

法治 Rule of Law



政法委及综治

【概况】2019年，上城区政法系统学习贯彻《中国共产党政法工作条例》，推进机构改革、司法体制综合配套改革，开展系列平安护航中华人民共和国成立70周年和市域社会治理工作，防范化解各类社会风险，为全区经济社会发展提供坚强保障。上

城区获评全国“七五”普法中期先进区，实现省平安区“十四连创”。上城区政法系统获全国检察宣传先进单位、全省平安护航中华人民共和国成立70周年工作成绩突出集体和个人、省模范集体、市扫黑除恶专项斗争先进集体和个人等荣誉。

【“平安上城”建设】2019年，上城区持续开展“平安上城”

建设。落实平安综治领导责任制，优化区平安考核办法，强化过程性指标、结果性指标管控，完善月例会、周通报、线上会商、“红黑榜”等平安创建机制。组织区级督查，压实政治安全、治安防控、公共安全领域主体责任和属地责任，发动区、街道、社区、网格四级平安攻坚，打造共建、共治、共享的平安格局。平安考核获评市优秀，并以总分972.68分列全省第十、全市第三。

【政法领域改革】2019年，上城区持续推进政法领域改革。开展刑事诉讼涉案财物跨部门管理和一体化办案工作，推进“微法庭”服务网、“枫桥式公安派出所”“司法所业务规范化”建设。每个街道实现政法委员全配备。开展政法领域“最多跑一次”改革，区—街道—社区三级



2019年4月4日，上城区被表彰为杭州市2018年度平安创建优秀区县（市）。图为区委书记陈瑾（前排左四）上台接受授牌并合影

（区委政法委 供稿）

综合治理中心建设运行规范性文件在全市推广。

【社会稳定维护】 2019年，上城区政法系统围绕重大活动节点，健全情报信息会商制度，运行“一体两翼”工作机制，首次通过“路地警务融合”模式实现人员有效管控。统筹涉稳风险化解并稳定控制工作，有效处置网贷平台、征地拆迁等引发的风险隐患，完成各级“两会”、“一带一路”峰会、亚洲文明论坛和湖滨步行街等节点的安保维稳工作。推进网贷风险处置，并进行专班实体运作，推动案件侦办、追赃挽损、社会稳定工作，“匹匹基金”平台〔匹匹互联网金融（杭州）有限公司旗下产品〕处置经验被《浙江政法》杂志刊登，并报中央政法委。开展重大决策社会稳定风险评估，指导落实16项重点实施项目稳评和报备工作，确保风险防范在事前。

资料

“路地警务融合”：2019年4月19日，上海铁路公安局杭州公安处杭州站派出所与杭州市公安局上城区分局站前派出所“合二为一”为杭州市公安局上城区分局城站派出所，标志着杭州首个铁路与地方公

安警务融合的派出所正式成立，实现接处警一体化、应急处置一体化、安保维稳一体化。

（徐小夏）

法治政府建设

【概况】 2019年，上城区学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国、建设法治政府等方面的重要指示精神，通过依法规范重大行政决策、加强行政规范性文件管理、完善政府法律顾问制度、规范复议应诉行为、完善行政首长出庭应诉制度、深化行政调解机制建设、深化行政执法体制改革、深化“放管服‘最多跑一次’”改革、落实“七五”普法规划等举措，推进上城区法治政府建设工作，为加快推进一流的国际化现代化城区建设提供法治保障。

【依法治区工作】 2019年，上城区组建中共杭州市上城区委全面依法治区委员会及其办公室，成立执法协调小组、司法协调小组和守法普法协调小组。制定并落实《中共杭州市上城区委全面依法治区委员会工作规则》《中共杭州市上城区委全面依法治区委员会协调小组工作规则》《中共杭州市上城区委全面依法治区委员会办公室工

作细则》。构建在委员会领导下，办公室牵头抓总、各协调小组督促推动、区级部门各司其职的“1+3+N”工作机制。加强“法治上城”建设的顶层设计、统筹协调、督促落实。制订《2019年法治上城建设工作要点》，形成《2019年法治上城建设重点工作任务年度计划》。

【“法治守和”工程】 2019年6月5日，上城区设立“法治守和”工程专项组，着力提升上城区市域社会治理法治化水平，提高依法善治能力。制定《上城区市域社会治理现代化“法治守和”工程实施方案》，明确组织架构、工作职责、工作目标、运行机制。7月12日，召开上城区市域社会治理现代化“法治守和”专项组专题会议。会议确定年度重点工作，以项目化管理方式，在建设四大体系目标之下，确定2019年19项重点工作，明确责任部门、具体措施、完成时限。统筹打造上城区市域制度规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系。

【人民陪审员和监督员选任】 2019年，上城区按照《中华人民共和国人民陪审员法》、人民监督员制度及相关配套制度的要求，做好人民陪审员、人民监督员选任和管理工作。公开、公正、高效完



成新一轮人民陪审员选任。区司法局加强与区法院、区检察院的沟通协调,完善人民陪审员、人民监督员的增补、培训、考核、保障等工作机制,实现人民陪审员、人民监督员的有机更新。同时发动、引导人民参与和促进法治工作。

【领导干部与执法人员法治意识加强】 2019年,上城区加强对行政执法人员通用法律知识、专门法律知识、新法律法规等岗位培训力度,组织2019年度法治政府建设暨依法行政工作培训,提高政府工作人员的法律业务素质和能力,提升培训的实效性和针对性。贯彻落实《法治政府建设与责任落实督察工作规定》,推动各级领导干部学法的制度化、常态化,多途径强化领导干部法治思维,提升领导干部法治素养。

【政府法律顾问制度完善】 2019年,上城区贯彻落实《关于进一步深化政府法律顾问工作的意见》,进一步加强律师顾问队伍建设,强化法律顾问审查机制,将法律把关贯穿于行政行为全过程。严格政府法律顾问聘任条件,制定《上城区外聘政府法律顾问管理及考核办法》,开展全区外聘法律顾问任职条件审核和专项检查,落实法律顾问追责制度。全区各单位

外聘法律顾问均符合任职条件。发挥政府法律顾问作用,在重大行政决策、重大合同审查论证、规范性文件制定、行政复议、合同签订等事项中把好法律源头关。

【重大行政决策程序健全】

2019年,上城区贯彻落实《杭州市人民政府重大行政决策程序规则》,规范公众参与、专家论证、风险评估、合法性审核、集体讨论决定等程序。健全重大行政决策目录清单制度,实行上城区政府2019年度重大行政决策事项目录化管理,不断优化科学、民主、依法决策机制。

【行政机关合同和行政规范性文件管理】

2019年,上城区加强行政机关合同和行政规范性文件管理。修订《上城区行政机关合同管理办法》,坚持合同草案初审、常规合同复审、重大合同会审原则,有效预防和减少合同纠纷,依法维护国家利益和社会公共利益。严格执行行政规范性文件制定程序,对区政府各部门履行审查监督职责,及时纠正违法或不当规范性文件。全年前置审核区政府及区政府办公室行政规范性文件29件,发布并向市司法局和同级人大常委会备案10件,提出意见建议49条。对全区符合清理范围的103件行政规范性文件进行全

面清理,公布继续有效77件、废止22件,宣布失效4件。

【行政执法主体和执法人员资格管理】

2019年7月,区司法局开展全区行政执法主体资格确认和公告工作。指导和监督各执法单位因机构改革工作引起的执法主体变更和执法人员换证工作,审查执法人员转换单位或岗位的法律依据,清理无依据的单位账号和违法违规持证人员。6月4日和8月23日,组织全区2019年度报考浙江省行政执法人员综合法律知识考试,全年新增执法证件73本,全区持证率95%以上。

【执法监督规范化建设】

2019年,上城区加大执法检查力度,加强执法监督规范化建设。制订行政执法监督工作计划,开展2019年法治政府建设督查工作,对各行政执法部门行政执法“三项制度”(行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度)实施、“两高一低”(行政案件发案率高、行政案件败诉纠错率高、行政负责人出庭应诉率低)整改、政府外聘法律顾问履职、规范性文件和行政合同管理、法制宣传等情况进行专项检查。开展2019年度全区行政执法案卷评查,参与区司法局集中评查的行政许可案卷36

件，行政处罚案卷30件，行政强制案卷5件。

公安

【行政复议应诉案件规范办理】 2019年，上城区进一步规范行政复议、应诉案件办理，印发《上城区关于行政复议、行政应诉及行政负责人出庭应诉工作的若干意见》。进一步发挥府院联席会议、季度通报会议等制度作用，加强对败诉纠错案件分析研判力度，推动健全适法问题、执法难题、复议诉讼共性问题破解，健全滥诉甄别、败诉案件剖析机制。开展行政争议化解工作，降低行政案件败诉风险。规范行政调解程序，提升行政调解能力和水平，加强全面落实行政调解与人民调解、司法调解的联动化解。全年全区行政复议案件化解率52%。

【行政首长出庭应诉制度完善】 2019年，上城区通过各举措完善行政首长出庭应诉制度。加强行政复议应诉及负责人出庭应诉管理，每季度召开全区“两高一低”联席通报会，通报全区复议应诉工作开展情况，对行政首长出庭工作落实较差的单位负责人进行约谈，提高全区行政机关负责人出庭应诉率。全年全区行政负责人出庭率97%，比2018年提升42%。

（郭康妙）

【概况】 2019年，区公安分局以中华人民共和国成立70周年庆祝活动安全保障为主线，统筹推进各项警务工作，提升维护国家安全和社会稳定的能力水平，实现刑事、治安警情“零上升”，队伍重大违法违纪行为“零发生”，全区社会治安大局持续平稳。区公安分局获评全省信访工作县级公安机关先进单位、全市扫黑除恶专项斗争先进集体。分局经侦大队获“浙江省模范集体”称号，湖滨派出所被评为全省“枫桥式公安派出所”，分局刑侦大队党支部被评为全市政法系统、全市公安机关、上城区“最强党支部”。1名民警立个人二等功，32名民警立三等功。上城区连续14年被评为省级平安区。

【社会政治环境稳定】 2019年，区公安分局围绕重大行动和重要节点，完成大型活动安保204场次、各类警卫任务勤务46批次。注重信息掌控、落地查控、处置稳控3个环节，有效处置相关聚集维权涉稳事件，保障“猴子理财”“6·26”案件庭审正常进行。其中以网贷平台涉稳处置为重点，出动安警力1.3万人次，确保全区涉

政、涉稳、涉恐、涉网领域平稳有序。

【警情控制】 2019年，区公安分局依托“每日警讯”“社会治安状况常态评估”等平台，强化对辖区各类警情实时研判和重点治安问题分析，多措并举守牢上城阵地。全年接报有效警情5.07万起，其中刑事有效警情1706起，比2018年下降22.2%，治安有效警情6913起，下降5.2%，呈现“双降”态势。

【打击侵财犯罪专项行动】

2019年，区公安分局全面落实集侦查、技术、视侦、行动于一体的全时空立体化现场勘查机制，依托浙江省刑侦信息专业应用系统和“钉钉”平台等载体，完善以合成作战室为“中场发动机”的“每案必侦”工作，对现行侵财案件做到接处警快速、情报研判快速、视频追踪快速、布控查缉快速、破案追赃快速。全年全区四类侵财案件移送起诉222人；采取刑事强制措施400人，其中刑事拘留323人、取保候审75人、监视居住2人。由合成作战室研判落地、队所合作抓捕并采取刑事强制措施273人，占总侵财强制措施人数的68.4%。以反诈研判组为牵引，加强对平台类电信网络诈骗、网络赌博等新型违法犯罪案件的系统研判，



利用部省市三级电信网络案件侦办和查询平台，深挖信息流、资金流、网络流，攻破一批大案要案。

【重特大案件快速侦破】2019年，区公安分局严格执行《重特大刑事案件应急响应方案》，强化最小作战单元建设，全力攻坚现行重大恶性犯罪，确保在重点节点、敏感时期政治社会大局稳定。全年全区命案发1破1，五类恶性案件发6破6，“两抢”（抢夺和抢劫）案件发5破5，破案率100%，连续10年保持命案全破。根据辖区治安状况，开展“奋战90天，打赢攻坚战”专项行动，出动警力900多人，成功侦破相关“套路贷”案件及“7·5”非法经营（药品）案、以汪某为首的贩毒案等重大案件，捣毁犯罪窝点20多处，抓获犯罪嫌疑人并采取强制措施284人。成功劝投境外在逃人员1人。破获市内盗窃、诈骗等刑事案件264起。侦破群众高度关注的“5·28”比特币特大通讯网络诈骗案，抓获6名犯罪嫌疑人。以资产处置为重点打好网贷平台案件攻坚战，追赃挽损19.77亿元，追赃挽损率居全市前列，其做法在全市重点地区网络借贷平台风险处置工作现场会介绍，并在《浙江政务信息》（专报）上刊发，得到副省长、省公安厅厅长王

双全批示肯定。

【黑恶犯罪专项斗争】2019年，区公安分局以中央督导迎检工作为契机，以有关专项行动为抓手，打击各类黑恶犯罪。自专项斗争开展以来累计打掉涉黑涉恶团伙23个，抓获犯罪嫌疑人258人，破获案件422起，查封、冻结、扣押涉案资产8538.3万元，发放举报奖励4.5万元。其中，判决黑社会性质组织1个、36人，判决恶势力犯罪集团3个、25人，起诉恶势力犯罪集团2个、7人。会同区纪委区监委查处黑社会“保护伞”2人，党纪政务处分2人。

【公安办事“最多跑一次”改革】2019年，区公安分局梳理归集全区公安办事网点地理信息，优化公安办事窗口布局，建立“15分钟办事圈”，公安办事“就近办”实现全覆盖。通过建设24小时自助服务区、增投综合自助服务机，实现全天候常用业务可办理。全区公安办事窗口全面推广应用“互联网+可信身份认证”，实现“刷脸可办”“无证可办”。优化营商环境，联合市场监管等相关部门率先实现常态化企业开办全流程0.5天。相关举措得到省委常委、常务副省长冯飞，市委常委、常务副市长戴建平批示肯定。

【“枫桥经验”发展】2019年，区公安分局推进“枫桥式派出所”创建和“四晒”（晒成绩、晒短板、晒能力、晒精神）活动，夯实基层基础工作。PPT课件《新时代“枫桥经验”之亲民尚和图》获第三届全省公安机关改革创新大赛银奖，湖滨派出所被评为全省“枫桥式公安派出所”。借力辖区资源，创建平安类社会组织——上城区保安协会，分级联动辖区单位279个，吸纳保安2000多人。建立辖区保安公司轮训机制，全区保安员登记量比2018年增长42.5%，保安员发证量增加62%，“三通”（全域“联通”、服务“畅通”、资源“融通”）工作法被《人民公安报》刊载。

【“公民警校”深化】2019年，区委政法委牵头制定《上城区推进“公民警校”建设的实施意见（试行）》，并在全区范围内推广“公民警校”经验做法，“反恐、反诈、御街、特业、医院、校园”等平安系列联盟进一步壮大。“公民警校”建设成效得到省委常委、市委书记，省委常委、政法委书记王昌荣的肯定和批示。5月9日，区公安分局承办的2019中国“公民警校”少年警校发展论坛在上城区召开。会上，上城区“公民警校”做题为“建设‘公民警校’，



2019年5月9日，区公安分局承办2019中国“公民警校”少年警校发展论坛
(区公安分局 供稿)

绘制新时代“亲民尚和图”的上城实践”的主旨发言，分享区公安分局依托“公民警校”，以城市平安建设的现实需求为导向，贯彻“平安不出事、矛盾不上交、服务不缺位”的新时代“枫桥经验”精髓要义，始终秉持“自己的安全靠自己维护”的理念，汇聚社会各方力量，构建“资源、平安、心防”三大共同体，将局外人变成合作伙伴，把旁观者变成参与者，逐步探索出一条城市警民共建共治共享平安社区的新模式，绘制出一幅“亲近群众、聚集民智、崇德尚法、和谐与共”的“亲民尚和图”。

【电影《爱无痕》首映】2019年3月17日，根据杭州公安真实事件改编的公安题材电影《爱无痕》在上城区保利国际影城（利星广场店）举行全国上映首映仪式。国家

和省市公安部门相关领导，区领导周徐胤、秦文、范卫东，以及来自公安、民政、新闻、文化、电影、旅游等相关系统负责人，民警和警属代表、上城区“公民警校”志愿者参加首映礼。该片于3月19日在全国各大院线上映。《爱无痕》由区委宣传部、区公安分局、苏州市吴江区公安局联合摄制，通过讲述基层民警在工作中经历的种种人生际遇，塑造出一批警察群像，折射出杭州民警可亲、可爱、可敬、可贵的职业形象与品质。影片中部分情节源于杭州上城区和苏州吴江区公安派出所的原生态故事和原型人物，部分演员由从警人员本色出演。该片在加拿大金枫叶国际电影节获“最佳编剧奖”。

【派出所“一室三队（两队）”改造】2019年，区公安分局通过升级综合指挥室软硬件，

改造三队（两队）架构职能，实现警情、警力、监控“三图合一”，人员、案件、轨迹等数据“一键支撑”，接警、查核、调度“一呼百应”，并配套制定《上城分局派出所值班领导坐堂工作规范》，建立常态化社会治安状况评估、“五推一研判”等工作机制。

【新时代上城公安工作】2019年10月9日，区委常委会专题研究全区公安工作。会议审议通过《中共上城区委关于加强新时代上城公安工作的实施意见》。意见就区公安分局反恐指挥大楼装修，清波、紫阳派出所营房重建置换，智慧警务建设，执法执勤用车保障、功模子女教育优待、辅警队伍配备和民警待遇等问题进行明确，要求有关部门细化实施方案，全力抓好各项工作落实，完善区公安分局办公条件软硬件配套设施。

(蔡 勤)

检 察

【概况】2019年，全国检察机关深化内设机构改革，初步形成刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察“四大检察”法律监督工作新格局。区检察院全面履行法律监督职责，为上城区高质量建设一流的国际化现代化



城区提供司法保障。全年受理侦查机关提请批准逮捕案件260件、384人,批准逮捕190件、273人;受理移送审查起诉案件489件、759人,提起公诉398件、573人。贯彻“少捕慎诉”司法理念,对情节轻微、社会危害性较小的犯罪嫌疑人不批捕59人,不起诉76人。检察环节73%的刑事案件适用认罪认罚从宽制度,及时向被害人或近亲属发放司法救助金。对办案中发现的网络餐饮不规范、留学生涉毒等问题,通过制发检察建议、报送情况反映等方式,完善社会治理。区检察院连续第4年被评为杭州市先进基层检察院。全年集体和个人获评市级以上荣誉31项。其中,2个集体和3名个人因办案成绩突出被授予立功奖励,获省级以上理论研究人才称号2人次,1名干警被评为市劳动模范。

【保障经济社会发展】 2019年,区检察院在优化营商环境和生态环境保护等方面保障经济社会发展。参与互联网金融专项整治,审查办理非法吸收公众存款、集资诈骗犯罪案件26件、101人,坚持案件审查、追赃挽损、风险防控“三同步”。平等保护民营经济健康发展,惩治合同诈骗、侵犯知识产权等违法犯罪,落实涉企案件提

前介入、风险评估、走访跟踪等举措,帮助企业防范法律风险。办理的某贸易公司控告案因平等保护民营企业、国有企业权益成效好,被评为全省检察机关优秀案例。聚焦建设国际一流营商环境,审查起诉在市内犯盗窃、涉毒罪的外国人37人,提出预防外国人犯罪、打造国际化一流城市的对策建议,并向上级呈报,得到省委政法委和市委主要领导的批示肯定。关注生态文明建设,依托驻市生态环境局上城分局检察官办公室等平台,并以联合区住房和城乡建设局召开全省首个公益诉讼“两长论坛”(“两长”即区检察院检察长与区住房和城乡建设局局长)为契机,拓展刑事司法与行政执法协作通道,共同守护上城的蓝天绿水。

【涉黑涉恶犯罪起诉】 2019年,区检察院保持对黑恶犯罪的打压态势,起诉“欺行霸市”“套路贷”等涉黑涉恶犯罪62人。办理省市督办的垄断滨江区建筑垃圾清运行业黑社会性质组织系列案,主犯被判处24年至20年不等有期徒刑。挖掘移送“保护伞”线索,其中2人被作出一审宣判。分析建筑垃圾消纳管理存在的问题情况并上报,推动全省建筑垃圾清运行业整治。

【刑事检察职能优化】 2019年,区检察院多渠道优化刑事检察职能。打击诈骗、盗窃、合同诈骗、集资诈骗等侵犯群众财产安全犯罪,批准逮捕102人,提起公诉152人。办理利用比特币虚假交易平台敛财4000多万元、帮助恶势力集团利用“苹果贷”实施诈骗和敲诈勒索近1000万元等团伙化、职业化犯罪案件,维护人民群众合法权益。加强对刑事立案和侦查活动的监督,督促公安机关立案及追捕、追诉3人;通过抗诉、发出再审检察建议和跨省到河南执行监督的方式,纠正2件刑事案件。加强刑事执行和监管活动监督,对逮捕后无继续羁押必要的43人,及时变更为取保候审,督促36名罪犯履行财产刑,监督2名社区矫正服刑人员被收监执行,对全部暂予监外执行案件和16名特赦对象开展同步监督。加强与监察委工作协作,审查办理监察委移送案件8件、9人,起诉滨江区原区委常委兰某受贿、滥用职权案,“红通”人员袁某某贪污案等大要案,确保职务犯罪检察力度。

【民事行政检察】 2019年,区检察院加大民事行政检察履职力度,维护司法公正和权威。办结民事生效裁判申请监督案件65件,提请抗诉或发出再审检察建议23件,

对裁判合法正确的案件释法说理，促成息诉罢访。加强对民事执行活动的监督，制发检察建议并督促落实。推进行政检察工作，开展行政非诉执行专项监督；探索行政争议实质性化解。持续打击虚假诉讼，强化与区公安分局、区法院联动，依法监督纠正相关案件6件。

【公益诉讼】 2019年，区检察院全力推进公益诉讼工作。办理行政公益诉讼诉前程序和刑事附带民事公益诉讼案件68件，诉前检察建议按期回复整改率100%，确保涉公共利益法律制度的统一实施。接受区人大常委会公益诉讼专项审议，推进检察公益诉讼提质增效。在全省检察系统率先制定《关于建立公益损害预防机制的实施意见（试行）》，推进公益诉讼专项监督“办理一案、治理一域”，联合区人力资源和社会保障局、区住房和城乡建设局、区市场监管局、区城管局等职能部门开展联席会议、行业整治5次，推动一批无烟示范餐饮店挂牌，纠正服刑人员违规领取养老金问题，整改医疗机构违规排污情况。公益诉讼专项行动取得较好社会反响，其经验做法被《浙江法制报》整版刊登报道。

【首创控告申诉信访代办制】 2019年，区检察院贯彻落实

群众来信“七日内回复、件件有答复”原则，在全省检察机关首创控告申诉信访代办制。全年检察官全程领办、代办群众信访59件，均息诉息访。该项制度在全市基层检察院推广，并获评全省检察机关十大创新成果，其工作成效在《检察日报》《浙江日报》刊载。

【未成年人司法保护】 2019年，区检察院落实心理干预、司法救助等机制，最大限度对未成年人进行司法保护。坚持由专人、专职办理涉未成年人案件，对受理的5名涉犯罪未成年人作出不起诉决定，并会同家庭、学校、社区落实帮教举措。严厉打击侵害未成年人犯罪案件，通过司法救助、心理疏导、民事支持起诉等方式，加强未成年被害人救助帮扶。起诉致复兴南苑女童触电死亡的两名被告人，支持女童法定代理人提起民事赔偿诉讼，通过检察建议督促有关单位完善公共配电箱管理。全年举行检察长送法进学校等法治讲座12次，受教育师生4500多人，织密未成年人司法保护网。

【检察改革】 2019年，区检察院坚持员额检察官依法独立办案、入额院领导带头办案，使优质司法资源回归办案一线。顺应内设机构改革

和刑事案件“捕诉一体”办案模式改革，组建办案组，配强人员力量，制定相关工作办法，确保案件质效。进一步推进认罪认罚从宽制度、诉前会议制度试点等，将争议焦点沟通、协调在诉前。6—12月，召开诉前会议49次，促使35件刑事案件认罪认罚或达成刑事和解。深化“智慧检务”，应用技术辅助办案180多件次。深化政法一体化办案系统应用，实现案卷网上流转、文书数据共享。建设检察委员会研讨决策信息化系统，提升检委会工作规范化、信息化、高效化水平。

【《信仰的味道》获评省“优秀微党课”】 2019年11月，在全省政法系统“永不落幕”微党课比赛中，区检察院制作的微党课《信仰的味道》获“优秀微党课”荣誉。《信仰的味道》时长5分59秒，由区检察院干警梁燕宏讲述身边老、中、青三代检察官对信仰的解读。

【滨江建筑垃圾清运领域涉黑案】 2019年3月29日，区检察院对沈某某等31人以组织、领导、参加黑社会性质组织罪、寻衅滋事罪、敲诈勒索罪、强迫交易罪、故意伤害罪、妨害作证罪、串通投标罪依法提起公诉。2014年，以沈某某等4人为首的



黑社会性质组织成立。该组织自成立以来,利用相关国家工作人员的包庇、纵容,通过组织所谓的巡逻队,以暴力与软暴力相结合的方式,强制要求滨江区建筑垃圾清运领域驾驶员必须挂靠并购买“清运票”;强迫当地近100家(个)物业公司或小区服务队签署高价垃圾清运合同,长期垄断滨江区建筑、装修垃圾清运业务,牟取非法利益1000多万元。沈某某还组织成员对当地流动摊贩“疏导点”数十个小吃摊位进行控制,擅自以卫生费名义胁迫摊贩每月向其缴纳费用,牟取巨额非法利益。

(陈 贇)

法院

【概况】 2019年,区法院围绕“争创标杆法院,争做标兵法官”工作目标,开展“思想建设年、质量建设年、作风建设年”活动,为高质量建设一流的国际化现代化城区提供司法保障。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,践行“三联三领三服务”活动,成立窗口党群服务驿站4个。规范并丰富党内政治生活,改造党建活动室,创建“最强党支部”。举办警示教育月、庆祝中国共产党成立98周年知识竞赛、礼赞“70周年”文艺表演等

活动。健全内部权力约束监督和廉政风险排查防控机制,汇编《规章治院》。选优、配强中层骨干,全年晋升晋级18人次。增强履职能力,组织实务培训152人次。打造全新司法警察“警营文化”,依托“尚法青年沙龙”,举办读书交流、医院义诊、情绪管理讲座等活动,关注干警身心健康。自觉接受各方监督,落实人民陪审员制度,新选任人民陪审员92人。全年受理各类案件1.21万件,办结1.25万件,分别比2018年下降7.6%和5.5%,近12年来首次实现收案量下降。

【刑事审判】 2019年,区法院惩治刑事犯罪,受理刑事案件396件,审结381件,分别比2018年下降11.2%和15%。审结案件中,涉黑恶势力、涉“黄赌毒”及故意伤害、抢劫、盗窃等危害社会治安犯罪案件181件;电信网络诈骗等涉网络犯罪8件;受贿、渎职等职务犯罪案7件;非法吸收公众存款、集资诈骗案6件,涉及投资人460多人、资金9000万余元。审结“红通人员”袁某某、“猎狐”行动对象钱某某等境外追逃追赃案。集中管辖杭州地区外国人犯罪案件33件。坚持“保障人权、宽严相济”原则,为154名被告人指定辩护人,对180名具有法定从轻情节的被告人

适用缓刑。

【民商事审判】 2019年,区法院化解各类民商事纠纷,受理民商事案件6303件,审结6670件,分别比2018年下降14.3%和5.8%。妥善审理公司、企业、合伙有关纠纷98件,买卖、承揽、服务等合同纠纷1346件,房屋土地、建设工程相关纠纷445件,所有权确认、共有物分割等物权纠纷146件,劳动人事争议、劳务合同纠纷187件,离婚、继承等家事纠纷514件,医疗损害、交通事故、产品责任等侵权纠纷332件。

【行政审判】 2019年,区法院聚焦源头防范化解行政争议,督促行政主体严格依法履职,保障行政相对人合法权益。全年受理行政案件197件,办结185件,分别比2018年上升34%和22.5%。发挥区行政争议调解中心作用,调撤案件27件。着力破解“两高一低”问题,定期召开府院联席会议,配合区人大常委会开展专项监督,推动行政机关负责人出庭应诉率提升至97.6%。深化区政府与区法院良性互动,为区征迁改造等重点项目提供法律支持,组织行政机关负责人参加“旁听百场庭审”等活动。

【执行办案】 2019年，区法院巩固“基本解决执行难”工作成果，完善综合治理执行难大格局，受理执行案件4615件，办结4640件，分别比2018年下降1.8%和8.2%。加强失信惩戒力度，迅速落实浙江省高级人民法院“史上最强”强制执行措施规定，开出全省首份《责令交付车辆通知书》，累计查扣车辆170辆，腾空房屋492处，限制高消费5802人，列入失信被执行人名单4185人，罚款693人、83万元，司法拘留1264人，以涉嫌拒不执行判决、裁定罪移送公安机关3件、3人，执行制裁违法率上升38.9%。“执行转破产”立案10件，清理“僵尸企业”执行积案。突出执源治理，立审执配合督促履行，逐步构建“自动履行为主、强制执行为辅”长效机制。

【扫黑除恶纵深推进】 2019年，区法院推进扫黑除恶。组建精干审判团队，制定六大工作制度，办理“套路贷”诈骗案、“小区服务队”强迫交易案等黑恶势力犯罪案件，其中审结省市督办的垄断滨江区建筑垃圾清运行业重大涉黑44人系列案，案件审理情况在《法制日报》《浙江日报》等报刊上刊登。协同打击虚假诉讼，内外联动常态摸排，对接相关单位报送、核查黑恶犯罪线索。加强宣

传，全面发动群众，发放扫黑除恶“明白卡”7000多册，刊发典型案例11例。

【法治营商环境优化】 2019年12月31日，区法院制定《关于发挥司法职能作用优化营商环境的实施意见》，对标世界银行营商环境指标，助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。开展网贷平台专项整治，有序办理“猴子理财”“念钱安”等案件。稳妥推进涉众、涉访、破产难案办理。协同治理民间借贷，建立职业放贷人名录，首度联合区税务机关对执行所得依法征税，甄别规制非法放贷，规范民间融资行为。强调善意执行，维护涉案企业正常经营秩序。突出主动服务，走访企业80多次，召开防范化解金融风险座谈会。发布《金融商事审判白皮书》，分析案件，提出司法建议，帮助金融交易主体防范风险、减少纠纷，该白皮书获评全省法院十大最佳调研报告。注重专业司法服务，玉皇山南基金小镇人民法庭作为华东首个金融专业派出法庭，正式入驻小镇，为小镇高质量发展提供精准服务。

【矛盾纠纷分层多元化解】 2019年，区法院适应社会治理新要求，构建分层多元化解纠纷机制，融入社会治理

共同体建设。区法院入驻区社会治理综合服务中心，将法院化解纠纷融入社会治理大格局，让群众化解纠纷“最多跑一地”。在“程法官工作室”进社区、“法官一街道”定人定岗对接基础上，在海潮社区、“和家园”工作室和泰隆银行杭州分行设立首批“微法庭”，并逐步构建全覆盖服务网，线下线上开展指导调解、法律咨询、普法宣传等，打通司法服务“最后一公里”。用好ODR平台（在线矛盾纠纷多元化解平台）优化诉调衔接，牵头全区在线调解结案2413件，赋予358件人民调解协议强制执行效力。加强诉前引导分流，优化“五室三站”（医患、物业、家事、道交、商事5个联调工作室和人民调解、法律援助、律师公证诉讼服务3个工作站）和“常驻+特邀”律师调解等上城特色化解纠纷模式，引入23个律师事务所、130名律师，参与调解案件862件，调解成功率65.1%。落实涉诉信访“最多跑一次”改革，办理来信、来访169件。规范诉讼服务中心建设，区法院诉讼服务中心获评全省法院“十大示范诉讼服务中心”。

【智能化办案】 2019年，区法院突出数字化对法治现代化的支撑引领，推进办案智能化、无纸化。自主研发的



“金融纠纷一站式化解平台”获评全国政法智能化建设优秀创新案例,《人民法院报》《中国审判》刊发该做法。将人工智能引入司法审判,与阿里巴巴达摩院等合作研发,全国首推AI(人工智能)法官助理“小智”,打造“凤凰金融智审”模式,实现金融借款合同纠纷“即诉即办、即审即判”,该举措被人民网等近30家媒体报道,被《中国电子政务年鉴》收录。全覆盖应用智慧法院最新成果,推进“掌上诉讼”,在全市率先启用“e键智能送达”,在全省率先实现无纸化办案,“移动微法院”引入率为80.5%,电子卷宗随案扫描率97.1%。

【司法体制改革】2019年,区法院系统推进司法体制综合配套改革,整合缩减内设机构,完善员额法官、综合

管理类公务员、司法警察单独职务序列管理,制定编外人员管理办法,持续提升队伍规范化、职业化水平。完善审判权运行机制,明确院庭长监督管理职权。深化刑事审判制度改革,适用认罪认罚从宽制度结案259件,应用政法一体化系统网上办案357件。深化民商事案件繁简分流,63.9%案件以速裁、调解、撤诉方式快速结案。优化执行工作模式,制作规范流程图,平均执行天数比2018年减少23天。加强办案质效监管,超过12个月未结案案件减少70.3%。

【普法宣传教育】2019年,区法院在全市首推“尚法小达人”青少年司法维权普法项目,与区教育局、区司法局、区检察院等单位合作,对接学校,开设学期制、体系化的法治教育和实践课程,

参与学生1800多人次,自主设计制发有声绘本教材,让“法律有温度、成长有法护”。创新形式以案释法,首度与杭州市消费者权益保护委员会联合发布消费纠纷常见案例,微信原创“快板式”维权普法小视频,开设法官直播讲堂,编发《尚法故事会》等刊物20多期。开展公众开放日活动,组织2165人次走进法院,通过各类媒体刊发报道450多次。深化“阳光司法”,网上公开文书1.01万份,庭审直播率88%。

(李华珺)

司法行政

【概况】2019年,上城区构建学习型、创新型司法行政工作体系。围绕“七五”普法攻坚、“最多跑一次”改革、“最佳营商环境”打造、“三治融合”及“访调对接”行动等重点工作,以“勇立潮头、争做标杆,建设一流的国际化现代化城区”为目标,不断开拓司法行政工作新格局,为全区“四个全域化”“四个标杆区”建设助力。全年区公共法律服务中心接待来电来访、法律咨询4191人次,办理法律援助案件963件、法律帮助案件295件,受理审批劳动争议案件670件,挽回经济损失1451.4万元。调解各类矛盾纠纷



2019年9月23日,浙江法院“凤凰金融智审”新闻发布会在玉皇山南基金小镇人民法庭举行,发布AI法官助理“小智”(区法院供稿)

5121起，其中调解成功5117起，调解成功率99.9%；调解信访积案141件，化解137件。

【“全方位、智慧化”公共法律服务体系构建】2019年，上城区构建“全方位、智慧化”公共法律服务体系。初步拟订上城区公共法律服务体系三年行动计划，按照“覆盖全区、惠及全民”的理念和“线上线下有效衔接”的思路，健全“纵向到底、横向到边、中心布局、网上直通”的全方位网络、实体平台体系。以远程视频系统、人工智能自助服务机和“尚法云服务”App为基础，打造特色智慧化公共法律服务平台，推进公共服务产品全方位进驻。突出上城特色，做强做优普法宣传、律师事务所进社区、“尚法工作室”、社会组织参与社会治理等法律服务，推动上城区特色公共法律服务体系构建，满足人民群众法律服务需求。

【“七五”普法攻坚】2019年，上城区加大普法宣传力度。贯彻实施《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016—2020年）》，深化“谁执法谁普法”责任制，确定年度普法重点项目55个，打造线上线下公共法律服务体系。推进基层依法治理，

加大普法社会组织培育力度。利用微博、微信公众号、抖音短视频等载体，深化“融媒体”普法。通过“尚法云直播”平台和“尚法雏鹰讲师团”送法进校园、“参观五四馆，观众超百万”、“尚法环湖跑”等活动，探索“交互式”普法，面向管理、服务、执法对象和社会公众积极开展不同主题的法治宣传教育活动。3月和12月，上城区先后被评为全省“七五”普法中期成绩突出区县（市）和全国“七五”普法中期先进城区。

【人民调解】2019年6月，上城区修订《上城区人民调解经费管理使用办法（试行）》，完善纠纷化解保障机制。该办法拓展人民调解补贴范围，将信访积案、房屋征收、老旧小区加装电梯等重点及民生类工程纠纷、已

经启动行政复议或诉讼程序且行政机关极有可能被纠错或败诉的纠纷、“访调对接”纠纷、舆情纠纷等纳入区“以奖代补”范畴，提高补贴标准，并增加“一案一议”兜底条款。至年末，区司法局排查矛盾纠纷32起，调解5121起。全年发放“以奖代补”经费85万元。指导、协助成立南宋皇城小镇人民调解委员会、杭州房地产中介服务人民调解委员会、保安协会人民调解委员会等调解委员会。

【“尚法工作室”作用发挥】

2019年，上城区发挥“‘五位一体’尚法工作室”基础作用，深入推进“三治融合”上城模式。全年“尚法工作室”配合走访、帮教服刑人员453人次，配合开展社区矫正对象公益劳动694人次，律师开展法治培训106场次，



2019年11月18日，区司法局开展“尚法小达人”青少年学法活动
(区司法局 供稿)



接待法律咨询 615 人次、接待人民调解 1495 件，占社区调解案件总数的 74%。

【人民调解助推望江动迁指挥部征迁】 2019 年 1 月，上城区人民调解助推望江征迁工作组进驻望江街道现场动迁指挥部值班开展工作。工作组按照区司法局《关于人民调解参与化解矛盾纠纷助推望江“四个全域化”的工作方案》，根据以往征迁工作中常见矛盾纠纷的性质、特点和要求等，按照“首访责任制”工作原则，做好咨询接待、分流引导、受理调解等工作。至年末，人民调解助推望江征迁工作组接待各类来人来访 470 多人次，受理各类疑难复杂纠纷案件 22 起，其中调处成功 17 起。

【“访调对接”工作】 2019 年，上城区根据省市区委和政府关于开展人民调解参与信访矛盾化解专项行动和实现“无信访积案县（市、区）”目标的工作要求，坚持“访调结合，以防为主”方针，注重源头预防持续推进“访调对接”工作。全年区人民调解协会调解信访案件 37 件，调解成功 26 件，做到“案结事了、息诉罢访”，解决一批信访“老大难”问题。

【高效矫正体系打造】 2019 年，上城区致力于打造高效

矫正体系。全年开展两次专项走访排查活动，区各司法所开展“拉网式”“地毯式”排查，累计走访 565 人次，根据走访情况，制作走访谈话专档和重点个案明细清单。对走访中了解到思想、情绪有波动或家庭、工作情况有变动的人员，逐一开展信息核查，并适时开展心理矫正，全年累计开展心理咨询 56 人次、97 个小时。成立特赦领导小组、评审委员会，做好排摸工作，为 16 名特赦人员提请并及时办理解除矫正手续。严格矫正人员日常管理，对在册的 125 名矫正人员，落实手机定位管理。落实每日信息化核查制度，重点时段“一日三签到”，重点人员双重电子监管。开展扫黑除恶专项斗争，与全区社区矫正对象签订承诺书 201 份，组织社区矫正对象个别教育 1456 人次。对 10 名违反监督管理规定外出的社区矫正对象给予书面警告，对 1 人提请治安行政处罚。组织对社区矫正对象集中教育 12 场，受教育 1639 人次；进行网络授课 8299 人次。为确有困难人员提供临时救助，全年临时救助困难人员 3 人次、8345.42 元。至年末，累计救助社区矫正对象 88 人次、21.53 万元。

【法律援助工作】 2019 年，区法律援助中心降低法律援

助门槛，扩大法律援助范围。全年区法律援助中心受理法律援助案件 963 件，其中刑事案件 207 件、民事案件 749 件、行政案件 7 件。针对劳动争议案件，推进“绿色通道”常态化，全年受理审批劳动争议案件 670 件，挽回经济损失 1451 万元。深化值班律师制度，全年提供法律援助咨询 4191 人次，其中来访咨询 3821 人次、来电咨询 370 人次，为 295 名认罪认罚的犯罪嫌疑人提供法律帮助。深化“最多跑一次”制度，对 6 起网上法律援助申请进行当天处理答复。制作申请法律援助补充材料一次性告知书 35 份，年内有 10 名申请人得到一次性补齐材料援助。

【法律援助规范化水平提升】 2019 年，上城区推进司法行政领域“最多跑一次”改革。区法律援助中心在完善一次性告知制度，承诺援助“零等待”，法律援助申请“当场申请、当场受理、当场审批、当场指派”基础上，完善网上法律咨询、网上法律援助申请程序，扩展法律援助统一服务平台功能，多角度、全方位为群众提供法律援助服务。规范法律援助接待咨询、审批指派和案卷归档。按照《杭州市法律援助案卷管理办法》，推行案卷电子化，在全市“一案一评”抽查中，区法律援助中心 236 件案

卷全部合格。依托市法律援助信息化平台，构建程序监管、办案机关意见征询、受援人满意度调查、案件旁听、同行评估“五位一体”的案件质量评价体系，全年区法律援助中心参加旁听案件41件。

【刑事辩护全覆盖工作推进】

2019年，上城区根据《最高人民法院、司法部关于扩大刑事案件律师辩护全覆盖试点范围的通知》，在总结前期试点经验基础上，区司法局主动和区法院对接，进一步明确扩大法律援助范围和刑事法律援助律师资源库，推进刑事辩护全覆盖。全年为129名扩大法律援助通知的被告提供法律援助。

【律师行业规范管理】2019年，上城区从严格管理法律服务队伍、抓好律师参与社会公益等方面规范管理律师

行业。做好律师事务所、律师年审年检工作，区属35个律师事务所、366名律师，3个基层法律服务所、22名法律服务工作者均公示通过检查。通过开展“双随机一公开”活动、专项警示教育活动、专职执业情况随机检查等工作加强行业监管。公益律师深入区域经济发展的中心工作、律师进社区、金融风险防范前沿、动迁征收现场、玉皇山南基金小镇金融法律服务中心及电梯加装现场等领域（场合）；党员律师在校园“讲”法，为企业“送”法，并在社区“宣”法等领域发挥积极作用。

【律师行业党建】2019年，上城区重视律师行业党建，抓好律师支部建设。指派10名党建工作指导员到律师事务所指导工作。区属律师事务所中成立律师事务所党支

部16个。对不符合成立支部条件和已成立党支部的律师事务所，及时进行调整。撤销1个律师事务所党支部；新成立中共浙江非可律师事务所党支部、中共浙江观照律师事务所党支部、中共浙江世元律师事务所党支部、中共浙江迈远律师事务所党支部、中共上海澜亭（杭州）律师事务所党支部5个党支部；对浙江路成律师事务所和浙江扬理律师事务所2个联合支部的党员进行调整，按照《中国共产党支部工作条例》规定开展律师事务所党建工作。完成“西湖先锋”App两新支部全覆盖工作，16个律师事务所党支部、137名律师党员在规定时间内完成App下载安装激活任务，覆盖率100%，支部“三会一课”内容上线率100%。

（郭康妙）

