

常山县球川镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示稿



注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

目录/CONTENTS

01 规划概况

02 目标定位

03 空间格局

04 品质提升

05 实施保障

01

规划概况

1.1 规划总则

1.2 规划范围与期限

1.3 现状特征

1.1 规划总则

规划目的

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）的重大决策部署，落实《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》要求，充分衔接省、市、县国土空间总体规划，巩固和深化“多规合一”改革成果，综合考虑球川镇发展诉求和所面临的问题短板，整体谋划未来国土空间开发保护格局，按照浙江省、衢州市、常山县国土空间规划编制工作要求，特编制本规划。

规划地位

乡镇级国土空间总体规划是对国土空间的保护、开发、利用、修复作出的总体部署与统筹安排；是对省级、市级、县级国土空间总体规划和相关专项规划的深化落实，是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的重要依据。

规划原则

- ◆ **落实上位规划管控要求。** 加强对上位规划管控内容的深化、细化，通过对规划指标、空间布局、控制线等进行深化落实，保障上位规划管控要求的自上而上传导，确保管控落地。
- ◆ **明确各类用地功能布局。** 以人为本，完善功能，在上位规划确定的国土空间格局与规划用途分区基础上，侧重用途与地类的深化布局。
- ◆ **细化规划实施管制规则。** 加强规划的实施性与操作性，明确对详细规划的指导要求，强化规划实施引导。



1.3 现状特征

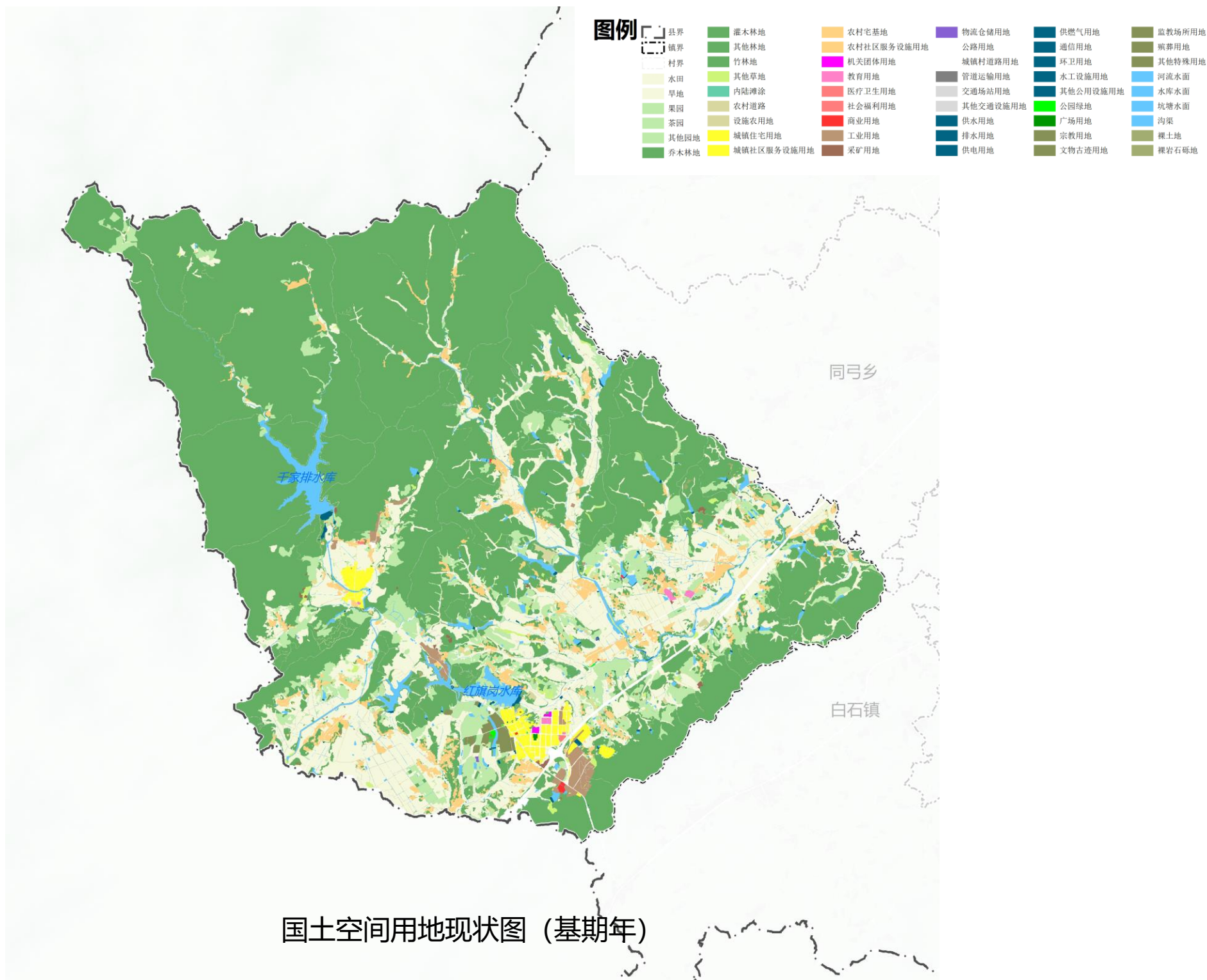
自然地理格局

球川镇位于常山县西南、浙赣交界，有“浙西第一门户”之称。东与同弓乡、何家乡接壤，南与白石镇毗邻，西与江西省上饶市玉山县毗邻，北接开化县桐村镇、华埠镇。地势北高南低，北部中部为山体，南部为谷地平原，再向南为山体坡起。全镇总体呈现“七山半水两分半田”的国土空间格局，没有地质灾害高风险区。

社会经济基础

2020年，球川镇常住总人口2.39万人。

球川镇产业基础较好。一方面，一产规模化程度较高，以蓝莓、胡柚、猴头菇为特色农产品，建有多个农业基地；另一方面，已形成以轴承为主导的产业平台，球川工业园已纳入浙赣合作区。



国土空间用地现状图（基期年）

02

目标定位

2.1 主体功能定位

2.2 规划定位

2.3 发展目标

2.4 发展规模

2.1 主体功能定位

依据上位国土空间总体规划传导的乡镇级主体功能定位，**球川镇为城镇化潜力地区。**

2.2 规划定位

**“三产融合、文化彰显、精致开放的
浙西门户首镇”**

长三角商埠古村文化研习地
浙赣边际产业转型发展标杆
衢州市现代生态农业示范区
常山县西部综合服务中心镇

2.3 发展目标

规划至2025年

国土生态格局建立，构建山水林田为一体的生命共同体；土地集约节约初见成效，一二三产融合的产业体系初步形成规模，城镇魅力初步显现。

规划至2035年

浙西门户优势逐渐增强，千年边陲古镇品牌效应显著扩大，产业水平进一步提高，生态环境优越，**建成集自然风光秀丽、产业特色鲜明、人民幸福宜居的高品质城镇。**

2.4 发展规模

规划至2035年：

镇域常住人口总规模达到3.00万人。

常住人口城镇化率达到70%。

03

空间格局

3.1 三条基本控制线

3.2 国土空间总体格局

3.3 国土空间用途分区

3.1 三条基本控制线

落实上位指标

◆ 永久基本农田保护红线

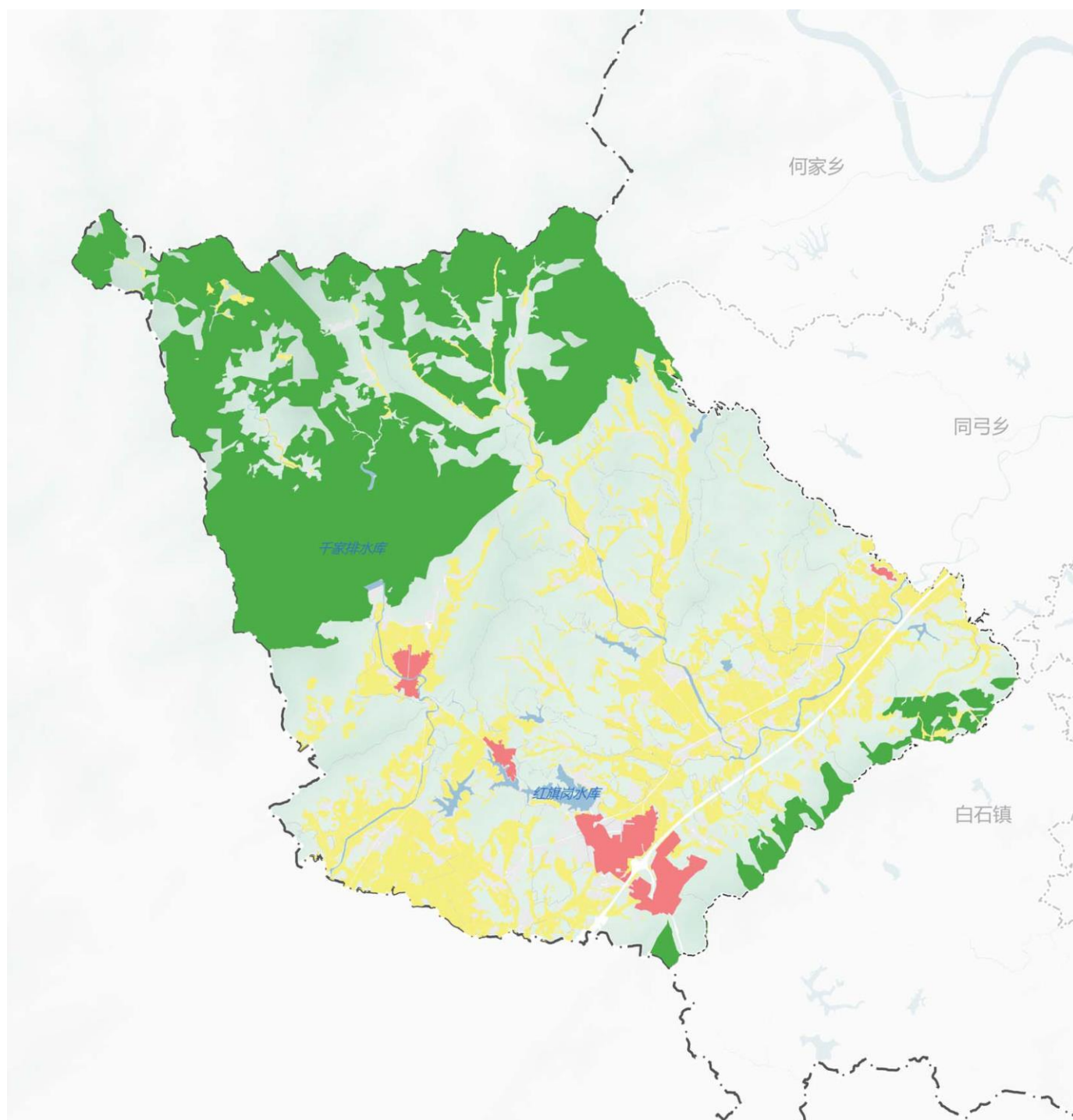
球川镇全镇划定永久基本农田面积**2238.34公顷**，主要分布在镇域中部。

◆ 生态保护红线

球川镇全镇划定生态保护红线总面积**3710.59公顷**，生态保护红线类型以生物多样性维护为主，主要分布在镇域北部。

◆ 城镇开发边界

球川镇全镇划定城镇开发边界总面积**245.50公顷**，主要分布在球川镇区、球川村。



三条基本控制线规划图

3.2 国土空间总体格局

镇域总体格局

◆ 形成“两屏一区、两轴一环、双心多点”的空间格局。

- **两屏**：北部生态屏障、南部生态屏障；
- **一区**：位于镇域中部的现代生态农业种植区；
- **两轴**：依托沪昆高速和常玉快速路，形成联动常山、玉山、江山的向外联动发展轴；
- **一环**：沿中球线、上红线等镇域主要道路形成；
- **双心**：球川镇区产城融合核心、球川古村文旅发展核心；
- **多点**：农产品基地精品园等。

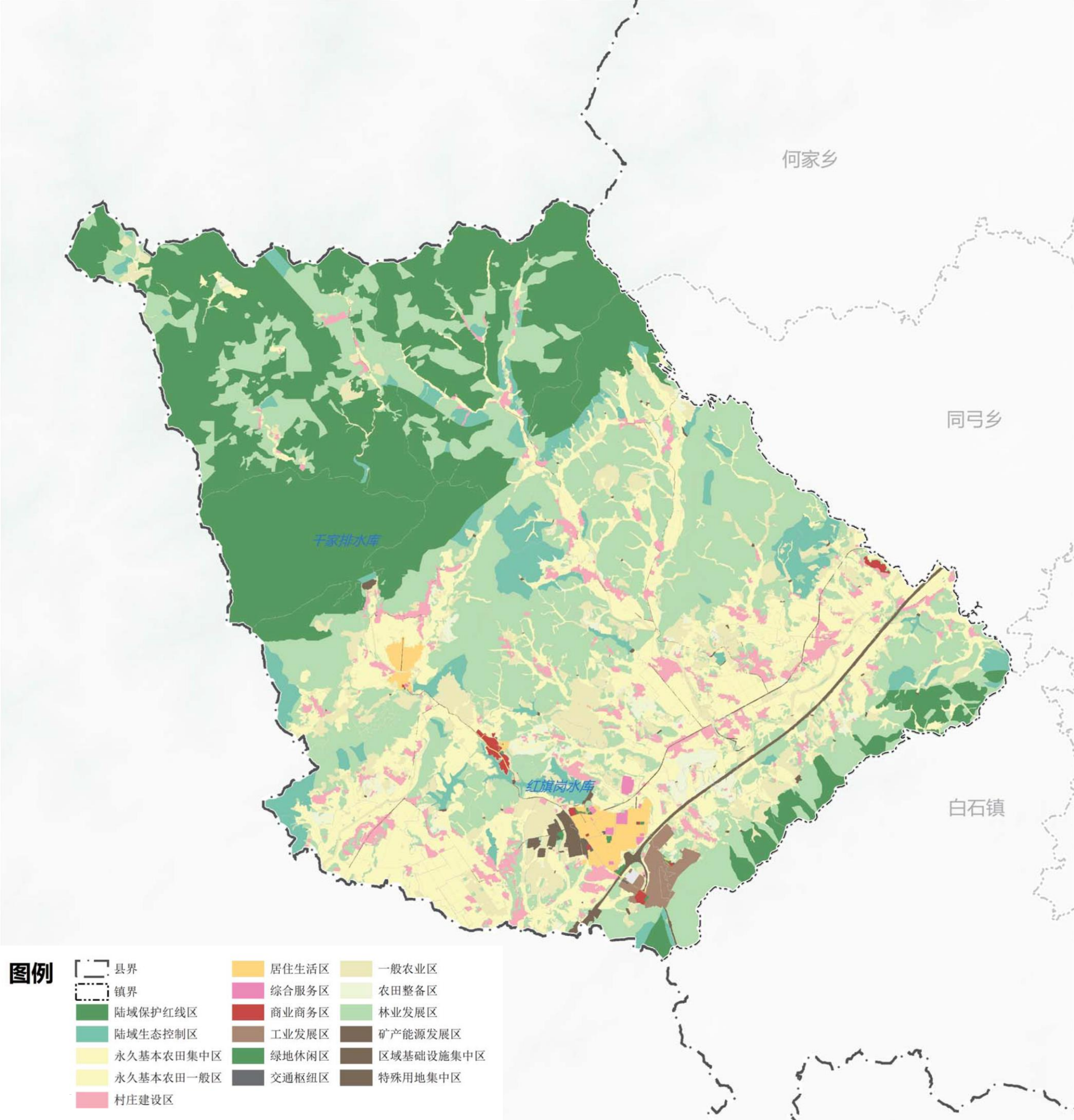


国土空间总体格局图

3.3 国土空间用途分区

用途分区规划

以球川镇目标定位和总体格局为引领，在上位规划确定的规划用途分区基础上，深化、细化至二级用途分区，形成球川镇国土空间用途分区规划一张图。



国土空间用途分区规划图

04

品质提升

4.1 完善综合交通体系

4.2 提供均衡公共服务

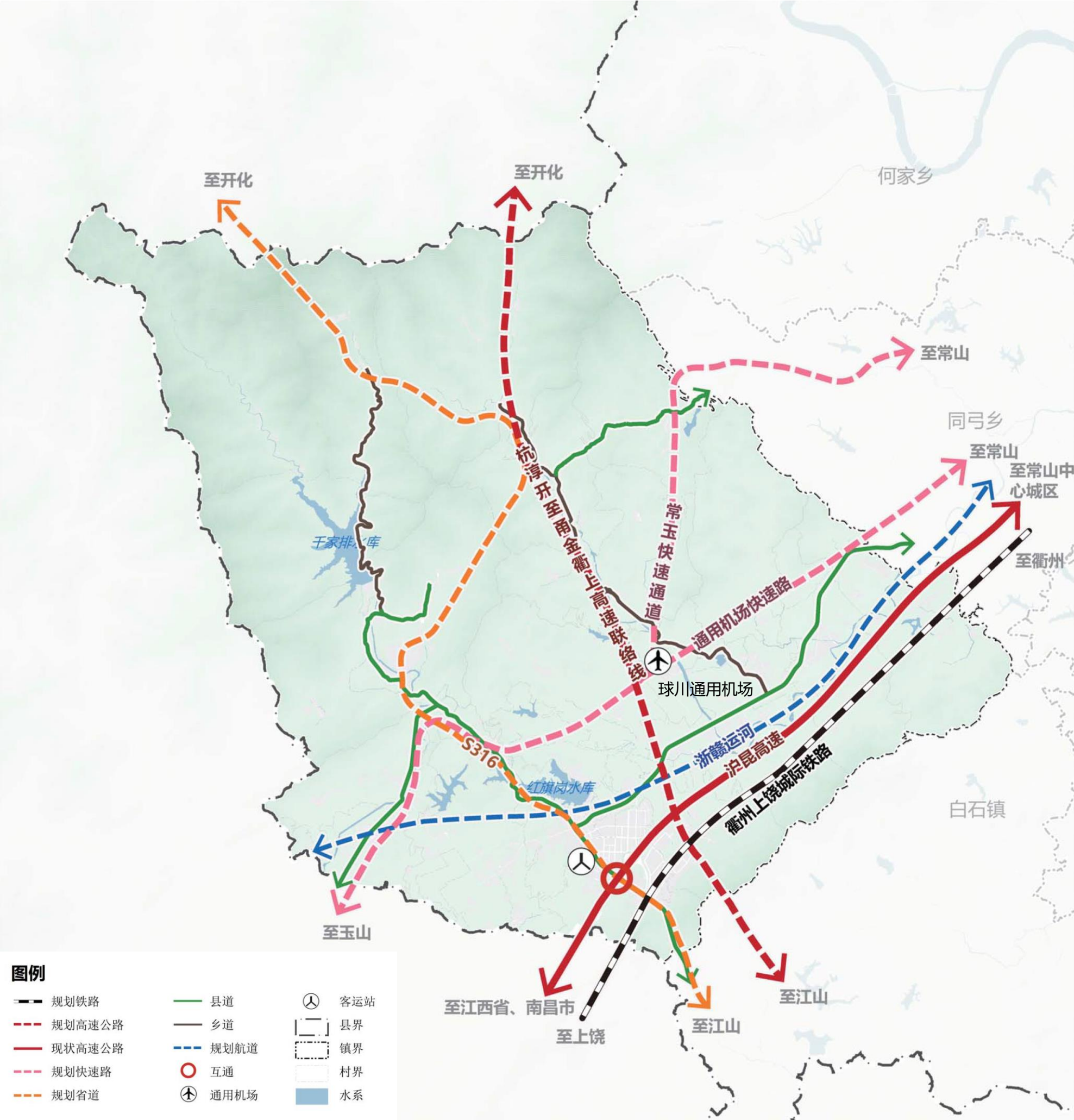
4.3 提升基础设施网络

4.4 保护历史文化资源

4.1 完善综合交通体系

形成合理、高效、便捷的交通体系

- **机场：**球川通用机场
- **航道：**浙赣运河
- **轨道交通：**规划衢州上饶城际
- **高速公路：**现状沪昆高速（G60）、新增杭淳开至甬金衢上高速联络线
- **国省道：**现状G320，规划S316
- **快速路：**通用机场快速路、常玉快速通道
- **主干路：**红旗路、红军路等
- **次干路：**崇文路、青梅路等

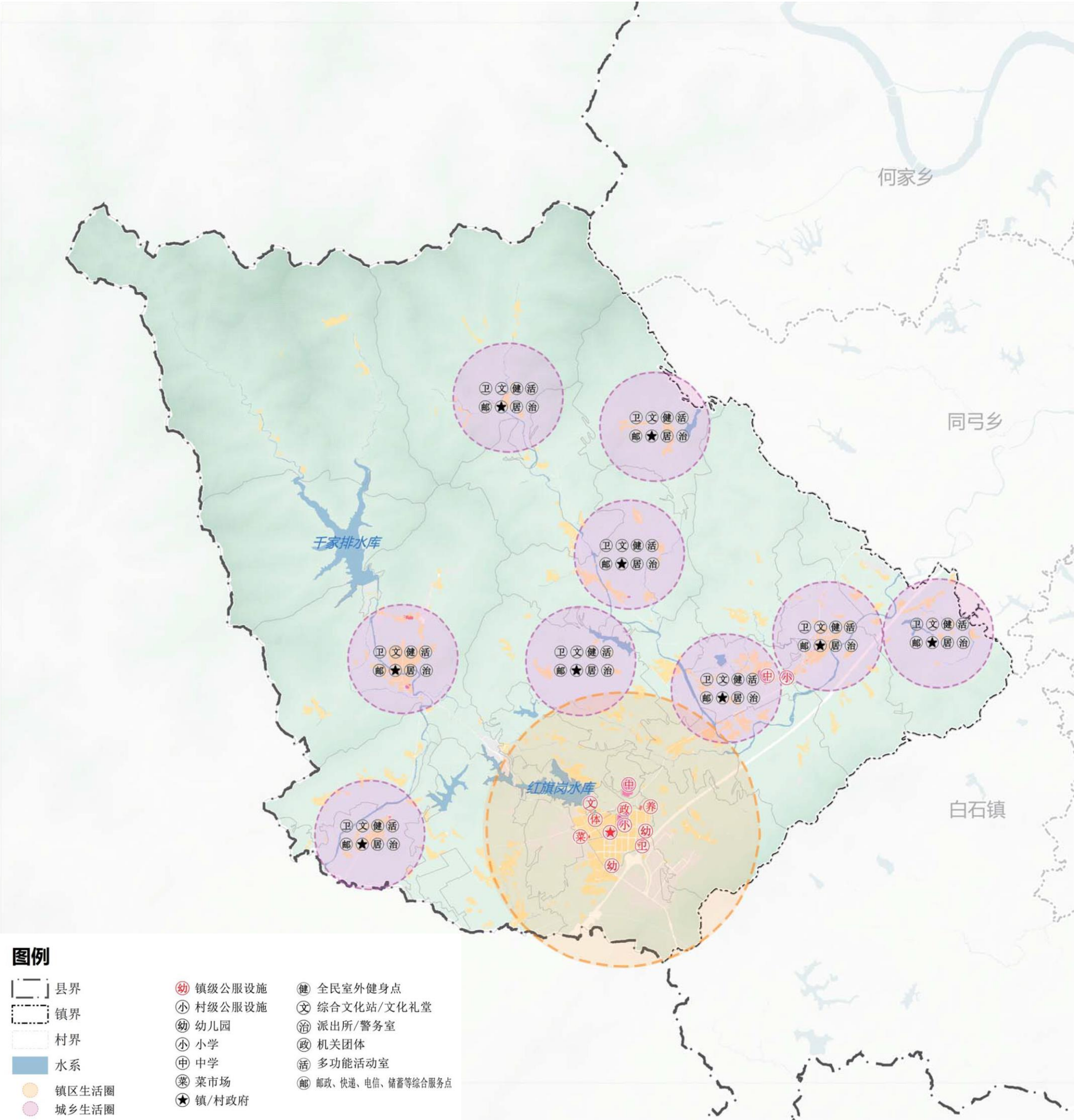


综合交通规划图

4.2 提供均衡公共服务

构筑“镇—村”两级生活圈体系

规划构建镇、村两级公共服务生活圈，形成1个城镇生活圈、9个乡村生活圈。完善镇域公共服务设施，营造健康、舒适、便利的人居环境。



城乡生活圈规划图

4.3 提升基础设施网络

构建绿色健全的基础设施网络

◆ 给水设施系统

球川镇供水水源为千家排水库，规划供水水质达标率100%。

◆ 排水设施系统

镇区雨污分流，镇区污水接入至球川污水处理厂，加强农村污水处理设施建设。

◆ 电力设施系统

保留110kV 球川变为供电电源。镇区电网采用环网供电，开环运行。

◆ 环卫设施系统

保留现状垃圾中转站，球川镇垃圾由垃圾中转站统一收集转运至中心城区处理。推行生活垃圾分类“四分法”整建制覆盖，垃圾分类收运体系不断健全。

◆ 燃气设施系统

规划气源为常山天然气门站，球川镇中压管网由中心城区中压管网接出用气。

◆ 通信设施系统

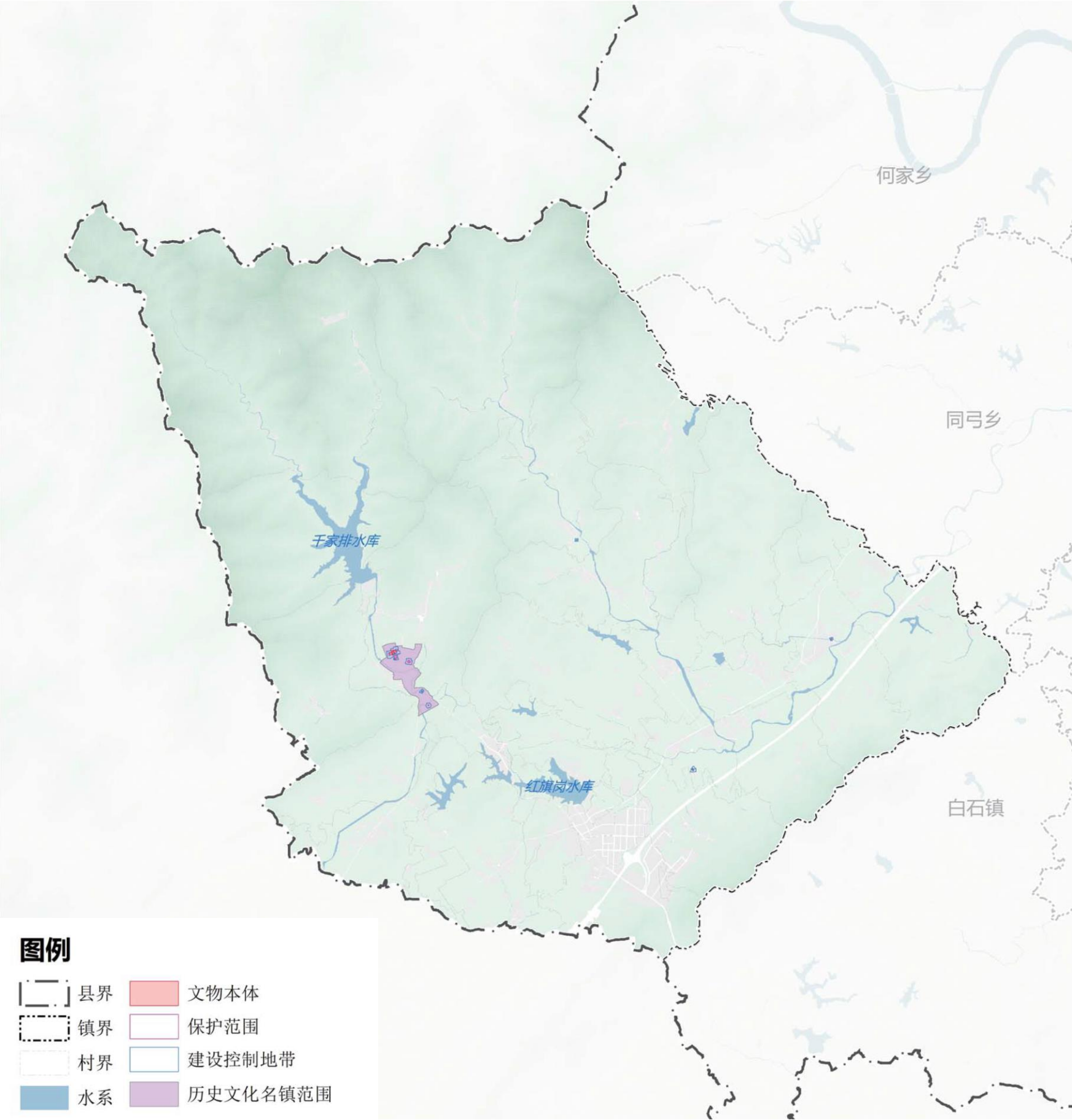
构建新一代信息基础设施，促进互联互通、资源共享。至2035年，所有人口集中区实现5G覆盖率100%。

4.4 保护历史文化资源

构建历史文化保护体系

◆ 梳理保护名录，明确重要历史文化资源保护范围

类别	数量	名称
历史文化名镇	1处	球川镇
国家级传统村落	1处	球川村
省级文物保护单位	9处	徐氏旧宅、兴贤塔、球川建筑群、李家岗瓷窑址、塘坑弄30号民居、桥头永安桥、龙头街八角井、汪氏节孝坊、下龙绕桥



历史文化保护规划图

05

实施保障

5.1 详细规划编制单元划分

5.2 规划实施保障

5.1 详细规划编制单元划分

全域划定详细规划单元17个

◆ 包括4个城镇单元、11个乡村单元、2个特定功能单元

单元管控传导

对每类单元的四至边界、主导功能、规划人口、单元面积、建设用地图面积、重要公共服务设施配建标准、重要基础设施配建标准、城市重要控制线、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界、历史文化保护要求等进行明确，并向下位规划传导。

单元类型	单元名称	单元面积	功能定位
城镇单元	球川镇区单元	122.08	综合服务单元
	球川工业功能区单元	90.75	城镇产业单元
	同弓健康产业园单元	18.69	城镇产业单元
	衢饶示范区球川片区单元	23.46	城镇产业单元
乡村单元	球川乡村复合单元1	1299.28	复合功能
	球川乡村复合单元2	143.17	复合功能
	球川乡村单元1	1917.59	生态功能
	球川乡村单元2	1397.11	生态功能
	球川乡村单元3	1699.86	农业功能
	球川乡村单元4	617.09	农业功能
	球川乡村单元5	888.54	农业功能
	球川乡村单元6	943.18	农业功能
	球川乡村单元7	1227.77	农业功能
	球川乡村单元8	1230.36	农业功能
	球川乡村单元9	660.54	农业功能
特定功能单元	红旗岗水库单元	85.33	特定功能
	千家排水库单元	738.97	特定功能

5.2 规划实施保障

强化规划传导管控体系

建立上下贯通、横向协同的规划传导机制。详细规划应遵循国土空间总体规划的要求，在单元边界、类型、主导功能、约束性指标、空间控制线、公共服务和市政基础设施上与国土空间总体规划保持衔接一致，不得违背规划的强制性内容。

实施分区分类用途管制制度

以国土空间规划为依据，加强地上地下、城镇乡村空间统筹，建立健全全域、全要素、全过程国土空间用途管制制度和支持政策，对全域国土空间分区分类实施用途管制。城镇开发边界内，应编制详细规划，实施“详细规划+规划许可”的管制方式，加强城镇内部主要控制线的协同管控。城镇开发边界外，明确生态空间和农业空间的分区管控细则，实施“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区注入”管制。

落实规划动态评估调整机制

依托常山县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，及时跟踪监测球川镇国土空间总体规划中确定的各项指标，了解和评估规划目标实现程度。建立年度体检、五年评估和重点领域专项评估组成的监测评估机制，形成国土空间总体规划年度和五年实施评估报告，规划核心指标应纳入考核评价体系。根据评估结果及时调整相关实施策略，并指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。