智慧监管,实施消防、电梯“二合一”智慧监管的上城模式,安装电梯安全智慧监测设备517台,完成率103%。上城区东芝电梯、三和电梯、承丰电梯、德江机电、三菱电梯5个维修保护单位的维修保护信息100%上线电梯维修保护信息化平台,共维修保护电梯8720台,实现电梯维修保护透明全覆盖。
(魏 静)

食品药品监管

【概况】2018年,上城区有涉及食品企业4699家,其中食品流通企业2845家、餐饮服务企业1520家、食品“三小”(小作坊、小餐饮、小食杂店)334家;有食品生产企业9家。全年出动执法人员5220人次,检查单位4872个次,监督抽检2019批次,不合格123批次;发放投诉举报奖励2件,奖金4500元。全区食品安全情况保持稳定、良好、可控,无重大食品安全事故或群体性食物中毒事件发生。

【食品安全监管】2018年,上城区强化食品安全监管工作,修订出台《杭州市上城区食品安全党政同责实施办法》,出台《上城区食品安全行政执法与刑事司法衔接联席会议制度》,充分发挥行政执法与刑事司法的有效衔接作用。按照“坚持问题导向、突出监管重点、强化结果利用”方针和“双随机”新理念,建立健全闭环管理机制,重点解决食品安全问题发现难、解决难等难题。制定《上城区“品质食品示范超市”创建推广工作实施方案》,明确专区商品二维码追溯率100%的“源头可溯、全程可控、风险可防、公众可查、感受可评”的“五可”目标。指导联华超市江城店、复兴店开展品质示范超市创建工作。年内,两家超市通过创建。开展网络订餐和无证餐饮及食品、保健食品欺诈和虚假宣传专项整治,严肃处理食品安全违法犯罪行为,查处食品药品安全违法案件196件。通过召开新闻通气会、邀请人大代表和政协委员视察、开展食品安全“四个你我”活动、引入第三方监督机构等方式,营造社会参与食品安全监督良好氛围。组织宣传演出等宣传活动26次,推送宣传信息5万余条,悬挂宣传横幅400多条,发放宣传资料7万余份,提升全区居民的创建知晓率和满意度。

【餐饮监管体系建设】 2018年,上城区落实《餐饮业质量安全提升三年行动计划(2018—2020年)》,全区大型以上社会餐饮、学校食堂、中央厨房、集体用餐单位“阳光厨房”建设实现全覆盖。深入开展“百万学生饮食放心工程”,规范校园及周边食品安全管理,学校大宗食品统一配送率和学校食堂A、B等级率均达100%。打造智慧阳光餐饮监管新模式,建设“一中心三端口”阳光餐饮智慧共治系统,实现远程监管和指挥阳光厨房视频信号同步接入省食品药品监督管理局阳光餐饮平台,计划通过App向市民公开食品生产流程,消费者能实时在线查看食品生产全过程。依托市场监管平台,对湖滨区域开展餐饮业网格化管理试点工作。

【药品和医疗器械安全监管】 2018年,区市场监管局检查药品批发和连锁企业51家次,检查药品零售企业154家次,检查医疗机构201个次,检查二、三类器械生产企业8家次,检查三级医疗器械经营企业140家次,检查二级经营企业130家次,全面完成年度任务。开展医疗美容专项和中药专项检查,检查单位60个,立案查处违法案件5件。

【保健品和化妆品监管】 2018年,区市场监管局加大保健品和化妆品监管力度,坚决打击虚假宣传、欺诈违法行为。对全区保健食品专营单位、保健食品会议营销单位、为保健食品会议营销提供场所的宾馆、饭店进行排查摸底,杜绝保健食品诱导式营销行为发生。全年监督检查保健食品经营单位540个、宾馆酒店18个、居民小区35个,发放宣传资料250多份,立案调查涉嫌违法广告2件。推进化妆品“呵护美丽消费”示范工程创建工作。5月25日(第12个全国护肤日),区市场监管局在杭州银西百货公司(西湖银泰城)和天猫国际线下体验店开展主题为“安全护肤、美丽人生”的宣传活动。全年组织5个商场、40个经营店参加化妆品“呵护美丽消费”示范工程创建工作。

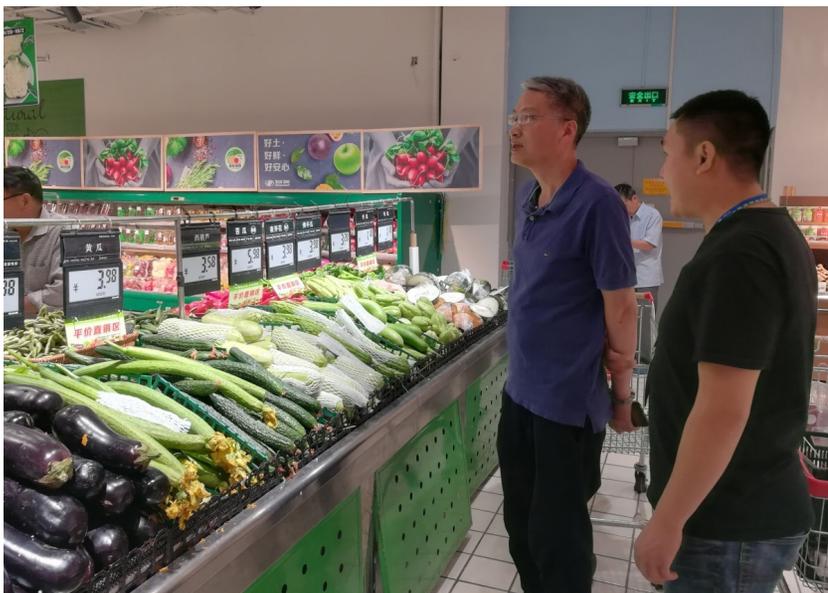
(魏 静)

物价管理

【概况】 2018年,区物价局坚持“稳物价、促发展”工作主线,强化市场价格监管服务职能,严格执行各项价格政策,监测辖区主、副食品市场价格动态。推进物价依法行政管理,为争做“四个标杆区”、加快建设一流的国际化现代化城区营造和谐规范的价格环境。全区价格秩序稳定,平价商店较好地发挥平抑物价的作用。全年收到价格举报投诉874件,查处价格违法案件16件,实施经济制裁金额22.01万元。

【价格检查】 2018年,区物价局加强价格监督检查,维护市场价格秩序。2月,省物价局副局长季树忠、省物价局监督检查和反垄断分局局长王状武、市物价局副局长黄康钱一行到上城区巡查,实地察看城站火车站各商店及世纪联华超市江城店价格政策执行情况,与商户座谈,听取意见。区物价局在日常价格检查基础上,组织开展节假日期间价格专项检查,先后检查高银街餐饮店、旅游市场收费、河坊街小吃连锁店价格、养老机构服务收费、涉企服务收费等。

【价格政策宣传】 2018年2月,区物价局会同市物价局完成清河坊历史文化街区餐饮行业价格专项检查,并召



2018年9月27日,区物价局在物美超市望江店平价直销区开展价格巡查

(区市场监管局 供稿)

开餐饮价格政策告诫会,邀请市物价局专家为高银街和南宋御街40多个餐饮商户讲解价格政策。3月,在湖滨银泰商场为各商家举办价格政策培训会,50多个品牌商家参加。组织价格志愿服务小组到水澄桥社区开展“价格服务进社区”活动。5月、6月,开展《中华人民共和国价格法》和便民价格政策宣传活动。10月19日,召开清河坊小吃连锁店负责人价格政策告诫会,6个连锁店负责人参加。区物价局多次走访社区居民,提供价格信息服务。利用微博、微信发布物价信息60多条。

【推进清费减负】2018年,为贯彻落实中央经济工作会议关于降低企业用能成本和区政府关于降低一般工商业电价的要求,区物价局组织召开专题会议,部署推进清理规范转供电环节加价工作,通过调查摸底,掌握全区转供电环节加价情况。全年全区各转供电单位退款173.88万元。对辖区内25个行政事业性收费单位2017年度收费情况进行审核,全区2017年度行政事业性收费总额为6219.51万元,比2016年增长5.4%。其中:行政性收费3327.49万元,下降6.96%;事业性收费总额为2892.02万元,增长22.8%。2017年,因业务量增加,市政园林的城市道路挖掘费为26.87万元,增长6.72倍;区公安分局的大陆居民往来台湾通行证(含签注)办理收费27.09万元,增长42.7%;幼儿园保育费2853.86万元,增长24.2%;2017年4月起,取消疾病预防控制中心的卫生监测费,全年实收11.95万元,少收20.20万元。

【公平竞争审查制度建立】2018年,上城区建立区级和区发展改革和经济信息化局(区物价局)局级公平竞争审查制度,分别召开全区公平竞争审查工作联席会议和联络员会议。10月,上城区通过杭州市公平竞争审查工作联席会议办公室(杭州市公平竞争审查联席会议督查组)对区公平竞争审查开展督查工作。组织区发展改革和经济信息化局(区物价局)各科室开展公平竞争审查的学习培训及自查、统计工作。

【养老机构服务价格专项检查】2018年,区物价局开展养老机构服务价格专项检查。检查全过程按照“双随机、一公开”工作要求,做好检查人员和被检查单位的随机抽查,并及时公布检查结果。利用浙江省行政执法监管

平台,通过“双随机”系统抽查,抽取上城区唯康老人养生文化清波公寓、上城区缘外缘颐养中心两个养老服务机构,进行收费价格检查,并反馈检查情况,提出整改要求,确保养老机构做好明码标价等各项工作。

【特邀行政执法监督员制度落实】2018年,区物价局积极落实特邀行政执法监督员制度。全年两次邀请特邀行政执法监督员、浙江五联律师事务所律师李力监督现场执法活动,先后监督西湖银泰天猫旗舰店和世纪联华江城店价格检查工作,增强行政执法监督公信力和权威性。监督价格检查期间,区物价局执法人员与李力进行执法交流,共同探讨提升依法行政水平的途径。

【收费备案和价格认定工作】2018年,区物价局坚持实地查看原则,将事前备案和事中事后监管结合起来,较好地维护价格秩序。全年办结各类收费备案审核83件。其中,停车收费19件,民办非学历教育培训36件,养老服务机构收费、学校幼儿园伙食收费、医疗服务机构收费等收费备案28件。区物价局价格认证中心按照价格认证规定的标准、程序和办法,办理涉案物品价格认定工作,推动价格认定科学化。全年完成价格认定案件214件,涉案物品798件,认定金额2092万元。

(张杰)

金融管理

【概况】2018年,上城区创新监管模式,构建基金小镇私募统计系统,召开私募金融统计试点实施工作推进动员会和培训会,指导属地街道统计部门和相关私募企业做好企业信息收集与报送工作。加强风险防范工作,发挥属地管理优势,组织开展防范非法集资宣传活动,并通过典型案例进行警示教育。全区有银行业总部机构2个、期货业总部机构1个、小额贷款公司2家、融资性担保机构11个、典当机构5个、融资租赁机构28个、地方资产管理机构1个、股权众筹公司1家、备案私募机构514个。

【网络借贷风险处置】2018年8月,上城区成立防范金融风险暨网络借贷风险处置领导小组,由区委书记陈瑾

和区长金承涛同时任领导小组组长,下设综合协调组、信访维稳组、风险处置组、打击工作组、资产处置组5个专项工作组。并从各相关职能部门和街道办事处抽调人员,会同省银监部门形成专门工作班子,实行实体化办公,全力防范网络借贷的潜在风险。全年冻结涉案平台金额3.56亿元,查封各类资产397处,上网追逃网络借贷平台在逃人员11人,抓获8人;边控(边境控制)高危风险平台21个、涉案平台高级管理人员152人。区内网络借贷机构规模和业务量实现“双降”。

【地方性交易场所整顿】 2018年,上城区由区金融办牵头,经侦、工商、街道等部门协同配合,做好交易场所清理整顿“回头看”工作,同时稳妥处理信访投诉,严格督促企业加快业务模式的转型。其中叁点零平台的投诉处理较为平稳,公司暂停原有业务经营模式,新产品获得省金融办报备,新业务模式基本调试、测试完毕,新的国有股东引入工作稳步推进。

(闫瑾)

安全生产监管

【概况】 2018年,上城区以有效防范各类事故为目标,以重点行业领域专项整治为重点,坚持标本兼治、综合治理,完善安全生产责任体系,深化安全生产诚信体系建设,加大隐患排查治理力度,创新基层安全生产监管形式,着力提升安全风险防控水平,全区安全生产形势平稳有序,全年发生道路运输事故1起,死亡1人,未发生重大以上生产安全事故。

【《上城区创建国家安全发展示范城市三年行动计划(2018—2020年)》制订】 2018年,区安全生产委员会办公室(简称区安委办)根据杭州市创建国家安全发展示范城市总体要求,制订《上城区创建国家安全发展示范城市三年行动计划(2018—2020年)》。按照三年行动计划,以创建安全发展示范街道、社区为着力点,加快打造城市安全统筹管理、城市风险管控专业支撑、城市安全运行智能监测、城市安全宣传教育、城市安全应急救援五大管理平台,重点抓好建筑施工、危化、消防、道路交通、特种设备、城市运行、商贸旅游七大行业领域治理,大力提升全区城市安全管理水平。

【安全生产“1+X”责任体系完善】 2018年,区安委办指导督促各安全生产专业委员会按照“1+X”责任体系要求,抓好行业领域安全监管工作。各安全生产专业委员会定期召开工作例会,研究分析推进行业范围安全生产工作新举措,加强重点行业领域安全监管工作。10月,区安全生产委员会(简称区安委会)调整组织结构,增设旅游和燃气安全专业委员会,由分管区长担任专业委员会主任,进一步完善“1+X”安全生产责任体系。

【企业履行安全生产主体责任自查自报】 2018年,区安委办推进企业履行安全生产主体责任报告制度,要求全区170多家(个)规模以上工业企业、商场市场、养老机构每季度报送履行安全生产主体责任情况,内容涉及安全生产责任制和规章制度落实、设备设施保障责任、资金投入、安全生产机构及人员配备、安全教育培训、事故报告和应急救援等方面。区安委办组织区安全监管局、街道、行业主管部门联合开展督查,督促企业有效落实安全生产主体责任。

【安全隐患排查整治】 2018年,上城区持续推进安全生产大检查工作,各街道及相关部门开展安全隐患排查整治,对出租房屋、高层建筑、商场市场、沿街商铺、“三合一”场所等进行不间断巡查。在春节、春运、两会、劳动节、国庆节等重点时段,对专业市场、大型商场、沿街商铺、出租房等开展全天候执法检查,严防严控重点致灾因素,做好商场市场、沿街店铺、KTV、网吧等场所的电气火灾综合治理。对难以整改的隐患按照隐患整改难易程度实施分类挂牌督办。对沿街店铺中的“三合一”场所进行联合执法整治。区安委办组织督察组对各街道安全大检查工作进行督查,确保所查隐患得到及时整改。全年全区出动7260多人次,检查企业6380多家次,查处、整治各类安全隐患5760处。

【“安全生产强化执法年”活动】 2018年,区安全监管局组织“安全生产强化执法年”活动,全区层层签订安全生产责任书,一级对一级压实安全生产管理责任。加大对装修装潢、作业场所职业危害、危险化学品经营单位等专项监察执法力度,严格整治事故隐患。在重点行

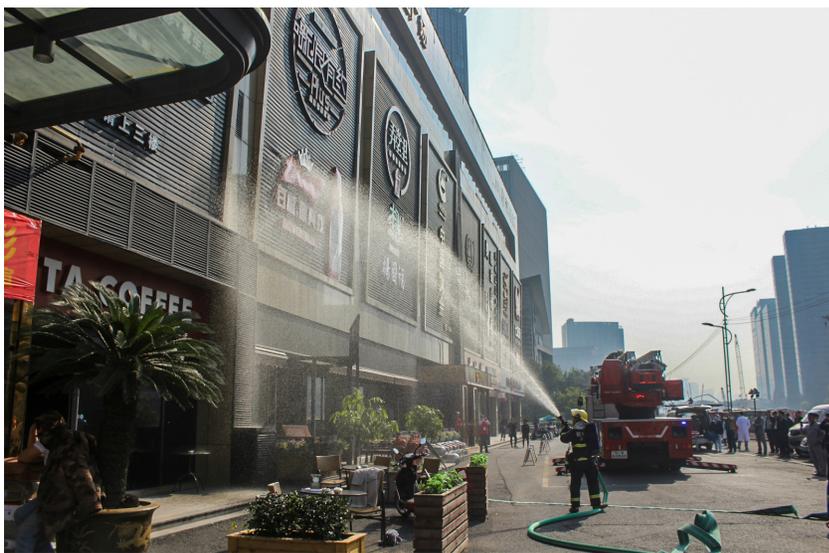
业领域监督企业全面落实安全生产和职业卫生主体责任。全年执法检查立案55起,比2017年增长240%,处罚企业59家,罚款57万元。所有查处案件无行政复议或行政诉讼发生。

【安全应急体系建设】2018年,区安委会加强安全应急体系建设,完善各系统事故应急处置预案,并组织开展应急演练。10月30日,全区在望江街道万泰城开展大型商业综合体应急救援演练,各安全生产签约部门和各街道有关人员参加现场观摩。区市场监管局、区教育局、区住房和城乡建设局等单位根据区安委会要求,分别组织应急管理、应急救援知识培训及应急演练。区安全监管局对危险化学品事故演练、中小学等人员密集场所应急疏散演练等进行现场指导。全年全区组织各类应急演练150多次。区安全监管局做好应急值班值守工作,加强元旦、春节等法定节假日、省市两会及各类大型会议和重要活动期间的应急值守。各单位健全领导干部带班和关键岗位24小时值班制度、事故报告制度和每日事故情况“零报告”制度,确保安全生产信息传递及时、准确。

【重点行业领域安全监管】2018年,区安全监管局会同各街道及相关部门对建筑施工、消防、危险化学品、特种设备、道路交通等重点行业领域开展隐患排查治理。对4个加油站和工业园区涉及危险化学品使用企业

进行执法检查 and 整改复查。对危旧房、小区物业、空置房、出租房及“非住宅”“住改非”情况开展专项检查整治。对征收工地、装修工地、建筑工地、绿化工地进行地毯式巡查,约谈安全问题突出的施工单位负责人。开展电气火灾、电动自行车、大型商场市场和养老院安全综合治理,加强消防隐患排查。开展城市居住小区暨高层建筑消防安全综合治理试点,提升辖区居住小区消防安全水平。对人员密集场所的电梯、扶梯等特种设备开展专项执法检查,结合执法检查部署开展假冒特种作业操作证专项治理行动。加强道路运输领域综合整治工作,重点打击酒(醉)驾、超员、超速、超载、疲劳驾驶等交通违法行为。全年开展执法检查2630多次,下发责令改正通知书2150多份,处罚220多起,临时查封单位70多个,罚款240多万元。

【安全风险等级“三色预警”机制实施】2018年,区安全监管局对全区7000多个老旧住宅区、群租房和“九小”场所依照7类火灾风险等级要素划分,并用绿、黄、红3种颜色分别对应一般火险等级、较大火险等级和高火险等级3种类型。设计制作火灾风险等级警示牌在单位醒目位置公示。根据不同火灾风险等级,制定有针对性的消防隐患整改工作方案,定期核查隐患整改情况,并根据隐患整改情况,变更风险等级对应颜色,直至彻底消除隐患。小场所的模糊管理问题得到有效解决,消防安全管理标准进一步明确,管理模式进一步规范。



2018年10月30日,区安全监管局在望江街道万泰城开展大型商业综合体应急救援演练
(区安全监管局 供稿)

【重大安全隐患暗访交办整改督办闭环管理机制建立】2018年,区安委会在全区范围内建立重大安全隐患暗访交办整改督办闭环管理机制,聚焦全区重点行业领域安全生产隐患,加强对重大安全隐患暗访排查和整改督办力度。通过暗访交办、挂牌整改、约谈问责等形式,形成闭环管理机制,最大限度地“防范一般事故、遏制较大事故、杜绝重特大事故”,推动全区安全生产形势持续稳定好转。11月,区安委会组织开展第一次暗查暗访,检查企业12家,发现隐患88处。12月5日,区安委会召开工作会议,对暗查暗访情况

进行通报，发出重大隐患整改交办单，要求各责任单位根据存在隐患情况，制定相应整改措施，明确整改时限，积极推进整改。隐患整改完毕后，由区安委办组织验收并销号。

【安全生产社会化服务】 2018年，区安全监管局组织各街道、工业园区以政府购买服务方式，委托安全生产专业服务机构，为企业开展日常检查、专项整治、风险评估等工作提供技术支撑，有效落实企业安全生产主体责任，拓宽破解中小微企业安全生产技术和管理难题的途径。全年辖区内620多家企业实行安全生产社会化治理，提升企业日常安全管理水平。

【安全生产宣传】 2018年，区安全监管局通过安全知识日常宣传和主题宣传相结合的方式强化安全生产宣传。组织开展《中华人民共和国职业病防治法》宣传周活动，发放宣传材料6000多份。围绕“生命至上、安全发展”主题，组织开展“安全生产月”宣传活动。联合各街道开展现场咨询活动，发放宣传资料1.4万份，展出展板30多块。组织开展“寻找最美安全员”网络投票活动，全年评出10名“十佳最美安全员”、13名“最美安全员”。结合消防安全宣传月，举行消防处置应急大比武，来自全区12个社区，25家（个）大型企业、商场和重点消防单位组织的27支参赛队、178名民间消防员参加。推进安全知识“七进”活动，利用公共场所LED屏幕、微博微信平台等，宣传安全生产政策法规和安全生产大检查中查处的典型案例，警示教育群众。依托全区6300块楼道安全宣传牌，安放插页4.8万份，向群众普及用火用电、烟花爆竹、燃气、交通、旅游、出租房屋等方面安全知识，引导群众加强火灾防范。通过评论、留言等方式，搭建“掌上”“指间”移动多维互动平台，提升公众安全防范意识。上城区在全市公众对安全生产工作满意度、对政府安全生产宣传工作重视程度评价的社会调查中位列第三名。

【安全教育场景式体验】 2018年，上城区安全生产宣传工作在传统宣传形式基础上，引入新技术，搭建新平台，在湖滨街道、清波街道、紫阳街道建立集消防培训、应急救援与逃生体验、消防会商功能于一体的安全教育工作阵地。通过模拟危险情景、组织开展场景式体

验，帮助群众掌握消防安全知识和应急技能。

【深化“全员培训”工程】 2018年，区安全监管局深化“全员培训”工程，进一步推进企业全员安全生产责任制全面落实。5月29日，组织开展全区生产经营单位负责人安全生产业务培训。11月5—7日，开办全区基层安全管理人员安全生产业务培训班，专题学习安全生产法律法规。全区各街道及相关部门根据自身特点开展各类安全培训。全年全区培训企业负责人、安全管理员、重点作业人员等4.9万人次。

（吴璐莹）

审 计

【概况】 2018年，区审计局依法履行审计监督职责，促进政府增收节支。全年实施审计和专项审计调查项目140个（国家审计项目17个、政府投资结算审计项目123个）。其中政府投资结算审计送审金额9.15亿元，审定金额8.26亿元，净核减金额8976.72万元，净核减率9.8%。出具审计报告和专项审计调查报告21篇；向被审计单位或有关单位提出审计建议67条，被采纳54条，推动被审计单位建立健全规章制度3项；提交审计信息49篇，被批示、采用35篇；向社会发布审计结果公告18篇。

【财政预算执行审计】 2018年，区审计局完成2017年度区级预算执行情况审计和部门预算执行情况审计。在审计预算编制、批复、追加、执行等规定内容的基础上，重点关注人才经费管理使用、单位公款竞争性存放管理、政府隐性债务风险防范等情况，根据区级预算执行和管理中存在的问题，提出对策建议。部门预算执行情况审计增加以往年度预算执行情况“回头看”审计内容，提高部门参与式预算编制的科学性。

【街道决算审计】 2018年，区审计局开展街道决算和街道财政体制运行管理情况专项审计调查，从预算入手，与决算数对比，通过账账、账实的核对和实地盘查，发现街道部分专项资金预算编制不够细化、不够科学等问题。区审计局以小营街道为样本，剖析街道财政体制运行管理情况，然后在其他5个街道全面展开审计

调查,推动街道财政体制运行效率偏低和不平衡等问题的解决。

【产业基金审计】2018年,区审计局对区域内产业基金拟投资标的进行全方位调查,发现产业基金在制度管理、人员配置、出资比例等方面存在的问题,促进被审计单位严格按照《上城区产业投资基金管理办法》,加强对产业基金的政策指导和统筹协调、财务监管和考核评价,确保财政出资资金3年内到位,提高财政资金使用效益。

【政策落实跟踪审计】2018年,区审计局在对全区贯彻落实省、市、区委重大政策措施情况开展跟踪审计的基础上,重点对9个单位“最多跑一次”改革推进情况进行审计调查,主要关注改革的整体进度、行政服务中心“一窗受理、集成服务”模式的运作、信息系统对接和数据共享工作的落实等情况,发现“最多跑一次”制度不够完善、事项梳理不够到位、办事指南不够规范等问题11个,针对问题提出意见建议,推进各单位完善规章制度、规范事项梳理、优化办事流程。

【民办学校调查审计】2018年,区审计局对国有资金投资举办的民办学校及教育机构(不含学前教育机构)2015—2017年运行管理情况进行专项审计调查,发现民办学校财务管理制度缺失和工程建设、设备采购项目招标无统一操作办法等问题,提出相应的审计建议2条,上报信息1篇,促进教育部门完善监管机制和调整优化职能,提升民办学校整体素质。

【经济责任及自然资源资产审计】2018年,区审计局采取两个项目合并审计的方法,对区城管局原局长同步实施自然资源资产离任审计和经济责任审计。在传统经济责任审计的基础上,以领导干部任职期间履行自然资源资产管理和生态环境保护责任情况为主线,关注空气质量和噪音环境改善、垃圾分类工作推进等内容,探索采用现场勘查、拍照摄影、函证查询等方法,全面了解领导干部履行经济责任与环保责任的情况。全年对6个单位、9名主要负责人开展经济责任审计。

【党员活动经费审计】2018年,区审计局对党员活动经费的预算执行率、开支程序、开支内容等情况进行审计,促进党建活动经费规范管理。9月,开展上城区补缴党费使用管理情况专项审计调查,促进全区补缴党费使用管理工作规范化。10月,参加对滨江区补缴党费使用管理情况的交叉审计,促进滨江区补缴党费使用管理水平的提升。

【内部审计】2018年,区审计局根据《关于进一步加强内部审计工作的实施意见》,以制度促规范、保稳定、促发展。首次将内部审计工作纳入区委、区政府综合考核目标体系,将各单位内审工作开展情况纳入党风廉政建设责任制考核范围,督促各单位完善内控制度,履行主体责任。在对上城区民办学校(教育机构)运行管理情况实施审计调查时,协同区教育局内审机构开展审计调查,同步开展对区民办学校专项资金审计及杭州市建兰中学、杭州市崇文实验学校、杭州新世纪外国语学校、杭州市时代小学4所民办学校校长的经济责任审计,将国家审计和内部审计有机结合。全年内部审计机构开展内部审计项目116个,审计总金额46.48亿元。

【遗留项目处理】2018年,区审计局配合开展全区政府财务决算工作,重点推进处理2年以上的遗留项目14个,其中包括处理遗留6年以上的望江片住宅二期工程B03地块、杭州近江地区望江片居住区R5组团等项目。至年末,上城区在审遗留项目减至90个。助推区政府出台《杭州市上城区政府投资项目分类管理实施办法》,规范政府投资项目管理。

【审计整改落实】2018年,区审计局联合区人大常委会、区纪委对2017年度审计项目发现问题的整改情况开展联合督察,除个别事项正在进行整改外,绝大部分问题完成整改,整改率95%以上。区审计局、区人大常委会、区纪委建立“三位一体”监督工作新机制的做法在人民网头版头条刊发。区审计局对个别单位提出逐步整改期限的问题,要求被审计单位进一步明确整改步骤、时间、目标、责任部门、责任人及具体措施,确保问题整改落实到位。
(詹丹宁)

统 计

【概况】 2018年,区统计局优化统计服务,提高数据质量,加强统计创新,深化基础建设,为区委、区政府决策提供统计分析依据,为全区推进一流的国际化现代化城区建设提供统计保障。编印《2018年度上城区国民经济和社会发展统计公报》及宣传册,为区两会提供数据分析资料。加强民情社情调查,开展5‰人口抽样调查、群众安全感满意度调查等统计调查;开展“最多跑一次”改革、“五水共治”、群团组织服务群众满意度、杭州食品安全满意度、新时代杭州市职工需求状况、“企业改革满意度”网上直报平台问卷、“文明城市复评”等民意调查12项、22次。注重民生统计,提高统计监测水平,完成居民收入、人才需求、企业用工、月度劳动力、妇女儿童监测等统计工作。开展第四次全国经济普查。制订2018年度上城区依法统计工作要点和统计法治宣传教育工作要点,并根据行政执法计划及依法行政要点,开展统计法制宣传和统计稽查,全年稽查单位48个,发现问题单位3个,其中警告1个、警告并罚款2个。

【统计法制建设】 2018年,区统计局制订并印发“统计依法行政工作要点”“普法教育依法治理工作要点”,确定全年统计法制工作主要目标任务。全年利用微信、微博公众号、工作微信群、QQ群、“钉钉”群推送统计法制信息600多条,组织年报会议26场,向与会2000多人进行统计法制宣传。12月7日,区统计局在“尚城1157·利星”商业综合体组织开展“依法统计普查惠民”——上城区统计法颁布35周年暨全国第四次经济普查宣传活动。现场设置舞台区、展示区、游戏区、咨询区四大区块,向居民群众宣传经济普查的主要任务和方法,展示历次经济普查取得的成果和经验,介绍经济普查内容,提供普查政策做法的解析。全年区统计局组织稽查和执法检查各类统计单位48个,3个单位受到行政处罚。

【第四次全国经济普查】 2018年6月26日,上城区发布《关于开展第四次经济普查的通知》,正式启动全区第四次全国经济普查工作。区政府成立经济普查领导小

组,负责普查组织和实施中重大问题的决策和协调,同时成立普查领导小组办公室,具体负责第四次经济普查工作。落实经济普查办公用房及经费保障。8月,召开全区第四次经济普查领导小组第一次(扩大)会议,并在清波街道定安路社区开展经济普查综合试点。完成“两员”(普查指导员和普查员)的选聘和全区238个普查小区的电子划区绘图。9月,开展普查指导员和普查员业务培训,落实相关普查配套措施,完成普查底册整理。在《上城报》刊登清查公告和普查公告,在杭州电视台播放自制经济普查宣传片,逐户上门发放《第四次全国经济普查单位清查告知书》,利用易拉宝、横幅、LED滚动屏、经济普查画册、微信公众号、微博等载体,开展经济普查宣传。9月20日,全区入户清查登记工作正式启动。10月,成立区、街道两级质量抽查小组,对54个社区进行质量抽查。并组织开展全区普查数据质量会审。上城区代表浙江省接受国务院经济普查检查组对事中质量检查,检查未发现企业信息、行业类别错误及单位漏登、虚登等情况。普查期间,区经济普查领导小组办公室制作PAD操作手册350份、指标说明2万份,发至各普查单位。

【统计系统人员培训】 2018年6月19—21日,区统计局组织全区统计人员开展业务培训,各街道分管统计工作负责人、社区统计调查员等60多人参加培训。培训内容包括统计法律法规讲解、全国第四次经济普查数据真实性要求讲解、国家宏观经济金融形势分析、“1+6”产业相关考核指标测算及数据分析解读等。培训会要求增强统计法治理念,提高统计信息分析质量和水平,为党政领导和社会各界提供更优质的统计服务。

【5‰人口抽样调查】 2018年7—12月,上城区延续2015年1%人口抽样调查协调小组的工作模式,建立由区统计局牵头,区各职能部门参与,街道、社区调查人员入户调查的三级联动调查协调机制,共同完成2018年全区5‰人口抽样调查。此次调查抽取湖滨街道涌金门社区、小营街道梅花碑社区、南星街道白塔岭社区、紫阳街道凤凰社区作为2018年人口变动调查样本,4个小区涉及住户480户、人口1200人。11月15日,通过样本框整理、调查小区建筑物图纸绘制、调查员和指导员选聘、业务培训、调查摸底、入户登记等环节,全区全面

上城年鉴(2019)

完成抽样调查小区的入户调查。年内,完成人口抽样调查的审核与数据评估。人口抽查调查旨在掌握全区的人口结构和规模,了解人口的流动趋势,为相关政策制定提供重要的数据支撑。

【统计工作交流】 2018年5月16日,吉林省统计局局长苏衡一行到上城区考察交流统计工作。浙江省统计局副

局长方腾高、杭州市统计局副局长陈旭阳等陪同考察,副区长张军伟和区统计局负责人等参加交流座谈。双方就加强应统尽统、提升统计数据质量、完善统计执法检查等工作进行深入探讨,表示要在推进投资、贸易、科技等统计方法制度改革方面加强交流,更好地适应新时代经济社会发展对统计工作的新要求。

(张海树)

