

特 载

着力补短板推进国际化

加快建设产城融合发展的品质之区

实施四大战略推进五区建设

为建成运河沿岸名区而努力奋斗

政府工作报告





着力补短板推进国际化 加快建设产城融合发展的品质之区

——在区委六届十次全体(扩大)会议上的报告

(2016年7月28日)

许 明

同志们：

这次全会的主要任务是：认真学习习近平总书记系列重要讲话精神和“七一”重要讲话，全面落实省委十三届九次全会、市委十一届十一次全会工作部署，总结我区上半年主要工作，动员全区上下全力以赴补短板，努力推进国际化，加快建设产城融合发展的品质之区。

下面，我代表区委常委会，向全会报告工作。

一、上半年主要工作

今年以来，我们认真落实区委六届九次全会精神，按照“围绕一个圆心，推进五大发展”的总体部署，凝心聚力，扎实工作，早干大干快干，服务保障峰会工作全线推进，全区主要经济指标实现“双过半”，转型升级步子稳、态势好、后劲足。

1. 坚持实干至上、行动至上，组织开展“大比武大督查大考核”，全力推进峰会服务保障各项工作。先后开展三轮“互看互学”保障峰会争当先锋大比武，四套班子一起上，10个街道、106个社区成为赛场，116个峰会项目成为赛项，比出了拱墅干部的担当，比出了拱墅基层组织的战斗力，比出了

拱墅环境的新颜值。把“两路两侧”“四边三化”作为环境整治主战场，以工匠精神打造精品工程，莫干山路、上塘路、密渡桥路、绕城半山入城口、杭宁高铁沿线成为展现拱墅城市魅力的景观轴线，拱宸桥周边区域面貌焕然一新。坚持以拆开路，坚决啃下城中村改造的硬骨头，43个项目实现拆迁清零。石祥路高架、学院北路、茶汤路等主次干道顺利开通，完成道路移交70条。坚守“四条底线”，开展全区沿街业态调整行动，加快去除非城市功能。开展“美丽系列”八大行动，全域推进美丽拱墅建设。全力服务浙江工程师学院筹建，学院周边环境得到全面改善提升。打好维稳安保主动仗，深入开展“双300”信访突出问题化解攻坚行动，关口前移，用“家访”解决“信访”，23件历史积案全部化解或终结，走在全市前列。认真组织民兵整组点验，扎实开展针对性训练，持续推动“护航G20，民兵当先锋”活动。全面开展网格化基础大排查大防控，着力强化峰会安保基层基础工作，扎实推进楔子工程，“米市小红帽”“大关好邻居”等峰会志愿服务团队成为靓丽人文风景线，连续第十一年荣获省“平安区”。



2. 坚持产城融合、创新发展,全面贯彻“五大发展”理念,推动“十三五”实现“开门红”。区委主动适应引领经济发展新常态,坚定不移打好转型升级系列组合拳,统筹做好经济社会发展各项工作。上半年,全区实现地区生产总值228.12亿元,增长10.3%;服务业增加值186.4亿元,增长11.5%;规上工业增加值30.45亿元,增长9.5%;信息经济增加值21.96亿元,增长17.5%;一般公共预算收入52.72亿元,增长30.93%;招商引资市外到位资金115.21亿元,实际利用外资3.81亿美元,半年完成全年任务,外贸自营出口8.55亿美元,增长25.13%。组织项目“集中开工月”活动,以虎口夺食、猛虎扑食的劲头狠抓有效投资,中粮大悦城等38个重点项目开工,6个重点项目竣工,完成固定资产投资220.42亿元。新旧动能转换加快,运河财富小镇精彩亮相,引进世界500强中国电建等企业,新增挂牌上市企业6家,资本市场拱墅板块不断壮大。全力巩固污水“零直排”工作成果,勇夺全省治水“大禹鼎”。打好违建拆除、彩钢棚整治等多个攻坚战,取得阶段性成效。稳步推进教育、卫生、养老等社会事业领域改革创新,杭州市肢残人综合服务中心等民生项目加快推进,民生保障持续改善,群众获得感不断增强。

3. 坚持以上率下、以学促行,扎实开展“两学一做”学习教育,推动基层党建全面从严全面过硬。在全市率先召开“两学一做”专题党课暨学习教育部署会,分类制定机关事业单位、社区、两新组织党组织学习教育责任清单,努力学深做实、走在前列。把服务保障峰会圆心工作作为大考场,精心设计各类活动载体,喊响“干部行不行,就看服务G20”,切实增强干部政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。区委隆重举行庆祝建党95周年活动,开展“两优一先”评选,浙江锦绣育才教育集团党委被中共中央授予“全

国先进基层党组织”称号,全方位展现了基层党组织战斗力和党员先锋模范风采。“智慧党建”纵深推进,品牌影响力持续扩大。以“双基”决定为引领,不断深化社区党建,持续用力抓好软弱落后党组织整转,扎实推进两新组织党建拓面提质。切实增强理论武装凝聚力,开展主题微型党课大赛,成功举办第六届运河学习节。打好意识形态主动仗,强化对各级党组织的意识形态工作考核力度,加强意识形态阵地建设。大力营造积极向上的舆论环境,加强网络舆情管控,媒体推动工作更加有力。深入开展《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》宣传教育,综合运用监督执纪“四种形态”,巩固深化以“喝茶”谈话为核心的提醒关爱机制,全面开展基层党风廉政巡查,精准执纪落实责任,立案查处违纪案件30起30人。围绕服务圆心、推进发展,区人大组织全体人大代表分组对属地项目进行包干监督,区政协组织委员开展无陪同视察,展现了一线作为和担当。区委召开统战工作暨群团工作会议,切实加强对统战和群团工作的领导,各条战线冲锋向前、激情创业,营造了心齐、气顺、风正、劲足的良好氛围。

二、深刻领会省、市委全会精神,坚定不移把补短板和推进城市国际化的部署落到实处

近期,省委十三届九次全会、市委十一届十一次全会先后召开,分别研究部署补短板和城市国际化工作,为全省、全市下一步发展明确了目标、指明了方向。我们要深刻领会,自觉把思想和行动统一到省、市委全会精神上来,扎实推进补短板和加快城市国际化的各项工作。

1. 牢牢把握补短板的基本内涵。习近平同志在浙江工作期间,高度重视补短板工作,他提出的“八八战略”,就是聚焦如何发挥优势、如何补齐短板这两个关键问题。党

的十八大以来，习近平总书记就补短板作出了一系列新论述，深刻阐明了补短板的重大意义、主要任务和具体要求，为我们开展补短板工作提供了行动指南和基本遵循。总书记特别强调，“十三五”时期经济社会发展，关键在于补齐短板。省委报告中指出，我们所说的短板，不同于问题，也不同于劣势，而是指对全省改革发展稳定大局产生制约作用的关键性薄弱环节。省委从全省大局高度，提出要着重补齐科技创新、交通基础设施、生态环境、公共服务有效供给、低收入农户增收致富、改革落地等“六块短板”。按照省委统一部署，市委在查找梳理短板后，分析认为，国际化水平不高已成为带有全市全局性的最大短板，比较突出的是四个方面：一是能级短板，表现为城市综合能级不高，国际化基础设施相对滞后。二是动力短板，表现为自主创新能力还不够强、国际化人才支撑相对薄弱。三是制度短板，表现为体制机制不健全、符合国际通行规则的制度供给相对缺乏。四是服务短板，表现为国际化服务设施不完善、市民国际化素质有待提高。省、市委明确的这些短板，在拱墅都存在。落实省、市委全会精神，我们必须紧密结合拱墅实际，进一步精准聚焦找短板，精准发力补短板，全心全力抓落实，确保补短板和推进城市国际化各项任务在拱墅落到实处。

2. 牢牢把握城市国际化的发展目标。市委全会明确，要把城市国际化作为引领杭州建设发展的重要抓手，抓机遇、补短板、求突破，着力打造具有全球影响力的“互联网+”创新创业中心、国际会议目的地城市、国际重要的旅游休闲中心、东方文化国际交流重要城市等“四大个性特色”，加快形成一流生态宜居环境、亚太地区重要国际门户枢纽、现代城市治理体系、区域协同发展新格局等“四大基础支撑”，努力把杭州建设成为

“独具韵味、别样精彩”的世界名城。拱墅作为中心城区，有着深厚的产业基础，有世界文化遗产京杭大运河，有中国(杭州)智慧信息产业园、运河国家广告产业园、国家电子商务示范基地、中国特色商业街、半山国家森林公园这样的“国字号”平台，推进国际化势在必行，完全有信心、有决心在杭州城市国际化战略中占据重要一席。我们要树立国际化视野，努力向杭州建设世界名城的目标看齐，努力在全市国际化战略中找到自己的位置，努力发挥自己独特的作用。

3. 牢牢把握拱墅区补短板和推进国际化的的主要任务。按照省、市委统一部署，上半年，对照杭州城市国际化的发展目标，区委认真组织了查找短板专项工作，主要有五个方面：一是发展动力短板，表现为创新型产业集聚度不高、企业自主创新能力不强；二是城市能级短板，表现为动静态交通基础设施滞后、城中村点多面广、生态环境质量有待进一步改善；三是服务供给短板，表现为优质教育、医疗、养老等公共资源供给不足、分布也不够均衡；四是人力资源短板，表现为高端人才缺乏、流动人口结构不合理；五是干部队伍建设短板，表现为部分基层党组织软弱落后、党员干部干事创业激情有待增强。国际化是城市化发展到高级阶段的产物，是经济全球化的结果，是现代城市发展的重要动力，推进城市国际化是一座城市集聚高端要素资源、提升综合竞争力、实现更好更快更可持续发展的必然选择。无论是省、市委明确的短板，还是我们查找出来的这些短板，与城市国际化都是密切相关的，有的受城市国际化水平不高的制约，有的又直接影响了城市国际化水平的提升，特别是与长期以来我们缺乏城市国际化视野和开放性思维、谋划发展格局不够大、城市发展定位不够高有很大关系。从这个意义上说，补齐短板和推进城市国际化是有机统

一的,统一于我们建设产城融合发展品质之区的工作实践中。G20峰会将于今年9月在杭州召开,既给我们带来了服务保障峰会的光荣使命,也使我们迎来了推进城市国际化的重大机遇。我们要按照杭州推进城市国际化战略部署,对照“四大个性特色”“四大基础支撑”,树立世界眼光,拓宽国际化视野,坚持以城市化带动国际化、以国际化提升城市化,着力补齐补好发展短板,在杭州建设世界名城的进程中,彰显拱墅中心城区应有的地位。

三、全力以赴补齐短板,加快提升拱墅国际化水平

立足当前,着眼未来,必须精准聚焦、精准发力,扎实补齐短板,加快推进城市国际化,让发展更有质量,让治理更有水平,让人民更有获得感。我们要着力抓好以下四方面重点工作:

1. 着力补齐发展动力短板,加快提升产业国际竞争力。产业国际化是城市国际化的基础。要抢抓世界新一轮科技革命和产业变革的机遇,主动融入杭州市“两区”建设,大力实施创新驱动战略,推动从资源型发展向创新型发展转变。营造国际一流的创新创业生态。支持企业技术创新、产品创新、品牌创新、产业组织创新和商业模式创新,促进国际与国内、科技与经济、创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合,加快构建全区域协同、全要素配置、全链条融合、全方位保障、全社会动员的全域创新格局。要坚持不懈打好“个转企、小升规、规改股、股上市”组合拳,抓实抓好企业上市三年行动计划、高成长型企业培育工程、科技创新型企业旭日计划等有效载体,分门别类、精准扶持、贴心服务,推动企业加速发展壮大。要进一步提升政府服务,推进产业发展基金有效运作,抓好扶持政策兑现,全心全力当好“店小二”,打造创新资源集聚高地和创业

成本洼地。构筑国际一流的创新创业平台。要充分发挥国家自主创新示范区的引领和支撑作用,按照国际标准做优做强北部软件园、运河天地文创园、运河财富小镇、上塘电商小镇、运河跨贸园区等创新平台,为创新要素集聚、创新产业发展提供支撑。要狠抓有效投资,紧盯重点项目,推动签约项目快落地、落地项目快开工、开工项目快投产、投产项目快见效、见效项目快出报。要用好G20峰会、B20峰会等机遇,努力引进一批国际高端产业项目、研发中心、各类总部,更好地融入全球经济。要提质量、重实效抓好浙商回归,狠抓地块招商,突出产业招商,强化楼宇招商,提升保姆式、全过程、精准化服务管理,招引创新型企业,清理“僵尸”企业,有效提高招商引资注册率、入统率、出税率、升税率。培育国际一流的创新产业链。要坚持创新发展不动摇的战略定力,围绕培育百亿级信息产业集群,瞄准世界先进技术,紧紧咬住产业创新,主攻电子商务、软件信息、互联网金融等优势较大的产业领域,加快融入全球创新链、产业链、价值链。要主动参与杭州打造会展之都、赛事之城,精准开展旅游、会议和展览营销推广活动,积极引进国际性会展项目,加快发展文化旅游、体育产业,促进区域经济的国际化。要支持企业“走出去”,支持优质企业参与“中国制造2025”“一带一路”等国家战略,进入全球采购体系,进一步延伸产品服务,提升产品的价值和利润率,打响品牌,抢占海外市场。鼓励企业提升自主创新能力,主动对接国际标准,参与国际标准制定,增强话语权。

2. 着力补齐城市能级短板,加快提升环境国际吸引力。城市化是国际化的基础。当前,拱墅正处于全域城市化的关键期,更应该按照国际化的标准推进城市建设。我们要认真落实中央和省委城市工作

会议精神,尊重城市发展规律,主动对标国内外先进城市,努力打造“颜值高、气质好、国际范”的宜居宜业城区。优化功能布局。综合考虑功能定位、文化特色、建设管理等因素,加强人口和城市功能调控,统筹推进产业发展空间、交通基础设施、公共服务设施、地上地下空间等布局协调,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、人文空间精致和谐,持续提升城市发展功能和品质。彰显特色风貌。树立高水平规划、高标准建设、高效能管理、高品位生活的理念,从整体平面和立体空间统筹协调城市景观,更好体现地域特征、江南特色和时代风貌。着力彰显京杭大运河、半山国家森林公园等特色景观,打造更具东方韵味的山水园林城市。优化城市建筑形态,强化建筑立面管理,延续城市文脉,彰显城市的个性、气质和风貌。提升街道、公园、广场等城市公共空间品质,精心设计城市家具,美化城市景观。提升宜居品质。拱墅有着得天独厚的自然山水“家底”,与国际一流生态宜居城市相比,我们的自然环境和基础设施等城市硬件并不逊色,差距就体现在城市精细化管理等方面。必须牢固树立绿色发展理念,巩固G20峰会环境综合整治成果,持续改善生态环境质量,提升广大市民生活的舒适感。深入实施交通治堵行动计划,积极推进大数据综合治堵试点,抓好“交通治堵”。围绕全面消除黑臭河和地表水劣V类断面、巩固城区污水“零直排”、建设沿河生态健康廊道等目标,抓好“五水共治”。大力实施大气污染防治计划,抓好“五气共治”。围绕实现垃圾处理无害化减量化资源化,抓好“五废共治”。全面推进无违建区创建,全力推进“城中村”改造,力争2019年、确保2020年全部完成城中村改造,抓好“三改一拆”。坚持规划优先、适度超前,抓好地下空间开发利用。

3. 着力补齐服务供给短板,加快提升公共服务国际化水平。提升公共服务供给能力和水平,是推进城市国际化的重要内容。要坚持普惠性、保基本、均等化、可持续原则,不断增加优质公共服务资源,使广大市民更多更公平地享受改革发展成果。努力扩大社会服务优质资源覆盖面。突出抓好学校、医院、文体设施项目,加快建设具有国际水准的文体场馆,深化医养护一体化服务、双向转诊等有效机制,打造高品质生活服务圈,增强市民群众的幸福感。积极探索以“互联网+”手段提升公共服务,把“智慧医疗”“智慧养老”“阳光物业”等做好做实,真正为市民提供更高品质的服务体验。鼓励民营资本、社会组织进入公共服务领域,增加多元化的优质公共服务供给。大力促进国际交流合作。树立高度的文化自觉和文化自信,提升大运河文化节等文化品牌活动,发挥运河文化使者、草根文化名人在推进国际文化交流中的作用,向世界展示运河之美,向世界讲好杭州故事的拱墅篇章,提升市民群众的自豪感。积极引进国际化服务机构和管理团队,大力发展国际商务等高端服务,加强教育、医疗、文化领域国际化交流,接轨国际通行规则,学习国际先进理念。健全城市安全体系。牢固树立大安全意识,把安全工作落实到城市发展各环节各领域,加强城市公共安全管理,健全城市防灾减灾、社会综合治理、公共安全应急处置等机制,构建全天候、系统性、现代化的城市安全体系,切实提升广大市民的安全感。当前,要突出抓好峰会安保工作,严格落实实战各项要求,坚决打赢“平安护航G20大会战”,确保万无一失,誓夺“平安金鼎”。织好社会保障安全网。统筹做好社会保障、社会救助、残疾人事业等各项工作,下沉服务资源,精准对接群众需求,努力做到应帮尽帮、应保尽保、应救尽救,坚决兜住群众生活的

底线。深入推进养老服务业综合改革试点 工作,加快培育养老服务市场,全面提升 养老服务能力。不断深化就业创业服务,完善 经合社股份制改革,积极创造条件增加居民 收入,努力提升市民群众的富足感。着力推 进社区治理和服务创新试点,提升和谐社区 建设水平。

4. 着力补齐人力资源短板,加快提升 人的国际化水平。市民是推进城市国际化的 主体。要坚持把促进人的全面发展放在 首位,不断提升人口素质,优化人力资源结 构,实现人口、产业、城市发展的良性互动。 积极提升区域人才能级。认真贯彻省、市 “人才新政”,大力实施新一轮海内外高端 人才引进计划,充分发挥企业主体作用,面向 国内外千方百计招才引智。全力做好人才 服务,高标准创建市级人才生态示范区,全 方位增强拱墅对人才的吸引力。加大在人 才评价、人才激励、职称评定、创新创业支持 等方面的探索,大力培育具有工匠精神的专 家人才和行家里手。依托浙江工程师学院 等辖区高校院所,积极争取国家实验室和国 家重大科技项目落户,汇聚更多创业创新人 才。优化流动人口管理服务。紧紧围绕“控 制流动人口规模,提高流动人口素质,优化 流动人口结构,提升居住环境品质”这一总 体目标,坚持以出租房规范管理为重点,抓 实网格化常态排查,强化房东责任,推动流 动人口和出租房屋纳入依法管理轨道。守 住生态、安全、法治底线,坚持以环境整治 倒逼流动人口结构转型。精心设计载体,引导 流动人口创业创新,加快融入拱墅新家园。 持之以恒推进市民素质提升。深入实施“满 城书香”工程,优化提升运河学习长廊,加快 学习型城区建设。扎实推进社会主义核心 价值观建设,打响“最美现象”精神文明品 牌,抓好城市文明程度指数测评,全面开展 “七五”法治宣传教育,扩大志愿团队品牌影

响,不断增强市民的民主法治意识、公共道 德意识和现代文明意识。强化全民国防意 识,圆满完成征兵工作。广泛开展涉外文明 礼仪普及教育活动,积极培育开放的眼光和 创新的思维,拓展全区人民的国际视野,增 强市民、海外华侨和外籍人士对拱墅的认 同感、归属感。

四、加强干部队伍建设,为拱墅经济 社会发展提供坚强保障

认真贯彻全面从严治党要求,深入推进 “两学一做”学习教育,着力增强党组织战斗 力,提振党员干部精气神,戒骄戒躁,苦干实 干,真抓落实,提升工作的精度、力度、速度, 努力把全面从严治党的成效转化为着力补 短板、推进国际化的发展实绩。

1. 要坚定信念。深入学习贯彻习近平总 书记“七一”重要讲话精神,推进“千名书记讲 党课,百场党课下基层”行动和“百千万”大 轮训,高质量组织开展专题民主生活会和组 织生活会,扎实开展党员民主评议,引导广 大党员进一步坚定道路自信、理论自信、制 度自信、文化自信。深入学习贯彻习近平总 书记在党的新闻舆论工作座谈会、网络安全 和信息化工作座谈会上的重要讲话精神, 牢牢把握意识形态主动权,对各种噪音、杂 音以及可能带来的干扰和破坏,增强敏锐 性,增强鉴别力,有针对性地加以疏导,建设 好网络生态。要密切关注G20峰会相关 舆论及媒体信息,保障峰会期间采访报道 工作快速有效展开,及时引导和处置苗头 性、倾向性负面舆论问题,最大限度汇聚发 展的正能量。

2. 要强化担当。以“两学一做”学习教 育为契机,进一步把抓班子带队伍的意识树 起来、责任扛起来,持续打好“上、下、管、育、 爱”干部工作系列组合拳,以狮子型干部和 “四讲四有”党员为重要标准,大力建设好班 长、好班子、好梯队,积极打造敢担当善作

为、过得硬打胜仗的铁军,努力锻造平常时候看得出、关键时刻站得出、危急关头豁得出的先锋战士。全区党员干部要加强学习、注重实践、弘扬实干,使专业素养和工作能力跟上时代节拍,努力提升补齐短板、推进城市国际化的能力。高质量抓好今年区级换届工作,确保换届期间思想不散、劲头不减、工作不断。切实加强基层党组织建设,大力提升“智慧党建”绩效,持续深入开展软弱落后基层党组织整顿转化,打造坚强的战斗堡垒。

3. 要严明纪律。深入落实党风廉政建设责任制,认真履行好全面从严治党“两个责任”,狠抓党风廉政建设各项重点工作、重大事项、重要安排的督查落实。坚持严肃问责,认真学习贯彻《中国共产党问责条例》,把监督执纪问责做深做细做实。坚持严督实导,做到工作推进到哪里,督导就跟进到哪里,直面问题和矛盾,深查原因和症结,帮助更好地改进工作。坚持严抓作风,保持正风肃纪高压态势,深入开展“不担当、不作为、不落实”问题专项整治,健全作风检查、评价、问责常态化机制,以钉钉子精神推动中央八项规定在拱墅落地生根。坚持严格

巡查,及时调查处理涉嫌违纪违法的问题和线索。坚持严肃风纪,认真学习“九严禁”要求,加强换届风气监督,营造风清气正的换届环境。

4. 要上下同欲。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,协调人大、政府、政协各司其职、团结奋进,加强党管武装,努力形成四套班子冲在一线、齐上火线,凝聚合力、共同推进的工作态势。加强对统一战线和工会、共青团、妇联等人民团体工作的领导,更加广泛、更加有效地调动群众的积极性、主动性、创造性,在服务保障峰会的具体工作中展现作为,在参与补短板和推进国际化的生动实践中建功立业,为统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,深化“八八战略”在拱墅的实践汇聚最广泛的合力。同志们,补齐短板任务十分艰巨,推进国际化机遇极为难得,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,围绕建设富强、秀美、文化、和谐新拱墅总目标,不忘初心,继续前进,为圆满完成全年目标任务、实现十三五精彩开局,为加快建设产城融合发展的品质之区而努力奋斗!

实施四大战略推进五区建设 为建成运河沿岸名区而努力奋斗

——在中国共产党杭州市拱墅区第七次代表大会上的报告

(2016年12月28日)

朱建明

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党杭州市拱墅区第六届委员会向大会作报告。

中国共产党杭州市拱墅区第七次代表大会，是在我区全面实施“十三五”规划，阔步迈向现代化建设新征程之际召开的一次重要会议。大会的主要任务是：深入贯彻党的十八大和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省市委决策部署，回顾总结过去五年的工作，研究确定今后五年的奋斗目标和工作重点，选举产生新一届区委和区纪委领导班子，选举拱墅区出席中共杭州市第十二次代表大会代表，动员全区各级党组织和广大干部群众，同心同德，继往开来，为把拱墅现代化建设全面推向新阶段，建成运河沿岸名区而努力奋斗！

一、区第六次党代会以来的工作回顾

区第六次党代会以来的这几年，是拱墅建设发展进程中十分重要的时期。五年来，在中央和省市委的坚强领导下，区委团结带领全区各级党组织和广大干部群众，持续深化“八八战略”在拱墅的实践，围绕建设富强、秀美、文化、和谐新拱墅的目标，统筹推进经济社会各项事业发展，全面加强党的建设，现代化建设呈现出新的生机和活力。

转型升级步伐加快，综合实力显著增强。我们始终坚持发展第一要务，努力适应经济新常态，全力推进产业结构转型升级，经济发展活力进一步增强。经济总量迈上新台阶，预计今年完成地区生产总值460亿元，年均增长8.7%，地方一般公共预算收入79.6亿元，年均增长12.6%，五年实现固定资产投资翻番。产业结构进一步优化，“6+2”产业主营业务收入达到1200亿元，全区新增楼宇38幢、264万平方米，三次产业比从2011年的0.07:40.67:59.26提升优化为0:19:81。银泰城、万达广场、远洋国际中心、绿地中央广场、中粮大悦城、万融城等一批重量级项目先后落地，运河国家广告产业园、运河智慧网谷、运河财富小镇、上塘电商小镇、汽车互联网小镇、工业设计小镇等产业平台建设全面拉开。对外开放不断拓展，招商引资连续多年走在全市前列，对口帮扶、区县协作统筹推进。企业发展活力增强，实现企业上市39家，形成资本市场的“拱墅板块”。经济合作社实力进一步壮大，总资产达到138.9亿元，比2011年增长34.2%。城市建设加快推进，城市功能日益完善。我们深入贯彻中央和省委城市工作会议精神，纵深推进全域城市化，城北地区转型发展进一步加快。在全市率先开展分

区规划编制,城市功能、空间布局得到优化完善。城市开发建设全线拉开,区域面貌日新月异。城中村改造连片推进、全面提速,五年累计拆迁 4874 户,搬迁企业 429 家。回迁安置实现动态平衡,上届政府末 8400 户在外过渡户全面完成安置。基础设施建设步伐加快,完成 55 条主次干道和支小路建设,五年新增停车泊位 6948 个,石祥路高架、学院北路、金昌路跨运河大桥等重要道路建成投用,动静态交通能力进一步提升。地铁 5 号线站点建设全面开工,拱墅迎来“地铁时代”。首创大封闭综合管理,有效缓解老旧小区停车难题。绿化建设深入推进,新增绿地 180 万平方米,建成半山望宸阁。

城市治理力度加大,生态环境不断优化。我们围绕服务保障 G20 峰会这个圆心,按照全域景区化要求,全面推进城市新一轮有机更新,高质量完成峰会环境提升项目,积极实施城市亮化工程,密渡桥路、莫干山路、运河沿线、拱宸桥周边等区域成为展示拱墅城市形象的景观轴。全力打好“五水共治”攻坚战,全面消除黑臭河,创新实施沿河生态健康廊道建设,基本建成“污水零直排区”,勇夺大禹鼎。持续推进“三改一拆”,始终保持对违法建筑的高压态势,一批脏乱差区域得到有效整治。强化“五气共治”,平稳关停杭钢半山生产基地,半山电厂完成“煤改气”,基本建成“无燃煤区”。实施城市管理重心下移,强化城市精细化管理,区域洁化、序化、美化水平有了新提升。

社会事业协调发展,公共服务有效供给。我们大力培育和践行社会主义核心价值观,深化群众性精神文明创建活动,“最美现象”不断涌现,市民素质和文明程度明显提升。启动北部教育提振三年行动计划,深化名校集团化战略,先后引进一批国内名校,五年新建学校 38 所,教育经费投入实现

翻番,荣获全国义务教育发展基本均衡区、全省首批教育基本现代化区。深入推进社区卫生服务体制改革,创新实施全科医生、双向转诊等模式,群众看病难问题得到有效缓解。积极推动文化事业蓬勃发展,公共文化服务体系不断完善,京杭大运河成功申遗,李克强总理莅临运河拱墅段视察,运河大剧院启动建设,运河文化活动有声有色,形成了春走大运、夏逛民俗、秋游庙会、冬赏花灯等系列特色,运河文化影响力持续扩大。人口与计划生育工作取得新成效,体育事业发展水平不断提升,老龄、统计、史志、档案等社会事业进一步发展,国防教育、民兵预备役建设和双拥工作深入推进。

民生保障不断增强,社会治理全面提升。我们始终坚持民生为本,积极推进生活品质共建共享,群众获得感进一步增强。完善就业创业培训教育服务体系,全社会就业水平不断提高。统筹做好助残、困难家庭帮扶、慈善等各项工作,广泛开展社会救助活动,困难群众基本生活得到有效保障。完善养老服务体系,探索创新公建民营和政府购买服务模式,机构养老不断拓展,居家养老服务水平明显提升,五年总床位数增长近 2.5 倍,新建社区日间照料中心 38 个,全区 8 万余名老人享受品质养老服务。深化法治拱墅、平安拱墅建设,严格落实平安、综治、维稳、安全生产等责任制,扎实开展信访积案化解、消防安全、食品药品安全、欠薪防范处置、“六五”普法等各项工作,连续十一年荣获“省平安区”称号,全区社会大局保持和谐稳定。

党建责任全面落实,党风政风持续改善。我们把学习习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务,坚决贯彻全面从严治党要求,层层压实管党治党政治责任。强化理论武装,精心组织开展党的群众路线

教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，党员干部党性修养和宗旨意识普遍增强，“四风”问题得到有效整治。加强对意识形态工作的领导和考核，引导全区党员干部当战士不当绅士，凝聚助推拱墅发展的正能量。加强党管人才工作，首轮“5100”引才计划全面完成。高度重视党的基层组织建设，创新党员智能卡拱墅智慧党建体系，锦绣育才教育集团党委被中共中央授予全国先进基层党组织称号，基层党组织的战斗堡垒作用进一步增强。五年来，全区新发展党员954名，党员总数达到32164名，新组建党组织127个，党组织总数达到1544个。严格落实党风廉政建设责任制，持续推进纪检体制改革，从严格落实中央“八项规定”，创新“喝茶谈话”提醒教育机制，积极践行监督执纪“四种形态”，毫不手软严惩腐败，驰而不息正风肃纪，扎实做好巡视整改，充分发挥基层巡察利剑作用，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

五年来，区委始终坚持总揽全局、协调各方，充分发挥区人大、区政府、区政协以及区法院、区检察院的职能作用，充分发挥工、青、妇等人民团体以及其他方面的职能作用，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全力支持各方各司其职、步调一致地开展工作，全区上下形成了团结统一、干事创业的浓厚氛围。

奋斗充满艰辛，成绩来之不易。我们取得的一切成就，是以习近平同志为核心的党中央和省市委正确领导的结果，是全区各级党组织、广大共产党员和人民群众团结一心、奋力拼搏的结果，是历届区委薪火相传、接力奋斗的结果，是各民主党派、工商联、无党派人士肝胆相照、携手共进的结果，是离退休老同志和社会各界大力支持、积极参与的结果。在此，我谨代表中共拱墅区第六届

委员会，向所有为拱墅现代化建设作出贡献的同志们、朋友们，致以崇高敬意和衷心感谢！拱墅这几年的发展成绩显著，有目共睹。但这些成绩只是阶段性的，现代化建设要走的路还很长，任务依然十分艰巨。必须看到，当前拱墅的发展还存在一些短板，还面临不少矛盾和问题。主要表现在：产业基础仍较薄弱，尚未形成有较强拉动作用的主导产业和产业集群；南北区域发展不均衡，城中村量大面广，基础设施建设仍然滞后，全域城市化还没有真正实现；治水、治气、治废、治堵的任务依然繁重，城市精细化管理水平还不够高，区域环境品质有待进一步提升；社会事业与经济发展水平还不相适应，教育、文化、卫生、养老等公共服务供给与群众的需求相比还有差距；党政机关和干部作风有待进一步转变，基层党组织建设还存在不少薄弱环节。对这些问题，全区各级党组织务必保持清醒头脑，切实增强忧患意识，认真加以克服和解决。

二、今后五年的奋斗目标和战略重点

放眼未来，从国际看，当今世界正处在一个加快变革的历史性进程中，世界政治经济形势总体有利于维护和平与发展大局。从国内看，当代中国正处在全面建成小康社会的决胜阶段，中华民族正处在走向伟大复兴的关键时期，我国经济发展进入新常态，经济长期向好的基本面没有改变。从浙江看，我省肩负着向全世界展示中国方案、中国道路、中国智慧鲜活样本的崇高使命，全省上下把“拆、治、归”作为转型升级的关键招数，正努力为“中国的明天”提供更多的浙江素材、浙江实践。从杭州看，随着今年G20峰会的圆满召开和2022年亚运会的成功申办，“两区”建设的全面推进，杭州正以前所未有的关注度走向国际舞台。从拱墅看，经过这些年的发展，拱墅的现代化建设已经有了良好基础。当前的拱墅，稳的态势

在持续,进的力度在加大,新的动能在成长,好的因素在累积,特别是随着京杭大运河的成功申遗,拱墅已经和运河沿岸城市、和世界紧紧连在一起。今后五年既是拱墅展示成果、出好形象、实现厚积薄发的重要收获期,也是破难攻坚、开启现代化建设新征程的战略机遇期。面对新形势、新变化,我们一定要找准拱墅所处的历史方位,跳出拱墅看拱墅,立足杭州,面向运河沿岸城市甚至更大范围,放宽视野、坚定信心,深度思考、科学谋划,着力提高拱墅综合竞争力和影响力,更好地造福拱墅人民。

今后五年全区工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻党的十八大以来中央各项决策部署和习近平总书记系列重要讲话精神,以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为统领,全面落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,坚持稳中求进工作总基调,持续深化“八八战略”在拱墅的实践,主动融入杭州城市国际化进程,深入实施“深耕南部、决战北部、文化引领、产业立区”四大战略,全力打造开放包容活力之区、产业转型样板之区、现代都市魅力之区、江南水乡秀美之区、和谐安定幸福之区,把拱墅现代化建设全面推向新阶段,努力建成运河沿岸名区。

今后五年全区经济社会发展的主要目标是:综合实力有跃升,经济保持中高速增长,力争到2021年地区生产总值达到676亿元,年均增长8%以上,人均生产总值超过11万元,地方一般公共预算收入按新口径超过100亿元;产业发展有后劲,推动产业迈向中高端水平,“6+2”产业占GDP比重达到60%以上;城市面貌有特质,全面消除城中村,历史文脉得到较好保护,城市现代感、历史感在这里更好交汇,居民群众既能享受现代生

活,又能留得住记忆、记得住乡愁;群众生活有品质,形成更加完善的公共服务体系,构建起全民共建共享的社会治理格局,让人民群众有更好的教育、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美和谐的生活环境。

今后五年全区发展战略是:深入实施“深耕南部、决战北部、文化引领、产业立区”四大战略,着力在推动平衡发展、破解瓶颈制约、厚植发展优势、增强创新能力上取得新突破。

深耕南部,就是要坚持拉高标杆、精耕细作,进一步提升南部六个街道的产业层次、管理水平和环境品质。重点要全面实施老旧小区改造提升,加快腾笼换鸟步伐,着力提高亩产绩效。全面推行城市管理精细化、网格化、数字化、长效化,坚持细节为王,切实消除脏乱差,力争城市管理走在主城区前列。全面实施街道全域景区化、品质化改造,优化公共服务体系,做美扮靓城市环境,使辖区更加宜居宜业,让开门见花、推窗见绿成为拱墅成片的风景。

决战北部,就是要围绕加快实现全域城市化的目标,把北部四个街道作为未来五年城市开发建设的主战场。重点要加大城中村改造力度,坚持勇字当头、快字当先,力争跑出拱墅城中村改造的加速度。加大基础设施建设力度,全面拉开城市开发建设框架,加快形成北部区域发展新格局。加大环境治理力度,加快公共配套建设,努力破解油库、电厂、铁路老货场、专业市场等一批功能性制约,让北部居民有更好的生活环境和更优质便捷的公共服务。

文化引领,就是要大力传承和保护历史文脉,留住根和魂,让拱墅彰显运河沿岸名区的独特韵味。重点要继承和弘扬运河优秀传统文化,以人们喜闻乐见、具有广泛参与性的方式,深入开展宣传和引导,使之融

入生产生活，引领社会风尚，成为拱墅人奋发向上、生生不息的精神基因和丰厚滋养。系统梳理传统文化资源，做好挖掘、保护、展示文章，使之成为拱墅城市标识的重要元素，让收藏在博物馆里的文物、陈列在运河两岸的遗产、书写在古籍中的文字都活起来、立起来，让拱墅人民引以为豪的独特优势得到更加充分的发挥。

产业立区，就是要牢牢坚持以经济建设为中心，继续大力推进产业转型升级，让产业成为支撑拱墅未来发展的筋骨。重点要瞄准产业发展前沿，推动产业结构深度调整，加快建设一批重大产业平台，形成一批发展大有潜力的产业群、企业群、品牌群。坚持以提高发展质量和效益为中心，提升存量，培育增量，努力实现遵循经济规律的科学发展、遵循自然规律的可持续发展、遵循社会规律的包容性发展，让发展没有水分、实实在在、充满活力。

上述四大战略，是历届区委发展战略的延续与发展，是拱墅所处新的历史方位下的必然要求，符合拱墅经济社会发展的阶段性特征。全区各级一定要形成高度的思想和工作自觉，既要坚持一张蓝图绘到底，一届接着一届干，又要根据新的形势和任务，创造性地开展工作，坚韧不拔、锐意进取，奋力推动拱墅现代化建设向更高水平迈进。

三、今后五年工作的主要任务

把拱墅现代化建设全面推向新阶段，建成运河沿岸名区，要重点围绕五区建设，做好五个方面的工作。

(一) 大力推进城市国际化，打造开放包容活力之区

国际化是现代城市发展的重要动力。要按照杭州城市国际化的战略部署，坚持以城市化带动国际化、以国际化提升城市化，在杭州建设世界名城的进程中，彰显拱墅作为中心城区应有的地位。

大力培育和弘扬城市精神。加强思想道德建设，用社会主义核心价值观凝魂聚力，为拱墅现代化建设提供源源不断的精神动力和道德滋养，使社会主义核心价值观像空气一样无所不在、无时不有，深入到干部群众骨髓。广泛发动干部群众提炼城市精神，着力塑造海纳百川、开放包容的城市气质，积极开展激情创业大事评选，让激情干事、创新有为、开放包容、崇德向善成为普遍认同和自觉行为。在全社会大力营造鼓励创新、允许试错、宽容失败的良好风尚，建立改革创新容错免责机制，让一切创新的源泉充分涌流。

全方位扩大对内对外开放。开辟宣传拱墅的国际视窗，把拱墅故事讲给世界听，向世界展示运河之美。紧扣把运河打造成世界级旅游产品的目标，着力推进运河旅游国际化，助推运河拱墅段创建国家5A级旅游景区，让拱墅成为更多中外游客的旅游目的地。大力推进教育、医疗、科技、文化、人才等领域的国际化，加强国际合作与交流，让运河南端出现更多国际友人的身影，展现更多国际合作项目。坚持招商引资“一把手”工程，创新招商模式，优化综合服务，积极吸引国际优质资本、国际知名机构、国际优秀人才落户拱墅，争取更多行业领军企业、优质央企、民企、侨商和浙商回归项目落地。

努力打造国际化的城区形象。开展国际对标行动，让拱墅的城市品质和城市功能具备更多国际化特征。坚持以改革开放促发展，深化行政审批制度改革，找准市场功能和政府行为的最佳结合点，加快建设更具活力、更加开放的政务环境和商务环境。积极推行国际化标识，充实国际化元素，增强城市文化多元性和包容性，努力打造适应国际化的人文环境。



(二)大力推进创新驱动发展,打造产业转型样板之区

推进产业转型升级是拱墅面临的一项长期任务。要牢牢把握我国经济发展进入新常态这个大逻辑,全面实施创新驱动战略,抢占产业发展制高点,完善产业发展生态,争创产业发展的长期竞争优势。

着力构建“6+2”产业体系。深化产业发展研究,完善产业发展导向,大力发展战略信息经济、金融服务、文化创意、商贸旅游、商务服务、体育健康等六大重点产业,积极发展战略制造、建筑规划等两大优势产业。围绕发展“6+2”支柱产业,完善产业发展推进机制,强化要素、政策、服务“三个保障”,让机构、人才、装置、资金、项目充分活跃起来,推动新技术、新业态蓬勃发展。实施高新技术产业增加值、研发投入、发明专利授权量三大倍增计划,加强与浙江大学城市学院等高校合作,支持浙江工程师学院建设发展,全面融入杭州国家自主创新示范区建设。

全力打造一批重大产业平台。全面加快北部软件园、运河财富小镇、上塘电商小镇、运河智慧网谷、工业设计小镇、康桥新能源产业园、汽车互联网小镇、申花产业园、北城智汇园、康桥健康产业园等十大重点产业平台建设,集中资源要素,完善推进机制,争取早出形象、早成规模、早见成效,加快形成拱墅未来发展的“新蓝海”。积极培育发展一批众创空间,着力推动科技成果产业化,使创新成果变成实实在在的经济活动。深入实施楼宇招商行动计划,深化楼宇资源共享机制,全面落实“楼长制”,努力打造一批特色产业楼宇,提升楼宇经济发展绩效。

不断强化企业创新主体地位。完善产业政策体系,大力支持企业开展技术创新、产品创新、品牌创新、组织创新和商业模式

创新,增强内生发展能力。深入实施“大树”计划、上市计划、“旭日”计划、品牌计划,努力培育一批行业领军企业、高质骨干企业、创新潜力企业。启动实施“运河英才”计划,大力汇聚高层次人才,努力使拱墅成为各类人才向往之地,加快建设人才强区。着力构建亲、清新型政商关系,加快政府职能转变,全面提升政府服务,不断优化创新创业生态,让企业有更多创新活力、更大发展空间。

(三)大力推进城市开发和保护,打造现代都市魅力之区

开发和保护是城市建设的一体两面,两者缺一不可。要坚持规划引领、产城人融合、开发保护并重,努力把拱墅建设成为具有历史记忆、江南特色、水岸特点的魅力城区。

全面完成城中村改造。深入实施城中村改造攻坚行动,理顺体制机制,强化资金保障,确保三年完成拆迁清零,一年完成综合整治,提前一年完成全域改造,绝不把城中村带入“十四五”。完善空间规划,抓好城市设计,加快运河新城、桃源新区等重点区块建设,全面启动华丰造纸厂区块改造,积极推动杭钢区块开发,使之成为带动区域发展的新引擎。高度重视回迁安置,着力提升安置房小区建设品质,深入推进安置房小区规范化管理,让拱墅的原住民有更舒适的居住环境。

着力提升基础设施水平。立足城市化快速推进的实际,主动适应人口大量导入的新形势,进一步提升基础设施水平,下决心解决“拉链马路”、城市内涝等“城市病”。进一步完善城市道路网,加快已建成道路移交,力争消灭断头路,推进慢行系统建设,着力提高道路通行效率。完善公共交通网,全面保障地铁建设和运营,积极推动公共交通实现无缝衔接。推进地下综合管廊建设,全



面完成电力“上改下”，加快海绵城市规划建设。加强地下空间开发利用，加快停车场库建设运营产业化步伐。建成开放运河中央公园、城西生态体育公园，改造提升青莎公园，进一步提高城市绿化率。

大力传承保护历史文脉。放大“后峰会”效应，充分发挥世界文化遗产的综合带动作用，全面提升改造桥西、小河直街、大兜路三大历史街区，不断增强活力、影响力和人气。坚持保护性开发，新建祥符桥、运河湾两大历史文化街区。实施新一轮美丽家园建设，打造若干个具有运河风情的“农居人家”，让乡愁、记忆在拱墅得到进一步彰显。实施文创园区提升改造行动，着力破解设施老化、配套不足等问题，打造老厂房文创园区升级版。围绕打响运河文化金名片，开发保护烟囱广场、时尚发布中心等一批历史遗存点，培育推出一批非遗作坊、运河文化体验点，活态传承运河历史文脉，让古老运河焕发出新的生机和活力。

(四) 大力推进生态宜居城区建设，打造江南水乡秀美之区

滨河临山、山水相映是秀美拱墅宝贵的自然禀赋。要坚定走“绿水青山就是金山银山”的发展之路，像对待生命一样对待生态环境，把生态文明建设融入现代化建设全过程，全面提升秀美拱墅的环境品质。

深化“五水共治”。全力打好污水剿灭战，稳定实现生活污水和工业废水“零直排”，确保2017年底前消除劣V类水质河道。完善河长制，积极构建治水长效管理机制，打造综合智能监管平台，推动水环境质量持续改善。全面打通断头河，提升区域防洪排涝能力。同步推进河面水体生态治理与河岸景观综合整治，全面建成沿河生态健康廊道，建设拓展一批亲水活动空间，让亲近河道成为市民群众生活的新潮流。

加强环境治理。巩固G20峰会环境综

合整治成果，持续改善环境质量，提升生态宜居水平。深入推进“三改一拆”，深化“两路两侧”“四边三化”专项整治，争创“无违建区”。打好治气攻坚战，加大工业企业污染防治力度，强化扬尘治理，确保空气质量优良天数不断提升。打好治废攻坚战，推进生活垃圾“三化四分”，提升垃圾处置能力。打好治堵攻坚战，深入实施交通秩序整治，着力破解交通拥堵。实行最严格的环保执法标准，确保生态环境安全。

做精城市管理。坚持依法严管、科学善管、科技强管，调整完善执法体制，大力推进智慧城管建设，全面提高城市管理水平。完善“大城管”格局，加强城管、公安、交警等多平台整合联动，强化跨部门综合执法。完善执法重心下移，深化“门前新三包”，拓展“贴心城管”服务，推动市民有序参与城市管理。全面完成危旧房改造，深化阳光物业建设，不断改善辖区群众生活环境和条件。

(五) 大力推进社会建设和社会治理，打造和谐安定幸福之区

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。要树立抓民生也是抓发展的理念，抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，抓住最需要关心的人群，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，着力提高人民群众的获得感。

不断提升民生保障水平。进一步增加民生各领域投入，让老百姓感受到既有速度又有温度的发展。构建以市场为导向的就业促进机制，健全失业预警干预网络，强化对大学生就业创业帮扶指导，打造充分高质就业最佳城区。推行劳动监察动态化管理，构建和谐劳动关系，努力让劳动者体面劳动、全面发展。实施全民参保计划，完善社会保险体系。扩大社会参与，推进医养护一体化，加快构建多层次、多元化的

社会养老服务体系建设。积极发展助残和慈善事业,让发展成果更多更公平地惠及全体市民。

建设高质量公共服务体系。着眼满足群众日益增长的公共服务需求,加大公共资源供给,扩大优质资源覆盖面。围绕主城区最好教育的目标,落实立德树人这个根本任务,加大学校建设力度,加强教师队伍建设,全面深化名校集团化发展战略,力争让每一个小区都成为居民群众心目中的学区房。完善终身教育体系,实施“满城书香”工程,迁建开放运河老年大学,建设“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会。深化大健康格局,推动医疗卫生体制改革,提升社区卫生计生服务,健全公共卫生服务体系,建成一家综合性民营医院,不断提高居民群众健康水平。广泛开展全民健身运动,完善、开放健身设施,建成运河体育馆,促进体育事业蓬勃发展。完善公共文化服务体系,建成运河大剧院,繁荣发展群众文化,打响一批重大文化节庆活动品牌。

全面推进依法治区。认真贯彻中央全面依法治国的决定精神,引导广大干部运用法治思维和法治方式,统筹推进社会治理各领域工作。深化平安拱墅建设,全面落实平安综治、安全生产、信访维稳责任制,着力营造和谐稳定的社会环境。健全社会治安防控体系,壮大平安志愿者队伍,深化网格化基础大排查、大防控,提升群众安全感和满意率。推进街道综治、市场监管、综合执法、便民服务等“四个平台”建设,完善基层治理体系。加强对建筑工地、专业市场、食品药品等重点领域、重点行业的安全防控,织密织好全方位、立体化的公共安全网,坚决遏制重特大安全事故发生。深入推进行出租房屋规范整治,强化流动人口管理服务,深化“零发案小区”和“控案先进小区”创建。开展社会稳定风险评估,完善“三所联动”调解

机制,畅通信访渠道,完善领导接访、下访等工作制度,全力化解社会矛盾。改革社会组织管理制度,鼓励社会力量参与社会治理,激发社会活力。开展“七五”普法宣传教育,推进依法行政,维护司法公正,努力将各项工作全面纳入法治轨道。

四、全面落实从严治党各项任务

把拱墅现代化建设全面推向新阶段,建成运河沿岸名区,关键在于把各级党组织建设好。全区各级党组织一定要深入贯彻党的十八届六中全会精神,始终牢记打铁还需自身硬,切实落实管党治党责任,全面从严治党,为加快拱墅现代化建设提供坚强保证。

加强思想政治建设,筑牢坚定的理想信念根基。思想政治建设是党的根本性建设。坚持把思想建党作为全面从严治党的首要任务,完善各级理论中心组集体学习制度,深入学习习近平总书记系列重要讲话这一当代中国最鲜活的马克思主义,引导广大党员干部坚定理想信念,提高党性觉悟,切实增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。坚持把讲政治作为对广大党员干部的第一要求,教育广大党员干部永葆对党绝对忠诚的政治本色。进一步加强党对意识形态工作的领导,牢牢把握宣传舆论阵地,创新宣传方式,推动内宣外宣一体发展,把拱墅故事讲得越来越精彩,让拱墅声音越来越嘹亮。加强网上舆论阵地建设,重视网络统战工作,完善舆情报送处置机制,着力营造清朗网络空间。深化文明城市创建,打响“最美现象”品牌,推动群众性精神文明创建活动拓展新领域、丰富新内涵,全面提升市民文明素质和社会文明程度。

加强干部队伍建设,打造勇立潮头的拱墅铁军。推动拱墅各项事业发展,关键

在于打造一支激情、用心、实干、担当的干部队伍。树立正确的用人导向,坚持以实干论英雄,教育引导广大干部多做雪中送炭、急民之困的工作,少做锦上添花、花上垒花的虚功。搭建干部比一比、赛一赛的舞台,在全区各级各部门中开展重大专项拉练行动,在各个街道实施“互看互学”亮点项目大比武活动,在区管干部中推行填报年度最满意工作档案制度,在处以下干部、经合社、社区干部中开展“比学赶超、争当标兵”活动,努力营造争先创优的浓厚氛围,让广大干部切实做到对工作充满激情,对人民充满感情,对歪风邪气铁面无情。坚持把严格要求和关心关爱干部结合起来,强化目标考核,坚持奖优罚劣,实行能上能下,引导各级干部争做勇于冲锋、能打硬仗、敢于担当的狮子型干部,坚决整治庸懒散拖、“为官不为”等现象。加强干部学习能力建设,分层分类抓好干部教育培训,建立与名校长期挂钩的培训制度,提高各级干部的理论素养和专业素质,使广大干部依靠学习走向未来。

加强基层基础建设,构建坚实的一线战斗堡垒。基层不牢、地动山摇。坚持大抓基层的鲜明导向,重视基层、关心基层、支持基层,全面落实区委“双基”决定,不断强化基层党组织的整体功能。加强城市社区党组织建设,认真做好社区换届工作,选优配强社区“领头雁”队伍,优化基层干部队伍结构和队伍素质,让社区干部与群众打成一片,真正做到进得了门、说得上话、交得了心、办得成事。规范提升撤村建居社区党组织建设,加强党组织对社区事务和集体经济的领导,进一步增强凝聚力、号召力和战斗力。健全两新党建体制机制,积极推动两新党组织有效覆盖、有效存在。持续开展软弱落后基层党组织整转工作,集中力量解决突出问题,化解社会矛盾,夯实党的执政基础。充

分理解、充分信任、格外关心、格外爱护广大基层干部,尽可能把资源、服务、管理放到基层,使基层有职有权有物,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

加强党风廉政建设,建设清正勤廉的政治生态。党风廉政建设直接影响党的执政基础,党风问题事关党和人民事业的兴衰成败。全面贯彻落实党风廉政建设责任制,推动各级党组织主要领导和班子成员认真履责。加强党的纪律教育,引导各级党员干部严格遵守党章党规党纪,严格执行中央“八项规定”,严格党内生活,依纪依规秉公用权、干净用权,使纪律真正成为带电的高压线。深入践行“四种形态”,完善“喝茶谈话”提醒教育机制,对党员干部存在的苗头性、倾向性问题,敢于瞪眼黑脸,切实做到早发现、早提醒、早纠正。完善作风建设长效机制,对“四风”问题和各类违纪问题,从严查处、一寸不让。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,加大重点领域、关键环节和群众身边腐败案件的查处力度,严查各类腐败案件。扎实推进国家监察体制改革试点工作,实现公职人员监察全覆盖。充分发挥区委巡察机构作用,全面开展巡察监督,推进全面从严治党向基层延伸。

加强和改善党的领导,营造团结干事的良好局面。现代化建设是全区人民共同的事业,只有汇聚强大合力,才能形成百业兴旺的生动局面。区委要充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,形成党委领导下的人大、政府、政协各司其职、团结奋进的工作格局。加强党对人大工作的领导,支持区人大及其常委会依法行使职权,强化监督职能,使人大工作更好地体现人民意志、维护人民权益。加强党对政协工作的领导,支持区政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能,推进协商民主广泛多层次制度化发展。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线,积极为



2016年12月28日，中国共产党杭州市拱墅区第七次代表大会

(区委宣传部 供图)

民主党派、工商联、无党派人士发挥作用搭建平台，加强基层统战工作，落实党的民族、宗教、侨务、对台和港澳政策，寻求最大公约数，画出最大同心圆。认真贯彻中央群团工作会议精神，加强和改进党对群团工作的领导，支持工会、共青团、妇联等群团组织工作，充分发挥其在组织群众、引导群众、服务群众和维护群众合法权益方面的重要作用。坚持党管武装，加强国防教育、国防动员和后备力量建设。用心用情做好老干部工作，充分发挥老干部、老同志、老

党员的积极作用，努力凝聚好方方面面的智慧和力量。

同志们，幸福不会从天而降，拱墅的美好明天要靠我们双手去创造。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省市委的坚强领导下，全面实施四大战略，加快推进五区建设，奋发图强、实干至上，不忘初心、继续前进，为把拱墅现代化建设全面推向新阶段，建成运河沿岸名区而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十九大的胜利召开！

政府工作报告

在拱墅区第七届人民代表大会第一次会议上
(2017年2月9日)

章 燕

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

2012年以来，在中共拱墅区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们深入贯彻党的十八大及历次全会和习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应经济发展新常态，紧紧围绕建设富强、秀美、文化、和谐新拱墅目标，一心一意谋发展，聚精会神搞建设，坚定不移抓改革，加快推进产城融合发展，顺利完成了“十二五”规划和区六届人大历次会议确定的目标任务，全力服务保障G20峰会圆满召开，成功助推大运河成为世界文化遗产，平稳关停杭钢半山基地，先后荣获全国义务教育发展基本均衡区等11项国家级荣誉和“五水共治”大禹鼎等20项省级荣誉。2014年11月21日，李克强总理考察桥西历史文化街区，对我区运河历史文物保护和民生改善工作给予充分肯定。

(一) 五年来，我们着力加快转型发展，区域经济实力显著增强

始终坚持发展第一要务，全力打好“拱九条”“六大行动计划”等组合拳，经济发展保持稳中有进的良好态势。全区三次产业结构由2011年的0.07:40.67:59.26调整为

0:18.25:81.75，地区生产总值、地方一般公共预算收入年均分别增长8.5%、12.6%，固定资产投资累计完成1842亿元，年均增长17%，实现五年翻番。

产业培育有力推进。制订产业发展规划，明确产业发展方向，“6+2”产业主营业务收入达1287.4亿元。大力发展楼宇经济，税收超千万元楼宇达56幢。全力打造上市企业“拱墅板块”，新增上市企业36家，总量达到39家。培育“大树计划”高成长型企业49家，“旭日计划”科技型中小企业140家，国家高新技术企业达85家。建成区级众创空间5家、市级众创空间3家。引进“国千”人才9名、“省千”人才12名、市“521”计划人才10名、认定区“5100”计划人才100名。经济合作社总资产达138.9亿元，比2011年增长34.2%。开通运行政府网上服务平台、“政企云”APP服务平台，企业服务主题活动深入开展。

平台建设加快推进。运河财富小镇、上塘电商小镇分别入围省级特色小镇创建名单和培育名单，北部软件园成功创建国家电子商务示范基地，运河国家广告产业园、中国(杭州)智慧信息产业园全面投用，运河(国际)跨境电子商务园实现开园，智慧网谷、工业设计小镇、汽车互联网小镇、北城智汇园建设有序推进，康桥新能源产业园加快



提升改造。银泰城、万达广场、水晶城等一批楼宇建成投用,中粮大悦城、顺丰创新中心等一批重大项目加快建设。

开放带动扎实推进。累计到位市外资金967亿元,实际利用外资19.1亿美元,浙商创业创新到位资金471亿元,招商引资、浙商回归持续走在全市前列。引进亿元以上重大项目171个,新增纳税超千万元企业60家。累计对外投资3.6亿美元,实现外贸出口66.4亿美元,服务外包离岸执行额8.3亿美元,年均分别增长44.6%、18.8%和31.3%。区县协作、山海协作、对口帮扶工作稳步推进。

(二)五年来,我们着力推进建管并举,城区环境面貌焕然一新

新一轮城市有机更新扎实推进,累计拆迁住户4874户、单位429家,“清零”地块261个,开工安置房169万平方米,竣工293万平方米,回迁安置8463户,2012年前在外过渡户全面完成安置,出让经营性用地72宗3046.2亩,城市管理水平不断提高。

城市功能更加完善。全市率先开展分区规划编制,完成祥符、庆隆小河等9个控规单元修编。建成投用学院北路、石祥快速路等城市骨架道路17条。建成支小路38条,完成道路移交91条。开工地铁2号线、5号线相关站点。投用公共停车场(库)33个,新增泊位6948个,建成全市首个井筒式地下停车库。省内首创老旧小区“大封闭综合治理”,新增和规范老旧小区停车泊位8369个。

环境治理更加深入。完成“三改”1125万平方米,拆除违建635万平方米,无违建创建综合排名连续四年居主城区前列。实施截污纳管项目1132个,新增日截污量7.2万吨,全市首推“河长制”,彻底消除44条黑臭河道,全省率先提出并实现污水零直排,沿河生态健康廊道建设全面启动。关停转

迁企业429家,完成半山电厂“煤改气”,基本建成“无燃煤区”。全市率先实施生活垃圾“三化四分”,生活垃圾资源化利用率不断提高。无证无照餐饮、“两非”车辆等专项整治行动深入开展。

城市面貌更加靓丽。完成峰会环境提升整治项目162个,运河沿线、莫干山路沿线、拱宸桥地区等区域景观精彩亮相。建成石塘公园、紫荆公园等一批特色主题公园,开工运河中央公园,完成种大苗、垂直绿化、屋顶绿化三年行动计划,累计新增大苗2.1万株,垂直绿化45万株,新增绿地180万平方米。半山国家森林公园成为杭州首个成功创建国家森林公园、国家生态文明教育基地的“双国字号”森林公园,30公里山地游步道全面贯通,半山望宸阁建成。

(三)五年来,我们着力改善社会民生,人民生活品质日益提高

牢固树立民生为本的理念,认真解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题,不断增强群众幸福感和获得感。

公共服务不断优化。实施北部教育提振三年行动计划,新建学校38所,累计投入教育经费52.6亿元,实现五年翻一番,引进一批优质名校,教育信息化、国际化水平走在全省前列。大力推进文化繁荣发展,着力打造拱墅运河文化品牌,开工运河大剧院,建成开放区图书馆新馆、区文化馆新馆等一批文体设施,成功举办大运河文化艺术节等大型文体活动,文化软实力不断增强。创新实施全科医生签约、双向转诊等模式,建成桥西中医药特色街,“看中医到拱墅”影响力不断扩大。认真落实“全面二孩”政策,不断提高出生人口素质。

社会保障不断完善。积极创建充分就业城区,失业预警机制打响全国品牌,新增就业岗位14.4万个,减少失业人员3.3万人,城镇登记失业率控制在4%以内。职工基本



养老保险、工伤保险、生育保险参保人数分别比 2011 年增加 6.9 万人、5.4 万人、6.6 万人,养老保险、医疗保险覆盖面进一步扩大。累计发放各类救助金 2.5 亿元,受益群众 40 万余人次。杭州市肢残人综合服务中心开工建设,十个街道全部创建成为市级扶残助残爱心街道。养老服务进一步提升,新建社区养老照料中心 38 个,社会化养老有序推进,养老机构床位数五年增加近 2.5 倍,推进医养结合,8 万余名老人享受优质养老服务。

社会治理不断提升。积极应对社会治安风险挑战,认真落实社会治安综合治理,创新社会面网格化巡防体系,妥善处置各类重大不稳定因素和群体性突发事件,影响大局稳定的重大案事件实现“零发生”,有效服务助力峰会安保。认真落实安全生产“一岗双责”,全面推进社会化服务,不断健全隐患排查体系,被评为全市唯一的安全发展区。深入开展“双 300”化解攻坚行动,23 件信访积案有效化解。启动和谐劳动关系综合试验区建设,全市率先建立建筑领域防欠薪监管机制。连续十一年获得“省平安区”称号。

(四)五年来,我们着力提升行政能力,政府自身建设不断加强

深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,严格落实中央“八项规定”精神,坚决反对“四风”,努力营造务实进取、高效廉洁的机关作风,建设人民满意政府。

法治建设持续深化。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协、各民主党派的民主监督,认真办理人大建议、政协提案 1431 件,满意率和基本满意率达 99.7%。加快制订建设法治政府实施意见,出台重大行政决策程序规则,坚持重大事项决策出台前向人大报告、与政协协商。制定政府常务会议会前学法制度,组建政府

法律顾问室,全区各执法单位和街道实现法律顾问全覆盖,连续三次被评为“全国法治县(市、区)创建活动先进单位”。

行政效能持续提升。平稳推进政府机构改革,深化“四张清单一张网”建设,实施商事制度改革,行政权力事项削减率达 55.2%。建立健全公共资源交易平台,完善招投标管理监督办法,探索公共资源交易规范管理新机制。有序承接审批权限下放,创新投资项目“联审联批”,有效提高审批服务效率。深入打造阳光政务,加强政府信息公开,实行政府工作项目化管理,促进政府工作高效透明运转。

作风建设持续推进。全面加强党风廉政建设,领导干部带头履行“一岗双责”。加强预算源头管理,从严控制“三公”经费支出。加强政府性债务管理,出台行政事业单位房产出租、公款竞争性存放等管理办法,切实强化国有资产监管。加大政府重点项目资金、重大投资项目审计力度,完善经济责任审计制度,健全审计整改联合督查机制。落实领导干部办公用房清理整改,全面完成公务用车改革。严肃执法执纪,作风效能问责 215 人,立案查处违法违纪案件 147 件。

五年来,民族宗教、外事侨务、港澳和对台工作取得了新的成绩,妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字会和关心下一代等工作不断进步,统计、物价、档案等工作进一步加强,国防动员、后备力量建设和“双拥”工作取得长足进展。

刚刚过去的 2016 年,全区上下认真贯彻中央、省市和区委的决策部署,奋发进取、克难攻坚,全区经济社会发展主要目标完成良好,实现“十三五”规划平稳开局。全年完成地区生产总值 467.8 亿元,同比增长 8%,服务业增加值 382.4 亿元,同比增长 10%,地方一般公共预算收入 79.7 亿元,同比增长

14.8%，社会消费品零售总额508亿元，同比增长10%，固定资产投资446.7亿元，同比下降2.2%，城市建设、社会事业、民生保障等工作顺利完成年度目标，十件实事全面完成。

各位代表，过去五年的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委科学决策、正确领导的结果，是区人大、区政协加强监督、大力支持的结果，是全区人民同心同德、共同努力的结果。在此，我代表区人民政府，向对政府工作给予大力支持与帮助的区人大代表、区政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士，各群众团体、各有关单位、属地驻军和全区人民，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中还存着一些问题和矛盾，主要是：重点产业集聚度还不够高，缺少龙头支撑企业，产业基础仍然偏弱；北部区域城郊结合特征明显，基础设施较为滞后，南北均衡发展的制约因素仍然较多；治水、治气、治废、治堵等环境治理的压力仍然较大、任务依然繁重；优质公共服务资源供给不足，与群众日益增长的需求相比还有差距；个别部门和工作人员的服务效率不够高、担当意识不够强，政府自身建设有待进一步提升。对于这些问题，我们将高度重视，切实采取有效措施，认真加以克服和解决。

二、今后五年工作展望

放眼未来，在世界加快变革的历史性进程中，我国正处在全面建成小康社会的决胜阶段，全省上下正在致力于为“中国的明天”提供鲜活素材和实践样板，“后峰会、前亚运”让杭州以前所未有的关注度走向世界。今后五年，既是拱墅立足新起点、开启新征程、实现新跨越的战略机遇期，也是破除发展瓶颈、缩小南北差距、加快转型发展的攻坚战期。我们一定要立足当前、着眼长远，奋发有为、再谱新篇，当好“干在实处、走

在前列、勇立潮头”的排头兵，切实肩负起时代和人民赋予的历史重任，确保如期实现区第七次党代会与“十三五”规划提出的各项目标任务。

今后五年全区工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大以来中央各项决策部署和习近平总书记系列重要讲话精神，以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为统领，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，坚持稳中求进工作总基调，持续深化“八八战略”在拱墅的实践，全面融入杭州城市国际化进程，深入实施“深耕南部、决战北部、文化引领、产业立区”四大战略，全力打造开放包容活力之区、产业转型样板之区、现代都市魅力之区、江南水乡秀美之区、和谐安定幸福之区，把拱墅现代化建设全面推向新阶段，努力建成运河沿岸名区。

今后五年全区经济社会发展的主要目标是：地区生产总值年均增长8%以上，服务业增加值年均增长10%以上，地方一般公共预算收入突破100亿元，社会消费品零售总额突破700亿元，五年完成固定资产投资1500亿元；40个城中村改造全面完成，城区功能布局更加优化，发展承载力显著增强；拱墅山水相依的生态资源优势有力提升，城区水更清、山更绿、空气更清新、环境更洁净；历史文脉得到有效传承和保护，文化软实力明显提高，“运河文化看拱墅”品牌更加响亮；居民收入水平不断提升，城镇登记失业率控制在4%以内，公共服务更加优质，民主法治更加健全，社会大局更加安定。

今后五年全区经济社会发展的主要任务是：

——建设开放包容活力之区。大力推进城市国际化，加快建设更具活力的政务环



境、更加开放的商务环境和适应国际化的人文环境,吸引更多的国际优质资本、国际知名机构、国际优秀人才落户拱墅,五年新引进外资20亿美元,引入跨国机构、跨国企业200家以上。深入开展国际对标行动,积极推行国际化标识,充实城市国际化元素,大力推进城市管理、公共服务等领域国际化,推动运河打造世界级旅游产品,在杭州建设世界名城的进程中,呈现拱墅作为中心城区应有的地位。

——建设产业转型样板之区。积极推进创新驱动,大力发展信息经济、金融服务、文化创意、商贸旅游、商务服务、体育健康等六大重点产业,积极发展智能制造、建筑规划两大优势产业,加快构建“6+2”产业体系,到2021年,“6+2”产业增加值占GDP比重达到60%以上。全力打造北部软件园、运河财富小镇、智慧网谷等十大产业平台。加快发展楼宇经济,推进“腾笼换鸟”,到2021年,实现楼宇税收70亿元,楼宇税收对全区总税收贡献达到40%以上。实施高新技术产业增加值、研发投入、发明专利授权量“三大倍增计划”,形成一批有效支撑区域经济发展的支柱主导产业、龙头骨干企业。

——建设现代都市魅力之区。加强南部地区城市整体形象设计和打造,不断提升彰显杭州主城区现代都市魅力。大力推进北部开发,城中村改造完成拆迁和整治5500户,新建安置房100万平方米。加快推进运河新城、桃源新区等区块开发建设,形成东中西片区全面推进的北部发展新格局。加快海绵城市规划建设,进一步完善城市路网,新建主次干道16条,支小路48条,开通地铁2号线、5号线等5条线路。恢复、培育、提升一批历史文化街区、历史遗存点和文化体验点,在城市综合改造中注重历史记忆的保存,更好地彰显运河沿岸名区的独特韵味。

——建设江南水乡秀美之区。大力推进生态宜居城区建设,深入实施“五水共治”,持续巩固生活污水和工业废水“零直排”成果,全面消除劣V类水质河道,新建39条87公里沿河生态健康廊道。深入推进“三改一拆”“两路两侧”“四边三化”等专项整治,打好治气、治废、治堵攻坚战。全面完成危旧房改造。大力实施“全域街容美化提升”“老旧生活小区环境功能综合提升”两个五年专项行动计划。加强公园绿地建设,新增绿地100万平方米。大力推进智慧城管建设,城市管理继续走在主城区前列,全面提升秀美拱墅的环境品质。

——建设和谐安定幸福之区。坚持“不让一名群众在小康路上掉队”,进一步增加民生各领域投入,打造充分高质就业最佳城区,实施全民参保计划,完善养老服务和社会救助等社会服务体系。推进优质教育资源均衡发展,打造主城区最好教育,新建各类学校36所。推进“健康拱墅”建设,深化医疗卫生改革,引进社会资本兴办一批医疗机构,建成一家综合性三甲民营医院。丰富文化产品和服务供给,打造一批品牌文体活动,建成运河大剧院、运河体育馆,构筑更高质量的公共服务体系。深化“平安拱墅”建设,全面落实综治、维稳、安全生产等工作责任制,深入开展“七五”普法宣传教育,持续抓好国防动员、后备力量建设和“双拥”等工作,全面提升群众安全感、幸福感、获得感。

三、2017年重点工作

2017年是党的十九大胜利召开之年,是“十三五”规划推进的重要一年,也是新一届政府的开局之年,做好今年各项工作的意义十分重大。按照区第七次党代会决策部署,今年全区经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长8%;服务业增加值增长10%;完成固定资产投资370亿元;社会消费品零售总额增长10%;地方一般公共预算

收入增长7%;节能减排、环境保护、社会事业和民生保障等指标确保完成市下达目标任务。

实际工作中,我们将坚持稳中求进总基调,以供给侧结构性改革为主线,切实打好“拆、治、归”等转型升级组合拳,全面推进区域经济社会平稳健康发展。

(一)大力推进城市国际化,增强区域辐射带动力

1、构建开放合作新格局。坚持以改革开放激发源动力,主动融入国家、省市重大战略,抢抓杭州“两区”建设机遇,加强与国际国内市场、企业、人才、资本互动,积极争取“一带一路”空间信息走廊建设等重大项目落地。运用国际化视野加强规划对区域发展的引领作用,进一步优化分区规划,加强与杭钢集团、运河集团等省市属企业协作,共同推进杭钢新城、运河新城等区块开发建设。做好“后峰会、前亚运”文章,努力引入国际元素,完善提升城市国际化功能。鼓励本土企业“走出去”参与市场竞争,进一步做大外贸外包。深化与浙江大学、浙大工程师学院等高等院校的产学研交流合作。继续做好区县协作和山海协作等工作,开展对贵州黄平、湖北恩施等地区对口帮扶行动。

2、创新招商引资新机制。坚持招商引资“一把手”工程不动摇。依托十大产业平台,聚焦“6+2”支柱产业,紧盯世界500强等国际领先、行业领军企业和国际一流、行业顶尖创新人才,推进浙商回归,全方位、宽领域、多渠道引资、引智、引技。优化“量质并举、以质为主”招商考核办法,确保招商引资继续走在全市前列。全年至少引进20亿元以上的产业重大项目1个,引进亿元以上项目16个,行业领先企业20家,新增税收千万元以上企业11家。实施“运河英才”计划,引进高层次人才30人以上,加大新生代民营

企业家培养力度。

3、强化创新发展新动力。坚持把创新作为引领发展的第一动力,着力构建大中小企业、高校、科研机构、创客等多方协同的新型创业创新机制。强化企业创新主体地位,大力推进“三大倍增计划”,鼓励企业加大研发和技改投入,实现高新技术产业增加值、研发经费投入、发明专利授权量均增长15%以上。新增市级以上高新技术企业30家,其中国家级10家,培育“旭日计划”科技型中小企业35家。推动企业管理、品牌、组织创新,支持企业运用“互联网+”“品牌+”提升改造传统产业,转变运营模式。鼓励企业对接资本市场,全年新增上市企业12家。优化区域创新布局,积极争创省级众创空间。加快体制机制创新,政府不唱“独角戏”,邀请企业“同台共舞”,鼓励和引导社会资本参与基础设施建设和公共设施建设。进一步深化经合社股份制改革。

4、优化亲商安商新生态。坚持深入实施“六大行动计划”“小微企业三年成长计划”,加大政策引导、扶持和兑现力度,帮助企业破解要素制约。推进“最多跑一次”改革,加快形成企业和人民群众生产生活关系最紧密的领域和事项“一次办结”机制,力求审批事项最少、审批程序最短、办事效率最高、服务质量最好。真心实意帮扶企业,完善“政企云”服务平台,坚持区领导联系重点企业制度、企业服务工作例会等线上线下服务机制,切实当好服务企业的“店小二”。全面推行“双随机、一公开”,深入推进社会信用体系建设,全力营造公平、开放、透明的市场环境。

(二)大力实施转型升级,增强支柱产业竞争力

1、推动产业发展规模化。坚持“产业立区”,加快推进以“6+2”支柱产业为主导的现代产业发展,实现“6+2”产业增加值增长

10%以上。依托中国(杭州)智慧信息产业园、中国(杭州)网商城、杭州电商创意城等载体,做大拱墅信息经济发展规模。加快运河财富小镇、申花产业集聚区等建设,加快推动信托、基金、证券、保险、担保等金融服务业集聚发展。依托“运河天地”品牌,加快重点文创基地发展,改造提升LOFT49等4家文创园,全力打造文创产业示范城区。全年实现信息经济主营业务收入增长15%以上,金融服务业增加值增长12%以上,文化创意、商贸旅游、商务服务、体育健康等产业主营业务收入均增长10%以上。智能制造、建筑规划等产业主营业务收入均增长7%以上。

2、推动平台建设高端化。坚持完善产业平台建设运营体制,强化顶层设计,编制三年行动计划和产业地图,明确功能定位,注重招优引强,加快开发建设,做精主题活动,不断做大平台规模,提升产业发展承载力,努力实现一年一个样、三年大变样。深入推进北部软件园建设,实现万融城一二期竣工,三期开工。加快运河财富小镇建设,开工运河文化发布中心,竣工远洋国际中心,着力打造钱塘江金融港湾的“拱墅站”。全力打造智慧网谷,促进浙大校友产业园落地,加快杭州顺丰创新中心建设。积极打造申花产业集聚区,开工丰潭实业商业金融用房,加快中粮大悦城、港联凯旋广场建设,竣工复地壹中心。加快上塘电商小镇、工业设计小镇、康桥新能源产业园、汽车互联网小镇、北城智汇园、康桥健康产业园等平台建设,努力打造一批产业高端、特色鲜明、影响广泛的产业平台群。

3、推动有效投资精准化。坚持抓项目就是抓发展、抓投资就是抓后劲的工作理念。深化“五个一”工作机制,完善领导承包、三色预警、分组竞赛、督查考核和滞后约谈等制度,实现新项目开工率、在建项目形

象进度率、投资计划执行率“三个100%”。有力推进拆迁“清零”和基础设施配套,确保储备土地按时出让、招商项目按时落地、建设项目按时开工、竣工项目按时投用,切实为投资增长“活血化瘀”。着力加快70个区重点项目建设,开工九好总部大楼等20个项目,续建英蓝国际金融中心等25个项目,竣工杭汽发地块商业金融用房等10个项目,投用佳源银座等10个项目,完成省市重点项目建设目标。统筹推进10%留用地项目建设,开工星桥大厦,续建蓝祥购物中心等一批项目。

4、推动楼宇经济集群化。坚持把楼宇经济作为转型升级的重要抓手,加快北部地区楼宇规划建设,提升南部地区楼宇经济发展水平,努力打造成批成群的“垂直立体园区”。加快楼宇项目建设,全年新开工楼宇30万平方米,竣工135万平方米,投用35万平方米。坚持楼宇招商“一盘棋”,推进南北协作、街街协作,新引进楼宇企业1000家以上。完善以“楼长制”为核心的服务机制,强化部门联动,切实提高楼宇企业入驻率、注册登记率、属地纳税率、入库入统率、规上企业率,实现楼宇税收增长12%以上,全区税收亿元以上楼宇达到9幢。

(三)大力推进城市有机更新,增强城市功能承载力

1、全力攻坚城中村改造。坚持把城中村改造作为“决战北部”的关键环节,全力以赴啃下城中村改造“硬骨头”。着力抓好“一区一规划”“一村一方案”编制和报审,进一步完善北部区域空间规划布局。加快推进区城改办实体化运作,努力缩短磨合期,加强对城中村改造工作的全面统筹协调。强力推进皋亭、石塘等22个城中村整村拆迁,全年完成拆迁4000户以上,出让经营性用地475亩。大力争取银行信贷支持,通过城建基金、出让金返还、引进社会资本合作等

多种途径、多种方式强化资金保障。强化拆迁力量保障,平衡拆迁补偿政策,积极争取央企、省市属企业支持,推进杭钢、华丰等地块拆迁,推进历史遗留拆迁扫尾。

2、有力推进回迁安置。坚持加快推进回迁安置工作,努力让拆迁过渡群众早日搬入环境优美、功能齐全、安全和谐的新小区。高要求、高标准、高质量推进安置房建设,开工长乐 R21—C19 地块安置房等 2 个项目,竣工蓝孔雀地块安置房等 6 个项目,交付和睦 A—21 地块安置房等 3 个项目,加快花园岗农转居公寓等 5 个项目建设,努力打造一批全市拆迁安置房样板工程。统筹推进安置回迁,探索完善现房、期房与货币安置等综合安置模式,全年安置回迁 1000 户以上。完善安置房小区“两高三好”管理模式,全面落实撤村建居安置房小区规范化管理。

3、着力提升基础设施。坚持发挥基础设施建设在城市开发成片推进中的重要作用,大力提升其先导性、服务性功能。加快推进主次干道建设,实施“六纵七横”13 条道路建设,开工香积寺下穿运河隧道,竣工平炼路一期。畅通交通微循环,实施 30 条支小路建设,开工 5 条,竣工 6 条。加快推进静态交通体系建设,加强地下空间开发利用,推动公共停车场(库)产业化运营。加快推进地铁建设,全力支持保障地铁 2 号、5 号线施工,积极参与 3 号线等线路规划。加快完善水电气等市政设施配套,完成仁育线等电力线路“上改下”。

(四) 大力保护生态环境,增强区域环境吸引力

1、扎实推进环境净化。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展道路,努力让群众共享干净的水、干净的空气、干净的居住环境。坚持“五水共治”,完善“河长制”,全面消除劣 V 类水质,建立净水监管智慧平台,

打赢污水剿灭战。坚持“五气共治”,狠抓工业企业关停转迁、工程渣土、道路扬尘、小餐饮等源头整治,推进大气质量持续改善。坚持“五废共治”,强化源头减量,深化生活垃圾“三化四分”,争创生活垃圾分类示范小区 20 个。统筹推进“三改一拆”,拆除违建 150 万平方米,十个街道全部达到“无违建先进街道”以上水平。

2、扎实推进全域美化。坚持按照全域景区化的要求,推进环境美化整治提升。提升街区环境美丽度,开展全域街容美化提升五年专项行动计划,打造霞湾巷、古新河等一批环境美丽样板。提升城市绿化靓丽度,加快运河中央公园、城西公园等“城市绿肺”建设,新增公共绿地 23 万平方米,对外开放望宸阁,积极推进半山国家森林公园创建国家 4A 级景区。提升城市夜景观赏度,持续完善运河夜游风景线,打造一批具有拱墅韵味的运河夜景新品,积极推动运河拱墅段创建国家 5A 级景区。

3、扎实推进管理精细化。坚持巩固提升服务保障峰会城市管理成果,大力推动城市管理与城市发展同步提升,实现管理空间全覆盖。坚持精扫细保,落实“门前新三包”,规范垃圾清运处置,实现环境卫生大提升。坚持精心养护,整合市政、亮灯、环卫、绿化管理资源,实现城市管养功能大提升。坚持精细整治,推行网格化城市管理新模式,加强城市景观、城市家具提标改造、市容市貌专项治理,实现城区面貌大提升。坚持精致运行,组建区综合行政执法局,推进城市管理综合指挥平台建设,完善“大城管”联动机制,实现城管效能大提升。

(五) 大力强化社会保障,增强幸福民生软实力

1、着力提升教卫事业。坚持教育是民生之要,健康是民生之基。以办主城区最好教育为目标,不断提升教育治理现代化水

平,深化名校集团化发展,实施优质学校培育行动,推进南北教育均衡发展。加大学校建设力度,适度提高建设标准。推进“运河名师”工程,加强师资队伍培养力度。深入实施素质教育,推进课程改革,做优“阳刚教育”等教育特色。深入推进“健康拱墅”建设,增强全民健康意识,努力为辖区群众提供全生命周期卫生与健康服务。实施智慧医疗平台支撑工程,优化分级诊疗和双向转诊机制,加强全科医生队伍建设,深化社区中医药服务,推进桥西中医药特色街区争创省级特色街,全面构建“掌上15分钟健康服务圈”。着力提高优生优育水平,不断促进人口均衡增长。

2、着力弘扬运河文化。坚持“文化引领”,大力传承和保护历史文脉,守住拱墅的“根”和“魂”,擦亮“运河文化看拱墅”金名片。发挥大运河世界文化遗产的带动效应,深入挖掘拱墅历史人文、地域文化特色,提升改造桥西、大兜路、小河直街历史街区,加快建设祥符桥、运河湾历史文化街区,保护开发烟囱广场等历史遗存。深化现代公共文化服务体系建设,加快运河大剧院建设,新建省非遗文献馆,继续办好运河庙会、新年走“运”、半山立夏习俗等运河品牌活动。用文化讲好拱墅故事,编撰运河南端系列丛书,举办非遗文化高峰论坛,创编一批以运河文化为主题的文艺精品。实施“满城书香”工程,不断提升市民文明素质。

3、着力增进民生福祉。坚持保基本、兜底线、促公平,政府勒紧裤腰带,让百姓过上更好的日子,切实加大投入,不断完善社会保障体系。完善贫困家庭、边缘困难家庭救助工作机制,实施“邻家式”医保全域提升工程,养老保险、医疗保险参保率分别达到95%和98%以上。实施新一轮大学生就业创业三年行动计划,全年新增就业1.2万人以上。推进养老服务业综合改革试点工作,大

力发展居家养老,加强社区养老服务照料中心运营管理,竣工桃源新区养老服务中心,投用运河老年大学5500平方米新校区。加快杭州市肢残人综合服务中心建设,大力提升残疾人生活保障水平。

4、着力维护平安稳定。坚持平安是最大的民生,扎实推进平安建设,扎牢公共安全“篱笆墙”,努力营造和谐安定的社会环境。推进社会心理服务体系项目建设,建立健全区、街道两级综治指挥平台,促进智慧安防大平台组合共享,深化完善社会治安巡防体系,着力提升联勤预警预防能力、打击犯罪办案能力、智慧安防管控能力,不断提升辖区群众安全感。大力应用智慧安监综合平台,加强隐患排查动态管理,落实安全生产监管“四个全覆盖”,坚决防范和遏制重特大事故发生。试点“1+X”基层劳动纠纷多元化联动平台,打响国家级劳动仲裁服务特色品牌。强化基层治理体系创新,加强社区队伍建设,高质量完成第六届社区居委会换届,夯实基层工作基础。贯彻实施“七五”普法规划,建成区公共法律服务中心。加大食品药品安全监管,切实保障老百姓“舌尖上的安全”。继续推进电梯“阳光体检”,保障特种设备运行安全。严格落实信访工作责任制,创新基层矛盾纠纷化解工作机制。誓夺“平安金鼎”,推进更高层次的平安建设。

5、着力办好民生实事。一是开工安置房24万平方米,竣工61万平方米,交付32万平方米。二是新开工及续建公共停车泊位3000个,竣工停车泊位1200个。三是开工学校(幼儿园)5所,续建8所,竣工6所。四是实施“六大片区”净水工程,建成沿河生态健康廊道6条21公里。五是完成20条以上道路街容美化提升。六是完成10个以上老旧小区环境功能综合提升。七是实施危旧住房解危25幢,完成城镇危旧房治理三年行动计划。八是改造大修“三类”小



区老旧电梯 100 台。九是开工运河体育馆，新建、更新 15 处体育健身苑点。十是提升改造 5 个社区卫生服务中心。

四、全面加强政府自身建设

做好今年各项工作，任务繁重，责任重大。我们将始终坚持为民、法治、勤政、廉洁原则，切实加强政府自身建设，争当浙江铁军排头兵，全面推动政府各项工作落到实处。

(一) 始终坚持为民服务。始终把人民群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，在政府工作理念上坚持以民为本，在政府重大决策上尊重民意导向，在重点工作部署上适应民众需求，在公共设施建设上体现民生情怀，在社会服务管理上追求人民满意，把人民高兴不高兴、答应不答应、满意不满意作为检验工作的重要标准，切实维护好群众根本利益。

(二) 始终坚持依法行政。牢固树立法治观念，主动接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，接受区政协、各民主党派的民主监督，接受司法、审计、舆论和社会监督。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，规范政府重大行政决策程序，推进综合行政执法改革，加强行政执法监督，促进行政权力体系运行更加规范高效。大力支持工青妇等群团组织根据职能开展工作。

(三) 始终坚持真抓实干。完善重点工作推进机制，大力推行项目化、清单式管理，

让干部心中都有“重头戏”，眼里都有“时间表”，肩上都有“任务书”，手头都有“施工图”。完善绩效考核责任机制和激励机制，加大常态化督查问责力度，提振谋事干事的精气神。围绕各项目标任务，全身心投入到拱墅的改革发展中去，锤炼一支在新的历史方位上勇立潮头的拱墅铁军。

(四) 始终坚持清正廉洁。全面从严加强队伍建设，进一步落实党风廉政建设责任制，坚决扛起“一岗双责”，切实负起主体责任，持之以恒落实“八项规定”精神，不断推动政风作风向上向善。严管“三公”经费，加强预算管理。紧盯政府投资、国资监管、公共工程建设、经合社集体“三资”、财政资金分配使用等重点领域，切实加强审计监督和廉政风险防控。配合做好区监察委员会的成立和运作，支持加大监察力度，坚决查纠各种不正之风，努力营造风清气正的政务环境。

各位代表，新的形势催人奋进，新的使命光荣重大，新的征程任重道远。把拱墅建设成为运河沿岸名区的宏伟蓝图已经绘就，冲锋号已经吹响，让我们紧紧团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省市和区委的正确领导下，凝聚全区人民的智慧和力量，进一步激情创业、实干担当，不忘初心、继续前进，撸起袖子加油干，奋力将拱墅现代化建设全面推向新阶段，以经济社会发展的优异成绩向党的十九大献礼！