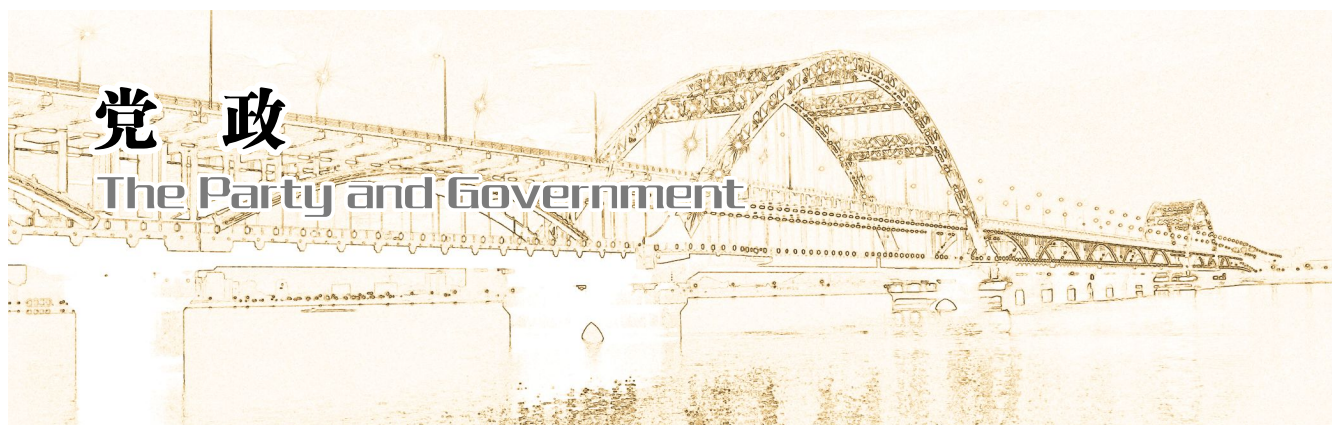




中共上城区委

【区委工作概况】 2010年,中共上城区委坚持以科学发展观为指导,紧紧围绕建设“具有国际水准的高品质中心城区”战略目标,主动适应后金融危机时期转型发展、统筹发展的趋势特点,积极对接省、市发展战略,推进国家行政管理与公共服务标准化试点区、“质量强省”试点城区、省级可持续发展实验区、杭州生活品质国际体验区建设,趁势推进产业转型升级、城市有机更新、破解民生“七难”等工作,加强平安法治建设,开展创先争优活动,实现了区域经济社会平稳较快发展,人民生活水平明显改善,完成“十一五”规划各项目标任务,获得全国社区教育示范区、全国社区中医药工作先进单位等国家、省、市各级荣誉100余项。

面对后金融危机时期转型发展的迫切需求,立足资源禀赋,找准比较优势,持续挖掘科技、人才、文化等高端要素潜力,加快推进经济发展方式转变,实现区域经济又好又快发展。全年完成地区生产总值527.12亿元,比上年(指2009年,下同)增长8.7%,其中服务业增加值292亿元,比上年增长10.1%;工业销售产值516.94亿元,比上年增长12%;社会消费品零售总额182.08亿元,比上年增长19%;固定资产投资80.28亿元,比上年增长17%;财政总收入和地方财政收入分别突破80.16亿元和50.22亿元,比上年分别增长22.5%和28.8%。

以科学规划为先导,推动城区空间布局和产业布局的调整优化,完善基础设施现代化、服务功能国际化的城市服务体系。配合“十二五”规划编制,完成编制科学技术、文化创意、商贸服务、高端产业等五年发

展规划;结合重点项目实施和高铁开通,调研出台“四纵五横”道路、南宋御街中华美食夜市一条街、中东河沿岸、城站广场业态调整规划。

围绕亩产效益提升,出台《上城区发展“五主多副”促进转型升级指导意见》,着力推动产业结构向高端、高新和特色方向发展。“五主”产业(不包括二手房交易)增势强劲,全年实现地方财政收入50.22亿元,比上年增长28.8%;都市型工业发展平稳,全年规模以上工业企业实现工业销售产值514.99亿元,比上年增长11.9%,工业功能区实现工贸总收入比上年增长32.9%,高新技术企业实现销售产值比上年增长28%。特色经济效应凸显,湖滨、南山路、河坊街(含南宋御街·中山路)三大特色街区实现税收1.41亿元,比上年增长50.1%,清河坊历史文化特色街区被省商务厅确定为首批浙江省特色商业示范街之一。楼宇经济量质齐升,全年实现税收39.5亿元,比上年增长22.8%,税收超千万元楼宇达47幢、亿元楼宇达7幢,比上年均增加两幢。

三措并举,经济后劲持续增强。抓创新,全年共列入国家级科技项目7项、省市级项目20多项,其中5个项目被列为国家中小企业创新基金,均为历年之最;区科创中心被国家科技部确认为首批大学生科技创业见习基地试点单位,引进院士创新团队两个、中科院院士1名,建立院士工作站两家,成立中科院射频识别技术杭州研发中心;专利申请量和授权量分别比上年增长201%和96%。抓开放,成功引进实际到资1000万元以上项目167个,世界500强企业三井住友株式会社入股信泰人寿,管理规模100亿元的浙江创新产业股权投资公司和管理规模50亿元的中银投资浙商产业

投资基金落户上城区；全年新批外商投资项目 30 个，实际利用外资 12737 万美元；引进市外内资项目 598 个，实际到位资金 113.9 亿元；推进区市协作工程，出台实施意见，制定工作方案，并安排财政专项资金支持城乡统筹；做好联乡结村工作，累计落实帮扶资金 660.3 万元。抓服务，开展“走访企业、服务单位”专项活动，设立区领导定期走访日，帮助企业破难解困；服务企业上市，中瑞思创、华策影视在深圳创业板成功上市，思美传媒已通过中国证券监督管理委员会浙江监管局审核并上报国家证监会；发挥政府部门政策、金融机构信贷和中小企业征信平台作用，争取上级扶持资金 8600 万元，组建风险池担保基金，累计放贷 2000 万元。

面对城市国际化发展趋势，按照“精品建设、精细化管理、低碳生态”的工作要求，完善城区功能，美化城区环境，构筑“精致空间”，打造“最清洁城区”，提升杭州城市性质主平台的“窗口”形象。

围绕重点项目推进，坚持每周内审例会和每月进度分析制度，开展重点工程体制机制调整研究，发挥街道的积极作用，确保项目有序推进。南宋御街·中山路综合体基本完成坊巷道路、更新续建、景观绿化、危改、庭改等扫尾项目，南宋御街中华美食夜市一条街国庆节顺利开街，双面街恢复工程基本完成主体工程；湖滨一期名品街提升工程顺利竣工，二期吴山路商业中心地块主体结顶，三期西湖电影院及周边地块拆迁过半；玉皇山南 20 万平方米安置房建设和首批 2.8 万平方米仓库有机更新项目基本竣工，完成大资福庙地段历史文化保护恢复、海月水景公园一期以及万松岭路、凤凰山东路综合整治；望江地区完成控规实施评价报告编制，新开工 10.6 万平方米，竣工 16.4 万平方米；五柳巷沿河一进深整治基本完成，新中东河国庆精彩亮相。

改善群众居住环境，完成危旧房改善 17.9 万平方米、庭院改善 447 幢、背街小巷改善 73 条、公厕提升 8 座、生态垃圾房 100 座；在全市率先审定通过《社区准物业管理规范》，完成 16 个社区、33 个小区、110 万平方米的物业改善；在全市率先开展屋顶绿化美化试点，新侨饭店周边 11 幢建筑已基本完成。改善基础设施环境，“四纵五横”道路整治和 13 条支小路全面竣工，完成截污纳管 92 处；制定出台历史文化遗产保护三年行动计划，2010 年已启动修缮保护 60 处，完成

31 处。改善生态环境，推进生态文明试点城区建设，开展“生态文明示范社区”创建，实施省市级“多绿”细胞工程。倡导低碳生活，促进节能降耗，打造低碳城区。

围绕平面城管向立体城管转变，着力在“机制手段创新、精品亮点凸现、热点难点治理”上下功夫，“四化”长效管控率达到 100%，市政设施考核、河道管理考核、停车收费考核名列全市前茅。

全区民生保障支出 15.5 亿元，比上年增长 32%，占地方财政支出的 79.4%。发放春风行动、零贫困工程、安居工程各类救助金 2400 万元，10 万人次受益，被省政府授予杭州市唯一的全省基层低保规范化建设示范区。在全省率先推出居家养老“全覆盖”工程，全年政府购买服务经费 473 万元，共两万人次享受到居家养老服务，望江街道是浙江省唯一被中国社会福利基金会授予“2010 全国社区养老服务先进街道”称号的街道。创建充分就业城区，设立 1000 万元居家就业专项资金和 619 万元促进创业专项资金，创业成功率达 60% 以上，“清波创驿”、“南星网店联盟”等大学生创业就业帮扶平台不断拓展，“零就业”家庭基数动态归零，新增就业人数 24078 人，帮助 12666 名失业人员实现再就业，其中就业困难人员再就业 5270 人。

完善区块教育布局，高标准推进勇进中学、新天地实验学校建设，改扩建建兰中学，稳步推进 6 所国有民办学校体制调整；促进教育资源均衡流动，全面实施“管办助评”服务型机构改革，加强学前教育、特殊教育和中小学互助指导。召开公共文化工作会议，开展上城文化之旅万人游、“百团百场”等群众文化活动，首批 15 家辖区单位文体设施向居民免费开放；举办区第七届全民运动会，荣膺省第十四届运动会（青少年部）金牌榜榜首。创建卫生强区，稳妥推进国家基本药物制度试点工作，社区卫生服务机构药品全部实行零差率，累计让利百姓 3500 万元。

开展区委人大、政协工作会议精神落实情况专项督查，人大代表、政协委员的依法监督、民主监督作用得到进一步发挥。工会、共青团、妇联、科协、残联、工商联、关工委等组织在联系群众、反映民意等方面桥梁纽带作用日益凸显，党的民族、宗教、侨务、对台政策得到有效落实，人民武装、国防动员和民兵工作进一步得到加强。探索“民主促民生”工作机制，培育发展社区社会组织建设，全面推广“律师进社区”工作，推进民生工

程及重大事项决策民主化、法制化。深化社区自治,创新“民间副主任”模式和选举观察员制度,所有社区实现直选,被市政府授予杭州第四届社区居委会换届选举“直选”推进示范区。畅通民意渠道,着手推广“湖滨晴雨”民情工作室模式。探索开展“333+X”社区大服务体系,并在紫阳街道开展试点;构建“1211”社区工作体系,推进社区工作规范化。推进政府行政管理与公共服务创新,政府行政管理与公共服务标准化体系建设被列为国家级试点并初见成效,已形成国家标准 1 项,省市地方标准 28 项。

以世博安保为首要任务,相继推出处置信访事项专家团、信访事项律师参与接待、“三无”街道(社区)创建、重大事项社会稳定风险评估等举措,开展人民调解专项攻坚等活动,圆满完成上海世博会、广州亚运会期间的安保维稳任务。

以“最安全城区”为目标,深化基层平安创建,扩大科技安保覆盖面,开展社区主动警务试点,打造执法规范化建设品牌,市、区、派出所三级挂牌整治区域基本实现“报警下降、发案下降”。

围绕“廉洁上城”打造,按照制度管理、机制创新、规范运作的思路,全面推进权力阳光运行,打造全市首家“网上行政服务中心”,拓展延伸数字监察领域,建立行政权力运行全程实时监督系统。

抓创先争优。出台“上城先锋”创先争优活动方案,从狠抓班子队伍、推动转型升级、坚持改善民生、夯实党建根基等 4 个方面,推进“1441”工程(即 14 个主项目和 41 个分项目)落地。开展“亮身份、践承诺、比贡献、赛业绩”主题活动和企业“发展强、党建强”双品牌建设,活动期间全区共帮助群众解决就学、就医、

就业等方面实际困难 3756 件次,疏导化解邻里纠纷等社会矛盾 1532 件次。建立区委常委领衔破解难题工作机制,完成 11 个课题调研。

抓基层基础。推开社区党组织“公推直选”工作,在全市率先试点和完成社区党组织换届。深入推进党在非公企业和社会组织中的组织覆盖和工作覆盖,全区共新成立非公企业党组织 25 家,组建基层工会 53 家、团组织 76 家,有力地推动了党群共创。

【区委全委会】 8 月 12 日,中共上城区委召开八届九次全体(扩大)会议。会议贯彻落实中共十七大、十七届四中全会和市委十届七次全会精神,以科学发展观为指导、振奋精神、开拓创新、迎难而上、奋勇拼搏,着眼于“老、小、优、稳、强”,做好历史文化保护、产业转型升级、政府优质服务、维护社会稳定和干部队伍建设五篇文章,确保全年目标任务圆满完成。会议简要回顾了上半年的工作,区委书记陈红英代表区委常委会作题为《更加重视发展质量 加快推进转型升级 不断开创上城科学发展新局面》的报告。

12 月 31 日,中共上城区委召开八届十次全体(扩大)会议。会议认真贯彻落实党的十七届五中全会、中央经济工作会议和省委十二届八次全会、市委十届八次全会精神,部署 2011 年的工作任务,研究讨论区委“十二五”规划建议,聚全区之智,凝全区之力,谋划好“十二五”期间发展思路,实施好“十二五”期间发展开局,为深入推进“具有国际水准的高品质中心城区”建设而努力奋斗。区委书记陈红英代表区委常委会作题为《坚持科学发展,加快转型升级,建设“具有国际水准的高品质中心城区”》的报告。(年鉴编辑部)

表 34 2010 年度中共上城区委文件索引

文件号	发文日期	标 题
上委〔2010〕第 1 号	2010-01-05	关于召开区第十三届人民代表大会第四次会议的请示的批复
上委〔2010〕第 2 号	2010-01-05	关于召开政协第三届杭州市上城区委员会第四次会议有关事项的请示的批复
上委〔2010〕第 3 号	2010-01-28	关于命名上城区重点纳税大户和重点骨干企业的决定
上委〔2010〕第 4 号	2010-01-08	关于上城区 2009 年经济贡献突出的企业经营团队表彰奖励的决定
上委〔2010〕第 5 号	2010-01-11	关于同意杭州市上城区妇女联合会第十三届执行委员会常务候选人的批复
上委〔2010〕第 6 号	2010-01-12	上城区关于落实 2009 年基层党建工作责任制情况报告
上委〔2010〕第 7 号	2010-01-25	关于同意杭州市上城区妇女联合第十三次代表大会选举结果的批复
上委〔2010〕第 8 号	2010-01-25	关于建立中共杭州市质量技术监督局上城分局党组的通知

续表一

文件号	发文日期	标 题
上委〔2010〕第 9 号	2010-01-29	关于表彰上城区 2009 年度和谐社区建设示范社区、先进社区、满意社区和优秀社工的决定
上委〔2010〕第 10 号	2010-02-01	关于解决上城区科技工业基地一期 226 亩地块项目建设中若干问题的通知
上委〔2010〕第 11 号	2010-02-03	关于表彰 2009 年度上城区维护社会稳定工作先进集体和先进个人的决定
上委〔2010〕第 12 号	2010-02-03	关于表彰 2009 年度上城区社会综合治理先进集体和先进个人的决定
上委〔2010〕第 13 号	2010-02-25	关于建立中共政协杭州市上城区第三届委员会第四次会议临时委员会的决定
上委〔2010〕第 14 号	2010-02-05	关于建立中共政协杭州市上城区第三届委员会第四次会议各委员小组临时支部委员会的决定
上委〔2010〕第 15 号	2010-03-01	关于中共上城区常委会反腐倡廉专题民主生活会有关情况的报告
上委〔2010〕第 16 号	2010-03-31	上城区创建创业型城区工作实施方案
上委〔2010〕第 18 号	2010-04-07	关于给予阮建民等 22 名公务员记三等功的通报
上委〔2010〕第 19 号	2010-04-13	中共杭州市上城区委关于调整区委常委分工的通知
上委〔2010〕第 20 号	2010-04-14	中共杭州市上城区委、杭州市上城区人民政府关于进一步加强安全生产工作的意见
上委〔2010〕第 21 号	2010-04-16	中共杭州市上城区委、杭州市上城区人民政府关于开展深化两个“建设年”活动的实施意见
上委〔2010〕第 22 号	2010-04-27	中共杭州市上城区委关于学习贯彻《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》的通知
上委〔2010〕第 25 号	2010-05-25	中共杭州市上城区委员会关于深入开展以学习实践科学发展观建设服务型基层党组织为主题的“上城先锋”创先争优活动的实施意见
上委〔2010〕第 26 号	2010-07-08	中共杭州市上城区委关于上城区纪检监察派驻机构统一管理试点工作的实施意见
上委〔2010〕第 27 号	2010-08-09	关于同意召开中共杭州娃哈哈集团有限公司第三次代表大会的批复
上委〔2010〕第 28 号	2010-08-16	关于深入开展“上城先锋”争创活动的行动方案
上委〔2010〕第 29 号	2010-08-13	中共杭州市上城区委关于推进学习型党组织建设的实施意见
上委〔2010〕第 30 号	2010-08-26	关于同意中国共产党杭州娃哈哈集团有限公司第三届委员会和纪律检查委员会组成人员候选人预备人选的批复
上委〔2010〕第 31 号	2010-08-30	中共杭州市上城区委、杭州市上城区人民政府关于加强企业社会责任建设的意见
上委〔2010〕第 32 号	2010-09-15	中共杭州市上城区委关于调整区委常委分工的通知
上委〔2010〕第 33 号	2010-09-03	中共杭州市上城区委、杭州市上城区人民政府关于推进上城区生态文明建设的决定
上委〔2010〕第 34 号	2010-09-19	中共杭州市上城区委、杭州市上城区人民政府关于实施质量强区战略的意见
上委〔2010〕第 35 号	2010-10-11	中共杭州市上城区委关于进一步加强和改进机关党的建设的意见
上委〔2010〕第 36 号	2010-10-09	关于调整中共杭州市吴山地区开发建设指挥部党组的通知
上委〔2010〕第 37 号	2010-10-13	关于印发《中共杭州市上城区常委会会议议事规则》的通知
上委〔2010〕第 38 号	2010-10-19	中共杭州市上城区委、杭州市上城区人民政府、上城区人武部关于表彰 2009 年武装工作先进单位和个人的通报
上委〔2010〕第 39 号	2010-10-21	关于批转区人大常委会党组《关于建议对上委〔2009〕40 号文件落实情况进行专项督查的报告》的通知
上委〔2010〕第 40 号	2010-10-28	关于调整杭州市上城区机构编制委员会组成人员的通知
上委〔2010〕第 41 号	2010-11-04	杭州市上城区“十二五”人才发展规划(2011~2015 年)
上委〔2010〕第 42 号	2010-11-04	中共杭州市上城区委、杭州市上城区人民政府关于进一步增强科技创新能力促进经济发展方式转变的意见

续表二

文件号	发文日期	标 题
上委[2010]第 43 号	2010-11-19	中共杭州市上城区委、杭州市上城区人民政府关于以新型城市化为主导进一步加强城乡统筹与区市协作的实施意见
上委[2010]第 44 号	2010-11-22	中共上城区委关于部分副处级领导职位进行平职交流的通知
上委[2010]第 45 号	2010-11-25	关于召开区第十三届人民代表大会第五次会议的请示批复
上委[2010]第 46 号	2010-12-03	关于召开政协第三届杭州市上城区委员会第五次会议的请示的批复
上委[2010]第 47 号	2010-12-03	中共杭州市上城区委、杭州市上城区人民政府关于加快推进重点工程建设的指导意见
上委[2010]第 48 号	2010-12-28	中共杭州市上城区委、杭州市上城区人民政府关于进一步加强高素质干部队伍建设意见
上委[2010]第 49 号	2010-12-31	关于调整中共广宇集团股份有限公司委员会组成人员的通知
上委[2010]第 50 号	2010-12-31	关于建立中共杭州市上城区委组织部务会议的通知

(陶琴梯)

【区委常委会议】 2010 年, 区委常委会召开会议 26 次。区委常委会以学习实践科学发展观为统领, 认真贯彻党的十七届五中全会、中央经济工作会议和浙江省委十二届八次全会、杭州市委十届八次全会精神, 按照党委“总揽全局、协调各方”原则, 围绕建设“具有国际水准的高品质中心城区”战略目标, 谋全局、把方向、管大事、用干部, 充分发挥在同级组织中的领导核心作用, 就事关全区经济社会发展的重大问题进行研究。

(年鉴编辑部)

【开展第三批学习实践科学发展观活动】 2010 年, 区委组织部组织完成湖滨、清波、小营、望江、紫阳等 5 个街道、114 个单位、607 个基层党组织 13800 名党员参加第三批学习实践科学发展观活动。

【开展“上城先锋”创先争优活动】 在全区开展以建设学习型和服务型党组织为目标, 以创建先进基层党组织、争当优秀共产党员为主要内容的“上城先锋”创先争优活动。参加这次活动的基层党组织 1070 个, 党员 21300 人。活动从 2010 年 5 月开始, 到 2012 年 7 月结束, 围绕“迎接建党 90 周年、向党的十八大献礼”两个重大节点展开, 分宣传发动、全面争创、评选表彰 3 个阶段进行。

【扩大和规范干部培训工作】 做好区管干部主体班、中青年干部培训班等班次的人员选派、组织等工作, 全年选派 100 名区管干部和 60 名科级干部参加区管

干部主体班、中青年干部培训班学习。

【做好干部挂职锻炼工作】 通过重点工程挂职锻炼、“代办员”、12345 市长公开电话、农村指导员、信访督查员等挂职锻炼途径, 选派各级各类干部 50 人到重点工程、农村、基层一线等艰苦环境挂职锻炼, 切实增强各类干部做好群众工作、解决复杂问题的综合能力。

【加强班子民主集中制建设】 组织全区 46 个领导班子召开党员领导干部民主生活会, 301 名区管干部开展述职、述廉, 并对全区 51 个部门的班子建设和干部履职情况进行民主测评和后备干部推荐。根据民主生活会和民主测评情况, 对区管领导班子和干部队伍情况进行分析总结。

【扩大干部工作民主化】 扩大干部任前公示内容, 增加公示对象的工作经历、照片等情况; 尝试干部工作通报制度, 将干部选拔任用工作向“两代表一委员”及社会各相关方面人员通报; 探索区管职位空缺预告实施办法, 对区管职位空缺预告的范围、内容、形式、程序和要求等进行规定; 深化“一报告两评议”制度, 积极尝试将“一报告两评议”工作在一些科级岗位较多、单位选人用人权较大的部门和街道进行延伸、拓展。

【探索建立干部选拔任用初始提名库】 初始提名库由区管后备干部名单、参加省、市区竞争性选拔干部工作入围面试的干部名单, 组织部门选调外派挂职两

年以上的干部名单等七部分组成。按照党务、经济、城建、管理、综合等类型,对初始提名库中的干部进行分类。初始提名库人选每年通过干部大会推荐、单位推荐、年度考核等方式进行补充和淘汰。

【探索干部选任程序科学化】 严格选任工作程序,健全完善干部选任工作机制,出台《杭州市上城区区管干部差额选拔工作实施意见》。全区“两轮推荐、两轮票决”、公开选拔、竞争上岗、跨部门竞岗交流等竞争性选拔区管干部方式都将采取差额提名推荐、差额考察、差额酝酿、差额表决的全程差额方式,择优选调干部。同时,差额考察采取量化评价,并首次引入“德”的评价。

【推进干部交流工作常态化】 根据优化干部队伍结构的需要,出台《上城区干部跨部门竞岗交流工作实施办法》,规范集中调整区管副职(含)以下干部的方式、程序。实施办法首次明确规定“区管副处级以下(含副处级)领导干部在同一岗位同一职级上连续任职满10年的,应当进行交流”。

【加强干部日常精细化管理】 按照从严管理的原则,加强全区领导班子和领导干部的日常监督和管理,落实谈心谈话、年度述职述廉、民主评议、班子巡查、经济责任审计、干部个人重大事项报告等工作。健全完善新提拔区管副处级干部“导师制”和跟踪管理制度,通过新提拔区管干部与区领导结对、跟踪管理、任职评价、成果运用等方法,加强对新提拔干部的关心、关爱和管理、培养。

【深化“片组户”工作机制】 进一步深化“5A”型目标、网格化管理、组团式服务、片组户联系工作机制,望江街道东园社区被列为市委党校“片组户”工作现场教学点。2010年,全区共建有服务团队598支,覆盖1070家党组织,5680名党员。

【开展中国共产党成立89周年庆祝活动】 7月1日,在区党员服务中心举行“万名党员网上学活动启动仪式”,在“e学网”

开辟党员学习专栏,并发放10000张“e学卡”;组织党龄超过50周年的老党员过一个“奉献五十载,展望一百年”的集体生日,重温入党誓词,并颁发50年党龄荣誉证书和生日礼物;开展“‘网格化’现场咨询、服务、展示”活动,为居民群众提供品质生活服务、低碳生活指导、网格服务受理等;邀请市委党校教授为党员干部群众上党课,深入剖析当前热点、难点、焦点问题。组织开展“网格民情大比武”活动,进一步推动服务型党组织建设,活动采用综艺比赛的形式,共6支代表队参加,历时150分钟,参与党员干部近千人,并通过网络视频进行现场直播。

【非公企业和新社会组织党建实现“两个覆盖”】 进一步推进非公企业和新社会组织创先争优活动,扩大、延伸党的组织覆盖和工作覆盖,在抓好杭州娃哈哈集团有限公司等龙头企业、大企业“双品牌”建设的同时,抓好思美传媒、中瑞思创、海兴电力科技有限公司等单位的创建,指导全区其他50多家重点目标单位抓好创建,实现了两个覆盖。

【区域化大党建工作格局逐步成熟】 按照“区域统筹、资源共享、优势互补、共驻共建”的工作目标,重点推进“四圈二区”、吴山商圈以及玉皇山南创意园、复兴国际商务广场等4个城市综合体内机关(事业)单位、社区、企业之间的共建联建,构筑“上下相通、左右联动,纵向到底、横向到边”的城市区域化大党建工作格局。



7月1日,开展“庆七一·民情大比武”活动。

(区委组织部 提供)

【加快人才引进步伐】 充分发挥企业集群、科创中心、文化创意和大学生创业园的作用,大力引进各类人才。全区引进各类人才 1719 人,其中,研究生及高级职称人才 43 人,留学回国人员 19 人,外国专家 4 人。柔性引进中科院院士孙钧。

【推进大学生创业】 完善《上城区大学生自主创业专项资金使用管理办法》,大学生创业园二期正式挂牌。2010 年,有大学生创办企业 156 家,累计注册资金达 5420 万元,销售营业额达 2200 万元,30 家企业已获杭州市大学生创业资助 122 万元,156 家创业企业直接带动就业 810 人。

【制定“十二五”期间人才发展规划】 通过前期调研、专家咨询、召开座谈会、征求意见等步骤,制定出台了《上城区“十二五”人才发展规划》,为上城区的人才发展指明方向。

【举行组织部长网上恳谈会】 9 月 9 日,区委常委、组织部长黄爱芳做客上城党建网,围绕“深化干部人事制度改革、推进创先争优活动”这一主题,与广大网友交流、对话,着力打造“阳光组工”。(周才娇)

【加强理论武装工作】 上城区两级党委理论学习中心组根据区委宣传部拟定的学习计划,每月确保一次学习,开展以推进学习型党组织为龙头的主题教育,

党的十七大和十七届五中全会精神,国际、国内经济形势知识,中央经济工作会议精神,中国共产党中央委员会总书记胡锦涛在中纪委十七届五次全会上的重要讲话,全区党风廉政建设大会精神,省、市、区委全会精神等专题学习。上城区委中心组集中学习 14 次,举办 4 期领导干部学法日活动,23 个中层党委中心组学习 200 次,刊发中心组学习情况通报 12 期。全区 18 所基层党委党校共办班 200 多期,主要学习内容党的十七大和十七届五中全会精神、《政府工作报告》、《中华人民共和国侵权责任法》、《中华人民共和国保守国家秘密法》和《中华人民共和国国防动员法》、中央经济工作会议精神、经济政策等,10000 人次受到教育。湖滨街道“品质湖滨民间宣传团”被评为 2010 年度浙江省优秀宣讲团;湖滨街道“湖滨论坛”在浙江省建设学习型党组织典型案例评选活动中被评为优秀案例。

【加强对外宣传工作】 上城区委报道组围绕区委、区政府中心工作,以促进经济转型升级为重点,加强舆论宣传。精心策划,利用上城区有效品牌资源和当前发展重点,做好主题宣传。国庆前夕重点推出中东河贯通、中山南路美食夜市一条街以及五柳巷历史街区整治工程的系列报道;围绕经济转型升级,《杭州日报》对“涌金池里做出大文章,上城集聚金融产业助推转型升级”、“上城加快‘五主多副’现代产业体系建设”、“‘商贸’、‘旅游’双轮驱动,上城特色街转型升级之路越走越

越高”等进行系列报道。在区“两会”期间,制作了一系列宣传图板,内容包括“2009 年政府工作亮点”、“深入实施八大工程,全面建设具有国际水准的高品质中心城区”、“树立低碳理念,建设低碳城区”等,向代表、委员进行展示,赴 6 个街道进行了一个多月的巡展。世博会期间,在《杭州年刊》、《城市漫步》英文版及《杭州日报》“最杭州”等世博会特刊里做了“杭州西湖,休闲上城”、“荟萃人文精华、凸显高端品质”等专题报道。利用“2010 杭州国际体验日”在上城活动的契机,在上城区设立了 5 条特色采访线,联系省、市有关新



9 月 9 日,开展组织部长在线访谈活动。

(区委组织部 提供)

闻媒体记者进行了体验、采访、报道。区委报道组全年在各大主要媒体、杂志上完成专版、专题报道8个,重点稿件300篇,其中《杭州日报》头版报道53篇。

【区域媒体加强整合升级】 对《上城报》各个版面的报道重心进行调整,在继续做好区委、区政府中心工作宣传报道的同时,加大对区域经济发展的深度宣传报道,并对报道的时效性与文字的质量做进一步提升要求。全年《上城报》出报97期,其中专版、特刊42期,发表评论员文章10多篇。2010年“上城报”各类题材的重点稿、新闻稿被《杭州日报》等新闻媒体转载、采编报道100多篇。“上城网”办网质量不断提升,新闻更新及时,专题报道突出,上城视频制作上城新闻播放43期。整合全区宣传资源,实施全区电子屏幕普查,全区有83处可供利用的电子屏幕纳入社会宣传阵地。

(丰宗华)

【统战工作概况】 2010年,上城区统一战线工作在区委的领导下,在市统战系统各部门的指导下,坚持以科学发展观为指导,以深入开展“创先争优”活动为总抓手,按照“四有”(有主题、有内容、有氛围、有效果)的工作要求,围绕区委、区政府的中心工作,服务大局,正确定位,突出重点,求真务实,整体推进,为构建和谐上城、建设“具有国际水准的高品质中心城区”作出了新的贡献。

【充实完善新的社会阶层人士信息库】 4~6月,区委统战部在全区开展新的社会阶层人士调查工作,主要调查私营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等。在调查摸底的基础上,充实完善了新的社会阶层代表人士信息库,建立了区一级新阶层代表人士120名,为下一步开展工作打好基础。继续在非公有制经济人士中开展争做“优秀社会主义建设者”活动。

【做好聘请党外人士担任政府部门特约员工作】 5月14日,中共上城区委转发《〈中共上城区委统战部关于建立完善民主党派和无党派人士特约人员工作制度的意见〉的通知》。明确了特约人员的基本条件、职责、

权利和义务。区委统战部从各民主党派、无党派人士的优秀成员中,根据专业特长,举荐16名成员担任上城区卫生局、区民政局、区建设局、区劳动和社会保障局、区财政局、区教育局、区科技局和杭州市食品药品监督管理局上城分局的特约人员。7月27日,区委统战部组织召开了政府部门聘请党外人士担任特约人员大会暨民主党派与政府部门对口联系签约仪式。会上,区委副书记朱履林对政府有关部门聘请特约人员工作提出了要求。

【举办全区党外干部培训班】 6月23~25日,区委统战部对全区48名党外干部集中培训。培训班采取集中授课和交流考察相结合的方式,邀请原省政协副主席、农工党省委会主委徐鸿道就坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持走中国特色社会主义政治发展道路等有关内容进行讲解辅导;邀请致公党杭州市委会副主委胡小平作《当前我国经济形势分析》的专题讲座,并到上海世博会考察。

【开展“爱心社区行”广场公益服务活动】 8~9月,区委统战部开展“爱心社区行”广场公益服务活动。活动期间,得到了统一战线各界人士的支持和捐助,收到上城区各民主党派无偿捐赠的书画作品42件,拍得善款2.2万元,捐赠给41户上城区困难家庭;向居民发放法律、科技、医疗、教育等各类宣传资料492份,为381名居民开展教育咨询、医疗义诊、法律咨询等服务,10名医疗专家开展义诊咨询接待群众计368人次。

【举行“笑迎中秋国庆 喜看上城新貌”活动】 9月15日,区委统战部举行上城统一战线各界人士“笑迎中秋国庆 喜看上城新貌”活动。活动以“同庆同贺中秋国庆,同欢同乐品质上城”为主题,邀请上城区各界人士代表参观杭州山南国际设计创意产业园、湖滨地区建设新貌,感受上城“生活品质国际体验区”建设日新月异的变化。活动结束后,全体代表参加了喜迎中秋国庆招待会。

【举办全区基层统战干部培训班】 10月13日,举办全区基层统战工作培训班,对全区6个街道、52个社

区的统战干部进行了当前国际、国内政治及新统战工作的形势、任务、内容和特点等相关内容辅导。浙江省委统战部研究室主任杨卫敏作了讲座。

【增设内设机构党派科】 12月7日,上城区机构编制委员会下发《关于同意区委统战部增设党派科的批复》,同意增设内设机构党派科,明确党派科的主要职责,同意核增机关行政编制1名,增加党派科科级领导职数1名。

【做好党外知识分子工作】 2010年,重点做好有代表性、有影响的党外知识分子工作,主要是反映情况、掌握政策、协调关系、举荐人才。各级党委坚持尊重知识、尊重人才的方针,按照培养人才、用好人才、吸引人才的要求,为在上城创业发挥作用创造条件;切实加强科教文卫等部门的党外知识分子工作,将自由择业的党外知识分子纳入统战工作范围,建立相应的工作机制,注意发挥各民主党派和人民团体的作用,共同做好党外知识分子工作。(毛健儿)

【老干部工作概况】 2010年,全区有离休干部220人,离休干部党支部10个,离休老同志平均年龄在82岁以上。区委老干部局贯彻落实中央、省、市、区关于老干部工作的方针、政策,坚持“以人为本,服务为先”,落实离休干部政治、生活待遇;加强老干部思想政治工作,开展形式多样的学习教育活动;改进离退

休干部党支部组织和制度建设;宣传党的老干部政策和工作中的先进典型,总结推广老干部工作经验,协同有关部门关心、支持老干部工作;做好老干部的来信、来访工作;改善离休干部的生活待遇,落实“两费”(离休费、医药费)保障制度;坚持对重病、住院的老干部上门走访慰问;做好老干部服务保健工作,配合老干部单位和家属做好老干部的丧葬事宜;组织多种活动,满足不同层次老干部的需求;抓好老年大学和老年活动中心两个阵地建设;尽力帮助易地离休干部解决实际困难;承办上级部门交办的老干部工作相关事宜。

【加强老干部思想政治建设】 区委老干部局根据老同志身体情况各异的特点,有针对性地开展经济、时事方面的个人自学和集中辅导,加强老干部政治理论学习,进一步发挥老干部在和谐社会建设中的作用。全年为老干部发放《城市论》、《走读中山路》、《人间天堂 品质杭州》、《中国社区建设展示中心》、《上城区组织史》等学习资料。分别举办了离休支部书记“学习会”、“老领导读书会”、全区离休干部“低碳科普知识讲座”等学习活动。

【情况通报会】 经区委、区政府研究同意,2010年每季度的情况通报会,都由分管上城各条战线的区级领导作为宣讲人。4月26日,区委常委、常务副区长袁建祥就上城区的经济发展情况及区“两会”主要精神向老同志作传达;5月26日,分管城市管理的副区长管光尧,为全区离休老同志介绍上城道路管控、城市绿化、河道治理、庭院改造等情况;9月26日,副区长宦金元为离休老干部通报上城文教、卫生等方面的工作及发展情况;11月26日,副区长刘志安为离休老同志通报传达上城区的城建发展情况。这些情况通报会的举办,让老同志更多地了解区情,激发老干部发挥余热,为构建高品质中心城区贡献力量。

【开展“五好”离退休党支部创建】 区委老干部局联合区委组织部下发文件



老干部参加理论学习

(区委老干部局 提供)

《关于在全区离退休干部党支部中开展争创“五好党支部”活动的通知》。成立了领导小组,由区委常委、区委组织部部长黄爱芳任组长,组织部副部长周朝星、区委老干部局局长杨敏、区直机关党工委书记周忠诚任副组长,下设办公室(办公室设在区委老干部局),杨敏兼任主任,区委老干部局副局长张卫平兼任办公室副主任。领导小组及时召开会议,就市、区两级“五好”离退休干部党支部争创的方法、步骤、评比等内容进一步规范。办公室对参与争创“五好党支部”的支部书记培训指导3场次。形成了以区委组织部、区委老干部局、区直机关党工委齐抓共管,各离退休干部党支部参与市、区联创的机制。2010年有6个离退休支部上报市委组织部、市委老干部局参加市级“五好”离退休干部党支部评比。

【完善居家养老工作】 区离休干部居家养老服务工作依托社区资源,围绕“离休干部就近学习、就近活动、就近服务、就近发挥作用”精神,结合老干部实际,做到“真正重视、真情关怀、真心爱护”每一位离休干部。经过实践和探索,形成以家庭为主体,街道、社区为依托,对老干部局和区有关部门为枢纽的“四位一体”工作机制和服务网络。各类档案、服务队伍、服务制度更加完善,形成了对老干部局牵头、街道党工委负责、各相关部门参与、社区落实的多层次、全覆盖的工作机制。开展居家养老学习交流活动,对居家养老助老员队伍进行培训,增强助老员对老干部居家养老工作的服务意识。各街道社区居家养老工作已呈现出许多特色亮点,湖滨街道青年路社区、紫阳街道凤凰社区、小营街道茅廊巷社区、清波街道清河坊社区被评为“服务离休干部居家养老工作先进社区”。

【关心慰问老干部】 春节前夕,慰问全区64位85岁以上高龄的老同志,38位重病住院、生活困难的老同志,以及10位离休干部遗属,带着慰问金、慰问品逐一上门、去医院送上祝福和亲切的慰问。举行离休支部书记团拜会、地专两项待遇老同志团拜

会、机关离休干部团拜会等。及时解决生病住院、家有变故、严寒酷暑、生活困难等问题。与老干部工作者、离休支部书记经常保持联系,随时掌握每一位老干部的身体健康状况。

【为老干部办实事解难事】 2010年为全区离休干部发放华数有线电视充值卡共208张,价值52416元。给予重病、生活困难离休干部及老干部遗属困难补助近15万元。为全区离休干部统一换发优待证,及时享受乘车、游杭州景点全免费政策。为所有离休干部统一换发新的病历本;协调解决离休干部跨区域报销医疗费用问题,较好解决了“双高期”(高龄、高发病)老干部就近看病难题。

【做好服务保健工作】 老干部普遍处于高龄、高发病的“双高期”,区委老干部局高度关注老干部的健康,着力为老同志掌握健康知识寻找途径,为老同志服务保健搭建平台。定期为老同志做健康体检。邀请疗养老院的专家给老干部作保健讲座。联系浙江中医药大学毕业生为老同志讲解穴位、针灸等知识,讲解老年人易发疾病的预防。发放老年太极书籍和光盘,发放老年电大教材,为每一位老同志订阅老年健康报。分批次组织离休干部赴五云山疗养院、富阳新疆疗养院进行体检休养。对未及时参加体检休养老干部另行安排到浙一医院的健康体检,及时将体检报告送到每一位老同志手中。使老年人易发的糖尿病、高血压、心脑血管



5月21日,召开上城区居家养老工作现场会。

(区委老干部局 提供)

血管等疾病,做到早预防、早发现、早诊治。

【丰富老干部文化生活】 区委老干部局利用杭州旅游资源优势和传统佳节,为老同志开展丰富多彩的旅游休闲文化活动,提高老同志晚年生活质量。春节前夕,在活动中心组织全区离休干部游园娱乐迎新年活动,安排各种适合老年人的游戏,老同志踊跃参加。组织女离休老干部以倡导低碳生活,步行游西湖。组织离休干部代表参加市委老干部局的“喜看杭城新变化”活动。组织机关、中层离休干部参观香积寺;体验沪杭“高铁”。组织全区离休干部重阳节秋游活动。组织区级以上领导职务的离退休干部参加“庆祝建党 89 周年”纪念活动。组织原区四套班子老领导前往杭州“龙井八景”开展品茶活动、参观江洋畔生态公园、玉皇山南指挥部、南宋御街中华美食夜市一条街,赴东北学习考察等。

【发挥“两个阵地”作用】 上城区老年活动中心活动室常年开放,为每天前来活动的老干部提供服务。2010 年,老年活动中心组织离休老同志参加省、市各类比赛活动 5 场次,在市“庆祝抗战胜利 65 周年暨世博会召开中国象棋比赛”活动中,区委老干部局荣获团体第二名。进一步改善老年大学教学条件,完善硬件设施,规范教学秩序,创造新的教学环境。加大投入对上城区老年大学的办学条件,办公桌、课桌椅全部换新,购置办公电脑及教学投影仪等设备,设置文史、

书画、文艺、乐器四大类 14 个专业,24 个班级,吸引更多的离退休老同志前来参加学习。

【自身队伍建设】 加强领导班子、党风廉政建设,切实加强机关效能建设。针对作风“松、散、闲”的苗头,加强老干部局勤政、廉政、善政建设。通过民主生活会、局务会形式,开展批评与自我批评,及时纠正存在问题,切实强化执行意识,提升执行能力。开展多种形式的学习教育方法,不断提高全局干部党风廉政建设自觉性,使全局党员干部的事业心和责任感明显增强,使全区离退休老同志对老干部局各项工作的满意度得到明显提高。

按照区委创先争优活动要求,及时召开会议,列计划、提要求。制定支部创先争优承诺书,每名党员上墙公布承诺书。结合创先争优活动,积极开展以打造“上城先锋”为主要内容的离退休干部“五好党支部”创建活动,以推动全区离退休干部党支部的规范化建设。结合离休老同志孙存智勇救西湖落水者的感人事迹,号召全局党员同志、老干部工作者们向孙老看齐,把这种精神融入到创先争优工作中去,提高老干部局党支部党员干部队伍素质。

2010 年,省、市委老干部局转发了中组部《关于开展老干部工作政策业务知识竞赛活动的通知》,为提高局机关干部业务水平,结合这次业务知识竞赛活动,区委老干部局加强组织和动员,调动全局干部学习政策、业务知识积极性。采取人人参与学习,人人都有

学习资料、学习手册,利用八小时以外的业余时间自觉学习。在杭州 13 个县、市、区知识竞赛中,上城区荣获总分第二的好成绩。个人笔试杭州市第一名、第二名全部由上城区队员摘夺。
(周云华)

【关心下一代工作概况】 杭州市上城区关心下一代工作委员会(以下简称区关工委)成立于 1989 年 7 月 1 日。全区有关工委组织 135 个,分区、街道(局)、社区(学校、企事业单位)三级网络。有 5622 名老同志活跃在关心下一代工作战线上,其中,顾问团 27



组织老干部春游

(区委老干部局 提供)



3月12日,上城区在吴山铭楼召开关心下一代工作会议。

(区关工委 提供)

人,关爱团 411 人,讲师团 489 人,科技服务团 332 人,网吧义务监督员 86 人。区关爱工作团(组)深入基层,开展调查研究,成绩突出。《未成年人犯罪剖析》、《上城区未成年人犯罪明显下降》、《四项措施并举,撑起青少年成长保护伞》、《预防未成年人犯罪,建议在社区推行建立“四不犯”工作机制》等 4 篇调研文章分别在省新网,杭州市关工委网站上刊登。区关工委连续 10 次被评为杭州市关心下一代工作先进集体,连续 6 次被评为浙江省关心下一代工作先进集体。

【充实调整领导班子】 由于区关工委班子中部分领导工作调动和退休,上委办〔2010〕第 104 号《关于调整上城区关心下一代工作委员会组成人员的通知》对区关工委领导班子进行了调整和充实。在原有一名老同志担任常务副主任的前提下,又增设一名在职干部(区委老干部局局长杨敏)担任常务副主任,加强了领导班子的力量。

【开展爱国主义教育活动】 2010 年,区关工委围绕市、区中心工作,开展了“倡导低碳,拥抱世博——我是 90 后”主题教育活动 1180 项。参与活动的青少年达 6.5 万人次。为加强社会

主义核心价值体系教育,区关工委讲师团围绕民族精神和时代精神的教育,到街道、社区和学校开展主题教育宣讲,全年讲课 27 场次,2980 余名青少年和家长、隔代家长受益。暑期,通过“上城品质生活大讲坛”这个平台,组织 180 名社区文教和青少年开展“倡导低碳生活,保护生存环境”大型宣讲活动。本着就近就地的原则,发挥辖区或社区第二课堂资源功能,突出实践性、趣味性和思想性,自觉参与道德实践活动的青少年达 6 万人次。

【建立民营企业关工委组织】 2010

年,为了充分发挥企业的优势和作用,关怀和关爱民营企业中的青年,特别是外来务工青年以及随迁子女的学习和生活,使全区关心下一代组织建设工作横向到边,纵向到底,区关工委探索在民营企业中建立关工委组织。一个是大型企业的代表——杭州东箭集团东箭贸易有限公司关工委;一个是小企业的代表,汇集了 13 家个体工商户的精英——北落马营社区民营企业关工委。

【开展主题读书活动】 读书活动一直是上城区主题教育的有效载体。区关工委为了挑战和创新读书方



5月14日,北落马营社区民营企业关工委成立。

(区关工委 提供)

法,根据浙江省关心下一代工作委员会《关于清明期间在全省青少年中开展“缅怀革命先烈,歌颂伟大祖国——暨首届绿网空间应用年”主题活动的通知》精神,2010年4~8月,区关工委组织青少年开展绿网能手的评选活动,整合纸质阅读与网络阅读的互动。通过学习革命先烈英勇事迹和中华民族传统美德,建设绿网空间,占领网络阵地,发挥典型示范,净化和优化互联网文化环境,弘扬时代主旋律。区教育局与区关工委密切配合,有43名中学生报名,省新星网审核通过26人(按规定每个区、县(市)限定20人)。这些孩子率先接受“绿网工程”理念的指导,参与挑战,引领网络学习、提高技能。清泰实验学校的熊旭萍等5名学生分别获“红色记忆”博客和“我的祖国·我的家”网络相册等8个奖项。

【为青少年办实事、解难事】 2010年,全区有特困生169名,其中,中学生78人,小学生91人;低保家庭学生81人,困难家庭学生87人,残疾家庭学生1人。区关工委与有关部门取得联系,融合社会力量,开展帮困助学,为孩子们牵线搭桥。温州乐清商会、区工商联等企事业单位和个人踊跃献大爱,结对助学。全区119名学生得到资助,46名优秀特困生在杭州市第十届、上城区第九届“奋飞奖”上受到表彰和奖励,60名学生分别在六一、暑期、春节得到慰问,全年助学金达10.03万元。名誉主任吕建恩心系困难学生,个人捐款

3000元表爱心。

【关爱外来务工子女成长】 望江街道兴隆地块是上城区外来人员集居的地方。建立“上城区外来人员公寓”是区委、区政府打造现代、精致、和谐的美丽新杭州赋予的重任,更是为外来务工人员的城市生活创造条件。“外来公寓青少年活动基地”(以下简称基地)是为随迁子女开展课外学习和活动的场所。望江街道党政领导十分重视基地建设。基地已经成为新生代农民工和随迁子女的精神家园,在这里感受他乡温暖,体验父母亲情,享受公平教育,提高综合素质,树立理想信念,也成为随迁子女家庭教育和校外教育的主阵地。5月和10月,浙江省关工委主任徐宏俊,杭州市关工委常务副主任金裕松、基金会会长缪开寿等领导分别前来调研、指导。基地从建设到发展,凝聚着各级领导的关心、支持和重视,也赋予了新生代农民工以及随迁子女更多的公平权利。

【开展创建市“五好关工委”活动】 2010年,区关工委以“五好关工委”创建为契机,全面推进基层关工委组织建设工作。区关工委在“五好关工委”三级联创活动中发挥龙头作用,带动并指导基层关工委的创先争优工作。以增强凝聚力和战斗力为目标,加强街道和社区关工委的组织和队伍建设。9月,杭州市关工委常务副主任金裕松一行到上城区检查考核“五好关工委”的创建活动。

小营街道关工委、小营巷社区关工委配合“三级联动”的考核工作。区教育局关工委和小营街道关工委被评为杭州市关心下一代工作先进集体(市级“五好关工委”);吕建恩荣获杭州市关心下一代工作突出贡献奖;邵美英等13人获得杭州市关心下一代工作先进个人称号。区关工委被评为浙江省关心下一代工作先进集体。(樊丽英)

【落实党员干部理论学习】 组织机关党员干部研读中共十七届五中全会报告和《中国共产党章程》,学习市、区党代会精神和区委八届八次、九次全会精神,通过专题学习讨论、



5月28日,召开上城区庆“六一”暨第九届“奋飞奖”表彰大会。

(区关工委 提供)

辅导讲座、中心发言、撰写心得体会等多种形式开展学习活动,使党员干部的政治理论素质明显提高。2010年,区直机关党员干部参学人数达4000人次,撰写心得体会1500余篇,发放党员《先锋日记》2000余册,各类党员读物、书籍6000余册。

【深化“学习型机关”建设】 按照区创建学习型机关五年规划,2010年是创建学习型机关的冲刺之年,也是实现区直机关学习型机关全覆盖的关键之年。区直机关党工委分组对53家单位逐一上门检查验收。通过看台账、听汇报、比成绩,发现大部分单位在连续几年的创建活动中更加注重学用结合、相互促进。经区创建学习型机关领导小组讨论决定,表彰了2009年度学习型机关24个,学习型机关先进集体19个,学习型机关先进个人28人。

【加强机关党建理论研究】 2010年是全面贯彻落实科学发展观的重要一年。按照省、市机关党建研究会的课题要求,结合区直机关党建工作实际和工作重点,制订了《2010年机关党建理论研究课题实施方案》,组织开展机关党建理论研究优秀调研报告征集、评选活动。各团体会员单位坚持以科学发展观为统领,紧扣党的十七届四中、五中全会和区八届八次、九次全会精神,联系本单位工作实际和基层党组织建设,广泛的开展调查研究,共上报调研论文58篇。经党建研究会秘书处评定,评选表彰了18篇获奖论文。

【开展“亲情”党课征文宣讲比赛】 区直机关党工委开展“亲情”党课征文宣讲比赛,共收到反映先进个人、集体典型事迹的征文50篇。经过层层筛选,8名参赛人员获得党课宣讲比赛的前三名,同时这些先进人物和集体的感人事迹也给广大党员干部留下了深刻印象。

【开展党员志愿者“创先争优、服务民生”服务活动】 10月21日,区直机关党工委召集20多家职能部门、部门,近百名党员干部在吴山广场开展法律咨询、政策咨询、现场办公等现场送服务活动。要求区直单位主动与挂包社区联系,了解社区存在的困难与具体要求。开展小分队送服务活动。由区直机关妇工委和团

工委派出小分队为辖区企业服务,了解其在生产经营状况、发展瓶颈及具体困难,结合自身管理职能,努力为企业排忧解难。活动现场共接受咨询2800人次,解决市民实际问题或困难182项,为挂包社区服务106次,解决社区实际困难达36项;走访辖区企业89家,帮助企业解决困难达28项。

【完成区委、区政府交付的任务】 组织机关党员干部参加烟花大会安保维稳工作。区直机关300名党员干部深入街道,协助街道工作人员做好各项工作。组织机关党员干部参加全国公共文明指数测评迎检工作。36个基层党组织200名党员在辖区内的重要路口协助交警开展文明劝导服务。组织机关党员干部参加“我为‘七一’献热血”活动,有150名机关党员干部参加,累计献血量达3万多毫升。组织机关党员干部为玉树地震和舟曲泥石流灾区捐款,3000名区直机关党员捐款100万元。组织机关党员干部体验杭州市爱心教育基地,为残疾儿童送温暖。

【组织开展市、区综合考评工作】 2009年度,区直机关党工委对区直单位综合考评,评选出区综合考评的优胜单位(满意单位)6个,先进单位8个;综合考核成绩显著的单位是区委办,先进单位为区政协机关;没有未达标单位。中共杭州市委对上城区的综合考评结果在13个区县市中名列第四,和2009年相比前进两位。考评工作结束后,按照《上城区综合考评意见建议整改落实制度》的要求,对社会评价收集到的涉及40个单位、123条意见建议以抄告单的形式通知相关职能部门,切实解决群众反映强烈的难点、热点问题。

【开展全区结对帮扶活动】 要求党员干部自觉将帮扶工作与破解“七难”结合起来,通过电话问一问,上门看一看,有事跑一跑的形式,将帮扶工作真正做到深入人心。同时还组织部分单位开展“1+X”社会结对帮扶活动,与建德市的百户困难家庭结对,与桐庐合村乡80户农户结对。经统计,在元旦、春节等重大节日期间,全区结对党员干部走访困难家庭2300次,发放慰问金100万元,实物折价20万元。

资料 “1+X”社会结对帮扶:即一家企事业单位结对帮扶X户家庭。

【完善支部建设】 建立健全了理论学习、党员教育和管理、党风廉政责任制等规章制度、制定了《党组织思想作风建设活动日制度》和《党员记载“先锋日记”》制度》，执行党费收缴、组织关系接转、党务信息统计、流动党员管理等制度，使党组织的各项工作有章可循。2010年，按期换届调整党委1个，党总支3个，党支部5个，新成立党委和总支各1个，支部两个。发展新党员15名，预备党员转正15名。举办了一期入党积极分子培训班，有36名入党积极分子参加了培训。

【完善考核制度】 区直机关58个基层党组织按要求对1496名党员进行民主评议。通过各级党组织和全体党员层层推荐评比和考核、考察，评选出先进党组织20个、优秀党务工作者31名、党员积极分子70名，并于“七一”前夕进行了表彰。进一步加强先锋意识。通过岗位申报、群众测评、基层党组织推荐、公示和党委审批，评出7个优秀共产党员先锋岗，复检20个通过20个。

【成立机关党员志愿者队伍】 2010年6月，在区直机关成立了机关党员志愿者服务组织。提高党员的公民素质，增强机关党员执政为民意识，转变机关作风。自组织成立以来，在全国文明指数测评、西博会安保工作、为挂包社区服务等多项工作中发挥了积极的作用。

【落实党风廉政建设责任制】 学习贯彻《实施纲要》，将反腐倡廉宣传教育纳入党委宣传工作总体规划，通过组织参观展览、观看警示教育片《警钟长鸣》、组织参加廉政准则知识测试等，深入开展党风廉政教育。在区直机关组织开展“加强领导干部党风廉政建设”等重点课题调研。

【开展岗位廉政教育活动】 组织开展区直机关廉政展板和廉政PPT展评活动。53家单位参与展评，内容除了传统廉政教育外，还涉及与机关工作岗位密切相关的廉政风险点，通过图片、漫画和PPT情景案列的方式，教育广大党员干部要洁身自好，坚守岗位。经公开评选，34家单位分别获得廉政展板和廉政PPT的一、二、三等奖。

【加强党内监督力度】 组织机关党员干部重点加强对《中国共产党党内监督条例》和《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》有关规定的学习，切实加强党内监督的力度，着重从监督制度建设入手，建立完善机关党内监督各项制度，如民主评议党员制度、行风监督员、党员思想作风建设活动日制度等，探索党内监督制约机制，不断加强党风廉政建设和反腐败斗争的工作力度。

【开展机关各类活动】 5~6月，区直机关工会组织党员干部参加上城区第七届全民运动会并获得团体第八名的好成绩和多枚奖牌；5月，组织开展环湖健身走、登山等活动，丰富机关业余文化生活；举办了迎春联欢会，区直机关15个单位的100名党员干部参加了以歌舞、小品、独唱等形式为主的表演。区直团工委开展“学雷锋活动周”的系列活动，组织青年志愿者举行便民活动，烟花大会安全保障工作、走访结对贫困户等活动，引导和培养广大青年树立追求知识的创新精神和文明高尚的思想道德情操。区直妇工委开展素质提升行动，4月，举办“品质女性大讲堂”，参与“万户家庭网上学”活动，在机关发出“低碳生活，绿色办公”倡议，推进机关女性素质提升；深化“巾帼建功”活动，继续开展“巾帼文明岗”创评（2010年新创1个省级岗，两个市级岗和1个区级岗）；开展巾帼文明岗志愿服务活动，到企业、社区、学校上门服务15次。深化“姐妹帮扶”活动，做好慰问淳安文昌镇结对困难妇女工作。（祝端）

【信访工作概况】 2010年，上城区信访、来电总量12405件次，信访总量比上年（指2009年，下同）下降31.1%，来电总量与上年基本持平；其中来信850件、4419人次，比上年件次下降33.6%，人次上升20.7%；来访507批、1533人次，比上年批次和人次分别下降27.4%和55.3%；来电11048件，其中受理市长公开电话6465件，区长公开电话4583件，全年有10个月的反馈率、办结率、满意率均达到100%。

【省、市领导慰问信访干部】 2月4日，省委副书记夏宝龙，省委常委、副省长葛慧君，市委副书记叶明，市委常委、常务副市长杨戍标率省、市有关部门负责人

在区委书记徐祖萼、区领导余勇陪同下向战斗在一线的信访干部表示亲切慰问,肯定紫阳街道信访工作并题词。区政法委副书记尉杭新、区信访局局长高燕东参加。2月10日,市委常委、副市长沈坚,副市长张建庭,市政协副主席朱祖德率市相关部门领导,在副区长管光尧、区政协副主席戴晓军、区长助理许东航陪同下到区信访局向信访干部表示亲切慰问。

【市信访局领导赴上城指导积案化解工作】 5月20日,市政府副秘书长、市信访局局长施增富专程到上城区听取信访积案化解工作情况汇报,并就部分积案提出解决问题的思路,商讨解决方法。会上,施增富充分肯定上城区积案化解工作所取得的成绩,对上城区领导亲自带队深入每个街道,召集相关单位对省、市、区三级积案一件一件地进行会商,寻找化解做法更是给予了高度评价。希望上城区能再接再厉,继续加大力度,创新思路,完成市委书记黄坤明提出的两年内化解所有信访积案的工作要求。他还强调,要着力做好上海“世博会”期间安保工作,特别是几个重要节点时期,更要引起高度重视,要通过各种有效的方法和措施,努力实现“三无”目标。

【市领导赴上城区下访接待群众】 7月2日,市政协主席孙忠焕到上城区下访接待群众,现场解决群众生活中的难题。市人大常委会副主任、区委书记徐祖萼,市政府副秘书长、市信访局局长施增富,市政府副秘书长、办公厅主任孙跃,区委副书记、区长陈红英,区政协主席余勇,区委常委、常务副区长袁建祥,区委常委、上城公安分局局长刘一明等参加。7月9日,副市长陈小平在市信访局副局长许云龙的陪同下到上城区下访接待群众,现场解决疑难信访问题,区委常委、副区长顾文友主持会议,副区长宦金元参加。

【区领导赴区信访局调研信访工作】 7月30日,代区长缪承潮在副区长管光尧、区委组织部副部长朱何芳陪同下,亲切看望区信访局全体工作人员,在听取局长高燕东工作情况汇报后,高度评价区信访局的工作成绩,并就做好下阶段工作提出要求。缪承潮指出,信访工作是党和政府的桥梁,是群众反映诉求的重要渠道,全区上下都应高度重视;要总结好的经验并广泛

推广,打造一支政治好、责任强、业务精、群众信得过的干部队伍;针对可能产生群体性上访的不稳定因素,要早介入、早化解,抓住时间节点,力争处置在萌芽状态;面对硬件较差,人员不足等现实情况,要发挥主观能动性,创造条件更上一层楼;要狠下功夫不断充实信访工作所具备的各项知识;要抓源头、抓基层,责任单位和属地街道要层层落实责任,确保工作落到实处。

【市信访局领导赴上城区调研“三色预警”工作】 11月9日,市信访局副局长陈立军、复查复核处处长郝慧在区信访局召开“三色预警”工作座谈会,听取了劳动路、清波门、太庙、新工社区4位书记对妥善解决老访户工作的做法及存在的问题,肯定上城区街道、社区所取得的成绩,并表示如遇到需市信访局帮助解决信访问题时,可及时反映,以便更快更好地落实信访化解事宜,切实维护百姓权益,促进社会和谐稳定。区信访局局长高燕东、副局长陈钢参加。

【市信访局副局长赴上城区听取社区代表对市信访局工作的意见和建议】 9月17日,市信访局副局长许云龙携办理信件督查处处长胡非凡一行4人专程到上城区专题听取社区代表对市信访局工作的意见和建议,许云龙在会上感谢社区对市信访局工作的大力支持,并通报了上半年市信访局工作情况和下半年重点工作。对社区代表提出的意见和建议表示将认真加以研究并改进,以更务实的工作作风,更高效的工作实绩,切切实实维护百姓合法权益,促进社会和谐稳定。副区长管光尧、区信访局副局长杨艳萍参加。

【区领导下访接待来访群众】 2010年11月,区委书记陈红英等区四套班子领导成员分别赴南星街道接待6批、12人次,赴望江街道接待4批、8人次,赴小营街道接待4批、6人次,赴湖滨街道接待4批、8人次,赴紫阳街道接待3批、6人次来访群众。

【举办信访干部培训班】 6月10日,区信访局举办2010年度信访干部培训班,副区长管光尧作动员,区信访局局长高燕东、副局长陈钢作了辅导,区直有关部门、指挥部、街道共46名信访干部参加培训。

【举办信访干部读书会】 为进一步做好新时期信访工作,大力推进“深化作风建设年”活动,全面提高信访干部业务水平和工作能力,根据区委、区政府主要领导意见,7月、10月、12月分别举办了全区信访干部读书会,邀请各职能部门的专家对信访干部进行法律、法规方面的培训,不断提高信访工作人员业务素质。区信访局全体工作人员及各部门、街道、社区、指挥部共155人参加。

【区信访局领导走访全区街道和社区】 为进一步“深化作风建设年”活动,加强领导班子和干部队伍作风建设,推动全区信访工作更好的发展。8月,区信访局领导班子分批走访了全区6个街道和52个社区,就信访“五个一工程”落实情况和“三无”街道(社区)创建情况进行了解,交流了社区“12345”投诉的热点和难点问题,听取了街道和社区信访工作者对区信访局工作的意见和建议。

资料 “五个一工程”: 一个完善的信访工作组织网络、一支健全的信访员队伍、一套完整的信访工作机制、一个固定的办公场所、一笔相应的信访工作经费。

“三无”: 无进京上访、无去省集体上访及到市大规模集体上访、无信访积案。

(叶 敏)

区人大

【区十三届人大四次会议】 3月2~5日举行。区十三届人大代表名额200名,实有代表197名。应出席会议代表197名,实际出席会议代表178名,部分市人大代表及区政府各部门、机关团体负责人和离退休老干部共102人列席会议,20名公民应邀旁听会议。

会议听取和审查区政府工作报告;审查区2009年国民经济和社会发展规划执行情况与2010年国民经济和社会发展规划草案的报告(书面),审查、批准区2009年国民经济和社会发展规划执行情况的报告与2010年国民经济和社会发展规划;审查区2009年财政预算执行情况和2010年财政预算草案的报告(书面),审查、批准区2009年财政预算执行情况的报

告和2010年财政预算;听取和审查区十三届人大常委会工作报告、区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告,并通过相关决议。审议区政府贯彻执行《关于实施上城区第五个依法治区(2008~2010年)规划的决议》情况的报告(书面);审议区政府贯彻执行《关于全面推进“建设具有国际水准的高品质中心城区”战略目标实施的决议》情况的报告(书面)。

会议期间,举行3次全体会议,4次主席团会议,1次财政预算审查委员会会议。

会议收到代表10人以上联名提出的议事原案33件。大会主席团研究决定,作为代表建议、批评和意见处理,连同83件代表提交的建议、批评和意见,皆由区人大常委会办事机构依法交有关机关和组织研究处理,负责答复代表,并报告区人大常委会。

【区十三届人大常委会第二十三次会议】 1月8日举行。会议审议通过区人大常委会《关于召开上城区第十三届人民代表大会第四次会议的决定》;听取和审议区政府《关于“建设具有国际水准的高品质中心城区”战略目标实施情况的报告》;以无记名投票表决方式,补选于金镒、陈星豪为杭州市第十一届人民代表大会代表。区人大常委会组成人员共18人出席会议。区政府、区人民检察院及区人大常委会办事机构和工作机构、区政府办公室负责人列席会议。区政协和团区委有关负责人应邀参加会议。

【区十三届人大常委会第二十四次会议】 2月2日举行。会议听取和审议区政府关于2009年国民经济和社会发展规划执行情况及2010年初步安排的汇报、2009年财政预算执行情况和2010年初步安排的汇报;审议讨论区人大常委会工作报告(稿);审议并通过区人大常委会2010年工作要点;听取和审议区十三届人大四次会议筹备工作情况报告;分别对区十三届人大四次会议代表资格审查报告、各项建议名单及有关提请事项进行审议和表决。区人大常委会组成人员共16人出席会议。区政府、区人民法院、区人民检察院及区人大常委会办事机构和工作机构、区政府办、区发改局、区财政局负责人列席会议。区政协、团区委有关负责人应邀参加会议。

【区十三届人大常委会第二十五次会议】 3月18日举行。会议传达十一届全国人民代表大会第三次会议精神;组织学习《杭州市居住区配套设施建设管理条例》;举手表决通过区人民检察院提请的有关人事任免事项。区人大常委会组成人员共16人出席会议。区政府、区人民法院、区人民检察院及区人大常委会办事机构和工作机构负责人列席会议。团区委、区妇联有关负责人应邀参加会议。

【区十三届人大常委会第二十六次会议】 5月28日举行。会议听取和审议区人民法院关于刑事审判工作的报告;听取和审议区政府关于区安置房建设管理平台运作情况的报告、关于区建设资金集中管理工作情况的报告;举手表决通过任命36名区人民法院人民陪审员。区人大常委会组成人员共19人出席会议。区政府、区人民法院、区人民检察院及区人大常委会办事机构和工作机构负责人,区财政局、区建设局负责人列席会议。团区委、区妇联有关负责人应邀参加会议。区人民法院中层干部旁听会议对区人民法院刑事审判工作的审议。

【区十三届人大常委会第二十七次会议】 7月27日举行。会议听取和审议区政府关于2010年国民经济计划上半年执行情况的报告、关于2009年财政决算(草案)和2010年财政预算上半年执行情况的报告、关于2009年度财政预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告;听取和审议区司法局、区劳动和社会保障局2009年部门预算执行情况的报告;听取和审议区政府关于社会化养老事业发展情况的报告。会议通过了《关于批准上城区2010年财政决算的决议》。会议根据区长陈红英的提请,以无记名投票表决方式决定任命缪承潮为杭州市上城区人民政府副区长;会议根据陈红英的提请,以无记名投票表决方式,决定任命陈洪涛为杭州市上城区人民政府副区长、决定免去高波杭州市上城区人民政府副区长的职务;会议以无记名投票表决方式,决定接受陈红英辞去杭州市上城区人民政府区长职务的请求,报杭州市上城区第十三届人民代表大会第五次会议备案;根据区人大常委会主任会议的提请,以无记名投票表决方式决定由副

区长缪承潮代理杭州市上城区人民政府区长职务,报杭州市上城区第十三届人民代表大会第五次会议备案;举手表决通过区人民检察院提请的人事任免事项。区人大常委会组成人员共20人出席会议。区政府、区人民法院、区人民检察院及区人大常委会办事机构和工作机构负责人,区政府办公室、区发改局、区财政局、区审计局、区民政局、区司法局、区劳动和社会保障局负责人列席会议。部分区人大代表和法制工委、财经工委委员,团区委、区妇联有关负责人应邀参加会议。

【区十三届人大常委会第二十八次会议】 9月28日举行。会议组织学习《杭州市物业管理条例》;听取和审议区政府关于区十三届人大四次会议代表意见、建议办理情况的报告;听取区人大常委会代表工委关于区十三届人大四次会议代表建议处理情况的报告;听取和审议区政府关于住宅小区物业管理改善三年计划实施情况的报告;听取和审议区人大常委会执法检查组关于区贯彻执行《中华人民共和国安全生产法》情况的执法检查报告;审议通过区人大常委会《关于对区司法局、区卫生局进行工作评议的实施意见》;以无记名投票方式表决通过区人民检察院检察长提请的人事任免事项。区人大常委会组成人员共20人出席会议。区政府、区人民法院、区人民检察院及区人大常委会办事机构和工作机构负责人,区政府办公室、区建设局、区安监局等负责人列席会议。部分区人大代表和法制工委、城建环保工委委员应邀参加会议。

【区十三届人大常委会第二十九次会议】 11月2日举行。会议根据区政府代区长缪承潮的提请,以无记名投票方式表决通过,决定任命陶晓亮为杭州市上城区人民政府办公室主任,林国平为杭州市上城区人民政府城市管理办公室主任,决定免去曹兢业的杭州市上城区人民政府城市管理办公室主任职务。区人大常委会组成人员共18人出席会议。区政府、区人民法院、区人民检察院及区人大常委会办事机构和工作机构负责人列席会议。团区委、区妇联有关负责人应邀参加会议。

【区十三届人大常委会第三十次会议】 11月30日举行。会议对区司法局、区卫生局进行工作评议;听取和审议区政府关于2010年为民办实事项目实施情况的报告、关于调整2010年度区本级财政收支预算的报告;审议通过《杭州市上城区省级可持续发展实验区建设规划(2011~2015年)》;审议通过《杭州市上城区第十三届人民代表大会常务委员会关于补选出缺的区十三届人大代表的决定》、《关于调整我区2010年度财政收支预算的决定》、《关于召开上城区第十三届人民代表大会第五次会议的决定》、《杭州市上城区人民代表大会常务委员会关于讨论决定重大事项的规定》和《杭州市上城区人民代表大会常务委员会工作评议暂行办法》。区人大常委会组成人员共19人出席会议。区政府、区人民法院、区人民检察院及区人大常委会办事机构和工作机构负责人,区政府组成部门负责人,区人大常委会评议工作小组成员,区司法局、区卫生局领导班子成员及部分区人大代表列席会议。区政协、团区委有关负责人应邀参加会议。

【区十三届人大常委会第三十一次会议】 12月30日举行。会议听取和审议区政府关于上城区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要草案及其说明、关于2010年国民经济和社会发展计划执行情况和2011年初步安排的汇报、关于2010年财政预算执行情况和2011年初步安排的汇报;听取和审议区人大常委会工作报告(稿);审议通过区人大常委会2011年工作要点;审议通过区十三届人大常委会代表资格审查委员会关于补选代表的代表资格审查报告、区十三届人大五次会议代表资格审查报告;听取和审议区十三届人大五次会议筹备工作情况报告;审议区十三届人大五次会议各项建议名单(草案);审议和表决区十三届人大五次会议有关提请事项;表决通过区人民法院院长、区人民检察院检察长提请的人事任免事项。区人大常委会组成人员共17人出席会议。区政府、区人民法院、区人民检察院及区人大常委会办事机构和工作机构负责人,区政府办公室、区发改局、区财政局等负责人列席会议。区妇联有关负责人应邀参加会议。

【工作监督】 重视经济健康稳步发展,听取和审议区政府关于国民经济计划上半年执行情况的报告、关于

财政决算(草案)报告、预算执行和其他财政收支情况的审计报告等;听取“十二五”规划纲要编制、招商引资、商贸旅游经济、创意产业发展、国有资产经营管理等工作汇报,重点审查上年度审计报告反映问题的整改落实情况、超收收入和预算稳定资金的使用情况,审查区司法局、区劳动和社会保障局2009年度部门预算执行情况,中期督查区统计局、区城管办2010年部门预算执行情况,部门预算全部上人代会接受审查,依法批准区2009年财政决算和2010年预算调整报告,审议批准省级可持续发展实验区建设规划。重视重点项目建设和民生改善,先后组织视察中山路综保工程、玉皇山南综合整治、南宋御街中华美食夜市一条街建设、新中东河综保工程、五柳巷历史文化街区保护、湖滨二期工程、望江地区改造建设等重点项目,实地视察垃圾分类工作情况,跟踪督查历年结转的实事项目办理,专题审议区政府建设资金集中管理、安置房建设和使用管理平台运行及旧小区物业管理工作,结合区民政局落实常委会评议意见再审议并测评社会化养老工作。重视社会事业进步,专门听取教育管理体制、计划生育“优生优育优教”促进、食品药品卫生监管、事业单位绩效工资实施等工作汇报,专题视察社区卫生服务站建设、非物质文化遗产保护、全民健身等工作,推进社会事业与经济同步发展。

【法律监督】 着力推进依法行政和公正司法,先后对《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国禁毒法》、《浙江省安全生产条例》、《杭州市环境噪声管理条例》等执法情况开展检查,参加省、市、区环境保护“一法一条例”的联动执法检查,不断推动法律法规在上城区的贯彻实施。常委会会议专题审议区人民法院刑事审判工作,主任会议分别听取区人民检察院创新社会管理、区人民法院执行人民陪审员制度和市工商管理局上城分局依法行政情况等工作汇报,专项视察全区普法工作和上城公安分局社区警务工作,依法对《上城区规范行政合同和民商事合同管理指导规则(试行)》等两件规范性文件备案审查,打造和谐稳定的法治环境。重视信访工作,全年接待处理群众信访50件次,有效化解社会矛盾。



3月31日,区人大常委会主任丁晓芳(右三)一行到联华超市江城店视察食品安全工作。(区人大 提供)

【任免工作】 坚持干部拟任前的法律考试和法律职务任职资格审查,依法任免30名国家机关工作人员职务,任命人民陪审员36名,选举出缺的区人大代表1名。开展对区司法局、区卫生局工作评议,加强对任命干部的依法监督。

【代表工作】 重视议案建议交办督办和每月办理情况的通报,尝试召开由提建议代表、督办领导、分管副区长和建议办理方参加的“建议办理沟通会”,改进重点建议的主任督办,116件区属职能范围的区十三届人大四次会议代表建议的办结率和面商率100%、满意率99.11%、解决率53.45%,跟踪督查历年结转的“正在解决”建议40件,其中已解决23件、部分解决4件。全面实施《上城区人大代表进社区接待选民与群众工作规则》,编印代表接待站工作手册,全年参加接待的各级代表470人次,接待群众1375人次,向有关部门反映问题692个,其中解决581个。《人民代表报》头版报道上城区“代表进社区”活动,全市“人大代表进社区”工作现场观摩会暨经验交流会上城区召开。坚持双月代表活动日、定向视察、政情通报、人大街道工委例会、

代表述职评议和邀请代表参加执法检查及列席常委会会议等制度,每单月安排1名副区长参加“主任接待代表日”活动以促问题解决。组织代表推荐和圈选政府2011年实事项目,先后就“无证无照经营”整治和社区卫生服务工作开展代表约见国家机关负责人活动,组织省、市人大代表小组活动18次,有效发挥代表的职能作用。

【自身建设】 贯彻落实区委人大工作会议精神,制定出台《关于讨论决定重大事项的规定》和《关于开展工作评议的实施办法》,增设常委会研究室。开展纪念区人大常委会设立30周年的知识竞赛、作品征集、座谈研讨、“上城区人大网”专版网页增设、《上城报》专版刊登和纪念文集编印等系列活动,总结宣传人大工作。2010年,区人大机关在市级以上各类信息媒体录稿450篇,获省、市信息工作先进集体,12万人次浏览“上城区人大网”。优化机关工作作风,常委会领导携机关干部走访企业单位29家,帮助其排忧解难。围绕社会化养老服务、都市型工业经济发展等议题课题深入调研并形成报告18篇,推动科学决策。



12月2日,区人大常委会组织开展“人大代表约见政府负责人”活动。

(区人大 提供)

表 35

2010 年度上城区人大常委会文件索引

文件号	发文日期	文 件 标 题
上人大〔2010〕第 1 号	2010-01-08	关于表彰 2009 年度先进代表小组、代表工作积极分子、“代表进社区”工作积极分子和区人大代表优秀议案的通报
上人大〔2010〕第 2 号	2010-01-08	关于表彰 2009 年度全区人大信息宣传工作先进集体和先进个人的通报
上人大〔2010〕第 3 号	2010-01-08	关于补选杭州市第十一届人民代表大会代表的报告
上人大〔2010〕第 4 号	2010-01-11	杭州市上城区人民代表大会常务委员会关于召开上城区第十三届人民代表大会第四次会议的决定
上人大〔2010〕第 5 号	2010-01-27	关于出席杭州市上城区第十三届人民代表大会第四次会议的通知
上人大〔2010〕第 6 号	2010-02-08	关于列席杭州市上城区第十三届人民代表大会第四次会议的通知
上人大〔2010〕第 7 号	2010-02-08	关于旁听杭州市上城区第十三届人民代表大会第四次会议的通知
上人大〔2010〕第 8 号	2010-02-09	杭州市上城区第十三届人民代表大会常务委员会 2010 年工作要点
上人大〔2010〕第 9 号	2010-03-18	关于免去吴修忠同志职务的通知
上人大〔2010〕第 10 号	2010-05-31	关于任命王志红等同志人民陪审员职务的通知
上人大〔2010〕第 11 号	2010-07-27	关于决定任命缪承潮同志职务的通知
上人大〔2010〕第 12 号	2010-07-27	关于决定陈洪涛等同志职务任免的通知
上人大〔2010〕第 13 号	2010-07-27	关于接受陈红英同志辞去杭州市上城区人民政府区长职务请求的决定
上人大〔2010〕第 14 号	2010-07-27	关于缪承潮副区长代理杭州市上城区人民政府区长职务的决定
上人大〔2010〕第 15 号	2010-07-27	关于任命董伟海同志职务的通知
上人大〔2010〕第 16 号	2010-07-29	杭州市上城区人民代表大会常务委员会关于批准上城区 2009 年财政决算的决议
上人大〔2010〕第 17 号	2010-10-08	关于任命林永虎同志职务的通知
上人大〔2010〕第 18 号	2010-10-08	关于组织开展工作评议的通知
上人大〔2010〕第 19 号	2010-11-02	关于决定陶晓亮等同志职务任免的通知
上人大〔2010〕第 20 号	2010-12-02	杭州市上城区第十三届人民代表大会常务委员会关于补选出缺的区十三届人大代表的决定
上人大〔2010〕第 21 号	2010-12-02	杭州市上城区人民代表大会常务委员会关于调整上城区 2010 年度财政收支预算的决定
上人大〔2010〕第 22 号	2010-12-02	杭州市上城区人民代表大会常务委员会关于召开上城区第十三届人民代表大会第五次会议的决定
上人大〔2010〕第 23 号	2010-12-02	杭州市上城区人民代表大会常务委员会关于批准《杭州市上城区省级可持续发展实验区建设规划(2011-2015 年)》的决定
上人大〔2010〕第 24 号	2010-12-02	关于印发《杭州市上城区人民代表大会常务委员会关于讨论决定重大事项的规定》、《杭州市上城区人民代表大会常务委员会关于开展工作评议的实施办法》等工作制度的通知
上人大〔2010〕第 25 号	2010-12-23	关于出席杭州市上城区第十三届人民代表大会第五次会议的通知
上人大〔2010〕第 26 号	2010-12-30	关于表彰 2010 年度先进代表小组、代表工作积极分子、“代表进社区”工作积极分子和代表优秀议案的通报
上人大〔2010〕第 27 号	2010-12-31	关于魏航等同志职务任免的通知
上人大〔2010〕第 28 号	2010-12-31	关于胡青等同志职务任免的通知
上人大〔2010〕第 29 号	2010-12-31	关于列席杭州市上城区第十三届人民代表大会第五次会议的通知
上人大〔2010〕第 30 号	2010-12-31	关于旁听杭州市上城区第十三届人民代表大会第五次会议的通知

(顾 蕾)

区政府

【区政府常务会议】 2010年,区政府举行常务会议7次。

4月1日会议,会议听取了区民政局关于《上城区2010年度和谐社区考评办法》修改情况的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区招商局关于《上城区2010年经济发展考核办法》修改情况的汇报,听取了区政府办关于《2010年度“六型”政府考核细则》修改情况的汇报,听取了区信访局关于一季度市长公开电话交办件重复办理情况的分析汇报,并进行了认真研究。会议听取了区法制办关于《上城区行政机关制定规范性文件指导规则》的汇报,并进行了认真研究。会议研究了《2010年“生活品质国际体验区”工作计划》、《上城区目标管理控制及重点工作督办系统应用管理办法》、《2010年上城区争先创优项目计划》和《2010年上城区创新项目计划》。

5月4日,举行第三十四次区政府常务会议。会议听取了区劳动和社会保障局关于《上城区劳动保障行政联动机制实施办法》相关情况汇报,听取了区监察局关于《2010年杭州市上城区人民政府关于开展深化两个“建设年”活动实施方案》有关情况汇报,听取了区政府办公室关于《进一步推进无纸化办公有关事项的实施办法》有关情况汇报,听取了区政府办公室关于《上城区政府管理与公共服务标准化2010年度工作计划》有关汇报,听取了区政府办公室关于上城区重点工作4月份进度有关情况汇报。

6月4日,举行第三十五次区政府常务会议。会议听取了区法制办关于《上城区政府规范行政合同和民商事合同管理指导规则》相关情况汇报,并进行了认真研究。会议听取了区政府办公室关于上城区重点工作5月份进度有关情况汇报,并进行了认真研究。

7月5日,举行第三十六次区政府常务会议。会议听取了区民政局关于《社会化养老服务工作汇报》相关情况汇报,并进行了认真研究。会议听取了区发改局关于《上城区2010年国民经济计划上半年执行情况的报告》相关情况汇报,并进行了认真研究。会议听取了区发改局关于《发展“五主多副”,促进转型升级——上城区经济转型升级指导意见》的汇报,并进

行了认真研究。会议听取了区科技局关于《上城区“十二五”科技发展规划》的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区法制办关于《上城区规范行政合同、民商事合同管理试点工作的实施意见》的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区政府办公室关于上城区重点工作六月份进度有关情况汇报,要求对滞后项目,抓好进度推进和督查。

8月6日,举行第三十七次区政府常务会议。会议听取了望江指挥部关于《进一步加快〈决战望江三年行动计划〉拆迁工作实施意见》的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区民政局关于《上城区养老服务事业发展五年规划》制定情况的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区商贸旅游局关于《上城区“十二五”服务业发展规划》制定情况的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区卫生局《上城区卫生事业“十二五”发展规划》的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区文广新局关于《上城区文化体育事业发展“十二五”规划》的汇报,并进行了认真研究。

9月3日,举行第三十八次区政府常务会议。会议听取了区重点办关于《上城区重点建设项目五年发展规划》的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区文创办关于《上城区文化创意产业五年发展规划》的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区城管办关于《上城区城市管理五年规划》制定情况的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区民政局《上城区居家养老“全覆盖”工程实施意见》的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区城管执法局关于《上城区城市管理智能管控中心建设方案》的汇报,并进行了认真研究。

10月28日,举行第三十九次区政府常务会议。会议听取了区政府办公室关于2010年《政府工作报告》中完成有困难的重点项目以及实事项目完成情况的汇报,并对完成有困难的重点项目逐一进行分析研究。会议听取了区重点办关于《上城区2011年建设项目计划编制基本情况》的汇报,并进行了认真研究。会议听取了区科技局关于《上城区科技创新大会筹备工作》的汇报。

【表彰与奖励】 1月,区委、区政府决定,授予湖滨、清波、小营、望江、南星、紫阳6个街道为“平安街道”称号;授予区政协办、区委宣传部等12家单位和杨永清

等36人为《上城年鉴》工作先进集体和先进个人称号,并予以通报表彰。授予小营街道小营巷社区等9个社区为和谐社区建设示范社区,清波街道清波门社区等13个社区为和谐社区建设先进社区,南星街道玉皇山社区等10个社区为十佳满意社区,授予裘影等31人为优秀社区工作者。

2月,区委、区政府决定,授予区城管执法局等7家单位“2009年度打造‘最清洁城区’暨城市管理优胜单位”荣誉称号、授予小营街道等5家单位“2009年度打造‘最清洁城区’暨城市管理先进单位”荣誉称号,区政府决定,授予区财政局等5家单位“2009年度打造‘最清洁城区’暨城市管理最佳保障单位”荣誉称号,授予区民政局等8家单位“2009年度打造‘最清洁城区’暨城市管理最佳配合单位”荣誉称号。区委、区政府决定,授予区信访局等10家单位和黄建民等20人为2009年度上城区维护稳定先进集体和先进个人,并予以表彰。区政府决定,授予杭州市工人文化宫等120家单位和张卫平等81人“2009年度上城区社会治安综合治理”先进集体和先进个人荣誉称号。

3月,区政府决定,授予浙江大学医学院附属妇产科医院等70家单位“上城区2009年度人口和计划生育工作先进单位”称号;区政府决定,授予湖滨街道东平巷社区居民委员会等10个社区居委会“上城区2009年度人口和计划生育工作先进社区居委会”称号;授予罗宏等50人为“上城区2009年度人口和计划生育先进工作者”;钱丽华等10人为“上城区2009年度先进社区计生工作者”;戴莉萍等10人为“上城区2009年度优秀流动人口协管员”并予以表彰。区政府决定,授予湖滨街道等3家“六型”政府建设优秀单位,南星街道等5家“六型”政府建设先进单位,并予以表彰。区政府决定,授予区委政法委等12家单位和李云桃等17人为“2009年度信访和区长公开电话工作”先进单位和先进个人并予以表彰。

4月,区委、区政府决定,授予阮建民等22名连续3年考核为优秀等次的公务员记三等功。授予计亚平等24人为“上城区劳动模范”称号,并予以通报表彰。区委、区政府决定,授予区建设局等5家单位“2009年度上城区生态建设与环境保护目标责任制考核”突出贡献单位、区教育局等8家先进单位、区安监局等9家优胜单位、区委宣传部等3家最佳配合单位和施惠

民等34人先进个人称号,并予以通报表彰。

5月,区政府决定,授予小营街道等3个“民间庭改办”为先进集体、金周铭等15人为先进个人,并予以表彰。对2009年度在上缴地方税收、争优创先和综合治理等方面综合表现突出的浙江银力建设集团有限公司等16家上城区建筑行业先进企业予以表彰。

6月,区政府决定,授予区委办公室等19家单位为“2009年度建设学习型机关先进单位”、苗丹丹等28人为“2009年度建设学习型机关先进个人”,并予以表彰。

10月,区政府决定,授予湖滨等6个街道“上城区居家养老服务先进单位”荣誉称号,授予湖滨街道居家养老服务站等3家养老服务机构“上城区居家养老示范服务站”荣誉称号,对沈建萍等20名“上城区居家养老优秀服务员”予以通报表彰。授予杭州市房产档案馆等25家单位“上城区社区教育资源共享先进单位”荣誉称号;对贺晓卿等21名“上城区社区教育资源共享先进个人”予以通报表彰。区政府决定,授予赵文秀等22人为“2010年度上城区‘优秀城市美容师’”,并予以通报表彰。

11月,区政府决定,授予杭州娃哈哈集团有限公司等11家企业“上城区创新型企业”荣誉称号;授予杭州娃哈哈集团有限公司楼向明等3人为“上城区科技创新特别贡献奖”;授予“高速搬运机器人及其物流生产线关键技术与示范应用”等15项科技成果为“上城区科技进步奖”;授予杭州北斗星色彩研究有限公司等14家企业“上城区优秀文化创意企业”荣誉称号;授予“一种多媒体电脑冰箱”等10项专利产品为“上城区优秀专利奖”;授予“杭州中山中路环保节能夜景照明集成系统应用”等6个项目为“上城区节能减排优秀示范项目”;对许斌等16名“上城区优秀科技工作者”予以通报表彰。授予湖滨街道东坡路社区等8家单位“上城区科普工作先进单位”荣誉称号。区政府决定,授予湖滨街道东平巷社区等3家单位“上城区低碳社区”荣誉称号;对金海燕等10名“上城区社区科普先进工作者”予以通报表彰。区政府决定,授予杭州娃哈哈集团有限公司等6家企业“上城区科技创新平台先进企业”荣誉称号。区政府决定,对杭州中瑞思创科技股份有限公司、浙江华策影视股份有限公司两家企业上市成功予以通报表彰,奖励人民币各100万元整。区政府决

定,授予上城区禁毒志愿服务大队等 20 支队伍为“平安上城”志愿者世博安保先进集体;授予王璐等 50 人为“平安上城”志愿者世博安保先进个人荣誉称号。区政府决定,授予胜利学前教育集团等 5 家单位为名校集团先进单位;天艺学前教育集团等 5 家单位为名校集团达标单位;杭州市饮马井巷小学等 5 家单位为城

乡学校互助共同体先进单位;杭州第六中学等 5 家单位为城乡学校互助共同体达标单位。

12 月,区政府决定,授予小营街道上城区数字化学习先进街道,授予小营街道姚园寺巷社区等 10 个社区为上城区数字化学习先进社区。

(年鉴编辑部)

表 36

2010 年度上城区人民政府文件索引

文件号	发文日期	标 题
上政发〔2010〕第 1 号	2010-01-13	上城区人民政府关于要求将复兴 15-3 号地块调整为住宅及配套公建用地性质的请示
上政发〔2010〕第 2 号	2010-01-21	上城区人民政府关于要求对国有房产补缴土地出让金给予返还的请示
上政发〔2010〕第 3 号	2010-01-21	上城区人民政府关于要求对吴山广场地下配套公建项目给予支持的请示
上政发〔2010〕第 4 号	2010-02-01	上城区人民政府关于要求协调西湖天地二期工程(韶华巷地块)动迁经费问题的请示
上政发〔2010〕第 5 号	2010-02-21	上城区人民政府关于要求同意南宋御街·中山路步行街段设置户外广告的请示
上政发〔2010〕第 6 号	2010-03-05	上城区人民政府关于要求协调杭政储出〔2010〕11 号地块(湖滨单元 E02、03 地块)有关问题的请示
上政发〔2010〕第 7 号	2010-03-17	上城区人民政府关于要求确认樱桃山生态公园及甘水巷东西二地块环境整治工程项目地下空间建设指标的请示
上政发〔2010〕第 8 号	2010-03-17	上城区人民政府关于要求办理八卦田南入口综合整治工程土地及房产手续的请示
上政发〔2010〕第 9 号	2010-03-29	上城区人民政府关于要求解决上城科技工业基地余杭一期 226 亩存量土地项目建设中若干问题的请示
上政发〔2010〕第 10 号	2010-03-29	上城区人民政府关于要求全额返还望江地区近江单元 B-C2-03-1 土地出让款的请示
上政发〔2010〕第 11 号	2010-03-31	杭州市上城区人民政府关于要求调整勾山里 B 地块方案设计的请示
上政发〔2010〕第 12 号	2010-04-09	杭州市上城区人民政府关于要求取缔衢江路、望江路夜市的请示
上政发〔2010〕第 13 号	2010-04-26	杭州市上城区人民政府关于要求免于缴纳龙翔里宗地滞纳金请示
上政发〔2010〕第 14 号	2010-05-05	杭州市上城区人民政府关于要求调整江城路东侧平安里地块(含江城文化宫)危旧房重建改善项目部分住宅户型的请示
上政发〔2010〕第 15 号	2010-05-11	杭州市上城区人民政府关于要求同意杭州市建兰中学(抚宁巷校区)改扩建工程及上城区 102 人防工程邀请招标的请示
上政发〔2010〕第 16 号	2010-05-24	杭州市上城区人民政府关于要求注销清河坊历史街区二、三期强迁产权证请示
上政发〔2010〕第 17 号	2010-05-31	上城区人民政府、滨江区人民政府关于上滨线行政区域界线联合检查工作情况的报告
上政发〔2010〕第 18 号	2010-06-08	杭州市上城区人民政府关于要求同意 2010 年商品专业市场整合改造提升任务的请示
上政发〔2010〕第 19 号	2010-06-08	杭州市上城区人民政府关于要求办理上城区棚桥农贸市场市场名称登记证的请示
上政发〔2010〕第 20 号	2010-06-24	杭州市上城区人民政府关于要求办理三里亭四区安置房产权的请示
上政发〔2010〕第 21 号	2010-06-28	杭州市上城区人民政府关于要求协调地铁 1 号线龙翔桥站上盖物业二期建设有关问题的请示
上政发〔2010〕第 22 号	2010-07-05	杭州市上城区人民政府关于徐祖尊同志率团赴台进行经贸活动的请示
上政发〔2010〕第 23 号	2010-07-06	杭州市上城区人民政府关于申报建设耀华社区公共停车场的请示
上政发〔2010〕第 24 号	2010-07-12	杭州市上城区人民政府关于上城区历史文化遗产保护开发考察团访问肯尼亚、毛里求斯和南非的请示
上政发〔2010〕第 25 号	2010-07-26	杭州市上城区人民政府关于要求解决望南地区原红星化工厂铬渣污染土壤修复补助资金的请示
上政发〔2010〕第 26 号	2010-08-05	杭州市上城区人民政府关于要求审定新侨饭店周边屋顶绿化方案的请示

续表

文件号	发文日期	标 题
上政发[2010]第 27 号	2010-08-13	上城区人民政府关于要求危旧房改善搬迁项目参照历史街区、历史建筑保护相关政策执行的请示
上政发[2010]第 28 号	2010-08-13	上城区人民政府、杭州商业资产经营公司关于要求协调解决地铁延安路地下通道工程涉及的杭州海丰西餐社历史遗留问题的请示
上政发[2010]第 29 号	2010-08-13	上城区人民政府关于要求明确六圣堂 24、25 号房屋结构安全鉴定委托主体的请示
上政发[2010]第 30 号	2010-08-17	上城区人民政府关于准许浙江凯创能源科技有限公司开展甲醇汽(柴)油试点工作的请示
上政发[2010]第 31 号	2010-09-08	杭州市上城区人民政府关于要求协调整改客运汽车南站区域交通现状的请示
上政发[2010]第 32 号	2010-09-29	上城区人民政府关于申报全国社区教育示范区的请示
上政发[2010]第 33 号	2010-09-30	杭州市上城区人民政府关于要求调整工具厂地块户型比例的请示
上政发[2010]第 34 号	2010-10-12	上城区人民政府关于要求同意对望江新园已交付拆迁安置房确权发证的请示
上政发[2010]第 35 号	2010-10-14	上城区人民政府关于杭州市上城区争创浙江省体育强区若干情况的报告
上政发[2010]第 36 号	2010-10-14	杭州市上城区人民政府关于上报上城区规范性文件清理工作的报告
上政发[2010]第 37 号	2010-10-15	上城区人民政府关于上城区历史文化大遗址保护开发考察团因公出境的请示
上政发[2010]第 38 号	2010-10-22	杭州市上城区人民政府关于创建省级文化先进区有关问题的请示
上政发[2010]第 39 号	2010-10-25	杭州市上城区人民政府关于要求调整勾山里 B 地块方案设计的请示
上政发[2010]第 40 号	2010-10-25	杭州市上城区人民政府关于要求增设玉皇山南地区地下停车场的请示
上政发[2010]第 41 号	2010-10-28	上城区人民政府关于暂缓对明珠百货市场出租的请示
上政发[2010]第 42 号	2010-10-28	上城区人民政府关于要求协调上城工业功能区余杭区块企业能耗指标统计问题的请示
上政发[2010]第 43 号	2010-11-02	上城区人民政府关于要求同意玉皇经联社天龙寺仓库排危翻建的请示
上政发[2010]第 44 号	2010-11-04	上城区人民政府关于要求协调湖滨南山特色街区综合体建设有关问题的请示
上政发[2010]第 45 号	2010-11-05	上城区人民政府关于要求办理南山路 176-1、2、3 号建筑物产权证的请示
上政发[2010]第 46 号	2010-11-28	上城区人民政府关于要求同意“万源绸庄”旧址修复建项目先行办理土地复验的请示
上政发[2010]第 47 号	2010-11-28	上城区人民政府关于近江小区社区及物业用房与小区商业用房调换的请示
上政发[2010]第 48 号	2010-12-23	上城区人民政府关于置换安置用房的请示
上政发[2010]第 49 号	2010-12-28	上城区人民政府关于要求创建浙江省可持续发展实验区的请示
上政发[2010]第 50 号	2010-12-28	杭州市上城区人民政府关于要求延长用地预审意见时效的请示
上政发[2010]第 51 号	2010-12-30	杭州市上城区人民政府关于加快中山南路双面街东侧控规调整的请示
上政发[2010]第 52 号	2010-12-30	杭州市上城区人民政府关于吴山广场绿地地下停车场建设不列入考核的请示

表 37

上城区2010 年度调研项目申报汇总情况

经济发展类调研项目(一级项目)				
序号	项目名称	负责人	牵头单位	参加单位
1	转变发展方式,实现转型升级	陈红英	区政府办	
2	加强物联网发展对上城经济社会带来的影响和机遇研究	顾文友 卢 江	区科技局	
3	关于区都市型工业发展状况调研	丁晓芳 王国民	区人大常委会财经工委	区发改局、区统计局、区科技局、区工业基地管委会
4	发展区物联网产业的若干建议	王朗晨	区政协经济科技委员会	

续表一

城市建设(规划)管理类调研项目(一级项目)				
序号	项目名称	负责人	牵头单位	参加单位
5	关于打造南宋御街·中山路-清河坊 5A 景区的思考	顾文友 徐鸿华	区商贸旅游局	河坊街管委会、吴山指挥部、南宋御街商业管理公司
6	市容秩序非现场管控视频指挥系统	管光尧 张伟农	区城管执法局	华数公司、天尊信息技术有限公司
7	杭州市上城区都市空间规划统筹管理研究	黄爱芳 刘志安 任锦伟	上城规划分局	区委办、区政府办
8	湖滨商圈空间发展规划研究	刘志安 任锦伟	上城规划分局	区政府办
9	关于打造低碳城区的建议	陈小玲	区政协城建和人口资源 环境专门委员会	
10	市、区联动解决交通两难问题的思考	戴晓军 曹兢业	区政协社会法制委员会	区政府办、交警大队、区城管办
11	关于中东河综保工程历史文化遗存的调研建议	方 莉 陈星豪	区政协	区建设局、河道建设工程 指挥部
民生保障类调研项目(一级项目)				
序号	项目名称	负责人	牵头单位	参加单位
12	关于“人大代表接待站”规范化建设的调研	叶洪泉	区人大常委会代表工委	
13	上城区社会化养老服务事业发展情况调研	王文成	区人大常委会办公室	区民政局
14	关于“十二五”规划民生问题的思考和建议	戴晓军 金水根 方本成	区政协社会法制委员会	区民政局、区劳动局、区残联
15	流动人口生殖健康管理模式探索—— 以上城区为例	宦金元 夏 勤 薛逐冰	区人口计生局	浙江长三角发展研究会
16	上城区新生儿出生缺陷干预调研报告—— “优生两免”的视角	宦金元 夏 勤 薛逐冰	区人口计生局	浙江长三角发展研究会
17	加强面上巡访、挤压犯罪专业队建设,提升 “平安建设”实效	刘一明 章 强 方 宏 何国新	上城公安分局	
党群、人大和政府建设类调研项目(一级项目)				
序号	项目名称	负责人	牵头单位	参加单位
18	关于“强化制度执行 打造廉洁上城”的探索 与研究	朱履林 谢 宁 杜秀芬	区纪委(监察局)	
19	上城区建立在职党员“假日党支部”模式	占仁义 周朝星	区委组织部	
20	关于进一步推进信访工作规范化建设的调研	刘一明 管光尧 高燕东	上城区信访局	
21	关于进一步推进学习型、创新性城区建设的 思考	王越剑 陈宏萍	区委宣传部	
22	上城区文化事业繁荣发展研究	宦金元 丁建华	区文广新局	
23	关于矛盾纠纷多元化调解机制的实践与探索	高万洋	区人大常委会法工委	
24	关于区教育管理体制改革情况调研	韦 云	区人大常委会教科卫 文体工委	区教育局
25	信息化城市管理应用与研究	丁晓芳 李 静	区人大常委会城建环保 工委	
26	强化规划引领与实施的思考	李 静	区人大常委会城建环保 工委	

续表二

经济发展类调研项目(二级项目)				
序号	项目名称	负责人	牵头单位	参加单位
27	上城区现代服务业的发展现状及对策研究	陈浩然 胡 勇	区发展和改革局	
28	从二次经普数据比较看上城区产业结构变化(初定)	周建康	区统计局	
29	关于物业纠纷案件的审理及法律适用问题的调研	黄小勤	区人民法院	
30	以南宋皇城大遗址综合保护工程为契机推动紫阳地区经济社会发展	沈杏荣	紫阳街道	
31	以“三个子”理论为指导,推进区科学化精细化预算管理的实践与探索	来剑波	上城区财政局	
城市建设(规划)管理类调研项目(二级项目)				
序号	项目名称	负责人	牵头单位	参加单位
32	关于“四纵五横”道路业态调整与提升的意见	徐鸿华	区商贸旅游局	浙江大学经济学院、湖滨街道、小营街道、南星街道、紫阳街道
33	加快推进低碳型城区建设的对策研究	陈浩然 何友海	区发展和改革局	
34	加强老小区物业管理工作的研究	陈星豪 张 敏	区建设局	区庭改办
35	浅谈杭州垃圾分类、直运系统	曹兢业	区城管办	
民生保障类调研项目(二级项目)				
序号	项目名称	负责人	牵头单位	参加单位
36	上城区民营企业健康调查报告	陈砚菁	区工商联	
37	落实企业安全主体责任 打造平安和谐品质上城	许建生	区安监局	区政府各安全生产签约单位
38	中小企业用工风险防范及劳资纠纷应对机制的建立——以《劳动合同法》“双保护”的立法宗旨为切入点	黄小勤	区人民法院	
39	上城区实施国家基本药物制度的对策研究	马 彦 方秋萍	区卫生局	
40	建立精神残疾人托养中心的建议研究	陈永权	区卫生局	
41	居家就业状况调研	方本成	区劳动和社会保障局	各街道劳动保障管理站
42	环境生态化 管理科学化——来自湖滨的城市管理基层实践与探索	毛素云	湖滨街道	
43	“湖滨晴雨”社区民主促民生复合体探索与实践	叶 榕	湖滨街道	
44	以淘宝楼模式,研究金融危机背景下的大学生创业之路	余德利	望江街道	
45	街道计划生育优生优育优教模式研究	陈少华	南星街道	
46	社会化维权工作的研究	韩丽华 陈小明	区总工会	
47	上城区公务员津补贴清理规范实施效果调查与分析	薛鸿翔	区人事局	
48	筹建社区青少年俱乐部构筑青少年精神家园	金孝伟	紫阳街道	
49	青少年法治文化建设及路径探析	钱国平	区司法局	

续表三

党群、人大和政府建设类调研项目(二级项目)				
序号	项目名称	负责人	牵头单位	参加单位
50	关于基层法院年轻法官培养的调研	钟 黎	区人民法院	
51	关于加强政府投资建设项目工程变更管理的实践与研究	谢 宁 来剑波 陈星豪 胡建宏	区纪委(监察局)	区财政局、区建设局、 区审计局
52	探索“管办助评”服务型教育机构变革研究	蒋 莉 肖 斌	区教育局	
53	上城教育内涵发展路径研究	周常生	区教育局	
54	上城教育体制改革政策研究	项海刚	区教育局	区财政局、区人事局等
55	国家审计对内部审计升级转型的监督指导研究	胡建宏	区审计局	杭州电子科技大学
56	关于上城区建设资金集中收付管理的思考	来剑波	区财政局	
57	立足区情 创新机制 推进文体资源的共享工程,满足人民群众的文化体育需求	丁建华 吕振团 刘 宏	区文广新局	
58	街道政府绩效考核与公共参与	任 平	小营街道	
59	六型街道考核运行机制研究	陈少华	南星街道	
60	人文历史链中的区“南宋御文化”建设	陈少华	南星街道	
61	把“平衡记分卡”引入社工管理的思考	叶 素	清波街道	
62	以商圈为载体,开展区域党建共建的思考与实践	叶 素	清波街道	

(黄菊梅)

【为民办好十件实事】 2010年,上城区为民办好老旧小区房屋庭院改善、安置房建设、社区卫生服务站改扩建、停车场建设、学校改扩建、小区安全设施、生态环境建设、再就业、地质灾害治理、专业市场改造等10件涵盖老百姓生活的实事。完成项目带动地块的老旧房屋庭院改善225幢,包括茶亭弄、光复路小区、始版桥新村8号等一批老旧小区;引九路(引渠路—樱桃山路)等30处实施截污纳管;飞云江路(秋涛路—之江路)、高银巷(中山中路至后市街)等10条背街小巷实施改善;完成凤凰泉、大井巷24号等34口水井修缮保护。新开工安置房15万平方米,竣工28万平方米,主要在玉皇山南地区和望江地区。完善社区卫生服务设施,优化社区卫生服务机构布局,改扩建8家社区卫生服务站,分别为木场巷社区卫生服务站、清泰门社区卫生服务站、东坡路社区卫生服务站、岳王路社区卫生服务站、大学路社区卫生服务站、梅花碑社区卫生服务站、美政桥社区卫生服务站、金钱巷社区卫生服务站,改扩建完成后,社区卫生服务站面积均达到150平方米,方便社区居民看病。新建4处停

车场,分别是打铜巷东地下停车库、赞成林枫配套小学地下停车库、光复路49号地下停车库和玉皇公交停保场地块地下停车库。全年新增停车泊位800个。2010年,建兰中学改扩建工程开工建设,完成校舍安全加固工程5600平方米。对没有安全设施的老旧小区,增设小区安全门300扇、治安监控300处。完成环保主题公园建设,全年扩(补)绿地8万平方米。提升改造生态垃圾房100座。坚持以社区公共服务工作站为平台,深入创建充分就业社区和充分就业街道,通过岗位银行、公益性岗位安置、居家就业等促进就业手段,帮助2550位就业困难人员实现再就业。完成里太祖湾157号至笕帚湾1-1号金家山采石场边坡地质灾害治理。完成3家专业市场改造提升,对已完成提升的11家农贸市场、19家专业市场强化长效管理。

【打造生态城区】 上城区开展生态文明创建,重点抓好“生态文明示范社区”和“生态文明建设示范基地”这两项创新载体;深化“以民主促民生”活动,让居民参与生态文明建设;建设并改善“街道—社区—会所”

等多层次、多样化、复合式的全民健身系列工程,提高全民健康素质。推行政府绿色采购、绿色办公制度,在机关事业单位率先实现低碳生活转型。推广垃圾分类回收制度,努力实现垃圾的资源化、减量化和无害化。出台《关于推进上城区生态文明建设的决定》(以下简称《决定》)。《决定》明确提出,要将上城区打造成为以生态经济之区、品质生活之区、生态文化之区为基础,全市率先、全省领先、全国示范的生态文明城区,并提出了创建生态文明试点城区的具体措施。《决定》提出以特色品牌建设为核心、“五主多副”为引领,促进经济转型升级,把上城区建成现代产业发达的生态经济之区。《决定》还明确了人员与资金配备等保障机制。将生态文明试点城区建设列入政府目标责任制,相关指标纳入各级党政领导班子和领导干部综合考核评价体系 and 离任审计范围,考评结果作为干部任免的重要依据。确保区级财政每年在生态文明建设专项资金在 600 万元以上,并逐年增加;鼓励社会力量参与生态项目建设。

【加快“五主多副”现代产业体系建设】 2010 年,上城区审时度势,坚持走差异化发展道路,以招强引优为抓手,以高端楼宇为主阵地,以技术创新为动力,着力搭建以文化创意产业、金融及衍生产业、现代商贸服务业、大旅游业和精品房地产业等高端产业为主,都市型工业、高新技术产业和建筑业等为辅的“五主多副”产业体系,加快建设具有国际水准的高品质中心城区。加快发展金融服务业、商贸旅游业、精品房地产业和文化创意产业发展,其中,文化创意产业领域将发挥“西湖创意谷”品牌效应,建设“开元·198”、时尚创意园、天工艺苑、LOMO 创意谷和玉皇山南国际设计创意产业园等创意产业集聚区建设,以市广电中心迁入为契机,打造沿江时尚传媒创意产业带,不断扩宽“一谷多点”发展新平台。南宋御街·中山路国际旅游综合体于 2009 年实现开街的基础上,2010 年将完善中山路综合整治,实施中山南路(万松岭—鼓楼)双边街建设、坊巷整治、历史保护建筑修缮等共 10 个项目,打造一个具有传统坊巷结构的城市综合体。

湖滨南路是“西湖门厅”,上城区将按照“完成一期提升,加快二期建设,启动三期整合”的步骤,将湖滨南路打造成集旅游、休闲、商贸、办公、宾馆等

为一体的城市综合体、历史保护和商贸旅游示范街区。

建设玉皇山南城市综合体是上城区 2010 年的工作重点。“五一”前,凤凰山东路和万松岭路实现贯通,玉皇山南地区公交停保场地块安置房国庆节前一期竣工,山南仓库地块安置房年底基本竣工,安家塘历史地段古村落、大畈鱼塘公园、山南国际设计创意园也将按计划推进。

2010 年,上城区加快整合提升工业功能区、科创中心两大基地的创新资源,发展高新技术产业,提升工业发展质量。全年组织实施新产品开发项目 70 项,专利成果产业化项目 10 项,省、市级科技计划项目 40 项,技术改造项目 6 项。

完成科技孵化大楼建设,启动杭州烟草物流配送中心、捷尔思阻燃、亚卫通科技等 5 家企业及二期标准厂房和创业人才公寓项目建设。

引进和发展 3G 网络应用系统平台、集约化网络商务应用平台、数字出版、版权游戏、节能减排系统集成平台等软件和信息服务业,力争两个基地税收突破 1000 万元;力争新培育软件企业 10~15 家,软件著作权及软件产品 30 件。同时,利用中部软件园的影响力,对周边的楼宇如航天通信大厦、国贸大厦进行整合与合作开发,打造软件与信息服务业楼宇。

【全力打造创新型和智慧型城区】 11 月 5 日,上城区召开科技创新和人才工作会议。区领导陈红英、缪承潮、袁建祥、黄爱芳、刘一明、叶洪泉、王朗晨等出席会议。会议由区委副书记、代区长缪承潮主持。区委常委、副区长顾文友宣读《关于表彰上城区科技进步先进单位和个人的通告》和《关于表彰 2010 年度上城区上市企业的决定》。区政府对 2010 年上市的中瑞思创和华策影视两家公司各奖励 100 万元。区委书记陈红英充分肯定了全区科技和人才工作所取得的成绩,并对下一步工作提出三点要求。认清工作形势。构建创新型城区,实施“人才强区”是区委、区政府着眼于全区发展大局作出的战略决策,是创新发展模式、推动区域经济转型发展的现实选择。明确工作思路。科技创新工作要发挥好政府规划引领、企业创新主体、市场导向三个作用,构建好孵化平台、公共科技条件平台、企业自主创新平台和科技中介服务平台;人才工

作要实施高素质干部培养、经营管理人才素质提升、专技人才提升、高级蓝领培养、社工人才培养五大工程;强化工作保障。科技与人才工作是一项社会系统工程,要建立统分结合、上下联动、协调高效、整体推进的运行机制,通过服务创新和配套完善,不断强化科技与人才工作保障。

【稳步推进残疾人就业工作】 加强残疾人就业培训。2010年,举办残疾人技能技术培训班25期,开设残疾人电脑、缝纫、家电维修、手工编织、盲人按摩培训课程。参加培训残疾人750人次,选送残疾人参加省、市电脑、盲人按摩培训58人次。培训后85%的残疾人实现稳定就业。加大政策法规宣传实施力度。加强《残疾人保障法》宣传,在机关、企事业单位严格执行“按不低于本单位在职职工总数1.5%的比例安排残疾人就业”的规定,安置312名残疾人就业。对未能按比例安置残疾人就业的单位,按规定收取残疾人就业保障金。抓好残疾人就业基地建设。建立街道残疾人就业基地,让他们就近或不出家门就能做一些简单劳动,自食其力。在就业基地安置残疾人120名。引导残疾人转变就业观念。倡导和鼓励残疾人自愿组织起来就业和个体创业,扶持28名残疾人实现了个体开业和个体从业。全区有盲人保健按摩机构9家,从业人员48人,具备中级技术等级的有5人,初级技术等级的有43人。

【实施居家养老全覆盖工程】 10月29日,上城区隆重召开推进居家养老服务全覆盖工程动员大会,区四套班子领导陈红英、缪承潮、袁建祥、黄爱芳、王文成、戴晓军,各部门、各街道负责人参加会议。会议由区委副书记、代区长缪承潮主持。区委常委、常务副区长袁建祥宣读了“居家养老服务先进单位、示范服务站和优秀服务员”的表彰决定。南星街道、在水一方老年事务发展中心代表获奖单位做了交流发言。区委书记陈红英对推进居家养老服务全覆盖工程提出了三点要求。提高认识,增强信心。进一步增强工作的责任感和紧迫感,拉高工作标杆,促进居家养老服务“全民共享、全面覆盖”,提高老年人的生活品质。突出重点、开拓创新。要兼顾全面,突出重点,建立科学系统的养老服务对象数据库和完善的居家养老社会化服务平台,

为60岁以上老人提供菜单式服务,满足老年人的个性化养老需求,实现居家养老服务由“特惠型”向适度“普惠型”的转变。齐抓共管,形成合力。要以“求创新、全覆盖”为目标,按照“保基本、补不足、促发展、强监管”的工作思路,坚持“政府引导、社会参与、市场运作”的工作方针,齐抓共管,形成合力,促进全区养老服务事业又好又快发展。会上,区民政局与在水一方老年事务发展中心和区养老服务信息处理中心签署了合作意向书,陈红英亲自为区养老服务信息处理中心成立授牌。

【双管齐下为老人“保驾护航”】 2010年,上城区在养老事业上的加大投入,提高居家养老服务价格,政府买单投入600万元扩大的居家养老服务范围,由原先的困难独居空巢老人扩大到所有独居空巢老人。只要提出申请,全区3万户60岁以上空巢、独居老人都可享受居家养老服务。其中,60岁至69岁,不够困难家庭标准的空巢、独居老人,每小时只需出15元就可享受居家养老服务(市场价每小时18到20元);70岁至79岁,不够困难家庭标准的空巢、独居老人,政府每小时补贴5元,每月最多补贴30小时,老人每小时只需出10元;80岁以上的空巢、独居老人,不够困难家庭标准的,政府每小时补贴7.5元,每月最多补贴30小时,老人每小时只需出7.5元。随着政府买单居家养老服务覆盖人群的扩大,居家养老服务人员队伍也亟待壮大,上城区全年新招居家养老服务人员400多名,经培训合格持证上岗服务。扶持民办养老机构发展,全年新增民办养老机构床位400张以上,争取5年后全区机构养老床位数达到2400张,基本满足老人的社会化养老需求。双管齐下保障老人老有所养。

【开发软件登记安置房信息】 上城区有880套安置房空置,为了处理好这批空置房,上城区政府先后出台《上城区安置房建设和使用管理暂订办法》、《上城区安置房管理调拨补充规定》,请宁波一家网络公司制作了一套管理系统,登记所有空置的安置房,进行统一安排。该安置房信息管理系统对安置房建设项目进行全程管理,包括整个建设项目立项情况、用地情况、拆迁面积、安置面积;统计拆迁过程中不同产权性质的房屋以及拆除房屋的情况;统计已完工的建设工

程或货币购买的房源多少用于安置。2010年,上城区各建设指挥部,将安置房源和拆迁户资料输入信息管理系统。有关部门和领导能及时了解安置房的建设、使用、存量情况,增加工作透明度,有助合理调配资源,对上城区的安置房建设和使用起到规范管理作用。

【加快背街小巷建设改造力度】 2010年,上城区完成77条背街小巷的改造任务,总长2.1千米,面积13.5万平方米,投资5170万元。以“拾遗补缺”为手段,对前5年未整治的“零星”项目启动对接计划,平衡协调好百姓需求与地块发展,力求做到计划全面到位、内容不遗不缺,抓好统筹改善。在“尽”字上下好功夫。围绕城管数字监管中心统计的改造街巷,做好计划安排,努力通过箱变安置,把缸儿巷、光复路等23条街巷杆线整改到位;对18条街巷管线进行更新提升,解决了相关区域自来水进不来或污水出不去的状况。在“谋”字上凸显宗旨。坚持开展调查阶段问需于民,设计阶段问计于民,施工阶段问情于民,验收阶段问绩于民等“民主改善四部曲”。在“细”字上做好文章。在调查、设计、公示、施工等全过程,坚持严格把关,确保在细节上一抓到底,抓出成效。

【多措并举筑牢校园安全保卫防线】 2010年,全区共投入300万元落实各项校园安保措施。在全区81所学校、幼儿园门口安装公安联网监控探头81个,安装“110”联网报警装置240只,监控和报警装置已投入使用。区教育局利用暑期,对部分学校幼儿园的校舍、围栏、大门进行加固修缮,及时维护和增加内部监控设施。协调联动,加强周边治安防控。区公安、交警、工商、城管、文化及各街道综治工作中心密切配合,联勤联动,有效维护校园周边秩序。进一步加强学校周边黄、赌、毒场所、交通标志、标识、无证设摊、游戏厅、网吧、书刊杂志点的联合整治行动,及时取缔查处各类违法、违规行为。深入排查,消除各类隐患。坚持条块结合,组织开展学校及周边隐患大排查力度,对影响学校及周边安全稳定的治安隐患、交通隐患、消防隐患、食品卫生隐患实施滚动排摸,实施“一校一方案”落实整改。对辖区内可能造成现实危害的16名精神病人及时送安康医院和精神病院进行治疗。堵疏结

合,妥善解决难点问题。进一步加大无证幼儿园整治力度,不符合要求的3家幼儿园已于6月底前取缔。在整治的同时,结合学前教育建设规划,进一步加快幼儿园建设进度,重点解决望江、紫阳地区周边外来务工人员子女入园问题。

【开展“馆社共建、资源共享、品牌共创”活动】 上城区围绕“大文化、大发展、大繁荣”主题,以“文化东坡”品牌为抓手,开展“馆社共建、资源共享、品牌共创”活动,推广东坡路社区与苏东坡纪念馆共建文化品牌经验,丰富社区群众文化生活。强化领导,加强“馆社共建”。成立基层文化共建领导小组,加强对共建活动的组织领导,定期沟通信息、交流活动情况,确保共建目标的实施,有13个社区分别与岳庙、孔庙、龚自珍纪念馆、于谦故居、南宋太庙遗址博物馆等场馆签订共建协议。发动群众,挖掘历史文化。进一步提炼和提升东坡路社区、长明寺巷社区等主题文化思想内涵,以“一社一品”主题文化建设为抓手,有规划、有管理、有计划地建设一批各具社区本土特色的“文化品牌社区”。加强宣传,营造浓厚氛围。大力推广“文化东坡”品牌,引起社会广泛关注,杭州市旅游委员会、杭州市品牌办公室把“东坡文化园”列入最具生活品质体验点和杭州市社会资源国际旅游访问点之一,《中国文化报》、《钱江晚报》、《杭州日报》、《都市快报》等媒体多次报道,杭州电视台专门拍摄了专题节目,东坡路社区的做法得到了杭州市委副书记叶明、市委常委、宣传部长翁卫军等领导肯定,并在全市推广。

【在全市首发《社区居民手册》】 7月16日,上城区在小营巷社区隆重举行《社区居民手册》发放启动仪式,区领导袁建祥、魏汉昆、王文成、戴晓军,以及区委宣传部、区文明办、区民政局、各街道、部分社区负责人、居民代表100人参加首发仪式。会上,区委常委、常务副区长袁建祥对全面推广《社区居民手册》提出了三点要求。做好信息收集基础文章。各有关部门、街道和社区要密切配合,整合资源,抓好信息收集工作,让手册信息更加全面,更加实用、便民。要做好宣传推广核心文章。采取新颖多样、切实有效的措施,多渠道进行宣传推广。各社区要落实人员,上门发放,落实到每一户居民。同时,在区政府门户网站、上城网、社区“e家

人”网等信息平台上开辟专栏,同步刊登居民手册网络版,便于在线浏览,使手册的使用更加方便、快捷。做好统分结合深化。按照统一要求,将各类便民服务信息作为编制的主要内容,充分听取居民群众的意见和建议,满足社区居民多层次、多样化的服务需求。

【央视拍摄社区矫正大型电视教育宣传片】 反映中国社区矫正工作发展历程的大型电视教育宣传片由中央电视台摄制组在省矫正办副主任徐祖华的陪同下到上城区采访拍摄。摄制组对浙江省司法行政系统“十大最具影响力人物”、“十佳社区矫正工作者”、杭州市首届“十大金剑人物”——望江司法所司法助理员沈寅弟进行了专访,并深入社区采访了一线帮教人员和两名社区服刑人员。区司法局局长钱国平向摄制组详细介绍了上城区自开展社区矫正试点工作以来的一些做法与经验及面临的困难。2010年,为进一步加强社区矫正工作制度化、标准化、规范化建设,区司法局制订出台了全省乃至全国第一个社区矫正工作地方标准——《社区矫正工作规范》,获杭州市质量技术监督局批准。该标准列入了社区矫正工作任务、相关部门职责、社区矫正工作者职责、社区矫正工作流程符合对社区服刑人员的有关法律法规及政策文件要求和上城工作实际,具有适用性、指导性和可操作性等特点。《社区矫正工作规范》于2010年3月21日起实施。

【获全省基层低保规范化建设示范城区称号】 上城区在区、街、社区三级开展基层低保规范化建设示范单位创建活动,健全完善了分类施保、动态管理、规范操作、阳光运作、网上审批、档案管理等一系列制度,做到低保全覆盖,关怀零距离。以脱贫为标准,对救助对象实施A、B证分类管理。对无生活来源、无劳动能力、无法定赡养人的保障对象进行A证管理,无须办理续保手续,只需进行年度审核、验证;对除“三无”对象外的其他一般家庭发放B证,享受期为6个月,期满后须重新办理申报、审批手续;健全救助进退机制,做到“应保尽保,应退尽退”。为了实现救助过程的公开透明,上城区还将救助政策、申请条件、申报手续、审批程序和审批结果向群众公开,对扩面困难家庭、“零贫困家庭”、“安居工程”救助家庭在内的所有救助

申请,在全市率先实现网上“一站式”办理。申请对象只要登录“上城区一站式服务平台”,就能在网上办理救助申请和审批。2010年,浙江省人民政府表彰11个全省基层低保规范化建设示范区,上城区是杭州市唯一获此殊荣的城区。(年鉴编辑部)

【公务员培训与激励】 区人事局结合公务员法相关配套政策的出台和新制度入轨运行的需要,创新公务员培训渠道和激励手段,为建设一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、人民满意的公务员队伍做好各项基础性工作。在公务员激励方面,在开展好公务员年度考核工作的基础上,严格兑现考核结果,奖优罚劣,为符合条件的人员晋升工资档次;组织连续三年考核优秀的公务员参加疗、休养;根据《公务员奖励规定(试行)》,对22名近三年来连续考核优秀的公务员记“三等功”,对全区当年优秀等次的公务员给予嘉奖;对4名考核基本称职人员按规定扣发奖金,并组织参加了离岗培训。在公务员培训方面,依托“干部学习新干线”实行学分制管理,组织全区公务员参加网上培训考试,督促指导完成全年必修48学分,选修24学分。对原有的培训制度进行修订,明确公务员未完成培训任务,年度考核不得评“称职”这项举措成为全市第一个将培训结果与个人职务晋升挂钩的城区。

【机关事业单位人才队伍建设】 区人事局以日常管理为依托,优化公务员队伍结构。在兼顾区财政的承受能力和区行政编制资源基础上,系统分析各系统、各部门人员结构,科学合理制定考试录用公务员计划。严把公务员入口关,坚持“公开、平等、竞争、择优”的原则,精心组织、严密实施,通过网上报名、资格审查、笔试面试和体检政审,面向社会招考公务员(参公人员)30名,重点充实到基层一线,现已全部到位。认真调研、合理制定方案,顺利完成2009年军转安置任务,安置营以下军转干部15人,努力做到适才适所。根据省、市布置,稳慎推进参照公务员法管理工作。组织职务任免、交流工作,严格按照规定职数审核科以下非领导职务55人次,把好职务升降任免审核关;办理好70名公务员的转任手续。参与区委组织部起草并提请区委出台了《关于进一步加强高素质干部队伍建设》,贯彻干部队伍革命化、年轻化、知识化、专

业化的方针和德才兼备的原则,深化干部人事制度改革,努力建设一支高素质、能够担当重任、经得起风浪考验并能带领上城人民“再干一个20年”的干部队伍。

在区属事业单位进人方面,遵照人事部《事业单位公开招聘人员暂行规定》和杭州市《实施办法》的要求,坚持公开、公平、竞争、择优原则,有序开展公开招聘工作。2010年初,组织涉及教育、卫生、城管等多个部门所属事业单位公开招聘工作人员67名,有效改善了区事业单位工作人员的年龄、知识和专业结构。为拓宽区社会工作人才发展空间,在事业单位招考中再次推出了面向社工加分政策和定向招考岗位,招用效果良好。区人事局在质监部门的支持下,以区公开招考多年实践经验的综合成果为基础,制定了《事业单位公开招聘人员面试规范》,在杭州市地方标准规范专家审定组审定环节中得到了较高评价,经市质量技术监督局批准正式对外发布,成为浙江省范围内人事系统第一个正式出台的地方性规范,对全省事业单位招考面试工作将起到很大的指导意义。

【政府机构改革】 政府机构改革是2010年的重点工作,按照建设服务型政府的需要,上城区率先开展了行政审批制度改革,在清理审批事项的基础上,各政府部门设置行政审批科,实行“一门受理,并联审批,限时办结”的审批模式,方便群众办事,提高办事效率。根据浙江省、市、县政府机构改革的要求,深入开展了大部制体制下区级机关机构设置和人员编制情况调研工作,认真摸清底数,梳理存在问题。对照中央、省和各地改革重点,综合考虑区政府履职特点和“五主多副”产业结构重点,把握导向,增强前瞻性研究,拟订有利于更好推进区经济社会发展需要的区级政府机构改革方案,重点在于转变政府职能和方便政策施行,避免机构简单的分合,从源头上理顺职权关系,推动行政管理体制改革。继续严格贯彻执行机构编制管理各项规定,通过多年的严格管理,上城区在2010年初全市率先实现行政编制数和实有人数一一对应的实名制管理目标,提前完成消化行政编制超编任务,为新一轮政府机构改革奠定基础。区《上城区创新优化机构编制管理服务新模式》一文在省市机构编制核心刊物上刊发,并作了经验介绍。

【事业单位改革】 推进事业单位分类工作,对照省、市分类标准和梳理法律法规依据,经报市编办审批,明确承担行政职能事业单位12家。稳步实施事业单位人员聘用制度,对教育、卫生等系统的1000余名职工签订的聘用合同全部进行了审核鉴证,把好质量关;加强聘用制度实施过程中的指导和协调,严格落实政策,及时化解矛盾,确保尊重单位的用人自主权,保护职工个人权利。开展了全区事业单位岗位设置管理有关情况摸底调查,全面摸底专业技术人员和管理人员基本情况,为岗位设置管理工作做好准备。平稳实施了义务教育绩效工资,配合上级部门做好公共卫生和基层医疗卫生事业单位实施绩效工资的前期调研,完成卫生系统退休费的归并工作,做好全区事业单位收入摸底调查,为事业单位绩效工资制度改革做好准备。高标准、严要求做好事业单位登记、法人年度检验和材料的整理归档工作。落实好受理、审核、核准的三级年检工作程序,对全区181家事业单位按要求实施年度检验,及时办理事业单位法人变更登记33家,设立和注销登记各两家。9月,组织全区事业单位开展网上登记培训,全面实施事业单位登记在线申请、协商、受理、审核、核准和反馈,真正实现登记管理机关与事业单位的网上双向互动。

【加强机关事业单位编外用工管理】 在加强机关事业单位机构编制管理和编内进人管理的同时,2010年更加注重完善了编内管理与编外用工统筹机制。1月,对全区机关事业单位编外用工进行督查,全面开展用工审核和2010年计划申报工作。2月,区人事局与区劳动局、区财政局三部门首次就编外用工管理联合发文,明确全区机关事业单位编外用工计划3279名,重申未经核准用工计划,各机关事业单位不得自行招用编外人员;除公益性岗位用工、服务外包、社区工作人员外,其他岗位全部纳入劳务派遣实施范围。截至年底,由区人力资源公司统一实施劳务派遣的编外用工总数为900名,其余人员待合同到期后按规定做好原有劳动合同的终止和经济补偿工作,确保平稳过渡。在日常工作中,区人事局积极宣传政策,主动帮助单位做好工作过渡;严格控制编外用工计划增长,防止财政供养人员数的增长,努力做好部门间的工作协调,在确保政策落实的同时尽量方便用工单位;注重

加强对编外用工单位的跟踪服务,及时协调、解决编外用工管理中发生的问题,确保用工双方的合法权益。

【创新政府绩效管理机制】 作为负责全区机关目标管理考核工作的主要职能部门,区人事局积极调研,努力探索阳光工资后新的激励机制,为打造“行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效”的现代服务型政府做好保障。在全市五城区率先实施机关在职人员津贴、补贴清理规范工作,并同步对列入目标管理考核的事业单位收入分配制度进行清理规范,切实规范收入分配秩序,在效果上尽可能兼顾公平和效率。坚持突出重点、公平公正、奖优罚劣的原则,做好年度目标考核工作,努力促进全区经济和社会的全面发展。针对新形势发展需要,在反复调研基础上对目标考核体系进行改革,拟订了《2010年上城区区级机关目标管理考核办法》,将区委、区政府中心工作,群众关心的热点、难点和行政服务中心工作、大学生创业等公共服务项目纳入并加大奖罚力度。通过信息化手段改良传统考核模式,率先建立起实时高效、阳光透明的网上考核系统,强调量化管理和过程管理,逐步实现精细化管理模式,力求更好体现考核的公开、公正以及对单位和个人的激励作用。做好《上城区政府管理创新发展规划(2010~2015)》的起草工作,总结上城区近年来政府管理创新成果,明确“十二五”期间区政府管理创新方向和任务,在部门调研、专家论证基础上不断提升规划的针对性、前瞻性和指导性。

【军转干部管理服务】 企业军转干部的解困工作是维护稳定的一项重要内容。2010年,根据省、市专题会议精神,区人事局开展军转干部档案审查和身份确认,为符合条件的人员按时申报生活补贴,对不符合条件的人员耐心做好政策的宣传解释,对确属生活困难的人员,联络所在街道社区,尽可能以其他补助形式帮助他们。平时注意加强与街道、社区和其他有关部门的联系与协作,及时掌握企业军转干部的思想动态和上访动向,落实专人接待企业军转干部来访,有针对性地做好思想政治工作。针对新形势下事业单位改革、工资制度改革过程中出现的热点、难点问题,加强调研,勇于走进矛盾,主动及时释疑解惑,努力寻求

人事政策法规和群众诉求的结合点。全年接待了教育、卫生、房管等系统人员来访咨询人员27批(次)共68人(次),办理各类来信(交办件)14件,全部及时妥善得到处理,各项改革的实施均较平稳。

【退休干部管理服务】 “落实退休干部政策,让退休干部满意”是退休干部管理服务工作的奋斗目标。全年按时为到龄的30名机关和57名事业单位工作人员办理了退休手续,做好了城管系统因实施垃圾直运改革50名提前退休人员的审批工作。落实退休干部的“两项待遇”,定期向机关退休干部编发《养老保健手册》,开设健康讲座,举办情况通报会,办理换发公园IC卡,组织退休老干部到舟山朱家尖、德清下诸湖等地游览,丰富退休干部的保健常识和业余生活。在日常工作中,区人事局坚持做好对机关患病老干部的上门或上医院探望慰问制度,尽力帮助解决老同志的实际困难,及时送去党和政府的关心与关怀,做到政治上尊重,生活上关心。

【人事部门自身建设】 区人事局以进一步构建权力阳光运行机制为契机,制定依法行政三项制度,依法清理和规范各项权力,理顺各科室职能,简化办事程序,接受社会监督,倾力打造法治人事。完善局机关“学法日”制度,通过法律知识宣讲、案例分析、选送参加培训、以会代训等形式,组织局机关干部和全区人事干部学习人事政策和各项法律法规,进一步提升人事干部队伍素质。注重人事编制工作的前瞻性、基础性研究,创新工作思路,及时总结经验,不断提高常规工作的效率和质量,切实增强部门执行力。针对贯彻实施公务员法、工资制度改革等热点、难点问题,围绕构建和谐人事深入了解和分析,集思广益,多方论证,不断提高决策的科学化、民主化、法制化水平。

(朱乐娟)

【档案工作概况】 2010年,区档案局坚持以科学发展观为指导,以档案为经济建设服务为目标,完成年度工作目标。接收文档2624件、562卷,接收24个单位现行文件2234件,重大活动电子光盘197张、荣誉实物档案64件,历年新闻照片841张、便民服务手册99册,李忠杰、夏宝龙、黄坤明等领导题词5幅。全年利用接待1506人、1817卷(件),复印2187页。接收

寄存破产企业档案1家。接收区婚姻登记处2007~2009年婚姻和收养档案,方便群众查阅。2010年,区档案局获全省档案系统推进“平安浙江”建设先进单位、全省档案部门第十次优秀编研成果三等奖、杭州市档案部门优秀编研成果二等奖、上城区“巾帼文明岗”等荣誉。2010年,区档案局依法行政(行政执法责任制)工作以93分通过区法制办考核。

配合全区各项重大活动,2010年,拍摄全国人大调研组、全国党史部门资政工作研讨会、中央党校考察组、中央电视台摄制组、杭州市第一届社工节等活动。中共浙江省委副书记赵洪祝、副书记夏宝龙、副省长陈敏尔,民政部副部长窦玉沛一行,杭州市委书记黄坤明、代市长邵占维等调研上城经济社会发展情况,法国前总理拉法兰等参观影像资料千余张。

【档案服务民生】 2010年,上城区52个社区开展党组织、居委会换届。为确保社区换届选举档案如期归档,业务指导人员下基层指导材料收集方法。7月,组织社工进行换届选举档案培训,明确换届选举档案的归档责任,加强换届档案资料的收集管理,确保换届工作的完整性和后继性。确定居委会和党组织选举材料移交时间及材料的收集,公告、选票、工作报告、会议纪要、选民名单和照片音像等,为社区组织换届选举规范档案管理。关注第六次人口普查资料,与区统计局联合发文就人普资料归档提出要求。每天收集舆情信息,分类整理上传网络,供需要部门参阅,2010年上传各类信息5939条。

【完善工程档案管理】 2010年,区档案局联合区重点工程协调办公室联合下发了《上城区重点建设项目档案登记备份办法》。6月,对湖滨、吴山、危改、庭改等6个指挥部的重点工程档案进行专项检查。整理吴山指挥部73项工程档案,对存在的问题提出整改意见。7月中旬,《杭州日报》公布上城区104处历史文物保护建筑保护方案,区档案局立即安排两人拍摄上城所有文保点照片。12月中旬,冒雪拍摄文保建筑雪景,共拍摄照片1152张,录像资料99分钟。12月底,参加区纪委(监察局)对2010年新建、修缮、装修项目前期、立项、招标、施工、监理、竣工及归档等联合执法检查。明确政府投资或使用财政资金的重点建设项目都应列

入档案登记备份范围,由区档案局依法对全区新建、在建重点建设项目实施登记备份。

【档案开放利用】 2010年,区档案局提供馆藏的中山中路、湖滨路、复兴路新老照片34幅,用作中国浙江展区创作组为上海世博会创作的浙江馆“最浙江家庭”展示。11月,为浙江工业大学建筑工程学院调研清河坊“四拐角”提供《清河坊》、《民国时期的杭州》、《走读中山路》等照片和资料。

【落实档案接收管理】 2010年,上城档案部门结合实际,按照统筹规划、突出重点、安全保密的原则,贯彻落实《关于做好电子文件和数字档案登记备份工作的通知》,扎实有序开展登记备份工作。与各单位沟通协调,接收区民政局、区劳动和社会保障局、上城国土分局、服装职高等10家单位的婚姻、收养、招工、知青、调动、地籍和学籍等档案。安排人力对接收档案全文数字化,全年扫描档案全文279733页,条目166157条。接收区教育局电子业务数据5.17GB,区信息中心电子业务数据0.3GB,区危旧房改善指挥部工程项目声像档案(光盘)112件。全文数据库和目录数据库双机热备,硬盘异地保存。为杭州娃哈哈集团有限公司档案数据异质异地登记备份到省、市档案局。

【开展档案年检】 7月底,各单位开展档案年检,以自查为主,协作互查。11月1日,区档案局对区委办、区人大办等12家单位档案进行抽查。检查贯彻落实《组织机构代码管理规范》情况,档案为中心工作服务、档案数字化进程和民生档案登记备份等。要求受检单位有序实施档案管理规范,提升单位档案现代化水平。

【促进档案事业发展】 2010年,实施《社区档案管理规定》。全区5个社区达到省级示范档案室,18个社区达到省级规范化档案室,43个社区达到市级规范化档案室。上城国土分局、服装职高等10多家单位档案工作通过省、市目标管理认定。《数字档案室管理规范》的贯彻实施,厘清了电子文件、电子文书和档案数字化关系,落实了电子文件和数字档案、重点工程建设档案登记备份,明确了立档单位责任,将推动上城档案工作迈上一个新台阶。

【开展档案业务培训】 4月12~13日

日,区档案局在上城区社区学院举办全区档案员业务培训,区机关团体、企事业单位、学校社区近90名档案员参加培训。邀请省档案局专家针对数字档案室的建设、档案法规规范以及档案登记备份工作展开讲评,对全区的档案保密与安全工作提出要提高档案安全与档案管理人员的保密意识;档案库房必须具备必要防盗、防火、防潮设施,并制定应急预案;确保公开的档案安全,加大档案保密工作的力度;重视档案信息管理系统的安全与保密,做好档案登记备份工作。



4月12~13日,区档案局在上城区社区学院举办全区档案员业务培训。

(区档案局 提供)

【《数字档案室建设管理规范》通过审定】 由区档案局起草的《数字档案室建设管理规范》申报杭州市地方标准。11月26日,市质量技术监督局组织专家论证会,省档案局信息科技处,市档案局技术处,区人大、政协领导参加论证会,区档案局汇报规范背景及规范生效执行规划,专家对规范提出修改意见并通过审定。该标准针对数字档案工作提出具体办法,档案除了传承文明,更要体现服务功能,造福民众。该项地方标准为全省首创,对全省数字档案工作标准化有一定的示范和推动作用。

(马黎宪)

区政协

【区政协三届五次会议】 中国人民政治协商会议第三屆杭州市上城区委员会第五次会议,于2011年1月9~13日举行。会议审议通过了区政协主席余勇代表区政协常务委员会所作的工作报告和区政协副主席袁巧玲所作的提案工作情况报告。委员们列席了区十三届人民代表大会第五次会议,讨论并赞同上城区代区长缪承潮所作的《政府工作报告》及其他报告,审

议通过了区政协三届五次会议提案审查情况的报告和区政协三届五次会议决议。会议期间,共收到委员提案180件,立案152件。4个党派、两个专委会和5名委员上台作了大会发言;4个党派、团区委、两个专委会和两名委员作了大会发言(书面)。

【区政协三届常委会第十四次会议】

1月15日,召开区政协三届十四次常委会议。会议审议通过了关于召开政协第三届杭州市上城区委员会第四次会议的决定;审议通过了政协第三届杭州市上城区委员会第四次会议议程(草案)和日程;审议通过了提交



11月16日,召开上城区《数字档案室建设管理规范》专家审定会。

(区档案局 提供)

政协第三届杭州市上城区委员会第四次会议审议的常务委员会工作报告和政协三届三次会议以来提案工作情况的报告;审议通过了政协第三届杭州市上城区委员会第四次会议副秘书长名单;同意金芳同志辞去政协第三届杭州市上城区委员会常务委员、委员职务请求的决定;通过了关于撤销徐江波政协第三届杭州市上城区委员会委员资格的决定;审议通过了增补政协第三届杭州市上城区委员会委员的决定,增补余勇、张璐、许莅、时永生、吴韵、牟晓军、邵国华、褚梅云、申屠宇星、高静、俞富根等 11 名同志为政协第三届杭州市上城区委员会委员;审议通过关于设立政协杭州市上城区委员会委员学习和工作联络委员会的决定;审议通过了张璐同志任职的决定,任命张璐同志为政协杭州市上城区委员会委员学习和工作联络委员会主任;审议通过了区政协各专门委员会 2009 年度工作总结(书面);通报了《关于表彰 2009 年度区政协“先进专委会”、“先进委员小组”、“委员积极分子”和“优秀提案”的决定》。

【区政协三届常委会第十五次会议】 3 月 2 日,召开区政协三届十五次常委会第一次会议。会议审议通过《杭州市上城区政协三届四次会议关于同意杨全岁辞去政协第三届杭州市上城区委员会主席职务的决定(草案)》;协商《政协第三届杭州市上城区委员会第四次会议选举办法(草案)》;协商补选政协第三届杭州市上城区委员会主席候选人建议名单(草案);协商增补政协第三届杭州市上城区委员会常务委员候选人建议名单(草案);协商政协第三届杭州市上城区委员会第四次会议总监票人、副总监票人建议名单(草案)。

3 月 3 日,召开区政协三届十五次常委会第二次会议。会议听取了对各工作报告讨论情况的汇报;听取了各委员小组有关选举事项讨论情况的汇报;讨论并提出了会议决议(草案)。

3 月 4 日,召开区政协三届十五次常委会第三次会议。会议听取并审议了提案委关于大会提案审查情况的报告(草案);表决了《选举办法(草案)》、总监票人、副总监票人名单(草案),通过了监票人名单,确定了正式候选人名单;审议并通过了会议决议(草案)。

【区政协三届常委会第十六次会议】 3 月 31 日,召开区政协三届十六次常委会议。会议邀请全国政协委员、华日实业投资有限公司董事长陈励君传达全国“两会”精神;协商通过了区政协 2010 年工作要点;通过了《关于提请任命杨琳为区政协委员学习和工作联络委员会兼职副主任的建议案》。

【区政协三届常委会第十七次会议】 6 月 25 日,召开区政协三届十七次常委会议。会议通过了区政协 2010 年度委员暑期读书会方案;审议通过了《关于部分修订〈评选区政协先进专委会、先进委员小组和委员积极分子〉的建议》;审议通过了区政协经济科技委员会《发展上城区物联网产业的若干建议》;审议通过了区政协社会法制和港澳台侨委员会《缓解上城区行路难、停车难问题的思考与建议》调研报告。

【区政协三届常委会第十八次会议】 9 月 28 日,召开区政协三届十八次常委会议。会议专题协商了上城区“十二五”规划纲要;听取了区政府办通报区政协三届四次会议提案办理情况、区政协提案委员会关于三届四次会议以来提案办理情况的报告;书面通报了区政协信息工作。

【区政协三届常委会第十九次会议】 12 月 15 日,召开区政协三届十九次常委会议。会议审议通过了关于召开政协第三届杭州市上城区委员会第五次会议的决定;审议通过了政协第三届杭州市上城区委员会第五次会议议程(草案)和日程;审议通过了提交政协第三届杭州市上城区委员会第五次会议审议的常务委员会工作报告和政协三届四次会议以来提案工作情况的报告;协商通过了政协第三届杭州市上城区委员会第五次会议副秘书长名单;审议通过了区政协各专门委员会 2010 年度工作总结(书面)。

【举办委员暑期读书会】 7 月 28~29 日,区政协举办了委员暑期读书会。邀请浙江省社会科学院副院长葛立成作了“当前经济形势与热点问题分析”的专题讲座;举办了政情通报与交流会,副区长袁建祥通报了上半年全区经济社会发展情况及下半年政府主要工作思路,副区长袁建祥、顾文友、宦金元、管光尧,以及

区发改局、区商贸旅游局、区科技局、区建设局、区教育局、区卫生局、区劳动和社会保障局、区民政局、区文广新局、区行政执法局、区城管办、吴山指挥部等职能部门的负责人与委员们就“经济发展与城市建设”、“社会事业与民生保障”两个专题进行了面对面交流；区政协提案委主任来国良通报了三届四次全会提案办理情况，并就“运用上城区政协协同电子政务系统，做好提案工作”进行了业务辅导；委员赵毓芳、郑凌交流了自己的履职经验与体会。

【政治协商取得新成绩】 政治协商是政协履职的首要职能。2010年，常委会围绕全区政治、经济、文化和社会生活中的重大问题，开展政治协商活动，形成了全体会议全面协商、常委会议专题协商、主席会议重点协商、专委会对口协商的多层次协商格局，促进党委、政府科学民主决策。

完善政治协商制度，规范政治协商工作。常委会协助区委制定政治协商计划，规范政治协商有关规程。5月27日，区委上委办〔2010〕53号《关于印发〈2010年中共上城区委、上城区人民政府政治协商工作计划〉的通知》，明确了年度党委、政府与政协政治协商的重点工作，规范了政治协商的基本方式、主要内容和形式程序。

组织开好全体会议，对关系全局性的重要问题进行集中协商。三届四次会期间，委员们通过大会发言、小组讨论和提交提案等形式，共商上城建设发展大计。各民主党派和委员就进一步完善上城区养老服务体系、加强坊巷历史文化保护、打造“网上政府”等主题进行大会发言，区委、区政府领导到会聆听，会上所提意见、建议得到了很好采纳。常委会议、主席会议进行专题协商。邀请区委、区政府领导出席会议，逐步形成了高层次、面对面、民主和谐的协商形式。

为制定“十二五”发展规划协商建言。协助区委、区政府科学制定“十二五”发展规划，整理形成《“十二五”规划纲要编制协商会议纪要》，就总规划纲要的整体结构、布局框架、基本原则、定位提法及12个“专项子规划”的有关具体内容，提出9方面42条意见建议，为区委、区政府科学谋划上城区“十二五”发展提供参考和依据。

【民主监督取得新进展】 常委会把加强和推进民主监督放在重要位置，畅通监督渠道，反映社情民意，进一步完善民主监督机制。

建立健全“点”、“线”、“面”相结合的视察工作机制。围绕城市有机更新就中东河贯通、五柳巷、大资福庙、望江地区拆迁地块等重点工程项目进行视察；围绕党委、政府重点工作就“五五”普法、安全生产工作、食品药品监管、国家基本药物制度实施情况等工作开展专题视察，重点视察活动并形成视察报告，提出改进意见，报送区委、区政府及相关部门，使政协的监督意见较好地推动相关工作落实。

把了解和反映社情民意作为民主监督的重要基础和关键环节。通过加强与委员的联系、委员小组活动、委员走访约谈、信息工作例会等途径，及时把社会各界人士的意见系统、综合、直接地反映给党政领导及部门。全年共向全国政协、省、市政协报送信息210篇，上级政协采用17篇，其中全国政协采用6篇。

提案是促进党和政府科学民主决策的重要渠道，也是民主监督的重要途径。三届四次会共立提案162件，已全部办复，许多有价值的意见、建议已转化为党政部门的决策参考和工作措施。《上城区政协协同电子政务系统》的研发成功和正式运行，为加强政协信息化建设，提高提案工作科学化水平，起到推动作用。

探索统一委派特邀监督员的工作机制。统一委派5名政协委员担任区人民法院“特邀听证员”、上城质监分局“行风监督员”。每月组织10名委员对清河坊等7个杭州市打造“国内最清洁城市”示范点进行暗访，对发现的问题及时督促整改。推荐政协委员参加市政府有关职能部门的“公述民评”活动，组织委员参与行政强制拆迁听证工作，全年参与85场次，为促进社会稳定和谐发挥了作用。

【参政议政取得新突破】 参政议政是人民政协主动服务大局的重要途径。常委会组织调查研究，积极建言献策。12月3日，《人民政协报》在头版头条发表《“智”塑特色文化街区——杭州上城区政协推动历史文化保护小记》纪实文章，对区政协参政、议政进行广泛宣传，产生了较大的影响。

建言南宋皇城大遗址综保工程。区政协积极参与

这项重点工程,着重就中山南路动静态交通组织工作进行调研,形成《完善中山南路动静态交通组织,打造“中国美食第一街”》的调研报告,就解决中山南路停车难问题提出新建中河高架路匝道下方停车场、打造交通循环体系、做好交通衔接和设置公共交通设施等建议,得到市、区领导肯定,市人大常委会主任王国平对报告作出批示:“为新中东河综保工程献计出力”。常委会组织专家学者对中东河历史文化碎片考察调研,形成《关于中东河综保工程历史文化遗存挖掘展示的建议案》提交区政府。区政府对建议案做了回复,肯定区政协对于打好这一工程所起到的推动作用。

为产业结构调整献策。重点就培育和发展物联网产业开展调研,形成《发展上城区物联网产业的若干建议》调研报告,提出制定《上城区加快物联网应用与产业发展行动计划》、加大对物联网产业相关重点企业扶持、建设应用示范工程等若干建议。对上城区发展“五主多副”产业空间布局进行调研,召开专题约谈会,听取委员对《上城区“五主多副”空间结构优化指导意见》的建议,形成约谈会议纪要报送区政府,推动了相关工作的进展。

为环境建设出力。常委会将低碳城区建设列为重点调研课题,形成《关于对上城区打造“低碳城区”的建议案》提交区政府,为区委、区政府出台低碳新政提供了参考。

围绕党委、政府关注的重点课题参政议政。就上城区“交通两难”问题开展视察调研,形成《缓解上城区行路难、停车难的若干建议》调研报告,提出相关建议措施。就国有资产安全运营工作进行专项调研,提出有关加强全区国有资产安全运营工作的意见、建议。专题研究历史建筑保护、开发与利用工作,组织力量对区历史文化遗产现状进行调研,提出对历史建筑合理利用、有机更新的意见、建议,得到区委、区政府的重视和肯定。

【民主促民生工作取得新成效】 常委会把以民主促民生工作放在更加突出的位置,不断提高以民主促民生的实效。健全政协领导参加党委、政府有关重要会议和活动的机制,健全政协委员参加政府常务会议工作机制,全年有14人次委员参加7次政府常务会议,围绕会议确定的民生议题为老百姓建言,推动有关民

生议题的民主决策。把关系人民群众切身利益的重要问题列入政协协商讨论的内容,全年召开协商会议20余次,发挥较好成效。围绕破解“7+X”(由原市委书记王国平提出)难题这一总抓手,高度关注劳动就业、社会保障、医疗教育、收入分配等民生问题,把促进民生问题的解决作为以民主促民生的根本着力点。对校园安全、发展养老事业、加强城市应急管理、食品安全整治、司法公正、保障残疾人权益、生态城区建设等工作,运用视察、调研、专题协商等多种履职形式,提出了许多有价值的意见。

【广泛开展联谊活动】 政协领导坚持走访委员制度,听取委员们对经济社会发展和政协工作的意见。加强与台侨、少数民族等各界人士的对话磋商,重视发挥他们的作用。做好新形势下民族宗教工作。贯彻党的民族宗教政策,上门听取宗教界委员的意见建议,加强与有关部门的沟通协调,帮助解决实际问题。加强与新的社会阶层人士的联系,宣传党的有关政策,鼓励他们积极投身社会主义建设。为女政协委员举办女性养生专题讲座,受到女委员们的欢迎。开展对外交往,增进沟通与了解。

【发挥政协文史资料作用】 编辑出版了《刘江西湖诗词篆刻选集》、《漫游中东河》、《小天地大飞跃》三亲文史资料。开展征集撰写大资福庙楹联、匾额活动;完成了4期《上城文史》报;与清波街道、吴山书画院联合举办“2010(第二届)科学与艺术·院士与书画家作品联展”;与台州市椒江区政协联合在唐云艺术馆举办“相聚西湖——上城区政协和椒江区政协书画联展”,征集展出了50多幅两地政协委员的书画作品,《联谊报》、《杭州日报》等媒体对活动作了专题报道。

【加强政协自身建设】 常委会主动适应新形势新任务的要求,注重理论学习,突出界别、委员、机关、小组“四位一体”的自身建设,不断提高履职能力。夯实政协工作基础。深入学习中共十七届四中、五中全会和市委政协工作会议,区委八届八次、九次全会精神,进一步加深对党的方针政策的理解,提高服务大局、建言献策的能力。组织委员参加区直单位综合考评、行风评议等工作,充分发挥委员的主体作用。

加强政协专委会建设,成立委员学习和工作联络委员会,充分发挥专委会在专题调研、视察、考察等履职活动中的基础性作用。开展创先争优活动,加强政协机关信息化建设。探索推进政协街道基层组织建设,区委原则同意组建政协街道工委。委员小组履职能力加强,开展了形式多样的活动。

贯彻市委政协工作会议和有关文件精神。制定和

完善了上政协办〔2010〕10号《政协机关公文处理办法》、上政协〔2010〕13号《关于开展评选区政协先进专委会、先进委员小组和委员积极分子活动的实施意见》等规章制度。协助区委制定下发上委办〔2010〕11号《对中共杭州市上城区委关于进一步加强政协工作的意见进行责任分解的通知》,为落实好区委政协工作会议和有关文件精神提供了保障。

表 38

2010 年度政协上城区委员会文件索引

文件号	发文日期	标 题
上政协〔2010〕第 1 号	2010-01-13	关于表彰 2009 年度区政协“先进专委会”、“先进委员小组”、“委员积极分子”和“优秀提案”的决定
上政协〔2010〕第 2 号	2010-01-22	关于设立政协杭州市上城区委员会委员学习和工作联络委员会的决定
上政协〔2010〕第 3 号	2010-01-22	关于增补余勇等十一位同志为政协第三届杭州市上城区委员会委员的通知
上政协〔2010〕第 4 号	2010-01-22	关于张璐同志任职的通知
上政协〔2010〕第 5 号	2010-03-04	关于印发中国人民政治协商会议第三届杭州市上城区委员会第四次会议审议通过的有关人事事项的通知
上政协〔2010〕第 6 号	2010-03-25	关于调整区政协主席、部分副主席工作分工的通知
上政协〔2010〕第 7 号	2010-04-01	关于杨琳同志任职的通知
上政协〔2010〕第 8 号	2010-03-31	政协杭州市上城区委员会 2010 年工作要点
上政协〔2010〕第 9 号	2010-04-29	政协第三届杭州市上城区委员会委员学习和工作联络委员会组成人员名单
上政协〔2010〕第 10 号	2010-05-27	关于对上城区打造“低碳城区”的建议案
上政协〔2010〕第 11 号	2010-06-01	关于中东河综保工程历史文化遗存挖掘展示的建议案
上政协〔2010〕第 12 号	2010-06-07	上城区政协委员学习和工作联络委员会工作规则(试行)
上政协〔2010〕第 13 号	2010-06-29	关于修订《开展评选区政协先进专委会、先进委员小组和委员积极分子活动的实施意见》的通知
上政协〔2010〕第 14 号	2010-10-14	“十二五”规划纲要编制协商会议纪要
上政协〔2010〕第 15 号	2010-12-16	关于召开中国人民政治协商会议第三届杭州市上城区委员会第五次会议的决定

(宋 燕)

新成效。

区纪委(区监察局)

【概况】 2010 年,全区各级纪检监察组织在区委、区政府和上级纪检监察机关的正确领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕建设“具有国际水准的高品质中心城区”的中心任务,以打造“廉洁上城”为目标,以加快完善惩防体系为主线,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,狠抓反腐倡廉各项任务的落实,全区党风廉政建设和反腐败工作取得了新进展、

【督查中央、省、市、区委重大决策部署的贯彻落实】

坚持围绕中心,服务大局,加强扩内需促增长、加快产业转型升级、提升城市有机更新、破解民生“七难”、推进生态文明建设、节能减排等执行情况的督查检查,确保中央和省、市、区委重大决策部署贯彻落实。不断完善《上城区目标管理控制及重点工作督办系统》,对区委、区政府的重点工作完成进度和落实情况实施目标管理,有力保障了全区经济社会平稳较快发展。以政府性投资和使用国有资金项目为重点,开展工程建

设领域突出问题专项治理、建设指挥部的资产清查、安置房分配情况调查、工程建设制度执行情况专项检查等工作,确保政府投资安全高效。积极探索效能监察的方式和途径,对全区“奋战60天”七大建设工程进行效能评估,全面推进建设的工作效率和管理水平。

【推进惩防体系建设】 贯彻落实《完善惩防体系、打造“廉洁上城”2008~2012年工作意见》,制定《2010年党风廉政建设和反腐败工作的组织领导和责任分工》,严格执行“三书两被告”制度,及时下发责任分工报告书、牵头任务函告书、落实责任建议书,不断完善反腐倡廉责任机制。以学习宣传《廉政准则》为重点,深化示范教育、警示教育和岗位廉政教育,推进廉政文化建设,不断完善反腐倡廉教育机制。全面开展权力阳光运行机制工作,推进政府管理与公共服务标准体系建设,发挥民情信息联络站和网络舆情监督员作用,建立健全腐败风险预警机制,不断完善反腐倡廉预防机制。探索“科技制权”有效途径,加强公职人员招聘、干部选拔任用、工程建设、政府采购等重点领域和关键环节监督管理,不断完善反腐倡廉考核机制。认真修订党风廉政建设责任制考核标准,加大对党风廉政建设责任制、推进惩防体系建设情况的监督检查力度,不断完善反腐倡廉考核机制。2010年,在全市推进惩防体系建设和落实党风廉政建设责任制检查考核中,上城区获得考核满分的优异成绩。

资料 “三书两报告”:“三书”指责任分工报告书、牵头任务函告书和落实责任制建议书。“两报告”指责任领导和牵头单位的报告制度。

【深化作风建设和执行力建设】 开展“深化作风建设年”和“深化执行力建设年”活动,以“治庸治懒、提能增效、狠抓落实”为重点,以整治办事不用心、工作不主动、服务不到位、办事不公正、公务不节俭、形象不端正等“六不”问题为主要内容,通过创建学习型党组织、建设“六型”政府、“上城先锋”创先争优等活动,以作风建设的深化促进执行力的提升,以执行力的提升带动工作作风的改进,认真做好《民情热线》“区长谈民生”工作,协调解决涉及民政、劳动、教育、卫生等重点部门的投诉问题20余个。组织开展工商、教育、卫生等系统

的民主评议行风活动,召开“公述民评”述评大会20个,67名评议对象进行了述职述廉,落实整改意见32条。组织开展“五查五看”机关作风建设明查暗访等活动,进一步加大对作风和效能状况监督检查的力度,使群众对机关作风和效能的满意度有新的提高。2010年,区效能办共受理效能投诉128件,限时办结率达100%,对4名工作人员进行批评教育,对2名工作人员通报批评。

资料 “六型”政府:创新型、责任型、节约型、服务型、法制型、廉洁型。

“五查五看”:查思想、看信念;查行为、看言行;查效率、看作为;查制度、看执行;查纪律、看守规。

【解决群众反映强烈的问题】 组织开展“千局万站优化发展环境”活动,努力提高政府部门“服务发展、服务民生、服务基层”的能力和水平。制定《上城区基层站所(服务窗口)规范化建设三年实施方案(2010~2012年)》,开展第一轮区级“人民满意基层站所(办事窗口)”评选活动,进一步提高基层站所服务水平和服务质量。组织开展“倡导勤俭节约、反对铺张浪费、惩治奢靡之风”专项整治行动,认真落实党政机关厉行节约各项要求,加强领导干部国内考察和出国(境)管理,规范公务用车和公务接待。深入开展工程建设领域突出问题专项整治活动,重点排查政府投资和使用国有资金500万元以上项目81个,对270个政府投资项目进行了国家审核,核减工程造价4646.82万元,落实整改问题32个。完成经济责任审计项目9个,查出违规金额共计282万元,管理不规范金额817万元,落实改进管理建议13条。

【拓展反腐倡廉宣传教育】 深化“打造廉洁上城、建设品质示范区”主题教育活动,利用党风廉政建设大会、反腐倡廉情况通报会、理论中心组学习会、先进事迹巡回报告会、廉政宣传橱窗、网上廉政知识测试等形式,加强对党员干部的党性、党风、党纪教育。开展学习宣传《廉政准则》、“勤政、廉政好公仆”候选人推荐、“读书思廉”征文、观看警示教育片等活动,提高广大党员干部拒腐防变意识。严格执行廉政谈话、廉情通报、党员领导干部重大事项报告等制度、延伸拓展“一报告两评

议”范围,增强全区领导干部廉洁从政意识。2010年,全区党员干部主动上交礼金、礼卡折合人民币14万元。推进公职人员岗位廉政教育。组织召开全区岗位风险廉政教育工作推进会,总结经验做法,创新教育形式,促进岗位廉政教育全覆盖。全区共有5942名公职人员参加了岗位廉政教育工作,制定廉政行为规范1195条,查找岗位风险点2139个,编写情景案例1232个,编写岗位廉政教育情景案例汇编11本。区建设局编写的《清风城建》获杭州市岗位廉政教育优秀教案评选三等奖。加大廉政文化示范点创建力度,打造基层廉政文化品牌。美政桥社区和建兰中学被命名为首批省级廉政文化示范点,望江街道在水一方社区等3家单位被命名为市第三批廉政文化示范点。开展全区反腐倡廉建设优秀创新成果评选活动,总结推广了“吴山清风·修身之旅”等一批创新思路清晰、方法措施有力、实际成效明显、社会评价良好的经验做法。

【严肃查处违纪违法案件】 2010年,全区各级纪检监察组织受理信访举报80件(次),立案查处违纪案件14件,其中“行为不廉洁、作风不检点”案件7起,共处分党员干部13人,开除党籍8人,追究刑事责任6人,挽回直接经济损失36万余元。强化信访监督、教育职能,对4个单位的主要负责人进行了信访谈话,为27名党员干部澄清了问题。不断加大行政监察力度,依法查处不公开招标案件2起。坚持信访首办责任制,注重查处苗头性、倾向性问题,妥善处理涉及群众切身利益的矛盾和问题。坚持部门协作的联合办案模式,严格依纪依法、安全文明办案,认真做好案件审理和申诉复查工作,切实保障党员干部利益。积极做好查办案件后半篇文章,深入剖析典型案件,研究发案规律,以查促教、以查促管、以查促防,积极发挥办案功能和防控效应。

【推进源头治理工作】 全区各级纪检监察组织以改革的精神、创新的思路、发展的办法,着力解决滋生腐败的深层次矛盾和问题。全面推进构建权力阳光运行机制工作,在成功打造全市首家城区“网上行政服务中心”的基础上建立行政权力运行全程监督系统,加强对行政权力运行的制约和监督。2010年5月,在全市城区进一步构建权力阳光运行机制工作现场会上

进行经验介绍。推进政府管理标准化建设。逐步建立用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制,进一步提高反腐倡廉制度化、规范化水平。深化建设资金统筹和基建概(预)算管理,2010年节约银行贷款利息6000多万元。深化财政预算编制、国库集中支付、绩效监督评价三分离改革,加强国有资金运行的监督管理。制定《竞争性选拔干部工作实施办法》和《干部跨部门竞岗交流工作实施办法》,建立区管干部选拔任用初始提名库,完善领导干部德的考核评价办法,提高干部选拔任用工作的科学化水平。

【加强纪检监察组织自身建设】 开展“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”主题实践活动,以全面实施“素质提升工程”为载体,积极开展创先争优活动。开展“学习型党组织”和“学习型机关”创建活动,积极参加中央、省、市纪委组织的业务培训班,认真组织理论研讨活动,进一步提高纪检监察干部理论水平和履职能力。《关于探索“科技制权”有效途径的实践与思考》在全国权力制约和监督理论研讨会暨第三届西湖·廉政论坛进行经验交流。《加强执行力建设的研究》获全市纪检监察系统优秀调研成果(论文)一等奖。加强机关纪委建设,在设立机关党委的单位建立机关纪委,形成机关纪检工作网络。制定《关于上城区纪检监察派驻机构统一管理试点工作的实施意见》,积极推进纪检监察派驻体制改革,切实加强基层纪检组织建设。通过“公推直选”完成52个社区纪委换届选举,社区纪检干部平均年龄34.7岁,98%为大专以上学历。开展对基层纪检监察工作的指导,完善落实基层党风廉政建设有关制度,对社区纪委书记和纪检干部进行专题培训。注重开展健康有益的文体活动,提高纪检监察干部队伍的凝聚力。

【美政桥社区落实“三抓”措施推进党风廉政建设】 抓文化,以“一亭一墙一公园”等廉政景观为特色,发挥“杭州市廉政文化示范点”和市“清风之旅”廉洁教育专线首批参观点的优势,营造崇廉耻贪的崇廉氛围。抓教育,通过开辟“廉政图书角”、建立社区民情信息阵地、开展“人人争做廉风监督员”活动,强化对社区党员的教育。抓监督,充分发挥社区纪委的监督作用,通过成立“民间庭改办”,推行政务、事务、财务、服

务“四公开”,完善居民事务听证会、社区事务协调会、社区民情恳谈会、社区成效评议会“四会”制度,完善社区自我教育、自我管理、自我服务、自我监督的运作机制。

【召开纪委会暨党风廉政建设大会】 3月24日,上城区召开纪委八届五次全体(扩大)会议暨全区党风廉政建设大会,对2010年党风廉政建设和反腐败工作进行了部署。深化“执行力建设年”活动,积极创建决策、执行、督导“三位一体”的执行力建设新机制。坚持惩防并举、注重预防,加大反腐倡廉制度建设和制度执行力度,不断完善惩治和预防腐败体系。坚持有案必查、一查到底,严格落实“一案两报告”制度。坚持预防在先、关口前移,深入推进反腐倡廉教育。坚持心系群众、服务基层,深入开展作风建设。开展“深化作风建设年”、“公述民评”、工程建设领域突出问题和“小金库”等专项治理活动,加强对破“七难”等群众反映强烈的突出问题的监督检查。坚持拓宽渠道、增强合力,加强对领导干部的权力监督制约,强化国有资产授权经营和委托监管平台等“五大平台”的监督管理。坚持改革统揽、开拓创新,深化构建权力阳光运行机制工作,推进行政审批制度、干部人事制度等的改革。

【建立三项机制化解矛盾纠纷】 建立健全纪检信访问题排查化解机制。对容易产生矛盾纠纷问题的重要领域和环节,尤其是在“两会”、“世博会”等重大时期,加大排查力度,及时化解矛盾纠纷。建立领导包案疑难信访问题机制。对疑难、复杂信访件进行筛选,落实包案领导。建立组织协调机制。对情况复杂、涉及部门较多的重复访、越级访问题,及时与有关部门、单位交流、沟通情况,共同研究化解。

【启动构建权力阳光运行机制第三批试点工程】 2010年,上城区全面启动构建权力阳光运行机制第三批试点工程。区教育局、上城公安分局、区文广新局等9家单位被列为试点单位,50余项行政许可项目、40余项非行政许可项目被列入试点工程。各试点单位将通过清理行政权力、规范权力运行流程、建立权力运行平台等一系列活动,于年底前完成试点工作,促进权力透明、阳光运行。

【“三个注重”扎实推进腐败风险预警机制建设】 注重廉政信息的收集。定期组织反腐倡廉工作调研、专题调查,加强信访举报案件的分析排查,收集反腐倡廉各类信息。注重民情、社情的掌握。街道、社区建立各种形式的民情信息联络站,以民情信箱、民情热线、民情恳谈会等多途径及时了解、掌握民情和社情。注重网络舆论监控。区纪委(监察局)组织网评员定期上各大论坛查看廉政舆情,掌握第一手信息。

【建立“四个平台”推进权力监督制约工作】 建立数字监察平台,强化行政审批权的监督,整合网络信息资源。建立覆盖全区的网上行政服务中心,研发行政权力全程实时监督系统,促进行政审批权依法依规运行。建立智能管控平台,强化行政处罚权的监督。利用3S技术、智能报警等多项数字技术,建立城市管理智能管控平台,实现执法过程全程实时监督。建立公共资金电子监察平台,强化公共资金管理使用权监督。研发财政专项资金审批拨付业务系统,实现全区财政专项资金网上审批、直接拨付和网上监督。建立重点领域监督平台,加强建设资金专户管理,完善工程变更(联系单)网上备案,强化安置房信息管理等,促进关键环节权力规范运行。
(杨金城)