

龙游县横山镇国土空间总体规划

[2021-2035年]

公众征求意见稿

横山镇人民政府

2024年6月

目 录
CONTENTS

01 规划总则
02 国土空间目标定位
03 全域国土空间布局
04 多元高效配套设施
05 资源保护与利用
06 全域土地综合整治与修复
07 规划传导与实施

规划总则

01

1.1 规划目的

1.2 规划原则

1.3 规划期限与范围

1.1 规划目的

贯彻坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导， 深入贯彻党的二十大报告关于坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态文明制度体系更加健全”的精神，忠实践行“八八战略”，全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动区域、城乡统筹，弘扬历史人文特色。深化落实《龙游县国土空间总体规划（2021-2035年）》明确的目标、定位、任务，结合横山镇的实际情况，实现乡镇“高水平保护，高品质生活，高效能治理，高质量发展”的工作目标，特编制此规划。

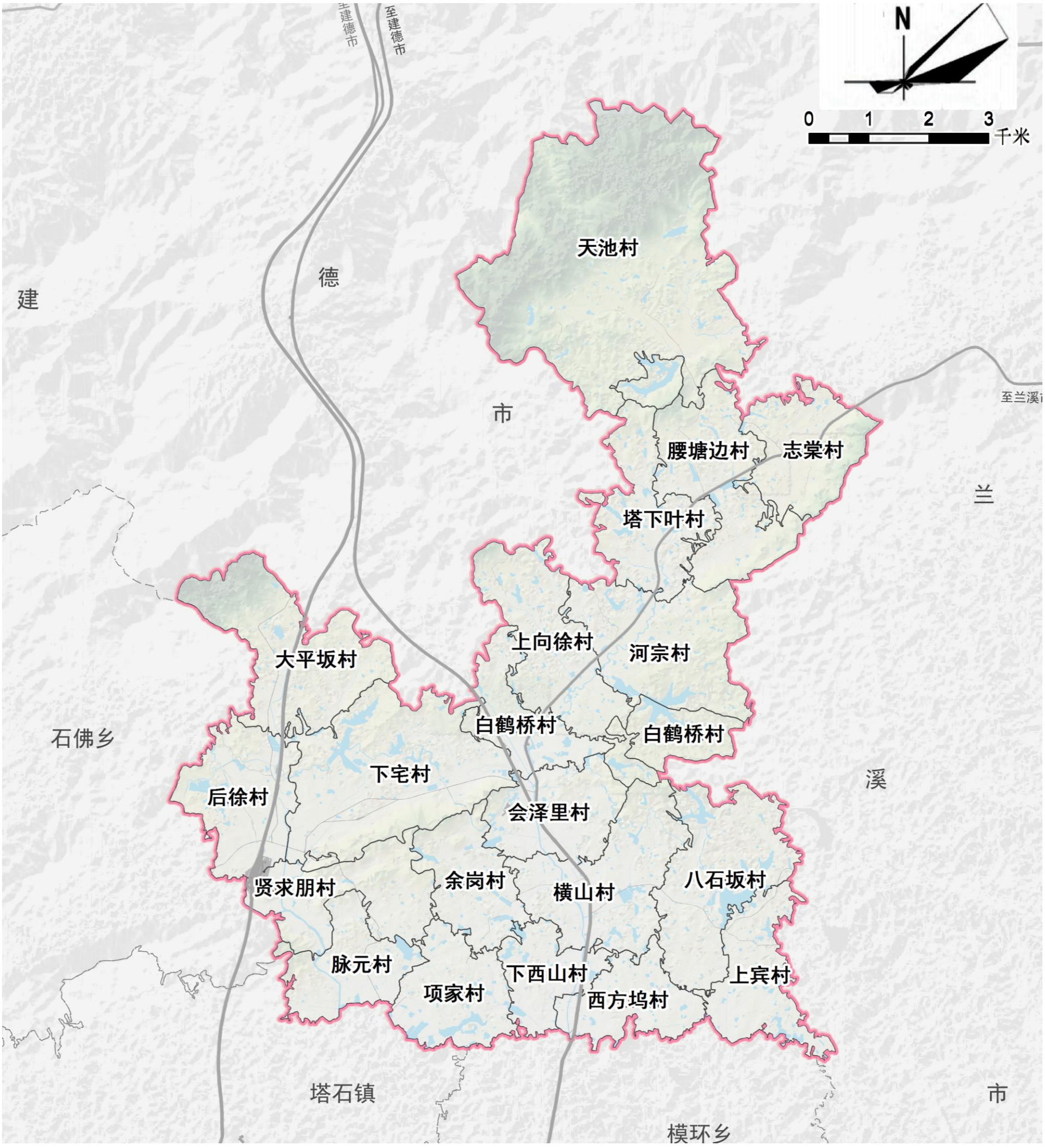
1.2 规划原则

- 生态优先，绿色发展
- 全域统筹，城乡融合
- 以人为本，和谐共富
- 因地制宜，彰显特色
- 承接传导，科学规划
- 一张蓝图，协同实施

1.3 规划期限与范围

规划期限：2021年至2035年。近期到2025年，远期到2035年，远景展望至2050年。

规划范围：规划范围为横山镇行政管辖范围，总面积89.22平方千米。包含20个行政村，分别为横山村、志棠村、八石坂村、会泽里村、项家村、脉元村、余岗村、大平坂村、上宾村、西方坞村、下西山村、白鹤桥村、上向徐村、河宗村、贤求朋村、下宅村、后徐村、天池村、腰塘边村和塔下叶村。



国土空间目标定位

02

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.1 发展定位

落实上位国土空间总体规划对乡镇（片区）的主体功能定位要求、主要职能分工的基础上，依托特色富硒资源、优越区位交通、良好生态山水格局和历史人文特色，以**山水生态筑基、商贸文化铸魂、“富硒”名产串链**，将横山镇打造成为：

以“富硒”特色农业、文化生态旅游为主导的农旅风情小镇

2.2 发展目标



龙游现代特色农业发展新高地



衢州农商文旅融合发展示范区



浙江乡村振兴共同富裕样板镇



2.2 发展目标

目标分解

1	**产业发展** Industrial development	构建以农旅为核心的三产融合新生态，做强现代特色农业，做优全域旅游品牌，做大旅游产业业态。
2	**乡村振兴** Rural Vitalization	乡村振兴取得决定性进展；农民就业质量显著提高；城乡基本公共服务均等化基本实现；乡风文明达到新高度；农村生态环境根本好转，建成有特色、高品质的美丽宜居乡村。
3	**城乡品质** Urban and Rural Quality	城乡文体教育、医疗社保等公共服务体系更加健全，景观风貌全面提升、人文特色广泛彰显，城乡宜居性显著提升。打造一批提升城乡形象亮点，从局部到整体带动城乡品质提升。
4	**资源保护** Resource Protection	以生态保护红线区和永久基本农田区等生态资源为主体，严守生态环境、国土安全底线，耕地质量和生态得以改善，人口、资源、环境和谐发展。
5	**开发利用** Development and Utilization	国土空间格局更加协调有序，空间治理能力基本实现现代化，国土空间利用更加集约高效，镇区建设成为引领高质量发展的现代化镇区，镇村格局整体成型。
6	**整体修复** Overall Repair	生态、农业、城镇空间全覆盖整治，水林田湖草生命共同体系统性、结构性保护与修复，空间结构得到优化、空间利用质量较大提升，形成高品质的国土空间保护与利用格局。

全域国土空间布局

03

3.1 落实“三条控制线”

3.2 确定国土空间总体开发保护格局

3.3 统筹三生空间布局

3.4 引导产业发展

3.1 落实“三条控制线”

优化落实永久基本农田

强化底线约束，严守耕地保护红线，严格落实永久基本农田保护任务，保质保量落实永久基本农田，实现现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化。



科学落实生态保护红线

落实县级划定生态保护红线，包含龙游县生态公益林水源涵养生态保护红线和龙游县山门寺水库饮用水源保护区水源涵养生态保护红线。



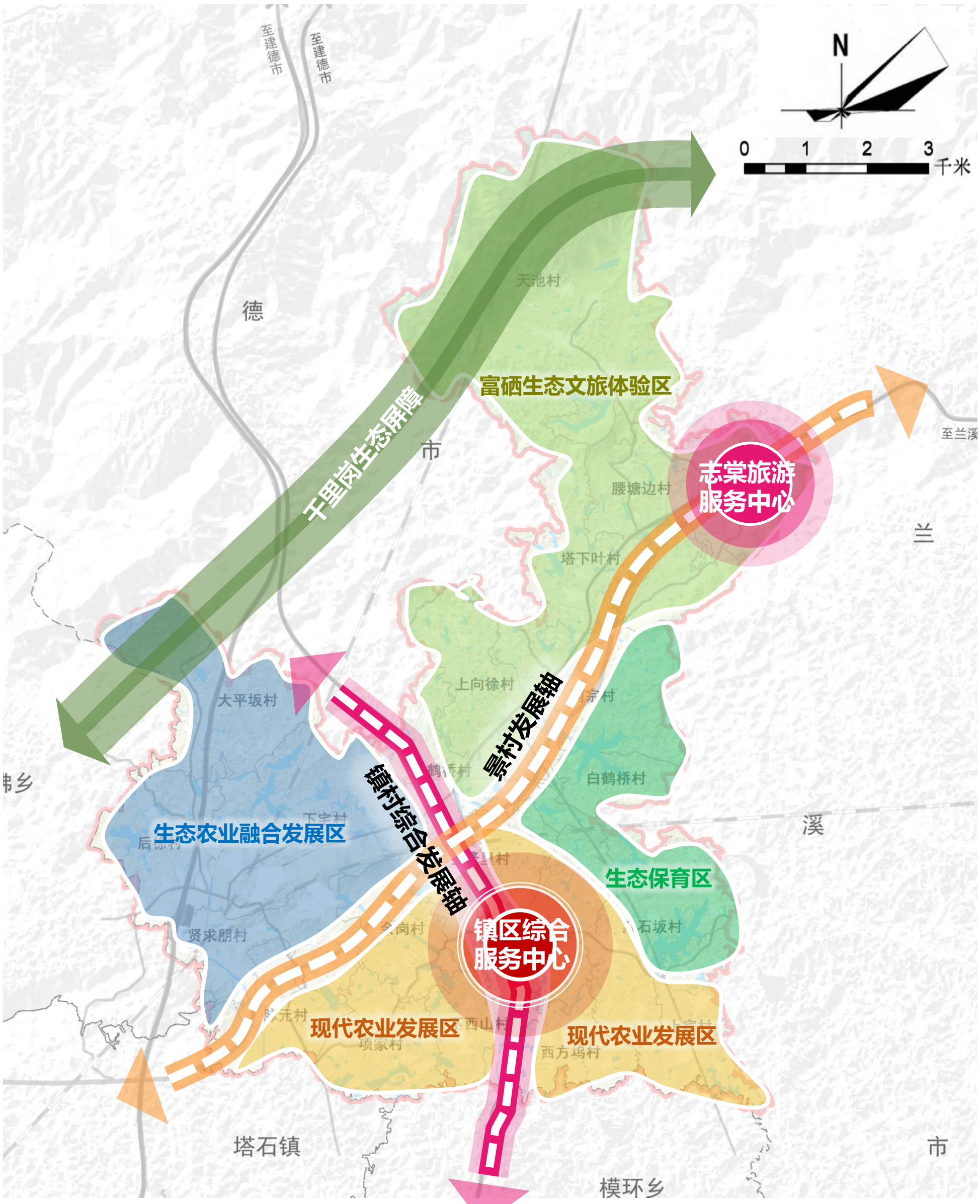
合理落实城镇开发边界

合理落实划定城镇开发边界，均为城镇集中建设区，作为在一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的空间。



3.2 确定国土空间总体开发保护格局

构建“两轴两心、一屏五区”的国土空间开发保护格局

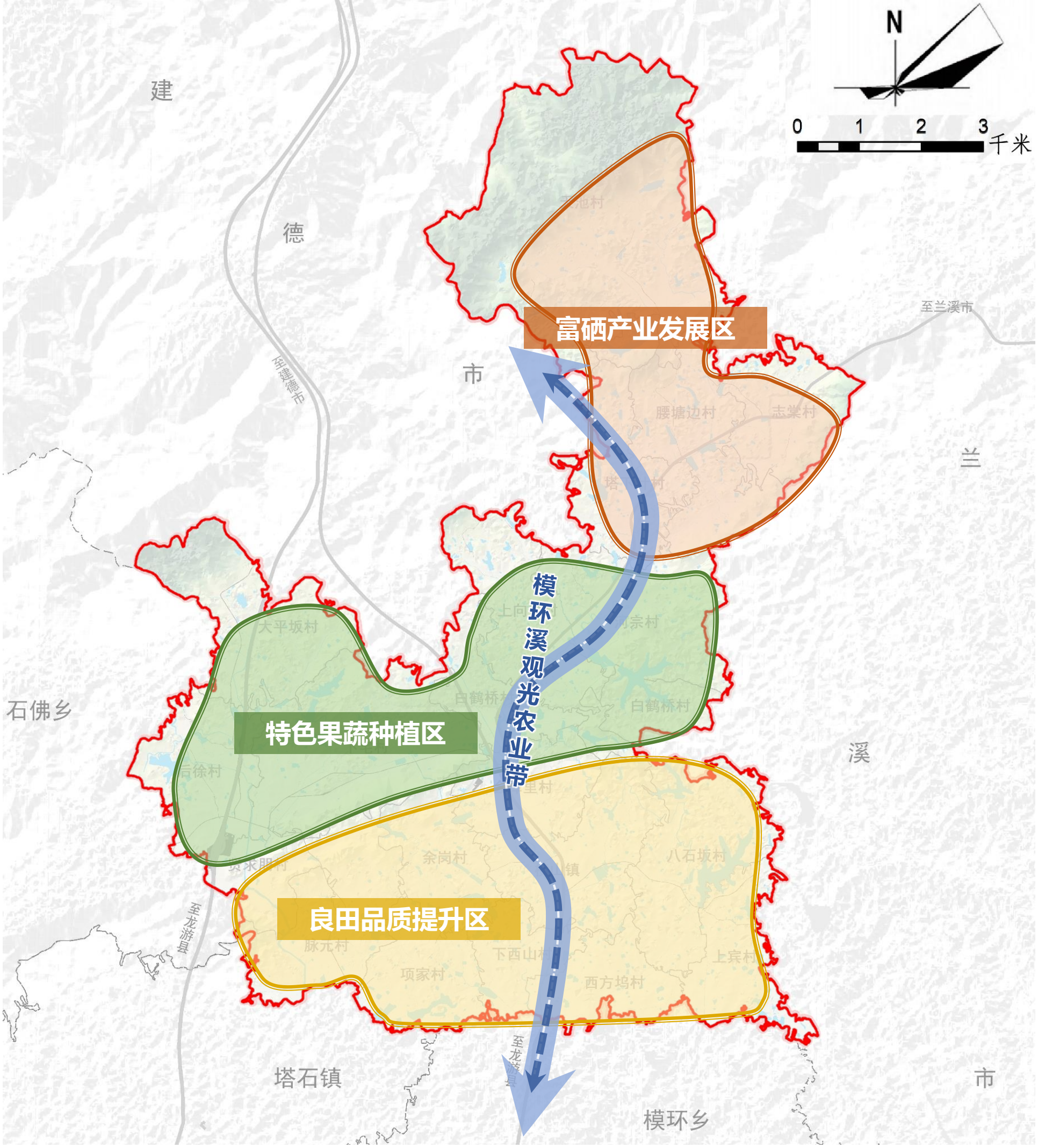


3.3 统筹三生空间布局

保障农业空间

口 农业空间格局　　打造“一带三区”的特色农业空间

- 一带：模环溪观光农业带；
- 三区：富硒产业发展区、良田品质提升区、特色果蔬种植区。



横山镇农业空间格局图

3.3 统筹三生空间布局

保障农业空间

口 耕地保护与粮食安全

用”长牙齿”的硬措施保护耕地

落实最严格的耕地保护制度

- 严格落实耕地保护任务。
- 严格控制新增建设占用耕地，多途径落实耕地占补平衡，利用卫星遥感实施动态监测。
- 坚决遏制耕地非农化，防止非粮化，稳定粮食生产。

加强高标准农田建设和农业污染面源治理

- 开展“百千万”永久基本农田集中连片整治。
- 开展农田水利与防护工程，改善农业生产条件、优化农业产业布局、提升农业生产效率。
- 全面加强农业面源污染防控，确保供应安全。

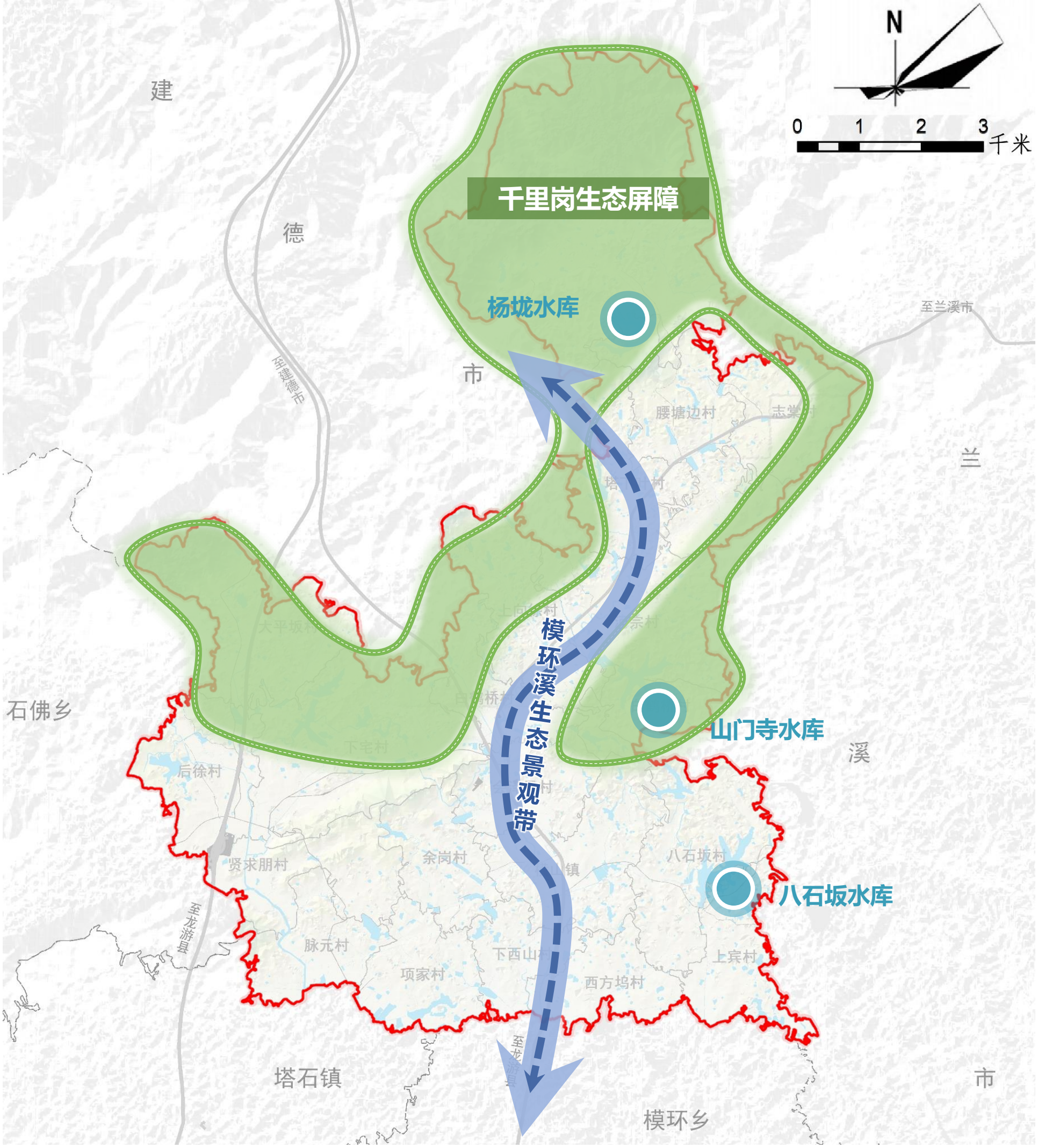


3.3 统筹三生空间布局

筑牢生态空间

□ 生态空间格局　打造“一屏一带多点”的生态安全格局

- 一屏：以千里岗山脉为主体的北部山脉屏障；
- 一带：指由模环溪及多支河流组成的水系生态景观带;
- 多点：杨垅水库、山门寺水库、八石畈水库等重要生态功能的斑块节点。



横山镇生态空间格局图

3.3 统筹三生空间布局

保障农业空间

- **规划将镇域村庄分为集聚建设类、特色保护类、整治提升类进行村庄分类管控。**

2个集聚建设类

志棠村、下宅村

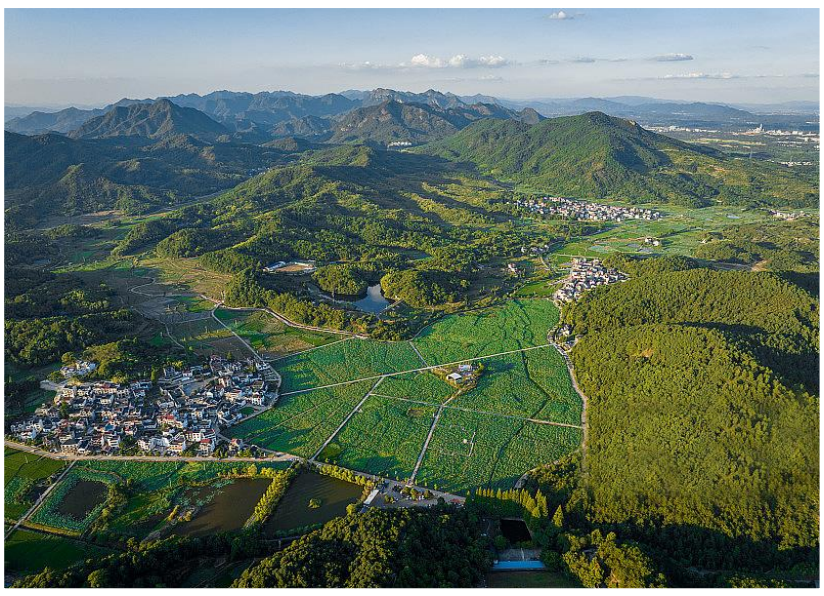


发挥自身比较优势，强化产业支撑，引导村庄集聚建设，完善设施配套，提升风貌环境。挖掘特色资源优势，激活乡村产业，优化公共服务设施配置，构筑乡村生活圈，保留乡村风貌，增添活力，实现村庄布局优化，建设宜居宜业的美丽村庄。

1个特色保护类

天池村

加强历史文化、格局风貌、自然田园景观等整体空间形态与环境的保护和延续，因地制宜发展乡村旅游和特色产业。尊重村民生活形态和传统习惯。



17个整治提升类

横山村、八石坂村、会泽里村、项家村、脉元村、余岗村、大平坂村、上宾村、西方坞村、下西山村、白鹤桥村、上向徐村、河宗村、贤求朋村、后徐村、腰塘边村和塔下叶村

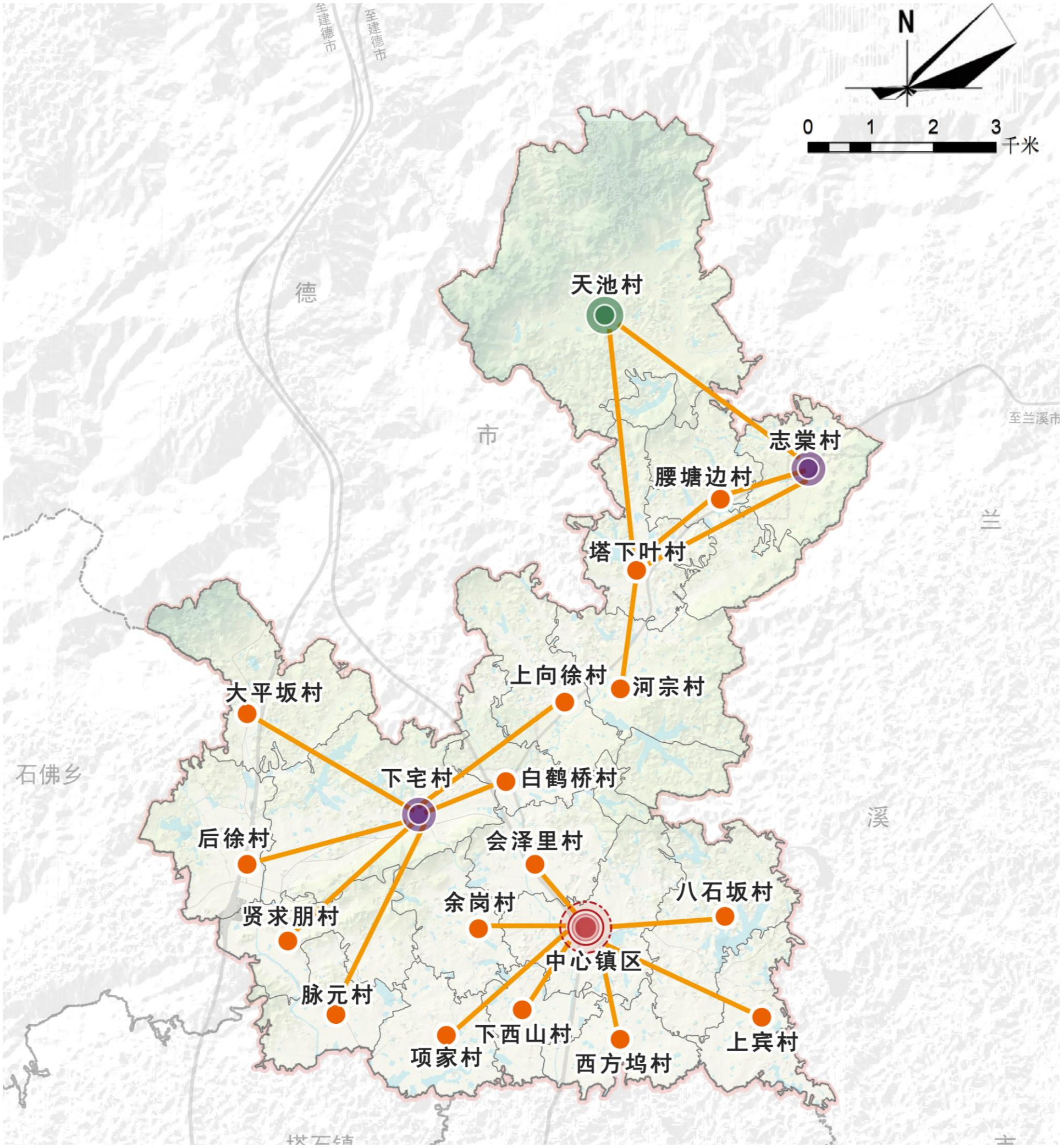


注重全域土地综合整治和生态修复项目安排，在原有基础上因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生活品质。重点统筹协调村民建房需求和人居环境整治，用好各类存量并严控增量。

3.3 统筹三生空间布局

优化城镇空间

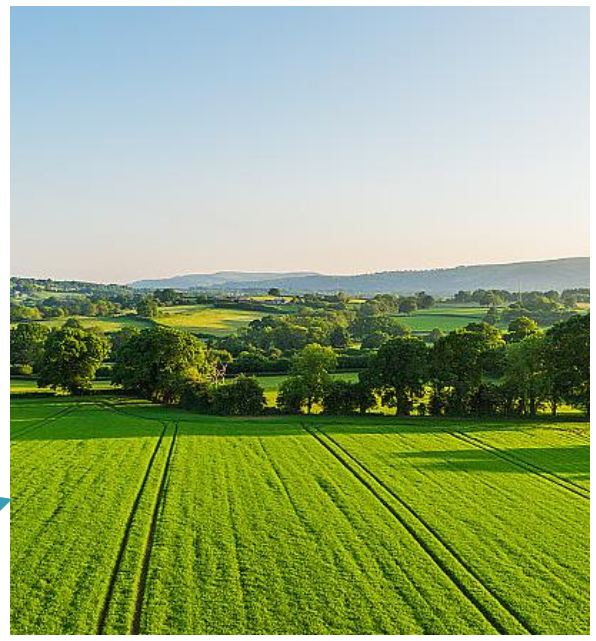
- 落实上位规划中的建设用地控制指标，科学确定城镇用地规模及各类用地人均指标。
- 规划依托镇区形成集聚高效的全域综合服务中心，依托志棠村形成旅游服务中心。
- 形成**“镇区+中心村+一般村+特色村”**的四级城镇等级结构。
- 镇区为横山镇政府所在地；中心村2个，为**志棠村、下宅村**；特色村1个，为**天池村**；其他为一般村。



3.4 引导产业发展

结合区域协同需求，依托自身资源特色，构建以富硒特色农业、乡村特色文旅为主导的一二三产协调发展的绿色发展产业体系，打造“硒农文旅”产业生态圈。

- **产业发展策略**



做强现代特色农业

传统农业	粮食作物种植
	禽畜养殖
	果蔬种植
	柑桔种植
特色农业	志棠白莲
	富硒农产品种植
	茶叶种植
	中草药种植
	淡水鱼养殖
农业支撑	农产品交易市场
	农产品冷链物流
	新农超、农批

做特农产品加工

- 农特产品加工
- 莲子产品加工
- 茶叶加工
- 中草药加工
- 药食同源食品生产







做优全域旅游品牌

- 十里荷花长廊
- 天池药谷研学基地
- 3A级天池山景区
- 山门寺水库景区
- 吴石寺景区
- 纽莱福康养中心
- 相思红豆林度假区
- 志棠老街云上客厅

做大旅游产业业态

- 农业生态观光
- 康体养生
- 乡村体验
- 文化研创与科普教育
- 吃住购商等旅游服务配套

多元高效配套设施

04

4.1 便捷高效的综合交通体系

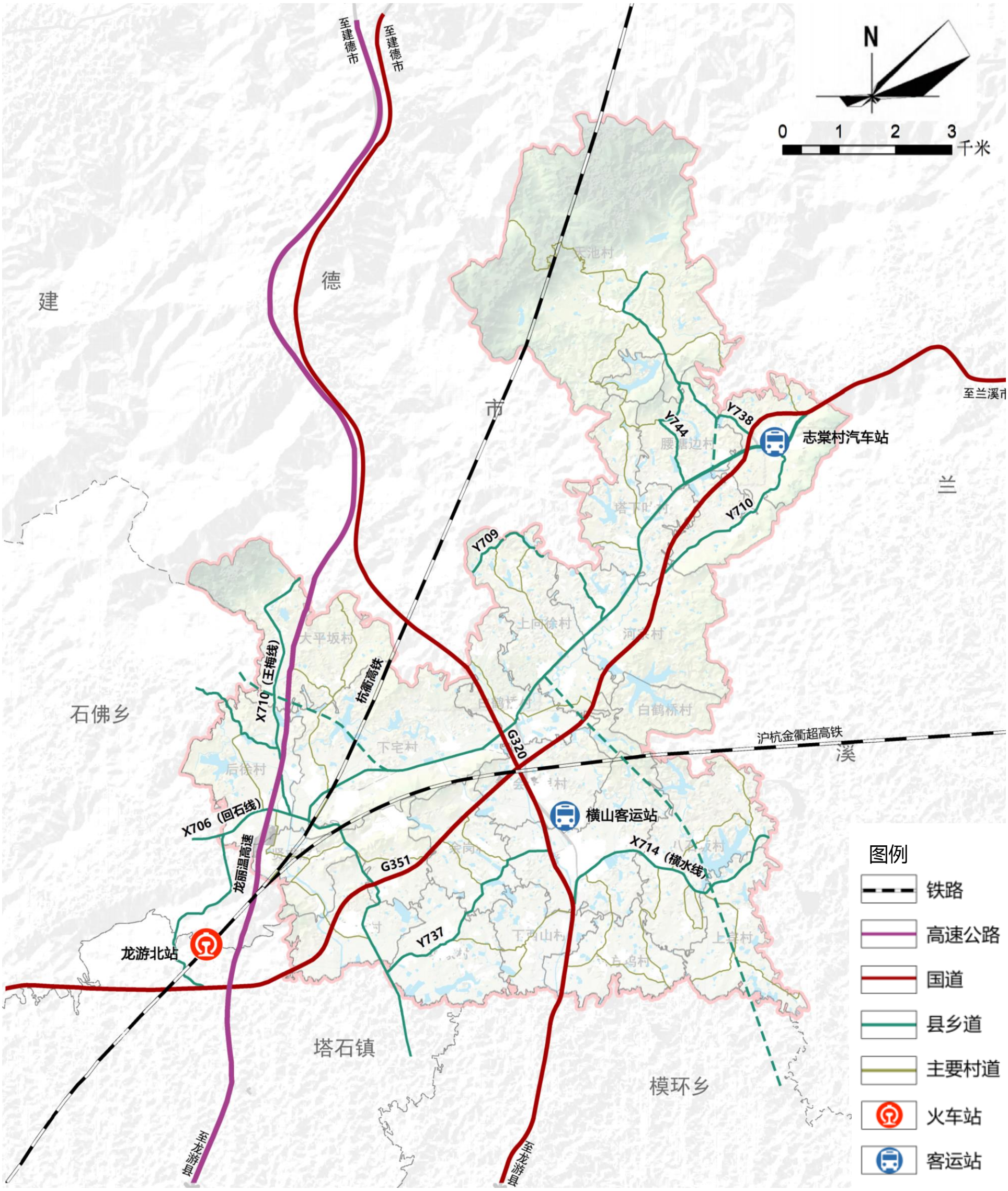
4.2 均衡优质的公共服务体系

4.3 绿色智能的市政设施体系

4.1 便捷高效的综合交通体系

区域交通：搭接高铁、高速走廊，融入杭州、衢州大通道

城镇交通：构建”三横三纵”高效畅通的城镇交通格局



4.2 均衡优质的公共服务体系

围绕城乡居民美好生活需要，补齐民生短板、确保均衡布局，建立普惠共享的公共服务体系，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

病有良医

- 落实上位医疗设施
- 提升乡镇卫生院的服务能力
- 完善乡村社区医疗设施服务



老有颐养

- 落实上位养老设施
- 配建镇级养老服务中心或敬老院等设施
- 提供城镇社区、乡村社区居家养老相关服务



学有优教

- 落实上位教育设施
- 增加学前教育资源，扩大幼儿园的覆盖面
- 完善义务教育和高中阶段教育体系



健有佳所

- 落实上位文化、体育设施
- 构建全面健身公共服务体系
- 提供城镇、乡村高质量的文体公共服务设施



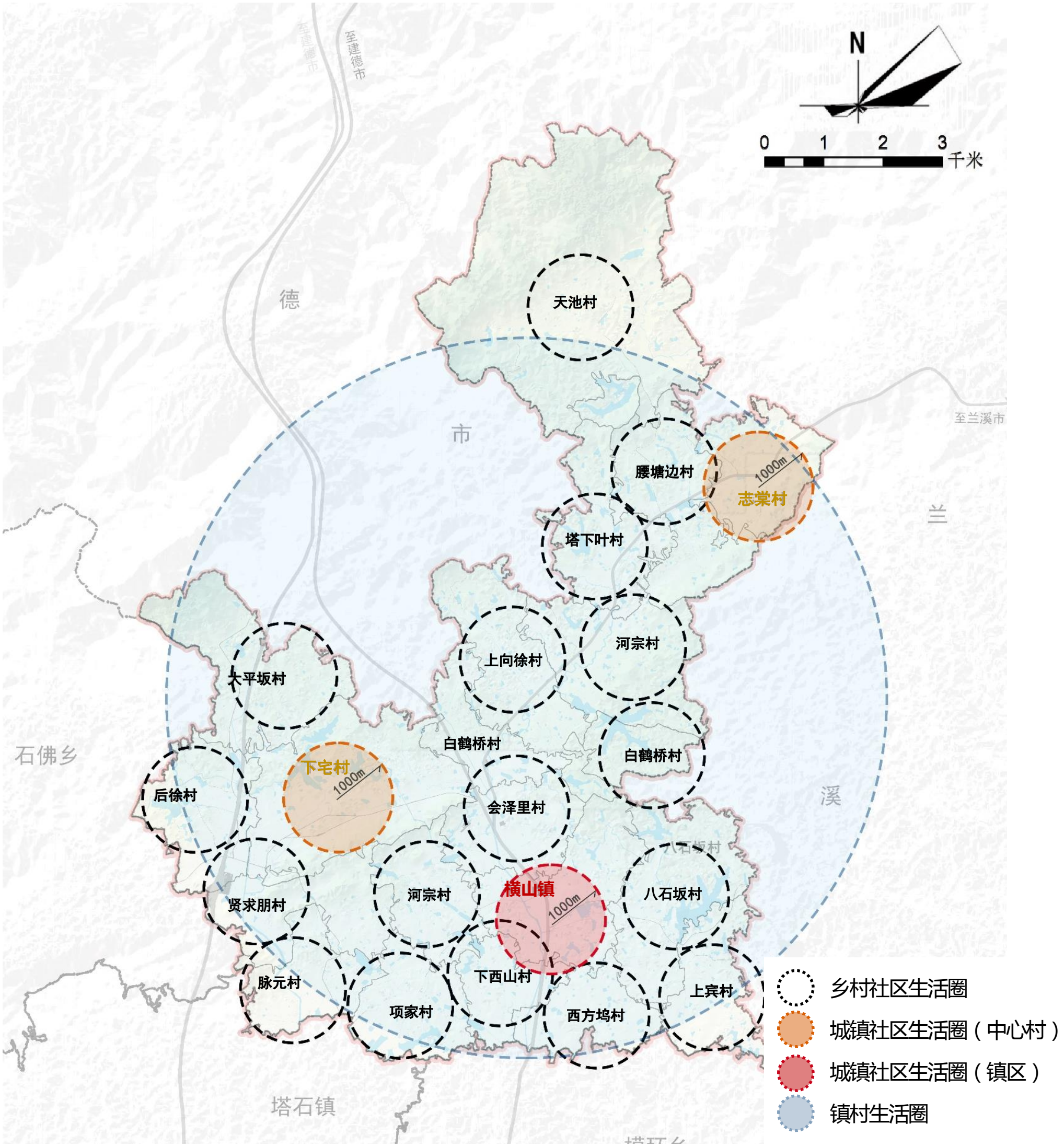
治理有效

- 落实各行政机关与管理机构
- 完善村级党群服务等综合治理设施
- 建立城乡治理信息资源共享平台



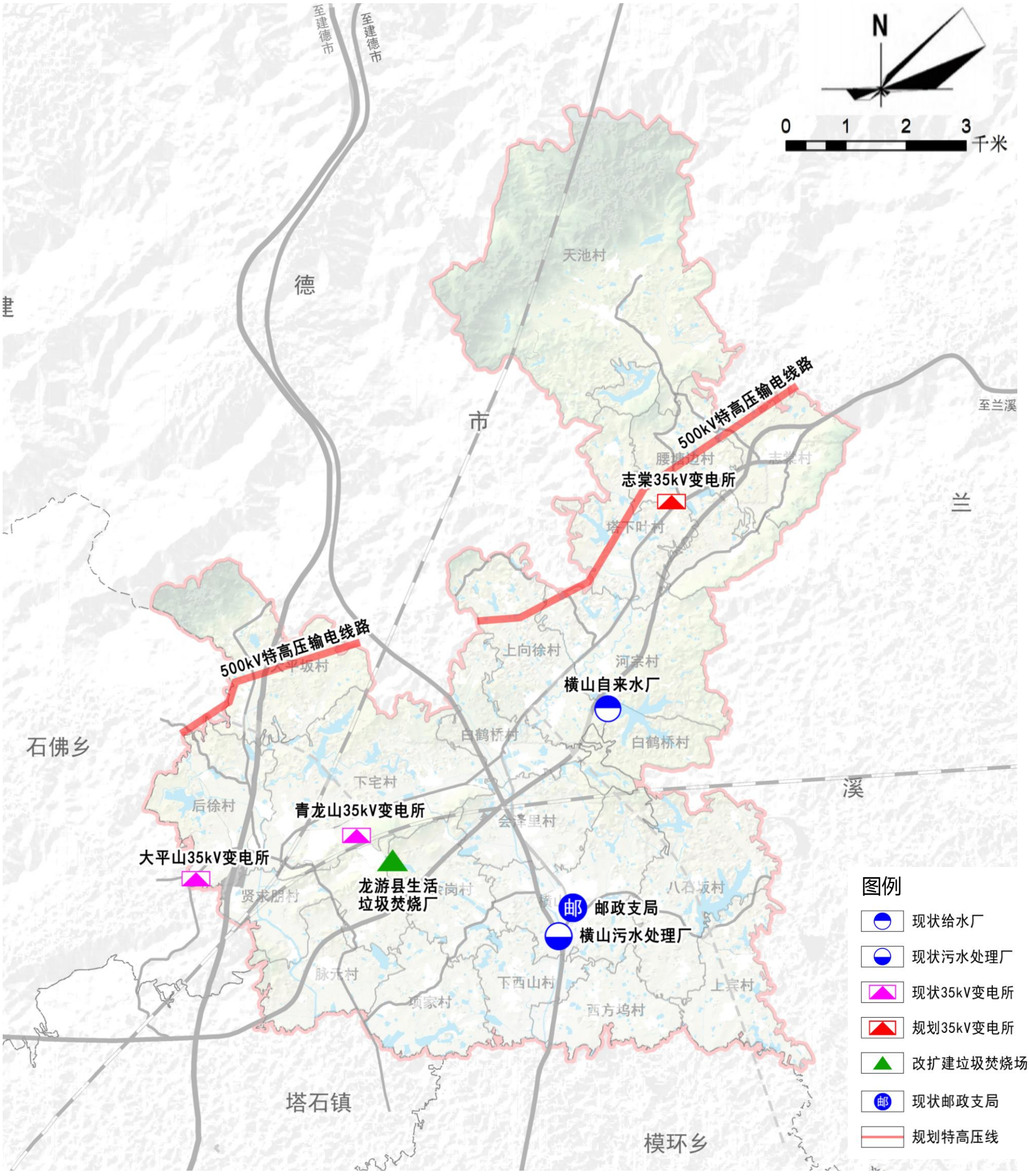
4.2 均衡优质的公共服务体系

- 落实上位规划及相关规划要求，构建**“镇村生活圈—城镇社区生活圈—乡村社区生活圈”**三级公共服务体系，形成全域覆盖的公共服务网络。针对实际服务人口规模、人口构成和生产生活需要，合理布局相关设施，完善各级公共服务设施配置。



4.3 绿色智能的市政设施体系

- 落实上位规划及相关规划要求，结合镇区及村庄实际情况完善市政基础设施，补齐基本短板，提升市政设施运行效能和抗风险能力，全面改善人居环境。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化市政基础设施体系。



资源保护与利用

05

5.1 自然资源保护与利用

5.2 历史文化保护与传承

5.1 自然资源保护与利用



口 森林资源保护利用

- 严格保护现有林地资源，严格实施用途管制
- 加大森林培育力度，确保森林面积稳步增长
- 加强森林资源的监管，实现森林资源规范化管理
- 实施森林质量提升工程，增强森林生态功能
- 建设兴林富民工程，突出森林资源优势和区域特色

口 水资源保护利用

- 用水总量控制，实行最严格的水资源管理制度
- 加强水源地保护，提高水资源保障能力
- 加强河塘生态空间管控，科学利用水域空间
- 推进水生态保护与修复，全面恢复河湖功能
- 加快建设智慧水利体系，提升水网智慧化水平





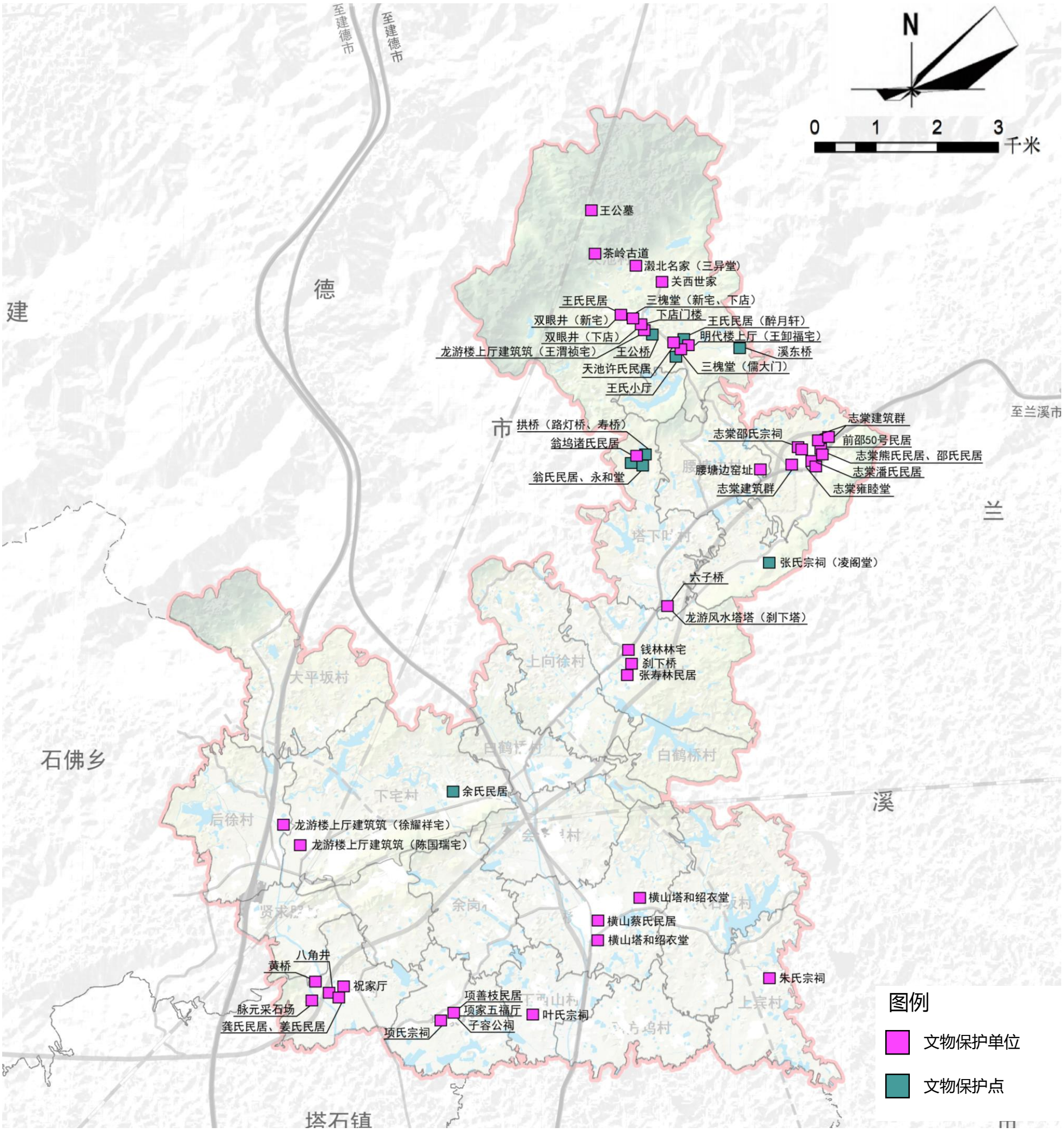
口 矿产资源保护利用

- 以国家绿色矿山建设的行业规范为基础要求，进一步深化绿色矿山建设，重点围绕数字化、无人化、可视化，发展绿色矿业。

5.2 历史文化保护与传承

- **明确历史文化遗产保护名录及范围**

2个历史文化名村 3个传统村落	40处文物保护单位	9处文物保护点	45处历史建筑
历史文化名村：志棠村、天池村 传统村落：志棠村、天池村、项家村	横山塔和绍衣堂、关西世家 、三槐堂（儒大门、新宅、下店）、龙游风水塔塔（刹下塔）...	王公桥、王氏小厅、溪东桥、翁氏民居、拱桥（路灯桥、寿桥）、张氏宗祠（凌阁堂）...	八石坂叶氏宗祠、脉元村龚氏大厅祠堂、上姜坞徐氏宗祠、西方坞村姜氏宗祠...



全域土地综合整治与修复

06

6.1 农业空间综合整治与修复

6.2 生态空间综合整治与修复

6.3 城镇空间综合整治与修复



6.1 农业空间综合整治与修复

高标准农田建设工程

在划定的农田保护区范围内，建成集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代农业生产和经营方式相适应的高标准农田。



耕地功能恢复

对种植属性为即可恢复、工程恢复属性的地类开展耕地“非农化”“非粮化”整治，采用清理或工程措施，逐步恢复为可长期稳定利用的耕地，增加耕地数量。



土地整理复垦工程

对散乱、废弃、闲置和低效利用的农村建设用地以及工矿建设用地，采取工程技术措施，因地制宜复垦利用。





6.2 生态空间综合整治与修复

河流水系修复

按照生态优先、自然修复为主的原则，推进河湖水库缓冲带划定及生态修复，强化生态缓冲带拦截污染、净化水体、提升生态系统完整性等功能。





对矿山进行生态复绿，稳定边坡、改良土壤、种植耐性物，逐步恢复至原有生态地貌。裸土采取边坡工程加固植草手段恢复植被。

矿山生态修复

森林生态修复

推动森林质量精准提升行动。稳步推进珍贵彩色健康森林和阔叶林提升建设，提高生态公益林的整体生态功能，并对低效生态公益林分期进行林分林相改造，提高生态效益和景观效果。





6.3 城镇空间综合整治与修复

工业用地整治



根据亩均效益评价、实际规划条件、企业意向等情况，针对性落实拆除重建、局部改造等措施。对列入高耗低效整治清单的企业，坚持清单化推进、闭环化管理，采取改造提升、兼并重组、回收盘活、集聚入园、关停退出等方式进行分类帮扶。

集镇有机更新



积极推进横山镇区整治改造和有机更新，在实施改造时注重城镇开发边界内外用地的补充协调，注重公共服务设施完善配套，注重各个市政部门同步协调先行建设。



规划传导与实施

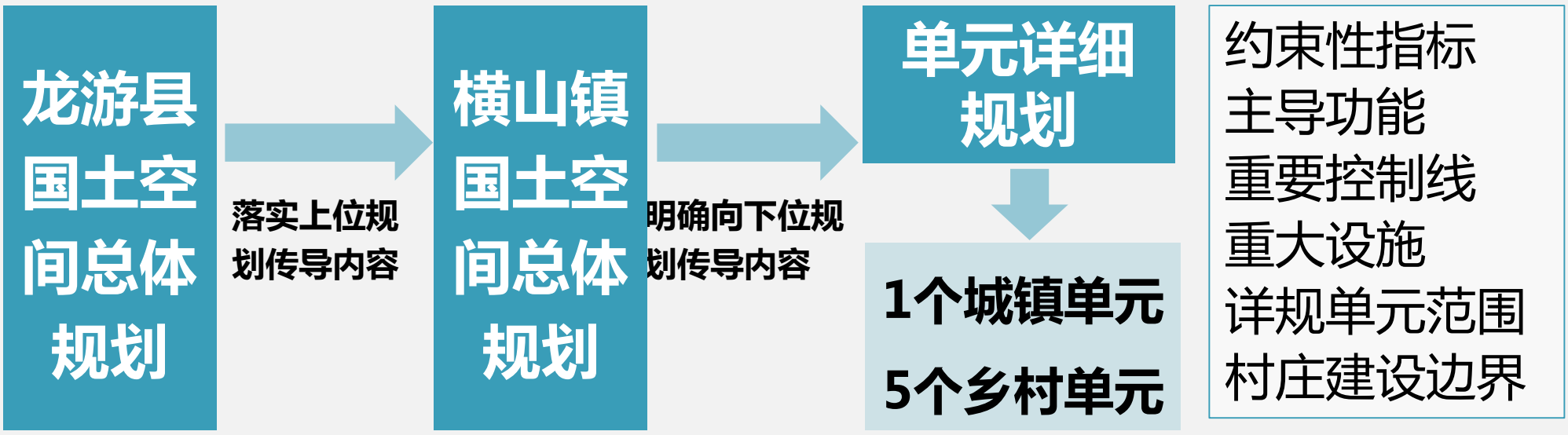
07

7.1 健全规划传导路径

7.2 布局重大项目和工程

7.3 完善实施保障机制

7.1 健全规划传导路径



7.2 布局重大项目和工程

落实上位规划明确的重大项目和工程，明确乡镇重大项目和工程清单。

生态修复与土地综合整治工程

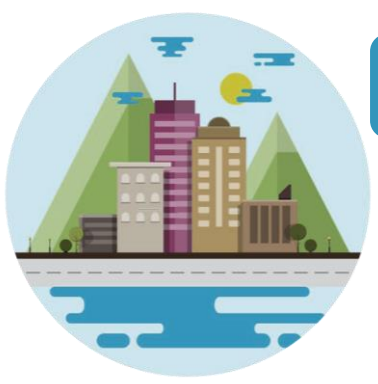


矿山生态修复工程
耕地集中连片工程
山水林田湖草综合治理工程
水资源保护提升工程
森林双量精准提升工程

建设用地节约集约示范工程



工业用地整治提升工程
城镇用地有机更新工程
农村建设用地盘活工程



城镇能级提升工程

城镇整体风貌提升工程
重要城镇节点风貌提升工程
城镇道路亮化提升工程

基础设施与市政设施提标升级工程



基本公共服务均等提质工程
基础设施建设工程
“生活圈”全覆盖工程
绿道网络建设工程
绿色出行与城乡畅通工程

防灾减灾与安全工程



安全避灾应急工程
水库增能保安工程

7.3 完善规划实施保障

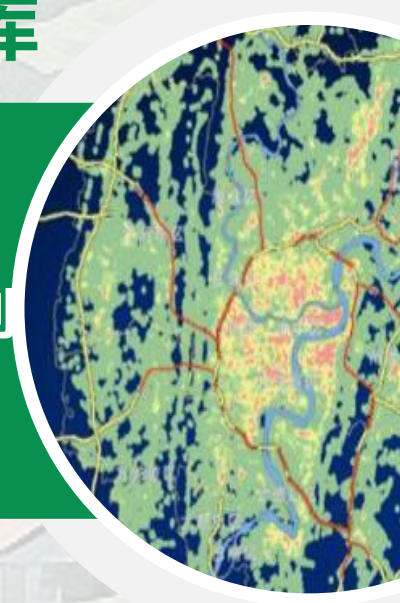


01 明确分期实施目标与任务

- 明确分期实施目标和重点任务
- 对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施规划

02 形成乡镇级规划数据库

- 形成乡镇级规划数据库
- 纳入国土空间基础信息平台和国土空间规划“一张图”实施监督信息系统





03 健全产业准入、考核评估等机制

- 健全发展投融资和利益分配机制
- 建立农业绿色发展高质量发展制度
- 完善规划实施考核评估机制
- 纳入绩效考核政策体系

浙硒宝地

蓬动横山



横山镇人民政府

2024年6月