

《《 发展与改革》》

【概况】 2019年,上城区按 照"高精尖细深"要求,优 化经济结构,创新经济治理 方式,推动五大主导产业发 展,加快转型升级。推进杭 港高端服务业示范区建设, 与香港贸易发展局浙江办事 处交换项目合作备忘录,编 制完成示范区实施方案,近 江金融科技中心、杭州金地 中心等"152工程"项目全 面开工,香港新世界集团以 97.9 亿元摘地 (杭政储出 〔2019〕41号望江单元地 块)。玉皇山南基金小镇升级 为2.0版,引进国家"双百基 金"、浙江省文化产业投资集 团有限公司、浙江浙勤集团 有限公司、深圳证券交易所 杭州基地等一批高端项目; 以玉皇山南基金小镇为核心 的沿江发展区块成功列入中 国(浙江)自由贸易区杭州 联动创新区。聚焦"新制造 业计划",全面启动区电子机 械功能区"数字园区"建设, 高新技术产业、装备制造业 分别比2018年增长17%和 19%。完善创新服务体系, 培育国家高新技术企业34 家,获浙江省科技进步奖8 项。坚持以"最多跑一次" 改革为龙头,撬动各领域各 方面改革。统筹实施23项年 度重点改革试点任务,完成 新一轮党政机构改革,进一 步理顺机构职能,提升服务 能力;推进政府数字化转型 和机关内部"最多跑一次"改 革,材料电子化比率和"跑 零次"实现率居全市前列。

【事业单位公务用车制度改革】2019年,上城区全面统筹落实全区非参公事业单位公务用车改革工作。按照《上城区公车改革领导小组关

于印发〈上城区事业单位公 务用车制度改革实施意见〉 和〈上城区国有企业公务用 车制度改革实施意见〉的通 知》,做好各参改单位、部门 车改方案批复工作,统筹全 区取消车辆处置和保留车辆 安置工作,制定《上城区事 业单位公务出行交通费用使 用管理办法》和《上城区事 业单位车辆管理及车辆使用 管理办法》,推进全区非参公 事业单位公务用车改革工作。

【规范公务用车】 2019年, 上城区规范公务用车,加强 对公务用车情况日常监管, 包括国家法定节假日的公车 停放检查工作。加强对留用 公务用车的管理和督查,做 好留用车辆标识喷涂工作, 严格核定留车部门因侦察办 案及机要用车不喷涂车辆备 案登记工作,按工作要求落 实好车辆标识喷涂工作。推 进 GPS 车辆定位系统统一安装工作,使公务车辆更好地接受监督,并优化集中管理、分散使用的公务用车平台建设。对照《杭州市上城区公务用车管理办法》,健全完善专人负责、领导审批、统一派车、明确线路等制度,创新"公务用车调度" App 使用,形成完整的公务用车应急保障作用。 (魏建军)

【九大项目集中开工】 2019

年3月27日,上城区举行年 度重大项目集中开工仪式, 九大项目集中开工。九大项 目均位于望江新城, 总投资 23亿元,涉及民生保障、基 础设施等领域,分别为杭州 钱学森学校、望北邻里中心、 徐家埠幼儿园、大通新村幼 儿园、文化公园及地下停车 库、木场巷(望江路—海潮 支部)、木场巷(凯旋路-海 潮支部)、三多路(望江路一 映霞街)、始版桥直街(东宝 路-海潮路)。其中望北邻里 中心位于望江单元 SC0402-R22/A1/A51/A6-15地块内, 海潮路以西,映霞街以北, 东宝路以南,始版桥直街以 东,项目总用地面积8540平 方米,总建筑面积2.86万平 方米, 地上建筑面积1.71万 平方米,地下建筑面积1.15 万平方米。其中, 地上建筑

主要包括农贸市场、社区卫

生服务中心、居住区养老院、派出所、社区用房、物业管



2019年3月27日,上城区举行2019年重大项目集中开工仪式 (区委宣传部供稿)

理用房及公厕; 地下建筑包括地下一层农贸市场、非机动车库及设备用房。

(魏建军 汤李郁)

CHELL LESSE

【概况】 2019年, 上城区实 现财政总收入165.93亿元, 比2018年增长3.6%。其中, 一般公共预算收入85.13亿 元,增长5.6%,占财政总收 入51.3%。一般公共预算收 入中,税收收入81.48亿元, 占一般公共预算收入95.7%。 全年一般公共预算支出52.55 亿元,增长29.5%,其中本 级一般公共预算支出41.68亿 元,增长12.7%。年内,区 财政局推动区街财政体制改 革,调整完善以"划分收支 范围, 核定基数, 超收留成、 短收赔补"为核心的区街财 政新体制,优化区与街道财 权分配关系,提升街道体制

改革后事权与财权匹配度, 凝聚区街两级发展合力、推 动区域均衡协调发展。全区 财政收入基本与经济增长速 度适应,全年财政收支平衡, 预算执行情况良好。

【扶持经济(产业)发展】

2019年,上城区落实减税降 费政策,释放更大规模减税 降费政策红利,落实小微企 业普惠性减税、增值税税率 调整、个人所得税专项附加 扣除、清理规范行政事业性 收费等降成本政策,全年减 税降费20亿元。加强财源建 设,深化重点财源企业常态 化走访机制,建立经济运行 分析联席会议机制,推出项 目申报"一企一辅"服务机 制, 搭建重点财源企业高级 财务人员培训班等政企交流 平台, 落实区"1211"引才 计划、教育人才专项经费、 杰出创业人才培育扶持等人

才经费9147万元,打造更优 营商环境。支持重点领域产业 发展,全年兑付各类财政资助 项目123个,惠及企业930家 次,资助金额9.45亿元。

【民生支出保障】 2019年, 上城区继续将财政支出向民 牛领域和重点环节倾斜, 坚 持新增财力的67%以上投入 民生保障领域,保障各项社 会事业均衡发展。全年民生 保障支出32.06亿元,占一般 公共预算支出的76.9%。其 中,教育支出9.98亿元,重 点支持校舍建设与提升改造、 落实教育经费生均保障制度 等,全区教育现代化发展指 数列全省第一:文化体育与 传媒事业支出5800万元,重 点支持公共文化设施建设, 新增社区文化家园11个,实 施文化惠民工程,举办杭州 少儿迷你马拉松、"大宋 108"国际越野赛、体育产业 论坛等体育赛事活动; 医疗 卫生支出 1.95 亿元, 重点支 持就医环境提升改善, 支持 "舒心就医最多付一次服务" 电子化改革,提升优化医疗 卫生服务; 社会保障和就业 支出8.5亿元,重点支持参保 激励扩面,加大就业支持力 度,推进康养服务体系建设; 投入6.9亿元进行区域环境提 升,完成垃圾分类、公厕提 升改造、雨污分流、截污纳 管、二次供水改造、既有住 宅电梯加装、老旧小区"微 更新"等民生实事。加快区 域基础设施提升与综合配套 建设,保障杭州湖滨步行街 提升改造、地铁建设、"两街 两高架"(湖滨步行街、延安 路和中河高架、秋石高架) 沿线景观亮灯提升、道路整 治、河道清淤、杭州钱学森 学校建设等重大项目。

【助力脱贫攻坚】 2019年, 上城区助力脱贫攻坚,深化 与贵州雷山县、湖北鹤峰县 的东西部扶贫协作,深化援 藏援疆工作;推进城乡区域

统筹,推进区县山海协作、 联络结对、双百村结对帮扶 等工作, 落实政府帮扶资金 1.52 亿元。开展消费扶贫, "政府采购云"平台上线农业 (扶贫) 馆,展示和销售扶持 地区农特产品品牌5个、农 产品种类20多种。

【财政绩效管理】 2019年, 上城区加快实施财政绩效管 理,推动预算绩效管理制度 实施,明确区级层面全面预 算绩效管理实施的时间表、 路线图。引入"财政主导、 专家评审、部门答辩、人大 监督"的预算绩效事前评估 机制,建立绩效目标实现情 况与预算支出执行进度"双 监控"日常监管模式,选取 垃圾分类、"两项补贴"(困 难残疾人生活补贴和重度残 疾人护理补贴)等7个项目 和2018年区人力资源和社会 保障局整体支出开展重点绩 效评价,涉及预算资金2.05 亿元;选取最低生活保障、 基本公共文化项目等6个项 目开展事前绩效评审, 涉及 预算资金1.29亿元。加快专 项资金清理周期,全年收回 存量资金2.83亿元。强化预 算刚性约束,全年"三公" 经费压缩3.1%,一般性支出 压缩 5.9%。加快构建集中财 力办大事政策体系,实现专 项资金标签化管理。修订区 级行政事业单位公款竞争性 存放管理办法, 开展全区公



2019年5月20日,区财政局举办全区全面预算绩效管理培训班 (区财政局 供稿)

款存放账户核减清理。

【"数字财政"建设】 2019 年,上城区加快推进"数字 财政"建设,上线行政事业 单位"资产云"平台,实现 行政事业单位资产全生命周 期网上管理。推动医疗收费 票据电子化改革,实现全区 7个医疗机构、38个站点、 63个收费窗口电子化票据全 覆盖。加大网上公开力度, 提升财政透明度, 在全省预 决算公开专项检查中, 政府 预算、政府决算、部门预算 公开度均列全省区县(市) 第一, 部门决算公开度位列 全省区县(市)第三。

【政府债务风险防范】 2019 年,上城区防范政府债务风 险,稳妥化解隐性债务,全 年完成计划化解债务额的 154.94%,超额完成年度化解 债务目标,累计化解债务率 42.5%。年内,区财政局堵截 债务风险源头,摸清全区建 设项目底数,履行预算控制 价监管职责,审核政府投资 项目控制价19项,送审金额 4.99亿元,审定金额 4.74 亿 元、净核减率 5%。

(黄怡雯)

《新聞》 多多图像

【概况】 2019年,区税务局组织各项税费收入 229.19亿

元,比 2018年增加 19.66亿元,增长 9.4%。其中:入库税收 160.36亿元,增加 14亿元,增长 9.6%;非税收收入 4.31亿元,增加 700万元,增长 1.8%;社保基金收入 64.53亿元,增加 5.59亿元,增长 9.5%。实现一般公共预算 75.18亿元,增收 6.6亿元,增长 9.6%。

【减税降费政策落实】 2019 年,区税务局通过加强宣传辅导、争取部门合作、做好数据核实等措施,落实减税降费政策。在办税服务厅设置"减税降费专窗",开设减税降费咨询专线,依托FM89 杭州之声《民情热线》节目,向听众宣传减税降费政策。针对全区 2018 年税收收入 50 万元以上的 1681 家重点税源企业,开展"送服务,促发展,精准辅导"活动,四套

班子领队走访21家典型代表企业。开展减免税数据核实工作,退税4659家,退税金额433.85万元。全年新增减税20.69亿元,新增减费5.08亿元。

【办税服务优化】 2019年3 月11日起,上城区在全市率 先试行税务"常态化企业开 办专窗",推出企业开办全程 "一件事"模式。4月1日, 启用"新办智能一网通"模 式,提升线上发票申领速度。 6月10日,上线"新办智能 办理"模块,实现线下发票 发售30分钟内办结。全年办 结申请4049户(税务登记环 节), 其中邮寄发票547户, 发票领用环节平均用时15分 钟。持续推行网上电子税务 局,推出办税服务厅税费 "一窗通办"、电子税务局 "一网申报"、自助办税终端



2019年2月1日,区税务局在FM89杭州之声《民情热线》节目直播 间向听众宣传减税降费政策 (区税务局供稿)

"一机办理"等业务事项。 90%以上事项实现"零上 门",全年网上综合办税率 91.2%,网上办结率99.99%。

【税收法治】 2019年, 区税 务局成立依法治税 (行政) 工作小组及办公室,制订依 法治税 (行政) 工作领导小 组例会制度, 召开小组会议 4次,形成各尽其职、齐抓 共管的税收普法工作体系。 开展税收普法"进企业、进 园区、进社区、进商圈"活 动,依托电视台、直播间、 微信公众号等载体,推进全 民普法。加大公职律师培养 力度,发挥公职律师"税务 人"和"法律人"的双重作 用。至年末,全区有持证公 职律师4人,占全市税务系 统公职律师的10%。

【税务文化建设】 2019年, 区税务局重视税务文化建设。 1月17日,京剧改编《我爱 你中国》歌曲被浙江省税务 局列为2019年税务系统庆祝 改革开放40周年大合唱比赛 唯一助演节目。建立党员志 愿服务队,参与"七一献惠 愿服务队,参与"七一献热 查、交通文明劝导等志愿 传、交通文明劝导等志愿服 务。开展"'党建+业务'双 融合,共提升"知识竞赛, 以及"新时代·跟着总书记 读好书""我的人党故事"等 主题系列征文活动。

(王晓甜)

(国有资产监督管理)。

【概况】 2019年,上城区完 善资产管理体系,深化国有 资产监督管理,加快推进国 有企业改革,有效激发国有 企业活力,保障国有资产保 值增值。至年末,全区有全 资、控股国有企业16家,资 产总额 461.35 亿元。区财政 局直接监管杭州上城区投资 控股集团有限公司、杭州清 河坊资产管理有限公司和杭 州望海潮建设有限公司3家 国有企业,各指挥部和各部 门受托监管其余13家国有企 业。全区国资监管企业收入 5.11 亿元, 比 2018 年增长 55.3%

【行政事业单位国有资产监 管】2019年,区财政局依托 行政事业单位资产管理系统, 加强行政事业单位国有资产 报废处置、价值变更、调拨 等日常管理。分两次完成 2019年全区报废固定资产集 中处置公开拍卖工作,成交 额分别为28.1万元和16.9万 元,与评估价比较分别溢价 132% 和 4.1%, 所得款项上 缴财政专户。做好行政事业 单位房产出租申请、评估和 备案等审批工作。明确要求 各单位应委托具有资质的评 估机构,对房产的租赁价格 进行评估,通过公开平台进 场交易,并报区财政局备案。 全年完成行政事业单位房屋 出租备案 183 项。完成 2019 年度行政事业单位国有资产 年报统计工作,至 2019 年 末,全区行政事业单位独立 编制机构 203 个,资产总额 58.95 亿元,其中行政单位资 产总额 12.51 亿元、事业单位 资产总额 46.44 亿元。

【国有企业监管】 2019年, 上城区加强国有企业资产交 易监管。完成2019年度区属 国有企业年报工作,全年纳 入年报统计范围的国有企业 16家、涉及企业年度决算报 表、财务情况说明、汇编范 围企业数等报表,资产总计 461.35亿元。对全区33家国 有企业进行房产清查(含16 家区属一级国有企业),进一 步摸清区属国有企业家底。 深化区属国有企业改革,优 化企业结构布局,完成对杭 州清河坊资产管理有限公司 改革方案的批复。依据国有 企业负责人经营业绩责任书, 对区财政局直接监管的3家 国有企业2018年度经营业绩 开展专项审计,完成国有企 业领导班子薪酬考核。

(琚马玲)

没资与管理

【2019年高质量发展培训班】 2019年9月24—25日,由区 发改经信局、区统计局、区 投资促进局牵头, 区委组织 部(区人才办)、区金融办、 区税务局等联合举办的2019 年高质量发展培训班举行。 开班仪式上,区常务副区长 冯晶做动员讲话。培训班上, 区委组织部(区人才办)、区 发改经信局、区科技局、区 统计局、区投资促进局、区 税务局分别就人才工作政策、 科技产业政策、投资促进考 核办法、高质量考核办法及 统计理论与统计专业知识进 行解读。培训班还邀请市投 资促进局综合业务处负责人 介绍杭州产业招商情况;要 求摩根基金(亚洲)有限公 司高级副总裁胡前程讲解 "金融开放11条政策"发布 的背景、内容及产生的影响。

【助推湖滨步行街改造提升】

2019年4月2日,区投资促 进局、湖滨街道、湖滨指挥 部和相关人员,会同上海波 城建筑设计事务所有限公司 及湖滨步行街一期重点商 户——杭州知味观食品有限 公司、杭州采芝斋食品有限 公司、杭州仁和饭店、杭州 市文化中心、湖滨银泰 in77、 杭州王星记扇业有限公司等, 针对湖滨步行街改造提升设 计方案进行交流。4月3日, 区商务局、区投资促进局、 湖滨街道、湖滨指挥部、上 投集团相关负责人参加步行 街改造提升动员会, 湖滨步 行街沿线企业代表、个体户 经营者和房屋产权人等出席 会议,各企业代表、个体户 经营者、房屋产权人对整体 工作进展、设计方案、项目 建设计划安排进行咨询,并 发表意见建议。

(王晶晶)

【支持企业拓展海外市场】

2019年,上城区响应国家 "一带一路"倡议,着力支持 企业拓展海外市场,开展境 外投资,推动商品和技术出 口。全年新设和并购项目10 个,投资总额3.06亿美元, 其中中方投资总额7491.84万 美元。

(钱梅梅)

【上投集团平稳发展】 2019年,上投集团实现主营业务收入 3.66亿元,完成年度目标任务的 1.04倍,其中房产租金收入 1.63亿元。实现净利润 9238.13万元,上缴税金4525.81万元。

【上投集团签约长三角数字文化产业基金项目】2019年11月22日,上投集团董事长陈凌军出席"长三角数字文化产业基金战略合作"签约仪式,与浙江省文化产业投资集团有限公司、浙江金控投资管理有限公司、建银国际财富管理(天津)有限公司、中国科学院长三角资本管理有限公司共同投资成立长三

角数字文化产业基金。该基 金总规模100亿元,其中首 期规模50亿元,旨在通过投 资,带动并推动长三角数等 文化产业一体化发展,用数字文化产业的"长三角数等 区"和吸引各类社会资本地方条数等。 上有出符合比较和品牌,上 定位的龙头企业和发展。上程 集团参与投资该基金和户上 城区。

(吴洪飞)

企业地资源管理。

【概况】 2019年, 市规划资 源局上城分局注重土地资源 智慧管理、精细利用,深化 土地利用、土地征收、地质 灾害防治、土地执法监察、 土地使用审批等工作。全年 完成市级"清零"地块项目 8个:集体土地征地项目14 个,完成征地面积3.2万平方 米。上城区获评"2018年度 省级国土资源节约集约模范 区县(市)"称号,并连续 4年获全市区域建设用地集 约利用综合评价第一名。开展 "4・22" 地球日、"6・25" 全 国土地日等系列宣传活动7 次,通过党员活动进社区等 方式,依托微博、微信等新 媒体平台,全方位、多角度 地开展土地政策法规宣传。

【土地征收】 2019年, 市规 划资源局上城分局合理规划 进度,采用农户"1+X"综 合安置办法,在保障拆迁户 权益基础上,超前谋划、因 户施策,完成市级"清零" 地块项目8个,完成率73%。 其中:集体土地完成农户 329户(套)、企业20家,完 成率分别为97%和95%:国 有土地上完成居民914户、 非住宅22家,完成率101% 和122%。完成城中村改造集 体项目结转地块"清零"项 目5个,涉及企业19家、农 户26户(套)。完成集体土 地征地项目14个, 征地面积 3.2 万平方米, 征地费用 1295.92万元,均拨付到村。 加大安全生产、文明施工的 管理力度,定员定时对集体 土地拆房施工工地安全和扬

尘污染情况进行检查,开展

集体土地拆房工地巡查86次,全年无安全事故。

【做地出让】 2019年, 市规 划资源局上城分局坚持"明 任务、抓进度",牵头做好做 地出让工作,提前2个月完 成全年目标任务。挂牌出让 地块2宗、203.78亩(13.59 万平方米),金额149.95亿 元;协议出让地块1宗、 11.69亩(7793.33平方米), 金额 1044.77 万元; 完成收储 地块2宗、267.5亩(17.83万 平方米)。海东1~7号地块 创造21天从领取规划条件到 收储的"上城速度"。完成存 量"三块地"调查工作,调 查成果形成"一地一册",并 被作为模范样本在全市推广。 认真研判建设项目用地时序, 提升土地节约集约利用水平, 完成低效用地再开发17宗、

966亩(64.4万平方米),完成率161%,完成土地存量更新530亩(35.33万平方米),完成率132.5%。依托土地全生命周期系统,做好国有建设用地履约监管工作,提升土地利用效率。主动优化年收益金征收流程,采用一次上门踏勘、合同网上传递等方式,乙方"最多跑一次"即可完成手续办理。签订年收益金合同91个,合同金额1749万元,完成率196.5%,提前并超额完成全年征收任务。

【土地行政审批】 2019年, 市规划资源局上城分局整合 构建投资项目3.0平台,实现 投资项目全流程网上办、多 部门协同办、数据资源共流 转。开展"最多跑一次"审 批"回头看", 实施政务服务 事项"网上办""掌上办"百 日攻坚,170个政务服务事 项全部实现"跑零次"。开展 "两书合一"(建设项目选址 意见书、建设项目用地预审 意见书)、"书证合办"(建设 用地规划许可证、建设用地 批准书), 实现审批流程"再 提速",合并办理审批事项 27件。全年办理选址及规划 条件、划拨(租赁)土地补 办有偿使用等各类行政审批 事项90件,开具出让金缴款 书46份, 征缴出让金129.57 亿元。通过延时服务、增设 午间值班窗口等方式, 优化



上城区不动产登记窗口周末照常为市民服务

(市规划资源局上城分局 供稿)

不动产登记服务。全年办理 不动产登记业务 1.92 万件, 发放证书 1.45 万本、证明 6362份;开展特殊群体上门 服务38次,为"入托""入 学"家庭开通绿色通道40多 次,收到表扬信32件,锦旗 3面,群众回访满意率100%。 加强地籍管理, 办结权籍调 查49件, 用地复核验收9件; 第三次全国国土调查成果顺 利通过市级、省级核查,并 完成国家第二轮核查后的整 改工作。认定国有土地上房 屋征收范围内未登记建筑 185户。

【土地民生保障】 2019 年, 市规划资源局上城分局加强 土地民生保障。牵头推进危 改办证事项,完成10个试点 项目的房屋测绘、联合会审、 权证注销、权籍调查等工作, 到年底具备条件的危旧房办 证项目全部完成。引入第三 方公证,探索形成"安置一 套、办证一套"操作程序, 试点完成3户3套安置房办 证,解决安置人口就近入学、 房产抵押等难点问题。在审 批、办证环节为企业解决资 产处置难等遗留问题。通过 多方协调,为杭州中厚置业 有限公司解决多年来受阻的 地下停车库项目建设难题, 完成土地协议出让。在杭州 清河坊资产管理有限公司遗 留多年的中山中路有机更新 项目审批办证上取得突破性 进展,完成房产确权2441平方米;为浙江省国有资本运营有限公司、杭州利民中式服装厂、杭州新城房地产开发有限公司、中铁二十四局集团等企业解决企业改制、资产划转问题,涉及房产面积6375平方米。合理解决东仁光学有限公司历史遗留房产转让问题,保障企业权益,维护政府公信力。

【土地执法监察】 2019年, 市规划资源局上城分局开展 除险安居"回头看",加强地 质灾害防治设施维护保养。 对项目基本情况、勘察设计、 工程治理、工程验收、隐患 点核销、日常防治维护等档 案资料逐案梳理,完善"一 案一册"。开展汛前地质灾害 巡查与灾害性天气应急响应、 值班值守,全年启动应急响 应 3 次, 出动 16 组 92 人次。 10月,核销南复路72号803 粮库南洞口边坡和紫阳街道 四牌楼47幢、48幢屋后边坡 地质灾害隐患点。开展行政 执法"三项制度"自查和行 政执法案卷评查。全年参加 行政复议3件,行政诉讼5 件。开展违法用地执法巡查 75次,未发现新增集体土地 违法用地;完成年度"双随 机"抽查监管,全面推行掌 上执法,在库执法人员人均 现场执法10户次。对集体土 地违规安置情况进行清查处 置,全面核查既享受征迁安 置政策又享受"五类福利分房"等相关问题和人员。牵头开展上城区违建别墅问题清查整治专项行动,制定《上城区违建别墅清查整治专项行动实施方案》,进行全面排摸和甄别。开展扫黑除恶系列攻坚年行动,排查近3年来信访案件287件。配合做好线索核查与情况报送,上报2条线索核查情况。办理信访案件75件,办结率100%。

(赵静雯)

市场监督管理会

【概况】 2019年末,上城区 登记在册的内资企业3.27万 家(含分支机构,下同),注 册资本7818.05亿元,分别比 2018年增长6.4%和18.4%。 其中: 私营企业 31053 家, 注册资本7368.34亿元,分别 增长5.97%和18.15%;国有、 集体等非私营内资企业1647 家, 注册资本 449.71 亿元, 分别增长15.5%和23.3%。个 体工商户17264户、资金数 额 13.09 亿元, 分别增长 0.7%和6.7%,其中台湾居民 个体工商户9户、港澳居民 个体工商户4户。

【服务经济发展】 2019年, 全区新设内资企业 4989家, 注册资本 914.64亿元,分别 比 2018年下降 5.4% 和增长

上城年鉴 (2020)

36.9%,其中新设私营企业4699家,注册资本839.41亿元,分别下降3.1%和增长36.4%。新设个体工商户2127户,资金数额2.36亿元,分别下降11.1%和10.5%。全年注销企业2153家,注册资本608.48亿元,分别增长33.6%和318.1%。其中,私营企业注销2008户,注册资本590.08亿元,分别增长29.97%和315.3%;个体工商户注销1666户,下降3.3%。内资企

业排名前三的行业分别是批 发和零售业、信息传输计算 机服务和软件业、租赁和商 务服务业,分别为 2146家、 798家和 614家,三大行业占 新设企业总数的 71.3%,其 中批发和零售业进一步发展, 所占比重进一步扩大。全区 第一、第二、第三产业企业 数所占比重分别为 0.024%、 2.78%和 97.19%,与 2018年 0.03%、2.97%和 97%的比重 相比,第一产业和第二产业 比重略有下降,第三产业比 重略有上升,第三产业在全 区产业结构中仍占绝对优势, 全区产业结构合理。

【农贸市场监管】 2019年, 区市场监管局协助三桥农贸 市场、玉皇农贸市场、婺江 路农贸市场创建放心农贸市 场。加强对辖区内市场"创 星护星"工作的组织指导, 引导市场将"创星护星"工 作和创建放心农贸市场工作

2018—2019年度上城区新设企业行业分布情况

表8

		企业数(家)			注册资本(万元)		
	行 业	2019年	2018年	增长 (%)	2019年	2018年	增长 (%)
第一产业	农、林、牧、渔业		4			160	↓
	采矿业	1		↑			
第二产业	制造业	21	31	-32.26	7550	26273	-71.26
	电力、燃气及水的生产和供应业	1	5	-80.00	100	4450	-97.75
	建筑业	100	119	-15.97	156426	119283	31.14
	交通运输、仓储和邮政业	8	6	33.33	2900	1210	139.67
	信息传输、软件和信息技术服务业	798	545	46.42	268735	285677	-5.93
	批发和零售业	2146	1779	20.63	4333698	433948	898.67
	住宿和餐饮业	194	213	-8.92	26229	29377	-10.72
	金融业	6	86	-93.02	19300	291411	-93.38
	房地产业	102	60	70.00	56260	168941	-66.70
	租赁和商务服务业	614	1461	-57.97	3758634	4643189	-19.05
第三产业	科学研究、技术服务	487	497	-2.01	230733	341417	-32.42
	水利、环境和公共设施管理业	3	16	-81.25	1600	16538	-90.33
	居民服务和其他服务业	95	61	55.74	65115	12821	407.88
	教育	66	36	83.33	8310	4071	104.13
	卫生、社会保障和社会福利业	21	44	-52.27	2731	62882	-95.66
	文化、体育和娱乐业	322	307	4.89	157394	226814	-30.61
	其他	4	6	-33.33	50700	14250	255.79
	合计	4989	5276	-5.44	9146415	6682712	36.87

2016—2019年上城区内资企业注册资本情况

表9	单位:	万元

年份	注册资本	户均注册资本	新增注册资本	新增户均注册资本
2016	36916908	1896.09	26874509	5303.83
2017	58522726	2064.22	18662311	1891.77
2018	66012387	2148.14	6682712	1266.62
2019	78180480	2390.84	9146415	1833.32

相结合,调动市场主办单位 进行改造提升的主动性。严 格把控入市蔬菜食品安全准 人关,每天抽样检测不少于 8个品种、15个批次,其中 有部分市场自加压力,抽检 批次达16个品种、35 批次。 指派专门的市场管理人员对 快速检测结果及时公示并上 确保检测结果及时公示并上 。逐步运用新市场管理系 统进行市场名称登记申报, 办理市场名称登记证20件。

【商标品牌培育】 2019年, 区市场监管局加大对商标侵 权等假冒违法行为的打击力 度,重点加大涉及驰名商标 及涉外商标案件的查处力度, 加强知识产权保护。全年查 处商标案件47件,罚没款 84.66 万元。开展"西湖龙 井"地理标志证明商标使用 专项检查。以专项检查为契 机,查办地理标志证明商标 案件2件,罚没款6.55万元。 帮助辖区企业开展商标国际 注册、运用和保护,推动市 场主体主动树立创品牌护品 牌意识,激发商标品牌运用 活力。组织、推荐企业参加 省商标品牌示范企业申报, 杭州奥普电器有限公司、浙 江博世华环保科技有限公司 参加浙江省商标品牌示范企 业申报。

【广告监管】2019年,区市场监管局开展广告专项整治工作。查处广告违法案件50件,罚没款87.06万元,其中涉及互联网广告案件40件,罚没款73.54万元。有效利用互联网监测系统和广告案件指挥系统,确保案源线索无遗漏,案件查办无死角,完成辖区900多个广告经营单位属地匹配工作,办理报刊出版单位广告发布登记证3份,审批户外广告、店牌店招128件。

【合同监管】 2019年,区市场监管局深化企业"守合同重信用"工作。辖区5家企业首次公示为AAA级"守合同重信用"企业,10家企业延续公示为AAA级"守合同重信用"企业;11家企业首次公示为AA级"守合同重信

用"企业,13家企业延续公 示为AA级"守合同重信用" 企业: 9家企业首次公示为A 级"守合同重信用"企业,2 家企业延续公示为A级"守 合同重信用"企业。办理企 业动产抵押业务10件,其中 动产抵押登记设立9件,主 债权 6.91 亿元,抵押物包括 移动充电车、食品配料、空 调、设备等; 动产抵押变更 1件, 主债权 278.13万元。 实现办理合同格式条款备案 "零次跑"。打造智慧服务模 式,推进合同格式条款备案 工作。受理房屋居间、物业 管理、汽车销售等领域的25 家企业提交的39份合同备案 申请,确认备案30份;完成 物业企业合同格式条款备案 19份,整体备案率90%以 上。发放合同格式条款备案 告知书1份,宣传引导相关 企业使用《杭州市前期物业 服务合同(示范文本)》及 《杭州市物业服务合同(示范 文本)》60多次。

【企业年报工作】 2019年, 区市场监管局做好市场主体 年报工作。上城区企业自然年报率90.6%,其中因查无下落列入异常数1196家;个体户自然年报率95.7%,其中因查无下落列入异常数77家;农民专业合作社自然年报率100%。企业、个体户自然年报率均达到市局要求90%以上。

【助力小微企业成长】 2019 年,区市场监管局做好小微 企业数据采集工作,区101 家样本企业完成数据填报工 作,信息采集率100%。为小 微企业提供展示平台,推荐 小微企业"成长之星"、服务 小微企业"优秀机构"、小微 企业集聚发展"优秀平台" 等8家。助推企业做大做强, 其中杭州娃哈哈集团有限公 司获2019年浙江省100强民 营企业第22位。保障新设小 微企业活力指数采集工作, 以问卷形式为2017—2018年 在全区范围内注册登记的小 微企业进行数据采集,问卷 内容包含新设小微创业活跃 度、社会贡献度、创新聚合 度、环境满意度4个模块指 数、28个指标项。

【投诉举报受理】 2019年, 区市场监管局加强房产租售、 教育培训、保险经纪、美容 健身、装饰装修等行业消费 风险预警,加强老年保健品 消费警示宣传,畅通消费投 诉渠道。全年受理投诉举报 件 2.92 万件, 其中区消费者协会受理投诉件 1.22 万件。

【消费者权益保护】 2019年, 区市场监管局探索多元化解 机制,督促经营者主动与消 费者协商和解,提供快速解 决消费纠纷的绿色通道。杭 州解百集团股份有限公司、 湖滨银泰in77、杭州利星名 品百货广场有限公司、衣之 家百货四大商场改造升级原 有客服中心,建立放心消费 联络站,完善消费投诉处理 机制和消费者保护各项制度, 提升商场自我诉调处置能力。 建立"谁生产谁负责、谁销 售谁负责"责任制,实行从 商场端到商户端"两主体" 的服务和质量主动把控。创 建湖滨步行街放心消费示范 街区,推进全域化放心消费, 以湖滨区域零售商家为主要 对象,开展培训10场次,参 加商户600多户。全年全区 新发展无理由退货承诺单位 202个、放心消费单位272 个,完成区放心消费创建目 标任务。

【防疫检疫监管】 2019年, 区市场监管局加强动物卫生 监管工作。严格控制非洲猪 瘟和活禽交易,立案查处活 禽交易案件6起,检出变质、 病害肉类68.5千克。加强对 区内16个宠物诊疗机构的监 管,开展狂犬病危害、犬只 管理与免疫、被犬只咬伤后 的处理等知识宣传,增强群众的自我保护意识与能力,落实狂犬病强制免疫到位。 全年为4858只宠物犬注射狂犬病疫苗。

(魏 静)

泛质量技术监督

【概况】 2019年,上城区贯 彻落实质量强区工作,质量 工作考核获评A级。推进区 "政府管理与公共服务标准 化"示范项目,撰写的《标 准化视角下国际化社区发展 对策研究》一文在《中国标 准化》期刊上发表。全区有 特种设备使用单位1040个, 现有特种设备6597台(件), 其中电梯 4932 台、锅炉 66 台、起重机械1128台(套)、 场内专用车辆63台、压力容 器277台,压力管道单元131 个, 无大型游乐设施和客运 索道。全年审批特种设备人 员作业证 435本 (复审 313 本,新发证122本)、发放特 种设备使用登记证252张。

【质量强区建设】 2019年, 上城区持续推进品牌建设工 作,全年新增浙江制造"品 字标"生产企业1家,完成 "品字标"产品认证1项,新 增浙江制造标准立项1项。 根据质量提升"双百示范" 工程要求,上报先进质量管 理方法示范单位1个、质量 提升示范特色产业1个。加强"质量服务综合体(站)"建设,新增玉皇山南基金小镇等质量服务综合体(站)3个,通过质量服务综合体培育"放心工厂"21个。区电子机械功能区质量服务综合体被命名为2019年杭州市优秀质量服务综合体。

【质量标准化建设】 2019年, 上城区推进区"政府管理与 公共服务标准化"示范项目, 开展地方标准修订制定工作, 复审的23个市级地方标准 中,进行修订15个,上报废 止8个。组织申报市级先进 技术标准补助项目, 浙江省 沃森智慧医疗研究院、杭州 亿恒科技有限公司、国家食 品药品监督管理局杭州医疗 器械质量监督检验中心浙江 省医疗器械检验研究院、浙 江威星智能仪表股份有限公 司4个单位的7项标准获市级 补助62.3万元。

【民生计量管理】 2019年, 区市场监管局做好区内在用 计量器具强制检定工作,受 理检定各类强制检定计量器 具 5361台(件)。开展公立 医疗机构计量监督检查、出 版发行物法定计量单位专项 检查、水效能效标识专项检 查等计量专项检查,向 5家 企业发放责令改正通知书。 针对节假日热销产品、旅游 产品、儿童玩具等群众重点 关注的消费品,加大质量、 计量和检验检测、认证认可 机构的执法检查,开展定量 包装商品净含量抽检15批 次,合格率93%。

【特种设备安全监管】 2019 年,区市场监管局持续推进 特种设备智慧监管,全区参 与电梯"保险+服务"的电梯 650多台,参与"云梯智慧 监管"的电梯550台。开展 特种设备双重预防机制建设, 全面推行重大风险隐患排查 日志制、严重事故隐患报告 制和安全责任事故举一反三 制3项制度,均超额完成市 市场监管局规定指标任务。 全年出动执法人员315人次, 检查特种设备使用单位、生产 单位170个,发现隐患158个, 安全隐患到期整改率100%。

(魏 静)

食品药品监管。

【概况】 2019年末,上城区有食品企业3369家,其中生产企业10家、食品流通企业3359家 (含小食杂店203个)。全年开展监督抽检食品1576批次,其中不合格食品20批次,不合格食品检出率1.3%,不合格食品的核查处置率100%。全区食品安全情况保持稳定、良好、可控,无重大食品安全事故或群体性食物中毒事件发生。

【食品安全监管】 2019年, 区市场监管局启动食品销售 风险分级管理,对35家 (个) 大型商场超市、大型批 发企业和连锁企业总部进行 风险分级。开展品质食品示 范超市创建2个、放心农贸 市场创建3个、放心消费餐 饮示范企业建设12家,落实 食品安全责任保险提质扩面 工作。投保单位83个,学校 食堂投保率100%。科学制订 食品抽检计划,开展食品安 全"护校安园"专项行动、 网络餐饮专项整治、整治食 品安全问题联合行动,立案 查处34件,罚款47.08万元。

【餐饮监管体系建设】 2019 年,区市场监管局开展餐饮 领域抽检729批次(含餐 具),其中不合格9批次,不 合格食品检出率1.2%,不合 格食品的核查处置率100%。 在湖滨步行街探索创新"阳 光厨房食安天眼"系统,实 现后厨的"可识别、可抓拍、 可感测、可远程、可示警", 打造"政府监管、企业自律、 公众监督"的智慧共治模式。 在大型以上餐饮单位、中小 学校、幼儿园、医院、养老 机构食堂"阳光厨房"建设 率100%的基础上,中型餐饮 单位"阳光厨房"建设率达 50%,视频信号同步接入 "阳光餐饮智慧监管"系统, 通过"众食安"App向市民 公开,消费者可以实时在线





2019年7月14日,区市场监管局开展保健品知识进社区活动,宣传理 性消费 (区市场监管局 供稿)

查看食品操作过程,推进社 会参与餐饮食品安全监督。 加强示范餐饮单位创建,新 创建餐饮店(以中小餐饮单 位为主)12个,重点场所食 堂(学校、养老机构、医院 食堂等) 3个, 早餐食品安 全放心示范店2个。

【药品和医疗器械安全监管】

2019年,区市场监管局坚持 以"强化现场检查为主,宣 传教育为辅"为主要工作方 式, 超额完成药品批发和连 锁企业、医疗器械生产企业 和经营企业、医疗机构等企 业(机构)的年度检查任务, 检查覆盖率100%。开展执业 药师在职在岗、疫苗质量安 全联合专项监督检查、药械 清网行动、二类精神药品、 医疗美容专项"回头看"等 9个专项行动,积极应对各 类突发事件。完成药品许可 现场检查108家次, 医疗器 械许可现场检查154家次, 药品监督抽样任务120批次, 100%完成监督抽样任务,收 到报告89批次,全部合格。 医疗器械监督抽样17批次, 收到报告9批次,全部合格。

【保健品和化妆品监管】2019 年,区市场监管局加大保健 品和化妆品监管力度。开展 联合整治"保健市场"乱象 百日行动、保健品市场乱象 整治行动和保健食品科普宣 传活动,严厉打击虚假宣传、 欺诈违法行为,遏止保健食 品诱导式营销。推进国产非 特殊用途化妆品备案工作和 违法宣称的非特殊用途化妆 品清查工作。加大化妆品 "线上净网线下清源"风险排 查处置力度, 化妆品不良反 应监测报告17例。以第13个 全国护肤日(5月25日)为 契机,开展主题为"安全用 妆、点靓生活"化妆品安全 科普宣传周活动。全年完成 6个商场70个经营店的2019 年"百千万"化妆品美丽消 费建设工程。

(魏 静)

《《流》的格管理 多多。

【概况】 2019年,上城区深 化价格机制改革,履行价格 监管服务职能,推进依法行 政,提升作风效能。落实常 规检查制度,做好日常价格 秩序维持工作。加大价格监 测力度,做好政府参谋助手。 发挥"12358"价格投诉举报 和浙江政务平台的作用,促 进全区经济发展。全年收到 价格举报投诉件145件,比 2018年下降83.4%; 查处价 格违法案件2件,实现经济 制裁金额1704元,其中罚款 1500元、没收违法所得204元; 未发生执法过错追究事件。

【清费减负落实】 2019年, 上城区根据省市发改委涉企 收费"六清理三公开"专项 行动方案通知的相关规定, 对价格部门、价格系统的收 费行为进行自查自纠。经核 实,上城区价格部门、价格 系统实现"零收费",并在网 站上公示《杭州市实行政府 定价的涉企经营服务收费目 录清单》。6月,配合市发改 委价格处做好公办幼儿园、 普惠民办幼儿园收费调研工 作。9月,为推进全区"城 市大脑"停车系统建设,加 强辖区内机动车停车收费监 管,对辖区内停车场所经营 单位负责人召开收费政策宣 讲会,促使企业更加清楚停 车收费政策。

【收费备案审核】 2019年, 区物价局为做到备案的准确 性,确实掌握价格报备的真 实情况,坚持对初次报备的 单位进行上门查看,了解企 业基本情况,手续完备才予 以报备。至年末,办结各类 收费备案审核74件。其中, 停车收费25件,民办非学历 教育培训42件(因政策原因 于4月1日起只办理非营利性 民办非学历文化教育培训机 构备案),养老服务机构收 费、医疗服务机构收费(因 机构改革现已取消备案)等 收费备案7件。

【涉案财物价格认定】 2019 年,上城区价格认证中心遵 循合法、公正、科学的原则, 严把受理关、勘验取证关、 市场调查关、测算关、结论 关"五关", 排查岗位风险, 把风险降低到最低限度。在 开展涉案、涉纪财物价格认 定工作时,坚持按照规定的 标准、程序和方法受理、办 理价格认定案件。全年完成 价格认定案件213件,涉及 财物619项,涉案标的总额 2404万元,其中办理各类涉 刑事价格认定案件208件, 涉案标的金额2384万元,办 理涉纪财物价格认定案件5 件,涉案标的金额20多万元。 (魏建军)

【价格检查】 2019年,上城 区将日常巡查与重点检查相 结合, 开展节假日前后市场 巡查,重点巡查菜市场、商 场、超市等场所的价格政策 执行情况。开展元旦、春节、 清明、端午、中秋、国庆等 节假目价格巡查工作,保障 节假日价格秩序稳定。开展 涉企收费专项检查、殡葬服 务机构价格专项检查、成品 油市场价格专项整治、农贸 市场明码标价专项整治、称 重违法违规行为专项整治和 医疗服务价格专项检查。专 项检查切实减轻企业负担, 提升企业价格工作水平,为 群众的生产生活创造良好价 格环境。

【价格政策宣传】 2019年, 上城区采取不同形式开展价 格政策宣传。通过边检查边 宣传、边执法边普法形式, 开展价格政策宣传活动。通 过党支部到社区参加服务等 形式,到社区宣传价格政策, 加强群众对价格工作的了解 和支持。与各基层市场监管 所保持良好沟通,为价格执 法过程提供信息支持。开展 涉企收费监测工作,落实价 格服务和政策宣传。

【公平竞争审查制度建立】

2019年,上城区物价部门开 展滥用行政权力排除、限制 竞争行为专项整治和公平竞 争审查工作。通过涉企收费 检查和转供电检查等工作, 提升全区营商环境。区市场 监管局作为公平竞争审查工 作联席会议办公室所在单位, 牵头完成公平竞争审查工作 联席会议成员单位调整。8 月,召开成员单位调整后的 第一次联席会议,布置年度 工作任务。会后,参与省公 平竞争审查第三方评估工作, 落实评估要求,提交评估 资料。

(魏 静)

《『『光金融管理 多塚』

【概况】2019年,上城区做好属地金融监管和风险处置工作。全区有银行业总部机构3个、期货业总部机构1个、小额贷款公司2家、融资性担保机构11个、典当机构11个、融资租赁机构19个、地方资产管理机构1个、股权众筹公司1家、备案私募机构532个。

【网络借贷风险处置】 2019 年,上城区在金融监管工作 方面创新举措,进一步压降 网络借贷平台存量规模,统 筹协调,加快资产催收处置。 1月,"上城网贷信息发布" 微信公众号建立,发布全区 网络借贷平台的相关动态, 确保相关人员及时了解信息。

上城年鉴 (2020)

4月,上城区率先实行资产处置专班实体化办公,全方位协调和推进追赃挽损和资产处置工作。年末,网络借贷机构数、待偿金额、出借人数分别比 2018 年下降57.9%、44.7%、61.1%。

【地方性交易场所整顿】

2019年,上城区由区金融办牵头,经侦、工商、街道等部门协同配合,推进地方性交易场所清理整顿工作。年交易场所清理整顿工作。年点零易货交易所退出交易所行业,敦促其做好投资。抗好连信访接待处置工作。被好退出交易所升业务的准备工作。

【私募金融统计试点】 2019 年,上城区创新金融监管模 式,根据私募管理行业实际 情况,构建基金小镇私募统 计系统。玉皇山南基金小镇 管委会与各街道共同形成工 作机制,定期集中对小镇内 私募机构进行提示服务,逐 举措旨在及时了解企业状况, 获取统计、风控等必要数据。 至年末,全区实现私募机构 填报率50%。

(陈 妍)

旅游服务管理会。

【概况】 2019年,上城区以 "杭州历史文化名城建设和国 际化城市建设"为目标,推 进南宋文化品牌打造,加快 旅游产业全域化、国际化、 智慧化发展,加强行业旅游 管理和地区旅游协作,打造 南宋文化旅游目的地。以累、 梳理并整合活动成果,协助 做好亚洲美食节活动等。清 彼好亚洲美食节活动等。清 波古韵省级旅游风情小镇在 创建认定初审中位列全市第 一名。

【旅游目的地管理】2019年, 区文广旅体局加强旅游目的 地管理,不间断开展联合整 治和节假日专项整治,营造 健康有序的旅游市场环境。 全年出动文化旅游执法1.04 万人次,劝导"野导"4428 人次。7月23日,区旅游执 法大队联合西湖名胜风景区 的湖滨中队和柳浪派出所, 开展名胜风景区环境秩序联 合整治行动,出动警力10多 人,抓获"野导"和非法散 发涉旅小广告人员各4人, 交与柳浪派出所处理。

【"酒店30秒入住"应用】

2019年,上城区以杭州新侨 饭店等为试点,推进"城市 大脑"系统便民服务,借助 "酒店入住系统"打通客房管 理、公安、门禁和支付等多个系统,将数据集成到一个服务平台。至年末,杭州新侨饭店、马可波罗假日酒店、浙江梅地亚中心、杭州中维香溢大酒店、浙江赞成宾馆、杭州维景国际大酒店、杭州五洋公馆西湖店等22个酒店(宾馆)实现"酒店30秒入住"自助机使用率41.9%,使用率位列主城区第一名。

【市第三届景点、景区讲解员 服务技能大赛颁奖】 2019年 10月30日,杭州市第三届景 点、景区讲解员服务技能大 赛颁奖仪式在杭州星都宾馆 举行。副市长陈国妹、省文 化和旅游厅副厅长许澎,市 政府副秘书长程华民等领导 出席,并为"金牌讲解员" 颁奖。有20人被授予杭州市 "金牌讲解员"称号,"金牌 讲解员"按规定可申请认定 杭州市相关高层次人才并享 受相关待遇,得分排名前 21~40名选手被授予杭州市 "优秀讲解员"称号。清河坊 景区讲解员盛娜获市第三届 讲解员技能大赛"优秀讲解 员"称号。

(张雪梅)

党全生产监管

【概况】 2019年,区应急管 理局行使安全生产综合监督 管理职权,指导协调、监督 检查区级有关部门和街道、 园区安全生产工作。持续深 化安全生产领域改革,强化 责任落实,深化安全整治, 防控城市运行安全风险,安 全生产各项工作取得较好成 效。开展生产安全事故调查 处理,监督事故查处和责任 追究落实情况。全年全区未发 生安全生产亡人事故,全区安 全生产形势持续平稳有序。

【安全生产责任落实】 2019 年,区委、区政府贯彻《浙 江省地方党政领导干部安全 生产责任制实施细则》, 落实 "党政同责、一岗双责、齐抓 共管"要求。区四套班子领 导在劳动节、国庆节等节假 日,以及中华人民共和国成 立70周年、世界互联网大会 等重点时段带队开展安全生 产检查。年初,区长与副区 长,区政府与职能部门、街 道,街道与社区、辖区企业 层层签订安全生产责任书。 机构改革后,安全生产职责 明确纳入各部门"三定"方 案。区安全生产委员会及时 调整安全生产"1+X"责任 体系,设置宗教场所、消防 领域、建筑领域等不同领域 安全生产专业委员会9个, 强化行业领域安全监管。各 专委会积极履行行业监管职 责,及时分析研判行业领域 安全风险,做好安全整治。 督促企业落实安全生产主体 责任,通过安全生产检查、 专项整治、暗访曝光、约谈 整改等形式推进企业自查自 纠安全隐患,全年完成1家 省级重大隐患挂牌督办企业 及9家区级重大隐患挂牌督 办企业所有重大隐患的整改、 验收和销号。

【安全隐患排查治理】 2019 年,上城区持续推进安全生 产大检查工作,对出租房屋、 高层建筑、商场市场、沿街 商铺、"三合一"场所等进行 不间断检查整治。在春节、 春运、"两会"、劳动节、国 庆节等重点时段和节点,突 出专业市场、大型商场、沿 街商铺、出租房等整治难点。 对于难以整改的隐患, 按照 隐患整改难易程度实施分类 挂牌督办。区安全生产委员 会办公室(简称区安委办) 组成督查组对各街道安全大 检查工作开展情况进行检查, 对各单位上报隐患情况、整 改情况进行督查,并及时整 改。全年全区检查单位7340 个次, 查处并整治各类安全 隐患6720多处。

【安全生产执法检查】 2019 年,上城区全面推广应用浙 江省行政执法监管平台及 "浙政钉·掌上执法"系统, 运用信息化手段做到执法留 痕,检查有迹可循,推动执 法检查规范化,提升监管效 能。"双随机、一公开"抽查计 划完成率、抽查计划公示率、 抽查任务完成率、抽查任务 公示率、检查完成率、检查 结果公示率均100%。"掌上 执法"系统应用率100%, "掌上执法"实践检查比例 99.5%, 抽查事项覆盖率 75%, 监管事项覆盖率 17.5%。运用行政执法监管平 台数据归集共享优势, 定期 分析研判隐患产生的规律性 和特性,实施分级分类监管。 区应急管理局牵头开展装修 装潢、地铁在建工程、燃气 安全等一系列检查整治行动 20多次,打击安全生产非法 违法行为。全年完成行政处 罚案件70起,罚款74.8万 元,分别比2018年增长 27%、31.2%, 所有查处案件 无行政复议或行政诉讼发生。

【危险化学品整治】 2019年, 上城区开展危险化学品专项 检查工作,对全区的危险化 学品经营企业、危险化学品 使用企业、加油站等进行地 毯式集中排查整治,并持续 推进该项工作。4月,组织 全区90多家危险化学品企业 负责人开展专项业务培训。 危险化学品整治行动中,处 罚危险化学品企业15家,罚 款16万余元,完成2家区级 危化品挂牌督办企业重大隐 患整改、验收。同时,区应 急管理局联合区市场监管局、 区卫健局对辖区社区卫生服 务中心、民营医院等医疗机 构的危化品使用情况进行检查,针对检查发现的安全问题和隐患,以集体约谈方式督促企业落实安全生产主体责任,及时排查、整治隐患,确保安全。

【小微企业安全生产综合整 治 2019年, 上城区推进小 微企业安全生产综合整治行 动,对辖区范围内生产型的 小微企业进行摸底排查,督 促企业开展自查自纠。将消 防、建筑施工、旅游文化等 相关领域纳入整治范围,细 化整治方案,明确整治重点、 步骤和时间节点。各街道、 相关行业部门突出重点行业 领域,采用暗访曝光、技术 服务指导等方式推进整治工 作。全年出动检查1460多人 次,检查企业2630多家次, 查处各类隐患2370多处。

【"重大隐患60日整改闭环机制"推进】2019年,上城区发挥区安委办牵头抓总作用,围绕"控风险、治隐患、防事故"目标,持续推进"重大隐患60日整改闭环机制"。全年在消防、建筑施工、危险化学品、老旧小区、学校、高层建筑等重点行业领域开展暗访曝光6期,曝光企业92家,曝光隐患762处,发出隐患整改交办单92份,投入整改资金670多万元,处罚企业25家,罚款16万元,隐患按期整改完成率96.6%。

对延期整改的企业,区安委 办督促企业做到隐患治理责 任、措施、资金、期限、应 急预案"五落实",确保所有 隐患整改到位。

【安全生产领域营商环境优

化】2019年,上城区以服务 企业为导向,为企业提供优 质安全服务。区应急管理局 分成5个服务小组,开展走 访企业、服务企业工作,全 年走访企业204家,协助企 业解决问题,着力控风险、 治隐患、防事故,提升企业 的安全管理水平。深化"最 多跑一次"改革,简化办事 程序、缩短办理时间,全程 实施阳光服务、微笑服务, 为企业提供高质量"党务+政 务+商务"的"三务合一"服 务。全年行政许可办件91 件,39项政务服务事项中 97%实现"跑零次",材料电 子化率100%, "网上办"实 现率100%,"掌上办"实现 率100%, 即办事项90%, 承 诺时限压缩比达90%以上。 营商环境受访企业对"最多 跑一次"实现率和办事过程 满意率均100%。

【安全生产信用体系建设】

2019年,上城区推进信用工作力度,在日常执法检查、为企服务中运用信用信息,结合诚信机制建设,强化企业安全管理。及时梳理企业

不良信息记录情况,开展信 用修复工作,实现动态管理, 全年修复不良信息1条。加 强安全生产诚信结果运用, 建立由挂牌督办隐患信息、 行政处罚信息和生产安全事 故信息为主的信用应用及查 询机制,在企业申请上市、 重点项目工程招投标和评优 表彰等方面,将安全生产诚 信结果作为重要参考,全年 开具相关安全生产证明材料 40份。7月,开展安全生产 领域失信问题专项治理,加 大安全生产领域失信行为联 合惩戒力度,提高失信企业 及个人失信成本,督促生产 经营单位严格履行安全生产 主体责任、依法依规开展生 产经营活动。

【安全生产社会化服务】

2019年,区应急管理局聘请 第三方专业机构对辖区实体 经营生产企业、养老机构、 宗教场所、大型商场市场、 危险化学品企业等150多家 企业开展安全隐患排查、风 险辨识评估,并提出整改建 议和措施,解决部分重点企 业、高危企业不会管的现状, 提升企业自身安全管理水平。 该举措旨在进一步推动企业 安全生产主体责任落实,建 立健全安全风险分级管控和 隐患排查治理双重预防机制, 引导社会各方力量共同参与 安全治理, 拓宽破解中小微 企业安全生产技术和管理难 题的途径,提升企业事故防 控水平。

【安全生产宣传及教育培训】

2019年,上城区推进安全知 识宣传教育,利用公共场所 LED屏幕、微信微博平台等 载体,开展安全知识和警示 性宣传, 以案例警示教育群 众, 引导群众和从业人员自 觉加强火灾防范和安全意识。 以"安全生产月"、《中华人 民共和国安全生产法》宣传 周等主题活动为载体,全年 开展现场咨询80多场次,展 出展板30多块,发放资料 5.7万份。4月2—4日, 举办 宾馆酒店负责人安全管理培 训班,300多个宾馆酒店负 责人参加,督促企业落实安 全生产主体责任。7月29-31日,全区基层安全管理人 员安全生产业务培训班举行, 各行业主管部门、各街道安 全管理员50多人参加,进一 步提高基层安全管理人员的 安全生产法律法规知识水平 和日常安全检查业务能力。 深化"全员培训工程",加大 对"三类人员"(企业主要负 责人、企业安全管理人员、 重点岗位作业人员)的安全 生产培训力度,全年培训 "三类人员" 4.6万人, 群众 安全意识应急意识进一步 提升。

(吴璐莹)



2019年6月4日,上城区举办全国安全生产月宣传活动

(区应急管理局 供稿)

Militia Hang

【概况】2019年,区审计局履行审计监督职责,促进政府增收节支。全年完成国家审计项目17个,发现问题179个,查出管理不规范金额7509万元。完成结算审计项目105个,累计送审金额13.5亿元,核减金额1.54亿元,核减率11.4%。出具审计报告和专项审计调查报告17篇;向被审计单位或有关单位提出审计建议52条;提交审计信息56篇,被批示、采用15篇;向社会发布审计结果公告12篇。

【区委审计委员会成立】2019 年5月13日,上城区成立区 委审计委员会并召开区委审 计委员会第一次会议。会议 审议并通过《中共杭州市上 城区委审计委员会工作规则 (审议稿)》《中共杭州市上 城区委审计委员会办公室工 作细则(审议稿)》,并决定 在区审计局办公室设立区委 审计委员会办公室。成立区 委审计委员会,旨在进一步 加强区委对审计工作的领导, 充分发挥审计职能的政治与 组织保障作用。

【预算执行审计】 2019 年, 区审计局围绕经济运行、绩 效管理等方面,开展预算执 行审计。完成区财政局组织 的 2018 年度本级预算执行情 况审计和区部门预算执行情 况审计两个项目。制定实施 方案,完成对预算编制、执 行等规定内容的审计,并以 预算绩效管理、国有资产管 理等作为重点内容,开展审 计工作,发现预算绩效管理等方面问题15个,提出实现预算和绩效管理一体化等建议7条。

【重点领域跟踪审计】 2019 年,区审计局对湖滨步行街、 2014-2018年望江地块拆迁 安置资金管理使用情况等重 点领域开展以优化管理、提 质增效导向的"嵌入式"跟 踪审计。成立跟踪审计工作 小组,建立审计项目业务会 议等制度。建立湖滨步行街 跟踪审计月报制度,发挥跟 踪审计前瞻性、预防性作用, 一阶段一报告,及时为重大 项目查漏补缺; 边审计边整 改,以动态介入的形式,发 挥跟踪审计绩效监督,降低 损失。出具阶段性审计报告 2份、跟踪审计建议函4份, 审计专报4份;追回管理不 规范资金95.65万元。

【民生工程审计】 2019年, 区审计局完成区"五水共治"和公厕提升改造等民生工程 管理及资金使用绩效专项审 计调查工作。对区公厕提升 改造、长效保洁管理及截污 纳管、雨污分流、河道绿化 养护工程等进行调查了解, 通过反映问题、合理分析原 因等,推动上城区实现公厕 数量充足、分布合理、管理 有效、服务到位、环保卫生, 以及生活污水减量、辖区水 质改善等目标。

【经济责任及自然资源资产审 计】2019年,区审计局针对 2018年底启动的机构改革情 况,对合并前的原区文化广 电新闻出版局(体育局)及 原区风景旅游局主要领导开 展经济责任审计,以两个项 目、两套方案、两份报告、 同一项目组的形式同步开展 审计。按照《杭州市党政部 门领导干部经济责任审计评 分定档表》,把重大经济决 策、政策落实执行、内部监 督管理等情况作为重点,做 到审计实施"清单化"、审计 范围"全覆盖"。对南星街道 进行自然资源资产审计,与 区城管局、区治水办、市生 态环境局上城分局等相关单 位对接, 获取南星街道在大 气、"五水共治"、垃圾分类 等方面的考核标准及考核结 果资料,了解被审计领导干 部在自然资源资产管理和生 态环境保护方面的落实情况。 采用审阅制度、抽查台账、 现场蹲点、问卷调查、电话 查询等方式,发现南星街道 在自然资源资产方面存在问 题,并提出建议4条。

【涉企补助经费与清欠民营企业账款专项审计调查】2019年,区审计局以开展政府促进民营经济高质量发展扶持政策落实情况及政府部门、大型国有企业清理拖欠民营企业中小企业账款情况专题审计为抓手,对涉企补助专

项资金管理、营商环境改善等情况进行梳理分析,并在年度17个审计项目中对区财政局、湖滨街道等13个单位及其11个下属单位的拖欠民营企业账款情况进行调查了解。

【投资审计转型】 2019年, 区审计局把投资审计从数量 规模向质量效益转变,将送 审金额从现行200万元提升 至400万元,完成项目数量 从 2018 年的 140 个降低到 2019年的70个。从单一的审 核定价向全面监管建设项目 管理转变,由单一工程造价 审计向包括重大政策贯彻落 实、投资决策、工程项目建 设程序等11个方面的全面投 资审计转变,重点关注工程 造价中弄虚作假,高估冒算 的行为,强化对工程招投标、 合同、采购设备、材料资金 管理使用等重要环节的监督。

【遗留项目处理】 2019年, 区审计局配合区"无欠薪" 城区创建工作及全区财务决 算审计工作,推进已竣工未 结算审计项目。对全区 80多 个遗留项目进行排查,确定 2015年7月31日以前完成竣 工验收的26个在审项目为重 点关注对象,针对性提出解 决方案。对工程项目存在的 历史疑难问题,特别是送审 金额高、审计周期长、争议 问题大的几类工程项目进行 重点跟进,推动结算审计项目顺利进行。

【审计整改与创新】 2019年, 区审计局整合人大监督、纪 检监督、审计监督的力量, 形成人大监督关口前移、纪 检监督及时跟进、审计监督 主动作为的闭合责任链条。 对2018年实施完成的5个审 计项目、56个审计发现问题 清单的整改情况落实核实和 销号工作。以经济责任审计 全覆盖平台统筹项目安排, 将年度内对财政决算审计、 资源环境审计等与经济责任 审计项目有机结合,以"1+ N"方式统筹实施,将南星 街道财政决算审计和该街道 主任自然资源资产审计作为 一个项目立项,由一个审计 组实施,减少审计频次。

【大数据审计】 2019 年 8 月 26 日,上城区成立区电子数 据审计中心,发挥大数据审 计引导作用。在全区政府 买服务资金绩效情况专项审 关狱,摸清全区行政事业并 技术,摸清全区行政事业并 位政府购买服务的总体情况 资金规模和具体分布。构建 信息化平台,建立审计对象 库、审计法律法规库、数计 整改销号库"三合一"数字 信息化平台,建立健全审计 动态管理机制,实现信息共 享,提高审计工作效率。

(詹丹宁)

Mining it say

【概况】 2019年,上城区统 计部门推进统计改革工作, 做好统计监测,提供统计咨 询,优化统计服务,为全区 经济社会发展提供统计保障。 编印《2019年度上城区经济 和社会事业发展统计公报》 及宣传册, 为区"两会"提 供数据分析资料。开展营商 环境工作评价调查,了解企 业对设立开办、缴纳税费、 人才资源等营商环境的真实 感受、评价看法, 为全区各 部门在营造一流的营商环境 过程中提供统计信息咨询和 数据支撑服务。做好企业用 工、人才资源、月度劳动力、 妇女儿童监测等统计工作, 用数据反映人民生活的水平, 力求尽早发现问题、解决问 题。创新数据研究内容,利 用统计数据进一步探索湖滨 步行街总消费情况的统计研 究,助力杭州市"双街示范" 工程。持续推进上城区第四 次经济普查工作,依据第四 次经济普查时间节点,对全 区的普查登记对像进行数据 采集,登记法人产业活动单 位16202个,通过抽中个体 户样本进行普查登记的个体 经营户1523户。加大统计执 法力度,利用单位机构职能 调整, 在区统计局"三定" 工作方案中单独设立执法监

督科,不断提升统计法制力量,转变"1+X"执法模式,构筑"1+X"数据核查与"双随机"执法检查相结合的网络化统计执法体系。

【第四次全国经济普查登记】

2019年2月28日,上城区第 四次经济普查领导小组召开 第二次会议,就区普查登记 工作提出有关要求。全区各 普查区块按照工作计划表有 序推进各时间节点的工作。 各级经济普查办与业务工作 小组发挥各级普查指导员、 普查员作用,通力合作,加 强沟通, 调动相关力量, 破 解经普工作中遇到的难题, 推进上城依法普查工作。至 年末,区统计局完成第四次 全国经济普查登记工作,并 整理汇总各类普查数据,形 成上城区第四次经济普查公 报初稿。区统计局被省政府 第四次经济普查领导小组评 为第四次全国经济普查省级 先进集体;普查与民调科科 长赵晓林被国务院第四次全 国经济普查领导小组办公室 评为第四次全国经济普查国 家级先进个人; 三产调查科 科员薛英琳被省政府第四次 经济普查领导小组评为第四 次全国经济普查省级先进个 人: 二产调查科科员郑小露 被市政府第四次经济普查领 导小组评为第四次全国经济 普查市级先进个人。

上城年鉴 (2020)

【5‰人口抽样调查】 上城区 根据国家统计局统一部署, 以2019年11月1日零时为标 准时间点,开展5%。人口变动 情况抽样调查。调查人员对 被抽中的调查小区进行入户 调查。根据抽样调查结果推 算,2019年末,全区常住人 口为34.5万人,均为城镇人 口,城镇化率100%。全区 2018年11月1日至2019年10 月31日的人口出生率7.08‰, 死亡率5.72‰,人口自然增 长率1.36%。与2018年相比, 人口自然增长率下降 0.18 个 千分点。

【统计法治宣传】 2019年, 区统计局以"12·8"《中华 人民共和国统计法》颁布纪

念日为契机,在全区开展统 计法治宣传教育活动。12月 4-15 日, 在"上城统计" 微信公众号服务栏设置"知 识闯关"赢话费活动,推动 市民群众学习统计法规知识 的热情,提高统计法治宣传 教育效果。12月5日,区统 计局在区政府四楼举办以 "弘扬法治精神,全面依法治 统"为主题的统计法现场宣 传活动。通过分发统计法律 法规宣传手册、宣传折页, 宣讲统计违法案件,增强政 府部门的统计法律意识,发 挥统计造假、弄虚作假违法 案件的教育警示作用。在各 街道、社区悬挂统计普法宣 传横幅,发放统计普法小册 子。至年末,区统计局完成

统计核查单位54个,其中立 案6个;完成催报单位16个。

【统计工作区域交流】 2019 年8月26日,吉林长春市统 计局朝阳分局到上城区交流 统计工作,并进行座谈。座 谈会上,区统计局负责人外 绍上城区情、经济发展状况 及统计机构设置情况。双方 就统计基层基础建设、基层 队伍建设等工作进行探讨, 表示要在统计基层和队伍建 设及落实好《防范和惩治统 计造假、弄虚作假工作规 定》,强化统计法制建设等方 面加强交流,共同探索推进 统计法制建设。

(沈珏敏)

