

上城区人民代表大会及其常务委员会

People's Congress Standing Committee of
Shangcheng District

综 述

【概况】 2016年，上城区人大常委会深入贯彻中共十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及省、市、区委关于人大工作的会议精神，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧扣改革发展大局，紧贴G20杭州峰会工作圆心，紧盯民生改善实事，依法强化对区“一府两院”的工作监督和法律监督。全年举行人民代表大会1次，召开常委会会议9次，审议、讨论专项报告42项，作出决议决定18项，开展执法检查、视察25次，任免国家机关工作人员职务50人，依法选举产生197名区十五届人大代表，较好发挥区人大常委会在服务保障峰会、经济社会发展和民主法治建设中的职能作用。

人大重要会议

【区第十四届人民代表大会第五次会议】 2016年2月24~28日，上城区第十四届人民代表大会第五次会议举行。会议应到代表198人，实到代表184人，部分市人大代表及区政府各部门、机关团体负责人和离退休老干部96人列席会议，18名公民应邀旁听会议。大会听取、审查和批准区政府、区人大常委会、区法院和区检察院的工作报告，2015年国民经济和社会发展规划执行情况的报告与2016年国民经济和社会发展规划、2015年财政预算执行情况的报告和2016年财政预算，区政府贯彻执行《关于实施上城区第六个法制宣传和依法治区五年（2011~2015年）规划的决议》情况的报告（书面）。依法选举袁建

祥为区十四届人大常委会主任，朱黎明、赵楠为区十四届人大常委会委员。大会收到代表提出的建议、批评和意见99件，由区人大常委会办事机构依法交由有关机关和组织研究处理，负责答复代表，并报告区人大常委会。

【区十四届人大常委会会议】 2016年，上城区第十四届人民代表大会常务委员会（简称区十四届人大常委会）召开常委会会议9次

1月29日，区十四届人大常委会第二十九次会议举行。会议听取并审议区政府关于杭州市上城区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）及其说明、关于2015年国民经济和社会发展计划执行情况和2016年初步安排的汇报、关于2015年财政预算执行情况和2016年初步安排的汇报及关于2015年政府债务限额的报告；听取并审议区人大常委会工作报告；审议表决通过区人大常委会2016年工作要点、区十四届人大常委会代表资格审查委员会关于补选代表的代表资格审查报告和区十四届人大五次会议代表资格审查报告；听取并审议区十四届人大五次会议筹备工作情况报告，通过列席人员名单、各项建议名单和有关提请事项。区人大常委会组成人员21人出席会议。区政府、区法院和区检察院领导，区人大常委会办事机构和工作机构、区政府办公室及区发改经信局、区财政局负责人及区十四届人大五次会议筹备处各组负责人列席会议。区政协领导和区妇联负责人应邀参加会议。

3月22日，区十四届人大常委会第三十次会议举行。会议专题学习十二届全国人大四次会议精神；

上城年鉴(2017)

听取并审议区政府关于政府重大投资项目执行情况及2016年政府新增重大投资项目计划的报告,关于要求采用政府购买服务模式进行馒头山地区基础设施建设和环境整治工程一期、二期项目建设的报告,做出批准2016年政府新增重大投资项目计划和同意政府采用购买服务方式实施基础设施建设和环境整治工程的决定;根据区法院院长施金良、区检察院检察长李森红的提请,通过有关法律职务任免事项。区人大常委会组成人员23人出席会议。区政府、区法院和区检察院领导,区人大常委会办事机构和工作机构、区政府办公室及区发改经信局、区财政局负责人列席会议。区政协领导应邀参加会议。

4月15日,区十四届人大常委会第三十一次会议举行。会议根据区长陈瑾的提请,决定免去黄爱芳的上城区政府副区长职务,决定任命金承涛为上城区政府副区长;通过有关政府组成部门负责人任免事项。区人大常委会组成人员23人出席会议。区政府、区法院和区检察院领导,区人大常委会办事机构和工作机构、区政府办公室负责人列席会议。

5月24日,区十四届人大常委会第三十二次会议举行。会议专题学习《中华人民共和国大气污染防治法》;听取区政府关于《上城区第七个法治宣传教育和依法治区五年规划(2016~2020年)》编制情况的说明,审议通过关于实施上城区第七个法治宣传教育和依法治区五年规划(2016~2020年)的决议;依法首次听取并审议区政府2015年上城区环境状况和环境保护目标完成情况报告;根据区长陈瑾的提请,通过有关人事任免事项。区人大常委会主任袁建祥在会上讲话。区人大常委会组成人员22人出席会议。区政府、区法院和区检察院领导,区人大常委会办事机构和工作机构、区政府办公室及区司法局、上城环保分局负责人列席会议。区政协领导应邀参加会议。

7月27日,区十四届人大常委会第三十三次会议举行。会议听取并审议区政府关于2015年财政决算(草案)和2016年财政预算上半年执行情况的报告、关于2016年国民经济计划上半年执行情况的报告、关于2015年度财政预算执行情况和其他财政收支情况的审计工作报告,审议区统计局、区文广新局、区城管局、小营街道、区妇联2015年度部门决算

(草案)的书面报告,做出批准2015年财政决算的决议;听取并审议区政府关于要求将望江单元肉联厂宿舍地块旧城改造项目增补列入2016年国民经济和社会发展年度计划的报告,做出关于同意增加2016年建设项目征收工作任务的决定;审议通过《杭州市上城区人民代表大会选举产生或表决通过的国家工作人员宪法宣誓办法》和《杭州市上城区人民代表大会常务委员会任命的国家工作人员宪法宣誓办法》;根据区长陈瑾的提请,决定任命张军伟为上城区政府副区长,免去王越剑的上城区政府副区长职务。区人大常委会主任袁建祥在会上讲话。区人大常委会组成人员24人出席会议。区政府、区法院和区检察院领导,区人大常委会办事机构和工作机构、区政府办公室及区发改经信局、区财政局、区审计局、区统计局、区文广新局、区城管局、小营街道、区妇联等部门单位负责人列席会议。区政协领导应邀参加会议。

9月30日,区十四届人大常委会第三十四次会议举行。会议听取并审议区政府关于区十四届人大五次会议代表建议办理情况的报告,听取区人大常委会代表工委关于区十四届人大五次会议代表建议处理情况的报告;通过关于上城区人民代表大会换届选举的决定、关于设立上城区选举委员会的决定;根据区法院院长施金良、区检察院检察长李森红的提请,通过有关法律职务任免事项。区人大常委会主任袁建祥在会上讲话。区人大常委会组成人员23人出席会议。区政府、区法院和区检察院领导,区人大常委会办事机构和工作机构、区政府办公室及区住房和城乡建设局、区市场监管局、区城管局负责人列席会议。

11月21日,区十四届人大常委会第三十五次会议举行。会议听取并审议区政府关于2016年政府为民办实事项目实施情况的报告;根据区长陈瑾、区法院院长施金良、区检察院检察长李森红的提请,决定任命富永伟、孙刚锋为上城区政府副区长,决定免去周国如上城区政府副区长职务,任命叶青为上城区人民法院副院长、审判委员会委员、审判员,任命孙勇为上城区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员;根据区长陈瑾、区法院院长施金良、区检察院检察长李森红提交的辞职报告,决定接受陈瑾辞

上城区人民代表大会及其常务委员会

去上城区政府区长职务的请求，施金良辞去上城区人民法院院长、审判委员会委员、审判员职务的请求，李森红辞去上城区人民检察院检察长、检察委员会委员、检察员职务的请求。有关接受李森红检察长辞职的决定，报杭州市人民检察院提请杭州市人大常委会批准；会上，区人大常委会主任袁建祥为新任副区长、副院长、副检察长颁发任命书；根据《杭州市上城区人民代表大会常务委员会任命的国家工作人员宪法宣誓办法》，会后举行新任副区长宪法宣誓仪式；根据主任会议的提请，决定由金承涛代理上城区政府区长职务，由叶青代理上城区人民法院院长职务，由孙勇代理上城区人民检察院检察长职务并报市人民检察院提请市人大常委会批准。区人大常委会组成人员 26 人出席会议。区政府、区法院和区检察院领导，区人大常委会办事机构和工作机构、区政府办公室及区住房和城乡建设局、区卫计局、区城管局、望江指挥部、上城消防大队等部门(单位)负责人列席会议。区政协领导应邀参加会议。

12月6日，区十四届人大常委会第三十六次会议举行。会议根据主任会议的提请，通过上城区人大常委会关于接受袁建祥、金晓东等辞去区选举委员会职务的决定，关于补充任命李静为区选举委员会主任的决定。区人大常委会组成人员 15 人出席会议。区人大常委会办事机构和工作机构负责人列席会议。

12月27日，区十四届人大常委会第三十七次会议举行。会议听取并审议区政府关于上城区 2016 年政府债务限额的报告，表决通过关于批准 2016 年上城区政府债务限额的决议；表决通过关于召开区十五届人大一次会议的决定；根据主任会议的提请，表决通过有关人事任免事项；根据区法院代院长叶青、区检察院代检察长孙勇的提请，通过有关法律职务任免事项。区人大常委会主任袁建祥为新任命的人大、政府组成人员颁发任命书。会上，举行宪法宣誓仪式。区人大常委会组成人员 23 人出席会议。区政府、区法院和区检察院领导，

区人大常委会办事机构和工作机构、区政府办公室、区财政局负责人列席会议。

重大事项决定与任免

【重大事项决定】 2016 年，区人大常委会深入贯彻省、市、区委关于人大工作的会议精神，探索建立“上城区人大及其常委会讨论决定重大事项清单”，43 项具体内容由区委审议发布，人大决定权行使和政府重大决策报告事项进一步清晰与规范。

【人事任免】 2016 年，区人大常委会坚持党管干部和人大依法任免的有机统一，执行拟任人员的任职资格审查、法律考试、任前表态和审议表决等程序。全年依法任免国家机关工作人员 39 人，任命区法院人民陪审员 11 人。根据 7 月通过的《杭州市上城区人民代表大会常务委员会任命的国家工作人员宪法宣誓办法》，组织任命干部进行宪法宣誓。

【人大代表选举】 2016 年，区人大常委会坚持党的领导、发扬民主和依法办事原则，有序做好区人大代表选举工作。按照中央和省、市、区委的总体部署，设立选委会，成立选举办事处和选举工作联席会议，出台人大代表选举工作意见，把好选举纪律关、组织指导关和人选标准关，营造风清气正、依法依规、保障



2016 年 12 月 13 日，市人大常委会副主任郑荣胜(右二)到上城区督查人大代表选举筹备工作
(区人大常委会办公室 供稿)

上城年鉴(2017)

民主的区人大代表选举氛围。12月15日,全区360616名选民在88个选区参加投票,依法选举产生新一届区人大代表197名,参选率92.2%,选举一次成功。新一届人大代表中,中共党员128名,占代表总数的65%;非中共党员69名,占35%;妇女63名,占32%;具有大专以上学历的191名。当选的代表中,产业工人占43.6%,专业技术人员占26.9%,各级党政干部占23.9%。代表中包括军人、少数民族、退休干部、宗教界人士和归侨侨眷等,结构总体合理,各方面素质较高。

依法监督

【财政经济监督】 2016年,区人大常委会相继做出关于批准2016年政府新增重大投资项目计划、政府采用购买服务方式实施环境整治工程、增加2016年建设项目征收工作任务等决定,确保馒头山等地区整治工程顺利推进。听取并审议2015年财政决算(草案)、收支预算执行情况的审计等专项报告,做出批准2015年财政决算的决议。对部门预算专项资金项目的绩效评价和审计发现问题的整改情况,首次在主任会议上单列报告。关注经济运行情况,通过深入调研,在审议上半年经济计划执行情况时,提出要提升经济发展软环境、做实望江智慧产业园、将科技工业基地融入城西科技大走廊建设等建议。跟踪陆家圩人才公寓、省旅游展示中心等建设项目,监督推进国家可持续发展实验区建设审议意见的有效落实。专题视察淳安建兰中学等城乡统筹项目,所提建议得到协作双方的积极落实。持续开展参与式预算监督,审查监督2015年5个参与式预算部门决算报告和2016年3个参与式预算部门预算执行情况。召开民主恳谈会,对紫阳街道等3个单位的2017年预算专项资金进行初审,代表所提30条意见建议被充分吸纳。

【民生实事监督】 2016年,区人大常委会首次授权人大街道工委监督属地实事项目,制定任务清单,落实督查责任,组织视察并听取审议2016年区政府为民办实事项目实施情况报告,推动实事办理提速增

效。通过视察、调研、主任会议听取汇报等途径,详细了解全区教育均衡化发展情况,就教育资源供求紧张、优秀师资外流、校际间差异加大等问题,致函区政府,督促有关部门联合出台《上城区优秀教育人才激励实施办法》。推进教育国际化,就健全国际化办学机制、发展国际理解教育等问题,深入调研,听取意见。持续跟踪望江地区卫生服务中心站点建设,建议政府继续坚持民需导向,合理布局,不断提高医疗卫生服务质量与水平。

【生态环境监督】 2016年,区人大常委会把贯彻《中华人民共和国环境保护法》、加强对生态环境监督作为监督重点,首次依法专门听取并审议区环境状况和环保目标完成情况专项报告,提出要强化责任、突出重点、推进截污纳管建设、严格执法监管等审议意见。深入开展“五水共治”专题监督,实地视察大学路破墙开店整治、宾馆油烟在线监测等工作,要求政府部门列出环境污染自查清单,注重拆改地块覆绿美化,加强小餐饮、洗车业油烟污水治理。参与大气污染防治市、区联动执法检查,根据检查中河南段、始版桥直街、南山路等环境提升工程中发现的问题,提出提升标准要再提高、监督管理要更严格、执法检查要常态化的建议,确保大气污染防治工作取得明显实效,实施好“蓝天碧水”工程。

【法律监督】 2016年5月24日,区人大常委会就实施区第七个法治宣传教育和依法治区五年规划(2016~2020年)做出决议,提出要突出重点、分类施教、深化实践、强化监督检查,推进区普法依法治区工作再上新台阶。10月27日,主任会议专门听取区法院、区检察院两院员额制改革情况汇报,建议进一步扎实做好改革工作,提高案审质效和司法公信力;深化司法监督,对照全省司法监督审议意见12个问题,要求区公、检、法、司各单位开展司法监督情况自查,切实抓好整改。听取社区治理体制改革汇报,提出要抓实基础工作、减轻社区负担、加大公共服务购买力度、提高便民服务效率等建议。专项视察宗教工作,积极促进宗教事务的依法管理。全年处理群众来信来访27件,审查报备规范性文件4件。

上城区人民代表大会及其常务委员会

人大代表工作

【代表主题实践活动】 2016年,区人大常委会认真执行市人大关于“服务G20、代表作表率”活动的决议,积极响应市人大开展的“找短板、迎峰会,代表在行动”主题实践活动,先后组织代表参加“查找城市国际化短板”“深化‘四张清单一张网’专项督察”和“保平安、保洁化、迎峰会”等9项专题活动。6个代表小组多次深入馒头山、思鑫坊、始版桥直街等重点整治区域现场,了解群众生产生活,有重点地开展调查研究,形成《环境整治要特色化、精细化、国际化和民生化》的建议。开展交通治堵专项监督,人大代表通过持证视察、定向视察、“带着议题进社区”听取意见等方式,排出交通拥堵点11个,提出建议意见25条,督促有关部门整改落实。

【代表建议督办】 2016年,区人大常委会采取“例会督办”、“主任重点督办”、“难办件”会议评估、“背靠背”满意度测评和建议撰写“掌上”辅导等途径,统筹抓好建议撰写和建议督办。首次将建议办理纳入区直单位综合考评体系,制定出台代表议案建议办理工作考核办法,并在“主任接待代表”活动中启用问题处理单,由参加活动的副区长现场签署意见,强化问题处置。区十四届人民代表大会第五次会议收到区属职权范围内的代表建议99件,办理的面商率、办结率、满意率和基本满意率均为100%。

【代表履职服务】 2016年,区人大常委会探索以“积分制”形式创建代表履职评价体系,通过对代表“依法履职、提出议案建议、联系群众、发挥作用、自身素

质”等方面进行自我评价和综合评价,为留任提名新一届代表候选人提供参考。开展“一街一品牌”“带着议题进社区”等活动,全年通过代表联络站点接待群众105批次,参加接待的市、区代表297人次,听取和反映群众意见建议339条,落实解决267条。组织市人大代表到上城联络站开展活动3次,督促解决山南人家房产证落实等久拖未决的民生难题;组织省、市人大代表开展小组活动6次,督促推动景宁畲族自治县浙江民族医院分院建设落成;组织人大代表开展年中审议式政情通报,代表提出意见建议14条。

人大街道工委工作

【概况】 2016年,区人大街道工委立足峰会、前移关口,组织发动代表干在一线。湖滨街道工委设立现场监督点,落实“一线听民意、全线督成效、多线攻难点”的“三线工作法”,助推思鑫坊、直饮马井巷等区域的整治改造。清波街道工委强化跟踪监督,紧盯中山苑立面整治、南山路街容美化等项目,与代表一起深入整治区域,做好群众工作。小营街道工委创建“@小营人大”在线平台,集中督促处理群众反映强烈的急难问题,“人大监督与短平快问题攻坚”有机结合。望江街道工委专题视察始版桥直街、海潮路等区域征迁拆违工作,发挥代表优势,有效破解征迁难题。南星街道工委聚焦馒头山综合整治工作,组织代表实地调研,召开座谈会,听取居民意见,推进挂包任务落实。紫阳街道工委将“周末有约”直通车开进项目现场,畅通民意反映渠道,督促解决严官巷危旧房改造、白马庙巷上山步行道路整修等老大难问题。

2016年上城区人大常委会文件题录

表3

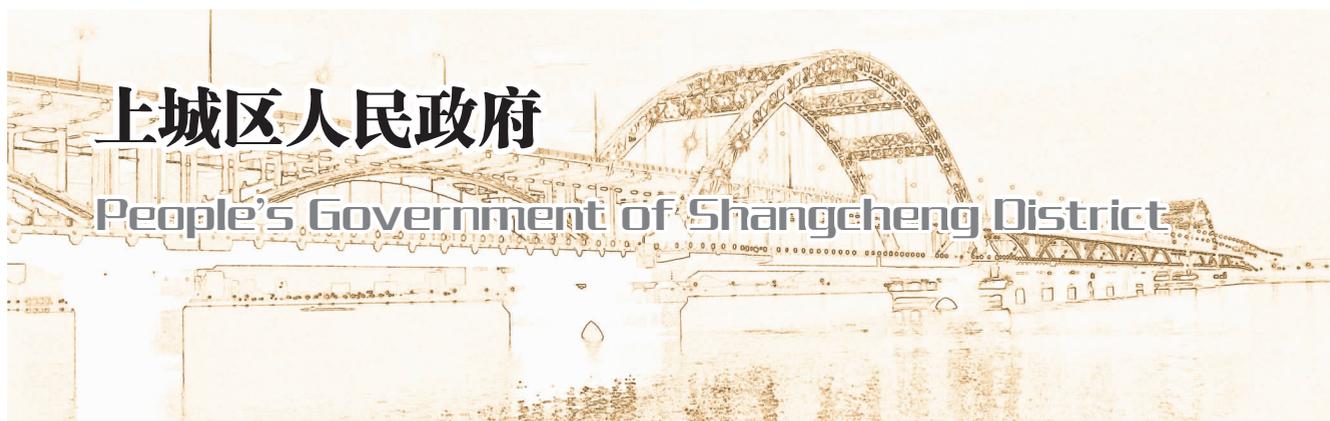
文件号	发文日期	文件标题
上人大[2016]第1号	2016-01-22	关于出席杭州市上城区第十四届人民代表大会第五次会议的通知
上人大[2016]第2号	2016-02-15	关于列席杭州市上城区第十四届人民代表大会第五次会议的通知
上人大[2016]第3号	2016-02-15	关于旁听杭州市上城区第十四届人民代表大会第五次会议的通知
上人大[2016]第4号	2016-02-15	关于批准区政府2015年地方政府债务限额的决议
上人大[2016]第5号	2016-02-15	杭州市上城区第十四届人民代表大会常务委员会2016年工作要点
上人大[2016]第6号	2016-03-28	关于任命王雅静同志法官职务的通知

上城年鉴(2017)

续表 3

文件号	发文日期	标 题
上人大〔2016〕第 7 号	2016-03-28	关于免去朱莺同志检察官职务的通知
上人大〔2016〕第 8 号	2016-04-05	关于同意政府采用购买服务方式实施基础设施建设和环境整治工程的决定
上人大〔2016〕第 9 号	2016-04-05	关于批准 2016 年政府新增重大投资项目计划的决定
上人大〔2016〕第 10 号	2016-04-15	关于决定任免金承涛等同志职务的通知
上人大〔2016〕第 11 号	2016-04-15	关于决定任免高燕东等同志职务的通知
上人大〔2016〕第 12 号	2016-05-20	关于赞同杭州市政府驻地迁移的意见
上人大〔2016〕第 13 号	2016-05-26	关于决定任免柴闻乐同志职务的通知
上人大〔2016〕第 14 号	2016-05-26	杭州市上城区人民代表大会常务委员会关于实施上城区第七个法治宣传教育和依法治区五年规划(2016~2020 年)的决议
上人大〔2016〕第 15 号	2016-06-22	关于杭州市上城区第十五届人民代表大会常务委员会组成人员名额的请示
上人大〔2016〕第 16 号	2016-07-27	关于决定任免张军伟等同志职务的通知
上人大〔2016〕第 17 号	2016-07-27	关于批准上城区 2015 年财政决算的决议
上人大〔2016〕第 18 号	2016-07-27	关于同意增加 2016 年建设项目征收工作任务的决定
上人大〔2016〕第 19 号	2016-09-30	关于杭州市上城区人民代表大会换届选举的决定
上人大〔2016〕第 20 号	2016-09-30	关于设立杭州市上城区选举委员会的决定
上人大〔2016〕第 21 号	2016-10-09	关于免去陈曦晔同志立案庭副庭长职务的通知
上人大〔2016〕第 22 号	2016-10-09	关于任免李海江等同志人民陪审员职务的通知
上人大〔2016〕第 23 号	2016-10-09	关于免去李敏同志检察官职务的通知
上人大〔2016〕第 24 号	2016-11-22	关于决定任免富永伟等同志职务的通知
上人大〔2016〕第 25 号	2016-11-22	关于任命叶青同志职务的通知
上人大〔2015〕第 26 号	2016-11-22	关于任命孙勇同志职务的通知
上人大〔2016〕第 27 号	2016-11-22	关于接受陈瑾同志辞去杭州市上城区人民政府区长职务请求的决定
上人大〔2016〕第 28 号	2016-11-22	关于接受施金良同志辞去杭州市上城区人民法院院长职务请求的决定
上人大〔2016〕第 29 号	2016-11-22	关于接受李森红同志辞去杭州市上城区人民检察院检察长职务请求的决定
上人大〔2016〕第 30 号	2016-11-22	关于金承涛副区长代理杭州市上城区人民政府区长职务的决定
上人大〔2016〕第 31 号	2016-11-22	关于叶青副院长代理杭州市上城区人民法院院长职务的决定
上人大〔2016〕第 32 号	2016-11-22	关于孙勇副检察长代理杭州市上城区人民检察院检察长职务的决定
上人大〔2016〕第 33 号	2016-12-13	上城区人大常委会关于接受袁建祥、金晓东等辞去区选举委员会职务的决定
上人大〔2016〕第 34 号	2016-12-13	上城区人大常委会关于补充任命李静为区选举委员会主任的决定
上人大〔2016〕第 35 号	2016-12-27	关于任免顾蕾等同志职务的通知
上人大〔2016〕第 36 号	2016-12-27	关于决定任免杨盛强等同志职务的通知
上人大〔2016〕第 37 号	2016-12-27	关于任免蒋伟等同志法官职务的通知
上人大〔2016〕第 38 号	2016-12-27	关于免去王金海同志人民陪审员职务的通知
上人大〔2016〕第 39 号	2016-12-27	关于任命蒋文星同志法律职务的通知
上人大〔2016〕第 40 号	2016-12-27	杭州市上城区人民代表大会常务委员会关于召开上城区第十五届人民代表大会第一次会议的决定
上人大〔2016〕第 41 号	2016-12-27	关于批准区政府 2016 年地方政府债务限额的决议

(吴艳艳)



综 述

【行政效能提升】 2016年,上城区加大简政放权,推进权力清单“瘦身”。推广服务清单模式,梳理全区22个部门273项服务事项,纳入省政务服务网的223项行政审批事项实现网上公开透明运行。严格执行工商登记前置审批和后置审批事项,推进工商登记全程电子化。在全市率先试运行“市民之家”APP,成立玉皇山南基金小镇服务中心,政务服务更加高效。完善领导干部实绩记录研判系统,强化绩效考核,推进政府督办,全年督查各项任务283项。推进政府管理与公共服务标准化建设,行政效能持续提升。

【政府信息公开】 2016年,区政府及其部门加强制度机制和平台建设,努力提高信息发布、政策解读和回应群众关切工作质量。建立完善信息报送发布机制,通过政府文件、《上城报》、政务微博微信等公开各类政府信息。全年主动公开政务信息2486件,受理依申请公开78件;区政府及部门预算公开率达100%。主动接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督,坚持人大代表、政协委员列席区政府常务会议制度。全年承办人大代表建议92件,政协委员提案108件,办结率、满意率均为100%。

表 4

2016年上城区十项实事工程及落实情况

序号	实 事 项 目 内 容	完 成 情 况
1	加快推进保障房建设,开工14万平方米,续建11万平方米,竣工5万平方米	橡胶厂地块14万平方米安置房项目开工,华东家具市场地块6.6万平方米安置房项目、印铁制罐厂地块7.8万平方米安置房项目、徐家埠地块2.25万平方米安置房项目按计划推进建设,南星小区3.2万平方米和大小塔儿巷危改房重建项目竣工交付
2	改善城市基础设施,完成危旧房治理100幢(处),面积1万平方米;建设停车场(库)5处、泊位1000个;完成防洪排涝项目和截污纳管项目各3个	完成危旧房治理222幢(处),面积9.2万平方米。建设停车场库项目8个,共计泊位1177个。清泰立交桥桥下停车场、钱江三桥(钱江路—富春路段)桥下空间公共停车场、白塔公园地下公共停车库、复兴商务广场商业金融业用地兼停车场4个项目完工。小营紫阳单元SC0205-19地块地下公共停车库、杭州水务大厦公共立体停车库、耀华社区社会停车场、杭州市全民健身中心地下公共停车库4个项目在建。完成清泰街、中河路慢车道清吟街路口、建国路东侧3个防洪排涝项目。完成长生路沿线、十五奎巷沿线、六部桥直街沿线3个截污纳管项目
3	提升区域环境品质,整治道路59条,整治清洗建筑100幢,提升环卫设施11处,增设果壳箱800只、垃圾桶2000只。实施中河高架及两侧建筑、东望天际线、钱塘江北岸(一桥—三桥)、湖滨区域、城站广场五大区域亮灯工程。改建扩建绿地3万平方米	实施道路整治59条,完成300幢建筑的整治、清洗工作,提升环卫设施11处,增设果壳箱800只、垃圾桶2000只。完成中河高架及两侧建筑、东望天际线、钱塘江北岸(一桥—三桥)、湖滨区域、城站广场五大区域亮灯工程。完成改建扩建绿地4.27万平方米

续表 4

序号	实 事 项 目 内 容	完 成 情 况
4	帮助 3800 名就业困难人员实现再就业	实现 3802 名就业困难人员再就业
5	开工建设望江单元行知幼儿园,改造新世纪外国语学校,提升改造杭州市杨绫子学校	望江单元行知幼儿园开工建设,新世纪外国语学校主体完工,杭州市杨绫子学校完成提升改造
6	完成望江街道社区卫生服务中心扩面工程,改造完成东坡路、金钱巷、徐家埠、近江西园、大通桥 5 个社区卫生服务站	望江街道社区卫生服务中心扩面完工并交付使用,东坡路、金钱巷、徐家埠、近江西园、大通桥 5 个社区卫生服务站改造完成并交付使用
7	改善社区服务设施,打造小营葵巷“益汇空间”。完成清波门社区居民服务中心提升改造工程。新建望江街道徐家埠社区便民服务中心。打造南星街道社区文化中心、美政桥社区居民服务中心。建成紫阳“邻里之家”,提升紫阳街道生活安全科普馆	小营葵巷“益汇空间”、清波门社区居民服务中心、望江街道徐家埠社区便民服务中心、南星街道社区文化中心、美政桥社区居民服务中心、紫阳“邻里之家”、紫阳街道生活安全科普馆建成并交付使用
8	关心关爱特殊人群,提升湖滨敬老院,新建湖滨街道“仁爱家园”工疗站,建成失能失智、独居空巢老人照料中心。打造上城区好地方颐养中心(敬老院)。完成望江街道优质优惠老年食堂建设,新建望江街道近江东园社区、婺江社区 2 个无油烟老年食堂	湖滨敬老院,湖滨街道“仁爱家园”工疗站,失能失智、独居空巢老人照料中心,好地方颐养中心(敬老院)项目建成并交付使用。望江街道近江东园社区、婺江社区 2 个无油烟老年食堂建成并交付使用
9	实施食品安全智慧监管,完成 240 个大中型餐饮企业智慧监管平台安装。推进“五可阳光餐饮”工程,全区大型以上餐饮企业“透明厨房”建成率 70%;拥有食堂的学校全部达到“五可阳光餐饮”标准。8 个食品生产企业建立电子追溯系统。食品定量检测 5.5 批次/千人,其中监督检查 4 批次/千人以上,不合格食品核查处置率 100%	完成 240 个大中型餐饮企业智慧监管平台安装,建成 105 个大型以上餐饮企业“透明厨房”。拥有食堂的学校全部达到“五可阳光餐饮”标准。8 个食品生产企业建立电子追溯系统
10	完善消防安全管理体系,设立区级和 6 个街道消防安全教育培训基地,建设 300 个重点企业的消防安全远程 24 小时监控服务平台	建成区级和 6 个街道消防安全教育培训基地,完成 300 个重点企业的消防安全远程 24 小时监控服务平台建设

2016 年上城区人民政府重要文件题录

表 5

文 号	日 期	标 题
上政函〔2016〕4 号	2016-01-12	杭州市上城区人民政府关于上城区望江新城城市有机更新征迁改造工程 PPP 项目实施方案的批复
上政函〔2016〕9 号	2016-02-26	杭州市上城区人民政府印发《关于进一步加强非物质文化遗产保护和扶持工作的若干意见》
上政函〔2016〕16 号	2016-03-24	杭州市上城区人民政府印发《关于打造市民学习圈高品质推进终身教育工作的意见》
上政函〔2016〕28 号	2016-05-18	杭州市上城区人民政府印发《关于进一步加强精神卫生综合管理工作的实施意见》
上政函〔2016〕31 号	2016-06-03	杭州市上城区人民政府关于同意开设杭州市上城区人力资源和社会保障局机关事业养老专用账户的批复
上政函〔2016〕46 号	2016-06-23	杭州市上城区人民政府关于要求增加建设“美丽杭州”打造“两美浙江”示范区应急类项目的函
上政函〔2016〕48 号	2016-06-29	杭州市上城区人民政府关于要求将望江单元肉联厂宿舍地块旧城改造项目增补列入 2016 年国民经济和社会发展年度计划的函
上政函〔2016〕79 号	2016-12-30	杭州市上城区人民政府关于印发《杭州市上城区妇女发展规划(2016~2020 年)》的通知
上政函〔2016〕80 号	2016-12-30	杭州市上城区人民政府关于印发《杭州市上城区儿童发展规划(2016~2020 年)》的通知
上政函〔2016〕82 号	2016-12-29	杭州市上城区人民政府关于加快旅游业发展的扶持意见

区政府重要会议

【区政府常务会议】 2016 年，上城区政府召开常务会议 10 次。

1 月 27 日，区政府召开十四届第三十三次常务会议。会议研究安全生产、消防安全工作和望江单元 SC0403-R21-01 地块农转非居民拆迁安置房和望江单元地块农转非居民拆迁安置房项目、《上城区国民经济和社会发展第十三个五年规划(纲要)》《上城区 2015 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2016 年国民经济和社会发展计划草案》等事宜。

3 月 16 日，区政府召开十四届第三十四次常务会议。会议研究《创建国家食品安全城市试点工作实施方案》、上城区国家可持续发展实验区部分示范项目进行调整的情况、2015 年度公务员嘉奖和立三等功名单、馒头山地区基础设施建设和环境整治工程政府购买服务相关事宜、加快望江新城农户征迁和货币安置有关政策的情况、关于财政资金借调给望

江指挥部审批事项的汇报、关于财政资金借调给玉皇山南指挥部审批事项的汇报等事宜。

4 月 21 日，区政府召开十四届第三十五次常务会议。会议研究“双清”工作和“三改一拆”工作、《“七五”普法规划和 2016 年普法依法治理工作要点》、望江单元相关地块公共租赁住房项目房屋征收决定的情况和调整部分副区长分工等事宜。

5 月 27 日，区政府召开十四届第三十六次常务会议。会议研究《关于峰会环境质量保障方案》《环境保护“十三五”规划》《关于 2016 年固定资产投资考核方案》《关于 2016 年全区开放型经济工作目标责任》《村集体土地非住宅房屋征收补偿相关意见》和望海潮公司有关望江地区被征收过渡户货币化安置问题的请示等事宜。

6 月 2 日，区政府召开十四届第三十七次常务会议。会议研究“五水共治”、防汛抗台、简政放权工作和《创建“浙江省食品安全区”工作方案》《上城区“十三五”科技发展规划》、“智慧上城”云服务二期项目等事宜。

上城年鉴(2017)

7月13日,区政府召开十四届第三十八次常务会议。会议研究《半年度主要经济指标和预测分析的情况》《2016年半年度国民经济和社会发展报告》《2015年财政决算(草案)和2016年上半年度预算执行报告》《2015年度上城区财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》《望江单元肉联厂宿舍地块旧城改造项目房屋征收决定》等事宜。

7月22日,区政府召开十四届第三十九次常务会议。会议研究校园消防安全工作、财政资金借调给望江指挥部的情况、《杭州市上城区发展与改革专项(产业发展类)资金使用管理暂行办法》、《望江地区两个地块征收情况》等事宜。

9月8日,区政府召开十四届第四十次常务会议。会议听取1~8月全区主要经济指标完成情况的汇报、研究《上城区现代服务业发展考核(试行)办法》《加快教育优质均衡发展思路》等事宜。

10月26日,区政府召开十四届第四十一次常务会议。会议分析招商引资百日攻坚工作推进情况,研究《困难残疾人生活补贴实施办法》《重度残疾人护理补贴实施办法》《组队参加杭州市运动会方案》等事宜。

11月30日,区政府召开十四届第四十二次常务会议。会议研究安全生产工作、2017年为民办实事工程、公共停车场库管理体制创新试点工作、《2016年度主要经济指标完成情况和2017年度经济发展主要预期目标安排》、《上城区政府重大行政决策程序规则》、《上城区政府行政复议与行政审判联席会议制度》和《加快推进残疾人全面小康进程的实施意见》等事宜。

【区长办公会议】 2016年,区政府召开区长办公会议9次。主要议题有:关于湖滨指挥部融资相关情况,关于湖边邨房屋延长租赁期限的相关情况,关于“新三板”挂牌企业政策兑现的相关情况,关于对杭州口腔医院有限公司、杭州凯泰资本管理有限公司等4个企业项目扶持情况,关于上城区经济工作会议及科技创新大会方案的情况,关于第二批省级流通业综合改革试点实施方案的相关事宜,关于湖滨三期安置工作的相关事宜,关于为企服务有关工作

的情况,关于国有企业年度考核的相关事宜,关于遗留问题办理产权的相关事宜,关于湖滨地区拆迁安置的相关事宜,关于“非遗”项目扶持政策的相关事宜,关于“尚城1157·利星”商业综合体房屋租赁事项的相关事宜,关于部分特殊账户资金暂不执行竞争性存放的相关事宜,关于安心出租车公司的相关事宜,关于《2015年度文创产业专项资金项目》的相关事宜,关于《2016年度区属三家国企考核方案》的相关事宜,关于2016年度政府债务限额的相关事宜,关于基金小镇政策兑现的相关事宜,关于省广电集团第四广播台搬迁补偿方案及望江单元SC0402-R21-08地块农转非居民拆迁安置房(含城市居民)等3个政府购买服务项目的相关事宜,关于调整区政府领导分工的相关事宜等。

(潘建强)

政务服务

【概况】 2016年,区审管办围绕推进简政放权,深化行政审批制度改革,主动服务上城经济社会发展。全年区行政服务中心进驻单位增至29个,设置办事窗口95个,有工作人员203人。受理各类行政服务事项273项、审批事项298项,接件93.51万件,除未到期承诺件外,按时办结率100%。区公共资源交易中心组织各类招投标项目267个,交易金额295.82亿元。做好服务保障G20杭州峰会工作,区审管办获“服务保障G20杭州峰会先进集体”称号,5人分别获省、市先进个人称号。

【市民之家口袋版APP试点】 2016年,区审管办加快建设“智慧大厅”信息系统,并积极承担市民之家口袋版APP试点任务。为推进服务标准化,梳理编印上城区第一批“服务清单”和“审批清单”,其中“服务清单”覆盖六大类别、64个服务总项、273项服务事项,涉及22个相关单位。同时明确每项服务事项的设定依据、收费情况、申报材料、服务流程等内容。“审批清单”涵盖入驻区行政服务中心的10个部门、142项审批事项,并明确审批流程和材料清单。试点为杭州市投资项目并联审批平台的推出奠定基础。

【创新审批服务方式】 2016年,区审管办创新“互联网+政务”审批服务方式,深化商事登记制度改革,进一步提升行政审批业务的信息化服务水平。区分办理简易事项和复杂事项,简易事项(即办件)推行网上全流程办理,复杂事项探索线下政务与互联网结合的新模式。全区纳入省政务服务网行政审批的部门16个,进行网上办理的审批事项223项。全年达到四星级以上服务标准的行政审批事项68项、三星级服务标准的155项。

【聘请行风监督员】 2016年4月15日,区审管办组建社会行风监督员队伍,聘请民建上城区基层委员会会员及其他社会人士为行风监督员。社会行风监督员根据实际情况,对行政服务窗口进行集中督查和个别暗访。集中督查每天两次,个别暗访每周两次。通过督查,服务窗口的作风效能进一步提升。

【上城区第一本不动产登记证明书颁发】 2016年6月1日,上城区行政服务中心在不动产登记窗口颁发编号为“浙(2016)杭州市不动产证明第0000040号”的不动产登记证明书,标志着上城区不动产统一登记工作步入新的时期。此前,区国土分局结合辖区实际情况,完成机构编制、窗口资源整合、系统搭建、人员培训等工作。新设3个不动产登记窗口,办理原土地证1500余本,完成新旧系统的转换,为不动产统一登记工作顺利开展打下基础。不动产统一登记后,把原来分属房产、国土部门的的土地使用证、房屋所有权证合二为一,统一登记到不动产权证书上,进一步方便群众办事。实施该项服务举措后,杭州主城区包括杭州经济技术开发区、杭州国家高新技术产业开发区、杭州之江国家旅游度假区、杭州大江东产业集聚区的数据将实现资源共享。

【区行政服务中心基金小镇分中心启用】 2016年5月3日,区行政服务中心基金小镇分中心启用。分中心位于大资福庙前87号,紧邻八卦田和

陶瓷品市场,主要面向基金小镇入驻企业及附近居民群众,实现足不出镇便能办理各类行政事务。分中心设置办税服务厅、工商事务服务室、出入境服务站等办事窗口。其中工商事务服务室主要受理企业注册登记、企业名称预先核准、品牌培育、消费投诉处理等业务,通过会商,还可直接受理外商投资企业、股份有限公司等企业登记初审。

【优化公共资源市场化配置】 2016年,上城区公共资源交易服务中心规范行政事业单位房产招租拍卖工作,优化公共资源市场化配置,确保国有资产保值增值。推进公共资源交易服务平台建设,方便招投标网上操作。至年末,区公共资源交易服务中心受理出租拍卖房产59处,成交48处。

【峰会投资项目招标】 2016年,上城区有145个G20杭州峰会投资项目在区公共资源交易服务中心实施招投标,实现交易额6.13亿元。2015年末,区政府办公室印发峰会投资项目清单,明确峰会投资项目的招投标要求。区审管办克服场地不足等困难,合理安排开评标场次。实行招标项目上午开标上午评,开标当天提前抽取专家名单;同类型同专业要求的项目由同组专家评标,提高评标场地利用率。增加应急开标室,将比选、摇号类项目放在下午开标,并做好软硬件设施的保障工作。



2016年6月1日,上城区颁发第一本不动产登记证明书 (区审管办 供稿)

上城年鉴(2017)

【制定《峰会项目联系单审查办法》】 2016年1月20日,区审管办根据G20杭州峰会工程项目安排情况,制定《峰会项目联系单审查办法》,规范审查流程,提高审查效率。完善工程项目审批服务指南,对工程项目中存在的问题提出整改要求,防止盲目变更、胡乱变更项目现象的发生,确保峰会项目有序实施。简化建设项目竣工复核验收流程,实施关口前移,为峰会项目最终审计提供便利。峰会期间,区审管办受理50万元以上投资额的联系单64份,组织联席会议19次,涉及区城管局、湖滨指挥部、吴山指挥部、玉皇山南指挥部、望江指挥部5个建设主体,审查变更金额约8000万元,核减金额3386.6万元。

(钱一江)

电子政务

【浙江政务服务网上城平台建设】 2016年,浙江政务服务网上城平台建设有序推进。3月,全面完成政务服务网上城平台街道网上服务站的建设任务。7月,依托视联网技术,建成区视联网应急指挥系统,实现全省应急指挥一张网。9月,完成区公共支付统一平台对接,实现城管、交警和教育收费缴费的公共支付应用。11月,依托浙江政务服务网建成统一的政务咨询投诉举报平台,实现网上信访、领导信箱、网民留言等网络渠道与浙江政务服务网的有效对接。12月,基本实现街道行政权力和服务事项一站式网上运行,为浙江政务服务网向村(社区)延伸奠定基础。年内,实现省、市、区三级行政处罚系统一站式网上运行,完成区政府门户网站向浙江政务服务网集约化平台迁移试点任务和政务地理信息资源共享第一次报送工作。

【G20杭州峰会重要信息系统安全保障】 自2016年5月起,区电子政务办公室启动G20杭州峰会重要信息系统安全保障工作。召开全区网络与信息安全工作会议,传达省、市相关会议精神,强化各部门网络与信息安全工作责任,并部署网络与信息安全工作任务。制定《上城区电子政务网络应急预案》,预案包括机房环境、网络平台、关键业务系统、数据

存储平台等20余个系列的细分预案。自7月始,每周末针对每个细分预案设定不同情境开展应急演练,通过演练检验和完善应急预案。开展网站摸底排查、安全自查和整改行动,对安全隐患问题和尚未实施等级保护的网站,责令限期整改。委托专业的网络信息安全服务公司,对区政府重要网站进行安全检测,提供安全风险评估、安全整改测评、网站监测服务等。对门户网站、电子政务系统等重要业务系统的数据进行离线备份。对区政府门户网站群的用户进行清理和密码重置。峰会期间,区电子政务办公室搭建区峰会应急视频指挥系统,该系统覆盖区政府、6个分指挥部和6个街道办事处。系统实行24小时不间断运行,较好地完成峰会应急指挥任务。

【视频会议系统保障】 2016年,区委、区政府的省应急视频会议系统、省视联网会议系统、党委视频会议系统、市应急视频会议系统、电视电话会议系统、区视频会议系统6套视频会议系统,均集中部署在区会议中心3个会议室。全年区电子政务办公室完成158场视频会议保障任务,协助完成207场会前系统联调工作,累计完成365场保障任务和联调工作(不含G20杭州峰会期间召开的各类视频会议),保障任务数比上年增长50%。

(郑磊)

侨务

【概况】 2016年,区侨办、侨联深入贯彻中央统战工作会议精神,围绕区委、区政府中心工作,健全海外联络网,扩大与海外侨胞联系,吸引海外人才到上城区投资创业。组织引导侨界委员广泛开展考察、调研活动,充分发挥委员才智优势,引导委员为各项工作建言献策。依法维护侨权,完善侨务政策法规,为建设“现代化美丽上城”凝聚侨心,汇聚侨智。

【联络联谊活动】 2016年,区侨办、侨联开展侨资企业调查,先后走访杭州绿盛集团有限公司、浙江泰乐通信技术有限公司、杭州中弘旅行社有限公司、杭州柘木汇艺术家居有限公司等涉侨企业,了解生产经营情况和存在困难,帮助解决融资难等问题。组织侨

界企业家走访玉皇山南基金小镇、望江智慧产业园等单位,了解情况,建言献策。分批组织华侨、境外媒体参观上城新貌,联系海外华侨、留学生,在美国、英国、澳大利亚、新西兰、印度尼西亚等地开展“讲好上城故事、宣传美丽杭州”活动。

【深化“双向服务”】 2016年,区侨办、侨联着力改善侨界民生,构建温暖和谐侨界,深化侨界“双向服务”。做好经常性为侨服务和慰问帮扶工作,引导他们为街道、社区建设出谋划策,参与社会服务。G20杭州峰会期间,组织侨界人士争当保障峰会“五大员”(宣传员、监督员、实践员、劝导员、安全员),组织参与绿色骑行、宣传进社区、工地送温暖、建言献策为发展等活动。坚持侨界重点人士亲属联系走访制度,创新为侨服务载体,努力为侨办好事、解难事。依法维护侨权,对侨界反映的问题,主动联系相关部门及时解决。全年办理华侨回国定居4件,受理涉侨来信来访35件,办结率100%。为4名涉侨学生解决上学问题。慰问侨界家庭300余户,送上慰问金5万余元。上城旅港同乡会会长马仁德个人捐助5万元,助力上城教育事业。(吕火良)

【参加侨界创业投资国际高峰论坛】 2016年6月6日,上城区作为特别支持单位参加在杭州召开的侨界创业投资国际高峰论坛。论坛由杭州市归国华侨联合会主办,杭州市海外企业家投资联合会和杭州市海外留学归国人士创业发展促进会、浙江科发资本管理有限公司承办,并由中国香港(地区)商会杭州分会和日本、德国、法国等国家商会、杭州市留学人员和家属联谊会、杭州海邦留学联盟协办。区委常委来剑波与中国香港(地区)商会杭州分会会长欧镇江、杭州多禧生物科技有限公司董事长赵永新、浙江方大智控科技有限公司董事长宋宏伟等嘉宾进行圆桌对话,共同商议上城经济社会发展大计。副区长周国如就上城区投资环境做专题推介。(黄逸真)

台湾事务

【概况】 2016年,区台办深入学习贯彻习近平总书记对台工作重要论述和省、市决策部署,以“服务台资

企业、促进交流合作”为抓手,发挥各方面优势,推进上城与台湾两地的交流合作。全年接待南投县草屯镇农会、彰化民众参访团等访问团5批85人。新中国第一个居民委员会——上羊市街社区成为两岸交流的重要平台。接待台湾新媒体采访团到玉皇山南基金小镇采访,了解基金小镇发展情况。

【服务台胞台属】 2016年,区台办和各街道走访台胞、台属家庭142户次,为71人次发放慰问品。受理台胞和台属来信、来电、来访19件次,做到件件有答复。走访台资企业17个次,协助解决台资企业和台胞生产生活中遇到的实际困难。

(吕火良)

地方志编纂

【概况】 2016年,上城区地方志编纂委员会办公室(简称区地方志办公室)围绕贯彻落实国务院《地方志工作条例》和中央、省、市关于地方志工作的规划纲要,紧密结合上城区的中心工作和发展大局,积极探索新形势下地方志工作特点规律,着力构筑“大方志”工作格局,切实履行好“存史、资政、育人”的职责,推进区志、年鉴编纂工作继续走在全市前列。首轮志书出版,二轮志书编纂全面启动,第11卷年鉴《上城年鉴(2016)》出版。上城区志、年鉴工作成果和目标首次写入区党代会报告和区政府工作报告,首次列入党建和经济社会发展“双百分”考核内容,为该项工作再上新台阶提供机制保障。

【上城区首轮志书出版】 2016年8月12日,上城区举行《杭州市上城区志》出版发布仪式,并举行赠书活动,区直机关工委、杭州娃哈哈集团有限公司、杭州索菲特西湖大酒店、小营巷社区党委、杭州崇文实验学校、东坡路社区居民等代表接受赠书。《杭州市上城区志》由上城区地方志编纂委员会编纂、方志出版社出版,是上城区第一部志书。全书约76万字,设建制、党派政务、商业、工业、财税金融、经济管理、城建城管、教育科技、文化卫生体育、民政社会、政法军事、文物古迹、人物13个篇章,记载年限下限为1992年,是社会各界了解上城的百科全书。发布会后,《钱



2016年8月12日,上城区召开《杭州市上城区志》首轮志书发布暨二轮志书编纂工作动员会
(区地方志办公室 供稿)

江晚报》、杭州电视台《我和你说》栏目及“杭州发布”公众微信号等相继报道上城区首轮志书出版情况。

【二轮志书编纂全面启动】 2016年8月12日,上城区召开二轮志书编纂工作动员会,区四套班子领导出席会议,上城区各部门、街道主要负责人及企业、学校、社区代表等参加会议。杭州市地方志办公室主任蒋文欢参加会议并讲话,二轮志书编纂的5个试点单位分别交流试点经验。会议回顾总结首轮志书编纂情况,部署二轮志书编纂工作。上城区二轮志书上接首轮志书,记载年限从1993年到2015

年,设34个篇章,约200万字,内容涉及上城区自然、社会、政治、经济、文化等方面,计划于2019年基本完成。会后,各承编单位按照时间节点和篇目大纲要求,开展入志资料收集、整理和初稿编写工作。年内,区地方志办公室多次召开试点单位和各个部类分管领导、撰稿人座谈会,交流工作进度,商讨编纂中的具体问题,并组织业务培训辅导。至年末,有45个单位完成初稿编写。

(楚克静)

【《上城年鉴(2016)》出版】 2016年11月,《上城年鉴(2016)》由方志出版社出版发行。全书系统记录2015年上城区围绕建设“现代化美丽上城”的目标,在提升发展、文化、生态、健康、平安五大品质,推动区域经济社会发展方面取得的新成就及社会各方面的新变化、新情况、新经验。该卷年鉴在保持原有整体框架稳定的基础上,增设“人物”类目,并对部分内容进行调整充实。2016年卷设类目33个、分目174个,收入条目1112条、随文照片105幅、表格33张、图片5张、附属资料48篇,约68万字。卷首刊有各级领导在上城视察、上城荣誉、上城风貌等照片,并随书配备电子版多媒体光盘。

(许红霞)





政协上城区委员会

Shangcheng District Committee of the CPPCC

综 述

【概况】 2016年，上城区政协坚持把加强思想政治建设放在政协工作首位，贯彻落实中共十八届六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，深刻领会“四个全面”战略布局的重大意义，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。贯彻中共上城区委各项重大决策，推进“现代化美丽上城”五大品质建设和G20杭州峰会服务保障工作。开展以强化政协意识为主题的教育活动，加深对政协光辉历程、性质地位、职能作用、主要任务和工作规律的认识，增强履行政协职能的责任感和使命感。

【推进社会主义协商民主建设】 2016年，区政协推进社会主义协商民主建设，拓展形式、丰富内容、增加密度、规范程序。围绕服务保障峰会主题，与区委、区政府就提升国际化水平、实施环境综合整治、打造文明城区、加强维稳安保等工作进行协商，提出相关意见、建议。政协委员积极参与峰会服务保障工作，提出相关提案50余条。为科学谋划上城区“十三五”发展，区政协成立调研组，深入开展调查研究，征集社会各界意见建议，形成相关建议，向区委、区政府建言献策。紧扣基层群众关切问题进行协商，各街道政协委员小组探索各种形式，加强对社会热点问题的研究，密切联系群众，收集社情民意，掌握实际情况，提出有效对策建议。

【民主监督实效增强】 2016年，区政协主动适应新形势下加强和改进民主监督的要求，突出监督重点，

创新监督方法，整合资源力量，使民主监督有章法、有计划、有载体。发动各党派团体、各界别和广大委员参与峰会项目“找短板、补短板”专项集体民主监督工作，提高监督实效。连续第3年开展省、市、区三级政协联动“五水共治”专项集体民主监督，将治水主题体现在多层面的活动形式中。以提案、建议、视察、对口协商、咨询问政等形式，增强职能监督的广泛性、有效性。搭建监督平台，开展视察调研，对区属单位、部门走访实现全覆盖。探索专门监督机制，向区法院、区检察院和相关区直部门推荐政协委员担任特约监督员；组织政协委员参与疑难信访案件接待和征迁听证会，参加区委大督查项目，实地督查重点工程和建设项目，向区委区政府提出相关建议。

【参政议政质量提升】 2016年，区政协发挥参政议政职能，围绕全区中心任务，把握建言时机，提高建言质量，做到言顺其时、言出为公、言之有物。关注创新创业工作，组织政协委员调研视察，提出打造国家级众创空间、项目带动、人才引进、创新机制等建议。关注全区建设体制改革，形成《进一步完善建设体制，为稳步转型打好基础》调研报告，并转化为实际成果。针对“三改一拆”等民生工作，结合迎峰会环境整治，多次调研馒头山、思鑫坊、始版桥直街等地块改造情况，助力整改工作。关注医疗、教育、卫生、环境等热点问题，就保障食品安全、推进学前教育基础设施建设、“医养护一体化”医疗服务政策实施、打造数字城管升级版等开展资政建言。

【深化团结合作】 2016年，区政协发挥人民政协大团结大联合组织的优势，推进上城区社会主义民主

上城年鉴(2017)

政治发展。围绕团结、民主两大主题,加强同各党派团体的联系和团结合作,坚持联系走访民主党派、工商联制度,定期走访,听取各民主党派、工商联和人民团体、无党派人士的意见,帮助解决问题。重视发挥工青妇等各界别、各团体的作用,关注残疾人、老年人、青少年等群体的权益保护。密切与新经济组织和新社会组织等代表人士的联系,及时反映其利益诉求。关心民族宗教事业发展,支持区政协企业家联谊会、文史研究会开展活动。出版《百年街巷的前世今生》《图说南宋杭州地名故事》,为峰会建设项目留下文脉。开展对外宣传,区政协有关工作在《人民政协报》《中国政协》等媒体上报道,提升《上城政协》内部季刊品质,重视区政协电子政务系统网站建设,增进对外交流,扩大社会影响。

【政协提案与办理】 2016年,区政协四届五次会期间,政协委员以提案形式提交意见建议160件。根据提案审查的有关规定,立案145件,立案率90.6%。政协委员和政协各参加单位,坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,围绕服务保障G20杭州峰会、推进上城区“十三五”经济社会持续发展积极建言献策。至年末,政协提案全部办理答复。

政协重要会议及委员活动

【区政协四届五次会】 中国人民政治协商会议第四届杭州市上城区委员会第五次会议于2月23~26日召开。会议审议通过区政协主席余勇做的区政协四届常委会工作报告;审议通过副主席俞朔做的区政协四届四次会以来提案工作情况报告;与会人员列席区十四届人大五次会议,听取和讨论政府工作报告及其他报告;各界别委员进行大会发言;选举占仁义为政协第四届杭州市上城区委员会主席,薛鸿翔为政协第四届杭州市上城区委员会副主席;审议通过区政协四届五次会提案审查情况报告和区政协四届五次会决议。会议期间,收到委员以提案形式提交的意见建议160件,经审查立案145件;有13名委员做大会发言或书面发言。

【区政协四届二十一次常委会议】 2016年2月24日,区政协四届二十一次常委会议第一次会议召开。会议审议通过关于常委会部分组成人员辞去职务的建议案,协商政协第四届杭州市上城区委员会第五次会议选举办法(草案)、选举常委会部分组成人员候选人建议名单(草案)、政协第四届杭州市上城区委员会第五次会议总监票人、副总监票人建议名单(草案)。2月25日,召开第二次会议。会议听取对各工作报告讨论情况和选举事项讨论情况的汇报,讨论并提出会议决议(草案)。2月26日,召开第三次会议。会议审议通过关于常委会部分组成人员辞去职务的决定(草案);表决通过选举办法(草案)和总监票人、副总监票人名单(草案),通过监票人名单,确定正式候选人名单;听取对会议决议(草案)讨论情况的汇报;听取并审议提案委员会关于大会提案审查情况的报告(草案)。

【区政协四届二十二次常委会议】 2016年3月29日,区政协四届二十二次常委会议召开。会议传达学习全国政协十二届四次会议精神;协商审议区政协2016年工作要点(草案);协商通报区政协四届五次会重点提案;协商确定各委员小组、各界别2016年工作计划。

【区政协四届二十三次常委会议】 2016年6月24日,区政协四届二十三次常委会议召开。会议通报区政协上半年工作情况及下半年主要工作安排和政协委员暑期读书会方案;协商审议增补政协第四届杭州市上城区委员会委员的决定,决定增补陈伟刚为区政协四届委员会委员;通过《关于任命陈伟刚等同志职务的建议案》,任命陈伟刚为政协杭州市上城区委员会城建和人口资源环境委员会主任,任命陆峰为政协杭州市上城区委员会文史和教文卫体委员会主任。

【区政协四届二十四次常委会议】 2016年9月30日,区政协四届二十四次常委会议召开。会议实地视察区政协四届五次会部分重点提案办理落实情况,并听取区政府办公室通报区政协四届五次会提案办理情况、区政协提案委员会关于四届五次会以来提案办理情况的报告。

【政协委员暑期读书会】 2016年7月28~29日,区政协委员暑期读书会举行。区委副书记、区长陈瑾到会做区政情通报,区政协主席占仁义主持读书会。区政协副主席刘志安、袁巧玲、陈少华、俞朔、薛鸿翔出席读书会。区政协全体委员、各专委会特聘委员、市政协委员上城联络组成员、各街道委员活动小组、各界

别小组召集人和联络员参加读书会,并分3个小组进行座谈交流,围绕服务保障G20杭州峰会、加快经济转型升级等提出对策建议,并就5年来补齐拉长短板情况开展交流,对政协工作提出意见建议。市人力社保局局长、市委党校客座教授郭禾阳应邀为政协委员做题为“杭州社会建设的若干思考”的讲座。

表 6

2016年上城区政协收到的重点建议

序号	作 者	题 目
1	上城区政协医卫界别	关于大力推进上城区医养结合的建议
2	上城区政协文体界别、上城区政协文史和教文卫体委员会	关于进一步做好上城区“非遗”传承与合理利用的建议
3	上城区政协城建和人口资源环境委员会、民建上城区基层委员会	关于上城区旧城(城中村)改造的相关建议
4	上城区政协教育界别、上城区政协文史和教文卫体委员会	关于扩大我区学前教育供给的建议
5	上城区政协城建和人口资源环境委员会	关于实施全面“两孩政策”后相关配套措施的建议
6	上城区工商联、上城区政协工商联界别	关于电子机械功能区对接紫金众创小镇融入城西科创大走廊的建议
7	民革上城区基层委员会、上城区政协民族宗教界别	关于构建富有上城特色的创业创新生态系统,激发社会创造活力的建议
8	民盟上城区基层委员会、上城区政协社会福利和保障界别	关于改进区行政服务中心工作的建议
9	民建上城区基层委员会	关于思鑫坊文化的挖掘保护及发展定位的建议
10	民建上城区基层委员会	关于进一步完善上城区国资监管体制的建议
11	民进上城区基层委员会、上城区政协社会法制和港澳台侨委员会	关于加强“律师进社区”工作的建议
12	民进上城区基层委员会	关于“G20”后峰会时代推进上城文化旅游品牌发展的建议
13	农工党上城区基层委员会、九三学社上城区基层委员会	关于加强公共卫生服务建设、提升健康品质、打造国际化健康上城的建议
14	致公党上城区基层委员会	关于提升居民法治意识的建议
15	九三学社上城区基层委员会、上城区政协无党派人士界别	关于“G20”后峰会时代我区产业新布局的建议
16	九三学社上城区基层委员会	关于“营改增”对我区经济发展影响及对策的建议

表 7

2016年上城区政协重要文件题录

文件号	文件日期	标 题
上政协〔2016〕1号	2016-03-01	关于政协第四届杭州市上城区委员会第五次会议选举结果的报告
上政协〔2016〕2号	2016-03-01	关于印发中国人民政治协商会议第四届杭州市上城区委员会第五次会议审议通过的有关人事事项的通知
上政协〔2016〕3号	2016-03-10	关于调整区政协主席、副主席分工的通知
上政协〔2016〕4号	2016-03-30	上城区政协2016年工作要点
上政协〔2016〕5号	2016-02-25	关于赞同杭州市政府驻地迁移的意见
上政协〔2016〕6号	2016-06-27	政协第四届杭州市上城区委员会常务委员会关于增补委员的决定
上政协〔2016〕7号	2016-06-27	关于陈伟刚、陆峰等同志任职的通知

(宋 燕)