

温州市发展和改革委员会 温州市民族宗教事务局 文件

温发改规划〔2021〕139号

温州市发展改革委 温州市民族宗教事务局 关于印发《温州市民族团结进步事业 “十四五”规划》的通知

市有关单位，各县（市、区）、功能区发改（经发）局，各县（市、区）民宗局、龙港市民宗侨务局，瓯江口产业集聚区组宣部，浙南产业集聚区（经开区）统战和群团工作部，雁荡山管委会文化宗教局：

现将《温州市民族团结进步事业“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

温州市发展和改革委员会

温州市民族宗教事务局

2021年8月27日

抄送：市委办、市府办。

温州市发展和改革委员会办公室

2021年8月27日印发

温州市民族团结进步事业发展

“十四五”规划

温州市发展和改革委员会

温州市民族宗教事务局

2021年8月

目 录

前 言.....	1
第一章 谱写民族团结进步事业高质量发展新篇章.....	2
第一节 发展回顾.....	2
第二节 面临环境.....	5
第三节 指导思想.....	8
第四节 基本原则.....	8
第五节 发展目标.....	9
第二章 铸牢中华民族共同体意识.....	12
第一节 深化民族团结进步宣传教育.....	12
第二节 夯实民族团结进步的物质基础.....	13
第三节 促进各民族交往交流交融.....	14
第三章 绘就民族乡村多元协同新格局.....	16
第一节 以“成环连带立轴”推动整合蝶变.....	16
第二节 以各具特质促进民族乡村多元竞合.....	18
第三节 以数字化改革引领民族特色“未来乡村”建设.....	23
第四节 以“生态大搬迁”促进人口集聚.....	24
第五节 以基础设施补短板支撑山区跨越式发展.....	26
第四章 高质量培育民族乡村生态经济新优势.....	29
第一节 打造农业全产业链集群.....	29
第二节 推进民族乡村旅游精品化发展.....	31
第三节 构建现代乡村新型经营体系.....	33
第四节 打造山海协作工程升级版.....	35

第五节 建设民族特色生态文明美丽样板.....	36
第五章 共建共享公共服务美好新生活.....	38
第一节 提升民族乡村教育现代化水平.....	38
第二节 推进民族乡村健康体系全覆盖.....	39
第三节 健全民族乡村社会保障体系.....	41
第四节 实施少数民族人才振兴.....	42
第六章 弘扬特色民族文化时代新风尚.....	44
第一节 加强少数民族文化保护和传承.....	44
第二节 打响民族特色文化活动品牌.....	45
第三节 推进民族文化系列载体建设.....	45
第四节 扶持少数民族文化产业发展.....	46
第七章 构建民族特色治理现代化新体系.....	47
第一节 强化以党组织为核心的组织力量.....	47
第二节 深化民族乡村治理“四治”融合.....	47
第三节 加强城市民族团结工作.....	48
第八章 保障措施.....	50
第一节 加强组织领导.....	50
第二节 明确责任分工.....	50
第三节 强化政策导向.....	50
第四节 加大资金保障.....	51
第五节 强化项目支撑.....	51
第六节 加强督查考核.....	51

前 言

我市现有少数民族常住人口 38.36 万，占全省少数民族人口的 17.13%。少数民族有畲族、回族等，以畲族为主体，主要分布在文成、平阳、泰顺、苍南四个县，具有大分散和小聚居结合的特点。民族乡镇有 7 个，分别是平阳青街畲族乡、泰顺司前畲族镇、竹里畲族乡、文成西坑畲族镇、周山畲族乡、苍南岱岭畲族乡、凤阳畲族乡。我市外来少数民族流动人口 42.4 万人，其中以苗族和土家族居多，是浙江省少数民族流动人口较多的市。“十四五”时期是温州市高水平全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是温州民族团结进步事业迈向高质量发展新台阶的关键时期。为加快促进我市民族乡村经济社会发展，依据中央和省民族工作政策和民族会议精神，落实《温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》总体部署，特制订本规划。本规划是“十四五”时期温州市民族团结进步事业发展的指导性文件。

第一章 谱写民族团结进步事业高质量发展新篇章

第一节 发展回顾

“十三五”时期，市委、市政府高度重视民族工作，认真贯彻执行党和国家民族政策，不断开创民族团结进步事业新局面，实现民族乡村与全市同步高水平全面建成小康社会，为“十四五”发展打下了坚实基础。

一、经济发展再上台阶。2020年，7个民族乡镇实现工农业总产值8.3亿元，一般公共预算收入2.67亿元，全市111个民族村集体收入全部超过10万元。2020年，全市农村少数民族人均可支配收入达24108元，设有民族村的8个县（市区）有5个县（市区）少数民族农村人均可支配收入增幅超过当地农村人均可支配收入。民族乡村集体经济实现稳步增收，同步高水平全面建成小康社会，发展动力进一步增强，少数民族群众生活幸福感显著提升。

二、乡村振兴成效显著。以“五指合掌共振兴”为目标，全面推进民族乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。“十三五”期间，下山脱贫工程和农房集聚建设进展顺利，中心镇（村）功能得到培育和加强，泰顺“生态大搬迁”模式成为全省示范。初步形成民族乡村产业振兴带7条，创成国家级生态乡镇5个（周山、西坑、青街、竹里、司前），创成中国少数民族特色村寨11个、3A级景区村庄15个。支持建设绿色经济特色园区、现代农业示范项

目和来料加工基地，建成文成培头村、苍南富源村等特色水果采摘基地及泰顺司前文化风情产业园。

三、社会事业全面发展。教育事业整体进步，学前教育入学率、义务教育完成率实现 100%，高中段教育毛入学率达 99.5%，温州中学新疆部办学成绩显著，建成浙江省民族干部教育基地 1 处。体育事业高质量发展，成功举办民体杯全国陀螺比赛暨温州市少数民族传统体育运动会，建成 1 个省级和 1 个市级少数民族传统体育项目训练基地。文化事业不断进步，成立“蓝宏畲族文化工作室”“山哈文化箫歌工作室”等民间文创组织，“泰顺畲族民歌”列为国家级非物质文化遗产名录项目，形成青街月光畲文化等一批网红打卡地，全面打响“三月三”节庆活动品牌。民族乡村基层医疗卫生水平得到提升。社会保障制度不断完善，少数民族群众获得感进一步增强。

四、民族团结持续加强。《温州民族团结进步一家亲》在 CCTV 发现之旅频道播出，展现少数民族传统文化的魅力和生机。启动民族团结进步创建进文化礼堂活动，让文化礼堂成为民族团结进步的重要平台。温州市民宗局被国务院授予“全国民族团结进步模范集体”荣誉称号，温州市龙湾区海滨街道宁城社区、鹿城区龙方益民小学先后被国家民委命名为“全国民族团结进步创建活动示范单位”。实施“石榴籽”工程，开展“流动少年官进畲乡”“少数民族学生夏令营”等民族团结公益活动。温州正泰集团及 2 名个人被授予全国民族团结进步模范集体和个人荣誉称号。优化城市民族管理

和服务，创成各类民族团结进步工作室 24 个，培育“六进”示范典型 262 家，成立“四微”平台 345 个。

五、政策支持力度加大。相继制定出台《关于推进少数民族事业发展八大行动的实施意见》《“一三五”民族乡村振兴示范创建计划》等政策文件，加强政策扶持和资源倾斜，通过政策举措补齐发展短板。印发《关于调整市四套班子领导挂钩联系制度的通知》，建立市四套班子领导联系 7 个民族乡镇制度，带动市级相关部门开展项目精准帮扶，促进民族乡镇经济加快发展。设立强强协作机制，乐清市和瑞安市分别结对泰顺县司前镇和苍南县凤阳乡，在产业、信息等方面予以协作指导，每年给予 80 万元的专项帮扶资金，携手民族乡镇共发展。

同时也应看到，当前我市发展不平衡不充分问题在民族乡村较为突出。一是乡村振兴步伐有待提速。受地理、经济、公共服务、空间指标等多种因素限制，少数民族乡村人口流失、要素外流，存在人才缺、技术缺、资金缺等问题，制约民族乡村高质量发展。二是新型城镇化进程有待加快。全市民族乡村大多地处边远地带，形成大分散、小聚居分布格局，基础设施建设仍然滞后，人口集聚程度依旧不高，山区新型城镇化模式有待深化。三是“两山”转化通道有待充分打开。民族乡村生态要素尚未有效转化为生产要素、生态价值尚未有效转化为经济价值、生态优势尚未有效转化为发展优势。四是乡村治理体系有待完善。农村基层基础工作存在薄弱环节，乡村治理体系和治理能力有待强化。

表 “十三五”时期温州民族团结进步事业主要指标完成情况

	指标名称	单位	2015年	2020年
经济发展	7个少数民族乡镇工农业总产值	亿元	7.38	8.3
	其中：农牧渔总产值	亿元	2.2	2.5
	少数民族农村居民年人均可支配收入	元	9855	24108
特色产业培育	少数民族地区旅游总收入年均增长率	%	—	21.4
	7个民族乡镇游客总人次	万人次	25	266
	少数民族特色产品纳入当地区域性公共品牌产品营销量比重	%	—	3.7
基础设施建设	农村饮用安全自来水普及率	%	95	100
	开通闭路电视的民族村比例	%	85	100
	安装程控电话的少数民族农户比例	%	80	—
	完成村庄整治的民族村比例	%	—	98
社会事业发展	学前教育入学率	%	96	100
	义务教育完成率	%	100	100
	高中段教育毛入学率	%	96	99.5
	少数民族地区每千人床位数	张	—	—
	每千人执业（助理）医师数	个	—	—
	建成全国性少数民族特色村寨	个	1	11
	建成少数民族传统体育项目训练基地	个	1	2
生态环境建设	农村生活污水设施处理农户受益率	%	60	86.3
	城镇生活污水集中处理率	%	—	96.6
	农村生活垃圾有效收集处理村	%	60	100

注：2020年三个无数据指标主要原因是开展数据统计。

第二节 面临环境

当今世界正经历百年未有之大变局，“十四五”时期，我国进入老龄化社会、后5G时代等新阶段，国家、省市环

境发生深刻复杂变化，民族团结进步事业发展呈现新的特点，迎来新的机遇和挑战。

一、“双循环”开拓民族乡村“大通道”。当前我国坚持以扩大内需为战略基点，畅通市场、资源、技术、人才、资本等要素循环能力，加快形成“双循环”新发展格局。这将拉动新型基础设施、新型城镇化以及交通、水利等重大工程“两新一重”有效投资，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。在此大背景下，温州贯彻全省“大通道”战略，统筹海港陆港空港信息港“四港联动”发展，构筑功能性枢纽型网络化基础设施体系，夯实全市域和全产业综合能级提升基础保障，为我市民族乡村发展开拓了新通道。

二、民族团结进步增强后发崛起新保障。中央高度重视民族团结进步事业发展。习近平总书记指出铸牢中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂，是新时代民族工作坚强有力的指导思想。当前和今后一段时期，通过全面深入开展铸牢中华民族共同体意识各项工作，我市新时代民族团结进步事业的政治基础、物质基础、思想基础、社会基础和组织基础将不断夯实，各族群众的凝聚力、向心力将不断增强，必将助推全市民族乡村实现后发崛起、赶超发展。

三、区域协调战略引领山区跨越式发展。区域协调发展战略开辟山区乡村振兴和共同富裕新路径，统筹加快发展县与经济发达区（市）协作联动，加强少数民族聚居山区与大

都市、大湾区东西互济，实现山区经济与都市经济、海洋经济协同发展。我市不断健全区域协调发展体制机制，更加注重协作方式创新，更加注重造血功能培育，更加注重创新成果转化，协同推进文成、平阳、泰顺、苍南等加快发展县民族乡镇数字赋能、改革赋能、生态赋能、文化赋能、旅游赋能，打造山海协作工程升级版，这为少数民族聚居山区的跨越式发展奠定坚实基础。

四、“大花园”建设催生民族乡村美丽经济。我市“大花园”建设深入践行“两山”理论，落实碳达峰、碳中和部署要求，以“未来乡村”为示范，以西部生态休闲产业带为重点，全面实施生态保护提升、全域旅游推进、绿色产业发展、文化传承振兴系列工程，高水平打造“五美”新温州。这为我市民族乡村进一步挖掘生态资源多元复合价值优势，促进各类资源要素集聚集成，发展以生态休闲产业为主的美丽经济，加速打开“两山”转化通道，实现高质量绿色崛起，提供了有利战略契机。

五、共同富裕满足各族群众美好生活向往。浙江贯彻落实共同富裕重大战略部署，高质量发展建设共同富裕示范区。温州锚定打造高质量发展建设共同富裕示范区市域样板这一总体定位，牢固树立“创新致富、勤劳致富、先富帮后富”的理念，以系统思维促进共同富裕，全力缩小地区、城乡、收入“三个差距”，全面建设“创业之都、创新之城、创富之市”。可见，我市发展将更注重向农村、基层、相对欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，这为民族乡村增收致富

提供重大机遇，将有力提升少数民族群众的获得感、幸福感、安全感和认同感。

第三节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，准确把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，全面贯彻党的民族理论和民族政策，始终把民族乡村发展摆在更加突出的战略位置，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入持久开展民族团结进步创建，实现温州各民族同胞同呼吸、共命运、心连心，像石榴籽那样紧紧抱在一起，建设共居、共学、共事、共乐的民族和谐家园，为温州加快建设“五城五高地”，全力打造全省第三极，全力建好长三角南大门，奋力续写好新时代温州创新史，打造高质量发展建设共同富裕示范区市域样板，争创社会主义现代化先行市凝聚民族力量。

第四节 基本原则

——坚持民族团结。把民族团结进步作为我市民族乡村发展的生命线，铸牢中华民族共同体意识，推动温州各民族走向包容性更强、凝聚力更大的命运共同体，共建美好家园，共创美好未来。

——坚持绿色崛起。把绿色崛起作为温州民族乡村生态

振兴的基本遵循，立足我市民族乡村生态资源禀赋，构建山水林田湖草生命共同体，形成节约资源和保护环境相辅相成的民族乡村空间布局、产业结构和生产生活方式，实现自然美、经济美、城乡美、生活美、人文美。

——**坚持文化传承**。把民族文化遗产作为民族团结进步事业发展的历史使命，加强民族传统文化挖掘、保护和开发，统筹推进传统民族文化“静态”保护与“活态”传承，实现传统文化与现代文明交相辉映、历史文脉与时尚创意相得益彰。

——**坚持城乡统筹**。把城乡融合作为民族乡村振兴的战略导向，坚定不移走共同富裕道路，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，着力推进城乡之间在建设、制度、经济等方面一体化发展，实现民族乡村共享改革发展成果。

——**坚持优先保障**。把民族团结进步事业发展摆在更加突出的战略位置，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先预算，在公共服务上优先安排，着力补齐民族乡村发展短板，确保我市民族乡村与全市同步实现高水平现代化。

第五节 发展目标

一、**经济发展更加有力**。产业规模化、品牌化、标准化、景观化、组织化发展，供给体系质量和效益大幅提高。到 2025 年，年经营性收入 50 万元以上民族村占比达 40%；全市少

数民族农村居民年人均可支配收入达到 40600 元，年均增长 11%，增幅高于全市平均水平。贯彻落实土地出让收益用于农业农村比例达到 50%以上要求。

二、美丽乡村更加宜居。以“多规合一”“城乡融合”为推动，民族乡村生产、生活和生态空间规划布局不断优化，偏远散居民族自然村数量显著减少，乡村人居环境显著提升，美丽乡村民族特色更为浓郁。至 2025 年，新增 3 个新时代美丽城镇、20 个 A 级以上景区村，建成 3 条以上省级民族乡村振兴示范带。

三、基层基础更加扎实。民族乡村基层党组织领导核心作用进一步强化，传统文化及乡规民约在乡村发展中的引领作用不断增强，乡村居民之间的联系纽带更加紧密，乡村社会安定有序。至 2025 年，500 人以上民族村文化礼堂覆盖率达到 100%，县级及以上文明村镇占比达到 90%，新增省级善治示范村 10 个。

四、民族团结更加紧密。民族团结进步事业实现新发展，创建一批民族团结进步工作示范区（单位），树立一批民族团结进步模范集体和模范个人。至 2025 年，累计新增全国民族团结进步示范区（单位）2 个、省级民族团结进步重点培育单位 20 个。

到 2035 年，民族团结进步价值理念广泛弘扬，各民族广泛交往、全面交流、深度交融，“四个自信”“五个认同”更加坚定，全社会中华民族共同体意识牢固树立。民族乡村与全市同步基本实现高水平现代化，同步走向共同富裕。全

面推动城乡融合协调发展，民族乡村均衡发展水平继续走在全国前列。基本实现民族事务治理现代化，民族事务治理主体、治理机构和治理制度协同发展，高水平建成民族事务整体智治体系，依法有效治理民族事务的能力全面提升。

表 “十四五”时期温州民族团结进步事业主要指标

类别	指标名称		单位	2020年	2025年
经济发展	少数民族农村居民人均可支配收入		元	24108	40600
	少数民族低收入农户家庭人均可支配收入		元	12483	17300
	年经营性收入50万元以上民族村占比		%	-	40
美丽乡村建设	民族乡村振兴试点建设	列入国家民委民族乡村振兴试点	个	0	1
		列入省民族乡村振兴试点	个	0	2
	中国民族和美乡村建设	开展民族和美乡村建设民族村	个	0	5
		挂牌命名的中国民族和美乡村	个	0	2以上
		列入省级民族和美乡村培育名录	个	0	4以上
	新时代美丽乡村创建达标率		%	-	100
	美丽乡村特色精品村		个	18	[20]
	新时代美丽城镇		个	2	[3]
	A级以上景区村		个	30	[20]
基层基础和社会事业	县级及以上文明村镇占比		%	86	90
	省级善治示范村		个	37	[10]
	省级少数民族传统体育基地		个	1	[1]
	少数民族15年教育普及率		%	-	99
	民族乡村居家养老服务中心覆盖率		%	-	60
	民族乡村城乡居民医疗保险参保率		%	99	99以上
	民族村两委有少数民族干部的行政村占比		%	-	90以上
民族团结进步创建	创建全国民族团结进步示范区(单位)		个	4	[2]
	创建省级民族团结进步重点培育单位		个	14	[20]

注：[]为累计新增数

第二章 铸牢中华民族共同体意识

围绕“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，秉持“重在平时、重在交心、重在行动、重在基层”理念，按照“人文化、实体化、大众化”要求，全面深入持久开展民族团结进步创建工作，铸牢中华民族共同体意识。

第一节 深化民族团结进步宣传教育

一、加强中华民族共同体教育。深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，大力宣传中华民族你中有我、我中有你、谁也离不开谁的命运共同体理念。培育和践行社会主义核心价值观，引导温州各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。依托“省一大”等红色教育平台建设，强化思想政治引领，加强青少年思想政治教育，加大基层群众思想政治工作力度，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，积极发扬以“敢为人先、特别能创新创业”为核心的温州人精神，不断铸牢中华民族共同体意识的思想基础。

二、传承发展中华优秀传统文化。全面实施中华优秀传统文化传承发展工程，结合瓯越山水文化名城建设和“永嘉学派”“温州学”研究，加强优秀民族文化的挖掘和阐发，实现经典文化的活化传承和创新发展。全方位、多渠道、广覆盖宣传中华文化，定期举办全市少数民族文艺会演、少数

民族传统体育运动会等文体活动，充分发挥各级民族文化研究社团作用，使各族群众更多了解少数民族历史文化、风土人情，增强对多元一体中华文化的认同。结合瓯江山水诗路文化带等文化平台建设，加强温州民族文化作品创作，打造一批体现中华民族共同体意识的文学、戏剧、影视、音乐等文化艺术作品，加快形成一批具有中国气派、浙江辨识度、温州特质的重大标志性文化成果。

三、强化民族团结进步教育。把民族团结进步教育纳入国民教育、义务教育、干部教育、社会教育全过程，确立每年9月份为全市民族团结进步宣传月。坚持把党的民族理论政策纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习重要内容，纳入干部职工教育培训范围，列入各级党校（行政学院）、干部学院、社会主义学院有关主体班次教学计划。鼓励在城市商圈等人流密集场所设置铸牢中华民族共同体意识宣传牌、文化墙绘、灯箱广告，制作播放民族团结进步公益宣传片、微视频、微电影，加强“滴灌式”宣传。加快民族团结进步教育“数字赋能”，唱响“温州网”等数字融媒体民族团结进步主旋律，巩固中华民族共同体意识网络宣传阵地。

“十四五”期间，新增国家民族团结进步教育基地1个，重点培育省级民族团结进步教育基地2个左右。

第二节 夯实民族团结进步的物质基础

一、开展民族乡村振兴样板建设。持续推进民族乡村振兴样板建设，研究制定促进民族乡村稳定、持续、有效发展

的新政策、新举措，努力解决发展能力不足、发展条件欠缺问题。全面实施民族乡村集体经济“消薄”提升工程，深入开展“双百村结对行动”，全方位推动民族乡村产业绿色转型，推进公共服务、基础设施、社会保障、居民收入换挡升级。发挥新乡贤和少数民族代表人士积极作用，推动民族乡村人才振兴。进一步加大财政转移支付力度，优化民族乡镇财政投入结构。到2025年，创建1个国家民委民族乡村振兴试点、2个省民族乡村振兴试点，年经营性收入50万元以上民族村占比达40%。

二、加强对口帮扶及创业创新服务工作。扎实做好东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等工作，深耕产业合作、细作民生项目，进一步加强旅游文化体育、教育科技医疗、干部人才等方面交流，切实把新疆拜城县、西藏嘉黎县、青海格尔木市等对口支援帮扶工作打造成加强民族团结的样板工程。充分发挥温州“两个健康”先行区特色优势，支持民族特色产业、民品民贸企业发展，为各族群众在我市经商创业提供优质服务。

第三节 促进各民族交往交流交融

一、推进建立相互嵌入式的社会结构和社区环境。把城乡社区建设成民族团结进步的重要平台，逐步由空间嵌入拓展到经济、文化、社会和心理嵌入，打造各民族共居共学共事共乐美美与共“大美温州”，形成密不可分的命运共同体。鼓励各族群众在少数民族聚居区和非少数民族聚居区、城市

和乡村双向流动。加强“民族之家”等硬件载体建设，将民族团结进步理念融入市民公约、村规民约、学生守则、行业规范，让城市更好接纳少数民族群众，让农村社区留守人员得到更好的生产扶持、社会救助、人文关怀。

二、搭建促进各民族沟通的文化桥梁。搭建“中华民族一家亲”系列实践教育活动平台，组织开展“结对子”“手拉手”和民族联欢会、民族美食嘉年华、社区邻里节等多领域多样化的民族联谊活动，进一步打响“手拉手·爱我中华”民族团结进步学生夏令营、流动少年宫走进畲乡、最美畲歌大赛系列活动品牌。充分发挥苍南等地对台优势，通过举办“中华一家亲·海峡两岸各民族中秋联欢暨经贸洽谈会”等活动，促进两岸民族各领域交流。

第三章 绘就民族乡村多元协同新格局

积极融入全市“一主一副两极多节点”都市区格局，加快自然美、经济美、城乡美、生活美、人文美“五美”大花园建设，形成市域民族乡村“一环一带两轴”总体发展格局，促进民族乡村共同富裕。

第一节 以“成环连带立轴”推动整合蝶变

按照要素集约和功能集成要求，着力打破县域行政壁垒，加强分工协作，协同发展，优化城乡间、片区间资源配置，实现少数民族集中区域的整体谋划和连片发展。

集聚成环：南部核心发展环。按照“人口集中、要素集约、功能集成”要求，以文成、平阳、泰顺、苍南四个少数民族集聚片区组成南部核心发展环，推动南部四县“旅游+”“农业+”“文化+”以及一二三产业融合发展，打造民族乡村宜创宜游宜居福地。立足瓯南水脉、山脉、文脉、人脉相互联通的历史人文和生态本底，统筹推进民族区域人口产业优化布局，实现功能联动、景区联动、山海联动、城乡联动，共建共享自然风光、特色产业有机融合的民族乡村发展示范区，绘就集乡村休闲、文化体验、养生养老等多种功能为一体的瓯南民族风情核心环。

串珠连带：西部生态休闲产业带。立足文成、泰顺两县全域，瑞安、平阳、苍南西部山区以及乐清、永嘉北部山区等地民族乡村，以生态为本底，休闲为内涵，产业为基础，

文化为灵魂，全面实施生态大保护、休闲旅游品质提升、生态休闲农业发展、美丽乡村升级、交通发展基础补短板等五大工程，着力提升西部生态休闲产业带沿线民族乡村生态环境质量、产业发展质量、交通服务质量和人民生活质量，率先将西部生态休闲产业带沿线民族乡村建设成为引领绿色发展的全国“两山”转化样板区和生态休闲产业创新区。

山海走廊：文瑞山海联动轴、泰苍山海联动轴（两轴）。依托文瑞高速、泰苍高速等交通廊道，以“大通道”带动沿线民族乡村“大花园”建设，促进沿线民族乡村发展生态化、福祉共享化、旅游全域化、风貌景区化、产业融合化。实施“陆海统筹、山海联动”战略，以休闲旅游业为引擎，驱动现代农业、健康产业、文化产业高质量发展、融合发展，统筹推进全域资源整合、错位联动，打造人与自然和谐共生、生态经济优质培育的民族乡村山海联动发展轴。

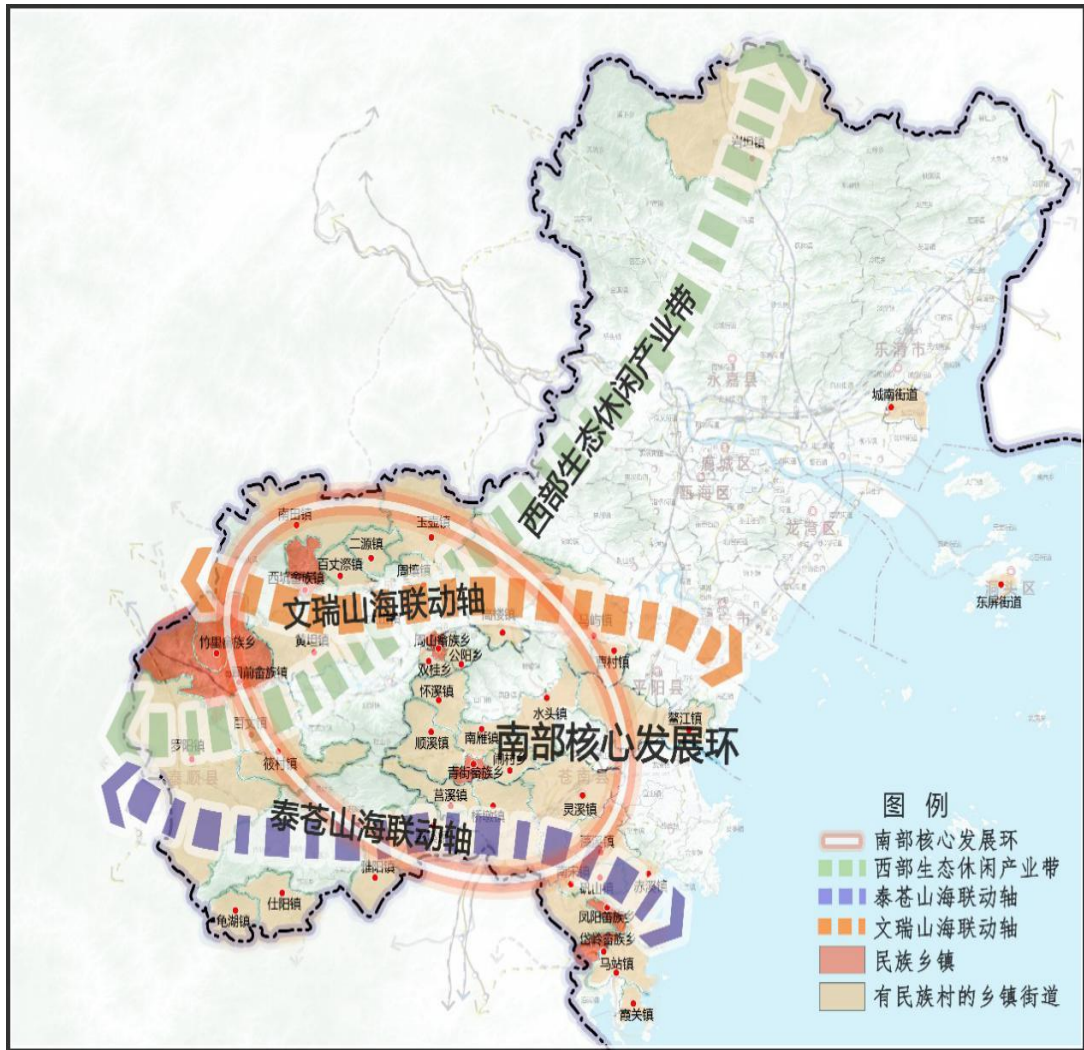


图 温州市民族团结进步事业发展“十四五”空间格局


第二节 以各具特质促进民族乡村多元竞合

充分结合民族区域县域经济、自然资源、区位条件等特色亮点，引导各县民族乡村差异化、个性化发展，形成文成、平阳、泰顺、苍南四大集聚片区多元竞合各具特质的民族乡村发展格局。

文成片。依托县域民族文化资源、百丈漈山水资源、伯温名人资源、侨乡国际资源、乡村旅游资源品牌影响力，大力开发西坑畲族镇、周山畲族乡、黄坦镇等乡镇生态观光、

休闲农业、文化体验、滨水休闲、特色民宿系列文旅康养产品，努力将文成民族乡村建设成为“处处皆风景”的民族乡村风景带。

——**西坑畲族镇**。锚定“文景泰旅游中心镇”建设，实施13亿项目大投资，打造“文成旅游集散副中心镇”。大抓项目，抓大项目，推进净水湾、龙麒源等康养项目快出形象。培育“侨家乐”“畲之旅”高端民宿品牌，推进龙口降、樟山、溪后等民宿开发。大力发展休闲农业、智慧农业、创意农业，集中资源建设“让川花海”等现代农业平台，打造糯米山药等特色农副产品品牌。谋划发展南坑垟物流产业园，构建现代物流体系。全面推进溧宁高速文景段、322国道文景段无障碍施工，大力实施西部供水工程、停车场、综合供能站等民生项目。有序引导村民向中心村集聚，“十四五”期间累计完成异地搬迁3000人。

——**周山畲族乡**。以“美丽畲乡·养生周山”为发展目标，以周垟村和官垟村为引领，全力打造最精致的畲乡风情。谋好“茶”字文章，延长茶产业链条，新建茶产业综合体，推行“茶业+旅游业+文化体验”融合模式。做细做精“畲之旅”民宿整村推进项目，建设东隆顶最佳摄影点，开发设计畲族特色文创产品，打造官垟村田园综合体，持续擦亮“彩色稻田”金名片。加快补齐基础设施短板，实施周山至九公线联接线工程、双线双周段10公里提升工程以及周山高位水池饮用水项目，不断提升人民群众的幸福感和满意度。

平阳片。立足县域“红、蓝、绿、古、夜”五色资源，以“一个中心线，两个示范带、三个振兴点”谋划实施全域民族乡村振兴发展，实现青街、顺溪、南雁等乡镇及鳌江镇书阁村全方位振兴。

——**青街畲族乡**。深化省级旅游风情小镇建设，全方位开启青街新时代新征程，升级打造“最美畲乡”。突出旅游发展，推进龙脚潭生态养生园、青街民宿园等项目，培育提升青石街旅游业态，持续推出畲乡风情艺演大舞台，巩固网红打卡地人气，力争创成5A级景区乡镇。突出特色产业，加快竹产业加工基地等产业项目建设，申报国家级漆器非遗传承基地。建设美丽城镇，完成三源路、太申路和沿溪房屋外立面等亮点区块仿古改造，推进景区夜景光影亮化提升。强化畲乡民族氛围，提取畲族字符、畲族传统色彩、畲族语言等元素，由点及面构建全乡民族风情完整感官体系。落实村集体经济增收折股量化项目，大力发展来料加工，实现少数民族人均收入走在全省前列。

泰顺片。充分利用“桥、泉、湖、茶、石、鸟”等特色资源，依托廊氩板块、乌飞板块等片区旅游品牌辐射力，强化司前镇、竹里乡等民族乡镇文化旅游、休闲度假、健康养生三大引领产业开发力度，促进旅游功能全面提升并带动传统产业转型发展。

——**司前畲族镇**。全力打造新时代最美“畲族风情”小镇，加快推动畲乡绿色高质量发展。聚焦人居环境全域治理，做精美丽城镇、美丽田园及畲乡民宿集群等美丽经济项目，

努力建设左溪“中国最美畲村”。做大生态工业平台，加快泰顺竹材生态产业科技园、竹木产品展示中心、青年农民创业园建设，推进竹材首台（套）技术装备应用项目（甬泰一期）工程。围绕畲乡旅游主业，积极谋划英士大学纪念馆、畲族文化展示馆、徐奭状元馆等三馆，推进龙云休闲度假山庄等一批特色生态旅游项目快出形象。做好温武吉铁路站点落户司前的谋划对接工作，持续实施生态大搬迁，夯实高质量发展基础。

一一竹里畲族乡。锚定全乡“旅游主业化、全域景区化”发展道路，打响“畲族文化、竹文化、国学文化”三张金名片，全力建设“魅力文礼畲乡”。聚力旅游主业新发展，完善游客中心、竹里花溪、智慧旅游等项目，全力创建国家**4A**级旅游景区。聚焦民族乡村新蓝图，一体化推进森林小镇、最美乡愁村和美丽提升工程建设，做实做强“三月三”、民宿、农家乐等文旅、农旅融合文章，提升畲乡竹里发展能力。聚拢交通发展新优势，全力做好235省道改建、温武吉铁路站点的谋划对接，持续实施农村“四好公路”工程，推进避灾安置小区建设，夯实生态文明发展基础。

苍南片。充分发挥世界矾都、168公里黄金海岸线等苍南旅游“引爆点”引流效应，加大凤阳-岱岭畲族风情休闲区和桥墩-莒溪山水生态休闲区生态产业保护开发力度，积极融入绿能小镇千亿级产业、马站镇新型城镇化开发建设，全面引导民族乡村转产升级，打响“浙江美丽南大门”民族乡村特色品牌。

——**凤阳畬族乡**。坚持农业第一导向，结合畬乡文化旅游，打造农文旅融合发展畬乡样板。打响“一村一品”凤阳品牌，依托龟墩村水果玉米基地、鹤山村桃形李基地、岭边村红薯基地、凤阳村构树基地和千亩茶园等平台发展特色产业。深入挖掘凤阳畬族文化特色，丰富杜鹃花海和云上畬乡项目多元旅游要素供给，大力建设鹤山村未来乡村生活综合体，依托通向矾山隧道主动融入世界矾都旅游板块，培育畬乡风情文旅新增长极。成立强村公司，兴办农产品加工厂和来料加工点，促进村集体和农户增收。进一步提升老人供养食堂服务品质，补齐幼儿园、小学、卫生院公共服务短板，满足村民美好生活向往。

——**岱岭畬族乡**。以浙南美丽畬乡为总抓手，全面激发畬乡活力，在苍南再出发新征程上亮出“畬乡窗口”金名片。落实《岱岭畬族乡产业振兴发展规划》，强化生态鲜果、高山大米、“鹤顶山”矿泉水等品牌建设，形成独具特色的产业链。积极创建“美丽田园”“美丽庭院”等美丽工程，打造岱岭段七彩田园休闲线。大力推动以富源民族村为样板的浙南特色畬寨建设，改造提升200间民族特色民居，完善笔架登山公园、苍南畬族博物馆、畬乡民宿风情文化园、富源百亩花园等基础设施。构建“一核两带四区八大景”旅游格局，加快云遮水库景区化提升，融入168黄金旅游线建设，打造集登笔架、观奇石、赏杜鹃、游畬乡于一体的畬乡风情文化游。

第三节 以数字化改革引领民族特色“未来乡村”建设

把未来乡村建设作为推动民族乡村品质发展的重要切入点，以数字化改革为引领，加快提升乡村美丽底色，持续壮大乡村新兴产业，全面点亮乡村幸福生活，打造“农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”全国示范。

一、提升民族乡村美丽底色。积极引导村庄风貌“视觉系统”数字设计，构建开放式协同民族乡村设计创新网络，统筹美丽城镇、美丽乡村、美丽田园建设，打造数字化、民族情、乡土味、瓯派韵、国际范的未来乡村美丽大花园。依托全省美丽乡村精品线路、历史文化（传统）村落保护利用重点村等基础数据库，谋划开发“跟着24节气游民族乡村”系统和小程序，推动绘制“跟着24节气游民族乡村”数字地图，集成温度湿度、负氧离子、季节果蔬等数字化协同美丽场景，努力构建民族乡村美丽底色数字孪生应用。

二、壮大民族乡村新兴产业。聚焦民族乡村全产业链、全价值链建设，推动传统乡村产业与新兴产业、数字经济融合发展，探索民族乡村多元价值拓展的多业态发展新路。大力实施数字经济“一号工程”2.0版，加快民族乡村数字经济场景应用。结合西部生态休闲产业带建设，加大未来产业项目招引力度，创新“农业+互联网”“农业+旅游”“农业+文创”等发展模式，全力培育休闲农业、森林人家、康养基地、乡村民宿等新兴产业。推进共享农房、共享田园、共享农场等乡村共享产业发展，积极培育民族乡村夜经济。

三、点亮民族乡村幸福生活。统筹推进民族乡村数字赋

能、文化挖掘、公共服务提升，打造乡里人的美好家园、城里人的向往乐园。坚持民族乡村数字赋能，推广浙农码，迭代升级“礼堂家”，系统设计建设乡村产业、公共服务、乡村治理等数字化应用场景。拓展民族乡村IP文化内涵，培育乡土文化传承载体，构建“30分钟文化圈”。推动民族乡村公共产品供给提质提标，加快数字就业、数字文化、数字救助、数字养老、数字旅游、数字交通等服务直达乡村。到2025年，开展民族和美乡村建设的民族村达5个，挂牌命名的中国民族和美乡村达2个以上。

第四节 以“生态大搬迁”促进人口集聚

聚焦部分民族乡村人口较少、资源贫乏、交通不便、村居分散发展瓶颈，利用全域土地综合整治等政策红利，对民族乡村有组织、分阶段推行“生态大搬迁”等人口集聚模式，实现“下山居住、上山致富、人才回归、产业兴旺”。

一、**优化城乡空间格局**。坚持特色兴镇、产业建镇，高质高标推进司前、西坑两大民族特色中心镇建设，有效发挥联结城乡的战略节点和纽带作用。强化司前、西坑枢纽功能、服务能级和辐射范围，不断提升两镇在城乡资源要素配置与交换、区域产业集聚提升、城乡基础设施及公共服务共建共享等方面的综合统筹能力，促进人口就地就近城镇化。持续优化民族乡村空间分布，做大做强中心村，整治提升一般建制村，搬迁撤并空心村、偏远村、偏小村、灾害隐患村、生态屏障村。推进中心镇、民族乡、民族村三级联动发展，促

进民族乡、民族村与中心镇合理分工、融合互动，构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

专栏：民族乡村分类振兴实施路径

集聚提升类民族村庄。对现有中心民族村和仍将继续保留的一般民族村庄，结合村庄资源禀赋和比较优势，进一步强化农业、工贸、休闲旅游等特色产业支撑，重点支持美丽宜居示范村、特色农产品村、民宿精品村、农民艺术村、创客村等专业特色村发展，进一步集聚人口和发展资源，充分发挥示范带动效应。

城郊融合类民族村庄。对城市近郊区及县城所在地的民族村庄，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通和公共服务共建共享，重点加强民族村庄服务城市产业发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求的能力，加快村庄治理向城镇管理水平看齐，注重保留乡村空间形态和风貌特色。引导已纳入城市规划范围的民族村庄逐步完成改造并融入城区，加快向城市社区转变。

特色保护类民族村庄。对历史文化（传统）村落、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的民族村庄，全面保护传统村落格局、自然生态肌理、历史风貌等整体空间形态，严格保护文物古迹、历史建筑、传统民居、农业生产遗迹等自然历史文化遗产，尊重原住民族居民风俗习惯和生活方式，同时合理兼顾特色资源开发利用，积极发展乡村旅游等特色产业。

搬迁撤并类民族村庄。对位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害易发等地区的民族村庄，以及规划不再保留的空心化民族村，实施撤村并点或整体搬迁，以公共服务好、就业机会多的民族中心镇、民族中心村为主要迁入地，依托城镇、特色小镇、产业园区、旅游景区、休闲农业和乡村旅游集聚区等适宜区域建设民族特色移民安置区，确保少数民族移民搬得出、稳得住、富得起。

二、深化民族乡村产权制度改革。建立健全“三权到人（户）、权跟人（户）走”农民权益保障机制，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。鼓励以土地经营权入股、托管等形式，发展多种形式的适度规模经营，保障农户共享增值收益。支持开展土地经营权抵押、担保和有偿退出试点，建立完善林权抵押贷款风险缓释机制。巩固农村集体资产股份制改革成果，实现农民对集体资

产股份占有、收益、有偿退出以及抵（质）押、担保、继承权能。进一步健全农村产权流转交易市场体系和运行机制，深化农民住房财产权抵押贷款试点。

三、推动民族乡村农业转移人口市民化。深化“人钱挂钩、钱随人走”“人地挂钩、以人定地”等新型城镇化模式，完善“人地钱挂钩”配套政策体系。健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制。加强农业转移人口技能和文化培训，提高农业转移人口素质和融入城镇能力，推动实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。锚定民族乡村集聚发展“造血”能力提升，结合西部休闲产业带创建，大力发展生态旅游和民宿经济。统筹谋划“集聚致富”工程，以产业培育、金融政策、教育倾斜、社会支持等方式进行精准帮扶。

第五节 以基础设施补短板支撑山区跨越式发展

贯彻落实省委、省政府关于“大花园”“大通道”建设要求，坚持“大干交通、干大交通”战略导向，紧跟农村公路建设政策机遇，系统推进我市民族乡村“外快”交通廊道、“内畅”交通网络、“慢游”旅游交通“三网”建设，打造“通畅、安全、舒适、美丽”交通网络。

一、融入“外快”交通廊道。以温州打造全国综合性交通枢纽为契机，积极融入全市“521”高铁时空圈，谋划建设文成、泰顺山区县对外铁路大通道，加快温武吉铁路项目工程，将我市民族乡村纳入“轨道上的温州”。融入全市“一

环一绕九射三连”高速路网总体架构，加强与周边地市高速网络紧密互联互通，建成溧阳至宁德高速文景段、南连高速，开工建设青田至文成高速，进一步扩大我市民族乡村一小时高速交通圈覆盖面。结合全省“通航1小时”布局规划，加快建设文成、泰顺A1级通用机场，规划布局华东大峡谷、南雁荡山等旅游度假区、旅游风景区A3级通用机场或直升机停机坪/起降点，积极发展航空经济，实现我市民族乡村腾飞发展。

二、构建“内畅”交通网络。贯彻高质量发展要求合理布局和增加路网规模，强化南部四县县城、民族镇（乡）等主要节点多方向连通，对既有公路进行景观化、旅游化改造提升，构筑畅通优质路网系统，实现1万人口以上的民族镇（乡）二级公路覆盖，7个民族乡镇三级公路全覆盖。按照“覆盖、通达、便捷”要求，加快建设235国道泰顺司前至罗阳段、235国道景泰交界至泰顺司前段、220省道文成玉壶至渡渎段和泰顺南浦溪至浙闽界段、326省道泰顺川山垟至牛栏岗段等工程，为民族乡村经济社会发展、新型城镇化、乡村振兴、城乡一体化提供有力支撑。

三、形成“慢游”旅游交通。大力完善农村公路网，加快路网提档升级，助力乡村振兴，促进“农村公路+产业+旅游”融合发展。

——高质量推进“四好农村路”建设。用好用足农村公路建设政策窗口期，落实“深化四好、突出管养、彰显美丽、服务民生”要求，高质量推进“四好农村路”建设，推进农村公路改窄为宽、改堵为疏、改乱为美，打通一批“断头路”

和交通堵点，全面实现民族乡村建制村公路通畅率达100%、等级路比重达100%、通客车公路达标率100%，破解民族乡村出行“最后一公里”瓶颈。

——**实施交旅融合工程。**建设和完善满足旅游体验的“慢游”交通网络，拓展景区乡镇古道、驿站、观景台、骑行、港湾等“慢游”功能，推动景区通道由纯交通功能向运游一体化升级。结合瓯江山水诗路建设，以泰顺文成畚乡古道为示范，保护修复一批诗意森林古道，挖掘诗路古道森林生态、历史文化、休闲运动等价值，打造一批网红打卡点。

四、统筹水利、信息、能源等设施建设。推进江河防洪工程，开展飞云江、鳌江流域治理，持续实施既有水库提升改造和病险水库除险加固。开展民族乡村中小流域治理，切实消除山区、半山区山洪自然灾害。建成文成县西北部城乡供水一体化、泰顺县樟嫩梓水库等骨干水资源配置工程，加快形成多源互济的水资源保障新格局，增强干旱应对能力和水资源集约安全利用水平。推进民族乡村主要江河滨水绿道建设，城乡普及15分钟亲水圈。融入全市智慧水利网，以“数字珊溪”建设为示范，实现民族乡村“看水一张网、治水一张图、管水一平台、兴水一盘棋”。到2025年，民族乡镇防洪能力达到20年一遇。融入全市智慧信息网建设，推进大数据、云计算等新一代信息技术与农业、旅游、文化、商贸等行业融合发展，重点加强智慧景区建设，构建景区、景点全域数据交换系统。到2025年，实现民族乡镇5G网络覆盖及千兆到户。

第四章 高质量培育民族乡村生态经济新优势

坚持质量兴农、品牌强农，推动少数民族和民族乡村产业绿色发展、创新发展、集聚发展和联动发展，构建民族乡村现代产业体系、生产体系、经营体系，实现乡村经济质量变革、效率变革、动力变革，打造民族乡村特色产业高地。

第一节 打造农业全产业链集群

一、推进生态农业提质增效。高标准推进现代农业园区、特色农业强镇、农业创业园、田园综合体等农业平台建设，加快促进特色产业向产业平台集聚、向优势产区集中，打造民族乡村产业集群。力争文成、平阳、泰顺、苍南四县各新增1个以上落户民族乡镇的“瓯越鲜风”标准化生产基地。实施科技强农工程，谋划开展农业“卡脖子”技术攻关重大专项，推动以产业技术需求为导向的科技特派员选派工作，建立健全市县两级农业产业技术创新与推广服务团队。到2025年，培育创新型农业龙头企业2家，创建2个高品质绿色科技示范基地。全面实施品牌兴农战略，进一步打响苍南一品、泰顺三杯香、平阳黄汤等公用品牌和一鸣牛奶等产品品牌，构建“全品类品牌+单品类品牌+企业品牌”农产品品牌体系。

二、延伸农业产业链价值。拓展民族乡村农业产业链、价值链、创新链，推进农产品精深加工和生产性服务业发展，实现产业融合、三产互动、优势互补。提升发展农业主导产业，以平阳黄汤、文成糯米山药等特色农产品为重点，谋划每个民族镇乡集中培育一个特色主导产业，带动形成一批产

品竞争力强、市场占有率高、影响范围广的农业全产业链。实施农产品精深加工工程，引导农产品精深加工向优势区和关键物流节点集中，推进数字农业工厂试点建设，培育名特优食品加工作坊。强化数字赋能发展，搭建数字“三农”电商平台，进一步完善供应链，力争新增农业电商园1个、有5个左右民族村列入省级电子商务专业村、“亿元淘宝村”数量达到1-2个。

专栏：农业“接二连三”全产业链培育工程

竹木产业。发挥民族乡镇“竹海畲乡”万亩竹林优势，重点发展以司前、青街、竹里、苜溪等竹木产业精品园为主平台的竹木加工业，着力提升精深加工和产品研发能力，打造集生产、观光、休闲和教育于一体的笋竹林观光园。

茶叶（油茶）产业。重点培育周山、岱岭、桥墩等茶叶（油茶）基地精深加工业，加快构建茶产业、茶经济、茶生态、茶旅游和茶文化互融共进、协调发展的现代茶产业体系，形成享誉全国的生态茶、健康茶、品质茶、文化茶品牌。

中药材产业。抢抓大健康产业发展机遇，重点发展以文成外南现代化药材科技示范基地等为主阵地的中药材加工业，同步延伸集种植、研发、医疗、康养于一体的完整中医药产业链。

特色用品加工业和手工业。推进红糍酒、畲民围巾、民族服饰等产品产业化发展，彰显农耕文明、山水意境、瓯越特质、民族风情的历史文化遗产魅力，实现民族特色轻工艺品向旅游地商品、旅游纪念品价值转化。

来料加工业。以来料加工为民族乡村“消薄增收”重要抓手，发挥来料加工“短、平、快”产业优势，支持盘活闲置房产，鼓励网络接单，破解融资难题，推进来料加工产业向特色化、集聚化、规模化方向发展。

三、培育农业新经济新业态。大力发展乡村共享经济，充分利用乡村闲置农房、田园、山地、湖泊、林地等资源，建设一批集产品认养、托管代种、自行耕种、农舍租赁等多种功能为一体的小规模、精致化、综合性现代化共享农场。培育民族乡村总部经济，结合小城市培育和特色农业强镇建设，搭建乡村总部经济发展平台，强化研发、设计、物流、

金融、培训等服务功能，引导农业龙头企业、乡村旅游企业、合作社等总部集聚，探索形成“繁育在内、种植在外”“加工在内、销售在外”的乡村总部经济模式，打造泰顺司前镇等一批民族乡村总部经济基地。

第二节 推进民族乡村旅游精品化发展

一、提升旅游平台新能级。以旅游主业化为引领，推进少数民族乡村旅游连片开发，主动融入各县域旅游圈层，依托平阳苏步青故里文化旅游区、泰顺廊氡生态旅游度假区、苍南渔寮雾城旅游度假区等平台引流效应，引导分流至民族乡镇，有效破解民族乡村旅游培育客源瓶颈。统筹推进文成畲之旅延伸线、平阳南雁畲旅游目的地、泰顺司前-竹里畲乡文旅金名片、苍南凤阳-岱岭畲族风情休闲区和桥墩-莒溪山水生态休闲区建设，形成民族风情旅游四大板块。立足民族乡镇文旅优势，打造一批旅游特色小镇，做好平阳青街、文成西坑等省级旅游风情小镇和森林氧吧小镇创建和建设工

专栏：民族风情旅游四大板块

文成：拓展文成畲之旅延伸线，立足县域大铜铃山、飞云江等旅游板块引流品牌效应，以西坑镇、周山乡为重点，串点成线链接全县民族乡村。

平阳：打造南雁畲旅游目的地，按照省级旅游风情小镇标准，突出“千年畲乡”人文风貌，提升九岱、王神洞、青街、睦源畲乡旅游小环线，融入顺溪、腾蛟、山门、凤卧、南雁、怀溪南雁荡旅游大环线，融合自然人文观光、民族风俗、运动休闲、养生度假功能于一体，打造“青街畲族民俗风情小镇”。

泰顺：擦亮司前-竹里畲乡文旅金名片，融入乌岩岭、飞云湖等核心旅游板块，深入挖掘司前镇、竹里乡等乡镇民族元素，打响竹里民族特色村寨品牌，发展连片精品民宿，打造最生态的民族风情休闲度假基地。

苍南：建设凤阳-岱岭畲族风情休闲区和桥墩-莒溪山水生态休闲区，积极融入“浙江美丽南大门”建设，依托168黄金旅游线、世界矾都、玉苍山等县域知名景区辐射带动效应，大力建设民族风情浓郁的休闲体验区。

二、激发旅游融合新业态。丰富旅游产品供给体系，大力推进“旅游+”发展，加快构建文旅、医旅、红旅、农旅、体旅等于一体的全域旅游产品体系，打造自然生态、乡村旅游、康体养生、运动休闲、文化体验、自驾车（房车）、商务时尚、休闲农业、红色旅游、研学旅行等十大休闲旅游新兴产品供给体系，推动旅游从单一观光旅游向综合旅游转变。引导我市民族乡村推出区域特色融合型旅游，在文成谋划融合伯温文化、侨乡文化的研修、康养休闲项目；在泰顺谋划融合国学文化、竹文化的康体疗养、文化体验项目；在苍南谋划融合山海资源、闽南风情的古道山岳、矿洞古村项目；在平阳谋划融合红色教育、南雁休闲的红色旅游、绿色康养项目。大力培育赛事经济，通过举办温州民族体育赛事等特色文体活动，融合开展景区自行车赛、马拉松、山地运动等产业化赛事，形成民族乡村经济增长新亮点。

三、培育旅游发展新主体。大力招引一批具有行业引领作用、规模优势显著的旅游龙头企业，深化与中青旅、浙旅、复星等国内外知名品牌企业合作。积极培育本土创新型旅游骨干企业，支持一批立足民族乡镇及周边市场的旅游企业通过主板、中小企业板、创业板、新三板上市。扶持民族乡镇小微旅游企业发展，推广创客空间、创业咖啡、创新工场等旅游企业孵化模式。加强产业基金、众创空间、人才保障等方面的支撑，支持市场主体加大产品研发、市场营销创新力度，努力培育一批旅游规划设计企业、旅游创意企业、旅游装备制造企业、旅游电商以及旅游服务外包企业等新型旅游

企业。

四、构建旅游服务新体系。构建适应民族乡村文旅发展的旅游集散中心体系，推进平阳南雁吴山、文成西坑、泰顺南浦溪、苍南马站、莒溪等旅游集散服务中心建设，争取开通机场、轨道枢纽至民族特色景区的旅游公交专线。提升旅游接待能力，围绕旅游“过夜率”核心指标，打响一批高品质度假酒店、精品民宿集聚村品牌，让游客在民族乡镇山区“留下来”。深化厕所革命，实现旅游厕所建设品质化、设施人性化、功能复合化和服务智慧化。积极融入市级“城市大脑”总框架，加快各大民族特色景区智慧化改造提升，拓展智能移动终端场景应用，构建民族特色景区智慧旅游应用体系，实现信息便捷化、交通便利化、管理高效化、响应快速化、服务人性化和营销精准化。完善文成、平阳、泰顺、苍南四县旅游综合协管服务。

第三节 构建现代乡村新型经营体系

一、培引新型经营主体。鼓励有条件的种养大户、农村经纪人、农业科技人员和投身现代农业的高校毕业生登记注册成立家庭农场，培育引进一批科技型现代农业经营主体。深化农民专业合作社示范建设，鼓励家庭农场联合组建合作社，推动农民专业合作社兼并重组或组建联合社。引导工商资本参与农业产业化，培育引进一批产业关联度大、带动能力强的省级农业龙头企业。加快建立涵盖农业主要产业、创新引领作用突出的民族乡村农创客队伍。集成推广平阳县小

农户和现代农业发展有机衔接机制改革试点经验，发展土地托管、代耕代种、代购代销等农业社会化服务，重点培育一批育苗服务、农机服务、植保服务、供销服务等专业社会化服务组织。到2025年，民族乡村累计新增示范性农业龙头企业、示范性家庭农场、示范性农民专业合作社各10家。

二、创新经营模式。夯实家庭经营基础性作用，构建家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营多元协同的新型农业经营体系，鼓励适当规模经营，有效提升民族乡村农业集约化、专业化、组织化、社会化水平。贯彻以农村产权制度改革为核心的各项改革，落实“三权分置”政策。挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，鼓励农户授权委托村集体经济组织代理，依法通过股份制、合作制、股份合作制、租赁等形式，积极参与产业融合发展。建立健全农村产权交易市场，提高民族乡村要素资源配置和利用效率。

表 拓宽集体经济发展新路径

地区类型	发展路径
农业产业优势地区	推广“公司+集体经济+家庭农场”模式，以村级集体经济组织为主导把农户有序组织起来，大力发展生态高效农业，形成规模优势，打造一批家庭农场集聚区，实现村级集体经济振兴。
旅游资源丰富地区	探索“集体经济+旅游”模式，探索村集体以资源入股，充分利用村级闲置资产，大力开发特色旅游资源，发展休闲农业、民宿观光、康体养生等乡村旅游项目。
集体经济较发达地区	推广强村带弱村模式，推动村集体经济统筹，形成发展合力。
集体资源匮乏地区	鼓励推广泰顺“飞地消薄”模式，打破地域界限，结合土地综合整治，以股份制推动村集体经济组织抱团发展，实现规模发展、共同富裕。

第四节 打造山海协作工程升级版

一、**推进产业项目及平台合作。**推动经济发达区（市）加大产业转移和要素支持力度，引导优势企业和社会资本到民族乡镇投资兴业。推动民族乡镇锚定提升传统产业、培育新兴产业、做强高效生态农业和推动农旅融合，建立促进生态产业集群发展的利益导向机制，实现山海协作从单个项目的合作拓展到产业集群的合作。高标准共建生态旅游文化产业园，完善产业园管理运营机制，有效促进民族乡镇生态旅游文化等资源的合理开发。探索“飞地经济”新的机制，加强产业融合，强化市场要素配置，积极推进鹿城—泰顺“飞地”总部经济园区等平台建设。

专栏：山海协作平台

文成-瑞安：文成一瑞安山海协作生态旅游文化产业园、文瑞“消薄飞地”项目（位于瑞安塘下镇）。

平阳-乐清：平阳-乐清山海协作生态旅游文化产业园。

泰顺-鹿城：泰顺-鹿城山海协作生态旅游文化产业园（产业平台）、泰顺农特产品直销中心（消薄平台）、七都总部飞地园区（飞地平台）。

苍南-龙湾：苍南-龙湾山海协作生态旅游文化产业园、“消薄飞地”龙和大厦（位于龙湾区）。

二、**夯实共同富裕根基。**结合西部休闲产业带建设，拓宽山区低收入群众增收渠道，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，探索以工促农、以城带乡、先富带后富的乡村振兴和共同富裕新路径。加强山海协作人力资源合作，推动山海协作职业技能实训基地建设和提升，重点开展干部交流培训、农村带头人培训以及劳务职业技能培训。依托发达区（市）市场优势，多渠道帮助民族乡镇企业或农户

拓展销售市场。在科技、医疗、教育、文化等领域开展社会事业合作，实现优质资源共享。

第五节 建设民族特色生态文明美丽样板

一、全方位筑牢生态屏障。实施流域河道生态景观保护与修复，加强飞云江和鳌江等水系和湖泊保护，提高珊溪水源地等涵养区水资源承载力，开展飞云江流域等重点河流廊道生态修复试点。加强山林生态斑块修复、建设与管理，依法实施强制性生态保护。统筹推进地质灾害点避让搬迁和高山远山、水源保护地等山区少数民族群众生态搬迁，扎实推进矿山环境、水土流失等综合治理，构建绿色生态廊道和安全保护网络。

二、建立绿色发展体系。全面推进文成、泰顺国家生态文明建设示范和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。到2025年，建成1个以上民族乡村“两山”理论研究基地。落实碳达峰、碳中和要求，开展农业绿色发展试点，创建低碳工业园区、绿色工厂。深化“标准地”改革，盘活用足民族乡村闲置土地，提高资源能源节约集约利用水平。

三、持续推进环境综合治理。统筹推进“治水治气治土治废”工作，确保民族山区生态环境质量保持高水平并稳定向好。严格落实河长制、滩长制、湖长制，开展“美丽河道”创建，确保饮用水水源保护地污水零排放。实施农药残留治理、地膜污染防治、秸秆综合利用、畜禽粪便治理等工程，

深化农业面源污染治理和大气污染防治，有效管控农用地和建设用地土壤污染风险。落实“垃圾分类”整治行动，到2025年，实现民族乡村生活垃圾分类处理基本覆盖。

四、加强生态制度供给。深化和完善差异化的绩效评价指标，创新生态系统生产价值（GEP）实现机制。到2025年，力争有1-2个民族（重点）乡（镇）建立常态化GEP核算制度和GEP应用体系。建立生态补偿机制，推进生态保护区和生态受益地区构建财政转移支付、产业园区共建等补偿体系。完善环境保护区域协调和跨区域综合治理机制，建立推动文成、泰顺与庆元、景宁等浙南山地重点生态功能区加强生态共保、环境共建、成果共享制度。支持泰顺、文成等重点生态功能区率先开展生态产品价值实现机制试点，培育生态产品交易市场。

第五章 共建共享公共服务美好新生活

积极回应少数民族群众关切，高质量统筹推进城乡间、区域间、各民族间的公共服务均衡化配置，确保我市民族乡村共享温州“最具幸福感城市”美好生活。

第一节 提升民族乡村教育现代化水平

一、推动教育优质发展。全面落实“省市统筹、以县为主、乡镇参与”的学前教育管理体制，建立健全覆盖我市民族镇乡的学前教育公共服务体系，支持社会力量参与举办普惠性幼儿园。至2025年，实现民族乡镇等级幼儿园全覆盖。提升民族乡村义务教育学校发展质量，全面推进城乡义务教育学校标准化建设，打造一批“小而优”民族乡村学校。到2025年，力争民族乡村义务教育标准化学校覆盖率达99%。聚焦教育改革发展需求，积极建设高素质善保教的学前教育教师队伍，深化“一专多能”小学全科教师培养模式改革，培养具有跨学科能力的初中教师，全面提升民族乡村教师整体素养。全面推进民族乡村学校与城区学校组建城乡教育共同体，大力实施“互联网+义务教育”等结对帮扶模式。

二、促进民族特色教育发展。深化中小学中华民族共同体意识教育，推进文成培头民族小学等中小学校学科教室及创新实验室建设，夯实民族团结教育基石。推广西坑镇“畚乡学院”校地职业教育合作新模式，鼓励我市职业院校开设民族文化遗产相关专业，鼓励民间艺人、技艺大师和非物质

文化遗产传承人参与职业教育。对接温州大学、浙江工贸职业技术学院等高校，争取通过开设民族班或委培方式单列民族生源培养指标。

三、增强教育发展活力。深入推进中小学教师“县管校聘”管理改革，构建新时代教师研修培训机制，贯彻落实乡村教师支持计划。落实教育投入优先保障，贯彻两个“只增不减”要求，完善民族乡镇教育投入稳定增长机制。优化教育结构、学科专业结构、人才培养结构，完善学校布局和资源配罝，支持和规范民族乡村民办教育发展。落实“未来教育”体系要求，主动融入全市“教育数字大脑”，加快推进民族乡村“未来学校”“智安校园”建设，构建民族特色“三全四课五育”育人新体系。

第二节 推进民族乡村健康体系全覆盖

一、推进民族乡村公共卫生服务扩面提质。深化“三医联动”“六医统筹”医药卫生体制改革，完善和落实“强基层”的激励导向机制，加快民族乡镇卫生院（社区卫生服务中心）与县级医院组建县域医共体。到2025年，基层就诊率达到65%。建立健全农村公共卫生服务网络，重点加强村级卫生服务机构标准化建设，到2025年，全市民族乡村政府办及紧密型一体化村卫生室达50%以上。深入开展爱国卫生运动及“明眸皓齿”工程，加快推进民族特色健康城镇创建。加强以全科医生为主的家庭医生团队培养建设，做实家庭医生签约服务，优先覆盖农村老年人、孕产妇、儿童和贫困人

口等重点人群。深化全民健康促进行动，融入全市“健康大脑”体系，利用“互联网+健康教育”模式积极推进健康知识进乡村，倡导健康文明的生活方式。

二、构建现代化公共卫生应急体系。建立健全民族乡村公共卫生应急管理体系，开展经常性的防控演练，健全应急指挥、联防联控、群防群控工作机制。实施疾病预防控制机构标准化工程，改革完善疾病预防控制体制机制，优化民族乡村疾控机构职能设置，强化技术、能力、人才储备，提高疾病预防处置能力。实施传染病医疗救治能力提升工程，建立健全分级分层、规模适宜、功能完善、平战结合的医疗救治体系。加快公共卫生应急救治保障体系建设，全面加强民族乡村医疗卫生应急物资保障能力。

三、推动中医药传承创新发展。构建基层中医药服务网络，加强乡镇卫生院（社区卫生服务中心）中医科、中药房建设，实现基层中医药服务普及率达到90%。进一步加强中医药挖掘、整理和研发，扶持、培养一批专业技术骨干和学术带头人。推动中医药全产业链发展，积极构建集种植、医疗、康养、教育、文体等功能于一体的一二三产融合发展经济体系。加大招商引资和回引创业力度，引进中医药研发、健康管理等机构以及中医药衍生型企业，逐步形成中医药产业集群。探索构建“中医药+康养”体系，开发以中医药理疗、水疗、绿道漫步、原始森林纳吸、中药温泉为核心的特色康养产品。

四、促进民族体育事业发展。加快民族乡村体育场地设

施建设和改造，高质量实现行政村体育设施全覆盖。因地制宜发展全民健身活动，大力推广畲族武术等传统特色体育，逐步纳入全民健身公共服务体系。充分发挥民族山区生态资源优势，大力发展体育休闲、户外运动、水上运动等产业，创新体旅融合模式，力争打造运动康复产业新标杆。大力支持社会力量办体育，建立完善基层体育管理体制和运行机制。

第三节 健全民族乡村社会保障体系

一、提高民族乡村社会保障水平。深化城乡统一的城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度和失业保险制度建设，实施全民参保计划，推进我市民族乡村社会保障从广覆盖向高质量转变。完善大病保险制度，推广农村住房保险，加强少数民族群众生产生活保障。建立城乡居民基础养老金正常调整机制，完善被征地少数民族群众养老保障，健全民族乡村灵活就业人员社保制度。建立健全民族乡村大救助体系，完善市县乡村“四级救助圈”。

二、完善民族乡村“一老一少”养老托幼服务体系。加快建设兼具日间照料与全托服务功能的示范型乡镇级居家养老服务中心，建立健全民族乡村留守空巢老年人巡访关爱制度，打造民族特色“幸福颐养”家园。到2025年，民族乡村居家养老服务中心覆盖面达到60%。融入温州国家医养结合试点城市创建工作，积极开展智慧养老试点，推进民族乡村医养康养深度融合。创新发展养老产业，积极培育民族乡

村银发经济生态链。加快打通社会资本进入民族乡村康养服务市场的便捷途径，完善康养机构公建民营激励政策，培育一批专业化、连锁化的康养服务品牌企业和组织。推广3岁以下婴幼儿照护服务，增加普惠性托育服务供给，建立健全托幼托育服务体系，促进我市民族乡村婴幼儿健康成长。

三、促进就业创业增收致富。完善民族乡村就业创业利益联结机制，推广“订单收购+分红+风险保障金”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农户入股+保底收益+股权分红”等多种利益联结方式，让农民更多分享乡村产业发展的增值收益。深入开展山海协作，加大用地指标支持力度，促进两地转移就业。实施“两进两回”行动，推动科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村，加大返乡创新创业政策支持力度。健全少数民族乡村劳动力就业创业服务体系，进一步完善村（社区）基层公共就业创业服务平台服务功能，提供政策咨询、信息发布、职业介绍、职业培训、创业指导等就业创业服务。

第四节 实施少数民族人才振兴

一、加强少数民族干部队伍建设。把少数民族干部队伍的培育纳入各级干部队伍建设总体规划，加强少数民族干部培养。有计划选派优秀民族乡镇干部到上级机关或发达地区单位挂职。加强对民族乡镇公务员培训工作的指导，每年安排一定比例的民族工作干部参加基层公务员培训班，精品打造省委党校平阳分校温州市民族干部培训基地。在招录民族

乡镇工作人员时,要安排一定比例的职位用于少数民族公民,并依照有关规定予以适当照顾。加大从致富能手、经济合作组织负责人、本乡本土大学毕业生、外出务工经商人员、复员退伍军人中培养选拔“一肩挑”书记力度,涌现一批民族乡村振兴带头人。

二、打造高质量专业队伍。实施民族乡村新型职业农民培育工程,支持通过弹性学制参加中高等农业职业教育,探索田间课堂、网络教室等培训方式,鼓励开展职业农民职称评定试点。深化民族乡镇“千万农民素质提升工程”,培育一批“三农”领域富有工匠精神的实用乡土人才和能工巧匠,发挥带领技艺传承、带强产业发展和带动群众致富作用。开展民族乡村企业家培育工作,常态化举办企业经营管理人才培训、工商管理研修班、成长型企业研修班,培养一批新时代民族乡村企业家。加强家政服务人员培养,以市场为导向培育一批产教融合型家政企业,加大岗前培训和“回炉”培训工作力度。协同推进优质师资、非遗传承人等各领域人才队伍建设,全面补齐民族乡村人才短板。

三、营造招才引智良好氛围。完善人才发展生活待遇、荣誉评定等软硬件环境,健全工商界人士、高校毕业生、离退休干部等农村紧缺人才下乡发展政策体系,为民族乡村产业振兴、科技应用、乡村治理提供智力支持。实施乡贤归雁工程,引导温商反哺家乡,让温籍乡贤为民族乡村发展人尽其才,才尽其力。完善城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制,全面建立城市医生、教师、科技文化人员等定期服务乡村机制。

第六章 弘扬特色民族文化时代新风尚

继承和弘扬我市畲族、回族等民族优秀文化，全面繁荣民族文化事业和文化产业，让民族传统文化在传承中焕发勃勃生机，进一步增强民族乡村振兴的文化自信、文化魅力、文化价值。

第一节 加强少数民族文化保护和传承

一、加强民族传统文化保护。组织开展传统文化挖掘整理、民族文化阵地建设、民族文化传承人培养等一系列专项保护工作，推动民族特色文化特别是濒临灭绝的民族传统文化的保护与发展。发掘和保护历史文化遗迹，做好少数民族古村落、古祠堂、古建筑及其他文化古迹的抢救性保护工作。

二、活化传承畲乡非物质文化遗产。开展少数民族非物质文化遗产收集、整理与保护，在畲族婚俗、畲歌畲舞等领域促进非物质文化遗产的“静态”保护与“活态”传承。加强民族乡村非遗旅游景区建设，培育一批少数民族非遗传承基地和民族文化展示馆，创建一批省级非物质文化遗产旅游景区（民俗文化村）。至2025年，建成规模型少数民族文化展示馆10个，新增少数民族非遗传承基地2-3个。

三、推进民族文化教育传承。强化民族传统文化基础教育，进一步提升平阳县水头镇少数民族幼儿园、文成县培头民族小学、文成县西坑民族学校等畲语、畲歌、畲舞教育水平，加强泰顺县民族中学、苍南县民族中学、平阳县武术学校民族传统体育训练基地建设，实体化提升民族传统文化传

承的实效性。到2025年，新增1个省级少数民族传统体育运动基地。密切与各类大专院校合作，加强民族传统文化传承人培养。

第二节 打响民族特色文化活动品牌

一、打响畬乡“三月三”等文化品牌。办好瓯越“三月三”畬族风情旅游文化节、畬歌会、“状元红糶酒”酿制节、西坑镇“畬家长桌宴”等节庆活动，丰富提升海峡两岸少数民族风情文化节举办内涵，进一步展示畬族文明的精髓，促进民族文化交流。发挥司前畬族镇“凤凰畬歌队”民间文化大使作用，加强与温州在外民族同胞的交流与联系，增强我市畬乡“三月三”品牌国际影响力。

二、开展民族特色文体及展演活动。积极参加全国少数民族文艺汇演，做好全国和省传统体育运动会比赛项目的选拔、训练、参赛组织工作，展现民族文化体育活动瓯越风采。继续开展民族团结进步创建进文化礼堂活动，积极筹建民族文化主题城市公园，不断开拓民族文化展演阵地，将民族传统文化传承大舞台打造成为民族团结进步的重要窗口。

第三节 推进民族文化系列载体建设

一、构建新时代民族文化传播体系。整合宣传文化系统和各级各部门基层文化服务资源，按照“文明实践中心-文明实践所-文化礼堂”三级体系构架，建设县（市、区）级新时代文明实践中心、乡镇（街道）综合文化站、农村文化礼堂和农家书屋等文化服务载体。到2025年，实现规模以上建制

民族村文化礼堂全覆盖。

二、加强民族风情特色村寨建设。强化少数民族乡村振兴示范带、特色小镇、美丽乡村精品村和特色村等建设，进一步提升平阳青街畲族乡月光畲文化景观带、泰顺司前畲族镇特色民宿村产业圈、瑞安曹村镇融合发展示范带等民族特色内涵品质，形成“一镇一品、一村一韵”民族品牌知名度和美誉度，发挥民族风情示范带动效应。

第四节 扶持少数民族文化产业发展

一、激发少数民族文化市场活力。推进少数民族“文化+”发展战略，支持文化创意企业入驻民族乡村，开发商业化文化创意产品。运用市场准入、价格调节、财税优惠等政策，引导各县（市、区）在条件允许的主要街区融入民族风情元素，打造民族特色文化产业区块。实施小微文化企业孵化工程，加大对当地村民作坊、小微企业的扶持引导力度，推进民族文化工作室等民间组织市场化运营，激发民族传统文化发展的内生驱动力。

二、大力发展乡愁产业。深挖畲族在建筑、服饰、习俗、饮食等方面的文化内涵，推动畲族银器锻制、畲族米酒酿制、畲族制衣制鞋等民族特色产业发展；支持畲族小吃大提升、大发展，推动乌米饭、糍粑、米果等特色小吃标准化制作、品牌化运营，提升民族乡村“舌尖上的乡愁”美誉度。以“世界民族工艺品之都”为定位，充分挖掘“百工之乡”文化资源，支持民族传统工艺振兴。

第七章 构建民族特色治理现代化新体系

全面加强党对民族乡村振兴工作的领导，推进自治法治德治有机结合，形成以党的基层组织为核心、以村民自治组织为主体、以信法守法为准绳、以崇德向善为基础、以综合治理为补充、以智慧治理为支撑的共建共治共享社会治理格局，打造全国乡村治理现代化先行区。

第一节 强化以党组织为核心的组织力量

强化民族村基层党组织领导，深入落实重大事项、重要问题、重要工作由党组织主导决策的机制。广泛开展好支书、好班子宣传，着力培养和选拔懂农业、爱农村、爱农民的乡镇本土少数民族干部。探索创新乡镇领导班子和干部考核与群众满意度挂钩的方式，激励民族乡镇干部多为少数民族群众办实事、办好事、解难事。结合对口支援、结对帮扶的实际，积极联合共建村村、村企、村与单位等党建联盟。组织开展好以“创建党建样板村、整治后进村、发展经济富裕村、打造美丽特色村”为主要内容的红色领航“双百双千”行动，努力把全市所有民族村基层党组织打造成为引领乡村振兴的战斗堡垒。

第二节 深化民族乡村治理“四治”融合

发挥自治基础作用，健全基层党组织领导基层群众自治制度，发挥自治章程、村规民约、居民公约作用，引导群众

自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。发挥法治保障作用，加快构建系统完备、科学规范、集约高效的民族乡镇社会治理法治体系，实现社会治理制度化、规范化、程序化。发挥德治教化作用，坚持以社会主义核心价值观为统领，完善社会、学校、家庭“三位一体”德育网络，持续推进教育教化、乡风乡愁、礼仪礼节、家德家风、文化艺术、移风易俗等内容建设，构建彰显时代精神、体现温州特质的民族乡村德治体系。发挥智治赋能作用，依托温州“城市大脑”主平台，推进民族乡镇网上服务分平台建设，实现村级事务信息动态交互式管理，打造智慧村治。到2025年，新增10个省级善治示范村，带动实现我市民族乡村全域善治。

第三节 加强城市民族团结工作

一、加强城市社区民族群众服务。深化推进“微组织、微窗口、微热线、微平台”及民族工作室建设，将城市流动少数民族工作纳入社区工作信息平台、管理平台和服务平台，为少数民族群众提供政策咨询、就业指导、法律援助、证件办理、子女上学、社会保障等方面的优质服务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥基层网格化管理优势，畅通少数民族流动人口合法表达利益诉求渠道，综合运用法律、教育、协商、调解等方法，积极预防和依法妥善处理影响民族团结的矛盾纠纷。至2025年，累计新增民族工作规范性“微组织”30个、规范性“微窗口”30个，有1-2个重点社区列入城市民族工作数字化协同发展试点，创成全国少数民族流动

人口服务管理示范城市。

二、深入开展城市民族团结进步创建活动。积极推进民族团结示范单位培育工作，加强民族团结进步教育基地建设，组织开展民族团结政策落实情况调研，强化对民族团结进步事业开展、民族经济和社会事业发展工作的研究。加强温州市民族团结进步促进会等民族社团建设，更好发挥好民族社团作为党委、政府连接广大少数民族人士桥梁纽带作用和民族乡村经济社会发展助推器作用。引导各地整合资源，形成创建联盟，打造民族团结进步创建“示范带”“示范圈”。至2025年，新增创建2个全国民族团结进步示范区（单位）、20个省级民族团结进步重点培育单位。

三、广泛开展城市民族团结宣传教育。坚持不懈开展民族团结伟大意义、民族事业辉煌成就、民族工作大政方针、民族宗教法规政策、民族先进典型事迹的宣传教育。建立健全民族团结进步教育常态化机制，充分运用新技术、新媒体、新方法，注重人文化、大众化、实体化，提高宣传教育的针对性和时效性。推进民族团结进步活动进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进宗教活动场所、进文化礼堂，到2025年，全市共培育新增“七进”示范单位30个。

第八章 保障措施

坚持党的全面领导，更好地履行政府职责，健全规划实施保障体系，充分调动各方面积极性，确保高质量完成规划各项目标任务。

第一节 加强组织领导

充分发挥市民宗局及相关单位在规划实施中的职能作用，建立规划实施领导机制和工作机制，协调解决规划实施过程中的重大问题，定期研究部署推进规划实施工作。充分调动各部门各县（市、区）积极性，形成党委政府统一领导、有关部门各司其职、社会各方面通力协作的规划实施工作格局。

第二节 明确责任分工

建立健全实施民族团结进步事业发展规划的协调落实机制和目标责任制，市民宗局、市发改委会同有关部门及时分解落实目标责任，明确牵头单位和责任单位，确保规划落到实处。各部门各县（市、区）要将民族团结进步事业规划纳入本地区工作计划，将规划相关内容进行细化分解，进一步分解落实责任，认真抓好规划落实。

第三节 强化政策导向

根据规划提出的目标和任务，加强我市民族乡村经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配

合。加强财政政策、金融政策、资源要素等对本规划的支撑保障作用，强化本规划对民族乡村产业政策、区域政策、投资政策等的引导约束作用。

第四节 加大资金保障

建立健全民族团结进步事业发展财政投入保障制度，明确和强化各级政府投入责任，确保财政投入与规划目标任务相适应。各级财政在安排新增地方政府债券发行额度时，对民族乡村重大项目给予适当倾斜。发挥各级政府产业基金作用，对民族乡村产业项目优先予以支持。有效发挥政府性融资担保机构作用，为民族乡镇企业提供融资担保服务，协调银行业金融机构加大对民族乡镇企业的贷款支持力度。

第五节 强化项目支撑

“十四五”期间，以龙麒源、竹里国学文化旅游等重大产业项目建设为引领，规划实施 34 个项目，完成投资近 400 亿元，有效支撑民族团结进步事业高质量发展。其中综合交通类项目 13 个，计划投资 351.6 亿元；风情旅游类项目 11 个，计划投资 28 亿元；特色产业类项目 3 个，计划投资 5.2 亿元；城乡建设类项目 3 个，计划投资 5.6 亿元；社会事业类项目 4 个，计划投资一、3 亿元。

第六节 加强督查考核

建立科学规范的民族团结进步事业发展综合评价监测体系，开展动态监测、做好跟踪分析，监督检查民族团结进

步事业规划执行情况，定期向市政府汇报，并以适当方式向社会公布，形成全社会共同监督的有效机制。完善规划实施第三方评价机制，委托第三方评估机构开展规划实施中期评估和规划实施后评估，确保规划各项决策部署落地见效。

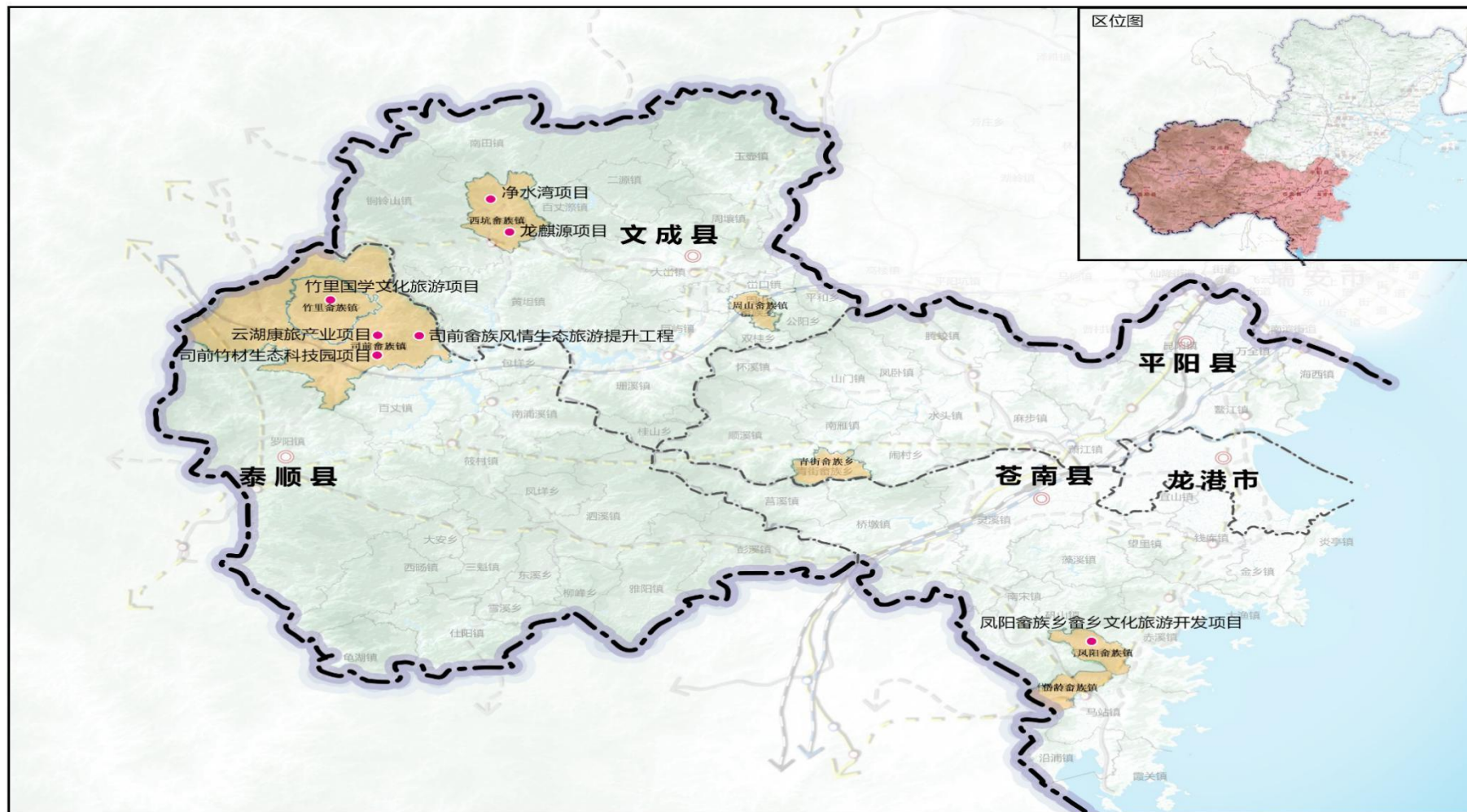
附件一：温州市少数民族村分布表

111 个村

县 (市、区)	乡/镇	民族村名称
洞头区	东屏街道	寮顶村
乐清市	城南街道	百岱村
瑞安市	高楼镇	民族村、驮庵村
	曹村镇	丁凤村
	马屿镇	后姜村
永嘉县	岩坦镇	小长坑村
文成县	大岙镇	乌田村、余山村
	玉壶镇	周山垟村、金地村、新林村
	南田镇	高村村
	黄坦镇	培头村、石竹寮村、塘垄村、底庄村、富康村、驮岙村、新康村
	百丈漈镇	长垄村
	西坑畲族镇	西坑村、凤鸣村、让川村
	周壤镇	外南村
	二源镇	陈钟村
	周山畲族乡	周垟村、际下村、上坑村、双新村
	双桂乡	周山下村、垟山村
公阳乡	驮尖村	
平阳县	鳌江镇	书阁村
	水头镇	新联村
	顺溪镇	山头庵村、溪南村、余山村
	南雁镇	前山村、堂基村
	怀溪镇	畲龙村
	闹村乡	东北村
	青街畲族乡	王神洞村、九岱村、南朱山村
泰顺县	罗阳镇	白溪村、联新村、苏北村、三滩村、仙居村、下稔阳村
	司前畲族镇	左溪村、新北村、里光村
	百丈镇	建民村
	筱村镇	北坑村、章前垟村

县 (市、区)	乡/镇	民族村名称
	彭溪镇	玉塔村
	雅阳镇	承天村、灵乾村
	仕阳镇	桥底村、翁地村、龟垵村
	龟湖镇	新湖村
	竹里畲族乡	竹里村
苍南县	灵溪镇	五亩村、东阳村、三联村
	藻溪镇	小心垵村
	桥墩镇	小沿村、小源村、四亩村、树枫村、高山村、下垵村、后隆村、官南村、黄坛村、兴庆村、苍北村、东山村、龙井村
	莒溪镇	溪东村、桥南村、上村村、大山村、大坪村、坳下村、王洞村、大峨村、天井村、莒溪村
	矾山镇	拱桥内村、顶村村、中岙村
	南宋镇	垵丰村
	赤溪镇	流岐岙村、王家山村、园林村
	凤阳畲族乡	顶堡村、鹤山村、岭边村、凤阳村
	马站镇	下魁村
	霞关镇	库下村、三星村
	岱岭畲族乡	大厝基村、富源村、福掌村、云遮村、坑门村

附件二：温州市民族团结进步事业重大产业项目布局图



附件三：

温州市民族团结进步事业“十四五”项目表

单位（亿元）

序号	项目名称	建设状态	建设地点	建设年限	建设规模和内容	规划总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	责任单位
合计（项目数 34 个）						568.5	391.7		
一、综合交通（项目数 13 个）						521.2	351.6		
1	温武吉铁路温州段	新建	文成、泰顺、瓯海、瑞安	2023-2027	途经浙江温州市和丽水市、福建南平市、江西抚州市和吉安市，线路全长约 691 公里，温州境内约 101 公里，速度目标值 200 公里/小时。	120	70	谋划	市铁管中心
2	瑞平苍高速	新建	平阳、苍南、瑞安、龙港	2021-2024	主线全长 52.2 公里，双向四车道高速公路。	159	159	谋划	温州瑞平苍高速公路有限公司
3	G4012 溧宁高速浙江景宁至文成段	续建	文成	2019-2022	全长约 34.3 公里，同步建设西坑连接线长约 8.2 公里。	71.3	20	续建	浙江景文高速公路有限公司
4	青田至文成高速公路（文成段）	新建	文成	2022-2026	主线全长 58.9 公里（文成段长 21.4 公里），双向四车道高速公路。	40	10	谋划	市交发集团、文成县政府
5	322 国道改建工程	续建	文成、瑞安	2020-2025	续建 322 国道文成西坑至景宁交界段改建工程，开工建设瑞安南滨至仙降段工程、瑞安一甲至岭脚段工程，建设里程约 40 公里。	47	30	续建	瑞安市、文成县政府
6	235 国道改建工程	续建	泰顺	2020-2025	续建 235 国道泰顺司前至罗阳段改建工程，开工景泰交界至泰顺司前段改建工程，建设里程约 29.4 公里。	34	25	续建	泰顺县交通投资有限公司
7	228 国道苍南龙沙至岱岭段工程	续建	苍南	2018-2022	主线全长 26.834 公里，双向四车道一级公路，核电连接线 7.4 公里。项目总用地约 1590 亩。	37.9	25.9	续建	苍南县政府

序号	项目名称	建设状态	建设地点	建设年限	建设规模和内容	规划总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	责任单位
8	岵双线：水井头至双桂周山下段公路提升	新建	文成岵双线：水井头至双桂周山下段公路	2022-2024	岵双线：水井头至双桂周山下段公路提升：长 10.5 公里，路基宽 7 米，路面宽 6.5 米，沥青路面。	0.5	0.5	谋划	文成县政府
9	凤凰隧道	续建	文成西坑畲族镇	2020-2021	隧道长 218 米，宽 10 米，估算投资 1600 万元，隧道贯通将植入畲族风情元素，将便民与文化遗产有机结合。	0.2	0.2	续建	文成县政府
10	司前至筱村公路改建工程	续建	司前畲族镇	2020-2024	二级公路全长约 21.878km，全线设置大桥 2028m/10 座（其中金坑大桥为利用），中小桥 142.0m/2 座，隧道 5935m/4 座。	9	8.7	启动前期设计方案	泰顺县政府
11	司前镇市政道路提升工程	新建	泰顺司前畲族镇	2021-2025	道路总长约 4.3 公里，红线宽度 12 米。主要是对捌柒路、振兴路、滨江路、常青路等市政道路进行提升，地下给排水工程。	0.6	0.6	启动项目规划设计	泰顺县政府
12	云湖大道建设	新建	泰顺司前畲族镇	2020-2025	道路全长约 2090 米，主要建设内容为拓宽利众竹木厂到溪口大桥段道路（长 1500 米、宽 10 米），云湖天地至白鹤渡码头道路（长 480 米、宽 8 米），新建溪口大桥 1 座（长 110 米，宽 8 米）。	0.4	0.4	启动前期设计方案	泰顺县政府
13	矾山至凤阳“四好农村路”工程	新建	苍南县矾山镇至凤阳畲族乡	2021-2024	实现凤阳“十分钟上高速、半小时到县城”交通网，提升凤阳对外交通干线，连接 S232 省道和甬台温高速复线。	1.3	1.3	完成招投标	苍南县政府
二、风情旅游（项目数 11 个）						33.6	28.0		
1	净水湾	续建	文成西坑畲族镇	2019-2025	项目规划用地面积约 880 亩，总投资 11 亿元，建设内容为云顶禅修酒店、养老养心居住区、畲族文化村、水坝餐厅等。	11	9	续建	文成县政府
2	龙麒源	续建	文成西坑畲族镇	2020-2025	总建设用地面积 125 亩，A 区块建设旅游接待中心，B 区块建设开元·芳草地酒店，C 区块建设包括畲源世家老房改造提升，D 区块发展农旅体验项目，E 区块属于旅游地产项目。	4.66	4	续建	文成县政府

序号	项目名称	建设状态	建设地点	建设年限	建设规模和内容	规划总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	责任单位
3	“畚之旅”畚乡风情示范带建设	续建	文成让川、周垟、培头、高村	2019-2022	在推进让川、周垟、培头、高村特色村寨基础上建成计划建成民宿 500 间。	0.65	0.16	目前已经民宿 5 家 252 间	文成县政府
4	闹村乡东北村康养基地（民宿结合）	新建	闹村乡东北村	2023-2024	项目计划分 2 期进行，建设康养基地及民宿和配套设施建设。	0.15	0.15	规划中	平阳县政府
5	竹里国学文化旅游项目	续建	竹里畚族乡	2019-2025	建设生命屋项目、文礼书院建设项目等项目。	8	6	开工建设	泰顺县政府
6	云湖康旅产业项目	新建	泰顺司前畚族镇	2022-2025	规划用地面积 700 亩，其中建设用地面积 450 亩。主要开发康养旅游度假村、特色民宿群、畚家农旅体验基地、田园综合体、生态农业观光园区、国学教育基地等项目。	4	4	续建	泰顺县政府
7	司前畚族风情生态旅游提升工程	续建	司前畚族镇	2020-2025	建设状元老文化园、泰顺龍雲生态农业创意园、“隐南山”田园休闲民宿项目等项目。	3	2.77	启动前期工作	泰顺县政府
8	畚乡竹里景区提升工程	新建	泰顺竹里村、和宅垟村	2020-2023	风情旅游小镇活动演绎、智慧旅游系统建设、标识标牌提升，A 级旅游公厕建设、诗意竹里夜景一、二期打造、古村落保护与开发、古道修复、露营平台。	0.5	0.5	方案设计	泰顺县政府
9	凤阳畚族乡畚乡文化旅游开发项目	续建	苍南鹤山村	2021-2025	该项目分杜鹃花海和鹤顶山“理想村”建设两个区块：1、杜鹃花海占地 4000 亩，核心区总占地 200 亩，包括畚族文化广场、花海、露营基地及 10 亩商服用地建设等；2、鹤顶山“理想村”建设，占地 60 亩，现有存量民房 22 幢 87 间，改造成鹤顶山民宿 1-87 号，集生活、生产、休闲为一体的未来农村理想村。	1	0.8	前期设计	苍南县政府

序号	项目名称	建设状态	建设地点	建设年限	建设规模和内容	规划总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	责任单位
10	岱岭畲乡农文旅综合体项目	新建	苍南岱岭乡	2022-2025	发掘福掌村 17 名烈士与刘英抗战基地等红色旅游资源,以富源村为核心区,结合其他四个民族村寨,形成集四季水果采摘、民族自然村寨、特色民宿、畲族特色婚嫁摄影、红色旅游为一体的畲族风情文化游特色区域。	0.5	0.5	前期设计	苍南县政府
11	岱岭畲族乡福掌村红色旅游项目	新建	苍南岱岭畲族乡福掌村	2021-2025	民族村寨环境整治、革命烈士纪念碑迁建与红色广场建设、精品民宿与百草园体验中心一期,徐家桐自然村重建民居 20 间及配套、红旗农场(百条根种植园)、脐橙基地、白茶基地建设。	0.13	0.13	前期设计	苍南县政府
三、特色产业(项目数 3 个)						6.2	5.2		
1	周山畲族乡茶产业整合建设	续建	文成周垟民族村、双新民族村等	2021-2023	1. 茶产业综合服务中心提升; 2. 500 亩老茶园基地整理; 3. 茶小镇建设, 周边环境整理, 配套设施建设。	0.2	0.17	一期已经试生产	文成县政府
2	司前竹材生态科技园	续建	泰顺司前畲族镇	2020-2025	项目规划用地面积约 600 亩, 建设以竹材生态产业为主的产业园区。重点建设园区内竹材首台(套)技术装备应用等一批项目。	5.5	4.5	一期投产	泰顺县政府
3	罗阳镇苏北村凤凰花里特色产业园	新建	泰顺罗阳镇苏北民族村	2021-2023	1. 规划村庄周边 500 亩田园, 分期种植特色水果、观赏花卉; 2. 美化提升村庄周边田园设施, 房前屋后的美丽菜园。	0.5	0.5	完成规划设计	泰顺县政府
四、城乡建设(项目数 3 个)						6.2	5.6		
1	畲族群众集聚点建设项目	续建	文成凤鸣民族村	2020-2025	规划建设凤鸣小区, 接纳周边 10 个自然村 2000 人的特色小区。	0.2	0.19	续建	文成县政府
2	鳌江镇书阁村民族特色村寨	续建	书阁村	2017-2025	100 幢 400 间民房及民房民族外立面改造、相关配套设施建设。	1.5	0.94	续建	平阳县政府

序号	项目名称	建设状态	建设地点	建设年限	建设规模和内容	规划总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	责任单位
3	民族和美乡村建设	新建	泰顺县苏北等民族村	2021-2025	建设苏北、北坑、承天、灵乾、翁地、龟垟、桥底、新湖等畲族特色村寨。	4.5	4.5	谋划	泰顺县政府
五、社会事业（项目数4个）						1.3	1.3		
1	泰顺中医院医共体司前分院迁建工程	新建	泰顺司前畲族镇	2021-2025	规划用地面积约 13.96 亩（包括二期），拟建床位 40 张，建筑面积约 4500 平方米，内容包括住院用房、发热门诊、临时隔离所、预防保健用房、医技及其它用房、辅助用房等。	0.4	0.4	开展前期工作	泰顺县政府
2	泰顺县第三社会福利院（东北片区敬老院）工程	新建	泰顺司前畲族镇	2022-2025	项目规划用地面积 20 亩，建筑面积 4200 平方米。项目拟设计床位 100 张，主要包括入住服务用房、养老养护生活用房、卫生医疗康复用房、休闲娱乐用房、文教培训用房以及附属用房等。	0.4	0.4	完成项目用地选址	泰顺县政府
3	司前畲族镇小学扩建工程	新建	泰顺司前畲族镇	2022-2025	新征地 15 亩，新建教学综合楼 4000 平方米。	0.25	0.25	前期谋划	泰顺县政府
4	竹里畲族乡文体服务中心项目建设	新建	泰顺竹里村	2021-2023	建设集文体活动室（象棋比赛场所）、多功能室、电子阅览室为一体的文体服务中心一座。	0.2	0.2	完成政策处理	泰顺县政府