



常山县国土空间总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿



2023年2月

目 录

01 规划总则

02 战略目标

03 国土空间格局

04 土地综合整治与修复

05 要素支撑

06 实施保障

01 规划总则

规划目的

按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发[2019]87号）的要求，贯彻落实省委省政府、市委市政府相关工作部署，常山县人民政府组织编制了《常山县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对常山县行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复的总体安排和综合部署，是编制县级专项规划、镇级国土空间总体规划、详细规划以及实施全域国土空间治理和国土空间用途管制的重要依据。

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和省第十五次党代会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，忠实践行“八八战略”，坚持新发展理念，秉持“一切为了U”核心理念，锚定“浙西第一门户”战略目标，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，全面推进县域国土空间治理体系和治理能力现代化，奋力谱写中国式现代化的常山篇章。

规划原则

- ◆ 生态优先，绿色发展
- ◆ 以人为本，提质增效
- ◆ 区域协同，共同富裕
- ◆ 空间智治，精细管控

01 规划总则

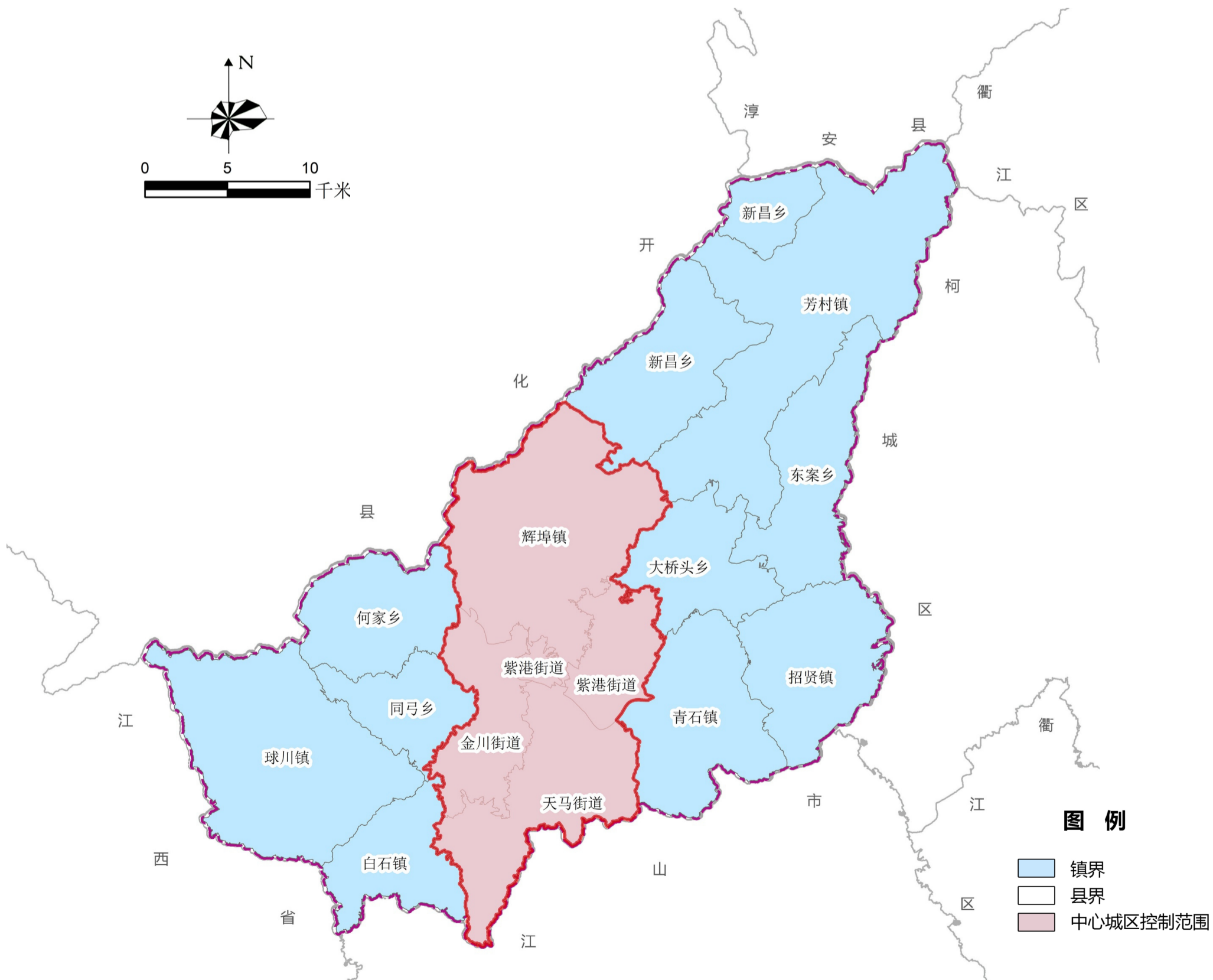
规划范围与期限

◆ 规划范围

规划范围为常山县行政辖区范围，总面积1097.88平方公里，包括3个街道、6个镇、5个乡。

◆ 规划期限

规划期限为2021年至2035年。规划基期年为2020年，近期为2025年，远期为2035年，远景展望至2050年。



02 战略目标

战略目标

◆ 发展定位

立足社会经济现状和生态农业优势，持续挖掘、激发历史文化底蕴和社会活力，通过工业提振、城市赋能、“两山”转化、内外开放、双招双引、文旅拓展、治理创新、改革护航等八大行动推动经济社会各领域高质量发展，切实当好“重要窗口”的建设者、维护者、展示者，**将常山打造成建设共同富裕示范区县域典范，全方面打造“浙西第一门户”。**

长三角共同富裕示范样板
四省边际美丽经济幸福产业高地
浙西第一门户

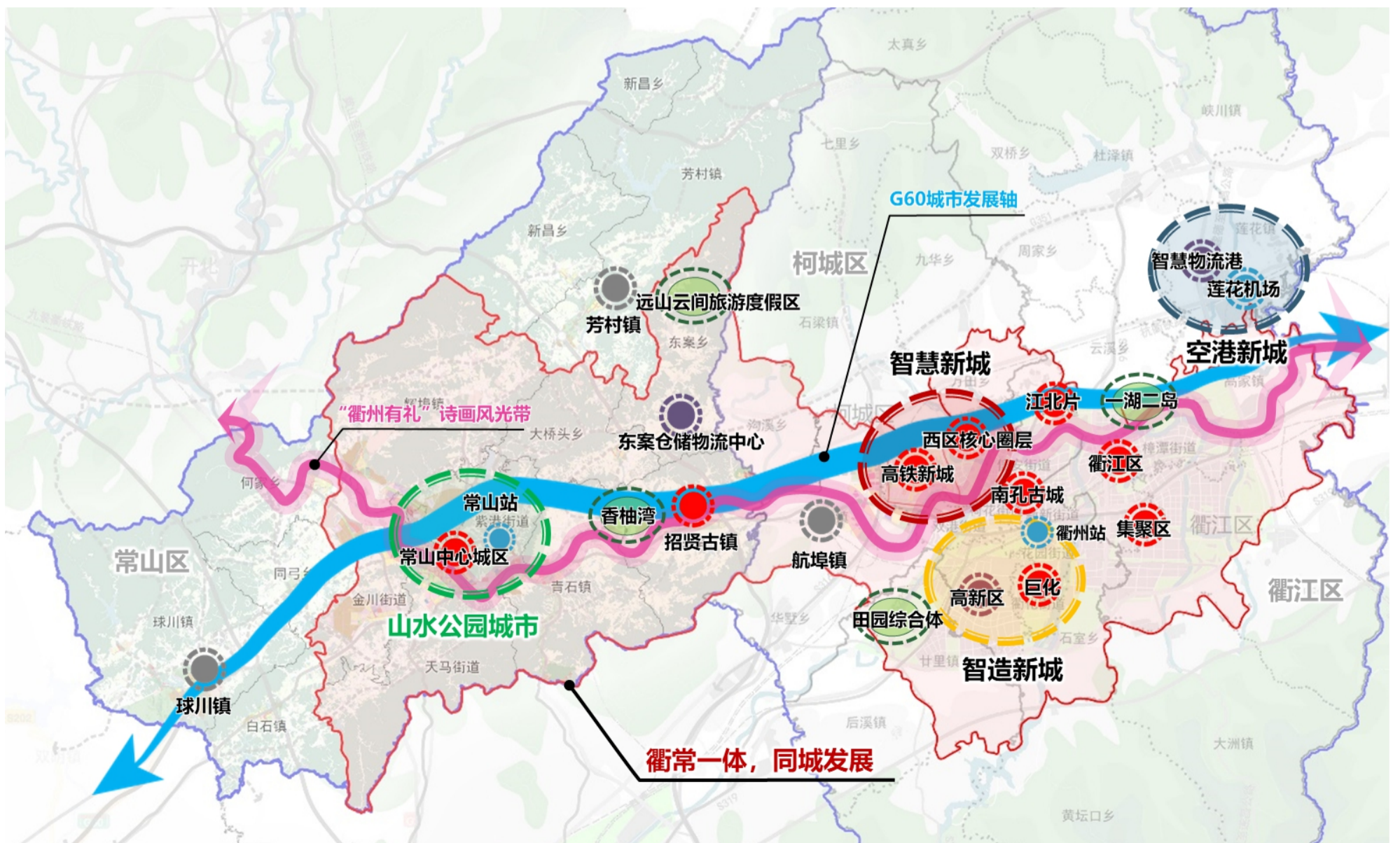
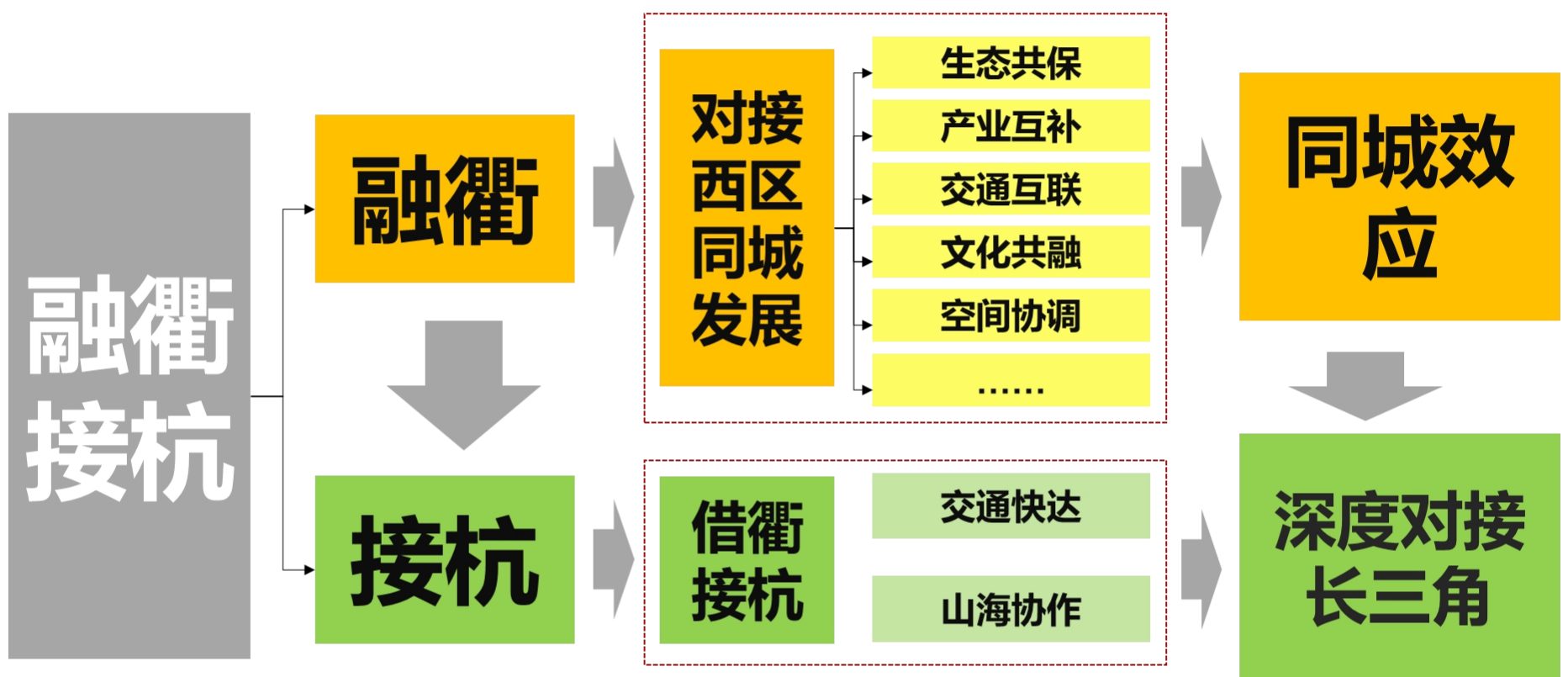


02 战略目标

发展策略

◆ 区域协同策略——融衢接杭

谋划融衢接杭战略，主动对接杭州都市圈，全方位融入衢州高铁新城，构建“衢常一体、融合发展”高水平开放的区域协调发展新格局。

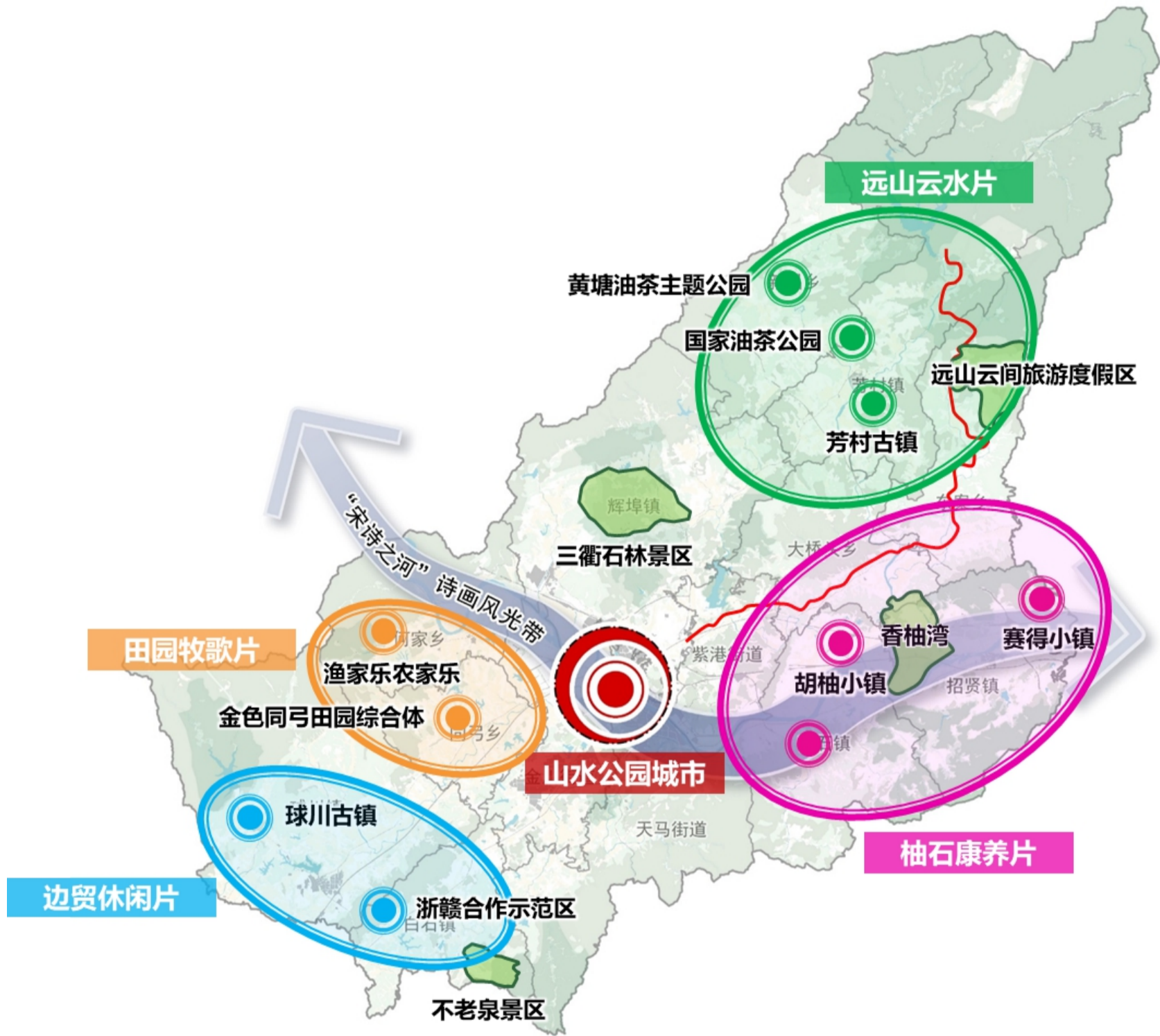


02 战略目标

发展策略

◆ “两山” 转化策略——谋划特色资源综合利用

深挖常山特色，构建“一心一带四片多点”的全域旅游格局。



构建“2345+X”的农业产业体系。

做强胡柚、茶油、食用菌和粮食四大优势产业，培育以香柚、香榧、蓝莓、中药材和茶叶为主的“5+X”新兴产业，做深农产品深加工和物流业两大加工产业，同时升级电子商务、休闲观光农业和民宿三大联动产业，打造农业综合发展区。

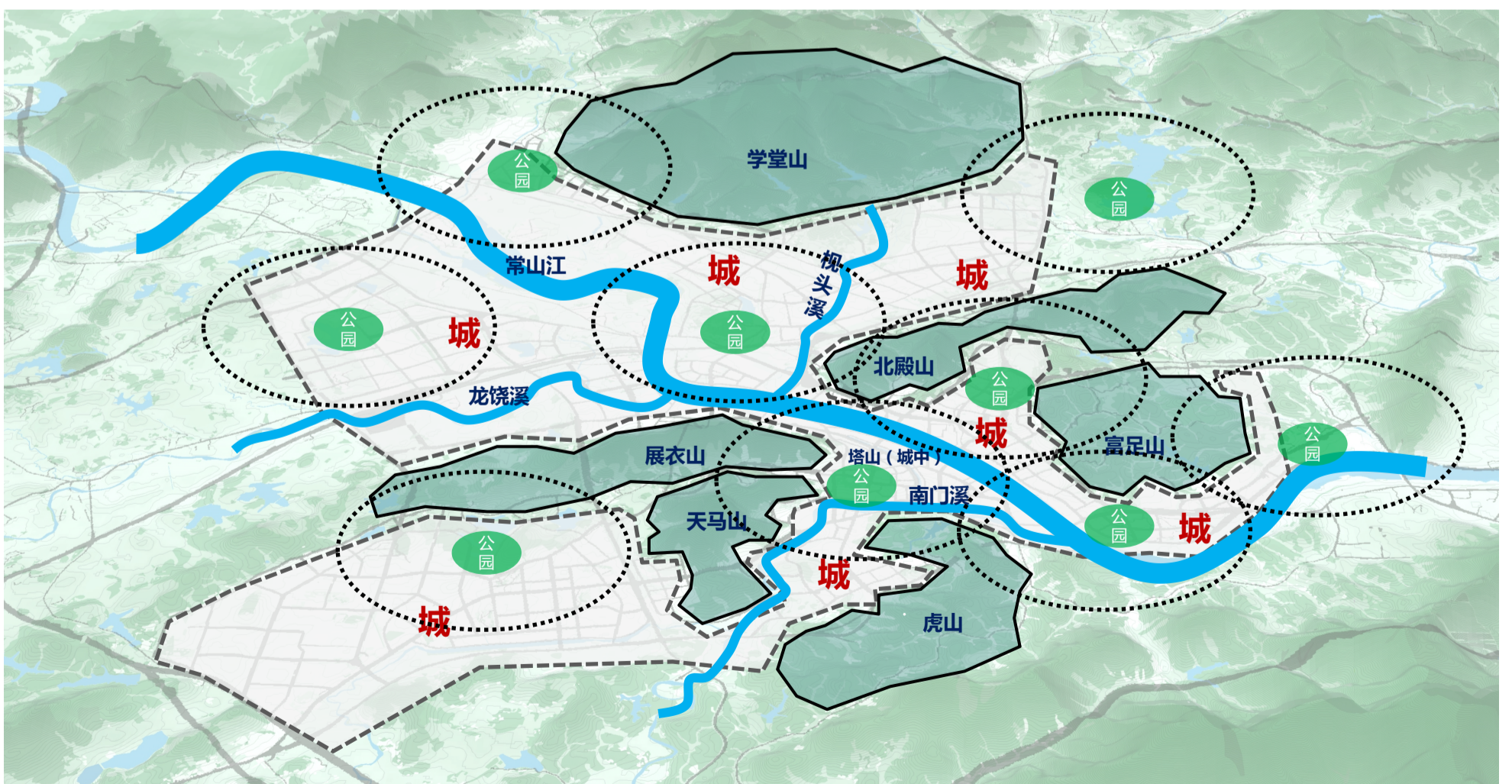
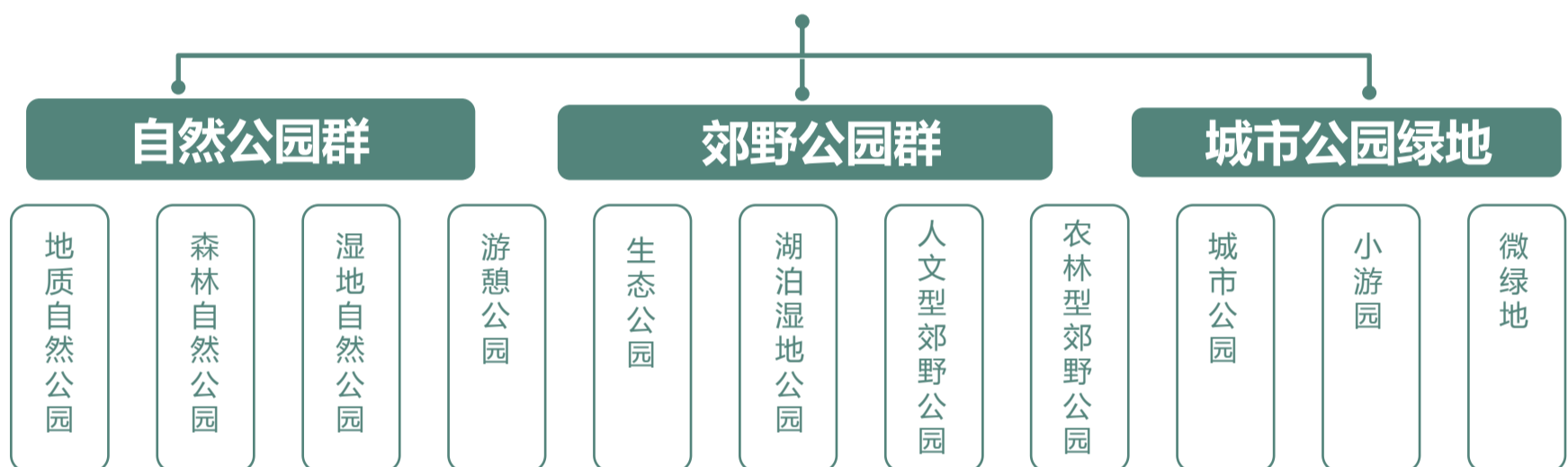
02 战略目标

发展策略

◆ 城市空间品质提升策略——打造山水公园城市

常山以“山、水、林、田、草”作为本底条件，依据“园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐”的规划理念，以绿道、水网串联，构建山水生态底、郊野公园群、城镇绿化网无缝衔接的全域公园体系。其中包括“金钉子”地质遗迹省级自然保护区、三衢石林省级风景名胜景区、东明湖公园、城市公园绿地等。

全域公园体系

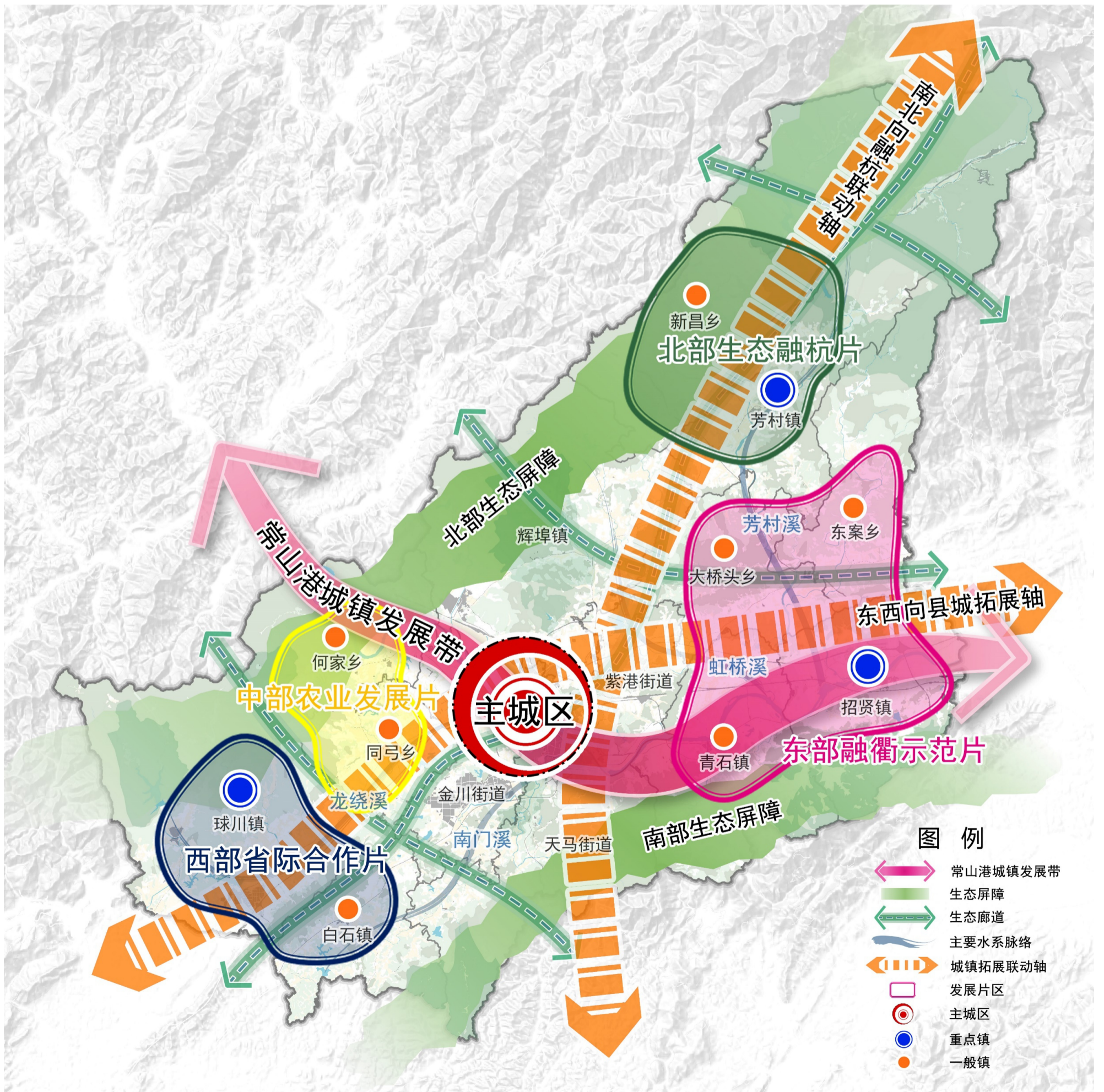


03 国土空间格局

县域总体格局

◆ 构筑“一主四片两屏障，一带两轴一网络”的总体格局

- **一主**：常山县主城区
- **四片**：四个城市发展片区
- **两屏障**：千里岗山脉、怀玉山脉形成的绿色生态屏障
- **一带**：常山港城镇发展带
- **两轴**：县城拓展轴和融杭联动轴
- **一网络**：由生态廊道和主要水系脉络共同构成的山水生态网络



03 国土空间格局

农业空间结构

◆ 挖掘特色农业资源，构建“一轴两带三区”农业格局

一轴

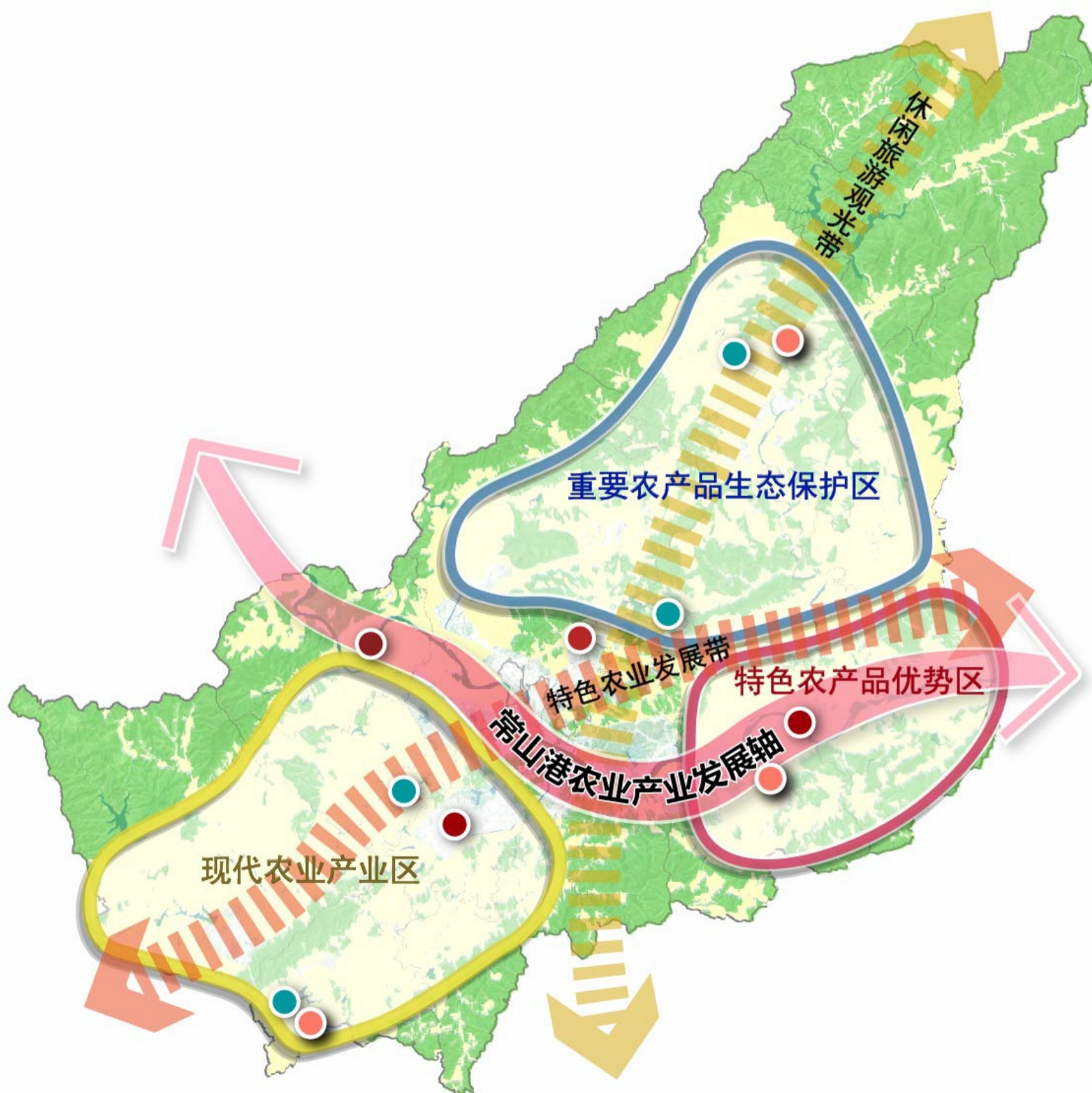
常山港农业产业发展轴

两带

G60高速特色农业发展带、324省道休闲旅游观光带

三区

现代农业产业区、特色农产品优势区、重要农产品生态保护区



03 国土空间格局

生态空间结构

◆ 保障生态安全，构建“两屏一带一网多点”生态格局

两屏

千里岗山脉生态屏障、怀玉山脉生态屏障

一带

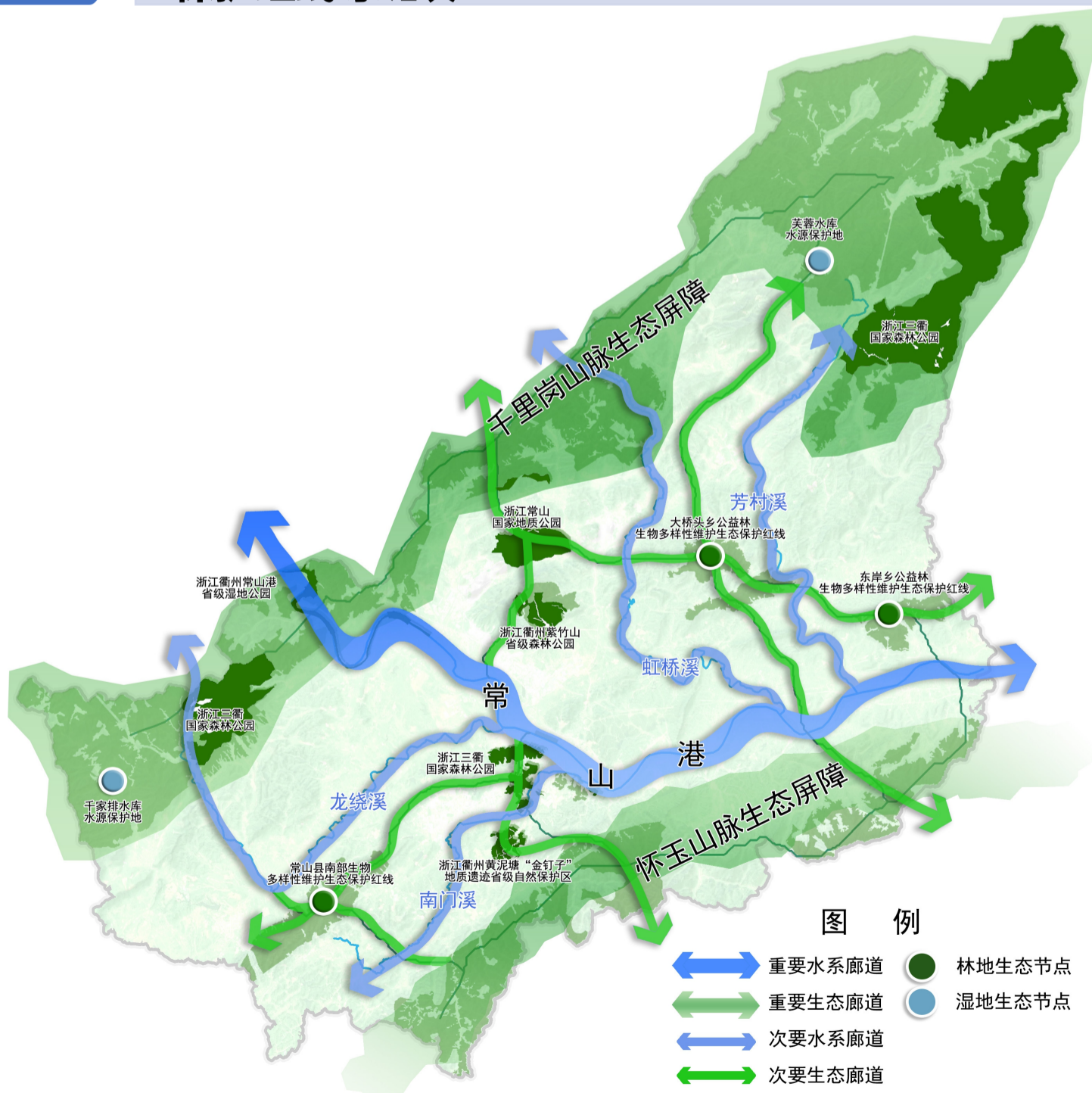
常山港生态风光带

一网

芳村溪、虹桥溪、龙饶溪、南门溪等4条水系廊道和6条次要生物廊道形成的生物网络通道

多点

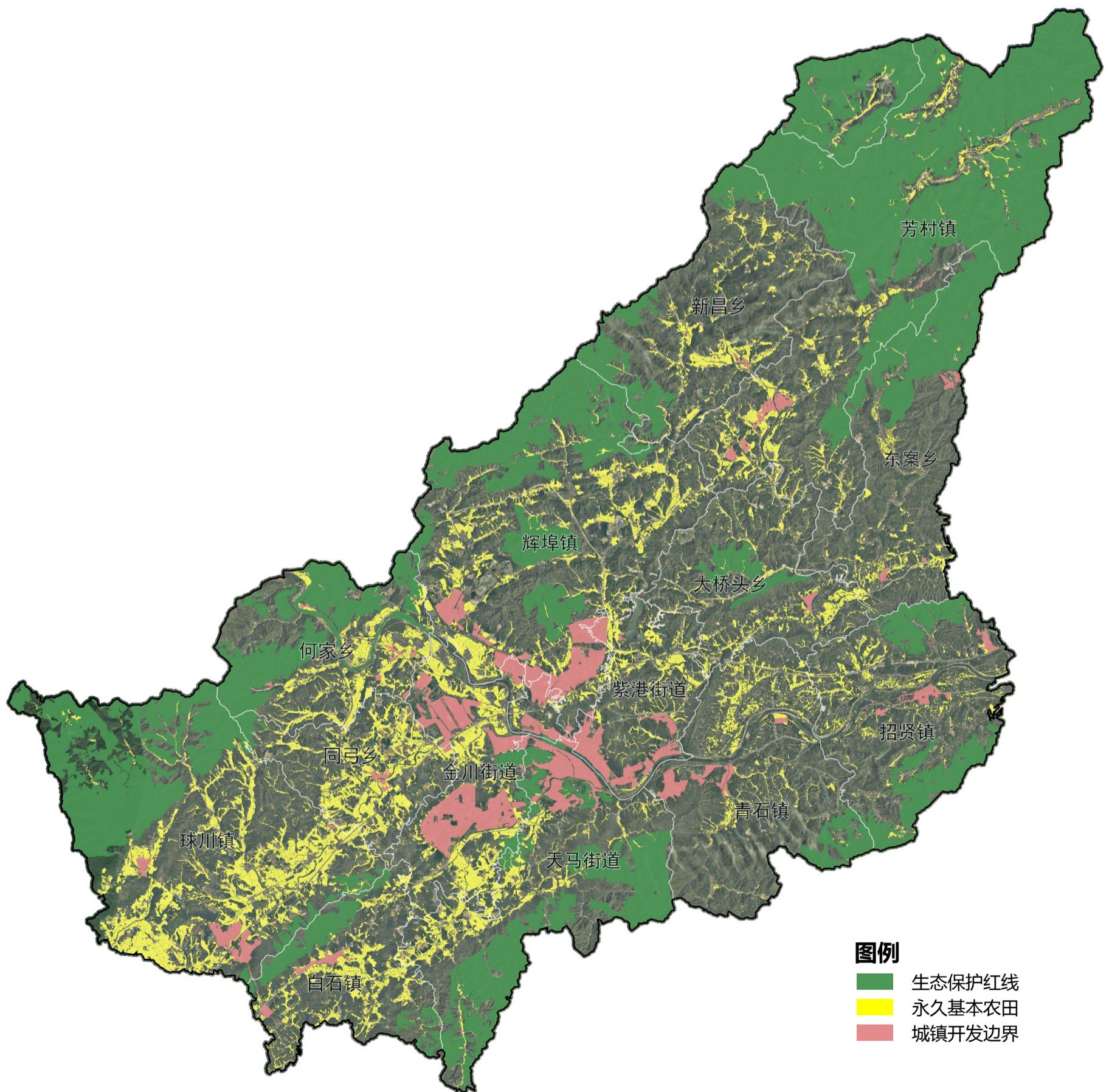
自然保护区、森林公园、湿地公园、水源保护地以及生态保护红线等斑块



03 国土空间格局

统筹划定“三条控制线”

- ◆ 优先划定永久基本农田
- ◆ 科学划定生态保护红线
- ◆ 合理划定城镇开发边界



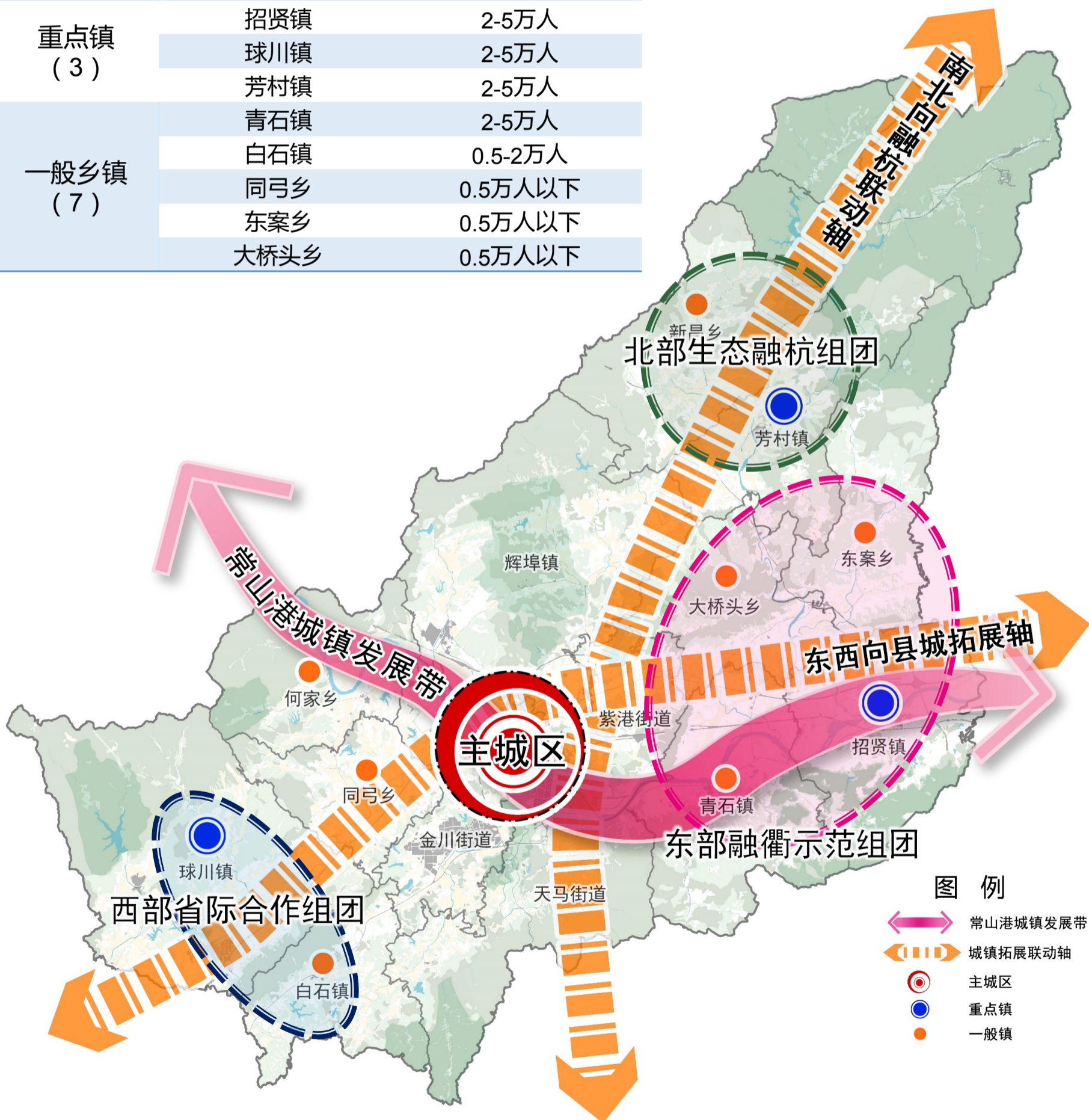
03 国土空间格局

城镇体系

◆ 打造“1+3+7”的三级城镇体系

优化城镇布局，促进要素向中心城区和重点镇集聚，构建1个中心城区、3个重点镇、7个一般乡镇的城镇体系。

等级结构	城镇名称	人口规模
中心城区 (1)	紫港街道、金川街道、 天马街道、辉埠镇	20万人以上
重点镇 (3)	招贤镇	2-5万人
	球川镇	2-5万人
	芳村镇	2-5万人
一般乡镇 (7)	青石镇	2-5万人
	白石镇	0.5-2万人
	同弓乡	0.5万人以下
	东案乡	0.5万人以下
	大桥头乡	0.5万人以下



03 国土空间格局

中心城区空间结构

◆ 打造“一廊六楔，两心五组团”的空间结构

一廊：常山江生态景观廊道

六楔：六条融入城市的绿廊，分别为西峰山绿楔、金钉子山绿楔、大冈山绿楔、蜈蚣山绿楔、学堂山绿楔、常山江生态绿楔、

两心：为老城中心和新城综合服务中心

五组团：为老城组团、新城组团、辉埠产业组团、金川产业组团、新都产业组团



04 土地综合整治与修复

明确整治目标

践行绿水青山就是金山银山的理念，以生态、农业和城镇空间为对象，统筹山水林田湖草一体化保护修复和土地整治，提升生态系统质量和稳定性，筑牢生态安全屏障，提供优质生态产品，优化国土空间生态修复格局。

部署“6+6”重点工程



土地综合整治工程

- 旱改水质量提升工程
- 高标准农田建设工程
- 宜耕后备资源开发工程
- 建设用地复垦工程
- 永久基本农田连片化整治工程
- 城镇低效用地再开发工程

生态修复工程

- 钱塘江源头区域山水林田湖草生态保护修复工程
- 森林双量精准提升和生物多样性维护工程
- “慢城常山”森林生态廊道建设工程
- 乡村全域土地综合整治与生态修复工程
- 矿山修复治理与综合利用工程
- 安全水利网络建设工程



05 要素支撑

产业发展

◆ 打造“233X”产业体系

2大标志性产业：高端装备零部件、“两柚一茶”特色农产品加工

3大优势传统产业：高端轴承、现代纺织、新型建材

3大战略性新兴产业：数字经济核心产业、大健康、新材料

X个生产性服务业：现代物流业、科技服务业、工业设计业、现代金融

◆ 构建“3+1”的产业空间格局，打造高能级产业平台

以省级经开区3个片区为主体，推进特色生态产业平台建设，加快生态园区转型升级，打造高能级园区平台体系，培育发展新产业新经济。



05 要素支撑

综合交通

◆ 构筑“四横五纵”的公路网络

四横：现状杭长高速（G6021）、现状沪昆高速（G60）、在建国道351（台小线）、国道320（沪瑞线）

五纵：现状京台高速（G3）、规划衢丽旅游高速、国道205（山深线）、规划S221（淳安至江山公路）、规划S324（温岭至常山公路）



05 要素支撑

公共服务设施

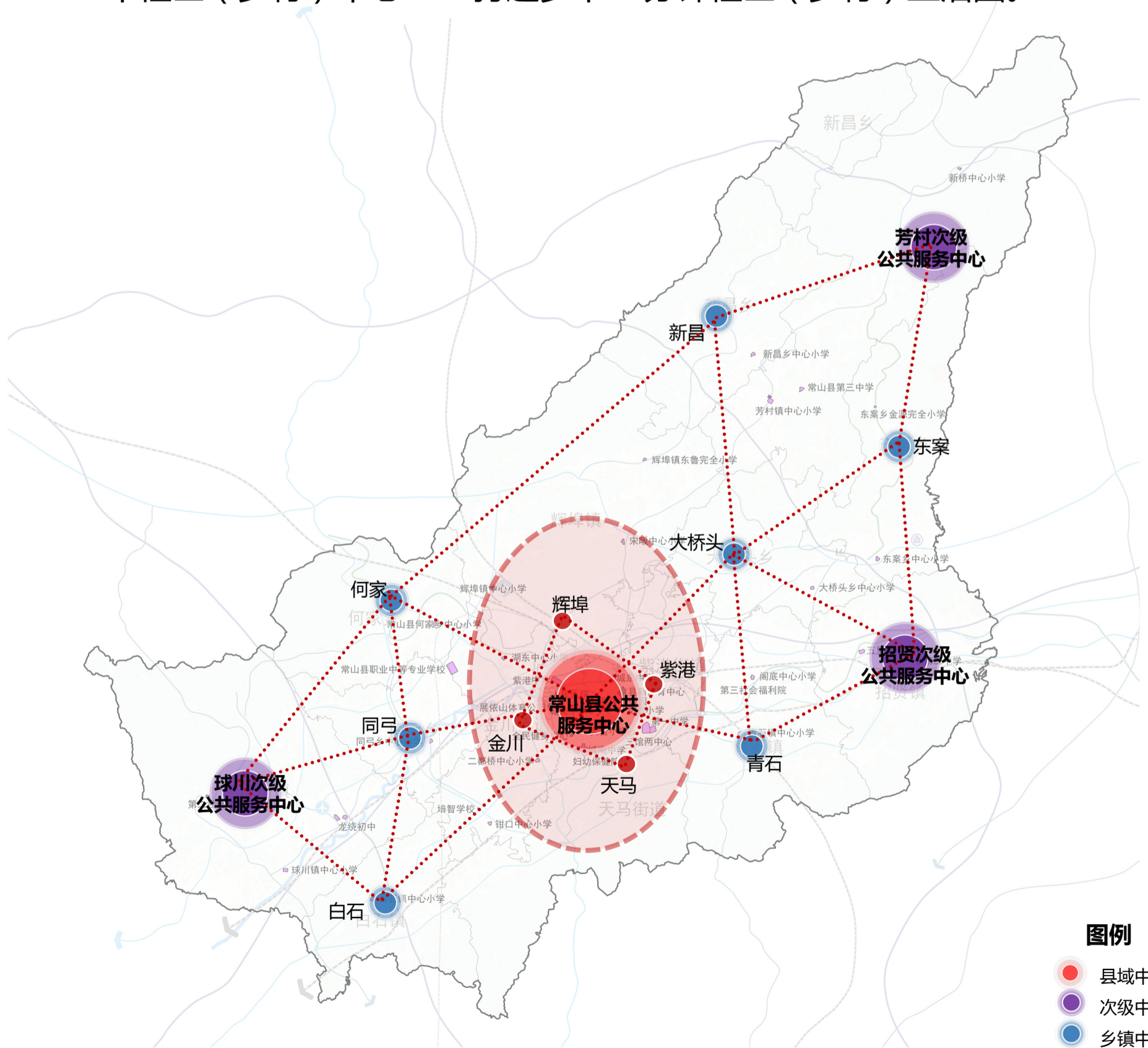
◆ 构建“1+3+7+N”的公共服务中心体系

1个县域中心——常山县公共服务中心（含天马、金川、紫港、辉埠）；

3个次级中心——芳村、招贤、球川次级公共服务中心；

7个乡镇中心——面向一般乡镇（新昌、东案、大桥头、青石、何家、同弓、白石）的公共服务中心；

N个社区（乡村）中心——打造多个15分钟社区（乡村）生活圈。



05 要素支撑

绿色市政基础设施

◆ 供水规划

至2035年，集中式饮用水源水质达标率及村镇安全饮用水合格率达到100%，实现城乡给水一体化，规模化给水工程农村人口覆盖率达到100%。

◆ 排水规划

至2035年，城镇雨污分流率达到100%，污水处理率达到98%以上。

中心城区新建雨水管道设计标准为2-3年一遇；常山县内涝防治重现期不低于20年一遇。

◆ 电力规划

至2035年，新建7座35KV以上变电站，其中220KV1座、110KV5座、35KV1座。

◆ 燃气规划

天然气与液化石油气并举。

至2035年，中心城区居民管道天然气气化率达到80%，其他主要乡镇管道天然气气化率达到70%。

◆ 通信规划

至2035年，所有人口集中区实现5G覆盖率100%。

05 要素支撑

安全韧性防灾减灾

◆ 防洪排涝规划

常山县县域内涝防治设施标准不低于20年一遇，中心城区及重要地区不低于30年一遇。

中心城区远期防洪堤标准达到50年一遇。

◆ 消防规划

在现状2座普通消防站，2处乡镇专职消防队的基础上，规划新建1座特勤消防站、2处乡镇专职消防站。

◆ 人防规划

人均人防工程面积达到1.2平方米以上。

◆ 防震规划

常山县地震动峰值加速度为0.05g，抗震设防烈度为6度。

◆ 地质灾害规划

划分地质灾害中、低易发区和不易发区三类共72个区。其中，划定地质灾害中易发区37个，地质灾害低易发区20个，地质灾害不易发区15个。

05 要素支撑

历史文化保护

◆ 梳理保护名录，明确重要历史文化资源保护范围

类别	数量	名称
省级历史文化街区	2	北门历史文化街区、里择祠历史文化街区
省级历史文化名镇	2	芳村镇、招贤镇
省级历史文化名村	2	东案乡金源村、东案乡东案村
国家级传统村落	7	东案乡金源村、招贤镇五里村、球川镇球川村、芳村镇芳村村、辉埠镇大埂村、青石镇江家村、同弓乡彤弓山村
省级传统村落	6 (不含国家级)	招贤镇樊村村、青石镇桥亭村、同弓乡胡村村、新昌乡泰安村、芳村镇大处村、东案乡东案村

◆ 保护和传承非物质文化遗产

将保护非物质文化遗产作为城乡文化建设的重要组成部分，通过维护、传承文化传统，提升全民素质，展现常山历史文化名城特色。



06 实施保障

规划传导

◆ 向乡镇国土空间规划传导

制定乡镇的约束性指标分解方案，指引各类要素优化配置，强化各项支撑体系的落地实施。

◆ 向专项规划传导

在总体规划的约束下编制，依据本规划统筹相关专项规划的空间需求。

◆ 向详细规划传导

依据批准的国土空间总体规划进行编制和修改，不得违背总体规划强制性内容，确保总体规划确定的约束性指标、结构布局、空间底线和重大设施。

近期行动

近期明确整体实施目标和重大项目工程，完善近期国土空间布局，建立国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，保障国土空间总体规划有序开展。

机制保障

建立闭环管理、考核评估、动态验收体系，加强整治全过程监管，完善规划实施管理的保障机制。。