



乘势而上 开创新局 为基本建成“现代化美丽上城”而努力奋斗

——在区委九届十四次全体(扩大)会议上的报告
(2016年1月6日)

中共上城区委书记 缪承潮

同志们：

这次区委全会的主题是：认真贯彻党的十八届五中全会、中央经济工作会议、中央城市工作会议和省委十三届八次、市委十一届十次全会精神，回顾总结2015年工作，研究讨论区委“十三五”规划建议，为迎接G20峰会召开、开创“十三五”新局、基本建成“现代化美丽上城”而努力奋斗。

下面，我代表区委常委会向全会作工作报告。

2015年工作回顾

2015年是“十二五”规划收官之年，是承上启下、继往开来的重要一年。在这一年里，区委常委会团结带领全区广大党员、干部、群众，认真学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话特别是在浙江考察时的重要讲话精神，紧紧围绕落实“四个全面”战略布局，按照中央和省市的决策部署，坚定目标、砥砺前行，主动作为、厚积薄发，站高望远、谋划未来，经济社会发展实现了新的突破，较好完成了全年主要目标任务。

在这一年里，区委把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务，组织精心周密、传达



原原本本、要求上下一致、宣传广泛深入，坚决把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来，先后开展10余次集中学习和8次主题宣讲。特别是7月底召开的区委九届十三次全会上，我们专门深入学习贯彻习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，并结合提升上城发展品质，全面部署下一步工作，推动学习成果转化为各项事业发展的新动力。通过学习实践，我们更加认清了形势责任，理清了思路方

向,坚定了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,增强了加快转型升级、顺应人民过上美好生活向往的发展自觉。

在这一年里,区委认真开展“三严三实”专题教育,按照上级统一要求,下发了实施方案,明确教育活动的组织领导、目标任务和方法步骤。区委常委会以上率下,带头完成讲党课、专题研讨等“规定动作”,认真梳理出班子和个人存在的“不严不实”问题,列出清单,积极抓好整改落实,着力营造对党忠诚、个人干净、敢于担当的良好政治生态。同时,将专题教育与深化“四风”整治、拓展群众路线教育实践活动成果紧密结合,与遵党章守纪律讲规矩、落实省委巡视组巡视意见整改紧密结合,与真抓实干、推动中心工作紧密结合,切实增强教育的连续性和实效性,各级班子和领导干部的思想和作风进一步改进,干事创业的精气神有了新提升。

在这一年里,区委立足当前,着眼长远,扎实收官“十二五”,谋篇布局“十三五”。紧紧围绕年度目标和“十二五”预期任务,加强定期分析研判,有针对性地采取措施,在全球经济错综复杂、国内经济下行压力加大的情况下,千方百计保持了经济社会平稳健康发展的良好势头,“十二五”规划确定的主要目标任务可望圆满完成。预计实现地区生产总值860亿元,位列主城区第一;财政总收入突破百亿元大关,实现107亿元,增长高于预期,殊为不易,令人鼓舞。同时,尽早启动“十三五”规划编制各项工作,区委常委分工领衔,广泛开展调查研究,集思广益、深入讨论,认真回顾“十二五”发展成效经验,分析新常态下全区经济社会的发展特征,进一步对标先进、找准差距、精准谋划,形成了有质量的思想成果,更加坚定了继续走在省市发展前列、早日建成“现代化美丽上城”的信心。

在这一年里,区委着力强化抓落实的制度机制,大力弘扬锐意进取、奋发有为的风气。区委常委会和区四套班子领导率先垂范,真抓实干,实行一个项目、一位领导、一套班子、一个方案、一抓到底“五个一”工作机制,指导、督促、推动重大项目、重点工作有序开展。成立区委大督查工作小组,试行区管干部实绩记录研判制度,建立作风效能评价和问责体系,切实加强重大决策部署的贯彻落实。突出让队伍在急难险重岗位经受锻炼、干出实绩,按需选调素质

好、年纪轻、能力强的后备干部到重点工程、征迁整治等一线挂职,定期专题组织全区社区书记工作交流,积极打造敢担当、重实干、有作为的干部队伍,形成了众志成城、团结拼搏的良好氛围。

在这一年里,区委自觉肩负“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇”的新使命,牢牢把握“更进一步、更快一步,继续发挥先行和示范作用”的总要求,紧紧围绕习近平总书记对浙江提出的发展任务,集中力量抓好落实,主要做了以下工作。

(一)构建新的经济生态

区委紧紧围绕“在适应和引领新常态中做出新作为”的要求,坚持平台带动产业集聚和产城融合的转型路径,积极构建产业生态圈,努力提高发展质量效益。

打造“引凤金巢”。牢固树立做产业必须做平台、做平台就是做环境做服务的理念,下大功夫、花大力气做优大湖滨商圈、玉皇山南基金小镇、望江智慧产业园和科技工业基地“123+1”主平台。大湖滨商圈“十年磨一剑”,原西湖电影院地块和中华饭店地块顺利挂牌出让,苹果旗舰店和LV旗舰店相继开业,已成为杭城新的时尚消费集聚地,社会消费品零售额占全区1/3。基金小镇抢抓全省特色小镇建设战略机遇,成功举办“2015全球对冲基金西湖峰会”,国际化医疗、教育等一站式配套服务快速推进,2015年底资金管理规模达1900亿元,是年初的2.7倍,全年税收突破4亿元,发展进入快车道,受到产业界和各级领导极大关注,成为全市、全省经济发展的金名片之一。望江智慧产业园以打造千亿元产值的龙头型园区为目标,积极引进安正科技、盛景网联等一批重点企业,“科技+金融”为特色的智慧产业集群规模不断壮大。科技工业基地突出规划引领,“二次创业”步伐日益加快,10万平方米标准厂房整体竣工,新增2个上市企业,税收实现两位数增长。

加快产城融合。坚持错位发展,优化产业布局,“123+1”为核心、6个街道各具特色的全域化现代服务业集聚区加快形成。围绕构建产业生态圈,坚持产业、环境、人文、生活深度融合、一体化发展的思路,加快望江地区征迁建设,开展馒头山、思鑫坊等区块综合整治,启动基金小镇国家AAAA级景区创建,实施吴山宋韵小镇打造,中山中路被列为杭州唯一的首批中国历史文化街区;深化国家品牌消费集聚区

和智慧城市先导区建设,推动城区功能与产业品质共同提升。积极开展环境招商、文化招商,吸引了一批大企业入驻,新增6幢税收亿元楼宇,以产带城、以城促产,在产城融合中实现产业发展和城市形态现代化的路径已经清晰呈现。

激发创新活力。主动融入杭州国家自主创新示范区和跨境电子商务综合试验区建设,大力引进具有“互联网+”“金融+”“科技+”特色的新技术新业态,深入推进产业融合与创新,着力培育支撑上城未来发展的现代产业体系。依托思科(中国)总部等龙头企业带动,加快产业智能化和智慧产业化。发挥互联网拓展市场的平台和渠道作用,积极培育智慧应用和智慧消费,推动生产方式和营销方式的变革。围绕打开资本对接创新创业通道,出台关于推动大众创业万众创新的政策,整合改造6万余平方米的散落资源,打造了“幼发拉底杭州中心”“123茶楼”“江南1535”等一批众创空间,相关做法得到了市委书记赵一德的批示肯定。注重科技进步和科技创新能力提升,加大技术创新经费投入,新增一批创新项目和高新技术企业,科技进步对经济发展的贡献率达58.5%。

(二)深化重点领域改革

区委紧紧围绕“发挥全面深化改革牵引作用”的要求,坚持问题导向,聚焦重点领域和关键环节,加强组织领导、项目化推进和责任制分工,以年初确定的17个重点改革项目为着力点,精准推进、持续深化。

积极从破题向解题转变。深化国资国企改革,进一步理清政府与市场关系,加快国有资产清理、确权和资本化运作,开展国有企业分类改革。深化建设体制改革,进一步明确征迁、建设、投资主体,理顺街道、指挥部和国有投资公司之间的关系,完善征迁机制,有力推动了全区的征迁和项目建设工作。深化政府职能转变和机构改革,健全“四张清单一张网”,建立“清单”动态调整机制,继续做好行政审批事项的清理、取消和承接,完成“五证合一、一照一码”“证照合一”工商注册登记,全面推行城市管理重心下移和联合执法,统筹推进简政放权、放管结合。

积极在探索中积累经验。以创建全国社区治理和服务创新实验区为契机,开展社区运行体制机制改革试点,强化社区自治,加快构建各尽其责、协同

治理新格局。按照省市要求,研究制定综合行政执法改革方案,申请设立区综合行政执法局,确定分批纳入综合执法的职权事项,推进跨部门、跨行业综合执法。在全市率先开展金融人才管理改革试验区建设,出台具体政策意见,争取人才工作新突破。

积极让群众来感受成果。回应居民需求,持续优化“平安365”联动工作机制,推广“民情E点通”系统,更加高效、便捷处置群众反映的问题。以“最后一公里”的意识和标准抓好教育评价、医养护一体化、养老服务体系等方面的改革落实,把关系到群众切身利益的改革成果传导到基层一线,让群众来体验、来评价。体系化推动社会组织发展,加大基金扶持、功能拓展、环境营造的力度,撬动各方资源更广泛参与协商和社会治理。

(三)加强思想文化建设

区委紧紧围绕“培育和践行社会主义核心价值观”的要求,全面加强意识形态工作,坚持把文化和文明的力量作为社会进步的最根本精神引领,强化文化发展的统筹规划和重点推进,大力推动思想道德建设和文化繁荣,为上城发展凝聚正能量。

完善责任体系。分别成立思想宣传文化和网络安全与信息化工作领导小组,积极落实基层宣传文化工作“四张清单”的要求和任务。健全网络舆情分析、研判、预警和应对的联动共治机制,完善“上城发布”两级网络平台,重点加强互联网宣传指导中心和网络发言人队伍建设,切实提高突发公共事件网络发声、网络舆情应对处置能力。以文明城市复评、文明单位创建等为抓手,强化创建主体责任,着力解决突出问题,不断提升城区整体文明水平。

完善顶层设计。从传承优秀历史文化角度,深入开展文化发展战略研究,提出了重塑文化空间格局、构筑东方文化高地的发展愿景和对策。从留住珍贵文化遗产角度,制定加强非物质文化遗产保护与扶持工作的意见,主张加大政府投入与发挥市场作用并重,多方支持帮助老字号“非遗”项目经营发展。从提供优质文化服务角度,制定关于加强公共文化服务的实施方案,提出了3个方面10项措施,确保具体工作落到实处。

完善品牌建设。持续推进“最美”的常态化和长效化机制建设,培育形成“最美”风尚。继续深化“邻里价值观”主题教育实践,在全市率先推出“网上邻

居节”活动,不断创新实践载体,在落细落小落实上下功夫。广泛开展纪念抗战胜利70周年主题系列活动,推广小营“红巷”红色文化,完成郁达夫杭州故居“风雨茅庐”的修缮开放,做好红色人文的传承弘扬。大力拓展文化阵地,谋划“现代化美丽上城”文化展示中心和“非遗”展示中心建设,建成全省第一家城市文化公园——吴山文化公园。深入开展2015杭州国际设计周、杭州艺术节、第六届中国民间艺人节、“百团百场”等经典品牌文化活动,坚持实施“七送”文体惠民工程,促进文化产业和文化事业齐头并进。

(四) 夯实共治共享基础

区委紧紧围绕“不断提高社会建设水平”的要求,把维护群众利益和社会和谐稳定作为首要责任,切实解决百姓最期盼最直接最现实的问题,千方百计把平安建设抓得更实,把公共服务抓得更好,让人民群众更有安全感和幸福感。

全力维护社会和谐稳定。大力开展省平安区、全国“无邪教创建”示范区、全国“六五”普法先进城区创建,依法推进社会治安综合治理。健全立体、联动的治安防控体系,扎实开展“百城禁毒会战”“打违除患”等一系列专项行动,深化社会治安重点区域和突出问题治理,有力应对和妥善处置了一批可能影响社会稳定的事件。认真开展“百日维稳攻坚大会战”,做好各类社会风险排查化解管控工作,加大违法信访依法处置力度,首次实现全年进京“零非访”,圆满完成了“9·3”阅兵和各级重要会议等敏感节点的信访维稳工作任务。开展危化品、特种设备、建筑工地、出租房等安全隐患大排查,实施无证餐饮、网络订餐等方面专项整治,加大依法打击力度,安全生产和公共安全形势总体平稳。

努力创新基层社会治理。制定实施关于加强基层基础建设的“二十四条”意见,着力强化基层党建、基层政权组织建设和基层治理。以完善社区服务为出发点和落脚点,创新社区、社会组织和社会工作“三社联动”发展模式,获第三届“中国社会创新奖”优胜奖。深化基层自治,不断健全民情反映、民主决策、民主监督和矛盾协调四大机制。以依法治理为核心,健全司法调解、行政调解、人民调解相统筹和“早发现”“早研究”“早调解”相衔接的多元化矛盾纠纷化解体系,99%的矛盾纠纷在基层得到有效解决。

大力保障和改善民生。坚持公共财力重点保障

民生事业发展,抓好十个方面民生实事。鼓励社会力量参与民生事业,支持民营资本开办养老、康复、医疗、教育等机构,引导社会资金投入公益项目,“资本众筹·公益相亲”的经验做法入围第三届“中国社会创新奖”25强。继续深化社会保障和帮扶救助工作,在兜底保障、覆盖全面的基础上,强化精准保障救助,提高工作实效。重视提优补差,推动社会事业和养老、就业服务优质均衡多元化发展,成功创建浙江省首批基本实现教育现代化区,顺利通过国家卫生城市复评,劳动关系和谐指数位列全市第二名。

(五) 打造“美丽杭州”样板

区委紧紧围绕“全面提高生态文明建设水平”的要求,抢抓杭州承办2016年G20峰会的历史机遇,坚持综合治理、标本兼治,以更大的决心、更有力的措施、更加高效的工作方式,努力开辟绿色发展的新境界。

全力以赴服务保障G20峰会。坚决贯彻中央和省市要求,以成功举办具有杭州独特韵味的G20峰会为目标,区四套班子全体领导领衔挂包重点任务,深入一线、走上前线,各责任单位通力配合、密切协作,全面打响峰会保障的攻坚战。把馒头山地区作为全区峰会项目的标杆,按照“彻底整治、全面改善、打造杭城一道亮丽风景线”的定位,坚持环境整治与生态保护、民生改善紧密结合,整体规划,多措并举,综合整治取得阶段性成效,得到市领导的高度肯定。大力开展以“四边三化”“两路两侧”为重点的环境整治,高标准、高强度、出重拳治理环境和秩序乱象,列入市峰会项目67个,区主动整治项目16个,目前已完成7个,其余正在加快实施。切实加强安全监管和治安维稳,积极做好宣传发动、市民素质提升和志愿服务等工作,各项任务均有序推进。

坚持不懈抓好生态环境保护。开展新一轮生态文明建设三年行动计划,实施生态文明建设示范工程。深入开展“五水共治”,加快截污纳管、防汛排涝、雨污管网建设,丰富智慧治水手段,创新节水工作,成为全省“清三河”达标区。持续深化“三改一拆”,积极创建“无违建区”。深入开展环境问题源头治理,鼓励发展绿色产业,加强空气质量监测和应急处置,超额完成节能减排指标任务。持续深化交通治堵、垃圾分类等工作,打造执法、市政、环卫、绿化“四位一体”大城管智慧平台,提高城市管理智能

化、精细化水平。

循序渐进培育生态文化。积极举办“六五环境日”等主题系列活动,营造浓厚宣传氛围,引导环保意识深植人心。深入普及节能、节水、垃圾分类等环保知识,大力倡导绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,使绿色生态理念内化为居民的行动自觉。立足于生态文明建设服务群众、依靠群众导向,继续开展“联街结社”共建,完善群众参与、监督、管理机制,积极构建全社会共建共享生态文明的工作格局。

(六)提高依法治理能力

区委紧紧围绕“认真落实全面依法治国”的要求,把深化“法治上城”建设作为执政治区的重要途径,切实发挥在法治建设中的领导核心作用,认真抓好区委九届十二次全会确定的“法治上城”建设各方面重点任务的落实。

注重以上率下。健全法治建设的责任分解和项目推进机制,排出87个年度重点项目,纳入大督查和目标管理考核体系跟踪抓落实。建立区委常委会季度学法和法律顾问制度,做好党内规范性文件备案审查,落实依法决策程序和机制。坚持开展领导干部法制讲座活动,加强对领导干部这个“关键少数”的法治教育和法治熏陶。

保障行使职权。召开区委人大工作会议,出台并落实加强人大工作的意见,支持人大依法行使各项职权,积极贯彻中央18号文件和省、市委相关文件精神,落实人大街道工委主任专职化要求,切实推进街道人大工作和建设。落实“推动协商民主广泛多层制度化发展”要求,支持政协开展多种形式的协商议政,制定实施年度政治协商和民主监督计划,重视吸纳政协提出的意见建议,不断提升协商和监督实效。鼓励政法部门创新工作思路和方式,支持依法行使职权,坚决遏制权力干扰司法活动。

凝聚各方力量。学习贯彻中央、省市统战工作会议和《中国共产党统一战线工作条例(试行)》精神,深入落实区领导、部门与民主党派、无党派人士结对联系制度,加强党派协商和监督。认真做好民族宗教工作,加强民族宗教意识形态领域的管理。积极贯彻中央和省市党的群团工作会议精神,强化党建带群建,推动群团组织紧贴中心、深入群众、创新方法,把所联系的群众最大限度地团结在党的周围。坚持党管武装,加强军地共建,推动军民融合深度发展。

深化依法治理。全面推进法治政府建设,推行政府及部门定期学法和法律顾问制度,完善重大决策合法性审查和重大事项社会稳定风险评估机制,落实把政治协商纳入决策程序和重大行政决策出台前向人大报告制度,提高决策合法性。建立预防和化解行政争议联席会议、行政首长出庭应诉、法制联络员等多项制度,强化执法监督。广泛开展法治宣传教育活动,积极谋划“七五”普法规划;成功打造南宋御街、上羊市街法治示范点,推广法治实践成果。

(七)强化党的自身建设

区委紧紧围绕“坚持伟大工程和伟大事业协同推进”的要求,进一步强化政治意识、政权意识、阵地意识,把抓好党建作为最大政绩,全面深化党要管党、从严治党,努力夯实执政基础。

力抓基层党建。以落实党建责任制为抓手,认真学习贯彻《中国共产党党组工作条例》、杭州“双基十条”等文件精神,通过建立清单管理、积分管理和互联网党建、青春党建等机制,全面规范、提升基层党组织和党员工作,全年共整顿软弱落后基层党组织57个,发展党员163人,处置不合格党员19人。加强基层党组织带头人队伍建设,组织开展集中轮训、定向交流、交叉检查等活动,着力打造党员群众喜爱的“好支书”群体。加大基层党建保障力度,社区党员活动经费大幅提高。拓展两新组织阵地,新组建15个党支部,开展“百家蓝领驿站”“尚小创”等公益服务平台建设,扩大党的组织和工作覆盖。

力抓干部队伍。围绕“优化结构、提升合力”目标,完善领导班子成长分析体系,科学调整区管领导班子。突出基层导向,加大从街道选拔干部力度,精简街道副书记职数,单独配备街道纪工委书记和宣传委员,街道班子结构更趋合理。实施“墩苗计划”,深化高素质干部培养工程,促进干部能力水平提升。完善干部初始提名机制,细化初始提名库分类管理。开展领导干部个人有关事项抽查和考察对象个人有关事项核查,基本完成区管干部档案专项审核。进一步开展超职数配备清理、因私出国(境)证件专项治理、规范领导干部社团兼职、选人用人工作专项巡查等工作,探索干部监督进社区机制,着力解决干部管理中的突出问题。

力抓党风廉政。认真履行党风廉政建设主体责任,严格落实责任清单、季度会商、专项督查、履责报

告及年度考核等制度,开展“一案双查”,推动主体责任落实到位。健全“五不直接分管”“三重一大”重要事项集体决策机制,开展党风廉政巡查,强化对权力运行的监督制约。认真组织新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》学习,全面开展区管干部党章党规党纪集中轮训,加强党风廉政宣传教育。出台在推进重大项目重点工程中进一步规范党员干部行为的意见,强化“不担当、不作为、不落实”行为的整治。加大纪律审查惩处力度,全年共立案20件,党纪处分20人,政纪处分7人,有力形成了震慑效应。

一年来,区委常委会带头严守党的政治纪律和政治规矩,坚持民主集中制,注重廉洁自律,发扬团队精神,带领区四套班子齐心协力谋发展,取得了新的成绩。这些成绩来之不易,离不开上级党委的正确领导,离不开全区人民的共同努力,离不开各级党组织、广大党员、干部和民主党派、无党派人士等各方面的拼搏进取。在此,我代表区委,向在座的同志们、向全区各级党组织和广大干部群众表示衷心的感谢和崇高的敬意!

同时,我们也清醒地认识到,当前我区的改革发展仍面临不少困难,工作中仍存在一些薄弱环节。主要体现在:新一轮结构调整尚未完成,转型升级需要进一步强化定力;一些改革举措见效不够明显,理顺体制机制需要进一步向深处着力;公共服务与群众期望还有一定差距,保障和改善民生需要进一步精准发力;意识形态、公共安全、社会治安等领域形势依然严峻,维护社会和谐稳定需要进一步增强合力;少数党员、干部作风、效能和纪律问题依然存在,从严治党需要进一步努力。这些问题,我们将在“十三五”发展阶段重点加以解决。

“十三五”时期是我区转型升级的关键期,是提升国际化水平的机遇期,是破解难题、全面推进现代化建设的攻坚期,任务非常艰巨。我们必须切实增强机遇意识、忧患意识、责任意识和担当意识,清醒认识、科学判断、主动作为,坚持稳中求进、难中求进、好中求快,不断增强发展动力、厚植发展优势,努力开创上城发展新局面。

关于制定“十三五”规划建议(审议稿)的说明

(一) 建议稿起草过程

“十三五”是实现第一个“一百年”目标的最后冲

刺阶段,也是我区建设“现代化美丽上城”的关键阶段。设计好“十三五”蓝图,事关上城长远发展,意义十分重大。区委高度重视“十三五”规划建议起草工作,精心部署,周密安排,确定了11项“十三五”发展重点课题,由区领导牵头,组织相关职能部门分头开展调研,形成调研报告,召开“十三五”规划建议务虚会,邀请专业机构参与谋划,集思广益,为制定建议打下了良好基础。起草组联合“四办”开展专题调研,在深入学习党的十八届五中全会、省委十三届八次全会和市委十一届十次全会精神的基础上,结合上城实际,认真开展建议稿起草工作。12月14日,建议稿下发全区征求意见。其间,区委领导分别主持召开了部门和街道、党代表、社区代表和老干部、人大代表、各民主党派、工商联负责人及无党派人士等层面的座谈会,与区政协进行了专题政治协商,广泛听取各方意见。

从反馈情况看,各方面对建议稿给予了充分肯定。大家一致认为,建议稿符合中央精神,立足上城实际,思路明确,重点突出,具有较强的前瞻性、指导性和可操作性。建议稿以“四个全面”战略布局和五大发展理念为引领,体现了以建设现代化美丽上城为目标、一张蓝图绘到底的定力,明确了转型升级的方向和路径,回应了群众的诉求和期盼,是指导我区“十三五”发展的纲领性文件。

同时,大家也提出了许多很好的意见和建议,主要有以下几个方面。一是要注重已有发展战略的延续性,体现上城特色。二是积极争取区层面的发展战略升级为省市战略的组成部分,借势借力推动我区发展。三是进一步明确国际化发展思路和工作举措。四是坚持创新发展,大力推进科技、文化等方面的创新。五是增加刚性要求,自加压力,增强发展紧迫感。六是充实民生改善方面的愿景描述,使群众有更多获得感。起草组全面汇总、梳理、分析各方面意见建议,积极予以采纳吸收。

(二) 建议稿的起草原则和基本框架

在建议稿起草过程中,我们把握好以下原则:

一是坚持上级精神与上城实际相结合。党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,以及习近平总书记去年5月在浙江考察时赋予浙江的新使命新任务,为我们未来发展提供了战略指引。必须把这些最新思想加以融会贯通

和运用,不断深化对新常态的认识,努力把握上城发展的内在规律和特色优势,结合实际找准方向。

二是坚持一以贯之与推陈出新相结合。近年来,区委始终坚持以提升品质为核心,提出并实施了打造产业平台、推动产城融合、建设智慧城区等一系列重大决策。实践证明,这些决策部署是利当前、管长远、行之有效的,“十三五”时期必须再接再厉,继续抓好落实。同时,要根据新形势、新情况、新要求,与时俱进谋划新的思路举措,不断丰富和充实原有的战略战术体系,力求方向更加精准、方法更加有效。

三是坚持引领方向与适应变化相结合。注重从宏观高度和发展大局来把握、来设计,重点明确发展目标、总体思路、重点任务、重大举措,引导全区统一思想、形成共识。同时充分考虑到形势变化和现实可能性,避免目标过满、计划过细,一些具体的指标和工作部署,留给纲要去规定,留给年度计划去细化落实,切实增强规划执行的主动性和稳定性。

四是坚持统筹兼顾与突出重点相结合。注重系统谋划、兼顾全面,完整阐明区委战略意图,为各方面工作提供正确方向和基本遵循。同时,突出重点领域和薄弱环节,集中力量办好大事、实事,努力补齐短板,确保发展的整体性和协调性。

五是坚持目标导向与问题导向、需求导向相结合。紧扣中央和省委、市委“十三五”规划建议,设定我区的奋斗目标,理清必须完成的任务。深入分析完成目标任务必须解决的困难问题以及满足居民诉求和期盼必须做好的工作,明确路径和方法,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

在框架结构上,建议稿分三个部分。第一部分主要是总结“十二五”发展成就,分析当前形势,明确“十三五”发展的指导思想、基本要求和发展目标。第二部分主要是谋划推进五大发展理念在我区的实践,围绕发展、文化、生态、健康、平安五大品质提升进行阐述和部署。第三部分主要讲通过加强和改善党的领导,完善工作机制、动员全社会参与、抓好规划落实,为实施“十三五”规划提供保障支撑。

(三)需要重点说明的几个问题

建议稿对我区“十三五”发展作了全面部署,提出了一系列新的发展要求和重大举措。这里,我就几个重点问题介绍一下区委常委会的主要考虑。

1.关于基本建成“现代化美丽上城”。“十三五”时

期,国家要全面建成小康社会,省委提出高水平全面建成小康社会的目标,市委明确要在全省发挥龙头领跑示范带动作用。我区是省会城市中心城区,更应该拉高标杆,在“十三五”的冲刺中“更快一步、更进一步”,贯彻好、落实好习近平总书记提出的“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇”总要求。从上城当前发展看,2015年地区生产总值预计可以实现860亿元,依然保持6个主城区第一位,人均生产总值在25000美元左右(剔除烟厂、电力因素),已经远远超过建成小康社会的指标(人均地区生产总值3000美元),也远高于基本实现现代化的指标(人均生产总值4000美元~6000美元);城市化水平、居民人均可支配收入、恩格尔系数以及住房、教育、医疗等指标方面也均高于国家制定的小康社会标准和国际上一些现代化评价标准。但也要看到,我们在科技创新、能源节约、环境保护、社会保障等方面仍相对滞后,现代化发展存在一定程度的不平衡、不协调问题。因此,建议稿在充分考虑中央和省市“十三五”发展要求的基础上,结合上城的历史地位、现实条件和发展现状,提出“基本建成‘现代化美丽上城’”,作为我们今后五年发展的总目标。

基本建成“现代化美丽上城”,主要体现在“五个更”,也就是发展质效更高、功能布局更优、治理水平更强、生态环境更美、人民生活更好。特别是一些基础较好的指标要继续走在全市、全省前列,一些相对滞后的工作要迎头赶上、力争进位。

2.提前实现地区生产总值、人均生产总值比2010年翻一番。“翻一番”是省市明确提出的“十三五”目标,“提前实现”是我们自加压力需要完成的一项硬任务。随着经济总量不断扩大和结构调整,增长速度会相应慢下来,这是一个基本规律。我区生产总值“十五”期间年均增长16.3%，“十一五”期间年均增长10.6%，“十二五”预计年均增长8.1%。有关研究预测,“十三五”全省经济增长将处于6.5%到8.5%的运行区间。按照7%的增长,我区地区生产总值将在2018年实现“翻一番”、人均生产总值有望在2019年“翻一番”;如果增长达到8%,则目标可望更早实现。因此,保持经济增长与省市同步,是我们基本建成“现代化美丽上城”、为实现第一个“一百年”目标做出应有贡献的发展底线。

3.关于产业功能布局。产业布局对于规划推进产

业发展非常重要。“十一五”我区提出了“双城三圈”的构想,“十二五”提出构建沿湖、沿河、沿江和沿山四大主体功能区的思路,对于推动转型升级、加快现代服务业集聚起到了很好的引领作用。近年来,以信息技术为代表的新技术新产业飞速兴起,国家、省市新的发展战略相继出台,我区产业发展和布局不断面临新的形势和变化,基金小镇、望江智慧产业园就是我们顺应形势变化调整产业方向而打造的。因此,建议稿中我们进一步明确了“十三五”时期全域化打造具有上城特色的高端现代服务业生态圈的目标,系统协调优化产业与环境,并结合当前产业生态基础,提出构建沿湖、沿江、沿山“三带”和全覆盖的健康服务业与“创客”集聚区“两区”的整体布局。同时,在目前“123+1”主平台基础上,新增吴山宋韵小镇,合称“123+2”平台,作为产业核心区块重点打造,引领“三带两区”布局的不断完善。此外,随着地铁建设和地下空间开发,吴山和城站区域“十三五”期间将面临新一轮发展机遇,必须引起高度关注,结合布局深入谋划提升方向,加快推动业态升级。

4.关于主导产业体系。“十一五”和“十二五”期间,区委围绕构建“五主多副”现代产业体系,大力推动结构调整和产业集聚,成效明显。建议稿中,我们根据当前省市重点产业发展导向,对“十三五”时期我区的主导产业做了进一步调整,把“休闲旅游业”和“现代商贸业”合并,新增“健康服务业”,明确了金融服务、文化创意、信息技术、商贸旅游、健康服务新五大主导产业,并提出了“十三五”末现代产业体系基本形成的目标。鉴于世界新一轮科技革命和产业变革正在孕育,未来五年的产业形态有可能发生新的变化,我们会在坚持高端化、特色化、集约化导向不变的前提下,及时再作调整,保证主导产业始终能够引领未来产业发展。

5.关于产城融合与产业融合发展。产城融合是区委立足“有限空间、无限发展”,在建设望江新城过程中提出的一项重要发展战略,核心是注重产业和城市功能的协同协调发展。实践证明,这是引领新常态、加快转型升级和城市发展的一个重要方向。去年7月,国家发改委专门下发了关于开展产城融合示范区建设有关工作的通知。年前,中央专门召开城市工作会议,提出要把握城市发展规律,推动以人为核心的新型城镇化,提高城市发展的宜居性、持续性。下

一步,我们要结合中央会议精神的贯彻落实,全域化构建具有上城特色的高端现代服务业生态圈,以打造“创客”集聚区、智慧城市先导区、品牌消费集聚区、“美丽杭州”样板区、教育现代化区、健康上城等为载体,推进产业和城市深度融合,力争“十三五”末城区布局更加合理,商业环境基本与国际接轨,主要服务功能接近国际一流城市中心城区水平。同时,产业融合正在成为全球经济增长和现代产业发展的大趋势,是产业转型升级的深刻反映。我们必须紧跟这一趋势,加快金融与实体经济、信息化与服务业、文化创意与商贸旅游产业、先进技术与传统产业的深度融合,推动产业围绕价值增值纵向延伸、横向嫁接、跨界融合,创造更加高端高质高效的新业态、新模式。

6.关于补齐短板。尽管我们“十三五”将迈向基本建成现代化城区的新阶段,但从目前发展的整体性、系统性、协调性来看,仍存在一些滞后因素和薄弱环节。

一是科技创新集聚效应还未全面体现。目前推动科技创新的体制机制还不够完善,企业科技研发投入比重偏低,科技创新对经济发展的支撑还不够充分。下一个五年,我们要着重在增强自主创新能力、科技竞争力和科技综合实力上下功夫,力争众创空间打造走在全市前列,在某些关键技术、核心领域和战略性新兴产业发展上达到国内领先水平,科技进步对经济发展的贡献率明显提高。

二是楼宇提升还不够快。楼宇亩产效益不高,税收“亿元楼”“千万元楼”还不多,增长也不快,与“北上广深”等城市相比,还有很大的提升空间。下一阶段,要重点研究、统筹谋划楼宇提升,力争五年内每年每个街道新增1幢“亿元楼”。

三是专业市场的转型提升问题。目前我区仍有28家各种类型的专业市场,且不少存在于楼宇中,产业层次和发展质效不高,与中心城区的定位不相适应,需要在今后结合楼宇提升研究具体方案,逐步实现转型。

四是民生保障不均衡的问题。“十三五”期间,中央提出贫困人口全面脱贫、省市提出不把脏乱差环境带入全面小康的目标,这是落实协调发展的重大举措。近年来,我区虽然通过低保特困救助、“零贫困”工程等措施,实现了困难人群应保尽保,教育、医疗、住房、养老等保障也实现了全覆盖,但在保障的

精准和力度、质量和水平上都还有较大的提升空间。还有居民住在危房和没有厨卫设施的日子里，还有老年人独居生了病也没人知道，还有父母为了孩子进不去幼儿园而焦急奔走，还有因祸因病致贫或返贫的家庭，处在杭州的最中心，我们仍然有像馒头山、始版桥这样环境较差的地区，大湖滨商圈的苹果店与思鑫坊也仅仅一路之隔。因此，“十三五”我们要集中财力物力解决这些问题，力争3年内完成区内“城中村”改造，5年内基本完成危旧房治理，全面消除脏乱差环境，生活配套设施更加健全，养老、教育、卫生、文体设施的标准化建设基本完成，切实提高保障的精准性、精细度和公共服务的均等化，缩小居民生活差距，让群众的获得感和幸福感进一步增强。

7.关于提高文化竞争力与国际化。丰富深厚的历史文化积淀，是上城独特的优势，也是推进国际化的重要基础。去年以来，我们专门开展了文化发展战略研究，从历史层面深入解剖上城，特别分析了在南宋鼎盛时期作为世界名城核心的城市文明特征，提取了开放、互联互通、多元、共享、天人合一等文化基因，这些文化基因实际上蕴含或部分蕴含着五大发展理念的内涵。下一步，我们要紧紧抓住杭州承办G20峰会和亚运会的难得机遇，认真分析如何将这些优秀文化基因植入经济社会发展各方面，加快打造国际化的产业平台、旅游产品、居住环境、配套设施和教育、医疗等生活服务，全面展现上城历史文化与创新活力交相辉映的独特品质，讲好上城的故事，吸引更多的人来旅游、体验、居住、投资、创业，在提高杭州的国际知名度和影响力方面发挥主战场作用。

8.关于生态文明建设。绿色发展是党的十八大以来提出的新的发展理念，也是我们基本建成“现代化美丽上城”的重要内容。“十二五”以来，我区高度重视生态环境改善，深入落实省市相关决策部署，出台了推进美丽上城建设的决定，制定实施两轮生态文明建设三年行动计划，取得了较好成效。但在生态保护、环境污染治理、节约集约利用资源、强化环保意识等方面工作还不够深入全面。“十三五”是推进绿色发展的关键时期，我区必须按照省市的部署要求，认真开展资源能源消耗控制，确保完成省市下达的

目标任务，巩固“五水共治”、“三改一拆”、垃圾分类等工作成果，深化“治水、治气、治堵、治废”，有效化解各种“城市病”，确保城市管理继续居于省市领先地位，人居环境达到国内领先水平，真正成为“美丽浙江”“美丽杭州”建设的样板区。

9.关于社会治理。近年来，我区坚持一手抓“经济报表”，一手抓“平安报表”，以深化“平安上城”“法治上城”建设为抓手，积极探索构建具有上城特色的社会治理体系，形成许多鲜明的品牌亮点，为维护社会和谐稳定提供了有力保障，群众安全感、满意率均在95%以上。“十三五”时期，世界经济政治格局深刻变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织；国内经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，矛盾纠纷易发多发，社会治安、安全生产、意识形态等领域风险隐患增多；我区正处于转型升级关键期、提升国际化水平机遇期和破解难题、全面推进现代化建设攻坚期，加强和创新社会治理面临复杂挑战。特别是明年G20峰会将在杭州召开，全面做好峰会保障服务工作对我区社会治理提出了更高要求。为此，建议稿提出要进一步完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、技术支撑、法治保障的社会治理体系，基本建成法治政府，实现三个“确保”，即确保安全生产形势持续平稳、确保治安形势持续平稳、确保社会大局和谐稳定，加快推进社会治理体系和治理能力现代化。

同志们，这次全会的主要任务，就是讨论、修改、审议通过区委“十三五”规划建议。建议稿经此次全会审议通过后，区政府将据此编制完善上城区“十三五”规划纲要(草案)，提请区十四届人大五次会议审议批准后，颁布实施。希望大家以高度的政治责任感和历史使命感，认真思考，深入讨论，提出意见，使之真正成为指导我们下一个五年发展的行动纲领。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。新的发展蓝图已经展现在我们面前，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省市的坚强领导下，团结一心、振奋精神、攻坚克难，共同开启全区“十三五”期间经济社会发展新篇章，为基本建成“现代化美丽上城”而努力奋斗！

政府工作报告

——在上城区第十四届人民代表大会第五次会议上

(2016年2月24日)

上城区人民政府区长 陈瑾

各位代表：

现在，我代表上城区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

2015年工作回顾

2015年，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是在浙江杭州考察时的重要讲话精神，团结和带领全区人民，深化改革，克难攻坚，求真务实，锐意进取，全区实现地区生产总值861亿元，同比增长9.2%，其中服务业增加值495.5亿元，同比增长12.2%；社会消费品零售总额341.8亿元，同比增长11.6%；固定资产投资88.6亿元，同比增长14.1%；财政总收入107.15亿元，首次突破百亿大关，同比增长14.5%；一般公共预算收入66.46亿元，同比增长14.5%；新增就业岗位32920个；计划生育符合率达97.7%；电力消费总量和单位GDP能耗控制在市政府下达目标内，圆满完成了区十四届人大四次会议确定的各项目标任务。

一年来，我们重点抓了以下五方面工作：

(一) 围绕转型升级，经济质效取得新提升

主动适应经济发展新常态，积极推进经济结构调整和产业平台提升，区域经济发展质量效益进一步提高。

主导产业加快发展。金融、文创、信息技术、商贸、旅游等主导产业实现税收62.1亿元，同比增长12.3%。成功举办首届全球对冲基金西湖峰会，引进财通资管、永安期货等一批高端项目，实现金融服务业增加值142.6亿元，同比增长16%。引进中传视界、



《大圣归来》制作团队等一批优质项目，建成“长城178”“凤凰1138”等文创园4个，实现文化创意产业增加值113.5亿元，同比增长16.2%。稳步实施“一号工程”项目44个，引进安正科技、盛景网联等一批重点企业和项目，基本完成无线上城建设，实现信息经济增加值44.1亿元，同比增长11.7%。文商旅深度融合，荣获全球旅游业最高荣誉艾里缇斯奖，三大特色街区接待游客2800余万人次，实现营业收入90.9亿元。河坊街、五柳巷中医药产业蓬勃发展，穆拉德生育力评估中心正式成立，彩虹鱼、全景医学等第三方服务企业成功落户，健康服务相关产业营业收入突破100亿元。

发展平台加快提升。成功创建全国首批品牌消费集聚区，苹果、LV、特斯拉等世界知名品牌相继亮相，解百新元华成功转型，大湖滨商圈实现商贸销售额39亿元。玉皇山南基金小镇成功入选第一批省级特色小镇，集聚各类现代金融企业402家，管理资产规模超过2000亿元，税收突破4亿元，同比增长66.7%。望江智慧产业园加快打造以思科(中国)总部

为核心的智慧产业链,大力推进工业无人机基地、大数据底层操作系统等新兴产业项目落地,实现税收4.1亿元。科技工业基地加快“二次创业”,10万平方米标准厂房竣工,实现税收4.3亿元,同比增长33.4%。吴山宋韵小镇入围第二批省级特色小镇培育名单,税收同比增长11.5%。

高端资源加快集聚。加大招商选资力度,着力招引重点企业和行业龙头,引进浙银资本、浙能燃气等区域性总部企业6家,与浙商银行、省商业集团等10余家单位达成战略合作协议。引进市外资金500万元以上项目97个,实际到位市外资金108.1亿元;引进浙商回归项目59个,到位资金69.8亿元;实际利用外资2.5亿美元,同比增长28%。土地招商成效明显,西湖电影院、中华饭店等3个地块顺利挂牌出让。大力招引和培育高层次人才,新建院士专家工作站2家,申报“国千”计划3人,入选“省千”计划2人。楼宇提升改造持续深化,楼宇经济实现税收48.4亿元,新增亿元楼6幢。

(二) 围绕改革创新,区域发展释放新活力

贯彻落实“上改六条”,深化重点领域、关键环节改革,推进大众创业、万众创新,经济发展动力、活力进一步增强。

重点改革深入推进。实施新一轮经济体制综合改革,建立健全产业引导基金和金融、科技、人才“1+3”扶持政策体系。加快推进行政审批制度改革,承接省市下放审批服务85项,清理非行政许可审批13项,222项行政许可事项在浙江政务服务网(上城平台)运行。深化国资管理改革,健全国有企业考核和重大事项决策程序。清河坊公司资产重组、债务清理等工作取得突破性进展,中山中路综保工程308套房产权证进入办理流程。上投集团加快市场化经营和产业化投资步伐,全年投资6个项目共计5800万元,年利润增长64%。继续深化建设体制改革,做大做强望海潮公司,不断提升街道和建设指挥部征迁工作合力。积极与国开行、市城投集团开展合作,拓宽建设资金投融资渠道。

创新活力显著增强。加快国家可持续发展实验区建设,培育创新创业主体,激发区域创新活力,科技进步对全区经济发展的贡献率达58.5%。制定出台众创空间和创新券政策,全省率先启动创新创业

新天堂行动,扶持培育孵化拉底杭州中心、江南1535等市级众创空间5个,孵化项目超过150个,累计获得融资超过2亿元。新增国家级高新技术企业12家、省级高新技术企业研发中心3家、省级企业研究院2家,获得国家创新基金项目5项、火炬计划3项。柯林电力、捷尔思阻燃分别获得省科技进步二等奖和三等奖。全区专利申请量同比增长36.7%,发明专利授权量同比增长33%。

发展环境持续优化。完善为企服务工作机制,深入开展区领导联系走访重点企业活动,走访企业102家,解决问题与困难83个。大力实施“三名”工程,成立上城区产业品牌联盟,成功培育佐卡伊、界内等一批创新能力强、行业影响大的品牌型企业。实施小微企业三年成长计划,充分发挥风险池基金作用,帮助小微企业获得贷款2100万元。积极落实各项财政扶持资金,资助企业项目70个,拨付2800余万元。搭建资本与项目对接平台,帮助企业获得社会投资9.4亿元。支持企业上市发展,慧景科技、大承医疗等8家公司实现“新三板”挂牌。出台社会信用体系建设实施意见,加快公共信用信息系统建设,营造公平有序的市场环境。

(三) 围绕优化环境,城市面貌展现新魅力

以迎接G20峰会为契机,加大征迁安置力度,统筹推进城市建设和管理,全力打造“美丽杭州”上城样板,城区环境面貌进一步提升。

征迁建设依法推进。全面打响征迁攻坚战,全市率先出台货币化安置政策,多渠道解决安置房源,完成征迁1833户、企业44个,完成安置588户,征迁清零项目15个、做地8宗,征迁安置任务完成数为历年之最。深入实施“三改一拆”,完成旧住宅、旧厂区、城中村改造44.5万平方米,拆除违法建筑11.5万平方米。稳步推进重点项目建设,开工47.7万平方米,竣工61.7万平方米。加快湖滨、吴山两大商圈建设,勾山里B地块、省旅游展示中心竣工,“尚城1157”土建完工。完善玉皇山南基金小镇空间拓展规划,甘水巷、安家塘、樱桃山等组团竣工交付,小镇展示中心投入使用。加快望江地区建设,婺江路、凯旋路、甬江路等项目稳步推进,开工续建徐家埠、印铁地块等3个安置房项目共16.7万平方米,交付婺江家园安置房项目14万平方米。加大危旧房改善力

度,完成整治 249 处,修缮 44 处。

峰会筹备加快推进。建立区领导领衔挂包 G20 峰会项目制度,全面启动道路提升、街容美化、入城口整治等专项行动,实施重点整治项目 83 个。加快重点区域提升改造,馒头山、思鑫坊、贴沙河沿线、车站广场等区域综合整治取得阶段性成效,陶瓷品市场、南落马营周边环境得到明显提升。深入开展户外广告、违规设摊等十大环境秩序治理行动。着力缓解交通“两难”,完成支小路整治 3 条,建设停车场(库)7 处,泊位 1630 个,全市率先实施公共泊位智慧停车。积极拓展地下空间,累计开工建设 19.6 万平方米。扎实推进沿湖、沿江、高架沿线等重点区域亮化工程,消除老旧小区照明“暗点”40 个。创新清洁直运“互联网+”模式,成为全市首个清洁直运体制创新城区。推进城管执法重心下移,“四化”管理水平继续保持全市领先。

生态建设统筹推进。全面深化沿山、沿江建设规划,大力推进“两路两侧”“四边三化”等专项行动,编制实施新一轮生态文明建设三年行动计划。深化“五水共治”,严格落实“河长制”,全市率先实现河道“污水零直排”,成为主城区唯一的省“清三河”达标区。积极推进望北区块积水治理等 12 个防汛排涝工程,完成凤凰山脚路等截污纳管项目 33 个。加强钱塘江、贴沙河等饮用水源的监测保护,交界断面水质达标率同比提高 1 个百分点。深化“五气共治”,实施“百日治霾”大气污染专项整治,推进工地扬尘、油气回收治理,淘汰黄标车 1239 辆,淘汰率全市领先。

(四) 围绕优质均衡,民生事业实现新发展

以增进民生福祉为出发点和落脚点,扎实推进社会保障、社会救助、社会福利体系建设,顺利完成十大为民办实事工程,民生保障水平进一步提高。

社会保障更广覆盖。继续加大民生领域投入,全区民生保障支出 21.1 亿元,占一般公共预算支出的 81%。深化充分就业城区和创业型城区建设,安置就业困难人员 3815 人,失业人员再就业 1.7 万人,发放社保及各类就业安置补贴 1.1 亿元。以创业带动就业,积极打造凤凰公社等创业平台,新增大学生创业企业 49 家。扎实推进社保扩面,养老保险净增 5686 人,工伤保险净增 6920 人,生育保险净增 5356 人。支持社会力量参与养老服务,实现社区居家养老服

务照料中心全覆盖,新增养老床位 510 张,居家养老政府购买服务 5.3 万人次。加强对失能、失独等特殊群体的帮扶救助,全区残疾人小康实现程度达 91.7%,发放低保金、残保金等各类救助金 2600 余万元,募集春风行动资金 590 万元,受益人数达 8.5 万人次。

社会事业更优发展。深化区域教育综合改革,成功创建首批省教育基本现代化区,“管办助评”经验被教育部评为优秀案例在全国交流和推广。积极推进教育国际化,建成基金小镇配套国际学校。加强与省市医院合作,不断完善分级诊疗、双向转诊体系,成立邵逸夫医院玉皇山南国际医疗中心。加快推进基层卫生服务站点提档升级,完成望江社区卫生服务中心扩面。加强公共卫生体系建设,顺利通过国卫复评。不断完善现代公共文化服务体系,“两馆两中心”加快建设。吴山文化公园、郁达夫故居对外开放,中山中路被列为杭州唯一的首批中国历史文化街区。完善非遗扶持政策,公布第五批非遗代表性项目名录。继续推进“七送”文体惠民工程,惠及群众 12 万余人次。顺利通过省体育强区复评。

社会环境更趋和谐。以创建全国社区治理和服务创新实验区为契机,深化“三社联动”服务机制,建成“左邻右舍”社区治理创新园。加快培育和发展社会组织,累计投入公益创投专项资金 428 万元。完善矛盾纠纷多元调解机制,加大社区矫正和法律援助工作力度,推动律师进社区与“平安 365”平台联动。加强食品安全监管,建成“五可阳光厨房”110 个,整治无证无照餐饮场所 469 家,思鑫坊区块无证无照餐饮店全部关停。加大物价监督检查力度,查处价格违法案件 52 件。完善社会治安防控体系,深入开展出租房屋和重点商圈(企业)安全整治,严厉打击各类违法犯罪行为。有效应对台风、寒潮等自然灾害和地下管煤泄露、路面塌陷等突发事件,及时化解不稳定因素。全区未发生重大安全事故,安全生产形势保持平稳,实现浙江省平安区十连创。

(五) 围绕职能转变,治理能力得到新加强

坚持运用法治思维和法治方式推进工作,规范行政行为,优化政府职能,改进工作作风,政府治理能力和服务效能进一步提升。

依法行政全面推进。扎实推进法治政府建设,全

面推行政府及部门法律顾问制度,认真落实区政府常务会议学法和行政首长出庭应诉制度,严格执行行政规范性文件合法性审查。全面完成“六五”普法工作,有效提升政府部门的依法行政意识。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,严格执行区人大及其常委会决议,认真听取区政协对政府工作的意见,定期向人大报告、向政协通报工作,主动接受人大专项工作报告审议、专项视察和执法检查等监督,积极就玉皇山南基金小镇建设等重点工作与政协开展政治协商。办理区十四届人大四次会议代表建议 135 件,区政协四届四次会议提案 108 件,代表、委员满意率 100%。

政府职能不断优化。全面推进“四张清单一张网”建设,制定政府部门职责管理办法,开展街道权力清单编制工作,着力构建权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效的政府职能体系。大力推进跨部门、跨领域综合行政执法改革。优化建设项目审批流程,提高 G20 峰会等重点项目审批效率。深化商事登记制度改革,主城区率先推行“五证合一、一照一码”登记制度。持续推进政府管理与公共服务标准化,街道综合标准化试点项目顺利通过中期验收。

正风肃纪得到加强。严格落实中央八项规定精神,结合省委巡视组的反馈意见,深入开展“三严三实”专题教育。全面推进党风廉政建设和反腐败斗争,严肃查处一批违纪违规问题。加大财政预算公开和监督检查力度,全区部门预决算信息公开率达 100%。严控行政运行支出,“三公”经费在前两年大幅压缩基础上减少 8.5%。制定出台行政事业单位公款竞争性存放管理办法,规范财政资金使用管理。加大效能督查,组织政风行风监督员开展明查暗访 24 次。加强审计监督,实施国家审计项目 19 个,完成审价结算项目 151 个,净核减 9813 万元。

此外,我们深化城乡统筹,加强与淳安、临安在经贸、教育等方面的合作,加大对贵州雷山、四川若尔盖的区域协作力度。积极发展民族宗教、对台、侨务、老龄、妇女儿童、志愿服务、红十字、慈善等事业,大力加强统计、保密、档案、地方志、人防、国防动员、人民武装、双拥共建等工作。2015 年,获第三届中国社会创新优胜奖、中国智慧城市创新奖等国家和省级荣誉 35 项。

各位代表,过去一年,全区上下团结协作、奋力拼搏,取得了来之不易的成绩。在此,我谨代表区政府,向在各个领域和岗位上无私奉献的建设者们,向给予政府工作支持和监督的人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士,向积极参加上城建设发展的中央和省市属单位,向驻军部队、武警官兵和民兵预备役人员,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,当前我区经济社会发展仍然存在不少问题和挑战,主要是:经济新常态下,新旧动能转换尚未完成,主导产业引领作用有待进一步凸显;城市建设发展不尽平衡,部分区域功能布局有待进一步完善;城市国际化水平不高,环境品质有待进一步提升;民生保障任务依然繁重,基本公共服务均等化水平有待进一步提高;一些政府工作人员的法治意识、服务意识、担当意识不强,工作作风、行政效率有待进一步改进。对此,我们将高度重视,直面困难和问题,采取更加有力措施,认真加以解决。

2016 年重点工作

2016 年是“十三五”发展开局之年,是 G20 峰会在杭州举办之年,也是建设“现代化美丽上城”的深化之年。做好今年工作,意义重大。

2016 年政府工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神,以“四个全面”战略布局为统领,坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,认真落实市委、市政府和区委的决策部署,紧紧围绕服务保障 G20 峰会这个圆心,振奋精神,凝聚力量,锐意改革,大胆创新,统筹推进经济社会各项事业协调发展,着力提升发展、文化、生态、健康、平安五大品质,努力实现“十三五”发展良好开局。

综合各方面因素,建议 2016 年全区经济社会发展的预期目标为:地区生产总值增长 7.5%;服务业增加值增长 9.5%;社会消费品零售总额增长 10%;固定资产投资 90 亿元;一般公共预算收入增长 6%;新增就业岗位 23400 个;主要减排指标和能耗总量控

制指标完成上级下达任务。重点抓好以下五方面的工作:

(一)以 G20 峰会为圆心,全力做好服务保障工作

按照“最高标准、最快速度、最实作风、最佳效果”要求,以高度的政治责任感和使命感,加快改造城市基础设施,提升城市管理水平,举全区之力服务保障 G20 峰会。

高品质抓好环境改善。加快馒头山、思鑫坊、始版桥直街等重点区块综合整治,完成城站广场入口改造提升。推进“三改一拆”“两路两侧”“四边三化”和交通治堵等专项行动,全面提升西湖大道、解放路等重点道路品质,完成高架两侧、宾馆周边立面整治和绿化美化,实施国际化标识、标牌改造工程。继续开展“五水共治”,河道清淤 1.16 万立方米,推进东河、新塘河等沿线小区的截污纳管工程,强化区域排涝系统治理,加强饮用水源保护和监管,加快海绵城市建设。深入推进“五气共治”,开展大气污染防治行动,严格控制扬尘污染,着力打造生态型城区。

高水平提升城市管理。加快行政执法体制改革,推进综合行政执法,深化智慧城管平台建设。着力抓好湖滨商圈、吴山广场、医院周边等重点区域环境综合治理,加强汽车南站等窗口地区管理。深化“五废共治”,稳步推进垃圾智慧分类,不断提升垃圾分类处置能力。继续加强户外广告、渣土偷倒等十大环境秩序治理,全面净化美化城区空间。深化“无违建区”创建,加强社会力量监管,完善违建防控体系。加快停车场(库)建设,提升停车智能化水平。深化“两非”车辆整治,着力缓解交通“两难”。加大旅游环境整治力度,提升旅游目的地形象。

高标准维护社会稳定。深化“平安上城”建设,以反恐防暴为重点,强化风险控制和动态管理,切实提升公共安全保障和突发事件处置能力。深化社会治安综合治理,完善流动人口管理服务,推进“智慧安防”建设。扎实开展信访突出问题化解行动,从源头上有效化解信访积案。完善“平安 365”平台运行机制,进一步畅通民情民意渠道。启动实施“七五”普法规划,积极构建公共法律服务体系,完善矛盾纠纷多元调解机制。加大食品、药品、物价等监管执法力度,强化危化品、电梯、建筑工地等领域安全监管,坚决杜绝重特大事故,切实维护人民生命财产安全。着力

提升全民安全意识和城市文明形象,努力营造人人参与峰会、人人保障峰会的浓厚氛围。

(二)以创新发展为引擎,强力推进经济转型升级

坚持把创新摆在发展全局的核心位置,抢抓杭州市“两区”建设机遇,加快推进产业创新、科技创新、机制创新,以创新引领结构调整,以创新促进转型升级。

大力推进产业创新。以高端化、特色化、集约化为导向,重点发展金融服务、文化创意、信息技术、商贸旅游、健康服务五大主导产业。主动融入钱塘江金融港湾,做优做强山南基金小镇,加快建设以现代金融、财富管理为特色的金融创新中心。大力实施“互联网+”战略,积极发展现代传媒、数字出版等创意经济。深入推进“一号工程”,切实发挥思科(中国)总部的引领作用,加快云计算、智能装备、节能环保等高新技术产业发展,打造智慧城区。深化国家品牌消费集聚区建设,制定实施旅游国际化新一轮行动计划,进一步打造南山路艺术休闲特色街,加快推进湖滨、吴山商圈繁荣发展。依托省市医疗资源,积极拓展健康服务产业链,做大做强河坊街、五柳巷中医药产业,争创省级健康产业示范基地。大力培育引进国际著名的会计、法律、咨询、评估等中介服务机构,努力形成具有上城特色的现代产业生态圈。

大力推进科技创新。深入实施创新驱动战略,加大科技经费投入,综合运用产业引导基金、风险池、创新券等手段,加速科技成果转化。加快建设“创业苗圃”等新型众创空间,打造全省“双创”高地。突出企业创新主体作用,鼓励优势企业兴建研究院,组织实施科技发展计划 80 项,新增市级以上研发中心 5 家,培育孵化成果 10 个。积极引进国内外创新资源共建创新载体,争取国家和省市重大科技项目落户。依托基金小镇,搭建资本对接科技平台,提高金融服务实体经济效率。支持海兴电力、威星仪表等科技型企业挂牌上市、并购重组,实现资源优化配置。

大力推进机制创新。深入实施“上改六条”,着力加强供给侧结构性改革,提高供给体系质量和效益。深化国资管理改革,切实提升上投集团、清河坊等国有企业的运营效益。加快投融资体制改革,积极推进政府债券、PPP 等新型融资模式。鼓励社会资本参与清河坊等商业街区以及基础设施建设。大力实施人

才强区战略,全面落实“1211”人才计划、“金融人才”等相关政策,积极探索市场化人才引进培育机制。坚持以扩大开放促进改革,鼓励中瑞思创等企业开拓海外市场,推动企业“走出去”。抢抓跨境电商综合试验区建设机遇,打造工联海淘 O2O 体验中心。继续扩展与淳安、临安的区县协作,加大对贵州雷山、四川若尔盖对口支援力度。

(三)以产城融合为抓手,致力拓展无限发展内涵

坚持“有限空间、无限发展”理念,统筹空间、人口、产业协调发展,切实增强中心城区对高端要素的集聚功能,不断提升在杭州主城区的引领作用。

加快城市有机更新。坚持城市发展与人口环境相协调,促进城市功能布局优化。全年实施重点项目 135 个,开工建设 50 万平方米,竣工 40 万平方米。继续深化建设体制改革,加大阳光征收和货币化安置力度,进一步提升街道、部门和建设指挥部协同攻坚能力。加快推进贴沙河沿岸、木场巷、棉毛针织厂等地块以及地铁站点征迁,确保完成征迁 2000 户,完成市级征迁清零项目 10 个。深化与国开行、市城投集团合作,加快项目融资和做地建设。开工建设望南安置房、婺江路等项目,继续推进区行政中心、徐家埠及印铁地块安置房等项目。

加快发展平台建设。坚持产业体系与发展空间相统一,积极拓展“123+2”产业平台。以商贸旅游为特色,开工建设工联二期、中华饭店等项目,继续推进湖滨三期、湖滨派出所地块建设,提升大湖滨商圈品质。以现代金融为特色,启动三角地块项目,继续推进啤酒厂仓库、大畈鱼塘北、施家山等项目,加快玉皇山南基金小镇扩容。以信息技术为特色,继续抓好横店联合、昆润国际等商业楼宇建设,积极打造望江智慧产业园。以文化旅游为特色,完成“尚城 1157”、安荣坊等项目,统筹推进吴山宋韵小镇建设。主动对接城西科创走廊,制定科技工业基地二次创业空间发展规划,推进 001 地块腾笼换鸟,实现低效用地再开发。

加快重点项目落地。坚持落地项目与功能定位相匹配,着力引进成长性好、带动力强的优质项目。借助浙商回归招大引强,重点吸引信息技术、现代金融等高端产业项目,引进投资额亿元以上项目至少 10 个,力争在引进世界 500 强、大型央企(国企)上有

新突破。加大土地储备和供应力度,完成西湖电子、味精厂等 4 个地块出让。强化招商统筹服务,推进勾山商务中心、省旅游展示中心等项目招商运营。以地铁建设为契机,加大吴山广场、复兴商务广场等地下空间开发利用力度。充分发挥街道在招商引资中的主力军作用,深化“一街一品牌”建设,提升改造商务楼宇 6 幢,力争每个街道新增亿元楼 1 幢。

(四)以改善民生为根本,大力提升人民生活品质

坚持以人为本,突出文化发展、民生保障和社会事业提升,加大投入、完善功能、优化服务,全面兑现为民办实事承诺。

实施文化兴区战略。紧抓 G20 峰会的历史机遇,制定实施上城区文化发展战略,提升全球基金西湖峰会等重大会议活动的国际化水平,着力打造世界名城的文化高地。加快“非遗”数据库和“非遗”宣传平台建设,推进浙派古琴等重点“非遗”项目落地,促进非遗项目与旅游、教育、商业融合发展。完善现代公共文化服务体系,促进辖区内图书馆、美术馆、博物馆等公共设施的共建共享,加快推进美丽上城文化展示中心、“非遗”展示馆和体育中心建设。加大南瓦子巷、泗水新村等历史建筑保护力度。继续实施“七送”文体惠民工程,举办国际设计周、吴山庙会等文化活动,积极开展足球联赛等群众性体育活动,巩固体育强区创建成果。

提升民生保障水平。继续加大民生事业投入,确保新增财力 2/3 用于民生领域。不断完善社会救助体系,积极开展民政部“救急难”试点工作,继续加强对失能、失独等特殊群体的帮扶救助。进一步推进社保提质扩面。完善公益性服务岗位、灵活就业等政策,提高公共就业服务的针对性和主动性。鼓励创业带动就业,大力扶持大学生、失业人员创业发展。深化社区养老服务改革,加快社区居家养老服务照料中心社会化运作,引导社会力量参与机构养老建设。继续开展政社分开改革,完善社会组织培育发展政策,深化全国社区治理和服务创新实验区创建。

促进社会事业繁荣。深化教育基本现代化区建设,完善“管办助评”教育治理体系。丰富教育国际化、信息化、小班化内涵,实现义务教育均衡、优质、多样发展。深化医药卫生体制改革,推进医养护一体化签约服务和“智慧医疗”项目建设,完善分级诊疗

体系。优化医疗资源功能布局,完成第二批社区卫生服务站点扩面提升。落实全面两孩政策,着力提高出生人口素质。深入开展群众性科普宣传教育活动。继续支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作,加强民族宗教、对台、侨务、双拥共建、残疾人、老龄、慈善、红十字等工作,努力建设安居乐业、幸福和谐社会。

继续办好为民办实事工程。经过广泛征求群众意见,确定我区 2016 年十件实事为:

1.加快推进保障房建设,开工 14 万平方米,续建 11 万平方米,竣工 5 万平方米。

2.改善城市基础设施,完成危旧房治理 100 幢(处),面积 1 万平方米。建设停车场(库)5 处、泊位 1000 个。完成防洪排涝项目 3 个,截污纳管项目 3 个。

3.提升区域环境品质,整治道路 59 条,整治清洗建筑 100 幢,提升环卫设施 11 处,增设果壳箱 800 只、垃圾桶 2000 只。实施中河高架及两侧建筑、东望天际线、钱塘江北岸(一桥至三桥)、湖滨区域、城站广场等五大区域亮灯工程。改建扩绿 3 万平方米。

4.帮助 3800 名就业困难人员实现再就业。

5.开工建设望江单元行知幼儿园,改造新世纪外国语学校,提升改造杨绫子学校。

6.完成望江街道社区卫生服务中心扩面工程,改造完成东坡路、金钱巷、徐家埠、近江西园、大通桥等 5 家社区卫生服务站。

7.改善社区服务设施,打造小营葵巷“益汇空间”。完成清波门社区居民服务中心提升改造工程。新建望江街道徐家埠社区便民服务中心。打造南星街道社区文化中心、美政桥社区居民服务中心。建成紫阳“邻里之家”,提升紫阳街道生活安全科普馆。

8.关心关爱特殊人群,提升湖滨敬老院,新建湖滨街道“仁爱家园”工疗站和失能失智、独居空巢老人照料中心。打造上城区好地方颐养中心(敬老院)。完成望江街道优质优惠老年食堂建设,新建望江街道近江东园社区、葵江社区 2 家无油烟老年食堂。

9.实施食品安全智慧监管,完成 240 个大中型餐饮企业智慧监管平台安装。推进“五可阳光餐饮”工程,全区大型以上餐饮企业“透明厨房”建成率 70%;拥有食堂的学校全部达到“五可阳光餐饮”标准。8 个食品生产企业建立电子追溯系统。食品定量检测 5.5

批次/千人,其中监督检测 4 批次/千人以上,不合格食品核查处置率 100%。

10.完善消防安全管理体系,设立区级和 6 个街道消防安全教育培训基地,建设 300 家重点企业的消防安全远程 24 小时监控服务平台。

(五)以效能提升为导向,着力加强政府自身建设

坚持为民执政、依法行政,加快政府职能转变,切实改进工作作风,推进政府治理体系和治理能力现代化,打造人民满意的服务型法治政府。

更加注重依法行政。严格落实“三重一大”,进一步健全行政决策机制和程序。积极发挥法律顾问和专家团队作用,为依法行政提供专业服务保障。全面推进政务公开,促进行政权力运行透明化和规范化。进一步规范行政复议、应诉案件办理,落实行政首长出庭应诉制度。严格执行行政规范性文件合法性审查,推进行政处罚决定书网上公开。完善学法用法制度,提高党员干部法治思维和依法办事能力。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案。

更加注重服务提升。深化政府自身改革,推进“四张清单一张网”建设,加大简政放权力度,加快行政权力运行流程再造。完善政务服务网上、网下联动机制,开展街道、社区延伸试点,提供全方位、全时制的“店小二”式服务。深化行政审批制度改革,进一步压缩审批时限,优化审批服务流程,继续做好下放审批服务事项承接工作。深化与高等院校战略合作,不断推进政府管理与公共服务标准化。深入开展“找短板、迎峰会”主题活动,着力补齐经济社会发展中存在的短板。

更加注重廉政建设。巩固“三严三实”专题教育成果,持之以恒落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化、长效化。严格执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,落实党风廉政建设责任制,进一步建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。加强政府工作人员队伍建设,强化“三不”行为整治,坚决克服懒政怠政,树立为民务实清廉的良好形象。加大对重点领域、重点项目和重点岗位的审计监察力度,规范招投标、国资转让、政府采购等行为。厉行节约、反对浪费,强化专项资金监管,严控“三公”经费支出。

“十三五”规划纲要(草案)说明

根据区委关于“十三五”规划的建议,区政府编制了《上城区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》,提请大会审议。

(一)“十二五”经济社会发展回顾

“十二五”以来,全区认真践行科学发展观,大力提升发展、文化、生态、健康、平安五大品质,稳步推进“现代化美丽上城”建设,较好地完成了主要目标任务,为“十三五”发展打下了坚实基础。综合实力全面提升。地区生产总值从2010年的527.3亿元增加到2015年的861亿元,年均增长10.3%;财政总收入从80.16亿元增加到107.15亿元,年均增长6%;社会消费品零售总额从162亿元增加到341.8亿元,年均增长16.1%;固定资产投资累计完成345亿元,超过“十二五”预期目标45亿元。人均GDP和亩产税收保持全省第一。转型升级成效显著。金融、文创、信息技术、商贸、旅游等主导产业实现地方财政收入29亿元,占全区总量的43.6%,较2010年提高7.3个百分点。大湖滨商圈、玉皇山南基金小镇、望江智慧产业园、科技工业基地等平台加快发展,支撑引领作用进一步增强。重点改革稳步推进。深入落实“上改六条”,扎实开展国有资产管理、建设体制调整等各项改革,累计清减权力事项3305项,行政审批更加高效,政府管理更加规范。创新驱动步伐加快。五年累计引进各类人才3万余名,拥有高新技术企业59家,新增发明专利授权量541件,科技进步对经济发展贡献率达58.5%。鼓励和支持企业发展壮大,10家企业实现挂牌上市。城区环境明显优化。大力推进征迁建设,五年累计完成征迁7115户,开工297万平方米,竣工294万平方米。深入开展“三改一拆”“五水共治”“五气共治”等专项行动,城市管理水平持续保持全市领先。加强低碳型城区建设,万元工业增加值能耗累计下降32%。民生保障持续改善。累计向民生领域投入81.6亿元,教育、卫生、文化、体育等事业统筹推进,社会保障进一步提质扩面。不断深化“平安365”“三社联动”等机制,基层治理和民主自治取得新突破,社会安定有序,人民安居乐业,连续十年成功创建浙江省平安区。

“十二五”期间,上城经济社会发展取得了巨大成绩,但是地方财政收入、保障性住房开工面积两项

指标离目标任务仍有一定差距。对此,我们将进一步加大工作力度,拉长长板、补齐短板,全力推进“十三五”新发展。

(二)“十三五”指导思想、主要目标和主要任务

“十三五”时期,政府工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,围绕“两个一百年”奋斗目标和“四个全面”战略布局,坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,自觉实践“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇”的新使命,把改革创新贯穿于经济社会发展全过程,着力提升发展、文化、生态、健康、平安五大品质,基本建成“现代化美丽上城”,确保继续走在省市发展前列。

未来五年,政府工作的主要目标是通过全区上下不懈努力,使上城:

——发展质效更高。经济保持稳健、可持续增长,地区生产总值年均增长7.5%左右,服务业增加值年均增长8.5%,社会消费品零售总额年均增长8%,财政总收入年均增长5%,一般公共预算收入年均增长5%,经济结构明显优化,现代产业体系基本形成。

——功能布局更优。大平台优势更加凸显,主导产业实现差异化集聚、均衡化发展。全社会固定资产投资五年累计达到300亿元。城市有机更新更加深入,现代化基础设施更加完善,精细化、智能化管理能力不断提高,城市国际化水平全面提升。

——治理水平更强。重点领域和关键环节的改革实现重大突破,政府服务更加规范、透明、高效、便民,发展环境显著改善。“平安上城”和“法治上城”建设取得新成效,“法治政府”基本建成。

——生态环境更美。生态文明建设体制机制逐步健全,人与自然协调发展。水环境功能区水质达标率达到90%,区域污水截污纳管率达到99%,城区绿地面积每年新增1万平方米。

——人民生活更好。民生投入进一步加大,社会保障更加精准完善,居民的富裕水平、舒适程度和幸福感明显提升。新增就业岗位10万个,力争保障性住房开工92万平方米,竣工46万平方米。

根据以上指导思想和主要目标,“十三五”时期,

政府工作的主要任务是:

完善高端引领的产业体系。紧紧抓住省市打造钱塘江金融港湾契机,大力推动金融服务业集聚发展。着力打造全国文化创意产业中心核心区,促进文化创意与现代高端产业融合发展。大力实施“一号工程”,积极推进智慧产业和信息经济发展。优化旅游产品结构,推动旅游产业国际化、全域化、品质化发展。运用“互联网+”思维,推进传统商业街区、专业市场转型发展。依托现有医疗资源优势,构建内涵丰富、结构合理的健康服务产业链。以科技工业基地和科创中心为平台,推动信息化和工业化深度融合。积极发展新兴服务业,做强做精楼宇(总部)经济,力争五年内每年每个街道新增1幢亿元楼。

构筑产城融合的空间格局。围绕打造具有上城特色的现代服务业生态圈,加快建设沿湖商贸旅游产业带、沿山“创意+金融”产业带、沿江“信息技术+金融+文创”产业带,积极打造健康服务业集聚区和“创客”集聚区。聚焦五大平台,着力构建时尚与经典完美结合的大湖滨商圈;大力发展基金小镇,力争管理资产规模超过1万亿元;加快望南、望北地块征迁建设,打造千亿级产值的望江智慧产业园;提升科技工业基地综合环境,打造杭州市工业4.0实践示范区;突出文化旅游特色,打造吴山宋韵小镇。

建设充满活力的创新型城区。全面深化国家可持续发展实验区和省级创新型城区建设,着力打造智慧上城。加快构建以企业为主体、市场为主导、产学研结合的技术创新体系,不断提高科技进步对经济发展的贡献率。贯彻落实杭州“人才新政”27条,深入实施人才计划和人才提升工程,着力建设金融人才管理改革试验区。建立完善国有资产运营管理平台,推动政企分开、政资分开。大力推进政府和社会资本合作,加快城市基础设施建设。

形成全方位开放格局。围绕2016年G20峰会和2022年杭州亚运会,全力做好环境综合整治、安保维稳等各项保障任务,全面展现上城历史文化与创新活力交相辉映的独特品质。加快打造国际化的生产生活环境,全面提高城区现代化、国际化水平。积极参与跨境电商综合试验区建设,提升贸易发展层次。主动对接“一带一路”和“长江经济带”战略,加大对

外开放和区域合作力度。

打造韵味浓郁的人文古都。发挥历史文化名城核心区品牌影响力,提高文化领域国际化水平。加强资源整合和共建共享,提高公共文化设施的综合利用水平,健全现代公共文化服务体系。深入推进文物遗址、历史街区、历史建筑、工商业遗存等保护利用,着力引导非物质文化遗产与文化展示、休闲体验、创意产业的深度融合。不断完善政府购买基本公共文化服务机制,广泛吸引社会力量参与文化事业和文化产业。

建设绿色低碳的美丽城区。统筹生态环境建设,实施新一轮生态文明建设三年行动计划。深化“五水共治”,提高城区防洪排涝减灾能力,强化水环境综合治理,巩固“清三河”和“污水零直排”成果。深化“五气共治”,持续提升城区大气环境质量。深化“五废共治”,推进固废集约管理和再生资源回收利用。以节能减排为核心,严格落实污染物排放总量控制计划,完成省市下达的“十三五”减排目标。

共建幸福美好的品质城区。继续加大民生投入,推进社会保障提质扩面,促进公共服务均等化。深化“充分就业城区”和“创业型城区”建设,着力培育新的就业增长点,加大对就业困难人员的帮扶力度,动态消除“零就业家庭”。加快发展居家养老服务,调整优化机构养老,鼓励社会力量兴办各类养老机构。加快推进教育现代化,促进各类教育优质均衡发展。继续深化医药卫生体制改革,大力发展各类医疗机构。

建立和谐有序的治理体系。实施“七五”普法规划,健全普法教育机制,完善公共法律服务体系。完善行政决策程序,落实重大决策合法性审查和集体讨论决定制度。深化“四张清单一张网”建设,加快构建全区集中统一的网上政务服务大平台。完成全国社区治理和服务创新实验区创建。强化安全生产责任落实,提升安全生产监管能力,全面推进“平安上城”建设。

各位代表,蓝图已经绘就,目标催人奋进。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下,在区人大、区政协的监督支持下,凝聚全区人民的智慧和力量,抢抓机遇、只争朝夕,勇于担当、迎难而上,全力保障G20峰会,为加快建设“现代化美丽上城”而努力奋斗!

上城区“十三五”时期经济社会发展规划(摘要)

指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,围绕“两个一百年”奋斗目标和“四个全面”战略布局,坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,自觉实践“干在实处永无止境,走在前列要谋新篇”的新使命,把改革创新贯穿于经济社会发展全过程,着力提升发展、文化、生态、健康、平安五大品质,基本建成“现代化美丽上城”,确保继续走在省市发展前列。

发展原则

“十三五”时期,面对经济发展新常态,立足“有限空间、无限发展”理念,突出五大品质导向,以国际国内一流城市中心城区为标杆,在牢牢把握指导思想基础上,按照产城融合、优势集聚、借势借力、智慧引领、补齐短板、共治共享的基本要求,上城经济社会发展必须坚持“六大”发展原则,即坚持创新驱动,强化发展支撑;坚持深化改革,释放发展活力;坚持品质导向,推进产城融合;坚持包容和谐,增进民生福祉;坚持绿色发展,提升生态品质;坚持开放发展,促进合作共赢。

主要目标

1.发展质效更高。经济保持稳健、可持续增长,经济结构明显优化,地区生产总值年均增长 7.5%左右、服务业增加值年均增长 8.5%、社会消费品零售总额年均增长 8%、财政总收入年均增长 5%、一般公共预算收入年均增长 5%。产业迈上中高端水平,信息化和服务业融合发展水平显著提高,现代产业体系基本形成。创业创新体制机制进一步完善,智慧城区和品牌消费集聚区建设走在全国前列。

2.功能布局更优。大平台优势更加凸显,主导产业实现差异化集聚、均衡化发展。固定资产投资五年累计达到 300 亿元。城市有机更新更加深入,现代化

基础设施更加完善,精细化、智能化管理能力不断提高,综合承载能力明显增强。商业环境基本与国际接轨,主要服务功能接近国际一流城市中心城区水平,文化实力和国际化水平全面提升。

3.治理水平更强。重点领域和关键环节的改革实现重大突破,政府服务更加规范、透明、高效、便民,营商环境显著改善。“平安上城”和“法治上城”建设取得新成效,群众安全感继续保持全市前列,“法治政府”基本建成。民主自治进一步深化,基层社会治理体系更加完善,治理能力显著提升。

4.生态环境更美。生态文明理念深入人心,生态文明建设体制机制逐步健全。资源节约利用和循环利用体系初步建立,万元 GDP 综合电耗下降完成省市下达指标,水环境功能区水质达标率达到 90%,区域污水截污纳管率达到 99%,城区绿地面积每年新增 1 万平方米,资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展,人居环境达到国内领先水平。

5.人民生活更好。民生投入进一步加大、保障更加精准完善,生活配套设施特别是网络基础设施更加健全,养老、教育、卫生、文体设施标准化建设基本完成。就业质量稳步提升,公共服务均衡优质水平显著提高,居民的富裕水平、舒适程度和幸福感明显提升。“十三五”期间,新增就业岗位 10 万个,保障性住房开工 92 万平方米,竣工 46 万平方米。

具体措施

1.优先发展五大主导产业:集聚发展金融服务业,融合发展文化创意产业,大力发展信息技术产业,积极发展商贸旅游产业,加快发展健康服务产业。

2.积极发展两大新兴领域:大力发展智能装备制造,加快发展新兴服务业。

3.做强做精两大特色领域:提升发展楼宇(总部)经济,优化发展特色街区经济。

4.构建精致城市空间:优化上城空间结构,增强

核心功能区服务能级,提高土地资源利用效率。

5.推进特色载体建设:聚焦大湖滨商圈、玉皇山南基金小镇、望江智慧产业园、科技工业基地、吴山宋韵小镇等5个重大平台,拓展各类产业园区。

6.深化城市有机更新:深化“三改一拆”专项行动,完善智慧化基础设施网络,实施一批重点项目。

7.建设充满活力的创新型城区:完善科技创新体系,加快推进“两区”建设,突出企业创新主体地位,推动产学研深度合作,大力发展众创空间;优化创新创业环境,加大人才培育和引进力度,深化科技金融创新,实施知识产权保护战略,深入推进依法行政,加快政府职能转变,提升政府治理水平。充分激发市场活力,深化国资国企改革,推进建设管理体制改

革,激发社会资本活力,推进资源要素市场化改革。

8.形成全方位开放格局:优化城区国际发展环境,借力峰会提升国际化水平,营造宜居宜商环境;提升开放经济水平,提升招商引资质量,积极创新对外贸易方式,进一步实施“走出去”战略;推进区域合作与交流,深化区域合作范围和领域,加大对口协作和支援工作力度。

9.打造韵味浓郁的人文古都:着力打造浓郁特色文化品牌,践行社会主义核心价值观,打造具有上城特色的文化品牌;构建现代公共文化服务体系,完善公共文化设施体系,实施文体服务提质工程,创新公共文化服务方式,推进档案事业发展。加强历史文化

遗产保护和利用:加大历史文化遗产保护力度,构建非物质文化遗产传承保护体系,推动文化遗产合理开发利用;深化文化领域体制改革,完善多元化公共文化服务供给机制,健全现代文化市场体系,鼓励促进文化体育消费。

10.建设绿色低碳的美丽城区:积极创建生态文明城区,提升城区绿化水平,加强生态环境保护;全力推进环境综合整治,抓好水环境和大气环境治理,抓好噪声治理和垃圾处置;着力构建低碳、循环产业体系,全面实行节能低碳减排行动,倡导绿色健康生活方式。

11.共建幸福美好的品质城区:完善就业服务体系,健全促进就业创业体制机制,强化就业公共服务工作,完善重点群体就业援助机制;完善社会保障体系,增强社会救助能力,构建新型社会福利体系;建设现代化教育强区,优化教育资源均衡分布,促进各类教育优质均衡发展,加快推进教育现代化建设;打造“健康上城”,深化医疗卫生体制改革,完善公共卫生服务体系,健全社区卫生服务体系,深化智慧医疗体系建设,加强卫生人才建设。

12.建立和谐有序的治理体系:完善和创新社会治理体系,激发社会组织活力,积极推进“法治上城”建设,全面推进“平安上城”建设,深化“质量强区”建设;营造社区治理新生态,深化社区治理体制机制改革,推进“智慧社区”建设。