

温州市人民代表大会 财政经济委员会工作报告

（2022年12月13日温州市第十四届人民代表大会
财政经济委员会第四次会议通过）

2022年，温州市人大财经委在市人大常委会党组的坚强领导下，在省人大常委会的关心指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和省、市党代会精神，围绕中心，依法履职，大胆探索，扎实工作，进一步提高执法检查 and 监督工作的常态化、有效性和纵深度，进一步加强国民经济和社会发展情况的研究分析和重点监督，进一步加强预算执行情况监督，进一步加强新一轮国有资产监督方式方法的探索和实践，进一步深化财经监督综合系统建设和应用，进一步加强工委支部党建工作，较好地完成了各项工作任务。一年来，共召开4次专委会会议，完成了13项常委会议题、1项常委会主任会议议题的准备工作。相关工作成果获得省市奖项或入选典型案例，财经监督4.0系统获得省人大“与时俱进”优秀奖及市委主要领导批示；《创新推进“1+5+N”系列举措，聚力打造“两个健康”先行区》入选省人大克难攻坚典型案例，推送省委组织部编入《浙江省贯彻落实“三个要”案例选编》；部门预算分项审查改革入选温州

市“续写创新史”十年百项改革突破案例。回顾 2022 年工作，主要有以下四方面做法。

一、法定性工作实现了新规范

一是开展国民经济和社会发展规划草案初审。年初做好 2022 年计划草案的调研及初审工作，为人代会审查计划报告做好准备。年中开展半年度国民经济和社会发展规划执行情况调研，召开 2022 年上半年经济形势分析会，按照市委关于推进经济稳进提质部署要求，深入基层，分析研判经济形势，提出意见建议，促进全年任务稳步实施，推动经济社会持续健康发展。**二是开展预算决算草案初审。**做好 2022 年全市和市级预算草案的初审，深化“四本预算”审查，为市人代会审查批准 2022 年市级预算做好准备工作。做好 2021 年市级决算初审，提请常委会审查批准。进一步完善人大与审计部门协同联动机制，联合开展 2020 年度审计查出问题后续整改情况督查，针对梳理出的 4 家单位 4 类 9 个具体应整改未整改到位的问题，跟踪监督整改进展、查找问题源头，力求堵塞漏洞完善体制机制。**三是持续强化地方政府债务审查和监督。**围绕地方政府债务的规模、结构、偿还能力、使用绩效和隐性债务等情况，开展地方政府债务专项监督，助力打好防范化解重大风险攻坚战。

二、探索性的工作实现了新突破

一是全力推动数字化改革。围绕“一个大屏知大局，一个组合督主业，一个端口联代表，一个场景通基层”的“四个一”建设思路和构架，全面推进预算监督系统迭代升级，全力打造财经

监督 4.0 系统。增量开发财经数智大屏、智能查询、税收收入专项监督场景，完善预警和数据报送功能，调整优化场景布局，构建“PC 端智脑”+“手机端智用”的多跨应用场景。人代会期间首次上线预算审查 APP，共有 107 名代表登录 882 次，收集代表反馈的意见 58 条，得到了市委主要领导充分肯定和人大代表的一致好评。同时，推动财经监督工作和全过程人民民主基层单元建设的有机融合，在重点镇街和开发区（工业园区）设立“两个健康”e 观察基层单元应用场景，充分听取企业家意见建议。“永兴站”上线一个月，就已收集到意见建议 100 多条，帮助企业解决问题 60 余个。

二是进一步深化部门预算分项审查。组织开展 78 个市级部门的 2023 年预算草案审查，会同各专委确定市发改委等 10 个部门作为重点审查部门，认真梳理专委审查、专家审查意见，促进优化调整 319 个项目，完善 347 个项目绩效目标，涉及资金 10.8 亿元，向财政和预算单位进行反馈，推动了部门预算的不断完善。完善听证方式，对市生态环境局、市工商联预算草案进行公开听证，首次采取网络直播方式，共有 15.4 万人次观看，提升了预算的公开透明度。加强绩效监督，将预算绩效情况作为人大预算审查监督的重点内容，切实将绩效评价结果作为预算安排和调整依据。

三是强化国有资产管理监督。深入总结上一轮国有资产管理情况报告工作经验，认真起草《关于加强国有资产管理情况监督的决定》并提请市人大常委会审议通过。该决定在全省首创国有资产管理情况专项审计调查制度，审计部门根据市人大常委会要求，

同步开展年度国有资产管理情况专项审计调查，并向市人大常委会报告审计结果。在新一轮闭环监督中开展企业国有资产管理情况专项监督，创新审计协同方式，相关专项审计调查报告首次提交常委会审议，提升了人大常委会对国有资产管理监督的穿透力。全面跟踪已发现问题整改，推动市级行政事业、国有企业资产闲置、失管、低效利用，以及存量土地消化利用等方面的问题化解。

四是深化政府投资重大项目审查。认真总结前两年政府投资重大项目票决工作经验，优化审查方式，组织专家对温州市府东路过江通道工程、温州文化展示中心、温州市职业中等专业学校迁建工程（一期）校园建设工程等三个政府重大投资建设项目进行审查，形成初审意见，并提请常委会审议票决通过。

五是创新推动民生实事落实。根据民生实事一委一项目的跟踪监督工作部署，持续关注“食药无忧”市级民生实事项目的实施进展情况，扎实推进前期会商、代表参与、过程跟踪、短板督办、后期评估等各个环节，做到明确责任、一督到底。所联系的民生实事项目已提前、超额完成目标任务，确保项目落地见效、造福于民。

三、基础性的工作实现了新成效

一是推动共同富裕示范区市域样板建设。在市人大常委会葛益平主任，王蛟虎、陈永光副主任等领导的带领下，重点围绕推动山区县加快发展工作，对我市山区5县开展实地调研走访，组织召开市级部门座谈会，深入了解当前我市打造共同富裕示范区市域样板的建设推进情况，针对山区县发展体制机制、重大项目

和平台建设、特色支柱产业培育、农村综合改革、公共服务保障等五方面重点提出意见建议，助力温州加快走出一条具有地方特色、典型特征、普遍意义的共同富裕之路。

二是助力“两个健康”先行区建设。开展《温州市“两个健康”先行区建设促进条例》执法检查，聚焦疫情防控下的经济下行压力和民营企业经营困境，深入开展调研，通过线上线下方式征集到问题 82 个，提交市政府研究处理，政企联动依法破解发展难题。由常委会会议听取市政府专项工作报告，就制定配套细则、落实助企政策、优化政务服务等提出审议意见，推动法规全面贯彻实施，为“两个健康”先行区建设夯实法治根基。

三是关注能源结构、产业结构调整。根据市人大常委会的统一部署，市、县两级人大联动开展《中华人民共和国节约能源法》和浙江省实施办法执法检查，聚焦能源结构调整、产业结构转型升级和新技术、新模式、新业态培育，深入调研检查，提出意见建议，推动新能源产业培育发展，推进能耗双控和重大项目用能的统筹协调。

四是开展工业用地立法调研。在市人大常委会葛益平主任和陈建明、陈永光副主任的带领下，财经（预算）工委牵头，与相关工委联合组成课题组，深入开展调研，对 2011 年以来工业用地出让制度和出让情况进行全面分析研究，并通过“两个健康”e 观察数字化场景向社会各界广泛征集意见建议。针对工业用地出让“双合同”政策执行不到位、后续履约监管不到位、用地配置有效性有待提升、部门协同有待加强等问题，分析提出了工业用地立法的七大关注点及做好下一步立

法准备工作的建议意见。此外，还认真谋划五年财经立法规划，赴市政务服务局、商务局调研相关立法项目计划，推动公共资源交易等立法预备工作。**五是做好财经口代表建议督办工作。**财经委高度重视代表建议办理工作，全程跟踪监督常委会组成人员重点督办件的落实情况。并召开代表建议督办工作座谈会，就陈时满代表提出的《关于进一步加强营商环境建设促进经济健康发展的建议》等6件代表建议进行督办，有效推动建议落地，6件督办件办理结果均为满意。

四、党务性的工作实现了新加强

一是党的二十大精神学习贯彻有了良好开局。坚决落实党中央和省市委关于学习宣传贯彻党的二十大精神的要求，原原本本读原文，结合实践悟原理，深入交流促深化，做到党的二十大精神宣讲进支部、进企业、进社区。**二是支部工作全面加强。**高质量完成支部换届工作，进一步完善支部各项工作机制，严格落实“三会一课”制度，开展经常性交心谈心活动，深化与社区“包联”“结对”工作，纵深推进“阵地标准化、活动制度化、工作规范化、服务常态化”为主要内容的“四化”党支部创建，并争创“红色领航、双强争创”示范党支部，支部工作在全市人大机关党建工作会议上作典型发言。**三是队伍建设紧抓不放。**坚持每周一会，加强工作交流，深化工作谋划，增强工委工作的预见性、计划性和系统性。坚持每周一学，强化理论武装，提升业务水平和法律素养，依靠学习走向未来。充分发挥委员的作用，共有50

多人参与常委会及财经委的各项会议、调研检查活动。坚持一线锻炼，安排干部担任驻企服务员、农村指导员，让干部在具体实践中锤炼作风，增长才干。

2023年，温州财经预算监督工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入学习贯彻党的二十大精神，以助力“两个先行”为主题主线，以“把方向、聚中心、攻重点、重民意、勤创新”为工作基本要求，聚焦市域经济运行情况，聚焦财政资金使用绩效，聚焦国有资产管理监督，聚焦数字化平台提能运用，坚持不懈推动经济高质量发展，坚持不懈推动风险防范，坚持不懈推动法治引领，在工作目标上坚持创一流走前列，在工作方法上依靠学习走向未来，在工作保证上突出政治引领建设“双强”支部。具体要把握好以下几个重点：

一是以数字化改革为牵引，有力推动财经监督格局重塑变革。持续优化财经综合监督4.0系统，在巩固保持原有优势的基础上，学习吸收省人大和兄弟地市经验，增量开发监督模块，提升智能分析功能，增强财经监督的动态化、前瞻性、综合度、穿透力，以此推动监督方法、手段、模式重塑变革。优化升级全过程人民民主基层单元“两个健康”e观察应用场景，丰富活动内容，提升活力指数，更好服务企业、服务群众。

二是以规划中期评估为抓手，有效深化经济运行情况监督。开展“十四五”规划中期评估监督，结合年度、半年度国民经济和社会发展计划审查监督，深入调查研究，分析研判经济走势，

提出意见建议，防范风险挑战，推动经济稳进提质。聚焦新能源这一温州未来千亿级产业集群，开展专题监督，助力其快速发展形成新增长极。聚焦专精特新企业培育、数字人民币试点等工作开展监督，助推经济转型升级。聚焦重大投资项目，开展2020年以来市人大常委会票决通过的政府重大投资项目建设情况“回头看”。

三是以绩效管理为重点，持续优化预决算审查监督。立足于建立健全现代预算管理制度，认真总结近年来部门预算分项审查工作经验，深入探析部门预算全过程管理中存在的短板，以及人大审查中遇到的新情况新问题，强化绩效审查，推动全面预算绩效管理。强化政府债务监督，切实防范风险。

四是以提质增效为方向，加快形成国有资产监督新局面。全面落实市人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定，督促各管理主体继续摸清家底、找准问题，在此基础上，积极探索国有资产转化为国有资本的有效路径，推进自然资源资产价值化，推动国有资产提质增效。根据《决定》要求和五年监督计划安排，拓展监督领域，听取和审议金融企业国有资产管理情况专项报告。

五是以学习贯彻党的二十大精神为主线，全面加强财经队伍建设。深化党的二十大精神学习，加强政治引领，坚决拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。深化支部“双强”创建，争当最强支部，争创最强业绩。深化作风建设，弘扬斗争精神，提高斗争本领，以人大财经监督的有效作为推动温州更加闪亮的“两个先行”。