

平阳县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

平阳县人民政府

二〇二一年三月

目 录

第一章 开启现代化建设新征程	1
第一节 发展回顾.....	1
第二节 发展环境.....	7
第三节 指导思想.....	8
第四节 奋斗目标.....	9
第五节 战略重点.....	14
第二章 打造鳌江流域中心城市	16
第一节 推进国土空间治理现代化.....	16
第二节 构建县域空间发展新格局.....	17
第三节 提升中心城市辐射带动能力.....	19
第三章 构建高质量现代产业体系	26
第一节 全力打造千亿工业强县.....	26
第二节 加快现代服务业高质量发展.....	28
第三节 全面构建现代化产业平台体系.....	30
第四章 建设高水平创新强县	32
第一节 加快创新平台建设.....	32
第二节 提升科技创新能力.....	33
第三节 优化科技创新生态.....	35
第五章 推进农业农村现代化	38
第一节 构建乡村产业高质量发展体系.....	38
第二节 深化美丽乡村创建.....	39

第三节	大力推动城乡融合改革.....	41
第六章	高水平建设美丽平阳.....	43
第一节	加强生态环境保护.....	43
第二节	深化环境综合治理.....	44
第三节	全面构建绿色发展体系.....	46
第四节	完善生态文明制度体系.....	47
第七章	全面深化改革开放.....	49
第一节	推动区域协同发展.....	49
第二节	提升开放型经济发展水平.....	50
第三节	全面深化各领域改革.....	51
第四节	推进全面数字化转型.....	55
第八章	建设现代化基础设施体系.....	57
第一节	打造温州南部交通枢纽中心.....	57
第二节	加强能源水利设施建设.....	59
第三节	推进市政公用设施建设.....	61
第四节	加快新型基础设施建设.....	62
第九章	加快推动文化大发展大繁荣.....	64
第一节	全面提高社会文明程度.....	64
第二节	全面提升公共文化服务水平.....	65
第三节	推动文化和旅游融合发展.....	67
第十章	全面提升社会事业发展水平.....	70
第一节	全面推进教育现代化建设.....	70
第二节	深化健康平阳建设.....	72
第三节	实现高水平的就业与增收.....	74

第四节 健全更高标准的社会保障体系.....	76
第五节 大力发展养老服务事业.....	78
第六节 全面促进人口均衡发展.....	79
第十一章 建设更高水平的平安平阳.....	82
第一节 坚决捍卫政治安全.....	82
第二节 防范化解安全风险隐患.....	82
第三节 加强和创新社会治理.....	84
第十二章 深化法治平阳和清廉平阳建设.....	87
第一节 深入推进社会主义政治建设.....	87
第二节 全面深化法治平阳建设.....	87
第三节 推动建设更高水平的清廉平阳.....	90
第十三章 强化规划实施保障.....	92
第一节 坚持党的领导核心作用.....	92
第二节 发挥发展规划的战略导向作用.....	92
第三节 健全实施和评估机制.....	93
第四节 强化“六重”支撑.....	93

附件:

1. 平阳县“十四五”规划纲要“六重”清单
2. 县域空间结构示意图
3. 平阳经济开发区“一核三区”示意图
4. 综合交通示意图

平阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期，是平阳县高水平全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是平阳建设温州大都市区副中心的关键时期。本纲要根据《中共平阳县委关于制定平阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是全县人民的共同愿景，是政府全面正确履行职责的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考。

第一章 开启现代化建设新征程

第一节 发展回顾

“十三五”时期，面对百年未有之大变局，面对不断加大的经济下行压力，面对突如其来的新冠肺炎疫情，县委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央和省、市决策部署，锚定建设温州大都市区副中心战略目标，紧紧围绕强化“三区两中心”战略支撑，打出了工业强县、重点项目建设、城中村改造、基础设施提升、红色领航等系列组合拳，开辟了经济社会高质量发展的新局面。“十三五”规划

确定的主要指标总体顺利完成，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为“十四五”开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

综合实力持续增强。2020年全县实现地区生产总值534.5亿元，“十三五”年均增长7.6%，经济总量从全市排名第7上升到第5，增速高于全国、全省、全市平均水平；预计人均地区生产总值达到65183元，年均增长7.2%；一般公共预算收入36.49亿元，年均增长8.9%；社会消费品零售总额233.2亿元，年均增长8.5%；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达52739元、26736元，年均分别增长7.8%、9%。

产业结构不断优化。深入实施“工业强县”“服务业兴县”两大战略，加快推进产业转型升级，经济发展新动能明显增强。全力打造“五大百亿”产业集群，工业总量跃居全市第四，2020年规上工业总产值达414.53亿元，“十三五”年均增长10.2%。平阳宠物小镇、高端印包装备智造小镇获省级“双优秀”，动力小镇入选省级创建类特色小镇，开发区平台改革经验代表温州全省交流，成功获批中国塑包绿色智造产业基地。入围全国创新百强县，成功举办世界青年科学家（温州）峰会系列活动，数字经济产业、高新技术产业、战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重分别达11%、57%、24%。入选全国县域旅游综合实力百强县、省级文化和旅游消费试点城市，创成省级全域旅

游示范县，获评省级 4A 级景区城，连续 5 年获全国电子商务百佳县示范县，以全省总分第一入选全国电子商务进农村示范县。2020 年全县实现服务业增加值 266.2 亿元，“十三五”年均增长 8.6%；实现网络零售额 212.5 亿元，年均增长 28.9%。

城乡建设加快推进。大力推进新型城镇化和城乡发展一体化，城乡统筹发展格局基本形成。乡镇行政区划调整顺利完成，城镇规划区基本实现控规全覆盖。昆鳌一体化加速实施，“一轴一带四片”城市框架全面拉开，昆阳城东新区、鳌江滨江商务区、北港新城等重点片区加快建设，城市功能不断完善。城市更新全面提速，“大拆大整”“大建大美”取得明显实效，中心城区城中村改造基本完成，西塘社区入选省第二批未来社区试点，小城镇环境综合整治全域达标。新型城镇化有序推进，常住人口城市化率达 59%左右。开展省新时代美丽乡村示范县创建，推进乡村振兴示范带建设，建成乡村振兴跨区域精品带 1 条、乡村振兴示范带 10 条，创成全国少数民族特色村寨 4 个、美丽乡村风景线 9 条、省级美丽乡村特色乡镇 6 个、省级美丽乡村特色精品村 19 个，获评全省实施乡村振兴战略优秀单位。

生态环境明显改善。污染防治攻坚战取得明显成效，主要污染物排放削减率完成“十三五”规划目标。空气质量持续走在全市前列，获评第一批浙江省清新空气示范区，细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度 22 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，空气质量优良率 98.1%。10 个

市控以上地表水监测站位均达到Ⅳ类及以上水质，入选全省水生态治理示范试点县，两夺全省“五水共治”最高荣誉“大禹鼎”。全力实施清废行动，全面启动“无废城市”创建工作。成功入选中国最美县域。

改革开放全面深化。“最多跑一次”改革向纵深推进，新时代“两个健康”先行区加快创建，营商环境持续优化，民营经济创新创业新动能不断形成，位列全国投资潜力百强县30强、全市第一。推进重点领域改革，建立健全金融业支持地方经济发展考核体系和政策体系，全面推行“亩均论英雄”改革和标准地制度，建成全省首个民营企业法治护航基地、全市首家民营企业法律事务体检中心，创新打造“揭榜挂帅”全球引才机制，全国首推“全球引才险”套餐。政务服务效率进一步提升，3146项政务服务事项实现“网上办”。区域合作进一步加强，主动融入长三角一体化发展和温州大都市区建设，建成平阳首个人才飞地——平阳国际创新中心（上海），东西部扶贫协作和山海协作工程取得明显成效。

民生福祉稳步提升。持续加大社会民生投入，加快实施民生实项目，交通、水利、环保等基础设施取得历史性突破，水患治理能力全面提升，实现公办幼儿园、农村安全饮用水、省级卫生乡镇、乡镇养老服务中心、城乡公交一体化等“五大民生全覆盖”，群众满意度、获得感不断增强。社会保障体系

持续完善，2020年城镇新增就业人口1.20万人，城镇登记失业率1.71%，户籍人口基本医疗保险参保率达99%以上，基本养老保险参保率达98.85%。基本公共服务均等化提质扩面，义务教育标准化学校创建率达98.97%，高考一段上线率连续15年位居温州市各县（市、区）第一，通过省教育基本现代化县创建验收。疫情防控全省率先突围，县级三大医院全面迁扩建，创成国家卫生县城，每千人口执业（助理）医师数达3.28人。“平安平阳”建设深入推进，“南鹿法治小岛”获评省法治政府“最佳实践”案例，创成省级食品安全示范县，实现省级平安县“十五连创”，夺得全省首批“一星平安金鼎”。

平阳县“十三五”规划指标完成情况

类别	序号	指标名称	单位	十三五纲要目标		2020年实绩	五年年均增长(%)
				2020年目标值	年均增长(%)		
经济实力	1	生产总值	亿元	503	8以上	534.5	7.6
	2	人均生产总值	元	55507	7.5	65183*	7.2*
	3	公共财政预算收入	亿元	37.8	8	36.49	8.9
	4	固定资产投资	亿元	545（五年累计2270）	10	223.3	11.2
	5	社会消费品零售总额	亿元	273	12	233.2	8.5
	6	外贸进出口总额	亿美元	10.4	5	14.11	11.60
		其中，出口总额	亿美元	9.46	5	13.70	13.05
创新转型	7	服务业增加值比重	%	55	-	52	-
	8	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	42	-	57	-
	9	研究与试验发展经费支出相当于生产总值比重	%	2.2	-	1.53*	-
	10	高新技术企业数	家	90	-	156	-
	11	规模工业新产品产值率	%	25	-	35	-
	12	发明专利授权量	件	210	35	163	28
	13	全员劳动生产率	万元/人	11	-	11.9	9.2
	14	城市化水平	%	61	-	59	-
	15	互联网城域出口带宽	Gbps	1T以上	-	2580	-

类别	序号	指标名称	单位	十三五纲要目标		2020年 实绩	五年年 均增长 (%)
				2020年 目标值	年均增 长(%)		
社会民生	16	城镇常住居民人均可支配收入	元	53463	8	52739	7.8
	17	农村常住居民人均可支配收入	元	26729	9	26736	9
	18	每千人口执业（助理）医师数	人	3	-	3.28	-
	19	义务教育标准化学校创建率	%	85	-	98.97	-
	20	城镇新增就业人口	万人	0.83	-	1.20	-
	21	城镇登记失业率	%	≤4	-	1.71	-
	22	基本养老保险参保人数	万人	55.7	-	57.76	-
	23	基本医疗保险参保人数	万人	81.5	-	82	-
	24	养老机构床位数	张	8000	-	8000	-
资源环境	25	万元GDP综合能耗	%	完成上级下达任务		-2.7*	-
	26	万元GDP用水量	立方米	完成上级下达任务		28.4	-
	27	万元GDP二氧化碳排放量	%	完成上级下达任务		-3.89*	-
	28	化学需氧量削减率	%	完成上级下达任务		3.28*	-
		二氧化硫削减率	%	完成上级下达任务		2*	-
		氨氮削减率	%	完成上级下达任务		0.5*	-
		氮氧化物削减率	%	完成上级下达任务		0.8*	-
	29	PM2.5平均浓度	微克/立方米	34.2	-	22	-
	30	森林覆盖率	%	56.9	-	54.7	-
		森林蓄积量	万立方米	270	-	258.5	-
31	城镇人均公共绿地面积	平方米	15.9	-	12.16	-	

注：带“*”指标数据为预计数。

在取得成绩的同时，我们也必须清醒地认识到平阳经济社会发展中还存在一些困难和问题，主要表现在以下几个方面：一是城乡统筹建设需要进一步提升，中心城市首位度和综合能级不高，城乡之间、东西部之间发展依然不平衡不充分；二是新旧动能转换需要进一步提速，科技创新投入相对不足，新动能支撑作用有待加强；三是要素保障能力需要进一步增强，空间开发潜力相对不足，高端要素集聚能力偏弱；四是优质公

共服务供给需要进一步完善，教育、医疗、养老等优质公共服务相对不足，城市精细化管理水平有待提高；五是改革开放力度需要进一步加大，适应全球经贸新格局竞争的能力不够强，参与区域协同发展的水平还不高，重点领域改革有待进一步突破。

第二节 发展环境

从国际环境看，世界百年未有之大变局进入加速演变期。新一轮科技革命与产业变革深入发展，“万物互联”的数字化时代到来，孕育着产业链创新链价值链重塑的重大机遇。国际环境不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情还在境外大流行，全球经济陷入长期深度衰退之中，中美关系严重倒退还未出现转机。

从国内环境看，我国已转向高质量发展阶段，经济持续向好的总体态势不会改变，但发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，特别是经济运行还存在着不少深层次矛盾；新一轮城市洗牌和分化进一步加剧，高端要素向头部城市集聚的态势日趋明显。

从区域环境看，长三角区域一体化上升为国家战略，长江经济带发展战略深入实施，浙江省深入推进“一带一路”枢纽建设和大湾区大花园大通道大都市区建设，努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，争创社会主

义现代化先行省。温州市全力打造综合实力和竞争力显著增强的全省第三极，全力建好具有鲜明温州特质的长三角南大门，奋力续写新时代温州创新史，争创社会主义现代化先行市。

“十四五”时期，平阳将迎来重要的战略机遇期。我们要重点把握六大机遇：一是抢抓长三角一体化发展机遇，开展更高层次的开放合作，积极承接产业转移，促进高端要素集聚；二是抢抓温州大都市区建设机遇，积极提高中心城市首位度，增强辐射带动温州南部区域协同发展的能力；三是抢抓交通强国战略深入实施机遇，全面打造温州南部交通枢纽，积极发展枢纽经济；四是抢抓全球产业链重构机遇，以数字化赋能产业高质量发展，全力打造标志性产业链群；五是抢抓经济社会发展全面绿色转型机遇，拓宽“两山”转化通道，促进生态产品价值高效转化；六是抢抓国家治理体系和治理能力现代化建设机遇，不断健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，促进人的全面发展和社会全面进步。

第三节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理

念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，主动服务和融入温州“续写创新史、争创先行市”，深入实施“工业强县”“服务业兴县”战略，聚力打造温州南部时尚智造集聚区、温州南部文化引领示范区、温州平安建设标杆地区、温州南部交通枢纽中心和鳌江流域现代服务业中心，全面建设温州大都市区副中心。

第四节 奋斗目标

平阳“十四五”发展总体目标是：聚力打造“三区两中心”，全面建设温州大都市区副中心。到2025年，县域经济竞争力明显增强，成为全国综合实力百强县；规上工业总产值突破1000亿元，建成“千亿工业强县”；建成“常住人口超百万”的鳌江流域中心城市；建设高水平创新强县，成为温州南部重要的科技成果策源地和高新技术产业高地；扎实推进共同富裕，加快打造人民幸福的美好家园。具体目标是：

——综合实力显著跃升。在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康较快发展，创成一批“重要窗口”标志性成果，综合实力和竞争力进一步增强。到2025年，力争全县地区生产

总值达 767 亿元，年均增长 7.5%；人均生产总值 90000 元，年均增长 6.5%；一般公共预算收入 53.6 亿元，年均增长 8%，成为全国综合实力百强县。

——**城市能级显著跃升**。中心城区核心辐射带动作用更加明显，城市框架不断拉开，功能不断完善，首位度不断提升，人居环境不断改善，城镇化质量明显提升，城乡区域发展协调性进一步增强。到 2025 年，常住人口城镇化率达 65%，成为常住人口超百万的鳌江流域中心城市。

——**产业实力显著跃升**。产业结构不断优化，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升，现代产业体系加快构建，培育形成一批引领发展潮流、代表未来方向的标志性产业集群。到 2025 年，成为规上工业产值超千亿强县，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达 40%以上。

——**创新活力显著跃升**。创新能力显著增强，创新创业生态系统加快构建，重点领域改革全面突破、全面见效，数字化变革全面推进、全面深化，营商环境市场化、法治化、便利化水平显著提升。到 2025 年，全社会 R&D 经费占比达到 2.5%左右，基本建成高水平创新强县。

——**生态环境显著跃升**。国土空间开发保护格局得到持续优化，生态环境质量持续改善，绿色产业加快发展，资源利用效率全面提高，“绿水青山就是金山银山”转化通道进一步拓

宽，生态环境承载能力持续提升。到 2025 年，单位 GDP 综合能耗持续降低，PM2.5 平均浓度稳定达标。

——民生福祉显著跃升。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长保持同步，城乡居民收入倍差持续缩小，优质均衡的公共服务体系加快构建，“学在平阳”品牌全面打响，“健康平阳”基本建成，社会保障和养老服务体系更加完善，群众获得感、幸福感、安全感持续增强。到 2025 年，城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长 7.5%和 8.5%。

——治理水平显著跃升。党建统领的自治、法治、德治、智治融合基层治理体系基本形成，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，各领域法治化水平全面提升，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，平安建设走在全省前列，共建共治共享的社会治理格局基本形成，社会持续保持和谐稳定的良好局面。

平阳县“十四五”规划经济社会发展主要指标表

一级指标	序号	二级指标	计量单位	2020 年实绩	2025 年目标	年均增长 [累计提高]	指标属性
城市能级	1	地区生产总值	亿元	534.5	767	7.5	预期性
	2	人均生产总值	万元	6.52*	9	6.5	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	59	65	[6]	预期性
	4	一般公共预算收入	亿元	36.49	53.6	8	预期性
	5	固定资产投资	亿元	223.3	343	9	预期性
	6	社会消费品零售总额	亿元	233.2	358.8	9	预期性
	7	出口总额	亿元	95.14	153	10	预期性

一级指标	序号	二级指标	计量单位	2020年实绩	2025年目标	年均增长 [累计提高]	指标属性	
经济发展	8	战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	%	24	40	[16]	预期性	
	9	数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	5	10	[5]	预期性	
	10	实际利用外资	亿美元	1.0326	5年累计2亿美元	-	预期性	
	11	亿元GDP生产安全事故死亡率	%	1.509	1.1	-	约束性	
	12	全员劳动生产率	万元/人	11.9	15	[3.1]	预期性	
创新活力	13	“掌上办事”政务服务事项覆盖率	%	96.66	99.21	[2.55]	预期性	
	14	R&D经费支出占GDP比重	%	1.53*	2.50	[0.97]	预期性	
	15	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	57	60	[3]	预期性	
	16	每万人发明专利拥有量	件	9.30	18.12	[8.82]	预期性	
	17	新引育人才数	万人	-	-	[10]	预期性	
生态环境	18	单位GDP能耗降低	%	2.7*	市下目标	-	约束性	
	19	单位GDP二氧化碳排放降低	%	3.89*	市下目标	-	约束性	
	20	单位GDP用水量	立方米	28.4	市下目标	-	约束性	
	21	市控断面达到或优于Ⅲ类水体比例	%	80	≥90	-	约束性	
	22	空气质量	空气质量优良天数比率	%	98.1	≥95	-	约束性
			细颗粒物(PM2.5)平均浓度	微克/立方米	22	≤25	-	约束性
	23	森林覆盖率	%	54.7	54.8	[0.1]	预期性	
24	人均公园绿地面积	平方米	11.7	≥11.7	-	约束性		
人民幸福	25	粮食综合生产能力	亿斤	2.054	2.249	[0.195]	预期性	
	26	居民收入	全体居民人均可支配收入	元	41730	61315	8	预期性
			城镇居民人均可支配收入	元	52739	75713	7.5	预期性
			农村居民人均可支配收入	元	26736	40201	8.5	预期性
	27	城镇新增就业人数	万人	1.20	1.39	3	预期性	
	28	基本养老保险参保率	%	98.85	≥98	-	预期性	
	29	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.3	12	[1.7]	预期性	
	30	人均预期寿命	岁	79.87	81.12	[1.25]	预期性	
	31	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	1.5	3.5	[2.0]	预期性	
	32	儿童青少年总体近视率降低	%	-	-	[2.39]	预期性	
	33	每千人口拥有执业(助理)医师数	人	3.28	3.65	[0.37]	约束性	
34	每千人口拥有医疗机构床位数	张	4.78	5.5	[0.72]	预期性		
35	人均体育场地面积	平方米	2.7	2.85	[0.15]	预期性		

注：带“*”指标数据为预计数。

根据第二个百年奋斗目标的阶段安排，要在全面完成“十四五”发展目标的基础上，继续朝着现代化第一阶段的远景目标奋进。到2035年，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的战略部署在平阳全面落实并充分体现，平阳建设成为温州大都市区副中心，基本实现高水平社会主义现代化。全面现代化的综合发展体系基本构建，经济社会各领域体制机制更加完善，经济高质量发展迈上新台阶，人均生产总值达到发达经济体水平，地区生产总值、人均生产总值分别突破1500亿元、14.5万元，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，常住人口城镇化率达到75%；创新实力大幅跃升，建成高水平创新强县、人才强县；基本实现县域治理现代化，高水平建成整体智治体系和现代政府，“平安平阳”“法治平阳”建设达到更高水平，社会充满活力又和谐有序；文化软实力和竞争力显著增强，国民素质和社会文明达到新高度；城乡居民生活水平大幅提高，居民人均可支配收入超过10万元，高水平公共服务体系更加完备，全县人民共同富裕迈出更加坚实步伐；生态文明理念更加深入人心，城乡生态环境水平全省一流，基本实现人与自然和谐共生的现代化；党的全面领导高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，“清廉平阳”全面建成，政治生态更加风清气正。

第五节 战略重点

按照“十四五”发展的总体要求，今后五年应重点把握五个关键发力点。

——大交通带动。充分发挥交通引领作用，坚持陆、海、空三位一体，依托高铁、高速、港口等交通基础设施建设，加快实现对外交通互联互通、多向辐射，对内交通无缝衔接、效能提升，增强温州南部交通枢纽中心的区域辐射力和带动力。

——大城区引领。以提升城市能级和生活品质为导向，坚持产城人融合，全方位融入温州都市区发展，进一步拉开中心城市框架，积极推进环古盘山组团式生态滨海城市建设，加快推进昆鳌一体化，深化城市有机更新，推进城市新区建设，不断提高城市发展能级。

——大集群构建。抢抓长三角一体化发展、全省大湾区大花园大通道大都市区建设等战略机遇，深入实施创新首位战略，打好新旧动能转换组合拳，全面推进数字产业化、产业数字化，加快提升产业基础高级化和产业链现代化水平，培育形成一批先进制造业集群和标志性产业链。

——大生态转化。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，积极探索生态价值转化为经济价值的方法和途径，建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，充分发

挥平阳丰富的生态人文资源，做好农旅融合、文旅融合文章，大力发展生态农业、健康养生、文化旅游等绿色产业。

——大市场拓展。积极实施扩大内需战略，深入挖掘县乡消费潜力，畅通内外循环通道，加快探索构建新发展格局。建设高效现代流通体系，推动商贸服务业线上线下融合发展。进一步巩固传统优势市场，积极拓展 RCEP、“一带一路”沿线新兴市场。

第二章 打造鳌江流域中心城市

围绕温州大都市区副中心建设，加快推进昆鳌一体化，推动环古盘山区域协同发展，形成“环山、拥江、面海”的城市空间布局，提升中心城市首位度和城市品质，打造更具区域竞争力与影响力的鳌江流域中心城市。

第一节 推进国土空间治理现代化

高质量编制《平阳县国土空间总体规划（2020-2035）》，科学谋划城镇、农业、生态、海域空间。以资源环境承载力和国土空间开发适应性评价为基础，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界以及各类海域保护线，强化底线约束。

城镇空间方面。在优先考虑生态保护红线、基本农田保护需求的基础上，合理挖掘城镇空间发展潜力，进一步集中集约发展，重点保障开发边界内重点区块用地空间；推动城市有机更新，不断提升城市品质。

农业空间方面。鼓励实施整合归并、提质改造等土地综合整治手段，提升耕地质量，构建集中连片、质量更优的生产格局；推动农田复合化、生态化、景观化利用，加强一般农地的基础设施配套建设，保障农产品持续高产稳产；合理调整村庄空间布局，完善基础设施和公共服务体系，引导农村人口向镇

区、中心村集聚。

生态空间方面。统筹全域耕地、森林、河流、湖泊、湿地、自然保护区及核心景区等各类自然资源的保护与利用，确定自然资源保护底线和利用上线，加强江河湖海水系自然岸线保护恢复，深入开展小流域综合治理，推进水体治理和土壤修复，实施交通廊道、景观廊道、防护林等绿化美化，不断改善生态环境和生态质量。

海域空间方面。落实海洋强国战略要求，积极融入全市海岸综合发展带、海岛保护利用带、海洋生态涵养带等上位规划，重点保障养殖用海、资源保护用海、锚地用海等用海空间，在保障农渔业生产基本功能前提下，开展滨海旅游、涉海娱乐、休闲渔业等活动。实施岸线“保护优先”战略，将海岸线划分为严格保护岸线、限制开发岸线和优化利用岸线，确保陆域和海域空间开发活动与海岸线功能相适应。

第二节 构建县域空间发展新格局

坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，以提高城市能级、集聚特色功能、统筹城乡发展、提升形象品质为导向，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的“一主一副一带三区”县域整体发展格局。

加快建设“一主一副”。昆鳌主中心要加快昆阳城东新区、

鳌江滨江商务区等重点区块建设，构建快速交通网络，推进万全、海西等城镇协同发展。水头副中心要加快北港新城建设，完善内外交通网络和公共服务功能，强化对周边乡镇的辐射带动作用。

着力打造“一带三区”。“一带”即沿江城市发展带，推进鳌江、萧江、麻步、水头等鳌江流域城镇拥江发展，引导现代服务业集中集聚，打造具有瓯南特色的鳌江北岸景观风貌带，实现城市建设、都市经济、山水生态有机融合。“三区”即滨海城市发展区、绿色经济发展区、蓝色经济发展区。培育滨海城市发展区，以昆鳌一体化为核心，向东向北联动万全、海西，拓展产业发展空间，积极创建省级高新技术产业园区，大力发展战略性新兴产业，促进产业创新、公共服务、城市生活等功能融合，打造接轨温州大都市区桥头堡；向西带动萧江、麻步，加快完善城市功能，大力发展现代服务业，加快推进传统产业转型升级，打造鳌江流域一体化发展先行区。培育绿色经济发展区，结合美丽城镇、美丽乡村建设，做精做优以水头为核心的县域副中心，做特做美山门、顺溪、南雁、凤卧、怀溪、闹村、青街等乡镇，强化西部乡镇协同发展，有效串联整合绿色生态、红色文化、畚乡民俗、特色农业等资源，大力发展生态休闲产业，打造温州西部生态休闲产业带的重要绿色增长极。培育蓝色经济发展区，统筹推进南麂列岛、西湾等重点区域保

护与开发，加快形成陆海联动、协同高效的基础设施网络，发挥海洋海岛资源优势，大力发展海洋旅游、现代渔业、海洋能源等海洋新兴产业，加快建设海洋经济发展示范区。

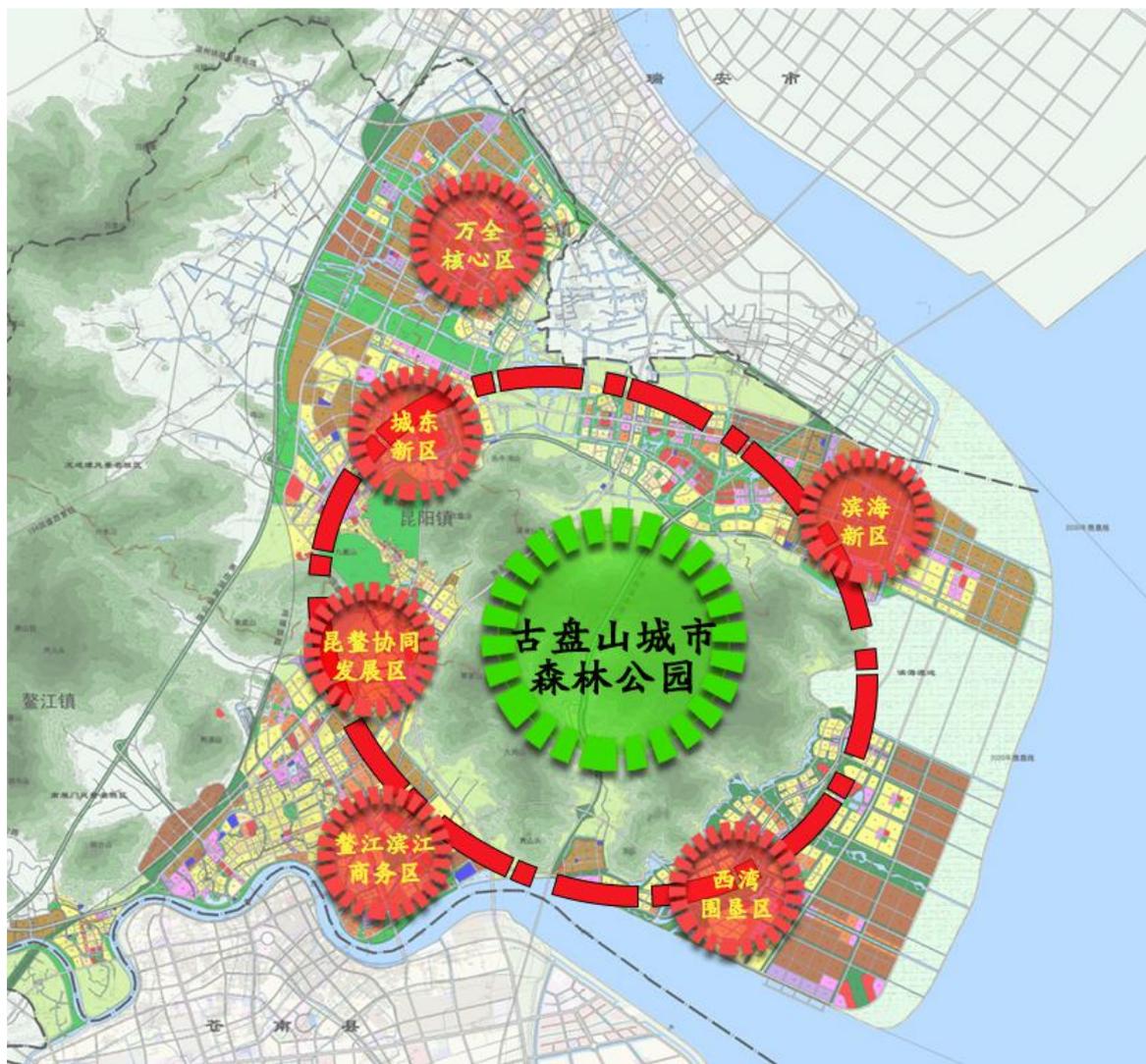


县域空间结构示意图

第三节 提升中心城市辐射带动能力

打造环古盘山组团式生态滨海城市。围绕古盘山城市绿心，拉开城市框架，打通交通环线，提升昆鳌主中心集聚辐射能力，重点建设城东新区、昆鳌协同发展区、滨江商务区、西湾围垦区、滨海新区、万全核心区，构建“一心一环六区”空间格局，打造环古盘山组团式生态滨海城市。着力实践生态、人文、智慧融合的未来城市建设模式，强化城市功能提升，推进标志性城市单元建设、老旧小区改造和工业园区整合提升。全面优化区域交通网络，构建串联万鳌公路、228国道、滨江大道、沿海

公路、昆宋公路的环古盘山快速交通环线。积极探索环古盘山区域协同发展体制机制，加快推进规划共绘、产业共兴、生态共育、设施共建、服务共享、社会共治，着力提升环古盘山区域协同发展水平。



“一心一环六区”空间格局示意图

专栏：环古盘山重点建设区块

城东新区。以行政文化为核心，以区域性公共服务和商务办公为重点，大力发展文化娱乐、商业金融等功能，不断完善公共配套设施，打造行政文化中心、创新创业之城、生态宜居之地。

昆鳌协同发展区。依托未来社区建设和文教卫等公共服务资源，加快建设互联互通基础设施体系，推动新型基础设施和智慧应用超前布局，培育“四新”经济创新生态，打造集文旅、康养、时尚创意、总部经济、数字生活服务等功能于一体的生态智慧示范区。

滨江商务区。依托古鳌头产城融合项目和沿江生态景观资源，大力发展金融商务、总部经济、商务办公、休闲娱乐、生态居住等功能，抢占现代服务业制高点，打造鳌江流域最美城市天际线和城市活力区。

西湾围垦区。依托区域生态环境优势，大力发展休闲娱乐、高端住宅、商务会展等功能，打造集人居、商务、休闲于一体的高端滨海生态品质区。

滨海新区。重点培育战略性新兴产业、高新技术产业，打造以智能制造与科技创新为特色的产业集聚标杆区和产城融合示范区。

万全核心区。依托高端印包装备智造小镇等平台优势，大力发展高端装备制造、商务办公、科技研发等功能，打造平阳新旧动能转换示范区。

加快推进昆鳌一体化。以昆鳌大道、车站大道、滨江大道为发展轴线，加快推进城东新区、滨江商务区等重点片区建设，着力打造城东新区核心区和鳌江古鳌头金融商务中心，实施一批总部楼宇、城市阳台、中央绿轴、文化街区等标志性项目，进一步完善现代商贸、商务办公、交通枢纽、公共服务、生态

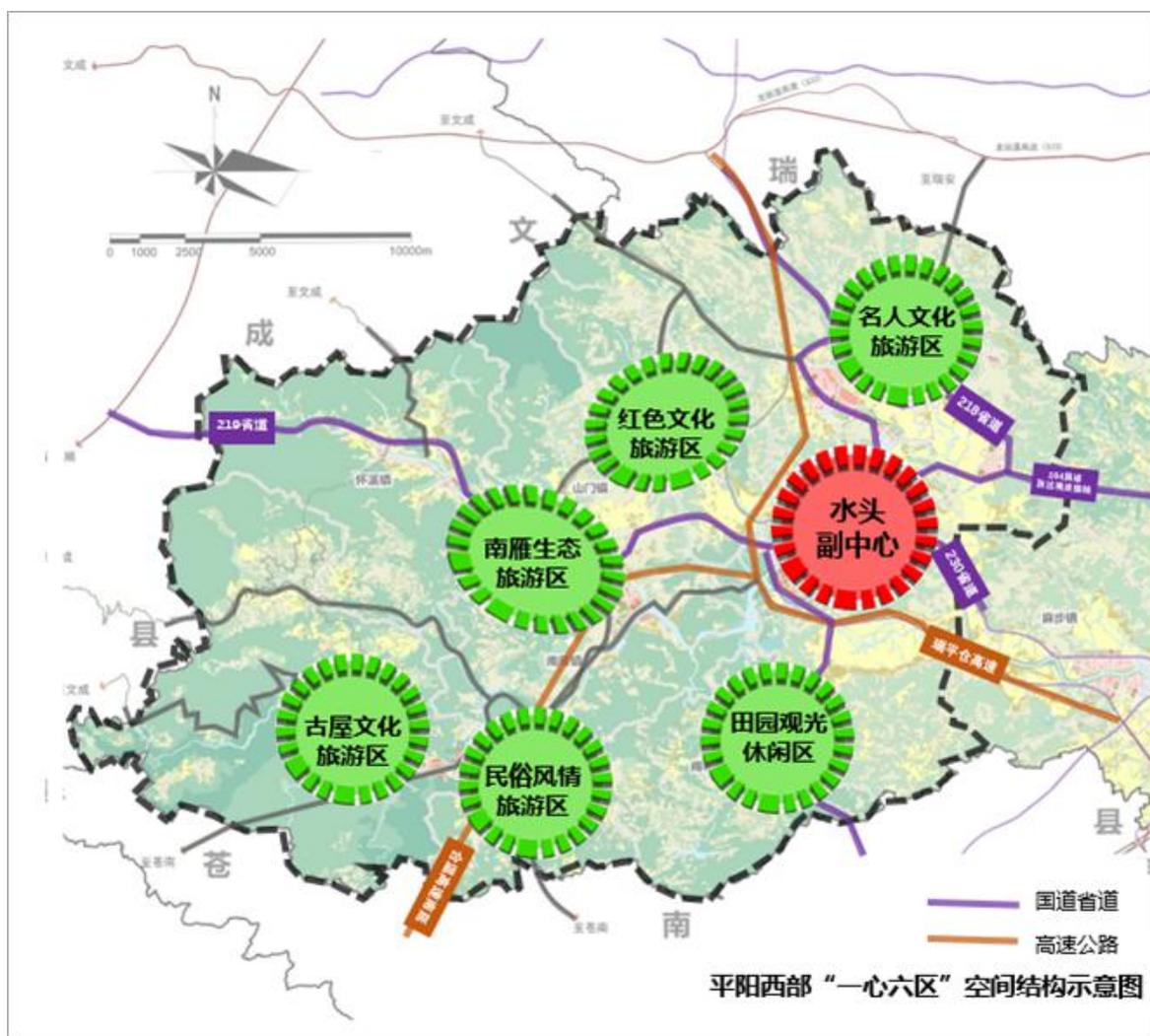
居住等功能。规划建设昆鳌协同发展区，以西塘省级未来社区试点建设为重点，推动新型基础设施和智慧应用超前布局，打造集文旅、康养、时尚创意、总部经济、数字生活服务等功能于一体的生态智慧示范区。



昆鳌协同发展区示意图

做精做美县域副中心。水头镇要按照“四区两横一纵”城镇布局，实施“东进、西拓、中优”的空间拓展策略，加快推进北港新城建设，深化城市有机更新，不断完善商贸商务、旅游集散、公共服务等城镇功能。推动水头与腾蛟、凤卧一体化

发展，增强区域中心功能，提升对西部乡镇的辐射带动能力。以瑞平苍高速建设为契机，加快推进外部交通网、内部环线网、慢游绿道网、旅游集散（服务）中心建设，按照“一心六区”的空间格局，构建以水头为核心，腾蛟、山门、顺溪、南雁、凤卧、怀溪、闹村、青街等西部乡镇分工协作、优势互补的城镇群，聚力打造美丽、时尚、活力新北港。



专栏：平阳西部“一心六区”

水头副中心。加快推进北港新城建设，深化城市有机更新，不断完善商贸商务、旅游集散、公共服务等城镇功能；加快推进宠物小镇建设，推动宠物用品产业与旅游融合发展；大力发展夜间经济，培育夜间观光游憩、文化休闲、特色餐饮、购物娱乐等业态；强化水头与周边乡镇的交通联系，提升县域副中心辐射带动能力。

名人文化旅游区。发挥苏步青故里文化资源优势，重点培育名人故居观光、数学文化体验、生态休闲旅游等功能，建设“名人故里、民俗古街、数学乐园”。

红色文化旅游区。以中共浙江省一大会议址、纪念园、中国工农红军挺进师纪念园等红色文化资源为核心，联动发展革命遗址、古村落、古民居等资源，打造集红色文化体验、国防科技教育、乡村振兴示范等功能于一体的文化旅游教育基地。

南雁生态旅游区。紧扣南雁荡山景区地形地貌和现状特征，兼顾都市休闲与国内外游客市场需求，建设融合生态观光、人文宗教、养生度假、亲子游乐、运动休闲、文化创意等功能于一体的最具投资潜力的生态文化旅游体验区，使其成为中国山岳旅游深度体验目的地。

民俗风情旅游区。依托青街省级旅游风情小镇建设，植入休闲、康养等功能，打造集民俗文化体验、度假康养、生态美食等为一体的畲族民俗旅游风情小镇。

田园观光休闲区。以平阳黄汤茶为核心资源，打造集黄汤茶文化展示体验、茶文化养生休闲、森林康养、生态观光等功能为一体的茶文化康养基地。

古屋文化旅游区。以顺溪古屋、古镇等传统文化资源为核心，重点培育古屋文化展示、传统文化传承体验、乡村休闲旅游、民宿度假等旅游功能，打造古屋文化展示、传承、体验、休闲园区。

高水平推进美丽城镇建设。滚动实施“大建大美”三年行动计划，推动“大建大美”向“精建精美”升级、“全域美”拓展，强化历史文化保护，塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，进一步完善城镇功能。进一步提升无障碍环境建设水平，依法制定无障碍环境建设规划。积极争取国家中小城市综合改革试点和省级小城市培育试点，加快实现由“镇”向“城”的功能升级。引导建设功能复合、便民惠民的邻里中心，加快构建舒适便捷、全域覆盖、层级叠加的镇村生活圈体系，形成5分钟社区生活圈、15分钟建成区生活圈以及30分钟辖区生活圈。鼓励有条件的城镇积极开展“未来社区”建设试点。高水平推进城市园林绿化建设，进一步加大各类绿地建设力度，完善城镇绿地配套功能，优化城市绿地系统结构，提升园林绿化建设和管理水平。以公园绿地建设为载体，加大街头公园、街头游园以及滨水小公园建设，逐步提升公园绿地服务半径覆盖率，实现“300米见绿，500米见园”。在巩固三年小城镇环境综合整治成果的基础上，以环境美、生活美、产业美、人文美、治理美的“五美”城镇为目标，推进全县15个乡镇全面建成美丽城镇。

第三章 构建高质量现代产业体系

深入实施“工业强县、服务业兴县”战略，全力打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战，突出数字化引领、撬动、赋能作用，推动数字经济和实体经济深度融合，加快构建支撑高质量发展的现代产业体系。

第一节 全力打造千亿工业强县

深入实施数字经济“一号工程”。突出数字化引领、撬动、赋能作用，大力实施数字经济五年倍增计划，推动数字经济和实体经济深度融合，推进工业、农业、服务业数字化转型，加快数字产业创新发展。充分利用通信卫星、物联网、工业互联网、大数据、区块链等新一代信息技术，积极引进和培育能提供互联网、服务外包等增值应用和衍生服务的骨干企业，培育壮大数字经济。实施“5G+工业互联网”工程，推动中小微企业“上云用数赋智”，培育示范性云平台和云应用标杆企业。推行制造业全链条数字化、网络化、智能化，加快打造一批“智慧车间”“智慧园区”“未来工厂”“灯塔工厂”，建成全省智能制造发展示范区。

提升制造业产业链现代化水平。深入实施“制造业发展双轮驱动”战略，推进传统制造业改造提升2.0版，全面落实产业拓链强链、产业空间拓展、产业人才集聚、创新能力提升、

智能化改造、品牌拓展六大行动，全力打造机械机电、塑编塑包、皮革皮件、时尚轻工、文化产业等“五大百亿”传统产业集群，提升传统优势产业核心竞争力；大力培育战略性新兴产业，实施高能级战新产业集聚、重大项目精准引育、产业创新能力提升、产业人才集聚、龙头企业引领五大工程，加快培育数字经济、智能装备、生命健康、新材料等战略性新兴产业集群，推进产业高端化、规模化、集群化发展，形成新支柱产业和新增长点。推进军民产业融合发展，加强军民科技协同创新能力建设。全面推行“链长制”，加强产业链企业协同创新联合体建设，推进高质量项目攻坚，建立补链延链项目库，精准招引一批产业带动强、科技含量高、经济效益好的重大项目，力争在产业龙头企业招引上实现较大突破。实施服务型制造工程，大力发展服务型、共享型制造，拓展从研发、制造、交付，到状态预警、故障诊断、远程维护等全链条服务。

持续做大做强企业主体。大力实施龙头企业培育工程，持续开展“雄鹰行动”“凤凰行动”，加快培育形成一批影响力大、竞争力强的百亿级龙头企业。做实企业上市培育梯次队伍，推动更多优质企业上市挂牌，全力引导高科技型企业科创板上市，促进已上市公司高质量发展，做大做强资本市场“平阳板块”。构建“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，聚焦“专业化、精品化、特色化、高新化”发展方向，分层分类

进行扶持，鼓励中小企业向“专精特新”发展，培育“小巨人”“单打冠军”“隐形冠军”“独角兽”企业，促进中小微企业提质成长，实现高质量发展。加快打造分行业产业联盟体系，引导“链主”企业牵头组建产业联盟，强化产业创新、产能协同、产品提升有效联动。分类推进国有企业改革，做大做强做活国有企业；建立国有企业全面风险管理体系，强化国资监管运营体制创新。

联动创建质量强县、品牌强县和标准强县。深入开展品质质量提升行动，全面加强质量管理，树立一批质量标杆，争创省政府质量奖，倡导“平阳质造”。实施“品字标”品牌培育提升工程，完善品牌培育服务体系，培育品牌示范企业和浙江制造精品。开展“百千万”对标达标提升专项行动，在印包机械、电子等产业领域涌现出一批先进标准“领跑者”，为企业高质量发展注入标准引领活力。支持企业主导制（修）订国际标准、国家标准和行业标准，组建产业技术标准创新联盟，构建国内领先、国际先进的标准体系。到2025年，力争实现省政府质量奖企业1家、县级以上政府质量奖企业45家、“品字标”企业25家，新增浙江制造标准30个。

第二节 加快现代服务业高质量发展

构建质效并重的服务业体系。以专业化、高端化的生产性

服务业为重点，大力发展商务服务、现代金融、现代物流、创意设计等重点行业。推动生活性服务业向品质化和多样化升级，提升旅游休闲、健康养老、现代商贸等发展水平。推动县域经济向城市经济转型，加快昆阳城东新区、鳌江滨江商务区、北港新城等核心商圈建设，大力发展楼宇经济和总部经济。培育壮大各类新型消费市场主体，培育夜间经济、网红经济、体验经济等新消费业态，提升新型消费竞争力。持续培育养老、文旅、健康、教育培训、托幼服务、农村消费等消费热点，推进消费结构优化和提档升级。

深化“服务+”融合创新。深化服务业改革开放，进一步放宽市场准入，创新监管方式，促进各种形式的技术工艺、产业形态、商业模式创新应用，推进服务业重点项目招引和服务质量提升行动，加快服务业数字化、标准化、品牌化。推进服务业与农业、制造业融合发展，推动服务业不同领域之间跨界融合，打造一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的深度融合发展企业。推进服务业平台载体提质，整合提升服务业集聚区，聚焦制造业服务化转型升级和生产性服务业提升发展等方向，打造一批产业特色鲜明、高端要素集聚、配套功能完善的现代服务业创新发展区。

建设高效现代流通体系。依托综合交通网络优势，按照“综合物流园区-片区物流中心-城镇末端配送网点”三级结构模式，

规划建设滨海综合物流园，加快推进万全、北港、萧麻等物流中心建设。加快推进城市绿色货运配送发展，鼓励新能源物流车发展，逐步建立起“集约、高效、绿色、智能”的城市货运配送服务体系，提高城市配送服务的保障能力和运行效率。加快推进农村物流服务基础设施建设，不断提升农村物流服务的标准化、规范化、信息化水平。

第三节 全面构建现代化产业平台体系

推进开发区整合提升。按照全省开发区（园区）整合提升要求，平阳经济开发区由“一区六园”整合为“一核三区”，即鳌江现代服务核、新兴产业发展区、优势产业发展区、特色产业发展区。鳌江现代服务核要依托省级开发区核准区，打造集商业、商务、金融、总部经济、会议会展、高端酒店等功能为一体的现代服务集聚区。新兴产业发展区要以省级高新技术产业园区建设为契机，聚焦新兴产业引进培育，重点发展高端装备制造、新材料等新兴产业，打造长三角新兴产业高地。优势产业发展区要聚焦传统优势产业重塑，做精做强机械机电、新型塑料制品、新型无纺布、花边等产业，打造浙江机电之乡和中国塑编塑包中心。特色产业发展区要推进皮革皮件行业转型升级，大力发展宠物用品产业，培育和扩大“宠物消费文化”外延服务功能。深化开发区管理体制创新，推行“管委会+”体

制，形成集中统一、精简高效的体制架构。建立适应市场化和专业化要求的班子配备及人才队伍建设机制。完善开发区管委会自主运营模式，探索龙头企业主导运营和引进区外专业企业运营等多种模式。以“最多跑一次”改革为牵引，基本实现“区内事区内结”。

打造特色小镇升级版。全力推进特色小镇高质量发展，打造“产业更特、创新更强、功能更优、形态更美、机制更活、辐射更广”的特色小镇 2.0 升级版。加快高端印包装备智造小镇、动力小镇、宠物小镇等三大省级特色小镇建设，深化特色小镇“亩均论英雄”改革，构建形成多主体协同、多要素联动的产业生态系统，争取通过省级特色小镇验收命名。

推动小微企业园高质量发展。加快提升小微园运营管理服务水平，推行专业化工业物业管理服务模式，推动建立产权清晰、职责明确、具有独立法人资格的小微园运营机构。完善园区信息化基础设施，支持有条件的小微企业园加快建设数字化园区。严格企业入园标准，优先安排低能耗、低排放、高附加值、高成长型企业入园。加强对入园企业转型升级的指导，推动“个转企”“小升规”，支持开展“机器换人”“电商换市”，鼓励向“专精特新”方向发展。实施差别化的资源要素价格、配置等政策措施，倒逼落后产能加快淘汰、低效企业转型转产，支持优质企业和项目加快发展。

第四章 建设高水平创新强县

坚定不移实施创新驱动战略，以省级高新技术产业园区建设为载体，突出创新平台、创新生态、创新主体和创新人才的培育建设，强化区域协同创新，全面提升自主创新能力，加快形成以市场为导向、企业为主体、产学研深度融合的科技创新体系。

第一节 加快创新平台建设

推进省级高新技术产业园区建设。围绕“一区两园”规划布局，以万全现代产业园和滨海新兴产业园为核心，以智能装备制造、新材料、时尚轻工产业作为主导产业，加快建设平阳智能装备制造省级高新技术产业园区，主动对接温州国家自主创新示范区建设，推动创业链、产业链、人才链联动发展。围绕一体化布局和产业特色发展，依托省级产业集聚区、省级特色小镇、省级产业创新服务综合体建设，加强科技资源整合集聚和开放共享，促进科技创新和产业发展分工协作。

推进公共科技创新服务平台建设。重点实施科技创新研发、科技创业服务等平台建设，促进高新技术产业发展和产业结构升级。加强省级科技企业孵化器建设，探索“政府引导+市场化运作”的平台建设模式，谋划建设平阳科技企业加速器，完善“科研+孵化+加速”梯级孵化培育体系，加强工业设计研究院、

智能制造研究院、科技大市场、云创空间、产业创新服务综合体等创新平台建设。探索建设创新创业园，加快推进与武汉大学等高等院校共建创新载体，开展前沿技术、共性关键技术和跨行业融合性技术研发，促进科技成果转化与创新创业实践紧密结合。

建设高水平“科技飞地”。加强与上海徐行镇科技交流合作。鼓励有需求的企业入驻温州（嘉定）科技创新园、平阳国际创新中心（上海）等“科技飞地”，发挥对外科创窗口作用，吸引一批海内外高端人才入企创新创业，形成“飞地聚才”效应。强化长三角区域高水平研发机构和技术资源协同对接，加大异地孵化器、科创飞地等合作共建力度。积极对接参与温州在上海的“飞地联盟”、市级离岸科技企业孵化器等“科技飞地”平台，打造“研发创新在外地、成果转化在平阳”的良好创新创业生态。

第二节 提升科技创新能力

强化企业创新主体地位。深入实施科技企业新“双倍增”行动，构建科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，大力培育一批掌握核心技术、成长性好的科技型中小企业，加快企业研发能力建设。重点支持高成长科技型中小企业布局建设省级高新技术企业研发中心、省级企业（重点）研究

院等研发机构，增强企业持续创新能力和核心竞争力。鼓励和扶持有条件的企业到县外设立研发中心，通过技术转让、合作入股、共同开发等形式，加强对产业重大关键技术的引进和合作。鼓励企业主动承接省“尖兵”“领雁”“领航”计划，迭代实施重大科技攻关专项，积极承接国家、省、市重大科技项目，加快研发一批填补空白的重大成果。完善关键核心技术共建机制，形成一批高价值专利组合，采用择优委托、揭榜挂帅等方式选择研发团队，提升科研攻关的精准性、高效性。鼓励企业推进新型研发机构、博士后工作站、院士专家工作站建设，组建正威集团研发中心，积极推动在外企业研发中心回归本土，实施“人才入股”激励，带动人才汇聚企业。

推进产学研协同创新。加强与浙江大学、武汉大学、上海大学、中国计量大学、温州大学等高等院校的合作，利用高等院校的科技创新资源，共建创新中心、研究院等创新平台，建成以产业公共服务为支撑的创新创业生态、线上线下融合的产业创新综合服务体系。鼓励规上企业建立技术研发中心，有针对性地开展与高等学校、科研院所和新型研发机构的技术对接和产学研合作，助力企业研发型人才培养。鼓励企业与高校院所、科技社团建立科技创新联合体，采取资金注入、技术入股等合作形式，组建产学研协同创新联盟。

打造温州南部人才高地。迭代升级人才政策，实施“人才

最优服务”工程，以超常规举措招引优秀人才。大力实施“海内外精英引进计划”，推行中介荐才、设站招才、以才引才机制，面向全球引进海内外高层次人才和高水平创新团队。积极对接落实“鲲鹏计划”，重点引进和培育与我县产业转型升级关联密切的顶尖人才。实施“百名博士齐聚平阳”行动，持续推进“招博引硕令”，推动博士硕士来平创新创业。深入开展高校毕业生招引“510计划”精准攻坚行动，落实高校毕业生招引“五百行动”，吸引更多高校毕业生来平就业创业。大力实施“匠来计划”，成立“平阳产业人才学院”，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系，打造一支新时代工匠人才队伍。推广“全球引才险”套餐，为企业和人才创新创业提供“全方位”的风险补偿和托底保障。探索组建“平阳招商引才战略联盟”，集中力量招商引资、招才引智，推动高精尖人才、高水平团队、高科技项目向平阳集聚。改善人才发展环境，完善人才住房、户籍管理、配偶工作、子女就学等配套政策，加快构建有利于人才集聚发展的机制和环境。

第三节 优化科技创新生态

加快建设省科技成果转移转化示范县。推进中试平台、市场体系建设，培育技术经理人，打造线上线下一体化科技大市场。完善科技成果转移转化产业化创新服务链，提升科技中介

服务水平，着力培育一批专业化、服务能力强的技术转移转化机构。针对行业共性个性难题和企业实际技术需求，积极开展技术信息发布、供需对接、询价拍卖等对接交流活动，推进科技成果与技术需求的有效对接。创新完善科技成果转移转化利益分配机制，培育发展技术转移机构，打响技术拍卖平阳品牌。完善“首台套、首批次、首版次”政策，打造一批新技术新产品新业态示范应用工程。

全力打造知识产权强县。以创建全国知识产权强县为契机，深化知识产权战略，出台更加完善的产业政策知识产权体系内容，鼓励技术密集型行业龙头企业积极申报专利导航项目。加强知识产权规范化市场培育建设，提升知识产权运营水平，鼓励企业开展知识产权运营许可交易，探索开展风险补贴和知识产权证券化，积极开展“专利贷”等知识产权质押融资。强化知识产权保护和运营，加大对知识产权侵犯、假冒行为的打击力度，创新知识产权纠纷多元化解决机制，试点知识产权保护“行刑衔接”工作模式，探索互联网跨境知识产权保护新机制。

营造科技创新良好氛围。贯彻落实“科技新政 20 条”，加快形成有利于创新创业的体制机制和政策环境，积极构建“产学研用金、才政介美云”十联动的创新生态系统。建立完善科技金融体系，深入推进科技企业担保贷款，完善财政科技资金使用机制。鼓励南麂基金岛、产业基金等民间资本加大对县内

优秀科技型企业、高新技术企业的投资，进一步助推企业转型升级。推广应用科技创新券，拓展创新券应用范围，鼓励企业使用创新券向科研机构和创新服务平台购买科技服务，探索建立科技资源需求方和供给方有效对接平台。持续办好世界青年科学家峰会平阳分会场系列活动，全面做好高层次科学家联络联系和跟踪服务，吸引更多科技成果和智力资源落地平阳，不断释放青科会“溢出效应”。建立科技创新容错机制，探索推行包容审慎监管模式，营造鼓励创新的氛围。

第五章 推进农业农村现代化

深入实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，聚焦产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，深入推进城乡融合发展和乡村特质发展，全面建成新时代美丽乡村。

第一节 构建乡村产业高质量发展体系

培育发展乡村特色产业。加强农业基础设施和科技支持体系建设，提高农业规模化、产业化、信息化、标准化水平，全面提高农业综合生产能力。高度重视粮食安全和农产品质量安全，严守永久基本农田保护红线，推进百亩方、千亩方农田建设，加强粮油基础设施建设，确保粮食总产量稳定。发展壮大乡村主导产业，丰富乡村经济新业态新模式，加快农村一二三产深度融合，推动高效生态现代农业向数字农业和科技农业升级。推进现代农业园区、农业特色强镇、田园综合体等产业平台建设，加快优势农业“全产业链”发展，打造一批现代农业产业集群。深化农业供给侧改革，做深做优特色农业，提升以平阳黄汤、南麂大黄鱼、鸽蛋、马蹄笋、怀溪番鸭“平阳五个鲜”为代表的特色农产品品牌价值。

创新农业经营机制。实施新型农业经营主体培育提升工程，培育壮大家庭农场、农业专业合作社、农业龙头企业、农创客等新型农业经营主体。深化生产、供销、信用改革创新，进一

步完善“三位一体”农民合作经济组织体系，着力构建各类新型农业经营主体分工协作、紧密联系的农业产业化联合体。大力发展农业农村生产性服务业，发展土地托管、代耕代种等社会化服务。探索小农户和现代农业发展有机衔接，加快构建带动小农户发展的政策体系，提升小农户发展现代农业的能力，充分发挥小农户在乡村振兴中的作用。强化乡村产业人才和项目支撑，引进一批有实力的农业科技企业，建立高端农业专家人才库、农业产业项目库，培育一批乡村振兴领军人物。

大力发展休闲农业和乡村旅游。坚持乡村旅游个性化、特色化发展方向，依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等。深入挖掘乡村文化内涵，有规划地开发休闲农庄、乡村酒店、特色民宿、自驾露营、户外运动等乡村休闲度假产品。注重保护民族村落、古村古镇，建设一批具有历史、地域、民族特点的特色景观旅游村镇，让游客“看得见山水、记得住乡愁、留得住乡情”。引导和支持社会资本开发农民参与度高、受益面广的休闲旅游项目。

第二节 深化美丽乡村创建

全力创建省新时代美丽乡村示范县。全域实施新时代美丽乡村达标创建行动，高标准开展乡村规划设计，持续优化乡村

布局，推进乡村片区化、组团式发展，做大做强中心村，强化历史文化（传统）村落保护利用。按照“村点出彩、沿线美丽”的总体要求，结合A级景区村创建，着力形成县域内横贯东西、联接城乡的美丽画廊。全面提升红都绿野跨区域乡村振兴精品带，建成13条乡村振兴示范带，通过建设项目“点点连接”、示范带“带带结合”等方式，高品质打造9条美丽风景线，深化农旅融合，优化平阳全域旅游体系建设。

全域提升农村人居环境质量。深入推进环境综合整治，持续开展清洁乡村行动，建立村庄人居环境管护长效机制。深入推进农村厕所革命、污水革命、垃圾革命，持续推进农村生活垃圾分类处理。大力整治农村公共空间和庭院环境，改造农村闲置地块。落实农民合规建房用地保障，强化农村建房管控和风貌提升，建设一批具有乡土气息、平阳韵味的浙南民居。

提档升级乡村基础设施。高水平推进四好农村路建设。巩固提升农村饮水安全水质综合达标率，保障农村饮用水安全。积极推广天然气、太阳能等清洁能源，探索推动城市天然气配气管网向乡镇和城郊村、中心村延伸。加快农村文化、卫生、体育、养老等公共服务设施建设，进一步提升农村公共服务设施覆盖面和群众受益率。建立专业化、标准化和城乡一体化的农村公共基础设施管护机制。

第三节 大力推动城乡融合改革

深化农村集成综合改革。系统集成、全域推进“三权分置”改革，完善承包地（山）“三权分置”办法，稳妥开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点。推动落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。建立集体经营性建设用地入市配套制度，稳妥开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。全面推进农村集体资产股权占有、收益、抵押、担保、继承、有偿退出等权能的实现和活化。建立健全互联互通的农村产权流转交易体系。

深化“两进两回”机制建设。坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化改革，创新机制，建立高效完善的“两进两回”机制，进一步畅通人才、科技、资金、乡贤等下乡通道。深化农业科技支撑、财政金融支持、乡村创业环境等领域的改革创新，全力破除阻碍城乡要素自由流动的体制机制壁垒。积极搭建乡村振兴投资基金等投融资平台，建立农业领域科技人才智力资源库，健全科研院所技术团队联系县、乡、基地机制，完善大学生农业定向培养、青年返乡创业就业引导和重点乡贤联系机制。

创新乡村治理体制机制。强化农村基层党组织领导核心地

位，健全“一肩挑”后的村（社区）班子分责分工、监督管理、待遇保障、组织运行等机制。创新发展村民自治机制，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。全面建立农村小微权力规范运行体系，规范推进乡村法治建设，推行“一村一辅警”、一村一法律顾问，建设乡村巡回审判站点。强化道德教化作用，建立道德激励约束机制，深化县级以上文明村、文明镇建设，弘扬好家庭好家教好家风，大力提升乡村德治水平。创新乡村智治机制，加快数字乡村的体系平台、技术应用等方面探索，推动数字化与乡村治理融合发展。

第六章 高水平建设美丽平阳

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，进一步拓宽绿水青山就是金山银山转化通道，加强生态环境保护，深化环境综合治理，推动形成绿色发展方式和生活方式，促进人与自然和谐共生。

第一节 加强生态环境保护

健全生态环境风险防控体系。严格落实“三线一单”管控制度，严守生态保护红线。对不符合国土空间规划和“三线一单”要求的重污染企业、工业园区等，逐步开展清理整治或清退搬迁工作。加强环境风险防控常态化管理，构建全过程、多层次生态环境风险防范体系。健全县级环境应急预案动态管理机制，推进环境应急处置规范化建设。

加强“山水林田湖草海”系统修复。加强森林生态系统保护，形成以森林和树木为主体、山水林田海相融共生的城市森林生态系统，凸显海韵山色的森林城市特色。推进森林生态体系建设，加大森林资源保护力度，全面推进森林扩面提质，提高林分质量和林木蓄积量，提升森林生态系统功能。统筹城乡绿化，提高绿化覆盖率，增加人均公园绿地面积。推进水生态保护与修复，加强自然河湖、湿地等水源涵养空间和水生生态资源保护，恢复河湖水系的自然联通。进一步推进美丽河湖建设，

高质量打造安全流畅、生态健康、水清景美、人文彰显、管护高效、人水和谐的美丽河湖。加强海洋生态保护，加强南麂列岛的开发利用与保护，推进生态海岸带建设，实施入海污染物排放总量控制、海洋灾害监测与预警、海洋环境监测、渔场修复振兴、海域海岛海岸带整治修复和海洋建设能力保障等六大海洋重点工程，扎实推进近岸海域和重点海湾污染整治，加强围填海和海岸线的管理，科学合理利用岸线。

加大生物多样性保护力度。深入开展南麂列岛海洋保护区生物物种资源调查、编目及数据库建设，建立生物多样性和生物物种资源信息管理系统与信息共享平台。加快建设南麂海洋科研中心，强化“产学研”合作，不断推动海洋科学研究、环境保护、资源利用、海洋技术开发等综合运用。加强生物多样性保护，大力开展珍稀野生动植物就地保护和宣传、拯救、繁育工作。

第二节 深化环境综合治理

全面深化五水共治碧水行动。坚持水陆统筹、河海兼顾，强化截污控源，系统推进工业、农业、生活污染治理，全面建成“污水零直排区”。严格落实“河长制”，开展全流域全水系污染综合整治，确保水质持续改善不反弹。完成昆鳌、水头、萧江污水处理厂清洁排放改造和昆鳌污水处理厂提标扩建工程

建设，加强污水处理厂配套管网建设，进一步提高城镇污水集中处理率。实施农村生活污水处理设施改造提升，进一步强化农村污水处理设施的运营管理。开展饮用水水源保护，全力保障水源地水质安全。积极改善水系沿岸景观，逐步恢复水生态系统功能，持续巩固提升水环境质量。到 2025 年，地表水市控及以上断面水质达标率达到 100%，断面水质优于Ⅲ类的占比达 90%以上，近岸海域水质优良率提高 5 个百分点以上。

持续深化大气污染防治。全面建立污染源清单，深入开展工业废气、汽车尾气、建筑扬尘、餐饮油烟、秸秆燃烧等治理，推动细颗粒物（PM_{2.5}）与臭氧“双控双减”，全面提升大气环境质量。结合区域天然气供应工程建设，实施煤炭减量替代，实现煤炭消耗总量逐年递减。开展锅炉综合整治，继续推进工业园区集中供热工程。大力发展绿色交通，推广使用新能源汽车。推进柴油货车污染治理，加强非道路移动机械和船舶污染防治，提高清洁能源机械比例。深入工业废气整治，推进重点行业 VOCs 治理，强化 VOCs 有效收集治理和臭气异味治理。强化扬尘源综合治理，推进施工、道路、堆场扬尘长效化管控。加强餐饮业油烟污染防治和秸秆焚烧污染防控。

大力开展“净土清废”行动。综合采用污染源整治、污染途径阻断和污染土壤修复等手段，有效管控农用地和建设用地上壤污染风险，确保受污染耕地安全利用率、污染地块安全利

用率均达 95%以上。开展全域“无废城市”建设，加强固体废物污染防治，持续推进废物源头减量和资源化利用，聚焦工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、医疗废物和农业废弃物等各类固体废物污染防治的难点，全区域、全行业、全过程、全方位推进污染防治工作。全面实施塑料污染治理，基本形成城乡一体的多元共治体系。提高危险废物污染事故应急响应能力，有效控制工业固体废物、危险废物的环境风险。

第三节 全面构建绿色发展体系

推行绿色循环低碳的生产生活方式。加快发展生态农业、生态工业、生态旅游业、健康养生等生态产业，积极培育节能环保、清洁能源产业，培育形成新的经济增长点。推进垃圾分类和再生资源体系建设，强化废弃资源综合利用，鼓励“再制造”产业发展，建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。统筹“碳中和”愿景，积极推进“碳达峰”实践。大力发展绿色制造，推动行业结构低碳化、制造过程清洁化、资源能源利用高效化，推进落后产能退出和“僵尸企业”存量出清，构建以“亩均论英雄”为导向的新型绿色制造体系。加快建设绿色工厂和绿色工业园区，实现生产方式绿色化清洁化。积极培育绿色公共服务、绿色科技教育、绿色金融等新业态。加强全民环境保护宣传教育和政策引导，在衣食住行游购

娱等全领域践行绿色生活方式。推行绿色消费，鼓励居民购买节能、节水、可再生利用等绿色环保低碳产品。推行绿色包装，减少一次性包装物品的消耗。推行绿色出行，完善公共交通网，推广新能源和清洁能源汽车。推行绿色政务，引导党政机关落实垃圾分类、光盘行动、绿色采购、无纸化办公等行动。

更加节约集约利用资源能源。全过程推进生产方式的绿色低碳循环改造，推动园区绿色循环升级，加快构建资源循环利用体系。实施能源消费总量和强度双控，严格控制煤炭消费总量。严格落实水资源管理“三条红线”，严控用水总量和用水强度，开展建设项目和规划水资源论证。健全土地开发动态监管，盘活利用闲置土地，提高产业园区土地开发强度。健全工业、服务业“亩产效益”综合评价机制、履约评价和低效用地退出与再开发机制，推动“标准地”改革扩面提升。

第四节 完善生态文明制度体系

完善绿色发展体制机制。构建和实施生态系统生产总值（GEP）实现机制和考核评价应用机制。完善助力绿色发展的价格、财政、金融等政策，深化水权、林权、排污权、用能权、碳排放权等市场化配置方式改革。加快自然资源及其产品价格改革，健全全面反映资源稀缺程度、生态环境治理修复成本的资源环境价格形成机制。建立健全绿色发展激励奖补机制，完

善主要污染物排放财政收费制度和税务征收制度。完善水源地保护、流域横向生态补偿机制，探索市场化生态补偿模式。

构建环境治理现代化体制机制。强化生态文明考核评价，开展领导干部自然资源资产离任审计，构建充分反映资源消耗、环境损害和生态效益的生态文明绩效评价考核制度。深入推进生态环境损害赔偿制度。规范环境治理市场秩序，深化生态环境技术服务中介机构规范化管理模式。健全生态环境共同参与监督机制，完善环境污染问题的预警、发现和应急处置机制。大力推广环境污染第三方治理、“环保管家”服务和环境综合治理托管服务等模式。大力开展生态文明示范创建，争取到2025年创成省级以上生态文明建设示范单位，全面推动形成绿色发展方式。

第七章 全面深化改革开放

实施更大范围、更宽领域、更深层次全面开放，畅通内外循环通道，深化新时代“两个健康”先行区创建，加强改革举措系统集成、协调高效，营造一流营商环境，全面激发经济发展活力。

第一节 推动区域协同发展

主动融入长三角一体化发展。加大科技企业创新合作力度，依托异地高层级科技孵化器，主动融入长三角科技资源开放共享平台，推动平阳全方位、多领域、深层次融入长三角一体化发展。以产业链群共建共享为重点，与沪杭温等地加强数字经济、智能装备等产业链合作，提升对上海、杭州、温州等地制造业外迁的承接能力。鼓励面向全球引进海内外高层次人才和高水平创新团队，主动融入长三角高层次人才协同和人才一体化发展，推动高端人才集聚和跨区域交流。

积极参与海西经济区发展。依托海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区建设，加强对台重点平台建设，聚焦智能制造、科创服务、生命健康、生态农业等领域，加强对台项目招引。以温州构筑联通福建、江西主要中心城市的基础设施网络为契机，加强平阳与区域间产业、科创、经贸、旅游等多领域合作。

主动对接温州大都市区建设。紧抓温州大都市区建设机遇，积极开展与温州市区在产业、科技、人才、公共服务等领域的合作。加强与龙港市、苍南县在规划衔接、产业发展、交通联系、生态治理等重点领域的对接合作。

推进山海协作和结对帮扶工作。打造山海协作工程升级版，高质量推进生态旅游文化产业园建设，支持发展“飞地经济”，深化公共服务共享，进一步创新完善山海协作结对帮扶工作机制，全面构建全方位多层次宽领域的山海协作新格局。进一步做好对口支援和结对帮扶工作，加强产业帮扶和基础设施建设，积极发展社会民生事业，巩固脱贫攻坚各项成果。

第二节 提升开放型经济发展水平

推动外贸高质量发展。大力拓展多元化国际市场，进一步巩固传统优势市场，积极拓展 RCEP、“一带一路”沿线新兴市场。优化出口产品结构，引导企业加大创新能力，推进产品质量与品牌建设，持续提升出口产品竞争力。积极培育外贸出口主体，力争到 2025 年新增外贸出口实绩企业 200 家。大力发展外贸新业态新模式，积极争取跨境电商综试区、市场采购贸易试点等政策红利，建好用好宠物用品和家居用品出口基地，打造一批国家外贸转型升级基地；扎实推进跨境电商工作，谋划打造数字商务产业园，加快跨境电商海外仓布局，积极构建跨

境电商产业链和生态链。进一步提升通关便利化水平，持续优化口岸营商环境。

提高招商引资水平。创新利用外资方式，强化以商引商、以外引外、以民引外，支持外商企业投资战略性新兴产业、现代服务业。积极参与中国（温州）华商华侨综合发展先行区创建，谋划实施一批吸引华商汇聚和创新创业的重大载体。深入实施平商回归工程，充分发挥平商组织作用以及在外平阳人资源优势，推动在外优质企业引进、资本回流、人才回归。加强招商选资项目库建设，积极开展项目前期工作，不断调整充实招商项目库。完善投资服务体系，健全科学规范、精准对接的服务机制。

推动高水平“走出去”。引导优势企业跨境经营和开展国际经济技术合作，投资建设海外生产基地、研发中心和营销网络，培育一批跨国公司。鼓励企业开展跨境融资，完善境外投资服务体系，为企业“走出去”提供财政资金和政策性保险支持。做好海外风险预警防范，加强海外利益保护。

第三节 全面深化各领域改革

健全民营经济发展新机制。深化新时代“两个健康”先行区创建，加快完善高标准市场体系，健全公平竞争审查机制，促进各类市场主体平等参与市场竞争。全面实施市场准入负面

清单制度，积极争取开展市场准入改革试点，深入推进社会力量办社会事业改革，着力破除能源、电信、公用事业、交通运输等领域限制。大力推进商事制度改革，全面实行“证照分离”，加快实现“照后减证”，有效激活和培育各类市场主体。全面推行涉企柔性执法模式，落实企业产权司法保护制度，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。健全企业家参与涉企政策制定的工作规范，推动政企圆桌会议等制度实施，形成政企互动、建言献策的良好氛围。完善民营企业诉求反映和权益维护机制，设立“企业维权接待日”，引导民营企业依法理性反映诉求、维护权益。实施“青蓝接力”培养计划，打造优秀的新生代企业家队伍。

建立现代地方财税金融体制。构建以绩效为核心的集中财力办大事制度，强化中长期财政规划约束力，增强重大战略任务财力保障。深化预算制度改革，推进预算管理一体化建设，完善全过程预算绩效管理体系。充分发挥财政投资的示范效应乘数效应，打好财税政策“组合拳”，引导社会资本投向新经济领域。深入推进“结构生财”改革，按照“多予、少取、放活”理念，加强税源培育，夯实税源基础，优化税源结构，做大地方税源。强化做地工作，科学谋划土地出让，不断增强税源基础和可用财力。深化金融综合改革，深入推进财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点，实施融资畅通工程

升级版，建立健全金融服务实体经济有效机制。积极打造“平阳县中小微企业融资信息服务平台”，充分利用“互联网+”优势，打造广覆盖、多层次、高效率、可持续的“直接融资+间接融资”金融服务体系。积极对接国家政策，用好专项债、产业基金、政策性贷款等工具，最大限度争取上级资金资源支持，切实强化资金要素保障。

推进要素配置市场化改革。建立健全统一开放的要素市场，创新土地、能源、环境容量、水资源、数据等要素市场化配置方式，完善要素交易规则和服务体系。完善工业区块线保护管理制度，探索产业用地市场化配置机制，推进“标准地+承诺制+代办制+区域评估”改革，推广“限地价竞税收”“先租后让”工业用地供应方式，建立“供给-监管-退出”全生命周期管理制度。创新海洋和国土空间开发利用，开展集体经营性建设用地入市试点，做好土地做地、储备、出让各环节。建立便捷高效的要素交易机制，推进技术市场化改革，积极推动土地、用能等资源要素自由流动和公平交换。开展工业用电用水用能差别化价格改革，建立用能总量核定和指标交易制度。

深化一流营商环境建设。统筹推进“放管服”改革、“最多跑一次”改革，全力打造审批事项最少、办事效率最高、交易成本最低、开放力度最大、企业获得感最强的营商环境最优县。到2025年，营商环境各项量化评价达到省内领先水平，营

商环境综合排名居全省前列。深化“一窗受理、集成服务”改革，全面推进政务服务事项无差别受理、同标准办理、全过程监控、“好差评”闭环，实现减窗口、减人员、提效能。聚焦重点领域，迭代升级便民利企“一件事”，推动业务整合和流程再造，提供更多的套餐式、集成式服务。健全完善“三单一承诺”机制，积极构建新型亲清政商关系。完善企业投资项目高效审批制度，建立健全首问负责制和全生命周期服务。实施涉企经营许可事项清单管理，探索以承诺制为核心的极简审批制度。推进“大综合一体化”行政执法改革，严格规范涉企行政执法，加强和规范事中事后监管，积极推行“综合查一次”。持续落实涉企降本减负政策，建立健全惠企政策直通企业制度。完善外来投资服务体系，实行首办负责、全程护航等制度。

深化信用平阳建设。深入实施信用“531X”工程，加快推进“互联网+监管”改革，构建以信用为基础的新型监管机制。建立政府诚信履约制度，严格兑现依法作出的政策承诺。完善信用信息归集共享机制，强化行业信用信息和信用承诺信息归集。健全行业领域信用评价体系，形成事前查询信用、事中分类监管、事后反馈记录的全流程闭环监管机制。深化信用应用业务协同，健全信用联合惩戒对象认定机制，完善守信激励和失信惩戒措施，推动信用联合奖惩落地落实。加快“信用十联动”重点应用场景建设。大力推广个人诚信分和“信易贷”，

推动“信用有价”落地。推广信贷“双查询”机制，加强公共信用产品与市场信用产品整合，提升区域信用服务业水平。

第四节 推进全面数字化转型

全面推进生活服务数字化。全面深化数字技术在水生活服务业全生态链的融合应用，大力发展数字学习、数字出行、数字健康、数字养老等新业态新模式，鼓励发展无人便利店、无人宾馆等智能服务消费。大力发展数字新消费，深入实施数字生活新服务行动，大力发展网上菜场、网上餐厅等数字商贸业态和直播带货、虚拟购物等数字消费新模式，带动在线内容、机器人（人工智能）等新消费，完善数字生活生态体系。推广应用“新居民码”，深化新居民服务综合集成改革。推动数字生活社区建设，打造一批数字生活新服务平台，把数字化的生活服务延伸至人民生活的方方面面。

全面推进公共服务数字化转型。完善公共数据平台体系架构，加强公共数据治理体系建设，推进数据开放和创新应用，推进信息基础设施整合，加快建设数字平阳。深入实施“智慧民生”工程，加快健康、教育、交通、文旅等领域标准协同、资源整合、数据共享与流程再造，推进“医后付”“刷脸办”“无感付”等便民场景建设与应用推广。依托西塘未来社区建设，开展社区数字化协同试点，拓展数字化创新应用场景。

深入推进政府数字化转型。深化“互联网+政务服务”，打造政务服务 2.0 平台。着力构建“大系统、大数据、大平台”顶层架构，大力推进跨部门、跨层级、跨领域信息互联互通，构建全县统一的县域治理大数据平台和机制。依托浙江政务服务网，健全全县统一、线上线下融合的政务服务体系，加快建成“掌上办事之县”“掌上办公之县”，积极推动线下业务与线上平台的无缝融合，全面实现“一网通办”。全面推广应用浙政钉，持续深化机关内部网办平台建设，实现机关内部非涉密事项 100%在网上办理。深化多业务协同综合应用，推动政府职能重塑、流程再造、业务协同、数据共享，加快构建具有平阳特色的应用体系。建设平阳“城市大脑”，支撑经济治理、社会治理等领域数字化运行，逐步向乡镇、村居延伸，实现从重点领域治理向全领域治理拓展。深化“互联网+监管”改革，对新产业新业态实行包容审慎监管。推进“掌上执法、掌上办案”常态化运行，推动监管流程全掌握、主体信用信息全记录、重点监管领域全覆盖，实现监管水平跨越式发展。

第八章 建设现代化基础设施体系

坚持基础性、先导性、战略性方向，集中力量建成一批事关平阳长远发展的枢纽型网络化基础设施，加快构建对外交通骨干网、一体化快速网、基础服务网“三网融合”的综合立体交通体系，基本构筑“15-30-60”交通时空圈¹。

第一节 打造温州南部交通枢纽中心

完善多层次对外交通网络。构建高速铁路、城际轨道、高速公路、国省干道、港口、通航机场等多元化对外交通体系，不断提升平阳交通枢纽能级。建成瑞平苍高速，全力推进218省道、219省道等一批交通项目，启动温福高铁（平阳段）建设，并全力争取在平阳设站；力争实施G15高速扩容改造、市域铁路S3线二期工程，积极推进通航机场项目前期工作，争取平阳港纳入上位规划。加快构建“三纵两横”高速公路主骨架网络²和“两纵两横”国省道干线公路网³，积极融入国家主要干线通道。

构建县域快速交通体系。加强县域昆鳌主中心与水头副中心之间的联系，新建萧江至鳌江快速通道、228国道至104国道连接线，构建S219-57省道复线—萧江至鳌江快速通道—104

¹ “15-30-60”交通时空圈：15分钟主要乡镇、工业区、景区上高速或国省道；30分钟主要镇区、景区到高铁站，主要镇区到中心城区；60分钟中心城区至温州城市群及浙中城市群主要县市区。

² “三纵两横”高速公路主骨架网络：“三纵”为甬台温高速、甬台温高速复线（平阳段）、瑞平苍高速（腾蛟至水头段）+合温高速南延，“两横”为温州绕城高速西南线、瑞平苍高速（水头至鳌江段）。

³ “两横两纵”国省道干线公路网：“两纵”为G104国道、G228国道，“两横”为安吉-龙港省道、临安-苍南省道。

国道走廊，打造水头至昆鳌主中心快速连接通道。推进港站城大道（G104国道西过境水头连接线、梅溪至鳌江互通、鳌江互通至动车站、动车站至昆阳）建设，构建S218—港站城大道—G104国道西过境快速走廊，打造腾蛟至昆鳌主中心快速连接通道。增加G104国道至230省道连接线，构建中部快速通道。加强昆鳌主中心与万全、海西等乡镇的交通联系，加快推进228国道、沿海公路等工程建设，构建外通内畅的环古盘山快速交通环线。完善西部路网架构，依托S218、S219、瑞平苍高速通南雁荡山景区接线工程、西部红色旅游道路等，加快形成联系西部各乡镇的县乡道环线。

推进美丽公路建设。扎实推进美丽经济交通走廊创建，全面实行县、乡镇、村三级道路路长制，提升城乡运输服务一体化水平。持续深化四好农村路建设，因地制宜、有序推进乡道提级改造、村道单车道拓宽改造以及县乡村联网路建设，基本实现有条件的较大自然村通硬化公路以及边远山村通达公路。推进美丽公路建设，改善乡村旅游交通基础设施条件，支持乡村旅游发展。加快推进绿道网建设，实现省级绿道3号线县域内绿道48.9公里贯通，省级绿道8号线县域内绿道82.3公里贯通。持续推进农村公路安保工程、危桥改造等，改善安全通行条件，促进农村公路建管养运协调发展。

第二节 加强能源水利设施建设

推进供电供气供热设施建设。加快推进电力设施建设，加快 220 千伏垂杨变整体改造、110 千伏萧江输变电、110 千伏临瑞输变电和 110 千伏三桥输变电等工程建设。加大偏远山区、海岛配电网建设改造力度，切实解决局部区域供电能力不平衡问题。全面提升电网防台减灾能力，打造平阳“不怕台风的电网”。推进以“一带双芯”为特征的多元融合高弹性电网示范窗口建设，将南麂岛打造成为智慧绿色全电示范岛屿，建成滨海全国首个混合架构工业直流应用示范区。加强能源供给多元化，积极发展光伏、风电等新能源。加快天然气门站及管网建设，加强储气调峰设施、存储设施建设，有效提高应急储备能力。积极引进能源服务企业，加快工业园区集中供热项目建设，继续推进燃煤锅炉改造。

推进水利基础设施建设。实施海塘安澜工程、水库提能安保工程、江河治理骨干工程、平原排涝工程、水资源保障工程、美丽河湖工程、数字水利工程，加速构建现代化水利基础设施体系。按照洪涝分治、高低分排的原则，重点提高县内骨干河道排涝标准，增加洼地强排和封闭工程，维修加固老化失修工程，建成投用南湖分洪工程，加快推进瑞平平原排涝工程、江西垟平原排涝工程等项目建设，开展小型水库除险加固。全面

建设海绵城市，基本消除城市内涝风险区，稳步提升城市防洪防涝消污减灾等综合能力。大力治理水土流失，实现水土资源可持续利用。推进供水设施建设，建成国安引供水二期工程、麻步镇供水二期工程等项目，扩大公共供水管网覆盖范围，建立全流程饮用水安全保障体系。

专栏：重大水利基础设施工程

1.海塘安澜工程。实施鳌江标准堤（下厂段、下埠水闸、雁门水闸）加固工程和平阳县宋埠-西湾滩涂围垦工程海塘提标工程。

2.水库提能安保工程。统筹考虑流域洪水出路、洪水资源化利用和生态功能维护，以防洪安全为基础，谋划岳溪水库等江河源头控制性工程，提升流域的“上蓄”能力；续建南湖分洪工程，实现鳌江流域防洪增蓄、分滞并举；系统提升洪水拦蓄能力，确保每座水库蓄得住、放得出。

3.江河治理骨干工程。进一步完善分级设防、弃保有序的“中疏”体系，续建鳌江干流治理水头段防洪带溪右岸闭合抢险应急工程和瑞平塘河平整片水系综合治理工程，实现流域防洪保安全。

4.平原排涝工程。进一步提高流域“下排”能力，解决区域内涝问题，稳步推进平阳县瑞平平原排涝工程、鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（二期），开展鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（四期）前期工作。

5.水资源保障工程。通过实施平阳县农村饮用水保障工程，进一步完善水利基础设施，总体上形成更加可靠的水资源供给体系，提升水安全和优质水资源保障能力，实现水源地水量保障、水质合格、监控完备、制度健全。

6.美丽河湖工程。通过实施水头平原及带溪、凤卧溪水系综合治理工程和鳌江蒲潭垟以上流域综合治理工程、水土流失综合治理工程，提升河湖安全保障、改善河湖生态环境、提升河湖休闲惠民品味，

推进“美丽河湖”创建。

7.数字水利工程。全面推进水利核心业务数字化转型，聚焦数据共享和业务协同，梳理平阳县水利核心业务，开展县级水利数据仓等基础建设，根据业务需要补充完善水文监测等感知体系建设，整合接入已有业务应用系统，配合建设省级统建模块，建设自建业务模块，形成平阳智慧水管理平台。

第三节 推进市政公用设施建设

加快市政道路及配套设施建设。推进城市“断头路、瓶颈路、窄幅路”建设及改造，加快构建城市干道“成环联网”。加大支路建设力度，提高支路的连通度、贯通性，打造城市道路微循环系统。以城市新区建设、旧城更新改造为契机，引导城市动静态交通平衡，加快城市慢行系统、绿色交通建设。不断推进公交站点、指示牌等交通配套设施智能化改造，提升全县交通信息化服务水平。

完善公共交通体系。推进区域公共交通一体化，开通昆鳌中心至市域铁路 S2、S3 线（一期）瑞安终点站公交线路，实现与市域铁路系统无缝衔接。协调推进平阳与龙港的公交互通，扩大平阳动车站及万达等城市综合体的辐射能力。围绕城市功能节点，加快推进城市快速公交建设，引导常规公交新路线布局，积极推进老线路的改造提升。全面深化城乡公交一体化建设，鼓励城区公交向郊区延伸覆盖，整合城乡客运线路资源，优化提升“村村通”路线，逐步建立起管理高效、规范有序、

富有活力的城乡公交管理体制和运营机制。加快推进公交智能化改造工作。

推进地下空间综合利用。注重城市重要节点、综合体、楼宇、绿地、广场等城市重大设施与地下空间之间的连通整合，加强防空防灾系统规划建设，推动城市空间立体化发展，构建功能完备、安全方便、环境宜人的地下空间体系。加强城市地下综合管廊建设，统筹电力、通信、给排水、燃气等各类管线铺设与改造，在昆阳城东新区、鳌江滨江商务区等城市新区推行地下综合管廊模式。积极利用公园、绿地、学校操场等地下空间建设公共停车场，提高地下停车设施占新增停车泊位的比重。

第四节 加快新型基础设施建设

加快数字基础设施建设。实施新基建“十大行动”，加大5G网络、大数据、云计算、人工智能等新型基础设施建设力度，实现5G网络县域全覆盖。通过现状基站整合与升级、加密布局新建基站等方法，优化5G基站空间布局。加快推进“5G+光网”双千兆城市建设，扩大千兆光纤网络入厂园、进社区、入户覆盖面。加快充电桩等新能源基础设施建设，加快形成适度超前、快充为主、慢充为辅的城乡公共充电网络。

加快智能化基础设施建设。全面推动交通、能源、水利、市政文教卫体等传统基础设施迭代升级，提升重点领域基础设

施智能化水平。加快建设智慧城市，推进城市大脑建设和创新应用，不断拓展县域治理的场景化多业务协同应用，推动智慧城管、智慧就医、智慧应急、智慧教育、智慧旅游等治理能力现代化。

加快创新型基础设施建设。积极争取国家、省市对平阳骨干科技设施增加投入，面向数字经济、高端装备、生命健康等重点领域，开展开放式协同创新。加快建设一批省级以上产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、技术创新中心，积极引进高水平研究院，引导高能级研发机构形成资源叠加效应，形成产业链创新链高度融合的新型基础设施生态。

第九章 加快推动文化大发展大繁荣

坚持以社会主义核心价值观为引领，加快发展文化事业和文化产业，强化公共文化服务供给，大力弘扬优秀传统文化，激扬新时代温州人精神，深化文旅融合发展，不断提升县域文化软实力和影响力。

第一节 全面提高社会文明程度

弘扬城市人文精神。推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实走心，深化铸魂工程、溯源工程、走心工程，打造学习传播实践的重要阵地。深入开展中华民族伟大复兴中国梦宣传教育，培育践行社会主义核心价值观，落实意识形态工作责任制，增强“四个意识”，坚定“四个自信”。弘扬发展“敢为人先、特别能创新创业”的温州人精神，持续注入追求卓越、守正出新、富于创造、大气包容、美美与共、奋斗奋进的时代内涵，不断增强文化认同和情感认同。

推进文明城市创建。健全文明城市创建长效机制，实施新时代文明实践生活行动，加强城市精细化管理，持续提升公共环境、公共秩序、公共管理水平，争创全国文明城市。推进全国新时代文明实践试点工作常态化运作，发挥实践中心、实践基地、实践所、实践站文明实践“主阵地”作用。持续深化文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性文明创建，形成城乡

一体的全域文明创建格局。

加强公民道德建设。培育和践行社会主义核心价值观，着力推动社会主义核心价值观融入社会发展各方面全过程。深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛开展道德模范、最美人物、身边好人选树。深化未成年人思想道德建设，开展“扣好人生第一粒扣子”等主题教育实践活动。建立惩戒失德行为的常态化机制，加大对道德领域突出问题治理。加强爱国主义教育基地建设使用管理，广泛开展爱国主义主题教育实践活动，弘扬爱国主义精神。

培育社会文明风尚。深化“文明出行”“文明餐桌”“文明礼仪”等系列文明好习惯养成工程。加强优秀传统礼仪传承弘扬，深化移风易俗改革，推进小城镇文明行动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。推进公益广告宣传提质增效，推进现代文明礼仪规范普及。开展“我们的节日”等群众性活动，满足群众精神文化需求。

第二节 全面提升公共文化服务水平

加强文化遗产保护利用。深入挖掘“千年古县”文化底蕴，深化省级历史文化名城建设，实施历史文化街区复兴计划，加强古村落古民居古建筑保护开发，重视非物质文化遗产保护利用。开展马星野故居、红军挺进师驻地（平阳）旧址等修缮工

程，编制中共浙江省一大会议址等保护修缮方案。积极开展非遗项目传承培训，继续开展“品非遗·逛庙会”“非遗进校园、进社区、进文化礼堂”等活动。推进“非遗+旅游”，引导非遗项目从“深闺”走向大众。

加强公共文化设施建设。加强重大文化设施和文化项目建设，建成投用县图书馆、县博物馆等文化场馆，加快推进城市书房、百姓书屋、文化驿站等基层文化设施建设；优化城乡文化资源配置，织密基层公共文化设施网络，实现乡镇综合文化站和村社综合文化服务中心高质量全覆盖，打造城市“15分钟文化圈”、农村“30分钟文化圈”。加强文化设施管理，推进公共文化设施免费或优惠开放。

创新公共文化服务方式。更新服务理念，创新服务方式，加大财政购买公共文化产品和服务力度，提供“菜单式”“订单式”服务。积极运用数字技术与网络技术，推动公共文化资源联网上云，扩大公共文化服务半径和服务品质。进一步提升“一镇一品”“艺苑星空”等平阳独创的公共文化亮点品牌项目，以全民阅读节、市民文化节等品牌文化活动为支撑，丰富服务内涵，为市民提供多元化、品质化的公共文化服务。着力培育非盈利文化组织，推动社会力量参与公共文化服务。高水平开展文化惠民工程，扩大基层文化惠民工程覆盖面，开展文化下乡活动，加大送戏、送书、送展览范围和频率。实施新时

代“文化平阳”工程，持续深化平阳学宫、平阳南拳、浙南红色革命等文化研究。擦亮“象棋之乡”“武术之乡”“戏曲之乡”等文化金名片，持续打造“谢侠逊棋王杯”中国象棋系列赛事和“浙江·平阳全国南拳”武术系列赛事品牌，打响“书香社会、墨香城市、阅读平阳”文化品牌。

提升文艺精品创作水平。建立健全文艺精品创作工作机制和文艺人才培养体系，激发文艺工作者的创作热情，努力创作一批具有平阳地域特色、展示平阳人精神风貌、深受群众喜爱的优秀作品，传承好平阳千年文脉。实施网络文艺精品创作和传播计划，鼓励推出优秀网络原创作品，推动网络文学、网络音乐、网络剧、微电影、网络演出、网络动漫等新兴文艺类型繁荣有序发展，促进传统文艺与网络文艺创新性融合。结合乡村振兴战略，抓好一批以乡村元素为主题的村歌、故事、舞蹈、戏剧等文化艺术精品创作，组织开展文化礼堂主题文艺精品巡演。

第三节 推动文化和旅游融合发展

推动文化产业创新发展。综合利用工业设计、品牌策划、营销推广等文化创意手段，加快将文化元素融入制造业研发、设计等价值链高端环节，全面改造和重振商务礼品、机械印刷等传统文化用品制造业。发展文化创意设计产业，将“文化+”理念融入经济社会发展各行业各领域，大力发展建筑设计、智能设计、时尚设计、品牌设计、新媒体和体验交互设计等产业。

加快培育网络文学、网络影视、动漫游戏、数字音乐、数字电视、数字教育等数字内容产业。推动文化与体育产业深度融合，提升体育产业的文化内涵。

大力发展文化旅游产业。实施文旅融合发展工程，构建“名城、名镇、名村、名街、名馆”文旅融合发展体系，推动文化与旅游产业融合发展，打响“山海平阳、千年古县”文旅品牌。加快推进南雁荡山创建国家5A级旅游景区，整合东西洞、顺溪、明王峰、碧海天城、赤岩山等五大景区的旅游资源，深度开发森林探险、运动休闲、养生疗养、休闲度假、慢生活体验等旅游产品。深挖南麂岛生态、文化资源，以“海岛风光+高端生态度假”为旅游重点，打造集海洋观光、渔家体验、海洋运动、养生度假等功能为一体的海岛型国际高端生态旅游度假区。加大4A级旅游景区、旅游度假区、旅游风情小镇创建工作力度，创成苏步青故里、浙南平阳抗日根据地旧址、顺溪古镇4A级旅游景区，创成南麂列岛省级旅游度假区、争创国家级旅游度假区，创成腾蛟、南麂旅游风情小镇，全力打造平阳旅游金名片。深入推进“万村千镇百城景区化”，进一步提升全域旅游发展水平。规划设计一批非物质文化遗产、民俗节庆、特色展览、文化创意街区等旅游产品和载体，开发独具地方特色的工艺美术品和老字号产品、文化旅游纪念品等创意商品，通过产品创新和营销创新，促进文化旅游消费。充分利用旅游特色资源优

势，引导创意民宿建设，提升民宿的文化内涵和创意水准。加快文化休闲娱乐设施布局，建设多元化多层次文化休闲娱乐服务体系，形成木偶演艺、VR 科幻体验、宠物赛事、研学旅游等平阳特色文化休闲娱乐品牌。深化“百县千碗”工程，加大对平阳特色美食的挖掘和推广，打响平阳旅游特色美食品牌。融入“长三角红色文化旅游区域联盟”，以上海-嘉兴-平阳红色旅游精品线路为纽带，深化文化、旅游等合作，打响平阳红色文化旅游品牌。

打造红色教育产业链。大力弘扬革命精神，持续深化中共浙江省一大红色基因保护研究，充分发挥省委党校平阳分校作用，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动红色文化传承。充分挖掘平阳丰富的红色资源，全力培育发展红色教育产业，做大做强省委党校平阳分校，探索红色教育社会化办学模式，切实提升红色教育运营水平。聚焦浙南（平阳）革命根据地旧址群高等级景区创建，高水平推进红色教育产业集聚区和山门红色小镇、凤卧红色小镇建设。推进红色教育产业链各环节、各领域建设，依托省委党校平阳分校、纪念场馆、研修基地等多种教学平台，采用研讨教学、课堂教学、现场教学、研修教学等多种教学形式，开展党性教育、革命传统教育、爱国主义教育、国防教育等多种形式的红色教育培训。加大宣传推广力度，提升平阳“浙江延安、浙南红都”品牌的影响力。

第十章 全面提升社会事业发展水平

牢牢守住各项民生基本需求底线，着力补齐基本公共服务短板，增强服务供给的针对性和有效性，推动教育、医疗、社会保障等公共服务均等化、普惠化、便捷化，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 全面推进教育现代化建设

高质量普及学前至高中段 15 年教育。推动学前教育公益普惠发展。推进学前教育扩容和办学内涵提升双轨并进，注重等级创建，优质发展学前教育。加大公办幼儿园建设力度，推进学前教育提质扩面，构建公益普惠、布局合理、资源充足、质量保证的学前教育公共服务体系。到 2025 年，实现全县公办幼儿园在园幼儿覆盖面达 50%以上，普惠性幼儿园占比保持 90%以上，创成浙江省学前教育普及普惠县。推动义务教育优质均衡发展。加大乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设力度，实施初中学校全面提升行动计划，推动农村学校与城区优质学校组建城乡教育共同体或教育集团，实现义务教育阶段学校“互联网+义务教育”全覆盖，农村“小而优”学校创建达标率 100%，创成全国义务教育优质均衡发展县。推动高中教育高品质发展。统筹优化普高资源，积极推进分类办学改革。落实普高新课程方案，突出教学方式变革，打造特色课程群，改进普通高中招

生录取方式和生涯规划管理。优化普高布局结构，进一步整合办学资源，新增普高学校1-2所。到2025年，打造学术高中2所、特色高中2所，孵化特色学科基地和特色项目基地各5个。

推动现代职业教育产教融合发展。深入实施职业教育提升工程，优化职业教育体系建设，创新合作方式和途径，建立校企一体化育人机制。扩大职业教育容量，建成县职业中专拆扩建设工程和县第二职业学校迁建工程。谋划招引高职院校，深化产教融合、校企合作，推动职业教育与职场就业“无缝对接”。提升职教办学品质，深化中职课程改革，加强“双师型”教师队伍建设和“领军人物”培养培训，全县“双师型”教师在专业课教师中占比达95%以上。大力推进中高职一体化办学模式，力争实现60%以上中职学生升入高职院校继续学习。

推进终身教育和学习型社会建设。促进区域内各类教育资源的有效整合，实现终身教育的课程资源、教师资源、校舍资源、管理资源的开放共享，加快形成门类齐全、结构合理、方便学习的社会公共继续教育和终身学习平台。进一步优化“(县)社区学院-(镇乡)社区学校-(村居)社区分校”三级办学网络体系，加强学校现代化、信息化建设，大力推进社区教育扩面提质。深化学习型城市、学习型社区、学习型团体创建，积极开发涵盖职业技能培训和结合当地文化特色的社区教育品牌。积极建设老年大学(学堂)、老年学习苑等老年教育机构，

推进老年远程教育高水平全覆盖。

大力增强教育发展活力。落实教育优先发展战略，持续深化教育综合改革，加快构建城乡教育一体化公共服务体系，全面打响“学在平阳”品牌。健全财政教育投入机制，加快教育基础设施建设，调整校网布局与公民办结构比例，提高资源使用效益。推动“管办评”分离、“放管服”结合，推进教育治理体系和治理能力现代化。实施未来学校建设、未来学生培育、未来课堂变革、未来教师培养、未来社区服务五大行动，着力打造未来教育体系。进一步规范中小学办学行为，严格规范校外培训机构发展。支持和规范提升民办教育，健全分类管理、星级管理机制。持续优化课程体系，实施青少年身心健康教育和干预计划，深化教育评价改革，构建“五育”并举、“五防五立”育人体系。高度重视教师培训培养，完善激励机制，健全荣誉体系，建设一支高素质专业化“四有”教师队伍。加快教育信息化建设，推进“教育数字大脑”建设，高质量建设“智安校园”。

第二节 深化健康平阳建设

加快卫生健康现代化。统筹优化城乡医疗资源配置，推进重点学科发展，加快构建“以健康为中心，以预防为主”的优质高效的卫生健康服务系统。推进县域医共体建设，落实医药

卫生“三医联动”“六医统筹”改革，健全现代医院管理制度和分级诊疗制度，构建以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的一体化网络，扎实推进县域医疗卫生服务体系整合。加强医疗卫生基础设施建设，建成县中医院迁扩建工程、县妇幼保健院及公共卫生大楼迁建工程。实施新一轮基层医疗卫生机构提标工程，强化基层医疗机构服务能力。

全面完善公共卫生服务体系。坚持“预防为主”方针，改革完善公共卫生服务体系，全面推进公共卫生补短板强弱项，提升应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。完善公共卫生应急指挥机制、公共卫生监测预警机制、疾病预防控制体系和公共卫生应急物资保障体系，健全公共卫生人才培养体系。完善县人民医院传染病防治基础设施建设，全面加强公立医院传染病救治能力建设。深入开展慢性病综合防治、精神卫生综合管理和社会心理服务体系建设，推进医防融合发展。深入开展“明眸皓齿”工程，实现儿童青少年新发近视率和高度近视发生率明显下降。进一步丰富新时代爱国卫生运动内涵，巩固提升国家卫生县城创建成果。提升残疾预防和康复服务能力，加快推进残疾人阳光康复家园项目建设。

大力推进中医药传承创新发展。健全完善中医医疗服务网络，加强县中医院基础条件建设，加快基层中医科室、中医馆建设。持续实施基层中医药服务能力提升工程，加强中医药人

员和设备配置，推广中医药适宜技术。强化中医药传承创新，加强与省市级中医医院合作。建立健全中医药人才培养体系，推动中医药人才队伍建设。提升中医药发展水平，以我县道地药材的深度开发、传统名优中成药开发为重点，做大做强区域特色优势产业，形成我县特色中药材研发培育、种植养殖、加工生产、市场推广产业链。

打造运动健康城市。广泛开展全民健身运动，打造群众性体育赛事活动品牌。推广百姓健身房模式，推进体育设施进社区、进公园、进文化礼堂。保持平阳竞技体育在温州地区的优势地位，优化项目结构、布局，扎实推进校园足球发展，创成首批省级体育现代化县。推进公共体育场馆服务大提升，建成平阳体育场。推进竞技体育综合实力提升工程，培养优秀体育后备人才。积极引进国内外重大体育赛事和优质体育项目。深化社会力量办体育改革，加快发展体育产业。到 2025 年人均体育场地面积达到 2.85 平方米以上。

第三节 实现高水平的就业与增收

促进更加充分更高质量就业。坚持经济发展就业导向，强化就业优先政策，做好就业援助和创业帮扶，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。打造“双创”升级版，支持和规范发展新就业形态，促进多渠道灵活就业，积极培育新的就业增长点。抓好高校毕业生、就业困难人员、残疾人、退役军

人等重点群体就业创业工作。加大小微企业用工支持力度，发挥小微企业就业吸纳主力军作用。完善创业扶持政策，鼓励各类创业孵化器培育，推进创业带动就业。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、职业技能培训制度，保障劳动者待遇和权益，深化构建和谐劳动关系。完善重点群体就业支持体系，加大公益性岗位开发力度，加强城镇各类就业困难人员就业培训和帮扶，实施零就业家庭动态清零。

着力提高城乡居民收入。持续扩大中等收入群体。深化收入分配制度改革，增加劳动者特别是一线劳动者的报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。推动居民收入与经济增长基本同步、劳动报酬与劳动生产率提高基本同步。健全优绩优酬的机关和事业单位绩效工资运行机制，完善国有企业工资决定机制。完善资本、知识、技术、管理等要素市场决定的报酬机制。多渠道增加居民财产性收入和经营性收入。实施“农民收入万元新增”工程，引导农民通过创业、就业、经营、持股增加各类收入。实施低收入群体同步基本实现现代化行动。探索建立先富帮后富、推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，确保贫困群众脱贫不返贫，防止发生新贫困。完善最低工资标准调整机制，适时适度调整最低工资标准，深入实施低收入农户、低收入产业工人收入倍增计划，开展低收入困难群体帮扶行动。

第四节 健全更高标准的社会保障体系

稳步推进社会保险扩面。加强城乡居民基本养老保险、企业职工基本养老保险、医疗保险、工伤和生育保险制度建设，持续扩大参保人数，基本实现法定人员全覆盖。落实各养老保险之间制度接转、政策调整工作。加强公平高效的医疗保障体系建设，全面推进基本医疗保险制度政策纵向统一，推动医保服务乡镇、村（社）全覆盖。提升医保基金绩效管理水平，充分发挥医保在战略购买、资源配置中的关键性作用。健全医疗保险报销比例调整机制，逐步提高大病保险统筹层次和最高补偿限额、支付比例。综合发挥失业保险保生活、防失业和促就业的功能。健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。切实做好企业职工基本养老保险省级统筹后统收统支有关工作，落实渐进式延迟法定退休年龄。探索大病补充保险制度，加快发展照护服务供给。

深化社会救助与福利体系建设。健全社会救助工作机制，统筹低保、特困、受灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助等8项基本救助，积极扶持社会力量参与社会救助，打造现代“大救助”体系平阳样板。构建“互联网+精准救助”机制，发挥“码上救”平台效用，加大特殊群体关爱帮扶力度。构筑社会救助兜底保障网，稳步提高最低生活保障标准，建立困难群众定期探访制度，引导社会力量参与探访慰问服务，重点对象月探访率达

到 100%。优化低保调标机制，实行分类分档精准救助，推进救助标准与经济发展水平同步抬升。不断规范殡葬服务管理水平，引导群众转变丧葬观念，突出殡葬事业公益属性，完善殡葬惠民政策。打造公开透明的现代慈善体系，强化慈善阵地建设，规范慈善事业发展，打造公益慈善品牌，推动“互联网+慈善”发展，加强对慈善组织监管。加快推进数字红会建设，大力实施以红十字生命保护、生命救援、生命救助、生命接力为主要内容的“生命关爱”工程建设，构建人道服务工作新格局。

完善住房保障体系。坚持“保障适度、突出重点、创新方式、强化管理”原则，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度。适度扩大城镇住房保障覆盖受益面，进一步拓宽保障范围，将有稳定职业并在城镇居住一定年限的外来务工人员纳入城镇住房保障范围；根据户籍制度改革的不断深化和县域新型城镇化的不断发展，及时将符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障范围，对未落户的采取公共租赁住房租赁补贴形式改善住房条件，推进农业转移人口进得来、住得下、融得进、能就业、可创业；适度放宽住房保障对象的收入、资产准入标准，对人均居住面积低于 15 平方米的应保尽保。调动社会力量积极参与保障住房的建设与管理。切实提高住房保障管理水平，进一步完善准入退出机制。

第五节 大力发展养老服务事业

完善养老服务设施体系。进一步提升公办养老机构服务能力，完善居家社区养老服务网络，推进老旧小区和家庭适老化改造，发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化的养老服务设施。新建住宅小区按每百户不少于30平方米建筑面积标准配建居家养老服务用房，单处不少于建筑面积300平方米集中布置。国有闲置、腾退的用地用房，适宜的优先用于养老服务。鼓励利用闲置工业、商业及社区用房等举办符合条件的养老机构。加快县级公办护理型养老机构建设，推进农村敬老院改造提升，完善推广“公建民营”发展模式。鼓励社会力量举办各类健康养老服务机构，促进养老与医疗、健康管理相融合，发展全产业链养老产业。以西部生态休闲产业带建设为契机，依托自然生态资源，植入医疗养生康复元素，引进高端康养品牌，打造一批特色鲜明、具有竞争力和影响力的医疗康养服务产业集聚区。

着力提升养老服务水平。推进医养康养相结合，建立健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等覆盖城乡、综合连续的老年健康关爱服务体系。实施村（社区）居家养老服务照料中心转型升级计划，打造居家养老服务15分钟服务圈。加强居家和社区养老服务设施运营，构建以社

区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑的居家社区养老服务“三社联动”机制，鼓励开展“时间银行”等互助式养老试点。建立以乡镇为中心的农村基本养老服务网络，完善农村留守空巢老年人巡访关爱制度。深化康养改革试点，探索形成机构、社区、家庭有机衔接，医康护养融为一体的便利化、精准化康养服务体系。探索建立政府、社会、个人合理分担的康养服务保障政策。鼓励将医疗卫生机构中闲置床位设置为护理型养老床位，医护人员到医养结合机构执业在职称评定等方面享受同等待遇。支持专业化、医养结合能力突出的服务机构建设，强化对失能、半失能老人的长期照护服务。积极培育银发经济生态链，支持适老康复辅具产业、智能适老产品等涉老产业发展。强化社保卡（市民卡）为老服务功能。推进平阳县智慧养老服务平台与“浙里养”智慧服务平台互联互通，深入探索人脸识别、远程医疗、视频监控等智能场景应用。

第六节 全面促进人口均衡发展

建设常住人口超百万的鳌江流域中心城市。积极应对人口老龄化，优化人口结构，提高人口素质，促进人口长期均衡发展。深化户籍制度改革，全面放宽落户限制，提高平籍大学生返平率；提高新居民在平同城待遇，优化新居民积分制度，吸引更多优秀新居民驻足平阳、融入平阳。强化规划和政策引导，

优化人力资源服务和创新创业环境，提升教育、医疗、康养等公共服务品质，进一步增强城市对外来人口的吸引力。提升城市集聚功能和平台吸纳能力，推动人口增长同城市功能提升和产业转型相互适应、相互促进。全面落实两孩政策，增强生育政策包容性，实现适度生育水平。完善全链式妇幼健康服务体系，加强出生缺陷干预，推进人口优生优育，有效降低生育、养育、教育成本。积极探索“医教结合”的婴幼儿照护新模式，推广3岁以下婴幼儿照护服务，完善育儿休假制度，建设生育友好型社会。

加强妇女儿童权益保护。促进妇女全面发展，保障妇女平等就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，更大力度支持妇女参与决策管理。健全妇女儿童保护与服务体系，加强妇女儿童心理健康引导，严厉打击拐卖、侵害妇女儿童等违法犯罪行为。完善未成年人监护制度，严厉打击危害未成年人身心健康的违法犯罪行为，保障未成年人生存权、发展权、受保护权和参与权。

推动青年优先发展。以建设青年发展型城市为引领，以青年工作联席会议为载体，全面形成党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管青年事务的工作格局。实施红都青年、英才青年、健康青年、幸福青年、宜居青年、乐业青年、文化青年、公益青年、法治青年、信息青年十大工程，推动城市对

青年更友好、青年对城市更有为，为平阳建设温州大都市区副中心贡献青春力量。

加强退役军人权益保护。全面落实双拥优抚安置政策，开展“新时代枫桥式退役军人服务站”暨退役军人服务中心（站）示范创建，加快建设光荣院。加强“三级五有”退役军人服务保障体系建设，完善移交安置、就业创业、抚恤优待、权益维护等全生命周期管理服务。

第十一章 建设更高水平的平安平阳

全面落实总体国家安全观，进一步深化平安平阳建设，全方位提升县域治理现代化水平，全力打造温州平安建设标杆地区。

第一节 坚决捍卫政治安全

坚定维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全和意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国家安全宣传教育，增强全民安全意识。大力支持国防和军队现代化建设，完善国防动员体系。加强海防基础设施建设，不断提升设施建设法治化规范化标准化水平，全面改善防卫管控的基础条件。

第二节 防范化解安全风险隐患

维护经济运行安全。完善经济安全治理体系，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，坚决守住不发生区域性经济金融风险底线，做好社保基金风险、债务风险等防控工作。加强重要经济指标动态监测和研判，完善经济风险识别预警机制和应对预案，建立健全维护产业链供应链安全的有效机制。加强大宗物资战略储备，压实“米袋子”“菜篮子”负责制。

保障人民群众生命安全。完善疾病防控体系，防范重大传

染病和生物安全风险。健全食品药品监管责任体系，全力守护人民群众“舌尖上的安全”。健全食品安全党政同责体系，推动传统食品工业向食品智能制造转型发展，加大对涉食品安全犯罪的打击力度，确保从农田到餐桌全过程监管体系得到有效运行。改革和完善县域药品安全治理与高质量发展体系，提升药品安全治理现代化水平。

强化安全生产和防灾减灾救灾能力建设。深化安全生产领域改革，完善和落实安全生产责任制，有效遏制重特大安全事故。完善以风险分级管控为基础的隐患治理体系，健全安全生产网格排查机制，实现全员参与、全方位覆盖、全过程衔接。加强道路交通、危化品、消防、危险废物等重点领域安全生产工作，道路交通万车死亡率、火灾十万人口死亡率、特种设备万台死亡率持续下降。强化安全风险管控体系建设，着力提高企业安全生产标准化达标率。加强安全生产教育培训，提升全民安全素养。推进乡村防灾减灾能力标准化建设，加强综合减灾示范社区创建，提升基层防灾减灾能力。推进全国气象防灾减灾示范区创建。加强现代人民防空建设，加强重要经济目标防护。深化应急管理基础设施建设，提升防灾减灾救灾基础能力。

全面提高综合应急管理能力。深化“三大体系”“五大示范项目”建设，加快建成左右联通、上下贯通的应急管理综合平台，构建完善“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、

平战结合”的综合性应急指挥体系。完善应急物资储备体系，增强公共建筑物和设施应急避难功能。建立高效运转的基层应急体系，按标准配齐乡镇应急装备，逐步配齐村居（社区）应急装备配备。加强应急救援力量建设，推动消防救援向全灾种综合立体应急救援转变。强化应急救援队伍建设，实现国家综合消防救援队伍、专业救援队伍和社会志愿队伍统筹协调、互补互助。加强应急人才保障能力建设，重点企业配备专业安全生产管理人员覆盖率达到100%。加强突发公共卫生事件应急体系建设，完善新冠肺炎疫情等传染病常态化防控机制，构建覆盖全县、高效完善的紧急医学救援网络，定期开展医疗机构、社区企业等重点场所、重点单位、重点人群防控演练，提升全社会应对传染病防控能力。

第三节 加强和创新社会治理

提升基层综合治理能力。积极推进县域社会治理现代化，加强分类指导，积极探索具有鲜明时代特色、彰显县域个性的社会治理新模式。及时总结树立一批可复制可推广的新样板，示范引领各地创新发展。健全源头防控治理、多元排查化解、社会稳定风险评估等工作机制，打造矛盾风险预测、防范、处置、引导的全周期链条。高水平建设县级社会矛盾纠纷调处化解中心，强化“基层治理四平台”和“全科网格2.0”建设运行。

积极适应“一肩挑”新形势新要求，全面推进新时代村社组织规范运行，着力构建党组织领导下的村（居）民自治新格局。完善“6321”网络治理模式，建立职责明晰、协调顺畅、管理高效的网络综合治理体系，形成“党委政府主导、多元主体共治”的网络综合治理格局。完善重大事项网络舆情风险评估机制和网络舆情应急指挥工作体系，增强网络风险防范防控能力。加强和创新互联网内容监督管理，压实互联网企业信息管理主体责任，推广“1+5+5”基层网络综合治理体系⁴试点工作经验，着力构建全流程网络舆情监控机制。推动宗教基层治理体系创新，依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

推进基层自治、法治、德治、智治相融合。建立健全以社区（村）党组织为领导核心，社区（村）居委会、小区业委会、物业服务企业积极配合，职能站所、两新组织共同参与的“1+3+N”社区治理模式。推广“红色议事厅”“居民会客厅”“红都义警”等特色做法，探索构建党建引领下新型社区治理共同体。推动法治工作重心下移、力量下沉，加快法治乡村建设。创新群团组织和社会组织参与社会治理的制度化渠道。完善乡贤共建委员会制度，建立健全乡贤参与乡村治理工作机制

⁴ “1+5+5”基层网络综合治理体系：建成1个网络综合治理指挥中心、建立5项工作机制、建设5支专业化网络综治队伍。

和激励机制。推动志愿者服务常态化、规范化、专业化，健全志愿者服务激励保障机制，大力推广使用新时代文明实践云平台、志愿者卡，大力扶持志愿服务组织健康发展，积极培育一批具有平阳地域特色的志愿服务品牌项目。深入实施公民道德建设工程，持续开展最美人物评选，发挥道德典型示范作用，持续推进移风易俗。构建基层社会治理的智能化平台，整合现有综治、信访、司法、群工、数字城管、公安视频等系统，推动相关信息基础设施共建共享、互联互通、开放兼容，实现技术融合、业务融合、数据融合。

开展“平安护航”行动。深化扫黑除恶专项斗争，完善侦捕诉衔接机制，密切多方联动协作，对重点领域、重点地区、重点问题涉黑涉恶犯罪开展严打攻坚，“打伞破网”“打财断血”，深挖基层“保护伞”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，壮大平安志愿者队伍，不断完善基层毒品治理体系和乡情警务、警调衔接、警律合作、拘学同步等机制，推进“互联网+公安”办事服务体系、公安政务数字化转型升级和智慧安防小区建设。

第十二章 深化法治平阳和清廉平阳建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扩大社会主义民主，不断提高法治平阳、清廉平阳建设水平，充分调动全社会各方面积极因素，凝聚推动高质量发展的强大合力。

第一节 深入推进社会主义政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”监督，推动新时代人大工作与时俱进、创新发展。支持政协按照宪法和章程履职尽责，充分发挥专门协商机构作用，高水平广泛凝聚共识，高水平开展参政议政，推动新时代政协工作高质量发展。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，团结凝聚党外知识分子和新的社会阶层人士，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，争创全国民族团结进步示范县。构建党领导下的“大侨务”格局，凝聚海内外平阳人智慧力量。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。提升双拥共建水平，争创全国双拥模范县。

第二节 全面深化法治平阳建设

建立规范的依法行政体系。完善县乡两级政府重大行政决策目录化管理制度，严格落实重大行政决策法定程序，实现全

县合法性审查全覆盖。健全行政执法体制，优化配置执法资源，规范精简执法事项，推动执法职责、执法力量下沉，全面推进乡镇“一支队伍管执法”和跨部门领域综合执法。完善执法联动机制，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权。建立部门间信息对接联系、诉讼风险提示机制，促进行政机关提升依法行政水平。巩固和完善机构改革成效，严格执行部门“三定”规定，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，创新统筹利用行政管理资源的机制和方法。加强法治教育，深化领导干部学法清单制度，完善领导班子和领导干部述法制度，健全会前学法制度，增强领导干部依法行政的责任意识和风险意识，提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。争取将以省一大旧址为核心的红色遗迹保护和开发纳入立法规划。建立严格的行政执法监督体系，深化行政执法监督规范化建设，全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，加强司法与行政的协调联动，强化对行政执法行为的司法监督。加大对食品药品、文化新闻出版、环境污染、医疗卫生、劳动保障等领域执法监督力度，深化行政权力网上公开透明运行工作。

建立科学的诉源治理体系。健全社会矛盾纠纷排查预警等机制，创新深化“大数据+人民调解”模式，建好用好县级社会矛盾纠纷调处化解中心，创建“信访三无县”。健全乡镇矛盾纠纷调解化解机制，全面发挥乡镇和村居矛盾纠纷化解“第一

道防线”作用。整合人民调解、行政调解、司法调解等资源，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。推进仲裁制度改革创新，发挥仲裁在诉源治理的作用，提升仲裁公信力和影响力。完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，不断健全防范化解重大风险体制机制，提升基层社会治理水平。

建立完善的公共法律服务体系。健全公共法律服务平台体系，完善实体、网络、热线三大平台建设，打造“全业务”一站式覆盖、“全资源”一站式共享的服务平台。整合法律服务资源，推进公共法律服务资源向山区、海岛、农村和弱势群体倾斜。推进民营企业“法治体检”常态化制度化，形成更多的“两个健康”创建平阳经验。加强律师行业发展，整合基层法律服务资源，完善公益性法律服务激励保障机制，推进律师行业规模化、专业化、品牌化发展。优化法律援助服务，完善法律援助救济机制和社会评价体系。积极开展群众性法治文化活动，推动全县进一步形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。构建社会“大普法”格局，推行重点普法单位责任清单制度。全面实施“八五”普法规划，创新普法亮点，打造地区特色。

建立完备的司法公正保障体系。深化司法体制综合配套改革，构建立体化多元化精细化的诉讼程序体系，以政法一体化

执法办案中心为依托，实现刑事案件“繁简分流、轻重分离、快慢分道”，提升执法司法质效。优化司法职权配置，完善保障司法机关依法独立行使职权的制度。全面落实司法责任制，完善司法管理体制和司法权力运行机制，切实防止冤假错案，提高司法质量、效率和公信力。充分运用司法大数据资源，加强府院联动，推动行政领域复议与诉讼双救济渠道互补发展。

第三节 推动建设更高水平的清廉平阳

全面落实落细管党治党政治责任。认真贯彻落实中共中央关于加强党的政治建设的意见，严格执行《关于全面加强政治监督的实施意见》，抓实“四清单”“两档案”“两报告”等具体化政治监督机制，强化对党中央、省委、市委重大决策部署落实情况的跟进监督、精准监督、做实监督，推动全县上下自觉践行“两个维护”。严格落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，进一步健全主体责任履行情况“三告知”制度，不断完善党委牵头主抓、党委书记靠前指挥、班子成员守土有责、纪委全程监督的“四责协同”机制，努力形成清廉平阳建设强大合力。

强化对权力运行的有效监督和制约。进一步健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，发挥纪检监察监督的主干作用，持续深化纪检监察体制改革，不断完善纪检监察监督、巡察监督等党内监督贯通协同、一体推进机制，高质量做好纪

法贯通、法法衔接各项工作。积极推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督以及审计、财会、统计、群众、舆论等监督协调协作，织紧织密权力监督网络。聚焦权力集中、资金密集、资源富集的领域和行业，组织实施“微权力e监督”工程，推动构建权责透明、权责统一的运行机制。深入开展“五廉共建”行动，扎实推进清廉机关、清廉村居、清廉学校、清廉医院、清廉企业等清廉单元建设。探索完善对各级主要领导干部的监督制度和领导班子内部监督制度，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。

坚持“三不”一体推进正风肃纪反腐。坚持惩治高压、权力归笼、思想自律三管齐下，稳步做好问题查处、系统治理、建章立制“三篇文章”，不断放大不敢、不能、不想的叠加效应。持续强化“不敢腐”的震慑，始终坚持“严”的主基调，探索建立行贿行为惩戒机制，让高压态势成为经常态势。持续整治群众身边腐败和不正之风，以钉钉子的精神纠“四风”、正作风、树新风，不断擦亮高标准落实中央八项规定精神的平遥名片。进一步扎紧“不能腐”的笼子，持续用好“三清单一承诺”“千人双评议”等有效载体，深化清廉民企建设，推动构建亲清政商关系，健全防止利益冲突制度。注重增强“不想腐”的自觉，强化党性教育、思想教育、纪法教育，做实警示教育，深入推进清廉文化建设。

第十三章 强化规划实施保障

坚持党的集中统一领导，进一步发挥发展规划的战略导向作用，完善政策协同机制、实施评估机制、监督考核机制，集中力量推动“六重”清单落地实施，确保高质量完成“十四五”规划目标任务。

第一节 坚持党的领导核心作用

以党的政治建设为统领，坚决扛起“省一大”召开地的政治担当，进一步提高党建质量和水平，完善保障“两个维护”制度机制，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署高效落地。健全党的全面领导高效执行体系，发挥党委（党组）在同级各类组织中的领导核心作用，健全和发展党对重大工作的领导体制，完善上下贯通执行有力的组织体系。把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施全过程，为顺利实现“十四五”规划提供坚强保证。

第二节 发挥发展规划的战略导向作用

构建以本规划纲要为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由县、乡镇各级规划共同组成，定位准

确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全县规划体系。县级空间规划要为本规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，县级专项规划要细化落实本规划确定的特定领域重点任务，县级区域规划要贯彻实施本规划确定的重大区域战略。乡镇规划要加强与县级规划衔接，确保县级发展战略有效实施。

第三节 健全实施和评估机制

国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，设定年度目标并做好年度间综合平衡，明确年度目标和推进举措。围绕社会经济发展重点，确保目标与工具、长期与短期相结合，创新完善宏观调控，合理配置各类资源，强化经济社会发展政策的统筹协调。要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，按程序开展动态修订调整。实施规划目标责任制，将本规划确定的约束性指标纳入各部门、各乡镇综合评价和考核体系。完善规划实施社会监督机制，推进规划宣传和展示工作。

第四节 强化“六重”支撑

突出项目提速、平台提效、产业提升、改革集成、政策强基和要素保障，进一步强化重大项目、重大平台、重大产业、重大改革、重大政策和重点要素对经济社会发展的支撑力和带动力，实行工作项目化、项目清单化、清单节点化管理。动态

调整完善“六重”清单，完善工作机制，逐项抓攻坚、抓推进、抓落实。

平阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要是开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。全县人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，在中共平阳县委的领导下，聚力打造“三区两中心”，全面建设温州大都市区副中心，为圆满完成本纲要确定的各项目标任务，基本实现高水平现代化而努力奋斗！

平阳县“十四五”规划纲要 “六重”清单

1.重大项目清单

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
合计(244个)						28821232	2353831	15101541	5850605	9250936	
一、实施项目(216个)						19821732	2353831	15101541	5850605	9250936	
(一)交通项目(33个)						4964325	602200	2752825	2752825	0	
1	温福高铁(平阳段)	新建	万全 昆阳 鳌江 萧江	2022- 2026	途经浙江温州市、宁德市和福州市;线路全长约313公里,其中温州境内约106公里,平阳段全长约29公里,速度目标值350公里/小时。	1000000	0	800000	800000		县发展和改革局(县铁路和轨道交通建设中心)
2	瑞苍高速公路(平阳段)	续建	水头 萧江 腾蛟 麻步 凤卧	2020- 2024	平阳段全长29公里,路基宽26米,设置互通4处,双向4车道,设计速度为100公里/小时。	943500	1000	942500	942500		县交通运输局(县交通建设中心)
3	G15沈海高速公路温州市万全枢纽至萧江枢纽段扩建工程	新建	万全 昆阳 鳌江 萧江	2024- 2028	主线全长27公里,双向四车道扩建为双向八车道高速公路。	800000	0	100000	100000		县交通运输局(县交通建设中心)
4	甬台温高速公路新增平阳北互通工程	续建	昆阳	2020- 2023	互通立交区内甬台温高速公路主线长拼宽1040米,匝道总长3136米,互通连接线全长4654米,设置双向6车道,路基宽32m,设计速度80公里/小时,采用一级公路设计标准。	96025	25000	71025	71025		县交通运输局(县交通建设中心)
5	甬台温高速公路新增鳌江互通工程	续建	鳌江	2020- 2023	主线长1.06公里,路基宽24.5m,匝道总长1.82公里,互通连接线长2.398公里,双向4车道,采用一级公路标准建设。	76153	10000	66153	66153		县交通运输局(县交通建设中心)
6	温州绕城高速西南线海西互通工程	新建	海西	2024- 2026	温州绕城高速西南线是途径海西镇内的重要高速路线,高速出入口的设置将极大的促进海西镇的经济的发展,由原先的阁巷枢纽进行改建而成。	25000	0	10000	10000		县交通运输局
7	瑞平苍高速至南雁荡山景区北线工程	新建	水头 南雁	2022- 2025	一级公路设计标准,路基宽度24.5m,路线全长约3.51km,设隧道2.38km/2座,占地约129亩。	32800	0	32800	32800		县交通运输局(县交通建设中心)

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
8	瑞平苍高速至南雁荡山景区南线工程	新建	水头	2022-2025	一级公路设计标准，路基宽度12.25-24.5m，路线全长约3.85km，设南湖隧道770m/1座（增设一道），占地约136亩。	24200	0	24200	24200		县交通运输局（县交通建设中心）
9	104国道瑞安仙降至平阳萧江段	续建	昆阳鳌江水头萧江麻步万全	2016-2021	平阳段主线全长27.151公里，宽32米，双向6车道，设计速度80公里/小时，按照一级公路标准建设；昆阳连接线长2.52公里，水头连接线长13.29公里。	459258	376791	82467	82467		县交通运输局（县交通建设中心）
10	228国道平阳榆垟至鳌江段公路工程	续建	昆阳鳌江万全	2017-2021	全长11.4公里，路基宽33.5米，设大桥1676米/4座、中小桥167米/3座，设隧道3642米/1座，双向6车道，设计速度为100公里/小时，按照一级公路标准建设。	181123	160000	21123	21123		县交通运输局（县交通建设中心）
11	218省道平阳腾蛟至萧江段改建工程	新建	腾蛟水头鳌江萧江	2023-2027	全长31.67km，采用双向四车道一级公路标准设计，路基宽度24.5m。	358800	0	200000	200000		县交通运输局（县交通建设中心）
12	219省道平阳怀溪至闹村段工程（一期）	新建	怀溪山门凤卧水头闹村	2023-2027	全长33.71km，工程采用双向四车道一级公路标准，设计速度为80KM/h，路基宽24.5m。	388000	0	200000	200000		县交通运输局（县交通建设中心）
13	平阳港站城大道一期（动车站至昆阳）工程	新建	昆阳鳌江	2021-2024	全长3.1公里，设隧道一座长2121米，采用四级公路标准。	19000	0	19000	19000		县交通运输局（县交通建设中心）
14	港站城大道（鳌江火车站至鳌江互通段）	新建	鳌江	2024-2026	全长约4.6km，采用双向四车道一级公路标准，路基宽度24.5m。	50000	0	20000	20000		县交通运输局（县交通建设中心）
15	平阳沿海快速通道（浙南产业集聚区平阳分区至鳌江通港公路）	新建	海西鳌江	2025-2028	项目路线全长10km，采用双向四车道一级公路标准设计，路基宽度24.5m。	100000	0	5000	5000		县交通运输局（县交通建设中心）
16	平阳沿海快速通道一期（东山隧道）工程	新建	鳌江	2021-2023	全长约2公里，采用双向4车道一级公路标准，路基宽度25.5米，设隧道一座810米。	15822	0	15822	15822		县交通运输局（县交通建设中心）
17	228国道至昆鳌大道连接线工程	新建	昆阳鳌江	2021-2022	一级公路标准，设置双向四车道，全长约500米，设中桥一座60米。	5000	0	5000	5000		县交通运输局（县交通建设中心）

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
18	104国道西过境昆阳连接线民丰高架桥扩建工程	新建	昆阳	2022-2024	一级公路标准，设置双向四车道，总长度430m（其中桥梁384m），路基宽度24.5m，桥梁下穿铁路、上跨高速公路。	18100	0	18100	18100		县交通运输局（县交通建设中心）
19	平阳县57省道至104国道连接线公路	新建	萧江麻步	2025-2028	项目主线全长约5.976km，连接线长2.22km，采用双向四车道一级公路兼顾城市道路功能设计，路基宽度为24.5米。	73000	0	5000	5000		县交通运输局（县交通建设中心）
20	218省道至219省道连接线工程	新建	腾蛟凤卧	2025-2028	项目路线全长10km，采用双向四车道一级公路标准设计，路基宽度24.5m。	65000	0	5000	5000		县交通运输局（县交通建设中心）
21	104国道西过境至万锦公路连接线工程	新建	万全	2024-2026	项目全长0.5km，采用双向六车道一级公路标准，下穿铁路一处。	12500	0	5000	5000		县交通运输局（县交通建设中心）
22	平阳顺溪至泰顺九峰公路平阳段工程	新建	顺溪	2025-2028	项目采用双向两车道三级公路标准，全长约15km。	45000	0	5000	5000		县交通运输局（县交通建设中心）
23	海西镇海滨村至北山村农村道路提升工程	续建	海西	2019-2021	路线全长1.457公里，全线共设置隧道1085米/1座，桥梁105米/座，涵洞1道，平面交叉2处。	10447	6758	3689	3689		县交通运输局
24	平阳县蒲山至满田农村道路提升工程	续建	山门凤卧	2018-2021	全长23.4公里，路基宽6.5米，其中主线长为13.8公里，全线设涵洞73道，平面交叉处14处，按四级公路标准建设。	18046	9000	9046	9046		县交通运输局
25	平阳县水头镇鹏山村至新溪村农村道路改造提升工程	续建	水头	2018-2021	实施桩号K11+670-K15+751，长度4.081公里。	8155	7255	900	900		县交通运输局
26	平阳县顺溪镇岭后村至顺溪村农村道路提升改造工程	续建	顺溪	2018-2021	二期工程实施长度约10.08公里。	8896	6396	2500	2500		县交通运输局
27	平阳苔湖至维新农村道路提升改造工程	新建	南雁怀溪顺溪	2021-2022	全长9.4公里，采用四级公路标准。	8000	0	8000	8000		县交通运输局
28	平阳闹村至联山农村道路提升改造工程	新建	闹村	2022-2024	项目采用四级公路标准，全长11公里。	8500	0	8500	8500		县交通运输局
29	平阳鹤溪至蔡垵农村道路提升改造工程	新建	水头	2022-2024	项目采用四级公路标准，全长9公里。	8000	0	8000	8000		县交通运输局

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位	
									政府性投资	社会性投资		
30	水头滨江大道新建工程	新建	水头	2021-2023	沿鳌江河道新建总长约2.8公里,宽40米的大道。	21000	0	21000	21000		水头镇	
31	萧江镇至218省道连接线工程	新建	萧江	2022-2025	项目采用双向四车道一级公路标准,全长约3公里。	20000	0	20000	20000		萧江镇	
32	麻步镇至104国道西过境连接线工程	新建	麻步	2022-2025	项目采用双向两车道四级公路标准,全长约2公里。	15000	0	15000	15000		麻步镇	
33	鳌江港西湾作业区码头工程	新建	海西	2023-2026	3个3000吨级通用泊位及后方陆域等。	50000	0	3000	3000		县交通运输局	
(二) 能源项目(12个)						231676	27479	204197	124652	79545		
1	220千伏垂杨变整体改造工程	续建	鳌江	2019-2021	改造后本期建设2×240兆伏安主变,220千伏出线4回、110千伏出线8回。	19594	13030	6564	6564		国网浙江省电力有限公司平阳县供电公司	
2	110千伏三桥输变电工程	续建	水头	2019-2021	新增110千伏主变2台,容量2×50兆伏安,新建110千伏线路2回,10千伏出线24回。	6121	4449	1672	1672		国网浙江省电力有限公司平阳县供电公司	
3	110千伏萧江输变电工程	新建	萧江鳌江	2021-2022	新增110千伏主变两台,容量2×50MVA,新建110千伏线路路径8.4公里,10千伏出线24回。	8702	0	8702	8702		国网浙江省电力有限公司平阳县供电公司	
4	110千伏郑榆输变电工程	新建	万全	2022-2023	新增110千伏主变两台,容量2×50MVA,新建110千伏线路路径9公里,10千伏出线24回。	8000	0	8000	8000		国网浙江省电力有限公司平阳县供电公司	
5	110千伏临瑞输变电工程	新建	滨海新区	2022-2024	新增110千伏主变两台,容量2×50MVA,新建110千伏线路路径3公里,10千伏出线24回。	8000	0	8000	8000		国网浙江省电力有限公司平阳县供电公司	
6	国网浙江温州平阳新兴产业园区直流工业示范项目	新建	鳌江	2021-2022	新增2台换流器,容量2×3MVA,3台直流变压器,容量3×0.5MVA。	7714	0	7714	7714		国网浙江省电力有限公司平阳县供电公司	
7	平阳县加油站建设工程	昆阳镇城东新区廖垟加油站	续建	昆阳	2020-2021	总用地面积4.81亩。	11045	1000	10045		10045	县城东办
		昆阳镇城西片加油站	新建	昆阳	2022-2024	总用地面积6.7亩。	15000	0	15000		15000	昆阳镇
		昆阳镇上林垟加油站	新建	昆阳	2023-2025	总用地面积25亩。	30000	0	30000		30000	昆阳镇
		萧江世纪大道加油站新建工程	续建	萧江	2020-2022	总用地面积5.4亩。	15000	3000	12000		12000	萧江镇
		麻步镇华亭加油站	续建	麻步	2020-2021	总用地面积约10亩,总建筑面积2500平方米,电脑加油机6台24枪,30立方米埋地卧式罐5只,充电桩10个。	10000	1000	9000		9000	麻步镇

序号	项目名称		建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至 2020 年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
										政府性投资	社会性投资	
8	平阳县综合供能服务站	胜利路综合供能服务站	新建	鳌江	2021-2021	总用地面积 5 亩。	15000	0	15000	15000		县交投公司
	平阳县综合供能服务站建设工作	麻园综合供能服务站	新建	水头	2021-2021	总用地面积 4.5 亩。	10000	0	10000	10000		县交投公司
9	平阳县快速充电电站建设项目		新建	县域	2021-2025	建设快速充电站 35 个，每个快速充电站内 8 台快速充电桩。	4000	0	4000	4000		国网浙江省电力有限公司平阳县供电公司
10	平阳县集中供热及燃煤锅炉改造项目		新建	县域	2021-2025	在滨海新区、南溪工业园等园区，引进服务型企业，建设厂房、锅炉等设备，满足园区内大部分企业供热需求，淘汰小蒸吨、分散型锅炉。	30000	0	30000	30000		县发改局
11	县天然气利用工程(海西门站及配套管线)		新建	海西	2021-2022	总用地面积 12.5 亩，新建 1 座海西门站(含 LNG 气化站)，2 个 100 立方储罐及 20000 方/时高中压调压撬。	3500	0	3500	0	3500	县综合行政执法局
12	昆阳镇 LNG 气化站		续建	昆阳	2020-2024	总用地面积 12337 m ² ，总建筑面积 3700 m ² ，新建 LNG 气化站 1 座，高中压调压站 1 座、城镇天然气智慧中心 1 套。	30000	5000	25000	25000		昆阳镇
(三) 水利项目 (16 个)							903467	239078	383727	383727	0	
1	平阳县南湖分洪工程		续建	水头	2019-2022	新建隧洞长 6.7 公里，设置城门洞型分洪隧洞 2 条；设计流量 820 立方/秒，工程等级为三级。	157598	74725	82873	82873		县水利局
2	平阳县南湖分洪抢险应急工程		续建	水头	2018-2022	新建 2 条各 150 米分洪隧洞及 2 座控制闸。	15602	8400	7202	7202		县水利局
3	鳌江干流治理水头段防洪带溪右岸闭合抢险应急工程		续建	水头 腾蛟 麻步	2020-2022	新建加固堤防 2.2 公里，新建水闸 1 座、闸泵 1 座。	21635	10823	10812	10812		县水利局
4	平阳县鳌江标准堤(下厂段、下埠水闸、雁门水闸)加固工程		新建	鳌江	2022-2024	提标加固 50 年一遇海塘 3.578 公里，新建下厂闸站、下埠闸站、雁门闸站及沿线其它小型交叉建筑物。	46400	0	46400	46400		鳌江镇
5	鳌江标准堤(钱仓、东江)加固工程		续建	鳌江	2017-2021	加固堤防 9.71 公里，加固沿堤配套 2 座水闸，重建水闸 1 座。	43076	35430	7646	7646		鳌江镇

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至 2020 年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
6	鳌江标准堤萧江段加固工程	续建	萧江	2017-2021	加固堤防 8.11 公里，沿堤配套重建 2 座水闸，改建西炉水闸单孔净宽 3.5 米。	39905	26900	2521	2521		县水利局
7	鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（二期）	续建	萧江	2020-2023	新建水闸 1 座和 2 座泵站；其中联建萧江水闸和萧江泵站；萧江水闸为中型，设计流量为 195 立方/秒；萧江泵站为中型泵站，设计流量为 40 立方/秒；夏桥泵站为大型泵站，设计流量为 100 立方/秒。	45900	2000	43900	43900		县水利局
8	鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（四期）	新建	萧江	2025-2028	治理河道 28.65 公里，新增强排流量 50 立方米每秒。	60000	0	5000	5000		县水利局
9	平阳县瑞平平原排涝工程	新建	昆阳万全海西	2024-2030	拓宽和疏浚“两纵三横”骨干河道及主要沟通河道 97.064km，改造、新建桥梁 118 座，拆除重建宋埠老堤水闸 3 座，并对宋埠~西湾北闸进行拓宽。	123978	0	10000	10000		县水利局
10	平阳县瑞平塘河平鳌片水系综合治理工程	续建	鳌江	2020-2023	鳌江平原河道整治 28.5 公里，梅溪小流域治理 8 公里，墨城小流域治理 5 公里。	132000	68000	64000	64000		县水利局
11	平阳县水头平原及带溪、凤卧溪水系综合治理工程	续建	水头	2020-2030	水头、带溪凤卧溪水系综合治理及水闸泵站建设。治理长度 13.05km，新建加固堤防 2.2 公里，新建水闸 1 座、闸泵 1 座。	34673	12600	21673	21673		县水利局
12	平阳县鳌江蒲潭垟以上流域综合治理工程	续建	水头村雁山门怀溪顺溪青街	2020-2030	鳌江干流顺溪至蒲潭垟堰坝段、怀溪、青街溪、闹村溪综合整治 27.62km。	50000	200	7000	7000		县水利局
13	鳌江干流治理平阳县水头段防洪工程景观提升工程	新建	水头	2021-2022	在防洪工程沿线两岸 16 公里修建景观工程。	5000	0	5000	5000		水头镇
14	平阳县宋埠-西湾滩涂围垦工程海塘提标工程	新建	滨海新区	2022-2025	海塘从 20 年标准提高到 50 年标准，海塘长度 3.23 公里。	18500	0	18500	18500		滨海新区管委会
15	平阳县岳溪水库工程	新建	南雁顺溪	2025-2030	总库容 2592 万立方米，防洪库容 2093 万立方米。	60000	0	2000	2000		县水利局
16	平阳县农村饮用水保障工程	新建	县域	2022-2025	新建、改建水源工程，完善供水工程，改善覆盖人口 10 万人。	49200	0	49200	49200		县水利局

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至 2020 年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
(四) 城市建设项目 (26 个)						4185526	539495	3251532	1543760	1707772	
1	温州平阳西塘未来社区	新建	鳌江	2021-2024	总用地面积 313.8 亩,总建筑面积约 68 万平方米。	427800	0	427800		427800	鳌江镇
2	平阳县污水处理设施建设工程	续建	鳌江	2020-2022	扩建 6.0 万立方/日,建成后 12 万立方/日。	26962	1000	25962		25962	县综合行政执法局
		新建	水头 萧江	2021-2022	水头厂现状规模 3 万立方/天的基础上提标改造,建成后总用地面积 65.1 亩,其中新增用地 15.14 亩。 萧江厂现状规模 1.5 万立方/天的基础上提标改造,建成后萧江厂总用地面积 33.1 亩,其中新增 3.07 亩。	9962	0	9962		9962	县综合行政执法局
		新建	南雁	2023-2024	占地面积约 5 亩,主要建设污水处理池、人工湿地、机房、提升井、管道等(含南雁景区污水处理管网纳管工程)。	3000		3000	3000		南雁镇
3	麻步镇供水二期工程	续建	麻步	2020-2022	总用地 24.5 亩,近期规模为 3.5 万立方/日。	15000	500	14500	14500		县综合行政执法局
4	平阳县国安引供水二期工程	续建	县域	2021-2022	拦水坝翻板闸加高 1.5 米,增加库容 31 万立方米,改建输水管道 $\phi 1200$, 15.9 公里,新增输水规模为 17.34 万吨/天。	16751	0	16751	16751		县国发公司
5	农村生活污水治理项目	续建	县域	2020-2025	2020 年,南雁五十丈水源地上游未达一级排放的 37 个农污设施提标改造,改造资金 751 万;2021 年到 2025 年,投资约为 1.48 亿元。对“重点考虑”的 79 个村、“优先整改”的 68 个村终端进行提升改造;逐步提高剩余重点区域内村庄和特色村、平原村、城郊村农村生活污水出水执行标准;日处理设计规模 20 吨及以上农村生活污水处理设施全部实现标准化运维;全县出水污染物排放达标率高于 75%;全县农户生活污水收集率提高至 90%以上。其中新建工程约 3775 万元,扩容工程 2860 万元,扩面改造工程 715 万元,提升改造工程 6261 万元,纳厂工程 118 万元,日处理设计规模 20 吨及以上农村生活污水处理设施标准化运维 1030 万元。	15550	750	14800	14800		县农业农村局

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至 2020 年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位	
									政府性投资	社会性投资		
6	昆阳镇截污纳管建设及生活小区、建成区污水零直排建设项目	续建	昆阳	2020-2023	涉及联东北路延伸段、一环路、十八家等道路截污纳管建设，新建雨污管网约 20 公里，涉及主管网排查修复改造约 65 公里，接户管排查修复改造约 400 公里。	27172	3000	24172	24172		昆阳镇	
7	萧江镇污水收集及建成区污水管网排查、修复改造工程	新建	萧江	2021-2025	涉及管网长约 55 公里。	11094	0	11094	11094		萧江镇	
8	万全镇中镇岙底山废弃矿山生态环境治理工程	续建	万全	2020-2022	建设清坡、修坡、挡墙、绿化、截、排水沟等。	12613	3000	9613	9613		万全镇	
9	土壤修复工程	续建	水头	2020-2022	总修复土方量约为 32.13 万立方米。	19280	4000	15280	15280		水头镇	
10	平阳县城市生态公园建设项目	市民公园(含平阳县 1601 工程)建设工程	续建	昆阳	2018-2021	总用地面积 106 亩,总建筑面积 5.34 万平方米。	40475	38075	2400	2400		县城东办
		市民公园绿化工程	续建	昆阳	2019-2021	总用地面积 290.55 亩,期中一期总用地面积 106 亩,二期总用地 184.55 亩。	28792	16000	12792	12792		县城东办
		平宋塘河文化公园	新建	昆阳	2021-2023	总长 3.17 公里,护岸工程 7.29 公里,新建跨河桥梁 1 座,修缮跨河桥梁 1 座,新建支流人行桥 10 座;景观涉及河道总长 2.79km,总用地面积约 750 亩,其中河道面积 318 亩,陆地面积 432 亩。	30382	0	30382	30382		县城东办
		鳌江镇九叠河生态公园	续建	鳌江	2017-2022	公园核心区东西长 1.1 公里,南北宽 0.7 公里,包括九叠河生态公园景观工程(一期)A 标段和瑞平塘河平鳌片水系综合治理-九叠河,以植物造景为主,主要建设内容包括园路铺装、桥梁、绿化、给排水及照明工程等。	95000	54313	40687	40687		鳌江镇
		水头镇主题公园暨三生三世十里桃源工程	新建	水头	2021-2022	总用地面积 800 亩,通过修建总长约 5 公里的特色景观游步道,新建多处大型景观节点、特色庭院、游乐设施、休闲场所,同步进行绿植优化、亮化提升。	20000	0	20000	20000		水头镇
		水头镇市民广场	新建	水头	2021-2022	总用地面积 62.8 亩,绿化面积 34 亩,主要建设配套管理用房、生态停车场、服务建筑,辅以照明工程、给排水工程、景观小品等,并种植生态绿化带。	8000	0	8000	8000		水头镇

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
11	鳌江镇东塘河综合治理工程（一期）	续建	鳌江	2020-2022	总用地面积 333 亩，其中水景面积 5.46 万平方米，驳坎 6120 米，景观桥梁 5 座，游船码头 9 座及其他配套设施等，分两期建设。	24158	10000	14158	14158		鳌江镇
12	平阳老旧小区改造提升建设项目	续建	县域	2020-2025	项目涉及的 24 个老旧小区，总建筑面积 57.1295 万 m ² 。建设内容包括 24 个小区内建筑立面、道路交通、管网系统、景观绿化、适老化设施、社区治理和服务体系等 6 大方面的“基础类、完善类和提升类”等三大类改造。	28658	540	23118	23118		县住建局
13	昆阳镇坡南历史文化街区核心区示范段提升工程（二期）	续建	昆阳	2020-2021	建设内容包括沿街建筑外立面整治、危旧房加固修缮、建筑落架大修、景观绿化、市政、亮化工程等。	5032	2256	2776	2776		昆阳镇
14	平阳县城中村改造及安置地建设项目	续建	昆阳	2019-2024	推进 17 个城中村改造项目建设，总用地面积 682 亩，总建筑面积 105 万平方米。	501056	175656	325400		325400	昆阳镇
		续建	昆阳	2019-2025	18 个安置房建设项目，总用地面积 462.26 亩，总建筑面积 92.75 万平方米，其中统规统建共 11 个项目，总用地面积 172.07 亩，总建筑面积 34.01 万平方米；统规自建共 7 个项目，总用地面积 290.19 亩，总建筑面积 58.74 万平方米。	384094	111624	272470	160600	111870	昆阳镇
		新建	鳌江	2022-2025	鳌江镇郑家墩村、海城村、塘下村、埭头村、旺厂村、徐家站村、东江村、三大厂村、荆溪村、西塘村、玉莲村、东河村、种玉村、平河村、和家村、阳屿村等，总用地面积 1200 亩，总建筑面积 160 万平方米。	150000	0	150000		150000	鳌江镇
		续建	水头	2020-2023	水头防洪工程安置房、北港新城小南岛 A-09 地块安置房、宠物小镇 A-13-1 地块安置房、北港新城寺前片 B04-2 地块安置房、仕静村安置房等 5 个安置房建设项目，总面积 244.09 亩，总建筑面积 53.86 万平方米。	201781	26061	175720	117750	57970	水头镇
		新建	萧江	2021-2025	周宅 22 亩、环桔坡山及老城区（胜利和双榕社区）67.15 亩、岩山村 33 亩、庄里社区 29 亩、青龙村 13.8 亩、萧江社区 28 亩、浹底村 20 亩、四大屋社区 23 亩、包岙村 27 亩等总用地面积为 240.95 亩，总建筑面积为 41 万平方米。	226322	0	226322		226322	萧江镇

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
	万全镇城中村改造项目	新建	万全	2022-2027	涉及陈交大社区、郑二社区、郑三社区、古家大社区、倪垌村、张阁村,周垌村、下桥社区、宋桥社区、章桥村、孙楼村、金阳村、万都村、垌城村、榆西村、雅荷村。总用地面积1300亩,总建筑面积270.35万平方米。	800000	0	500000	400000	100000	万全镇
	腾蛟镇城中村改造项目	续建	腾蛟	2021-2028	推进南陀、青湾、碧源、金田等6个城中村改造项目建设,总用地面积200亩,总建筑面积20万平方米。	105000	0	65000		65000	腾蛟镇
	麻步镇城中村改造项目	续建	麻步	2019-2023	总用地面积74亩,总建筑面积12.2万平方米。	42476	3500	38976		38976	麻步镇
	海西镇城中村改造项目	新建	海西	2022-2027	海西镇宋埠社区横北村、宋埠村实施老房拆迁和安置房建设。	180000	0	110000	13000	97000	海西镇
15	昆阳镇城东新区B64-1人才公寓	新建	昆阳	2021-2023	总用地面积13.8亩,总建筑面积1.5万平方米。	11640	0	11640	11640		县城东办
16	昆阳镇市政道路建设工程	续建	昆阳	2019-2023	昆鳌路市政道路拓宽工程、昆阳镇人民路塘河桥及安海大厦前桥梁拼宽工程、昆阳镇城南片区道路网及市政配套设施建设项目、临区工业区市政道路工程等项目建设。	106805	22300	84505	84505		昆阳镇
17	城东新区五横五纵道路网	新建	昆阳	2021-2025	城东新区一环路、经五路、三号路、纬十三路、万联东路、横阳东路、经四路、经十一路、四号路、白垌路等道路建设。	230000	0	230000	230000		县城东办
18	鳌江镇市政道路建设工程	续建	鳌江	2020-2026	新河北路东延伸线、滨江西路、228国道至务垌路连接线等市政道路建设。	103586	2600	88986	88986		鳌江镇
19	水头镇市政道路建设工程	新建	水头	2021-2023	双川北路、站东路、众创城市政道路二期、环城北路红旅景观大道等市政道路建设及城西片市政提升。	54800	0	54800	54800		水头镇
20	萧江镇市政道路建设工程	续建	萧江	2018-2025	中央大道、兴萧路、和谐路等17条市政道路建设。	49717	1300	48417	48417		萧江镇
21	万全镇经四路三期市政工程	续建	万全	2020-2021	南起郑林西路北至纬一路,长876米,宽20米,桥梁3座。	6916	1200	5716	5716		万全镇
22	海西镇市政道路建设工程	新建	海西	2022-2027	宋埠社区城区市政道路及农场路、经一路、经二路新滨路、新阳路、阳屿路市政道路工程建设。	49000	0	32500	32500		海西镇

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
23	麻步镇市政配套工程	续建	麻步	2019-2022	港埠大道、渔渡大桥及连接线工程等建设。	20960	4862	16098	16098		麻步镇
24	西湾围涂区块市政工程(一期)	续建	海西	2016-2023	规划城市道路共13条,其中城市主干路长度为10.97公里,城市次干路长度为3.81公里,城市支路长度为3.41公里,道路总长度为18.19公里,道路总面积59.63万平方米。	123368	51858	71510		71510	海西镇
25	鳌江镇墨城高速入城综合整治工程	续建	鳌江	2020-2022	总用地面积204亩,其中收费站节点5.55万平方米、隧道东侧入口节点1.29万平方米、隧道西出口外侧绿化3.67万平方米、胜利路与万鳌路交叉口节点3.06万平方米。	15085	1000	14085	14085		鳌江镇
26	鳌江镇站前广场改造及交通组织优化工程	续建	鳌江	2020-2021	主要建设沥青路面、铺装、风雨连廊、智能交通及标线标牌、岗亭、停车场道闸、交警岗亭等。	6240	4100	2140	2140		鳌江镇
(五) 新基建项目(10个)						341236	55200	286036	2000	284036	
1	平阳县“城市大脑”建设工程	续建	昆阳	2020-2021	本项目装修面积750平方米,主要包括大脑支撑底座、城市运营指挥中心和应急管理、智慧城管、智慧交通、雪亮工程、社会治理、智慧旅游、智慧校园等应用场景。	12836	200	12636		12636	县大数据管理中心
2	数据中心扩建	新建	昆阳	2021-2023	平阳云计算中心扩容升级和天翼云资源池项目布局。	3500	0	3500		3500	中国电信股份有限公司平阳分公司
3	省级印包装备产业创新服务综合体创建	续建	万全	2020-2023	建设技术研究开发中心、产业科技咨询服务中心、印包产业信息网运营中心、教育培训中心、交流展示中心、技术投融资与企业孵化中心等六大板块,占地面积约15000平方米,建筑面积约10000平方米。	3000	1000	2000	2000		县科技局
4	年产12590台智能激光设备建设项目	续建	万全	2019-2023	总用地约229亩,总建筑面积17.22万平方米,建成后计划年产12590台智能激光设备。	117800	27000	90800		90800	万全镇
5	新一代远程监控熔断式保护开关及其控制系统生产项目	新建	滨海新区	2021-2023	拟建筑面积约4万平方米,建设新一代远程监控熔断式保护开关及其控制系统生产线。	10100	0	10100		10100	滨海新区管委会
6	仓储机器人研发应用中心项目	续建	滨海新区	2020-2022	总用地约133亩,总建筑面积约为26.6万平方米,包括建设具有智慧仓储、智能分拨等功能于一体的高标准现代物流供应链设施。	69000	27000	42000		42000	滨海新区管委会

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至 2020 年底 完成投资	十四五 计划投资	其中		责任单位
									政府性 投资	社会性 投资	
7	平阳万纬物流机器人制造及仓储项目	新建	滨海新区	2021-2022	总用地 72 亩，总建筑面积约 12 万平方米，项目将建设智能物流设备制造、智慧仓储、智能分拨等功能于一体的高标准现代化智能物流设施，预计年产智能物流机器人等智能设备 3000 台。	31000	0	31000		31000	滨海新区管委会
8	移动 5G 基站建设	新建	县域	2021-2025	建设 1500 个 5G 基站，配套汇聚机房和传输线路，新建千兆光纤到户。	57000	0	57000		57000	中国移动平阳分公司
9	电信、联通 5G 基站建设	新建	县域	2021-2025	新建 5G 基站 140 个，总规模建设 1000 个基站，室分 500 个。	35000	0	35000		35000	中国联通股份有限公司平阳县分公司、中国电信股份有限公司平阳分公司
10	点亮光网工程	新建	县域	2021-2025	新建千兆光纤到户。	2000	0	2000		2000	中国电信股份有限公司平阳分公司
(六) 先进制造业项目 (57 个)						4875719	308599	4516468	85000	4431468	
1	一鸣生态健康谷	续建	昆阳	2020-2023	总用地面积 446 亩，总建筑面积 36 万平方米，建设有生产车间、生产办公、服务接待中心、研发中心、总部办公、联合创新中心、电子商务园等。	203000	1200	201800		201800	昆阳镇
2	嘉诺美卓技改项目	续建	昆阳	2019-2022	总用地面积 58 亩，总建筑面积约 4.9 万平方米，建成后形成年产值 3.6 万吨智能化肉制品生产能力。	31000	5000	26000		26000	昆阳镇
3	高端服饰智能制造、仓储、分拣扩建项目	续建	昆阳	2020-2022	总用地面积 17 亩(分期供地)，建成智能生产、仓储、分拣车间、新产品研发中心。	11000	500	10500		10500	昆阳镇
4	昆阳镇城北时尚智造产业园	新建	昆阳	2022-2025	总用地面积 300 亩(包括旧村、旧厂房改造)。	100000	0	100000		100000	昆阳镇
5	城南数字塑包产业园	新建	昆阳	2022-2027	包括工业厂房建设、道路、桥梁、市政设施、供电设施、绿化建设等，总用地面积 18.9 万平方米，总建筑面积约 37 万平方米。	150652	0	100000	85000	15000	昆阳镇
6	智能汽车 EBS 产业化和离合器扩产项目	续建	鳌江	2020-2023	总用地面积 216 亩，总建筑面积 257000 平方米，建成后形成年产 40 万套智能驾驶汽车伺服制动系统和 800 万台智能型双动力洗衣机离合器的生产能力。	110977	7000	103977		103977	鳌江镇

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至 2020 年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
7	年产 13 万台工业机器人减速机、RV 减速机核心设备生产线项目	新建	鳌江	2021-2024	总用地面积 64.6 亩, 购置加工中心、超景深三维检测系统、德玛吉等国产及进口设备 65 台(套)。	59000	0	59000		59000	鳌江镇
8	鳌江镇东江科创园二期	新建	鳌江	2022-2025	鳌江镇东江科创园将按照“产业集聚、产城一体”的规划理念, 园区规划有工业厂房、员工公寓、商务办公楼、生活超市、中央食堂、商业街区等多种业态, 主要引进机械、机电、塑编、电子、轻纺、服饰等科技含量高、发展潜力大的多种产业类型, 将充分发挥产业集聚效应, 倾力打造浙南闽北地区首屈一指的复合型工业综合体, 成为中小微企业孵化未来的最佳基地。项目位于平阳县鳌江镇东江村, 平阳 104 国道岱口大桥向东 500 米, 项目总用地面积约 485 亩, 总建筑面积约 65 万 m ² , 项目总投资约 19 亿元, 建成投产后实现年新增总产值 25 亿元, 创利税 5 亿元以上, 系省级重点示范项目。	190000	0	190000		190000	鳌江镇
9	鳌江镇滨江智创城	新建	鳌江	2022-2025	项目位于平阳县鳌江镇 228 省道与规划纬四路交叉口周边, 总用地面积约 134373 平方米(折合约 201.56 亩)。项目新建总建筑面积 151380 平方米, 其中生产用房 128673 平方米、科创用房 7569 平方米、人才公寓 15138 平方米。	60000	0	60000		60000	鳌江镇
10	年产 8000 万尺水性环保移膜革整合提升项目	续建	水头	2019-2021	总用地面积约 42 亩, 通过整合 4 家移膜企业, 新建标准厂房。	31250	19000	12250		12250	水头镇
11	年产 5000 吨环保型宠物用品生产线建设项目	新建	水头	2021-2022	总用地面积约 15 亩, 总建筑面积约 2.4 万平方米。	10100	0	10100		10100	水头镇
12	水头镇众创城一期	续建	水头	2020-2025	总用地面积约 98 亩, 总建筑面积约 20 万平方米, 建设有宠物产业链基地, 汽摩配零部件等。	30000	6000	24000		24000	水头镇
13	科创园及全域配套工程	新建	水头	2021-2023	建筑面积 95876.77 平方米。包括建筑安装工程, 室外附属市政配套工程。	88977	0	88977		88977	水头镇
14	平阳县宠物小镇东北片工业地块	新建	水头	2022-2025	平阳县宠物小镇 M2-18 地块用地面积 44 亩, M2-19 地块用地面积 43 亩, M2-20 地块用地面积 39 亩, M2-21 地块用地面积 42 亩。	47600	0	47600		47600	水头镇

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至 2020 年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
15	源飞宠物用品超级工厂	新建	水头	2021-2023	项目总建筑面积达 62100 平方米(土地面积 33 亩), 主要建设内容包括: 厂区改造、设备采购、配套办公设施及其他等。主要生产宠物牵引带、项圈、咬胶等。	16000	0	16000		16000	水头镇
16	远大环保型沥青拌合站	新建	水头	2021-2023	总用地面积 24 亩, 总建筑面积 8500 平方米; 建成后年产 90 万吨沥青混凝土。	58861	0	58861		58861	县交投公司
17	启明功能性薄膜产业园	新建	萧江	2021-2022	总用地面积约 35 亩, 建筑面积约 9.9 万平方米。	25000	0	25000		25000	萧江镇
18	生态环保型纤维纱线及塑包产业化“静脉产业”项目	新建	萧江	2021-2023	总用地 24 亩, 总建筑面积约 3.5 万平方米, 其中一期项目建筑面积约 2 万平方米。	15000	0	15000		15000	萧江镇
19	年产 20 万吨节能环保型塑包生产线项目	新建	萧江	2021-2023	总用地面积 288.64 亩, 总建筑面积 30.1 万平方米, 项目分期实施。	122700	0	122700		122700	萧江镇
20	年产 9 万吨新型高性能 PE 复合膜智能化生产建设项目	新建	萧江	2022-2025	项目总建设用地面积 83011m ² (约 124.52 亩), 兴建 2 栋综合楼、6 栋生产车间, 共计建筑面积 225324.78m ² 。项目主要采用先进且成熟的 PE 复合膜生产技术和工艺, 通过熔融、吹膜、印刷、热贴、复合、分切等生产工序, 引进先进且智能的成套生产设备, 购置吹膜机、淋膜机、复合机、智能印刷机等设备。项目建成后形成年产 9 万吨新型高性能 PE 复合膜的生产能力, 产品具有阻隔性强、美观、防渗性能强等特点, 实现销售收入 110000 万元, 利润 9000 万元, 税收 5000 万元。	86000	0	86000		86000	萧江镇
21	锐志年产 1500 台智慧型环保包装制造建设项目	新建	万全	2022-2024	总用地面积 125 亩, 总建筑面积 16.9 万平方米。	74000	0	74000		74000	万全镇
22	年产 180 台全轮转印刷机	续建	万全	2019-2022	总用地面积约 100 亩, 建设装配车间、仓库、综合办公楼、职工宿舍、零件加工厂等, 项目建成后形成年产 180 台全轮转印刷机的生产能力。	51000	19405	31595		31595	万全镇
23	帅帅年产 1000 万套智能高端厨具生产线	续建	万全	2020-2022	总用地面积 83.8 亩, 总建筑面积 13.19 万平方米, 新增不粘漆涂装生产线等加工设备 928 台(套), 投资强度为 500 万元/亩。	42000	3000	39000		39000	万全镇

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
24	博翔汽车新能源有限公司年产1200万套汽车传动系统(离合器)项目	新建	万全	2021-2022	总用地面积100亩,建设六栋生产车间,一栋办公楼,一栋宿舍楼,建成后年产1200万套汽车传动系统产品。	47000	0	47000		47000	万全镇
25	纸制品全产业链智能制造服务型产业园	续建	万全	2020-2022	总用地104亩,建成后年产1000台智能纸杯机及五万吨林膜纸原料机。	62000	4000	58000		58000	万全镇
26	年产20万辆智能电动滑板跑步车项目	续建	万全	2020-2022	总用地面积99.34亩,新建建筑面积15.27万平方米,建成后形成年产20万辆智能电动滑板跑步车的生产能力。	67244	8000	59244		59244	万全镇
27	年产150万套摩托车电喷系统	续建	万全	2020-2022	总用地面积约200亩;其中一期用地60亩,拟建筑面积10万平方米,包括生产车间、宿舍楼、仓库、传达室及附属工程。	110000	16500	93500		93500	万全镇
28	恒齿年产20万台环保型智能化工程机械专用变速机建设项目	新建	万全	2021-2022	项目总用地78.4亩,总建筑面积10.68万平方米。	45000	0	45000		45000	万全镇
29	年产1500台(套)食品真空包装机、纸杯机厂房建设项目	续建	万全	2019-2021	总用地39.32亩,购置加工中心、电热液压机等设备。	15000	11000	4000		4000	万全镇
30	年产1000台智能型塑料机械、包装机械建设项目	续建	万全	2020-2022	总用地约20亩。	10000	1200	8800		8800	万全镇
31	普吉年产2800台印刷包装一体化智能机械装备建设项目	新建	万全	2022-2024	总用地面积171.7亩,建筑面积21.9万平方米。	80220	0	80220		80220	万全镇
32	祥开年产110万套智能健康按摩器具生产线建设项目	新建	万全	2022-2024	总用地面积298.2亩,建筑面积46.7万平方米。	119930	0	119930		119930	万全镇
33	年产800台全自动智能包装机生产线项目	新建	万全	2022-2025	拟建筑面积12万m ² ,建设年产800台全自动智能包装机生产线。	36600	0	36600		36600	万全镇
34	年产250万件智能电动自动跟随遥控旅行箱、代步骑行拉杆箱建设项目	新建	万全	2022-2025	项目总用地118亩,建筑面积156818.4平方米。建成后可达年产250万件智能电动自动跟随遥控旅行箱、代步骑行拉杆箱的生产能力。	65800	0	65800		65800	万全镇
35	年产2400套生物制药及卫生美容用品智能制造装备建设项目	新建	万全	2022-2025	项目总用地面积:159.6亩;拟建筑面积212196m ² 建成后可达年产2400套生物制药及卫生美容用品智能制造装备的生产能力。	94126	0	94126		94126	万全镇

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
36	年产350万套汽车节能环保智能电控无刷燃油泵生产线建设项目	新建	万全	2022-2025	总用地面积89.38亩，建筑面积142915.52平方米。	62475	0	62475		62475	万全镇
37	年产800台PLA生物可降解淋膜设备建设项目	新建	万全	2022-2025	项目总用地面积：108601 m ² （163亩）；拟建筑面积211454 m ² ；达产后可达产800台PLA生物可降解淋膜设备的生产能力。	74000	0	74000		74000	万全镇
38	年产3000万件（套）高新材料用品智造项目	续建	腾蛟	2020-2022	总用地面积297.4亩；其中一期用地74亩，总建筑面积15.8万平方米。	120000	18000	102000		102000	腾蛟镇
39	年产55万平方米商业道具、10000套全屋定制家居智能制造建设项目	新建	腾蛟	2021-2023	总用地面积157亩，原有老厂房拆迁重置，新建建筑面积27万平方米，新建年产55万平方米商业道具、10000套全屋定制家居智能制造建设项目。	109000	0	109000		109000	腾蛟镇
40	温州新奥达塑业有限公司年产2000台全自动高效智能塑包一体机项目	新建	麻步	2022-2024	总用地面积117亩，总建筑面积11.7万平方米。	51000	0	51000		51000	麻步镇
41	麻步镇江湾轻工园	续建	麻步	2020-2025	一期总用地面积44.9亩，总建筑面积9.74万平方米，建设包括7幢生产车间、一幢综合楼及设备用房等。二期总用地面积96亩，总建筑面积约18万平方米，建设包括生产车间、办公楼、研发大楼、总部大楼等。	45000	5000	40000		40000	麻步镇
42	年产1000套新型全屋智能家居生产建设项目	新建	麻步	2022-2024	总用地面积103亩，总建筑面积13.8万平方米。	52000	0	52000		52000	麻步镇
43	年产130万件（套）高铁动车轻轨列车、新能源汽车专用核心部件生产基地建设项目	续建	海西	2019-2022	总用地310亩，总建筑面积51.7万平方米，年产130万件（套）高铁动车轻轨列车、新能源汽车专用核心部件。	225000	27246	197754		197754	海西镇
44	浙江欣拓科技有限公司年产5万台便携式钢筋切断机、钢筋调直机建设项目	续建	海西	2020-2022	总建筑面积3.08万平方米，建设厂房、办公楼、宿舍楼、门卫及相关配套设施，新增生产线及工艺设备150台（套），并建设公用配套工程。	12000	4000	8000		8000	海西镇
45	温州市万兴机械有限公司厂区建设	续建	海西	2019-2021	总用地面积20.6亩，总建筑面积2.56万平方米，建成后形成年产150台专配机的生产能力。	10000	6500	3500		3500	海西镇

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
46	正威长三角电子信息产业中心	新建	滨海新区	2021-2024	总规划面积约2000亩，其中一期1000亩。	1200000	0	1200000		1200000	滨海新区管委会
47	年产10万吨PLA新材料项目	续建	滨海新区	2018-2023	总用地面积325亩，一期175亩，二期150亩，项目建成后形年产10万吨新型的生物基及可再生生物降解材料新材料的生产能力。	160000	60721	99279		99279	滨海新区管委会
48	浙江汉辰科技有限公司年产130台纸袋机项目	续建	滨海新区	2019-2021	总用地面积50亩，总建筑面积7.91万平方米。建成后形成年产130台纸袋机的生产能力。	20000	15314	4686		4686	滨海新区管委会
49	新兴产业园F-27-1、F-27-2地块(浙江恩利实业股份有限公司)厂房建设工程	续建	滨海新区	2019-2021	总用地面积55亩，总建筑面积8.98万平方米，竣工投产后可年产800万套工业电气智能柜锁和8000万只线圈系列产品及55000套汽车塑料配件。	20000	10000	10000		10000	滨海新区管委会
50	新增年产35万套汽车电控智能悬架项目	续建	滨海新区	2020-2022	总用地面积300亩，一期150亩，建设厂房面积约16万平方米，二期150亩，项目引进汽车电控智能悬架生产线，建成后新增年产20万套汽车电控智能悬架。	155000	1000	154000		154000	滨海新区管委会
51	年处置6.5万吨综合危废及14万吨工业固废资源化项目	续建	滨海新区	2020-2022	总用地面积90亩，建筑面积7.8万平方米，建成后可每年处置5万吨含重金属污泥+1万吨综合焚烧危废+0.5万吨医疗废物+14万吨工业固废。	62700	3000	59700		59700	滨海新区管委会
52	年产400万双工业特种鞋生产新建厂房项目	续建	滨海新区	2020-2022	总用地面积35亩，总建筑面积4.79万平方米，车间3.86万平方米，宿舍楼2257平方米，生产研发车间2867平方米。	12000	2286	9714		9714	滨海新区管委会
53	年产260万只中、高档旅行箱生产能力的迁建项目	续建	滨海新区	2020-2022	总用地面积27亩，总建筑面积4.5万平方米，车间3.54万平方米，宿舍楼3514平方米，生产研发车间2044平方米。	10200	920	9280		9280	滨海新区管委会
54	年产400万只同步器和止动环等电动汽车电机部件产品基地建设项目	续建	滨海新区	2020-2022	总用地面积24.2亩，总建筑面积4.39万平方米，车间3.6万平方米，宿舍楼3400平方米，生产研发车间2000平方米。	11000	1000	10000		10000	滨海新区管委会
55	欧亚管业有限公司G-18-3地块年产25000吨高密度聚乙烯给排水管材管件生产建设项目	新建	滨海新区	2021-2023	总用地面积50亩，总建筑面积7.6万平方米，可形成年产25000吨高密度聚乙烯给排水管材管件生产能力。	20500	0	20500		20500	滨海新区管委会

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
56	年产覆膜机产品320台生产线项目	续建	滨海新区	2020-2022	拟建筑面积4.5万平方米，建设年产覆膜机产品320台生产线，预计年产值1.8亿元，利税700万元。	11000	1000	10000		10000	滨海新区管委会
57	海滨矿区普通建筑石料矿开采工程（三期）	续建	滨海新区	2018-2023	矿区面积0.498平方公里，拟生产规模为：生产毛石料1000万吨，年产碎石500万吨。	65807	50807	15000		15000	滨海新区管委会
（七）现代农业和服务业项目（28个）						3422443	483014	2939429	298055	2641374	
1	古鳌头产城融合项目	续建	鳌江	2020-2026	总用地面积663亩，建成集文体娱乐、旅游休闲、品质居住为一体的鳌江滨江新区。	1539506	62597	1476909		1476909	鳌江镇
2	鳌江智慧健康城项目	续建	鳌江	2020-2023	总用地面积约184亩，包括高端医疗服务、Medical-Mall（医疗健康商城）及养老和全龄健康示范基地等板块，以“智慧化、共享化、精准化”为特色，引进国内医疗机构合作，全力打造“医、康、养”为特色的智慧健康项目。	260000	1000	259000		259000	鳌江镇
3	中联影视IMAX影视文化广场	续建	鳌江	2019-2022	总用地面积约16.7亩，总建筑面积约4.38万平方米，主要建设有IMAX主题电影院、影视主题酒店及相关商业配套等。	45000	21155	23845		23845	鳌江镇
4	鳌江镇蓝田B06、B10地块（亲子园综合体）	续建	鳌江	2020-2022	总用地面积56.6亩，总建筑面积约11.23万平方米。	60000	14000	46000		46000	鳌江镇
5	大型中高端购物消费集聚中心D-03地块	续建	鳌江	2020-2022	总用地面积34.6亩，总建筑面积2.31万平方米。	28150	11500	16650		16650	鳌江镇
6	大型中高端购物消费集聚中心E-04地块	续建	鳌江	2020-2022	总用地面积88.8亩，总建筑面积约15.2万平方米。	88800	30000	58800		58800	鳌江镇
7	滨江高等级酒店项目	续建	鳌江	2020-2022	拟建筑面积43750平方米，建筑密度34.9%，容积率1.92，计划按五星级酒店标准建设、运营、管理，含宴会大厅、酒店、商务、商业等内容。	40000	5000	35000		35000	鳌江镇
8	中商·鳌江国际水产城项目	新建	鳌江	2022-2025	国际水产城，是浙南水产城升级改造，拟选址鳌江镇滨江片阳屿村周边，南临江口路，西临万鳌路，北临胜利路，总用地约400亩，主要建设内容分为9大板块，以渔港电商文化小镇板块为核心，沿疏港大道设计江滨旅游风景带，沿万鳌公路打造集特色水产和海鲜干货、五鲜等为一体的线下体验交易区和线上产业研发基地。	200000	0	200000		200000	鳌江镇

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位	
									政府性投资	社会性投资		
9	鳌江镇荆溪坡地村镇建设	新建	鳌江	2022-2025	项目区范围总面积约为18.8201公顷。旅游、康养、商住服务业设施用地等。	6000	0	6000		6000	鳌江镇	
10	鳌江镇海城坡地村镇建设	新建	鳌江	2022-2025	项目区范围总面积约为18.4216公顷。旅游、康养、商住服务业设施用地等。	6000	0	6000		6000	鳌江镇	
11	平阳总部经济大楼建设项目	鳌江镇鸽巢路B-14-01地块(总部经济大楼)	续建	鳌江	2020-2021	总用地面积6.4亩,总建筑面积约1.7万平方米。	7000	3000	4000		4000	鳌江镇
		宠物经济总部大楼	续建	水头	2019-2023	占地15亩,建筑面积2.5万平方米。	15000	7500	7500		7500	水头镇
		萧江总部经济大楼	新建	萧江	2021-2023	总用地面积5142平方米,约7.7亩,总建筑面积1.45万平方米。	7000	0	7000		7000	萧江镇
		闹村商会总部大楼	续建	闹村	2019-2021	总用地面积14.8亩,总建筑面积1.75万平方米。	6120	4950	1170		1170	闹村乡
12	水头镇东方世贸中心项目	续建	水头	2020-2022	分两期实施,其中一期总用地面积约42亩、总建筑面积约5.6万平方米,二期总用地面积约23亩、总建筑面积约2.76万平方米,建设以“皮件皮革商业中心+总部经济大厦”为主、社区配套商业街为辅的商住综合体项目。	105000	15000	90000		90000	水头镇	
13	水头镇D15-1地块城市综合体项目	续建	水头	2020-2022	总用地面积约43亩,总建筑面积约7.35万平方米。	43000	15000	28000		28000	水头镇	
14	温州拓影影业总部大楼	续建	万全	2020-2022	总用地面积约19.8亩,总建筑面积2.39万平方米(包括商务办公、住宅)。	15000	3000	12000		12000	万全镇	
15	第二粮食储备库	续建	万全	2019-2023	总用地面积45.5亩,其中一期3.92亩,二期41.58亩,拟建4幢标准平房仓,总仓容1.5万吨。	15000	800	14200	14200		县发改局	
16	中国数学文化园项目	续建	腾蛟	2019-2022	总用地面积5.47亩;亭子街改造提升道路总长约1400米;改造沿街房屋约450间;带溪绿道总长5898米;棋王大道延伸线总长度2.0公里,路基宽度6.5米。	7367	2600	4767	4767		腾蛟镇	
17	腾蛟镇坡地村镇项目	续建	腾蛟	2020-2023	总用地面积82.5亩,其中建筑用地面积约25亩,主要用途为旅游,疗养,高级服务业。	28600	6000	22600		22600	腾蛟镇	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至 2020 年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
18	麻步镇现代物流园	新建	麻步	2022-2025	总用地面积约 300 亩,靠近 G104 西过境和瑞平苍高速,项目包括冷链物流、运输仓储服务、物流信息服务、商贸展示、餐饮住宿等内容。	30000	0	30000		30000	麻步镇
19	麻步 10 万头以上规模猪场建设项目	续建	麻步	2019-2021	新建母猪存栏规模 5650 头、年出栏数商品猪 11 万头的标准化生猪养殖基地。总占地 850 亩,项目中有育肥舍 3 幢、妊娠母猪舍 1 幢、哺乳母猪舍 1 幢、保育猪舍 1 幢、厌氧好氧净化收集处理池 1 座、堆粪房一处、标准化管理用房 1 幢等。	21000	7600	13400		13400	县农业农村局 麻步镇
20	平阳县丰桂农业发展有限公司兴民村生猪养殖基地	续建	麻步	2019-2021	建筑占地面积 21.533 亩,育肥舍 28710 平方米,管理房、仓库 502 平方米,项目完成后,年出栏生猪 3 万头。	5000	2500	2500		2500	麻步镇
21	平阳县畜禽屠宰中心	新建	县域	2022-2025	计划建设标准化生猪屠宰生产线 2 条,形成 50 万头年屠宰加工能力(1500 头/天);标准化活牛羊屠宰生产线 1 条,形成 6 万头年屠宰加工能力(165 头/天);标准化家禽屠宰生产线 2 条,形成 360 万羽年屠宰加工能力(10000 羽/天)。建设加工区域主要进行肉分割、冷链包装和一系列深加工处理等。整个项目需占地面积为 80 亩,其中生猪屠宰场 25 亩、牛羊屠宰流水线 8 亩、鸡鸭等活禽流水线 10 亩,综合办公楼 1 亩,辅助用房 4 亩,加工区域及冷鲜肉储存区域 35 亩。项目一次规划,分二期建设。第一期须用土地 40 亩。	10000	0	10000	10000		县农业农村局
22	海西西湾旅游提升项目	续建	海西	2022-2025	包括城新线景观提升、立面改造提升、亮化工程等项目,以及环境整治、停车场扩建、精品渔家乐改造提升、庭院经济、星级公厕建设等。	15000	0	15000		15000	海西镇
23	县西湾渔港工程	新建	海西	2022-2024	新建透空式防波堤约 1.5 千米、码头长 260 米,7 个泊位、港池航道疏浚约 800 万方、形成约 130 万平米的避风锚地,配套管理用房、沿港道路、水、电、监控及污染防治设施等。	32000	0	32000	32000		县农业农村局

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
24	平阳县滨海新区商务综合楼（发展大厦）	新建	滨海新区	2022-2025	主要包括商业办公楼、智慧服务中心、规划会展馆、停车场等。项目总用地面积15787平方米，总建筑面积57627平方米，其中地上建筑面积38907平方米，包括商业办公楼21132平方米、智慧服务中心14177平方米、规划会展馆3597平方米地下建筑面积18720平方米。	30000	0	30000		30000	滨海新区管委会
25	红色领航美丽城镇项目	续建	南雁山门凤卧怀溪顺溪青街腾蛟	2019-2022	总用地面积99.8亩，建设内容包括养生公寓、红色印象酒店、乡村客栈、配套商业、健康管理中心、综合服务用房。	172100	30012	142088	142088		县文旅集团
26	平阳乐清山海协作生态旅游文化产业园	续建	南雁	2017-2025	按照“一园多点”开发模式，建设东西洞景区游步道提升工程、十里碧溪沿溪绿道等一批政府性投资项目和拓奇（平阳）国防教育旅游综合体一期、顺溪镇朗月明府旅游配套工程等一批社会性投资项目。	500000	200000	300000	50000	250000	山海协作产业园管委会
27	南麂国际生态休闲旅游岛一期工程	续建	南麂	2020-2022	主要包括旅游配套设施建设、海岛花园村庄打造及节点景观提升等三大工程。	50000	15000	35000	35000		县文旅集团
28	平阳南麂田园综合体建设	续建	南麂	2020-2022	启动海面养殖设施优化及景观化改造工程、浙江省南麂列岛国家级海洋牧场示范区人工鱼礁一期工程、海派生态渔场改造提升和休闲渔场建设、碧海仙山马祖岙生态渔场改造提升、南麂镇道路修复提升工程、南麂列岛国家级海洋自然保护区科教馆提升改造工程等项目。	34800	24800	10000	10000		县农业农村局
（八）公共服务项目（34个）						897540	98766	767327	660586	106741	
1	县妇幼保健院及公共卫生大楼迁建工程	新建	昆阳	2021-2023	总用地面积54.5亩，总建筑面积5.9万平方米，设置病床520张，其中妇幼保健院400张，公共卫生大楼120张。	40325	0	40325	40325		县卫健局
2	县中医院迁扩建工程	续建	鳌江	2018-2022	总用地面积100亩，总建筑面积8.02万平方米，等级为三级甲等，床位800张（其中康复病床200张）。	73068	40000	33068	33068		县卫健局

序号	项目名称		建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
										政府性投资	社会性投资	
3	平阳县基层医疗机构标准化及防疫体系建设项目		续建	县域	2020-2025	总用地面积 113717 平方米,其中新增建设用地 80752 平方米,总建筑面积 84876 平方米。	35426	5800	29626	29626		县卫健局
4	县社会养老福利服务中心建设工程		新建	昆阳	2021-2023	总用地面积 13.2 亩,总建筑面积约 1.9 万平方米,其中地上建筑面积约 15807 平方米,地下建筑面积约 3527 平方米。主要建设内容包括养老中心、儿童福利院、救助管理站、连廊、门卫室以及其他配套附属工程等。	9469	0	9469	9469		县民政局
5	县残疾人阳光康复家园		续建	昆阳	2020-2022	总用地约 7 亩,总建筑面积约 7006 平方米,其中康复中心 3505 平方米,重度残疾人托养中心 3501 平方米。	4698	1000	3698	3698		县残联
6	平阳县健康养老建设项目	昆阳镇中心养老院(一期)	续建	昆阳	2019-2022	总用地面积 14.71 亩,总建筑面积 1.3 万平方米,床位数 378 个。	13500	6630	6870	6870		昆阳镇
		麻步镇中心敬老院建设项目	新建	麻步	2021-2023	占地 20 亩,建筑面积约 20000 平米(分康养护理区和休闲活动区),床位数 200 张,日常活动总接纳老人约 400 人。项目标准:建成助养型综合养老机构,配备专职管理团队和护理人员,提供医疗康复、休养助餐、休闲娱乐和文化教育等活动场所和服务内容。						
7	县职业中等专业学校拆扩建设工程		续建	昆阳	2018-2022	总用地面积 57 亩,总建筑面积 6 万平方米,总班级数 70 班,学生数 3500 人,社会培训每年达到 2000 人次。	23891	7000	16891		16891	县教育局
8	昆阳镇新城中学新建工程		新建	昆阳	2022-2025	总用地面积 95 亩,总建筑面积 5.4 万平方米,办学规模为 48 个教学班。	29000	0	29000	29000		县城东办
9	县老年大学、教师发展中心(研训楼)联建工程		新建	昆阳	2022-2024	平阳县老年大学综合楼、办公楼、餐厅、老年健身馆、校门口改建等。社区教育、老年教育培训每年预计达到 2000-3000 人。教师发展中心研训楼(10 个教室、3 个报告厅、1 个录播教室、1 个电视电话教室、1 个创客教室、1 个图书室、1 个阅览室、2 个小会议室)。合计约 11000 平方米。	7000	0	7000	7000		县教育局
10	县第二职业学校迁建工程		新建	水头	2022-2025	总用地面积 121 亩,总建筑面积 8.12 万平方米。	36000	0	3600	3600		县教育局

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位	
									政府性投资	社会性投资		
11	昆阳新城二小新建工程	新建	昆阳	2022-2024	用地面积44亩,建筑面积为2.5万平方米,办学规模42个班级。	20000	0	20000	20000		县城东办	
12	浙鳌高中扩建工程	续建	鳌江	2020-2022	总用地面积132.11亩,总建筑面积6.79万平方米,教学用房面积2.89万平方米,生活用房面积3.28万平方米,配套用房6206平方米。	39350	4500	34850		34850	鳌江镇	
13	鳌江五中运动场及看台、体育馆、宿舍楼新建工程	新建	鳌江	2020-2024	操场建筑面积1.38万平方米,食堂、体育馆综合体、学生宿舍楼建筑面积1.06万平方米。	7000	0	7000	7000		鳌江镇	
14	鳌江滨江中学新建工程	新建	鳌江	2023-2025	用地面积57亩,建筑面积3.5万平方米,办学规模36个班级,投资概算2.2亿元。	22000	0	22000	22000		鳌江镇	
15	鳌江镇安路小学新建工程	新建	鳌江	2022-2024	总用地面积48亩,办学规模36个教学班。	15000	0	15000	15000		鳌江镇	
16	水头凤尾路小学新建工程	新建	水头	2022-2025	用地面积37亩,办学规模36个班级。	18000	0	18000	18000		县教育局	
17	萧江四小迁建工程	新建	萧江	2022-2024	用地面积40亩,建筑面积1.5万平方米,办学规模36个班级。	18000	0	18000	18000		县教育局	
18	万全中心校新建工程	新建	万全	2023-2024	办学规模60个班级,用地面积84亩,建筑面积55000平方米。	30000	0	30000	30000		县教育局	
19	平阳县新湖学校新建工程	新建	海西	2021-2023	用地面积60.7亩,建筑面积1.75万平方米,九年一贯制学校,办学规模36个班级。	20000	0	20000		20000	县教育局	
20	海西中心校新建工程	新建	海西	2022-2024	用地面积75亩,建筑面积4万平方米,九年一贯制学校,办学规模54个班级。	28000	0	28000	28000		县教育局	
21	平阳县中小学扩建工程	鳌江七小扩建工程二期	续建	鳌江	2020-2022	总用地面积20亩,总建筑面积1.45万平方米,建设内容包括食堂及风雨操场、两幢教学楼、办公及走廊笼式足球场。	6534	30	6504	6504		鳌江镇
		鳌江八中改扩建工程	新建	鳌江	2023-2025	42班,占地约60亩,建筑面积约30000m ² 。	15000	0	15000		15000	鳌江镇
		鳌江十三小改扩建工程	新建	鳌江	2023-2025	36班,占地约40亩,建筑面积约15000m ² 。	10000	0	10000		10000	鳌江镇
		麻步一小改扩建工程	新建	麻步	2022-2024	用地6332平方米,建筑面积1963.09平方米,建设一栋综合楼及附属配套工程。	5000	0	5000	5000		县教育局

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
22	县公办幼儿园建设工程	续建	县域	2019-2025	机关幼儿园异地迁扩建项目办学规模15个班级,总用地面积13.89亩,建筑面积8082平方米;昆阳镇第二幼儿园办学规模15个教学班,总用地面积10亩,建筑面积6000平方米;凤卧镇第一幼儿园办学规模12个教学班,总用地面积10.47亩,建筑面积5355平方米;腾蛟镇第一幼儿园办学规模9个班级,总用地面积5.8亩,建筑面积3293平方米;另拟新建公办幼儿园32所。	95500	6734	88766	88766		县教育局
23	平阳体育场建设工程	续建	昆阳	2020-2022	总用地面积98.5亩,总建筑面积为5.89万平方米,建设内容包括运动员用房、竞赛用房、观众用房、比赛大厅等;座位数为15000座。	54933	500	54433	54433		县文广旅体局
24	平阳县博物馆展厅陈列展览	续建	昆阳	2020-2023	本项目对平阳县博物馆展厅部分进行二次装修及陈列布展,装修面积4000平方米,依照国家二级馆标准进行装修,具体工程内容包括陈列布展项目、专业灯光购置费、装修工程费(含展厅水电、弱电管线)等。	7655	2000	6608	6608		县城投公司
25	县文化中心文化产业项目(二次装修工程)	续建	昆阳	2019-2022	总装修面积为9.58万平方米,包括凤凰文化广场、全民健身中心、东区场馆中心、西区活动中心等。	38000	17000	21000	21000		县城东办
26	县传媒文化艺术中心工程	新建	昆阳	2021-2022	总用地面积17亩,总建筑面积3.9万平方米。	40232	0	40232	40232		县传媒中心
27	平阳县青少年营学基地(民兵训练基地)	新建	昆阳	2021-2024	用地面积40亩,总建筑面积2.5万平方米。	20000	0	20000	20000		县城东办
28	鳌江镇文体中心	新建	鳌江	2022-2025	该项目选址于鳌江镇滨江中心片E-01-01地块、E-05-01地块、E-07-01地块,东侧为中心路、南侧为纬四路、西侧为中心西路、北侧为胜利路,总用地166682平方米。建设内容包括体育公园和文化中心,其中体育公园又包含体育场、体育馆、游泳馆,文化中心包括文化馆、图书馆、民俗博物馆、小剧场、老年大学、文化休闲中心等。该项目总建筑面积91500平方米;其中体育公园建筑面积48000平方米,文化中心建筑面积43500平方米。	63155	0	63155	63155		鳌江镇

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至2020年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
29	麻步镇中心文化广场	新建	麻步	2022-2024	麻步镇中心文化广场，含文体中心大楼、百姓舞台、灯光篮球场、足球场、健身广场，占地20亩。	6000	0	6000	6000		麻步镇
30	温州孝忠文化园（一期）	续建	昆阳	2020-2023	总用地面积80亩，建筑面积4620平方米，墓穴9350对，建设牌坊、道路、接待中心、孝忠楼、怡和园、华侨园、孝忠园。	16000	6000	10000		10000	昆阳镇
31	水头镇丧事集中办理中心	新建	水头	2021-2023	选址建设丧事集中办理中心，占地面积约12亩，建设规范性的丧事集中办理办公用房及相关配套设施。	4000	0	4000	4000		水头镇
32	县公安局技术业务大楼（三期）	新建	昆阳	2022-2025	总用地面积52.62亩，总建筑面积2.25万平方米。	14000	0	14000	14000		县公安局
33	平阳县派出所业务用房建设项目	续建	县域	2020-2025	腾蛟、山门、凤卧、滨海新区等地建设派出所业务用房及相关配套工程和设备采购安装。	4304	1572	2732	2732		县公安局
34	平阳县海西消防救援站	新建	海西	2021-2025	海西消防救援站，含营房、公寓房、室内篮球馆等配套设施，占地约15亩。	3500	0	3500	3500		县消防救援大队
二、预备项目（28个）						8999500					
1	平阳港区建设	前期	滨海新区	/	港区从西向东、从南向北依次开发，先期实施进港主通道南侧的一港池，形成港口岸线6.5公里，后方陆域面积28.3平方公里。	2000000					县交通运输局
2	市域铁路S3线二期工程	前期	平阳	/	线路为瑞安南至苍南。	800000					县发展和改革局（县铁路和轨道交通建设中心）
3	鳌江至萧江快速路工程	前期	鳌江萧江	/	项目采用双向六车道一级公路标准，全长约8.2km。	350000					县交通运输局
4	鳌江互通至墨城互通快速路工程	前期	鳌江	/	项目采用双向六车道一级公路标准，全长约10km。	200000					县交通运输局
5	温瑞快速路平阳段延伸段工程	前期	万全昆阳	/	项目采用双向六车道一级公路标准，全长约8km。	150000					县交通运输局
6	平阳通用航空机场	前期	平阳	/	A1类通用机场，长800米、宽30米跑道。	50000					县交通运输局
7	温福高铁综合交通枢纽	前期	鳌江	/	以温福高铁和轻轨S3线综合交通枢纽为基础，多种运输方式零换乘及沿线地块开发。	1000000					县交通运输局

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至 2020 年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
8	平阳萧麻物流园建设项目	前期	萧江麻步	/	建设流通加工中心、综合配套服务中心、综合能源基地三大大功能区。	250000					县交通运输局
9	平阳北港流园建设项目	前期	水头	/	建设流通加工中心、综合配套服务中心、综合能源基地三大大功能区。	150000					县交通运输局
10	海西万鳌物流中心项目	前期	海西	/	拟用土地 160 亩，新增建设用地 28195 m ² ，新建智能中转中心、智能包装区等建筑面积 15 万平方米，购置具有国内外先进技术水平智能物流设备 112 台（套）。	68000					海西镇
11	平阳万全至瑞安马屿公路昆阳至马屿段工程	前期	万全昆阳	/	项目采用双向四车道一级公路标准，平阳段全长约 4.3 公里。	35500					县交通运输局
12	平泰快速路海西至山门段工程	前期	海西万全昆阳鳌江水头凤卧山门	/	路线长 40 公里，采用双向六车道城市快速路标准，总造价 100 亿元。	1000000					县交通运输局
13	城新线昆阳至海西段改建工程	前期	昆阳海西	/	项目采用双向两车道四级公路标准，全长约 7 公里。	80000					县交通运输局
14	平阳青街至苍南莒溪公路平阳段工程	前期	青街	/	项目采用双向两车道二级公路标准，平阳段全长约 5 公里。	50000					县交通运输局
15	钱马公路改建工程	前期	鳌江	/	项目采用双向两车道二级公路标准，平阳段全长约 5 公里。	50000					县交通运输局
16	218 省道连接瑞安平阳坑延伸线工程	前期	水头	/	项目采用双向四车道一级公路标准，平阳段全长约 4.3 公里。	35500					县交通运输局
17	平阳青街至苍南莒溪公路平阳段工程	前期	青街	/	项目采用双向两车道二级公路标准，平阳段全长约 5 公里。	50000					县交通运输局
18	钱马公路改建工程	前期	鳌江	/	项目采用双向两车道二级公路标准，平阳段全长约 5 公里。	50000					县交通运输局
19	218 省道连接瑞安平阳坑延伸线工程	前期	水头	/	项目采用双向四车道一级公路标准，平阳段全长约 4.3 公里。	35500					县交通运输局

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设年限	建设内容和建设规模	总投资	至 2020 年底完成投资	十四五计划投资	其中		责任单位
									政府性投资	社会性投资	
20	110 千伏鳌南输变电工程	前期	鳌江	/	新增 110 千伏主变两台，容量 2X50MVA，新建 110 千伏线路路径 8 公里，10 千伏出线 24 回。	8000					国网浙江省电力有限公司平阳县供电公司
21	220 千伏平整输变电工程	前期	鳌江	/	新增 220 千伏主变两台，容量 2X240MVA，新建 220 千伏线路路径 9.6 公里，10 千伏出线 24 回。	20000					国网浙江省电力有限公司平阳县供电公司
22	110 千伏水深输变电工程	前期	鳌江	/	新增 110 千伏主变两台，容量 2X50MVA，新建 110 千伏线路路径 10.6 公里，10 千伏出线 24 回。	8000					国网浙江省电力有限公司平阳县供电公司
23	平阳县 100 万千瓦海上风电项目	前期	南麂	/	一期示范工程总投资 80 亿元，形成 40 万千瓦装机容量，建成投产后年发电量 14 亿千瓦时，涉海面积 67 平方公里。	800000					县发改局
24	未来社区试点建设	前期	县域	/	昆阳、万全等有条件的乡镇打造未来社区。	400000					县发改局
25	平阳县中期围垦工程(一期)	前期	海西	/	围垦面积 1.5 万亩，堤线总长 8.7km，水闸 1 座。	189000					县水利局
26	鳌江河口大坝工程	前期	鳌江	/	闸址位于长腰山，泄洪闸 22 孔，单孔净宽 20 米，总净宽 440 米。	1150000					县水利局
27	岭根水库	前期	鳌江	/	总库容 480 万立方米，以供水为主，兼顾防洪。	11000					县水利局
28	墨城水库	前期	鳌江	/	总库容 167 万立方米，以供水为主，兼顾防洪，改善水环境等。	9000					县水利局

2.重大平台清单

序号	类别	平台名称	工作目标任务	责任单位
1	工业平台	平阳经开区“一核三区”	聚焦高质量发展、竞争力提升、现代化建设，聚力系统性重构、创新性变革，借鉴特色小镇发展理念，着力推进开发区体制创新、开放创新、科技创新，加快形成功能布局合理、主导产业明晰、资源集约高效、产城深度融合的产业“大平台”。	浙南产业集聚区平阳滨海分区管委会、县发改局、县经信局，有关乡镇
2	工业平台	省级特色小镇	全力推进特色小镇高质量发展，打造“产业更特、创新更强、功能更优、形态更美、机制更活、辐射更广”的特色小镇2.0升级版。加快宠物小镇、高端印包装备智造小镇与滨海动力制造小镇等三大省级特色小镇建设，构建形成多主体协同、多要素联动的产业生态系统，深化特色小镇“亩均论英雄”改革，争取实现三个省级特色小镇验收命名。	县发改局
3	工业平台	小微企业园	进一步规范管理小微企业园，提升规划建设水平，将小微企业园打造成为“小而专、小儿高、小而好”的特色化基础平台，坚持政府主导，企业主体，市场化运作，推动小微企业园高质量发展。	县经信局
4	服务业平台	昆阳城东新区	以行政文化为核心，以区域性公共服务和商务办公为重点，大力发展文化娱乐、商业金融等功能，不断完善公共配套设施，打造行政文化中心、创业创新之城、生态宜居之地。	县城东办
5	服务业平台	鳌江滨江商务区	依托古鳌头产城融合项目和沿江生态景观资源，大力发展金融商务、总部经济、商务办公、休闲娱乐、生态居住等功能，抢占现代服务业制高点，打造鳌江流域最美城市天际线和城市活力区。	鳌江镇
6	服务业平台	昆鳌协同发展区	推动新型基础设施和智慧应用超前布局，打造集文旅、康养、时尚创意、总部经济、数字生活服务等功能于一体的生态智慧示范区。	县自然资源和规划局、县住建局、昆阳镇、鳌江镇
7	服务业平台	水头北港新城	大力发展商贸、物流、金融、旅游等服务业态，打造集宠物产业、城市文化、旅游集散、生活居住等功能为一体的城市综合服务区。	水头镇

序号	类别	平台名称	工作目标任务	责任单位
8	服务业平台	南麂基金岛	推进南麂基金岛建设，力争到 2025 年，入驻私募基金及管理公司超 5000 家，入驻基金资管规模超 3000 亿元；加快把南麂基金岛打造成为立足平阳、服务温州、辐射全国，浙江省首屈一指的金融宝岛和金融高地。举办中国·南麂基金岛资本论坛，集聚资本大咖和民营企业企业家。	县金融工作服务中心
9	科创平台	省级高新技术产业园	围绕“一区两园”规划布局，以万全现代产业园和滨海新兴产业园为核心，以智能装备制造、新材料、时尚轻工产业作为主导产业，创建平阳智能装备制造省级高新技术产业园区。	县科技局
10	科创平台	省级印包装备产业创新服务综合体	针对我县印包装备产业升级面临的瓶颈问题和中小微企业的共性需求问题，开展前沿技术、共性关键技术和跨行业融合性技术研发，拓展创新创业投融资渠道，全力构筑产业链、创新链、价值链、生态链“四链融合”。	县科技局
11	科创平台	省级科技企业孵化器	充分发挥省级科技企业孵化器综合服务功能，孵化一批科技型企业，推动高新技术产业发展。发挥好工业设计研究院、智能制造研究院、科技大市场、云创空间等科创平台辐射作用，引进海内外优秀团队，为企业提供技术研发、产品设计、成果转化、培训咨询等服务。	县科技局
12	开放平台	出口基地	加快推进宠物用品、家具用品出口基地建设，宠物用品出口基地核心区建设有序推进，家具小镇客厅投入运营，培育印包装备等一批出口基地，基地出口规模不断扩大。	县商务局
13	开放平台	跨境电商平台	以“平阳麒麟阁”和数字商务中心为载体，构建一站式跨境电商综合服务体系，建立健全“宠物用品”、“皮革皮件”、“按摩器具”等电商产业链，形成 B2B 与 B2C 相结合的跨境电商产业集群。	县商务局
14	两山平台	省级山海协作产业园	发挥乐清、平阳两地优势，以共育南雁荡山旅游产业集群为核心，抓重点、补短板、强弱项，实施旅游产品开发、旅游品牌培育、旅游服务提升、旅游环境优化、旅游创业创新五大工程，共推建设项目，健全管理运营机制，打造融合自然人文观光、文化体验、度假养生、运动休闲等功能于一体的现代生态文化旅游休闲度假产业园。	平阳一乐清山海协作生态旅游文化产业园管理委员会、县发改局、县文旅集团（平悦公司）
15	两山平台	乡村振兴示范带	推进南雁诗画碧溪、昆阳塘河田园风情和南麂碧海仙山等 13 条乡村振兴示范带的建设，每条乡村振兴示范带要有 1 个以上特色鲜明的主导产业，1 个以上优质农产品展示展销体验中心，1 个以上市级美丽乡村样板村，形成包括农业产业、文化产业、旅游产业、农产品深加工产业及产业融合发展等新业态。	县农业农村局

序号	类别	平台名称	工作目标任务	责任单位
16	农业平台	平阳县现代农业园区	紧紧围绕农业种养殖基地、农产品加工与流通、休闲农业建设、基础设施建设、科技创新与公共服务等方面，重点实施凤翔茶场茶叶全产业链、霞山牧业异地产能扩建等项目，着力推进农业产业转型和三产深度融合，加快构建现代乡村产业体系。	县农业农村局
17	农业平台	农业特色强镇	在巩固深化“两区”建设的基础上，通过集聚要素、融合产业、科技驱动、创新机制、增强辐射，着力培育现代特色农业强镇，推动农业发展方式转变。	县农业农村局
18	农业平台	农业综合体	以农业为主导，融合旅游、文化、休闲等相关产业，形成多功能、复合型、创新性产业综合体。重点打造平阳县南麂岛海洋牧歌田园综合体，重点实施海面养殖设施优化及景观化改造工程、海派大黄鱼观光体验园、南麂国家级海洋自然保护区科技馆以及南麂大黄鱼产业品牌推广等项目。	县农业农村局

3.重大产业清单

序号	推进项目名称	工作目标任务	责任单位
1	机械装备	以“智能化、标准化、集成化”为发展方向，重点发展数字印包装备、药用机械、塑编机械等智能专用设备，新能源汽车、轨道交通车辆、通用航空制造等交通装备，高参数、高精度、高可靠性的传动装置、减速机、伺服电机等关键基础零部件。	县经信局
2	塑编塑包	以功能化、轻量化、特色化为主攻方向，重点发展附加值较高的塑编塑包产品，如抗氧化、防静电、高抗菌的集装袋、食品包装袋、高档手提袋、新型保质保鲜包装制品等产品。	县经信局
3	皮革皮件	以品牌化、多元化、绿色化为主攻方向，重点发展中高端制革及皮带、服装、鞋革、箱包、车内饰等皮革皮件应用产品，广泛推广无铬鞣制革技术和废水污泥无害处理等先进技术，持续推进皮件制品生产线智能化改造。	县经信局
4	时尚轻工	以时尚化、智能化、个性化为主攻方向，适应和引领消费升级趋势，融入时尚化元素，增加智能化功能，推行个性化定制，重点发展文创用品、商务礼品、时尚饰品、服装服饰、家居生活等产品。	县经信局
5	新材料	以“高性能化、高功能化、高智能化”为发展方向，聚焦先进基础材料、关键战略材料和前沿新材料等三大领域，重点发展高端金属材料、先进高分子材料、新型功能材料等产品。	县发改局
6	文化产业	大力发展文化旅游、文化制造、文化创意设计、数字内容、文化体育五大优势产业。推动文化与旅游产业融合发展，加快将文化元素融入制造业研发、设计等价值链高端环节，加快发展工业设计、时尚设计、品牌设计、智能设计、新媒体和体验交互设计等高端设计服务。	县委宣传部、县文化和广电旅游体育局
7	生命健康	以“融合化、协同化、高端化”为发展方向，推动医疗保健与药材生产、器械制造、体育健身、旅游休闲、养生养老联动发展，开展互联网+医疗健康服务，促进人工智能服务运用，实施一批智慧健康示范项目建设，全面构建“医、康、养、健、美、药”全产业链。	县科技局
8	现代金融	加快发展普惠金融，积极发展科技金融、供应链金融、绿色金融；依托南鹿基金岛平台优势，打造国内私募金融集聚发展高地，着力引进新型金融业态。	县金融工作服务中心

序号	推进项目名称	工作目标任务	责任单位
9	现代物流	按照“综合物流园区-片区物流中心-城镇末端配送网点”三级结构模式，完善现代化物流基础设施和物流服务体系，推进物流降本增效，有效提升循环效率。加快推进城市绿色货运配送发展，逐步建立起“集约、高效、绿色、智能”的城市货运配送服务体系。	县交通局
10	商贸商务	促进电商、微商、网络直播等线上消费平台健康发展，全面推进重点商圈、市场、步行街、商业街融合发展。培育夜间经济、网红经济、体验经济等新消费业态。大力发展网上菜场网上餐厅等数字商贸业态和直播带货等数字消费模式。加快发展跨境电子商务等新业态。	县商务局
11	乡村特色产业	发展壮大乡村主导产业，丰富乡村经济新业态新模式，加快农村一二三产深度融合，推动高效生态现代农业向数字农业和科技农业升级。深化农业供给侧改革，做深做优特色农业，提升平遥黄汤、南鹿大黄鱼、鸽蛋、马蹄笋、怀溪番鸭“平遥五个鲜”品牌价值。	县农业农村局

4.重大改革清单

序号	改革名称	目标任务	责任单位
一、打造鳌江流域中心城市			
1	深化“多规合一”改革	编制完成《平阳县国土空间总体规划（2020-2035）》，科学谋划城镇、农业、生态、海域空间，实现主体功能区划、土地利用规划、城乡规划等融合统一。	县自然资源和规划局
2	创新昆鳌协同发展体制机制	规划建设昆鳌协同发展区，推动新型基础设施和智慧应用超前布局，打造集文旅、康养、时尚创意、总部经济、数字生活服务等功能于一体的生态智慧示范区。成立昆鳌一体化发展协调机构，聚焦规划管理、产业发展、市政设施、生态保护、公共服务、社会治理等方面，创新昆鳌协同发展体制机制。积极开展“未来社区”建设试点。	县自然资源和规划局、县住建局、县发改局
3	深化户籍制度改革	全面放宽落户限制，提高平籍大学生返平率；提高新居民在平同城待遇，优化新居民积分制度，吸引更多优秀新居民驻足平阳、融入平阳，坚决打赢人口净流入攻坚战。	县公安局、县新居民服务中心
二、构建高质量现代产业体系			
4	深化服务业改革开放	进一步放宽市场准入，创新监管方式，促进各种形式的技术工艺、产业形态、商业模式创新应用，推进服务业重点项目招引和服务质量提升行动，加快服务业数字化、标准化、品牌化。	县服务业发展中心
5	深化县级国有企业改革	分类推进国有企业改革，做大做强做活国有企业；建立国有企业全面风险管理体系，强化国资监管运营体制创新。	县财政局（县国资办）
6	深化开发区管理体制创新	推行“管委会+”体制，形成集中统一、精简高效的体制架构。建立适应市场化和专业化要求的班子配备及人才队伍建设机制。完善开发区管委会自主运营模式，探索龙头企业主导运营和引进区外专业企业运营等多种模式。以“最多跑一次”改革为牵引，基本实现“区内事区内结”。	浙南产业集聚区平阳分区管委会

序号	改革名称	目标任务	责任单位
三、建设高水平创新强县			
7	加快建设省科技成果转移转化示范区	推进中试平台、市场体系建设，培育技术经理人，打造线上线下一体化科技大市场。完善科技成果转移转化产业化创新服务链。创新完善科技成果转移转化利益分配机制。	县科技局
8	构建创新链与产业链融合发展体制机制	贯彻落实“科技新政20条”，加快形成有利于创新创业的体制机制和政策环境，积极构建“产学研用金、才政介美云”十联动的创新生态系统。	县科技局
9	完善关键核心技术共建机制	形成一批高价值专利组合，采用择优委托、揭榜挂帅等方式选择研发团队，提升科研攻关的精准性、高效性。	县科技局
四、推进农业农村现代化			
10	创新农业经营机制	实施新型农业经营主体培育提升工程，培育壮大家庭农场、农业专业合作社、农业龙头企业、农创客等新型农业经营主体。深化生产、供销、信用改革创新，进一步完善“三位一体”农民合作经济组织体系，着力构建各类新型农业经营主体分工协作、紧密联系的农业产业化联合体。	县农业农村局
11	深化农村集成综合改革	系统集成、全域推进“三权分置”改革，完善承包地（山）“三权分置”办法，稳妥开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点。深化农村土地制度改革，积极推进闲置宅基地和闲置农房盘活利用；深化农村产权制度改革，构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度。	县农业农村局
12	深化“两进两回”机制建设	坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化改革，创新机制，建立高效完善的“两进两回”机制，进一步畅通人才、科技、资金、乡贤等下乡通道。	县农业农村局
五、高水平建设美丽平阳			
13	健全生态环境风险防控体系	严格落实“三线一单”管控制度，严守生态保护红线。加强环境风险防控常态化管理，构建全过程、多层次生态环境风险防范体系。健全县级环境应急预案动态管理机制，推进环境应急处置规范化建设。	市生态环境局平阳分局、县自然资源和规划局
14	完善绿色发展体制机制	构建和实施生态系统生产总值（GEP）实现机制和考核评价应用机制。完善助力绿色发展的价格、财政、金融等政策，深化水权、林权、排污权、用能权、碳排放权等市场化配置方式改革。建立健全绿色发展激励奖补机制，完善主要污染物排放财政收费制度和税务征收制度。完善水源地保护、流域横向生态补偿机制，探索市场化生态补偿模式。	市生态环境局平阳分局、县发改局、县水利局、县自然资源和规划局、县财政局、县税务局

序号	改革名称	目标任务	责任单位
15	构建环境治理现代化体制机制	强化生态文明考核评价,开展领导干部自然资源资产离任审计,构建充分反映资源消耗、环境损害和生态效益的生态文明绩效评价考核制度。	市生态环境局平阳分局、县审计局
六、全面深化改革开放			
16	推进国家电子商务进农村综合示范工作	构建完善的农村电商综合服务体系,发挥直播电商、社交电商、内容电商等智能营销新业态的作用,实现上下游、产供销有效衔接、高效运转,打通“农产品进城、工业品下乡”双向渠道,积极探索具有平阳特色、可复制及辐射带动作用强的农村电子商务发展路径和模式。	县商务局
17	健全民营经济发展新机制	深化新时代“两个健康”先行区创建,加快完善高标准市场体系,健全公平竞争审查机制,促进各类市场主体平等参与市场竞争。全面实施市场准入负面清单制度,积极争取开展市场准入改革试点。大力推进商事制度改革,全面推行涉企柔性执法模式,健全企业家参与涉企政策制定的工作规范,完善民营企业诉求反映和权益维护机制。	县“两个健康”创建服务中心
18	推进社会力量办社会事业改革	持续深化社会力量办教育、办医疗、办体育、办文化、办养老等改革,在准入条件、人才支撑、融资机制、土地供给等方面采取更加灵活的政策措施,进一步完善政府购买服务机制,引导社会力量办社会事业向托幼、托育、家政等领域延伸拓展。	县教育局、县卫健局、县文化和广电旅游体育局、县民政局
19	建立现代地方财税金融体制	深化预算制度改革,推进预算管理一体化建设,完善全过程预算绩效管理体系。充分发挥财政投资的示范效应乘数效应,打好财税政策“组合拳”,引导社会资本投向新经济领域。深入推进“结构生财”改革。深化金融综合改革,深入推进财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点,实施融资畅通工程升级版,建立健全金融服务实体经济有效机制。	县财政局、县金融工作服务中心
20	构建多元化投融资体系	充分发挥政策性银行、商业银行、保险资金的作用,加强地方政府专项债、企业债券、中央预算内投资、政府产业基金等引导作用,加大对重大项目的融资支持。加强投融资体制改革,充分激发民间投资活力,引导更多民资参与重大基础设施建设。加强 PPP 项目投资和建设管理。	县财政局、县发改局
21	推进要素配置市场化改革	建立健全统一开放的要素市场,创新土地、能源、环境容量、水资源、数据等要素市场化配置方式,完善要素交易规则和服务体系。完善工业区块线保护管理制度,探索产业用地市场化配置机制,推进“标准地+承诺制+代办制+区域评估”改革,推广“限地价竞税收”“先租后让”工业用地供应方式,建立“供给-监管-退出”全生命周期管理制度。创新海洋和国土空间开发利用,开展集体经营性建设用地入市试点。推进技术市场化改革。开展工业用电用水用能差别化价格改革。	县自然资源和规划局、县经信局、县发改局、市生态环境局平阳分局、县水利局
22	深化一流营商环境建设	统筹推进“放管服”改革、“最多跑一次”改革,全力打造审批事项最少、办事效率最高、交易成本最低、开放力度最大、企业获得感最强的营商环境最优县。深化“一窗受理、集成服务”改革,迭代升级便民利企“一件事”。	县发改局、县政务服务中心

序号	改革名称	目标任务	责任单位
23	创新“信用+监管”治理体制	深入实施信用建设“531X”工程，加快推进“互联网+监管”改革，构建以信用为基础的新型监管体制。完善信用信息归集共享机制。深化信用应用业务协同。加快“信用+联动”重点应用场景建设。	县发改局、县市场监督管理局
24	推进全面数字化转型	加快推进政府数字化转型，深化“互联网+政务服务”，推进“一件事”集成改革，全面提升“掌上办事”“掌上办公”水平。深化“互联网+监管”改革，对新产业新业态实行包容审慎监管。加快建设智慧城市，推进城市大脑建设和创新应用，不断拓展县域治理的场景化多业务协同应用。	县大数据管理中心、县政务服务中心
七、加快推动文化大发展大繁荣			
25	健全文明城市创建长效机制	实施新时代文明生活行动，加强城市精细化管理，持续提升公共环境、公共秩序、公共管理水平，争创全国文明城市。推进全国新时代文明实践试点工作常态化运作，发挥实践中心、实践基地、实践所、实践站文明实践“主阵地”作用。	县精神文明建设指导中心
26	创新公共文化服务方式	健全以需求为导向的公共文化供给机制。更新服务理念，创新服务方式，加大财政购买公共文化产品和服务力度，提供“菜单式”“订单式”服务。积极运用数字技术与网络技术，推动公共文化资源联网上云，扩大公共文化服务半径和服务品质。培育非盈利文化组织，推动社会力量参与公共文化服务。	县文化和广电旅游体育局
27	完善文旅融合体制机制	推动文化与旅游产业融合发展，打响“山海平阳、千年古县”文旅品牌。融入“长三角红色文化旅游区域联盟”，以上海-嘉兴-平阳红色旅游精品线路为纽带，深化文化、旅游等合作，打响平阳红色文化旅游品牌。全力培育发展红色教育产业，做大做强省委党校平阳分校，探索红色教育社会化办学模式，切实提升红色教育运营水平。	县文化和广电旅游体育局、县委组织部
八、全面提升社会事业发展水平			
28	深化教育领域综合改革	统筹优化普高资源，积极推进分类办学改革。推动现代职业教育产教融合发展。推动农村学校与城区优质学校组建城乡教育共同体或教育集团。推动“管办评”分离、“放管服”结合，推进教育治理现代化。实施未来学校建设、未来学生培育、未来课堂变革、未来教师培养、未来社区服务五大行动。	县教育局
29	深化“三医联动”“六医统筹”改革	推进药品耗材、医保支付、医疗服务价格、医疗卫生机构人事薪酬制度和综合监管等联动改革，加快建立现代化医院管理制度和分级诊疗制度，提升基层服务能力。大力推进中医药传承创新发展。	县卫健局

序号	改革名称	目标任务	责任单位
30	深化医疗保障改革	加强公平高效的医疗保障体系建设，全面推进基本医疗保险制度政策纵向统一，推动医保服务乡镇、村(社)全覆盖。提升医保基金绩效管理水平，充分发挥医保在战略购买、资源配置中的关键性作用。	县医保局
31	完善收入分配和劳动报酬增长机制	深化收入分配制度改革，增加劳动者特别是一线劳动者的报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。推动居民收入与经济增长基本同步、劳动报酬与劳动生产率提高基本同步。加快培育低收入农户发展新动能，健全减缓相对贫困机制，促使低收入群体收入保持两位数增长。	县人社局、县发改局、县农业农村局
32	打造现代“大救助”体系平阳样板	健全社会救助工作机制，统筹低保、特困、受灾、医疗、教育等8项基本救助，积极扶持社会力量参与社会救助。构建“互联网+精准救助”机制，发挥“码上救”平台效用，加大特殊群体关爱帮扶力度，全面筑牢社会救助兜底保障网。	县民政局
33	深化康养改革试点	探索形成机构、社区、家庭有机衔接，医康护养融为一体的便利化、精准化康养服务体系。探索建立政府、社会、个人合理分担的康养服务保障政策。	县民政局
九、建设更高水平的平安平阳			
34	深化安全生产领域改革	完善和落实安全生产责任制，有效遏制重特大安全事故。完善以风险分级管控为基础的隐患治理体系，健全安全生产网格排查机制，实现全员参与、全方位覆盖、全过程衔接。	县应急管理局
35	推进县域社会治理现代化	加强基层社会治理创新，强化“基层治理四平台”和“全科网格2.0”建设运行，持续推动重心下移、资源下投、力量下沉，推动更多力量向引导和疏导端用力，完善“综治中心+网格化+信息化”的基层社会治理体系。实行分类指导推进，及时总结交流经验，树立一批治理样板。	县委政法委、县市场监督管理局、县综合行政执法局，有关乡镇
36	推进全国气象防灾减灾示范区创建	细化预报预测颗粒度，建立直通式会商机制，开展人工智能天气预报，开展气象致灾风险综合监测和预报预警，建设高密度立体监测网。强化监测预警中心职能，推进基层防灾减灾体系融合发展，完善气象安全监管服务体系，健全预警为先导的联动机制。站网密度达到5公里，高风险区域3公里，灾害性天气监测率提升到95%以上，实现网格预报产品水平分辨率2.5km短时临近预报县级细化到村(社区)，突发强对流天气提前预警实效平均达到40分钟以上。	县气象局
37	加强突发公共卫生事件应急体系建设	完善新冠肺炎等传染病常态化防控机制，构建覆盖全县、高效完善的紧急医学救援网络，定期开展医疗机构、社区企业等重点场所、重点单位、重点人群防控演练，提升全社会应对传染病防控能力。	县卫健局

序号	改革名称	目标任务	责任单位
38	构建智慧应急“一张图”	充分利用互联网+、物联网、云计算和5G信息技术等先进科技手段，推进城市安全和应急管理领域物联网应用；完善安全生产全领域风险动态管控综合数据库。	县应急管理局
十、深化法治平阳和清廉平阳建设			
39	健全行政执法体制	优化配置执法资源，规范精简执法事项，推动执法职责、执法力量下沉，全面推进乡镇“一支队伍管执法”和跨部门领域综合执法。	县司法局、县综合行政执法局
40	建立科学的诉源治理体系	健全社会矛盾纠纷排查预警等机制，创新深化“大数据+人民调解”模式，建好用好县级社会矛盾纠纷调处化解中心，创建“信访三无县”。	县司法局
41	建立完善的公共法律服务体系	加强律师行业发展，整合基层法律服务资源，完善公益性法律服务激励保障机制，推进律师行业规模化、专业化、品牌化发展。优化法律援助服务，完善法律援助救济机制和社会评价体系。	县司法局
42	深化司法体制综合配套改革	构建立体化多元化精细化的诉讼程序体系，以政法一体化执法办案中心为依托，实现刑事案件“繁简分流、轻重分离、快慢分道”，提升执法司法质效。	县司法局

5.重大政策清单

序号	领域	名称	具体内容	责任单位
1	促进科技创新发展	加强关键核心技术攻关	围绕科研重点领域和产业链供应链关键环节，滚动编制关键核心技术攻关清单，采用定向研发、揭榜挂帅、竞赛赛马等机制，迭代实施重大科技攻关专项，加大专项资金支持力度。	县科技局、县财政局
2	促进科技创新发展	新型研发机构建设运营政策体系	完善新型研发机构支持政策体系和绩效评价机制，引进共建一批、优化提升一批、整合组建一批、重点打造一批，持续推进已引进创新平台发挥实效，提升创新平台研发产出率、技术转化率、成果落地率。	县科技局、县财政局
3	促进科技创新发展	落实科技型企业税收优惠和财政支持政策	落实好研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等税收优惠政策。推进科技型企业认定奖励、科技企业孵化器奖励、众创空间（星创天地）奖励、县外引进高新技术企业奖励、创新型领军（瞪羚）企业培育奖励等政策刚性兑现。	县科技局、县财政局、县税务局
4	促进科技创新发展	加大科技成果转化激励	完善科技成果转移转化渠道和利益分配机制。研究促进高校院所与企业产学研深度融合的政策。研究支持技术转移机构和技术经理人培育发展政策，形成“科技创新-成果转化-科技创新”的良性循环。	县科技局
5	促进科技创新发展	实施更具竞争力的人才激励和支持政策	加大重点关键领域拔尖创新人才、基础研究人才、产业技术研发人才培养支持。建立大学生来平留平返平的全链条支持体系。健全高技能人才培养体系。落实青年人才无障碍极简落户等政策，建立县级科研项目向青年人才、基层一线科研人员倾斜支持机制。	县委组织部
6	推动产业发展	制造业基础再造和产业链提升	建立健全产业链“链长制”、要素保障机制、常态化摸排监测机制、考核评估机制，对产业链协同创新、急用先行等重点项目在用地、用能、环境指标和金融要素保障等方面，强化政策创新集成，制订支持政策清单。	县经信局、县发改局、县科技局
7	推动产业发展	推动先进制造业和现代服务业深度融合发展	探索装备制造业、消费品工业和服务业、汽车制造和服务全链条、制造业和互联网、设计研发、现代物流、金融服务等重点行业重点领域深度融合试点，加强土地、金融、数据、人才等方面政策创新和扶持，培育两业融合多元主体和融合发展新业态新模式。	县发改局、县经信局、县人社局、县金融工作服务中心

序号	领域	名称	具体内容	责任单位
8	推动产业发展	服务业改革开放发展政策	落实国家《关于进一步推进服务业改革开放发展的指导意见》，扩大金融、数字贸易、专业服务、文化旅游等领域对外开放，深化服务贸易创新发展。	县发改局、县商务局
9	推动产业发展	分年度滚动出台减负降本政策	全面落实中央、省、市有关惠企纾困和减负降本的决策部署，结合我县实际，围绕降低企业用能、用工、融资、制度性交易成本等生产经营成本，分年度发布减负降本政策清单。	县经信局
10	推动产业发展	推进质量强县建设	围绕检验检测能力提升、质量数据应用、质量关键共性技术攻关、标准计量公共服务机构建设等方面，加强专项资金、政府优先采购等方面配套政策支持。	县市场监管局
11	推动产业发展	建立“5+X”产业政策体系	动态更新工业、服务业、农业、开放型经济和人才五大产业政策，实行一年一清单、三年一修订机制，迭代升级惠企政策“直通车”数字平台，实现产业政策一张正面清单、一套管理规则、一个数字平台全覆盖。	县政府办公室
12	全面融入新发展格局	全面促进消费	滚动实施提振消费新政，充分激发消费潜力。加快升级信息、时尚、商贸等实物消费，提质扩容旅游、文化、健康、养老等服务消费。建立完善的消费权益维护体系，落实和完善带薪休假制度，完善消费金融体系。	县商务局、县发改局、县市场监管局、县文化和广电旅游体育局
13	全面融入新发展格局	推进现代供应链体系建设	围绕智能制造、智慧流通等重点领域，扶持培育一批全产业链协同的供应链企业。加大新模式推广应用，完善供应链技术支撑体系，强化供应链标准化建设和完善重要节点设施布局，积极稳妥发展供应链金融。	县商务局、县经信局、县金融工作服务中心
14	全面融入新发展格局	外贸高质量发展政策体系	精准谋划稳外贸一系列政策举措，推动外贸进出口结构持续优化。引导企业通过线上线下展会、跨境电商平台等途径拓展国际市场。	县商务局
15	全面融入新发展格局	高水平利用外资政策	进一步创新外资利用方式，深化完善外商投资准入、促进、保护、管理政策，提升投资自由化便利化水平。进一步加大对高新技术产业外资招引力度。五年累计利用外资2亿美元。	县商务局

序号	领域	名称	具体内容	责任单位
16	全面融入新发展格局	完善总部企业政策	聚焦平商上市企业、实力平商企业总部回归和国内外 500 强、行业百强的区域总部和功能总部，完善总部企业联系制度和“三个一”推进机制，制订并完善总部企业认定和扶持政策。	县投资促进服务中心、县发改局、县经信局
17	城乡统筹发展	昆鳌协同发展政策	围绕昆鳌一体化协同发展，在规划共编、项目共建、公共服务共享、生态环境共保等方面，构建一体化协同发展的政策体系。	县住建局、县自然资源和规划局
18	城乡统筹发展	农村一二三产业融合发展政策	创建和提升一批农村一二三产融合发展的产业平台，以农民分享产业链增值收益为核心，建设多业态打造、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多模式推进的融合发展体系。	县农业农村局
19	城乡统筹发展	解决相对贫困政策	聚焦相对贫困群体的就业创业、社会保障、支出型贫困、城乡统筹等关键问题，系统构建解决相对贫困指标体系、工作体系、政策体系和评价体系。	县农业农村局
20	基础设施建设	完善重大交通基础设施投融资政策	探索推进“项目+资源”投融资改革创新试点。落实铁路土地综合开发、征迁工作及费用包干等政策。厘清政企权责边界，严守政府债务底线，建立以“财政资金引导、国有企业引领、社会资本联动”的多层次、多元化、多渠道投融资通道。	县交通局、县财政局、县发改局
21	基础设施建设	支持新型基础设施建设	围绕数字基础设施、智能化基础设施和创新型基础设施建设，研究能耗、用地、资金等支持政策。支持新型基础设施领域企业引进和培育技术骨干人才。	县发改局、县财政局、县自然资源和规划局
22	民生福祉	文化产业高质量发展政策	围绕文化产业项目建设、产业园区（基地）创建、文化企业培育、公共服务平台搭建、品牌打造、人才培养等方面，制定出台中小微企业扶持、数字文化产业扶持、科技融合扶持、金融支持等政策。	县委宣传部
23	民生福祉	循环经济发展政策	围绕建立资源循环利用基地，促进固废资源利用规模化和产业化，加强固废处置第三方服务企业培育赋能等方面，加大政策、资金、土地、人才等扶持力度。	县发改局
24	民生福祉	推进医养康养结合政策	完善医养康养签约服务规范和价格政策，加大社会力量兴办医养康养结合机构的税收、政府投入、土地、投融资等支持力度，加强康复护理、健康管理等专业人才培养。	县卫健局
25	民生福祉	完善住房保障政策	增加“人才住房”“蓝领公寓”等政策性住房有效供给，探索发展共有产权住房。探索长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。稳步扩大公租房保障范围。	县住建局

6.重大要素清单

序号	分类	要素名称	具体内容	责任单位
1	人才	党政人才	加强党政人才的遴选、考核工作，贯彻公平、公正、公开的党政人才选拔、激励机制。大力实施青年党政人才培养计划。探索多形式、全方位、系统性党政人才培养方法，强化实践锻炼。	县委组织部
2	人才	人文社科人才	建立社科人才库，健全课题、学术著作管理办法，鼓励扶持社科人才。	县委宣传部
3	人才	企业经管人才	鼓励企业建立分级评价机制，探索实施人才股权分红激励机制，推动建设专业化、市场化、国际化的企业经管人才队伍。	县经信局
4	人才	专业技术人才	严格落实现有专业技术人才培养、评价、选拔、使用、激励等方面的支持政策，进一步完善专业技术人才职业发展通道，造就一批高素质基层专业技术人才和高层次创新创业人才。加强博士后科研工作站建设，稳步扩大博士后工作站规模和博士后人员招引数量，进一步制定优惠政策，吸引离站博士后留平工作和创业。引育中高级专业技术人才 2500 人次；新增博士后科研工作站 1 家，新招引博士 100 人。	县人社局
5	人才	技能人才	实施“金蓝领”工匠培育行动，加强各类技能人才平台培育，完善技能人才政策，健全以企业为主体、职业院校为基础的高技能人才培养体系。累计培育技能人才 9000 人。	县人社局
6	人才	农村实用人才	实施农民教育培训提质增效行动，以面向农业从业人员培养农村实用人才为重点，实施农村实用人才和高素质农民精准培训。	县农业农村局
7	人才	社会工作人才	积极做好考前动员、报名等工作，组织线上+线下培训。积极争取财政支持，给予通过人员一次性奖励。新增持证社会工作专业人才 400 人。	县民政局
8	人才	高校毕业生	持续实施“510”计划，开展全国巡回引才活动。深化建立校地校企合作，整合高校毕业生招引各项优惠政策，完善高校毕业生就业服务，鼓励海内外优秀高校毕业生来平留平和平籍大学生返平就业创业。新增高校毕业生 4 万人。	县人社局

序号	分类	要素名称	具体内容	责任单位
9	土地	围填海处置报批	积极争取国家政策支持，加快历史围填海处置利用进度。妥善处置 100 亩围填海历史遗留问题，重点解决平阳新兴产业园区建设用海报批问题。	县自然资源和规划局
10	土地	耕地占补平衡指标保障	充分挖掘可造资源，争取沿海未利用地垦造耕地政策扩面；强化属地政府耕地占补平衡主体责任，优化业务指导，强化指标引导、深化考绩督导；争取补充耕地国家统筹指标、省统筹指标、跨市调剂指标等，满足耕地占补平衡需求。	县自然资源和规划局
11	土地	工业用地（用海）供应	落实优化工业区块线管理办法，一级工业区块线内控规划为非工业用途要调整，确保区块线内工业用地比例 60%以上；加大工业区块线内农用地转用，或历史遗留用海的报批；严格规范工业用地“一事一议”资格前审做法、加大实施市场化配置力度。	县自然资源和规划局、县经信局
12	土地	向上争取用地指标（省重大产业项目奖励）	进一步压实属地政府责任，加强组织领导，形成工作合力，全面营造“争项目、争指标”的浓厚氛围。相关部门配合建立标准化的操作流程，做到快速、规范出件，破解资料“出件难、返工多”难题。	县发改局
13	土地	向上争取存量盘活利用挂钩、跨省调剂增减挂钩、省级以上统筹等占补平衡指标	指导将更多项目列入省重点，争取申请使用国家计划指标；加快消化转而未供、供而未用及闲置土地的处置和年度供应；积极申请国家统筹、省统筹补充耕地指标。	县自然资源和规划局
14	资金	地方政府债券资金	按照“资金跟着项目走”的要求，建立项目储备、联合审查、跟踪服务、协同推进的工作机制，形成“储备一批、发行一批、建设一批”的滚动效应。	县财政局、县发改局
15	资金	向上争取资金（再贷款再贴现、政策性银行专项信贷）	积极向上争取再贷款、再贴现额度，发挥货币政策工具的结构引导作用，强化对重点领域和薄弱环节的定向支持。积极向上争取政策性银行专项信贷额度，以优惠利率支持民营、中小微企业发展。争取再贷款再贴现额度、政策性银行专项信贷额度 25 亿元以上。	人行平阳支行、县金融工作服务中心、县财政局
16	资金	经营性用地做地	增加高标准高质量的土地储备，合理控制经营性用地做地总量和强度。	县自然资源和规划局
17	资金	企业上市和上市融资	建立重点上市后备企业资源库，实施“储备一批、培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的梯次企业上市培育计划。拓宽企业上市渠道。优化企业上市政务服务，简化流程提高效率，开辟企业上市服务绿色通道。鼓励支持企业发行上市融资和再融资。	县金融工作服务中心

序号	分类	要素名称	具体内容	责任单位
18	资金	企业信贷融资	持续推进金融供给侧结构性改革，着力优化信贷结构投向，不断加大对制造业、小微企业等实体经济领域的信贷支持力度。新增全县制造业贷款 80 亿元左右，新增小微企业贷款 160 亿元左右。	人行平阳支行
19	数据	公共数据	加大数据开放力度，尽可能多地开放百姓欢迎、社会需要、含金量高的公共数据，探索建立公共数据、企业数据和社会数据的共享（有偿）交换和使用机制。	县大数据管理中心
20	数据	社会数据	支持农业、工业、交通、教育、医疗等数据资源开发利用，鼓励企业、行业协会、社会组织等开放自有数据资源，加快构建多源数据采集体系。	县大数据管理中心
21	能源	新能源	大力发展风能、太阳能等清洁能源，加快实施光伏发电、风力发电项目。推广应用天然气，加快城镇天然气管道网络建设，加快储气设施建设，完善供求监测与管理，统筹提高天然气应急调峰能力，合理优化天然气定价机制。	县发改局、县综合行政执法局
22	能源	电力	加快推进电力设施建设，加快 220 千伏垂杨变整体改造、110 千伏萧江输变电、110 千伏临瑞输变电和 110 千伏三桥输变电等工程建设。加大偏远山区、海岛配电网建设改造力度，切实解决局部区域供电能力不平衡问题。全面提升电网防台减灾能力，打造平阳“不怕台风的电网”。	县发改局、县供电局
23	能源	石油	完善油品储运设施建设，提高石油储备能力，扩大石油储备规模。按照省市统一部署，推广清洁油品，在公交等领域开展生物柴油应用试点。	县发改局
24	能源	煤炭	推动产业结构调整与能源结构优化互驱共进，深入推进能源“双控”，严控煤炭消费总量，全面实施煤炭减量替代。完成省定“三控”指标。	县发改局



