

### 自然概貌

**【位置面积】**拱墅区位于京杭大运河最南端，介于北纬 $30^{\circ}16'$ ~ $30^{\circ}24'$ ，东经 $120^{\circ}04'$ ~ $120^{\circ}12'$ 之间，为杭州市中心城区之一，曾为杭州市委、市政府所在地，各取辖境内拱宸桥和湖墅一字而得名。辖区面积69.21平方千米。其中，耕地1.92平方千米，林地6.57平方千米，村镇及工矿用地51.54平方千米，水域及水利设施用地3.36平方千米，其他用地5.82平方千米。东邻江干区和下城区，西连西湖区，南接西湖区和下城区，北靠余杭区，东西最大距离12.6千米，南北最大距离14.4千米。

**【自然环境】**辖区地势呈东北高西南低。东北部属天目山余脉，自西南向东北绵延10余千米，主要有半山、黄鹤山、青龙山、凉帽山、老虎山等。半山又名皋亭山，主峰海拔283.9米。青龙山，主峰海拔270米。凉帽山主峰海拔279米。老虎山主峰海拔256.4米。全区最高峰为黄鹤山，主峰海拔

319.2米。西南部地势平坦，河道港渠纵横交错。

**【气候特征】**拱墅区地处亚热带季风气候带，温和湿润，雨量充沛，光照充足，四季分明，春秋较短，冬夏较长。春季一般始于3月上旬至中旬，春季回暖早，冷暖转换快，昼夜温差较大。夏季平均始于5月中旬至下旬，初夏常为梅雨季节，高湿闷热；盛夏晴热少雨，也是台风影响最频繁时期。秋季多开始于9月下旬至10月初，多秋高气爽的天气。冬季多开始于11月底至12月初，多晴冷天气。气候温和，呈变暖趋势。21世纪以后，拱墅区年平均气温均在 $17^{\circ}\text{C}$ 以上。雨量充沛，年际变化大，年降水量最多年为最少年的2.5倍；年内降水分布不均，主要集中在3—9月的汛期，约占全年降水量的75%。雨日较多，占全年40%以上。日照充足，但年日照时数最多年和最少年差异较大，属于太阳能资源不稳定地区。盛行风随冬夏季风的交替而变化，冬半年盛行西北风，夏半年盛行偏东风和西南风。

2020年，拱墅区年平均气温 $18.3^{\circ}\text{C}$ ，较常年（ $17.0^{\circ}\text{C}$ ）偏高 $1.3^{\circ}\text{C}$ ，气候变暖趋势持续。降水量1664.2毫米，较常年（1438毫米）偏多226.2毫米。年雨日数为221天，比常年均值（189.6天）偏多31.4天。年日照时数1619.3小时，较常年（1709.4小时）偏少90.1小时。年内极端天气气候事件偏多，对经济、社会和人民生命财产安全造成明显影响。

（年鉴编辑部）

### 建置区划

**【历史沿革】**秦王政二十五年（公元前222年），秦灭楚，置钱唐县，今辖境属之。唐高祖武德四年（621年），改钱唐县为钱塘县，仍属之。五代后梁龙德二年（922年），置钱江县，与钱塘县同城设治。辖境分属钱塘、钱江两县。北宋太平兴国四年（979年），改钱江县为仁和县。辖境分属钱塘、仁和两县。清宣统二年（1910年），县以下划分自治区域，辖境分属湖墅乡和皋亭

乡。民国元年（1912年）2月废杭州府，以原钱塘、仁和县地并置杭县，辖境属杭县。民国16年（1927年）5月，划杭县所属城区等地设杭州市。10月，市下设区，辖城区、西湖、江干、会堡、湖墅、皋亭6区。民国19年（1930年），湖墅区析为第十二区和第十三区。民国23年（1934年），第十二区和第十三区合并为第八区。民国27年（1938年）6月，日伪市政府将原第八区改名为第七区。民国34年（1945年）8月，抗日战争胜利后，恢复为第八区。民国38年（1949年9月30日止）年初，拱宸桥地区划归杭县，易名为拱宸桥镇，为杭县之治所。

1949年5月，杭州解放后，市人民政府将第八区和杭县拱宸桥镇合并，成立拱墅区。1952年11月，杭州市增设上塘区。1956年4月，上塘区撤销。1959年2月，经省委批准，撤销拱墅区，建立拱墅人民公社联社。1960年1月，撤销拱墅人民公社联社，恢复拱墅区。4月，成立拱墅城市人民公社，辖区同拱墅区。1961年，拱墅区与拱墅城市人民公社并存。1962年9月，拱墅城市人民公社自行消失。1978年8月，建立杭州市半山区。1990年2月，国务院批准撤销拱墅区、半山区，建立新的拱墅区（简称“撤二建一”）。

**【行政区划】**1997年1月，市政府决定，拱墅区石桥乡、东新街道划归下城区管辖，西湖区祥符镇划归拱墅区管辖。拱墅区辖上塘、康桥、半山、祥符4个镇和米市巷、湖墅、小河、拱宸桥、和睦、大关6个街道，40个行政村，145个居民区。2006年3月，撤销上塘镇，设立上塘街道。2009年7月，撤销祥符镇，设立祥符街道。2010年12月，撤销半山镇、康桥镇，设立半山街道、康桥街道。2020年，全区有上塘、祥符、半山、康桥、米市巷、湖墅、小河、拱宸桥、和睦、大关10个街道，99个社区（包括4个托管社区）。（年鉴编辑部）

2020年拱墅区街道及社区情况一览表

表 1

单位：个

街 道	社区数	社 区
上塘街道	10	拱宸、瓜山、皋亭、蔡马、善贤、假山路、八丈井、在建河、七古登、绍兴路
祥符街道	17	勤丰、庆隆、吉如、新文、星桥、祥符桥、阮家桥、方家埭、花园岗、孔家埭、总管堂、映月、秀水、北星、申悦、申慧、蓝孔雀
半山街道	16 (其中4个托管)	田园、杭钢西苑、杭钢南苑、杭钢北苑、杭玻阔板桥、半山、金星、石塘、沈家桥、夏意、龙山、云锦、春晓(托管)、秋韵(托管)、虎山(托管)、冬景(托管)
康桥街道	13	康桥、康桥村、谢村、西杨、义桥、永和、独城、计家、平安桥、蒋家浜、吴家墩、康运、康乐
米市巷街道	7	米市、锦绣、沈塘桥、夹城巷、半道红、大塘巷、红石板
湖墅街道	7	双荡弄、卖鱼桥、仁和仓、霞湾巷、长乐苑、珠儿潭、仓基新村
小河街道	9	小河、明真宫、大浒路、长征桥、娑婆桥、董家新村、紫荆家园、余杭塘路、塘河新村
拱宸桥街道	8	桥西、蚕花园、衢州路、温州路、台州路、登云路、永庆路、文澜
和睦街道	4	和睦、华丰、化纤、李家桥
大关街道	8	德胜、南苑、翠玉、东一、东二、西一、西二、香积



## 历史文化

**【文保单位】**2020年，拱墅区有各级文物保护单位（点）17处（23群）。其中，全国重点文物保护单位1处（7群），分别为大运河—拱宸桥、祥符桥、富义仓、通益公纱厂旧址、高家花园、洋关旧址、江南运河嘉兴—杭州段（上塘河）；省级文保单位香积寺石塔1处（1群）；市级文保单位6处（6群），分别为衣锦桥、桑庐、东新桥、里万物桥、古星桥、国家厂丝储备杭州仓库建筑；市级文保点9处（9群），分别为莫家里土墩墓、巧山遗址、吉如遗址、福寿长桥、中心集施茶材会公所旧址、和睦桥、海粟庵、花桥、陈叔通家族墓。

**【历史文化街区】**2020年，拱墅区有历史街区3条，具体为大兜路历史文化街区、小河直街历史文化街区、拱宸桥桥西历史文化街区。

**【历史建筑】**2020年，拱墅区有历史建筑20处，具体为显宁寺旧址、姚宅、渡驾桥、浙江麻纺厂建筑、崇仁庙遗址建筑、杭丝联建筑、杭州大河造船厂建筑群、杭州土特产有限公司桥西仓库建筑、浙江杭州石油公司小河油库建筑群、莫婆桥、祥符茧行旧址、杭州张小泉剪刀厂机修车间建筑群、杭一棉有限公司离退休人员服务中心卫生所旧址、浙江万马药业有限公司职工宿舍建筑群、华丰纸业办公楼、杭州长征化工厂、祥

符直街48号、祥符直街38号、祥符桥粮仓、浙江航道建造工程处建筑群。（蔡蝶）

**【非遗项目】**2020年，拱墅区有非遗代表性项目92项。其中，人类非遗1项，国家级2项，省级10项，市级20项。有非遗代表性传承人55位，其中有国家级传承人2位，省级9位，市级15位。有区级以上非遗传承基地42个，其中，展示基地7个，传承基地9个，体验点15个，传承教学基地11个。（徐雪清）

## 人口构成

**【概况】**2020年，拱墅区总户数145541户，比上年增加5733户，增长率为4.10%。总人口413949人，比上年增加17150人，增长率为4.32%，平均每户2.84人，与上年基本持平。总人口中，男性203445人，女性210504人，分别占49.15%和50.85%，性别比96.65。全年出生人口3874人，死亡人口2289人，迁入人口31817人，迁出人口16252人，人口机械增长15565人，在册流动人口41.43万人。

**【户籍人口】**至2020年年底，全区户籍人口413949人，其中办理乡村人口转城镇人口3703人，比上年减少372人，下降率为9.13%。在乡村人口转城镇人口中，招生36人，比上年增加1人；聘用217人，比上年减少447人；务

工经商1549人，比上年增加297人；购房376人，比上年减少41人；投资1人，比上年减少7人；投靠亲属1489人，比上年减少183人；其他35人，比上年增加8人。

**【流动人口】**至2020年年底，拱墅区流动人口在册41.43万人，其中在杭州市居住时间一年以下的16.95万人，占流动人口在册数的40.92%；居住时间1~5年的有20.19万人，占流动人口在册数的48.73%；居住时间5年以上的4.29万人，占流动人口在册数的10.35%。流动人口中，18~50周岁在册31.69万人，占流动人口在册数的76.49%。流动人口中男性为23.88万人，占57.64%，女性17.55万人，占42.36%。初中及以下学历流动人口20.92万人，占50.49%；高中学历9.02万人，占21.77%；大专及以上学历10.24万人，占24.72%。

**【少数民族人口】**至2020年年底，拱墅区有少数民族48个17699人，其中流动人口少数民族12905人，常住人口少数民族4794人。人数在1000人以上的少数民族有：苗族2557人，土家族2352人，回族2260人，满族2195人，壮族1273人，畲族1265人，彝族1127人，布依族1022人。

（鲁萍）

## “五位一体”发展

**【经济建设】**2020年，全区生产总值

2020年拱墅区人口及构成情况统计表

表 2

单位：户、人

街道名称	总户数	总人口	男	女	18岁以下	18—35岁	35—60岁	60岁以上	非农业人口	户平均人数
总计	145541	413949	203445	210504	76936	79376	153424	104213	413949	2.84
上塘街道	10898	36466	17644	18822	6485	8877	13193	7911	36466	3.35
祥符街道	33848	98509	48874	49635	25691	23284	36374	13160	98509	2.91
半山街道	14330	40585	20439	20146	7492	7529	15145	10419	40585	2.83
康桥街道	5600	21146	10324	10822	4357	3660	8041	5088	21146	3.78
米市巷街道	14856	40020	19497	20523	4816	6642	14655	13907	40020	2.69
湖墅街道	10300	28754	14100	14654	4602	4735	10819	8598	28754	2.79
小河街道	17314	46310	22669	23641	7488	7513	17608	13701	46310	2.67
拱宸桥街道	20674	56719	27906	28813	10169	9915	21260	15375	56719	2.74
和睦街道	4750	12063	5874	6189	1390	1800	4324	4549	12063	2.54
大关街道	12971	33377	16118	17259	4446	5421	12005	11505	33377	2.57

2020年拱墅区人口出生、死亡、变动情况统计表

表 3

单位：人、‰

街道名称	出生人口			死亡人口			自然增长率	出生率	死亡率	迁入		迁出	
	合计	男	女	合计	男	女				省内迁入	省外迁入	迁往省内	迁往省外
总计	3874	2018	1856	2289	1297	992	3.82	9.36	5.52	6000	5215	444	732
上塘街道	299	157	142	156	82	74	3.92	8.19	4.28	853	554	136	128
祥符街道	1485	785	700	220	130	90	12.84	15.07	2.23	2559	1916	107	181
半山街道	372	185	187	230	147	83	3.49	9.16	5.67	448	727	36	63
康桥街道	173	92	81	92	53	39	3.83	8.18	4.35	191	311	2	13
米市巷街道	270	135	135	308	171	137	-0.95	6.74	7.7	332	285	36	81
湖墅街道	216	111	105	190	107	83	0.9	7.51	6.61	204	225	17	55
小河街道	309	152	157	310	181	129	-0.02	6.67	6.69	419	329	55	61
拱宸桥街道	472	261	211	416	226	190	0.99	8.32	7.33	648	460	32	87
和睦街道	68	32	36	108	60	48	-3.31	5.63	8.95	78	127	3	20
大关街道	210	108	102	259	140	119	-1.47	6.29	7.76	268	281	20	43

说明：迁入和迁出人口中未包括市内迁入和迁出人口

(鲁萍)



668.60 亿元，比上年增长 0.1%。其中，第二产业实现增加值 125.40 亿元，下降 4.5%；第三产业实现增加值 543.20 亿元，增长 1.6%。二、三产业结构为 18.8 : 81.2。财政收入 154.4 亿元，下降 4.7%。地方一般公共预算收入 86.73 亿元，下降 4.9%。一般公共预算支出 60.61 亿元，其中教育支出 16.1 亿元，增长 23.9%；社会保障和就业支出 7.65 亿元，增长 37.8%；公共安全支出 6.49 亿元，增长 12.4%；科学技术支出 4.2 亿元，增长 40.4%；卫生健康支出 3.6 亿元，增长 39.8%。固定资产投资下降 12.6%，其中生态环保、城市更新和水利设施投资下降 14.5%，高新产业投资增长 59.5%，民间投资增长 34.0%，工业投资增长 4.5%，交通投资增长 44.6%。

(张婧)

**【政治建设】**2020 年，拱墅区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实中央和省市决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展。支持区人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程开展工作。落实党管武装政治责任。发挥区委改革、财经、国安等 9 个委员会的作用。实施党的建设四大工程，“不忘初心、牢记使命”主题教育成果不断巩固。加强统一战线工作，创建省级、市级网络人士统战工作实践创新基地，浙江省知识分子联谊会会址落户拱墅。完成区科学技术协会、区红十字会、区

归国华侨联合会换届工作。拱墅区加强政治建设的做法在省管领导班子政治建设座谈会上做典型发言，并受到省委主要领导的肯定。

(张瑜)

**【文化建设】**2020 年，拱墅区抓好文化项目建设，区文化规划馆、民俗记忆馆对外开放，浙江紫檀博物馆签约落地，运河大剧院和大运河亚运公园建设推进，上塘古运河风景区项目加快建设。推进社区文化家园建设，新建绍兴路社区等 20 家社区文化家园。促进非遗保护发展，新认定区级非物质文化遗产保护基地 42 家。推进文化惠民工程，全年开展公益文化培训 140 课时，大运河戏曲驿站惠民演出 100 场，送演出下基层 83 场，文化走亲 42 场，送讲座展览 40 场，送书 4.8 万册，开展各类文化服务 505 场，累计参与人数 53 万人次。

(年鉴编辑部)

**【社会建设】**2020 年，全区城镇新增就业人数 5.9 万人，引导和帮助城镇失业人员实现再就业 0.25 万人，安置就业困难人员就业 0.12 万人。社会保险参保登记率 99.6%，医疗保险参保率 99.5%。全年处置欠薪案件 1367 件，涉及劳动者 3310 人、金额 4032 万元；处理劳动人事争议案件 1791 件，挽回劳动者经济损失 3633 万元；创建浙江省“无欠薪”区。新建 10 家“阳光老人家”站点，养老服务覆盖全域。率先在市民卡 App 上线涵盖健康管理、康复

服务、技能培训、康复训练 4 大类 25 小项的康复护理服务。设立家庭照护床位 145 张，对老年人实行 24 小时照料支持和服务响应，并协助服务机构与就近医疗机构建立绿色通道，确保及时应急响应。完成无障碍设施改造 1722 处。

(张婧)

**【生态文明建设】**2020 年，拱墅区深入践行“绿水青山就是金山银山”的新发展理念，全面改善全区生态环境状况。围绕世界环境日、浙江生态日、“8·15 两山理念 15 周年”等主题开展专题宣传活动，组织活动 51 场。在污水零直排、落实“河长制”等五水共治工作上成效明显，完成省级全域“污水零直排区”创建。创建省级“美丽河湖”1 片区（红旗河片区）河流 5 条、市级“美丽河道”11 条。新建沿河生态健康廊道 8 条 9 千米。新创省级生活垃圾分类示范小区 17 个、市级 107 个。全区实行生活垃圾“定时定点”投放覆盖率 100%。全区生活垃圾日均量 700.19 吨，比上年下降 7.46%。建成 7 处易腐垃圾减量点，实现日均减量 11.2 吨。全区大气环境优良率 89.8%，比上年上升 14.2%。细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度均值 33.1 微克/立方米，下降 16.4%。创建 1 家省级绿色学校。生态环境满意度得分 85.25 分，比上年提升 1.23 分。成功创建省级生态文明建设示范区。

(王淑芝)