综 述

【概况】 2015 年，上城区政协坚持把加强思想政治建设放在政协工作首位，认真学习贯彻中共十八届四中、五中全会精神和习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，学习贯彻中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，学习贯彻中共上城区委九届十二次、十三次全会精神，深刻理解习近平总书记关于政协工作的新思想、新观点、新要求，自觉把思想和行动统一到中央和省、市、区委的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到建设“现代化美丽上城”的目标任务上来。会同区委、区政府制定实施协商年度工作计划，建立双月协商制度，全年组织专题协商 6 次，协商主题 12 个，协商后均向区委、区政府提交协商成果。推进协商关口前移，将区“十三五”规划编制协商作为全年工作重点，围绕推进协商民主制度化建设进行调查研究，形成《从委员的首创实践看新常态下基层政协履职能力建设》等 2 篇理论文章，获省政协理论研讨会论文优秀奖。完善民主监督制度与程序，首次与区委、区政府协商确定民主监督工作计划，其中 6 项被列入区年度重点工作和重点督查项目。开展“五水共治”等重点工作民主监督，主动服务区委、区政府科学决策。

【重点课题调研】 2015 年，区政协围绕重点课题开展调研。《历史文化街区视角下关于南宋御街发展的一些思考》《区“平安 365”社会服务管理平台的实践与思考》等调研报告获区党政系统优秀调研成果奖。持续关注玉皇山南基金小镇建设，《提速增质、注重绩效、扎实推进——玉皇山南基金小镇建设专题协商意见》调研文章得到区委书记缪承潮批示。《科学稳妥推进上城区社区治理和服务创新》调研报告得到区委、区政府的重视和采纳。持续关注区电子机械功能区发展，多次到园区走访调研，形成《区电子机械功能区发展现状与“二次创业”对策建议》，部分意见建议被吸收到《区电子机械功能区产业发展规划》。围绕“智慧城区”打造，加强理论层面研究，形成《智慧治理模式的理论研究和实践探索》，为相关工作开展提供理论依据。

【加强团结合作】 2015 年，区政协坚持团结和民主两大主题，引导和推动各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士进一步增进共识，凝聚人心。邀请各界人士参加政协全体会议、暑期读书会、专题调研、专项视察，营造真诚交流、扩大共识的政协环境。加强市、区政协委员联动，市政协委员参与区政协重要活动 58 人次。协助开展市政协组织的“外国友人走进杭州街坊”等活动。完成上城区和淳安县城乡统筹等联动调研。组织企业家联谊会活动。按照《区政协走访约谈委员制度》，定期走访约谈政协委员，沟通信息，交换意见，帮助解决其履职遇到的困难。参与全国政协秘书局在上城区的 “社会结构与政协界别设置”专题考察调研。加强信息报送，《中国政协》《杭州日报》《联谊报》《杭州政协》 和各类网络媒体刊登上城政协工作动态 40 余篇。依托《上城政协》刊物和

网站,对 8 名委员的先进事迹进行宣传报道;依托华语之声网络媒体,邀请 16 名委员录播有关履职建言、献计出力的节目 13 期;配合市政协和杭州电视台《我们圆桌会·政协视点》栏目,组织 10 名委员参加《美丽中国·杭州样本》节目录播。举办纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年主题书画摄影展。编撰出版《玉皇山南新小镇》,与 2008 年出版的《玉皇山南话沧桑》合成姐妹篇。

【履职能力提升】 2015 年,区政协结合“三严三实”专题教育,推进自身建设,提升履职能力。以习近平总书记系列重要讲话为指引,做实专题党课、专题学习研讨、专题民主生活会、整改落实和立规执纪等工作。把遵守《中国共产党党章》《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,落实中共中央八项规定精神和省、市、区委关于作风建设各项规定体现在政协履职的各个方面。加强制度建设,出台政协杭州市上城区委员会《视察工作办法(试行)》,制定《关于政协专门委员会等政协工作机构协同参与提案工作的意见》,巩固和创新“菜单式服务、项目化活动、跨界式参与、自主式互动、网络化履职”的工作机制,按制度履职、按规定办事成为新常态。全年 15 个界别参与区政协组织的活动 17 项,委员跨界别、跨小组、跨专委会参与活动 13 项、200 余人次。委派 21 名委员担任各类民主监督员,监督员参与被聘用单位监督活动 27 次。

【政协提案与办理】 2015 年,区政协四届四次会议期间,政协委员以提案形式提交意见建议 164 件,经审查立案 144 件,立案率 87.8%,其余 20 件作为意见建议办理。立案的提案经并案处理后为 125 件,所立案件中,交区委有关部门承办 16 件、区政府有关部门承办 108 件、区政协机关承办 1 件。至年末,全部立案提案办理答复完毕。政协委员对提案办理工作评价非常满意的 61 件,占立案提案总数的 48.8%;满意的 57 件,占 45.6%;基本满意的 7 件,占 5.6%。提案所涉及的问题解决或基本解决的 74 件,占 59.2%;正在解决的 33 件,占 26.4%;留作研究参考的 17 件,占 13.6%;还有 1 件因条件限制无法解决。

政协重要会议及委员活动

【区政协四届四次会议】 上城区政协四届第四次会议于 1 月 26~29 日召开。会议审议通过区政协主席余勇做的区政协四届常委会工作报告、副主席陈少华做的区政协四届三次会议以来提案工作情况报告;与会人员列席区十四届人大四次会议,听取和讨论政府工作报告及其他报告;各界别委员进行大会发言;选举何明俊、俞朔为政协第四届杭州市上城区委员会副主席;同意陈小玲、方莉辞去副主席职务;审议通过区政协四届四次会议提案审查情况报告和区政协四届四次会议决议。会议期间,收到委员以提案形式提交的意见建议 164 件,经审查立案 144 件;有 12 名委员做大会发言或书面发言。

8 月 10 日,区政协举行《玉皇山南新小镇》新书发布会 (区政协办公室 供稿)

【区政协四届十六次常委会议】 1 月 27 日,区政协四届十六次常委会议第一次会议召开。会议审议通过《杭州

市上城区政协四届四次会议关于同意陈小玲、方莉同志辞去副主席职务的决定》,协商通过《政协第四届杭州市上城区委员会第四次会议选举办法》,协商增补政协第四届杭州市上城区委员会副主席候选人建议名单,协商政协第四届杭州市上城区委员会第四次会议总监票人、副总监票人建议名单(草案)。1月28日,召开第二次会议。会议听取对各工作报告讨论情况的汇报,听取选举事项讨论的情况汇报,讨论并提出会议决议(草案)。1月29日,召开第三次会议。会议表决通过区政协四届四次选举办法(草案),表决通过总监票人、副总监票人名单(草案),通过监票人名单,确定正式候选人名单;听取对会议决议(草案)讨论情况的汇报;听取并审议提案委员会关于大会提案审查情况的报告(草案)。

【区政协四届十七次常委会议】 3月25日,区政协四届十七次常委会议召开。会议协商审议区政协2015年工作要点(草案),协商通报区政协四届四次会议重点提案,协商确定各委员小组、各界别2015年工作计划。

【区政协四届十八次常委会议】 6月25日,区政协四届十八次常委会议召开。会议协商审议有关人事事项,任命吴坚为政协杭州市上城区委员会经济科技委员会主任,免去其政协杭州市上城区委员会社会法制和港澳台侨委员会主任职务;任命严莺为政协杭州市上城区委员会社会法制和港澳台侨委员会主任;免去伍天舒的政协杭州市上城区委员会经济科技委员会主任职务;通报委员暑期读书会方案;审议通过《关于政协专门委员会等政协工作机构协同参与提案工作的意见》;协商审议《从委员的首创实践看新常态下基层政协履职能力建设》的提案。

【区政协四届十九次常委会议】 9月28日,区政协四届十九次常委会议召开。会议听取区政府办通报区政协四届四次会议提案办理情况、区政协提案委员会关于四届四次会议以来提案办理情况的报告,审议通过《政协杭州市上城区委员会视察工作办法(试行)》和《科学稳妥推进上城区社区治理和服务创新》的提案。

【区政协四届二十次常委会议】 12月25日,区政协四届二十次常委会议召开。会议表决通过《政协第四届杭州市上城区委员会常务委员会关于增补委员的决定》,决定增补占仁义、周骆斌、金志惠、陈学军、谢需、丁洪波、李克良、黎洁、叶晓京为区政协四届委员会委员;表决通过《关于同意谢宁等同志辞去政协第四届杭州市上城区委员会委员职务的决定》,同意谢宁、姚杰、金伟军、周海文、许别、许茂盛、卢勇、张敬宜、傅潇妍辞去区政协四届委员会委员职务;审议通过关于召开政协第四届杭州市上城区委员会第五次会议的决定;审议通过政协第四届杭州市上城区委员会第五次会议议程和日程;审议通过政协第四届杭州市上城区委员会第五次会议副秘书长名单;协商审议有关人事事项,会议审议表决通过免去瞿旭平的政协杭州市上城区委员会文史和教文卫体委员会主任职务、徐志忠的政协杭州市上城区委员会城建和人口资源环境委员会主任职务;审议通过提交政协第四届杭州市上城区委员会第五次会议审议的常委会工作报告和政协四届四次会议以来的提案工作报告;审议通过杭州市上城区政协各专门委员会2015年度工作总结(书面)。

【政协委员暑期读书会】 8月11~12日,区政协委员暑期读书会举行。区委副书记、区长陈瑾做上城区政情通报,区政协主席余勇主持读书会。区委常委、常务副区长黄爱芳,区委常委、副区长管光尧、童玉玲,副区长宣寅、马彦、叶榕、周国如,以及区政协副主席刘志安、何明俊、袁巧玲、陈少华、俞朔出席读书会。区政协全体委员、各专委会特聘委员、联谊会成员、各街道委员活动小组召集人和联络员等近200人参加读书会。政协委员分“经济发展”“法治建设”“民生改善”3个交流小组与区领导及相关部门负责人进行问政互动。杭州市社科院经济研究所副所长、研究员周旭霞做“‘互联网+’经济发展新思维”的专题讲座。各委员小组进行“展望互联网”“艺术品收藏与投资”“聚焦风险防范——从案例审视合同订立中的若干问题”等5个专题的学习交流。

2015 年上城区政协收到的重点建议

表 7

序号	作　　者	题　　目
1	民革上城总支	《关于构建新形势下大普法体系的思路与措施》
2	民建上城区基层委员会、区政协无党派界别	《借力自主创新示范区契机,提升上城经济发展水平》
3	民进上城区基层委员会	《关于群策群力建设“平安上城”迎接国际峰会的建议》
4	致公党上城总支、区政协侨联界别	《关于各类政务数据信息调查及开展大数据分析的建议》
5	九三学社上城区基层委员会	《建设体制改革阶段性成效及问题分析》
6	九三学社上城区基层委员会	《关于抓住机遇,推进我区分级诊疗制度建设的建议》
7	区政协望江委员小组、区政协科协和科技界别	《加快望江智慧产业园建设的建议》
8	区政协工商联界别	《关于低税收楼宇运营现状及提升对策》
9	区政协经济界别	《建立线上线下一站式扶持小微企业综合服务平台的建议》
10	区政协经济界别	《关于加快建设和发展我区创业园区的建议》
11	区政协教育界别	《关于推进教育国际化工作的思考》
12	区政协医卫界别	《关于进一步推进我区医养护一体化签约服务工作的若干建议》
13	区政协委员胡成敏	《关于打造吴山宋韵小镇的几点建议》

2015 年上城区政协重要文件题录

表 8

文件号	文件日期	标　　题
上政协〔2015〕1 号	2015-01-27	关于陈金朝等同志职务任免的通知
上政协〔2015〕2 号	2015-02-03	关于政协第四届杭州市上城区委员会第四次会议选举结果的报告
上政协〔2015〕3 号	2015-02-03	关于印发中国人民政治协商会议第四届杭州市上城区委员会第四次会议审议通过的有关人事事项的通知
上政协〔2015〕4 号	2015-02-09	关于调整区政协主席、副主席分工的通知
上政协〔2015〕5 号	2015-03-25	上城区政协 2015 年工作要点
上政协〔2015〕6 号	2015-04-09	政协杭州市上城区委员会关于开展“‘五水共治’长效机制建设”民主监督的实施方案
上政协〔2015〕7 号	2015-06-26	关于吴坚等同志职务任免的通知
上政协〔2015〕8 号	2015-12-28	政协第四届杭州市上城区委员会常务委员会关于增补委员的决定
上政协〔2015〕9 号	2015-12-28	关于同意谢宁等同志辞去政协第四届杭州市上城区委员会委员职务的决定
上政协〔2015〕10 号	2015-12-28	关于免去瞿旭平同志职务的通知
上政协〔2015〕11 号	2015-12-28	关于免去徐志忠同志职务的通知

（区政协办公室）