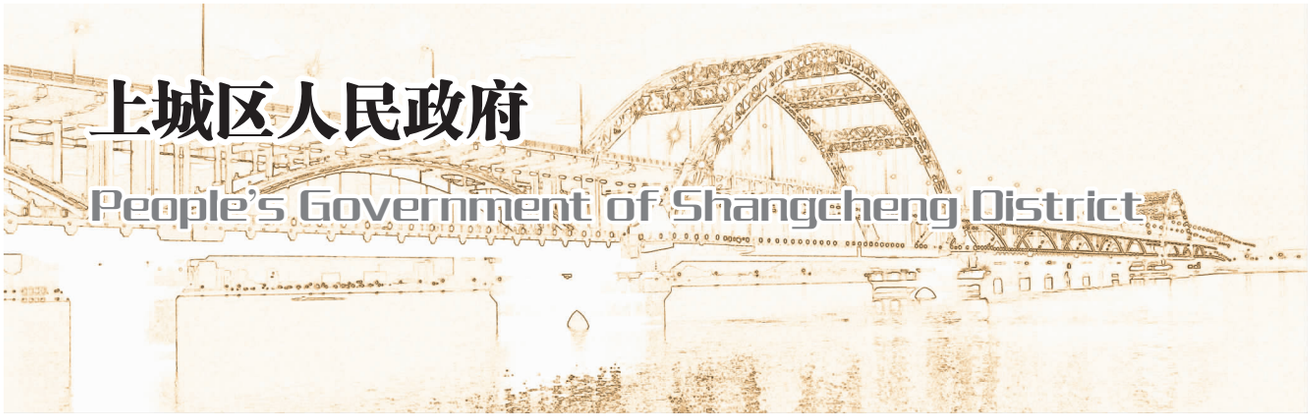

# 上城区人民政府

## People's Government of Shangcheng District

## 区政府重要会议

【区政府常务会议】 2015年，上城区政府召开常务会议9次。

1月22日，区政府召开十四届第二十四次常务会议。会议研究《上城区卫生和计划生育局主要职责内设机构和人员编制规定》《上城区政府职能转变和机构改革方案》《上城区政府部门责任清单》《中小学体育设施向社会开放实施细则》《进一步加强老年体育工作的通知》和2014年行政复议应诉工作等事宜。

3月12日，区政府召开十四届第二十五次常务会议。会议研究上城区第三批“1211”人才计划评审工作、《上城区食品安全基层责任网络建设实施办法》和《推进城市管理行政执法工作重心下移的实施意见》等事宜。

4月27日，区政府召开十四届第二十六次常务会议。会议研究上城区行政规范性文件清理结果、《建立上城区法律顾问制度的实施意见》、特色小镇建设、《进一步加快征收安置的实施意见》、2014年度公务员嘉奖和立三等功人员名单、2015年建设项目收支计划和政府性债务计划编制等事宜。

6月5日，区政府召开十四届第二十七次常务会议。会议传达学习习近平总书记视察浙江时的重要讲话精神，并研究安全生产、消防安全、公共文化服务与“非遗”保护工作、《上城区公共资源交易管理办法》和《2015年度上城区公共资源交易目录》等事宜。

7月13日，区政府召开十四届第二十八次常务会议。会议研究杭州地铁5号线一期工程江城路站二期项目等5个征收项目、《2015年上半年重点工程推进情况》、《上城区2015年国民经济计划上半年执行情况》、国有企业改革、《上城区2014年财政决算(草案)和2015年上半年财政预算执行情况》、财政资金借调给湖滨指挥部和望江指挥部相关事宜、《2014年上投集团负责人经营业绩考核结果》和《2014年预算执行与其他财政收支审计情况的报告》等事宜。

8月25日，区政府召开十四届第二十九次常务会议。会议研究1~7月主要经济指标及重点工作完成情况、近期安全生产工作、全区社区卫生用房布局规划、《上城区政府投资建设项目审批服务流程》和《推广应用创新券推动“大众创业、万众创新”试行办法》等事宜。

9月30日，区政府召开十四届第三十次常务会议。会议研究1~8月主要经济指标及重点工作完成情况、《公款竞争性存放办法》和《上城区产业基金管理办法》、2015年度“1211”人才评审工作和《上城区工业与信息化发展专项资金使用管理暂行办法》等事宜。

11月13日，区政府召开十四届第三十一次常务会议。会议研究1~9月主要经济指标及重点工作完成情况、《认真贯彻落实公共文化服务体系建设实施意见的办法》、《加强非物质文化遗产保护与扶持工作的意见》、《发展众创空间推动大众创业、万众创新的若干政策意见》、金融人才政策、《上城区生态文明建设三年行动计划（2015~2017）》、《上城区1~8月份环境质量状况》和《政府职能转变任务分工方案》等事宜。

12月18日，区政府召开十四届第三十二次常务会议。会议研究1~11月主要经济指标及重点工作完成情况、《上城区2016年为民办实事项目》、《机关事业单位编外用工管理办法》、《政府部门职责管理办法》、《综合行政执法工作方案》、《小微企业三年成长计划实施意见》、《2016年固定资产投资和重点项目情况》、《规范“三重一大”重要事项集体决策机制建设的若干规定》和《杭州市上城区政府向社会力量购买服务管理办法》等事宜。

【区长办公会议】 2015年，区政府召开区长办公会议10次。主要议题有：关于《实施上城区第六个法制宣传教育和依法治区五年规划（2011~2015年）的决议》情况，关于陆家圩创业基地推进事宜的相关情况，关于与铁塔公司签约事宜，关于聘请玉皇山南基金小镇促进单位的相关情况，关于调整部分副区长分工的相关情况，关于《上城区房屋征收补偿工作经费管理办法》的相关情况，关于上投集团投资事项的相关情况，关于《南宋御街业态资产盘活合作方案》的相关情况，关于财政资金的相关情况，关于“新三板”挂牌企业政策兑现的相关情况，关于《清理和完善区级财政专项资金管理的实施意见》的情况汇报，关于杭州新世纪外国语学校整体改扩建工程的相关事宜，关于区残疾人综合服务中心搬迁的相关事宜，关于为企服务有关工作的情况，关于流动人口群租样板房的相关情况，关于变更小营房地产开发公司股东的相关情况，关于老字号“非遗”商户合同续签的相关情况，关于杭州清河坊资产有限公司资产出让的相关事宜，关于调整住房公积金缴存基数的相关情况，关于2015年度区本级财政预算调整的相关情况，关于《杭州威星智能仪表股份有限公司用地事宜》的相关情况，关于《上城区房屋征收补偿考核办法》的相关情况，关于《2015年度建设指挥部考核办法》的相关情况，关于《区属三家国有企业负责人经营业绩考核方案》的相关情况，关于《2015年度政府债务限额事项》和《2015年预算执行情况和2016年预算草案》的相关情况，关于中国华融资产浙江分公司的相关情况等。

表5 2015年上城区十项实事工程及落实情况

| 序号 | 实事项目内容 | 完成情况 |
|---|---|---|
| 1 | 建设保障性住房22万平方米，竣工2.9万平方米 | 南星小区2.8万平方米危旧房重建项目主体结构验收完成。徐家埠地块2.3万平方米安置房项目桩基完成30%。华东家具地块6.6万平方米安置房项目主体结构施工至12层。印铁厂地块7.8万平方米安置房项目完成主体施工。平安里2.9万平方米危旧房重建项目取得项目工程施工许可证。大小塔儿巷2.9万平方米安置房竣工 |
| 2 | 完成铺设排水管道3000米，治理积水面积3万平方米，更新雨污管网2万米，实施4600米河道水生态治理 | 完成铺设排水管道3000米，治理积水面积3万平方米，更新雨污管网2万米，实施5700米河道水生态治理 |
| 3 | 实施3000户居家养老水电设施统筹保修，建设完成湖滨街道崔家巷日间照料中心、清波街道劳动路社区老年食堂、小营街道陈娟英敬老院、望江街道阳光老人天地、南星街道乾宁敬老院 | 签约3692户居家养老水电设施统筹保修，为服务对象提供上门服务，上门服务2072次，服务家庭1829户。建成湖滨街道崔家巷日间照料中心、清波街道劳动路社区老年食堂、望江街道阳光老人天地、南星街道乾宁敬老院。小营街道陈娟英敬老院调整为西牌楼社区日间照料中心，完工并交付使用 |
| 4 | 建设停车场（库）4处、泊位800个，竣工2处、泊位500个，整治支小路5条 | 建设停车场（库）5处、泊位833个，分别是杭州市全民健身中心地下公共停车库、小营紫阳单元SC0205-19地块地下公共停车库、复兴商务广场地下停车场、杭州水务大厦公共立体停车库、清泰立交桥下停车场。竣工2处，泊位797个，分别是烟厂地块公共停车楼、上城工业园区地下公共停车库。完成永胜路、雷霆路、近江路3条道路整治，开工及续建东坡路、闻潮路及银鼓路3条道路 |
| 5 | 实施望江地区60幢高层建筑消防管道改建工程 | 完成并移交 |

续表 5

| 序号 | 实事项目内容 | 完成情况 |
|---|---|---|
| 6 | 推进医养护一体化智慧医疗服务,7 万人享受医养护一体化签约服务 | 累计就诊 424863 人次,累计转诊 54662 人次,为有需要的签约居民建立家庭病床 131 张 |
| 7 | 完成城站广场提升改造 | 提升改造工程完成并投入使用 |
| 8 | 完成改扩绿地 3 万平方米 | 完成改扩绿地 4.23 万平方米 |
| 9 | 完成社区治理创新园建设。建成望江街道清泰门社区便民服务中心、南星街道“红色墙门”便民服务中心、紫阳街道甬江社区居民活动中心。创办清波街道老年大学,打造小营街道“温馨家园” | 建成社区治理创新园、望江街道清泰门社区便民服务中心、南星街道“红色墙门”便民服务中心、紫阳街道甬江社区居民活动中心。清波街道老年大学、小营街道“温馨家园”建成并投入使用 |
| 10 | 加强困难人群就业服务,帮助 3800 名就业困难人员实现再就业 | 全区 3815 名就业困难人员实现再就业 |

## 2015 年上城区人民政府重要文件题录

表 6

| 文号 | 日期 | 标题 |
|---|---|---|
| 上政函〔2015〕1 号 | 2015-01-05 | 杭州市上城区人民政府关于印发《杭州市上城区国民经济和社会发展“十三五”规划编制工作方案》的通知 |
| 上政函〔2015〕6 号 | 2015-01-22 | 杭州市上城区人民政府关于聘请浙江玉皇山南对冲基金投资管理公司和浙江省金融业发展促进会为玉皇山南基金小镇促进单位的通知 |
| 上政函〔2015〕8 号 | 2015-01-28 | 杭州市上城区人民政府关于开展清理规范税收等优惠政策工作的通知 |
| 上政函〔2015〕9 号 | 2015-02-02 | 杭州市上城区人民政府关于对区安监局《2015 年度安全生产监管执法工作计划》的批复 |
| 上政函〔2015〕10 号 | 2015-02-10 | 杭州市上城区人民政府关于废止税收等优惠政策的通知 |
| 上政函〔2015〕13 号 | 2015-03-05 | 杭州市上城区人民政府关于要求增补望江单元 C2-04 地块等 3 地块列入 2015 年国民经济和社会发展年度计划的函 |
| 上政发〔2015〕10 号 | 2015-04-16 | 杭州市上城区人民政府关于要求创建“老年友好城市”的请示 |
| 上政函〔2015〕36 号 | 2015-06-30 | 杭州市上城区人民政府关于要求申报浙江省第二批流通业综合改革试点区的函 |
| 上政函〔2015〕46 号 | 2015-07-27 | 杭州市上城区人民政府、杭州市上城区人民武装部关于表彰 2014 年度夏秋季征兵工作先进单位和先进个人的通报 |
| 上政函〔2015〕61 号 | 2015-10-15 | 杭州市上城区人民政府关于命名望江街道婺江社区等 4 个单位为上城区第四批“无违建社区”的通知 |
| 上政发〔2015〕49 号 | 2015-12-08 | 杭州市上城区人民政府关于要求批复《杭州市上城区经济体制综合改革总体方案》的请示 |
| 上政函〔2015〕78 号 | 2015-12-14 | 杭州市上城区人民政府关于进一步加快社会信用体系建设的实施意见 |

(朱　岷)

## 集中审批事项及政务服务

6月19日,上城区行政服务中心市场监管局"五证合一"窗口发出该窗口首张"多证合一"营业执照　(区行政审批服务管理办公室　供稿)

【概况】 2015年,上城区行政审批服务管理办公室(简称区审管办)围绕打造"办事最快、服务最优、效率最高"的服务平台要求,主动服务上城经济社会发展大局。区行政服务中心(区公共资源交易中心)设置办事窗口101个,24个区属部门进驻中心开设窗口,授权事项涉及7个社会服务类行业、273项行政许可事项、15项服务类事项。全年受理审批事项85.33万件,办结率100%。受理各类小型建设项目224项,投资总额126.12亿元。吉林省延吉市政务服务中心、成都市武侯区机关事务管理局等10个考察团近1000人到上城区行政服务中心参观学习窗口规范化服务工作。

【"多证合一"营业执照颁发】 6月19日,区行政服务中心市场监管局"五证合一"窗口将该窗口的首张"多证合一"营业执照发给杭州创银投资管理有限公司法定代表人,标志着全区企业商事制度改革取得实质性进展。市政府《关于进一步深化商事制度改革的若干意见》发布后,区审管办借鉴滨江区商事制度改革试点经验,结合上城区实际,在"五证一章"联办的基础上,将原先由5个部门核发的工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社保登记证、统计登记证,变革为仅核发一张营业执照,并在营业执照上同时标明营业执照号、组织机构代码、税务登记证号、人力社保证号、统计证号。实行"多证合一",使企业得到更多实惠和方便。

【区行政服务中心玉皇山南基金小镇分中心筹建】 9月1日,区审管办负责人带队到玉皇山南基金小镇,与玉皇山南综合整治工程指挥部(山南创意产业园管委会)负责人进行工作交流,协商建立区行政服务中心玉皇山南基金小镇分中心事宜。区审管办与玉皇山南整治工程指挥部就服务中心窗口设置、进驻事项、人员管理、内部装修等事项达成一致意见。12月1日,服务分中心开始进行规划设计。

【首次产权交易拍卖】 10月23日,区公共资源交易服务中心进行首次产权交易拍卖。此次拍卖的标的为上城区集体土地上的一处房屋租赁权。为确保产权交易顺利进行,区公共资源交易服务中心与区属有关部门研究制定《上城区行政事业单位房产公开招租交易实施细则》,使产权交易有章可循。拍卖前通过政府购买社会服务方式进行公开招标,选定有经验的拍卖中介机构主持拍卖;招募人员并组织现场观摩,学习拍卖流程及现场管控方法。加强与业主单位沟通,做好资料审核及相关环节衔接;拍卖会备有两台摄影机进行全程监控,并邀请区纪委监察室工作人员现场监督,拍卖活动公开、公平、公正。

【"投资项目审批、公共资源交易操作实务"培训】 9月17日,区审管办印发《关于优化投资建设项目审批流程的通知》,以及经区政府常务会议审议通过的《上城区政府投资项目审批流程图(正常流程)》《上城区政府投资项目审批流程图(提速流程)》《上城区政府投资项目审批流程图("两美浙江"项目流程)》三类审批流程图。11月18日,举办为期两天的投资项目审批、公共资源交易操作实务培训班,区属20余个职能部门、街道、指挥部和杭州清河坊资产管理有限公司、城站广场管委会等单位领导60余人参加

培训。培训内容包括建设工程规划审批业务介绍、“国际峰会”项目审批流程解读、政府采购和工程招投标问题解答等。培训班上还对各部门实施的环境整治项目提出操作意见。（钱一江）

## 电子政务

**【电子政务项目管理机制规范】** 2015年，区电子政务办公室联合区发改经信局、区财政局和区科技局对各单位申报的电子政务项目进行联合评审，通过统筹安排财政资金，健全科学民主的决策和实施程序，进一步完善和规范区政府投资的电子政务项目管理机制，提高电子政务项目建设质量和应用水平。年末，区电子政务办公室对区级政府部门的电子政务工作进行考核，考核结果报送至区考评办。

**【政府网站普查】** 5月15日，副区长叶榕主持召开全区网站信息安全专题会议，并对网站普查工作进行布置。会后，上城区上报的18个网站中有13个申请关停，原有的服务和互动功能整合至区政府门户网站和浙江政务服务网，2个非参照公务员管理的事业单位网站申请移出普查列表。

区电子政务办公室结合上城区实际，对政府各部门的网站基本资料和网站栏目资料进行确认，并逐一审核各部门报送的普查材料，按时完成网站基本情况的汇总。针对填报工作中可能出现的瞒报漏报情况，区电子政务办公室再次对全区40余个单位建有网站情况，以及对各部门网站填报情况、关闭情况进行复核确认，确保各项数据真实有效，并按时完成18个网站的《政府网站基本信息表》《政府网站栏目(系统)基本信息表》填报。区电子政务办公室根据普查情况，制定自查整改措施，组织网站自查评分。经普查审核，全区保留上城区政府门户网站、上城人才网、上城教育信息港3个网站，其余13个政府网站正式关停，3个事业单位网站不纳入普查范围，保留的政府网站通过国家相关部门审查。

**【区电子政务设备升级改造】** 7月，区电子政务办公室分别对区电子政务设备和重要会议场所音控扩音设备进行升级改造。电子政务设备改造主要对服务器与存储资源共享平台实施扩容，对平台的存储空间、安全防护、运行维护管理等方面进行优化。通过整合区内资源，增补必要设备，建成一套经济适用的区级高清视频会议系统。该系统覆盖区政府办公室、区城管局、区教育局、区住房和城建局及6个街道办事处。会议场所音控扩音设备改造采用主流的数字音频设备和可靠的系统架构，对数字会议系统、音频扩声系统进行升级和线路铺设。两大改造项目完成后，系统运行稳定。

**【浙江政务服务网上城平台建成】** 按照《浙江省人民政府办公厅关于印发2015年浙江政务服务网建设工作要点的通知》《2015年浙江政务服务网杭州平台建设工作任务分解表》的要求，上城区有序推进浙江政务服务网上城平台建设工作。6月，上城区实现行政审批事项一站式网上运行、区行政处罚及监督检查类事项的信息在省政务服务网《行政执法》板块上公开。7月，省政务服务网电子监察系统上城平台投入运行，实现行政审批事项全流程监督。11月，完成除行政处罚外其他7类权力事项梳理、入库、系统流程配置及人员培训，上城平台正式投入运行，并按标准完成电子证照库的梳理、入库和修改。12月16日，区电子政务办公室印发《上城区政务数据资源共享管理暂行办法》。12月31日，政务服务网延伸至街道社区系统上线运行。年内，浙江政务服务网上城平台全面建成。

**【“智慧上城”规划方案设计】** 上城区为国家首批智慧城市(县、区)试点单位。2015年，上城区围绕改善民生、提升城市生活品质的目标，开展“智慧上城”总体框架顶层设计。设计以云计算、信息服务、物联网等新技术为支撑，致力于建立统一开放的“智慧城区”公共平台和信息资源共享服务体系，构建面向政府、企业和公众的“智慧城区”各项业务应用系统，把上城区打造成为全国最有竞争力的“智慧城区”之一。区电子政务办公室作为技术支持方，参与“智慧上城”规划方案的设计。

（郑　磊）

## 侨 务

【概况】 2015 年，上城区侨办、侨联深入学习贯彻中央统战工作会议精神，贯彻落实区委重大决策部署，围绕中心工作，扩大与海外侨胞联系，健全海外联络网，鼓励海外人才到上城区投资创业。加强侨联基层服务、考察、调研工作，充分发挥侨联委员才智优势，组织参加对区财政局民主监督等活动，引导委员在政协侨联界别为各项工作建言献策。依法维护侨权，完善侨务政策法规，进一步凝聚侨界力量，加快“现代化美丽上城”建设。

【开展引智引资】 2015 年，区侨办开展“回家看看”活动，组织多批 50 余人次海外侨领侨商和旅港企业家到上城参观考察投资环境，与辖区内企业洽谈对接合作项目。邀请省、市统战部门和台办、侨办、工商联有关领导到上城区调研考察，扩大上城区“123+1”产业平台影响。

【侨界民生改善】 2015 年，区侨办、侨联着力改善侨界民生，积极构建温暖和谐侨界，努力为侨胞办好事、解难事。依法维护侨权，对侨界反映的问题，主动联系相关部门协助解决。全年受理归侨侨眷到访 35 批次，来电 75 件，回复率 100%；为 10 名华侨办理回国定居申报手续，解决华侨定居落户问题；帮助 20 户侨界家庭办成实事 25 件。全年区侨办、侨联慰问侨界家庭 50 余户，组织各街道、社区慰问 175 户，共送上慰问金 3 万余元。

【“双向服务”工作】 2015 年，区侨办、侨联打造“活力侨联”，促进基层侨联组织建设，加强社区基层侨联分会建设，引导基层侨界群众为街道、社区建设出谋划策，参与社会服务。5 月 7 日，市侨联副主席苏挺到上城区调研“活力侨联”建设工作，清波街道侨联和该街道 3 个社区侨联分会介绍侨联组织建设、特色创新工作。8 月，区侨联、望江街道婺江社区侨联分会、小营街道老浙大社区侨联分会“活力侨联”建设经验在市侨联进行交流。

【侨界人士获多项荣誉】 2015 年，区侨联副主席、区留联会会长林东在第三届浙商大会上获“杰出浙商”称号；区侨联主席、清波街道劳动路社区党委书记俞利娟，区侨联副主席、浙江泰乐通信技术有限公司董事长王容峰被评为市第四届侨界十大杰出人物；香港杭州上城旅港同乡会会长、德利服饰实业（杭州）有限公司总裁马仁德被评为市侨界优秀人物。

## 台湾事务

【概况】 2015 年，区台办深入贯彻中央对台工作决策部署和省、市委对台工作会议精神，以“两岸一家亲，共圆中国梦”为主线，不断推进上城与台湾的交流合作。全年接待国民党南投县党部参访团、台湾新同盟会中南部分会参访团、台湾新同盟会彰化分会基层及农会干部浙江参访团、南投县草屯镇蔬果产业工会及台湾醒义宫宫主陈汝羡等团体和个人 5 批、104 人。

【台属联谊与服务】 2015 年，区台办积极做好台属联谊工作，加强与台胞、台属的互动与交流。春节前，组织迎新春联谊会。中秋节组织 51 名台胞台属参加，并邀请 6 名台属代表参加区委组织的统一战线各界人士“迎中秋、庆国庆”联谊活动。全年区和街道走访慰问台属 176 户，为生活困难的台属送去慰问金、慰问品价值合计 4.8 万元。接待台胞、台属咨询 31 件次，区台办对台胞、台属和台企反映的困难和问题，及时帮助协调，先后协助解决纠纷和难题 14 件。区领导、区台办负责人开展调研，分别走访台资企业 22 个次。

【上城区与高雄市开展教育交流合作】 1 月 26~27 日，由高雄市 14 所中小学校长组成的高雄市教育局参访团一行 17 人，到上城区参观杭州天地实验小学，并与上城区部分中小学校长进行座谈交流。其间，上城区 9 所学校与台湾 9 所学校签署校际结对意向书。5 月，上城区胜利小学师生一行 13 人访问台北市松山国民小学，与宜兰壮围国民小学进行交流。6 日，胜利小学接待到访的台北市松山国民小学 25

名师生,双方进行友好交流,进一步增进两校之间的了解和友谊。 (吕火良)

## 地方志编纂

**【《杭州市上城区志》整理编纂】** 2015 年,上城区地方志编纂委员会办公室(简称区志办)弘扬精益求精、品质至上的"工匠精神",以整理出版首轮区志、精编二轮区志为重点,努力推动上城区地方志工作取得新成效。首轮区志上限不定,下限到 1992 年末,全书 50 余万字,于 2005 年 3 月内部出版。2015 年 1 月,区志办准备公开出版事宜。由于电子稿缺失,区志办先将纸质稿转换成电子稿后进行校稿。至 12 月,首轮区志完成 3 次校稿,计划于 2016 年上半年出版。二轮志书编纂工作同步推进。区志办邀请专家对篇目进行反复论证,基本定稿,并对各单位的承编任务做了分解。区志办通过编写《〈杭州市上城区志〉编纂工作手册》,建立区志分工联系表,并邀请省、市方志专家对各单位撰稿人进行业务培训,帮助撰稿人按照规范要求撰稿。确定试点单位先行编写,提前交稿,总结经验,为其他单位的编写提供范本。

(楚克静)

**【中国版协年鉴工委领导考察上城区地方志工作】** 4 月 21~23 日,第十六次全国地州县年鉴研讨会暨第五届年鉴编纂出版质量评比颁奖大会在杭州萧山区召开。《上城年鉴(2013)》获第五届年鉴编纂出版质量评比综合二等奖。23 日,中国版协年鉴工委主任许家康、中国版协年鉴工委常务副主任王守亚、中国版协年鉴工委副主任贾大清等专家到上城区考察指导地方志工作。专家们参加《杭州市上城区志》篇目、《上城年鉴(2015)》框架论证分析会。许家康和王守亚对《上城年鉴(2015)》框架中类目、分目设置的合理性予以肯定,对框架的不足之处提出修改意见,并与《上城年鉴》编辑人员面对面交流。贾大清和其他省、市专家论证《杭州市上城区志》篇目,认为区志篇目经过上城区部门和区级专家的两轮论证已相对成熟,稍作修改后即可按照该篇目启动编纂工作,专家对篇目存在的问题和个别细节提出修改意见,并与区志编纂人员进行交流。

**【《上城年鉴(2015)》出版】** 2015 年,上城年鉴编辑部在中国版协年鉴工委指导下对《上城年鉴》框架进行调整,并对各部门(单位)撰稿人进行 2 次年鉴编纂业务培训,促进各撰稿人业务素质的提高。年内,《上城年鉴(2015)》由方志出版社公开出版。《上城年鉴(2015)》为上城区第 10 卷年鉴,全书 66 万字,设类目 32 个、分目 162 个,收入条目 1065 条、随文照片 112 幅、表格 36 张、图片 5 张、附属资料 40 篇。卷首刊有各级领导在上城视察、上城荣誉、上城活动、上城文艺、上城新貌等照片。

(许红霞)

玉皇山南基金小镇