

龙游县石佛乡国土空间总体规划
(2021-2035年)

征求意见稿

前言
PREFACE

石佛乡位于龙游县北部，历史悠久、生态与人文资源丰富。为推进新时代生态文明建设，落实国土空间规划体系改革要求，科学有序推进国土开发、分类保护和综合整治，优化龙游县石佛乡国土空间开发保护格局、合理配置和提升资源利用效率、提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，构建龙游县石佛乡现代化高质量发展和城镇建设的空间蓝图，特编制《龙游县石佛乡国土空间总体规划（2021-2035 年）》。



目录
CONTENTS

01 规划总则

02 国土空间目标定位

03 全域国土空间布局

04 多元高效配套设施

05 资源保护与利用

06 土地综合整治与修复

07 规划传导与实施



01 规划总则

1.1 规划目的

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 规划目的

本规划是对石佛乡国土空间的保护、开发、利用、修复做出的总体部署与统筹安排，是对龙游县国土空间总体规划以及相关专项规划的细化落实，是编制详细规划以及实施全域国土空间治理和国土空间用途管制的重要依据。

1.2 规划原则

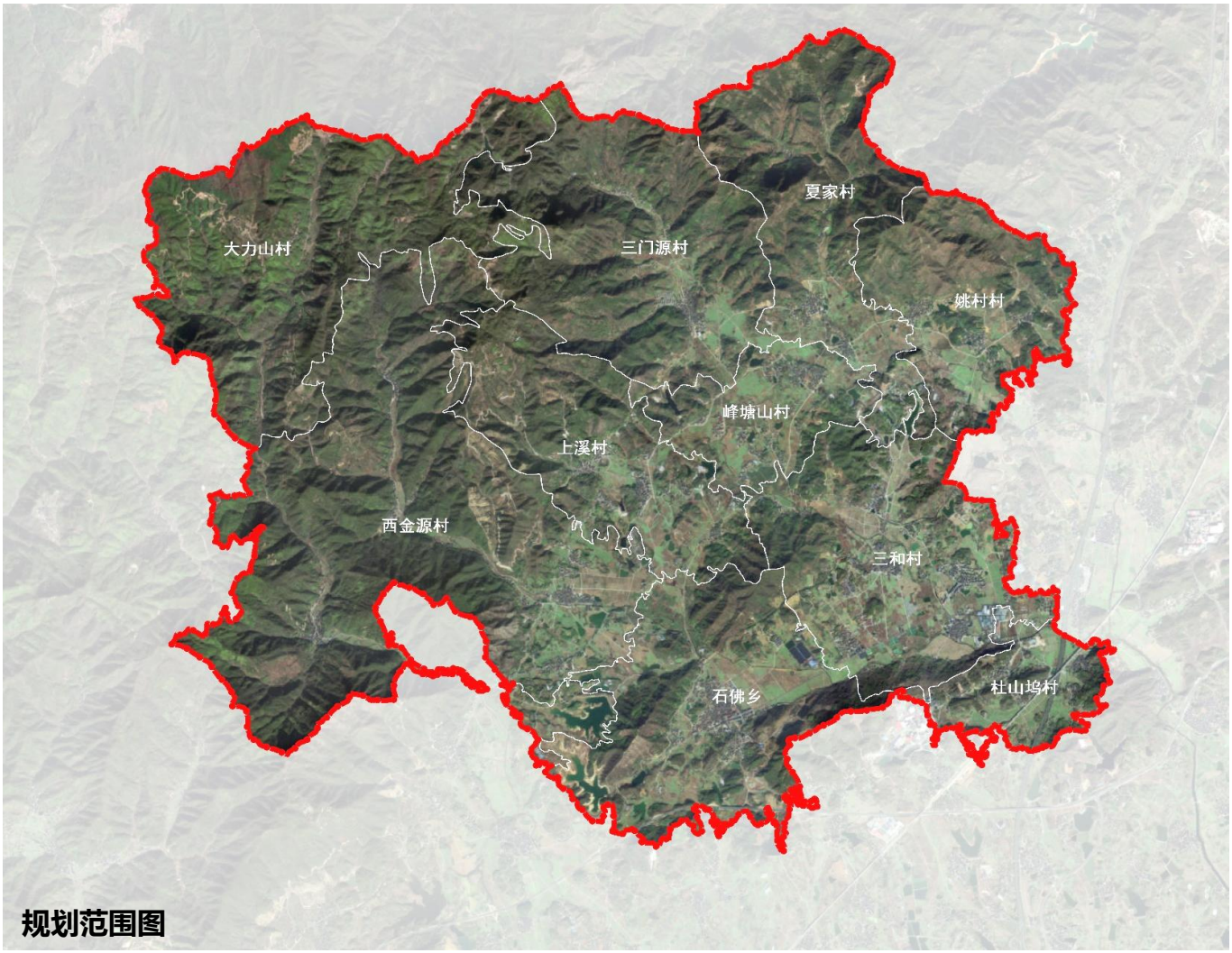
坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“**以人为本、产城融合、城乡统筹、开放创新、特色发展**”的导向培育，推进石佛乡的全面建设。紧抓省“千万工程”和未来乡村建设契机，实现石佛乡精彩蝶变，列入市级未来乡村创建名单，打造未来乡村的**“石佛样板”**。



1.3 规划范围与期限

本规划范围为龙游县石佛乡行政管辖范围，辖10个行政村，行政区域总面积：

67.36平方公里



规划范围图

规划期限为**2021年至2035年**，近期为**2025年**，远景展望至**2050年。**

规划目标年
2035年

规划近期至
2025年

远景展望至
2050年



02

国土空间目标定位

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.1 发展定位

根据龙游县“一核两极，两江走廊，全域和美”总体战略布局，落实上位国土空间总体规划对乡镇（片区）的主体功能定位要求、主要职能分工和管控要求的基础上，集聚佛乡水库、大力山旅游景区、三门源民俗文化小镇、西金源古村落等优势载体，谋划石佛乡发展定位为：

“诗画山水、商帮石佛”
以山水生境与商帮文化为特色的生态文旅小镇



生态宜居重点发展区
Ecological and livable key development areas



农旅复合型发展示范区
Demonstration Zone for Agricultural and Tourism Complex Development



乡村振兴共同富裕样板区
Model Area for Rural Revitalization and Common Prosperity

2.2 发展目标

为实现石佛乡总体发展定位，本次规划提出六大发展目标，多维度规划纵深展开，对全域全要素国土空间保护、开发、利用、修复等进行统筹部署。

目标一 塑格局：顺势而为，营造山水田居和谐共生新空间

目标二 兴产业：特色彰显，探索农工文旅融合发展新路径

目标三 美人居：社区聚能，构筑依山傍水品质生活新家园

目标四 优配套：设施提质，推进公共资源精准投放新方式

目标五 强支撑：快达慢游，打造连村接镇高效便捷新体系

目标六 明路径：集约高效，探索镇域土地综合整治新思路





03 全域国土空间布局

3.1 落实三线划定，强化底线管控

3.2 确定国土空间总体开发保护格局

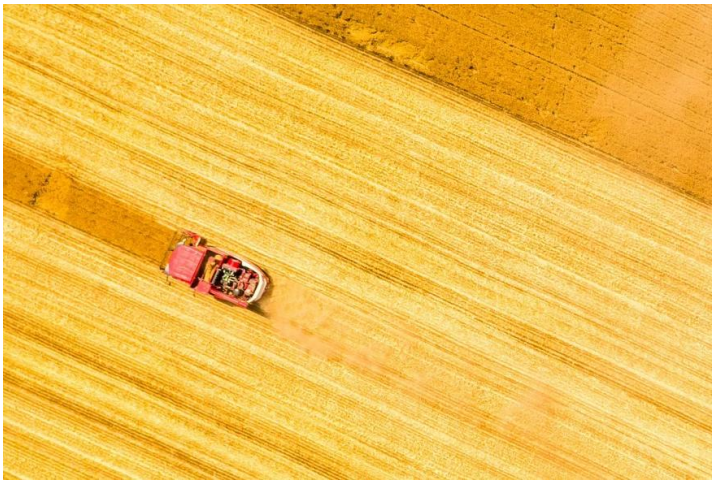
3.3 优化三生空间布局

3.4 引导产业发展

3.1 落实三线划定，强化底线管控

严格落实永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度,保质保量落实划定永久基本农田,建立完善基本农田储备区，实施耕地提质改造，保障粮食安全。





科学落实生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要和生态敏感区域，维系区域生态安全的底线，实行最严格管控，科学落实龙游县生态公益林水源涵养生态保护红线。

合理落实城镇开发边界

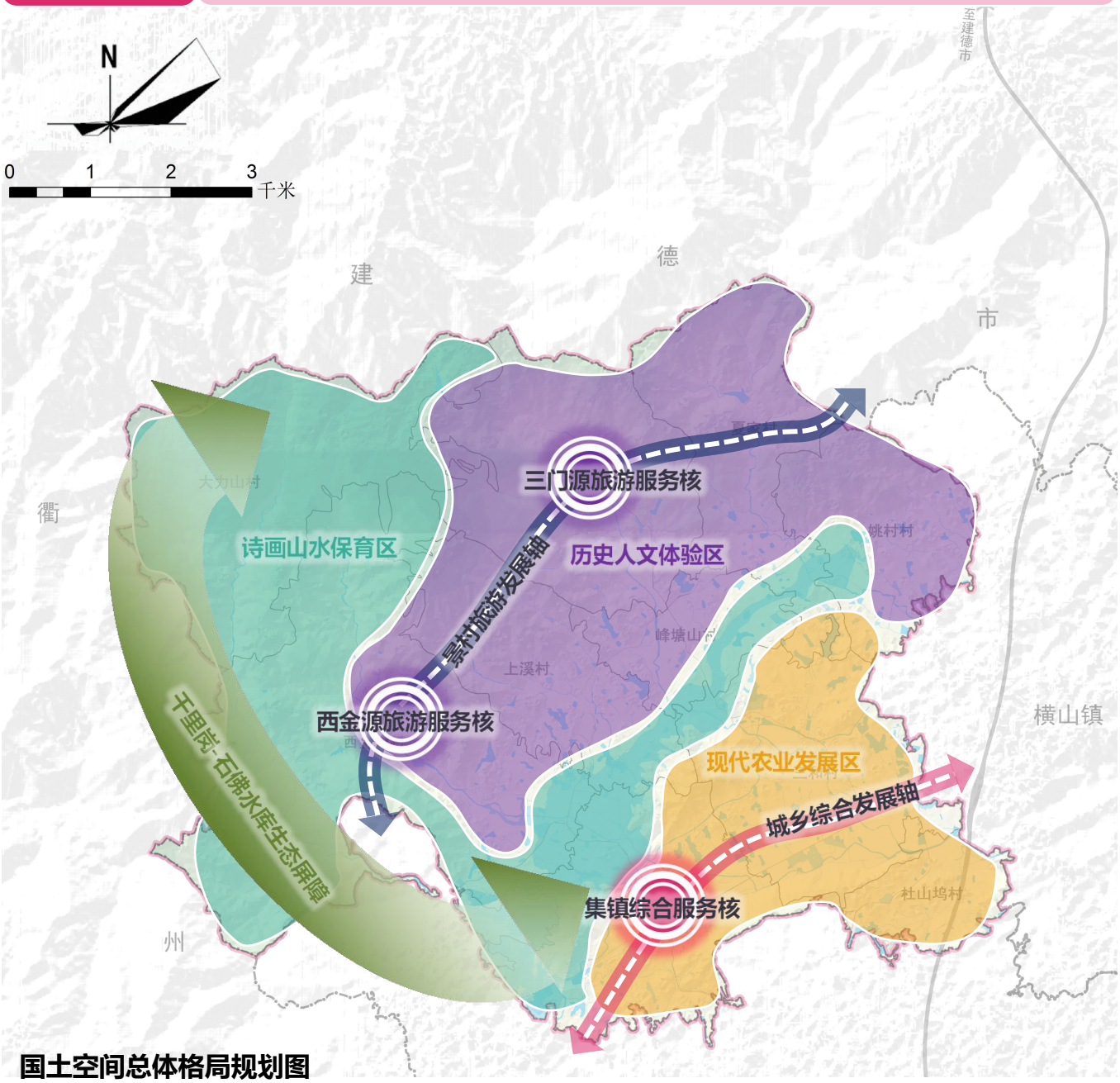
严控增量，盘活存量，促进城镇空间结构和功能布局优化，健全用途管制制度，合理落实城镇开发边界。



3.2 确定国土空间总体开发保护格局

构建乡域“三核两轴、一屏三区”的国土空间总体开发保护格局

三核	集镇综合服务核、三门源旅游服务核、西金源旅游服务核。
两轴	城乡综合发展轴、景村旅游发展轴。
一屏	千里岗山脉-佛乡水库涵养的生态屏障。
三区	现代农业发展区、历史人文体验区、诗画山水保育区。



国土空间总体格局规划图

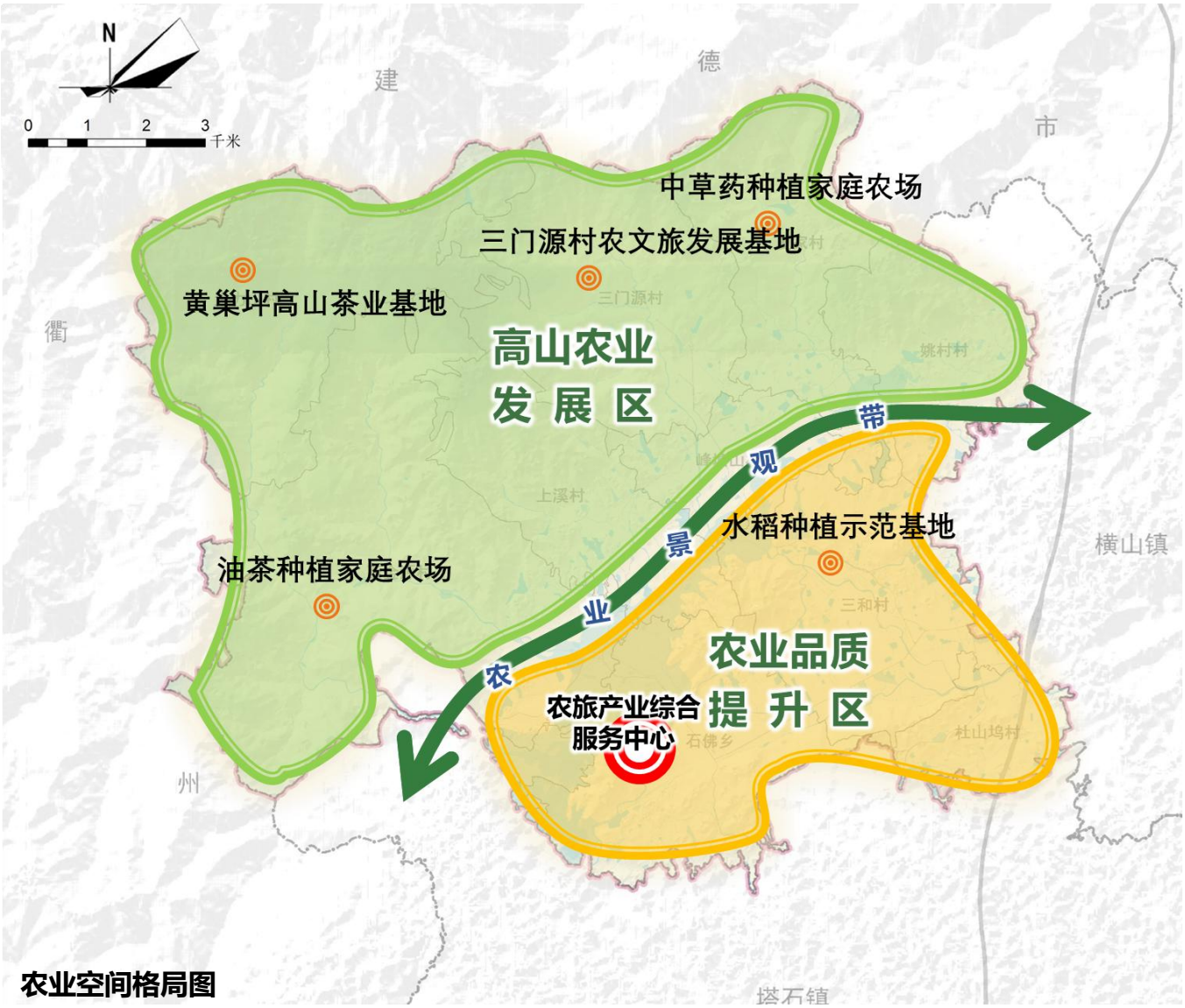
3.3 优化三生空间布局

保障农业空间

口 农业空间格局

聚焦产业精优，着力三生融合，形成“一心一带两区多点”现代化农业空间格局。

一心	一带	两区	多点
乡政府驻地农旅产业综合服务中心	农业景观带	高山农业发展区 农业品质提升区	黄巢坪高山茶叶基地、三门源农文旅发展基地等五大基地



农业空间格局图

3.3 优化三生空间布局

夯实生态空间

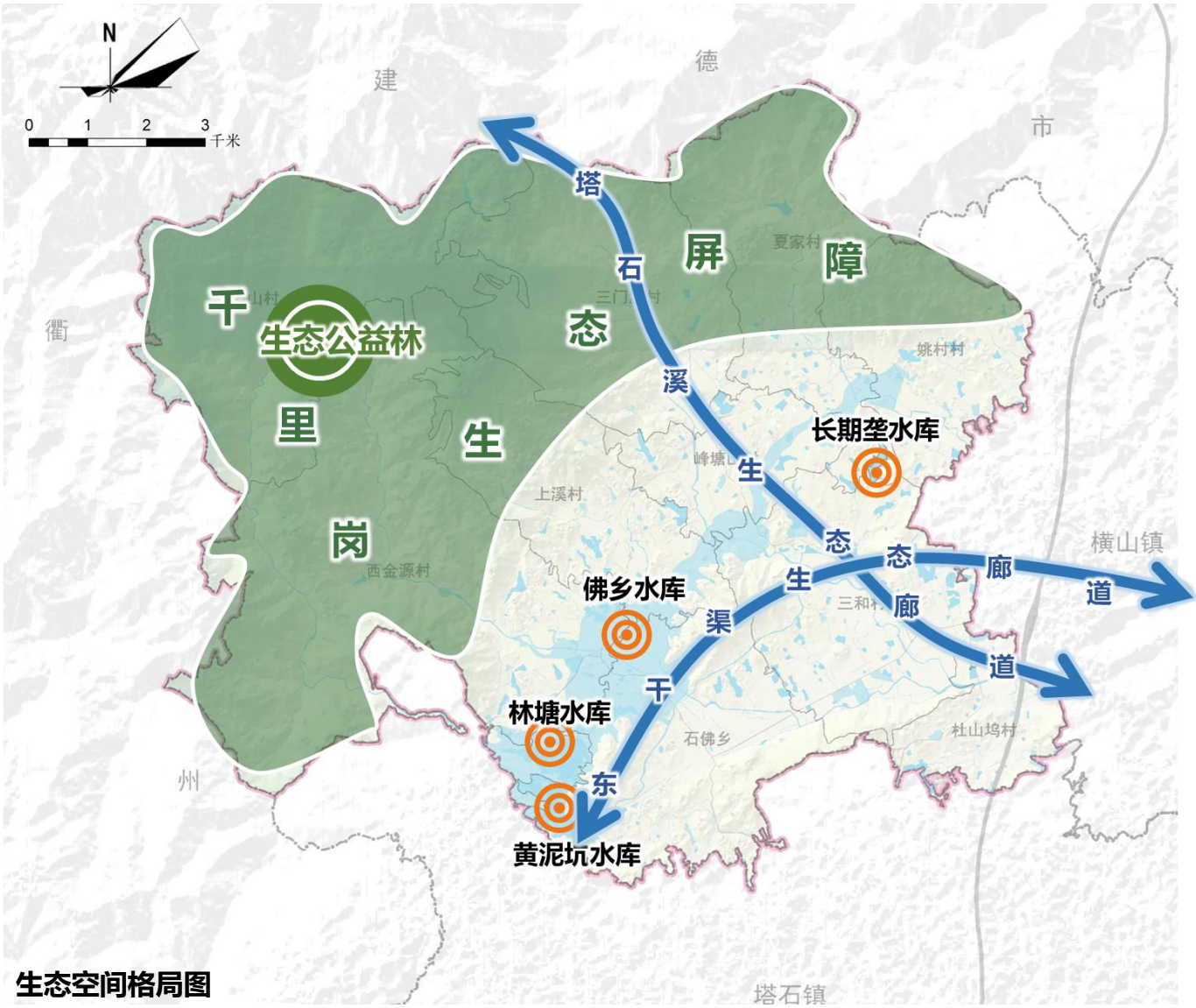
口 生态空间格局

识别重要生态空间、锚固生态整体格局形成“一屏两廊多点”生态安全格局。

一屏 依托生态公益林，筑牢全域生态屏障。保持生态原貌、视线走廊、控制村庄建设、禁止破坏性开发。

两廊 重点优化以塔石溪、东干渠等主要河道为主体的生态景观廊道 。改善水体生态、划定生态保护区、重点河段进行滨水景观设计。

多点 构建以生态公益林、佛乡水库、长期垄水库、林塘水库、黄泥坑水库为主体的生态斑块。



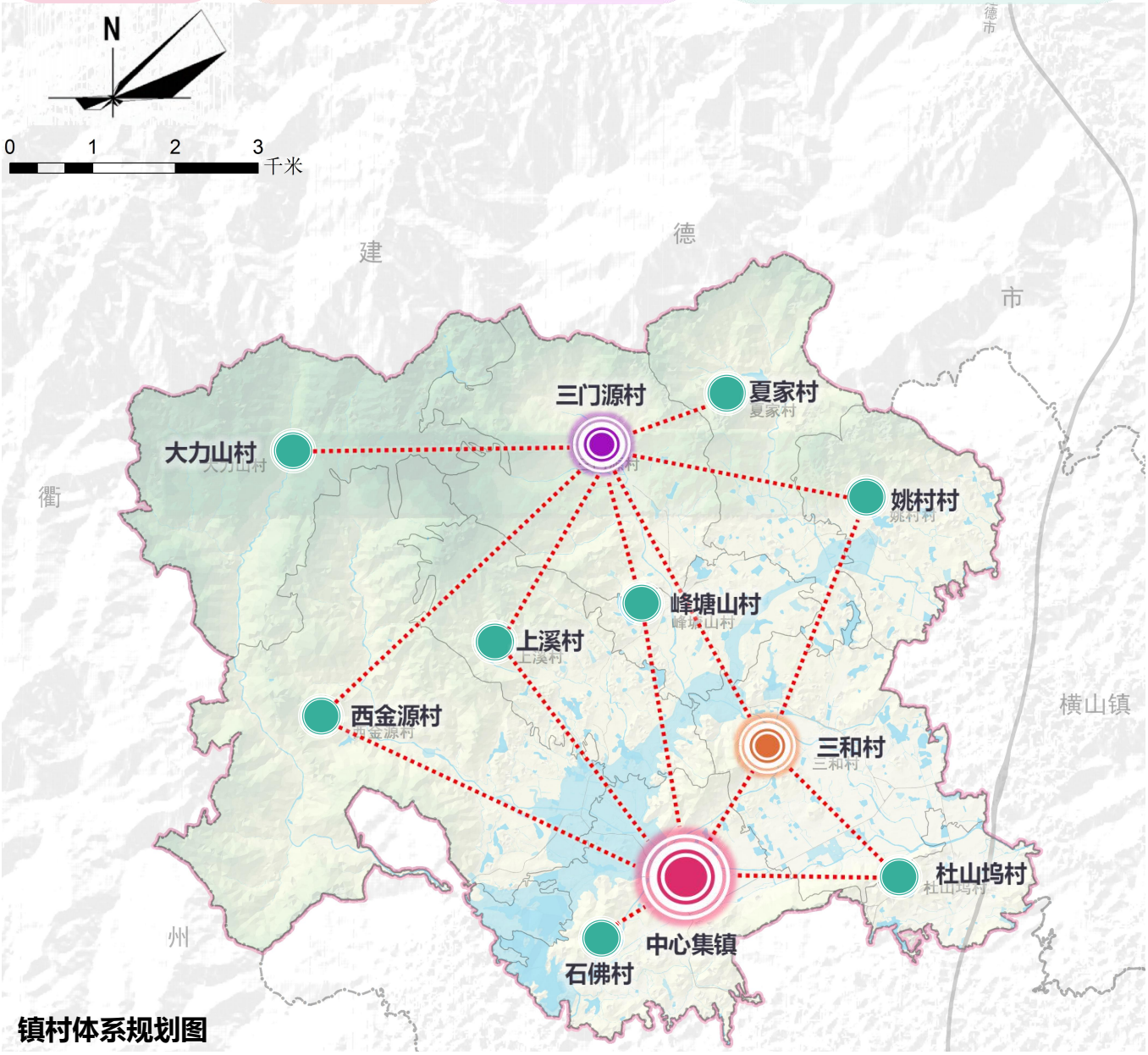
生态空间格局图

3.3 优化三生空间布局

提升城镇空间

做强中心集镇，做优中心村，做靓特色村，做精一般村，规划形成**“中心集镇+中心村+特色村+一般村”**的四级协同、扁平高效的**“1+1+1+X”**镇村体系结构。

1个 中心集镇	1个 中心村	1个 特色村	X个 一般村
石佛乡集镇	三和村	三门源村	杜山坞村、姚村村、夏家村、峰塘山村、上溪村、大力山村、西金源村、石佛村



镇村体系规划图

3.3 优化三生空间布局

提升城镇空间

□ 村庄分类引导

分类推进村庄建设，引导优化村庄布局。顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的地形特征、发展现状、区位条件、资源禀赋等，将乡域村庄按照集聚建设、整治提升、特色保护和搬迁撤并4种类型分类引导推进乡村振兴。

1个集聚建设类 三和村

应重点确定村庄的发展定位、新增建设用地的选址和规模，引导周边零散分布的自然村村民向集聚建设型村庄集聚，完善公共服务设施和市政基础设施配套，优化村容村貌，引导村庄特色产业发展，建设宜居宜业美丽村庄。

5个整治提升类 石佛村、姚村村、夏家村、峰塘山村、上溪村

应以解决现有布局无序、农业现代化受阻滞、产业空心化、用地粗放化、生态破碎化等问题为导向，注重全域土地综合整治和生态修复项目安排，因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生态品质。重点统筹协调村民建房需求和人居环境整治，用好各类存量并严控增量。

2个特色保护类 三门源村、西金源村

应注重挖掘和保护村庄历史文化与特色要素，统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，强化特色保护和空间品质规划设计，积极引导开展旅游观光相关产业的发展。

2个搬迁撤并类 杜山坞村、大力山村

应严格限制新建、扩建活动，突出生态保护与修复，加强建设用地增减挂钩、“空心房”整治、废弃地的复垦利用等项目的安排，合理确定搬迁时序。

3.4 引导产业发展

紧紧围绕休闲山水和历史文化两大基石，进一步拓展产业发展路径，打造文旅融合休闲旅游的产业发展体系。

一产：大力发展以茶叶、柑橘、中华鳖等种养殖为主的优势农业，同时，与周边乡镇联动，发展“富硒”产品，作为龙北富硒产业集聚区的一部分。

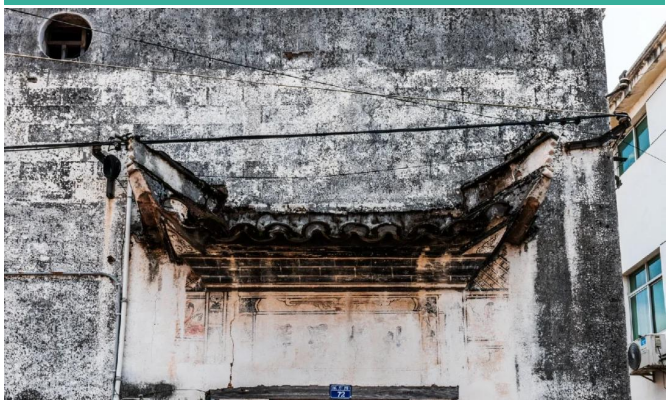
二产：重点打造机械加工业，适时发展农副产品精深加工业。

三产：乡村休闲、文旅体验两大板块。乡村休闲主要结合石佛乡丰富的山水林田资源，开展游山、玩水、乡闲等多种类别、主题的休闲旅游。文旅体验主要将丰富的古村资源、古建资源、佛教资源等，开发成旅游产品，打造文旅体验产品谱系。

做强现代特色农业



做靓主题休闲游



做精三产融合



做特农产品加工





04

多元高效配套设施

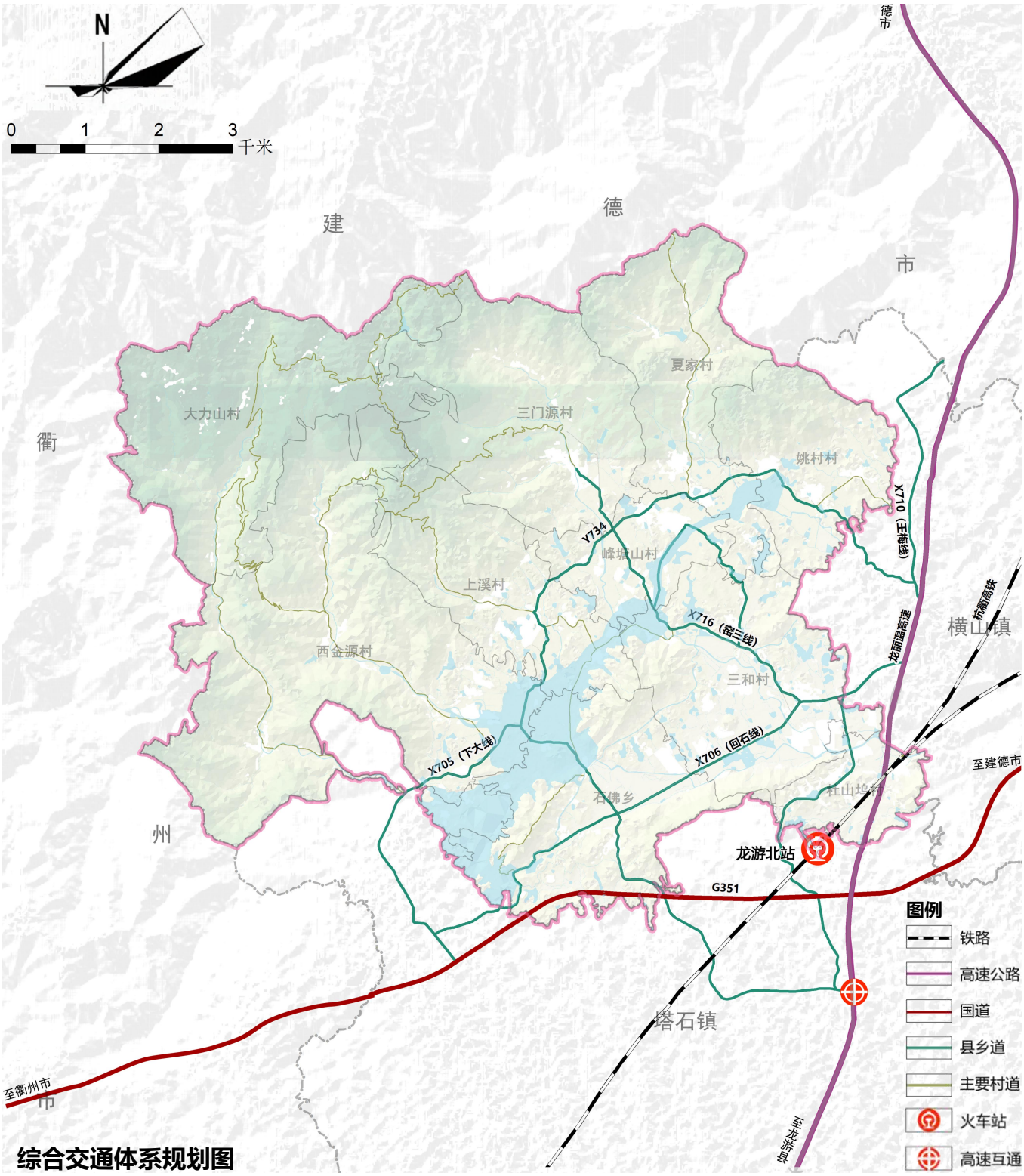
4.1 便捷高效的综合交通体系

4.2 均衡优质的公共服务体系

4.3 绿色智能的市政设施体系

4.1 便捷高效的综合交通体系

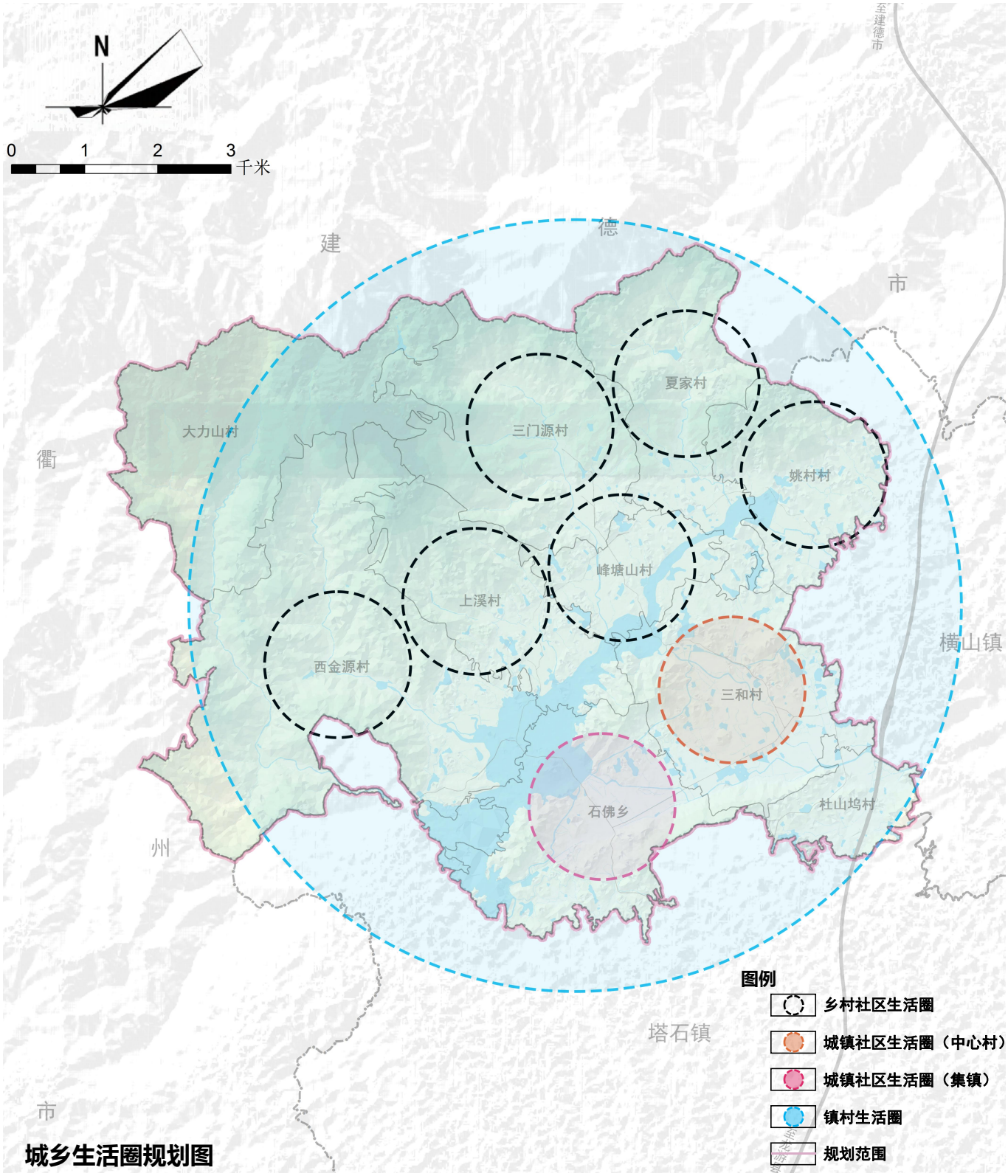
结合上位规划及相关专项规划，积极融入区域发展，重点落实铁路连接线、高速路网等区域重大交通线网布局，形成“铁路-高速-国道-县乡道”的综合交通格局。



综合交通体系规划图

4.2 均衡优质的公共服务体系

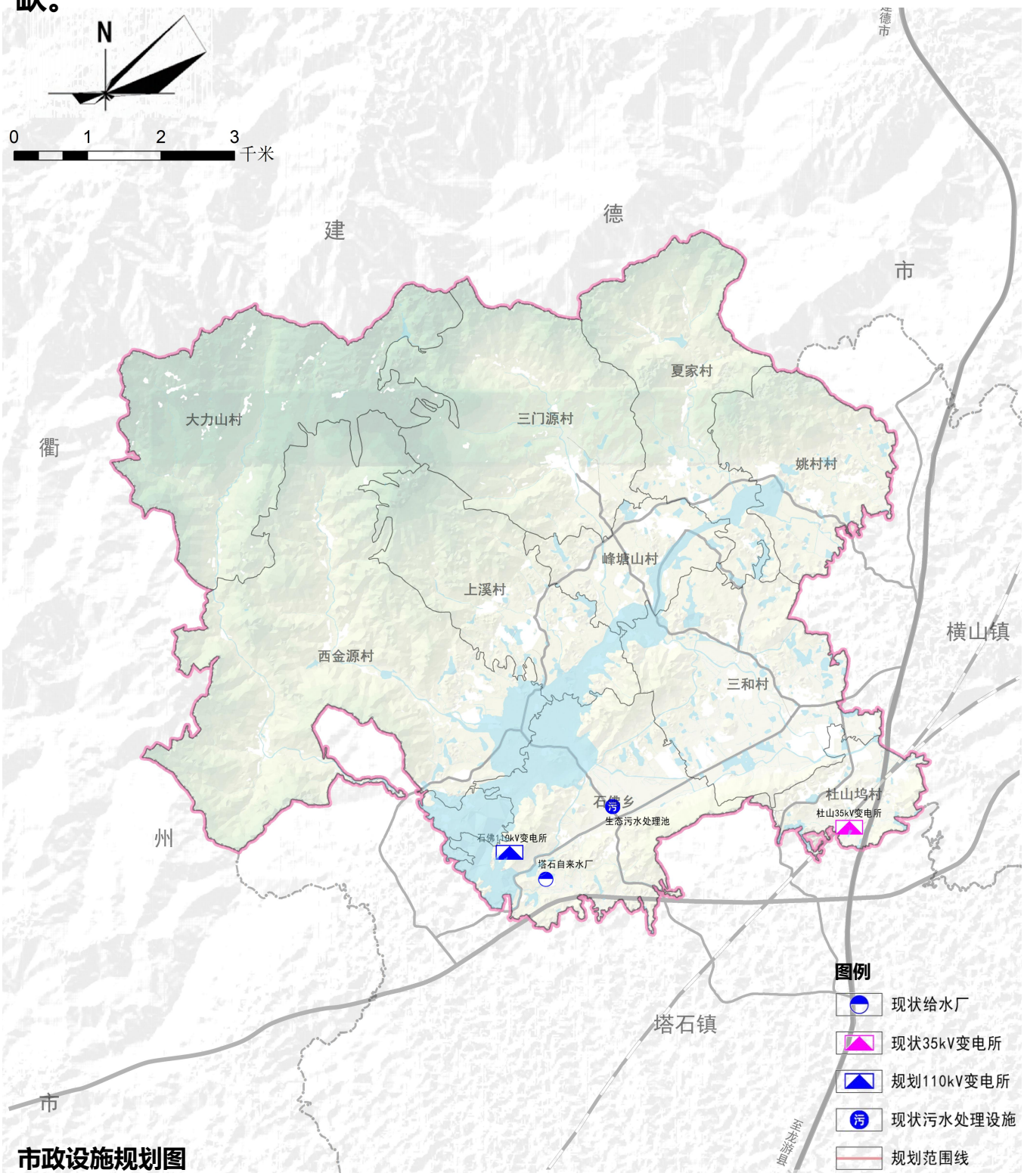
以分级分层、服务便利、服务均等为原则，按照生活圈理念配置公共服务设施，构建“镇村生活圈—城镇社区生活圈—乡村社区生活圈”三级公共服务体系。



城乡生活圈规划图

4.3 绿色智能的市政设施体系

面向未来，着眼区域，建立绿色智能、安全高效、适度超前的市政保障体系，提升城市运行保障能力。落实上位规划要求，结合集镇和村庄实际情况，对给水、排水、电力、电信、环卫进行查漏补缺。



市政设施规划图



05

彰显文化特色

5.1 自然资源保护与利用

5.2 历史文化保护与传承

5.1 自然资源保护与利用

森林提质增效构筑生态屏障

提高石佛乡国土绿化美化水平，保护生物多样性。推进百万亩国土绿化工程、千万亩森林质量精准提升工程等。

水系综合治理优化生态廊道

系统治理水系保障水安全，恢复生物群落修复水生态，积极打造石佛乡水库多样化景观，营造滨水景观，提升水活力。

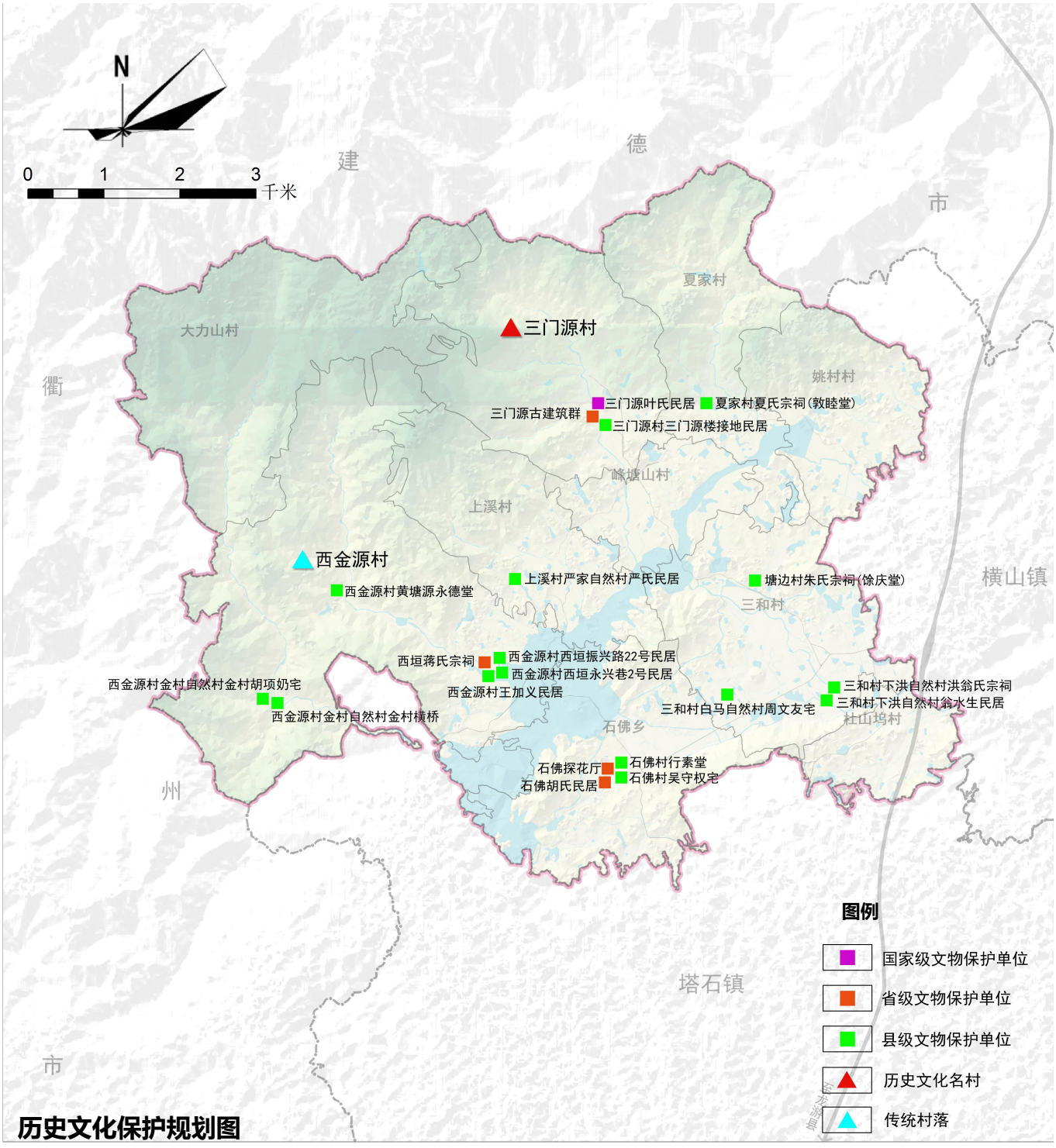
农业生态整治推进绿色发展

优化美化乡村人居环境，打造生态田园推进绿色农业发展，探索跨乡镇开展土地综合整治试点。

5.2 历史文化保护与传承

➢ 明确历史文化遗产保护名录

石佛乡有**1处国家级文保单位**—三门源叶氏民居，**4处省级文保单位**—西垣蒋氏宗祠、石佛探花厅、石佛胡氏民居和三门源古建筑群和**15处县级文物保护单位。**



历史文化保护规划图

5.2 历史文化保护与传承

➢ 完善历史保护体系

- 物质遗产
  - 历史文化名村
  - 传统村落
  - 文物保护单位
  - 历史建筑
- 非物质遗产
  - 非物质文化遗产
  - 其他优秀传统文化











现状历史文化遗存图



06

土地综合整治与修复

6.1 农业空间综合整治与修复

6.2 生态空间综合整治与修复

6.3 城镇空间综合整治与修复

6.1 农业空间综合整治与修复

永久基本农田集中连片整治

推进“百千万”永久基本农田集中连片整治，形成布局集中连片、农田设施完善、生态良好、适合规模经营和现代化农业生产的优质永久基本农田。



耕地质量提升

将有水源条件的旱地改造为水田，提升耕地质量等级和产出效益，增加土壤有机质，改善耕层结构，提高土壤肥力。



农村建设用地复垦

对零星、闲置废弃和低效利用的村庄建设用地进行整治，优先复垦为耕地，提高土地节约集约利用水平，保障耕地占补平衡。



高标准农田建设

在划定的基本农田保护区范围内，建成集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代农业生产和经营方式相适应的高标准农田。



6.2 生态空间综合整治与修复

森林生态修复

推进国土绿化，大力实施林业有害生物防控工程，加强森林抚育，优化林分结构，加大林相补植改造和退化林分修复力度，提升森林生态功能。





持续实施矿山“边开采边治理”，有序推进绿色矿山建设、矿山生态保护修复和矿地综合利用等工作，改善矿山生态环境。

山体生态修复

水系生态修复

充分考虑水生态系统的整体性和流域系统性，通过建设水系连通工程，增强水体连通性。加强河湖岸线生态修复和生态缓冲带建设力度，恢复、提升河岸带生态系统功能和物种多样性。





科学划分地质灾害易发区、重点防治区、风险防范区，及时确定地质灾害隐患点，全面落实分区、分责、分类、分级管理措施，加强地质灾害“三区一点”管理。

地灾整治修复

6.3 城镇空间综合整治与修复

城中村改造

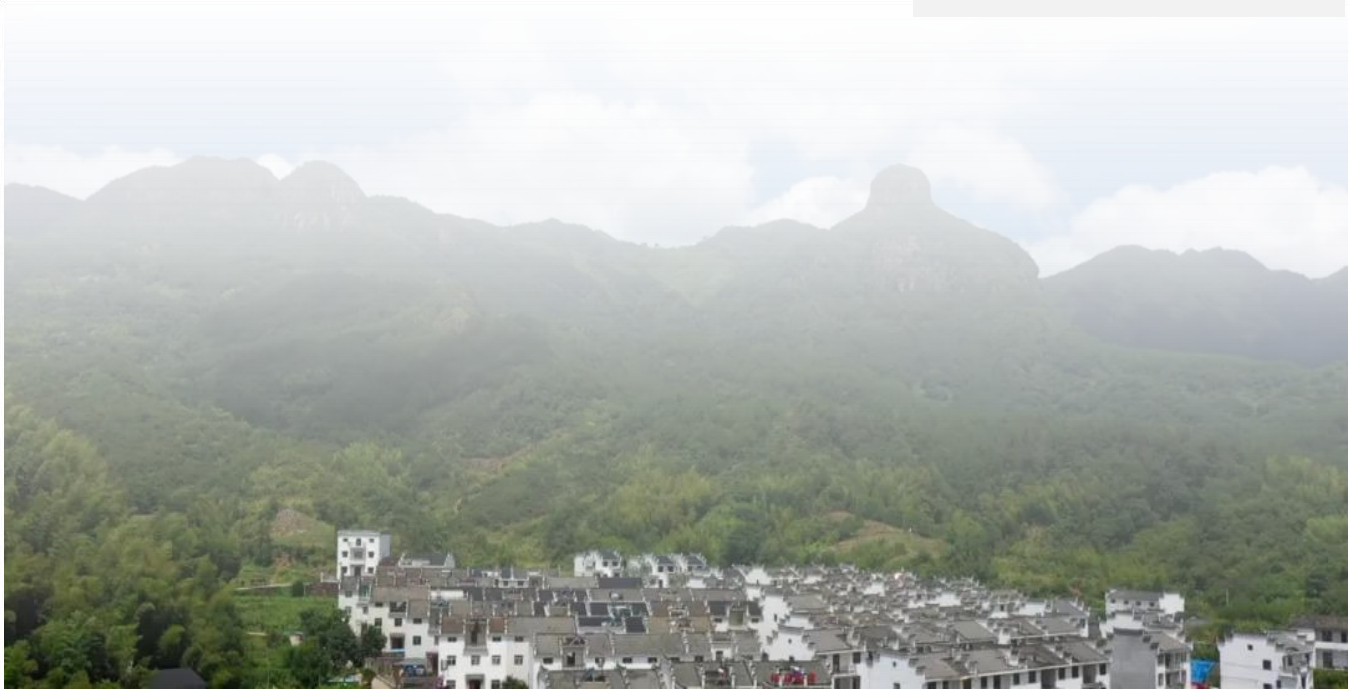
以低效用地再开发为重要抓手，采取成片拆除重建改造、局部改造、有机更新等举措，针对强度挖潜、用途改变、功能改变、拆除重建等类型，分类推进城中村改造，提升集镇功能和用地效益，优化集镇品质。

低效产业用地改造

按照区域资源优化配置、产业集聚发展的原则，以亩产效益综合评价为抓手，以集约、集聚、集群、创新为路径，以腾退整合、技改转型等为举措，盘活存量低效产业用地，深入推进“空间换地”，提高产业空间质量。

人居环境改善

加强绿化建设，推进绿道网络和公园绿地等绿心绿肺构建，提升镇域的生态环境质量；推进重要道路沿线墙体美化等整治，提升美感；规范垃圾分类治理，推进垃圾处理和环卫设施建设，提升人居环境品质。





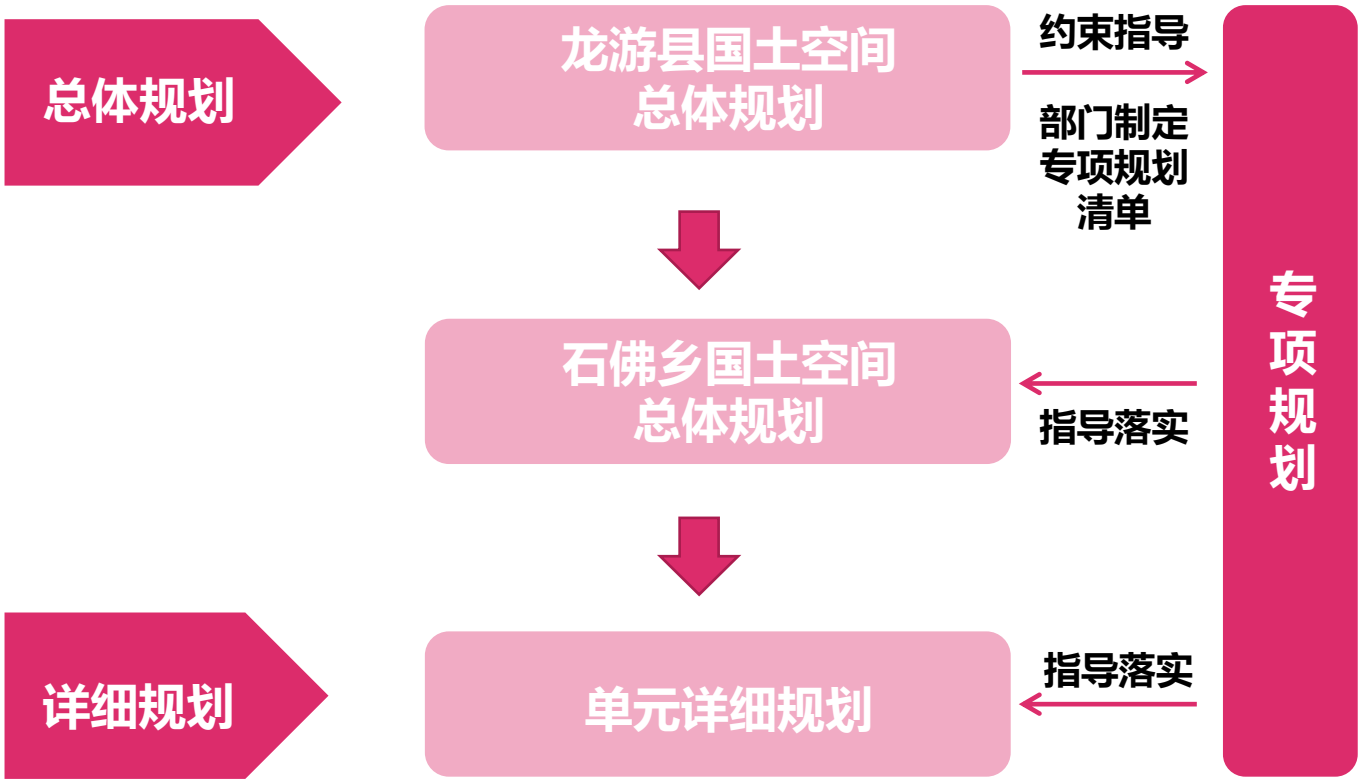
07 规划传导与实施

7.1 健全规划传导路径

7.2 布局重大项目和工程

7.3 完善实施保障机制

7.1 健全规划传导路径


总体规划
龙游县国土空间
总体规划
约束指导
部门制定
专项规划
清单
专项规划
石佛乡国土空间
总体规划
指导落实
详细规划
单元详细规划
指导落实



7.2 布局重大项目和工程

一、生态优化工程

构建“山水林田湖”相融的生态网络系统；推进生态功能区建设，强化全方位的环境保护；促进资源能源高效，绿色利用；保障重点生态功能区、生态红线落地；提升佛乡水库等水系生态廊道保护，加强生态复合利用。



二、农业提质增效工程

加强全域土地整治，提升农业空间规模化连片程度；提升农业空间质量，强化农业生产效益；加强农业空间生态复合利用。



三、品质人居提升工程

落实石佛乡景观风貌提升行动、乡镇环境卫生提升行动、公共设施提升完善行动、民居改造提升行动等。



四、交通体系完善工程

完善石佛乡道路交通体系，加强公共交通服务设施配套，完善社会停车工程建设等。



7.3 完善实施保障机制

组织机制

石佛乡与龙游县人民政府共同负责规划实施，建立政府主导、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制。

政策支持

建立国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保石佛乡规划的落实与保障。

宣传引导

充分利用各种媒介向社会公布和宣传石佛乡国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制。

监督实施

利用规划“一张图”实施监督系统，实现对规划的实时监测、及时预警、定期评估。

□ 制定专项行动计划与近期建设规划

落实上层规划确定的重大项目清单，结合石佛乡建设发展需求，制定专项行动计划，明确近期建设重点，制定近期建设规划。

□ 建立重大项目台账管理机制

实行重大项目进展情况动态更新，精细化项目用地需求，实现对重大项目从生成—规划—用地保障—建设的全过程跟踪和管理。

□ 加强重大项目用地保障

加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施，统筹安排各类重大平台、重点项目、重大工程建设计划。


诗画山水
商帮石佛