

杭州市拱墅区卫生健康局 文件

杭州市拱墅区发展改革和经济信息化局

拱卫〔2022〕59号

关于印发《拱墅区中医药发展“十四五”规划》的 通知

各相关单位、街道办事处：

现将《拱墅区中医药发展“十四五”规划》印发给你们，
请结合实际，认真组织实施。

- 附件：1. 拱墅区中医药发展“十四五”规划
2. 区级有关单位名单

杭州市拱墅区卫生健康局 杭州市拱墅区发展改革和经济信息化局

2022年10月31日

附件 1

拱墅区中医药发展“十四五”规划

杭州市拱墅区卫生健康局

杭州市拱墅区发展改革和经济信息化局

2022 年 10 月

目 录

一、发展现状与特色优势.....	- 9 -
(一) 发展现状.....	- 9 -
1. 中医药发展环境不断优化.....	- 10 -
2. 中医药服务内涵不断深化.....	- 10 -
3. 中医药产业基础不断夯实.....	- 13 -
4. 中医药疫病防治成效显著.....	- 14 -
(二) 特色优势.....	- 14 -
1. 中医药服务体系日趋完善.....	- 14 -
2. 中医药人才引进持续发力.....	- 15 -
3. 中医药服务能力有力提升.....	- 16 -
4. 中医药适宜技术推广.....	- 17 -
5. 中医药品牌建设卓有成效.....	- 17 -
6. 中医药文化传播成果斐然.....	- 18 -
二、主要问题与发展机遇.....	- 19 -
(一) 主要问题.....	- 19 -
1. 基层中医药管理体制机制有待健全.....	- 19 -
2. 基层中医药优质服务资源相对短缺.....	- 19 -
3. 基层中医药人才队伍总量不足.....	- 19 -
4. 基层中医服务特色不够突出.....	- 20 -
(二) 发展机遇.....	- 20 -

1. 国家发展战略对中医药振兴发展提出了新要求	- 20 -
2. 区域发展规划对中医药创新发展提出了新使命	- 21 -
3. 健康观念变化对中医药改革发展提出了新需求	- 21 -
三、总体思路	- 22 -
(一) 指导思想	- 22 -
(二) 基本原则	- 22 -
1. 坚持传承创新	- 22 -
2. 坚持文化自信	- 23 -
3. 坚持发挥优势	- 23 -
4. 坚持开放融合	- 23 -
5. 坚持彰显特色	- 23 -
(三) 发展定位	- 24 -
1. 全力打造“大运河中医药”服务品牌	- 24 -
2. 全力打造“大运河中医药”文化品牌	- 24 -
3. 全力打造“大运河中医药”创新品牌	- 24 -
4. 全力打造“大运河中医药”产业品牌	- 25 -
5. 全力打造“大运河中医药”数字化品牌	- 25 -
(四) 发展目标	- 25 -
1. 注重守正创新，打造中医药改革新标杆	- 25 -
2. 注重标准规范，实现中医药服务新提升	- 26 -
3. 注重数字赋能，建设基层中医药新高地	- 26 -
4. 注重文化传承，打响大运河中医药新品牌	- 26 -

(五) 空间布局	- 26 -
1. 一带引领：构筑大运河中医药传承创新带.....	- 27 -
2. 三翼联动：构建全生命周期的中医药服务网络..	- 27 -
3. 多中心建设：打造全国领先的基层中医药服务高地	- 27 -
四、重点任务	- 28 -
(一) 坚持政策引领，促进中医药高质量发展	- 28 -
1. 深化中医药管理体制 改革	- 28 -
2. 建立符合基层中医药发展规律的体制机制	- 28 -
3. 健全基层中医药财政投入机制	- 30 -
4. 完善评价机制和行业监管	- 31 -
(二) 优化资源配置，健全中医药服务网络	- 32 -
1. 发挥区级中医医院龙头带动作用.....	- 32 -
2. 强化基层中医药服务的网底建设.....	- 32 -
3. 构建城市紧密型中医医联体	- 33 -
4. 鼓励社会办中医高质量发展	- 33 -
(三) 发挥特色优势，提升中医药服务能力	- 34 -
1. 推进中医“名医名科”战略	- 34 -
2. 提升基层中医药诊疗能力	- 36 -
3. 加快推进中西医结合	- 36 -
4. 加强中医药适宜技术推广与应用.....	- 36 -
5. 推进家庭医生签约中医药服务	- 37 -
6. 加强社区治未病服务建设	- 38 -

7. 探索中医近视防控模式	- 38 -
8. 提升基层中医康复能力	- 39 -
(四) 实施人才工程，搭建中医药人才梯队	- 41 -
1. 加强中医药高层次人才培养	- 41 -
2. 推进中医学学术经验传承工程	- 41 -
3. 重视中医药人才的引进和培养	- 41 -
4. 推进基层中医药人才培养	- 42 -
5. 积极推进中医药人才机制创新	- 42 -
(五) 建设智慧中医，构建中医药数字平台	- 43 -
1. 构建数字化中医药大运河模式	- 43 -
2. 建设社区数字中医馆	- 44 -
3. 建设中医药数字化监管平台	- 44 -
(六) 加快产业升级，打造大运河中药名片	- 45 -
1. 优化中医药产业升级	- 45 -
2. 加强中药产业政策扶持	- 46 -
3. 搭建合作共赢经营平台	- 46 -
(七) 加强康养建设，拓展中医药康复内涵	- 46 -
1. 推进中医药康复服务建设	- 46 -
2. 开发中医药养生研学产品	- 47 -
(八) 弘扬中医文化，助力中医药品牌建设	- 48 -
1. 打造大运河中医药文化品牌	- 48 -
2. 加强大运河中医药文化研究	- 48 -

3. 促进中医药文化普及推广	- 49 -
4. 推动中医药文化交流合作	- 49 -
五、保障措施	- 50 -
(一) 健全管理体制，加强组织实施	- 50 -
(二) 完善政策措施，加强行业监管	- 50 -
(三) 加强文化宣传，营造浓厚氛围	- 51 -

专栏目录

专栏 1 深化中医药卫生体制改革	- 29 -
专栏 2 落实政府对中医药的投入	- 30 -
专栏 3 完善评价和监管举措	- 31 -
专栏 4 中医医疗机构建设项目	- 34 -
专栏 5 中医药重点学科建设	- 35 -
专栏 6 中医药服务能力提升举措	- 39 -
专栏 7 中医药人才队伍培育工程	- 43 -
专栏 8 中医药数字化改革举措	- 45 -
专栏 9 中医药产业升级	- 46 -
专栏 10 中医药康养体系建设	- 47 -
专栏 11 大运河中医药文化品牌建设	- 49 -

为深入贯彻落实党和国家发展中医药的方针政策，充分发挥中医药作为我国独特的卫生资源、潜力巨大的经济资源、具有原创优势的科技资源、优秀的文化资源和重要的生态资源的重要作用，聚力推进一流的大运河中医药强区建设，有力促进中医药传承创新发展，根据国务院《中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）》《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》《国务院办公厅印发关于加快中医药特色发展若干政策措施的通知》以及《浙江省委省政府关于促进中医药传承创新发展的实施意见》《浙江省中医药发展“十四五”规划》，《杭州市委市政府关于促进中医药传承创新发展的实施意见》《杭州市中医药发展“十四五”规划》等精神和区委区政府关于中医药发展总体部署要求，特编制《拱墅区中医药发展“十四五”规划》，以全方位全生命周期维护和保障人民健康为目标，坚持“大健康、大融合、高质量、促特色、共富裕”发展理念，当好中医药发展新征程的“领跑者”，为共同富裕示范区建设贡献智慧和力量。本规划期限为2021-2025年，规划范围为拱墅区全域。

一、发展现状与特色优势

（一）发展现状

拱墅区中医药历史悠久、底蕴深厚、名医辈出、资源富集、流派纷呈、惠泽于民。“十三五”期间，拱墅区深入贯彻国家、省、市关于中医药工作的决策部署，始终把中医药工作摆在全

区经济社会发展的突出位置，坚持中西医并重，注重发挥中医药独特优势，深化基层中医药改革，有力推动了中医药传承创新发展。成功通过县级全国基层中医药工作先进单位复审。

1. 中医药发展环境不断优化

区委区政府高度重视中医药工作，将中医药工作纳入政府工作报告，列入民生工程常抓不懈。成立以分管区长为组长，相关部门、街道主要负责人为成员的区中医药工作领导小组，建立中医药工作联席会议制度，及时研究解决我区中医药发展的重大问题。出台《拱墅区社区中医药三年行动计划》、《拱墅区人民政府关于扶持和促进中医药事业发展的工作意见》、《拱墅区基层中医药服务能力提升工程实施意见》等指导性文件，中医药政策扶持力度不断加大。建立中医药发展投入保障机制和财政增长机制，中医药事业经费占全区卫生投入比例逐年提高，2020年中医药事业经费4055万元，占全区卫生事业投入12.17%。“十三五”期间，区属公立中医医院累计投入1037万元用于中医医院建设及功能改造提升，不断满足基层群众对中医诊疗的需求。

2. 中医药服务内涵不断深化

强化中医药重点学科专科建设管理，在重点学科、品牌学科建设中布局中医药专业，发展差异化的中医专科。浙江老年关怀医院成功创建全省首家三级乙等中医老年病专科医院；区属医疗机构中医小儿推拿、中医治未病、中医骨伤科、中医皮

肤科、中医妇科、针灸科、推拿科等特色专科建设成果斐然。

“十三五”期间，全区新增省中医药重点专科 3 个，市首批基层中医特色专科（专病）建设项目 4 个；全区共立项国家中医药管理科技计划项目 3 项，省中医药科技计划项目 14 项。受国家中医药管理局委托，米市巷街道社区卫生服务中心起草制定了《基层医疗机构中医治未病服务指南》、《家庭医生签约中医药服务包》，并在全国组织推广。

表 1 浙江省“十三五”中医药重点专科名单

类别	重点专科	单位
1	康复科	浙江老年关怀医院
2	治未病科	杭州市拱墅区米市巷街道社区卫生服务中心
3	骨伤科	杭州詹氏中医骨伤医院

**表 2 杭州市首批基层医疗机构中医特色专科（专病）
建设项目名单**

序号	重点专科	单位
1	中医全科	杭州市拱墅区米市巷街道社区卫生服务中心
2	针灸科	杭州市拱墅区长庆潮鸣街道社区卫生服务中心
3	推拿科	杭州市拱墅区文晖街道社区卫生服务中心
4	骨伤科	杭州中西医结合医院

表3 “十三五”期间中医药科研项目立项情况

项目类别	项目名称	立项单位	研究起止时间
国家中医药 管理科技计 划项目	家庭医生签约中医药健康管理服务包的研究与探索	杭州市拱墅区米市巷街道社区卫生服务中心	2017.06-2018.06
	基层中医馆建设情况(2015-2018)效果评价	杭州市拱墅区米市巷街道社区卫生服务中心	2018.06-2020.12
	基层中医药服务模式和县域医共体运行模式研究	杭州市拱墅区米市巷街道社区卫生服务中心	2019.06-2021.12
浙江省 中医药 科技 项目	重点研究项目 基于分级诊疗的中医全科绩效考核体系研究	杭州市拱墅区米市巷街道社区卫生服务中心	2016.01-2018.12
	中医药适宜技术推广项目 火山石加中药敷贴治疗老年退行性骨关节病、软组织劳损技术推广	浙江老年关怀医院	2016.01-2017.12
	中医药科学研究基金项目(A类) 中医药参与家庭医生签约服务模式的研究	杭州市拱墅区米市巷街道社区卫生服务中心	2017.09-2020.08
	中医药科学研究基金项目(A类) 益肾壮骨经验方联合钙剂治疗绝经后骨质疏松作用靶点的实验研究	杭州詹氏中医骨伤医院	2018.09-2021.08
	中医药科学研究基金项目(B类) 基于数据挖掘名中医张玉柱对腰突症用药规律及临证经验总结	杭州中西医结合医院	2018.09-2020.12
	中医药科学研究基金项目(A类) 电针结合热奄包治疗pkp术后小关节源性腰骶疼痛的早期疗效观察	杭州詹氏中医骨伤医院	2019.09-2022.08
	superpath微创髋关节置换围手术期应用当归补血汤促进加速康复的临床研究	杭州詹氏中医骨伤医院	2019.09-2022.08

中医药适宜技术培育项目	第二掌骨腰腹穴埋线治疗腰椎间盘突出症技术	杭州中西医结合医院	2019.09-2021.12
中医药科学研究基金项目(B类)	家庭医生基于“三师而行”理论干预乳腺癌术后患者并发抑郁状态的临床研究	杭州市拱墅区中西医结合医院	2019.09-2022.08
	RT-3DE 评估慢性充血性心力衰竭经益气活血利水法治疗后的心脏容积功能变化	树兰(杭州)医院	2019.09-2022.08
中医药科学研究基金项目(A类)	骨伤一号方在 X-微创髋关节置换术治疗老年粗隆间骨折中促进加速康复的临床研究	杭州詹氏中医骨伤医院	2020.09-2023.08
	中医辨证施护干预骨质疏松性椎体压缩性骨折 PKP 术后康复的临床研究	杭州詹氏中医骨伤医院	2020.09-2023.08
中医药科学研究基金项目(B类)	基于数据挖掘技术探讨姚新苗名中医治疗腰椎间盘突出症(腰腿痛病)的经验	浙江老年关怀医院	2020.09-2023.08
	变通小青龙汤治疗恶性血液病合并肺部感染的临床研究	树兰(杭州)医院	2020.09-2023.08

3. 中医药产业基础不断夯实

华东医药、英特医药等企业成长为浙江中医药知名企业，服务涵盖中药材、中药饮片、参茸滋补品、特色煎药等方面，分布辐射全国 14 个省份（含自治区、直辖市），实现浙江省内全覆盖。按照“医养+”、“康养+”发展思路，围绕大运河、半山等核心文旅资源，深入挖掘桥西直街丰富自然文化资源，进

一步打造成为集中医养生、观光休闲、文化推广于一体的品牌街区。

4. 中医药疫病防治成效显著

新冠疫情发生以来，我区坚持中西医结合，中西药并用，积极发挥中医药预防和救治过程中的重要作用。集中隔离点中药预防干预全覆盖，累计向集中隔离人员发放玉屏风散等中药方剂 5000 余帖；制作“八段锦”等中医健康教育视频，引导隔离人员在线学习中医健康知识，舒缓情绪、强身健体。积极发挥中医治未病的优势，向基层医务人员和防控工作人员发放中药预防汤剂 6000 余份。辖区中医医疗机构提供中医药茶饮服务 6.5 万余人次，发放中医药防疫宣传手册 6000 余册。米市巷街道社区卫生服务中心起草制定《新型冠状病毒肺炎疫情期间中医全科防控工作专家建议》，由中华中医药学会在全国发布；制定的《新型冠状病毒肺炎疫情期间社区全科医生诊疗工作专家建议》，由浙江省中医药学会在全省发布推广，为规范中医全科医师疫情防控工作，发挥了积极作用。

（二）特色优势

1. 中医药服务体系日趋完善

建立以区中医医院为龙头、社区卫生服务机构为基底、社会办中医医疗机构为补充的三级中医药服务网络。拱墅区现有区属公立中医医院 2 家（其中，浙江老年关怀医院为三级乙等中医专科医院），区属公立中医医院编制床位数 498 张，比 2015

年底增加 50 张。14 家社区卫生服务中心均标准设置中医科、中药房，标准配备中医诊疗设备，设置社区中医馆、国医馆等中医综合服务区，75 家社区卫生服务站均开展中医适宜技术服务，达到社区中医药全覆盖。积极推进与杭州师范大学附属医院、杭州市红十字会医院等市级医院的医联体合作，探索参与杭州市中医院等城市医疗资源“双循环”管理。社会办中医医疗机构发展迅速，“十三五”期末，全区共有民营中医医疗机构 154 家，其中民营中医医院 5 家（其中，杭州詹氏中医骨伤医院为二级甲等中医骨伤专科医院）。中医药服务可及性显著增强，基本满足了人民日益增长的中医药服务需求。

表 4 截止“十三五”期末全区中医医疗机构数量情况

类别	机构数（个）		
	总数	公立	民营
总计	160	6	154
中医医院	9	4	5
其中：三级医院	4	3	1
未评等级医院	5	1	4
中医门诊部	43	2	41
中医诊所	108	0	108

2. 中医药人才引培持续发力

以人才引进、学科建设及名中医评选为依托，以名中医工

作室、中医类培训基地建设等为平台，以中医药师承教育、中医医师全科转岗培训、中西医结合教育等为抓手，大力开展中医药人才传承培养，中医药人才队伍不断壮大，梯队结构显著优化、整体素质逐年提高。“十三五”期末，设立范永升，姚新苗名医工作室。全区拥有浙江省基层名中医 1 名、杭州市级名中医 4 名、杭州市基层名中医 4 名、杭州市优秀中医师 2 名、杭州市最美中医师 4 名；名老中医药专家传承工作室 3 个，遴选和培养学术经验传承人 29 人。“十三五”期间，8 人通过省中医医术确有专长人员医师资格考核，14 名中医医师完成中医住院医师规范化培训，40 名中医全科医师转岗培训，40 名护士参加护理西学中培训，48 名西医临床医师参加“西学中”培训。长庆潮鸣街道社区卫生服务中心、拱宸桥街道社区卫生服务中心、米市巷街道社区卫生服务中心等社区卫生服务中心被确认为浙江省中医全科医生规范化培训基层培养基地。

3. 中医药服务能力有力提升

“十三五”期末，全区执业（助理）中医类别医师 2123 名，千人口中医类别执业（助理）医师占比 1.91，社区卫生服务中心中医类别执业（助理）医师占中心执业（助理）医师总数比例达 28.9%。每万名居民配备中医类别全科医生 1.35 名。中医药服务量持续提升（其中，2020 年中医诊疗人次 2082779 人次，中医诊疗人次占比 47%。）

14 家社区卫生服务中心均设立中医药综合服务区。将中医

药服务纳入为老幼孕、慢病等重点人群定制的个性化服务包中，以满足重点人群中医体质辨识、健康咨询、健康管理等需求。2020 年开展 65 岁以上老年人中医药健康管理 4.7 万人，占辖区 65 岁以上老年人数的 70.41%，0-3 岁儿童接受中医药健康管理 1.8 万人，占辖区 0-3 岁儿童数的 80.56%。

4. 中医药适宜技术推广

大力推广应用针刺类、灸类、推拿类、贴敷类，以及刮痧、拔罐等群众喜闻乐见、安全有效的中医药适宜技术，实行“两免一一免进社区门、免除专家费”政策。14 家社区卫生服务中心均能开展 6 类以上中医药适宜技术，75 家社区卫生服务站均能提供 4 类以上中医药适宜技术。2020 年，临床应用中医药适宜技术服务 208 万余人次。拥有浙江省基层中医药适宜技术示范基地 1 个，浙江省基层常见病多发病中医药适宜技术推广基地 1 个，推广中医药适宜技术种类近 50 项，组织适宜技术培训 50 场，参与培训人数 830 人。组织参加市级中医药技能竞赛并多次在竞赛中获一等奖；组织区级中医适宜技术应用推广比武、中医药技能竞赛等，提升中医药专业人员职业技能和临床应用能力。

5. 中医药品牌建设卓有成效

依托拱墅区全省领先的基层中医药服务水平，进一步擦亮“看中医到拱墅”品牌，不断丰富品牌内涵，推动拱墅中医药品牌走向全省。成立由社区卫生服务中心、辖区优质民营中医

医疗机构、中药药企组成的行业党建联盟——杏林联盟，并成立“武林郎中”志愿队伍，开展中医药服务进商场、进机关、进社区、进学校、进工地等“十进”活动，“杏林联盟”、“武林郎中”品牌逐步建立，并成为全方位、多层次、立体化展示我区公办机构与民营机构携手传承发展中医药事业的平台。推进中医药品牌集群发展，在大运河畔拱宸桥西历史文化街区建成中医药特色街，以大运河国医馆为核心，引进方回春堂、天禄堂等知名中医馆。辖区的中医药龙头企业打造的“寿星”、“钱王”等中医药商业品牌秉承“诚信为本、质量为天”的经营理念，把质量摆在首位，品牌知名度、影响力不断提升。

6. 中医药文化传播成果斐然

将中医药元素融入健康教育和健康促进、全民健康生活方式行动中，承办非遗“大医精诚”中医宣传活动、杭州市首届中医药文化节开幕式暨中医养生保健操展示活动、贯彻中医药法实施——中医药健康你我他、中医中药中国行——中医药健康文化推进行动等大型中医药文化宣传活动。开展中医药文化科普宣讲，持续多年举办中医药健康文化进机关、进企业、进社区、进校园等活动，普及中医药知识，传播中医药文化，提升居民中医药健康文化素养。“十三五”期末，社区中医健康教育覆盖率达95%。

二、主要问题与发展机遇

(一) 主要问题

1. 基层中医药管理体制机制有待健全

部分基层医疗机构对中医药工作重视不够，信心不足，规划不到位，措施不够有力，人员结构不够合理。中医医疗服务项目价格形成机制不够健全，部分中医医疗服务项目价格与价值不相适应。部分疗效确切的中医药适宜技术项目，尚未纳入医保范围。

2. 基层中医药优质服务资源相对短缺

优质中医药资源供给不足，且辖区南北区域中医药服务提供还不均衡，与我区中医药医疗事业发展和全区人民多层次多元化的中医药健康服务需求还不相适应。辖区中医医院、社会办中医医疗机构总数还不够多，综合性中医医疗机构和知名综合性医院中医科室数量有待提升。

3. 基层中医药人才队伍总量不足

近年来，虽然通过公开招聘招录了一批高层次和紧缺人才，部分缓解了基层医疗人才缺乏问题。但整体来说，高层次和紧缺人才缺口仍较大。当前，拱墅区仅有浙江省基层名中医 1 名、杭州市级名中医 4 名、杭州市基层名中医 4 名。无两院院士、国医大师、全国名中医、科技部首席科学家、岐黄学者等全国知名的学术大师、领军人才、拔尖人才。中医药高层次人才缺

乏，中青年中医骨干储备不足，中医药人才传承引育力度不够、培育力度不强，培育数量有限，质量参差不齐。

4. 基层中医服务特色不够突出

国家卫生健康统计调查内容中所设中医特色指标如中医治未病服务人次数、中医医疗技术数、中药制剂品种数、财政补偿机制等未形成符合中医特点的评价标准、引导性指标，中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特优势尚未充分发挥。中医药学科建设数量不多，水平不高。中医药科研平台建设滞后，科研攻关能力不强，科研成果较少。

(二) 发展机遇

1. 国家发展战略对中医药振兴发展提出了新要求

《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中，把推动中医药传承创新作为全面推进健康中国建设的重要内容，强调“坚持中西医并重和优势互补，大力发展中医药事业。健全中医药服务体系，发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特优势”。国家层面出台了《中华人民共和国中医药法》、《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》、《关于促进中医药传承创新发展的意见》、《“十四五”中医药发展规划》、《基层中医药服务能力提升工程“十四五”行动计划》、《“十四五”中医药人才发展规划》，省层面出台了《浙江中医药条例》、《浙江省中医药发展“十四五”规划》、《中共浙江省委 浙江省人民政府关于促进中医药传承创新发展的实施意

见》，市层面出台了《杭州市中医药发展“十四五”规划》、《杭州市关于促进中医药传承创新发展的实施意见》等，全力支持中医药事业、产业高质量发展。大力推动建设优质高效中医药服务体系是落实国家、省、市、区发展战略的内在要求。

2. 区域发展规划对中医药创新发展提出了新使命

“十四五”期间，为全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署和市委市政府工作要求，区委区政府明确了高水平打造时尚之都、数字新城、运河明珠的目标要求，在奋力开创拱墅新时代高质量发展共同富裕示范区建设中，把构建全生命周期的健康拱墅发展体系、打造运河沿岸中医药强区、推动中医药传承创新发展作为经济社会发展重要任务写入拱墅区国民经济和社会发展规划第十四个五年规划加以推进，对全区中医药事业创新发展赋予了新的历史使命。

3. 健康观念变化对中医药改革发展提出了新需求

随着经济社会发展进步，人们对健康生活需求日益迫切。与西医西药相比，中医药“天人合一”的整体观，“辩证施治”的方法论，“扶正祛邪”的核心技术，及“简便验廉”的特色优势，符合疾病发生的客观规律和生物-心理-社会的现代医学模式，在预防保健、医疗康复中具有独特优势，也成为人们喜爱的养生保健手段。特别是新冠肺炎疫情发生后，中医药在全面参与疫情防控与救治方面作出了重要贡献。大力发展中医药能更好满足人民对健康服务多元化的需求。

三、总体思路

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神 and 习近平总书记关于中医药工作的重要论述，贯彻落实全国卫生与健康大会，全国、全省与全市中医药大会等指示精神和省委省政府、市委市政府、区委区政府关于中医药工作的重大决策部署，准确把握新发展阶段对中医药服务供给、新发展理念对中医药高质量发展、新发展格局对增强中医药贡献度提出的新要求，坚持以人民健康为中心的发展理念，守正创新，坚持中西医并重，统筹推进中医医疗、保健、科研、教育、产业、文化全面协调发展，发挥中医药在促进社会发展中的独特作用，为健康拱墅建设、共同富裕示范区建设做出新的更大贡献。

(二) 基本原则

1. 坚持传承创新

遵循中医药发展规律，把传承创新作为中医药发展的核心，厘清传承和创新的关系，把握中医药原创思维，传承中医药精髓，利用现代科技手段，通过中医药理论创新、技术创新、制度创新、管理创新、模式创新，加强大运河中医药的挖掘应用，保护和弘扬中医药特色优势项目、非遗项目，高质量推动中医药创造性转化、创新性发展。

2. 坚持文化自信

深入理解中医药文化内涵、核心理念、价值观念。在全行业倡导“大医精诚”理念，以中医药文化深化工作内涵；在全社会弘扬中医药健康养生文化，提升中医药文化品牌力、影响力、辐射力。

3. 坚持发挥优势

充分发挥中医药特色优势，坚持在治未病中发挥主导作用、在重大疾病治疗中发挥协同作用、在疾病康复中发挥核心作用、在养老旅游中发挥支撑作用，不断拓展服务、发展产业，推进全民健康、推动共同富裕。

4. 坚持开放融合

坚持“看中医到拱墅”品牌建设，推进大运河流域中医药领域间和区、校、企之间以及市、区之间等合作共建，注重中医药与西医药的融合、中医药事业与产业的融合。

5. 坚持彰显特色

深挖“大运河中医药”文化底蕴，推进拱墅自然资源禀赋、中医药历史文化积淀、中医药特色学科优势、中医药特色服务优势与数字经济发展优势等相结合，深化内涵建设，在传承创新发展中不断形成新优势、彰显新特色。

(三) 发展定位

1. 全力打造“大运河中医药”服务品牌

按照“建高地、夯基层、筑网络”以及“看中医到拱墅”的总体要求，形成中医医院特色发展、综合医院(专科医院)中西医结合特色突出、基层中医药服务能力强，融预防、治疗、康复为一体，覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系，不断提高中医药服务供给能力和疗效，强化大运河中医服务品牌效应，建设中医药健康服务氛围浓郁的中医药强区。

2. 全力打造“大运河中医药”文化品牌

深挖大运河中医药文化资源优势，强化大运河中医药古典医籍精华保护与研究利用，完善学术、学派、学科传承，搭建大运河中医药文脉传承与文化传播载体，不断推进中医药特色街区和特色中医馆建设，持续壮大拱墅中医药品牌集群，持续打响拱墅区大运河中医药特色品牌。

3. 全力打造“大运河中医药”创新品牌

强化科技支撑，推动中医药创新驱动新引擎，整合优质中医药资源，以建立大运河中医药科创平台、大运河中医药人才培养基地、大运河中医药特色人才队伍建设等为引领，加快汇聚中医药创新要素，大力发展中医药新技术、丰富中医药发展内涵，拓展融合发展空间，率先构建“大运河中医药”创新发展格局。

4. 全力打造“大运河中医药”产业品牌

坚持医药并举、规模质量并重，加强拱墅区中医药产业布局，促进产业园区等中医药产业集聚发展，推动中医药中小企业创新创业升级。

5. 全力打造“大运河中医药”数字化品牌

将中医药数字化融入全生命周期、健康服务全流程，全力打造数字智能与中医药事业产业协同的区域数字化中医药平台，将中医药服务嵌入未来社区健康场景建设中，加强基层医疗卫生机构中医药健康信息平台建设，推动互联网中医医院及智慧中药房建设。积极创建中医药综合改革先行区。

（四）发展目标

到 2025 年，中医药强区建设取得明显进展，基层中医药服务体系成熟定型，基层中医药创新发展能力和融合发展水平大幅提升，中医药对提高居民健康水平的贡献度进一步凸显，基层中医药传承创新发展在全国示范引领。

1. 注重守正创新，打造中医药改革新标杆

中医药强区建设取得明显进展，大运河中医药服务体系基本成熟定型，中医药创新发展能力和融合发展水平大幅提升，中医药对提高居民健康水平的贡献度进一步凸显，基层中医药传承创新发展水平走在全国前列。

2. 注重标准规范，实现中医药服务新提升

以人民群众日益提高的中医药服务需求为出发点，持续优化和完善中医药服务体系，制定基层中医药服务的标准与规范，注重提升中医药服务能力，不断拓展中医药服务领域，让人民群众就近享有规范、便捷、高效的中医药服务。

3. 注重数字赋能，建设基层中医药新高地

充分发挥数字经济、数字治理的先发优势，全力打造数字智能与中医药事业产业协同的大运河数字化中医药模式，实施基层中医药特色中心建设，努力打造基层中医药服务高地。

4. 注重文化传承，打响大运河中医药新品牌

着力打造大运河中医药文化品牌，不断推进以桥西中医药一条街为主的中医药特色街区和特色中医馆等建设，建成一批全国闻名的中医药文脉传承与文化传播载体，持续壮大大运河中医药品牌集群。

(五) 空间布局

根据拱墅区经济社会发展总体部署，依托区域中医药发展基础和资源要素条件，坚持集聚化、差异化的空间布局导向，形成“一带引领、三翼联动、多中心建设”的区域中医药发展总体布局。

1. 一带引领：构筑大运河中医药传承创新带

依托大运河沿线打造大运河中医药传承创新发展引领带。统筹优化中西医资源配置，加快中医药优质医疗资源提质扩容，全面带动大运河沿线中医药传承创新发展。

2. 三翼联动：构建全生命周期的中医药服务网络

南翼以浙江省社区中医药服务研究中心、杭州市社区治未病中心、米市巷中心、文晖中心、天水武林中心、长庆潮鸣中心为基础，突出社区中医治未病、中医慢病管理、中医家庭医生签约服务。中翼以大运河国医馆、桥西中医药一条街、浙江老年关怀医院、小河湖墅中心、大关上塘中心等为基础，突出大运河中医药文化、中医康复、民营医馆。北翼以新华国际医院、祥符中心、康桥中心、半山中心、浙江骨伤医院（杭州詹氏中医骨伤医院）等为基础，突出中西医结合、中医儿科、中医骨伤等。

3. 多中心建设：打造全国领先的基层中医药服务高地

加强科技引领，创建一批融中医药学科、重点学科、特色专科于一体的基层中医药特色中心等，如浙江省社区中医药服务研究中心、浙江省中医近视防控联盟、杭州市社区治未病中心、基层中医适宜技术示范中心、基层中西医结合中心、中西医结合国际交流中心、区中医药诊疗服务中心、区中医慢病管理示范中心、区中医康复中心、区中医老年关怀中心、区中医骨伤中心等，在全国发挥示范辐射作用。

四、重点任务

（一）坚持政策引领，促进中医药高质量发展

1. 深化中医药管理体制变革

坚持中西医并重工作方针，加强对中医药工作的组织领导，贯彻落实好《中华人民共和国中医药法》等法律法规和相关政策，推动中医药和西医药相互补充、协调发展，制定出台促进中医药发展的政策文件，建立符合中医药发展规律的体制机制，在资源配置、政策机制、制度安排等方面向中医药倾斜。健全中医药行政管理体系，建立由区政府牵头，各相关部门共同组成的中医药工作领导小组，及时协调解决辖区内中医药发展中的重大问题。各相关部门明确职责分工，各司其职，制定实施中医药相关政策措施要充分征求中医药主管部门意见。加强中医药管理队伍建设。

2. 建立符合基层中医药发展规律的体制机制

坚持基层医疗机构与公立中医医院公益性的基本定位和以中医为主的办院方向，落实政府对基层医疗机构中医药发展以及公立中医医院的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续、发挥中医药特色优势的基层医疗机构与公立中医医院运行机制。

专栏1 深化中医药卫生体制改革

- 1. 中医药管理体制改革。**完善中医药管理工作机制。区卫健局设立中医药管理科室，配备中医药管理专职干部，形成中医药工作组织机构健全、任务明确、责任到人、稳步推进的良好局面，推动全区中医药管理水平不断提升。（牵头单位：区委编办，区人力社保局，区卫生健康局）
- 2. 制定出台促进中医药发展的政策文件。**我区相关部门根据省市有关文件精神制定出台中医药相关政策文件。（牵头单位：区委办、区府办，配合单位：区中医药工作领导小组相关成员单位）
- 3. 争创中医药综合改革先行区。**推进中医药综合改革先行区和重点任务试点单位的申报工作，以点带面，深化“看中医到拱墅”品牌建设。（牵头单位：区府办、区卫生健康局、区中医药工作领导小组，配合单位：区中医药工作领导小组相关成员单位）
- 4. 建立符合中医医院发展规律的体制机制。**坚持公立中医医院公益性的基本定位和以中医为主的办院方向，落实政府对公立中医医院的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续、发挥中医药特色优势的公立中医医院运行机制。加强中医药管理队伍建设，中医医院要明确设置中医药管理部门并配优配足专职管理人员。（牵头单位：区卫生健康局、区委编办，配合单位：区人力社保局）
- 5. 健全中医服务价格动态调整机制。**以临床价值为导向，落实医疗服务价格动态调整机制，充分考虑中医医疗服务特点，探索将功能疗效确切、患者广泛接受、特色优势突出的中医医疗服务项目按国家和省市规定纳入基本医疗保险基金支付和调价范围。（牵头单位：区人力社保局，配合单位：区卫生健康局）
- 6. 探索符合中医药特点的支付方式。**探索符合中医药特点的医保支付方式，积极建议、支持将有疗效优势的中医医疗服务价格项目纳入医保基金支付范围。鼓励

中医医疗机构运用中医技术。积极参与建立中医优势病种医保支付新模式，推动形成有助于基层中医药可持续性发展的多元复合医保支付方式。（牵头单位：区人力社保局，配合单位：区卫生健康局）

3. 健全基层中医药财政投入机制

完善多元化中医药投入机制，逐步加大中医药财政投入。区政府在制定国民经济和社会发展规划时，统筹考虑中医药事业产业发展以及相关资源布局和利用，统筹安排中医药相关经费。引导社会资本发起设立中医药产业投资基金，打造中医药健康服务高地和产学研集聚区。建立有利于发挥中医药特色优势的基层中医药投入机制，逐步加大政府投入，有效落实对中医药投入倾斜政策。加大中医药事业经费投入，中医药事业费占卫生事业费的比例达到 15%以上，设立中医药发展专项资金，由财政予以保障，中医药发展专项资金逐年增长，主要用于中医药重点学科建设、中医药人才培养、传统中医非药物治疗手段扶持以及中医药特色社区卫生服务中心、旗舰中医馆、中医阁建设等项目。探索建立中医预防保健服务的补偿机制，推进中医预防保健服务的提供和使用。试点开展中药药事服务收费。

专栏 2 落实政府对中医药的投入

1. 健全财政中医药投入机制。完善多元化中医药投入机制，逐步加大中医药财政投入。建立有利于发挥中医药特色优势的公立中医医院投入机制，逐步加大政府

投入，有效落实对公立中医医院基本建设、设备购置、重点学科发展、人才培养等方面的扶持政策。建立完善中医医疗机构补偿机制。

2. 逐步加大基层中医药投入。中医药事业费占总卫生投入比例达到15%以上，设立中医药发展专项资金，由财政予以保障，中医药发展专项资金要逐年增长，重点支持基层医疗机构、中医专科及中医药人才队伍建设，使中医诊疗环境、服务设施、人员配备达到规定要求。

（牵头单位：区财政局，配合单位：区卫生健康局）

4. 完善评价机制和行业监管

探索多维度评价中医药事业发展水平，完善中医药综合统计制度，构建区域中医药绩效考核体系。加强行业自律与监管体系建设，促进规范执业，净化中医药市场环境。加强市场监管、卫健、医保的中医药监管队伍建设，建立健全评价体系，结合数字化中医药大脑绘制网络地图，推动中医药医疗机构规范健康可持续发展，为民众就医提供中医药服务导航。加强中医药服务监管，规范中药饮片代煎等业务和“中医养生保健”市场，防止违规“开大方”，坚决取缔非法行医，完善投诉渠道。

专栏3 完善评价和监管举措

1. 建立中医药综合监督管理机制。对中医医疗机构开展质控管理和监督管理，完善全区中医药质控管理体系，探索市场监管、卫健、医保的中医药监管队伍建设；建设区中医药质控中心，制定全中医药质控标准，建立中医药质控管理、中药处方点评等系统。对中医诊疗标准规范、中医护理规范、中药药事管理规范等执行情况加强监督检查。强化依法执业，保障医疗安全。

2. 推进中医药服务规范化标准化建设。充分发挥中医药的特色优势，加快发展中医药健康服务，积极推进中医药健康服务规范和标准化建设，发挥标准规范在发展中医药健康服务中的引领和支撑作用。

（牵头单位：区卫生健康局，配合单位：区市场监管局、区人社局）

（二）优化资源配置，健全中医药服务网络

遵循中医药发展规律，构建融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，提供覆盖全民和全生命周期的中医药服务。

1. 发挥区级中医医院龙头带动作用

加强区中医诊疗中心建设，发挥示范引领作用，依托浙江老年关怀医院、区中医医院，发挥中医药整体医学和健康医学优势，健全中医药服务体系，积极创建区域中医医疗中心。加强中医医院基础设施建设，规范中医科室设置，健全评价和绩效考核制度，强化以中医药服务为主的办院模式和服务功能，建立体现中医药特点的现代医院管理制度。

2. 强化基层中医药服务的网底建设

到 2023 年，所有社区卫生服务中心设置高标准的中医馆，实现社区中医馆设置全覆盖。到 2025 年，社区卫生服务中心中医馆建成 8 家“旗舰中医馆”，100%的社区卫生服务站具备提供中医药服务的条件，推进建设“中医阁”，努力扩大中医药服务可及性，不断完善“15 分钟中医服务圈”，培育一批具有中医特色专科特长的基层医疗机构，以中医优势专科专病临床协作

为纽带，构建“区域+专科专病”点面结合、全专互补的基层中医药服务新模式。

3. 构建城市紧密型中医医联体

辖区内各社区卫生服务中心与市级中医医院构建城市紧密型中医医联体；开展“双循环”合作模式，市级中医院中医专科人才下沉、基层全科人才上挂，市级专科专家带领基层培育特色专科，市区两级联动开展科研学科建设，发挥市级医院“拳头”专科的优势引领及扩大在基层影响力；实践“点对点”名医带徒和师承，完善全-专联合门诊和家庭医生工作室建设，促进精准转诊、有效循环。进一步做好城市医疗服务体系的高效整合，更好地满足群众健康需求。

4. 鼓励社会办中医高质量发展

打造“公民联动、资源共享、合作互补”的新格局。鼓励优质社会办中医医疗机构扎根拱墅，服务拱墅，充分运用区智慧卫监综合监管平台，引导中医药医疗机构规范健康可持续发展。大力支持名老中医开办中医诊所，引导省市级名中医、名家开设特色中医专科（专病）门诊，鼓励社会办中医机构向规模化、品牌化、国际化发展，发展高端中医连锁机构，提供高质量的中医医疗、养生保健等特色服务，以满足辖区群众多层次多样化的中医药服务需求。支持浙江骨伤医院（杭州詹氏中医骨伤医院）等新址建设，民营医院等级申报，以及其它优质

中医药医疗机构建设与发展。争取到 2025 年，全区优质中医医疗机构达到 50 家。

专栏 4 中医医疗机构建设项目

- 1、建设区域中医医疗中心。**努力推动浙江中医药大学附属第二医院（浙江省新华医院）中医药传承创新基地（新华国际医院一期）建设项目，建设以中医为特色的区域医疗中心，推动优质医疗资源扩容下沉。发挥一流中医医院的引领作用，提高中医药传承创新能力。（牵头单位：区卫生健康局）
- 2、强化中医医院能力建设。**以等级医院评审和医联体建设为抓手，推进区域内中医医院整体质量提升。至 2025 年，辖区内拥有 2 家三级甲等中西医结合医院、2 家三级乙等中医专科医院、1 家二级甲等中西医结合医院。（牵头单位：区卫生健康局）
- 3. 社区中医馆品质提升 151 工程。**启动拱墅区社区中医馆 CIS 项目，统一标识、形象，统一服务功能、服务理念、服务模式等，打造拱墅区社区中医馆品牌，建成一批旗舰中医馆。到 2025 年，建成拱墅区中医诊疗中心、5 家社区卫生服务中心“旗舰中医馆”、10 家社区卫生服务站“中医阁”。（牵头单位：区卫健局、区发改经信局，配合单位：区财政局）

（三）发挥特色优势，提升中医药服务能力

1. 推进中医“名医名科”战略

制定拱墅区中医名科建设方案，全力带动中医专业学科团队、学科带头人、学科骨干队伍、基层实用型人才建设。培育新的符合基层群众需求的特色专科，如中医儿科、中医妇科、

中医治未病科、中医皮肤科等。实施“一中心一品牌、一科室一特色”的中医药特色专科发展策略，形成专业覆盖齐全、层次分布合理、服务优势明显、规模效益较好、创新能力较强的基层中医药重点学科和特色专科群体，到 2025 年底，争取有 3-5 个浙江省中医药重点专科，5-10 个市级中医药重点学科或特色专科，创建 10 个不同病种的区域中医医疗中心。

专栏 5 中医药重点学科建设

1、**加强中医重点学科建设。**至 2025 年，培育区级以上中医药（中西医结合）重点学科及区域共建学科、专科（专病）不少于 10 个，市级以上医药卫生科研项目和学科建设方面取得新突破。

2、**加强基层重点学科培育。**按照“一中心一特色，一学科一品牌”及错位发展思路，至 2025 年，区属公立中医（中西医结合）医院至少建成 1 个市级及以上中医药重点学科、专病专科，争取有 3-5 个浙江省中医药重点专科。

3、**加强市-区医疗资源“双循环”合作。**进一步试点探索市-区医疗资源“双循环”合作模式，与杭州市中医院、杭州市红十字会医院等市属中医医院合作建设中医药专科联盟。

4、**院校联合提升科研创新能力。**推进辖区社区卫生服务中心与在杭高校在科学研究、人才培养、医疗服务、学术交流等领域开展多层次多方位合作，推进以教促研，以科研促临床，合作谋发展。

（牵头单位：区卫生健康局，配合单位：区科技局、区财政局）

2. 提升基层中医药诊疗能力

通过中医特色（重点）专科建设、中医医联体双循环模式建设、中医家庭医生签约服务建设等，到 2025 年，全区中医药年服务量突破 300 万人次，中医诊疗人次占总诊疗人次的比例达 35%以上。居民中医药满意度与知晓率 $\geq 90\%$ 。

3. 加快推进中西医结合

整合基层中西医诊治体系，发挥中西医结合诊疗专长，“宜中则中，宜西则西”，打造中西医协同“旗舰”基层医疗卫生机构。将中医全科医学纳入多学科诊疗体系，打造中西医结合全科医生团队，加强基层中西医结合学科（专科）建设，加强中医全科医师规范化培训基层培养基地建设，增加中医药知识技能培训。推动中西医结合诊疗在妇幼保健体系中的特色和作用，探索形成行之有效的中西医结合诊治技术，在全生命周期健康管理中发挥重要的作用。

4. 加强中医药适宜技术推广与应用

依靠区中医药适宜技术推广应用示范基地，遴选和推广应用 30 个以上疗效确切、技术规范、水平先进的中医优势病种，加强与省中、市中、中山医院及新华医院的联动作用，建立拱墅区中医药适宜技术推广应用示范基地，开展基于全生命周期中医药服务包适宜技术知识培训，所有社区卫生服务中心能够提供 6 类 10 项以上中医药适宜技术，100%的社区卫生服务站能够提供 4 类 6 项以上中医药适宜技术。开展中医临床路径试点

和推广工作，制定诊疗规范，发挥诊疗优势，促进开展基层中医优势病种和技术规范研究。

鼓励医疗机构针对心脑血管病、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢病，开展基层中医优势病种梳理和适用于基层中医的技术规范制定研究，开展基层中医临床规范化研究并在辖区内推广应用。各医疗机构要争取与上级医院、医学院校开展联动，获取技术协助和支持，推动相关研究及成果转化。到 2025 年，全区完成推广 20 个中医治疗优势病种、50 项适宜技术，让中医中药更好得普及服务于广大基层群众。

5. 推进家庭医生签约中医药服务

制定拱墅区中医家庭医生工作室建设方案，推进中医药融入家庭医生制度建设，实现中医药在家庭医生团队服务中的全覆盖。加强基层家庭医生签约服务和家庭医生签约服务团队中医能力建设，落实签约团队中医药人员配置，制定推广适合家庭医生使用的中医药服务包，提高中医药签约服务的数量与质量，提供全生命周期的中医药服务。100%家庭医生团队均能提供中医药服务，组建 50 支由中医师担任家庭医生的中医家庭医生团队和 50 个中医家庭医生工作室。制定 20 个基于全生命周期的中医药服务包，包括中医药健康管理服务包、中医治未病服务包、社区常见慢性病服务包等。

6. 加强社区治未病服务建设

在拱墅区治未病健康工程的基础上，依托杭州市社区治未病中心，在各社区卫生服务中心设立治未病科或治未病工作室。在基本公共卫生服务中拓展治未病服务内涵，优先在慢病防控、养老服务、儿童保健、孕产妇保健等领域开展治未病适宜技术的推广。提升基层医疗机构治未病服务能力，组建中医治未病专家团队，指导和培训基层医疗机构中医治未病和现代健康理念融合；组织制定适合当地实际的基层医疗机构治未病技术方案、实施方案和培训方案为群众提供中医治未病服务。针对个体身心健康状态，探索开展针对性、数字化治未病健康管理模式。积极倡导中医药生活化，加强药食两用等养生保健产品推广应用和研发，推广太极拳、五禽戏、八段锦、食疗等中医传统方法，推行体现中医治未病理念的健康生活方式。推动全民健身和全民健康的紧密结合，在有条件的医疗机构中扩大“中医药+体育健身”的“体医融合”试点工作。

7. 探索中医近视防控模式

成功创建全国中医适宜技术防控儿童青少年近视试点单位，积极推动建立浙江省中医近视防控联盟。成立由区政府分管领导牵头的中医药适宜技术防控儿童青少年近视工作领导小组，制定《拱墅区中医药适宜技术防控儿童青少年近视试点实施方案》，建立政府、医疗卫生机构、学校、家庭、学生、社会的中医近视防控五级防控拱墅模式，打造 2+1+10+X 的中医适宜

技术防控儿童青少年近视网络，即建设 2 家儿童青少年近视防控指导中心、建设 1 家中医适宜技术防控儿童青少年近视示范基地、至少 10 家基层医疗机构中医适宜技术防控儿童青少年近视基地、若干家中医适宜技术防控儿童青少年近视试点学校。通过中医药干预和健康教育等多种途径，对儿童青少年近视进行早防早控，促进儿童青少年视力健康整体水平显著提高。

8. 提升基层中医康复能力

强化基层医疗卫生机构中医馆中医康复服务，做大做强小河墅街道社区卫生服务中心（杭州市肢体伤残康复中心）。制定常见病、多发病中医康复技术操作方案，发挥中医康复特色优势，开展亚专科细化的康复教育、康复评定、康复治疗、康复随访等服务。推进各社区卫生服务中心设置中医康复诊室和康复治疗区。到 2025 年，康复患者中接受中医康复技术指导的患者比重达到 70% 以上。

专栏 6 中医药服务能力提升举措

1. 基层中医药服务能力提升行动。到 2025 年，实现社区卫生服务中心全部设置中医馆或中医药综合服务区，均能提供 6 类 10 项以上中医药适宜技术，家庭医生团队全部配备具有中医药服务能力的医生，100% 的家庭医生签约团队能提供中医药技术服务；发挥基层中医适宜技术推广基地和示范基地的作用，推广 50 项中医适宜技术，建设基层医疗卫生机构特色专科、专病不少于 10 个。（牵头单位：区卫生健康局）

2. 城市中医紧密型医联体建设工程。辖区内社区卫生服务中心与市中医院构建城市紧密型中医医联体，开展“双循环”合作模式。实践“点对点”名医带徒和师承，完善全-专联合诊室和家庭医生工作室建设，促进精准转诊、有效循环。（牵头单位：区卫生健康局）

3. 拱墅区治未病健康工程。加强杭州市社区治未病中心提档升级，加强浙江省中医药重点专科治未病科建设，建立具有引领带动作用的区域中医治未病服务拱墅模式。全面加强治未病科室建设，按照《基层医疗机构中医治未病服务指南》的要求，完成14家中心治未病科室建设，配备体质辨识、红外热成像等中医检测设备。制定中医预防保健（治未病）干预方案，在家庭医生签约服务中推广20项中医药治未病服务包。加强社区治未病人员培养，每万人配备1名中医治未病服务人员。（牵头单位：区卫生健康局）

4. 基层中医康复服务能力建设行动。探索建立医院-社区-家庭中医康复服务模式，依托现有资源，建设1个以上区级中医康复中心，使其成为区域中医药康复医疗中心、人才培养中心、技术推广中心、发挥示范引领作用。所有的社区中医馆均能提供中医药康复服务，制定与推广10项基层中医康复服务技术包等，满足基层中医康复的需求。面向基层医疗服务人员开展中医药康复适宜技术培训100人，突出中医康复技术培训，提升基层医疗服务人员中医康复技能和水平。（牵头单位：区卫生健康局）

（四）实施人才工程，搭建中医药人才梯队

1. 加强中医药高层次人才培养

建立完善中医药人才培养机制，创新人才培养模式，建立符合中医特点的人才培养体系；加大财政补助，有计划地实施拱墅区中医药人才培育工程。深化“师带徒”师承教育模式，加强中医药传承，推动国家、省、市名中医传承工作室建设，进一步优化中医药人才梯队。以培育拱墅区中医药学科带头人，省市名中医或基层名中医、运河名中医、运河好医生为目标，推选百姓身边好中医（名中医），建设拱墅区中医药人才队伍。

2. 推进中医学术经验传承工程

加大中医专项经费对中医学术经验传承教育的投入，加强名老中医药专家传承工作室建设，吸引、鼓励名老中医药专家和长期服务基层的中医药专家通过师承模式培养多层次的中医药骨干人才，进一步完善我区中医人才梯队建设。争取到 2025 年新增市级名中医 1-2 名、市级基层名中医 2-3 名，每位市区级名中医 3 年内完成师承带徒 2-3 名；提供每位开展师带徒的名中医工作室不低于 1 万元的补助经费，用于开展科研项目和学术研究。

3. 重视中医药人才的引进和培养

进一步优化人才引进标准，特别是对地市级名中医或副高以上职称人才，逐渐放宽人才招聘绿色通道准入标准和鼓励政

策，引进一批技术精湛的中医药人员，绩效考核向区、市名中医或副高以上职称中医药人才倾斜，收入水平不低于同职称市级医院的水平，让中医药人才留在基层。争取到 2025 年引进 5 名以上中高级职称中医药人才。

4. 推进基层中医药人才培养

制订青年中医药人员成长计划，区级名中医每 3 年应带教 2—3 名青年中医药人员，并对年度考核合格的师承人员所在单位给予适当补助。鼓励中西医人员相互学习。建立中西医结合人才培养的长效机制，鼓励中医人员学习相关专业的西医理论知识和诊疗技术，提高急危重症的救治能力。推进中医类别全科医生培养，社区卫生服务站至少配备 1 名中医类别全科医师、西学中全科医师或能够提供中医药服务的临床类别医师。加强基层西医人员中医药知识和技能培训。对在职在岗以西医药知识为主的全科医生、临床类别医师等基层卫生技术人员加强中医药知识和技能培训，规范和提高其运用中医药诊疗知识、技术方法处理基层常见病和多发病的基本技能。

5. 积极推进中医药人才机制创新

对全区的中医药工作人员进行梳理，建立拱墅区中医药专家库，在拱墅区范围内实行人才的柔性流动，实行中心与中医医师的双向选择，鼓励中医医师利用休息时间在全区的社区中医馆多点执业，在绩效等政策上予以倾斜。

专栏7 中医药人才队伍培育工程

1. **实施名医团队引育工程。**积极引进与培育国家级、省级、市级、区级名中医等中医药高层次人才及团队成员，到2025年，新增市级名中医1-2名、市级基层名中医2-3名，建设区级以上名中医传承工作室不少于10个，选拔推荐和培育省级名中医传承人、优秀中西医结合人才、中医护理优秀人才、中医药"新苗"计划人才等不少于10名。

2. **实施青年岐黄培育工程。**实施优秀中医临床、中医护理、中药制剂、中医全科等人才培育工程，加大医疗机构的中医医师配备，实施中医全科医师规范化培训项目，到2025年，新增中医全科医师（含转岗）30名，培养优秀中医临床和中医护理优才、青年中医骨干跟师培养等不少于10名，培训西学中医医师不少于30名。

3. **中医药人才教育基地建设。**全面加强基层中医药传承教育体系建设。促进师承教育、毕业后教育、继续教育相结合的基层中医药人才培养体系建设，到2025年，建设各级中医传承工作室不少于10个，建设中医全科医师基层培养基地5个，基层常见病多发病中医药适宜技术培训基地2-3个，打造基层中医药人才教育基地。加强区校合作，推动基层中医药学科建设，建设中医全科医学实践教学示范基地。（牵头单位：区卫生健康局，配合单位：区委组织部、区财政局、区人社局）

（五）建设智慧中医，构建中医药数字平台

1. 构建数字化中医药大运河模式

建设大运河智慧中医药服务平台，以支持基于辨证论治的中医智能辅助开方系统（浙江省社区中医馆系统）为支撑，对接区域HIS系统，联通双向转诊平台、互联网诊疗平台，连接

全省、全市中医院、中医馆、名老中医，为中医用户提供专家号源预约、名中医线上复诊开方及送药到家全流程服务的中医中药服务。探索和推广“智慧药房”建设，提供包括中药饮片、配方颗粒、中药煎煮、膏方制作、药品配送、用药咨询等药事服务，实现全处方点评。打造拱墅区中医健康云，构建开发具备中医大数据管理、中医大数据驾驶舱、中医健康体检、中医体质辨识、健康风险评估、健康干预、慢性病管理等功能的信息系统和移动终端，实现中医健康数据的采集、管理、应用和评估。开展“互联网+中医治未病服务”，拓展互联网诊疗内涵，在中医养生保健、健康管理、中医特色康复和健康养老等方面开展网上咨询和指导。

2. 建设社区数字中医馆

以红石板社区卫生服务站为试点，将中医药融入未来社区建设，构建围绕社区全生活链服务需求，以人本化、生态化、数字化为价值导向，将数字化中医有机融入未来健康场景，建立社区数字中医馆，至2025年，建成5家社区数字中医馆。

3. 建设中医药数字化监管平台

建立健全基于中医电子病历书写规范、中药处方书写规范、中医智能治未病管理、中医适宜技术规范、可视化中医大数据监管等功能的中医药质量控制管理系统，推进中医药质控数字化监管。

专栏 8 中医药数字化改革举措

1. **数字化中医药健康服务平台建设。** 开发具备中医大数据管理、中医大数据驾驶舱、中医健康体检、中医体质辨识、健康风险评估、健康干预、慢性病管理等功能的信息管理系统和移动终端，实现中医健康数据的采集、管理、应用和评估。

同时，推广智慧中药房建设，探索开拓针对老年人群的中医益智增能服务。

2. **中医智能辅助诊疗系统推广应用。** 以米市巷街道社区卫生服务中心为牵头单位，其它中心、站点积极推广应用中医智能辅助开方系统，提升基层中医药服务能力。

3. **数字化社区中医馆建设。** 以红石板社区卫生服务站为试点，将中医药融入未来社区建设，将数字化中医有机融入未来健康场景，至 2025 年，建立建成红石板等数字化社区中医馆 5 家。充分发挥数字化社区中医馆的引领带动效应。

4. **数字化中医药监管平台建设。** 建立健全基于中医电子病历书写规范、中药处方书写规范、中医智能治未病管理、中医适宜技术规范、可视化中医大数据监管等功能的中医药质量控制管理系统，推进中医药质控数字化监管。

（牵头单位：区卫健局，配合单位：区财政局、区数据局、区市场监管局）

（六）加快产业升级，打造大运河中药名片

1. 优化中医药产业升级

加强对中医药产业布局的规划引领，做好政策引导，促进企业提升研发能力和产业化能力，提高产品与工艺的技术水平，加快促进现代中药和中药制剂等传统制药的融合，重点培育一批有技术含量的竞争力产品和龙头企业。加强品牌运作与管理，推进传统渠道的转型升级，积极寻找拓展中医药产业链的道路。借助互联网，优化网络供应链，扩大互联网销售规模。

2. 加强中药产业政策扶持

以市场为主体，加强培育引导。通过政策激励，营造产业氛围，吸引更多的民间资本，投身到中药材的加工、经营中。实施中药材生产质量管理规范的激励政策，改善市场竞争环境。

3. 搭建合作共赢经营平台

积极发展紧密有效的专业合作社，组织生产者、经营企业、科研基地等结成利益共享、风险共担、优势互补的合作发展机制。逐步建立订单化种植、规范化生产、集约化经营机制，提高组织化程度，壮大中药材产业链。

专栏9 中医药产业升级

培育中药龙头企业，打造企业合作平台。做好规划布局，促进企业与医疗机构、高校、科研机构等合作，大幅度提升研发能力和产业化能力，进一步培育华东、英特等国内领先的中医药龙头企业，并发挥龙头企业的带动作用。

（牵头单位：区发改经信局，配合单位：区市场监管局、区卫健局）

（七）加强康养建设，拓展中医药康复内涵

1. 推进中医药康复服务建设

提升中医药康复服务能力，推进中医特色的康复专科或医院建设，夯实中医药康复服务基础。所有社区卫生服务中心均可提供中医药康复服务。发挥中医康复特色优势，将治未病中心创造性地与慢病治疗结合，对高血压、糖尿病、高血脂等慢

病患者进行中西医结合康复治疗，加强中医药康复人才队伍建设。支持社会资本进入中医健康养生产业，积极推动中医药融入机构、社区和居家养老的健康养老模式。

2. 开发中医药养生研学产品

鼓励医校研企联合研发中医药养生保健产品，推动经典名方现代化制剂、膏方、养生茶、养生枕等系列治未病产品以及药食两用、文化创意等特色产品的开发应用。建立中医药研学旅游合作机制，新建以大运河中医药相关研学基地和实践基地，集中药材种植观赏、文化体验、科普宣教，多元化拓展新业态产品，让人民群众研学中感受中医药魅力。

专栏 10 中医药康养体系建设

- 1、开展中医药康复服务建设行动。开展中医医院康复能力和康复医院中医科室服务能力建设。培养一批中医康复人才，推广一批疗效明显、操作简便、费用合理的中医康复项目。（牵头单位：区卫生健康局，配合单位：区民政局、区残联）
- 2、创建中医药健康养生特色品牌。整合区域内医疗机构、养生保健产品生产企业等资源。深化中医药文化特色街区桥西直街等建设，重点挖掘和打造一批中医药特色小镇，扩大知名度和影响力。（牵头单位：区卫生健康局，配合单位：市运河集团、区文广旅体局等）

（八）弘扬中医文化，助力中医药品牌建设

1. 打造大运河中医药文化品牌

将运河文化广场纳入“看中医到拱墅”品牌实践基地建设，成为中医药文化传播阵地。将大运河国医馆提升改造，建设成集医疗、康复、养生、保健和中医药文化活态体验于一体的休闲便民式区级国医馆，定期开展名医巡诊、学术沙龙、义诊，中医养生保健知识宣传、《中国公民中医药养生保健素养》讲座等。以大运河国医馆为核心，整合方回春堂拱宸桥馆、金珂堂等中医堂馆的中医药文化旅游资源，整体打造桥西中医药文化旅游特色街区，提供旅游观光、中医文化宣传、中医养生保健、中医疾病防治为一体的综合服务。

2. 加强大运河中医药文化研究

加强相关中医药文化研究，加强大运河名医、名家、名科的学术传承和名术、名方、名药的挖掘保护应用。支持开展数字化、影像化项目记录研究，大力推进更多传统医药项目进入国家、省、市非物质文化遗产名录。积极鼓励各地深入民间挖掘中医古籍和验方，利用现代信息技术对古籍进行加工处理，对古籍原始形态制成图像文件和电子数据进行保存。支持高等院校和科研机构创建高水平的中医药文化人文社科研究基地，开展中医药文化保护传承研究。

3. 促进中医药文化普及推广

推进中医药文化进社会、校园、家庭，加强中医药文化宣传基地建设，促进中医药文化和知识的普及，提高各方面对中医药文化的认识，增强文化自信。依托基层医疗卫生机构建立中医药文化宣传点，探索建设一批中医药科普基地，完善中医药文化宣传科普网络，采用讲堂、论坛等传统形式及微博、微信、短视频等新媒体形式，提升中医药科学知识普及度。

4. 推动中医药文化交流合作

依托拱墅区特有历史文化，打好“大运河中医药”等特色名片。定期组织策划中医药文化节活动，组织编纂拱墅区中医药史和文化宣传片等，扩大“大运河”中医药文化的影响力。立足我区中医药优势和特色，积极组建大运河中医药发展联盟。将中医药文化体验作为“一带一路”国际化和亚运会配套活动的重要内容，有效促进中医药文化国际传播，擦亮大运河中医药这张亮丽的中华文化名片。

专栏 11 大运河中医药文化品牌建设

1、桥西中医药文化旅游特色街区提档升级。提升打造桥西中医药文化旅游特色街区，提供旅游观光、中医文化宣传、中医养生保健、中医疾病防治为一体的综合服务，重点提升改造大运河国医馆，建设成集医疗、康复、养生、保健和中医药文化活态体验于一体的休闲便民式国医馆，拱墅区中医药文化宣传的集中对外展示窗口。（牵头单位：区卫健局，配合单位：区文广旅体局）

2、举办大运河中医药文化节活动。定期组织举办大运河中医药文化节活动，扩大

“看中医到拱墅”品牌影响力。依托亚运会等重大国际赛事等窗口，扩大运河中医药文化的国际传播力。（牵头单位：区委宣传部、区文广旅体局、区亚运办，配合单位：区卫健局）

五、保障措施

（一）健全管理体制，加强组织实施

区政府要建立健全中医药部门联席会议制度，定期研究协调解决中医药工作中的困难和问题，充分发挥合力推进中医药发展。各有关部门要提高政治站位，切实加强组织领导，强化规划刚性引领作用。要将中医药规划各项目标任务纳入本部门工作总体安排。根据各项指标要求，制定具体方案，认真抓好落实，实行规划年度监督、中期评估和终期检查制度，定期对规划实施进度和实施效果开展评估，确保规划提出的各项目标任务落细落地见效。

（二）完善政策措施，加强行业监管

各部门要结合工作职责和拱墅实际，制定出台相关中医药政策措施，有效落实中医药补助政策，落实对公立中医医院投入倾斜政策，统筹安排并逐步加大中医药财政投入，加强对中医药事业发展的支持。要加强土地供应保障，在编制国土空间规划时，统筹考虑中医药机构布局优化和资源配置，优先保障重大项目建设用地需求。鼓励社会资本参与中医药发展。建立健全中医药监管机制，依法严厉打击非法行医和虚假宣传中药、

保健食品、医疗机构等违法违规行为。加强行业组织建设，发挥行业组织在行业咨询、标准制定、行业自律、人才培养和第三方评价等方面的重要作用。

（三）加强文化宣传，营造浓厚氛围

加大中医药宣传力度，大力宣传我市中医药传承创新发展工作，推进医疗机构中医药文化和清廉医院建设，倡导大医精诚精神。支持和鼓励利用广播、电视、报刊及公众号、短视频等新媒体开展中医药文化宣传和养生知识普及活动。持续开展“中医中药中国行”活动，让更多的群众有机会感受中医、了解中医、认识中医。各类媒体要坚持正确舆论导向，积极营造“信中医、爱中医、用中医”的浓厚氛围。

附件 2

区级有关单位名单

区委组织部、区委宣传部、区委编办、区发改经信局、区教育局、区科技局、区公安分局、区民政局、区财政局、区人力社保局、区文广旅体局、区卫生健康局、区市场监管局、区数据局、区亚保办、区总工会、团区委、区妇联、区残联

抄送： 杭州市卫生健康委员会、区委办公室、区政府办公室。

杭州市拱墅区卫生健康局办公室

2022年10月31日印发
