

龙游县溪口镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF LONGYOU DONGHUA JIEDAO

2021
2035

(征求意见稿)



前言

PREFACE

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全镇国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《龙游县国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合溪口镇实际，编制《龙游县溪口镇国土空间规划（2021-2035年）》。

本规划是溪口镇可持续发展的空间蓝图，是规划范围内国土空间保护和利用的指南，是编制下位详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动的基本依据。



「目 录」

CONTENTS

01 规划总则

02 发展定位

03 空间格局

04 品质提升

05 实施保障



1.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，忠实践行“八八战略”，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

坚持 战略引领，特色彰显

坚持 生态优先，绿色发展

坚持 全域统筹，有机融合

坚持 以人为本，和谐共富

坚持 一张蓝图，协同实施

1.3 规划范围与期限

规划范围：溪口镇行政管辖范围，总面积约113平方千米。

规划期限：2021年—2035年。近期到2025年，远期到2035年，远景展望至2050年。



主体功能区：



生态经济地区 + 历史文化资源富集地区

以生态旅游为特色的工贸旅综合型城镇

龙南地区旅游和综合服务中心

山水生态宜居特色城镇

未来乡村和乡村振兴发展示范区

一二三产和文旅融合发展先行区



提升城镇综合服务功能



强化龙南地区旅游服务中心地位



优化山水特色生态宜居功能

3.1 落实三条基本控制线

坚持底线思维，协调落实，保护优先，落实县级规划划定的“三条基本控制线”，确保不交叉、不重叠、不冲突。

从严核实优化 永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，遏制耕地非农化，严控建设占用永久基本农田。



科学评估调整 生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要和生态敏感区域，除国家重大战略项目，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人类活动。



合理适度确定 城镇开发边界

严控增量，盘活存量，促进城镇空间结构和功能布局优化，集约适度划定城镇开发边界。



3.2 国土空间总体格局

构建 **“一心一轴、一带四区”** 的镇域国土空间总体格局

一心：溪口镇区综合服务中心；

一轴：即依托溪毛线的未来共富活力轴

四轴：即沿灵山江打造灵山秀水康养休闲带；

多区：即南部的镇区综合片区、北部的农业休闲片区以及东西两侧的生态经济片区。规划整合梳理各片区相互割裂的功能体系，实现多区联动。



3.3 明确国土空间用途分类

1 自然保护地

落实上位国土空间总体规划划定的自然保护地范围，浙江大竹海国家级森林公园位于溪口镇域西部。实施自然保护地严格保护，加强野外保护站点、巡护路网、有害生物防治和疫源疫病防控等保护管理设施建设。

2 新增生态修复空间

以重要生态系统保护和修复工程为抓手，坚持“山水林田湖草沙”一体化保护和修复，围绕林地、水域等重要生态系统实施了生态，加强林地补植改造力度，推进生态公益林森林质量提升，建设美丽溪口。

3 永久基本农田

落实上位规划划定的永久基本农田保护红线，溪口镇永久基本农田位于寺下村、大阳家村、灵上村等村。坚持最严格的永久基本农田保护制度，基本形成保护有力、建设有效、管理有序的永久基本农田特殊保护格局。

4 整备区新增耕地

规划期内通过实施建设用地复垦、宜耕后备资源开发等工程，补充优质耕地，将现状耕地资源丰富、种植条件良好区域的新增耕地划入整备区，整合土地要素推动农业农村现代化、拓展高质量发展新空间。

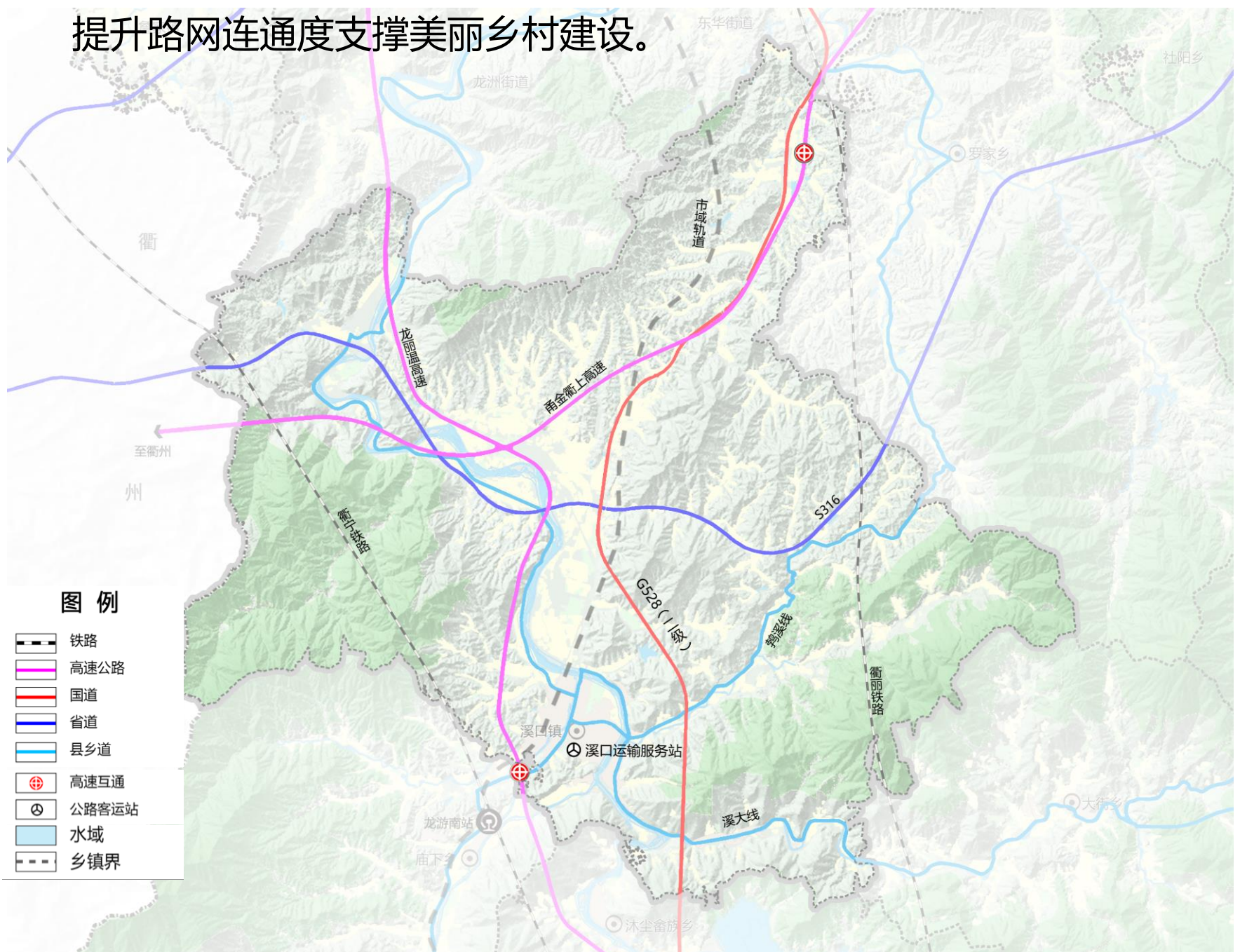
5 农村集体经营性建设用地

溪口镇规划农村集体经营性建设用地以工业、商业用途为主，工业用途主要分布于扁石村、灵上村等耕地集中分布的区域，用于农产品初加工等农业延伸产业；商业用途主要分布较零散，用于一三产业融合发展。

4.1 完善综合交通系统

落实区域重大交通设施和干线公路布局，加强高速互通出入口、道路路网建设，积极发挥县域副中心交通节点作用，形成主次分明的综合交通格局，提升交通安全水平。

- **区域交通：**龙丽温高速、甬金衢上形成高速公路十字交通骨架，G528（二级）、S316形成国省道十字交通骨架；
- **内部交通：**以溪大线、鸪溪线联系周边乡镇，满足龙南各片内部联系要求及地块的交通出入，完善镇域支路网；
- **深化四好农村路建设，**结合实际需求对乡村道路进行优化或改扩建，提升路网连通度支撑美丽乡村建设。



综合交通规划图

4.2 提供均衡公共服务

基本公共服务体系不断完善，补全医疗、卫生、教育、养老、文化、旅游、体育、社会福利等公共服务等设施短板，加快提升公共服务均等化优质化水平。

病有良医

- 响应构建上下贯通、联动提升的分级诊疗和全民健康促进新格局
- 落实上位医疗设施
- 提升乡镇卫生院的服务能力
- 完善乡村社区医疗设施服务覆盖度

老有康养

- 形成“居家+机构+智慧养老”家门口幸福养老模式
- 落实上位养老设施
- 配建镇级养老服务中心或敬老院等设施
- 提供城镇社区、乡村社区居家养老相关服务

学有优教

- 响应育儿友好型社会和儿童友好城市建设总目标
- 落实上位教育设施
- 完善义务教育和高中阶段教育体系，增加学前教育资源
- 发展普惠托育服务

文有特色

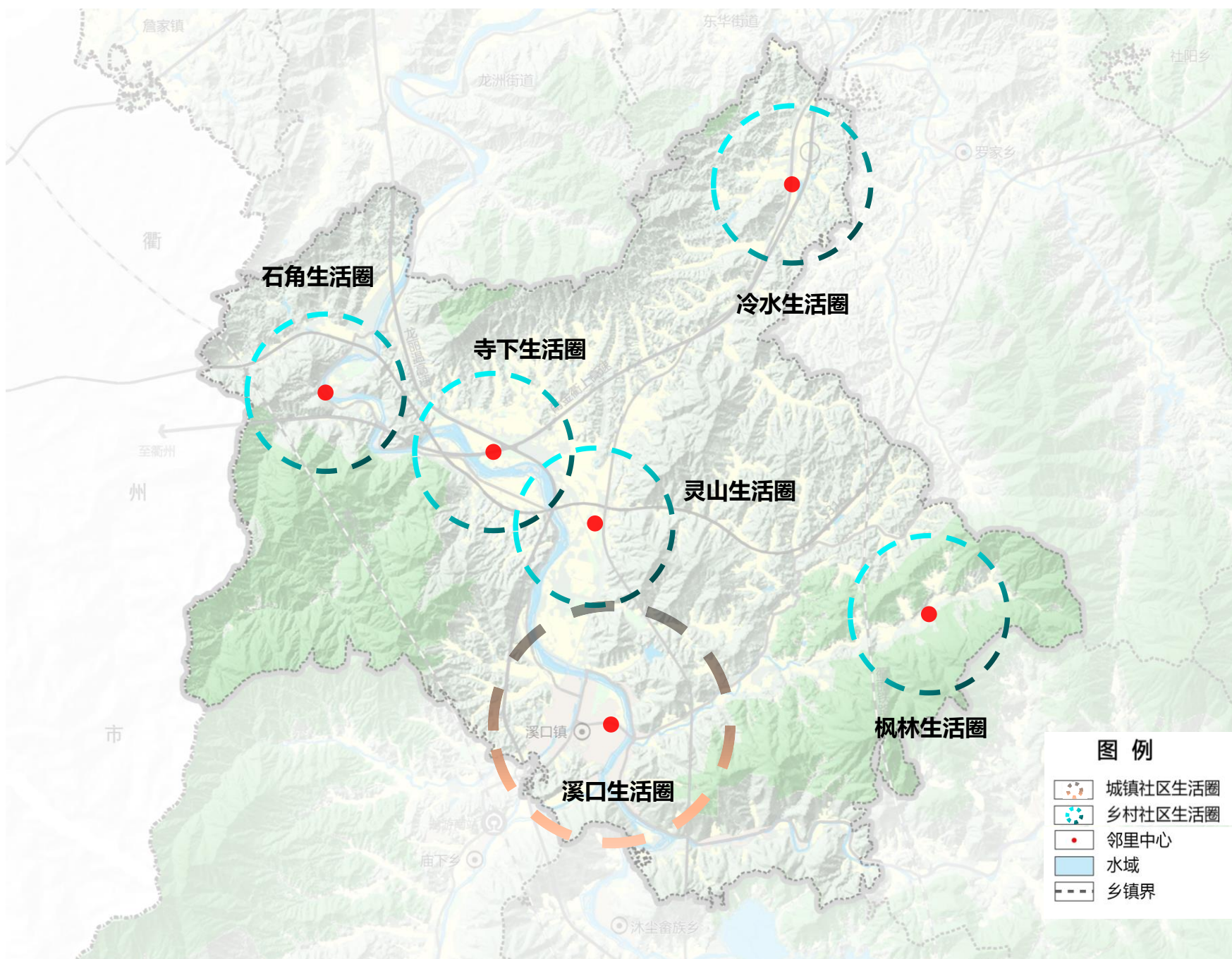
- 彰显龙南特色，推动溪口文化复兴
- 推动“15分钟品质文化生活圈”全覆盖，多样化推动新型公共文化空间建设

健有佳所

- 以优化体育发展空间布局，加大体育设施建设为目标
- 落实上位体育设施
- 构建全面健身公共服务体系
- 提供城镇、乡村高质量的体育公共服务设施

4.2 提供均衡公共服务

落实上位规划及相关专项规划要求，根据相关标准，因地制宜构建完善的镇域公共服务设施体系，明确规划范围内城镇、乡村生活圈构建体系，构建“城镇-乡村”两级生活圈体系，形成1个城镇社区生活圈，5个乡村社区生活圈。规划鼓励公共设施空间复合利用和共建共享。



公共服务生活圈体系规划图

4.3 提升基础设施网络

健全绿色智能的市政设施体系

面向未来，着眼区域，建立绿色智能、安全高效、适度超前的市政体系，提升运行保障能力。

集约稳定
供水保障

高效安全
排水完善

低碳清洁
能源保障

智慧互联
信息通达

绿色循环
固废处置

提升安全韧性的防灾减灾体系



提高综合抗灾能力，最大限度减轻地震造成的灾害，保障社会稳定和经济可持续发展。

以沿河防洪堤、排涝工程、山塘综合整治为重点，推动水安全保障体系建设。



强化日常消防安全治理，完善消防救援体系，按照接警后消防队5分钟内能够到达责任区边缘的原则布局消防站。

完善人防指挥和建设工程，建成快速高效的指挥和通信报警体系，构建统一高效、布局合理的人防工程。



4.4 保护历史文化资源

强化历史文化保护传承

溪口镇历史文化资源丰富。有1处省级历史文化名镇，1处国家级历史文化名村，2处国家级传统村落，3处省级文物保护单位，以及12处县级文保单位。划定核心保护区和建设控制地带，严格保护历史文化遗迹。



余端礼墓



溪口老街



贺羊桥



徐氏古井



溪口老街

推动历史文化特色转化

串联溪口老街到贺羊桥、徐氏古井等重要文化节点，打造“灵山江廊道”诗画风光带服务核心。传承溪口烧纸、竹加工工艺等非遗文化，延续溪口文化脉络。依托溪口未来乡村，加强地方文化活化再生，实现以文创促共富。

4.5 自然资源保护利用



■ 森林资源保护利用

严格保护现有林地资源，加强林地资源保护管理，实行分级管控。加大森林培育力度，通过实施林业工程建设，加快造林绿化步伐。加强森林资源的监管，通过明晰产权等手段，推动森林资源监管工作制度化。

■ 水资源保护利用

溪口镇重视水环境治理，以“五水共治”碧水行动为抓手，推动水污染防治和水质提升工作，构建水环境质量。同时，重点开展美丽乡村水环境建设，全力推进集中整治工作，建设美丽溪口。



■ 矿产资源保护利用

溪口镇以国家绿色矿山建设行业规范的为基础要求，进一步深化绿色矿山建设，重点围绕数字化、无人化、可视化，发展绿色矿业，全面推进绿色矿山建设。



4.6 开展土地综合整治和生态修复

溪口镇坚持规划先行，贯彻“全地域全要素，全周期全链条”理念和方法，通过实施农业、生态、城镇空间综合整治与修复，推动农业农村现代化高质量发展。

农业空间综合整治与修复

溪口镇推动区域内山水林田湖草系统保护修复，统筹山水林田湖草系统治理，以高标准农田建设、建设用地复垦、旱地改水田等工程为抓手，加强农业空间中传统农村农业景观保护，因地制宜差异化推进土地综合整治与生态修复。

生态空间综合整治与修复

溪口镇贯彻“山水林田湖草是生命共同体”理念，精确识别辖区内存在的生态问题，通过林地保护与修复、水污染防治和水生态修复、小流域综合整治和矿山生态修复，深化生态环境综合治理，将生态保护修复与脱贫攻坚、乡村振兴、区域协调发展等国家战略相结合，推动生态产业化、产业生态化。

城镇空间综合整治与修复

溪口镇工业用地主要集中在扁石村、灵上村等村。通过实施乡镇低小散工业用地整治和安全隐患建设用地整治，提高土地集约利用水平，及时消除安全隐患，全面提升溪口镇投资环境和人居环境。

5.1 健全规划传导路径

一方面要落实和深化龙游县国土空间总体规划（2021-2035年）的要求，另一方面为编制下位规划提供基本依据。

落实市、县级国土空间总体规划的传导



落实主体功能定位、人口规模、约束性指标要求、控制线、重大基础设施等

引导详细规划编制



划定详细规划编制单元，明确各详规单元的约束性指标、控制线等

5.2 布局重大项目和工程



➤ 生态修复与土地综合整治工程

积极推进矿山生态修复工程、耕地集中连片工程、山水林田湖草综合治理工程、水资源保护提升工程、森林双量精准提升工程，推动镇域空间布局、产业结构的转型升级，促进综合整治成果共建共享。



➤ 防灾减灾与安全工程

溪口镇以安全避灾应急工程、水库增能保安工程为抓手，着力优化防灾减灾、应急救援和公共安全基础设施空间布局，强化灾害风险防控要求，促进镇域防灾减灾能力与区域经济社会协调发展。



➤ 城镇能级提升工程

溪口镇以绣花功夫抓好规划、建设、治理，通过实施城镇整体风貌提升工程、重要城镇节点风貌提升工程和城镇道路亮化提升工程，改善整体风貌，推动镇域发展可感可知。



➤ 基础设施与市政设施提标升级工程

溪口镇重点开展基本公共服务均等提质工程、基础设施建设工程、“生活圈”全覆盖工程和绿色网络建设工程等，补短板、强弱项、解难题，不断完善镇域基础设施建设，推动镇域人居环境全面提升。

5.3 完善规划实施保障



完善功能分区 强化用途管制

为了优化配置各类土地资源，保护好全镇现有耕地，协调好建设用地与农业用地的关系，溪口镇对全域国土空间分区分类实施用途管制。同时，健全完善用途管制全周期监测、全过程监管机制，对用途管制实施情况实行监督考核。



加大监管力度 加强执法监督

溪口镇加快建立镇、村两级执法巡查监管体制，推动违法违规问题立案查处到位、移送到位、责任追究到位、违法状态消除到位。同时，运用“人防+技防”等监管措施，实现全区域、实时化监管，理顺自然资源领域执法监管机制，实现执法监管网格协调联动。



建设国土空间规划“一张图”

整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的规划数据库。

纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。