

温州市瓯海区地方志编纂委员会
《瓯海年鉴》编辑部
方志出版社

瓯海年鉴

OUHAI YEAR BOOK

2009

瓯海年鉴
OUHAI YEAR BOOK
2009

方志出版社

ISBN 978-7-5144-0109-7



9 787514 401097 >

978-7-5144-0109-7/K · 86

定价：238.00元

瓯海年鉴

OUHAI YEAR BOOK

2009

温州市瓯海区地方志编纂委员会 编
《瓯海年鉴》编辑部



方志出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

瓯海年鉴·2009 / 温州市瓯海区地方志编纂委员会编. —
北京: 方志出版社, 2011.4

ISBN 978-7-5144-0109-7

I. ①瓯… II. ①瓯… III. ①区(城市) —温州市—
2009—年鉴 IV. ①Z525.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 044287 号

瓯海年鉴 (2009)

编 者: 温州市瓯海区地方志编纂委员会

责任编辑: 夏红兵

出 版 者: 方 志 出 版 社

(北京市建国门内大街5号中国社会科学院科研大楼12层)

邮编 100732

网址 <http://www.fzph.org>

发 行: 方志出版社出版发行部

(010) 85195814 85196281

经 销: 新华书店总店北京发行所

法律顾问: 北京市大禹律师事务所

印 刷: 浙江南方印业有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 24.25

字 数: 656千字

版 次: 2011年4月第1版

2011年4月第1次印刷

印 数: 0001-1200册

ISBN 978-7-5144-0109-7/ K·86

定价: 238.00元

· 版权所有 翻印必究 ·

温州市瓯海区地方志编纂委员会

瓯委发〔2010〕49号

主 任	厉秀珍							
副主任	张纯芳 王素贞							
委 员	张 敏	王晓春	叶治台	陈建中	季海波	叶加贤	凌胜康	陈继林
	沈显武	张崇德	王珏伟	王加瑞	翁结群	黄碎涛	王友杰	吴 强
	陈人念	麻贤生	叶衍国	周玉贵	林钦法	周向勇	郑国华	何晓武
	李中方	胡林兴	徐 伟	孙 平	季秀琴	蔡足胜	潘云毅	朱 城
	姜小英	王益忠	吴雪梅	林照光	项欣华	金剑欣	吴海敏	许克达
	徐海严	项丽萍	王珣珽	朱汝东	曾瑞华	金守信		

《瓯海年鉴》编辑部

主 编	季海波		
副主编	陈春平		
编 辑	杨 静	周顺海	董云贵

撰稿人（以姓氏笔画为序）

王 榜（区移民办）	余光明（区委组织部）
王小草（区科技局）	余应洪（市农高园瓯海管委会）
王海东（市气象局）	邹子君（区保密局）
王梅泉（交通银行瓯海支行）	应 和（区政法委）
方蓝天（浙商银行瓯海支行）	沈林立（区环保局）
卢乃红（区国土资源分局）	沈忠武（区委统战部）
卢小东（中国联通瓯海分公司）	沈珍珍（区房管局）
卢长克（区府办）	沈炳光（区供销合作社联合社）
叶春春（区地税分局）	张 谊（区畜牧兽医局）
叶琼芳（区府办）	张小丹（区水利局）
包晓春（市西向排洪工程瓯海段指挥部）	张旭飞（区工商分局）
朱伶俐（瞿溪镇）	张秋辉（仙岩镇）
任曼莉（区文广新局）	张夏静（中国人寿保险公司瓯海分公司）
刘 浩（区体育局）	张益强（区社保分局）
许卫丰（区农林渔业局）	张智统（区经济开发区管委会）
苏昌安（区人武部）	陈小芳（梧田街道）
许学军（区经贸局）	陈世权（区旧城改建指挥部）
孙 曼（区人防办）	陈丽云（瓯海恒隆小额贷款股份有限公司）
汤 燕（区驻杭办事处）	陈松华（区物产总公司）
李 秋（区质监分局）	陈建盛（区人大办）
李 杭（区民政局）	陈春平（区地方志办）
李 剑（区台办）	陈海东（区府办）
李 奖（中国人民财产保险公司瓯海支公司）	陈剑春（区文明办）
李志前（区纪委、监察局）	陈舒岷（区金融办）
李爱存（区人事劳动局）	邵 杰（区统计局）
李海丹（电信瓯海分局）	邵 建（中国移动瓯海分公司）
杨 盈（区风景旅游局）	林 鸿（温州市邮政局瓯海区局）
杨伟明（区粮食局）	林 琼（娄桥街道）
吴 华（区行政执法分局）	林小盈（区文联）
吴俏岚（区审管办）	林时元（市公积金管理中心瓯海管理部）
吴章豹（区残联）	林珊珊（景山街道）
邱乾建（区信访局）	林品双（区机关事务局）
何 慧（区民政局）	林秋花（市交警四大队）

林颖达（区府办）
林莱霓（瓯海农村合作银行）
欧阳和朝（区民宗局）
季克辉（区南塘大道工程建设指挥部）
金小平（区府办）
金小洁（区供电分局）
金中伟（团区委）
金永芬（区工商联）
金毕成（区法制办）
金劲松（区教育局）
金炳麟（区铁路建设指挥部）
金集淼（区府办）
金晓华（潘桥镇）
金朝辉（区交通局）
周海霞（区府办）
周 林（区公安分局）
周小梅（区档案局）
周胜勇（区人口计生局）
周琛灿（区温瑞塘河综合整治工程建设指挥部）
郑苏华（区消防大队）
郑祥斌（区党史研究室）
郑雪波（区政协办）
郑雪秋（区国税分局）
郑琼爽（工商银行瓯海支行）
郑婷婷（区规划分局）
项 博（丽岙镇）
赵 力（中国银行瓯海支行）
赵梦霄（区农办）
胡成衡（郭溪镇）
胡松勤（区信息化管理中心办）
胡金必（区司法局）
南录苗（区总工会）
姜秋蓉（区关工委）

夏 曦（区人民法院）
夏亮亮（三垟街道）
倪晓丰（区委老干部局）
徐 炜（泽雅镇）
徐同义（区审计局）
徐志明（区卫生局）
翁定波（区委办）
翁德汉（区新闻中心）
郭 程（区武警中队）
涂怀贵（区人武部）
黄 策（区府办）
黄 凰（区建设局）
黄大伟（区慈善总会）
黄文洁（建设银行瓯海支行）
黄希丹（区侨联）
黄星月（新桥街道）
黄淑淑（区安监局）
曹光升（区委宣传部）
麻相漫（区财政局）
章 强（区发改局）
董长胜（区科协）
鲁仁二（区直机关工委）
童丽达（农业银行瓯海支行）
谭加智（区人武部）
曾王旻（区药监分局）
虞冠苑（兴业银行瓯海支行）
腾世贵（南白象街道）
蔡飞霞（区外经贸局）
蔡 勇（茶山街道）
蔡茜茜（区妇联）
潘建波（区城市中心区建设开发指挥部）
潘标标（区人民检察院）
潘朝宁（区市政园林局）

瓯海区便览

人口 全区2009年年末总人口：40.66万人

男性人口	20.71万人
女性人口	19.95万人

区域

全区国土总面积	467平方千米 有街道办事处7个、镇6个、社区16 个、居民区12个、建制村251个
---------	---

气象

一般气象条件	年平均降水量：1746毫米 年平均气温：16.4℃~19.3℃ 年日照时数：1793小时
极端气象记录	极端最高气温：38.7℃（7月21日） 极端最低气温：-2.9℃（1月4日） 历年降水量最多：2590毫米（1973年） 历年降水量最少：1026毫米（1976年）

经济

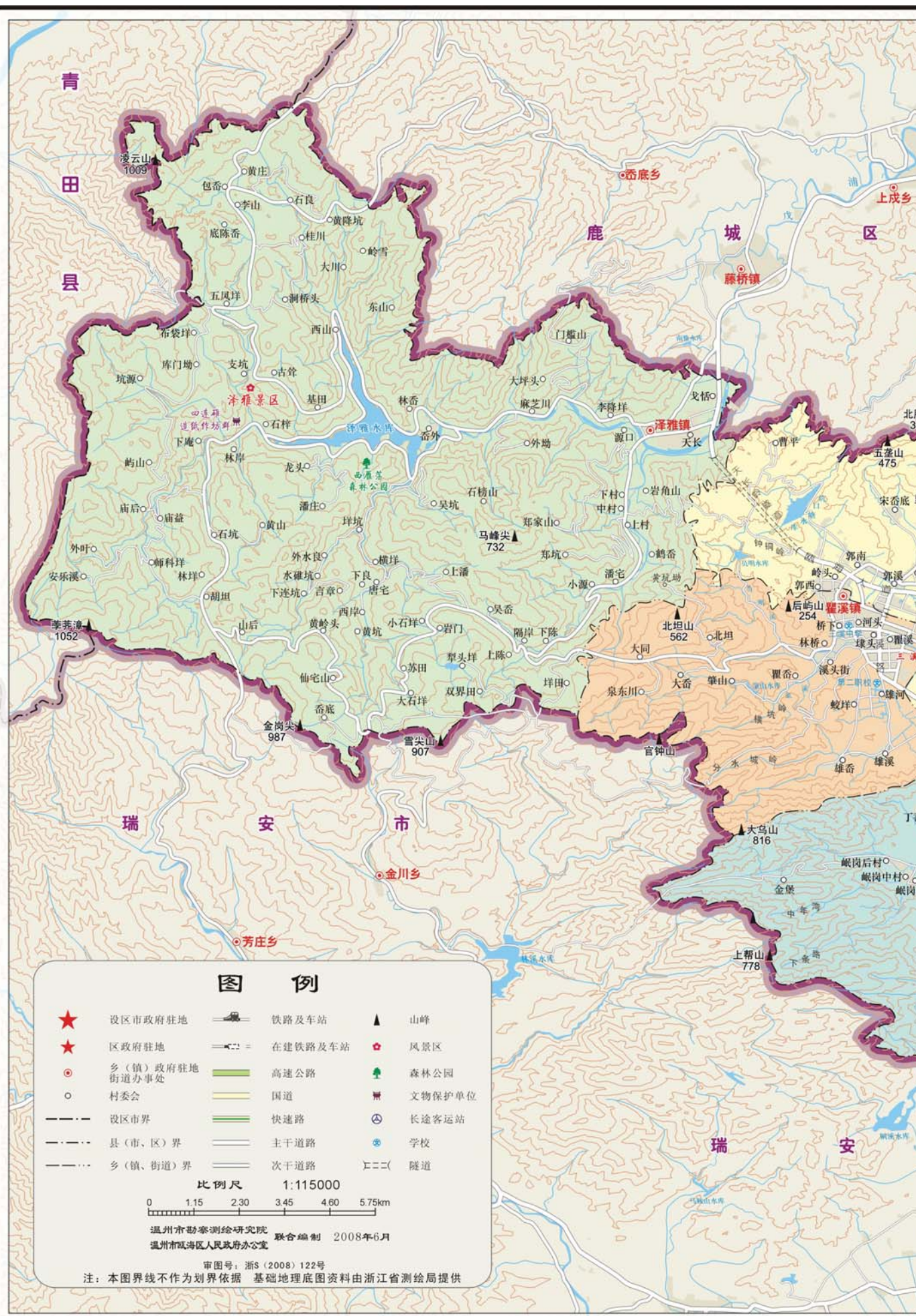
2009全区地区生产总值	233.88亿元	其中：规模以上企业工业总产值 311.22亿元
人均生产总值	57464元	
工业总产值	577.57亿元	
固定资产投资总额	82.22亿元	
外贸自营进出口总额	11.04亿美元	
社会消费品零售总额	90.71亿元	其中：地方财政收入13.08亿元
财政总收入	28.0亿元	
全社会用电量	27.83亿千瓦小时	
城镇居民人均可支配收入	26185元	
农民人均纯收入	12732元	

农业

农村户数	11.68万户
其中：外来住户数	36856户
外出住户数	16824户
农村人口数	42.95万人
其中：其中外来人口数	131858人
农村劳动力（万人）	26.17 其中：农林牧渔业4.03 工业14.90 建筑业1.12 交通运输业、通讯业0.75 商业、餐饮业3.10 其他非农行业2.27
种植业	农作物总播种面积11538公顷，其中粮食作物3874公顷、谷物2776公顷、油料157公顷、蔬菜6956公顷

教育

在校学生数	79105人
普通中学学校数	28所 其中：在校学生数28912人 女性13301人 招生数9158人 女性4403人 毕业生数9845人 女性4770人 教职员工数2482人 女性1173人
小学学校数	63所 其中：在校学生数43862人 女性19122人 招生数7485人 女性3169人 毕业生数6641人 女性2903人 教职员工数2204人 女性1628人
幼儿园数	143所 其中：幼儿班数975个 在园幼儿数27546人 女性12014人 入园幼儿数9467人 女性3858人 教职工数2684人 女性2491人



青
田
县

鹿
城

城

上
成
乡

藤桥乡

泽雅镇

洋雅景区

瑞

安

市

金川乡

芳庄乡

瑞

安

图 例

- | | | |
|---------------------|-------------|-----------|
| ★ 设区市政府驻地 | —+— 铁路及车站 | ▲ 山峰 |
| ★ 区政府驻地 | —+— 在建铁路及车站 | ☆ 风景区 |
| ⊙ 乡(镇)政府驻地
街道办事处 | — 高速公路 | 🌳 森林公园 |
| ○ 村委会 | — 国道 | 🏛️ 文物保护单位 |
| --- 设区市界 | — 快速路 | 🚌 长途客运站 |
| - · - · - 县(市、区)界 | — 主干道路 | 🎓 学校 |
| - · - · - 乡(镇、街道)界 | — 次干道路 | ⚡ 隧道 |

比例尺 1:115000

0 1.15 2.30 3.45 4.60 5.75km

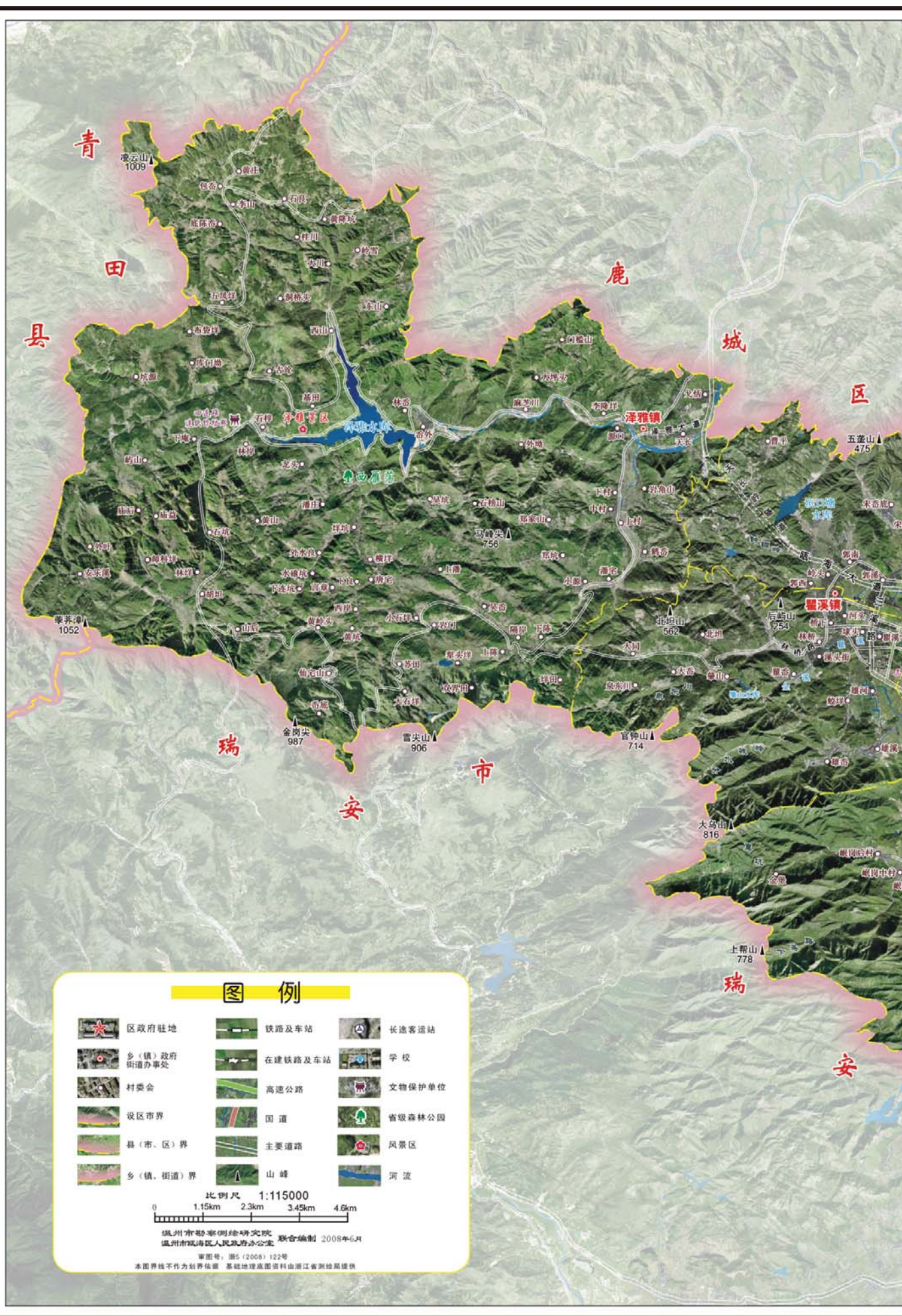
温州市勘察测绘研究院 联合编制 2008年6月
温州市瓯海区人民政府办公室

审图号: 浙S(2008)122号

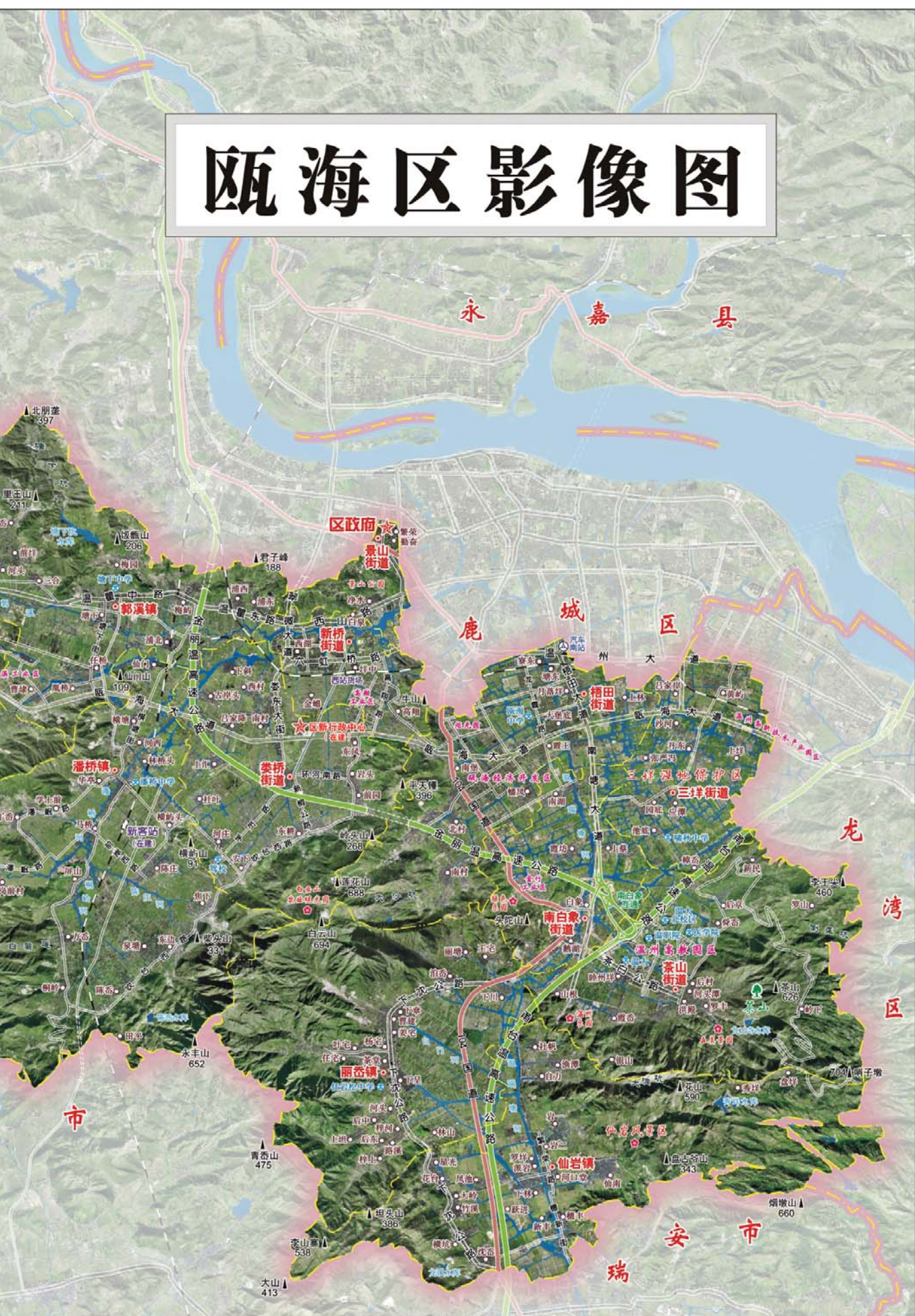
注: 本图界线不作为划界依据 基础地理底图资料由浙江省测绘局提供

瓯海区行政区划图





瓯海区影像图



编辑说明

一、《瓯海年鉴》是中共瓯海区委、瓯海区人民政府主办的综合性地方年鉴，旨在如实记载瓯海区自然、政治、经济、文化、社会等方面情况，为各级党政机关、研究机构和社会各界人士以及中外投资者了解、研究瓯海，提供比较全面、翔实、系统的信息资料，并为瓯海区积累史料。《瓯海年鉴》由瓯海区地方志编纂委员会负责承办。

二、《瓯海年鉴（2009）》以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针，以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、以人为本、特色创新的编纂思想，全面记载2009年瓯海区在自然、政治、经济、文化、社会等各个领域发生的重大事件，重点反映改革开放、经济发展、社会和谐以及精神文明建设等方面出现的新情况、新经验、新成就。

三、《瓯海年鉴（2009）》采用分类编辑法，以卷首、主体、卷尾为主要部分，类目、分目和条目等三个基本层次组成框架结构，以条目为主要载体。卷首设瓯海便览、目录、特辑、特载、大事记等类目。主体涉及瓯海自然、经济、政治、文化、社会的方方面面，包括党政机关、人民团体、司法、农业·水利、工业、交通、邮政、信息产业、城镇建设、国土资源、环境保护、经济管理、财政、金融、保险、社会事务、科学技术、教育、文化等。卷尾设名录、重要文件目录、索引、对照表等类目。全书共65.6万字，时间以2009年1月1日至12月31日为限，收录范围以瓯海区行政区域为界。由于行政隶属关系，域内温州市高教园区的政务活动未加以记载。

四、《瓯海年鉴（2009）》所载内容由瓯海区各有关部门、单位指定专人负责撰写，经供稿单位审核后由《瓯海年鉴》编辑部定稿刊印。全书注重图、表、文并茂，力求体现时代特点，突出地方特色。

五、《瓯海年鉴（2009）》所引用的数据，以瓯海区统计局和各有关主管部门提供的资料为准。

六、《瓯海年鉴（2009）》编纂工作在中共瓯海区委、瓯海区人民政府的重视下，得到区属各部门和各镇（街道）领导的大力支持、各有关单位撰稿人通力协作，使本书得以顺利出版。借此，深表谢忱！由于任务重、时间紧、人手不足、水平有限，疏漏失误之处在所难免，恳请广大读者批评指正。

《瓯海年鉴》编辑部

2010年9月



8月23日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝（中）在国家发展改革委主任张平、财政部部长谢旭人、中国人民银行行长周小川、中国银监会主席刘明康等陪同下，到由瓯海农村合作银行发起设立的永嘉恒升村镇银行视察。

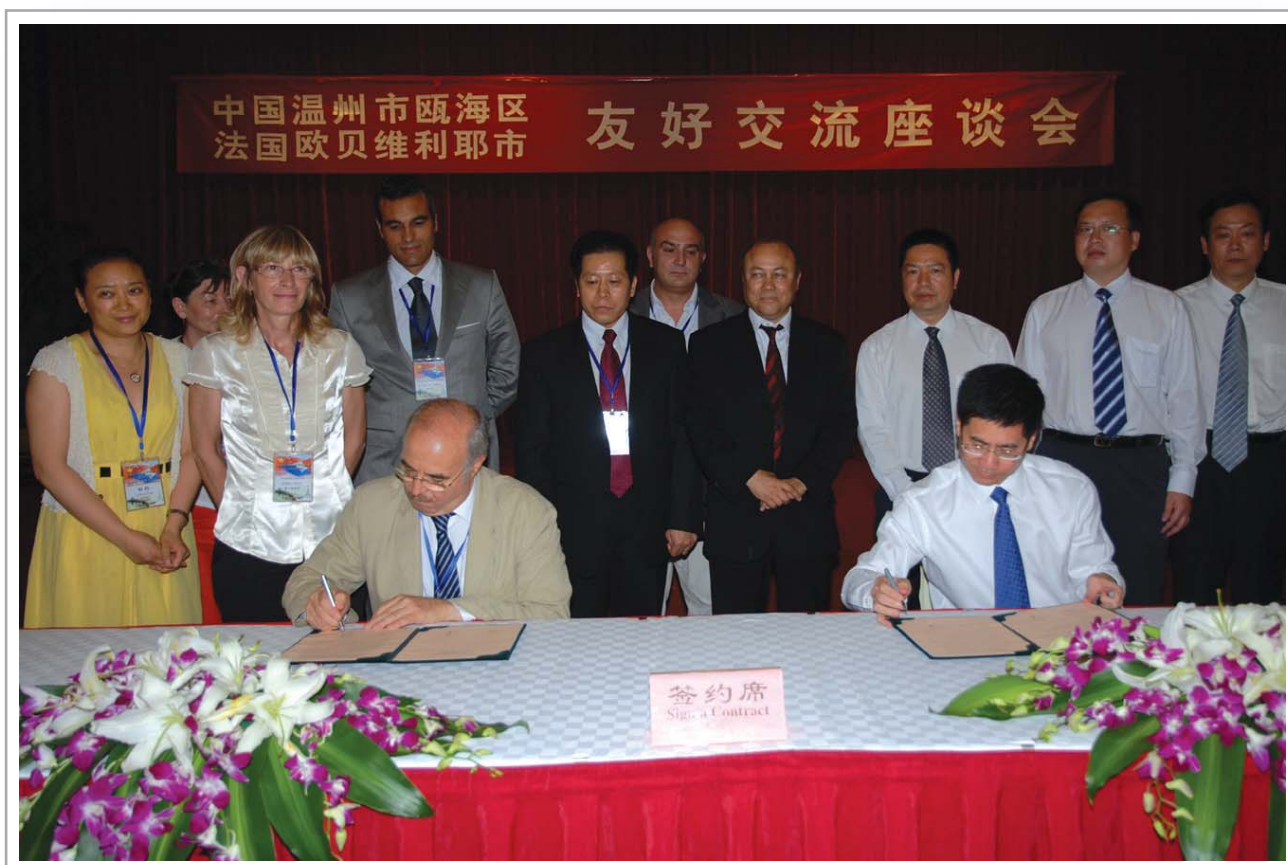
（郑金寿摄）



3月11日，中共浙江省委常委、常务副省长陈敏尔（左三）一行到瓯海区考察温州铁路新客站和温福铁路建设工地。
（郑金寿摄）



6月29日，中共温州市委书记、市人大常委会主任邵占维（中）到瓯海区调研“服务企业、服务基层”专项行动开展情况。
（郑金寿摄）



7月22日~23日，法国欧贝维利耶市市长雅克·萨尔瓦多（左三）率考察团到瓯海区考察，双方签订友好交流意向书。

（郑金寿摄）



8月16日，意大利米兰市议会代表团到瓯海考察。

（郑金寿摄）



3月17日~20日，瓯海区七届人大第三次会议召开，会议实到代表231名。

（郑金寿摄）



3月16日~19日，瓯海区政协七届三次会议召开，会议实到委员225名。

（郑金寿摄）



9月28日7时38分，D3109次“和谐”号动车从火车温州南站准时开出，这是温州市有史以来开出的首列动车组列车。

（郑金寿摄）

目 录

编辑说明
瓯海区便览

特 载

建设现代商贸区 加快城乡一体化 努力促进瓯海
经济社会又好又快发展

区委七届六次全体（扩大）会议报告……………1

凝心聚力 强基固本 全面推进现代商贸区建设

区委七届七次全体（扩大）会议报告……………9

温州市瓯海区人民代表大会常务委员会工作报告

温州市瓯海区第七届人民代表大会第三次会议
……………项岳华16

政府工作报告

温州市瓯海区第七届人民代表大会第三次会议
……………厉秀珍21

中国人民政治协商会议第七届温州市瓯海区委员
会常务委员会工作报告

区政协七届三次会议……………虞文成32

特 辑

2009年瓯海区国民经济和社会发展统计公报……………39

2009年瓯海区经济运行分析……………42

2009年瓯海区农民人均纯收入情况分析……………46

2009年瓯海区城镇居民收支分析……………47

2009年瓯海区全社会固定资产投资情况分析……………48

大事记

1月……………	51
2月……………	52
3月……………	52
4月……………	54
5月……………	54
6月……………	55
7月……………	56
8月……………	57
9月……………	57
10月……………	58
11月……………	59
12月……………	59
全年综合……………	61

总 情

地理环境……………	64
地理位置……………	64
地形地貌……………	64
气象特征……………	69
气候概况……………	69
2009年主要气候特点……………	70
气温……………	70
降水……………	71
日照时数……………	71

年初和年末冷空气影响频繁	71
低温连阴雨影响时间长	72
梅雨不典型, 降水量偏少	72
热带气旋	72
秋冬季强降水	72
气候与农业	73
气候与茶叶	73
气候与渔业	73
气候与旅游	73
气候与交通	73
建制和历史沿革	74
行政区划	74
景山街道	74
梧田街道	74
茶山街道	74
南白象街道	74
新桥街道	74
娄桥街道	74
三垟街道	75
瞿溪镇	75
潘桥镇	75
郭溪镇	75
丽岙镇	75
仙岩镇	75
泽雅镇	75

机 构

区级机构	76
区委工作部门、直属单位和部门归口机构	77
瓯海区人大常委会内设机构	78
区政府组成部门、直属单位	79
政协瓯海区委员会内设机构	85
温州市瓯海区人民团体	85
温州市派驻瓯海机构	86
镇、街道机构	87
邮电、通信、信息机构	91
驻瓯军事机构	91

金融保险机构	91
--------	----

中国共产党温州市瓯海区委员会

综述	93
区委重要会议	94
区委七届六次全体(扩大)会议	94
区委七届七次全体(扩大)会议	94
办公室工作	94
办文办会与秘书服务工作	94
综合调研工作	95
督查工作	95
信息工作	95
机要工作	95
组织工作	95
学习实践活动	95
干部教育和管理	95
干部人事制度改革	96
农村基层组织建设	96
非公企业党建工作	96
党群服务体系建设	96
中共党代表工作	97
人才工作	97
自身建设	97
宣传工作	97
学习实践科学发展观宣传普及工作	97
建国60周年纪念活动	97
群众性节庆文化活动品牌打造	98
网络宣传管理规范化建设	98
党员教育工作	98
文化大区建设	98
精神文明创建活动	99
宣传干部队伍建设	99
统战工作	99
概况	99
开展科学发展观实践活动	100
“创品牌、树形象”活动	100
和谐寺观教堂创建活动	101

促交流应对经济危机·····	101
开展“唱响侨之歌”统战宣传主题活动·····	101
举办“育英杯”涉台知识竞赛活动·····	102
政法委工作 ·····	102
概况·····	102
维护社会稳定·····	102
深化“严打整治”·····	102
治安乱点整治·····	102
基层综治组织建设·····	102
政法队伍建设·····	102
区直机关党建工作 ·····	103
区直机关理论学习·····	103
区直机关基层组织建设·····	103
区直机关作风建设·····	103
区直机关党风廉政建设·····	103
区直机关党建工作·····	103
区直机关文化建设·····	104
老干部工作 ·····	104
老干部政治思想建设·····	104
落实老干部生活待遇·····	104
离退休干部党支部建设·····	104
老干部精神文化生活·····	105
信访工作 ·····	105
概况·····	105
积案化解工作·····	105
“五个一”工程建设·····	105
区委书记大接访活动·····	106
信访制度完善·····	106
信访硬软件建设·····	106
保密工作 ·····	106
概况·····	106
档案工作 ·····	106
机构定位·····	106
机关档案工作·····	106
民营企业档案工作·····	106
档案利用与接收·····	106
关心下一代工作 ·····	107
概况·····	107

青少年思想道德教育·····	107
关爱青少年工作·····	107
为青少年办实事做好事·····	107
健全组织网络·····	107
精神文明建设工作 ·····	107
实施社会主义核心价值体系建设工程·····	107
未成年人思想道德建设工作·····	108
文明创建工作·····	108
市容环境整治·····	108
中共党史研究工作 ·····	108
党史革命胜迹普查·····	108
开发利用党史资源·····	109
编纂《瓯海抗日战争纪实》·····	109

中国共产党瓯海区纪律检查委员会 (监察局)

综述 ·····	110
重要会议与活动 ·····	110
区纪委七届四次全体(扩大)会议·····	110
“服务企业、促进发展”接访活动·····	110
党风廉政建设 ·····	110
党风廉政建设责任制·····	110
基层党风廉政建设·····	110
反腐倡廉·····	110
党风廉政宣传教育·····	111
效能监察·····	111
执纪与纠风 ·····	111
纠风拨乱·····	111
执纪办案·····	111
活动开展·····	111
党、政纪处理·····	112

瓯海区人民代表大会

综述 ·····	113
区人民代表大会及其常委会会议 ·····	113
瓯海区七届人民代表大会第三次会议·····	113

温州市瓯海区人民政府

瓯海区第七届人大常委会第十八次会议·····	113
瓯海区第七届人大常委会第十九次会议·····	113
瓯海区第七届人大常委会第二十次会议·····	113
瓯海区第七届人大常委会第二十一次会议 ·····	113
瓯海区第七届人大常委会第二十二次会议 ·····	113
瓯海区第七届人大常委会第二十三次会议 ·····	113
瓯海区第七届人大常委会第二十四次会议 ·····	114
瓯海区第七届人大常委会第二十五次会议 ·····	114
瓯海区第七届人大常委会第二十六次会议 ·····	114
瓯海区第七届人大常委会第二十七次会议 ·····	114
监督工作 ·····	114
政府经济工作监督·····	114
政府重大项目监督·····	114
政府年度工作任务监督·····	115
职业教育发展情况监督·····	115
群众用水安全问题监督·····	115
社区卫生服务工作监督·····	115
农业法及相关法律法规贯彻执行情况监督 ·····	115
行政诉讼法的贯彻实施情况监督·····	115
民事诉讼法和反“两抢一盗”审议意见落实 情况监督·····	116
信访工作 ·····	116
概况·····	116
人事任免工作 ·····	116
概况·····	116
代表工作 ·····	116
概况·····	116
丰富代表活动内容·····	116
议案建议督办·····	116

综述 ·····	117
区政府常务会议 ·····	119
区政府第九次常务会议·····	119
区政府第十次常务会议·····	119
区政府第十一次常务会议·····	119
议案建议和提案办理 ·····	119
人大代表议案建议办理·····	119
政协提案办理·····	119
为民办实事工作 ·····	120
市政设施建设·····	120
农村新社区建设·····	120
基本生活保障·····	120
医疗保障·····	120
住房保障·····	120
扶残助残·····	120
文化体育·····	120
教育·····	120
关爱外来建设者·····	120
公共安全·····	120
区政府办公室工作 ·····	121
办文、办事、办会·····	121
政务信息·····	121
政务督查·····	121
打私工作·····	121
政府信息公开·····	122
区长专线（信箱）电话·····	122
调查研究工作·····	122
国民经济社会发展和体制改革 ·····	122
概况·····	122
项目投资·····	122
项目储备·····	122
散装水泥推广和节能减排·····	123
产业结构调整·····	123
社会保障和企业体制改革·····	123

政府法制工作	124
完善政府决策机制	124
规范性文件的监督管理	124
推行行政处罚自由裁量权制度	124
行政行为监督	124
法制队伍建设	125
方志工作	125
概况	125
编写和出版《瓯海年鉴》	125
《温州市瓯海区志》编纂前期工作	125
资料收集和指导修志	125
行政审批管理工作	125
概况	125
扩大联合审批	125
试行审批代办制	126
区级机关事务管理	126
公务接待	126
后勤服务	126
公共机构节能工作	126
应急管理工作	126
应急预案与演练	126
应急管理网络	126
突发事件应对	126
应急宣传	127
驻杭办事处工作	127
概况	127
拓展在杭商务平台	127
信访和信息工作	127

中国人民政治协商会议瓯海区委员会

区政协常委会会议	128
区政协七届十四次常委会议	128
区政协七届十五次常委会议	128
提案工作	128
提案办理	128
民主监督工作	128
选派民主监督员	128

组织专题民主监督活动	128
调研视察工作	129
概况	129
现代商贸业发展专题调研	129
联络联谊工作	129
概况	129
文史工作	129
文史征编	129
瓯海政协杂志创办	129
政协日常工作	130
政协宣传工作	130
政协文化建设	130
“瓯海区人民政协事业贡献奖”推选	130

民主党派

综述	131
中国国民党革命委员会温州市瓯海区支部委员会	131
民革参政议政	131
民革社会服务	131
民革党员荣誉榜	131
中国民主同盟温州市瓯海区支部委员会	131
民盟参政议政	131
民盟组织建设	132
民盟服务社会	132
中国民主建国会温州市瓯海区基层委员会	132
民建自身建设	132
民建参政议政	132
民建服务社会	133
民建制度建设	133
中国民主促进会温州市瓯海区支部委员会	133
概况	133
民进参政议政	133
民进社会服务	133

中国农工民主党温州市瓯海区支部委员会	133
概况	133
农工党参政议政	133
农工党社会活动	134
农工党组织活动	134
九三学社温州市瓯海区基层委员会	134
九三学社参政议政	134
九三学社自身发展	134
九三学社开展服务活动	134
九三学社自身建设	135
瓯海区无党派人士联谊会	135
概况	135
参政议政	135
社会服务	135
自身建设	135

人民团体

瓯海区总工会	136
工会组织建设	136
工会维权	136
工会送温暖	136
职工文体活动	136
“双百”试点	137
“安康杯”竞赛进村入户行动	137
共青团瓯海区委员会	137
学习实践科学发展观主题教育活动	137
“青年创业服务年”活动	138
“品牌规范提升年”活动	138
“基层组织建设年”活动	138
区妇女联合会	139
概况	139
瓯海区第五次妇女代表大会	139
妇联活动开展	139
女界讲坛	139
双学双比	140

“巾帼建功”活动深化	140
文明和谐家庭建设	140
帮扶联动工作	140
妇女维权	140
推动“两规”示范实施	141
健全妇联组织	141
瓯海区科学技术协会	141
综合科普宣传活动	141
农村科普宣传活动	141
青少年科技创新活动	142
科普示范单位创建工作	142
科技“工作者之家”建设活动	142
科协自身建设	142
文学艺术界联合会	142
瓯海各协会文艺活动	142
社团组织建设	143
完善激励机制	143
办好《瓯海》期刊	143
瓯海区工商业联合会	143
概况	143
思想政治工作	143
搭建交流平台	143
创新服务载体	144
履行社会责任	144
工商联参政议政	145
工商联自身建设	145

司法

公安工作	146
概况	146
重特大案件侦破	146
反“两抢一盗”	146
打黑除恶	146
治安专项整治	146
禁毒工作	147
打击经济犯罪	147
基层基础工作	147

出入境管理	147
信访工作	147
户籍管理	147
安全保卫与警卫工作	147
为民服务	147
执法工作	148
公安队伍建设	148
外来人口管理与服务	148
检察工作	148
概况	148
打击刑事犯罪	148
查办职务犯罪	149
开展诉讼监督	149
检察队伍建设	149
审判工作	149
概况	149
刑事审判	149
民商事审判	150
行政审判	150
执行工作	150
司法行政	150
普法依法治理工作	150
司法所建设	151
人民调解工作	151
归正人员帮教安置	151
社区矫正工作	152
法律援助	152
法律服务	152
交警工作	152
出警和保障工作	152
交通整治专项行动	153
创建交通管理责任区	153
交通安全宣传	154

军 事

人民武装和国防教育	155
概况	155

党委议军会议	155
民兵应急演练	155
国防教育和双拥工作	155
民兵训练基地建设	156
征兵工作	156
安全管理工作	156
民兵应急分队遂行非军事行动	156
人民防空	156
人防宣传	156
人防工程开发利用	157
人防执法工作	157
人防工程规划编制	157
联合防汛防灾演练	157
完善指挥通信系统	157
增挂民防局牌子	157
消防工作	157
概况	157
岗位大练兵	158
火灾扑救和社会救援	158
消防宣传	158
武警工作	158
概况	158

农业·水利

农村工作	159
概况	159
区农办组织机构调整	159
农村综合工作	159
扶贫工作	159
农村指导员工作	159
种植业	160
概况	160
种植业生产	160
农业产业化经营	160
名优特产	161
农业科技推广	161
农村事务管理	162

农业机械化服务·····	162
农机安全监管·····	162
农业综合执法·····	163
农产品质量安全·····	163
植物疫病防控·····	163
林业 ·····	164
概况·····	164
林业生态建设·····	164
林业资源管理·····	164
森林防火工作·····	164
渔业 ·····	165
概况·····	165
渔业行政执法·····	165
畜牧 ·····	165
概况·····	165
动物防疫·····	165
畜牧业生产管理·····	166
畜牧业检疫·····	166
动物卫生监督执法·····	166
水利 ·····	166
概况·····	166
防汛防台·····	166
水利重点工程·····	167
水行政管理·····	167
水电经济·····	167
西向排洪工程建设 ·····	167
概况·····	167
梅屿隧洞项目标段工程·····	168
梅屿排洪大河标段一期工程·····	168
仙门湖整治一期工程（续建项目）·····	168
温瞿公路大桥工程·····	168
景德路桥工程和水管改建·····	168
西向排洪工程拆迁安置工作·····	168
农业高新产业发展 ·····	168
概况·····	168
基础配套设施建设·····	169
发展特色农业和农业加工业·····	169
建立新型的科技支撑农业体系·····	169
建设特色农业基地·····	169

发展休闲观光农业·····	170
实施农业“总部经济”·····	170
编制第二轮示范区建设规划·····	170

工 业

综述 ·····	171
工业园区建设·····	172
技术改造·····	172
技术创新·····	173
企业培育·····	173
节能降耗·····	173
电力工业 ·····	174
概况·····	174
电网建设·····	174
鞋革工业 ·····	174
概况·····	174
眼镜工业 ·····	175
概况·····	175
“中国眼镜生产基地”建设·····	175
组团参加温州国际眼镜展·····	175
稳定就业形势享受政府补贴·····	175
汽车摩托车配件工业 ·····	175
概况·····	175
锁具工业 ·····	176
概况·····	176
产品档次·····	176
质量水平·····	176
品牌建设·····	176
金属制品业 ·····	176
概况·····	176
物产总公司 ·····	177
概况·····	177

瓯海经济开发区

综述 ·····	178
基础设施建设·····	178
科技创新·····	178

品牌创建·····	178
非公党建工作·····	178
综合整治工作·····	179

商业经济

综述·····	180
商贸业管理·····	180
概况·····	180
商贸流通企业调查·····	180
农贸市场改造提升·····	180
连锁超市发展·····	180
生猪屠宰管理·····	180
市场经济秩序整顿规范·····	181
酒类流通备案登记·····	181
小美容美发（足浴）整治·····	181
特种行业管理·····	181
对外经济贸易和经济技术协作·····	181
概况·····	181
选商引资·····	181
招商项目管理·····	182
开放型经济工作·····	182
壮大自营进出口主体·····	182
产品出口结构·····	182
境外经济工作·····	182
供销合作·····	183
概况·····	183
专业合作社和农业龙头企业·····	183
用工制度改革和企业民主管理·····	183
粮食行业·····	183
粮食企业改制·····	183
粮食安全工作行政首长负责制·····	183
落实订单粮食·····	183
储粮安全工作·····	184

市场·民营经济

市场监管·····	185
-----------	-----

概况·····	185
整顿规范农村小菜场秩序·····	185
食品快速定性检测工作·····	185
市场改造提升·····	185
专业市场转型升级·····	185
农贸市场改造提升工作·····	186
成交额超亿元市场·····	186
概况·····	186
民营经济·····	186
概况·····	186
私营企业·····	186
个体工商户·····	187
农业主体发展情况·····	188
经济发展特点·····	188
个体劳动者协会·····	188
概况·····	188
服务个体户发展·····	189
个体户教育·····	189
个协自身建设·····	189
民营企业协会·····	189
概况·····	189
扶持民营经济发展·····	189
维护会员权益·····	189
企业主教育培训·····	190
民协自身建设·····	190

金融

中国农业银行瓯海支行·····	191
概况·····	191
实施精细化管理·····	191
打造星级服务·····	191
创建和谐团队·····	191
支持地方经济·····	191
中国工商银行瓯海支行·····	192
经营情况·····	192
贷款业务·····	192
项目贷款·····	192

存款业务·····	192
中间业务·····	193
信贷风险管理·····	193
自身建设·····	193
中国银行瓯海支行 ·····	193
概况·····	193
提升市场份额·····	194
强化合规经营·····	194
中国建设银行瓯海支行 ·····	194
经营情况·····	194
“严控不良”工作·····	194
个人外汇发展·····	194
全国青年文明号继续认定·····	194
交通银行瓯海支行 ·····	195
经营概况·····	195
经营业绩·····	195
瓯海农村合作银行 ·····	195
组建温州首家村镇银行·····	195
和谐贡献度指标·····	195
支持新农村建设·····	195
兴业银行瓯海支行 ·····	196
概况·····	196
业务发展·····	196
发展电子银行·····	196
发展中间业务·····	196
融资中小企业·····	196
浙商银行温州瓯海支行 ·····	196
概况·····	196
特色服务·····	196
中国人民财产保险股份有限公司温州市瓯海支公司 ·····	197
概况·····	197
销售管理·····	197
防灾防险工作·····	197
数据质量管控·····	197
品牌宣传·····	197
中国人寿保险股份有限公司温州市瓯海区支公司 ·····	198

概况·····	198
县域保险业务·····	198
开设理赔绿色通道·····	198
温州市瓯海恒隆小额贷款股份有限公司 ·····	198
概况·····	198
打开贷款市场·····	198
产品创新·····	198
企业上市工作 ·····	199
概况·····	199

旅 游

综述 ·····	200
旅游景区管理和建设 ·····	200
概况·····	200
景区建设和管理·····	200
旅游行业管理 ·····	200
农家乐旅游·····	200
旅游产品促销·····	201
旅游监督管理·····	201
旅游企业管理·····	201
旅游安全管理·····	201

经济管理

财政 ·····	202
概况·····	202
助推瓯海经济发展·····	202
完善公共财政建设·····	202
开展增收节支·····	203
财政监督管理·····	203
地方税务 ·····	203
概况·····	203
税收特点·····	203
帮扶企业“春雨”专项行动·····	204
推进企业分离发展服务业·····	204
税收法制贯彻与税收宣传·····	204
征管改革与税源管理·····	204

优化纳税服务	204
税务廉政建设	204
国家税务	204
概况	204
纳税服务优化建设	205
推广应用行业税源监控模型	205
增值税核算辅导	205
纳税评估工作	205
企业所得税汇算清缴	205
严格过错责任追究	205
涉外审计工作	205
队伍自身建设	206
工商行政管理	206
概况	206
助动经济发展	206
科学监管市场	207
加强民生保障	207
工商队伍自身建设	207
物价管理	208
清费减负工作	208
价格监测预警和成本监审工作	209
收费验审工作	209
物价监督检查	209
涉案物品价格鉴证工作	209
审计工作	209
概况	209
统计工作	209
全国普查工作	209
专业统计工作	209
社会调查工作	210
基层基础建设	210
统计信息服务	210
统计法制工作	210
质量技术监督管理	210
实施品牌战略	210
推进标准化战略	210
食品生产加工企业安全监管	211
特种设备安全监察	211

打假治劣和产品质量监管	211
民生计量和能源计量工作	211
“十小”行业整治和规范	211
安全生产监督管理	212
概况	212
落实安全生产责任	212
安全隐患排查治理	212
建立健全安全生产制度	212
安全生产基层基础工作	212
安全生产宣传教育	213
安全生产行政执法	213
食品药品监督管理	213
食品安全示范镇创建	213
食品药品安全宣传月	213
驻店药师QQ在线视频监控	214
“小药店”整治	214
家庭过期药品回收活动	214

城区建设

城镇建设和管理	215
建筑房地产业	215
建筑市场管理	215
工程质量安全	215
科技创新	216
旧村改造	216
农村住房改造建设	216
村庄整治	216
规划审批与监察	217
“三大整治”成效	217
启动“退二进三”	217
开展拆后土地研究和利用	217
优化建设工程竣工验收流程	217
落实“阳光规划”	217
房产管理与住房制度改革	217
完善住房保障体系	217
房地产权属管理	217
房地产市场管理	218

小区物业管理	218
拆迁安置工作	218
房屋安全监管工作	218
住房公积金管理	219
概况	219
住房公积金制度扩面	219
住房公积金提取	219
公积金贷款及风险控制	219
发挥住房保障功能	219
市政园林建设管理	219
道路设施建设管理	219
污水设施建设管理	220
环卫设施建设管理	220
城市绿化建设管理	220
供水供气建设管理	220
旧城改建	220
西山南路8号地块安置房建设工程	220
雪山路景山脚北侧改建工程	220
城市中心区建设	220
概况	220
规划编制和规划调整工作	220
工程手续报批及招标工作	221
建设项目立项工作	221
四大在建项目	221
建设专业商务楼宇	222
南塘大道建设	222
仙岩段道路工程建设	222
仙岩段安置房工程建设	222
南塘大道污水泵站建设	222
南塘大道梧白段扫尾工作	222
重点工程建设情况	223
概况	223

环境保护

综述	227
生态区建设	227
生态目标任务分解落实	227

生态工作制度建设	227
生态创建工作	227
污染减排工作	227
工程减排	227
结构减排	227
管理减排	228
环境综合整治	228
瓯海经济开发区环境污染	228
移膜革行业污染整治	228
温瑞塘河沿岸污染企业专项整治	228
环境建设与管理	229
环境保护投资	229
环境监管和执法	229
环保建设项目审批	229
环保宣传教育	230
塘河治理	230
塘河整治工程建设	230
塘河整治专项治理	230
西山西路西段改建安置房工程	230
塘河文化展示馆开馆	231

交通业·信息产业

综述	232
公路路政	232
公路建设	232
公路养护	232
工程项目前期工作	232
交通安全管理	233
公路路政管理	233
铁路	233
站前区配套工程征地拆迁工作	233
站前配套工程	233
铁路建设保障工作	233
瓯海大道西段拓宽工程征迁	234
站前区配套道路工程建设	234
火车站站前临时管理工作	234
电子政务	234

概况	234	医疗救助	241
协同办公系统应用	234	五保集中供养	241
门户网站建设	235	减灾救灾	241
网络信息的安全工作	235	社会福利事业	241
资源统筹调配	235	落实支宁返温人员补助政策	241
电信	235	基层民主自治和社区建设	242
概况	235	双拥工作	242
通信建设	235	社会事务	243
通信服务提供	235	地名工作	244
服务质量	236	殡葬管理	244
移动	236	国土资源管理	244
完善窗口服务	236	概况	244
落实服务分层规范	236	地籍工作	244
全力提升网络保障能力	236	用地工作	245
联通	236	执法监察	245
概况	236	矿产资源	245
个客业务	236	安全发展	245
网格精细化管理	237	队伍建设	245
集团拓展队伍建设	237	城市管理与行政执法	245
工程建设	237	概况	245
邮政	237	市容整治	245
概况	237	日常监管	246
经营管理	237	创新工作方式	246

行政管理

人事劳动	239
机构编制管理	239
机关事业单位干部队伍建设	239
工资福利管理	239
服务人才工作	239
职称评定和技能培训	240
劳动普法和执法检查	240
劳动工伤和仲裁工作	240
就业再就业工作	240
民政	240
规范完善低保工作	240
农村危房改造	241

社会事务

社会保障工作	247
概况	247
养老保险	247
医疗保险	247
工伤生育保险	247
被征地农民基本生活保障	248
社会化服务工作	248
民族与宗教事务	248
和谐寺观教堂创建试点	248
征文和调研报告	248
宗教行政许可	248
区宗教界扶贫济困工作	248

人口和计划生育工作	248
概况	248
落实计划生育工作责任	249
计划生育重点难点工作	249
计划生育宣传教育	249
计划生育优质服务	250
计划生育利益导向机制	250
计划生育基层基础工作	250
老龄工作	250
概况	250
残疾人工作	250
概况	250
残疾人帮扶工作	251
“全国助残日”活动	251
机动轮椅车换牌工作	251
第二代“残疾人证”换证工作	251
残疾人康复工作	251
残疾人扶贫就业工作	251
残疾人文体活动	252
慈善工作	252
概况	252
慈善资金筹集	252
慈善救助	252
慈善分会建设	253
义工队伍建设	253
移民安置工作	253
移民扶持政策	253
移民帮扶	254

侨务·台湾事务

侨务	255
为侨服务	255
侨联换届	255
交流联谊	255
参政议政	255
华侨捐赠	255
外事出访	255

侨务宣传	256
台湾事务	256
瓯台交流	256
涉台宣传	256
对台经贸	256
涉台服务	257
接待联谊	257
涉台调研	257

教 育

综 述	258
学前教育	258
义务教育	259
普高教育	259
职业教育	261
社区(成人)教育	262
民办教育	262
办学条件	263
师资队伍建设	263
学生工作	264
教育信息化	264
教育教学研究	264
重点学校选介	264

科 技

综述	275
科技工作	275
优化科技创新环境	275
搭建科技创新平台	275
培育科技创新主体	275
实施科技发展计划	276
科普宣传与教育	276

文 化

综述	277
----	-----

文化工作	277
文化基础设施建设	277
基层群众文化活动	277
文化队伍建设	277
文化市场管理	277
非物质文化遗产	277
图书馆	278
文博馆	278
陈傅良祠维修工程	278
黄山宫维修竣工	278
泽雅纸山专题调研	279
国家“指南针计划”专项“中国传统造纸技术传承与展示示范基地建设”试点项目落户瓯海	279
温州和平解放谈判旧址——景德寺陈列布展	279
温州塘河文化展示馆开馆	279
文物抢救保护工作	281
瓯海发现3件西周青铜鼎	281
文化馆	281
文艺精品创作	281
开展各类文艺活动	281
新闻工作	282
宣传报道	282
《潮涌瓯海》出版发行	283
第三届“十大杰出青年”评比	283
地方新事异闻	283
国家实验室落户“泰恒”	283
邱光和获全国工商联颁发的抗震救灾先进称号	283
张立虎谱曲温州一首歌首播央视	283
“冠盛”上榜全国优秀企业管理成功案例	283
仙岩寺设立首个宗教界慈善基金	284
“2008年感动温州十大人物”	284
服装界“奥斯卡”揭晓品牌营销大奖花落森马	284
丁建勇获省十大见义勇为勇士	284
仙岩李山古营寨遗址入选国家文物普查重要	

新发现	284
瓯海9家企业入选2009年浙商全国500强榜单	285
3名瓯商获2009年浙商责任奖和创新奖	285
张建艇勇夺亚洲拳击冠军	285
邱光和走上人大讲台	285
中共浙南一大会址重新开放	285
李中坚在大型革命史诗剧《东方红》中饰演邓小平	285
瓯海企业家何显龙随国家主席赴俄考察	286
全国百名优秀室内建筑师泽雅人林文格斩获美国大奖	286
他们，亲历历史性一刻——记国庆盛典上的瓯海人	286
区实验小学首次接收外籍学生	287
浙江在线支站视频新闻研讨会在瓯海召开	287
泽雅休闲旅游美食节开幕	287
塘西村老人协会自行拆违1500平方米	288
卢阿光获国际科学与和平周贡献奖	288
泽雅首办金猪民俗节	288
瞿溪“二月初一会市”	289
抚今追昔缅怀先烈	289
仙岩穗丰再出土商周古文物	289
全省民兵防台抗台演练	289
百鸟灯重现茶山	289
非物质文化民俗节	289

卫 生

综述	290
农村卫生	291
新型农村合作医疗	291
农村公共卫生服务	291
医疗管理	291
医疗服务质量管理	291
应急医疗救治服务工作	291
基层卫生人才队伍建设	292

无偿献血工作·····	292
社区卫生·····	292
概况·····	292
预防保健·····	292
概况·····	292
妇幼保健工作·····	292
免疫规划工作·····	292
卫生监督执法·····	293
概况·····	293
小餐饮整治·····	293
打击非法行医行为·····	293
职业卫生专项整治活动·····	293
爱国卫生·····	293
概况·····	293
除四害防病活动·····	293
农村改水改厕工程建设·····	293
健康宣传教育·····	294

体 育

群众体育·····	295
概况·····	295
竞技体育·····	295
概况·····	295
体育产业·····	296
概况·····	296
体育基础设施·····	296
概况·····	296

镇 · 街道

景山街道·····	297
概况·····	297
经济发展·····	297
文明创建·····	297
安全生产和维稳工作·····	297
社会事业·····	298
城市管理·····	298

党建工作·····	298
新桥街道·····	298
概况·····	298
经济发展·····	299
文明创建·····	299
平安建设·····	300
社会事业·····	300
基层党建·····	300
历史沿革·····	300
名胜古迹·····	301
娄桥街道·····	301
概况·····	301
经济建设·····	302
重点工程建设·····	302
改善人居环境·····	302
保障和改善民生·····	302
维护社会和谐稳定·····	303
党建工作·····	303
郭溪镇·····	304
概况·····	304
经济发展·····	304
重点工程·····	305
社会事业·····	306
环境卫生·····	306
平安建设·····	306
党建工作·····	306
潘桥镇·····	306
概况·····	306
重点工程建设·····	307
“四大整治”工作·····	307
市政基础设施·····	308
社会保障体系·····	308
平安建设·····	308
公共事业·····	308
民生事务·····	309
瞿溪镇·····	309
概况·····	309
经济建设·····	309

环境整治	310
城镇建设	310
社会事业	310
平安建设	311
党建工作	311
泽雅镇	311
概况	311
经济建设	312
村镇建设	312
社会事业	312
基层党建	313
梧田街道	314
概况	314
经济建设	315
区域重点工程建设	315
四大整治工作	315
平安建设	316
社会事业	316
三垟街道	317
概况	317
经济建设	317
基础设施建设	317
社会事业	318
社会稳定	318
党建工作	318
南白象街道	318
工业经济	318
安全生产	318
综治工作	318
劳动保障监察	319
重点建设项目	319
“四大整治”战	319
社会事业	319
工会组织	320
第三批科学发展观学习实践活动	320
茶山街道	320
概况	320
经济建设	321
基础设施建设	321

新农村建设	322
文化休闲	322
丽岙镇	322
概况	322
工业发展	322
第三产业发展	323
城镇建设	323
平安建设	323
社会事业	324
侨务工作	324
仙岩镇	325
概况	325
工业经济	325
特色农业	325
基础建设	325
创建工作	326
社会事业	326
平安建设	326
基层组织建设	327

名录·目录

省、市、区人大代表名单	328
省、市、区政协委员名单	329
2009年瓯海区委(区委办)重要文件目录	331
2009年瓯海区政府(区府办)重要文件目录	332
温州市瓯海区七届人大三次会议议案建议目录	333
2009年瓯海区政协委员重点提案目录	337

索引·注释·对照表

表格索引	338
图片索引	339
地名索引	340
缩略语注释	342
机构简称与全称对照表	344

CONTENTS

EDITOR'S DIRECTIONS GENERAL VIEW OF OUHAI

SPECIAL DOCUMENTS

Build Modern Commercial And Trade Zone,Speed Up City And Countryside Integration,Made Great Efforts To Promote The Ouai Economic Society Good And Fast Development.....	1
Together with the Hearts and Strength,Strong Foundation,Overall Propel to Modern Commercial and Trade Zone Construction.....	9
Report on the Work of Ouhai People's Congress Standing Committee.....	16
Report on the Work of People's Government of Ouhai	21
Report on the Work of Political Consultative Conference Standing Committee of Ouhai.....	32

SPECIAL REPORTS

Statistic Bulletin of Economic and Social Development of Ouhai (2009).....	39
Analysis of Economic Development of Ouhai (2009)	42
Analysis of The Rural Per Capita Net Income of Ouhai District Situation(2009).....	46
Analysis of Income And Expense of Ouhai Urban Residents(2009).....	47

Anylysis of the Society Fixed Asset Investment of Ouhai District Situation(2009).....	48
---	----

EVENTS

January.....	51
February.....	52
March.....	52
April.....	54
May.....	54
June.....	55
July.....	56
August.....	57
September.....	57
October.....	58
November.....	59
December.....	59
General Chronicle of Events.....	61

TOTAL SITUATION

Physical Gengraphical.....	64
Climatic Features.....	69
Administrative Divisions and Historical Evolution.....	74
Administrative Regions.....	74

ADMINISTRATIVE ORGANS

Administrative Organs of Districts.....	76
Administrative Organs of Towns (Communities).....	87

OUHAI COMMITTEE OF THE CPC

General Remarks	93
Important Meetings	94
Office Work	94
Organizational Work	95
Propaganda	97
United Front Work	99
Work about Politics and Law	102
The CPC Construction Work of Organs	103
About the Aged Cadres	104
Letters and Calls Work	105
Secrecy Work	106
Archives	107
About the Next Generation	107
Cultural and Ethical Progress Work	107
History Research of the CPC	108

OUHAI COMMISSION OF DISCIPLINE INSPECTION OF THE CPC (SUPERVISION BUREAU)

General Remarks	110
Import Meetings and Activities	110
Construction of the Party Conduct and Clean Government	110
Execution and Correction	111

OUHAI PEOPLE'S CONGRESS

General Remarks	113
Meetings of Ou Hai People's Congress and People's Congress Standing Committee	113
Supervision	114
Letters and Visits from the Mass	116
Removal of Administrative Personal Work	116
People's Representatives Work and End-of-Term Election of Representatives	116

OUHAI PEOPLE'S GOVERNMENT

General Remarks	117
Executive Meetings of the People's Government of	

Ouhai	119
Proposal Transaction	119
A Silver Jubilee of the Establishment of the Ou hai	
District Work for the People	120
Office Work	121
Economic and Social Development and Reform of System	122
Government Legal Work	124
Local Chronicles Work	125
Administrative Examination and Approval	125
The Organizational Affair of Administration	126
Crisis Management	126
Ouhai Office in Hangzhou	127

OUHAI COMMITTEE OF CPPCC

Meeting of Members of the Standing Committee	128
Proposal Work	128
Democratic Supervision Work	128
About Research and Inspection	129
About Liaison and Fraternity	129
About Culture and History	129
Routine of CPPCC	130

DEMOCRATIC PARTIES

General Remarks	131
The Revolutionary Committee of the Chinese Kuomintang Ou hai Branch	131
The China Democratic League Ou hai Branch	131
The China Democratic National Construction Association Ou hai Branch	132
The China Association for Promotion Democracy Ou hai Branch	133
The Chinese Peasants and Workers Democratic Party Ou hai Branch	133
The Jiu San Society Ou hai Branch	134
Ouhai Sodality of Independent	134

MASS ORGANIZATIONS

Ouhai Labor Union	136
-------------------	-----

Ouhai Committee of the Communist Youth League	137
Ouhai Women's federation	138
Ouhai Society and Technology Association	141
Ouhai Federation of Returned Overseas Chinese	142
Ouhai Industry and Commerce Association	143

JUSTICE

Public Security	146
Procuratorial Work	148
Trial and Justice	149
Judicial Administration	150
Traffic Control	152

MILITARY

People's Armed Forces and National Defense Education	155
People's Air Defense	156
Fire Protection	157
Armed Police	158

AGRICULTURE · WATER CONSERVANCY

Rural Work	159
Crop Farming	160
Forestry	164
Fishery	165
Animal Husbandry	165
Water Conservancy	166
Construction Project of Draining off Flood Westwardly of Ouhai	167
High-Technology Industry Development of Agriculture	168

INDUSTRY

General Remarks	171
Electric Power Industry	174
Shoes and Leather	174
Spectacles Industry	175

Auto and Motorcycle Accessories Industry	175
Lockset Industry	176
Metal Product Industry	176
Products Corporation	177

OUHAI ECONOMIC DEVELOPMENT ZONE

General Remarks	178
-----------------	-----

BUSINESS AFFAIRS · FOREIGN TRADE AND SECONOMIC AND TECHNICAL COOPERATION

General Remark	180
Business Administration	180
Foreign Trade and Seconomic and Technical Cooperation	181
Ouhai Supply-Consumer Cooperative	183
Grain Trade	183

MARKET

Market Administration	185
Improve and Upgrade the Market	185
Over Billion RMB Volume of Annual Trade Markets	186
Private Sector of Economy	186
Self-Employed Labor Association	188
Privately Owned Enterprises Association	189

FINANCE

Agriculture Bank of China Ouhai Branch	191
Industrial and Commercial Bank Ouhai Branch	192
Bank of China Ouhai Branch	193
China Construction Bank Ouhai Branch	194
Ouhai Rural Cooperative Bank	195
China Xinye Bank Ouhai Branch	195
China Zheshang Bank Ouhai Branch	196
The People's Insurance Company of China in Ouhai	196
Safe Insurance Company of China in Ouhai	197
Work for Listing of a Company Work	198

Wenzhou Ouai Henglong petty loan Co.,Ltd·····	198
Listing of A Compang Work·····	199

TOURISM

General Remarks·····	200
Scenic-Spot Management and Construction·····	200
Tourist Industry Management·····	200

ECONOMIC ADMINISTRATION

Finance·····	202
Local Taxation·····	203
State Taxation·····	204
Industrial and Commercial Administration·····	206
Price Administration·····	208
Auditing·····	209
Statistics·····	209
Quality and Technology Supervision·····	210
Administration of Work Safety·····	212
Food and Drug Supervision·····	213

URBAN CONSTRUCTION

Urban Constructionand Aministration·····	215
Plan Approval and Supervision·····	217
House Property Administration and Structural Reform on Housing·····	217
Housing Provident Fund Management·····	219
Civic Gardens·····	219
Former City Center Reconstruction·····	220
Construction of District Center·····	220
Construction of Nantang Road·····	222
Provincial and Municipal Key Construction Projects ·····	223

ENCIONMENTAL PROTECTION

General Remarks·····	227
Ecological Construction·····	227
Pollution Reduction·····	227
Comprehensive Environmental Improvement·····	228

Construction and Administration of Environment·····	229
Treatment on Wenzhou-Ruian Inland River·····	230

TRANSPORTATION · INFORMATION INDUSTRY

General Remarks·····	232
Highway·····	232
Railway·····	233
Electronic Government Affairs·····	234
China Telecommunication Ouhai Branch·····	235
China Mobile Ouhai Branch·····	236
China Unicom Ouhai Branch·····	236
Post·····	237

ADMINISTRATION

Personnel and Labor·····	239
Civil Administration·····	240
National Land Resources Management·····	244
City management and Administration·····	245

SOCIAL AFFAIRS

Social Security·····	247
Nationality and Religion Affairs·····	248
Birty Control·····	248
About Senior Citizen·····	250
About the Disabled Person·····	250
Charities·····	252
About Immigration and Emigration·····	253

OVERSEAS CHINESE AFFAIRS · TAIWAN AFFAIRS

Overseas Chinese Affairs·····	255
Taiwan Affairs·····	256

EDUCATION

General Remarks·····	258
Preschool Education·····	258

Compulsory Education	259
High School Education	259
Professional Technical Education	261
Community Adult Education	262
Schooling by Social Support	262
Schooling Condition	263
Construction of Teaching Team	263
Student Work	264
Information Technology of Education	264
Education Legislation Construction	264
Important School Introduction	264

SCIENCE AND TECHNOLOGY

General Remarks	275
Science and Technology	275

CULTURE

General Remarks	277
Culture Administration	277
Library Service	278
Museum	278
Cultural Centre	281
News Office	282
Local Special News	283

PUBLIC HEALTHY

General Remarks	290
Public Health In Rural Area	291
Medical Discipline Construction	291
Community Health	292
Prevention of Health Care	292
Medical Discipline Construction	293
Patriotic Public Health Movement	294

SPORTS

Mass Sports	295
Compeitive Sports	295
Sports Industry	296

Construction of Sports Facilities	296
-----------------------------------	-----

COMMUNITIES · TOWNS

Jinshan Community	297
Xinqiao Community	298
Louqiao Community	301
Guoxi Town	304
Panqiao Town	306
Quxi Town	309
Zeya Town	311
Wutian Community	314
Shanyang Community	317
Nanbaixiang Community	318
Chashan Community	320
Li'ao Town	322
Xianyan Town	325

CATALOGUE

INDEX · ANNOTATION COMPARATIVE Table

Table Index	338
Chart Index	339
Toponymy Index	340
Name Abbreviation and Annotation Comparative Table	342
Organization Abbreviation and Full Name List	344

特 载

建设现代商贸区 加快城乡一体化 努力促进瓯海经济社会又好又快发展

——区委七届六次全体（扩大）会议报告

（2009年1月9日）

同志们：

这次区委全会的主要任务是：深入学习实践科学发展观，全面贯彻党的十七大、十七届三中全会和省、市委全会精神，总结去年工作，分析当前制约瓯海经济社会发展的突出问题，理清思路，制定对策，分阶段实施“一城四区”建设的各项任务，促进经济社会又好又快发展。

下面，我代表区委常委会，向全会作报告。

一、认真总结去年工作

2008年是很不平凡的一年，举世瞩目的北京奥运会胜利举办，震惊世界的汶川大地震突然袭来，我们在悲喜交加中迎来了改革开放三十周年。2008年又是经济极为困难的一年，受美国金融风暴、人民币升值、物价高涨和原材料价格大幅波动等诸多因素影响，我区进入了一个发展速度相对放缓的特殊时期。面对困境，区委审时度势，积极有为，先后采取了促发展、保稳定的一系列举措，有效防止了经济进一步下滑，切实维护了社会稳定。据初步统计，2008年全区生产总值208亿元，同比增长7.9%；外贸自营出口11亿美元，同比增长15.4%；财政总收入26亿元，同比增长17.7%；城镇居民人均

可支配收入25100元，同比增长10.0%；农村居民人均纯收入11850元，同比增长12.1%。从主要经济指标来看，呈现稳中趋降的态势，我区发展受宏观形势影响较大，但“一城四区”建设的各项工作都稳步推进，为下一步又好又快发展创造了条件、打下了基础。

1. 坚持以瓯海新城建设为龙头，推进城市转型。我们精心谋划思路，在区委七届四次全会上提出了要把2008年作为新城建设全面推进之年，克难攻坚，狠抓进度，掀起了瓯海新城开发建设的高潮。征地工作大幅推进，新行政管理中心完成基础桩基工程，法院审判大楼提前结顶，总部经济园建设全面展开，西部交通网中的站西路、站东路和瓯海大道“公跨铁”控制性工程先行启动。特别是商务区块建设取得重大突破，一期14个地块通过规划审查，其中建设大厦等3个地块成功挂牌出让，标志着新城建设进入了一个深度开发、全面推进的新阶段。以新城建设为龙头，全区各项重点工程加快实施，六虹桥路全面完成改建，茶白公路主体工程完工，南塘大道仙岩段完成路基工程，安置房、供水、供电、排污等各项工程建设都大力推进，城区基础设施逐步改善，有力地促进了我区由城郊向主城区转型。

2. 坚持以转变发展方式为抓手，推进经济建设。我们正视瓯海产业“低小散”的现实，积极应对宏观经济形势带来的不利影响，抓建设，重科技，优服务，逐步调整产业结构，不断提升产业层次。着眼集群发展，大力推进工业园区建设，337家入园企业厂房竣工，园区配套设施逐步完善，为

企业做大做强创造了条件。着眼科技进步，加大自主创新、品牌打造、扶优扶强力度，培育超亿元企业54家、超60亿元企业1家，瓯海产品的竞争力和知名度进一步提高。着眼后劲培育，加快推进郭溪电镀基地、仙岩标准厂房示范园区和农村二产返回用地建设，为成长型中小企业发展提供空间。着眼节能降耗，大力整治移膜革制造、废塑料加工、服装洗涤等行业，坚决关停小陶瓷、小砖窑、小造纸等“十五小”企业，加快推进集中供热、污水处理等建设项目，基本达到预期工作目标。着眼结构优化，大力扶持商贸服务业、建筑业等发展，先后启动各类专业市场和农贸市场改造工程，加强景区基础设施建设，引导群众有序发展农家乐，三产对经济发展的贡献率持续提高。着眼农业现代化，制订出台了扶持农业产业化发展的意见，超额完成粮食生产任务，启动温州花城项目前期工作，努力构筑都市农业发展的新平台。

3. 坚持以改善群众生活为目标，推进民生发展。我们注重统筹协调，大力发展民生事业，使广大群众在共建共享和谐社会中得到更多实惠。教育事业加快发展，免费义务教育政策得到全面落实，教育质量稳步提高。以创建学习型社会为契机，广泛开展“瓯韵书香——全民学习月”、数字电影“2131”工程、金瓯文化旅游节等活动，推进群众性精神文明建设，圆满完成区第四届运动会，初步实现有线电视村村通，切实加强人口与计生工作，人民群众的文化素质和健康水平不断提高。生态保护和环境整治力度加大，农村环境清洁行动深入开展，温瑞塘河综合整治有序推进，文明城区创建扎实有效，人居环境趋于好转。社会保障体系不断健全，最低生活保障标准继续提高，以被征地农民基本生活保障、新型农村合作医疗保险、政策性农村住房保险等为重点的保障制度覆盖面进一步扩大，扶贫帮困工作成效显著，残疾人康复网络初步形成，社会慈善事业加快发展。特别是在汶川大地震发生后，全区共募集善款4430万元、救灾物资1615万元，有力地支持了灾区人民。

4. 坚持以维护社会稳定为根本，推进平安建设。我们始终把维护稳定作为第一责任，以平安瓯海、法治瓯海建设为载体，抓重点、破难点、树亮点，为群众创造一个安居乐业的良好环境。高度重视信访工作，坚持和完善领导包案负责制，深入开展“书记大接访”活动，妥善处置劳资纠纷，有效控制群体性事件，突出抓好奥运期间的稳控工作，确保了群众诉求表达渠道畅通有序。强化责任落实，发挥基层干部队伍、协管员队伍、民兵预备役队伍等主体作用，狠抓民间划龙舟活动管理、安全生产大检查、消防和森林防火等工作，迅速处置“问题奶粉”，集中开展出租房、违章建筑、“三合一”场所、道路交通等专项整治，全力防范自然灾害，确保了人民群众的生命财产安全。强化社会治安综合治理，推进民安工程建设，规范镇级综治中心和村居警务室运作，深入开展反“两抢一盗”、除黑恶等专项斗争，依法严厉打击各种刑事犯罪活动，切实加强反恐怖、反邪教、反非法宗教渗透工作，努力健全“打防控”体系，确保了社会平安稳定。

5. 坚持以提高执政能力为重点，推进党的建设。我们围绕科学发展的要求，加大宣传、教育、培养、管理力度，努力提高广大党员干部领导发展、推进发展的能力。不断深化十七大精神主题教育，精心组织开展改革开放三十周年系列纪念活动，顺利完成海外联谊会换届工作，进一步凝聚人心、达成共识。狠抓作风建设，精心部署下基层、破难题、促发展主题活动，主动为基层和群众送温暖、解难题、办实事，受到社会各界的欢迎和好评。高度重视基层组织建设，平稳实施村级换届选举，迅速开展新任村干部的教育培训工作，有效提高了基层干部的理论水平和实践能力。积极探索干部管理新机制，大力推行平时考核与年度考核相结合的立体考核制度，顺利完成行政审批“两集中、两到位”改革试点工作，机关效能和办事效率明显提高。继续加大廉政教育力度，全面建立村级民主监督制度，坚决惩处违法乱纪行为，反腐倡廉工作取得新成效。切实加强党对人大、政府、政协和社

会团体的领导，认真吸纳老干部、民主党派和社会各界的建议意见，形成了团结一致、共谋发展的浓厚氛围。

二、深入分析当前形势

纵观当前形势，国际经济走向的不稳定性仍然很大，我区内部影响经济发展和社会稳定的诸多因素不同程度地存在，需要我们深入分析，正确把握，积极应对。

1. 世界金融危机日趋严峻。2008年，美国次贷危机迅速蔓延，席卷西方发达国家，进而演变为全球性金融危机，中国经济也深受其害。瓯海作为一个外贸依存度相对较高的地区，近几年受人民币升值、国家“银根”紧缩、劳动力价格高涨等影响正在艰难转型，突如其来的世界金融危机更是雪上加霜，少数鞋革、服装、五金等外贸型和加工型企业举步维艰、陷入困境。针对金融危机，世界各国投入了数万亿美元紧急“救市”，我国也果断出手，在11月份召开的国务院常务会议上推出了应对危机的十大措施，在12月份召开的中央经济工作会议上作出了保增长、扩内需、调结构的重大部署，促进经济平稳较快增长。但必须看到，以美国为主的金融动荡仍将持续一段时间，我国政府采取的应对措施需要一段时日才能产生效应。各国专家普遍预言，世界金融危机还未见底，2009年国际经济形势有可能继续恶化，对此我们必须保持足够清醒的认识。

2. 优化产业结构势在必行。一个地区的发展水平与产业结构息息相关。发展水平越高，产业结构越合理；产业结构越合理，越能促进发展水平提高。从我区的发展现状来看，二产占据绝对主导地位，开发区“一区六园”发展格局基本形成，科技轻工区建设初见成效，但瓯海工业在量的扩展上已没有空间，产业规模遭受瓶颈制约，必须在提升产业层次的同时寻找新的出路。从我区的产业结构来看，三大产业比例严重不协调，第三产业仅占33%，低于全市、全省乃至全国的平均水平，与瓯海作为温州三大主城区之一的地位极不相称。从我区的发展条件来看，瓯海人历来有从商的悠久历

史，瓯海拥有34个各类专业市场，瓯海今后可用土地大部分属于三产功能。可以说，我区调整优化产业结构迫在眉睫，大力发展第三产业、加快建设现代商贸区的条件已经具备。我们要立足实际，抓紧谋划三产发展布局，加快推进现代商贸区建设，促进瓯海经济转型升级。

3. 社会管理压力不断加大。经济发展需要一个稳定的社会环境，社会稳定又有赖于经济发展。当前，因经济发展和金融危机给社会管理带来了双重压力。一方面，随着经济快速发展和城市化加快推进，人们的思想观念、行为方式、民主意识和利益诉求等方面也发生了深刻变化，对我们的管理提出了新的挑战。特别是新工业园区陆续投用、瓯海新城全面建设、新铁路即将开通，需要解决群众的交通居住、就医就学、餐饮娱乐等问题。另一方面，受国内外经济形势的影响，劳资纠纷、员工失业、债务清算等问题显著增多，影响到社会治安。去年下半年以来，这两方面情况都已显现，今年可能还将加剧，并与安全生产、市场监管、计划生育、信访上访、平安建设等工作纷杂交错，极易引发影响稳定的问题。

综上所述，2009年瓯海区面临的发展形势十分严峻，经济转型升级的任务非常艰巨，社会平安稳定的压力仍然很大。但是，我们决不能因此而悲观失望、萎靡不振。必须看到：国家正在逐步落实积极的财政政策和适度宽松的货币政策，改革发展稳定的大局没有改变，瓯海发展的基本面是好的；我区传统产业的优势仍然存在，金融危机在带来压力的同时也为我们提升产业层次创造了时机、注入了动力，瓯海经济完全有可能率先摆脱困境、再铸辉煌；“一城四区”发展战略深入人心，一大批重点龙头项目先后布落、全面启动，又好又快发展的潜力和后劲逐步显现。我们相信，在上级党委政府的坚强领导下，在全区广大干部群众的共同努力下，2009年瓯海的发展必将展现新的亮点，谱写新的篇章。

做好今年工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代

表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，根据党的十七届三中全会、中央经济工作会议和省委全会的决策部署，围绕省委“创业富民、创新强省”总战略和市委“六个必须”的要求，进一步改善党的领导，大力实施“一城四区”发展战略，加快建设现代商贸区，加快提升工业发展水平，加快推进城乡一体化，努力促进瓯海经济社会又好又快发展。按照这一总体要求，建议今年全区经济社会发展主要调控预期目标为：生产总值增长9%，财政总收入增长7.6%，全社会固定资产投资增长11%，社会消费品零售总额增长12%，万元GDP综合能耗下降4.4%，城镇居民人均可支配收入增长8%，农村居民人均纯收入增长9%。为实现上述目标，我们要坚定信心，理清思路，把握关键，化危机为动力，变挑战为机遇，切实抓好各项工作的落实。

三、加快建设现代商贸区

瓯海第三产业发展潜力巨大、前景广阔。针对当前的经济形势和我区的产业现状，区委认为，必须充分利用瓯海的区位优势和交通条件，扬长避短，准确定位，发展提升传统商贸经济，大力培育区域总部经济、现代物流经济、文化创意经济和休闲旅游经济等新经济形态，促进现代流通业和现代服务业的发展，逐步提高第三产业在全区经济总量中的比重。区委提出，要把建设现代商贸区作为我区2009年工作的中心任务，加快发展第三产业。

1. 立足产业基础，发展传统商贸经济。瓯海具有较好的商贸产业基础，但布局分散、规模偏小、层次不高。我们要抓住温州城市加快扩张的历史机遇，着力优化商贸市场布局，改造提升专业商品市场，引进培育新型购物市场，促进传统商贸经济的整体发展。按照《瓯海现代商贸区实施方案》的工作思路，沿瓯海大道、南塘大道两大轴线规划布局一批专业商品市场，支持各集镇科学发展商业街、日用消费品市场和综合市场，适度增设农贸市场，形成整体联动、亮点纷呈的发展格局。近期，重点抓好温州商贸城选址迁建、温州花城、温州汽车城二期、鹅湖专业市场等项目前期工作，督促在建项

目加快进度，力争早建设、早完工、早出效益。立足做大做强，继续对现有的专业市场分期分批进行改造，加快推进农贸市场改造提升工程，引导传统市场大力运用信息技术、革新交易方式、改善流通模式，提高市场竞争力和市场交易额。着眼多元发展，树立以商活工活农的思路，积极争取和落实“退二进三”政策，在临近城区的老工业区谋划发展生产型服务业和公共配套型服务业，在农村和社区推行发展连锁超市、品牌加盟等形式的三产项目，方便群众生产生活。

2. 依托新城建设，发展区域总部经济。总部经济作为未来城市经济发展的一个重要方向，既为工业发展走出一条新的路子，也为三产发展增添新的内涵。瓯海经济今后的发展离不开工业的支撑，同时又要扩大第三产业的份额，发展区域总部经济必将成为有效的途径和正确的选择。要把加快新城商务区块和总部经济园建设作为发展区域总部经济的龙头工程来抓，加大宣传招商和政策处理力度，尽快推出后续挂牌出让地块，大力督促中标单位抓紧完成规划设计和施工准备，加快推进总部经济园建设，启动商务区块一期工程，完成二期工程的项目招商工作，做好三期工程的政策处理，成为新城建设的一大亮点。要把引导企业转变经营模式作为发展区域总部经济的基础工作来抓，支持企业采取生产外包、虚拟经营、品牌营销等方式提升自己，支持企业通过资本运作、技术研发、专利授权等途径发展自己，加大对拟上市公司的培育力度，促使更多的企业走总部经济发展之路。要把规划建设商务楼宇作为发展区域总部经济的重要载体来抓，超前谋划站前区27余公顷商业地块，精心设计以南湖商住地块为代表的南塘大道沿线商业项目，积极引导农村三产返回地和拆迁安置房走商务楼宇的开发模式，努力拓展区域总部经济的发展空间。

3. 突出交通优势，发展现代物流经济。物流业被视为21世纪的黄金产业。我们要发挥瓯海作为温州陆路交通枢纽的优势，搭平台，抓培育，建网络，奠定现代物流经济发展的扎实基础。以站前区加快建设为契机，全力做好潘桥国际物流基地一期

工程前期工作,积极争取上级支持,尽快完成土地征用、项目立项、工程设计等准备工作,同步兑现农民政策,加大招商力度,为现代物流业发展搭建崭新的平台。以瓯海货运市场经营企业为基础,引导企业创新经营理念、引进先进设备、提高科技水平,加大市场秩序管理力度,培育和发展一批规模较大、信息化水平较高、资源整合能力较强的现代物流企业。以适应社会多样化需求为目标,围绕生产型企业发展第三方物流,围绕商贸市场发展物流配送,努力用现代管理技术和信息技术将制造商、供应商、终端用户有效连接起来,降低物流成本,提升服务水平,逐步建立完善的物流服务网络和服务体系。

4.拓宽思维视野,发展文化创意经济。瓯海境内有4所高等院校、5万多名在校大学生,拥有344家各类文化、印刷企业,具备文化创意经济发展的丰富资源和扎实基础。要科学谋划文化创意产业的发展,突出产品开发、模具设计、信息咨询、广告策划、时尚消费、数字技术应用等功能和行业,在服务先进制造业发展和引领时代潮流等方面发挥重要作用。要着力搭建文化创意产业发展平台,以新城商务区块和茶白公路、南塘大道沿线商业地块为依托,谋划布局一批创意产业发展项目,加快建设“文化创意园”,招引各类集体创作团队和个人工作室前来入驻,形成具有瓯海特色的环高校创意产业圈。要突出抓好文化印刷行业的整合提高工作,研究制定扶持政策,引导企业通过技术创新、产业延伸、兼并扩张等发展壮大自己,提升整个行业的规模化、集团化、产业化水平。要注重做好创意产业与实体经济联动发展文章,支持企业加大对文化建设和创意实施的投入力度,帮助企业运用“金点子”、新技术进行改造提升,鼓励企业把制造车间变成创意工厂,努力走出一条文化创意、知识经济的发展之路。

5.加大宣传力度,发展休闲旅游经济。准确把握旅游产业发展特点,把宣传作为一个关键点和切入点来抓,树立瓯海休闲旅游品牌。要整合资源抓宣传。近几年,我们围绕“山上”这篇文章发展农

家乐,取得了明显成效。下一步重点要对泽雅、仙岩、茶山、娄桥、瞿溪等地的山区分片进行整合包装,陆续推出特色项目,采取政府授牌等方式提高信誉度和知名度,不断扩大规模、提升档次,吸引更多的游客到“山上”休闲度假,并逐步向“水上”、“晚上”拓展,丰富瓯海旅游的内涵。要面向市场抓宣传。针对外地和本地、团队和个人等各类潜在游客的不同特点,研究制定相应的宣传策略,通过旅行社、网络、平面媒体等多种渠道,推出精品化、个性化、多样化的游玩线路和休闲项目,提升瓯海旅游的品质。要完善设施抓宣传。积极争取上级对泽雅、仙岩“通景公路”建设的支持,打通景区入口关卡,尽快启动建设泽雅旅游度假服务中心、仙岩大酒店,不断完善停车场、游步道、观景台等设置,展现瓯海旅游的良好形象。

四、努力提升工业经济

工业是瓯海立区之本,是推进现代商贸区建设的基础和支撑。不抓工业,现代商贸区建设就会成为空中楼阁;没有工业经济的转型升级,就谈不上瓯海产业结构的调整优化。要按照“一区六园”的工业发展布局 and 科技轻工区的产业发展规划,加快推进开发区配套设施建设,引导企业更新设备、创新技术、引进人才,走技术型、品牌型、创造型的发展之路。

1.进一步完善基础配套设施,促进工业经济稳步发展。配套设施建设滞后,已经成为制约我区工业经济发展的一大障碍。必须把基础配套设施建设作为发展工业经济的重要工作,紧抓在手,抢抓进度,尽快完工。以国家实行适度宽松的货币政策为契机,加大融资力度,多方筹措资金,为开发区基础配套工程顺利推进提供资金支持。着眼企业开工生产的实际需要,优先安排道路、供水、供电、排污等项目,决不能因配套设施跟不上而影响企业竣工投产。针对开发区原有规划中公共配套设施相对不足的现实问题,研究制定应对措施,挤出土地解决配套问题。区委要求,今后开发区和各工业小区有收回的企业用地或剩余的零星用地,一律优先考虑安排公共配套

设施,用于就医、就学、文化、体育、餐饮等配套项目建设,确保园区正常运作,促使园区环境与城市发展相适应。继续加大督查、服务力度,帮助已竣工企业尽快投产,加快在建企业建设进度,督促未动工企业进场施工。着眼中小企业发展,推进郭溪电镀基地和仙岩标准厂房示范园区建设,继续探索村级二产返回地建设的有效模式,为工业经济发展构筑新的平台。

2.进一步强化政策导向作用,提升工业经济发展水平。经济形势越严峻,越需要发挥政府的政策导向作用。针对金融危机的严重影响,区委、区政府按照扶大扶强扶优的思路,制定了工业经济转型升级543行动方案,必须全面抓好落实。充分发挥产业导向作用,严格执行国家有关节能减排降耗的法规和政策,采取以奖代补、重奖重罚等措施,大力扶持高新技术产业、新兴产业发展,坚决淘汰能耗高、污染大、效益低的落后产能。充分发挥市场倒逼机制作用,引导中小企业通过转产转型、资产重组、合作经营、技术改造等途径,增强竞争力,促进鞋革、服装、眼镜、锁具、打火机等传统支柱产业的改造提升。充分发挥科技创新作用,鼓励企业和科研人员大力开发专利技术、科技产品,帮助企业加强关键共性技术攻关,提高科技含量。充分发挥税收杠杆作用,对符合国家有关减税、免税、税前抵扣等法规政策的企业,尽量缩短审核程序,积极做好报批工作,争取更多的税收优惠。充分发挥品牌名牌作用,引导企业打出品牌、争创名牌,支持企业申报各级名牌产品、驰名商标,帮助外贸企业拓展国内市场,组织各类企业参加有影响力的展销展示活动,扩大瓯海产品的市场知名度,提高瓯海产品的市场占有率。

3.进一步加大服务管理力度,保障工业经济健康发展。优质服务、科学管理是促进工业经济健康发展的基础和保障。继续深化政企联动、攻坚克难企业服务年活动,发挥工商联的桥梁纽带作用,深入了解情况,主动上门服务,帮助企业解决生产经营中碰到的困难问题。针对企业资金

紧缺的问题,积极探索股权、无形资产质押等新的融资方式,建立信贷绿色通道,推进小额贷款公司试点工作,拓宽企业融资渠道。针对行政审批程序复杂、时限较长的问题,继续深化行政审批制度改革,科学整合行政资源,大力推行首问负责、联合审批、全程代办等有效措施,提高行政效率。针对瓯海企业人才少、高级人才缺的现实问题,组织开展各类人才引进、校企对接、产学研合作等活动,搭建引知、引智、引才平台,制定出台引进人才、留住人才、服务人才的政策措施,为工业经济转型升级提供人才支撑。针对企业反映的检查过多、以罚代管、收费混乱等问题,要坚决执行上级有关取消或暂停征收部分行政事业性收费和降低部分收费标准的规定,全面实行收费公示制,严格控制涉企检查行为,切实加强重点岗位、重要环节的监督,依法规范和限制行政执法的自由裁量权,为企业渡过难关营造一个良好的发展环境。

五、逐步改善城乡面貌

当前的瓯海正处于城郊结合部向城市主城区迈进的过渡时期,在城乡环境、基础设施、公共服务、社会管理等诸多方面都还存在不尽如人意的地方,我们需要从城乡一体化这个全局的高度出发,加大投入,强化措施,着力抓好建设和管理工作,更好地服务发展、服务群众。

1.深化农村改革,加快农村发展。党的十七届三中全会提出要以新的理念和思路破解农村发展难题,作出了《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,这是深化农村改革发展的纲领性文件,为我们进一步做好“三农”工作指明了方向。必须把改善农村环境作为新农村建设的基础工作来抓。以继续深化农村环境清洁行动为载体,健全长效保洁机制,加大农村改水、改路、改厕和绿化等工作力度,推进村庄整治和旧村改造,大力整治违章建筑、临时棚屋,深化殡葬改革,持之以恒,日积月累,逐步改善农村面貌。必须把培育都市农业作为瓯海农业现代化的主要方向来抓。按照提高效益、服务城市的农业发展思路,扶持农业龙头企业发

展,引导农民组建农村专业合作组织,不断发展瓯柑、杨梅、花卉、蔬菜等传统特色产业,积极探索观光农业、体验农业、特种养殖业等新型农业发展,促进农业增效、农民增收。必须把加强制度建设作为促进农村社会发展的保障措施来抓。深入研究新时期农村工作中出现的新情况、新特点,逐步健全民主管理制度,切实加强农村社区建设,毫不动摇地坚持家庭承包责任制,推进农村土地依法、有序流转,健全农业农村投入保障机制,努力促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动。

2.完善基础设施,统筹城乡发展。加快城乡基础设施建设是统筹城乡发展、推进城乡一体的有效途径。我们要从瓯海城乡的现状出发,按照中心带动、分层发展的思路,高起点定位,通盘考虑,整体推进,提高城市化水平。对景山、新桥、梧田等街道,要依托温州老城区,着力改善市政设施,重点抓好文明创建工作,努力在硬件建设和软件管理两个方面都能得到提高,成为文明城区的亮点。对娄桥、潘桥等地,要依托瓯海新城建设,加快实施各项重大基础设施工程,同步推进旧村改造和村庄整合,全面启动西部交通网建设,提前谋划娄东大街拓宽、广化路瓯海段、新104过境公路、南外环路等项目前期工作,早日成为温州城市的次中心。对南白象、茶山等街道,要依托南塘大道和高教园区,精心谋划项目布局,着力抓好一大批省、市、区重点工程建设,主动与温州老城区接轨,全面融入温州大都市发展。对郭溪、瞿溪、泽雅、仙岩、丽岙等建制镇,要依托各个工业园区,统筹建设基础设施,强化公共服务功能,促进人口集聚,力争形成若干个十万人左右的小城市。着眼城乡面貌大改善,大力推进温瑞塘河综合整治、“五个一”民生工程、“515”防洪保安工程等一批重大项目,全力抓好电网建设、农电网改造,加快建设污水处理厂,继续实施通镇进村惠民饮水工程,为城乡统筹发展提供基础支撑。

3.发展民生事业,改善群众生活。扩大、提升公共服务,既是改善民生的具体体现,也是发展第

三产业的重要内容。我们要着眼便民、利民、惠民、安民的原则,切实抓好各项民生事业发展,提高广大群众的生活质量。始终坚持教育优先发展,继续调整校网布局,加快发展学前教育,着力扶持民办教育和职业教育,努力提高教育质量,推进教育均衡化发展。大力推进文化大区建设,制定并实施《瓯海区文化大发展大繁荣纲要》,谋划建设图书馆、文化馆、博物馆、科技馆、新闻中心等公共服务设施,力争完成区体育中心建设任务,组织开展多种形式的群众性文体活动,着力培育农民“种”文化活动示范点,努力增强群众的文化素质和身体素质。积极创建健康城区,建立健全城乡居民医疗卫生保健体系和服务体系,加快建设农村、社区卫生机构,尽快启动区公共卫生大楼建设,切实加大疾病防控力度,进一步优化计生服务,逐步提高人口质量。充分发挥社会保障制度在应对金融危机、构建和谐社会中的巨大作用,继续推进社保扩面工作,完善社会救助制度,发展社会慈善事业、老龄事业和残疾人事业,努力构筑健全的社会保障体系。

4.强化社会管理,改善发展环境。城乡一体化进程的加快,对我们强化社会管理提出了更高要求。立足我区产业“低小散”、外来人口多的实际,健全网格化管理制度,加大外口集中居住点、出租房和中小企业的巡查整治力度,健全森林防火监测体系,严防安全事故和消防事故的发生。立足我区城市化快速推进、建设项目多的实际,强化责任落实,加大对项目业主和施工单位的管理,建立健全各项安全施工、交通疏导、违法建设等处置方案,确保工程施工不影响群众的生产生活。立足我区群众民主意识强、历史遗留问题多的实际,进一步加大信访工作力度,不断完善领导干部下访接访、挂钩联系、包案负责等制度,实行跟踪督查、限期落实,有效化解矛盾纠纷,妥善处置宗教领域的问题,全力防范群体性事件,把不稳定因素消除在萌芽状态。立足我区地处城郊结合部、违法案件多的实际,继续推进民安工程建设,扎实开展基层基础规范化建设

活动，不断提升人防、物防、技防水平，坚决打击制假售劣行为，严厉打击多发性、侵财性犯罪活动，深入开展禁毒人民战争，努力创造一个和谐稳定的社会环境。

六、切实加强党的建设

2009年是建国六十周年，六十年的发展历程和巨大成就见证了我们党的执政能力和领导水平。我们要勇敢肩负起瓯海经济社会又好又快发展的历史重任，认真开展深入学习实践科学发展观活动，不断增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，为推进“一城四区”建设提供坚强保障。

1. 注重实效，深入学习实践科学发展观。中央决定，从2008年9月开始，在全党分批开展深入学习实践科学发展观活动，这是我们党用中国特色社会主义理论体系武装全党的重大举措，是深入推进改革开放、推动经济社会又好又快发展、促进社会和谐稳定的迫切需要，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求。按照省委部署，我区将从今年3月份开始，分区级和区以下单位两个批次先后开展。我们要充分做好各项准备工作，全面、系统地开展学习实践科学发展观活动，自觉做到认真学习、深入分析、整改落实，达到党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠这一目标要求。要把开展学习实践科学发展观活动与促进各项工作有机结合起来，努力在学习中增强认识、在实践中提高能力，以工作的实际成效来检验学习实践科学发展观的活动成果，更好地促进瓯海发展。有关这次活动的具体安排，区委还将作专题研究、动员部署。

2. 强化领导，形成克难攻坚的整体合力。解决当前发展中存在的问题，需要我们提高领导水平、强化整体合力。继续加强思想政治工作，努力把广大干部群众的智慧凝聚起来，把各方面有利于发展的创造性挖掘出来，把全社会加快发展的潜能激发出来，共同为走出困境、推进发展服务。全面落实党委理论中心组学习制度，组织开展新一轮干部培训工作，着力提高党员干部的政治素养和业务能力。不断完善干部绩效考核评价办法，大力培养优

秀年轻干部、女干部和党外干部，切实优化领导班子结构。充分发挥人大、政府、政协三个党组的核心作用，支持人大依法行使宪法和法律赋予的各项职权，支持政协更好地履行政治协商、民主监督、参政议政职能。坚持和完善多党合作制度，进一步发挥统一战线在推动科学发展中的独特作用，认真做好民族宗教、外事侨务、对台事务等工作。加强党对武装工作的领导，加大人才工作力度，支持工青妇等群团组织更好地发挥各自优势，形成更大的合力推进发展。

3. 夯实基础，增强基层组织的生机活力。新的形势对基层组织建设提出了新的要求。要着眼现代商贸区建设，加大宣传、教育、培训力度，引导广大党员干部理清发展思路，督促农村指导员和科技特派员创造性地开展工作，帮助基层党组织提高自我管理、自我教育、自我服务的能力，努力成为现代商贸区建设的中坚力量。要着眼城乡一体化，组织开展农村基层组织建设巩固年活动，不断深化“三级联创”，大力实施“引擎”工程，切实加强社区党建工作，引导基层党组织和广大党员成为引领发展的先锋、民主管理的典范、促进和谐的模范。要着眼经济转型升级，把“活力和谐企业”创建社区化工作与企业发展结合起来，把机关党建与深化政企联动、攻坚克难活动结合起来，把推进党员服务中心建设与健全“7171”服务机制结合起来，帮助企业克服困难、走出困境，帮助群众解决问题、谋划发展，塑造基层党组织的新形象。

4. 从严治党，构建反腐倡廉的有效机制。坚持把反腐倡廉作为应对危机、推进发展的重要保障来抓，全面落实标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争。认真落实党风廉政建设责任制，坚决执行民主集中制，督促各级领导干部履行好一岗双责，促进党风政风的根本好转。进一步加强廉政文化建设和党风廉政教育，把正面宣传与警示教育结合起来，引导广大党员讲党性、重品行、作表率，从思想和行动上筑牢法纪、道德、党性防线。针对当前群众关注的焦点问题，认真落实廉政保障的各项制度，

研究制定相关措施，强化工程预算决算、建设资金使用、涉企涉农负担、村级财务管理等方面监督，努力从源头上预防腐败。加大案件查处力度，严厉惩处腐败分子，以反腐倡廉的实际行动树立形象、推动发展。

5.改进作风，营造服务发展的浓厚氛围。好思路要靠好作风去落实。面对严峻的发展形势，面对繁重的工作任务，每位同志都要自觉行动起来，创新工作思路，加大工作力度，优化工作作风，提高工作效率，确保如期实现预定的计划目标。领导干部要勇当破难题、促发展的急先锋，对上多分一些压力，对外多做一些协调，对下多担一些责任，带头深入到联系点去，主动帮助基层解决问题，集中一切力量克难攻坚。必须认识到，职务首先是一个岗位，权力首先是一项义务，在位一天就要干好每天的工作，掌权一日就要承担发展的重任。当前，瓯海正处在一个重要的历史关口，退一步难上加难，闯过去海阔天空。我们责无旁贷、义不容辞，只有迎难而上、全力以赴，想方设法找对策，千方百计破难题；只有深入下去、埋头苦干，以实实在在的成效交出答卷、取信于民。机关部门要进一步强化服务意识，对基层多一些支持、少一些指责，多一些服务、少一些管理，多一些引导、少一些处罚，主动为基层和群众破解难题、多办实事，努力用务实的作风和高效的工作让群众满意、让社会满意。广大党员干部要自觉树立奉献意识，敢于开拓进取，乐于尽忠职守，甘于默默无闻，努力在克难攻坚中接受锻炼、经受考验，在率先突破中有所作为、展现才能，成为学习实践科学发展观的楷模和先进。

同志们，加快建设现代商贸区、加快推进城乡一体化是我们落实党的十七届三中全会精神、分步推进“一城四区”建设的阶段性任务，对于促进瓯海经济转型升级、实现经济社会又好又快发展具有重大意义。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共浙江省委和温州市委的正确领导下，坚定信心，积极进取，扎实工作，创业创新，为早日实现“一城四区”的奋斗目标而共同努力！

凝心聚力 强基固本 全面推进现代商贸区建设

——区委七届七次全体（扩大）会议报告

（2009年7月27日）

同志们：

这次会议的主要任务是，全面贯彻落实党的十七大、十七届三中全会和省委十二届五次全会、市委十届六次全会精神，深入学习实践科学发展观，认真分析当前形势，研究制定加强农村基层组织建设的政策措施，安排部署下半年工作，全力推动瓯海经济社会可持续发展。会议将审议通过《中共温州市瓯海区委关于进一步加强农村基层组织建设的实施意见（草案）》。

下面，我代表区委常委会，向全会作报告。

一、正确认识当前的发展态势

今年以来，我们突出现代商贸区建设，狠抓产业转型升级，高度关注民生发展，切实维护社会稳定，大力加强党的建设，为促增长、保稳定做了大量工作。据统计，上半年全区实现生产总值98.8亿元，同比增长0.8%；工业总产值239.6亿元，同比下降3.7%；财政总收入14.0亿元，同比增长3.0%，增幅高于全市5.1个百分点；社会消费品零售总额42.6亿元，同比增长16.6%，增幅高于全市2.2个百分点；外贸出口总额4.8亿美元，同比下降5.8%，降幅比全市少7.1个百分点。深入分析当前形势，我区经济社会发展的回升势头与困难压力并存，需要我们正确认识、冷静应对。

1.保稳促调的各项措施初见成效，但经济下滑的压力仍然存在。我们认真落实中央和省、市各项保稳促调的政策措施，扭转了经济增幅下降的不良趋势。着眼产业转型升级、结构优化，成立商贸业开发建设指挥部和改造提升指挥部，提前完成商务中心一期13个地块的挂牌招商，加快实施总部经济园基

础工程，迈出了现代商贸区建设的重要一步。着眼政企联动、克难攻坚，深入开展服务企业、服务基层专项活动，四套班子领导带头联系重点企业，全力推进园区配套设施建设，同步实施绿化、亮化和美化工程，安排1768万元用于科技创新，6月份规模以上企业产值达24.9亿元，环比增长16.9%，工业经济出现止跌回升的势头。着眼农民增收、群众致富，发展高效生态农业，开发多种形式的农家乐，做大旅游产业，促进了农村经济发展。从上半年的情况来看，我们的工作措施是有力的，已经初步显现成效，但整体形势仍然不容乐观，各项指标在总体回暖中呈现单月震荡的态势，下半年的经济走向还存在不确定性。

2.城区建设的重点项目加快实施，但基础薄弱的问题仍然突出。我们加快实施重点工程，努力完善基础设施。狠抓新城建设，扎实做好政策处理工作，积极拓宽筹资渠道，加快龙头项目进度，营造了良好的建设氛围。狠抓交通建设，温福铁路和甬台温铁路主线全面完工，新火车站站前广场加快施工，瓯海大道西段改建工程启动建设，南塘大道仙岩段进展顺利，掀起了新一轮交通建设大会战。狠抓市政设施建设，全面启动排污管网工程，逐步完善供水体系，切实破解用电瓶颈制约，大力推进水利设施建设，为群众生产生活提供保障。综观我区的基础设施，由于底子薄、任务重，还难以完全适应经济社会发展的需要，目前仍然处于比较薄弱的状态，下一步的建设任务十分繁重。

3.环境整治的各大行动全面展开，但城乡面貌的改变仍然较难。我们正视环境脏、乱、差的现象，全区动员，全民动手，打响了“四大整治”攻坚战。大力推进温瑞塘河整治，全力抓好拆违建绿，关停转迁畜禽养殖场，切实整顿沿河电镀化工业，完成了阶段性的截污任务。大力推进市容环境整治，集中开展清脏治乱大行动，实施重点村、重点部位整治工程，市容市貌逐步改善。大力推进违法建筑整治，拆除违章建筑29.4万平方米，强化后续管理，有效遏制了“双违”多发势头。大力推进交通秩序整治，及时整修道路设施，严格纠查违规

行为，保持了道路交通顺畅。必须认识到，改善城乡环境是一项社会系统工程，是一项长期的艰巨任务，与基础设施、经济实力和市民素质息息相关，需要全区上下持之以恒、常抓不懈。

4.群众关注的民生事业逐步发展，但和谐建设的任务仍然很重。我们优先发展民生事业，推进平安建设，促进了群众安居乐业。致力于提高人的素质，加大对教育事业的投入，精心策划群众性文体活动和节庆活动，不断扩大社会保障覆盖面，着力推进扶贫帮困和残疾人事业、慈善事业发展。致力于优生优育，深入开展计划生育机制创新年活动，认真落实免费婚前医学体检和孕前优生检测政策，切实加强流动人口计生管理，计生工作水平不断提高。致力于改善公共服务，全面落实公共卫生服务措施，有效防控甲型H1N1流感，完成“四馆两中心”和公共卫生大楼立项，开工建设区体育中心，提高服务侨胞侨眷水平，丽岙侨联被评为全国先进。致力于打造平安瓯海，率先建立全区联网的安全隐患信息平台，坚持领导定期接访制度，强化民间划龙舟活动管理，坚决整治非法宗教活动，严厉打击以“两抢一盗”为重点的刑事犯罪行为，确保社会平安稳定。同时，我们也要清醒地认识到，我区安全生产的压力很大，一些长期积累的遗留问题有待解决，困难群众的增收幅度不大，和谐瓯海建设任重而道远。

5.党员干部的工作作风不断改善，但执政能力的建设仍待加强。我们以开展深入学习实践科学发展观活动为契机，精心组织加油鼓劲、克难攻坚、争先创优三大行动，认真实施十项活动，引导广大干部在新一轮思想大解放中凝聚共识、推进发展。区委常委会带头践行科学发展观，团结人大、政府、政协领导班子，认真吸纳老干部、民主党派、群团组织和社会各界的建议意见，主动深入群众、深入企业，为全区广大干部作出了表率。坚持以正确的价值观、政绩观教育干部，强化革命传统教育，首次采用“公推双考”模式选拔后备干部，启动大规模的干部培训计划，发挥党员在“7171”服务体系 and 农村基层中的带头作用，提高党员干部的

综合素质。坚持以制度规范管理，坚决执行民主集中制，认真落实党风廉政建设责任制，扎实推进廉政教育和反腐败工作，继续实施立体绩效考核办法，树立勤政廉政的良好形象。科学发展的生动实践，促进了干部作风的转变，也对党的执政能力提出了更高要求。从实际情况看，部分党员创新不够，个别同志存在形式主义，特别是一些干部在应对金融危机、解决困难问题时缺少有效的办法和措施，需要进一步提高执政能力。

总之，当前瓯海区的发展既有亮点、也有压力，既有挑战、也有机遇。特别是近几年，我们每年一个主题，突出重点，梯度推进，先后抓了科技轻工区、瓯海新城、现代商贸区建设，542万平方米的现代化厂房拔地而起，西部交通网建设全面启动，总部经济、商务经济、物流经济等新经济形态正在改变我们的发展理念和发展思路。这些都是瓯海科学发展的基础和机遇，为我们推进“一城四区”建设坚定了信心、注入了动力。

二、全力推动经济社会科学发展

围绕科学发展，省委作出了《深化改革开放推动科学发展的决定》，刚刚召开的市委全会制定了《深化改革开放推动科学发展的若干意见》。下半年，我们要认真贯彻省、市委的决策部署，深化改革开放，加快现代商贸区建设，推进瓯海科学发展。

1. 坚持抓项目促进度，着力打造现代商贸区。建设现代商贸区是我们推进产业转型、优化产业结构的重大举措，也是今年工作的中心任务。要进一步加大力度，做实做细前期工作，集中精力推进工程施工，确保早建设、早见效。

一要加快前期工作。商贸业开发建设指挥部和各责任单位要抓紧做好建设项目的总平设计、建筑规划和其他专业性规划，尽快组织评审，早日完成审批工作。商贸业整合提升指挥部要牵头组织有关部门，立足瓯海实际，深入调研分析，理清整合提升专业市场的思路 and 方案，尽快完成改造方案设计。相关职能部门和项目所在地党委政府要分工协作，主动承接，全力配合，力求在最短的时间内完

成前期工作。

二要加大招商力度。招商工作是现代商贸区建设的关键所在，要针对各个项目的不同特点和招商对象，通过多种途径，引进一批有实力、有潜力、有活力的企业。新城商务中心重点是面向各类行业协会，精心组织，广泛宣传，年内完成二期14个地块的招商工作，招引280家左右龙头企业和重点企业集体入驻，形成集聚效应。站前区商务地块要抓住火车新客站即将投用的时机，加大宣传力度，做好与新城商务中心的衔接，吸引高档商贸企业入驻，努力成为新城的另一张金名片。潘桥国际物流基地要瞄准国内外著名的物流大企业，主动上门，深入沟通，努力在年内完成招商工作。南白象街道的市场和商住用地要把工夫下在招商过程中，广泛听取各类商家意见，高点定位，超前谋划，确保项目成功“落地”。专业市场改造提升要把招商工作贯穿始终，引导业主转变发展思路，积极拓宽招商渠道，努力引进战略投资者，为改造提升专业市场注入新鲜血液。

三要全力推进建设。按照点面结合、重点突破的思路，组织条件成熟的项目尽快开工建设，狠抓工程施工，加快项目进度。继续推行领导联系重点项目制度，及时了解进展情况，牵头协调解决工作中的困难问题，确保工作进度。突出新城商务中心建设，抢抓时机，全力推进，争取商务区块一期工程早日进场施工。加大工作力度，力争2个新建专业市场在年内动工，形成新的开发建设热点。加快实施传统专业市场和农贸综合市场改造，下半年启动2个传统专业市场改造工程，完成农贸综合市场年度改造任务，逐步提升瓯海有形市场的档次。加强对在建工程的督促管理，重点抓好总部经济园、大西洋购物中心、马加斯石材市场等项目，要求业主和施工单位按计划推进建设，力争早日完工，展现形象。

2. 坚持抓服务促提升，着力发展工业经济。工业仍是当前瓯海经济的主体。在国际金融危机的背景下，我们必须毫不动摇地强攻工业、提升工业，完善园区基础设施，深化“双服务”活动，支持企

业做大做强，促进工业经济发展。

一要在园区建设上下苦功。我们要在继续抓好入园企业施工、竣工、投产的同时，把44个园区配套设施项目建设作为首要工作来抓。通盘考虑配套项目布局，挤出土地保证公共设施用地，开工建设娄桥、仙岩、泽雅污水处理厂，加快推进道路、供水、供电等工程，确保企业投产、园区运转。全面改善园区环境，组织实施亮丽工程，努力展现科技轻工区的崭新面貌。推进郭溪电镀基地建设，启动仙岩标准厂房示范园区建设，认真抓好镇、街道工业小区建设的扫尾工程，引导村集体统一开发二产返回用地，促使中小企业向园区集聚，不断拓展发展空间。

二要在服务企业上出实招。以开展“政企联动、克难攻坚”专项活动为抓手，整合落实各项政策措施，促使企业尽快恢复增长。认真执行国家有关税收优惠政策，坚决清理搭车收费、变相摊派、以罚代管等现象，进一步减轻企业负担。坚持实施领导联系企业制度，带头深入企业，倾听业主呼声，落实服务措施，切实解决企业融资难、产权办理难、留住人才难等突出问题，创造良好的发展环境。继续加大拓市场力度，组织企业走出去寻找商机，引导企业搭建电子商务平台，多管齐下促进企业订单和工业产值的增长。认真谋划空置厂房“二次招商”工作，深入调研，摸清底数，主动牵线搭桥，借机引进一批技术含量高、发展潜力好、产业关联度大的优势企业，促进瓯海工业的升级换代。

三要在做大产业上找思路。产业“低小散”是瓯海工业发展的现实问题，必须创新思路，整合资源，寻求做大做强的新路子。着力创新企业经营模式，引导企业通过强强联合、兼并重组、企业上市等方式扩大规模，支持企业引进先进经营理念、创新运作机制、培育企业文化，形成新的发展优势。着力打造品牌、争创名牌，鼓励企业打响自主品牌，规范来料加工、贴牌生产等行为，筹划设立集中宣传瓯海品牌、商标的有效载体，提高瓯海企业和产品的知名度。着力推进自主创新、科技进步，加快包装行业创新服务中心、眼镜检测中心等平台

建设，组织开展关键共性技术攻关、开发专利技术和科技产品，及时兑现各项补助、奖励政策，推动高新技术产业发展壮大。

3. 坚持抓城镇促农村，着力统筹城乡发展。随着城市化的推进，瓯海可以在更大的范围内和更高的水平上统筹城乡发展。近期，重点要抓好基础设施建设、环境整治和农业农村发展，加快城乡一体化进程。

一是统筹建设基础设施。按照新城带动、分步推进、连片成网的要求，加快推进基础设施建设。突出瓯海新城的带动作用，加大以新行政管理中心为重点的在建工程攻坚力度，启动建设一批公共服务设施、市政交通设施和产业发展项目，合理布局城市经济发展的配套项目，逐步显现新城的完整架构。围绕下半年新铁路正式通车的要求，切实抓好以“公跨铁”控制性工程为关键的西部交通网建设，加快推进南塘大道仙岩段工程，构筑完善的交通体系。超前谋划小城镇发展，全面启动片区规划编制工作，综合考虑小城镇与工业园区联动衔接，加快城镇基础设施向农村辐射，促进中心集镇向小城市发展。继续推进供水、电力、通信、排污、垃圾转运处理等建设，不断扩大覆盖面，逐步提高整体水平。

二是逐步改善城乡环境。结合文明城市创建活动，大力推进“四大整治”、节能减排、生态建设等重点工作，着力改变城乡面貌。以集中开展“四大整治”和“卫生城市创建”活动为抓手，推进温瑞塘河截污治污，狠抓重点片区、道路、村庄的市容卫生管理，坚决拆除违法建筑，强化道路疏导，营造良好的人居环境。进一步加大环保执法力度，突出抓好重点污染企业、主要污染行业和环境敏感地区的污染治理，坚决完成节能减排降耗的硬任务，减少经济发展对环境的影响。继续深化生态区建设，加大对水库、山林、河流等自然资源的保护，推进清洁生产、循环经济试点工程，倡导节约型的发展方式和消费模式，保护生态环境。

三是多元发展农业农村。立足我区邻近老城区、山水资源多的实际，精心做好现代农业发展、

休闲产业培育、农民就业培训三篇文章,促进农业增效、农民增收、农村发展。按照服务城市、发展农业的思路,采取龙头带动、规模生产、合作经营等措施,培育壮大蔬菜、水果、茶叶、花卉等特色产业,提高农业效益。充分利用自然资源,开辟体验农业、户外拓展等特色旅游项目,引导社会力量参与景区基础设施建设和休闲观光产业发展,提升农家乐的档次和水平,发展农村经济。继续实施农村劳动力素质培训工程,落实低收入农户创业贴息贷款政策,深化文化、科技、卫生三下乡活动,帮助农民就业创业,增加农民收入。

4. 坚持抓民生促稳定,着力构建和谐瓯海。我们要充分调动社会各方面的力量,努力促进民生发展和社会稳定,不断完善公共服务体系,切实提高社会管理水平,推进和谐瓯海建设。

着眼全面改善民生,逐步完善公共服务体系。坚持以推进文化大区建设为契机,大力发展文化产业,尽快启动“四馆两中心”建设,广泛开展节庆文化活动,不断丰富群众的文化生活。以解决“上好学难”为目标,加快推进校网布局调整、校舍迁扩建工程,加大名师名校长培育力度,提高教育质量。以完善计生工作机制为基础,认真开展生孕信息大排摸活动,落实各项奖励扶助政策,不断提高计生服务和管理水平。以破解“看病难、看病贵”为切入点,健全医疗卫生服务体系,加大以甲型H1N1流感为重点的疫病防控力度,保障群众身体健康。以创建体育强区为抓手,加快推进体育中心建设,广泛开展全民健身活动,增强群众的身体素质。以扶贫济困、政策倾斜为手段,帮扶困难家庭改造危房,加快实施农民饮用水工程,扩大社会保险的覆盖面,发展社会福利事业、慈善事业和残疾人事业,逐步缩小贫富差距。以开展文明创建活动为载体,不断完善公共服务设施,大力推进精神文明建设,积极开展“和谐寺观教堂”创建活动,着力打造和谐社区、和谐村居。

着眼群众安居乐业,切实维护社会平安稳定。我们要学习和发展枫桥经验,强化社会治安综合治

理,扎实推进平安建设。针对产业“低小散”、安全生产压力大的难题,健全安全生产信息化管理网络,强化责任落实、责任追究,杜绝重特大事故的发生。针对历史遗留问题多、解决难度大的现实,积极实施信访综合协调联动机制,探索运用“三堂会审”有效方式,努力解决问题,抚慰群众情绪。针对外来人口多、劳资纠纷高发的特点,引导企业规范用工行为,教育员工通过合法手段维护权益,做到提前介入、防范在先。针对我区地处城郊结合部、管理难度大的实际,不断提高民防、物防、技防水平,突出打击严重危害社会的刑事犯罪,深化禁毒人民战争,依法查处制假售劣、无证无照经营等行为,为群众创造一个平安有序的生活环境。针对互联网高速发展、各类信息鱼龙混杂的新情况,注重正面引导,强化信息公开,努力营造良好的舆论氛围。针对法治氛围不浓、“熟人办事”突出的现象,加大“五五”普法力度,开展法制宣传教育进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位活动,推进执法规范化建设,构建法治社会。

三、切实加强农村基层组织建设

建设现代商贸区,推进瓯海科学发展,关键要加强党的领导。农村基层组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,决定着我們事业的成败。最近,省委专门召开了农村基层组织建设工作会议,市委制定了有关加强村级组织建设的若干意见,出台了12个配套政策。瓯海在打造“一城四区”的征程中,必须更加重视农村基层组织建设。这次全会召开前,常委会作了专题研究,决定把加强农村基层组织建设作为当前一段时期我区党建工作的中心任务来抓,起草了《中共温州市瓯海区委关于进一步加强农村基层组织建设的实施意见(草案)》,下一步还将出台相应的配套措施。我们必须充分认识加强农村基层组织建设的重要性,采取切实可行的办法,提高农村基层组织的战斗力。

1. 把握工作要求,推进农村基层组织建设。农村基层组织建设关系经济社会发展大局,我们要按照推动科学发展、带领农民致富、密切联系群众、

维护农村稳定的具体要求，着力加强农村基层组织建设。

一是必须把推动科学发展作为加强农村基层组织建设的中心任务。围绕中心，服务大局，是党的建设的一条基本经验，也是抓好农村基层组织建设的一条基本规律。近年来，我们大力实施“一城四区”建设，加快推进农村城市化、城乡一体化，农村基层组织在其中起到了巨大的推动作用，为瓯海的发展做出了重要贡献。在今后的工作中，我们依然要把农村基层组织建设放在推动农村改革发展的大局下认真把握、务实推进，在制定规划、出台政策、推行举措、落实工作等方面，都要坚持以发展农村经济、改善农村面貌为目标，大力推进社会主义新农村建设，努力促进瓯海科学发展。

二是必须把带领农民致富作为加强农村基层组织建设的首要工作。服务群众、富裕农民是我们做好农村工作的出发点和落脚点，区委高度重视，先后采取了一系列的措施，特别是通过加强农村基层组织建设、实施富民攻坚工程、培育壮大村级集体经济等有效途径，增加了农民收入。经过努力，上半年全区农民现金收入达8061元，比上年同期增长了5.7%，高于GDP和财政总收入的增幅，也高于城镇居民可支配收入的增幅。同时，村级集体经济得到了较快发展，全区村级集体资产总量达23.7亿元。实践证明，农民增收、群众满意是加强基层组织建设的首要工作，是巩固党在农村执政地位的重要基础。

三是必须把密切联系群众作为加强农村基层组织建设的有效手段。密切联系群众，是我们党的优良传统，也是我们做好农村工作的一大法宝。这几年，我们狠抓农村基层组织建设，顺利完成了全区所有村的换届工作，对1100人次的村两委主要领导进行了集中培训，新建8.6万平方米的村级办公和农民活动场所，得到广大群众的一致好评。新上任的村干部积极发挥党委政府与农民群众的桥梁纽带作用，新开辟的办公活动场所成为做好群众工作的一大阵地，农村基层组织的战斗堡垒作用日益显现。我们要继续发扬这一优良传统，在密切联系群

众中推进农村基层组织建设，提高农村基层组织的公信力和凝聚力。

四是必须把维护农村稳定作为加强农村基层组织建设的根本要求。瓯海农村量大面广，农村稳定，全区就稳定。从以往的经验来看，一个村的组织健全、干部得力，这个村的社会就稳定、工作推进快、发展成效好。当前，我们正在深入实施“一城四区”发展战略，一大批重点工程项目相继开工建设，一些历史遗留问题需要妥善处置，维护农村社会稳定、创造良好发展环境显得尤为重要。我们必须进一步加大干部选配、机制建设、工作保障等方面的力度，提高农村基层组织的战斗力，强化对老人协会的引导管理，坚决打击村霸、地霸，全面扫除一切影响建设发展的阻碍和干扰，为农村社会的稳定和发展奠定坚实的基础。

2.明确目标任务，推进农村基层组织建设。区委提出，要通过3年的努力，在全市率先建成城乡统筹的基层党建新格局，全区有80%以上的镇、街道党委（党工委）达到“五个好”标准，60%以上的村党组织达到“五个好”标准。为实现这一目标，我们重点要在四个方面下工夫。

一是依托学习实践活动，在整顿提高、激发活力上下工夫。加强农村基层组织建设，根本目的是为了把科学发展观全面贯彻落实到农村改革发展各个领域，推动农村经济社会又好又快发展。目前，学习实践活动正在有序深入开展，9月初，区委将部署开展第三批学习实践活动，工作重点就在农村基层。我们要紧密结合深入学习实践科学发展观活动，切实加强组织建设，着重解决少数基层组织软弱涣散、缺乏战斗力的问题。我们要利用半年左右的时间，在全区范围内对后进村进行集中整顿。要坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题的原则，精心组织实施，全面掌握情况，落实工作责任，集中力量开展整顿工作，努力夯实基础，激发发展活力。

二是统筹城乡人才资源，在增强素质、提高能力上下工夫。加强农村基层组织建设，关键在人。我们要积极统筹城乡人才资源，突破在本地选任村

干部的传统做法，扩大选任农村基层干部的视野，鼓励外出创业致富能人、退伍军人、高校毕业生等人才回乡到村任职，优化农村基层干部队伍结构。着力整合各类资源，针对镇级领导班子成员和镇村干部的不同特点，采取学历教育、集中培训、干部轮训、挂职锻炼等方式，因人制宜，分类施教，提高基层干部的工作能力。按照“落实三真、关爱基层”的要求，建立健全村干部基本报酬、养老保险、离职生活补助等保障措施，进一步完善评议考核、先进表彰等管理机制，拓展镇村优秀干部进步、发展的空间，努力创造农村基层干部干事创业、成长成才的良好环境。

三是推进基层民主发展，在强化主体、构建和谐上下工夫。推进基层民主，是构建党群和谐、激发基层干部主体作用的重要途径。我们要高度重视基层民主建设，规范村级民主决策程序，强化村党组织领导核心作用，严格执行村民会议或村民代表会议制度，确保村级重大事务民主决策。规范村级民主恳谈会制度，定期就党员群众关心的热点、难点和疑点问题，广泛听取意见，充分调动村民群众参与村务管理的积极性。规范村务公开，推行党务公开，强化民主监督，进一步健全制度，规范程序，落实党员群众的知情权和监督权。

四是壮大村级集体经济，在挖掘潜力、增强实力上下工夫。集体经济强弱，直接影响农村基层组织建设。我们要把发展壮大村级集体经济摆在更加突出的位置，帮助村集体盘活资产、整合资源，因地制宜地发展集体经济。创新发展思路，制定村集体落实住宅用房安置指标的具体政策，鼓励村集体通过参股合作、物业出租等方式增加收入，促进集体经济保值增值。突出抓好薄弱村的发展，着力扶持集体经济薄弱村拓宽增收渠道，争取通过3年的努力，使全区所有薄弱村的收入达到5万元以上。大力推进党员富民基地建设，深入实施党员富民工程，大力发展农村产业项目，解决农村富余劳动力的就业问题，促进农村经济发展，增加农民收入。

3. 落实保障措施，推进农村基层组织建设。我

们要进一步增强责任感和使命感，深化“三级联创”活动，上下联动，各司其职，切实把农村基层组织的各项任务落到实处。

一要强化责任意识，发挥镇级党委的作用。镇级党委是抓农村基层组织建设的龙头。我们要配齐配强镇、街道领导班子，引导他们积极履行政治领导、工作指导和思想引导的职能，统筹各类基层组织建设，整体推进农村基层党建工作。“一把手”要切实负起责任，经常深入一线，到矛盾多、问题大的基层组织，搞好现场指导和具体指导，实实在在地协调解决问题。其他党委委员和党员领导干部要分包重点村、难点村，帮助基层解难题、办实事，形成领导班子齐抓共管的工作格局。

二要强化人员力量，发挥专职队伍的作用。我们要充分利用好专职队伍这一资源，切实发挥他们的重要作用，为农村基层组织建设提供人员保障。精心选拔一批政治素质好、业务能力强的干部担任专职组织员，按照乡镇中层正职予以配备，对工作成效突出、达到一定年限的可按有关规定给予享受副科级待遇，激发广大基层党务工作者的工作积极性。精心选派一批培养潜力大、有一技之长的干部担任农村指导员，主动给他们交任务、传办法、压担子，鼓励他们发挥自身优势和特点，为农村经济发展、基层组织建设作出贡献。精心挑选一批经验丰富、作风务实的优秀干部驻村，经常深入群众了解情况，主动帮助基层解决问题，努力在农村基层组织建设中发挥生力军的作用。

三要强化结对帮扶，发挥职能部门的作用。建立健全城乡基层党组织互帮互助机制，加大资源整合力度，努力使项目、技术、信息等资源要素向农村倾斜。当前，重点要解决有钱办事的问题，区财政要认真研究制定把农村基层组织建设经费纳入财政预算的具体措施，切实保障基层组织的基本开支。认真总结我区“三联三促”活动的成功经验，充分发挥职能部门的比较优势，着重从活动方式、干部配备、党员教育管理等方面进行创新，探索以工促农、以城带乡的党建工作新机制，逐步形成城乡基层党建资源共享、功能互补、双向受益、共同

提高的良好局面。

四、努力实现全年的发展目标

下半年，我们将迎来新中国成立60周年，每一位党员干部都要以第一人称的姿态，投身工作，克难攻坚，扎实推进现代商贸区建设，全面完成今年的各项任务。

1. 进一步凝聚人心，形成合力。“人心齐、泰山移”。面对发展重任，我们要把深化学习实践活动与抓好工作落实有机结合起来，在谋求发展中凝聚人心，在凝聚人心形成合力。领导干部要坚持率先垂范，深入基层、深入群众开展调查研究，做到问政于民、问需于民、问计于民，使发展思路、工作部署更加符合瓯海实际。广大党员干部要树立主体意识，自觉把个人的发展与瓯海发展大局紧密联系起来，坚决破除临阵观望、推脱责任、畏难惧苦等不良现象，切实承担发动群众、团结群众、带领群众的职责，成为瓯海发展的中坚力量。要继续加强同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，发挥工会、共青团、妇联等群团组织和民兵预备役部队的作用，广泛凝聚各方面的智慧和力量，形成科学发展的强大动力。

2. 进一步克难攻坚，狠抓落实。年初的计划，是我们对组织、对群众的承诺，必须不折不扣地落实好，年终时交出答卷、取信于民。今年，我们确定了GDP增长9%的目标，但从目前的进展情况来看，一些工作缺少有效的办法和必要的力度，一些问题得不到及时解决，一些措施还没有完全落实到位，完成预定的工作任务难度不小，我们等不得、慢不得、更拖不得。只要广大干部群众迎难而上，积极进取，通过努力，还是能够完成目标任务的。我们必须紧紧抓住现代商贸区建设、西部交通网建设、“四大整治”和各项基础配套设施建设等重点工作，对照目标计划，检查工作进度，分析困难问题，制定解决措施，狠抓工作落实，确保各项任务按期完成。

3. 进一步营造氛围，争先创优。围绕学习实践活动，区委提出了“鼓劲、攻坚、创优”的主

题，目的就是要在全区形成想发展、谋发展、求发展的浓厚氛围。现在，任务已经明确，需要广大干部群众积极投身其中，排除一切干扰，把心思用在谋发展上，把精力集中在抓发展上。加大宣传思想工作力度，广泛开展群众性爱国主义教育活动，引导党员干部把握工作重点、创新工作思路，教育广大群众理解、支持、参与瓯海的发展大业，使现代商贸区建设成为每个人的自觉行动，使“一城四区”建设成为每个人都为之奋斗的共同目标。坚持正确的用人导向，提拔使用想干、实干、苦干的优秀干部，及时调整工作不力、实绩不佳的干部，引导广大干部在各自的岗位和工作中争先创优。加大工作督查力度，定期通报进展情况，在全区形成你追我赶、奋勇争先的浓厚氛围。全面落实党风廉政建设责任制，加强对重点岗位、重要环节的廉政风险评估动态监管，不断完善反腐倡廉和权力运行监控机制，努力营造一个风清气正的发展环境。

同志们，做好下半年工作，实现全年发展目标，是摆在每位党员干部面前的艰巨任务。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，按照省委的决策部署，在市委的坚强领导下，进一步深入学习实践科学发展观，团结带领全区广大干部群众，负重自强，真抓实干，为打造“一城四区”而努力奋斗！

温州市瓯海区人民代表大会 常务委员会工作报告

温州市瓯海区第七届人民代表大会第三次会议
(2009年3月18日)

瓯海区人大常委会主任 项岳华

各位代表：

我受温州市瓯海区第七届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

2008年工作回顾

2008年,在中共瓯海区委的领导下,区人大常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,依靠全体代表和全区人民,与时俱进,开拓创新,忠实履行法定职责,扎实推进各项工作。全年共召开常委会会议10次、主任会议23次,听取和审议工作报告17项,作出决议、决定3个,依法任免国家机关工作人员26人次,提出审议意见和视察意见9件,为促进科学发展、推进民主法治、增进社会和谐作出了积极的努力。

一、围绕发展大局,认真行使人大监督职权

一年来,常委会紧紧围绕全区经济社会发展目标任务,把关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的瓯海新城建设、温瑞塘河整治、社区卫生服务、反“两抢一盗”等工作列为重点,集中精力,实施有效监督。

紧密配合中心工作,推进重大事项落实。根据区委作出的掀起瓯海新城开发建设高潮的战略部署,常委会组织开展了中心区建设情况视察、检查活动,多次组织人大代表对温州铁路新客运站和货运站、拟建物流中心、瓯海大道拓宽工程、南塘大道仙岩段等重大项目进行视察调研,督促加快项目进度,确保工程建设质量。9月份,常委会专题听取和审议区政府关于重点工程建设进展情况的汇报,并结合调查中发现的建设资金短缺、协调工作力度不够、政策处理不及时、工程管理不到位等问题,向区政府提出意见建议,督促抓好工作落实,有力地支持和推动了新城基础设施建设。

新一轮温瑞塘河综合整治工作在我区全面展开后,常委会及时将温瑞塘河综合整治工作列入监督重点。在6月至11月期间,开展两次专题调查,并组织50多名区人大代表进行实地视察。常委会通过召开座谈会,听取各方面意见,并对照整治工作阶段性目标任务进行审议,指出了整治工作中存在的突出问题,提出了科学治河、合理规划,强化宣教、提高意识,建管并举、完善机制等审议意见,

有力地推动了整治工作。

立足促进科学发展,加强经济工作监督。针对国际国内经济形势剧烈变化,常委会密切关注全区宏观经济运行情况。为促进“十一五”规划纲要全面实施,掌握实施效果和各项政策措施落实情况,根据监督法的规定,常委会专门听取了区政府关于“十一五”规划纲要实施中期评估报告,并结合调查报告进行了审议,指出了我区产业发展结构不尽合理、重大项目推进慢、节能减排和环境保护压力大、社会事业发展不平衡等问题,提出了审议意见,对抓好“十一五”规划纲要后半期实施工作具有重要的指导作用。为推动科学发展,切实转变经济发展方式,努力提高区域竞争力,常委会作出了关于同意《瓯海区可持续发展实验区建设总体规划(2008~2020)》的决定。

重视计划、财政预决算监督。提前开展年度计划和财政预算编制的调研工作,提出意见建议,促进科学编制。严格审查和批准程序,按时审议计划、预算执行情况。针对主要经济指标增幅普遍回落、企业生产经营压力上升、重大项目计划执行不理想、财政收入增长势头明显减弱等问题,及时提出意见,督促区政府采取针对性措施,促进经济平稳较快发展。认真审议审计工作报告,督促审计部门对专项资金及重点项目建设资金使用情况全程跟踪监督,对审计中发现的问题,切实抓好整改落实,提高财政资金的使用绩效。

着力推动民生改善,维护社会和谐稳定。为推动城乡社区卫生服务工作发展,缓解人民群众的“看病难、看病贵”问题,常委会开展了城乡社区卫生服务体系调查,督促区政府逐步解决社区卫生服务工作中存在的财政保障机制不完善、服务能力薄弱、服务功能转换不明显、服务站一体化管理不到位等问题,并专列了重点跟踪监督内容,明确具体整改时间,督促政府部门落实整改措施。通过人大监督和各方努力,社区卫生服务体系规范化和队伍建设得到了切实推进。

根据有线电视“村村通”建设的有关要求和山区群众的热切期盼,常委会组织开展了此项工作专

项调查。2007年底,我区251个行政村中还有51个未普及有线电视,主要集中在西部山区。我们通过两次督查,督促区职能部门积极与市政府有关部门进行协调,促使有关镇、街道及建设单位抓紧建设,在去年底实现了“村村通”。近年来,人民群众对生态公墓建设管理中存在的价格偏高、建设管理不到位等突出问题反映强烈,我们予以高度关注,组织调查组深入各镇、街道视察、调研,广泛听取各方意见,督促区政府建立健全生态公墓建设管理机制,加强价格监管,加快生态公墓的建设。针对校园周边道路交通安全隐患多、卫生环境差、治安秩序乱等问题,我们组织调查组相继视察、走访了部分学校和区教育主管部门,以及区环境保护局、市政园林管理局和行政执法分局等相关部门单位,督促区政府及相关部门加强学校周边环境整治工作,促使附近的重污染企业停产整顿,上学、放学高峰期在校门口道路设置移动红绿灯等,取得了较好的效果。

“两抢一盗”犯罪是近年来我区人民群众最为关注、反映最为强烈的治安问题。为有效督促“一府两院”加大对“两抢一盗”犯罪的打击和防范力度,增强人民群众的安全感和满意度,常委会专题对我区反“两抢一盗”专项工作开展情况进行历时半年的调查。调查组通过视察、暗访,入户问卷调查,调阅案卷,抽查数据,召开座谈会等多种方式,掌握了第一手材料。7月份,常委会听取和审议了区政府关于反“两抢一盗”专项工作开展情况的汇报,指出了防控体系整合不够、措施落实不力,政府引导不足、社会打击氛围不浓,民警压力较大、疲于应付等诸多问题,要求从严治恶,以严打震慑犯罪。

信访工作在化解矛盾、维护稳定、促进和谐方面发挥着重要作用,常委会根据信访工作新形势和新任务的要求,认真接待群众来访,既尽力帮助群众解决实际问题,又注重耐心细致地向群众宣传、解释有关法律法规和政策,引导他们正确行使申诉、控告和检举等民主权力。一年来,共受理群众来信来访84件次。对于每一件信访件都能做好登

记、分析、交办、回复,及时抓好督办工作,促使有关问题得到解决落实。

切实关注法治进程,认真开展执法检查。民事诉讼法是一部重要的程序法,在保障民事诉讼主体的合法权益上发挥着重要作用。为了进一步促进民事诉讼法在我区的有效实施,常委会将民事案件的审限管理、涉农案件的受理、执行终结案件等情况列为执法检查的重点,收集了来自审判人员、检察人员、律师、司法助理员、政法干部及当事人等相关人员的意见。在常委会会议上,听取和审议了区人民法院关于贯彻实施民事诉讼法情况的汇报,提出了整合司法资源、提高诉讼效率、规范诉讼程序、优化诉讼环境等建议,并把诉调对接工作的落实和完善作为跟踪监督的重点,促使法院缓解案多人少的矛盾。

此外,常委会还开展了新农村建设、道路交通安全管理等调研活动,支持、帮助落实农村饮用水工程、临水临崖钢护栏等建设资金;启动了规范性文件的备案审查工作,共接收区政府的规范性文件15件;积极配合全国人大常委会进行村委会组织法(修订)立法调研,配合市人大常委会开展消防法、涉侨法律法规执法检查,台湾同胞投资保护法、档案法贯彻实施情况和反“两抢一盗”情况等调研工作。

二、创新监督形式,不断加大监督工作力度

根据监督法,我们通过学习借鉴、完善深化,在监督形式上进行积极探索,进一步加大监督力度,增强监督实效。

提升监督层次,实施重点监督。听取和审议专项工作报告是人大常委会监督的主要形式。常委会突破常规,选定两位副区长分管工作为全年监督工作的重点,专门安排2次常委会会议,听取年初工作计划安排和年终工作计划落实情况的报告。在听取工作计划后,组织五个调查组对两位副区长工作计划落实情况进行调查,并选定五项工作进行重点督查,督促抓好落实。从一年来的实践来看,这种监督形式,强化了监督力度,得到了各方面的一致肯定。

扩大监督广度，实施阳光监督。为了提高审议质量和监督工作透明度，一方面我们根据常委会会议内容，安排更多来自基层的人大代表和群众代表列席会议，并鼓励、组织代表积极发言，反映问题，提出建议，使常委会的监督更加贴近基层。如听取和审议副区长工作报告，每次会议列席人员近200人。另一方面，我们将监督的计划、监督的过程和监督的结果通过会刊、公告、简报、网站等向人大代表通报，向社会公开。

讲究监督方法，实施跟踪监督。跟踪监督，作为监督工作中的重要一环，是保证监督成果转化为工作实效的重要举措。我们按照敢于监督、善于监督的要求，通过检查、视察等形式，及时了解审议意见处理及工作整改落实情况；采取通报、反馈等方式，督促承办单位解决落实好有关问题，真正做到议而有决、决而有行、行而有果。一年来，主要对贯彻实施民办教育促进法、农产品质量安全法和全区二、三产返回用地安置建设审议意见落实情况进行了跟踪监督。

三、创造履职条件，充分发挥代表主体作用

一年来，常委会积极创造条件，提高代表素质，完善服务措施，保障代表依法执行职务，凝聚广大代表的智慧与力量，充分发挥代表在管理地方国家事务中的主体作用。一是加强学习培训，为代表履职打好基础。组织2次集中培训，邀请专家教授就如何审查预算、当好代表等作专题辅导。实行代表小组定期学习制度和会（视察）前学法制度，使代表们掌握执行代表职务所需的知识，提高执行代表职务的能力和水平。二是扩大知情知政渠道，为代表履职提供更多的信息。按照监督法要求向代表通报常委会年度工作要点，向代表印发人大刊物，定期向代表通报常委会工作情况。组织召开半年度“一府两院”工作通报会，邀请熟悉相关议题的代表列席常委会会议，使代表及时掌握“一府两院”工作进展情况。三是积极组织活动，搭建代表履职平台。一年来，共组织区人大代表46人次旁听法院庭审，安排代表与法院领导、合议庭成员就案件进行座谈，让代表亲身体验法院的审理程序，促

进法官公正、高效地审判案件。安排代表参加常委会组织的温瑞塘河整治、反“两抢一盗”等工作情况调查活动，组织省、市、区人大代表对事关全区经济社会发展的热点问题和突出问题进行视察调研，并向省、市人代会提出议案和建议。如向省十一届人大一次会议提出的关于建设娄桥至丽岙隧道的建议，引起省有关部门的重视，现已完成项目前期工作。四是多措并举，提高代表履职的积极性和主动性。规范代表履职信息化管理工作，开展“双争”活动，以评先创优活动为载体，进一步激发了代表履职的热情。出台《温州市瓯海区第七届人民代表大会代表向选民述职的实施意见》，逐步推开代表向选民述职工作。五是抓好督办工作，提高代表议案建议办理实效。在完善议案办理系统的基础上，着力抓好分层督办、走访督办、评分督办、跟踪督办，有效地提高了按时办结率和问题解决率。在交办的区七届人大二次会议121件代表议案建议中，有48件得到不同程度的解决，代表和群众表示满意。同时，重视闭会期间代表建议的提出和交办，如茶山代表提出的《关于要求按原标准收取耕地占用税的建议》引起了区政府领导的重视，并得到切实解决，减轻茶山街道被征地农民负担1700多万元。

四、加强自身建设，努力提高依法履职水平

一年来，常委会认真开展党的十七大主题教育和“学习型机关”创建活动，坚持学习会制度，积极参加党委组织部门和上级人大机关举办的集中培训，提高了人大常委会组成人员、机关工作人员的政治素养、法律素质和业务水平。加强对外交流，成功举办第三轮全国十市区人大常委会第一次联席会议，拓宽了思路，开阔了眼界，提高了认识。进一步转变工作作风，深入开展“下基层、解矛盾、促发展”主题实践活动，深入基层，贴近群众，为群众送温暖、解难题、办实事，指导村委会换届选举、抗台救灾、安全生产、划龙舟管理工作。积极发动党员干部向地震灾区捐款捐物，参与扶贫济困、捐资助学行动。用心做好老干部工作，及时为老同志提供服务，排忧解难。

进一步加强对镇人大工作的指导和街道人大工作的领导。一是指导帮助6个镇开好人代会，组织镇、街道人大干部参加省、市人大常委会组织的培训学习，使镇、街道人大干部掌握地方组织法、代表法和镇（街道）人大工作理论，提高了他们的民主法治意识和依法办事能力。二是安排各镇、街道人大干部列席常委会会议，使他们能比较全面地了解区人大常委会的工作内容和程序，也调动了他们从事人大工作的积极性。三是牵头召开全区人大工作例会和镇、街道人大联席会议，围绕街道人大工委定位问题、如何更有效地发挥镇（街道）人大的监督职能作用、如何开展代表向选民述职、督办议案建议等议题进行深入的探讨和交流，提升全区人大工作整体水平。

通过一年的努力，常委会工作取得了一定成绩，这是区委的正确领导、全体代表和全区人民关心支持的结果；是各级国家机关和社会各界的大力支持、密切配合的结果。在此，我谨代表区人大常委会表示衷心的感谢！

一年来，常委会各项工作虽然有了新的进展，但离发展的要求和人民的期望，仍然存在一定差距和不足，主要是：监督手段还未充分运用，监督的针对性和实效性需要继续增强；对一些议题的调研还不够深入，常委会会议的审议质量需要不断提高；人大代表的作用发挥还不够充分，代表履职能力和水平需要继续提升等。对于这些问题，我们将在今后的工作中高度重视，认真加以解决。

2009年工作任务

各位代表，今年是新中国成立60周年，是深入学习实践科学发展观活动全面开展之年，也是我区实施“一城四区”发展战略、完成“十一五”规划目标任务的攻坚之年。在新的一年里，区人大常委会工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，深入学习实践科学发展观，按照区委七届六次全会的部署，围绕中心，突出重点，依法履职，求

真务实，努力促进全区经济社会又好又快发展。

按照以上总体要求，今年区人大常委会工作的主要任务是：

一、坚持科学发展，在推动经济社会发展上力求新作为

紧紧把握我区改革发展稳定中的重大问题和关系人民群众切身利益的热点难点问题，有计划、有重点地开展监督工作，着力推进科学发展、跨越发展。要密切关注经济运行态势，听取和审议国民经济和社会发展规划执行、预算执行、财政决算、审计工作等报告，审查决定经济工作中的重大事项。加强重点建设工程项目的监督力度，重点关注新城商务区和总部经济园建设，推动现代商贸区建设；继续关注温瑞塘河综合整治工作，推动治理工作向纵深发展；对职业教育发展情况进行督查，推动新兴文教区建设；认真组织开展农业法及相关法律法规的执法检查，推动该法在我区的贯彻实施。认真做好规范性文件备案审查工作，切实维护法制统一。把党管干部与人大依法任免干部有机统一起来，不断规范人事任免工作程序，认真做好国家机关工作人员任免工作，为我区改革开放和经济社会发展提供有力的组织保证。听取区政府副区长及相关职能部门的工作报告，督促完成年度工作目标任务。

二、注重民生改善，在推进和谐社会建设上力求新进展

坚持发展经济与改善民生并重的理念，着重对依法行政、社会保障、人居环境等社会热点问题开展有效的监督，推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。开展《中华人民共和国行政诉讼法》执法检查，听取和审议区人民检察院侦查监督专项工作报告，对禁毒、普法、看守所等工作进行视察，促进“一府两院”依法行政、公正司法，推动“法治瓯海”建设。高度关注城市化、工业化进程中的拆迁安置和就业保障问题，支持推进城乡一体化进程，重点听取为民办实事项目落实情况的报告。跟踪监督城乡社区卫生服务、反“两抢一盗”、贯彻实施民事诉讼法等审议意见落实情况

况，推动相关工作落到实处。注重发挥信访工作联系群众的窗口作用，认真听取人民群众的呼声和要求，及时督促有关部门认真处理重要信访件，切实维护人民群众的合法权益，化解基层矛盾。

三、提高服务质量，在发挥代表主体作用上力求新成效

始终把代表工作作为一项基础性、经常性、全局性的工作来抓，努力为代表更好地行使职权、履行义务、发挥作用创造条件、提供服务。有针对性地组织培训，进一步提高代表履职能力和水平。积极探索代表联系选民登记卡制度，促进人大代表与人民群众的联系。全面铺开代表向选民述职活动，继续抓好代表履职信息化管理，进一步增强代表的履职意识、为民意识。积极组织省、市、区人大代表参加会议和调查、检查、视察活动，充分发挥代表议政督政的作用。加大代表议案建议督办力度，开展议案建议“回头看”活动，着力抓好区七届人大一次会议以来议案建议办理的落实工作。

四、强化责任意识，在加强人大自身建设上力求新提高

深入开展学习实践科学发展观活动，认真贯彻落实市委《关于进一步加强人大工作，推进社会主义民主政治建设的若干意见》，切实提高以科学发展观统领人大工作的自觉性，不断增强做好新形势下人大工作的责任感，统一思想，深化认识，努力提升全区人大工作水平。要结合文明和谐机关创建，在完善机制上下工夫，保证常委会各项工作高效有序运行。坚持学法制度，在学以致用上下工夫，提高依法履职能力。强化有为意识，在争创业绩上下工夫，树立人大威信。

加强人大宣传和理论研究工作。建立健全人大信息网络，办好《瓯海人大》，加强网站建设，支持和协助新闻媒体加强对人民代表大会制度的宣传报道。按照监督法和省监督条例的要求，完善常委会和机关工作制度，进一步落实专项工作报告报送时限、监督工作公开等具体规定。

加强与上级人大的联系与沟通，努力争取支持和帮助。进一步加强对镇人大工作的指导和街道人

大工作的领导，不断完善镇、街道人大工作机制。进一步扩大对外交往，学习先进经验，积极推进工作创新。

各位代表，新形势、新任务对人大工作提出了新要求，我们深感使命光荣，责任重大。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共瓯海区委的领导下，解放思想，锐意进取，扎实工作，为打造“一城四区”、构建和谐瓯海做出新的更大贡献！

政府工作报告

温州市瓯海区第七届人民代表大会第三次会议
(2009年3月17日)

温州市瓯海区代区长 厉秀珍

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2008年工作回顾

2008年是非同寻常的一年。面对国际金融危机等诸多不利因素的严重影响，面对自身发展转型的迫切要求，我们在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，深入贯彻落实科学发展观，着力推动创业创新，加快建设“一城四区”，促进了经济社会持续健康发展。全区实现生产总值219.63亿元，同比增长7.6%；工业总产值563.08亿元，增长6.1%；财政总收入26.03亿元，其中地方财政收入11.38亿元，分别增长17.7%、16.3%；全社会固定资产投资71.06亿元，增长15.6%；社会消费品零售总额76.64亿元，增长13%；城镇居民人均可支配收入24757元，农村居民人均纯收入11878元，分别增长8.5%、12.4%。

(一)经济转型升级步伐加快。及时部署开展“政企联动、攻坚克难”企业服务年活动，着力促

进企业发展和产业提升,保持了经济平稳运行。工业投入势头强劲,完成工业性投资37.28亿元,园区基础配套设施逐步完善,新入园企业陆续竣工投产,建成标准厂房30.6万平方米。科技创新力度加大,实施市级以上科研项目57个、技改项目25个,新增市级以上高新技术企业6家、技术研发中心9个。标准化和品牌建设取得新成效,13家企业参与国家或行业标准制订,省眼镜产品质量检测中心落户我区,新增中国驰名商标6枚。“强龙计划”深入实施,年销售产值超亿元企业达到55家,森马集团纳税额突破3亿元。建筑业整体实力不断壮大,完成建筑施工产值97.7亿元。商贸物流业加快发展,总部经济园顺利挂牌,潘桥国际物流基地、文化创意园等项目有序推进。休闲旅游业发展势头良好,实现旅游总收入13.66亿元,增长20.8%。金融业稳健发展,新增贷款24.29亿元,恒隆小额贷款公司成功组建。农业产业化迈上新台阶,新增农业龙头企业7家、农民专业合作社22家,农业高新技术示范区辐射效应不断显现,政策性农业保险有序铺开,粮食生产实现恢复性增长。招商选资增量提质,实际利用外资3579万美元,实际到位内资3.98亿元,服务业利用外资比重达35%。外贸出口结构进一步优化,实现自营出口10.91亿美元,增长13.6%,其中机电产品出口增长17%。节能减排有力推进,单位生产总值综合能耗下降4.6%,化学需氧量和二氧化硫排放量分别削减3.5%、3.7%,燃煤锅炉节能和脱硫改造顺利实施,移膜革、牛仔服水洗等行业污染治理初见成效,关停高能耗、高污染企业89家。

(二) 新型城市化和新农村建设扎实推进。认真开展重点建设专项督查服务活动,34项重点工程实现投资12.98亿元。城市中心区建设步伐加快,行政管理中心完成桩基工程,法院审判大楼顺利结顶,市政园林苗圃有序迁建,商务区块开发全面启动,建设大厦等地块成功出让。火车站站前区配套项目加快实施,改河一期工程进入扫尾阶段,站东、站西等4条主要通站道路全面施工,站前广场和公交站场启动建设。道路交通体系不断完善,茶

白公路拓宽、六虹桥路整治等工程建成投用,南塘大道仙岩段、龙霞路卡口整治等项目顺利推进,瓯海大道西段快速路开工建设。生态区创建取得新进展,建成市级以上生态镇3个,新增城市公共绿地5.1万平方米。温瑞塘河综合整治全面铺开,清脏治乱工作取得阶段性成效,南塘大道污水泵站等工程进场在建,新建排污管网10.5千米,疏浚管网63.5千米,建成垃圾中转站3座、标准公厕25座。电网攻坚深入开展,南白象输变电等4个项目相继投运,电力瓶颈制约基本消除。防洪保安工程建设力度加大,西向排洪瓯海段、前?排洪渠等项目进展顺利,天长防洪坝建成投用,山塘水库除险加固工作成效显著。旧城旧村改造和村庄整治加快推进,景山脚北侧改建工程完成拆迁,塘西旧村改造项目进场施工,创建村庄整治合格村30个、全面小康示范村2个。农村居民饮水条件逐步改善,建成19个村的城市供水管网,完成31个村安全饮用水改造。农村新社区建设试点工作如期完成。富民攻坚计划深入实施,出台了低收入农户创业贴息贷款政策,村企结对共建活动取得新成效,培训农村劳动力5800多人。土地节约集约利用工作得到加强,清理“转而未供”土地5130亩,拆除违法违章建筑99万平方米。

(三) 社会事业进一步发展。加大公共服务投入,区财政支出增量的79%用于社会事业。省级文化先进区创建不断深化,建成“东海文化明珠”工程2个、“种文化”示范点11个、村级文化活动室100个,有线电视实现村村通,彩石镶嵌工艺被列为国家级非物质文化遗产。省级可持续发展实验区建设顺利启动,全社会科技投入增长10.7%,人才工作得到加强。教育事业加快发展,任岩松中学、南白象一小等迁扩建工程前期工作有序推进,仙岩二中等9所薄弱学校完成改造,免费义务教育政策全面落实。医疗卫生服务体系日趋完善,创建市级标准化社区卫生服务机构15家,新型农村合作医疗参合率达99.1%,传染病防控和计划免疫工作成效明显。“全民健身与奥运同行”主题活动广泛开展,新增健身苑点52个,创建省级体育强镇1个、

小康体育村19个，区第四届运动会成功举办。和谐计生年活动扎实推进，“三免”政策率全市之先全面实施，计划生育率达92.7%。社会保险覆盖面继续扩大，新增各类保险参保人数15.3万、被征地农民基本生活保障参保人数1.8万。社会救助体系逐步健全，城乡居民最低生活保障水平进一步提高，农村五保人员集中供养率达95%，577人享受大病医疗救助，2.5万人得到慈善救助，向四川地震灾区捐赠款物6000多万元。残疾人康复网络初步形成，78名重度残疾人实行集中托养。住房保障工作不断加强，建成拆迁安置房8.9万平方米、三产安置房22万平方米，新增廉租房保障家庭43户，完成困难家庭危房改造100户，政策性农村住房保险实现全覆盖。村委会换届选举工作平稳实施。文明创建活动扎实开展，新增省级文明村2个、和谐示范社区2个，建成老龄工作规范化社区10个。殡葬改革力度加大，建成公益性生态墓区5个，青山白化和丧事扰民治理取得新进展。10项为民办实事项目完成情况总体良好。妇女、儿童、青少年事业健康发展，民族、宗教、统计、外事、侨务、对台、国防、人防等工作全面推进。

（四）平安创建取得新成效。切实加强社会治安综合治理，新建公共安全视频监控点839个、群防群治专职巡查队伍15支，反“两抢一盗”、打黑除恶、禁毒禁赌等专项行动深入开展，公安“三基”工程建设获得全省先进。高度重视信访工作，积极化解历史遗留问题和不稳定因素，信访总量逐步下降。认真开展安全生产隐患排查治理年活动，居住出租房、“三合一”企业、无证无照经营等专项整治全面推进，消防和安全生产形势保持总体平稳。强化食品药品安全监管，“问题奶粉”事件得到及时处置，农村药品“两网一规范”建设通过省级验收，“十小”行业质量安全整治初见成效，农贸市场改造提升工作受到市政府专门通报表彰。加大劳动执法监察力度，妥善处置了一批欠薪逃逸事件，为企业职工追回工资2000多万元。外来建设者服务和管理机制逐步完善，职工维权工作扎实推进。“五

五”普法规划深入实施，法律援助、人民调解工作进一步加强。森林消防、动物防疫、防汛抗台、民间划龙舟管理等工作取得了新成绩。

（五）政府自身建设不断加强。全面推进依法行政，强化行政复议和执法监督，行政行为约束机制逐步健全。坚持重大事项向人大报告和政协通报制度，认真办理人大代表议案、建议和政协提案，主动接受人大和政协的监督。开展政府工作“金点子”征集活动，广泛听取社会各界意见建议，政府决策科学化、民主化程度进一步提升。率全市之先完成行政审批“两集中、两到位”改革，职能部门内设审批机构从104个减少到34个，进驻行政服务中心的审批事项从143项增加到415项，电子监察系统建成投用。重视电子政务建设，积极推行无纸化办公。扎实推进政府信息公开，切实保障群众的知情权和监督权。加大绩效管理和行政问责力度，改进政务督查方式，政府执行力不断增强。完善政府投资项目廉政保障制度，加强行政监察、财政监督和经济责任审计，严厉查处行政违纪案件，廉政建设责任制得到全面落实。

各位代表，过去一年我们经受了严峻考验，取得了来之不易的成绩，这是全区上下克难奋进、负重拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤劳动在各个领域的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、离退休老同志、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向作出无私奉献的驻瓯部队、武警官兵，向所有关心支持瓯海发展的社会各界人士和海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，发展中仍存在许多困难和问题。一是经济结构性素质性矛盾更加凸现。受国际金融危机等多种因素的叠加影响，企业发展面临前所未有的困难，全区生产总值、工业总产值等未能完成年度目标；现代服务业比重偏低，传统制造业科技含量不高；资源要素瓶颈制约加剧，节能减排任务繁重。二是一些涉及群众切身利益的问题依然突出。教育、医疗、文化、体育等公共产品的供给水平有待提高，交通、排污

等基础设施相对滞后；农民持续增收难度加大，部分低收入群众生活比较困难；经济增速下滑带来的潜在风险和社会不稳定因素增多，治安防控体系亟须完善，安全生产基础较为薄弱，农村历史遗留问题还需下大力气解决。三是政府自身建设和管理仍需加强。政府职能转变还不到位，行政效率、服务质量和依法行政能力亟待提高，消极腐败现象还不同程度存在。对这些问题，我们将高度重视，采取更加有效的措施，认真加以解决。

二、2009年总体要求和主要目标

今年是新中国成立60周年，是实施“十一五”规划的关键之年，也是经济发展困难更多更大的一年。综观当前形势，我们面临着国际金融危机持续蔓延、全球市场需求继续萎缩的严峻挑战，也迎来了国家扩大内需、促进经济增长的重大机遇。随着省委“两创”总战略的深入实施、温州大都市区建设的加快推进，随着瓯海新城框架的加速形成、新工业园的陆续投用和一批重点项目的全面启动，我区的发展优势正在不断集聚，发展的潜力和后劲不断显现。特别是改革开放30年积累的良好基础，敢为人先、善于创业的瓯海人精神，久经市场考验的企业家队伍，为我们突破困境、抢占先机提供了有力的支撑和保障。只要我们坚定必胜信心，保持昂扬斗志，沉着应对挑战，就一定能变危机为契机，化压力为动力，在新的起点上再创新优势，再铸新辉煌。

今年全区经济社会发展的主要预期目标是：实现生产总值240亿元，增长9%；工业总产值615亿元，增长9%；财政总收入28亿元，增长7.6%；全社会固定资产投资增长11%，社会消费品零售总额增长12%，外贸出口总额增长9%；城镇居民人均可支配收入26800元，农村居民人均纯收入13000元，分别增长8%、9%；单位生产总值综合能耗下降4.4%，化学需氧量和二氧化硫排放量均削减3.5%；城镇登记失业率控制在3%以内，人口自然增长率控制在6‰以内。政府工作的总体要求是：认真贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实科学发展观，按照省委十二届四次全

会、市委十届五次全会和区委七届六次全会的决策部署，以“保增长、抓转型、重民生、促稳定”为主线，大力实施“一城四区”发展战略，加快建设现代商贸区，加快提升工业发展水平，加快推进城乡一体化，加快改善民生质量，努力促进全区经济社会又好又快发展。

在具体工作中，着重把握好以下四个方面：

（一）注重转型抓提升。全面贯彻中央宏观经济政策，认真落实“拓市场、保增长”的各项措施，大力推进自主创新和节能减排，着力调整经济结构、转变发展方式，积极破解产业“低小散”问题，努力实现发展速度与发展质量的有机统一。把建设现代商贸区作为一项中心任务和战略重点来抓，健全工作机制，强化政策扶持，推动第三产业发展提速、比重提高。

（二）注重投入抓项目。主动对接中央、省、市扩大投资的政策措施，制定实施“项目建设三年行动计划”，着力建设一批枢纽性、先导性和关键性的重大项目，为更长时间、更高水平、更好质量的发展奠定基础。按照“中心带动、分层发展”的思路，通盘考虑，统筹建设，加快打造温州城市次中心，积极推进小城镇向小城市发展，全面提高城乡一体化水平。

（三）注重和谐抓民生。坚持把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，将财力、物力向民生事业倾斜，多干打基础、利长远的实事，多办解民忧、暖民心好事，让全区人民从改革发展中得到更多实惠。加强文化大区和健康城区建设，健全就业和社会保障体系，强化公共安全管理，进一步优化人居环境，切实增强群众的安全感和幸福感。

（四）注重服务抓落实。围绕发展中的矛盾和问题，扎实开展企业服务年和基层基础建设年活动，集中力量克难攻坚，千方百计创优环境，努力营造服务发展的浓厚氛围。牢固树立“作风就是战斗力、落实就是生产力”的观念，按照既定的战略部署，强化工作深度，细化工作措施，逐个项目、逐件实事地加以推进，确保完成今年的各项目标任务。

三、加快经济转型升级

按照“标本兼治、保稳促调”的要求，充分利用宏观形势形成的倒逼机制，着力发展高端产业引领的现代服务业和高新技术主导的先进制造业，推动经济在转型中实现平稳较快增长。

（一）优先发展商贸服务业，努力打造现代商贸区。立足区位优势 and 交通条件，大力培育商务、总部、物流、创意等经济形态，促进现代服务业集聚发展。一是着力构筑新城核心商务区。全面规划建设企业总部、商务楼宇、金融街区等项目，强化商务配套功能，加快形成中央商务区。开工建设商务区块一期工程，完成二期工程的项目招商，做好三期工程政策处理。大力推进总部经济园建设，确保年内完成基础工程。启动开发站前区商业地块。二是提升发展传统商贸业。加大南塘大道、瓯海大道沿线开发力度，做好温州商贸城建设前期工作，挂牌出让南湖高档商住区地块，督促和推动大西洋购物中心、温州家具市场二期、温州汽车城二期等项目建设，加速形成服务业黄金拓展带。着力改造提升传统专业市场，支持温州装饰材料市场、温州禽蛋交易市场等改扩建工程建设。推广连锁配送、品牌加盟、电子商务等现代经营方式，发展社区商业、物业、家政等服务性消费，完善镇、街道商贸网点。抓好工业企业分离发展服务业试点工作。落实“退二进三”政策，引导一批老工业基地有序发展生产性服务业和公共配套型服务业，促进城市功能转换和产业结构优化。三是加快发展现代物流业。做好潘桥国际物流基地一期项目用地挂牌出让工作，引进一批国内外知名物流企业，努力打造全市规模最大、功能最全、档次最高的物流园区。强化瓯海货运市场规范化管理，加大周边环境整治和交通组织力度，提高市场的货物吞吐能力和综合竞争力。建立健全区域物流网络和服务体系，着力发展第三方、第四方物流，推动物流产业快速发展。四是积极培育文化创意产业。依托新城商务区块和高教园区周边商业地块，谋划布局一批创意产业发展项目，启动建设文化创意园，努力形成环高校创意产业圈。整合提升文化印刷产业，加快发展研发

设计、公关策划、工艺美术等行业，着力培育会计审计、信息咨询等中介机构，促进知识经济的整体发展。

（二）大力发展休闲旅游业，加快建设都市休闲区。通过社会化投资、市场化运作方式，创建更多的旅游新品和精品，努力打响休闲旅游品牌。一是完善休闲产业体系。坚持错位布局、联动发展，整合提升观光、娱乐、餐饮、购物等产业，着力开发一批特色项目，不断壮大休闲经济。建成泽雅户外运动拓展基地、叶同仁中医药休闲文化园和茶山“文化休闲一条街”，启动建设南白象塘河文化展示馆，拓宽休闲产业发展领域。二是提升景区档次和接待能力。按照“整合资源、串点成线”的要求，放大旅游景点整体效应，努力打造区域性“旅游大超市”。完成泽雅、仙岩景区入口景观改造和停车场建设，推进泽雅旅游度假服务中心、仙岩大酒店、温州乐园二期、五美景园二期等项目，健全旅游配套设施和服务网络。充分挖掘四连碓、梅雨潭等景点的文化内涵，发挥朱自清、琦君等文化名人效应，积极培育旅游文化品牌。加强中共浙南一大会议址、温州和平解放谈判旧址等爱国主义教育基地的建设和管理，着力发展红色旅游。创新宣传促销方式，推出个性化、多样化的旅游线路。三是培育壮大农家乐产业和观光农业。编制农家乐产业发展规划，抓好泽雅“农家乐一条街”立面改造，培育一批农家乐示范点，推动产业规范化、特色化发展。加强精品农业示范园和作物景观带建设，积极发展品尝采摘型、观赏体验型农业观光游。

（三）全面推进“创新强工”，着力建设科技轻工区。积极应对工业增速明显回落的严峻态势，大力实施工业转型升级“543行动”，确保工业经济稳健发展。一是着力帮助企业克难解困。树立“保企业就是保增长、保民生、保稳定”的意识，完善促进工业发展的政策措施，加大对企业项目建设、技术改造、产品研发等方面的扶持力度，引导企业向“专精特新”方向发展。规范涉企收费和执法检查，落实增值税转型、税收减免缓等政策，严格执行取消、暂停或降低行政事业性收费的有关规

定，切实减轻企业负担。梳理一批龙头型、成长型企业和创新项目，引导金融机构扩大信贷投放，推动银企银项对接，积极解决企业融资难问题。支持企业参加各种有影响力的展会活动，组织企业、商会和行业协会“抱团”开辟市场。二是增强企业自主创新能力。加强关键共性技术和节能环保技术攻关，推进基础装备创新、产品创新和信息化改造，促进眼镜、锁具、服装、鞋革等传统产业升级。扶持发展电子信息、仪器仪表、半导体照明等技术密集型产业，着力培育一批高新技术企业。充分发挥企业的创新主体作用，建成市级以上技术研发中心9个，实施市级以上科研项目40个、技改项目25个。加快建设总部经济园科技企业孵化器项目，启动建设省眼镜产品质量检测中心。深入推进标准化、品牌和知识产权战略，鼓励企业参与国际、国家和行业标准制订，加强品牌创建和品牌管理，提高专利成果应用水平。三是积极培育现代产业集群。支持优势企业并购落后企业和困难企业，引导关联产业、上下游企业联合重组，鼓励有条件的企业向高端产业、新兴产业转产转型。加快企业上市步伐，支持企业开展虚拟经营，努力打造一批“企业航母”。建成电镀基地，培育壮大模具、包装等行业，提升基础配套产业发展水平。加快仙岩标准厂房示范园区等项目建设，为培育和引进高技术高附加值的先进产业提供平台。开工建设建筑业后方基地和建设大厦，支持建筑、房地产企业做强做大，争创省级建筑强区。四是加强工业园区建设和管理。强力推进园区道路、排污、供水、供电等基础设施建设，规划建设教育、医疗、文化、体育等配套服务设施，有效整合周边镇、街道的公共服务资源，着力解决园区公建设施配套问题。加大督查服务力度，督促未开工建设企业进场施工，加快在建企业建设进度，推进已竣工企业尽快投产。创新开发区片区管理机制。

（四）深入实施开放带动战略，提高对内对外开放水平。面对国际贸易保护主义抬头、国内市场竞争加剧的现状，积极挖潜力、调结构、拓市场，促进开放型经济提质增效。一是加快转变外贸发展

方式。充分利用出口退税、外贸发展资金等政策措施，支持企业扩大机电、高新技术和自主品牌产品出口，发展服务贸易和技术贸易，进口先进设备、关键零部件和紧缺资源产品。建立国际贸易信息平台，帮助企业开拓新兴市场，优化市场结构。规范企业进出口行为，引导企业投保出口信用保险，增强企业规避外贸风险的能力。二是深化招商选资工作。以新城商务区等区域开发为契机，加强服务业重点项目库建设，加大对外推介和招商力度，使服务业成为投资新热点。鼓励企业结合产品上下游配套和项目扩容增资，扩大“二次招商”。健全重点招商项目专人负责和跟踪联系制度，促成项目落地，确保实际利用外资1500万美元、实际到位内资4亿元。三是扩大对外合作与交流。利用海外投资新机遇，支持有实力的企业到境外设立产销机构，收购优质资产，确保境外投资增长12%。鼓励在外瓯海人利用已有的市场网络，开展瓯海产品展销促销活动。完善在外瓯海人回乡创业的服务和激励机制，推动技术、项目、信息和资金回流。加强侨务资源开发，做好外事、对台工作。

四、加快新农村建设

按照统筹城乡发展的要求，全面落实强农惠农政策，切实加强“三农”工作，深入推进农村改革发展，努力打造具有山水特色和现代气息的新农村。

（一）着力发展现代都市农业，提升农业产业化水平。健全新型农业社会化服务体系，强化农业综合开发，促进农业规模经营、集约发展。一是深入实施“强龙兴农”工程。坚持扶强龙、引外龙、育新龙，做精做优各类现代农业经营主体，新增市级以上农业龙头企业2家、规范化农民专业合作社3家。加强农业高新技术示范区建设，发展壮大农产品精深加工业，着力培育种子种苗、生物技术等农业高科技产业，努力创建国家级农业科技园区。引导工商资本投资开发农业，鼓励农业龙头企业“走出去”发展。二是加快提升传统优势农业。优化发展花卉、果茶、蔬菜等产业，建成省级无公害农产品基地2个。启动建设集产销、观赏、科研等

功能于一体的温州花城，打造集中连片的花卉产业带。抓好瓯柑、杨梅品种改良和品质提升工作，积极创建瓯海瓯柑、丁岙杨梅地理标志证明商标。高度重视粮食生产，有效防止耕地抛荒，启动建设中心粮库。三是强化农业发展支撑。推进中低产田改造，加强农田基础设施建设。鼓励发展订单农业，培育壮大农产品购销组织，建立特色农产品营销展示中心，拓宽农产品销售渠道。推行农业标准化、绿色化生产，完善质量标准和检验检测体系，确保农产品质量安全。深化责任农技推广制度，做好政策性农业保险、动植物防疫和森林消防工作。

（二）加快建设农村新社区，优化农村人居环境和公共服务。借鉴城市社区建设理念，努力创建一批整洁有序、文明和谐的农村新社区。一是推进村庄整治和旧村改造。深化农村环境清洁行动，抓好改水、改路、改厕、治污和绿化工作，健全垃圾清理长效机制。深入实施“千百工程”，创建2个全面小康新社区，完成南白象村庄连片整治。加大旧村改造力度，着力推进塘西、山根村等试点项目。二是加强村庄社区化建设。调整优化农村新社区布局，有效整合各类资源，创建73个集管理、服务、教育等功能于一体的社区综合服务中心。加快新农村电气化建设和农房电气线路改造。继续实施“一村一名大学生计划”，鼓励高校毕业生参与农村社区建设。三是培育壮大村级集体经济。支持村级组织兴办经济实体，强化资源开发、资本经营，多渠道增加集体收入。大力推进二产返回地建设，积极发展集体物业经济。加强村级集体资产和财务监管，加大对经济薄弱村的扶持力度。四是深化农村综合改革。建立土地流转管理服务中心，有序推进土地承包经营权流转。深入实施集体林权制度改革。抓好农村住房和宅基地确权、登记、颁证工作，开展宅基地置换试点。加强村级运行机制规范化建设，切实抓好村务公开和民主管理，进一步扩大基层民主。

（三）积极培育新型农民，促进农民增收致富。围绕产业发展需要和农民就业意愿，着力培养一批专业农民、技术工人和创业能人，推进传统农

民向现代农民转型。一是加强农村劳动力职业技能培训。建立健全政府扶助、面向市场、多元办学的职业教育培训机制，创建一批实训基地和重点示范专业，确保全年培训农村劳动力2300名。切实抓好就业需求调查，开展订单培训、定向培训，增强培训的针对性和有效性。二是推动农民就业创业。认真落实就业扶持政策，搭建劳动力供需平台，引导农村劳动力向二、三产业转移。加强镇、街道创业服务中心建设，帮助被征地农民、低保家庭劳动力和其他就业困难人员自主创业。继续做好大中型水库移民后期扶持工作。三是深入实施低收入农户增收计划。全面落实低收入农户创业贴息贷款政策，鼓励金融机构开展农房抵押贷款，着力解决低收入农户创业融资问题。开展送岗位、送技能、送信息等活动，帮助低收入农户尽快脱贫致富。

（四）全面实施“共同跨越行动”，大力推进山区发展。加大帮扶力度，强化“造血”功能，加快山区奔小康步伐。一是加强山区基础设施建设。启动源口至林岙公路改建等项目，完善乡村康庄道路安保设施，着力改善山区交通条件。加快实施“千万农民饮用水工程”，完成30个村的改水任务。落实生态补偿机制，切实抓好泽雅水库上游村庄生活污水处理设施建设。加大投入力度，有序开展山区农电网改造。二是着力培育山区特色产业。依托山地资源和生态优势，大力实施“一村一品”项目。扶持发展梅花鹿、林蛙等特种养殖业，加强药材、食用笋、高山蔬菜等特色基地建设，培育壮大乡村旅游业，促进生态与经济共赢发展。三是进一步完善帮扶机制。积极推进开发式扶贫，因地制宜落实一批“短、平、快”致富项目，增强山区发展的内在动力。深入开展村企结对共建和社会帮扶活动，引导全社会力量共同推动山区跨越式发展。

五、加快新型城市化进程

按照“拉框架、强功能、提品位、优环境”的要求，全力以赴加快瓯海新城和重大基础设施建设，集中力量推进城市环境“四大整治”，努力打造城市发展新亮点。

（一）强力推进新城建设，增强城区集聚和辐

射能力。全面实施新城整合规划,尽快构筑新城框架。一是加大城市中心区建设力度。加快建设行政管理中心,开工建设行政审批服务中心、人防地下商贸城、中心公园、公共停车场等项目,启动建设东三路、秀屿路等道路,切实抓好市民广场、公共卫生大楼等项目前期工作,谋划建设图书馆、文化馆、博物馆、科技馆、新闻中心、工青妇活动中心等公共服务设施。二是打好火车站站前区建设攻坚战。按照温福、甬台温铁路年内开通运行的要求,倒排时间抓好配套工程建设,建成站东、站西、站南、陈蕉等道路一期工程,加快建设站前广场、公交站场,着力实施“三改”项目。三是全力打造市区西部交通网。推进瓯海大道西段快速路建设,启动六虹桥路延伸段、站西路延伸段工程,整治繁盛路、景德路、三桥路等道路,做好三桥路延伸段、广化路瓯海段、吹台山隧道等项目前期工作,切实解决新城建成后人流、物流疏导问题。完成龙霞路卡口整治,加快南塘大道仙岩段、延川路和信达街改建等项目建设,努力打造内畅外联的现代交通网络。

(二) 加快基础设施建设,切实改善发展支撑条件。坚持基础为重、设施先行,突出抓好一批强基固本的重大项目,增强城市化的驱动力和承载力。一是加大重点工程建设力度。全面落实业主和属地责任制,强力推进29项重点工程建设,完成18.1亿元的年度投资计划。加强项目梯队建设,做深做细项目前期,争取将更多的项目纳入上级统筹财力。充分发挥区建管中心职能作用。开展建设环境专项整治活动,确保重点工程有序推进。二是全力抓好温瑞塘河综合整治。加快建设污水收集处理设施,建成南塘大道污水泵站和双堡路、蛟凤路等污水管网,完成勤奋河瓯海段、郭溪河等河道整治,推进梧白、新桥、三溪等片区截污纳管工程建设。完成养殖业污染治理任务,抓好塘河沿岸绿化工作。三是强化供水供电设施建设。建成南片供水二期工程,加快通镇进村管网建设,扩大城市供水大网覆盖面。继续开展电网攻坚行动,建成骄霞、竹溪等输变电

工程,开工建设丽岙、黄屿、浦西等电力项目。四是着力完善防灾减灾体系。建成前垟排洪渠,加快西向排洪瓯海段工程进度,启动任桥河拓宽等项目,继续抓好周岙溪、龙溪等小流域治理,切实增强区域防洪排涝能力。完成南白象金竹地质灾害点治理,启动泽雅避险移民安置工程。实施水域保护规划,健全防汛预警体系,落实防台抗旱各项措施。

(三) 加强生态建设,构建资源节约型和环境友好型社会。深入实施生态区建设规划,推进生态文明建设,争创省级生态区。一是打好节能减排攻坚战。严格落实监管问责制,认真执行环境准入制度和强制性能效标准,加快淘汰高能耗、高污染、低效益的落后产业,确保完成节能减排目标任务。开工建设娄桥、仙岩、泽雅污水处理厂,建成电镀基地供热中心,启动丽岙北片、瞿溪南片等工业基地集中供热项目,不断完善节能治污基础设施。扩大污染源实时在线监测系统覆盖面,强化小电镀、小造纸、移膜革等重点行业污染治理,严厉查处违法排污行为。加强重点用能单位能源审计和新上项目节能评估,大力实施燃煤锅炉改造、绿色照明等重点节能项目,深入开展全民节能行动。二是加大生态创建力度。深化生态村镇建设,创建国家级生态村1个、市级生态镇1个。着力发展循环经济,全面推广清洁生产,加强工业园区生态化改造,重视工业“三废”综合回收利用。配合抓好三垟湿地保护和建设。完成第一次污染源普查。三是强化土地节约集约利用。开展闲置宅基地、工矿废弃地复垦整理,积极开发城市地下空间和低丘缓坡资源,完成800亩造地任务。建立企业亩产效益评价体系,推进企业空置厂房利用和老厂房挖潜改造,鼓励实施“零增地”技改,切实提高土地产出率。深化“破三难、促规范”活动,努力化解土地管理中的突出问题。

(四) 强化城市管理和文明创建,争创省级示范文明城区。积极策应全国文明城市创建活动,加强和改进城市管理,提升社会文明程度和城区整体

形象。一是创新城市管理机制。建立网格化、精细化管理模式,强化联动监管、综合执法,提高城市管理效能。积极筹建火车站站前区管理站所。推进管理重心下移,充分发挥镇、街道和村居、社区在城市管理中的主体作用。完善道路清扫、河道保洁、绿化养护等市场化运作机制,动员社会力量广泛参与城市管理。二是深入开展市容环境、违法建筑和交通秩序整治。加快景山脚北侧改建,完成白象塔周边景观整治,启动潘桥华亭山、郭溪塘下等公园建设,新增城市公共绿地8万平方米。集中整治户外广告,加强流动摊贩管理。切实抓好青山白化治理和坟山生态化改造,开工建设公益性生态公墓2个。大力开展拆违治乱行动,全面落实拆违后续管理措施。加快交通设施建设,加大交通组织管理力度,制定实施市区西部交通应急疏导方案,下大力气缓解交通拥堵现象。三是深化文明创建工作。积极开展群众性精神文明创建活动,广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,着力培育文明和谐的社会新风尚。强化城市社区建设和管理,创成国家级和谐社区建设示范街道1个、省级和谐示范社区2个。健全社会诚信体系,努力打造“信用瓯海”。开展新一轮省级双拥模范城创建活动,抓好国防动员、民兵预备役和人民防空工作。重视发展老龄事业和社会福利事业,全面实施妇女儿童发展规划,加强青少年思想道德建设。

六、切实保障和改善民生

按照构建和谐社会的要求,加快发展各项民生事业,全面落实惠民、富民、安民措施,不断提高群众生活品质,进一步增强发展成果的普惠性。

(一)健全社会保障体系,提升全民保障水平。围绕“人人享有基本社会保障”的目标,加快构筑广覆盖、多层次、全方位的大社保体系。一是抓好社会保险扩面工作。积极推进“五费合征”,不断提高社会保险参保率,新增参保人数2.5万人。切实解决二轮土地承包以来被征地农民基本生活保障问题,全面落实即征即保政策。二是加强新型社会救助体系建设。健全城乡低保对象和低保标

准动态调整机制,提高农村五保和城镇“三无”人员集中供养水平,切实抓好医疗、教育等救助工作。多渠道、多方式募集慈善资金,不断壮大慈善事业。整合救助资源,建立统一、规范的救助信息平台。深入推进残疾人共享小康工程,着力解决残疾人康复、安居、就业等问题。三是完善住房保障体系。加快拆迁安置房建设,启动瞿溪、塘东经济适用房项目,扩大住房公积金制度覆盖面和廉租房保障范围。大力推进三产安置房建设,开工15万平方米,竣工10万平方米。继续抓好政策性农村住房保险。四是加大劳动保障力度。开展下岗失业人员就业技能培训,做好零就业家庭就业援助工作。推行企业工资集体协商和欠薪保障制度,加强对企业停产破产的预警监测,积极预防和妥善处置群体性劳资纠纷。广泛开展关爱外来建设者系列活动,努力解决外来建设者在居住、医疗、子女就学等方面的困难。

(二)全面发展社会事业,着力打造新兴文教区。健全社会事业发展体系,促进文化大发展大繁荣,提升公共服务能力和文化软实力。一是加快文化体育事业发展。积极开展省级文化先进区创建工作。推进茶山、瞿溪等综合文化站建设,建成3个市级以上文化示范村和示范社区。继续开展“共同的家园”文化系列活动,精心组织“一月一节庆”活动,培育发展社区文化、广场文化,丰富群众精神文化生活。加大文化市场管理和“黑网吧”整治力度,抓好区志编纂和第三次文物普查工作。大力发展群众体育和竞技体育,建成省级体育强镇2个,开工建设体育中心,确保健身体育设施覆盖所有社区和70%的行政村,跨入省级体育强区行列。二是深入实施科教兴区和人才强区战略。加快新一轮校网布局调整,开工建设任岩松中学、南白象一小等新校园工程,做好郭溪中学、梧田三小等迁扩建工程前期工作,改造一批薄弱学校。推行名校集团化办学,启动名师名校长共享工程,扩大优质教育覆盖面。全面推进素质教育,切实加强学前教育,支持民办学校做优做强,健全社区教育网络。抓好省级科技强区复评工作,加大省级可持续发展

实验区建设力度。支持第三代高速无线通信网络建设。完善人才培养、引进和使用机制,落实高级人才安家补助、创业资助等政策,促进人才总量增长和素质提高。三是切实抓好卫生和计生工作。健全社区卫生服务体系,加强卫技人员培训,新建规范化社区卫生服务中心2家、服务站4家。强化公共卫生监管,做好重大传染病、职业病防控和妇幼保健工作。开展人口计生机制创新年活动,全面落实“六免”计生优质服务,启动农村独生子女家庭社会养老保险,综合治理出生人口性别比偏高问题,确保人口和计生工作继续走在全市前列。

(三)深入开展平安创建,全力维护社会稳定。围绕“平安瓯海”建设,夯实公共安全基层基础,努力营造和谐稳定的社会环境。一是强化社会治安综合治理。始终保持高压态势,严厉打击暴力犯罪、黑恶势力犯罪,深化反“两抢一盗”专项斗争,坚决扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象。加强动态视频监控和街面巡防,推进“法人创安”、“社区创安”活动,狠抓治安乱点整治,确保刑事发案率明显下降,“两抢”案件发案率下降10%。开展法制宣传教育和法律援助,抓好社区矫正和归正人员安置帮教工作。二是全面落实消防和安全生产责任制。建立安全生产信息共享平台,健全网格化、动态化管理机制。组建安全生产培训机构,深入实施“十万员工安全教育培训”工程。着力发展多种形式消防队伍,不断完善公共消防设施。认真排查安全隐患,狠抓“三合一”企业、居住出租房、“通天房”、人员密集场所等专项整治,加大交通“黑点”和“三小车”运营治理力度,确保事故数量、死亡人数、直接经济损失三项指标“零增长”。三是大力开展产品质量和食品药品安全整治。切实抓好市场秩序整顿和规范工作,坚决打击生产、销售假冒伪劣产品行为。认真贯彻实施食品安全法,强化食品生产、流通、消费等环节的安全监管,深化“十小”行业整治,全面取缔无证无照食品生产经营场所。推进“药品打假保健康”专

项行动,加强无证医疗诊所整治,保障群众用药就医安全。四是着力化解各类社会矛盾。组织开展克难攻坚大行动,积极解决征地拆迁、水库移民等方面的历史遗留问题,妥善处置与经济运行相关的社会稳定问题。严格落实信访工作责任,完善下访接访、包案负责、挂牌督办等制度,强化基层信访网络建设,有效化解一批疑难信访案件。引导群众理性合法表达利益诉求,切实抓好人民调解、行政调解工作。依法管理宗教事务,发挥宗教界人士和信教群众在促进社会和谐中的积极作用。

(四)认真实施为民办实事项目,努力解决突出民生问题。加大投入力度,完善工作机制,全力办好十方面实事。一是在市政设施建设方面,建成排污管网5千米、垃圾中转站6座、标准公厕25座,截污纳管10千米,新建或改造路灯20公里,完成振瓯路、兴海路整治。二是在农村新社区建设方面,创建30个村庄整治合格村,改造提升4个农贸市场,解决3.5万农村人口饮水安全问题,新增城市集中供水覆盖农村人口1万人,落实“家电下乡”工作。三是在基本生活保障方面,新增企业职工基本养老保险参保人数7000人,提高城乡居民最低生活保障标准,对低保家庭实施物价动态补贴。四是在医疗保障方面,新增城镇职工基本医疗保险参保人数7000人、工伤保险参保人数6000人,创建镇、街道预防接种便民门诊7家,为已婚妇女开展两年一次的免费妇科健康检查;新农合参合率达90%以上,为参合农民提供两年一次的免费健康体检。五是在住房保障方面,开工建设拆迁安置房11万平方米,建成3.8万平方米;新增廉租房受益家庭50户,帮扶80户农村困难家庭实施危房改造。六是在扶残助残方面,免费为100例贫困白内障患者实施复明手术,免费为100名残疾人验配助听器,免费为100名贫困残疾人提供助行工具,免费为100户残疾人家庭安装无障碍设施,为300名重度贫困残疾人提供每人每月200元的生活补助,为300名残疾人提供集中托养、日间照料或居家安养服务。七是在文化

体育方面，免费进村放映数字电影2600场，创建“金海岸文化网”工程1个、“星光老年之家”30个，建成体育健身苑点30个、省级小康体育村10个。八是在教育方面，创建省等级幼儿园3所、义务教育示范性学校2所，新增市级合格学校2所，新建塑胶操场4个，培训农村骨干教师82人。九是在关爱外来建设者方面，完成娄桥工业园安心公寓主体工程，启动建设仙岩、梧白、三溪工业园安心公寓和娄桥工业园邻里中心。十是在公共安全方面，完成10万名企业员工安全知识培训，新建公共安全视频网络监控点800个，改建民间危桥4座，建成农村公路安保工程钢质护栏6千米，开展家庭过期药品回收宣传活动。

七、切实加强政府自身建设

按照“务实创新、勤政为民、高效规范、清正廉洁”的要求，全面加强政府服务和管理，着力抓好“两提高、两降低”效能建设，为确保经济平稳较快增长、社会和谐稳定提供有力保障。

（一）进一步健全管理机制，努力打造创新型政府。围绕“鼓劲、攻坚、创优”的主题，认真开展深入学习实践科学发展观活动，解放思想、创新思路，积极解决制约经济社会发展的突出问题，着力整改群众反映强烈的热点问题。完善目标责任体系，量化细化各项工作，做到责任有主体、实施有监督、结果有考核。建立公共服务多元化供给机制，推行政府服务外包，引导民间资金投向基础设施、社会事业、公用事业等领域。培育和规范社团组织，充分发挥各类行业协会、中介机构在社会管理中的作用。适应行政管理体制改革的新形势，严格机构编制管理。完成第二次经济普查，做好“十二五”规划前期调研。

（二）进一步提升行政效能，努力打造服务型政府。始终保持奋发有为的精神状态，坚持把群众和企业遇到的难点作为政府服务的重点，积极实施“一线工作法”，有效落实保稳促调、改善民生的各项措施。加大政务督查和效能监察力度，强化行政问责，确保政令畅通。完善部门之间的沟通协作机制，加强条块之间的合作，形成

齐心协力抓落实的良好局面。巩固行政审批“两集中、两到位”改革成果，简化审批流程，推行全程代办、网上审批等便民措施，切实为群众提供优质高效的审批服务。推进电子政务建设，提高政府工作信息化水平。完善应急管理网络，增强突发公共事件处置能力。

（三）进一步规范行政行为，努力打造法治型政府。全面推行重大事项专家咨询论证、社会公示听证制度，做到科学民主决策。落实行政执法责任制，依法规范行政处罚自由裁量权，强化执法监督，严肃查处行政不作为、乱作为和执法不公行为。加强行政复议工作，着力预防和化解行政争议。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，主动接受社会公众监督和舆论监督。积极为各民主党派、工商联和无党派人士参政议政创造条件，认真听取老干部意见建议，充分发挥工青妇等人民团体的作用。

（四）进一步推进“阳光行政”，努力打造廉洁型政府。完善政府信息平台，深化政务公开，提高政府工作透明度和公众参与度。健全财政支出绩效评价制度，加强工程建设、国有资产运行等领域的监管，加大经济责任审计力度，确保财政资金高效安全运行。牢固树立勤俭节约、过紧日子的思想，优化支出结构，有效降低行政成本，全区机关事业单位公用经费压缩5%，出国出境和公务接待经费分别削减20%、10%，专项经费、会议经费“零增长”，公务用车“零购置”。认真落实廉政建设责任制，坚决纠正损害群众利益的不正之风，严厉查处各类违法违纪案件，以反腐倡廉的实际成效取信于民。

各位代表！瓯海正处于经济社会转型发展的关键时期，困难和挑战考验着我们，责任和使命激励着我们。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在中共瓯海区委的坚强领导下，坚定信心，克难攻坚，狠抓落实，全面完成今年的各项目标任务，为打造“一城四区”、构建和谐瓯海而努力奋斗！

中国人民政治协商会议 第七届温州市瓯海区委员会常务委员会 工作报告

温州市瓯海区政协七届三次会议

(2009年3月16日)

虞文成

各位委员：

我代表政协第七届温州市瓯海区委员会常务委员会向大会报告工作，请予审议，并请会议列席人员、旁听公民提出意见。

2008年工作回顾

2008年，区政协深入贯彻落实科学发展观，在中共瓯海区委的领导下，牢牢把握团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，较好地完成了2008年的各项目标任务，为加快我区经济社会发展做出了积极贡献。

一、集思广益，凝心聚力，围绕“两创”谋发展

2008年，美国金融危机波及全球，我区经济发展也深受影响。区政协结合贯彻落实省委“创业富民，创新强省”战略，把“应对危机，促进发展”作为我们的重要工作，组织政协委员开展调研视察，建言献策。

积极参与区委“下基层，破难题，促发展”主题实践活动。去年4月，区委召开动员会议以后，区政协立即行动起来，加强了同挂钩镇（街道）、村和企业的联系。区政协主席、副主席带领各委办主任、政协委员多次深入企业走访调研，了解生产经营情况，帮助企业分析形势、解决难题。在掌握群众所思、所想、所盼，摸准企业存在困难与问题后，多次邀请工商、税务、公安等职能部门负责人进行现场走访，帮助镇（街道）、村居、企业反映和解决了一些实际困难与

问题。为更好地配合区委主题实践活动，充分发挥政协委员的主体作用，我们还开展了政协委员“进百村、促和谐”活动，积极协助当地党委、政府与村居解决一些关系群众切身利益的历史遗留问题，为园区建设、企业生产、重点工程顺利进场创造良好的外部环境而努力。

努力为中小企业破解发展困境出谋划策。7月中旬，区政协组织专题调研组到经济开发区管委会和鸿洋集团、温州天球电器有限公司等20多家企业进行调研视察，了解掌握企业生产管理、产品销售、技术研发中存在的困难与问题。8月上旬，邀请区政府分管领导及区科技局、外经贸局等12个区属有关部门负责人与工商经济界、科技界委员面对面协商座谈，听取各方意见建议。大家一致认为今年全球经济疲软，企业面临着前所未有的压力，建议政府以及有关部门，要深入企业调查研究，找准问题，制订解决措施；要积极做好新老政策规定和区域变动后的衔接工作，加强服务，方便企业办事；要大力支持企业搞好融资，使企业生产正常运转；要疏通部门办事渠道，提高办事效率，帮助企业加快入园投产。同时，商讨企业如何自立自强，抓住机遇，迎难而上，走出困境。对于这次座谈会企业提出的意见，区属有关部门高度重视，纷纷表态要为企业排忧解难，支持企业发展生产，推动企业创新创业、转型升级。

组织政协委员调研视察经济管理部门。去年以来，区政协主席会议非常重视对经济管理职能部门的调研视察，组织工商经济界政协委员、各民主党派负责人及各界别召集人先后走访了区国税分局、地税分局、工商分局、规划分局、供电分局、经济开发区管委会等部门单位，认真听取部门单位的工作通报。在肯定工作成绩的同时，也实事求是地指出存在的问题，并针对他们工作中遇到的困难问题，提出意见建议，并以面对面的座谈方式，进行沟通。在区地税分局调研时，政协委员充分肯定了该局能够准确把握当前经济形势，各方面工作都取得了明显成效的同时，建言：要推进“三化”管理，确立税务新理念；坚持“三管”齐下，建立避

税防火墙；提高“三大”效率，积极为企业服务；抓住“三大”核心，建立一流税务队伍，并强调要从瓯海经济实际出发，积极扶持企业，培养税源，确保税收任务的完成。通过调研，督促政府经济管理职能部门增强服务意识，主动帮助企业应对经济下滑的趋势，真正做到“政企联动、克难攻坚”。

二、创新载体，改进方式，协商议政见成效

去年，区政协通过抓好议题选定、会前调研、会中协商和成果转化四个环节，推出协商议政专题会等形式，使协商议政既生动活泼，又富有成效。

履行协商职能，进一步完善“三在前、三在先”协商制度。区政协以政协章程为依据，主动与区委、区政府协商沟通，实实在在地将政治协商纳入党委、政府的决策程序，并做到“三在前、三在先”：即重大决策能协商在党委决策之前，人大通过之前，政府实施之前；制订经济和社会发展中长期规划能先协商后决策，对重大人事安排和关系人民群众切身利益的重大问题能先协商后决定，制定重要地方性政府法规能先协商后通过。去年，区政协就区委、区政府提交的政府工作报告，总部经济园、新城商务区建设方案和经济运行情况通报等开展了协商，并提出了意见建议。在全市政协工作会议上，谢再兴书记向大会介绍了区委重视、支持政协履行三项职能，做到党委、政府、政协“同划一条船，同唱一台戏”，合拍、合力、合心践行科学发展观的做法，获得好评。

创新协商载体，建立协商议政面商会制度。一是面对面协商温瑞塘河整治思路。为更好地配合区委区政府打好温瑞塘河整治攻坚战，区政协在年初就选定塘河整治作为常委会重点调研协商课题之一。从3月份开始，深入基层，分组座谈，听取意见建议，形成了塘河整治新思路。在区政协七届九次常委会议上，邀请区政府主要领导到会面对面协商，建议区政府要采取“治河”先“治人”、截污先纳管、治标又治本的方法，推进塘河治理。面商会后，区政府及职能部门把政协的建议纳入到塘河整治规划之中，取得了一定的效果。二是召开“加强外来人口服务管理工作”专题协商议政会。外来

人口的急剧增多，给我区经济社会发展注入了新的血液和活力，但也带来了一系列社会问题。区政协从去年8月下旬开始深入调研，形成了外来人口服务管理调研报告。为了提高调研成果转化，区政协常委会召开专题议政协商会，邀请胡剑谨区长、陈芳铭副书记、李无文副区长到会，进行协商议政，互动交流，报告提出的意见建议引起了各位领导的高度重视，要求职能部门予以协商落实，使调研成果转化的力度进一步加大。

改进视察方式，为促进社会各项事业发展出力。在过去的一年里，常委会把改进视察方式，促进社会各项事业发展作为重要环节来抓，着重做了“三改”、“三结合”。“三改”，即改以往由部门邀请的被动视察为政协主动选择对象视察；改过去只视察先进典型为既看好的也看差的；改只讲表扬肯定的话为既肯定成绩又中肯提批评意见；“三结合”，即主席会议、常委会议视察与各专委会、工委视察相结合；政协视察与有关民主党派视察相结合；本级视察与上下联动视察相结合。坚持把我区经济社会发展的重点、社会关注的热点和群众需要解决的难点等，作为视察的重点内容。去年，除常委会议专题调研课题外，区政协各专委会还就农副产品和乳制品等食品安全、畜禽养殖、“妇女健康促进工程”实施情况、交警大队工作、强制戒毒工作、文化事业发展、基层侨联组织建设、外来务工人员子女就学、“扫黄打非”工作等进行了调研视察。通过各专委会、各界别多层次的委员视察活动，使广大群众关心的热点、难点问题进一步引起职能部门的重视，并逐步落实解决问题的措施，促进了社会的稳定和谐。

三、拓展渠道，完善机制，民主监督求创新

民主监督是人民政协三大主要职能之一。去年，我们找准位置，完善机制，着重就三大工作做了积极努力和有益探索。

继续启动专题民主监督工作。自2003年以来，区政协连续6年对政府职能部门开展民主监督，取得良好效果，使民主监督成为我区政协工作的重头戏。2008年我们选择了与民生工程息息相关的区社

保分局作为被民主监督单位，从6月中旬开始，区政协通过座谈、测评、明察、暗访等形式，对13个镇（街道）、经济开发区以及区社保分局机关、基层所的有关社保工作情况开展了深入调查。活动征求到社保工作的意见建议151条并形成《意见建议汇总》，研究撰写了《区政协民主监督区社保分局工作调查报告》，抄送区委、区政府和市社保局、区社保分局。同时，请区政府领导、区社保分局负责人参加面商会，提出了整改意见。在区政协七届十二次常委会上，区社保分局就整改情况作了汇报。这次专题民主监督活动在促进社保工作水平提高的同时，还达到了强化社保宣传，促进社保扩面的效果，使更多群众了解社保政策，理解社保工作，参与社保事业。

探索统一选派民主监督员制度。针对我区部门单位自行聘请监督员，工作比较松散的状况，我们积极向区委建议实行统一选派民主监督员制度。区委批转了政协党组《关于统一选派政协委员担任民主监督员的请示》，区政协随后召开统一选派民主监督员工作会议，区委副书记陈芳铭到会作了工作部署，区政协根据职能部门的意向，向24个区委、区政府职能部门统一选派了72位政协委员担任民主监督员。现在24个民主监督小组已全面开展民主监督活动，各被派驻部门单位则把配合支持民主监督员工作作为提高行政效能和促进廉政建设的重要内容，主动为民主监督员知情明政和开展工作创造条件，并定期和不定期听取和处理民主监督员的情况反映。此举引起了社会各界特别是媒体和兄弟县（市、区）政协的广泛关注，省政协《联谊报》、《温州日报》、《今日瓯海》等以《72双眼睛常年“盯牢”24个部门》和《瓯海区政协探索开展选派民主监督员工作》为题作了专题报道，并得到市政协的充分肯定。

通过提案办理加强民主监督工作。区政协七届二次会议以来，共收到提案210件，经提案委员会审查，立案195件，现已全部办结。我们充分利用督办工作，有效地加强了民主监督。区政协主席会议研究通过《重点提案产生办法和办理规定》，主席、

副主席亲自督办重点提案，各专委会主任督办重要提案，以点带面，推动了提案督办。为发挥委员的主体作用，提案委成员和提案人共同参与提案督办，先后对区环保局、农林渔业局等8个单位进行了提案办理落实“回头看”活动。通过书面和网络相结合的办法开展提案办理民主评议活动，并进行满意度测评。对不满意的提案，区政府召开专题会议进行重新办理，吴宏儒常务副区长与提案人进行逐件面商，并责成有关单位或部门给予采纳落实。

四、发挥优势，关注民生，团结联谊显特色

区政协切实发挥最广泛的统一战线组织作用，积极推进大团结、实现大联合，凝聚人心，构筑和谐，团结联谊工作取得了新成绩。

关注民生促和谐。区政协将单月20日确定为主席接待日，去年在南白象街道、丽岙镇和经济开发区等地开展主席接待日进村居（社区）活动，收集了一批基层群众关心的热点难点问题，并以文件和社情民意形式印送有关单位进行办理，促进了一些问题的早日解决，在群众中产生较好的反响。在开发区接待日活动中，企业反映了仙岩工业区企业入园建设、生产环境经常受干扰问题。我们以《议政建言》专报形式向区委领导作了反映，仙岩镇党委会同开发区管委会，采取了强有力的整治措施，取得初步成效。通过开展主席接待日进社区（村居）活动，进一步拉近了政协机关、政协委员与广大人民群众的距离，进一步使政协收集、反映的社情民意更贴近民生、民意、民情，进一步提高了政协委员在人民群众心目中的地位与作用。区政协还组织医卫界委员赴丽岙镇泊岙村开展义诊活动，110余名老人得到了义诊服务。

充分发挥民主党派与无党派代表人士的作用。政协搭建工作平台，让民主党派、无党派人士在履行职能中施展才华，是我们去年工作的重点之一。七届二次会议期间，民主党派、无党派人士委员围绕全区经济社会发展积极建言献策，7名民主党派、无党派人士委员上台作了大会发言，其中2位委员获得大会发言优秀奖。各民主党派认真开展会前调研视察，撰写了46篇具有较高价值的个人或团

体提案，其中5篇被列为重点提案，5篇被评为2008年度优秀提案。去年，区政协每次常委会议都邀请民主党派主委参加。各项重点工作都吸纳民主党派和无党派人士共同参与，特别是常委会的重点调研、对政府职能部门的专题民主监督活动和组织政协委员走访职能部门都邀请区6个民主党派参加，认真倾听他们的意见建议，进一步发挥了各民主党派和无党派人士在参政议政中的重要作用。

扩大与各方的交流联谊。加强了与港澳台同胞的联络联谊。去年，协助区委举办新春茶话会，与区委统战部联合举办中秋茶话会，邀请广大“三胞”友人和全区各界人士欢聚一堂，互叙友情，共谋发展。关心基层侨联工作和丽岙华侨服务中心建设，协助政府打好“侨”牌，推动了华侨侨眷、“三胞”友人关注支持瓯海建设，为家乡捐款捐物，投身公益事业与新农村建设，涌现了丽岙紫溪坑改造工程等亮点。加强了与其他政协组织的工作交流，参加在内蒙古自治区赤峰市敖汉旗举行的第二届全国十城区政协联谊会，并作主题发言。去年，还接待外地政协考察团组25批260余人次，加强了联谊，交流了经验。

重视政协之友社工作。圆满召开六届二次社友大会，支持政协之友社和政协机关老干部开展活动，充分发挥余热。一年来，之友社共召开7次理事会议，组织社友开展重阳节登高、参观洞头半岛工程、视察城市中心区建设等4次活动。区政协还为区政协之友社11位80岁以上社友举行集体寿宴，使老社友老同志感受到政协组织的温暖。

热心慈善公益事业。四川汶川“5·12”特大地震发生后，区政协5月14日下午就召开主席会议专题研究部署我区政协系统抗震救灾捐款活动，发动区政协委员、区政协机关干部职工和离退休干部等，踊跃捐款，奉献爱心，大力支援抗震救灾工作，共筹得捐款27.22万元，通过慈善机构全部捐给对口支援的四川省青川县。广大委员及其企业还通过其他多种渠道捐款捐物，共计价值680多万元，表现了“一方有难、八方支援”的无私奉献精神。卢阿光委员等一批宗教界人士始终关心慈善事

业，捐资助学、扶贫济困、支援灾区，获好评；郑永强委员获2008年度省光彩事业奖。此外，区政协机关还积极参加“慈善一日捐”活动，为慈善事业添砖加瓦。

五、深入探讨，广泛宣传，文化建设增内涵

政协文化是孕育人民政协事业的基因和血脉，是推进人民政协事业不断发展的精神动力、思想保证和文化支撑。区政协把政协文化建设作为我区政协工作创新发展的基础性工程，深入研究，着力推进。

认真把握“政协文化”的深厚内涵。去年，省政协在温举行主席读书会，创造性地提出政协文化建设这一命题，引起了我们的高度重视。先后召开了主席理论学习务虚会和政协机关学习会，深入总结和挖掘人民政协成立近60年来，尤其是改革开放30年来的实践经验和文化内涵，专题研究和部署政协文化建设。我们认识到：政协文化是以马克思主义为指导，以社会主义核心价值、基本精神为内核，以中华民族传统文化为底蕴，以人民政协履职实践为基础，反映我国爱国统一战线、基本政治制度和协商民主实践的政治文化形态，包涵了人民政协的理论体系、思想理念、价值观念、思维方式、工作方法及独有的风格和气度，具有重和谐、讲协商、善兼容、谋创新、求实效等鲜明特点。因此，我们力求运用政协文化所倡导的理论价值和方式方法推进政协工作的开展。

积极参与文化大区建设。文化大区建设是我区打造“一城四区”的战略任务之一，区政协积极配合区委区政府工作部署，积极开展文化调研视察，为文化大区建设献计出力。组织新闻文艺界、文史委成员到潘桥镇、瞿溪镇视察董每戡、琦君等瓯籍文化先贤故居，缅怀文化先贤，建议有关部门加大对文化先贤故居的保护力度。组织教文卫体联络组成员到南白象陈庄村，视察我区唯一的国家级非物质文化遗产——彩石镶嵌，建议区政府和有关部门出台具体措施拯救和传承彩石镶嵌工艺，努力打造一张文化金名片。组织委员视察温瑞塘河文化，建议有关街道把塘河整治和文化保护结合起来，以整

治保文化，以文化促整治。

加强文史资料工作。文史工作是人民政协的特色工作之一，区政协着力发挥文史资料的“存史、资政、团结、育人”作用，认真抓好文史资料的征集刊发工作。去年，完成了《2002年~2004年区政协年鉴》的编印任务，配合省政协文史委做好《民营经济的兴起与发展》瓯海部分的征集工作，征集了《改革开放30周年与瓯海区政协事业》等重要史料。

加强政协文化宣传工作。区政协网站是发布区政协工作动态和委员参政议政的工作平台之一。在区政协机关各委办分工负责、齐心协力下，区政协网站内容丰富，更新快捷，点击率高，受到社会各界的一致好评。为扩大宣传力度，区政协加强了与新闻媒体的联系，全国政协《人民政协》杂志、省政协《联谊报》、《温州日报》、《温州都市报》等对区政协的有关工作给予了关注和报道，提高了我区政协的社会影响力。

充分发挥书画院作用。区政协书画院以书画为桥梁和纽带，组织部分书画家赴福建省福鼎市及本市永嘉、苍南等地开展联谊采风活动，联合新闻文艺界召开纪念现代高僧弘一大师诞辰128周年座谈会，挖掘弘一法师在温文化遗产。七届二次会议期间，书画院还组织21位书画家创作了60余件书画作品举行义卖，所得义卖款全部用于慈善捐助。

六、注重学习，打造平台，自身建设树形象

加强学习培训，增强履职新本领。一年来，积极组织委员传达学习中共十七大和十七届三中全会精神，科学发展观和全市政协工作会议精神，不断提高广大政协委员履职的能力和水平。区政协机关坚持每周一学习日制度，学习党的路线方针政策，学习政协工作业务知识，不断提高政协机关工作人员的理论水平。区政协理论中心组通过中心发言形式开展学习，提高了学习效果。我们还积极参加由全国政协举办的政协干部培训班和全省政协主席读书会，进一步理解政协工作的地位与作用。

加强信息工作，拓展宣传新渠道。区政协把加强信息工作作为掌握和反映我区社情民意的重要途

径来抓。去年，共编发6期《社情民意》、6期《议政建言》、8期简报，其中2篇《社情民意》信息分别得到省委书记赵洪祝、省政府常务副省长陈敏尔和市政府常务副市长徐纪平的重要批示，2篇《议政建言》专报得到区委主要领导的批示。

加强委员管理，探索活动新形式。为提高委员履职的主体意识，区政协在制定《瓯海区政协委员管理办法》基础上，要求每位委员对一年来履职情况进行总结回顾，撰写年度履职小结，并以此为基础评选政协工作先进委员，激励委员履行职责的积极性、主动性、创造性。为充分发挥政协委员界别优势，区政协对委员活动形式进行了调整，建立界别活动组，努力发挥委员界别专业性强的特点，探索履职新形式。同时，在仙岩镇、南白象街道和区个私协会设立委员工作室，为委员履职搭建更多平台，做到“给一个舞台，出一片精彩”，较好地发挥了委员的主体作用。

加强机关建设，树立政协新形象。以落实政协机关干部绩效考核为重点，深入实施岗位目标责任制，健全机关内部管理制度，加强思想、组织和作风建设。区政协领导干部和机关干部按照“树新形象、创新业绩”要求，积极参加作风建设主题实践活动。

各位委员，区政协工作过去一年取得的成绩，是区委正确领导的结果，是区政府大力支持和有关部门积极配合的结果，是政协各参加单位和广大政协委员努力工作的结果。在此，我代表区政协向大家表示衷心的感谢！

我们也欣喜地看到，一年来，全区各镇、街道政协工委积极服务当地经济社会发展，与镇政府、街道办事处建立了联席协商会议制度，党政主要领导亲自向政协委员通报情况，协商议政工作有了新的发展，政协工委组织的委员视察活动也逐步规范化。这一切都与各镇、街道党政一把手的重视支持、各位兼职副书记的努力工作和各统战委员的积极参与分不开的。

在看到成绩的时候，也必须看到我们的工作还存在一些不足之处。政治协商的制度有待进一步深

化，参政议政的水平有待进一步提高，视察调研的成果有待进一步转化，委员的主体意识和主体作用有待进一步强化，基层工委和委员界别活动有待进一步活跃等等。我们将在今后的工作中继续探索，努力实践，逐步加以改进。

2009年工作任务

2009年是中华人民共和国成立60周年，也是人民政协成立60周年，是具有重要意义的一年。在新的一年里，区政协工作的指导思想和主要任务是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，认真贯彻落实中共十七大和十七届三中全会精神，牢牢把握团结和民主两大主题，围绕中心，服务大局，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为打造“一城四区”、构建和谐社会继续贡献力量。

一、切实抓好学习，不断提高委员履行政协职能的水平

今年，区政协要把组织委员学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，开展深入实践科学发展观专题教育摆在首要位置，通盘考虑，周密安排。结合学习中共十七大和胡锦涛总书记在改革开放三十周年纪念大会上的重要讲话精神，帮助广大委员清醒认识政协工作面临的形势和任务，进一步增强政治意识、大局意识、责任意识和服务意识，进一步增强政协委员的使命感和责任感，自觉地依照政协章程履行职责；使广大委员加深对中国特色社会主义制度优越性的认同，巩固各党派团体和各界人士团结奋斗的共同思想基础，切实增强走中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性。在抓好政治理论学习的同时，要注重对委员的业务知识培训，使委员能熟练掌握调研视察、民主监督、议政协商和撰写提案、社情民意专报等履职技能。要丰富学习形式，改进学习方法，在抓好区政协党组理论中心组学习和机关学习会的基础上，推进各专委、工委活动和界别的学习，并在必要时集中安排学习培训或专家讲座，推动学习活动更加生动活泼、切实有效地开展。

二、牢牢把握中心，为保持经济平稳健康发展献计出力

今年，世界面临的经济形势还相当严峻。我们要认真把握中央经济工作会议提出的五条指导意见，始终把促进发展作为履行职能的第一要务，把区委七届六次全会提出的加快建设商贸区和努力提升工业经济作为工作重点，围绕规模企业做大做强、中小型企业转型提升、加工型个私企业突围及引导劳动密集型企业向科技型发展、开放型企业进一步拓展国际市场等开展调研视察。确定中小型企业转型升级与第三产业发展为常委会专题调研课题，按照“求实、求深、求精、求新”的要求，运用调查研究、建言立论与专题议政、民主协商有机结合的形式，广泛集中民智，提出科学合理又切实可行的意见，更好地为区委、区政府决策的民主化、科学化服务。专委会调研和委员视察活动紧紧围绕第三产业项目选择与落地建设情况积极建言献策，为加快现代商贸区建设推波助澜。充分发挥工商经济、科技等界别委员作用，在力所能及的范围内为企业协调关系，排忧解难。鼓励委员企业在引进人才和智力，加强对外合作，企业做大做强等方面闯出一条新路。继续经常性地调研走访经济管理部门，了解部门工作情况，反馈企业合理诉求，提出针对性意见建议，帮助职能部门提高为企业服务水平。积极发挥政协自身优势，通过多种形式宣传我区的投资环境，提高瓯海的知名度，吸引更多的外资投资我区。

三、加强民主监督，增强区级职能部门为民服务意识

进一步发挥民主监督员作用，适时召开民主监督小组工作交流会，总结经验，找出差距，探索履行民主监督员职责的好方式好方法，切实增强民主监督实效。继续推进政协常委会专题民主监督工作，确定与我区经济发展息息相关的经济开发区管委会为专题民主监督部门。通过民主监督，协助开发区管委会进一步推进园区建设，为我区工业经济转型升级服务。要全面加强提案工作，把提高提案办理质量、解决委员关注的民生

问题，作为关注民生、服务和谐的重要渠道。正确处理提案的数量与质量的关系，加强提案者和承办单位之间的沟通和联系，共同做好提案的交办、催办、跟踪和落实工作。

四、密切关注民生，努力提高服务和谐社会建设能力

统筹城乡发展，解决社会劳动力就业、城乡居民增收、社会保障、社会稳定等民生问题是摆在我们面前的重大问题。要充分发挥政协协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用，把关注民生、服务民生、改善民生放在政协履职更加突出的位置。要着眼于发挥委员的主体作用，专门委员会的基础作用，政协参加单位的界别作用，政协各级组织之间的互动作用，构建了解和反映社情民意的新机制，畅通信息反馈的渠道，及时准确地向区委区政府反映各界人士的实际困难，反映他们的利益诉求，反映他们的主张及真知灼见。认真做好《社情民意》、《议政建言》专报和《瓯海政协》简报编印工作和政协网站建设，继续推进基层委员工作室试点，继续推行主席接待日进社区（村居）活动，健全公民代表旁听政协全体会议和推行公民旁听常委会等公民直接有序政治参与机制。要协调关系化民怨，不断延伸工作触角，扩大群众工作覆盖面，多做教育引导、解惑释疑、理顺情绪、化解矛盾的工作，不断增进社会各阶层和不同利益群众的和谐共处。要继续关心和支持慈善公益事业，发动委员和机关干部为慈善事业捐款捐物。

五、充分发挥优势，推动社会各界大团结大联合

我们要坚持团结和民主两大主题，充分发挥政协优势，努力调动一切积极因素为我区各项事业服务。要坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，按照民主协商、平等议事的原则，大力加强区政协同各民主党派、工商联和无党派人士之间的合作共事，重视办理民主党派提出的提案，邀请他们参加区政协组织的学习座谈、调研视察、民主监督，倾听他们的意见主张，切实发挥他们在政协履职中的作用。要积极开展促进祖国统一和海内外联谊工作，通过政协平台，发动侨胞、

台胞、港澳人士和全区各界人士为加快我区经济和社会各项事业又好又快发展而贡献力量。要举办好中秋茶话会，与港澳台同胞和全区各界人士联络感情，增进友谊，积极为港澳台同胞回乡创业牵线搭桥。要加强与华侨新生代的联系，发挥他们的积极作用，鼓励他们回国创业回报家乡。要重视与上级政协的联动、与兄弟政协的交流，加强合作，互促提高。要做好《侨乡文化》专辑征稿发行、2007年和2008年瓯海政协年鉴编印等文史资料工作。要进一步发挥政协书画院在团结书画界人士的作用，拟举办纪念人民政协成立60周年三区书画展和书画下乡活动，为文化大区建设做出应有贡献。积极支持政协之友社和机关离退休老干部工作，帮助开展有益身心健康的活动，使老社友和老同志们进一步发挥余热。

六、主动适应形势，进一步推进政协履职“三化”建设

要按照中共十七大的要求，深刻理解中共中央对加强人民政协工作的新要求，大力推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设。我们要按照市政协工作会议的要求，不断推进政协工作的制度化、规范化、程序化建设，提高履行职能的能力和水平，推动我区政协事业不断发展。要进一步发挥委员主体作用，积极开展工委、界别活动。继续加强委员培训，提高委员思想素质和业务水平。继续对委员进行有效管理和考核，调动委员履职积极性，打造一支优秀的委员队伍。要进一步加强机关的各项建设，努力提高办事效率，树立良好形象。要积极开展庆祝纪念人民政协成立60周年活动，广泛宣传人民政协的地位和作用，进一步扩大政协的社会影响。

各位委员，在新的历史使命下，人民政协任务艰巨，责任重大。让我们在中共瓯海区委的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻实践科学发展观，以更加坚定的信念，更加振奋的精神，更加扎实的工作，出色完成今年的各项履职任务，为开创我区政协工作新局面，为打造“一城四区”，构建和谐社会，作出新的更大的贡献！

特 辑

2009年瓯海区国民经济和社会发展统计公报

温州市瓯海区统计局

(2010年1月)

2009年,面对国际金融危机的严重冲击,在区委、区政府的领导下,在区人大、区政协的监督和支持下,全区上下深入贯彻落实科学发展观,统筹推进保增长、抓转型、重民生、促稳定各项工作,开拓创新、克难攻坚,努力加快推进“一城四区”建设,全区综合经济实力稳步提升,城乡居民生活水平持续改善,社会各项事业不断取得新进步。预计2009年全区实现国内生产总值237亿元,比上年增长8%。

一、农业

2009年,全区农业产业结构继续优化,农业效益进一步提高。据初步统计,全年实现农林牧渔业总产值7.97亿元,按可比价计算,与上年基本持平。农、林、牧、渔、服务业的产值比例为62.6:0.6:32.8:3.1:0.9。

种植业发展成效显著。一是粮食生产实现全面增长,二是特色农业发展势头强劲。全区农作物播种面积11538公顷,比上年增长3.1%。其中:粮食作物播种面积3847公顷,产量24781吨,比上年分别增加243公顷和3358吨;蔬菜播种面积6956公顷,与上年基本持平,产量157990吨,比上年增加5057吨;水果总产量22404吨,比上年增加3461吨;花

卉园艺销售收入10580万元,比上年增长5.1%。全年实现农业产值49962万元,比上年增长17.0%。

林业生产快速发展。全年完成造林面积582公顷,封山育林面积733公顷,分别比上年增长3.9倍和22.2%。全年实现林业产值492万元,比上年增长41.1%。

畜牧业生产明显回落。受规模畜牧养殖场污染治理的影响,畜牧饲养量出现不同程度下降。全年畜类存栏6.22万头,出栏10.1万头;家禽存栏112.72万羽,出栏235.19万羽。生猪和家禽饲养量分别下降30.7%和14.3%。肉类产量12231吨,禽蛋产量2466吨,牛奶产量2692吨。全年实现畜牧业产值26131万元,比上年下降19.7%。

渔业生产稳步回升。随着塘河污染治理的深入,适渔资源的扩大,养殖结构不断优化,产量逐步上升,全年淡水产品产量2814吨,比上年增长2.2%;全年实现渔业产值2442万元,比上年增长2.8%。

二、工业和建筑业

2009年,全区工业经济在结构调整中实现平稳增长。全年实现工业总产值611.43亿元,比上年增长8.6%。

2009年,全区规模以上工业企业实现总产值339.53亿元,与上年基本持平。其中:轻工业实现产值259.28亿元,与上年基本持平,比重占规上工业总产值的76.4%;重工业实现产值80.25亿元,比上年下降8.3%。工业企业继续向规模化发展,行业集聚能力进一步增强。全区拥有规模以上工业企业774家,比上年净增40家,产值超亿元企业55家,超5亿元企业3家。全区服装鞋帽、皮革、金属制品、

交通运输设备、仪器仪表及文化办公用机械、电器机械及器材制造六大支柱产业实现工业产值258.23亿元,比上年增长2.8%。其中,服装、鞋、帽制造业在森马集团的带动下实现快速增长,全年实现产值105.39亿元,比上年增长26.0%。企业创新能力进一步增强。全年规模以上企业实现新产品产值20.21亿元,比上年增长4.8%,新产品产值率为6.6%,比上年提高0.5个百分点。

2009年,建筑业呈现平稳增长态势。全区资质等级三级以上的建筑企业完成施工产值114.35亿元,比上年增长17.0%。在建工程累计施工面积2132.0万平方米,比上年增长4.1%;竣工面积576.8万平方米,比上年增长17.3%。工程合格率100%。共创省“钱江杯”1项,“甬江杯”9项,市标化工地5个,区标化工地13个。

三、固定资产投资

2009年,全区固定资产投资稳定增长。累计完成全社会固定资产投资81.93亿元,比上年增长15.4%。其中:房地产开发投资20.50亿元,比上年增长59.4%;限额以上投资项目完成投资53.76亿元,比上年下降4.3%;完成工业性投资26.89亿元,比上年下降27.9%。

四、国内、国际贸易

2009年,全区消费市场态势良好。累计实现全社会消费品零售总额90.71亿元,比上年增长18.4%。其中批发零售贸易业实现零售总额83.53亿元,比上年增长20.5%。全区35个商品交易市场实现交易额89.68亿元,比上年增长14.4%。

2009年,受国际金融危机的严重影响,全区对外贸易明显受阻。据海关统计,全年累计实现进出口总额12.08亿美元,比上年下降0.7%。其中:出口总额11.04亿美元,比上年下降1.5%;进口总额1.04亿美元,比上年增长7.7%。

2009年,全区新批外资项目4个,实际利用外资1753万美元,完成年度计划117%。其中现代服务业项目投资比重占68.0%

五、邮电、电力和旅游

据农村住户调查数据显示,2009年年末,全区

每百户拥有汽车19辆,固定电话108部,移动电话188部,计算机55台。

2009年,全区用电量达到27.83亿千瓦时,比上年增长5.5%。其中:工业用电19.30亿千瓦时,比上年增长4.1%,占全社会用电量的69.4%,比重比上年下降了5.3个百分点;城乡居民生活用电4.88亿千瓦时,比上年增长14.3%。

2009年,全区实现旅游总收入15.68亿元,比上年增长14.8%。全年共接待国内游客200.4万人次,比上年增长13.9%;实现国内旅游总收入14.52亿元,比上年增长14.1%。全年共接待国际游客2.8万人次,比上年增长7.9%;实现海外创汇1647万美元,比上年增长12.8%。

六、财政和金融

2009年,财政收入稳定增长。全区实现财政总收入28.0亿元,比上年增长7.6%,增幅比上年回落10.1个百分点。其中:地方财政收入13.08亿元,比上年增长14.9%;中央“四税”收入14.92亿元,比上年增长1.9%。全年地方财政总支出14.16亿元,比上年增长47.9%。其中增长较快的为城乡社区事务支出、文化体育与传媒支出、医疗卫生支出和环境保护支出,比上年分别增长471.7%、52.6%、37.3%和32.4%。

年末全区金融机构各项存款余额405.47亿元,比上年增长23.1%,增幅比上年提高7.8个百分点,其中:居民储蓄存款273.26亿元,比上年增长22.9%;年末贷款余额305.03亿元,比上年增长33.1%,增幅比上年提高21.4个百分点。

七、教育和科技

教育事业全面发展。2009年,全区有各类幼儿园143所,小学63所,初中19所,普高9所,职高6所,特殊教育学校1所,电大分校1所。在园幼儿27546人,中小学在校生79105人,特殊教育学生116人。在职公办教职工4212人,民办教职工3581人。全区学前教育3周岁~5周岁幼儿人口入园率达95.49%,小学入学率、巩固率、升学率均达到了100%,初中入学率99.71%,辍学率为0,7周岁~15周岁“三残”儿童少年入学率达到100%。初中毕业

生升入高中段比例达95.57%。参加新高考的应届生3122人,上线2512人,上线率达80.5%,比上年提高5个百分点。成人教育持续发展,全年报名参加成人高校考试人数351人,录取人数174人。

科技事业取得新突破。全年投入区级财政性科技经费2093万元,争取市级以上财政科技支持经费831万元。获准市级以上各类科技计划项目立项46项,其中国家级6项、省级17项、市级23项。实施区级科技计划项目129项。科技成果获得省级科技进步奖2项,市级科技进步奖5项。新增高新技术企业8家,省级科技型中小企业9家。新培育省级科技研发中心4家,市级6家,区级15家。新增专利示范企业省级2家,市级3家,区级7家。创建瓯海区创新创业服务平台、瓯海区包装创业创新服务中心,有效推进创新型城区和可持续发展试验区建设。

八、文化、卫生和体育

文化事业稳步发展。2009年,充分利用瓯海区特色产业资源,有效整合民间历史文化资源,精心开展“月月有节庆、镇镇有特色”系列活动,致力打造特色节庆文化品牌。全年共开展大型文艺演出12场,文化下乡79场;播放农村数字电影2664场,观众达89.5万人次。

加强文物保护和利用。筛选出包括传统手工艺、传统医药、民俗、民间美术等在内的4大类,11个反映瓯海地域特色的项目,确定为第三批区级非物质文化遗产保护项目。成功申报了国家“指南针计划”专项——“中国古代造纸术的生产性传承与示范基地”试点项目。该项目属全国首例,亦是浙江省唯一“指南针计划”专项。

2009年年末,全区有公共图书馆1个,藏书量6.5万册。有文化馆1个、文博馆1个、文化站13个。有“东海文化明珠工程”4个、“金海岸文化网工程”3个、省文化示范村(社区)3个、市文化示范村(社区)16个、文化信息资源共享工程基层二级中心16个、“图书流动工程”网点41个。

卫生事业不断发展。2009年,区财政投入卫生事业经费4411万元,比上年增长21.8%。公共卫生服务基础设施不断完善,城乡社区卫生服务机构网

络体系基本形成。全区现有政府举办医疗卫生机构15个,其中医院(卫生院)13个,公共卫生管理机构2个,共有医疗床位555张;有村卫生室133家,社区卫生服务站81家。全区共有注册执业医师705名,助理执业医师397名,执业护士528名。新型农村合作医疗制度进一步完善。2009年全区参合农民26.1万人,参合率达到99.3%。

体育事业取得新成就。2009年,顺利通过省体育强区检查验收。区体育局荣获全国群众体育先进单位称号。全年新建省青少年俱乐部1个、省青少年体育户外营地1个、省村级体育俱乐部6个、省级社区体育健身俱乐部1个、省小康体育村51个。瓯海体育中心工程已顺利开工。成功举办了“康明特”杯全省登山比赛。在市十四届运动会上,少年部获69枚金牌和团体总分第三的好成绩。

九、环境保护

环境监管力度不断加大,生态建设稳步推进,节能减排成效显著,环境质量明显改善。2009年,进一步完善区环境自动监测监控中心,将全区的重污染企业纳入监管。建成农村生活污水处理工程11处,泽雅、丽岙两镇分别通过省、市级生态镇验收。全面推进经济开发区环境污染整治,开发区289个建设项目环评执行率达100%,通过“三同时”验收251个,“三同时”执行率达95.6%。圆满完成移膜革行业整治,并通过市级验收。电镀业整治取得显著成效,电镀基地34幢厂房已全部结顶,全区电镀企业由原先的109家整合重组为33家,厂房已全部定位。加大对全区186家重污染企业和各类非法重污染加工点的监察力度,全年共出动执法人员5880人次,检查企业3580家(次),立案查处360家企业;开展了50来次“十五小”打击行动,取缔“十五小”加工厂95家次。全年共审批建设项目485个,否决52个,依法征收排污费1600多万元。据初步统计,2009年全区万元GDP综合能耗下降4.8%,化学需氧量和二氧化硫排放量分别削减0.9%和14.8%。

十、人口、人民生活和社会保障

据公安部门统计,年末全区总人口40.66万人。

其中, 非农人口7.03万人, 占总人口比重17.3%。男性人口20.71万人, 占总人口比重50.9%; 女性人口19.95万人, 占总人口比重49.1%。18岁以下人口6.77万人, 占总人口比重16.6%; 18岁~35岁人口12.55万人, 占比30.9%; 35岁~60岁人口15.52万人, 占比38.2%; 60岁以上人口5.82万人, 占比14.3%。全区人口出生率为11.82‰, 死亡率为6.91‰, 自然增长率为4.91‰。据计生部门统计, 2009年全区计划生育率为92.67%。

城乡居民生活水平进一步提高。2009年, 全区城镇居民人均可支配收入26185元, 比上年增长5.8%; 农村居民人均纯收入12732元, 比上年增长7.2%。

社会保障不断加强。2009年年末, 全区参加养老保险人数161831人, 其中: 机关事业单位职工9317人、企业职工89671人、农村居民62843人。全区参加医疗保险53702人, 工伤保险182756人, 生育保险45411人。全区5226名企业退休职工已全部移交到16个社区进行管理, 社会化服务率达100%。

城乡居民最低生活保障水平得到进一步提高。2009年, 全区共有6771名城乡居民纳入最低生活保障, 7601人享受医疗救助, 农村五保和城镇“三无”人员集中供养率分别达95%和100%。资助80户困难群众进行了危房改造。

备注:

1. 工业产值包括森马集团有限公司。
2. 本公报数据均为初步统计数据。

(区统计局供稿)

2009年瓯海区经济运行分析

2009年是新世纪以来瓯海区经济发展面临形势最复杂、困难最集中、挑战最严峻的一年。受国际金融危机、国内经济周期性波动, 以及瓯海经济自身结构性矛盾三种因素的叠加影响, 瓯海区经济增长率自2008年下半年起明显减缓, 至2009年第一季度达到谷底, 然后在国家、省、市、区应对国际金

融危机的一揽子计划和政策措施有力促进下, 全区经济迅速回升, 回顾过去的一年多来, 经济运行先后经历了“下行—见底—企稳—回升”四个阶段, 实现了“V”形发展轨迹, 主要经济指标持续回暖上行, 企稳回升势头不断巩固, 总体发展形势积极向好。

一、2009年瓯海经济运行情况

(一) 经济增速逐季加快, 产业结构进一步优化

2009年全区实现地区生产总值230.11亿元, 按可比价格计算, 同比增长8.2%, 增幅比一、二、三季度分别提高10.4、7.4和2.9个百分点, 回升幅度高于同期全市平均水平。其中: 第一产业实现增加值4.86亿元, 同比增长0.1%; 第二产业实现增加值145.17亿元, 同比增长5.9%; 第三产业实现增加值80.08亿元, 同比增长13.5%。三次产业比重为2.1:63.1:34.8, 其中第三产业比重比上年提高1.7个百分点, 三次产业结构得到进一步优化。

(二) 工业生产企稳回暖, 企业经济效益明显好转

经过近一年的下滑调整, 去年下半年开始全区工业经济企稳回升态势逐步显现。全年实现全社会工业总产值577.7亿元(以森马股份有限公司为统计口径), 同比增长5.4%, 比一季度提高12.6个百分点。实现工业增加值125.44亿元, 按可比价计算, 同比增长5.9%, 比一季度提高10.8个百分点。企业生产恢复速度逐步加快。全年规模以上工业实现总产值305.67亿元, 同比下降3.4%, 降幅比一季度收窄8.9个百分点, 其中10和12月份单月分别增长9.5%和8.7%。从规模以上25个工业大类行业看, 全年产值有10个行业实现正增长, 其中12月份有15个行业为正增长态势。企业效益改善明显。2009年, 全区规模以上工业企业综合经济效益考核得分186.6分, 比上年提高10.5分, 实现利润总额18.6亿元, 同比增长28.7%, 较上半年和前三季度分别提高16.7和9.3个百分点。与此同时, 工业企业的亏损面逐季减小。全年规模以

上工业企业亏损面为5%，较一、二、三季度分别回落5个、2个和1个百分点。企业创新能力进一步增强。全年规上工业企业实现新产品产值20.21亿元，同比增长4.8%，新产品产值率为6.6%，比上年提高0.5个百分点。

（三）第三产业对经济增长贡献大幅提升

2009年全区实现第三产业增加值80.08亿元，比上年增长13.5%，增幅同比上升5.3个百分点，第三产业对经济增长的贡献率达到53.0%，比上年提高17.9个百分点，三产增加值占GDP的比重比上年提高了1.7个百分点。2009年瓯海区第三产业的快速增长既是市场作用的结果，也是政策刺激的结果。政府投资重点、产业政策鼓励、扩大消费需求等政策都促进了服务业的快速发展。从三产内部的增长结构看，批发和零售业、金融业增长较快，分别增长20.2%和13.3%。

（四）投资消费成为拉动经济增长的主要动力

由于出口出现较大幅度下降，而投资与消费稳定增长，在拉动瓯海区经济增长的三大动力中，消费与投资起到主导作用。2009年，全区实现全社会固定资产投资101.67亿元（按项目所在地统计），同比增长43.1%。在房地产市场销售旺盛的带动下，房地产投资呈快速增长态势。全年完成房地产开发投资39.63亿元（按项目所在地统计），同比增长352.1%，占全社会投资的比重达到39.0%，比上年提升26.6个百分点。与此同时，2009年全区以基础性项目建设为重点，着力优化投资结构，强力推进瓯海“一城四区”建设。区级重点项目在建29个项目，累计投资18.12亿元，完成年度计划100.1%。

在小排量汽车减税政策以及家电下乡等一系列扩大消费政策的作用下，消费品市场持续繁荣活跃。2009年全区实现全社会消费品零售总额90.71亿元，同比增长18.4%，增幅比上年提高5.4个百分点。其中批发零售贸易业实现零售额83.53亿元，比上年增长20.5%。汽车类商品销售持续旺盛，全年限额以上批零业中汽车类商品实现零售额28.4亿元，比上年增长44.4%。多渠道、全方位的旅游促

销活动，给全区旅游市场注入了新的活力。2009年，全区实现旅游总收入15.68亿元，同比增长14.8%。其中，国内旅游总收入14.52亿元，同比增长14.1%；实现海外创汇1647万美元，同比增长12.8%。

（五）财政收入稳定增长，财政支出继续向民生和重点领域倾斜

2009年全区实现财政总收入28.0亿元，同比增长7.6%，增幅比上年回落10.1个百分点。其中地方财政收入13.08亿元，同比增长14.9%。全年地方财政总支出14.16亿元，同比增长47.9%，增幅比上年提高39个百分点。全年财政支出力度不断加大的同时继续向民生和重点领域倾斜。其中增长较快的为城乡社区事务支出、文化体育与传媒支出、医疗卫生支出和环境保护支出，同比分别增长471.7%、52.6%、37.3%和32.4%，基本公共管理和服务支出仅增长5.4%。

（六）金融对经济运行的支撑力度持续增强

2009年适度宽松的货币政策使瓯海区金融存贷运行十分活跃，有力地促进了全区经济摆脱困境实现快速回升的步伐。年末全区金融机构存款余额405.47亿元，同比增长23.1%，增幅比上年提高7.8个百分点，其中居民储蓄存款273.26亿元，同比增长22.9%；年末贷款余额305.03亿元，同比增长33.1%，增幅比上年提高21.4个百分点，比年初净增贷款余额75.93亿元。

（七）居民收入继续提高

2009年，全区城镇居民人均可支配收入26185元，同比增长5.8%。其中工资性收入、财产性收入、转移性收入，分别增长1.9%、62.5%、25.8%，而占城镇居民人均可支配收入近一半的经营性收入由于受金融危机和劳动力成本上升等因素影响同比下降3.6%；全年农村居民人均纯收入12732元，同比增长7.2%，增速快于城镇居民人均可支配收入1.4个百分点。工资性收入依然是瓯海区农民收入的主要来源，2009年全区农民人均工资性收入5939元，占全部农村居民人均纯收入的46.6%，同比增长7.8%。另外，随着人们理财观念的增

强，农村居民财产性收入保持高速增长，全年实现财产性收入2129元，同比增长22.3%。

(八) 市场信心明显增强，价格下行压力有所缓解

据全市企业景气调查结果显示，企业景气指数和企业家信心指数从二季度首次恢复到景气区间后，持续上升，至四季度末已分别达到123.0和126.3点，同比上升22.7和40.3点，由上年的“相对不景气”和“微景气”区间进入“较为景气”区间，将近恢复到金融危机前夕水平。表明企业和企业家对未来市场的信心有了明显增强。

受国际金融危机影响，物价水平同比有所回落，全年居民消费价格总水平同比下降1.0%。从调查商品看，呈“四涨四跌”趋势，上涨的四大类有：烟酒及用品、食品、医疗保健和个人用品、家庭设备用品及维修服务价格，分别比上年上涨3.4%、2.4%、2.2%和1.1%，下降的四类为：居住、娱乐教育文化用品及服务类、交通和通信类、衣着类等价格，分别比上年下降9.0%、2.8%、2.7%、1.9%。在经济回暖的带动下，原材料价格和工业品价格整体在盘整中低位小幅回升。工业品出厂价格下降6.9%，原材料购进价格下降7.3%。从单月物价水平看，居民消费价格和原材料购进价格从7月份起连续6个月环比上涨，工业品出厂价格从4月份起连续9个月环比上涨，显示价格下行压力有所缓解，市场需求正逐步扩大。

二、当前经济运行中需要关注的问题

2009年全区经济运行呈现出快速回升、稳步增长的轨迹，但也应看到经济发展仍存诸多隐患。一是世界经济虽然开始复苏但仍明显乏力，全区出口形势依然严峻；二是支撑全区经济增长的内生动力还显不足；三是工业经济回升的基础仍不稳固。

(一) 企业内在增长动力不足

1. 出口企稳回升之路依然艰难。国际金融危机从爆发到蔓延一年多来，世界经济大幅下滑，国际市场需求严重萎缩，国际贸易迅速下跌，甬海区外贸发展遇到前所未有的困难。随着应对国

际金融危机的各项政策措施取得明显成效，虽然全区出口形势逐渐呈现出积极变化，但对外贸易的企稳回升之路依然坎坷。2009年规模以上工业企业累计完成出口交货值104.57亿元，同比下降9.51%，回升力度明显慢于全部工业经济。全年全区完成自营出口总额11.04亿美元，同比下降1.5%，比一季度、上半年、前三季度，分别回升3.3、4.3和2.4个百分点，降幅虽然有时收窄，但回升非常吃力。

2. 资金投入不足。在楼市和股市持续活跃的情况下，企业家更愿意把资金投向利润更大、见效更快的房地产和股市，真正进入生产领域的资金并不多。2009年全区工业性投资同比下降30.9%，限上工业施工项目同比下降35.1%，新开工项目同比减少28%，投入的不足势必影响企业生产增长后劲。

(二) 消费加快增长基础还不稳固

一是收入增长缓慢影响居民消费支出的攀升，2009年全区居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长5.8%和7.2%，增幅比去年同期分别回落2.7个和5.2个百分点，收入增长的放缓直接影响居民的预期消费。二是基于经济基本面尚未明显改善，居民收入预期下降，再加上房价高涨，透支居民未来消费，“有钱不敢花”促使消费增长后劲仍显不足。

(三) 资金平衡的压力进一步加大

2009年，全区财政一般预算收入为28.0亿元，增长7.6%，其中地方财政收入13.08亿元，同比增长14.9%。全年地方财政总支出14.16亿元，同比增长47.9%，比地方财政收入增幅高出33个百分点。随着总分机构预算分配办法改变，使地方财政收入持续增收的压力加大。同时，银行信贷资金有所收紧，对全区资金需求也将造成一定的影响。另外，土地收入回收期延长、土地开发融资余地减小等制约了政府投资能力的扩大。在资金供给压力加大的同时，资金需求有增无减，随着社会保障水平以及投资规模的进一步扩大，资金需求的压力将进一步加大。

(四)企业劳动用工紧张状况亟待缓解

从2009年第2季度开始,随着瓯海区工业企业生产的逐步回暖,企业订单接单数量增加,企业用工需求再度趋旺,由于环境和待遇比不上大企业,中小企业招工更加困难,进入三季度,用工矛盾进一步突显。12月末,全区规模以上工业企业从业人数减少9.5%,净减1.19万人。企业实际招收到的员工与计划存在较大的缺口,招工难的问题直接影响企业的生产经营。

三、展望2010年的经济形势

2010年是决战“十一五”、谋划“十二五”的关键之年,也是打造瓯海“一城四区”的重要一年。从总体上看,今年经济发展的有利条件不少,发展环境将好于去年,但不利因素也很多,经济形势依然复杂多变,切不可掉以轻心。

从国际上看,国际金融市场渐趋稳定,主要经济体经济从2009年下半年开始已显现复苏迹象,但复苏过程将是缓慢曲折的,国际贸易保护主义仍在不断抬头,国际贸易争端和摩擦可能会持续增多。从国内看,国家、省、市实施增加投资、扩大内需、调整结构等一揽子应对国际金融危机措施的效果开始显现,内需潜力不断释放,但部分行业产能过剩,民间投资意愿不强和市场需求不足问题依然突出,国家财政投资规模有所减少,货币政策开始逐步收紧。从瓯海区的实际情况来看,也存在着有利和不利两方面因素。

(一)从有利方面看。一是现代商贸业发展空间全面拓宽。瓯海新城建设进入加速期,城市中心区、温州南站站前区和西部交通网各大项目强势推进,新城框架初步形成,新城商务中心、站前商贸区、总部经济园等平台建设全面兴起,将带来生产性服务业和现代商贸业的大集聚、大发展。二是应对危机能力不断增强。在应对国际金融危机的过程中,区委、区政府结合瓯海区实际深入调查研究,寻找对策,及时出台了一系列的政策措施,帮扶企业共渡难关。广大企业苦练内功,积极开发新产品、开拓新市场、发展新产业,积累了许多应对危机的好经验、好做法,为

今年的发展打下良好的基础。三是企业订单和企业信心明显回升。从年初市场调研情况来看,企业订单比2009年下半年有明显增加,鞋材、布料、钢材等几大专业市场的交易额也逐步回升。随着企业生产订单的增加,广大企业家对于今年的生产经营充满信心。

(二)从不利方面看。瓯海区经济发展长期积累的结构性的、素质性的、体制性的矛盾尚未根本解决,在国际金融危机的冲击和影响下又出现了一些新的问题:一是经济发展缺乏龙头企业引领和大项目带动,企业规模普遍偏小,几大传统支柱产业的抗风险能力和产品竞争力不强;二是经济增长的内生动力不足,工业投资、民间投资增长乏力,特别是中小企业在技术创新和设备更新方面的投入意愿不强,信贷结构不合理,大量资金未进入实体经济;三是企业重心外移的趋势比较突出,由于受土地、人才等要素制约,一批企业走出瓯海、大规模在外投资,有些企业将研发、管理、投资的重心逐步转向外地新办企业,将知识、技术密集型的高端产业逐步向外地新办企业布局,而将落后产能留在瓯海,形成了产业“倒梯度转移”现象。这些问题,都进一步凸显了瓯海区经济发展正进入资源要素制约的瓶颈期,“低小散”生产模式已经难以为继,推进经济转型升级已经到了刻不容缓的时刻。

对此,全区一定要保持清醒头脑,增强忧患意识,既要看到各种发展机遇和有利条件,进一步增强信心,又要深刻认识今年宏观经济环境的复杂性和当前瓯海区经济发展面临的困难和问题,把应对困难和挑战的工作做得更扎实一些,避免因判断失误和应对不足而带来被动,甚至造成损失,同时更要狠下决心,加快推动经济发展方式转变和结构调整,全面提升瓯海区的产业发展水平和经济增长质量。

(区统计局供稿)

2009年瓯海区农民人均纯收入 情况分析

农村住户调查是一项国情国力的调查，通过对农村住户统计和监测来反映农民收支情况。据农村住户调查统计：2009年农村居民人均纯收入为12732元，同比增长7.2%，高出全市三区二市的农民人均收入平均增速6.5%的0.6个百分点，完成年初预测农民纯收入12947元（同比增长9%）的98.34%。

2009年瓯海区的农村住户调查工作踏实有序的开展，宣传、培训工作到位。农村住户调查的抽样工作中，基本能做到账页登记不重不漏，对收入和支出明细项目进行准确的编码归类，对数据录入程序进行科学审核。深入调查网点访户，密切联系基层调查员，积极维护网点稳定。

瓯海区农村住户抽样调查共有10个点，每个点为10户，共100户。据住户调查数据显示，瓯海区2009年农村居民人均纯收入为12732元，比上年增加854元，同比增长7.2%，总体保持平稳增长态势，基本反映瓯海区农民生活状况，调查数据合理。但由于调查点全年纯农业收入下降40%，直接影响年初目标数的完成。

一、瓯海区今年农村住户收入的主要特点——从收入构成来看

1.工资性收入增长平稳，外出从业得到收入增长可观。当下市场经济环境仍有受到国际大环境的影响，农民增收、创收空间有限，工资性收入具有相对稳定的特性，是瓯海区农民收入的重要来源。2009年总体情况来看，瓯海区农民人均工资性收入5939.2元，同比增长7.8%。工资性收入主要来源于在本乡地域内劳动得到收入和在非企业组织中劳动得到收入。其中今年一季度始外出从业得到收入呈现出较强的增长态势，增速迅猛。2009年，瓯海区农民外出从业得到收入531.6元，同比增长45.6%。

农民工资性收入增长主要得益于瓯海区经济较快的回温，政府加大农民技能培训，吸纳和消化农村剩余劳动力的能力加强。另一方面，新劳动合同法的实施以及普及，使职工利益得到了更好的保障，公司的用工制度逐步规范，农民外出就业信心有所增强。同时，随着各地域经济交流密切，住户从业选择面扩大，外出从业机会增加。

2.家庭经营现金收入小幅下降，第一产业较其他产业相比收入大幅下降。2009年，瓯海区农村居民家庭经营纯收入人均均为3533元，同比下降1.8%。其中第一产业纯收入比去年同期下降较大。

从构成上看：（1）农村居民人均从第一产业得到现金收入187元。比上年减少124元，同比下降40%。（2）第二产业人均现金收入1573元，比去年少了5元。今年国家政策扶持国内经济，国内各种原材料价格波动小，工业服务收入相对稳定。（3）第三产业与第一、二产业相比，相对受经济环境影响明显，2009年农村居民从第三产业得到现金收入人均1774元，同比上升3.84%，随着全球性经济回暖，预计第三产业能保持较快发展，成为明年有力的增长点。

3.财产性收入增长可观，是农民增收的重要渠道。2009年瓯海区农民财产性收入较上年增长迅速。人均财产性收入为2129元，同比增长22.3%。最主要的来源是多户获得大额房屋拆迁补偿。其次，占财产性收入比重较大的是租金收入，瓯海区今年的10个点中，有较多户农村居民均有租金收入。再次，从去年起受消费市场影响，农民储蓄意愿上升，加上各项投资、分红有所回暖，农民在利息和其他股息红利中取得较多收益。

二、完成年初预测数据情况分析——一产收入大幅下降

年初预测农民人均纯收入为12947元，同比增幅9%。而瓯海区今年实现农民人均收入为12732元，同比增幅7.2%，完成年初目标数12947元的98.34%。其原因是受今年经济危机大气候的影响，瓯海区前三季度的人均现金收入累计为11803元，同比增长5.5%，涨幅并不大，瓯海区农民人

均收入中第一产业收入大幅下降。

1. 经济作物收入减少。杨梅价格低，柑橘销售市场不旺盛。2009年年初产品销售周期变长，年底多户农民收获的柑橘，因市场需求不旺盛，价格偏低，因此，柑橘收入减少。杨梅今年产量少，价格偏低，杨梅收入比上年减少。

2. 畜牧业整治，养殖收入大幅度减少。随着土地的逐年减少，粮食作物收入也逐年的减少。又逢2009年瓯海区开展娄桥、泽雅等镇环境大治理，畜牧养殖的外迁，这直接导致农户的畜牧业收入减少。

3. 样本户的轮换调整。因2007年下半年，区统计局对100户记账户进行了一次大轮换，将茶山舜岙村和泽雅林岙村轮换出去，而将瞿溪埭头村和潘桥丁岙村轮换进来。茶山舜岙村和泽雅林岙村居民主要从事瓯柑、杨梅等农作物种植，瞿溪埭头村和潘桥丁岙村居民主要从事家庭生皮加工和皮鞋制造，造成了收入结构的一增一减，从而对2008年乃至2009年的第一产业数据造成了影响。

4. 农业生产的成本增高，效益低。从事务农的人数减少。因种植业的化肥、人工成本增加，农副产品的销售价格不高，农民务农收益低，影响农民产品人均收入。

(区统计局供稿)

2009年瓯海区城镇居民 收支分析

2009年受国际金融危机的影响，瓯海区的经济形势非常严峻，然而在区委、区政府的坚强领导下，全区经受住了考验，全区城镇居民收入和消费依然保持增长态势。据统计调查显示：2009年我区城镇居民可支配收入达26185元，同比增长5.8%；消费支出为18924元，同比增长7.8%。

一、城镇居民收入从下半年开始回升

2009年，瓯海区城镇居民可支配收入达26185

元，同比增长5.8%。增长幅度比上年回落2.7个百分点。如果分季度来分析，第一季度同比增长5.3%，第二季度同比增长0.4%，第三季度同比增长8.7%，第四季度同比增长8.5%。随着政府陆续出台各项扭转金融危机的经济措施，下半年经济开始好转，人均可支配收入从下半年开始回升。

1. 工资性收入依旧是收入主要来源。全年全区人均工资性收入12143元，同比增长1.9%，占总收入的44%，增幅上升2.1个百分点。

2. 经营性收入有些下降但增幅回落非常明显。由于温州市私营经济发达，受国际金融危机影响较大。全年人均经营性收入9521元，同比下降3.6%，增幅回落17.6个百分点。对总收入的贡献率也有所下降，由38%下降到34.5%。

3. 财产性收入增长特快，人均财产性收入2992元，同比增长62.4%，是四项收入中增长速度最快的一项。特别是其他投资收入，对财产性收入的贡献率达67.7%。受房地产市场的火爆影响，人均出租房屋收入增长也较快，同比增长15.8%，人均均为2054元。

4. 转移性收入增长很快。全年人均转移性收入2937元，同比增长25.8%。其中捐赠收入和其他转移性收入对其增长拉动率很大。前者贡献率为35.8%，后者为18.7%

二、城镇居民家庭消费稳定增长

2009年全区人均消费支出18924元，同比增长7.8%，增幅回落7.7个百分点。

1. 恩格尔系数下降。由于2009受国际金融危机的影响，全区城镇居民人均食品消费支出6796元，同比仅增长2.5%，增幅明显回落，下降11.3个百分点。全区城镇居民恩格尔系数为35.9%，比2008年下降2.8个百分点。

2. 居住支出增长飞速。2009年人均居住支出1707元，同比增长41%。其中住房装潢支出增长惊人，增长的贡献率达94%，居住的增长基本由住房装潢拉动。

3. 交通支出增长很快。人均交通支出2368元，同比增58%。特别是购车支出成为交通支出

主要拉动力。全年人均购车支出1153元，同比增长362%。年末每百户家庭汽车拥有量达42辆，同比增长22.2%。

4. 教育支出下降明显。全年教育支出1436元，同比下降17%。

5. 通信支出下降较大。全年通信支出1048元，同比下降9.7%。

6. 耐用消费品支出大幅减少。人均耐用消费品支出246元，同比下降30.6%。

7. 食品和衣着支出增长乏力。全年人均衣着支出1828元，同比才5.1%。食品支出增长更加乏力，人均6976元，同比仅仅增长2.5%。

三、值得关注的问题

1. 虽然工资性收入还是收入的主要来源，但是同比增长数和增长幅度都比较小，影响总收入的增长。全年全区人均工资性收入同比数和增幅分别为1.9%和2.1个百分点。

2. 经营性收入增长幅度回落明显，影响居民收入的提高。2009年瓯海区人均经营性收入增幅回落17.6个百分点。对总收入的贡献率下降3.5个百分点。

3. 消费支出虽然也增长较快，但是增幅回落明显，其中教育支出、通信支出耐、用消费品支出下降厉害，对拉动内需促进经济方式的转变非常不利。

4. 吃穿支出虽有增长，然而过高的房价，压缩了基本的吃穿支出，导致居民基本的生活水平难以提高。

(区统计局供稿)

2009年瓯海区全社会固定资产投资情况分析

2009年，瓯海区全社会固定资产投资以民生工程为重点，树立高效投资理念，优化投资结构。加大政府投资力度，完善基础性工程的建设并带动民间投资，强劲拉动经济回升。

2009年，完成全社会固定资产投资1016705万元，同比增43.10%，以基础工程和房地产投资强力推进全社会投资。总量列“温州三区二市”第四。增速列温州三区二市第一。其中全部限额以上投资项目共完成940226万元（含房地产），占全社会投资92.48%，结构比例比上年增1.2个百分点；房地产开发投资完成396310万元（按开发项目所在地统计），同比增352.13%，总量列“温州三区二市”第三，增速排名第一。总量占全社会投资的38.98%，投资结构比例比上年增26.64个百分点；限上工业投资共完成253047万元，同比下降30.90%，占全社会投资的24.88%，结构比例比上年降26.62个百分点。总量列温州三区二市第三，增速第五。

一、全社会固定资产投资运行的主要特点——全部限上投资比重增大、投资结构优化、投资总量快速回升以房地产投资和政府基础性工程投资为主线

1. 全部限额以上固定资产总量回升快速，投资结构优化。2009年瓯海区共完成全部限额以上项目投资940226（含房地产）万元，比上年同期增44.82%。同比一季度到三季度的增幅 -1.2%、6.4%、31.47%各上升46.02、38.42、13.35个百分点。全部限上项目有513项，同比增2.68%，新增施工项目181项，同比增8.77%。

全部限上投资按产业投资来看，其中：第一产业投资为8392比上年的2833万元，同比增速196.22%；第二产业投资253047比上年的365966万元，同比下降30.9%；第三产业投资678787比上年的281039万元，与上年同比增141.52%。2009年限上投资的三个产业投资结构比1:27:72，明显优于上年三个产业0.5:56:43.5的投资结构。优化的投资结构显示我区投资更趋向高效投资、绿色投资，逐步向科技含量高和少污染行业投资，减少了高能耗行业的投资，结构逐步合理化，符合瓯海区“一城四区”建设、构筑和谐瓯海的目标。

2. 政府加大基础设施、重点项目投资。今年全区以基础性项目建设为重点，着力优化投资结

构,强力推动瓯海“一城四区”建设步伐。区级重点项目在建29个项目,2009年累计投资181193万元,完成年度计划的181000万元的100.1%。其中:水利环境设施投资32082万元;道路、铁路及基础设施83184万元;教育设施投资7630万元;瓯海总部经济园金电镀基地标准厂房等19500万元;重点企业如强强集团、森马集团、阿外楼度假大酒店、大西洋购物中心、瓯海移动TD建设暨无线宽带升级二期工程等投资38604万元。

3.房地产投资稳步健康增长,总量上升快速——多个楼盘新建施工。瓯海有资质的33家房开公司中,总开发项目41项,瓯海属地项目20项。其他县市区市房开公司在瓯海属地投资的项目有14项目。2009年按项目所在地统计房地产投资累计396310万元,同比增352.13%。房地产施工面积192.99万平方米,与上年同比增24.23%。商品房销售面积34.61万平方米,同比上年的7.58万平方米增356.6%。

2009年在瓯海属地开发的房地产新施工项目有6家(其中瓯海房开公司1家)房地产公司的7个项目即:同人欣园49369万元、新东家园5475万元、新京都家园162986万元、温州生态园黄屿片西19号地块安置房工程7600万元、香缇半岛B区28500万元、香缇半岛A区51050万元、瞿溪镇河头村三产返回安置房6000万元等。新施工项目共投资310980万元,其中土地购置费268213万元。新开工的较大规模房地产项目的投资,强劲地拉动瓯海全社会投资额。

4.限上工业性投资数量下降,但技改投资有所回升。2009年完成限上工业性固定资产投资253047万元,总量列“温州三区二市”第三,投资与上年同比下降30.9%。限上工业施工项目331项,同比降35.12%;新开工项目有154项,同比减28%,且投项目资规模也比上年小。工业性投资中制造业投资240332万元,其中单纯设备购置和内涵技术改造43056万元,同比增52.89%;电力、燃气及水生产供应业投资12715万元。

5.建设资金充裕,到位良好。2009年瓯海区

全部限上项目建设投资到位资金114.89亿元。其中:预算资金11.35亿元,占总资金9.88%;银行贷款36.37亿元,占总资金31.65%;自筹资金50.56亿元,占总资金44%;外资投入0.62亿元,占总资金0.054%;其他资金15.99亿元,占总资金14.42%。资金构成显示,企业自筹资金投资比例较大,国家预算资金和金融机构资金投入比例不多,融资难的问题还是企业发展中的一大问题。

二、工业性投资下降的主要原因

1.竣工投产项目多,新开工项目减少。

本年限上项目在建有331项,同比降35.12%;新开工项目个数有154项,同比减28%,新开工项目的前期土地投资较大,因新开工项目少,故投资相应减少,跨年度的项目后期投资不多;本期竣工项目投产136个项目,同比增49.82%。因2006年~2007年瓯海区有一批工业园区投资在建项目和一批配套的基础设施,基本于2009年竣工投产。2009年投产项目的配套技改设施的追加投资,受全球性的经济危机的严重的冲击,传统性行业的企业生产处于经济的回暖期,生产基本处于恢复或维稳阶段,扩大生产的条件不足。因此企业固定资产投资积极性不高,投资总量回升幅度不大。

2.工业性投资中技改同比增幅较高,但所占比重不大。工业性投资按建设性质分为新建、扩建、改建、迁建、恢复、单纯购置和技术改造等6类。2009年瓯海区工业性投资268949万元中:改建、扩建和迁建项目投资225893万元,占工业性投资84%,而单纯购置和技术改造43056万元,同比增72%,但技改总量仅占工业性16%。由于基建投资项目投资跨年度时间较长,而设备技术更新投资却是企业经济发展中的最活跃的因子,是企业后备投资的支撑点。

3.工业性投资上期的基数高,本期投资总项目和新增投资项目个数下降。2009年是瓯海区工业性“四率”进展中以竣工和投产率为主的,即2009年是建区以后工业性投资历史性高峰年,因此基数很高。

限上工业性投资项目331项,同比降35.12%;

新开工项目有154项，同比减28%。由于企业基建项目投资的前期土地费用占项目投资40%~55%左右，后期的持续投资较少且工期较长，因此少量的新开工项目直接影响工业性投资总量。

三、建议

1. 进一步完善投资结构，实施可持续发展投资战略。投资结构和投资效益直接影响经济发展的方向和内涵，必须注重投资的产出效应。树立“有效投资”、“高效投资”、“绿色投资”理念，面向长远利益投资效应，力求避免高耗能、污染环境和重复投资。

2. 集中力量狠抓重点工程项目的建设。大项目投资规模大，对投资拉动力强，抓好大项目的建设是实现全年投资增长目标的关键所在，也是完善基础投资环境的重要举措和完成民生工程的

建设，促进和谐投资。发挥投资对经济拉动见效快、成果效应大的特点，发展瓯海和谐经济。同时，政府投资应侧重于交通、能源、电力等民生工程基础设施建设，改善投资环境，科学合理安排财政资金重点项目。

3. 强化政府服务职能，进一步优化投资环境。企业多年不能进场施工的项目，政府要调查原因，给予政策优惠和协调相关部门及时解决企业后顾之忧。对一些环保、安全、投资基础配套性设施存在疑难的问题，政府要组织专家论证和相关部门予以协调解决。强化服务，提高效率，积极协调，优化瓯海的投资软环境。加快经济转型升级步伐，“政企联动，克难攻坚”，强化拉动经济增长措施。

(区统计局供稿)

大事记

1月

1日，由世界著名品牌大会和世界品牌组织、美中经贸投资总商会、环球城市电视台世界企业研究中心联合推选的“2008年度影响世界的中国力量品牌500强排行榜”在韩国首尔向全球公布，“森马”品牌荣登榜单。

5日，浙江省应急办主任陈荣率调研组到瓯海区检查和指导应急管理工作。

6日，改革开放三十年功勋企业家颁奖典礼在杭州举行，森马集团有限公司董事长邱光和获功勋企业家殊荣。

7日至8日，浙江省侨办副主任余长年到瓯海茶山街道、泽雅镇等地慰问困难归国华侨。

9日，瓯海区委七届六次全体(扩大)会议举行。全会深入学习实践科学发展观，全面贯彻中共十七大、十七届三中全会和省、市委全会精神，总结去年工作，分析当前制约瓯海经济社会发展的突出问题，理清思路，制定对策，明确2009年瓯海区将大力实施“一城四区”发展战略，加快建设现代商贸区，加快提升工业发展水平，加快推进城乡一体化，努力促进瓯海经济社会又好又快发展。

10日，森马集团有限公司、浙江佰通防腐设备有限公司、温州市精诚皮革有限公司等3家企业列入国家级企业技术改造财政补助计划项目，受助金额1380万元。

15日下午，瓯海区举行《瓯海年鉴(2006)》首发仪式。该年鉴是1982年瓯海区建县以后第一

部综合年鉴，全文69.1万字。

16日至18日，温州首届迎春花卉展销会在丽岙花城举办。该次花展以“缤纷花城、欢乐吉祥”为主题，温州市和周边地区100多家企业参展。

20日，瓯海区无党派人士联谊会成立，来自全区各界的无党派人士代表50多人参加成立大会。会议通过《温州市瓯海区无党派人士联谊会章程》，选举产生区无党派人士联谊会第一届理事会会长、副会长、秘书长和常务理事。

20日，《中国政协》杂志2009年第一期在《刊中读报》栏目中，以《浙江温州市瓯海区政协通过网络评议提案》为题，报道瓯海区政协提案网络评议工作。

20日，瓯海区丽岙镇被温州市人民政府授予“花卉苗木产业的强乡强镇”称号。

20日，瓯海区人民法院开庭审理原告吴某等7人诉区政府及第三人吴某土地行政登记一案，区国土资源分局局长高小兵出庭应诉。这是瓯海区2009年首个行政首长出庭应诉的行政案件。

21日，民政部授予瞿溪镇河头街村为第二批“全国综合减灾示范社区”，温州市仅此一个社区获此殊荣。

23日，瓯海区委、区政府发文授予森马集团有限公司为2008年度做大做强突出贡献单位，特给予500万元奖励。2008年，森马集团有限公司销售产值达58.7亿元，同比增长47.38%；税收达3.04亿元，同比增长124.63%。

28日，20时25分，南白象街道霞坊村霞坊北路131号民房发生火灾，房内9人从5楼跳楼逃

生，造成1人当场死亡，5名伤者送医院后因抢救无效死亡，重症监护1名，轻微伤2名。

1月，温州市首批农业特色优势产业强乡镇公布，瓯海茶山街道果品产业、丽岙镇花卉苗木产业名列两产业“镇榜”之首。

1月，在2009年中国企业诚信建设大会上金州集团有限公司获“2008年度中国优秀诚信企业”称号。

2月

1日，瓯海区第一次污染源普查档案整理工作全面完成，共收集专项档案8134卷，分7大类，编制目录47卷，共395盒。

1日，瓯海区被温州市委、市政府评为2008年度落实党风廉政建设责任制先进单位；瓯海区纪委被浙江省纪委、监察局评为2008年度纪检案件检查先进单位。

2日，瓯海区召开经济工作会议。2008年，全区实现生产总值219.6亿元，工业总产值563.1亿元，外贸自营出口10.9亿美元，财政总收入26亿元；城镇居民人均可支配收入25100元，同比增长10.0%；农村居民人均收入11850元，同比增长12.1%。完成工业性投资36.6亿元，增长22.4%，居温州市“三区两市”首位。

11日，浙江省侨联主席王成云一行考察瓯海区基层侨联，就服务侨资侨属企业进行主题调研。

11日，浙江省人口和计划生育委员会副主任姜建鸿一行到瓯海区调研计生“两免”（免费婚前医学检查、免费孕前优生检测）政策落实情况。

12日，浙江省人大温瑞塘河水系保护立法调研组到瓯海区，就温瑞塘河立法管理范围及相关管理体制进行专题调研。

13日，瓯海区召开政法综治(禁毒)工作会议暨“政法队伍建设年”活动动员大会。

15日，瓯海区委制定下发《关于进一步加强和改进党委(党组)中心组学习的意见》和《关于2009年区委中心组理论学习的意见》，积极推行镇(街道)党委中心组学习旁听制和季度学习情况

通报制，不断加强和规范理论学习。

18日，瓯海大道西段快速路开工奠基仪式在娄桥街道古岸头村举行，温州市委书记、市人大常委会主任邵占维，市委副书记、市长赵一德等领导出席典礼。瓯海大道西段快速路是浙江省重点工程项目，是温州市“五个一”民生工程重要组成部分。该路西起站西路，东至南塘大道，途经梧田、新桥、娄桥街道及潘桥镇，全长约10.97千米，设计时速为80千米/小时，双向6车道，工程概算投资34.91亿元。

19日，瓯海区召开四套班子领导干部会议，通报浙江省委、温州市委决定：任命厉秀珍为中共瓯海区委委员、常委、副书记，提名为区长候选人；胡剑谨不再担任中共瓯海区委副书记、常委、委员和区长职务。

19日，瓯海区召开第七届人大常委会第二十次会议。会议决定任命厉秀珍为瓯海区人民政府副区长、代区长。

25日，瞿溪“二月初一会市”举行。瞿溪二月初一会市为浙南地区影响最大、规模最大的传统集市之一，已有200多年历史，已列入温州市“非物质文化遗产”项目。

3月

2日，瓯海区纪念“三八”国际劳动妇女节“欢歌笑语历年华”庆典晚会在温州市广电中心一号演播厅举行。

2日至3日，瓯海区第五次妇女代表大会召开。会议选举产生区妇联第五届执行委员会，姜小英当选区妇联主席。

3日，温州市首个宗教界慈善基金——“那兰陀·慈善基金”在仙岩寺设立。“那兰陀·慈善基金”计划每年向温州市慈善总会捐赠200万元，主要用于助医、助学、安居、解困等慈善活动，分十年全部到位，共计划捐赠2000万元。

4日，温州市委副书记、市长赵一德到瓯海区南白象街道调研商贸流通工作。

4日，改革开放30年风云温商百人榜评选活

动揭晓。瓯海区的冠盛集团董事长周家儒、强强集团有限公司董事长黄聪弟获“温籍十大行业十大领军人物”称号，温州信泰光学有限公司董事长胡福林、温州腾旭服饰有限公司董事长徐云旭获“温籍十大杰出国际商人”称号，瑞新集团有限公司董事长徐士淮获“温商十大开放型经济领军人物”称号。

5日，由瓯海区农村合作银行作为主发起人组建的温州市首家村镇银行——永嘉恒升村镇银行在永嘉县瓯北镇开张营业。该行由瓯海农村合作银行联合永嘉联社和21家温州民营企业共同发起成立，注册资本为1.98亿元，其中瓯海区农村合作银行持有35.35%的股份。作为温州市首家村镇银行——恒升村镇银行的成立，标志着瓯海农村合作银行迈出了管理方式与金融服务输出域外的第一步。

5日，2008年“感动温州十大人物”颁奖典礼在温州市广电中心举行。向温州捐款办学的瓯海籍台胞何纪豪、自己筹钱修建革命烈士纪念馆的瓯海籍老人林学清获此殊荣。

6日，瓯海区委召开深入学习实践科学发展观活动动员大会暨党建工作会议。

9日，瓯海区第七届人大常委会在瓯海宾馆召开第二十一次会议。会议听取区人大常委会副主任南宪伟所作的区七届人大三次会议筹备工作情况汇报；听取区人民政府关于2009年国民经济和社会发展规划编制情况说明、关于2009年财政预算编制情况说明；审议通过区七届人大三次会议有关草案、建议名单，决定区七届人大三次会议列席人员名单；审议通过区人大常委会2009年度工作要点；作出关于表彰2008年度“双争”活动先进单位和个人的决定。由于徐欣隆岗位变化，会议决定免去其温州市瓯海区人民政府副区长职务。

11日，浙江省委常委、常务副省长陈敏尔一行到瓯海区考察温州铁路新客站和温福铁路建设情况。

16日至19日，瓯海区政协七届三次会议召开。

会议审议通过区政协七届常委会工作报告和提案工作情况的报告。会议共收到提案建议216件。

17日至20日，瓯海区七届人大第三次会议召开。大会听取和审议区政府工作报告、2008年区国民经济和社会发展规划执行情况和2009年计划、2008年区财政预算执行情况和2009年财政预算、区人大常委会工作报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告，并通过相应的决议。会议选举厉秀珍为区人民政府区长。补选朱城、徐士淮、黄智闽为区第七届人大常委会委员；选举厉秀珍为温州市第十一届人民代表大会代表。大会共收到议案38件，建议120件。

18日，浙江省侨办、浙江省教育厅联合组成的省级华文教育基地考察组一行5人，考察丽岙镇华文教育情况，参观省级华文教育基地任岩松中学。

20日，温州市预防接种规范化建设现场会在瓯海区召开。瓯海区共建有13家预防接种门诊，规范化建设达标率100%，并实现信息化管理，整体创建水平名列全市前列。

20日，温州市教学规范达标评估验收工作交流表彰会在郭溪第一小学召开，共有80所温州市第一批农村小学教学规范达标学校受到表彰。瓯海区5所学校被评为优秀规范达标学校，10所学校被评为合格达标学校。

22日，娄桥街道青年林建利在常州市清潭兰园救人事迹感动了常州和温州两城的市民，共青团温州市委、市青联和团区委、区青联分别授予林建利市、区“见义勇为好青年”称号。

23日，瓯海区召开“四大整治”动员大会，部署开展对温瑞塘河、市容环境、违法建筑、交通秩序等城市环境的综合整治活动。

25日，南白象街道金竹村发现一座东晋砖室纪年墓，经清理出土鸡首壶、青釉碗、青釉盘等6件瓯窑瓷器，其中鸡首壶、青釉敞口盘尚属首次发现。

3月，在浙江省“十大见义勇为勇士”评选活动中，潘桥镇副镇长丁建勇光荣当选。

3月，国务院第三次全国文物普查领导小组办公室

公室公布全国147项文物普查重要新发现，仙岩镇李山古营寨和城墙遗址被选入其中。2008年，瓯海区开展第三次全国文物普查野外普查时发现了这一古营寨遗址。该遗址位于仙岩镇李山村李山寨，海拔538米，占地约1296平方米，四围用石块垒砌而成寨墙，平均厚度2.6米，高度约为2.5米，西、北两侧设出入口，北侧为主入口。营寨的北面为“大刀岩”，南面为“水竹坑”，西面为“空心岩”，三面均为悬崖峭壁。营寨居高临下，地势极其险要。寨东面为李山村，村的南侧与东侧筑城墙，东侧一段现今已毁坏。西南侧城墙架在该村“溪边”与“架山”两山坳之间，普查时留存长约46米，平均高约4.5米，厚约3.2米，由石块垒砌，设城门，直通瑞安市塘下镇罗凤办事处。据《瑞安市志》记载，宋宣和二年（1120年）瑞安知县王济公为拒方腊义军，令境内筑关隘10处，并在全县征集乡兵4万分守。李山寨沿南塘驿道（温瑞驿路）通温州，在当时起着重要的防御作用。

4月

1日，瓯海区举行“和谐瓯海、青年争先”——“四大整治”青年志愿者出征仪式。400多位青年志愿者，在茶山街道梅园大街开展交通秩序管理、环境卫生清扫等志愿服务活动，并向全区近万名青年志愿者发出倡议。

8日，瓯海区第二届全民学习月暨梧田街道首届读书节活动正式启动。该活动以“瓯韵书香，香飘万家”为主题，开展学习服务、宣讲增智、竞赛评比等系列活动。

9日，瓯海区委召开深入学习实践科学发展观宣讲报告会。

13日，瓯海区首家以农民土地承包经营权入股成立的“温州市奇云山农副产品专业合作社”获准成立，其注册资本中有250万元系用农地作价出资的资本。

14日，澳大利亚莫纳西大学外事副校长蒂芬妮·费伊教授、信息技术学院公共交流研究中心主任格雷姆·约翰森副教授及温州大学党委副书记

记周湘浙一行8人，到瓯海区丽岙镇调研侨乡移民情况。

18日，瓯海区制定下发《关于印发2009年瓯海中学保送生招生实施办法的通知》、《关于做好2009年瓯海区职业中等专业学校提前自主招生工作的通知》、《关于做好2009年普通高中体育与艺术特长生招生工作的通知》、《关于公布瓯海区2009年高中招生特长加分项目和照顾录取对象的通知》和《关于公布2009年瓯海中学保送生推荐名额和普通高中定向生名额分配的通知》等系列高中招生政策文件。

21日，仙岩镇穗丰村杨府山上出土青铜鼎兽蹄形矮足。此前的2月25日，曾出土一件柱足鼎残部和青铜足和较深的腹部，两件物体组成一个椭圆型直径约40厘米、高度约40厘米的鼎。据初步鉴定，该鼎属商朝至西周时期的文物。

23日，温州市委副书记、市长赵一德到瓯海区调研西部交通网建设。

24日，《中国工商报》公布“2008年保护外国企业注册商标专用权十大典型案例”，瓯海区工商分局受理的“保护鳄鱼图形注册商标专用权案”入选。

27日，仙岩镇举行绿文化节启动仪式。该次文化节围绕“绿”字做文章，组织了绘画写生、摄影比赛、钩花展示、文艺演出等活动，同时成立“梅雨潭”文艺社。并将原纯文学刊物《绿潭》改名为《绿》。

30日，瓯海区文化大区建设暨体育强区创建工作会议召开。会上颁发了区第四届文学艺术奖。

5月

4日，瓯海区举行纪念“五四”运动90周年暨第三届“瓯海区十大杰出青年”颁奖典礼。获奖的区“十大杰出青年”分别是：见义勇为好青年丁建勇、社区好民警叶胜舟、锐意创业青年企业家阮春道、农业创新带头人李芝兄、为改革开放鼓与呼的新闻记者吴远、师德模范郑小侠、自主创业青年郑爱咏、科技带头人章林峰、“阳光

伙伴”领头雁章洪光、抢险救灾战士梁金乐。

7日，在温州和平解放60周年之际，温州和平解放谈判旧址——景德寺史料馆重新布展并对外开放。

8日至15日，2009年全国马术盛装舞步锦标赛冠军赛在丽岙凯易路马术俱乐部举行，丽岙镇继2007年、2008年之后第三次承办全国马术盛装舞步比赛。

13日，瓯海区委召开学习实践科学发展观活动领导小组（扩大）会议暨“克难攻坚大行动”动员会议。会议回顾全区第二批学习实践活动学习调研阶段的情况，部署分析检查阶段和“克难攻坚大行动”工作。

15日，瓯海区召开铁路和西部交通网建设攻坚大会。

16日，中国侨联法律顾问委员会主任邹瑜一行到丽岙镇调研侨务政策法律法规贯彻情况，对瓯海区侨联工作给予肯定。浙江省侨联秘书长张维仁等参加调研。

17日，瓯海区499名优秀干部参加“公推双考”后备干部理论考试。该次“公推双考”的对象是副科级后备干部，推荐选拔区管副科级后备干部的重点是35岁以下的优秀年轻干部，突出做好30岁以下的年轻干部以及妇女干部、党外干部的选拔工作。从5月11日正式启动至5月底结束，分公开推荐、理论考试、组织考察和讨论确定等四个步骤进行，历时20天左右。

18日，瓯海区首个乡镇级的机关党工委——丽岙镇机关工作委员会成立。下辖机关、教育、部门单位等10个党（总）支部。

21日，温州市人大常委会副主任钱成良一行10多人，就瓯海区贯彻《中华人民共和国农业法》及相关法律法规进行执法检查。

28日，在第六届中国上海苏州河城市龙舟国际邀请赛上，瓯海区将军龙舟队夺得赛事公开组冠军。

30日，2009年浙商大会首次公布“2009年浙商全国500强”榜单，瓯海区9家企业上榜，

分别是森马集团有限公司、温州中城建设集团、温州东瓯建设集团、温州金州集团有限公司、强强集团有限公司、飞科集团有限公司、力西特集团有限公司、瑞新集团有限公司、温州市冠盛汽车零部件集团有限公司。

31日，温州市委副书记、市长赵一德到瓯海区郭溪镇塘下幼儿园与幼儿们共度“六一”国际儿童节。

6月

2日，瓯海区召开创建“和谐寺观教堂”试点工作现场会，率全市之先正式启动“和谐寺观教堂”创建试点工作。南白象街道白云观被确定为全省试点单位。

3日，瓯海区污染源普查工作通过浙江省污染源普查办公室的考核验收。

5日，瓯海区委印发《中国共产党温州市瓯海区代表大会代表任期制实施意见（试行）》的通知。

5日，浙江省诗词学会一行到瓯海区茶山街道“泉川艺社”，就创建“诗词之乡”工作进行调研。茶山“泉川艺社”有当地农民艺术家70多人，已整理刊出《泉川诗集》、《雅川诗集》等诗集。

7日，温州市委副书记、市长赵一德到瓯海区检查甬台温、温福铁路建设工作。

10日，瓯海区农产品展销中心开业。该中心以展示和销售瓯海区农业龙头企业和优势特色农产品为主，入驻企业有30多家。

13日，在珠海市举行的2009年亚洲拳击亚锦赛上，瓯海籍选手张建艇夺得75公斤级金牌。

14日，茶山生态杨梅文化旅游节开幕。活动期间举办以杨梅为主题的征文、摄影、书画比赛、精品杨梅评比活动、杨梅产业研讨会等，杨梅节持续到6月25日。

16日，在浙江省农村基层组织建设表彰会议上，瓯海区作为温州市唯一单位获“浙江省农村基层组织‘先锋工程’建设先进区”殊荣。

16日，浙江省侨联主席王成云率检查组一行

到南白象街道、茶山街道，就创建省级“示范性基层侨联”工作进行检查和验收。

17日，瓯海区举行“瓯海论坛”之建设和谐社会和生态文明主题讲座。

19日，瓯海区政协七届十五次常委会议在区委六楼会议厅举行。

22日，中央电视台第7频道《军事报道》节目以《退伍军人舍亲求疏写大爱英勇义举感动世人传爱心》为题，报道了“新温州人”、云南籍退伍军人邵贵红面对同时落水的自己的儿子和邻家孩子“舍亲求疏”的事迹。是年5月30日住在三垟街道黄屿村的3名小孩不慎落水，退伍军人邵贵红救起邻家小孩后，转身再去救一同落水的儿子时不幸献出了生命。

25日，瓯海区开展“重走红色路、点燃创业情”主题教育系列活动。活动内容包括郭溪镇和仙岩镇举办首届红色旅游节；举行温州和平解放谈判旧址、浙南一大会议纪念馆重修开馆仪式；开展红色电影周和“我的红色故事”征文、摄影比赛；开辟两条红色旅游线路，即“浙南一大会议——仙岩风景区”一日游、“燎原社史纪念馆——温州和平解放谈判旧址（景德寺）——寨下堂青少年体验教育基地——泽雅革命老区”一日游；开展主题党日活动和主题实践活动等。

25日至26日，瓯海区第七届人大常委会在区委六楼会议厅召开第二十三次会议。会议听取并审议了区人民政府关于农业法及相关法律法规贯彻执行情况的报告；听取和审议了区人民政府关于2008年度地方财政决算的报告及瓯海区2008年度财政同级审计情况的报告，批准了瓯海区2008年度地方财政决算；听取和审议了区人民检察院关于侦查监督专项工作报告；听取区人民政府关于落实城乡社区卫生服务工作审议意见情况的报告。会议决定因岗位变动免去江少勇的瓯海区人民政府副区长职务。

29日，温州市委书记、市人大常委会主任邵占维到瓯海区调研“服务企业、服务基层”专项行动开展情况。

29日，中共浙南一大会议纪念馆重修开馆仪式在仙岩镇渔潭村举行，瓯海区委副书记陈芳铭为纪念馆揭牌。

29日，瓯海区人民群众来访接待中心正式启用。中心用房面积约200平方米，投资45万元。

30日，瓯海区举行庆祝中国共产党成立88周年暨表彰大会。

7月

1日，瓯海区党员服务中心举行揭牌仪式并正式投入使用。

2日，人民网刊登题为《用先进文化引领经济社会发展瓯海“月月有节庆”活了文化乐了市民》的一则消息，宣传推介瓯海富有地方特色的节庆文化。

6日，瓯海区确诊首例甲型H1N1流感病例，患者叶某为瓯海籍在巴西就读学生。

8日，区工商分局新桥工商所为吴昌鼎办理《食品安全法》施行后颁发的温州市首张“食品流通准予许可通知书”，也是全市首张食品店的营业执照。

10日，瓯海区委召开学习实践科学发展观活动领导小组(扩大)会议暨“争先创优大行动”动员会。会议回顾总结前阶段工作，部署整改落实阶段和“争先创优大行动”的工作任务。

10日，瓯海区与永嘉县举行山海协作结对签约仪式。签约仪式上，瓯海区向永嘉县捐助“山海协作”资金50万元，捐助新农村建设帮扶资金共32万元。

14日，在第八次全国归侨侨眷代表大会上，瓯海区丽岙镇侨联荣获“全国侨联系统先进集体”称号，镇侨联主席黄品松、副主席陈国华获“全国归侨侨眷先进个人”称号。

17日，瓯海区与甘肃省甘南藏族自治州夏河县结为友好区县签约仪式举行。

21日，郭溪镇首届红色旅游节在温州和平谈判旧址——景德寺开幕。

22日至23日，法国欧贝维利耶市市长雅克·

萨尔瓦多率考察团到瓯海区考察，双方签订友好交流意向书。

23日，瓯海区慈善总会第二届会员代表大会召开。会议选举产生第二届理事会，吴锡顺当选区慈善总会会长。会上，森马集团捐资200万元建立慈善危急救助基金，温州顺达房产有限公司捐资200万元建立助困基金，浙江伟明环保股份有限公司捐资1000万元建立慈善助困基金。

25日，“浙江省博物馆十大镇馆之宝”评选揭晓，从南白象街道白象塔出土的“彩塑泥菩萨立像”上榜，其推荐理由为此像造型优美匀称，是宋代彩塑中的珍品。

27日，瓯海区委七届七次全体（扩大）会议举行。

30日，浙江省副省长王建满到瓯海区考察温州铁路新客站和广场道路建设。

31日，解放军总参谋部动员部综合局局长杨春国大校一行到瓯海区调研基层武装部和民营企业武装部发展建设情况。

8月

1日，浙江省体育局副局长应祖明一行到瓯海区检查指导省级体育强区创强工作。

1日，瓯海新闻网被浙江省新闻工作者协会县市区域报工作委员会评为“全省最具地方特色新闻网站”。

18日，瓯海区总工会出台困难职工临时性救助实施办法。

19日，瓯海区召开瓯海新城商务区企业入驻欢迎会。新城商务区总规划面积1000亩、40余幢大楼，第一期推出13幢，企业入驻438家。瓯海总部经济园总占地面积6.3公顷，建筑面积13.5万平方米，入驻企业41家。

19日，全国工商联公布“2008年中国民营企业500强”名单，瓯海区“森马”、“中城”、“东瓯”、“金州”等企业上榜。

23日，上午10时许，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝，在国家发展改革委员会主任

张平、财政部部长谢旭人、中国人民银行行长周小川、中国银监会主席刘明康，以及浙江省、温州市领导赵洪祝、吕祖善、邵占维、赵一德等陪同下，到由瓯海农村合作银行发起设立的永嘉恒升村镇银行视察。

25日，国土资源部党组成员、国家土地副总督察甘藏春一行，在浙江省国土资源厅厅长楼小东等陪同下，到瓯海区景山街道踏勘西山东路滑坡治理工程。

27日，瓯海区第七届人大常委会在区委六楼会议厅召开第二十四次会议。会议听取和审议区人民政府关于瓯海区上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于2009年1月~6月份财政预算执行情况的报告；听取和审议区人民政府、区人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国行政诉讼法》情况的报告；听取区人民政府关于落实反“两抢一盗”专项工作审议意见情况的报告。会议决定任命何宗静、李恒为瓯海区人民政府副区长。

27日，位于郭溪镇曹埭村、占地面积60亩、总投资2913万元的瓯海区体育中心工程开工建设。

28日，瓯海区召开第六次归侨侨眷代表大会。中国侨联副主席、浙江省侨联主席王成云应邀出席会议。大会听取和审议区侨联第五届委员会工作报告，选举产生区侨联第六届委员会，陈正树为主席，推举杨益盈、韩天进、潘金照、张荫旺、金永成为名誉主席。

28日，瓯海区举行2009年“我要圆大学梦”慈善助学大会，共有235名大学生受到资助。

31日，瓯海区首个村级基层工会联合会在郭溪镇曹埭村建立。

9月

1日，中华全国总工会在北京举行全国优秀工会工作者表彰大会暨先进事迹报告会，瓯海区政协委员、森马集团有限公司工会主席南云获“全国优秀工会工作者”称号，同时获“全国五一劳动奖章”。

1日,温州市市委书记、市人大常委会主任邵占维一行到瓯海区新城建设一线开展调研。

4日,温州市第二届社区邻居节在景山街道联众华庭广场举行启动仪式。该届邻居节以“和谐邻里,文明家园”为主题,至2010年11月结束。

7日,温州市委书记、市人大常委会主任邵占维到瓯海调研学习实践科学发展观活动情况,温州市常委、组织部部长王昌荣,温州市常委、秘书长葛益平等陪同调研。

8日,瓯海区委召开深入学习实践科学发展观活动第三批动员暨“基层基础年”活动推进大会。

8日,瓯海区任岩松中学迁建工程奠基开工。新校园位于丽岙镇姜宅村与曹建村交界处,规划建设用地10.8公顷,办学规模为54个教学班、2700多名学生,按浙江省普通高中一级重点中学标准建设,总投资1.7亿元。

8日,浙江省政府举行工业行业龙头骨干企业授牌仪式,森马集团有限公司作为瓯海区唯一上榜企业参加授牌。

9日,由瓯海区南龙制革厂牵头4家民营鞋革企业筹建的“中亚鞋都”——鹏盛工业园开工奠基仪式在乌兹别克斯坦锡尔河州举行。该工业园占地面积约32公顷,总投资3000万美元,主要从事原皮加工、制革、制鞋、瓷砖和纸板箱生产。这是中国企业在乌建立的首个工业园区。

15日至9月19日,瓯海区举行首届广场文化艺术节。该次文化艺术节共举行66场艺术展演,其中大型演出12场。

24日,浙江省委统战部副部长王毅一行到瓯海区南白象镇白云道观调研,对白云道观的“和谐寺观教堂”创建工作给予肯定。

24日,瓯海区委召开常委扩大会议,传达贯彻中共十七届四中全会精神,并就全区深入学习贯彻中央全会精神进行研究部署。

25日,瓯海区庆祝人民政协成立60周年大会在区人民大会堂举行。温州市政协副主席朱贵远、瓯海区四套班子领导和老干部代表出席大会。

28日,上午7时38分,铁路温州南站D3109次

“和谐”号动车准时开动,这是温州市有史以来开出的首列动车组列车,标志着甬台温、温福铁路开通试运营,同时标志着铁路温州南站正式投入运营。甬台温、温福铁路建设是瓯海区建县设区以来投资最大、征地面积最广的国家重点工程。该铁路在瓯海区境内全长11.05千米,其中甬台温段长10.33千米,且甬台温铁路新温州客运站、货运站、客整所、编组站、机务段均位于瓯海区。整个工程共投资约38.75亿元,征用土地437万平方米。

10月

12日,瓯海泽雅山区淡水鱼养殖专业合作社和温州五凤垟农副产品专业合作社通过省级示范性农民专业合作社的认定。

13日,浙江省委学习实践科学发展观活动第二巡回检查组组长周健率检查组到瓯海区指导第三批深入学习实践科学发展观活动。

18日,在第十一届全国运动会马术盛装舞步团体赛上,以瓯海区凯易路马术俱乐部为班底的浙江马术队以191.658分夺得季军,实现历史性的突破。

22日至25日,在广东举行的第十届中国休闲服装博览会上,瓯海区森马集团有限公司获“影响·中国”中国纺织服装传媒影响力大奖。

24日,以迪·马蒂诺·期特法诺副议长为团长的意大利米兰市议会代表团到瓯海区马加斯石材有限公司考察。

27日,浙江在线支站视频新闻研讨会在瓯海区举行,同时为期2天的“全省网媒看瓯海”异地采访活动启动。全省29家网媒的80多位记者、编辑聚集瓯海共同探讨视频新闻建设。

27日,第十一届全运会在山东闭幕,瓯海籍运动员在本届运动会上共取得1金、4铜的优异成绩。其中:张建艇获男子拳击75公斤级金牌;吴钊来获散打女子团体铜牌;季倩倩分获艺术体操团体总分铜牌和体操集体全能第四名;罗冰洁获网球女子团体铜牌;张立军、格日勒、贾海涛、

支忠信等4人获马术盛装舞步团体赛铜牌。

29日至30日，瓯海区第七届人大常委会在区委六楼会议厅召开第二十五次会议。会议听取和审议区人民政府关于职业教育发展情况的报告、关于重点工程建设进展情况的报告、关于区七届人大三次会议代表议案和建议办理情况的报告；听取区人民法院关于落实《中华人民共和国民事诉讼法》执法检查审议意见情况的报告；听取8位市十一届人大代表的述职报告；表决通过关于许可对瓯海区人大代表陆晓锋执行行政拘留的决定，温州市瓯海区人大常委会关于对“一府两院”执行和落实区人大常委会决议、决定和审议意见情况的票决办法。会议任免一批政府部门局长、街道主任和区检察院领导。

30日，瓯海区泽雅休闲旅游美食节开幕。

31日，瓯海区泽雅镇水碓坑村入选第二届中国景观村落。

11月

1日，温州市2009年冬季征兵首检仪式在瓯海区举行。市委书记、市人大常委会主任邵占维一行到位于瓯海区民兵训练基地的征兵体检站检查征兵体检工作。

3日，经温州银监分局批准，温州地区首家小企业专营支行——浙商银行温州瓯海支行正式开业。

5日，温州市旧村改造协调会在瓯海区茶山街道召开，市长赵一德参加并作讲话。

6日，在第三届全国非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者表彰大会上，森马集团有限公司董事长邱光和作为温州市推荐的唯一非公有制经济人士获“优秀建设者”荣誉称号。

8日，瓯海中学徐烨钧同学获浙江省第一届“兰亭奖”中小学生书法大赛二等奖。

9日，温州市教育系统第三批深入学习实践科学发展观活动情况汇报会在瓯海区实验小学召开。中共浙江省教育工委副书记、省教育厅副厅长李鲁莅临指导。

10日，中国外经贸企业协会会长周可仁一行参观考察金州集团工业园。

11日，温瑞灌区节水续建配套项目三期工程（又名：郭溪镇前垵排洪渠工程）竣工。该工程系温州市515防洪保安工程重点，2008年度浙江省重点工程，属国债项目，概算总投资1100万元。

11日，“世界温州人微笑联盟”成立，瓯海籍台胞何纪豪担任联盟执委会会长。该组织隶属世界温州人联谊总会，是由关心资助贫困家庭唇腭裂患儿的医疗救助单位或个人组成的慈善组织。

13日，浙江省侨界“十杰”评选活动在杭州揭晓，瓯海的努奥罗(中国)有限公司董事长兼总经理陈国华榜上有名。

17日，中央综治委检查督导组组长、全国人大内司委司法室巡视员朱鸿斌一行到瓯海经济开发区综治工作中心及安心公寓，检查社会治安综合治理工作。

17日至19日，浙江省体育局副局长孔建军带领“省级体育强区”创建考核组一行，对瓯海区体育“创强”工作进行检查验收。

17日，瓯海区体育局荣获“全国群众体育先进单位”称号。

19日，瓯海区新桥街道被国家民政部授予“全国和谐社区建设示范街道”称号。

22日，瓯海区被全国残疾人康复工作办公室授予“全国白内障无障碍区”荣誉称号。

25日，“中国瓯柑之乡”三垟首届瓯柑节在三垟湿地公园开幕。

30日，第七届中国民营企业峰会在杭州举行，会上揭晓“2008年度浙江省百强民营企业”榜单，浙江森马服饰股份有限公司、温州中城建设集团有限公司，分别居第60位、91位。

12月

3日，全国人大常委会委员、中央深入学习实践科学发展观活动第三巡回检查组组长徐荣凯一行，到瓯海经济开发区党员服务中心，检查指导非公企业开展第三批学习实践活动情况。

4日,瓯海区档案局建立。区档案局与区档案馆一个机构、两块牌子,履行全区档案事业行政管理和区级档案保管、利用两种职能,为区委、区政府直属事业单位,由区委办公室管理。

5日,2009年“康明特杯”浙江省登山比赛在瓯海区茶山街道大罗山举行,来自全省各地的42支登山队的188名运动员参加角逐。

8日,瓯海区成功通过浙江省体育强区的检查验收,获得浙江省体育强区称号。区体育总会通过省级先进体育总会的验收。郭溪和仙岩获得省级体育强镇称号。区体育局荣获全国群众体育先进单位、全国全民健身活动先进单位、温州市群众体育先进单位、温州市业余训练工作优秀奖、温州市体育彩票公益宣传先进单位等荣誉称号。

9日,瓯海区茶山街道泉川艺社更名为瓯海区泉川艺社。该社被浙江省委宣传部评为“省文化建设示范点”,是浙江省对外采访线工程单位。

10日,瓯海区“大罗山”丁香杨梅、“五凤”牌粉丝、一鸣“巴氏杀菌乳”被认定为2009年浙江名牌农产品。瞿溪镇垵头村、郭溪镇曹埭村和塘下村、丽岙镇杨宅村通过“第六批浙江省绿化示范村”认定,丽岙镇泊岙村通过浙江省第四批“兴林富民”示范村认定。

11日,由瓯海第三建筑工程公司承建的青川县青溪镇中学、小学、卫生院和老人院4个项目顺利完工并交付使用,提前圆满完成四川援建任务。

12日,国家级项目“指南针计划”——“中国传统造纸技术传承与展示示范基地建设”项目成功落户瓯海。

17日,位于娄桥街道岩头村的娄桥经济适用房工程举行奠基开工仪式,温州市委副书记、市长赵一德出席开工仪式。该项目是市政府为民办实事“五个一”民生工程之一,规划建筑面积54万平方米,建经济适用房5409套,可容纳近2万人居住。

19日,全国优秀民办中小学幼儿园评选表彰大会在北京举行,新桥第一幼儿园获“优秀示范幼儿园”称号。

27日,瓯海区丽岙镇成立浙江省首个乡镇级海外青年联合会。

29日,位于新桥街道高翔村的瓯海区岙垟革命老区纪念亭重修并向社会开放。

30日,瓯海区委召开全区领导干部党风廉政专题教育大会。

31日,温州市瓯海区瞿溪点经济适用房工程动工建设。该经济适用房项目位于瞿溪镇河头村中心位置,总投资2.5亿元,占地面积3.3公顷,总建筑面积约7.7万平方米。项目建成后,可为全区低收入家庭提供800多套经济适用房。

31日,首个温州塘河文化节开幕暨塘河文化展示馆开馆仪式在瓯海区南白象街道白象村举行。

12月,全区有各类幼儿园143所、小学63所、初中19所、普高9所、职高6所、特殊教育学校1所、电大分校1所。在园幼儿27546人,中小学在校生79105人,特殊教育学生116人。在职公办教职工4212人,民办教职工3581人。全区学前教育3周岁~5周岁幼儿人口入园率达95.49%,小学入学率、巩固率、升学率均达到了100%,初中入学率99.71%,辍学率为0,7周岁至15周岁“三残”儿童少年入学率达到100%。初中毕业生升入高中段比例达95.57%。参加新高考的应届生3122人,上线2512人,上线率达80.5%,比2008年提高5%。成人教育持续发展,全年报名参加成人高校考试人数351人,录取人数174人。

12月,全区每百户拥有汽车19辆、固定电话108部、移动电话188部、计算机55台。

12月,全区有公共图书馆1个,藏书量6.5万册。有文化馆1个、文博馆1个、文化站13个。有“东海文化明珠工程”4个、“金海岸文化网工程”3个、省文化示范村(社区)3个、市文化示范村(社区)16个、文化信息资源共享工程基层二级中心16个、“图书流动工程”网点41个。

12月,全区现有政府举办医疗卫生机构15个,其中医院(卫生院)13个、公共卫生管理机构2个,共有医疗床位555张;有村卫生室133家,社区卫生服务站81家。全区共有注册执业医师705

名,助理执业医师397名,执业护士528名。

12月,瓯海区农村合作银行累计税款入库数首超亿元,达到11213万元,其中地税入库数3911万元、国税入库数达7302万元。

12月,瓯海区实行农村家电下乡工作以后,共兑付家电2645台,补贴资金78.37万元,补贴汽车1167辆,补贴金额434.18万元。瓯海区的家电下乡兑付率排名温州11个县(市、区)第一、全省101个县(市、区)第七。

年末,全区总人口40.66万人。其中:非农人口7.03万人,占总人口比重17.3%。男性人口20.71万人,占总人口比重50.9%;女性人口19.95万人,占总人口比重49.1%。18岁以下人口6.77万人,占总人口比重16.6%;18岁至35岁人口12.55万人,占比30.9%;35岁至60岁人口15.52万人,占比38.2%;60岁以上人口5.82万人,占比14.3%。全区人口出生率为11.82‰,死亡率为6.91‰,自然增长率为4.9‰。据计生部门统计,2009年全区计划生育率为92.67%。12月全区城镇居民人均可支配收入26185元,比2008年增长5.8%。农村居民人均纯收入12732元,比2008年增长7.2%。

年末,全区参加养老保险人数161831人,其中:机关事业单位职工9317人、企业职工89671人、农村居民62843人。全区参加医疗保险53702人,工伤保险182756人,生育保险45411人。全区5226名企业退休职工已全部移交到16个社区进行管理,社会化服务率达100%。

全年综合

▲全年实现农林牧渔业总产值7.97亿元,按可比价计算,与2008年基本持平。农、林、牧、渔、服务业的产值比例为62.6:0.6:32.8:3.1:0.9。全区农作物播种面积11538公顷,比2008年增长3.1%。其中:粮食作物播种面积3847公顷,产量24781吨,比2008年分别增加243公顷和3358吨;蔬菜播种面

积6956公顷,与2008年基本持平,产量157990吨,比2008年增加5057吨;水果总产量22404吨,比2008年增加3461吨;花卉园艺销售收入10580万元,比2008年增长5.1%。全年实现农业产值49962万元,比上年增长17.0%。

▲全年完成造林面积582公顷,封山育林面积733公顷,同比增长3.9倍和22.2%。全年实现林业产值492万元,比2008年增长41.1%。

▲全年生猪存栏6.22万头,出栏10.1万头;家禽存栏112.72万羽,出栏235.19万羽,生猪和家禽饲养量分别下降30.7%和14.3%;肉类产量12231吨,禽蛋产量2466吨,牛奶产量2692吨。全年实现畜牧业产值26131万元,比2008年下降19.7%。

▲全年淡水鱼产品产量2814吨,比2008年增长2.2%,全年实现渔业产值2442万元,比2008年增长2.8%。

▲全年实现工业总产值611.43亿元,比2008年增长8.6%。全区规模以上工业企业实现总产值339.53亿元,与2008年基本持平。其中:轻工业实现产值259.28亿元,与2008年基本持平,比重占规模以上工业总产值的76.4%;重工业实现产值80.25亿元,比2008年下降8.3%。全区拥有规模以上工业企业774家,比上年净增40家;产值超亿元企业55家,超5亿元企业3家。全区服装鞋帽、皮革、金属制品、交通运输设备、仪器仪表及文化办公用机械、电器机械及器材制造六大支柱产业实现工业产值258.23亿元,比2008年增长2.8%。其中服装、鞋、帽制造业由于森马集团的快速增长,全年实现产值105.39亿元,比2008年增长26.0%。企业创新能力进一步增强。全年规模以上企业实现新产品产值20.21亿元,比2008年增长4.8%,新产品产值率为6.6%,比2008年提高0.5个百分点。

▲全年全区资质等级三级以上的建筑企业完成施工产值114.35亿元,比2008年增长17.0%。在建工程累计施工面积2132.0万平方米,比2008年增长4.1%;竣工面积576.8万平方米,比2008年增长17.3%。工程合格率100%。共创省“钱江

杯”1项、市“瓯江杯”9项、市标化工地5个、区标化工地13个。

▲全年累计完成全社会固定资产投资81.93亿元，比2008年增长15.4%。其中：房地产开发投资20.50亿元，比2008年增长59.4%；限额以上投资项目完成投资53.76亿元，比2008年下降4.3%；完成工业性投资26.89亿元，比2008年下降27.9%。

▲全年累计实现全社会消费品零售总额90.71亿元，比2008年增长18.4%。其中：批发零售贸易业实现零售总额83.53亿元，比2008年增长20.5%。全区35个商品交易市场实现交易额89.68亿元，比2008年增长14.4%。

▲全年累计实现进出口总额12.08亿美元，比2008年下降0.7%。其中：出口总额11.04亿美元，比2008年下降1.5%；进口总额1.04亿美元，比2008年增长7.7%。全区新批外资项目4个，实际利用外资1753万美元，完成年度计划的117%。其中现代服务业项目投资比重占68.0%。

▲全年全区用电量达到27.83亿千瓦时，比2008年增长5.5%。其中：工业用电19.30亿千瓦时，比2008年增长4.1%，占全社会用电量的69.4%，比重比2008年下降5.3%；城乡居民生活用电4.88亿千瓦时，比2008年增长14.3%。

▲全年全区实现旅游总收入15.68亿元，比2008年增长14.8%。全年共接待国内游客200.4万人次，比2008年增长13.9%；实现国内旅游总收入14.52亿元，比2008年增长14.1%。全年共接待国际游客2.8万人次，比2008年增长7.9%，实现海外创汇1647万美元，比2008年增长12.8%。

▲全年全区实现财政总收入28.00亿元，比2008年增长7.6%，增幅比上年回落10.1%。其中：地方财政收入13.08亿元，比2008年增长14.9%；中央“四税”收入14.92亿元，比2008年增长1.9%。全年地方财政总支出14.16亿元，比2008年增长47.9%。其中增长较快的为城乡社区事务支出、文化体育与传媒支出、医疗卫生支出和环境保护支出，比2008年分别增长471.7%、52.6%、37.3%和32.4%。年末全区金融机构各项存款余额405.47亿元，比2008年增

长23.1%，增幅比2008年提高7.8%。其中：居民储蓄存款273.26亿元，比2008年增长22.9%；年末贷款余额305.03亿元，比2008年增长33.1%，增幅比上年提高21.4%。

▲全年投入区级财政性科技经费2093万元，争取市级以上财政科技支持经费831万元。获准市级以上各类科技计划项目立项46项，其中国家级6项、省级17项、市级23项。实施区级科技计划项目129项。科技成果获得省级科技进步奖2项，市级科技进步奖5项。新增高新技术企业8家、省级科技型中小企业9家。新培育省级科技研发中心4家、市级6家、区级15家。新增专利示范企业省级2家、市级3家、区级7家。创建瓯海区创新创业服务平台、瓯海区包装创业创新服务中心，推进创新型城区和可持续发展试验区建设。

▲全年为配合深入学习实践科学发展观活动，区委宣传部先后开辟学习实践活动专题网页，拍摄《续写新篇章实现新跨越——科学发展观在瓯海的初步实践与思考》主题电视片，制作本土宣传组画1000多套，建立宣讲队伍14支，举办各类辅导宣讲60多场，参加党员达12000多人次。组织制作十分钟党课教育光盘，协同有关部门推出理论手机报，以图文并茂的彩信形式，定期向全区党员发送。

▲全年利用瓯海特色产业资源，整合民间历史文化资源，开展“月月有节庆、镇镇有特色”系列活动，打造特色节庆文化品牌。全年共开展大型文艺演出12场，文化下乡79场；播放农村数字电影2664场，观众达89.5万人次。筛选出包括传统手工技艺、传统医药、民俗、民间美术等在内的4大类、11个反映瓯海地域特色的项目，确定为第三批区级非物质文化遗产保护项目。

▲全年区财政投入卫生事业经费4411万元，比2008年增长21.8%。全区参加新型农村医疗保险制度农民26.1万人，参合率达到99.3%。

▲全年新建省青少年俱乐部1个、省青少年体育户外营地1个、省村级体育俱乐部6个、省级社区体育健身俱乐部1个、省小康体育村51个。在

市十四届运动会上，少年部获69枚金牌，列团体总分第三。

▲全年建成农村生活污水处理工程11处，泽雅、丽岙两镇分别通过省、市级生态镇验收。全面推进经济开发区环境污染整治，开发区289个建设项目环评执行率达100%，通过“三同时”验收251个，“三同时”执行率达95.6%。完成移膜革行业整治，并通过市级验收。电镀基地34幢厂房全部结顶，全区电镀企业由原先的109家整合重组为33家，至年底，厂房全部定位。加大对全区186家重污染企业和各类非法重污染加工点的监查力度，全年共出动执法人员5880人次，检查企业3580家(次)，立案查处360家企业；开展50来次“十五小”打击行动，取缔“十五小”加工厂95家次。全年共审批建设项目485个，否决52个，依法征收排污费1600多万元。2009年全区万元GDP综合能耗下降4.8%，化学需氧量和二氧化硫排放量分别削减0.9%和14.8%。

▲全年瓯海规划分局全面开展“三大整治”活动，在瓯海区(除三垟街道外)共组织拆违近100次，拆违量达1404件，58万平方米(含茶山2.6万平

方米)，其中：拆除影响规划实施的18万平方米；拆除塘河违建的6.05万平方米；拆除安全隐患违建21.59万平方米。

▲全年瓯海区纪检监察机关共受理群众信访举报291件(次)，立案查处97件97人，其中涉及科级5件，移送司法6件，通过办案挽回国家直接经济损失3300多万元。

▲全年全区刑事发案总量、命案、“两抢”案件都有不同程度的下降。刑事发案总量同比下降7.2%，命案发22起，破21起，破案率为95.45%，命案发案数与前三年平均数相比下降29.03%；“两抢”发案同比下降40.62%，打掉系列性盗抢团伙86个，摧毁恶势力团伙18个99人；查处黄赌毒案件1743起；抓获各类逃犯629人；缴获各类毒品6721.66克；全年共刑拘2045人，同比上升9.42%，移送起诉1858人，同比上升20.73%。

▲全年全区共有6771名城乡居民纳入最低生活保障，7601人享受医疗救助，农村五保和城镇“三无”人员集中供养率分别达95%和100%。资助80户困难群众进行危房改造。

(区委党史研究室 区档案局供稿)

总 情

地理环境

地理位置 瓯海区位于浙江省东南部，是温州市三大城区之一，总面积467平方千米。地理坐标为北纬 $27^{\circ}45'$ ~ $28^{\circ}10'$ 、东经 $120^{\circ}19'$ ~ $120^{\circ}42'$ 。东临龙湾区，西接瑞安市和丽水市青田县，南邻瑞安市，北靠鹿城区。地形狭长，自东南向西北延伸，地理构成大致是“六山一水三分田”。从地理空间看，大体上可将瓯海区分为仙丽片、梧田片、三溪片和泽雅片四大片区。后三大片区通过东西向的瓯海大道相连，梧田片通过104国道联通仙丽片区，其用地狭长，沿南北方向延伸。其北与温州市鹿城区相连，东接温州市龙湾区，向南可达瑞安。

地形地貌 瓯海区地势西南高东北低。西部是低山丘陵区，平均海拔600米~800米，其中与瑞安、青田交界的茅垟主峰海拔1052.1米，为辖区最高峰。计有凌云、奇云、瞿溪、岷岗、吹台、大罗六大山群，其中凌云、奇云山群属洞宫山脉南支。河流有戍浦江(上游)、三溪河、温瑞塘河三大水系，均自南至北汇入瓯江。群山环抱之中是水网平原。

瓯海区山脉属洞宫山脉南支，洞宫山脉自西南向东北延伸，在西段形成低山地貌，主要以凌云山、崎云山、金刚尖、龙井山、前山、分水城尖、五峰尖、算盘尖为代表，平均海拔均在700米以上。中段以白云山、景山为主，与温瑞平原

组成平原、丘陵地貌，海拔在3米至500米之间。东段以大罗山脉西侧和温瑞平原为主形成低山、平原地貌，海拔在3米至600米之间。全区地势以东西两头高，中间低为主要特征。

根据全区地形地貌，可以区分为两个不同的类型区：一是低山丘陵区。该区主要位于瓯海区西部。主要分布泽雅、瞿溪、郭溪、潘桥、娄桥、丽岙、仙岩、茶山等镇(街道)。该区重峦叠嶂、山势高峻陡峭，相对高差大，其中北林垟的茅垟主峰海拔1052.1米，为瓯海区最高峰。区内森林资源丰富，森林覆盖率最高达70%以上，是瓯海区的主要林区，拥有泽雅、仙岩两个省级风景区，西雁荡、茶山两个省级森林公园，著名的温州第二大生活用水储备水库——泽雅水库就坐落在该区。二是平原丘陵区。该区包括瞿溪、郭溪、潘桥、新桥、景山、丽岙、仙岩、娄桥、新桥、梧田、三垟、南白象等镇(街道)。该区为著名的温瑞塘河灌区主要部分，为瓯海区的经济发达区，新区规划中的行政中心就坐落在该区娄桥街道。区内104国道、瓯海大道、金丽温高速、甬台温高速、金温铁路及在建的甬温铁路、温福铁路等纵横贯穿该区平原。

凌云山 以山峰高耸入云得名。位于泽雅镇西北部。主峰临近青田县界，海拔1009.3米，设有航标。西部延伸入青田县境。东西走向，长约3千米，南北宽约2千米。岩石构成以花岗岩为主。矿藏有腊石矿，表土属红黄壤，植被属次生林。其脉有古耸山、崎风脑、下冯山、夏家山、尖头脑等山。

古耸山 别名古耸寨。位于泽雅镇五凤垵办事处东南部。山形似塔，海拔732米。因孤峰耸立，故名“孤耸”，后依谐音演变为今名。其上有寨城残址，相传建于明代。山体多花岗岩，表土属红黄壤。植有松杉等林木，坡地种植番薯。

门槛山 位于泽雅镇北部。西南至东北走向。山脊岩石隆起似门槛，故名。海拔682米。花岗岩、白泥矿蕴藏量丰富。山多松、杉、毛竹。山麓有耕地，种植水稻、番薯。

奇云山 位于瓯海、瑞安、青田三县(市)交界处，西南沿瑞安、青田界向东北伸入瓯海区泽雅镇，是瓯江支流和飞云江支流的分水岭。主峰在瑞安市境内，海拔1164.8米。以常有云雾缭绕蔚为奇观得名。其脉(瓯海区境内)有底浹湖山、葶荠嶂、大寨头、三个尖、金岗尖、仙宅山、方园山、大平山、潘庄尖、雪尖山、西龙井山、峡井头、山后墩、马峰尖、烂蕪山等。其中葶荠嶂系本区境内最高峰。山体岩层以火山岩、沉积岩为主，山表覆盖大片黄壤土。植被主要是次生林。南麓有北林垵林场，种植马尾松、杉、柏、栎、毛竹、油桐、油茶、黑荆树以及柑橘、杨梅、李、杏、葡萄等。低坡辟有梯田、种植稻、麦、番薯、油菜、花生和药材等。

葶荠嶂 位于泽雅镇北林垵办事处境内，西南和瑞安市、青田县接壤，系奇云山一支。以形似葶荠得名。海拔1052.1米，是区境内最高的山峰。植被为次生林。坡地辟有番薯园。1977年建有葶荠嶂林场，1984年并入北林垵林场。

大寨头 位于泽雅镇北林垵办事处东南部。东至山后村，南达瑞安市，西北为林垵、胡坦两村。海拔843.2米。山上植有松杉等林木。1982年前温州电视转播台曾设在山巅。中部有山道和尚岭。

金岗尖 位于泽雅镇西岸办事处西南隅，为奇云山支脉之一。东起岙底，北达仙宅山，西南至瑞安后龙。海拔987.8米。山尖光秃，阳光照射，金光闪烁，故名。花岗岩蕴藏量丰富。坡谷产有毛竹、松木，山麓大部已开垦为园地，种植

番薯、茶树等。

西龙井山 别名龙泉山。位于泽雅镇与瑞安市交界处。海拔864.3米。以山上龙母娘娘庙中有一泉井得名。因与潘桥镇境内的龙井山重名，1986年定为今名。清光绪《永嘉县志》载：“龙泉山在城西七十里。”山体多花岗岩。植有松木，山坳谷地种植番薯及茶树。

峡井头 位于泽雅镇西南部。西北走向。南起双界田，北迄金岙，东至上陈，西邻犁头垵。海拔720.6米，土质肥沃，植被茂密，松、杉葱郁。低处种植番薯、茶树。

瞿溪山 位于瞿溪镇。山以溪得名。其脉有北坦山、百亩坦、南山、狮子山(又名岙底山)、龙头尖、后屿山、炮台山、肇山等。附近尚有雄溪诸山。岗峦起伏，山山相连。其中以南山为最高，海拔714.6米。清光绪《永嘉县志·叙山》载：“瞿溪山，在城西南五十里。上有龙潭，瞿溪所出。”该山风景秀丽，古迹众多，自古以来为骚人墨客所向往。南朝宋山水诗人、永嘉郡太守谢灵运曾游此山，写有《过瞿溪山饭僧》诗。狮子山麓的龙潭，每逢雨后，飞流直泻，如龙嘘气，颇为壮观。明何白《大水后登瞿溪龙潭》诗有“白昼微嘘一缕云，下方忽散千林雨”句。八仙岩已修葺一新，普明寺《即后屿寺》尚存遗迹。有茶叶、杨梅、柑橘、竹笋、山药等特产。

雄溪山 位于瞿溪镇南部。南与岷岗山连接，为锯板坦、犁头尖、蛟垵山、分水城尖诸山的总称。以溪得名。清乾隆《永嘉县志》：“雄溪山，在城西南四十三里，雄溪所出。”

分水城尖 位于瞿溪镇西南部，为飞云江和三溪河的分水岭。山尖北侧筑有城墙一段，有城门可通行人，山以城得名。海拔592.3米。山地土质肥沃，柴草茂盛，并种有茶、番薯。

郭溪山 位于郭溪镇。以郭溪得名，系天长岭以东凤凰山、乌岩尖、北朋塍诸山之总称，西有天长岭、钟铜岭、北有四古庵岭。明弘治《温州府志》载：“郭溪山，一名罗溪山，南联瞿溪。”清光绪《永嘉县志》载：“郭溪山，在城

西南三十里，郭溪所出。”

梅屿山 别名大平山。位于郭溪镇东部与温州市鹿城区双屿镇交界处。植有松木、毛竹，大部山地辟番薯园。南麓有温州梅屿火力发电厂。清光绪《永嘉县志·叙山》载：“梅屿山，在城西二十里，汉梅福隐此，故名。西去有滌岭，通夏仙。”夏仙，即今温州市鹿城区双屿镇一带。

岷岗山 位于潘桥镇西部。西南自瓯海区、瑞安市界向东北至三溪平原地带，由龙井山、算盘尖、十二盘山、水牛角山、大乌山顶、五峰尖、鲤维站山、华亭山等组成。山势由西南向东北渐次下降，群峦起伏，溪涧纵横，深壑幽谷，风景优美，为温州市旅游地之一。明嘉靖《温州府志》载：“岷岗山，去城西三十五里，宋戴溪读书于此。”山地低处湿润，土质肥沃，植被茂密，适于经济林生长，是潘桥镇毛竹、茶叶、柑橘、杨梅、茉莉花的主要产区，并植有松、杉等林木。山坡开辟梯田，种植番薯、水稻等作物。山间流水均汇于潘桥河。

龙井山 位于潘桥镇西部与瑞安林溪乡交界处。海拔891米。

五峰尖 位于瞿溪、潘桥两镇间，西连大乌山顶，东接潘桥柴头山。远看五峰耸立，故名。也叫五峰山。海拔557.8米。坡谷植有松、杉、毛竹、茶树等。清光绪《永嘉县志·叙山》载：“五峰山，在城西南三十五里，俗称西么山。有西华洞，右弼真人吹箫地。”

双个尖 位于潘桥镇西部，东北接尖儿头，东南连官山尖，南至瑞安桐溪乡界。以有两峰得名。东峰海拔715.1米，西峰海拔705.4米。有松、竹、柴，并种植番薯、柑桔、茶树等。

吹台山 位于瓯海区中部，纵跨瑞安市和瓯海区，呈南北走向。瓯海区部分，由莲花、白云、岭头、平天镬、柴头、东坑、圆眼坦诸山组成。南与瑞安境内白云山相连，向东北逐渐降低，迤东有头陀山，向北形成蚀余一支，称牛山。清光绪《永嘉县志·叙山》载：“吹台山，在城南二十里，高处平正如台，相传王子晋吹笙

之所。下有饮鹤泉。广袤二十余里。南属瑞安，北属永嘉。山状如楼台。岩上镌‘不可思议功德’六大字。下有飞泉、石池，生椅梧及箫笙之竹。梁邱迟为太守，尝采琴材寄吴兴柳恽。”邱迟寄柳恽诗云：“边山此佳树，摇影出云垂。清心有素体，直干无曲枝。凡耳非所别，君子特见知。不辞去根本，造膝仰光仪。”唐张又新诗云：“吹台山上彩烟凝，日落云收叠翠屏。应谓焦桐堪采斫，不知谁是柳吴兴。”明何白亦有《饮湖上望吹台山》诗。

莲花山 位于慈湖、娄桥两地交界处，南接白云山，北连岭头山。以峰顶巨石形似莲花得名。海拔687.8米。山表石多土少，有松树、杂木、柴草。作物有番薯、柑橘、茶叶、茉莉等。古迹除吹笙台、饮鹤泉外，还有无量梵音寺、伴云道观。峰巅设有温州电视发射台。

白云山 位于娄桥街道南端与瑞安白门交界处。以峰峦白云缭绕得名。海拔694.3米。山多岩石，矿藏有铅、锌等。植被有幼松，柴草。辟有山园，种植番薯、花生等农作物。山上有相传建于晋代的白云寺。

慈湖山 位于梧田街道慈湖南部，以古慈湖得名。山势向南延伸，海拔210.3米。植被有松树、杂木、柴草。坡地种有番薯、茶、茉莉、桃、梨、柑橘，以及葱、蒜、南瓜等。西部有丽塘岭，通丽塘村。北麓有清代经学大师孙诒让墓。

头陀山 别名寨城山。位于南白象街道西南部，北至金竹村，西接慈湖山，系吹台山东部一支。山锐而顶圆，下瞰诸山，如老僧踞坐说法，故名头陀山。山中一峰名寨城尖，古时筑有城墙，设四门，今寨址尚存，故又名寨城山。海拔225.2米。坡地种植柑桔、茶树、番薯等。104国道线傍山而过。南麓有密印寺及温州地震台、温州警校、温州市结核病防治院。

狮子头 位于潘桥南部与瑞安桐溪交界处，东北连红岩山，西南接太平山。以山峰形似狮子头得名。海拔222.7米。植被有松木、柴草，种有少量番薯。

牛山 位于梧田街道北部与新桥街道交界处，是吹台山北端一蚀余山。以形似卧牛得名。海拔205.4米。周围环绕温瑞塘河支流，东麓傍104国道线温州过境路段。

大罗山 位于瓯海区东南部。南入瑞安境，北止龙湾区，系一跨县山。海拔706.9米。山势连绵，岗峦起伏。西面为水网平原，东南为滨海平原。襟江控海，与东北面的黄石山及瓯江北岸的磐石山成犄角之势，地理位置重要。清光绪《永嘉县志·叙山》载：“大罗山，在城东南四十里，东北枕海，广袤四十里。跨德政、膺符、华盖三地及瑞安崇泰乡。”又谓：“有泉大旱不涸，故名泉山。”山中花岗岩蕴藏量丰富，石质优良，有各种经济林，特产有茶叶、杨梅、柑橘等。农产品有番薯、稻、麦、油菜子等。山中有五美园、天柱寺、李王尖、香山寺等名胜古迹。

茶山 位于茶山街道东部，为大罗山支脉西坡。东起洪岩山，南至仙岩镇，西迄南柳，北达丁岙。海拔626.4米。以产茶得名。清光绪《永嘉县志·叙山》载：“茶山，在城东南二十五里，大罗山之支，一名五美园山，有五美园岭。”土壤主要为黄土。五谷坡地及山麓大多垦为园地，种植茶树、柑橘、桃、杨梅、茶花、桂花等。丁岙杨梅品质优良，为全区之冠。山上有后京山、龙潭、洪岩和岭下等自然村。山区景色宜人，名胜古迹颇多，有实际寺、洪岩殿、顾公洞等。

黄屿山 别外黄虎山。位于三垟街道北部水网平原上。为一蚀余山丘。以表土色黄得名。坡地植有蜜柑、茉莉等。清乾隆《温州府志》和光绪《永嘉县志》都载有“黄屿山”之名。山两头高，中间低，有凉亭两座。

温瑞平原(瓯海片) 瓯江南岸和飞云江北岸之间几块平原的总称。其中西面由瞿溪、雄溪、郭溪三条溪冲积而成的平原，称三溪平原；从梧田街道沿温瑞塘河至帆游桥这片平原，称梧田平原；瓯海仙岩片，称仙岩平原。

戍浦江 位于瓯海区西北部，为全区三大水

系之一。以下游段旧称上戍浦得名。清光绪《永嘉县志》“瓯江”条记“入江有十三浦”，上戍浦为其中之一。源出青田、瑞安交界的奇云山主峰北麓，入瓯海区泽雅镇称为龙溪，东流至源口与梅溪汇合，转向东北流经南雅、雅漾，至藤桥镇垵岸又汇葵溪，在外垵浦口注入瓯江，全长42千米。流域面积246.5平方千米，其中山区217平方千米，平原29.5平方千米。自外垵浦口上溯至雅漾为感潮河段，长19千米，江面宽40米~70米，水深1.2米~3米，江底宽8米~40米。藤桥以下河段可通行25吨级机动船。全流域水力资源颇为丰富。上戍平原及泽雅区沿溪两岸的农田基本上赖以灌溉，唯台风季节，时有不同程度水患。

龙溪 别名泽雅溪、大源溪。位于泽雅镇中部，系戍浦江主源。溪流蜿蜒曲折形似游龙，故名。清光绪《永嘉县志·叙水》载有龙溪之名。源出奇云山主峰北麓，汇北林垵、五凤垵境内诸水，入泽雅镇后，自西至东经下庵、石桥、林岙、麻芝川等村，沿途纳桂川、西岸溪等支流，至雷峰自然村出境，在源口与梅溪合流。全长12千米，可灌溉农田，有淡水鱼繁殖。

桂川 别名季坑，位于泽雅镇境内。据当地老农口述，清咸丰三年(1853)，青田季土湾遭洪灾，季姓村民逃荒到此定居，遂名溪为季坑，后依方言谐音变为桂坑，雅“坑”为“川”。源出凌云山主峰东侧，向南流经石良、桂川等村，至泽雅镇，与源于笕箕岭的小溪流汇合，再经半坑下、李家山、油竹山至泽下注入龙溪。长约6.5千米。水流湍急，沿溪建有桂坑、黄庄、四公山、包岙等小型水库和2座水电站。

西岸溪 位于西岸办事处中部。因水小流细，俗称洗脚溪。源出西龙井、仙宅、金岗尖诸山，汇方园山、太平山和犁头垵、小石垵诸山之水，自南向北流经西岸、宫外、唐宅、横垵等地，于泽雅镇注入龙溪，长74千米。

梅溪 别名周岙溪、小源溪。位于周岙东部。相传古以两岸之梅树得名。清光绪《永嘉县志·叙水》载：“梅溪，在泰清乡二十三都，水

出天长岭。”主源发自境内南部诸山，经下陈向东北流至小源，折而向东，在潘宅村汇合来自大川外山岭的一支小流，往北经鹤岙、周岙，至源口与龙溪汇合。全长8千米，自潘宅以下长约4千米，最宽处15米。可灌溉农田1000多亩，有淡水鱼繁殖。

三溪河 位于瓯海区西南部三溪片境内，为本区西南山区诸水之总汇，全区三大水系之一。以上承瞿溪、雄溪、郭溪三水得名。古时称上河，其流域素称“上河乡”。上溯瞿溪之源，先后纳雄溪、郭溪、潘桥河、娄桥河之水东流，新桥街道接岙岙河通温瑞塘河。长12.3千米。其中任桥以下河段为干流，河床宽缓，河网密布，颇饶灌溉和交通之利。其流域包括瞿溪、郭溪、潘桥、娄桥、新桥等镇、街道，并辟有多条航线，是瞿溪镇和老竹、桐岭等地通往温州市区的主要河道。水产资源丰富，除有虾、蟹、鱼类自然繁殖外，有花鲢、白鲢、鳊鱼、鲤鱼、草鱼、鲫鱼、非洲鲫鱼等淡水养殖。

瞿溪 位于瞿溪镇中部。主源泉东川发自大川西部与瑞安交界的大岙坪东麓，向东流经凰桥、任桥入仙门河。自肇山麓至任桥，长约6.5千米。水源充沛，饶农田灌溉、水力发电和淡水养殖之利。建有建东水电站和桃园水电站。瞿溪镇境内沿河有金岩头桥、石柱门桥、塘坎桥、铁竹桥、下殿桥等。

雄溪 位于瞿溪镇南部。发源于瓯海、瑞安交界的分水城尖，汇犁头尖、五峰尖诸山之水，经岙底、雄溪等村，折向东北，经曹埭、任桥入仙门河。自雄岙至任桥，长7.5千米。明嘉靖《温州府志》卷二载有雄溪名。有淡水鱼繁殖。

郭溪 位于郭溪镇西部。源于天长岭及附近诸山，沿途汇合小股溪泉，向东南穿越郭西、郭南、郭溪等村后，向平原延伸，至宋岙三合、塘下等村，长约4千米，宽5米~10米。再向东南延伸，河床增宽，分支众多，形成水网。其主干至浦北村分为二支；一支向南，注入仙门河；另一支折向东北，河床宽而曲折，俗称十八弯，在浦

西村南注入三溪河。沿岸农田灌溉便利，为粮食高产稳产区域；又宜于发展水产养殖业；航运亦较方便。新中国成立后在上游坑口塘建水库1座，蓄水量320万立方米；在黄坑岙有瓯江翻水站引水渠道隧洞1处。

潘桥河 三溪河主要支流之一。以地得名。发源于桐岭及潘桥镇西南岷岗诸山，于马桥合流，经潘桥、林桥头、河西等村，出镇境，过娄桥街道古岸头，与仙门河汇合。长约7.5千米，最宽处100米，最窄处20米，水深2米~3米。沿途支流交错，水网密布。有青、草、鲢、鳊、鲤、鲫等淡水鱼，水面多水浮莲。河上建有马桥、潘桥、利农桥、河西桥等。

仙门河 位于潘桥镇北部边缘。以绕经仙门山得名。清光绪《永嘉县志·叙水》载：“前湖即仙门湖，距城十里。”上承瞿溪、雄溪之水，为三溪河主干之一段。长2.5千米，最宽处约100米，水深1.5米~3米。水产资源丰富，航运便利，客货船过往频繁。每年端午节，多在此举行龙舟竞赛。由于河面宽阔，水源充沛，水质较为纯净，将被引用作温州市区自来水水源。

娄桥河 位于娄桥街道中部。西南承焦下新河，自安下经礁湾，过娄桥，汇清水坑，向东北于东风村出境，注入新桥河。长约6.5千米，宽25米。河通行客轮和其他机动船，并养殖淡水鱼，灌溉两岸农田440多公顷。

温瑞塘河 曾名永瑞塘河。主要水源来自三溪河，流经温州市区后，又纳吹台山、大罗山诸溪流。北起小南门，南至瑞安东门外，全长35千米。其流域总面积14.4平方千米，最高蓄水量3920万立方米，灌溉面积20280公顷，素有“下河乡”之称。属瓯海区段，北起梧田街道的南丽田街，向南经寮前、塘东、月落垟、大堡底、老殿后、南湖、霞坊、上蔡、白象、仙岩、丽岙等地，入瑞安境，长9.5千米，是区境中部水网平原诸水的总汇，全县三大水系之一。河面宽阔，支流众多，水网密布，航运便利。温（州）瑞（安）、温（州）梅（头）、温（州）茶（山）、温（州）茅

(竹岭)等主要航线过境,各种机动船和人力船络绎不绝。有花鲤、鲫鱼、草鱼等淡水鱼及水浮莲、乌鲤藤、菱角等水生植物。塘河古名南塘,光绪《永嘉县志·水利》载:“南塘,在大南门外,直通瑞安东门。旧称八十里荷花,即此塘也。宋淳熙十四年郡守沈枢修。”宋陈傅良(1137—1203)《温州重修南塘记》曾叙未修前之状况:“州城外南达瑞安,有石塘百里所,不知起何时。而岁积坏,倾者为嵌,陷者为汇,遇时潦,咫尺不得进,往往溺死。自闽山至于吴会,去来者病之。”北宋杨蟠、南宋翁卷等诗人均有关于南塘的诗篇。

沙门河 别名桐屿直河,位于慈湖北部。以地得名。东南流向自沙门至南堡折向东北,经桐屿村,入梧田注入温瑞塘河。长4.5千米,宽5米~40米,灌溉农田134公顷,有淡水鱼。新中国成立后,沙门坳附近开一人工河与娄桥河支流贯通。

北庄河 位于慈湖东部。据旧志有关记载判断,今之北庄河古属慈湖。源头分南北两支:北支汇平天镬山、岭头山、莲花山之水,经北村折向东南与南支流;南支由慈湖山流入南村境内,向北流北庄桥西,汇合北支,向东北注入温瑞塘河,长3.5千米,宽35米~50米。支流众多,灌溉面积达200多公顷,有淡水鱼,终年通航小型机动船。

山下坦河 位于三垟街道南部。以村得名。西连南白象街道境内的温瑞塘河支流和茶山境内的丁岙河,自马屿村向东流经樟岙、山下坦村,出境通龙湾区的大岙溪。长约3千米,宽60米~130米,水深2米~3米。是三垟街道沟通南白象街道、茶山街道及龙湾区状元的水上通道。

丁岙河 位于茶山街道北部。以村得名。上承小坑儿、下坦坪诸村山泉,向西流经丁岙、徐岙村,至卖鸭桥与舜岙河合流后入南白象街道,注入温瑞塘河。长3.5千米,宽30米~40米。有淡水鱼,灌溉农田约100公顷。

茶山河 位于茶山街道中西部。以地得名。

上承茶山溪泉,成河于河头潭地段,向西北流经南白象街道注入温瑞塘河,长2.6千米,宽30米~40米。

三垟湿地 位于瓯海区梧田、三垟片,民间称“南西垟”。该地比邻温州市城市中心区,东南部有大罗山环绕,面积13.6平方千米,水网密布,河道纵横,间有161个形态各异的泥洲,当地人称“水墩墩”,该片湿地自古盛产瓯柑、黄菱和淡水鱼虾,又是各种候鸟、留鸟栖息觅食绝佳之处。现人们将“三垟湿地”称为温州市的“绿肺”。

气象特征

气候概况 瓯海区地处欧亚大陆东南沿海的浙江省南部,属中亚热带海洋季风气候区。影响该地区气候的主要因素包括较强的太阳辐射、海洋水体的调节,加上冬季冷空气因西北群山阻挡而减轻侵袭强度,夏季暖湿气流活动因地形抬升而多云雨,形成瓯海气候温暖、雨量充沛、光照丰富、四季分明的气候特点。四季中,夏季较长,冬季稍短,春秋均匀。夏季从5月下旬开始,到9月下旬或10月上旬结束,长达4个半月,占全年日数1/3以上。冬季始于12月上旬,止于3月上、中旬,约2.5个月至3个月。春秋各长80天左右。根据最近30年记录,年平均气温18.0℃,1月最冷月平均气温8℃,7月最热月平均气温28℃。极端最高气温41.7℃,出现在2003年7月15日,极端最低气温-4.5℃,出现在1967年1月17日。春季日平均气温稳定,通过10℃的平均回暖初日在3月18日,平均终日在12月2日。自10月开始,平均气温在15℃~19℃之间,到12月23日才开始进入冬季,瓯海风和日暖的春秋佳季比杭州延长40天至50天。平均无霜期280天,平均初霜日在12月5日,平均终霜日在2月22日。平均雪期1个月,平均初雪日在1月18日,平均终雪在2月24日,降雪日平均每年4天,最多的年份达14天,个别年份没有降雪现象。年平均降水量1746毫米,年际

间差异特别显著, 1973年最多达到2590毫米; 1976年最少只有1026毫米。全年降水量分布不均匀, 8月份最多, 平均降水量为270毫米, 冬季12月至2月降水量仅占全年全部降水量的10%左右。年平均雨日175天。春夏之交(5月至6月份)进入梅雨期, 出现阴雨天多、气温高、雨势强、湿度大的梅雨天气, 正常年份为期约1个月, 雨量400毫米至600毫米, 约占全年雨量的1/3; 夏秋季节(8月至10月)的台风期, 降雨十分集中, 多暴雨, 水位猛涨。滨海平原因地势低平、海潮顶托、不合理占用河道等原因很容易出现洪涝灾害。年均日照时数1793小时, 其中以8月日照时间最多, 月平均日照234小时; 5月最少, 月平均日照时数为114小时。年平均蒸发量为1310毫米。年平均相对湿度为82%。主要灾害性天气有暴雨、干旱、台风、洪涝、雷电和大风等。

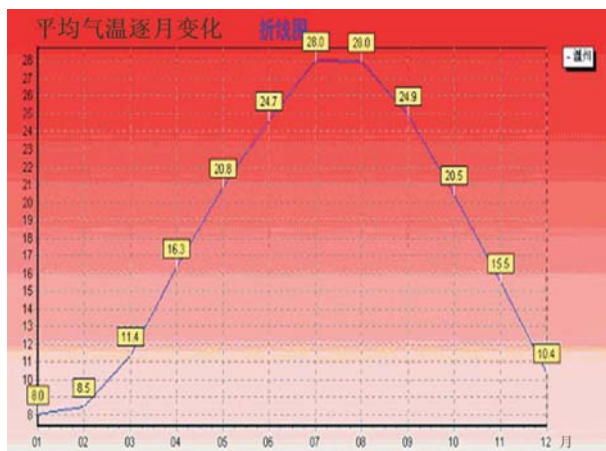


图1 瓯海区历年平均气温逐月变化曲线(单位: °C)

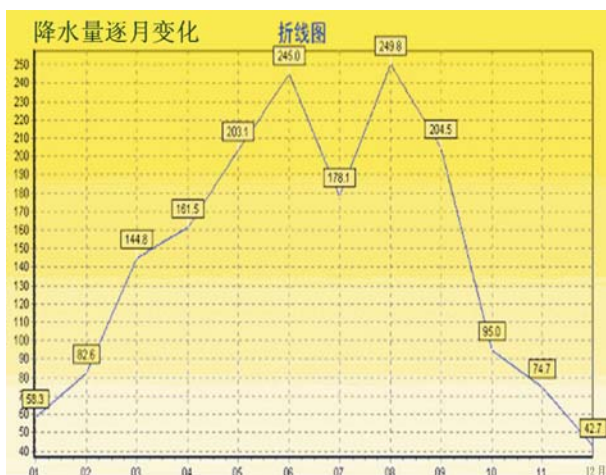


图2 瓯海区历年平均降水量逐月变化曲线(单位: mm)

2009年主要气候特点 2009年, 瓯海区平均气温偏高, 降水量和日照时数总体上接近常年。年初局部出现旱情, 2月后期的连续连阴雨天气解除了前期旱情。春季初期, 冷暖空气持续交汇, 仍然多连阴雨天气。4月下旬到5月上旬, 多晴好天气, 有利于早稻播种的正常进行。5月中旬后期到下旬前期受冷空气扩散影响, 出现2次明显的降水过程, 有利于杨梅的膨大。夏季前期, 梅雨不是很典型, 雨量偏少。夏季后期的8月上旬受到0908号台风“莫拉克”正面影响, 使一些农田受淹, 造成农业、交通、工矿企业、电力等方面的损失。秋季天气多晴, 气温高, 有利于晚稻的正常成熟; 但降水的缺乏也影响油菜的移栽, 大、小麦的播种。冬季有阶段性的寒冷过程, 但极端最低气温不是很低, 各地基本上未出现明显损失。总体而言, 全年的气象条件对于各方面的影响属于正常年景。

气温 2009年, 瓯海区年平均气温在16.4°C(泰顺)~19.3°C(乐清)之间, 较历年平均值偏高0.3°C~0.9°C。全年平均气温在地域上呈沿海平原向东部岛屿、西部山区两侧递减。从月季变化上看, 全年最低月平均气温出现在1月, 最高出现在7月。除1月、11月和12月比历年偏低外, 其他各月均偏高。极端最高温度38.7°C, 出现在7月21日, 高温日数为13天。极端最低气温为-2.9°C, 出现在1月14日。

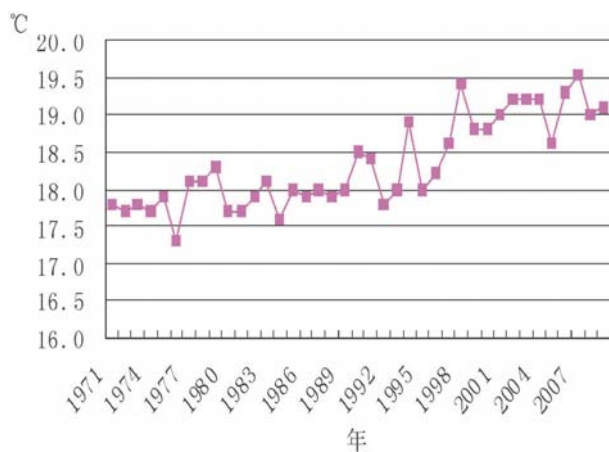


图3 瓯海区1971年~2009年历年平均气温演变图(单位: °C)

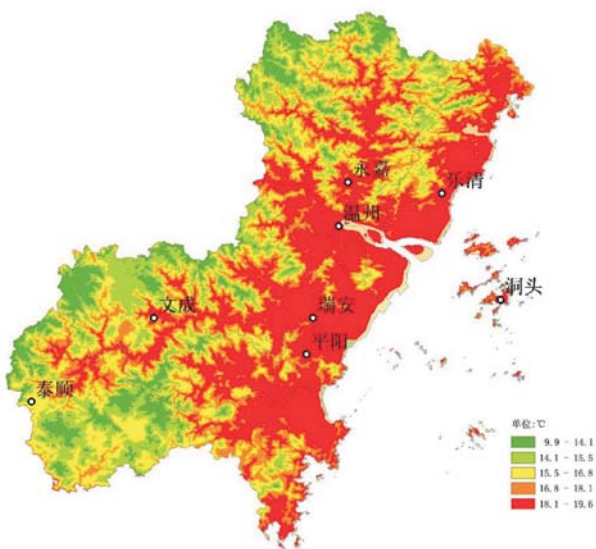


图4 温州市2009年平均气温分布图

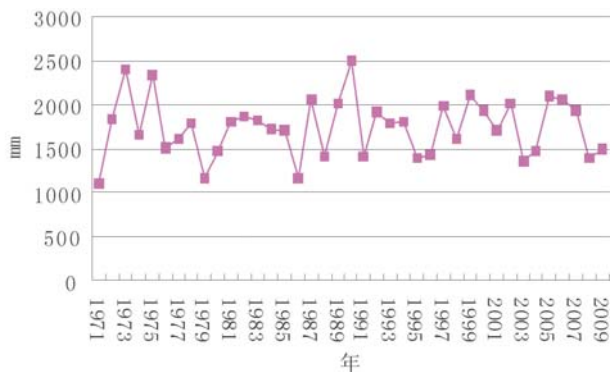


图5 瓯海区1971年~2009年历年降水量演变图(单位: 毫米)

区降水量在地域上的分布大致呈由西向东递减。从月季变化上看, 全年的降水量分配大致上呈单峰型, 1月、2月降水较少, 3月到7月降水量较为平稳, 8月达到峰值, 9月、10月快速减少, 11月、12月较10月有所增加。全年各月中, 8月、11月、3月偏多较大; 1月、9月、12月接近历年同期平均值, 其他各月均偏少较多。

日照时数 2009年, 瓯海区的日照时数在1586.8小时(温州鹿城区)~2052.0小时(洞头)之间。瓯海区偏少。各月日照时数与历年同期平均值相比, 除1月、4月和5月偏多, 6月和10月略偏多外, 其他各月均偏少。



图7 瓯海区1971年~2009年历年日照时数演变图(单位: 小时)

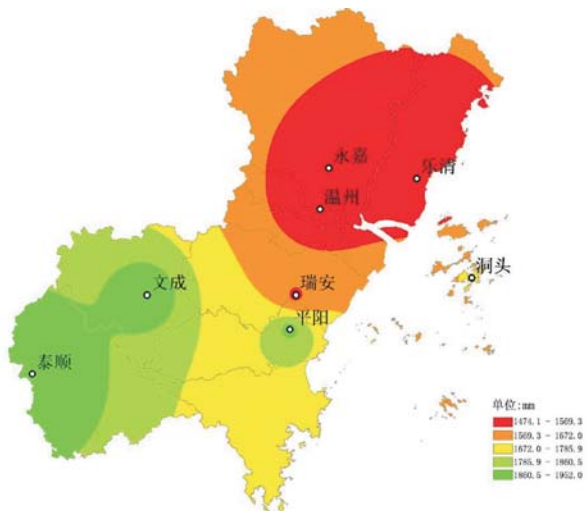


图6 温州市2009年各地降水量分布图

降水 2009年, 瓯海区降水量在1474.1毫米(乐清)~1894.1毫米(文成)之间。全年降水量时间上的分配在8月的台风过程最为集中。全年瓯海

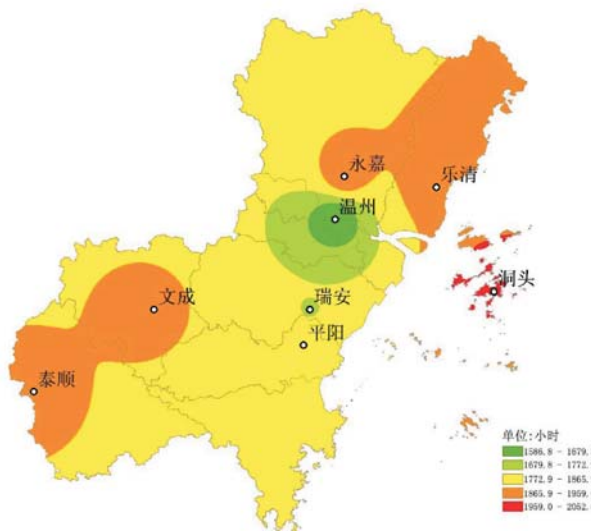


图8 温州市2009年各地年日照时数分布图

年初和年末冷空气影响频繁 2009年1月9日~11日, 瓯海区受冷空气影响, 气温下降。11日, 瓯海区最低气温达到 -1.7°C 。该次过程山区的严重

冰冻冻坏一些水道管网，一些路段的冰冻也影响交通。1月22日夜受冷空气影响，瓯海区各地开始降温；26日，由于冷空气与西南气流共同作用，出现连续的阴雨过程，大部分地方出现雨夹雪或雪天气，部分地方出现积雪。连阴雨天气带来的降水，有利于农作物的恢复，但连阴低温天气也使蔬菜光合不足，抗寒能力减弱，使部分蔬菜受冻。农业部门2月初的统计表明，1月瓯海区蔬菜受冻30%，冻死10%，减产20%。12月14日，由于受冷空气影响，瓯海区各地陆续开始降温。在14日~18日，气温持续下降。12月25日~27日，受冷空气影响，出现快速降温。在24日~28日，日平均气温过程降幅普遍在 9°C 左右。由于以上两次回温较快，未对农业生产造成损失。

低温连阴雨影响时间长 2009年2月15日开始，瓯海区出现长达28天的连阴雨天气过程，整个过程累积面雨量为133.1毫米；其中3月3日~5日出现大到暴雨。该次连阴雨过程持续时间长，虽在缓解年初的旱情，但长时间的阴雨天气，使农作物缺乏日照，对农业生产造成一定的灾害。11月上旬末期到下旬初期，高空槽活动频繁，地面倒槽长期维持，全区再次出现长时间连续低温阴雨天气。该次过程的低温特点是白天气温低，昼夜温差小，持续时间长。在气温较低的同时，维持长时间的连续阴雨天气。由于长时间的连续低温阴雨天气，蔬菜光合作用缺乏，生长缓慢，瓜果类蔬菜开花量减少，同时也影响秋收冬种工作的正常进行。连续的阴雨天气还使一些室外施工受到影响。

梅雨不典型，降水量偏少 2009年5月中旬后期，瓯海区进入相对集中降水时期，在7月8日出梅。6月2日~3日，受低涡东移影响，瓯海区普遍出现大到暴雨，24小时降水量温州为49.5毫米。6月23日~25日，受低层切变线影响，瓯海区再次出现明显降水过程。但总体上，全年的梅雨不是很典型，降水量偏少。

热带气旋 2009年第8号台风“莫拉克”严重影响瓯海区。该次台风于8月9日16时20分在福建省霞浦县沿海登陆，登陆后于10日6时进入温州泰顺县境内，随后经过文成县移向景宁县。受其影响，瓯海区平均过程面雨量达351毫米，受8号台风莫拉克影响，瓯海区电力、交通、水利、农业等设施受到较大损失。



图9 2009年第8号台风“莫拉克”路径图

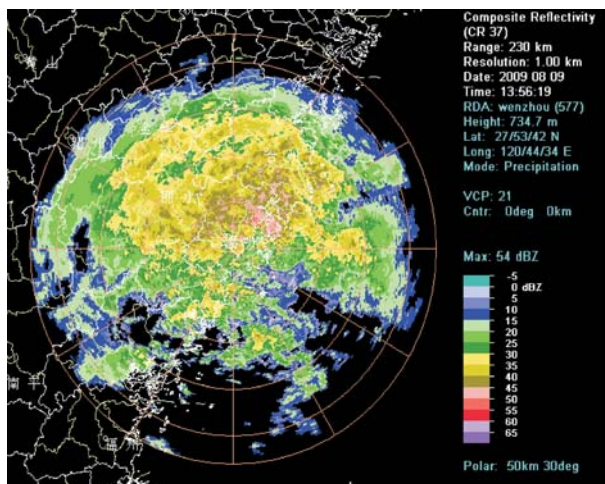


图10 “莫拉克”台风多普勒雷达回波图像

秋冬季强降水 2009年9月28日至30日，受弱冷空气和海上热带气旋外围东风气流共同作用下，瓯海区出现降温和暴雨过程。该次过程日平均气温的过程下降幅度为 $3^{\circ}\text{C}\sim 5^{\circ}\text{C}$ 。由于这次降水，缓解了前期局部山区出现的旱情，但强降水也造成已成熟单季稻部分谷粒脱落，影响产量，也造成一些地质灾害和局部洪涝的发生，造成一定损失。11月9日夜里到10日凌晨受南支槽与冷空气共同影响，瓯海区许多地方出现雷暴、狂风、暴

雨强对流天气。在10日凌晨，全区均有较明显降水。由于狂风、暴雨的影响，对未收割的晚稻造成一定的影响，大风也使许多树木折断，广告设施损毁、围墙倒塌。

气候与农业 2009年，瓯海区双季早稻生长期间气象条件较好，春季回暖早，无倒春寒天气，始播期早，秧苗总体生长良好；营养生长、生殖生长期间无台风等重大灾害性天气发生，虽有局部短时干旱，但对以平原为主的双季早稻基本没有明显的影响；收割期前期天气连晴，有利于收晒，后期有降水过程，对少部分较晚收割的早稻收晒带来不便，影响产量。从全生育期来看，双季早稻生长期间，积温偏多，降水量偏少，日照时数偏多，没有明显灾害性天气出现，病虫害发生为中等，总体上适宜双季早稻的正常生长和产量形成。瓯海区晚稻生产期间的气象条件为偏好年景，中晚稻单产为近十年最高。全年晚稻从播种到成熟收晒，期间主要有0908号台风、连阴雨等灾害性天气影响，虽然台风过程持续时间长，范围广，过程雨量大，但由于过程时间不是晚稻关键影响期，对晚稻未造成严重损失；连阴雨对晚稻收晒造成一定的影响。全年晚稻生长期间总体上没有大的农业气象灾害影响，温、光、水配合对晚稻生长成熟较为适宜。全年初降水明显偏少，杨梅开花、坐果前期所提供水分偏少，不利于果实膨大。但6月初的降水过程给较早成熟的正在膨大的杨梅带来及时的水分补充，在一定程度上弥补前期降水不足，促进果实的膨大。杨梅采摘期的连续阴雨天气总体上较少，有利于杨梅的采摘销售。

气候与茶叶 2009年的气候条件对瓯海茶叶生产是个好年景，产量较2008年增加较大。全年春季回暖早，春茶采摘较去年提前很多；3月平均气温较2月反而降低，使得春茶采摘期延长，增加产量。梅雨持续时间长，但总的降水量偏少，晴雨相间；夏季高温日数较历年平均值偏多，但最高

气温不是很高，且出现的日数较少，总体影响不是很大；秋季气候温暖，所以瓯海区的夏、秋茶采摘时间也较长，产量较高。

气候与渔业 2009年，瓯海区台风影响少，气温、降水、日照等要素总体上较为正常，气候对渔业影响属偏好年景。全年山区、半山区曾出现一定程度的旱情，小部分水田、池塘养殖由于缺水受到一定的影响，但绝大部分淡水养殖所在水体规模较大，未受明显的影响。年初的冷空气过程中最低气温不是很低，未对养殖造成明显的影响。2009年梅雨不是很典型，期间日照时数基本正常，养殖水体内的藻类光合作用较为正常，提供的氧气能够满足水产品需求，生长正常。7月后期出现较多的高温天气，不利于规模较小水体中养殖品的生长，但对大部分规模较大的养殖影响不大。

气候与旅游 2009年，气候条件对旅游的影响，总体上属正常偏好。1月、2月及秋季的10月天气多晴少雨，为出游创造便利条件，但另一方面也使一些瀑布在局部时段水流减少，不利于景观的展现。梅雨不典型，持续时间长，但总的降水量偏少，连续性的降水过程一般持续时间较短，有利于游客出行和山水景观的展现。8月的0908号台风带来的大风、强降水损毁一些景区的道路、标牌等设施。11月、12月气温接近常年，降水偏多，但也多连晴天气，有利于游览观光。

气候与交通 2009年，对交通造成重大影响的天气气候条件主要是0908号台风“莫拉克”。一些通行的公路、村道损毁，短小时内交通难以恢复正常。除台风外，2009年其他天气气候条件对交通影响总体上较为有利。2009年的雾日相对于上年有所增加，达到影响交通安全级别的雾日也相应增多，年内瓯海区内高速公路因雾封道次数较2008年有所增多。

（王海东供稿）

建制和历史沿革

瓯海区位于浙江省东南部，是温州市三大城区之一，地理坐标：北纬 $27^{\circ}45'$ ～ $28^{\circ}10'$ ，东经 $120^{\circ}19'$ ～ $120^{\circ}42'$ 。东临龙湾区，西接青田县，南邻瑞安市，北靠鹿城区。地形狭长，自东南向西北延伸。总面积467平方千米。地理构成大致是“六山一水三分田”。

瓯海区以地处瓯海之滨而得名（详见《瓯海县地名志·瓯海县溯源》）。辖境春秋前属瓯地；战国为东越地；秦统一中国后隶闽中郡；西汉前期属东瓯国；东汉永和三年（138）起，属永宁县地；经三国、两晋、南北朝，至隋代属永嘉县。此后至中华人民共和国成立前的1300多年间，均为永嘉县一部分。中华人民共和国成立初期，曾属温州市。1950年至1985年重属永嘉县。1958年8月又划归温州市，至1981年12月置县，其间均为原温州市的郊区（详见《瓯海县地名志·瓯海县境隶属沿革考略》）。

瓯海区原系瓯海县，于1981年月12月经国务院批准，由原温州市郊析出5个区公所辖区而建置。县人民政府原驻温州市区飞霞北路，1987年1月移驻市区将军桥。1992年3月瓯海撤县设区，成为温州市三城区之一。2001年7月，温州市行政区划调整，永强片划归龙湾区，藤桥片以及梧埏镇火车站以北四个村划归鹿城区，瑞安市仙岩镇、丽岙镇划归瓯海区。2003年经浙江省人民政府批准，撤销西岸、五凤垟、北林垟等3个乡，并入泽雅镇，将梧埏镇、新桥镇、娄桥镇、南白象镇、茶山镇、三垟乡5个镇1个乡行政建制改为街道。区境辖7个街道、6个镇，16个社区、12个居民区、251个行政村。总人口40.66万人，其中非农业人口7.03万人。除极少数蒙古、回、苗、壮、瑶、畲族等少数民族外，其余均为汉族。

（陈森若 供稿）

行政区划

截至2009年12月31日，瓯海区辖7个街道、6个镇：景山街道、梧田街道、茶山街道、南白象街道、新桥街道、娄桥街道、三垟街道、瞿溪镇、潘桥镇、郭溪镇、泽雅镇、丽岙镇、仙岩镇。

景山街道 面积2.9平方千米，人口1.29万人。办事处驻荣新路51号，邮编：325005。辖5个社区（景山、净水、西山、繁荣、勤奋）、2个行政村（将军桥、净水）。

梧田街道 面积22.3平方千米，人口4.54万人。办事处驻梧田大道428号，邮编：325014。辖4个社区（泽霞、龙潭、康盛、朝霞工业）、1个居委会（梧田）、13个行政村（梧田街、月落垟、寮东、塘东、塘西、霞王、老殿后、林村、北村、南村、南堡、蟠凤、大堡底）。

茶山街道 面积30.60平方千米，人口3.92万人。办事处驻梅泉路90号，邮编：325015。辖1个社区（梅泉）、1个居委会（茶山）、14个行政村（茶山、新民、罗山、京山、舜岙、睦州垟、后村、山根、洪殿、河头潭、罗胜、霞岙、罗丰、银山）。

南白象街道 面积12.7平方千米，人口1.61万人。办事处驻新象街1号，邮编：325015。辖1个居委会（南白象）、7个行政村（鹅湖、横港头、南湖、霞坊、上蔡、金竹、南白象）。

新桥街道 面积8.6平方千米，人口1.9万人。办事处驻金蟾大道6号，邮编：325006。辖5个社区（新桥、白泉、金蟾、站前、前花）、5个行政村（新桥、山前、三浹、西湖、高翔）。

娄桥街道 面积23.8平方千米，人口2.81万人。

办事处驻振兴街3号，邮编：325016。辖1个居委会（娄桥）、15个行政村（娄桥、下斜、古岸头、玗西、玗东、玗南、吕家降、东风、上汇、岩头、前园、社叶、东耕、河庄、安下）。

三垟街道 面积13.10平方千米，人口2.03万人。办事处驻三垟大道897号，邮编：325014。辖11个行政村（垟河、黄屿、沙河、丹东、吕家岸、张严冯、上垟、园底、应潭、池底、樟岙）。

瞿溪镇 面积35.3平方千米，人口2.53万人。16个行政村。镇政府驻会昌路76号，邮编：325016。辖1个社区（会昌）、2个居委会（桥下、瞿溪）、16个行政村：（河头、埭头、林桥、桥下、瞿溪、溪头街、瞿岙、蛟垟、雄溪、大同、雄岙、肇山、北坦、泉东川、大岙、雄河）。

潘桥镇 面积57.4平方千米，人口4.15万人。镇政府驻永宁路56号，邮编：325018。辖1个居委会（潘新）、24个行政村（华亭、潘桥、仙门、横塘、河西、林桥头、丁岙、学士前、横屿头、马桥、金堡、下岙、岷岗中村、岷岗后村、岷岗前村、屏山、陈庄、焦下、泉塘、东边、桐岭、陈岙、方岙、田平）。

郭溪镇 面积42.6平方千米，人口3.89万人。镇政府驻景德路26号，邮编：325016。辖1个居委会（塘下）、18个行政村（塘下、郭溪、郭南、曹平、郭西、岭头、宋岙底、宋岙河头、梅园、宋岙前垟、宋岙三合、梅屿、浦西、浦东、浦北、凰桥、任桥、曹埭）。

丽岙镇 面积34.7平方千米，人口2.21万人。镇政府驻茶堂村，邮编：325202。辖2个居委会（茶堂街、下呈街）、21个行政村（茶堂、叶宅、下川、杨宅、任宅、下呈、河头、后中、上坦、泊岙、丽塘、王宅、下章、曹建、后东、上胜、梓上、梓河、路溪、林山、姜宅）。

仙岩镇 面积37平方千米，人口4万人。镇政府驻河口堂村，邮编：325203。辖24个行政村（河口堂、社帆、渔潭、自力、秀垟、盘垟、岩一、岩二、仙北、仙南、东樟、派岩、下林、跃进、穗丰、罗垟、星光、凤池、大岭、竹溪、花台、横坑、李山、沈岙）。

泽雅镇 面积145.4平方千米，人口5.76万人。镇政府驻源口村，邮编：325023。辖2个居委会（源口、林岙）、81个行政村（源口、岭雪、大川、东山、西山、门槛山、大坪头、麻芝川、林岙、岙外、石梓、下庵、林岸、龙头、潘庄、吴坑、上村、中村、下村、李降垟、外坳、岩角山、石榜山、郑家山、鹤岙、郑坑、小源、潘宅、吴岙、隔岸、上陈、双界田、下陈、垟田、天长、戈恬、西岸、垟坑、外水良、横垟、上潘、水碓坑、下良、下连坑、唐宅、言章、小石垟、黄岭头、黄坑、岩门、苏田、犁头垟、仙宅山、大石垟、岙底、林垟、屿山、庙后、庙益、石坑、黄山、外叶、师科垟、安乐溪、胡坦、山后、五凤垟、黄庄、包岙、李山、石良、基田、桂川、底陈岙、黄降坑、支坑、布袋垟、古耸、库门坳、坑源、洞桥头）。

（区民政局供稿）

机 构

区级机构

中共温州市瓯海区委员会

书 记 谢再兴
 副书记 胡剑谨（女，～2009-01）
 厉秀珍（2009-02～）
 陈芳铭（～2009-10）
 吴宏儒（2009-12～）
 常 委 吴宏儒 张纯芳 邱溢鹏 李志坚
 李无文 黄显标
 项有国（～2009-12）
 黄 波（女，2009-12～） 王人杰
 林宝新（2009-12～）

温州市瓯海区人大常委会

主 任 项岳华
 副主任 南宪伟 林金祥 陈良茶（女）
 卢臣贤 王益平 林成福
 党组书记 项岳华
 党组成员 南宪伟 林金祥 卢臣贤 王益平
 林成福 陈少忠（～2009-10）
 王晓春（2009-10～）

温州市瓯海区人民政府

区 长 胡剑谨（女，～2009-02）
 厉秀珍（2009-02～2009-03代区长，
 2009-03～）
 副区长 吴宏儒（常务，～2009-12提议免）

李无文（2009-12起常务）
 林宝新 江少勇（～2009-06）
 徐欣隆（挂职，～2009-03）
 李 康 王素贞（女）
 周一富（湖南省益阳市赫山区挂职）
 何宗静（女，2009-08～）
 李建良（2009-12提名～）
 李 恒（挂职，2009-08～）
 党组书记 胡剑谨（女，～2009-02）
 厉秀珍（2009-02～）
 党组副书记 吴宏儒
 党组成员 李无文 林宝新
 江少勇（～2009-08）
 徐欣隆（挂职，～2009-08）
 王素贞（女）
 何宗静（女，2009-08～）
 李 恒（挂职，2009-08～）
 金衍光

政协温州市瓯海区委员会

主 席 虞文成
 副主席 郑元兴 陈锦荣 黄松柳（女）
 沈岩明 王晓康（女，兼）
 金衍光（2009-12提名～）
 秘书长 仇雪峰
 党组书记 虞文成
 党组副书记 郑元兴
 党组成员 陈锦荣 黄松柳（女） 仇雪峰

瓯海区人民法院

院 长 陈 晔
 副院长 叶洪和 张笃昆 叶建平
 党组书记 陈 晔
 党组副书记 叶洪和
 党组成员 张笃昆 葛永忠 卢旭峰 张维银
 纪检组组长 卢旭峰
 政治处主任 葛永忠
 梧田人民法庭庭长 张晓凌
 三溪人民法庭庭长 黄文胜

瓯海区人民检察院

检察长 陈寿国
 副检察长 陈宪华 项振升（～2009-10）
 夏志兴（2009-10～） 丁熙华
 党组书记 陈寿国
 党组副书记 陈宪华
 党组成员 项振升（～2009-09）
 夏志兴（2009-09～） 陈光华
 沈统浩 丁熙华 张立群
 纪检组组长 沈统浩
 政治处主任 陈光华

区委工作部门、 直属单位和部门归口机构

瓯海区纪律检查委员会

书 记 黄显标
 副书记 张启成 凌胜康
 常 委 董海燕（女） 祝照宇
 钟沛康（畚） 陈 宏
 办公室主任 钟沛康（畚）
 信访室主任 郑晓亮
 案件审理室主任 祝照宇
 宣传教育室主任 麻建胜
 党风廉政室主任 董海燕（女）
 纪检监察室主任 陈 宏

区机关效能监察投诉中心

主 任 黄荣芳

瓯海区委办公室

主 任 李建良
 副主任 周林波（兼） 林显斌（兼）
 吴海敏（～2009-08）
 丁建忠（2009-08～）
 办公会议成员 丁建忠 林益正（2009-08～）
 肖云武（2009-12～）

瓯海区委、瓯海区人民政府农村工作办公室（瓯海区扶贫老区工作办公室）

主 任 周林波
 副主任 徐福明

瓯海区档案局（瓯海区档案馆）

根据《关于印发〈温州市瓯海区档案局（温州市瓯海区档案馆）职能配置、内设机构和人员编制方案〉的通知》（瓯委办〔2008〕28号）文件精神，区档案局与区档案馆一个机构、两个牌子，为区委、区政府直属事业单位，由区委办公室管理。
 局 长（馆 长） 季秀琴（女，2009-12～）

瓯海区委、区人民政府信访局

局 长 林显斌
 副局长 陈高翔 蔡美雄（女，2009-12～）
 黄海燕（女，兼）

瓯海区委组织部

部 长 项有国（～2009-12）
 黄 波（女，2009-12～）
 常务副部长 陈继林（2009-10～）
 副部长 梅秀成 金爱云（女，～2009-10）
 陈继林 潘国蒙（兼） 金建东
 林彩娣（女，兼，2009-03～）
 部务会议成员 金朝辉 周佩玲（女）
 郑奇灏（2009-03～）

瓯海区社会工作委员会

副书记 金朝辉

瓯海区委老干部局

局长 金爱云（女，～2009-03）
林彩娣（女，2009-03～）
副局长 张建明（～2009-12） 姜 凯
陈超俊（2009-12～）

瓯海区关心下一代工作委员会办公室

主任 金爱云（女，～2009-03）
林彩娣（女，2009-03～）
副主任 杨向荣

瓯海区委党史研究室

主任 梅秀成（兼，～2009-10）
陈继林（兼，2009-10～）
副主任 饶慧萍（女）

瓯海区委宣传部

部长 张纯芳
副部长 彭福云（兼） 叶向敏 黄松光（兼）
谷国平（兼，2009-12～） 沈显武
部务会议成员 计进武

瓯海区精神文明建设指导委员会办公室

主任 彭福云（～2009-12）
谷国平（2009-12～）
副主任 谷国平 叶文滔 郁月明

瓯海区委党校

副校长 叶向敏

瓯海区新闻中心

主任 黄松光
副主任 陶臣建（2009-10～）
党组书记 黄松光
党组成员 陶臣建（2009-10～） 林步春

瓯海区委统一战线工作部

部长 王人杰
副部长 陈正树 叶冠栋 张崇德 卢剑富
麻菊叶（女）
部务会议成员 林淼江（对口支援永嘉县大岙乡
任党委副书记，～2009-12）

瓯海区台湾工作办公室（瓯海区人民政府台湾事务 工作办公室）

主任 麻菊叶（女）

瓯海区委政法委员会

书记 陈芳铭（～2009-12）
吴宏儒（2009-12～）
副书记 李无文（兼） 李成华（～2009-12）
胡明德（2009-12～） 邱忠夫
委务会成员 张 强 余蓓蕾（女）

瓯海区社会治安综合治理委员会办公室

主任 胡明德（2009-12～）
副主任 张 强

瓯海区直属机关工作委员会

书记 梅秀成
副书记 孙云香（女） 姜桂安
委员 谢忠孝 王 英
纪工委书记 谢忠孝

瓯海区人大常委会内设机构

办公室

主任 陈少忠（～2009-10）
王晓春（2009-10～）
副主任 潘永明（～2009-10）

城建工作委员会

主任 周良旺（～2009-10）

王道地（2009-12~）
副主任 杨平武

科教文卫体工作委员会

主任 黄智闽
副主任 王晓春（~2009-10）
戴文华（女，2009-10~）

财经工作委员会

主任 周寿珍

法制工作委员会

主任 叶青松

代表工作委员会

主任 林建伟

区政府组成部门、直属单位

瓯海区人民政府办公室

主任 金衍光
副主任 夏凯荣（2009-09~）
项欣华（~2009-10） 周海（兼）
姜文龙（兼） 徐海严（兼）
季海波 季华文（2009-09~）
林淼江（2009-12~）
党组书记 金衍光
党组成员 夏凯荣 项欣华（~2009-10）
周海 徐海严 季海波
季华文（2009-08~）
林淼江（2009-12~）
林益正（~2009-08） 何占宇
纪检组长 周海（~2009-08）
何占宇（2009-08~）

瓯海区法制办公室

主任 金衍光（兼）

副主任 徐海严

瓯海区人民政府突发公共事件应急管理办公室

主任 周海

瓯海区人民防空办公室(民防局)

根据《关于同意区人防办增挂区民防局牌子的批复》（温瓯编〔2009〕32号）精神，同意温州市瓯海区人民防空办公室对外增挂温州市瓯海区民防局牌子，实行一个机构、两块牌子。

主任（局长） 夏凯荣
副主任 林益正

瓯海区人民政府驻杭州办事处

主任 黄海燕（女）

瓯海区发展和改革局(瓯海区物价局)

局长 施明庚（~2009-10）
王珏玮（2009-10~）
副局长 石德恩 余广（2009-04~）
王爱芬（女，2009-12~）
党组书记 施明庚（~2009-12）
王珏玮（2009-12~）
党组副书记 王珏玮（2009~10~2009-12）
叶汉新
党组成员 石德恩 林丽珠（女，~2009-08）
余广（2009-03~）
王爱芬（女，2009-12~） 李友谊
林成东 郑松青
陈义贤（2009-12~） 黄跃亮
纪检组长 林丽珠（女，~2009-08）

瓯海区重点工程建设领导小组办公室

主任 叶汉新
副主任 林成东 郑松青
陈义贤（2009-12~）

甌海区经济贸易局

局 长 王加瑞
副局长 黄小敏 王汉旺（～2009-10）
季青山（～2009-12）
林国道（2009-12～）
陈成恩（～2009-12）
党委书记 王加瑞
党委副书记 王献珍
党委委员 黄小敏 王汉旺（～2009-10）
季青山（～2009-12）
陈成恩（～2009-12）
林国道 吴玲莲（女，2009-12～）
刘春来 张宋良
纪委书记 林国道（～2009-12）
吴玲莲（女，2009-12～）

甌海区供销合作社联合社

主 任 王献珍
副主任 张雪梅（女） 张宋良

甌海区教育局

局 长 许世滋（～2009-10）
翁结群（2009-10～）
副局长 林明畴 沈岩明 章方辉（兼）
林建国
党委书记 许世滋（～2009-10）
翁结群（2009-10～）
党委委员 林明畴 章方辉 林建国
陈春光（～2009-08） 林成益
李玉宇
纪委书记 陈春光（～2009-08）

甌海区人民政府教育督导室

副主任 林成益

浙江省甌海中学

校 长 章方辉

甌海区教师发展中心(甌海区教师进修学校)

主任（校长） 李玉宇

甌海区科技局

局 长 黄碎涛
副局长 陈 诚 姜美玲（女，2009-04～）
党组书记 黄碎涛
党组成员 陈 诚 姜美玲（女）
王佳杰（2009-12～）
纪检组长 王佳杰（2009-12～）

甌海区民族宗教事务局

局 长 卢剑富
副局长 程云莲（女，～2009-09）
林文杰（2009-10～）

甌海区监察局

局 长 凌胜康
副局长 瞿 建

甌海区民政局

局 长 叶治台
副局长 季秀琴（女，～2009-12）
林丽珍（女，2009-12～） 刘速建
王小明
党组书记 叶治台
党组副书记 季秀琴（女，～2009-12）
林丽珍（女，2009-12～）
党组成员 刘速建 王小明 单云胜
纪检组长 季秀琴（女，～2009-12）
林丽珍（女，2009-12～）

甌海区老龄工作委员会办公室

主 任 叶治台（兼）
副主任 单云胜

甌海区司法局

局 长 林和国

副局长 李智祥 徐 乐 白 茹(女)
 党组书记 林和国
 党组成员 李智祥 徐 乐 白 茹(女)
 吴会明(2009-12~) 周进海
 周胜恩
 纪检组长: 吴会明(2009-12~)

瓯海区财政局

局 长 吴 强
 副局长 项瞻文 黄筱萍(女)
 总会计师 叶国蒙
 党组书记 吴 强
 党组副书记 项瞻文 薛永川
 党组成员 林云海(~2009-10) 黄筱萍(女)
 叶国蒙 陈金凡
 纪检组长 林云海(~2009-10)

瓯海区人事劳动局

局 长 潘国蒙
 副局长 杨长生(兼, ~2009-04)
 王爱芬(女, ~2009-12) 胡展望
 张建明(2009-12~)
 党组书记 潘国蒙
 党组成员 杨长生(~2009-03)
 王爱芬(女, ~2009-12) 胡展望
 张建明(2009-12~)
 朱志胜(~2009-12)
 姜林海(2009-12~)

瓯海区机构编制委员会办公室

主 任 潘国蒙
 副主任 杨长生(~2009-04)
 胡展望(2009-12~)

瓯海区建设局

局 长 麻贤生
 副局长 胡荣寿 贾潘明 朱迎乐
 项秉义(~2009-12)

总工程师 朱 奎
 党委书记 麻贤生
 党委副书记 胡荣寿 姜化钧(兼)
 党委委员 贾潘明 朱迎乐 项海平(女)
 项秉义(~2009-12) 朱 奎
 纪委书记 项海平(女)

瓯海区交通局

局 长 叶衍国
 副局长 余 琦 项敬杰 林荣平
 党组书记 叶衍国
 党组副书记 余 琦 项敬杰
 党组成员 林荣平 陈 捷
 纪检组长 陈 捷

瓯海区公路管理段

段 长 项敬杰

瓯海区公路路政管理大队

大队长 项敬杰

瓯海区水利局

局 长 周玉贵
 副局长 周 伦 任世旁 黄孟梧
 总工程师 林周成
 党组书记 周玉贵
 党组副书记 周 伦 裴秀权(兼, ~2009-12)
 党组成员 任世旁 黄孟梧 林周成
 白国强 杨锡潘(~2009-12)
 李志刚(2009-12~)
 胡鑫成(2009-12~)
 郑嗣荣(2009-12~)
 纪检组长 白国强(~2009-12)
 胡鑫成(2009-12~)

瓯海区农林渔业局

局 长 林钦法
 副局长 陈小秋 金文贤 张 兴 朱清勇

党委书记 林钦法
 党委副书记 金仕策
 党委委员 陈小秋 金文贤 张 兴 朱清勇
 林久益
 王建新（对口支援永嘉县枫林镇任党
 委副书记，～2009-12）
 林建平（兼）
 纪委书记 林久益

瓯海区畜牧兽医局

局 长 金仕策

瓯海区文化广电新闻出版局

局 长 周向勇
 副局长 胡文生 陈晓霞（女）
 徐干春（2009-10～）
 党组书记 周向勇
 党组成员 胡文生 陈晓霞（女）
 徐干春（2009-10～） 陈春兰（女）
 纪检组长 陈春兰（女）

瓯海区卫生局

局 长 郑国华
 副局长 胡飞雄 朱为柳
 庄哲铭（2009-10～）
 陈 佩（女，2009-12～）
 党组书记 郑国华
 党组成员 朱为柳 庄哲铭（2009-10～）
 林明山 陈 佩（女） 黄建裕
 纪检组长 林明山

瓯海区疾病预防控制中心

主 任 陈 佩（女，～2009-12）

瓯海区卫生监督所

所 长 黄建裕

瓯海区人口和计划生育局

局 长 林彩萍（女，～2009-10）
 何晓武（2009-10～）
 副局长 周永牛 贾建宇（～2009-12）
 姜春兰（女） 叶忠达（2009-12～）
 党组书记 林彩萍（女，～2009-10）
 何晓武（2009-10～）
 党组成员 周永牛 贾建宇（～2009-12）
 徐晓华
 叶忠达（对口支援永嘉县下寮乡任党
 委副书记）
 纪检组长 徐晓华

瓯海区审计局

局 长 林金伦
 副局长 叶向阳 周旭隆 邱世早
 总审计师 金建红（女）
 党组书记 林金伦
 党组成员 叶向阳 周旭隆 邱世早
 金建红（女）
 纪检组长 邱世早

瓯海区统计局

局 长 王成利（～2009-01）
 李中方（2009-01～）
 副局长 林莹莹（女） 方锦欧
 党组书记 李中方
 党组成员 林莹莹（女） 方锦欧

瓯海区环境保护局

局 长 胡林兴
 副局长 陈育昆 马小波
 党组书记 胡林兴
 党组成员 陈育昆 马小波 王爵通 李 昆
 纪检组长 王爵通

瓯海区侨务办公室

主 任 陈正树

副主任 李智生 金仁宁（2009-12~）

瓯海区安全生产监督管理局

局 长 王建厦（2009-01~2009-10）

王汉旺（2009-10~）

副局长 季祝仁 陈 策 周伟东 陈智刚

党组书记 王建厦（~2009-10）

王汉旺（2009-10~）

党组成员 季祝仁 陈 策 周伟东 陈智刚

王建新（2009-12~） 谢钦亮

纪检组长 王建新（2009-12~）

瓯海区行政审批管理办公室

主 任 姜文龙

副主任 徐敏武 陈晓慧

党组书记 姜文龙

党组成员 徐敏武 陈晓慧

瓯海区区级机关事务管理局

局 长 卢忠雷

副局长 张珍华（女） 金宗义

党组书记 卢忠雷

党组成员 张珍华（女） 金宗义 张文清

林苏文 许建宇（兼）

纪检组长 张文清

瓯海区粮食局

局 长 李柳旺

副局长 缪德模 黄松海

党委书记 李柳旺

党委委员 缪德模 黄松海 林金明

纪委书记 林金明

瓯海区市政园林管理局

局 长 王湊松（~2009-10）

林彩萍（女，2009-10~）

副局长 陈云建 刘晓千

总工程师 黄敏祖

党组书记 王湊松（~2009-12）

林彩萍（女，2009-12~）

党组副书记 林彩萍（女，2009-10~2009-12）

党组成员 陈云建 刘晓千 杨素琴（女）

何善晓

纪检组长 杨素琴（女）

瓯海区体育事业发展局

局 长 王晓康（女）

副局长 孙 平 余 广（~2009-04）

王小平（女，2009-04~）

党组书记 孙 平

党组成员 余 广（~2009-03） 王小平（女）

瓯海区住房制度改革办公室(瓯海区房产管理局)

主 任、局 长 戴立民（~2009-09）

黄建春（2009-10~）

副主任、副局长 徐日盛 仰耀虹

王爱琴（女）

副局长 方培勋

党组书记 戴立民（~2009-09）

黄建春（2009-10~）

党组副书记 徐日盛 仰耀虹

党组成员 王爱琴（女） 高胜芬 方培勋

纪检组长 高胜芬

瓯海区对外贸易经济合作局

局 长 陈剑凡

副局长 白锡权 郑建文

潘永明（2009-10~）

党组书记 陈剑凡

党组成员 白锡权 郑建文

潘永明（2009-10~）

经济协作办主任 陈剑凡（兼）

瓯海区风景旅游管理局

局 长 徐 伟

副局长 程立剑 陈小业

党组书记 徐 伟
党组成员 程立剑 陈小业
李云岳（2009-08起外挂任丽水市旅游局规划处处长助理）

瓯海区移民安置办公室

主 任 黄林新
副主任 杨恩华 张崇尧
党组书记 黄林新
党组成员 杨恩华 张崇尧

浙江省瓯海经济开发区管理委员会

主 任 蔡足胜
副主任 鲁汝庆 李日明
贾建宇（2009-12~）
林荣华（2009-12~）
朱志胜（2009-12~）
党委书记 蔡足胜
党委副书记 鲁汝庆
党委委员 李日明 谢成敏
贾建宇（2009-12~） 林荣华
朱志胜（2009-12~） 章吉荣
管 川 蔡国华
纪委书记 谢成敏（2009-12~）
人武部部长 管 川
政协工委副主任 鲁汝庆（兼）

温州市农业高新技术示范区瓯海管委会

主 任 林钦法（兼）
副主任 林建平

瓯海区温瑞塘河整治工作委员会办公室

主 任 周玉贵（兼）
副主任 杨锡潘（~2009-12）
白国强（2009-12~）
李志刚（2009-12~）

瓯海区城市中心区建设开发指挥部

常务副指挥 姜化钧
副指挥 许建宇 陈 敏 卓国林 潘晓俊
党组书记 姜化钧
党组副书记 许建宇 陈 敏（2009-12~）
党组成员 陈 敏 卓国林 潘晓俊 周 武
黄显凡
纪检组长 周 武

瓯海区铁路建设指挥部

常务副指挥 周金松
副指挥 林照光（~2009-10） 王晓敏
周卢泽 周爱敏
陈启飞（2009-12~） 张 昶（兼）
党组书记 周金松
党组副书记 林照光（~2009-10）
王晓敏（2009-12~）
党组成员 王晓敏 周卢泽 周爱敏
陈启飞（2009-12~） 陈 敏
纪检组长 陈 敏

瓯海区南塘大道工程建设指挥部

常务副指挥 叶汉新
副指挥 张光满 潘银波
陈义贤（~2009-12）

瓯海区旧城改建指挥部

指 挥 吴宏儒（兼）
副指挥 朱迎乐 陈启飞（~2009-12）
张雄俊 管加毅（兼）
党组书记 吴宏儒（兼）
党组成员 朱迎乐 陈启飞（~2009-12）
张雄俊

温州市西向排洪工程瓯海段指挥部

常务副指挥 裴秀权（~2009-12）
郑嗣荣（2009-12~）
副指挥 金建欧

政协瓯海区委员会内设机构

办公室

主 任 陈建中

提案委员会

主 任 管青云

副主任 潘 风

科技经济委员会

主 任 林朝恩（～2009-12）

教文卫体委员会

主 任 金祥斌

港澳台侨委员会

主 任 林道克

文史资料委员会

主 任 黄松华

社会法制委员会

主 任 林伯伟

温州市瓯海区人民团体

瓯海区总工会

主 席 潘云毅

副主席 王小莉（女） 韩克林

党组书记 潘云毅

党组成员 王小莉（女） 韩克林 张建辉

共青团温州市瓯海区委员会

书 记 朱 城

副书记 王 芬（女） 李 渊（2009-10～）

党组书记 朱 城

党组成员 王 芬（女）

瓯海区妇女联合会

主 席 姜小英（女）

副主席 冯菊莲（女） 王培秋（女）

党组书记 姜小英（女）

党组成员 冯菊莲（女） 王培秋（女）

瓯海区科学技术协会

主 席 金 坚

副主席 叶爱英（女）

党组书记 金 坚

党组成员 黄海凡

瓯海区残疾人联合会

理事长 刘岳松

副理事长 陈学松（～2009-04）

李绒宇（2009-10～）

党组书记 刘岳松

党组成员 陈学松（～2009-03）

李绒宇（2009-10～）

林李光（～2009-08）

叶和昌（2009-03～）

瓯海区工商业联合会（总商会）

常务副主席 叶冠栋

副主席 金永芬 郑温生 谢 东

党组书记 叶冠栋

党组成员 金永芬 郑温生 谢 东

瓯海区文学艺术界联合会

主 席 黄松光（兼，～2009-12提议免）

彭福云（2009-12提名～）

副主席 林长春

瓯海区归国华侨联合会

主 席 陈正树

副主席 李智生 金仁宁（2009-12提名～）

瓯海区台胞台属联谊会

会 长 张崇德（兼）

温州市派驻瓯海机构

温州市公安局瓯海区分局

局 长 邱溢鹏

政 委 林振江（~2009-09）

王志平（2009-09~）

副局长 李小华 徐晓海（~2009-09）

钱 俊

刘 建（2009-01~2009-03挂职，
2009-03~）

督察长 徐国林（兼）

党委书记 邱溢鹏

党委副书记 林振江（~2009-09）

王志平（2009-09~） 李小华

党委委员 徐晓海（~2009-09） 邱亚中

钱 俊 徐国林

刘 建（2009-01~2009-03挂职，
2009-03~） 江秀珍

纪委书记 徐国林

政治处主任 邱亚中温州市公安局交警支队四大队

大队长 杨松林（~2009-02）

陈秀忠（2009-02~）

副大队长 黄瑞龙 张建敏

教导员 陈秀忠（~2009-02）

党支部

书 记 杨松林（~2009-02）

陈秀忠（2009-02~）

温州市国家税务局瓯海税务分局

局 长 陈晓纳

副局长 邵 钢 余康杰 张宪珍

党总支

书 记 陈晓纳

副书记 邵 钢

温州市地方税务局瓯海税务分局

局 长 何 凡

纪检组长 骆德贵（2009-11~）

副局长 邵 宇（~2009-09） 王 菲(女)

伊民杰（2009-11~）

吴建国（2009-9~）

监察员 沈显克（~2009-09）

党总支

书 记 何 凡

温州市工商行政管理局瓯海分局

局 长 陈 杰（~2009-03）

胡文明（2009-03~）

副局长 韩志勇 叶光金 姜剑锋 王大丰

曾 聪（2009-04~）

党 委

书 记 陈 杰

副书记 韩志勇

委 员 姜剑锋 王大丰

曾 聪（2009-04~）

纪委书记 韩志勇

温州市国土资源局瓯海分局

局 长 高小兵

副局长 胡建敏 陈 晓(女)

党 委

书 记 高小兵

委 员 胡建敏 陈 晓(女)

温州市规划局瓯海分局

局 长 王学锋

副局长 林元敏 王 斌

党总支

书 记 王学锋

副书记 林元敏

温州市质量技术监督局瓯海分局

局 长 李品菊(女)

副局长 吕 谦

党委书记 李品菊(女)

党委委员 吕 谦 黄胜华

温州电业局瓯海供电分局

局 长 胡振等

副局长 胡国青 王 亮

党总支书记 王建义

党总支副书记 罗奇珍(女)

温州市城市行政执法局瓯海分局

局 长 刘应军

副局长 陈 阐 廖文寿

党总支书记 陈 阐

温州市劳动和社会保障局瓯海社保分局

局 长 魏 华

副局长 林显忠 吴爱国

党组书记 魏 华

党组成员 林显忠 吴爱国

温州市食品药品监督管理局瓯海分局

局 长 林少云

副局长 陈温媛(女)

党组书记 林少云

党组成员 陈温媛(女) 叶剑秋(女)

温州市住房公积金管理中心瓯海管理部

主 任 林时元(2009-08~)

副主任 林时元(2009-08)

镇、街道机构

温州市瓯海区景山街道

党工委书记 王友杰

党工委副书记 金菊飞(女)

鲁建利(2009-12)

丁建勇(2009-12~)

党工委委员 姜玉琴(女) 孙文斌 张敏武

谷小林

纪工委书记 孙文斌

人大工委主任 董定珍

人大工委副主任 林海平 王春生

办事处主任 金菊飞(女)

办事处副主任 管加毅 周克敢 林建敏

政协工委副主任 鲁建利(兼, 2009-12)

丁建勇(兼, 2009-12~)

人武部部长 张敏武

温州市瓯海区新桥街道

党工委书记 王珏玮(2009-10)

张 敏(2009-10~)

党工委副书记 薛东晓 王益忠

党工委委员 李昌磊

戴文华(女, 2009-10)

林 东 吴昌明(2009-12~)

李志刚(2009-12) 姜 军

季晓春

纪工委书记 李昌磊

人大工委主任 陈益斌(2009-12)

黄国荣(2009-12~)

人大工委副主任 张爱飞

谢碧莹(女, 2009-04~)

办事处主任 薛东晓

办事处副主任 李志刚(2009-12) 姜 军

徐海曼(女) 冯志平

政协工委副主任 王益忠(兼)

人武部部长 林 东

温州市瓯海区梧田街道

党工委书记 张成臣
 党工委副书记 林建波 吴春昆(~2009-10)
 金剑欣(~2009-08)
 蔡向波(2009-08~)
 金声众(2009-12~)
 党工委委员 王金权 刘信仁
 郑奇灏(~2009-03)
 蔡向波(2009-03~)
 周才静(2009-10~) 金声众
 朱炳岳 杨建华
 纪工委书记 王金权
 人大工委主任 徐干春(~2009-10)
 吴春昆(2009-10~)
 人大工委副主任 吴翔峰
 吕晓峰(2009-04~)
 办事处主任 林建波
 办事处副主任 金声众(~2009-12) 朱炳岳
 吴建华(~2009-04)
 林 莉(女)
 王利建(2009-04~)
 政协工委副主任 吴春昆(兼, ~2009-12)
 人武部部长 刘信仁

温州市瓯海区茶山街道

党工委书记 胡明德(~2009-12)
 朱汝东(2009-12~)
 党工委副书记 朱汝东 张益品
 党工委委员 张崇华
 吴玲莲(女, ~2009-12)
 杨碎德(~2009-03)
 陈 榜(2009-03~)
 林晓锋(2009-12~)
 任洪武(2009-12~)
 陈广秋(2009-03~) 赵 憬
 纪工委书记 张崇华
 人大工委主任 王道地(~2009-12)
 卢寿光(2009-12~)

人大工委副主任 胡明波 潘国华
 办事处主任 朱汝东(~2009-12)
 张益品(2009-12~)
 办事处副主任 陈广秋 范建娜(女)
 周 跃 林建东
 政协工委副主任 张益品(兼, ~2009-12)
 人武部部长 杨碎德(~2009-03)
 陈 榜(2009-03~)

温州市瓯海区南白象街道

党工委书记 何晓武(~2009-10)
 周金平(2009-10~)
 党工委副书记 周金平 王珧(2009-10~)
 郑嗣荣(~2009-12)
 孙小丹(2009-12~)
 党工委委员 孙小丹(女) 郑 翔 彭朝晖
 徐余聪(女) 王仁隆 戴益龙
 纪工委书记: 孙小丹(女, ~2009-12)
 人大工委主任 林丽珍(女, ~2009-12)
 周金平(兼, 2009-12~)
 人大工委副主任 马光亮 许来扣
 办事处主任 周金平(~2009-10)
 王 珧(2009-10~)
 办事处副主任 王仁隆 戴洪龙 陈木区
 政协工委副主任 郑嗣荣(兼, ~2009-12)
 孙小丹(兼, 女, 2009-12~)
 人武部部长 彭朝晖

温州市瓯海区丽岙镇

党委书记 张 敏(~2009-10)
 董国华(2009-10~)
 党委副书记 董国华
 曾瑞华(挂职, 2009-09~)
 蔡美雄(女, ~2009-12)
 金海敏(2009-12~)
 党委委员 吕晓峰(~2009-03) 翁蔡恩
 卢 旭(2009-03~) 胡式华
 金海敏 施世建

纪委书记 翁蔡恩
 人大主席 金守信
 人大副主席 杜中会
 镇 长 董国华（～2009-10提议免）
 曾瑞华（挂职，2009-10提名～）
 副镇长 胡式华 金海敏（～2009-12提名）
 陈利芬（女，～2009-04） 周秀通
 胡 旭（女，2009-04～）
 李崇滔（2009-12提名～）
 政协工委副主任 蔡美雄（兼，女，～2009-12）
 金海敏（兼，2009-12～）
 人武部部长 吕晓峰（～2009-03）
 卢 旭（2009-03～）

温州市瓯海区仙岩镇

党委书记 陈人念
 党委副书记 凌晓敏 季爱平（女）
 党委委员 陈 榜（～2009-03）
 李晓光（～2009-03） 王聪伟
 徐建潮（2009-03～）
 梅 杰（2009-03～） 蔡松华
 杨选泽 郑海雄
 纪委书记 李晓光（～2009-03）
 徐建潮（2009-03～）
 人大主席 叶慧飞
 人大副主席 杨玉横 陈利芬（女，2009-04～）
 镇 长 凌晓敏
 副镇长 蔡松华 杨选泽 邵连敏（女）
 张建敏
 政协工委副主任 季爱平（兼，女）
 人武部部长 陈 榜（～2009-03）
 梅 杰（2009-03～）

温州市瓯海区瞿溪镇

党委书记 林彩娣（女，～2009-03）
 董旭辉（2009-03～2009-08）
 陈胜利（2009-08～）
 党委副书记 陈胜利 吴海敏（2009-08～）

 卢寿光（～2009-12）
 林建勇（2009-12～）
 党委委员 包罗波 林 丹（女） 林建勇
 林明光 吴建华（2009-12～）
 施德委
 纪委书记 林 丹（女）
 人大主席 周 明
 人大副主席 邱长生（～2009-04） 王 玲（女）
 镇 长 陈胜利（～2009-08提议免）
 吴海敏（2009-08提名～）
 副镇长 林建勇（～2009-12提议免）
 林明光 黄显勇（～2009-04）
 潘凇溥（～2009-04）
 吴建华（2009-04～）
 邱长生（2009-04～）
 胡之豪（2009-12提名～）
 政协工委副主任 卢寿光（兼，～2009-12）
 林建勇（兼，2009-12～）
 人武部长 包罗波

温州市瓯海区郭溪镇

党委书记 翁结群（～2009-10）
 池仁火（2009-10～）
 党委副书记 池仁火 项欣华（2009-10～）
 戴国松（～2009-10）
 潘凇溥（2009-12～）
 党委委员 周 叶 周文辉
 林兴龙（2009-10～）
 林国锋（～2009-03）
 胡 旭（女，～2009-03）
 徐 隆（～2009-03）
 潘凇溥（2009-03～）
 黄建珍（2009-12～） 陈建晓
 赵均宙
 纪委书记 林国锋（～2009-03）
 人大主席 庄哲铭（～2009-10提议免）
 戴国松（2009-10提名～）
 人大副主席 邵和光 谢碧莹（女，～2009-05）

镇 长 李晓光 (2009-05~)
池仁火 (~2009-10提议免)
项欣华 (2009-10提名~)
副镇长 胡 旭 (女, ~2009-05)
徐 隆 (~2009-05)
金仁宁 (~2009-10提议免) 黄建珍
潘凇溥 (2009-05~, ~2009-12提议免)
陈建晓 (2009-12提名~)
林国锋 (2009-05~)
应 欢 (女, 2009-12提名~)
政协工委副主任 戴国松 (兼, ~2009-12)
潘凇溥 (兼, 2009-12~)
人武部长 周 叶

温州市瓯海区潘桥镇

党委书记 叶伟琼 (~2009-08)
王高博 (2009-08~)
党委副书记 王高博 金剑欣 (2009-08~)
黄宗垦 (~2009-03)
吴雪梅 (女, 2009-03~)
党委委员 吴雪梅 (女) 胡晓明 周长东
金春分 陶琼伟 (2009-03~)
张 昶
丁建勇 (对口支援永嘉县岭头乡任党
委副书记, ~2009-12)
徐 隆 (2009-03~) 金 荣
纪委书记 金春分
人大主席 黄国荣 (~2009-12提议免)
鲁建利 (2009-12提名~)
人大副主席 朱云义 (~2009-05)
叶和昌 (~2009-05)
黄志祥 (2009-05~)
黄显勇 (2009-05~)
镇 长 王高博 (~2009-08提议免)
金剑欣 (2009-08提名~)
副镇长 张 昶
丁建勇 (对口支援永嘉县岭头乡任党
委副书记, ~2009-12提议免)

徐 隆 (2009-05~) 张理敏
李崇滔 (~2009-12提议免)
郑将乐 (2009-12提名~)
政协工委副主任 黄宗垦 (兼, ~2009-06)
吴雪梅 (女, 兼, 2009-06~)
人武部部长 胡晓明

温州市瓯海区娄桥街道

党工委书记 黄建春 (~2009-10)
朱永豹 (2009-10~)
党工委副书记 朱永豹 林照光 (2009-10~)
周金琳 王珧珽 (~2009-10)
项秉义 (2009-12~)
党工委委员 冯 伟 (女) 林国生 秦 毅
张碧武 陈海伦 陈云波
纪工委书记 秦 毅
人大工委主任 郑万顺
人大工委副主任 陈胜国 江海龙
办事处主任 朱永豹 (~2009-10)
林照光 (2009-10~)
办事处副主任 张碧武 陈海伦
朱婵婵 (女) 周国华
政协工委副主任 周金琳 (兼)
人武部部长 林国生

温州市瓯海区泽雅镇

党委书记 董旭辉 (~2009-03)
陈朝明 (2009-03~)
党委副书记 陈朝明 许克达 (2009-03~)
陈建春
党委委员 黄文燕 (女) 戴伟忠 王建和
童丽敏 (女) 林松海 姜益民
纪委书记 童丽敏 (女)
人大主席 许克达 (~2009-04)
陈朝明 (兼, 2009-04~)
人大副主席 黄志祥 (~2009-04)
陈超俊 (~2009-12提议免)
朱云义 (2009-04~)

黄建东（2009-12提名～）
 镇长 陈朝明（～2009-04）
 许克达（2009-04～）
 副镇长 林松海 周德强 姜瑞凡 李 鹤
 政协工委副主任 陈建春（兼）
 人武部部长 戴伟忠

邮电、通信、信息机构

温州市电信局瓯海分局

局长 张 垒（～2009～10）
 李瑞孟（2009-10～）
 副局长 单朝辉 何必福
 曾 晔（2009-10～）

温州市邮政局瓯海区局

局长 黄晓东
 副局长 杨文武

中国移动公司瓯海分公司

经理 张 斌
 副总经理 林文兵 黄晨鹏

中国铁通公司瓯海分公司

经理 王永中
 副总经理 张新建

驻瓯军事机构

中国人民解放军温州市瓯海区人民武装部

部长 李志坚
 副部长 叶加贤
 政委 周霞光
 党委第一书记 谢再兴
 党委书记 周霞光
 党委副书记 李志坚

党委委员 叶加贤 苏昌安 王琦

武警温州市瓯海区消防大队

教导员 陈智刚（～2009～06）
 王永标（2009-06～）
 大队长 王永标（～2009～06）
 湛晓亮（2009-06～）
 党委书记 陈智刚（～2009～06）
 王永标（2009-06～）
 副书记 王永标（～2009～06）
 湛晓亮（2009-06～）

区武警中队

中队长 潘 辉（～2009-01）
 傅旭波（2009-01～）
 指导员 徐 敏

金融保险机构

中国农业银行股份有限公司温州分行瓯海支行

行长 张国强
 副行长 周联约 朱长瑜(女) 叶联敏
 党组书记 张国强
 党组纪检组长 周联约

中国工商银行股份有限公司温州分行瓯海支行

行长 李战胜
 副行长 汤春蓓 林建光

中国银行股份有限公司温州分行瓯海支行

行长 赵中华
 副行长 孙金锡 杜晓洁

中国建银行股份有限公司温州分行瓯海支行

行长 徐亦军
 副行长 徐智潜 蔡向群 张 敏

中国交通银行股份有限公司温州分行瓯海支行

行 长 池陈云
副行长 李 琦

瓯海区农村合作银行

董事长 潘志坚
行 长 黄明云
副行长 刘 勇 李志存
监事长 何江云
党委书记 潘志坚
党委委员 黄明云 刘 勇 何江云 李志存
纪委书记 何江云

兴业银行股份有限公司温州分行瓯海支行

行 长 徐春晓

浙商银行股份有限公司温州分行瓯海支行

负责人 陈秀林
负责人(副) 金海丰

中国人民保险公司瓯海支公司

总 经 理 朱剑海
副总经理 徐春源

中国人寿保险公司瓯海支公司

经 理 周江霞

温州市瓯海恒隆小额贷款股份有限公司

总经理 黄建勤

(说明: 本组织机构收录了2009年1月至2009年12月瓯海区各级领导干部的名录。所收录的领导人名录, 以组织机构的级别为准, 不涉及干部个人的级别待遇; 组织机构的排列顺序同样不涉及单位的级别待遇。收录的领导人范围为区管的在职领导干部。凡少数民族、女性、兼职、挂职均在任职时间的括号内加注。姓名后的时间表示该职务任免时间, 无时间表示的表示全年在任。)

中国共产党温州市瓯海区委员会

综 述

2009年，瓯海区委坚持以科学发展观为指导，认真贯彻落实中央和省、市委的重大决策部署，积极应对国际金融危机的冲击，深入实施“一城四区”发展战略，有力地推动了各项目标任务的落实。全区实现生产总值237亿元，同比增长8%；财政总收入28亿元，增长7.6%；城镇居民人均可支配收入26185元，增长5.8%；农村居民人均纯收入12732元，增长7.2%。

学习实践活动深入开展。立足瓯海实际，突出实践特色，全面启动第二批、第三批深入学习实践科学发展观活动。精心谋划“鼓劲、攻坚、创优”的活动主题，围绕“保增长、抓转型、重民生、促稳定”，实施加油鼓劲、克难攻坚、争先创优三大行动，及时有效地解决62个影响科学发展的核心难题，全面完成23个后进村整治任务，既完成“规定动作”，又突出瓯海“自选动作”的特色。坚持把提高党的建设科学化水平作为党建工作

目标，研究出台《加强农村基层组织建设的实施意见》等一系列配套政策措施，进一步深化“三级联创”活动，加大资金投入，强化攻坚力度，全力推进非公有制企业区域化党建工作，合理布局党员服务中心，基层组织的凝聚力、战斗力和影响力进一步增强，被评为全省农村基层组织“先锋工程”建设先进区。

现代商贸区建设顺势破题。坚持把建设现代商贸区作为全年工作主题，专门成立商贸业开发建设指挥部和改造提升指挥部，加紧布局、加快实施一批重大项目。做精新城商务中心。着重抓好主题商务楼宇招商选资工作，一期12幢商务大楼成功出让，吸引建筑、汽摩配、涂料、服装等行业400多家企业入驻，二期、三期正在做招商等前期工作；做活站前商贸区。重点抓规划、抓开发，精心布局国际国内名品集散中心、温州名品直销中心等商业综合体项目；做优特色商贸带。依托温瑞大道、瓯海大道、104国道等主干道的交通优势和区位优势，突出商住、汽车、家居等主题，全面启动汽车、家居等市场

改造升级项目，扎实推进三条特色鲜明的商贸带建设。

保稳促调成效显著。坚持以“保稳促调”系列活动为抓手，强化企业服务，突出项目攻坚，推动企业转型，进一步增强了企业发展活力。帮扶企业发展。深入开展“服务企业、服务基层”专项活动和“百名领导干部联百企”活动，努力为企业发展排忧解难，取得明显成效。实施项目攻坚。谋划实施工业项目“百日攻坚”大行动，狠抓新入园企业的开工、竣工、投产和园区的配套设施建设，积极推进空置厂房“二次招商”工作，一批园区配套设施和企业厂房相继建成投用，郭溪电镀基地顺利结顶，仙岩标准厂房示范小区启动建设；推动企业转型。深入研究眼镜、锁具、服装、鞋革等行业的整合提升问题，制定出台《瓯海区眼镜行业科技提升行动计划》等多个鼓励企业创新发展的政策性文件。推进整合重组、科技创新和品牌建设，温州服装发展平台投入运营，眼镜行业纳入市品牌培育质量提升计划，工业转型升级取得成效。

城乡一体统筹推进。积极对接温州大都市区推进战略,进一步拓展发展空间。加快建设瓯海新城。行政管理中心大楼主体工程完成过半工程量,区法院审判大楼进入二次装修阶段,站前广场、市政园林苗圃迁建等工程加速实施。按照温州火车南站通车的时间节点要求,高强度实施通站道路工程,宁波路、福州路、大连路等道路一期工程如期建成通车,东二条路、工业路等道路按时半幅拉通,瓯海大道西段全面完成应急整治和拓宽征地拆迁。强势推进“四大整治”。大力推进温瑞塘河综合整治,突出抓好截污治污工程建设,新建排污管网9.4千米,温瑞大道污水泵站如期建成,畜牧业污染整治任务提前完成。同步推进市容环境整治、违章建筑整治和交通秩序整治,城乡面貌明显改观。积极推动新农村建设。发展观光、体验等现代都市农业。大力实施“千村整治、百村示范”、农房改造、农民饮用水等工程,创建了一批村庄整治合格村。

和谐社会建设不断深化。始终把改善民生作为头等大事,坚持以人为本,注重统筹协调,努力为和谐瓯海提供强有力的保障。全面发展社会事业。发展文化事业,省级体育强区成功创建,“一月一节庆”活动蓬勃开展。同时,统筹推进教育、医疗、计生工作,公共服务水平进一步提高。健全社会保障体系。突出抓好社会保险扩面工作,被

征地农民基本生活保障、新型农村合作医疗保险参保人数再创新高。扎实推进平安建设。严格落实信访工作责任,深化书记大接访活动,有效解决了一批重大疑难信访案件。精心部署国庆安保工作,国庆期间进京上访批次人数为历年最少纪录,社会秩序总体保持稳定。

区委重要会议

区委七届六次全体(扩大)会议

于2009年1月9日上午在区委六楼会议厅召开。会议的主要议题是认真贯彻中共中央、全省经济工作会议和中共温州市委十届五中全会精神,回顾总结2008年工作,分析研究当前面临形势,全面部署2009年工作任务,推进经济社会又好又快发展。听取区委常委会关于干部选拔任用情况的报告。区委委员、候补委员,区纪委委员,区人大常委会主任、党组成员,区政府党组成员、区长,区政协主席、党组成员、秘书长,区人大、政协退居二线的副县职以上党员领导同志,各镇党委书记、镇长,各街道党工委书记、办事处主任,区属各单位党员负责人,区人大、政协各办党员负责人,副县职以上党员离退休老干部参加会议。

区委七届七次全体(扩大)会议

于2009年7月27日下午在区委六楼会议厅召开。会议的主要议题是回顾

总结上半年工作,分析研究当前面临形势,全面部署下半年工作任务。研究部署当前和今后一个时期全区农村基层组织建设工作任务,审议《中共温州市瓯海区委关于进一步加强农村基层组织建设的实施意见(草案)》。区委委员、候补委员,区纪委委员,区人大常委会主任、党组成员,区政府党组成员、区长,区政协主席、党组成员、秘书长,区政协退居二线的副县职以上的党员领导人,区人武部政委,各镇党委书记、镇长,各街道党工委书记、办事处主任,区属各单位党员负责人,人大、政协各办党员负责人,副县职以上党员离退休老干部,部分区第七次党代会代表参加会议。

办公室工作

办公办会与秘书服务工作 2009年,瓯海区委办公室按照职责要求,把“严上加码、细致求精、自我加压”作为办公室工作标准,进一步规范办公、办会和办事等各项工作,保证区委日常工作的高效有序运转。全年共办理上级文件、区发文件1920多件,中央文件32个,省级文件139个,市级文件345个,上级其他文件246个,区本级各类文件224个。做好中共瓯海区委召开的各类会议的会务工作,做好会议的记录、整理,编发会议纪要,完成区委领导有关活动的安排和协调工作。承办、协办各类大型会议

132个，制发一周安排表92份。协调接待各类考察团、上级领导视察调研120多次。积极建设领导考察点，在全区范围排摸38处，经层层筛选把关，最后确定6个不同行业、不同类别的考察点，进一步提高接待水平。

综合调研工作 2009年，瓯海区委办公室在深入调研的基础上，认真搞好综合文稿起草工作，先后组织起草区委七届七次、七届八次全会报告、全区经济工作会议、开展深入学习实践科学发展观活动动员（转段）大会、建党88周年紀念大会等各类全区性重要会议、重要活动的报告和讲话稿10多个，起草向上级领导汇报的各类材料20多份，完成区委常委会分析检查报告和整改方案以及各类科学发展典型材料和瓯海发展情况介绍材料。全年共起草各类综合文稿260多篇，文字量近200多万字。确立瓯海城市化的道路选择和发展对策、区委工作思路调研等5个综合调研课题，组织人员开展基层调研，并将调研成果有效融入领导讲话稿和重要文件。

督查工作 2009年，瓯海区委办公室按照“督查工作要有力”的要求，围绕区委中心工作及热点、重点和难点问题开展主动督查，认真抓好上级各部门要求催办、查办的事项，做好区委决策、区委领导批示事项的督查催办工作，有力促进各项工作落实。共办理各类督查事项56项，

重点督促事项7项，通报上报各类督查事项21项，下发各类批示材料263件，做到事事有回音，件件抓落实。在“保稳促调”工作和“三大整治”工作督查中，加大督查协调力度，为促进全区社会经济各项事业平稳发展做大量有效工作。

信息工作 2009年，瓯海区委办公室围绕提高信息为党委决策服务水平这一主题，创新工作载体，健全激励机制，努力在“摸清上情、反映要情”、“挖掘亮点，突出特色”上下工夫，为区委和区委领导进行科学决策和指导工作提供参考。共编发处理各类信息1200多篇，编辑上报各类专报221期、网络专报618期，编辑刊发瓯海普刊43期、专刊14期、维稳与信访信息35期。

机要工作 2009年，瓯海区委办公室积极完善密码通信管理和保密管理有关制度，认真做好密码电报、内部传真和网络文件的收发和办理工作，做到一般报务当天办理，特提特急报即时办理。全年办理各类密码电报、内部传真28537份，其中明报26260份、密报777份、特提1500多份，未发生泄密事故。

（翁定波供稿）

组织工作

学习实践活动 2009年，瓯海区

以“鼓劲、攻坚、创优”为主题开展学习实践科学发展观活动。3月开始，以“加油鼓劲”、“克难攻坚”和“争先创优”三大行动为主载体，启动第二批学习实践活动，全区共有64个区属部门党委（党组）和4145名党员参加活动。丽岙镇作为第三批学习实践活动市级试点单位同时启动。9月开始，以“强基础，惠民生，开创瓯海科学发展新局面”为活动总载体，启动第三批学习实践活动，各镇（街道）555个支部，12923名中共党员参加。在学习实践活动中，创新学习形式，编写《科学发展观党员手册》，中央电视台、新华社、人民日报等中央媒体相继对该做法进行报道。注重解决实践难题，各部门单位共锁定解决核心难题62个，各镇（街道）共梳理基层问题668个，完成解决问题301个。注重长效机制建设，研究制定加强农村基层组织建设的政策措施，深化完善“三联三促”工作机制。12月3日，中共中央学习实践活动第三巡回检查组组长徐荣凯一行到瓯海区指导工作，对全区非公有制企业党支部开展第三批学习实践活动给予充分肯定。

干部教育和管理 2009年，瓯海区委组织部贯彻《干部任用条例》和有关规定，制定出台《关于对领导班子和领导干部进行函询的暂行办法》，开展“谈心交心暖人心行动”，对全区区管干

部普遍进行谈心谈话，做到严格要求和关心爱护有机结合。完成全区中层干部基础信息数据库建设，建立单位编制、中层干部职数、中层干部人员名单“一档一卡”制，夯实干部管理基础工作。研究制定《瓯海区大规模培训干部工作实施意见》。联合区委宣传部等单位举办3期“瓯海论坛”，打造全区干部教育培训学习品牌。牵头开办正科级领导干部专题研修班、区管干部轮训班、青年干部培训班以及“信访与维稳”、“重点工程征地、拆迁政策处理”等专题研讨班，强化干部教育的针对性和有效性。将干部绩效考核纳入单位目标责任制考核，完善干部绩效考核工作。开展干部选拔任用工作全委会“一报告两评议”和干部选拔任用工作问卷调查，加强对党政领导干部选拔任用工作的监督。

干部人事制度改革 2009年，瓯海区委组织部深化干部人事制度改革，6月，开展“公推双考”区管后备干部工作，通过公开推荐、理论考试、组织考察的方式选拔新一轮336名副科（局）级区管后备干部。加强后备干部培养和动态管理，分批选派13名后备干部到重点工程、“双服务”活动等一线锻炼。10月，开展竞争性选拔科（局）级领导干部工作，注重倾斜一线，镇（街道）党政副职目标职位定向在镇（街道）中进行选拔。通过笔试、面试、素质考核、考察、任职等程

序，公开选拔6名副科（局）级领导干部。

农村基层组织建设 2009年，瓯海区委组织部加强新一轮农村基层组织建设的基础调研和系统谋划，制订出台《关于进一步加强农村基层组织建设的实施意见》，全年共落实基层组织建设经费近1800万元，农村基层基础进一步夯实。继续深化新农村“引擎工程”，扎实开展农村党的建设“三级联创”和“先锋工程”创建活动。瓯海区被评为全省农村基层组织先锋工程建设先进县（市、区）。下半年，市委组织部开展后进村整治活动，全区23个村列为市级后进村整治对象。区委组织部以“短板攻坚九个一行动”为载体开展后进村集中整治，12月底完成整治任务。梧田街道月落垞村后进村整治工作成效突出，成为全市典型。全面启动区域化远教示范站点建设和“星级站点”创建活动，在全区新建延伸站点60个，创建区域化示范站点14个，创建“四星”级站点42个，扩大远教工作的覆盖面。深化“一镇一品”学用试点工作，通过开展远

教进老协、百名专家联百村进千户等活动，进一步探索和创新学用工作。

非公有制企业党建工作 2009年，瓯海区委组织部加快推进“活力和谐企业”创建，完成了第二届“活力和谐企业”评选工作，强强集团有限公司、浙江信泰集团有限公司等10家企业被评为区级活力和谐企业。温州金州集团有限公司、温州市冠盛汽车零部件集团股份有限公司等2家企业被评为市级活力和谐企业。探索推进非公有制企业区域化党建，优化区域组织体系，以党员服务中心为主阵地，整合区域党建资源，创新区域党员教育管理工作，推进区域企业合作共赢，形成工业园区集聚型、分散企业联动型和村企一体混合型等三种非公有制企业党建区域化模式。8月，全市非公企业区域化党建工作现场会在瓯海区举行，经济开发区党员服务中心成为全市非公有制企业区域化党建工作典型。

党群服务体系 2009年，瓯海区委组织部加大党员服务中心建设进度，投入资金100多万元，

表1：2009年瓯海区中共党员基本情况

项目	数量(人)	年龄结构	
总数:	18656	35岁及以下	6011
其中: 正式党员	17928	36岁~45岁	3860
预备党员	728	46岁~55岁	2774
女性党员	4506	56岁~59岁	1495
少数民族	72	60岁以上	4516
新发展党员	467		

宣传工作

完成区本级、经济开发区、娄桥街道、南白象街道等4个党员服务中心建设并投入使用，新启动9个党员服务中心建设项目，城乡统筹的党群服务体系逐步形成。健全党员服务体系，完善“7171”服务机制，利用党员服务中心场地和有关设备，为党员群众提供会务场地、学习培训、文化活动、党务咨询等多种服务，开展“金秋送学”服务、党员志愿者服务、“五送式”服务。加大党员关爱力度，推行“三必访”制度，做到党员生病支部必访，党员家庭遭受重大变故支部必访，群众住院支部必访，健全“红色短信”、党员互助会等关爱平台，实行结对帮扶等制度，使关爱帮扶工作真正落到实处。

中共党代表工作 2009年，为进一步推进全区党内民主建设，瓯海区委启动党代表任期制工作。6月，区委出台《中国共产党温州市瓯海区代表大会代表任期制实施意见（试行）》。9月，成立瓯海区党代表联络工作办公室（设在区委组织部），加强党代表的联络和服务工作，起草制订《瓯海区党代表任期制工作制度汇编》，分别对代表资格管理、代表团（组）活动、代表提议提案、代表学习培训、代表调研视察、代表联系基层党员群众等9项制度进行规范。举办首期党代表培训班，开展一系列党代表活动，并于12月在仙岩镇开展镇党代会常任制试点工作。

人才工作 2009年，瓯海区委组织部突出牵头抓总职能，注重基础谋划，制定《瓯海区引进人才和智力实施办法（试行）》，加大人才引进力度，全区高级人才总数达714名。区委人才办联合区科技局、团区委共同组建瓯海区创新创业服务平台，促进创业资源集聚，为各类人才创业提供公共服务平台。依托瓯海经济开发区“一区六园”，启动娄桥工业园区租赁性“人才公寓”建设。启动大学生村官“点块线面”立体式管理体系建设，在各镇（街道）建立大学生村官团支部，组建大学生村官法律服务组等5个专业服务组，开展法律热线援助等志愿者服务活动。11月，《大学生村官立体式管理体系》调研文章被评为“新中国成立60周年与浙江党的建设”征文二等奖。

自身建设 2009年，瓯海区委组织部机关以深入学习实践科学发展观活动为契机，深化“讲党性、重品行、作表率”活动，坚持夜学制度。通过开展组织工作创新项目评选活动，部机关中层干部竞争上岗、一般干部交流轮岗和新进部人员到信访部门挂职锻炼等多种途径，锻炼干部的能力，激发队伍的活力。启动“组工干部下基层”活动，开展进村入企送服务、调研问计破难题、谈心交心暖人心、结对帮扶传关爱、接访排忧促和谐等五大专项行动，促进机关作风的转变。

（余光明供稿）

学习实践科学发展观宣传普及工作 2009年，瓯海区委宣传部设置深化认识大学习、凝心聚力大宣讲、思想解放大讨论、科学发展大谏言、问计于民大调研、培树典型大宣传等六大载体，开展聚共识拓思路活动，大兴调研之风，深化务实之举，形成各类调研报告150多篇。先后开辟学习实践活动专题网页，拍摄《续写新篇章实现新跨越——科学发展观在瓯海的初步实践与思考》主题电视片，制作宣传组画1000多套，进一步加强宣传推介，共有50多篇相关稿件被中共中央学习实践活动官方网站、浙江日报、温州日报等媒体录用，宣传全区学习实践活动。开展学习实践科学发展观各类主题宣讲活动，建立宣讲队伍14支，举办各类辅导宣讲60多场，参加党员达12000多人次。组织制作10分钟党课教育光盘，供广大党员干部在线学习，协同有关部门推出理论手机报，以图文并茂的彩信形式，定期向全区的党员发送，全年共编发31期，受众达24万多人次。

建国60周年纪念活动 2009年，瓯海区委宣传部围绕新中国成立60周年，制定《关于开展群众性爱国主义教育活动的实施意见》，突出思想教育、弘扬精神、营造氛围、彰显主题等六大主题共20多项活动，并制定相应的保障措施，

确保各项活动落实到位。加强爱国主义教育基地的建设与管理,多方筹集资金共170多万元,对温州和平解放谈判旧址——景德寺、浙南一大旧址、新桥岙革命纪念馆等进行全面的整修和重新布展,启动娄桥白云寺革命战斗亭的重修扩建工作。加大宣传教育力度,编印《瓯海区爱国主义教育基地》宣传手册3000份,组织引导广大干部群众和青少年开展“红色党日”、主题队会及红色旅游等活动,不断激发广大干部群众的爱国、爱乡之情,加强爱国主义教育。

群众性节庆文化活动品牌打造

2009年,瓯海区委宣传部按照“月月有节庆,镇镇有特色”的要求,策划制订《2009年瓯海区群众性节庆活动方案》,启动以“欢乐节庆,和谐瓯海”为主题的群众性节庆活动,对各个镇(街道)原有的节庆活动进行整合提升,积极打造节庆活动品牌。从1月的“缤纷花城,欢乐吉祥”迎春花卉节到12月的以“保护母亲河,人人都有责”为主题塘河文化节,全年活动共分为特色产品、旅游资源、民俗民风 and 现代文化等四大类,既弘扬传统文化,展示民俗民风,突出瓯海的地方特色,又拉动旅游业发展,提升瓯海的文化品位,促进经济社会又好又快发展。注重总结提炼,邀请市委党校教授全程参与并完成《“月月有节庆镇镇有特色”——关于瓯海区建设大

众文化活动的调研报告》调研课题,结集出版《文化兴区——瓯海节庆文化活动巡礼》,制作瓯海节庆挂历,扩大节庆文化活动的影响力。人民网、浙江在线、温州日报、温州电视台等几十家媒体都纷纷予以报道或转载。

网络宣传管理规范化建设

2009年,瓯海区委宣传部重点围绕突发公共事件和敏感节点,对各大新闻网站和涉瓯论坛实施监测,及时准确反映网络舆情动态,并针对性地开展网上舆论引导。全年共记录工作日志400多篇,向各有关单位发反馈信息66次。加强网络新闻宣传,“中国·瓯海”、“瓯海新闻网”统一对外发布的瓯海新闻1349条,发布中国瓯海要闻信息共663条,制作专题网页12个。组织开展全省网媒看瓯海活动,共有29家网络媒体、80多位采编人员深入瓯海采风,编发关于瓯海区经济社会发展的文字材料34篇,图片51张,视频新闻3条。强化全区互联网管理的统一指导和协调,成立区委互联网管理工作领导小组,建立互联网管理工作信息互通机制、信息处置协同机制、网上舆论引导协同机制和网上论坛有关人员管理机制,制定瓯海区突发公共事件网上舆论应急预案,出台《瓯海区网上舆情管理办法》和《瓯海区网上舆情信息员管理办法》。组建镇(街道)一级网上舆情信息员队伍120多人,协助区纪委组建首支反腐倡廉网络

监督员队伍,并实施全员业务培训,不断提高网络舆情工作队伍的整体素质和业务水平。

党员教育工作

2009年,瓯海区委宣传部以区委理论中心组为龙头,以科级干部为重点,以各级基层党校为依托,推行镇(街道)党委中心组学习旁听制和季度学习情况通报制,加强和规范理论学习,全年区委理论中心组共开展学习16次,被评为温州市党委理论学习中心组先进单位。探索实地调研深入学、名人名家拓展学、多媒体辅助学、读书交流联动学等“四学”模式,创新理论学习的方式方法,进一步增强理论学习的吸引力和核心力。着力打造“瓯海论坛”学习品牌,先后邀请教授学者开高端讲座3次,使“瓯海论坛”成为全区党员领导干部开拓思维、提升素质的重要阵地。开展各级党校师资骨干的培训,召开各类备课会、培训会6次,征订、发放《2009年党员读本》、《科学发展观学习读本》、《党的十七届四中全会〈决定〉学习百问》等各类学习教材共15000多册,加强基层党校规范化建设,扩大企业党校和社区党校的创建面,其中娄桥街道党校被授予省级基层党校示范点,新桥街道前花社区党校获市级示范基层党校称号。

文化大区建设

2009年,瓯海区委宣传部推进文化基础设施建设,全年共建成“金海岸文化

网”1个，综合文化站1个，省级文化示范村（社区）1个、市级文化示范村（社区）6个、文化信息工程基层分中心（示范点）6个，文化广场2个，健身苑30个，门球场2个，修建“塘河文化展示馆”，推进茶山卧龙河滨河文化景观改造，实现1/3行政村建有符合标准的文化活动室目标。不断丰富群众文化生活，共举办“文化进村送娱乐”送戏下乡、“青春万岁”红歌会、“歌唱祖国”大合唱比赛及“广场秀风采，激情颂盛世”广场文化艺术节等各类文艺演出和比赛66场，观众人数达20多万人次，送图书下乡82次、24800多册次，开展各类读者公益活动20多场。放映农村数字电影2664场，完成53个行政村、70个自然村的有线电视“村村通”工程建设任务。涌现《妈妈恰恰》、《撞歌》等一批精品力作，全年共荣获国家级金奖1个，省级金奖3个，银奖2个，市级金奖4个，银奖2个，铜奖3个。加强基层文化队伍建设，指导成立梧田春秋社、仙岩梅雨潭文艺社、周岙挑灯研究会、丽岙华侨京剧社等基层文化社团4个，评选出区级“种文化”示范点7个，培育省级文化基地建设基地1个。举办排舞、健身操、曲艺、舞蹈等各类培训班170多期，参加培训达4000多人次，推荐培育王学钊、朱茂昌等“全省优秀民间文艺人才”10人。加强镇（街道）文化员队伍建设，做好针对优秀毕业生的招

录工作。

精神文明创建活动 2009年，瓯海区委宣传部组织开展第二届瓯海区道德模范和“十佳孝子”、“十佳孝媳”等评选、表彰活动，举办瓯海区第二届社区邻里节，开展“文明礼让斑马线”和“非公企业思想道德论坛”主题教育活动，共评选出敬业奉献、助人为乐、诚实守信、见义勇为、孝老爱亲五类道德模范10名，制作画册2000份，有效提升公民的思想道德素质和文明礼仪素质。实施春泥计划行动，共建成教育基地54个，充分利用学校寒暑假、传统节日和双休日等课余时间，开展道德实践、社会体验和文娱活动，配合开展各类未成年人社会环境净化行动，推进未成年人思想道德建设。深化文明村镇、文明社区、文明单位等一系列群众性精神文明创建活动，全年新增省级绿色社区1个、市级绿色社区1个、区级绿色社区1个；新增省级文明社区1个、市级文明社区5个。开展“双百结对、共建文明”活动，先后投入帮扶资金200多万元，共结成文明共建对子101对，有力推进城乡文明协调发展。全面强化文明城区创建工作。继续做好重点村庄、重点部位、重点片区、重点道路整治工作，筹集投入资金1000多万元，对茶山卧龙溪沿线景观、南白象白象村、鹅湖村二期、郭溪任桥村、新桥前花社区及塘河文化设施进行整

治、建设和绿化。进一步加强督促考核，明确责任分工，充分调动职能部门和社区群众积极性，切实保障市容整治工作深入持久开展。

宣传干部队伍建设 2009年，瓯海区委宣传部按照政治强、业务精、纪律严、作风正的要求，进一步强化干部理论学习，强化信息调研，强化制度建设，深入开展宣传干部大讲坛活动和中层干部述职活动，扎实推进学习型、服务型、和谐型、节约型、廉洁型等“五型”机关创建，全面贯彻落实“四会一课”制度，修改完善《瓯海区宣传系统信息工作考核办法》，推进基层文化队伍的建设，不断提升宣传干部队伍的整体素质，为宣传思想工作发展提供基础保障。

（曹光升供稿）

统战工作

概况 2009年，瓯海区统战部围绕区委、区政府的中心工作，践行科学发展观，凝聚人心，汇聚力量，全面开展“创品牌、树形象”活动，各项工作取得新的成绩，荣获全省工作先进集体称号。

面对国际金融危机的影响，开展走访非公有制企业、组织政企交流、赠送政策汇编，“唱响侨之歌”宣传，建立完善非公经济企业和人士信息库，做好第三届全国优秀建设者推荐工作，开

展“服务·提升”工程，促进非公有制经济健康发展。抓住新中国成立60周年、纪念多党合作制度确立60周年的契机，开展主题教育活动，进一步完善交友谈心、对口联系和通报会等制度，成立无党派人士联谊会，帮助九三学社瓯海支社升格为基层委员会，支持民主党派加强自身建设，发挥党外人士的参政议政、民主监督和社会服务作用。在全区开展城市少数民族工作调研，加强民族宗教政策宣传教育，举行宗教征文比赛，挖掘与时俱进的宗教“和合”文化内涵，深入开展和谐寺观教堂创建活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应。发挥对台窗口的交流、宣传、联谊作用，促进瓯海与台湾的文化、经贸等领域交往，妥善解决台商、台胞和台属的纠纷投诉，积极为台湾受风灾地区开展募捐活动，切实提升“杨梅季台商恳谈会”和“台商看瓯海”等品牌效应，进一步做好对台工作。发挥侨胞独特作用，为瓯海区与国外城市开展友好交流牵线搭桥；成功进行区侨联换届工作；深入开展示范性基层侨联创建，不断完善各级侨联组织网络，指导成立丽岙镇海外青年联谊会，推进华文教育基地建设；组织侨情普查活动，健全侨情信息资料；加强华侨捐赠项目监督管理，广泛组织开展“侨爱工程”活动，引导广大侨胞侨眷为全区新农村建设出智出力。组织开展统战部门的学习实践活动，

深入村居、社区和企业开展统战调研，多渠道多层次宣传统战，做好统战干部业务培训工作。

开展科学发展观实践活动 2009年，瓯海区委统战部根据区委统一部署，组织统战系统各单位开展学习实践活动。以多种形式组织学习，深刻理解和全面把握科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，制订实施意见和方案。部领导班子成员带头深入村居、社区和企业，开展“找问题、寻对策、理思路”调研活动，听取各方面不同呼声和意见。开展金点子对策征集、解放思想大讨论、典型案例剖析和调研成果交流会，进一步转变观念、提高认识，认真梳理已经查摆出的突出问题，对事关本单位科学发展全局的重大问题达成共识。邀请统战成员代表召开民主

恳谈会，听取各方对开展学习实践活动的意见和建议。结合部风要求，召开领导干部民主生活会，深入开展批评和自我批评，并以此进行广泛民主评议。针对反映的多个具有全局、典型意义的意见和建议，分工负责，落实到人，限时完成整改任务。

“创品牌、树形象”活动 2009年，瓯海区委统战部继续在全区统战系统深入开展“创品牌、树形象”活动。6月，区各民主党派和无党派人士联谊会在仙岩镇联合开展科技、文化、卫生“三下乡”服务活动，现场为群众提供法律纠纷、教育招生、土地房产等咨询；为仙岩镇第二小学添置教学设备、开讲优质课；对穗丰回族聚居村进行免费医疗诊治和送药活动。开展宗教工作“挖掘内涵、规范管理”主题活动，



图11：6月17日，瓯海区统战知识宣传暨民主党派“三下乡”活动启动仪式。（瓯海区委统战部供稿）

结合“和谐寺观教堂”创建活动，开展“平安瓯海和谐宗教”征文活动，为宗教工作的科学决策提供有益的参考。创对台工作“建窗口，促交流”品牌。发挥琦君文学馆基地作用，联合三溪中学，举办第七届琦君文学奖征文比赛活动，77篇优秀作品获奖。开展基层侨联深化“实现五有，创新服务”新机制活动。全区7个基层侨联有5个获得省级“示范性基层侨联”称号。推进新社会阶层统战工作“服务·提升”系列工程。帮助企业解决生产经营中碰到的困难，为企业做好与政府有关部门的协调工作，主动帮助企业拓展海内外市场。

和谐寺观教堂创建活动 2009年3月底，瓯海区率全省之先开展“和谐寺观教堂”创建的试点工作，全面按照中央、省民宗委文件创建标准要求抓好，以取得经验后“以点带面”全面铺开。经过广泛调研，甄选南白象街道白云道观作为试点道观。该场所3月底被市民宗局选中作为创建“和谐寺观教堂”活动试点单位。5月下旬确定为省级试点单位。在试点取得经验的基础上，6月2日召开创建“和谐寺观教堂”试点工作现场会暨全区宗教界开展创建活动动员大会，布置创建工作任务。分层次深入督促指导，促进创建目标落实。9月24日，全省创建“和谐寺观教堂”现场会在温州召开，会上瓯海区作试点工作经验发言，与会



图12：6月2日，瓯海区试点和谐寺观教堂现场会。

（区委统战部供稿）

人员还参观了解白云道观创建工作情况。

层商会。

促交流应对经济危机 2009年，瓯海区委统战部举行多场政企交流会，邀请区委、区政府领导、区国税、地税、质监、工商、劳动、社保、公安、消防等部门领导与企业家进行沟通，分析经济发展形势和企业面临的有利时机及存在的困难，解答企业家提出的问题，特别是全球金融危机对全区非公有利企业造成冲击时，引导企业如何应对危机，树立信心，转危机为商机，促进非公有制企业健康发展。将国家、省、市、区应对全球经济危机、最新制定的扶持企业解困发展政策和国家对企业税收减、免、缓政策编印成文件选编和小册子2000多本，并寄送到新社会阶层人士和企业、行业商会、镇（街道）基

开展“唱响侨之歌”统战宣传主题活动 2009年，瓯海区委统战部采取“全覆盖”和“点对点”结合的宣传服务方式，在全区镇（街道）、村居设立“侨务宣传窗”，定期张贴侨务宣传画报，更新侨务动态，普及侨法知识。扩大对外交流交往，促成瓯海区与法国欧贝维利耶市缔结友好城市关系，接待意大利米兰市议会、比利时和澳大利亚等多个国外团体友人的来访。8月，出版大型画册《侨之桥》。选送林德标、黄品松、郑陈祥、刘光华等多位侨领资料亮相网络、报刊、电视等媒体，做好丽岙镇侨联第五次荣获全国先进集体和陈正树、黄品松、陈国华等先进个人事迹宣传。

举办“育英杯”涉台知识竞赛活动 2009年7月，瓯海区委统战部联合区台办在全区组织开展瓯海区“育英杯”涉台知识竞赛活动，共收回答卷1万多份。通过该次活动，加强全区各界人士对台湾问题的历史与现状的了解，加深对党和国家对台方针、政策的理解。

（沈忠武供稿）

政法委工作

概况 2009年，瓯海区政法综治工作坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕“平安瓯海”建设大局，按照保增长、重民生的要求，努力构建社会主义和谐社会，社会治安综合治理各项措施得到全面落实，全区社会持续平稳，并荣获省“平安区”称号。

维护社会稳定 2009年，瓯海区委政法委加强维稳工作，促进社会和谐稳定。强化维稳机构设置，将维稳成员单位从9个部门扩增至30个，确定区维稳办为常设机构，制定出台瓯海区重大事项社会稳定风险评估实施细则。强化矛盾排查，健全规范信息研判机制，加大矛盾纠纷调处力度，充分发挥人民调解主力军作用，全年共受理各类矛盾纠纷1393件，成功调处1372件，成功率为98%。积极探索“诉调衔接”试点

工作，在区法院梧田、三溪法庭设立调解室，实现司法诉讼与人民调解的有机衔接。启动“警调衔接”工作，确定景山、梧田、泽雅三个派出所作为试点单位。健全信访机制，开展“区委书记大接访”、“区领导下访约访”等活动，积极推进“信访积案化解年”活动，投入专项资金3000多万元，化解一批重点难点案件。进一步加强国家安全人民防线建设，坚决把各类破坏活动解决在萌芽状态和预谋阶段，推进“校园反邪春蕾计划”，扩大反邪警示教育范围。

深化“严打整治” 2009年，瓯海区委政法委坚持严打高压，不断强化社会治安整治力度。开展反“两抢”大会战行动，有效遏制街面犯罪，全年“两抢”发案同比下降10.51%。深入开展“打黑除恶”、“铁掌”、“平安09”等一系列专项行动，各项发案均呈现下降趋势，群众安全感满意度明显回升。进一步推进禁毒人民战争，持续保持对毒品违法犯罪的严打高压态势。

治安乱点整治 2009年，瓯海区委政法委对1个市级、6个区级治安乱点落实责任单位、责任人，实行定人定责定点整治。狠抓安全生产管理，组织开展“春雷”、“利剑”、“攻坚”、“铁拳”等多项专项行动，对全区各类隐患部位进行专项整治。全年共检查各类企业891家，发放

整改通知书214份，处罚违规企业247家，查封和强制关停有严重安全隐患企业24家。推出网格化管理、事前问责制度等多项有针对性监管工作，有效落实安全生产责任。全年全区各类事故发生起数、死亡人数以及受伤人数分别下降12.22%、29.17%、2.67%。健全外来流动人口服务管理机制，筹建流动人口服务管理局，以进一步形成外口专门管理与委托管理、协助管理互动的良好局面。

基层综治组织建设 2009年，瓯海区委政法委全面推进“综治八大员”工程，强化基层村居、企业综治网络。进一步落实基层防范，新建视频监控800个，保持“零发案”小区49个。积极引导各村居、企业参与群防群治建设，全区共成立群防队伍139支。进一步深化平安“村、社区、企业、单位”创建，并将其纳入区委“科学发展强基固本”专项活动中，全方位促进行业创安的深入开展。

政法队伍建设 2009年，瓯海区委政法委开展“案件大评查”，调阅一批瑕疵案件进行评查，并对存在问题的案件做出评查意见，有效规范政法机关执法办案。开展政法系统“大学习、大讨论”、“政法队伍建设年”等主题教育活动，先后举办集中培训3次、专题讲座17次，有效提升政法干警思想政治意识。

（应和供稿）

区直机关党建工作

区直机关理论学习 2009年，瓯海区直机关工委做好第二批64个单位的4145名党员参加的深入学习实践科学发展观活动的配合指导工作，完成第二批学习实践活动的全部任务。落实关于《2009年区直机关党委（党组）中心组和机关干部理论学习的意见》精神，各党组织通过理论中心组学习、“三会一课”等形式，围绕中国特色社会主义理论体系、科学发展观、中共十七大、中共十七届三中和四中全会以及省、市、区有关全会精神，强化学习，并结合各自实际，认真做好贯彻落实。

区直机关基层组织建设 2009年，瓯海区直机关工委贯彻落实省委办公厅《关于加强和改进县（市、区）机关党的建设的意见》（浙委办〔2008〕63号）精神，进一步落实机关党建工作责任制度。年初与下属69个机关党组织签订《2009年机关党建工作目标责任书》，明确机关党建工作的目标和任务。健全和完善区直机关党组织书记例会制度，落实好区直机关工委班子成员定点联系任务，进一步沟通情况，分析问题，有效地推进各阶段机关党建工作。进一步理顺区公安分局、区教育局等8个党委的隶属关系。抓好拓宽机关党建工作领域试点工作。丽岙镇、潘桥镇两

试点单位各项工作扎实推进，为下一步机关党建向乡镇延伸积累经验。继续强化党务干部队伍建设。全年共举办两批共140多人参加的党支部书记和党务工作者培训班。对26个党支部（总支）书记进行考察配备，11个机关党总支（机关党委）配备专职副书记，新建机关党总支（机关党委）2个，15个支部进行换届。抓好党员发展工作，全年共培训入党积极分子69名，发展新党员27名，预备党员转正26名，为党的肌体注入新的活力。

区直机关作风建设 2009年，瓯海区直机关工委按照“重在过程、重在创建、重在整改、重在提高”的要求，结合深入学习实践科学发展观分析检查阶段各项工作的开展，将2008年社会各界评议“满意不满意单位”活动中反馈的意见建议列入各单位分析检查阶段主要内容之一，通过开展评议意见的梳理反馈、综合分析、督促整改、制定考核意见、做好年终目标考核等5个环节的工作，扎实推进各单位评议整改任务的落实。继续强化效能监察，坚持以明察暗访、巡视督查为主要手段，严肃查处机关工作人员的违规行为，及时公开督察和暗访结果，跟踪督促存在问题单位做好整改。全年共组织13次明察暗访，全区共有36人因违反效能规定受到各种效能责任追究，进一步规范机关及其工作人员的行政行为。

区直机关党风廉政建设 2009年，瓯海区直机关工委贯彻落实《温州市瓯海区惩治和预防腐败体系建设2008年~2011年实施方案》。以建设廉洁型机关为契机，充分利用“三会一课”、演讲比赛、读书思廉、警示教育和廉政提示等载体，组织党员干部认真开展党章和法纪教育、社会主义荣辱观教育、廉洁自律和正反典型教育，夯实廉洁从政的思想道德基础。以建设节约型机关为根本，落实《关于采取有力措施认真贯彻落实厉行节约六项要求的通知》等文件精神，树立“节约光荣、浪费可耻”的理念，降低工作运行成本。加强廉政文化建设，积极开展机关党员干部“为民、务实、清廉”活动，参与“机关廉政文化建设一权力和责任”主题大讨论活动，营造崇廉氛围，优化从政环境。不断强化党内监督工作，充分发挥区机关纪工委的职能作用，配合纪委加大查办案件力度。全年共配合纪委查处违纪案件3件，3名党员干部受到党内纪律处分，2名党员受到批评教育。

区直机关党建工作 2009年，瓯海区直机关工委继续深化“三联三促”活动。针对巩固农村基层基础、各项事业发展、和谐社会建设涉及面广、工作量大，需要多方配合、上下联动、左右协调、共同解决的现实情况，在认真总结近年来开展“三联三促”活动经验的基础上，结合深入学

习实践科学发展观活动和构建城乡党建一体化建设的要求，按照“重心下移、联系包干、组团服务”的工作思路，提出以“联系镇（街道）、联系重点村（社区、企业）、联系党员群众，促进基础巩固、促进事业发展、促进社会和谐”为新内涵的“三联三促”活动。全年各联系组结合单位实际，针对性地开展各类服务活动如金秋送学、年终慰问等，切实帮助解决农村基层存在的困难和问题，进一步密切党群干部关系。继续加强机关党建理论调研活动，共收到论文77篇，评出一等奖1篇，二等奖3篇，三等奖8篇，鼓励奖20篇。其中5篇优秀论文推荐给市直机关工委。

区直机关文化建设 2009年，瓯海区直机关工委开展丰富多彩的文体活动，组织80多人参加市“元旦万人跑”健身活动，组织庆“五一”职工趣味活动，举办区直机关迎“七一”羽毛球比赛、“物产杯”乒乓球比赛、区直机关干部职工登山等体育活动。关心机关干部、职工身体健康，5月组织600多名机关工作人员到市附二医参加体检。安排30多名机关工作人员参加区总工会组织赴全国各地疗休养。牵头制定瓯海区机关干部行为规范。开展帮扶慰问活动，密切党群干群关系，维护党委政府在群众中的形象和威信。

（鲁仁二供稿）

老干部工作

老干部政治思想建设 2009年，瓯海区委老干部局组织老干部学习实践科学发展观，邀请温州大学思政部主任映红教授，为老干部作《十七届四中全会的热点问题分析》专题辅导报告。组织90多位老干部，参加纪念温州和平解放60周年座谈会，参观景德寺和平解放温州谈判旧址。落实老干部政治待遇，坚持由区委、区政府领导参加的老干部季度例会和情况通报制度，全年区领导参加老干部例会5次，举行老干部学习会10次，组织老干部参观考察5次，邀请老干部参加的各类报告会、重要工作会议、廉政监督活动、民主推荐会、征求意见会、座谈会以及大型党课等活动12次，及时向老干部传达上级重要会议精神。组织全区离休干部、副县级以上退休干部参加政治理论学习活动。9月25日，举行全区老干部庆祝建国60周年大会暨文艺演出活动，区四套班子领导与全区100多位离休干部和副县级以上退休干部欢聚一堂，共庆祖国60华诞，区领导为全体离休干部佩戴共和国纪念章。

落实老干部生活待遇 2009年，瓯海区委老干部局联合区委组织部下发《关于在中华人民共和国成立60周年之际开展走访慰问老干部、老工人、老党员活动的通

知》，区四套班子领导在春节期间对20多位副县级以上离退休干部进行慰问，在夏季高温、七一、中秋节、老干部住院等期间走访慰问共300多人次。9月，接受省委老干部局巡视组对全区落实中组发〔2008〕10号文件精神的检查。督促有关单位落实市委老干部局下发《关于解放战争时期参加革命工作离休干部无固定收入配偶医疗费统筹的通知》，确保老干部各项福利待遇的发放。健全完善老干部医疗保健制度，为部分老干部上门义诊，4月为全区离休干部体检，11月为老干部安排健康疗养。在景山街道繁荣社区、勤奋社区试点老干部社区居家养老服务。

离退休干部党支部建设 截至2009年年底，瓯海区委老干部局有离退休党支部21个，党小组5个，在全区77位离休干部中，中共党员66位。及时转发市委老干部局《关于在全市离退休干部党支部中开展创建“五好支部”活动的通知》，做好文件精神的宣传工作，举办两次全区离退休党支部书记（党小组组长）培训班，部署在全区离退休干部党支部中开展“五好支部”创建活动。各级党委将离退休党支部建设列入重要议事日程和对下级党组织工作的考核内容，各级党组织配备专人协助抓，为离退休干部党支部正常开展活动提供场地、资料、资金等，为其发挥作用提供良好的环境，做到有工作

计划、有总结表彰。

老干部精神文化生活 2009年，瓯海区委老干部局进一步加强老干部活动中心、老年大学两个阵地的各项制度建设。每月25日老干部阅文日在老干部活动中心组织理论学习，听报告，或者游园等娱乐活动，5月25日，组织全区60多位离退休干部赴景德寺、开发区、火车站、区标准厂房电镀基地等地方进行参观，让老干部感受全区建设成果。组织全区老干部参加浙江省老干部庆祝新中国成立60周年书画作品展览活动和温州市老干部庆祝新中国成立60周年文艺演出会。区老年大学“瓯海晚晴合唱团”参加庆祝新中国成立60周年市首届合唱节比赛，喜获金奖。老年大学全体师生为救治尿毒症青年捐资29462.80元。6月5日，组织51名学员，前往平阳老年大学进行校际交流活动。为老干部征订《浙江老年报》、《温州都市报》、《党建文汇》、《共产党员》等报纸杂志400多份。

（倪晓丰供稿）

信访工作

概况 2009年，瓯海区信访局受理群众信访总量为1983批（件）次，同比下降9.4%，其中受理群众来信727件次，同比下降9%，受理群众来访1256批（件）次，同比下降9.7%。全年群众到市上访

总量为132批797人次，同比批次下降5%，其中：非正常上访3批80人次。到省正常上访23批73人次，同比略有下降。去京上访总量为7批9人次，同比分别下降68%和73.5%。

积案化解工作 2009年年初，瓯海区委常委会专题研究重点信访件的化解工作；年中，区党政主要领导多次主持召开信访案件“三堂会审”会、专题协调会，对个别重点疑难信访问题进行专题研究解决，明确化解方案，专门拨出3000多万元财政资金，全力化解信访积案；根据各类案件的不同情况，严格按照政策、法律及有关程序予以分类处理；针对各种信访事项的特点，区委、区政府分门别类，采取不同方式予以督导。严格责任追究，强化事权单位及案件相关镇（街道）的责任意识。全年全区共化解：省级督办的信访积案5件，市级交办的信访积案15件，化解率均达100%；区级信访积案37件，化解率达80.02%；镇、街道化解81件，化解率为90%。

“五个一”工程建设 2009年，瓯海区信访局按照省信访局和市委的部署，全面开展基层信访工作“五个一”工程建设活动，即要有“一个完善的信访工作组织网络、一支健全的信访员队伍、一套完整的信访工作机制、一个固定的办公场所、一笔专门的信访工作经费”。年初，区委、区政

府专门研究部署全区信访基层基础建设年活动，并把相关内容写入区委、区政府与各镇（街道）、各部门签订的目标管理责任书，列入年终目标管理考核中。在2月20日召开的全区信访工作会议上强调部署“五个一”工程建设的有关工作要求。转发市《关于加强乡镇（街道）信访工作的若干意见》，并结合全区实际，制定下发《关于信访工作基层基础建设的指导意见》，进一步明确“五个一”工程建设的指导思想、工作目标、工程建设的具体内容和要求，并决定分步骤、分阶段、分层次开展建设活动。为进一步推动基层基础建设，选定茶山街道作为试点单位进行试点建设。通过试点工作的开展，茶山街道挂牌成立信访办公室，在街道便民中心建立信访接待窗口，规范信访接待流程；14个行政村一个居委会建立信访调解室；在原有制度的基础上，经过完善，重新制定一套基层信访工作制度（试行）；通过行政拨款和华侨出资两种渠道，建立街道信访工作专项资金，用于完善信访工作软硬件建设经费支出，并做到财务定期公开。各镇（街道）都能结合综治基层基础建设年活动和借鉴“五个一”工程试点做法，在各自的综治中心挂牌建立了信访接待窗口，信访工作重点街道梧田街道建立了专门的信访科室。全区各镇、街道全部配备了专、兼职信访干部，信访工作网络正逐步向村居延伸。

区委书记大接访活动 2009年，瓯海区将每月一次的区领导固定接待日改为每周一次，增加区领导的接访密度；区四套班子领导多次集中开展下访、约访活动，面对面接待群众来访，当场协调解决问题，起到良好的效果。全年区级党政领导参加接访71人次，共接待群众387批1519人次，解决问题332个。

信访制度完善 2009年，瓯海区信访局制定下发《瓯海区来信办理工作规则》、《瓯海区人民群众来访办理工作规则》和《瓯海区网上信访管理办法》等一系列工作制度，对信访事项受理、交办、督办等环节进行规范。成立区信访事项复查复核领导小组及办公室，大力推行信访事项复查复核制度，引导信访群众走三级终结程序。

信访硬软件建设 2009年，瓯海区信访局完成新接访大厅建设，进一步改善群众来访接待环境，优化行政中心信访秩序。该接访大厅占地面积200平方米，投入资金45万元。同时加强信访信息系统和办公信息化建设，及时将有关信息和案件处理情况上传国家信访信息专网。

（邱乾建供稿）

保密工作

概况 2009年5月至6月，瓯海区

保密局完成瓯海区保密承诺书签订工作。全区上报的镇（街道）、区属各部门共计61个单位，应签人数为1358人，实签人数1358人。根据市委保密委文件精神，于6月下旬至9月底开展全区计算机保密专项检查工作。据统计，全区各单位共检查涉密计算机37台、非涉密计算机1746台，并对涉密移动存储介质使用、保密制度建设、办公网络保密管理、涉密载体清理等专项工作作自查和自改。全年全区没有发生泄密事故。

（邹子君供稿）

档案工作

机构定位 2009年1月8日，瓯海区委、区政府决定，成立瓯海区委区政府档案局，瓯海区档案局与瓯海区档案馆一个机构，两块牌子，履行全区档案事业行政管理和区级档案保管、利用、开发等职能，为区委、区政府直属正科级事业单位。

机关档案工作 2009年，瓯海区档案局针对全区部门档案的管理现状，制定有效措施，重点做好指导和培训工作，对教育部门的各所学校进行专门培训，要求幼儿园、小学、初中、高中、民办等有代表性的学校作为全年试点学校，以点带面，全面铺开，逐步健全、规范；指导帮助区农林局做好山林延包档案的整理归

档。组织专项档案执法检查，对机关部门档案建立档案归档年检制度，使各部门力争通过省市档案目标管理认定。

民营企业档案工作 2009年，瓯海区不断深化民营企业档案工作，引导民营企业建立档案管理制度，为他们提供及时有效的服务，特别是对森马集团有限公司进行多次的指导，使企业档案从无到有，从散乱到规范，并获得浙江省档案局命名的“档案管理示范企业”称号；明确对重点工程建设项目档案的登记和建档工作，并组织人员到重点工程指挥部对重点项目档案工作进行检查和监督指导（如南塘大道指挥部），有力地促进重点工程档案规范化管理。

档案利用与接收 2009年，瓯海区做好档案利用和接收工作，积极有效地做好日常档案查阅和利用工作，尤其重视解决新农村建设过程中档案文件和政策处理的难点问题，如：山林权属资料、土地征用文件、户粮精减政策材料等，为基层干群提供有力的政策咨询与信息利用。据统计：全年共接待965人次，提供利用811卷，复印5160张，出具证明570份。全年共接收区委、区政府文件档案212卷，山林权证980卷。

（周小梅供稿）

关心下一代工作

概况 2009年，瓯海区关心下一代工作牢固树立科学发展观，以青少年思想道德教育为核心，紧紧依靠五老人员和广大关工委系统干部，开展一系列宣传教育实践活动，为青少年健康成长做出努力。2009年，森马集团有限公司的邱坚强被评为省第14届“英才”奖一等奖。

青少年思想道德教育 2009年，瓯海区关工委开展以“五好”为主题的千场报告会活动。组织10位讲师团老师，在13个镇（街道）32所中小学学校巡回宣讲32场次，受教育学生达12640人次。联合区教育局举行清明革命传统教育启动仪式，全区组织清明节革命传统教育活动参加祭奠69场次10514人次；参观爱国教育基地58场次8139人次；参加报告会人数88场次10824人次；以“清明节文化”为主题的班会，参加人数845场次48752人次。组织开展“我爱我的祖国”双60周年（温州解放和新中国成立）纪念活动。开展网上征文评比，收到全区中小学生投稿120篇。选用30篇参加全省评选，6人获优秀奖，3人获交流奖。联合市关工委举行“双60周年”中小学才艺大赛，在绘画、书法、摄影、诗歌与童谣组别参加比赛，13位个人在系列活动中获奖，瓯海关工委获得系列活动“优秀组织奖”。

关爱青少年工作 2009年，瓯海区关工委贯彻落实温州市关工委《关于进一步净化社会文化环境促进未成年人健康成长的实施方案》，动员各镇（街道）关工委、“五老护苗”志愿队组织和更多的“五老”人员参与到净化社会文化环境中去。据统计，各镇（街道）“五老护苗”志愿队成员有700多人，网吧监督员114人，检查次数达68次，为净化社会文化环境发挥作用。落实根据市关工委《关于开展“万名‘五老’结对关爱农村未成年人”活动实施意见》，通过调查摸底、宣传发动、专题部署、落实“五老”结对关爱农村未成年人工作（简称“结对关爱”），全区结对达503对。

为青少年办实事做好事 2009年5月26日，瓯海区关工委联合浙江森马服饰股份有限公司将2454件价值26万元的“巴拉巴拉”童装赠送给新瓯民工子弟学校。“六一”儿童节全区慰问人数达2219人，金额达382531元。7月4日，丽岙镇关心下一代委员会、温州大学人文学院举行“构建和谐温州暖民工子女”暑期社会实践启动仪式，50名民工子女参加活动。暑期社会实践活动历时20天，大学生实践队队员以教学、调查、访问等形式为外地来温过暑假的孩子送去温馨和知识。

健全组织网络 至2009年末，瓯海区已建村居关工委组织95个，

社区关工委9个，学校关工委135个，13家企业关工委组织向纵深发展，已形成一个立体的网络。各级关工委组织积极动员更多的老干部参与“五老护苗”志愿队、讲师团中来，为培养“四有新人”发挥余热。全年瓯海区关工委召开2次企业关工委负责人座谈会，指导交流各企业关工委为职工子女开展“大手拉小手”、募捐助学活动，举办“托管学校”、“假日学校”等各种关爱活动，为职工解决后顾之忧，做到社会效益与企业效益共赢。

（姜秋蓉供稿）

精神文明建设工作

实施社会主义核心价值体系建设工程 2009年，瓯海区文明办以学习贯彻《公民道德建设实施纲要》为主线，通过“抓示范、抓覆盖、抓实效”，开展公民素质教育工作。组织开展温州市道德模范推荐评选和第二届瓯海区道德模范评选表彰活动，共向市里推荐3名候选人，其中丁建勇、解松权荣获“第二届温州市道德模范提名奖”，评选出敬业奉献、助人为乐、诚实守信、见义勇为、孝老爱亲等五类道德模范，授予卢阿光等10人为“第二届瓯海区道德模范”称号。举办瓯海区第二届社区邻居节，深入开展“十佳孝子”、“十佳孝媳”等评选活动。通过“文明礼让斑马线”和“非公企业思想道

德论坛”主题教育活动，不断提高公民的思想道德素质和文明礼仪素质。开展各类模范示范宣传和信息上报工作，制作第二届瓯海区道德模范画册2000份，出版《2009瓯海区中小学艺术集锦》画册，刊发《瓯海文明》简报30期，被国家文明网采纳信息9条、被省文明网采纳67条。

未成年人思想道德建设工作

2009年，瓯海区文明办贯彻落实《全国未成年人思想道德建设工作测评体系》和全国未成年人思想道德建设经验会精神，深入实施未成年人思想道德建设“3510”工作思路。充分发挥学校德育教育的主渠道作用，通过开展主题班会、主题队会、夏令营等体验教育活动，引导青少年树立正确的世界观、人生观和价值观。以农村留守儿童、新瓯海人子女作为重点，充分利用学校寒暑假、传统节日和双休日等课余时间，开展道德实践、社会体验和文娱活动，改善未成年人的校外文化生活，使他们受到良好教育，得到健康成长。全年共建成“春泥计划”教育实践基地54个，评选出优秀基地11个，有效推进“春泥计划”深入实施。开展“校园周边文化市场大检查”、“网吧零点行动”、“出版物市场集中整治”、“扫黄打非”、“铁梨”、“雷暴”等专项行动，共收缴各类非法音像制品61592多盒（盘），非法书报刊14000多册，立案查处“黑网

吧”154家，取缔无证无照棋牌室27家、电子游戏室11家，有效净化未成年人成长的社会环境。

文明创建工作 2009年，瓯海区文明办把诚信建设的要求纳入各行各业的行业标准和规范中，开展“百城万店无假货”、“诚信企业”、“文明窗口”等创建活动，积极营造良好的社会氛围，弘扬社会主义新风尚。下发《瓯海区区级文明镇评选的通知》、《区级文明镇创建目标及考核标准》，以镇为龙头、村为基础、户为抓手，深化文明村镇创建活动，新增市级文明村3个。推进文化、科技、卫生、法律“四进社区”活动，通过举办社区邻居节、社区运动会、邻里谈心会、邻里帮扶结对等一系列活动，不断深化文明社区、绿色社区建设，新增省级绿色社区1个，市级绿色社区1个，区级绿色社区1个；新增省级文明社区1个，市级文明社区5个。深入开展“双百结对、共建文明”活动和科技文化卫生“三下乡”活动，积极探索文明单位与结对村、文明单位职工与结对村民开展结对共建活动新途径，新增市级文明单位7个，全区共结成101个文明共建对子，推进城乡文明协调发展。

市容环境整治 2009年，瓯海区文明办继续做好重点村庄、重点部位、重点片区、重点道路整治工作，先后投入资金1000多万元，对茶山卧龙溪沿线景观、南

白象白象村、鹅湖村二期、郭溪任桥村、新桥前花社区及塘河文化设施进行整治、建设和绿化，切实改善村庄环境，有效提升农村文化品位和文明程度。结合文明城市创建要求，配合有关部门组织开展以市容环境、违法建筑、交通秩序等为主要内容的“三大整治”工作，全年清理垃圾死角598处计10.8万立方米，拆除户外广告3477平方米，清洗小广告5.6万张，改善市容环境。认真落实《温州市城区市容文明目标管理考核暂行办法》，延伸管理触角，加强督促考核，明确责任分工，充分调动职能部门和社区群众积极性，切实形成合力，全面提升城区市容市貌日常管理水平。

（陈剑春供稿）

中共党史研究工作

党史革命胜迹普查 党史胜迹包括民主革命时期和社会主义时期党史上的重要遗址遗迹，是一部立体的党史、凝固的党史、无声的党史。2009年，瓯海区党史研究室为加强对瓯海区革命胜迹的保护、修复、开发，制定工作目标，做好党史胜迹普查的组织协调工作，根据区委办全面开展党史胜迹普查的实施意见，确定重点普查温州和平谈判旧址景德寺、中共浙南一大会议址、郑馨烈士墓、白云寺战斗纪念亭、岙垟革命纪念亭、王金姆烈士纪念碑

等瓯海革命胜迹。加强与文博、旅游部门协调，全面地、重点地、科学地开发党史胜迹。以“关于瓯海区革命胜迹保护和开发工作”的课题调研工作为重点，开展学习实践科学发展观活动与党史胜迹调研相结合，编写课题调研报告。

开发利用党史资源 2009年，瓯海区党史研究室以中华人民共和国成立60周年暨温州和平解放60周年为契机，以党史资源为依托，配合宣传、文化、教育等部门开展一系列的宣传教育活动。

加强对景德寺温州和平解放旧址的保护、修复、开发，落实景德寺保护工程专项资金。协助参与景德寺、中共浙南一大纪念馆陈列方案会审及其修复开馆工作。邀请市委党史研究室主任万邦联在瓯海宾馆做“中共温州党史”主题讲座。完成《瓯海党史》内部期刊的编辑和出版。加强党史宣传。

编纂《瓯海抗日战争纪实》 该书是国家社科基金特别委托项目《中国抗战损失课题调研成果丛书》B系列之一，瓯海区党史研

究室在对全区抗战时期人口伤亡和财产损失组织调研的基础上，经过一年多时间汇编而成。该书主要收录1941年至1945年日军侵占瓯海期间给瓯海人民造成的人员伤亡和财产损失的有关材料，揭露日军所犯下的骇人听闻的暴行以及抗战时期有关史料。该书分调研报告、专题调查、日军暴行纪实、抗战人物、抗战宣传、抗战文献、大事记等7个部分，全书共30多万字。

（郑祥斌供稿）

中国共产党瓯海区纪律检查委员会(监察局)

综 述

2009年,中共瓯海区纪委(监察局)认真贯彻中共十七届四中全会和中共中央、省、市纪委全会和区委七届六次全会精神,全面贯彻落实科学发展观,切实履行职责,紧紧围绕区委“一城四区”战略目标,认真履行监督检查职能,深入开展反腐败斗争,较好地完成反腐倡廉建设的各项任务。区纪委案件查办工作被市纪委监察局评为一等奖,信访工作被市纪委监察局评为进步奖。区纪委监察局被评为2009年区目标考核一等奖、2009年支部工作先进单位。

重要会议与活动

区纪委七届四次全体(扩大)会议

于2009年3月13日在区委大楼六楼会议厅召开。全区各镇(街道)部门党政一把手、分管纪检工作领导,各镇(街道)部门纪委书记、纪检组长、有关部门监察室主任参加会议。会议审议通过

过纪委书记黄显标作的《开拓创新服务发展深入推进党风廉政建设和反腐败工作》工作报告,区委主要领导到会并做讲话。

“服务企业、促进发展”接访活动

于4月25日在瓯海区政府西首公园由瓯海区纪委牵头组织有关部门开展。共受理群众咨询、投诉工作21件,其中涉企投诉7件,包括投诉6件、建议1件,有关政策咨询7件。共解决影响企业发展的突出问题17个。

党风廉政建设

党风廉政建设责任制

2009年,中共瓯海区纪委进一步落实党风廉政建设责任制。修订完善党风廉政建设责任制考核方案,不断落实好“三书两报告”等制度,强化单位“一把手”带头履行一岗双责。全年开展2次党风廉政建设责任制检查,将结果及时反馈,并督促抓好整改落实。不断推进农村基层党风廉政建设,制订《瓯海区2009年度农村基层党风廉政实施意见》和《瓯海区

2008-2011年农村基层党风廉政惩防体系实施要点》,探索党风廉政建设责任制向农村基层延伸。认真贯彻落实《温州市瓯海区惩治和预防腐败体系建设2008年~2011年实施方案》。

基层党风廉政建设

2009年,瓯海区纪委加强村级民主监督组织建设,全区所有行政村都建立村监督委员会;完善村监会制度,出台《瓯海区村(居)监督委员会工作制度(试行)》等一批村监会工作制度。开展村级“廉情考评评星晋级”活动,全区有18个行政村被评为五星村,34个行政村为四星村。

反腐倡廉

2009年,瓯海区纪委落实好厉行节约和领导干部廉洁自律各项规定。联合区财政局下发《关于采取有力措施认真贯彻落实厉行节约六项要求的通知》等文件。全年,全区公款出国境费用比2008年减少76.12万元,公车运行费用支出减少208.13万元,会议费用支出减少153.28万元,公务接待费下降73.56万元,各类庆典费用下降24.89万元。加强公

车管理，对机关事业单位人员违规酒驾等19人进行查处。严把外出参观考察审核关，全年共审核528批次，拒批8批次、计56人；落实领导干部重大事项报告制度和“三礼”上缴登记制度，全区共有12人主动上缴礼金26480元。

党风廉政宣传教育 2009年，瓯海区纪委以党员领导干部为重点开展勤政廉政教育。围绕“让勤政成为我们的自觉行为，让廉洁成为我们的生活方式”主题，举办全区镇（街道）党政一把手和区属部门主要负责人参加的领导干部党风廉政专题教育大会。继续开展“读书思廉”活动，通过瓯海廉政网向区管领导干部推荐优秀廉政文章12篇。坚持在每周五、重大节假日向500多位区管领导干部发送廉政短信息40条，及时做好提醒教育。继续加强廉政文化建设，组织开展“机关廉政文化建设——权力和责任”主题大讨论和撰写体会文章活动，营造崇廉氛围，优化从政环境，努力建设具有时代精神的机关廉政文化。

效能监察 2009年，中共瓯海区纪委开展“服务企业、促发展”广场接访活动。加强机关作风、效能建设，积极开展服务基层、服务企业专题活动。区机关效能监察投诉中心共受理群众效能方面的投诉122件次，按照“一月一次大检查，一周一次小抽查”组织开展13次效能明察暗

访，效能责任追究36人。从规范权力运行的监控机制着手，在继续巩固党风廉政指数、行政效能监察指数和村级廉情考评的基础上，针对机关“中梗阻”现象，制订出台《关于建立瓯海区重点岗位廉政风险评价与动态监管机制的实施意见》，通过网上公示和媒体晾晒手中权力，公开监管内容和投诉电话，接受社会监督；通过组织社会满意度评价，采取排名通报、奖罚和组织处理等措施，加强对权力运行的动态监管评价和控制，积极防范廉政风险。

执纪与纠风

纠风拨乱 2009年，中共瓯海区纪委围绕区委、区政府中心工作，对促进经济平稳较快发展的政策措施执行情况进行监督检查。配合“保稳促调”活动，两次牵头组织对全区重点项目推进、有关措施落实等情况开展集中监督检查，促进全区经济企稳回升和健康发展。开展涉企收费专项检查，协调有关部门取消行政事业性收费73项，暂停征收行政事业性收费29项，降低行政事业性收费标准11项，累计为企业、群众减负5200多万元。开展资源节约、环境保护政策措施落实情况和节能降耗的检查，推进温瑞塘河治理等重点工作的监督检查。开展全面清理党群系统评比达标表彰项目，取消评比

达标表彰活动28项。开展区重点工程项目进展情况专项督查，针对2009年度区重点工程项目进展缓慢单位，进行全面的督查，有力地推动区委、区政府重大决策部署的贯彻落实。

执纪办案 2009年，瓯海区纪委监察局组织开展全区工程建设领域突出问题专项治理工作，对2008年政府投资项目专项执法检查中所发现问题的整改情况，组织开展“回头看”执法检查工作。继续规范工程建设项目招标投标活动，及时纠正泽雅污水处理厂等3起招标投标活动的不规范行为。不断加强工程保廉制度建设，牵头制定《关于进一步规范镇、街道招投标中心建设实施意见》和《全区建设市场不良行为公示暂行办法》。加大对安全生产事故责任追究力度，对南白象街道“一·二八”恒泰打火机加工厂较大火灾事故等7起安全生产责任事故进行调查，并对事故负有责任的11名相关责任人进行责任追究。查处学校借假日活动中心名义在校园内开展有偿补习等问题，清退课后管理费38万多元。查处瞿溪镇第二小学2名教师带学生40多人涉及金额达40多万元。督促区人事、教育、卫生等部门做好招录工作人员的工作，严肃处理2起违反考场纪律典型案例，查处4起反映考生提供虚假资料案件。

活动开展 2009年，瓯海区纪委

监察局按上级的统一部署，在民政、国土资源、农林渔业系统开展民主评议行风活动，继续在全区开展民主评议基层站所（办事窗口）活动，各基层站（所）的工作作风、办事效率、服务质量得到加强，群众满意度进一步提高。组织开展“企业服务年”活动，督促有关部门为8家重点企业进行厂房土地使用证分割，为40家企业提前竣工验收，为286家企

业临时土地证延期等手续办理提供方便，为企业融资提供有力支持。继续开展党风廉政指数考核，取消指数排名前2家单位的评先资格，对5位区管干部进行离岗培训。

党、政纪处理 2009年，中共瓯海区纪委（监察局）共受理群众来信、来访、来电举报 291件。对152名受到失实举报的党员干

部，予以澄清。推出信访“五色督办函”制度，进一步规范纪检信访办理工作。组建瓯海区反腐倡廉网络监督员队伍，及时关注网络最新动态，拓展反腐倡廉工作平台。纪检信访工作被市纪委监察局评为2009年度进步奖。

继续保持案件查办力度，全区纪检监察机关共初核案件274件，立案查处97件97人，其中：科级干部案件12件12人，移送司法处理6件6人。92名党员干部受到相应党政纪处分，其中：党内警告28件，党内严重警告18件，留党察看3件，开除党籍25件，行政警告7件，行政记过2件，行政记大过3件，免于处分4人。通过办案为国家挽回直接经济损失3300多万元。重点对西部交通网建设等一批重大项目推进情况开展监督检查，严肃查处围标、抬标等串通投标的违法违规行为，查处温州市铁路新客站配套市政工程3条道路、6个标段的特大串标案，涉案金额达3.84亿元，通过该案的办理为国家挽回直接经济损失2787万元。积极参与区“小金库”和商业贿赂专项治理重点检查工作。联合有关单位对全区2004年至2008年共390名受处分人员的党纪政纪处分决定执行情况开展检查，清退多发报酬5万多元，纠正年度考核定档不准的15人。区纪委监察局被市纪委监察局评为2009年案件检查工作一等奖。

（李志前供稿）

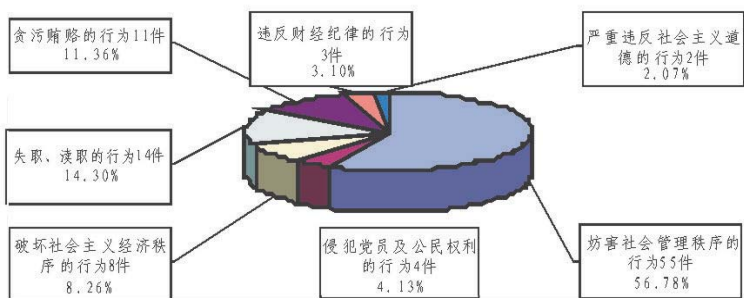


图13：违纪行为分类情况图

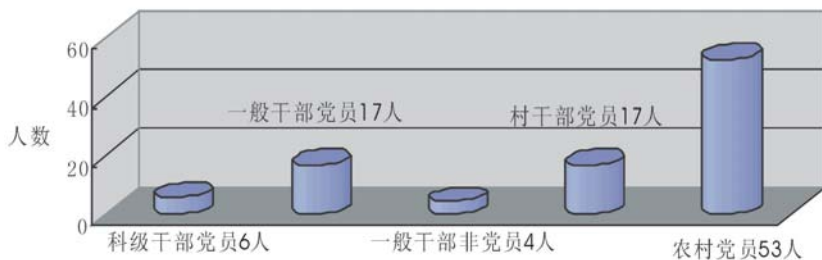


图14：处分人员情况图

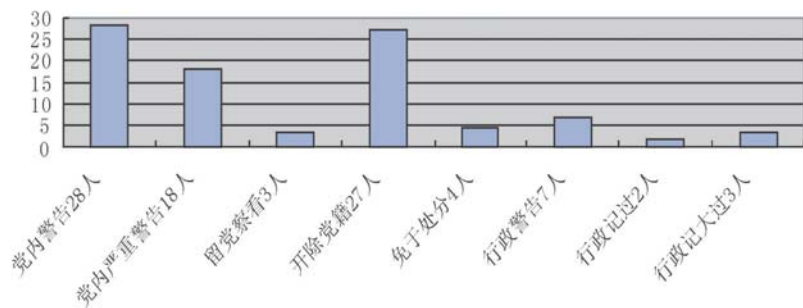


图15：党、政纪处分情况图

瓯海区人民代表大会

综 述

2009年，瓯海区人大常委会在区委的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，紧紧围绕全区经济社会发展战略和工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，解放思想，扎实工作。全年共召开常委会会议9次、主任会议22次，听取和审议专项工作报告21项，组织对2部法律法规的实施情况进行执法检查，提出审议意见6件，较好地完成区七届人大三次会议确定的各项工作任务。

区人民代表大会及其常委会会议

瓯海区七届人民代表大会第三次会议 于2009年3月17日至20日在瓯海区人民大会堂召开。大会听取和审议区人大常委会主任项岳华所作的区人大常委会工作报告，区人民政府代区长厉秀珍所作的区政府工作报告，区人民法院院长陈晔所作

的区人民法院工作报告，区人民检察院陈寿国所作的区人民检察院工作报告及计划、财政等报告。会议依法选举厉秀珍为温州市瓯海区人民政府区长，选举3名区人大常委会委员，选举厉秀珍为瓯海区出席温州市第十一届人民代表大会代表。

瓯海区第七届人大常委会第十八次会议 于2009年1月8日在区委6楼会议厅举行。会议通过关于召开温州市瓯海区第七届人民代表大会第三次会议的决定。会议决定一批人事任免事项。

瓯海区第七届人大常委会第十九次会议 于2009年1月23日在将军大酒店6楼会议室举行。会议通过关于延迟召开温州市瓯海区第七届人民代表大会第三次会议的决定。

瓯海区第七届人大常委会第二十次会议 于2009年2月19日在区委6楼会议厅举行。会议通过关于召开温州市瓯海区第七届人民代表大会第三次会议的决定。会议决定接受胡剑谨辞去区人民政府区

长职务，决定任命厉秀珍为区人民政府副区长、代区长。

瓯海区第七届人大常委会第二十一次会议 于2009年3月9日在瓯海宾馆6号会议室召开。会议听取区人大常委会副主任南宪伟所作的区七届人大三次会议筹备工作情况汇报；听取区发展和改革局关于2009年国民经济和社会发展规划编制情况说明和区财政局关于2009年财政预算编制情况说明；审议通过区人大常委会工作报告、区七届人大三次会议议案、建议督办情况的报告、关于代表变动情况的报告；审议通过区人大常委会2009年度工作要点。会议决定免去徐欣隆的温州市瓯海区人民政府副区长职务。

瓯海区第七届人大常委会第二十二次会议 于2009年4月28至29日在瓯海宾馆举行。会议听取区人民政府副区长林宝新、江少勇及区经济贸易局、瓯海区经济开发区、区重点办关于2009年度工作计划的报告。

瓯海区第七届人大常委会第二十

三次会议 于2009年6月25至26日在瓯海区委6楼会议厅举行。会议听取和审议区人民政府关于农业法及相关法律法规贯彻执行情况的报告；听取和审议区财政局关于2008年度地方财政决算的报告及区审计局关于全区2008年度财政同级审计情况的报告，批准瓯海区2008年度地方财政决算；听取和审议区人民检察院关于侦查监督专项工作报告；听取区人民政府关于落实城乡社区卫生服务工作审议意见情况的报告。会议决定免去江少勇的瓯海区人民政府副区长职务。

瓯海区第七届人大常委会第二十四次会议 于2009年8月27日在瓯海区委6楼会议厅举行。会议听取和审议区发展和改革局关于全区上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告和区财政局关于2009年1月至6月财政预算执行情况的报告；听取和审议区人民政府和区人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国行政诉讼法》情况的报告；听取区公安分局关于落实反“两抢一盗”专项工作审议意见情况的报告。会议决定任命何宗静、李恒为瓯海区人民政府副区长。

瓯海区第七届人大常委会第二十五次会议 于2009年10月29日至30日在瓯海区委6楼会议厅举行。会议听取和审议区人民政府关于职业教育发展情况的报告；听取和审议区重点办关于重点工

程建设进展情况的报告；听取和审议区人民政府办公室关于区七届人大三次会议代表议案和建议办理情况的报告；听取区人民法院关于落实《中华人民共和国民事诉讼法》执法检查审议意见情况的报告；听取8名市十一届人大代表的述职报告。会议审议通过温州市瓯海区人大常委会关于对“一府两院”执行和落实区人大常委会决议、决定和审议意见情况的票决办法。会议任命一批基层人大组织和政府、检察部门人员。

瓯海区第七届人大常委会第二十六次会议 于2009年12月9日在瓯海区委6楼会议厅举行。会议通过关于召开温州市瓯海区第七届人民代表大会第四次会议的决定；审议通过关于选举（补选）温州市瓯海区第七届人民代表大会代表的决定、温州市瓯海区人大常委会关于选举（补选）区七届人大代表的公告、关于建立娄桥等选区区人大代表选举领导小组的决定、温州市瓯海区第七届人民代表大会代表选举（补选）办法、温州市瓯海区提名推荐、协商确定选举（补选）区第七届人民代表大会代表候选人办法等。

瓯海区第七届人大常委会第二十七次会议 于2009年12月29日至30日在瓯海宾馆举行。会议听取和审议区人民政府副区长李无文、林宝新及区经济贸易局、瓯海经济开发区管委会、区重点办关于

2009年度工作计划落实情况的报告；听取区人民政府关于瓯海经济开发区土地出让金收缴、使用及对外投资等财务清理情况的报告。会议决定了人事任免事项。

监督工作

政府经济工作监督 2009年，面对复杂严峻的国内外经济形势，瓯海区人大常委会把推动中央决策部署贯彻落实，促进全区经济保稳促调，作为全年监督工作的重要内容进行统筹安排。按照《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的有关规定，年初对区政府提出的国民经济和社会发展规划、财政预算安排进行初审。7月，对上年度财政决算情况进行审查，批准财政决算。9月，着重对计划、预算执行情况进行调查、审议。针对审查中发现的政府投资项目负债高等问题，督促区政府强化财政监督，防范财政风险，积极争取上级资金支持。针对瓯海经济开发区历史遗留的土地出让金管理不规范等问题，要求区政府全面进行清理，并组织有关部门进行审计。

政府重大项目监督 2009年是瓯海大开发、大建设之年，瓯海新行政中心、西部交通网等相继进入建设高潮。这些重大建设项目占用资金庞大、关乎国计民生。瓯海区人大常委会重视对这些重大项目的监督，两次组织调查组走访调研各项目建设情况，及时

掌握各项目建设动态。多次组织常委会委员和代表视察温州铁路客运站、货运站、瓯海大道西段拓宽等工程的建设情况及大西洋购物中心的建设情况。三次专题听取区重点办工作报告，并作出审议意见，交区政府及有关部门研究处理。

政府年度工作任务监督 2009年初，瓯海区人大常委会专题听取和审议区人民政府分管城建和经贸口的两位副区长及区经贸局、区重点办、瓯海经济开发区管委会关于2009年工作计划的报告。年末，再专题听取和审议他们工作计划落实情况的报告。在监督过程中，重视听取基层群众的声音，注重发挥人大代表的作用，每次会议都组织100多名人大代表和群众代表参加审议，并要求政府有关负责人到会与常委会组成人员和代表进行面对面的沟通。会议就全区重点工程建设、环境污染整治和生态保护、工业园区建设和管理、“退二进三”、第二、三产业返回用地安置建设、农电网改造等热点问题重点审议。

职业教育发展情况监督 2009年，发展职业教育是瓯海区打造“新兴文教区”，加紧实施“科教兴区”战略的重要内容。为督促区政府进一步重视职业教育的发展，瓯海区人大常委会于9月组织调查组对全区职业教育的发展情况进行专题调查，并召开常委会

会议，就社会对职业教育的认同感较弱，职业教育基础较差，教师权益保障机制不健全，职业教育资源整合不够，社区教育发展整体水平较低等问题，向区政府提出建议，督促其落实整改措施，推进全区教育事业全面发展。

群众用水安全问题监督 2009年，实施好农民饮用水工程，是统筹城乡发展，改善农民生活质量和农村发展环境，推进新农村建设的重大举措。瓯海区人大常委会组织调查组到泽雅、仙岩等地对千万农民饮用水工程建设情况进行实地调研，要求区政府及有关部门认真落实好省、市有关政策，及时解决工程建设中存在的困难和问题，推进工程建设进度。开展全区地表水污染与防治工作专题调研。通过视察、走访、听取汇报等形式，掌握全区水环境治理工作所面临的严峻形势，督促区政府在加大结构性污染防治力度和加快污水处理设施建设上下工夫，全面推进水污染防治工作。

社区卫生服务工作监督 2009年，瓯海区人大常委会在上年开展专项监督的基础上，再次组织调查组到郭溪镇社区卫生服务中心、瞿溪镇南片工业区社区卫生服务站、新桥街道站前社区卫生服务站等地进行实地检查，督促区政府落实审议意见。经过持续跟踪监督，区政府加大整改力度，26家公立性质的社区卫生

服务站全部实现“六统一”一体化管理。拨付78.6万元补助经费，解决各社区卫生服务机构的租金负担，有效促进社区卫生服务站标准化创建进程。督促区政府制定出台新的农村公共卫生服务经费分配方案，逐步解决社区卫生服务机构滞留经费。

农业及相关法律法规贯彻执行情况监督 2009年，瓯海区人大常委会于5月组织调查组对全区的农业及相关法律法规贯彻实施情况进行执法检查，重点检查农业投入保障长效机制、耕地保护、农业社会化服务体系建设 and 低收入农户增收致富等情况。检查组先后组织召开11个镇（街道）和3个部门负责人座谈会，并实地视察丽岙花卉基地、郭溪农业生产基地、泽雅扶贫移民区。常委会会议听取和审议执法检查报告及区政府相关工作报告，提出加大资金投入、稳定农技员队伍、加强土地执法、扶持低收入农户增收致富等四个方面的审议意见。

行政诉讼法的贯彻实施情况监督 2009年，瓯海区人大常委会于7月对区人民政府、区人民法院贯彻执行《中华人民共和国行政诉讼法》情况进行检查。检查组通过听取汇报、检查台账、抽阅案卷等方式对人事劳动、计生、环保、安监、房管、工商、国土、规划等具有行政执法权的政府部门和区人民法院进行检查。

区人大常委会会议进行专题审议，肯定近两年区人民政府、区人民法院取得的成绩，提出要广泛开展宣传活动，增强依法行政意识；提高依法行政能力，落实依法行政制度；加强部门协作配合，探索非诉执行新机制；切实加强司法保障，支持政府依法行政等审议意见。

民事诉讼法和反“两抢一盗”审议意见落实情况监督 2009年，瓯海区人大常委会针对民事诉讼法执法检查中提出的“重视诉前调解，探索‘诉调对接’工作”的审议意见，主动向区委汇报，要求解决“诉调对接”工作人员和经费问题，并多次召集法院、司法局召开协调会，落实具体工作细节，促使两个基层法庭成立民商事纠纷人民调解委员会，并于9月挂牌运行，为民商事案件的“息诉止争”提供一个便利的调解平台。对反“两抢一盗”工作开展“回头看”活动，通过听取公安、法院汇报，组织人员到特巡警大队、新桥派出所实地检查等方式，督促公安机关和法院严密部署、高压管控，把审议意见落到实处。

信访工作

概况 2009年，瓯海区人大常委会注重民意，认真接访处访，全年共接待来访45人次，收到来信78件。通过信访工作，使一些群

众反映强烈的问题得到及时妥善的解决，为维护人民群众的合法权益发挥了监督作用。

人事任免工作

概况 2009年，瓯海区人大常委会坚持党管干部与依法行使任免权相统一的原则，年内依法任免干部44人次，严格履行法律考试、任前表态、颁发任命书等程序，增强任命人员的法律意识和人大意识。根据工作岗位变动，依法接受9位区人大代表辞去代表职务。根据工作需要，依法选举（补选）14位区人大代表。

代表工作

概况 2009年，瓯海区人大常委会加强代表培训，激励代表积极履职。举办全区人大代表培训班，邀请专家作“如何提高人大代表履职技能”专题讲座，使代表进一步提高对人民代表大会制度和人大代表法定职权的认识，掌握履行职责所需的知识，进一步增强全体代表的履职能力。全面铺开代表向选民述职活动，组织40多名区人大代表向选民述职，组织8名市人大代表向区人大常委会述职，促进代表履职的自觉性。做好代表小组履职信息化管理工作，开展“双争活动”，增强代表履职意识。

丰富代表活动内容 2009年，瓯海区人大常委会组织省、市人大代表对事关全局和人民群众关心的热点难点问题和重点建设项目进行视察，并形成意见向省、市人代会提出议案和建议。部署各区人大代表小组就当地的热点问题开展会前视察，为审议大会的各项报告和提出高质量的议案建议打下基础。对温瑞塘河综合整治情况进行专题调研，并向市人大提交专题调研报告，为下一步做好塘河综合治理提供参考。组织召开半年度“一府两院”工作通报会，就加快园区基础配套设施建设、构筑完善的城乡社区卫生服务体系、塘河综合治理、加快千万农民饮用水工程建设等工作向区政府提出意见和建议。

议案建议督办 2009年，瓯海区人大常委会通过准确交办、面商沟通、评分评议、跟踪督办等环节，对区七届人大三次会议期间代表提出的2件议案、154件建议进行认真督办，切实解决群众反映强烈的热点难点问题。如对《关于尽快兑现温瞿公路建设用地征用补偿费的建议》和《关于抓紧解决瓯海大道天长岭隧道接线征地遗留问题的建议》，区政府落实2000多万元资金。对《关于解决原梧田一中建设资金缺口的议案》，区财政局提出解决方案，并落实拖欠多年的建设资金。

（陈建盛供稿）

瓯海区人民政府

综 述

2009年是实施“十一五”规划的关键之年，温州市瓯海区人民政府（以下简称瓯海区政府）在市委、市政府和区委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，大力实施“一城四区”发展战略，强化攻坚举措，狠抓工作落实，促进经济社会平稳健康发展。全区实现生产总值230.11亿元，同比增长8.2%；财政总收入28亿元，其中地方财政收入13.08亿元，分别增长7.6%、14.9%；全社会固定资产投资81.93亿元，增长15.4%；社会消费品零售总额90.71亿元，增长18.4%；城镇居民人均可支配收入26185元，农村居民人均纯收入12732元，分别增长5.8%、7.2%。

区域经济运行 2009年，瓯海区政府针对年初经济下行态势，加大对企业的解困和帮扶力度，深入开展“拓市场、保增长”和“服务企业、服务基层”专项行动。全面落实各项惠企政策，为企业减免退税8.55亿元、争取上

级财政补助资金5618万元。拓宽中小企业融资渠道，推行在建工程和农房抵押登记，新增企业贷款28亿元。推进工业项目建设，工业园区基础配套项目建成11个、新开工20个，仙岩、娄桥污水处理厂进场施工，电镀基地基本建成，投产企业项目126个，完成工业性投资26.89亿元。实施强龙计划，新增企业集团2家、规模以上企业40家，18家企业跨入全市工业百龙企业行列，森马集团有限公司缴纳税费突破5亿元。做大做强建筑业，完成建筑施工产值114.35亿元，增长17%，总量和增幅均居全市首位。推进农业产业化发展，新增农民专业合作社29家、市级以上农业龙头企业2家，土地经营权流转面积达3.57万亩。组织开展“外贸企业服务月”活动，引导企业优化外贸结构、拓展国际市场，实现外贸出口总额11.04亿美元，下降1.5%，降幅比全市低6.7%。

产业转型升级 2009年，瓯海区政府以建设现代商贸区为重点，大力培育现代服务业，第三产业增加值增长12%。商贸项目开发力

度加大，新城商务中心一期12个地块顺利出让，站前商贸区、潘桥国际物流基地、南湖商住广场等项目前期工作全面铺开。市场整合提升工作扎实推进，温州南进城口商贸业发展规划启动编制，温州装饰材料市场完成改扩建，改造农贸市场10个。休闲旅游业加快发展，泽雅、仙岩景区入口景观立面完成改造，泽雅水碓坑村入选中国景观村落，农家乐产业发展态势良好，实现旅游总收入15.68亿元，增长14.8%。深入推进创新强工，实施国家级企业技改财政补助计划项目3个、科研项目6个，新增高新技术企业8家、科技型中小企业9家、市级以上企业技术研发中心15个，专利授权量增长28.9%，省级科技强区通过复评。企业制度创新和质量品牌建设不断加强，4家企业上市工作有序开展，温州服装发展平台投入运营，3家企业参与11项国家和行业标准制订，新增注册商标1959枚。认真抓好节能减排，万元生产总值能耗下降4.8%，化学需氧量和二氧化硫排放量分别下降0.9%、14.8%。第一次污染源普查顺利

完成，丽岙制革集中供热项目建成投用，移膜革行业和开发区污染治理通过市级验收，新增清洁生产企业10家。坚持选商选资，实际利用外资1753万美元、实际到位内资4.86亿元，现代服务业引资比重达到68%。

重点工程建设 2009年，瓯海区政府加大重点工程建设督查和保障力度，紧盯项目质量和进度，29项重点工程完成投资18.12亿元，完成年度计划100.01%。瓯海历史上投资最大的国家重点工程——温福、甬台温铁路和温州南站工程按期建成投用，宁波路、福州路、大连路等通站道路一期建成通车。瓯海大道西段快速路提前完成征地拆迁任务，温瑞大道仙岩段进度加快，六虹桥路延伸段、福州路二期、吹台山隧道等项目全面启动。行政管理中心大楼、站前广场等工程加速实施，检察院大楼、“四馆两中心”等项目相继启动。

城乡统筹发展 2009年，瓯海区政府加强基础设施建设，建成垃圾中转站3座、标准公厕25座，铺设燃气管道11.4千米、供水干管83千米，竣工投运输变电工程4个，完成2个村的农电网、38个村的饮用水改造。大力开展“四大整治”，新建污水主干管9.4公里，温瑞大道污水提升泵站如期建成，畜牧业污染治理率全市之先完成任务；拆除违章建筑63万平方米，拆后土地利用机制初步

建立；清运垃圾12万吨，整治道路13.2公里，小广告、流动摊贩等治理工作持续深化，景山脚北侧改建工程进场施工；治理交通黑点17个，新增停车位792个，龙霞路卡口整治、东一路东段改建等项目建设取得重大进展。加强生态区创建，新增市级以上生态镇（街道）2个，新建城市公共绿地8万平方米。抓好农村新社区建设，塘西、山根等旧村改造项目扎实推进，农房改造全面启动，创建村庄整治合格村32个、全面小康示范村3个、农村社区综合服务中心63个，培训农村劳动力3944人。加快防洪保安体系建设，西向排洪瓯海段有序推进，郭溪河整治一期、前垵排洪渠等项目基本建成，基层防汛防台“十个一”工程深入实施。

社会事业发展 2009年，瓯海区政府加大民生事业投入，财政支出增量的95.3%用于民生。“一月一节庆”活动蓬勃开展，中国传统造纸技术传承与展示示范基地落户瓯海，提前两年实现“三分之一的行政村建有标准文化活动室”的目标。中小学校舍安全工程启动实施，义务教育学校教师绩效工资制度全面落实。创建标准化社区卫生服务机构16个，新型农村合作医疗参合率达99.3%。新增省级小康体育村51个，成功跨入省体育强区行列，区体育局被评为全国群众体育工作先进集体。镇、街道慈善分会实现全覆盖，新桥街道被评为全国和谐

社区建设示范街道。全国白内障无障碍区顺利创成。新增廉租房保障家庭60户，帮助改造农村困难家庭危房80户，拆迁安置房开工17.7万平方米、建成3.8万平方米。

平安瓯海创建 2009年，瓯海区政府认真做好国庆安保工作，全面开展基层基础年活动，省级平安区创建实现达标。创新安全生产事前问责机制，率全省之先建成安全隐患信息平台，安全生产事故数、死亡人数分别下降15.3%、27.5%。深化社会治安综合治理，群防群治网络不断健全，“破命案、压两抢、打黑恶”专项行动深入开展，治安形势保持平稳。大力调处矛盾纠纷，一批信访疑难案件和历史遗留问题得到化解。强化劳动监察，处置劳资纠纷案件2872起，为民工追回欠薪1771万元。积极应对“莫拉克”台风袭击，有效降低台风造成的损失。

政府自身建设 2009年，瓯海区政府积极组织实施“提素质强能力”等十大专项行动，一批制约科学发展的突出问题得到破解。精简行政审批流程，推行企业注册登记等项目“全程代办、免费服务”，审批服务不断优化。健全行政执法责任制，深化政府信息公开和电子政务建设，行政行为更加规范透明。全面推行人大代表建议和政协提案政府领导领办制，办理质量进一步提高。厉

行勤俭节约，机关事业单位公用经费支出减少5%，出国出境、公务接待、会议经费支出，分别削减61.1%、10.7%、25%，专项经费实现零增长。积极壮大国有资产、拓宽政府投融资平台，区级财力逐步增强。加大财政、审计监管力度，完善政府性投资项目廉政保障机制，切实抓好商业贿赂治理，廉政建设深入推进。

（金集森供稿）

区政府常务会议

区政府第九次常务会议 于2009年3月5日上午在区审批中心319会议室召开。区政府常务会议全体成员和有关部门负责人出席会议。会议讨论国民经济和社会发展规划预期指标安排和政府投资项目计划安排以及重点工程安排；会议讨论2009年区政府工作报告和2009年区政府为民办实事项目（讨论稿）；讨论关于区七届人大二次会议代表议案、建议办理情况、区政府为民办实事项目完成情况的报告。

区政府第十次常务会议 于2009年5月26日下午在区审批中心319会议室召开。区长厉秀珍主持会议；常务副区长吴宏儒，副区长李无文、李康、王素贞，区人武部政委周霞光，区府办主任金衍光等出席会议，区人大常委会副主任南宪伟、区政协副主席黄松柳应邀出席会议。会议审议并原

则通过《2009年度温州市瓯海区行政规范性文件制定计划》，审议并原则通过《温州市瓯海区人民政府关于修改〈温州市瓯海区人民政府行政执法投诉规定〉的决定》。会议审议并原则通过《瓯海区消防安全联合执法暂行规定》和《温州市瓯海区实行安全生产工作事前问责的若干规定》、《瓯海生态区建设专项资金使用管理办法》、《温州市瓯海区农村独生子女家庭社会养老保险暂行办法》。会议还研究有关人事处理问题。

区政府第十一次常务会议 于2009年12月31日下午在区审批中心319会议室召开。区长厉秀珍主持会议，常务副区长吴宏儒，副区长李无文、林宝新、李康、王素贞、何宗静、李恒，区人武部政委周霞光，区府办主任金衍光等出席会议，区人大常委会副主任林成福、区政协副主席陈锦荣应邀出席会议。会议传达学习《中共温州市纪委关于加强元旦春节期间党风廉政建设工作的通知》，会议讨论并原则通过《2010年政府工作报告（讨论稿）》和区政府2010年拟安排的为民办实事项目、2010年拟安排的政府投资项目和重点工程项目、2010年计划安排的国民经济和社会发展主要指标。

会议听取区府办关于区七届人大三次会议代表议案、建议办理情况的汇报。会议还审议并原则通过《瓯海区人民政府行政复

议工作制度》。

（卢长克供稿）

议案建议和提案办理

人大代表议案建议办理 2009年，瓯海区七届人大三次会议期间，区人大代表以高度的政治责任感和对人民群众负责的精神，认真履行职责，积极参政议政，充分反映民生民意，对全区经济社会发展提出156件议案、建议。区人大将其中153件议案、建议交区政府及相关部门办理。截至12月，所有议案建议都全部办复。据统计，代表们所提问题得到解决和基本解决的“A”类有33件，占总件数的21.2%；正在解决或已列入计划解决的“B”类件有86件，占55.1%；因目前条件不具备或其他原因只能以后研究解决的“C”类有37件，占23.7%。

政协提案办理 2009年，瓯海区政协七届三次会议期间，区政协委员以高度的政治责任感，积极参政议政，对全区经济社会发展提出193件提案。区政协将其中181件提案交区政府及相关部门办理。截至12月，所有提案都已办复。据统计，委员们所提问题得到解决和基本解决的“A”类有65件，占总件数的33.7%；正在解决或已列入计划解决的“B”类件有98件，占50.8%；因目前条件不具备或其他原因只能以后研究解决的“C”类有30

件，占15.5%。

为民办实事工作

市政设施建设 2009年，瓯海区建成排污管网9.4千米，完成年度任务的188%。潘桥横塘、南白象横港头、开发区上汇等3座垃圾转运站建成；开发区三溪片、郭溪燎原垃圾转运站即将完成主体施工；梧田东垟路垃圾转运站因选址规划等问题调整为建移动式垃圾压缩站，并着手设备采购。25座新建公厕全部竣工。完成截污纳管10.4千米。完成新建路灯45.8千米，并全部实现亮灯，完成年度任务的228.8%。振瓯路、兴海路完成整治任务。

农村新社区建设 2009年，瓯海区完成32个村庄整治合格村的创建工作，并顺利通过省、市考核组的验收，超额完成省、市下达的任务。完成改造提升10个农贸市场。解决4.2万农村人口饮水安全问题。新增城市集中供水覆盖农村人口1.7万人。完成补贴家电2645台，补贴金额78.37万元；补贴汽车1167辆，补贴金额434.18万元，兑付率在温州11个县（市、区）排名第一，全省101个县（市、区）排名第七。

基本生活保障 2009年，瓯海区新增企业职工基本养老保险9792人。从2009年1月起，城镇居民最低生活标准从原来的人均340

元/月提高到385元/月，农村居民标准从220元/月提高到240元/月，集中供养五保对象、“三无”人员和孤儿按城镇居民最低生活标准进行保障。农村低保月补差为每人144元，城镇低保月补差为每人233元，全年共支出低保金1290万元。

医疗保障 2009年，瓯海区新增城镇职工基本医疗保险参保人数16332人。新增工伤保险参保人数8653人。提前完成7家镇、街道预防接种便民门诊建设任务。共为54976人开展免费妇科健康检查，其中检出发病总数20678人，发病率为37.6%，发现宫颈癌7例，并全部实施手术治疗。2009年新农合应参保农民数为263046人，实际参保农民261112人，参保率达到99.26%，为62528人提供免费健康体检。

住房保障 2009年，瓯海区开工建设拆迁安置房17.7万平方米，建成3.8万平方米。新增廉租住房保障户数60户。完成80户困难家庭危房改造建设任务。

扶残助残 2009年，瓯海区免费为262名贫困白内障患者实施复明手术，免费为130名残疾人验配助听器，免费为100名贫困残疾人提供助行工具，免费为107户残疾人家庭安装无障碍设施。为304名重度贫困残疾人提供每人每月200元的生活补助，为458名残疾人提供集中托养、日间照料或居家安养

服务。

文化体育 2009年，瓯海区放映农村数字电影2664场；娄桥“金海岸文化网工程”（包括综合文化站）创建点通过市里验收。完成30家“星光老年之家”创建工作。完成42个健身苑点的建设工作，并投入使用。建成省级小康体育村51个。

教育 2009年，瓯海区创建省等级幼儿园10所；潘桥中学、潘桥一小等2所学校通过市义务教育示范性学校验收；三垟第一小学、丽岙茶堂小学等4所学校通过市级合格学校评估验收。郭溪塘下中学、梧田第一中学、三溪中学、瞿溪华侨中学等4所学校塑胶操场工程均竣工。完成农村骨干教师培训82人。

关爱外来建设者 2009年，瓯海区完成娄桥安心公寓主体工程，并进入附属工程招投标阶段；完成仙岩安心公寓方案设计招投标，并进入初步方案设计阶段；完成三溪安心公寓土建施工和监理招投标；梧白安心公寓将容积率提高到2.0，已报市规划局审批。

公共安全 2009年，瓯海区组织125581名企业员工参加安全知识培训。新建公共安全视频网络监控点893个。娄桥街道卧龙桥、潘桥镇岷前桥、泽雅镇下陈桥、隔岸桥等4座危桥完成改建并通过验

收，交付使用；建成农村公路安保工程钢质护栏6千米。在药品零售企业、医疗机构中设立45个家庭过期药品回收点，并把每年的9月列为食品药品宣传月。全年共发放各类宣传资料5000多份，回收过期药品700多个品种，货值金额达16万元，并在新闻媒体的监督下进行销毁。

（黄策供稿）

区政府办公室工作

办文、办事、办会 2009年，瓯海区政府办公室认真执行《国家行政机关公文处理办法》，严格履行收文登记、传阅、交办及发文审核、签发、印刷等公文(电子公文)处理程序。全年共收文2510件，其中国务院及办公厅文件132件，省政府及办公厅文件534件，市政府及办公室文件543件，省市各有关部门单位文件98件，镇(街道)和部门单位呈送区政府的请示680件，上级会议通知传真280件，均按规定程序分送领导审签、办理。起草、制发文件964件，其中以区政府名义发文196件、以区政府办公室名义发文119件、各类会议纪要30件、其他文件792件。全年按时保质完成综合性报告、汇报材料及区长副区长重要讲话稿260件。办理区人大代表议案、建议153件、政协提案181件、来信210件，努力提高满意率。做好各类会议的会务工作，全年共安排全区性会议300

次，区政府全体成员会议3次，区政府常务会议3次，区长办公会议9次，区政府专题会议28次，其他各类会议210次。按时完成区政府领导近期重要工作安排表和每月工作要点的编印，做好接待、人事、工会、老干部等一系列后勤服务及报刊的征订工作。

政务信息 2009年，在各有关部门单位的支持配合下，瓯海区府办共编发《领导参阅》8期，《每周要闻》49期，共刊用信息569条。向省府办上报信息181条，被省府办录用19条。向市府办上报信息391条，录用89条。转发信息转报单173条，其中区领导批示22条。

政务督查 2009年，瓯海区府办重点围绕区委、区政府中心工作，强化政务督查，做到重点督、督重点，经常督、定期督，主动督、联合督，全面完成年初确定的各项督查任务。先后完成市委、市政府重要工作责任制、市政府工作报告、市政府为民办实事项目涉及瓯海工作的督查落实，抓好区委、区政府重要工作责任制、区重点工程建设、温塘河综合整治、青山白化治理攻坚、防汛抗台、森林防火、安全生产隐患排查治理、电力攻坚、“保稳促调”、“三大整治”、城市西部交通网建设、工业项目“百日攻坚”等项目的跟踪督查。尤其是加强对重点工作的督查落实，创新“双轨督察制”，

以一份任务书的形式，专门编制《瓯海区政府2009年重要工作目标》和《瓯海区各镇（街道）开发区2009年重要工作目标》，并做到一月一通报。加强督查的密度和强度，专门对各镇（街道）经济开发区污水处理厂进展情况、部分为民办实事项目实行“一周一通报”。在进入最后冲刺阶段，专门针对全年目标任务完成不理想的、为民办实事工作进展缓慢的和工业项目亟须攻坚的单位进行梳理，实行“一事一督查”。抓好区政府领导批阅信件의督查落实工作，根据来信内容进行归口分类，及时交由相关单位办理，从“提速、提效”下工夫，将督办时间从原来半月办结压缩到一周内办结，并实行跟踪督查，全年共落实97件领导批阅信件의督查任务。

打私工作 2009年，瓯海打私工作坚持“打防结合，综合治理，突击重点，坚持不懈”的工作方针，以加强法律法规宣传培训、对违法违规企业重点指导、开展面向基础和服务企业活动、开展反走私专项行动及强化走私责任制等重点工作为抓手，注重诚信体系建设，对重点区域、重点渠道、重点商品走私进行打击治理。成立区企业信用建设领导小组，开通瓯海区政府企业信用监管网。重点对进口红酒、成品油、服装等重点商品进行检查，对重点进出口企业的经营行为进行检查，对贩卖走私物品的城乡

结合部、僻街陋巷进行检查，防范走私行为发生。

政府信息公开 2009年，瓯海区主动公开政府信息目录涉及11个大类60个小类，包括政府机构信息、政策文件、决策信息、工作信息、民生事项、行政执法、人事信息、公共资源交易等。全年区政府信息公开网站共主动发布政府信息5081条，其中区部门信息3233条、镇（街道）信息1848条。共受理政府信息公开申请14件，予以公开11件，3件因信息不存在不予公开。全区共有3个区级查阅点、13个镇（街道）查阅点、234个建制村（居）查阅点。全面改版“中国瓯海”门户网站，突出公众服务功能。确定新桥街道为政府信息公开示范点建设单位。不断完善公开目录，充实公开信息资料，拓宽公开渠道，健全信息公开各项制度，并投入经费十多万元，新增触摸屏、LED电子信息显示屏、专用电脑等硬件设备。示范点的建设对全区的政府信息公开起到推动作用。

区长专线(信箱)电话 2009年，区长专线（信箱）电话共受理群众反映件1142件，其中区长专线（信箱）电话941个、市长专线21类201件。区长专线对群众反映强烈的违法建筑、社会治安、环境治理、饮水安全建设等热点、焦点问题实行重点督办共390件。其中：书面交办19件；电话交办件623件，占来电总数的54.55%；网

上交办519件，占45.45%；即时答复咨询、建议类来电12件，占1.05%。

调查研究工作 2009年，瓯海区政府办公室组织开展4次较为系统的调查研究，形成较为详尽的调研报告。4月，赴外地学习调研现代商贸区建设方面的成功做法。6月，到有关镇（街道）和部门开展综合调研。10月，对有关部门和各镇（街道）进行调研，为总结2009年工作、理清2010年思路奠定基础，为起草2010年政府工作报告做好准备。11月，区政府领导带领相关部门围绕城乡一体化发展、工业转型升级、现代商贸业发展、休闲旅游业发展、创新型城区建设、新农村建设等课题开展调研，为确定2010年政府工作思路提供参考。

（叶琼芳、金小平、周海霞、林颖达、陈海东、黄策供稿）

国民经济社会发展 和体制改革

概况 2009年，瓯海区实现生产总值237亿元，增长8%，完成年度计划任务的98.8%；工业总产值611.43亿元，增长8.6%；财政总收入28亿元，增长7.6%，其中地方财政收入13.08亿元，增长14.9%；全社会固定资产投资81.93亿元，增长15.4%；社会消费品零售总额90.71亿元，增长18.4%；外贸出口总额11.04亿美元，下降1.5%；城

镇居民人均可支配收入26185元，增长5.8%；农村居民人均纯收入12732元，增长7.2%；万元生产总值综合能耗下降4.8%；化学需氧量排放量削减0.9%；二氧化硫排放量削减14.8%。上述指标中工业总产值、外贸出口总额两个指标均超出温州市平均水平。

项目投资 2009年，瓯海区完成固定资产投资81.93亿元，同比增长15.4%。其中：工业性投资26.89亿元，同比下降27.9%；房地产开发投资完成额21.11亿元（属地39.63亿元），同比增长56.6%（属地352%）。全年全区共下达政府投资项目年度计划41项（含转发市发改委项目），比上年同期增加8项；总投资19.76亿元，同比增长272.24%；民间投资的核准项目25项，比上年同期减少39项，总投资14.03亿元，同比减少39.66%；备案项目152项，比上年同期增加96项，总投资15.1亿元，同比增长17.69%。

项目储备 2009年，瓯海区做好总投资在1000万元以上的项目的收集和整理工作，并按农林水利设施、能源、交通市政设施、信息、生态环保、社会发展、城市基础设施、产业发展八大类编制瓯海区重大投资项目储备库（共86个项目）。做好中央预算内投资项目的编报和争取工作。全区列入中央预算内投资项目9项，争取中央预算内投资2233万元。具体为：①沿海防护林建设，造林

25000亩,总投资381.5万元,其中中央预算内投资250万元、省财政69万元、区财政62.5万元。②潘桥镇、泽雅镇兽医站改造,建设内容为设备采购,投资12万元,其中中央预算内投资6万元。③温州市瓯海轻工机械二厂年产6套SMS纺粘熔喷复合非织造布生产线项目,总投资3574万元,其中中央预算内投资333万元。④浙江森马服饰股份有限公司年产900万件休闲服饰及服饰分拣系统建设项目,建筑面积183660平方米,总投资22000万元,申请中央投资重点产业振兴和技术改造贴息资金1080万元。⑤瓯海区沿海防护林建设工程第四批,造林11600亩,总投资143.75万元,其中中央预算内投资115万元、区财政28.75万元。⑥潘桥夫妻畜牧场生猪养殖项目,中央预算内投资30万元,⑦温州市哼力生态养殖场生猪养殖项目,中央预算内投资50万元,⑧浙江佰通防腐设备有限公司年新增1万吨全塑阀门技改项目,中央预算内投资130万元。⑨温州市精诚皮革有限公司日处理1200吨制革废水工程项目,中央预算内投资170万元。

散装水泥推广和节能减排 2009年,瓯海区完成散装水泥使用量52.71万吨,散装水泥供应量105.76万吨。预收散装水泥专项资金145.72万元。预拌混凝土产量56.44万立方。节能减排及综合效益显著,按统一标准计算,节能降耗8079.91吨标准煤,减少粉

排放272.25吨、二氧化碳23719.5吨、二氧化硫17.55吨,创综合经济效益2372万元。全区因生产预拌混凝土利用工业固体废弃物(粉煤灰)10.16万吨。

产业结构调整 2009年,瓯海区根据《瓯海现代商贸区实施方案》确定的“一核带动,两带拓展,多点支撑”的瓯海现代商贸业发展战略,建立现代服务业项目库并全力推进服务业重大项目建设。温州装饰材料市场完成改扩建,阿外楼生态旅游度假大酒店主体工程竣工,总部经济园完成工程量30%;新城商务中心一期地块成功出让,站前商贸区规划设计、招商工作全面启动,潘桥国际物流基地一期、文化创意产业园、温州商贸城迁建等项目前期工作有效推进。全力推进重大项目建设,提出“六个一批”,即加快推进一批,加快一批在建项目的建设,如推进阿外楼、大西洋购物中心、马加斯石材市场等项目的建设进程;加快启动一批,如瓯海总部经济园、泽雅旅游服务中心、瓯海新城商务区建设大厦等项目的启动建设;加快推出一批,如推出潘桥国际物流基地、南白象南湖地块37.7公顷用地综合开发和文化创意产业园、火车站场F06a地块等项目的挂牌出让;深化前期一批、加快改造一批、加快规划建设一批旅游项目。中心区商务区目前有12个地块挂牌出让;南白象南湖地块、文化创意园进入征地阶段。

完成《关于加快服务业发展的若干意见》实施细则的初稿,明确服务业发展重点领域,鼓励服务业企业争创品牌,扶持服务业企业做大做强,奖励服务业项目加快推进;明确政策对象、范围、申报条件、审核主体和步骤等,确保政策落到实处。调研撰写《以新思路谋划新跨越,推进新型城市化建设》的课题报告,为区委区政府在加快新城建设,推进城乡一体化等方面提出思路和建议。撰写《依托特色优势,打造都市休闲区》课题报告,针对都市休闲区的规划布局、都市休闲产业发展目标和重点提出措施建议。加快产业转型,抓“退二进三”政策落实。根据《关于促进温州市中心城区功能转变和产业结构优化的实施意见》,对全区工业小区进行摸底调查,结合实际,提出近期需要退二进三的工业小区,上报市规划局改变土地使用功能发展第三产业的企业11家,其中获同意批准的有6家。

社会保障和企业体制改革 2009年,瓯海区做好政策性农村住房和农业保险工作。全区政策性农村住房保险参保农户81224户,参保率为101.8%,比2008年增加2454户,参保率名列全市前茅。共有471户农户参保政策性农业保险,总保费167.1万元,同比增长173.8%,参保率140.4%,总保费和增长率均名列全市第一。牵头做好全区民营经济综合配套改革试点工作。完成工业企业分离服

务业试点的11家企业，产生税收1064.9万元。参与指导农村土地承包经营权流转和农房贷款抵押登记试点工作。牵头组织瓯海矿业公司的改制，针对矿业公司目前的现状和存在的问题，通过周密细致的调查摸底和反复权衡各方利益，将相关建议专题报告区政府，争取后续处理工作取得实质性突破。

（瓯海区发改局供稿）

政府法制工作

完善政府决策机制 2009年，瓯海区政府以依法、民主、科学决策为着力点，建立健全以政府为主体、公众参与、专家论证、合法性审查和政府决定相结合的行政决策机制。对与人民群众切身利益密切相关的重大决策事项，除依法应当保密的外，实行社会公示和听证；强化重大决策的审查制度，重大行政决策的合法性问题均由区法制办进行严格审查论证，包括区政府及各部门对外签订的各类合同协议，尤其是重点项目所涉及的法律问题及相关合同的研究论证工作，为科学决策提供法律咨询建议；对社会、经济重大政策措施、重点项目等重大决策，由区长办公会议、区政府常务会议、区政府全体会议讨论决定；建立行之有效的决策纠错机制，建立健全决策后的跟踪落实、督办检查、信息反馈、绩效评估等制度，及时总结并纠正

政策制定和执行过程中的问题和偏差；实施决策责任追究制度，根据《瓯海区人民政府行政首长问责暂行办法》和《瓯海区行政过错行为责任追究办法》的规定追究相关责任人的决策责任。

规范性文件的监督管理 2009年，瓯海区法制办按照《温州市瓯海区规范性文件制定管理办法》

（以下简称《办法》）规定，遵循立项、起草、审核、决定、公布等程序制定规范性文件，规范文件制定的各个环节，并对规范性文件实行建档管理。区政府第10次常务会议通过《2009年度温州市瓯海区人民政府行政规范性文件制定计划》，列入年度规范性文件制定项目9个，全年出台实施3件，完成起草2件，进入审核1件，暂缓出台1件。对由有关部门起草的涉及规范性内容的文件，对照法律法规及政策规定，进行细致的审核、论证、修改、反馈。政府法制机构共审核其他涉法文件30多件。区政府规范性文件均按要求及时向区人大常委会、市政府法制办报送备案审查，全年共报送备案7件。及时将制定的规范性文件通过政府门户网站、法制宣传窗向社会公布。

推行行政处罚自由裁量权制度

2009年上半年，瓯海区根据《温州市行政处罚自由裁量权行使规定》的要求，进行调查研究，并以区环境保护局和区安全生产监督管理局为试点率先开展

行政处罚自由裁量权工作，于11月制订《温州市瓯海区人民政府规范行政处罚自由裁量权工作的实施方案》，要求各执法单位根据实施方案的要求，按阶段按步骤推行行政处罚自由裁量权工作，细化裁量标准，制定相关的配套制度。12月，召开行政处罚自由裁量权工作会议，对全区规范行政自由裁量权工作作全面的动员和部署，各行政执法部门依照有关法律、法规、规章，开始对本单位的行政处罚依据进行全面的梳理，按照《瓯海区规范行政处罚自由裁量权实施方案》的要求，有计划、有步骤地开展工作。

行政行为监督 2009年，瓯海区政府第10次常务会议审议通过《温州市瓯海区人民政府关于修改〈温州市瓯海区人民政府行政执法投诉规定〉的决定》，加强行政执法监督工作。聘请区政府特邀行政执法监督员，壮大法制监督队伍；通过政府网站、区长热线、来信来访等方式，拓宽投诉渠道，梳理投诉件，分类做好处理工作，建立投诉登记档案。全年共处理办结投诉件2件。

探索和推行和解、调解工作方式，主动约见当事人，促进争议的化解和解决。全年共收到行政复议申请18件，受理15件，办结11件，其中维持3件，驳回1件，终止7件，案结事了率72.73%。区政府法制办与区信访局联合制定《瓯海区行政复议和信访工作联系制度》，形成解决行政争议、

预防和化解社会矛盾的合力。就行政复议中的劳动工伤认定、环保执法等突出问题，与相关单位及区法院进行深入探讨，逐步完善执法程序及明确相关法律适用问题。

法制队伍建设 2009年，瓯海区加强区政府法制机构建设，调整和充实人员，加强政治和业务学习，组织人员参加行政执法监督、行政立法、信息统计、行政复议等培训。建立区政府法制联络员制度，由区政府专门发文，要求各镇（街道）、各部门加强法制机构和力量建设，明确1名班子成员分管法制工作，指定1名法制工作联络员具体负责本单位的法制联络工作。发挥区政府行政执法特邀监督员的作用，听取相关意见建议。加强法治政府建设顾问团队建设，与浙江开盛律师事务所律师建立常年合作关系，由区政府外聘该所为顾问单位，聘任区政府所属单位法律专业人员及该所7名专业律师为法治政府建设顾问团顾问。

（金毕成供稿）

方志工作

概况 2009年，瓯海区地方志办公室积极参加区政府办公室党组组织的科学发展观学习活动，认真开展业务学习培训，认真通读专业志书和地方通志，坚持边学习、边收集、边编写，以编促

学，努力解决修志编鉴中遇到的问题。在全区130多个行政事业单位分别落实编写人员，建立编纂人员网络，全力推进全区地方志工作。区地方志工作正常经费列入财政预算，年鉴出版印制经费由财政专项支付，其运作经费得到区政府的有效保障。

编写和出版《瓯海年鉴》 2009年，瓯海区地方志办公室完成《瓯海年鉴（2007）》出版印制工作。《瓯海年鉴（2007）》由方志出版社出版、温州市北大方印务有限公司印刷，共64.2万字。同时，做好《瓯海年鉴（2008）》编写工作，完成《瓯海年鉴（2008）》审核稿。

《温州市瓯海区志》编纂前期工作 2009年，瓯海区地方志办公室开展《温州市瓯海区志编纂工作规划》及具体工作安排的征求意见，要求各单位根据《瓯海区志编纂工作规划（征求意见稿）》和本单位实际，提出修改意见，完善各单位编写计划、编写提纲和目录，提前收集本单位有关的《温州市瓯海区志》素材，着手开展《温州市瓯海区志》编写前期准备工作。

资料收集和指导修志工作 2009年，瓯海区地方志办公室继续征集瓯海地方文献资料，加强地情信息收集。对全区已编年鉴、志书、文史资料等地方性资料进行再调查，及时收集新编的《瓯海

组织史资料》、《瓯海统计年鉴》等地方性资料。安排专项经费购买外地优秀地方志书，积累地方性文献资料。根据《地方志工作条例》关于区级地方志办事机构的工作职责，积极组织、指导、督促和检查地方志工作，指导全区有关单位开展修志编鉴工作。对《瓯海区教育志》、《净水村志》的编写进行调研，了解其编写情况，提出编写意见，研究、解决其存在的问题。

（陈春平供稿）

行政审批管理工作

概况 2009年，瓯海区审管办及行政审批服务中心紧紧围绕“服务群众，促进发展”这一目标，按照“流程再造、管理更新、服务更优”的总体要求，对行政审批服务项目实行统一受理、统一办理，提高行政效能，优化发展环境。全年受理各类审批服务事项44390件，其中承诺件22098件，提前办结21695件，承诺件提前办结率为98.17%；收到群众评议33329件，其中满意件33327件，群众满意度达99.99%；企业和群众感谢信335封，锦旗15面。先后被评为温州市文明单位、温州市行政审批服务工作先进单位。

扩大联合审批 2009年，瓯海区审管办针对进驻中心部门及项目增多的情况，对窗口所有项目的业务流程进行梳理，对每个项目

特别是对涉及2个部门以上的联办项目进行流程再造与细化分解,简化申报材料,规范审批环节。健全规范“联合踏勘”、“联合会审”、“联合协调”的“三项联合”制度,全年共组织召开联审会议56次,联合踏勘4次,对56个建设项目的可行性研究报告、设计进行联合会审。

试行审批代办制 2009年,瓯海区审管办根据全区“转危为机、跨越发展”工作的主题,在审批中心工商窗口试行投资项目审批代办制,初步确定将全区域范围内,符合产业导向的固定资产投资项,重点将区重点工程项目、区重点招商引资项目以及各级政府确定的重点投资项目,列为委托代办项目。

(吴俏岚 供稿)

区级机关事务管理

公务接待 2009年,瓯海地区级机关事务管理局面对全区新的形势与任务,按照高起点、高效率的要求,认真做好每一批次接待工作,完成各项任务。全区的接待工作在做好外省市来温考察团接待的同时,重点加强上级领导来瓯海检查指导工作的接待,并在规范化建设上下工夫。

后勤服务 2009年,瓯海地区级机关事务管理局围绕区委区政府工作中心积极开展务实工作。完

成牛山、地块的计划、规划、土地、设计及招投标工作,并于12月签订施工合同,按合同规定2010年下半年2990平方米厂房将交付使用。根据瓯海区人民政府会议纪要〔2009〕34号精神,办理104国道梧田北村A-22地块61亩土地上报农转用手续,并办理三块用地规划红线,准备办理供地手续,为2010年工作打下良好基础。

公共机构节能工作 2009年,瓯海地区级机关事务局根据国务院颁发的《公共机构节能条例》赋予的职责,编印小册子分发宣传,从大院做起,开展节水、节电、节油、节纸等工作的落实。加强用水管理,杜绝“跑、冒、滴、漏”的现象,全年节约用水2800立方米;机关食堂每天中餐用餐500多人,采取分量供饭办法,全年节约粮食3500多千克;公车加油,推广IC卡,汽车修理按金额进行审批;机关大院内部电话用局域网,全年节约话费近5万元;实行无纸化办公,每月节约办公经费1万多元;逐步替换节能灯具,全年节电4.3万千瓦小时,节约经费3万元,中央空调制冷少开300小时等措施,全年节电6万千瓦小时,节约经费4万元。

(林品双 供稿)

应急管理工作

应急预案与演练 2009年,瓯海

区应急办制订《瓯海区雨雪冰冻灾害应急预案》、《瓯海区突发辐射环境污染事件应急预案》等2个区级预案,完成区级应急预案汇编和30个区级应急预案操作手册编制工作。全区240家危险化学品生产、储存、经营企业和10家非煤矿山,24家重大危险源单位和86家剧毒品使用单位以及1家烟花爆竹批发单位,均制定事故应急预案,高危行业的应急预案覆盖率达100%。不断加强应急预案演练工作,5月31日在潘桥镇马桥村举行瓯海区防汛防灾演练;12月25日在浙江东化公司举行安全生产事故应急救援预案演练;12月31日在娄桥工业园举行建筑施工工事故应急演练。

应急管理网络 2009年6月18日,瓯海区委、区政府成立区应急管理委员会,由区长担任主任、区委副书记担任常务副主任,全面领导全区应急管理组织、指挥、协调工作。委员会下设各类专项突发公共事件应急指挥机构,充分发挥总协调和运转枢纽作用。委员会办公室与区政府应急办合署办公,具体负责组织、协调、指导、监督、检查应急管理工作及应急管理委员会的日常事务。11月,瓯海区与瑞安市、文成县签订区域突发事件应对协作协议书,建立突发事件应对协作机制,充分发挥区域间的应急支援策应作用。

突发事件应对 2009年5月,瓯海

区应急办协同安监、水利、国土等区政府部门，组织开展全区第一批重大危险源排查活动，对符合条件的11座水库、3处地质灾害点、3家燃气公司、26家企业进行安全隐患排查。7月6日，全区发生首例甲型H1N1流感确诊病例，全年共报告实验室确诊病例386例，全区13个镇（街道）均有确诊病例报告，其中住院病例40人、重症病例16人、死亡病例1人。自启动甲流防控工作的5个月内，瓯海区在中共温州市委、市政府的领导下，贯彻执行“高度重视、积极应对、联防联控、依法科学处置”的防控原则，适时调整防控策略，落实各项防控措施，最大限度地减少疫情对公众健康和社会生产造成的危害。

应急宣传 2009年5月12日，瓯海区政府应急办组织民政、科技、消防、国土、卫生、安监、水利、环保、农林、民防、科协、景山街道、新桥街道、梧田街道等单位在区府大院西首广场、新桥街道、梧田街道等3个点举行首个“防灾减灾日”主题宣传活

动，活动现场摆放防灾减灾宣传教育系列挂图、“五·一二”宣传图及火灾、台风、地质等灾害防护知识宣传挂图，开展有奖知识问答、防灾减灾知识技能咨询、免费为群众测量血压等活动，向市民、群众发放《中华人民共和国防震减灾法》、《中华人民共和国消防法》、《地质灾害防治条例》等法律法规及《公众防灾应急手册》、《社区居民基本卫生常识》等各种应急防护宣传资料12000多份。

（卢长克供稿）

驻杭办事处工作

概况 2009年，瓯海区驻杭办事处共接待各级领导、部门负责人等120多人次，为他们在杭的工作和学习提供方便。完成交办的项目审批、政策调研咨询、专项资金申请等事务20多项。做好瓯海籍在杭工作人员联络工作，激发他们对家乡的关爱。

拓展在杭商务平台 2009年，瓯

海区驻杭办事处以组建商会的形式，密切与企业的关系，了解他们的诉求，利用政府平台便利，为他们解决一些政策、审批、评比，以及在杭人员子女就学等方面的问题60多起。联系安信证券及相关的创投公司对瓯海区拟上市的在杭6家企业进行辅导，推荐企业与财务合作伙伴对接，为企业做好基础性的服务工作。发挥招商选资功效，为杭州引进投资企业2家，并介绍2家以上的企业入驻瓯海。

信访和信息工作 2009年，瓯海区驻杭办事处始终保持和省信访局及区信访部门的密切联系，及时掌握非正常上访情况，帮助落实有关上访人员的送返工作，维护良好的信访工作秩序。开辟“信息”窗口，传递瓯海在杭州办事处的有关工作状况。办好以政务信息为主的《杭办信息》、以介绍企业在外发展状况为主的《沪瓯风尚》等2份简报，每月定期出刊，供有关领导及部门参阅。

（汤燕供稿）

中国人民政治协商会议瓯海区委员会

区政协常委会会议

区政协七届十四次常委会议 于3月17日晚举行。区政协主席虞文成、副主席郑元兴、陈锦荣、黄松柳、沈岩明、王晓康，秘书长仇雪峰出席会议，区委副书记、代区长厉秀珍应邀出席会议。会议听取各界别讨论政协常委会工作报告、政协提案情况工作报告、政府工作报告等情况。会议审议通过大会决议草案、选举办法草案，审议通过七届政协补选常委候选人名单，监票人名单，及审议提名总监票人、副总监票人名单。

区政协七届十五次常委会议 于6月19日在区委6楼会议厅举行。区政协主席虞文成，副主席郑元兴、黄松柳、沈岩明、王晓康，秘书长仇雪峰和各位常委出席会议。区长厉秀珍、常务副区长吴宏儒、副区长林宝新和有关部门负责人应邀参加会议。会议举行现代商贸业发展协商议政会。与会人员听取区政协副主席郑元兴所作的现代商贸业发展调研报告

后，围绕全区现代商贸业发展开展座谈，提出许多针对性的意见建议。会议听取瓯海区政协秘书长仇雪峰关于区政协民主监督经济开发区工作实施意见的情况说明，审议并通过该实施意见，启动区政协对开发区工作的专题民主监督活动。会议听取瓯海区政协副主席黄松柳关于成立区政协法律顾问组的文件精神，举行区政协法律顾问组聘请仪式。5位律师工作者被聘为区政协法律顾问组成员。会议听取区委组织部关于政协工委人事变动情况说明和区委统战部关于七届区政协委员人事变动情况的说明。同意8人因工作关系，辞去七届区政协委员职务，同意12人增补为七届区政协委员。会议还决定了人事任免事项。

提案工作

提案办理 2009年，瓯海区政协七届三次会议期间及会议闭幕后，共征集到提案216件，经审查后立案193件。立案的提案中：经济科技方面的提案61件，占立案

提案总数的31.3%；城市规划建设管理方面的提案38件，占立案提案总数的19.8%；教育文化卫生体育方面的提案54件，占立案提案总数的28.2%。区政协通过提案网络管理系统，实现提案网上提交、承办、答复、评议，并通过重点提案重点督办，召开提案面商会等形式，提高提案办理效率和质量。截至7月，提案全部办复。其中：提案所提建议得到采纳落实的68件，占35.3%；列入工作计划的96件，占49.7%；因客观条件限制或因政策法规无法采纳落实的28件，占14.5%；留作参考的1件，占0.5%。

民主监督工作

选派民主监督员 2009年，瓯海区政协加大民主监督力度，继续选派第二批33名委员到11个职能部门担任民主监督员，使区政协向职能部门选派的民主监督员达到105名，扩大民主监督覆盖面。

组织专题民主监督活动 2009年，瓯海区政协对瓯海经济开发

区工作开展专题民主监督活动，组织5个调研组分赴开发区6个工业园开展调查，收集开发区工作的第一手资料，提出针对性的意见和建议，并写出专题民主监督调查报告。

调研视察工作

概况 2009年，瓯海区政协调研职能部门先后到中心区建设指挥部、区农林渔业局、建设局、法院等部门开展工作调研，了解工作情况。将5月确定为界别活动月，开展丰富多彩的界别活动。在瞿溪镇河头村、娄桥街道环南村开展主席接待日进村居活动，接待来访群众数百人。编发《社情民意》和《议政建言》专报，向区委区政府领导和上级政协反

映社会热点难点问题，其中，委员李建江、孙强《小额贷款公司持续发展局面堪忧政府应密切关注》的社情民意经市政协上报后被全国政协采用。

现代商贸业发展专题调研 2009年，瓯海区政协将现代商贸区建设课题作为常委会重点调研，组织委员和民主党派到有关镇（街道）、部门开展调研，针对商贸区建设中的老市场改造和新市场定位提出建议，并专题召开协商议政会，邀请区长和分管副区长与委员们面对面协商，有效促进调研成果转化。

联络联谊工作

概况 2009年，瓯海区政协注重

突出特色，充分发挥政协在加强团结、增进友谊方面的独特优势，开展促进祖国统一和海内外联谊工作，通过政协平台，发动侨胞、台胞、港海人士和全区各界人士为加快瓯海区经济和社会各项事业又好又快发展而贡献力量。举办一年一度的中秋茶话会，与港澳台同胞和全区各界人士联络感情，增进友谊，为港澳台同胞回乡创业牵线搭桥。加强与华侨新生代的联系，发挥他们的积极作用，鼓励他们回国创业回报家乡。重视与上级政协的联动、与兄弟政协的交流，加强合作，互促提高。支持政协之友社和机关离退休老干部工作，帮助开展有益身心健康的活动。

文史工作

文史征编 2009年，瓯海区政协完成《2007年瓯海政协年鉴》和《2008年瓯海政协年鉴》，这两本年鉴前承2002年编纂的《瓯海政协志》，后接政协相关工作，使瓯海政协从建立之初至2009年的相关重要材料都能得到概括性地反映。完成《侨乡文化》征稿工作。

瓯海政协杂志创办 2009年，瓯海区政协发挥网站的互动平台作用，创办瓯海政协杂志，于10月首发，全年编印两期，文章体裁灵活，内容丰富，文字严谨，具有较强的可持续性，是宣传政协工



图16：12月8日，瓯海区政协专题视察市级治安乱点——梧田街道霞王村治安乱点整治工作。（方强华/摄）

作的实用刊物。

政协日常工作

政协宣传工作 2009年是人民政协成立60周年，瓯海区政协召开庆祝大会，开展“人民政协事业贡献奖”评选活动，评选产生10位瓯海区人民政协事业贡献奖，召开老干部座谈会，为今后区政协不断迈上新台阶建言献策。加强与各类新闻媒体的联系，宣传区政协各阶段的工作状态和各项工作成果。如央视网119频道《拍卖与塘河整治双管齐下》，“三农”在线《“山水温州、诗画瓯海”全国艺术家交

流笔会温州开幕》，省联谊报《瓯海政协探索民主监督新形式》、《瓯海政协为企业振信心破难题》、温州日报《瓯海民主监督员睁大眼睛“找茬”》等报道，使社会各界对区政协的认知度不断提高，人民政协的社会影响进一步扩大。

政协文化建设 2009年，瓯海区政协组织“兰亭奖”中小学书法比赛，同有关部门，认真宣传、发动和组织全区中小学生书法选拔，并对优秀选手进行针对性培训，推荐到省、市参加现场比赛。在市现场比赛中，有4名学生获得一等奖、6名学生获得二等奖。在省现场比赛中，有1名学生

获得二等奖。开展政协理论研究，参加市政协理论研究会。筹建弘一法师联谊会，将其作为文化大区和政协文化建设的一项重要内容，组织有关人士专题研究弘一法师的成果，丰富全区文化内涵，提议卧龙街功能布局借鉴丽水古堰画乡经验，打造茶山卧龙画廊。

“瓯海区人民政协事业贡献奖”推选 为纪念人民政协成立60周年，瓯海区政协在历届政协委员中，推选出李定荣等10名“瓯海区人民政协事业贡献奖”获得者。

（郑雪波供稿）

民主党派

综 述

2009年，瓯海区有民革、民盟、民建、民进、农工党、九三学社6个民主党派基层组织，成员总数153人，主要分布在教育、科技、文化、卫生、经济等领域。党派成员中，具有中高级职称的有120人，占78.43%；担任市、区两级人大代表的有8人，市、区两级政协委员的有47人；8位民主党派干部担任副科级以上领导职务。

瓯海区各民主党派基层组织在中共瓯海区委和各民主党派市委的领导下，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，认真学习实践科学发展观，努力加强自身建设，积极履行参

政党职能，为打造“一城四区”、构建和谐瓯海作出积极的贡献。

中国国民党革命委员会温州市瓯海区支部委员会

民革参政议政 2009年，中国国民党革命委员会温州市瓯海区支部委员会（简称民革瓯海支部）党员共向区“两会”提交3件人大议案和建议、8件政协提案和3个大会发言材料，反映社情民意2条，其中《关于加快我区学前教育发展的建议》获得区政协重点提案。支部成员通过参加区委常委会学习实践科学发展观意见征询会等途径，积极反映社情民意，为全区的三个文明建设和经济社会发展建言献策。有4人被区政协选派到区教育局、环保局、房产管理局担任民主监督员。2人被区卫生局聘请为行风监督员。

民革社会服务 2009年6月17日，民革瓯海支部充分发挥党员特长送教下乡，开展教育咨询活动，

捐赠仙岩第二小学2台多媒体教学小平台。参加泽雅镇北林垟义诊，免费就诊120人，赠送生活物品价值1000元，药品1000元。同时，支部党员向慈善机构捐款和扶贫资助16000元。

民革党员荣誉榜 2009年，民革瓯海支部各位党员立足本职，发挥特长，在各自领域取得一定成绩。叶小文辅导的学生参加省、市政协首届书法“兰亭奖”评比活动，有16人获市级一、二、三等奖、优秀奖，多篇论文在省、市、区获奖。季克钰获温州网博客大赛亚军。黄冠军参加中国城市合唱周比赛获得金奖、参加全国第七届音乐金钟奖合唱比赛获铜奖、参加温州市首届合唱节获得金奖、最佳指挥，获温州市音乐优质课比赛一等奖等诸多荣誉。王彩萍被评为区级先进班主任。

中国民主同盟温州市瓯海区支部委员会

民盟参政议政 2009年，中国民主同盟温州市瓯海区支部委员会

表2：2009年瓯海区各民主党派成员一览

单位	人数
民革瓯海支部	31
民盟瓯海支部	20
民建瓯海基层委员会	35
民进瓯海支部	18
农工党瓯海支部	11
九三学社瓯海基层委员会	38
合计	153



图17：民盟瓯海支部成立一周年活动。

(瓯海区统战部供稿)

(简称民盟瓯海支部)重视发挥盟员中政协委员和广大盟员的作用,围绕瓯海区委、区政府建设现代商贸区的中心工作,同时配合市委、市政府开始的温瑞塘河综合整治的“截污年”活动,做好相关课题的调研、选题和报告的撰写工作,提高提案的质量。在区政协七届四次会议期间,共向大会提交提案5篇。有2人被区政协委任为民主监督员,参加对质量技术监督局瓯海分局及国土资源局瓯海分局的行风监督工作,并参加区政协对瓯海经济开发区的民主监督调研工作。根据温瓯政办发〔2009〕26号文件要求,与区建设局、区社保分局等政府部门结为对口联系单位。8月,以举办支部成立一周年活动为契机,与市科技支部结成友好支部,达到横向交流、共同学习和共同进步的目的。

民盟组织建设 2009年,民盟瓯海支部进一步完善组织工作等相关制度,及时调整领导班子的职责与分工。本着发展盟员“要注重

质量、注意吸收政治素质高、有代表性的人士”原则,在成立后的一年时间内发展新盟员6人,其中医药界1人、教育界5人,支部盟员总数达到20人。

民盟服务社会

2009年,民盟瓯海支部继续发扬“立足自身服务社会”思想理念,鼓励和支持广大盟员立足本职,爱岗敬业,勤奋工作,为社会做实事、做好事。继续做好在瓯海中学开展“捐资助学,爱心结对”活动,全年由盟员捐资的费用达到2万多元。与区社保分局一起开展社保知识的咨询服务,并向仙岩第二小学捐赠价值8000多元的教学钢琴1台。

中国民主建国会 温州市瓯海区基层 委员会

民建自身建设 2009年,中国民主建国会温州市瓯海区基层委员会(简称民建瓯海基层委员会)组织会员学习中共十七届四中全会和中央经济工作会议精神,进一步增强高举中国特色社会主义旗帜的坚定性、践行

科学发展观的自觉性、应对金融风波谋发展的积极性,相继涌现一批先进会员企业和优秀会员。温州市冠盛汽车零部件集团股份有限公司、温州天宇工贸集团、温州新机电器有限公司、浙江雪歌服饰服饰有限公司、温州环球汽车衬垫有限公司等单位,分别荣获“中国驰名商标”、“浙江省知名商标”、瓯海区“功勋企业”、“纳税功臣”、“明星企业”、“活力和谐企业”、“外贸自营出口和外经工作先进单位”等十几个奖项。2009年被评为市级优秀企业家1人(周家儒)、被评为第二届瓯海区优秀中国特色社会主义事业建设者2人(周家儒、水寿松)。

民建参政议政 2009年,民建瓯海基层委员会领导班子成员先后参加区委、区政府、区政协及有关部门召开的各种协商会、座谈会、通报会16人次,就《政府工作报告》、《政协常委会工作报告》、区四套班子民主生活会等,实事求是、坦诚建言,提出意见和建议。该会有8位委员出



图17：民建瓯海基层委员会到永嘉大岙乡教育扶贫。

席3月召开的区政协七届三次会议，提交6个大会发言材料和提案，《关于我区转型升级的建议》提案被评为该次会议的十大重点提案。

民建服务社会 2009年，民建瓯海基层委员会把扶贫赈灾作为社会服务的重点。会员企业家周家儒积极参与“市139扶贫攻坚计划”，帮助结对的永嘉县溪下乡发展茭白生产基地和种羊养殖场，被市委、市政府评为温州市结对扶贫先进单位。会员企业家张国盛捐助永嘉县大岙中学1万元，又以民建瓯海基层委员会集体名义向仙岩镇第二小学捐款，帮助该校改善办学条件。9月10日，民建瓯海基层委员会在潘桥第二小学举行“瓯海民建双奖（奖教奖学）基金颁奖仪式”，给12位优职教师和74名各类“十佳”学生，颁发10000元奖金和奖品，捐助5000元给该校“小绿洲”

文学社创办“春芽儿”小刊物。

民建制度建设 2009年，民建瓯海基层委员会更加重视各项规章制度建设，建立基层委员会办公室，调整基委会的委员分工及其下设的3个工作小组成员，为完成各项会务工作起到组织保证，为锻炼和培养骨干、加强后备干部队伍搭建平台。重新修订《基层委员会若干规章制度试行本》，具有较强的可操作性。

中国民主促进会温州市瓯海区支部委员会

概况 2009年，中国民主促进会温州市瓯海区支部委员会（简称民进瓯海支部）新增3位新会员，会员达18名。开展“每月一议题一活动”，活跃气氛，扩大联谊内容。支部第二次被民进省委评为先进支部。

民进参政议政 2009年，民进瓯海支部向区政协七届三次会议提交《关于打造重点产业区域品牌的提案》等4个提案，其中该提案又被评为优秀提案。在市委统战部“诤友建言”调研活动中，《温瑞塘河科学整治的建议》获得三等奖。

民进社会服务 2009年，民进瓯海支部开展“春节送温暖”活动，前往泽雅言章村和上潘村慰问孤寡老人，送去3000元的慰问金和食用油等礼品。对永嘉县革命老区进行横向服务慰问，为贫困村民送去5000元慰问金和物质礼品。还向仙岩第二小学赠送教学器材及数码摄像机1台。主委蒋孟有参加“我要圆大学梦”慈善助学活动，结对资助瓯海籍2位贫困大学生。

中国农工民主党温州市瓯海区支部委员会

概况 2009年，中国农工民主党温州市瓯海区支部委员会（简称农工党瓯海支部）共有党员11人，其中中高级职称的有10人。

农工党参政议政 2009年年初，农工党瓯海支部就全区经济社会的可持续发展、构建和谐瓯海以及百姓关心的热点、难点问题广泛征求意见，撰写大会发言和提案9篇。其中《大力扶持发展服务业，促进瓯海经济又好又快发展》提案被评为瓯海区政协七届



图19：民进瓯海支部在“三下乡”活动中向仙岩二小捐赠教学器材。
(瓯海区统战部供稿)



图20: 9月26日, 农工党瓯海支部在温州大学城开展义诊活动。

(瓯海区统战部供稿)

三次大会优秀提案。2009年, 农工党瓯海支部会同区政协、监督小组人员分别对区人民法院、经济开发区、区行政执法局、区国税分局等部门开展民主监督活动, 并就群众关心的热点、难点问题提出建议。

农工党社会活动 2009年, 农工党瓯海支部积极参加由区委统战部牵头组织的民主党派联合“三下乡”活动, 积极开展医疗义诊、结对助学、扶贫助教等形式多样的社会服务活动。为仙岩第二小学捐赠空调、电子琴等物资价值5000多元。9月26日, 组织支部党员到茶山大学城开展义诊活动, 向广大师生宣传甲流预防知识, 并免费发放价值7000多元的预防流感中药材。

农工党组织活动 2009年, 农工党瓯海支部组织“以会传学”形式召开支委会议5次, 同时在“三

八”, 中秋等节假日组织丰富多彩的会员活动。

九三学社温州市瓯海区基层委员会

九三学社参政议政 2009年, 九三学社温州市瓯海区基层委员会(简称九三学社瓯海基层委员会)做好“两会”提案、议案和信息工作。全年, 基层委员会社员提交给市、区“两会”的提案、议案及大会发言共22件, 其中大会发言4件, 团体提案5件, 个人提案12件, 人大建议1件。其中要求加强突发公共卫生事件应急工作提案被作为重点提案进行督办; 给社市委的提案《加快推荐控烟

工作, 共创无烟健康生活》受到市政

协的重视。2人被社市委评为“2009年度社务工作先进个人”。有6人作为区政协派驻有关单位的“民主监督员”, 参加各类组织的考察、座谈、面商、调研活动。

九三学社自身发展 2009年9月28日, 瓯海九三学社从支社委员会升格为基层委员会, 组织建设迈上一个新台阶。社员大会选举产生了第一届基层委员会。在基层委一届一次会议上, 胡飞雄当选主委, 李光荣当选副主委。基层委下设医卫、科技、综合3个支社, 共有38位社员, 基层委的成员数量继续位居全区6个民主党派之首。其中: 具有高级职称19人(正高2人), 中级职称19人; 有10人分别担任市、区两级政协委员和人大代表。

九三学社开展服务活动 2009年, 九三学社瓯海基层委员会充分发挥人才优势, 积极开展科技和社会服务活动。6月17日, 参加“瓯海区统战知识宣传暨民主党派无



图21: 9月28日, 瓯海区举行九三学社瓯海基层委员会成立大会。(瓯海区统战部供稿)

党派“三下乡”活动启动仪式”并开展义诊活动。7月1日，在瞿溪中心卫生院举办的“三下乡”义诊活动，为瞿溪镇中老年群众提供医疗服务。11月11日，温州医学院附属第一医院、附属第二医院、温州市第二医院等医学专家教授共16人参加九三学社温州市委员会在潘桥镇卫生院举办的“国际科学与和平周”义诊活动，受到当地政府和村民的好评。

九三学社自身建设 2009年，九三学社瓯海基层委员会一直重视思想政治学习，全年共召开基委会（含支委会）7次，组织生活会4次。基委会主题突出、目的明确，组织生活会形式多样、内容丰富。充分利用社市委和市、区统战部门组织的各种学习会，派出支社骨干社员参加活动，提升社员的政治素养。其中2人参加“九三学社温州市2009年骨干培训班”。

瓯海区无党派人士联谊会

概况 2009年1月20日，瓯海区无党派人士联谊会成立，共有会员

50名。联谊会是由瓯海区各界具有中高级职称、有影响、有代表性的无党派人士自愿组成的具有统一战线性质的知识性、联谊性和非营利性社会团体。经选举，王晓康当选为瓯海区无党派人士联谊会第一届理事会会长。

参政议政 2009年，瓯海区无党派人士联谊会围绕中心，服务大局，建言献策。会员中担任市、区人大代表、政协委员的有29人，在各级人大、政协会议上提交提案、议案，内容涉及经济发展、城市建设、人民生活等各个方面的问题，组织人员在对外来人口管理、如何利用文化和体育促进全区旅游建设、“百万农民饮用水工程”、西部交通网建设等民心所向、政府关注的工作开展调研，并形成调研报告，为领导决策提供参考。落实与政府部门的联系交友制度，进一步加强同区府办、区人事局、区规划分局、区食品药品监督管理局4个单位的联系，相互通报工作情况，并就各单位重大情况、主要活动提出意见和建议。

社会服务 2009年6月，瓯海区无党派人士联谊会联合区体育

局向仙岩第二小学捐赠一批体育器材。组织“送法律进企业进村居”活动，分别在金州集团和郭溪曹埭村举办送法律书籍、法律知识咨询和慰问外来困难企业员工以及助企发展座谈等活动。通过一系列活动，认真贯彻落实倾听民声和关注民情的社会服务宗旨。

自身建设 2009年5月，瓯海区无党派人士联谊会召开科学发展观专题学习会，邀请专家、教授就科学发展观和我国政党制度对会员进行培训，并组织全体会员在泽雅开展联谊活动。12月，3个活动小组分别开展小组活动，进行“两会”前相关工作调研，开展对外联谊交流活动。定期召开常务理事、理事会议，学习相关统战政策和部署有关工作。多次召开会长会议，专题对工作制度和机制问题进行研究探讨，建立一套比较适合无党派人士联谊会工作特点的工作机制，明确正、副会长和秘书长分工，确保各项工作有条不紊地开展。开展走访会员企业活动。12月底，筹备创办《瓯海无党派》报刊，宣传统战工作方针和党外知识分子政策。

（瓯海区统战部供稿）

人民团体

瓯海区总工会

工会组织建设 2009年，瓯海区总工会针对国际金融危机影响，以“同心克难关，转型升级促发展”为主题，组织动员全区职工开展“企业有困难、职工怎么办”大讨论、“瓯海工会科学发展金点子”征集，在《今日瓯海》上连续刊发10期《工会工厂工人共克时艰和谐发展》专题报道等活动，发动职工为企业稳定发展献计献策，凝聚起共克时艰合力。对10名入选区“勇克时艰杰出职工”进行表彰。开展领导挂钩联系镇（街道）、开发区工会工作制度，领导班子成员定时、定点下基层全面深入地了解情况，切实帮助解决实际问题。坚持每年为劳模开展体检、订报纸、送生日礼物等十件实事。全年共推荐评选市劳模6名、市模范集体1个、省劳模3名。成功进行第三届区劳模协会换届选举。唱响“劳动光荣、工人伟大”主旋律，开展区“勇克时艰杰出职工”评选，其中金州集团邱素萍获得市“勇克时艰杰

出职工”称号。

工会维权 2009年，瓯海区总工会联合市总开展“共同约定行动”。全区有10家企业签订共同约定书，有效保障职工就业稳定和劳动就业权利。推进工资集体协商工作，协助各总工会制订计划方案，帮助指导基层工会、企业建立集体合同、工资集体协商平等制度。新签订集体合同企业112家，续签集体合同240家，累计948家。签订区域性集体合同累计36家，覆盖企业397家。在非公企业单位建立人民调解委员会69家。职工维权援助中心逐步成为维护社会稳定的“预警中心”，全年共接待来访80件86人次，其中劳资纠纷55起，涉及人数61人，涉及金额125多万元；工伤事故25起，涉及人数25人，赔偿金额45多万元，有效化解因欠薪、工伤等引发的各类劳资纠纷。区职工维权援助中心获得省维权帮扶先进集体称号。组织参加全省“春风送岗位”农民工就业服务专项行动，共有7个企业提供417个岗位供求职者选择，达成就业意向的有38人。

工会送温暖 2009年8月，瓯海区以工会名义出台全市首个困难职工临时性救助实施办法，为20个困难职工提供临时性救助，计4.35万元。开展慰问活动，区总工会筹措元旦春节送温暖资金27.2万元，走访慰问269名困难职工；筹措高温慰问资金11.2万元，走访慰问61个企事业单位，受惠职工1万多名；筹措金秋助学款4.99万元，助学救助32户。做好职工疗休养和外来民工返乡服务工作，全年共组织八期346人参加疗休养，组织13名优秀务工人员免费乘机返乡。

职工文体活动 2009年，瓯海区总工会开展深入学习实践科学发展观活动。以“工厂工人工会聚共识促发展”为主题，精心组织安排、扎实抓好学习实践科学发展观。开展送文艺、送电影、送书籍等形式多样的“送文化”行动。组织职工观看省总工会庆祝新中国成立60周年送文化下基层巡回演出；举办第六届职工消防安全运动会；新桥街道总工会承办广场文化艺术节首场文艺晚会；景山街道总工会组织职工观看电影《铁人》；梧田街道总工



图22：10名瓯海区“勇克时艰杰出职工”合影。（陈晓/摄）

会举办街道第四届职工趣味运动会；开发区总工会每月20日开设职工演艺广场；机关工会开展瑜伽培训、趣味运动会、乒乓球赛等活动，丰富职工精神文化生活。抓教育培训，提高工会干部队伍素质。举办各类培训班21期，共培训3万多人次。建立工会信息员队伍，做到工会新闻宣传与工会重点工作和重大活动同步策划、同步部署、同步推进，先后形成“同心克难关、转型升级促发展”行动、“五一”系列活动、庆祝中华人民共和国成立60周年、两节送温暖等阶段性宣传高潮。

“双百”试点 2009年，瓯海区总工会在全区开展以“双百”（工会组建率力争达100%，会员入会率力争达100%）试点为载体的村级基层工会联合会（简称村基联会）组建工作，破解散落在各村的大量“低小散”企业工会组建难题。经过调查摸底，选定

郭溪镇曹埭村进行“双百”试点。通过宣传发动、登记入会、组建成立、完善提高4个阶段，成立瓯海区首个村基联会。并召开试点现场观摩会，组织镇（街道）工会全程观摩村基联会成立大会。认真总结经验，以点带面，为全区村基联会组建培育典型。市政协副主席、总工会主席戴祝水到曹埭村进行调研，研究进一步发挥村基联会作用。截至12月，全区共组建村基联会6家，新建独立基层工会106家，累计1587家，新增会员1.28万人，累计13.58万人。

“安康杯”竞赛进村入户行动 2009年，瓯海区总工会在抓好面上规模企业“安康杯”竞赛的同时，拓展“安康杯”竞赛领域，积极探索将活动范围延伸至村户。在仙岩镇花台村开展“安康杯”竞赛进村入户试点。对全村30家企业进行安全生产大检查，针对检查存在的问题，提出整改意见，

改善安全生产环境。各镇（街道）、村居工会都行动起来，确保“安康杯”竞赛达到“六个有”，即有宣传、有培训、有检查、有整改、有监督、有考核，切实使全区行政村范围内的“低小散”企业安全生产工作纳入制度化、规范化的轨道，有力地策应安全生产“网格化管理”，保障职工生命健康安全。截至12月，全区13个镇（街道）完成试点工作。197家企业、2121个班组、48988名职工参加市“安康杯”竞赛活动。

（南录苗供稿）

共青团瓯海区委员会

学习实践科学发展观主题教育活动 2009年，瓯海团区委按照分层教育、分类引导的原则，把握不同领域、不同年龄段青少年思想关键点，全团深化科学发展观学习实践活动。以“践行科学发展观、高举旗帜跟党走、创业创新做贡献”为主题，在青年党员中，开展学习实践科学发展观主题教育活动。以“国旗下的青春誓言”为总载体，采取“1+X”模式广泛开展“瓯海区十大杰出青年”颁奖典礼、“红歌会”、“诗歌朗诵比赛”等主题纪念活动。以特色展示的形式，举行“红领中心向党，祖国发展我成长”系列主题教育活动。以项目市场化运作模式，联合区教育局、区文明办、市青少年活动中



图23: 10月12日, 瓯海区举行纪念少先队建队60周年暨少先队特色活动风采展。
(陈永强/摄)

心在泽雅镇石桥村创立“寨下堂”青少年体验基地, 设计开展融泽雅纸山文化、私塾体验、风情游览、农活劳作为一体的实践活动, 使青少年在体验中快乐成长。寨下堂青少年体验基地建设方案荣获2009年温州市未成年人思想道德建设工作创新案例一等奖。

“青年创业服务年”活动 2009年, 瓯海团区委围绕“两创”总战略, 联合区委人才办、省青年学院和温州大学等单位开展“瓯海青年创业人才服务体系”课题研究, 在理论层面上积极探索青年创业服务体系建设的方向, 调研课题荣获省三等奖。从瓯海青年现实需求出发, 设计青年创业实体服务项目。联合区委组织部、区科技局于12月2日正式揭牌成立瓯海区创业创新服务平台, 其中包含瓯海区省级包装特色产业基地, 瓯海青年创意产业孵化基地, 瓯海大学生村官创

业服务基地, 瓯海大学生科技创业见习基地4个子平台, 入驻浙江大学温州创新产品设计中心、温州大学瓯江学院大学生创业中心2个服务机构和5家创意产业工作室。借助温州大学城教育资源, 深化区校合作, 以职业职场培训为重点, 为青年创业提供智力支持。加强青年岗位对接, 全年全区共建成见习基地7个, 提供见习岗位147个。积极开发瓯海青年创业网, 为青年提供政策、信息等服务。

“品牌规范提升年”活动 2009年, 瓯海团区委围绕党政工作中心, 以“和谐瓯海、青年争先”为总要求, 开展四大整治、无偿献血、铁路温州南站志愿服务、禁毒志愿服务、一助一等活动, 组建平安志愿者队伍, 举办“小手拉大手、共创平安瓯海”主题教育活动, 不断提升志愿者行动的品牌影响力。区志愿者协会被

授予市级志愿服务先进集体。潘桥镇青年志愿者总队被授予省级志愿服务先进集体。以“活力青春, 魅力社团”为主题, 开展校园十大歌手、英语配音大赛、温州方言秀和墙上创意绘画等系列活动, 打响校园社团文化节品牌。完善“青年文明号”创建考核办法, 新增市级“青年文明号”6家。鼓励基层团组织培育本地品牌服务项目, 年初以青年文化、创业创新和民生工程三大类项目为主, 核定基层团组织服务项目品牌项目65个, 实现基层服务项目品牌化推进。

“基层组织建设年”活动 2009年, 瓯海团区委按照巩固传统、创新团建的思路, 基本完成全区各镇、村(居)及有关区直属单位团组织换届。按照先试点后推广的思路, 推进梧田街道团工委团中央组织格局创新试点, 在全市率先建立覆盖全区大学生村(居)干部和外口协管员的团组织网络, 丽岙镇团委组织成立全国首家镇级海外青年联合会。按照示范引路、区域共建的思路, 继续推进区域共青团整体化建设, 深入实施区校合作, 茶山街道荣获浙江省区域共青团整体化建设示范街道, 组建区级机关青年工作委员会, 完成青企协换届, 成立“明亮工程”慈善基金。组建区红领巾理事会, 完善区少先队辅导员俱乐部工作机制。通过举办团干部专题培训班、辅导员现场观摩等活动, 促

进团队干部间的沟通和交流，增强团队的活力。团区委荣获2009年度省级先进团组织。

（金中伟供稿）

区妇女联合会

概况 截至2009年年底，瓯海区共有女性19.95万人，女中共党员4506名，占全区中共党员总数的24.15%。有镇、街道妇联组织13个，区、镇两级有专职妇联干部21名；村（居）妇代会组织250个；机关单位妇委会16个。全区各行各业创建“巾帼文明岗”76个，其中国家级1个、省级11个、市级9个。

瓯海区第五次妇女代表大会 2009年3月1日，瓯海区第五次妇女代表大会在将军大酒店召开。参加大会的有正式妇女代表207名，

特邀嘉宾43名。区妇联主席姜小英代表瓯海区妇联第四届执行委员会作题为《共促和谐发展 共享和美生活——为“打造‘一城四区’、构建和谐瓯海”而携手奋斗》的工作报告。会议选举产生区妇联五届执委领导班子，姜小英当选为主席。会议提出今后五年努力构建妇女工作社会化体系、妇女事业发展支持体系、妇女教育培训体系、妇女问题调研体系等4项“妇女儿童事业科学发展体系”的工作目标。

妇联活动开展 2009年，瓯海区妇联结合“三八”妇女节99周年纪念活动，举行“欢歌笑语历华年”大型纪念庆典活动，宣传妇女工作和先进妇女典型；引导各地妇联安排以文艺演出、开设宣传栏、举办咨询服务等方式高唱主旋律，促进性别和谐，展现第四次妇女代表大会以来瓯海妇女

事业的精彩篇章。结合文化大区建设，在全区开展“巾帼群英荟”瓯海妇女群众文化系列展示活动，共设仙岩“百艺秀”妇女手工艺品展、南白象“曲艺芬芳”妇女戏曲大舞台、潘桥“歌舞飞扬”妇女文艺大联欢、丽岙“巧手展风采”妇女技能展、郭溪“和谐家庭”文化艺术展、茶山“真善美印象”女性主题书画摄影展等项目，为广大妇女群众搭建起便于参与、乐于参与的平台，向社会宣传瓯海妇女的崭新形象。以《瓯海女界》杂志为载体，出版《“流芳”——献给区第五次妇代会特刊》和《儿童专刊》，宣传瓯海妇女儿童工作的新思路、新举措、新面貌。开展妇女问题课题研究，努力解决妇女儿童发展中的重点难点问题，7个调研成果获评市“妇女与祖国，辉煌六十年”论文奖项，3篇论文入选市社科联论文征集，区妇联获评优秀组织奖。

女界讲坛 2009年，瓯海区妇联以“女界讲坛”为载体，发挥讲师团积极作用，深化妇女社会化教育培训，着力提高妇女自身素质。全年全区共开展女界讲坛74期，逾万名妇女在学习中受益。围绕区第五次妇代会提出共塑“自尊、自信、自立、自强，聪慧、宽容、勤勉、时尚”瓯海女性新形象的号召为主题，在各镇（街道）开展瓯海女性新形象巡回宣讲活动，通过先进文化引领，传达区妇联“提升女性素



图24：瓯海区纪念第99个“三八”国际劳动妇女节庆典。

（瓯海区妇联供稿）

质，实现科学发展”的工作理念，为共建共享和谐家园奠定良好的素质基础。

双学双比 2009年，瓯海区妇联围绕“以市场引导培训、以培训促进就业”要求，深入开展农村妇女“双学双比”活动，抓好农村富余女劳动力的培训转移。结合区委、区政府“农村劳动力素质培训工程”，通过举办各类实用技术和职业技能培训，向农村妇女传授农业实用技术，大力发展妇女来料加工业。全年共有2330名妇女参与花卉栽培及管理技术、家政服务、电脑等各类技能培训，并获得劳动和社会保障部门颁发的职业技能证书，其中转移妇女劳动力470名。引导和鼓励创办“妇”字号专业合作组织，浙江绿鹿食品有限公司获评省级“妇字号”农业示范龙头企业。

“巾帼建功”活动深化 2009年，瓯海区妇联规范“巾帼文明岗”创建，制定《瓯海区“巾帼文明岗”管理办法》，建立完善运行机制，对历年获评的76个巾帼文明岗进行全面的复查。全年共命名区行政审批服务中心等8个区级“巾帼文明岗”，森马集团有限公司销售部等3个岗位获得市级“巾帼文明示范岗”称号，瓯海国税分局办税服务厅等2个岗位获得省级“巾帼文明岗”称号，全区各级“巾帼文明岗”在优质服务、技能竞赛、公益事业等方

面发挥良好的作用。为进一步扩大“巾帼文明岗”的社会影响和品牌效应，6月召开“巾帼文明岗”与“示范妇代会”对接共建现场会，将13个“巾帼文明岗”与13个示范村妇代会结成共建共创对子，建立定期交流沟通机制，统筹城乡妇女协调发展。

文明和谐家庭建设 2009年，瓯海区妇联注重深化文明和谐家庭建设，不断探索与实践“学习型家庭”、“绿色家庭”、“家庭助廉”、“健康家庭”等创建活动的长效机制，为妇女儿童发展营造良好的社会环境。推荐上报“全国文明家庭”1户，60户家庭荣获省、市、区级文明家庭、学习型家庭、绿色家庭、健康家庭荣誉。在瓯海经济开发区成立“家庭教育指导中心”，延伸家教的触角。与教育部门联合在各学校开展“双合格”家庭教育实践活动，向广大教师征集家庭教育论文，推进家长学校规范化建设，上半年命名5所区级示范家长学校，瓯海中学顺利通过市级示范家长学校的评估验收，全区形成以家庭教育学会为骨干、以镇（街道）、社区家教指导中心和各类家长学校为阵地的条块结合的家庭教育网络。

帮扶联动工作 2009年，瓯海各级妇联广泛开展扶贫帮困等送温暖活动，努力为妇女儿童办实事、做好事。区妇联举行“祝福祖国、放飞希望——‘六一’庆

祝大会”，区领导和慈善总会给贫困学生送去助学金和慰问品，区女企业家协会在经济开发区安心公寓建立第九个“阶梯图书室”，腾旭服饰有限公司制作60套童装送给开发区新瓯海人的子女。区妇联与“三联三促”单位西山社区结对，为社区班子发展出谋划策，慰问贫困妇女儿童。组织各级妇联开展“希望工程”、“春蕾计划”、关爱“留守儿童”等活动，组织妇联界别政协委员到瓯海利宝特殊教育学校开展慰问，向特困生送去慰问金，继续开展“春蕾女童”结对助学，发动女企业家参与“我要圆大学梦”公益活动，新结对资助贫困大学生6名。

妇女维权 2009年，瓯海区妇联积极履行职责，强化源头维权，组织各级妇联切实发挥代表和维护妇女合法权益的第一道防线作用，以“三八”维权周、“反家庭暴力周”、“12·4”法制宣传日为契机，组织区巾帼司法顾问团律师、温州大学法学院老师到各镇（街道）为广大妇女群众开展妇女维权知识讲座，组织收看“反家暴”知识远程讲座，组织区巾帼司法顾问团送法律服务进西山社区等宣传教育活动。深化“平安家庭”创建活动，发放《瓯海区“平安家庭”创建活动倡议书》，开展“平安家庭”示范社区（村、居）、示范户创建，组建梧田朝霞工业社区“流动妇女平安之家”等活动，提高



图25：6月8日，瓯海区巾帼文明岗与示范妇代会对接共建现场会召开。
(瓯海区妇联供稿)

“平安家庭”创建活动的知晓率、创建率和覆盖率。深化“零家庭暴力社区”创建和“不让毒品进我家”活动，共同参与禁赌、帮教安置等综合治理工作。规范信访登记、受理、办理等工作程序。

推动“两规”示范实施 2009年，瓯海区妇儿工委办充分发挥组织、协调、指导、督办的职能，在《瓯海女界》杂志上开设专栏、专版等宣传实施“十一五”期间妇女儿童发展规划。针对“两规”实施过程中存在的突出问题，牵头调研、强化措施，切实解决重点难点问题，如开展“女性非正规就业创业”、“村级女委员作用发挥”课题调研；针对女性村民代表比例偏低问题，积极建言献策，得到区领导的重视，经相关部门专题研究和讨论，将采取逐步增补的方式努力接近“两规”的要求。推进《瓯

海区妇女健康促进工程实施方案》，组织各村妇代会做好实施妇女健康促进工程的宣传、发动工作，截至12月，共免费检查91275人。9月，经市检查组检查，对全区实施“十一五”期间妇女儿童发展规划完成情况给予充分肯定。

健全妇联组织 2009年，瓯海区妇联创建茶山街道茶山村、潘桥镇屏山村等13个示范妇代会。引导农村妇女参与基层民主管理，全区250个行政村中，进村“两委”女委员总数达到297人，有女性进村“两委”的村数占总数的98.4%，比上届提高33.2%。指导各社区妇联、村（居）妇代会顺利完成换届选举工作。围绕干部能力建设，着力提高妇联干部综合素质。举办浙江大学瓯海妇联干部培训班，邀请著名学者教授作“以科学发展观指导妇女工作”、“女干部的领导能力和工作智慧”、“女干部形象礼仪”

等主题讲座；与杭州市江干区妇联等姐妹单位开展交流考察，学习先进经验。组织妇联干部自主开展课题研究，向政协提交议案、建议，为区委、政府开展有关工作决策提供依据。

(蔡茜茜供稿)

瓯海区科学技术协会

综合科普宣传活动 2009年，瓯海区科协组织开展科技咨询服务、科普展览、医疗义诊、科普知识竞赛、科普大篷车进社区为主要内容的综合科普宣传活动达30多场次，组织科普讲座50多场次，展出防震减灾、健康保健、环境保护、节能减排等科学知识展板100多块，制作科普灯箱10多个，编印发放《节能减排读本》、《市民防灾科普手册》、《消防常识科普读本》等各类科普宣传小册子、资料共5万多册，向群众普及科学知识。

农村科普宣传活动 2009年，瓯海区科协依托“农函大”抓好农民和农村党员、基层干部的培训工作，努力提高农民科技致富能力。全年共举办蔬菜加工、会计、电脑操作等各类实用技术培训班30多期，培训人员960人次，组织农村种养大户参加市农民技术人员培训班3期30多名。继续与区委组织部联合开展“专家联镇结村帮户”活动，选派6名专家到6个村开展联村帮扶活动，并通过

他们有重点、有目的在农村培育一批致富带头人。开展全区农民技术人员职称评定工作，有63名农民技术人员获评各类职称，鼓励有一技之长的农民申报农民技师职称，为农业产业升级服务。

青少年科技创新活动 2009年，瓯海区科协加强青少年科技工作，提高未成年人创新意识和动手能力。开展第23届区青少年创新大赛，评选并表彰等级奖600多件，组织青少年参加全国、省、市青少年科技创新大赛活动，选送市参评70多项，获奖69项，推荐选送上省参赛作品8项，获奖7项。其中，获全国大赛二等奖1项、三等奖2项；省级一等奖3项、二等奖2项、三等奖2项。组织参加第13届“七巧科技”全国总决赛活动，获一等奖2项、二等奖3项、三等奖1项。11月，与区教育局、科技局、团区委共同主

办第24届区青少年科技创新大赛，评选出一等奖19项、二等奖37项、三等奖53项。

科普示范单位创建工作 2009年，瓯海区科协通过建立科普教育基地，创建科普示范镇（街道）、村（社区）、农村科普示范基地和科普特色学校等形式来加强科普阵地建设。全年共创建市科普特色学校1所（瓯海实验小学），市农村科普示范基地1个（丽岙协春园艺场）、区科普教育基地1个（丽岙青少年科普实验园）、区农村科普示范基地1个（潘桥泰得利野兔养殖场）。上报省级科普示范单位考核1个（新桥站前社区）、市级科普示范单位考核1个（景山净水社区）。

科技“工作者之家”建设活动 2009年，瓯海区科协召开科技人员迎春茶话会、座谈会等，广

泛听取和征集科技人员对科协工作的意见、建议和要求。开展第二届瓯海区自然科学学术论文评选活动，共评出一等优秀学术论文5篇、二等优秀学术论文8篇、三等优秀学术论文11篇。积极向上级推荐优秀工作者、先进集体。进一步树立“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的良好社会风尚，充分发挥科技人员在各项建设事业中的作用。

科协自身建设 2009年，瓯海区科协深入“三联三促”结对村（外水良村）和科学发展观联系村（黄山村）开展联系活动。通过举行座谈会，寻访、慰问困难群众党员、谋划村级硬件规划等，共同探讨发展村集体经济的好路子，给群众带去温暖，落实结对共建长效机制。全年共安排3.7万元，分别用于外水良村修建自来水和黄山村修建科普画廊、溪旁栏杆等村庄设施。被评为全国农函大返乡农民工培训工作先进单位、省科普基础设施建设先进单位、市科普工作先进单位。

（董长胜供稿）

文学艺术界联合会

瓯海各协会文艺活动 2009年，瓯海区文学协会、民间文艺家协会、摄影协会等组织有关人员参加民俗节庆活动，收集整理各种民俗、民间文化，如周岙正月十三挑花灯、瞿溪农历二月初一会



图26：9月28日，青少年科普实验园活动现场。

（董长胜/摄）

市、端午塘河划龙舟、茶山杨梅节等。诗词学会并邀请市诗词学会及其他兄弟县（市、区）诗人、词作家代表到瓯海景德寺、金州集团、泽雅采风创作，丰富瓯海区诗词文化。音乐协会、舞蹈协会多次组织节目参加各类演出，积极开展送文化下乡活动，丰富群众文化生活。收藏协会举办两次艺术品慈善拍卖会，普及收藏文化，同时也为慈善事业筹集部分善款。书法协会、美术协会积极开展送文化进村、进企业、进课堂，选送优秀会员作品参赛、参展。曲艺协会开展2次鼓词下乡活动，为农村老百姓送去喜闻乐见的曲艺节目。为纪念中华人民共和国成立60周年，瓯海区文联积极动员广大文艺工作者参加各地举办的广场文艺演出，摄影协会组织20多位摄影师的60副作品参加温州市区文化联展等，营造浓厚的喜庆氛围，展示瓯海的建设成就。

社团组织建设 2009年，瓯海区文联紧抓各协会换届良机，深入考察，多方了解，努力把各协会有组织领导能力、有肯干实干精神、有文艺特长的会员选拔进各协会领导班子，增强各协会领导班子力量。截至12月，完成美术协会、文学协会、摄影协会、民间文艺家协会、音乐协会的组织换届工作。

完善激励机制 2009年上半年，瓯海区文联组织制订《瓯海区文

学艺术奖励办法》和《瓯海区个人出版补助办法》，进一步健全文艺激励机制，更加突出奖励力度。并依此对27位优秀文艺人才进行奖励。对2008年全区个人出版的作品中的11位作者给予每人2000元至3000元的补助。

办好《瓯海》期刊 《瓯海》期刊是瓯海区唯一的纯文学刊物，每年按季出刊，并根据需要不定期出增刊。2009年，瓯海区文联完成四期《瓯海》的刊印，刊出全区68位老、中、青、少各层次作家（作者）127篇文学作品，其中散文83篇，中篇小说15篇，诗词29首。与全区各中小学校、在瓯海的高校开展文学互动，培养学生的文学创作热情，发掘、培养文学新苗，为繁荣瓯海的文学创作培养人才。充分运用《瓯海》期刊的宣传交流作用，积极与各县（市、区）进行交换交流，树立瓯海文化品牌形象，扩大瓯海文学的影响。

（林小盈供稿）

瓯海区工商业联合会

概况 瓯海区工商联是全区工商界组成的人民团体和具有统战性、经济性、民间性的商会组织，是党和政府联系非公有制经济人士的桥梁纽带，是政府管理非公有制经济的助手。至2009年底，瓯海区工商联（总商会）下辖4个行业商会、9个基层商会和1

个异地商会，会员总数2269个，其中企业会员2195家、团体会员25家、个人会员49人。

思想政治工作 2009年，瓯海区工商联加强和改进非公有制经济人士思想政治工作。坚持把握正确的政治导向，采取一系列举措，引导非公经济人士健康成长。继续深入开展“服务·提升”工程系列活动，提升非公经济人士的整体素质和能力。做好推优工作，塑造典型事范。11月森马集团董事长邱光和被授予“第三届全国优秀中国特色社会主义事业建设者”荣誉称号。编辑刊出《瓯海商界》杂志，宣传党的路线、方针、政策，宣传全区非公有制经济人士的先进事迹、非公有制企业发展风采和商会建设最新动态。

搭建交流平台 2009年，瓯海区工商联为充分发挥工商联的桥梁助手作用，针对下半年工业经济企稳回升的好势头，组织区工商、国税、地税等部门召开政企交流会，通报全区经济发展情况，搭建政企交流平台，共同商讨继续保持企稳回升的良好势头。把帮扶企业应对国际金融危机作为首要工作，协同地税等部门举办瓯海经济论坛，先后邀请国税部门领导给企业家讲解增值税转型和外贸企业出口退税等新政策、新法规；邀请地税部门领导向企业家通报应对金融危机、帮助企业解困的税收优惠政策，

共同举办税企经济论坛。

创新服务载体 2009年,瓯海区工商联着重采取七项措施,创新服务载体,帮助企业提振发展信心,化危为机,走出因国际金融危机带来的困境。针对国际、国内经济形势,组织走访100多家执委以上的重点企业,摸清企业受冲击的程度和趋势,及时向区领导和有关部门反映,提供决策依据。邀请省经济部门领导和大学教授作《区域经济发展趋势与企业转型升级》等专题讲座,为企业家现场咨询,指点迷津,启发应对危机的思路和方法。及时编发《国家、省、市、区最新扶持企业解困发展政策文件选编》1000本和《企业税收减、免、缓优惠政策选编》500本,帮助企业掌握政策,增强信心。努力实施“走出去”战略,积极拓展新

市场,鼓励企业参加国际、国内有关交易会、经贸洽谈会、展销会和参加省联组织的“走进欧盟——中国浙江商会论坛”等经贸洽谈交流活动。8月,联合区慈善总会,发动行业商会、协会和基层商会,开展“服务企业,共克时艰”慈善救助贫困职工活动,为83家企业中的162名困难员工,分别给予500元至5000元的救助金,共发放23.35万元。对部分比较困难的企业职工发放1279个慈善救助卡,共计价值27.417万元。9月24日,组织十多家会员企业举办非公有制企业职工“歌唱祖国,放飞希望”庆祝新中国成立60周年大合唱活动,充分展示在国际金融危机期间,全区非公有制企业满怀信心、共克时艰的精神风貌和企业文化建设成果,扩大工商联的社会影响力。

履行社会责任 2009年,瓯海区工商联以光彩事业活动为载体,积极引导企业家弘扬光彩事业精神,自觉履行社会责任,为瓯海和谐发展作贡献。引导会员企业建立慈善冠名基金。区工商联副主席企业和执委企业中建立一个1000万元以企业冠名的慈善分会——“伟明集团慈善分会”和2个以企业冠名的慈善扶贫帮困基金,使会员企业慈善分会基金达到7个、企业慈善扶贫帮困基金5个,基金总额达到1.28亿元。引导会员企业参与“圆大学梦”慈善结对助学活动,全年工商联会员企业共结对贫困大学生160名,资助金额为65.2万元,成为历年之最。据对100家区工商联执委以上企业统计,全年共向瓯海慈善总会捐资1311.69万元,占全区慈善捐款总额的44.18%,成为全区慈善事业的主力军。

表3: 2009年瓯海区各行业商会、基层商会、异地商会情况

单位名称	成立时间	会长	秘书长	会员数(人)	备注
瓯海区皮革商会	1991年5月	洪大光	何治权	89	
瓯海区陶瓷商会	1993年1月28日	马洪定	陈照远	66	1996.4同业公会改为陶瓷商会
瓯海区物流商会	2002年5月24日	贾锡良	谢仁奎	84	2005.7货运商会改名为物流商会
瓯海区家具商会	2003年3月31日	黄建奇	林宣岩	113	
瓯海区瞿溪镇商会	1998年2月8日	潘文虎	沈平凡	180	
瓯海区梧田街道商会	2004年6月8日	王利建	潘贯中	147	
瓯海区新桥街道商会	2004年12月17日	姜军	陈小勇	67	
瓯海区南白象街道商会	2006年3月29日	陈木区	王明武	63	
瓯海区娄桥街道商会	2006年6月28日	张碧武	黄祖权	157	
瓯海区潘桥镇商会	2007年11月29日	徐隆	卢忠平	141	
瓯海区丽岙镇商会	2008年7月4日	张锋	董作锐	139	
瓯海区郭溪镇商会	2008年9月27日	黄建珍	周利民	446	
瓯海区仙岩镇商会	2009年1月9日	杨选泽	孙正革	195	
瓯海区总商会上海商会	2005年10月23日	张周芳	邵浪音	132	

工商联参政议政 2009年，瓯海区工商联充分利用人大代表工作室和政协工商经济界联络组的平台，在区“两会”召开之前，发动非公经济代表委员开展考察调研活动，撰写调研报告，积极参政议政。全年工商经济界人大代表和政协委员共提交议案17件，提案31件，3位委员在大会上作书面发言。其中李建江撰写的《小

额贷款公司持续发展局面堪忧，政府应密切关注》的提案，区政协通过社情民意上报市政协，受到上级重视并逐级上报，最后被全国政协采用。

工商联自身建设 2009年，瓯海区工商联在认真履行工商联各项基本职能的同时，不断加强自身建设。按照区委统战部“团结、

民主、务实、奋进”的部风要求，深入学习实践科学发展观活动，开展统一战线“创品牌、树形象”活动，营造一个聚人心、有作为、富有生机活力的企业家大家庭。4月，召开区工商联五届三次执委会，增选一批政治素质较强的非公经济代表人士进入工商联执委会班子。

（金永芬供稿）

司法

公安工作

概况 2009年,瓯海区公安机关坚持以科学发展观为统领,以“创建平安、创造满意、创立品牌”为总目标,认真履行各项公安职能,重点人员教育转化工作、治安重大群体性事件专案治理工作、刑侦破案打击工作、特巡警及各派出所面上防控工作及禁毒、追逃、情报信息等工作都取得显著成效。“创平安”工作成效显著,年度创建目标顺利实现。打防控工作进入全省一类地区A等单位。2009年瓯海区党委、政府和人大对公安工作的满意度为100%。在省厅组织的2009年群众安全感调查中,全区群众安全感满意率为97.69%,比2008年增加9.74%;群众知晓率达96.30%,比2008年增加34.30%。

重特大案件侦破 2009年,瓯海区公安分局对群众特别关注的命案及五类案件,一贯秉承“命案必破”理念,把命案侦破至于公安工作的重要位置。先后成功侦破“3·19”梧田抢劫杀人案、

“7·10”景山卖淫女被杀案、“9·15”仙岩抢劫杀害出租车司机案件等重特大疑难凶杀案件。全区共发命案22起,破21起,同时侦破2起命案积案。经市局综合考评,分局被评为“2009年度全市命案侦破工作先进公安局”。

反“两抢一盗” 2009年,瓯海区公安分局组织开展社会治安打击整治年活动,重点部署开展打击整治“两抢”犯罪大会战,从2月20日开始,利用两个月的时间,在全区范围内开展以“破命案、压两抢、打黑恶、追逃犯”为主要内容的打击整治“两抢”犯罪大会战引领战,既引领严打犯罪,维护社会治安,又引领诚信立警、如实立案工作。在6月至8月,集中3个月时间,组织开展攻坚战,掀起打击整治“两抢”犯罪大会战高潮,实施多元化侦查,努力攻克一批系列性“两抢”案件,打掉一批“两抢”团伙,全面遏制“两抢”案件的高发态势。在10月、11月,集中优势兵力组织开展打“两抢”决胜战,防止年关“两抢”案件反弹,确保实现预定目标。

全年“两抢”发案同比下降40.62%,是历年来下降幅度最大的一年。

打黑除恶 2009年,瓯海区公安分局以“清障·除污”行动为载体,深入排摸以外来人员为主的拉帮结伙、武装护赌、村霸地霸、强买强卖等线索,全区共排摸出黑恶势力犯罪线索105条,摧毁黑恶势力团伙18个99人,其中3人3案以上涉黑涉恶团伙13个、10人10案以上特大涉黑涉恶犯罪团伙1个,破刑事案件84起,缴获仿六四式手枪4支、子弹16发、K粉1千克。

治安专项整治 2009年,瓯海区公安分局以群众反响强烈的黄赌毒等治安突出问题为重点,先后组织开展多次禁赌扫黄整治行动,实施重点打击。全年共查处各类赌博案件963起,查处卖淫嫖娼案件226起,查处各类违法犯罪人员7490人次。针对群众反映强烈的重点区域和部位,坚持治安乱点挂牌整治,全年共对1个市级重点镇(街道)、1个市级重点村及6个区级重点村实行

定人定责定点挂牌整治。11月开始,根据市局开展“栅栏行动”集中围剿的要求,共开展全局性“栅栏行动”7次,各派出所自行组织开展“栅栏行动”共21次,共出动警力2353人次,保安协辅人员近5000人次,清查出租房16000多家次,旅馆1300家次,刑拘各类犯罪嫌疑人115人,行政拘留318人,取缔场所218家。

禁毒工作 2009年,瓯海区公安分局以“天斧”禁毒专项行动和禁毒收戒攻坚战为抓手,推动全区禁毒人民战争不断向纵深发展。全年共查破涉毒案件554起,其中侦破贩毒案件130起,抓获犯罪嫌疑人164名,缴获各类毒品6721.66克,查处吸毒人员424人次。举办“6·26”禁毒集中宣传教育月活动,深入宣传实施《中华人民共和国禁毒法》,进一步推进新一轮禁毒人民战争。

打击经济犯罪 2009年,瓯海区公安分局进一步强化公安联络室建设,全力开展护航发展大行动,先后开展打击假币“09行动”、打击发票犯罪、打击传销犯罪等3个专项活动,切实加大对各类经济犯罪活动的打击力度,规范和整顿市场经济活动秩序,为全区经济建设保驾护航。全年共受理经济案件56起,立案44起,破案39起,挽回经济损失2481.51万元;查处犯罪嫌疑人

61名,共逮捕25人次、刑拘35人、取保候审41人。其中温州银行梧田支行副行长林某涉嫌挪用资金案,涉案金额高达9000多万元,涉及人员34人。

基层基础工作 2009年,瓯海区公安分局开展以“夯实基层基础、促进社会和谐稳定”为目标的“基层基础年”活动,进一步推进城乡警务一体化建设、情报信息体系建设和刑侦机制改革,

成立情报信息科,在4个重点派出所建立驻所刑侦中队且成效显著。至年底全区共建警务室76个,建立警务联络室和警民联系点190个,落实社区(驻村)民警97名,配备社区警务协勤人员241名。新建16个治安岗亭及4个流动岗亭,全部由民警带队进驻,做到“亮灯、见人”。组织开展“零发案”安全小区竞赛活动,103个参加“零发案”竞赛的小区中,有42个小区全年保持“零发案”。全区已建视频监控点2530个,13个派出所均建成视频监控分中心并投入使用。群防群治网络进一步健全,构筑区、所、村三级区域巡防联动机制,已建设各类群防群治队伍139支。

出入境管理 2009年10月中旬,经省公安厅出入境管理局批准,瓯海公安分局出入境接待窗口正式恢复对外办公,全年共受理护照341人次、港澳通行证1739人次、华侨回国定居手续183人。

信访工作 2009年,瓯海区公安分局以创建“零信访”为载体,以涉法涉诉案件为重点,以开门大接访活动为手段,全力预防和减少涉及公安信访事项发生。全年收到群众来信250件,接待群众来访114批。全年受理交办信访事项12件,查结12件,查结率达100%,信访工作总量与2008年同比下降12.08%,初信初访分别比上年同期下降7%和41.1%。

户籍管理 2009年,瓯海区公安分局进一步推进行政审批机制改革,出台《公安机关服务经济转型升级帮扶企业、方便群众10项举措》,简化办事程序,提速服务缩短办事时间,提高办事效率。行政审批科全年共审核、审批各类证件43928份。

安全保卫与警卫工作 2009年,瓯海区公安分局围绕国庆60周年安保工作,以明察和暗访相结合、听取汇报和重点抽查相结合,不断加大对各重点单位内部安全管理和监督检查力度,有效杜绝各类安全隐患,全年共排查重点单位84家,排查出存在隐患或不安全因素15条,落实整改10家。加强大型活动及警卫等安全保卫工作,圆满完成包括国庆期间、各级“两会”期间、民间划龙舟期间、温州火车站(南)试营运期间等大型活动的安全保卫工作。

为民服务 2009年,瓯海区公安

分局全面开展“公安民警大走访”爱民实践活动，进一步密切警民关系。全体公安民警在大走访中深入基层、深入实际、深入群众，了解社情民意，掌握企业动态，化解矛盾纠纷，整治治安隐患，征求意见建议，切实增强群众的安全感和满意度。据统计，全年共组织“警民恳谈”249次，走访各类机关、企事业单位1931家次，走访各类群众10496多人次，走访民警家属371户次，走访辖区内公安归口的重点信访对象79人，收集掌握群众的意见诉求209条，化解因企业倒闭、裁员、拖欠工资等引发的矛盾纠纷53件。

执法工作 2009年，瓯海区公安分局围绕执法质量这一核心，不断完善执法制度，强化执法监督，推进执法规范化建设。先后制定《关于规范刑事执法若干问题的指导意见》等14个规范化工作制度，逐步形成覆盖接处警、执法办案、场所行业行政管理、监所执法和信访工作等各环节的执法规范化制度体系，有效减少随意性执法行为的发生。

公安队伍建设 2009年，瓯海区公安分局围绕区委提出的“鼓劲、攻坚、创优”这一主题，以学习实践科学发展观为主线，按照市局党委“情理并重、从严治警”的队伍建设要求，进一步推进民警“优善”与“瑕疵”档案建设和8小时以外管理工作，全

面实施队伍精细化管理，截至12月，共有125名民警（职工）被列入“优善”档案管理，40名民警（职工）被列入“瑕疵”档案管理。加强民警8小时外监督工作，密切掌握民警的“社交圈”和“生活圈”，有效地形成配合密切、互通信息、合力共管的组织、社会、家庭“三位一体”管理模式。开展立功创模活动，全年共有1个集体、19位个人荣立三等功，8个集体、94人次受到嘉奖，1人荣获省劳动模范称号。

外来人口管理与服务 2009年，瓯海区公安分局以创建“平安瓯海”为目标，以深化“基层基础年”活动为载体，精心组织开展流动人口、出租房的登记管理大会战等基础工作，以倒查机制、“七个一律”为抓手，重点加强对有前科劣迹的高危人口的管控工作，全面掌握底数和基本情况，服务打防实战。全年全区共登记流动人口889988人次，同比上升6.45%，出租房登记备案率达97.35%，暂住人口登记率达90.92%，人户一致率达83.51%，高危人口人户一致率达85.38%，案前列管率达9.68%，利用暂口系统比对共抓获逃犯68名。

（周林供稿）

检察工作

概况 2009年，瓯海区人民检察

院认真履行法律监督职责，全年共审结提请批捕案件1114件1768人，审结公诉案件1151件1864人，案件数量同比分别上升11.7%和15.4%；共批准逮捕1058件1691人，提起公诉1126件1823人，案件数量同比分别上升11.8%和15.5%。全年共立案侦查国家工作人员职务犯罪案件16件16人，其中副科级以上干部7人，重特大案件占87.5%。共为国家挽回直接经济损失680余万元。瓯海区人民检察院被浙江省检察院评为“全省先进基层检察院”。

打击刑事犯罪 2009年，瓯海区人民检察院围绕国庆60周年安保工作主题，严厉打击严重刑事犯罪。通过优先办理、提前介入等方式，保持对严重刑事犯罪活动的高压姿态。与公安、法院密切配合，积极开展打击“两抢”犯罪等专项活动。积极参与社会治安综合治理，拓宽控告申诉渠道，抓好化解社会矛盾工作，妥善处理各类群众控告申诉案件。全年共依法从快从重批捕涉黑涉恶、严重暴力、毒品犯罪等严重危害社会治安的重特大犯罪案件176件360人，提起公诉193件313人。批捕“两抢”犯罪案件198件477人，提起公诉220件446人。在依法严厉打击严重刑事犯罪的同时，对主观恶性小、犯罪情节轻微、社会危害较小的犯罪，充分考虑法律效果与社会效果的统一，可捕可不捕的尽量不捕，可诉可不诉的尽量不诉。全年共对

犯罪情节轻微的46名犯罪嫌疑人不批准逮捕、对29名犯罪嫌疑人作出相对不起诉决定。

查办职务犯罪 2009年, 瓯海区人民检察院针对群众反映强烈的执法人员“节日腐败”和重点工程、重点领域的腐败问题, 坚持以查办大案要案为突破口, 以抓窝案串案为主线, 不断加大反腐工作力度。通过媒体宣传、专题预防讲座、预防图片展览、参观警示基地以及向案发单位发放检察建议等途径, 在有关单位组织开展多形式的职务犯罪预防活动。全年立案查办国家工作人员职务犯罪案件16件16人, 其中贿赂案件11件11人、贪污案件1件1人、挪用公款案件2件2人、渎职侵权犯罪案件2件2人。狠抓查办执法人员在执法过程中收受贿赂的职务犯罪案件, 先后立案查办了城建、税务、环保等执法部门工作人员受贿犯罪案件6件6人, 并成功查处了原市国土资源局副局长干某受贿案、市西向排洪工程瓯海段指挥部常务副指挥裴某受贿案等一批现职科处级以上领导干部职务犯罪案件。

开展诉讼监督 2009年, 瓯海区人民检察院围绕“强化法律监督, 维护公平正义”的检察工作主题, 不断强化监督措施, 完善监督机制, 全面加强了对诉讼活动的法律监督。通过发放检察建议、纠正违法通知书等方式, 依法纠正侦查机关有案不立、不该

立案而立案及侦查活动违法现象, 并认真开展追诉漏罪漏犯活动。通过协商案件、召开联席会议、列席审委会、抗诉等活动, 拓宽监督渠道, 将审判监督的方式前延后伸。严格审查减刑罪犯材料和报请保外就医或暂予监外执行罪犯材料, 并对社区矫正工作开展专项检查活动。针对侦查机关侦查活动违法等情况, 全年发出纠正违法通知书及检察建议37件次; 对侦查机关提请批捕的案件以证据不足不批准逮捕13件16人, 以不构成犯罪不批准逮捕7件14人。共纠正该立而不立案案件4件4人, 纠正漏诉漏犯5人、追诉漏罪5个、增诉犯罪事实2起。前期监督成案及纠正漏捕、漏诉的犯罪嫌疑人、被告人中, 年内被判处有期徒刑3年以上有期徒刑的共有5人, 最高刑期达12年6个月。在刑事审判监督中, 全年对一审刑事判决提出抗诉2件, 抗诉意见均被市中级人民法院采纳。立案审查民事、行政申诉案件7起, 提请抗诉7件, 建议提请省检察院抗诉11件, 全部被市检察院采纳。

检察队伍建设 2009年, 瓯海区人民检察院以深入开展学习实践科学发展观活动和“检察队伍建设年”活动为主线, 坚持思想政治教育和业务工作齐抓共进, 从执法思想、执法观念、执法作风、执法行为、执法水平等方面, 着力解决队伍建设和业务工作中存在的突出问题, 全面提高队伍政治业务素质。通过形式多样的主

题教育活动, 引导广大干警深刻理解科学发展观的精神实质和丰富内涵, 坚定理想信念, 端正执法理念, 增强宗旨意识和服务大局意识。强化廉政建设, 推进规范执法, 通过签订党风廉政责任书, 建立干警个人执法档案, 成立检务督察委员会等多途径, 对干警执法办案和工作纪律作风、廉洁自律情况全面进行监督检查。制定出专门的业务培训计划, 并组织开展全院性的岗位练兵活动。采取绩效挂钩的手段, 激励全体干警的工作积极性。

(潘标标供稿)

审判工作

概况 2009年, 瓯海区人民法院坚持“党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上”的工作指导思想, 通过提高办案质量、增进司法效益、强化队伍建设、优化司法资源, 全面促进司法工作发展, 为瓯海“一城四区”建设提供有力的司法保障。全年共新收各类案件5623件, 办结5439件, 结案率为96.7%。

刑事审判 2009年, 瓯海区人民法院坚持宽严相济的刑事政策, 做到打击犯罪与保障人权并重, 全年共新收案件1166件, 办结1147件, 判处犯罪分子1477人, 同比分别上升2.6%、0.3%和0.9%。重拳打击涉黑恶犯罪, 共将11个有寻衅滋事、敲诈勒索、故意伤害等

行为的黑恶团伙绳之以法，涉案的37名被告人均被判处实刑。严厉打击国家公职人员贪污、受贿等影响恶劣的职务犯罪，共审结该类案件9件，判处犯罪分子9人。注重未成年人权益保护，为121名未成年被告人指定辩护，对5名未成年被告人判处缓刑，未成年人犯罪占总数比为9.2%，同比下降2.2%。严格按照市中院出台的量刑细则开展审判活动，解决量刑畸轻或畸重的问题，提高群众对判决结果的认同感。

民商事审判 2009年，瓯海区人民法院共受理民商事案件2426件，结案2256件，解决争议标的额46672.7万元，同比分别增长21.2%、17%和106.3%，调解、撤诉率达57.6%。对涉劳动密集型企业的案件，由于事关大量农民工的饭碗问题，慎用冻结存款、查封设备等强制措施，尽量不影响企业正常生产运转；对企业主外逃案件，在第一时间对企业财产进行诉讼保全，并创新性地采用指定其他股东代表参加诉讼的办法，保证诉讼活动的顺利进行。针对审判活动中出现的新情况、新问题，多次召开专题会议进行研判，形成处理民事诉讼代理行为、处理诉讼管辖、处理诉讼主体等5个会议纪要，有效指导法官办案。在梧田和三溪人民法庭设立“民商事纠纷人民调解委员会”，仅2个多月就成功调处纠纷36件。

行政审判 2009年，瓯海区人民

法院共受理行政诉案件45件，办结45件，同比分别下降32.8%和30.8%；受理行政非诉审查案件615件，办结615件，同比分别下降38.6%和38.8%。在受理行政诉案件时严格审查原告起诉资格和条件，严防滥诉行为；在审理时坚持合法性审查主线，探索以行政协调方式解决行政纠纷，全年经协调原告主动撤诉的案件占35.6%。多次向计生局、房管局、卫生局、环保局等部门提出司法建议，努力扩大个案裁判的辐射效应，促进行政机关依法行政。

执行工作 2009年，瓯海区人民法院新收民事执行案件877件，办结877件，同比激增35.5%和37.5%；新收行政非诉执行案件486件，办结489件（含留案8件），同比下降37%和37.4%；执结标的总额达到5363.7万元，同比上升26.8%。清查2007年年底前程序终结的有财产可供执行的案件，该恢复执行的予以恢复，并跟进多样化的执行举措，如期完成既定目标。全年共拘留被执行人15人，罚款7.5万元，查封扣押财产258次，冻结划拨存款98次。加大计生案件执行力度，共执结计生案件81件，执行到位社会抚养费138万元。加强与职能部门的合作，争取房管、土地、银行等单位支持，实现被执行人房产、土地权属登记以及存款情况的便捷查询。

（夏曦供稿）

司法行政

普法依法治理工作 2009年，瓯海区司法局按照“五五”普法规划的要求，深入开展“法律六进”活动。联合区委组织部、宣传部对全区400多名区管领导干部进行普法考试，举办全区公务员学法用法征文比赛。配合区关工委在全区各中小学校开展法律知识专题讲座，培养青少年学生的遵纪守法意识。开展“安全生产保民生、法制宣传保稳定”消防和安全生产法律法规知识宣传月活动。创建“诚信守法企业”，举办“迎国庆、促法治”企业经营管理人员法制演讲比赛和“深化法律服务企业，积极应对金融危机”主题报告会等。结合“12·4”全国法制宣传日等纪念日和重要节日开展专题法律宣传咨询活动，在瞿溪镇开展“法律进市场，服务保障科学发展”法制宣传活动，与区食品和药品监督分局联合开展《中华人民共和国食品安全法》宣传周活动。继续推进“民主法治村（社区）”建设，娄桥街道东风村、景山街道净水社区等8个村和社区被确定为市级民主法治村（社区）。至12月底，全区有国家级民主法治示范村1个，省级民主法治村1个、社区3个，市级民主法治村19个、社区3个。创办《瓯海司法行政手机报》，开通新改版的瓯海法治网，在娄桥街道建立瓯海区普法教育培训中心，探索和创新

法制宣传教育载体。

司法所建设 2009年5月，瓯海区委、区政府出台《关于进一步加强司法所建设的意见》，进一步理顺司法所管理体制，明确司法所作为区司法局的派出机构，实行所长负责制，司法所人员的管理按照“以条为主、条块结合”的原则，实行区司法局与镇（街道、开发区）双重管理的体制。9月，根据《浙江省司法行政系统基层基础设施建设“十一五”规划》的要求，全区14个司法所完成基础设施规范化建设任务，达到B类司法所标准。建立健全司法所所长职责、司法所工作人员守则、人民调解工作纪律等近20项规章制度。

人民调解工作 2009年，瓯海区人民法院在巩固和完善区、镇（街道）、村（居）三级调解组织网络的同时，开展“调解进民企”工作，探索建立行业性调委会等新型调解组织，全区建立97个企业调委会、2个行业调委会。在全市率先开展“诉调衔接”工作，与瓯海区法院联合制定《关于进一步加强民事诉讼与人民调解衔接工作的实施意见》，推进民事诉讼与人民调解的有机结合，进一步创新人民调解工作机制。9月，梧田、三溪人民法庭民商事纠纷人民调解委员会正式设立，至12月底，成功调解34件民事纠纷。充分发挥区人民调解委员会的流动调解作用，主动参与重大事故引发的矛盾纠纷的调处工

作。全年全区各级调解组织共受理各类民间纠纷1292件，成功调处1272件（其中非正常死亡案件76件，轻伤害案件49件），成功率为98%。

归正人员帮教安置 2009年，瓯海区司法局组织开展归正人员排查摸底工作，在全面掌握归正人员基本情况的基础上，完善一人一档，并将有关信息录入刑释解教人员信息管理系统，实行信息化管理。认真落实帮教措施，每季度对每名归正人员进行一次走访帮教。组织亲情帮教活动，动员服刑在教人员亲属在春节期间开展探监或写信，与省内有关监狱开通亲情帮教可视电话4次，共接待服刑人员家属22人次。开展

表4：2009年瓯海区民间调解概况

	调解委	调解人	调解纠纷情况（件）												总数	成功数
	员会数 （个）	员数 （人）	婚姻家 庭纠纷	邻里 纠纷	合同 纠纷	赔偿 纠纷	劳动 纠纷	土地承 包纠纷	征地拆 迁纠纷	施工扰 民纠纷	房屋宅基 地纠纷	其他 纠纷				
景山街道	8	30	1			11							12	12		
梧田街道	24	78	14	31	7	98	28		6		23	13	220	214		
茶山街道	16	55	4	12		24	51				3	9	103	103		
南白象街道	9	45	4	14		22					14		54	54		
新桥街道	16	70	38	36		39	8		2			12	135	135		
娄桥街道	18	56	37	38	10	68	48	3	4		7		215	211		
三垟街道	12	44		17		5	37	1			5	7	72	72		
潘桥镇	28	92	29	24	9	52	30	7	2		27	24	204	202		
郭溪镇	21	27	3	6	7	33				3	6		58	53		
丽岙镇	22	26				3	7			1	1	2	14	14		
仙岩镇	27	88	8	1		47					28	3	87	87		
瞿溪镇	20	82		2		18						16	36	36		
泽雅镇	83	253	5	25		18	2				6	16	72	69		
经济开发区	71	490				2					5	3	10	10		
合计	375	1436	143	206	33	440	211	11	14	4	125	105	1292	1272		

帮困送温暖活动，全年共为30名困难归正人员及服刑在教人员家属发放救助金17400元。组织帮教团赴杭州、衢州等地监狱开展延伸帮教活动，向瓯海籍服刑在教人员分发生活用品。推进安置基地建设，新增温州耐保锁业有限公司安置基地。全年全区归正人员帮教率为98%，安置率90%，重新犯罪率为0.78%。

社区矫正工作 2009年，瓯海区司法局根据省、市部署，开展“社区矫正规范落实年”活动。制订《“社区矫正规范落实年”活动实施方案》等制度，进一步规范社区矫正工作的开展。加强与法院、检察院、公安机关的衔接配合。法院对拟判缓刑对象，通知司法所开展审前调查并进行当庭衔接。联合区检察院、区公安分局每月核对社区服刑人员名单。各司法所每半月与派出所核查核对在册社区服刑人员重新违法犯罪情况，并会同派出所对新增社区服刑人员进行法定不批准出境报备，制定和落实监督考察、教育矫正具体措施。加强社区矫正管理系统平台建设，把全区所有社区服刑人员的基本信息及档案资料输入管理系统，并给15名重点对象配发专用手机，依托科技手段加强对社区服刑人员的监管。全年全区共新接收社区服刑人员121人，期满解除矫正72人。

法律援助 2009年，瓯海区司法

局进一步健全法律援助网络，在全区建立了横向到总工会、共青团、妇联、残联、老龄委、消费委、信访局等部门，纵向到各镇、街道再到各村、居的法律援助网络体系，构建“一小时法律援助服务圈”。推行“一站式”服务模式，各部门、镇（街道）法律援助工作站可为群众提供法律咨询、代写文书、案件受理、初审等服务。启用法律援助管理信息系统，案件、咨询、机构、人员等信息全部实时录入系统。开展“法律援助宣传月”活动，张贴“需要法律援助请拨12348”便民牌200个，提高群众知晓率。坚持双休日值班制度，发挥“148”法律服务专线的作用。编写《“148”专线值机分析》6期，就群众来电来访反映的热点、难点问题进行概括分析，供党委政府和有关部门领导参考。参与党政领导信访接待日活动，参与重大群体性事件、涉法涉诉信访案件的处置，维护弱势群体利益。全年共受理、指派法律援助案件275件，同比增长10.9%，为当事人获得经济赔偿约169万元。“148”法律专线共接待来电咨询75个，来访咨询1817人次。

法律服务 2009年，瓯海区司法局开展企业“法律体检”专项行动。整合全区律师资源，成立瓯海区中小企业律师服务团，组织引导律师深入企业，对4家区属重点民营企业和其他较大规模企业进行“法律体检”，帮助企业分

析经营中存在的法律风险，防范和化解危机。开展农村法律顾问工作，采取“一村一员”工作模式，由一个法律服务单位负责联系若干个镇、街道，确保每村有一名法律顾问结对帮扶，努力为村民提供全方位的法律服务。全区共有38名律师和基层法律服务工作者与254个村、居、社区签订农村法律顾问合同，占全区村居总数的95.8%。全年各基层法律服务所共代理各类案件458起，非诉讼代理183起，代书705件，免费为当事人解答法律咨询6953人次，为当事人挽回和避免经济损失1504万元。

（胡金必供稿）

交警工作

出警和保障工作 2009年，温州市公安局交通警察支队四大队筹备成立四大队七中队。全年参加的交通警卫任务有中央首长到温视察，瓯海区“两会”期间交通安全保障工作，2009年中考、高考道路交通安全保障及瓯海区其他警卫工作等40多次。全年，辖区共接到事故报警出警44080起，自行调解30522起。快速处理10525起，立案事故3033起。其中上报事故353起，死亡61人，受伤388人，直接经济损失24.412万元，没有发生特大交通事故。与2008年同期相比事故次数下降14.73%、死亡人数上升22.78%、伤人数下降6.51%、直接经济损失

上升41.33%。

交通整治专项行动 2009年，温州市公安局交通警察支队四大队根据上级文件精神，结合辖区实际，全面推进瓯海区道路交通秩序大整治，有效净化交通环境。针对辖区突出的道路交通违法行为和交通事故的规律、特点，组织以“利剑”、“铁掌”、“蓝盾”等系列整治行动为主线，开展以“道路交通秩序大整治”为主要内容的区域性集中整治行动，开展对公交车、短途客车、出租车、两轮、三轮摩托车、农用运输车、人力三轮车、电瓶三轮车、学生接送车、危险品化学品运输车、工程车等专项整治行动；开展涉牌涉证、违停、闯红灯、违法超车、不按规定车道行驶、酒后驾驶等严重道路交通违法行为的集中统一行动。针对各个不同时期事故安全形势，相继组织开展春、秋、冬季交通大整治、客运车辆专项整治、校园周边交通整治、农用车拖拉机专项整治、百日安全竞赛等针对性强目的明确的集中专项整治行动，净化辖区道路交通环境，确保辖区道路交通安全、畅通。全年共纠正交通违法行为298054起，行政拘留384人次，吊扣驾驶证983个次，暂扣车辆21749辆次。辖区新增信号灯控制路口11个、全球眼智能监控72个、标志牌246个、固定测速箱9个，施划标线5000多米、中心隔离带11000多米，停车位1100多个。

表5：2005年～2009年瓯海区交通事故情况				
年份	交通事故起数	死亡人数	伤人数	直接经济损失（元）
2005	939	65	983	705724
2006	607	60	624	762100
2007	475	72	477	308160
2008	414	79	415	416000
2009	353	61	388	244120

创建交通管理责任区 2009年，温州市公安局交通警察支队四大队坚持以“推行主动警务理念、落实责任警务管理、健全绩效警务考核、提升整体警务效能”的工作思路，在对全区安全形势进行定期分析判研的基础上，针对不同季节不同时期事故发生的规律及特点，从区域、路段、时间、管控对象等方面及时调整勤务方式和手段，最大限度减少失控路段和失控时段，努力实现勤务效率的最大化。推进“责任区”管理模式，将瓯海辖区划分

为9个分队45个责任区，将最拥堵、最繁忙、秩序最乱的兴海路、双南线（南堡段）、娄东大街、南塘大道（月乐街口至瓯海大道口段）确定严管街，在21个高峰容易发生路堵的地段，设立早晚高峰岗，对所有路面民警定岗定责，严格落实领导逐级负责制和民警岗位责任制。大队长以身作则，带头站好道路高峰岗，大队部和事故中队民警在早晚高峰时段充实到一线管理，保障警力下沉，严格落实领导负责制和民警责任制。4月16日，通过《今



图27：10月28日，瓯海区购进一批电动巡逻车、警用摩托车、巡逻自行车，并在大队里举行交接仪式。（温州市公安局交通警察支队四大队供稿）

日瓯海》报向全市发行12000份“阳光交警，阳光执法”专刊，将“责任区”管理模式的具体情况向社会公布，接受群众监督。

交通安全宣传 2009年，温州市公安局交通警察支队四大队围绕宣传是交通管理的命脉，结合“五进”宣传工作，深入农村、社区、企业、学校、家庭开展交通安全宣传，突出春、秋、冬季交通大整治集中宣传，重点开展“珍爱生命，拒绝酒后驾驶”主题宣传活动，利用互联网开通QQ互动平台，大力搞好宣传工作。加强与新闻媒体的沟通联系，举办道路交通安全法宣传咨询活动，大队领导参加交通广播特别访谈直播节目，宣传四大队“亮阳光交警，创和谐警营”新举措、探讨动车组开通后西部交通的特点，同时解答群众关于交通方面



图28：6月20日，四大队全体民警在温州大学北校区体育馆内举行汇报会操。
(温州市公安局交通警察支队四大队供稿)

的疑难问题，不断扩大道路交通安全宣传面和宣传效果，营造浓厚宣传氛围。全年共组织开展大型主题宣传活动151次，深入企业、学校、社区、农村等开展交

通安全教育课92课次，发放宣传资料26659份，悬挂宣传横幅256条，在各级媒体发表报道1468篇次。

(林秋花供稿)

军事

人民武装和国防教育

概况 2009年，瓯海区人武部坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入开展学习实践科学发展观活动，认真贯彻落实中共十七届四中全会精神，实现年初提出的人武部建设走在前列的发展目标。区人武部被浙江省军区评为2009年度“军事训练先进单位”、“征兵先进单位”，被温州军分区评为2009年度“安全管理先进单位”；梧田街道人武部被温州市政府和军分区评为“基层人武部建设标兵单位”。在军分区组织的岗位练兵比武考核中，单位获第三名，涂怀贵获个人综合第一名、李志坚部长和涂怀贵各获1个单项第一名，队列会操获得第三名。在参加省军区组织的民兵比武考核中，全区民兵取得1个第一、2个第二的好成绩。

党委议军会议 2009年3月11日，瓯海区委武装工作会议在瓯海宾馆召开。区委、区政府、区人武

部主要领导以及各镇(街道)党委(党工委)书记、区有关单位主要领导、全区专武干部，共90人参加会议。会议表彰了2008年基层武装工作先进单位和先进个人，总结回顾2008年武装工作情况，对2009年武装工作进行部署。

民兵应急演练 2009年3月下旬，瓯海区人武部组织新桥、郭溪、景山、潘桥等镇(街道)民兵重要目标警戒分队在警戒目标区域展开红蓝对抗演练。演练中，紧密结合应急作战任务，有针对性地展开全天候、全时段的组织指挥、分队协同和应急处突等内容的实战化演练，使民兵分队进一步熟悉组织、方案、目标任务，提高实战能力。

2009年5月17日至5月25日，浙江省民兵预备役部队防台风抗台风骨干跨区集训在温州军分区教导队举行。该次集训由瓯海区人武部负责承训，全省共有81名民兵预备役部队防台风抗台风骨干参加。集训采取理论辅导与实际操作相结合的方式，完成基本理论、冲锋舟操作与使用、水上抢险与救生、防台抗台训练组织

与实施、防台抗台组织指挥等9个课目17项内容的学习训练，5月23日全体参训人员进行集训成果汇报演练。

2009年6月12日下午，瓯海区人武部在温州军分区教导队操场，以紧急拉动的形式组织全区13个镇、街道和开发区共14支民兵防台风防汛抢险应急分队共560人进行集中点验。全区14支民兵防台风防汛抢险应急分队精神饱满、动作整齐、齐装满员，到点率达98%。

国防教育和双拥工作 2009年，瓯海区人武部开展国防教育和双拥工作，利用第九个“全民国防教育日”和温州市第四个“企业国防教育周”及兵员征集时机，广泛开展全民国防教育。邀请南京陆军指挥学院教授张政文为全区700多名干部作国防形势报告会，增强领导干部的国防观念；在区政府大院、各镇街道、标志性建筑物、重要路段悬挂横幅400多条，在各村居、企业、学校张贴标语1000多张，在宣传窗口刊出国防教育专栏60期；积极协调区新闻中心、市电视台等多家媒体；强势

宣传全区开展国防教育的情况；开发区管委会在德赛集团组织的“国防之夜”文艺晚会，被温州零距离栏目进行宣传报道，《人民网》、《温州日报》、《温州都市报》、《温州晚报》、《今日瓯海》等多家报社、网站刊登活动情况；投入50多万元在景山街道新建“国防教育一条街”、“国防教育活动中心”，改建、新增大型宣传牌40个，中小型宣传牌100多个；在辖区15所中小学巡回展出国防教育展板50多次；在潘桥镇、新桥街道、泽雅镇等地播放国防教育影片30多场次；主动协调区信息中心，发送国防教育短信息50000多条，给群众发放印有国防教育字样的茶杯，组织国防教育知识答题活动，强化全民国防教育意识。开展双拥共建活动，落实优抚政策。

民兵训练基地建设 2009年8月27日，瓯海区民兵训练基地二期(瓯海体育中心)工程正式启动，建筑总面积达7851.6平方米。区长厉秀珍，区委副书记陈芳铭，区委常委、区人武部部长李志坚，区人武部政委周霞光，副区长王素贞，政协副主席、区体育局局长王晓康等参加工程开工剪彩活动。

征兵工作 2009年，瓯海区征兵任务主要包括应届毕业生征集、高校士官直招和冬季征兵等三项。上半年主要完成应届毕业生兵役登记普查和高校士官直招，第三季度主要完成冬季征兵工

作。高校士官直招共有43名高校毕业生报名应征，最后完成1名高校士官直招。全区共有3653人适龄青年参加兵役登记；共有60名在校大学生报名应征；今冬全区共有730名预征对象参加正式体检，合格337人，经过政审和体检复查，全区最终“双合格”人数为210人。在全省实行面向社会普遍公开征集女兵，全区共有175名女兵报名征集，其中64人应征女青年参加体检，经政审，23人应征女青年“双合格”。

安全管理工作 2009年2月1日至2月25日，瓯海区人武部开展“条令学习月”活动。期间，组织全体干部职工进行条令、法规知识学习，开展安全行车教育，严格落实车辆派遣规定。针对安全工作特点，结合开展防范网络泄密“十条禁令”活动，加大对基层人武部的安全保密管理力度，在硬件方面投入4万多元，给各基层人武部配置保密设施，组织专武干部进行安全保密教育，组织安全保密检查，增强专武干部的安全保密意识，消除安全工作隐患。坚持每月党委会专题分析安全管理工作形势、每月进行一次安全教育、落实每周一次安全保密检查和营院基础设施安全检查，每季度组织一次车辆技术状况检测等安全管理措施，做到连续15年无事故案件。

民兵应急分队遂行非军事行动 2009年11月1日至2日，潘桥镇

桐岭水库山火扑火中，共出动民兵1185人，充分发挥民兵应急分队遂行非军事行动的作用；在抗击8号台风“莫拉克”的过程中，各民兵应急分队按区人武部的应急响应转换命令，迅速组织民兵应急分队收拢集结，落实1000条麻袋、100把铁锹、100把铁镐、30台防台指挥车和运输车等抗台救生器材，出动民兵应急分队，协助地方转移群众13712人，解救被洪水围困群众78人。全年民兵队伍参加“三沿”整治21次、植树造林3次、抗台救灾15次、森林防火(含扑火)39次、各类巡逻执勤96次、维护社会秩序(含拆违)46次、治理青山白化21次、划龙舟活动保安73次，为瓯海区的“三个文明”建设发挥作用。(涂怀贵、苏昌安、谭加智供稿)

人民防空

人防宣传 2009年，瓯海区人防办(民防局)以固定宣传窗、活动宣传板、人民防空(简称人防)宣传册等形式，向全区人大代表、政协委员宣传人防知识。利用短信平台定期向全区机关干部发送人防知识短信，并在9月17日的《今日瓯海》上刊登人防文章，帮助读者进一步了解人防工作。9月，在区人防重点镇潘桥镇举行防空防灾宣传活动，通过开展防空防灾知识图片展、现场防空防灾知识竞赛，发放《防空防灾手册》、《人民防空知识问

答》等宣传资料，使广大群众进一步了解人防法律法规，提高防空防灾技能，增强人防意识。利用新中国成立60周年的契机，联合区宣传部、教育局共同举办“人民防空杯——我和我的祖国”主题征文竞赛。活动分小学组、初中组、高中组，共收到征文134篇，评选出获奖作文40多篇。为瓯海区19所初级中学发放人防教材7000多册，使人防宣传覆盖全区各中小学校。

人防工程开发利用 2009年，瓯海区人防办鼓励社会资金投资人防工程，总投资达6500多万元。4月，完成人防工程的情况摸底工作，并按照“一书一表一证”的要求及时发放人防工程平时使用证。对景山坑道实施经营管理，确保国有资产的保值增值，同时也为瓯海区人防工程平战结合工作探索新路子提供借鉴。

人防执法工作 2009年，瓯海区人防办加大对人防工程质量的把关力度，不仅实现了从立项审批到竣工验收的全过程监管，还强化了平时的监督管理。在市人防办的统一领导下，共开展两次对在建工程的集中民防执法检查，对两个人防在建工程的建设单位下发整改通知书，并及时落实整改措施，使人防工程建设管理逐步实现由粗放式到规范化的转变。

人防工程规划编制 2009年，瓯海区人防办落实民防专项及控制

性详规的编制工作。由杭州市地下工程设计研究院具体负责编制的《温州市瓯海中心区人防详细规划》完成初稿审查，并进行部门和专家评审。

联合防汛防灾演练 2009年5月，瓯海区人防办联

合潘桥镇政府、区武警中队、区防汛抗旱指挥部，在潘桥镇马桥村开展“防汛防灾实战演练”。演练以防汛抢险演练为主题，通过发布防灾警报、发现险情，落实救援这一过程使险情得到排除，人员得到救援，整个演练取得成功。

完善指挥通信系统 2009年，瓯海区人防办完成手机网络集群的更换，并加入全省联网。不断推进警报增点拓面工作，新增防空警报2台，并对全区20台警报的社会化管理模式进行探索更新，警报的覆盖率、鸣响率和完好率达到100%。

增挂民防局牌子 2009年9月，经瓯海区编委研究同意，瓯海区人防办增挂温州市瓯海区民防局牌子，实行一个机构、两块牌子。这是瓯海区人防办由单一的人民防空体制向防空防灾相结合的人防体制迈出的实质性的一



图29：9月，瓯海区人防办在潘桥镇举行防空防灾宣传活动。

（瓯海区人防办供稿）

步，是在更新观念、创新体制、积极探索城市“两防”一体化建设方面取得的重大突破，将进一步增强瓯海区人防事业的生机与活力。

（孙曼供稿）

消防工作

概况 2009年，瓯海消防大队开展“三合一”场所消防安全整治、居住出租房和违章简易棚消防安全管理整治、高层建筑和地下建筑内人员密集场所等专项整治。全区“三合一”场所577家整改率达100%，出租房44049户，整治率达90.38%，拆除违章简易棚310501平方米，整改率达94.76%。6月，梧田、仙岩两个全省“三合一”隐患整治工作重点镇（街道）通过省政府专项验收。全年共办理审核验收项目270个，检查单位983家，发“责令限期改正通知书”237份，“复查意见书”149

表6：2005～2009年立案的火灾起数及损失

年份	起数	负伤人数	死亡人数	经济损失（元）
2005	39	重伤2人，轻伤6人	6	556965
2006	18	0	8	890902
2007	16	0	0	856646
2008	25	轻伤2人	2	1043354
2009	24	0	8	1059890

表7：2005～2009年立案的火灾原因分析

年份	火灾起数	火灾原因							
		放火	电器设备	违反安全制度	设备不良	用火不慎	玩火	自燃	其他
2005	39	3	23			6			7
2006	18	2	7	2		1			6
2007	16		7		2		2	1	4
2008	25		13	4					8
2009	24	1	10			1	2	1	9

家，处罚单位(个人)286起，共处罚金达197.94万元，责令三停103家，临时查封和强制关停24家，消防安全环境得到有效改善。

岗位大练兵 2009年，瓯海消防大队在岗位练兵活动中，坚持“练为战”的指导思想，本着“干什么、练什么，缺什么、补什么”的原则，扎实开展各项练兵工作，部队战斗力不断得到提升。在支队组织的“瓯江卫士杯”比武中，取得体能比武团体总分第一、队列比武总分第二的好成绩。全年新制定重点单位预案14家，修订重点单位预案133家，大（中）队组织开展重点单位演练97次，其中夜间演练56次。

火灾扑救和社会救援 2009年，瓯海消防大队共接警出动877次、1722车次、11815人次，其中抢险

救援142次，灭火732次，共抢救人员42人。据统计，全年全区发生火灾24起，死亡8人，直接经济损失106万元。火灾原因：人为放火1起，电器设备导致火灾10起，用火不慎1起，玩火2起，自然1起，其他原因9起。

消防宣传 2009年，瓯海消防大队充分发挥消防科普基地的作用，组建温州大学“烛光”青年志愿者服务社，对温州大学学生及消防青年志愿者进行消防知识培训。4月25日，在温州汽车城举行瓯海区《中华人民共和国消防法》宣传月暨区消防志愿者普法行动启动仪式。全年共印制各类消防宣传资料150多万份，宣传单、海报3万多份，制作各类消防宣传光盘1000个，消防宣传横幅标语300条，消防法宣传雨伞5000把，宣传吊旗100多面。联合13个

镇（街道）和开发区举行消防展架巡回展活动，用时2个多月，遍及全区278个村居，有效提高人民群众的消防安全意识。继续联合浙江交通之声开辟《119消防》固定专栏，7次走进温州电台交通之声《消防面对面》，为听众现场答疑，讲解和宣传消防知识，实现消防部门与市民群众的互动。通过短信平台的形式，全年共向辖区内群众发送短信20多次，共计15万多条次。

（郑苏华供稿）

武警工作

概况 2009年，武警瓯海中队围绕“争创先进中队”这一目标，按照“精雕细琢夯基础、一招一式抓落实、团结奋进谋发展、全面过硬创先进”的总体思路，将工作的出发点和落脚点放在抓经常、抓具体、抓规范、抓到位上，扎实抓好基本教育、建好基本队伍、落实基本制度、完善基本设施建设，确保部队内部的安全稳定，确保中心任务的圆满完成。全年共派出官兵军训学生1000多人；义务劳动3次，植树1000多株；参与扑救山林火灾2次；举行防汛演练1次，参加抗台抢险3次，转移群众50多人，运送食品300多份，抢救物资价值15万多元。

（郭程供稿）

农业·水利

农村工作

概况 2009年, 瓯海区农办坚持以科学发展观统揽全局, 认真贯彻落实中央1号文件与省、市、区农村工作会议精神, 立足实际, 加强农办机构建设, 积极履行“参谋”职责, 强化措施, 狠抓落实, 推动全区“三农”工作的发展。2009年度荣获省“农业农村工作先进单位”称号。

区农办组织机构调整 2009年9月, 瓯海区重新组建温州市瓯海区村镇规划建设办公室, 设在温州市瓯海区建设局, 原由温州市瓯海区农村工作办公室承担的村镇规划建设职能划归区村镇办执行, 并新增农村住房改造建设职能, 原温瓯编〔2008〕91号文件规定划归温州市瓯海区新农村建设指导中心的编制、人员如数划到温州市瓯海区建设局下属温州市瓯海区建设工程监察大队(区村镇建设服务中心)。区新农村建设指导中心编制减少为3名, 设为管理岗位。

农村综合工作 2009年, 瓯海区

农办发挥职能当好“参谋”, 全年撰写《瓯海区村级集体经济负债状况调查报告》、《探索发展村级集体经济新路子的调查和思考》及《瓯海区农村劳动力转移就业的调查与思考》、《关于二产返回地建设情况的调研报告》、《关于旧村建设的调查报告》、《瓯海区农业“走出去”情况的调查研究》和《2009年区农村实用人才的调查与思考》等7篇调研文章; 起草并制订《温州市瓯海区农业龙头企业扶持资金管理办法》、《关于发展村级集体经济的若干意见(草案)》、《环境整治专项活动实施方案》等文件。稳步发展农村合作经济组织, 全年全区农民专业合作社发展到64家, 新增区级农业龙头企业5家、市级2家, 全区累计47家。做好全年农村劳动力素质培训工作, 全年培训农村劳动力3944人, 完成年度计划的171.48%。其中: “专业农民”培训256人, 完成年度计划的170.7%; “转移农民”培训971人, 完成年度计划的194.2%; “务工农民”培训2252人, 完成年度计划的187.67%; 农村后备劳动力培训465人, 完成年

度计划的103.3%。

扶贫工作 2009年, 瓯海区农办推进低收入农户就业创业, 为27户泽雅镇低收入农户贷到90.5万元的免息贷款。为鼓励山区低收入农户进一步发展生产, 对饲养5头以下“本地猪”的农户, 给予每头150元至300元的补助。深入实施结对帮扶工作, 全区86个单位和全区欠发达山区的71个村进行结对, 共有300多人次干部职工深入帮扶村开展结对帮扶活动, 帮扶资金200多万元, 落实帮扶项目80多个, 推动欠发达地区经济发展, 促进农民增收奔小康。加强区域协作互动, 根据市委市政府“共同跨越六大行动”的要求和工作部署, 新增浙江电力变压器有限公司等6家帮扶企业, 全区共有29家上规模的民营企业与永嘉县的29个低收入农户集中村进行挂钩结对, 形成全社会力量参与挂钩帮扶的良好氛围。

农村指导员工作 2009年, 瓯海区选派第五批农村指导员29人, 全年下派的农村指导员共计走访农户30833户, 召开座谈会1949

次，集中宣传政策法规1259次，撰写调研报告197篇；帮助农村落实经济发展项目319个，争取扶持资金508.8万元，帮助解决基层组织建设问题158件；帮助调处矛盾纠纷716起，为全区和和谐稳定、扎实推进新农村建设发挥积极作用。

(赵梦霄供稿)

种植业

概况 2009年，瓯海区坚持以科学发展观为指导，以稳粮、增收、强基础、重民生为重点，围绕全面建设社会主义新农村这一主题，加快现代都市农业发展步伐，农业经济继续保持平稳增长的发展态势。全区共实现农林牧渔业总产值7.97亿元，其中：农业产值5亿元，同比增长17.0%；林业产值0.05亿元，同比增长41.1%；畜牧业产值2.61亿元，同比增长19.7%；渔业产值0.24亿元，同比增长2.8%；农林牧渔服务业产值0.07亿元。全区农村居民人均纯收入为12732元，同比增长7.2%。

种植业生产 2009年，瓯海区政府与13个镇(街道)签订包括粮食生产、农产品安全、动植物防疫、农机安全等在内的农业重要工作责任书，将粮食生产等任务落实到镇(街道)。全区早稻生产继续实行普惠制补贴，对集体育秧、大户的机插机耕、大型农机具购置给予补助。进一步调整品

种结构，加大良种推广面积，全面促进粮食生产。据统计，全年粮食播种面积5.82万亩，其中：早稻播种面积0.27万亩，中晚稻3.90万亩，甘薯0.80万亩，其他杂粮0.85万亩。粮食产量2.40万吨，其中：早稻0.11万吨，中晚稻1.76万吨，甘薯0.29万吨，其他杂粮0.24万吨。全年完成蔬菜复种面积10.2万亩，产量达139827.7吨，实现产值23387.58万元，与上年基本持平。新增大棚蔬菜5730亩、蔬菜喷滴灌210亩。新增2个市级蔬菜基地，面积3140亩(瞿溪1800亩、潘桥1340亩)，已经启动各项基础设施建设。其中在潘桥基地拟建100亩蔬菜精品示范区，作为市级三大农业(蔬菜)功能区之一，被市副食品办列为重点建设项目，同时列入区政府农业产业扶持项目。温州一鸣食品有限公司、浙江五凤食品有限公司、温州绿普农副产品有限公司等3家企业当选“温州市菜篮子加工流通示范企业”。

农业产业化经营 2009年，瓯海区农林渔业局帮助“浙江五凤”、“东瓯食品”落实2008年度省农业产业化以奖代补资金，“黄山蕉藕种植基地”等3个市特色农产品生产基地以奖代补资金。推荐上报“大好大”、“绿鹿”等2个2009年度省财政农业产业化贴息资金项目，并落实“大好大”省财政农业产业化贴息资金。推荐温州好西好农业科技开发有限公司的好西好梅花鹿繁育基地、国良

高山生态鸡繁育场的高山生态谷子鸡繁育基地、温州崎云山农副产品专业合作社的蔬菜基地等3个基地申报市特色农产品基地建设以奖代补项目，并于10月21日通过市局现场检查。瓯海农产品展销中心于6月10日开张，全区30多家农业企业、8大类200多个的农产品入驻展销中心。开展“浙江名牌农产品”申报推荐审核，“大罗山”丁岙杨梅、“五凤牌”粉丝被认定为2009年浙江名牌农产品。推荐温州山农农业开发有限公司申报省强龙兴农工程示范点(农产品流通领域)；推荐“大好大”、“五凤”、“东瓯”3家企业的产品入驻浙江省名特优新产品展示展销中心。茶山街道与丽岙镇被列为“特色农业强乡强镇电视助推行动”对象。泽雅山区淡水鱼养殖专业合作社和温州五凤垟农副产品专业合作社通过省级示范性农民专业合作社的认定。凌云畜禽专业合作社和黄叶早茶叶专业合作社申报省级专业合作社补助项目。全年新认定区级规范化农民专业合作社7家，新增农民专业合作社14家，截至12月，全区共有农民专业合作社56家。做好一年一度的省农博会和浙江(上海)名特优新产品展销会的组团参展工作，在2009年浙江农业博览会上瓯海区8家企业在5天的展销中销售额达71万元，同比增长5%。在农博会优质产品评比中瓯海区参展企业共获得1个金奖、7个优质奖。推荐“大好大”与“五凤”参展全国优质农产品

(北京)展销周活动。

名优特产 2009年,瓯海区新发展水果面积560亩,其中瓯柑300亩、四川矮晚柚150亩、桃50亩、其他小水果60亩。引种高接白杨梅、大黑炭杨梅20亩。全年实现杨梅总产值9700万元、9700吨;柑橘产值8600万元、2.8万吨;其他水果350万元、600吨。新引进发展安吉白茶6.6公顷,全年实现茶叶产量22吨、产值290万元。继续开展杨梅基地技术改造,重点采取营养平衡措施提高杨梅品质。申报瓯柑、杨梅国家现代农业发展资金项目,总投资450万元;“瓯海西部瓯柑观光旅游产业带”建设成功申报浙江现代农业项目,获得省厅50万元的建设资金补助;推荐温州市晶晶白杨梅专业合作社成功申报浙江省森林食品基地。举办中国茶山杨梅文化节。组织参加在杭州举行的6月杨梅红浙江省十大精品杨梅采摘游线路启动仪式,瓯海区作典型发言。组织参加第七届温州市早茶节。完成1起柑橘保险理赔鉴定,农户获柑橘保险补偿金1.64万元,为今后瓯海区农业保险工作的推行提供经验。

农业科技推广 2009年,根据省、市统一部署,瓯海区开展以“六到农家”为主要内容的“服务进乡村行动”,组建全区农业系统农技人员开展服务进乡村行动协调小组和农技服务队,由全区农、林、牧、渔、农机、农经等6

个专业的40名专业技术人员,组成13支服务队联系13个镇(街道)的13个村、11个基地、4家农业企业、9个农民专业合作社和5个养殖场。全年下派科技特派员4名,开展各类科技下乡7次,开展各类专题技术培训班、现场会20多次,参训人数达3000多人次,分发各类科技宣传资料20000多份。组织农技人员深入田间地头,采取现场指导、发放科技资料等多种形式开展科技服务。

开展水稻优质高产示范竞赛活动,建立水稻优质高产示范田300亩,推广配方肥料16吨。推荐水稻主导品种6个,促进水稻生产的优质高产。开展新品种试验展示示范工作,建立水稻示范片100亩、玉米展示基地50亩。引进、征集设施专用型蔬菜品种42个;选出抗逆性强、适应当地气候的番茄新品种1个、黄瓜2个、萝卜3个。在新桥、娄桥、潘桥、郭溪等大型蔬菜园区累计推广种植优质设施蔬菜新品种1426亩次,亩增经济效益650元,新增经济效益85万元。杨梅基地技术改造继续展开,引种高接白杨梅、大黑炭杨梅20亩;引进白杨梅接穗200根、大黑炭接穗500根,在瞿溪镇雄溪村高接换种杨梅500多株、20亩,有30多户农户参加高接换种。

加强农业科技项目的实施与管理,推荐4个项目申报2008年市农产品质量安全建设工程项目以奖代补资金。组织推荐“高山蔬菜缺素症防治技术示范与推广”等5个农推基项目,获得市基金会

(执行部)的立项资助。“设施专用蔬菜新品种引进及示范推广”、“适度规模生态猪场建设与养殖技术研究”项目通过区科技局验收;“山地高效种植模式构建及配套技术研究、集成示范”项目处在进行中。制订《2009年瓯海区测土配方施肥项目实施方案》,完成水稻“3414”试验、示范工作,开展农户调查和土壤取样工作,共取土样270个。做好蓝花楹、食虫植物、生态修复、火场风向等课题研究工作,完成温州永成花木场省级和区级农业科技研发中心的验收工作;在建省优农中心花卉建设项目1个、省级农技推广项目1个;引进速生林和彩叶林课题试验2个;新申报省级农技推广项目5个,市级林业发展项目4个。此外,还与浙大园艺系合作开展瓯柑储藏技术研究活动。

组织开展“专业农民”培训5期,培训人员256人(其中32人由娄桥街道完成),发放绿色证书248份,发证率达到92.9%。组织重建农广校瓯海区分校,确定专人负责农广校工作,落实专门的办公和教学场所,制订教学计划,聘任农广校兼职教师19人;畜牧兽医和种植2个专业共招生121名。

组织开展年初的冰冻和“莫拉克”台风的抗灾救灾工作,及时发布畜禽、农机防冻,农作物、果茶作物抗雪防冻以及台风“莫拉克”过后水稻补救技术等措施,帮助农户积极开展灾后恢

复生产自救。认真做好农作物良种补贴工作，全区享受2009年国家水稻良种补贴的农户共23763户，面积42716.5亩，计560805.70元；完成救灾备荒种子储备2.5万公斤；抓好以“三虫两病”为中心的病虫害综合防治工作，发布《病虫害情报》15期。

农村事务管理 2009年，瓯海区进一步健全有关村级财务制度，补充完善《瓯海区村级财务制度（试行）》。组织人员开展村级财务代理记账、电算化、财务公开和民主理财等“四到位”情况检查。全区各代理中心累计拒报或退回补办手续的各类不规范账目86笔，涉及金额约126万元。借农业系统行风评议的契机，组织对全区村级财务进行明查暗访、检查考核。继续开展全区农村集体经济“百村审计”行动。完成泽雅镇戈恬村、景山街道净水村和将军村、梧田街道月落垟村、茶山街道梅泉社区等财务审计。做好村经济合作社换届工作，全区已通过工商登记的村经济合作社146个，已完成换届工作38个。进一步落实村内“一事一议”筹资筹劳实施办法。配合协调区纠风办出台全区民政、国土、农业系统的民主评议行风活动实施方案（温瓯农林渔〔2009〕79号），并组织区行风监督员和农民负担监督员对农村集体资产和财务管理、土地流转、维护农民权益等有关内容进行明查暗访、督促落实。瞿溪镇河头村主任被聘任为

省农民负担监督员；郭溪镇塘下村书记被聘任为市级农民负担监督员；全区聘任农民负担监督员13位。完成丽岙镇下呈村、泽雅镇部分村等8000多户土地承包信息的电脑输入工作。制定出台《瓯海区关于加快推进土地承包经营权流转促进规模经营的意见》（温瓯委办〔2009〕88号），成立区土地流转管理服务中心，促进农村土地规范流转。全区目前土地经营权流转面积为35700亩，占耕地总数的40%，其中种植粮食为11829亩，占流转总面积的34%。土地经营权流转涉及12个镇、街道（景山街道无耕地除外），165个行政村，涉及流出的农户数为21420户，占总农户数的23%。开展土地承包仲裁，对泽雅镇桂川村、南白象横港头村土地纠纷案件进行调解仲裁。

做好农村污水净化处理，以项目建设为重点，继续开展维护清理，优化服务，强化管理，不断开创全区农村能源工作新局面。全年共新建丽岙镇叶宅村、梧田街道慈湖北村等7座农村生活污水净化沼气池，总容量为2025立方米；泽雅镇庙后、庙益、林岸等3村的沼气工程正在建设中。结合温瑞塘河综合整治工作部署，继续开展已建净化沼气池的清理维护工作，分别对瞿溪镇瞿岙村3组、景山中学2组、职业中学1组等6组净化沼气池开展清理维护工作。推广利用太阳能等清洁能源，在泽雅镇包岙、黄山、潘宅等3村安装太阳能路灯33盏。

农业机械化服务 2009年，瓯海区共组织宣传农机购置补贴政策下乡活动4次，参加群众1460人次；发放宣传单、宣传册1700份、农机购置补贴宣传图350张；利用广播电视报道宣传2次、发送宣传短信3800条、制作展板16个、横幅标语43条；针对性走访和农机服务组织15户、召开全区农机微耕机耕作现场会，参加人员达130人。完成发放农机具购置中央补贴资金52.752万元，共补贴各类农机具129台（套），育秧盘13500个。做好春耕备耕、双夏农机化服务工作，组织投入各类作业机械201台，检修农机具150台，完成机耕面积28994亩，机耕率95.2%；机插2243亩，机插率9.7%；投入收割机60台，机收面积962.87公顷亩，机收率60.2%；累计跨区作业400公顷，烘干粮食117.5吨，下拨农用柴油50吨。举办拖拉机驾驶员培训班10期，共培训驾驶人163人，培训一次合格率达98%以上。举办育插秧技术和小型耕作机械培训班2期培训72人。开展农民农机专业素质培训，进行理论和实地操作考试，共90多人参加。组织拖拉机驾驶人违法记分满12分的复训和考试14人。组织区、镇（街道）农机干部农机监理业务和农机新技术培训22人。开展了机手安全教育活动，共25期，1701人。

农机安全监管 2009年，瓯海区政府与各镇（街道）签订安全责任书，各镇（街道）与拖拉机驾

驾驶员共签订责任书757份,做到责任到人、到机。开展农机安全隐患排查治理,排查治理单位数52个,排查隐患数32个,已整改25个,整改率78.1%。深入开展农机安全生产“三项行动”,联合公安交警、安监等部门开展以拖拉机为重点的安全生产执法行动,共清查拖拉机及驾驶人档案1213个,其中已注销待销毁档案813份,整改有问题的档案94个;排查培训机构隐患4次,隐患4个,整改4个,农机维修网点2个。全年共登记外籍拖拉机541台,建立拖拉机驾驶人信息临时档案498份。联合交警部门大力开展拖拉机交通安全整治活动,共组织执法安全检查13次,发现隐患5个;整改隐患5个;检查拖拉机25台次,其中查纠违法违规5台。继续开展“平安农机”创建活动,创建平安农机安全示范村3个,平安农机示范户20户。继续落实“谁检验、谁签字、谁负责”的责任制度,严把拖拉机登记、培训、检验、发证关,全年共办理拖拉机、联合收割机等各类手续2587件,报废更新拖拉机5台。开展拖拉机及联合收割机年检审工作,共检验拖拉机458台,临时检验拖拉机196台,检验联合收割机27台,换发收割机牌照13台。全年全区共发生农机安全事故14起,其中重大事故2起,死亡2人,伤13人,直接经济损失0.65万元。

农业综合执法 2009年,瓯海区农

林渔业局开展集中执法“绿剑”行动3次,共出动执法人员321人次,立案12起,结案9起,涉及金额10404元,罚没款为32727.6元。开展打击食用农产品中违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治行动,检查企业72家,抽检产品79个批次。与区工商行政管理部门开展联合执法,对梧田片和三溪、新桥片进行检查,查封无证无照农药经营店3家。配合市检查组开展节前农产品安全大检查。开展小农资行业质量安全整治和规范工作。制作并发放农资经营店经营守则牌子、宣传栏框、举报电话公示牌各100个,农资经营单位身份证标码机100把,进销台账400份。在对全区的85家农资经营单位的监管地理信息系统收录,制定农资单位身份证制度。加强农业投入品质量抽查,共抽检种子4个,农药4个,肥料4个,卫生杀虫剂2个、饲料14个、兽药9个。其中1个肥料和1个农药不合格,并对不合格化肥、农药进行立案处理。

农产品质量安全 2009年,瓯海区开展农产品质量安全专项整治工作,出台《瓯海区2009年农产品质量安全整治暨农产品质量安全执法年活动实施方案》,开展农产品质量安全宣传,印制发放安全用药、农产品质量安全知识问答等宣传资料2万多份。加强农产品质量抽检,共组织上市蔬菜检测43次,采集蔬菜品种19个,蔬菜样品422个,经检测合格419

个,合格率99.29%,送省、市抽检31个样品,全部合格。由瓯海区制定瓯柑、丁岙杨梅的国家级标准于1月1日开始正式实施。推荐申报的“高山土鸡标准化养殖推广示范”项目列入2010年省级农业标准化培育项目;推荐“丁岙杨梅标准化种植推广示范”项目列入2009年市级农业标准化推广示范项目计划,并于11月3日通过市级验收,项目在新民村和京山村建立示范基地3500亩,亩增产值1500元。开展无公害产品产地“双认证”,“永高食品”申报“绿色食品”认定已完成申报材料,于10月22日通过省绿办专家的现场检查;“阿珥楠”瓯柑通过无公害产地续展认定;泽雅李百夫养殖场开展无公害“双认证”,并通过省无公害场地认定,无公害农产品认证已报农业部。组织开展“三品”生产单位和产品的检查、检验、管理工作,现场检查5家无公害农产品认证单位,上报5家无公害农产地认定复查换证。

植物疫病防控 2009年,瓯海区共普查柑橘面积13320亩,柑橘黄龙病发生面积357亩、约5634株,已完成病株挖除任务,病株挖除率达100%。建立柑橘黄龙病防控示范区2个,面积1000亩。抓好加拿大一枝黄花的防控,共发现33.2亩,全部完成铲除。开展木虱防治4次,面积达5.2万亩次。完成梨枯梢病疫情普查及防控工作,截止年底,全区未发现

该疫情。共建立检疫性有害生物疫情监测点8个，落实监测面积360亩，其中省重大农业植物疫病阻击带监测点2个、市级监测点6个。

（许卫丰供稿）

林 业

概况 2009年，瓯海区紧紧围绕森林资源的培育、保护、利用三大环节，坚持生态优先，构建生态屏障；坚持立足保护，维护生态安全；坚持兴林富民，发展林业产业，切实做到绿化造林和森林资源保护齐头并进。全区实现花卉产量275.5万株、产值7138.5万元，同比分别增长3%和10%。举办温州市第一届丽岙“迎春花展”，打造温州“花城”的金名片。争取省现代农业发展资金项目1个、50万元；市林业发展资金项目4个、40万元，对丽岙花卉基地进行现代农业示范园区改造，示范带动作用开始显现，温州花卉产销中心面貌一新。建立“兴林富民”示范村1个。规范野生动物经营利用，建立《温州市瓯海区野生动物驯养繁殖经营利用现状调查》信息化平台，逐步规范野生动物驯养繁殖和经营利用，其中以梅花鹿驯养繁殖为代表的野生动物经营利用产业蓬勃发展。组织林业企业参展北京（顺义）、山东（青州）花博会和中国义乌（国际）森博会，其中“好西好鹿产品”荣获“第二届

森博会”金奖。

林业生态建设 2009年，瓯海区参加义务植树人数达18.7万人次，占应尽义务人数的69.5%，创办领导绿化点13个，“四旁”（村旁、宅旁、路旁、水旁等零星地段）植树9.5万株，完成造林面积600亩。全区完成沿海防护林工程量25033亩，其中山地人工造林5529.5亩、平原绿化203.5亩，封山育林19300亩。新增郭溪曹埭村、塘下村、瞿溪埭头村、丽岙杨宅村等4个省“绿化示范村”。全面落实省重点公益林基金发放工作，共拨付2009年度省重点公益林森林生态效益补助（损失性补助）资金1432613元（其中：省财政补助资金683200元、区财政配套补助资金749413元），补助面积为110201亩，受益92个村（公司、林场），受益农户2696户。并对110201亩公益林进行政策性保险。拨付2008年度市重点公益林森林生态效益补助555429元（其中市财政补助500390元，区财政配套50039元），受益面积50039亩，受益村35个。落实省森林生态安全专项资金建设项目，发放补助资金264606元。

林业资源管理 2009年，瓯海区坚持“打防并举”的方针，依法严厉打击各种破坏森林资源的违法犯罪活动。全区共立刑事案件2起、破1起，提请批准逮捕1件2人，移送审查起诉2件3人（其中往年积案1件1人）；查处林业行

政案件3起，处罚6人，罚款2万多元。开展以“严控火源，严查火案，保护森林，维护稳定”为主题的侦破森林火灾案件大会战，即代号“清火行动”。与公安、工商等执法部门联合开展为期2个月的以“自觉爱护鸟类，保护野生动物，倡导绿色生活，共建生态文明”为主题的“春雷行动”。开展林区禁种铲毒专项行动，组织民警和有关镇农办干部深入泽雅、瞿溪等镇重点村庄检查，以杜绝非法种植毒品原植物行为。全年共出动木材运输巡查70多次，有效地打击和抑制违法运输木材行为。开展“绿盾护林2009”松木及其制品检疫执法专项行动，对全区32家涉木单位进行调查，做好登记，建立档案，组织开展联合行动4次，共出动55人次，对查获的一家电力有限公司违章调入松木电缆盘20个，予以集中销毁。

森林防火工作 2009年，瓯海区广泛宣传，狠抓野外用火管理，加强应急管理，强化基层森林防火组织建设，实行网格化管理，狠抓森林消防责任制的落实，消除大量火灾隐患，有效地控制森林火灾的发生次数，最大限度地减少因森林火灾造成的损失，保护森林资源。全年全区共发生2次森林火灾，受害森林面积为103.6亩，无人员伤亡事故。

（许卫丰供稿）

渔业

概况 2009年, 瓯海区淡水养殖面积25545亩, 山区稻田养鱼8850亩。投放青鱼、草鱼、鲢鱼、鳙鱼、田鱼等淡水鱼种292亿尾。全区水产品总产量2814吨, 实现渔业经济产出值8194万元, 实现渔业增加值3451万元。与2008年相比, 面积与产量都有所增加, 但产值略有下降, 主要是由于市场价波动大, 劳动力成本高于上年以及品牌鱼相对减少所致。

渔业行政执法 2009年, 瓯海区农林渔业局打击电、毒、炸鱼等破坏渔业资源的违法行为。据统计, 全年共组织渔政执法人员63人次, 出动执法检查23起, 其中处理电鱼举报案件13起。开展渔业行业“安全生产年”深化隐患排查治理活动, 做好淡水鲤鱼的病害测报, 确保渔业资源安全。

(许卫丰供稿)

3927吨; 奶类产量达2900吨, 实现畜牧生产总值为2.9亿元。

动物防疫 2009年, 瓯海区畜牧兽医局按照早准备、早部署、早落实的工作思路, 认真组织春夏秋冬四季集中免疫活动和平时补免工作, 全年共组织免疫人员700多人次, 采用“镇、村联动, 防疫检疫员具体落实”的防疫措施, 对全区251个行政村开展春夏秋冬四季集中免疫活动和平时补免工作, 全年共免疫猪口蹄疫23.29万头次, 牛羊口蹄疫1.08万头次, 免疫猪瘟30.58万头次, 免疫猪蓝耳病11.526万头次, 免疫禽流感251.75万羽次, 免疫鸡新城疫399万羽次。畜禽规模场高致病性禽流感、牲畜口蹄疫(猪、牛、羊)、高致病性猪蓝耳病、猪瘟、鸡新城疫等五类重大动物疫病全部做到应免尽免, 免疫率均达到100%。4月在全区范围内开展犬类狂犬病集中免疫行动, 累计出动人员289人, 完成9973头犬免疫, 发放犬

类免疫证9973个, 应免免疫率达95%以上。强化奶牛“两病”监测、净化工作, 确保市民吃上放心奶。全区奶牛布病监测361头次, 奶牛结核病监测433头次, 检疫出布病阳性奶牛10头、结核病阳性奶牛49头, 全部严格按照《国家病害动物及其产品生物安全处理规定》进行掩埋无害化处理。做好生猪甲型H1N1流感防治工作, 确保安全生产。实行区、镇(街道)、村三级联动, 共组织畜牧干部、防检员、村级测报员等相关从业人员951人次, 进村入户到场, 对全区存栏生猪进行全面的临床监测。全区监测养猪场1985个(次), 散养2835户(次), 全年未发现猪感染甲型H1N1流感疫情。成立专业动物监测队伍, 除每月定期开展动物免疫抗体监测活动外, 还开展冬春防二季集中监测活动, 全年共完成采血任务48次, 涉及畜禽场(猪牛羊鸡鸭)182个、采集猪血清样本670头份、牛血清样本648份、禽(鸡

畜牧兽医

概况 2009年, 瓯海区开展温塘河畜牧业整治, 全区关、停、转、迁养猪户526户, 转移生猪计98591头。截至年末, 全区生猪存栏5.9万头, 出栏15.71万头; 牛存栏1631头, 出栏1270头; 羊存栏2710头, 出栏4920头; 家禽存栏118.05万羽, 出栏296.46万羽; 肉类总产量达15571吨; 禽蛋



图30: 1月, 瓯海区进行奶牛养殖业三聚氰胺检查。(瓯海区畜牧兽医局供稿)

鸭)血清样本870份。全年共发放使用禽流感疫苗176.225万毫升,猪口蹄疫苗46.58万毫升,牛羊口蹄疫苗3.265万毫升,猪蓝耳病苗34.578万毫升,猪瘟苗2.0385万瓶,鸡新城疫苗(I系和L系)1.33万瓶,狂犬五联苗1.2506万头份;发放消毒药(消毒威)4.5吨、防护服500套,为防控工作提供足额物资保障。

畜牧业生产管理 2009年,瓯海区畜牧龙头企业队伍不断壮大,产业链得到延伸。全区有畜牧龙头企业10家,其中省级2家、市级5家、区级4家。各企业多采用“公司+基地+农户”的产业化经营模式,把基地开发、产品加工、市场拓展融为一体。如东瓯副食品有限公司不仅建设自己的生态蛋鸡生产基地,还带动当地农户从事蛋鸡、肉鸡养殖,既保证企业的优质原材料供应,又带动广大农民致富。畜禽专业合作组织积极发展,全区有畜牧专业合作社5家,其中市级1家。通过构建“三位一体”的新型农村合作体系,整合供销、技术、信息、资金等各种资源,共同推进全区畜牧业发展。全区共建品牌畜禽及其产品9个,新增省级无公害畜牧业产地4个。其中市名牌“一鸣”和“爽康”品牌效益不断增强,市场占有率日益增加,发展迅速。畜禽养殖场排泄物治理取得成效,全区列入省政府“811”环境整治项目的8家养殖场全部采用“生态沼气池”工程治

理模式,项目投资156.9万元,完成建设沼气消化池计975立方米,雨污分离设施(包括改造的沟渠)计污水沟2310米,干粪堆放房200平方米,沉淀池和氧化塘1759立方米,配套农田果园2800亩。

畜牧业检疫 2009年,瓯海区畜牧兽医局开展“瘦肉精”专项整治工作。购置盐酸克伦特罗、莱克多巴胺快速检测试剂200份,除要求抽取尿样送省级检测外,开展抽样快速检测,共采集检测尿样112份。聘请9名专业技术强、工作能力过硬人员担任检疫员派驻两大市场,实行24小时轮流值班制,严把进出市场畜禽的检疫监管关,做到病死畜(禽)不准上市屠宰,不合格肉品坚决进行无害化处理,严禁未经检疫的畜禽及其产品上市销售。全年禽蛋市场进场检疫家禽1592.08万羽,其中无害化处理11.47万羽;牛皮市场的检疫调入1503车,检疫交易牛皮181.749万张。严格执行动物检疫申报管理制度,在辖区内合理设立14个动物产地检疫申报点,落实检疫签证人员34名,并公开公示相关规章制度,实行亮牌上岗。发挥村级防疫员作用,由村级防疫员及时掌握各村养殖情况和出栏情况,并及时向申报点防检员报检,提高产地检疫率。全年全区共产地检疫猪10.59万头,产地检疫禽(鸡、鸭)207.72万羽。加强宣传,提高奶农素质,所有奶牛养殖场全面落实监管责任人,并开展定期全面

检查,消除质量安全隐患,强化生鲜乳质量监管,执行奶牛“二证一簿”制度管理。

动物卫生监督执法 2009年,瓯海区畜牧兽医局共出动畜牧执法车辆81辆次,执法人员283多人次,检查交易市场、屠宰场、畜产品冷库、养殖户等各类网点65个,立案查处3起,结案3起,收缴罚没款3500元。联合执法行动11次,现场查获计5.8吨不合格的畜禽产品,均作无害化处理,取缔3家非法畜禽加工点。全年未发生一起畜产品质量安全事故。

(张谊供稿)

水利

概况 2009年,瓯海区围绕“民生、安全、和谐”三大水利建设目标,以防洪保安全为龙头,以水利建设攻坚年活动为契机,全面加快“515”防洪工程、塘河综合整治工程和农村饮用水安全工程等重点工程建设,全年完成水利重点工程投资15409万元,其中塘河综合整治工程建设完成投资8047万元(市级投资8047万元)、其他水利工程建设完成投资7362万元(其中省级474万元、市级2696万元、区级2608万元、地方自筹1584万元)。

防汛防台 2009年,受第8号台风“莫拉克”影响,8月6日8时至10日8时全区平均过程雨量405毫

米,最大过程雨量572毫米。8月9日,全区各地出现不同程度的积水和山体崩塌等灾情。据统计,全区13个镇(街道)共计受灾人口约30万人,倒塌房屋38间,公路中断35条次,供电线路中断40条次;农业受灾面积6300公顷,其中成灾面积4200公顷、绝收面积2800公顷;直接经济损失1.86亿元,其中水利设施损失约0.30亿元。

水利重点工程 2009年,瓯海区塘河整治项目24个(其中续建项目15个、新建项目9个),年度计划投资1.25亿元。截至年底,共计完成项目4个,在建项目14个,着手进行前期工作的项目6个,累计完成投资8047万元。

塘河拆违及畜牧业整治。全年全区整治沿塘河养殖场(户)526场(户),处理存栏生猪98306头。根据市、区有关文件规定完成全区10个镇(街道)沿塘河畜牧业整治验收工作。塘河沿线拆违6.05万平方米,完成10个镇(街道)拆违整治验收工作。对拆违后的闲置地和边角地,采取建设河滨公园、简易绿化等方式,做好后续监管,避免违法违章建筑反弹,建立拆后长效管理工作机制。从8月9日开始,全区312公里河道全部实行属地管理,分别由各镇(街道)负责各自辖区内河道的河面与河岸的统一保洁管理。开展“河长制”试点工作,推进和深化河道保洁工作。

水利工程建设。郭溪河综合

治理一期河道疏浚工程建设完成施工,进入验收阶段,累计疏浚河道约10.3千米,完成投资3052.5万元,其中2009年度完成投资2600万元;前垟排洪渠主体工程完工,累计完成投资1743万元,其中2009年度完成投资502万元;任桥河拓宽、肇山水库项目完成初步论证;完成双界田、石良、下良、潘庄等4座病险山塘除险加固施工,合计完成投资105万元;万里清水河道建设累计完成9公里,包括郭溪河综合治理;千万农民饮用水工程建设完成38个村,改善饮用水不安全人口4.2万人,完成投资3400万元。完成小农水设施续建9项,水毁修复工程5项;合计完成投资55万元。

水行政管理 2009年,瓯海区水利局加强水法宣传。组织在全区13个镇(街道)和中小学校开展水法规宣传活动,发放宣传资料5000本,宣传纪念品2600份,宣传纸杯50万个,刊出《今日瓯海》水利资讯12期。加强水事违法案件查处,开展水政巡查363人次,办理市长、区长热线交办件、群众举报件90件,其中立案查处违法案件8件、结案8件,罚款2.5万元;拆除涉河违章建筑31处,计16015平方米。加强水土保持监督管理,全年开展水土保持监督活动32人次,监督检查项目13个,征收水土保持设施补偿费118.72万元。完成水资源计量安装11家,收取水资源费65万元(其中临时取水1.17万元)。完

善审批制度加强审批管理。据统计,全年审批开发建设项目水土保持方案82个,审批涉河建设项目21件(初步审查22件)、取水许可14件,水利工程施工图1件,防洪影响评价报告2件、审查开发建设项目设计约170件、配合市局审批涉水项目32件。收取占用水域补偿费99.98万元。

水电经济 2009年,瓯海区小水电发电量约0.16亿千瓦小时,自供区购电量约2.25亿千瓦小时,售电量2.11亿千瓦小时,营业总收入1.45亿元,上缴利税550万元,利润220万元。

(张小丹供稿)

西向排洪工程建设

概况 温州市西向排洪工程是温州市城市防洪排涝的关键工程之一,系省、市重点建设项目。该工程位于温州市瓯海区及鹿城区境内,排洪河道经过瓯海区郭溪镇、鹿城区黄龙街道及双屿镇,建成后排入瓯江;工程建设内容包括排洪大河、梅屿隧洞、卧旗水闸、控制闸,及仙门河、湖整治等工程组成,排洪河道全长6272.6米、宽65米。

瓯海段实施的主要项目:梅屿排洪大河、仙门湖整治工程、梅屿隧洞、梅屿控制闸、温瞿公路桥、景德桥、浦北路桥、振仙桥以及管线等交叉建筑物;工程总投资7.5亿元,其中瓯海段投

资3.4亿元，鹿城4.1亿元。主要工程量有土石方填挖376万立方米，混凝土及钢筋混凝土27万立方米，浆砌和干砌块石15万立方米。瓯海段从2004年3月18日开工至2009年12月31日完成投资17948万元，完成总概算的52.78%。2009年度完成工程投资3274万元。

梅屿隧洞项目标段工程 梅屿隧洞项目标段工程位于郭溪镇梅屿村大平，山脉南(进口)北(出口)走向。1#洞全长991米，2#洞全长976米，工程总投资9058万元。该工程从2004年3月18日开工至2009年年底，共完成投资额5975.98万元，占总投资的66%。1#隧洞工程已完成洞室开挖961米，占总长98%；完成砼衬砌693米，占总长71%；2#隧洞工程：完成洞室开挖942米，占总长98%；完成砼衬砌432米，占总长45%；梅屿控制闸：闸室及渐变段已完成，砼挡墙浇筑完成0.9万立方米，累计完成土方13.29万立方米，累计完成石方8.68万立方米，累计完成砼4.95万立方米。

梅屿排洪大河标段一期工程 梅屿排洪大河全长533米，总投资800万元，该工程于2007年12月25日开工建设，完成河道土方开挖、左右两侧护坡、护栏等工程，现已全部完工并通过验收。

仙门湖整治一期工程(续建项目) 该工程于2009年7月23日正式开工，

总投资3070.52万元，完成挡墙土方开挖、部分挡墙砌筑、施工用电、工棚、临时工程、施工便道及骨料堆场工程，完成工程投资241万元，占中标价的8%。

温瞿公路大桥工程 该工程系温州市西向排洪工程附属交叉工程，位于温瞿公路梅屿段K4+930.007~K5+555.807，大桥全长624米，宽32米，主桥110米，工程总投资1208万元。工程于2006年6月18日开工，至2009年末完成桥梁主体左右侧路基路面及配套工程等施工，主体工程已经市交通质量监督站交工验收并交付使用，除养护期外，其余工程均由区路政处公路段负责管理及养护等工作。

景德路桥工程和水管改建 景德路桥主体工程桥梁100米，包括30只桩基，盖梁10调半幅，梁板20米×25米，左右路基、路面建筑工程等，工程总投资1128.23万元。从2009年2月19日开工建设，至2009年末基础桩施工完毕，完成灌注桩30根(占合同量100%)、砼搅拌桩8289米、土方开挖外运7500立方米、预制梁板61块，累计完成投资额436.25万元，占中标价的39%。

景德路桥原水管改建从2008年11月开工建设，工程总投资547万元，至2009年年末完成DN1400~DN1600原水管改建680米，完成左右侧沉井、桩基6根、盖梁等工程，完成投资550万元，占中标价的100%。

西向排洪工程拆迁安置工作 温州市西向排洪工程瓯海段共征用土地75.13公顷，分两期审批，发放征地款3980万元，完成一期拆迁4151.92平方米，发放拆迁费345万元；做好拆迁安置房建设的前期准备工作，完成拆迁安置地块的土地放样，总平面图、西向排洪工程瓯海段拆迁安置房设计方案、环境评估、水土保持，沿河审批、地质勘测等工作；完成45亩土地报批工作，完成河道主体工程387亩耕地减免税，税款249.9万元，并提供二期供地有关材料；完成仙庄二期拆迁许可证申领并签订拆除协议1225平方米，兑付补偿费350万元；做好岭头村、曹平山、潘桥村弃土消纳场的前期勘探测量等。

(包晓春供稿)

农业高新技术产业发展

概况 温州市农业高新技术示范区是浙江省首批省级农业高科技园区，坐落温州市区西南侧，总体规划面积880公顷，分三个功能区块，其中：种子种苗区666.67公顷、农产品加工区133.33公顷、科研教育区800公顷。一期启动建设面积133.33公顷，其中高新技术园区100公顷，农产品加工区33.33公顷。示范区围绕温州农业“引进来”和“走出去”与“做精一产”的发展理念，按照“完善运作机制、立足示范区特色、增强创新能力、突出示范辐射”

的工作思路,集农业展示、科研、生产、观光、休闲于一体,第一、二、三产业相互融合,经济、社会、生态效益同步增长,成为农业高新技术的孵化器和展示平台、农业科技成果转化的载体和农业产业结构调整示范基地和辐射源。2009年有入区企业28家,其中高新技术园区入区企业15家,农产品加工区一期入区企业13家;累计投入资金8.03亿元;建成设施大棚面积12.4万平方米,农产品加工厂房21.45万平方米。全年实现产值4.58亿元。

基础配套设施建设 2009年,温州市农业高新技术示范区做好分项目的规划和设计工作,对示范区水利、道路、园林、绿化、电力、通信、排污等进行高起点、高标准的设计。在基础设施具体项目建设上,根据“公开、公平、公正”的原则,实行工程项目竞标制度,建立和规范项目建设档案,注意工程的质量和工程建设的安全工作,高标准、高质量地搞好基础设施建设。

发展特色农业和农业加工业 2009年,温州市农业高新技术示范区根据示范区现状,突出现代农业的鲜明特点,加大项目的整合力度,以现代农业生物技术、农业工程技术和农业信息技术为主,通过大力推行设施农业,利用设施农业进行工厂化生产,重点培养具有温州特色的水果、花卉、蔬菜、绿化苗木等特色产业,发

展绿色食品和有机食品,满足日益增长的消费需求。2009年末农产品加工区入园企业13家,产业涉及畜产品、蔬菜产品、休闲食品、保健食品、粮食加工和饲料加工等。示范区加工企业已经投产的出口腌渍蔬菜、休闲食品、奶茶系列、饲料等产品生产已初具规模,全年实现产值4.21亿元。

建立新型的科技支撑农业体系 2009年,温州市农业高新技术示范区针对示范区高新技术项目多、涉及面广、科技含量高的特点,实施引智工程,有效解决示范区科技服务问题。成立科技专家组,建立入区项目科技评价制度。聘请农业及相关专业的专家组成示范区科技专家组,对农业高新技术的科技水平评价进行探索和尝试,制订入区企业及项目的科技水平评价标准,建立起一套比较完整的科技评价程序,把科技含量作为入区项目和企业的前置性标准。与浙江大学、浙江省农科院、温州市农科院、省亚热带作物研究所建立技术合作关系,签订技术依托和项目合作协议,同时聘请50多名专家(包括中科院院士1名)组成专家顾问组,为示范区提供高层次的策划、咨询和科技指导服务。优化人才引进机制,公开招聘各类人才,为入区企业提供良好的科技服务。引导企业自主创新,积极申报和认真组织实施科技项目。示范区承担1项国家级科技项目,3项省重大科技项目,均通过验收。示范区的

国兰组培、名贵茶花培育、花菜育种技术、油橄榄繁殖技术等处于国内领先水平。至年底,示范区已引进新项目89个,新品种324个,新技术153项,新设备263套(台),自主研发新项目66个,新品种135个,新技术26项,新设备8套(台),承担各级科技项目130多项。抓好示范区“一个孵化器、二个研究所、十个企业研发中心”的发展建设。示范区孵化器建立公共组培实验室、创业园、种子资源库和信息平台。已培育1家企业研究所和5家企业研发中心,已有7家企业成为省级科技型企业,为农业产业升级提供良好的条件。

建设特色农业基地 2009年,温州市农业高新技术示范区积极探索建立松散型辐射园区和基地的新路子,采取紧密型和松散型示范基地相结合的方法,实施示范区的辐射带动。辐射基地建设采取不同的形式:一是反辅农业,发展“一村一品”。如浙江大好食品有限公司出资委托示范区创新中心,对面临荒废的山区水果基地进行改良和管理,建设反季节水果基地。二是以扩大生产、适应企业发展需要的外延型基地。省亚热带作物研究所在泽雅镇建立高山花卉基地,兰光公司在高山建立国兰的越夏基地。三是以带动农民和农村发展的企业辐射带动型基地,实施“订单农业”,即“龙头企业+基地+农户”的模式。示范区企业在区外

建立10个生产基地和加工基地，辐射和带动种植基地35万亩，有效地促进农业增产，农民增收。

发展休闲观光农业 2009年，温州市农业高新技术示范区以浓郁的田园风光，良好的环境条件，一流的生产设施，先进的科学技术，为发展休闲观光农业创造得天独厚的条件。充分利用和整合示范区国兰培育中心、花椰菜培育中心、蔬菜引种中心、茶花名种园、瓯柑母本种质资源库、橄榄繁殖推广基地、拉卡粒水栽培基地和亚欧种葡萄等8个各具特色的项目以及温州市学生实践基地等项目资源，因势利导，发挥示范区的“观光功能、休闲功能、科普功能、教育与培训功能、展示与消费功能”等五大功能，发展休闲观光农业，给农业赋予新的内涵，注入新的活力，充分挖掘与利用农业产业潜在旅

游资源，形成“以旅带农、以农促旅”的良性互动，拓宽农业发展新领域。

实施农业“总部经济” 2009年，温州市农业高新技术示范区实施总部、研发总部与生产基地的空间分离，向中心城市聚集，利用区域比较优势寻求经营成本最小化。温州市农业高新技术示范区设置的农产品加工区，是区别于省内其他示范区的特色和亮点。针对城市化和工业化快速推进以及土地资源紧张的实际，示范区积极打造具有品牌竞争的总部经济园，已投资6000万元建设18829平方米的农业总部经济园，引导温州以外的工商企业和农业企业投资温州的农业项目，并把总部建在温州，从而推进温州市农业产业化进程，提升农业产业素质。

编制第二轮示范区建设规划 2009

年，温州市农业高新技术示范区根据浙江省农业高新技术示范区建设指导意见要求，在第一轮示范区建设成果的基础上，通过一批农业技术的组装集成，重点发展海产品精深加工、畜产品加工、海产品养殖、特色水果、特色蔬菜、花卉、种子种苗、食用菌、农业旅游等10大特色产业的核心区和11.02万亩的示范区，建成区域性农业主导产业的高效生产技术体系和产业化基地；通过产学研结合，创建农产品加工技术、海洋渔业健康养殖技术、病虫害预警与防控技术、农作物繁育种技术等4个农业科技创新服务平台。培养和吸引一批优秀人才，建立和完善技术培训与技术服务网络体系，通过科技创新和机制创新，培育和孵化一批具有市场竞争力的科技型农业产业化龙头企业。

(余应洪供稿)

工 业

综 述

2009年，瓯海区累计实现工业总产值577.57亿元，比2008年同期增长5.4%，增幅比2008年回落0.7%。全区规模以上工业总产值305.67亿元，比2008年同期下降3.44%，增幅比2008年回落6%。工业企业继续向规模化发展，行业集聚能力进一步增强。全区拥有规模以上工业企业774家，比2008年净增40家，产值超亿元企业55家，其中超5亿元企业3家。全区服装鞋帽、皮革、金属制品、交通运输设备、仪器仪表及文化办公用机械、电器机械及器

材制造六大支柱产业实现工业产值258.23亿元，比2008年增长2.8%。企业创新能力进一步增强。全年规模以上企业实现新产品产值20.21亿元，比2008年增长4.8%，新产品产值率为6.6%，比2008年提高0.5%。2009年，全区规模以上工业企业综合经济效益考核得分186.6分，比2008年提高10.5分；实现利润总额18.6亿元，同比增长28.7%。

从工业结构看，轻工业仍是推动全区工业增长的主要动力。全区规模以上轻工业完成工业总产值225.39亿元，比2008年同期下降1.58%，占规模以上工业产值的73.74%。重工业完成工业总

值80.28亿元，比2008年同期下降8.29%，占规模以上工业产值的26.26%。

从企业规模看，大企业拉动特征日益明显。全区超亿元企业55家，其中：浙江森马股份有限公司、强强集团有限公司、温州冠盛汽车零部件制造有限公司等骨干龙头企业累计产值都超过5亿元，成为全区工业经济发展的中坚力量。浙江森马股份有限公司完成工业产值45.03亿元，约占全区规模上工业总产值的14.7%。全区亿元以上55家企业工业总产值158.53 亿元，占到全部规模以上工业的51.86%。

从行业分布看，纺织服装、

表8：2009年度瓯海区参与国家标准、行业标准起草者名单

序号	标准名称	标准编号	参与起草企业名称
1	《家用和类似用途电器噪声测试方法 电动剃须刀的特殊要求》	GB/T 4214.5-2008	飞科集团有限公司
2	《家用和类似用途电器噪声测试方法 毛发护理器具的特殊要求》	GB/T 4214.5-2008	飞科集团有限公司
3	《电动剃须刀》	GB/T 23132-2008	飞科集团有限公司
4	《家用和类似用途毛发护理器具的性能测试方法》	GB/T 23016-2008	飞科集团有限公司
5	《氟塑料衬里压力容器 电火花试验方法》	GB/T 23711.1-2009	温州赵氟隆有限公司
6	《氟塑料衬里压力容器 耐低温试验方法》	GB/T 23711.2-2009	温州赵氟隆有限公司
7	《氟塑料衬里压力容器 耐高温试验方法》	GB/T 23711.3-2009	温州赵氟隆有限公司
8	《氟塑料衬里压力容器 耐真空试验方法》	GB/T 23711.4-2009	温州赵氟隆有限公司
9	《氟塑料衬里压力容器 热胀冷缩试验方法》	GB/T 23711.5-2009	温州赵氟隆有限公司
10	《氟塑料衬里压力容器 压力试验方法》	GB/T 23711.6-2009	温州赵氟隆有限公司

表9：2009年度新被评为浙江名牌产品名单

序号	产品名称	企业名称
1	恒泰牌减速机	浙江恒丰泰减速机制造有限公司
2	(图案)牌电力变压器	浙江电力变压器有限公司

表10：2009年度新被评为温州名牌产品名单

序号	产品名称	企业名称
1	DV牌眼镜架	温州市瓯海眼镜有限公司
2	GS·P牌汽车传动轴总成	温州市冠盛汽车零部件集团股份有限公司
3	等速万向节	温州市冠盛汽车零部件集团股份有限公司
4	新机牌高压交流负荷开关	温州新机电器有限公司
5	风笛牌女装	浙江风笛服饰有限公司
6	智开牌学生服	温州市智升服装有限公司
7	特灵牌打火机	浙江特灵轻工有限公司
8	香约牌奶茶	浙江大好大食品有限公司
9	大好大牌瓜子	浙江大好大食品有限公司
10	(图案)牌六角螺栓	浙江宏星紧固件有限公司

表11：2009年度新被评为瓯海名牌产品名单

序号	产品名称	企业名称
1	汽车组合开关	浙江万超电器有限公司
2	六角螺栓	浙江宏星紧固件有限公司
3	太阳镜	温州市瓯海眼镜有限公司
4	封箱机	浙江兄弟包装机械有限公司
5	捆扎机	浙江兄弟包装机械有限公司
6	汽车门锁	浙江超达汽车配件有限公司
7	组合开关	浙江超达汽车配件有限公司
8	电路板	浙江展邦电子科技有限公司
9	童鞋	温州市新桥东方鞋厂

有色金属等行业增长较快，是工业增长的重要动力。一是服装行业产值71.58亿元，同比增长12.87%，成为全年全区工业经济中的亮点。二是有色金属冶炼及压延加工业和纺织业，产值增速仍保持24.24%和14.65%的较快水平。全区六大行业累计完成工业总产值224.32亿元，同比下降0.03%，占全部规模以上工业总产值的73%。

从国内市场看，国内需求呈现小幅增长。瓯海区规模以上工业企业累计实现国内销售额191.41亿元，比2008年同期增长1%，增幅比2008年同期下降7.5%，国内销售额占规模以上工业销售产值的64.67%，同比上升2.5%。

工业园区建设 2009年，瓯海区经贸局针对全区项目多、进场难的实际，结合“保稳促调”“百

日攻坚”专项活动，深入基层调查研究，及时掌握项目分布情况，建立全部入园企业办理手续进度表，明确入园企业开工进场、竣工、投产的具体时间和要求。对事关整个园区建设进度的“卡脖子”工程，按照轻重缓急，由区政府与责任单位签订责任书，限时完成。督促各有关单位加大力度，做好工业园区、工业基地的政策处理和公建配套设施建设工作，确保工业企业如期进场开工建设，为完成市下达任务打下坚实基础。全区工业项目开工建设30个；竣工67个；投产126个；开工建设36个基础设施项目，完成投资1.16亿元。

技术改造 2009年，瓯海区技改立项28项，计划总投资5.6亿元，其中设备投资3.9亿元，实际完成投资2.5亿元。森马集团有限公司、浙江佰通防腐设备有限公司、温州市精诚皮革有限公司的3个项目列入“中央投资”工业企业技术改造项目财政补助计划，补助金额1380万元；4个项目列入2009年浙江省“双千工程”重点项目计划；14个项目列入温州市2009年技术改造“百项百亿”重点项目计划。组织上报温州市创新成果产业化财政专项资金项目9项（设备投资9519万元），落实资金补助567.4万元；落实区级建设先进制造业基地财政补助专项资金项目16项（设备投资1.15亿元），其中市级配套项目9项，补落实助金额183.64万元。

技术创新 2009年, 瓯海区经贸局加大企业技术创新工作力度, 深入企业开展指导工作, 及时组织企业申报项目, 技术创新工作成效显著。全年申报省、市级技术创新和新产品项目42项, 已有28个项目列入省、市项目计划, 20个项目通过省、市组织的验收工作。其中: 省级企业技术中心2项, 技术创新项目1项, 信息化项目1项; 市级企业技术中心2项, 技术创新项目6项, 技术贸易壁垒项目1项, 信息化试点(示范)项目1项, 重大产学研项目3项。申报省、市、区资金补助项目20项, 落实补助资金549万元, 其中区配套补助80万元。

企业培育 2009年, 瓯海区新组建企业集团2家(浙江大东集团有限公司、春城控股集团有限公司)。森马集团有限公司、温州市冠盛汽车零部件集团股份有限公司上市步伐进一步加快, 其中森马集团有限公司正处股改与上市辅导阶段。澳伦鞋业有限公司、飞科集团有限公司、东经控股集团有限公司、温州新机电器有限公司、浙江中立集团有限公司等企业正积极推进企业制度创新工作, 并取得新进展。其中温州新机电器有限公司、浙江中立集团有限公司列入温州市现代企

业制度创新示范试点企业, 并通过验收, 可获市、区财政补助资金26万元, 其中区财政补助资金6万元。森马集团有限公司列入浙江省工业行业龙头骨干企业。温州市冠盛汽车零部件集团股份有限公司等18家企业列入温州市工业百龙企业名单, 森马集团有限公司、温州市冠盛汽车零部件集团股份有限公司3家企业获温州市2009年度百龙企业培育财政专项资金补助45万元。瓯海区经贸局组织评选产生2009年度区功勋企业25家、明星企业81家、优秀企业家10名; 税收上台阶企业2家, 合计予以200万元奖励; 16位企业家入选温州市百名优秀厂长(经理)名单。贯彻落实《浙江省促进中小企业发展条例》, 积极开展中小企业培育活动, 温州腾旭服饰有限公司、浙江中立集团有限公司等2家企业列入浙江省最具成长性中型企业100佳, 8家企业列入浙江省成长型中小企业。组织申报“2009年度温州市千星成长中小企业”150家。组织申报温州市管理、咨询创新财政补助项目5项, 获资金支持52万元, 其中区配套15万元; 3家企业申报温州市“百佳小企业创业新星”财政补助项目, 获资金支持15万元; 2家企业获浙江省中小企业专项扶

持资金支持10万元; 组织申报“国家2009年中小企业发展专项资金项目”1项(温州市汇顺达工贸有限公司)。组织250多家企业申报“温州市稳定就业岗位补贴”, 落实补贴资金1300多万元。

节能降耗 2009年, 瓯海区经贸局着力推进结构节能、技术节能和管理节能, 不断提高全民的节能意识和自觉性。全年全区万元GDP综合能耗下降4.8%。组织开展“推广使用节能产品、促进扩大消费需求”为主题的节能宣传周活动。与26家重点用能企业和5家非工能耗大户(宾馆酒店)签订节能责任书。开展节能监测和目标考核, 对节能不达标的单位和监察能耗不降反升的重点用能单位进行通报、限期整改。强化清洁生产审核工作, 审核通过清洁生产企业10家。其中, 4家企业共实施无低费方案72个, 中高费方案12个, 节电71.426万千瓦小时, 节煤355.66吨。对全区2吨以上锅炉单位司炉工120多人分两期进行操作节能管理与技术改造培训。全年列入省市节能项目12个。企业投入节能产品研发和节能改造项目资金4619.29万元, 获得省市补助资金200多万元。推进瓯海丽岙中片工业区集中供热站项目建设。配合国家能源局“上

表12: 2009年瓯海区工业基本情况

	皮革、毛皮、羽毛 及其制造业	纺织服装、鞋、帽 制造业	金属制品业	交通运输设备 制造业	仪器仪表及文化 办公用机械制造业	电气机械及 器材制造
产值(亿元)	73.27	71.58	26.53	13.09	22.05	17.79
增幅	-5.81%	12.87%	-17.03%	-2.17%	-10.74	-8.83%

大压小”项目，复查关停不并网柴油发电机组11家（组），淘汰落后设备153台（座）。

（许学军供稿）

电力工业

概况 温州电力局瓯海供电分局担负着瓯海区7个街道、6个镇，467平方千米面积的供电任务。2009年初，受国际金融危机蔓延、需求疲软等不利因素影响，瓯海区售电量一直呈下降态势。随着区政府“保增长、抓转型、重民生、促稳定”各项措施的逐步落实，经济呈现稳定回升的良好态势，用电需求也逐步企稳。全年供电量272142.05万千瓦小时，同比增长5.14%；售电量252714.26万千瓦小时，同比增长4.85%；最高

负荷为552.71兆瓦（8月28日），比2008年最高负荷增长5.42%。

电网建设 2009年，瓯海区投运500千伏瓯海变220千伏鞋都间隔工程、220千伏鞋都输电线路工程、220千伏骄霞线路工程、220千伏城慈线技改等工程，完成征用基本农田4393平方米、线路铁塔63基。有序推进110千伏上田至霞坊线路工程、110千伏竹溪线路工程。完成前期110千伏黄屿输变电工程、110千伏浦西输变电工程项目核准工作。主动服务于电气化铁路和西部交通网配套供电工程建设，统一思想，集中力量，强力推进220千伏牵引线路工程，使其如期投运，确保电气化铁路的顺利开通。顺利完成丽岙镇河头村、林山村的新农村电气化建设。开展“电力春风

行动”、“星级供电所”等活动，为百姓、企业提供高效、便捷电力服务。完成国庆60周年和电铁建设保供电任务。截至12月，全区共有110千伏变电所10座，主变19台，容量86.6万千伏安，35千伏变电所9座，主变17台，容量28.4万千伏安，合计总容量115万千伏安。10千伏线路307条，总长度1350千米，10千伏公用配变1784台，容量66.1250万千伏安，低压线路总长度1440.9千米。

（金小洁供稿）

鞋革工业

概况 鞋革行业是瓯海区传统工业，历史悠久，也是区主要支柱产业之一，有制鞋、制革、鞋机、鞋材、鞋楦、皮革化工等，形成配套完整产业链，以集群化的企业个体户为主，全区有鞋革企业1050家，其中制鞋669家，制革163家，鞋材189家，鞋机29家；个体户2863家；从业人员约15人；产品以皮鞋制造为主，还有旅游鞋、胶鞋、童鞋、注塑鞋、休闲鞋、拖鞋、特种功能劳保鞋及牛皮革、移膜革，人造革等系列产品，销售全国各地和美国、东西欧、南美、中东等30多个国家和地区。

2009年，是鞋革行业最艰难的一年，继续受国际金融危机、欧盟反倾销期限延长、俄罗斯封市场及各国贸易保护主义措施等

表13：2009年瓯海区全社会用电量情况

项目	累计(万千瓦小时)	累计比2008年增长(%)
全社会用电量	278295.67	5.53
1.第一产业	1054.48	-19.37
2.第二产业	196761.5	4.81
3.第三产业	31665.8	-0.95
按行业用电分		
1.农、林、牧、渔业	1054.48	-19.37
2.工业	192984.16	4.12
3.建筑业	3777.34	58.91
4.交通运输、仓储、邮政业	1406.17	-47.45
5.信息传输、计算机服务和软件业	2703.29	51.50
6.商业、住宿和餐饮业	4491.01	-22.63
7.金融、房地产、商务及居民服务	9668.09	4.01
8.公共事业及管理组织	13397.24	7.96
9.城乡居民生活用电合计	48813.89	14.33
城镇居民	42038.59	12.08
乡村居民	6775.3	30.56

影响,使瓯海区鞋类出口企业受到较大打击。面对逆境,全区鞋革行业迎难而上,创工业总产值95亿元,出口交货值达18亿元。瑞新集团有限公司荣登2009年浙商全国500强。温州力利制革有限公司荣登2009年温州国税纳税百强榜。瑞新集团有限公司、浙江金仕达工贸有限公司荣获2009年省工商企业信用AA级“重合同、守信用”单位称号。温州市瓯海华耐鞋业有限公司被评为温州十大领先女鞋品牌。浙江卡帝奥尼鞋业有限公司被中皮协授予2009年中国真皮名鞋称号。温州市乔泰皮革有限公司荣获浙江省皮革行业节能环保创新型企业称号。行业新增中国驰名商标2枚(赛特、缝叶鸟)、真皮标志2枚(红蚂蚁、开明)、省著名商标2枚(瑞新、澳伦)、市知名商标3枚(金仕达、华得利、雷得利)。(许学军供稿)

眼镜工业

概况 瓯海眼镜制造业是瓯海区四大支柱产业之一。截至2009年末,全区有眼镜及其相关配套生产企业501家,规模以上企业达84家,主要生产眼镜架、眼镜配件、眼镜镜片等。眼镜品种有太阳镜、老花镜和光学架,眼镜产品以中、低档为主,品种花色多样,款式新颖,以价廉物美打入国际市场。由于受国际金融危机的严重影响,全年全区眼镜业规

模以上产值22.05亿元,同比下降10.7%,全行业总产值达40.1亿元,同比下降4.5%。产值超亿元的企业3家(浙江泰恒光学有限公司、浙江信泰集团有限公司、温州市瓯海眼镜有限公司);自营出口企业达30家,出口额11500万美元,同比下降28.8%。截至12月,瓯海眼镜业共拥有1个中国驰名商标(海豚牌太阳镜),2个省名牌产品和3个省著名商标(信泰的海豚牌太阳镜和泰恒的Tornado太阳镜获得名牌产品和著名商标称号及亨得利牌眼镜框线的著名商标称号),8个市名牌产品和4个市知名商标,4个瓯海名牌产品。在温州市2009年~2010年中国名牌培育规划中,信泰“海豚牌太阳镜”、泰恒“Tornado太阳镜”被温州市政府列入中国名牌产品培育对象。浙江泰恒光学有限公司和深圳大学共同研发的“纳米改性异型金属表面涂层的制备及应用技术研究”项目荣获区科学技术进步一等奖,10月,浙江泰恒光学有限公司、浙江信泰集团有限公司被市政府命名为“2008年温州市工业百龙企业”称号。3月,浙江泰恒光学有限公司董事长寿加定荣获“2008年度温州市优秀企业家”称号;9月,浙江信泰集团有限公司董事长胡福林荣获“温州市改革开放30年温籍十大杰出国际商人”称号。

“中国眼镜生产基地”建设 2009年,瓯海区37家“中国眼镜生产基地”入园企业已有21家企业迁

入新厂房并开始投入生产,其中占地面积8公顷的信泰集团于8月迁入,预计2010年上半年其余入园企业将会全部进入“基地”。

组团参加温州国际眼镜展 2009年7月10日至12日,第七届中国(温州)国际眼镜制造业展览会在温州国际会展中心举行。瓯海共有39家企业参展,拥有展位74个,占温州本地企业参展数的60%以上。

稳定就业形势享受政府补贴 2009年4月,泰恒、信泰、兴泰、亨得利、顺威、瓯海眼镜、恒星烟具眼镜等7家企业坚持2年(2008年~2009年)内不裁员或基本不裁员,享受政府稳定就业岗位补贴共77万元。

(许学军供稿)

汽车摩托车配件工业

概况 2009年,瓯海区有汽车摩托车配件企业600多家,其中规模以上企业119家,年产值超亿元的10家、超5000万元的35家,瓯海区已成为中国出口零部件基地之一。营销渠道逐步成形,通过“以侨外拓”、“内外结合”、“加盟并购”、“联合协作”等形式,初步形成专业化经营、市场化联动和社会化协作的营销网络,产品覆盖全国,并远销到日本、澳大利亚、美国、英国,以及南美、中东、东南亚、非洲

等国家和地区。温州冠盛汽车零部件制造公司还在美国等国直接设立分公司。全区列入国家火炬计划重点高新技术企业2家,省、市级高新技术企业10家,浙江省企业技术中心2家;业内拥有中国驰名商标2只,省名牌产品3个,省著名商标2只,市级名牌产品9个,市知名商标4只,另有十几家企业列入各级品牌培育对象;行业总产值达87亿元、财政税收在全区各行业中排名第三,3家企业列入温州市百强企业,6家列入温州市“五个一批”重点骨干企业,另有15家瓯海重点骨干企业和9家明星企业。

至2009年年末,全区78%以上的汽摩配企业集中在瓯海经济开发区和新桥、瞿溪、丽岙、仙岩等镇级工业基地内,块状经济特色显著,产业集聚度高,形成与汽摩配产业群相配套的8个环节(研发、设计、试验、生产、加工、检测、展示、销售)的协作生产体系,共有配套生产加工企业1017家。行业中已有59家企业通过ISO 9000质量体系或技术规范认证,32家企业通过3C认证,其中,温州冠盛汽车零部件制造公司获“国家汽车零部件出口基地企业”荣誉称号。

2009年,汽配行业企业坚持技术创新,提升产品档次,研发经费投入明显加大,新产品开发量大面广,全年研发费用占工业总产值的比例达1.8%,超过市政府提出1%以上的目标。

(许学军供稿)

锁具工业

概况 温州是全国锁具产品主要的生产基地。从全国范围来看,无论是制造总量、经济规模、产业配套、出口创汇等方面,温州都名列前茅。2002年中国轻工联合会和中国五金制品协会授予温州“中国锁都”荣誉称号。而瓯海区是温州市最大的锁具生产基地,全市有近60%的锁具生产企业集中在瓯海,锁具已发展成为瓯海具有区域性优势的支柱产业。2009年,瓯海锁具制造的企业有230多家,规模以上企业43家,超亿元企业10家。主要生产门锁、车锁、及近年来开发生产的机电一体化、IC卡锁、感应锁、指纹锁等。据统计,全年全区锁具行业销售额达到67亿元。

产品档次 2009年,瓯海区锁具以生产中低档机械锁为主。近几年来虽在智能锁、生物锁等方面开发有所发展,但受产业链整体质量档次的限制,高端产品难以实现本土配套生产,异地配套又明显不经济,影响部分企业向高档产品发展的速度,也阻碍整体产业实现产品升级的步伐。至2009年,中高档产品仍未形成规模生产和经济批量,高端商使用的产品花色品种更难满足市场需求。由于锁具行业入门门槛较低,小规模及家庭作坊式加工场大量存在,锁具产品质量良莠不齐。

质量水平 瓯海区锁具企业紧紧瞄准国际先进水平,不断引进国外先进生产设备,进行技术创新与技术改造,有效地保证产品质量不断提高。锁具产品省级监督抽查合格率情况:2007年合格率为91.3%,2008年合格率为96%,2009年合格率为93.2%。

品牌建设 截至2009年年末,瓯海区锁具行业获得省名牌产品及省著名商标4个,即天宇工贸集团生产的天宇牌系列门锁、强强集团生产的宝得利牌门锁、通用锁具生产的TONYON牌自行车锁、中立集团生产的中立牌自行车锁。在全国自行车锁分行业中,瓯海区的TONYON牌自行车锁与中立牌自行车锁独占鳌头。

(许学军供稿)

金属制品业

概况 金属制品业是全区五大支柱产业之一,2009年有企业1302家,其中规模以上企业114家和亿元以上企业8家,行业产品以锁具为主,延伸涵盖拉手、水暖等建筑五金、装饰五金、日用五金制品,产品销往世界60多个国家和地区。2009年5月,通过行业“中国锁都”的复评。

2009年,全区全行业在产资产总值50.8亿元,从业人员3.3万多人。全年实现工业总产值66.7亿元、利税总额4.8亿元、出口交货值21.9亿元;其中规模以上企

业在产资产总值45.5亿元、从业人员1.6万余人，全年实现工业总产值45.8亿元、利税总额3.6亿元、出口交货值21.1亿元。瓯海区起草了“温州市锁具产业科技提升行动计划”。同年温州市通用锁具有限公司投入5000万元进行技术改造和提升，产品达到美国进口免检标准。现全区有2家省级高新技术企业研发中心，行业产品在智能化、环保、节能、安全等方面都有长足进步，初步形成企业生产规模大、优秀品牌多、科技含量高、产业结构合理的专业化区域特色产业。

（许学军供稿）

物产总公司

概况 瓯海区物产总公司于2001年3月由原瓯海区物资局转体成

立，负责区物资系统国有资产经营管理与行业管理，经营范围包括汽车（含小轿车）、摩托车、化工、轻工、建筑材料、煤炭、金属等销售，汽车回收，二手车交易，汽车维修，散装水泥中转，物流配送，拍卖，咨询服务等。2009年总公司拥有国有和国有独资企业3家（瓯海化工轻工建筑材料公司、瓯海汽车回收公司、旧机动车交易所）、投资企业4家（温州虎山散装水泥有限公司、温州申浙汽车有限公司、温州市佳得拍卖有限公司、温州市春锦物资服务有限公司）、民营企业3家（温州市瓯海燃料有限公司、温州市瓯越金属有限公司、温州汽车城）。全年经营规模达到33.18亿元，同比增长38%；实现净利润总额2523万元，同比增长759.51%；上交税收3109万元，同比增长492.76%。

区物资总公司举办职工消防比赛，开展迎国庆60周年“物产杯”瓯海区直属机关干部乒乓球比赛，协助物资企业申报市政府“稳定就业岗位补贴”，使14个企业争取政府补助49万元；开展“三联三促”活动、为对接的肇山村以及物资系统困难职工发放慰问金7.6万元。10月25日，举行职工重阳节活动，参观瑞安桐溪景区和红色教育基地—景德寺，加强了内部管理和队伍建设。2009年，温州汽车城获浙江省“文明规范四星级市场”，温州汽车城、佳得拍卖行，获瓯海区“明星企业”称号，物产总公司荣获瓯海区“活力和谐企业”称号。

（陈松华 供稿）

瓯海经济开发区

综 述

2009年,面对全球金融危机等不利因素的影响和自身发展转型的迫切要求,瓯海经济开发区以科学发展观统领全局,组织开展“保稳促调”、“双服务”和工业项目“百日攻坚”大行动,经济保持稳健的发展势头。全年累计已投产企业486家,实现工业总产值148亿元,销售产值144亿元,出口交货值67.9亿元,同比分别增长6.53%、7.22%和0.57%,取得经济持续稳健发展,社会和谐稳定的良好成绩。

基础设施建设 2009年,瓯海经济开发区继续抓载体建设,着力夯实经济发展大平台。全年安排项目44个,完成投资额1.6亿元。

梧白工业园、娄桥工业园、三溪工业园、仙岩工业园的道路、排水及桥梁工程进展迅速。新开工建设的工程建设进展顺利,各园区路网建设日趋完善,为入园企业发展提供良好的基础设施。

先后投资200多万元,建设完

工绿化项目9个,绿化面积近6万平方米。投资1500多万元,建设梧白、娄桥、三溪、仙岩4个工业园路灯工程项目,高标准设置路灯1700多盏。

科技创新 2009年,瓯海经济开发区支持企业运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,鼓励引导企业加大设备和工业技术改进的投入,加强企业技术创新体系建设,促进企业科技进步。全年列入省级新产品开发项目6个,2个新产品通过省级鉴定。新认定为高新技术企业5家,新增企业研发中心市级6家、区级4家。浙江泰恒光学有限公司被评为省级科学技术进步奖、强强集团有限公司等2家公司获得区级专利示范企业。森马集团有限公司、浙江佰通防腐设备有限公司、温州市精诚皮革有限公司等3家企业技改项目列入“中央投资”工业企业技术改造项目财政补助计划,落实补助金额1380万元。

品牌创建 2009年,瓯海经济开发区全面推进质量兴区工作,及时了解 and 掌握企业的发展趋势,

积极鼓励有条件的企业开展ISO 9000质量管理体系、ISO 104000环境管理体系等国际标准体系的认证,提高企业的产品质量管理水平,为企业创品牌打好基础。整理出省、市、区各级名牌产品和商标的准入条件等有关资料,宣传政府对加强品牌建设促进力度的政策,督促企业申报国家级、省级、市级和区级名牌,引导企业走品牌发展道路。截至12月,累计拥有中国名牌产品1个,国家免检产品6个,中国驰名商标9只;省级名牌产品14个,省著名商标16只;市级名牌产品24个,市知名商标27只;区级名牌产品29个,区名牌商标29只。

非公党建工作 2009年,瓯海经济开发区以活力和谐企业建设为总载体,以创建非公党建块状典型为抓手,发挥工团组织的协调作用,全面提高非公党建工作水平。加强党员服务中心的软件和硬件配套设施建设,设置“一厅七室”,切实加大管理力度,提高服务内容、服务方式和服务水平,为党员群众提供全方位的教育管理和服务,得到中央学习实

践活动巡视组及省、市、区领导的充分肯定。完善“新温州人大讲堂”、“党员论坛”、“党建论坛”等学习培训载体，为企业提供全方位的学习培训服务，深入开展“学习型员工、学习型企业、学习型开发区”创建活动，联合温州大学成教学院，引进高校资源为企业“内培”牵线搭桥，为企业快速稳健发展提供各类人才储备。

以“非公企业文化活动月”为主要载体，加强职工艺术团建设，活跃职工业余文化生活，营造健康向上、团结有为的和谐企业文化氛围。以创建“活力和谐企业”为党组织工作目标，加强支部书记培训，培育典型党支部。建立和完善非公企业党建工

作评价体系，加强非公党建管理和规范化建设，把组建、巩固、提高有机结合起来。截至12月，已建立非公党组织59家、党员达545名。

综合整治工作 2009年，瓯海经济开发区以综治工作中心为平台，整合综治、警务、禁毒、劳动保障、信访、人民调解、安全生产、流动人口管理等力量，按“八大员”模式运行，形成党政领导、综治工作中心牵头、部门协调、企业参与的大综治格局。对员工200名以上的企业综治工作室配齐“综治八大员”，建立健全覆盖企业、整体联动的平安综治基层基础规范化责任体系，巩固维护社会稳定的第一道防线。

完善流动人口“三合一”管理模式，推进外来人口管理、教育、服务一体化建设。做好矛盾纠纷化解工作，力求解决率达100%，切实维护劳动者和企业主双方的合法权益。根据开发区“一区六园”和企业分布特点，进一步拓展推行安全生产责任制的范围和责任片区的划分，以网格管理的方式条块结合，实行分片负责管理制度，消除安全生产管理的盲区。在重要地段、路口安装全球眼视频监控，全年辖区内新增109个视频监控点，有效地预防和震慑违法犯罪活动的发生。加强巡逻，采取24小时全天候机动巡逻，为创建良好的治安环境提供有力保障。

（张智统供稿）

商业经济

综 述

2009年,瓯海区商贸流通业按照科学发展观和构建和谐社会的要求,全面贯彻落实省、市经贸工作会议精神,根据瓯海区七届人大四次会议精神,突出“打造现代商贸区”的工作思路,抓好千镇连锁超市建设、生猪定点屠宰管理、食品安全流通、现代流通体系建设、规范市场经济秩序整顿等工作,为瓯海的经济作出贡献。

商贸业管理

概况 2009年1月至11月,瓯海区本级社会消费品零售总额81.86亿元,同比增长18.3%。其中:批发零售贸易业0.46亿元,同比负增长64.8%;零售业74.85亿元,同比增长22%;住宿和餐饮业6.56亿元,同比增长0.4%。截至年末,全区有商贸业和服务业企业3407家。其中,商店和经营部1359家;专业市场35家(其中:有证农贸市场18家、其他专业市场17

家);超市67家,其中连锁超市39家,村、居、社区便利店37家];汽车销售业10家;加油站24家;餐饮业818家;旅馆业439家;美发美容业525家;足浴店107家;广告业17家;典当业3家;各类连锁经营企业23家(包括:民丰、人本、一百、乐邻等超市和食品、药品行业企业等),拥有连锁门店317个。

商贸流通企业调查 2009年,瓯海区经贸局根据市经贸委要求,通过调查了解全面掌握全区商贸流通业发展态势。经调查,连锁经营10家门店以上连锁总部企业,分别为专业食品店和餐饮店4家,计231家门店,其中直营183家、加盟48家;药店1家,计43家门店,其中直营31家、加盟12家;开展商贸流通重点企业16家,其中:批发企业1家、汽车贸易企业2家、连锁经营企业2家、餐饮1家、住宿4家、专业市场4家、物流配送2家;商贸流通产业发展项目企业7家;商业利用外资企业5家。

农贸市场改造提升 2009年,根

据瓯海区政府《关于认真做好2008年农贸市场改造提升工作的通知》要求,全区计划农贸市场改造提升10个,竣工投入使用8个,进场开工建设2个。

连锁超市发展 2009年,瓯海区经贸局按照“政府推进、企业主导、市场化运作”的思路,推进连锁超市向村级发展,顺利完成市经贸委下达的村级连锁超市(便利店)7家的任务。全区有各类连锁经营企业23家,连锁超市39家、村级便利店37家、放心店192家,实现全区村村均有放心店,连锁超市乡镇覆盖率为100%。借助浙江人本集团配送中心的力量,对全区192家连锁店和放心店进行商品配送,配送面达到96%。

生猪屠宰管理 2009年,瓯海区经贸局采取多种形式宣传新修订国务院《生猪屠宰管理条例》,印发小册本1080多份和猪肉质量安全宣传画500份,制作横幅128多条,利用宣传车、设摊咨询、典型案例新闻媒体宣传,取得较好的社会舆论效果。坚持日常市

市场监管和联合执法相结合,严厉打击私屠滥宰不法行为,同时积极开展猪肉质量安全专项整治回头看,进一步巩固专项整治成果。全年共出动执法检查365次,出动执法人员4170人次,其中:联合执法10次,区长电话专线交办单10件,共查处私屠滥宰案件211起,查扣未检猪肉21369公斤,其中化制未检猪肉13748公斤,上缴罚没款59335元。为确保食肉品安全,制定“食品安全责任书”和“牛羊屠宰和肉食市场监管制度”,落实责任。全区“放心肉”市场占有率达到98%,区政府所在地景山街道为100%。

市场经济秩序整顿规范 2009年,瓯海区经贸局履行整顿办的职责,积极做好市场整顿工作的协调、督查和指导等工作。全区共出动执法检查28728人次,查获违法违规单位和个人4698个次,立案985件,涉案金额19629.95万元,其中重大案件175件,涉案金额达720.21万元,移送司法机关37件,罚没款1055.11万元,捣毁窝点316个。举报投诉受理3043件,结案2986件,结案率达98.13%。

酒类流通备案登记 2009年,瓯海区经贸局根据国家商务部、省经贸委及市、区关于开展酒类流通备案登记的文件要求,专门召开酒类流通备案登记和随附单工作培训会议。制订《瓯海区和酒类流通备案登记随附单工作实施

方案》,全面启动酒类备案登记工作。截至12月,全区备案登记企业192家,其中:酒类批发企业26家、酒类零售企业121家、餐饮企业45家。

小美容美发(足浴)整治 2009年,瓯海区经贸局根据区政府办《关于印发瓯海区十小行业质量安全整治与规范工作实施方案的通知》要求,牵头小美容美发专项整治与规范工作,在2008年新桥街道试点的基础上,2009年在全区范围内推开,到12月底规范513家。

特种行业管理 2009年,瓯海区经贸局对全区24家加油站进行3次消防安全检查,确保消防安全,同时帮助加油站企业做好普查清理工作;因西排工程和南塘大道建设需要,帮助做好2家加油站的迁建;全区3家典当企业严格按照《典当管理办法》的要求开展各项业务活动,没有发生超范围经营;规范拍卖操作行为,提高服务质量;将二手汽车集中到汽车城交易市场交易,实行统一管理;配合安部门开展自行车破盗专项整治行动。

(许学军供稿)

对外经济贸易和 经济技术协作

概况 2009年,瓯海区大力推进现代商贸区建设,选商引资及经

济技术协作任务更加艰巨。为促进工作开展,区政府探索完善对外贸易机制,将区协作办的职能并入区外经贸局,并增加编制4个。全区积极应对金融危机的影响,实现外贸工作稳定发展。全区外贸出口11.04亿美元,同比下降1.45%,降幅比全市低6.7%;进口1.04亿美元,同比增长7.7%。实际利用外资1753万美元,完成年度计划的116.9%。新批境外企业5个,投资额1603.5万美元,完成年度计划160.35%。完成到位内资4.86亿元,同比增长22%。落实协调解决山海协作帮扶资金62万元,“139富民攻坚计划”帮扶资金20万元。

选商引资 2009年,瓯海区以温州南站动车组开通为契机,进一步完善西部核心商务圈的项目布局,围绕“一城四区”发展战略,以现代商贸区招商为重点,全面开展招商引资工作。全区主要招商项目库资源分布在新城商务区、温州南站站前商业中心以及以南塘大道、瓯海大道、104国道三条城市主干道沿线为依托的“黄金产业带”。出台瓯海区新城商务区招商暂行办法、瓯海总部经济园企业入园暂行规定及实施细则,设立选商引资标准,促进商贸业可持续发展。区主要领导带领相关单位负责人分赴北京、上海、广东等地,多次召开在外温州人、温州商会、行业商会等为主要招商对象的项目推介会,吸引区域商会组团签约,龙

头企业领军入驻,在外温商结伴回归。全年引进的内资和外资主要是总部经济园和新城商务区的现代服务业项目,以流通商贸、开发建设地块为主要形式。共引进企业426家,到位内资4.86亿元,实际利用外资1753万美元。

招商项目管理 2009年,瓯海区外经贸局突出招商项目前期工作,重视项目规划布局、征地政策处理、项目包装和推介。完成新城商务区一期项目用地挂牌出让,二期项目招商火热,着手策划三期项目招商。南湖商住地块前期手续基本完成,其中文化创意产业园进入招商前期工作。铁路温州南站站前商业中心的国际名品集散中心、中国名品集散中心、温州名品直销中心、站前大酒店已着手挂牌出让的前期准备工作。温州潘桥国际物流基地项目一期完成项目的可行性研究报告和环评报告,并着手开展征地拆迁工作。安排瓯海经济开发区管委会大楼、瓯海建行大楼、瓯海工行大楼共计3000多平方米的办公场所,作为部分企业入驻地,新增一批服务业纳税主体和规模进出口主体。瓯海总部经济园建设步伐加快,完成总工程量的40%;温州麦普威服装有限公司等6家较大外商投资工业企业进场施工,6家外商投资企业竣工投产。

开放型经济工作 2009年,瓯海外经贸局及时调整区开放型经济

工作领导小组,建立开放型经济联络员制度,确定每个镇(街道)都有一名从事开放型经济工作的联络员。出台2009年度鼓励开放型经济发展扶持措施,落实区扶持经费700多万元,鼓励企业积极应对国际金融危机带来的冲击,加大国际市场开拓力度,实施出口品牌战略,加快转变外贸发展方式。落实2008年度省、市、区三级扶持资金1800多万元。在全区开展外贸企业服务月活动,为企业提供政策服务、协调服务,对企业提出的问题和意见建议进行分门别类予以协调解决,帮助企业增强发展外贸的信心和决心。延伸外贸服务活动的内涵,保持服务企业的活动常态化、制度化、长期化、实效化。积极组织企业境内外参展,组织企业参加“广交会”(中国进出口商业交易会)、“浙洽会”(中国浙江投资贸易洽谈会)、“哈洽会”(中国哈尔滨国际经济贸易洽谈会)、“西洽会”(中国东西部合作与投资贸易洽谈会)等展会以及中韩经济合作对接洽谈会。其中瓯海区55个企业参加第105届广交会,布展142个摊位;2009浙江出口商品大阪展争取到20家企业25个摊位(全市仅35家)。精心打造“浙江瓯海”区域品牌,提高市场竞争力。

壮大自营进出口主体 2009年,瓯海区有进出口权企业678家,比上年同期增加25家,其中新增44家;出口额3784万美元,占出口

总额的3.43%,成为新的增长点。285家企业有出口业绩,其中增长的148家,出口额64222万美元,占出口总额的58.18%;巨伦鞋业有限公司、温州市益奇鞋业有限公司、温州隆德鞋业有限公司的增幅分别达231%、84.52%、57.26%。全区新增“浙江级出口名牌”2个,“温州出口名牌”5个。浙江省瓯海对外贸易公司、温州金州集团外贸实业有限公司、温州市冠盛汽车零部件集团股份有限公司名列温州市出口50强。

产品出口结构 2009年,瓯海区产品出口世界153多个国家和地区,出口额前5位的国家为美国、俄罗斯、德国、日本、法国,出口额分别为13570万美元、6690万美元、6079万美元、5385万美元、5183万美元。外贸流通企业出口44645万美元,增长22.49%,是三类出口主体中唯一增长的一类;部分传统产品保持平稳增长,鞋、帽出口33661.22万美元,增长19.64%;服装、纺织品出口16618.62万美元,增长36.01%;电器、电机出口13061.26万美元,增长9.85%;打火机出口5062.93万美元,增长4.87%。加工贸易出口总值2609万美元,同比增长10%。

境外经济工作 2009年,瓯海区新批境外企业5家,增资1家。协议投资1968.5万美元,其中中方协议投资额1603.5万美元,完成计划的160.35%。温州金盛贸易、瓯海南龙制革厂等2家企业在乌兹

别克斯坦设立中亚工业园，总投资1500万美元。温州华高鞋业有限公司在俄罗斯设立生产基地，总投资300万美元。全年境外投资项目带动出口5000万美元。

(蔡飞霞供稿)

供销合作

概况 2009年，瓯海区供销合作社联合社围绕统筹城乡发展，为推进社会主义新农村建设及瓯海区委“一城四区”建设的任务发挥作用，取得较好的成绩。全年全系统实现总经营收入13875万元，同比增13.16%；利润总额达824万元，上缴税费442万元。

专业合作社和农业龙头企业 2009年，瓯海区新发展2家农民专业合作社，累计由供销社引领创办的专业合作社总数已达9家，注册资金达到321万，入社社员221户，带动农户11949户。引导2家龙头企业创建农产品信息交流平台，开展电子商务，发展订单农业，实现农产品流通专业化，带动农民进入市场，为市民提供安全放心农产品。

用工制度改革和企业民主管理

2009年，瓯海区供销合作社联合社针对水库搬迁后职工安置困难、历史包袱十分沉重的泽雅供销社现状，根据《中华人民共和国劳动法》、市政府〔1999〕189号文件精神，指导泽雅社进行劳

动用工制度改革，减轻企业在停薪留职、缴纳社保费等工作中的困难。推动潘桥供销社的劳动用工制度改革。加强企业民主管理，强化职工代表大会职能。先后在泽雅供销社、南白象供销社召开职工大会，以民主方式选举产生职工代表，由职工代表参与企业的重大决策，由职工代表会同企业负责人共同解决企业职工及退休人员的生活待遇问题，使职工代表既能发挥企业主人公作用，又能监督企业依法办事，防止企业负责人权力失控。

(沈炳光供稿)

粮食行业

粮食企业改制 2009年，瓯海区粮食局成功启动程序对瓯海第一饲料厂进行改制。改制中，充分发挥和调动企业干部职工在改制中的积极作用，把政府出台的政策用好、用足，及时解决企业在改制过程中碰到的难点热点问题，帮助企改单位正确处理好改革、发展、稳定的关系，主动做好服务，及时反馈工作中出现的新情况新问题，予以帮助协调解决。各项工作进展顺利，成效明显，拍卖总额765万元。

粮食安全工作行政首长负责制 2009年，瓯海区粮食部门在区委、区政府的领导下，发挥粮食工作的职能，积极促进粮食工作分级责任制的落实。严格落实中央、

省、市扶持粮食生产政策，保护种粮积极性，避免弃耕抛荒。保护基本农田，稳定粮食生产能力50000吨；落实省定储备粮食9500吨、储备食油20吨，确保储备粮油规模到位、仓库到位、费用到位、品质达标；保证粮食风险基金160万元足额到位，做到专款专用，不挤占挪用；落实粮食应急预案工作，完善粮食应急加工、运输、供应等措施。应急成品库存300吨，日粮食加工能力75吨。2009年落实应急供应点5处，应急加工点10处，对应急供应网点和应急加工点均进行发文和授牌，并签署协议，给予每吨每年25元的补贴。健全粮情监测体系，及时调控、防范、化解粮食风险；加强粮食批发市场的管理。建立完善的粮食市场价格监测网络，每周及时、准确上报市场各种数据，按规定保持最低库存3000吨，并主动配合工商、粮食质量等部门开展市场监督检查。认真贯彻执行《粮食流通管理条例》，切实加强粮食执法体系建设。健全粮食收购许可、最低商品库存制度、粮食质量监督、全社会粮食流通统计等流通监督检查，实行依法管粮。

落实订单粮食 2009年，瓯海区粮食局积极宣传早稻收购价格及有关政策，做到家喻户晓。允许具备资格的企业或个人入市收购，避免地区封锁等恶性竞争行为。加强监督检查，要求入市收购的企业认真执行《粮食流通管

理条例》，在收购场所公示粮食收购资格许可证、收购品种、质量标准、作价办法和收购价格及政府补贴政策，让农民卖“明白粮”。要求国有粮食购销企业认真执行省粮食局《关于做好2009年粮食收购工作的通知》精神，严格执行“订单粮食”收购政策。坚持依质论价，不压级压价、也不抬级抬价。及时支付售粮款和政府补贴，不代扣、代缴任何费用。严禁用陈粮顶抵新粮套取政府补贴。全年全区执行的订单收购价格为每50公斤106元，

其中收购价97元、政府价外补贴7元、完成订单合同奖励补贴2元。

储粮安全工作 2009年，瓯海区粮食局坚持“以防为主，综合防治”的保粮方针，确保粮油储存安全。推广应用科学保粮方法，经常开展定期或不定期的检查，及时掌握粮情虫情。开展订单收购和外出组织粮源，做到及时足额补库。早稻播种时，到农户家中做好宣传，上门签订收购订单。早稻收割登场后，及时做好收购工作。开展售粮优质服务，

上门收购，执行粮食收购政策，尽最大可能把农户手中的粮食收进来，保证储备粮补库来源。全年完成储备粮轮换2651.5吨，完成成品粮储备300吨。贯彻执行《中华人民共和国安全生产法》，积极开展安全生产工作。开展消防知识培训，落实责任。做好监督检查，加强熏蒸药剂管理，规范熏蒸操作规程，抓好日常工作的人身安全和财产安全。

（杨伟明供稿）

市场 · 民营经济

市场监管

概况 2009年，瓯海区商品交易市场总数35个，成交总额达89.68亿元，同比增长14.43%。其中：消费品市场29个，成交额达38.45亿元，同比增长0.05%；生产资料市场5个，成交额达34.23亿元，同比增长52.60%；服务市场1个，成交额达17亿元，同比下降2.90%。瓯海瞿溪、南白象农贸市场被评为省三星级文明规范农贸市场。新桥、阳岙市场被评为2008年度温州市示范农贸市场，瞿溪农贸市场被评为2009年度“全市十佳农贸市场”。全区共有省四星级文明规范市场3家（温州家具市场、温州汽车城、瓯海新桥农贸市场）、省三星级文明规范市场3家（瓯海阳岙农贸市场、瞿溪农贸市场、南白象农贸市场）。瓯海工商分局在全区17个农贸市场、10个小菜场、1个食品副食品批发市场、1个粮食批发市场，共有2867户建立索证索票、供证供票等台账制度。在温州家具市场、温州汽车城、阳岙农贸市场、新桥农贸市场开展市

场信用分类监管工作试点工作。

整顿规范农村小菜场秩序 2009年，温州市工商局瓯海分局根据十小行业质量安全整治与规范要求，在全区范围内有目的、有计划地开展小菜场整治工作。截至年底，全区共完成整规小菜场27处，完成率100%。整改后的小菜场卫生状况良好、内部设施完善，符合文明城市考核标准，较好地解决“低、小、散”、“脏、乱、差”等现象。

食品快速定性检测工作 2009年，温州市工商局瓯海分局在做好日常快速检测的基础上，加强检测培训，提升检测人员业务水平，逐步完善检测体系。截至12

月20日，共抽检场所2522个，抽检50792个批次，其中检测车4604批次、市场检测点30738批次、检测箱及直通车15450批次。查出不合格3991批次，不合格数量达6635.9千克，均予以退市和销毁处理，食品合格率为92%。

市场改造提升

专业市场转型升级 2009年，温州市工商局瓯海分局引导专业市场把握行业发展趋势，以特色化、专业化、一体化为发展导向，充分利用政府“退二进三”政策，促进市场转型升级。温州家具市场、温州汽车城、温州装饰材料市场相继实施改造提升工程。改建后的温州家具市场，营

表14：2009年成交额超亿元市场

序号	市场名称	市场类型	经营户数(个)	成交额(万元)
1	温州汽车城	专业市场	295	271263
2	温州装饰材料市场	专业市场	135	67311
3	温州家具市场	专业市场	183	63549
4	浙江皮革市场	专业市场	295	65236
5	浙南粮食批发市场	专业市场	172	48140
6	温州市禽蛋交易市场	专业市场	174	30000
7	瓯海瞿溪中心农贸市场	专业市场	300	12768
8	瓯海货运市场	服务市场	254	170012

表15: 2009年度市场主体增长情况 (以下数据均含分支机构)

项目		企业类型	各类企业	个体户
新设单位	设立注册户数	2008年度	655	7542
		2009年度	891	8557
		同比 (%)	↑ 36.03	↑ 13.45
	新增注册资本(万元)	2008年度	83007	12963
		2009年度	141099	18429
		同比 (%)	↑ 69.98%	↑ 42.16%
累计总数	累计户数	2008年度	6920	26758
		2009年度	7617	33237
		同比 (%)	↑ 10.05	↑ 24.21%
	累计注册资本(万元)	2008年度	1381371	55623
		2009年度	1502414	69298
		同比 (%)	↑ 8.76%	↑ 24.58%

业面积规模达到12万平方米。改造后的温州汽车城,以推进汽配市场相关业务为着力点,通过不断完善市场服务管理体制,打造成浙江省最大的多功能专业化综合市场之一。改造后的温州装饰材料市场,以实现“五个一流”

(一流环境、一流设施、一流规模、一流理念、一流管理)为目标,力创“五星级”文明市场。

农贸市场改造提升工作 2009年,温州市工商局瓯海分局率先制订全区改造提升农贸市场任务分解表,明确各市场在不同时期的主要工作任务,开展相关工作。截至年底,列入全区2008年、2009年改造提升的14个农贸市场,已有将军、南白象、西山、金蟾、郭溪、瞿溪、茶山、仙岩、三垟园底、泽霞等10个农贸市场完成改造任务,并相继开业。加强农贸市场后续管理工作,以温州市瓯海区商品交易市场协会为主体,

对改造后的农贸进行后续有偿托管,确保市场卫生良好、秩序井然、环境优美。

成交额超亿元市场

概况 2009年,瓯海区共有成交额超亿元的市场8家,分别为温州汽车城、温州装饰材料市场、温州家具市场、浙江皮革市场、浙南粮食批发市场、温州市禽蛋交易市场、瓯海瞿溪中心农贸市场、瓯海货运市场,比上年增加1家。

(张旭飞供稿)

民营经济

概况 2009年,瓯海区新增各类企业891家,与2008年同比增长36.03%,其中:有限责任公司(包括其分公司)765家、股份有限公司分公司4家、村经济合作

社2家、股份合作企业分支机构3家、个人独资企业(包括其分支)37家、普通合伙企业(包括其分支)50家、农民专业合作社29家、集团1家;新增注册资本141099万元(包括集团注册资本10380万元)。全年新增个体工商户8557户,同比增长13.45%;新增投资额18429万元。截至年末,全区共有在册企业7617家,比2008年同期增长10.05%;注册资本1502414万元,比2008年同期增长8.76%。共有在册个体工商户33237户,比2008年同期增长24.21%;资金数额69298万元,比2008年同期增长24.58%。

私营企业 2009年,瓯海区新设私营企业增量明显,企业规模增长迅速。主要呈现以下几个特点:一是新设企业规模扩大。从新设企业规模来看,私营企业注册资本总量虽只略高于2008年,但新开业的企业注册资本增长明显,增长率达31.81%,其中,注册资本在500万元以上(含500万)1000万元以下(不含1000万)的企业户数增长率最高,超过70%,注册资本在1000万元以上的大型企业比上年增长4户。二是不同行业的注册资本额反差较大。平均注册资本规模上升最快的是租赁和商务服务业,比2008年同期上升近1倍,特别是新设的租赁和商务服务业,平均注册资本为86.44万元,约为2008年的4倍;而房地产业、交通运输仓储业等行业的注册资本平均

表16: 各类企业部分行业户数与2008年同期比较

行业	期末实有(户)	2008年同期(户)	同比(%)	本期开业(户)	2008年同期(户)	同比(%)
合计	7617	6920	↑10.07	891	655	↑36.03
制造业	4727	4382	↑7.87	345	283	↑21.90
批发和零售业	1251	987	↑26.74	265	193	↑37.30
租赁和商务服务业	531	407	↑30.46	124	80	↑55.00
科学研究、技术服务和地质勘察业	83	58	↑43.10	25	16	↑56.25
交运、仓储和邮政业	201	182	↑10.43	19	15	↑26.66
建筑业	117	110	↑6.36	7	9	↓22.22
信息传输、计算机服务和软件	143	130	↑10.00	13	9	↑44.44
房地产业	80	56	↑42.85	24	11	↑118.18
农林牧渔业	106	65	↑63.07	41	14	↑192.85
居民服务和其他服务业	81	64	↑26.56	17	8	↑112.50
水利、环境和公共设施管理业	38	36	↑5.55	2	6	↓66.66
住宿和餐饮业	46	45	↑2.22	1	2	↓50.00

水平有所下降,特别是房地产业,由于增加了一大批小规模房产中介企业,导致房地产业平均资金水平大幅下降。三是传统制造业所占比重较大。与2008年同期相比,新设企业仍然以服装、皮鞋鞋材、眼镜、机械设备等几大行业为主。从行业上看,制造业占总户数的62.05%,其他依次是批发和零售业、租赁和商务服务业,分别占总数的16.42%和6.92%,房地产业、农林牧渔业、居民服务和其他服务业等行业新设户数增长率显著。四是第三产业比重持续上升,第一产业户数历史基数少,增长迅速。2009年,随着抑制房产价格的部

分政策解禁,房地产市场重新开始活跃,同时随着行业的细化、企业的需求发展,为企业提供咨询、策划的服务型企业不断应运而生;另一方面,随着生活水平的提高,社会对生活服务的需求进一步增加,寄售等新兴服务业发展势头也较为强劲,这些利好消息都拉动全区第三产业发展,全年全区第三产业开业494户,与2008年同比增长46.58%,发展态势良好,产业结构得到明显改善,其中批发零售业成为第一大行业。

此外,全区第一产业开业41家,与上年同比增长192.85%;第二产业开业352家,与2008年同比

增长21.79%。

个体工商户 2009年,瓯海区新设个体户数和行业总量均有大幅增长,逆转了2008年年初以来个体户数增幅减缓的趋势,除得益于区政府出台的各项扶持政府、经济复苏回暖等因素外,最主要的原因是全区加大无证无照整治力度,特别是在疏导规范方面,出台一系列政策,降低准入门槛,优化审批服务,促进无照户登记。

全区新设个体户数的行业排序情况,与2008年同期大致相同,批发零售业仍占最大比例,制造业次之,分别占总户数的48.38%和31.22%,除农林牧渔业、文体娱乐等行业外,交通运输业、计算机服务业、租赁和商务服务等其他大部分行业户数呈较快增长态势,特别是居民服务和其他服务业、住宿和餐饮业,分别占总户

图31: 2009年度新设企业第三产业分布图

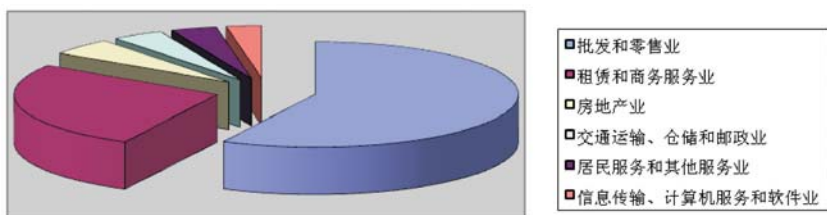


表17: 个体工商户部分行业户数与2008年同期比较

行业	期末实有数 (户)			本期新增数 (户)		
	2008年	2009年	同比 (%)	2008年	2009年	同比 (%)
合计	26758	33237	↑ 24.21	7542	8557	↑ 13.45
制造业	8317	10739	↑ 29.12	1928	3035	↑ 57.42
批发和零售业	13121	16082	↑ 22.57	3701	3898	↑ 5.32
住宿和餐饮	1313	1596	↑ 21.55	299	338	↑ 13.04
计算机服务业	29	53	↑ 82.76	5	30	↑ 500
交通运输和仓储业	49	80	↑ 63.27	10	30	↑ 200
房地产	115	166	↑ 44.35	13	44	↑ 238
租赁和商务服务	241	291	↑ 20.75	43	54	↑ 84.62
居民和其他服务	2775	3397	↑ 22.41	823	931	↑ 13.12
文化体育和娱乐	486	702	↑ 44.44	222	168	↓ 24.32

数的10.22%和4.80%。

农业主体发展情况 2009年,随着瓯海区对“三农”企业的扶持力度不断加强,农业主体发展势头强劲。全区新设农民专业合作社达29家,创历史新高。泽雅镇屿山村叶锡和等5位村民以250亩土地承包经营权作价250万元,出资设立温州市奇云山农副产品专业合作社;丽岙十几家花农联合实行产业化经营,设立温州市花城农民专业合作社;三垟河蟹养殖场改制提升,成功转型为有限责任公司;新的农村经济合作社条例出台后,全区成立首家新型的村级经济合作社组织——温州

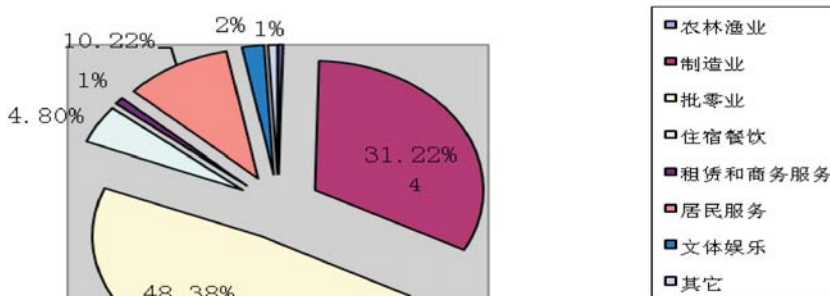
市瓯海区潘桥镇岷岗后村经济合作社。

经济发展特点 2009年,瓯海区经济发展存在三个特点。(1)新设市场主体以传统行业为主,新兴行业所占比重较少。全年新设企业仍然以服装、皮鞋鞋材、眼镜、机械设备等几大传统行业为主,个体私营经济的行业分布不够均衡,除第二、三产业外,其他如电力、燃气及水的生产和供应业、房地产业、科学研究、技术服务和地质勘察业、交运、仓储和邮政业、居民服务和其他服务业等新兴行业,目前市场份额较小,但是其中的个别行业发展

速度较快,发展前景非常广阔。

(2) 私营企业出现资产重组热,提升规模实力。年初,瓯海区工商分局出台《关于发挥工商职能促进瓯海经济平稳较快发展的若干意见》,积极推进企业股权流动,拓宽企业融资渠道,放宽企业资产重组政策,降低企业重组改制成本,带动全区私营企业出现资产重组热。原浙江春城锁业有限公司以股权作价增资2000万元,设立无区域集团公司;瓯海民政橡胶厂、温州市仙岩铸造厂成功改制成有限责任公司,促进产业结构优化升级;温州市欧雅装饰五金有限公司、温州浩泰玩具有限公司股东以自己所有的股权出质获得贷款,将静态资本变活,拓宽融资渠道。温州华杰建设工程有限公司、温州新机电器有限公司等企业启动重组改制工作。(3) 商贸型龙头企业聚集,初现总部经济圈雏形。瓯海区工商分局完成对瓯海区建筑行业协会、市服装协会、区汽摩配协会、瑞和进出口有限公司、区国际商会牵头在新城商务区设立的企业全程免费代理登记工作,在各行业协会牵头下,各行业龙头企业强强联合在瓯海辖区新设商务总部,注册资金总计5亿元。

图32: 2009年瓯海区个体工商户行业构成情况



个体劳动者协会

概况 瓯海区个体劳动者协会,成立于1982年,设有6个基层分会。至2009年年底止,全区共有

个体劳动者会员23552位。

服务个体户发展 2009年,瓯海区个体劳动者协会支持大学生创业,联合瓯海工商分局通过对温州大学生个体户的注册登记数据及经营情况进行调查分析后,发布《温州高校大学生创业运行数据分析报告》,在温州社会各界引起强烈反响。联手《温州商报》推出专栏,全年在《商报大讲堂》专栏上定期发布各类温州大学生最新的创业动态,并宣传一些典型创业案例,形成全社会都来支持大学生自主创业的氛围。联合举办大学生网上创业培训会,邀请“趣一派网上商城”创办人为220多名大学生代表授课,鼓励大学生在网上商城开展自主创业。设立大学城定点验照创业咨询服务站,为大学城内4所高校的120多名在校大学生个体户和有创业设想的大学生提供现场验照及创业咨询服务。协助工商所开展一站式服务登记,如协助仙岩所在28个行政村开展“特别登记日”活动,200多户个体户取得营业执照。协助三溪所在瞿溪、郭溪农贸市场开展市场经营户“一站式”现场办照。

个体户教育 2009年,瓯海区个体劳动者协会组织个体工商户开展深入学习实践科学发展观活动,开展爱国主义教育、法制教育、职业道德教育。表彰2008年度瓯海区诚信个体工商户40户。开展对市、区级劳动模范等5位个体工商

户的慰问活动。开展“送温暖献爱心”活动,对困难老中共党员、困难户等弱势群体进行慰问;“八一”节前往温州军分区教导队慰问;开展“捐资助学”活动,帮助9名学生重返校园。

个协自身建设 2009年5月26日,瓯海区个体劳动者协会召开个协六届八次理事会暨“诚信个体工商户”表彰大会。出台《瓯海区个协绩效考核管理办法》、《瓯海个协全员岗位绩效考核实施细则》,完善激励机制。举办瓯海个协工作人员业务培训会。举办“庆中秋迎国庆”为主题的登山等各类文体活动。

民营企业协会

概况 瓯海区民营企业协会(原瓯海区私营企业协会)成立于1993年,设6个基层分会,并下设鞋革专业委员会、眼镜专业委员会、服装专业委员会、包装印刷专业委员会、家具专业委员会、汽摩配专业委员会,设有协会政协委员工作室。至2009年底止,全区共有民营企业会员4703家。

扶持民营经济发展 2009年,瓯海区民营企业协会开展科学发展观进民企“非常6+1”活动。开办“瓯海民营经济大讲堂”,邀请省内外著名经济学家、专家、教授主讲“中小企业危机中的成长之道”、“创新与机会——金融

危机下中小企业的应对策略”、“创新与机会——寻求突围之路”、“管理心情学——管理大思路”等,全年共举办10期,民营企业参加人数共计2100多人。协助工商所开通年检直通车活动,对全区明星企业、功勋企业、活力和谐企业以及税收五十强、出口五十强、工业总产值五十强企业 and 信用AAA级企业开通“年检直通车”服务。联合温州高教园区管委会,在温州大学城学院和瓯江学院及温州职业技术学院开展“校企合作科学发展”系列活动,搭建毕业实习与就业平台、创业素质培养平台、创业项目展示平台、专家对话平台等4个合作平台,实现高校与企业双赢。辖区24家知名企业,共为260多名在校大学生提供实习岗位,优秀者毕业后可直接留在实习企业就职;举办“民协杯”大学生创业计划大赛;举办3期论坛,邀请马津龙等3位温州本土知名经济学者,结合温州企业发展典型案例为大学生进行培训授课,就创业困惑与选择等问题,与500多名大学生进行对话交流。在温大瓯江学院设立“大学生创业就业服务站”。

维护会员权益 2009年,瓯海区民营企业协会结合第八次“维权服务宣传月”活动,通过健全维权网络,强化维权意识,创新维权方式,充分发挥专家律师的力量,开展“专家律师进民企”活动,共走访企业1734家。了解目

前企业发展状况及解答相关法律问题，组织浙江时代商务律师事务所律师（协会常年法律顾问）上门帮助企业协调处理一般性经济和民事案件的非诉讼性调解工作，引导企业运用法律手段解决久拖欠款、合同违约等问题。全年共受理维权案件20件，成功解决20件，帮助浙江钟铮锁业有限公司、白象印刷厂等7家企业追回被外省企业拖欠货款322万多元。

企业主教育培训 2009年，瓯海区民营企业协会组织会员深入学习实践科学发展观，开展爱国主义教育、法制教育、职业道德教育，学习中共十七届四中全会精神，组织好会员的思想政治工作。相继召开区民协党总支学习实践科学发展观动员大会、阶段

工作小结会。召开形势教育和政治思想教育培训（科学发展观学习、五五普法教育）46次，2096人次参加。组织2期高级管理人员培训，开展6期职业技能培训，参训人员达1173人次；组织120名会员单位的高管人员及新注册登记的企业参加“民营企业经营管理中的法律事务”专题讲座。组织人大代表、政协委员等27名社会各界代表参加“助推民营经济”座谈会。全年共印制发放《特殊时期扶持政策汇编》5000本，《商标广告大全》166本，《股权出资登记管理办法》、《股权出质登记办法》240份，《典型促转型》等其他资料1609份。

民协自身建设 2009年，瓯海区

民营企业协会积极支持新农村建设，推进“五个一万”民企联村帮扶活动，组织浙江东化实业有限公司等23家企业与泽雅镇苏田村等17个村结对帮扶活动。民协党支部开展“三联三促”慰问活动，秘书处联合各分会开展“庆中秋迎国庆”等慰问活动。召开民协三届九次理事会暨“诚信企业”表彰大会。全面推行综合绩效考评法完善干部激励机制，先后出台《瓯海区民协绩效考核管理办法》、《瓯海民协全员岗位绩效考核实施细则》。举办民协工作人员业务培训会。组织会员赴外地商务考察3次；与其他行业协会联系沟通32次；建立驻外联络机构2个，建立友好协会6个。

（张旭飞供稿）

金融

中国农业银行 瓯海支行

概况 2009年，中国农业银行瓯海支行（全称中国农业银行股份有限公司温州瓯海支行）坚持以科学发展观统领全局，对照主流银行和精品银行的标准，全力实施发起战略，全力推进经营转型、精细化管理和服务规范，全面推进风险管理，促进了各项工作又好又快持续稳健发展，开创了二次创业的良好局面。年末各项存款达82.1亿元，比年初增加16.1亿元。全省支行个人存款余额排名第七、增量排名第八。各项贷款42.9亿元，比年初增加9.5亿元。五级分类不良贷款余额1205万元，不良率0.28%，公司类贷款零不良。实现拨备后利润2亿元，经济增加值1.8亿元，人均创利111.6万元。全省拨备前利润超亿元支行排名第十四，获得全省农行综合领先奖、突出贡献奖。在农总行2009年1155家其他区域城区行一级支行等级行测评中，列全国第一位，2009年全省城区支行综合评价排名第五位，并获

得省行先进单位的荣誉称号。

实施精细管理 2009年中国农业银行瓯海支行全面实施17个精细化管理办法，使得业务经营精耕细作、成本控制精打细算、内部管理精益求精的发展之路迈出坚实的步伐。全行内控评价达到一类行，辖属8个网点被评为全市农行三星级以上网点，其中三溪支行和龙霞分理处被评为四星级网点。

打造星级服务 2009年，中国农业银行瓯海支行以“提升品质、树立品牌，打造服务铁军”为目标，在全市农行率先实施6个服务规范和文明标准服务导入活动，并取得规范实施先人一步、标准导入快人一拍、树立口碑胜人一筹的明显成效。持续在服务工作上狠抓落实、狠下工夫，力争文明标准服务常态化。率先引入“神秘人”暗访机制，采用明察与暗访交叉进行的方式，对照6个序列的服务规范，不断改善服务质量，进一步提升服务品质。全年客户满意度评价排名全市农行第二。所有网点在市分行服务评价中取得四星以上的好成绩，

其中9个网点达到五星标准。

创建和谐团队 2009年，中国农业银行瓯海支行开展“两坛一训”活动，实施5个序列员工的管理办法及技能考核，畅通员工的职业晋升、关键岗位的选拔、AFP理财师的选送等渠道。截至12月，有23人取得AFP证书，1人取得CFP证书，拥有10位全市农行五星级柜员。支行继续保持省级文明单位称号，营业中心被评为全省农行精神文明建设先进单位。获得“迎国庆60周年”全市农行文艺汇演一等奖，全市农行2009文化艺术活动第三名。员工柯向东获温州市第二届敬业奉献道德模范称号；杨淑滢被评为温州市财贸系统窗口服务行业2009年度十佳服务明星。

支持地方经济 2009年，中国农业银行瓯海支行扩大信贷投放，全年新营销公司客户76户，比年初增加23户；用信客户40户，用信余额34756万元，占法人新增的69.6%，承兑余额5622万元。重点支持中小企业，全年新增中小企业贷款4.98亿元，占法人客户贷

款总增量的59%；重点支持商贸服务等第三产业，全年新增贷款0.3亿元。贷款投向增加的行业或领域有：皮革、服装鞋帽、金属制品、眼镜、通用设备、塑料制品6大行业增量达4亿元，新投放小额贷款公司贷款0.77亿元。与温州瓯海恒隆小额贷款股份有限公司、森马集团股份有限公司、浙江省农业龙头企业浙江省大好大食品有限公司等多家知名企业建立合作关系。加大对三农和县域经济支持力度，全年新增“三农”贷款1.188亿元，新发行惠农卡10484张，发放农户小额贷款0.61亿元。拓展新农村建设中的县域优质客户群体，重点拓展温州市“百龙工程”农业龙头企业客户。有选择地培育拓展有市场、有效益、成长型的重点集镇中小企业，重点支持企业的产业升级。持续深入推进小企业扩面工作，从产品、制度、流程等方面对中小企业信贷业务进行创新，不断加大对中小企业的扶持力度。

（童丽达供稿）

中国工商银行 瓯海支行

经营情况 2009年，中国工商银行股份有限公司温州瓯海支行全年实现拨备前利润11687万元。年末本外币各项存款余额266942万元，其中对公存款117264万元，储蓄存款149678万元。年末

各项贷款余额288586万元，不良贷款率0.75%；潜在风险贷款压降完成率100%；正常关注贷款迁徙率0.66%。

贷款业务 2009年，中国工商银行股份有限公司温州瓯海支行把握上级行信贷政策，紧抓市场新机遇，锁定优质信贷市场，以项目贷款为龙头，以流动资金贷款为基础，以个人贷款为补充，成立营销小组，分客户制定个性营销方案，明确各级责任，积极跟踪营销，拓展优质贷款业务。

项目贷款 2009年，中国工商银行股份有限公司瓯海分行联系区政府及有关单位，关注各大项目的建设，实行“定项目、定责任人、定进度、定措施”的“四定”工作措施，上半年成功发放温州市瓯海区铁路建设指挥部项目贷款2.2亿元。下半年成功营销瓯海经济总部41户入园企业按揭项目，积极介入瓯海中心商贸区、天润大酒店等重点建设项目，为地方发展提供信贷支持。

中小企业贷款 年初，根据瓯海中小企业集中的特点，结合市行制订的中小企业管理办法和支行网点分布情况，全行动员开展中小企业贷款营销工作。把市、区规模型、效益型、外向型竞争企业以及纳税大户、入园企业及各行业龙头企业作为重点争取对象，将其分区分片，分级负责走访，要求各网点对辖区内客户负责，明确每个客户经理责

任，强调信息反馈制度。同时建立适应业务发展的工作机制，实行贷款工作分析例会制度，定期召开存、贷款工作分析会，建立贷款大户信息档案。全年完成中小企业拓面28户，新增流动资金及国内贸易融资贷款4.08亿元，同比增长35.6%，完成增量任务204%，中小企业拓面及贷款增量居全市各支行前三位，创分行历史新高。

个人贷款 利用货币从宽的政策，积极营销，准确把握信贷政策，加快投放进度，加强信贷结构调整、综合效益的提升。加大与瓯海房管局、捷通信用担保有限公司的合作，做大瓯海安置房贷款和自建房贷款，抢占零售业务市场，使个人业务逐步成为支行重要的利润增长点。加强与瓯海所在区域的镇政府联系，积极寻找正在开发的安置房地块，努力为支行发展培育一批稳定的个人贷款优质客户。积极创新营销模式，推出员工联系人推介营销，使人人成为个贷营销员，克服网点周边缺乏高档社区、住宅楼盘的不利局面，走出一条特色经营之路。

存款业务 2009年，中国工商银行股份有限公司温州瓯海支行完善对公营销体系建设，确保对公存款持续发展。要求每个网点都要锁定几个重点攻关目标和几个争取目标客户，落实责任人，制定措施。如对森马集团有限公司、一鸣食品有限公司等大户配

备专人跟踪服务。下半年成功争取到诚隆股份有限公司3亿多元存款，带动支行公存业务的快速增长。对网点进行分析，并将6个网点分为：机关事业单位区、工业区、市场区等3类进行分别指导。

结合各自客户的需求，突出营销手段多样化，采取柜面营销与外出营销相结合的办法，内外结合，多管齐下，并根据各自地域的季节特点，开展阶段性地营销活动，如上门帮教、上街咨询等，发挥系统性联动营销效应。继续推进传统的增存举措如代发工资业务、公私联动等，强化业务创新，重点营销核心产品，如工行电话通、商务伴侣、存贷通、信用卡分期付款、携程灵通卡、公务员卡、公积金联名卡等，关注月末和季末股市基金的回流，将营销个金产品与狠抓储蓄存款相结合，推出一系列产品营销竞赛活动，通过各项新旧措施并举切实提高存款拓展效率。

中间业务 2009年，中国工商银行股份有限公司温州瓯海支行重视中间业务的发展，年初开始在制定各项考核办法时均将中间业务收入列为重点指标，重点发展银行卡业务、结算业务、代理理财业务等核心业务，增强中间业务收入发展后劲。重视发展国际结算业务，在企业出口下降、贸易结算业务萎缩的不利形势下，全力公关新批出口自营权企业，积极发展非贸易结算；拓展信用卡市场；重点发展国内贸易融资

业务，增加保理收入；争取新开结算账户和个人账户，发展现金管理客户；开展票据业务，推广网贷通业务；发展其他新型的中间业务，如贵金属业务。

信贷风险管理 2009年，中国工商银行股份有限公司温州瓯海支行在贷款管理的实际工作中，严格执行宏观调控政策、产业政策和我行信贷政策，扎实抓好贷款授信和贷前调查等基础性工作，严格把好贷款投向，从源头上保证了贷款质量。实行贷款管理责任制，加强存量贷款管理，逐户完善贷款管理方案和工作措施，加强重点领域、重点客户风险控制，严格控制和预防存量贷款劣变。灵活运用现金清收、还款豁免、以物抵债、呆账核销和贷款重组等多种方式，加大不良贷款综合化处置力度。于10月中旬发文成立放款中心，配置放款中心业务开展所需硬件，制定人员岗位职责并进行业务分工与衔接，改变原有的部分贷款操作流程，初步做到从源头上控制操作风险，堵截和避免一批条件不落实、手续不规范、资料不全或不合规即放款的授信行为；逐步做到审贷分离，达到有效的相互制约效果。

自身建设 2009年，中国工商银行股份有限公司温州瓯海支行各专业部门每月分别召开客户经理业务分析会、营业经理培训班，学习最新业务知识，分析工作进

展情况，交流工作经验。不定期举办各类个人金融业务、国际业务等培训班。如2月组织国内贸易融资与国际非贸易融资与贸易融资业务培训；3月进行电子银行知识培训、大堂经理服务培训；5月组织一线柜员岗位练兵等等。11月，举办中层干部读书班。开展后备干部选拔工作，加强对重要岗位后备人才的培养。通过公开选举、推荐，选拔政治素质好、知识水平高、有一定的管理能力、业绩突出、群众认可的5名行后备干部及5名中层后备干部。建立人才库，并进行跟踪考察，有针对性地定向培养。全年实现安全经营无事故。内控管理取得新成绩，所有网点均进入季度星级网点。服务水平得到了提升，顺利通过“中国银行业文明规范服务示范点”的复评。

（郑琼爽供稿）

中国银行瓯海支行

概况 中国银行瓯海支行（简称中行瓯海支行）成立于1993年，坐落温州市雪山路205号瓯海大厦1层~3层，下辖7个网点及本级部门，在职人员113人。支行深入贯彻科学发展观，认真落实发展战略规划，各项目标圆满实现，经营绩效持续进步。截至2009年年末，中行瓯海支行实现本外币各项存款余额70.7亿元，比年初新增19.10亿元；各项人民币贷款余额33.7亿元，比年初新增11.3亿

元；实现税前利润1.6亿元。

提升市场份额 2009年，中行瓯海支行抢抓机遇扩规模，扩大资产业务。瞄准瓯海区重点建设项目、房地产项目并根据零贷业务快速发展的要求，突出重点、强化力度，抢抓机遇，发展资产业务，授信19亿元，实际投放创出新高。依托资产业务发展，并通过业务带动、提高议价能力和提高客户维护水平，公司业务线各项中间业务不断壮大。在国际结算业务方面，综合运用特定客户权限和专业服务手段，凸显传统优势业务品牌，在市场大环境不利的情况下，实现国际结算业务快速健康发展。

强化合规经营 2009年，中行瓯海支行认真贯彻强化内控、从严治行的方针，进行各项新业务培训及业务知识的巩固与更新，认真传达和作出风险提示，加强授信三查工作，圆满完成30余项业务动态自查，并强化差错整改的管理。通过多种渠道和有力措施，提升全行员工的精神面貌和团队整体凝聚力。顺利通过温州市级文明单位复评，并获得温州市创安先进单位、内控优胜单位、夏季销售优胜集体、巾帼文明岗等荣誉称号。中行瓯海支行员工获得中国银行浙江省分行嘉奖、温州市分行十佳服务明星、十佳理财经理、优秀业务经理等荣誉。

(赵力供稿)

中国建设银行 瓯海支行

经营情况 2009年年底，中国建设银行股份有限公司温州瓯海支行一般性存款余额达60亿元，其中对公存款余额20亿元，储蓄存款余额40亿元；各项贷款余额达38亿元，不良率为0.03%；外汇存款余额5262万美元，国际结算突破4亿美元。全年实现中间业务收入4783万元，税前利润1.3亿元。

“严控不良”工作 2009年，中国建设银行股份有限公司温州瓯海支行贷款总量达38亿元，不良率0.03%，其中对公不良率为0。从2004年到2009年的6年间，该行纯新发放贷款不良率、纯新发放贷款潜在损失率表现为0，其中个人不良贷款从每年200多万元的速

度递减到114万元，资产质量逐年呈良性循环，资产质量指标控制良好。

个人外汇发展 2009年，中国建设银行股份有限公司温州瓯海支行在个人外汇业务上突出核心抓重点，突出市场抓源头，突出优势抓服务，外汇业务发展迅速，分别荣获总行级“个人外汇业务百佳网点”、省行级“个人外汇业务销售明星网点”等荣誉。

全国青年文明号继续认定 2009年，中国建设银行股份有限公司温州瓯海支行营业部以创建青年文明号为载体，积极开展服务社区、扶贫山区等公益活动。全行员工积极、活跃、健康向上，在参加上级行举办的各类活动中取得优异成绩，2009年，被团中央继续认定为全国青年文明号。

(黄文洁供稿)



图33：瓯海建行职工参加温州市建行职工运动会。(黄文洁供稿)

交通银行瓯海支行

经营概况 交通银行股份有限公司温州瓯海支行是1997年成立的温州瓯海区第一家国有股份制商业银行。2009年年末,各项存款余额137409万元,比年初增加22024万元,其中公司存款78235万元、个人储蓄存款59173万元。各项贷款余额129652万元,比年初增加31237万元,其中企业贷款78242万元,个人贷款51410万元。在中间业务方面,发放双币卡996张,第三方存管新增296户,发展沃德客户302户,交银理财客户598户,家易通新增客户129户。不良贷款率为0.99%,支行实现利润6315万元。

经营业绩 2009年,是交通银行股份有限公司温州分行成立的15周年,交通银行成为“中国2010年上海世博会全球合作伙伴”。交通银行股份有限公司温州瓯海支行围绕“客户、服务、渠道、人才”4条主线开展工作。在分行15周年庆和全行存贷款达“400”亿元的工程中,支行各项存款超15亿元,成为市区支行“跑赢大市,争先进位”的发展楷模。瓯海支行行长池陈云在交行15周年行庆颁奖典礼上获得支行管理人员的“最佳新锐奖”。支行的公司存款在2009年度存款业务争霸赛中荣获第三名。

(王梅泉供稿)

瓯海农村合作银行

组建温州首家村镇银行 2009年,瓯海农村合作银行联合永嘉县农村信用联社和21家温州民营企业共同发起成立温州首家村镇银行——永嘉恒升村镇银行。注册资本1.98亿元,第一大股东瓯海农村合作银行,持有总股本35.35%的股份。永嘉恒升村镇银行依托主发起人瓯海农村合作银行的资金、网络、人才等各方面的资源优势,立足于“服务县城、服务“三农”(农村、农业和农民)、服务中小企业”的宗旨,不断拓宽服务领域,创新服务品种,增强特色经营,着力缓解“三农”和中小企业贷款困难,竭诚为新农村建设提供优质金融服务。8月23日,国务院总理温家宝特地来到恒升村镇银行视察工作,提出5点殷切要求和期望,寄语恒升村镇银行越办越好。

和谐贡献度指标 2009年,瓯海农村合作银行首创和谐贡献度指标,把除业务指标之外的税收、农贷优惠、爱心捐助和增贷户面等指标单独列出,以董事会决议形式规定进行专项考核,并将薪酬及其他考核与经营者挂钩,保证落实到位。按照指标要求,规定全行信贷人员每位增贷60位农户,全年增加3600户。明确规定对首次贷款的农户,贷款利率优惠20%。成立慈善分会,每年捐款50万元,分20年共计1000万元,用

于倾力开展为弱势群体服务。全面完成和谐社会贡献度指标,全年上缴税收达1.12亿元;新增农业贷款户1380户,农业贷款优惠让利1168万元;慈善捐款104.4万元。

支持新农村建设 2009年,瓯海农村合作银行累计走访、建档农户22277户、企业1462家;新增贷款客户1624户,总量达到16002户。通过走“政府搭台、银企唱戏、三方联动”之路,利用政府的政策支撑平台,创新支农服务手段。如仙岩、塘下、泽雅等支行实行送贷上门服务;将军、梧田等支行开展双休日办贷和约时办贷服务;开发区、丽岙、景山等支行加大对专业市场的扶持力度;推出“安居乐”贷款、丰收小额贷款卡、低收入农户创业贴息贷款等系列特色惠农产品,让农户分享到金融成果;年初推出信贷暖春行动,解决金融危机下小企业农户融资难问题。抓新农村建设金融服务中心的研发基地建设,着力推进小额农贷与小企业的金融服务工作,利用新思路、新机制和新方法,努力试验和培育新产品,继续打响“欢乐小康”小额信用贷款、失土农民创业贷款、移民贷款、科技之星贷款、巾帼创业贷款“五朵金花”金融品牌,扩大支农内涵,发挥辐射作用。截至2009年年末,各项贷款余额79.70亿元,其中农业贷款余额55.72亿元。

(林莱霓供稿)

兴业银行瓯海支行

概况 2009年, 兴业银行温州瓯海分行秉承“务实、敬业、创业、团队”的兴业精神, 以“真诚服务、共同兴业”为使命, 以“理性、创新、人本、共享”为核心价值观, 强化经营管理, 突出资产质量, 加快业务创新, 进一步强化内部管理, 不断拓展新业务, 积极推进业务发展模式和盈利模式的战略转变, 促使各项业务健康、快速发展。全年贷款余额103757万元, 本外币各项存款余额54361万元。

业务发展 2009年, 兴业银行温州瓯海分行以培育和壮大核心客户为重点, 进一步强化钻石、铂金客户服务, 持续优化中小企业信用业务流程, 努力构筑差别化、全方位的重点核心客户服务体系, 加快与重点行业、重点企业的金融战略合作步伐。全年拥有公司核心客户72户, 授信客户总数达89户, 授信总额149330万元, 有力地促进地方经济建设。

发展电子银行 2009年, 兴业银行温州瓯海分行利用兴业银行网上银行免手续费的业务优势大力推广电子银行业务, 全年企业网银使用率达到100%, 获得兴业银行温州分行网上银行优胜单位。

发展中间业务 2009年, 兴业银行温州瓯海分行推进盈利模式的

战略转变, 推进传统的增存举措如代发工资业务、公私联动等, 强化业务创新及新产品的推广, 推出一系列新产品营销竞赛活动, 加快中间业务发展。同时加大渠道建设力度, 强化网点销售功能。全年中间业务收入达到120.28万元。

融资中小企业 2009年, 兴业银行温州瓯海分行为缓解中小企业融资难, 进一步加强与瓯海皮革协会联系, 与该协会会员企业开展互惠合作, 并力求成为长期战略合作伙伴。截至12月, 分别与该协会浙江致远皮业有限公司、温州市中信皮革有限公司、温州市瓯海中大皮业有限公司、温州市瓯海立达制革有限公司、温州市瓯海繁荣制革有限公司、温州市瓯海大川皮革二厂等企业建立银企合作关系, 并为之配备专职客户经理, 为企业量身定做全面、优质、高效的一揽子金融服务。

(虞冠苑供稿)

浙商银行瓯海支行

概况 “浙商银行”是经中国银监会批准设立的全国性股份制商业银行, 全称为“浙商银行股份有限公司”, 于2004年8月18日正式开业, 总行设在杭州。现有股东19家, 注册资本52亿元, 监管资本114亿元。浙商银行前身为“浙江商业银行”, 1993年在宁

波成立, 属中外合资银行, 2004年6月30日经中国银监会批准, 重组、改制为浙商银行。

浙商银行温州分行成立于2006年2月, 以服务优质中小企业为市场定位, 是进入温州的第十家全国性股份制商业银行。

2009年8月21日, 经温州银监局批准浙商银行温州瓯海支行开业, 9月9日对外试营业, 11月3日正式开业。按照浙商银行“专业化经营、近距离设点、高效率审批、多方式服务”的小企业银行业务经营方针, 温州瓯海支行定位为小企业专营支行, 是温州分行继瑞安、龙湾支行之后设立的第三家支行。支行设址瓯海区新桥街道六虹桥路1229号, 营业面积1500平方米, 营业环境宽敞、温馨、典雅、大气。支行现有员工28人, 设有综合管理部、风险管理部、业务发展部、营业部等6个部门。截至2009年年末, 支行各项存款余额2.84亿元; 各项贷款余额4.77亿元, 业务发展初具规模。

特色服务 浙商银行温州瓯海支行以小企业业务为市场和业务定位, 按照“近、小、好”的小企业授信客户选择标准, 重点发展单户贷款余额在500万元及以下, 经营稳定或具较好成长性的优质小微企业和个体工商户。加强专营体系建设、队伍建设、风险管控和产品研发, 加大标准化管理探索力度, 进一步完善商业模式、提高可复制能力, 实现小企业银行业务的快速、持续、

健康发展。

浙商银行温州瓯海支行优先安排贷款限额，同时确定较低的占用费基准费率和风险分散系数，继续实行不良贷款容忍度指标与应收利息返回比例优惠政策。推出“房屋抵押一日贷”等标准化产品，完善扩大“村民保证一日贷”、“市场摊位一日贷”、“小企业多户联保贷款”等特色产品，适度发展小企业“三年贷”业务。以变现能力强、保值性能好的住宅、商铺、写字楼抵押为主，以成熟园区的工业房地产抵押为辅，扩大联保贷款的试行范围，审慎试行信用方式。

（方蓝天供稿）

中国人民财产保险股份有限公司 温州市瓯海支公司

概况 2009年，中国人民财产保险股份有限公司温州市瓯海支公司（简称人保瓯海支公司）严格遵守新颁布的《中华人民共和国保险法》及有关条例，贯彻落实中国保监会有关文件精神，严格执行“见费出单”举措，积极落实“零现金”支付工作，自觉维护全省手续费支付自律公约，出台一系列业务管控规定，进一步整合内外部资源优势，专心挖掘和大力发展专业代理公司、银行代理等优质业务，继续加强与瓯海公安分局、瓯海农机等部门合作，制定公安系统车辆和拖拉机保险的承保方案，为公安部门车

辆和拖拉机施行统保。积极参与社会主义新农村建设，与区发改局加强沟通联系，做好农业保险宣传和业务开展，勇于承担社会责任，为农村建设和农户生产提供保障。全年承保数量28745笔，实现毛保费收入6740万元，同比增长11.53%，实收保费完成6845万元。

销售管理 2009年，人保瓯海支公司继续巩固现有保险市场，努力拓展新局面，进一步规范和强化中介渠道管理，深化与各保险代理中介机构的战略合作，认真细分市场和客户，剔除高成本的车行业务，强化与银行、邮政、4S店的沟通联系和业务合作；研究如何提升销售效率和客户服务，不断创新渠道合作模式，进一步推广电子销售、网络销售和交叉销售，最大限度满足客户的不同需要；全面树立以服务为核心的营销理念，加强后勤保障，为中介代理机构提供技术支持，切实加强渠道维护。

防灾防险工作 2009年，人保瓯海支公司各项防灾防损工作按照“有灾没灾，按有灾准备；大灾小灾，按大灾准备”的原则，落实“谁主管、谁负责，谁承保、谁防灾”的防灾责任制，认真总结历次大灾理赔的经验教训，完善重点防灾企业防灾档案，按时间进度组织业务部门深入开展防火防爆大检查，并根据公司地域及承保企业生产类型，合理制定

和完善抗台抢险理赔预案，明确具体责任分工，确保在应对台风等大灾时能临危不乱。涉农产品保险方面还邀请区政府专家组共同参与防灾防损工作。积极加强查勘定损工作，提高公司案件处理速度，提升服务质量，有效推进保险增值服务，全年赔付8599件，与2008年同比上升22.39%。

数据质量管控 2009年，人保瓯海支公司为实现数据“真实、完整、准确、及时、一致、唯一”，成立数据质量管理领导小组，制发《中国人民财产保险股份有限公司温州市瓯海支公司数据质量管理暂行办法》，明确落实数据质量管理各环节的责任，加大数据质量管理的检查和处罚力度，严格按照数据质量管理暂行办法的要求，从数据源头抓起，设立录入初核岗和未决赔案数据清理小组，执行好有关补录、批退、立案、结案、未决赔案和应收保费等各项数据管理的具体规定，确保数据的真实性、完整性、准确性、规范性。

品牌宣传 2009年是中国人保成立60周年，根据上级公司《关于组织实施中国人保60周年客户节活动的通知》要求，人保瓯海支公司结合实际，于5月18日至6月18日开展人保60周年庆客户节活动，成立“盛世中国——人保同行”人保财险60周年客户节瓯海人保财险活动领导小组，在公司主要营业场所和重要客户经营场

所悬挂宣传横幅。组织业务骨干在瓯海大厦入口处设点进行保险现场咨询活动,并发放公司主打险种宣传折页。

(李奖供稿)

中国人寿保险股份有限公司温州市瓯海区支公司

概况 2009年,中国人寿保险股份有限公司温州市瓯海区支公司坚持以科学发展观为统领,以业务发展为重点,以经济效益为中心,实现又好又快地发展。全年共实现保费1.18亿元,其中趸交保费4351万元、期交保费1925万元、续期保费6200万元、短期险保费1022.04万元。全年共给付短期险赔款237.58万元,支付各类死伤医、满期和年金给付1012.7万元。

县域保险业务 2009年,中国人寿保险股份有限公司温州市瓯海区支公司加强对农村保险业务发展的支持力度,梧田、瞿溪、双屿、藤桥、娄桥等农村营销服务部,充实调整管理人员,加大对保险意义、保险产品的宣传力度,提高对农村客户的售前、售中、售后的服务,取得积极效果。与全区各大银行、邮政等单位建立广泛的业务合作关系。

开设理赔绿色通道 2009年,中国人寿保险股份有限公司温州市

瓯海区支公司推出理赔服务承诺制度,建立理赔指导机制和实行理赔时效制度,充实理赔服务人员,设立VIP服务。

(张夏静供稿)

温州市瓯海恒隆小额贷款股份有限公司

概况 瓯海恒隆小额贷款股份有限公司由森马集团有限公司作为主发起人,联合当地15家知名企业和3名自然人共同出资组建,成立于2009年1月6日,注册资金为2亿元。公司向银行贷款融资1亿元,总信贷资金3亿元。坚持以有关小额贷款公司试点的法规制度和管理条例作为行为准则,采用信用、保护、抵押、质押等多种贷款方式,为农户、个体工商户和中小企业发放小额贷款,并为之提供小企业发展、管理、财务等咨询服务。2009年,累计发放贷款96616万元,累计收回各项贷款66456万元,实现各项收入3300多万元,实现账面利润1700多万元,上缴各类税收750多万元,系瓯海区纳税大户。

公司位于兴海路2号农行大厦11楼,依法建立股东会、董事会、监事会,为了规范贷款审批流程、明确贷款审批权限,成立贷款审批委员会。公司内设1室2部:总经理室、综合管理部、信贷部等。在编员工12人。建立公司网站(www.ouhaihenglong.com)

,开设公司介绍、业务品种、创新项目等专栏,开通网上业务咨询服务等,加强与外界的沟通与联系。

打开贷款市场 2009年,瓯海恒隆小额贷款股份有限公司坚持“依法合规、诚信至上、稳健经营、灵活高效”的经营理念,以服务“三农”、扶持小企业为己任,准确把握市场切入点,“开正道,补急需,促创业”,合理布局,迅速拓展业务市场。准确定位,避免过于谨慎致使贷款放不出去或条件过宽而至经营风险加大的两种极端。遵循风险实际把控原则,充分发挥小额贷款公司灵活高效、快捷方便的运行机制,合理布局,将较多的人力投入到贷款业务一线,选择不具备向银行申请贷款条件但实际经营状况良好且具备到期还款能力的客户作为放款对象,迅速打开工作局面。

产品创新 2009年,根据小额贷款公司以及其市场细分的特点,瓯海恒隆小额贷款股份有限公司推出适合小额贷款公司业务发展和客户要求的新产品,迎合市场需求。推出小企业和个人联保贷款、公务员信用贷款、农户住宅抵押和一些不具备抵押登记条件但权属清晰、有完全处置权的房产采取委托买卖的方式进行贷款抵押等多种方式放款。在温州家具市场设立恒隆小额贷款公司业务联络处,上门办理贷款业务,

方便客户，加大拓展市场力度。
(陈丽云供稿)

企业上市工作

概况 2009年，瓯海区继续做好推进第一批、第二批拟上市企业

的上市服务工作，申报温州环球汽车衬垫有限公司为全市第三批拟上市企业。深入开展小额贷款公司试点工作，引导优秀企业申办小额贷款公司，瓯海区第二家小额贷款公司温州市瓯海区国泰小额贷款股份有限公司成功组建。积极防范金融风险，建立区

处置非法集资活动联席会议制度。加强政银、银银沟通，召开金融系统工作会议，搭建金融数据信息沟通平台。浙商银行瓯海支行、上海证券兴海路营业部入驻瓯海区。

(陈舒颀供稿)

旅 游

综 述

2009年,瓯海区把发展旅游业作为扩内需、保增长、促转型、惠民生的一项重要工作,以建设都市休闲区为目标,依托资源优势,突出重点,抓住要点,打造亮点,全区旅游业整体上保持健康较快发展。全年全区共接待游客203.17万人次,同比增长13.8%;旅游总收入15.7亿元,同比增长14.8%。

旅游景区管理和建设

概况 2009年,瓯海区强化服务,重点开发,突出景区入口改造工程建设,加快特色休闲项目开发,促进提高全区旅游发展水平。严格按照《风景名胜区条例》和全区各风景名胜区总体规划的要求,制定出台瓯海区《风景名胜区条例》工作实施方案。出动巡查人员对景区违章建筑严格查处,并会同土地、规划等相关职能部门联合执法,共拆除景区违章建房25间,面积5000多平方

米;拆除违章修建、翻建的坟墓9座(37穴);制止乱开岩石、破坏山体植被共4起。

景区建设和管理 2009年,瓯海区投入280多万元完成泽雅七瀑涧景区入口农家乐外立面改造和广场绿化工程、仙岩景区入口售票亭改建和曲水流觞工程,入口民居外立面改造业已启动,景区入口形象进一步改善;投入30余万元对泽雅水碓坑村部分古民居和造纸作坊进行维修,投入50多万元修建泽雅崎云景区游步道970米,投入25万元对仙岩、泽雅景

区指示标牌及垃圾箱等基础设施进行更新,社会筹资150万元建成化成洞景区户外CS项目;泽雅旅游服务中心完成初步方案设计,前期工作进展顺利。开展古村落挖掘和保护工作,泽雅水碓坑村荣获中国景观村落。

旅游行业管理

农家乐旅游 2009年,瓯海区完善规划,加强对全区农家乐发展的引导,瓯海区乡村旅游(农家乐)发展规划完成招标工作,进



图34: 深箩瀑。

(瓯海区风景旅游管理局供稿)

入编制阶段。全区农家乐发展重点镇（街道）建立领导小组，加强组织领导。泽雅郊游饭店、西雁度假村荣升四星级农家乐，下庵村荣获市十大魅力农家乐称号，白云山农业观光园获十大魅力农家乐单项奖。截至年底，全区拥有星级农家乐20家。

旅游产品促销 2009年，瓯海区组织全区各旅游单位赴台州、宁波进行推介促销，参加在上海举办的省旅交会，进一步提高旅游市场占有率。出台《温州市瓯海区2009年旅游地接奖励办法》，就全区“二日游”线路专门制定优惠政策，并与台州、宁波等地的龙头旅游企业签署旅游合作协议，充分利用其网络覆盖面广、市场开发力度大等优势加强全区旅游立体化宣传。开展“暖冬”计划，对泽雅、仙岩景区门票采取对折优惠，发放旅游消费券，全年共发放500万元，以真正实惠吸引市民，促进客源增长，拉动旅游内需。

旅游监督管理 2009年，瓯海区加强旅游市场监管工作，督促行

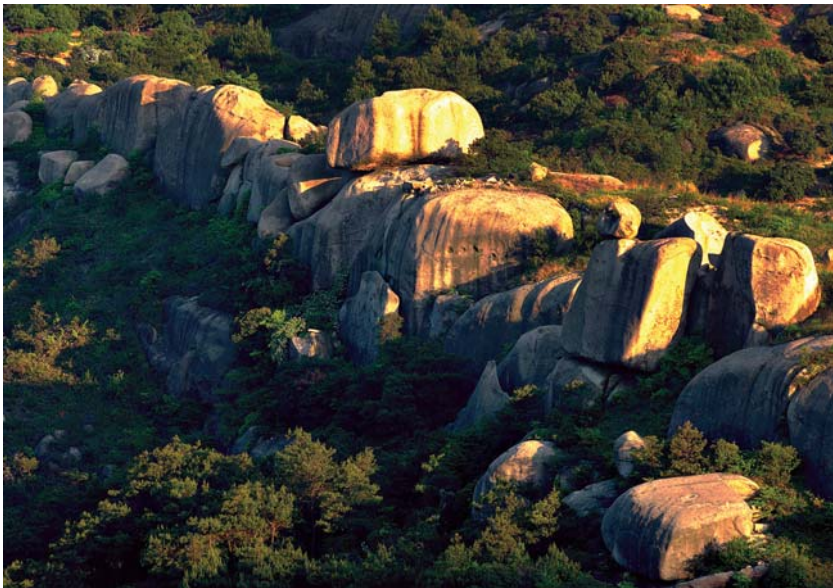


图35：龙脊骨。（瓯海区风景旅游管理局供稿）

业开展“抓行风、树形象、讲诚信、促发展”活动，创造合法经营、放心消费的旅游市场环境。开展“春节”、“十一”黄金周旅游市场专项检查，确保假日旅游市场安全有序。

旅游企业管理 2009年，瓯海区加强管理，完成全区旅行社年检初审工作，倡导理性消费，扩大绿色饭店覆盖面，指导瓯昌饭店成功创建绿色饭店。配合市旅游局做好导游员IC卡申报、年检、换证等工作。配合市旅游局完成核退旅行社旅游质量保证金的工

作任务，帮助旅行社度过难关；利用温州旅游网搭建旅游企业互动平台，帮助企业积极扩大内需；组织旅游企业免费参加有针对性、实用性强的专题讲座。

旅游安全管理 2009年，瓯海区开展黄金周旅游安全生产检查和专项治理，部署安全生产月、火灾隐患排查、景区漂流企业整顿等工作。召开全区旅游安全培训大会。同仙岩、泽雅景区签订旅游安全生产责任书。全年无发生安全责任事故。

（杨盈供稿）

表18：2009年瓯海区旅游情况一览

		计量单位	合计	外国人	香港同胞	澳门同胞	台湾同胞
入境旅游	接待入境旅游者人数	人次	28069	21410	3874	44	2741
	接待入境旅游者人天数	人天	73520	56192	10075	120	7133
	旅游（外汇）收入	万美元	1646.97	1244.8	226.24	2.69	173.24
国内旅游	国内旅游者（万人次）	同比（%）		国内旅游收入（万元）		同比（%）	
	200.36	13.9		145261		+14.1	
合计	旅游者（万人次）	同比（%）		旅游收入（万元）		同比（%）	
	203.17	13.8		157000		+14.8	

经济管理

财 政

概况 2009年,瓯海区财政总收入达28.00亿元,完成年度预算的100%,同比增长7.6%。其中:上划中央“四税”收入14.9亿元,完成年度预算的94.5%,同比增长1.9%;地方财政收入13.08亿元,完成年度预算的107.2%,同比增长14.9%,增幅在温州市“三区两市”中排名第一。全年瓯海区财政总支出达14.16亿元,同比增长47.9%,剔除上级补助2.62亿元和2008年结余等支出2.63亿元,当年财政支出8.91亿元,完成年度预算的99.18%,同比增长10.8%。全区财政收支平衡。

助推瓯海经济发展 2009年,瓯海区财政局筹措资金,加大基础设施投入。争取市政府投资项目资金46300万元、瓯海区城市中心区建设项目地块平衡用地资金41438万元,支持多个市、区两级重点工程项目建设,改善企业投资环境,推进城市化步伐。以注册资金2亿元新设立瓯海区城投公司,拓宽融资渠道。全面落

实各项惠企政策,助推企业转型升级。强化企业减负措施,全年为企业减免退税8.55亿元。搭建创新平台,扶持企业发展,共审核上报财政部项目1个、省级项目16个、市级项目47个,14家企业取得高新技术企业的认定,获得国家各级补助资金4370万元。做好市、区两级的先进制造业的申报调查工作,补助15个项目。审核兑现市、区两级外向型经济财政补助资金2383万元,受益企业243家次。审核兑现区级外向型财政扶持资金341万元,受益企业72家次。贯彻国家惠农政策,做好家电下乡、汽车下乡工作。全年兑付家电2645台、补贴78万元,汽车1167辆、补贴434万元,兑付率排名温州11个县(市、区)第一、全省101个县(市、区)第七。

完善公共财政建设 2009年,瓯海区财政局落实涉农、惠农政策。落实“三农”资金4991万元,加快农村基础设施建设,发展现代高效农业,兑现各类财政涉农补助资金;安排828万元用于“千村示范万村整治工程”,同

比增长64%,改善农村居民的生产、生活条件。加大财政在教育、医疗卫生、文化体育等方面的投入,全年教育经费总支出33099万元,同比增长21.4%,完善教育经费投入保障机制,落实义务教育绩效工资改革;医疗卫生经费总支出11753万元,同比增长37.3%,加快城乡卫生服务中心的标准化建设,提高新农合参合标准和门诊报销比例;文化体育与传媒经费总支出1963万元,同比增长52.6%,鼓励发展文化旅游业和印刷包装业,完善群众体育保障和服务体系,助推省级“体育强区”创建。公共安全经费总支出13906万元,同比增长12.7%,支持社会治安防控体系建设,打造“平安瓯海”。支持灾区抗灾救助,按照地方财政收入1%的要求筹措灾后恢复重建资金1138万元,支持四川省青川县地震灾后重建。开展清费减负政策落实和“百场价格政策服务”活动,重点检查中央和浙江省明令取消或降低的收费项目、关系群众切身利益和社会反映强烈的焦点收费项目、“三农”政策落实收费项目的执行情况。会同区发改局、

区纠风办对全区行政事业性收费单位进行验审，验审127家单位，验审率100%。

开展增收节支 2009年，瓯海区财政局推进税收精细化、专业化管理，壮大地方财政实力。着力优化收入结构，支持企业分离创办服务业。加强重点行业、重点企业、重点工程的营业税征管，把握税源变化趋势，挖掘财政增收潜力。定期召开财税收入分析会议，及时掌握瓯海区企业特别是新增企业的动态。完善政府非税收入征收范围和征收渠道，落实按月票据结报核销制度。2009年非税收入26937万元，同比增长20.9%。落实“乡财区管乡用”政策，加强镇（街道）财政管理。通过严格支出、结余留用等措施，确保镇（街道）工作正常运转。同时，对镇（街道）实行财力倾斜，全年镇（街道）财政总支出同比增长14.9%，其支出占总支出比重提高了1.5%。严格控制行政性成本，全年压缩单位公用经费288万元，安排专项经费2.5亿元，与2008年持平；公务接待、办公会议、公款出国（境）、公务用车购置等费用，分别比2008年同期

下降10.7%、25%、61.1%、60.4%。采取灵活的资金储蓄的方式，在未来两年内采取每月定额按两年定期进行存款，实现每年利息收入增长近5倍。通过财政先予还贷，再重新办理借款的方式，使区中心区每月减少利息支出11万元。认真开展“小金库”检查工作，督促370个党政行政机关和事业单位完成自查工作，自查率100%；完成重点检查工作，总检查单位33个，检查面达到9%。检查发现“小金库”3个，没收“小金库”资金25万元。

财政监督管理 2009年，瓯海区财政局推进会计集中核算向国库集中支付转轨。在规范工资统发、会议费集中支付等工作的基础上，开展对社保资金、暂借款和暂付款的专项分析，加强行政事业单位银行账户规范化管理。加强政府投资项目资金筹措和预决算审核。全年审核32个预算项目，完成18个项目，合计造价73577万元，修正不合理造价1860万元；审核工程竣工359个结算项目，净核减额1472万元，核减率9.4%；审核工程进度款55739万元。建立专项资金预期绩效目标申报管理制

度，初步应用绩效评价效果。组织开展10个自评项目、1个主管部门评价项目、2个财政部门评价项目，涉及教育、卫生、文化等方面以及老百姓关心的民生问题。联合区发改、审计等部门对全区重点工程的质量管理、资金使用、合同管理等方面的65个整改落实情况进行回访。加强国有资产监管，防止国有资产流失。全年共受理资产报废审批705万元、资产报废备案105万元、资产调拨审批190万元、资产评估备案663万元，监督瓯海区人民政府驻上海工作处房产、瓯海第一饲料厂改制资产公开拍卖，共计拍得价款888万元。

（麻相漫供稿）

地方税务

概况 2009年，瓯海地税分局组织各项收入入库16.11亿元，同比增长8.4%。其中：税收收入9.83亿元，同比增长9.0%；各项费、基金收入6.28亿元，同比增长7.4%。完成市、区两级收入任务。

税收特点 2009年瓯海地税收入结构特点：第二产业税收受制造业税收增幅持续低迷的影响，税收增长较慢，入库税收6.04亿元，增长4.0%；第三产业税收受房地产业、交通运输推动，税收增幅较大，入库税收3.77亿元，增长18.0%，第三产业的增长率超过第二产业。行业税收特点：制

表19：2005年至2009年温州市瓯海区财政收支情况 单位：万元

年度	总收入	增长%	地方财政收入	增长%	地方财政支出	增长%
2005	150313	72.67(新) 17.72(老)	67947	38.06(新) 14.44(老)	68650	21.52
2006	177935	18.38	78494	15.52	78277	14.02
2007	221209	24.32	97848	24.66	87948	12.35
2008	260315	17.68	113808	16.31	95755	8.88
2009	280004	7.56	130754	14.89	141630	47.91

制造业是瓯海的支柱产业，在金融危机影响下，2009年全区入库税收3.89亿元，同比下降2.3%；建筑业税收受扩大内需政策的拉动，入库税收2.11亿元，同比增长21.0%；18个特色小行业中，有10个特色小行业入库税收出现不同程度的下降，其中锁具行业下降幅度最大，达29.7%。

帮扶企业“春雨”专项行动 2009年，为应对国际金融危机的影响，瓯海地税分局开展帮扶企业“春雨”专项行动。全年核准技术改造国产设备抵免企业所得税81万元；高新技术企业减免企业所得税573万元；小型微利企业减免393万元；房产、土地税减免341万元；下岗职工再就业减免税费65万元；残疾人减免个人所得税2万元。开展2009年临时性下浮企业社会保险费缴纳比例集中减征工作，惠及企业4747户，减征社会保险合计金额2849万元。做好“千名税务干部进千企”活动，选派业务骨干，深入到100多家具有代表性的企业，推进税企和谐互动。组织召开企业减负“春雨”专项行动座谈会以及科技型企业、建筑企业、投资担保企业及重点企业税企沟通会，加大服务企业工作，不断提高税收政策覆盖面。

推进企业分离发展服务业 2009年，瓯海地税分局坚持把推进企业分离、发展服务业作为增加企业效益、增强地方财力、优化产

业结构的一个有效抓手，加强与区发改、经贸、工商、交通、建设等部门的协调，全面推进企业分离发展服务业工作，推动企业转型升级。全年共分离17家企业，完成年度分离任务的155%，新增地方税费1050万元。分离发展服务业工作被浙江省地方税务局作为先进典型推广。

税收法制贯彻与税收宣传 2009年，瓯海地税分局抓好结构性减税政策的贯彻落实。推进执法责任制考核工作，深入开展执法检查，提高执法水平。建立办税人之家，依托行业协会期刊编发税收政策，分行业、分类型举办财会人员辅导班，宣讲相关政策。举办“区域经济发展趋势与企业转型升级”经济论坛，服务企业转型升级。

征管改革与税源管理 2009年，瓯海地税分局加强税收基础工作。以“税友2006”快捷查询系统为依托，做好税收基础数据清理，不断加强税务登记率、个税全员申报认定率、发票缴销率等征管指标的提升。按照“以票控税、网络比对、税源监控、综合管理”的方针，推广应用不动产建筑业税收项目管理软件，全面应用快捷查询软件。建立健全对投资、担保企业纳税申报实施监控的评估机制。重点加强货运市场、特色专业市场的征管模式调研。加快推进发票电子化，推行机打发票，加强以票控税。深入

挖掘“税友2006”管理和应用功能，建立税收分析员队伍，健全收入稳定增长机制。

优化纳税服务 2009年，瓯海地税分局完善办税服务厅的标准化建设，梳理服务流程、制度，优化工作流程，简并报表资料，减轻纳税人负担。深入开展“税企联动、攻坚克难”企业服务年活动。通过“十项便民措施”、“千名税务干部进千企”、“网送税法连万家”等活动载体，建立健全领导干部联系企业制度，为纳税人解难题、送服务。

税务廉政建设 2009年，瓯海地税分局建立健全岗位绩效考核制度，落实党风廉政建设责任制及过错追究制。深化反腐倡廉宣传教育，组织全体干部职工前往浙江省第四监狱（余杭）和浙江省预防职务犯罪警示教育基地（萧山南郊监狱）开展警示教育活动。开展多形式的廉政文化宣传教育活动，如邀请区检察院领导主讲廉政建设专题报告会，组织特邀廉政监督员和青年干部座谈会。设立内部专职效能监督员，聘请社会兼职廉政监督员，约请监督员明查暗访。

（叶春春供稿）

国家税务

概况 2009年，瓯海国税分局克服国际金融危机导致的经济下滑

表20: 2009年瓯海国税分税种收入情况

单位: 万元

	增值税	消费税	企业所得税	个人所得税	合计
累计实绩	139738	167	31993	447	172345
占总收入比重	81.08%	0.10%	18.56%	0.26%	
累计增收	-7474	49	15941	-1030	7388
同比增长	-5.08%	-22.82%	99.31%	-69.74%	4.48%

压力,根据税收政策调整及时制定修改工作思路,累计组织收入172345万元(其中区财政口径收入171502万元),完成市核计划95.51%,完成区核计划96.95%,同比分别增长4.48%、4.9%。国税收入占区财政总收入61.25%,占地方财政收入36.49%。全年共办理各类退税61523万元,其中出口退税60588万元、其他各类退税935万元。办理各类征前减免1804万元,其中个体起征点以下减免283万元。

纳税服务优化建设 2009年,瓯海国税分局开展“服务企业、服务基层”专项行动和外贸企业服务月活动;深入实践企业服务年活动,全年共举办各类培训辅导11期,覆盖人数达3200人次;推广远程抄报税系统和银库税横向联网,完善“一窗统办”和“智能排队叫号系统”;开展税法宣传巡访,及时将增值税、所得税优惠政策以及过渡期相关政策及时告知企业法人和办税人员;通过“我与税收”征文比赛、高级财务研讨会架设交流平台,为企业做大做强搭桥铺路,确保税收收入与企业效益同步增长。

推广应用行业税源监控模型 2009年,瓯海国税分局共推广应用13大行业监控模型,共计2361户工业企业(不包括个体一般纳税人286户)纳入监控系统,户数占比达到77.97%,税额占比72.54%。通过核对企业申报信息的真实性以及实地核查、企业自查自纠,累计发现问题企业111户,补缴2008年度税款734万元。

增值税核算辅导 2009年,瓯海国税分局科学选取未纳入行业模型监控的2291户企业为辅导对象,以项目化管理为关键点,细化工作规程,强化产品结构、材料配比、能耗人工费指标管理,组织开展专项检查,依托行业评估模型,加强行业税负监控。10月31日完成全部进度任务,发现问题企业1189户,共计补缴税款4282万元。

纳税评估工作 2009年,瓯海国税分局以温州市2008年行业平均税负率为标准,锁定低税负企业为评估对象,根据获取外部信息以及对纳税人申报纳税资料进行案头初审、比对、分析情况,采取约谈、辅导、检查相结合的评

估方法,并在评估过程中引入监察机制,监察人员全程参与评估行为,杜绝“吃、拿、卡、要”行为的发生。全年共评估企业178户,补缴税款入库3322万元。

企业所得税汇算清缴 2009年,瓯海国税分局对辖区所有企业所得税纳税人和全所管理员进行培训,对新旧税法不同之处,特别对业务招待费、公益捐赠、广告费等列支标准有变化的均予以列表说明。建立社会、中介服务机构、税务机关相互协调制约的汇缴机制,提高工作效率及汇算清缴质量。全年企业所得税汇算清缴面100%,应退补税额2272万元,同比增长152%。

严格过错责任追究 2009年,瓯海国税分局继续深化全市税收执法管理信息系统运行工作。全年共发生执法考核信息118956条,实际执法过错4条,执法准确率99.99%。组织开展执法过错行为申辩调整情况检查,纠正错误调整行为45条,追究执法过错5人次,其中批评教育2人次、责令书面检查2人次,并给予过错责任人经济惩戒。

涉外审计工作 2009年,瓯海国税分局根据审核提供的数据信息,筛选10户企业提交上级审定作为年度规程审计对象,实施抽样审计、实地抽盘和截止性测试相统一,重证据、重程序,讲究审计科学性,提高审计工作质量

表21：2009年国税收入中各经济类型收入占总收入比重情况

项 目	合计	内 资 企 业									港澳台	外商	个体
		小计	国有 企业	集体 企业	股份合作 企业	联营 企业	股份 公司	其中：国 有控股	私营 企业	其他 企业	投资 企业	投资 企业	经营
税收收入合计	172344.76	150887.72	50.06	1204.89	16446.45	33.85	49777.50	0.28	83200.50	174.47	1490.16	12663.60	7303.28
占总收入比重		87.55%	0.03%	0.70%	9.54%	0.02%	28.88%	-	48.28%	0.10%	0.86%	7.35%	4.24%
1.增值税收入	139737.57	120954.69	22.26	1157.76	9030.14	33.85	36718.04		73836.18	156.47	1372.72	10566.08	6844.098
其 一般纳税人	134942.9	119885.11	21.00	1136.97	8877.26	33.85	36561.03		73255.01		1372.72	10563.10	3121.97
中 小规模纳税人	4794.67	1069.58	1.26	20.79	152.88		157.01		581.17	156.47		2.98	3722.12
2.消费税收入	167.17	154.55		0.12	0.25				154.17				12.61
3.营业税													
4.企业所得税	31993.44	29778.48	27.80	47.01	7416.06		13059.46	0.28	9210.15	18.00	117.44	2097.52	
5.个人所得税	446.58												446.58

和效率。年度完成全部10户企业审计工作，补缴税款入库368.43万元，调增亏损企业应纳税所得额643.19万元，

队伍自身建设 2009年，瓯海国税分局开展学习实践科学发展观活动和中共十七届四中全会精神。落实党风廉政建设责任制，重点分析队伍建设所面临的严峻形势和部署全年的党风廉政建设工作任务，落实党风廉政建设“一岗两责”制，签订“廉洁自律、勤政廉政承诺书”。重视以身边的典型开展党风廉政教育，以税务干部违纪违法典型案例为主要内容的警示教育活动和开展现身说法教育，强化干部队伍廉政建设；继续开展税收管理员公开述职述廉活动，深入开展“满意基层站所（办事窗口）”创建活动，牢固树立以纳税人为中心服务理念。税源管理二科荣获“全省国税系统满意基层站

所”称号。健全监察网络建设，召集特邀监察员召开主民恳谈会，广泛收集意见和建议，充分发挥兼职监察员和特邀监察员的作用。全年共收接到各类来信来访和举报电话12件，已办结12件。建立拒收“三礼”（礼品、礼金、有价证券）登记制度，在各税源管理单位开展“礼金礼卡”的自查自纠工作，2009年，全局共收到主动上交的“三礼”计8人次，金额12200元。

（郑雪秋供稿）

工商行政管理

概况 2009年，瓯海工商分局新登记企业891家、个体户8557户，全区在册企业7617家、个体户33237户，市场主体首次突破4万户。区局荣获2009年度瓯海区目标管理绩效考核先进单位和全市工商系统目标责任制考核优秀单位。

助动经济发展 2009年，瓯海工商分局坚持发展为第一要务，出台23条举措助企迎春；开展“百名干部联百家民企‘学送帮促’活动”，共走访结对企业201次，帮助解决实际困难51个；为148家企业开通年检直通车；举办10期民营经济大讲堂；新增注册商标1959枚，新增中国驰名商标1枚，省著名商标4枚，市知名商标6枚，新增国际注册商标206枚。以区政府名义印发《温州市瓯海区农产品商标战略实施方案》。帮助企业拓宽融资渠道，通过股权出质融资2000万元，通过动产抵押登记融资1.3亿元。成立1家全市规模最大的、以土地承包经营权作价出资的农民专业合作社，全年新增农民专业合作社29家。成立泽雅、茶山、三垟等3个新农村服务指导站，帮助农户签订农业订单，受惠农户4930多户。为新设立“入园”企业，实行工商登记全程代办、免费服务。联合

温州大学启动2009“校企合作科学发展”系列活动。

科学监管市场 2009年,瓯海工商分局坚持监管为第一职能,落实“攻大戒小”的理念,实行宽松的年检政策,切实维护市场经济秩序。全年共立案查处案件741件,其中大要案483件(特大案件104件),包括商业贿赂案件8件,商标侵权案件251件,移送司法机关处理1件。在辖区连查5起销售“三棵树”商标侵权的乳胶大案,查处3起房地产虚假广告大案和2起医疗虚假广告案件。加强网络经济监管,网上经营主体建档1708户,标志营业执照577家,立案查处网络经济案件37件。推进无照经营的社会化整治,开展4次全局集中性“雷暴”系列大行动,推行“房东告知制”,推行无照经营案件“即时处罚”制,共对313名小规模无照户当场进行处罚,截至年末,瓯海区无照存量从年初的11200户下降到5860户,下降47.6%。共疏导登记无照户9383户,疏导量比上年同期增长36.1%;取缔无证无照经营户1263户,查处无照经营案件355起。同时创新监管体制机制,推行“三级执法巡查制”,以“六统一”一体化推进责任区监管。推进政府企业信用平台建设,开展网站信用评价。

加强民生保障 2009年,瓯海工商分局坚持民生为第一指向,以实施《中华人民共和国食品安全



图36: 6月17日,温州市工商局瓯海分局在温州大学瓯江学院举办大学生“创业就业”论坛,大学生代表300多人参加论坛。(张旭飞摄)

法》为契机加强监管,全年共查处食品案件60件,其中大案31件;查获销售不合格葡萄酒案件4件,案值438万元。在全区创建13家示范商场(超市);率先推出“一票通”倒查制,推行食品简易即时处罚制,共对125户未履行查验制度的食品经营户实行小额罚款。实施“简易即时处罚制”被市工商局认定为2009年度的创新性工作项目。截至年末,推行一票通制食品经营单位为2481家。共发放流通许可证481户,其中企业28户。食品店统一配送率达到72%。在温州大学城市学院成立瓯海区食品安全社会化监督大学生志愿者队伍,100名大学生与375家食品经营店结对,宣传食品安全知识,监督食品经营户行为;12315申诉中心、消保委共受理处理举报投诉总数3401件,为消费者挽回经济损失113多万元。开展“牵手消费爱国行”活动。抽检各类食品50792个批次,

发现并退市、销毁处理问题食品6600多公斤。政府为民办实事项目基本完成,整规小食杂店和小菜场分别为2305家和27家;改造提升10家农贸市场,瞿溪农贸市场、南白象农贸市场被评为省三级文明规范市场,瞿溪农贸市场被评为2009年度“全市十佳农贸市场”。

工商队伍自身建设 2009年,瓯海工商分局坚持满意为第一标准,深入开展学习实践科学发展观活动,开展“企业服务年”和“两提高、两降低”作风效能建设主题活动;推行电子监察系统,建立廉政风险点防范管理制度,在基层工商所推进党风廉政建设条块共管工作,开展基层所所长、执法人员述职述廉工作;推行360°综合绩效考评法,单列并凸显执法责任制考核,推进依法行政和法治工商建设,全年未发生行政诉讼。开展办案技能大

表22：2009年被认定的驰名、著名、知名商标的名单

序号	区域		注册人/所有人	商标类别	核定使用商品/服务	注册号	级别
1	梧田街道	Xiang Mao	浙江香猫童装有限公司	25	童装	3413915	司法认定中国驰名商标
1	郭溪镇	HT	浙江恒丰泰减速机制造有限公司	07	机械传动装置, 机械转动装置	934340	浙江省著名商标
2	梧田街道	豪中豪	温州圣利保健器材有限公司	10	振动按摩器; 健美按摩设备; 按摩器械; 医用体育活动器械; 健身按摩	3715054	浙江省著名商标
3	新桥街道	HL 华联	华联机械集团有限公司	07	塑料薄膜连续封口机	555979	浙江省著名商标
4	梧田街道	OE	浙江三和拉链有限公司	26	拉链	1258364	浙江省著名商标
1	潘桥镇	SHUANGKANG 双康	温州东瓯食品有限公司	29	肉; 鱼制食品; 水果罐头	3783669	温州市知名商标
2	梧田街道	by Gerli	浙江金仕达工贸有限公司	25	鞋	1501640	温州市知名商标
3	郭溪镇		温州华得利鞋业有限公司	25	橡胶鞋, 注塑鞋, 皮鞋	678934	温州市知名商标
4	梧田街道	Leizi 雷子	温州市雷得利鞋业有限公司	25	足球鞋 鞋	1196735	温州市知名商标
5	梧田街道		温州圣利保健器材有限公司	10	健身按摩床、健身按摩椅、按摩器材等产品	3715072	温州市知名商标
6	梧田街道	风笛	浙江风笛服饰有限公司	25	服装、鞋、	3103959	温州市知名商标



图37：5月21日，温州市工商局瓯海分局开展整治无照的“雷暴”行动，图为执法人员在梧田街道取缔无照“三合一”服装加工厂。（张旭飞摄）

比武活动，评出10名办案能手；评出12位信息化应用能手。梧田、新桥所搬进新装修的自有产权办公用房，并被评为省五星级文明规范工商所。南白象所被荣记三等功。分局经检大队被评为全市工商系统“十佳文明规范工商所（科室）”。

（张旭飞供稿）

物价管理

清费减负工作 2009年，瓯海区物价监督检查分局根据有关取消

暂停征收部分行政事业性收费项目和降低部分收费标准文件精神,通过变更收费许可证、组织开展“百场价格政策服务”活动和价格专项检查等手段,切实做好减负政策的贯彻落实,全年累计减轻企业负担约3262万元,减少经营服务收费约120万元。

价格监测预警和成本监审工作

2009年,瓯海区价格监测机构严格执行监测程序,对24个价格监测点、17个价格监测定点单位、14大类90多个品种进行定期监测,特别加强对防控甲型H1N1流感疫情相关卫生用品价格的监控,做到监测有专题,专题有分析,为政府施行价格调控提供可靠依据。认真实施调价成本调查,对同德中学、新桥民工子弟学校、梧田新瓯民工子弟学校进行价格成本监审,并对部分收费标准进行调价。

收费验审工作 2009年,瓯海区物价监督检查分局对全区127家收费单位开展2008年度验审工作,在工作中突出重点、抓住难点,验审率达100%,全区收费收入总额18560.17万元,占财政收入6.63%;与2007年度的收费总额相比减少收费收入542.83万元,减少幅度为2.84%(其中行政性收费增加806.66万元,事业性收费减少1349.49万元)。

物价监督检查 2009年,瓯海区物价监督检查分局全年经济制裁

总额301534.8万元,受理举报案件18件,退还消费者金额280635万元,查处价格违法案件2件,违法金额20899.8元,有力地保障市场价格秩序的稳定。

涉案物品价格鉴证工作 2009年,瓯海区物价监督检查分局共办理涉案物品价格鉴证案件551件,涉及标的额805万元,为保证司法和行政执法活动的正常进行,维护全区社会治安稳定起到积极作用。

(瓯海区发改局供稿)

审计工作

概况 2009年,瓯海区审计局完成审计项目20个,其中审计调查10项。查出违规金额224万元,上缴财政224万元;核减工程投资额3865万元。共提出建设性审计建议33条,被上级审计机关和有关部门、新闻单位采用审计信息26篇,获奖审计论文2篇。

2009年,瓯海区审计局完成区委、区政府交办的审计任务12项,其中,部门领导经济责任审计7项,镇(街道)领导经济责任审计2项,被社会关心的热点部门或单位的财务收支、专项资金审计2项,工程决算审计1项。

2009年,瓯海区审计局共完成上级审计机关下达的审计任务8项。其中省审计厅项目6项、市审计局项目2项。2009年,瓯海区共有内部审计机构9个(不包括镇、街道设立的内部审计机构),共有

内审人员30人,审计单位111个,提出审计建议175条,挽回经济损失700万元,增加效益416万元。

(徐同义供稿)

统计工作

全国普查工作 2009年,瓯海区统计局完成全国第二次经济普查工作,获得全国第二次经济普查“省级先进集体”称号。在区委、区政府的直接领导下,贯彻执行《全国经济普查条例》、《中华人民共和国统计法》,完成经济普查各个阶段工作任务,编辑出版《第二次经济普查数据简要本》,及时、准确反映全区经济普查主要数据情况,为党政领导提供科学的决策依据。

做好第六次全国人口普查前期工作。精心组织,完成人口普查前期准备阶段的机构、经费的落实,参与市级试点工作,绘制普查区地图等各项任务,开通人口普查网站,开辟信息交流平台,推进人口普查工作的顺利开展。

第二次全国研究与试验发展(R&D)资源清查进展顺利。组建瓯海区第二次全国R&D资源清查领导小组和办公室,完成R&D资源清查的摸底、宣传、培训等前期准备工作。

专业统计工作 2009年,瓯海区统计局围绕提高统计数据质量这一中心,发挥各科室统计职能,统筹兼顾,完成综合统计、工业

统计、能源统计、服务业统计、社会投资统计、“两户”调查、劳动情况统计、农业统计、科技统计等各项专业统计和抽样调查工作任务。通过开展统计业务知识培训、规模以上工业企业重点监测、对规模以上工业企业进行统计梳理和口径统一、调整规模以下工业企业样本、全区规模以上工业企业统计全面核实活动和未进行属地管理企业的排摸等工作，提高统计数据质量，推进“保稳促调”政策的有效实施。

社会调查工作 2009年，瓯海区统计局按照上级统计部门和区政府的要求及其他部门的委托，认真开展了全区企业软环境调查、市规模以下工业企业融资情况快速调查、瓯海区行政效能监察指数企业评议、2008年度节能降耗责任书目标落实情况检查、低收入农户奔小康统计监测调查、5%人口变化和劳动力调查、平安浙江调查、“万人评组工”调查、全省粮食生产统计监测调查等临时性调查工作。

基层基础建设 2009年，瓯海区统计局将巩固扩大基层基础规范化建设成果列为学习实践科学发展观活动的核心破解难题。对已完成统计基层基础规范化建设的各镇（街道）、开发区统计信息中心、126村（居）和292家企业成果进行巩固。并结合全区统计工作的实际，对156家年销售额千万元以上的工业企业和32个村

（居）进行统计基层基础规范化创建，继续扩大成果。利用各种机会对全区统计业务人员进行业务知识和统计基层基础规范化建设知识培训，达5000多人次。推出建立安全、稳定、统一的信息网络服务平台项目，经有关专家审核，列为科技计划开发项目。

统计信息服务 2009年，瓯海区统计局统计信息发布及时，渠道广泛，载体丰富，全方位反映全区社会经济又好又快发展成果。准时印发月度“统计信息卡”，编制2008年全区统计公报，完成2008年统计年鉴编辑、出版工作。全年共撰写统计分析、信息32篇。为企业创优、创牌提供数据核对、开具证明等相关服务。共为全区20家申报“浙江省名牌产品”、30家申报“温州市名牌产品”、13家申报“瓯海区名牌产品”、16家申报“市百龙企业”、15家申报“市级优秀企业家”、5家申报“市百强企业”、60家申报“区明星企业”和其他13家，合计172家企业提供数据核对、开具证明等服务。

统计法制工作 2009年，国家出台新《中华人民共和国统计法》和《统计违法违纪行为处分规定》。瓯海区统计局重视统计普法依法治理工作，成立统计执法检查领导小组，制定《2009年瓯海区统计依法行政工作要点》和《2009年瓯海区统计普法教育工作计划》、《关于开展2009年全

区基层统计有关人员统计“五五”法制宣传教育工作的通知》，将普法依法治理工作纳入全年工作目标考核，把依法行政、依法统计贯穿到统计工作的全过程。开展统计执法检查活动，共统计执法检查57家，立案25起。通过会议、培训、考试、手机短信、广场宣传活动等方式向行政事业机关领导干部、企业负责人、企业统计人员等宣传统计法律法规3000多人次。组织182人参加统计专业资格考试，190多人参加统计继续教育。

（邵杰供稿）

质量技术监督管理

实施品牌战略 2009年，瓯海区制定发布《瓯海区2009年~2010年名牌培育规划》，确定培育企业名单，实行结对帮扶。对全区名牌产品企业进行质量跟踪调查和经济发展情况分析。新增（含复评）省名牌产品12个，市名牌产品18个，瓯海名牌产品12个。区政府建立200家企业质量档案，在眼镜行业实施名牌培育质量提升工程。开展区域名牌培育工作，筹划集体商标的注册、制定企业联盟标准等。在市级以上名牌企业中开展质量诚信制度建设，将有关信息录入区信用信息平台。

推进标准化战略 2009年，瓯海区受理企业标准备案124个，共有

17家企业通过标准化良好行为确认。全年共申报块状产业质量提升重点项目3个,被省局立项1个。1家企业获得标准创新型企业称号,2家企业作为主要起草单位参与10项国家标准的制订,2家企业将技术创新成果转化为国家标准、行业标准。丁岙杨梅种植标准化推广示范项目通过市级验收,土鸡养殖和稻田养鱼标准化推广示范项目分别被列为2010年度省、市级项目。温州乐园被确定为全区首个市级服务标准化试点项目。

食品生产加工企业安全监管 2009年,瓯海质监分局推进食品添加剂和小作坊专项整治活动,对企业使用食品添加剂情况进行检查,对企业申报的食品添加剂进行核查,并督促建立专档。推进食品生产小作坊专项整治。开展对小作坊进行分类,纳入监管小作坊16家、高危或现代工艺生产小作坊5家、其他小作坊(无证照)58家。全年共出动580人次,巡查食品企业312家次。对肉制品、乳制品等299批次的样品进行监督抽查。开展对桶装饮用水省级监督抽查和专项监督检查。全年共对53家QS取证企业进行年审,对5家取证企业进行核查,按规定做好QS换证、复查、验证等工作。

特种设备安全监察 2009年,瓯海质监分局新登记特种设备983台,总共达7641台(不包括压力

管道和钢瓶)。全年共出动500多人次,检查284家企业,整改196台隐患设备,共发出《特种设备安全监察指令书》108份。与镇(街道)政府多次联合执法全面清理历年遗留、无法检验的特种设备隐患。开展“春节”、“五一”、“十一”等节假日期间的安全专项检查,对温州乐园、吹台山风景区、景山动物园等人员密集公共场所的特种设备进行专项安全检查。对7家市级重点监控企业按季度进行定期专项检查。对非法生产、非法使用、不符合安全技术规范的固定式简易升降机、锅炉等进行专项整治;整顿气瓶充装和检验工作。全年共有576台特种设备办理行政告知,核准157个锅炉房设计方案。

打假治劣和产品质量监管 2009年,瓯海质监分局通过建档、日常巡查、年度审核、抽检等方式加强对许可证、3C等重点产品的监管,巩固重点产品质量整治成果。全年共抽查企业产品514批次,对抽查不合格的企业,严格按照有关法律法规予以处理。2009年省抽查合格率为92.7%,同比上升4.2%,列温州市第一,市抽查合格率为91.9%,同比上升4%。对无证生产、制售假冒伪劣产品的违法行为保持高压态势,全年共出动2400多人次,检查企业1900多家,查获假冒伪劣产(商)品总标值150多万元,立案85件,罚没总额100万元。6月,在瞿溪一食品加工场查获病毒猪

肉近10吨,为《中华人民共和国食品安全法》颁布实施后在全区查获的首例案值较大的食品安全案件。

民生计量和能源计量工作 2009年,瓯海质监分局在各农贸市场张贴《关于严厉打击电子计价秤作弊违法行为的通告》,组织相关单位自查并签订诚信计量承诺书,组织检查在售和在用电子计价秤1583台,率全省之先在瞿溪中心农贸市场试点推行农贸市场电子秤统配统管模式。开展在用加油机计量性能和税控装置及计量器具生产企业等检查;对重点耗能单位开展《用能单位能源计量器具配备和管理通则》执行情况监督检查。帮助指导15家重点耗能企业通过计量检测体系和标准化良好行为确认。开展能效标识专项执法检查。

“十小”行业整治和规范 截至2009年年底,瓯海区共有“十小”(指分布在县城以下广大农村的小作坊、小餐饮、小食杂店、小建材店、小农资店、小旅店、小美容美发店、小书店、小茶场、小修理店)行业对象计6215户,符合标准规范数5705户,完成率为91.79%,其中小作坊16家,符合标准规范16家。全区13个镇(街道)全部完成整治和规范任务。区政府出台扶持促进“十小”行业发展的政策文件,并落实专项经费210万元。11月,瓯海区政府将位于娄桥工业

园的6800平方米标准厂房作为浙江省眼镜检测中心用房并启动运行，落实建设和检测投入资金500万元，同意单独设立中心机构并核定全额事业编制5名。

(李秋供稿)

安全生产监督管理

概况 2009年，瓯海区安全生产工作坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，围绕“安全生产年”活动主线，扎实推进基层基础建设，全面落实安全生产责任制，为实现全区经济社会平稳较快发展提供良好的安全环境。全年全区共发生各类事故381起，同比下降14.4%；死亡73人，同比下降16.1%；受伤390人，同比下降6.95%；直接经济损失208.4万元，同比下降10.5%。

落实安全生产责任 2009年，瓯海区安监局以落实安全生产责任为首要环节，在安全生产工作中真正树立起“安全发展”的观念。及时将市政府下达瓯海区的安全生产考核和控制指标，分解落实到各镇（街道）和有关部门。各镇（街道）与各村居、企业签订安全生产责任书，签订率均达100%。坚持半年一次对责任制执行情况进行考核。完善区四套班子领导分片联系的工作制度，在年初、国庆安保等关键时期开展督促检查，强化镇（街

道、开发区）安全生产工作的落实。全年区委、区政府策划召开4次安全生产工作例会、20多次安全生产专题工作会议。按照“四不放过”的原则，全年共对7起安全生产事故进行调查处理，并对有关事故责任单位或责任人依法进行立案查处。

安全隐患排查治理 2009年，瓯海区安监局根据国务院、省、市的统一部署和要求，组织开展安全生产十大专项整治、国庆安保、今冬明春消防安全攻坚战等活动，重拳出击重点安全隐患领域与场所，如居住出租房、“三合一”场所、人员密集场所、违章建筑、道路交通、危险化学品物品、非煤矿山、建设工地等。据统计，全年共发现隐患35268处，完成整改33866处，隐患整改率达96.02%。挂牌整治1家省级、16家区级工矿商贸企业隐患整改单位，1处市级、1处区级重大火灾隐患，2处省级、4处市级、2处区级公路安全隐患点。

建立健全安全生产制度 2009年，瓯海区安监局制订实施《瓯海区安全生产网格化管理实施办法》，在各镇（街道、开发区）进一步规范网格管理，完善网格划分、监管人员配置、网格地图绘制、奖惩考核检查等制度。全区14个镇（街道、开发区）一共划分出672个村（社区）网格，共有705名干部充实到网格中。建立安全生产事前问责制，对检

查中发现网格干部存在失职、渎职行为的，即使未造成安全生产事故也予以问责，全年共对3个镇、街道的8名干部进行事前问责。建立消防安全联合执法机制，明确各镇（街道）以及各有关部门在消防安全联合执法中应承担的职责与享有的职权，以及对各类违法行为的处罚种类、处罚幅度和执法单位。建立安全生产举报奖励制度。实行《温州市瓯海区安全生产重大事故隐患和违法行为举报奖励办法》，在14个镇（街道）、开发区设立举报牌，鼓励全区企业从业人员、社会公众拨打专线电话“89500885”举报各类安全生产违法行为。

安全生产基层基础工作 2009年，瓯海区安监局注重推进科技创新工作，加大投入，加强安全生产保障能力建设，提高安全生产监管人员的监管能力和水平，做好基层基础建设。在南白象、景山街道建立安全隐患信息服务管理平台，利用卫星航拍地图，开发建设涵盖安全生产、消防安全、公共安全和交通安全等方面的安全隐患信息服务管理平台，初步实施安全隐患网上“全方位、全覆盖、全过程”管理，使安全隐患排查治理网络化、动态化、可视化。壮大基层监管队伍。严格执行市人民政府〔2008〕129号专题会议纪要精神和《关于进一步加强基层安全生产监督管理机构建设的实施意见》，做好安监机构单独设立工作，将全区14个安

监中队全部由挂牌调整为单独设置,增加安全监察大队事业编制31名充实至各中队。召开安全发展千人培训大会、基层安全监管人员安全监管知识培训以及安全隐患信息服务平台培训。全年共组织培训各类人员125581人,其中企业负责人1154人、安全管理人员1413人、特种安监员398人、企业员工122433人。推出“瓯海区从业人员安全培训合格证”,由安监部门监督企业对从业人员的培训。严格实施安全生产行政许可制度,严把审批关口,全年共办理相关行政许可80件,使用危险化学品、剧毒化学品等备案102件。全面推进安全生产标准化建设。以标准化创建作为提升企业本质安全水平的有效手段,在全区所有危险化学品生产企业、重点非煤矿山企业和重点机械制造业推行安全生产标准化建设工作。至年末,全区共有8家标准化达标单位,其中危化生产企业4家、机械制造企业3家、非煤矿山企业1家。

安全生产宣传教育 2009年,瓯海区安监局根据产业特点、安全态势,寓教于乐,创新载体,多种方式地开展安全生产宣传教育。以全国第八个安全生产月、“五进”等载体为契机,加大宣传力度。如在《今日瓯海》报开辟专栏和通过举办知识竞赛、文艺宣传、分发资料、发送短信、打造消防宣传街、现场咨询等方法,大力宣传安全生产知识。全年共

悬挂横幅3000多条,知识竞赛13场,出动宣传车97台次,安全文艺宣传20场,发放宣传资料104560份,接受现场咨询5000多人次。

安全生产行政执法 2009年,瓯海区安监局在严格依照法律规定的前提下,“首查不罚,初犯轻罚”,以强化对安监中队指导为切入点,充分发挥两级行政执法力量,扎实推进平安执法活动。强化行政执法打击能力。加大资金投入,加强物资配备,为安监大队和14支安监中队配齐执法必需的工具车、相机等设备共计53份。全年全区共检查9389企业,发现隐患2307处,整改隐患2221处,立案118起。开展交叉执法。12月,组织14支中队跨辖区开展交叉执法行动,区安全生产监察大队负责指导,各中队相互监督相互交流,共检查企业31家,发现隐患86处,立案19起。开展服务企业行动。在行政执法过程中,强化指导与帮扶,改变以往只要求硬性整改隐患的方式为指导先行执法随后的方式,有效帮助企业提高安全生产自我管理水平和全年共帮助指导企业消除隐患313条,建立机构和配备人员313个、规章制度132个、台账97个、实施安全标准化19家,技术改造7项。

(黄淑淑供稿)

食品药品监督管理

食品安全示范镇创建 2009年,

瓯海区药监分局甄选茶山街道、新桥街道、丽岙镇、泽雅街道4个单位参加温州市食品安全示范镇(街道)创建,按照实施方案和创建标准,牵头协调有关部门做好各项创建任务。期间,组织卫生、工商、质监、镇(街道)相关创建工作人员,赴慈溪市学习调研创建情况、工作方式及先进经验;多次组织相关部门人员到镇(街道)和村居(社区)开展督查指导工作。6月29日至7月2日,市考核验收组通过听取汇报、查看台账、实地察看,对创建单位进行验收,充分肯定全区4个创建单位的工作,对新桥街道的餐饮卫生一条街和星级农贸市场、茶山街道的食品安全示范镇创建台账、泽雅镇的农家乐等工作亮点给予表扬。茶山街道、新桥街道、泽雅镇通过验收,被评为市级食品安全示范镇(街道)。

食品药品安全宣传月 2009年9月,瓯海区药监分局开展以“人人关注食品药品安全”为主题的区第4个食品药品安全宣传月活动。该次宣传月以宣传《中华人民共和国食品安全法》为重点,采取丰富多彩的形式宣传食品药品安全知识。活动期间,共出动宣传人员800人次,设点现场咨询14场次,发放宣传资料和小册子12000多份,展示宣传图片20多幅,悬挂宣传横幅200多条,知识竞赛题目3000份,通过手机短信发送食品安全信息10000多条。

驻店药师QQ在线视频监管 2009年，瓯海区药监分局出台《瓯海区药品零售企业驻店药师监管暂行规定》，对驻店药师管理实行视频在线监管和现场监管两种形式，分步推行QQ在线视频监管，实行计算机软件管理的企业及2009年换证企业、新开办企业及重点区域的企业列入第一批，其他企业可视情况自愿加入，未加入的企业待下一轮企业换证时要求加入QQ群。对驻店药师在岗情况实行记分制，如视频抽查时，不能在规定时间内接通视频的，视为药师不在岗一次，在药店诚信评定时扣1分，责令改正；第二次抽查发现药师不在岗，在诚信评定时扣2分，并给予警告。连续视频抽查3次以上药师不在岗的视为挂名，列入重点监管对象，即

时飞行检查。一经查实有违法行为，从重处罚。视频抽查药师都在职在岗的企业除各类专项检查、举报投诉外原则上免于现场检查。

“小药店”整治 瓯海区于2008年将景山街道和新桥街道作为试点街道，筛选25家药品零售企业作为试点单位，开展“小药店”整治。2009年，瓯海区药监分局在2008年试点的基础上，结合药品经营企业集中换证工作，全面规范和提升“小药店”整治工作。以法律法规和“小药店”整治标准为切入点对药品从业人员进行培训，提高药品从业人员工作水平，从而推进农村药品监督网络和供应网络建设。对30家整治工作到位的药品零售企业进行

表彰授牌。

家庭过期药品回收活动 2009年，家庭过期药品回收工作被区政府列为十大为民办实事项目之一。为确保该项工作深入人心，取得实效，瓯海区药监分局通过分局筛选和企业自荐等形式，最终确定45家信誉良好的药品零售企业和医疗机构为过期药品回收点，制定了家庭过期药品回收办法，明确过期药品回收原则，严格过期药品管理，并结合9月食品药品安全宣传月活动，深入13个镇（街道）开展药品宣传暨家庭过期药品回收工作。全年回收过期药品达700多个品种，价值16多万元，并在新闻媒体的监督下销毁。

（曾王旻供稿）

城区建设

城镇建设和管理

建筑房地产业 2009年，瓯海区建筑企业43家，其中二级以上施工总承包企业9家，专业承包企业5家。浙江锐信建设工程公司和温州华杰建设工程有限公司顺利晋升为一级房屋建筑施工总承包企业。建筑施工企业完成施工总产值突破百亿，达114亿元，同比增长17.5%。其中：外省施工产值30亿元，同比增长27.4%；创利税6.45亿元，同比增长39.9%。房地产开发企业28家，其中二级资质企业9家。房地产开发项目计划总投资59亿，总建筑面积173万平方米，竣工面积18.8万平方米，完成投资5.1亿元。瓯海区建设大厦项目已经取得土地使用权，并完成建筑设计方案和施工图设计；瓯海区建筑业后方基地项目一期6.67公顷土地已经省政府批准“农转用”，涉及两个村的有关征地政策均已谈妥，并完成土地征用“两公告”。

建筑市场管理 2009年，瓯海区建设局完成招投标监督管理备案

项目157项，造价12.89亿元。所有招标工程均按规定进入温州市交易中心进行统一交易，工程项目应招标率和应公开招标率均达到100%。继续推行资格后审、完善评标办法、业主支付担保等制

度的实施，加强对招标代理机构的监管，防止串标、围标、压标等情况的发生。

工程质量安全 2009年，瓯海区建设局严格实行和完善建设工程

表23：2009年瓯海区获“钱江杯”优质工程

序号	施工单位	获奖工程
1	温州东瓯建设集团有限公司	乐清市国税局征管大楼工程

表24：2009年瓯海区获“瓯江杯”优质工程

序号	施工单位	获奖工程
1	温州东瓯建设集团有限公司	乐清市国税局征管大楼工程
2	温州东瓯建设集团有限公司	龙湾经济适用房（一）期工程
3	温州东瓯建设集团有限公司	新宫前拆迁安置房A、B、C、D幢
4	瓯海第二建筑工程公司	温州市百里西路地块安置房B3、B4工程
5	温州华杰建设工程有限公司	温州华润电机有限公司产品研发中心联合厂房工程
6	方泰建设集团有限公司	温州市洪达烟具实业公司厂房
7	温州华杰建设工程有限公司	温州科技职业学院（筹）一期工程2#实验楼
8	温州东瓯建设集团有限公司	浙江天信仪表有限公司总装大楼
9	温州华杰建设工程有限公司	苍南县农业局种子子公司综合楼工程

表25：2009年瓯海区获市文明标化工地（辖区内）

序号	施工单位	获奖工程
1	方泰建设集团有限公司	浙江午马减速机有限公司车间、综合楼
2	展宇建设有限公司	温州市正大眼镜有限公司生产车间、宿舍楼
3	浙江锐信建设工程公司	温州市兆翔汽摩配件有限公司生产车间、综合楼
4	峰华控股集团有限公司	温州市丽蕾制衣有限公司1#、2#综合楼
5	温州市中强建设工程有限公司	温州市金冠锁具有限公司厂房、综合楼

施工图设计文件审查备案制度，加强房屋建筑工程竣工验收备案管理，全面实施建筑工地安全生产网格化管理，全区工程质量安全形势良好，无较大及以上安全事故发生。瓯海区建筑施工企业承建的工程项目共创浙江省“钱江杯”优质工程1项、温州市“瓯江杯”优质建筑工程9项。辖区内在建工程共创市级文明标化工地5个。

科技创新 2009年，温州中城建设集团有限公司“基坑可拆卸复合材料面板土钉支护施工工法”被评为国家级工法；“釉面砖干作业施工工法”、“模板承重架退撑施工工法”、“建筑装饰挂板保湿系统施工工法”、“灌注桩中埋设地源热泵PE管施工工法”、“复杂平面条件下桩位坐标转换定位施工工法”等5项被

评为浙江省级工法。温州东瓯建设集团有限公司“透气型塑胶跑道施工工法”、“边坡支护钻入式锚杆施工工法”、“沥青铜瓦坡屋面防水施工工法”、“SMA改性沥青路面施工工法”、“釉面砖干作业施工工法”、“石材蜂窝复合板单向龙骨施工工法”等6项被评为浙江省级工法。

旧村改造 旧村改造建设按照《温州市区旧村改造暂行办法》，遵照自求平衡、略有节余、改变居住环境的原则，实行统一规划、统一征地、统一政策，根据群众自愿、村委会自我组织、政府主管、部门服务的组织方式进行。2009年，瓯海区建设局启动塘西村一期旧村改建项目，二期工程的丈量测算、详细建设规划基本确定；完成了山根村的投入产出测算、土地农转用

批复、详细建设规划、拆迁办法等前期工作，并落实了拆迁服务公司和代建公司；启动了茶山村、茶堂村、下林村前期有关工作。

农村住房改造建设 2009年，瓯海区建设局组织开展农村危旧房调查，调查6个镇（街道）112个村5395户危旧房，并建立住房质量数据库。坚持规划先行，科学安排城乡用地布局，突出特色，完善农村住房改造规划、建制镇和村庄建设规划。区委区政府把农房改造工作列入乡镇（街道）政府工作目标考核内容，并与镇（街道）签订责任书。全年完成1395户21150平方米的农村住房改造。

村庄整治 2009年，瓯海区建设局共完成待整治村建设32个，完成“全面小康农村新社区”3个、已整治提升建设村6个以及南白象街道的村庄连片整治。全区新增村内主干道硬化里程35.9千米，新增垃圾箱845个，新增垃圾集中收集房62个，新增垃圾清运工具68辆，新增开展污水治理3635户，新增消除露天粪坑137个，新增新建生活污水处理池1550平方米，新增路灯安装数873盏。各级财政累计投入7872.55万元，其中：区级财政投入3952.00万元、村级集体投入1893.25万元、农户投入822.45万元。

（黄凰供稿）



图38：整治后的白象村一角。

（瓯海区建设局供稿）

规划审批与监察

“三大整治”成效 2009年，瓯海规划分局在区政府统一部署下，全面开展“三大整治”活动。全区（除三垟街道外）共组织拆违近100次，拆违量达1404件58万平方米（含茶山2.6万平方米）。其中：拆除影响规划实施18.00万平方米；拆除塘河违建6.05万平方米；拆除安全隐患违建21.59万平方米。

启动“退二进三” 2009年，瓯海规划分局启动“退二进三”（退出第二产业，进入第三产业）工作。14家企业报规划部门要求进行“退二进三”，其中浙江泰恒光学有限公司、温州市国鼎鞋业有限公司2家临时改变建筑功能，温州市华实装饰材料有限公司、浙江高邦服饰集团有限公司、温州市立邦鞋业有限公司、天宇工贸集团有限公司4家企业正在办理“退二进三”手续。

开展拆后土地研究和利用 2009年，在区政府的统一部署要求下，瓯海规划分局开展拆后土地研究和利用。全区有8个镇（街道），初步确定36个地块、共计面积46公顷，为拆后土地利用的对象。按照温政办〔2009〕14号文件精神，以瓯海实业公司的名义报征7个地块，面积约8.67公顷。

优化建设工程竣工验收流程 从

2009年5月1日起，瓯海规划分局进一步明确建设工程竣工验收职责，落实建管科负责建设项目选址到工程许可手续的办理，监察科负责建设工程许可审批后监管到项目建成、规划验收，理顺建设项目规划许可的内部流程，提高办事效率。

落实“阳光规划” 2009年，瓯海规划分局开展送规划下村居活动：5月14日，举办梧田街道塘西村旧村改造二期规划方案进社区活动，提高规划编制质量；9月29日，开展“迎国庆，阳光规划进社区”活动，通过发放宣传单、现场咨询、接受投诉及倾听意见和建议等多种方式，集中展示和宣传城乡规划，拉近规划部门与群众之间的距离；11月17日，会同温州市规划局技术处、温州市城市规划设计研究院，为新桥街道、娄桥街道、鹿城区南郊乡及村民代表们详细解读《温州市核心片区牛山单元控制性详细规划》，为规划的顺利实施奠定基础；12月1日，会同温州市规划局技术处在景山街道、新桥街道召开“规划进社区”座谈会，与街道干部、村民代表互动交流，征求意见，完善《温州市瓯海区景山、新桥片区控制性详细规划》；12月4日，利用法治宣传日活动，在松台广场开展《中华人民共和国城乡规划法》宣传，为依法推进城乡规划发挥积极作用。

（郑婷婷供稿）

房产管理与住房制度改革

完善住房保障体系 2009年年初，瓯海区住房制度改革办公室针对南瓯嘉园经济适用住房项目年度竣工交付使用的目标，对南瓯嘉园工程的建设任务进行细化分解，制订各分项的施工进度和竣工时间，明确责任，落实措施。6月底召开摸文定位大会，截至12月，整个项目建设完工，并开展竣工验收，物业公司顺利接管小区。瞿溪点经济适用房项目于12月31日举行开工典礼。制定瓯海区2009年廉租住房保障扩面方案，规定自7月1日起，全区保障范围扩大到人均住房15平方米内及人均收入在低保标准两倍之内的家庭。全年新增廉租住房保障家庭60户，发放租赁补贴69.44万元，并为4户家庭实施实物配租保障。截至12月，全区廉租住房保障家庭累计达171户，保障人口达404人，保障面积为6819.17平方米，累计发放租赁补贴金额165.25万元。

房地产权属管理 2009年，瓯海区房管局通过试点，全面实现对产权登记的网上传递审批，为产权登记的再提速提供技术保证。同时调整思路，改变产权登记发证工作等群众上门的被动局面，主动联系移民办，对移民点仙岩穗丰、瞿溪雄河等点开展产权登记工作。为切实解决历史遗留产

权问题，针对梧田北村、塘东村、梧田街村、茶山罗胜村、瞿溪河头村等因前期操作不规范的情况，经过调查，为该项类房屋进行产权登记，共完成产权登记发证10824件。作为房屋登记工作的基础，在加快房产图改造建库进程的同时，通过走访规划局、测绘院等相关部门搜集测绘图纸30多幅，拓展房屋登记的覆盖面，提高房屋登记办证率。在香缇半岛、博沃嘉园等新建楼盘相继开盘、测绘量大增的情况下，配合区移民办、娄桥工业园和仙岩工业园对113间泰顺移民加层房屋及企业房产进行测绘，并及时对区重点工程瞿溪河拓宽工程返回安置房进行面积测绘，全年共完成私房测绘1758件，单位企业房产测绘331件，商品房、联建房测绘49件。

房地产市场管理 2009年，瓯海区房管局针对全区房地产评估市场存在的不规范经营行为，对房地产评估机构进行集中检查，对脱离市场估价、机构资质、估价师资质到期、存在违规设立分支机构等不规范现象进行整顿。加强商品房预售监督和管理，杜绝无证销售和超前预售等违规行为，实行预售资金监管制度，在楼盘开盘预售时，派专人进行现场监督，预防“炒楼”现象的发生，规范市场管理。针对香滨左岸楼盘涉嫌违规操作事件，开展立案调查，并通过通报会的形式向社会公开调查结果和处理意

见，按照公平、公正、公开原则，于12月26日对该楼盘组织进行重新开盘，维护广大购房户的合法权益，消除社会不良影响。

全年共办理二手房交易3920件，交易面积达172.18万平方米。办理房地产评估6030件，其中房地产抵押评估3849件，房地产交易评估2181件。办理房地产抵押登记8900件，注销登记7362件，在建工程抵押登记6件。办理商品房预告登记1048件，预购商品房抵押权预告登记936件，预购商品房抵押权注销登记562件，商品房合同备案登记3440件。

小区物业管理 2009年，瓯海房管局结合全区实际，进一步建立和完善考核机制和竞争机制，对获得三级资质资格的13家物业服务企业进行定期检查，加强监督管理，鼓励物业服务项目争先创优，促进行业服务质量和服务水平的提升。至年末，全区现有物业服务企业13家，物业管理面积累计达135.36万平方米，2009年预提物业管理用房4121.78平方米，移交物业管理用房共1905.65平方米。截至12月，共归集新建商品住宅专项维修资金1948.40万元，全区累计归集维修资金6215.77万元，收缴物业保修金1202.05万元。指导南白象街道安盛锦园、梧田街道隔岸垵小区、景山街道裕达大楼成立小区业主委员会。目前有物业管理的48个小区中，成立业主委员会的17个，占比35.4%。拨付物业维修资金44.92万元，使11个

小区和大厦的公共设施、设备得到不同程度的维修，维护小区业主的合法权益。

拆迁安置工作 2009年，瓯海区房管局与发改、土地、规划等部门核对并上报拆迁年度计划项目10个，根据省建设厅和省发改委联合下达的2009年度城镇房屋拆迁计划的通知，瓯海有9个项目被列入2009年度拆迁计划，涉及拆迁总建筑面积51.21万平方米。严格执行《城市房屋拆迁管理条例》，把好房屋拆迁许可证的审核发放关，做到“四合法一到位”，从源头上减少拆迁纠纷，切实维护拆迁当事人的合法权益。截至12月，共核发房屋拆迁许可证6个，涉及拆迁户701户，拆迁总建筑面积11.75万平方米，其中住宅3.74万平方米，非住宅8.01万平方米。完成瞿溪河二期安置房的摸文、认购定位工作，共安置被拆迁人161户。

房屋安全监管工作 2009年，瓯海区房管局把落实安全生产责任作为房产行政监管的前提，全力维护人民群众生命财产安全。3月，配合区民政、残联完成65户约0.51万平方米的农村危旧房改建的前期鉴定，并协助对全区33所中小学共42幢教学楼进行全面安全排查鉴定检测，出具校舍建筑安全鉴定报告，提出维修加固、拆除、重建的具体意见。全年共对3027户计4554间房屋做出危房鉴定、对170间房屋做出安

全鉴定，总鉴定面积达38.15万平方米。针对现有公房存在的不同程度的安全隐患，及时组织进行修缮，免费发放灭火器等消防器材，并建立定期巡查制度。发挥职能作用，配合各镇（街道）进行居住出租房消防安全专项整治工作，查封不合格居住出租房，并启动出租房屋的登记备案制度。在“两查两保”活动的基础上，协同消防等部门开展对全区高层建筑的消防安全整治，加强巡查力度，及时排除安全隐患。同时在全区范围内启动“平安物业”创建活动，制定出台活动方案。继续开展“白蚁灭治无休日”活动，进一步健全蚁害动态管理制度，应对白蚁分飞高峰期。全年新签订预防合同165份，面积339.58万平方米，完成新建房屋项目白蚁预防施工81个，面积155.12万平方米，上门为蚁害户灭治130户，回访白蚁防治单位53个。

（沈珍珍供稿）

住房公积金管理

概况 瓯海区公积金管理部成立于2006年1月，属温州市住房公积金管理中心派驻机构，对瓯海区住房公积金实施管理、运作和服务。2009年，获市住房公积金系统工作目标责任制考核优秀单位。至2009年年末，全区正常缴存公积金单位521个，缴存职工12916人。全年住房公积金归集金额

18952.71万元，同比增长17.02%；公积金余额58132.59万元，同比增长14.98%。

住房公积金制度扩面 2009年，瓯海区公积金管理部根据市中心开展“住房公积金制度扩面深化年”活动的部署，突出“依法缴存公积金、建设和谐新家园”的主题，将住房公积金制度扩面作为重点工作来抓。在全区机关、事业单位正常建缴公积金的基础上，把动员非公企业建缴公积金作为扩面重点，通过多种形式的宣传和政策引导，敦促企业加快建立住房公积金制度，维护职工合法权益。全年新增住房公积金缴存单位81个、新增职工1109人。其中非公企业79家、职工1090人。年末非公企业缴存单位235家，缴存公积金职工人数2515人。

住房公积金提取 2009年，瓯海区公积金管理部根据政策规定，职工购建住房、偿还住房消费贷款、租赁住房支付房租、丧失劳动能力被解除劳动关系、大病造成生活困难等十多种情况，可以提取本人、配偶或子女（父、母）账户的住房公积金。全年共办理职工公积金提取2645人次，提取金额11327.41万元，同比增长75.27%。其中1217人因购房提取公积金6927.86万元，1075人因职工还贷提取公积金3131.15万元。

公积金贷款及风险控制 2009年，

随着房地产市场的火爆，适逢全区经济适用房南瓯嘉园交付使用，全区职工购房者众多。瓯海区公积金管理部全年办理职工购房贷款594户，发放贷款总金额26779.95万元，同比增加314.59%，即贷款总额是2008年的4倍多。至年底公积金贷款余额46581.51万元，同比增加64.71%，存贷比达到80.13%，资金使用率良好。注重贷款的风险控制，严格执行贷款准入政策，加强贷后管理，防止贷款逾期，全年有10个月保持0逾期。

发挥住房保障功能 住房公积金制度已成为国家住房保障体系的主要组成部分，并且是受惠面最广的一项住房保障政策。2009年，瓯海区公积金管理部通过公积金的贷款和提取业务，为全区3239名缴存职工购建住房或偿还住房贷款提供资金支持，其中通过贷款购建住房面积68431.59平方米。住房公积金资金运作产生的增值收益，为全区可提供廉租住房建设补充资金408万元，2006年至2009年累计可提供1455.62万元，支持了全区廉租住房建设。

（林时元供稿）

市政园林建设管理

道路设施建设管理 2009年，瓯海区新增市政道路12公里，完成振瓯路、兴海路道路整治，完成瓯海大道西段应急整治及温瞿公

路三桥路口、娄东大街瓯海大道路口和三桥路西山西路路口的渠化任务, 维修路面与桥梁接坡33100平方米, 设置安全护栏5425米, 维修新装路灯6.3公里; 日常维修道路19128平方米, 更换窨井盖489套; 完成68条道路共45.7公里、2073杆路灯建设, 维修各种路灯3056盏次; 完成65座市政桥梁普查检测。

污水设施建设管理 2009年, 瓯海区新增排污管网9.4公里; 疏通雨污管道5公里。对梅屿、任桥两个泵站的自耦变压器与进水池进行维修。完成郭溪、瞿溪、梧田管网普查和新桥高翔片、南白象中心片污水整治方案设计; 南塘大道污水泵站顺利建成。实施瞿溪污水处理厂技改项目; 仙岩污水处理厂进场施工; 泽雅污水处理厂完成工艺方案设计和基础工程会审; 娄桥污水处理厂完成建设前期工作。

环卫设施建设管理 2009年, 瓯海区新增垃圾转运站3座、标准公厕25座; 完成天长岭综合卫生填埋场项目建议书批复、地形图测绘、规划选址批复等有关工作。加强城市道路清扫保洁管理和环境整治, 在景山、新桥、梧田、瞿溪开展定点袋装化收集试点工作。在温州南火车站专门设立站前市容环卫管理办公室, 做好站前道路临时保洁监管工作。全区共清理各类累积堆放垃圾12万吨, 增设果壳箱4000多只, 更新

垃圾收集车356辆, 焚烧处置垃圾26万吨。

城市绿化建设管理 2009年, 瓯海区市政园林局完成公共绿地建设8公顷; 区管城市公共绿地基本实行市场化运作。加强256棵古树名木养护管理, 完成古岸头村、河头村的古榕树和古樟树保护施工。完成西山路、温瞿公路、南塘大道、华庭广场的绿化补植, 共补植草花6万株、灌木4500棵、草皮630平方米, 设置绿化隔离带2800米。景观绿化6万平方米。

供水供气建设管理 2009年, 瓯海区市政园林局完成丽岙、仙岩、茶山惠民饮水工程直径200毫米以上供水主干管铺设8.13千米、直径100毫米以上供水管铺设15.7千米, 受惠人口17000人。新建燃气市政管11.4千米, 接管入户915户。加强公用行业监管, 推进小液化气经营整治规范工作, 设立景山、新桥、梧田3个小液化气整规示范点。加大水质检查, 确保供水安全。全年全区6家水厂年总供水2571万立方米, 3家燃气储配站总供气22850吨。

(潘朝宁供稿)

旧城改建

西山西路8号地块安置房建设工程 该工程自2007年9月份西山西路8号地块进场施工以来, 在完成基础桩和地下室后, 2008年进入主

体工程建设。2009年8月, 西山西路8号地块28000平方米安置房(不包括地下室5913平方米)1号楼、2号楼、3号楼12层~18层主体结构结顶, 并进入外墙粉刷、安装工程及各项配套设施建设。2009年12月底主体工程预验收。

雪山路景山脚北侧改建工程 该工程总用地12522.57平方米, 安置房建筑面积18826平方米(不包括地下室3849平方米), 工程总投资10638万元。2009年在完成各项手续审批后, 委托代理公司进行监理单位、施工单位招投标工作, 完成开工前的施工放样、工棚搭建、场地硬化等工作, 并于2009年12月进场施工。

(陈世权供稿)

城市中心区建设

概况 2007年12月31日, 瓯海中心区行政区、商业金融区控制性详细规划调整由市人民政府(温政函〔2007〕111号)批准实施。2008年, 瓯海区中心区指挥部着手编制瓯海中心区、站前区、高新园区三区规划的整合规划。2009年瓯海区城市中心区建设共完成投资额14558万元, 完成年度计划的103.97%。

规划编制和规划调整工作 2009年, 瓯海城市中心区建设指挥部完成新城商务区(一期)的D03、F06地块及地下室的规划编制、商

务区（二期）的地块分块及地下室的规划、B01安置（居住）地块的规划编制以及环南村三产安置地块的规划调整编制，其中新城商务区（一期）的D03、F06地块及地下室的规划调整和商务区（二期）的地块分块及地下室的规划调整通过会审并已上报市规划局审批。

工程手续报批及招标工作 2009年，瓯海城市中心区建设指挥部完成18大工程施工、工程监理、工程设计等招标工作。着重做好：（1）区行政管理中心大楼的玻璃幕墙工程招标工作；（2）区行政管理中心大楼的暖通工程招标工作；（3）区行政管理中心大楼的电梯工程招标工作；（4）区行政管理中心大楼的监理（二次）招标工作；（5）区法院大楼的智能化（二次）招标工作；（6）区法院大楼的二次装修招标工作；（7）区法院大楼的室外景观施工招标工作；（8）区法院大楼的玻璃幕墙招标工作；（9）东二条路（西段）工程的监理招标工作；（10）东二条路（西段）工程的施工招标工作；（11）东二条路（整段）工程的设计招标工作；（12）娄东大街改造工程的施工招标工作；（13）娄东大街改造工程的监理招标工作；（14）社会公共停车场（B03-01-02-03）地块地下室的设计招标工作；（15）市民广场及地下室、公共绿地及地下室、公共停车场及地下室工程的设计招标工作；（16）区卫生大楼的设计招标工作；（17）商务区块（一

期）工程的设计工作；（18）园林苗圃迁建（一期）工程的招标工作。同时签订合同18份，为工程开工建设搭建快捷之道。

建设项目立项工作 2009年，瓯海中心区城市建设指挥部完成23大项目的立项工作。着重完成：

（1）区检察院大楼项目；（2）科技馆、广电中心项目；（3）党员活动中心、青少年活动中心、妇女活动中心项目；（4）图书馆、档案馆项目；（5）博物馆项目；（6）秀屿路（娄东大街一半塘河段）项目；（7）景观河（河岸驳坎）秀屿路—瓯海大道段项目；（8）三桥路（环屿路—东四条路）建设项目；（9）东一条路（东四路—东五路）建设项目；（10）东一条路（东一路—三桥路）建设项目；（11）东三路（瓯海大道—东四条路）建设项目；（12）东四路（东二条路—东四条路）建设项目；（13）东三条路（三桥路—东五路）建设项目；（14）东四条路（东一路—东五路）建设项目；（15）东五路（瓯海大道—东四条路）建设项目；（16）环屿路（东一路—三桥路）建设项目；（17）东一路（六虹桥路—东四条路）建设项目；（18）东三路一期（瓯海大道至秀屿路）建设工程项目；（19）长浹河、长浹支河（东二条路—金丽温高速段）整治与绿化工程项目；（20）长浹河、长浹支河（环屿路至瓯海大道段）整治与绿化工程项目；（21）沉木桥河

（半塘河—金丽温高速段）整治与绿化工程项目；（22）中河西岸（东风工业区花园路—环屿人工河）项目；（23）环屿人工河工程项目。同时，积极做好8个重点项目的前期工作：（1）中心区拆迁安置房（写字楼）项目；（2）瓯海大道以南地下民防工程（地下商贸城）项目；（3）区残联大楼；（4）广化南路（瓯海大道—六虹桥路）建设项目；（5）区公安大楼项目；（6）公园管理用房工程项目；（7）区群众信访中心工程；（8）三桥路拓宽工程。

四大在建项目 2009年，瓯海中心区城市建设指挥部主要在建项目有4项：（1）区行政管理中心大楼：完成行政管理中心大楼地下室结构施工，完成裙楼部分平面调整手续办理及图纸修改，大楼主体建至第五层，工程进展顺利。完成年度投资额2179万元，约占年度任务的108.95%。（2）区法院审判大楼：顺利完成主体结构结顶和墙体砌筑；二次装修、智能化、空调、电梯、外墙装饰等各专业项目均全面进入施工阶段。截至11月底，该工程完成年度投资额1906万元，约占年度任务的95.3%。（3）园林苗圃迁建（一期）工程：2008年4月17日签订市政园林苗圃搬迁安置协议。市政园林苗圃迁建工程分二期立项并批复。2009年园林苗圃迁建工程（一期）完成1860米长的围墙施工、围墙南侧230米的临时道路建设以及工程建设开工前的原有审

批手续，并于8月11日正式进场施工。（4）东二条路（横屿路—东五路）路段建设：其中，东二条路西段（横屿路—三桥路）长约780米，跨两条河道，涉及3家企业和1家住户拆迁。该段道路于8月14日进场施工，经过日夜奋战，北半幅临时道路、临时桥梁于9月28日实现通车。南半幅正式道路工程的桥梁、路基在施工中。

建设专业商务楼宇 2009年，瓯海中心区城市建设指挥部按照“打造专业商务楼宇，发展特色产业集群”的理念，在瓯海新城规划出面积66.6万平方米，开发建设37多幢、建筑面积约126万平方米的专业商务楼宇，并按基础条件、商务设施、研发能力、专业服务、政府服务、开放程度等6方面进行规划、设计、建设。商务区块运作实行分期分阶段实施，一期总用地面积145689平方米（218亩）。其中可出让地块12块，用地面积93648.31平方米（140亩），地上可建建筑面积827072.86平方米。2008年11月，经市政府（抄告单〔2008〕241号）批准同意瓯海新城商务区块（一期）的12块地块挂牌出让。截至12月，商务区块（一期）E03、D04、D09-01、D09-02、D10-02、D10-01、D06-02、D06-03、D06-01、D06-07、D06-05、D06-06等12块地块相继成功出让，总出让金98597万元，分别拟建设瓯海建设大厦、瑞和发展大

厦、瓯海经贸大厦、温州服装商贸大楼、东方服装大厦等，有437家企业入驻。随后，经市人民政府和区人民政府的同意，根据温州市人民政府办公室抄告单〔2009〕246文件和瓯海区人民政府办公室抄告单温瓯政办抄〔2009〕91号文件精神，对商务区一期的13个地块及道路等公共部分进行统一建设一个整体的地下室。地下室建筑面积达到22万平方米，使原规划要求的2930个车位提高到5600个车位。既有限地利用空间，同时又减轻地面交通组织的压力。至年末，瓯海新城商务区块（一期）建设的前期工作完成施工图的设计，即将进入施工招标阶段。

（潘建波供稿）

南塘大道建设

仙岩段道路工程 2009年，是南塘大道仙岩段全面建设年和梧白段工程扫尾移交年。全年完成投资额1.33亿元，其中道路工程完成投资额8800万元。道路一标桥梁桩基全部完成；二标岩窝儿隧道670米全部贯通，并完成衬砌任务；三标完成道路软基处理95%以上，路基填筑11万立方米，桥桩173根，地下管网（雨水、污水、给水、供电等）完成75%左右。莲花山3.5万立方米山体大爆破任务于9月17日全部完成。

仙岩段安置房工程 2009年6月，

瓯海区南塘大道指挥部完成安置房调整概算工作，原先投资概算为1.19亿元，调整后投资概算为1.6亿元。完成3个安置点的监理单位和施工单位招投标。完成监理单位和施工单位的合同签订工作，并且进场施工。完成岩二、渔自安置点内违章建筑物的强制拆除工作。

南塘大道污水泵站建设 南塘大道污水泵站作为梧白片的一个污水卡口工程，涉及高教园区的排污及市政府对瓯海区塘河治理任务和节能减排的指标，工程总投资2025万元，是瓯海区塘河整治重点项目，也是市、区为民办实事项目，工程建设时间紧、任务重。泵站工程于2008年9月进场施工，已经完成泵房主体工程和设备安装，并于2009年7月通过有关部门预验收。

南塘大道梧白段扫尾工作 2009年，瓯海区南塘大道指挥部完成梧白段道路、安置房、绿化等单位审计结算定案工作。办理完成老殿后、上蔡、白象村安置点的安置房产权证。横港头、鹅湖村安置房的产权证正在办理当中。梧白段道路连同温州市南进城口整治道路段于9月与温州市市政园林局办理道路移交工作。

（季克辉供稿）

重点工程建设

概况 2009年,瓯海区共安排重点建设项目29项,年度计划投资18.10亿元。其中:续建项目20项,年度计划投资12.84亿元;开工项目9项,年度计划投资5.26亿元。全年完成投资18.1亿元,占年度计划的100.1%,其中:市级重

点工程7项,年度计划投资9.05亿元,全年完成投资9.73亿元,占年度计划107.6%。铁路新客站配套道路一期(站东路一期、站西路一期、站南路一期和陈焦路一期)、郭溪河综合治理一期河道疏浚工程、温瑞灌区节水续建配套项目三期工程、瓯海移动TD建设暨移动无线宽带化升级二期工程等4项工程已建成投用或基本建

成,铁路新客站配套道路二期、铁路新客站站前区广场建设工程、工业园污水处理厂等6项工程开工建设,西山西路西段改建安置房工程、郭溪河综合治理一期河道疏浚工程、新行政管理中心大楼、南塘大道仙岩段、区电镀基地标准厂房建设工程等15个项目均完成或超额完成年度计划。

(瓯海区发改局供稿)

表26: 瓯海区重点工程项目1月~12月进展情况

单位: 万元

序号	项目名称	总投资	累计	建设期限	本年度进度要求		2009年计划				项目单位
			完成 投资额				年计划	本年 累计	占年度 计划%	工程形象部位	
1	温州市铁路新客站配套道路一期工程(省、市)	90608	66591.3	2008~2011	完成站东路I-2标段及站南路、陈焦路一期;站东路(瓯海大道—温瞿路)、站西路开工建设。	续建	24000	48272.0	201.1	站东路I—II标、站南路全幅通车;站东路II—III标、站西路I—II标半幅通车,站西路III标、陈焦路路基和桥梁施工;四条道路水管安装完成12287米,排水、电力综合管线等工程施工阶段。	区铁路指挥部
2	南塘大道仙岩段(省、市)	43000	35979.5	2009~2011	完成地下管网工程;路基、桥梁、隧道施工。	续建	11000	13279.8	120.7	互通立交桥工程完成系梁72个,立柱161个,盖梁60个,预制梁板64片。隧道桥梁工程左右洞全部贯通,道路桥梁工程已完成路基填筑18.2万立方米,桥桩239根,桥板270片。渔潭、自力安置点桩基施工阶段,岩二、穗丰安置点完成临时设施搭建。	区南塘大道仙岩段工程建设指挥部
3	茶白公路拓宽工程	15082	7300	2009~2010	安置房主体工程施工。	续建	2500	1200	48.0	道路已竣工验收。安置房施工重新招投标准备阶段。	茶白公路工程建设指挥部
4	龙霞路卡口整治及拆迁安置	10105	2650	2009~2011	完成道路整治;安置房工程施工。	续建	3000	2000	66.7	道路整治已进场施工。	区龙霞路卡口整治工程建设指挥部
5	铁路新客站配套道路二期(省、市)	76310	1980	2008~2011	地下管网、路基、桥梁工程施工。	开工	5000	1980	39.6	站西路二期项目方案、环评、水保报批阶段;景德路、浦北路、浦二路初步设计阶段;工业路已进入施工阶段。	瓯海区铁路建设指挥部

续表1

序号	项目名称	总投资	累计完成 投资额	建设期限	本年度进度要求		2009年计划				项目单位
							年计划	本年 累计	占年度 计划%	工程形象部位	
6	铁路新客站站前区广场建设工程（市）	67268	16453	2007～2010	公交站房、地下室、桥梁施工。	开工	25000	16453.0	65.8	土建：地下室混凝土浇筑阶段，公交综合楼主体结顶。市政：完成通站道路混凝土稳定层浇筑，完成停车场混凝土路面，管理用房施工阶段。	瓯海区铁路建设指挥部
7	六虹桥路延伸段一期（三桥路-站西路）（市）	69990	0	2007～2009	公跨铁部分施工。	开工	3000	0	0.0	土地已预审，可研已编制。	区六虹桥路延伸段指挥部
8	工业园污水处理厂	4740	900	2007～2010	完成主体工程。	开工	1500	900	60.0	仙岩点已进场施，娄桥点施工图审查阶段。	瓯海经济开发区管委会
9	泽雅污水处理厂	2046	25		完成主体工程。	开工	1000	0	0.0	可研未批复。	泽雅镇人民政府
10	西向排洪工程瓯海段	34000	23415	2008～2009	完成梅屿隧洞、梅屿大河、温瞿公路桥建设；景德路桥进场施工；完成二期征地。	续建	6600	4650	70.5	梅屿隧洞洞内砼衬砌；景德路桥桩基、仙门湖整治工程基础梁格和底板砼的浇筑、挡墙砌筑阶段；浦北桥工程施工前准备工作。	温州市西向排洪工程瓯海段指挥部
11	郭溪河综合治理一期河道疏浚工程	4427	2615	2008～2010	建成。	建成	2600	2615	100.6	已办理预验收。	郭溪河整治工程建设指挥部
12	温瑞灌区节水续建配套项目三期工程	2300	1000	2009～2010	建成。	建成	1000	1000	100.0	组织验收。	郭溪镇人民政府
13	瓯海区瓯湖线源口至林岙段	7200	0	2007～2010	完成主线部分路基工程	开工	1500	0	0.0	政策处理和施工图设计阶段。	泽雅镇人民政府
14	甬台温铁路安置房工程（市）	144100	17496	2008～2011	1. 陈庄一期安置房主体结顶；2. 梅屿安置房地下室建成；3. 站前F06B、陈庄二期安置房完成桩基工程。	续建	18000	10839	60.2	陈庄地块主体工程施工，梅屿地块桩基施工阶段，站前区安置点和陈庄二期试桩阶段。	区铁路指挥部

续表2

序号	项目名称	总投资	累计完成投资额	建设期限	本年度进度要求		2009年计划				项目单位
							年计划	本年累计	占年度计划%	工程形象部位	
15	新行政管理中心大楼	18450	7522	2007~2010	主体工程施工	续建	2000	2210	110.5	七层主体结构施工。	区城市中心区建设开发指挥部
16	瓯海区法院审判大楼	8005	7866	2008~2010	建成。	建成	2000	2256	112.8	空调、智能化、电梯等安装阶段，玻璃幕墙、花岗岩进场施工。	区城市中心区建设开发指挥部
17	西山西路西段改建安置房工程	28000	22548	2008~2009	水族馆安置房6月份主体工程完工，卧云南苑安置房年内主体全部结顶并完成部分装饰工程。	续建	4000	5730	143.3	卧云南苑1号、4号完成中间验收，2号、3号楼完成三层框架，水族馆地块安置房已办理竣工预验收，水族馆附属工程已进场施工。	区温瑞塘河综合整治工程建设指挥部
18	任岩松中学迁建(市)	11400	3224	2009~2010	完成河道整治驳坎工程，主体工程施工。	续建	2500	1528	61.1	一标段完成二层钢筋模板，二标段招标投标阶段。	任岩松中学
19	南白象一小迁建	4600	650	2008~2010	完成部分主体工程。	开工	1000	650	65.0	桥梁工程施工。	南白象街道办事处
20	大西洋购物中心	58848	29229	2004~2010	完成地下室及地上主体二层结构工程。	续建	6000	7800	130.0	地下室顶板、底板混凝土浇注阶段。	温州大西洋购物中心建设有限公司
21	瓯海总部经济园基建项目	42756	13000	2005~2010	完成基础及部分主体工程。	续建	10000	11000	110.0	4幢多层已结顶，1幢高层地下室基本完成。	瓯海经济开发区
22	瓯海民兵训练基地二期工程(瓯海体育中心)	2600	750	2008~2009	主体工程施工。	开工	1600	750	46.9	田径场排水沟场地平整、看台桩基已完成。南侧边坡治理、体育馆工程已开工。	区人武部 区体育局
23	瓯海移动TD建设暨移动无线宽带化升级二期工程	13481	13000	2007~2010	基本建成。	开工	13000	13000	100.0	完成20个WLAN设备、5个基站的建设开通，3个传输汇聚机房扩建。	中国移动通信集团浙江有限公司瓯海分公司
24	区电镀基地标准厂房建设工程	30000	19513	2009~2009	完成主体工程。 完成主体工程。	续建	7000	7750	110.7	I、III标段主体预验收已完成，II标段主体装修阶段。	瓯海标准厂房建设指挥部

续表3

序号	项目名称	总投资	累计完成 投资额	建设期限	本年度进度要求		2009年计划				项目单位
							年计划	本年 累计	占年度 计划%	工程形象部位	
25	强强集团有限公司精品机械锁与智能电子锁生产线项目	60636	44687	2006~2010	一、二期工程建成投用。	续建	8200	8200	100.0	厂房、食堂、宿舍楼已验收，附属工程完成93%。	强强集团有限公司
26	森马集团有限公司年产3000万件休闲服生产线项目（省、市）	36754	15250	2007~2010	4、5号主体厂房、宿舍楼及环保设施施工。	续建	5000	5000	100.0	第一标段3幢车间已投入使用、第二标段宿舍和锅炉房已办理预验收。	浙江森马服饰股份有限公司
27	大好大食品有限公司休闲食品生产线项目（省）	27432	8820	2007~2010	完成全部桩基工程,1-5#楼主体工程结顶。	续建	4000	3000.0	75.0	桩基和地梁施工阶段。	浙江大好大食品有限公司
28	恒驰汽车配件有限公司年产50万套汽车空调压缩机总成及刹车片项目（省）	24830	7080	2007~2010	完成部分主体工程。	续建	4000	4080	102.0	生产厂房和宿舍楼主体施工阶段，综合楼地下室施工阶段。	温州市恒驰汽车配件有限公司
29	瑞新集团新建软体家具制造项目（省）	21671	7600	2007-2010		续建	5000	5050	101.0	研发中心、宿舍楼主体结顶。	瑞新集团有限公司
合 计		960639					181000	181193	100.1		

环境保护

综 述

2009年, 瓯海区的大气环境质量基本稳定, 空气质量级别为Ⅰ级~Ⅲ级, 全区环境空气质量良好。大气污染物二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物年均值都达到国家二级标准, 主要污染物为可吸入颗粒物(PM₁₀); 全区地表水质量与2008年基本持平, 地表水主要污染物为氨氮、总磷、生化需氧量等, 城镇内河水体呈生活型有机污染特征, 主要是受生活污水、垃圾的污染, 局部地区河道还受到工业、畜禽养殖业废水的污染, 河网上游和市级饮用水源保护区的水质较好, 各河网流经城市中下游河段水质较差, 部分河段水质污染严重。全区环境噪声污染明显加重。

生态区建设

生态目标任务分解落实 2009年, 瓯海区环保局根据区委、区政府生态区建设的要求和部署, 编制“瓯海区2009年度生态市建

设工作任务书”、“各有关部门2009年生态区建设工作目标责任书”和“各镇(街道)、开发区2009年生态区建设工作目标责任书”。区委、区政府专门召开生态区建设工作会议, 与各镇(街道、开发区)、各有关部门签订本年度生态建设目标责任书, 全面部署生态区建设工作。

生态工作制度建设 2009年, 为确保各项措施有效落实, 区生态办出台《关于进一步加强生态区建设信息报送工作的通知》、《瓯海生态区建设专项资金使用管理办法》、《瓯海生态区建设农村生活污水处理系统建设暂行办法》3项制度, 建立生态建设的联络与协调长效工作机制, 规范生态创建工作。

生态创建工作 2009年, 瓯海区环保局通过编发《瓯海区2009年生态建设工作材料汇编》和《瓯海生态区工作简报》, 举办“瓯海论坛”, 在《今日瓯海》报开辟生态环保专栏, 以及在各镇村制作生态宣传广告牌、栏、窗等, 营造生态创建宣传氛围。景

山街道建成省级生态街道, 仙岩镇通过市级生态镇验收, 桥下、河口塘、星光、新丰、竹溪等5个村通过市级生态村验收, 瞿岙村生态建设规划通过审查, 并开展国家级生态村创建工作和材料申报。全年建成3所市级绿色学校, 2户省级绿色家庭, 1座绿色矿山和1个市级生态环境教育示范基地。

污染减排工作

工程减排 2009年, 瓯海区环保局督促全区4吨以上锅炉废气脱硫工程建设, 并对监测合格的单位组织验收。截至12月, 已有15家单位完成建设, 其中4家通过验收。加强对投入试运行的瞿溪污水处理厂的监测和验收, 每月对污水处理设施出水水质进行不定期监测。加快推进污水处理系统和集中供热项目建设, 仙岩污水处理厂实现开工建设, 娄桥污水处理厂进入招标建设阶段。

结构减排 2009年, 瓯海区环保局注重发展循环经济, 推进企业

清洁生产审核和改造,完成3家重污染企业强制性清洁生产审核。开展重点行业限期治理,全年共对9家废水排放超标的重污染企业下达限期治理任务。截至12月,4家制革企业、1家食品加工企业的废水治理设施进入调试阶段,2家酸洗企业通过验收,2家企业终止污染工序的生产。

管理减排 2009年,瓯海区环保局严格把好环境准入关,对不符合环保要求的项目加大否决力度,从源头控制新增量,全年共对不符合审批要求的52个项目予以否决,同时要求企业新建项目按“点对点”总量调剂的方式落实污染物排放总量指标,改扩建项目原则上按照“增产不增污”要求落实指标。进一步规范许可证管理,严格按照环保法律法规换发排污许可证,截至12月,共换发排污许可证605个。

环境综合整治

瓯海经济开发区环境污染 2009年,瓯海区环保局根据省政府的《“811”环境保护新三年行动实施方案》的精神,抽调精干力量,组成开发区环境污染整治工作组,进驻开发区开展工作。对开发区范围内289家企业环保手续办理情况进行全面调查,利用手机短信、电话、现场补办手续通知以及召开企业动员大会等多种措施督促企业及时办理手



图39:12月14日,省、市有关部门对瓯海区移膜革整治进行检查验收。
(瓯海区环保局供稿)

续。截至12月,开发区新、改、扩建项目289个,环评执行率达100%,通过“三同时”验收251个,“三同时”执行率95.6%。开发区内环境基础设施不断完善,建立完善的污水和雨水管网系统,严格实现雨污分流,建成两座垃圾中转站,日处理垃圾140吨;重点企业严格执行危险固废转移联单制度,危险固废委托有资质单位回收处置;通过日常巡查监管,一月一测,随机抽测以及在线监控等手段,确保污染处理设施正常运转,实现开发区内企业废水、废气稳定达标纳管排放,2家重点企业按要求安装在线监测监控装置。截至年底,开发区各项整治工作任务完成,并通过市级验收。

移膜革行业污染治理 2009年,瓯海区按照《温州市“811”环境保护新三年行动实施方案》的部署,继续全面推进移膜革行业污

染整治工作。编制《瓯海区移膜革行业污染治理规划》与《瓯海区移膜革行业污染治理工作实施方案》,研究确定“分步实施、全面达标”的工作思路,并召开整治动员大会,切实保证整治工作有条不紊开展。全年共组织8次大规模的打击行动,出动执法人员200人次,共拆除违章建筑1000多平方米。截至12月,全区的72家移膜革企业中,20家非法移膜革企业已全部关停,20家要求停产并重新选址搬迁的企业全部停产;32家治理企业中有24家完成治理,并通过区预验收。全区移膜革行业污染治理各项任务顺利完成。

温瑞塘河沿岸污染企业专项整治

2009年7月,为进一步加强温瑞塘河沿线的服装洗涤业、拉丝酸洗业、化工业、畜禽养殖业和电镀业等重点行业的整治,加大温瑞塘河流域水污染防治力度,

瓯海区环保局开展“让江河休养生息”沿河工业企业专项执法行动。该次行动共组织4次大检查，检查企业48家，采集废水样品26个。针对检查中发现的问题，责令相关单位进行整改，并对废水超标排放的单位进行立案处罚。9月，采取日常管理凌晨或夜间突击检查和全区节假日突击检查相结合的方式，开展新一轮塘河沿岸工业污染源排查执法“绿箭1号”行动，共出动执法人员480多人次，检查企业390家，立案查处41家。

环境建设与管理

环境保护投资 2009年，瓯海区投入环境保护资金2639万元，其中投入生态建设资金1000万元。工业污染防治投资330多万元，建设项目“三同时”环保投资800多万元。

环境监管和执法 2009年，瓯海区环境保护局围绕环保监管职责，进一步加大环境执法力度。

日常环境监察 加大对全区186家重污染企业的监察力度，继续对重污染企业开展一月一查，对其中工业废水排放的单位进行一月一测，同时梳理出50家作为区级重点监管单位，增加监察频次。全年共出动执法人员5880人次，检查企业3580家（次），立案查处360家企业。

打击“十五小”企业 继续

对各类非法重污染加工点保持高压态势，以“发现一家取缔一家”为原则，开展50多次“十五小”打击行动，共出动执法人员600人次，取缔“十五小”加工场95家次。配合区整治办，联合其他相关部门，开展打击非法窝点遏制污染转移环保专项行动。共进行20多次取缔活动，取缔非法窝点30多个。

开展环境安全隐患治理与污染矛盾纠纷化解工作 结合全区实际，开展一次重点环境污染矛盾纠纷和环境安全隐患排查行动，梳理出环境影响大、群众信访投诉多、虽经调处但尚未彻底解决的环境信访件开展集中专项治理。加强信访调处，切实维护群众环境权益。全年共受理环境污染举报820件，与上年同期相比投诉总量减少82件，下降9%。按举报类型分，废气污染494件，废水污染119件，噪声污染193件，固体废物和电磁辐射11件，未批

先建和其他3件，调处率100%，回复率100%。

环境违法案件处置 全年共承办环境违法案件360件，其中违反环评审批制度的案件184件、违反“三同时”的案件9件、违反设施运转不正常制度的案件132件、其他案件15件，有力地打击了环境违法行为。

辐射安全监管管理 对辖区内所有36家辐射工作单位开展执法检查，督促其强化安全意识。截至12月，全区36家辐射工作单位全部取得辐射安全许可证。做好2008年以前建立的移动基站环评审批项目的调查和初审，完成全区16家金属冶炼业的涉源调查，确保全区的辐射环境安全。

环保建设项目审批 2009年，瓯海区环保局共审批建设项目463个，其中编制环境影响报告书的项目3个，环境影响报告表326个，环境影响登记表134个。



图40：5月16日，瓯海区举办节能家庭大赛。（瓯海区环保局供稿）

环保宣传教育 2009年,瓯海区环保局围绕环境保护中心工作,在环保宣传教育方面不断深入。

宣传阵地建设 通过省级刊物《今日环境》、《温州都市报》、《温州环境》和“中国瓯海”网站等宣传阵地开展宣教活动,环保的影响力不断扩大,群众的环境意识不断提高。编印《瓯海环境》与《生态瓯海》,分别向全区各镇(街道)、村(居)、绿色学校和部分企业无偿发放,宣传全区的环保工作。

学校环境教育 联合区教育局在全区开展以“节约能源,保护环境”为主题的中小学生环保手抄报比赛,在区府大院宣传长廊举办“全区中小学生环保手抄报比赛优秀作品汇展”。在温州大学瓯江学院建立环保志愿者服务站,为十多支青年环保志愿队进行授旗,组织他们到社区、村居开展环保宣传活动,并于暑假期间共同开展“环保下乡”社会实践活动。

“六五”环境日活动 在以“减少污染,行动起来”为主题的“六五”世界环境日期间,在各个镇(街道)开展环保现场咨询宣传活动。现场分发《全民节能行动手册》、印有环保投诉指南的小扇子、鼠标垫、环保袋等日常生活用品,提高群众的环保意识;将环保宣传车开进社区、村居,并播放由闲事婆录制的方言版环保宣传带,让群众感受到环境保护就在自己身边;开展环保文艺宣传活动,提高群众环境

保护意识。

绿色创建活动 全区继续推进各类绿色创建活动,共有12所学校参加市级、区级绿色学校评比,2个社区参加市级、区级绿色社区评比,泽雅镇参加市级生态示范教育基地评比。到12月,全区共建成省级绿色家庭18户、市级28户;省级绿色社区3个、市级绿色社区6个;建成省级绿色学校7所,市级绿色学校22所。

(沈林立供稿)

塘河治理

塘河整治工程建设 2009年,瓯海区24项塘河整治重点项目共完成投资8047万元。瓯海区塘河整治办加大污水泵站、污水处理厂、污水管网普查和建设力度,完成南塘大道污水泵站建设项目;开工建设瞿溪片区、梧田片区截污纳管工程,开发区双堡路、蛟凤南路污水管网工程、新桥住宅区二组团和三组团、污水生态处理工程、梧田南湖路污水管网工程、梧田龙霞南路污水管网工程等项目。完成站东路南北两座污水泵站、仙岩及横屿工业园区污水处理厂等工程项目的招投标工作。逐步进行全区性的污水管网普查工作,为下一步的管网建设打下基础。加大黑臭河道治理、常态清淤力度,完成郭溪河疏浚工程、护国寺河污染综合整治工程等项目,开工建设勤奋河黑臭治理工程。

塘河整治专项治理 2009年,瓯海区塘河整治办按照上级的决策部署,精心组织,扎实推进塘河整治专项治理工作。沿河10个镇(街道)的畜牧业整治工作全部通过市级验收。经规划部门核实,瓯海区塘河沿线规划控制范围内共有违章建筑57.4万平方米。全区共拆除塘河沿线规划控制范围内违章建筑63.1万平方米(含新增拆违6.56万平方米),完成拆违任务的110%;拆除塘河沿岸控制线内反弹违章建筑2.6万平方米,清理建筑垃圾54.8万吨。全区11个镇(街道)拆违专项整治工作全部通过区级验收。按照“宜建则建、宜绿则绿、宜农则农”的思路,对垃圾清理、拆违后的闲置地和边角地,采取建设河滨公园或休闲场所、简易绿化、复耕等方式,做好后续监管,避免违法违章建筑反弹。已绿化面积为16.6万平方米,全区共种植各类绿化苗木33571棵。从8月9日开始将全区312公里河道保洁工作下放到各镇(街道)进行属地管理,实行属地保洁和河面河岸统一管理。开展“河长制”试点工作,聘请当地有威信、社会责任心强、有奉献精神的老干部、老中共党员和沿河村民作为河长,对河段进行日常巡查监管。该试点工作已在南白象、瞿溪、娄桥开展,取得较好效果。

西山西路西段改建安置房工程

该工程包括新桥水族馆北侧地块和卧云南苑二期地块两大安置

房，拟建安置房住宅建筑面积48610平方米，建地下室11553平方米。2009年计划完成投资5000万元，截至年底，完成年度投资5730万元，占年度计划的114.6%。其中新桥水族馆北侧地块安置房完工并通过竣工预验收，安置房附属工程完成招投标工程，准备进场；卧云南苑二期地块安置房1号、4号楼完成中间验收，2号、3

号楼完成三层框架。

塘河文化展示馆开馆 于2009年12月31日开馆。展示馆坐落于瓯海区南白象街道白象塔下，展示馆占地面积280平方米，建筑面积560平方米。分五大板块：一是治水丰碑展厅，主要介绍塘河历史上七大治水事件；二是风流人物展厅，主要介绍历史上与塘河有

关的十大人物；三是润泽万民展厅，主要陈列与人民关系密切的塘河沿岸手工业、农业、航运、渔业等生产工具和手工艺品；四是风情水乡展厅，向大家展现2000年以后温州市塘河综合整治过程及成果。

（周琛灿供稿）

交通·信息产业

综 述

2009年,瓯海交通建设围绕区委提出的“一城四区”建设的发展战略和现代交通“三大建设”的总体部署,狠抓工程质量、工程进度、工程前期准备等各项工作,扎实推进交通基础设施建设,在扩内需、保增长中发挥主力军作用。全年投入公路建设、公路养护资金5200多万元;全区准四级及以上公路达674千米左右,其中县乡道约280千米、村级公路约394千米,全区251个行政村都通上准四级公路;公路安保设施不断完善,公路标志标线逐步齐全,公路绿色通道工程积极推进,公路养护年平均好路率比2008年提高2%,全区公路路况有很大的改善。

公路路政

公路建设 2009年,瓯海区交通局围绕交通建设这一中心工作,加快交通基础设施建设,确保各项目标任务如期完成。

瓯湖公路下庵桥改建工程 该工程为县道瓯湖线上的危桥改建,位于瓯海区泽雅风景区核心景区内,工程造价300万元。2008年6月23日开工建设,2009年9月中旬完工并投入使用。工程的建成有效改善瓯湖线和泽雅风景区的交通条件。

温瞿公路整治工程 作为瓯海西部的重要交通干线,全长8.4千米的温瞿公路整治工程于2009年6月开始施工,包括路面修理、安保设施设置、交通标志标线完善、渠化卡口、桥头跳车处理等,整治工程于11月初完工。

危桥改建工程 完成民间危桥娄桥街道的育智桥、潘桥镇的岷前桥、泽雅镇的下陈桥和隔岸桥、郭溪镇的亭桥、南白象街道的安东桥、丽岙镇的水厂桥等7座危桥改建任务并投入使用,比年初计划超出3座。

安全设施工程 完成环库公路、温源线、唐金线、南大线、仙竹线和村道仙河公路潘桥金堡村通村公路共31.773千米的安保设施建设任务,比年初计划超出21千米。有重点有步骤地推进农村公路安保设施建设,尤其是临

水临崖、高落差危险路段以及急弯、陡坡、临崖、平交路口等影响行车安全的路段进行整治,取得明显成效。

公路养护 2009年,瓯海区交通局投入595万元,完成双南线、高桐线、桐新线和瓯海大道等公路大中修工程11.4千米。按计划于11月启动仙门桥危桥改建工程,该项目2009年列入省公路局公路危桥改建计划,工程总投资约315万元,工期8个月。落实公路水毁抢修方案和防范措施,加强对公路重点水毁部位的监测。重点完成存在严重水毁的双南线、石林环线、温源线、林五线等县乡公路和通村公路的水毁抢修工程;完成下沈线、双南线、南大线、石林环线、环库公路和通村公路等14条线路的标志标线更新完善,共投入资金70多万元。投入小修保养经费200多万元和绿化资金3万元,修补坑洞、清理路肩和边沟、修复涵洞和驳坎等,完成104国道、石林环线、瓯湖线共计20千米绿化带的补植。

工程项目前期工作 2009年,瓯

海区交通局完成泽雅源口至林岙公路改建工程的计划立项、规划审批、土地申报、水利审批及工可审批、扩初设计会审等前期准备工作,泽雅镇进入征地阶段;吹台山隧道及接线工程完成前期工程可行性研究分析和工可编制工作,文本提交上级有关部门审查,以进一步确定实施方案;雷达山上山专用公路工程完成上山专用公路施工图设计、计划立项、资金落实等;莲花山上山专用公路完成公路建设施工图设计、资金拼盘,前期有关工作正在进行;启动104国道南白象至凤山段“四自”工程路权回购工作,12座桥的桥头跳车整治正在施工中。

交通安全管理 2009年,瓯海区交通局落实安全生产责任制,强化安全教育培训,加强交通工程质量管埋,尤其是加强公路安全隐患点治理,全年针对省级安全隐患点双南线8K+700M至9K+100M和14K+500M至15K、市级隐患点104国道南白象鹅湖村、下沈线花台段、高桐线2K+800M至3K+300M和温源线水闸头口、区级隐患点瓯海大道天长岭隧道和温源线全线等情况,及时与交警、安监部门联系,共同制定隐患治理方案。截至8月,各个隐患点整治完毕,有效消除安全隐患。

公路路政管理 2009年,瓯海区交通局结合区政府开展的“四大整治”专项行动,加大对公路环

境的整治力度。通过拆除各类违章建筑、清理公路两侧堆积物、拆除非公路标志牌等整治,有效确保公路的安全畅通;全年公路路政案件查处率达到98%以上,结案率达到95%以上,行政许可正确率100%,没有出现行政复议和行政诉讼案件,有效维护路产路权。

(金朝辉供稿)

铁 路

站前区配套工程征地拆迁工作

2009年,瓯海区铁路建设指挥部根据工程进展情况,相继完成站东路全线征地任务27.96万平方米,完成站西路征地任务28.98万平方米,完成上汇路、工业路征地8576.23平方米,完成第三产业安置征地11.20万平方米,完成站西路涉及的企业征地5.81万平方米。陆续完成道路沿线排污、通讯光缆、引水管、沉井、铁塔等征地工作。在用地报批上,甬台温、温福铁路主线用地及配套拆迁安置房工程建设用地于10月28日得到国土资源部批复;作为配套道路,工业路完成报批,其余的道路涉及标准农田已报省国土部门确认,基本农田由市里按扩大内需项目进行调整。初步解决主线及站前区配套道路站东路、陈焦路和站西路等房屋拆迁难点问题,完成站东路郭溪段7200平方米旧房拆除工作,与站西路蓝光企业签订房屋拆迁协议,完成

陈焦路和铁路主线陈岙、田平遗留房屋拆除及扩拆工作。

站前配套工程 2009年,瓯海区铁路建设指挥部在站前广场土建工程方面,完成除站房基坑内27根外工程桩及围护桩,土方开挖累计完成140000立方米。第一道支撑梁完成100%,第二道支撑梁75%,完成公交综合楼三层混凝土浇捣,累计完成广场地下室总工程量的42%。市政工程方面,G匝道已投入使用,1座景观桥于12月初投入使用,M匝道主体工程、E匝道地下底板工程正在施工,累计完成市政总工程量的44.4%。

安置房建设方面,完成陈庄一期安置房桩基工程和40%的地下室工程,实现1号~8号楼主体封顶。陈庄二期安置房进场试桩。完成梅屿安置房工程桩850根,年内完成土方工程和50%基础底板。站前区F06B安置房进场施工。企业安置地块(12.6万平方米)完成规划设计方案并送审。“三改”工程方面,16个铁路桥涵接线已可通行15个,9个泵站已建成8个。220千伏电力线路迁移已进场施工。河道整治一期工程2006年11月正式开工,4标工程完成,改河2标、3标已验收。

铁路建设保障工作 2009年,区铁路建设指挥部通过多渠道筹措建设资金,累计贷款地方补差资金10亿元,及时保证工程建设的进度要求。同时,做好维稳工作,和各镇(街道)在征迁过程

中能抓苗头，及时协调出现的矛盾，一一落实征地户的养老保险、三产指标的预支等工作，及时解决群众反映的问题。定期与不定期地对沿线施工单位进行安全大检查，每月召开安全保卫工作例会，及时调解施工单位与当地农民的一些经济利益方面的矛盾。全年共协调解决纠纷8起，隐患整改12起，解决信访3起。

瓯海大道西段拓宽工程征迁

2009年，瓯海大道西段快速路需拆迁8.8万平方米、征地32.81万平方米、建设安置房17万平方米。瓯海区铁路建设指挥部与104国道以西被拆迁民房和企业主签订临时拆迁协议，拆除工作完成70%；104国道以东完成无产权房屋查证和旧房评估工作，于10月25日前全部签订协议书并全部腾空。在征地方面，横塘、河西、古岸头3个村已经交地，玗东、东风、岩头、娄桥等4个村已完成土地丈量，年内完成所有政策处理工作。

站前区配套道路工程建设 站东路一期1标、2标建成通车，2009年底完成景观、绿化工程；3标、4标半幅通车，年内全线贯通。站西路一期1标、2标主车道全线贯通；3标路基填方完成65%，排水工程完成60%。站南路一期主车道建成通车，正在进行非机动车道和人行道施工。陈蕉路一期路基完成75%，桥梁工程完成75%，年内全线贯通。站西

路北段（温瞿公路—104国道）开展前期方案设计工作；站西路中段（温瞿公路—站南路）项目建议书、方案已批复，进入环评、水保阶段；工业路年内全面建成，叶蕉路、上汇路一期、景德路、浦北路、浦二路等正在做前期工作。

火车站站前临时管理工作

2009年9月28日，温州南站正式开通运行，截至年底，温州南站共发送旅客31万多人。针对站前临时管理工作的难点，瓯海区铁路建设指挥部从工程建设工作侧重转到站前管理工作。一是成立站前区综合管理办公室，采取联合执法、合署办公的科学管理模式，制订站前区综合管理办公室工作制度，实行现场分块管理，设置3个管理地块，实行网格状管理，保证工作人员24小时有人在岗，并适时在站东路与站房之间实行交通管制，限制出租车和私家车进入站前区域，确保站前区的交通畅通。二是加强部门协作，完善管理不足。在交通疏导方面，从进出火车站的“小圈”疏散，顺接瓯海大道、温瞿公路、娄东大街三条主干道的“中圈”疏散，跨城区和过境交通的“大圈”疏散等3个层面，制定完善的交通疏散方案，有效疏散旅客。在站前区形象管理方面，行政执法部门建立专门中队实行24小时执勤，严防流动摊贩；市政环卫部门安排30名环卫工人和1辆环卫巡查车对相关道路实行全天候保

洁作业，保持站前区的整洁亮丽；在医疗和手机通信方面，落实站前区医务室办公场所、人员、设备和移动信号车，确保站前医疗卫生安全和通信顺畅。在治安防控方面，成立潘桥派出所温州南站警务室，安排6名民警和80多名保安进驻，制订完备的应急预案。在突出服务细节方面，在站房和宁波路之间的通站道路上，相继租用1辆公交车、购置3辆14座的旅游电瓶车投入免费使用。将原社会临时停车场改为出租车停车场，由运管部门督导，确保乘客利益。另在工业路的南边修建一个占地6667平方米的停车场，划分250个停车位，满足社会车辆停车的需要。

（金炳麟供稿）

电子政务

概况 2009年，瓯海区电子政务体系形成“三网、多系统”的架构，即区电子政务外网、政务内网、VPN业务专网等三个不同层面的网络和电子公文传输系统、邮件系统、手机短信通知、办公助手系统等多个应用系统。全区有4个镇（街道）、41个部门建成部门子网站。

协同办公系统应用 2009年，瓯海区信息化管理中心按照“优化性能、完善功能、规范管理、持续发展”的工作思路，全面深化办公自动化工作，OA系统推广使

用范围日益扩大，系统的技术性能和规范管理日趋成熟。截至年底，全区各单位通过OA系统制发盖章公文11973份，52个单位内部实现电子公文网上归档、管理和查阅，全区协同办公系统用户注册数达1950人。全年开通400多个VPN账号，利用VPN技术做到随时随地远程访问区协同办公系统，方便领导和工作人员处理紧急突发事件，提高工作效率。

门户网站建设 2009年2月，区信息化管理中心对“中国瓯海”网站进行全面改版升级。新版网站更加注重人性化和实用性，在完善原有功能的基础上，新增“区长信箱”、“效能投诉”、“在线服务”和“百件实事网上办”等栏目，开通许可事项和服务事项办理过程网上实时公布等功能。重新将网站后台管理系统进行更换，并将网站后台与政府信息公开平台的后台结合起来，做到政府信息公开和“中国·瓯海”网站管理后台的同步性。全年，网站共受理“区长信箱”517封，回复率96.5%(12月20日统计数据)；发布新闻类信息1081条，部门动态1068条，镇街动态1080条，各类便民服务信息1901条(12月9日统计数据)；网站日点击量在50000次左右。荣获中国县区政府门户网站绩效排名第三名。

网络信息的安全工作 2009年，瓯海区信息化管理中心配备网络安全设备，采取入侵检测、日志

审计管理、重要数据备份等措施，最大限度地防止病毒的入侵、发作和传播，保证重要数据的完整性和网络安全。积极落实各项措施，从狠抓安全管理、人员管理、制度管理入手，建立机房值班制度，对机房设备每天进行检查和维护，对影响政府网用户正常使用的ARP类木马等病毒进行严密监控，确保在第一时间发现并清除病毒，保证网络正常运行。做好系统备份工作，一旦发生硬件设备或服务器故障，备用机可以直接启用，为整个信息网络安全、稳定、畅通提供双重保障。在重大节假日到来之前，组织区公安分局对全区网络、网站进行多次检查，加强维护管理，有效防止黑客、病毒攻击，确保网站的安全、正常、稳定运行。

资源统筹调配 自2006年以来，瓯海区实行电脑、打印机等办公设备由区信息化管理中心统一采购的制度，2009年为12个单位共配置电脑99台、打印机2台。经审核把关，区防汛视频系统从原先预算的244万元，节省到73.7万元；区卫生数据中心从预算的141万元，到后来的75万元中标；41个单位网站集中到区信息中心机房托管，每年至少节省经费150万元；全区101个单位互联网实施统一出口，每年节省资金50万元；区委组织部、区环保局、区工商分局、区卫生局、区计生局、区档案馆等14台应用服务器集中托管，每年减少财政支出50万元以

上。协助区水利局建成区防汛视频系统，帮助区卫生局建立数据中心。

(胡松勤供稿)

电 信

概况 2009年，中国电信瓯海分局制定数字企业“八个一”标准，联合区政府启动数字企业专项推广活动，举办多期数字企业推荐会，全球眼、ICT、综合传媒等转型业务已广泛应用各大行业，推进各类信息技术新业务的发展。开展宽带百场现场活动进村居(社区)活动，组织开展百场3G进企业现场活动，推动瓯海区的通信发展。将温职院、温州医学院的校园宽带升级为闪讯宽带，为大学城大学生秋季开学提供便利。

通信建设 2009年，中国电信瓯海分局配合相关指挥部、区政府部门做好三垟大道、黄屿大道、南塘大道、瓯海大道等道路拓宽和改建工作。管线建设投入巨资用于潘桥铁路新客站、上汇工业区、官庄工业区等43个项目建设(包括线路、管道、迁改、FTTH等建设)。新开通宏基站57个，微基站5个，108个基站开通EVDO，建设开通WLAN热点98个。开展宽带提速达标整治活动，宽带端口达标率达到96%，4M覆盖率达94%。

通信服务提供 2009年9月24日火

车南站允许进场施工，中国电信瓯海分局用3天的时间紧急完成2个宏基站的信道扩容、3个小灵通基站、6个全球眼监控点、2个WLAN热点、应急通信车、市政临时办公场所固话宽带的开通，确保了在9月28日火车站开站前为乘坐高铁的人们提供通信保障。

服务质量 2009年，中国电信瓯海分局开展末梢装维服务“学海尔、创标杆”活动，采用统一集中管理模式，实行宽带固话装维四合一包区责任制，薪酬全部计件计量结合工作质量核发，保证一线包区人员的薪酬水平实行差异化；采取费用分担办法，按需配置客户端人员的个人笔记本电脑，提升客户端装维服务的工作效率；统一规范客户端装维人员的服装、工作鞋和工作牌样式，建立分局客户端服务组电话回访制度，对发现的问题及时进行汇总上报，提高用户对中国电信优质服务的满意度。

（李海丹供稿）

移 动

完善窗口服务 2009年，中国移动瓯海分公司密切关注客户关心的焦点服务问题，重点突破资费实惠和清晰易懂、G3业务使用、业务便捷办理、垃圾信息治理等方面问题，力求为用户提供“诚实守信，便捷高效”的服务。组织开展个人明星与明星班组评比

活动，参加市公司举办的服务明星评选，其中多位店长及营业员荣获09年“便捷服务，满意100”温州地区十佳服务明星店长及营业员称号。聘邀29位来自不同岗位的社会监督员，接受社会监督，并坚持开展社会监督员座谈会，真诚接受广大消费者的意见和建议，不断地完善窗口服务，提升移动客户满意度。

落实服务分层规范 2009年，中国移动瓯海分公司全面落实集团客户分层服务规范，以标准化工作流程强化基础服务，以团队合作推动ICT业务服务，以多种形式丰富个性化服务，以战略合作、高端论坛打造尊贵服务。依托精品服务，打造优质VIP俱乐部，在落实常规性服务内容基础上，常态化开展集团关系营销和个人VIP服务活动，提高活动的有效性。打造精品俱乐部电子杂志，使之成为与客户宣传、交流沟通的有效通道。通过助力“农村信息化”、电子政务等工作，中国移动主动承担社会责任，助力国民经济信息化。携手政府主管部门和产业合作伙伴，启动和部署“百万中小企业信息化体验计划”，为中小企业提供信息解决方案。

全力提升网络保障能力 2009年，中国移动瓯海分公司完成G16宏站17个，超额完成延伸覆盖站点的开通任务，完成管道建设101.14管道/孔千米，光缆布放

255.57公里，杆路建设4.52杆路/杆程公里，完成A\B集团管道接入177个，完成Td三期宏站83个和Td三期延伸覆盖119个，累计突破完成2G难点基站11个，突破Td空洞\难点基站18个，完成难点管道4处，完成传输汇聚机房前期建设8个、在建施工2个，累计投资204.3万元，网络问题解决率位居城区分公司第一名，达到83.15%。多次组织应急演练，有效提高维护队伍的应变抗险能力。截至12月，瓯海整体2G网络载频数达到6900多个，网络语音通信能力达到150万左右的规模，TD网络载频数达到1400多个，网络语音通信能力达到110万左右的规模，并且网络建设还在不断开展中，网络规模也在不断地拓展。

（邵建供稿）

联 通

概况 2009年，瓯海联通经营部累计完成收入11269.44万元，完成全年计划的95.6%，全市排名第三位。其中：移动业务发展123871户（含3G用户4011户），家客宽带完成3868户，同比增长率为8.32%；维系业务14567户，增值业务发展52470户；集团业务收入483.77万，完成年度预算106.52%；全年预计完成收入11204.67万元，完成年度预算的95.05%。

个客业务 2009年，瓯海联通经营部完成原瓯海分公司42家连锁

店的转型工作。开展专卖店渠道的专项建设工作,共建设各类渠道15家。通过渠道区域管理模式对签约渠道进行有效管理。通过片区管理员对渠道的走访和业务分解落实,掌控渠道的各项业务发展。规范二级渠道的市场发展秩序,加强二级渠道的发展和控制,通过加强直供进行二级渠道的直控工作,截至12月,月直供二级渠道100多家。同时加强对原批发商的管控工作,建立起社会分销和直供并存的供货模式。抓住节日效益,开展春节民工返乡促销、“五一”促销、国庆促销、3G玩家销售等活动,通过促销PK、促销路演等形式,形成全员参与、渠道互动的促销高潮,提高业务发展量。

网格精细化管理 2009年,瓯海联通营业部通过网格优化调整,结合个客的区域划分,形成以区域为中心、网格为销售单元的家客营销体系。在绩效激励机制上,形成一套以网格,为基础、以业绩为导向的KPI考核管理机制,实现网格业绩和个人业绩并重,激发网格经理积极性,保持网格队伍的稳定。开展多形式的业务培训,探讨解决工作中的疑难问题,共同提高营销技能,营造良好的内部竞争氛围。网格渠道建设上,落实网格经理接口渠道,逐步实现移动渠道受理固网业务,已有32家开始受理宽带业务,共发展宽带60多线。以电脑店为载体,开展代办点专项建设,利用

电脑的产业链,对线路覆盖区域的69多家电脑店开展规划普查,建立35家电脑代办点,更换门头广告的12家,以补充渠道的不足,为业务发展拓宽渠道。

集团拓展队伍建设 2009年,瓯海联通经营部进一步规范集团专业直销团队建设,按照中小企业、大客户(金融、政要、大企业)和移动中高端用户等三大类目标用户做好集团客户直销团队的组织工作。落实“名单制”、“清单制”和“中小企业营销管控流程”,加大拓展力度,迅速推动3G业务市场的发展。提升客户价值增收,以宽带提速工程为切入点提高宽带客户ARPU值。加强综合虚拟网和融合业务的推广,完成大客户和高价值商企客户的资料梳理工作,以及全省集团客户的固网欠费催缴和清欠工作。截至11月,集团累计完成移动用户1480户,3G用户218户;完成乙种81户ADSL,2户ATM,53户LAN,32户SDH,VOIP后付260户,3户400电话,裸光纤出租5条,普通电话后付1419门,普通电话预付67门,神眼4户,虚拟呼叫中心1户。

工程建设 2009年,瓯海联通经营部以前瞻性建网为抓手,快速提高网络支撑能力。高度重视解决网络能力的问题,立足于“早打算、早安排、早启动、早受益”,根据市场需求,结合网络资源的使用情况,前瞻性做好宽带网络建设,重点工程建设与规

划,千方百计扩大网络覆盖,保证宽带、3G业务快速发展的需要,确保“网络先行、能力先行”。全年,瓯海固网投资建设718万元,共计建设配线14094线,新增管道30.726孔千米,设备扩容新增109万元,新增大客户专线47条;完成G17/G18基站选址122个,其中与移动共享基站2个,完成配套建设并开通112个站点;G19期完成基站选址7个,完成土建5个,开通5个。完成温瞿公路至瞿溪到瓯海大道的城域网落地迁改工程建设和郭溪机房搬迁工程,改善了网络质量和网络安全。

(卢小东供稿)

邮 政

概况 截至2009年12月,温州市邮政局瓯海区局有职工159人,下辖梧田、南白象、慈湖、茶山、仙岩、丽岙、三溪、塘下、新桥、潘桥、娄桥12个营业部,其中梧田下辖三垟营业所。全年实现业务收入2823.8万元。其中:三大重点板块储汇业务收入1944.1万元,函件业务收入163.7万元,速递业务收入290.8万元。

经营管理 2009年,温州市邮政局瓯海区局进一步完善分配制度,加强日常考核,加强企业管理,做到减员增效,重点发展邮储业务、速递业务、函件业务和代理业务,以经营部为龙头,充分发挥网点的优势,形成特色,

表27：2009年甌海区局邮政网点及设施一览

收寄函件：件		收寄包裹：件			员工	邮路		邮筒	报刊亭	服务范围(乡镇\街道)
营业部	营业所	邮政营业	邮政储蓄	投递	人数	条	千米	个	个	
梧田	三洋	✓	✓	✓	32	13	645	14		面积25.96平方千米，行政村13个，居委会2个
		✓			2			1		面积13.1平方千米，行政村11个
南白象		✓	✓		11			5	1	面积12.72平方千米，行政村7个，居委会1个
慈湖		✓	✓		13			2	2	面积13平方千米，行政村4个
茶山		✓	✓	✓	12	5	263	10	2	面积30.64平方千米，行政村14个、高教园区3所大学
仙岩		✓	✓	✓	12	4	240	6		面积33.3平方千米，行政村24个
丽岙		✓	✓	✓	12	3	165	5		面积34.7平方千米，行政村21个
三溪		✓	✓	✓	21	8	461	2	4	面积35.34平方千米，行政村16个，居委会3个
塘下		✓	✓		8			1	1	面积42.59平方千米，行政村18个，居委会1个
潘桥		✓		✓	6	3	194	9		面积57.44平方千米，行政村24个，居委会1个
新桥		✓		✓	11	8	487	4	3	面积7.69平方千米，行政村5个，居委会5个
娄桥		✓	✓		10			1		面积23.18平方千米，行政村15个，居委会1个
合计					150	44	2455	60	13	

以点带面，从而带动甌海区邮政业务的全面发展。对茶山和南白象、娄桥和新桥投递站进行合并，在区局范围增设大客户汽车投递段，部分邮路实行摩托化投递。截至12月底有投递邮路44条，总里程达2455公里，投递区域覆盖甌海区除景山街道、泽雅镇外11个乡镇（街道）330多平方千米。

（林鸿供稿）

表28：甌海邮政2009年主要业务量统计

网点名称	收寄函件（件）		收寄包裹（件）		特快专递（件）	
	国内	国际	国内	国际	国内	国际
梧田	255151	750	28850	150	34505	2450
南白象	186705	295	4950	102	4450	40
慈湖	267500	350	29580	65	15650	55
茶山	106578	950	13150	365	15520	250
仙岩	170650	566	5820	65	5600	103
丽岙	160150	1210	3350	95	10050	2500
三溪	106205	510	8800	5	10120	32
塘下	77980	205	10520	2	8520	2
新桥	409530	350	30980	110	32650	850
潘桥	46385	120	3613	35	4385	250
娄桥	10810	110	5770	50	7253	380
合计	1797644	5416	145383	1044	148703	6912

行政管理

人事劳动

机构编制管理 2009年, 瓯海区人事劳动局严格机构编制管理, 确保乡镇行政编制和财政供养人员“十一五”期间只减不增。全年全区在登单位223家, 应年检单位为177家, 变更登记20件, 全部在法定期限内完成变更登记。

机关事业单位干部队伍建设 2009年, 区人事劳动局努力建设高素质的干部队伍, 做到有进必考。为区司法局等4家单位考录公务员4名、事业单位工作人员194名、选调6名; 军转安置2名副团职以下干部; 招聘59名高校毕业生到农村和社区工作; 登记8家参照公务员法管理机关(单位) 56名公务员; 解决第一批遗留5名公务员的登记工作; 完成新录用转正的7名公务员和9名军转安置公务员登记工作。规范事业单位聘用制管理, 根据事业单位人员结构比例和岗位设置方案及核定编制, 鉴证合同408份。为新聘任的58人次办理专业技术职务手续, 其中高级3人、中级18人、初级37人。办

理辞职手续2人次, 解除合同手续6人, 缓刑期满审验合格1人。

全区共有486名各级公务员、参照公务员法管理机关(单位) 工作人员参加更新知识培训; 11名年度考核基本称职和不称职的公务员和事业单位工作人员参加市里组织的离岗培训; 11名新任公务员参加初任培训; 59名新招录的农村和社区工作人员参加上岗培训工作。

完善绩效考核与目标管理工作, 制订镇(街道)、区机关各部门目标管理考核办法。分解下达市对区考核内容, 确定任务, 明确考核方法, 调整奖罚措施。2008年度全区政府口参加考核2496人(不包括教育), 其中优秀400人、称职(合格)2051人, 基本称职(基本合格)3人、不称职(不合格)1人、不定等次42人(见习期35人, 1人受行政撤职处分, 2人受行政记过处分, 4人在立案期间), 评优比例为16%。

工资福利管理 2009年, 瓯海区人事劳动局继续深化分配制度改革。138名机关公务员正常滚动级别工资, 人均月增资14元; 5578

名事业单位工作人员晋升薪级工资, 人均月增资23元。对8名事业人员担任机关领导已登记为公务员的人员进行工资套改, 并进行两年一次的级别工资正常晋档及滚动工资; 办理358名转正定级、交流调动、职务晋升后的工资确定。76名精简退职人员人均月增加78元生活困难补助费。为348名机关事业单位工作人员遗属人均月增加58元生活困难补助费。办理干部职工退休43人(不含教育系统), 办理6名机关干部死亡后的一次性抚恤金、直系亲属生活困难补助、人均月补助等手续。补发2004年10月后死亡的7名机关干部的一次性抚恤金共计109712元。会同有关部门制订出台《瓯海区义务教育学校绩效工资实施办法》。

服务人才工作 2009年, 瓯海区人事劳动局配合市外专局组团参加2009浙江·杭州国际人才交流与合作大会的活动, 温州市冠盛汽车零部件集团、浙江恒丰泰减速机制造有限公司、瑞新集团有限公司等3家区重点企业申报2项高科技项目, 引进13名各类国际专

家智力；组织50多家企业参加各类招聘会进行设摊招聘，其中组织25家大中型企业设立“瓯海区企业人才招聘专区”参加在温州大学举办的2010届毕业生供需洽谈会。为各类毕业生办理就业协议书鉴证820份，接收人事档案1473份（其中学历层次分别为：硕士10人、本科513人、大专925人、中专25人），办理档案交接转移281份，办理毕业生报到手续513人，落户手续253人，介绍到非公企业工作685人，办理人才流动16人，办理个人委托人事代理6人，为18家单位共105人办理单位委托人事代理。

职称评定和技能培训 2009年，瓯海区人事劳动局办理职称初定101人，初审推荐初级职称5人、中级职称227人、副高级职称117人、高级职称4人，参加中级职称全国统考35人。推荐、评审工程系列中不具备规定学历人员中、初专业任职资格，其中中级67人、初级48人。初审推荐73人（高级8人、中级40人、初级25人）参加市里职称外延评审。颁发303个高级专业技术资格证书。根据《关于做好事业单位管理岗位等级任职资格考核工作的通知》（温人薪〔2008〕15号）精神，42人参加8级职员任职资格考核培训。培训务工农民1397人，颁发培训合格证书1215人，发职业资格证书498人；1800多名进城务工农村劳动者参加职业技能提升培训。

劳动普法和执法检查 2009年，瓯海区人事劳动局推进“两网化”建设，实现劳动保障监察执法重心下移。招聘28名劳动保障监察协管员，建立企业劳动用工信息数据库和劳动保障监察网络化管理平台。对680家用人单位进行书面审查；劳动合同备案登记3314件；集体合同审查登记（企业工资集体协商协议）264件。开展五次专项行动，检查用人单位431家，对36家用工不规范的企业予以书面责令整改，补签劳动合同2300份，立案查处违法案件10起，清退童工18名，处罚30.5万元。全区受理各类劳资纠纷2632起，办结2619起（其中妥善处置10人以上群体性突发事件43起），为7205名劳动者追回被拖欠工资1718万元。

劳动工伤和仲裁工作 2009年，瓯海区人事劳动局受理工伤案件907件，其中有601实行简易程序，不受理的46件，调解13件。未参保案件提出行政复议7件，经调解企业撤回5件；维持认定2件。劳动仲裁受理377件，结案355件，结案率达94%。调解结案209件，其中伤残事故85件，劳动争议案件124件；裁决结案案件146件，其中伤残事故42件，劳动争议案件104件。

就业再就业工作 2009年，瓯海区4个社区获得“充分就业社区”称号，城镇新增就业人数6835人，完成目标任务的103%；

下岗失业人员实现再就业855人，完成目标任务的107%；就业困难人员再就业245人，完成目标任务的111%；免费介绍农民工10万多人次就业。城镇登记失业率为2.1%。失业保险参保人数共44947人，净增参保人数2767人。发放“再就业优惠证”17个，发放“4050”灵活就业人员社会保险补贴2.34万元，发放公益性岗位补贴1.7万元，发放城镇困难人员生活补助金21.3万元。

（李爱存供稿）

民政

规范完善低保工作 2009年1月起，城镇居民最低生活标准从原来人均340元/月提高到385元/月，农村居民标准从220元/月调整为240元/月，集中供养五保对象、“三无”人员和孤儿按城镇居民最低生活标准进行保障。全区共有农村低保家庭3021户6299人，城镇低保244户472人，共计3265户6771人，累计全年共计下拨最低生活保障资金1290万元。对最低生活保障对象进行全面调查核实，退保的有79户231人，新增低保98户204人，切实做到应保尽保、应退尽退。及时督促各地提高补助水平，农村月补差达144元/人，城镇月补差达233元/人。3月，瓯海区民政局对全区13个镇（街道）民政助理员和社会事务办计算机操作员以及各村（居）信息平台业务操作人员共225人

进行集中培训，通过社会救助信息平台，实现对各类救助待遇的申请、登记、审核、审批等业务的网络化管理，使救助工作更及时、更透明，做到公正、公平。因副食品物价上涨，发放2008年第四季度困难群众基本生活价格补贴，共支出资金243922元。发放困难群众春节一次性生活补贴共计72145元。在全区范围内开展以走访慰问和赠送夏令用品为主要形式的关注困难群众“清凉之夏”爱心活动。

农村危房改造 2009年，瓯海区民政局落实农村困难群众危房改造80户240人，资金197.5万元。年底全部结顶。

医疗救助 2009年，瓯海区民政局共支出大病住院救助金额357万元，累计救助791人次。共支出门诊医疗救助资金100万元。3月，联合区财政局对全区各镇（街道）的医疗救助工作进行全面检查。向部分新增的困难群众发放低保和医疗救助政策宣传手册。

五保集中供养 2009年3月，瓯海区民政局联合区财政局等部门对全区2003年至2008年的五保集中供养资金进行全面检查，未发现违规现象。散居五保对象供养标准按每月240元农村低保给予保障。同时切实提高集中供养五保对象的生活水平，将其纳入城市低保范围，享受全额低保标准，并落实其每人每年补助供养费

1200元和年人均管理费1200元，下拨资金49.44万元。2009年全区共有五保对象203人，在敬老院集中供养193人，集中供养率96%。

减灾救灾 2009年4月下旬，瓯海区民政局会同区建设局、水利局等单位对全区的避灾场所进行全面检查，对适合用作避灾场所的32处房屋进行认可。下拨36万省级福彩公益金用于各避灾点配备物资和完善设施。5月12日，联合区应急办、卫生、安监、科协、国土资源、人防、环保等单位开展以“防灾减灾”为主题的集中知识宣传活动。通过悬挂宣传标语横幅，张贴《防灾减灾宣传教育系列挂图》等形式宣传减灾防灾工作。编制《瓯海区民政局灾民救助防汛应急处置预案》，修订完善《瓯海区自然灾害救助应急预案》。

社会福利事业 2009年，瓯海区新增社会福利床位50张。下发《关于开展2009年“农村老年福利服务星光计划”建设的通知》，按照“成熟一批，发展一批”的工作思路，全面启动农村老年福利服务星光计划，完成30个星光点的创建任务。1月上旬和9月上旬二次联合区消防大队以“普遍调查摸底方式”对全区所有的敬老院、老人居住点进行以消防安全为主的检查，督促有关福利机构和镇（街道）采取有力措施，整改安全隐患。区政府专

门下发《瓯海区敬老院和社会福利机构消防安全整治工作实施方案》，成立整治工作领导小组，召开消防安全整治工作专题会议进行部署。召开区慈善总会第二届会员代表大会，选举产生区慈善总会新一届理事会。全区所有镇（街道）都建有慈善分会。5月18日和5月27日中华慈善总会宣传部长李玉林和《人民政协报》记者明玉东先后到瓯海区调研、采访慈善企业分会的工作。《中华慈善》杂志刊登文章介绍瓯海区企业慈善分会的创新之举，认为是慈善事业的“温州模式”。11月20日，由《中华慈善》、《人民政协报》、浙江记者团等多家新闻媒体组成的“浙江十五年”记者采访团再次采访企业分会。全年全区募捐收入2380.79万元，其中总会收入1125.31万元，企业分会募捐468.18万元，镇、街道分会募捐789.30万元，慈善救助和支持公益事业发展基础更加坚实。1月至11月，各项救助支出1582.13万元。全年民政福利企业实现工业总产值8614.2万元，新安置残疾人就业11人，为社会提供371个就业岗位，其中安置残疾职工143人，残疾职工的养老保险、基本医疗保险、工伤保险和失业保险参保率达100%。

落实支宁夏返温人员补助政策

2009年，瓯海区民政局根据温州市人民政府〔2009〕4号专题会议纪要有关精神，从2009年1月起，对符合条件的市区支宁夏返

温人员，给予每人每月150元的固定生活补助。全年全区共向322人发放支宁夏返温人员固定生活补助资金57.87万元。

基层民主自治和社区建设 2009年，瓯海区民政局对村务公开和民主管理工作进行全面核查，全区村务公开和民主管理达标率为98.8%。开展村级组织换届选举“回头看”，5月相继完成新桥街道三泖村村委会主任补选和茶山街道梅园社区委员会选举工作。12月分两期对村委会主任进行培训。全年共投入社区办公用房前期建设资金74.5万元，切实解决前花、金蟾、站前、梅园、会昌、勤奋、西山等7个社区的办公用房。梅园社区等7个社区被评为市级和谐社区，前花社区等3个社区参加省级和谐社区评比。新桥街道荣获全国和谐社区示范街道荣誉称号。参加社区优秀服务项目申报工作，梅园社区分校和前花社区“7171”服务热线两个项目10月上报到市里参加评选。区委、区政府于6月组织召开全区农村社区建设工作推进会，下发《关于开展农村社区建设工作的实施意见》（瓯委发〔2009〕51号）文件。确定2个镇（街道）级和70个村级农村社区服务中心建设单位。区城乡社区建设领导小组制定《关于建立城乡社区建设领导小组成员单位共建联系农村社区建设工作制度的通知》、《瓯海区农村社区建设考核办法》、《关于加强农村社区服务

中心建设的通知》等文件，从制度上保证农村社区建设工作的顺利推进。加大农村社区工作人员培训工作，7月至8月份组织农村社区建设单位的工作人员分两批参加市民政局、人事局举办的社区社会工作人才培训班，为农村社区建设工作提供人力支持。加大农村社区建设资金投入，对建设达标的农村社区建设单位给予3万元的奖励。

双拥工作 2009年，瓯海区民政局做好双拥创模迎评准备工作，制订《2009年度瓯海区双拥领导小组成员单位及有关单位“双拥”工作目标责任书》，明确成员单位的“双拥”工作职责、目标和任务。健全“双拥”组织，明确联络员。健全和完善党委议军制度、“双拥”工作领导小组例会制度和走访慰问制度、“双拥”联络员等制度，推动全区“双拥”工作的社会化、经常化、制

度化。在清明节，组织党政领导干部及区直机关代表赴烈士陵园开展祭扫活动。在“八一”建军节前后组织区领导开展“军事日”活动，举办“国际战略形势与国家安全环境”专题报告会。开展学生爱国拥军教育，利用暑期，指导社区和学校组织学生参观军营、观摩军事课目表演、体验军营生活。对仙岩、丽岙、景山街道的道路双拥宣传牌进行全部更新，在茶山大学城、新桥街道站前、地质大桥、西山路竖立大型户外“双拥”宣传广告；设计制作“双拥”成果图片展，在瓯海第一人民医院、瓯海第二人民医院和瓯海第三人民医院，以及泽雅、茶山、仙岩旅游景点，设立和更新烈军属、现役军人、残疾军人“优先服务窗口”和免费指示标语。在春节和“八一”建军节期间，政府投入拥军120万元，民营企业拥军达72万元。对50名一对一结对的优抚对象进行走



图41：“八一”建军节前夕，区民政局开展拥军慰问活动。（王照倩/摄）

走访慰问活动，投入结对帮扶慰问活动经费4.5万元；走访慰问烈军属、残疾军人、在乡老复员军人和带病回乡退伍军人等1200多人，赠送慰问金100万余元。7月28日在驻军海防营举办一场以“军地互动、共建和谐”为主题的拥军慰问演出。下半年，以高质量的创建工作，顺利通过市预检考核组的考核。

及时转发温州市民政局出台的《温州市抚恤优待对象医疗保障办法》，并在民政网站公布。全区通过建立医疗补助、医疗救助、新农合（城镇居民医疗保险）、门诊包干、慈善大病救助、临时补助等方式，覆盖多层次的医疗保障网络，重点优抚对象医疗难问题在一定程度上得到缓解。年初，组织开展“冬暖关爱”慰问活动，购置内衣1697件、年画1860份，订阅报刊370份等赠送给全区的所有优抚对象，共计23万元，及时调整区属单位与优抚对象帮扶结对子的名单。全年共下拨234万元抚恤补助金，用于各类优抚对象生活困难补助。4月底组织优抚对象代表赴嘉兴省荣军医院疗养。5月投入15万元组织近千名优抚等对象进行健康体检，健全和完善重点优抚对象健康信息档案，有针对性地开展检后保健和治疗工作。6月初对全区残疾军人辅助进行摸底调查。7月开展“夏令关爱”慰问活动，共投入物资11.6万元。8月组织召开“八一”优抚对象代表座谈会。9月开展国庆大走访慰问活

动。全年共走访优抚对象75名和慰问重点优抚对象住院6名。7名优抚对象困难家庭纳入危房改造计划已全部完成。提前兑现优抚对象春节一次性生活补贴，共发放资金16.4万元。2月，各镇（街道）统一为各类优抚对象办理并给予缴纳新型农村合作医疗个人缴纳部分和城镇居民医疗保险的资金。健全优抚对象优抚标准自然增长机制，根据《温州市军人抚恤优待办法》要求，6月底对各类优抚对象抚恤和生活标准进行调整，义务兵家属年优待金、在乡复员军人、三属等各类优抚对象抚恤和生活补助金同比平均增长10%，该次调标，区财政共投入上百万元；全年共为21名六级以上的残疾优抚对象缴纳42.46万元的医疗保险金，3名伤口复发的残疾军人报销医疗费0.55万元；为34名优抚对象（本级）支出一次性困难补助16.9万元，为52名优抚对象医疗救助支出17.8万元，医疗补助15.9万元。

在原有的重点优抚对象和优抚事业单位普查的基础上，及时完善和更新电子台账。对2008年度的优抚经费使用情况委托中介机构进行绩效评估。全年共办理2名参战和15名“三属”对象的生

活和抚恤补助，受理上报残疾补证手续2例，发放优待证480本。全年共接收退伍兵154名，其中城镇义务兵39名（包括大学生7名，转业士官5名）。经调查核实符合自谋职业城镇退役士兵27名，其中2名已安置在铁路局。全年共发放自谋职业补助金51万元，待安置期间生活补助3.8万元，组织17名城镇退役士兵进行职业培训，发放补助8500元。

社会事务 2009年，瓯海区民政局共新登记社会团体8家，民办非企业单位9家，变更登记31家。全区有81家社会团体、41家民办非企业单位参加年检，合格率达100%。下半年，会同区教育局等有关职能部门，取缔潘桥、梧田、茶山等镇（街道）的非法办学幼儿园7所。开展社会组织评估工作，通过严格评估程序，区慈善总会评定为4A级，区鞋革行业协会、服装行业协会评定为3A级。温州市女子职业学校、区艺术学校、区梧田新瓯学校、区新桥艳洁幼儿园均评定为4A级。10月9日，区婚姻登记处从兴海路19号搬迁至瓯海大厦四楼办公，正式实施集宣传、婚检咨询、婚姻登记于一体的综合服务，方便办

表29：2009年与2008年瓯海区结婚离婚登记情况对比

单位	百分比	结婚登记 总数（对）	国内居民登记			离婚登记 国内（对）
			新婚（对）	复婚（对）	补办（对）	
瓯海区	2008	3546	2945	37	564	301
	2009	3683	2795	50	838	352
	%(+)	3.86	-5.09	35.13	48.58	16.94

理结婚登记。全年共办理结婚登记3683对，离婚登记352对，补发证件723对，开具无婚姻登记记录证明2972件。全年共依法办理收养登记56例。

地名工作 2009年，瓯海区共命名24条道路名称，10处建筑物名称，共设置街、路牌130多块，门牌1800多块，办理门牌证及门牌证明书1500多件。完成温瞿路、104国道南白象段门牌清理整顿。首次采用城市名称命名火车温州南站周边主要道路名称。组织召开仙岩工业园道路名称论证会，经过反复协商确定仙岩工业园24条道路的拟命名称。

殡葬管理 2009年，瓯海区死亡人员遗体火化率保持100%，丧事扰民行为得到根本性控制，群众满意率达90%以上；“三沿五区”视线范围内坟墓治理率为53%，生态葬法覆盖率达到86%。6月组织丽岙下章九官平、郭溪三合等生态墓地建设方案会审。坚持对各镇（街道）进行巡查，出动巡查400多人次；坚持举报制度，做到报查结合，有报必查，发现必拆，共拆除翻新、修建私坟158座。仙岩、丽岙两镇建立巡查队伍。出台《温州市瓯海区人民政府关于进一步推进丧事扰民专项整治的通告》，并制订《温州市瓯海区关于进一步推进丧事管理的实施方案》，成立专项治理联合执法队伍，全年全区凌晨路面管理共出动48次、600多人次，对

2138家丧户进行上门宣传教育，发出限期整改通知书4份，登报检讨处理1件。建立殡改协管员队伍，长期在路面上管理。多次召集全区从事殡仪服务的人员，专门探讨殡仪服务站点设置方案。

加强殡仪服务市场管理，全区殡仪服务市场划分为5个管理片区。

（何慧供稿）

国土资源管理

概况 2009年，瓯海区国土资源分局紧紧抓住一条主线（深入学习实践科学发展观活动），搞好两项建设（班子建设与队伍建设），突出三个重点（抓好地籍管理、用地审批、执法监察），处好四种关系（保障民生与严格管理，宏观调控与节约集约，依照程序与提高效率，攻坚克难与安全发展），开展五大活动（人员大调整、信访大接待、便民大服务、廉政大警示、行风大教育），团结和带领全系统干部职工，牢记使命、解放思

想、求真务实，紧紧围绕“保护资源、保障发展”，奋发进取，大胆探索，国土资源管理工作取得新的成绩，较好地完成各项工作任务。

地籍工作 2009年，瓯海区国土资源分局共办理日常土地登记发证5997宗，刊登公告48期，办理建设项目用地复核验收176宗，办理抵押登记1012宗，抵押注销登记535宗，查封登记24宗，抵押金额约91亿元。做好第二次调查登记工作，全年共调查登记205个村，完成14万卷地籍档案内业整理比对工作，形成两表一图9000宗。外业方面完成景山街道等共计40平方千米的地形测绘工作，开展外业权属调查15000余宗，数据建库5.68平方千米。各基层所共上门办理土地使用权证达89宗。对梧田街道南堡村的4667平方米历史遗留土地产权、生态园管委会的9块20.87万平方米土地问题进行研究解决。在丽岙镇开展为期3个月的“集中办证动



图42：12月，瓯海区国土资源分局在丽岙镇开展集中办理土地证活动。

（卢乃红摄）

员”，截至12月，共办理近50多宗土地证书。

用地工作 2009年，瓯海区国土资源分局严格执行用地规划和计划，共办理规划局部调整“四类”项目2个，涉及调整面积17.6万平方米，上报省政府审批。依照土地利用计划进行农转用报批，上报24个农转用项目。全年共办理供地项目68个，用地面积69.7万平方米。办理用地预审30个项目，用地面积59.5万平方米。加大整地力度，潘桥、桐岭等3个村土地整理项目220亩。瓯海经济开发区19个地块、瓯海总部经济园12个地块挂牌出让用地面积8.5万平方米。按规定补缴企业用地后40年出让金，办理101宗，补缴出让金1141.8万元。

执法监察 2009年，瓯海区国土资源分局共发现卫星遥感监测图斑170个，图斑监测面积188.86万平方米。全区共涉及宗地数173宗，面积199.22万平方米，其中新增建设用地113宗，面积为184.20万平方米；实地未变化52宗，面积13.59万平方米；农业结构调整8宗，面积1.43万平方米。全年共进行巡查1421次，出动巡查人员4519人次，发现违法行为775起，依法拆除305起，拆除面积8.95万平方米。加大日常及节假日的监察督查力度，共组织134次拆违行动，出动拆违人员5863多人次。加大违法案件惩治力度，做出行政处罚决定336件，涉

及土地面积15.35万平方米。查处非法采矿3件，收缴罚没款380.6万元。查处梧田街道塘东村老人协会负责人郑某、瞿溪镇陈某等非法转让土地使用权行为，区检察院已对其行政拘留。

矿产资源 2009年，瓯海区国土资源分局整顿规范矿业市场。3宗采矿权出让价款为1486.2万元。收取矿产资源补偿费44.6万元，做好矿山储量动态监测工作，对越界和超量开采的矿山共计补出让金123.1万元和矿产资源补偿费11.5万元。共收取矿山自然生态环境治理备用金95.98万元。按照市矿山治理规划的要求，需治理废弃矿山为8处，已完成治理7处。针对个别乡镇无证开采凝灰岩矿渣屡禁不止现象，全年共查扣挖机19台，对10宗非法采矿全部进行立案查处，累计罚没款达8.5416万元，违法采矿行为得到有效遏制。

安全发展 2009年，瓯海国土资源分局加强地质灾害预防，对14处地质灾害点进行治理，新桥街道、景山街道等地质灾害治理工程正在勘察设计之中，泽雅镇和瞿溪镇地质灾害避险移民安置工程正在做前期工作。以维稳为着眼点，解决沉积7年的温瞿公路土地补偿费问题。

队伍建设 2009年，瓯海国土资源分局开展学习实践科学发展观活动。注重完善学习制度、搞好

氛围营造、创新工作机制，“以六个着力搞好活动”的做法被《浙江国土资源杂志》转发。投资30多万元，对南白象所、三溪所进行整理和改建。按照把基层夯实、把人员配强的要求，对21名干部职工进行岗位交流。注重舆论宣传和政务信息上报工作，8篇稿件被国土资源部门门户网站录用，5篇稿件被《浙江国土资源杂志》刊用。分局被市局评为2009年政务信息先进单位。制作并发放14种14000多份便民服务卡。组建机关“服务小分队”，连续5年开展每周两次的服务基层活动。邀请46名行风评议监督员到郭溪镇视察违建状况，并现场组织观摩拆违。全年共收到5个方面的意见和建议共61条，并进行梳理汇总整改。

（卢乃红供稿）

城市管理行政执法

概况 2009年，瓯海区行政执法分局共办理案件5645件（其中一般程序案件950件、简易程序案件4695件），处罚金额92500元，办理各类投诉件369件。被市委、市政府评为“市容环境大整治、推进温瑞塘河综合整治”活动先进集体，景山中队被评为全市群众满意基层站所。

市容整治 2009年，瓯海区行政执法分局集中力量创建雪山片、新桥片区、梧田片区三大市容严



图43：3月5日，瓯海国土资源分局对潘桥镇陈岙村一违章点进行拆除。
(卢乃红摄)

管区，提高市容管理标准，逐步缩小城乡市容差距。针对景山花木市场影响市容整洁和交通畅通等老大难问题，集中5月、6月2个月时间，每周日5点至7点进行不间断定点管理，全面取缔花木、古玩、犬只、家禽等马路市场。筹建火车站中队，在火车南站通车前提前介入管理，及时清理火车站周边道路占道经营、侵占道路等违章行为，拆除不协调的大型广告牌，专门安排4名巡逻人员和4名机动人员在重点时间段对温州火车南站周边进行定点管理，及时制止违章行为。

日常监管 2009年，瓯海区行政执法分局配合各镇（街道）加强塘河沿线拆违工作17次，拆除违章建筑近74000平方米，制止违章拆后回潮2起。5月加强对建筑工

地管理，防止泥浆偷排塘河、运输滴撒漏和夜间施工噪音扰民。拆除温瞿公路、东方路等道路上存在安全隐患的户外广告60个面积780平方米。拆除西山路等13条道路上149个陈旧破损、影响市容的广告、灯箱并对有锈蚀、油漆脱落、风化等问题的广告及时进行修复或整改。开展无证燃气供应点整治工作，截至11月，辖区3家燃气储备站、2家燃气供应点已办理经营许可证，关闭无证燃气供应点90家，限改244家，立案查处130家，责令关停87家，暂扣气瓶607个。对辖区内近270家餐饮店、单位食堂用气情况进行检查，共整改燃气安全隐患137起。

创新工作方式 2009年，瓯海区行政执法分局将辖区划分为3个片区，调整人员，充实景山、梧

田、新桥3个中队，完善片区联动机制和应急预案，整合各中队执法力量。在乱点整治、创卫迎检等活动中，片区联动机制较好发挥作用。各中队全面推行“市容违章温馨提示卡”即“三色卡”，通过沟通交流，营造文明和谐的管理氛围，拉近执法者与违章者的距离，有效解决执法管理过程中尤其是扣没物品时，容易引发冲突的问题。通过“三色卡”对倚门占道立案处罚12起，处罚金额20000元。注重“小广告”源头治理。全年共查获违章电话号码1000多个，上报停机398个，处罚67例，清洗覆盖小广告56580张、面积3710多平方米。专门抽调精干力量打击小广告窝点，抓获“两乱”现行人员12人，端掉非法制证窝点2个、游医窝点4个，抓获3名涉嫌制假人员，1人被公安部门治安拘留10天。在梧田、茶山、南白象等街道设置小广告张贴栏16个。同时开展“疏堵结合”整治乱点工作，按照“不影响交通、不影响市容、不影响群众生活”的原则，采取空旷道路上的定点画线、农贸市场附近的围墙隔离和市场内的自由摊位安置等办法，逐步对流动摊贩加以疏导、规范。在新桥国鼎路、开发区南片等处设立流动摊贩疏导点9处，安置摊点480多个。

(吴华供稿)

社会事务

社会保障工作

概况 2009年,瓯海区各类企业、个体工商户参加养老保险89671人,比2008年底净增9792人,完成市目标任务的139.9%。企业退休人员纳入社区管理5226人。参加基本医疗保险单位3592家,参保53696人,其中基本医疗保险43076人、公务员医疗补助10519人、离休人员79人和二等乙级以上的革命伤残军人22人;与2008年末相比,净增参保单位1453个,净增参保人数16332人。工伤保险扩面继续保持稳步增长,参加工伤保险达5732个单位182757人,比2008年净增8653人,全年征缴工伤保险费536万元、支付512万元,发生工伤事故案件1000多件,其中属于社保工伤有682件,占整个工伤案件的65%以上。参加生育保险5252个单位45411人,比2008年净增加244家单位,净增人数达3174人;参加被征地农民基本生活保障13个乡镇120个村74135人,其中基本生活保障人员8990人,生活补助人员53853人,转为城镇

职工养老保险11292人。全年瓯海区共有机关事业单位退休人员1599人,人均每月养老金1350元(在社保经办机构发的部分),企业退休人员8884人,人均每月养老金1250元。

养老保险 2009年,瓯海社保分局继续加强养老保险制度管理,健全完善参保各项制度,按照市局的部署和要求,做好参保基础信息核对核实工作,严格按相关规定执行,杜绝参保制度方面漏洞。贯彻落实城乡居民社会养老保险制度,于11月初召开城乡居民社会养老保险制度改革座谈会,于11月30日召开由各镇(街道)、公安分局和各劳动保障所、派出所负责人参加的城乡居民社会养老保险工作推进会,确定“瓯海区城乡居民社会养老保险工作计划安排表”。

医疗保险 2009年,瓯海社保分局对管辖内的20家定点医疗机构签订医疗保险服务协议,以合同形式约束和调整定点医院的服务内容和形式,为参保人员正常就医提供制度保障,同时加强对定

点医院的服务指导工作,督促定点医院医保办强化对医疗保险政策的宣传,扩大社保影响。健全日常就医管理,加强医疗审核、稽查力度,定期深入定点医院核查,就男卡女用、成卡儿用、门诊就医数次异常频繁等情况进行专项稽查活动,明确定点医疗机构必须在门诊诊疗室明显位置摆放“人、证、卡相符”,在儿科摆放“禁止成卡儿用”等警示牌。通过稽查和规范,及时发现和查处社保就医过程中存在的问题。全年向14位违规参保人追回流失的医保基金4540.32元。

工伤生育保险 2009年年初,受国际金融危机的影响,瓯海区工伤保险参保人数减少4万多人。区政府把“新增工伤保险6000人的目标任务”作为2009年十大为民办实事主要内容之一。瓯海社保分局抓好落实该项工作,建立起以工作促扩面、制度促扩面的工作机制,把工伤保险扩面工作纳入社会保险日常业务范畴。在建设、安监等部门颁发许可证或者办理许可证延期手续前,在功勋企业、明星企业和活力和谐企

业等评选活动中，把工伤保险参保要求作为前置条件，严格把关，督促参保企业工伤保险达到100%的参保要求；强化宣传，充分利用“今日瓯海”社保宣传专栏刊登工伤保险相关政策解释和知识问答；在全区重点的工业基地和外来人口比较密集的工业区摆摊设点开展工伤保险咨询活动，发放宣传资料。全年参加工伤保险达182756人，净增8653人，完成新增6000人目标任务的144%。全年工伤待遇支付651起，金额512多万元。严格贯彻落实《温州市生育保险办法》，进一步健全完善生育保险业务操作流程和管理制度，方便参保者申领待遇。严格审核申领条件，全年644人享受生育保险待遇，剔除不符合条件19人。

被征地农民基本生活保障 2009年，瓯海社保分局完善被征地农民生活保障制度。贯彻落实《温州市劳动和社会保障局关于市区被征地农民社会保障与其他社会保障制度衔接有关问题的通知》精神，于11月至12月办理11292名被征地农民参加城镇职工养老保险。

社会化服务工作 2009年，瓯海社保分局进一步完善企业退休人员社会化管理。截至12月，全区已有5226人纳入社区管理，各社区工作人员认真做好社会养老保障待遇享受人员领取资格认证工作。

（张益强供稿）

民族与宗教事务

和谐寺观教堂创建试点 2009年3月底，瓯海区南白象街道白云观被市民宗局确立为创建“和谐寺观”试点单位，区民宗局及时制订试点工作方案，布置具体工作任务。5月下旬，白云观创建试点工作由市级试点升为省级试点。在省、市有关领导的直接指导下，对硬件建设和软件建设的不足之处进行完善和充实。6月2日，在白云观召开创建“和谐寺观教堂”试点工作现场会暨全区宗教界开展创建活动动员大会。

9月24日，全省创建“和谐寺观教堂”现场会在温州市江心屿海景大酒店召开，国家宗教事务局有关领导、浙江省及各市创建“和谐寺观教堂”工作领导小组成员共80多人参加会议。瓯海区民宗局在现场会发言，与会人员还实地参观了白云观。

征文和调研报告 2009年，瓯海区民宗局结合机关开展学习实践科学发展观活动，在全区宗教界开展“和谐寺观教堂”征文活动，共收到四大宗教教职人员、宗教界人士文稿30多篇，经过评审，《积极引导宗教与社会主义社会相适应》一文获一等奖。区民宗局欧阳和朝与温州市委党校焦淑君合作撰写的《神祇信仰下的民众意识——基于温州的实证分析》一文获温州市民族宗教优秀调研成果一等奖。

宗教行政许可 2009年，瓯海区民宗局进驻区审批中心综合窗口受理审批事项，按照《浙江省宗教事务条例》的有关规定依法行政。全年受理非通常性宗教活动许可32件，筹备设立宗教活动场所许可1件，扩建迁建宗教活动场所审核3件，做到认真深入现场勘察，按照程序办事，规范办理所有受理件。

区宗教界扶贫济困工作 2009年，瓯海区宗教界扶贫济困协会募捐42.505万元。支出各类扶贫济困资金29.85万元，其中补助重病患者、困难户、贫困学生等91人次，共26.75万元；慰问仙岩镇穗丰村和丽岙镇泊岙村回族困难群众18户，共6000元；落实两个民族聚居村公益建设项目1万元；帮扶在瓯海经商的新疆和田县维吾尔族人治病2人次共5000元，资助瓯海西部农村民间道路建设1万元，为构建和谐社会贡献力量。

（欧阳和朝供稿）

人口和计划生育工作

概况 2009年，瓯海区人口和计划生育工作坚持以科学发展观为指导，以“机制创新年”为载体，在计生宣传教育、村民自治、技术服务、社会抚养费征收、“两免”工作、利益导向机制等方面有新进展，取得全市人口和计划生育工作目标管理先进

单位“七连冠”。至年末，全区户籍总人口为406575人，已婚育龄妇女78631人，出生4047人（含往年补报），计划生育率92.67%，性别比100:112.75，抓好社会抚养费征收、婚前医学检查，孕前优生检测和四项节育措施的落实，全区综合节育率90.05%。

落实计划生育工作责任 2009年，瓯海区坚持把人口计生工作纳入党委、政府工作的重要议事日程，继续实行区四套班子领导挂钩联系制度，层层签订计划生育工作责任书，严格实行人口和计划生育目标管理责任制。坚决执行“一票否决”制，出台《关于进一步落实计划生育工作责任制》、《关于继续实行综合排名的通知》等文件，明确党政一把手及相关责任人在人口和计划生育工作中的责、权、利。严把计生评先评优等“一票否决”关，全年共审核先进集体993个，先进个人598名，否决6个集体、2名个人的各级各类评先评优资格。对2008年违法生育的23例党员和因工作不力的85名干部进行行政和经济处罚。建立稳定的投入保障机制，切实做到计生事业财政投入高于经常性财政投入增长幅度，全年人均计生经费达到20.57元。

计划生育重点难点工作 2009年，瓯海区狠抓性别比综合治理、社会抚养费征收、流动人口管理等计划生育重点难点工作。

严格执行市人口计生领导小组下发的《关于统筹解决出生人口性别比偏高问题的实施意见》，加强对二孩生育的管理，严格二孩生育审批把关，全面推行二孩孕前审批制度，坚持二孩生育全过程管理服务，落实孕期信息监测制度。加强对医疗机构和药品市场的整治与源头管理，全年查处非法利用“B超”鉴定胎儿性别案件4起，没收检查仪器3台，处罚金额10.6万元。继续把在法定征收范围内的高倍征收作为社会抚养费征收重点工作来抓，扎实推进部门联合执法，国税、地税、工商、房产管理等部门认真贯彻落实市委办发〔2006〕161号文件精神，落实专人负责，积极配合各镇（街道）和计生部门做好社会抚养费征收工作。全年征收社会抚养费368例，当年社会抚养费征收例数兑现率为74.75%，金额兑现率为57.15%，往年例数兑现率为30.18%。启用浙江省流动人

口计划生育信息系统，实现同国家流动人口信息交换平台的接轨。在浙江省流动人口信息系统增加区内流动育龄妇女模块，落实以网络为依托的区内“一盘棋”管理机制。加强推进区域合作，切实承担起对外来流动人口的现居住地管理职责，及时掌握并反馈信息，为户籍地落实计生措施提供帮助。签订浙闽边区域协作协议，以及同西安的新城区、安徽的界首市等市区的“流动人口区域协作协议书”，实行信息互通，服务互补。开展全员流动人口信息登记，为进一步开展一盘棋管理打下基础。

计划生育宣传教育 2009年，瓯海区全力推进新型生育文化阵地建设，如建设南白象南塘河畔的水上公园计生文化阵地、娄桥环东村生育文化园、新桥山水名都生育文化园等。深化主题性社会宣传，梧田、瞿溪、泽雅、三垟



图44：9月9日，浙江省人口计生委督查组一行到南白象街道对新农村生育文化建设工作进行督查指导。（朱碧如摄）

等镇(街道)开展以“倡导生育文明,共建幸福家园”为主题的巡回演出;茶山街道邀请市群艺馆演员在温州大学城市学院礼堂举办以“真情送服务,建设新农村”为主题的庆祝“5·29”计生协会活动文艺汇演;南白象街道组织由企业员工、群众参与的文艺汇演,编演三句半《计生干部人人夸》、诗歌朗诵《关于计生协会》、手语舞《感恩的心》等节目。加大人口计生政策上墙工作力度,加强人口计生新闻信息工作,发挥新闻媒体的导向作用。

计划生育优质服务 2009年,瓯海区将计划生育工作与改善民生、促进和谐有机结合,切实在工作中贯彻落实“以人为本,宣传引导,服务基层”的原则和理念。大力实施出生缺陷干预工程。把认真落实免费婚前医学体检、免费孕优生检测的“两免”政策作为民心工程和计划生育优质服务的工作来抓,认真加以部署,广泛宣传发动。全区全年婚前医学检查1863对,婚前医学检查率为45.24%,孕优生检测1194例,孕优生检测率为53.76%。坚持把为已婚育龄妇女开展免费生殖体检列入为民办实事项目,4年来累计检查54820人次。全面加强计划生育技术服务机构标准化建设,提高全区计生服务机构的软硬件水平。财政投入300万元对区计生指导站进行标准化建设。瞿溪、潘桥计生服务合格站和仙岩镇计生服务中心站标准化建设被列入2009年

市政府为民办实事项目,并如期通过市里验收。

计划生育利益导向机制 2009年,瓯海区政府出台《瓯海区农村计划生育家庭养老保险暂行办法》,全年享受农村计划生育家庭养老保险政策的有1125例。全面落实计划生育家庭奖励扶助和优先优惠政策,全区符合条件的奖扶对象729人,其中新增74人;特别扶助对象22人,新增1人,给予每人每年享受600元至2400元不等的奖励。独生子女户、两女户参加新型农村合作医疗个人承担的部分继续由区财政予以补助,全年全区独生子女和两女户家庭参加农村合作医疗保险享受减免4万多人;坚持在春节、“5·29”计生协会会员集中活动日期间对计划生育特困户、计划生育协会特困会员、节育手术并发症等对象进行上门慰问。利益导向机制的不断完善,放弃再生育的夫妇逐年增多,据不完全统计,全区共有1520多对夫妇自愿放弃再生育。

计划生育基层基础工作 2009年,瓯海区实施计生基层基础工程,制定具体的实施意见,把实现村(居)民自治这一强基固本工作作为全面加强基层基础工作的落脚点,与开展创建计划生育合格村、先进村紧密结合,有7个村(居)获得温州市村级计生“513”工程创建先进集体称号。继续推进计划生育信息化建设,全区大

部分村(居)计生服务室配置专用电脑,网络延伸至123个村(居)。继续健全并应用WIS系统,数据的准确率和完整率达98%以上。加强计划生育协会工作,完善会员之家建设,加大企业协会创建的力度。调整充实基层人口计生工作队伍,举办各种类型的计生业务培训班,提高基层计生工作者的业务工作水平。

(周胜勇供稿)

老龄工作

概况 至2009年年底,瓯海区共有60周岁以上老年人5.82万人,占总人口的14.3%;70周岁以上老年人33765人,百岁老人9人。全区共有敬老院11所,社会办社会福利机构6家,床位1011张。实施社区老龄工作规范化“3587工程”,深化生活照料网络建设,景山街道繁荣、新桥街道新桥2个社区通过省老龄办验收。老年教育工作继续保持较快发展,至年底,瓯海老年电视大学学员达1400人,设教学点14个,教学班30个,开展教育培训达到4000人次。全区已建成老年活动中心338个,建筑面积15.5万平方米,总投资达23815万元。

(李杭供稿)

残疾人工作

概况 2009年,瓯海区残疾人工

表30: 瓯海区百岁老人情况

姓名	性别	出生年月	所在地
苏永竹	女	1903-02	茶山街道
张二媛	女	1908-08	丽岙镇
戴玉信	女	1908-01	丽岙镇
蔡秀钗	女	1909-06	潘桥镇
何氏	女	1909-02	仙岩镇
项阿花	女	1907-12	茶山街道
陈文妹	女	1905-07	仙岩镇
赵碎月	女	1909-10	梧田街道
翁阿凤	女	1909-08	郭溪镇

作以中共十七大精神为指导,以科学发展观统领残疾人事业,有条不紊地开展各项工作,完成各项目标任务。瓯海区荣获“全国白内障无障碍区”称号,瓯海区残联荣获“全省残疾人小康工程优秀单位”、“温州市残联先进单位”等称号。

残疾人帮扶工作 2009年,瓯海区残联共为262例贫困白内障患者实施复明手术,为130名残疾人验配助听器,为100名贫困残疾人提供助行工具,为107户残疾人家庭安装无障碍设施;为304名重度贫困残疾人提供每人每月200元的生活补助,发放补助金70多万元;为458名残疾人提供集中托养、日间照料或居家安养服务,发放补助金159万元。基本生活保障对象309人;超额完成低视力助视器验配34名;完成肢残人假肢安装5只;7岁以下聋儿机构康复训练3名;14岁以下脑瘫儿童机构康复训练2名。

“全国助残日”活动 2009年5月

17日是第十九个“全国助残日”,其主题为:“关爱残疾孩子,发展特殊教育”。区长厉秀珍等四套班子领导率有关单位负责人慰问瓯海利宝特殊学校和温州小银河特殊教育培训学校,分别送去15万元和8.5万元助残慰问金以及学生生活用品。据统计,该次助残日活动期间,全区共慰问残疾人家庭1578户,全区为残疾人办实事、办好事共投入资金64.87万元。

机动轮椅车换牌工作 2009年,瓯海区残联根据《温州市人民政府关于换领市区残疾人机动轮椅车新式牌证的通告》要求,于5月11日至5月15日在新桥街道西堡景园集中办理换领残疾人机动轮椅车新式牌证。全区共有199辆残疾人机动轮椅车换领新式牌证,其中更新125辆、新增74辆。对无法上牌的残疾人机动轮椅车采取折价回收的办法进行处置,规定因排量或车型不符合规定而无法申领新式牌证的残疾人机动轮椅车,只要符合回收规定,排量为

110毫升的收回价为4000元/辆,排量为150毫升的收回价为13000元/辆,按每年10%的折旧率进行回收。全年共对51辆符合条件的残疾人机动轮椅车进行回收,共发放回收资金近50万元。

第二代“残疾人证”换证工作

2009年,瓯海区残联根据《关于制发第二代“中华人民共和国残疾人证”的通知》(残联发〔2008〕10号)文件精神,采取集中评定、分批实施与个人申请相结合的原则,制订发证实施方案,从4月开始,组织残疾人评定医生到全区各镇(街道)开展残疾人集中评定、换证。全年共评定残疾人5300多名,其中发放“残疾人证”并录入电脑5214名。

残疾人康复工作 2009年,瓯海区共投入康复资金102万元,使496名残疾人得到不同程度的康复,129名精神病患者接受住院治疗的给予住院费40%的补助,免费供应残疾人用品用具454件,开展康复进社区,服务到家庭活动,为实现“残疾人人人享有康复服务”的目标打下坚实的基础。

残疾人扶贫就业工作 2009年,瓯海区残疾人参加低保1024户、2106人,参加医保4910人,发放残疾人特困证229个,为304名重度贫困残疾人提供每人每月200元定期生活补助。建立区级扶贫基地和个体工商业基地35个,市级扶贫基地3个,发放有偿无偿

扶持资金15万元及贷款贴息12.6万元。重视特殊事业发展,使153名学龄期盲、聋、弱智三残儿童受到正规学校教育。帮助残疾学生和残疾人子女完成学业,全年共资助610人次,发放补助金70.51万元。采取集中和分散安置的形式,共安置残疾人就业125人,征收残疾人就业保障金入库1093多万元。实施安居工程,共改造30户、面积4345平方米,受益人数93人,其中残疾人数37人,补助金达74万元,27户残疾人家庭列入区政府为民办实事工程对象,其余3户根据温瓯政发〔2006〕39号文件精神实施,改善贫困残疾人家庭居住条件,解决他们的后顾之忧。

残疾人文体活动 2009年9月24日,由瓯海区残联、体育局、教育局联合主办的瓯海区残疾人游泳比赛在九山游泳馆举行。全区共有9支代表团、42名运动员参加10个项目比赛。经过激烈角逐,13人次打破6项区残疾人运动会纪录,南白象代表队获第一名。为备战温州市第六届残疾人艺术汇演,瓯海区残联举办文艺预演,选送6个节目,丰富了残疾人的文化生活,展示了全区残疾人的风采。

(吴章豹供稿)

慈善工作

概况 2009年,瓯海区慈善事业

取得新的成绩,为推进和谐瓯海的建设发挥了积极作用。区慈善总会被授予AAAA级中国社会组织称号和浙江省慈善工作先进集体称号,永久副会长卢阿光被国务院发展研究中心、中国公益事业促进会等组织授予“世界杰出华人公益之星”称号,副会长邱光和获“中华慈善突出贡献人物奖”。

2009年7月23日,区慈善总会第二届会员代表大会在区人民大会堂召开,成功进行了换届。

慈善资金筹集 2009年,瓯海区慈善总会继续通过“一日捐”、公益定向捐资、项目捐资、冠名捐助、分会筹资等形式开展多渠道募捐,筹集善款2968.82万元。全区1008个行政机关、企事业单位、社会团体参与慈善捐资,共8051位个人(不包括学生)有捐资记录。其中:森马集团有限公司捐资540.15万元,金州集团有限公司捐资151.25万元,瓯海农村合作银行捐资104万元,瑞新集团有限公司捐资93万元,力西特集团有限公司捐资68.28万元,瓯海太清宫捐资65万元,浙江中城建设集团有限公司捐资55万元;捐资10万元以上的达42个单位,捐资5万至10万元的有30个单位,1万至5万元的有205个单位。个人捐资1万元以上的共40人,最高的个人捐30万元;个人捐资5000元至1万元的34人,捐1000元至5000元的共337人。在众多的慈善捐资者中涌现出许多动人事迹:如瞿溪镇一

位自称“无名信徒”的爱心人士将30万元捐给瞿溪慈善分会,并定向用于大同村和雄溪村道路建设。华侨白锡昆听说茶山街道要成立慈善分会,便委托国内亲属捐资10.5万元;爱心人士金志美春节刚过,第六次带领一帮好友到区慈善总会捐资,这几年金志美累计已个人捐资7.8万元;瞿溪一位长期寄住在教堂的孤儿吴丰盈在亲戚的帮助下要出国打工,临行前他到慈善分会,捐出自己平时节省下来的8656元,以感谢社会、党和政府长期以来对自己帮助。

慈善救助 2009年,瓯海区慈善总会及各分会开展多种形式的救助。全年各项救助金支出4862.48万元,其中总会支出4062.06万元,分会支出800.42万元。救助支出中重点项目有:(1)慈善赈灾共计支出3032.52万元。其中:2008年四川赈灾款2860.4156万元;为台湾“八八”水灾捐资共122.1万元;南白象街道因火灾造成人员伤亡事故定向募集救灾款50万元。慈善助学共支出170.54万元。有244名大学生、166名高中生、484名初中生和562名小学生分别受到4000元、2000元、500元、300元的资助。(2)慈善助老支出131.31万元,用于老人节、春节期间贫困老人慰问和举办“慈善年夜饭”。(3)慈善助医共支出279.4万元。重点是对500多名因患癌症、尿毒症、脑溢血、心脏病等重大疾病而造成家庭经

济特别困难的群众给予临时性救助和支持全区低保对象参加新型农村合作医疗,为1112户低保边缘户发放价值500元的“慈善门诊卡”。慈善公益项目支出1063.7万元,其中定向扶贫654.6万元,定向公益事业409.14万元。这些定向公益捐资都是用于农村的道路桥梁建设、改水改电、环境整治、支持教育发展等项目。

开展“服务企业、共克时艰”活动,增加对企业困难职工的救助。为162名企业困难职工发放慰问金23.65万元。为300多名外来务工人员子女发放助学金近16万元。医疗义工队两次到企业为552名职工免费看病赠药。

全年慈善爱心超市接收物资92.3万元。救助物资支出64.1万元,区慈善总会拨善款30万元,购买部分大米、食用油等予以补充。针对3705户低保户和1300户企业困难职工发放5005个爱心超市救助卡,使5000户困难群众收到近100万元的各类生活物资救助。

慈善分会建设 至2009年年底,瓯海区所有镇(街道)都成立慈善分会,并建立7个企业分会,使基层分会达到20个。在成立分会的同时,各地大力开展募捐工作。7月23日,伟明集团在成立分会时,建立1000万元的慈善基金。4月17日,茶山街道分会成立,募集善款116.5万元。5月8日仙岩镇分会成立,募集善款196万元。11月13日,三垟街道分会成立,募集善款155万元,其中黄屿

村支书个人捐资2万,村主任捐1万元,黄屿村共募集42万元。11月19日,潘桥镇分会成立,募集善款252万元。其中镇机关人大主席捐1万元,书记捐8000元,镇长捐6000元。

义工队伍建设 2009年,瓯海区的医疗义工队分两支队伍,一支由退休医务人员组成,建立慈善医疗义诊服务站,定点在郭溪普宁寺,以中草药为主,只按药的进价收费,对个别困难户免费送药,累计接受治疗的达到2900多人次。另一支是由“市老卫生科技工作者协会”的退休医生、瓯海慈善医疗义诊服务站的退休医生、同德医院的医护人员共同组成的“瓯海慈善义诊列车”,到山区、农村、企业为群众看病赠药。全年分别到泽雅、潘桥、瞿溪及开发区企业开展义诊活动10次,为2168人次义务看病送药。

截至12月,该支医疗义工队已发展到60名义工。

(黄大伟供稿)

移民安置工作

移民扶持政策 2009年,瓯海区出台《关于进一步解决大中型水库移民问题的实施意见》(瓯委办发〔2009〕89号)文件,明确全年区财政后期扶持移民投入资金500多万元;在各项政策目标的规模、标准上更加明确和细化、量化,具有较强的可操作性,逐步形成全区大中型水库后期扶持政策的统一;启动实施温州市瓯海区大中型水库库区和移民安置区基础设施建设和经济发展规划,落实配套资金。落实泽雅库区项目扶持资金59.94万元,涉及西山、林岙、岙外、石桥、龙头5个村666人。5个后期扶持项



图4-5: 努奥罗散热器有限公司总经理林美美(左一)代表瓯海女企业家为学生发放助学金。(郑冠摄)

目总投资156.5万元，其中，省和中央财政补助39.96万元。优先把移民后期扶持资金列入年度财政决算计划，按时为6554人发放直补资金394.8万元。扶持生产开发项目8个，受惠820人，扶持资金35.15万元。安居建设全年确定项目14个，总投资为501.1万元，受惠3324人。

移民帮扶 2009年，瓯海区累计发放移民创业贷款347笔7368万元，在贷款利率方面采取降低2%的优惠政策，支持移民经商办企业或发展特色规模农业。加大对移民发展农业生产的激励力度，推出“双重”（即在区里“三农”补助的基础上，移民办再另行予以补助）补助措施，充分调动移民发展效益农业的积极性，呈现出效益农业发展规模化、品牌化和移民“异地发展”齐头并



图46：3月8日，瓯海仙岩镇新丰移民村开展“心连心”义诊活动。

（王榜/ 摄）

进的可喜态势。移民取得劳动人事部门颁发就业证书234人，补助经费9.36万元，增加就业岗位912个；发放教育补助金78人5.4万元；全区共有44人列入政府低保对象，农村医疗保险普及率达到80%，全年投入资金24.47万

元。开展“一对一”结对帮扶送温暖活动，投入资金5.1万元，受惠移民79人；投入2万元开展以贴近实际、贴近生活、贴近群众的文化科技医疗“三下乡”活动，受惠移民603人。

（王榜供稿）

侨务·台湾事务

侨 务

为侨服务 2009年，瓯海区外侨办共受理侨界信访（涉及政策咨询、房屋拆迁、救济申请、医疗问题、身份证实等方面内容）16起，开具回国定居证明193份，其他证明18份，为61名侨生办理高校招生中考身份认证的相关审核上报手续。共向归侨侨眷送上帮困慰问金6万余元，在清明节、中秋节、春节等重大节日走访慰问重点侨胞侨眷和困难归侨侨眷150多人次。

侨联换届 瓯海区第六次归侨侨眷代表大会于8月28日召开。中国侨联副主席、省侨联主席王成云等领导出席会议，海外知名侨领、侨胞以及代表近400人参加大会。大会选举产生区侨联第六届委员会。聘请知名侨胞杨益盈等5人担任名誉主席，林加者等57人担任海外顾问，郑光富等8人担任国内顾问。

交流联谊 2009年，瓯海区外侨办共接待华侨华人、港澳同胞

320人次，接待外宾团3批，共63人。其中于7月接待由市长雅克·萨尔瓦多率领的法国欧贝维利耶市政府代表团，彼此建立友好交流城市关系。通过邀请在瓯的侨胞侨眷参加新年团拜会、中秋茶话会等活动，加强沟通，增进友谊。接待余姚市侨联等国内其他单位的到访，并组织侨界政协委员及基层侨联主席回访，通过交流互访，达到资源共享、优势互补。挖掘新的侨力资源，重点做好代表性人士、中青年华侨华人、海外专业人士和留学生的的工作。重视开展华侨华人新生代的工作，保持侨务资源可持续发展，促进他们成为交流合作的新生力量，并于年底成立瓯海区丽岙镇海外青年联合会。

参政议政 2009年，瓯海区侨联对全区侨界人大代表4人、政协委员26人进行培训指导服务，引导他们加强调查研究，积极倾听侨界心声，充分反映侨界愿望，及时提出对策建议。加强联系，协助他们深入了解侨情民意，积极建言献策，提高议（提）案质量，更好地推动侨界热点难点问题

的解决。10月，专门组织他们赴余姚、舟山考察，开展交流和参观活动，学习当地侨联的先进工作经验。在2009年的“两会”上，侨界委员们共交议（提）案41件，其中涉侨议（提）案9件。政协委员陈小文的《关于扎实推进“一村一名大学生”计划》的提案被评为市级优秀提案。

华侨捐赠 2009年，瓯海区外侨办、侨联动员广大归侨侨眷自觉参与社会主义新农村建设，组织开展“侨爱工程——百侨助百村”活动，把侨界的资金、人才、智力等优势转化为推动新农村建设的积极力量。据统计，全年广大侨胞侨眷为全区公益事业建设共捐献人民币达535万元，用于建造道路、公园、凉亭等。8月，中法友谊互助协会会长蔡金木率代表团一行8人回到家乡，向潘桥镇陈庄小学捐赠人民币60万元，资助家乡的教育事业。

外事出访 2009年，瓯海区外侨办在审核中严格把关，确保手续完备，服务到位。办理的因公出国（境）人员中，机关、事业单

位由上级组团出访学习考察的8人，区级组团考察学习的2个团组共5人，主要出访国家有日本、俄罗斯、法国、英国、意大利等。区企业因公出访经贸考察学习的有43家，共55人次，为瓯海企业走出去参与国际竞争学习国外先进管理经验与专业技术提供服务。

侨务宣传 2009年，瓯海区外侨办、侨联在全区13个镇(街道)，以及村级建立侨联组织的36个村，设立“侨务宣传窗”，定期张贴侨务宣传画。在统战知识宣传板块开设侨务资讯，将侨情、侨法及时传递到群众中去。为侨胞侨眷提供涉侨书籍、侨法资料，免费发放《涉侨法律问答》1000多份，侨法政策宣传手册2000多份。编辑出版大型纪念画册《侨之桥》。画册由中国侨联主席林军题词，共分为“侨”与“桥”两大板块，以图文并茂的形式，既展示瓯海侨界精英人物的风采，也展现瓯海侨联系统工作人员为侨服务的身影。

(黄希丹供稿)

台湾事务

瓯台交流 2009年，瓯海区台办加强赴台交流规范管理，动员有关部门领导参加市里组团赴台交流，做好组建团组的指导和服务工作，抓好赴台人员的行前教育，其中一个团组于11月成行。做好台湾少数民族水沙连阿里山



图47：8月23日，瓯海区第六次归侨侨眷代表大会。

(瓯海区侨联供稿)

姑娘艺术团一行18人到访接待工作。艺术团一行在温州乐园开展为期7天的文艺演出和文化交流活动，到江心屿、雁荡山观光考察，进行旅游文化交流，并到省级风景名胜区——泽雅景区观光，品尝农家特色菜。

涉台宣传 2009年，瓯海区台办继续做好“加强两岸交流、促进统一大业”台湾问题知识图片巡回展，活动历时6个月，观看图片展的群众超过1万人次。设计制作“瓯海区涉台宣传专栏——两岸交流篇”16个版面图片，分两期在区宣传栏刊出，并在台属相对集中的镇(街道)展出，进一步扩大宣传成果。邀请专家到瓯海做台海形势报告，区委中心组成员和各镇(街道)、区属各单位主要负责人等共1000多人在瓯海区人民大会堂听取了报告会。在区机关和丽岙、瞿溪、梧田等镇(街道)，为民主党派及有关部

门、镇(街道)人员讲授台海形势，共计20多场、6000多人次。组织开展瓯海区“育英杯”涉台知识竞赛活动，共收回答卷1万多份。进行“我为对台工作建言献策”为主题的征文活动，共收到征文31篇，该项活动被市台办评为优秀组织奖。举办第七届琦君文学奖征文活动，收到文章300多篇，经过评比69篇优秀文章入围。举办纪念《中华人民共和国反分裂国家法》颁布5周年宣传活动，开展涉台政策现场宣传咨询服务活动。每个月以中央出台的重要方针政策、两岸交流及瓯海区对台工作中的重大活动等为内容，编辑短信发送给区四套班子领导、区属部门主要领导、区人大代表、区政协委员、各镇(街道)负责人及村两委成员。

对台经贸 2009年，台湾日月光集团董事长张虔生一行5人应区政府邀请，莅瓯参观考察瓯海城市

中心区建设情况，瓯海区台办联合相关部门争取适合台商的项目向台商推介。台湾阳明海运集团叶国星多次到瓯海，调查与瓯海合作物流项目的可行性。

涉台服务 2009年，瓯海区台办完善台商投诉受理服务机制，依法维护台商合法权益，解决大小投诉案件20多起，着重处理好庆丰房开公司纠纷案，主动为台商联系相关部门，办理房产、土地、规划等有关手续。帮助做好台商子女就学、生产生活等一批实事。处理接待来信来访50多

件，最集中的问题是台胞、台属房产、婚姻、公证等；利用传统节日，慰问在瓯台胞、困难台胞、台属30多户，慰问金额达2万元。针对台风“莫拉克”给台湾岛内多个县、市造成严重的人员伤亡及财产损失，区台办联合瓯海区慈善总会组织发动社会各界为受灾台湾同胞献关爱，共募集救灾款193万元，其中区台联会理事、台联界政协委员捐款1万多元。

接待联谊 2009年，瓯海区台办接待到访瓯海台胞120多人次，接

待台属370多人次。利用春节、端午、中秋等节日以及举办杨梅酒会等形式，送上“家乡粽”、月饼等慰问品，与台胞台属进行联谊、走访慰问。订制600份新年挂历，分送给台胞、台属、台商。

涉台调研 2009年，瓯海区台办就打造琦君文化品牌、台属房产遗留问题、扩大瓯台经贸合作等课题开展专题调研，通过走访台胞、台属、台资企业和相关单位，了解问题，寻找解决途径，完成调研文章3篇。

（李 剑供稿）

教 育

综 述

截至2009年12月,瓯海区有幼儿园143所、小学63所、初中19所(其中九年一贯制学校2所)、普高9所(其中完全高中2所)、职高6所,特殊教育学校1所、电大分校1所。在园幼儿27546人、中小学在校生79105人、特殊教育学校在校生116人。在职公办教职工4312人,其中幼儿园教职工163人、中小学教职工4027人、教育局及直属单位教职工122人;在职民办学校(幼儿园)教职工3581人,其中幼儿园教职工2521人、中小学教职工1035人、特殊教育学校教职工25人。小学入学率、巩固率、升学率和初中入学率、巩固率均为100%,初中毕业生升入高中段比例为95.57%。小学专任教师学历合格率、取得大专以上学历比例分别为99.65%、82.45%;初中专任教师学历合格率、取得本科以上学历比例分别为98.51%、83.31%。普通高中专任教师学历合格率达97.56%;职业高中专任教师学历合格率达90.46%。拥有省级教育

强镇9个,市级教育强镇(街道)2个;全国县级教师培训机构1家;国家、省、市级重点和示范学校26所;省等级幼儿园共57所;省标准化学校42所,市现代化学校3所。

瓯海区是全国农科教结合“百千万工程”示范县(区)、浙江省教育强区、省农村教育综合改革实验区、省第二批课程改革实验区、“省万校标准化建设工程”试点区、省级社区教育实验区和省中小學生课外文体活动工程示范区。

学前教育

2009年,瓯海区建立由区教育局、民政、财政、人事、公安、消防等部门参加的学前教育联席会议制度,落实各部门对幼儿园的监管职责,政府责任进一步强化。瓯海区教育局组织5个检查组对全区民办幼儿园进行普查,通过评估,18所幼儿园搬迁到符合条件的新园址,11所幼儿园整改达标,办园水平进一步提升。对新申报的6所幼儿园的筹设情

况多次进行现场勘察和指导,批准设立梧田安心公寓幼儿园、潘桥镇东方朝阳第二幼儿园等5所条件较好幼儿园筹设,有效缓解全区幼儿入园压力。指导瞿溪第一幼儿园、新桥爱绿幼儿园和仙岩中心幼儿园、娄桥实验幼儿园等创建省一级、二级幼儿园,澳美加幼儿园转评为省二级,梧田早培第七幼儿园等11所创建省三级幼儿园,通过创建和转评,全区学前优质教育资源进一步扩大。撤销仙岩、丽岙等镇小学附设学前班,设立仙岩第二幼儿园;建立公民办幼儿园“结对帮扶”制度,探索集团办学路子;筹建瓯海区南瓯幼儿园。依托课题研究、联片教研、结对互动等形式,加强园本研修工作;探索与幼儿生活经验相适宜的生成课程,积极推进课改工作。出台《关于幼儿教师素质提升工程的实施意见》,启动实施瓯海区幼儿教师素质提升工程。贯彻《瓯海区人民政府关于促进民办教育发展的若干意见》,开展民办学校年检工作,落实新创办和新创建的等级幼儿园奖励资金67万元。落实《瓯海区教育局关于开

表31：瓯海区2009学年幼儿园教育情况

	班级数	在园(班)人数(人)	教职工数(人)		总占地面积 (平方米)	总建筑面积 (平方米)
			总数	其中：专任教师		
总 计	975	27546	2684	1615	156485	161813
公 办 合 计	65	2102	163	143	18960	12851
其中：新桥中心幼儿园	9	335	38	25	2090	2744
梧田中心幼儿园	10	338	21	20	2086	1815
仙岩镇中心幼儿园	11	327	25	23	3820	1700
丽岙镇中心幼儿园	6	188	13	12	900	825
丽岙镇中心幼儿园分园	3	87	5	5	1320	600
瞿溪镇第一幼儿园	9	345	23	22	1638	1304
瞿溪镇第二幼儿园	6	182	13	12	1874	1183
郭溪镇中心幼儿园	11	300	25	24	5250	2680
民 办 合 计	910	25444	2521	1472	137525	148962

展学校（幼儿园）结对帮扶活动通知》，举行结对帮扶现场会，组织结对帮扶先进评比。根据省教育厅的统一部署，对全区学前儿童的人口数、幼儿园数、班级数、在园儿童数及幼儿教师 的年龄、学历、职称等情况进行详细的统计。截至12月，全区有各级各类幼儿园143所，其中省一级幼儿园2所、准省一级幼儿园2所（温州市教育局已通过，现正待浙江省文件）、省二级幼儿园6所、省三级幼儿园47所；在园幼儿27546人，学前三年幼儿入园率达到95.49%，上等级幼儿园幼儿覆盖率达到60%。

义务教育

2009年，瓯海区教育局对潘桥中学、泽雅中学、娄桥中学等学校开展教学调研，指导学校建立以素质教育为核心的教育评价

体系，落实初中九年级学生英语口语测试考点，开展试点和培训 工作。规范学校管理，制定下发《瓯海区2009年义务教育阶段学校招生工作实施意见》，建立局领导和局机关人员蹲点联系学校招生工作制度，督促学校规范执 行课程计划，减轻学生过重课业 负担。规范学籍管理，出台《瓯海区教育局关于进一步加强教学质量检测的实施意见》，初步形成教学质量动态评估机制。全年初中毕业生学业考试，瓯海区总 平均分居全市第5位，语文、英语 和科学学科均居全市第4名。潘桥 中学于6月通过市级示范初中验收，郭溪燎原小学、潘桥第一小学 分别于3月、12月通过市级示范 小学验收；区实验小学成为市首 批现代化学校；郭溪第六小学、 三垟第一小学、丽岙茶堂小学、 仙岩渔潭小学等创建为温州市合 格农村学校。

全区现有公办初中16所，民

办初中3所，公办小学62所，民 办小学1所；其中省、市示范初 中10所、小学9所。义务教育阶 段在校生63571人（其中外来务 工人员子女35184名，占在校生 数的55.34%）。2009年，初中、小 学入学率、巩固率、毕业率均达 到100%，初中毕业生升入高中阶 段比例为95.57%。7周岁至15周岁 残疾儿童少年入学率达到100%。 全年共免除80694人次学生学杂费 902.46万元，129331人次学生课本 费和作业本费1509.91万元。

普高教育

2009年，瓯海区初中毕业生 6801人，升入普通高中3239人， 升入中职学校3261人，初中毕业 生升入高中段比例达到95.57%， 普职招生比为1:1.01。瓯海中学 被评为温州市首批现代化学校。 全区9所普通高中有6所跻身省重

表32: 瓯海区2009学年初中教育情况

	班级数 (个)	在校生数 (人)	毕业生数 (人)	教职工数(人)		总占地面积 (平方米)	建筑面积 (平方米)
				总数	其中: 专任教师		
总 计	458	19709	6801	1586	1390	5290344	184204
公办学校合计	388	16714	6215	1355	1219	516034	177816
其中: 实验中学	34	1614	621	128	101	44987	21531
新桥中学	28	1191	517	99	87	35484	10487
梧田第一中学	38	1797	630	126	119	64868	30568
梧田第二中学	30	1289	409	94	93	39443	11777
三垟中学	18	634	309	65	60	17266	8494
茶山中学	17	629	238	60	52	20845	8615
南白象中学	18	735	223	59	50	18909	4713
仙岩镇第一中学	15	638	225	64	58	46820	9618
仙岩镇第二中学	15	605	187	50	50	24060	5854
丽岙镇华侨中学	18	721	221	69	64	22971	5088
娄桥中学	29	1187	460	102	87	33133	11572
瞿溪镇华侨中学	34	1380	480	113	103	20716	8750
郭溪镇塘下中学	30	1419	531	97	89	37202	10944
郭溪镇中学	17	789	347	55	54	13730	3555
潘桥镇中学	34	1552	562	112	105	45585	15857
泽雅镇中学	13	534	255	62	47	30015	10393
民办学校合计	70	2995	586	231	171	13000	6388

表33: 瓯海区2009学年小学学校情况

	班级数 (个)	在校生数 (人)	毕业生数 (人)	教职工数(人)		总占地面积 (平方米)	建筑面积 (平方米)
				总数	其中: 专任教师		
总 计	1007	43862	6462	2204	2023	562710	200113
公办学校合计	865	37210	5545	1784	1744	545504	191339
其中: 景山街道	25	1068	200	68	61	10875	7520
新桥街道	71	3280	516	153	150	38568	13118
梧田街道	118	5695	965	242	240	63962	28283
三垟街道	48	1964	266	82	81	15436	7265
茶山街道	42	1699	228	84	83	17651	6187
南白象街道	46	1999	330	91	89	28766	7000
仙岩镇	105	4132	583	196	196	58776	21391
丽岙镇	52	1704	304	114	112	38739	15338
娄桥街道	66	2956	469	138	132	66323	12665
瞿溪镇	85	3900	556	187	182	40635	18144
郭溪镇	91	4372	696	186	186	67972	18640
潘桥镇	92	3558	535	175	172	65455	20158
泽雅镇	24	883	142	68	60	32346	15630
民办学校合计	142	6652	851	420	279	17206	8774

点中学行列，高中优质资源占有率为78.84%，不断满足人民群众对优质教育的需求。高中招生继续实行普通高中招生与初中办学水平评估相挂钩和薄弱学校名额保底的办法，瓯海中学保送生与其他公办普通高中的定向生比例保持40%，并给予泽雅中学一定的政策倾斜，有利于促进全区义务教育均衡发展。教学质量稳步提高，全年全区高考上线率为80.5%，本科率为39.3%，均位居全市第二；重点率为7.5%，位居全市第三。高一、高二学生6门功课参加省会考，平均合格率达99.14%，各科的平均分、合格率、A等率均超过省市平均水平。生物的平均分、合格率、A等率，通用技术的平均分、A等率，信息技术的合格率均位居全市第一。全年共有41个课题立项，其中省级2项、市级7项，市级以上获奖4

项。论文、论著、案例等获得各级奖共113项（篇），其中获国家级奖7篇、省级11篇、市级47篇；在省、市级正式刊物发表的论文共50余篇。

全区现普通高中在校学生数为9203人（其中民办学校2914人），教职工896人（专任教师698人）。

职业教育

2009年，瓯海区深入贯彻落实区政府《关于大力发展职业教育的实施意见》，加大投入力度，职业学校办学实力不断提升。瓯海职业中专技术学校被评为温州市首批现代化学校。瓯海区第二职业学校完成第二期24.6亩的征地手续。瓯海职业中专技术学校“电子商务”、瓯海区第

二职业学校“现代物流”被评为省示范专业，瓯海区第二职业学校会展专业被评为市示范专业。全面实施《温州市中等职业学校综合学分制实施办法》，注重培养学生的实践技能。在省中职学生专业技能大赛中，瓯海职业中专技术学校叶惠敏获“女士直发碎剪造型”项目省二等奖（全省第二名），林海泽获省三等奖。叶惠敏还在全国职业技能大赛中获全国二等奖。该校汽修专业代表温州地区在省汽修专业学生技能比赛中获第四名。校企合作合作企业达50多家，阿旺美容美发休闲会所被评为温州市职业教育校外实习示范基地。做好瓯海区第二职业学校、瓯海区白象职业中学等4所职业学校提前招生和区职专主打专业的自主招生工作，共录取749人，其中瓯海职业中专技术学校主打专业自主招

表34：瓯海区2009年普通高中学生分学校情况

	班级数 (人)	招生数 (人)	毕业生数 (人)	在校学生(人)						毕业班学生数 (人)	班均学生数 (人)
				合计	女生	少数民族	一年级	二年级	三年级		
总 计	205	2910	3044	9203	4553	9	2910	3225	3068		45
公办学校合计	140	1976	2002	6289	3304	7	1976	2156	2157	3068	45
其中：瓯海区中学	38	476	499	1749	926	6	476	629	644	2157	46
瓯海区任岩松中学	30	430	385	1295	709	1	430	433	432	644	43
瓯海区第二高级中学	24	370	379	1105	572	0	370	363	372	432	46
瓯海区梧田高级中学	24	344	368	1092	496	0	344	386	362	372	46
温州市瓯海区三溪中学	24	356	371	1048	601	0	356	345	347	362	44
民办学校合计	65	934	1042	2914	1249	2	934	1069	911	347	45
其中：温州育英国际实验学校	24	285	338	967	369	1	285	357	325	911	40
温州市第六十一中学	4	232	213	232	108	0	232	0	0	325	58
温州市瓯海区啸秋中学	19	257	281	866	404	0	257	325	284	284	46
温州市同德中学	18	160	210	849	368	1	160	387	302	302	47
备 注	优质资源率：(6289+967) ÷ 9203 × 100% = 78.84%										

表35: 瓯海区2009学年职业高中学生分学校情况

学校名称	班级数 (人)	招生数 (人)	毕业生数 (人)	在校学生(人)						预计毕业生数 (人)	班均学生数 (人)
				合计	女生	少数民族	一年级	二年级	三年级		
总计	141	2910	1162	6331	3079	19	2914	2129	1288	1288	45
公办学校合计	110	2253	1086	5089	2230	19	2257	1704	1128	1128	46
其中: 瓯海区职业中等专业学校	70	1432	893	3571	1660	11	1432	1273	866	866	51
瓯海区第二职业学校	28	601	109	1077	461	4	601	298	178	178	38
瓯海白象职业中学	12	220	84	441	109	4	224	133	84	84	37
民办学校合计	31	657	76	1242	849	0	657	425	160	160	40
其中: 瓯海区艺术学校	9	164	21	296	236	0	164	111	21	21	33
温州市竞技体育学校	5	98	55	245	74	0	98	100	47	47	49
温州市女子职业学校	17	395	0	701	539	0	395	214	92	92	41

生87人。

准区社区学院及13个镇(街道) 通讯员参加培训。

社区学校为全额拨款事业单位。

初步建立起由专职、兼职和志愿者组成的社区教育工作者队伍。

全区现有专兼职教师176人、在册志愿者385人,其中专职人员9名(区社区学院6名,梧田社区学校3名)。兼职人员主要由各镇(街道)中心学校成教专干和外聘的师资和志愿者担任,区社区学院和社区学校建立兼职教师队伍资源库,按照实际需要聘用。完成农村预备劳动力招生任务,全年招生465人,完成计划的103.3%;大力开展各类农民技术培训,全年培训3423人。全年全区举办宣传教育、知识技能、娱乐健身等各类社区教育培训班共100多个,成立活动社团60多个,参加居(村)民数30000多人次。建立“瓯海社区教育网”和13所镇(街道)社区学校网站,网上教育资源不断充实。创建瓯海区社区教育通讯站,特邀资深记者授课,30多位社区教育

社区(成人)教育

2009年,瓯海区、镇(街道)、村(社区)均成立社区教育工作领导小组。瓯海社区学院配备院长、副院长,各社区学校和分校成立校务委员会。社区教育工作已形成党委政府主导、部门配合、依靠企业、社会参与的多元办学格局。至年底,全区共成立社区学院1所、社区学校13所和社区分校15所。瞿溪、南白象社区学校被评为市一级社区学校,梧田、丽岙社区学校和新桥前花、茶山梅泉、瞿溪河头社区分校被评为市级合格社区学校(分校)。投入保障机制不断健全。落实2008年区级社区教育专项经费40万元,梧田、丽岙、茶山、潘桥、仙岩、三垟、泽雅等7个镇(街道)各落实5万元的社区教育专项经费。7月,区编委批

民办教育

2009年,瓯海区有民办幼儿园135所,小学1所,九年一贯制学校2所,普通高中4所,职业高中3所,特殊教育学校1所。民办学校在校生13803人,占全区中小学在校生总数的17.45%。民办幼儿园在园幼儿25444人,占总数的92.36%;民办普通高中在校生2958人,占总数的31.7%。民办学校教职工2775人,占总数的40.36%。贯彻落实区人民政府出台的《关于促进民办教育发展的若干意见》,通过建立民办教育新型人事管理制度、实行民办学校结对帮扶和设立民办教育发展专项资金等措施,扶持和引导民办学校向规模化、品牌化发展。全区现有2所民办学校为省、市重点(示范)学校,3所省一级民办普通高中,3所温州

市“魅力民校”。

办学条件

2009年,瓯海区的学校办学条件得到进一步提升。预算内财政实际拨款达到3.7亿元,比年初预算的2.49亿增长48.59%。任岩松中学迁建工程开工建设,累计投资3830万元;南白象第一小学迁建工程开工建设,累计投资850万元。全区百所薄弱学校改造项目包括计算机房6个、体育器材27套、音乐器材25套、美术器材26套、实验仪器配备6套、图书30167册,涉及学校34所。共计投入资金194万元。利用教育费附加和区人民基金会统筹资金共下达基建、修缮经费2388万元,投入计算机多媒体设备经费454.2万元,仪器设备经费163万元,课凳桌经费19万元,校园网络维护经费100万元。

师资队伍建设

2009年,瓯海区师资队伍建设的重点是进一步加强师德师风建设,深化人事制度改革,优化教师资源配置,不断加大教师培养力度,为教育优质均衡发展提供师资保障。开展以“践行科学发展观,办人民满意教育”为主题的学习实践科学发展观活动。下发《关于开展2009年师德师风主题教育活动的通知》,在全区

中小学(幼儿园)广泛开展“学规范、塑师德、展风采”师德主题教育活动。全年共有50名教职工获得省、市两级各类荣誉。核定教师编制,有序开展区内外教师流动和新教师考录工作。全年流向区外的教师共17名;教师校际之间流动首次在全区范围内采取公开选调的办法,择优选调23名教师;面向区外公开招聘、选调12名中小学教师。进一步完善公开考录制度。对师范类毕业生采取优惠加分的办法,吸引更多的优秀高中毕业生报考师范类专业,保证良好的师范生源;首次对音、体、美、信息技术、汽修等学科增加技能考核,提高考录教师的全面素质,全年有363名对象参加教师公开考录,共录用127名。义务教育学校教师绩效工资在反复调研、测算的基础上,出台《瓯海区义务教育学校绩效工资实施办法》,《关于瓯海区义务教育学校基础性绩效工资实施方案》,《关于义务教育学校奖励性绩效工资考核分配指导意见》等文件,并按时全部兑现。深化改革教职工聘用制度。制定《温州市瓯海区教职工聘用制试行办法》,规范用人制度,制定《关于完善义务教育学校教师交流任教服务期制度的意见》等文件。全年度省、市级全职支教教师共8名,兼职支教教师5名,区内交流任教教师84名。先后组织50位教师参加省级领雁工程培训,44位教师参加市级领雁工程培训;同时组织135

位中小学校长和教师参加区级培训,其中小学骨干教师45名,初中骨干教师44名,中小学德育骨干教师30名,中小学校长16名。开展中小学校长岗位培训。做好初中青年干部培养人选的挂职学习,共安排16位后备干部分别到温州市实验中学、温州市外国语学校、温州市十七中、瓯海区实验中学、新桥中学、梧田第一中学等学校挂职学习。开展第三轮名师名校长培养对象的培养工作;建立市级“名师名校长”工作室6个,区级“名师名校长”工作室27个,实现优质资源共享,促进全区农村骨干教师和校长的成长。制定《关于幼儿教师素质提升工程的实施意见》,计划用三年时间,对全区幼儿教师开展全员培训、骨干教师培训、教师任职资格培训、教师学历培训,切实提高全区幼儿教师整体素质。开展第二届中小幼学科骨干教师的评选工作,共推荐、评选出65名市级骨干教师、150名区级学科骨干教师。做好教师资格认定和教师专业技术职务的推荐与评审工作。全年共有104人取得相应的教师资格,其中取得高级中学教师资格19名、中等职业学校教师资格6名、初级中学教师资格54名、小学教师资格20名、幼儿园教师资格5名。共有66名教师获中学高级教师任职资格、90名教师获中学壹级教师任职资格、72名教师获小学高级教师任职资格、14名教师获幼儿高级教师任职资格。

学生工作

2009年,瓯海区学生工作坚持育人为本、德育为先的工作理念,以努力打造人文校园、活力校园、平安校园,构建和谐校园为工作目标,大力实施素质教育,深入开展各类主题教育活动,取得成效。开展第六个中小学“弘扬和培育民族精神月”宣传教育活动,开展“祝福祖国、放飞希望”主题读书教育活动和庆祝少先队建队60周年等活动。做好2008学年度市、区级优秀学生、优秀学生干部、先进班集体评选表彰等工作,联合团区委做好少先队系列评比工作,瓯海中学余双等4名同学被评为2008学年度省级三好学生。实施文体工程,推进“活力校园”建设。创建首批区级文体示范校30所,高标准通过省文体示范区验收。举办区第23届中小学生田径运动会暨2009年体育趣味运动会并举办大型文体展示活动,承办“动感地带”温州市第三届中学生篮球联赛,瓯海中学男篮取得温州市第三届中学生篮球联赛第一名和浙江省中学生篮球锦标赛第二名,学校被确定为温州市青少年篮球训练基地。举办2009年中小学生艺术节,选送87个节目(作品)参加市艺术节比赛分别荣获一等奖14个、二等奖17个。瓯海中学等3所学校创建成为省级体育特色学校,燎原小学等3所学校成为市级体育特色学校;郭溪中学

等2所学校成为市首批“阳光体育后备人才基地”,区实验小学成为省首批艺术特色学校,育英国际实验学校(小学部)成为市艺术特色学校,南白象第二小学等3所学校和塘下中学等9所学校分别创建成市、区级绿色学校,瓯海中学、三垟三小等3所学校分别成为市、区级家长示范学校。重视校园文化和“平安校园”建设。落实管理措施,切实做好甲型H1N1流感防控工作。

教育信息化

2009年,瓯海教育信息化投入(网络建设)215万元,先后完成骨干网裸光纤组网改造工程,采购光纤收发器81套,实现全区95所学校与信息中心1000Mbps对接,完成44所学校的三层交换机升级工作,提升学校网络访问速度;完成瓯海区职业技术中专技术学校、瓯海区第二职业学校、区实验小学等多所学校的网络升级改造,保障区内学校的网络稳定和通畅。开展教育信息化应用,设立28个名师名校长工作室,“瓯海教育影院”投入试运行。组建资源建设工作小组,完成40多个拍摄任务,累计上传影片280多部。通过“网络课堂”的形式,探索教师培训新模式。设立学校信息技术处,完善学校教育信息化管理。24所学校顺利通过首批教育信息化建设达标学校市级评审,网络信息安全检查纳入区

教育局对学校常规检查内容。

教育教学研究

2009年,瓯海区教育局以“积极、稳步、有效地实施基础教育课程改革”为主线,按照“走近教师,走进课堂,走向农村”的思路,改进教学管理行为,提高教师整体素质。采用由下而上的校本管理范式。激发学校教师自主研修的积极性,提高校本研修工作的实效。举办以“关注学生、追求本真”为主题的第四届温州瓯海教师课改论坛,历时两个月,有23个学科参与;完成4所初中和19所小学的教学规范达标评估验收工作。做好新教师的培训工作;组建第二届中年骨干班;实施幼儿园教师素质提升工程,继续做好各类研修班的培训活动。实施区名师名校长共享工程,做好第三轮名师名校长培养工作,对25个名师名校长工作室进行工作调研。举办瓯海区首届基础教育教研成果评比;完成第四届教育学会换届;全年共有1900多篇论文参加区年度优秀论文评比,全区教师参与面达45%左右;220篇论文参加市优秀论文评选,共有164篇获奖,获奖率达74.5%。

(金劲松供稿)

重点学校选介

浙江省瓯海中学

瓯海中学创建于1985年秋,

1998年被省教育厅认定为浙江省一级重点中学。创办至今,凭着“乡下人”的淳朴执着和一代又一代瓯中人对优质高中教育的永恒追求,铸就了良好的校风,凝成了“勤奋、求实、博学、创新”的校训。短短20多年间,迅速在瓯越大地上崛起,赢得了较高的社会知名度和美誉度,为国家培养了近万名优秀学子,从瓯中走出的博士生就有50多名,遍布海内外。

2001年学校从原址鹿城区水心迁至瓯海区梧田新校区。新校园占地13.3公顷,投资1.52亿元,总建筑面积达68000平方米,校园环境幽雅,绿化率达43%。校园分东西两岛,东岛为生活教学区,建有行政楼、艺术楼、科技实验楼、专家楼、学生公寓等;西岛为运动区,建有可容纳两千多人的多功能体育馆,400米塑胶跑道的绿茵场,25米×50米的游泳池等;校园网投资近1000万元。教学办公基本实现智能化,教学设施先进,装备齐全,为新课程实验提供了良好的物质条件。

学校现有42个班级,学生2034人;教职员工198人;专任教师146人,其中正高级职称1人、高级教师61人、省特级教师2人、具有硕士学历的教师18人。共有11位老师被授予“全国优秀教师”、“全国劳动模范”、“省劳动模范”、“省优秀教师”等荣誉称号;4位教师被评为省教坛新秀;3位老师获省“春蚕奖”;4位教师被评为市名教师和

区拔尖技术人才;45位老师被评为市老模、市优秀教师、市优秀班主任、市教坛新秀等;近30位老师参加国家、省、市中小学骨干教师研修班学习,19位教师成为市区两级骨干教师和学科带头人。瓯中教师在各种教学大比武中屡屡获得优异成绩。有2位老师获全国新课程课堂教学展示和优质课评比一等奖。一支师德高尚、结构合理、业务精湛、爱岗敬业的教师队伍正在形成。

学校认真实施素质教育,扎实推进高中新课程实验,努力构建适应学生和谐发展的课程体系。学生在会考、高考以及各类学科竞赛中成绩优异。近年来,重点率、本科率列全市前茅,在各类学科竞赛也屡次取得骄人的成绩。学校注重校园文化的建设,社团活动活跃,在艺术、科技、体育、社会实践活动和研究性学习等方面成效显著。学生关于“五马街”问题的社会实践活动引起了温州市委书记邵占维同志的重视和媒体的关注,产生了良好的社会影响。

学校先后被授予“省文明学校”、“省教科研先进集体”、“省教科研200强”、“省现代化教育技术实验学校”、“省安全与综合治理示范单位”、“省体育特色学校”、“省军训先进单位”、“市文明单位”、“市德育先进集体”、“市德育特色学校”、“市花园式单位”、“市心理健康教育一级辅导中心”等多项荣誉称号。

学校坚持“以人为本,追求本真,和谐发展,示范辐射”的办学理念;坚持“为每位师生的可持续和谐发展提供优质服务”的管理理念;坚持培养学生具有“健全人格的现代人”的育人宗旨。在外延发展的同时,学校狠抓内涵发展,积极探索构建集团化办学模式,打造“一体两翼”瓯中教育联合体。注重对外交流与合作,拓展优质教育资源,开办了“中澳实验班”,“国家外研中心国家级外语实验学校”也已挂牌,使学校办学内涵品质得到了进一步的提升。瓯海中学正在为实现“国内一流,省内知名,市内领先的现代化、示范性、集团型学校”的办学目标而奋斗不息。

瓯海职业中等专业学校

瓯海区职业中等专业学校创办于1985年,2004年被教育部命名为国家级重点中等职业学校。1997年与瓯海电大合并办学,2005年兼并温州市金盾职业学校,2006年独资创办了温州市金盾汽车驾驶学校,2007年设立了金盾校区,2008年挂牌成立瓯海社区学院。学校下辖景山校区、金盾校区、瓯海电大、金盾驾校、瓯海社区学院,形成“五位一体”的集团化办学模式,开展中等职业教育、高等远程教育、社区教育、汽车驾驶及各类技能培训。

学校设有景山、金盾、水心

3个校区，总占地面积104701平方米，总建筑面积47829平方米。目前全校有全日制中专教学班72个，学生3481人；非全日制高等本（专）科远程教育学员1900人，农村预备劳动力培训174人，面向社会各类培训年培训量达2000人以上。学校有教职员工203名，其中，专任教师155人（包括省特级教师1人，高级职称教师35人，中级职称50人，具备硕士学位教师17人，省、市、区优秀教师、教坛新秀（中坚、宿将）、学科骨干教师等62人，“双师型”教师59名）。

学校设有汽车类、现代商贸类、群众艺术类、计算机类、旅游管理类等五大类共12个专业，其中汽车运用与维修、电子商务为省级示范专业，装饰美术为市级示范专业；汽车运用技术为国家职业教育实训基地，现代商贸、群众艺术为市级实训基地。

学校坚持“以服务为宗旨，以就业为导向”的职业教育办学方针，确立“育人为本，德育为先”的教育理念，遵循“适应社会，服务经济”的办学宗旨，秉承“敬业、勤学、树德、奋进”的校训和“团结创新”的学校精神，树立了“以生为本，追求卓越”的管理理念，以“严谨、博学、善教、爱生”为教风，以“尊师、好学、求精、进取”为学风，努力创建“高质量、有特色、现代化、创一流”的国家示范性中等职业学校。

学校在短短二十几年的办学

历程中培养了近万名优秀毕业生，其中有影视明星周韵、吉尼斯世界纪录保持者张金成、“省职教之星”林克文等。学校被评为国家职业教育实训基地、省职业教育先进单位、省绿色学校、省职业教育实训基地、省职业教育教研工作先进集体、市中等职业学校教育教学质量优胜学校、市首批现代化学校、市首批校本教研示范校、市德育特色学校、市语言文字规范化示范校等。

任岩松中学

任岩松中学，坐落于著名侨乡瓯海区丽岙镇，创建于1984年，由旅法爱国华侨任岩松先生捐资兴办的公立高级中学。原名为瑞安市任岩松中学，2001年温州市区域调整更名为温州市瓯海区任岩松中学。现为浙江省二级重点中学、浙江省文明单位、浙江省现代教育技术学校、浙江省体育特色学校、浙江省华裔青年华文教育基地、中国中学生体育协会篮球分会会员学校、温州市省重点中学十校联合体主席学校。

老校区占地3.3公顷，30个教学班，在校生1348人，教职员工142人，中、高级职称的教师占70%以上，学校硬件设施和软资源均按省一类标准配置。融山水文化为一体的新校区投资1.6亿元，占地172亩，办学规模为54个班级，一标段主体工程生活区宿舍楼即将结顶，主体工程第二标

段教学、办公区已完成投标，近日开工。

任岩松中学办学20多年来，积极促进学生的身心健康和谐发展，以务实、求真、博学、创新的校风，朝着现代化、高质量、示范性的目标，走在温州市教育阵地的前沿。学校教风严，学风勤，质量优。高考本科率达80%，高考上线率达99%以上，连续5年获得瓯海区高中教学质量优胜奖。

学校坚持教育以人为本，注重“潜力源于精神”的理念。多年来，在抓机制创新，增学校活力，树德育为先，铸优良品德，探教学新法，夯基础质量，建名师工程，塑名校品牌方面，踏踏实实走出了一条富有自己特色的办学之路。

温州市瓯海区实验中学

温州市瓯海区实验中学前身为瓯海区景山中学。景山学校于1993年7月开始筹建；1995年9月开始招生，当时为完全中学。2001年8月，景山中学实行高初中分离，成为全日制公办初级中学。2009年8月更名为温州市瓯海区实验中学。占地面积4.5万平方米，校内环境静谧幽雅，设计格调朴素大方，各种现代化教育设施一应俱全。拥有教学楼5幢，学生宿舍2幢，实验楼、综艺楼、食堂各1幢。

学校以“自强、弘毅、求实、拓新”为校训，坚持“健

体、明德、博学、睿智”的办学理念，围绕“打造人民满意教育”的办学目标，脚踏实地，走文明建校、依法治校、素质立校、科研兴校、特色强校之路，已经成长为瓯海区初中的窗口学校、龙头学校。2009年有34个班级；学生1608人；教师126人，其中高级教师26人，名优骨干教师68人次，比例居全区同类学校首位。全校教师爱岗敬业，业务精良，治学严谨，学校教研氛围浓厚，教育教学成果显著，中考成绩名列瓯海区前茅。

学校秉承“守则、勤学、向上”的学风，“厚德、专业、思进”的教风，坚持以德为先，倡导学生学会做人、学会求知、学会做事、学会合作、学会创新，在日常行为规范管理中注重学生行为习惯养成教育，通过行规达标、班级竞赛、学生个人德育考核、文明寝室竞赛、值周班评比等形式督促学生培养文明素养，塑造学生美好心灵，促进学生健全人格。

经过15年的探索、积淀、提升和发展，学校取得一定的成绩，赢得良好的社会赞誉和诸多荣誉。学校曾获得全国群众体育先进单位、省现代教育技术实验学校、省校本研修示范学校、省国防教育先进单位、市文明单位、市教科研先进单位、市德育特色学校、市中小学教育信息化类达标学校、市毒品预防教育五星级学校、市首批体育特色学校，区首批教学管理规范化建设

达标学校、区文体示范校等多项荣誉。

梧田第一中学

梧田第一中学创办于1969年，是一所全日制公办学校。2003年元月乔迁新校舍。新校舍坐落在梧田街道盛大花园东首，北依温瑞塘河，交通便捷，环境幽雅。校舍占地面积64670平方米，总建筑面积约29635平方米，绿化面积33800平方米。学校教学设施完备，有普通教室40个，音乐室、实验室、风雨操场等辅助用教室54个（处），可容纳608人的阶梯教室1个。生活设施有教工宿舍楼、学生宿舍楼、餐厅等，为教师教育教学提供了后勤保障。学校建立校园网，为每位教师配备计算机，为网络教学提供了优越条件。教学区、生活区、活动区布局合理，是一所以现代化教育理念设计的花园式学校。

学校现有教学班38个、在校生1779名、教职工118人、专任教师116人。其中，本科以上学历的教师占92.4%，中学高级教师23人，中学一级教师56人，市级教坛新秀（中坚）6人，市级教学骨干3人。有区名师名校长3人，区名师培养对象2人、区教坛新秀（教坛中坚）18人。

学校以“公、诚、勤、朴”为校训，坚持以“德育为首，教学为中心，育人为根本”的办学宗旨，面向全体学生，积极推进以创新教育为核心的素质教育，

德育工作卓有成效，学校管理水平不断提高，课程改革不断深入，教师素质不断提高，学生素质得到全面发展。学校办学质量不断上升，中考成绩名列全区前茅。在各级各类学科、体育、艺术等比赛中学生获奖率名列前茅。

该校重视学生的潜能开发和各类特长生的培养。在每学期的开学初，学校就对新生进行特长调查，做好整理工作，然后根据学生各类特长指定教师进行辅导，并且通过各种活动让特长生有展示自己才能的机会，如学校体育节、艺术节、科技节、读书节和学科竞赛节等等。学生参加上级组织的各类竞赛取得比较好的成绩，校跆拳道队曾获得市、区级的荣誉。通过这一系列的活动，使学生的兴趣、爱好、特长得到培养，各种素质能力得到提高，个性得到和谐发展。

学校曾获得浙江省示范初中、浙江省标准化Ⅰ类学校、浙江省校本研修示范基地，温州市素质教育示范校、温州市文明学校、温州市示范性家长学校、温州市行为规范达标学校、温州市群体先进单位、温州市先进团校、温州市绿色学校、温州市禁毒教育四星级学校等荣誉称号，多次被评为瓯海区先进集体。

瞿溪华侨中学

瞿溪华侨中学创办于1987年。自办学以后，学校先后被评

为瓯海区区级文明单位、区一级学校、区级先进学校、区“三星级”文明单位、区推行“国家体育锻炼标准”先进学校、区电化教育先进集体、区先进工会集体、区先进职工之家、区示范家长学校、区绿色学校、区平安校园、区支教先进单位、区先进集体、市绿化先进单位、全国教育科学九五规划国家教委重点课题研究单位，学校曾被命名为全国中语会学法研究中心理事单位、瓯海区中小学教师继续教育校本研究基地、温州市中小学日常行为规范达标学校、保护母亲河生态监护站——瞿溪华侨中学分站、瓯海区篮球体育传统项目学校、瓯海区田径训练基地、瓯海区中学生举重训练基地，并于1998年被评为瓯海区首所市级示范初中，2006年被评为省级示范初中。

学校占地面积2万平方米，建筑面积7224平方米，草坪绿化面积2968平方米，生均绿化面积2.06平方米。学校配套设施齐全，每个教室都安装了多媒体小平台，每个教师都配有电脑，实现了现代化的网络管理。校园内环境幽雅，绿树成荫，花草芳香，雕塑别致，是一所花园式的学校。

学校拥有一支高素质的充满朝气活力的教师队伍，有107位专任教师，中、高级职称的教师占48.6%，市、区级骨干教师、教坛新秀20余人。学校以“全面贯彻党和国家的教育方针，坚持

以人为本，以学生的全面发展为目的，大力培养学生的创新精神和实践能力”为办学目标，各项规章制度齐全，管理严明。在“严谨、团结、优质、活跃”的校训指导下，学校形成良好的教风和学风。

在教育质量和学校管理稳步发展的同时，学校举办了一年一度体育节、艺术节、科技节、读书节，全校学生兴趣盎然，积极参加。学校还创办了八仙岩文学社，成立了舞蹈、合唱、美术、剪纸等社团和排球、篮球、田径训练队，通过活动和培训，学生的素质得到了提高。学校重视学生研究性学习活动的开展，综合实践活动课开展得有声有色，多项学生研究性课题在省、市、区级获奖，其中《瞿溪机动三轮车的调查和研究》等三个课题获省一等奖。

学校连续三年摘得瓯海区中小學生田径运动会桂冠。学校历年的中考成绩名列瓯海区前茅，2009年获瓯海区初中教学质量综合评价一等奖。

瓯海新桥中学

瓯海新桥中学前身为温州七中初中分部，1971年正式命名为新桥中学，校址于1995年由西山西路迁到六虹桥路1040号。学校三面临河，呈半岛形。环境优美，绿化率高，达到42%。学校总占地面积34928平方米，校舍建筑面积总计11729平方米，共有40

个专用教室、3个多媒体教室、2个音乐室、1个美术室、1个劳技室、6个科学实验室、2个电脑室、2个学生图书阅览室、1个电视监控室、可容纳560人的阶梯教室。教学设施日臻完善，每个班级都拥有多媒体教学小平台。

学校布局合理，配套设施齐全，主体由一座“鹰翼形”教学楼和“丁”字形的实验楼组成；教师办公楼和教学楼连成一体，内设会议室、教工办公室、行政处室，能容纳800人同时用餐的食堂；还拥有300米环型跑道和100米直道的操场、4个篮球场、1个停车场。2006年，利用社会资金建起了设施一流的羽毛球馆。

学校有28个班级、1191位学生。教职员工93人，专任教师88人（其中中学高级教师14人，一级教师45人）。全国优秀班主任1人，省级春蚕奖2人，市级优秀教师2人、市级教坛中坚1人、市级骨干教师1人、市劳动模范1人、区名师名校长各1人、区教坛中坚1人、区教坛新秀6人、区骨干教师6人、区教坛新苗6人、区十佳教师2人、区优秀班主任3人，师资雄厚。

学校以“勤奋、文明、务实、创新”为校训，以“德育为先、质量立校、科研兴校、全面关注人的发展”为办学理念，确定了“坚持以人为本，大力培养学生的创新精神和实践能力，把学校建设成高质量的、有特色的、让人民满意的和谐校园”的办学总目标，形成了“严谨、求

实、敬业、善导”的教风、“勤奋、好学、合作、创新”的学风。学校重视德育和综合素质教育，教育教学质量逐年提高。现有德育基地1个，劳动基地3个，先后被评为浙江省示范性初中，浙江省标准化二类学校，温州市减灾示范校，瓯海区三星级文明单位，瓯海区平安校园，瓯海区绿色学校，瓯海区示范家长学校，瓯海区教学管理规范化建设达标学校。

潘桥中学

潘桥中学是一所公办全日制初级中学，是一所集人文景观于一体的花园式现代化学学校。坐落在潘桥镇潘桥东路，东邻温州新火车站，南临岷岗山，西北环水，环境优雅，承担着潘桥镇九年制义务教育初中阶段的教育教学任务。

学校创办于1956年，其前身是三溪农业中学。1962年，学校迁至娄桥镇古岸头村，1965年迁至潘桥公社后院，正式改名为潘桥中学，1986年迁到华亭英岙山脚。2004年，根据区校网撤并计划，原老竹中学并入潘桥中学之后，搬迁至现址。

学校占地面积4.5公顷，总建筑面积22769平方米，现有教学班34个，学生数1552人。学校硬件设施较齐全，拥有多媒体教室、阅览室、微机室等20多个专用教室，8个实验室和3个仪器室，全部按省I类标准配备。还拥有可容

纳400人的报告厅和可容纳100多名教师、600名左右学生就餐的食堂。

学校拥有教职员工107人，其中专任教师105人，平均年龄32岁；本科学历的教师91人，占86.7%；中、高级职称50人，约占47.6%；瓯海区名师1名，瓯海区名校长培养对象1名，市、区级及以上“先进教育工作者”、“教坛新苗、新秀、中坚”、“优秀教师”、“优秀班主任”等骨干教师30多人。学校教科研氛围浓厚，教科研成果屡获国家、省、市、区级奖励，在瓯海区名列前茅。现已初步形成一支“师德高、师风正、师能强”的师资队伍，奠定了新一轮创业的坚实基础。

学生的素质也得到了全面的发展，文化艺术水平日趋提高，科技体育人才辈出，学科竞赛成绩突出，素质教育成绩斐然。2004年上半年，10位学生美术作品分别获全国比赛一、二、三等奖。2006年上半年，在“世纪之星”全国少年儿童艺术教育成果展示会上，有34位学生的作品获奖，受到了社会、家长的一致好评。2008年下半年，获温州市美术比赛优秀组织奖，同时该校美术社被评为区首届特色社团。

2008年9月，学校确立“三年影响一生”的办学理念，树立“以人为本，和谐发展”的管理理念，以“以德立校，依法治校，科研强校，特色名校”的办学方略，努力实现学生、教师和

学校三者的和谐发展。全校教师敬业爱生、乐学善教、协作创新，教风正；广大学生好学、慎思、博才、践行，学风盛。学校办学行为规范，教育教学质量稳步上升，各项事业蒸蒸日上，深受上级领导和社会各界的好评，现为温州市示范学校、浙江省II类标准化学校、瓯海区学生日常行为规范达标学校、瓯海区平安校园、瓯海区先进团组织、瓯海区文明单位、瓯海区电子三级技师认定单位。

娄桥中学

娄桥中学，坐落于瓯海区娄桥街道娄桥后岸桥，三面环水，环境优雅，承担着娄桥街道辖区九年制义务教育初中阶段的教育任务。

学校创办于1958年，其前身是娄桥农中，校址几经迁移，于1993年12月搬迁至现址。目前校园占地面积33133平方米，总建筑面积11452平方米。现有教室小平台30个、计算机教室2个、多媒体教室2个以及图书馆、电子阅览室、实验室、校史馆、移动小平台、教师课件制作室、多功能报告厅等现代化教学设施，教学基础设施得到进一步的改善，现代化教育设施配备日趋完善。学校办学规模29个教学班，在校生1187名。教职工112位（其中：专任教师87位，高级教师7人，一级教师55人，大学本科81人；区级学科骨干教师7人，市级学科骨

干教师3人；区级教坛新秀7人，市级教坛新秀2人；区级教坛中坚2人，市级教坛中坚1人；区级名师名校长培养对象3人，区级名师2人）。

学校在“以人为本，以德育人、科学严谨、全面发展”的办学理念指引下，培优扶差促发展，发展个性重创新，坚持让每位学生都得到最佳发展。目前，全校教师爱岗、敬业、奉献、进取、教风正，广大学生守纪、好学、唯实、创新、学风盛；办学行为规范，教育教学质量稳步上升。学校把环境教育、毒品预防教育作为实施素质教育、增强学生环境意识、毒品预防意识、加强青少年思想道德建设的重要内容。学校较早地在学科教学中渗透环境教育，植绿护绿传统代代传承。校园环保活动渗透课堂内外，学校把环保教育纳入日常管理日程，从上至下统一管理认识，把绿色校园建设、人文校园建设融为一体，把环境美化、环境教育与整体育人相结合，把环保教育和德育相结合，使创建绿色学校活动渗透于课堂，融汇于教研、推广于校园、延伸于校外，取得了环境教育与教育教学双丰收。禁毒教育活动开展有声有色，禁毒知识征文、演讲比赛获奖多，禁毒志愿者队伍不断健全。利用校园网、校刊、班刊宣传禁毒知识。建立吸毒家庭个案，打造学校、家庭、社会共同体，营造和谐校园。

学校先后被评为浙江省Ⅲ类标准化学学校、浙江省绿色学校、温州市示范初中、温州市绿色学

校、温州市首批校本教研示范学校、温州市教育信息化工作先进单位、温州市农村初中“教学四项规范达标”样本学校、温州市德育工作先进学校、温州市中小学日常行为规范达标学校，温州市优秀团校、温州市毒品预防教育五星级学校、温州市示范实验室、瓯海区文明单位，瓯海区先进学校、瓯海区基础教育改革实验先进学校、瓯海区教学管理规范化建设达标学校。

瓯海区三垟中学

三垟中学创办于1972年，是一所公办全日制初级中学，承担着三垟街道九年制义务教育初中阶段的教育任务。

学校坐落于温州生态园内，毗邻温州大道、瓯海大道，校园环境优美，雕塑别致优雅，是一所既具有现代化气息又集人文景观和自然景观于一体的生态化学校。学校占地面积17266平方米，建筑面积8494平方米，绿化面积2429平方米，建有一个250米标准跑道的现代化田径场和一个室内风雨操场。

学校有教学班18个、630多名学生、64名教职工，其中：专任教师58人，平均年龄35周岁，本科学历占88%；中高级职称教师占57%；拥有区名师名校长培养对象2名，区级及以上教坛新秀、教坛中坚、教坛宿将10名，市、区学科骨干教师10名。

学校以“以人为本，和谐发

展”为办学理念，以“责任、尊重、求真、高效”为核心价值观，以“会求知、学做事、能共处、求生存”为育人目标，努力实现学生、教师、学校三者的和谐发展，积极追求“创造适合学生发展的教育，创造适合教师发展的管理，创造适合学校发展的文化”的学校管理目标。

学校坚持正确的办学方针，面向全体，积极推进素质教育，赢得了社区居民以及上级领导的一致好评。学校现为全国新课程改革实验学校、浙江省标准化学学校、温州市示范初中、温州市中小学生日常行为规范达标学校、瓯海区示范性家长学校、瓯海区首批文体示范校、瓯海区绿色学校、瓯海区平安校园、瓯海区基础课程改革先进学校、瓯海区首批教学管理规范达标学校、瓯海区先进学校。

在办学过程中，学校充分利用地处温州生态园三垟湿地的优势，积极开发了《温州绿心》等生态教育校本课程，将综合实践活动课程与三垟湿地生态资源相结合，逐步形成具有鲜明地方特色的绿色生态教育。在此基础上，学校致力于实现从自然的绿色生态教育转向人文的生态和谐教育，积极实施“新生态教育”，运用生态学整体、系统的分析方法，借鉴生态学的一般原理和规律并考虑到教育生态的特殊性，改革学校教育教学与管理，规划学校的自然生态环境和人文生态环境，力求创造出使学

生实现可持续发展、满足社会需要的教育,致力于追求“让每一位学生在这里自由呼吸,让每一位教师在这里诗意栖居”的理想远景。

学校今后的发展目标是最大限度的利用三垌中学的天时、地利、人和诸因素,按照教育教学规律为学校的进一步发展定位蓄势,打造一支具有高尚的职业道德、精湛的教育艺术和艰苦奋斗的献身精神的教师队伍,把学校办成具有独特育人文化的品牌学校。

瓯海区实验小学

瓯海区实验小学创办于2006年,占地2.3万平方米,现有班级41个,学生2005人。在编教师88人,其中:中高、小高职称教师46人;研究生学历1人,研究生课程班结业25人,大专、本科学历71人;市、区级名师名校长、教坛新秀、教坛中坚45人。先后成为中央教科所科研教改实验学校、全国心理健康教育示范学校、省语言文字示范学校、省一级心理辅导站、省优秀教育网站、省艺术特色学校、市一级综合档案馆学校,市支教先进学校、市科普教育特色学校、市首批素质教育示范学校、市首批现代化学校。

2008年,根据学校生命教育理念与学校办学提升的实际,瓯海实验小学对办学思想进行提炼,形成了“积极教育”办学理念,这是对学校百年办学思想的

总体秉承,也是对“生命真实”思想的发展。

该校坚持“积极教育”办学主线,形成了积极入世的学校文化、积极灵活的学校管理、积极进取的专业人生、积极鲜明的课程特色,成功完成从“规范管理,有效提升”到“有效管理,改进行为”的转变,提炼了“教学月检”、“随笔随心”、“自能学习套餐”、“教师百家讲坛”、“教师服务社团”、“少年美术学院”、“课间心育游戏”等一系列积极的、富于创新的管理载体文化。校园处处洋溢着阳光、慈爱、真诚的浓浓书香。2009年9月21日《中国语言文字报》第四版用整版的篇幅报道了“积极教育”办学思想。

2007年成立瓯海实验小学信息中心,制定了《学校网络管理条例》、《学校网站信息管理规定》等一系列信息化管理制度,建立了教师应用信息技术能力和班级应用信息技术综合能力的评估方法,实施博客引领,完成教育与信息对接。现博客已形成一定规模,博文达16000篇,评论数53500条;三年访问量突破350万次,日均访问量超4000人次;学生成长日志1711个,日志量31890条,初步形成师生网上互动的评价形式,摆脱了教师只评不写,学生只写不评的局面。

学校以校本研修的有效性研究、心理健康教育研究,艺术社团教育研究为突破口,与全国各相关学校、艺术团体大力开展主

题交流与活动。截至2009年6月,共接待来自上海浦东新区、江苏南通市,中央教科所、浙师大、华师大等教育管理机构、大中专院校参观交流3210人次,进一步促进了学校各项工作的规范和发展,为品牌提升注入了文化力量。

该校努力追求的方向是丰富办学内涵,完善学校制度,促进学校品牌建设,使学校真正成为学生成才的乐园,成为教师专业成长的沃土;凸显示范带头作用,成为学习型的优秀组织,并带动了区域教育特色的发展,真正体现了实验学校实验性、示范性、辐射性作用。

温州市瓯海区新桥第一小学

新桥第一小学创办于1951年8月,1994年9月学校迁至新桥住宅区紫燕组团靖宁路108号,背依金蟾山森林公园,侧畔会昌河水公园,面向住宅区,地理位置得天独厚,闹中取静,环境幽雅。学校占地20668平方米,建筑面积11358平方米,生均绿化面积2.88平方米。教学楼被迂回绵延的长廊连为一个有机的整体,体育馆、科学馆等错落有致,塑胶操场、室内游泳池、阶梯教室和电脑室、实验室、图书馆、广播室、卫生室等专用教室一应俱全,所有教室配置了多媒体小平台。楼间花园、菇亭假山、喷泉水池,与那依依杨柳、幽幽竹林相互映衬,草木青青,四季鲜花

盛开,更令人陶醉的是其中渗出的浓浓的校园人文气息。优美的校园为师生构筑了温馨舒适的工作学习环境,也成为重要的课程资源。同时,校园环境的不断改善,刺激着“我爱我校”情感的升华,师生的凝聚力、向心力不断增强。

学校现有30个班级,教职工68人,教师高一层学历比例达80%;小学高级教师34人,占专任教师50%;区级以上名师名校长、“三坛”、骨干、新秀共计31人;省、市两级各类先进19人。学校教科研氛围浓厚,一支师德高尚、学识高、能力强的新世纪师资队伍正在逐步形成。

学校倡导“关爱生命,张扬个性”的办学理念,弘扬“敬业、和谐”的新小精神,倡导“和谐教育”、提炼内涵、打造学校文化,探索“活力教育”、精益求精、培育教育品牌,提升“校本工程”、追求个性、凸现学校特色,实施“平安工程”、查漏补缺、打造平安校园,以每个学生的健康发展为己任,以大气开放的气度改革创新,走持续发展之路,彰显特色、发展个性,努力把学校建成生态化校园、数字化校园、人文化校园。学校艺术节现场画比赛、口琴竖笛比赛等项目和大课间活动特色鲜明,社会美誉度不断增加。

新桥第一小学先后获得全国雏鹰红旗大队、省示范性实验小学、省文明单位、省文明学校、省绿色学校、省现代实验学校、省巾帼文明示范岗、省行风

建设先进单位、省优秀教育网站、市语言文字规范化示范校、市教育信息化工作先进单位等多项荣誉称号。

瓯海区郭溪镇燎原小学

瓯海区郭溪镇燎原小学是一所农村完全小学,创办于1951年。现有18个教学班、在校生747人、专职教师37人。59年的创办历程,几辈人的辛勤耕耘,留下了深厚的积淀。悠悠流淌的三溪水,见证了学校成长和发展的辉煌。近年来,燎原小学走出了一条体育特色的办学之路。2007年7月《阳光伙伴》全国少年集体体育竞赛活动中,作为浙江省唯一一支代表队参加全国总决赛,获得亚军称号;2007年被评为省首批体育(田径)特色学校;2008年被评为省青少年体育俱乐部和温州市体育后备人才基地。这些成绩的取得更坚定了燎原小学面向全体学生,实施素质教育,争创体育特色校的信念。

该校深入开展特色教育活动,把体育工作放在学校教育教学工作的重要位置。学校成立了“学校体育艺术特长工作领导小组”,由分管副校长主管、政教主任具体负责体育艺术特长教育的管理,全面规划,精心组织,做到领导、组织、时间、经费、场地和器材五落实。经过多年的发展,燎原小学教职工视体育工作为大理念,体育特色教育活动深入人心。

该校以“阳光伙伴”、“大课间”为主线,拓宽素质教育之面。阳光伙伴,被教育专家称为“培养孩子的健康体魄和集体主义精神,集教育、娱乐于一身”的少儿励志活动。该校阳光体育活动安排活泼多样的游戏、身体素质练习、器械练习、舞蹈(校园集体舞)练习等内容,以大课堂为辐射点,促进体育课堂教学的改革与创新,体现良好的校风,校纪和学生的精神面貌,带动校园文化建设。

2007年10月该校“阳光下,我们健康成长”的大课间获得区一等奖,并参加区第四届全民运动会开幕式演出;2009年10月份,受运动会筹委会的邀请,参加省第十届重点中学运动会开幕式表演。

燎原小学以体育赛事和学生社团为平台,丰富校园文体活动。经过3年的努力,现已成立9个学生活动社团,分别是:田径、篮球、乒乓球、棋类、舞蹈、合唱、射击、跆拳道、绘画,各个社团积极开展各项活动,学生参与面达95%,真正实现了以人为本,主动发展,并在各类的比赛和演出中取得了优异的成绩。近几年该校田径队成绩名列前茅,同时该校在区中小学生棋类、篮球、乒乓球等赛事中均获得总分第一名的成绩。

本着创体育特色学校、办一流体育教育的恒久信念,凭借多年来在体育特色之路上的艰辛探索和坚持,燎原小学积淀了团

结、奋进、创新的教育氛围。2008年12月2日，燎原小学通过了温州市示范学校的评估验收。站在崭新的起点上，燎原小学将继续往开来，让星星之火更加燎原。

瞿溪第三小学

瞿溪第三小学创办于1998年，坐落在百年古镇——瞿溪镇桥下村，占地面积18000平方米，总建筑面积8889平方米。学校有教学班24个，在校生947名；教职工70人，其中专任教师48人，平均年龄31岁；本科以上学历37人，占77.1%，小学高级教师15人，占31.3%，是一个“尚真、敬业、团结、进取”的优秀团队。

校园绿草如茵，空气清新，环境优美，办学实力骄人。学校配备现代化的教学设施：250米环形跑道的标准田径场；多媒体教室、语音室、舞蹈室、实验室、科技制作室、乒乓室、健身房等多功能教室一应俱全；建有千兆校园网，实现校园网络与国际互联网的连接；建立独具特色的校园网页系统；教室均配置多媒体教学小平台，开辟和创造教学的新环境。学生餐厅可容纳300多人同时用餐。学生寝室宽敞舒适，配有卫生间、太阳能淋浴系统。

学校一直遵循“澎湃生命活力，快乐健康生活”的办学理念，以“教师有特长、教学有特点、学生有个性、办学有特色”

为办学目标，以教科研为主阵地，以学生发展为本，注重培养创新精神和实践能力，实施新课程改革，积极探索办学新路子，创办了寄宿分校，将学校发展定位于创建科技教育特色。学校把科技教育纳入整体规划之中，所有班级均开设科技课，每年举办一次科技节活动，提高学生科技素质。在区、市、省三级科技“三小”竞赛中，学生有176人次获奖，其中省级奖励达35人次，学生的小发明“高楼逃生楼梯”获省发明一等奖，受到领导专家一致好评。头脑奥林匹克竞赛曾获全国优秀奖、省二等奖。中央电视台曾4次专程到校报道科技创新活动。

学校在教育、教学、教改方面积极创新，成果丰硕。先后荣获全国活动课程研究基地学校、省示范小学、省现代技术教育实验学校、省中小学书香校园工程示范性图书馆（室）；市文明单位、市文明学校、市绿色学校、市科普教育特色学校、市德育特色学校、市中小学教育信息化建设I类达标学校、市中小学教育信息化工作先进单位、市红领巾示范学校等20多项荣誉。学校的教科研成果被《人民日报》、《教育现代化》、《动手做》、《少年发明与创造》、《青少年科技博览》、《温州日报》、《温州都市报》、《温州晚报》、中央电视台、温州电视台以及网络等各新闻媒体录用累计500多次。驻德大使卢秋田曾到校视察工

作，并高度评价了学校所取得的成绩。

温州市瓯海区机关幼儿园

瓯海区机关幼儿园是一所设施齐备、布局合理、环境温馨的省一级幼儿园。1993年，由瓯海区人民政府按现代化一流园舍标准投资建成；2000年经省教育厅检验，被评为省级示范性幼儿园。2009年9月通过省一级幼儿园转评。

机关幼儿园位于瓯海区将军桥繁新路10弄12号，全园占地面积4000平方米，建筑面积3270平方米，户外活动场地及绿化面积达4500平方米。2009年有14个教学班，教室宽敞、明亮，园区内感统、建构、绘画、阅读等各功能室配置齐全，整体建筑充分体现了功能性与个性化的有机结合。

瓯海区机关幼儿园始终坚持“让孩子们成为健康快乐的人”的教学宗旨，认真规范教师职业道德操守，要求教师对幼儿保持“六心”，即爱心、热心、细心、耐心、关心、责任心。经过十几年的努力，幼儿园现拥有一支师德好、业务精、肯合作、勤钻研的保教队伍。全园共有教职工54人，其中专任教师31名；有幼教高级职称10人、市级骨干教师2名、区级骨干教师2名、区名校长培养对象1名。

瓯海区机关幼儿园坚持以一流的师资、一流的设备、一流的

管理、一流的服务回报社会。多年来,幼儿园全体教职员工开拓创新,积极进取,各项工作均取得了显著成效,先后被评为市“三八”红旗手集体、市文明单位,市青年文明号,市对口支援先进单位、区教育局先进集体、区绿色学校、区巾帼文明岗、区机关事务局先进单位等荣誉称号。近年来又有多名教师获得各类省、市级光荣称号。教师撰写的论文、案例、教学设计等频频在市、区评比中获奖,在知名的教学杂志上刊登发表的文章达40多篇。

温州市瓯海区新桥第一幼儿园

新桥第一幼儿园位于温州市新桥中心住宅区11组团。1997年7月,由温州市长运集团徐炳兴、王亦群、黄河投资创办,占地3333平方米、建筑面积3500平方米,教育环境和谐怡人,体现人文化,童趣化,是一所寄宿制和日托制兼具、设施齐全的股份制幼儿园。2009年有9个班级,幼儿358名。教职工53名,专职教师26

名,其中:本科学历3名、大专学历18名;高级职称教师2名,一级职称教师11名,区级教坛新秀2名、区首届骨干教师培训班学员2名、研修班学员1名,形成了一支敬业爱岗、与时俱进、超越自我的专业化教师队伍。

随着办学规模的扩大和幼儿园可持续发展的需要,2004年经区教育局审批成立了心桥幼儿教育发展集团。集团发展至今,下属有新桥第一幼儿园、新桥第一幼儿园分园、鹿城区心桥幼儿园(温师院幼儿园)、澳美加实验幼儿园、红都幼儿园、嘉兴体育艺术幼儿园、温州市妇联实验幼儿园等7所幼儿园,温州体校心桥体操艺术俱乐部、心桥国际象棋俱乐部2个俱乐部和澳美加外语培训学校。

该园先后被评为全国优秀民办学校,浙江省一级幼儿园,温州市文明单位、温州市民间先进组织、温州市首届“魅力民校”、温州市示范性家长学校,浙江省幼儿基本体操训练基地,国家教育部命名的“国际象棋传统学校”。教师撰写的100多篇

论文荣获省、市、区的一、二、三等奖。

幼儿园实行多元智能的主题教育模式,秉承“热心勤奋为儿童,提高素质创特色”的办园宗旨,坚持以人为本,以先进的理念为导向,以改革为动力,倡导面向全体、注重差异、分层指导,为每位幼儿的发展搭建全方位的平台,鼓励孩子积极参与、主动选择、感受体验、挖掘潜力、超越自我,形成了美术、舞蹈、体操、国际象棋、东方思维游戏课程等符合幼儿年龄特点、利于幼儿园可持续发展的办园特色,使幼儿获得身心全面和谐发展和兴趣特长的良好培养。幼儿基本体操获得全国幼儿基本体操大赛十二连冠、并代表中国到美国、韩国等地进行国际文化交流;幼儿国际象棋多次在全国、省、市比赛中获冠军,150多名幼儿荣获个人名次;600多名幼儿获全国、省、市绘画奖项;幼儿舞蹈、电子琴获得全国金奖。并为温州市少体校输送了100多名体育苗子,为温州少艺校输送了15名艺术苗子。

科技

综 述

2009年, 瓯海区科技局着力推进科技强区和创新型城区建设, 优化科技创新环境, 实施科技计划项目, 培育科技创新主体, 搭建科技创新平台, 为提高工业发展水平, 促进经济转型升级, 充分发挥科技应对危机、支撑发展、引领未来作用, 各项工作取得新进展。全年科技投入2672万元, 占地方财政支出总额的4.1%; 带动企业试验与发展经费投入4.4亿元; 全社会科技经费投入近4.87亿元。

科技工作

优化科技创新环境 2009年, 瓯海区制定出台《关于增强自主创新能力建设创新型城区的若干意见》、《温州市瓯海区2009年度增强自主创新能力建设创新型城区若干扶持措施的通知》, 切实加强全区科技工作的领导, 优化科技经费管理使用, 规范科技项目管理, 奖励科技进步先进,

引导企业科技创新。贯彻落实党政领导科技进步目标责任制考核, 按照科学统计, 全面总结, 突出特色, 优化提高的原则, 对照有关要求, 进行自查和总结, “全国科技先进区”、党政领导班子科技进步工作目标考核工作通过考核。积极准备省级“科技强区”的复评工作。结合全区经济社会发展现状和科技进步工作的实际, 整合资源, 集中精力, 根据《瓯海区省级可持续发展实验区规划(2008年~2020年)》的整体部署, 全面推进省级可持续发展实验区建设。重点安排565万元的专项经费, 用于省级可持续发展实验区建设, 重点落实区防震减灾、电子政务、科技强警、科技强检等专项科技经费。

搭建科技创新平台 至2009年年底, 瓯海区已形成“一楼两园三网”的区域科技创新体系。区科技培训中心大楼的综合科技服务功能不断完善。农业高新技术示范园区建设初具规模, 规划总占地880万平方米, 融生产、加工、科研、培训、展示为一体; 瓯海区总部经济园·科技孵化器, 预

计投资4800万元, 建筑面积1.5万平方米。瓯海区科技经济信息网、瓯海区农业科技信息网、浙江网上技术市场·瓯海分市场等3个科技网站运行良好。由区科技局会同区委组织部、团区委牵头, 联合浙江大学、温州大学、深圳包装设计行业协会、东经控股集团有限公司等多家单位成立瓯海区包装特色产业基地, 服务包装行业企业转型提升和发展创意产业, 着力打造影响全市包装行业发展的综合性创新平台。引导企业加大科技投入, 鼓励企业组建研发中心, 新增省级企业研究开发中心4家、市级企业研究开发中心6家, 新认定区级企业研发中心15家。全区累计已有各级各类企业技术研究开发中心90家, 其中省级20家、市级4家(不含已升级为省级研发中心的单位)、区级66家。新建科技类民办非企业研究所1家, 全区累计已有民办非企业机构5家。

培育科技创新主体 2009年, 瓯海区科技局深入实施“高新技术发展计划”, 鼓励发展高新技术产业, 引导传统产业提升, 根据

新出台的《高新技术企业认定办法》和《中华人民共和国企业所得税法》有关规定,深入开展高新技术企业发展情况调研,分近期、中期、远期3个梯队明确高新技术企业培育对象,争取更多的科技型企业吸收减免企业所得税的优惠政策。全年新培养高新技术企业8家,全区共有高新技术企业14家。新增省级科技型中小企业9家。落实《瓯海区专利示范企业认定与管理暂行办法》,指导企业完善专利制度,加强对知识产权的保护,新增省级专利示范企业2家、市级3家、区级7家。全区共有专利示范企业30家,其中省级6家、市级9家、区级15家。新增市知识产权保护重点联系单位3家。获得温州市专利技术产业化项目立项1家,获得专利权质押贷款1家。

实施科技发展规划 2009年,瓯海区科技局印发《瓯海区科技研究开发项目指南》,重点扶持高新技术和轻工行业关键共性技术的攻关。全年共受理和推荐各类

科技计划项目104项(推荐申报国家级科技产业化项目11项、省级42项、市级51项),受理区级科技计划项目申报60项,已获准立项46项(国家级6项、省级17项、市级23项),获得市级以上科技经费补助831万元,下达区本级科技项目129项,补助1768万元。推荐(受理)科技科学技术奖33项,其中省级科学技术奖6项、市级13项、区级14项。全年共申请专利826件,其中发明专利201项、实用新型360项、外观设计265项;获国家专利授权632项,其中发明专利33项、实用新型184项、外观设计415项。全区专利的授权量和申请量较上年同期有明显增多,专利授权总量、发明专利授权数同比分别增加42.1%和106.3%。

科普宣传与教育 2009年,瓯海区科技局会同区科协在科技活动周、全国科普日期间,开展科技咨询服务、科普展览、医疗义诊、科普知识竞赛、科普大篷车进社区为主要内容的综合科普宣传活动达30多场次,组织科普讲座

50多场次,展出科学知识展板100多块,制作科普灯箱10多个,编印发放各类科普宣传小册子、资料共5万多册,向群众普及科学知识。7月下旬,为配合国际天文日全食观测活动,精心组织一系列与日全食相关的科普宣传。制作展示日全食科普知识图板18块,分发《日全食全攻略》、《科普知识》、《健康新视野》科普书和资料共计3000多份,还赠送800多副日全食观测专用眼镜。积极组织青少年参加全国、省、市青少年科技创新大赛活动,其中获全国大赛二等奖1项、三等奖2项,省级一等奖3项、二等奖2项、三等奖2项。组织参加的第13届“七巧科技”全国总决赛活动,获一等奖2项、二等奖3项、三等奖1项。11月与区教育局、科技局、团区委共同主办第24届区青少年科技创新大赛,并推荐科技创新项目38件、科学论文16篇、科技实践活动16个、科学幻想画20幅和电脑网页(手抄报)制作选手16名参加市级大赛。

(王小草供稿)

文化

综 述

2009年，瓯海区文化工作坚持以科学发展观为统领，认真贯彻落实市、区推动文化大发展大繁荣、兴起社会主义文化建设新高潮的精神，创新文化理念，拓展服务方式，全面推进各项工作。瓯海区文化局获得首届浙江省艺术节“千场文艺演出下基层活动”先进集体，浙江省非物质文化遗产普查工作先进集体。

文化工作

文化基础设施建设 2009年，瓯海区建成“金海岸文化网工程”（包括综合文化站）1个（娄桥）、省级文化示范村1个（景山街道净水村）、市级文化示范村（社区）6个、文化信息工程基层分中心（示范点）6个、村级文化活动室28个、图书流通点3个。

基层群众文化活动 2009年，瓯海区充分利用全区特色产业资源，有效整合民间历史文化资源，开展“月月有节庆、镇镇有特色”系列活动，打造特色节庆文化品牌。相继举办1月丽岙“迎春花卉节”、2月周岙“挑灯节”、3月“瞿溪二月初一会市”、4月梧田“全民读书节”、5月仙岩“绿文化节”、6月茶山“杨梅文化节”、7月郭溪、仙岩“红色旅游文化节”、8月景山“社区邻居节”、9月“广场文化艺术节”、10月休闲文化旅游节（泽雅“农家美食节”、娄桥“白云山文化休闲观光节”）、11月三垟瓯柑“采摘节”以及12月南白象“塘河文化节”。其中，广场文化艺术节活动包括盛世欢歌、激情广场、群星璀璨、魅力舞台、祝福祖国等5大系列66场文艺活动，1000多人参加各项赛事，观众达20多万人次。全年共完成文化下乡78场；放映农村数字电影2664场次，观众人数达89.5万人次，完成行政村放映覆盖率100%；送图书下乡82次、24800多册次，流通点总数达41个，开展各类读者活动28场，吸引读者2万多名。

文化队伍建设 2009年，瓯海区文化馆举办两期公益排舞培训班，培训学员200多人，使全区13个镇（街道）排舞队伍均达100人以上。组织业务干部分片分组到农村、社区、学校、企业开展声乐、舞蹈等不同艺术形式的专业辅导150多次，受益群众4000多人。新建种文化社团4个，总数达12个，其中省级示范点1个，市级示范点2个，区级示范点5个。

文化市场管理 2009年，瓯海区文化市场行政执法大队共进行执法检查256次，出动执法人员1369人次，检查经营单位1274家次，查获违规单位135家次。处理有效举报20件，立案查处46起，罚没款57.63万元。捣毁非法出版物批销窝点5个，取缔黑网吧300家、无证电子室221家、无证音像店（影吧）157家、无证歌舞娱乐场所10家，收缴电脑1496台、游戏机线路板964块、播放器318台、音像制品70478张。

非物质文化遗产 2009年，瓯海区组织参加“东瓯遗韵”——温州市非物质文化遗产普查成果大型展览，荣获优秀组织奖、优秀设

计奖以及个人组织奖3个奖项。选送非物质文化遗产项目参加省文化厅主办的省第二届非物质文化遗产博览会、省千镇万村种文化活动的展览等。瓦当、陈十四娘娘习俗两个非物质文化遗产项目成功申报温州市第三批非物质文化遗产名录，瓦当等11项列为瓯海区第三批非物质文化遗产名录。截至12月，瓯海区拥有国家级非物质文化遗产名录1个、省级2个、市级10个、区级55个。

图书馆

2009年，瓯海区图书馆新增各种图书5000多册，受赠图书400多册，总藏书6.5万册。全年读者17.80万人次，总书刊外借14.9万册次。举办“元宵节猜灯谜”、“世界读书日”服务、“30年后再回首——纪念中美建交30周年图片展”、“文化共享岁月如歌”文化共享工程优秀视频展示、“文化繁荣岁月如歌”改革开放30周年文化成就图片展、“少年儿童暑期读书月”、“国事盛典文化印证”图片展览、瓯海区文化信息资源共享工程基层服务点管理、技术人员培训、老年人电脑培训等各种读书、培训、展览等服务活动32场。图书馆开放时间实现并做到全年无休，最大程度地方便读者到馆借还图书。全区共建有基层图书流通点41个，文化信息资源共享工程基层服务点21个。9月，通过浙

江省文化共享工程规范化建设评审和全国公共图书馆县（市、区）三级图书馆等级评估。荣获2009年温州市少年儿童暑期读书月活动优秀组织奖、温州市未成年人思想道德建设工作优秀阵地、温州市2009年度社科普及周活动先进集体、瓯海区“春泥计划”（未成年人校外）教育实践基地、温州市三八红旗集体等荣誉称号。

文博馆

陈傅良祠维修工程 2009年，省级文物保护单位——陈傅良祠维修工程竣工。陈傅良（1137—1203），字君举，号止斋，瑞安人。南宋乾道八年（1172）进士，官至宝谟阁待制，永嘉学派创始人之一，卒谥文节。陈傅良是宋代浙南永嘉学派的重要人物，他反对“理性空谈”，注重“经世致用”，他的务实作风和学以致用思想，成为永嘉学派的治学宗旨，对古代经学的开拓发展与繁荣做出过重要贡献。其辩证唯物主义的思想观点和认识论在中国哲学史上有很高的地位。其著作有《周礼说》、《春秋后传》、《左氏章指》、《读书谱》、《建院篇》、《历代兵制》、《止斋文集》、《毛诗解诂》、《论祖》、《奥论》、《永嘉先生八面锋》等，对后世影响深远。

陈傅良祠原名止斋祠，位于瓯海区仙岩镇仙北村积翠峰西



图48：瓯海区排舞队。

（区文广新局供稿）

麓，始建于明弘治年间，原址在梅雨潭旁“读书台”，陈傅良曾读书于此，后又在仙岩开办书院讲学，明万历十二年（1584）重建时迁于今址。清同治六年（1867）重修时改为今名。1997年被公布为浙江省第四批省级文物保护单位。

该次维修工程设计方案、修缮施工图纸设计先后经省文物局批准。维修工程中标单位于2009年2月20日开始进场维修，维修内容主要包括：翻修屋面，修补、加固、更换建筑的大木构件，以及必须的结构加固和维修等。

黄山宫维修竣工 黄山宫位于温州市瓯海区泽雅镇黄山村，重建于清光绪十六年（1890）。该宫为合院式建筑，二进五开间。正殿前为戏台，戏台藻井上均彩绘，雕饰精致。该宫对研究浙南山区的庙宇建筑特色具有重要的参考价值。2006年公布列为瓯海区第三批文物保护单位。由于历史原因，黄山宫屋脊、板壁、木雕彩绘、神龛神像等多次遭到较为严重的人为破坏，局部破损较为严重，前廊后立面和东西厢房在五六十年代作为村小学校舍时改建。

2009年7月，黄山村何向旺等村民委托编制黄山宫维修设计方案，并自筹维修资金十多万元，于10月开始维修，2010年1月竣工。

泽雅纸山专题调研 2009年8月23日至24日，国家文物局局长刘华彬、副处长刁道胜，国家博物馆研究员宋兆麟，北京大学杭侃教授、浙江省文物局副局长陈官忠及相关领导、专家一行到瓯海区进行泽雅纸山古法造纸保护情况的专题调研。23日下午，调研人员实地考察全国重点文物保护单位四连碓造纸作坊、横垟作坊群及省历史文化名村水碓坑村等。24日上午，听取瓯海区对泽雅纸山古法造纸的保护工作汇报。国家文物局、省文物局领导对区政府及文化(文物)部门的纸山保护工作，对瓯海区几年来的四连碓造纸作坊保护、泽雅古法造纸的研究、四连碓造纸作坊和泽雅屏纸宣传、利用等方面的工作予以肯定。

国家“指南针计划”专项“中国传统造纸技术传承与展示示范基地建设”试点项目落户瓯海 “指南针计划”是由国家科委支持，国家文物局组织实施，开展实证我国古代重大发明创造的文化遗产的

保护研究、展示传播理论与技术研究以及应用示范工作，以促进国家自主创新和文化遗产保护的国家级科研攻关项目。

2009年10月，瓯海区文化广电新闻出版局联合北京大学世界遗产中心、安徽泾县艺宣阁宣纸工艺品厂、福建省龙岩市连城县姑田宣纸厂等单位，成功申请国家文物局“指南针计划——中国传统造纸技术传承与展示示范基地建设”试点项目。通过项目的实施，瓯海区将建立集文化遗产保护、参观、展示，体验古代造纸和休闲旅游为一体的“中国古法造纸文化园”。

该项目依托全国重点文物保护单位——四连碓造纸作坊与省级历史文化村落（纸文化特色村）——水碓坑村，在泽雅当地流传的传统造纸工艺的基础上，建立中国传统造纸技术传承与展示示范基地，将中国古代造纸和纸张加工工艺较为全面地展示给社会大众；利用中国古纸研究的最新成果，将研究成果与复原展示相结合，探索相关遗址展示复原的理论和机制创新；通过和专门的古代造纸技艺研究人员、机构的合作，依托古代造纸遗址、遗迹，复原1个至2个品种古代常

用的纸张品类，为古籍、古代书画作品修复和当代书画创作中的应用等问题提供解决方案；对于古代纸张生产的科学化研究和实践分析，建立具有科学展示、互动参与的相关古纸制作工艺。

温州和平解放谈判旧址——景德寺陈列布展 1949年5月1日和5月4日，浙南游击纵队代表与当时国民党守军二〇〇师师长第五区（温州）专员兼保安司令叶芳的代表，在景德寺和平谈判。5月6日叶芳率部宣布起义。5月7日，温州和平解放。1995年，景德寺列为瓯海区爱国主义教育基地；2000年，景德寺被公布为瓯海区文物保护单位。

2009年5月7日，是温州和平解放60周年纪念日，温州和平解放谈判旧址——景德寺完成重新陈列布展，并开放参观。该次陈列的内容包括抗日战争时期的温州、浙南游击纵队和浙南地委、温州和平解放三大部分，展示从抗日战争到温州解放的部分温州革命历史资料。

温州塘河文化展示馆开馆 该馆于2009年12月31日开馆，塘河文化馆坐落于瓯海区南白象街道白

表36：瓯海区文物保护单位名单

保护单位名称	级别	地理位置	时代	类别	公布时间
密印寺	市保	瓯海区南白象街道头陀山麓	清	古建筑	1981年6月11日
孙诒让墓	市保	瓯海区梧埭慈湖南村	清	古墓葬	1981年6月11日
仙岩山摩崖题刻	区保	瓯海区仙岩镇仙北村	唐—清	石刻造像	1986年11月18日
罗大师塔墓	区保	瓯海区仙岩镇西一村	明	古墓葬	1986年11月18日
化成洞山茶花	区保	瓯海区仙岩镇西一村	唐	其他	1986年11月18日

续表

瓯海区文物保护单位名单

保护单位名称	级别	地理位置	时代	类别	公布时间
祠堂桥	区保	瓯海区仙岩镇沈岙村	北宋	古建筑	1986年11月18日
丽塘井	区保	瓯海区丽岙镇丽塘村	北宋	古建筑	1986年11月18日
薛良明墓	区保	瓯海区丽岙镇霞岙村丽岙山	南宋	古墓葬	1986年11月18日
刘基庙	区保	瓯海区仙岩镇穗丰村	清	古建筑	1986年11月18日
中共浙南第一次代表大会旧址——灵佑殿	区保	瓯海区仙岩镇渔潭中村	1930年	近现代重要史迹及代表性建筑	1986年11月18日
南朝窑址	区保	瓯海区三垟街道樟岙村	南朝	古遗址	1990年11月21日
姜立纲墓	区保	瓯海区南白象街道金竹村	明	古墓葬	1990年11月21日
永宁桥	区保	瓯海区泽雅镇李降垟村	清	古建筑	1990年11月21日
普明寺	区保	瓯海区瞿溪镇河头村	民国	古建筑	1990年11月21日
五美国	区保	瓯海区茶山街道罗丰村	清	古建筑	1990年11月21日
分水城	区保	瓯海区瞿溪镇雄岙村	明	古建筑	1990年11月21日
温州和平解放谈判旧址——景德寺	区保	瓯海区郭溪镇岭头村铜钟岭北侧	清	近现代重要史迹及代表性建筑	2000年9月4日
洪崖摩崖题刻	区保	瓯海区茶山街道罗丰村洪崖	清	石刻造像及摩崖题记	2000年9月4日
岷岗上村摩崖题刻	区保	瓯海区潘桥镇岷岗上村	明	石刻造像及摩崖题记	2000年9月4日
任桥	区保	瓯海区郭溪镇任桥村	宋	古建筑	2000年9月4日
通济桥	区保	瓯海区泽雅镇石桥村	清	古建筑	2000年9月4日
陈岙瓷窑址	区保	瓯海区潘桥镇陈岙村柳树坟南麓	北宋	古窑址	2000年9月4日
吴表臣墓	区保	瓯海区茶山街道南柳村大罗山西麓	南宋	古墓葬	2000年9月4日
任凯杰墓	区保	瓯海区郭溪镇任桥村老虎山北坡	南宋	古墓葬	2000年9月4日
黄淮墓	区保	瓯海区茶山街道南柳村大罗山西麓	明	古墓葬	2000年9月4日
孙昭墓	区保	瓯海区潘桥镇岷岗村	明	古墓葬	2000年9月4日
古耸山寨	区保	瓯海区泽雅镇五凤垟古耸山巅	明	古建筑	2000年9月4日
寂照庵	区保	瓯海区泽雅镇珠岩下	明	古建筑	2000年9月4日
慈湖八福砖塔	区保	瓯海区梧埕街道慈湖南村	明	古建筑	2000年9月4日
白象寺	区保	瓯海区南白象街道白象村	明	古建筑	2000年9月4日
屿山庙	区保	瓯海区泽雅镇屿山村	清	古建筑	2000年9月4日
樟屿殿	区保	瓯海区南白象街道霞坊村	民国	古建筑	2000年9月4日
董每戡故居	区保	瓯海区潘桥镇横屿头村	清	古建筑	2000年9月4日
琦君故居	区保	瓯海区瞿溪镇河头村三溪中学内	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	2000年9月4日
四连碓造纸作坊	国保	瓯海区泽雅镇石桥、林岸、横垟、唐宅村	明	其他	2001年6月25日
圣寿禅寺	省保	瓯海区仙岩镇仙北村	清	古建筑	1997年8月29日
陈傅良祠	省保	瓯海区仙岩镇仙北村	宋-清	古建筑	1997年8月29日
三垟周氏旧宅	省保	瓯海区三垟街道	近代	近现代重要史迹及代表性建筑	2005年3月16日
石榜山将军岩交通站旧址	区保	瓯海区泽雅镇石榜山村	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	2006年11月1日

续表

瓯海区文物保护单位名单

保护单位名称	级别	地理位置	时代	类别	公布时间
潘桥	区保	瓯海区潘桥镇潘桥村	清	古建筑	2006年11月1日
白象清宁桥	区保	瓯海区南白象街道白象街	清	古建筑	2006年11月1日
郭溪鹏湖桥	区保	瓯海区郭溪镇塘下山麓	清	古建筑	2006年11月1日
水碓坑十二宫	区保	瓯海区泽雅镇水碓坑村	清	古建筑	2006年11月1日
黄山宫	区保	瓯海区泽雅镇黄山村	清	古建筑	2006年11月1日
龙井山天井堂	区保	瓯海区泽雅镇龙井山	清	古建筑	2006年11月1日
潘桥方舂宫	区保	瓯海区潘桥镇方舂村	明	古建筑	2006年11月1日
王氏家族墓	区保	瓯海区仙岩镇罗垟村破岩东嶂山	明	古墓葬	2006年11月1日
周璇墓	区文保点	梧田镇慈湖南村湾底状元山南麓	明	古墓葬	2003年6月20日
茶山大庆禅院	区文保点	茶山镇茶一村	后晋、明、清	古墓葬	2003年6月20日
上潘潘氏祖祠	区文保点	泽雅镇上潘村	明	古建筑	2005年12月31日
徐邵墓	区文保点	泽雅镇雷锋村	宋	古墓葬	2005年12月31日

备注：区保指区级文物保护单位，市保指市级文物保护单位，省保指省级文物保护单位，国保指全国重点文物保护单位。

象塔下，展示馆占地面积280平方米，建筑面积560平方米。展示馆分五大板块，主要展示塘河历史上七大治水事件、与塘河有关的十大温州历史文化名人、塘河沿岸手工业、农业、航运、渔业等生产工具和手工艺品等。

文物抢救保护工作 2009年3月25日，瓯海区南白象街道金竹村一企业在厂区进行场地平整时，发现一座东晋砖室纪年墓，区文博馆接报后即刻派人到现场调查，并组织人员进行抢救性清理，墓中出土鸡首壶、青釉碗、青釉盘等6件瓯窑瓷器。其中出土鸡首壶、青釉敞口盘尚属首次，特别是青釉盘，尚未见温州地区其他晋墓出土的报道。南白象金竹东晋纪年墓的发现，为温州地区晋墓的形制、古代葬俗的研究以及瓯窑东晋瓷器的断代等提供了重要的实物资料。

瓯海发现3件西周青铜鼎 2009年2月25日、4月21日，瓯海区仙岩镇穗丰村村民在该村杨府山修路、建房时，先后两次发现三件青铜鼎。第一次出土的一件柱足鼎残损严重，器形与纹饰都不甚清楚，另一件青铜鼎有细长兽蹄形足和较深的腹部；第二次出土的青铜鼎兽蹄形矮足，具有西周晚期的器形特征。

温州先秦为瓯越之地。温州地区出土青铜器甚少。该次先后发现的3件青铜鼎，是继2003年在该山顶发现西周土墩墓之后的又一重要发现。它的出土，对于探索温州地区先秦时期的历史文化面貌，研究温州地区商周时期的社会情况，都具有重要的价值与意义。

文化馆

文艺精品创作 2009年，瓯海区文

化馆创作了声乐《走进畚山》、小品《快乐老家》和排舞《妈妈恰恰》等，共获国家级金奖1个，省级金奖3个、银奖2个，市级金奖4个、银奖2个、铜奖3个。其中，排舞《妈妈恰恰》荣获市排舞大赛金奖、省排舞大赛金奖和第十届中国上海国际艺术节“浦东滩坊杯”长三角地区排舞邀请赛金奖；原生态作品《撞歌》参加江浙民歌大赛荣获创作、表演金奖；《快乐老家》、《走进畚山》、《大漠之夜》分别荣获市第三届艺术节创作金奖、表演金奖及大合唱比赛金奖。

开展各类文艺活动 2009年，瓯海区文化馆围绕中心工作，举办“文明度新春”区职工森马艺术团走进浙江泰恒光学有限公司、瞿溪村等慰问巡回演出；组织庆祝新中国成立60周年大型文艺演出；组织“瓯韵书香，香飘万

家”瓯海区第二届全民学习月暨梧田街道首届读书节启动仪式文艺演出；组织深入学习实践科学发展观活动——“青春万岁”红歌会、“军地互动，共建和谐”等文艺活动；配合完成温州市文化广电新闻出版局流动舞台车“文化进村送娱乐”送戏下乡演出任务，先后在梧田街道、泽雅镇、茶山街道等地演出10场。

（任曼莉供稿）

新闻工作

宣传报道 2009年，瓯海区新闻中心在深入学习实践科学发展观活动中注重舆论宣传，5月5日，在浙江日报第十六版专版《鼓劲、攻坚、创优——践行科学发展观的“瓯海样板”》；5月8日，在浙江日报第二版头条《学习实践科学发展观服务企业服务基层专项行动》栏目中报道题为《在学习实践活动中，瓯海区着力解决热点难点问题——基层需求就是第一信号》，并被中央学习实践活动官方网站转载。浙江卫视新闻联播也专门对瓯海区“十大专项活动”进行报道。

报道林建利典型事迹。林建利，39岁，娄桥街道人，在江苏省常州东南陶瓷品城经商。3月22日中午11时40分，林建利接参加培训班学习的11岁女儿回家路过清潭兰园，救起一名轻生女子，然后带着女儿悄悄离开了现场。这一救人的动人一幕被一网友全

程拍照记录，当晚用图文并茂的帖子贴到常州化龙巷论坛上。帖子很快引起网友们的热议，全国100多个知名网站转载此消息，仅腾讯网上的新闻留言就达近6.2万条。中心得知这个事情后，马上组织力量挖掘这个新闻，并建议区里派出慰问宣传组专赴常州进行专题采访，进一步扩大社会反响。常州市、瓯海区见义勇为基金会分别给予奖励，温州团市委、市青联和瓯海团区委、瓯海区青联分别作出开展向林建利学习活动的决定，授予林建利“见义勇为好青年”称号。林建利先后被评为“2009感动温州十大人物”、“感动常州十大人物”、瓯海区第二届道德模范。《温州商人救起跳河女被人肉搜索》被列为浙江在线2009年浙江记忆（珍藏版）3月大事件。

报道邵贵红救人壮举。5月30日，住在瓯海区三垟街道黄屿村的3名小孩在河边玩耍时不慎落水，听到呼救后，云南籍退伍军人邵贵红奋不顾身跳入河中，协助另一位热心救人的张益真救起一名小孩后，他又游向河中央，去救自己的儿子。由于不通水性，最后不幸献出了年轻的生命。邵贵红系云南省大关县吉利镇小寨村云南人，26岁，曾在重庆某部队当兵，2003年退伍后，在重庆一家房地产公司工作。邵贵红救人的事迹传开后，温州市见义勇为奖励基金会、瓯海区见义勇为奖励基金会、瓯海区慈善总会等先后派人送上慰问金，中

央电视台军事频道报道他的救人事迹。

10月，瓯海区新闻中心承办由《浙江在线》和瓯海区委宣传部主办的“视频新闻”研讨会和全省网媒看瓯海采风活动，浙江在线和全省共有29家网络媒体、80多位采编人员参加研讨会，并参观丽岙镇河头村、镇侨联、立峰集团和森马集团、金州集团、郭溪镇燎原社史纪念馆及仙岩镇梅雨潭景区，体验60年精彩变迁，见证60年辉煌成就，传颂改革创新创业精神。共发布文字材料34篇，图片51张，视频新闻3条。

全年在上级媒体刊发有关瓯海经济建设和发展成就的稿件360多篇，其中被中央、省、市报刊刊发新闻150多条，被市级以上电视媒体播出新闻73条，其中市级电视媒体新闻稿件66条，省级电视媒体稿件4条，中央电视台（七套）稿件3条。网络方面，加大对《浙江在线》新闻上送力度，向《浙江在线》网联新闻上报2146条。其中，被《浙江在线》采用发布到首页81条、《网联要闻》头条42条、《网联要闻》采用117条、《图片新闻》栏目采用23条、《各地时政》栏目采用112条、《特色经济》栏目采用33条、《人文浙江》栏目采用58条、《社会生活》栏目采用159条、《浙江风光》栏目采用19条、《视频》栏目采用84条。

配合区委、区政府及有关部门、镇（街道）做好电视宣传片摄制工作。先后拍摄制作《科学发展

观在瓯海的初步实践与思考》、《党企携手并肩、推进科学发展》、《瓯海区“十小”整治与规范》、《河头村农村社区创建试点工作纪实》、《瓯海区创建省级体育强区工作纪实》、《瓯海区重点工程廉政警示教育》、《非物质文化遗产——撞歌》等电视宣传片17个。瓯海新闻网荣获“全省最具地方特色新闻网站”，一批作品获省市新闻奖。

《潮涌瓯海》出版发行 全面反映瓯海区改革开放30周年经济社会发展成就的《潮涌瓯海》于3月15日由人民日报出版社出版。该书是区新闻中心通过回访改革开放以来瓯海大地上的风云人物和发生在瓯海的重大事件的见证人，以记录历史、前瞻未来，展示瓯海改革开放成果，汲取发展经验，反思曾经的跋涉。记录“瓯海改革开放十大风云人物”、“瓯海改革开放30周年30大事”。该书图文并茂，全字41万字，60多幅图片，分《风云人物篇》、《历史记忆篇》、《改革成就篇》、《群英风采篇》、《资料附录篇》、《影像瓯海篇》。

第三届“十大杰出青年”评比 该次活动由区委宣传部、团区委、区人才办、区青联、区新闻中心等5家单位联合举办。从2009年2月启动，4月3日评出“十大杰出青年”。他们是见义勇为好青年丁建勇、社区好民警叶胜舟、锐意创业青年企业家阮春道、农业

创新带头人李芝兄、为改革开放鼓与呼新闻记者吴远、师德模范郑小侠、自主创业青年郑爱咏、科技开发带头人章林峰、“阳光伙伴”领头雁章洪光、抢险救灾战士梁金乐。

地方新事异闻

国家实验室落户“泰恒” 2009年1月，国家实验室认可委员会正式向浙江泰恒光学有限公司检测中心颁发了国家实验室证书。该检测中心主要从事眼镜架功能的检测工作，下设“物理实验室”和“化学实验室”。占地面积150平方米，拥有棱镜误差测试仪、屈光度测试仪、光谱测试仪、雾度测试仪、原子吸收分光光度计和其他31种不同规格型号的检测仪器。该实验室已具备对眼镜进行棱镜试验、阻燃试验、光谱试验、无镍试验等全方位性能测试，是温州行业中设备最齐全、检测手段最先进的企业检测中心。

邱光和获全国工商联颁发的抗震救灾先进称号 “五一二”汶川特大地震发生后，森马集团有限公司董事长邱光和第一时间率先响应，作出部署，连续向灾区捐款捐物达2100万元，并联合共青团中央中国青少年发展基金会共同倡议发起“献爱心，重建校园”的募捐公益活动，生动诠释企业家的社会责任感。为此，邱

光和荣获由中华全国工商业联合会颁发的“全国工商联抗震救灾先进个人”称号。在此之前，森马集团有限公司作为“最具爱心内资企业”荣获“2008年度中华慈善奖”。

张立虎谱曲温州一首歌首播央视

2009年2月25日，由中国音乐家协会会员、温州市音乐家协会副主席、瓯海区音乐协会主席张立虎谱曲，温籍歌手白雪演唱的温州一首歌《会飞的家乡》，在中央电视台音乐频道播出。同时，该歌曲在央视三套、四套节目中播出。

《会飞的家乡》歌词中用五彩鸟象征温州人，抓住“飞”字形象表达温州人自强不息，敢为人先，满世界飞的精神。歌曲采用温州民歌“叮叮当”的音乐素材，具有浓郁的地方特色，同时旋律明快，通俗上口，具有强烈时代气息。

“冠盛”上榜全国优秀企业管理成功案例

2009年3月3日，在第三届全国优秀企业管理成功案例年会上，温州冠盛汽车零部件集团股份有限公司作为浙江唯一企业获“全国优秀企业管理成功案例企业”。

该次案例评选活动由国务院国资委主管、中国企业联合会主办的《企业管理》杂志社自2008年5月起面向全国企业征集。经有关专家组成的评委会按照评选的原则、标准和程序，对参选企业

的案例进行了深入的了解和全面认真的分析评价。

仙岩寺设立首个宗教界慈善基金

2009年3月4日，温州市首个宗教界慈善基金——“那兰陀·慈善基金”在仙岩寺设立。

仙岩寺，在仙岩镇仙南村仙岩积翠峰下。据《康熙·仙岩寺志》载，仙岩寺寺创建于唐中期，开山祖师为慧通归一。初创时，该寺规模不大，至北宋初，经高僧楞严遇安拓建梵宇，开法宣教，始显名于世。大中祥符二年（1009），吏部姚揆奏请真宗敕赐“圣寿禅寺”额。熙宁间，神宗又敕赠“昭德积庆禅院”额。

仙岩寺“那兰陀·慈善基金”每年向温州市慈善总会捐赠200万元，主要用于助医、助学、安居、解困等慈善活动。分10年全部到位，总捐赠2000万元善款。

“2008年感动温州十大人物”

2009年3月5日晚，2008年感动温州十大人物颁奖典礼在温州市广电中心举行。温州捐赠善款最多的瓯籍台胞何纪豪，不忘当年牺牲战友自己掏钱建纪念馆并守护纪念馆的林学清获殊荣。区委宣传部获“2008年感动温州十大人物”组织工作奖。

服装界“奥斯卡”揭晓 品牌营销大奖花落森马

2009年3月26日，被誉为服装界“奥斯卡”的中国服装品牌年度大奖在北京揭晓，“森马服饰有限公司”在营销策略、营销手段、市场占有率、营销业绩等方面胜人一筹，成为2007年~2008年度营销大奖的唯一获奖品牌。

面对市场和经营环境的变化，森马服饰有限公司立足市场、立足主业、立足品牌，启动以新思维、新形象、新模式、新政策、新产品的“五新”工程，不断强化终端渠道建设，加快提升供应量管理水平，以创新促发展，谋突破。2008年森马服饰有限公司实现终端销售收入约50亿元，同比增长50%，并在华东、华北、东北等主要区域市场，以及全国二、三线市场确立竞争品牌领导地位。2007年度~2008年度服装品牌大奖共设中国服装品牌、风格、品质、策划、创新、营销、公众、价值、推动、成就十大奖项，于2008年9月1日启动，经过提名、社会检验、终评3个环节，历时6个月。

丁建勇获省十大见义勇为勇士

2009年3月底，浙江省十大见义勇为勇士评选活动近日揭晓。瓯海区见义勇为不计个人得失的潘桥镇副镇长丁建勇当选。2008年4月29日20时许，一市民在市区马鞍池西路310号路段北侧遭他人抢夺，丁建勇驾车路过听闻群众高喊抢劫，即驾车追击围堵犯罪嫌疑人，并在周边群众协助下成功抓获一名犯罪嫌疑人。配合救治因此引发交通事故中的受害人。他的事迹被中央、省、市媒体先后报道。同时，丁建勇被评为市

反“两抢一盗”十大先进人物。

仙岩李山古营寨遗址入选国家文物普查重要新发现

2009年，国务院第三次全国文物普查领导小组办公室公布全国147项文物普查重要新发现，仙岩镇李山古营寨遗址入选其中。

该次国务院第三次全国文物普查领导小组办公室从2008年全国新发现的160928处不可移动文物中，遴选147项普查作为重要新发现，浙江省被选入9项，其中温州2项。

李山古营寨遗址位于仙岩镇李山村李山寨，海拔538米，现存营寨和城墙遗址。营寨占地约1296平方米，四周用石块垒砌而成寨墙，平约厚度2.6米，高度约2.5米。营寨的西、北两侧设出入口，北侧为主入口。营寨的北面为“大刀岩”，南面为“水竹坑”，西面为“空心岩”，这三面都为悬崖峭壁。营寨居高临下，地势极其险要。寨东面为李山村，村的南侧与东侧筑城墙，东侧一段现今已毁坏。西南侧城墙架在该村“溪边”与“架山”两山坳之间，遗址长约46米，平均高约4.5米，厚约3.2米，由石块垒砌，设城门，直通瑞安市塘下镇罗凤办事处。

《瑞安市志》载，宋宣和二年（1120）瑞安知县王公济为拒方腊义军，令境内筑关隘10处，并在全县征集乡兵4万分守。李山寨沿南塘驿道（温瑞驿路）通温州，在当时起着重要的防御作

用。2008年，瓯海区开展第三次全国文物普查野外普查时发现这一古营寨遗址。

瓯海9家企业入选2009年浙商全国500强榜单 2009年5月30日，2009年浙商大会首次公布“2009年浙商全国500强”榜单，瓯海区9家企业榜上有名。

该榜单系《浙商》杂志首次独家推出。榜单显示，在全国各地浙商民营企业2008年创造的销售(营业)收入总额约为1.95万亿元，而同期浙江GDP总量约为2.1万亿元，约为中国GDP(30.06万亿元)总量的1/15。该次榜单共有38家企业营业收入超过百亿元。上榜企业的销售收入平均值则高达39亿元，入选门槛则为5亿元。全国11个省的500家企业上榜，其中47家温商企业榜上有名。

森马集团有限公司居第85位、温州中城建设集团居第122位、温州东瓯建设集团公司有限公司居第153位、温州金州集团有限公司居第195位、强强集团有限公司居第401位、飞科集团有限公司居第432位、力西特集团有限公司居第440位、瑞新集团有限公司居第449位、温州市冠盛汽车零部件集团股份有限公司居第461位。

3名瓯商获2009年浙商责任奖和创新奖 2009年5月30日，在聚集全国2000多名优秀浙商的2009年浙商大会上，“2009浙商责任奖”和“2009浙商创新奖”两大榜单揭晓。森马集团邱光和、温州金

州集团郑永强分获“2009浙商责任奖”，浙江盛博电子有限公司吴建军获“2009浙商创新奖”。

张建艇夺亚洲拳击冠军 2009年6月13日，24岁的瓯海籍选手张建艇在珠海市举办的亚洲拳击亚锦赛上为中国队夺得第3枚金牌。

张建艇系郭溪镇皇桥村人，初中就读于塘下中学，1999年读初三时被启蒙老师贾飞跃推荐给市体校教练胡宗福，学习拳击，2000年被选进北京市拳击队，2001年及2002年参加全国青年锦标赛两度夺得75公斤级小项冠军，2003年获该赛事亚军。6年后晋升至国家队。2006年5月，张建艇在“中国VS哈萨克拳王对抗赛”中赢得75公斤级小项的金腰带，并在全国锦标赛中首次成为冠军得主。随后在多哈举行的亚运会中他获得拳击项目75公斤级小项铜牌。

2009年4月底，在重庆全国男子锦标赛中，他登上75公斤级冠军领奖台，并为自己赢得一张亚锦赛入场券。6月13日，张建艇在该届亚锦赛决赛中，迎接约旦选手阿瓦德的挑战，最终以15:2的绝对优势摘取该级别冠军。

邱光和走上人大讲台 2009年6月21日，森马集团有限公司董事长邱光和应中国人民大学哲学院、中国人民大学伦理学与道德建设研究中心的邀请，到中国人民大学作题为“如何加强企业思想道德建设”的演讲。同时，邱光和

围绕相关问题与师生代表进行座谈。中国人民大学党委书记程天权高度评价森马“崇德尚贤、和谐共赢”这个引领企业的思想道德建设的核心。师生们对邱光和关于企业思想道德建设的论述，表现出极大兴趣，表示十分珍惜该次与企业家尤其是温州企业家的直接交流机会。

中共浙南一大会址重新开放 2009年6月29日，全区中共老党员、青少年、社会各界人士代表会聚在中共浙南第一次代表大会会址所在地仙岩镇渔潭村，庆祝浙南一大会址重新修缮一新开放。中共浙南一大会址重新开放是献给纪念建党88周年的一份厚礼。

1930年6月18日至22日，中共浙南第一次代表大会在仙岩镇渔潭村灵佑庙召开。中共浙南一大在浙南党史中占有重要的地位，浙南特委在浙南人民心中播下革命火种，为后来浙南游击队根据地的建立奠定了基础。1992年修建中共浙南第一次代表大会纪念馆，是温州市爱国主义革命传统教育基地。2008年年初对纪念馆进行外部装修及馆内重新布展。开放后的中共浙南一大会址免费向群众开放。

李中坚在大型革命史诗剧《东方红》中饰演邓小平 2009年7月9日，国家首部主旋律与反特谍战相结合的红色惊险巨作《东方红》在中国教育电视台首播，曾两次扮演伟人邓小平的特型演

员、瓯海区民营企业家、温州东方打火机有限公司总经理李中坚在该剧中，再次扮演了邓小平。

40集电视连续剧《东方红》由浙江长城影视传媒集团和黑龙江电视台等联合摄制，由国家一级作家赵锐勇、王彪编剧，苏舟执导，剧中汇集唐国强饰毛泽东、王伍福饰朱德、孙维民饰周恩来、郭连文饰刘少奇、谷伟饰陈毅等众多当红影视明星加盟。全剧片长1693分钟。

瓯海企业家何显龙随国家主席赴俄考察 2009年6月25日，温州市丰华家具五金厂董事长何显龙随国家主席胡锦涛赴俄罗斯考察。

温州市丰华家具五金厂主要从事生产各种锌、铝合金门窗拉手、执手、门锁和通道锁、家庭装饰五金件等系列产品，年生产外贸五金产品过亿元，年缴税收500多万元，产品主要销往40多个国家和地区。

何显龙在考察俄罗斯市场后发现俄罗斯轻工市场的庞大和企业市场前景，与俄罗斯方多家投资意向企业进行洽接。

全国百名优秀室内建筑师泽雅人林文格斩获美国大奖 2009年6月，美国酒店空间设计大赛揭晓，国家高级室内建筑师、设计师林文格在奢华（高档）酒店类别中夺得最高奖，成为该年度获此类别最高荣誉WINNER奖的唯一亚洲设计师。

林文格系泽雅镇人，1994年

毕业于南京艺术学院工艺系装饰专业，深圳文格室内设计有限公司董事长，是国家高级室内建筑师。林文格曾荣获全国百名优秀室内建筑师，从事酒店及高端餐饮的设计服务，曾获第十一届亚太室内设计大赛餐馆酒吧类冠军、第十四届亚太室内设计大赛酒店类铜奖。他多次获得过亚太室内设计大奖。在温州，他主持设计的项目有浙江阿外楼度假村、乐清聚丰园大酒店等。

美国酒店空间设计大赛在国际上有着广泛的影响，受到众多国际顶尖酒店设计公司的关注。该次林文格斩获美国大奖的是由温籍巴西华侨陈亮投资的嘉兴“南湖1921度假酒店”项目。林文格是全球第四位在这一赛事中获奖的华人设计师。

他们，亲历历史性一刻——记国庆盛典上的瓯海人 2009年10月1日，首都国庆60周年庆典大会举行盛大的群众游行，由10万各界群众、60辆彩车组成的36个方阵依次通过天安门广场中心区，向全国人民展示祖国的锦绣河山、人文风情、辉煌成就和美好未来，表达全国各族人民对祖国的深深祝福。

“我的中国心”彩车上站着两位瓯海籍侨领 2009年国庆庆典游行中，“我的中国心”彩车引得全世界5000万华人华侨为之感到激动和荣光，因为它是华侨彩车，第一次被列入新中国的国庆庆典中。仙岩籍侨领刘光华、

滕达站在彩车上挥手致意。

据欧洲华侨华人社团联合会执委、意大利中意商务文化交流协会副会长刘光华介绍，2009年6月，国家主席胡锦涛到欧洲访问，多名瓯海籍侨领担任领导成员的“欧华联会”受全球各国华侨华人代表委托，专门向国家主席胡锦涛总书记递交《关于组织全球华侨华人方队参加国庆60周年庆典游行的报告》，并很快被批准。经过国务院侨办的精选，在全世界华侨中选出包括分别代表欧洲的刘光华、北美洲的滕达在内的9名海外华侨代表和9名留学生代表，他们共同代表全世界5000万华人华侨登上彩车，给祖国献上真诚祝福的同时，接受全国人民的检阅。彩车做成船的样子，底部配有海浪的背景图案、正中4个中国结高高耸立，象征华人华侨不管漂泊多久，心里永远牵挂着祖国，总有一天会随着帆驶回家乡。彩车的名字取华侨圈里最流行唱的《我的中国心》，标语是“人在海外，心系祖国”、“侨心中国心”、“海外游子心向祖国”，华侨代表统一穿西服，左手拿国旗，右手放在心脏的位置，意思是即使穿洋服，心永远是中国心。

“钱江明珠”彩车上舞着两位瓯海籍女孩 10月1日上午10时30分，名为“锦绣中华”方阵的60辆彩车队向人们走来。以“钱江明珠”为名的浙江彩车上跳舞演绎“西子姑娘”的5位女孩完美地展示出“奋进”、“创新”、

“飞跃”、“团结”四大主题，体现了浙江的风采，也表达了浙江人民对祖国的深深祝福。他们中名叫陈窈窕、叶丹的两位姑娘是瓯海女孩。

18周岁陈窈窕家住瓯海区娄桥街道东耕村，20周岁的叶丹其母是泽雅镇人，父母都在瓯海工作，而家也住在景山街道。

“毛泽东思想”方阵中跳着一位瓯海籍男生 10月1日上午10时30分，由3200多名青年男女组成的“毛泽东思想”标语方阵走来，队伍中“毛泽东思想万岁”

“中国人民从此站起来了”的标语引人注目。此方队以清华大学09届新生为主的青年们身着粉橘双色上衣、蓝色裤子，朝气蓬勃，他们挥舞着红黄两色花球，向人们致意。他们中间有个叫徐持衡的瓯海籍学生。

徐持衡系瞿溪镇人，父亲在区财政部门工作。他是参加亚太地区信息学竞赛国际金牌获得者、第25届全国青少年信息学“奥赛”金奖，2008年8月被清华大学重点实验班——姚班录取。2009年8月26日，他到学校报到、参加军训后，加入国庆60周年“毛泽东思想”标语方阵。

此外，瓯海区人士亲眼见证国庆盛典的还有三垟街道郑忠杰，作为武警浙江军乐团的军乐手在阅兵式上参加军乐演奏。祖籍仙岩的中法互助联合会会长蔡金木、法华工商会名誉会长刘若申等10余位华人华侨在天安门观礼台东四看台上现场观看盛典。他

们对有机会亲历这历史性的重要一刻，感受祖国的60年巨变和繁荣昌盛倍感自豪，均向家乡人民致来贺电，共同分享喜悦之情。

区实验小学首次接收外籍学生

2009年，瓯海区实验小学首次接收外籍学生——美国籍学生ELIJAH。

来自美国佛蒙特州的ELIJAH是个可爱的男孩子，一头棕黄色的头发，浅褐色的眼睛，皮肤白皙。时年7岁，爸爸本杰明是美国驻中国大使馆特派的教育专家，现受聘温州大学外语学院。为了让ELIJAH尽快适应学校的日常校园生活，学校的老师们对小ELIJAH特别关心。学校特地安排英语组的6位老师不定时地与ELIJAH进行英语对话，帮助他适应环境，并让他参加三年级英语教学班。至于汉语，ELIJAH则留在一年级学习。试学几天后，班主任郑颖老师发现，由于东西方教育环境和方式的差异，ELIJAH总是“坐不住”。于是，细心的郑老师给ELIJAH精心编新课程表。中英文小灶、美术、音乐、数学等课程的设计，“走读式”的上课模式，让ELIJAH能够更快适应学校的教育，也学到更符合他自身特点和兴趣的知识。

浙江在线支站视频新闻研讨会在瓯海召开

2009年10月27日，浙江在线支站视频新闻研讨会在瓯海区举行，为期2天的“全省网媒看瓯海”异地采访活动同时启动。

全省29家网媒、80多位记者、编辑聚集瓯海共同探讨视频新闻建设。研讨会上，瓯海支站、安吉支站、青田支站、玉环支站负责人就视频网络建设畅谈经验和做法。浙江在线党委书记、管委会主任项宁一对区新闻中心采取的报、网、视“三位一体”新闻互动方式的做法表示赞赏。

该次活动由浙江在线新闻网站、区委宣传部主办，区新闻中心、瓯海新闻网承办。研讨会期间，来自浙江在线等全省29家网媒的记者、编辑们参观采访了立峰集团有限公司、森马集团有限公司、温州金州集团有限公司、丽岙镇河头村、丽岙镇侨联、燎原社史纪念馆和仙岩梅雨潭。

泽雅休闲旅游美食节开幕 10月30日，泽雅休闲旅游美食节拉开序幕。台上，19家农家乐的19道招牌菜大比拼；台下，千名食客尝美食、评名菜。

美食节厨艺大比拼现场，参赛的19家农家乐端出红烧田鱼、本地鸡烧汤圆、清炖溪鳗、清汤包头鱼、鱼鳖冬笋、豆腐角等19道招牌菜。两位专业级厨师出身的主评委和20位来自各村两委的大众评委现场亮分，评出“十大农家名菜”。农家土特产展出现场，麦芽糖、豆腐鲞、捣年糕、刀豆丝等不少本地土特产卖家摆摊吆喝，吸引游客的目光。夜幕降临，80多桌农家菜招待近千名食客，各式各样的菜品，独具农家特色的风味，充分展示了

泽雅农家美食的独特魅力。

泽雅作为瓯海区西部重镇，休闲旅游和农家乐美食一直是当地旅游的两大特色，已形成内容丰富，类别众多，覆盖面广的农家乐美食旅游版块。目前，全镇共有各类农家乐61家，其中星级农家乐22家、市级农家乐示范点4家、省市级农家乐示范村2个。2008年，全镇农家乐共接待游客81万人次，实现农家乐乡村旅游综合收入7000多万元。

举办休闲旅游美食节是泽雅贯彻落实打造都市休闲区的具体体现，也是区委提出的“月月有节庆”活动的重要举措，更是提升泽雅农家乐发展的平台。休闲旅游美食节期间，泽雅镇还组织山水休闲游、纸山文化亲子游、农家土特产展销等互动活动，进一步推广农家休闲旅游。

塘西村老人协会自行拆违1500平方米 2009年11月10日上午，梧田街道塘西村老人协会自行将已建两年的7间3层违章建筑拆除。这是全市“三大整治”工作开展以来市区违法违章建筑整治的典型案列。

该违章建筑位于塘西村月乐西街桥边，背靠塘河，占地面积约480平方米，建筑面积1500平方米。2008年3月，区有关部门发现后立即发放停工通知书和限拆通知书，在限拆期间因个别老人阻挠，使拆违工作无法进行。2009年“三大整治”攻坚战拉开序幕后，区委、区政府将该违章建筑

列为整治工作重点，并由梧田街道办事处和区规划分局具体牵头，国土、公安、水利、执法等部门参与，成立专门工作组。工作组倒排计划，细化每一阶段的工作任务，明确职责，强化法制宣传，通过各种会议在各村老协组织中大张旗鼓地开展警示、法制教育，统一了村两委干部的认识和老协负责人的认识，使拆违工作成为自觉行动。

卢阿光获国际科学与和平周贡献奖 2009年11月，第二十一届中国“国际科学与和平周”在北京人民大会堂举行。瓯海区太清宫住持卢阿光被授予联合国国际科学与和平周贡献奖。

“国际科学与和平周”是1988年12月第43届联大通过的，将每年11月11日所属的一周定为国际科学与和平周。在这一周里，各成员国举行活动宣传科技在保持世界和平和社会发展中所起的重要作用，为争取和平的国际环境而努力。该届国际科学与和平周由中国红十字会、宋庆龄基金会、中国社会工作协会、科技日报社等39个单位共同主办，活动的主题是“弘扬科学，关注民生，发展公益，促进和谐”。会议表彰了一批在汶川地震救援工作中为中国人道救助工作与和平友谊作出突出贡献的国际红十字组织及个人。

太清宫住持卢阿光，长期坚持“节约一分钱、多献一份爱”的人生理念。从1996年至2009

年，他任住持的太清宫累计向社会公益事业捐资达2033万元，其中2008年南方雪灾捐资20万元、四川抗震救灾37万元。他曾获中华慈善之星、浙江省十大慈善之星等多项荣誉。

泽雅首办金猪民俗节 2009年12月27日，地处瓯海区西部山区的泽雅镇举办首届金猪民俗节活动，400多名市民从四面八方赶来，在纷纷扬扬的大雪中观看农家杀大肥猪，吃全猪宴，体验农家民俗，感受浓浓年味。

过年宰猪是中国民间传统习俗，也称之为“宰年猪”。过去农家过年宰猪算是一件大事。每家都会把猪圈里最大最肥的那一头猪留到过年时才宰杀。宰猪那天，主人起五更把工具准备好，烧上一大锅滚烫的开水，并请来专门的杀猪匠及亲朋好友前来帮忙。在动刀宰猪时，还要放上一串鞭炮。此时，鞭炮声、猪叫声、人的吆喝声混在一起，好不热闹。杀猪后，主人会烧一大锅鲜美的猪血汤分送给邻居，一起分享过年的丰美。

泽雅镇鼓励农家饲养以草料等青饲料粗糠为主的家养生态猪，首批确定22个村、168户饲养本地猪达714头，补助资金达15万多元，带动每户每年可增收近万元。为扩大泽雅镇生态猪的影响，打响泽雅生态猪的品牌，传承民俗文化，泽雅镇特举办首届金猪民俗节，为农民增收搭台。金猪民俗节上，400多名市民从各

地赶来，聚集在地处高山上的五风垟村，观看农家杀猪场面，吃全猪宴，在纷纷扬扬的瑞雪中感受浓浓的年味。

瞿溪“二月初一会市” 深厚的文化底蕴让瞿溪“二月初一会市”2007年被列入第二批省非物质文化遗产名录。该天，百年古镇瞿溪迎来了传统佳节，赶集的人络绎不绝，大街小巷到处人山人海。

抚今追昔缅怀先烈 2009年5月7日，是温州和平解放60周年的日子，作为见证这一重要历史时刻的景德寺史料馆重新开放。90多位原永嘉县委老干部与30多位郭溪镇燎原小学的少先队员来到这里抚今追昔，缅怀先烈。

景德寺位于郭溪镇岭头村钟铜岭深山顶峰下的山坳中，是当年温州和平解放谈判地，已被列为温州市第一批爱国主义教育基地。郭溪镇对景德寺谈判地又进行一次布展，还原当年谈判场景，免费向市民开放。

是日，90多位原中共永嘉县委老干部一进入景德寺，郭溪燎原小学的少先队员们就为老干部们献上红领巾，与老干部们手牵手参观展厅，听他们讲述那段难忘的历史岁月。作为当年谈判的亲历者、85岁的洪水平老人再次重游景德寺感慨万千，他说，景德寺布展一新，还原当年谈判场景后重新开放，对青少年具有重要的教育意义。

仙岩穗丰再出土商周古文物 2009年4月21日下午，瓯海区文博馆有关人员和仙岩镇穗丰村村民在该村海拔40多米处的杨府山上挖出一个直径约40厘米，高度约40厘米的蒸煮食物用的鼎。初步鉴定，这个椭圆形的鼎是商朝至西周时期的文物。现场穗丰村村民介绍，杨府山上出土该文物的地方于2008年上半年被村里规划开发成村休闲中心第二期，不久后村民们就开始开工建设。当天上午7点20分左右，正在该工地施工的村民孙良奎和刘光友挖到这个鼎的顶部。由于杨府山此前已出土多件国家一级文物，两个村民立即保护好现场并让村里人打电话给区相关文物部门，区文博馆有关人员接到电话后立即赶赴现场。

区文博馆黄舟松介绍，文物完全出土后，他们发现该文物还有70%的部分是完整的。该文物已被有关人员带回区文博馆作进一步鉴定。

据悉，仙岩镇穗丰村此前已有两批重量级文物出土，分别是在2003年9月和今年3月，两次共出土100多件商朝及西周时期的文物，其中被鉴定为国家一级文物有5件、国家二级文物有10件、国家三级文物有55件。此次发现的文物出土处距2003年发现的文物群出土处直接距离仅为30米左右。

全省民兵防台抗台演练 2009年5月22日，浙江省民兵防台抗台骨

干集训汇报演示在南白象街道水域举行。

当天参加演示的冲锋舟有十余艘。汇报演示依次进行了一路纵队、二路纵队、二列横队、三角队形编队航行，转移被困群众、打捞漂浮物、通过复杂水域、抢险分队自救互救等水上救护演示。

百鸟灯重现茶山 2009年9月29日，茶山街道群众自发组织为期4天的“百姓庆国庆，百鸟迎中秋”大型民俗文化活动，重现200年前民间“百鸟彩灯”游行的盛况。凤凰、孔雀、丹顶鹤、喜鹊等一百只“鸟”形态各异，有的在梳理羽毛，有的在昂首鸣叫，有的在啄食，每只鸟的体型都在一米长左右。“百鸟彩灯”游行，吸引当地上万人观看。

非物质文化遗产民俗节 2009年11月29日，泽雅镇天长村非物质文化遗产民俗节拉开帷幕。家家户户张灯结彩，1000多名村民画上脸谱、穿上各式服装，打扮成神话人物或古时官兵，组成游行队伍浩浩荡荡穿过乡间小路。队伍中还有百鸟灯巡游、戏曲人物走马等。

该次天长村非物质文化遗产民俗节由村民自筹资金70多万元，持续8天。节日期间，村民们广邀亲朋好友吃百家宴，听温州鼓词《南游传》，赏书画，享受浓郁的民俗风情。

（翁德汉 供稿）

卫生

综 述

瓯海区是浙江省首批省级社区卫生服务先进区，也是浙江省新型农村合作医疗工作先进区。2009年，全区有医疗卫生机构407家：区疾病预防控制中心（包括区妇幼保健所）1家，区卫生监督所1家、分所3家，区级综合性医院3家，中心卫生院4家，镇（街道）卫生院6家，社区卫生服务站80个（其中规划内建设62家），门诊部6个，个体诊所147家，村

卫生室134个，民营医院5家，其他社会医疗机构17家。全区10家卫生院中已创建“省200强卫生院”2家，“市50强”卫生院6家，创强率达到80%。社区卫生服务中心和服务站的覆盖率分别达到100%和81.6%，并实现泽雅、瞿溪等偏远山区的服务站建设。全区公立医疗机构工作人员有1167人，其中在职在编人员707人，床位555张，每千人口拥有床位1.36张。瓯海区在全市率先实现所有镇（街道）卫生院医疗设备的“新六件”改铺配备，并拥有彩

超、血球仪、生化仪、X光机、CT机等高新医疗设备。瓯海区人民健康素质进一步提升，已连续十年实现本地孕产妇零死亡，5岁以下儿童死亡率9.69%，婴儿死亡率6.37%；全区法定管理传染病共报告6501例（包括流动人口），甲、乙类传染病年发病率为349.22/10万人，同比下降17.22%，一些严重危害人民健康的传染病和地方病已基本消灭或得到有效控制，计划免疫单苗接种率一直保持在95%以上，并全面实现国家规定第一类疫苗免费接种的目标。瓯

表37：瓯海区社区卫生服务机构一览

序号	机构名称	详细地址	联系电话	负责人姓名	所有制类型	举办主体
1	景山街道社区卫生服务中心	瓯海区景山街道将军桥盛新路82号	13566283030	金励前	公立	政府办
2	新桥街道社区卫生服务中心	瓯海区新桥街道金蟾大道119号	13758430688	林锦平	公立	政府办
3	梧田街道社区卫生服务中心	瓯海区梧田街道梧田大道450号	81667098	林 策	公立	政府办
4	瞿溪镇社区卫生服务中心	瓯海区瞿溪镇兴学街71号	81119016	林品锡	公立	政府办
5	茶山街道社区卫生服务中心	瓯海区茶山街道花园路3号	81909009	徐建平	公立	政府办
6	丽岙镇社区卫生服务中心	瓯海区丽岙镇健康巷15号	85385120	张其松	公立	政府办
7	泽雅镇社区卫生服务中心	瓯海区泽雅镇天长村天长大道	86310887	唐哲津	公立	政府办
8	娄桥街道社区卫生服务中心	瓯海区娄桥街道娄桥村	81552110	陈忠海	公立	政府办
9	潘桥镇社区卫生服务中心	潘桥镇华亭村健康路14号	81617120	周剑晃	公立	政府办
10	郭溪镇社区卫生服务中心	瓯海区郭溪镇景德路203号	86110638	林聪生	公立	政府办
11	南白象街道社区卫生服务中心	瓯海区南白象街道启风路23号	86715190	张立新	公立	政府办
12	仙岩镇社区卫生服务中心	瓯海区仙岩镇府前西路42号	85311253	吴向前	公立	政府办
13	三垟街道社区卫生服务中心	瓯海区三垟街道三垟大道665号	86777958	徐志竞	公立	政府办

海区公共卫生工作一直位列全市前茅，到2009年，疾控工作已经连续5年市级考核第一名，妇幼保健工作连续3年市级考核第一名，疾病预防和妇幼保健工作均获得2009年度省级先进集体的殊荣，卫生监督工作连续3年在全市考核中名列前茅，并获得2009年度全省考核第四名的好成绩，瓯海卫生事业呈现出良好的科学发展态势。

农村卫生

新型农村合作医疗 瓯海区作为浙江省新型农村合作医疗工作先进区，在2009年进一步巩固完善新型农村合作医疗制度，农民医疗保障水平显著提高。新农合人均筹资标准提高到150元，住院报销比例大幅度提高，最高报销比例达到65%，个人报销金额最高达4.50万元，门诊报销比例提高到40%，受益面和受益水平都达到历史最高。全区应参保农民数为263046人，实际参保农民为261112人，较2008年增加7913人，参保率达到99.26%，参保率和筹资水平平均位于全市前列。全年合作医疗住院结报11915人次，特殊门诊结报384人次，每人次平均报销住院2544.6元；全年受益农民达到390348人次，受益率达到149.49%，农民受益程度进一步提高。全区新型农村合作医疗实现实时联网结报的定点医疗机构达到38家，切实方便参合农民

报销。在全区13个镇（街道）的合作医疗结报点实行报账制度，减少资金的流通环节，加强资金安全。继续为参合农民提供两年一次的免费健康体检服务，分批分期完成第二轮健康体检任务，全年共有62528名参合农民参与健康体检。

农村公共卫生服务 2009年瓯海区组建区公共卫生委员会，率先调整农村公共卫生服务项目专项经费分配方案，以公共卫生项目服务的工作量为考核基准，通过量化项目和绩效考评来确定经费的分配，实现“多劳多得、优劳多得”的分配机制，促进社区责任医生积极落实城乡公共卫生服务项目。全区聘有社区责任医生227名，农村公共卫生联络员262名，3大类12项的公共卫生服务项目得到有效落实。完成2次项目绩效考评工作，服务项目基本达到省定指标。开展大型宣传活动16场次，健康知识讲座441场次，悬挂宣传横幅300多条；发放宣传资料65多万份，宣传画（墙）报5709幅（份），健康教育短信30多万条，健康教育资料覆盖率86.7%；以建立和管理健康档案为重点做好社区居民健康系统管理，到年底共建立居民家庭健康档案86168份，个人健康档案279457份，建档率分别为70.9%和71%，60岁以上老人体检建档率83.6%；全区免费接种第一类疫苗47多万针次，“五苗”全程接种率97.25%，儿童系统管理率95.9%，

孕产妇系统管理率97.90%，妇女病普查率44.4%，产后访视率99.1%，产前检查率99.8%，肺结核病人规范管理率97%，精神病人综合管理率84.5%，居民对社区卫生服务机构和责任医生满意率分别为89.9%和90.5%。

医疗管理

医疗服务质量管理 2009年，瓯海区医疗服务能力进一步提升，就诊量呈良性增长，全区公立医疗单位诊疗人次为154万，同比增长9.5%；业务总收入19094.01万元，同比增长6.3%。瓯海区卫生局研究制定《瓯海区医患纠纷应急处置预案》，认真落实《温州市医疗纠纷预防与处理暂行办法》，在全区公立医疗机构全面推行第三方人民调解机制，建立健全医疗责任保险制度，切实保障医患双方的共同权益。同时积极组建了病历、急诊、检验、放射、护理、感管等6个质量控制中心，提高了医疗安全管理能力，医疗纠纷事件得到了有效缓解。

应急医疗救治服务工作 2009年，瓯海区卫生局针对甲型H1N1流感和手足口病等疫情，加强医疗救治力量，在区第三人民医院设置甲型流感的定点留观院区，组建甲型流感医疗救治专家组，按照规定及时处置甲型流感患者，治疗和转诊及时率均达到100%。

基层卫生人才队伍建设 根据基层医疗卫生单位的岗位需求,面向社会公开招聘和选调各类卫生技术人才共52名,其中公共卫生人员7名、临床技术人员29名、专门针对城乡公共卫生服务的责任医生岗位6名,充实了基层医疗卫生队伍。

无偿献血工作 2009年,瓯海区组织无偿献血3760人次,完成率为104.44%。全区卫生系统无偿献血143人次,完成率为136.19%,为无偿献血作出表率。

社区卫生

概况 2009年,瓯海区按照全区到2010年的城乡社区卫生服务机构的规划设置,新建社区卫生服务站6家。至此,全区建成社区卫生服务中心13家、社区卫生服务站(规划内)62家,社区卫生服务中心和服务站的辖区覆盖率分别达到100%和81.6%。全年全区新建标准化社区卫生服务中心6个、标准化社区卫生服务站10个,至年末全区已建成标准化社区卫生服务中心12家、标准化社区卫生服务站20家,标准化率分别达到100%(不包括三垟)和32.3%,进一步完善和提升社区公共卫生服务机构服务功能和内涵。按照《瓯海区卫生技术人员三年培训规划》的总体安排,瓯海区统筹安排适宜人员参加社区卫生相关培训,到年底,全区已

完成全科医师规范化培训13人、全科医师岗位培训85人,完成社区护士、检验、B超等在职岗位培训138人,乡村医生考核注册及换证培训33人,社区卫生人才服务能力不断提升。

预防保健

概况 2009年瓯海区法定传染病报告总数6501例(含流动人口,下同),年发病率为349.22/10万,同比下降17.22%,疾病防控工作年度考核连续5年位列全市第一。有效落实甲型H1N1流感、手足口病、艾滋病、肺结核等重点传染病的防控工作,有效维护群众健康和社会稳定。成功应对甲型H1N1流感疫情,全区确诊甲流病例386例均得到及时有效的处理;有效应对手足口病疫情,及时诊断治疗2521例手足口病患(含市级医院报告数);强化结核病规范管理,全区结核病建卡管理率达100%,成为浙江省第八轮全球基金结核病项目试点地区,区人民医院作为首个设置结核病定点门诊单位完成规范建设;积极落实“四免一关怀”艾滋病防治策略,完成计划内艾滋病初筛实验室2家,免费筛查艾滋病11943人次。

妇幼保健工作 2009年瓯海区已建成规范化妇保门诊4家、规范化儿保门诊8家,年度考核连续3年位列全市第一。全年瓯海区户

籍产妇总数3572人,围产儿活产数3606人,住院分娩率达99.97%,高危孕产妇住院分娩率100%,已连续10年实现本地孕产妇零死亡。全年瓯海区14所从事助产技术许可医疗机构共接生11165人(包括流动人口,业务数),孕妇产前筛查共6731例(包括流动人口),筛查率60.29%,筛查率已连续4年位居全市第一。继续落实好妇女健康“三免”政策,为已婚妇女免费检查妇科疾病44001人,自愿免费婚检914对,免费孕前优生检测1194例,婚检和孕检积极性大幅度提高;婴幼儿保健工作不断规范,新生儿疾病筛查率达96.5%,儿童听力筛查率达94.24%,体弱儿专案管理率达100%。

免疫规划工作 2009年,瓯海区规范化预防接种门诊13家,达标率100%,电子排队叫号服务系统均已投入使用,改扩建预防接种便民门诊12家,规范化预防接种门诊建设水平依然位列全市乃至全省的前茅。全年共接种国家免疫规划疫苗1812278针次,其中卡介苗15782针次、脊灰疫苗1536946剂次、百白破69279针次、麻疹疫苗64408针次、乙肝疫苗50524针次、乙脑疫苗31938针次、流脑疫苗45401针次。

“五苗”全程接种率为97.25%,其中实施麻疹疫苗查漏补种活动4389针次,开展脊灰疫苗强化免疫94126人,瓯海区已连续17年无脊灰病例报告。瓯海区在全市

率先对重点人群开展甲型H1N1流感疫苗接种，全年接种58550人次，完成率达到94.21%，其中第一批和第二批疫苗接种已100%完成，完成率在全市位居前列，报告发生不良反应6例，无严重不良反应发生。

卫生监督执法

概况 2009年，瓯海区进一步加大卫生监督执法工作力度，全年共出动卫生执法人员6336人次，检查生产、经营单位4146家次，查处违规单位1032家，立案243件，结案173件。全年共受理群众投诉举报来信来访362件，全部做到及时处理、及时反馈。全年共受理许可审批4136件，办结3976件（包括2008年受理的许可审批件），退743件，新增卫生许可证2059件；全区医疗机构新办48家、校验320家、变更39家、注销5家。卫生审批窗口获得区人民政府表彰的2009年度“红旗窗口”称号，卫生监督所获得区人民政府表彰的区长专线电话（信箱）办理工作先进单位，卫生监督工作连续3年在全市考核中名列前茅，并获得2009年度全省考核第四名。

小餐饮整治 2009年瓯海区卫生局坚持以小餐饮店为整治重点，抓好节日、“两会”和中高考期间的食品卫生监督检查，切实做好食品、涉水产品、化妆品、消

毒产品等与群众健康密切的相关产品和场所的监督监测工作。城区食品量化分级率达100%。巩固“小餐饮质量安全整治与规范行动”成果，全年没收与销毁“三无”、伪劣食品5525千克。

打击非法行医行为 2009年，瓯海区卫生局重点落实医疗机构聘用非卫生技术人员查处和“黑诊所”治理工作，维护正常的医疗市场秩序，全年查处违规单位329家次，取缔无证诊所284家次，扣留药品341箱，医疗用具（药柜、灯箱）361个，维护正常的医疗市场秩序。

职业卫生专项整治活动 2009年，瓯海区卫生局督促高危企业落实职业卫生管理制度，职业禁忌人员调离率达100%，全年对企业进行职业健康检查259家次，被检4700人，其中发现疑是职业病38人、职业禁忌219人，未报告确诊职业病人，群众职业卫生意识增强。

爱国卫生

概况 2009年，瓯海区广泛深入开展爱国卫生运动，根据市政府统一部署，做好景山、新桥和梧田等3个街道的卫生城区巩固工作，通过相关镇（街道）和部门的共同努力，协助配合市政府顺利通过省级卫生城市的复查验收。

除四害防病活动 2009年瓯海区无因虫媒传播疾病的疫情发生，全年共投入除四害专项经费约60.2万元，分发常识性宣传资料18万多份，投入灭鼠药物18多吨；深入开展第21个爱国卫生月活动，推进城乡环境卫生专项治理行动，农村环境卫生得到有效改善；推进卫生村创建工作，全年共通过省级卫生村验收3个，市级卫生村7个，市级卫生先进单位7个，省级卫生先进单位1个。至年末，全区共有9个省级卫生村、43个市级卫生村、1个省级卫生先进单位和12个市级卫生单位。

农村改水改厕工程建设 2009年瓯海区全年无水源性疾病暴发流行，累计完成农村安全饮用水工程建设任务38个村，在建46个村，完成投资3400万元，受益人口4.2万人，超额完成省、市、区各级下达的年度建设任务；丽岙镇惠民饮水二期工程进场施工，国家投资5000万元；全年共补助6个小水厂，经费3万元，切实提高农村自来水受益率，自来水普及率达到96%。全年全区共投入各类改厕资金680万元，其中国家投入451万元，集体出资93万元，个人出资86万元，其他筹资50万元。新建公厕25座（其中一类16座、三类9座），新增农村卫生户厕208户，累计农村卫生户厕达到11.3042万户，累计卫生户厕普及率达96.05%，累计粪便无害化处理率达94.1%。

健康宣传教育 2009年瓯海区推动“亿万农民健康促进行动”，进一步建立和完善农村健康教育工作网络。全年新建村（居）健康知识宣传栏247个，共开展大型健康宣教活动15次，刊登海报5709幅，印发各类宣传资料40多

种共61.73万份，宣传健康讲座162场次，健康教育短信30多万条。组织开展无烟单位创建活动，区疾控中心、景山小学被评为“浙江省无烟单位”，区卫生局有1人被评为控烟积极分子；在全区卫生系统中开展全面禁烟行

动，从2010年开始全区卫生系统将不再允许任何吸烟行为，一定程度上保证良好的就医环境和群众健康。

（徐志明供稿）

体 育

群众体育

概况 2009年，瓯海区群众体育以“人人参与体育锻炼，人人参与体育创强”为主题，深化健身网络，创新活动载体，区、镇、村，各部门、协会、企业体育活动长年不断，全区上下形成全民健身、争创强区的良好氛围。郭溪镇和仙岩镇相继召开首届全民运动会，其中“村长带头参加比赛”，“龙舟不下水，省钱开运动会”，“健身过端午，人人争创建”等创新做法在全市各家媒体上报道。在全区13个镇（街道）设立文体站，配备专职文体员，将体育组织网络延伸到基层，使基层的文体活动更好地为精神文明建设服务。举办全区桥牌、台球、门球、棋类、乒乓球、排球、登山等共12个项目的比赛。结合全市“百镇千村万场篮球赛”，举办瓯海区首届体育强镇篮球联赛，并在全市体育强镇篮球联赛上获得第三名。在区府西广场举行庆祝8月8日国家首个“全民健身日”活动，并设立健身知识咨询台，分发全

民健身健康知识宣传册和全民健身日纪念杯各500多份，全区各镇（街道）、体育协会结合本地特色开展形式多样、内容丰富的庆祝活动，掀起首个全民健身日的高潮。将卫生医护人员纳入社会体育指导员培训队伍，提高卫生专业人员的体育健身指导水平。6月26日在潘桥镇举办瓯海区首届全民健身节，5000多人参与活动。仙岩第二中学成功创建省青少年俱乐部，仙岩镇派岩村成功创建省青少年体育户外营地，仙岩镇花台村、郭溪镇梅园村等6个村成功创建省村级体育俱乐部，景山街道净水社区成功创建省级社区体育健身俱乐部；区燎原小学、郭溪中学、育英国际实验学校获温州市首批“阳光体育后备人才基地”；瓯海中学被评为温州市篮球训练基地；瞿溪第一小学被评为省级体育特色学校；任岩松中学、实验中学被评为市级体育特色学校。区体育总会顺利换届，并跻身省级先进体育总会行列。全区共派出151人参加温州市第十四届运动会大众部17个项目的比赛，并取得9金的好成绩。全年在省级媒体和

报刊上共发表30多篇有关瓯海创体育强区的报道。制作体育创强和全民健身专题宣传光盘、画册、展板和宣传栏。开通“瓯海体育”网站，提高全区创强工作的对外宣传力度。瓯海区于11月17日至19日通过省检查组的检查验收工作，成功跨入省级体育强区行列。

竞技体育

概况 2009年，瓯海区体育局将温州市第十四届运动会作为检验全区竞技体育水平的大舞台，认真备战，积极参赛。成立参加温州市第十四届运动会领导小组，出台与训练、参赛相关的奖励制度、后勤保障制度，并与各训练点教练员签订赛风赛纪责任书，落实文明参赛制度，充分调动广大教练员的训练积极性和主动性。各训练点、训练基地、各中小学校制订参赛、训练工作方案，做到科学训练，科学参赛。在市运会期间，全区共派出402名运动员，参加少年部22个项目的比赛，取得69.2枚金牌，

团体总分2117.5分，列全市第三名的历届最好成绩，打破温州市少年儿童组5项纪录，荣获体育道德风尚奖。在市运会中作出突出贡献的优秀教练员、运动员受到区委区政府的表彰与奖励。全区共9人参加全国第十一届运动会获得1金、4铜的成绩，其中马术、女子网球的铜牌填补浙江省在全运会上该项目的奖牌空白。瓯海区市队县办项目男子足球在省赛中获得亚军。一批批优秀运动员在各类比赛上取得了优异成绩，如张建艇荣获亚锦赛75公斤级拳击冠军，吴鸥翔获全国古典摔跤冠军，残疾人运动员徐家晖在今年9月份台湾举行的第二十一届听障奥运会上勇夺50米蝶泳金牌，并打破世界纪录。2009年，“体教结合”继续深化，全区学校体育设施对外开放工作取得新进展，郭溪塘下中学、瞿溪华侨中学等23所学校率先规范开放。

体育产业

概况 2009年，瓯海区以2008年完成的全国首次体育产业统计为基础，抓住后奥运时代和国际金融危机背景下产业转型的良好契机，以区委打造“都市休闲区”为发展目标，走“体旅结合”之路，大力开发体育休闲旅游产

业。继续做大做强泽雅漂流和温州乐园两个温州市首批体育旅游示范基地。结合运动休闲旅游，建设茶山五美景园的迷你小高尔夫球场、1200米登山游步道等项目；仙岩镇派岩村的户外拓展营地真人CS项目建成对外营业。全区重点企业温州圣利保健器材公司参加2009年浙江省体育产业展示大会，进一步打响体育产业品牌。开展全区游泳场所的安全检查，确保百姓安全健身。引进品牌赛事，成功举办“康明特”杯全省登山比赛，全省44支代表队云集茶山五美景园，为“体旅结合”的进一步深化进行大胆尝试。完成民间划龙舟活动管理工作，确保全区355只龙舟安全、文明、健康、有序进行活动。

体育基础设施

概况 2009年，瓯海区结合创强工作要求，加强区、镇、村三级体育设施建设力度。开工建设区级体育场馆设施。8月26日举行开工典礼仪式，田径场工程完成基础工程，体育馆项目进场施工。位于新行政中心区的全民健身中心、国民体质监测中心、社会体育指导中心等区级体育场馆已经立项。在完成2009年全市城乡公共体育设施调查的基础上，指导各镇（街道）整合资源，科学布

点，利用塘河治理、村庄整治、旧村改建、文明创建等载体，加大对基层体育设施的建设力度。在全民健身工程方面区本级共投入190多万元，建成省小康体育村51个，其中：标准篮球场配4张室外乒乓球台45个村，100平方米以上室内健身室（包含8项以上健身项目）2个村，30件以上室外健身路径配2张室外乒乓球台2个村，原有标准篮球场配灯光和其他健身设施2个村。列入市体育局“为民办实事”项目44个，其中健身苑点30个、门球场2个、室内乒乓球室10个、灯光篮球场2个。完成区“为民办实事”项目10个、健身苑点的建设。投入58万元对全区老化、损坏的健身工程器材进行全面的全面的安全检查和更新维修，共维修健身器材761件，其中更新492件。同时和各全民健身器材受赠单位签订维护责任书，确保全民健身工程的安全使用，初步建立全民健身工程维护管理的长效机制。

（刘浩供稿）



图49：6月26日，瓯海区首届全民健身节暨全民健身宣传月活动正式启动。

镇·街道

景山街道

概况 景山街道组建于1992年，104国道贯穿其中，秀丽的景山坐落其旁，毗邻有幽雅的“西子湖”——会昌湖水上公园，内有省级“东海文化明珠工程”——净水村文体活动中心，交通便利，景色优美。辖区面积2.96平方千米，绿化面积达9.3万平方米。下辖将军、净水2个行政村和繁荣、勤奋、景山、西山、净水等5个居委会，总人口1.29万人。

改革开放以后，景山街道在努力打造“小而精”的鞋类、服装等轻工产品的同时，凭借优越的地理环境，拓宽渠道，利用将军大酒店、瓯海货运市场、将军农副产品批发市场等大型项目的辐射作用，进一步发展运输业、仓储业、信息咨询、娱乐业、餐饮业和商贸业等第三产业。辖区内瓯海货运市场已成为温州市重要的物流中心。为壮大村集体经济，率先启动将军村、净水村集体资产股份制改革。

景山街道先后组建老年人越

剧团、健身大队、青年舞蹈队、青年志愿者服务队、女子保洁队等队伍，通过举办培训班、讲座、组织广场文艺演出等形式，不断活跃社区文化。街道获国家级群众体育活动先进单位称号，中老年舞蹈获国际胡姬花协会金奖。

经济发展 2009年，景山街道努力在“服务企业发展，促进企业转型升级”上做文章，围绕全区“工业转型升级”目标和“活力和谐企业建设”，开展走访、调研、党课活动，帮助企业解决实际困难。街道经济虽受宏观经济影响有所回落，但仍保持健康稳步发展。全年实现财政总收入11925万元；外贸自营出口4491万美元；第三产业营业收入额420261万元。交通运输业成交额177600万元，运输吞吐量829.2万吨。

文明创建 2009年，景山街道以“打造宜居社区环境”为目标，顺利完成净水村重点村、西山东路、三维桥等道路沿线和勤奋长廊等三沿整治项目。变垃圾场为文体活动中心，建成净水村省级“东海文化明珠工程”。塘河整

治扎实推进，环境卫生长效监管机制创新运行。成功创建市级文明街道和省级生态街道。文明社区创建硕果累累，现有省级文明社区1个，市级星级文明社区4个，市级绿色社区4个，区级绿色社区1个。净水社区被评为温州市唯一的省级和谐示范社区。

安全生产和维稳工作 2009年，景山街道以打造“平安景山”为载体，以群防群治力量为依托，以社会面、居民区和单位内部的防范工作为基础，以案件多发的人群、区域、行业、时段为重点，整合综治办、派出所、司法所、信访办、劳动保障所、流动人口综合管理办公室和治安巡防队伍等部门力量，建立完善社会治安防控体系。圆满完成国庆60周年安保工作，确保辖区治安稳定。实行班子领导包案制度，及时排查和化解各类矛盾纠纷和隐患苗头，共调处各类矛盾纠纷12起，特别是辖区两家原国有企业改制引发的可能出现的群体性事件得到有效控制。落实安全生产网络细化管理制度，经常性地开展通天房、出租房、

“三合一”场所、“十小行业”等各项专项整治，共整治隐患通天房52家、关停搬迁10家；整治出租房1148家，出租房整治合格率达到92%，排查出“三合一”企业48家，整治率达100%；“十小行业”整改率达70%。与工商分局联合，推行“双轨并进”的企业监管机制。实现管理资源优势互补，有效地打击无证无照经营，取缔无证照经营户148家，疏导登记了442家。调解各类劳资纠纷和工伤事故，共成功调解了38起。

社会事业 2009年，景山街道完成景山片校网调整工作。景山中学更名为瓯海实验中学，景山中学和景山小学分别获省级示范中学和市级示范小学称号。群众体育活动蓬勃发展，竞技体育水平不断提高，将军村龙舟队连续2年参加国际比赛获第2名。

2009年，景山街道开展扰民问题的专项治理。计生工作获市级“双十佳”称号。成立景山街道慈善分会和总工会，完成景山街道残联第五次换届工作。全面提升社区卫生服务水平，有社区医疗服务中心1个，社区卫生服务站5个。社区救助体系不断完善，新农村合作医疗筹资率达100%。以四项节育措施和社会抚养费征收为重点，继续抓好计生工作，全年计划生育符合率99%。

城市管理 2009年，景山街道开展“四大整治”活动，继续完善垃圾袋装定时投放收集和“五把

表38：2009年景山街道建制村（居）情况

村（居）名	书记	主任	户数（户）	人口数（人）	中共党员人数
将军村	陈超	石伟义	296	1222	43
净水村	李健众	项曙光	337	1214	35
繁荣居委会	黄小燕	黄小燕	722	2373	32
勤奋居委会	陈苏媚	陈苏媚	706	1739	40
景山居委会	陈雪梅	陈雪梅	700	1844	27
西山居委会	董国英	董国英	856	2407	69
净水居委会	沈选萍	沈选萍	337	1214	90

扫帚合一”的长效监管机制。共清理生活垃圾210处，建筑垃圾302处，共500多吨。联合区行政执法、工商管理等部门，采取疏堵结合的办法，对将军花鸟市场、勤奋农贸市场、西小区等周边流动摊贩占道经营行为进行集中整治，并长效管理。多次组织拆违行动，共拆除各类违章建筑14135平方米。塘河整治各项工程均顺利推进。开展创建省级生态街道工作，截至12月，省级生态街道创建工作已通过上级有关部门的预验收。净水社区通过市级绿色社区和市二星级文明社区验收，西山社区成功创建省级文明社区。

党建工作 2009年，景山街道按照区委的统一部署，抓好学习实践科学发展观活动。推出并实行科室例会制度、监督抽查制度、层级评定制度、“双轨”审阅制度、领导轮流值周制度等5项干部绩效考核配套制度，增强机关干部的工作积极性和主动性。推行党员承诺制，全面推广“7171”党建服务品牌，开展蹲点调研活动。景山街道作为温州

市唯一的街道被评为全省“城市社区党建工作示范街道”，繁荣社区被评为市级先进基层党组织。建成区、街道、社区三级党员服务中心，并正式投入使用。建立“四合一”远程教育平台。创新绩效考核机制，充分激发和调动机关和村（居）干部工作的积极性和主动性。配合区委组织部，建好区、街道、社区三级党员服务中心，于7月1日揭牌并正式投入使用。

（林珊珊供稿）

新桥街道

概况 新桥街道位于温州市区西南，距温州市中心3.2千米，毗邻瓯海新行政中心，区域面积8.6平方千米，下辖5个行政村和5个社区居委会，拥有金蟾大道住宅区和山水居住宅区2个功能齐全、设施完善的大型住宅区。户籍人口1.9万人，外来人口7万多人。

新桥街道在区委、区政府的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，紧紧依靠全街道人民，开拓进取，务实创新，经济社会

发展突飞猛进。特别是1992年新桥由鹿城区划归瓯海管辖以来，新桥人民抢抓机遇，创大业，由一个基础设施落后、经济平平的城郊乡镇一跃跻身浙江省百强乡镇、温州市三十强镇之列，同时还赢得创建全国和谐社区建设示范街道、全国文明工作先进镇、浙江省文明镇、浙江省绿色小城镇、浙江省社会主义新农村示范镇、浙江省教育强镇、浙江省社会综合治理先进单位、浙江省体育强镇、浙江省东海文化明珠工程和温州市三星级文明镇等系列称号。其事迹于1996年和2001年先后两次编入《中华人民共和国年鉴》。

如今的新桥，北靠风景秀丽的温州市景山公园，美丽宜人的汇昌河环绕其间。西山路、温金大道、瓯海大道、翠微大道四条高标准道路，将新桥与温州市中心紧紧连接。温州铁路货运站坐落在新桥东部，瓯江三桥路横贯西部。南接瓯海新城，境内工贸发达，交通便捷，基础设施完善，环境优美，社会安定，文明程度和人民生活水平不断提高。2009年，新桥街道实现国内生产总值30.7亿元，同比增长16.95%。工业总产值110.5亿元，同比增长23.48%；农业总产值1755万元，与上年持平。第三产业增加值7.45亿元，同比增长11.03%；财政税收6.59亿元，同比增长23.18%。农村居民人均纯收入14720元，同比增长6%。各项经济指标名列全区前列，社会各项

事业蓬勃发展。

经济发展 2009年，新桥工业经济发达，建有前花、高翔、西岙3个工业区，非公有制企业622家，逐渐形成服装、制革、制鞋、汽车零部件、眼镜等传统支柱产业，涌现出一批年产值超亿元大型名牌企业，其中森马集团有限公司全年产值达到74亿元。全年实现工业总产值110.5亿元，名列全区各镇（街道）首位，超亿元企业有9家，规模以上企业77家，实现产值107亿元，占工业总产值的97%。出口供货值达16.6亿元，自营出口额7925万美元，完成工业性固定资产投资2.017亿元。都市农业效益明显。加快农业生产结构调整，借助塘河整治大力开展畜牧业整顿，关、搬、迁畜牧养殖业。加快发展蔬菜种植业，充分发挥温州市蔬菜园区示范基地这一优势，狠抓农技推广和技术培训，不断培育和引进新品种，蔬菜质量和产量明显提升，效益明显，农业生产获得好收成，为

温州市区不断输送新鲜蔬菜，全年实现农业总产值1755万元，其中蔬菜产值1112万元。

随着中心区建设步伐的加快，新桥的区位优势更加凸显，全年实现第三产业增加值7.45亿元，同比增长11.03%，全街道个体经营户达到4523家，全年商贸服务业成交额达18.9亿元，仓储托运中转量达125万吨，第三产业逐渐成为街道经济发展新的增长点。

文明创建 2009年，新桥街道整合各方资源，大力开展全国和谐社区建设、示范街道创建工作，5个社区的办公用房都达350平方米以上，硬件和软件设施得到进一步完善，获全国和谐社区建设示范街道称号；完成对前花“市四星文明社区”、金蟾“市三星级文明社区”的创建工作；创建新桥、山前、西湖3个集管理、服务、教育等功能于一体的农村社区综合服务中心。强力推进“四大整治”活动，全年共开展

表39：2009年新桥街道建制村（居）情况

村(居)名	书记	主任	户数(户)	人口数(人)	中共党员人数
新桥村	陈胜海	潘光武	578	2390	42
高翔村	毛和飞	鲍胜克	689	2621	65
三浹村	胡国华	陈中胜	450	1488	52
西湖村	吴国豹	倪琴	377	1536	49
山前村	李建光	朱光明	365	1352	41
白泉居委会	叶建平	(兼)	1163	2800	89
新桥居委会	许信月	(兼)	2922	7376	62
金蟾居委会	王云涛	邵锦玲	2168	7899	32
站前居委会	邱少峰	(兼)	2687	8620	32
前花居委会	胡方招	(兼)	3798	11094	45

14次大型拆违行动，拆除各类违章建筑66710平方米，清运拆后垃圾21350多吨，并做好拆后空地利用，完成对山前村东岙底拆后空地及垟中河新桥段空地绿化补植；推进塘河畜牧业整治，关、搬、迁移21户养猪场，拆除塘河两岸所有违章建筑，塘河畜牧业整治顺利通过市级验收；加大市容环境整治力度，联合执法中队，取缔阳岙桥马路市场，并对主次干道沿街600多家店面全部签订门前三包责任书，主次干道清扫保洁率达到100%，城乡面貌大为改观。完成对瓯海大道拓宽工程新桥段征地工作、高翔后村桥危桥改造、金蟾市三星级农贸市场改造提升任务；启动二、三组团截污纳管工程建设和垟中河截污纳管及驳坎修复工程手续报批工作；办理高翔路二期拓宽工程规划红线、选址、土地预审手续和山前垃圾中转站征地政策处理等工作，重点项目稳步推进。

平安建设 2009年，新桥街道落实“综治八大员”，新增全球眼监控7个，创建西堡锦园等5个“零发案”小区，10个村居达到三星级民主法治村（社区），其中新桥社区达四星级，前花社区达五星级；治安防控体系建设不断加强，群防群治网络不断健全；实行流动人口网格化管理，10个村居全部建立外口管理服务站，全年共采集外口信息16033人，办理暂住登记80073人，普查居住出租房3190户。严格落实安全生产网格责

任，认真排查安全隐患，抓好“三合一”企业、居住出租房、“通天房”、人员密集场所等专项整治，全年居住出租房消防安全隐患整治合格率为93%，A类出租房整治合格率为99%，B类出租房整治合格率为92%，通天房整治合格率为100%，拆除存在安全隐患的违章简易棚10000平方米，基本消灭“三合一”场所，有效消除各类安全隐患。全年共调处各类矛盾纠纷361件，其中重大疑难案件41件，非正常死亡7件，防止民转刑案件4件，调处各类劳动争议投诉356件，调处工伤伤残补偿诉案30件，劳动合同备案8000多份；妥善处理医疗纠纷、企业欠薪、工伤纠纷；深化“归正”人员的监督帮教和社区矫正工作，认真落实“四帮一”措施，有效地预防和减少“归正”人员的重新犯罪。

社会事业 2009年，新桥街道深入开展计划生育优质服务活动，以“计生攻坚月”活动为抓手，抓好社会抚养费征收、长效节育落实、生孕信息掌握等薄弱环节，计生工作再上新台阶。义务教育阶段教师绩效工资制度顺利实施，重大传染病防控成效显著。以扩大社会保障覆盖面为目标，不断健全社会保险、社会救助体系，新农合参保人数再创新高。举办首届广场文化艺术节，创建新桥社区区级文化社区。做好创建浙江省体育强区工作，进一步完善体育设施，群众体育活动蓬勃开展。开展失土农民养老

保险和再就业培训。完成48名农村劳动妇女营养师培训；开展“省级食品安全示范街道”创建，打造金蟾大道区食品安全示范街和金虹东街餐饮卫生示范街，并通过省级食品安全示范街道的检查验收。开展国防动员和国防教育，开展“双拥”工作，完成征兵工作任务。

基层党建 2009年，新桥街道深入学习实践科学发展观，加强基层基础建设，务实创新，党建工作不断加强。实施西湖村村委会换届选举、三溪村村委会主任补选、西湖村支部委员增补选举工作，完成高翔村后进村转化工作，村级组织得到进一步加强。非公党建再推新举措，非公企业党员佩戴党员亮相章实行公开亮相行动，实现“一名党员，一面旗帜”的目标。完成前花、站前、金蟾、白泉、新桥5个社区党员服务中心建设，前花社区成为全区基层党员服务中心建设工作的试点和样板。出台村居年度考核制度和村干部工资报酬目标激励制度，明确工作目标、工作责任和经济奖罚，进一步加强对村级组织的调控力。深入落实《瓯海区新桥街道惩治和预防腐败体系2008年~2011年实施方案》，严格执行领导干部廉洁从政各项规定，切实加强纪检干部队伍建设，严厉查处违法违纪案件，基层党风廉政建设取得扎实成效。

历史沿革 新桥街道以驻地新桥村得名，村以桥得名。据清光绪

《永嘉县志》载：明邑人王叔杲在此建广济桥，清同治七年（1868）年邑人夏正钧、孟璜等捐募重建，俗称新桥。清代，属永嘉县吹台乡十四都。民国十九年（1930）分属金蟾乡和干屿乡，民国二十九年（1940）前后置新桥乡，民国三十六年（1947）归属金台乡。1949年5月解放，沿用旧名；同年10月，民主建政设新桥乡，属梧埭公社管辖；1961年改称十三妹大队，归温州市城西公社松台分社管辖；1962年建立新桥分社；1963年称新桥公社；1983年归属鹿城区；1984年改为新桥乡；1987年改乡为镇；1992年2月区划调整划归瓯海区；2003年12月撤镇建立街道。

名胜古迹 白泉古井，坐落于金蟾山下。清光绪《永嘉县志》载：“古名玉泉，其水甘冽，相传唐僧宿觉禅师所卜堰，久旱不竭，人多资之。”今重新修建。

卧云庵（又名方宅庵），大悲寺，位处北部山腰，四周环翠，飞云流绿，更添古刹风采。

会昌湖，为古温州西南河流总称。据清光绪《永嘉县志》载：会昌湖，在府城西南五里，受三溪水汇而为湖。起于汉晋间，唐会昌四年（844），太守韦庸发动人民在城区西南（今西为阳岙、新桥、将军桥；南为南塘、梧田一带）兴建堤塘，凿河十里，重浚治之，将雄溪、瞿溪、郭溪3条溪流之水汇于湖，后人称为

“会昌湖”、“韦公堤”，今改建为会昌河水上公园。

岙垟古村（今为高翔村），依山傍水，苍山吐翠，河水长流，为民国十五年（1926）中共温州独立支部革命活动老区，今建有古朴榭楼款式的革命纪念亭及史碑，供后人瞻仰缅怀。

（黄星月 供稿）

娄桥街道

概况 娄桥街道地处温州市城郊结合部，距市中心约6.7千米，东连梧田街道，西接潘桥镇，南邻丽岙镇，北靠新桥街道、郭溪镇。街道总占地面积23.18平方千米。下辖15个行政村、1个居委会。常住人口2.8万人，外来人口约12万人。2001年8月，经国务院

批准，娄桥镇成为瓯海区的新行政中心驻地，2003年12月，娄桥由镇改街道，是瓯海未来的政治、经济、文化中心。

娄桥有着丰富的旅游资源，无量寺景区、白云寺景区、北大门景区和安下矿洞文化景区交相辉映，共同构筑成吹台山风景名胜胜区。1996年，耗资700多万元，引进奥地利技术，建成浙江省最大、温州市区唯一一条吊篮式空中循环客运索道，为景区增添一道亮丽风景线。由本地农民自行投资筹建的白云山农业观光园，占地80多公顷，是省生态观光农业的最大园区之一。

2009年，娄桥街道着眼于拉开城区框架，融入瓯海中心区建设，以基础设施建设为支撑，以重点工程建设为突破口，切实加快城市化建设步伐。顺利完成瓯

表40：2009年娄桥街道建制村（居）情况

村居名	书记	主任	户数(户)	人口数(人)	中共党员人数
东村	陆晓锋	陈 辉	558	2185	51
南村	戴汉光	胡灵绍	612	2369	64
西村	卢然	翁连周	542	2049	47
古岸头村	邱玲毅	邱光平	656	3824	66
下斜村	陈和忠	郑小忠	315	1252	24
娄桥村	黄献胜	马哲海	1432	6550	109
东风村	徐敏勇	叶文松	558	2206	49
岩头村	王安艺	徐 亮	603	2350	45
前园村	李伯云	黄建策	396	1665	46
东耕村	林秀珍	王崇国	640	2684	51
安下村	池晓苏	林权星	418	1685	41
河庄村	金炳权	郑海雷	542	2187	44
上汇村	陈思义	余林啸	680	2623	46
社叶村	陈林忠	陈建欧	480	1710	36
吕家降村	黄汉国	吕奇建	206	766	30
娄桥居委会	陈献珠	陈献珠	1078	1783	11

海大道西段快速路拆迁、东二条路拆迁，扎实推进了市安居工程征地等重点工程项目。开工建设娄桥经济适用房和垵东村三产安置房，全面推进瓯海中心区、西部交通网、火车南站站前区，市安居工程等建设项目。

经济建设 2009年，娄桥街道实现工业总产值53.12亿元，同比增长4.94%，其中规模以上企业数量达到85家、工业总产值15.74亿元，占全街道工业总产值的29.63%；出口供货值10.88亿元，同比增长9.13%；全社会固定资产投资3.2亿元，同比增长18.52%，其中工业性投资1.5亿元；财政收入1.7622亿元，同比增长21.03%；农民人均纯收入11862元，同比增长6%。

加快发展现代服务业，瓯海西部交通网、菜篮子集团、火车站南站等大项目的建设和投入使用，助推娄桥的现代服务业的发展，积聚效应和辐射效应明显。努力推动旅游业的发展，白云山农业观光园接待旅客10万多人，并于9月17日举办首届白云山旅游文化节暨广场文化艺术节。开展民间艺术表演、农家乐、无量寺道教文化观光、白云寺景区爱国主义教育系列活动等，提升旅游文化内涵。

重点工程建设 2009年，娄桥街道坚持把征地拆迁作为推动瓯海城市中心区、温州西部交通网、市安居工程、火车南站配套工程等各个重点项目建设的龙头工程

来抓，集中时间、集中人力，进村入户做细工作，较好地确保各项工程的有序推进。完成瓯海大道西段快速路拆迁企业24家，71501平方米，民房91户16026平方米，主线征地153341平方米；完成东二条路拆迁企业4家13468平方米；市安居工程完成前园村征地工作，岩头村正在有序推进；铁路工程建设的征地进展顺利，古岸头村公跨铁项目的33335平方米用地完成征用，站东路的40002平方米和工业路5407平方米征地完成，叶焦路和上汇路进入地质勘探阶段；启动六虹桥路征地工作进入土地处理阶段；完成铁路站前安置房土地征用；商务区二期征地正在有序推进中。

改善人居环境 2009年3月27日，娄桥街道召开全街道“四大整治”动员大会，制定《2009年娄桥街道“四大整治”工作实施意见》。加强背街小巷整治，清除街区垃圾死角和各类生产生活垃圾，共清理垃圾21526吨，卫生死角垃圾清运率达到90%。推进环卫基础设施建设，新增垃圾箱150只，更新垃圾车82辆，古岸头垃圾中转站已经投入使用，东耕垃圾中转站正在办理招投标手续。开展“市容环境景观整治”活动，将娄东大街南段、育智路、振兴街作为立面景观整治街，投入100多万元对3条街的沿街两侧房屋立面进行清洗粉刷，沿街店面进行统一整理。开展违法建筑大清查，对全街道1998年12月1日

以后形成的违法建筑进行一次地毯式排查，经排查共有违法建筑面积67.3万平方米。按照“先易后难、突出重点”的原则，共组织拆违行动11次，共拆除违法建筑面积68440平方米。对违章建筑拆后空地进行合理利用，其中作为绿化面积23788平方米。对娄东大街南段道路进行修复，并设立交通警示标志标线，设置固定警示牌2个；在河滨路设置文化宣传一条街；并在上述2条街道两旁种植行道树280株。坚持宣传发动、奖罚政策、疏堵结合、长效管理，完成塘河畜牧业专项整治，共组织17次温瑞塘河拆违治乱行动，共出动2265人次，合计迁离或消纳生猪30160头，162户，拆除违章养猪棚113060平方米，拆除废品收购点、简易出租房、豆制品作坊、废塑料再加工点等违章棚90680平方米，清运垃圾39860吨。

保障和改善民生 2009年，娄桥街道组织开展文体活动，举办娄桥文化骨干新春联谊会、庆“三八”趣味运动会及知识竞赛、“五一”节机关干部登山比赛，开展“五四”爱国主义教育，配合学校搞好“六一”文艺演出，7月组织篮球代表队参加区篮球联赛，获第四名，9月组织田径游泳代表队参加市第四届运动会，并被评为市2005年至2008年度群众体育先进队，举行迎接建国60周年系列活动，举办街道首届广场文化节并参加区广场文化节排舞

比赛，选送的节目《妈妈恰恰》获得金奖；创建市金海岸文化网工程和环南村市文化示范村，并通过验收；配合完成省体育强区创建工作，建成娄桥村露天篮球场、环南村100平方米的室内体育活动室和岩头村老人乐园；投入430万元建成2300平方米的街道文化活动中心。联合区文化、公安、工商行政管理部门集中开展文化市场整顿行动。4月21日共出动人员21人打击无证文化经营户非法经营，共取缔黑网吧11家、黑影吧8家、无证电子游戏室2家、没收线路板22块、电脑80台、影碟机150台、音像制品1524盒。加强文化市场消防安全管理。将21家印刷企业及有证网吧、影吧、电子游戏室纳入各村的正常检查、管理。配合工商行政管理部门对群众举报“黑网吧”开展明察暗访，对举报的5家“黑网吧”业主进行谈话，并责令停业整顿。各村每季度及时调整低保对象，并将低保对象录入电脑，实行扫描管理，全街道共有低保对象201户，五保户22户，共发放低保金90.448万元，医疗救助23户。全年共对204户困难户群众进行慈善慰问，发放慰问金及救助金29.56万元。全街道有敬老脱养人员27人，新增7人，进一步加强教育管理，提供休闲娱乐、健身锻炼，改善伙食、住宿条件。组织召开各村老龄协会工作会二次，各村老协开展“你划龙舟、我护村”活动，申报3个村老人活动室作为星光计划点，开



图50：12月17日，娄桥经济适用房工程举行奠基仪式。

（娄桥街道供稿）

展“好公公，好婆婆”评选活动。组织残疾人集中换发“残疾证”，开展低视力康复和白内障治疗活动，落实重度残疾人居家安养13例，组织4位残疾人参加区残疾人实用技术培训班，参加区游泳比赛获得总分第四名。

维护社会和谐稳定 2009年，娄桥街道进一步做好综治工作，全年共排查矛盾纠纷359件，调处成功356件，调处成功率达99%。充分发挥司法所、调解委员会的作用，全街道共受理民事案件120起，调解成功120起，调解成功率均达100%。其中街道本级调委会共受理45起，调解成功45起。加大隐患排查力度，狠抓危化品行业、“三合一”企业、鞋革企业、无证照企业的整改，切实有效地把各类安全隐患化解在萌芽状态。责令停产停业整改的生产

经营单位63家，经济处罚6家，拆除无证照食品加工作坊2家，取缔无证照危化品生产经营单位4家，拆除无证照危化品生产单位3家。组织驻村干部、村干部、协管员等力量深入村头巷尾进行出租房排查。共排查出租房5542户，承租人计72457人。排查出和整改安全隐患524处，有效地杜绝安全事故的发生。划龙舟期间，街道组织全体机关干部、民警、协管员、医务人员共200多人投入管理，确保划龙舟活动文明、安全、有序地开展。

党建工作 2009年，娄桥街道严把党员进入关，全年共吸收预备党员52名，党员转正43名。开展“党员户家庭”挂牌活动，通过“三会一课”、远程教育、班子领导讲课等形式，使农村党员干部经常性受教育。建立健全村级

目标考核“循环杯”制度，制定出台“奖优罚劣、循环流动”的动态管理方式，进一步强化对村级的宏观调控作用；加强非公党建工作，在非公企业中开展“零就业家庭”结对帮扶活动，发挥非公党组织在企业中的积极作用。开展深入学习实践科学发展观活动。围绕“强队伍、促建设、惠民生，加快建设城市化新娄桥”这一活动总载体，认真组织和谋划工程建设、环境整治、基层基础年、服务民生等专项行动，先后开展组织理论学习、领导宣讲、调研走访、民主生活会、问题征集、解放思想大讨论等系列活动。

(林 琼 供稿)

郭溪镇

概况 郭溪镇位于温州城区西南，距市中心5.8千米，毗邻温州新火车站，下辖18个行政村和1个居委会，总面积42.59平方千米，户籍人口2.53万，暂住人口8万多人，既是温州市粮食、蔬菜、副食品生产的主产区，又是瓯海区轻工业重要基地，还是省、市、区重点工程建设主阵地。相继被评为温州市经济综合实力三十强镇、浙江省文明乡镇、浙江省绿色小城镇、浙江省教育强镇、浙江省体育强镇。

郭溪镇工业经济比较发达，有5个工业基地、3100多家工业企业，逐渐形成制革、制鞋、建筑、

食品、标准件、机械、眼镜等支柱产业群，涌现出中城集团、大好大食品等一批名牌企业，产值超亿元企业达8家，浙江华都鞋业有限公司荣获中国驰名商标，中城建设集团晋升为全市唯一的国家级特级资质建筑企业。该镇也是瓯海的农业大镇，境内的“燎原社”是中国包产到户的发源地。该镇充分发挥现代农业园区、农业部无公害稻米生产定点基地和市常年蔬菜基地的作用，初步形成以粮食生产为重点，蔬菜种植、肉猪、肉兔、奶牛养殖并驾齐驱的效益农业新格局。另外，该镇依托独特的区域优势和便利的交通条件，狠抓重点工程建设，完善城镇基础设施，不断加快城市化建设步伐；充分发挥“温州和平解放谈判旧址景德寺”和中国包到户的发源地“燎原社纪念馆”等旅游

资源，商贸物流、旅游、家政、医疗、文娱、餐饮等行业有了一定的发展，全镇经济社会发展势头良好。

2009年，郭溪正处于大建设、大开发的有利时期，工业基地和基础设施建设基本完成，为实现经济跨越式发展奠定坚实基础；瓯海经济开发区轻工园落户郭溪，为市、区实现产业转移，加快郭溪轻工产业的发展提供重要基地；郭溪邻近市区，是温州城市西扩和瓯海新城区建设的重要腹地和前沿阵地，发展潜力大。随着“一城四区”建设的不断推进，郭溪镇得天独厚的区位优势和投资环境日益显现，城区副中心地位更加突出。

经济发展 2009年，郭溪镇沉着应对国际金融危机，打好保稳促



图51：5月31日，中共温州市委副书记、市长赵一德到郭溪镇塘下幼儿园，与小朋友们欢度庆祝“六一”国际儿童节。（胡成衡摄）

调攻坚战，扎实推进郭溪工业园区道路、排污、供水、供电等基础配套设施建设，狠抓应投产项目和应竣工项目建设，全镇已竣工企业38家，投产企业27家，开工建设第二产业标准厂房2万平方米。开展“政企联动、克难攻坚”活动，发挥商会作用，帮助企业梳理、解决发展中的问题，着力破解瓶颈制约。全年实现生产总值317829万元，同比增长6.11%；完成工业产值791528万元，外贸出口交货值94435万元，财政收入31049万元；全社会固定总投资51476万元，同比增长33.5%，其中工业性投资24321万元，同比增长9.55%。农村居民人均收入13098元，同比增长9.2%。

重点工程 2009年，郭溪镇完成前垵排洪渠和郭溪河综合治理一期河道疏浚工程建设，瓯江翻水站郭溪渠道改建和西向排洪工程建设有序推进。协助做好瓯海电镀基地和瓯海体育中心建设；做好宁波路征地拆迁和福州路、六虹桥路延伸段、景德东路、浦北路、浦二路建设及繁盛路整治前期工作；做好铁路拆迁安置房、解困房建设及移民小区后续管理；完成集镇路灯改造工程和老虎山公园整治；推进塘下公园和梅屿屿儿山公园建设；做好塘下片区截污纳管工程建设前期工作；完成集镇农贸市场改造提升；完成宋岙底危桥改造；兵营路和燎原垃圾中转站建设主体工程基本完工；推进宋岙底、前垵



图52：7月21日，郭溪镇举行首届红色旅游节开幕式暨温州和平谈判旧址重修开馆仪式。（胡成衡摄）

表41：2009年郭溪镇建制村（居）情况

村（居）名	书记	主任	户数(户)	人口数(人)	中共党员人数
曹平村	贾建国	贾胜浩	402	1363	30
岭头村	贾成贤	贾明道	244	822	24
郭西村	肖良清	周成潮	874	2752	62
郭南村	鲁月华	何顺孝	594	1840	45
郭溪村	朱国强	李建华	449	1404	63
河头村	何崇进	南中权	507	1554	58
岙底村	姜东方	姜益凡	539	1621	44
前垵村	邱锡敏	黄锡琦	448	1475	42
三合村	洪国权	麻显盛	493	1603	46
梅园村	吴胜春	凌良忠	503	1811	48
塘下村	诸葛仁潘	鲁汉松	1019	3660	93
浦北村	胡孟达	陈金虎	645	2158	67
梅屿村	鲁祥义	黄向阳	676	2272	71
浦西村	卢玉进	叶朝聪	417	1357	48
浦东村	林显秋	金焕俊	288	876	37
任桥村	凌春源	吴小芳	739	2470	89
凤桥村	任巧	张文武	674	2395	61
曹埭村	杨雪雷	杨胜武	686	2388	59
塘下居委会	倪录静	倪录静	2480	3568	41

村改水工程建设；做好前垵、河头2座公厕施工建设；完成新郭溪中学75亩征地前期工作，做好塘下中学扩建筹备工作。

社会事业 2009年,郭溪镇投入219万元,做好省级体育强镇创建工作,顺利通过创强验收。大力挖掘红色教育资源,重新修缮景德寺,加强燎原社史纪念馆日常管理,举办首届红色旅游节,打造红色旅游品牌。联合工商、文化等部门整顿文化市场。支持教育事业,对通过市示范学校评估的燎原小学给予10万元奖励,发放慰问金24.5万元。做好市级卫生镇创建,健全社区卫生服务网络。针对7月凰桥村巴西归国人员确诊感染H1N1流感,迅速启动应急预案,及时做好防控工作。深入开展计生“双月集中整治”行动,采取每周一次行动,建立村级计生排名机制,推广郭西村“五个一”流动人口管理模式。实现新型农村合作医疗全面覆盖,参合农民达29066人,参合率为99.6%。健全农村最低生活保障制度,进一步加强农村优待抚恤工作,开展农村党员慰问活动。

环境治理 2009年,郭溪镇重点做好“三纵三横”主干道综合整治和任桥村村庄整治,投入50多万元在主干道沿线制作5100平方米文化墙。重点整治集镇农贸市场周边环境,治理温瞿公路浦东段、白塔段、梅屿段,规范户外广告和招牌设置的统一格式。大力查处违法建筑,累计拆除各类违章77800平方米。继续开展畜牧业专项整治,整治搬迁畜牧养殖户68户,清运清理垃圾87500吨。

做好塘下片区截污纳管工程建设,完成集镇农贸市场改造提升,进一步落实沿河13个村村规民约制度。开展温州火车南站沿线的环境卫生和交通秩序整治。

平安建设 2009年,郭溪镇开展国庆安保“百日攻坚”大行动,每天安排人员进行实效大巡防,举办法制教育培训班。首推班子领导信访“陪访”制度。解决温瞿公路和天长岭隧道接线征地遗留问题。加强防控网络建设和村居巡防队伍管理,在易发案地段、部位安装电子眼67个。做好各类矛盾纠纷调处,全年排查登记矛盾纠纷409宗,调处376宗,其中调处成功375宗(包括10起非正常死亡),成功率99.7%。做好劳资纠纷、工伤调处和欠薪逃逸等群体性事件,全年共受理劳资纠纷328件,涉及人数425人,金额57多万元。开展安全生产知识“百场宣讲”进企业活动,累计培训6000多人次。强势推进安全隐患排查整治,截至12月底,排查企业3028家,累计整改民居出租房2587户,计4534间。开展领导干部“进网格、查台账、抓落实、求实效”活动,对3名机关干部作出事前问责处理。实行联系领导每周一查制,开展网格干部交叉复查和联合执法活动。全面推进“十小”行业质量安全整治与规范。

党建工作 2009年,郭溪镇以农村“基层基础年”活动为抓手,

开展村级组织换届回头看活动。发挥村经济合作社职能,壮大村级集体经济实力,做好曹平、浦东等村整治工作,开展“双百”集中送服务活动。抓好郭溪党员服务中心品牌工程建设和曹埭村党工团一体化试点工作。加强党风廉政建设,提高党员干部防腐拒变能力,推行“铁腕治纪、每周一查”制度,深入探索干部绩效考核管理办法,健全村级组织运行机制。探索和创新现代远程教育发展的新路子,把农村远程教育办成农民家门口的“开放课堂”。注重营造宣传氛围,成立调研组开展专题调研,推行党员干部走访农户活动,开通“百姓信箱”,举办专题讨论会,了解掌握实际情况,找准存在的问题和困难,提出对策措施,注重解决实际问题。

(胡成衡供稿)

潘桥镇

概况 潘桥镇位于温州市区西南部,东邻娄桥街道,西连瞿溪镇,南依丽岙镇和瑞安市桐浦乡,北接郭溪镇,距市区8.7千米。潘桥镇镇域面积57.44平方千米,辖24个行政村和1个居委会。全镇户籍人口4.15万人,外来流动人员4.1万人。全镇有党组织51个(其中党委1个、机关党工委1个、党总支1个、党支部48个),共有党员1279名。

2009年,潘桥经济实力突飞

猛进，社会事业蓬勃发展，城镇环境日新月异，人民生活水平大大改善。火车站带来的集聚辐射效应，加速了潘桥的城镇化建设步伐，一批批重点工程项目在潘桥启动建设。潘桥镇作为打造一城四区、构建和谐瓯海发展战略的主战场，作为瓯海新城的主要功能区，其发展之势锐不可当。2009年，实现工业总产值250104万元，同比增长4.2%；全社会固定资产投资8972万元，同比增长2.45%；财政税收3659万元，同比增长15.11%；农村居民人均收入达10816元，同比增长8.0%。实现工业增加值3.75亿元，实现财政收入3659万元，外贸出口额达到23098万元，完成工业固定资产投资1893万元。全镇企业数量从2008年的1617家增至2009年的2014家，中等规模企业逐渐发挥其经济促进作用，成为潘桥经济发展的一个亮点。农业领域呈现现代化发展趋势，特别是蔬菜种植业和畜禽养殖业的发展日渐规模化，科技在传统农业领域日益显效。

重点工程建设 2009年9月28日，温州火车南站正式开通运营，铁路建设取得阶段性成功，相关配套设施建设抓紧推进，新客站一期、二期工程完成政策处理，铁路新客站站前区广场完成政策处理，甬台温铁路安置房顺利进场施工。瓯海大道扩建工程前期征地政策处理工作完成，拆迁安置工作进展顺利，涉及企业均签订

村（居）名	书记	主任	户数(户)	人口数(人)	中共党员人数
仙门村	林清连	黄晓和	390	1591	42
横塘村	陈秀云	陈 钢	386	1507	57
河西村	郑金和	管胜海	460	1762	67
林桥头村	金定珍	张毓权	696	2693	64
潘桥村	周恩泽	蔡定国	628	2376	60
华亭村	高江和	邵如豪	270	1103	36
学士前村	沈炎贵	洪康弟	105	424	19
丁岙村	林葛碧	陈青云	628	2383	47
岷岗前村	庄金宽	谢作曼	319	1143	23
岷岗中村	林正松	戴文杰	248	883	26
岷岗后村	胡建国	高友义	256	948	22
金堡村	林建武	叶世松	321	1215	15
马桥村	左和东	胡建勇	680	2547	65
下岙村	高长林	张汉东	167	665	32
屏山村	卢和红	黄进达	400	1574	38
方岙村	何积宵	何必庄	378	1521	37
桐岭村	吴加孟	丁建海	450	1728	37
陈岙村	郑东海	陈少飞	610	2370	49
田平村	杨加总	白云村	196	754	16
泉塘村	马建义	陈显珍	471	1869	37
东边村	徐永新	张恩梦	397	1580	19
焦下村	朱启洪	伍显勇	448	1763	29
陈庄村	江顺宽	江学虎	1046	4218	76
横屿头村	董定国	马海光	242	1012	27
潘新居委会	胡启芹	郑显国	1101	1628	48

拆迁协议书。500千伏瓯海变鞋都间隔扩建工程和220千伏鞋都线工程完成施工。220千伏骄霞输变电工程及扩建完成政策处理，正在施工中。大范围排查铁路建设遗留问题，全面修复受损的水利、道路设施。

“四大整治”工作 2009年，潘桥镇以整治垃圾死角为重点，排摸清运全镇59处卫生死角，清理建筑和生活垃圾6.6万吨，开展大规模环境清洁行动3次，规范管理

户外广告牌317个，清除小广告17100多张，处理流动摊贩105起，查处不文明行为130起，纠正市容违章137起。在道路两旁和塘河沿岸，新增设垃圾桶600只。加强道路清扫保洁工作，各村（居）配备专职清扫人员。对全镇范围内的违章建筑进行分类梳理，共排摸出100多处的违法违规建筑，联合公安、土地、规划等区职能部门集中开展四次大规模拆除工作，合计拆违46340平方米，并完成拆后绿化20800平方

米，有效巩固拆违成果，防止拆后重建现象的发生。筹建潘桥交警中队，全力推进全镇交通秩序大整治。结合养殖场专项整治行动和塘河整治绿化工程，以截污纳管为重点开展塘河整治工作。

市政基础设施 2009年，潘桥镇为解决垃圾处理问题、改善村容村貌，新建、续建垃圾中转站2座、公厕4座。实施潘桥农贸市场改造提升计划，投资约100万元全部完工横塘至华亭段路灯工程并投入使用。投资约180万元的横塘村塘河整治绿化和道路建设工程正在上报用地审批。深入开展“千村整治、百村示范”工程，成功将桐岭、丁岙两村创建成为省、市级村庄整治合格村和示范村。争取资金支持开建4个沼气处理池，开展桐岭村的市级生态村建设。开展林业生态建设，完成“四旁”植树0.5万株，并完成2840亩的治海防护林工程建设。深化殡改工作，推进生态墓地建设。

社会保障体系 2009年，潘桥镇健全全民保障体系，扩大医疗保险、养老保险、住房保险的覆盖面。实现农村合作医疗参保人数29708人，筹资845595元。完成城镇居民医疗保险46人，完成政策性农村住房保险10301户。积极解决低保户的住房问题，走访存在危房低保家庭，帮助完成改造。健全社会救助体系，按时完成低保户和困难群众的救助补助金的

发放工作。成功创建瓯海慈善总会潘桥分会。继续推进星光老年之家建设。健全司法援助体系，全面发挥劳动监察所、司法所、妇联的调解作用，确保各种矛盾纠纷及时化解。全年成功解决劳资纠纷215件，追回工资金额316.5万元，涉及人数796人，解决工伤事故23件，追回金额78.6万元。解决企业主逃逸案6件，欠薪金额40多万元。成功解决10起家庭纠纷，切实保护妇女合法权益。

平安建设 2009年，潘桥镇健全镇村两级综治网络，配全、配齐镇级相关科室，健全完善村级工作室，推进“综治工作中心”规范化建设。深化矛盾纠纷排查调处工作，共排查各类矛盾纠纷156件，成功调解纠纷149件，其中重大矛盾纠纷8件。落实信访工作目标责任制和重点信访案件领导包案处理制，全力开展稳控和矛盾调处工作。健全治安防控体系，建立集民防、物防、技防和辖区群众自我防范为一体的基层防控网络，新增视频网络监控点50个，健全村级巡防队。坚持开展为期一个月的“万人大巡防”活动，有效打击各类违法犯罪行为。按照“横向到边、纵向到底、不留死角”和“点面结合、突出重点”的原则，深入开展“‘安全生产年’深化隐患排查治理”活动和出租房整治活动，重点排查“三合一”企业、危化品企业、通天房、出租房、人员密集场所、矿山等领域。先后排

查整治隐患企业84家（其中“三合一”场所75家），各类隐患151条；排查登记出租房3596户，发现隐患出租房2273户。与公安、电力、消防等部门开展联合执法，停电整顿隐患企业13家，取缔3家，完成区级隐患挂牌整治1家，完成镇级隐患挂牌整治4家；完成2046户出租房整治，拆除违章出租房48户，整治合格率达到90%。全面推进“十小”整规工作，经过调查排摸，现已建立基础数据库；开展“十小”行业相关业务知识培训，共计150多人接受培训。加强安全生产教育工作，先后培训企业员工5000多人、房东300多人。

公共事业 2009年，潘桥镇开展计划生育宣传培训，组织计生员业务知识培训3次，举办计生知识专题讲座1次，举办大型的计生知识图片展和现场咨询活动各1次，定期召开季度妇女工作例会。开展计生攻坚月活动和“双月整治”期间的周三晚间计生集中行动，重点紧抓各项指标的落实，截至10月，全镇出生人数355人（含往年补报），计划生育符合率93.8%，性别比121:100，当年社会抚养费征收应征38例，已征18例，长效节育率74.86%。组织开展“三八”文艺会演、“星光杯”潘桥镇第三届少儿才艺大赛、六一校园文艺汇演、与镜心书院联合开办书画展、岷前村戏剧演出等5场文化活动。建成河西村为市级文化示范村，林桥头、

屏山2个村的文化活动室等待验收通过。完成区首届全民健身节活动仪式，并配合开展“体育强区”创建工作，建成一个300多平方米的室内体育活动室，田平、丁岙、潘桥3个普通篮球场均开工建设。

民生事务 2009年，潘桥镇第二、三产业返回地落实工作取得进展，屏山、下岙、泉塘、陈庄、桐岭等村66亩二产项目土地农转用已经省政府批准，正在筹资缴纳征地费、土地管理费和社保资金；潘桥、仙门、横塘、林桥头等村36亩第三产业用地已办好供地手续；屏山、下岙、陈庄等15个村的历史遗留第三产业返回用地报市政府作规划功能用地调整。开展农民就业技能培训，共有150多名农民参加第一期专业技能培训。

（金晓华供稿）

瞿溪镇

概况 瞿溪镇位于温州市中西部，距市中心13.7千米。全镇总面积35.34平方千米。户籍总人口2.53万人，外来住户人口2.2万余人。辖16个行政村、3个社区（居委会）。

瞿溪素称浙南古镇，以三溪河主流瞿溪河而得名。古镇开创源远流长，于宋代形成集市，南宋前称为沈岙，清属会昌镇，后改为建牙乡十八都，民国时称瞿

溪镇，后改称三溪镇。中华人民共和国成立后定为瞿溪镇，曾以盛产竹笋、生产卫生纸而声名远播，在上海至今尚有瞿溪街、瞿溪村之名。

瞿溪地势为丘陵地带，全镇平均海拔150米，东北靠郭溪镇，南连潘桥镇和瑞安市林溪乡、湖岭镇，西邻泽雅镇。镇内道路交通四通八达，南连市绕城高速公路（瓯海大道），东接温瞿公路，北直达省级风景名胜地泽雅风景区，西通温瞿西路、瞿湖公路。

瞿溪镇曾先后获得浙江省百强乡镇、省级文明镇、省级教育强镇、省级体育强镇，温州市三十强镇、市文明镇、市卫生镇和市科普乡镇，连续5年获省级星火科技示范镇称号，并于2007年入选浙江省“十一五”规划中心镇培育工程名单。

瞿溪镇人文景观丰富，文化底蕴深厚。该镇是有名的侨乡，1200多名华侨分布在亚洲、欧洲、北美洲等地区。独有地方风情的“二月初一”民间交易集市已有200多年的历史，名闻浙南地区，2007年被列入浙江省非物质文化遗产名录。依瞿溪河北岸而建的瞿溪老街保留大量晚清时期建筑，是温州市农村古集镇形态保存比较完整的唯一遗存，已被列入《温州历史文化名城保护规划》。始建于晋朝的普明寺，规模宏大，犹得晚清风貌；筑于明朝中期的分水城，全长500多米；建于宋时的八仙岩吕祖殿、明时的埭头水闸、东晋时的肇山村肇

山寺，宋之薛景石、明之何文渊等历代文人墨客都曾留下脍炙人口的诗篇；现代文坛巨星琦君旧居琦君文学馆坐落境内。

瞿溪镇系三溪片政治、经济、文化、科技的中心，主导产业为制革、皮鞋、汽车配件、服装、箱包等行业，拥有新工业园区、南片工业区、东片工业区和机械工业区等四大工业基地。

经济建设 2009年，瞿溪镇开展“保稳促调”活动，实行镇班子领导挂钩联系规模企业、企业发展难题、标准厂房建设等三联制度，切实帮助企业解决融资难、用工难、用电难等问题，引导企业积极开展科技创新，确保工业经济平衡健康运行。全年共申请1项省级项目匹配资金补助，创建1家省级科技型中小企业，实施2项市级科技计划项目和2项区级技改项目，组织150多人参加中国（温州）科技成果交易会，破解产业发展技术瓶颈。推进工业园区道路、水电、路灯、路名等配套设施建设，为企业竣工投产创造条件。坚持把第二、三产业返回地建设作为新的经济增长点来抓，全年共开工建设标准厂房2.5万平方米，建成1.3万平方米；开工建设第三产业安置房6.8万平方米，建成2.9万平方米。引导企业加强外引内联，拓展国际市场，全年完成外贸自营出口4761万美元。加快第三产业发展，着力提升城镇商业街的市场品位，精心做好休闲旅游文章，不断扩大“二月

表43: 2009年瞿溪镇建制村(居)情况

村(居)名	书 记	主 任	户数(户)	人口数(人)	中共党员人数
河头村	金凌云	潘龙海	710	2050	44
瞿溪村	陈和光	黄锦海	666	2266	63
埭头村	杨建初	季祥法	314	1145	26
桥下村	吴显夏	吴晓贞	178	412	21
溪头街村	陈国华	周晓冬	402	1302	41
林桥村	何 珍	倪理权	255	971	17
瞿岙村	叶长生	陈玉长	183	695	24
蛟垟村	方 旭	祝国敏	158	568	22
雄溪村	潘金远	倪海清	696	2620	49
雄岙村	潘建林	张信涵	283	1098	25
雄河村	林胜来	陈圣彩	178	709	12
肇山村	陈道聪	张万通	206	728	37
大岙村	陈祝胜	陈淑霞	273	951	28
大同村	陈乐林	陈宗泽	372	1401	25
北坦村	周永波	郑锡煜	183	632	24
泉东川村	张培雄	陈圣仕	331	1187	25
会昌社区	张胜建	王秋香	1220	2530	63
瞿溪居委会	黄爱道	朱海丽	854	2008	52
桥下居委会	祝荣恩	潘兰英	988	1987	40

初一”传统集市的影响力,瞿溪农贸市场顺利通过省四星级文明规范市场的考核验收,并荣获全市“2009年度十佳农贸市场”称号。注重特色农业发展,基本形成蔬菜、食用笋、杨梅、花卉等基地,着手筹建雄溪片蔬菜合作社,动物防疫工作通过市级示范镇验收。着力改善农业生产条件,启动修建瞿岙、林桥、雄溪、雄岙、蛟垟等村的农田水利设施,全年完成播种面积8700亩,推进林业生态建设,埭头、雄溪村分别被评为省、市级绿化示范村。

环境整治 2009年,瞿溪镇以“四大整治”为载体,打响环境

整治攻坚战。

塘河整治方面,沿岸拆违和畜牧业整治通过市级专项验收,率先实行“河长制”管理制度,完成南片工业区和横河片截污纳管建设任务,启动雄溪河整治工程,塘河水质得到新的改善。

市容环境整治方面,加强对流动摊贩和户外广告的管理,新建垃圾屋12座,启动会龙路垃圾袋装化试点工作,实行定时清扫、定点投放、定时清运,有效遏制“脏、乱、差”现象的扩散。

交通秩序整治方面,成功取缔盘踞在三溪路上长达12年的马路红砖市场,全面设置镇域主要道路的标志、标线,划定免费停车位200多个,打击无证无牌机动

三轮车1000多辆,扭转交通混乱的局面。

非法建设整治方面,联合规划、国土、公安等区部门,拆除各类违章建筑物51270平方米。

城镇建设 2009年,瞿溪镇加快重点工程建设,投资1.2亿元的瞿溪河拓宽工程安置房建设项目交付使用,延川路和信达街改建工程完成违章鉴定等前期工作,总投资300万元的大岙、北坦、肇山、泉东川等4个村的农村饮用水工程通过验收,完成220千伏输变电工程政策处理工作,及时启动经济适用房瞿溪点建设项目。生态村镇建设稳步推进,全镇和河头等6个村的创建材料已申报市生态办,瞿岙村正在创建国家级生态村。节能降耗减排工作扎实有效,全镇管网普查通过省级验收,4吨以上燃煤锅炉的废气脱硫治理成效明显,移膜革行业污染治理工作进展顺利,污水处理厂技改项目基本完成,城镇生态环境得到有效改善。

社会事业 2009年,瞿溪镇开展文明创建活动,投资150万元完成瞿溪河两岸文明建设工程,完成会昌社区市一星级文明社区、瞿岙村市级文明村、瞿溪第三小学市级文明单位等创建工作。制定《瞿溪镇民守则》,倡导健康、文明的生活方式。配合职能部门做好甌海二职扩建工程前期工作,发展成人教育、就业教育和社区教育等,进一步构建学习型

社会。完成4个村级文化活动室建设任务，新建桥下村室外篮球场、乒乓球和球头村体育健身点，对全镇90%的健身点器材进行维修，积极搭建群众性文体活动平台。提高公共卫生服务水平，红桥头、南片工业区社区卫生服务中心投入使用。新型农村合作医疗、政策性农村住房保险、非公企业住房公积金、被征地农民基本生活等社会保障和救助体系的覆盖面进一步扩大。建立健全计划生育利益导向机制，高标准做好市级计生服务站建设，全面完成计生年度工作目标。

平安建设 2009年，瞿溪镇强化社会治安综合治理，在25个单位成立“综治八大员”队伍，新建一支村级巡逻队，在全镇安装42个公共安全视频监控点，深入开展“万人大巡防”活动，全方位立体化治安防控网更加完善，综治、禁赌工作名列全区前茅。深

入排查社会不稳定因素，排查各类矛盾纠纷36起，全部得到成功调处。重视安全生产和消防安全工作，全面实施网格化管理、村居安全生产监督卡、居住出租房“一户一卡”等制度，深入开展安全生产宣传月活动，落实网格交叉检查制，全年整改“三合一”企业82家、通天房107处，完成两家区级隐患企业整治，居住出租房的整治合格率达91%，森林消防工作荣获全区先进。做好防汛防灾工作，及时修复瞿溪河一处滑坡塌方，启动建设雄溪河驳坎及道路绿化工程，在溪头街村成功试点的基础上全镇铺开防汛防台“十个一”体系建设。全力保障社会公共安全，建立协管员、民兵、预备役、消防队等4支应急中队，在河头、雄溪等村开展应急工作试点。

党建工作 2009年，瞿溪镇以深入学习实践科学发展观活动为契

机，组织开展“科学发展八大专项活动”，解决一批制约科学发展的突出问题。加强基层组织建设，实行村居年度工作目标千分制考核机制，考核结果作为村（居）全年评先的主要依据；建立村（居）情档案库和村干部人事档案，并实行电子化管理，为系统掌握村级基层组织信息、促进村级组织规范化管理提供有效依据；修订《瞿溪镇村级制度汇编》，完善村党支部和村民委员会工作职责、“四议两公开”等15项制度措施，进一步优化村级组织运转机制；率先推行“改非领导干部”担任村支部书记方式，雄河、泉东川2个后进村整治工作取得阶段性成果，镇党委被评为全市后进村整治先进单位。开展“转作风、促规范、树形象”机关作风建设专项活动，编制《瞿溪镇机关制度汇编》，建立健全26项机关工作制度，实行重要工作督查机制，机关工作效能逐步提升。

（朱伶俐供稿）

泽雅镇

概况 泽雅镇地处瓯海西部山区、瓯江支流成浦江上游，东邻郭溪和瞿溪镇，北连岙底乡和双潮乡，南毗瑞安林溪乡、金山乡、芳庄乡，西与丽水市青田县接壤，北倚鹿城区。距市区17.8千米，离建设中的瓯海中心区及温州火车站仅10千米。全镇总面



图53：8月25日，瞿溪到北林垟公交换新车。

（徐 炜摄）

积150.93平方千米，下辖81个行政村（其中海拔200以上的高山村68个）和2个居委会，户籍人口5.75万人。镇政府驻地源口村。是浙江省旅游强镇和浙江省生态镇。

泽雅镇旅游资源丰富，自然景观秀丽，文化底蕴深厚，名胜古迹荟萃。拥有全国重点文物保护单位四连碓造纸作坊群，是全国山溪游钓基地，省级农家乐旅游示范点，拥有230多处景点，以及独具特色的农家风情等宝贵旅游资源。境内的泽雅省级风景区南起龙井山龙井寺，北至凌云山凌云寺，东起麻芝川百丈漈，西至崎云山茅茅嶂，以群瀑、碧潭、幽峡、平湖、耸峰等自然山水风光为特色，融朴野的山村风情于一体，素有温州“西雁荡”之美誉。以全国重点文物保护单位四连碓造纸作坊群为代表的纸山文化，是古法造纸在现代的传承和延续，被称为中国造纸术“活化石”。以农家乐饮食一条街、泽雅激情漂流、农业观光游为主的休闲旅游发展迅猛。

经济建设 2009年，泽雅镇积极应对国际金融危机冲击，经济建设稳步增长。全镇实现农业产值1.1亿元，增长10.9%；工业产值10亿元，增长17.6%；财政税收2645万元，增长66.6%；农民人均纯收入达5800元，增长11.5%。工业经济逆势增长。深入开展“企业服务年”活动。加大招商引资力度，5866.7平方米工业地块挂牌上市。继续狠抓工业“四

率”，新竣工企业2家，新投产企业26家。完成工业性固定资产投资1.48亿元，超年度计划16.2%。加快区外企业工商、税务转移登记工作。粮食生产继续稳固，全年播种面积达2.7万亩。首开温州市农村土地承包经营权作价注资先河，土地经营权流转面积达4500亩，建立农业专业合作组织15家，农业产业化继续推进。瓯柑、甜玉米、茶叶、竹笋、稻田养鱼、药材等特色农业基地不断发展壮大，观光农业、效益农业加快发展。继续扶持五凤食品、丰伟瓯柑等农业龙头企业做大做强。深入推进“一村一品”农家乐生态休闲旅游项目发展，逐步形成农家乐产业群，全镇农家乐达61家。加强历史文化古村落保护建设，水碓坑村入选中国景观村。完成西山叶同仁中医药文化休闲养生园政策处理，泽雅户外运动拓展基地政策处理顺利启动。深入推进旅游宣传，成功举办周岙挑灯节、泽雅旅游美食节、金猪民俗节等大型活动。全年接待游客40万人次，门票收入200多万元，创旅游产值9400万元。

村镇建设 2009年，泽雅镇基础设施日益完善。源口至林岙公路改建、泽雅污水处理厂、泽雅大道农家乐一条街立面改造等工程加快启动。千万农民饮用水工程建设进展顺利，已完成建设50个村、在建26个村。完成下庵大桥等4座危桥改建。泽雅工业基地5条道路基本建成，移民区基础配

套建设继续推进，龙溪文化公园建成。新农村建设全面推进，10公里村内机耕路建成，建设钢质护栏18千米，3条联村公路建设进展顺利。以“省级生态镇”为创建载体，全力推进生态旅游休闲新城镇建设，建成农村生活污水处理池11个、生态公厕10座，创建村庄整治合格村16个村、市级生态村8个，8个省级村庄整治村顺利通过验收。建成农村社区综合服务中心14个，并获市级生态环境教育示范基地称号。深入开展“三大整治”，拆除各类违章建筑14320平方米。开展“十五小、新五小”污染企业专项整治，拆除制革转鼓48只、非法电镀1.5万升。抓好水库上游村落环境综合治理，切实保护泽雅水库水源。建立镇环卫所，村级保洁工作持续推进，建立34个村道路保洁养护队伍和相应运行机制，城镇和农村环境大为改善。

社会事业 2009年，泽雅镇社会保险覆盖面继续扩大，完成政策性农村住房保险12781户，被征地农民基本生活保障参保人数500余人，企业职工工伤保险参保2650人（其中新增100人）。完成42户困难残疾人家庭和低保户家庭危房改造工程。镇社会养老服务中心建成投用，建成“星光老年之家”6个。敬老院建设继续推进，五保对象集中供养率达96%。做好泽雅第一小学食宿工程建设，撤并林垵小学。举办文化活动4场，免费放映电影235场，完成第三次

文物普查。建成体育健身苑点5个、篮球场5个、室内体育活动室1个。社区卫生服务中心规范化建设加快推进,甲型H1N1流感等重大疫情防控工作扎实有效,新农合参保率达96%,农民免费健康体检继续推进。全区首个标准化镇计划生育服务站投入使用。落实计生奖扶优惠政策,申报计生家庭养老保险170户。扎实开展计划生育各项工作,有效巩固全镇低生育水平。全镇出生人口520人,生育符合率达88.27%。加强信访工作,办理信访件19件,开展综治“三个年活动”和“万人大巡防”活动,全力抓好国庆期间维稳。瓯海大道泽雅段返回指标历史遗留问题得到解决。开展安全隐患大排查和专项整治,“三合一”场所基本整治完毕,完成19家群租房、2处公共聚集场所隐患整改。开展“十小”行业、无证无照经营专项整治,农村消费环境 and 质量安全水平明显改善。充分发挥专职森林消防队伍作用,森林消防形势好转。加快防洪安保体系建设,天长至源口段防洪坝全面建成,防汛防台“十个一”工程深入实施。

基层党建 2009年,泽雅镇以深入学习实践科学发展观活动为中心,精心组织举办“我是党员”电影周活动、乡村度假旅游暨农家乐提升专题讲座,不断推进学习型政府建设。启动4个党员服务中心建设,为党员提供党务、政务信息查询,加强党员培训和对

表44: 2009年泽雅镇建制村(居)情况

村(居)名	书记	主任	户数(户)	人口数(人)	中共党员人数
源口村	林连国	林锡国	414	1259	51
天长村	徐建飞		482	1516	43
戈恬村	金良弟	李建国	482	1778	57
李降垟村	林国权	林国洪	90	316	27
大坪头村	徐玉旺	麻冠军	120	413	22
麻芝川村	麻光荣	麻少伦	330	1083	29
外坳村	陈松岳	周荣光	110	370	18
门楷山村	潘耀杰	徐国斌	151	524	16
林岙村	林坤山	林相敏	276	960	41
岙外村	林国花	林成华	288	696	37
西山村	周成飞	周良	154	465	21
大川村	吴加云	郑南钱	65	198	11
东山村	周焕荣	周庄尧	89	296	12
岭雪村	刘南池	曾涛顺	181	592	18
石桥村	潘永听	林炳畴	377	1035	39
龙头村	季启华	季永生	332	1096	23
下庵村	支元光	支津滔	82	281	16
林岸村	林炯燎	林周顺	90	303	18
潘庄村	陈建勇	潘林锡	133	416	23
吴坑村	林银锡	吴益柱	187	657	10
石榜山村	吴锡权	胡存光	136	470	23
上村	周松敏	周良兴	315	1107	20
中村	周良寿	周义	210	780	23
下村村	周胜恩	周福盈	356	1265	41
鹤岙村	黄建勇	吴松平	243	860	26
郑家山村	吴少斌	陈胜义	265	848	21
郑坑村	周长法	戴长寿	157	523	13
岩角山村	黄忠贵	林思纯	94	304	16
潘宅村	李建胜	卢理高	175	609	16
小源村	卢鹏飞	卢广	326	1212	46
下陈村	胡海松	胡锡权	250	871	20
上陈村	胡春波	胡国寅	204	721	17
隔岸村	周明松	周秀权	161	601	15
吴岙村	吴国权	吴良华	122	475	13
垟田村	陈道进	陈思宝	183	627	18
双一村	潘锡松	潘洪煥	83	280	5
犁头垟村	胡永波	杨权伍	75	247	13
垟坑村	陈金国	陈长胜	565	1679	59
下连坑村	胡权东	潘克琴	83	269	19
下良村	潘锡旺	潘崇煥	205	625	35
水碓坑村	潘志达	潘柳	142	488	29
岙底村	周炳飞	吴建胜	128	445	19

续上表

村(居)名	书记	主任	户数(户)	人口数(人)	中共党员人数
苏田村	周法光	周华飞	201	7451	18
言章村	潘永友	潘锡国	172	568	23
黄岭头村	潘松来	潘安仁	81	273	11
大石垟村	林建新	林永华	279	1013	31
横垟村	陈小林	潘周聪	199	663	32
唐宅村	潘宝良	潘云波	270	819	31
外水良村	潘良松	潘林权	87	294	18
西岸村	周洪光	周锡银	378	1173	33
岩门村	金永坤	金珍松	161	525	21
上潘村	潘荣光	潘成国	364	1229	40
黄坑村	吴朝建	吴克	339	1126	29
小石垟村	梅权青	梅林恩	129	435	21
仙宅山村	林爱松	林国荣	192	664	19
林垟村	陈元友	潘金龙	332	1249	32
屿山村	黄松波	叶锡和	280	1022	24
庙后村	潘长春	潘秀权	158	572	29
庙益村	潘小云	潘渊碧	217	753	29
石坑村	杨秀华	杨文桃	137	464	23
黄山村	章长宗	潘泽琛	265	929	22
外叶村	马定国	裘美周	136	4781	19
师科垟村	胡炉平	胡建平	101	366	20
胡坦村	吴寿星	程建忠	229	785	24
安乐溪村	张金荣	张克琴	86	293	14
山后村	金聪波	陈国权	309	1178	29
黄降坑村	林苏云	温陈顺	113	418	21
桂川村	周建华	周南清	126	446	34
桐桥头村	周成浦	吴益东	199	618	30
石良村	裴立兴	裴云焕	117	369	28
李山村	林国林	李建锋	185	5779	29
黄庄村	赵周立	赵旭华	89	284	25
包岙村	赵炳川	赵伯丰	137	440	30
陈岙村	陈清波	陈昌明	230	736	26
五凤垟村	林和平	林锡明	262	840	32
支坑村	郑洪锡	林建平	112	337	20
古双村	林权有	林江都	179	561	19
基田村	林锡永	温松权	107	348	15
布袋垟村	林永福	林晓潘	150	492	28
库门垟村	陈进国	陈锡高	188	572	32
坑源村	应成恩	黄良平	227	789	26
源口居委会		徐朝进	1291	1699	
林岙居委会		林碎福	559	743	

流动党员的管理,开展为民服务和困难党员帮扶活动,切实解决党员群众实际困难。推行村主要干部坐班制度,制定村主要干部管理考核细则,不断完善长效机制。完善全程代理制,群众办事更加方便快捷。继续深化“效能”革命,健全各项学习制度,切实加强干部队伍建设。开展对重点村的财务审计,村务公开等民主管理工作进一步推动。

(徐炜供稿)

梧田街道

概况 梧田街道位于温州城区南部,市中心区西南部,总面积约22平方千米,辖13个行政村、4个社区和1个居委会。总人口约22万、其中户籍人口4.54万人,外来人口近18万人。

梧田是浙南水乡的古老集镇,山清水秀,物产丰富,气候四季宜人,人民勤劳淳朴。西部有吹台山、牛山、八福山,山深树茂,同无量寺、伴云道观、平安寺、王璇墓等古迹相映生辉,自然景观与人文景观相得益彰。

梧田是瓯海的经济强镇,也是温州三十强镇之一。通过近几年的发展,形成以锁具、眼镜、烟具、服装为主体的支柱产业,共有生产企业4791家,上规模企业80家,且瓯海经济开发区坐落梧田,经济块状集聚发展格局已基本形成。

梧田街道城市交通框架基本



图54：5月15日，泽雅计生服务站建成投用。

(麻新贤摄)

形成。梧田北接市中心区，与鹿城绣山街道交界；东连温州生态园，与三垟街道相邻；南括瓯海经济技术开发区与南白象、娄桥街道相连，地理位置得天独厚。经多年的开发建设，南北向形成南塘大道、龙霞路、104国道及温瑞塘河纵贯，东西向瓯海大道、月乐街、东垟路、温州大道横穿其中，且汽车南站在其境内，交通十分便利。

梧田拥有温州汽车市场、温州家具市场、温州装饰材料市场、浙南米市场、温州禽蛋市场等五大专业市场，同时，辖区有90多家宾馆、酒店。其中瓯江商贸城和阿外楼大酒店、东瓯大酒店等大型商场、宾馆的集聚辐射效应明显，带动周边商贸物流业、餐饮娱乐业及配套服务行业的蓬勃发展；房地产建成的项目有市康居工程一南瓯明园、南瓯景园、瓯海经济适用房、金典花

园等；在建的项目有省直房开一同人欣园、丁香园、豪景花园、博澳家典、香滨左岸花园等，使梧田的房地产市场得到进一步的繁荣和发展。温州东方女子医院、万福医院等大型项目也相继落户梧田，城市功能日臻完善；建行、工行、农行等一批城市商业银行相继迁入，街道金融网络日趋完善。

梧田是名副其实的中教园区。辖区有中学6所，小学7所，外来民工子弟学校2所。温州中学、瓯海中学、温州育英国际学校等一批名校扎根梧田街道。

经济建设 2009年，梧田街道实现GDP37.8亿元；工业总产值139亿元，其中街道本级56.42亿元；财政总收入6.44亿元，其中地方财政收入2.391亿元；全社会固定资产投资2.4亿元；外贸易出口总额50.65亿元；农村居民人均纯收

入13251元；经济总量占全区的四分之一。第三产业发展迅速，实现第三产业销售额52亿元，第三产业增加值22.3亿元。

区域重点工程建设 2009年，梧田街道辖区市、区两级重点工程项目众多：一是龙霞路卡口整治工程。完成住宅19户21间计4500平方米、办公用房500平方米和3家企业的旧房拆迁协议签订与旧房拆除工作，龙霞路道路工程完成招标并开工建设。二是瓯海大道西段快速路建设。如期完成住宅257户计3.5万平方米、18家企业的拆迁任务，拆迁协议签订率100%。三是瓯海大道林村95亩平衡用地政策处理工作，完成该地块13户16间住宅协议拆迁工作和庙宇拆迁工作。四是双庆桥整治工程，完成项目建议书审批、方案会审等。五是完成呈祥路、教育路以及慈东、慈泉线呈祥段110kV、100kV电缆预埋工程。完成梧田自来水厂技改项目，滤池改建全面完成，提高水质标准，水厂日供水能力提高到9000立方米，有效解决梧田22万人的生产生活用水问题。

四大整治工作 2009年，梧田街道将四大整治工作作为“提形象促发展”的重要工作来抓，强化措施落实，提升城区形象。结合迎接省级卫生城市创建复查工作，做到垃圾日产日清。截至12月底，共清运生活垃圾68000吨，垃圾死角113处，共5000吨。联合

土地、规划、公安等部门共拆除违章建筑90476平方米，完成区拆违任务的120%。拆除老殿后牛桥占地26668平方米、3.1万平方米和塘西村老人协会1700平方米的违章建筑。推进畜牧业整治，拆除违章养殖棚屋10010平方米，消纳生猪4385头，全面完成27户生猪养殖场的整治工作，并通过市、区组织的畜牧业整治验收。推进截污纳管工程建设，其中蛟凤段完成100%，南湖路育英段完成85%，双堡路、学中路排污纳管工程完成70%。联合有关部门开展道路交通整治，严厉整治104国道交叉口、蟠凤转盘等交通乱点及龙霞路二手车市场。

平安建设 2009年，梧田街道坚

持“打防结合”，全面加强“平安梧田”创建工作。全年辖区发生刑事案件3277件，比2008年下降11.1%，其中“两抢”案件312件，下降46%，盗窃案件为2472件，下降14.2%，治安形势进一步好转。开展“国庆万人大巡防”活动。强化科技创安，全年安装全球眼110个，辖区内已安装全球眼监控达174个，基本覆盖重点区域场所、主干道路口等，构筑严密的社会治安防范网络。全年排查登记生产性企业4791家，排查整治“三合一”企业697家，并由街道牵头组织22次集中整治，强制拆除拒不整改的“三合一”员工宿舍92家，停水停电隐患企业131家，基本消除“三合一”企业。排查登记居住出租房10816

户，整治隐患出租房7217家，整治合格率达80.61%；排查登记群居性出租房1947家，整治隐患群居出租房1578家，整治合格率达95%，对12名拒不整改的房东或二房东进行治安拘留。完成市里挂牌的蟠凤村出租房整治工作，并通过市、区消防部门验收。全年集中梳理重点信访案件25件，解决历史遗留信访件12件，较好完成国庆60周年安保工作。受理调处劳资纠纷630件，工伤案件75件，平稳处置与调处群体性欠薪纠纷15件，确保社会和谐稳定。

社会事业 2009年，梧田街道首届“读书节”和“读书月”活动开展全面。康盛社区顺利通过区级“绿色社区”验收，龙潭社区和泽霞社区创建水平得到提高。全年街道总人口数44762人，出生人数431人，计划生育率95.02%，性别比100:115.30，当年已征社会抚养费17.5例，金额135.9064万元，社会抚养费征收例数征收率76.09%，当年社会抚养费征收金额兑现率(上限标准)76.67%，往年征收27例，兑现金额93.9万元。往年违法对象征收例数兑现率38.57%，不符合生育二孩对象放环率61.01%，二孩及以上对象结扎率80.36%，二孩及以上女儿户结扎率73.06%，随访服务率99%，药具随访率99%，育龄妇女数据库准确率99.3%，优质服务系统数据采集率99.2%，流动育龄妇女登记建档率95.3%，群众满意率91.2%，长效节育率70.02%。强化

表45：2009年梧田街道建制村（居）情况

村（居）名	书 记	主 任	户数(户)	人口数(人)	中共党员人数
南村村	张昌新	郑光丰	707	2927	61
北村村	詹忠棋	吴勇	650	2582	68
南堡村	潘高峰	朱晓蓉	703	2545	64
蟠凤村	黄加敏	叶松平	881	3265	72
霞王村	熊德敏	蔡金华	299	1143	30
大堡底村	王国光	熊忠辉	638	2434	53
老殿后村	陈国荣	李建光	432	1725	37
梧田街村	丁烨烽	林爱光	1055	3779	92
林村村	吴建敏	管晓武	479	1789	44
月落垟村	黄建梅	黄建国	428	1589	44
塘西村	张小玲	郑崇华	929	3697	73
寮东村	吴珍辉	吴洪聪	565	1986	44
塘东村	何光忠	黄国良	545	2050	45
梧田居委会	朱晓飞	曾理旺	4100	12100	79
龙潭社区	郑 敏		598	1560	20
泽霞社区	林长云	陈良松	396	1438	61
康胜社区	谷赛虎				9
朝霞社区	林金华				45

流动人口管理和服务。登记流动人口育龄妇女45926人,登记市内区外育龄妇女4804人,省内市外育龄妇女1134人,省外育龄妇女39801人。深入开展“文艺下村”、“文化进社区”等活动,文化事业进一步发展。深入推进生态建设,完成6个村的生态村建设。社会保障体系建设不断加强。农村合作医疗参保率达100%,已报销11336人次,报销额为348.3万元。实施社会医疗救助54人次,救助额9万元,特困、五保人员和低保金发放80多万元。推进“阳光政府”建设,便民服务和政务公开深受欢迎,全年便民大厅办理群众交办件3076件。深入开展全民国防教育,深化“双拥”工作,完成区征兵工作任务。

(陈小芳供稿)

三垟街道

概况 三垟街道地处温州市区南郊,东邻温州市经济技术开发区和龙湾区,西接梧田街道和南白象街道,南连茶山街道,北靠温州高新技术产业园区。温州火车站、新城客运站毗邻而居,温州大道和南塘大道分别从北、从西擦境而过,瓯海大道贯穿其中。全街道总面积13.10平方千米,下辖11个行政村,户籍总人口20284人。

三垟街道属水网地带,8000多亩河面交错纵横、密如蛛网,将全境分成161个大小不等、形状

各异“小岛屿”,陆地与水域面积比1:1.1。境内小岛千姿百态,小桥古朴,环境幽静,鹭翔鸢戏,自然风光十分优美,素有“百岛之乡”、“浙南威尼斯”美誉,蕴藏着丰富的生态旅游资源。2009年,随着三垟大道主体工程接近尾声,三垟湿地一期旅游线路试开通,三垟的旅游资源被进一步挖掘。

三垟街道以发展效益农业、精品农业为主,分别建立彭垟瓯柑基地和“阿珥楠”无核瓯柑基地,在全国打响“南仙垟”、“三垟”、“阿珥楠”等瓯柑品牌,并以瓯柑业为核心,同时向杨梅、无角菱等农业领域拓展,初步实现农业市场多元化发展。工业以无纺布、五金紧固件为支柱产业,并发展服装、眼镜、灯具、电子、机械等外向型产业,主营业务收入500万以上规模企业15家。2009年,街道实现工业总产值13亿元。第三产业以生态休闲旅游业为龙头,不断呈现出新

的经济活力。

凭借丰富的生态资源、优质的生态农业、便利的水陆交通、完善的基础设施,三垟以其明显的区位优势及生态旅游资源,正逐步成为温州市一个集生态教育、绿色人居、旅游度假为一体的都市后花园。

经济建设 2009年,三垟街道实现社会总产值13.908亿元。其中:农业总产值2580万元,同比增长0.74%;工业总产值13亿元,与2008年持平;第三产业总产值6500万元,同比增长11%。实现农民人均收入8507元,同比增长0.29%。

基础设施建设 2009年,三垟街道共新建垃圾坞17座,改建公厕2座,新增垃圾桶500只。分别在池底、应潭、上垟和园底等4个村开展生态文明村创建工作,该4个村的市容环境整治工程被列入市文明办2008年度创建项目,总投资445万多元,其中村民休闲健身绿

表46: 2009年三垟街道建制村情况

村名	书记	主任	户数(户)	人口数(人)	中共党员人数
黄屿村	郑超	王秀义	1186	4481	103
上垟村	陈建忠	郑楣森	601	2348	59
吕家岸村	叶武	叶小云	382	1513	47
沙河村	张秀忠	陈晓宇	381	1440	48
丹东村	黄秀恩	黄广清	505	1900	28
园底村	高永兴	高肖孟	501	1761	34
垟河村	叶文良	张永福	356	1352	30
应潭村	应爱琴	叶秀良	350	1356	30
张严冯村	金利荣	金圣达	237	818	22
池底村	何广流	陈士国	309	1063	35
樟岙村	叶永增	郑元国	210	790	18

化工程11项,投资298万余元,建设面积9863多平方米;房屋立面粉刷工程5项,投资129万多元,粉刷面积65370平方米;桥梁修缮工程1项,投资18多万元,修缮面积300多平方米。同时,投入资金520多万元,硬化村内主干道5000米;消埋露天粪坑42座,新增卫生厕所农户937户;新建设生活污水处理池990立方米,新建排污管网5593米,新增开展污水治理农户350户;村内河沟塘整治面积13500平方米;危旧房改造面积2300平方米;新安装路灯125盏,新增绿化面积12000平方米,建成村民休闲健身场所10处。

社会事业 2009年,三垟街道继续实施科教兴国战略,积极宣传科普知识,营造“人人讲科学、人人爱科学”良好氛围。参加瓯海区首届广场文化节,分别取得排舞银奖和“农民才艺大比武”组织奖。11月,举办“三垟首届瓯柑节”活动,受到社会各界的好评。深入推广农村新型合作医疗保险,全年参保共13391人,共投保56.3545万元,参保率95.24%。开展灭蟑灭鼠活动,投放灭蟑药10000包,灭鼠毒饵2吨。开展环境卫生整治,共清运各类垃圾84360吨,拆除塘河沿线各类违章建筑38829平方米,实现塘河沿岸绿化4020平方米,生态修复7000多平方米。

社会稳定 2009年,三垟街道共有生产性企业1573家,其中有证

企业425家;居住出租房2425家,其中10人以上群租房478家。在辖区内先后开展十大专项整治、“2009全国安全生产月活动”、“平安09”消防安全百日攻坚大行动、居住出租房综合整治试点工作,实现2009年度辖区无重大安全事故发生。全年共调处各类民间纠纷116件,举办法律讲座2场,“六二六”禁毒日法律咨询1次,政策法规宣传大型文艺晚会1场。实施“社会治安技术防范工程”,在辖区交通要道、案件多发地段等增装视频监控67个。联合公安部门开展河岛赌博点专项整治,拆除吕家岸村河岛赌博点,取缔查封48家无证棋牌室和22家无证电子游戏室。

党建工作 2009年,三垟街道重点开展第二批、第三批深入学习实践科学发展观活动,先后组织宣讲活动18场,并印发大量学习资料,分发到各支部党员手中。重视农村宣传阵地建设、党报党刊征订工作,适时宣传各类政策、公民道德知识、农业科技、好人好事新风尚等,推进精神文明建设。

(夏亮亮供稿)

南白象街道

工业经济 2009年,南白象街道有工业企业782家,实现工业总产值26.11亿元,同比增长6%;销售产值26.09亿元,同比增长9%,出口交货值3.01亿元,其中完成外

贸自营出口2500万美元。针对全球金融危机和严峻的经济形势,街道努力帮助企业增强自主创新能力。1家企业申报区级科技计划项目。

安全生产 2009年1月28日,南白象街道霞坊村发生火灾,造成6死3伤的严重后果。街道深刻吸取“一·二八”火灾事故惨痛教训,对通天房、出租房、违章建筑、“三合一”企业采取“四个一律”强制措施,进行排查和集中整治。推行安全生产工作事前问责制,与干部绩效考核相挂钩。全年共出动人数1380人次,检查企业900家。共查出隐患企业98家,其中重点隐患企业区级1家、街道本级10家、书面整改62家、立案查处4家,收取罚款金额1.6万元。整改完成居住出租房1693户,整改率达89%,已整改A类1032户,B类661户。整改“三合一”场所46个,通天房86处。

稳步推进“十小”行业整治与规范工作,辖区内50%的“十小”生产经营单位已达标。开展“铁犁一号”专项整治大行动,出动60多人次,收缴播放器11台、电脑23台,音像制品3000多张,游戏机41台,完成31家无证照场所整治任务。到11月份止共排查无证无照经营户933户,已整治626户,整治率67.1%;2009年新增无证无照231户,已整治157户,年度无证无照总量减少29.2%。

综治工作 2009年,南白象街道

共发各类刑事案件579起,破刑事案件121起;共刑拘127人,逮捕22人,抓捕逃犯25人,查处治安案件249起,拘留 154人;破获7起涉毒案件,抓获涉毒人员8人。打击犯罪,维护社会秩序。共排查各类矛盾纠纷222起,成功调处222 起。开展社区矫正和禁毒工作,对全街道13名矫正人员和22名归正人员全部落实安置帮教和监管考察措施。对街道7名吸毒人员落实尿检和三帮一助。严格按照程序报批24只龙舟,确保民间划龙舟活动安全有序进行。开展“信访积案化解年”活动,积极做好矛盾化解和稳控工作。

劳动保障监察 2009年,南白象街道受理调解纠纷案件212件,其中伤残35起。调解金额200多万元,涉及人数近300人,其中重大群体性案件(人数10人以上)2起。

重点建设项目 2009年,南白象街道启动南湖高档住宅43.74万平方米,横港头村文化创意园4.13万平方米的征地拆迁工作,完成农转用手续报批,取得征地批文,征地和拆迁工作已完成98%以上。完成鹅湖精品专业市场16万平方米,安居工程地块、梧田法庭、鹅湖消防基地的土地报批和政策处理。龙霞南路和南湖路污水主管工程进展顺利,分别完成工程量的60%和45%,完成白象中心片区的污水管网工程方案的设计,并通过会审。横港头垃圾中转站建设竣工;横港头公厕完成

主体建设,上蔡安乐桥危桥改造工程顺利开工建设;鹅湖村重点村整治二期工程开工建设。南湖废塑料洗涤加工行业整治成果初步得到巩固。建成投用2座生态公厕。鹅湖村、上蔡村通过“千村整治、百村示范”验收,人居环境得到初步改善。

“四大整治”战 2009年,南白象街道认真打好“四大整治”战。温瑞塘河整治方面:投入120多万元,对温瑞塘河沿线进行全面整治。共清理垃圾850吨,粉刷墙面15000平方,绿化500平方米,治理流动摊贩31个。塘河畜牧业整治:共完成54户、7000多头生猪的治理任务,拆除畜牧养殖场近5000 平方米。建设塘河文化展览馆并正式对外开放,办好12月的塘河文化节。实施白象老街商业振兴计划,重新安装古色古香的景观路灯、栏杆、铺设花岗岩路面等,恢复江南水乡古镇风貌。结合塘河人家农家乐等项目,使其成为一条集购物、美食、休闲旅游为一体的步行商业街。违章建筑整治:全年组织集

中拆违27起,拆除违章建筑48000平方米,其中塘河违法建筑5000平方米,具有安全隐患的违法建筑15000平方米,影响市容和违法占地的违章建筑28000平方米。拆后利用6300平方米,全部用于建绿地和公共设施。市容环境整治方面:清理卫生死角20处15.35万平方米,清运垃圾22800吨;修复道路2处820平方米,修理破损路灯28盏;拆除违法广告牌60个计3000平方米,清洗小广告、牛皮癣2950平方米,设置公共张贴栏2处,取缔占道经营的流动摊贩160个;新建垃圾中转站1座、公厕1座、垃圾坞12座,新增垃圾运输车辆1辆、三轮车28辆、垃圾桶500只;新增环卫工人20名。交通秩序整治方面:完成5处交通堵点和乱点的整治,对4条道路进行改建,完成2个路口的拓宽,新增公共停车泊位20个。

社会事业 2009年,南白象街道做好第一小学桥梁工程进场施工和主体工程招投标工作。组织举办文化活动6场,建成2个村级文化活动室。联合镜心文化书院举办农

表47：2009年南白象街道建制村（居）情况

村（居）	书 记	主 任	户数(户)	人口(人)	中共党员人数
白象村	叶瑞福	蔡锡源	793	2855	56
鹅湖村	陈利众	陈云坤	553	1855	47
金竹村	蔡祖海	林开忠	465	1668	49
霞坊村	叶立新	叶相忠	776	2703	72
上蔡村	应乾国	林祖义	633	2226	37
横港头村	陈勇	胡进达	384	1396	39
南湖村	李月丰	叶 泽	634	2413	54
白象居委会	/	周治鑫	510	722	8

民种文化书画展和笔会。落实体育健身苑点3个,完成灯光篮球场1个、普通篮球场2个。开展计生“优生两免政策”和两孩审批政策宣传,落实16例对象享受计生家庭特别扶助政策;开展“送温暖、献爱心”慰问活动,发放各类慰问金85621元;征收违法生育对象社会抚养费78.4181万元,全街道无违反“七不准”行为及违法行政行为。全年街道共有14235位村民参与农村合作医疗保险,筹集资金600560元。有347位村民结报,报销910447.89元。全街道共有低保户69户213人,全年发放生活最低保障金205932元。对残疾人进行免费体检,发放慰问品20945元;对困难家庭学生上学予以补助,共发补助金54600元。组织开展慈善一日捐活动,募集爱心款639363万元。

工会组织 新建工会组织6家,覆盖企业10家、会员600名。高温期间,慰问7家企业、慰问职工370多人、发放慰问金5122元和慰问品。被评为浙江省示范镇乡(街道)工会。

第三批科学发展观学习实践活动

2009年,南白象街道提出“强基础、重民生、优环境、促提升,全面推进现代商贸区建设”的实践载体,制定“五大专项”行动。开展建国60周年系列活动、演讲比赛和塘河文化节系列活动。尝试公开招聘村级工作人员。成立党员服务中心。合力整

治后进村。落实党风廉政责任制,加强对工程建设招投标工作的监管落实。做好村账街道代理工作,进一步规范村级财务管理,保障村务公开工作的透明度。深化机关干部绩效考核工作,强化工作奖惩机制。

(腾世贵供稿)

茶山街道

概况 茶山街道位于瓯海区南部,距区政府驻地12.5千米。东邻龙湾区永中街道,西接南白象街道,南枕大罗山支脉,与仙岩镇、丽岙镇毗邻,北连三垟街道及龙湾区状元镇,总面积30.64平方千米,户籍总人口3.9万人。下辖茶山、睦州垟、舜岙、霞岙、山根、河头、后村、洪殿、新民、京山、罗胜、罗丰、罗山、银山14个村和梅泉社区居委会。街道办事处驻地茶山村。

茶山街道辖地在明、清时属永嘉县德政乡十二、十三都。民国中期分属茶山乡和罗北乡,后合并为罗山乡,均属永嘉县管辖。中华人民共和国成立初期仍为罗山乡,属温州市。1950年,又分为茶山乡和罗北乡。1958年,人民公社化时,茶山乡和罗山乡合并为梧田人民公社茶山管理区,并划归温州市管辖。1961年调整社队规模后,称茶山人民公社。1981年12月,瓯海建县时,划归瓯海管辖。1983年政社

分设后,复称茶山乡。1987年6月9日,经浙江省民政厅批准,改为茶山镇。2003年12月,经省人民政府批准,撤销镇建制,改为茶山街道。

茶山街道东、北、南三面为丘陵地带,约19平方公里。大罗山支脉盘亘其间,海拔88米至684米。山内峰峦起伏,溪谷错综,植被茂盛,以产花卉、水果闻名,俗称“花果之乡”。花岗岩储量丰富,并已开采利用。山中泉水清冽,被温州双鹿啤酒厂用于酿造啤酒。西部为平原,约11平方公里,境内河道密布,有丁岙河、舜岙河、茶山河、卧龙河、山根河等。自东向西入温瑞塘河。

茶山街道经济以休闲旅游业与效益农业为主。改革开放以来,街道工业迅速发展,全街道有食品加工、花岗岩开采、制鞋、印刷包装、五金加工、机械制造等270家中小企业。年产值在500万元以上的有14家。近年来,效益农业和以旅游、观光、休闲、度假为主的第三产业发展迅速。茶山人民纯朴、勤劳,在街道丘陵地带2.95万亩山地上,培育发展杨梅、柑橘、茶叶、桂花、苗木、花卉等。“茶山丁岙梅”在1996年第五届杨梅科研协作讨论会上获得全国杨梅第一名,名扬海外。2007年丁岙杨梅获地理标志产品保护,并成功入选“瓯海丁岙杯”浙江省第二届十大精品杨梅。“黄叶早”茶在第三届国际名茶评比中荣获银奖。

茶山街道文化底蕴深厚，教育源远流长。茶山，史载为天下第二十六福地，传承着数千年的杨梅栽培文化、茶文化、儒家文化、道教文化和民俗文化等古代文化。清末民国初年，受清代著名朴学大师、教育家孙诒让影响，开明乡绅开始兴办教育。当时，诸氏富户乡绅诸岩松“及昆弟群徒咸以文学有声庠序，故其族虽富而诗礼之教相承无替，同邑巨族莫能及也”。私塾教育遍布数村。到民国八年（1919年），私塾教育有了进一步的发展。民国十五年（1926年），办在茶山河头村诸氏大宗内的茶山乡中心小学发展成按不同班级、不同教学内容分班上课的全日制完全小学。尔后，罗山村出现“国民第十二小学”。

茶山街道境内交通发达，除了茶山河可供村民舟楫之便以外，另开辟通往市区公交线路7条，通往瑞安线路1条，往返方便。

茶山街道风光秀丽，名胜古迹颇多，是温州著名风景区之一。五美园、实际寺、香山寺、觉海寺、宝严寺、逆川大师墓、黄淮墓、弘一法师遗迹等吸引不少游客，历代名人也曾留下不少名诗佳句。改革开放以来，历届政府发动群众，不断整理、挖掘、开发、引进旅游资源。1998年1月16日，经省林业厅批准，占地100平方公里的茶山森林公园建立。2000年，经市人民政府批准，温州高教园区、大学城开始征地。2001年，总投资30亿元，

表48：2009年茶山街道建制村（居）情况

村（居）名	书记	主任	户数(户)	人口数(人)	外来人口(人)	中共党员人数
茶山村	谷建泽	徐秀林	1460	5144	12175	104
舜岙村	郑永良	黄剑矛	983	3661	2329	73
睦州村	卢元章	林正朋	726	2850	8228	49
罗胜村	李成广	李崇成	727	2720		49
霞岙村	叶显洪	黄珍发	522	1995	2227	29
罗丰村	李芝兄	李建华	354	1392		26
洪殿村	项光东	项金虎	358	1327	1626	23
山根村	庄昌桂	陈建文	335	1250	3005	31
河头村	诸绍忠	王炳权	282	1114	1634	32
后村村	林朝山	吴益勇	231	897	1699	19
罗山村	管阿栋	管长标	343	1300		26
新民村	胡光良	李炳钦	188	689		24
京山村	周吾	邱信丰	249	870		22
银山村	黄长华	黄光耀	119	459		14
梅泉社区	计进海	徐永珍	1041	19270		7

建成区域面积8平方公里，建设用地4平方公里，总建设面积120多万平方米的温州大学（原温州师范学院、温州大学合并）、温州职业技术学院、温州医学院等3所高校4个教学区、3个学生公寓区、1个公建中心区和附属配套区投入使用，全日制普通高校4万学生进驻学习。2005年，引进民营资本1.6亿元，投资建成温州十大主题公园之一的“温州乐园”，使茶山旅游观光业得到蓬勃发展。

经济建设 2009年，茶山街道实现社会生产总值17.87亿元，其中：工业总产值4.13亿元，农业总产值0.81亿元，第三产业12.93亿元。人均纯收入8270元，同比增长3%。街道财政总收入3506万元，上划中央国税收入2039万元，省级国税收入456万元，地方财政

收入1011万元。完成全社会固定资产投资20173万元，工业性投入2605万元，外贸出口730万元。1家企业被列入省级高新技术企业，6家企业被列入区级科技计划项目。

基础设施建设 2009年，茶山街道对整个规划布局进行编制整合，市规划局已批复对中心区规划的调整，市规划研究设计院完成规划修编。中心区内道路高科路、卧龙路建成并通车。3万多平方米的茶山中心区6-A地块出让，拍出10.43亿元的高价。拆除环山南路房屋，实现霞新路与环山路的贯通。茶白公路安置房建设完成工程监理招投标。修建三茶公路，茶罗公路坍方段、银山康庄工程道路台风受损路段完成招标并开始修复。梅泉大街整治正式立项并完成设计单位招投标。农

贸市场提升工程完成，并顺利完成新老农贸市场搬迁和回迁工作。农民饮用水工程顺利推进，茶山、霞岙、河头、后村、舜岙、洪殿等6个行政村的总管接入全部完成，全街道的饮用水管网纳入到温州市统一的城市大水管网，饮用水质量得到彻底改善。温州乐园二期工程农转用手续已经上报审批。完成温大城市学院、华中科大征地工作，城市学院土建工程进场施工。

2009年，茶山街道积极落实第二、三产返回地安置工作，最终确定中心区的三产分配方案。茶山村5.8公顷第二产业返回地与忠义集团签订租赁合同，完成白田出租，并对第三产业安置地进行迁牌仪式。18.9公顷第三产业安置房各村均已办理供地手续，个别村已完成套房面积拼凑，舜岙等5个村已经砌好围墙，完成指标整合7.3公顷。

新农村建设 2009年，茶山街道山根村旧村改造试点工作得到市政府的高度重视，温州市市长赵一德在山根村召开专题协调会。推进温瑞塘河整治，共清运垃圾15780吨，拆除违章建筑40100平方米，其中沿河违章建筑18000平方米（包括猪舍10400平方米）。塘河沿岸的2座直排公厕完工，茶山茶白路东段污水管网工程的可行性研究报告和扩初设计方案正在区市政园林局、区发改局报批。温瑞塘河、畜牧业整治工作顺利通过上级验收。开展生态区创建活

动，上报2个区级生态村，1个市级生态村。开展“千百工程”创建活动，睦州垵、罗丰村启动村庄整治工作，山根村两座危桥改造方案设计完成。

文化休闲 2009年，茶山街道卧龙路“文化休闲一条街”配套工程——卧龙河滨水景观工程建设完成，五美景区二期、茶山河文化休闲廊等高教园区服务配套工程建设加快进行。充分发挥五美景区、大罗山、香山寺、温州乐园、高教园区的旅游文化资源，形成休闲旅游、农业观光旅游、自然景观旅游三大块，促进旅游休闲文化市场的进一步发展。茶山综合文化大楼建设步伐加快。香山寺改扩建主体工程已经完工。“泉川艺社”正式晋升为全区首家农民文学艺术社团，同时投资50多万元、建筑面积240多平方米的“艺术之家”在茶山村塘河畔落成挂牌。开展“五个一”工程建设，茶山泉川艺社创作基地建成，成立茶山二小泉川艺社艺术传授基地，完成茶山诗词之乡申报工作，重办失传200多年的百鸟图灯展。

（蔡勇供稿）

丽岙镇

概况 丽岙镇地处瓯海区南部，东邻仙岩镇，北接南白象街道、茶山街道，西面与瑞安市桐浦乡、潘岱乡、瓯海区潘桥镇交

界，新旧104国道贯穿南北，距离温州机场35千米、火车站10千米。镇域面积34.7平方千米。

丽岙镇地势西高东低，呈阶梯形下降，并在山脚处形成独特的谷地地形，像一只摊开的手掌，形成四个美丽的山岙。温瑞塘河及其支流贯穿丽岙境内，承载温州的历史文化，形成幽雅的山水村落特征。丽岙交通十分便利，人居环境优美，地理位置得天独厚。

丽岙镇原隶属瑞安市，2001年划归温州市瓯海区，全镇下辖21个行政村。2009年，全镇有常住人口2.21万人，外来流动人员1.5万人。国内生产总值25.04亿元，年人均纯收入13957元，是温州市30强镇之一。丽岙经济健康发展，社会和谐稳定，百姓安居乐业，是一个和谐、富裕、文明的现代化侨乡。

农业特色明显。丽岙镇是农业大镇，素以“鱼米之乡”著称。城郊型、效益型农业是丽岙农业的一大特色，花卉、蔬菜产业效益明显，形成独特农业景观。丽岙是“浙江省十大特色花卉强镇”之一，花卉苗木远销海内外，年交易额近亿元。一年一度的迎春花展，更是吸引了大批游客前来赏花游玩。丽岙拥有常年蔬菜生产基地，每年为温州市区输送蔬菜4470.96万千克，是温州市“十佳放心农产品基地”。

工业发展 2009年，丽岙镇形成以汽摩配、服装、皮革为主的工

业生产体系，拥有工业企业349家，其中规模企业32家，产值占工业总产值的82%。拥有省、国家级高新技术企业、火炬计划企业7家，有30多家企业通过国家各类认证，多项产品新科技填补国内空白。全年，全镇工业总产值17.6亿元，其中规模以上工业产值14.3亿元，占工业总产值的82%；出口值3.7亿元，同比增长37%。

第三产业发展 2009年，丽岙镇第三产业产值55342万元，同比增长12%，发展态势良好，但由于底子薄，发展水平相对滞后。积极扶持金融、邮电、通讯、信息、服务、房地产等行业的发展，努力将资源优势逐步转变为产业优势和经济优势。茶堂街、茶堂花苑、下呈商业街的人气逐渐集聚，泊岙老人公寓、任岩松中学平衡用地等地块开发项目顺利完成前期工作。

城镇建设 2009年，丽岙镇开展市容环境整治，聘任专职环卫工人36人，其中镇环卫所直属30人，加强道路清扫保洁工作，村居垃圾清扫覆盖率达100%，添置垃圾桶220个，清理垃圾9520吨，确定新型垃圾收集车型，对垃圾收集车辆进行逐步更新。拆除户外违章广告牌68个，清洗小广告2790平方米，处置市容违章420起；开展交通秩序整治，重点治理姜宅菜市场占道和下呈商场周边乱设摊点等交通乱点，下呈村的农贸市场的提升改建工程、姜

表49：2009年丽岙镇建制村（居）情况

村名	书记	主任	人口数(人)	中共党员人数
下川村	戴绍波	刘文美	1481	29
王宅村	王成普	黄品芳	726	17
丽塘村	章进弟	张光海	989	26
泊岙村	丁小林	林长胜	617	23
下章村	林昌政	林永星	1479	40
曹建村	黄云华	郑日权	828	37
姜宅村	姜育如	李昌松	1654	41
叶宅村	黄高煊	彭泽高	1326	29
任宅村	任银珍	任秀煊	965	23
杨宅村	姜育州	马士云	1955	29
茶堂村	任中豹	林克通	846	32
下呈村	陈成达	杜光德	2488	61
河头村	林洪光	程学良	839	23
后中村	桑祥荣	张祥兴	869	26
上坦村	张朝明	彭荣锦	517	25
路溪村	王洪杰	王胜春	529	13
梓河村	杨仕忠	姚光进	237	12
梓上村	金者洪	吴时平	494	15
后东村	张祥星	吴顺元	130	8
上胜村	何日银	何献宗	382	18
林山村	章金星	王增陆	549	32

宅村的农贸市场迁移工程已进场施工。在重点部位配置交通协管员，加强路面管理，及时疏导交通，全年处理交通劝导355起。南片供水工程进展顺利，三期工程完成立项，开始进场施工；王宅、丽塘、下呈3个村的生态公厕建设项目完成招投标，进入施工阶段；污水池后续工程完成主体工程，茶堂点污水池排污管网连接工程开始施工；104国道修复、丽岙变电所、丽岙隧道等工程前期工作有序展开。抓好省级生态镇创建工作，于10月底完成省级生态镇申报，11月6日通过市生态办预验收。坚决开展青山白化治理工作，根据实际，将治理关口

前移，并建立落实“巡查、随访、举报、强拆、绿化、宣传教育、引导、自治”等治理制度。全年共现场制止新建私坟、翻新旧坟185座，随访185户，签订保证书185份，拆除707座。拆除温瑞塘河沿岸违法违规建筑4139平方米，绿化40168平方米。启动五社溪原生态治理，完成梓河段、路溪段300米驳坎工程，做好洪殿河二期、紫溪治理扫尾工作，加快大岙底溪整治工程，完成白门渎治理工程及温瑞塘河帆游段景观建设的前期工作。

平安建设 2009年，丽岙镇全面强化平安建设。建成投用镇级视

频监控中心，新安装治安监控探头29只，加大治安防范体系建设，加强村级巡逻力量建设，8个村已组建专职治安巡防队并购置治安巡逻车。联合区文化、工商行政管理、公安等部门，取缔无证无照黑网吧和非法音像店。调整干部安全生产责任制，完善安全生产网格化管理，规定每位网格干部每月对网格内每家企业进行至少一次的安全生产检查。规范外来人口协管员队伍，充分调动其积极性，全年共登记流动人口17184人，全镇基本实现流动人口微机化管理。排查出租房2890户，完成整改2421户。10月牵头组织相关部门组成联合执法队，对存在重大安全隐患且无法整改的18户居住出租房采取停租、停水、停电、查封等处理。配合各牵头部门做好“十小”行业排摸及整顿规范，将老104国道茶堂、下呈段创建为“十小”行业示范街，创立“十小”行业整规范示范点10个。加强村

级森林消防组织建设，配强护林员队伍，适当淘汰年老体弱的护理员，全天候加强巡山工作。全年各类民间纠纷调解成功率达100%，接访群众来信来访3起并全部办结。妥善处置67起劳资纠纷事件，为企业职工追回工资23.5万元；调解工伤事故19起，为伤者争取赔偿金58.7万元。

社会事业 2009年，丽岙镇人口出生数为82人，占出生人口指导数91.12%；计划生育率96.96%；性别比135.71；社会抚养费征收例数兑现率28.57%、金额兑现率32.31%；往年遗留26例，例数兑现率33.33%。长效节育率达79%以上。开展广场文化文艺汇演、节日联欢会、登山、读书月等一系列文化体育活动，创建市级文化示范村2个；开展“春泥计划”，丽岙镇第一小学、第三小学获优秀基地称号；完善镇文体站、村体育辅导站和老年人体育协会，

全镇21个村27个点全部装上标准健身器材，丽塘村申报省、市两级体育俱乐部，凯易路马术俱乐部在今年全运会上获得马术团体赛铜牌；组织无偿献血工作，共献血36900毫升；开展市级食品安全示范镇创建，做好H1N1甲型流感和手足口病防疫工作。积极推动新型农村合作医疗工作，全年有5341户12769人参加新农合医保，参保率89.4%。加强社会救助体系建设，发放保障金520680元，全镇170户386名低保对象基本生活得到保障，为65户低保边缘户办理慈善门诊医疗卡，农村五保集中供养率达90%以上。全年通过镇慈善分会救济临时困难家庭15户，救济金35600元；“慈善一日捐”募得善款80769元，向8名符合助学条件的孤儿发放助学金9600元，捐助茶堂小学翻修校舍5万元；落实优抚政策，安排优抚对象进行体检；超额完成政策性住房保险任务；开展康复工作，组织白内障体检70人，白内障手术16例。

侨务工作 丽岙镇是侨乡，华侨足迹遍布法、意、荷等二十多个国家，海外侨胞超过2.3万人（归侨侨眷1.2万人）。广大华侨凭着聪明才智及勤劳俭朴的精神取得诸多成就，不少已成为当地的侨领，曾多次受到中共中央和国家领导人的亲切接见。2009年，丽岙镇将侨务工作作为全镇的一项中心工作来抓，各村均成立侨联分会，丽岙侨联设立医疗保健、



图55：12月27日，全国首个镇级海外青年联合会——瓯海区丽岙镇海外青年联合会成立大会在温州华侨饭店举行。（左伶丹摄）

旅游咨询等七大服务部，共有十项服务功能。于12月组织成立全国第一个镇级海外青年联合会。延伸服务范围，做到老侨、新侨工作并重。丽岙侨联第五次获得“全国先进基层侨联”的殊荣。

(项博供稿)

仙岩镇

概况 仙岩镇位于大罗山西麓，距离温州市中心区18千米。东北与茶山街道、龙湾区天河镇为界，西连丽岙镇、瑞安市潘岱街道，南与瑞安市塘下镇为邻。镇域地跨温瑞塘河两岸，104国道、甬台温高速公路以及南塘大道南北纵贯全境。仙岩镇是浙江省旅游、体育、教育强镇，温州市卫生、生态镇，拥有省级风景名胜区——仙岩风景区。辖区面积37平方千米，其中山地面积2000公顷，塘河水域面积150公顷，户籍总人口3.98万人，外来流动人口5万人，下辖24个村，有1.4万人侨居美、意、法、德、荷等25个国家，是瓯海区三大侨乡之一。

仙岩风景名胜区是浙南地区旅游胜地，1985年8月被浙江省人民政府批准列为省级风景区，分仙岩、天河、化成洞3个景区，59处景点。仙岩风景区自然、人文景观并茂，有五潭（梅雨潭、雷响潭、龙须潭、三姑潭、玉涵潭）二井（三皇井、黄帝池）之秀，九狮（山）一象（山）之奇，更有化成洞千年金蕊山茶花。名胜古迹众

多，历史悠久，有轩辕三皇、谢灵运山水诗遗踪，北宋高僧楞严遇安所拓的梵宇，南宋陈止斋祠，明张璁罗山书院，近代朱自清名篇《绿》的故乡及一批摩崖石刻，近年新增“溪山第一”牌坊、铁索桥、雷音桥等。仙岩是中共浙南一大会议址所在地，1990年被中共温州市委宣传部确定为青少年爱国主义教育基地，2009年8月重新修缮对外开放。温瑞塘河8景中有3景位于仙岩境内。穗丰村出土西周土墩墓，发现一批国家级珍贵文物。

2009年，仙岩镇工业经济实现企稳回升，全镇实现工业总产值22.74亿元，同比增长14.04%；第三产业增加值2.24亿元，同比增长13.41%；农民人均纯收入达到11406元，同比增长6.9%；人口自然增长率控制在2.5‰。

工业经济 2009年，仙岩镇深入打造“工业强镇”，工业园区招

商引资109家企业，其中77家竣工、31家投产。温州市标准厂房示范园一期建设完毕，村第二产业安置返回地开工建设11.9万平方米，建成8.9万平方米。搭建企业交流平台，筹建仙岩商会。项目投资成效显著，完成社会固定资产投资2.67亿元。完成外贸自营出口1152万美元，同比增长34.31%。

特色农业 2009年，仙岩镇确保农业基础地位，新建2个农业合作社，完成粮食播种面积6612亩。坚持发展特色农业，蔬菜播种面积2904亩，杨梅、柑橘、草莓基地初具规模。完成帆游水文站迁移工程、仙南北河道整治工程等水利设施建设。加强青山白化治理，获市殡葬工作先进单位。切实保护森林资源，植树2.1万株。

基础建设 2009年，仙岩镇推进



图56：8月7日，温州市首个“交通管理服务 station”落户仙岩镇。

(戴笑飞摄)

南塘大道仙岩段道路工程的建设,落实南塘大道仙岩段安置房的建设,配合110千伏竹溪输变电工程建设。推进民生项目工程,标准公厕、危桥、路灯网等建设顺利开展。推进秀垟新村建设,抓紧各村第二、三产业返回地手续办理和建设。开展违章建筑、镇容环境、交通秩序、温瑞塘河、安全隐患、景区入口等六大整治大会战,完成塘河一期绿化工程与景区入口整治工程,获市塘河治理拆违治乱先进单位、市旧村整治先进单位称号。

创建工作 2009年,仙岩镇成功创建省级旅游强镇,开展“绿文化”、“红之旅”等品牌宣传活动。打造大罗山“农家乐”与派岩户外拓展项目,完成中共浙南一大纪念馆修缮开放。成功创建省级体育强镇,举办镇首届全民运动会,投入200多万元建成30个健身苑点、13个篮球场等体育场地设施;创建省级青少年体育俱乐部、省级村体育俱乐部和省级青少年户外营地等。深入创建市级生态镇,打造4个市级生态村。完善中心集镇功能,新成立交警仙岩管理站和行政执法中队。

社会事业 2009年,仙岩镇筹款196万元建立仙岩慈善分会,累计发放补助10.44万元。关心“三属”、“三老”等特殊人群,发放优抚金、补助82.34万元。新型农村合作医疗全年门诊和住院报销33731人次,共计338万元;

表50: 2009年仙岩镇建制村情况

村名	书记	主任	户数(户)	人口数(人)	中共党员人数
穗丰村	丁建清	徐晓波	942	3595	79
下林村	李胜昆	李秀东	651	2501	51
新丰村	李文英	吴先溪	176	629	37
河口塘村	曾金洪	金祥忠	525	1405	49
仙南村	吴良松	董长青	661	2344	60
仙北村	李杰	郑长江	597	2296	53
岩一村	杜光强	杜春国	653	2581	54
岩二村	陈国强	苏金玉	690	2634	68
自力村	叶光勇	计玉畴	276	966	23
渔潭村	朱光兴	翁卓善	321	1232	24
社帆村	翁金弟	卢胜孟	304	1147	24
罗垟村	张灵通	何光波	305	1221	21
派岩村	谢庆钿	谢庆利	150	610	17
沈岙村	陈光林	李云弟	912	3568	94
竹溪村	林长春	黄传林	451	1715	46
星光村	孙渭荣	孙金荣	610	2043	61
凤池村	蔡君苏	柯林育	260	982	30
横坑村	陈庆迪	陈义高	145	580	17
花台村	曹红	邵汉西	229	915	24
大岭村	章步如	黄长江	118	477	13
李山村	李志祥	李超虎	115	460	19
秀垟村	李成恩	周良志	216	814	19
盘垟村	李崇国	木文眉	187	787	14
跃进村	木智远		168	644	14
工陶村	蔡振林		442	1154	33

2010年参保人数23166人,同比增加19.03%。建立奖学奖教基金,加强校园软硬件建设。重视丰富精神文化,组织《献给建国六十周年——仙岩画册》和《浙南名镇——仙岩》光盘的制作发行工作,完成2个市级文化示范村和2个村级文化活动室的建设。规范村级财务制度,建立村监会和社监会。

平安建设 2009年,仙岩镇排查和落实62个历史遗留和群众急需解决的热难点问题,受理各类纠

纷165件,调处165件,涉及金额160多万元。强化信访稳控工作,落实“和谐仙岩”建设各项举措,完成“综治八大员”试点并在全镇推广。着重实施“民安工程”,强化人防、物防、技防三位一体防控体系,新装视频58个。深化“平安村居”创建,提高基层治安防范水平,创建率达到100%。强化安全生产监管,查处隐患单位428家次,立案处罚11起,罚款5.2万元;整治“三合一”企业61家,整改率100%;提

前完成1处区级隐患点整治。出租房、“通天房”整治率分别达95%、98%。全面推进“十小”整顿工作，辖区内86%的“十小”生产经营单位达到规范标准。大力开展安全教育，先后组织7000多名企业员工和150名企业负责人、安全管理员开展安全知识培训。

基层组织建设 2009年，仙岩镇落实基层工作“千分制”考核，提出牵手致富共建和谐“2+1”主题活动，部署开展深入学习实践科学发展观活动。加强基层党员干部队伍建设，调整优化村级班子结构，做好村后备干部力量的



图58：6月23日，仙岩镇首届运动会开幕。

（戴笑飞摄）

培养；规范党员管理，全年发展党员40名，培养入党积极分子187名。开展反腐倡廉，加强各类违法违纪案件处理。全面推进依法

行政，加快法治政府建设，健全行政行为约束机制。

（张秋辉供稿）

名录·目录

表51：省、市、区人大代表名单

浙江省人大代表：（2名）

项岳华 邱光和

温州市人大代表：（35名）

王 钢	王小同	王崇焕	李雪芬(女)
陈志坚	陈国龙	金丽琴(女)	徐昌桂
陶时梅(女)	鲁广维	王贤俊	叶治台
厉秀珍	朱立科	苏尔苗	张松野(女)
陈人念	陈晓宇	余康杰	林长云
林秀珍	林郁聪	周乐光	周秀文(女)
周家儒	项岳华	胡明德	贾锡良
徐士淮	徐建飞	唐元清	黄聪弟
麻贤生	谢再兴	蔡胜春	

瓯海区人大代表：（249名）

景山代表小组：（12名）

王友杰	李健众	吴国华	沈忠钰
沈选萍(女)	陈雪梅(女)	林云权	林玉浦
林海平	金菊飞(女)	施明庚	姜忠义
黄小燕(女)	董国英(女)	董定珍	谢再兴

直属机关、驻瓯部队代表小组：（11名）

卢金华	朱文达	朱荣捷(女)	金 坚
周霞光	项光川	项岩妹(女)	俞晓东(女)
姜 慧	徐小媚(女)	徐剑菲(女)	

新桥代表小组：（21名）

王珏玮	叶建平(女)	卢臣贤	卢显敏
许信月(女)	李秀红(女)	李建光	吴国豹
邱少峰	邱光和	陈胜海	陈益斌

邵锦玲(女)	项进康	胡方招	胡胜龙
胡剑谨(女)	徐 波	涂雅丹(女)	薛东晓
蔡文春			

南白象代表小组：（13名）

厉秀珍	叶立新	叶 泽	任佩佩(女)
吴 强	何晓武	陈芳铭	陈利众
林丽珍	周金平	郑祥政	项金连
徐旭仁			

梧田代表小组：（30名）

王乃亭	方美芬(女)	叶显荣	任伟光
许显敏	孙敏节(女)	吴建敏	吴锡铭
余大定	张成臣	陈少忠	陈友楷
陈良松	林爱光	林建波	周宗权
郑崇华	徐千春	唐元清	唐思思(女)
黄琴云(女)	梁晓军	童有木(女)	曾理旺
虞品旺	詹忠棋	蔡金华	熊忠辉
缪连云	戴其明		

郭溪代表小组：（21名）

王舟明	王益平	叶胜康	刘 杏(女)
庄哲铭	池仁火	杨雪雷	邱海军
张彩妙	陈良茶(女)	林成福	林恩成
金小春(女)	金祝新	郑晓霞(女)	贾呈仙(女)
倪明连	翁结群	凌春源	黄中益
鲁月华			

茶山代表小组：（14名）

王道地	朱 城	朱汝东	李崇成
林正朋	胡明德	施晓秋(女)	贾 冬(女)
贾永贵	黄金杰	黄剑矛	谢瑞亭
管洪光	滕青(女)		

丽岙代表小组：(16名)

丁小林	任秀焕	李景德	张 敏
陈寿国	陈光爱	林开通	金守信
项有国	洪婵娟(女)	徐士淮	黄智闻
章学春	程学良	虞文成	戴建敏(女)

仙岩代表小组：(17名)

丁安光	王宗强	叶慧飞	孙正柱
杜光强	杜林林(女)	李 杰	吴良松
陈人念	陈光林	陈国强	陈继林
姜小英(女)	夏金华	凌晓敏	曾金洪
蔡松华			

娄桥代表小组：(14名)

叶景芳(女)	朱永豹	杜晓微(女)	李春平
李海燕(女)	陆晓锋	陈和忠	陈 晔
陈恩弟	陈聪和	林杰华	周良旺
郑万顺	黄建春		

潘桥代表小组：(19名)

王高博	仇崇光	邓海鸥(女)	叶伟琼
叶青松	叶剑平	卢和红(女)	江顺宽
孙建胜	吴加强	何劲松	郑金和
胡建勇	南宪伟	徐秀美(女)	高显港
黄国荣	董定国	谢炳用	

瞿溪代表小组：(22名)

吴国钦	何晓敏	陈和光	陈胜利
陈国华	陈道聪	林金祥	林彩娣(女)
季绍林	金卫国	金衍光	金凌云
周 明	周慧静(女)	郑新策	项岳华
赵刚太	贾永光	黄爱道(女)	潘云毅
潘文虎	潘金远		

三垟代表小组：(10名)

王彩萍(女)	张永福	林玉昆	林秀香(女)
金云生	项丽萍(女)	袁建光	黄可澄
陈爱敏	陈建敏		

泽雅代表小组：(29名)

许克达	吴宏儒	陈小林	陈占克
陈权旺	陈朝明	林永华	林和平
林建炜	林相敏	季华香(女)	季国新

金永坤	周寿珍	周林钗(女)	周爱松
周媚迈(女)	胡春波	赵伯丰	徐建飞
黄志祥	黄松波	章胜益	麻晓东
董旭辉	谢建成	雷岳梅(女)	潘芝琳(女)
潘燕燕(女)			

表52：省、市、区政协委员名单

浙江省政协委员：(5名)

胡福林	刘光华	刘光新	李中方
张长华			

温州市政协委员：(25名)

虞文成	王人杰	潘云毅	姜小英
吴永光	朱敬忠	徐协春	何春野
黄品松	何金奎	阮春道	陈良茶
蒋孟有	胡佩秋	郑永强	杨伟忠
林宝望	李建江	叶小莲	释延慧
叶国美	郑晨爱	黄建厅	黄锦萍
项光明			

区政协第七届委员名单(共251人)

中共界：(26名)

虞文成	郑元兴	陈锦荣	黄松柳(女)
潘望明	李延桂	仇雪峰	管青云
林朝恩	金祥斌	林伯伟	黄松华
林道克	陈建中	陈曼玲(女)	梅秀成
沈显武	张崇德	鲁建利	王益忠
周金琳	吴春昆	何剑敏	张益品
郑嗣荣	鲁汝庆		

工会界：(9名)

王小莉(女)	王颖颖(女)	余小秋(女)	陈洪弟
南 云(女)	冯莉莉(女)	郑将乐(女)	徐存柱
程武红(女)			

共青团(青联)界：(9名)

王 芬(女)	李丐腾	黄 萍(女)	周 翔
王晓明	孙令兴	黄文洁(女)	朱晶晶

应 欢(女)

妇联界: (9名)

冯菊连(女) 陈珍琦(女) 夏建群(女) 李丽芬(女)
郑丽霞(女) 蔡玲洁(女) 洪碎凤(女) 张 帆(女)
王崎琼(女)

农业界: (17名)

周林波 杜元忠 朱国光 张定龙
潘景芳 林克文 吴方元 陈志华
何积宵 江海龙 黄晓东 李振国
王秀义 林观火 黄敏祖 李坚伟
廖丽君(女)

工商(经济)界: (44名)

郑永强 王献珍 周家儒 詹显光
余荣岳 蒋孟有 王惠娟(女) 马洪定
木增权 水寿松 任长江 李建江
张国宏 徐志勇 金建新 郑晨爱
洪大光 姚超俊 倪永寿 黄建奇
黄锦萍(女) 章作铭 温月微(女) 雷锦森
李新华 吴笑海 张文华 陈小平
陈立东 黄智武 杨 枫 黄银林
吴俊敏 金长华 潘爱焕 丁中孝
陈春旺 贾银寿 丁长光 唐志文
詹金林 郑金林 虞智文 厉汉华

教育(体育)界: (18名)

沈岩明 金志正 叶洁琼(女) 徐秀莉(女)
陈建新 曾海棠(女) 潘伯俊 杨爱绿(女)
黄冠军 吴才火 戴光英(女) 潘春波
陈 淑(女) 叶小文 黄亚武 李 克
陈秀银 徐炳兴

科技(科协)界: (19名)

蒋 敏(女) 孙 强 陈劲菊(女) 李中方
朱建芬(女) 林玲云(女) 张 静(女) 叶佰通
刘旭海 诸加送 王贤俊 黄胜华
林 展 孙大庆 潘国普 朱 奎
吴冬虎 章林峰 戴 刚

医药卫生界: (12名)

胡飞雄 李光荣 吴建平 唐哲津
林明山 潘国光 林 旭 苏正曙
林郁聪 易清平 陈春芳(女) 凌志春

侨联界: (26名)

陈国华 陈贤横 丁爱玲(女) 林昌政
左焕军 金平亮 蔡正友 刘士武
徐建胜 林来金 秦秀莲(女) 叶国美(女)
徐定祥 吴飞杰 叶正茂 林国林
陈林桃 李智生 陈小文 潘岳进
陈小洲 谢成和 徐新国 黄朝武
胡绍梭 林长荣

台联界: (11名)

曾昌银 钟松和(女) 苏文飞 郑珊珊(女)
高胜杰 叶永和 胡寿清 何纪光
罗进定 任月建 周吉敏(女)

民族宗教界: (12名)

刘文权 林正权 邵达明 邱崇桂
卢阿光 金定标 叶小莲(女) 释延慧
黄益胜 丁建松 丁协松 龚碎林

新闻文艺界: (9名)

黄松光 陈晓霞(女) 林长春 苏 琼(女)
王学钊 郑高华 徐彩琴(女) 施丽君(女)
黄周松

无党派人士界: (10名)

王晓康(女) 叶爱英(女) 叶建平 朱婵婵(女)
范建娜(女) 陈伟良 池建东 徐华勤
陈仁忠 黄建东

特邀人士界: (20名)

陈正树 叶冠栋 麻菊叶(女) 卢剑富
潘风项 欣 华 邱忠夫 叶洪和
陈宪华 陈剑凡 季秀琴(女) 项瞻文
郭瑞建 张启成 戴国松 黄宗垦
卢寿光 蔡美雄(女) 季爱平(女) 陈建春

表53：2009年瓯海区委（区委办）重要文件目录

序号	文 号	文件题目
1	瓯委〔2009〕1号	关于开展深入学习实践科学发展观活动的实施意见
2	瓯委〔2009〕2号	关于进一步加强农村基层组织建设的实施意见
3	瓯委发〔2009〕45号	关于推动文化大发展大繁荣的若干意见
4	瓯委发〔2009〕46号	关于印发《2009瓯海区三大整治工作方案》的通知
5	瓯委发〔2009〕51号	关于开展农村社区建设工作的实施意见
6	瓯委发〔2009〕68号	关于增强自主创新能力建设创新型城区的若干意见
7	瓯委发〔2009〕74号	关于开展“基层基础年”活动加强基层基础建设促进社会和谐稳定的实施意见
8	瓯委发〔2009〕75号	关于进一步加强人大工作推进社会主义民主政治建设的若干意见
9	瓯委发〔2009〕76号	关于加强和完善人民政协政治协商促进科学民主决策的意见
10	瓯委办〔2009〕9号	关于印发《中共温州市瓯海区委2009年党建工作要点》的通知
11	瓯委办〔2009〕14号	关于印发《2009年度区委区政府重点工作责任分工抓落实方案》的通知
12	瓯委办〔2009〕17号	关于印发《温州市瓯海区重大事项社会稳定风险评估实施细则（试行）》的通知
13	瓯委办发〔2009〕25号	关于进一步加强群众性精神文明创建活动的意见
14	瓯委办发〔2009〕31号	关于开展人口和计划生育工作机制创新年活动的实施意见
15	瓯委办发〔2009〕40号	印发《关于开展“科学发展体制机制优化”活动的实施方案》的通知
16	瓯委办发〔2009〕48号	关于开展“信访积案化解年”活动的通知
17	瓯委办发〔2009〕51号	关于印发《瓯海区防汛防台抗旱应急预案》的通知
18	瓯委办发〔2009〕53号	关于坚持安全发展做好安全生产与消防工作的实施意见
19	瓯委办发〔2009〕54号	印发《关于实行安全生产工作事前问责若干规定（试行）》的通知
20	瓯委办发〔2009〕59号	关于开展纪念中国共产党成立88周年系列活动的通知
21	瓯委办发〔2009〕61号	转发《区委宣传部关于围绕庆祝新中国成立60周年深入开展群众性爱国主义教育活动的实施意见》的通知
22	瓯委办发〔2009〕62号	关于印发《瓯海区2009年度农村基层党风廉政建设实施意见》的通知
23	瓯委办发〔2009〕64号	关于印发《2009年建设“法治瓯海”工作要点》的通知
24	瓯委办发〔2009〕67号	关于分解落实2009年度温瑞塘河综合整治任务的通知
25	瓯委办发〔2009〕75号	关于印发《全区开展创平安“万人大巡防”活动实施方案》的通知
26	瓯委办发〔2009〕84号	关于分解落实2009年瓯海区社会主义新农村建设工作任务的通知
27	瓯委办发〔2009〕85号	关于印发《关于建立瓯海区重点岗位廉政风险评价与动态监管机制的实施意见（试行）》的通知
28	瓯委办发〔2009〕88号	关于加快推进农村土地承包经营权流转促进农业规模经营的意见
29	瓯委办发〔2009〕95号	关于印发《瓯海区农产品商标战略实施方案》的通知
30	瓯委办发〔2009〕99号	关于建立“三联三促”长效机制的通知

表54：2009年瓯海区政府（区府办）重要文件目录

序号	文号	文件题目
1	温瓯政发〔2009〕7号	关于下达2009年瓯海区重点工程建设项目计划的通知
2	温瓯政发〔2009〕9号	关于进一步落实消防安全责任的实施意见
3	温瓯政发〔2009〕10号	关于取消 新增 调整部分行政许可和非行政许可事项的通知
4	温瓯政发〔2009〕11号	关于下达2009年瓯海区政府投资项目计划的通知
5	温瓯政发〔2009〕23号	关于印发2009年度鼓励开放型经济发展若干扶持措施的通知
6	温瓯政发〔2009〕24号	关于印发2009年度温州市瓯海区人民政府行政规范性文件制定计划的通知
7	温瓯政发〔2009〕25号	关于全面推进政策性农业保险的若干意见
8	温瓯政发〔2009〕28号	关于进一步加强无证无照经营整治工作的意见
9	温瓯政发〔2009〕31号	关于明确土地征用后返回的住宅用房安置指标分配问题的意见
10	温瓯政发〔2009〕34号	关于印发温州市瓯海区2009年度增强自主创新能力建设创新型城区若干扶持措施的通知
11	温瓯政发〔2009〕43号	关于加强瓯海区村级劳动保障平台建设的实施意见
12	温瓯政办发〔2009〕5号	关于转发浙江省、温州市取消暂停征收部分行政事业性收费项目和降低部分收费标准有关文件的通知
13	温瓯政办发〔2009〕6号	关于印发温州市瓯海区突发辐射环境污染事件应急预案的通知
14	温瓯政办发〔2009〕8号	关于加强公益性生态墓地建设管理的通知
15	温瓯政办发〔2009〕9号	关于印发瓯海区打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治实施方案的通知
16	温瓯政办发〔2009〕13号	关于转发温州市2009年无证无照经营疏导规范服务年活动实施方案的通知
17	温瓯政办发〔2009〕18号	关于2008年度温州市瓯海区人民政府行政规范性文件制定计划执行情况的通报
18	温瓯政办发〔2009〕19号	印发《关于瓯海区政府领导班子开展深入学习实践科学发展观活动的实施方案》的通知
19	温瓯政办发〔2009〕23号	关于2009年全面推进“十小”行业质量安全整治与规范工作的实施意见
20	温瓯政办发〔2009〕24号	关于印发温州市瓯海区雨雪冰冻灾害应急预案的通知
21	温瓯政办发〔2009〕25号	关于转发温州市安全生产事故隐患排查治理实施办法（试行）的通知
22	温瓯政办发〔2009〕30号	关于加强消防安全宣传教育工作的通知
23	温瓯政办发〔2009〕35号	关于印发温州市瓯海区2009年度地质灾害防治方案的通知
24	温瓯政办发〔2009〕36号	关于印发2009年温州市瓯海区法治政府建设工作要点的通知
25	温瓯政办发〔2009〕37号	转发温州市人民政府办公室关于增设政策性林木油菜奶牛保险险种实施意见的通知
26	温瓯政办发〔2009〕45号	关于开展“三合一”场所消防安全综合整治督查活动的通知
27	温瓯政办发〔2009〕47号	关于印发瓯海区开展重点工程“安全生产年”深化隐患排查治理活动实施方案的通知
28	温瓯政办发〔2009〕48号	关于推进我区工业企业分离发展服务业工作的实施意见
29	温瓯政办发〔2009〕50号	关于印发瓯海区生态区建设专项资金使用管理办法的通知
30	温瓯政办发〔2009〕51号	转发区房管局关于瓯海区2009年度廉租住房保障工作方案的
31	温瓯政办发〔2009〕55号	转发瓯海地税分局关于进一步做好行政事业单位个人所得税全员全额扣缴申报工作意见的通知

件号	文 号	文件题目
32	温瓯政办发〔2009〕56号	关于全区2008年度查处取缔无证无照经营专项整治工作考核情况的通报
33	温瓯政办发〔2009〕60号	关于“三合一”场所消防安全综合整治督查验收情况的通报
34	温瓯政办发〔2009〕69号	关于印发2009年瓯海区整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动工作 方案的通知
35	温瓯政办发〔2009〕71号	关于印发瓯海区“平安09”国庆消防安保百日攻坚行动实施方案的通知
36	温瓯政办发〔2009〕73号	关于印发温州市瓯海区中小学校舍安全工程实施方案的通知
37	温瓯政办发〔2009〕76号	关于下达2009年至2012年农村住房改造建设任务的通知
38	温瓯政办发〔2009〕84号	转发区人事劳动局区财政局区教育局关于瓯海区义务教育学校绩效工资实施 办法的通知
39	温瓯政办发〔2009〕85号	关于开展全民消防安全大宣传大教育活动的通知
40	温瓯政办发〔2009〕94号	关于印发瓯海区2009年度法治政府建设考评细则的通知
41	温瓯政办发〔2009〕102号	关于促进十小行业规范提升的若干意见
42	温瓯政办发〔2009〕104号	关于印发瓯海区电气消防安全专项整治实施方案的通知
43	温瓯政办发〔2009〕109号	关于切实做好设施农用地管理服务的通知
44	温瓯政办发〔2009〕111号	关于印发瓯海区“十二五”规划编制工作方案的通知
45	温瓯政办发〔2009〕116号	关于转发温州市非行政许可审批管理办法的通知

表55：温州市瓯海区七届人大三次会议议案建议目录

编号	案由	领衔人	代表小组
1	关于应对金融危机帮助企业转型升级的议案	林杰华	娄桥代表小组
1	关于加快瓯海经济转型升级走科学发展之路的议案	庄哲铭	郭溪代表小组
2	关于科学治理综合开发利用温瑞塘河的议案	董定珍	景山代表小组
3	关于要求对瓯海城中工业园区功能进行“退二进三”改造的议案(转建议)	李健众	景山代表小组
4	关于实行网格化管理,进一步提升城市管理水平的议案(转建议)	李秀红	新桥代表小组
5	关于加快对高翔、前花工业区进行截污纳管的议案(转建议)	王珏玮	新桥代表小组
6	关于要求将梧田自来水厂水源管道纳入珊溪水利枢纽供水配套工程的议案(转建议)	戴其明	梧田代表小组
7	关于提高外口协管员财政拨款稳定队伍的议案(转建议)	徐干春	梧田代表小组
8	关于将梧田文化中心地下商城纳入政府招商选资项目的议案(转建议)	徐干春	梧田代表小组
9	关于要求尽快建立突发事件善后处理基金的议案(转建议)	林建波	梧田代表小组
10	关于要求解决原梧田一中建设资金缺口的议案(转建议)	林建波	梧田代表小组
11	关于要求政府抓紧查清部分需补缴40年土地出让金的议案(转建议)	梁晓军	梧田代表小组
12	关于强化三轮车营运管理工作的议案(转建议)	金卫国	瞿溪代表小组
13	关于加强学校食堂零食店管理的议案(转建议)	潘文虎	瞿溪代表小组
14	关于要求将景山中学更名为瓯海区外国语学校的议案(转建议)	林云权	景山代表小组
15	关于六虹桥路向西延伸至瞿溪镇延川路的议案(转建议)	金凌云	瞿溪代表小组
16	关于瓯海大道西段拓宽工程延伸至瞿溪的议案(转建议)	陈和光	瞿溪代表小组
17	关于农村三产安置用地指标建房办理房产登记备案和银行按揭贷款的议案(转建议)	陈和光	瞿溪代表小组

编号	案由	领衔人	代表小组
18	关于加快娄桥工业园区基础设施建设促进瓯海工业经济稳步发展的议案(转建议)	郑万顺	娄桥代表小组
19	关于瓯海区镇街道环卫所人员编制问题的议案(转建议)	张彩妙	郭溪代表小组
20	关于加大打击黑网吧力度的议案(转建议)	陆晓锋	娄桥代表小组
21	关于尽快进行生态公墓价格听证的议案(转建议)	洪婵娟	丽岙代表小组
22	关于尽快启动温州花城建设项目的议案(转建议)	徐士淮	丽岙代表小组
23	关于加快推进我区农村电网改造的议案(转建议)	黄志祥	泽雅代表小组
24	关于建设高级人才公寓的议案(转建议)	林杰华	娄桥代表小组
25	关于完善瓯海区社区卫生服务站的议案(转建议)	陆晓锋	娄桥代表小组
26	关于加强配套教育设施建设,统筹解决仙岩教育规划发展问题的议案(转建议)	丁安光	仙岩代表小组
27	关于迁扩建仙岩镇社区卫生服务中心的议案(转建议)	王宗强	仙岩代表小组
28	关于将仙岩镇莘一路东段纳入南塘大道配套建设并抓紧启动的议案(转建议)	吴良松	仙岩代表小组
29	关于尽快理顺仙岩工业园区分成管理体制的议案(转建议)	陈光林	仙岩代表小组
30	关于仙岩镇下林陶瓷品市场急需扩建提升需政府政策扶持的议案(转建议)	曾金洪	仙岩代表小组
31	关于加快落实二、三产返回地的议案(转建议)	郑金和	潘桥代表小组
32	关于落实建设资金,加快仙竹公路启动进程的议案(转建议)	曾金洪	仙岩代表小组
33	关于加强温州新火车站客运站货运站周边社会管理的议案(转建议)	叶伟琼	潘桥代表小组
34	关于要求加快实施旧村改造步伐的议案(转建议)	何晓武	南白象代表小组
35	关于重视学术团体建设提升瓯海经济社会发展的软实力的议案(转建议)	金坚	直属机关代表小组
36	关于减免第三产业用地土地出让金及相关规费的议案(转建议)	林正朋	茶山代表小组
37	关于解决霞王村龙霞南路砖车马路市场问题的议案(转建议)	蔡金华	梧田代表小组
38	关于进行旧村改造的建议	胡胜龙	新桥代表小组
39	关于启动新桥街道高翔村地质灾害点治理项目并下拨所需资金补助的建议	陈益斌	新桥代表小组
40	关于拓宽国鼎北路建议	胡胜龙	新桥代表小组
41	关于加强学院周边治安整治的建议	李秀红	新桥代表小组
42	关于建设“村居通”广播系统的建议	胡方招	新桥代表小组
43	关于建设新桥文化大楼的建议	薛东晓	新桥代表小组
44	关于适量招收不符合就读条件进城务工人员子女就学的建议	涂雅丹	新桥代表小组
45	关于农民集体土地证和房产证给银行抵押的建议	胡胜龙	新桥代表小组
46	关于尽快修复汇昌河沿岸栏杆和夜间路灯的建议	胡胜龙	新桥代表小组
47	关于尽快理顺“退二进三”产业结构调整体制的建议	胡胜龙	新桥代表小组
48	关于尽快兑现温瞿公路建设用地征用补偿费的建议	王舟明	郭溪代表小组
49	关于推进开发区“退二进三”工作的建议	钟运华	梧田代表小组
50	关于要求将瓯海货运市场并计景山街道财政收入的建议	金菊飞	景山代表小组
51	关于建立和完善温州外贸出口企业风险防范机制的建议	陈友楷	梧田代表小组
52	关于加快瓯海区景山街道西山旧城改建的建议	林海平	景山代表小组
53	关于尽快启动西景佳苑住宅小区二期工程的建议	沈选萍	景山代表小组
54	关于将物业公司归口到属地管理的建议	黄小燕	景山代表小组
55	关于加快廉租房与经济适用房建设力度切实解决城镇居民低收入家庭住房困难问题的建议	董国英	景山代表小组
56	关于鼓励和引导企业参与保障性住房建设的建议	黄琴云	梧田代表小组

编号	案由	领衔人	代表小组
57	关于要求做好雪山脚景山组团、将军A、B组团农民通天房进行整体拆建工作的建议	沈忠钰	景山代表小组
58	关于加快发展学前教育的建议	周慧静	瞿溪代表小组
59	关于尽快落实瓯海区国防战救药材储备库建设用地的建议	吴国华	景山代表小组
60	关于落实泽霞“十八亩”用地建设，完善社区配套设施的建议	陈良松	梧田代表小组
61	关于在公交站点设立遮阳棚的建议	黄爱道	瞿溪代表小组
62	关于对景山街道将军花鸟市场进行整体搬迁改造的建议	陈雪梅	景山代表小组
63	关于三溪轻工业园区道路建设的建议	季绍林	瞿溪代表小组
64	关于落实居委会与社区同等待遇的建议	曾理旺	梧田代表小组
65	关于加快三溪工业园十号横路道路建设的建议	季绍林	瞿溪代表小组
66	关于健全员工安全生产培训体系的建议	戴其明	梧田代表小组
67	关于治理校园周边流动摊贩的建议	刘 杏	郭溪代表小组
68	关于加大对经济薄弱村扶持力度的建议	陈道聪	瞿溪代表小组
69	关于尽快消除梧田农贸市场安全隐患的建议	戴其明	梧田代表小组
70	关于将娄桥街道育智路62号至振兴街76号民房纳入中心区指挥部一期拆迁计划的建议	郑万顺	娄桥代表小组
71	关于要求建设蛟风路和东方路接线工程的建议	叶立新	南白象代表小组
72	关于补办瞿溪河拓宽工程郭溪镇曹埭村官庄段及凰桥村段征地手续的建议	杨雪雷	郭溪代表小组
73	关于要求加快梧田老街旧城改建展塘河新貌的建议	许显敏	梧田代表小组
74	关于保增长促发展倡导并带头消费温州本地产品的建议	许显敏	梧田代表小组
75	关于重视解决娄桥街道办事处办公用房的建议	郑万顺	娄桥代表小组
76	关于改造温瞿公路和梅屿隧道解决温瞿公路阻塞的建议	潘文虎	瞿溪代表小组
77	关于建立医疗纠纷紧急调处机制的建议	虞品旺	梧田代表小组
78	关于加强城市管理行政执法工作力度的建议	金卫国	瞿溪代表小组
79	关于设置行政执法中队的建议	郑万顺	娄桥代表小组
80	关于加强瞿溪镇城镇道路建设的建议	何晓敏	瞿溪代表小组
81	关于将瞿溪镇机械工业区改造提升的建议	潘文虎	瞿溪代表小组
82	关于启动瞿溪客运中心建设项目的建议	金凌云	瞿溪代表小组
83	关于加快建设瓯海城市中心区校网规划的建议	李海燕	娄桥代表小组
84	关于在瞿溪河上游建造河坎的建议	陈国华	瞿溪代表小组
85	关于要求给予大川片食用笋基地扶助资金支持的建议	陈道聪	瞿溪代表小组
86	关于增加村级正职满十年以上离任干部定期补助的建议	贾呈仙	郭溪代表小组
87	关于抓紧解决瓯海大道天长岭隧道接线征地遗留问题的建议	鲁月华	郭溪代表小组
88	关于要求建设横坑农电网的建议	陈道聪	瞿溪代表小组
89	关于逐步取消我区中小学学校集资费的建议	郑晓霞	郭溪代表小组
90	关于要求取消拟建林桥水库建设规划的建议	陈国华	瞿溪代表小组
91	关于更正浦北村14间联建房姓名的建议	郑晓霞	郭溪代表小组
92	关于旧房改建应严格控制道路红线和地坪标高的建议	潘文虎	瞿溪代表小组
93	关于要求批准瞿溪四小校舍拆建的建议	潘金远	瞿溪代表小组
94	关于扩建郭溪燎原小学的建议	刘 杏	郭溪代表小组
95	关于建立娄桥街道环境卫生管理所的建议	李春平	娄桥代表小组
96	关于在全区推广华得利鞋业有限公司应对消防安全有效做法的建议	邱海军	郭溪代表小组

编号	案由	领衔人	代表小组
97	关于塘河沿线畜牧业整治后续处理的建议	陈和忠	娄桥代表小组
98	关于改造郭溪镇上片和宋岙片供水网的建议	金小春	郭溪代表小组
99	关于要求办理村级第二产业用地临时手续的建议	陈利众	南白象代表小组
100	关于要求安装104国道线下川村路口交通红绿灯的建议	戴建敏	丽岙代表小组
101	关于要求加快供水通镇进村工程速度,切实解决丽岙群众饮水困难的建议	董国华	丽岙代表小组
102	关于建设娄桥街道安心公寓的建议	林杰华	娄桥代表小组
103	关于建设人才公寓的建议	叶胜康	郭溪代表小组
104	关于尽快启动任桥河拓宽整治工程建设的建议	凌春源	郭溪代表小组
105	关于建设西岸片至北林垟片道路交通网的建议	陈小林	泽雅代表小组
106	关于加快甌海城市中心区建设的建议	李春平	娄桥代表小组
107	关于要求农村合作银行降低贷款利率的建议	仇崇光	潘桥代表小组
108	关于改建永国桥的建议	董定国	潘桥代表小组
109	关于加强温瞿公路、甌海大道、高桐路交通管理的建议	吴加强	潘桥代表小组
110	关于对内塘河河面保洁工作列入区塘河整治办公室的建议	凌晓敏	仙岩代表小组
111	关于潘桥镇邮电电路改建的建议	王高博	潘桥代表小组
112	关于迁建仙岩镇穗丰村综合菜市场的建议	丁安光	仙岩代表小组
113	关于在仙岩镇西片山区四村建设康庄公路的建议	孙正柱	仙岩代表小组
114	关于启动仙岩风景区入口道路建设的建议	李 杰	仙岩代表小组
115	关于维护潘桥镇建城区主要干道照明设施的建议	仇崇光	潘桥代表小组
116	关于加快南塘大道仙岩段拆迁安置房建设工程的建议	杜光强	仙岩代表小组
117	关于扎实推进“一村一名大学生”计划的建议	卢和红	潘桥代表小组
118	关于要求拨款资助中共浙南一大会议址修缮工作的建议	杜林林	仙岩代表小组
119	关于仙岩镇无房户请求住房救助的建议	陈国强	仙岩代表小组
120	关于加强潘桥岷岗河综合整治的建议	黄国荣	潘桥代表小组
121	关于要求简化户籍手续,方便群众办理的建议	任秀焕	丽岙代表小组
122	关于加强城市管理,落实具体责任的建议	章学春	丽岙代表小组
123	关于加快旧村改造步伐,促进小城镇建设的建议	林开通	丽岙代表小组
124	关于要求加大丽岙畜禽养殖业整治力度的建议	程学良	丽岙代表小组
125	关于立项建设泽雅水厂二期工程的建议	徐建飞	泽雅代表小组
126	关于办理南白象街道鹤湖灯具工业基地23家企业厂房产权的建议	郑祥政	南白象代表小组
127	关于建立家庭过期药品回收制度的建议	王彩萍	三 代表小组
128	关于要求延伸龙霞路的建议	周金平	南白象代表小组
129	关于加强对南塘大道交通管理的建议	林丽珍	南白象代表小组
130	关于要求发放预算内差旅费补贴的建议	谢建成	泽雅代表小组
131	关于给予我区35名曾任村级正职十年的三老人员生活补贴政策倾斜的建议	金永坤	泽雅代表小组
132	关于要求第三产业返回用地调整控规提高容积率的建议	项金连	南白象代表小组
133	关于推广单位公务卡的建议	朱荣捷	直属机关代表小组
134	关于要求启动南湖路至南塘大道接线工程建设的建议	徐旭仁	南白象代表小组
135	关于从实际出发完善社区卫生服务资金保障机制及考核标准的建议	俞晓东	直属机关代表小组
136	关于建设泽雅城镇中心区排洪工程的建议	赵伯丰	泽雅代表小组

编号	案由	领衔人	代表小组
137	关于规划建设一处“安心公寓”的建议	谢瑞亭	茶山代表小组
138	关于减免山村有线电视初装费的建议	管洪光	茶山代表小组
139	关于迁建茶山街道社区卫生服务中心的建议	谢瑞亭	茶山代表小组
140	关于要求实行政策倾斜加快推进欠发达地区千万农民饮用水工程建设的建议	林相敏	泽雅代表小组
141	关于温州高教园区计生工作不纳入茶山街道考核范畴的建议	朱汝东	茶山代表小组
142	关于温州高教园区禁毒工作不纳入茶山街道考核范畴的建议	朱汝东	茶山代表小组
143	关于整治茶山街道南柳小吃一条街的建议	黄剑矛	茶山代表小组
144	关于启动高翔路二期工程的建议	卢显敏	新桥代表小组
145	关于加强繁荣社区集体户户口管理的建议	黄小燕	景山代表小组
146	关于要求对瓯海大道郭溪镇郭西段至泽雅镇戈恬段进行大修的建議	章胜益	泽雅代表小组
147	关于加强未成年人法制教育网络建设的建议	孙敏节	梧田代表小组
148	关于撤除周日马路市场的建议	方美芳	梧田代表小组
149	关于综合整治瓯海环境，打造整洁美丽和谐瓯海的建议	孙敏节	梧田代表小组
150	关于要求农村集体土地办理抵押贷款的建议	詹忠棋	梧田代表小组
151	关于要求治理与规划农村通讯线路混乱的建议	任伟光	梧田代表小组
152	关于规范村老人协会管理的建议	詹忠棋	梧田代表小组
153	关于建立企业产值税收属地管理机制的建议	张成臣	梧田代表小组
154	关于加强新开企业法人代表培训的建议	倪明连	郭溪代表小组
155	关于加大纳税功臣奖励力度的建议	倪明连	郭溪代表小组
156	关于放宽建筑行业职称评审条件的建议	倪明连	郭溪代表小组

表56：2009年瓯海区政协委员重点提案目录

提案单位（个人）	提案题目
周家儒 叶伯通	关于加快我区工业转型升级的意见和建议
罗进定	关于加快西部交通设施建设的建议
厉汉华	大力发展服务业，促进瓯海经济建设
民盟瓯海支部	关于深化“全程服务、阳光税务”品牌创建的建议
戴刚	关于加快建设及完善我区地下排污管网的建议
李振国	关于全力扶持经济薄弱村的建议
民建瓯海基委会	关于打造都市休闲区若干建设规划的建议
陈小文	关于扎实推进“一村一名大学生”计划提案
九三学社瓯海支社	关于加强突发公共卫生事件应急工作的建议
民革瓯海支部	关于加快发展学前教育的建议

索引 · 注释 · 对照表

表格索引

表1: 2009年甌海区中共党员基本情况·····	96
表2: 2009年甌海区各民主党派成员一览·····	131
表3: 2009年甌海区各行业商会、基层商会、异地 商会情况·····	144
表4: 2009年甌海区民间调解概况·····	151
表5: 2005年~2009年甌海区交通事故情况·····	153
表6: 2005年~2009年立案的火灾起数及损失·····	158
表7: 2005年~2009年立案的火灾原因分析·····	158
表8: 2009年度甌海区参与国家标准、行业标准起 草者名单·····	171
表9: 2009年度新被评为浙江名牌产品名单·····	172
表10: 2009年度新被评为温州名牌产品名单·····	172
表11: 2009年度新被评为甌海名牌产品名单·····	172
表12: 2009年甌海区工业基本情况·····	173
表13: 2009年甌海区全社会用电量情况·····	174
表14: 2009年成交额超亿元市场·····	185
表15: 2009年度市场主体增长情况·····	186
表16: 各类企业部分行业户数与2008年同期比较·····	187
表17: 个体工商户部分行业户数与2008年同期比较 ·····	188
表18: 2009年甌海区旅游情况一览·····	201
表19: 2005年至2009年温州市甌海区财政收支情况 ·····	203
表20: 2009年甌海国税分税种收入情况·····	205
表21: 2009年国税收入中各经济类型收入占总收入 比重情况·····	206

表22: 2009年度新被认定的驰名、著名、知名商标的 名单·····	208
表23: 2009年甌海区获“钱江杯”优质工程·····	215
表24: 2009年甌海区获“甌江杯”优质工程·····	215
表25: 2009年甌海区获市文明标化工地(辖区内)·····	215
表26: 甌海区重点工程项目1月~12月进展情况·····	223
表27: 2009年甌海区局邮政网点及设施一览·····	238
表28: 甌海邮政2009年主要业务量统计·····	238
表29: 2009年与2008年甌海区结婚离婚登记情况对比 ·····	243
表30: 甌海区百岁老人情况·····	251
表31: 甌海区2009学年幼儿园教育情况·····	259
表32: 甌海区2009学年初中教育情况·····	260
表33: 甌海区2009学年小学学校情况·····	260
表34: 甌海区2009学年普通高中学生分学校情况·····	261
表35: 甌海区2009学年职业高中学生分学校情况·····	262
表36: 甌海区文物保护单位名单·····	279
表37: 甌海区社区卫生服务机构一览·····	290
表38: 2009年景山街道建制村(居)情况·····	298
表39: 2009年新桥街道建制村(居)情况·····	299
表40: 2009年娄桥街道建制村(居)情况·····	301
表41: 2009年郭溪镇建制村(居)情况·····	305
表42: 2009年潘桥镇建制村(居)情况·····	307
表43: 2009年瞿溪镇建制村(居)情况·····	310
表44: 2009年泽雅镇建制村(居)情况·····	313
表45: 2009年梧田街道建制村(居)情况·····	316
表46: 2009年三垟街道建制村情况·····	317
表47: 2009年南白象街道建制村(居)情况·····	319

表48: 2009年茶山街道建制村(居)情况	321
表49: 2009年丽吞镇建制村(居)情况	323
表50: 2009年仙岩镇建制村情况	326
表51: 省、市、区人大代表名单	328
表52: 省、市、区政协委员名单	329
表53: 2009年瓯海区委(区委办)重要文件目录	331
表54: 2009年瓯海区政府(区府办)重要文件目录	332
表55: 温州市瓯海区七届人大三次会议议案建议目录	333
表56: 2009年瓯海区政协委员重点提案目录	337

图片索引

图1: 瓯海区历年平均气温逐月变化曲线	70
图2: 瓯海区历年平均降水量逐月变化曲线	70
图3: 瓯海区1971年~2009年历年平均气温演变	70
图4: 瓯海区2009年平均气温分布	71
图5: 瓯海区1971年~2009年历年降水量演变	71
图6: 瓯海区2009年各地降水量分布	71
图7: 瓯海区1971年~2009年历年日照时数演变图	71
图8: 温州市2009年各地年日照时数分布	71
图9: 2009年第8号台风“莫拉克”路径	72
图10: “莫拉克”台风多普勒雷达回波图像	72
图11: 6月17日, 瓯海区统战知识宣传暨民主党派“三下乡”活动启动仪式	100
图12: 6月2日, 瓯海区试点和谐寺观教堂现场会	101
图13: 违纪行为分类情况	112
图14: 处分人员情况	112
图15: 党、政纪处分情况	112
图16: 12月8日, 瓯海区政协专题视察市级治安乱点——梧田街道霞王村治安乱点整治工作	129

图17: 民盟瓯海支部成立一周年活动	132
图18: 民建瓯海基层委员会到永嘉大岙乡教育扶贫	132
图19: 民进瓯海支部在“三下乡”活动中向仙岩二小捐赠教学器材	133
图20: 9月26日, 农工党瓯海支部在温州大学城开展义诊活动	134
图21: 9月28日, 瓯海区举行九三学社瓯海基层委员会成立大会	134
图22: 10名瓯海区“勇克时艰杰出职工”合影	137
图23: 10月12日, 瓯海区举行纪念少先队建队60周年暨少先队特色活动风采展	138
图24: 瓯海区纪念第99个“三八”国际劳动妇女节庆典	139
图25: 6月8日, 瓯海区巾帼文明岗与示范妇代会对接共建现场会召开	141
图26: 9月28日, 青少年科普实验园活动现场	142
图27: 10月28日, 瓯海区购进一批电动巡逻车、警用摩托车、巡逻自行车, 并在大队里举行交接仪式	153
图28: 6月20日, 四大队全体民警在温州大学北校区体育馆内举行汇报会操	154
图29: 9月, 瓯海区人防办在潘桥镇举行防空防灾宣传活动	157
图30: 1月, 瓯海区进行奶牛养殖业三聚氰胺检查	165
图31: 2009年度新设企业第三产业分布	187
图32: 2009年瓯海区个体工商户行业构成情况	188
图33: 瓯海建行职工参加温州市建行职工运动会	194
图34: 深箩滌	200
图35: 龙脊骨	201
图36: 6月17日, 温州市工商局瓯海分局在温州大学瓯江学院举办大学生“创业就业”论坛, 大学生代表等300多人参加论坛	207
图37: 5月21日, 温州市工商局瓯海分局开展整治无照的“雷暴”行动, 在梧田街道取缔无照“三合一”服装加工厂	208

- 图38: 整治后的白象村一角·····216
- 图39: 12月14日, 省、市有关部门对瓯海区移膜革
整治进行检查验收·····228
- 图40: 5月16日, 瓯海区举办节能家庭大赛·····229
- 图41: “八一”建军节前夕, 区民政局开展拥军慰问
活动·····242
- 图42: 12月, 瓯海国土资源分局对辖区丽岙镇开展集中
办理土地证活动·····244
- 图43: 3月5日, 瓯海国土资源分局对潘桥镇陈岙村一违章
点进行拆除·····246
- 图44: 9月9日, 浙江省人口计生委督查组一行到南白
象街道对新农村生育文化建设工作进行督查指导
·····249
- 图45: 努奥罗散热器有限公司总经理林美美代表瓯海
女企业家为学生发放助学金·····253
- 图46: 3月8日, 瓯海仙岩镇新丰移民村开展“心连心”
义诊活动·····254
- 图47: 8月23日, 瓯海区第六次归侨侨眷代表大会·····256
- 图48: 瓯海区排舞队·····278
- 图49: 6月26日, 瓯海区首届全民健身节暨全民健身
宣传月活正式启动·····296
- 图50: 12月17日, 娄桥经济适用房工程举行奠基仪式
·····303
- 图51: 5月31日, 中共温州市委副书记、市长赵一德
到郭溪镇塘下幼儿园, 与小朋友们欢度庆祝“六一”
国际儿童节·····304
- 图52: 7月21日, 郭溪镇举行首届红色旅游节开幕式
暨温州和平谈判旧址重修开馆仪式·····305
- 图53: 8月25日, 瞿溪到北林垟公交交换新车·····311
- 图54: 5月15日, 泽雅计生服务站建成投用·····315
- 图55: 12月27日, 全国首个镇级海外青年联合会——
瓯海丽岙镇海外青年联合会成立大会在温州华侨
饭店举行·····324
- 图56: 8月7日, 温州首个“交通管理服务站”落户仙
岩镇·····325
- 图57: 6月23日, 仙岩镇首届运动会开幕·····327

地名索引

- 郭溪·····2, 57, 61, 75, 89, 116, 152, 304
- 仙岩·····2, 5, 25, 28, 54, 61, 75, 89, 152, 325
- 泽雅·····5, 25, 28, 41, 58, 75, 90, 311
- 茶山·····5, 7, 29, 51, 52, 55, 60, 74, 320
- 娄桥·····5, 7, 28, 53, 61, 74, 90, 121, 301
- 瞿溪·····5, 28, 29, 52, 75, 89, 292, 309
- 景山·····7, 58, 74, 87, 119, 152, 297
- 新桥·····7, 60, 74, 87, 119, 152, 298
- 梧田·····7, 74, 88, 152, 314
- 潘桥·····7, 11, 75, 90, 124, 152, 306
- 南白象·····7, 11, 27, 34, 74, 88, 152, 318
- 丁岙·····27, 47, 61, 214
- 塘西·····27, 220, 292
- 三垟湿地·····28, 69, 76
- 白象塔·····29, 57
- 塘东·····29
- 丽岙·····34, 41, 51, 53, 54, 55, 58, 61, 75, 88, 152, 322
- 舜岙·····47
- 林岙·····47
- 河头·····51
- 霞坊·····52
- 温瑞塘河·····28, 52, 69, 231, 233
- 古岸头村·····52
- 仙岩寺·····52, 287
- 金竹村·····54
- 李山·····54, 287
- 穗丰·····54, 102, 220, 332
- 景德寺·····55, 57, 99, 105, 110, 279
- 白云观·····55, 59, 102, 251
- 渔潭村·····56
- 水碓坑·····60, 118, 203
- 岙垟·····61, 99
- 凌云山·····64
- 古耸山·····65
- 门槛山·····65
- 奇云山·····65

茅茅嶂	65
大寨头	65
金岗尖	65
西龙井山	65
峡井头	65
瞿溪山	65
雄溪山	65
分水城尖	65
郭溪山	65
梅屿山	66
岷岗山	66
龙井山	66
双个尖	66
吹台山	66
莲花山	66
白云山	66
慈湖山	66
头陀山	66
狮子头	66
牛山	67
大罗山	67
茶山	67
黄屿山	67
温瑞平原	67
戍浦江	67
龙溪	67
桂川	67
西岸溪	67
梅溪	67
三溪河	68
瞿溪	68
雄溪	68
郭溪	68, 170, 227
潘桥河	68
仙门河	68, 171
娄桥河	68
沙门河	69
北庄河	69
山下坦河	69

丁岙河	69
茶山河	69
将军桥	74
卧龙河	100
东垟路	120
马桥村	127
河头村	129
周岙	143
东风村	152
梅屿	171
温瞿公路	171, 235, 247
景德路	171
七瀑涧	200
南瓯嘉园	217
梅屿	220
任桥	220, 281
西山南路	220
雪山路	220
南塘大道	222, 223
茶白公路	223
龙霞路	223
六虹桥路	224
西山西路	230
瓯湖公路	231
吹台山隧道	232
瓯海大道	234
火车站站前	234
慈湖	237
塘下	237
三泖	241
三垟	5, 28, 75, 317
化成洞	278
灵佑殿	278
五美国	278
丽塘井	280
永宁桥	280
普明寺	280

缩略语注释

缩略语	注释
三合一企业	企业员工集体宿舍与生产作业、物资存放的场所相混淆的家庭作坊式的企业。
两抢一盗	抢劫、抢夺、盗窃（包括入室盗窃和盗窃机动车）等三类多发性侵财案件。
一区六园	是指甌海经济开发区中分布着梧田工业园、梧白工业园、仙岩工业园、新桥工业园、娄桥工业园、三溪工业园等六个工业园。
四馆两中心	是以科技馆、图书馆、博物馆、档案馆和青少年活动中心、妇女儿童活动中心为基础，并将文化馆、党员活动中心、职工活动中心等各类公共服务设施全面纳入的甌海中心区综合性公共服务大楼。
一城四区	甌海区第七次党代会提出的目标，一城指甌海新城，四区指科技轻工区、现代商贸区、都市休闲区、新兴文教区。
四大整治	温瑞塘河综合整治、环境卫生整治、拆违治乱整治、交通秩序整治
三联三促	中共机关支部联系农村支部，党员联系党员，党员联系群众；促进基层组织建设，促进党群和谐，促进新农村建设
一府两院	一府指甌海区政府；两院指甌海区人民检察院和甌海区人民法院
公安“三基”工程	公安“三基”工作：是指公安机关开展的“抓基层、打基础、苦练基本功”活动。
“十小”行业整治	指对小作坊、小餐饮、小食杂店、小建材店、小农资店、小旅店、小美容美发店、小书店、小菜场、小修理店等10个行业进行质量安全整治与规范。
两集中两到位	“两集中”是指一个行政机关的审批事项向一个科室集中，行政审批科室向行政服务中心集中；“两到位”是指进驻行政服务中心的审批事项到位，行政机关对窗口工作人员授权到位。
退二进三	见市政府于2008年12月出台的《关于促进温州市中心城区功能转变和产业结构优化的实施意见（试行）》（温政发〔2008〕87号）。主要内容是：已通过划拨或协议出让方式依法取得工业、交通、仓储等土地使用权的土地，符合温州市新一轮城市总体规划要求，法律、法规、行政规定及《国有土地划拨决定书》或《国有土地使用权出让合同》没有明确应当收回土地使用权公开出让的，经审批可通过改变土地或建筑物用途，从事除房地产开发销售和住宅项目以外的商业、娱乐、宾馆、居民服务和其他服务业、科技、教育、卫生、文化、体育等第三产业经营活动。但有三种情况除外：已纳入市政府近期统一组织实施的城市改建区范围的；已列入市政府批准的企业改制或土地收储方案的；新建项目用地审批时已明确规定应当收回原土地使用权的。
二产	第二产业
三产	第三产业
五费合征	指职工基本养老保险费、城镇职工基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费、生育保险费（统称社会保险费）统一由地税部门征收。
三小车	电动三轮车、人力三轮车和残疾人机动轮椅车
“三个代表”重要思想	中国共产党始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益
“十五小”企业	小造纸、小制革、小染料、土炼焦、土炼硫、土炼汞、土炼铅锌、土炼油、土选

续表

缩略语	注释
一月一节庆	金、小农药、小电镀、土法生产石棉制品、土法生产放射性制品、小漂染 为丰富群众文化生活、提高瓯海民间节庆活动的知名度，区委、区政府于2009年初提出每个月都要举办一场具有瓯海特色的节庆活动，具体包括：丽岙迎春花展、泽雅周岙挑花灯节、瞿溪会市、梧田全民读书节、仙岩“绿”文化节、茶山杨梅文化节、红色旅游文化节、景山社区邻居节、广场文化艺术节、休闲文化旅游节、三垟瓯柑文化节、南白象塘河文化节等。
三会一课	定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会，按时上好党课。
五好支部	支部班子好、党员队伍好、活动开展好、制度建设好、作用发挥好
老老人员	老地下党员、老游击队员、老交通员、老接头户、老苏区乡干部
“三下乡”	向农村传播有关文化、科技、卫生方面知识，促进农村文化、科技、卫生的发展。
三农	农业、农村、农民
“非公”企业	非国有企业，包括港澳台及外商在我国大陆投资的企业、私营企业和其他企业。
警调衔接	指公安机关受理非警务类矛盾纠纷、办理治安案件及轻微刑事案件的制度与人民调解制度的衔接，即在派出所成立驻所调解工作室，将非警务类民间纠纷、适用治安调解或刑事和解的案件分流到驻派出所调解工作室先行进行调解，实现公安机关治安调解工作与人民调解的有机衔接。
基层防汛防台“十个一”工程	建立一个防汛指挥机构；成立一支防汛防台工作队伍；配备一套防汛防台视频会商系统和LED信息显示系统；建立一套水情、雨情监测设施和防御山洪、地质灾害预警体系；建设一批防汛防台重点设施；制定一套安全检查、值班、物资储备、紧急信息报送制度；编制一套防汛防台应急预案；储备一批抢险防汛救灾物资；建立一批应急避灾场所；划拨一定运行经费。
千百工程	即市委、市政府提出的“千村整治、百村示范”工程，是指对全市1000个左右的行政村进行全面环境整治，并把其中100个左右的行政村建设成为全面小康新社区。
安全生产“五进”	安全进社区（村组）、安全进楼院、安全进家庭、安全进企业、安全进校园
“十小”行业	食品加工小作坊、小食杂店、小餐饮店、小药店、小农资店、小菜场、小音像店（包括网吧）、小美容美发店、小客运、小液化气供应点等10个行业

机构简称与全称对照表

简 称	全 称
市委	中国共产党温州市委员会
市政府	温州市人民政府
区委	中国共产党温州市瓯海区委员会
区人大	温州市瓯海区人民代表大会
区政府	温州市瓯海区人民政府
区政协	中国人民政治协商会议温州市瓯海区委员会
区委办	中国共产党温州市瓯海区委员会办公室
区人大办	温州市瓯海区人民代表大会常委会办公室
区政府办	温州市瓯海区人民政府办公室
区政协办	中国人民政治协商会议温州市瓯海区委员会办公室
区纪委（监察局）	中国共产党温州市瓯海区纪律检查委员会（监察局）
区人武部	中国人民解放军浙江省温州市瓯海区人民武装部
区委组织部	中国共产党温州市瓯海区委员会组织部
区委宣传部	中国共产党温州市瓯海区委员会宣传部
区委统战部	中国共产党温州市瓯海区委员会统一战线工作部
区委政法委	中国共产党温州市瓯海区委员会政法委员会
区综治委	温州市瓯海区社会治安综合治理委员会
区政府法制办	温州市瓯海区人民政府法制办公室
区人防办	温州市瓯海区人民政府防空办公室
区台办	温州市瓯海区台湾事务办公室
区法院	温州市瓯海区人民法院
区检察院	温州市瓯海区人民检察院
区公安分局	温州市公安局瓯海分局
区委老干部局	中国共产党温州市瓯海区委员会老干部局
区关工委	温州市瓯海区关心下一代工作委员会
区关工委办	温州市瓯海区关心下一代工作委员会办公室
区文明办	温州市瓯海区精神文明建设指导委员会办公室
区禁毒办	温州市瓯海区禁毒委员会办公室
区发改局	温州市瓯海区发展和改革局
区重点办	温州市瓯海区重点工程领导小组办公室
区经贸局	温州市瓯海区经济贸易局
区科技局	温州市瓯海区科学技术局
区民宗局	温州市瓯海区民族宗教事务局
区老龄委	温州市瓯海区老龄委员会
区老龄委办	温州市瓯海区老龄委员会办公室
区财政局	温州市瓯海区财政局
区编委	温州市瓯海区机构编制委员会
区文广电新局	温州市瓯海区文化广电新闻出版局
区文博馆	温州市瓯海区文博馆
区计生局	温州市瓯海区人口和计划生育局

续表

区环保局	温州市瓯海区环境保护局
区生态办	温州市瓯海区生态建设办公室
区安委会	温州市瓯海区安全生产委员会
区安监局	温州市瓯海区安全生产监督管理局
区机关事务局	温州市瓯海区区级机关事务管理局
区体育局	温州市瓯海区体育事业发展局
区旅游局	温州市瓯海区风景旅游管理局
区外经贸局	温州市瓯海区对外贸易经济合作局
区审管办	温州市瓯海区行政审批管理办公室
区房改办	温州市瓯海区住房制度改革办公室
区移民办	温州市瓯海区移民安置办公室
区供销社	温州市瓯海区供销合作社联合社
区中心区指挥部	温州市瓯海区城市中心区建设开发指挥部
区温瑞塘河指挥部	温州市瓯海区温瑞塘河综合治理工程建设指挥部
区农办	温州市瓯海区农村工作办公室
区个协	温州市瓯海区个体劳动者协会
区行政执法分局	温州市城市管理行政执法局瓯海分局
区国税分局	温州市国家税务局瓯海税务分局
区工商分局	温州市工商行政管理局瓯海分局
区规划分局	温州市规划局瓯海分局
区国土资源分局	温州市国土资源局瓯海分局
区房管局	温州市瓯海区房产管理局
区供电分局	温州市电业局瓯海供电分局
区质监分局	温州市质量技术监督局瓯海分局
区社保分局	温州市劳动和社会保障局瓯海社保分局
区食品药品监督分局	温州市食品药品监督管理局瓯海分局
市交警支队四大队	温州市公安局交通警察支队四大队
市公积金瓯海管理部	温州市住房公积金管理中心瓯海管理部
中国电信瓯海分局	中国电信股份有限公司温州瓯海分局
区总工会	温州市瓯海区总工会
团区委	共青团温州市瓯海区委员会
区青联	温州市瓯海区青年联合会
区青企协	温州市瓯海区青年企业家协会
区妇联	温州市瓯海区妇女联合会
区科协	温州市瓯海区科学技术协会
区侨联	温州市瓯海区归国华侨联合会
区文联	温州市瓯海区文学艺术界联合会
区残联	温州市瓯海区残疾人联合会
区工商联	温州市瓯海区工商业联合会
区消防大队	温州市消防支队瓯海消防大队
区武警中队	温州市武装警察大队瓯海区中队