

温州市人民代表大会

农村和资源保护委员会工作报告

（2023年1月31日温州市第十四届人民代表大会
农村和资源保护委员会第四次会议通过）

2022年，温州市人大农村和资源保护委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省、市委重要会议精神，在省人大农委的指导和市人大及其常委会的领导下，认真做好立法、监督、调研等工作，全力助推乡村振兴、农业农村高质量发展，较好地完成了全年工作任务。

一、围绕乡村振兴，开展执法检查

（一）开展乡村振兴促进“一法一条例”执法检查。根据省人大常委会统一部署和市人大常委会2022年度监督工作安排，农资委精心谋划，牵头制定执法检查方案。5月至8月，市人大常委会成立执法检查组，对我市贯彻实施乡村振兴促进“一法一条例”情况开展了执法检查。葛益平主任高度重视，亲自带队赴苍南、文成开展执法检查，其他常委会副主任分赴相关县（市、区）开展执法检查，各县（市、区）人大常委会紧跟部署，联动开展执法检查。7月至8月，省人大常委会副主任史济锡等领导分别带队来温开展执法检查和乡村振兴工作调研，有力地指导了温州的工

作。8月份，市人大常委会会议听取审议了市政府专项工作报告和我委的执法检查报告。根据常委会意见，农资委梳理形成深化法治理念、强化要素保障、重塑乡村风貌、聚力产业振兴、统筹推进乡村集成改革等5条审议意见交市政府研究办理。执法检查报告还得到省人大常委会副主任史济锡的批示肯定。

（二）开展《浙江省粮食安全保障条例》贯彻实施情况跟踪监督。5月至6月，农资委组织调研组，邀请省市人大代表参与，赴鹿城、文成、平阳等地开展专题调研，重点对常委会审议意见提出的“强化责任落实、提高粮食生产能力、加强粮食储备管理、保障粮食质量安全”等方面落实情况开展跟踪监督，助力提高我市粮食安全保障水平。6月6日下午，农资委第一次会议听取审议了市政府有关工作报告，并提出相关意见建议。6月15日，市十四届人大常委会第四次会议听取审议了市政府关于《浙江省粮食安全保障条例》贯彻实施审议意见落实情况的报告。在市人大的持续监督下，市政府及相关部门深入贯彻落实审议意见要求，扎实推进粮食安全保障体系和保障能力现代化，2022年我市粮食储备规模提高3.59万吨，粮食应急日加工能力提升979吨，粮播面积从167.3万亩提高到169.8万亩，粮食总产量13.8亿斤，同比增产0.11亿斤，取得了较好的成效。

此外，积极配合做好《中华人民共和国就业促进法》《浙江省综合行政执法条例》贯彻实施情况执法检查。按照《市十四届人大及其常委会立法规划》，赴乐清、苍南、龙港、海经区等地

和省亚热带作物研究所开展了红树林保护、种质资源保护、湿地保护、三位一体改革等立法调研，为下一步创制性立法做好准备。

二、围绕省市委决策部署，加强监督调研

（一）开展农村人居环境提升审议意见落实情况跟踪监督。

去年11月1日，市第十三届人大常委会第四十二次会议听取审议了市政府关于农村人居环境提升情况的报告，提出了“深化思想认识、注重规划引领、补齐短板弱项、构建长效机制”四点审议意见。今年8月至9月，农资委在常委会分管领导的带领下，深入各地开展专题调研，重点跟踪监督审议意见落实情况。10月13日，农资委第三次会议专题听取和审议了市政府相关工作报告，并就下一步工作提出意见建议。10月20日，市人大常委会专题听取和审议《关于农村人居环境提升审议意见落实情况的报告》，并开展满意度评测，有力提升人大监督实效。在市人大监督推动下，市政府持续实施农村人居环境整治行动，取得了积极成效，市人大常委会为此开展的满意度评测结果均为满意。

（二）开展重大水利工程建设情况监督。

根据市人大常委会监督工作安排，8月至9月，农资委在常委会分管领导带领下，通过实地察看、现场交流、召开座谈会等多种方式，对我市重大水利工程建设情况开展了调研，就“项目前期谋划不够精细、要素保障有待加强、政策处理不够到位”等问题，深入开展分析，积极研究对策，形成客观详实的调研报告，为主任会议审议决策提供参考，助力我市加快推进重大水利工程建设，进一步完善防洪

体系、优化水资源配置、筑牢国计民生根基。

（三）开展海洋资源保护情况监督。我市是海洋资源大市，为深入了解海洋资源保护情况，加强海洋环境保护，发展海洋经济，促进海洋资源可持续开发利用，6月至7月，在市人大常委会分管领导带领下，农资委先后赴海经区、乐清、苍南、龙港以及市自然资源和规划局开展专题调研。7月25日，农资委第二次会议听取审议了关于我市海洋资源保护情况的报告。会后，根据专委委员们的审议意见，形成会议纪要，提出更加注重规划管控、资源高效利用、生物多样性保护、部门合力、宣传教育等意见建议，供市政府及相关部门研究决策参考。

（四）开展乡村主体风貌建设调研。为系统提升我市乡村主体风貌，持续改善农村人居环境，高品质建设新时代美丽乡村，助力推动农业农村同步实现现代化先行和农民农村同步实现共同富裕先行，农资委在常委会分管领导带领下，通过实地走访调研、召开座谈会、听取相关部门汇报等方式，详细了解了我市乡村主体风貌现状和存在的问题。围绕“规划编制不足、建房管控不强、特色彰显不够、机制保障不全”等乡村主题风貌提升工作中的问题和短板，深入开展分析，积极研究对策，并成客观详实的调研报告，为市委市政府科学决策提供参考。

三、围绕人大数字化改革，创新打造监督 e 平台

（一）开发建设温州人大乡村振兴监督平台。今年以来，农资委认真贯彻落实省、市人大数字化改革工作部署，以“盯

住法”为目标，精心谋划建设温州人大乡村振兴监督平台，以数字赋能，助力乡村振兴、共同富裕。通过科学设置“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”五大监督场景，“学一学、比一比、督一督”三个载体，“学政策、学法律、学规划；比成效、比特色、比保障；会议督、代表督、日常督”九个功能模块，有力推动数字技术和人大监督深度融合，以数字赋能，畅通代表参与，辅助人大常委会高质量审议，助力乡村振兴、共同富裕。

（二）创新打造“共富 e 起来”基层单元建设。在建成乡村振兴监督平台的基础上，农资委立足我市乡村振兴工作实际，全面承接代表联络站“联”“商”“督”“促”“智”五大功能，深入谋划建设“共富 e 起来”（“共富 e 站”）数字化场景，推动人大相关核心业务贯通到全过程人民民主基层单元，精心打造具有“三农”特色、温州人大辨识度的基层单元。科学建立“邀您 e 起学、致富 e 起商、助富 e 起督、共富 e 起享”四大模块，贯通“线上+线下”民情民意收集梳理、综合分析、联合督办、办理反馈等机制，实现了监督事项全流程闭环管理，推动代表联络站“数智化”提档升级。目前，各县（市、区）代表联络总站和 23 个乡镇（街道）代表联络站已建成“共富 e 站”，相关做法得到了全国人大常委会副委员长吉炳轩和省人大常委会多位领导的点赞。

四、围绕中心大局，形成监督合力

（一）做好市委部署的重要工作。一是做好“问题村居”抽

检复核。成立检查组，邀请市人大代表参与，对标“存在问题有没有真解决、联动问题有没有一起解决、长效机制有没有同步建立”的要求，赴 52 个问题村居开展抽检复核，并报送复核结果，助推“问题村居”整改到位。二是开展耕地抛荒复耕复种工作专项督查。成立督查组，赴平阳县、龙港市等地开展督查，抽查重点地块耕地抛荒复耕复种及后续维护情况，并提出意见建议。三是配合做好全国文明城市建设、疫情防控和防台防汛等工作督查。积极协助、服务常委会分管领导深入龙湾区、经开区、洞头区、苍南县等地，查找全国文明城市建设、疫情防控和防台防汛等工作短板问题并督促落实。

（二）做好市人大常委会部署的相关工作。一是专项监督推动民生实事项目落实落地。根据市人大常委会 2022 年度民生实事项目实施监督方案，深入开展民生实事项目第八项“共享惠民”工程进展情况督查，组织召开专题会议，及时协调存在的困难和问题，推动相关工作按时、高质量完成。二是认真做好代表建议督办工作。重点对推进美丽乡村建设、加快优质稻米产业化发展、科技赋能种业强市建设等 6 件建议开展重点督办，促进建议所涉问题的解决落实，不断提高建议办理实效。有关代表对 6 件重点督办件办理结果均表示满意。三是认真做好涉农部门预算审查工作。召开农口部门预算审查会议，审查预、决算报告，并就相关问题提出整改意见，助力相关部门进一步提高预算编制水平。四是做好常委会组成人员进联络站联系代表和群众工作，认真倾听

群众诉求，推动解决群众“急难愁盼”问题。

（三）协助常委会分管领导做好各项挂钩联系工作。结合“六访六促”，做好常委会分管领导进代表联络站开展联系代表和群众活动。加强和挂钩联系的省级重大项目和市级重大企业、异地温州商会、宗教界人士、重点行业商会的联系，积极协调解决困难和问题。认真履行“河长”职责，常态化开展龟河河道巡查，促进龟河环境持续向好发展。定期研究部署革命老区促进会工作，走访慰问困难党员和“三老人员”，顺利完成市老促会换届工作。

五、围绕履职能力建提升，加强自身建设

一是加强政治建设。农资委始终把政治建设放在首位，坚持党建统领，推进“四化”党支部建设，通过召开支部主题党日等活动，以“三学一研”为载体，实行“一周一例会”“一月一主题”，持续加强政治理论，特别是习近平总书记关于“三农”工作的重要论述学习，不断提高政治站位。第一时间组织学习党的二十大精神，坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。**二是加强业务学习。**定期开展业务培训，加强法律法规、业务知识学习，中央、省市委农村工作会议精神，省、市党代会精神的学习，提高委员会业务能力和水平。**三是加强作风建设。**落实双联系制度，深入基层，听取群众代表的呼声，加强调查研究，提升监督实效。**四是加强廉政建设。**坚持严的主基调，认真贯彻执行廉洁从政的各项规定，经常性开展批评和自我批评，定期组织廉政教育，筑牢思想防线，增强廉洁从政意识，自觉抵

制各种不正之风。**五是加强信息宣传。**充分利用和依托省人大信息、市人大微信平台、网站及市人大常委会和媒体合办的“两个栏目”，加强信息编报和宣传报道。其中，《温州市助推农村人居环境“盆景”变“风景”》《温州市创新打造共富e起来基层单元》《温州市精、准、实助力乡村振兴》《温州市数字赋能乡村振兴增“智”添“质”》等多篇信息被省人大信息采用，共富e起来的经验做法在温州日报刊登介绍。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，市人大农资委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神，中央和省、市委重要会议精神，紧紧围绕中心、服务大局，聚焦农业强国建设和乡村振兴、共同富裕，依法履职、务实担当、主动作为，助推我市“三农”和资源保护工作迈上新台阶。

一、以立法调研为基础，助力法治建设

（一）开展农村“三位一体”综合合作促进立法调研。“三位一体”新型农村合作体系建设是习近平总书记在浙江工作时亲自点题、亲自破题的重要改革事项。我市不断进行积极探索和持续深化，通过发展生产、供销、信用“三位一体”合作经济，推进“三位一体”综合合作改革，组织“千家万户小农户”对接“千变万化大市场”，推动乡村全面振兴和农民共同富裕，取得了较好的成效。为巩固温州“三位一体”改革的实践成果、制度成果，农资委将牵头开展“三位一体”综合合作立法调研，为创制性立

法奠定基础，进而为持续深化推进“三位一体”新型农村合作体系建设提供法治保障。

（二）开展家禽屠宰和交易管理立法调研。为规范家禽屠宰、畜禽产品销售、加工及相关经营活动，明确家禽屠宰及畜禽产品检疫、畜禽产品市场流通监督管理和行政执法要求，加强家禽屠宰管理，保证家禽产品质量，维护消费者合法权益，防止疫病传播，保障人民身体健康和生命安全，拟继续开展家禽屠宰和交易管理条例立法调研。

此外，围绕“三农”和资源保护领域热点难点问题，积极开展其他立法调研工作。

二、以乡村振兴为重点，提升监督质效

（一）开展农业“双强”行动工作情况监督。结合我市实际，以上下联动的方式，聚焦“科技强农、机械强农”，对农业科创高地建设、现代化农事服务中心建设、农业“双强”要素支持保障等情况开展监督，加快推进农业“双强”行动，促进农业高质高效和农民增收致富，建设农业现代化先行市。

（二）开展乡村振兴促进“一法一条例”贯彻实施情况跟踪监督。重点针对审议意见提出的“深化法治理念，推进“一法一条例”全面落地见效；强化要素保障，推进乡村建设；注重规划引领，重塑乡村风貌；聚力产业振兴，促进乡村发展；统筹推进乡村集成改革，激发农村发展活力”开展跟踪监督，督促政府进一步加大力度，助力农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富

足，推动乡村振兴战略高质量实施。

（三）开展湿地保护“一法一条例”执法检查。温州素来有“浙南水乡”之称，其湿地面积大、类型多，全市湿地面积 21.45 万公顷，湿地率约 16.26%，有良好的创建国际湿地城市的生态基础。农资委将根据湿地保护“一法一条例”有关规定和省人大常委会有关部署要求，开展执法检查，进一步助推加强湿地保护，助力我市创建国际湿地城市，促进生态文明建设。

（四）开展农村供水保障工作监督。近年来，由于气候变化影响，温州出现持续晴热干旱少雨现象，特别是 2022 年汛期，雨量较常年偏少 39%，部分山区农村出现供水紧张现象，凸显在极端气候情况下农村供水保障方面仍存在薄弱环节。农资委将围绕“农村供水薄弱环节提升改造、县级长效统管巩固扩展、全市水务一体化整合推进”等开展监督，持续推动农村供水工程提升改造，保障农村供水，促进优质保供，全力提高农村供水保障水平。

（五）开展茶产业发展情况监督。温州茶叶生产历史悠久，茶园面积达 28 万亩，茶产业是温州的传统特色产业。近年来，温州大力开发具有区域特色的茶叶产品，形成了永嘉乌牛早、平阳早香茶、泰顺三杯香等名优早茶。然而，相比云南、福建及杭州等产茶区，我市茶叶企业规模小、产值低、名牌知名度不高，市场竞争力弱。农资委将深入调研温州茶产业发展情况，积极提出对策建议，助力温州茶产业高质量发展，促进农民增收。

此外，按照省、市人大数字化改革工作部署，继续推进乡村

振兴监督平台和“共富e起来”基层单元提升完善和实战实效，全面提升人大监督效能和代表联络站凝聚力、感知力、服务力。

三、以党建促业务，提升履职业能

加强思想理论武装，深入学习贯彻党的二十大精神，全面深刻理解把握关于人大工作的新要求和新论述，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，拥护“两个确立”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强委员会学习培训，突出学习“三农”和资源保护相关法律法规及业务知识，不断创新工作方式方法，进一步提升履职业能和业务水平。加强作风建设，践行人民至上理念，深入基层联系和服务代表、群众，密切与上下级人大农委和市级对口部门的沟通联络，增强监督实效，提升工作合力。心怀“国之大者”，更加有效地履行职责，紧紧围绕市委决策和人大常委会工作部署开展立法、调研、监督等各项工作，在守正创新上实现新作为，为温州“两个先行”贡献力量。