

OUHAI  
PEOPLE'S  
CONGRESS

2024年第1期（总第22期）

# 瓯海人大

本期主题 THEME

## 强城筑梦 共赢未来



### 特别刊登

抢抓新机遇 创造新业绩  
勇当瓯海高质量跃升发展的“第一扛旗手”

### 监督视点

2024年监督工作这么干

### 瓯越文化

漫步梧田老街  
细品千年市井繁华





①② 2024年2月4日，区十届人大三次会议隆重开幕。

③ 2023年10月25日，省十四届人大代表温州中心组第一小组来瓯开展视察。

④ 2023年12月5日，市优秀检察官走进瓯海“法治民e坊”开展主题接待。

⑤ 2024年2月27日，姜迪清主任调研童鞋行业发展情况。

惟  
实  
励  
新  
展  
望  
『  
城  
』  
势  
而  
上  
2024

本刊编辑部

草木蔓发，春山可望。2024年，温州发出“强城行动”集结号，动员全市上下向着万亿级地区生产总值、千万级常住人口城市冲锋进军。告别“亚运时代”，又迎“园博时代”，瓯海发出动员令，将全面开启新的一系列重磅工作，谋划“国际花园智城”的崭新篇章。

今年是新中国成立75周年，是人民代表大会制度建立70周年，也是“十四五”规划攻坚之年。在催人奋进的春天里，区十届人大三次会议审议批准了区人大常委会工作报告，明确了新一年工作的总体要求和重点任务；不久前表决通过的区人大常委会2024年工作要点，更加明确并细化了新一年工作的“施工图”和“时间表”。区人大常委会必将起而行之，快速起跑、强劲开局，推动我区人大各项工作迈上新台阶。

以更高站位淬炼政治忠诚，坚定把牢正确政治方向。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，自觉以党的创新理论统揽和指导人大工作，坚持党对人大工作的全面领导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。强化对人民代表大会制度的认识，不断提高履职底气、增强履职质效，争当制度自信的坚定信仰者、忠诚实践者和坚决维护者。

以更强担当助推发展之势，推动决策部署落地落实。全面落实中央经济工作会议和省市委的重大决策部署，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，围绕更高水平“科教新区、山水瓯海”发展战略和工作主线，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推动经济实现“质”的有效提升和“量”的合理增长，为高质量发展赋能添力。

以更大力度运用法定方式，增强监督工作刚性实效。坚持正确监督、有效监督、依法监督，运用好视察调研、执法检查、听取审议专项工作报告、履职评议等方式方法，完善全链条、闭环式工作机制，着力打造更多人大监督硬核成果。在强化监督刚性、创新监督方式上下功夫，深化推进人大监督与纪检监察、审计、行业部门、社会等监督贯通协调，不断增强人大监督工作的针对性实效性。

以更实举措发挥主体作用，促进代表工作创新创优。加强代表工作能力建设，健全规范体系、工作体系、能力体系，支持和保障代表依法履职。以“158123”系列工作为抓手，全力推进“三进三助”，持续拓展基层单元功效内涵，不断完善民主民意表达的平台和载体，不断健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，不断改进群众参与基层治理的方式方法，促进全过程人民民主落在基层、见效在基层。

以更严要求锤炼担当之能，打造与时俱进“四个机关”。坚持以政治建设为统领，巩固发展主题教育成果，推进常委会及机关思想建设、政治历练、实践锻炼、专业训练，打造适应新时代要求的高素质人大工作队伍。紧扣人民代表大会制度建立70周年主题，加强人大理论研究和信息宣传工作，总结提炼推广基层创造的鲜活经验，打造更多具有瓯海辨识度的人大工作“金名片”。

春回大地万象新，接续奋斗正当时。站在瓯海发展新起点，区人大常委会定将不负人民重托、无愧伟大时代，依法履职尽责、奋力担当作为，用生动实践诠释全过程人民民主的时代内涵，为勇当先行者谱写中国式现代化瓯海新篇章作出新的更大贡献！



### 编辑委员会

- 主任** 姜迪清
- 副主任** 潘小林 周金平 李康 陈继林  
黄永胜
- 委员** 王益忠 汤夕平 李友谊 吴寿训  
吴昌明 张理敏 张崇华 季建益  
金中伟 周才静 周旭隆  
(以姓氏笔画排序)

### 编辑委员会办公室

- 主任** 李友谊
- 副主任** 厉安娜
- 成员** 黄红霞 陈可 邓敏娟 王忠敏  
潘王平 胡力群 黄海凡 吴旭明  
林秀珍 黄陈舒 王亮 李佳  
张翩翩 郑佩 石健一 石晓慧  
杜伊蕾 谢延庆 陈奕汝 王正  
朱芝蓓 全怡洁

### 刊名题词

鲁松庭

### 编辑出版

温州市瓯海区人大常委会办公室

### 地址

温州市瓯海区行政管理中心 1 号楼十楼

### 电话

0577-88512733

### 传真

0577-88508229

### 邮编

325000

### 设计印刷

温州人杂志社

### 出版日期

2024 年 5 月

### 准印证号

浙内准字第 C061 号

### 封面

瓯海奥体中心 陈明铭 / 摄



P27 / 政府工作报告

P36 / 法院工作报告

P39 / 检察院工作报告



P42 / 代表话心声



P64 / 瓯越文化

内部资料 免费赠阅

本刊电子版请访问瓯海人大网 <http://rd.ouhai.gov.cn/>  
转载图文，请作者告知详细地址，以便寄发稿酬。

## ■ 卷首语

2 展望 2024 惟实励新 “城” 势而上

## ■ 人大要闻

6 区十届人大常委会第十四次会议举行

7 区十届人大常委会第十五次会议举行

8 区十届人大常委会第十六次会议举行

9 区人大召开工作例会

10 区十届人大常委会第十七次会议举行

11 全区人大基层单元建设工作会议召开

12 全力推进“三进三助”

全面提升全过程人民民主基层单元建设

## ■ 特别刊登

16 强城筑梦 共赢未来

瓯海区十届人大三次会议胜利召开

18 抢抓新机遇 创造新业绩

勇当瓯海高质量跃升发展的“第一扛旗手”

区委书记曾瑞华在区十届人大三次会议闭幕会上的讲话



# 强城筑梦 共赢未来 瓯海区十届人大三次会议胜利召开

P16 / 特别刊登

23 为民履职显担当 砥砺奋进促发展

区十届人大常委会工作纪实

27 政府工作报告解读

36 法院工作报告解读

39 检察院工作报告解读

42 代表话心声

48 建良言献良策 聚民意发民声

区十届人大三次会议收到代表建议 180 件



## ■ 监督视点

49 2024 年监督工作这么干

## ■ 代表风采

52 周铁丽：仁心仁术暖民心

55 王昌东：心系民生情系教育 用心浇灌孩子成长

58 高翔：坚守本心 用艺术点亮乡村

61 林建通：用心履职 描绘和美乡村新画卷

## ■ 瓯越文化

64 漫步梧田老街 细品千年市井繁华

## ■ 人事任免

## ■ 大事记



## 区十届人大常委会第十四次会议举行

2023年11月23日，瓯海区十届人大常委会举行第十四次会议。区人大常委会主任姜迪清主持会议，区人大常委会副主任潘小林、周金平、李康、陈继林、黄永胜出席会议，区领导刘云峰、梅山标、林仕德、吴雪梅、寿宇飞、张昶、林国锋列席会议。会议表决通过有关人事任免，决定任命王辉为区人民政府副区长。

会议听取和审议了区人民政府关于建议办理情况、“十四五”规划纲要实施中期评估、预制菜产业发展情况、“两部条例”贯彻实施情况等报告，表决通过了关于批准瓯海区2023年国民经济和社会发展规划调整、预算调整，关于建立景山街道等补选区人大代表工作领导小组、关于补选温州市瓯海区第十届人民代表大会代表等决议决定，对区文旅融合发展工作审议意见落实情况、关于贯彻实施环保“一法一条例”执法检查审议意见落实情况进行了满意度测评。

姜迪清指出，要重视“十四五”规划纲要实施中期评估，根据实际情况及时做好调整工作，推进规划有效落实。要不断优化营商环境，进一步加强法治保障，促进民营企业和中小微企业的健康发展。要做好文旅深度融合，持续

关注地域文化研究、自然资源保护、旅游设施建设，以文化旅游带动地方经济社会发展，打响瓯海城市品牌。要聚焦环境保护，扩大环保“一法一条例”的覆盖面和影响力，厚植高质量发展生态底色。

姜迪清强调，要重视人大审议意见，人大常委会组成人员要做好会前审议，聚焦问题、突出重点，及时提出具有针对性、可操作性的意见建议；“一府一委两院”要重视审议意见的落实，对审议意见进行专题研究分析，明确整改责任，提高整改实效。要全力做好年底考核，以数字化实践深化基层单元建设，用好人大助推三个“一号工程”场景，积极营造比学赶超、争先创优的浓厚氛围。要依法依规做好代表选举工作，以高度的政治责任感和使命感，高质量完成代表补选各项任务。（文/叶斯斯）

# 区十届人大常委会第十五次会议举行



2024年1月3日，瓯海区十届人大常委会举行第十五次会议。区委书记曾瑞华参加会议并讲话。区人大常委会主任姜迪清主持会议，副主任潘小林、周金平、李康、陈继林、黄永胜出席会议，区领导刘云峰、梅山标、林照光、林仕德、王辉，区人民检察院检察长卢小明列席会议。

会议听取和审议副区长林照光、区人民法院副院长叶定光、区人民检察院常务副检察长林一鸣关于2023年工作计划落实情况，部门主要负责人年度依法履职情况，区本级2022年度预算执行和其他财政收支审计发现问题整改情况，并进行了满意度测评；听取2023年规范性文件备案审查工作情况、补选代表资格审查报告。会议还表决通过市人大代表补选相关事项以及有关人事任免。

曾瑞华对区人大常委会及人大代表工作给予充分肯定。他指出，要认清形势，全面增强瓯海跨越发展的信心决心。要共同把准发展基调，把握“稳”“进”“立”“质”和“量”以及“新”和“旧”三组关系；要共同应对发展压力，包括房地产依赖压力、制造业转型压力、消费需求不振压力；要共同坚定发展信心，抢抓机遇，进一步打开瓯海发

展的战略窗口。

曾瑞华强调，要服务大局，全面谱写瓯海跨越发展的崭新篇章。推动创新体系立起来，重点布局生命健康、数字经济、新能源新材料三大赛道，推动相关产业实质增量爆发；推动优势产业壮起来，聚焦鞋服、眼镜、智能锁等优势产业，以“微笑曲线”为转型方向，重点打造“人的一身”千亿时尚产业集群和瓯海大道千亿现代服务业产业带；要推动城市能级强起来，推动“中部跃升、东部崛起、西部富美”，奋力打造首位主城区；要推动改革治理顺起来，重点抓基层治理和抓营商环境；要推动人民生活好起来，坚持“人的一生、人的一天”理念，加快全龄友好社会创建。要勇担当，全面汇聚瓯海赶超发展的强大力量。不仅要善学新思想、善算长远账，更要善抓关键事、善当法治人。

曾瑞华强调，区人大常委会要紧扣中心大局，围绕产业转型升级、创新发展等重点领域，开展专项监督和执法监督，助推全区经济社会高质量发展；紧扣“一府一委两院”工作的难点堵点开展专项监督，推进部门专项评议、满意度测评常态化制度化，实现监督的多样性、灵活性、创造性，增强监督的权威性和约束力；坚持全过程人民民主，把保障和改善民生作为履职重点，全力推动民生政策有效落实、民生工程加快实施、民生问题优先解决；充分发挥人大密切联系群众的优势，做好全过程人民民主基层单元建设等工作，把各行各业、社会各界的智慧和力量都汇聚到经济社会发展上来，形成一批具有瓯海辨识度的标志性成果。

姜迪清强调，履职评议是法律赋予人大的重要职权，也是人大监督政府依法行政的重要手段。各部门负责人要增强政治意识，深刻认识法律赋予的刚性要求，把履职评议工作当作一项政治任务来抓。要增强人大意识，实事求是向常委会报告工作，主动配合接受人大监督，切实将接受评议作为提高素质、改进工作的重要契机。要增强为民意识，把为民意识体现在经济社会发展各个方面，落实到各项决策部署和实际工作之中，着力解决人民群众关心的突出问题。（文/叶斯斯、许文星）

## 区十届人大常委会第十六次会议举行



2024年1月18日，瓯海区十届人大常委会举行第十六次会议。区人大常委会主任姜迪清主持会议，副主任潘小林、周金平、李康、陈继林、黄永胜出席会议，区政府副区长金剑欣列席会议。

会议听取审议了区人民政府关于2024年国民经济和社会发展规划草案、2024年预算草案编制情况的说明、2024年重点审查单位预算草案、2024年新增重大政府投资建设项目、2024年民生实事候选项目等，审议通过了关于个别代表资格审查情况的报告。会议表决通过了温州市瓯海区第十届人民代表大会第三次会议议程、日程等草案，2024年重点审查单位预算草案和政府重大投资建设项目，还表决通过了有关人事任免。

会议指出，当前做好人代会的筹备和保障工作是人常委会履职的重中之重，要认真细致做好大会各项筹备工作，以高度的政治责任感，落实好报告完善、代表组织、后勤保障等工作，确保大会圆满成功；要团结和动员全区人民进一步统一思想、凝聚共识、坚定信心，为加快推动更高水平“科教新区、山水瓯海”新跃升，奋力谱写中国式现代化瓯海新篇章作出新的更大贡献。（文/王正）



## 区人大召开工作例会



**2023年12月22日，瓯海区人大常委会主任姜迪清主持召开2023年全区人大工作例会，区人大常委会副主任潘小林、周金平、李康、陈继林、黄永胜，全体人大常委会机关干部和镇街人大干部参加会议。**

会上，区人大常委会各委办、各镇街人大分别汇报交流2023年主要亮点工作及2024年工作思路，各镇街人大提出2024年监督议题的建议；区人大常委会各分管领导就分管工作作具体部署。

今年以来，区人大常委会始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为“第一议题”，深学笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在助力区委中心工作、提升监督实效、推动法治政府建设、践行全过程人民民主以及加强人大自身建设等方面取得了实实在在的成效，为勇当先行者、奋力谱写中国式现代化瓯海新篇章贡献了人大力量。

姜迪清充分肯定区人大2023年工作业绩，并指出要紧盯重点，做好年底各项工作。要对标指标查漏补缺，主动向上对接，全力争先进位，提炼工作亮点，确保各项年度目标圆满完成；要充分学习借鉴他山之石，激发创新动力，持续加强机关与基层的联动，进一步推进基层单元建设，做到核心业务下沉，凸显人大责任。

姜迪清强调，要谋深谋细新一年工作思路。要在深入调研中完善监督计划，既要紧密对接省、市人大明年监督议题，又要立足瓯海实际，精准谋划好明年人大监督议题和监督计划；要在实战实效中激发代表活力，充分发挥人大法定职能，持续拓展基层单元功效内涵，切实发挥好联系群众、汇集民意、督政议事、推进治理、强化履职五大功能，让基层单元常态化运转起来、代表活动密起来；要在守正中增强监督实效，积极实践、敢于探索特定问题调查、质询等刚性监督手段，通过全链条监督模式，全面提升人大监督工作质效和水平。（文/叶斯斯）

## 区十届人大常委会第十七次会议举行

2024年3月28日，甌海区十届人大常委会举行第十七次会议。区人大常委会主任姜迪清主持会议，副主任潘小林、周金平、李康、陈继林、黄永胜出席会议，区领导刘云峰、梅山标、寿宇飞，区人民检察院检察长卢小明列席会议。



会议听取和审议副区长寿宇飞、张昶，区人民法院副院长潘志尧，区人民法院部分员额法官，区人民检察院部分员额检察官等关于2024年工作计划的报告；表决通过区人大常委会2024年监督工作计划和工作要点、景山街道等工委工作报告的决议、关于推进“三进三助”全面提升全过程人民民主基层单元建设的决定。会议还通过相关人事任免和其他事项，并举行宪法宣誓仪式。

结合今年人大工作实施，姜迪清指出，要凝心聚力落实年度计划，围绕区委中心工作，合理安排时间、提高工作效率，突出问题导向、目标导向、效果导向，找准工作着力点和切入点，让工作更有“人大味”。同时，要强化沟通意识，确保监督工作更加顺畅。“一府一委两院”要根据计划安排，提前做好计划分解，自觉接受监督、主动配合

监督，共同把事关甌海发展、事关民生幸福的大事要事难事办实办好。

姜迪清强调，要承压奋进夯实镇街人大工作，立足干有方向、干有主体、干有载体、干有亮点，依法行使各项职权，全力提升基层单元建设，充分发挥人民代表大会制度的优势，全力推进基层人大工作整体跃升。要循法而行推动强城攻坚，持之以恒开展人大评议工作，被评议人员要切实担负起第一责任，压实工作责任，优化“强城”法治环境，升级“强城”行政执法质效，夯实“强城”稳定基础，积极运用和转化好人大评议工作的成果，以工作水平的大提高、工作作风的大转变，共同推进“强城行动”各项任务落到实处，取得实效。（文 / 叶斯斯、吴宇洲）

# 全区人大基层单元建设工作会议召开

2024年3月22日，瓯海区人大常委会召开全区人大基层单元建设工作会议。区人大常委会主任姜迪清，副主任潘小林、周金平、李康、陈继林、黄永胜参加会议。



会议动员部署全面提升基层单元建设工作，细致解读《关于全力推进“三进三助”全面提升践行全过程人民民主基层单元建设的方案》，重点以“158123”系列工作，即每月开展1次代表主题活动，一年承接开展5次人大及国家机关业务下沉、助力协商解决8件有一定影响力的意见建议，打造好一个基层单元创建1个特色亮点工作品牌，完成2件“为民说事”典型案例挖掘，开展3位代表履职故事讲述，全力推进基层单元“三进三助”。会上区人大常委会监察和法制司法工委，区人大常委会委桥、新桥、梧田、茶山街道工委，泽雅镇人大分别作交流发言。

姜迪清强调，要深化认识、坚定信心，进一步理解和把握加快推进基层单元建设的重要性，把基层单元建设当成区人大常委会工作的重中之重去抓。要明确要求、把握

重点，以“三进三助”为突破口提升基层单元实战实效。要专班统筹、整体推进，确保各项任务能承接到位、推进到位、落实到位，推动基层单元整体跃升。突出人大履职本色，在服务人大履职、落实人大任务上做深做实；活用载体回应呼声，紧扣监督职能，让人民群众的权利在单元体现，帮助解决群众的急难愁盼问题；增强数字赋能功效，一体推进数据归集，强化数字化学习培训。要上下联动、协同推进，合力打造有瓯海辨识度的基层单元实践范例。要加强组织领导，把牢主责主业，强化考核晾晒，有效提升基层单元实战实效指数，加强宣传研究，及时总结提炼基层创新的典型做法，谋划建设特色亮点品牌，打造更多基层民主实践的“金名片”。（文/叶斯斯、周坚任）

# 全力推进“三进三助” 全面提升全过程人民民主基层单元建设

## 温州市瓯海区人民代表大会 常务委员会文件

温瓯人大常〔2024〕28号

### 温州市瓯海区人大常委会 关于全力推进“三进三助”全面提升全过程 人民民主基层单元建设的决定

(2024年3月28日温州市瓯海区十届人大常委会  
第十七次会议通过)

为贯彻落实《<关于全面深化人大代表联络站规范化建设更好打人大践行全过程人民民主基层单元的指导意见(试行)>的通知》(浙人大常办〔2023〕75号)和中共温州市瓯海区委十届六次全体(扩大)会议精神,动员全区上下聚力打造基层人民民主标杆城区,决定全力推进“三进三助”全面提升全过程人民民主基层单元建设。

会议认为,全力推进“三进三助”全面提升全过程人民民主基层单元建设,对全面贯彻落实党的二十大精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,提高我区人大代表联络站规范化建设水平,拓展民主民意表达途径,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,改进群众参与基层治理的方式方法,促进全过程人民民主落在基层、见效在基层,助推瓯海发展全局,具有重要的意义。

会议要求,要进一步提高政治站位,强化责任担当,以“158123”系列工作为抓手,全力推进“人大代表进站、国家机关工作人员进站、群众进站,助力中心重点工作、助力民生实事办理、助力基层社会治理”,让基层单元“民情民意多起来,协商接待动起来,数据流量跑起来,特色亮点树起来”,紧盯重大项目推进,提升人民群众获得感,形成具有瓯海辨识度的基层单元实践范例。

会议号召,全区上下要积极参与全过程人民民主基层单元建设,推动民主法治领域改革向纵深发展。各级人大代表要以开展“三进三助”活动为契机,聚焦省市县委关于全面加强“三支队伍”建设的部署要求,持续深入实施三个“一号工程”,深刻把握新时代发挥代表履职和本职两方面作用,持续推动“八八战略”走深走实,在勇当先行者谱写新篇章中加快推动更高水平“科教新区、山水瓯海”新跃升。

为深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述、党的二十大精神 and 省市区委 2024 年“新春第一会”的重大决策部署,瓯海区人大以“158123”系列工作为抓手,全力推进“三进三助”即“人大代表进站、国家机关工作人员进站、群众进站,助力中心重点工作、助力民生实事办理、助力基层社会治理”,让基层单元“民情民意多起来,协商接待动起来,数据流量跑起来,特色亮点树起来”,全面提升全过程人民民主基层单元建设,助力打造人民民主标杆城区,提出实施方案。

### 总体要求

指导思想:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以全过程人民民主重大理念为引领,以数字化改革为支撑,以迭代升级为路径,以建设全过程人民民主基层单元为方向,不断提高我区人大代表联络站规范化建设水平,促进全过程人民民主制度化、规范化水平全面提高,聚力打造基层人民民主标杆城区。

目标任务:拓展丰富代表联络站“联、商、督、促、智”五项功能,重点围绕“两码”“双联”“团组”“站

点”四项建设和“服务水平、作用发挥”两个提升，巩固“四好”代表联络站建设成果，持续拓展基层单元功效内涵，不断完善民主民意表达的平台和载体，不断健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，不断改进群众参与基层治理的方式方法，让基层单元常态运转起来、代表主题活动丰富起来、国家机关人员进站频繁起来，促进全过程人民民主落在基层、见效在基层。

基本原则：坚持党的全面领导。紧紧围绕党委中心工作，助推瓯海发展全局，始终在党委领导下依法推进代表联络站规范化建设，把党的领导贯穿于代表联络站建设的全过程各方面，确保正确的政治方向，推动党的路线方针政策贯彻执行。坚持代表主体地位。在监督方向上注重全局性，在监督力度上保持连续性，在监督手段上实现多样性，在代表作用发挥上突出主动性，支持和保障人大代表充分履行职责，落实人大代表同国家机关、人民群众联系制度，拓宽联系渠道，厚植人大工作活力之源、夯实代表履职尽责之基。坚持实战实用实效。聚焦高质量发展，强化数字赋能，紧盯重大项目推进，用好“工作清单”“问题清单”“建议清单”“成果清单”，补齐短板弱项，构建工作闭环，以“158123”系列工作为抓手，努力创建特色工作品牌，提升人民群众获得感，形成具有瓯海辨识度的基层单元实践范例。

### “158123”系列工作内容

每月开展1次代表主题活动。主题活动可以是日常有主题的代表接待群众，也可以是代表依据民情民意约见国家机关工作人员或者组织由人大代表、选民代表、国家机关工作人员共同参与的民主协商及人大代表宣传等主题活动，各代表联络站每月至少开展一次。聚焦三个“一号工程”“三支队伍”建设、“强城行动”、经济稳进提质、共同富裕先行示范等党委中心工作任务开展主题活动，引导各级人大代表广泛听取群众意见建议，开展民主协商，形成建议清单。落实各级人大代表联系接待选民制度，组织人



大代表进站“听事”“说事”“督事”，担任领导职位的代表要以身作则、示范带头，主动以人大代表身份进站参与相关接待和活动。区人大代表、镇人大代表（街道选民代表议政会成员）每年进站参加活动至少2次。

一年承接开展5次人大及国家机关业务下沉工作。要切实落实《国家机关工作人员走进人大践行全过程人民民主基层单元工作办法》，推动“立法联系点”“监察联系点”“共享法庭”“共联检察”设在代表联络站，推动国家机关工作人员进站“理事”，紧密国家机关同人大代表、人民群众的联系。区人大常委会各工委、“一府一委两院”要统筹安排好业务下沉工作，安排机关工作人员进站活动。各基层单元要积极做好业务下沉工作，通过开展“局长·代表面对面”“‘三官一律一员’进站”等活动，围绕政府重大决策开展民主协商，反馈代表议案建议的办理情况，及

时回应解决人民群众的普遍关切。相关政府部门每年进站开展“局长进站”活动至少1次。进站的次数与解决的实际问题由各基层单元及时总结上报区工作专班。

一年助力与协商解决8件有一定影响力的建议意见。要广泛听取民情民意，通过村居网格收集、“两码”收集、网络收集、代表视察调研收集、联络点收集、四个平台感知等途径，全面收集掌握辖区内诸如交通出行、共同富裕、入学就业、拆迁安置、环境污染、营商环境、民主法治、医疗就学等民生诉求，组织代表将民情民意录入基层单元并开展分析，各基层单元的平台数据流量确保在全市平均水平以上。要坚持民呼我为，积极探索群众意见建议解决路径，结合民生实事项目、代表议案建议办理、主题接待协商、代表视察调研等方式方法，推动人民群众反映集中

的急难愁盼问题及时解决，每一个基层单元一年必须解决8件以上在本辖区有一定影响力的建议意见。严把闭会建议质量关，探索建立“代表直通车”工作模式，按建议事项涉及的职权层级，通过“代表在线”议案建议系统提出，实行代表建议“转办督评”闭环管理。要切实发挥代表联络站的桥梁纽带作用，通过代表“说法、说理、说情”等形式，参与防范社会风险，推进代表履职与基层治理深度融合，打造具有人大特色的“枫桥式”矛盾纠纷化解新路径。

一个基层单元创建1个特色亮点工作品牌。要擦亮具有瓯海辨识度的基层单元特色工作品牌，每一个基层单元谋划建设1个比如娄桥“为民桥”的“一四五”基层民情民意解码、“三官一律一员进站”，仙岩的“华侨e事通”，新桥“监察联系点”的协同监督，茶山的“民生实事网络



王珏玮 / 摄

票决”等特色工作，3月底前报区专班备案。联系各镇街的区人大常委会领导要带领各相关工委加强对联系镇街开展日常监督指导。区人大联系各镇街的督导组要精准指导并帮助各基层单元做好亮点工作品牌的谋划建设。5月底，召开区基层单元工作推进会，听取各基层单元品牌创建工作推进情况。7月底，组织区专班工作组、区人大相关工委对特色品牌工作进行现场评比。

一年完成2件“为民说事”典型案例挖掘工作。各基层单元要边谋划推进工作，边策划典型案例总结提炼，在主题接待、民情收集、建议督办、民主协商、“四张清单”落实、数据管理、平台建设、工作机制完善、解决民生实事、参与矛盾纠纷化解等方面，不断探索创新，持续用力，及时形成有效工作经验。每个基层单元一年至少完成2个“为民说事”典型案例。各基层单元于6月、12月中旬分别上报一个以上典型案例，区专班工作组于12月底组织评选年度十大典型案例。

一年开展3位代表履职故事讲述。各基层单元要制定代表培优计划，确保每年至少培育3名履职优秀代表，并形成代表履职故事。在区人大宣传平台开展N位代表风采专栏，每月宣传若干名代表履职故事，将代表参与“三支队伍”服务建强、三个“一号工程”“强城行动”“全域美丽”、园博园建设等“双岗建功”活动进行挖掘宣传，展现我区各级代表讲政治的风采、务实担当的风采、最善为民的风采、最守规矩勤廉并重的风采。

## 工作保障

加强组织领导。建立党委全面领导、区人大常委会统筹负责、“一府一委两院”跟进推动、各镇街（开发区）具体落实的组织领导体系，形成代表联络站规范化建设的整体合力。成立区基层单元建设工作专班，定期开展工作研讨，持续推进基层单元建设。各镇街人大工委要在属地党委领导下，结合辖区实际，组建由代表参与的工作小组，制定全年主题接待计划、每月工作清单，精心谋划，全面推进。

完善工作机制。“全天候”联系群众机制。各镇街至少设置1个代表联络站、2个代表联络点，有序推进“下楼

出院”“入村进居”。公示进站代表照片、“代表码”，广泛推广运用“代表联络站码”，提升“活动码”的使用率。“全链条”跟踪督办机制。完善代表联系人民群众征集意见建议的汇总梳理、分析研判、交办督办、反馈评价等闭环机制，提高人民群众意见建议解决率，不断增强人大监督工作的针对性和实效性。“全方位”数据运用机制。深化区代表联络总站“一屏展示、上下联动、信息收集、链条闭环”的信息枢纽作用，强化汇总研判民情民意功能，结合“一府一委两院”常态化信息报送、区社会治理和城市运行中心专报等数据，每季度进行一次社情民意和人民群众急难愁盼事项分析研判，定期形成阶段性社情民意分析报告，为党委人大政府科学决策提供参考依据。

持续培训赋能。加强数字化改革学习培训，推动各级人大代表和人大机关干部尽快熟悉应用场景、用好应用场景。举办代表联络站站长、人大办公室工作人员、联络员等业务培训会，通过联系指导、督促落实等方式，加强基层单元的推广运用，提升应用场景的使用率和活跃度。进一步完善《区人大代表履职量化考核办法》，探索代表履职“数字化积分制”管理。

加强检查督导。健全区人大常委会领导、机关各委办联系镇街代表联络站机制，督促各镇街人大推进“三进三助”。建立工作督导组（名单附后），跟踪关键指标和绩效数据，针对存在问题及时下发工作提示单进行跟踪督导。建立月通报制度，每月月底前通报省平台绩效数据及“158123”系列各指标情况。将“158123”系列各指标纳入“党领导人大工作”绩效考核体系，国家机关工作人员进站情况，纳入区政府组成部门、市派驻部门主要负责人依法履职情况评议。对全年完成各项指标的基层单元视情予以工作经费补助。

做好宣传交流。要及时总结推广工作经验，通过召开现场会、互看互学等方式加强交流学习，以宣传晾晒更好地发挥典型带路、示范引领的作用。要加大代表联络站探索实践和典型事例的宣传力度，讲好代表联络站故事，传播好人大声音，全面宣传工作成效，提升我区人大工作知名度和形象。📌



瓯海区十届人大三次会议胜利召开  
强城筑梦 共赢未来





“

8月4日上午，瓯海区第十届人民代表大会第三次会议隆重开幕。为期2天的会议中，人大代表们肩负着全区人民的期盼和重托，豪情满怀步入会场，为谱写中国式现代化瓯海新篇章贡献力量。

”



## 抢抓新机遇 创造新业绩 勇当瓯海高质量跃升发展的“第一扛旗手”

区委书记曾瑞华在区十届人大三次会议闭幕会上的讲话

各位代表、同志们：

瓯海区第十届人民代表大会第三次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕了。会议期间，各位代表牢记职

责使命，以积极饱满的政治热情、高度负责的政治态度、履职尽责的政治担当，议全局之事、谋发展之计、建肺腑之言、献务实之策，充分体现了胸怀大局、情系人民的责任意识，全面展现了奋发有为、锐意进取的精神风貌。这次大会，审议通过了区人大常

委会、“一府两院”工作报告和其他报告及决议，票决产生了2024年度民生实事项目，依法选举产生了区人大常委会委员2名，应该来说，是一次高举旗帜、凝聚共识的大会，是一次高效务实、风清气正的大会，更是一次鼓舞士气、催人奋进的大会，必将激励全体瓯海人民以更坚定的意志、更昂扬的斗志，投身更高水平“科教新区、山水瓯海”建设新浪潮！在此，我代表中共瓯海区委，向大会的圆满成功、向新当选的区人大常委会委员，表示热烈的祝贺！向区人大及其常委会、各位人大代表和大会全体工作人员，表示衷心的感谢！

过去一年，面对严峻复杂的外部环境和超出预期的多重压力，全区上下坚持以党的二十大精神为指引，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，锚定“科教新区、山水瓯海”战略不动摇，齐上一线、攻坚火线，干部、党员、群众同向同行，打下了一场场艰苦硬仗、干成了一件件大事要事、收获了一个个高光时刻。特别是有一批重点指标“进位领先”，GDP增长7.5%、排名全省第24位（比2022年提升45位）、达873亿元，全社会R&D经费投入强度达3.68%、全省第14，青年发展指数、教育现代化发展水平连续两年位居全市第一；有一批重磅荣誉“硬核落地”，亚运龙舟赛事收获“四个最好”点赞，连夺治水金鼎、三获魅力新城，综合实力、科技创新跻身“双百强”，入选首批国家文旅产业融合发展示范区建设单位；有一批重大项目“强势崛起”，希尔顿339项目结顶，园博园、植物园、动物园“三园合一”百亿项目落地，成功申办第十五届国际园博会。

以上这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果，是省委省政府、市委市政府正确领导的结果，是全区上下勠力同心、奋勇拼搏的结果，凝聚着区人大和全体人大代表的智慧和力量。一年来，区人大及其常委会和全体代表始

终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，紧紧围绕全区中心工作和重点任务，在亚运办赛、经济发展、生态环保、民生事业等领域精准监督、依法履职，展现了一线状态、一线担当、一线作为、一线业绩，为瓯海高质量发展和民主法治建设作出了重要贡献。特别是代表助力三个“一号工程”，跟踪监督美丽瓯海全域行动，不断拓宽民意收集渠道，全年收集民情民意11882条，《助推瓯海中央商务区不动产权证办理》被评为省典型案例，人大职能延伸“三个三”布局做法在全省交流发言，“人大代表联络站”品牌进一步擦亮打响。总的来说，区十届人大常委会及全体代表的工作，区委是满意的，社会各界是认可的。在此，我代表区委，表示衷心的感谢！

习近平总书记指出：“一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。”区委十届四次全会作出了“五个先行突破”、奋力夺取“八个方面首战成果”的战略部署，这次区“两会”又对区委决策部署做了进一步的细化。当前，大局大势关乎瓯海，时代机遇聚于瓯海，正处于厚积薄发、动能强劲、大有可为的上升期、关键期、黄金期，我们唯有奋斗、才能奋进、更能奋起，必须要在顺应新潮流、抢抓新机遇、奋进新征程上，勇当瓯海高质量跃升发展的“第一扛旗手”，努力创造不负历史、不负时代、不负人民的瓯海新业绩。

第一，抢抓新机遇、创造新业绩，必须勇当政治建设“扛旗手”。对党忠诚关键在“绝对”两个字，就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺杂任何杂质的、没有任何水分的忠诚。我们要以深学细悟铸牢忠诚之魂，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，巩固拓展主题教育成果，对于每个领域、每个方面、每项工作，都自觉主动到总书记的科学理论中找答案，切实把“学思



用”连成一线、把“知信行”融为一体，更加坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。我们要以对标落实扛起忠诚之责，悉心感悟总书记对瓯海的五次关怀，心怀“国之大者”“责之重者”“民之盼者”，时刻关注总书记和党中央在关心什么、强调什么，及时纠正贯彻执行中的温差、落差、偏差问题，切实把上级决策部署转化为瓯海改革发展的工作思路、方法举措和实践成果，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，省市有要求，瓯海见行动走在前”。

第二，抢抓新机遇、创造新业绩，必须勇当创新发展“扛旗手”。这些年，瓯海始终坚持“产业立区、

创新强区”，传统优势产业加快转型、新兴产业集群成势、服务业持续壮大，但是在整体增量、核心产出、企业规模等方面都还未形成突围优势。必须要树牢“形势再难不能难产业，财力再紧不能紧创新”导向，积极投身新质生产力、新型工业化等经济新浪潮中，加快构建现代化产业体系。我们要做强优势产业竞争力，深度融入西部时尚城市建设，锚定鞋服、眼镜、智能锁等优势产业，突出“时尚+品牌+科技”趋势，建强研发、设计、智造、品牌、销售全链条，全面打造“人的一身”千亿时尚产业集群。我们要做强科创产业爆发力，聚焦生命健康、数字经济、新能

源新材料等三大细分赛道，以科教智城建设为抓手，以迭代创新联合体 2.0 为驱动，放大“一港一谷五院”平台转化效应，推动 TOPCOM 浆料、钙钛矿、钠电池正极材料等前沿科技增量爆发。我们要做强现代服务业支撑力。坚持以“赋能制造业、留住制造业”为目标，以中央商务区、森马电商直播基地等平台为依托，以电商直播、汽车销售、建筑总部、国际贸易、现代商贸“五大集群”为重点，持续推动城市经济“量质双提升”，集聚打造沿瓯海大道千亿服务业产业带。

第三，抢抓新机遇、创造新业绩，必须勇当城市蝶变“扛旗手”。亚运大赛的余温还未消退，国际园博的热潮已然掀起，可以说在各项重大活动加持下，瓯海城市建设发展的机遇千载难逢。我们要锚定“强城行动”、锁定“园博盛会”，加快推动城市能级、格局、框架、品质、功能大跃升，开启“国际花园智城”建设新篇章。我们要推进城市能级再上新台阶，全面推进“一核两区”集聚突破、高原造峰，深入实施强核、强产、强能攻坚，有序启动园博园片区、茶山中心片区等区块改造，强力推进温州南陆港枢纽、S3 上盖物业、南湖湾商务楼宇群等牵引性项目建设，全面打好综合交通三年大会战，化解一批束缚城市发展的历史遗留问题、攻克一批阻碍城市跃升的堵点难点问题，加快提升中心城区首位度。我们要推进城市品质再上新台阶。对标国家级生态文明示范区创建要求，以美丽瓯海全域行动为主抓手，掀起市容、垃圾、河道、大气等新一轮环境整治攻坚战，重点优化两瓯大道两侧、温瑞塘河两岸城市界面，精准提升背街小巷、城市疤点环境水平，加快实现全域品质大升级。特别是要以“园博园”建设为契机，树牢“园林城市”理念，推动景城人深度融合，真正让“园在城中、城在园中”成为瓯海新标识。

第四，抢抓新机遇、创造新业绩，必须勇当民生发展“扛旗手”。坚持把为民造福作为最大政绩，时刻关注群众的操心事、烦心事、揪心事，让老百姓的

日子更有奔头、生活更有劲头。我们要以“一双慧眼”察民情。发扬“四下基层”优良作风，特别是要发挥好人大代表的职能优势，既入群众家门、又入群众心门，真正把群众的“柴米油盐”记在心上、“急难愁盼”抓在手上、“所思所想”落在实处。我们要以“一颗真心”保民生。牢固树立正确政绩观，坚持在“扩中提低”、共同富裕、乡村振兴、文化挖掘等方面久久为功，持续推进托育机构布局优化、青年发展型城市创建、普惠型养老设施建设等全龄友好供给，让幸福触手可及、不断升级。我们要以“一腔热血”护民安。以“两个中心”提能升级为引领，强化区街两级社会治理中心联动，依托“阵地+网格”“大脚板+大数据”，将感知末梢延伸到最深处，做好“五失人员”帮扶、民转刑治理、安全生产工作，切实防范化解各领域风险挑战，打造更高水平的“海绵型”治理范式。

第五，抢抓新机遇、创造新业绩，必须勇当铁军作风“扛旗手”。面对百舸争流、你追我赶、真刀真枪、日益激烈的区域竞争态势，必须始终保持锐意进取的精神状态，既要避免“浮躁症”，也要防止“急躁症”，更要力戒“拖延症”，确保谋定后动、动则必成。我们要发扬“争一流”的志气。与时俱进向好的学、与强的比，努力在科技自立自强、产业强链补链、园区建设发展、营商环境提优等方面，打破“天花板”、勇攀新高峰。我们要砥砺“抓落实”的锐气。迭代战场、战术、战法闭环落实体系，推行“兵团+专班”工作推进模式，用好“七比七赛”“骏马蜗牛”等载体，继续发扬迎难而上、攻坚克难的拼劲韧劲狠劲，真正让“执行力”永远成为瓯海铁军的金字招牌。我们要涵养“勇担当”的正气。坚持“以事找人、人事贯通”，推动“三个区分开来”具体化、“三项机制”具象化（鼓励激励、容错纠错、能上能下）、典型案例通报常态化，弘扬“干净加干事、干事且干净”的工作作风，全面打造勤廉并重的干事创业高地。



众智谋则事必明，众力举则事必成。人民代表大会制度是我国根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体。区委将一如既往地把人大工作摆在重要位置，工作上充分信任、决策上充分尊重，为人大履职尽责创造良好条件、提供有力保障。区人大及其常委会要坚持党的全面领导这一最高政治原则，紧扣中心任务，服务发展大局，在坚持和发展全过程人民民主中，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，汇聚起共同奋斗的强大力量。“一府一委两院”要自觉接受、正确对待、密切配合人大监督，认真执行人大的决议决定，切实提高依法行政、依法监察和公正司法水平。全区各级各部门要认真办理人大代表提出的意见建议，贯彻落实好会议通过的报告，确保事事有着落、件

件有回响，合力推动人大工作再上新台阶。各位代表要充分发挥来自人民、扎根人民的优势，深入基层、深入一线，及时了解人民群众想什么、忧什么、盼什么，汇聚起各条战线、各个领域、各个层面的更大智慧和力量。

各位代表、同志们，宏伟的事业，总是在宵旰忧勤中腾飞；时代的华章，总是在日就月将中续写。我们已经披荆斩棘、披肝沥胆，闯出了一个充满自信的瓯海；我们还要风雨同舟、风雨兼程，再创一个更加辉煌的瓯海。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，起航春天里、奔赴新征程，以“干出来的精彩、拼出来的未来”谱写中国式现代化瓯海新篇章！

为民履职显担当  
砥砺奋进促发展

2023

区十届人大常委会工作纪实



2023年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，也是“十四五”规划承上启下的关键之年。

栉风沐雨，匠心履职。一年来，在区委的坚强领导下，区人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，紧跟党委决策部署，紧扣全区发展大局，紧贴群众呼声期盼，依法履职行权、主动担当作为，持续深化全过程人民民主海实践，各项工作取得新进展新成效。全年共召开常委会会议7次、主任会议12次，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告31个，开展5部法律法规实施情况执法检查，作出决议决定6个，任免国家机关工作人员97人次，圆满完成了区十届人大二次会议确定的目标任务，为全区经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

## 旗帜领航 培根铸魂 保持政治本色

常委会牢牢把握政治机关首要定位，不断提高政治站位，强化政治担当，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。

自觉加强理论武装。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为“第一议题”，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示、重要文章精神，持之以恒学思践悟“八八战略”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深学细悟习近平总书记关于人民代表大会制度的历史必然、特点优势、实践要求的重要论述，做到学思用贯通、知信行统一，更好发挥人大在巩固和发展国家制度优势中的作用。

坚决落实区委部署。自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程，严格执行请示报告制度。依法行使重大事项决定权，作出《关于促进深入实施“八八战略”发挥示范引领作用奋力推动更高水平“科教新区、山水瓯海”新跃升的决议》等决议决定，确保区委主张和意图通过人大法定程序转化为全区人民的共同意志和行动。常委会领导积极参与亚运龙舟赛事筹办、文明城市建设、安全风险“夜查、夜巡”等重点工作，领衔推进重大项目攻坚专班、产业链链长等相关工作，助推区委决策部署落地见效。

扎实开展主题教育。紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育主线和任务，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制。深化“循迹溯源学

思想促践行”，深入践行“四下基层”，开展“大走访大调研大服务大解题”活动，常委会领导领衔调研课题6个，带头开展解剖式调研37次，走访企业58家，协调解决问题42个，及时转化调研成果，推动从解决“一件事”向办好“一类事”延伸。

## 围绕中心 服务大局 助推经济发展

常委会紧紧围绕三个“一号工程”谋篇布局，找准人大工作切口和靶向，紧扣发展需求、改革堵点、基层难题，及时出台行动方案，推动事关创新深化、改革攻坚、开放提升的重点难点问题的落实解决。

助力经济稳进提质。组织对“十四五”规划纲要实施中期调查评估，听取审议区政府关于中期评估的报告，就加速构建现代化产业体系、加大新质生产力发展力度、纵深推进两个健康建设等方面提出审议意见23条，督促区政府抓住国家稳住经济大盘的重要政策窗口期，合理优化规划目标，增进规划的可操作性和科学性。开展科创平台建设、数字经济发展等工作调研，实地走访国家大学科技园、数安港，建议区政府做好要素保障、服务支撑，放大平台引领作用，加速科技创新和数字经济成效的溢出。

守好人民共同财富。全面贯彻“零基”预算理念，认真做好2024年预算草案初审，评审预算项目1802个约68.09亿元，审减资金21.14亿元，增强国家机关过“紧日子”的意识，提高财政资源配置效率。听取审议预算执行和决算报告，依法审查批准区

级决算、政府债务限额和预算调整方案。一体推进审计揭示问题“上半篇文章”和审计整改“下半篇文章”，推动区政府及相关部门出台完善各类制度和管理办法23项。监督国有企业国有资产管理，推动完善国资数字化监管，保障国资完整安全、提质增效，整改缓收和未收国有资产租金等问题，及时收回共计1827.5万元。

优化安商惠企环境。实施《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进中小微企业发展条例》执法检查，推动落实一揽子助企纾困政策，激发民营企业发展活力。专题调研中小微企业司法保障情况，督促“一府两院”修改、废止涉及营商环境的政策文件5件，依法保护各类市场主体合法权益，助力中小微企业健康发展。针对中央商务区企业“不动产证登记难”问题，开展“六个一”不动产登记专项监督，督促区政府及相关部门分类施策、加速解决，助推中央商务区9栋楼宇581户办理了房子“身份证”。

## 人民至上 回应关切 夯实共富根基

常委会坚持把人民对美好生活的向往作为人大工作的出发点和落脚点，积极回应人民群众所想所盼所急，着力共谋美好愿景转化为真实可感的共富实景。

聚焦乡村产业多向发展。借力“科技强农、机械强农”行动，探索农业产业共富新模式，督促区政府深入实施预制菜产业发展“四提两优”工程，促成预制菜产业发展基金10亿元落户瓯海；助推落实振兴瓯柑杨梅“五优工程”三年行动计划，全力推动农

业产业延链补强、提质扩面，促进农业优质高效、带动农民增收致富。深度调研文旅赋能助发展工作，建议区政府在文旅资源策划、山水资源利用、特色资源挖掘三方面“下功夫”，推动文旅产业成为新常态下拉动内需、实现乡村共富的重要突破口。

聚焦生态环境绿色发展。听取审议环境状况和环境保护目标完成情况工作报告，执法检查环保“一法一条例”实施情况，持续第7年跟踪监督美丽瓯海全域行动，推动解决一批突出环保问题，守护瓯海生态“高颜值”。特别在杭州亚运会举办前夕，精心组织各级人大代表视察亚运筹办情况和督查环境质量，围绕碧水迎亚运工作开展本届常委会首次专题询问，以刚性手段推动水环境质量和水污染治理水平持续提升，为亚运会举办营造“水清、岸绿、景美”的自然环境。

聚焦民生事业持续发展。开展基础教育工作专项监督，推动构建更高水平、更加公平、更有质量的公共教育服务体系。专题调查“医保纾困·携手共富”工作，助推医保成果惠及更多群众。结合代表建议，连续第6年督办老旧小区改造工作，在“沉浸式”调研中间需求、问进度、问效果，助力景山街道繁荣社区、新桥街道前花8组团等小区旧貌换新颜。上下联动检查《浙江省全民健身条例》执法情况，督促区政府完善全民健身资源布局，做好亚运赛后场馆利用，深入谋划组织赛事活动。聚焦华侨回国落户问题，督促区政府及相关部门优化政策机制，提升办事效率，解决华侨关切，共落实办理华侨户口517件，受到广大华侨一致好评。

## 公平公正 保障善治 优化法治环境

常委会深入学习贯彻习近平法治思想，充分发挥人大的司法、执法、监察功能，全力助推法治瓯海、法治政府、法治社会一体发展。

提升“依法行政满意度”。深入调查研究我区法治政府建设薄弱环节，提出扎实推进依法行政、健全行政争议化解机制、加强基层执法队伍建设等三方面共9条针对性意见建议。建立公开、公正、量化的评议机制，对29个区政府组成部门、市直派驻部门主要负责人年度依法履职情况开展述职评议，不断提升部门依法行政水平和工作效能。跟踪检查《浙江省综合行政执法条例》，助力打造更多“大综合一体化”行政执法改革标志性成果。构建更加完善的备案审查制度体系，出台《温州市瓯海区镇街规范性文件备案审查办法》，全面开展镇街人大备案审查工作。

增强“司法公正感受度”。开展公、检、法联合打击“拒执犯罪”工作专项监督，2023年瓯海区“拒执犯罪”立案打击执行到位标的额达3438万元，同比上升48.7%，有力维护了胜诉群众合法权益和司法权威。跟踪监督整治群众身边不正之风和腐败问题审议意见落实情况，持续推动区监委保持高压态势正风反腐，助力营造风清气正的良好政治生态。深化法院、检察院“两官”履职评议，进一步增强“两官”的责任意识和使命意识，推动“两院”整体工作全面提升。跟踪监督人民陪审员法执法检查审议意见落实情况，充分发挥人民陪审员的重要作用。

提高“普法全民参与度”。率全市之先举办立法联络员培训会，配合省市人大开展多部法律征求意见调研，为省市人大立法建言28条，拓展了群众参与立法工作的广度与深度。压实普法主体责任，推动举办“法护营商”等普法活动200余场，全力营造全民学法、守法、用法的良好氛围，促进法治观念更入人心。全年组织任命人员任前法律知识考试5批27人次，不断增强国家工作人员依法决策、依法行政、依法办事的意识和能力。

## 丰富载体 激发活力 深化基层单元建设

常委会不断探索发展全过程人民民主，在推进基层单元标准化建设、规范化管理和常态化运行中，进一步丰富代表活动、激发代表活力，为瓯海经济社会发展增添强劲人大动力。

打造密切联系群众“主阵地”。全面构建基层单元目标、工作、制度、评价体系，细化运行任务清单，以精准指引推动基层单元规范化建设。以“末端延伸”为导向，在1个区代表联络总站与13个镇街示范联络站的总体架构基础上，陆续推出开发区“代表工作联络处”、娄桥“代表助商服务点”“仁心代表工作室”、新桥“西湖会客厅”、泽雅“代表共富助力点”等一批民情民意收集点，全面构建场所共建、场景共研、应用齐推的“1+13+1+N”立体化联系格局。实施代表码、联络站码“三公开”，把代表身份亮到选区、亮给群众，架起代表群众联系“直通车”。

畅通民主民意表达“主渠道”。推进应用场景和线下站点“数实融

合”，2023年，各级人大代表参与基层单元发布的主题活动4000余人次，收集民情民意11882条，通过“四办”机制处理11749条。深入实施人大核心业务和人员力量“双下沉”，累计开展职务代表进站接待、“代表·局长面对面”等活动218次。深入践行新时代“枫桥经验”，构建人大特色“枫桥式”矛盾纠纷化解机制，发挥“三官一律一员”作用，引导人大代表和热心群众协同参与基层治理，促使化解多年“上访老户”和建筑公司扬尘噪音污染和安置房前期物业管理混乱等突出矛盾340余件，拓宽了人大助力基层社会治理新路径。

构建履职服务保障“主平台”。强化履职培训，在基层单元中设立“代表E学”线上应用场景，为代表自主学习提供便利；与高校合作，对部分区人大代表和人大干部进行集中培训，提高代表履职意识和业务能力。落实“四张清单”，组织人大代表参与助力三个“一号工程”“礼迎亚运·共美瓯海”等主题活动，制定工作清单214项，梳理问题清单183个，形成建议清单65件，打造成果清单306项，《助推瓯海中央商务区不动产权证办理》被评为全省各级人大代表助力三个“一号工程”主题活动典型案例。突出代表特长，成立人大代表专业服务团，集中开展服务活动8场次，帮助协调解决企业难题、民生实事26件，让“专业代表”发挥“特色优势”，更好服务基层、服务群众。

## 固本强基 守正创新 注重自身建设

常委会主动适应新时代人大工作



创新发展需要，准确把握“四个机关”职能定位，着力以自身建设新成效推动人大工作新发展。

突出党建引领。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，及时研究决定人大工作中的重大事项和重要问题。认真履行全面从严治党“一岗双责”主体责任，严明政治纪律和政治规矩，持之以恒正风肃纪。不断丰富机关党建品牌内涵，坚持“双周学”制度，打造区人大常委会机关文化长廊，创设“书香人大”阅览室，开展“人大支部”沙龙，促进机关党建与人大业务的有机融合。坚持以上率下、注重实效，组织全体人大党员干部和机关干部做好下沉社区、结对共建、“三个走遍”等工作，分别联系63个基层联系点，累计开展活动326次。

推进效能建设。完善常委会制度体系，出台《关于加强自身建设的实施意见》《区十届人大常委会组成人员履职培训制度》，通过领导领学、专家学者讲座、交流研讨等方式“充电蓄能”，常委会审议质量和依法履

职能力得到进一步提升。坚持数字赋能，全面实现监督、重大事项决定、选举任免等业务数据四级贯通，打造共建共享人大“数据仓”。扩大人大宣传工作影响力，构建瓯海人大门户网站、《瓯海人大》杂志、微信公众号三重宣传矩阵，全年刊发信息宣传报道427篇，努力讲好瓯海民主故事、人大故事、代表故事。

强化联动协同。坚持全区人大工作“一盘棋”，完善常委会领导分片区联系镇街及开发区人大工作制度，指导基层人大干好主责主业、开好法定会议、发挥好代表主体作用，用好代表联络站主阵地。制定镇街人大工作考核方案，优化“党领导人大工作”考核细则，大力开展“一镇街一品牌”、晾晒比拼等活动，促进镇街人大履职尽责。有序推进开发区人大工作，制定出台《关于进一步加强瓯海经济开发区人大工作的实施意见》，确保人大法定职能在开发区实现延伸，形成的“三个三”布局做法在全省基层人大工作座谈会上作交流发言。📌



# 政府工作报告

INTERPRET  
**解读**

2023年  
成绩单

全区实现地区生产总值 873.49 亿元，增长 7.5%，财政总收入 69.15 亿元、增长 3.1%，一般公共预算收入 42.85 亿元，城乡居民人均可支配收入分别增长 6%、7.7%。



## 这一年

### 瓯海登上了国际大舞台

- ★ 亚运龙舟精彩纷呈，来自12个国家(地区)293名运动员在这里追逐梦想、为国争光，获亚龙联主席“三个一流”点赞，“亚洲龙舟运动交流中心”成功落户；
- ★ 高水平承办世界青年科学家峰会、中国新材料产业发展大会、世界温州人大大会、世界瓯海人大大会；
- ★ 意大利、泰国、乌兹别克斯坦、莫桑比克等多国政要来访。



### 瓯海拼出了发展高质量

- ★ “三镇一港一园一村一区”七大专班强势出击，中国基因药谷落地大分子药物与规模化制备全国重点实验室，中国(温州)数安港开出数据资产确认登记全国第一单、上线全国首批公共数据授权运营场景；
- ★ 总投资20亿元冠盛新能源项目落地；
- ★ 中国服装定制产业基地成功落户；
- ★ 入选“科创中国”省级试点县。



### 瓯海赢得了城市新地位

- ★ 希尔顿339结顶成为温州第一高楼；
- ★ 动车南站持续扩容，温州南陆港枢纽获批，瓯海大道西延三期、瓯越大道一期通车，市域铁路S3线开工建设，S3车辆段上盖项目征迁启动；
- ★ 成功申办第十五届中国国际园林博览会，园博园、植物园、动物园“多园共生”项目进入方案论证。

### 瓯海收获了群众好口碑

- ★ 省市区131项民生实事项目高质量完成；
- ★ 中央商务区联建大楼产权办理等44个历史遗留问题成功化解；
- ★ 教育现代化发展水平连续两年居全市第一；
- ★ “健康浙江”考核实现四连优；
- ★ 家庭托育养老成本平均下降26%；
- ★ 随迁子女公办入学应收尽收；
- ★ 15分钟交通圈、文化圈、健身圈、便民生活圈、托育养老服务圈基本构建，民生“七优享”跻身全省第一梯队。

## 五个方面新成绩

### 全力推动三个“一号工程”走深走实 创新改革开放实现新突破

- 华中院LTCC、TOPCon浆料等5项卡脖子技术实现国产替代；
- 浙大温研院全球首创钙钛矿量子点发光技术孵化企业估值超10亿元；
- 364项青科会成果承接落地、全市最多；
- 迭代“龙头企业+（高校）研究院”创新联合体模式，5家产业化公司估值翻三倍，相关做法获省委主要领导调研肯定；
- 技术合同成交92亿元，省市重点研发、重大攻关项目数量创历史新高；
- 新增孵化面积28万平方米，带动新增高新技术企业78家、省创新型中小企业145家、省科技型中小企业226家。
- 全社会R&D经费投入强度达3.68%、居全省第14位；
- 新增国、省级领军人才9人、超过过去三年总和，区域人才总量突破18.6万人；
- 承接国家知识产权强县试点县等4项国家级、19项省级改革试点；
- “资产受托代管融资”累计撬动资金395.1亿元，相关做法获评省改革创新、优化营商环境优秀实践案例；
- 全年为企业减负16亿元，刚性兑付惠企政策资金8.74亿元，全区新设企业数达7471家；
- 率全省之先构筑“青蓝接力”样板工程，85家

重点企业顺利实现新老传承，入选省“一号改革工程”最佳实践案例；

- 持续迭代“瓯海的一天”闭环智治模式，获评省改革突破奖银奖，受到省委主要领导高度肯定；
- 数字化改革工作获省政府督查激励；
- 四大区属国企营收超73.16亿元、增长53.3%；
- “一带一路”重要枢纽建设获省政府督查激励；
- 全区进口额达116亿元、增长31.6%；
- 帮助企业夺得订单超百亿；
- “地瓜经济”工作经验获省“一号开放工程”最佳案例，稳外贸工作获省政府表彰；
- 招引落地荷兰芬妮特恩等外资项目7个，落地亿元以上产业项目23个、总部项目14个，签约项目总投资超200亿元。

### 全力抢抓“七大产业平台”提能升级 实体经济发展迈上新台阶

- 森马再次入围中国民营企业500强，冠盛产值突破20亿元，德赛首超10亿元；
- 新增5亿元以上企业2家、亿元以上企业24家、省专精特新企业26家、省“隐形冠军”1家、“净升规”63家；
- 新实施智能化技改项目110个、增资扩产项目62个，全区亿元以上企业供地、技改基本实现全覆盖；
- 腾出工业空间531亩；

- 时尚产业总规模超550亿元；
- 举办首届中国(温州)男装节、温州国际服装节、温州国际眼镜展，服装产业入选省现代纺织与服装产业集群协同区；
- 智能锁具获评省中小企业特色产业集群；
- 中国（温州）数安港核心区扩容至51万平方米，数据资源“五位一体”司法保障体系全面构建，交通运输物流等5个国家级数据实验室成功落地，中国移动等4家数源企业带数入港，中国电子等超160家生态企业强势入驻，温州数据学院、数据研究院正式成立，温州数据交易中心挂牌运营，数据产品交易额达3.7亿元，相关做法在全省大会作典型发言、写入省委全会报告；
- 中国基因药谷西区全面完工，生长因子重组蛋白研发生产项目开工，全省最大生物医药CDMO平台投用，获评“科创中国”省级创新基地、全市唯一，生命健康小镇主营收入突破200亿元；
- 国能储能一期建成并网；
- 聚星科技成为全市首家北交所报会企业；
- 中央商务区：注册企业净增623家，创成税收亿元楼2幢，集聚青年创客1.5万人，总营收达271亿元；
- 大罗山基金村：集聚基金机构136家、总规模超180亿元；
- MCN产业：培育亿元直播间3个、千万直播间74个，网络零售额超300亿元；
- 汽车产业：方程豹、宝马等高端4S店开业，汽车销售额破百亿；
- 文旅产业：梧田老街重磅开街，获评省级高品质步行街，成功入选首批国家文旅融合发展示范区建设单位，创成省全域旅游示范区、省4A级景区城区。

## 全力加快“一核两区板块”集聚发展 城区能级提升取得新成效

- 德国麦德龙、美国拓高乐等一批国际性大项目落地；
- 杭温高铁顺利接入，动车南站西站房开工；
- 科教智城“一核一轴六片”格局全面构建；
- 泽雅获评省级园林城镇；
- 沈海高速仙岩段抬升改造完成设计，释放土地空间445亩，西环线启动前期；
- 甬台温高速等32条道路开工，金丽温高速东延、104国道西过境等33条道路通车，炬光路等14条“断头路”全面打通；
- 成功入选省全域幸福河湖建设项目，获补助资金6000万元；
- 垃圾分类工作连续五年全省优秀；
- 建成安置房177.7万平方米、交钥匙1.58万套，银来花苑等11个老旧小区完成改造，新增停车位超万个、绿地38.93公顷，改造提升公园14个，会昌河西线万米环湖绿道全线贯通、获评“温州最美绿道”；
- 成功打造“泽雅128环湖风情镇”乡村连片提升示范片区；
- 瞿溪“塘河寻源”、泽雅“寓见龙溪”创成省级未来乡村；
- 仙岩岩二村获评第三批全国乡村治理示范村；
- 低收入农户人均可支配收入增长14.1%；
- 完成36个、超1100亩耕地垦造项目；
- 完成“批而未供”土地清理2040亩、低效用地再开发3184亩，土地出让1034亩；
- 获上级各类补助16.23亿元，获批地方政府专项债额度48.29亿元。

## 全力推进公共服务“七优享”品牌打造 民生福祉改善展现新温度

- 创新一老一小“365”整体解决方案，托育养老一体设施实现镇街全覆盖，试点成效获省委主要领导批示肯定、入选省共同富裕最佳实践案例；
- 建成46个儿童友好试点单元，相关做法入选省儿童友好十佳实践案例、在全国大会展示；
- 青年发展指数连续两年全市第一；
- 创成全国首批医养结合示范区，将军社区获评全国示范性老年友好型社区；
- 新增城镇就业超万人、技能人才9394人；
- 发放人才、公租房补贴1039.8万元，筹集保障性租赁住房3713套，入选省共富场景24处、全市最多；
- 城乡居民收入倍差缩至1.61、全市第二；
- 全省首创低收入家庭综合帮扶基金、低收入综合帮扶慈善信托，共富基金增至163支、规模达9500万元，超千名弱势群体享受红利；
- 构建“一户一画像”精准帮扶体系，发放各类救助资金7116万元，困难群众基本生活保障力度持续增强；
- 建成绿轴小学等中小学（幼儿园）10所，创成全市首批“未来教育”窗口校5所；
- 落地国家基础教育教师队伍建设改革试点、承办全国现场会，87名教师入选“市坛”、获评比例全市最高；
- 投用娄桥、仙岩社区卫生服务中心新院等4个医疗设施，入选省“精康融合行动”试点、全市唯一，以历史最好成绩通过国家卫生城市复审；
- 圆满承办全国水上飞石邀请赛等6项国家级大型赛事，新增体育场地面积23万平方米、“环浙步道”30公里；

● 中国龙舟文化博物馆开馆，举办中国寓言文学大会等4个“国字号”文化盛会，城市书房实现镇街全覆盖；

- “水上划台阁”项目入选省非遗名录；
- 连续七年推进美丽瓯海全域行动，连片提升高铁沿线田园4051亩，“榕情三垟”入选省城乡风貌样板区，瓯海中心城区、“泽雅纸山”入选省新时代富春山居图样板区；
- 25个“污水零直排区”建设全面完工，完成排水管网整治提升181.1公里，温瑞塘河主河道水质基本稳定在IV类以上，两夺“大禹金鼎”、全市唯一；
- 完成废气治理设施低效改造491家、“无废细胞”建设31个，空气质量优良率达97.3%；
- “七张问题清单”重大生态环保督察问题清单整改排名全省第四，获省级生态文明建设示范区命名。

## 全力深化“政府自我革命”提质扩面 运行效能优化取得新提升

- 村级避灾安置场所规范化率由78%提升至90%；
- 圆满完成亚运安保维稳任务，境外反制、扫黑除恶、电信反诈等专项工作走在省市前列；
- “民转刑”命案零发生；
- 区公安分局荣立全国公安机关“集体一等功”；
- 持续做好“保交楼”，顺利交付项目8个、204万平方米，交付体量全市第一；
- 省市重大项目攻坚有力有效，市域铁路S3线瓯海段33天100%签约，杭温铁路仙门段125亩、动车运用所800亩均提前交地；
- “合同钉”“易公开”应用入选国务院办公厅典型案例、全国推广；
- 瓯海政府网站绩效评估排名全国第六。

# 2024 年 追光逐梦 一往无前

## 今年经济社会发展的主要目标

全区生产总值增长 6.5% 左右，一般公共预算收入、城乡居民收入与经济增长基本同步，R&D 经费支出占 GDP 比重达 3.7% 左右。



八方面  
工作

### 聚力“科教智城”蓝图，放大科创优势，全力 激活创新引擎

#### 持之以恒聚合创新动能

大力推进中国（温州）数安港“1511”五年行动，启动核心区二期建设、三期拆改，产业空间扩容至 60 万平方米；

争取再落户国家级数据实验室 2 个以上，集聚生态企业 500 家、数据交易额超 10 亿元，带动数字经济产业规模破百亿；

布设行业龙头明星药管线 10 条，集聚创新药研发总部 20 家以上，带动生命健康产业规模破 300 亿元，跻身全国“第一方阵”；

加快推进冠盛新能源等重大项目建设，煌能新能源、空天知行合一等项目投产，带动整体规模突破 70 亿元。

#### 持之以恒激发创新活力

确保新认定高新技术企业 50 家、省科技型中小企业

100 家以上；

加快推进亿元以上企业研发机构全设置、研发活动全覆盖；

精心谋划 2024 年青科会，落地成果转化项目 320 个以上，力争再夺“科技创新鼎”；

确保新增孵化面积 30 万平方米以上；

创建省级众创空间（孵化器）2 个以上。

#### 持之以恒塑造创新生态

投用温州中学附属初中等 12 所中小学（幼儿园），创成市未来教育窗口校 5 所；

争创全国义务教育优质均衡发展区、全国学前教育普及普惠区；

确保大学生留甌人数 1.1 万人以上；

力争新增省级以上领军人才 8 人，引育高端人才 300 人、技能人才 7000 人以上，区域人才总量突破 20 万人；

大罗山基金村集聚各类基金机构 200 家以上、总规模超 300 亿元；



深化“科创指数贷”“外贸指数贷”等融资模式。

## 聚力“千亿 GDP”目标，做大主导产业，全力夯实发展根基

### 精心呵护经营主体

力争全年为企业减负 15 亿元，新设市场经营主体 1.6 万家以上；

新增上市企业 2 家、10 亿元以上企业 2 家、5 亿元以上企业 5 家、亿元以上企业 10 家；

专精特新“小巨人”4 家、省专精特新企业 20 家、省“隐形冠军”1 家以上；

实现 5000 万元以上优质企业用地全覆盖；

推动“增资扩产”项目 50 个、竣工 15 个以上；

完善工业用地全生命周期管理体系。

### 培大育强产业集群

鞋服产业：投用瓯海国际展览中心，加快七星时尚产

业园等重点项目建设；

眼镜产业：谋划国际眼镜城建设，商家入驻率达 85% 以上；

智能安防产业：加快凯迪仕、通用等龙头企业达产，提速中乌产业园开发，带动芯片等产业核心配套企业落地；

汽摩配产业：加快冠盛总部大楼建设，推动庆瓯等龙头企业规模再上台阶。

### 大力推进新型工业化

确保实施智能化节能化改造项目 100 个规上企业数字化改造覆盖面达 80% 以上；

力争亩税 8 万元以下企业全提升、高耗低效企业零新增。

## 聚力“百万人口”城区，强化功能集成，全力提升城市活力

### 做强“一核两区”

中部城市核心区：投用希尔顿 339、温州南站综合交

通枢纽中心等地标；

东部科创引领区：落地南湖湾商务楼宇群，开工 S3 线丽岙车辆段上盖、南湖调蓄等重大项目；

西部生态休闲区：加快“多园共生”项目前期，一体推进园博园、植物园及周边配套设施建设。

### 做实城市支撑

盘活低效用地 500 亩，完成“批而未供”土地清理 1300 亩；

全年出让土地 1400 亩以上；

完成排水管网改造提升 30 公里、疏通 100 公里；

扎实推进“瓶改管”，力争全区各类餐饮集聚场所燃气管道基本覆盖；

创成省级未来社区 2 个，建成保障性住房 2800 套、安置房 80 万平方米，交钥匙 2500 套。

### 做活都市经济

中央商务区招引落地 500 强企业、总部企业 10 家以上；

投用暂悦直播园，再培育亿元直播间 3 个以上。

## 聚力“中心枢纽”建设，打造城市门户，全力扩大对外开放

### 弹好大小交通“协奏曲”

建成动车南站西站房，开工温州南陆港枢纽，确保杭温高铁通车；

开工南环线东段等 24 个交通项目，提速新双南线、白云山隧道等重大交通道路建设，霞北路等 27 条道路通车，因地制宜建设提升农村公路 36 公里。

### 构筑地瓜经济“强磁场”

支持企业抱团参加广交会、进博会等重要国际展会，确保出口贸易总额占全国份额提升至 1.3%；

进口额超 120 亿元。

### 打好招大引强“组合拳”

确保落地 10 亿元以上产业项目 2 个、亿元以上 20 个；

开工“百项千亿”项目 14 个。

## 聚力“园博时代”使命，促进生态宜居，全力塑造美丽形象

### 精雕细琢打造园林城市

高标准谋划第十五届中国国际园林博览会承办工作，优化瓯海大道、瓯越大道两侧，塘河两岸城市界面，改造提升公园 15 个，新增绿地 40 公顷，推动梧田老街、南湖“博物万象”创建省城乡风貌样板区，“榕情三垟”创建省新时代富春山居图样板区；

有序承接大罗山管理改革实质落地，做好大罗山、三垟湿地保护开发。

### 坚定不移推动绿色发展

力争“大禹金鼎”三连夺；

空气质量优良天数比例保持在 96% 以上，PM2.5 平均浓度控制在  $26 \mu\text{g}/\text{m}^3$  以下；

打造减污降碳、低（零）碳省级试点 5 个以上；

力争全区风电光伏发电总装机达 15 万千瓦以上。

### 多维发力助推乡村振兴

建成和美乡村特色精品村 2 个，泽雅“林垟田园”争创省级未来乡村；

加大预制菜产业培育力度，力争规模突破 60 亿元；

打造“共富工坊”120 个；

低收入农户人均可支配收入增长 15% 以上。

## 聚力“国家文旅融合示范区”创建，深耕文化品牌，全力推动文化振兴

### 大力推动“以文化人”

打响“金骆驼奖”“中国校园文学奖”等“国字号”文化品牌，谋划全国城市美学文化大会等活动；  
推动形成文明城市共建共治共享格局；  
开展“礼行瓯海”系列活动。

### 大力推动“以文惠民”

新建城市书房、“百姓舞台”“邻里书房”7家；  
开展送戏下乡、文化走亲活动百场以上；  
创成省级乡村博物馆2家以上，打造中国民办博物馆标杆城区。

### 大力推动“以文兴业”

全力提升梧田老街、山根音乐艺术小村、青灯市集等核心文旅IP影响力；  
推进“百城千镇万村”景区化；  
举办全国皮划艇静水锦标赛等国家级赛事3场、全民体育活动50场以上。

## 聚力“共同富裕”先行，持续改善民生，全力提高幸福成色

### 持续提升改革深化获得感

推动“一网通办”率达95%以上；  
争取国家数据要素综合试验区示范园区等试点落地；  
全力打响“数据应用合规”“知识产权专利培育”等改革金字招牌。

### 持续提升均衡发展获得感

推动新增就业超万人；  
增设爱心公益性岗位100个，新增慈善信托规模200万元以上，推动1.2万元收入以下家庭全“清零”；

确保应届残疾人大学生就业率达100%；  
完成“瓯善馨居”改造30户，救助孤独症儿童100人以上。

### 持续提升全龄友好获得感

投用泰康之家·瓯园一期等3个银发产业项目，新增老年食堂25家；  
加快区中西医结合医院、潘桥社区医院迁扩建，投用三垟社区卫生服务中心新院，创成省级社区医院3家；  
新增托育机构5家、托位200个；  
用好育儿补贴、家庭托育券等惠民举措，力所能及减轻育儿负担；  
建成儿童友好试点单元15个。

## 聚力“夺鼎加星”任务，提升治理效能，全力维护和谐稳定

### 打造更放心的平安瓯海

落实“3030”隐患闭环管控机制，抓牢“人机料法环”五要素，深入实施安全生产治本攻坚三年行动；  
迭代最差网格筛选、企业体检过关创新机制，狠抓“九小场所”“厂中厂”“园中园”等系列专项整治；  
完成地质灾害“控险保安”；  
巩固食安示范区等创安攻坚成果；  
切实提升“平安三率”，实现平安区十二连创。

### 筑牢更稳固的风险防线

全力防范金融风险；  
全力防范地方政府债务风险；  
全力防范房地产风险。

### 构建更高效的治理体系

提升基层治理法治化水平；  
高质量做好“五经普”工作。



# 法院 工作报告

INTERPRET  
解读

## 2023 年工作回顾



### 与时俱进 守正创新

全年共新收各类案件 16765 件，办结 16787 件，分别同比下降 0.02%、1.13%，首执案件实际执行到位率等多项主要办案质效指标位居全市前列。

### 紧紧围绕中心大局 在甌海高质量发展中展现担当作为

#### 奋力推进数字经济发展

出台《数据企业刑事合规案件指引》，最高法院工作报告专门指出“浙江温州法院积极探索数据资源专业审判机制”，中央政法委阎柏秘书长调研并给予肯定，相关报道荣获中国科技新闻学会第三十六届科技报系统优秀作品一等奖。

#### 奋力书写亚运保障答卷

设立亚运龙舟运动中心共享法享法庭，开展涉亚运纠纷预防、普法视频拍摄，亚运会官网刊登报道，王群英同志光荣当选亚运火炬手，获最高法院公众号、浙江卫视等

多家省级以上媒体报道。

#### 奋力完善诉源治理体系

建立司法雇员兼职人民调解员制度，全年化解纠纷 940 起。探索律师调解市场化工作，设立甌海童鞋行业律师调解服务站。召开物业合同类型化纠纷研讨会，学习强国报道推广。

#### 奋力擦亮全域大美底色

承办甌江流域生态司法温州丽水两地十院协同保护推进会议。建立泽雅野生动植物司法保护基地，环境资源保护工作获浙江生态环境公众号报道，2 名干警执行公务过程中救助省级保护动物，获温州市野生动植物保护协会表彰。



## 坚决发挥审判职能 在落实公正司法中维护社会稳定

### 刑事案件

新收刑事案件 1337 件，审结 1275 件，同比分别上升 26%、18%，平均审理天数仅 23 天。审结故意伤害、抢劫、强奸、聚众斗殴等案件 108 件 134 人。审结贪污、受贿等职务犯罪案件 10 件，邀请市教育局、市中医院等 20 家单位 370 余名工作人员旁听。

### 民事案件

新收一审民商事案件 8864 件，办结 8841 件，分别同比下降 3.16%、5.2%。推行示范性诉讼，有序化解 4 个知名楼盘近千起纠纷。促成 104 家“僵尸企业”退出市场，盘活房产 1.9 万平方米、土地 14.4 亩。健全金融并案快审机制，平均审理天数仅 29.83 天，“垃圾短信”案入选全国法院系统 2023 年度优秀案例分析。

### 行政案件

新收行政诉讼案件 472 件（含交叉管辖的异地行政诉讼），审结 477 件。向行政机法庭

关发送涉诉案件评价表、出庭评价表 59 份。定期通报行政争议态势，获区委书记、区长等区主要领导批示交办 6 次。

### 执行案件

执结各类案件 4433 件（不含执恢、执保）。移送破产

172 件，涉执行案件 1845 件，执行标的 42.73 亿元。车辆扣押入库 211 辆，促成执行和解 40 件。打击逃废债行为，移送执行审计 16 次，涉及案件 178 起，标的额 4481 万元，对 34 名被执行人采取拘留、罚款等司法惩戒措施。

## 贯彻司法为民理念 在回应急难愁盼中践行初心使命

### 优化法治营商环境

审结假冒注册商标、反不正当竞争等知产领域犯罪 30 件 64 人，判令赔偿 1456 万元。深化自动履行正向激励及信用修复机制，让 417 家企业脱离“黑名单”。

### 保障妇女儿童权益

联合市中院、市妇联开展“法护瓯‘孩’”直播活动，观看人数超 4.5 万人。依托海外特邀调解员及海外调解联络点，涉外家事案件调撤率达 76%。注重防治家庭暴力，制发人身安全保护令 15 份。

### 全力打击拒执犯罪

发布失信被执行人名单 2868 条，限制高消费和出境 3928 人次，罚款 338 人次 33.73 余万元。发布关于打击拒执犯罪的公告，选取 7 个拒执典型案例集中宣判，召开拒执打击新闻发布会。判处拒执案件 59 起 68 人，执行到位标的 3950 万元。

### 推动营造法治氛围

制作普法宣传视频 30 期，7 名法官受聘法治副校长，开展普法宣传 35 场，组织区管干部旁听庭审人数位列全市第一。爱奇艺悬疑剧《乌云之上》来院取景拍摄，人民法院报携电视剧《破局》编剧团队来院采风。

## 探索改革创新道路 在现代化法院建设中持续攻坚克难

### 建设全域数字法院

“被执行人流水分析”应用荣获 2023 年政法智能化建

设智慧法院创新案例、2022年度浙江法院“十佳执行创新项目”等荣誉。推动档案管理方式转型，顺利通过省级示范数字档案室复评。完成智慧警务2.0基础硬件建设，省高院法警总队曹国平队长调研肯定。

### 深入开展调查研究

在国家级期刊发布论文、案例12篇，以数据资源法庭建设为研究对象的调研课题入选省高院院长李占国主持的重点调研课题。聘任知识产权、数据资源业务咨询专家顾问，联合温州大学共建知产司法保护联系点。发送司法建议、信息专报等62份，以医疗腐败为主题的信息获最高法院刊发并被中办采用。

### 全面提升司法效能

优化司法辅助事务集约化工作机制，电子送达成功率长期维持在75%以上，邮寄资费同比下降15%。“智慧管案”项目获省高院“好应用”称号，受邀在第八届全国司法学论坛就案件质量工作作经验介绍。健全“四类案件”监管体系，重大案件院长亲自督查、节点督办，推动40余起案件当月办结。在最高法院行装局业务装备调研座谈会上作经验交流。

## 深化清廉法院建设 在全面从严治党中锻造政法铁军

### 有序开展主题教育

举办青年演说、读书思廉等特色理论学习活动32项，干警获评全市政法系统“最红排头兵”，党支部获评全市政法系统“最强党支部”等荣誉。加强“瓯法兰台”院史图书馆建设，获评浙江法院“宝藏”图书馆、温州市十大阅读榜样单位。

### 坚决助力代表履职

开展主题宣讲活动60场，制作系列精品课程，人民法院报、法治日报等12家省级以上媒体报道。王群英同志获评全国优秀法官、全国法院系统妇女岗位建功表现突出个人、全国人民法院十大亮点人物等荣誉。依托党代表工作

室常态化接访400余人次，化解各类纠纷、反映问题等120余起。

### 主动接受外界监督

向市人大常委会报告“三重一大”事项117起，高质量办结“两会”主办件4件、会办件4件。配合市人大常委会开展专项调研2场。组织开展人民陪审员任职宣誓仪式和岗前培训、先进表彰，助力“无袍法官”履职。聘任新一届特约监督员，推进司法民主、扩大司法公开、优化司法服务。

### 持续营造廉洁氛围

严格贯彻防止干预司法“三个规定”，实行全员月报告制度。廉政监督员落实按月报送拒礼登记、投诉举报等13项日常监督工作情况，回复来信来访70件次。举办廉言警句家风家训评选、“六个一”廉政教育等系列活动，召开家属助廉座谈会。

## 展望 2024

围绕“勇当先行者谱写新篇章”，全力拓宽“创新深化、改革攻坚、开放提升”基本路径，持续推动“八八战略”走深走实，坚决扛起“续写温州创新史”使命担当，纵深推进变革型现代化法院建设，为奋力谱写中国式现代化瓯海新篇章提供坚实有力的司法保障。

- 一是在政治站位上彰显感恩奋进的新高度
- 二是在司法为民上彰显初心使命的新高度
- 三是在服务大局上彰显责任担当的新高度
- 四是在系统重塑上彰显守正创新的新高度
- 五是在队伍建设上彰显清正廉洁的新高度



# 检察院工作报告

INTERPRET  
**解读**

## 2023年主要工作回顾

### 一 聚焦平安稳定 以法治之力守护人民群众幸福安宁

#### 维护社会安定

批准逮捕 438 人 提起公诉 1788 人；  
依法惩治危害公共安全、故意杀人等严重影响群众安全感犯罪 78 人；  
对集资诈骗、非法吸收公众存款等破坏市场经济秩序犯罪提起公诉 209 人；  
全链条打击跨境电信网络诈骗犯罪；  
妥善办理一起利用木马程序盗窃虚拟币的非法控制计算机系统信息案，追赃挽损 5000 余万元。

#### 护航保障亚运盛会

实质性化解重复信访积案 5 件；  
法办理全市首例未经亚组委许可、擅自生产并销售亚运吉祥物的侵犯知识产权案；

开展“救在身边”公益诉讼专项监督，同步联合区红十字会等 5 部门出台实施意见，共同建立重点场所 AED 配置和管理使用协作机制。

#### 深入推进反腐败斗争

推进受贿行贿一起查，畅通监检衔接程序；  
作为全省首批具有侦查立案权的基层试点院，自主研发电子数据分析研判系统，成功侦破一起司法工作人员滥用职权犯罪；  
联合区法院开展“雷霆 2023”职务犯罪财产刑执行专项行动。

#### 持续强化未成年人司法保护

对侵害未成年人犯罪提起公诉 65 人；  
设立“润禾”未成年人一站式关爱保护站；  
联合区法院等单位推行性侵未成年人案件精神损害赔偿告知制度；

婴幼儿托育机构安全隐患行政公益诉讼案获评全国检察机关维护妇女儿童权益典型案例。

## 二 围绕中心大局 以履职创新助力经济社会跨越发展

### 打造数据产业“法治助推器”

设立全国首个致力于数据产业司法保护的数据资源检察室，集中履行涉数据资源“四大检察”职能；

出台《数据企业刑事合规案件工作指引》；

积极参与数据产品合规论证；

深入剖析 50 余起房地产领域侵害业主信息系列案成因，向 5 家单位制发检察建议，推动完善《行业个人信息保护自律公约》。

### 当好民营企业“法制护航人”

审结企业涉税刑事案件 86 件，

对及时补缴、整改到位的 53 家企业依法不起诉；

深入推进知识产权检察综合履职，

引导、支持被侵权单位提起，

刑事附带民事诉讼 9 件；

开展涉民营企业，

刑事“挂案”清理专项活动；

牵头区司法局、区工商联等 23 家，

单位在温州市服装商会、瓯海区智能安防产业协会设立“企检服务中心”。

### 定制弱势群体“法治定心丸”

发放司法救助金 70 余万元；

联合区妇联出台《关于建立对困难妇女司法救助工作衔接机制的实施意见》；

依托“诉前调解 + 支持起诉”帮助 500 余名农民工追回劳动报酬；

通过自行补充侦查、跨区域引导侦查等手段成功帮助一名被他人冒用身份长达二十余年的申诉人洗清罪名。

### 淬炼诉源治理“法治金招牌”

针对银行金融产品频繁引发刑事犯罪和民事纠纷问题，督促银行强化管理、堵塞漏洞；

跨省协作，依法监督撤销一件冒名顶替办理婚姻登记案件，被最高检评为全国百件优秀检察监督案例；

杨某等人侵犯公民个人信息案被省检察院评为“枫桥经验”典型案例，

梧田检察室被命名为全省首批“枫桥式检察室”。

## 三 践行司法为民 以法律监督引领公平正义可感可见

### 形式检察提质增效

全年审前羁押率 30.92%，认罪认罚从宽适用率 88.7%；

纠正漏捕漏诉 24 人，不批准逮捕 45 人，不起诉 18 人；

对刑事判决提出抗诉 4 件，已改判 2 件；

办理暂予监外执行审查案件 38 件，监督收监“判实未执”对象 6 人；

推动解除一起强制医疗期限长达 9 年的强制医疗案。

### 民事检察更精更准

办理民事生效裁判监督 10 件、民事审判程序监督 2 件、民事执行活动监督 9 件；

联合区法院等六部门形成会议纪要，构建打击拒执犯罪“自诉与公诉并行”新格局；

办理的金融借款合同纠纷执行监督案、陈某某等人虚假仲裁执行监督案被省检察院评为专项监督优秀案例、全省民事检察典型案例。

### 行政检察稳中有进

办理行政行为违法监督 4 件、行政审判程序监督 1 件、非诉执行监督 6 件；

常态化加强府检联动，开展行政争议实质性化解 11 件，妥善化解一起涉历史建筑遗留问题行政争议；

深化行刑反向衔接机制，对 182 名犯罪嫌疑人作出不起起诉决定后，依法移送有关主管机关给予行政处罚。

### 公益诉讼成果丰硕

依托“益心为公”检察云平台，全年共办理行政公益诉讼 41 件，民事公益诉讼 5 件；

督促职能部门落实整改“僵尸船”顽疾；

持续擦亮“田阳工作室”品牌，构建空天地立体取证体系，2起技术辅助，  
 办案案例被最高检刊发推广；  
 开展古木保护公益诉讼案件回头看，推动检察建议与人大代表议案衔接转化。

**四 强化队伍建设  
 以更高要求锤炼忠诚担当瓯检铁军**

**坚定不移加强党的建设**

扎实推进第二批主题教育，领办一批为民为企服务项目；  
 严格落实“三同步”工作机制；  
 认真贯彻中国共产党政法工作条例，向区委、区委政法委、上级检察院请示报告重大事项、重大案件 46 件次。

**持之以恒抓实作风建设**

常态化开展检务督察 31 次，  
 警示教育 41 次，  
 运用第一种形态 7 人次；  
 常态化严格落实防止干预司法“三个规定”等重大事项记录报告制度；  
 全力推进案件清结攻坚，刑事案件审结率提高 26 个百分点，平均办案时长缩短 11.5 天。

**全面加强队伍素能培养**

一体推进业务培训、岗位练兵、高校研修和技能竞赛；  
 常态化组织案件质量评查；  
 4 名干警入选全市检察官师资库，2 名干警入选全省检察机关专业人才库，7 名干警荣立个人三等功；  
 省级以上重点期刊发表和获奖文章 15 篇次，市级以上检察系统精品案例 21 件。

**积极助力全过程人民民主**

自觉接受人大监督，5 次走进人大代表联络站，面对面听取意见；  
 自觉接受民主监督，定期向区政协、民主党派、工商联和无党派人士通报检察工作；  
 自觉接受纪检监察机关监督；  
 自觉接受社会监督，组织检察开放日、案件公开听证等 100 余场。

**2024 年主要任务**

- 更加强化政治引领 学深悟透知行合一
- 更加主动融入大局 助力平安瓯海建设
- 更加突出为民司法 落实司法民生保障
- 更加积极能动履职 提升法律监督实效
- 更加强化队伍建设 打造过硬检察铁军



# 代表 话心声





## 强城攻坚 开启国际花园智城

周爱丽代表说

要出台康养项目点对点承接落户机制，吸引大健康项目落户瓯海。要提前谋划“三园”项目游线和IP打造，融入更多瓯海特色元素。

钱银燕代表说

建议区政府以园博盛会为契机，加快西部生态休闲区建设。

张一力代表说

要放大茶山教育优势，以“强城行动”“强人行动”同步推动瓯海发展。

鲁丹萍代表说

要紧抓“园博园”建设契机，做好旅游发展规划，谋划后期运营布局。

## 转化留量 放大亚运长尾效益

胡建立代表说

要延续瓯海亚运热度，加快谋划举办半程马拉松赛，助推我区全民健身事业发展。

任定国代表说

建议抓好后亚运时代契机，充分释放亚运承办经验及软硬件优势，谋划承办更多赛事和文体活动。加快S3线和S1线的衔接。

田静代表说

建议加快社区公共体育健身空间建设，引入社会力量主导经营，打造小规模、渐进式、可持续的体育空间，提升全民健康水平。

凌华燕代表说

要持续擦亮“世界龙舟名城”金名片，提振龙舟文化品牌自信心。要加强农村科普工作，打造基于农村生活实践的农村科普中心。

## 惠企助企 打造更优营商环境

陈龙秋代表说

要通过政策奖补持续加大对本土企业品牌培育和扶持力度，提升品牌曝光度和知名度。

任定国代表说

要加快产业链补链延链，赋能更多中小企业集聚发展，推动鞋服、眼镜等优势传统产业转型升级。

杨礼白代表说

要出台时尚智造小镇招商政策，引进优质研发、销售企业，延伸时尚产业链，促进产业集聚，强化教育、交通等配套设施，提高企业员工生活便捷度。

林恩成、何志飞代表说

建议继续关爱中小企业发展，持续优化营商环境，加快老旧工业区改造提升，助推制造业高质量发展。

## 增收共富 深挖农业产业潜能

林媚媚、诸星曼代表说

要立足茶山杨梅、瓯柑产业优势，加大特色品牌宣传力度，吸引青年群体加入农业队伍，发挥瓯海农产品经济效益与文化价值。

黄春慧、管洪光代表说

要挖掘大罗山优质文旅资源，以“黄叶早”茶品牌建设，推动茶文化发展，通过政策支持推进农业与文旅业共同发展。

何珍代表说

建议区政府出台完善乡村振兴指导性方案，强化部门协调，引导各村社发展优质农业项目，实现强村富民。要规划好西部生态休闲区周边基础设施建设，加快启动瓯海大道高架林桥出口到瞿源村道路建设。

潘光弟代表说

要加大预制菜食品安全监管力度，通过完善预制菜产品标准体系、多方联合协同监督、智能标签全程追溯、建立信息共享机制等方式，确保食品安全，促进预制菜产业可持续发展。

## 精建精美 推进城市品质提升

张理敏、时柏江、管静节、蔡建中代表说

建议抓住新一轮超大特大城市城中村改造国家试点机遇，将大堡底村、霞王村纳入计划，加大拆迁力度。要加快龙霞路、塘西路等路段扩建提升，打通朝霞路等断头路，进一步完善交通框架。要深挖本地文化元素，发挥好梧田老街、三垟湿地文旅优势，提升城市品质与形象。

董茵子代表说

要聚焦空间规划“顶层设计”，推动城市蓝绿空间融合。要协调打通工程堵点，高效推进基础设施配套建设。

陈哲代表说

要加快启动长浹河清淤疏浚工程，谋划水体贯通方案，提高河道自净能力。

潘建锋代表说

要加快优化泽雅镇路网建设，进一步加强乡镇与城区间的交通衔接。通过综合规划交通、提升道路建设、加强道路维护和管理等方式，加快形成泽雅全域大环线路网，有效缓解交通压力，助力“强城行动”，助推实现共同富裕。

## 优质均衡 共筑教育美好未来

张碧代表说

要加强中小学科学教师师资队伍建设，拓宽科学实践活动路径，促进中小学科学教育发展。

赵瑞霜代表说

要加强义务教育初中阶段教师配备，维护好教师形象，营造尊师重教的舆论环境。

陈显飞代表说

建议进一步探索学生心理健康保障体系建设，制定科学心理健康体检标准、档案管理平台，加强专业教育队伍力量建设，加大心理健康科普和抗挫折教育宣传，引导社会正确对待心理健康问题。

季迅群代表说

建议加大梧田街道中小学周边安全隐患和环境整治力度，加大对教师专业发展支持力度，提升教师队伍整体水平，助推瓯海教育领跑全市。

## 筑巢引凤 构建人才集聚高地

### 项秉义代表说

建议放大劳模工匠的引领辐射作用，拓宽产业工人发展空间，加大就业服务，全力打造人才友好型城市。

### 徐文婷、王福平代表说

要完善子女就学等人才政策体系，提升人才服务水平，确保人才引得进、留得住。

### 戴群力代表说

要通过优质服务覆盖青年群体衣食住行，推动青年创新创业，打造聚才引才留才新格局。

### 王云弟代表说

要以更开放的落户政策加快解决华侨户口问题，加快建设仙丽片区商业配套设施，促进华侨回国建设家乡。

## 司法为民 维护社会公平正义

### 郑静代表说

建议“两院”在土地流转、房屋拆迁、生态环境等乡村振兴方面发挥法律援助服务和调解作用，更大力度保障困难人群合法权益。要加强企业反腐宣传，营造良好营商环境。要加强与公众沟通，提高信息透明度。

### 程约代表说

建议法院加强立案管理，切实提升立案速度。加强和征收部门对接，化解安置权益执行难问题。建议检察院进一步详实民行监督案件法律文书的回复内容，充分阐明理由，切实保障群众合法权益。

### 黄金杰代表说

要加大拒执犯罪打击力度，常态化开展公检法联席会议，强化财产转移案件、历史遗留案件的办理力度。

### 谢瑞亭代表说

要降低企业诉讼成本，帮助企业最大限度挽回经济损失。要强化法院与公安的协作配合，加大失信被执行人财产追踪力度，营造诚实守信的良好社会氛围。

# 建良言献良策 聚民意发民声 区十届人大三次会议收到代表建议

## 180 件

区十届人大三次会议开幕以来，代表们以高度的政治责任感和饱满的政治热情，聚焦全区经济社会发展的大事要事和群众反映强烈的急难愁盼问题，积极建言献策。截至2024年2月5日，共收到代表建议180件，其中城建环保受重点关注，达76件。

按照地方组织法和代表法有关规定及本次会议安排，2月5日14时，议案审查委员会举行了全体会议，对代表建议进行审查，讨论确定属于政治法制方面的建议6件，财政经济方面的建议19件，城建环保方面的建议76件，科教文卫体方面的建议39件，农业与农村方面的建议20件，社会建设方面的建议12件，其他方面的建议8件。

此次代表们提出的建议内容广泛，其中城乡建设与资源环境保护方面的数量最多，大部分涉及安置房建设改造、新建修建道路、公园、老旧小区提升改造等基础设施建设等。今年瓯海区将聚力“中心枢纽”建设，抢抓高铁时空圈建设，建成动车南站西站房，开工温州南陆

港枢纽，确保杭温高铁通车。深度优化干线公路、城市快速路等配置衔接，开工南环线东段等24个交通项目，提速新双南线、白云山隧道等重大交通道路建设，确保霞北路等27条道路通车。同时将聚焦“国际园林智城”建设目标，对标国家级生态文明示范区创建要求，深入实施“全民有礼·共创美丽”美丽瓯海全域行动，精雕细琢打造园林城市，并持续打好污染防治攻坚战，坚定不移推动绿色发展。

此外，科教文卫体方面的建议数量居第二位。今年，瓯海区将聚力“共同富裕”先行，深入开展政务服务增值化改革，聚焦高校毕业生等九大群体，强化创新创业八大路径，大力发展“银发经济”，推进青年发展型城市建设，持续改善民生，全力提高幸福成色，提升改革深化、均衡发展、全龄友好的获得感。基于瓯海区发展情况与实际，代表们提出《关于进一步重视中小学教师心理健康的建议》《关于推进时尚智造小镇综合体及配套设施建设的建议》等。（文/夏郑兰）

# 2024 监督工作 这么干

市人大常委会 2024 年监督工作紧扣市委“强城行动”部署，坚持正确监督、有效监督、依法监督，共安排了 46 个项目，其中听取和审议“一府一委两院”的专项工作报告 33 项，开展法律法规实施情况检查 3 项，审查批准决算，听取和审议计划、预算执行和审计工作情况等报告 9 项，规范性文件备案审查情况报告 1 项。

## 听取和审议“一府一委两院”的专项工作报告

- 听取和审议区人民政府副区长寿宇飞关于 2024 年工作计划及落实情况的报告；
- 听取和审议区人民政府副区长张昶关于 2024 年工作计划及落实情况的报告；
- 听取和审议区人民法院副院长潘志尧关于 2024 年工作计划及落实情况的报告；
- 听取和审议区人民法院部分员额法官、区人民检察院部分员额检察官关于 2024 年工作计划的报告；
- 听取和审议区人民政府关于 2023 年度法治政府建设情况的报告；
- 听取和审议区公检法司机关关于“下行”案件办理情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于“八五”普法落实情况的报告；
- 听取和审议区法检关于知识产权司法保护工作的报告；
- 听取和审议区人民政府关于 2023 年全区国有资产管理情况综合报告和国有自然资源资产管理情况的专项报告；
- 听取和审议区人民政府关于 2023 年度环境状况和环境保护目标落实情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于营业房安置情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于综合交通建设情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于“强城行动”推进情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于温瑞塘河保护管理与重点水利工程建设情况的报告；
- 听取和审议部门主要负责人依法履职情况的报告；
- 听取和审议各街道人大工委工作报告；
- 听取区公检法司机关关于拒执犯罪打击审议意见落实情况的报告；
- 听取区人民政府关于国有企业国有资产审议意见落实情况的报告；
- 听取区人民政府关于安置房和中央商务区不动产登记审议意见落实情况的报告；
- 听取区人民政府关于“碧水迎亚运”审议意见落实情况的报告；
- 听取区人民政府关于华侨回国落户工作审议意见落实情况的报告；
- 听取区人民政府关于瓯海区预制菜产业发展情况审议意见落实情况的报告；
- 听取区人民政府关于“医保纾困·携手共富”开展情况审议意见落实情况的报告；
- 听取区人民法院立案工作情况的报告；
- 听取区人民政府关于高铁新城产城融合综合开发 PPP 项目建设管理情况审计发现问题整改落实情况的报告；
- 听取区人民政府关于“三镇一港一园一村一区”等平台经济建设情况的报告；
- 听取区人民政府关于全区医疗资源科学合理布局情况的报告；
- 听取区人民政府关于 2024 年度民生实事项目进展情况的报告；
- 听取区人民政府关于国土空间规划实施及控规调整情况的报告；
- 听取区人民政府关于优化涉侨营商环境的报告；
- 听取区人民政府关于瓯海强村公司运行情况的报告；
- 听取区人民政府关于瓯海农村审计开展情况的报告；
- 听取区人民政府关于街道养老服务中心运营及医养结合工作情况的报告。

## 审查批准决算，听取和审议计划、预算执行和审计工作情况的报告

- 听取区人民政府关于财政同级审计情况报告，审查批准 2023 年度区级决算；
- 听取和审议区人民政府关于 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于 2024 年上半年预算执行情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于预算调整情况的报告；
- 听取区人民政府关于 2025 年国民经济和社会发展计划草案、2025 年预算草案编制情况的说明；
- 听取区人民政府关于审计发现问题整改情况的报告；
- 听取和审议 2025 年重点审查单位预算草案；
- 听取和审议 2025 年政府重大投资建设项目年度计划；
- 听取区人民政府关于政府债务情况的报告。

## 法律法规实施情况的检查

- 听取和审议区人民政府关于贯彻实施科技进步“一法两条例”情况的报告；
- 听取和审议区人民政府关于贯彻实施《殡葬管理条例》《浙江省公墓管理办法》情况的报告；
- 听取区人民政府关于贯彻实施《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进中小微企业发展条例》执法检查审议意见落实情况的报告。



# 周铁丽： 仁心仁术暖民心

文 / 肖文君 图由受访者提供



## ▲【代表名片】

周铁丽，市十三届、十四届人大代表，温医大附一院检验科（医学检验中心）主任、医学检验系主任，浙江省卫生领军人才，浙江省检验诊断及转化研究重点实验室主任，浙江省医学会医学微生物与免疫学分会主任委员。

不为未知的将来担忧，只为清晰的当下奋斗。坚定向前是周铁丽的人生信条，她相信脚踏实地的力量。在7年的市人大代表履职期间，她在专业领域深耕不辍，利用专业知识，从医者视角为民发声，一心为民，坚定履行市人大代表的职责。

## △ 踔厉奋发 笃行不怠

三十余年不懈奋斗、坚毅前行，让周铁丽从一名稚嫩的医学学子成长为科室掌舵人，并在学术上取得多项令人瞩目的成绩。

深知学无间断，方能日进不已，她时常是最早抵达科室的人，深夜仍忙于学术研讨，随身携带的笔记本里详细记载着每日事务与日程。作为温州市临床检验质控中心主任，周铁丽不遗余力地推进临床检验的学术培训、基层指导与督查工作；协助省、市卫健委，组织检验领域的专家团队，对全市100余家次的各医疗机构实验室进行严格的督查与专业指导，为提升温州地区医学检验的整体水平发挥重要作用。作为浙江省医学会医学微生物与免疫学分会主任委员，2023年，她奔波于多个地市和医院，累计进行学术讲座达20余次；成功策划并举办了浙江省医学会微免年会和长三角微生物论坛；主持召开全市检验质量管理会议及培训班多次，并全面负责全市生物安全上岗证的培训工作；协助市卫健委，对二级以上公立医院进行了生物安全检查和联合质控检查，通过实地考察与指导，推动了相关工作的持续改进。

她始终坚持精进学术能力和专业素养。仅近5年，她主持立项课题8项，以第一作者或通讯作者发表SCI收录



论文 85 篇，主编、参编专家共识和标准 8 项，获发明专利 2 项，主持国家级继续项目 2 项，主持项目获浙江省科技进步奖二等奖。2021 年，为申报浙江省检验诊断及转化研究重点实验室，周铁丽领导团队提前半年精心筹备，历经七个多月的努力，最终成功获评。在她的带领下，科室医教研齐头并进，取得了诸多佳绩，成为业内颇具影响力的医学检验中心，每年获评院先进科室。

### △ 履职尽责 为民发声

多重身份，意味着多重责任。自 2017 年 3 月周铁丽当选为第十三届温州市人大代表以来，她将肩负的压力化作前行的动力，将理论学习与实际工作紧密结合，尽职尽责履行代表角色。她深入基层，了解民情民意，倾听民众心声，共提出 14 条切实关乎民众利益的提案，彰显出一名人大代表应有的责任与担当。2022 年 3 月，她再次被推举为第十四届温州市人大代表，实现连任。

两会期间，周铁丽满怀热情，认真准备，细心听取报告，积极参与讨论，确保每次参会的质量与效果。闭会之后，

她亦不松懈，积极参与代表小组的各项活动，多次参与实地考察，监督安全隐患的整改工作，关注民生问题和卫生安全检查等事务。此外，她还积极参加了市人大、瓯海区等单位组织的十余次活动，努力提升自己的履职能力，以实际行动展现了人大代表的责任与担当。

倾听民众心声，改善民生福祉，促进社会和谐稳定是人大代表为政府工作建言献策的初心。周铁丽结合自身专业知识，立足医疗（康养）、教育等领域发展实际，广泛调研，重点关注老年健康管理议题，提出《关于提升智慧养老服务的建议》建议案，该建议案作为市人大常委会督办重点建议，为推动老年健康管理提供了有力的支持。近年来，她持续关注这一议题，进一步提出《加快我市养老服务高层次人才队伍建设 筑牢共同富裕示范城市健康基石》、《关于在全市建立并完善老年人网格化就医体系的建议》的建议案，均取得良好的社会效果，为完善温州市老年健康管理体系加足马力。

母校的发展，也是她关心的议题。在今年温州市级“两会”期间，她建议市委市政府支持温州医科大学挂上“省牌”，更名为“浙江医科大学”或“浙江第一医科大学”，这一提



议引发了众多讨论。她说：“如今的温医大具有足够的实力来支撑这样一块省级招牌。温州要进一步提升城市能级，同样需要建成一所更顶尖的高校。”

### △ 逆流而上 医者仁心

医者，大爱也。新冠肺炎疫情期间，周铁丽“逆流而上”，竭诚为民，以医者仁心护一方平安。她说：“作为一名人大代表，参会、履职，是我应尽的责任，而作为一名医护人员，救死扶伤更是我的职责。”疫情期间，她带领科室成员积极参与疫情防控各项工作，所在的检验中心先后组织了核酸检测团队、驰援武汉团队、发热门诊检测团队及急诊检测团队。值得一提的是，她充分发挥自己的专业优势，带领她的“金刚”团队，在十二个小时内成立了全市首家核酸检测团队，大大减轻了疫情初期疾控中心的

压力。

同时，她充分发挥市人大代表的影响力，在疫情期间积极举办防疫相关的线上讲座达十余场。其中，多场讲座以全国直播的形式呈现，实时听众人数超过万人，有效发挥了抗疫知识的传声筒作用，为普及防疫知识、提高公众防护意识做出了积极贡献。因表现突出，团队被市委市政府授予“温州市抗击疫情先进集体”称号，本人也被评为“民盟省委会抗击新冠肺炎疫情先进个人”。

周铁丽用赤诚之心和实际行动，诠释着医者救死扶伤、为民服务的崇高精神，以及人大代表心系百姓、为民发声的职责与本能。未来，她将继续践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，把担当一词落实于行，把责任二字深刻于心，争做为民服务的楷模与表率。📌

# 王昌东： 心系民生情系教育 用心浇灌孩子成长

文 / 郑小萍 图由受访者提供



## ▲【代表名片】

王昌东，市十三届、十四届人大代表，温州市瓯海职业中专集团学校副校长。

王昌东温州市瓯海职业中专集团学校（以下简称“瓯海职专”）副校长，同时也是两届市人大代表。

在校长的岗位上，他兢兢业业，一心扑在教育事业上；作为一名人大代表，他认真履职，为民发声、为民代言，关心“一老一小”两个重点群体，为增进民生福祉尽职尽责；同时，他积极为推进产教融合，助力区域经济发展积极建言献策。

## △ 以就业为导向深化职业教育的改革

作为一名来自教育界的人大代表，王昌东在教育行业奋斗了20余年。大学毕业后，他便以人才引进的方式，进入了瓯海职业中专任教。从专业教师再到分管教学、产教融合、社会培训、国际合作、技能鉴定等工作，在20多年的工作实践中，王昌东不断思考着自己所热爱的职业教育的方向和未来。

近年来，职业教育取得了长足发展，但仍面临着产教融合不够深、人才供需不匹配等问题。尽管如今的职业教育高考，满足了很多学生和家长的升学需求，让很多学生实现了大学梦。但也让很多中职学校背离了职业教育的属性与初衷。

“将学历作为求职门槛的做法，困住了千千万万接受职业教育的年轻人。”王昌东坦言，职业教育不应该跟普高拼高考赛道，应该立足产业需求，加强技能培养，发挥服务职能，这样才能凸显职业教育的属性与特色，产生社会效益，赢得社会认可。

王昌东始终认为，职业教育是跨界教育，一方面连着学校、家庭，另一方面连着企业和产业，同时也是人生分



水岭。但专业开设与产业需求不匹配等现象还普遍存在，企业缺乏参与学校的专业规划、课程设置、教材开发等工作的积极性，从而导致教育链、人才链、产业链之间的衔接不够。

解决上述问题，王昌东认为应牢牢把握职业教育的属性和定位，要立足产业办专业，以就业为导向深化改革，理顺体制机制，积极创造条件，扭转职业教育的升学导向，大力培养能够适应行业企业发展需要的高质量技术技能人才。这样才能提高毕业生留温率，助力强城行动。

“职业教育是不同于普通教育的教育类型，直接面向行业企业、直接面向劳动力市场，必须以就业为导向、立足产业办专业，偏离了这个方向，产教融合、校企合作都难

以落实。”王昌东介绍根据在教学实践中总结，瓯海职专立足温州经济，与瓯海的龙头企业紧密合作，根据企业实际所需设置专业，输送实习人才，用实际行动增强职业教育对全省第三级制造业转型升级的适应性。

### △ 关注一老一小 筑牢幸福生活根基

幼有所育、老有所养，一直都是民生热题，也依然是每年各级两会的重要议题之一。

根据2020年开展的第七次全国人口普查结果显示，温州市60岁及以上人口为157.97万人，占16.50%，比重比2010年提高了5.45个百分点，我市人口老龄化程度进一步加深。

在数字化时代已然来临的当下，如何让老年人跟上数字化时代的步伐，跨越“数字鸿沟”，成了推进老年幸福社会，助力老年友好城市建设，这是王昌东一直关注的问题。在今年的两会上，王昌东提交了《关于助力老年人跨越“数字鸿沟”推进老年友好城市建设的建议》。这已经是他连续第二年，提交关于帮助老人跨越数字鸿沟的建议。

去年他经过调研，发现了不少老人被困在“数字鸿沟”里，诸如手机上点外卖这样年轻人看来轻而易举的操作，都成了老年人幸福生活的壁垒。此外，老年人在娱乐、支付、看病、出行等方面面临诸多困难，而老年人对网络诈骗的警惕性不高，更容易成为网络犯罪的受害者。

一个社会的文明程度取决于它对弱者的包容。老人因数字鸿沟生活受阻，表面上看是技术问题，实则是社会治理精细化的问题。这道题，考验着社会如何善待数字化时代的“弱势群体”，也考验着科技进步如何兼顾社会温度。

去年，王昌东建议发挥政府主导作用，建立社会化数字化反哺长效机制，提升老年人的数字化融入能力。今年，他经过一年更深入的调研和实践，带来了更充分的建议：他建议健全工作体制，由科协牵头推进此项工作，协同多部门召开座谈会，完善法律与配套政策建设。从老年人线



上购物不便“小切口”切入，解决老年人面临“数字鸿沟”时的实际困难。此外，开展针对老年人的网络安全教育活动，提高他们对网络安全的警惕性等。

这份建议已得到了有关部门的重视和认可，目前由科协牵头，已在全市推进适老化改造。

### △ 为强城做贡献 人大代表在行动

作为连任两届的基层人大代表，王昌东经常深入到群众中间体察民情、收集民意，把他们反映强烈的问题形成议案和建议，及时向有关部门反馈，督促抓好解决。

王昌东说，“我时常会感觉到惶恐，如何不负百姓的信任。当代表不仅是一个荣誉、更是责任，要当好问题反馈

和呼吁的桥梁，才能更好地履行人大代表的职责，不负人民重托。”

2023年，他注意到瓯海地区校园周边安全隐患问题，提出相关建议，建议很快交给温州市政法委督办。在会商过程中，主办单位召集教育局、行政执法局、公安局等相关人员，顶着烈日高温，一同走访问题突出学校，实地考察校门口交通安全等问题。“当时相关执法部门领导许诺一周解决问题。果然，一周后问题解决了。让我看到了政府部门的担当和执行力。”王昌东每年都有建议被落实，这让他充分感受到人大对代表工作的重视。

“我将继续以高度的责任感和使命感投身代表工作和本职工作，始终做到心系民生、情系教育，为群众发声、为教育建言。”王昌东说道。📌

# 高翔： 坚守本心 用艺术点亮乡村

文 / 田子睿 图由受访者提供



## ▲【代表名片】

高翔，区十届人大代表，致公党党员，温州市流行音乐协会秘书长，区第五届十大杰出青年，区音乐家协会副主席，瓯海乡村艺术团总团长，潘桥街道社会组织促进会会长。

他热爱舞台，也深切关心家乡的文化事业发展，担任乡村艺术团总团长以来，一直致力于推动文化服务基层，丰富辖区居民精神生活，也为文艺爱好者提供一个发挥的舞台……他就是用艺术为乡村赋能的区十届人大代表高翔。

作为人大代表，他始终以饱满的精神状态履行职责，深入人民群众之中，听取民众意见，发挥专业特长，落实文化惠民，满足人民群众的美好生活需要，提高民众幸福感。

## △ 推动文艺之风吹遍乡村

2018年6月，高翔参加了瓯海区为创建公共文化示范区项目而召开的乡村艺术团筹备会，作为一名热爱舞台且关心家乡文化事业发展的瓯海青年，高翔在会后立即着手筹划，与有着共同爱好的好友组起瓯海首支特色乐队“全村的希望”——乡村艺术团（青年团）。

艺术团第一次演出便吸引了大量群众围观，并瞬间成为乡民们喜爱的文艺团队。这支艺术团发挥了带头作用，激起更多民众自发地组建乡村艺术团，在一个月內，全区便组建了近百支艺术团。乡村艺术团的团员们来自各行各业，他们当中有青壮年，更不乏老年，团员们发自内心的热爱而无偿演出，为更多民众带来欢乐和热情。

乡村艺术团的演出形式丰富，有居民们喜闻乐见的相声、三句半，还有热闹非凡的群舞、合奏、表演唱等集体类节目。高翔见证着团员们的业余生活日渐丰富，频繁出现在排练厅，见证着艺术团的逐渐壮大，见证着团员们一场场表演时永不停歇的热情和观众们观看表演时的热闹、欢乐。

高翔用心用情地带领艺术团排练、表演，积极参与“文

化下乡”“下基层”等活动，落实文化惠民的政策，让基层群众能在自己的村庄、社区、街道就享受到文化服务。精彩的表演让百姓们实实在在地感受文化带来的幸福感和满足感，同时也激发了基层文化主体力量，吸引更多的百姓们自发入团，成为基层文化阵地上的新生力量和主力军，帮助民众实现“自我创造、自我表现、自我服务、自我教育”。

### △ 勤恳履职积极为民发声

“从团长到人大代表，对我而言是再出发，为民履职尽责。”高翔如此讲述身份转换的感想。作为人大代表，高翔通过走访调研、倾听群众等方式，为文旅产业发展和城市发展建设拟定建议，在代表大会上提交《关于繁荣演艺经济拉动瓯海文旅产业发展的建议》和《关于加快解决

地下车库突出问题的建议》。

在以演艺经济拉动文旅产业的建议中，高翔从自己的专业角度提出了“外引+内培”以及将“明星粉”转化为“城市粉”等建议，并积极地对接演艺团队和高知名度的“流量明星”到瓯海开专场演唱会，同时重视本地演艺行业人才的培养，打造本土“流量艺人”。为了实现瓯海文旅产业发展的“长线”目标，高翔提出打造专属瓯海的演艺文化IP的建议，借鉴全国典型案例的成功经验，基于瓯海文化，深挖瓯海的城市魅力，让专属瓯海的文化演艺作品推动城市经济发展，把“流量”转化为“留量”。

此外，高翔还为城市发展建设提出自己的建议。高翔自当选区人大代表后，不定期地走访调查，从更多角度观察民众生活，倾听群众心声，充分发挥人大代表的的作用，搜集民众意见，做传达民声的“桥梁”。在注意到老旧小区地下车库存在的各种隐患、地下车库资源未充分利用的状况





以及个别车库管理不当的情况后，高翔将具体的地下车库建设问题和意见整理成建议，向上反馈。该建议后续得到温州市瓯海区住房和城乡建设局的答复，并实现落地，地下车库状况得到大大提升，其管理机制也更为完善。

高翔始终保持着为民的初心，“希望能够发挥自己的专长，充分发挥人大代表的作用，心系群众，全心全意地服务家乡文化工作和城市发展建设，更好地回馈社会”。

### △ 潜心基层深感责任在肩

人民代表的身份不仅给予了高翔责任感与使命感，更让高翔深刻体会到人大工作的重要性，他说，这既是挑战，也是为人民服务、为家乡建设贡献自己更多力量的机遇。

高翔深知作为一名人民代表要“深入到群众中去”，直观地了解民众的“急难愁盼”。他总是不定期地深入镇街、社区，向文化派驻员、文化礼堂管家等大众群体了解近期文化工作的难题和困惑，在开展工作、履职进言中努力做到“肩上有责”。

他秉持着“好的基层文化服务应该是‘惠民’”的理

念工作，带领乡村艺术团“文化下乡”“下基层”，深入民众中去，让每一位基层百姓都有机会欣赏文化演出。同时，高翔带领艺术团深入群众式的表演中意识到，艺术团要充分适应群众文化需求、文化消费模式变迁等新形势、新情况，要创新艺术团表演节目和表演形式，激发基层公共文化服务活力，以高质量的文化产品满足人民群众基本文化需求。

回顾履职之路，高翔直言自己还需加强学习。在担任人大代表之前，高翔的知识和关注点主要集中在文化艺术上。当选人大代表后，高翔在参加各项专题调研活动、听取选民意见、听取政府相关工作报告时，深深地感受到自己的知识不够全面，在如何反映社情民意、做好上传下达等方面没有了艺术演出的那种得心应手。他时刻提醒自己仍需不断学习，提升履职水平，为民众、为家乡建设更好地服务。

“今后我将一如既往地努力学习，为民服务，在人大工作中充分发挥自身的专业特长，为瓯海发展贡献自己的力量，”作为文艺领域的人大代表，高翔鞭策自己不断前行，“不负人民，不辱使命。”

# 林建通： 用心履职 描绘和美乡村新画卷

文 / 谢依含 图由受访者提供



## ▲【代表名片】

林建通，区十届人大代表，泽雅镇锦上村党委书记、村委会主任、经合社社长。

近年来，泽雅镇锦上村坚定以保护生态环境为中心，紧扣乡村振兴战略，将休闲业态融入泽雅的历史底蕴，实现了从“农田荒地”到“沃土美景”，从“老人村”到“网红打卡地”的巨大转变。而这一改变离不开泽雅镇锦上村党委书记、村委会主任、经合社社长林建通的不懈努力和付出，他说：“景美就会有人来，人来就会带动民富，民富就会带动城强。”

## △ 协同治理 做发展环境的“守护者”

2021年当选为人大代表后，林建通认真履行自己的职责，听取群众呼声，加强互动交流，搭建密切联系群众的桥梁纽带。而作为村党委书记，他紧抓基层党建，带好队伍，协同治理，为锦上村的发展贡献自己的一份力。

锦上村在五村合并之前，是典型的近郊山区“空心村”，加上村集体的资金投入不足、交通不便与用地政策的制约，即便有招商引资的意向，但还是令人望而却步。盘活土地资源成为了目前任务的重中之重，泽雅山面村可使用建设用地余量少，农房可移位迁建位置较少，

林建通立足泽雅的具体情况，结合当地的发展态势，积极走访相关部门，做到为民而言，及时反馈目前泽雅镇锦上村并村后亟需解决的问题，提出了《关于加快理顺“并村融合”后续建设工作的建议》。他建议，要厘清闲置资产，加快清理撤并村闲置的原各村办公楼及办公用品颗粒归公等工作；将一些闲置的土地、农房、校舍进行有效利用，合理腾挪林地资源，更加科学规划村庄布局。如今这些闲置的土地资源通过财政资金和社会乡贤投资建成了民宿、乡村客厅、乡村私塾等一系列文旅产业链。



### △ 生态治理 做美颜工程的“保护者”

绿水青山就是金山银山。林建通深知环境就是锦上村的命脉，在乡村发展的同时，也不忘推进农村人居环境的整治。他发挥人大代表的带头作用，围绕乡村振兴，谋划乡村和美环境建设发展路径，带动全村不断加大人居环境整治力度，努力打造环境卫生好、村容村貌好的美丽乡村，提升群众幸福指数。

他带头组建了人大代表志愿服务队，化身环境卫生的“清洁员”“保护者”，带动广大人民群众积极参与到环境整治当中来。“创立这个队伍的初衷就是全力助力乡村振兴，村的发展好与坏其实环境是第一要素，没有环境人就不会来，风景好、环境打理好，人自然会来。”林建通说道。

作为“128环湖风情小镇”的终点站，锦上村还积极开展了“美颜工程”项目，在村内持续发起青山白化、老房微改、道路黑改等项目，半年内一系列“美颜”工作初见成效。

老房微改充分考虑村庄建设的发展需求，先于小石垟村开始进行全村农房流转，加强完善村庄路网骨架、空间结构；投入了三百多万的“道路黑改”有利于有序推进城乡道路环境整治、营造泽雅环境空间舒适度。其中，林建通认为青山白化工作是难中之难，在十几名区镇代表、村“两委”的共同努力下，与村民们保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，通过分组排摸、制定排摸的宣传政策、大小会议，得到了村民们的理解与支持，最后入户调查登记，在两个月内将几十座公私坟全部迁移。在一系列美颜工程后，实现了复绿美化、还绿于山、还景于山，让锦上村从山沟沟一跃成为网红打卡点。

### △ 乡贤助力 做本土文化“创新者”

“推行集体经济发展共建共享模式。通过这个方式引导更多大项目落地，同步实现‘经济效应’与‘社会效应’。”

林建通在《关于发展壮大村集体经济的建议》中这样写道。他说：“我们下一步就是把生态产业、产业环境、产业发展统一起来，在乡村振兴的过程中把环境做成产业，让产业带动共富。”

得益于政策、资金支持，盘活闲置土地资源、有效利用校舍农场后，泽雅镇通过利用社会资本，挖掘、凝聚乡贤资源，全面引导人才回归、资金回流，努力打造乡贤助力乡村振兴发展。以美丽乡村建设为依托，更好地实现文化整合和优势互补，借助文化内核的完善提升，大大增强其综合旅游效益，赋予乡镇发展新动能。

通过农房流转将老房微改，美丽乡村的资金投入，招引乡贤来到锦上村进行开发，以“文旅+”民宿、咖啡、野奢等年轻人喜闻乐见的方式为指引，发展乡村文旅。进一步加强与在外乡贤的沟通交流，线上线下一起沟通交流，深入挖掘泽雅本土文化，共同为泽雅长期发展谋划。千年纸山、小石垟村的秘伽四季度假酒店、星澜里乡野乐园都在诉说着和美乡村的发展历程，呼唤越来越多的年轻人加

入城市逃离计划，深入山水自然、体会千年纸山的慢生活。

升级为“网红打卡地”的泽雅锦上村也带动了乡村农产品的售卖与拉动劳务就业，民宿等打卡地的开创既解决了乡村人口就业问题，实现在家门口就业，也带动农产品的售卖，售卖渠道大致为民宿食材供给与外来旅行者的购买，解决了农产品滞销问题。“2023年锦上村净收入达到一百五十万，每年都有稳定的增长，是2021年的三倍。”说起锦上村的变化，林建通十分自豪。

“强城开局，翻开了瓯海区发展的崭新一页，泽雅镇以旅游为发展路径，积极建设宜业宜游宜居的生态旅游城镇，护航强城筑基，希望泽雅可以为瓯海区贡献出更大的力量。”林建通表示，身为人大代表今后将认真履行自己的职责，为乡村振兴做出更大贡献。📌





漫步 梧田老街  
WUTIAN STREET

细品千年市井繁华

CITY WALK

“

一部东瓯史，半部在塘河。

龙年新春，处于塘河核心的梧田老街再次汇聚百万级人流，吸引市民目光。自去年新开街以来，城市的文化韵味、烟火气息在这里巧妙融合，带有浓厚传统特色的“东方美学”不断触发业态创新，荟萃一城繁华，激发出了传统街区的新活力。

”

一砖一瓦皆是“情”

岁月悠悠，老街处处是故事。

梧田老街地处瓯海区梧田街道温瑞塘河段，处于“十里黄金水道”中段，是温瑞塘河最窄的一段，由塘河流经分为东西两岸，曾是温州古城下河乡的中心地带，也是当时永(嘉)瑞(安)两县的交通要道。据史料记载，明清时期，这里商贾云集、店肆比邻，水上贸易繁荣形成集市，被称作“吴田市”，更有着“吴都”的美誉。她，一直闪动在一代代温州人的记忆里。

2023年9月28日，历经三年精心打造的梧田老街返古开新。跨过日丰桥，只见河面波光荡漾，耳畔戏声顿挫，小桥流水、青砖瓦房、榕亭台榭、临水骑楼……主打“千年水上坊市”的梧田老街熙熙攘攘，宛如



一幅动态“清明上河图”，展现历史塘河古韵风貌，多元河居生活氛围，还原了温州古城纵横交错的水系景观，也吸引了不少游客来此感受别具一格的塘河风韵。

“建筑既是老街独特的景观，也是一座城市无声的表达。”梧田老街项目相关负责人介绍，“有温度的事物才是真正有价值的，建设之初团队走访温州各个民居旧址、老巷村镇，选用了温州的老青砖，在屋檐的设计上选取独具温州特色的方形滴水瓦当，以求还原温州古建筑韵味和历史的厚重感，也想将温州历史上最鼎盛繁华的一面展示给游客。”

改造后的梧田老街依然以水为核心，临河而建，汲取温州传统建筑风格，材料也是“就



地取材”，并采用2-3层低层建筑，色彩以沉稳厚重为主基调，实体建筑墙面以青灰色的青砖为主，局部以木构架点缀，屋顶为小青瓦，立面以木构架、挑楼、骑楼为主要构图元素，通过“榕、亭、桥、庙、水街”等空间形态，呈现明清鼎盛时期、民国时期、新中式风格三种建筑风貌，形成蜿蜒曲折的江南水乡风貌和市井烟火气。

### 一步一程皆是“景”

千年塘河，百年老屋。



夜幕下的梧田老街，灯火阑珊，有种“天上宫阙”的华丽，漫步其中，不时有身着汉服古装的女子迎面走来，让人一秒穿越古代，格外唯美。放眼看去，花间酒肆、问李白小酒馆、梧田集江南渔市……在梧田老街，很多店铺不但店名古风，店内设计也很古韵。

在历史长河的滚滚翻腾中，温州积淀的文化早已刻进温州人的眉眼间、骨子里，融入温州人的市井烟火之中。梧田老街的建筑既是它独特的景观，也是它在温州这座城市中无声的表达。在老街里还保留了一些历史元素，如谷寅侯旧居（谷同春酱园，

简称谷宅）、600多年的庆福寺、闹市中的大榕树，沿河的老骑楼、老砖老瓦，都呈现老温州的韵味。

著名的谷宅在老街北面入口处旁边，是一座始建于清朝光绪年间的砖瓦老宅，距今已有一百多年历史。房子为两层建筑，由前门台，东西厢房，正屋组成合院式建筑，面阔五间，进深六间，穿斗式梁架，砖饰、门窗方中有圆。老屋前临塘河，当年谷家酿造酱油和黄酒，依托这条塘河，生意不断做大做强。而今周边的一切都发生了巨变，它经历过沧桑，书写过一段温州商业辉煌的创业史，这一切都印在了古宅斑驳的墙壁上。



自规划以来，梧田老街意在打造“文化休闲+旅游娱乐+居住社区”多功能复合的高品质河居社区，未来以传统地域文化的年轻化表达为主要运营理念，以构建全景沉浸式文化生活商业街区为定位，形成持续内容创新和创意生产机制，推动打造沉浸式文化创意生活商业街区。还通过构建全景沉浸式文化生活商业街区，返古开新，把传统文化与时尚潮流深度融合，引入众多商业品牌、文创机构，打造四大特色品牌节庆活动：上元节主题灯会营造浓厚喜庆的过年氛围，将传统文化与时尚潮流碰撞融合的高颜值场景；拈花节打造温州最热闹最沉浸式的汉服同袍盛会；摩登音乐节让特立独行的年轻人共赴一场夏日限定的狂欢



派对；梧田市集更是在老街打造了一座充满秋日美学的城市乌托邦……充分呈现鼎盛时期的塘河水乡建筑风貌和市井烟火气，让游客仿佛置身于“酒旗翻色，瓦肆喧闹”的塘河之畔，与南宋温州“其货纤靡，其人善贾”的调性吻合，将成为温州展现宋韵瓯风文化的重要窗口，城市文化休闲新地标。

### 一街一巷皆是“韵”

俯首是历史，驻足是生活。

文化街区的改造提升并非易事。既要保留老街最初的“烟火味”，又要在其基础上叠加“新鲜感”，就必然离不开新旧文化的融合与加持。其打造的“一台戏”，以戏台为中心，打造特色演艺湖区，并定时开展戏曲经典唱段演出，同时还将开展各类演艺动态表演。

新潮的店铺、别致的装饰，城市化进程的大建大美，让老街焕发出勃勃生机，咖啡馆、创意工作室、非遗手作馆等处处涌现，吸引了一批批游客前来探索。其业态主要有文化休闲、餐饮与娱乐，并根据每个岛区的文化特色规划业态布局。其中不乏被誉为“中国最美书店”的钟书阁、美学公共空间东瓯书院艺术中心、温州首家梦田音乐 LIVEHOUSE 等重磅入驻，再集合星巴克、KFC、喜茶、棠口酒馆等一众餐饮、时尚娱乐、休闲零售、特色小吃、文创非遗知名连锁品牌持续入驻，吸引无数游客前来打卡。

老街集文化休闲、餐饮、娱乐主力三大业态为一体，采用“旅游娱乐+文化休闲+居住社区”功能复合策略，凝聚塘河文化、商贾文化、河居文化，肩负起唤醒温州记忆、复兴商业繁华、焕新生活方式的使命，力求重现梧田繁华市井烟火气。📍

梧田老街不仅是一条商业街，更是温州人生活的记忆。



## 人事任免

### 2023年11月23日 温州市瓯海区十届人大常委会第十四次会议审议通过：

#### 决定任命：

王辉同志为温州市瓯海区人民政府副区长。

#### 任命：

叶子建同志为温州市瓯海区人民法院审判员；

陈蓉璇同志为温州市瓯海区人民法院审判员；

麻艳倩同志为温州市瓯海区人民法院审判员。

### 2024年1月3日 温州市瓯海区十届人大常委会第十五次会议审议通过：

#### 接受：

王珧珽同志辞去温州市瓯海区第十届人民代表大会常务委员会委员职务，报温州市瓯海区第十届人民代表大会第三次会议备案；

林玉琴同志辞去温州市瓯海区第十届人民代表大会代表职务。

#### 决定：

许佳同志为瓯海区出席温州市第十四届人民代表大会代表。

#### 任命：

陈广秋同志为温州市瓯海区人大常委会社会建设工作委员会副主任；

周俊杰同志为温州市瓯海区人大常委会郭溪街道工作委员会副主任；

周忠武同志为温州市瓯海区人大常委会瞿溪街道工作委员会副主任。

#### 免去：

周忠武同志的温州市瓯海区人大常委会郭溪街道工作委员会副主任职务；

李跃同志的温州市瓯海区人大常委会瞿溪街道工作委员会副主任职务。

#### 任命：

王群英同志为温州市瓯海区人民法院仙岩人民法庭庭长；

张伟伟同志为温州市瓯海区人民法院新桥人民法庭副庭长；  
戴雯雯同志为温州市瓯海区人民法院行政审判庭（综合审判庭）副庭长。

免去：

毛小雨同志的温州市瓯海区人民法院刑事审判庭副庭长职务。

## 2024年1月18日 温州市瓯海区十届人大常委会第十六次会议审议通过：

---

接受：

王文胜同志辞去温州市瓯海区第十届人民代表大会常务委员会委员职务，报温州市瓯海区第十届人民代表大会第三次会议备案；

薛光伟、王文胜、王珧珽、徐迁正等同志辞去温州市瓯海区第十届人民代表大会代表职务。

任命：

鲁建晓同志为温州市瓯海区人大常委会茶山街道工作委员会副主任；

丁强等 162 名同志为温州市瓯海区人民陪审员。

免去：

陈榜同志的温州市瓯海区人大常委会茶山街道工作委员会副主任职务。

## 2024年3月28日 温州市瓯海区十届人大常委会第十七次会议审议通过：

---

接受：

董旭辉同志辞去温州市第十四届人民代表大会代表职务；

决定任命：

何毅同志为温州市瓯海区经济和信息化局局长；

陈炎冀同志为温州市瓯海区农业农村局局长；

陈舒頔同志为温州市瓯海区商务局局长。

决定免去：

陈舒頔同志的温州市瓯海区经济和信息化局局长职务；

陈炎冀同志的温州市瓯海区水利局局长职务；

卢寿光同志的温州市瓯海区农业农村局局长职务；

谢东同志的温州市瓯海区商务局局长职务。

**任命：**

黄定恕同志为温州市瓯海区人大常委会代表资格审查委员会委员；

任定国同志为温州市瓯海区人大监察和法制司法委员会委员；

潘光弟同志为温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员；

胡建立同志为温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员；

林素丹同志为温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员；

余亦啸同志为温州市瓯海区人大常委会城建工作委员会委员；

李海波同志为温州市瓯海区人大常委会城建工作委员会委员；

潘约纳同志为温州市瓯海区人大常委会城建工作委员会委员；

胡静同志为温州市瓯海区人大常委会民宗侨外工作委员会委员。

**免去：**

卓国林同志的温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员职务；

项海光同志的温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员职务；

胡之豪同志的温州市瓯海区人大常委会代表工作委员会委员职务；

施建晋同志的温州市瓯海区人大常委会城建工作委员会委员职务；

徐昊同志的温州市瓯海区人大常委会城建工作委员会委员职务。

**任命：**

王蒙蒙同志为温州市瓯海区人民法院审判员、审判委员会委员、副院长。

**免去：**

周辉同志的温州市瓯海区人民法院副院长、审判委员会委员职务。

**任命：**

潘标标同志为温州市瓯海区人民检察院副检察长。

**免去：**

张晓凌同志的温州市瓯海区人民检察院副检察长、检察委员会委员职务；

黄晓丽同志的温州市瓯海区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务；

潘伊莉同志的温州市瓯海区人民检察院检察员职务。

## 2023 年


 Oct  
10 月

8日-9日,区人大常委会主任姜迪清率队赴新桥街道、南白象街道、茶山街道、仙岩街道人大代表联络站,调研基层单元建设情况。

10日,区人大常委会主任姜迪清主持召开梧田工业园旧厂房提升改造工程项目推进会,区人大办、区人大城建工委、梧田街道主要负责人参加会议。

13日,省十四届人大代表温州中心组第一小组来瓯开展代表视察活动,区人大常委会主任姜迪清、副主任陈继林参加视察。

19日,区人大常委会副主任周金平率队在娄桥街道代表联络站开展“十四五”规划纲要及财经类专项规划实施情况中期评估工作调研。

20日,全区基层单元规范化建设业务培训会在南白象街道代表联络站召开,区人大代表工委、各镇街人大负责人等参加会议。

23日-26日,区人大常委会主任姜迪清率队赴上海调研我区在沪招商工作情况,区人大常委会副主任周金平、陈继林陪同调研。

30日,区人大常委会主任姜迪清率队赴温州川洋电器有限公司、温州市远华企业有限公司,督查消防安全和安全生产工作,区人大办、区人大财经工委、区经信局、区应急管理局、区经开区管委会、仙岩街道主要负责人陪同。


 Nov  
11 月

2日,区人大常委会副主任李康副在区人大代表联络站开展进站接待活动,就区预制菜产业发展情况座谈交流。

6日,全国人大常委会委员、教科文卫委员会副主任委员田学军一行调研山根音乐艺术小村,市人大常委会副主任张洪国,区人大常委会副主任周金平陪同调研。

7日-9日,区人大常委会副主任陈继林率代表工委,娄桥、潘桥、瞿溪、三垟、茶山、泽雅等镇街人大主要负责人,先后赴宁波海曙、绍兴嵊州、台州临海等地学习考察代表联络站、基层单元建设情况。

20日,区人大常委会主任姜迪清率队赴区婚姻登记中心开展调研,并对娄桥、郭溪街道敬老院开展消防安全检查,区人大办、区民政局、娄桥街道、郭溪街道主要负责人陪同调研。

23日,区十届人大常委会第十四次会议举行。会议听取和审议区人民政府关于建议办理情况、“十四五”规划纲要实施中期评估、预制菜产业发展情况、“两部条例”贯彻实施情况等报告,表决通过关于批准瓯海区2023年国民经济和社会发展规划调整、预算调整方案,关于建立景山街道等补选区人大代表工作领导小组、关于补选温州市瓯海区第十届人民代表大会代表等决议决定,并对区文旅融合发展工作审议意见落实情况、贯彻实施环保“一法一条例”执法检查审议意见落实情况进行了满意度测评。

24日,区人大常委会副主任黄永胜赴瞿溪街道开展进站接待活动,现场考察林桥村樟树坦道路修缮情况,并在瞿溪人大代表联络站召开座谈会。

29日,苏州市人大常委会副主任徐美健一行来瓯考察城市建设工作情况,市人大常委会副主任陈建明、区人大常委会副主任潘小林陪同。


 Dec  
12 月

5日,市人大常委会组织市人民检察院检察官赴娄桥人大代表联络站开展“三官一员一律”进站接待活动,区人大常委会主任姜迪清、副主任潘小林,区人民检察院检察长卢小明参加活动。

8日，区人大常委会主任姜迪清率队陪同瑞安人大常委会一行来甌调研城市建设情况，区人大常委会副主任潘小林，区人大办、区文广旅体局、中心区建设中心，梧田街道、甌海新城集团负责人陪同调研。

12日，市人民政府副市长毛伟平赴三垟街道人大代表联络站开展进站接待活动，区领导姜迪清主任、黄永胜、张杰尔参加活动。

13日，区人大常委会召开主题教育调研成果交流会，区人大常委会党组书记、主任姜迪清以“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实推动全区人大工作高质量发展”为题作重要讲话，区人大常委会副主任潘小林、周金平、李康、陈继林、黄永胜，区人大常委会机关、各镇街人大全体干部参加会议。

14日-21日，区人大常委会成立五个调研组，由常委会副主任带队对区政府组成部门、市派驻部门共29家单位主要负责人依法履职情况开展调研。各调研组召开座谈会、实地走访，并听取区政府分管领导、人大代表意见建议，全面调研部门主要负责人依法履职情况。

22日，区人大常委会主任姜迪清主持召开2023年全区人大工作例会，区人大常委会副主任潘小林、周金平、李康、陈继林、黄永胜，全体人大机关干部和镇街人大干部参加会议。

25日，区人大常委会主任姜迪清率队赴甌海时尚制造小镇，调研甌海国际会展中心项目建设情况，区人大办、高教新区发展中心、仙岩街道、时尚智造小镇专班主要负责人陪同调研。

27日，区委书记曾瑞华赴新桥人大代表联络站开展进站接待活动，围绕优化公共服务配套、经济高质量发展主题，与人大代表、议政会选民代表等座谈交流，区领导姜迪清、潘小林、金剑欣参加活动。

## 2024年



3日，区十届人大常委会第十五次会议举行。会议听取和审议副区长林照光、区人民法院副院长叶定光、区人民检察院常务副检察长林一鸣关于2023年工作计划落实情况，部门主要负责人年度依法履职情况；区本级2022年度预算执行和其他财政收支审计发现问题整改情况，并进行了满意度测评；听取2023年规范性文件备案审查工作情况、补选代表资格审查报告。会议还表决通过市人大代表补选相关事项以及有关人事任免。区委书记曾瑞华参加会议并作重要讲话。

9日，市十四届人大甌海中心组开展会前视察活动，区人大常委会主任姜迪清、副主任陈继林参加视察，区委常委吴雪梅陪同。

11日，区人大常委会举行2024年区教育局、区科技局等部门预算听证会，区人大财经、科教文卫体工委，以及财政、教育、科技、审计等单位负责人，部分人大代表参加听证。

11日-19日，区人大常委会成立人大代表联络站规范化建设工作专项督导组，分四组对各镇街代表联络站、基层单元建设工作开展调研督导。

12日，区人大常委会主任姜迪清率队调研大罗山基金村项目，区人大常委会副主任周金平，区人民政府副区长寿宇飞，区人大办、区府办、区人大财经工委、区金融工作服务中心、大罗山基金村专班负责人陪同。

18日，区十届人大常委会第十六次会议举行。会议听

取和审议区人民政府关于 2024 年国民经济和社会发展规划草案、2024 年预算草案编制情况的说明、2024 年重点审查单位预算草案、2024 年新增重大政府投资建设项目、2024 年民生实事候选项目等，审议通过关于个别代表资格审查情况的报告。会议表决通过温州市瓯海区第十届人民代表大会第三次会议议程、日程等草案，2024 年重点审查单位预算草案和政府重大投资建设项目，还表决通过有关人事任免。



Feb  
2月

1日，区人大常委会机关党委赴景山街道西山社区开展“三联三促”结对慰问，把党组织关怀和温暖送到困难群众手中。

4日-6日，区第十届人民代表大会第三次会议胜利召开。大会通过了关于政府工作报告、瓯海区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划报告、瓯海区 2023 年预算执行情况和 2024 年预算报告、区人大常委会工作报告、区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告的决议。会议对 2023 年度瓯海区民生实事项目完成情况进行了满意度测评，票决产生 2024 年度瓯海区民生实事项目，依法选举区人大常委会委员。

21日，区人大常委会主任姜迪清主持召开工作务虚会，谋划 2024 年履职重点，区人大常委会副主任潘小林、周金平、李康、陈继林、黄永胜，各委办负责人参加会议。

27日，区人大常委会主任姜迪清专题调研童鞋行业发展情况，区人大办、区人大财经工委、区经信局、区商务局、区应急管理局，瞿溪街道、郭溪街道、娄桥街道负责人陪同调研。



Mar  
3月

7日，新桥街道人大代表联络站监察联系点揭牌，区委常委、区纪委书记、区监委主任梅山标，区人大常委会副主任陈继林参加揭牌仪式。

14日，瓯海区人民陪审员任前宣誓仪式暨人民陪审员岗前培训开班，区人大常委会副主任潘小林参加活动。

19日，区人大常委会主任姜迪清陪同新疆拜城县人大常委会考察团一行在瓯考察。

26日，区十届人大社会建设委员会（区十届人大常委会社会建设工委）召开 2024 年度第一次全体会议，区人大常委会副主任黄永胜，社会建设委、社会建设工委全体人员参加会议。

28日，区十届人大常委会第十七次会议举行。会议听取和审议副区长寿宇飞、张昶，区人民法院副院长潘志尧，区人民法院部分员额法官，区人民检察院部分员额检察官 2024 年工作计划的报告；表决通过区人大常委会 2024 年监督工作计划和工作要点、景山街道等工委工作报告的决议、关于推进“三进三助”全面提升全过程人民民主基层单元建设的决定。会议还通过相关人事任免，并举行宪法宣誓仪式。

29日，区人大离退休党支部开展“强城有我、银铃助力”主题党日活动。



两会精彩花絮

- ① 整理会议资料。
- ② 代表报到。
- ③ 代表步入会场。
- ④ 全体起立，奏唱国歌。
- ⑤ 代表接受采访。
- ⑥ 场内工作人员认真做好记录。
- ⑦ 简报组集中办公审核简报。
- ⑧ 代表迈出会场，开启新征程。





网页版



微信公众号



电子书架

---

记录人大工作  
讲述代表故事  
交流工作经验  
传递瓯海声音

---

OUHAI  
PEOPLE'S  
CONGRESS