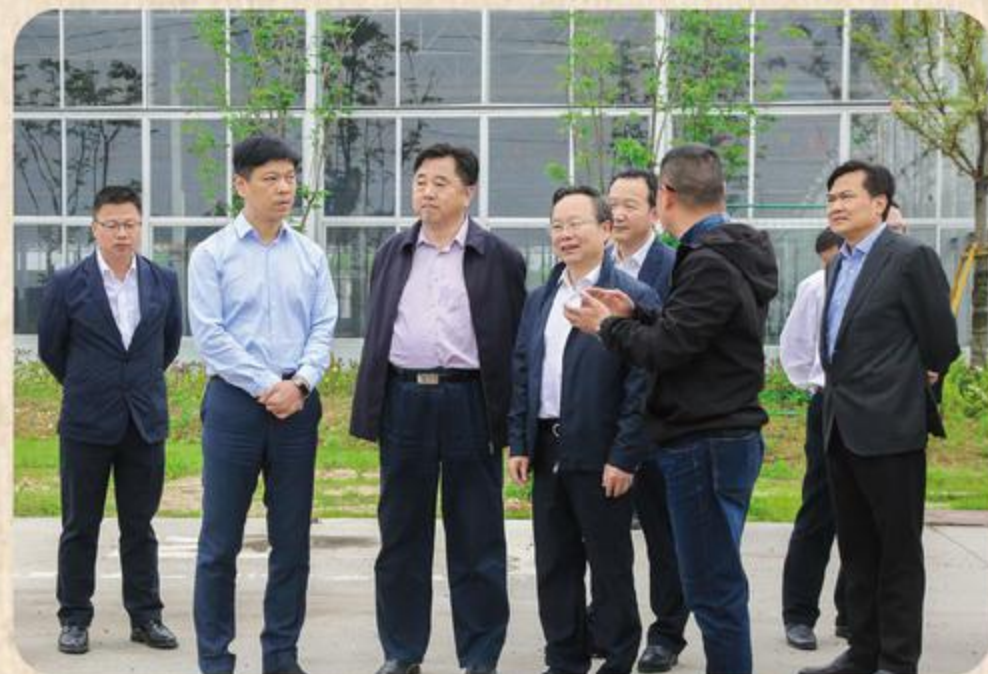


省政协副主席陈小平来瓯调研 提高“三位一体”改革含金量



5月14日，省政协副主席陈小平率队来瓯调研工作。市政协副主席郑朝阳，区领导曾瑞华、林宝新陪同调研。

当天，陈小平一行首先来到位于丽岙的温州花城，查看花城主楼和大棚建设情况，详细了解花城项目概况、工程建设进度情况。温州花城是我区重大涉农产业发展项目，由瓯海农合实业发展有限公司联合当地花农、华侨共同投资建设的花木交易市场。调研组指出，要通过建设花城，吸引个体花农、单个合作社、传统花木经营户入驻，集聚起花卉产业的各个产业链，为他们提供生产、供销、信用“三位一体”综合服务项目，促进花农创收增收，将花城打造成为辐射浙南闽北的花木集散地。

随后，陈小平一行走访潘桥农合联综合服务中心、郭溪凤桥综合服务中心，对其发挥的作用予以充分肯定。陈小平指出，瓯海积极整合各方资源，构建了生产合作、供销合作、信用合作三大服务体系，在全省乃至全国都具有一定的影响力。要继续



紧密结合生产、供销、信用关系，解决农民的生产、销售问题，建立良好的社会信用服务体系，形成信任、合作的良好社会氛围。要让生产、供销、信用三者保持合力，实行大联合、大发展，不断提高“三位一体”改革的含金量。

“康养连线 文化同行”

——温州市康养文化政协委员会客厅首场活动举行

7月25日下午，温州市康养文化政协委员会客厅首场活动在维日康生物科技有限公司举行。省政协副主席孙景森出席并讲话，市政协副主席诸葛启钊参加并讲话，区委副书记、区长曾瑞华致辞，省市、区政协领导尚清、陈波、林宝新、姜化钧等参加。



卷首语

一是加强党对人民政协工作的领导。中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是成立政协时的初心所在，是人民政协事业发展进步的根本保证。要把坚持党的领导贯穿到政协全部工作之中，切实落实党中央对人民政协工作的各项要求。

二是准确把握人民政协性质定位。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。人民政协要坚持性质定位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

三是发挥好人民政协专门协商机构作用。协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。要发挥好人民政协专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，积极围绕贯彻落实党和国家重要决策部署情况开展民主监督。

四是坚持和完善我国新型政党制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，人民政协要为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件。

五是广泛凝聚人心和力量。人民政协要发挥统一战线组织功能，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，不断巩固共同思想政治基础，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。

六是聚焦党和国家中心任务履职尽责。人民政协要以实现第一个百年奋斗目标、向第二个百年奋斗目标迈进为履职方向，以促进解决好发展不平衡不充分的问题为工作重点，紧紧围绕大局，瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题，深入协商集中议政，强化监督助推落实。

七是坚持人民政协为人民。人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉。

八是以改革创新精神推进履职能力建设。人民政协要坚持改革创新，着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要加强委员队伍建设，教育引导委员懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行。70年的实践证明，人民政协制度具有多方面的独特优势。马克思、恩格斯说过：“民主是什么呢？它必须具备一定的意义，否则它就不能存在。因此全部问题在于确定民主的真正意义。”实现民主政治的形式是丰富多彩的，不能拘泥于刻板的模式。实践充分证明，中国式民主在中国行得通、很管用。新形势下，我们必须把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好，增强开展统一战线工作的责任担当，把更多的人团结在党的周围。

——习近平在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话



编辑委员会

主任	林宝新
副主任	留红光 沈岩明 姜化钧 李 芑 陈继林 徐海曼 林彩萍
委员	胡松勤 林建平 陈建春 陈晓霞 张崇华 陈伟节 谢微东 金仕策 吴寿训
主编	胡松勤
副主编	王芸沪
编辑	(以姓氏笔画为序) 周吉敏 林长春 林慧慧 洪婵莉 胡孙光 徐秀丽 黄佳伟 董宝生
封面摄影	温州国家大学科技园 杨冰杰摄
刊头题字	浙江省第八届政协主席 刘枫
印刷单位	温州恒成印业有限公司

目 录

卷 首 语

聚焦瓯海

04

04 2019年上半年区政府主要工作情况通报

议 政

14

- 14 关于“打造山水城相拥的公园体系
推进公园城市建设”的调研报告
- 18 关于我区“加强侨务工作，打好瓯海侨牌”的调研报告

提案之窗

22

22 区政协九届三次会议区政协常委会重点督办提案选登

政协视野

42

- 42 读报告 学原文
- 42 集法律智囊 展政协形象
- 43 市政协副主席鲍小瓯蹲点瓯海开展“三服务”活动
- 44 市政协副主席黄寿龙一行来瓯调研“撤村建居
和村规模调整”开展情况
- 45 区政协召开城乡生活垃圾分类专项民主监督动员会议
- 46 市政协王丽峰副主席来瓯调研“三位一体”
农民合作体系建设情况
- 47 壮大信息“主力军” 提速民意“直通车”
——区政协召开反映社情民意信息工作会议
- 48 区政协之友社八届三次社友大会召开
- 49 区政协主席林宝新率队督查黑臭水体整治和平安建设
- 50 区政协对民政局开展民主监督活动
- 50 市政协领导来瓯督查工作
- 51 市政协郑朝阳副主席带队来瓯调研“明眸皓齿”工作
- 52 区政协召开九届十四次常委会议
- 53 省政协来瓯调研饮用水安全
- 53 区政协主席林宝新开展“八一”拥军慰问
- 54 市政协副主席黄寿龙来瓯调研市域社会治理工作

CONTENTS

- 55 区政协举行委员活动日活动暨第十五期委员讲坛
- 56 区政协召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议
- 57 区政协主席林宝新赴区统计局调研“三助三红”专项活动
- 58 区政协开展“迎国庆美丽瓯海行动”义务劳动日活动
- 58 区政协开展“不忘初心、牢记使命”主题教育专题读书会

请你来协商专题

60

- 60 书记与委员共议政：
○ 让传统产业拥抱智能制造
- 63 瓯海发展大家谈：
○ 请你来协商，议政零距离
○ 莫让闲置地低效地“晒太阳”
○ 聚力大交通 开展现代综合交通体系建设专题协商
○ 注重环境修复 专题协商地质灾害避让及废弃矿山治理和利用

新时代人民政协新样子专题

72

- 72 新时代人民政协新样子笔谈选登
○ 画好同心圆 树立新样子
○ 树立新时代政协委员新样子
○ 政协委员要知行合一
- 74 新时代人民政协新样子宣传报道
○ 加强党的建设 展现新时代政协新样子
○ 强学习 展现新时代政协新风貌
○ 取传统文化之精髓 创新时代政协新样子
○ 区政协工商经济界别委员
开展“聚焦新经济 树立新样子”专题视察活动

庆祝人民政协成立70周年专题

78

- 78 政协人政协事
○ 参与东海第一堤建设
○ 大家叫我“宋大姐”
- 86 庆祝活动
○ 瓯海区举行庆祝人民政协成立70周年文艺汇演及演讲比赛
- 90 书画展
○ 区政协举行庆祝人民政协成立70周年书画展

壮哉·瓯海

92

92 改革开放40周年看家乡巨变图片展 叁——陆



编辑部地址

温州市瓯海区新行政中心1号楼704室

电 话 0577-88589023

传 真 0577-88580592

网 址 <http://zx.ouhai.gov.cn>

电子邮箱 ohzxwsbjb@163.com

瓯海政协

2019年第23期(合刊) 总第41期

| 内部资料 免费交流 |

2019 年上半年区政府主要工作情况通报

温州市瓯海区人民政府

今年以来，区政府认真贯彻落实中央和省市区委决策部署，紧紧围绕“四大标杆城区”目标和“三个三”工作重点，深入实施十大重点工作责任捆绑攻坚行动，坚决有力打好高质量发展组合拳，实现全区经济社会发展态势持续向上向好。上半年，全区地区生产总值增长 7.6%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8.9%、9.7%；1-7 月份，一般公共预算收入增长 16.3%，固定资产投资增长 10.2%，规上工业增加值增长 7.4%，社会消费品零售总额增长 10.2%。今年以来，共荣获“平安银鼎”等 24 项省级以上荣誉，承办养老服务工作会议等 7 场市级以上现场会，创新发展工作受到省委副书记、省长袁家军视察肯定。现将具体工作情况通报如下：

一、经济建设方面

今年以来，我们坚持把“两区”建设作为经济工作的主抓手，加快集聚人才、平台、科技等优质资源，全力推动经济

高质量发展。

（一）传统产业加速转型。今年以来，我们以“千亩空间清腾”“千企十园提质”为抓手，整治低效工业用地 398.38 亩，开工标准厂房 18 万平方米，郭溪西陶等 5 个旧工业区块改造加快推进，鹅湖小微园加快招商进度，德赛、佰通防腐设备等重大制造业项目落地开工，经开区在全省 52 个省级开发区排名中提升 12 位。我们紧紧抓住产业链培育这一关键，精准制定传统产业升级路线图，实现规上工业利润总额增长 24.7%。眼镜“双十大工程”全面推进，成功举办首届眼镜小镇采购节，眼镜品牌一条街一期正式运营，品牌知名度进一步打响；智能锁产业建成全国首个行业云平台，龙头企业产值保持 40% 以上增速；服装产业列入省级传统产业改造提升试点；建筑业出台“七大帮扶”举措，加速“去担保链”步伐。我们坚持以“亩均论英雄”改革为龙头，持续

保持对低端产业高压态势，整治亩税 5 万元以下企业 112 家，淘汰“低散乱”企业 60 家。狠抓企业重大风险处置，化解金融风险 3.9 亿元，不良贷款率降至 1.31%。

（二）创新经济集聚发展。今年以来，我们以自创区创建

“八大项目攻坚、十大指标培育”为重点，集中推进标志性项目、高能级平台建设。浙大温州研究院挂牌投用，生命健康、信息技术创新中心同步启动；中国复苏联盟、中国医学救援协会心肺复苏培训基地、中欣院外急救复苏研究院成功

落地；国家大学科技园扩建开园，入驻企业 273 家，完成成果转化 63 个、投产 56 项，首批孵化企业大卖客网预计今年主营业务收入将突破 6 亿元。我们全力推进数字经济“一号工程”，在基础建设、示范引领、指标体系上全面发力，完成“机



器换人”项目69个，成功发布全市首个5G工业应用项目，推动应用工业机器人115台，新增上云企业817家，新增省科技型企业226家、增量全市第一。温州数字经济大厦成功委托大卖客网运营，预计年内实现正式投产，打造50亿元级数字产业集群。我们坚持人才优先发展战略，出台全市最优的“人才新政4.0版”，引进高层次人才62名、带项目54个，每万名从业人员拥有人才资源数达到3922人，实现

了“省定三年任务一年完成”，人才储备增量跃居全市第一。

（三）城市经济持续壮大。坚持将城市经济培育作为“拆整”转化、新动能培育的重点方向。一是产业布局上严把城市开发关，通过导入带高端运营机构、带优质产业资源的重大项目，实现城市经济快速有效植入。今年以来，高339米的浙南“第一高楼”君康健康产业中心开工建设，高190米的环球创意中心成功落地，高150米的朝霞商务区即将落地，

沿瓯海大道商务带加快形成。二是项目招引上盯牢“六大回归”，通过全面加速税收、贸易、资本等资源回流，成功落地“152”项目1个，亿元以上产业项目9个，实现引资46.44亿元、增长155%，总部回归引税1.7亿元、居全市第二；建设大厦、铁投大厦等进入“亿元楼”培育库，森马杭州电商园、温州图盛集团等总部项目加速回归。三是业态培育上突出做好特色文章，真皮大世界二期、君廷大酒店等项目加快

推进，中央商务区启动统一专业运营招标。文旅农体产业融合发展，瓯越当代艺术馆等4个民办博物馆集中开工；泽雅全域旅游项目以北林垵和龙溪片区开发为重点，加快高端度假酒店、养老养生业态导入；山根小村、极地海洋世界将于国庆节前对外营业。1-7月份，服务业增加值、旅游业总收入分别增长9.8%、18.34%。

（四）营商环境不断优化。今年以来，我们以“三服务”“万名干部进万企”活动为载

体，精准实施问题化解“三张清单”、惠企直通车等系列举措，梳理出台“1+5+16”产业政策体系，落实减税优惠4.45亿元，企业问题化解率达98%。积极实施“融资畅通工程”，成功上线“金融超市”平台，精准发布惠企金融产品150多款。我们以凤凰行动、“三上”计划为重点，着力构建“微成长、小升高、高壮大”企业培育体系，市场主体首次突破10万家大关，新增“小升规”“下转上”培育企业205家、“专精特新”企业263家，威欧希公司成功报会辅导，朝隆纺织机械跻身国字号“小巨人”行列。我们以突出企业家关爱为导向，设立新生代企业家活动基地，成立全省首家商协会行业调解中心，眼镜协会获评全国“四好”商会。

二、城市建设方面

今年以来，我们积极应对化债压力，全力破解土地要素瓶颈，科学调整城市开发节奏，持续保持高强度城市建设态势。

（一）抓魅力城区建设。今年以来，我们坚持以城市规划为龙头，全面启动全域国土空间规划编制，系统推进中心区、高铁新城等6大重点区块城市设计，精心做好瓯海新城色彩、广告、亮化等专项规划，联动推进48个村庄规划编制，城市蓝图更加清晰。我们以“精

建精美”为目标，开工“大建大美”项目28个、建成5个，累计完成投资94.55亿元，中心区吹台广场获省优秀设计成果一等奖。我们以亮点区块提升为重点，全力推进中心区建设三年行动，启动奥体中心等十大标志性工程，亚运公园顺利投用。高铁新城完成站城一体化设计，年内将形成31个配套项目集中推进格局。南部新区坚持“未来科创之城”定位，启动概念设计方案国际招标，加快与高教新区一体化发展，塘河沿线八大景观提升工程加速推进，南湖未来社区成功入选第一批省创建试点。

（二）抓城市发展保障。今年以来，我们以“拓空间强保障”专项行动为载体，集中推进城中村改造“清零”，娄桥村等14个去年改造城中村旧房基本拆除，涉重点项目的11个区块改造全面启动。集中推进做地出让攻坚行动，梧田老街、老区府周边、汽车城等区块做地步伐加快，成功出让商住地块10宗570亩，工业用地6宗190亩，实现出让金94.34亿元，创历史新高。集中推进“五未”土地清理，处置“批而未供”土地1636亩、“供而未用”土地1935亩，垦造耕地409.5亩，泽雅石桥全域土地整治项目成功获批。集中推进基础设施建设，温瑞大道快速路启动土地征收，瓯海



大道西延三期等重大交通项目加快建设，广化南路二期、104国道拓宽工程二期等道路将于国庆节前集中投用；温瑞平原西片排涝、肯恩变等一批水利、电力项目有序实施；完成5G基站规划布点，南白象等2个片区40个站点启动建设，加快打造“5G先行区”。

（三）抓城市环境提升。重点抓好三个层次环境建设：一是以“清垃圾、除破烂”行动为抓手，集中推进市域铁路S1线、金温铁路沿线环境改造提升，建成新桥“花海”、潘桥防护林等“由乱改新”景观带，高速桥下空间利用项目受到多个省级部门视察肯定。实施城市精细化管理攻坚，启动广告、路灯、停车场等领域市场化运营，生活垃圾分类在景山、三垟率先试点推行，农村公厕改革获得省级优秀，成功创成省级“基本无违建区”。二是以中央、省环保督查整改为重点，全力打好污染防治攻坚战，率全市之先组建市政管网建维中心，娄桥等4个“污水零直排区”、31个临河管网整治项目全部进场施工，成功夺取全市首个“大禹银鼎”。五类行业整治持续推进，完成“散乱污”企业治理1249家。环保督察、土地例行督察、“大棚房”等问题全面整改。三是以“乡村振兴”为导向，集中推进农村人居环境提升行动，

开工建设美丽乡村7个、美丽景区村15个，改造提升农村“四好”公路51公里，“琦君”“花城”两条示范带建设扎实推进。景山花木市场完成搬迁，丽岙梓上村成为全省首个“农村美好环境与幸福生活共同缔造”国家试点。

三、改革开放方面

今年以来，我们围绕遗留问题、行政审批等关键领域探索更加精准的改革举措，最大限度释放瓯海发展活力。

（一）重点领域改革全面深化。“最多跑一次”改革加快向各领域延伸，率全省之先推行山区农房登记改革，相关做法被《探路者》刊发；企业注销、“出生、身后一件事”办理走出全省最便捷路子；大力推进“无证明区”创建，率全市之先出台第一批575项证明材料取消清单；保障性住房政务公开做法被国务院办公厅录用，“网上办”“掌上办”“一证办”比例分别达到100%、98.69%、100%。实质性推进趸售电站体制改革，泽雅等6个小水电加快国网子公司组建。创新推出小微企业资产受托融资模式，首批小微企业实现融资9850万元。以现代企业管理为要求，完成国企实体化组建运作，88宗国有资产加快注入，全面提升承接政府债务能力。同时，新城集团率先争取到第一批9亿元非公开定向债；

经投集团成功发行企业债15亿元，并通过公开招拍挂竞得亨哈大厦，实现公司资产全面增值，走出了国有企业做大做强的路子。

（二）遗留问题处置改革全面提速。今年以来，以“历史问题必解、遗留矛盾必破”为要求，强势推进重大问题风险处置攻坚突破。主动借人大政协监督力量，组建五大攻坚专班，促成“烂尾楼”进入全面化解阶段，泰恒项目成功拍卖。坚持与生态园“一月一对接”，专班常态推进湿地公园征迁问题化解，连续召开3次协调会，化解各类问题17个，成功实现65个特殊建筑集中安置项目开工。紧扣“无信访积案区”创建，加快打造信访问题化解超市，成功化解西堡锦园等14个重大历史遗留问题，“进京赴省到市”信访人数下降45.3%。

（三）开放协作取得新成效。以主力军姿态，积极承接浙南闽北赣东进口商品集散中心示范区创建，温州进口商品贸易港预计9月26日将正式开业，并承办第二届浙江（温州）进口商品博览会开幕式。抢抓“一带一路”、长三角一体化等国家战略，完成鹏盛工业园三期建设，逐步形成境外皮革、鞋类产业链。加大对内协作力度，与上海嘉定区发改委达成重点领域战略合作。扶



山根小村

贫协作取得新进展，累计注入对口支援资金6228万元，援建项目27个，山海协作产业园加速实施。

四、社会事业方面

今年以来，我们坚持以人民为中心，启动实施民生重点领域系列三年行动，全面强化基础教育、社会保障等关键环节的精准供给力度，着力打造民生亮点品牌。

（一）文教卫体事业加快

发展。召开全区教育大会，启动以“强初中、抓质量”为重点的新一轮教育提升三年行动，积极探索知名教育品牌合作办学、委托办学模式，持续加大教育基础设施投入。牛山实验学校等8所中小学校加快建设，高铁新城实验学校建成投用，瓯海四幼等6所公办园集体开园，全面兑现“三年30所”的承诺，成功承办全省学前教育三年行动现场会。深化

“健康瓯海”建设，自助分诊、刷脸就诊等模式全面铺开，儿童青少年“明眸皓齿”工程扎实推进。深入开展永嘉学派文化研究，启动仙岩书院、陈傅良祠等为重点的永嘉学派文化园建设。以“全民迎亚运”为主题推进文体事业发展，深入开展“文明十讲”市民综合素质提升活动，营造“全面参与、共享亚运”的良好氛围。



(二) 社会保障能力持续增强。完善医疗保险、养老助困体系，完成 24 户困难家庭适老化改造，启动 5 个镇街养老服务中心建设。积极打造“医保在你身边”品牌，户籍人口基本医疗保险、困难群众参保实现全覆盖。顺利完成 134 个村社规模调整。扎实推进高校毕业生“留瓯工程”，新增大学生就业 4210 多人，同比增

长 21.3%。坚持以商品房标准抓安置房建设，开工安置房 138.8 万平方米，实现交钥匙 3239 套，全区安置房建设平均提速 10% 以上。

(三) “平安瓯海”创建不断深入。今年以来，我们以城市安全“大起底、大整治、大提升”行动为载体，全面推行安全生产和消防安全“云监管”模式，各类事故数和死亡人数

分别下降 60%、41.7%。完善以最强中枢为主体的社会治安立体管控体系建设，刑事、“两抢”案件发案数分别下降 1.4%、52.17%。扎实推进扫黑除恶专项斗争，摧毁黑社会性质组织 2 个、恶势力犯罪集团 6 个，打击成效列全市一类地区第二。全方位提升平安瓯海综合体，创新推出“政法建议书”“红黄蓝”平安三色预警等机制，化

解矛盾纠纷 5156 余件，分析预警涉稳风险 80 余处，受到中央政法委领导实地调研并充分肯定。

(四) 民生实事项目扎实推进。坚持“老百姓是出卷人，政府是答卷人”的定位，全面推动民生项目优先实施，实现了票决出的 10 项民生实事和 2 个备选项目均按要求有序实施。居住环境类项目方面，

突出“早启动、早受益”导向，绿地、公园、小游园等项目实现提前完成。公共服务类项目方面，从群众“最薄弱、最急切、最必须”部位抓起，城市书房等项目加速向镇街“全覆盖”目标迈进，预计 11 月底前将全面完成，地质灾害点等项目加速“清零”，建成曹平村“送药上山进岛”便民服务点。工程建设类项目，以“建一个、成一个、点赞一个”为要求有序推进，目前总体工程量已完成年度计划的 75%，年内将确保安置房、学校幼儿园、农村公路等项目高品质、高质量建成投用。

五、政府自身建设方面

自觉接受区人大、区政协监督，深化定期报告重大事项制度，严格执行区人大及其常委会的决议、决定，办理人大代表议案建议 141 件、政协提案 164 件，按时办结率均达 100%。全面深化法治政府建设，以行政败诉风险防范攻坚为重点，全面实施重大行政行为法制审查全覆盖，建立健全复议调解先行、领导包案化解机制，成功化解行政案件 94 件，获评省法治政府建设考核先进区。全面提速政府数字化转型，大力推进城市智慧管理、经济运行数字化监测等 8 大领域 28 个项目建设，“云办公”在政府系统全面实施，基本实现办文办会“无纸化”，预计全年

节省行政支出 1000 万元以上；制定出台减负 20 条举措，全力减轻基层负担。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前全区经济社会发展仍面临不少困难和问题。一是经济发展稳中有忧。虽然今年以来经济总体趋势向好，但是规上工业增加值、建筑业产值等部分经济指标增速回落，特别是“两链”风险形势依然严峻。二是拆建建美转化力度还不够大。土地、资金等要素制约明显，基础设施建设任务艰巨，板块割裂式发展问题仍然突出，城市整体形象还有待进一步提升。三是优质公共服务供给与群众美好生活需要还有差距，教育、医疗等优质公共服务覆盖面、均衡性还不高，历史遗留问题等影响平安的风险点仍然不少。四是政府效能还要进一步提升。一些干部还存在“本领恐慌”，干事创业的积极性、主动性不强，不作为、慢作为的现象仍然存在。对此，我们将认真研究，切实加以整改。

7 月 31 日，区委召开了九届八次全体（扩大）会议，王振勇书记强调要一张蓝图绘到底，一马当先争标杆，高质量完成年度各项工作目标，掀起“科教新区、山水瓯海”建设新高潮，会议作出了坚定扛起新时代使命担当 加快打造温州中心城区西南主门户的决

定。为贯彻落实区委全会精神，8月16日，区政府系统召开了第五次全体（扩大）会议，按照区委全会定下的总基调，以大抓执行、狠抓落实为总要求，对下半年政府系统工作，特别是对加快温州中心城区西南主门户建设进行了全面部署。下一步，我们将紧紧围绕年初区“两会”、区委九届八次全体会议确定的目标任务，以“不忘初心、牢记使命”主题教育活动为契机，以“三助三红”专项活动为载体，以加快打造温州中心城区西南主门户为重点，大抓执行、狠抓落实，加快推动瓯海经济社会高质量发展，重点在四个方面狠抓落实：

（一）以实施数字经济五年倍增计划为动力，全力加快“三类产业”转型发展。传统产业以做优为导向，全面深化“亩均论英雄”改革，精准落地“1+5+16”产业政策，全力打好旧工业区改造、亿元以上企业“机器换人”全覆盖等组合拳，加快推动六大传统产业数字化改造。数字产业以做大为导向，加快释放浙大温州研究院创新动力，着力构筑项目培育、孵化加速、技术转移等全链条体系，培育引进数字经济企业20家以上，数字经济核心产业增加值增长18%以上，全力推进数字产业集聚发展。服务业以数字化应用为导向，加快推进智慧楼宇、数字商场培育，招引国际知名品牌入驻，

全面打造引领全市的现代商贸新区。

（二）以打造温州中心城区西南主门户为重点，全力做好“拆、建、管”三篇文章。拆旧方面，坚持不留尾巴、全面“清零”标准，确保完成新启动区块改造任务，同步深化三年做地行动，力争年内出让土地1000亩以上。扎实推进违法建筑处置攻坚行动，确保全年拆违100万平方米以上。建新方面，全面强化要素保障，确保年内完成土地“双清”5635亩以上，低效工业项目整治600亩以上。持续推进“精建精美”，加速实施重点项目107个项目，确保完成固定资产投资411亿元。管理方面，继续以“清垃圾、除破烂”为抓手，大力实施瓯海大道、塘河、高铁、S1线等重要廊道环境提升工程，推动公共广告等关键环节进入市场化运维，全力提升瓯海城市美誉度。

（三）以创成省级生态文明示范区为目标，全力打好“四大攻坚战”。碧水澄清战以深化污水管网整治两年行动为抓手，认真落实“河长制”，加快地下管网审批、建设、验收、运维一体化管理，建成31个地下管网项目，创成成浦江省级“美丽河湖”。同步高质量打好蓝天保卫、净土开拓、清废规范等系列攻坚战，高标准完成五类行业整治，危废处置达标率92%以上，确保通过中

央、省环保督察。

（四）以提升群众获得感为出发点，全力抓好文教卫体事业发展。一是以“学生为中心”为导向，以初中强校计划为重点，稳步实施新一轮教育提升三年行动，加快推进12所中小学校建设，全面提升义务教育教学质量，持续打响“学在瓯海”品牌。二是以“与亚运同行”系列活动为主题，持续开展市民综合素质提升行

动，加快城市书房书屋、百姓健身房等场馆建设，全力办好世界名校龙舟邀请赛，加速文体事业融合发展。三是以“健康瓯海”建设为引领，高标准落地76项创建指标，确保基层医疗机构医养结合率达

100%；全面拓展“一老一少”事业，新增“互联网+健康养老”设备6000台以上，启动5个镇街养老服务中心建设，试点推行3岁以下婴幼儿照护服务。四是以打赢新中国成立70周年系列安保攻坚战为目标，

深化城市安全“大起底、大整治、大提升”专项行动，深入实施安全生产“最差网格”评选等强有力举措，实现安全事故“两下降一杜绝”，确保创成省级食品安全区、“无信访积案区”。



S1线花海 杨冰杰 摄

关于“打造山水城相拥的公园体系 推进公园城市建设”的调研报告

2018年2月习总书记视察四川天府新区时，要求天府新区规划好建设好，特别是要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去。公园城市作为一种城市发展模式第一次被正式提出，极其具有挑战性和创新性。近年来瓯海区抢抓发展机遇，在转变理念、提升认识、改进方法、加快城市转型发展，探寻城市发展新模式等方面做了大量工作，具备了建设公园城市的基本条件。

一、瓯海公园城市建设所具备的优势

一是政治优势。三垟湿地是习近平总书记在浙江工作期间唯一考察过的湿地公园，在湿地公园亲栽榕树，提出了生态建设是一件好事、实事、善事，我区做为两山理论的发源地之一，建设公园城市有很强的政治优势。

二是战略优势。我区实施“科教新区、山水瓯海”发展战略，区委九届七次全会提出了“坚持以生态为本底、以山水为特色，因地制宜把山体水流与生活连廊、社区公园相通再造，积极构建由三垟湿地公园、大罗山风景区、吹台山风景

区、郊野公园、城市公园和城市绿化环境组成的全域城市公园体系，充分彰显山城相拥、水网密集的城市整体景观风貌，打造具有江南诗画韵味的魅力瓯海。”我区的发展战略是公园城市建设的具体实践，建设公园城市和我区发展战略一脉相承。

三是资源优势。瓯海生态基底优越，牛山、吹台山、华亭山、景山环绕，内有温瑞塘河、戍浦江、三垟湿地、泽雅景区、仙岩风景区以及特色水库等，生态基底优越，具有构建“公园城市”的支撑基础。

四是实践优势。近年来我区实施以生态建设为重点推进城市开发建设取得了明显成效，如牛山以山体公园建设为抓手，进行片区开发，南湖新城以塘河景观打造推进新城建设等。

二、完善全域协调的生态空间体系

打造山水城相拥的公园体系，是推进公园城市建设的基础。

一是空间体系。根据我区自然生态基底，布局“八个一”的自然生态空间结构，即

一轴（中心区绿轴）一核（吹台山）一园（生态园）一带（塘河带）一山（泽雅纸山）一街（瞿溪历史文化街区）一环（环山）一网（绿道网）。深入挖掘我区生态资源特色，以国家级

景区（公园）为目标建设十大特色景区公园，通过环山、绿网连接，打造山水城相拥的公园体系，建设全域景区型公园，推进公园城市建设。

二是建设原则。坚持规划先行，按照“可进入、可参与、景观化、景区化”的规划理念，高起点编制全域景区规划和十大景区规划，并和当前正在编制的国土空间规划相融合。坚持生态优先，继续打好污染防

治攻坚战。坚持“公园+”的理念，建设“公园+居住”“公园+产业”“公园+文化”等公园综合体和主题公园。坚持美丽创建，持续开展美丽城镇、美丽乡村、美丽田园、美丽河道、美丽道路、美丽庭院等十大美丽创建活动，新建项目以建设公园的理念精建精美。坚持拆改并举，重点景区以改为主，如温瑞塘河带建议以改为主，保留传统的建筑

和历史风貌，其他区域在资地平衡的前提下规划拆除建设。

三是节点建设。互联互通的绿道网是公园城市的血管，要高标准建设绿道网，根据道路和河道的功能、规模确定建设标准，制订设计导则，特别是慢行系统标准，逐步健全城市慢行交通系统、公交及绿道网络。如在温瑞塘河、会昌河等河道两岸打造集步道、跑道、自行车专用道等为一体的慢行



塘河南白象段 杨冰杰摄

系统，充分体现瓯海山水特色。在中心区、高铁新城、高教新城等重点区域，设置慢行设施、城市绿道等，提升慢行交通环境。同时，全面规划建设沿河沿路绿道网，城区重点打造铁路、S1线、金丽温高速、甬台温高速、瓯海大道五大廊道，沿河重点建设十大滨水公园，如中心区的三条河、沉木桥河、秀屿河、横塘河等，高教新区的茶白河、白门河等。规划建设环吹台山、华亭山、后屿山、五磊山、景山、大罗山等山体的环山道路网，以环山道路网推进环山景观建设。因地制宜沿山沿路建设排洪河、溪和渠，设置自行车专用道，经过城镇的路段以市政道路标准建设，其他按二级公路以上标准建设。建设景山南入口、西南入口、北入口，吹台山娄桥入口、平天镬入口、南村入口、肯恩大学入口，华亭山高铁新城入口、大罗山五美园入口、徐岙入口等城区十大山体标志性的入口广场兼旅游服务中心。

三、构筑全民共享的十大景区公园体系

一是打造中心区都市旅游景区。中心区是公园城市建设的主战场，对提升城市能级和中心城区首位度具有重大意义。当前中心区沿绿轴有君康大楼、奥体中心、龙舟基地、区行政中心等都市标志性建筑，有科技馆、博物馆、规划展示馆、

图书馆、青少年活动中心等都市公共服务配套设施，有亚运公园、半塘公园、中心公园、秀屿公园、横屿山公园等城市公园，有商务楼步行街、亿象广场等都市月光经济街区，有森马产业园、眼镜小镇等工业示范企业，有一系列的星级酒店，都市旅游景源丰富，比南塘街更具优势。中心区以绿轴为轴线，以5A标准建设提升横屿山公园、森马产业园、眼镜小镇、龙舟基地、奥体中心、亚运公园、商务区步行街、君康大楼、四馆一中心、半塘公园、中心公园、秀屿山公园十二大都市景点。如中心公园可通过地下空间利用、架空造山等方式提升改造，结合亿象广场建设美食公园；横屿山公园结合汽校、汽车城定位为汽车公园，整治河庄村，为中心区保留一点历史记忆和乡愁等。未来地铁M线沿绿轴布置，通过都市型景区建设，将中心区建设成为千亿公园城市示范点。

二是打造国家级温瑞塘河度假区。湖州南太湖度假区目前已成为太湖新区的核心，其月亮湾大酒店成为湖州标志。我区温瑞塘河区域位置优越，周边有大罗山、三垟湿地、吹台山森林公园等著名旅游景区，是高教新区的核心轴线。有帆游等区域自然资源，有梧田老街、白象老街、白象古塔、头陀寺等人文资源，有温州乐园、

花城、规划的橄榄球场等户外休闲设施，星级酒店、特色餐饮、特色购物等设施不断完善，硬件设施已基本具备省级旅游度假区标准，建议将我区温瑞塘河作为瓯海中心城市的标志性景观来打造。建设塘河西岸大道，将龙霞路延伸段至鹅湖村接入双南线，经双南线至下川，再沿温瑞塘河新建一条大道到瑞安作为塘河西岸大道，与塘河东岸的温瑞大道形成塘河带道路骨架，沿塘河带将温州乐园、山根旅村、头陀山、肯恩小镇、渔潭浙南一大会址等纳入度假区范围，以国家级旅游度假区标准规划建设。

三是打造泽雅国家重点风景名胜区。泽雅为省级风景区、省级森林公园，由于投入建设不足，和泽雅的自然风光、纸山文化相比级别较低，要挖掘泽雅湖、龙溪、梯田等自然资源，以国家重点风景名胜区的标准规划建设，前期可先结合泽雅湖、龙溪、梯田、瀑布申报国家水利风景区。

四是打造吹台山城市森林公园。吹台山地处我区地理的核心，中心区、高铁新城、高教新区、南湖国际新城环绕着吹台山，是我区的“绿肺”。吹台山风光秀丽，林木茂密，悬崖叠嶂，奇峰突兀，清流飞瀑，周围名胜古迹、人文景观颇多。目前吹台山为市级森林公园，级别较低，开发建设力度不大，



要学习成都建设龙泉山城市森林公园的理念，将吹台山定位为城市森林公园，以中心城区、高教新区为两翼，构建一心两翼四组团的公园城市新格局。

五是打造景山—会昌河—牛山文旅景区。该区域景源丰富，众多文人墨客在西山—会昌河留有丰富的山水诗词，目前有动物园、植物园、休博园、护国寺、会昌河滨水公园、梦多多小镇等景点，在建的有牛山华侨城文旅项目，规划的有景山南入口、西南入口、演艺广场、铁路公园等景点，通过三条河廊道建设，将景山、会昌河、牛山连为一体，可将景山南入口、西南入口、演艺广场、铁路公园、职业学校地块、已搬迁的六虹桥物流园等地块由华侨城这样的大型企业统一

开发建设，打造5A级文旅景区。

六是打造仙湖国家水利风景区。仙湖是韦庸治水的重点河道，集中了仙湖调蓄水库、西向排洪、瓯江调水工程、坑口塘水电站、塘下坑水电站等水利工程，充分展示了我区的治水成果，自然环境优美，周边有十八湾农业公园、郭溪粮食功能区等，可定位为国家水利风景区。

七是打造瞿溪国家历史文化街区。瞿溪老街、琦君故居、塘河源、瞿溪河等有深厚的历史文化，有精湛的竹、木、皮、五金等传统手工业艺术，有悠久历史依托10万山农的集市文化和瞿商文化，自然风光有石岩屋、桃源水库等，已建成的真皮大世界和规划的野生动物园丰富了景区建设，打造国家历史文化街区有良好的基础。

八是打造桐岭—岷岗古道文化景区。桐岭古道为温州重要军事关隘，历史上是温州到瑞安、文成的必经之路，沿途古树遍布，溪水流淌。现有古城半段，城门遗迹，头尾各有一井，是我市古道文化的典型。岷岗山横亘瓯海西南，连绵起伏，悬崖叠嶂，危峰高耸，蔚然壮观，溪涧纵横，深潭幽谷，自然古朴、人文古迹众多，为市级风景区。两个景点相邻，规划建设岷岗水库，将水库建设为水上乐园，连通两个景点的步道，打造成为古道文化、自然景观、水上休闲为一体的景区。

同时，大罗山地质独特，可定位为国家地质公园、三垟湿地可建成国家湿地公园。

区政协专题调研组成员
留红光 吴寿训 潘晓俊 朱乐

关于我区“加强侨务工作，打好瓯海侨牌”的调研报告

为了适应新时期侨情和侨务工作发展变化，提升涉侨服务管理水平，团结广大瓯籍侨胞和归侨侨眷，共同助推“科教新区，山水瓯海”建设，区政协联合区委统战部（区侨办）、区侨联开展了“加强侨务工作，打好瓯海侨牌”专题调研，通过座谈交流、实地走访、问卷调查、外出考察等形式，展开深入调研、并听取和吸收了相关意见建议，经过认真研究梳理，形成本调研报告。

一、我区当前侨务工作基本情况

瓯海区是浙江省乃至全国重要侨乡之一，具有华侨历史久、人数多等特点，现有12万华侨华人旅居意、法、西等68个国家和地区，侨胞侨眷占我区总户籍人口1/3多，有350多名瓯海籍侨领担任海外侨团副会长以上职务。丽岙、仙岩街道侨联先后获全国侨联系统先进组织荣誉称号，其中丽岙街道侨联更是连续七次

获此殊荣。

我区侨务工作的主要做法有：一是夯实侨务工作基层基础。目前，我区共建有侨青会等3个区属侨界组织、13个镇街侨联（侨务工作站）、7个海外人才工作站、35个海外工作联络站和101个海外侨团，工作触角不断延伸，联谊渠道持续拓宽；二是创新为侨服务举措。创新推出为侨服务“1+3”平台，开启“侨务全球通”“全科”跨境审批服务模式，打造国际版“最多跑一次”，在户籍变更、涉法涉诉、纠纷调解等方面使海外侨胞同享改革红利；连续10年举办“寻根之旅”华文教育夏令营，累计使1690余名来自30个国家和地区的海外华裔青少年接受中华优秀传统文化教育；三是积极服务中心工作。量身推介招商引资项目，仙岩华美达广场等多个侨资项目先后建成，丽岙侨乡贸易回归基地、温州第一个保税仓（温州欧德公司）

等侨资项目正式营业。

二、我区侨务工作存在的问题

（一）打好“侨牌”合力不足

在具体操作层面上，侨务工作存在领导机制不够健全，综合协调机制尚未建立，督查考评机制缺乏等问题，尚未形成完整的侨务工作体系。各涉侨职能部门各司其职，缺乏协调难以形成合力。在接待海外侨团、商务团回乡投资考察时，侨务部门不能精准解读相关经济部门的项目信息、政策条文，而经济部门对侨情了解不多，因此，不能深度对接投资考察团的“意向需求”或“潜在需求”，导致牵线效果大打折扣。调查显示，71.7%的华侨认为针对华侨回乡投资的优惠政策宣传推广力度不足，海外华侨对相关政策、项目信息了解不多，约30%的华侨认为华文教育夏令营，办学不能满足需求。

（二）侨乡整体氛围不浓



相较于丽水青田、福建泉州等重点侨乡，我区侨乡氛围打造差距明显，缺乏叫得响的宣传口号（如青田的“游青田购全球”）、做得好的涉侨产业和对知名侨领、侨界人士爱国爱乡事迹的宣传。在全区范围内，除丽岙、仙岩等重点侨乡工作扎实、特色突出外，其他镇街侨务工作基础相对薄弱，个别镇街基层侨联（侨务工作站）未能发挥作用。

（三）侨务资源优势发挥

不够

一是侨界资金优势未能发挥。据不完全统计，截止2018年底，仙岩和丽岙两地银行存款分别达103亿和132亿左右，却未能直接进入我区经济领域发挥作用。部分侨商反映：由于我区“招大引强”的招商工作导向，使得侨商有在家乡投资兴业的意愿，却因个体资金相对分散难以找到合适的投资项目。调查显示，30.8%的侨商有意愿回乡投资。二是智力

优势未能发挥。特别是侨界新生代不乏学历水平高、业界成绩突出之人，但甚少新生代人才回国、回乡助力发展。三是人脉资源优势未能发挥。华人华侨的足迹、事业遍布世界各地，积累了丰富的人脉资源，但未能为我所用，其作用发挥不足。

（四）新生代侨涵养不足

一是新侨侨情不清。新生代侨已逐步成为华侨华人的主体，但由于主客观因素影响，

侨二代、三代和出国留学、创业人员信息掌握不全面，新侨工作成为侨务工作的短板。二是缺乏“双赢”的联谊平台。目前我区虽有侨青会、留联会等联谊平台，涵盖1500多人，但活动更多停留在“单向”“单赢”层面，“双赢”联谊平台缺乏，讲究“双向”交流、寻求“双赢”的工作方法还有待加强。三是新生代侨根亲意识薄弱。新生代侨大多在国外出生或成长，对祖国认知不多，对家乡的感情也远不如老一辈华侨深厚，根亲意识逐渐淡化。据调查了解，我区新生代华侨华人在广东、重庆等地的投资已远远超过回温州本土的投资，侨乡亲缘关系优势正逐步被利益考量机制冲淡。

（五）侨捐项目管理不力

调查结果显示，广大海外华侨心系祖国，事业热心公益事业，他们高度关注侨捐项目保护情况，67.4%华侨希望政府做好引导和再利用。目前，我区侨捐项目管理问题主要表现在：一是捐赠人的权利受损害。侨捐项目监管制度宣传不够透彻，造成个别受赠单位或个人滥用权力或未尽义务而损害了捐赠人的权利。二是部门监管不力。个别部门对侨捐项目监管工作认识不足，缺乏沟通协作，基层监管工作力度不够，特别是镇街对侨捐项目底数不清，造成监管真空。三是

侨捐项目的后续管理不完善。由于资金、人力、物力等方面跟进不足，管理不善，部分侨捐项目存在废弃现象，尤其在“大拆大建”过程中，个别项目未能得到很好处置，成为侨届爱心人士的心头之痛。

三、针对我区侨务工作的几点建议

（一）充分发挥“大侨务”工作体系作用

区“大侨务”工作领导小组牵头抓总，建立内外联动的侨务工作体系。建议侨务部门加入经济部门联席会议，促进项目信息、政策条文精准对接。建议侨务部门和公检法部门建立联席会议、联合调研机制，研究解决涉侨重点问题，决定需要协作配合的重大事项，如：恢复户口和办理产权两者互为前置、造成两难办理等问题。建议成立“侨商会”，进一步完善提升侨资企业与政府职能部门的沟通平台。推进侨资企业转型升级，促进“存量”企业优质化，提升对侨资侨智的吸引力。建议建立“四侨”联动机制，即区人大民宗侨外工委、政协港澳台侨和外事委、区侨联、区委统战部（侨办）四侨”联动，充分发挥各自优势，最大限度地调动各涉侨部门和侨界群众的积极性。

（二）精心谋划营造侨文化氛围

侨文化建设，不仅可以

海外侨胞找得到根脉、记得住乡愁，还可以为我区建设增添历史文化内涵。建议围绕统一元素着力形成品牌效应，打造独具瓯海特色的“瓯侨”品牌。如在我区重要地段、重点场所（如进出口商品集散中心）设置“侨”元素logo，提炼宣传口号，宣传侨文化，营造侨氛围。融合地域文化命名岩松路、昌横路等，永续知名侨领的爱国爱乡情怀。建议深挖瓯海“百年侨史”传颂“百人华侨”故事。分类整理瓯籍华侨在政治、经济、文化、慈善等不同领域的奋斗故事，收集整理华侨口述史，出版侨文化系列图书，讲述侨界历史，宣传侨界成就，展现侨胞参与家乡建设发展事业的感人故事。建议定期召开侨务工作会议，通报全区经济社会发展情况；结合中秋等侨界人士回乡密集的时间节点，召开对侨工作通报会、交流会，促进双方信息互通；开展侨界优秀人物、风采人物评选活动，结合世界温州人大会议瓯海分会、侨务工作会议等契机予以表彰、宣传。

（三）发挥侨力助力家乡建设发展

瓯海作为重点侨乡，有着得天独厚的侨务资源优势，要发挥“以侨为桥，以侨引侨”的作用。建议相关部门加强侨资运用研究，发挥侨界资金池的作用，针对侨界资金雄厚但

又相对分散的特点，对接需求，引导更多侨资进入瓯海经济、建设领域。建议依托大学科技园、猪八戒产业园等现有资源设立华侨创新创业园区，如：海创园、海外创客中心等，助力乡村振兴、经济建设等；建议建立侨智综合平台，设立企业帮扶发展中心，“侨智”讲坛等。通过侨界人士牵线搭桥、引荐国外专家学者、技术人才、引进国外新进设备及生产理念；整合和发挥海内外侨界人才技术、人脉、智力等优势，推动海外高新技术在瓯海落地，依托茶山大学高教园区的优势，以“点对点”形式推动海外技术与本地企业开展合作或创办高新技术企业；聘请海外专家权威担任顾问，组建咨询、财务等专家团队，为区内重点企业开展结对帮扶，助力企业转型升级；建议积极引导侨界力量参与浙南闽北赣东进口商品集散中心建设，将进口商品基地做大做强做优，成为侨界品牌产业。建议紧密结合区内中心工作和产业发展格局，发挥侨界乡贤见多识广、德高望重的人脉优势，精细市场分析，精准乡贤人才对应，发挥“乡贤助乡兴”实践基地的作用，加大力度凝聚侨界乡贤的智慧和力量助力家乡建设。

（四）多措并举加深新生代涵养

新生代侨是侨事业的未

来，是侨务工作的重点。建议高度重视新侨工作。根据瓯海发展需要和目标定位，制定《瓯海区新生代侨涵养发展规划》，指导和推进新侨工作。建议打造瓯海区新侨、留学人员服务中心，整合区留联会、侨青会、机关侨（留）联资源，共建共享活动阵地，创新活动载体，吸引更多侨界新生代回国寻根、联谊、学习、创业，助力家乡发展。建议深入分析新侨和留学生资料，在新侨中选择一批愿意为家乡发展做贡献的重点人士，作为海外引才信息员，打破原有海外联络站以老侨为主的单一局面，引导新生代侨逐步参与侨务工作。建议扩大华文教育招生规模，丰富教学内容，增进新生代侨的“家乡情结”和文化认同，增强新生代侨对祖国的认同感和归属感。建议借助温州高教新区打造“国际大学城”契机，同步谋划建设“国际社区”，在重点侨乡开设法语、意大利语等瓯籍侨胞集聚国家的语言课程，为侨胞子女今后更好融入当地社会创造便利条件。建议在有条件的幼儿园、中小学开设国际班，为海外华侨子女回国接受优质中华文化教育提供条件。

（五）全面推进涉侨事务管理

规范涉侨事务管理，维护华侨合法权益。建议全面深入

开展侨情大普查。深入了解侨情的新变化，尤其是涉及新侨、留学生等全方位的侨情普查，完善相关部门侨情信息和数据互通共享机制，建立各类侨情数据库，全面动态掌握侨情。建议开展全区侨捐项目大排查。设立侨捐工作平台，涉侨捐赠统一纳入平台登记、统计和管理，设立统一标牌标识，严格按照《国家捐赠法》和《浙江省华侨捐赠条例》对华侨捐赠的活动阵地和资产进行管理，特别是侨捐项目涉及拆迁或改变功用等事宜，需事先与捐赠方沟通交流并达成一致意见。建议引导侨界爱心人士通过正规渠道，如区慈善总会侨爱分会、镇街侨爱分会等进行捐赠，促进侨界公益事业健康、规范发展。

区政协专题调研组成员

徐海曼	陈伟节	金仕策
董国华	翁蔡恩	沈忠武
陈丽芬	吴春梅	贾梁
刘光华	王云弟	蔡玉弟
潘莲燕	张常豹	蔡足焕
童洪建	张克利	洪婵莉

区政协九届三次会议 区政协常委会重点督办提案选登

关于加快我区企业职工宿舍建设的提案 2019年2月28日区政协九届三次会议通过

提案内容：

当前，企业职工住宿问题已成为我区许多企业招工难、经营成本上升、影响正常生产的主要因素。能否妥善解决企业职工住宿问题，切实提供安居乐业的平台，关系到我区的营商环境和核心竞争力。2018年，我区在册登记的各类企业21116家，其中工业企业8800多家，规上企业526家，外来务工人员达56.6万人，其中规上企业务工人员80676人。

我区当前企业职工住宿方面，主要存在以下问题：

一是政策扶持力度不大。2018年以来，省、市已分别出台具体的住房租赁市场培育试点政策。“租购同权”“租购同分”、公积金支付房租、货币补贴、人才租赁住房、财税、金融支持政策等在我区未贯彻执行到位，相关实施方案政策文件也未出台，职工宿舍建设

没有明确的政策依据。

二是园区配套公寓短缺。我区安心公寓数量少，主要分布在开发区梧田、娄桥、三溪3个园区，共13.1万平方米，1920套，4000余人入住，占外来务工人员人口的1%不到。三溪尚有部分房源空置，总体保障能力有限。

三是企业自建配套不足。我区大多为中小微企业，土地仅能满足生产需求，导致自身拥有的宿舍数量较少，即使自己建设也受非生产性比例限制，宿舍较少。据统计，我区约17.8万人居住在企业配套宿舍内，仅占职工总数的31.6%。符合“厂改房、商改房”的房源不多，该类房源的改建涉及多个部门审批和监管，我区此项工作的牵头单位和责任单位目前也未明确，没有成功案例。

四是房源稀少租金猛涨。

我区外来务工人员中64.6%靠自行在外租用房屋解决住宿问题，企业给予租房补助。城中村改造后，原有村居格局被打破，原本可出租的房屋被拆除，租房市场房源严重短缺，房租价格迅速上涨。厂房改公寓的租金较上年同期上涨12.5%左右。加上70后、80后老员工对夫妻房、家庭房的需求，以及90后、00后新就业职工对住房品质要求的不断提高，导致难以租到合适的房屋。

五是管理制度有待完善。在公租房管理方面，区、镇街、村（社区）三级租赁住房管理体系尚未建立，住房租赁和中介机构监管难，存在准入资格审查不严谨、租金管理不规范等问题。同时，管理部门对承租人缺乏动态监管，对继租审查比较草率，对退出保障系统的约定不具体或缺乏操作性，导致轮候进程推进困难。

为此建议，区政府要以战略高度加以重视，在加强规划布局、宏观管理的同时，以市场为导向，坚持多主体供给、多渠道保障，着力推进企业职工宿舍建设。

一、政府主导解决

1. **细化政策措施。**尽快出台瓯海区住房租赁试点实施方案，将企业职工住房纳入住房租赁试点发展规划和年度计划，制定细化方案，推进企业职工宿舍建设。对积极参与的企业给予税收等减免措施，在银行信贷上给予优惠。政策上要优先支持上市企业、拟上市企业、高新技术企业、高质量发展企业和重点培育企业。

2. **坚持多措并举。**一要在新建小微园和旧工业区改造时完善配套建设。依照“产城融合”的理念，结合园区产业定位和规模，周密测算，科学规划，建设集居住、生活、娱乐、健身等为一体的职工生活集中服务区，容纳企业各层次人员，力争园区的租住人员能够在园区内安置。二要利用现有闲置房源改建职工宿舍。认真分析我区闲置房源分布情况，选择其中合适部分，由区政府有关部门或相关国有企业牵头，加以改造后解决企业职工宿舍燃眉之急。三要在征地拆迁项目中配建租赁专用安置房。在城中村改造时实施安置房住、租“比例安排、分区安置”政策，

如针对安置大户，实行按比例分配自住房和出租专用房；安置房分区建设，出租专用房按小户型集约住宅模式建成出租楼幢或小区。四要政企联动，新建职工宿舍。由政府统一划拨建设土地或利用园区闲置用地，由区国有公司承建或成立专项投资建设公司，建设资金由在瓯企业出资，投资金不投项目，降低企业投资风险。出资企业享有资金收益权、职工宿舍租赁权和投资退出机制，政府享有职工宿舍所有权。五要挖掘现有安心公寓使用潜力。充分盘活存量房源，腾退挤占、出借用房，回归安心公寓功能。

3. **优化管理流程。**一要规范租赁行为。成立专项投资建设公司委托国有或物业公司进行管理，通过市场化运作承担房源整合、租金核算、管理维修、政策监督等一系列业务。统一装修，拎包入住，建立严格的准入退出和大数据管理分析机制。加大对公租房申请对象准入资格的审查力度和退出机制。及时制定出台《蓝领公寓租赁管理办法》，规范后期运营。二要实行登记备案，优化审批流程。建议区内国有企业利用闲置土地或在项目短期内不实施地块上采用活动板房打造临时租赁住房，规范出租闲置房源，实行登记备案。明确改建的企业职工宿舍建设审批职能，建立政策扶持清单、

服务执法清单、社会投资推介清单和企业家行为承诺的“三清单一承诺”机制，优化审批流程，加快建设进度，尽快解决企业职工宿舍难题。

二、企业自主解决

1. **厂区内建设职工宿舍。**抓紧研究制订政策，允许职工住宿有困难的企业利用厂区内现有空置土地新建职工宿舍，适当放宽非生产性建筑比例要求。

2. **其他功能用房改建。**加强对商业办公、工业用房改建为单元式居住用房的政策研究，制定结构和消防安全标准，允许职工宿舍有困难企业将自有工业用房或在附近租赁的闲置厂房改建后临时用作企业职工宿舍。

三、市场调节解决

1. **增加租赁住房供给。**区政府在年度土地供应计划中安排租赁住房专项用地，通过新增租赁住房用地供应、在新建商品住房项目中配建租赁住房、完善土地出让竞价办法、将开发商自持住房纳入租赁住房管理等方式，加大租赁住房供应。

2. **培育市场租赁主体。**制定支持政策，引导和支持国有企业开展规模化住房租赁业务；鼓励房地产开发企业、经纪企业、物业服务企业开展住房租赁业务；支持房地产开发企业在新建商品房项目中长期持有部分房源或者将已持有的存量

房源用于租赁；尽快建设住房租赁交易监管服务平台，提供信息发布、信息核验、价格参考和网上签约备案等功能，解决租赁市场信息不对称、供需不均衡和资源不共享等问题。

3. 鼓励住房租赁消费。对符合我区就读条件的承租人，其子女可享受义务教育入学等公共服务权益；有关部门在居住证量化积分管理中，对租赁住房达到一定年限的，实行“租购同分”；完善住房公积金支持住房租赁政策，鼓励进城务工人员、灵活就业人员、非公企业职工等城市“夹心层”建立住房公积金制度，优化住房公积金支付房租手续。

建议案落实情况：

《关于加快我区企业职工宿舍建设的建议案》由曾瑞华区长领办。区政府对该建议案高度重视，曾瑞华区长亲自研究、亲自督办、亲自协调，在办理过程中，紧紧围绕建议案中提出的政策扶持、园区配套、管理制度等问题，统筹协调各部门开展相关工作，打出系列组合拳，全力推进该项重要民生实事的落实。

一、政策引导，解决企业人才难留困境。一是推动人才住房补贴政策全覆盖。给予专科毕业生至院士级高端人才发放3000元至500万元不等的购房补贴，实现来甬人才应补

尽补。目前我区已为505位人才发放住房补贴811.81万元。二是优化人才公寓租赁政策。通过优化人才公寓管理服务，实现人才公寓租赁价格减免50%。同时鼓励社会力量利用现有存量住房、厂房等建筑改建为人才公寓。对符合条件的新建人才公寓，给予一次性最高30万元至50万元补助。三是创新推广人才“安家券”。对新来甬首次申请住房补贴的人才，给予发放人才“安家券”，人才凭券可享受第一年最高全额租金补贴。

二、多措并举，解决企业职工住宿难题。一是新建一批。今年以来，新开工人才公寓4.26万平方米，其中郭溪高新技术产业园蓝领公寓已结顶，建筑面积2.8万平方米，计划年底投入使用；二是限价一批。在出让地块中设置限价、限户型、限准入人才公寓，如在梧田西单元F-06地块建设2.3万平方米的限价人才公寓。三是配建一批。在出让地块中配建部分人才公寓，如会昌河单元B-03和B-07地块，通过土地出让共计配建2万平方米的政策性住房，目前已开工建设。四是调剂一批。将城中村改造安置房剩余房源和已腾退周转房调剂为蓝领公寓、人才公寓使用，目前已完成排摸，可用于调剂的安置房剩余房源约为1274套，达15万平方米。五

是改造一批。通过“零土地”技改，将部分原企业厂房员工宿舍改造为蓝领公寓、人才公寓使用。目前，眼镜小镇蓝领公寓改造项目已完成联合踏勘等审批手续。六是补助一批。通过制定人才住房政策，鼓励社会力量参与人才住房建设，并对符合条件的发放一定比例的资金补助。

三、探索试点，解决人才后顾之忧。一方面，在租赁渠道上探索。引导房地产开发企业改变经营方式，拓展业务范围，利用已建成住房或新建住房开展租赁业务，从单一的开发销售向租售并举模式转变。目前，《瓯海区加快发展和培育住房租赁试点工作方案》已进入征求意见阶段，即将提交区政府常务会议研究。另一方面，在专业化运营渠道上探索。邀请专业化第三方运营团队对蓝领人才公寓进行运营管理试点，为留在瓯海创新创业的人才提供更好的一站式生活配套服务。目前，《瓯海区蓝领公寓建设和使用管理办法》《瓯海区人才公寓租售管理办法》已完成起草工作，即将出台实施。

（区政府办公室）

案由：关于加快实施“体医融合”促进健康瓯海发展的提案

提案人：郑慧

提案内容：

“体医融合”就是用运动手段促进健康，在“医疗”的概念中加入体育运动的元素。体医融合是解决全民健身工作的技术核心，是扩大体育科学为健康服务领域的关键，代表了健康促进新趋势的理念将成为推进健康中国建设，全面提升中华民族健康素质、实现人民健康与经济社会协调发展的重要举措和依托。

卫生服务和体育健身服务二者都关注公众健康需要，都具有全民性、普及型和公益性，因此二者结合形成“体医融合”的科学模式，应该是构建民众健康屏障的最佳组合。就目前而言：

一、相关部门缺少共识，未形成共享协调机制

体育与卫生两大部门体制上各自为政以及条块管理，体医分离，医疗管“看病”，体育管“锻炼”，本应发挥“体医融合”的共享和协同作用很难达成。

二、人员知识储备不足，未形成健康科学指导

专业体医人员缺乏，体育指导人员缺乏相关的医学常识、

卫生保健意识，不能有效针对慢性疾病人群的身体机能状况、健康水平、服药情况进行科学指导健身。而医学人员虽然知道体育锻炼的重要性，但不具备运动的基本知识和技能，无法在疾病前期预防、中期治疗、后期康复开具针对性的运动处方。

三、政府重视力度不够，未形成完善制度建设

区党政机关虽对“健康瓯海”十分重视，在《健康瓯海2030行动纲要》中也提出“促进体医融合和非医疗健康干预”“积极构建体医融合的瓯海模式”等要求，但未制定落实具体实施办法、政策，“体医融合”推进速度缓慢。

如何让体医融合做为支撑手段有效的切入到全民健身领域，通过体育来预防控制疾病，建立符合国情的体医融合体系是一项任重道远的责任。为此，我建议：

一、整合体育和医卫优质资源，积极创建联合平台

根据医疗三级预防要求，共同推动体育和医学多维度、深层次的融合。将运动健身康复指导功能纳入社区卫生服务

要求，试点建设一批融健康教育、体质监测评估与健身指导、慢性病早期筛查、健康自我管理、运动营养等生活干预和慢性病康复等为一体的基层社区健康服务中心，为群众提供疾病前期预防、中期治疗、后期康复服务。同时将体质监测纳入农合体检，依托社区卫生服务机构体检平台建立体质监测系统，结合网络问诊平台，共享监测数据，逐步完善“体医融合”和社区健康等评估体系。

二、建立“体医融合”人才队伍，提升健康干预能力

医疗和体育部门要加强合作，推广“体医融合”理念，有计划、有步骤地组织开展体医专业人才培养，加强运动知识和运动技能、运动处方的培训，将运动处方的内容纳入医务人员的职业培养体系中，开展运动处方培训，为运动处方推广，为群众提供科学化、精准化的健身指导服务的专业人才培养打下坚实的基础。在社区医院内组建慢病运动干预团队（配备1名体育指导员、1名社区医生）的模式，在部分医院内试点开设运动治疗室，对慢性病预防、治疗、康复进行

指导，促进全民健身和全民健康融合发展。

三、发挥政府主导作用，加强“体医融合”制度建设

政府部门应起主导作用，在全民健身的管理上打破体育、医疗部门条块分割、各自为政的格局，建立联动合作管理机制，成立并发挥好公共卫生（体医融合）联席会议，推动体医结合相关制度的制定和落实。加大对社区卫生服务机构参与社区体育服务设施的投资力度，鼓励社区医疗机构参与社区体育建设。对社区医疗机构开展有偿体育服务（如体质测定、运动与医疗康复服务等）获得的收入，制定优惠的税收政策，以调动其参与社区体育服务的积极性。

加快体医融合，提高全民体质，改善生活质量，让我们共同努力，让体育成为健康的“守门员”，为“健康瓯海”发展助力！

提案落实情况：

随着“健康中国”战略的逐步推进，体医融合已由战略规划进入实质发展阶段，体医融合是建设“健康中国”的重要途径。

一、瓯海区各相关部门就“体医融合”工作做了一定的探索。

区卫健局推出了家庭医生签约服务、医养融合平台建设、

居民个人健康档案建设等多方面的项目开展，将民众的身体与健康与医疗联系更紧密。2018年，全区签约16.69万人，签约率37.44%；2019年截至目前，全区签约16.17万人，重点人群签约10.59万，签约率69.57%；同时全区建立了统一规范的居民电子健康档案，实现居民电子健康档案的动态管理和实时应用。2018年，我区还构筑了“互联网+健康医疗”模式，把社区卫生服务中心的基本医疗和公共卫生服务能力延伸到居家，居民足不出户即可得到专业医生的健康指导。区体育部门重视社会体育指导员队伍建设，全区各晨晚练健身站点均配备等级社会体育指导员。每年承办、举办社会体育指导员专题培训10期以上，年均增长社会体育指导员300余人，全区社会体育指导员总数达2400人。同时，我区卫健同体育部门联合成立了科学健身讲师团，每年在全民健身日等重大宣传日开展大众体育技能宣传，开展国民体质监测、体育大讲堂、等各类志愿服务80余项次。

二、区卫健部门与体育等相关部门保持紧密联系与合作，以创国家慢性病综合防控示范区为载体，将疾病防控和全民健身融入到政府和各部门政策。

区政府出台了《瓯海区国

家慢性病综合防控示范区建设实施方案》，卫健、体育等部门出台了《瓯海区全民健身实施计划（2016—2020）》等健康促进政策，为体育健身和卫生医疗融合工作提供了政策支持。先后成功创建多个健康细胞工程（健康社区20个、健康单位24个、健康主题公园2个、健康步道4条，健康主题街区1个。开展健康家庭活动的健康社区占38.64%，健康小屋（健康指标自助检测点）26个，社区覆盖率30.77%。组织开展了“三减三健”“合理膳食厨艺比赛”“食品营养标签健康教育”和“健康体重”等专项行动。2018年区卫健局牵头组织参加全国第三届“万步有约”职业人群健走激励大赛，成绩位列全省第一。

三、开展瓯海区体质测试与医疗体检相结合试点工作。

2018年，为推动我区全民健身与全民健康深度融合，充分发挥全民健身在健康瓯海建设中的重要支撑作用，根据《“健康中国2030”规划纲要》精神，区体育局、区卫健局联合发文《关于开展瓯海区体质测试与医疗体检相结合试点工作的通知》（温瓯体〔2018〕155号）文件，在瓯海区南白象街道社区卫生服务中心开展试点工作，将国民体质测试与市民医疗健康体检相结合，运用国民体质测试成果，

为市民提供医疗健康体检和国民体质测试两张报告，开具医疗、健康、运动三张处方。

推进体医融合，关键在于体育和卫健部门利用各自擅长优势，通力配合，并建立系统性的工作机制，着力解决专业人才的培养，培训的开展，试点设备的投入以及后续监测工作的人员、经费的保障等几个主要方面，才能将“体医融合”落到实处。下一步，区卫健局将联合区体育部门继续加强对医护人员、社会体育指导员等相关专业技术人员的专业素养培养，并创造条件，再遴选一定数量的医院、卫生院（社区卫生服务中心）开展试点工作。目前，我区体医融合工作还处在起步阶段，离全面落地生根尚有差距。相信在多

方共同作用下，体医融合将成为推动全民健康的利器。

（区卫健局）



点评：

“体医融合”是建设“健康中国”的重要途径，是促进国民提升健康水平的必要举措。该提案结合打造“健康瓯海”，建议加快实施体医融合，提高全民身体素质，提出了很好的意见建议。这个提案立意高、观念新、分析透、建议实，具有一定的现实意义和可操作性。

区卫健局等单位在承办该提案过程中，思想重视，态度认真，从探索我区“体医融合”工作入手，不断完善公共体育服务体系，加强“互联网+健康医疗”平台建设和社会体育指导员队伍建设，进一步扩

大家庭医生签约服务的覆盖面，开展体质测试与医疗体检相结合试点等工作，大大促进了全民健身事业的发展。

我区的“体医融合”工作还处在起步阶段，希望承办单位今后进一步重视这项工作，积极与体育等部门通力合作，建立系统性的工作机制，着力解决专业人才培养、试点设备投入及后续监测工作的补偿等问题，切实把“体医融合”工作落到实处。

（区政协副主席 沈岩明）

民主评议结果：区政协九届十六次常委会议对该提案办理工作进行了民主评议，36人参加评议，其中满意34票，占94.44%，基本满意2票，占5.56%。

案由：关于加强学生近视防控工作的提案

提案者：民革瓯海区基层委员会
廖海珍

提案内容：

并案1：（民革瓯海区基层委员会）

近年来，我国青少年近视率居高不下、不断攀升，近视低龄化、重度化日益严重，已成为一个关系国家和民族的大问题。2018年8月，习近平总

书记做出重要指示，他强调全社会都要行动起来，共同呵护好孩子的眼睛，让他们拥有一个光明的未来。为贯彻落实习总书记的重要指示精神，教育部、国家卫生健康委员会等八部门联合印发了《综合防控儿童青少年近视实施方案》。我区

对儿童青少年近视防控虽然做了大量卓有成效的工作，但区域内儿童青少年近视率依旧居高不下。据我们对本区11所学校2509名学生的抽样调查，学生的近视率为幼儿园7.19%、小学31.12%、初中75.41%、职业高中76.95%、普通高中

88.09%，近视防控工作仍有一些薄弱环节亟待改善。

一、存在问题及原因分析

1. 思想认识不到位，工作合力未形成。目前，学生和家长、老师普遍缺乏科学用眼知识，特别对过度使用电子产品对眼睛的危害认识不足。缺乏针对青少年近视防控工作的责任部门和具体防控方案，未将视力保护工作列入对学校工作的考核，有关部门、学校还没有采取更多实质性的行动，工作合力还没有形成。防治工作的专业指导和咨询不到位，没有科学有效的干预机制，学校也没有真正把培养学生养成良好的用眼习惯列入日常教育内容。

2. 教学环境不达标，视力保护受影响。不少学校教室采光、照明环境不符合教学卫生标准，容易使学生造成视力疲劳；课桌椅高度比例、课桌及黑板平均照度等指标不合格。特别是有的学校桌椅的高度没有随学生身高增长而调高，危害很多。国内外大量科研资料证明，不适宜的课桌椅与学生脊柱弯曲异常的形成与近视眼的发生有密切关系。此外，视频、幻灯片类教学比重增加，也易引发近视。

3. 课外活动时间少，课业负担过重。调查显示，学生在小学一到二年级，体育课每周为四节，三到六年级每周为

三节。实际情况则是，在小学阶段，体育专职老师远远不能满足学校的体育课需求，于是语文、数学等教师兼上体育活动课。这样自然而然所谓的体育活动课也就变成了其它学科的课了，学生的体育活动时间明显减少。此外，学校和教师为了提高升学率，家长为了不让“孩子输在起跑线”或考上好一些学校，随意增加青少年学生学习时间和课业负担，繁重的课业负担让孩子们无法享有充足的课外活动时间。素质教育课程没有得到应有重视，题海战术依然存在，在做题过程中大量注视近视距的物体（试卷）也会诱使近视眼的发生。作业量方面，学生每天花费在家庭作业上的时间普遍多于1.5小时，甚至不少小学生反映每天的家庭作业很难在9点钟之前完成，部分初中学校学生日常作业要做到晚上11~12时。

二、几点建议

针对儿童青少年近视防控存在的薄弱环节，提出以下建议：

1. 加强组织保障，建立齐抓共管的工作体系。青少年学生近视防控是一项系统的公共卫生工作，必须建立学校、社会、家庭各司其责的防控体系。建议政府加强对青少年学生近视防控工作的领导，按照习近平总书记的指示精神，

结合国家教育部、卫健委等八部门制定的《综合防控儿童青少年近视实施方案》，尽快制定我区防控工作方案，建立政府主导、医教结合、家校协同的工作机制，层层签订工作责任书，将青少年儿童视力保护列入对义务教育阶段学校、医院综合目标考核，对学生近视防控不力、学生视力明显下降的学校予以问责。尽快组建眼科、眼视光、眼保健、学校卫生、中医、营养等专家组成的儿童青少年近视防控专家组，为全区儿童青少年提供用眼指导、视光档案建立、视力跟踪监测、视力康复矫治等视力预防保健的专业技术服务和咨询。

2. 加大经费投入，积极改善学校教学环境。以我市在全国率先开展中小学生“明眸皓齿”工程为契机，按照国家制定的学校卫生各项标准，开展教室照明达标行动，努力改善校舍采光和照明设备，定期刷白墙面和刷黑黑板，教室照明选用对眼睛有保护作用的灯具，光线强度，灯具高度必须适应各项要求。科学配置与学生身高相适应的课桌椅，课桌最好选用升降式，根据学生的生长及时调整课桌椅高度，每学期至少调整一次课桌椅高度，确保作业距离合理、照明达到基本标准。科学、适度使用多媒体屏幕、投影仪、平板电脑和白板等现代化教学设备。指

导学生科学规范使用电子产品，养成信息化环境下良好的学习和用眼卫生习惯。

3. 规范办学行为，切实减轻学生课业负担。建议充分发挥教育督导部门、“责任区督学”作用，加大对学校办学行为的过程性监管；完善教育质量评价办法，引导督促学校规范办学行为；积极倡导“向课堂要质量”，按规定控制作业数量，严格控制电子作业，有效落实“减负”规定，确保中小学生在每天在校1小时以上、儿童每天2小时以上体育活动时间落实到位。规范校外辅导机构，坚决打击违规家教，切实减轻学生过重的课外学习负担。

4. 加大宣传教育，积极营造近视防控良好氛围。充分利用各种媒体，开展宣传教育活动，营造全社会关心、重视儿童青少年近视防控的氛围。加强幼儿园、中小学校长、校医（保健教师）和班主任进行眼健康知识和近视防控工作要求的专项培训。对教师、学生和家长开展多种形式的近视预防的健康教育，推广户外活动预防近视等适宜技术，对学生进行科学的眼科检查和建档工作，早期筛查出屈光不正等异常或可疑眼病；早期发现近视的倾向或趋势，制订跟踪干预措施，尽最大努力减少近视特别是高度近视发生。

并案 2：（廖海珍）

2018年，教育部、国家卫健委等八部门联合印发了《综合防控儿童青少年近视实施方案》。方案指出，近年来，我国儿童青少年近视率居高不下，不断攀升，近视低龄化、重度化日益严重，已成为一个关系国家和民族未来的大问题。全社会都要行动起来，共同呵护好孩子的眼睛，让他们拥有一个光明的未来。到2023年，力争实现全国儿童青少年总体近视率在2018年的基础上每年降低0.5个百分点以上，近视高发省份每年降低1个百分点以上。

一、我区青少年近视现状

根据区教育局统计数据，我区2018年底有幼儿园156所，共有在园幼儿30530名，近视发生率7.19%（含斜视、弱视小儿）；小学47所，在校生47679人，近视发生率31.12%；初中20所，在校生17929人，近视发生率75.41%；高中8所，在校生8095人，近视发生率88.09%。

二、我区青少年近视防控工作存在的问题

（一）专业技术人员缺乏。全区目前在职的眼科专业人员700来人，各基层卫生院虽然有眼科，但大多是由五官科医生或外科医生兼职，专业的眼视光医生寥寥无几。现在面对如此大基数的近视发病率，如

果没有眼科专业人员进行屈光度、眼轴长度、屈光介质的筛查建档以及跟踪干预治疗，每年压降0.5-1个百分点的防控目标是很难达到的。

（二）经费和专业设备不足。过去进校园只需带一个视力表即可完成筛查建档任务，但现在的国家级筛查建档标准要求，须进行查屈光度、眼轴长度和屈光介质检查，这就需要投入资金购置设备。目前除眼科专科医院外，其他医疗机构尚不具备或不全具备上述检查设备。

（三）全社会重视和参与近视防控认识不足。由于中小学生课内外负担过重，智能手机、平板电脑等电子产品普及，学生普遍用眼过度、用眼不卫生、缺乏体育锻炼和户外活动，加之社会上对儿童青少年近视防控工作和视力健康管理认识不足，公众视觉健康知识匮乏和视觉健康领域政策保障薄弱，各部门协同配合不够等因素，我区儿童青少年近视问题越发严重，近视率居高不下且呈低龄化、重度化、发展快、程度深的趋势。

三、我区青少年近视防控工作几点建议

（一）成立青少年视力防控中心。建立学生视力健康信息服务平台，运用大数据开展中小学生视力健康筛查和数据分析。由政府拨款，设立近视

防控的专项资金，建立工作考核制度，培训近视防控工作相关部门人员。防视中心可以是现有的政府机构，增加专门的视力防控部门。也可以引入社会上的专业领域优秀企业，来协助参加儿童青少年近视防控工作。形成“政府主导、社会参与、专家指导、部门配合”的工作机制。近视防控中心要做到着眼长远抓防治，未雨绸缪早准备；要坚持公益和微利的原则，不要发孩子们的财，不要发中国人近视的财。

(二)强化视力综合干预，开展全区学生视力健康管理。做到义务教育阶段中小学生视力筛查率达到100%，视觉健康档案建档率达到100%。建立完善“区级、学校、学生”健康三级报告评价机制，开展中小学生视力健康动态监测，建立中小学生视力健康档案，对视力不良学生进行追踪监测。及时提示家长和学生做好视力防控与治疗，宣传眼睛健康保护知识，深入开展中小学生视力健康防控工作。定期举办家长爱眼专题讲座，对家长开展防近知识科普，指导家长建立精准的近视防控理念。建议学校老师尽量不要在移动终端布置作业，应该指导学生科学规范使用电子产品。积极宣传近视防控，要让近视防控无时不有、无处不在，真正把近视防控深入到儿童青少年中去。

(三)实施照明改造工程。投入一定资金，按照中小学校教室采光和照明卫生标准，对全区中小学教室、功能室、阅览室照明进行标准化改造，确保学校照明改造率达100%。为全区各学校添置绿色黑板、亚光书写板等设备和标准课桌椅，为学生营造良好视觉环境。

(四)开展阳光体育运动。在全区中小学开展体育、艺术“两大全员活动”，并将开展情况纳入学校综合目标考核，确保“校校有活动、人人都参与”。办好全区中小学各类学生运动赛事，营造良好体育运动氛围。开齐开足体育课，开展“两操两活动”，即课间操、眼保健操、阳光大课间活动、课外兴趣活动等，确保中小学生每天1小时以上体育活动，提高学生身体素质。

儿童青少年的近视防控工作任重而道远，而且还面临着很多严峻的问题，只要我们坚持做下去，小天地也有大作为，我们一定能够在青少年近视防控工作中作出更大贡献。

提案落实情况：

如何预防近视，保护学生眼健康是区政府为民办实事的一项重要工作，为有效做好中小学生近视防控工作，我们的主要工作与措施有：

一、加强组织领导，制定工作方案

2019年5月以来，根据省教育厅、省卫生健康委、省财政厅《关于开展2019年第一次浙江省儿童青少年近视调查工作的通知》要求，瓯海区积极开展相关调查工作，结果显示全区中小学生近视率为56.17%，其中普通高中阶段学生近视率为88.74%，为近视率最高的学段，其他依次为职高、初中、小学、学前，近视率分别为84.67%、71.96%、38.52%、8.10%。按照区委、区政府的统一部署，今年5月17日，我区正式制定出台《温州市瓯海区儿童青少年“明眸皓齿”工程实施方案》。5月21日，我区专题召开瓯海区儿童青少年“明眸皓齿”工程动员大会，全面部署推进全区儿童青少年“明眸皓齿”工程。实施方案对“明眸”工作提出了明确要求：到2023年，力争实现全区儿童青少年总体近视率在2018年基础上每年降低1个百分点以上；到2030年，实现全区儿童青少年新发近视率和高度近视发生率明显下降，6周岁以下儿童近视率控制在3%左右，小学生近视率控制在38%以内，初中生和高中生近视率分别下降至60%和70%以下。

目前，我区已成立区儿童青少年“明眸皓齿”工程领导小组，由区政府分管副区长担任组长，教育、财政、卫健、市场监管等单位共同参与，成

立区儿童青少年近视龋齿防控工作指导中心，负责牵头制定全区中小学生近视防控实施细则、年度实施计划与防控方案；运用市级“明眸皓齿”数据信息平台、科普平台和大数据分析平台，开展近视防控专业指导、科学普及和实施监督。

二、落实具体措施，强化近视防控

一是落实校园学生视力普查。以每年组织四次学生视力普查为目标，建立健全校园近视防控体系，推进近视综合防控工作。针对学校校医（保健老师）配备不足的情况，一方面，由各中小学校与辖区社区卫生服务中心签订购买“校医服务”的协议，开展对口合作，由学校根据自身需要联系具有专业技术资格的执业医师前来坐诊；另一方面，通过政府购买服务的形式，建立以社区医疗机构医务人员、学校校医（保健老师）为骨干的学校视力普查与监测队伍，按照每学生检测一次补助3元的价格，委托各镇街社区卫生服务中心对辖区内各中小学开展近视普查与监测，提升工作开展的专业性。目前，全区共购买28套近视普查与监测仪器（一台验光仪、一副液晶电子视力表），区疾控中心、各社区卫生服务中心均配备2套。今年6月份，已对全区58309名在校生完成2019年第一轮视力普查。第二

轮普查已于10月20日已经完成。视力普查后，区儿童青少年近视防控工作指导中心将发布全区学生近视报告，并指导教育部门、学校做好近视学生矫正工作。

二是推进教室视觉环境改造。一方面，加大中小学校教室灯光和照明改造力度。今年我区需完成800个教室灯光改造任务，其中500个教室灯光改造列入市级民生实事项目。鉴于LED灯更节能、使用寿命更长等特点，我区明确采用LED灯对中小学教室灯光进行改造。7月16日经公开招投标，由浙江科视公司中标，中标价格为512.64万元，通过5年分期付款的方式予以结算，单价为534元。到8月底已全部完成安装，并于9月16日通过第三方专业机构检测。另一方面，加快可调节课桌椅配置。今年我区采购课桌椅16200套，目前已利用暑期时间进行更换，使全区中小学可调节课桌椅达到100%。

三是提升全民近视防控意识。一方面，进一步加强学生预防近视的宣传教育。通过LED显示屏、橱窗、黑板报等宣传阵地，加强学生近视防控知识的普及，重点以6月6日“爱眼日”为契机，开展系列主题教育活动，引导儿童青少年端正坐姿、做好眼保健操、掌控用眼时间、加强户外锻炼，真

正达到预防近视的目的。比如在牛山实验学校邀请温州市人民医院胡晓洁医师对全体学生举行预防近视主题讲座，对学生预防近视、提高眼健康起到了积极作用。另一方面，大力开展常态化校园卫生安全健康督查与执法检查，着力推进健康校园建设。重点关注教室采光、照明情况，采取“双随机”检查机制，委托第三方检测机构对抽检到的48所中小学教室采光、照明、课桌椅高度等情况进行检测，目前22所检测不合格的学校已全面完成整改。同时，积极开展近视矫正医疗机构专项行动，对辖区内12家眼科和青少年近视矫正医疗机构进行规范执业情况检查，坚决打击非法开展眼科医疗服务的行为。

四是减轻学生课业负担。一方面严格依据国家课程方案和标准安排教学活动，注重提高课堂教学实效，不得随意增加课时、加快教学进度。切实减轻学生在校期间的学业负担，认真落实教育部等九部门《中小学减负措施》（减负三十条），严格控制学生作业量，减少长时、近距离看书、作业的时间。另一方面结合学校阳光体育活动，增加有效的阳光下户外活动时间，保证学生课间、体育课户外活动时间，每天户外活动时间达到2小时以上。正常规范开展学生眼保健操，

让学生紧张的视觉疲劳得到有效释放。举办各类中小学生文体活动,结合五大节,全面提升学生课余时间。加强中小学生户外活动体育场所建设,进一步推动各类公共体育设施向中小学生开放,丰富学生课外文体活动项目。

五是合理规范使用电子产品。一方面规范课堂电子产品应用。在校多媒体授课时长控制在总课时的三分之一以内,教师不依赖于电子产品布置和完成作业。另一方面加强家庭电子产品使用管理,教育家长以身作则,指导儿童青少年减少电子产品的使用频度、长度,避免娱乐性应用,每天使用电子产品总时长控制在1小时以内(每使用15分钟休息远眺10分钟),年龄越小使用时长应相应减少。10月份开展全区中小学师生电子设备使用情况调查,为下一步中小学生视力防控工作提供重要依据。

三、下一步工作重点

一是推进近视防控全民行动。落实家校互动预防青少年近视机制,通过瓯海社区学院家庭教育宣讲团、区家庭教育协会等社团组织,组建学生近视防控家长志愿者队伍参与校园近视防控宣传和监督,建立近视防控联系卡制度,将近视防控工作变为家长和学生自觉行为。同时,指导督促各中小

学校重视预防近视科普知识宣传,将近视防控知识融入课堂教学、学生日常行为规范和校园文化,重点加强营养健康教育,各学校根据学段特点,制定每周营养菜谱,从微小处预防青少年近视眼发病率。

二是培养学生良好用眼习惯。一方面,由区教育局牵头,进一步减轻学生课业负担,严格控制学生作业量,减少长时、近距离看书、作业的时间。同时,深化体育课程改革,活跃校园体育文化氛围,有效增加学生阳光下户外活动时间。另一方面,进一步规范课堂电子产品应用,引导教师不依赖于电子产品布置和完成作业。同时,加强家庭电子产品使用管理,教育家长以身作则,指导儿童青少年减少电子产品的使用频度、长度,避免娱乐性应用,

三是科学引导视力矫正。建立健全近视防控预警和防控指导系统,以科学普及和专业机构诊治相结合的方式,规范、有效地预防近视发生;提升家长、学生采取科学方法预防近视的能力,做到视力问题早发现、早干预。特别是要将近视进展快(年均进展屈光度数>0.50D)的学生列入预警对象,重点关注,定期复查,避免形成高度近视。

四是建立考核机制,严格

责任追究。建立儿童青少年近视防控工作考核机制。从2019年起,每年区政府对各镇街儿童青少年近视防控工作开展评议考核并公布结果。对未实现年度学生近视防控工作目标的镇街和学校进行通报,对防控措施不力的进行约谈,对儿童青少年体质健康水平连续三年下降的镇街和学校依法依规予以问责。

(区教育局)



点评:

明眸皓齿工程是市政府今年“十大为民办实事”项目之一,近视防控即是其中的明眸工程。青少年近视防控既是事关千家万户的民生工程,也是关系国家民族未来的战略工程。区教育局在提案办理中围绕“强化工作领导、制定工作方案、落实工作措施、严格责任追究”等方面严格落实国家八部委相关要求,对中小学生近视防控工作领导重视,措施有力。

明眸工程是一项长期工程,要着力在以下几个方面抓好落实:一是要树立长抓不懈的意识。学生近视不是一朝一夕形成的,近视防控也不是一朝一夕能完成的。提案办理今年年终将告一段落,但明眸工程需要长期抓、坚持抓、一抓到底,才能抓出成效;二是要树立家校联动意识。不仅要落实学生在校的防控措施,提升

老师、学生科学用眼的意识,更要宣传、动员家长积极参与,强化家校联动工作;三要营造良好的社会氛围。不定期开展形式多样的“爱眼护眼科普知识进校园、进课堂”活动,经常性组织志愿者加盟,加强对用眼爱眼护眼知识的宣传。四

要结合我区学生近视率现状(2018年度小学近视31.12%),修订《温州市瓯海区儿童青少年“明眸皓齿”工程实施方案》中,关于到2030年小学生近视率控制在38%的目标要求,切实做好学生近视防控工作。

(区政协副主席 徐海曼)

民主评议结果:区政协九届十六次常委会议对该提案办理工作进行了民主评议,36人参加评议,其中满意34票,占94.44%,基本满意1票,占2.78%,不满意1票,占2.78%。

案由:关于支持汽车行业发展的提案

提案人:麻胜芝

提案内容:

一、目的

作为老百姓日常生活衣食住行中的“行”,汽车消费已经成为其中提高生活质量,代表幸福指数的重要方面,已经成为老百姓生活中不可或缺的重要方面,而汽车销售服务行业又是这个服务的最重要的提供者。因此,解决汽车销售服务业企业目前面临的问题,促进我区汽车销售服务业的进一步发展,提升汽车销售服务业对我区经济的贡献度。

二、现状

瓯海区范围汽车销售服务行业(4S店为主,不包括一般综合小型修理厂)以及二手车行业的概况:

1.起步早。瓯海区汽车4S店的起步在全市范围内是比较

早的。位于牛山南路的温州申浙是1995年成立的,后续陆续有将军桥附近的一汽大众(2000年)和马自达(2003年)、瓯海大道开发区段的别克(2000年)和现代(2003年)开业。而目前4S店相对集中温州大道西段两侧和东段两侧绝大部分都在2005年以后建成开业,机场路蒲州段最早的奥迪也是在2003年以后开张,至于滨海园区的力天汽车园都已经近三、五年的事情了。

2.瓯海的几家4S店都是该品牌在温州全市范围内的第一家4S店。温州申浙是第一家上海大众4S店;温州华特是第一家别克4S店;温州奥奔是第一家现代4S店;温州将军是第一家马自达4S店;温州荣新是第一家一汽大众4S

店。可以说,瓯海是温州全市域内汽车4S店的发源地。

3.但是近几年来,瓯海域内汽车4S店发展速度则明显落后于龙湾区和滨海园区。近几年来,龙湾区范围内,陆续建起了一批高端汽车4S店以及集群。如瓯海大道力天汽车园、温州大道东段的汽车一条街、滨海园区的高端汽车集群、机场路智车港4S店集群等等。但同时,瓯海域内除了大堡底汽车城以及沿瓯海大道两侧一些低端汽车4S店外,并无高端汽车品牌入驻和新的汽车4S店集群形成。

4.汽车城以及沿瓯海大道两侧的汽车4S店集群市瓯海域内汽车销售服务行业的重要区域。目前,以该区域为核心,半径2公里范围内有超过20家

4S店,城市展厅(门店)20余家,各类二手车交易公司(摊位)几十家。所有4S店中只有2个高端品牌:凯迪拉克和林肯;主流中端汽车品牌店只有上海大众、上海通用别克、一汽大众、广汽丰田、广汽本田、北京现代、上汽斯柯达、吉利汽车等寥寥几家,剩下的基本都是小品牌,年销售不过几百台,经营规模不超5000万元。

5. 2017年、2018年瓯海区汽车行业的贡献度:2017年我区汽车新车销售60.16亿,占比全区限上零售额111.88的53.8%,这个数字还不包括二手车交易,二手车交易额在20亿左右,也不包括众多的汽车维修企业营业额。如果再加上汽车用油的零售额10.48亿,两者相加限上占比高达63%;2018年我区汽车销售额为55.65亿,占比全区限上零售额109.86亿的50.7%。汽车用油零售额12.15亿,两者相加占比限上零售额61.8%。这个数字可见汽车这个行业在整个国民经济中所起到的举足轻重的作用。(2018年较2017年略有下降的主要原因:1、全国首次出现负增长。2、瓯海区的部分经销商外流。3、由于受土地制约原因,新能源及高端品牌未能在我区域内落户。)

三、存在的问题和困难

瓯海区域内汽车发展除了上述存在的一些诸如规模不大、

档次不高等问题之外,土地和物业地制约,是目前区域内4S店面临最大的困难。事实上,造成瓯海区域内汽车4S店以及汽车后服务市场发展现状的最重要的原因,依然可以归结于土地的制约。

1. 绝大多数用地是工业用地,个别还是临时用地。

2. 绝大多数土地是租赁性质。

3. 部分瓯海大道两侧4S店以及汽车城内4S店面临拆迁和租赁到期的窘境。

四、建议政府支持汽车4S店以及相关行业的发展。

1. 创造条件留住汽车4S店和有形市场。在某个区域自发形成一个有形市场非常不容易,而毁掉一个市场则十分简单,对有形市场应该予以扶持和正面引导,以使其能够更好地发展。

2. 应该下大力气发展4S店这个业态,种好梧桐树以吸引更多更好的汽车品牌4S店入驻瓯海。当前,龙湾区和滨海园区汽车销售服务企业快速发展,已经形成了一定的竞争优势。瓯海要想发展,必须在软硬件上给予一定的支持,以吸引更多的汽车品牌入驻瓯海,快速提升汽车销售服务产业对经济的贡献。

3. 二手车行业尽管在目前的国家相关政策下,对国民经济、税收的贡献不大,但作为

汽车产业链的重要一个环节,不可或缺。特别是其新陈代谢功能对加快旧车更新促进4S店新车销售起了非常重要和积极的作用。因此,应该对二手车行业作为汽车销售服务链条中一个环节和配套予以一定的重视。

五、对政府解决汽车4S店用地的几个建议

在提建议之前,必须先介绍一下汽车销售服务行业的特点:

①汽车销售服务行业是一个资金密集型 and 劳动密集型的行业,更是一个高投入低回报的成熟行业。它能够承受的地价是有限的。

②汽车销售服务的业态有其固有的规律和特点,因为其包含了新车销售、维修服务、配件供应、二手车交易四大功能。因此,4S店的建筑也有其规律和特点,那就是这个建筑必须能包容四大服务功能。

③从成熟的汽车市场看,无论美国还是西欧,到目前为止,尚未有成熟而又成功的汽车综合体出现,有的也是主机厂作为品牌形象打造的体验园或者博物馆与汽车展示销售相结合的汽车园区。如德国大众在狼堡的汽车公园、宝马在慕尼黑的宝马博物馆、奔驰在斯图加特的奔驰博物馆、丰田在东京湾的丰田汽车博物馆。国内围绕汽车后市场综合开发土

地近几年作了很多尝试,但是成熟而又成功的案例也未出现。

正是因为这几个特点,将很大程度上影响汽车4S店在土地选择和建筑布局上的决策,那就是太高的地价承受不起,复杂的商业综合体不适合汽车4S店各功能的兼容。

对政府支持汽车行业用地的几点建议:

1. 建议政府考虑拿出用作住宅、高端商业不合适或者价值不高的,而地块面积也比较大,区域位置相对较好,交通相对便利,相对鹿城、龙湾能够体现一定的竞争优势,能够吸引域内各4S店以至于其他新品牌入驻的地块用于汽车园区的建设。

2. 为了降低各4S店的用地成本,尽可能排除中间环节,让用地者直接受益,如直接拥有土地。如果需要中间环节来统一拥有和开发土地,可以采取让用地者同时成为土地所有者的股东办法,在付出土地租金的同时享受土地出租和增值的红利,间接降低用地成本。甚至可以由国有平台牵头来组织实施。

3. 如果没有合适的价位较低的,面积又足够建设园区的地块统一来安置并吸引新的品牌4S店入驻,退而求其次,采用土地集约原则将主要贡献大的4S店进行优先安置。

提案落实情况:

瓯海汽车产业起步早,是温州汽车4S店的发源地,影响大,温州汽车城更是逐渐成为浙南地区销售规模最大的汽车市场,是我市汽车流通的行业标志。同时瓯海汽车行业销售额是我区批零住餐四大行业销售额和社会消费品零售额的重要组成部分,起着决定性的作用,所以我区一直以来都高度重视汽车产业的发展。

一是积极推动汽车产业综合体建设。但是随着城市的不断发展,温州汽车城及瓯海区域内的其他汽车销售店的现有用地情况、建设规格等,既与我区发展已不相适应,也严重制约着汽车销售企业的成长。区商务局在收到“温州汽车城”需进行改造提升的信息后,立即启动“三服务”机制并成立了4人专班组,开展深入调研,分别走访了“温州汽车城”管理公司、梧田街道以及申腾汽车等经营户,就汽车城相关问题进行了解和沟通。3月6日向区委、区政府提交了迁建温州汽车城,建设综合汽车文化、汽车休闲、汽车购物、餐饮、商务办公等多业态的汽车产业综合体的报告;瓯海区委、区政府高度重视,区委书记王振勇多次签字批示,并于3月7日上午带领区四套领导实地查看相关地块。4月17日,成立汽车城迁建攻坚指挥部,区委书记王振勇担任组长,常务副

区长金衍光和副区长楼了凡联系,人大常委会副主任王国华任总指挥。指挥部成立后,迅速制定了攻坚时间表,明确了分工。汽车城迁建工作目前进展迅速,迁建地块已启动控规调整,基本完成征迁工作,原汽车城地块的过渡期续租问题,正在稳步推进。

二是积极营造行业发展氛围。今年以来区商务局加大了对汽车行业的调研分析,积极鼓励和组织汽车行业开展促销费系列活动。全面宣传和落实商贸业扶持政策,鼓励温州汽车城积极参与我区开展的“消费促进月”“金秋购物节”等活动,营造出一种良好的产业发展氛围。积极帮助协调大西洋购物中心落实场地,谋划2019全面系列车展活动,以扭转近两年来车市下滑趋势,大力提振行业发展形势。

三是强化服务力度,促进行业发展。2018年以来,区商务局就注重优质汽车企业的引入,“蔚来汽车”项目引进、落实场地到注册登记全程服务,目前该项目落户万象城,截止2019年9月,企业销售额已达1.8亿元。温州华云汽车销售服务有限公司因为场地拆迁原因外迁龙湾,区商务局获悉后,立即成立攻坚专班,成功回归,2018年至2019年9月销售额达2.6亿元。2019年8月,由区商务局局长谢东亲自带队,上门

拜访温州开元集团，协商引进奔驰 4S 店，目前已经基本达成意向，我区将再增 1 家亿元汽车企业。

（区商务局）



点评：

区商务局对于该提案高度重视、注重落实，并结合瓯海汽车产业发展情况、温州汽车城现状及其面临的问题，积极采取有力措施，向区委、区政

府提交了迁建温州汽车城和建设汽车产业综合体的报告，得到了区委书记的批示肯定。当前，汽车城地块的过渡期续租谈判、鼓励汽车行业转型创新、组织汽车行业开展促销系列活动等工作均在有序推进落实。

下步，区商务局要在做好汽车城迁建工作的同时，聚焦近年汽车市场销量整体下滑的趋势和市场发展、车企生存的痛点，研究制定行业发展规划

和优化工作措施，确保市场高质量建设、企业高水平经营、市民高标准受益。

（区政协副主席 姜化钧）

民主评议结果：区政协九届十六次常委会议对该提案办理工作进行了民主评议，36 人参加评议，其中满意 33 票，占 91.67%，基本满意 3 票，占 8.33%。

案由：关于促进我区中高级技术人才引进的提案

提案人：詹成

提案内容：

一、本区企业中高级技术人才现状

近年来，瓯海区委、区政府高度重视“招才引智”工作，推出了“瓯越英才计划”“瓯海人才新政 42 条”等举措。紧紧围绕全区经济转型、城市转型，以构建现代产业体系为核心，针对新兴产业培育发展和传统产业转型升级，打响“科教新区 山水瓯海”品牌取得了显著成效。但是，目前全区重点产业扶持和升级中，各企业仍存在中高级技术人才短缺现象。一是合适专业的中高级技术人才短缺，特别是智能制

造技术人才短缺，与智能制造相关的电子工程师短缺，与网络产品相关的网络工程师短缺；二是现有人才水平无法满足技术发展的需要，企业无法在智能制造方面取得突破性进展；三是企业培养的大学毕业生跳槽现象比较严重，企业几年的培养无法得到回报。从当前情况看，企业还需引进一大批中高级技术人才作为中坚力量，进一步提升企业竞争力。

二、中高级技术人才短缺原因分析

目前我区针对中高级技术人才的引进存在以下几点问题。

1、近年社会和企业发展

很快，我国现有体系培养的中高级技术人才整体不足，特别是学校专业设置未能与社会需求同步发展，造成紧缺专业中高级技术人才无处寻找，毕业生供不应求。

2、政府对引进中高级技术人才政策尚不够完善，特别是相关激励政策吸引力不足，也包括企业关于中高级技术人才的待遇未能满足他们的要求。

3、瓯海区整体形象宣传力度和范围不够，企业对中高级技术人才的需求不够明确，导致外界不了解瓯海的人才需求，不了解到瓯海可以有广阔的发展空间。

4、针对于全区重点产业项目，校企合作不够深入，温州地区高校毕业生大量外流，留在本地发展的人员不多。

三、促进中高级技术人才引进的建议

为了便于我区中高级技术人才引进，留住人才，提高我区整体竞争力，为做好“两个健康”先行区建设，使我区经济社会持续稳定高速发展，提出以下几点建议：

1、进一步完善人才引进相关优惠政策，减少审批环节、简化审批程序、缩短审批时限，做到办理人才引进相关手续更方便、更快捷。对于稀缺的、创新型的企业急需的中高级技术人才，在户口迁移上放宽限制，免除其后顾之忧。大力支持及时解决引进人才配偶的调动、未成年子女的入学、租房住房等问题。持续完善医疗配套，提升教育品质，建设人文环境。

2、对到民营企业工作的中高级技术人才，除企业给予一定的报酬外，政府给予适当的安家补贴、生活补贴。对完成企业科研项目并完成验收的人才，政府应给予一定的奖励；并可参加科技成果奖申报、政府特殊津贴申请、突出贡献专家评审、职称任职资格评审等，也可参加劳动模范、先进工作者等荣誉称号的评选。

3、通过各类新闻媒体，网

络媒体，广泛宣传瓯海区“科教新区 山水瓯海”形象，吸引各类区重点产业技术人才。以及充分利用产业交流会、座谈会、表彰会等形式，广泛宣传区政府以及民营企业引进人才、激励人才，促进事业发展的典型事例；宣传为区重点产业服务的人才政策措施，使“尊重劳动，尊重知识，尊重人才，尊重创造”以及“人才强区”“人才兴区”的观念深入人心，鼓励支持各类技术人才到民营企业建功立业，为打响瓯海区“科教新区 山水瓯海”品牌建设添砖加瓦，做出强有力的支持。

4、建立区重点产业校企合作试点，强化高教园区功能。针对区重点产业需要的中高级技术人才，学校和企业分工协作，共同完成培养人才全过程，做到因材施教，学有所长，学以致用；并且提供激励政策让各类毕业生留在瓯海工作。另外还可以向全国范围扩大，引导企业跨省进行校企合作并提供政府补贴，吸引外地毕业生来瓯海生活和工作。

提案落实情况：

一、进一步完善人才引进政策体系。近年我区高度重视人才工作，相继出台了一系列人才政策。推出了“瓯越英才计划”“瓯海人才 42 条”等举措。前段时间，又研究出台

更加注重人才引进、培养、团队建设等方面内容的人才创新创业政策《瓯海区高层次人才引领高质量发展扶持办法》（人才新政 35 条）和《瓯海区高校毕业生就业创业“留瓯返瓯工程”25 条举措》等，重点把握高端人才与基础人才、海外人才与国内人才、技术人才与技能人才的引进培养，形成全面推进瓯海人才工作发展的良好政策体系，打造区域人才政策优势。

二、加大民营企业中高级人才扶持力度。加强民营企业人才队伍建设，实施“一企一计划”套餐，对拟上市、行业龙头、人才需求迫切的企业，根据产能发展、人才结构，量身定制人才发展规划，给出套餐式高效精准服务。支持企业人才自主培养，做好企业人才职称的评定提升，对优秀人才给予推荐申报突出贡献专家，对为企业发展作出突出贡献的人才，推荐入选“温州市有突出贡献民营企业人才”，给企业引育的人才给予奖励支持。

三、强化校地合作创新载体建设。紧扣眼镜、锁具等传统优势产业和生命健康、智能制造等新兴产业的项目技术需求，围绕瓯海生命健康小镇、眼镜小镇等特色小镇平台建设，结合高校及园区资源，做好人才的引进培养工作。其中，温州市国家大学科技园已经创成

国家级孵化器以及加速器，海内外人才资源集聚度不断提高。下步我区还将支持人才校地“双聘”，建立校地人才共引共享机制，鼓励校企联合攻关，进一步推进中高端人才及技术引进。

四、营造“科教新区”崇尚人才氛围。为瓯海引进产业技术人才造势，编印技能人才政策宣传折页，充分利用“科教新区”优势和各类媒体舆论引导作用，向社会宣传优惠政策。同时利用各种人才交流会、对接会等平台，扩大宣传影响面，动员和组织全社会力量支持人才创业、关注人才发展、关心人才生活，营造人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。

（区人力社保局）

点评：
詹成委员关于促进我区中高级技术人才引进的提案，建

议客观务实。提案承办单位——区人社局思想重视、举措多元，高效推进，取得了不错的成效，值得肯定与点赞。那么，根据我区企业高端人才与基础技工两缺的现状，建议区人社局再接再厉，进一步细化方案与举措，创新思路，双管齐下，突破我区招才留才难的困局。一是加快技工本土培育。发挥我区专业院校门类齐全、科教资源丰富优势，搭建平台，引导专业院校与各行业协会无缝对接，探索半课堂半车间实践的教学模式，进行订单培育、定向培育、在职培育。同时，采取签订人才服务年限协议与保证金机制的做法，保障委培企业的技工队伍稳定。二是曲线招引高端人才。一直以来，我们都争取规模企业将总部设在本地，名为总部经济。其实对于地方政府来说，创造税收与提供就业机会的恰恰是其下辖的实体生产企业。为此建议转

变思路，一方面，在确保实体生产企业落户本地的前提下，可鼓励企业将总部设在一二线城市，以利于引才留才，然后通过总部内部调配派驻来瓯，或指派其负责在瓯企业的技术工作，实现曲线引才，来有效解决引才难留才难的问题。采取这种方式，人才不仅易于接受，而且更经济（在瓯海年薪50万元不一定来的人才，在上海总部招引可能只要30万元）。另一方面，招才工作的中心要从人才个体招引为主向注重招引“领军人去+团队”模式转变，从而提高招引效益与人才团体整体质量与水平，更加高效服务我区实体经济。

（区政协副主席 李苟）

民主评议结果：区政协九届十六次常委会议对该提案办理工作进行了民主评议，36人参加评议，其中满意33票，占91.67%，基本满意3票，占8.33%。

案由：关于加强对矿山“开采与治理”监管的提案

提案人：九三学社瓯海区基层委员会

提案内容：

为保护老百姓的生活环境，政府积极推进“绿色治理矿山”建设，开展矿山生态环

境治理，一些不合理的矿山开采，对矿山及其周围生活环境造成了污染并诱发了多种地质灾害，严重破坏了生态环境。

矿山开采与治理如何监管到位是现阶段面临的一大突出问题，目前，矿山治理消耗削方量超量情况严重，占治理消耗削方

量的17.21%，在治理期间存在超设计边坡、超范围、超底界消耗削方量现象，应引起自然资源监管部门的重视，必须尽快采取措施，规范矿山开采秩序，使矿产资源开采与治理纳入制度化管理的轨道，把美好的家园留给子孙后代。

一、现状分析

1、矿山越界开采现象普遍存在。2013年5月以来，全区出让累计开采520.17万吨，其中越界开采量241.76万吨，占比46.47%，2014年以来，治理消耗削方量累计1063.62万吨，其中超设计边坡超范围超

底界消耗削方量183.04万吨，占总治理消耗削方量的17.21%。

2、采石场治理设计方案缺乏监管，擅自扩大开采量和开采范围。经调查，瓯海区7个矿山采石场治理消耗削方量、原出让资源量具体情况如下：

矿山企业名称	治理消耗削方量（万吨）	治理工期	原出让资源量（万吨）	原出让期限
1	122.84	24.9	195.46	376.9
2	121.86	6.9	207.00	57
3	302.20	30.9	222.8	57
4	205.49	30.9	75.00	376.9
5	17.41	12.9	24.94	27
6	519.29	36.9	124.63	57
7	204.89	30.9	20.00	27

按规定，矿山治理设计方案中治理消耗削方量要与该矿山历年出让资源量相近，而大部分采石场的治理设计方案都偏离实际情况。如6号采石场，2015年以来原方案要求治理消耗削方量是124.63万吨，因擅自偏离治理设计方案要求，已达到519.29万吨，增加了455.16万吨，开采量和开采范围都扩大了近3倍。

二、存在问题的主要原因

1、对矿山储量动态监测的管理不规范。监管部门未严格按照规定进行一年4次的矿业开

发动态储量监测，个别矿山动态储量监测存在时间上的断点、监测时间间隔过长、矿山储量动态监测报告不规范等问题。如某采石场2016年11月至2017年3月无动态监测数据；某普通建筑石料矿区2014年10月至2016年6月仅作一次动态监测，时间间隔1年8个月；某采石场矿山季度动态检测报告内容仅是进行定性描述，无定量描述具体出让资源量或治理消耗削方量，这就导致无法很好掌控各个矿山每季度的消耗量、也无法及时制止

违法行为发生。

2、对采矿总量、采矿许可证管理不到位。对采矿总量超量、采矿许可证已到期未注销、无证开采现象，没有采取相应的处罚措施。如某采石场截止2013年5月累计治理消耗削方量已大于出让资源量，监管单位仅于2013年6月24日出具停工通知书，后续未采取任何措施，导致该采石场至2014年6月越界超量开采15.93万吨。又如某采石场截止2013年11月累计治理消耗削方量已大于出让资源量，监管单位

未注销采矿许可证，该采石场在采矿许可证到期、无证期间，仍继续开采至2015年10月，开采量达138.19万吨。采矿许可证，该采石场在采矿许可证到期、无证期间，仍继续开采至2015年10月，开采量达138.19万吨。

3、未按规定及时收缴各项费用。监管单位未按照规定向采石场收缴矿山治理备用金、采矿权（削方量）价款、资源补偿费等费用，造成国有资产的流失。截止2018年4月，未收缴矿山治理备用金1075万元，长期拖欠的采矿权价款及资源补偿费达159万元。

三、为自然资源管理部门能建立长效管理机制，规范矿山开采与治理建设，现提出4点建议：

1、建立矿山储量动态监测制度。坚持一年4次监测，作为矿山储量动态监督管理的一项常态化工作，规范动态检测报告的要求，做到定性定量相结合，目的是适时、准确掌握矿山资源储量保有、变化情况及发生变化的原因，及时发现、有效制止及纠正越界开采等违法行为，促进矿山资源储量的有效保护和合理开采，是矿山资源管理的重要手段之一。

2、加强动态巡查监管，规范依法查处。建议自然资源管理部门加强对区域内动态巡查监管，联合属地街道督促治理

方抓紧治理，对已完工的治理项目应及时办理交工验收；严格按照《中华人民共和国矿产资源法实施细则》规定，及时办理到期采矿许可证的注销手续；对矿业主生态环境治理期间超设计范围削方量进行处置，确保我区矿山开采、治理秩序健康发展。

3、加强合同管理，规范财务行为。严格按照生态治理合同规定，及时收缴矿业主的治理备用金，对历史遗留应收未收采矿权价款、资源补偿费及矿山治理备用金情况进行全面清理，加大陈欠款项的清收力度，及时发出催缴通知书并计收延迟缴纳价款的滞纳金，对长期无法收回的应收款项及时按照相关法规和有关程序进行处置，避免造成国有资产的流失。

4、建立矿山储量动态信息平台，促进监管全覆盖。由于矿山的采矿与治理是一个持续、长久的过程，由自然资源管理部门负责建立矿山储量动态信息平台，从合同签订到完工注销，采集各项指标数据保存，建立数据化管理体系，及时掌握全区各矿山储量开发利用、消耗量均衡等总体动态情况，逐步使矿产资源开采与治理做到监管全覆盖。

提案落实情况：

一、关于矿山储量动态监

测管理不规范问题

根据省厅“十三五”废弃矿山治理计划，我区先后启动矿山治理工程，由于各类矿山治理情况不同，个别矿区在静态停业或设计方案调整期间未按一年4次进行监测，当时考虑到财政经费的因素。自2018年6月区自然资源与规划分局收到区审计调查报告后，局党委立即召开研究并专题请示区政府，已落实监测经费和中介单位，开展一年4次动态监测工作，各治理矿山动态监测委托浙江省第十一地质大队进行外业测量，编写动态监测报告，并要求监测单位将每次监测的具体消耗削方量等情况进行定量描述。

二、关于对采矿总量超量、采矿许可证已到期未注销、无证开采现象，没有采取相应的处罚措施的问题

温州市瓯海瞿溪春和采石场的超量开采问题，自然资源与规划分局按照温瓯政办抄（2014）304号文件的要求，对该矿区超量开采部分方量的价款进行催缴。温州市瓯海潘桥建冬采石场超量开采的方量，自然资源与规划分局已根据区专题会议纪要（2017）52号，对超采方量的采矿权价款进行全额收缴，去年均已全额收缴。

另其采矿许可证已到期未注销问题。由于采矿权出让时双方签订履行义务与责任，其

温州市瓯海潘桥建冬采石场、温州恒顺矿业有限公司矿区还在治理阶段，治理责任未完成，达不到验收标准，不符合注销要求，需待矿山治理工程交工后再进行注销。

三、关于未按规定及时收缴各项费用问题

自然资源与规划分局多次向瞿溪春和采石场和潘桥承忠采石场矿业主送达催缴规费通知书，但矿业主拒不缴纳相关规费。2018年，自然资源与规划分局专题请示区政府进行协调，通过公安联合督办等措施催缴各项规费，目前，已催收补缴了142.8726万元。

矿山治理备用金收缴问题，由于个别矿业主提前开展生态修复治理，目前矿山治理主体工程均完工，正在交工前绿化提升工作。2017年，财政部、国土资源部、环境保护部（财建〔2017〕638号）联合发文取消收取矿山生态环境治理备用金，要求建立矿山地质环境治理恢复基金制度。根据省厅四部门通知（浙财综〔2019〕9号），取消矿山地质环境治理恢复保证金，建立矿山地质环境治理恢复基金，2019年8月，我区已完成治理备用金转基金工作。

关于建立长效机制方面，自然资源与规划分局已出台《温州市国土资源局瓯海分局矿产资源管理工作制度》（温土资瓯〔2018〕179号），进一步规范矿山储量动态监测制度，对开采资源量、开采面积、是否越界、超边坡等进行监测，及时发现违法行为。加强动态巡查监管，强化监管措施，及时查处矿山违法违规问题，规范矿山治理施工。同时，完善合同管理制度，规范财务行为，严格按照相关收费标准和财务管理要求，建立相关款项管理台账，规范矿山档案管理，将档案信息化建设纳入分局信息化范畴，加快数字档案建设，逐步实现矿山档案电子化归档。

（区自然资源和规划分局）

点评：

一、提案意义重大。

朱春来委员的提案，调研到位，问题精准，目的是推进问题解决，加快矿山治理，及时还绿于民。

二、高度重视办理。

1.对这个提案，区自然资源和规划分局非常重视，多次召开专题会议研究，对问题和建议逐一对照，逐项整改落实。

实。及时与提案委员沟通联系；重视提案面商；认真做好提案答复；扎实推进工作。

2.工作成效明显。20个矿山治理已完成18个；催缴了绝大部分应收款；定期完成动态检测和日常监管；举一反三，加强长效机制建设。

三、推进全面完成。

下步对已经列入治理的，治理完毕的，要及时做好验收、结算工作；两家许可证已到期，治理未完成的单位，要明确完成期限，督促治理工作及时完成；建议查漏补缺。对于新的需要治理的矿山要及时开展治理，对于丽岙中途停止开采的矿山，要及时拿出下步方案，开展工作；并在日常巡查基础上，做到不漏一处，还全区一片青山。

（区政协副主席 留红光）

民主评议结果：区政协九届十六次常委会议对该提案办理工作进行了民主评议，36人参加评议，其中满意32票，占88.89%，基本满意3票，占8.33%，不满意1票，占2.78%。

读报告 学原文

4月1日，区政协组织机关全体同志召开专题学习会，学习全国政协十三届二次全会精神。区政协主席林宝新，副主席留红光、沈岩明、姜化钧、李苟、徐海曼参会。秘书长林彩萍主持。

会上，全体机关同志逐字逐句对中央政治局常委、全国政协主席汪洋所作的工作报告和闭幕会上讲话进行了全文学习，林宝新主席对报告精神进行了深入解读。

林宝新强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想



为指导，把学习贯彻全国政协十三届二次全会精神作为当前重要的政治任务来抓，把学习活动与政协工作有效结合、统筹安排。要学习全国政协工作的思路、方法、措施，做到学

用结合、知行合一，切实把学习成果转化为推动区政协工作高质量发展的具体举措，展现新时代人民政协的新形象、新样子。

文 / 黄冰娥

集法律智囊 展政协形象 ——区政协举行法律服务团聘任仪式

4月3日上午，区政协举行法律服务团聘任仪式。区政协主席林宝新，副主席留红光、徐海曼参会。秘书长林彩萍主持。

聘任仪式上，留红光宣读了《政协温州市瓯海区委员会关于成立区政协法律服务团的通知》，林宝新等政协领导向受聘的法律服务团成员颁发聘



书。林宝新代表区政协向受聘的法律服务团成员表示祝贺。他指出，成立法律服务团既是贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神

的实际行动，也是政协委员发挥专业优势，助力法治瓯海建设、保证政协依法遵章协商参政的务实之举，法律服务团要真正发挥实效、发挥作用。

最后，林宝新就如何做好法律服务团工作提了三点建

议，一是提高站位，充分发挥法律服务团作用；二是尽己所能，不断提升法律服务工作水平和成效；三是强化协调，努力形成法律服务工作合力。

文 / 区政协办

市政协副主席鲍小瓯蹲点瓯海开展“三服务”活动

4月3日至4月4日，市政协副主席鲍小瓯一行来梧田街道，围绕“缓解小微企业融资难融资贵”开展“三服务”

蹲点调研活动，市政协副秘书长周有铭，市政协经济委、港澳台侨和外事委相关负责人，区政协副主席姜化钧、徐海曼

以及梧田街道相关负责人参加活动。

两天时间里，鲍小瓯一行先后走访了温州市宏盛达鞋业

有限公司、浙江嘉利工业有限公司、温州市欧泰包装有限公司等9家企业，实地参观企业车间，了解企业生产情况，面对面听取企业负责人的意见建议。并于4月3日下午，组织召开蹲点调研座谈会，与区经信局、区金融工作服务中心、瓯海区经济开发区管理中心、梧田街道等单位负责人、金融机构代表和企业家代表围绕如何缓解小微企业融资难融资贵进行了深入探讨。

鲍小瓯指出，开展“三服务”活动是促进民营经济发展的有效举措，要强化融资服务



理念，有针对性的解决好小微企业融资难融资贵等问题，推动金融机构提供更多便捷的融资服务，助力企业实现高质量发展；企业自身要诚信经营、

透明运作，树立良好的声誉和形象。

文 / 区政协办

整”前期开展情况以及存在问题。随后与会人员重点围绕撤村建居和村规模调整过程遇到的问题和困难、如何做好后续工作等内容进行座谈讨论。

黄寿龙充分肯定了我区撤村建居和村规模调整工作取得的成效。他要求，要抓住撤村建居和村规模调整工作中的村干部、群众所关注的切实利益、基层组织建设、

村集体经济壮大、村规民约制定、村级规划编制等关键点，切实维护好、发展好人民群众的根本利益，高质量完成这项工作。

文 / 区政协办

区政协召开城乡生活垃圾分类专项民主监督动员会议

4月11日上午，区政协召开城乡生活垃圾分类专项民主监督动员会议。区政协副主席留红光出席会议并讲话。区政协城建资环委全体成员、城建资环委党员活动小组全体成员、无党派界别组委员及各镇街（开发区）联络组组长参加了会议。

会上，区政协城建资环委主任吴寿训传达了省、市

政协关于开展城乡生活垃圾分类专项民主监督的文件精神；区综合执法局、区商务局围绕我区城乡垃圾分类工作进展情况及垃圾分类设备情况进行了介绍。

留红光表示，围绕“城乡生活垃圾分类处理”，继续开展政协联动专项集体民主监督是今年的一项重点履职任务。各民主监督小组要

深化思想认识，聚焦任务目标，切实助推党政决策落实落地；要强化履职担当，聚焦关键难点，切实助力“城乡生活垃圾分类”有序进行；要创新方式方法，明查暗访并用、线上线下并行，切实促进民主监督有效开展。

文 / 区政协办

市政协副主席黄寿龙一行来瓯调研“撤村建居和村规模调整”开展情况

4月9日上午，市政协副主席黄寿龙一行来瓯调研“撤村建居和村规模调整”开展情况，并组织召开座谈会，区政协副主席姜化钧参加。

会上，区委组织部、区农业农村局、区民政局、新桥街道等单位负责人汇报了我区“撤村建居和村规模调



市政协王丽峰副主席来瓯调研“三位一体” 农民合作体系建设情况



4月24日，市政协副主席王丽峰一行来瓯调研“三位一体”农民合作体系建设情况，区政协副主席姜化钧参加调研。

上午，王丽峰一行实地参观了温州花城、绿普农民专业合作社、潘桥农合资金互助会和区农合联凰桥综合服务中心。下午，组织召开座谈会，分别听取了区供销社、区财

政局、区农业农村局、区金融服务中心、瓯海农商银行等单位负责人关于“三位一体”农民合作体系建设相关工作情况汇报，听取了相关专业合作社负责人关于合作社运行、存在困难等情况的介绍。与会人员就如何更好推进“三位一体”农民合作体系建设进行了探讨交流。

王丽峰认为我区“三位一

体”农民合作体系建设工作有格局、有创新、有合力，成效明显。她希望，各部门和相关专业合作社要创新联动机制，进一步完善综合服务平台建设、树立品牌意识、做大做强实体经济，形成合作机制更加完善、服务功能更加齐全、管理运行更加高效的“三位一体”合作体系。

文 / 胡孙光

壮大信息“主力军” 提速民意“直通车” ——区政协召开反映社情民意信息工作会议



4月29日，区政协召开反映社情民意信息工作会议，对社情民意信息工作进行研究部署。区政协主席林宝新，副主席留红光、沈岩明、李芍、徐海曼参加会议。会议由留红光主持。

会议通报了2018年度区政协社情民意信息工作情况，对2019年工作计划进行了部署，聘任了郭伟林、卢意如、林东海等24位特邀信息员和一批来自各界别活动组、镇街（开发区）联络组、区各民主党派以及统战团体的信息员，听取了葛利云和李胜碧两位优秀特邀信息员的交流发言。

林宝新指出，反映社情民意信息是人民政协重要的经常性、基础性工作，是提高政协话语权和影响力的有力手段。区政协要进一步加强和改进社情民意信息工作，让社情民意信息真正传递“民之声”，表达“民之意”，反映“民之愿”，更好地助推党委政府的中心工作。

林宝新强调，要紧扣新使命，牢牢把握信息工作方向；要围绕中央大政方针反映基层声音，围绕民生热点坚持为民发声，围绕党委政府中心工作建言献良策。要明确新目标，不断健全信息工作机制，要完

善同党政有关部门的沟通联系机制，完善信息工作交流学习机制，推广任务分解机制，健全约稿和响应机制。要聚焦新要求，着力构建信息工作格局，特邀信息员和信息员要发挥“主力军”作用，政协委员要发挥主体作用，政协各组成单位要发挥组织作用，专委会要发挥带头作用，共同推动区政协社情民意信息工作再上新台阶。

区政协各专委会主任，各界别活动组组长，各镇街（开发区）联络组组长，区各民主党派负责人，区政协特邀信息员以及机关全体同志参加会议。

文 / 邓思谦

区政协之友社八届三次社友大会召开



4月30日上午，区政协之友社八届三次社友大会在区行政中心1号楼207会议室召开。区政协主席林宝新，副主席留红光、李苟出席会议。

会议听取并审议通过了八届之友社理事长郑元兴同志所作的之友社理事会工作报告，并增选徐干春、黄小敏、戴洪龙、陈小业等4位同志为八届之友社理事。

林宝新充分肯定了之友社理事会2018年的工作成效，并介绍了区政协2019年重点工

作。他指出，政协之友社是政协工作的重要组成部分，是政协工作的延伸。希望全体社友继续把政协当作自己的家，发挥政治、经验、威望等优势，围绕区委、区政府中心工作，积极参与各种活动，畅所欲言，提出真知灼见，为推动“科教

新区“山水瓯海”建设继续贡献智慧和力量。

文 / 洪婵莉



区政协主席林宝新率队督查黑臭水体整治和平安建设



5月6日，区政协主席林宝新率队查看娄桥街道前园河、张浹溪、宫边河、湾底溪和潘桥街道上花浹河、陈庄内河黑臭水体整治情况，并检查娄桥街道湾底巷8弄2号边群租房消防安全情况，副主席李苟参加查看调研。

林宝新指出，要加快推进黑臭水体整治工作，高质量完成各项目标任务，立足截污纳管，加快推进河岸绿化以及河道清淤等工作，同时加强监管力度，确保水体水质良好，河道周边环境有效提升。在平安建设工作上，要提高认识、找

准问题，不断增强平安建设工作的责任感和紧迫感，突出重点、强化措施，全力打好平安建设攻坚战，确保平安建设取得真正实效。

文 / 夏卢克

区政协对民政局开展民主监督活动

5月14日，区政协派驻区民政局民主监督小组深入对辖区内温州怡福养老中心、新桥养老服务中心和潘桥养老服务中心进行调研考察活动。区政协副主席李芍参加调研。

数据显示，瓯海区有60周岁以上老人8.3万名，占总人口数的19%，高于全市2个百分点。人口老龄化呈现基数大、增速快、高龄化、空巢化等特点。老年人生活照料、精神文化需求等日趋

增加。近年来，我区积极探索养老改革，出台了《瓯海区居家和社区养老服务改革试点的实施意见》明确到2020年底，该区将建立以家庭为核心、社区为依托、市场为支撑、互联网+为手段、医养结合为特点的社区居家养老服务体系。“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的多层次社区居家养老服务格局，正在全区逐步形成。

每到一处，委员们均详

细询问中心运行情况，了解存在的困难。委员们认为，养老服务要将社区养老和居家养老相结合，社区养老服务中心不仅是解决中心老年人养老问题，应让更多福利辐射社区，真正解决更多居家老人养老问题。委员们建议，区民政局要把“智慧养老”引入社区，切实提高养老服务质量，让养老服务有章可循，服务质量有源可溯。

文 / 区民政局

市政协领导来瓯督查工作

6月14日，市政协副主席黄寿龙率队来瓯督查贯彻落实中央和省、市委政协工作会议精神情况并召开座谈会。区政协主席林宝新，副主席留红光参加会议。

会议听取了我区关于贯彻落实中央和省、市委有关政协工作会议精神情况的自查报告。随后，与会人员从政协近年的工作成绩、政协委员考核



制度、政协机关干部培养机制、调研协商、民主监督等方面汇报了政协工作的落实情况并对下一步工作提出建议。

黄寿龙充分肯定我区政协近年来的工作成绩。他强调，要深度研究、深刻把握、全面落实中央和省、市委有关政协工作会议精神，并组织回头看；要围绕中心，依托平台，扎实

履行政协职能，积极建言献策，提高政协活力；要深化政协自身建设，重视政协委员的培训、完善委员考核机制，积极开展界别活动，建立委员工作室，提高政协委员的履职能力。

林宝新表示，近几年来，区委区政府高度重视支持政协工作，重视政协的意见建议，重视参加政协会议和相关活

动，重视政协党的建设，重视学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的相关论述，确保政协政治协商有方、民主监督有力、参政议政有为，在瓯海建设发展的火热实践中，让政协的声音更加响亮，作用更加彰显。

文 / 陈奕如

市政协郑朝阳副主席带队来瓯调研“明眸皓齿”工作

6月18日，市政协副主席郑朝阳带队来瓯调研“明眸皓齿”工作开展情况，区政府副区长王晓康，区政协副主席沈岩明参加调研活动。

调研组一行人在三垟南仙实验小学，实地查看了学生视力普查、视力健康和口腔健康科普情况，了解了可调节课桌椅配置、教室灯光改造以及学校医务室（保健室）、校医（保健教师）配置情况。

随后召开了座谈会。王晓康就我区“明眸皓齿”工作推进情况进行了汇报，详细说明了开展“明眸皓齿”工作的具体举措、工作进度以及下



一步工作计划。

郑朝阳对我区“明眸皓齿”工作给予了肯定，认为我区“明眸皓齿”工作方案制定周全，措施到位。希望我区在具体实施过程中要不断完善，

抓牢进度，将“明眸皓齿”工作真正落到实处，努力打造成全市典范。

文 / 邓思谦

区政协召开九届十四次常委会议



7月17日，区政协九届十四次常委会议在区行政管理中心2号楼1号会议室召开。区政协主席林宝新、副主席沈岩明、姜化钧、李芍、徐海曼，秘书长林彩萍及各位常委出席会议。会议由姜化钧主持。

会议学习部署了省委、区委关于“请你来协商”平台建设有关工作和区政协系统开展“新时代人民政协的新样子”专题讨论活动有关工作。会议还听取并审议通过了区政协常委会关于《加强侨务工作，打好瓯海侨牌》调研报告及有关人事事项。

林宝新对区政协2019年

上半年工作进行总结。他说，区政协全面贯彻落实党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕全区工作大局

和战略定位，切实履行职能，为谱写新时代中国特色社会主义瓯海篇章做出了积极贡献。

林宝新强调，下半年要重点做好几项工作：一是高质量完成履职工作；二是发挥好区咨询委作用；三是精心组织70周年庆祝活动；四是周密安排好书记、区长参加的“请你来



协商”活动，五是认真组织专题讨论和9月份开始的主题教育活动，六是完成区委、区政府交办的任务，以更加积极主动的履职姿态，展现新时代人民政协的新样子。

文 / 黄冰娥

省政协来瓯调研饮用水安全



7月17日，由省政协农业和农村委主任姚少平率队的调研组来我区调研饮用水安全。区政协主席林宝新、副主席姜化钧、秘书长林彩萍等参加调研。

调研组先后实地查看泽雅镇麻芝川村饮用水供应站和泽雅水库。麻芝川村于2003年建成农村饮用水工程，用上了自来水；但是经过10多年的运行，工程已经出现了老化、

破损和消毒效果差等问题，加上近几年回村居住的村民和外来游客增多，供水不足现象愈发严重。据介绍，麻芝川村饮用水供应站设计供水规模为250吨/日，属IV型供水工程，主要建设内容为新增一体化净水设备、全自动次氯酸钠消毒设备、水质在线检测设备，新建管理房并对周边进行绿化美化。该工程建成后，该村饮用水水质和供水保障率得到质

的提升，村民用上“放心水”。

在实地了解情况后，调研组听取了我区农村饮用水达标提标行动计划概况，肯定我区在保障饮用水安全方面所作的工作。调研组指出，饮用水安全关系到广大人民群众的身心健康，要切实加强水资源保护，进一步保证供水水源安全，提升净水处理工艺，提高村民对饮用水源保护的意识。

文 / 严建春 王斌

区政协主席林宝新开展“八一”拥军慰问

8月1日，区政协主席林宝新率队开展“八一”拥军慰问，区领导李群、胡明德、陈朝明、徐海曼，区政协秘书长

林彩萍等参加活动。

林宝新一行先后慰问了军分区教导队、区消防大队、区消防娄桥中队，与广大官

兵、指战员握手致意。在区消防大队，林宝新一行参观了文化长廊、消防科普教育基地等，详细了解基层消防指战员

训练、工作、生活等状况。林宝新一行还观看了消防器材展示、灭火器使用和消控室设备操作演示，并亲临体验火场逃生演练。

林宝新对广大官兵、指战员为瓯海经济发展和社会稳定作出的贡献表示感谢，希望他们继续发扬优良传统和战斗作风，全面提高履行使命任务的能力和水平，以助推新时代瓯海高质量发展为己任，积极参与地方建设。

文 / 区政协办



区政协举行委员活动日活动暨第十五期委员讲坛



9月11日下午，瓯海区政协举行委员活动日活动暨第十五期委员讲坛，邀请区委副书记、区长曾瑞华和区委常委、副区长楼了凡为全体委员分别作政府工作情况通报和专题讲座，区政协主席林宝新主持活动，区政协副主席沈岩明、姜化钧、李苟、徐海曼，秘书长林彩萍出席活动。

曾瑞华为委员们详细介

绍了区政府上半年工作情况和下半年工作安排。

楼了凡作了关于“当前国际形势与中国外交政策”的专题讲座，深刻分析了当前国际形势，从多方面阐述中国今后的外交策略和方向，并深入解读中美贸易冲突的本质特点，坚定了委员们对国家发展的信心。

林宝新指出，政协委员是推动政协高质量发展的主

体，政协作用发挥在委员、活力展现看委员、事业发展靠委员，并就政协委员如何围绕中心、服务大局，在我区经济社会发展中发挥更大作用提出了要求，要增强政治意识，把握正确方向；要牢记委员使命，忠诚履职建言；要更加勤奋学习、努力履职、端正品行，树好新形象，聚力新样子。

文 / 邓思谦

市政协副主席黄寿龙来瓯调研市域社会治理工作

8月29日，市政协副主席黄寿龙来瓯开展市域社会治理工作专题调研活动。区政协主席林宝新参加调研。

当天，调研组一行先后实地参观了我区平安瓯海综合体和新瓯社区，了解我区社会治理工作实际开展情况。在新时期“枫桥经验”六大工程的引领下，我区多措并举促进基层社会治理工作，强化阵地建设，全力构建社会治理新格局，率先探索建设“平安瓯海”综合体，全面建成镇街综治工作中心，

精心打造村（社）级综治工作中心样板；全面夯实社会治理基层基础，构建“大网格”“大调解”“大巡防”体系；全力推进社会治理现代化，深化智能化建设，大力探索数据智能分析研判，纵深推进“雪亮工程”建设，大力开展智慧安防小区建设，全面推广在线矛盾纠纷多元化解平台。

座谈会上，与会人员就有关我区社会治理工作开展情况中遇到的问题展开探讨，提出意见建议。调研组

对我区工作成效表示肯定并指出，社会发展迅速，社会治理不能简单化、模式化，一定要结合实际，树立大治理的理念，健全大防控的体系，构建大服务的环境，真正达到投入少、成本低、效果好、群众满意度高。政协委员要积极履行职能，建言献策，收集经验，要说得准、说得对、说得好，把政协声音传递下去。

文 / 区政协办

区政协召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议

9月12日，区政协召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议，深入学习领会习近平总书记关于主题教育的重要讲话和重要指示批示精神，落实中央、省委、市委、区委“不忘初心、牢记使命”主题教育有关部署会议精神，对区政协机关开展“不忘初心、牢记使命”主题教育进行动员部署。区政协主席林宝新，副主席沈岩明、李芍、徐海曼，秘书长林彩萍及机关全体干部参加会议。



会上，机关党组书记、秘书长林彩萍作动员部署，指出要深刻领会开展主题教育的重大意义，准确把握主题教育总要求和根本任务，认真开展主题教育，将学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程，确保取得实实在在的成效。

林宝新指出，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽“四个伟大工程”作出的重大部署，是贯彻落实中央“四个迫切需要”的重要举措。

他强调，一是精准把握

目标任务，推动主题教育高质量开展。把人民政协的学习传统发扬起来，做到理论学习有收获；把人民政协的政治责任担当起来，做到思想政治受洗礼；把人民政协的价值作用发挥出来，做到干事创业敢担当；把人民政协的为民情怀体现出来，做到为民服务解难题；把人民政协的精神风貌焕发出来，做到清正廉洁做表率。二是善始善终善做善成，把高标准贯穿主题教育全过程。把学习教育贯穿始终，在守初心中铸忠诚；把调查研究贯穿始终，在真作为中担使命；把检视问题贯穿始

终，在找差距中补短板；把整改落实贯穿始终，在抓落实中见成效。三是强化统筹协调，高效率推动主题教育落实落地，压实领导责任，注重工作统筹，重视宣传引导。

区委第八巡回指导组出席会议，组长王强讲话并提出要求，要深化思想认识，牢牢把握主题教育的正确方向，明确目标任务，将主题教育各项工作落到实处、见到实效，认真履行职责，以高度的政治责任感做好指导工作。

文 / 邓思谦

区政协主席林宝新赴区统计局调研“三助三红”专项活动



9月20日上午，区政协主席林宝新带队赴区统计局调研“三助三红”专项活动，并主持召开座谈会。区发改局、区经信局、区科技局、区财政局、区住建局、区农业农村局、区商务局、区统计局等单位负责人参加活动。

会上，与会人员根据工作职能，分别就2019年县（市、

区）考绩法的重点指标和重点攻坚任务当前完成情况、存在困难、下步预期目标及工作建议等情况进行汇报。林宝新就如何更好聚焦“三助”、冲刺“三红”与各单位负责人进行了深入交流探讨，并重点从主观、客观、工业现状三个层面分析了当前实现指标“全年红”存在

的问题。林宝新指出，在深入研究考绩法、分析兄弟县市区优劣势、重视工业企业发展、挖掘潜力指标、优化结构指标、注重结构指标、配足配强统计人员力量等方面下功夫，不断提升数据质量，实现应统尽统，奋力冲刺指标“全年红”、任务“全部红”、工作“全线红”。

文 / 胡孙光

区政协开展“迎国庆美丽瓯海行动” 义务劳动日活动

9月24日上午，区政协主席林宝新率机关全体同志，赴泽雅镇天长村开展“迎国庆美丽瓯海行动”义务劳动日活动。

劳动现场，大家戴上手套，拿起扫把、夹子，干劲十足，对溪边、道路两边的生活垃圾、建筑垃圾等进行了清理和集中堆放清运，并及时对周边居民开展登革热防控宣传。

林宝新要求，泽雅镇各村居要进一步加强登革热防控宣传，组织党员志愿者，积极发



动辖区群众，形成群防群控的工作局面，认真做好“六清”工作，减少虫媒孳生。

文 / 邓思谦

区政协开展“不忘初心、牢记使命” 主题教育专题读书会

9月24日至25日，区政协开展“不忘初心、牢记使命”主题教育专题读书会，区政协主席林宝新，副主席留红光、姜化钧、李芍，秘书长林彩萍

及机关全体同志参与了为期一天半的集中学习。

此次学习，采用集中学习和研讨交流的形式。白天集中学习原著，晚上集中观看视频，

切实做到“保证学习时间、保证学习质量”，推动学习往深里走、往实里走、往心里走，做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。通过集中学习，全体机关同志



更加坚定了要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的决心和信念，进一步提高了政治站位和政治自觉。

林宝新强调，此次集中学习是区政协“不忘初心、牢记使命”主题教育的良好开局，全体机关同志在思想上要高度重视，潜下心来读原著、学原文、

悟原理，确保主题教育落到实处、收到实效，以主题教育的新成效推动新时代政协事业的新发展。

文 / 区政协办

书记与委员共议政：

让传统产业拥抱智能制造



智能制造是中国制造 2025 的核心工程。把握智能制造大势，让“智造”撬动传统产业生产方式变革，是实现我区经济高质量发展的重要途径。

8月30日上午，区政协举行“请你来协商·书记与委员共议政”活动，围绕“全力提升瓯海智能制造水平，促进传统产业高质量发展”主题，区委书记王振勇与政协委员及相关部门主要负责人、专家学

者、企业家、行业协会负责人、工程服务公司代表等面对面开展协商，共同为我区加快推进智能制造把脉支招。协商现场多种观点和思想碰撞，气氛十分热烈。

一开场，课题调研组副组长、区政协港澳台侨和外事委主任陈伟节代表调研组发言，“我们对全区 587 家规上企业进行了问卷调查，并对六大传统行业规上企业进行智能制造

装备应用专项问卷分析，在此基础上梳理出了五个问题并提出了相应的对策建议。”一是企业“不想改”“不敢改”“不会改”的现象依然存在，建议坚持解决思想问题与强化需求导向相结合，提振企业推进智能制造的信心与决心；二是“数字化转型”的基础相对薄弱，建议坚持打通关键环节与推进数字经济应用相结合，加快推进企业智能制造升级；

三是技才较为缺乏，建议坚持本地培养和外地引进相结合，集聚人才技术力量；四是行业间协同发展不紧密、资源共享不充分，建议坚持重点推进与

示范引领相结合，全面带动智能制造推广应用；五是政策扶持的乘数效应和加速效应不明显，建议坚持优化服务与整体联动相结合，科学引导企业

推进智能制造。

现场委员、专家学者、企业家、行业协会负责人、工程服务公司代表也积极发言。



本次活动在温州新闻网上进行现场直播，参与网民超过 5 万。围绕这个相对专业的话题，网友也是热情高涨，提问不止，建言不断。协商会现场连线了华联机械集团有限公司总经理蒋琪、浙江锦峰纺织机

械有限公司总经理戴羨磊、温州铂亮光学有限公司总经理张增慧等 3 位无法到场的企业家代表发言。

王振勇书记现场与企业家代表和网民互动，对他们提及较多的问题给予了答复。

区经信局、区科技局、经济开发区管委会、区工商联相关单位主要负责人对线上和现场发言内容进行回应发言。

针对大家的发言和讨论内容，副区长周金平和高教园区管委会专职副主任林照光也进



行了回应发言。林照光针对我区在科技创新、人才引育、校地成果转化等推进情况，从加强校地合作、平台建设、政策引导和创新服务四个方面进行了介绍。周金平指出，智能制造是新一轮产业革命的核心，也是加快传统制造业高质量发展的“华山一条路”。下一步区政府将通过抓政策落实、抓试点示范、抓工程服务、抓人才引育、抓氛围营造五方面，破除智能制造发展的瓶颈制约，推动传统制造业从“瓯海制造”向“瓯海智造”转型。

林宝新指出，王书记参加“请你来协商”活动，与委员、

专家学者、企业家代表及网友进行了互动，回答了相关提问，进一步提振了企业推进智能制造的信心与决心。他强调，区政协将聚焦人民政协的新方位新使命，自觉践行“四个一线”要求，做好协商这一主业，担好搭台这一主职，把好双向发力这一主旨，持续用好“请你来协商”平台，全力擦亮专门协商机构牌子。

王振勇表示，这次协商会很成功、很有收获、很受启发、很有帮助。协商会聚焦智能制造，主题鲜明；现场线上线下互动频繁，协商热烈；协商建言非常针对性和突破性，建

议宝贵，区委、区政府将认真研究，逐条进行思考。接下来，还要举行一次“请你再来协商”会议，助推此次协商成果的落实，切实提升我区智能制造水平。同时，王书记就我区下一步如何推进智能制造提出了思路举措。

王振勇强调，要用好政协协商平台，把“请你来协商”打造成为富有瓯海特色的问诊平台。一要聚焦中心，让新时代政协工作在服务中更加精准；二要提升能力，让新时代政协委员在履职中更显风采；三要协同共进，让新时代协商议政在落地中更有保障。

瓯海发展大家谈：

请你来协商，议政零距离



章苗苗

叶忠达

郑沙年

倪贞贞

胡建锋

5月22日，瓯海区政协举行第一期“请你来协商——加快托幼机构建设，打响民生品牌”活动。副区长王晓康及相关部门负责人，与政协委员、群众代表零距离交流、面对面协商，为我区0-3岁托育机构建设建言献策、凝聚共识。

会上，区政协教科卫体委员会主任陈晓霞汇报了“加快推进我区0-3岁托育工作”的调研情况。

与会政协委员、群众代表也就如何加快托育机构建设进行了深入讨论，现场气氛活跃。

章苗苗委员建议，制定政

策时关于场地和建筑部分，要充分考虑到租赁成本，可通过资源调配，多元办园等模式，合理化地降低场地的适用成本。

叶忠达委员提出，根据我区实际出生人口和问卷调查结果，建议2-3岁婴儿委托幼儿园接收，开设小小班；1-2岁婴儿以社会办班为主；0-1岁婴儿提倡家庭喂养。

郑沙年委员建议0-3岁托育机构要鼓励和支持公立幼儿园和普惠性民办幼儿园向下延伸，创办接收3岁以下儿童的托班，先尝试接收2-3岁儿童。

倪贞贞委员建议要鼓励民间资本在政策允许的范围内参与托幼机构建设。

胡建锋委员建议要充分考虑0-3岁孩子身体发育的特点。群众代表郑露迦建议托育机构环境要安全、教师要有爱心，可适当增加对2-3岁孩子的温州话学习。

群众代表程海霞希望政府要加大对0-3岁民办托育机构的扶持力度，建议借鉴上海成熟经验，出台扶持政策，如水、电、气实行居民价格等。

群众代表陈媛媛认为，0-3岁托育机构是年轻妈妈们

的迫切需求，要加快建设，相关配套设施也要跟上。

区教育局、区人社局、区卫健局、区市场监管局分别就委员和群众代表提出的问题和意见建议现场给予了回应。

区政协副主席沈岩明、李芎、徐海曼，秘书长林彩萍及各专委会主任也围绕托育机构建设提出了意见建议。

王晓康表示，区政府将先行先试，提前谋划，尽快制定我区 0-3 岁托育机构建设的指

导意见，在制定过程将充分吸纳政协委员意见。区政府要加快探索 0-3 岁托育服务规划体系，在近期试点创办普惠性托育园，打造瓯海托育工作样板。

林宝新指出，本次协商会是“请你来协商”在瓯海区政协的第一次具体实践，是推进政协工作高质量发展的一次有益探索。今天会议现场的委员、群众代表、部门负责人都提出了具有前瞻性和针对性的意见建议，为加快推进我区 0-3 岁

托幼机构建设提供了有益的参考，取得了预期效果。

林宝新强调，政府和相关职能部门要提高认识，在 0-3 岁托育机构建设中发挥好助推作用；要借鉴上海等地先进经验，尽快出台我区托育机构的指导意见；要积极探索，出台优惠政策，为托育机构发展创造良好条件；要试点建设，打响瓯海托育民生品牌。

瓯海政协“请你来协商”结硕果

——3 岁以下婴幼儿“入托难”终于有解

8 月 20 日，《瓯海区 3 岁以下婴幼儿照护服务发展试点实施方案》正式出台，瓯海将推行公办幼儿园托幼一体化试点、利用社区配套用房试点、婴幼儿照护服务机构等 6 种普惠性可复制试点模式，加快推动 3 岁以下婴幼儿照护服务发展。这是浙江省温州市瓯海区政协第一次开展“请你来协商”主题协商活动的成果。

10 月 30 日，瓯海 17 家 3 岁以下婴幼儿照护托育机构举行集体授牌仪式，其中开园 14 家、开工 3 家。17 家婴幼儿照护托育机构覆盖了 8 个街道，设班级 56 个，可提供托位 965 个，其中普惠性托位 810 个，占比 83.94%。

预计到 2020 年瓯海将建成至少 20 所 0-3 岁婴幼儿照护服务机构，基本实现对婴幼儿

儿照护服务的标准化、规范化管理；健全政策联动机制，建立形式多样的婴幼儿照护服务模式；争创建设一批示范机构，实现婴幼儿照护服务发展走在温州市前列。到 2025 年，基本形成多层次、多元化、可选择、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，婴幼儿照护服务水平明显提升，走在浙江省前列。



莫让闲置地低效地“晒太阳”



4 月 26 日下午，区政协组织召开“加快我区闲置地低效地开发利用”专题协商会议。区政协主席林宝新，副主席留红光、姜化钧、李芎、徐海曼，秘书长林彩萍出席会议。区委常委、副区长潘小林应邀出席会议。会议由姜化钧主持。

会前，区政协成立专题调研组，通过调查摸底、实地走访、座谈讨论、数据分析等多种形式，对我区闲置地低效地情况开展了调研。会上，区政协经济委介绍了调研组前期调研的整体情况，提出了对部分具体闲置低效现象的开发利用

建议。七位委员分别就某些闲置低效地块现状以及相应的开发利用提出个人建议。

参会单位区自然资源和规划分局、区征收服务中心、新桥街道、娄桥街道、潘桥街道、梧田街道、南白象街道、郭溪街道、丽岙街道、仙岩街道等



单位负责人围绕调研报告中的建议和委员所提意见建议做了回应发言。

各副主席就如何加快利用闲置地低效地提出了意见和建议。潘小林在听取协商意见后表示，将认真研究和积极采纳委员意见和建议，充实到闲置



地低效地清理消化三年行动计划中。同时，他从空间规划修订、总规修编、村庄规划编制以及项目谋划等方面介绍了下一步加快推进闲置地低效地开发利用的工作举措。

林宝新指出，加快闲置地低效地开发利用是当前区委、



区政府的重要工作，要认真抓实抓好。他希望，各有关单位一要高度重视，切实担负起守土有责、守土尽责；二要加强研究、科学论证，切实提高项目谋划的科学性；三要突出重点、分步推进，切实做到高效利用。

聚力大交通 开展现代综合交通体系建设专题协商



7月11日，区政协组织召开“打造内畅外快的交通体系，以交通圈拓展都市圈”专题协商会议，发挥政协协商议政职能作用，聚焦打造互通互联、立体多元、绿色智能的现代综合交通体系这个目标，大干交通、干大交通。区政协主席林宝新，副主席留红光、沈岩明、李苟、徐海曼，秘书长林彩萍出席会议。区委常委黄建春应邀参加会议。会议由留红光

主持。

会上，区政协调研组从我区交通路网现状、交通建设和都市发展存在的问题、意见建议等方面汇报了《打造内畅外快的交通体系，以交通圈拓展都市圈的调研报告》，6位政协委员、2位群众代表以及潘桥街道、瞿溪街道有关负责同志从交通拥堵城市病治理新路径、交通规划服务都市发展、道路成环成网等方面提出各自

的意见建议。

叶森委员建议，一是发挥“政府、社会、市民”三大主体作用，构建交通治理的大交管格局；二是统筹“人、车、路”三大要素管理，提升交通治理的精细化水平；三是围绕“智慧交通”目标，推进互联网+交通拥堵治理。

林东海委员建议要在交通规划中高度重视国土空间的谋划。



叶森



林东海



金中伟



潘风



朱海华



周艺宣

周艺宣委员认为打造好“内畅外快”的交通体系，要让区域内的道路尽快成环成网，增强道路通畅性和通达性。

朱海华委员在调研中发现S1线周边公交站点太少、接驳点不够、群众反映强烈等问题，建议近期要做好公交线路与S1线无缝衔接，如增加接驳点，加密频次，优化公交线路等。

潘风委员建议在泽雅天岭隧道山洞口延五雷山边重新造路，解决西部温瞿公路拥堵问题。

区发改局、区交通运输局、区水利局、区交建中心、

自然资源和规划分局、市交警支队四大队等部门就相关问题给予回应。

沈岩明、李芍、徐海曼，林彩萍及部分专委主任、副主任围绕我区交通建设提出了意见建议。

黄建春表示，近年来，我区全力打造内畅外快的综合交通体系，进一步提升我区的影响力、竞争力和中心城区的首位度，但仍存在不少的问题和短板。区政府将认真研究和积极采纳政协协商意见和建议，积极落实到交通建设工作中，进一步强化规划引领，逐步落

实“大干交通、干大交通”三年行动计划和五年建设规划。

林宝新强调，城市交通是城市品味和文明程度的直接反映，各相关部门要加强谋划，提速推进内畅外快的交通体系，以交通圈拓展都市圈、引领经济圈。要趋势而谋，结合瓯海实际和长远目标，提高交通规划的前瞻性和后发动力性，把好设计关，打造重要交通节点；要借势而为，抓住机遇，树立全局思维，大干交通、干大交通，打开城市交通框架，助推瓯海经济发展。

注重环境修复 专题协商地质灾害避让及废弃矿山治理和利用



8月2日上午，区政协根据区委九届七次全会关于“加大地质灾害避让搬迁安置点建设力度，确保“除险安居”三年行动如期完成”要求和《浙江省废弃矿山生态修复三年专项行动实施方案》有关文件精神，围绕“我区地质灾害避让及废弃矿山治理和利用”主题，

开展“请你来协商”活动。区政协主席林宝新，副主席沈岩明、姜化钧、李芍、徐海曼，秘书长林彩萍出席会议。区委常委、副区长潘小林应邀参加会议。

会上，区政协城建资环委介绍了我区地质灾害避让及废弃矿山治理和利用的现状、存

在的问题，并就完善巡排查机制、加快搬迁点土地复垦、整治废弃矿山、加强矿山宕底再开发利用的规划研究、矿山治理管理及保障措施等六方面内容提出了15条意见建议。

朱春来委员建议建立矿山储量动态信息库，促进监管全覆盖；加强区自规分局与各街



朱春来



陈彪



黄益胜



夏似蒙



戴亚洲



葛利云

道责任单位协调互动机制，明确主体责任，建立施工质量互查抽查机制和废弃矿山治理管理制度。

陈彪委员认为地质灾害是动态发展的，必须通过不断排查发现险情，建议加强山区公路水土保持工程建设，利用部分废弃矿山宕底作为土方弃土场后复耕复绿。

黄益胜委员认为地质灾害点及废弃矿山存在安全隐患，且瓯海的灾害隐患点远不止报告中的35处，建议政府要引起重视、尽快治理。

夏似蒙委员建议要加强对新增或小型的地质灾害点的排查和治理，在宕底利用上建议可尝试规划为瓯海建筑业发展装配式技术工业化基地，为振兴和发展瓯海建筑奠定基础。

戴亚洲委员建议应有计划有重点的对地质灾害点及废弃矿山点实施长效治理，对已整治的地质灾害点建档立册，加大对治理范围外的地质灾害排查治理，实现治理全覆盖；对废弃矿山治理利用，建议分门别类，统筹规划设计。

葛利云委员认为目前我区

废弃矿山治理工作的重点在生态复绿方面，对矿山固体废物的堆存和再利用方面还存在不足。建议：借鉴国外固体废物处理的先进技术，高效开发和引进固体废物管理、资源化综合利用和处理处置技术；鼓励发展固体废物处理产业，立循环经济生产系统，改善我们的矿山环境。

娄桥街道、潘桥街道、泽雅镇及区政协经济委、社会法制委负责人围绕我区地质灾害避让及废弃矿山治理和利用情况提出了意见建议。

潘桥街道东边村群众代表伍少慧表示目前的治理都在矿区范围以内，对于矿区范围外都没有治理，建议矿山的治理能结合乡村振兴战略，帮助东边村集体经济发展。

泽雅镇西岸村群众代表周国青则建议要明确主体责任，工作要做在前面。区自然资源和规划分局、区住建局、区应急管理局、区综合行政执法局、区政府房屋土地征收服务中心等部门就相关问题进行回应，均表示目前正在制定相关办法，完善巡排查制度，加大监

管力度，尽快对地质灾害点、废弃矿山进行复耕复垦复绿，促进我区乡村生态环境的恢复和提升，共建瓯海美丽乡村。

姜化钧就矿山选址和地质灾害的治理、宣传提出了意见建议。潘小林认为，此次“请你来协商”活动提出的意见建议内容饱满，将在下步就地质灾害避让及废弃矿山治理和利用组织相关部门进行讨论部署、决策优化，让政协的意见建议落到实处。

林宝新指出，政协的政治协商是制度安排，要高度重视

“请你来协商”活动。他认为，地质灾害避让及废弃矿山治理和利用作为民生工程，开展协商既是回应群众关切，也是助推该项工作。要以对人民群众高度负责的态度，研究制定科学规范的治理制度，扎实推进地质灾害避让工作，确保人民群众生命财产安全；要以生态环境保护和美丽瓯海建设为着眼点，结合废弃矿山周边的规划等情况，合理有效开展复垦复绿治理工作；要以超前的意识、长远的眼光、担当的精神，研究谋划新矿山的选址工作。



『新时代人民政协新样子笔谈选登』

画好同心圆 树立新样子

区政协主席 林宝新

要坚定贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，积极引导各方面心往一处想、智往一处谋、劲往一处使，展现凝心聚力的新样子。

寻求共识，心往一处想。新时代人民政协要把寻求共识作为履职的重点任务。发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势，把协商民主贯穿于履职全过程，不断为党委政府的决策部署凝聚最大向心力。

广纳群言，智往一处谋。新时代人民政协要把广纳群言作为履职的重大命题。倾听委员之声，助力党委政府源源不断地获取来自社会各界的信息和智慧。汲取界别之见，提升建言献策的专业深度和社会广度。广纳草根之言，发挥镇街联络组的一线作用和委员工作室的阵地作用。

团结奋进，劲往一处使。把团结奋进作为履职的重要导向，促进政党关系更加紧密，

引导各民主党派、工商联、无党派人士发挥自身优势、贡献聪明才智。促进民族宗教关系更加融洽，引导他们为维护民族团结、宗教和睦贡献力量。促进阶层关系更加和谐，进一步加强同党外知识分子、非公有制经济人士和新的社会阶层人士的沟通交流。促进海内外同胞关系更加亲密，最大限度地吧海外力量凝聚起来。

树立新时代政协委员新样子

区政协副主席、民革瓯海区基层委员会主任 沈岩明

练好内功。深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，学习党和国家的方针政策，学习现代科技知识、法律法规、市场经济知识及有关专业知识，真正成为政协履职的行家里手。

扮好角色。正确处理本职工作与政协履职的关系，以高度的政治责任感和历史使命感，围绕党委政府中心工作、改革发展要事、民生改善实事和社会治理难事，建真言、献良策。

做足功课。积极参加调研，深入基层、深入实际、深入群众，了解民情，体察民意，掌握第一手材料，确保履职有底气，言之有理、言之有物。

政协委员要知行合一

区政协副主席 姜化钧

新时代政协委员要“懂政协、会协商、善议政”，以知行合一的使命担当，展现新样子。

以“懂”为前提，做到“知情明政”。要把握“三个情”。一是悟透“上情”，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提高政治站位。二是吃透“行情”，准确把握政协的性质定位、职能作用、工作原则和特点优势，增强做好政协工作的责任担当。三是摸透“下情”，经常性地深入一线、

深入群众，潜心观察和精心研究各种情况，为建言献策提供第一手资料。

以“会”为基础，做到“身体力行”。要提升“会”的水平。一是在提高政治把握能力中学会讲“政治话”，时刻保持政治清醒。二是在提高调查研究能力中学会讲“政协话”，提出高质量的意见建议。三是在提高联系群众能力中学会讲“百姓话”，围绕群众最关注、最直接、最现实的利益问题表民意、维民益。四是在提高合

作共事能力中学会讲“团结话”，积极引导各方面心往一处想、劲往一处使。

以“善”为目标，做到“知行合一”。要达到“善”的境界。一是善于“真抓实干”，用扎扎实实的行动谋求实实在在的效果。二是善于“双向发力”，提高建言资政和凝聚共识的质量和精准度。三是善于“开拓创新”，不断创新思想观念、内容形式、方法手段和工作机制，使协商更有效、监督更有力、议政更精准。

新时代人民政协新样子宣传报道

加强党的建设 展现新时代政协新样子

——区政协机关组织开展警示教育月组织生活会



为进一步加强政协系统党的建设，6月27日，区政协机关组织开展“知敬畏、存戒惧、守底线、强担当”警示教育月组织生活会。区政协主席林宝新，副主席留红光、姜化钧，秘书长林彩萍以普通党员身份参加会议，接受党性锻炼和警示教育。区纪委监委派驻第二纪检监察组组长季海波同志应邀参加。

首先，全体党员在党旗下庄严郑重地举起右手，重温入党誓词，牢记初心使命，进一步唤醒了党员的自豪感和使命感，坚定了理想信念。

随后，季海波同志结合实际案例，领学《中国共产党廉洁自律准则》，重点讲解《中

国共产党纪律处分条例》修订的八大亮点和部分条款内容。

留红光、胡松勤、谢微东、姜桂安、郑雪等5位党员代表分别围绕“如何做一名合格的共产党人，展现政协新样子”谈了自己的所思所想。

林宝新指出，每位党员同志要进一步增强廉洁从政意识，紧绷“改进作风、廉洁自律、干净干事”这根弦，多干事、干成事、不出事，推动全面从严治党不断向纵深发展，为区政协工作履职提供坚强政治保证和纪律保证，树立新时代政协人的新风貌。

林宝新要求，区政协全体党员干部必须提高政治站位，

始终坚定中国共产党的领导，坚决做到“两个维护”，牢固树立“四个意识”，深刻认识警示教育的重要意义；必须保持政治清醒，始终把“对党忠诚”刻在心中，严守政治规矩和政治纪律，筑牢政治信仰灵魂；必须压实政治责任，始终把“严明纪律”挂在身上，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来；必须以实干诠释忠诚体现担当，始终把“履职为民”置于脚下，通过苦干实干推动政协工作高质量发展，展现新时代政协的新样子。

强学习 展现新时代政协新风貌

——区政协召开常委会专题学习市委、区委全会精神



8月7日，区政协召开九届十五次常委会议，区政协主席林宝新，副主席沈岩明、姜化钧、李芍、徐海曼，秘书长林彩萍及各政协常委出席会议。

会上，林宝新传达学习了陈伟俊书记在市委十二届八次全会上所作的《不忘初心再出发 牢记使命勇担当 持续掀起“奋战1161，奋进2019”新高潮》的工作报告和《中共温州市委关于全面提升中心城区首位度加快建设区域中心城市的决定》，以及王振勇书记在区委

九届八次全会上所作的《坚定不移实施“科教新区、山水瓯海”发展战略 加快打造温州中心城区西南主门户》的工作报告和《中共温州市瓯海区委关于坚定扛起新时代使命担当加快打造温州中心城区西南主门户的决定》的主要精神。

与会人员围绕如何落实好区委下半年工作部署和打造温州中心城区西南主门户展开讨论，现场气氛活跃。

林宝新强调，区政协各参加单位和广大政协委员要把贯彻落实全会精神作为当前一项

重要任务，认真学习、深入理解，与当前各项履职工作结合起来，切实把思想和行动统一到全会精神上来，为助推我区加快建设“科教新区、山水瓯海”，打造温州中心城区西南主门户贡献政协力量。

区政协各专委副主任，区政协原副主席、原秘书长、原专委主任、原专职常委和原专委副主任，区政协界别活动组组长、镇街（开发区）联络组组长，区各民主党派、工商联负责人、无党派人士代表和在甬市政协委员列席本次会议。

取传统文化之精髓 创新时代政协新样子

——区政协无党派界别与城建资环委联合开展
“新时代人民政协的新样子”大讨论活动



新时代要有新担当，新使命要有新作为。近日，区政协无党派界别与城建资环委联合开展“国学与新时代政协新样子”读书研讨活动，汲取传统文化之精髓，破解当前政协工作中的突出问题，加强政协自身建设，打造新时代人民政协的新样子。区政协副主席留红光参加活动。

留红光和委员一行首先考察了有“温州绿肾”之称的三垟湿地，重点参观了南怀瑾书院，深入了解这位温籍国学大师的人生经历、爱国义举和文学作品。

随后，以南怀瑾先生的《老子他说》为主题书籍，委员一行在张和堂国医馆开展读书大讨论，以老子的思想内涵为出发点，围绕本次考察感悟、参加政协活动取得的成果和遇到的困难、新时期政协金点子等内容进行了交流。

南怀瑾先生认为道家学术综罗百代、广博精微，纵观历史上每一个朝代的鼎盛时期，政治上都是“内用黄老、外示儒术”。委员们一致认为，当前中国特色社会主义进入了新时代，黄老之道等传统文化如能去其糟粕、取其精华，仍能

对新时代社会主义建设产生积极作用。委员们还认为，道家主张的“功成、名遂、身退、天之道也”“少私寡欲”等为人之道，对新时代下委员们如何积极履职、如何做好本职工作等，提供了可借鉴的思想素材。

留红光强调，新时代人民政协要有新样子，新时代政协委员要有新形象。要古为今用，利用先贤的哲学思想指导委员加强自身建设，不断创新履职思路，提升履职能力，争取以优异成绩庆祝人民政协成立70周年。

区政协工商经济界别委员 开展“聚焦新经济 树立新样子”专题视察活动



7月19日，区政协工商经济界别开展“聚焦新经济 树立新样子”专题视察活动，区政协副主席姜化钧参加活动。

当天，视察组一行首先来到温州国家大学科技园，参观1号楼公共展示中心展厅，了解环大罗山科创走廊空间结构、项目布点以及区域交通情况介绍，详细听取温州市国家大学科技园四大专业化“园中园”入驻企业和人才的情况、园区配套设施的建设情况汇报。

随后，视察组一行参观了

创新服务平台企业温州福地创业园、数字经济代表企业浙江博诚信息科技有限公司和智能装备代表企业浙江优迈德智能装备有限公司。

在随后召开的“聚焦新经济 树立新样子”专题学习讨论会上，区政协经济委主任陈建春介绍了省、市、区政协开展“新时代人民政协的新样子”专题讨论实施方案，鼓励委员要积极参与，展现新时代政协委员的新样子。

委员们分别围绕“新时代人民政协的新样子”方案中“五个如何”，结合自身实际

展开了热烈讨论。“互联网+”、“物联网”、共享经济、VR、社交等关键词，科技与创新如何重塑企业生命力，企业如何有效打破壁垒并建构创新、高效的协作方式等内容，更是本次专题学习讨论会重点关注的议题。

姜化钧指出，新经济正成为瓯海实现高质量发展的重要动力，希望委员们充分发挥自身优势和作用，结合瓯海实际，思考助推经济发展有效方法，积极建言献策，为瓯海经济社会发展献智出力。

> O1 政协人政协事

| 人物名片 |

胡可英：男，1941年9月出生，浙江乐清人，瓯海区政协原主席。

参与东海第一堤建设

胡可英

飞机降低高度，向温州永强机场徐徐降落。我看窗外，一条白色巨龙正舒展在眼前，它的外侧是风平浪静的东海，里侧是万顷良田、鳞次栉比的大片新厂房。我心里想，这条横卧东海之滨的巨龙，就是永强高标准堤塘，更是一条让永强人从此告别千百年海侵灾难的生命堤，还是一条凸显巨大经济效益的致富堤。

这条海堤在中国水利史上创下“温州速度”“温州奇迹”。1995年10月10日，这条投资亿元，长19.1公里，集堤、河、路、林为一体的坚实石堤，在不到一年的时间内建成，而且如此浩大的水利工程，70%多资金来自老百姓。原水利部副部长朱登铨曾站在这座长堤上感慨地说：“这是我看过印象

最深的一条堤塘，可称得上全国一流的样板堤，称得上东海第一堤。”

1994年17号台风裹挟着百年未遇的天文大潮和大暴雨，肆无忌惮地袭击着永强沿海一带，不到2小时，淹没170个村庄，夺走175条人命，几代人数十年苦心经营的海堤全线崩溃，海潮长驱直入，吞噬生命、村庄、农田、厂房……令人扼腕恸哭，柔肠寸断。

灾后第一天，我们区政协机关马上组织人员到永强片进行慰问与救灾工作。原



本一片繁荣的永强，在经历潮水劫难之后，一夜之间农田咸水倒灌，满眼残垣断壁，到处听到失去亲人的哭喊声……

我们马上召集了永强片的党员干部、政协委员，商量如何更有效地开展救灾，听取他们对灾后重建的建议。特别是委员们纷纷献计献策，提出如何救灾，帮助企业早日恢复生产，以及重建海堤的大事。生活在永强的政协副主席王庆丰、委员冯国丰老先生，提出如何救助受灾民众的具体方案。走南闯北的张洪辉委员，介绍了荷兰国家建设海堤的情况，提出了永强堤塘建设的意见。永强乡贤、85岁高龄的王璞先生，还带领我们参观考察永昌镇双岙山坡，看到岩石上摩刻着一艘帆船，旁边刻记有“乾道二年，水满到此”。从中发现早在南宋乾道二年（1166年），永强曾遭受过洪水灾难。经过调研考察和认真讨论，大家一致认为千百年来，永强人民用自己的勤劳与汗水，将一块块泥巴筑建成泥土堤塘，赖以生存。每遇台风来袭，都要抢险筑堤。但是往往被一场大台风和大潮水，冲垮倒塌。建设一条长治久安的东海堤塘，是永强人梦寐以求的愿望，也是重建家园的当务之急。

在区委召开的四套班子救灾工作部署会上，区政协提出高标准建设东海大堤的建议，区委区政府采纳了我们的意见。一个月后，总体方案确定：将沿线24.75公里的截弯取直，重建一条集堤、路、河、林为一体的，按50年一遇标准设计的堤塘，预计工程投资达1亿元，而且工程必须在来年的汛期前基本完成。区委区政府顺乎民心的决策，使永强人民无比欢欣鼓舞。随即我们组织全区政协委员为建设东海堤塘捐资。领导带头捐资，主席、副主席每人捐资1000元，连续捐资3次，各工委主任500元，工作人员每人300元。我们还组织动员全区广大政协委员与委员企业家捐资，大家纷纷慷慨解囊，

为建设东海大堤献上一片爱心。

永强片的一些委员，如民营企业家王振东、个体户王振涛先生等捐资上万余元。我们发挥政协委员联络广泛的优势，对当时瓯海区的梧垵片与泽雅片，进行了动员捐资建设堤塘活动。通过捐资救灾造堤塘的宣传，极大地鼓舞了永强片广大群众救灾与重建堤塘的信心，也加强了当时瓯海区东片与西片干群团结互助的力量。

根据东海潮汐的规律，每逢中秋前大潮来临，如遇台风潮水奔涌，海堤又有会被淹没的可能，因此工程时间紧迫，又要保质保量完成建设任务。我带领政协领导班子，深入到堤塘建设现场进行调研，并于1994年4月27日至28日，政协常委会组织常委与部分委员，再次开展调研视察。经过调研我们发现如果没有深入监督，不仅工程难以如期完成，而且标准堤塘的质量也难以保证。为此，我们向区委提交《永强沿海标准堤塘建设工作的调查视察报告》，对于加快保质保量完成堤塘建设，提出区四套班子要分片段负责工程质量与速度，建设部门人员要到位，发挥整体协调功能；明确职责，筹措资金到位，落实图纸设计、技术指导、施工管理，明确镇村两级质量监督职责，重点地段重点研究；出让国有土地筹措资金缺口，定时跟踪工程速度与工程质量，建立现场速报制度等系列建议。

时任区委书记翁锦武同志，非常重视政协的建议，立即召开区委常委会进行专题研究，采纳政协建议，作出由区四套班子率队工程建设督导组，进驻施工现场的重大决定，为高标准、高质量、高速度建成永强沿海标准堤塘，提供重要的保障。

面对区委的坚强决心和果断决定，看着永强人民企盼的目光，我们政协应该如何使参政参到关键处，议政议到点子上？为此，我多次召集主席办公会议，并认真组织永强

政协委员参与讨论研究，以期更好落实区委的决策。

我们着重做好四方面工作：一是号召全体政协委员慰问受灾农户，帮助早日恢复生产自救，为受灾企业排忧解难；二是号召广大政协委员捐资建设东海大堤，特别是永强片的政协委员，主动发挥作用，纷纷慷慨解囊，解决资金缺口问题；三是组织政协机关同志，轮流值班深入堤塘建设第一线，及时监督工程质量与工程速度；四是在职主席、副主席轮流现场指导工作。

在区政协分工联系的沙城镇督导的堤塘段，每天由一位副主席带领政协机关同志，与沙城镇村两级干部一起，深入现场施工督导，与施工人员同吃同住，及时发现问题、纠正问题。当时，为了巩固海堤的受潮面，采用大罗山的花岗石。施工队伍每天要从大罗山运输大量的石块，到东海的海堤下，施工人员的工作十分繁重与艰巨。一位副主席，在烈日下晕倒了，第二天仍然坚守在第一线。夏天天气炎热，我们和乡镇干部、施工人员劲使在一起，心想在一块，为确保工程质量与速度，夜以继日，同甘共苦。机关的女同志，到工地现场给施工人员送茶水，送洗脸水，施工人员为之感动。冬天海风呼啸，我们坚持在海边与施工人员迎着风雪坚持到底。我们披星戴月，四处奔波，反复论证，日夜监工。每当我们遇到困难之时，眼前就会出现17号台风袭击后的满目苍凉与悲惨景象，历史的责任与人民的重托，使我们坚持到底，一定要在明年大潮来临之前完成工程任务。

一条巍巍的东海大堤终于出现在永强人民眼前，从此永强人面对台风潮水，固若金汤，正是人间正道是沧桑！我们终于保质保量在规定时间内完成工程任务。而且沙城镇在全长线堤塘中，无论工程质量或速度，都是全线第一，并且带动了全线其他乡镇的工程质

量与速度，受到了区委书记翁锦武同志的高度肯定和赞扬。

这是一条在中国水利史上创下温州速度的海堤。在短短11个月，投入土石300万立方米，技工、民工60多万人次，顶宽6米，高9米多，长近20公里的石头大堤。在东海岸线高起点规划设计，垒筑成集堤、河、路、林、景于一体“海上长城”，能抵御强烈风暴为主的标准堤塘，终于1995年10月屹立在东海之滨。

如此浩大的水利工程，七成多资金来自群众与干部的自愿捐资。永强高标准堤塘建成后，堤塘内大片新土地围垦而成，滩涂养殖成片开发，工业园区拔地而起，百姓安居乐业，一派欣欣向荣的景象。人称这是一条永强人民抗台防洪的生命线，发展经济的致富线，更是一道瓯海人民与自然搏斗的人文风景线，为后来的永强向大海拓展，建设新经济开发区，向瓯飞滩工程迈进，奠定了广阔前景的基础。

回首往事，感慨万千。我以政协人的身份与主席的角色，参与、见证东海大堤的决策、实施过程。我深有体会的是，政协肩负社会民众的重托与履行职责义务，要积极关心社情民意；政协是一个人才库，要凝心汇智，发挥委员的智慧，做好参政议政。凡是顺乎民心的民生大事，从实际出发，干部带头，群众看在眼里记在心里，群众就会自觉地紧跟，共同创造美好的生活。东海长堤就是在干群团结中启动，在全民理解支持中开展，在广大委员辅助中建设，在大众艰辛汗水中诞生！

1995年秋天，著名作家汪曾祺站在东海大堤为之感动，写下了《瓯海大堤铭》：

峨峨大堤，南天一柱。伊谁之力？瓯之百户。
温人重商，无往不赴。不靡国力，同心自助。
大堤之兴，速如飞渡。凿石移山，淘土为路。
茵茵草绿，群莺栖树。人鱼同乐，仓廪足富。
峨峨大堤，长安永固。前既彪炳，后当更著。

| 人物名片 |

宋玲华：女，1953年11月出生，浙江兰溪人，瓯海区政协原提案委主任，中共十九大党代表，全国关心下一代先进个人、浙江省优秀共产党员、浙江省“十大慈善之星”、浙江省五星级义工、瓯海区首届十大感动人物。退休后从事慈善事业，成立有“宋玲华慈善基金”。

大家叫我“宋大姐”

宋玲华口述 董宝生整理

作为一名政协机关退休干部，我始终没有忘记当年参加工作、投身革命的初心。这个初心，是人生起点的希冀与梦想，是事业开端的承诺与信念，是迷途困挫中的责任与担当，也是铅华洗尽时的恪守与坚持。这个初心，就是做一个善良的人，一个有爱心的人，一个力所能及地帮助别人的政协人。

2004年我从温州市瓯海区政协提案委主任岗位退休。十几年来我一直认为，工作岗位有退休，但政协人的担当没有退休。我人生变得不一样，是从退休之后开始的。那时开始，大家都亲切地称呼我为“宋大姐”“宋妈妈”“宋奶奶”。周围有很多人理解，一名政协机关退休干部，不好好在家享福，怎么突然想起投



身到公益事业？

(一)

其实，这也是缘于一次机遇，使我开启了永不“退休”的爱心之旅。2004年退休后，在老年大学学习和做公益时，一次偶然的机会，在老年大学附近的一家服装加工场地上，发现许多废弃边角料。我想起在温州市瓯海区政协担任提案委副主任、主任期间，每年都收到许多关于环保的提案和建议，但因涉及部门和环节太多，常被搁浅。

于是，我不禁萌生了一个念头——用这些边角料，制作并免费发放环保袋，为减少“白色污染”尽一份力。

有了材料，我便开始了制作环保袋的漫长历程。我患有严重的腰椎间盘突出症，在缝纫机前坐久了，往往不能弯腰，但我坚持下来了。就这样，在我那个只有60多平方米的居室里，用自家的缝纫机一脚一脚踏出了一个又一个公益环保袋。这10多年来，我做了2万多个环保袋无偿分送给社区居民、朋友及不相识的群众，为减少“白色污染”尽一份力。

手工制作的环保袋如此受欢迎，这让我觉得，虽然自己已经退休，但是依然可以发挥自己女性的特长和余热，为社会作一点贡献。

近年来，作为瓯海慈善总会“阳光春暖”义工队负责人之一，我积极参与特殊群体“人性关怀”公益活动，在特殊群体中，开展“人性关怀”公益慈善活动。

去年夏天，我被文成“海绵少女”包珍妮用一根手指坚持创作，勤学苦练，出版诗集的顽强毅力深深地感动了，我第一时间捐

了2000元，后又掏腰包买了95本书，并在“宋妈妈爱心群”里发动大家一起参与。短短几天时间，募款合计30738元。那段时间，除了张罗为珍妮买书的事外，我还分别为一个被火烧伤的困难户和一位脑溢血病人送去了2000元善款。

感动中国——温州慈善人“兰小草”生前每年11月17日都会如约默默捐钱，感动于他低调行善的故事，我也给自己定下了规矩：每年自己生日那天，要捐出1117元。此前我还与多名贫困小学生结对帮扶，一直资助他们到小学毕业。退休至今，我通过各种渠道累计捐款达23万多元。

我的家庭条件很普通：夫妻二人靠退休金生活，儿子买房靠贷款，婆婆患有老年痴呆症需要人照顾。我一向省吃俭用，手机用的是儿子淘汰的。

身为大媳妇儿，我在过去20多年里，一直在百忙之中尽心服侍公婆，尽好孝道。我的公公生前曾这样说：“我这个儿媳妇，比女儿还要好。”然而，因为温州事务繁忙，我却无力照顾自己在上海生活的高龄父母，两三年也没能见上一面。去年农历八月十六，92岁高龄的母亲去世，我正在鹿城主持慈善晚会，连母亲的最后一面也没有见到。区里曾提议将我推选为“孝心媳妇”，被我婉拒。我想，孝敬公婆是应该的，但我愧对了父母。

(二)

这几年，政协之友社活动、政协离退休支部党员学习参观，我都是认真组织积极负责，即使我身上多了许多职务：区政协离退休党支部书记、区关心下一代工作委员会主

任、区慈善总会副会长、区老年大关工委主任、景山街道妇联编外兼职副主席、区法治与平安建设艺术团副团长及繁荣艺社副社长。政协“宋大姐”的热情称呼给了我无尽青春活力。2013年10月，温州市未成年人社会观护中心成立，我被温州团市委聘任为该中心成员，成为第一批“合适成年人”，我像妈妈一样，为失足少年提供了全方位的帮教和关爱。

为了更好地开展失足少年的教育感化工作，2015年1月，区看守所、检察院、团区委观护中心、企业协会等联合成立了以我个人名字命名的“宋大姐帮教室”，用真情、真爱消除隔阂，帮助那些犯错的孩子打开心结，点亮心灯。

在瓯海看守所，来自四川山区的17岁少年小林，出生100天时父亲出走不知下落，由母亲1人抚养，16岁便随人来温打工，受人利用犯了法。我在与他的交谈中，觉得他良心未泯，是个可教育改造好的少年。于是我主动到检察院、团市委、团区委商量对他的帮教工作。2014年8月，我作为担保人为小林办理担保手续，经区检察院批准，对小林子以“附带条件免于起诉”。之后我又会同检察院、团区委的领导为小林联系好爱心企业，安排他到企业上班。我还为小林买衣服、置棉被、购生活用品，还给他生活费。2015年1月8日，检察院根据小林的表现，正式宣布免于起诉。

那天，我和检察官一起与小林谈了2个小时的话，他流着泪说：“在看守所，我以为人生就此完了。宋奶奶经常来鼓励我，在

看守所为我送衣物；从看守所保释出来后，我在企业上班，奶奶还给我送棉被，比我亲奶奶还亲。”后来，小林在厂里很努力，工资也从开始的1000多元增加到3000多元，每月都能寄1500元给母亲。

近年来，温州有十多个像小林这样的失足少年，因为我的爱心帮教而重获“新生”。我在担任在押未成年人的代理家长时，经常给帮教对象补助零用钱，购买生活用品等。这些未成年人释放后，大多与我保持微信联系，我和他们经常交流，密切跟进帮教。

2018年，我又先后应邀在鹿城区看守所、温州市三垟强制隔离戒毒所、省未成年犯管教所分别挂上了“宋大姐帮教室”“宋奶奶暖心工作室”牌子，定期为“在押学员”送文化、送“精神食粮”。今年4月下旬，我还带着教育片《醒来的呼唤》到金华女子第二监狱，向她们讲述瓯海区普通民警周跃南34年“尽孝”的事迹，深深地感动了她们。

我为人母亲，更能体会了解孩子们其实都是善良的，大都是因为没有完整的家庭，缺乏良好的教育，过早地走向社会，才容易犯错，更重要的是要引导和帮助他们。老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼，这是母性使然，我觉得有责任去做一些力所能及的事情，去帮助这些误入迷途的孩子。自己的努力和爱心，换来孩子走上正途，特别有意义。

(三)

因退休后十分热心慈善、环保、帮扶事业，得到周围干部群众的信任，2018年，我被各级组织层层推选为中共十九大党代

表。一直工作在基层政协的普通人，能有机会在北京人民大会堂聆听党和国家领导人系列讲话，为我的党员生涯增添了最为浓墨重彩的一笔。

之前，从没有担任过任何一级的党代表，能在退休十几年后“破格”当选全国党代表这份殊荣，成为全省年龄最大的基层党代表，这是对我老有所为的最高褒奖。

我特别喜欢在重要场合穿红色的衣服，一来喜庆，自己穿着好看，二来自己是名党员，红色是党员的本色。我虽然退休这么多年了，但我头脑还好使，上台发言还比较接地气吧。在十九大浙江代表团讨论时，我全程脱稿发言，讲的是“大



爱温州、善行天下”，讲了十分钟的亲身感受和基层声音，会场里响起了热烈的掌声。浙江省委书记车俊称赞我没有稿子，比有稿子的讲得还生动！当天有许多记者采访我，我也顺势把温州“道德地标”的一棵大榕树、一座红日亭宣传了一番，让外界对温州人从过去全世界经营的商行天下到如今充满大爱的善行天下，有了进一步的了解。

那天我脱稿谈体会之后，一些党代表向我取经发言技巧。我说没有什么窍门，结合

工作实际就好。果然，第二天一些代表也纷纷结合本职工作脱稿发言，没有了拘谨和套话，感觉会风一新。

我参加完十九大回来，第一时间就来到自己所在的政协机关宣讲十九大精神，此后每天宣讲不间断，我想把党的十九大精神在第一时间传播到各个角落。我家里有一本挂历，记录了我每天的活动行程。从十九大闭

幕至今，我到过机关、学校、工厂、街道、村居、部队等，开展了近300场十九大精神和党课、公益宣讲。这期间，我还到过温州护国寺，以直播的形式，宣讲十九大有关宗教政策的精神。

听过我宣讲的人评价我的宣讲朴实生动，接地气，没有生搬硬套，没有空话套话。

比如在宣讲十九大精神的时候，我会展示从北京会场上带回来的笔和笔记本。我认为，从这些再普通不过的纸笔的细节，可以

反映出我们党是在实实在在带头落实中央“八项规定”精神，我们更要贯彻落实好。

自1984年入党以来，我不忘初心，坚定信仰：岗位可以退休，但共产党员和政协人的身份不能退休。

现实中由于分身乏术，我改成在微信群里“作战指挥”。十九大基层代表群、政协之友社理事群、宋妈妈爱心群、景山妇联工作群、繁荣社区党委群、市民参政智囊团、邻居群……我的手机里现有85个群，滴滴作响，其中九成都是跟基层工作有关。

在我的微信好友一栏里，显示已添加1985人，其中有400多人都是我从北京参会回来后成为好友的。这400多人中，有一

半是来自全国各地的媒体记者，另一半则是通过我的宣讲活动慕名加上的。别人邀课，我来者不拒，全程站立，一场最短一个半小时，最忙的时候一天赶了4场。我始终认为，这是我的职责和使命，身为党代表，必须为党和国家发好声音。

我家柜子里装满了各种荣誉证书。这些荣誉都成为过去，也不是我个人的。我自己能力有限，希望今后通过努力，带动更多人做对社会有益的事。今年3月，我把所有个人荣誉证书、奖杯、绶带全部捐给了瓯海档案馆。十九大精神宣讲结束后，我将会议上带来的证件、资料也捐给了瓯海档案馆。



> O2 庆祝活动

瓯海区举行庆祝人民政协成立70周年文艺汇演及演讲比赛

70年沧桑巨变忆历史壮举，70载奋斗征程写壮丽篇章。9月29日，瓯海区举行庆祝人民政协成立70周年文艺汇演，区政协主席林宝新，区委常委、统战部部长潘晓勇，区委常委、常务副区长金衍光，区委常委、宣传部部长徐延鸿，区政协副主席留红光、沈岩明、姜化钧、李芍、徐海曼及历届政协主席、副主席出席活动。

本次活动作为庆祝新中国成立70周年和人民政协成立70周年开展的系列活动内容之一，此次文艺汇演极具政协色彩，节目的策划、演出，大部分都是由政协委员参与完成的。演出在合唱《瓯海政协之歌》中拉开帷幕，歌曲《你的模样》《请你来协商》展现了政协委员肩负时代新使命，积极参与履职建言，表演唱《女儿绿》、快板《美丽瓯海人人夸》展现了瓯海丰富的人文底蕴和城市建设的繁荣景象，朗诵《中国红日》、歌曲《中国走进新时代》表达了政协委员对祖国发展的喜悦和真诚祝福，汇演在合唱《我和我的祖国》中走向尾声。整场演出歌声飞



扬、欢声雷动，表达了政协委员投身瓯海发展的坚定决心，展现了新时代政协委员的新面貌。

随后，还举行了“庆祝人民政协成立70周年——我的政协情怀”主题演讲比赛，并评出了一等奖、二等奖、三等奖和优胜奖。章苗苗委员的《教育事业两代人、母女传承政协情》、陈婵娟委员的《新闻路、政协情》等政协故事分享获得了全场掌声。

文 / 区政协办



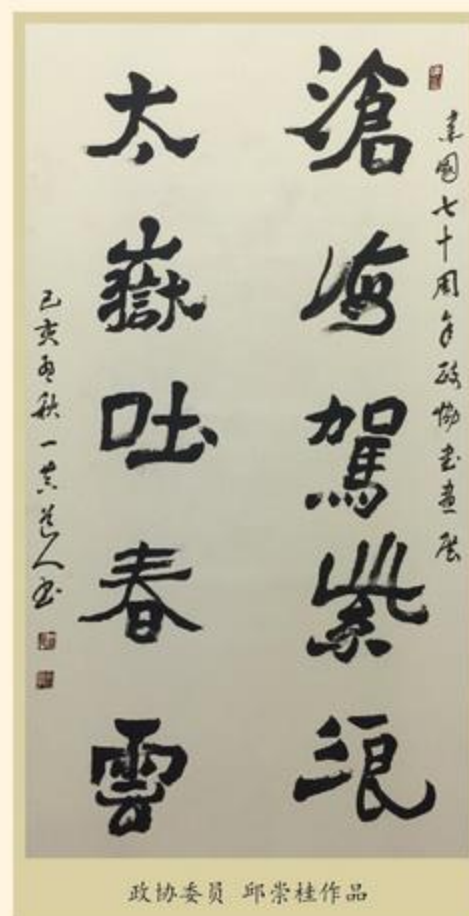


> 03 书画展

区政协举行庆祝人民政协成立 70 周年书画展

9月30日上午，由区政协主办的庆祝人民政协成立70周年书画展在区政协书画院拉开帷幕，区政协副主席留红光，中国美术家协会会员、瓯海政协书画院顾问孙光奇为书画展揭幕。

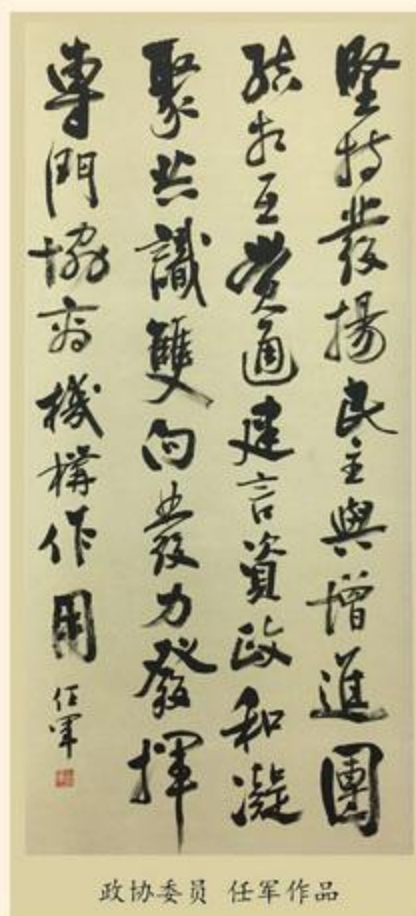
据悉，此次共展出书画作品90多件，这些作品内容积极向上，艺术手法异彩纷呈，展现了作者的艺术造诣，既从一个侧面反映了广大政协委员的精神风貌，又在一定程度上展示了我区书画艺术的创作水平。



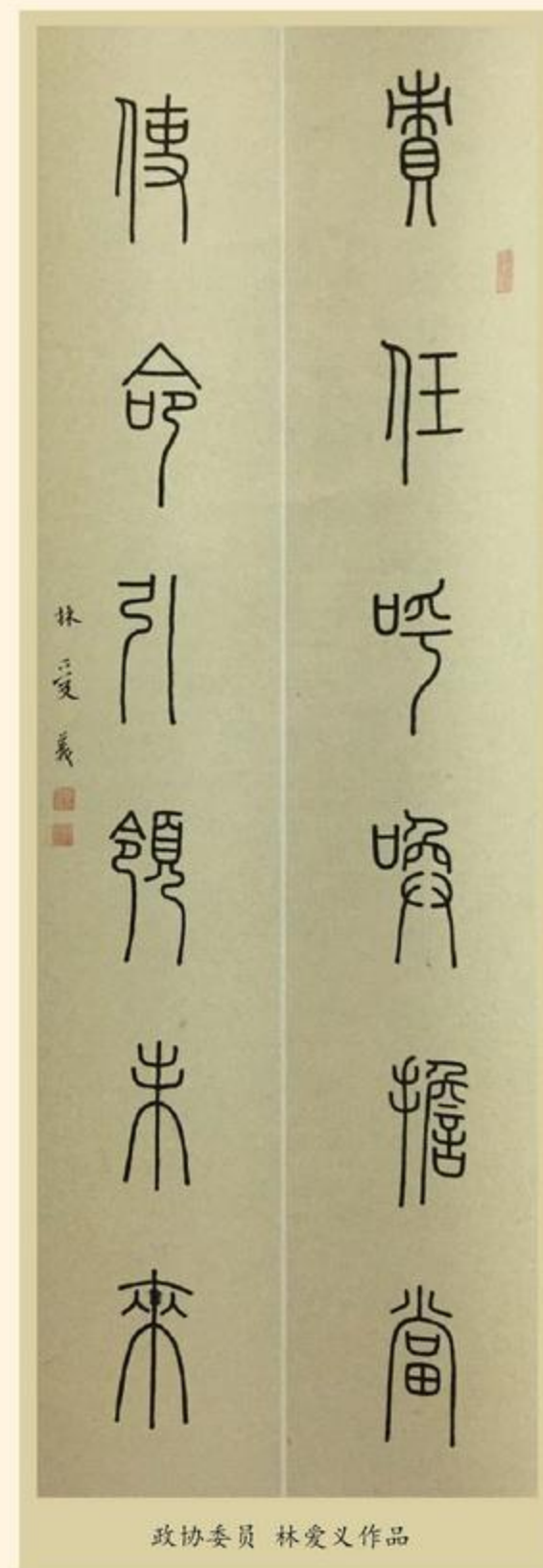
政协委员 邱崇桂作品



政协机关 叶衍国作品



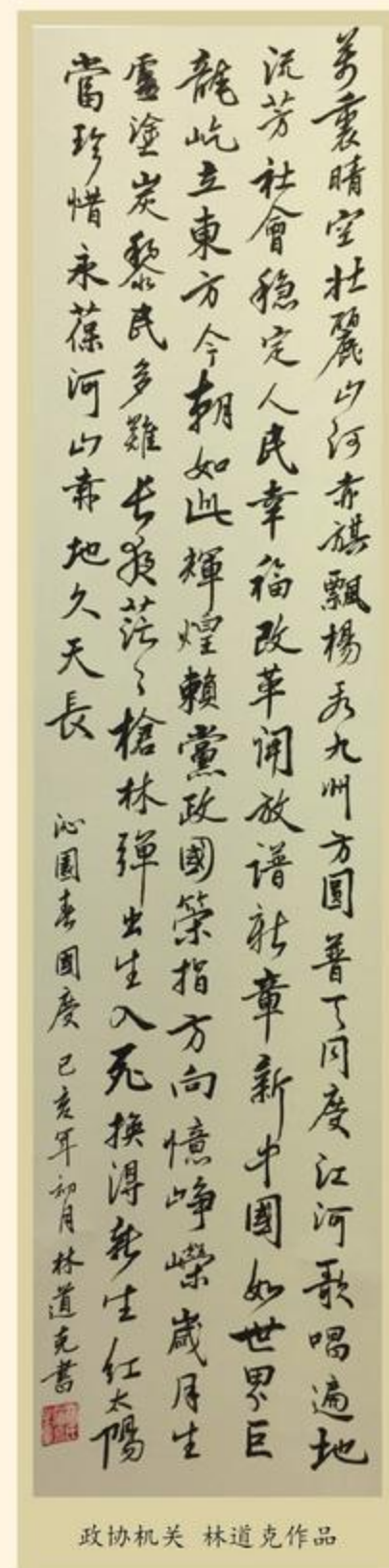
政协委员 任军作品



政协委员 林爱义作品



政协常委 姜冰冰作品



政协机关 林道克作品



1990年6月17日，温州机场试航成功。图为百姓争睹第一架飞温州的中国东方航空麦道B-2127飞机。郑高华 摄



1990年9月2日，北京至温州首航，四名老人赶来看飞机。郑高华 摄



—叁—

HUO LI OU HAI

活力瓯海

补齐道路建设短板，40年来，瓯海交通发生翻天覆地变化，金丽温、甬台温、104国道交集，温瑞大道和瓯海大道交汇，当之无愧浙南闽北的交通枢纽中心。
「火车一响，黄金万两」，铁路温州南站的建成投用，更是将瓯海推向了「高铁时代」，以温州铁路南站为中心，以综合交通枢纽为重点，高铁新城正通衢天下，并以此为支点撬动瓯海无限活力。



2016年12月3日，大西洋银泰城开业。王建成 摄



2017年8月17日，温州大象城商贸中心开业。郑高华 摄



泽雅山间大道。朱盛 摄



整治提升后的瓯海大道。严艳影 摄



二十世纪，瓯海山民挑担下山。



二十世纪，山区交通基本靠拖拉机。



2015年3月22日，金丽温高速娄桥出口投用。郑高华 摄



2009年9月，甬台温铁路正式开通动车组。杨冰杰 摄



俯瞰温州动车南站。张福昆 摄



温州火车开通。郑高华 摄



温州轨道交通S1线新桥站。郑高华 航拍



和谐号动车组和温州轨道交通S1线双双开过温州动车南站。杨冰杰 摄



温州高教园区。杨冰杰 航拍

肆

创新瓯海

CHUANG XIN OU HAI

瓯海全面掀起「大力教育」热潮，全力打造「科教新区」品牌。立足丰富的科教资源，努力放大高校、平台、人才优势，以「一座城」的理念推进高教新区建设，以「一条龙」的理念推进科技成果转化，以「一盘棋」的理念推进基础教育高质量发展，一座现代化、国际化科技新城、人才硅谷和教育高地将在温州城南崛起。



2018年1月23日，温州轨道交通S1线正式开通运营。赵用 杨冰杰 摄



2016年10月27日，瓯海区第六届运动会在区体育中心开幕。这是瓯海规格最高、参与范围最广的全民运动盛会。 杨冰杰 摄



2017年，瓯海区首届门球巡回赛开幕。



2018年10月29日，2022年杭州亚运会温州分赛场瓯海龙舟运动基地举行开工仪式，预计2020年10月建成，建成以后的龙舟运动基地将是全国最高端的龙舟体育运动综合体。

伍 休闲瓯海

醉美泽雅，等你邂逅诗意的山水；醉美仙岩，等你领略温情的女儿绿；醉美乐园，等你体验欢声笑语；醉美民宿，等你共享田园时光，全民运动会，带你体验运动的魅力……近几年瓯海发挥都市近郊和生态资源优势，深入实施西部生态休闲产业带建设，休闲瓯海，让你流连忘返。



2014年3月31日，国家教育部正式批准设立温州肯恩大学。 杨冰杰 摄



温州肯恩大学副校长、校友会主席钱强和美国肯恩大学校友会主席爱德华·埃斯波西托为温州肯恩大学校友会揭牌。 赵用 摄



“世界眼镜看温州，温州眼镜看瓯海。”中国（瓯海）眼镜小镇作为瓯海区眼镜产业发展的重要平台，是区政府重点谋划、倾力打造的产业特色小镇。 杨冰杰 摄



以肯恩大学为核心，肯恩小镇将被打造成国际化教育小镇。 杨冰杰 摄



2011年7月，温州市大学国家科技园正式启动建设，经过6年建设，已晋升为国家级科技企业孵化器。 杨冰杰 航拍



2018年，温州市国家大学科技园跻身“中国高校孵化器10强”行列。



建设中的瓯海生命健康小镇。 杨冰杰 航拍



位于仙岩街道的瓯海时尚智造小镇。



各具特色的城市书房，百姓书屋让瓯海人民享受到了“15分钟阅读圈”。



景山街道净水社区文化礼堂活动。



潘桥街道方岙文化礼堂合唱团。



大罗山国家登山健身步道建成后，大罗山成为户外运动健身、休闲健身的好去处。图为市民相约龙脊，在运动中赏大罗山秀美的景色。 陈步党 摄

陆

文化瓯海

WEN HUA OU HAI

瓯海，瓯居海中，山灵水秀，文脉悠远。近几年，瓯海区从“文化惠民”角度破题，以构建现代公共文化服务体系为目标，积极推行文化供给侧改革，有效打通社会化运作新通道，创新规范品质化服务新模式，站上我市首个“省级公共文化服务示范区”的历史制高点。

同时，积极推进校网优化调整、集团化办学和“小学、初中强校”工程以及充分释放高端医疗资源溢出效应，努力打造全市教育高地，提升基层医疗服务水平，让群众幸福感受到了大提升。



瓯海图书馆。



瓯海博物馆。



2012年10月1日，亚洲单体面积最大的医疗建筑——温州医科大学附属第一医院新院在南白象街道上蔡村试运行。 杨冰杰 摄



滨水公园越来越多，生活越来越好，百姓退休生活喜乐多。



温州乐园欢乐泼水节。 郑金寿 摄



2017年9月，九年一贯制学校——北京外国语大学附属温州学校建成开学。



泽雅外水良民宿。



浙江省瓯海中学。