政协温州市第十届委员会履职回眸

新理念指引下的温州政协

政协温州市委员会编

二〇一七年三月

编委会

顾　问：包哲东

主　任：余梅生

副主任：徐育斐　章方璋　黄兆鸽　夏克栋　王益琪　潘长旺
王振滔　黄寿龙　谢树华　朱增岳

编　委：杨　毅　吴惠芳　卢剑平　赵文斌　叶忠华　林联初
陈　波　李世斌　潘建炳　吴高宏　陈慕林　何　民
陈建民　叶育登　陈伟峰　丁春民　胡晓霞　周有铭
陈　虹　徐琮琦　林春霞　陈后生　黄宗克　虞秋生
陈志斌　章　晟　姜伟钢　胡　侠　黄林华　潘一新
张化雨

编辑部

主　　编：谢树华

常务副主编：朱增岳

副 主 编：杨　毅　徐琮琦　张化雨

责任编辑：杨志华　吴取利　周　纲　白　映　项　信
朱　跃　李娅楣　朱霄颖　谢　异

编　　辑：曾伍英　何哲宇　黄宗垦　曾　伟　周洪年
项　缪　石子娟　陈建丰　周　晖　易际辉
陈志毅　李　晓　潘强华　叶晓丹　叶　繁
郑　琼　杨骄俊　陈熙熙　刘金梁　张建武
周　晴　胡孙敏　董以铁　周志斌

摄　　影：林金荣　张建武　叶艳琼　潘祝平　赵　用
郑高华　金　鱼　蒋文广　苏巧将　杨冰杰
魏一晓　徐晓春　王建平　陈宗权

出版统筹：温州日报报业集团图书出版策划中心

新理念指引下的温州政协

政协温州市第十届委员会履职回眸

政协温州市委员会编

二〇一七年三月

序言

物换星移，转瞬五载。五年来，十届市政协在中共温州市委的坚强领导下，在省政协的有力指导下，满怀“秉承浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”的使命情怀，迈着铿锵有力的步伐，奔跑在履行职能、助推发展的伟大征途上。一路上，我们始终坚持把牢政治方向，广泛凝聚共识，共同奋斗的思想根基从未动摇；一路上，我们始终坚持围绕中心、服务大局，深入调研、资政建言、真督真促，助推发展的使命担当从未放松；一路上，我们始终坚持一切以人民为中心，为民履职、亲民协政、代民建言，服务群众的满腔热情从未减弱；一路上，我们始终坚持按规律办事，联系实际、与时俱进，一以贯之、持续推进，履职创新的坚定脚步从未停歇；一路上，我们始终坚持全面从严治党，狠抓两支队伍建设，打造人民政协铁军，从严从实的标准要求从未降低。回眸五年历程，十届市政协倾力服务大局、真情服务群众，各项工作有声有色、有力有效，谱写了一篇篇激情奋进、履职尽责、助推发展的华丽篇章。

只有把握过往、铭记历史，了解来时的道路，才能不忘初心、继续前进，走好未来的征途。为此，政协温州市第十届委员会本着存史、资政的目的，决定编辑出版《新理念指引下的温州政协——政协温州市第十届委员会履职回眸》，全面、真实、客观展现十届温州市政协的履职历程，反映我市广大政协委员和政协工作者开拓进取、主动作为的精神风貌。本书通过温州市政协履职实录、重要文献、政协组织、大事记等篇章内容，突出重点，取撷摘录有代表性的资料进行编排，是温州市十届政协工作的基本缩影，也是温州加快“三大转型”、打造“三个城市”征程的历史见证。既为广大政协工作者和委员相互学习、加强交流提供借鉴，又有助于社会各界更加深刻地了解新时期人民政协的性质、地位和作用，更将给我们承上启下、继往开来，推动政协事业永续发展，以有益启示。

回望五年，心中有着“轻舟已过万重山”的欣慰；展望未来，更增添“天时人事日相催”的紧迫。当前，中共温州市委已经向全市上下发出号召，要求将“温州的今天”建设得更好，为“中国的明天”提供更多样板，争当全省高水平全面小康的标杆。新征程已经起航，新使命期待担当。希望全市各级政协组织和广大政协委员以习近平总书记系列重要讲话精神为引领，深入贯彻中共中央和省市委的部署要求，继续在思想政治上保持定力、绝不含糊，在履职能力上争创一流、走在前列，在工作作风上拉高标杆、严格要求，撸起袖子、履职尽责，加油干、齐心走、促发展，为巩固提升温州在全省的“铁三角”地位，奋力谱写浙江新方位下温州发展的辉煌篇章，贡献政协的智慧和力量。

是为序。

温州市政协主席：

2017 年 3 月

目录

领导关怀 01

工作掠影 15

履职实录 25

聚智聚力　同心同行——温州市政协五年履职概述……26

三大职能履职成果摘编……31

关于“三位一体”农村合作体系建设的协商意见（摘要）……33

市区东部基础教育提升三年行动计划协商意见（摘要）……36

关于安全生产工作的协商意见（摘要）……39

市区城中村改造协商意见（摘要）……42

关于加快民宿经济发展的协商意见（摘要）……45

关于瓯江口、乐清湾保护与开发的协商意见（摘要）……47

关于精准扶贫工作的协商意见（摘要）……52

关于市卫生局创建国家卫生城市的民主评议报告（摘要）……55

“四单一网”专项集体民主监督调研报告（摘要）……63

关于助推“大拆大整”专项行动的督查意见（摘要）……71

优化实体经济发展环境　促进工业企业健康发展（摘要）……77

关于推进温州城市旧居、旧村、旧厂房（旧市场）改造的建议（摘要）…85

关于进一步扩大我市对台合作开放的建议（摘要）……92

温州参与“一带一路”和长江经济带国家战略实施的调研报告（摘要）…99

温州市养老服务体系建设情况调研报告（摘要）……104

关于温州市传统村落保护和开发利用的调研报告（摘要）……108

特色亮点……115

“五水共治”专项集体民主监督……117

助推“六城联创” …… 123
助推“五化战略” …… 125
助推“大拆大整” …… 131
民生系列月商会 …… 133
提案办理协商 …… 137
政情民意中间站 …… 141
社情民意信息工作 …… 143
海外联络联谊 …… 149
“十三五”规划编制专题协商 …… 153
“六送下乡”活动 …… 157
助力“同心同行·共建和谐”活动 …… 159
“四单一网”监督调研 …… 161
文史工作 …… 165
民主党派与工商联工作 …… 167
民革温州市委会 …… 169
民盟温州市委会 …… 169
民建温州市委会 …… 171
民进温州市委会 …… 171
农工党温州市委会 …… 173
致公党温州市委会 …… 173
九三学社温州市委会 …… 175
温州市工商业联合会 …… 175
界别工作 …… 177
委员管理服务 …… 179
主题教育系列活动 …… 185
社团工作 …… 187
理论研究 …… 195

重要文献 199

市政协常委会工作报告 …… 201
市政协十届一次会议常委会工作报告 …… 202

市政协十届二次会议常委会工作报告 …… 215
市政协十届三次会议常委会工作报告 …… 224
市政协十届四次会议常委会工作报告 …… 232
市政协十届五次会议常委会工作报告 …… 241
市委重要文件 …… 253
中共温州市委关于进一步加强人民政协民主监督工作的实施意见 …… 254
中共温州市委办公室关于进一步加强人民政协协商民主建设的实施意见 259
市委主要领导讲话 …… 267
陈德荣书记在市政协十届一次会议闭幕式上的讲话 …… 268
陈一新书记在全市政协工作会议上的讲话 …… 270
陈一新书记在温州市庆祝人民政协成立 65 周年大会上的讲话 …… 274
徐立毅书记在市政协十届五次会议闭幕会上的讲话 …… 278
市政协主席讲话摘编 …… 281
包哲东主席讲话摘编
在市政协十届一次常委会议上的讲话（摘要） …… 282
在市政协机关全体会议上的讲话（摘要） …… 284
在温州公共外交协会成立大会上的讲话（摘要） …… 286
在《政情民意中间站》创办 10 周年庆祝活动上的讲话（摘要） …… 288
在全市政协新闻宣传工作会议上的讲话（摘要） …… 291
在全市政协主席读书会上的讲话（摘要） …… 293
在全市政协反映社情民意信息工作会议上的讲话（摘要） …… 296
在市政协十届二十次主席会议上的讲话（摘要） …… 298
在全省政协主席读书会上的讲话（摘要） …… 300
在市政协十届二十三次主席会议上的讲话（摘要） …… 302
在全市政协开展“五水共治”专项集体民主监督电视电话会议上的讲话（摘要） 304
在市政协十届二十九次主席会议上的讲话（摘要） …… 306
在市政协十届十四次常委会议上的讲话（摘要） …… 308
在市委理论中心组读书会上的讲话（摘要） …… 310
余梅生主席讲话摘编
在市政协十届四次全会闭幕时的讲话（摘要） …… 314
在市政协机关表彰大会上的讲话（摘要） …… 316
在全市政协机关干部培训结束时的讲话（摘要） …… 318

在县（市、区）政协工作交流会上的讲话（摘要）……321
在市人民政协理论研究会第七次理论研讨会上的讲话（摘要）……325
在专题协商市区城中村改造时的讲话（摘要）……327
在专题协商特色小镇建设时的讲话（摘要）……329
在专题协商民宿经济发展时的讲话（摘要）……333
在专题协商传统村落保护与开发时的讲话（摘要）……338
在市政协委员“大折大整促转型发展”大讨论时的讲话（摘要）……342

政协组织 349

十届温州市政协主席、副主席、秘书长名单……350
十届温州市政协常务委员名单……352
十届温州市政协委员名单……353
十届温州市政协副秘书长名单……360
十届温州市政协工作机构设置及负责人名单……362
十届温州市政协调研员、副调研员名单……365
十届温州市政协机关处室在编人员名单……365

荣誉榜 369

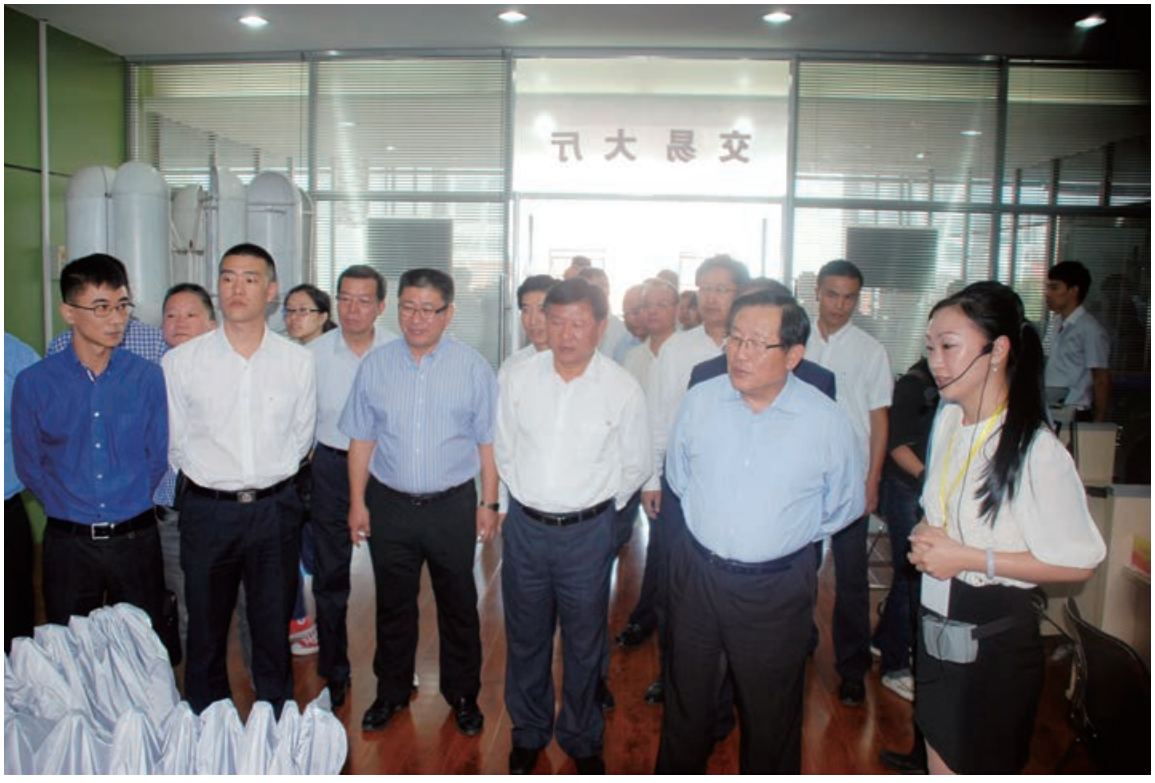
十届温州市政协先进界别活动组、先进委员联络组和优秀政协委员……370
十届温州市政协优秀提案……372
十届温州市政协重点提案……375
十届温州市政协反映社情民意信息工作获奖名单……378
十届温州市政协“宣传政协好新闻奖”获奖作品名单……385
温州市人民政协理论研究会理论研讨会获奖名单……389
十届温州市政协市级以上集体荣誉……395

大事记 399

2012 年大事记……400
2013 年大事记……413
2014 年大事记……427
2015 年大事记……440
2016 年大事记……452

领导关怀

2012 年 11 月，时任全国政协副主席、民建中央第一副主席张榕明（中）来温调研民办教育事业。



2012 年 10 月，全国政协副主席、致公党中央主席、科技部部长万钢（前右二）来温调研科技金融工作。

2014 年 3 月，全国政协副主席、民革中央常务副主席齐续春（左三）来温调研对台经贸工作。

2015 年 9 月，全国政协副主席、民盟中央常务副主席陈晓光（左四）来温调研“一带一路”建设。

2013 年 7 月，全国政协副主席、全国工商联主席王钦敏（左二）来温调研民间资本进入金融领域情况。

2013 年 10 月，省政协主席乔传秀（前左一）来温调研政协委员密切联系群众工作。

2014 年 6 月，省政协副主席陈加元（右二）来温开展“五水共治”调研监督活动。

2016 年 12 月，省政协副主席王建满（右二）来温调研“大拆大整”推进情况。

2013 年 8 月，省政协副主席陈艳华（左二）来温调研城市交通拥堵整治。

2016 年 12 月，省政协副主席黄旭明（右二）来温调研农村生活污水治理工作。

2016 年 4 月，省政协副主席汤黎路（右五）来温调研瓯江口、乐清湾保护和开发工作。

2013 年 4 月，省政协副主席张鸿铭（中）来温开展“进一步扩大有效投资”重点课题调研。

2013 年 8 月，省政协副主席张泽熙（左二）来温开展“全国十四个沿海城市开放史料征编”协作课题调研。

2015 年 4 月，省政协副主席陈小平（中）来温调研“一打三整治”工作。

2014 年 8 月，省政协副主席吴晶来温调研温州公共外交协会工作。

2016 年 5 月，省政协副主席蔡秀军（左三）来温开展送教育下乡活动。

2015 年 6 月，省政协副主席孙文友（前右一）在温出席全省推广“同心同行、共建和谐”工作现场会。

2012 年 5 月，时任副省长、市委书记陈德荣在温州公共外交协会成立大会上致辞。

2013 年 4 月，时任市委副书记、市长陈金彪（左一）做客《政情民意中间站》。

2013 年 7 月，时任市委书记陈一新（左二）在市政协调研。

2016 年 2 月，时任市委书记徐立毅在市政协十届五次会议闭幕式上讲话。

2017 年 3 月，市委书记周江勇调研市政协工作。

2016 年 8 月，市委副书记、市长张耕为市政协委员作我市当前经济社会发展情况报告。

工作掠影

2015 年 2 月 12 日，市政协十届四次会议上，包哲东主席和新当选的余梅生主席亲切握手，表示祝贺。

2012 年 3 月，时任市政协主席包哲东（右二）在瑞安市督查绿化工作。

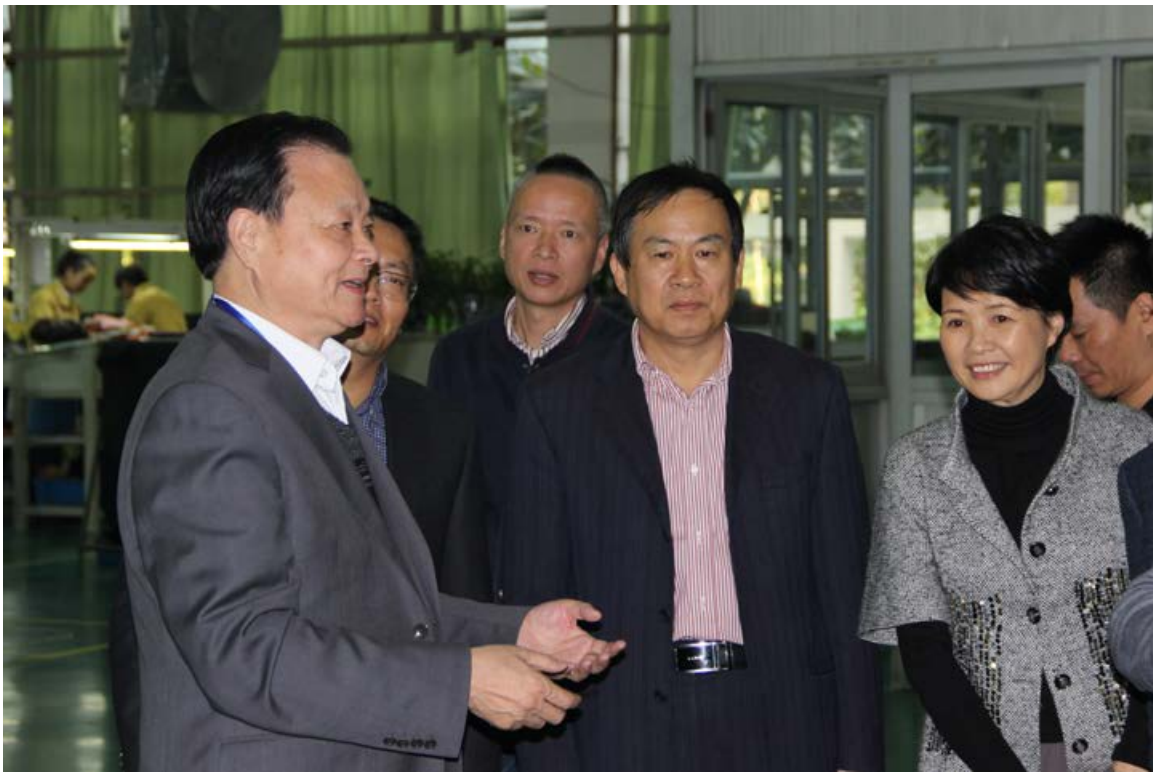
2016 年 10 月，市政协主席余梅生（右三）率队督查瓯海区“大拆大整”专项行动。

2016 年 6 月，市政协副主席徐育斐（前右三）在瓯海区考察传统村落保护利用情况。

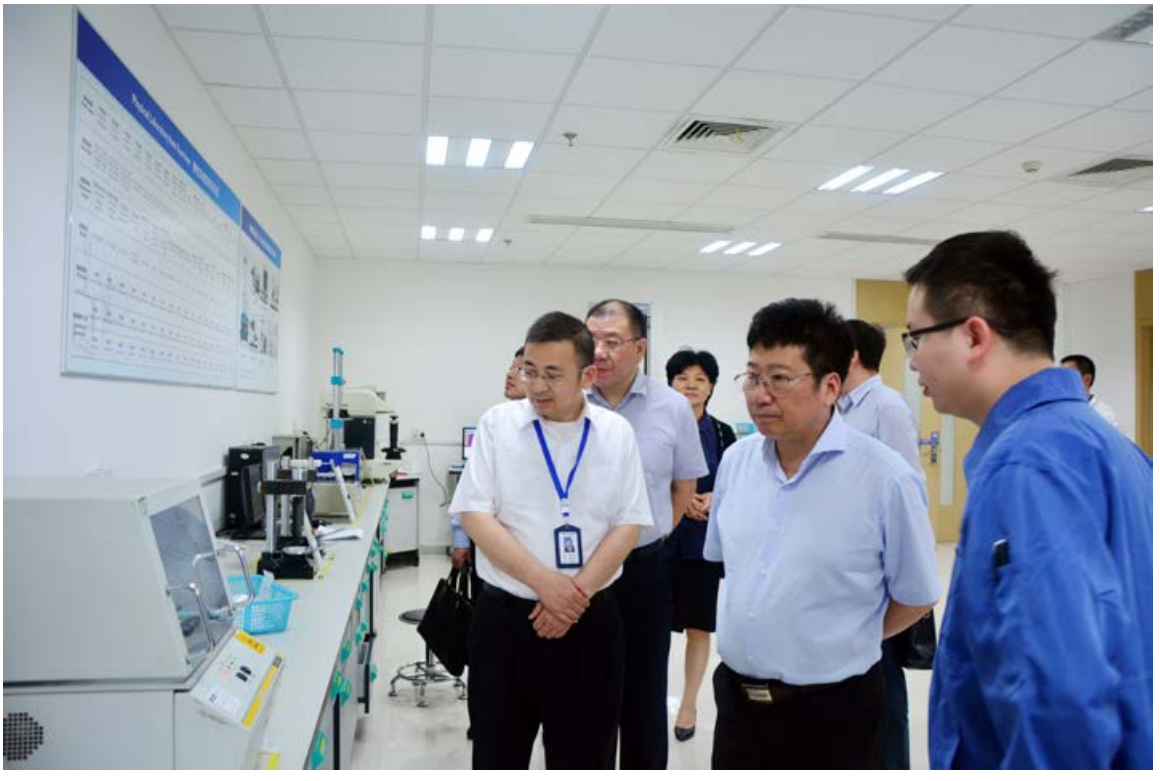
2013 年 10 月，市政协副主席章方璋（前右二）视察雁楠公路建设。

2015 年 4 月，市政协副主席黄兆鸽（右一）在瓯海区开展“五水共治”监督调研。

2013 年 12 月，时任市政协副主席戴祝水（左二）开展年终送温暖活动。



2013 年 11 月，市政协副主席夏克栋（右二）在康奈集团调研。



2016 年 5 月，市政协副主席王益琪（右二）在乐清市开展“五帮五助”活动。

2012 年 10 月，市政协副主席潘长旺（前右三）在华仪电器集团调研。

2013 年 1 月，市政协副主席王振滔（左三）调研金融改革工作。

2017 年 1 月，市政协副主席黄寿龙（左二）在龙湾区督查河道综合治理情况。

2015 年 4 月，时任市政协副主席施艾珠（左三）在文成县调研宗教工作。

2016 年 5 月，市政协副主席谢树华（左三）督查滨海职业教育中心建设工程。

新理念指引下的温州政协

履职实录

聚智聚力 同心同行
——温州市政协五年履职概述

五年来，在中共温州市委的坚强领导下，在省政协的有力指导下，市政协团结动员各级政协组织和广大政协委员，倾力服务大局，真情服务群众，认真履行各项职能，各项工作有声有色、有力有效，为推进温州经济社会发展作出了积极贡献。

一是坚定履职方向，巩固共同政治基础。把坚持和发展中国特色社会主义作为人民政协巩固共同思想政治基础的主轴，进一步坚定“四个自信”，树牢“四个意识”，自觉把中央和省市委的决策部署贯彻到政协工作中，确保人民政协事业沿着正确方向发展。深入学习贯彻中共十八大、十八届三中四中五中六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，深刻领会中共中央治国理政新思想新部署新要求；严格执行《中国共产党党组工作条例（试行）》，发挥政协党组在政协工作中的核心作用，切实把党委的主张通过民主程序转化为社会各界广泛共识和自觉行动；深入贯彻中共中央和省委关于推进社会主义协商民主建设和政协协商民主建设的重要文件精神，进一步深刻认识政协性质定位、职能作用、工作原则，务实推进政协协商民主发展。

二是突出履职重点，全力助推发展大局。把围绕中心、服务大局作为履职总遵循，发挥人民政协人才荟萃、智力

第十届温州市委员会第一次会议

密集的优势，积极开展协商议政、建言献策。政治协商聚焦事关温州长远发展的大事要事，打造“专题协商＋民生系列月商会”双轮驱动的新协商模式，使协商议政议题涵盖经济社会发展的方方面面，更加有效的服务全市发展大局，并在2014−2016年连续三年会同市委市政府出台协商计划，明确协商议题，规范协商流程。五年来，共举行52次专题协商会议，围绕温州城市总体规划修编、行政区划调整、“两海两改”国家战略实施、“三大江”河口滩涂海洋资源综合开发利用、“两美”温州建设、全面深化改革、“十三五”规划编制、温州融入“一带一路”和“长江经济带”国家战略、“五化战略”实施、系列“三年行动计划”落地等议题咨政建言，为促进市委市政府科学决策、民主决策起到积极作用。民主监督聚焦助推党政中心工作落实。把真督真促、精实到位，作为政协发挥好民主监督作用的根本；坚持从强化制度约束、严实履职作风入手，突出问题导向和实效导向，协助市委出台《关于进一步加强人民政协民主监督工作的实施意见》，明确工作要求、内容形式、机制保障等，提高民主监督“三化”水平。五年来，围绕“六城联创”、“十大举措”落实、金融综合改革试验区建设、“五水共治”、“四单一网”改革、精准扶贫、“两路两侧”“四边三化”整治、G20峰会维稳安保、“大拆大整”专项行动等工作开展监督视察，助推党政中心工作得到更好落实。参政议政聚焦重要课题。注重精选角度，从党委政府尚未关注或者是关注度不够之处入手，努力提出有新意、针

对性强、可操作的意见建议。五年来，围绕优化实体经济发展环境、温商网络建设、城市“三旧”改造、民营经济发展、推进城市国际化、重大交通基础设施建设、城中村改造、供给侧结构性改革、湾区经济发展等课题开展调研，为促进我市经济社会发展提供有益借鉴。

三是坚持履职为民，致力改善民生福祉。坚持把“亲民协政、履职为民”作为市政协工作定位，不断在听民声、察民意、解民忧、暖民心上下功夫，让人民群众在共建共享中有更多的获得感。综合运用提案、社情民意信息、《政情民意中间站》电视栏目、《委员观察》报纸专栏等履职平台，扎实做好传递民声、汇聚民智的工作。深入开展“六送下乡”活动，组织政协委员赴各县（市、区）开展免费诊治等惠民利民活动，深受群众欢迎。五年来共收到提案 3008 件，经审查立案 2874 件，现已全部办复；反映社情民意信息 1052 条，向市委市政府报送专报 282 篇，得到市党政领导批示 136 期 148 人次；被省政协采用 223 篇，被全国政协采用 55 篇；制作《政情民意中间站》电视节目 263 期，17000 余名各界群众代表受邀走进演播室参与互动交流。

四是强化履职合力，集聚发展强大动能。把发挥人民政协大团结大联合的组织优势作为履职的重要内容，持续为温州实现改革发展凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。尊重和保障各民主党派和无党派人士民主权利，加强同他们的合作共事，重视他们的提案、大会发言和社情民意信息等。重视少数民族地区发展和发挥宗教团体在经济社会发展中的

独特作用，开展“提升内生动力，加快民族乡镇发展”等调研，就维护少数民族群众权益提出意见建议；开展“同心同行·共建和谐”活动，引导他们模范带动信教群众爱国爱教，拥护改革，支持市委市政府中心工作。完善港澳海外委员联络工作机制，巩固同海外侨胞、归侨侨眷的联络联谊，每年全会期间召开港澳海外委员座谈会，及时向港澳海外委员通报我市经济社会发展情况。征编出版《足迹——温州离退休干部的回忆》等3辑“三亲”史料图书，《温州百年风云（1876—1978）》《图说温州对外开放三十年》《温州状元》等一批反映温州历史文化的书籍。坚持做好每年一次的“兰亭奖”中小学生书法大赛温州赛区工作。

五是注重履职创新，努力提升履职实效。把改革创新作为履职进步的不竭动力，积极探索履职的新形式、新领域、新途径，以创新求发展，以实绩树形象。搭建履职新平台。会同市政府优化提案办理网上平台功能，增设提案网上办理“回头看”模块，进一步增强提案办理成效，提高提案办理满意率，五年来委员对提案办理满意率达99.5%；开通市政协微信公众号，有效拓展市政协在互联网上的履职阵地。拓展工作新领域。发起成立公共外交协会、建筑文化研究会、戏剧发展促进会等，加快茶文化研究会、政协书画社、政协理论研究会等建设，为社会各界搭建一个相互交流沟通的平台。建立宣传新机制。制定《市政协系统新闻宣传工作考核制度》，出台《“政协好新闻”评选办法》，完善政协宣传工作激励机制。五年来，人民网、温州网等网络通讯媒体发布政协新闻2100余篇，《温州日报》等报纸媒体报道政协新闻3500余篇，市级广播电视媒体播报政协新闻3000余条，还有700余篇反映市政协工作的报道在《人民政协报》《中国政协》《联谊报》刊发。

六是夯实履职基础，切实加强自身建设。把加强自身建设作为开展好履职活动的根本保障，不断拉高履职标杆，提高政协工作科学化水平和服务保障能力。强化委员服务管理。出台《温州市政协委员退出机制的暂行规定》，明确委员履职要求；开展“先进界别活动组、先进委员联络组和优秀委员”评选活动，激发委员履职积极性。发挥专委会基础作用。在届初增设城乡建设委和法制建设委，并健全专委会工作机构，充实专委会领导及工作班子。发挥界别特色优势。采取“界别为主、条块交融”办法，把在市区的委员按界别划分成立29个活动组，把在县（市）的委员按地域划分成立8个联络组，并支持和鼓励各界别组开展界别活动。重视政协理论研究。五年来，围绕“人民政协界别性”等五个主题开展理论研讨，共征集到理论文章300余篇，经省人民政协理论研究会评审获奖160余篇，其中两篇被全国政协理论研究会年度论文集收录。重视机关干部队伍建设。严格落实中央八项规定精神，压缩和控制“三公经费”，全面简化公务接待，精简发文数量。启动机关信息化建设，努力提高办事水平。强化机关干部管理和培育，完善机关学习讲坛等制度，全力打造一支政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的政协机关干部队伍。

三大职能
履职成果摘编

深化“三位一体”农村合作体系建设调研是市政协2014年重点工作之一。为此，市政协组织课题组进行深入调研，并于4月29日召开市政协主席会议，就温州“三位一体”农村新型合作体系建设开展专题协商议政。

《关于“三位一体”农村合作体系建设的协商意见》提交给市委市政府后，时任市委书记陈一新同志批示：“市政协协商主题选得好，所提建议意见很有针对性。送玉明并蛟虎阅。”

政治协商

关于“三位一体”农村合作体系建设的协商意见（摘要）

一、加大宣传力度 凝聚社会共识

“三位一体”农村合作体系建设是一项受农民欢迎的惠民工程。但从调查中发现，当前基层对“三位一体”农村合作体系建设的重要意义认识还有待提高，有的认为这是上层要推行的改革，因此工作比较被动；有的对“三位一体”认识有困惑，对是不是有必要做这项工作有怀疑。在具体实践中“三位一体”偏重于信用合作体系的建立完善，对“三位一体”其他方面的改革深入实施缺乏可操作性的措施。

为此，建议要加大宣传力度，进一步提高全市上下对“三位一体”工作重要性的认识，凝聚社会共识。要注重顶层设计与基层创新的结合，顶层设计应该针对改革难点、热点问题，集中各方面力量攻关，同时要鼓励基层大胆创新，提高基层创新实践的主动性，让广大的农民主动参与到改革中去。要进一步弘扬温州人改革创新的精神，让这项起源于温州的改革，能在温州进一步

创新和发展。

二、淡化指标考核 强化机制创新

市委明确提出“三位一体”要体现民办、民管、民受益和市场主导等原则，但在一些地方为了完成任务而设立农民资金互助会，有的还不成熟、登记核准还没完成就已在运行。

“三农”问题的本质是农业增效、农民增收、农村稳定。如果不顾农民的意愿，以推进重点工作的方式，简单的下指标、搞验收、抓考核去推行，就会适得其反。建议要切实结合各地实际，充分尊重农民的意愿和首创精神，按市场规律办事，淡化发展合作组织硬性的量化指标考核，把工作的精力和考核的重点引导到体制机制创新、示范创建上来，引导到加强对基层的指导和服务上来，引导到培养和造就农村专业合作社需要的大批经纪人、带头人和专业人才上来。在合作经济组织资产联结中，要充分考虑农民利益，防止与农民争利的现象出现。

三、规范专业合作体系 夯实“三位一体”基础

“三位一体”基础是农村合作组织，关键是农村产业发展壮大。针对我市农民专业合作社数量众多、规模偏小的实际，建议一是规范专业合作社的设立，对全市已经工商登记的 9215 家农民专业合作社和其他各种类别的合作组织进行一次“回头看”，取缔那些仅仅是为了套取政府的补助政策而设立的“空头户”和“冒牌户”。

二是重点扶持示范性农民合作组织，促进农村产业规模化、效益化。从省内外来看，凡是农村合作体系建设抓得好的，都是依托当地比较发达的品牌农业和规模农业，如台州市的临海市涌泉蜜桔合作社。瑞安马屿片区的水稻、苍南灵溪的西红柿等合作社也都是在我市农业产业化相对发达的地方。要整合财政支农资金，重点向“三位一体”新型合作经济组织倾斜，大力培育农业经营主体，全面提升农村合作组织发展水平。

四、尊重市场规律 完善运行机制

从“三位一体”实践看，不能简单将生产、供销、信用三类机构进行人为撮合，缺少农民的实质参与、与农民利益联系不紧密的组织联合是没有生命力的。建议：

一是提高合作、联合的有效性。对于合作经济组织再联合，要参照现代企业制度建立，合作组织要坚持国际通行的合作制原则。在强调组织联合的同时，也要如台州市那样重视通过业务的融合，来促进“三位一体”的发展壮大。

二是建立一个贯穿市、县、基层三级的农业合作组织体系，三级合作体系在职能上应各有侧重。在乡镇基层重点是建立以农户为主体的专业合作社，应是具有法人地位的经济组织，主要开展经营活动；在县一级重点是建立以基层合作社为主体的联合会，其职能应兼具企业和社团的特征，同时具备经营和服务功能，如组织大宗产品购销、培育品牌、技术培训、金融服务等；在市一级重点是以县级联合会基础上组建市级联合组织，其职能应以服务为主，如培训、协调、政策支持等。

三是有效整合政府性服务资源。在党委政府的主导下，对相关涉农组织和服务的资源整合，也是“三位一体”工作的重要一环。市“农合联”是我市“三位一体”改革实践的成果，要继续发挥其公共服务职能作用，抓紧协调明确“农合联”机构性质，明确其与市“三位一体”领导小组办公室和其他涉农部门的职责分工。

五、以农村金融改革推动信用合作发展

近年来，我市在推动农村资金互助会发展、创新农村产权金融服务等方面取得了一定的成效。但目前还存在农民资金互助会法律主体地位不明确，监管体制不顺，农村信用环境建设滞后等问题。建议：

一是必须坚持农民资金互助会“互助”性质不动摇，筹资规模上限不宜过大，要防止出现借农民合作组织之名，行非法集资之实，侵占农民合法权益的违法行为。在具体运作中应成熟一个、发展一个，不要下硬指标，不要揠苗助长。

二是确定地方金融管理局为农村资金互助会的监管主体，实行谁审批、谁负责，改变当前由民政、地方金融、农业等部门多头管理、职责不清的现状。同时积极开展合作金融监管立法实践，从根本上解决农村合作金融组织主体地位不明确、监管体制不顺等问题。

三是完善农村金融服务体系建设。对“三位一体” 合作体系建设特别是信用合作建设的认识要与时俱进。发展农民信用合作组织应因地制宜，鼓励多种形式的存在，同时要充分发挥整个农村金融组织体系的作用，充分利用普惠金融支持“三农”，推动农村信用合作。要借助我市作为全国农村改革试验区和金融综合改革试验区的独特优势，在对农村信用合作的增信服务、风险补偿、农村产权抵押贷款等方面改革上，大胆突破，创造改革的新亮点。

根据《中共温州市委 温州市人民政府 政协温州市委员会2016年度协商工作计划》部署，3月31日，市政协召开专题协商会，对市区东部基础教育提升三年行动计划进行了协商讨论。会议认为，市委市政府部署实施市区东部基础教育提升三年行动计划，立意高远，措施精准，对提升“十三五”时期温州基础教育整体水平、促进经济转型发展和社会事业进步具有重大的现实意义和深远的历史意义。组织实施任务重、要求高、难度大，必须牢固树立问题导向、效益导向、民生导向这三个导向，准确把握三年行动计划与长远规划的关系、标准化与特色化的关系、政府主导与社会参与的关系这三对关系，切实抓住理顺管理机制、做好规划建设、强化队伍建设这三个重点，务求抓长抓深抓实抓好。与会的委员和专家提出了许多具体意见建议，在此基础上形成了协商意见。

政治协商

市区东部基础教育提升三年行动计划协商意见（摘要）

一、要注重一张蓝图管到底

从总体看，市区东部基础教育提升三年行动计划很全面，投资大，建设项目多，更象一个中长期规划。教育具有长期性，不可能毕其功于一役，在三年内完成如此大的工作量可能会有困难，三年后如何持续发力继续跟进？建议把市区东部基础教育提升三年行动计划纳入温州基础教育总体规划，一张蓝图管到底。这三年要进一步突出重点，着重抓好三年内能完成、为市区东部基础教育的长远发展奠定扎实基础的项目。

二、要注重理顺教育管理体制

市区东部目前教育管理体制还有诸多不顺之处，一是市与区之间管理体制不顺，二是区与功能区之间的教育职责和定位不明，三是东部区域缺乏统筹规划。建议尽快启动新一轮教育管理体制改革，一要分级管理分级办法，扩大地方办学自主权，调动社会各方办学积极性。

二要合理界定市与区、区与区的教育管理职责，理顺目前市区东部复杂的关系，逐步建立以政府办学为主体，民营资本共同参与的办学体制。三要加强顶层设计，尊重城市发展、教育发展的规律，适应经济发展新常态，助推产城一体、产学结合；坚持集约发展，盘活存量、做优增量、提高质量，在统筹上下功夫，在重点上求突破，促进市区东部基础教育持续健康发展。

三、要注重解决教师缺编问题

因国务院事业单位不再增编政策限制，龙湾区、经开区目前教师队伍缺编情况十分严重，新建的学校一个编制也落实不了，只能到本来就已经缺编的其他学校调剂。三年行动计划涉及新建多所学校，编制问题不解决，市区东部基础教育提升将成为空中楼阁。考虑到教育的特殊性，建议市政府要以改革的精神在编制政策问题上寻求突破。如实在没有出路，建议对新建学校实行全面预算管理。即财政不按编制拨办学经费，按照学校实际，参照同类学校，核定一年的经费。教师队伍由有关部门会同学校一起招聘，其事业单位身份实行备案制。

四、要注重校网科学布局和精准投资

三年行动计划新建学校多，经费、编制压力都非常大，要做到精准建设。龙湾六小有前车之鉴，建成后因为人居环境恶化，几乎没什么生源。建议对市区东部基础教育的规划和生源情况进行调研，摸清其现状和趋势，对有规划有需求、没规划

有需求、有规划没需求等不同情况具体问题具体分析，分轻重缓急进行建设，同时要根据生源情况，控制建校规模。行动计划中有关政策和措施要更加明确清晰，投入要量化。

五、要注重基础教育全面提升

既要造峰，又要填谷，兼顾提质和扩面。市区东部是我市未来发展的主阵地，是各类高端人才集聚之地，必然要打造高质量学校以适应其子女入学需求。同时，市区东部存在大量普通务工人员，目前还存在民办的 32 个外来务工人员子女教学点。习总书记说过要让留守儿童回到父母身边，当地政府有义务解决他们子女的就学问题。建议政府进一步重视薄弱学校改造提升，更好地解决外来务工人员子女就学问题。

六、要注重对学前教育的投入

学前教育虽然不是义务教育，但是教育的“开口奶”，其重要意义不言而喻。目前东部学前教育公民办比例严重失衡，公办只占 11% 左右。公办幼儿园收费低、环境好、教学质量有保障，民办幼儿园不仅收费高，教学质量和儿童营养餐也参差不齐。国务院《关于当前发展学前教育的若干意见》提出大力发展公办幼儿园、提供“广覆盖、保基本”的学前教育公共服务的要求，我们应该正视历史遗留问题和现实“短板”，在行动计划中优先考虑发展公办幼儿园，对民办幼儿园要科学规划、制定标准，提升一批、改造一批、淘汰一批。

近年来，市委市政府高度重视安全生产工作，紧盯安全生产的重点领域、重点环节，不断加大专项整治力度，深入推进十大重点领域安全生产专项整治工作，始终聚焦安全生产的短板问题，大力推动安全生产制度建设，积极探索和完善监管体系，在全国率先出台《温州市＜安全生产法＞行政处罚裁量暂行标准》，事故起数和死亡人数连续 11 年实现下降，连续 6 年实现危化品领域“零死亡”，取得了明显的成效。但我市安全生产形势仍十分严峻，为此，2016 年 4 月 15 日，市政协十届五十八次主席会议专题就以危化品综合整治为重点的我市安全生产工作开展协商讨论，提出了协商意见。

《关于安全生产工作的协商意见》提交给市委市政府后，时任市委书记徐立毅同志批示：“政协确定危化物品安全生产专题协商，选题准、很好，是对市委市政府工作的有力支持。望政府借势借力，积极有效地抓好危化品安全生产这个重要问题，推动危化行业整治工作深入开展。”

政治协商

关于安全生产工作的协商意见（摘要）

一、增强全民安全意识

从调研情况看，大多数企业安全生产主体责任意识不强、安全生产投入不足、安全制度执行不严、安全教育培训不到位。建议，按照“传递党委政府声音、传播安全生产知识、传授安全生产技能”的要求，通过形式多样的宣传活动，让安全生产知识宣传进机关、进企业、进工地、进学校、进社区、进家庭，力求做到全覆盖、没盲区、无死角，努力增强公民安全意识，为安全生产工作营造良好社会氛围；并加大对安全教育培训投入，大力开展安全生产教育活动，重点加强对企业负责人、安全管理人员、特种作业等人员的安全教育培训，普及安全生产常识，不漏一岗一人，从根本上减少和防止生产事故发生。

二、科学规划危化品行业布局

目前，我市危化品行业布局较为混乱，化工园区难以落地，化工企业存量转移通道不畅，涉及化工

的重点招商项目也无法落户。建议，一要处理好整治与发展的关系，从我市实际需要出发，推进“生产企业入园区、经营企业进市场”；编制好化工行业中、长期发展规划，将其纳入我市城市总体规划中。二要加快洞头大小门岛化工园区等产业园区和集聚区建设，加快审批进度和海涂围垦、配套设施建设进度，让大小门岛化工园区真正落地，尽快实现承接市区化工企业转移的功能，帮助解决现有化工企业搬迁改造的实际问题。

三、优化“打非”涉案物品处置渠道

近年来，我市各地都加大了对非法生产经营储存危化品的打击力度，但由于我市没有专用仓库和处置场地，对危化品“打非”涉案物品处置困难，严重影响了危化品“打非”工作的持续推进。建议，一要建立或租用属地危化品“打非”涉案物品专用仓库，对仓库保管费用予以专项资金补助。二要优化“打非”涉案物品拍卖流程，缩短涉案物品处置周期，防止国有资产流失。三要建立安监、环保、公安等部门联动处置机制，合力做好危化品固废处置工作。

四、完善安全生产监管机制

目前安全生产监管体制中安全生产监督管理部门和政府其他职能部门行使专项监管权存在交叉重叠、失管或半失管问题。建议，一要进一步明确职责，完善安全生产责任体系，严格按照习近平总书记提出的“管行业

必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，完善行业安全生产监管责任体系，明确各职能部门的安全监管职责，切实解决一些领域监管职责不明、多头监管、留有空档等问题。二要切实落实企业安全生产主体责任，建立健全使用危化品企业备案监管制度，完善企业安全生产事故隐患排查机制，保证企业经营者、从业人员等各相关人员在自己的职责范围内全面做好自查自报自改；同时建立健全“互联网＋安全生产”，推进安全生产信息化平台建设，确保排查工作的常态化。三要探索安全生产社会共同治理的新模式，健全完善社会力量参与安全服务的体制机制，加快培育安全咨询、安全培训、安全评价、安全检测检验、职业卫生等第三方服务机构，引导具有安全技术、管理和人才优势的行业领军企业开展安全生产社会化服务，提高安全生产公共服务的能力水平。

五、加大应急救援体系建设力度

我市现有应急救援社会联动体系存在队伍专业化、职业化程度较低、应急救援专业装备水平有限、应急物资储备不足等问题，建议，一要加强应急救援硬件和软件建设，为救援队伍和公安消防部门选配高水准的危化品事故处置器材和装备，以满足全市区域内应急救援的需要。二要加强消防队员的专业技能训练，试点推行消防职业化，打造一支“一专多能”型的消防队伍。三要加强应急救援管理系统信息化建设，建立危化品“大数据”，定期对全市区域内危化品企业相关信息进行实时更新。

六、加强基层安监队伍建设

由于安全监管工作责任重、压力大，基层安监干部“人心思走”的情况较为普遍。建议加强基层安监队伍建设，从制度层面营造拴心留人的工作环境。一要制定出台安全生产“失职追责、尽职免责”机制，切实解决职责不清、界限不明等现状，着力打消当前安监干部对责任后果“不可知、不可控”的顾虑。二要切实提高基层安监干部各方面待遇，改善其工作生活环境，并通过市内主流媒体多宣传长年坚守安全生产一线的基层安监干部的艰辛和努力，让党委政府和人民群众对安监干部高看一眼、厚爱一分，以增强安监干部的职业成就感和幸福感。

市政协根据《中共温州市委 市人民政府 市政协2016年度协商工作计划》安排，组织市、区两级政协委员联动开展市区城中村改造专题协商调研活动。5月30日，市政协召开十届五十九次主席会议，就市区城中村改造开展专题协商，会议邀请市政府领导、有关部门负责人、市区两级政协委员、市决咨委专家参加。在此之前，为做好协商准备工作，余梅生主席率队视察了鹿城区、龙湾区、瓯海区的城中村改造工作；章方璋副主席率政协城中村改造专题协商调研组，通过实地走访、召开调研会、村干部座谈会、相关职能部门专题研讨会、外出考察等多种形式，对市区城中村改造工作现状及问题进行了深入广泛的调研。

《市区城中村改造协商意见》提交给市委市政府后，市长张耕同志批示："请祖焕同志牵头会同住建、规划、国土及相关城区等部门认真研究市政协的"协商意见"中所提的工作建议，并结合我们具体工作实际，高质量推进市区城中村改造。"

政治协商

市区城中村改造协商意见（摘要）

一、同步启动"村改居"，加快"村里人"向"城里人"转变

城中村改造的根本目的是破除城乡二元结构体制，促进村民"市民化"。在加速推进城市空间形态转型的同时，要同步启动城中村的"三分三改"体制改革，促进管理体制与城市社会形态相适应。城中村集体土地大部分依法征收为国有后，应及时启动"村改居"工作，对村集体经济实施股份制改革，量化资产，明晰股权，使村民成为"股民"。社会管理要以社区管理模式逐步代替农村管理模式，取消村"两委"。对"村改居"后的村民在户籍、就学、社保、医保、失业保险等方面落实好城市居民同等待遇；进一步明确市民政、社保、农办、公安等部门职责，及时跟进，共同为城中村改造和城市转型提供有效服务。

二、深化片区规划研究，切实防止"拆了旧村，建个新村"

城中村改造要坚持规划引领，

充分发挥规划的前瞻性和控制性。在编制市区城中村改造规划时，要从城市总体规划、控制性详细规划、修建性详细规划等三级规划层次逐一落实城中村改造建设的目标和要求，体现城市发展和建设的系统性和全局性。要结合城市各单元的区位特点和功能定位进行针对性、特色性设计，体现资源有效配置和建筑特色。通过改造既实现节约集约用地，又达到改善居住环境的目的。要加大连片改造力度。联动推进片区内旧厂房、旧住宅区、旧市场的改造，并适当控制容积率，提高安置房标准和建设档次，切不可“拆了旧村，建个新村”。

三、改进代建方式，完善公共配套设施建设

要把市区城中村改造当做一项富民、惠民、安民的系统工程来建设，通过公平化的政策措施、透明化的规范程序、人性化的群众工作，实现城市建设有序推进与城中村村民普遍享受品质生活的双赢目标。要把城中村改造与完善城市功能、提升城市能级紧密结合起来，通过规划统筹、片区“三改”联动、全面推行货币化安置举措，结合低效土地再开发利用、水岸同治等工作，腾出更多资源用于完善教育、卫生等社会公用事业及市政基础设施配套，特别是城市的公共停车设施、公共厕所、垃圾中转站、城市公园绿地等公共配套基础设施建设，以补齐历史欠账。要学习杭州等先进地区的建设模式，引进真正意义的“代建制”项目管理模式；推广设计—施工一体化的 EPC 项目总承包的发包模式，积极推广使用新型建筑工业化技术，以建设模式和技术创新，来弥补我市城中村改造过程中技术力量不足的缺陷，进而提高我市城中村改造项目整体的水平。

四、注重“多样性”保护，打造富有温州特色的建筑文化

多样性是城市的生命和灵魂。传统的村落具有悠久的历史和深厚的文化底蕴，是城市特色的重要载体，是城市多样性的重要表现形式。在城中村改造过程中，要秉持城市“美学”的理念，注重保护“城市多样性”特征，打造富有地方特色的城市风貌，将城中村改

造同人文古迹保护结合起来，守护好城市里的文化印记。要引进第三方专业机构和人才，对旧村落中古民居是否具有保护价值做出评估，如何保护提出政策措施，切实让市民既能感受到城中村改造之后城市的繁华和文明，也让市民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

五、协调综合施策，完善城中村改造推进机制

坚持目标导向和问题导向相结合，通过加强政策统一指导、及时协调服务、激励一线干部、加强人才培训、财力统筹、司法服务保障措施，形成合力，努力营造城中村改造的良好氛围和有利条件。要进一步完善政策执行刚性要求，列出城中村改造“问题清单”，出台解决问题的时间表和路线图，定期召开有关领导小组成员例会，协调解决项目推进过程中的难题。要大力加强拆迁安置人才培养和政策法规培训，切实提高基层干部群众工作、从容应对和解决复杂矛盾的能力。进一步优化考核办法，强化考绩导向作用，完善激励机制，切实解决基层干部的正当福利待遇，对在城中村改造中工作成绩突出的干部，要及时予以表彰或拔擢使用，以激发基层干部更大的积极性参与到城中村改造工作。要利用信息化手段做好城中村改造工作的信息采集、审批、归档、建库、更新、分发、应用等全流程服务，提高工作效率。

围绕加快民宿经济发展建言献策，是2016年省市政协联动的重点履职任务之一。7月12—13日，省政协主席乔传秀在我市专题调研民宿经济发展时提出六点具体意见：既要认识旅游新业态的发展趋势，又要看到供给创新带动需求扩大的良好机遇；既要坚持共性原则标准，又要凸显个性特色；既要注重外在颜值，又要重视内在品质；既要体现民宿功能，又要注重统筹融合；既要鼓励多元模式，又要维护农民合法权益；既要尊重农民意愿，支持农民自主自营，又要强化政府科学指导，放手而不放任，推动民宿经济持续健康更富有成效地发展。市政协于7月18日召开十届六十一次主席会议，学习贯彻乔传秀主席提出的六点具体意见，并围绕民宿经济发展开展专题协商。

政治协商

关于加快民宿经济发展的协商意见（摘要）

1. 发挥规划引领作用。根据我市知名景区、文化古迹、人文景观、交通绿道、古村古道、海岛渔家、民族乡镇、竹海梯田、森林幽谷、高山草甸等自然资源分布情况，科学编制发展规划。在规划中可引领发展文化体验型、休闲养生型、观光度假型三个重点类型民宿，并做到村村有特色，处处有品位，不让民宿成为新的低小散和脏乱差的代名词。

2. 凸显地域文化特色。民宿经济的发展离不开地域民俗风情文化的依托。温州瓯越文化源远流长，要把瓯越文化有机植入民宿之中，讲好温州故事，使得瓯越文化传播和民宿经济发展相得益彰。可通过建立民宿星级评选、资金政策倾斜等措施，引导各类民宿业主在凸显地域文化特色上下功夫，为游客提供独特而优质的产品。并积极寻找机会，将我市民宿特色巧妙地融入知名导演的影视作品中，以提升我市民宿知名度。

3. 拓宽投融资渠道。拓宽民宿业主的投融资渠道，化解资金瓶颈。既鼓励农户自我经营，也允许农户将自身资源量化入股；既鼓励村级组织牵头集中经营、按股分红，也重视通过制度设计引入工商资本投资经营；既鼓励采取众筹模式，也建议有条件的业主独资自负盈亏。总之以改革发展的理念，鼓励民宿业主大胆探索，以带动农村居民增加收入，增强民宿经济发展活力。

4. 强化人才培育引进。民宿经济发展主要依靠人才来支撑。可通过教育培训、人才引进等手段，提升民宿经营管理队伍的整体水平，推动民宿经济的创新发展。特别是要重视对项目设计、概念营销、理论研究等高端领域人才的培养和吸引，加强与各类高校、专业企业等对接合作，积极引进国内外连锁企业和品牌民宿，让更多专业化人才集聚到我市民宿发展中。

5. 提高政府服务水平。我市民宿业发展尚属起步阶段，需要政府适度予以扶持。要在资金补助、证照审批、环境提升、文化挖掘、业态配套、素质培训等方面出台一揽子扶持政策措施，在供水供电、污水处理、道路修整、停车场、交通标志牌等公共配套设施建设上提供帮助和便利，并采取以奖代补的方式扶持创建民宿示范村、示范点，发挥示范引领作用，为民宿发展创造条件；并将民宿发展纳入到地方发展的全局工作中，与“美丽乡村”、“农村环境整治”等工作一起统筹谋划，统筹安排配套设施和建设项目。

6. 规范行业发展标准。根据当前实际情况，参考省内先进地区做法和经验，研究制定民宿行业标准，尤其是消防安全标准、食宿卫生标准、经营服务标准、社会治安防范、从业人员资格等，依法依规加强监管，积极引导民宿经济业主自觉崇尚环境整洁、秩序良好、诚信经营的优良民风，切实防止出现工作部门化、政策碎片化、监管无序化、竞争恶性化的现象，推动我市民宿经济健康持续发展。

瓯江口与乐清湾集海湾、河口、半岛、海岛资源于一身，具有独特的湾区资源优势。近年来，该区域经济发展迅速，现代湾区产业体系逐步形成，民生事业全面发展，生态保护力度加大，发展环境不断优化。但是，在瓯江口与乐清湾保护与开发中，仍存在一些问题。按照《政协浙江省委员会关于围绕加强杭州湾、象山港、三门湾、台州湾、乐清湾、瓯江口等保护和开发开展专题政治协商的实施方案》《中共温州市委 温州市人民政府 政协温州市委员会2016年度协商工作计划》，市政协于2016年4-6月份开展以“加强瓯江口、乐清湾保护与开发，打造‘五大发展理念’先行区”为主题的专题调研，并于6月27—28日召开市政协十届二十八次常委会议进行了专题协商。

《关于瓯江口、乐清湾保护与开发的协商意见》提交给市委市政府后，时任市委书记徐立毅同志批示：“转发改委阅处”；市长张耕同志批示：“瓯江口、乐清湾保护与开发是一个大课题。高水平、具有前瞻性、综合性的谋划至关重要。政协常委会的协商意见，对更好地推进这项工作，从定位、规划、开发理念、路径、体制、驱动力等方面提出了很有针对性的建议，非常值得政府在下一步工作认真做好谋划和推进中借鉴。”同时，相关调研成果作为省政协“六大湾区保护与开发”课题的子课题，其中关于推进湾区“多规合一”、加强湾区交通大通道建设、协调解决淤门港工程对乐清湾生态环境影响等多项建议被省政协主报告采纳。

政治协商

关于瓯江口、乐清湾保护与开发的协商意见（摘要）

一、从更高层面定位乐清湾、瓯江口湾区保护与开发目标

湾区资源是沿海城市最为宝贵的优势资源，应从温州“建设民营经济创新发展示范城市、东南沿海重要中心城市、建设迈入全面小康社会标杆城市”定位出发，积极争取省级层面把乐清湾、瓯江口作为我省融入国家“一带一路”和长江经济带战略，作为推动我省与周边省份协同发展，加强与海西区对接的重要平台；作为我省“五大发展理念”的先行区。乐清湾、瓯江口是温州城市向东发展的重要区域，要突出该区域在东南沿海重要中心城市的核心定位，树立宜居、宜业，生态型、高品质的滨海城市标杆。

二、重视湾区资源保护与开发的前瞻性、综合性、持续性的研究与规划

注重大尺度的空间布局规划。

要把乐清湾与瓯江口作为一个大湾区来整体规划。同时把瓯江口外的洞头列岛、龙湾区（含瓯飞工程区域）包括在其中。按照这样一个边界划定，整个湾区行政区域包括我市龙湾区、洞头区、乐清市和台州的玉环县、温岭市的城南镇、坞根镇、温峤镇，陆域面积 2376.6 平方公里（其中我市 1777.3 平方公里，占 75%），海域面积 5122 平方公里（其中我市 3197.2 平方公里，占 63%），户籍人口 235.8 万人（其中我市 179.2 万人，占 76%）。根据这个设想，要主动加强与台州市合作，并统筹好与我市飞云江口、鳌江口、大渔湾等南部湾区的协同发展；针对湾区内部跨区域协同发展、湾区与腹地如何联动发展、我市湾区与东南沿海周边大湾区如何错位发展等重大课题进行专项研究；要着眼长远，对一些重大问题应持续性进行跟踪研究，形成高水平的研究成果，为顶层设计提供决策依据。

三、把湾区的生态保护提到更加重要的位置

生态环境是湾区最大资源，要树立在保护中开发、在开发中保护的理念。对湾区的生态资源进行全面的调查，运用大数据，建立智能环保模型。

在考核机制创新上，要把湾区经济、环境的长期效应放在第一位，把生态保护，把建设与“宜居、宜业，生态型、高品质的滨海城市”相适应的项目业绩作为考核的重点；开发要善于“留白”，尊重科学、尊重自然规律，对一些前期工作不充分、一时看不准的项目，宁可留给后人。

建立具有刚性约束力的海湾、海岛、岸线、航道、湿地等湾区自然资源生态红线保护制度，保护湾区自然景观与空间特征。对一些已建成的围涂项目实施生态修复。加强湾区沿岸陆域的“五水共治”，封堵向海洋直排的排污口。

提倡生态围涂，围涂工程重点应放在泥质岸线区域，保护基岩岸线，保护潮流通道，保护海洋生物的洄游通道，禁止对喇叭型半封闭的自然海湾进行围堵；结合围区内绿地、水面功能布局，提倡围而不填，增加湿地面积。

四、发挥湾区海港、空港“双港”优势，促进港产城融合发展

海港、空港是开放的重要平台，“双港”优势叠加是温州湾区特有的优势。要按照“区域合作、错位发展”的理念，做好城市、产业集聚区与港口联动发展的文章。龙湾区、瓯江口两大区域在功能定位上既要有合理的分工又要体现资源共享，要在打造国际化城市功能和湾区高端产业新业态上求突破；这两个区域要发挥空港、状元岙等深水港的带动作用，预留一定的深水港口岸线与港区陆域以满足如游轮等第三产业发展需要。环乐清湾地区要发挥乐清湾作为温州港综合港区的重要作用，依托城区腹地，加强交通串联，形成具有国际性的生产、贸易、研发临港产业集群。依托大小门岛深水港口大进、大出的优势，引进一批大产业、大项目，在我市形成若干个能够向上下游延伸的大的产业链。洞头列岛应在湾区生态建设中发挥主体作用，成为大湾区的“海上花园”，充分彰显湾区

海洋生态与开放文化特征。要根据大湾区总体发展规划的要求确定瓯飞围涂区块的功能定位。

五、提前谋划，集中财力，加强以综合交通为重点的湾区基础设施建设

对外交通方面，在加快杭温高铁项目建设加强与省会城市紧密连接的同时，还要十分重视与经济腹地和沿海发达城市的互联互通。积极争取各方支持，加快衢丽铁路（松阳到丽水段）、沿海高速复线、沿海高铁等项目的建设，进一步打通湾区通往我国中西部和沿海城市的通道，为湾区经济发展开辟更广阔的空间。

湾区内部基础设施建设方面，要按照打造生态美丽海湾城市，港、产、城融合发展，湾区与腹地联动发展的要求，谋划湾区内各城市组团、功能区之间的基础设施布局。加快乐清湾、瓯江口、浙南产业集聚区、洞头列岛之间高速公路、市域铁路、城市快速道等交通大通道和供电、供水等项目的建设。加强与台州区域的互联互通，将市域铁路向台州沿海城镇密集区延伸，促进温台港口、机场整合。积极协同台州市推进瓯玉高速等海上走廊项目的前期工作，规划预留通道空间。

六、以科技创新引领湾区协调发展

湾区经济不能只停留在依托资源要素促进发展的初级阶段，要瞄准“创新经济”更高目标。要集聚湾区内的科技要素，加快建设浙南科技城，充分发挥浙南科技城在湾区保护与开发的科技支撑和科创高地的辐射作用。注重把湾区开放元素与信息经济相结合，创造多元化、开放性的发展格局。发扬温州敢为人先的精神，瞄准湾区发展需求，推进制度创新。积极争取国家及省一级支持，努力创建全国海域综合管理创新试点城市。积极探索湾区规划“同编协审”机制，运用制度保障，促进多规合一；努力在深化海域审批“直通车”制度、鼓励采取滚动开发办法提高围填海使用效率等方面加大改革实践，争取上级层面法规与政策的支持。

七、建立跨区域、跨行业协调机制，进一步理顺湾区管理体制

可借鉴广西北部湾管理经验，在市一级设立由市主要领导牵头的湾区保护与开发管理委员会（或办公室），统筹协调整个湾区的保护与开发；积极建议省政府牵头建立温州与台州的跨行政区域协调机制，及时有效地解决乐清湾漩门港潮流通道恢复等生态保护、跨区域基础设施建设和开发中遇到的问题。要重视通过立法等形式规范湾区的开发建设。建立海陆一体化的海岸带综合管理机制，解决部门多头管理职责不清问题，提高岸线利用效率。理顺大小门岛“小马拉大车”的开发建设管理体制，以适应引进大项目、大产业的需要。在龙湾区有多个开发主体，要按规划要求做好龙湾二期围垦工程、瓯飞一期围垦工程土地空间利用的协调，以满足浙南科技城、高新区的发展需要。

近年来，市委市政府高度重视精准扶贫工作，在扶贫产业遴选、帮扶模式设计、手段方式创新、社会氛围营造等方面不断下功夫并取得了较好的成效。2016 年 9 月 21 日，市政协召开十届二十九次常委会议，就我市精准扶贫工作开展专题协商。为做好协商准备工作，9 月上旬，余梅生主席率队赴永嘉等地调研视察了产业扶贫、搬迁扶贫、低收入农户增收等情况，进村入户进行了深入广泛的调研，积极为我市精准扶贫工作建言献策。

《关于精准扶贫工作的协商意见》提交给市委市政府后，时任市委书记徐立毅同志批示：“建议很好。请市农办及有关县市党委政府阅。精准扶贫，各地要从当地实际出发，切实解决贫困群众最迫切需要解决的问题。”

政治协商

关于精准扶贫工作的协商意见（摘要）

一、要坚持公平精准识别帮扶对象

我市农村是一个典型的熟人社会，宗族现象突出，在贫困人群认定的过程中，容易由于“优亲厚友”等原因，使少数弱势群体无缘纳入。市委市政府《实施意见》中提出采取“倒排法”和大数据比对、公示等程序认定一批重点帮扶对象作为精准扶贫支持重点，并进行动态调整，帮扶对象更加精准。重点帮扶对象的认定，一定要程序到位、公开、公正，一定要到农户家核实，避免人情扶贫。要充分发挥基层民主作用，强化各方面监督，要推行自下而上的参与式的贫困群体识别方法，将对象识别、信息收集、动态管理等工作做得更加精细到位，关注和记录因病、因灾、因残返贫的脱贫群众，让每一位贫困人群都感受到社会的公平正义。

二、要注重实效完善精准扶贫措施

市委《实施意见》从产业帮扶、就业帮扶、搬迁帮扶、职能帮扶、资金帮扶、挂钩帮扶等六个方面，提出

了 15 条具体举措。建议要将各类帮扶措施同贫困群众需求对接起来，针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，综合运用、对症下药。要通过温州互联网平台和温州扶贫微信公众号，利用信息化的手段实现“一对一”精准帮扶。要运用“大数据”技术，通过对贫困数据的挖掘、建模、分析和可视化，形成翔实的贫困数据分析报告，为实施产业扶贫、电商扶贫、技术培训等提供数据支持。要注重抓好精准扶贫成果的考核评估，以增强低收入农户发展能力为主要考核指标，建立科学的扶贫成效考核评估和考核问效体系，提高精准扶贫工作实际成效。

三、要因地制宜改善欠发达地区基础设施条件

要着力改善欠发达乡村基础设施条件，加强村级农民文化综合活动中心、便民服务站、老年人日间照料中心、医疗诊所等建设，推进生活垃圾处理、污水治理和露天厕所改造，改善贫困村庄人居环境；进一步落实交通惠民工程，完善交通安保设施，消除交通安全隐患。要对偏远山区群众公交出行问题进行专门研究，对无法整村搬迁的高山远山村庄，可以采取线路整合联动、政府适当补

助等措施，提高农村公共交通的覆盖率，为贫困村群众安全快捷出行创造良好条件。

四、要向低收入群体提供有针对性的健康服务

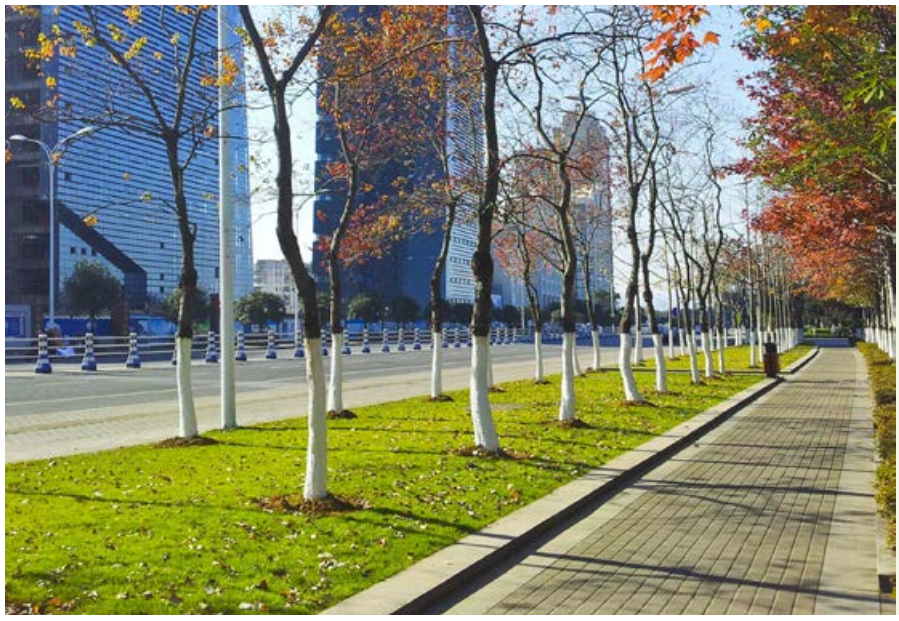
我市农村因病致贫、因病返贫比例很高，国家层面今年出台健康扶贫的指导意见，省里在今年经济责任督查考核中把低收入农户因病致贫、因病返贫核实和帮扶作为补齐低收入农户增收致富短板考核的一项重要内容。建议相关部门要抓紧研究出台有明确目标、有过硬举措、可核查的健康扶贫行动方案。重点要在加强乡镇卫生院、村卫生室服务能力建设基础上，发挥好基层卫生计生人员作用，对低收入农户提供更实在的健康知识普及、健康体检和慢性病医疗服务，做到疾病早预防、早发现、早治疗；对低收入农户看病和转诊提供便利，开辟绿色通道，减轻个人负担；要排查出一批通过短期治疗可以恢复劳动力的疾病进行攻坚；要进一步完善医疗保险、医疗救助的政策，取消低收入农户大病保险个人付费的门槛。

五、要重视低收入农户子女的教育帮扶

要重点关注低收入农户子女教育帮扶，加大贫困生资助力度。一是继续加大学费支持、生活费支持、营养餐支持力度，让低收入农户子女读得起书、安心读书。二是帮扶阶段全覆盖。从义务教育向学前教育、大学教育、技能培训拓展。三是要高度重视帮助解决低收入农户家庭教育能力特别弱的问题。特别是小孩子良好学习生活习惯的养成，可通过开设心理课程，由专门的心理教师讲授心理知识，有条件的农村学校可以设置心理健康教育咨询室，及时掌握学生心理动态，全面增强学生心理素质。要通过举办针对性的家长学校，提高低收入农户家庭教育意识。建立完善特殊儿童群体的教育帮扶体系。由各级团组织、妇联、关工委、村社（社区）、志愿者、社会组织以及有能力的党员、退休人员及社会有识之士组成“爱心家长”，实行“一对一”结对帮扶。

六、要夯实基础打好扶贫工作持久战

扶贫工作既是一场攻坚战，也是一场持久战，要强化各级党委和政府扶贫工作的主体责任，切实提高职能部门的扶贫参与度，深化教育扶贫、健康扶贫、科技扶贫，实行低保兜底。强化民政、扶贫、教育、卫生、残联、慈善等部门信息的互联互通，明确责任清单，推动扶贫工作责任落实。要充分发挥村“两委”班子的带头作用，村“两委”班子对村情民情熟悉，在扶贫方法和方案设计中常常能够起到关键作用，能够为上级作出正确决策提供最准确的一线信息，是深入推进精准扶贫工作的关键基础。因此首先要选好村“两委”班子，提升村“两委”班子的“战斗力”。当前正值村级组织换届，所以我们抓住这一有利时机，扎实做好村级组织换届工作，打造一批政治意识强、带动能力优、群众基础好的村“两委”班子，为我市深入推进精准扶贫工作提供坚强的组织保障。



对市卫生局创建国家卫生城市开展民主评议，是2012年市委布置给市政协的一项重要工作。为此，市政协专门成立民主评议小组，在夏克栋副主席的带领下，对市卫生局创建国家卫生城市开展了为期四个月的民主评议。创卫工作涉及10个方面，66项考核内容，1000多个考核点，许多工作内容与其他各“城”的创建相关，如绿化率、城市污水集中处理率等分别是园林城市、环保城市创建的重要内容。为此，我们将评议重点放在卫生方面，确定农贸市场卫生情况、城中村和城乡结合部卫生情况、创卫的宣传和健康教育情况以及公共卫生情况等四个专题，组织有关委员，分阶段开展视察调研；并向鹿城、龙湾、瓯海三区居民共分发问卷600份，进行满意度调查，对创卫投诉热线电话进行了明查暗访。最后形成了《关于市卫生局创建国家卫生城市的民主评议报告》。

民主监督

关于市卫生局创建国家卫生城市的民主评议报告（摘要）

一、创卫工作的进展情况

市卫生局对本次民主评议十分重视，局领导多次与评议小组商讨民主评议工作，对我们开展的各项评议活动，都给予积极配合，对我们在评议过程中提出的要求，也都给予大力支持。评议小组认为，市卫生局在创卫过程中，按照自身的职责，做了大量工作。

1. 推进卫生社区创建。市政府拔1100万专款分别给予示范社区、达标社区10万和5万元奖励，同时要求区级政府按1：1配套给予奖励。开展卫生系统百名“创卫宣传员”进社区活动。100名“创卫宣传员”与鹿城区、龙湾区、瓯海区、温州经济技术开发区、温州生态园等100个创卫任务繁重的社区挂钩结对，进行为期一年的创卫及卫生政策宣传工作。自7月份开展活动以来，创卫宣传员下社区已达1100多人次，协助社区做好卫生社区创建工作。通过加强宣传，提高创卫意识；发动群众，大力开展爱国卫生运动；

积极动员，发挥志愿者作用；开展社区诊断，查找各社区创卫工作的重点、难点和存在的差距，并有针对性地向职能部门发放告知书、催办书和督办书等等，取得了一定效果。截止 8 月底，市区已创成卫生社区 32 个。

2. 开展营业点卫生整治。市政府出台了《温州市区营业点卫生大整治工作方案》和《关于加快推进营业点卫生整治工作的实施意见》，实施以“五小”行业为重点的“三无两乱”整治（即无证照、无消毒、无防四害措施、乱占道、乱排放）。市创卫办根据方案制定了 2011 年、2012 年年度工作计划，对市区 69298 家各类营业网点进行全面摸底，确定温迪路、汇源路等 13 条 300 米以上，营业点分布密度高的街（路）作为市级整治示范街，要求所有营业点必须全面规范达标，并予推广。编印营业网点整治宣传资料 15 万份，《公共场所卫生管理台帐》6400 份，分发给相关公共场所营业点。市卫生局利用卫生系统优势资源，建立营业点卫生整治网络化管理机制，确定卫生责任监督员和协管员，同时聘请市民义务监督员、创卫督导员（两代表一委员）参与营业点卫生整治。8 月份市、区两级卫生部门开展市区五类场所营业点专项卫生整治，目前营业网点完成整治 40039 家，完成率 59.6%。

3. 深化健康宣传教育。我市健康教育网络体系较为健全，从市到县（区）、街道、机关企事业单位直至社区居委会，覆盖率达 100%。全市市、县两级健康教育专业机构有专兼职工作人员 28 名，承担全市的健康教育资料制作、业务培训、活动组织策划和考核，有年度工作计划和年终总结。市卫生局官方网站开辟创卫专题网页，开展创卫宣传报导。依托学校、医院、社区、行业和媒体开展健康教育，上半年，开展义诊宣传、健康知识讲座进社区 54 次；设计制作各类宣传资料 23 万份，发送健康知识宣传短信 210 万余条，分发健康教育处方、健康知识小手册等资料 15 余万份。9 月份举办首届温州市健康宣讲“名嘴”评比活动，目前已经完成活动征名和各县（市、区）、省市级医疗机构初赛，10 月份进行决赛。届时将根据比赛结果成立健康讲师团，开展一系列创卫相关健康教育活动。

4. 强化公共卫生。加强硬件建设，市财政分别投入 500 万和 600 万元用于市疾病控制中心实验室仪器更新和市级公共卫生应急指挥平台建设。强化疾病监测预警，全市设置传染病监测点 88 个，重点开展 17 种传染病监测。加大卫生监督执法力度，开展节假日期间食品安全、食品添加剂、职业危害场所等专项检查。加强卫生监督量化分级管理，检查各类场所 3.62 万户次，查处违法违规单位 2380 个。加大非法行医打击力度，检查医疗卫生机构 6096 户次，查处违法案件 592 宗，取缔无证诊所 615 户，移送公安机关 26 宗。深入开展粉尘与高毒物品危害治理，检查生产单位 2386 户次，限期整改 898 户，立案查处 30 户。

二、创卫工作存在的问题和困难

市委、市政府对创卫工作十分重视，市卫生局和有关部门也做了大量工作，但是我市创卫工作基础差，底子薄，而且根据《国家卫生城市考核命名和监管管理办法》（2011

版）规定，我市向省爱卫会申报时间不得超过 2013 年第二季度，省爱卫会向全国爱卫会推荐申报时间最迟不超过 2014 年第一季度，但从我们的创建进度来看，离国家卫生城市的要求还有较大差距，即使是十大必备条件，我们目前还有三项没有达标。从总体上看，时间紧，任务重，创卫工作形势非常严峻。

1. 宣传教育尚不到位，全社会参与氛围没有形成。创建国家卫生城市工作涉及千家万户，创卫工作能否顺利进行并达到预定目标，关键在于市民的参与程度、市民的创卫意识。从我市的目前情况来看，宣传发动工作远远不够。机场、车站、码头、广场及主要道路两侧均看不到有关创卫宣传和健康教育的内容，社区、机关企事业单位对创卫工作的宣传滞后，造成市民对创卫工作的认知度和参与度不够。一些单位和部门，对创卫工作积极性也不高，对在创卫工作的责任不愿承担。整个创卫工作存在“上面热，中间急，下面冷”现象。

2. 创卫机制不顺，有关制度落实难。为进一步加强对创卫工作的领导，成立了创卫工作领导小组，下设办公室。目前，创卫办设在市卫生局，具体工作由爱卫办承担。实际工作中，创卫工作千头万绪，牵涉众多部门，爱卫办的协调效果不理想。虽然出台了《温州市创建国家卫生城市实施方案》《温州市创建国家卫生城市工作制度（试行）》《温州市创建国家卫生城市责任单位任务分解表》等文件，建立了温州市创建国家卫生城市工作联络员制度、信息报送制度、联席会议和汇报会议制度、督查和责任追究制度等制度，但缺乏强有力的推手，尚待进一步理顺和落实，影响了创建工作。这种情况到区一级就更加明显，创卫的许多具体工作要落实到基层，要街道、社区的积极配合和参与，靠卫生部门难以协调。

3. 创卫工作进展不平衡。我市的创卫工作从 2002 年启动，一直以鹿城区为基础进行申报。现创卫范围扩大到三个区，瓯海、龙湾的基础设施、环境卫生和群众生活习惯等都相对落后，增加了创卫的难度。从创卫的整体内容来看，也存在着进展不平衡的问题：一是市容环境卫生好于食品卫生。食品卫生的现状令人担忧，小餐馆均不同程度的存在证照不全，卫生状况时好时坏，夜市及流动饮食摊点卫生问题更为严重。二是环境卫生工作的进展情况不平衡，其中，背街小巷、城中村、农贸市场、“五小”行业等卫生工作相对薄弱，还不同程度的存在着卫生死角。三是街道之间、社区之间以及辖区单位之间的工作进展也不平衡。

4. 创卫攻坚克难力度还不够大。一些创卫和城市管理中的老大难问题，虽几经专项整治，但效果仍不很明显，已成为“创卫”中的棘手问题。

一是城中村和城郊结合部问题。我市市区现有 171 个城中村，“城中村”及城郊结合部由于城乡二元体制造成建设、管理不到位，基础设施落后，创卫中的所有问题在这里几乎得到集中体现。没有排污设施，污水直排塘河；乱倒垃圾、乱堆物料、乱搭乱建现象严重；农副产品市场和“五小”行业管理基本不符合有关规定，卫生隐患严重；鼠、蚊、蝇、蟑螂等病媒生物时而可见；居民卫生知识知晓率低，健康教育设施和健康知识

宣传少等等。从人员结构来看，大部分城中村的外口远远超过常住人口，多的达到一、二万人，远远超出其环境承受能力。市政府今年启动城中村改造项目63个，对未列入2013年6月前城中村农房聚集改造和旧城改造的城中村，必须要有一个整体整治方案。

二是食品安全问题。据市政府网调查，网民对我市食品安全现状不满意率达71.6%，认为食品安全事件多发、形势严峻的达61.7%。主要问题有：我市食品产业生产经营能力和水平较低，无证无照的小工厂、小作坊、小摊店、小集贸、小饮食大量存在，在外来务工人员聚集的城郊结合部和工业园区尤为突出。非法添加非食用和滥用食品添加剂现象十分普遍。辣椒粉、辣椒酱及相关食品中添加罗丹明B等工业染料，水产品中使用孔雀石绿，对水果、蔬菜使用化学处理剂提升“卖相”等等。初级农产品源头污染控制不严，部分地方土壤重金属污染严重，浸污水浇灌、滥用甚至违禁使用高毒农药的现象习以为常。面对如此严峻的问题，我们监管力量却相当薄弱，全市50个中心镇有20个以上未能全部设置食品安全监管部门的派出机构，一些功能区更是无人监管。案件处罚少，违法成本低，以罚代管，以罚代刑。两年来，我市食品职能部门共查处食品安全违法案件3214件（不包括工商系统），处罚1493.9万元，平均每件案件处罚仅0.46万元。另外，餐饮服务监管仍未调整到位，市级餐饮服务监管职能已移交市食品与药品监督管理局，但区一级职能仍在卫生部门，容易造成监管空白。

三是农贸市场问题。目前，工商部门负责已核准的农贸市场，城管部门负责市场周边环境管理。由于马路市场和无证小菜场部

门管理职责不清，基本处于失管状态，占道经营突出、环境污染严重、食品安全隐患堪忧、消防形势严峻。据初步统计，我市城区共有达不到“农贸市场最低技术标准”的小菜场130多个（包括30个流动摊贩临时疏导点），总面积8万多平方米，总摊位8000多个。这些小菜场产生有多方面的原因，有的是区划调整后，原属于农村的小菜场一并划入市区；有的因为规划滞后，在开发建设时没有预留或极少预留农贸市场用地，于是便有人在这一带搭建临时小菜场；有的随着城区人口的快速集聚，一些城中村、居民区的空地，自然而然地成了临时交易场所。这些小菜场的存在，严重影响卫生城市的创建，但如果一律关闭，事关8000多个摊位经营户的就业和生计，对周边居民的购物也带来一定问题。

四是市民满意度问题。市民满意率≥90%是创建国家卫生城市的必备条件，据市统计局统计我市群众对全市卫生状况满意率仅为66.7%。我们的问卷调查显示，鹿城区相对较好，达到88%，龙湾区、瓯海区分别为58%和50%。环境卫生方面存在突出问题排名前三的分别是乱停放机动车，非法广告的乱贴、乱写、乱发和城市河道污染（鹿城区为沿街商铺占道经营）。为提高满意率，市政府设立了“12345”市长热线和“96150”创建热线，及时处理群众投诉。我们对热线进行了暗访，热线畅通程度比较好，事后也有反馈。我们同时打了温州都市报的新闻热线，新闻热线反应很快，而且对事件的起因、进展程度、预计什么时候能够解决都给出了详细的回答，而市长热线和创建热线仅仅回答“这件事我们会通知有关部门或已经告诉有关部门解决”，在解惑释疑、化解群众情绪方面做得不够。

三、评议小组的意见和建议

我省11个地级市和义乌市，已有9个已获得国家卫生城市称号，温州的创卫工作与其城市地位极不相称。面对严峻的创卫形势和一些干部群众的畏难情绪，要进一步加强对创卫工作的领导，提振信心，尽最大努力做好创卫工作。为此，评议小组建议：

1. 要坚持把宣传发动、教育推动作为创卫工作一项长期任务来抓，增强全民创卫意识。从问卷调查来看，认为影响创卫工作主要原因是外来务工人员公共卫生意识差和市民公共卫生意识差占前两位，而我们问卷的对象恰恰就是普通的市民。加强宣传力度，提高市民的公共卫生意识，发动市民参与创卫创卫时不我待。首先充分发挥政府网络、滚动电子屏、电视、报纸、宣传栏、板报等载体，长期开展创卫有关知识的宣传工作，营造创卫氛围，提高环境保护意识。其次要依托社区，运用群众喜闻乐见的形式开展健康教育和健康促进方面的活动。第三要深入学校，通过“小手带大手”，形成1名学生带动6位家长参与创卫、支持创卫的氛围。第四要加大投入，针对群众反映强烈的问题，尽快开展专项整治工作，将创卫与群众切身利益结合起来，让群众切切实实感到创卫带来的变化，使创卫工作深入群众、深入家庭、深入人心。

2. 要理顺创卫工作机制，强化责任。一是加强对创卫工作的领导。创卫工作牵涉面广，需要协调的事情多，凭卫生局难以推动。

建议分管副市长亲自抓，并确定一名副秘书长专职负责，加大对部门协调督办力度。同时建议市政府建立创建专题会议制度，定期研究解决创建中的重大问题。二是“六城联创”要形成合力。“六城联创”中许多工作都要落实到基层，特别是一些基础性的、共性的工作，如宣传发动工作，“六城”都牵涉到，建议由“六城联创办”或文明办牵头，制订整体方案，而不是各自为阵。三是要把加强基层基础工作作为落实长效管理的重要抓手。充分发挥社区的作用，突出属地管理，把城管执法与社区工作结合起来，通过长期管理，使辖区内的单位和居民养成良好的环境卫生习惯。各级、各部门都要按照各自的创卫职责，建立健全创卫各项长效管理制度。四是创卫工作过程中有些长期得不到解决的问题，不少是行政管理体制上条块分割，行动上不协调、制度上不配套，责任不落实，造成管理上的推诿所造成。市政府要加强对重点、难点问题的协调，使责任部门切实按照工作分工负起责任，保证创卫工作的顺利进展。

3. 要狠抓满意率的提升。满意率是创建国家卫生城市的必备条件，从根本来看，主要依靠城市面貌的改变和环境卫生的提升。从具体来看，和我们的工作是否细致、周到有很大关系，在这方面还有很大的提升空间。一是要加强对创卫意义和重要性的宣传，提高广大市民对创卫工作的认识。二是让群众知情知政。要让群众了解市委、市政府在创卫工作上的决心，目前所做的工作以及总体

工作安排，接受群众监督，提高信心。三是要提高各种热线、投诉电话的服务质量。群众拔打热线投诉电话，一般上都是有困难而且在一定时间内得不到解决，心中有不满情绪。热线电话是政府工作的一个窗口，不仅帮助解决问题，还要起到宣传政策、化解不满的作用，提高群众对政府工作，对创建工作的满意度。

4. 要统筹谋划破解创卫工作难点。城中村、小菜场和食品卫生安全等难点问题，他们之间有很大的关联性。如小菜场 80% 以上分布在城中村和城郊结合部，许多地下食品加工厂的源头也在城中村，小菜场中的食品卫生检测基本处于真空状态等等，这三个问题应统筹考虑。城中村、小菜场和食品卫生安全在短时间内无法做到根治，但又严重影响创卫工作，建议有关部门要深入调研，摸清情况，尽快着手制订临时方案，集中各方力量，开展联合整治。一是要依靠村（居）、老人协会，因地制宜开展整治。136 个小菜场中有 114 个属于村（居）委会和村老人协会经营，城中村的卫生保洁工作也要靠村（居）委会和老人协会管理。一方面要通过乡镇（街道）把整治工作作为硬任务下达，另一方面要尊重村（居）的自主权，因地制宜制订整治方案。二是整治工作要让群众受益。基层群众非常现实，没有受益的变化都难以持久。建议加大投入，在基础设施建设和卫生经费补助（或奖励）方面予以考虑。三是建议推行领导联系制度。一些创卫难度大的街道由市领导包干联系，市属单位联系城中村和社区的创卫工作。四是小菜场要分类指导予以解决。对设置在城区农贸市场周边的 30 个流动摊贩临时疏导点，建议由城市管理与行政执法部门予以取缔。对基础设施较好的小菜场，指导其进一步改善服务，完善管理，提升档次。对基础设施较差，居民意见较大的小菜场，由举办单位按照城区小菜场的技术标准重新修缮。对一时难以修缮，居民又确实需要的小菜场，也应做好卫生工作，并规定其营业时间。五是建议出台出租房管理办法，加强对城中村外来人口的管理，控制人口规模，转变村民以牺牲环境为代价，出租旧房获出丰厚租金的做法。

评议小组认为，创卫的根本目的是提高城市文明程度，提升市民生活质量，促进我市经济社会各个领域统筹协调、可持续发展。因此，创卫工作要有近期和远期目标。从当前来看，是要想方设法拿到国家卫生城市这一称号。从长远来看，要积极探索建立一套有效的创卫长效机制，努力使创卫工作从突击型向常态型、短期型向持久型、整治型向建设型、治标型向治本型转变，不断巩固创卫成果，提升我市的环境卫生和市民的生活质量。相信在市委、市政府的正确领导下，持之以恒，一定能实现这个目标。

围绕“四单一网”改革措施落实情况开展专项集体民主监督，是2015年省政协的一项重点工作，也是市政协履职的一项重要任务。市政协高度重视，党组和主席会议专题研究部署，成立了由市政协法制委牵头的“四单一网”改革措施落实情况专项集体民主监督“1+5”监督调研组。监督调研组深入我市5个部门，9个县（市、区）及基层行政服务中心窗口实地监督调研，召开情况介绍会、专家座谈会、专题协商会，并开展民意调查，发放纸质问卷2000份，收回有效问卷1315份，对全市“四单一网”改革措施落实情况进行多角度、多层次、多方位的监督调研。

《依法规范，透明惠民，扎实抓好我市“四单一网”改革落实——市政协“四单一网”专项集体民主监督调研报告》提交给市委市政府后，时任省委常委、市委书记陈一新同志批示：“市政协‘四单一网’专项集体民主监督调研报告写得很好，深入分析并指出存在的问题，提出了可行的意见建议。请市政府及有关部门认真吸纳。”

民主监督

依法规范　透明惠民
扎实抓好我市“四单一网”改革落实

——“四单一网”专项集体民主监督调研报告（摘要）

一、对“四单一网”改革的总体评价

（一）“四单一网”改革上接天线、下接地气，既是大事要事，又是实事好事

推进“四单一网”改革，是我市贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神的一件大事，是政府自我革命、建设法治政府的一件要事，是解决行政审批难、群众办事难问题的一件实事。权力清单和责任清单按照“法无授权不可为、法定职责必须为”的原则，理清政府的权力从何而来、权力有多少、界限在哪里、怎么履行权力、承担哪些法定职责，防止“乱作为”和“不作为”。负面清单按照“法无禁止皆可为”原则，开展负面清单之外不再审批的改革试点工作，让企业节省审批时间，实现提速提效，激发大众创新万众创业活力。财政专项资金管理清单探索从压缩规模、

清理结余、加强监管等方面提高专项资金使用绩效。政务服务网推行网上办事，真正便民惠民，倾力打造服务型政府新形象。可以说，“四单一网”改革牵住了行政体制改革的“牛鼻子”，上接全面深化改革、全面依法治国的“天线”，下接市场、社会和人民群众实际需求的“地气”，既是大事要事，又是实事好事。

（二）我市全面完成了省里下达的“四单一网”改革任务，总体工作走在全省前列

市委、市政府对“四单一网”改革高度重视，切实加强领导，扎实有序推进。权力清单和责任清单方面，坚持简政放权这条主线，全面排查摸清权力事项底数，通过转移、下放、整合、归并、调整等措施，公布权力清单的 44 个部门共保留行政权力 4168 项，精简率 67.2%；比照省编委办确定的样本单位，编制了 36 个部门的责任清单；权力清单和责任清单均率先纳入浙江政务服务网对外公布。负面清单方面，按“排除法”明确了 24 项企业投资行为的禁区和限制区，公布我市负面清单；目前全市共有温州欧斯特阀门有限公司等 11 个项目开展“负面清单”试点。这批项目从签订承诺合同到进场施工只需 1—3 个月左右，大大提高了项目推进速度，深受企业好评。财政专项资金管理清单方面，按照“控制规模、归并大类、引入竞争、提升绩效”的要求，结合省级财政专项资金管理清单公布情况，下发《关于进一步深化市级财政专项资金管理改革的通知》，加强专项资金预算管理、规范专项资金设立程序、完善对县市区转移支付等，市级财政专项资金管理权力事项从 115 项精减到 31 项。政务服务网建设方面，我市被列为浙江省多级联动审批试点城市，目前政务服务网已覆盖所有全市所有乡镇（街道）及社区，并与省级平台实现无缝对接；全市 80% 以上的行政审批事项纳入系统办理和监管，政务服务网建设各项工作进度均处于全省前列。此外，我市还自加压力、突出创新，着力打造第五张清单，即政府职能向社会组织转移清单，率全省之先出台暂行办法以及“职能转移、承接组织、购买服务”三大指导目录，共筛选公布 34 家市级部门 167 项拟转移职能、110 家具备承接条件的社会组织、170 项购买服务指导目录，多项举措属全省乃至全国首创。

（三）推进“四单一网”改革，向着建设法治政府的目标迈出了坚实的一步，工作成效显著

主要体现在四个方面：一是推动了行政权力进“笼子”。摸清了权力事项家底，弄清了权力合法来源，公开了权力事项接受社会监督，推进了权力“瘦身”和责任“强身”，逐步形成了依法行政、权责一致、公开透明的行政管理服务机制。群众对“规范政府行政权力运行”和“提高权力运行透明度”的满意度分别为 77.1 % 和 75.9 %。二是行政审批提速提效。合并审批环节，再造审批流程，简化招投标手续，基建项目审批加快。按照“负面清单”外企业投资项目不再审批流程，一般只要 1 个月至 3 个月，达到了基建项目审批 100 天的目标；房地产“三证联办”，企业准入六证联办，文成县还推行了工商、质监、国税、地税、统计、卫生、消防、环保等八证联办。三是便民惠民措施得到群众好评。对土地与房屋登记、市民卡办理、水电气缴费、

户籍治安、身份证办理、出入境管理、车辆管理、住房公积金提取等社会群众需求量大的公共服务窗口实行无休日办公；未纳入的采取预约无午休服务等方式，主动延长服务时间，方便群众办事。这些便民惠民措施得到了社会各界群众好评，群众对办事窗口人员服务态度、服务效率的满意度达 97.71%。四是进一步激发市场活力。2014 年，我市新争取国家级改革试点 22 项、省级改革试点 23 项。行政审批制度改革给市场带来新的活力，截至 2014 年底，新登记企业数增长 20.7%。“负面清单”试点项目，从签订承诺书到取得施工许可证，都控制在 3 个月以内，平阳县试点的温州嘉盛织带机械有限公司项目，2015 年 1 月 16 日签订承诺书，3 月 11 日就进场施工。所有这些，有力地改善发展软环境，有效激发了大众创新万众创业的活力。

二、“四单一网”改革需要深化研究的问题

（一）思想认识不到位，全局意识待提升

一是存在部门利益思想倾向。一些部门、地方和单位 “不敢放权”和“不想放权”的思想仍然存在，对向社会、市场放权积极性不高，既有不愿放的利益本位考量，也有怕出乱子、怕担风险的顾虑，推进改革的主动意愿不高、主体意识不强，责任清单洋洋洒洒上百万字，但真正的改革成效还不明显。

二是对“四单一网”改革抱有应付态度。有的县（市、区）对“四单一网”改革思想重视程度不够，抱有应付交差了事的思想；

有的部门和部分基层单位只求按时间节点完成基本任务，不求积极作为提质增效；有的县（市、区）和部门对“负面清单”试点心存疑虑，缩手缩脚，害怕担责，试点工作进展甚微。

三是全市一盘棋的全局意识亟待提升。长期以来各自为政的电子政务建设模式，导致条块分割、信息孤岛的现象比较普遍，主动整合的意愿不强烈，存在着部门之间信息资源不共享、政务服务网电子数据综合运用难等问题。

（二）法律法规不健全，保障机制跟不上

一是法律法规亟需修改和完善。有的权力所依据的法律法规规章存在限制竞争、过度干预、重复审批等问题，在未按法定程序进行修改之前，难以突破；有的对权力主体未作具体规定或规定多个权力主体，导致难以确定由哪个部门行使；有的法律法规规章的条文规定相互之间存在矛盾；有的确有必要行使的权力事项没有相应的法律规定，导致管理出现真空问题，问效问责无据可依。如食品安全监管体制调整后，国家食药监管总局未及时出台相关规章，在权责清单推行过程中存在较大争议。

二是权力事项比对亟需规范统一。省政府办公厅要求与权力信息库进行规范比对，但省里所确定的各部门权力信息库与各地公布的权力清单差别较大，全市各地部分权力事项、权力名称等信息也不一致，特别是权力事项的子项拆分缺乏统一标准，影响权力清单公布的严肃性。

三是保障机制亟需完善。权力清单公布后，如何实行科学合理的动态调整；相关部门的职能调整后，如何按照“人随事走、编随人转”的原则，优化调剂机构编制资源；政府职能要向社会组织转移，如何规范社会中介组织服务；简政放权后，如何加强业务培训，提升基层承接能力；实行网上审批后，如何规范使用电子印章和电子档案、如何规范网上申报件的办理、如何建立网民评价的跟踪响应机制等；所有这些保障机制亟待健全完善。

（三）工作推进与目标有距离，亟待协同推进

一是权力清单改革不规范。缺乏统筹衔接，省市县三级各自为战，造成清单口径不一致、标准不统一、成效难评价；简政放权不规范、不协同，县一级难以有效承接上级行政权力转移下放；选择性放权，放虚不放实，放责不放权；有些委托下放事项，不符合法定程序。

二是责任清单改革成效不明显。尽管部门的职责经梳理，清晰了，也条理化了，但目前存在量大面广，外行人看不懂，内行人记不住，真正的改革成效还不明显。

三是专项资金管理绩效须提升。财政专项资金还一定程度存在着“重项目争取、轻资金管理”、“重资金分配、轻使用监管”、“重项目申报、轻后期监督”的现象，对专项资金的使用效益、后续管理考虑过少，对资金分配使用后达到目的效果缺少后续的信息收集和评价。四是负面清单试点工作推进不平衡。全市开展“负面清单”管理模式改革试点10个项目，仅有8个在实际推进，苍南、文成取消了试点，还有2个县（洞头、泰顺）未曾试点。五是“一张网”建设系统亟待提

升完善。全省政务服务网建管分离的体制，不利于今后长期发展、持续推进、运行管理和日常维护；目前全省政务服务网系统兼容性较差，导致群众直接上网传输审批材料较难，政府提供网上办事服务实用性不强、应用率还比较低。

（四）宣传力度不够，群众参与度不高

一是群众知晓率不高。民意调查表明，群众对“四单一网”改革的知晓度仅为58.86%，还有41.14%的受访者表示“不了解”，有的甚至从没听说过，政府在微博、微信等新媒体领域的宣传力度尤为不够，公众知晓度不高。

二是群众参与度不够。目前社会公众对“四单一网”改革的参与程度不容乐观，每天或经常查看的占19.09%，偶尔或很少查看的占52.85%，从未查看的占28.08%；社会和公众对清权、厘权、减权、放权环节的监督作用发挥不充分，导致一些权力下放事项与基层、群众和企业的实际需求脱钩。

三是群众网上办事不踊跃。基层缺少上级在技术规范、维护能力和网络响应能力等方面的统一指导与帮助；企业和公众仍习惯于传统的办事经验和方法，认为手头有了书面批件才踏实；政务服务网仍需企业和群众线上、线下同时提供电子和纸质两类材料，多头同步报送工作量增加且较麻烦；还受到“一张网”运行质量、速度及群众网络知识水平等因素的制约。

三、扎实推进“四单一网”改革的几点建议

下一步，我市应按照“四个全面”战略布局，以“三严三实”专题教育为标杆，认真贯彻5月12日全国推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议精神，坚持“依法规范、透明惠民”的理念，扎实抓好“四单一网”改革落实，真正做到从完成工作任务向实现工作目标转变，全面依法行政，切实简政放权，释放改革红利，真正便民惠民。为此，提出以下建议：

（一）坚持依法行政，强化顶层设计

按照“法无授权不可为”和“法定职责必须为”的原则，突出强调政治意识和大局意识，在大力呼吁上级组织加强顶层设计的同时，切实强化全市一盘棋的顶层设计，推进全市工作同频共振。

一是加强统筹协调。建议由市政府办公室总牵头，并强化牵头部门职责，负责“四单一网”改革的统筹协调工作。加强对县（市、区）工作的指导，市县两级政府之间要加强定期、不定期的对接沟通，搞好衔接。进一步加强对各地工作进度的跟踪，掌握各地承接省市下放职权的各项准备工作，督促各地正确处理质量与进度的关系，切实提高工作质量。

二是强化顶层设计。建议在我市“十三五”规划编制中，考虑加入政务服务网建设的目标功能，并制定相应的专项规划，进一步明确政务服务网建设目标。设立政务服务网的综合主管部门，负责全市的政务服务网规划、管理、协调和研究等工作，实现一个口对接省里，协调部门，指导县市区，解决建管分离问题。

（二）理清权责关系，加大简政放权力度

一是进一步理清权责清单。按照“权力清单要瘦身、责任清单要强身”的要求，根

据省里的部署，配合和组织开展市级其他部门和中央、省垂直管理在温机构的权力清单和责任清单工作。继续做好权责清单的比对规范工作，努力形成统一规范、上下衔接的行政权力体系。做好清单的动态调整工作，根据法律法规规章和部门职责的调整变化、机构撤并、简政放权的推进等情况，及时对有关清单进行调整完善。

二是进一步完善“三定”方案。要以法律法规为依据，深入研究政府部门权力边界以及市县级政府部门职能定位问题，进一步理顺部门之间的权责关系，特别是要按照权责一致的原则，逐一厘清与行政权力相对应的责任事项。要按照“人随事走、编随人转”的原则，优化调剂机构编制资源。要加强权责清单、部门履职案例释疑编撰工作，通过案例形式进一步理顺部门职责交叉，明晰责任边界，加强部门职责精细化管理。

三是严格审查各项权力来源的合法性。开展权责清单落实情况的专项督查，在初步摸清权力清单和责任清单的基础上，建议市编委办和法制办联合起来，以法律法规规章为准绳，严格审查各项权力来源的合法性，明确市县两级政府行使权力的执行主体、权限边界及其承担的法定职责。四是切实提高简政放权含金量。既重数量减少，更重质量提高。建议各级政府对“四张清单”再作“回头看”，尤其要注重从源头上有效破解企业和群众反映的强烈问题，对不涉及大量资源要素配置的和我市市场、社会和群众亟需的，就尽可能快地“下放权力”。可采取同级核实、审查，下级评、企业评、公民评等多种方式，增加基层、企业和群众评价的占比，以实评促真放，杜绝“放内不放外、放虚不放实、放责不放权”等做法，并切实加大问责力度，努力做到真放、实放、联动放、有效放。

（三）加强资源整合，强力推进网上审批

“四单一网”的改革，是一项关联性极强的系统工程，必须加强资源整合，实现信息共享。

一是攻克技术障碍。预留各地个性化事项端口，以便将各地特色有效纳入，破解先建子系统接入市级政务网的技术困难，以形成条块结合、有机融合、互联共享、高效运作独具特色的政务服务网，有效推广网上审批。

二是加强资源整合。切实加强纵向和横向的资源整合，实现信息共享。对各部门的业务系统和数据进行一定程度上的整合，形成省直部门、省级政务服务网、市直部门、市级政务服务网、县直部门、县级政务服务网等系统互通互联的“井”字形体系，实现数据实时交换。加快省、市、县三级政府“网上办事大厅”的平台建设，努力实现政务信息资源的互联共享。加快落实《浙江政务服务网信息共享管理办法》，做到网络统一建设与政务数据网上共享两手抓。

三是推进网上审批。建议借鉴苍南霞关社区船员证办理经验，探索建立社区到省级部门五级联动网上审批办理模式，以方便企业和群众。充分借助电视、报纸、网络等媒体，广泛宣传我市“四单一网”工作，积极拓宽民意表达渠道，充分调动社会公众参与改革的积极性，让人民群众真正感受到政府服务的便捷与实惠。

（四）强化倒逼机制，认真抓好“负面清单”试点

一是强化倒逼机制。充分发挥市场在资

源配置中的决定性作用，划清政府与市场、政府与社会、政府与公众的权责边界，杜绝“一放就乱、一管就死”的弊端，强化“放管结合、权责清晰”的界限，扎实抓好“负面清单”试点工作。建议市委、市政府强化考绩考核的指挥棒作用，倒逼产业集聚区和各县（市、区）高度重视“负面清单”试点工作。

二是加强事中事后的服务和监管。市级层面和各县（市、区）要紧密结合当地实际，因地制宜，鼓励差异，科学制订“负面清单”，压缩“负面清单”目录，增强“负面清单”试点工作的可操作性和透明度，对试点项目要严格加强事中事后的服务和监管，督查业主单位履行承诺职责，提高违约成本，尤其是明确要求业主单位落实最严格的安全生产、环境保护制度，切实强化对业主的责任追究机制，激励各地各部门打消思想顾虑，全力配合试点，务求抓出成效。

三是充分调动改革试点的积极性。党委政府要进一步统一思想，把“负面清单”管理模式改革列入我市重点改革项目，明确要求各县（市、区）政府主要领导挂帅，积极推进改革试点工作。同时，健全免责容错措施，切实消除审批部门的疑虑；要争取“负面清单”试点列入省或者国家层面改革试点，提升规格，进一步获得国家部委和省里的支持，调动基层改革创新的积极性。

（五）加强制度建设，建立健全长效机制

“四单一网”改革是一个复杂的系统工程，不可能毕其功于一役，建议把一些被实践证明和群众认可的改革成果，要及时以制度的形式固定下来，不断加强制度建设，步步为营、久久为功。一是进一步完善行政权力运行流程。按照规范运行、便民高效的要求，公开所有保留审批事项的流程，压缩审批时限，简化办事环节。推行法定办理时限内的承诺办理时限制度，切实提高权力运行效率。二是建立权责清单绩效评估、考核制度和问责机制。确立“减权非减责、清责非推责”理念，确保清单的执行和完善成为部门的常态工作。建议将权责清单实施工作纳入政府绩效考核范围。对不作为、乱作为现象，按规定作出问责处理，进一步提升政府治理绩效。三是建立专项资金绩效评价制度。开展多层面、有针对性的专项资金绩效评价，扩大绩效评价面，加强项目绩效目标管理管理，提高绩效评价质量与效益，确保专项资金的安全、规范、高效。四是建立健全长效机制，持续推进。建议自上而下建立健全“严格依法办事、严密程序规范、适时动态调整、上下左右联动、社会各界参与”的长效机制，主要包括：动态调整机制、政务服务网运行维护机制、从业人员学习培训机制、规范社会中介服务机制、公众参与决策机制、改革效果综合评价机制、社会监督管理机制、领导保障机制、统筹协调机制、宣传引导机制等制度规范，以确保改革朝着既定的方向坚定前行。

市政协监督调研组开展本次专项集体民主监督，意在宣传改革、凝聚共识，协商建言、助推发展。下一步我们将继续坚持问题导向，关注调研中发现的问题，组织政协委员和专家学者积极建言献策，发挥监督作用，扎实助推我市“四单一网”改革落到实处，为“四个全面”战略布局在温州生动实践和我市赶超发展做出应有的努力。

为助推市委“大拆大整”八大专项行动更好地落到实处，市政协根据市委《“大拆大整”专项行动市领导督查方案》（温拆整办〔2016〕1号）文件部署，于2016年10月21日成立三个督查组，分别由市政协领导率队，赴瓯海、瑞安、文成、平阳、泰顺和苍南等6个县（市、区）开展督查。11月22日，市政协召开十届六十五次主席会议，专题听取各督查组督查情况汇报，并围绕助推“大拆大整”专项行动开展讨论。

《市政协关于助推“大拆大整”专项行动的督查意见》提交给市委市政府后，时任市委书记徐立毅同志批示：“请市有关部门认真汲收政协督查中提出的建议，继续积极有效地抓好这项工作。”

民主监督

关于助推“大拆大整”专项行动的督查意见（摘要）

从督查情况来看，各县（市、区）党委政府高度重视专项行动开展，紧扣“今年年底初见成效、明年上半年大见成效”的任务，结合工作实际，明确专项行动目的、重点和举措，层层压实责任，呈现出思想统一、行动迅速、举措有力、成效初显等良好态势。但同时工作中也暴露出一些问题，主要有以下几个方面：一是有的地方出现重拆轻整的现象，对拆整出来的土地在科学规划、合理布局上的思考和谋划比较少，特别是对产业规划布局缺乏有效的谋划；二是有的地方片面注重就地安置，致使原有的建筑在原址上复制，容易形成一个新的“城中村”；三是有的地方对旧市场、专业市场搬迁缺乏统一的规划，破坏了原本形成的商业氛围，给商户带来损失、给群众造成不便；四是部分拆整任务较重的镇（街）面临技术力量、资金保障和政策处理等多重困难，需要相关职能部门予以支持协助；五是有的地方大量的

建筑垃圾和建筑废墟长时间暴露堆积，严重影响了市容市貌、生态环境；六是出租房整治因缺乏相应的规范和标准，整治效果不佳，一些事故隐患仍然存在；七是部分政策在各地成效不一，需灵活运用，比如货币安置在有的地方较为管用，在有的地方陷入僵局。

一、关于科学规划方面

1. “大拆”之后的“大整”要提前谋划，科学论证。一要透明，应广泛征求社会各界意见建议，特别是要认真听取来自基层干部群众的意见建议。二要先行，在拆的同时谋划建，做到统筹安排，可以此次专项行动为契机，抓紧启动实施或修编新一轮的村镇规划。三要长远，既重视存量的规划，又重视增量的规划；既重视地面以上表面建筑，又重视地下的管网基础设施建设。比如在拆后土地利用上要注重教育、医疗等资源的规划布局，以应对全面“二胎”政策实施后带来的增量需求。

2. 做好危旧房的底数排摸。以各地房管所的建设档案为基础，摸清各类老旧建筑的结构和时间，实地进行核对，对违章搭建情况应登记在案，通过此次专项行动建立危旧房信息管理系统，为拆后重建及安置等后续工作提供便利。

3. 对用于群租的老旧房屋建筑基础、建筑结构等委派专业人员进行重点检查，内部分隔要注重安全规范，被评定为危房的不得用于出租。同时可趁势出台具有温州特色的出租房安全长效管理规定。

4. 专项行动要与市区老旧小区改建相结

合，与旧专业市场改造、国有企业危旧房改造结合起来，并谋划好“拆整建”的资金来源。

5. 注重对历史文化街区、文物旧址和名人故居等具有历史文化价值的古建筑的保护，对可拆可不拆的尽量不拆。

二、关于拆迁建设方面

6. 充分考虑拆迁群众的安迁问题，加大安置房和临时周转用房建设，妥善安置好动迁群众特别是70岁以上老人、外来务工人员等。当前我市有300余万外来人员，对这部分人群既要加强管理，又要做好服务，对“大拆大整”期间给他们在就业、住房以及子女就学等方面带来的不便要充分考虑，予以妥善解决。

7. 重视货币化安置在安迁中的积极作用，既为安迁工作留出足够的腾挪空间，又为房地产去库存作出贡献，但同时要根据当地实际情况，灵活运用，避免教条使用。

8. 专项行动要注重轻重缓急，切勿盲目扩大，要根据违章建筑的地理位置、房屋结构质量、影响面等逐步拆除。比如对企业内部，没有侵占公共利益的违章建筑可给予一定的整改期限。

9. 抓住此次“大拆大整”机遇、乘势而上、精准发力，将一些历史遗留问题和历史违章建筑一并考虑，将一些民生工程和重点项目拆征的“老大难”问题一并解决。

10. 用大数据技术来引导拆迁工作，提前预判拆迁对社会稳定、经济发展、企业生存等方面的影响，使拆迁工作更加科学、有序。同时加快小微园区建设，做好除“四无”企业外的其他被拆迁企业的安置。

11. 对专项行动期间产生的建筑垃圾要及时组织清运，必要时可采取临时生态治理，避免出现“建筑垃圾围城”现象。

12. 加大对危房改造的资金投入，特别要对困难家庭予以资金帮扶，以提高低收入居民的生活质量和水平。允许一部分人均居住面积远低于市区人均水平的低保户家庭，适当进行原拆原建或者在加固时扩建，以满足他们追求安全居住环境的愿望。

三、关于推进方法方面

13. “大拆大整”切忌一阵风，要通盘考虑拆整工作，做好长期推进的准备；要系统考虑建什么、何时建、怎么建，整理出一套长期、有效、管用的办法，做到有效推进。

14. 防止“大拆大整”给基层财政增加新的负担，可对专项行动涉及的重点镇（街）给予必要的资金支持。比如文成等地危旧房量大面广，治理配套资金缺口多，财政压力较大，应予以重点关注。

15. 强化问责机制，既要对当下拆整工作的问责，更要做好建和管的问责机制，防止类似“10.10”倒房事故再次发生。同时还要关注拆整工作本身的安全问题，对一些“农民拆迁队”要强化安全意识和拆迁技能培训。

16. 建立奖惩机制，对工作落实有力，表现出色的先进单位和个人予以表彰，对不履职、不尽责、不担当、不落实的单位和个人，要严肃问责。

四、关于依法行政方面

17. “大拆大整”要依法行政，特别是基层政府要考虑程序合法性的问题，同时要

“大拆大整”切忌一阵风，要通盘考虑拆整工作，做好长期推进的准备；要系统考虑建什么、何时建、怎么建，整理出一套长期、有效、管用的办法，做到有效推进。

做好文书影像资料的收集保全，不能光顾速度，不顾程序。

18. “大拆大整”政策要有科学性、稳定性、可操作性，不能完全依靠基层干部主观能动性，不能朝令夕改，也不能简单的一户一政策、一区一政策。

19. 乡镇（街道）干部做群众工作经验丰富、得心应手，但是在专业技术方面仍有欠缺，应下派专家组予以指导。

20. 要及时公开与群众利益密切相关的拆整信息和政策，对允诺的事项要做好兑现，以强化政府公信力，取信于民。

五、关于氛围营造方面

21. “大拆大整”大讨论不仅要在政府层面开展，还要广泛发动群众参与，起到凝聚社会各界共识，进一步坚定人民群众对温州未来发展的信心。

22. 重视“大拆大整”中的负面声音，注重网络舆情引导，市内主流媒体要持续、大力度的对拆整工作进行宣传，为“大拆大整”营造良好的社会氛围。

23. 相关职能部门在“大拆大整”中要真正沉下去，定期开展现场办公、上门服务等，认真倾听群众呼声，深入了解群众的所求所盼所想。

24. 做好群众思想工作，做到公开公平公正，既拆掉危旧房、违章建筑“有形的墙”，也拆掉群众心里的“无形的心墙”，形成全社会支持“大拆大整”的良好氛围。

近年来，我市实体经济发展环境不容乐观。特别是工业企业发展活力减弱，一些企业经营重心偏离主业，对全市经济发展产生了严重影响。市政协将该问题列为2012年的重点调研课题，组织部分委员深入调研，旨在提出破解要素制约、优化发展环境、促进工业企业健康发展的对策建议，供党委政府决策参考。

《优化实体经济发展环境 促进工业企业健康发展》提交给市委市政府后，时任省委常委、市委书记陈德荣同志批示："请市政府认真研究，我市今年工业投入增速不低，但基数不高，总量仅列全省第八，应以工业投入倒逼环境改进，没有投入，没有增量，就没有调整，没有转型发展。"

参政议政

优化实体经济发展环境 促进工业企业健康发展（摘要）

一、当前我市工业企业发展总体情况

温州工业经过30多年的发展，涌现出一批在国内外具有较强知名度和竞争力的工业企业，工业经济综合实力明显增强。截至2011年末，全市共有工业企业14万余家，规模以上企业达到4161家，其中产值超亿元企业868家。全市工业企业实现增加值1556.29亿元，占GDP比重达到45.5%；工业从业人员达到277.75万人，占全社会从业人员总数的48.1%；规模以上企业上缴税收151.16亿元，相当于财政总收入的31.1%。工业作为我市经济发展的骨干力量，在扩大社会就业、增加居民收入和财政收入中发挥了难以替代的重要作用。

二、近年来工业企业发展面临的主要问题和制约因素

改革开放以来，温州工业经济在较长一段时期曾领先全省增长。但从2002年起，温州工业增速持

续回落，在全省的位次明显后移。“十一五”时期，我市规模以上工业增加值增速居全省后列，其中2009年居倒数第二位；全部工业增加值年均增速为10.5%，低于全省平均水平1.3个百分点。特别是今年以来，我市工业经济持续低位震荡，总体形势比较严峻。上半年，规模以上工业增加值仅增长2.1%，比全省平均水平低3.1个百分点，居全省倒数第2位。工业用电同比下降5.7%，增幅居全省倒数第2位。企业利润总额同比下降14.6%，亏损面达到14.5%，同比上升5.8个百分点。

我市工业发展速度放慢，从外部因素来看，既有宏观经济环境趋紧、要素资源制约加剧等原因，也有投资环境欠佳等体制制度性因素。从企业内部因素来看，既有长期以来积累的“低小散”结构性因素，也有相当部分的工业企业生产重心偏离，逐渐放弃擅长的实业，将企业作为融资平台，套取银行贷款进入楼市等领域，没有专注实业有关。

今年以来，我市制定出台振兴实体经济“1+X”政策体系等优惠政策措施，各部门都出台了一系列扶持工业经济发展的政策举措；加快推进金融综合改革，引金融之水，灌实业之田，中小企业资金紧张情况有所缓解；组织开展“进万企解难题专项行动”，切实解决企业生产经营面临的困难和问题，企业发展环境得到了一定程度的改善。但从我们对企业的调查情况来看，目前企业发展的外部制约因素仍然较多，主要集中在以下几个方面：

（一）发展空间方面

一是工业用地出让少。近三年全市工业用地出让仅13000亩，还不到宁波、金华、嘉兴、湖州等兄弟市一年的工业供地量；今年上半年全市工业供地仅2000亩左右。受工业用地出让不足的影响，近年来我市一批发展前景较好的中小企业外迁，一批引进的“大好高”项目无法落地。据市统计局对全市5750家年销售收入在500万元以上的工业企业和整体外迁企业调查显示，有80%左右的企业集中反映外迁是受土地资源和土地政策的影响所致；另据市经信委调查显示，2011年，全市有中欧汽车直升机和车辆制造项目、奔腾电器年产智能电饭煲600万台项目等13个投资额在3亿以上、用地100亩以上的项目，需用地2900亩，因没有土地指标而无法落实。

二是工业用地价格偏高。虽然近年来我市工业用地比前几年有所下降，但与周边兄弟城市相比，价格仍然偏高。今年上半年，我市工业用地共出让101宗1929.58亩，平均地价达49.32万元/亩。而周边城市的宁波、绍兴、嘉兴、衢州等四市的工业用地出让均价分别为33.1、32.4、20.8、10.4万元/亩。同时，我市量大面广的小微企业通过招拍挂获得工业用地的难度较大，工业用地二级交易较为活跃，价格明显高于招拍挂出让土地。据二级交易市场调查，温州市区工业用地出让价基本在每亩100万元以上。

三是工业用地难。我市部分出让的工业用地存在“净地不净”，完成招拍挂后不能马上进场开工建设的现象；延缓了项目进度，增加了企业负担。近年来苍南、瑞安、乐清等地均出现已完成招拍挂的土地因房屋未拆迁、农民在土地征收后提出新要求等原因导致项目不能进场的情况。从基础设施建设来看，我市多数工业园区，项目入园前可能只

有一条施工便道，以后才逐步有水、电等配套设施，“项目等园区”现象突出，往往使企业错失了发展的良机。如龙湾空港新区，2010 年 8 月开始供地的 36 个工业项目，由于水、电、路等建设滞后，截至今年 8 月底才开工 15 个项目；乐清、瑞安、平阳等地也还有一些项目因基础设施的原因而不能开工建设。

（二）企业融资方面

一是企业融资难问题有待进一步解决。受去年局部金融风波、不良贷款率快速上升、存贷比高位运行等因素的影响，银行信贷增长动力仍然不足。从民间融资来看，受去年局部金融风波影响，民间借贷总量明显减小。据温州银监分局和人行统计显示，8 月份，我市民间借贷规模比去年同期缩水 30% 左右，其中个人借给个人及个人借给企业的融资规模缩水均在 50% 以上。

二是融资成本仍然偏高。据部分行业协会和企业反映，目前部分银行仍存在要求企业存款回报、扣存放贷、搭购理财产品、支付中间业务费等现象，使得实际贷款利率比名义贷款利率上浮 20% 以上，部分银行上浮超过 30%。此外，据瑞安政协反映，算上承兑汇票贴现利息、评估费、咨询费等费用，银行贷款月利息达到 1.2%，是基准利率的两倍。

三是互保联保带来的潜在的资金风险较大。目前，我市企业资金风险总体得到有效控制，但企业互保联保的问题较为突出，潜

在的资金风险仍然较大。据市经信委统计，今年春节以来新增的73家风险企业中，有51家是因为受到担保牵连。如乐清的精益电器集团有限公司为侨光电器有限公司担保拖累、苍南的瑞田钢业有限公司受瑞安里学集团有限公司牵连等。同时，受局部金融风波的影响，我市工业企业信用度下降，部分企业传统的购货赊销模式被现金、预付款取代，进一步加剧企业流动资金风险。

（三）管理技术人才方面

目前，我市人才总量达到80余万，每万人拥有人才数量低于全省平均水平的20%左右，平均每万名劳动者中科技活动人员为41名，不到杭州的1/3和宁波的1/2。同时，由于住房、教育、娱乐等生活配套设施不完善，生活成本较高，人才流动速度过快，人才“引进难”、人才“留住难”的问题极为突出。据市经信委年初的调查显示，企业老员工返回率平均为74%。据部分企业和协会反映，目前企业引进人才在申请人才公寓、子女入学的难度较大，造成了企业管理技术人才，特别是高层次人才的不断流失。如瓯海区冠盛集团反映，该区中小学入学报名需父母同在该区办理居住证一年以上，使该企业很多员工子女因父母异地或办理居住证不到一年而不能入学。

（四）部门服务企业方面

一是项目审批有待进一步提速。虽然我市在加快审批服务上采取了一些措施，包括“五个凡是”、审批权下放等，从理论上将审批时限缩减为半年，甚至3个月。但实际上很多企业的审批期限仍然较长。据市经信委对380个往年供地未开工项目的调查显示，有超过三成的项目正处于手续审批中而不能进场。

二是政策落实不到位。目前我市扶持工业经济发展的政策有很多，特别是去年下半年以来，国家、省、市都相继出台了一系列振兴实体经济的政策，有些政策的含金量很高。但在具体的操作过程中，很多政策打了折扣，或根本没有得到有效的执行。如今年出台的《关于推进工业企业转型发展促进工业用地提高效益的实施意见》中，规定“企业在原厂区对已经改造或搭建的厂房，符合有关规定的予以补办，企业容积率上限可至2.6，建筑密度上限可至50%”。但有些企业反映由于有关部门要求先处理历史遗留问题再补办，使得该政策实际上相当一部分企业还是享受不到。

三、促进温州工业企业发展的对策建议

（一）提振实体经济发展信心

在当前的经济形势下，“信心比黄金重要”，要营造政府、企业家和社会各界重视发展工业的良好氛围。一是建议市政府对我市已经出台的振兴实体经济的政策措施，通过电视、报纸、网络等媒体，进一步加大政策的解读、宣传，让更多的企业了解、用足用好这些政策。二是对政策落实成效明显的典型实例，对专注实业、做强主业的典型企业进行专题宣传报道，形成示范带动效应。三是建立和健全政策落实督查机制。结合“走企业进社区”活动，建立起领导联系行业协会、重点企业、困难企业的工作机制和服务措施，帮助企业解决发展中的实际问题。

（二）进一步减轻企业税费负担

一是扩大税收奖励覆盖面。建议借鉴宁波的做法，对符合产业政策导向的年应纳税所得额低于 30 万元的小型微利企业，超出国家规定的应纳税所得额 6 万元以上部分的地方税收贡献，可部分或全部奖励给企业用于转型升级。同时，加大对战略性新兴产业、节能环保产业等的税费减免和财政奖励补贴力度。

二是进一步规范税费征收。杜绝摊派、压指标等不规范征收行为，对涉及企业发展环境的不合理规费进行“减、降、免”，切实减轻企业负担和压力。同时，按照“五缓四减三补贴”，适当放宽“五险一金”的缴纳标准，延长缴纳期限，缓解企业资金压力。在当前工业企业面临困难的情况下，要更多地让利于企业。

三是完善企业整合重组相关政策。目前我市虽然已经出台了企业整合重组的相关政策，但存在程序繁琐、税费过高等问题，影响了企业整合重组的积极性。建议政府让利于企业，制订企业整合重组过程中股权转让等简易程序，减免土地增值税、所得税等税费，对符合程序的，免除相关税费，引导企业做强做大。

（三）破解土地制约

一是向上争取用地指标。针对土地指标，特别是工业用地指标不足的问题，一方面要增加工业用地指标的比重，建议每年单列一块土地指标用于工业；另一方面，要积极向上级争取用地指标，加大对重点项目的包装、申报力度，争取省里“带帽下达”用地指标。同时，充分利用建设国家海洋经济示范区的契机，积极向上级海洋主管部门争取用海指标。

二是提高土地使用效率。目前我市 12 个省级以上开发区（工业园区）工业用地产出强度为 107 万 / 亩，比全省平均水平低近 30 万 / 亩，仅居全省第 7 位。建议强化政府土地开发利用的总体规划，制定详细的年度用地计划；出台盘活存量土地、改造低产地的相关政策，推进企业用地的回购、转让、整合重组，通过整片规划、扩大开发，实现土地资源的优化配置；规范工业用地出让的相关合同、协议，加大合同执行监督力度，防止部分企业围而不用、围多用少；加大标准厂房建设力度，探索建立土地租赁制度，并在租金、配套费用等方面提供优惠，积极引导企业通过厂房租赁，解决企业发展空间不足问题。

三是补办一批企业厂房改扩建手续。今年出台的提高企业容积率、补办已建改建厂房手续的政策能够有效解决很多企业用地、厂房不足的问题。要进一步加大落实力度，允许“亩产论英雄”优秀类、提升类企业历史违章建筑优先补办手续。规划、国土等职能部门要针对该政策制定具体可行的细则，明确审批流程，按照“符合规定，予以补办”的原则，抓紧补办处理一批历史遗留问题，让更多符合条件的企业享受该政策，提高土地使用效率。同时，简化行政审批流程，加快涉及企业土地、房产等可抵押、融资的证书办理。

四是加大对工业用地的补贴和扶持力度。改变工业用地价格形成机制，适当降低工业用地出让价格，园区开发成本应主要依靠住宅、三产用地出让收入来平衡，工业用地出

让收入不应作为平衡园区开发建设成本的主要收入来源。对新的优质工业投资项目实行工业用地分期缴纳土地款或延长缴纳时限，鼓励企业加快项目建设，尽快上马生产。

五是加强园区的综合协调管理。针对当前我市工业园区产业布局不合理、配套设施不完善、准入门槛不统一等问题，建议由市政府牵头，建立跨区域、跨园区的协调管理机构和联合开发模式，实行跨行政区域的绩效考核与财税分配制度，在授权托管范围，对土地、资金等资源进行重新组合和优化配置，对设施建设、招商引资、产业发展等工作进行统一安排和全面加强。（如成都市经信委设园区处，负责全市工业园区的规划、整合、建设工作；国土局将全市工业用地指标交由经信委按项目情况实施配置，以利于加快项目审批、落地，更有利于按规划实施产业布局）

（四）缓解资金压力

一是加强对银行的考核评价。建议进一步完善财政资金存贷挂钩机制，按照中小企业贷款比例、新增贷款额度等指标，对银行实施业绩考评奖励。建立企业家评价银行制度，由广大企业家对各银行的金融服务满意度进行测评，并在主要媒体上进行公布，形成合理的舆论导向，引导金融机构加大对实体经济支持力度。

二是拓宽企业融资渠道。鼓励银行业金融机构着力保障生产经营正常企业的续贷需求。开展信用贷款、履约保证保险贷款、金融保理、票据贴现等金融产品创新。抓住温州金融综合改革机遇，争取地方性产业基金、资金信托、委托贷款等金融试点。同时，鼓励和支持上市公司再融资和并购重组；努力扩大中小企业私募债、中小企业集合债等债券产品的发行规模；积极引入保险、信托、

资产管理公司等各类资金，拓宽企业融资渠道。

三是破解企业互保联保困局。针对当前企业互保联保风险，制订出台破解风险企业担保链的政策措施，通过协调、司法等方式，防止企业资金风险在担保链上蔓延扩大。同时，针对当前融资性担保公司放大倍数偏低（仅为3.2倍，而一般至少在5倍以上才能盈利）、运营风险高的问题，建议由财政牵头建立再担保机构，降低融资性担保机构的运营风险；落实好对融资性担保公司的风险补助奖励政策，引导融资性担保机构做强做大。

四是支持行业协会规范发展互助基金。行业互助基金对于缓解会员企业临时性资金周转困难、为上下游业务链企业提供担保和融资起到了重要作用。目前，行业互助金一般实行公司制管理模式，或建立资产管理公司等进行运作，该类公司的税负较高。建议从民政部门登记，作为团体而不是企业进行运作，降低运作成本。我市的服装、汽摩配等行业协会均已建立互助基金。建议在法律和政策上给予相应的支持，在营运上予以规范完善，并在财政补助资金等方面给予优惠，扶持基金会健康有序发展。

（五）破解人才制约

一是加大人才引进的支持。建议各级政府和有关部门根据我市实际情况，按照企业税收贡献度、员工数量等，分配人才公寓、子女入学等指标，提高人才对就业环境的满意度。

二是加大对高层次人才的奖励。对引进的转型升级急需的高层次人才和创新团队，建议市政府给予创业科研启动资金、创新场地、人才公寓等方面的奖励，对科研成果转化的收益，按照比例对相关贡献人员和团队进行奖励。（如杭州出台创新强工30条意见，设立总额为40亿元的产业发展投资基金，对国家“千人计划”科技人员在杭创办独立纳税企业的，给予至少100万元创业启动资金、100万元科研创新资助及创新场地、实验室和人才公寓各100平方米；对转化科技成果的收益，在杭高校可按60%至90%的比例、科研院所可按20%至50%的比例奖励有关贡献人员和团队）

（六）着力优化企业环境

一是强化机关效能问责制。围绕服务型政府建设，借鉴青岛市“损害经济发展环境行为问责制”做法，建立机关效能问责制，对企业反映的行政工作人员违反公共资源交易和行政审批管理有关规定，干扰企业正常生产经营活动、侵害企业合法权利等行为，经确认后进行问责，并将问责情况纳入人事考核、任用办法，对情节严重者予以停职检查、责令辞职甚至免职处罚，通过问责有效遏制损害经济发展环境的不良行为。

二是抓好政策落实。针对当前各项惠企政策落实还有不到位的问题，建议市政府组织专项检查组，不定期地对各县（市、区）和有关部门落实情况进行明察暗访，并完善企业家评价部门制度，确保政策措施落实到位。

三是加快推进项目审批。建立一般事项即办制、重大项目“一事一议”制，对重大项目开辟绿色通道，推行全程代办，联合审批，网上审批制度，同时各级领导定期到审批中心进行现场办公，全面加快项目审批进度。

省委、省政府提出，自2013年开始在全省深入开展“三改一拆”（在城区中开展的旧住宅区、旧厂区、城中村改造和拆除违法建筑）三年行动，要求在“三改一拆”行动中体现促发展、拓空间、优环境、保稳定、惠民生的要求。省政府已明确将温州列为国土资源部确定的城镇低效用地再开发试点，为我市加快推进“三旧”改造和城市有机更新提供了有利契机。市政协于2013年3—8月，联合市决咨委、市经济规划院等单位，开展了温州城市旧居、旧村、旧厂房（旧市场）“三旧”改造专题调研。

《关于推进温州城市旧居、旧村、旧厂房（旧市场）改造的建议》提交给市委市政府后，时任市委书记陈一新同志批示：“市政协调研报告很好，提出了建设性意见和建议，送祖焕同志阅。”

参政议政

关于推进温州城市旧居、旧村、旧厂房（旧市场）改造的建议（摘要）

一、“三旧”改造工作的回顾和进展情况

改革开放以来，我市乡村城镇化和乡村工业化快速推进，消耗大量土地资源，导致城市空间布局凌乱、产居混杂、产出低效，土地资源供需矛盾日益突出，影响经济社会可持续发展。为推进存量土地资源的有效利用和调整提升，2007年市政府开展温州城市核心区“退二进三”政策研究，在2008-2012年连续出台了《关于促进温州市中心城区功能转变和产业结构优化的实施意见》（温政发〔2008〕87号）、《关于促进温州市中心城区功能转变和产业结构优化的实施细则》（温政办〔2009〕97号）、《关于促进温州市中心城区功能转变和产业结构优化的补充意见》（温政办〔2011〕144号）、《关于加快推进市区工业用地二次开发进一步促进工业有效投资的实施意见（试行）》（温政发〔2012〕76号）、《关于加快腾笼换鸟促进经济转型升级的实施意

见》（温政办〔2013〕22号）等有关政策，各区政府及有关部门也出台了相关配套文件和实施细则，城市有机更新工作逐步展开。

（一）“三旧”存量的基本情况

旧村方面：市区现有行政村总数544个，其中街道所辖行政村376个，建成区范围内行政村309个，计41.2平方公里。

旧居方面：市区分布着量大面广的旧住宅区和五马—墨池历史街区、城西街历史街区、朔门街历史街区、庆年坊历史街区及江心屿等历史文化街区（地段）。

旧厂房方面：市区现有工业用地约4255公顷，占建设用地约23%，其中相对集中成片的工业区块面积约3000公顷，涉及70多个工业区块；目前急需“退二进三”的工业园区约25个，占地约500公顷。

旧市场方面：列入温州市商品交易市场十二五发展规划（2011年—2015年）改扩建的有温州商贸城等9个，迁建的有温州东方灯具城等8个。

（二）“三旧”改造进展情况

根据省委省政府“三改一拆”的精神要求，我市“三旧”改造工作目前已取得阶段性成果。

在旧村改造方面：按照“整村拆除、连片推进、拆建结合、有序安置”的要求，2011年开始全面启动市区城中村建设，到2012年底市区开工城中村改造项目116个，建筑面积为844万㎡，总投资额约达376亿元，涉及行政村103个，拆除旧房500万平方米，力争2016年基本完成市区城中村改造的目标。

在旧居改造方面：按照整治与改造并举的原则，2006年启动市区“百巷万户惠民工程”，注重旧住宅区有机更新、旧住宅性能充分利用，加强环境综合整治和房屋维修改造，完善使用功能和配套设施，提高建筑节能水平，2008年至2012年完成旧住宅区改造73.19万平方米。

在历史文化街区保护方面：我市于2012年2月成立了名城集团，负责实施除江心屿以外的四大历史街区整治。四大历史街区面积按整治规划合计约130多公顷，街区内总建筑占地面积约69.64万平方米，建筑面积约190.23万平方米，平均容积率约为1.39，底层商业面积约为22.06万平方米，目前有关工作正在推进之中。

在旧厂房改造方面：我市“退二进三”工作起步于2008年，总体推进速度慢，成效不明显。2013年以来，改造速度有所加快，2013年1−5月份，我市旧厂房改造项目累计完成132个，建筑面积约45万平方米。

在旧市场改造方面，列入改造规划的17个市场，除温州商贸城已经开展前期工作外，其他市场尚未取得实质性进展。

（三）“三旧”改造中存在的问题

我市开展“三旧”改造的时点不同、进度不同，但总体来说，进展不快、成效不大，主要存在以下问题：

1. 改造缺乏动力源。由于“三旧”改造中涉及的土地关系复杂，历史遗留问题众多，政策方面利益导向模糊、优惠力度不大，导致改造主体改造动力不足，严重影响“三旧”改造进度。

2. 政策缺乏系统性。“三旧”改造政策处于不断调整中，经常出现“同域不同策”的问题，村两委和企业无所适从，部分企业

反映“退二进三”工作“终点又回到起点”，导致一些改造主体无所适从，往往采取观望等待的态度。

3. 规划缺乏指导性。近年来一些主体陆续自主开展“三旧”改造，但由于缺乏规划指导，导致盲目性和随意性，空间上布局较为凌乱、业态上功能较为杂乱、建筑上风格较为混乱，将形成新的低、散、差。

4. 推进缺乏协调性。“三旧”改造涉及发改、住建、国土、经信、工商等部门，政策性强、操作性强，但目前有的部门各吹各的号，各唱各的调，有的部门则“照本宣科”，缺乏统一协调，没有形成合力，导致改造主体步履维艰。

二、广东“三旧”改造的经验

在历经 30 多年的快速工业化和城市化后，部分城市的中心城区出现环境恶化、结构失衡、功能衰退、经济迟滞等“城市病”。通过“三旧”改造，实现城市有机更新，成为突破空间制约、推进城市经济转型升级的重要举措。广东省城市“三旧”改造的政策措施、模式类型及操作流程等，为温州“三旧”改造提供了借鉴和示范。他们的主要经验有：

（一）组织保障到位

“三旧”改造作为综合性工程，涉及发改、国土、规划、建设等部门，为从组织管理上保障“三旧”改造的有序推进，广州、佛山、增城等城市，相继成立了以“三旧”改造工作办公室为主体，职能部门分工参与为辅助的组织管理体系。

（二）分类指导推进

广东省“三旧”改造针对被改造客体的不同，采取不同的改造模式。在旧城镇改造

中，主要采取“拆”（成片重建）、“改”（零散改造）、“留”（历史文化保护性整治）三种改造方式；在旧厂房改造中，主要采取自行改造，补交地价款方式；公开出让，部分收益金返回支持方式；公益征收，合理补偿方式三种方式；在旧村庄改造中，主要采取全面改造和综合整治两种方式。

（三）配套政策突破

广东省利用2008年底国土资源部与广东省签订合作共建节约集约用地试点工作协议的有利契机，先后出台了《关于推进“三旧”改造促进节约集约用地的若干意见》（粤府〔2009〕78号）、《转发省国土资源厅关于改造工作实施意见（试行）的通知》（粤府办〔2009〕122号）等政策意见，相关厅局和城市相应出台了配套政策，有力保障了“三旧”改造工作的有序开展。广东省的“三旧”改造政策，对城中村集体土地转为国有土地、历史违法建设用地农转用确权、土地收益返还、零星土地征用、多元化安置等方面均有重大突破和调整。

（四）利益机制导向

为顺利推进“三旧”改造，广东省及各相关城市注重定时、确权、让利及多元安置方式，提高各建设主体的改造积极性。如：“三旧”改造政策明确规定1987年以前的历史建设用地直接确权，1987年之后的建设用地补办征收手续后确权；在城中村改造中，在三年政策期内（2009–2012年），只要三分之二的村民通过确认，可直接申请将集体所有土地转为国有土地；用地招拍挂和协议转让收入中不高于60%的比例用于支持原用地企业发展或原农村集体经济组织的发展，剩余的土地纯收益由市、区政府按照8:2比例分成；

对被拆迁房屋以货币补偿、就近安置和跨区域异地安置三种方式，并增加改造奖励、套型面积补贴和搬迁奖励等方式满足居民的不同需求。

（五）操作流程规范

“三旧”改造牵涉面广、系统性强，涉及现状调查摸底、编制专项规划、意见征询、收益补偿、拆迁安置等内容。各相关城市都建立起科学有序、严格规范、公开透明的操作流程，有效保障了“三旧”改造的深入实施。

三、进一步推进“三旧”改造的建议

“三旧”改造是提升城市功能、推进产业升级、统筹城乡发展的重要抓手和途径，是实现集约节约用地、改善城市面貌、提升居民生活品质，建设现代化国际性大都市的必然要求。各级政府和各有关部门应进一步解放思想，深化改革，通过创新制度和完善政策，积极破解并探索“三旧”改造的新路。

（一）重点把握好五大关系

在“三旧”改造中，需要把握好以下五个方面的关系：

政府主导与市场运作的关系。政府应厘清与市场的边界，重点把握好政策、规划及改造区域的功能；具体的改造实施应交由市场和企业去实施，防止政府的越位、缺位及乱作为。

资地平衡与区域统筹的关系。“三旧”改造中，既要考虑改造主体自身的资金平衡、用地平衡和投入产出平衡，又要按照区域整体改造提升功能的要求，统筹安排片区单元、区块改造时的整体平衡。

整体推进和重点突破的关系。“三旧”改造面大量广，不可能一蹴而就，既需要全面谋划、整体推进，又需要步步为营、稳扎稳打。中心城区的“三旧”改造，需要有整体规划、年度实施计划，又需要分类、分区进行重点突破。应把鹿城主城区、瓯海中心区—站前片区、龙湾中心区、空港新区作为重点区域首先着力推进。

有机更新和人文传承的关系。“三旧”改造，重点在于通过有机更新，提升生产、生活的服务功能。在更新过程中，不管是历史遗存还是现代建筑，都应注意通过保留特定时期特定建筑、特定风格以实现历史文脉的传承，如旧街区的温州民居建筑风格，应修旧如旧；如见证温州改革开放历程的旧厂房，也可保留基本建筑风格进行功能置换。

大拆大建与综合整治的关系。针对“三旧”不同类型，应采取分类指导的措施，实行“拆”（成片重建）、“改”（零散改造）、“留”（历史文化保护性整治）相结合。有历史传承价值的建筑要尽可能通过整治，实现保护与提升；对确实需要进行区域综合改造的，可以通过统一拆迁、统一建设；对于单体面积较大、功能相对独立的旧厂房（市场），保留主体结构不变，通过整治完善内部功能。

（二）加快推进“三旧”改造工作的六点建议

我市“三旧”改造的区域、类型不同，当前工作推进的成效也不尽一致。为规范、统筹、和谐、有序地推进“三旧”改造工作，为此建议：

1. 规划先行。各区政府（功能区管委会）应尽快组织编制完成本区域内的“三旧”改造规划、片区改造控制性详细规划（以下简

称“详规”），各区政府（功能区管委会）应严格按照改造规划组织实施，实现老城区有机更新、功能完善、生态改善、整体提升，尤其是国有公司的土地资产，结合详规编制尽可能坚持“公有”性质，更多地提供“三公”（公共停车、公共绿地、公共厕所）产品，解决“城市病”。

2. 主体多元。“三旧”改造应全面推行政府引导、市场化运作的机制。旧村改造应以村集体经济组织（含其全资子公司）为主体，在符合规划的前提下，由其自行改造或与有关单位合作开发建设（不得用于商品住宅开发）；旧居改造征得业主委员会同意，并经区、街道同意后，通过项目招标引入市场力量进行改造；旧厂房（旧市场）的全面改造原则上应将改造土地收归国有后，实施市场化开

发；实施综合整治的，以“三旧”业主为主体组织实施，属地区政府（功能区管委会）适当补助；历史文化保护性整治的，以属地政府（功能区管委会、国有公司）为主体，具体改造工作应进行项目公开招标，吸引社会力量参与。

3. 有序推进。各区政府（功能区管委会）应制定“三旧”改造年度实施计划，集中有限财力、人力，突出重点，分阶段、分区域有序推进。从区域来看，重点区域是主城区、瓯海中心区—站前片区、龙湾中心区、空港新区；从改造类型来看，旧居住区应突出拆除违章、加装电梯、立面整饰、平改坡建设以及打通道路和消防通道、“三线”下地、“雨污分流”、公共绿地、公共停车场等配套建设；旧厂房（旧市场）、旧村和旧街区改造应根据改造规划、年度计划，实现连片改造。

4. 资源统筹。在“三旧”改造中，资地平衡是能否得以顺利推进的重要衡量指标。改变目前以街道为单位的相对分散的工作格局，建议以区（功能区）为单位进行资地总量平衡，涉及到旧厂房的拆迁安置时，应在市域范围进行统筹安置。

5. 让利于民。“三旧”改造的总体目标是改善城市环境、提升城市功能、推进城市经济转型升级，因此在具体项目改造中，相关土地资产的收益，应让利于民。企业用地符合城乡规划、改造后不改变用地性质的，提高土地利用率和增加容积率、改造为企业自用生产性服务业用房的，不增缴土地出让价款、不视为改变土地用途；企业和村集体经济组织将建设用地交由市政府收储土地的，按土地出让纯收益中不高于 60% 的比例安排资金支持相关单位（企业）发展。搬迁企业在市域范围内再投资置业的，还可视投资规模相应提高返还比例，以资鼓励。

6. 强化领导。建议市委市政府成立“三旧”改造领导小组，下设办公室，统筹推进全市“三旧”改造工作，各区（功能区）也相应成立领导机构，组织开展“三旧”改造工作。各相关部门各负其责，做好服务工作，形成推动“三旧”改造的合力；应将“三旧”改造工作列入区（功能区）和部门考绩，通过强有力地考核促进各项工作落实到位。

按照市政协年度重点工作计划安排，2014 年 5—9 月份，市政协港澳台侨与外事委牵头组成调研组，通过考察福建省厦门市平潭综合实验区，组织政协委员座谈，调查了解我市相关部门和部分县（市、区）对台工作，以及走访台商、台资企业等形式，对我市对台交流合作现状和存在的问题及如何扩大对台交流合作进行了专题调研，形成调研报告。

《关于进一步扩大我市对台合作开放的建议》提交给市委市政府后，时任市委书记陈一新同志批示：“市政协的这份调研课题报告写得很好，提出了许多建设性意见建议，值得有关方面认真研究和采纳。送纲高并爱萍同志阅研。”

关于进一步扩大我市对台合作开放的建议（摘要）

一、我市对台交流合作已开创新的局面

（一）党委、政府高度重视

我市将对台工作列入未来发展核心战略，并做出创建海峡两岸民营经济创新发展示范区的决策。出台一揽子对台工作文件和惠台政策措施，创新形成市、县、镇三级对台工作体制机制。同时，我市对台开放也得到国台办、省委、省政府的支持，还得到台湾政商界普遍关注和高度认同。

（二）民间对台基础良好

台湾现有温籍同胞 20 万人，我市有台属 26 万人。两岸“三通”以来，每年来温参观考察、旅游探亲的台胞超过 3 万人次；我市居民 2013 年赴台考察和旅游近 3 万人次，居国内城市前列。近年已连续举办两岸温州人互动对接会、两岸半屏山、南麂村、琦君文化、妈祖文化等一批国省台办立项的重点交流项目。两地已有 38 个社区、26 个村、138 个协会社团、12 个高校院所结对建

立合作关系。

（三）对台经贸合作潜力巨大

我市已有国家级苍南台湾农民创业园、省级浙台（苍南）经贸合作区，温州港获批进境水果指定口岸。每年定期举办的台湾名品、特色农业博览会。在台湾举办的两岸工商协会对接会、两岸经贸合作系列推介会上，两地 28 个重点工商协会建立战略合作机制。我市的金融、民政、教育、卫生、农村等一系列国家改革试点也是台湾优势所在及产业转移方向，两地合作互补性强、潜力巨大。

（四）辐射区位优势明显

我市是全省距离台湾最近的城市，温州港到台湾基隆港仅 8 小时，龙湾国际机场至台北机场航行时间仅 53 分钟。作为海西区与长三角的交汇枢纽，一旦扩大对台合作各项目标达成，将辐射影响浙江、福建、上海、江苏、江西、安徽等省市，对提升城市地位和活力具有深远的意义。

二、我市进一步扩大对台开放面临的问题

（一）缺乏比较优势

从实地考察的情况看，我市周边城市都在抢抓机遇，不断加大对台开放力度。福建平潭综合实验区目前已是国家级对台交流平台；厦门市更是依托对台的区位优势，将对台合作做为其中心工作，特别是从 09 年起每年举办一次海峡论坛，在海内外都极具影响。我省台州市在玉环县设立了浙台（玉环）经贸合作区管理委员会，并从 2012 年起积极申报国家级对台合作试验区；宁波市以宁波保税区带动象山县合建“宁波象保合作区”，将国家赋予宁波港的优惠政策和象山县的对台联系优势相结合，扩大对台合作，成效明显。

（二）工作机制不顺畅

目前，我市对台工作的领导机构基本上以领导小组居多，其功能以议事协调为主。而厦门、平潭、台州、宁波等地都在对台合作重点区域建立了专门的管委会，统筹协调当地的经济社会事务为对台工作服务。另一方面，工作力量不足，特别是对台工作性质、任务已发生较大转变后，市台办的职能定位还不很清晰。缺乏统筹协调、招商引资等职能，人员结构也需优化。

（三）平台建设力度不强

近年来，我市搭建了一批对台交流的平台，但还存在着规模和影响力不够，缺乏连贯性、重点不突出等问题，一定程度上制约了对台开放合作的规模。如现行海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区建设方案，在“一区”大框架下推进各县（市、区）对台经济合作园建设，但“多园”建设大多数还停留在规划层面。即使个别已启动建设的园区，台商反映其建设进度缓慢，也影响了交流合作的开展。

（四）惠台政策落实不力

我市从去年开始出台一系列惠台政策，但相关部门落实力度不大，绝大部分政策的落实细则和操作办法至今仍未出台，一些落地台资企业对政策兑现慢问题反映较为强烈。在招商环节，一些部门执行力度不大，特别是签约项目落地上，投资审批、项目建设方面进展缓慢，不仅有损台商的投资热情，而且有损我市对外商贸的信用和形象。2013 年，我市新增台资企业仅 7 家。

（五）交流重点不够突出

以苍南县为例，对台交流交往比较偏重文化交流，而且以民间风俗信仰居多，社会、经济、科技、金融、管理等方面相对较少，交流交往领域有待于进一步拓展。同时，商贸合作方面还缺乏全面系统的规划，对台合作的重点产业、行业及具体内容还不明确。

（六）项目引进培育效果不佳

目前我市台资企业的整体产业结构较为单一，以制造业为主，与我市传统产业高度重合，高新技术、现代服务业等发展不足。从台资企业规模来看，我市 71 家台资企业中属于“四上”企业仅 20 家。投资总额超千万美元的只有 5 家，六成企业投资在 200 万美元以下。

三、进一步扩大我市对台开放合作的建议

调研组建议，市委、市政府应以招商引资为重点，继续加大对台开放工作力度，出台系列实质性措施，将我市真正打造成海西区、长三角对台交流合作的重要枢纽和高地，并以对台开放合作成果推动我市经济社会发展。

（一）明确产业对接重点，加大招商引资力度

以优化和提升我市产业结构为目标，突出我市对台开放合作重点产业领域。

1. 先进制造业。建议在对台招商引资中加强与台湾先进制造业的对接，推动台湾电子信息、生物医药、新能源、新材料、节能环保、机械装备等优势产业和战略性新兴产业在我市发展，进而促进我市制造业转型升级。

2. 时尚产业。引入台湾地区文化创意企业和相关人才。引入台湾乡村旅游经验，推动我市乡村旅游业的发展。引进台湾的美食餐饮、休闲娱乐、健康养生、生活体验等新的经营业态。借鉴平潭经验，推进霞关对台小额商品交易市场建设，积极与台湾或大陆台商中的先进企业对接，共同开发大型商贸中心、城市综合体、高端专业市场，推动时尚产业、时尚消费转型升级。

3. 金融服务业。建议依托温州金改试验区相关政策，鼓励台湾金融业界参与温州金融综合改革，吸引台湾金融机构来温州开展银行、证券、股权投资、期货等领域的金融合作。加强温州和台湾在科技金融领域的合作，共同发起运作创业风险投资、股权投资基金等，为温州中小科技型企业及台湾创业企业服务。吸引台湾投资银行、财团资本参与温州城市建设、产业发展和地方资本市场发展。

4. 现代农业。引进和借鉴台湾现代农业的新理念、新技术、新种苗和新机具，发展农副产品深加工，培育休闲创意农业等新业态。加强农产品营销合作，推进台湾农产品物流集散中心建设。加强与台湾农业高校、科研院所的交流合作，为我市农业现代化提供强有力的技术支撑。

5. 海洋经济。扩大温州对台海上集装箱货运运营规模，鼓励台湾船运公司在温州设立办事处，吸引台资企业来温州从事设立船坞、集装箱运输服务、货物仓储、国际船舶管理以及投资建设码头等业务。鼓励台资企业投资海洋渔业、海水养殖、港口物流、船舶修造、滨海旅游、水产品加工等海洋传统

产业，以及海洋生物医药、海洋环保、海水综合利用、海洋工程装备制造、海洋可再生能源等海洋新兴产业。

6. 医疗健康服务业。鼓励台商来温投资建设医疗机构和健康服务业的其它业态，促进温州生命健康产业发展。

（二）做大做强开放合作平台，扩大对台影响力

1. 加快国家级示范区的建设。在国家级海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区即将获批的基础上，继续向国家有关部委积极争取国家级苍南台商投资区、省级乐清海峡两岸经济合作区获批。同时，应转变以往“批后再建”工作思路，尽快着手制定示范区的发展规划，加快相关软硬件配套设施建设力度，确保示范区获批，相关工作有序开展并及时出成效。

2. 争取“浙江·台湾合作周”和海峡两岸民营经济创新发展论坛在我市永久落地。鉴于该论坛层次高、规模大、影响力广，建议市委、市政府继续加大工作，尽全力争取温州成为“浙江·台湾合作周”大陆永久举办城市，将其打造成我市扩大对台交流合作的金名片。

3. 推进现有对台合作平台建设。继续推进全市对台合作 6 大特色平台和 21 个子平台建设，着重做好示范区核心区选址与产业布局，建议以瓯洞新区为核心区，与台湾在现代服务业、新兴产业、时尚产业领域加强合作，助推温州时尚之都建设。

（三）全面落实优惠政策，营造扩大对台合作良好环境

1. 加大已出台政策的执行力度。要全面落实《促进台商投资与支持台资企业发展的若干意见》，督促有关部门限时制订惠台政策操作细则并及时予以兑现。建议市政府继续出台相关政策，特别是在土地、海域利用中优先支持对台合作平台布局和台资引进工作，切实解决台资签约项目用地指标和耕地占补平衡，确保项目落地。做好对台招商引资优惠政策的督促落实，对符合条件的重大台资项目实行“一事一议”。此外，建议市级财政要落实设立对台经贸专项资金，确保工作顺利开展。

2. 推动海西区省部协议在温落地。目前，福建省已与 30 多个国家部委签署推进海西区建设省部合作协议。浙粤赣涉及海西区的边缘城市尚未享受海西政策支持。市委、市政府要争取浙江省委、省政府出面对接国家部委，签订省部海西协议，促成土地供给、财税金融、产业商贸、平台打造、基础设施等海西区省部协议政策延伸到我市，为对台开放提供先行先试的政策平台。

3. 巩固温台产业对接合作成果。对于已签约尚未落地项目，要严格落实市（县）领导挂钩负责制和对台工作考核机制，开展台资项目落地攻坚专项行动全面督查，切实逐个解决项目落地难问题，形成有力示范带动效应。

4. 完善重点基础设施建设。建议市委、市政府将对台重点基础设施建设纳入重点工作予以推进，如与台商创业投资相关的园区配套设施应在园区建成后同步投入使用。要继续加强我市航空、港口的建设，针对扩大对台交流合作需要，完善各类软硬件设施，如开通专门针对台湾的口岸，针对性出台相

关检验检疫、通关报关政策，方便两地人员往来和商贸活动便捷开展。

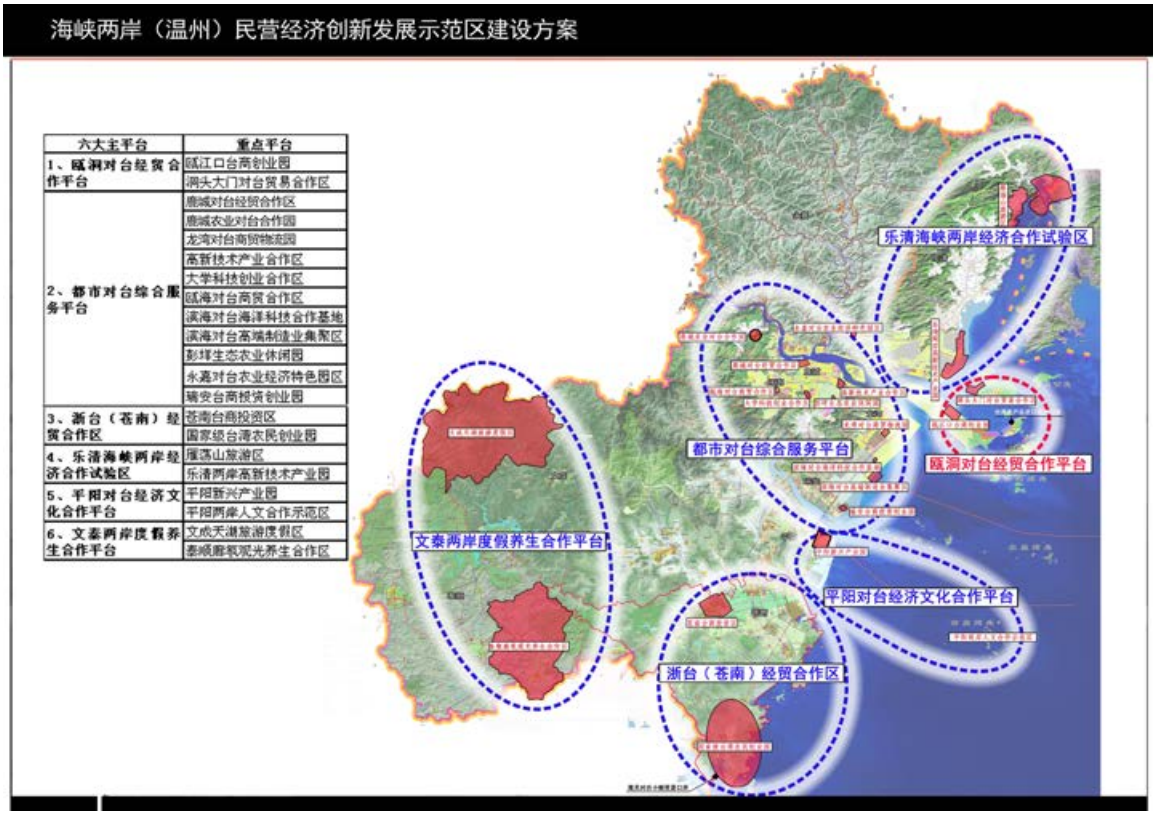
5. 出台温商入岛发展政策。建议抓紧制订温州居民赴台“个人游”实施细则和服务举措，以此带动温商赴台合作热潮。深化温台行业协会和民间对口合作交流机制，举办民营企业赴台政策辅导班，动员组织海内外温州侨会商会、民营企业、行业协会负责人分批走进台湾投资考察与技术合作。

（四）建立健全体制机制，切实加大工作力度

1. 理顺体制。建议建立对台招商工作领导小组，建立市在台经贸联络处（温州港驻台办事处）、单设市台胞台商服务中心，配强配齐对台招商工作队伍，深入有效实施“东引台资”战略。根据工作需要，建立市直部门对台工作联动机制，探索对市直相关部门对台工作考核，切实抓好工作落实和项目落地，适当提高对台开放工作考核比重，加强各项任务落实情况的督查，。

2. 强化力量。根据对台工作需要，对市、县两级对台工作机构的职能进行重新定位，并相应设置相关机构和加强专业人员配备。依托政策研究部门和在温高校院所的力量，成立温州对台工作专家委员会，为市委、市政府提供决策咨询依据。同时，加强台办机构建设和人员配备，特别是加强对台招商工作力量，整合资源建立对台招商项目库以及台湾经济产业发展数据库。

3. 扩大宣传。借鉴厦门以宣传促交流的成功经验，在我市主流媒体开设专栏专题，形成各界参与对台开放合作的浓厚氛围。加强与台湾新闻媒体的联系合作，邀请台湾主流媒体来温开展专题报道，进一步提升温州



在台知名度和美誉度。

4. 整合资源。要加强周边城市的合作，建立常态交流、信息互通、资源共享机制，如借助友好城市平台，密切与厦门市的交流，特别是对台工作相关部门及市（县）与厦门相关单位的交流联系，为我市扩大对台交流合作开辟更加广阔的空间。同时，要依托在国内温商、商会等资源，加强与国内台商特别是规模较大的台商企业的联系，宣传温州对台相关政策。

（五）拓展开放交流领域，助推两地经贸合作

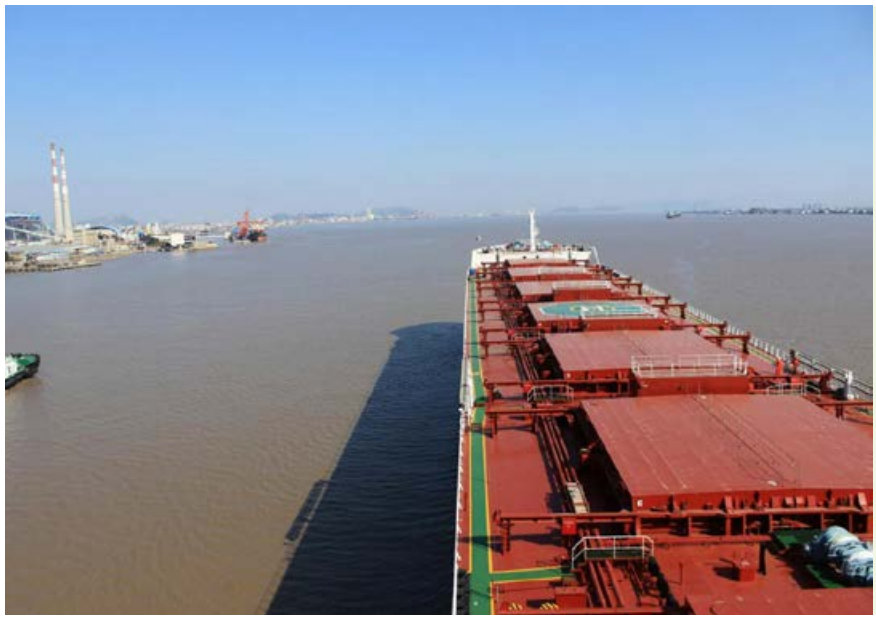
建议继续加强多领域、多层次的合作，以亲缘、亲情为纽带，广泛开展各类合作和交流，密切两地政府、社会和民众的联系。

1. 文化交流合作。利用南怀瑾先生在台湾各界的广泛影响力，以他的文化精神为纽带，重点凝聚和联系在台的工商业界人士了解和认知温州，进而发挥“文化搭台，经济唱戏”的功能目的；提升“妈祖文化”、“琦君文化”、“半屏山”、“南麂村”等既有的一批温台文化交流平台的规格和层级。

2. 科技交流合作。建议出台台湾著名科研机构、科技中介在温设立独立法人研发机构的相关措施。积极发挥在台温籍著名科技人才的媒介作用，促进两地科技园区和创新载体的交流互动。鼓励温州国家级高新技术产业开发区及经济开发区与台湾新竹科技园、台北内湖科技园等一批台湾著名科技园区开展交流合作，合作共建两岸（温台）高科技合作示范区。

3. 教育交流合作。加强两地高校在学生交流学习、教师互访、师资培训、教学科研合作、专业共建等方面展开实质性合作。研究出台促进台湾人才来温就业创业政策措施，利用台湾人力资源培训机构的优势，为我市各类人才培训服务。

4. 社会交流合作。借鉴台湾社区基层组织管理和服务的先进理念和管理体系，与台湾社区就社会组织和义工（志工）领域进行交流。探讨温台社工机构开展项目合作有关事宜。



按照《政协浙江省委员会关于围绕积极参与“一带一路”和长江经济带国家战略实施开展专题政治协商的实施方案》总体部署，温州市政协于2015年上半年组织政协委员、工商联和民主党派，设定主课题与分课题，积极开展温州参与“一带一路”和长江经济带国家战略（简称“两大战略”）实施的对策调研，在广泛征求意见的基础上形成了《温州参与“一带一路”和长江经济带国家战略实施的调研报告》。

《温州参与“一带一路”和长江经济带国家战略实施的调研报告》提交给市委市政府后，时任省委常委、市委书记陈一新同志批示：“市政协关于‘两大战略’所提专题报告和建议，议题重大，举措具体。请作荣同志牵头研究提出意见。”

参政议政

温州参与“一带一路”和长江经济带国家战略实施的调研报告（摘要）

一、我市积极参与国家“两大战略”实施的现实基础及重要意义

“一带一路”战略是党中央、国务院统揽政治、经济、外交、社会发展全局做出的重大决策，也是实施新一轮扩大开放的重要举措。长江经济带是党中央、国务院审时度势，依托黄金水道，打造中国经济新支撑带，谋划经济新棋局而做出的战略决策。温州参与国家“两大战略”实施具有现实基础，对温州未来经济社会发展意义重大，市委、市政府提出温州要着力打造“一带一路”重要支点城市和长江经济带东南门户枢纽。

（一）现实基础

1. 东南沿海重要的交通枢纽，海上丝绸之路的重要一站。温州港自古地位重要，唐代时期就是中国对外贸易的重要港口之一，南宋时候温州设立市舶司，实行对外开放，1685年清朝设立温州海关分口，温州港正式对外开放，属于古代海上丝绸之路重要一站，有着丰富的“海

丝文化”资源。温州地处“长江经济带”与大陆沿海东部海岸线的交汇处，紧邻亚太国际主航道要冲，背靠中西部广阔腹地，区位条件突出，港口自然条件优越，温州港是全国 25 个沿海主要港口和集装箱支线港之一。

2. 改革开放的前沿阵地，民营经济繁荣的乐土。温州作为我国首批 14 个沿海开放城市之一，实施口岸开放已有 30 多年，积累了丰富的经验。温州是我国民营经济的发祥地，民办、民营、民有、民享是温州经济的重要特征，蓬勃发展的民营经济为我们参与国家“两大战略”打下了坚实的经济基础。温州民营企业的产品不乏为享誉国内外的轻工产品和生活必需品，市场广阔，有利于温州与“一带一路”沿线国家与地区的经贸合作。温州实施“五化战略”为参与国家“两大战略”提供了强大保障。

3. 敢为人先的温州性格，遍布世界的温商资源。温州是我省海外华侨最多的城市，共有 68.89 万人，占 34.1%。以浙江籍华侨华人为主要骨干的社团有 735 个，分布在 68 个国家和地区，其中，温籍华侨华人社团就占了一半以上。温商遍布世界各地，拥有丰富的人才、信息、资金和技术等，是温州经济社会发展的特色优势和独有资源，为温州参与国家“两大战略 " 提供了绝佳的人脉支撑。

有市场的地方就有温州商人。温商已率先在“一带一路”沿线国家和地区开展投资合作，从当初的境外办市场和设立贸易机构发展到目前投资办厂、资源开发，收购兼并、

融资上市及设立境外工业园等多种形式并举，为民营企业参与“一带一路”国家战略实施打下了很好的基础。

（二）重要意义

1. 有利于推进我市全方位开放，促进对外延伸扩展、对内辐射带动。国家“两大战略”的实施，为民营经济发展提供更广阔的空间；融入长江经济带，可以延伸温州在内陆中西部地区的经济触角，巩固扩大对国内市场的占有份额。积极参与国家“两大战略”的实施，为温州发展开动内向和外向的双引擎，形成经济平稳发展的双重保障。

2. 有利于突显我市的区位特点，协同周边地区的发展。以参与国家“两大战略”实施为契机，打通江海联运、陆海联运的大通道，形成以港口建设为龙头、以立体交通为依托的区域经济，使温州成为周边更宽广区域的货物集中地、出海口，提升温州在区域的经济影响力和话语权，打造浙江经济增长的新版块。

3. 有利于丰富温州模式的时代内涵，再创温州模式新优势。先行快行的改革魄力、遍及世界的温商网络、敢于走出去开拓市场的“温州人精神”与国家“两大战略”所提倡的精神是吻合的。参与国家“两大战略”的实施为充分发挥“温州模式”的特色优势，提供了更为广阔的天地。温州主动对接国家“两大战略”，是温州民营经济探索新路的历史机遇。

二、我市参与“一带一路”和长江经济带国家战略实施需要关注的几个问题

（一）对积极参与“两大战略”长远意义的认识还有待进一步提高

“一带一路”和长江经济带战略是国家新常态下战略决策，是我国中长期政策红利。一个地区的发展必须融入国家战略布局，否则就会脱离国家战略的核心圈，在区域经济融合中被边缘化，丧失赶超发展的历史机遇。温州在争取融入“两大战略”布局中虽然做了一些积极的争取工作，取得了一定的成效，但与其他沿海城市相比工作相对滞后，部门之间还没有形成合力，前期系统研究和深度对接还不够。

（二）现有的交通条件相对落后

“两大战略”推进的前提是基础设施的互联互通。我们虽然有温州港这个天然优势，但是港口的后方铁路、公路集输运条件差，对外通道不畅。我市北面的宁波－舟山，南面的宁德、福州、泉州等港口建设加快推进。温州作为较早对外开放沿海城市，没有列入国家三部委发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》沿海城市港口规划，让我们再次看到交通落后给我市未来经济发展、区域中心城市的确立所带来的压力。

（三）对外开放的体制机制还不适应

“一带一路”战略不仅是我国经济走向世界的展示舞台，也是吸引全球来中国投资的宣传平台。近年来温州外贸增长乏力，2014 年温州的出口增长仅为 2.2%，出口低迷一方面是受整个国际宏观背景的影响，另一方面与我市对外贸易的产品结构偏低端有关，外向型企业的转型升级压力增大。在“引进来”方面，虽然我们在招商引资上做了大量工作，但投资环境、体制机制还很不适应对外开放

的需要。

（四）区域协调发展的意识还需加强

“两大战略”突出的是“开放、合作、共赢”这一理念。温州是浙南地区的经济强市，经济增长以内源性动力为主，靠着活跃的民营经济走在了兄弟市份的前列，但从另一方面看，温州与周边兄弟城市的合作发展未能给予足够的重视，从而也丧失了区域协同发展带来的效益和竞争优势。

三、几点建议

（一）统一思想，统筹规划

要以长远的眼光来认识参与国家“两大战略”实施对温州经济社会发展重要性。我们既要积极争取纳入国家“两大战略”规划，从而获得上级政策支持；也要看到国家“两大战略”提供的是开放性的平台和机制，要做到不等、不靠，主动作为，积极对接，先行先试。要将参与国家“两大战略”实施纳入党委政府的重要议事日程，组建专门的领导小组，着手编制服务于这两个国家战略的长远规划和实施方案。针对重点工作和重大项目，各有关部门要合力攻关。

（二）借力“两大战略”，打通我市对外交通通道

未来经济发展一个重要特征就是区域之间市场的高度一体化，要从市场中占得先机、分得一杯羹，基础设施互联互通是关键。周边城市在这一轮政策机遇中已赢得先机，我们要有一种不进则退的危机感，避免温州城市被边缘化。要统筹规划，超前做好前期对接工作，借助“两大战略”平台，努力争取我市几项重大交通设施项目列入国家大的交通网络规划，从而打通对外交通大通道，解决长期以来制约温州发展的瓶颈制约问题。

（三）重视区域协作，以合作促发展

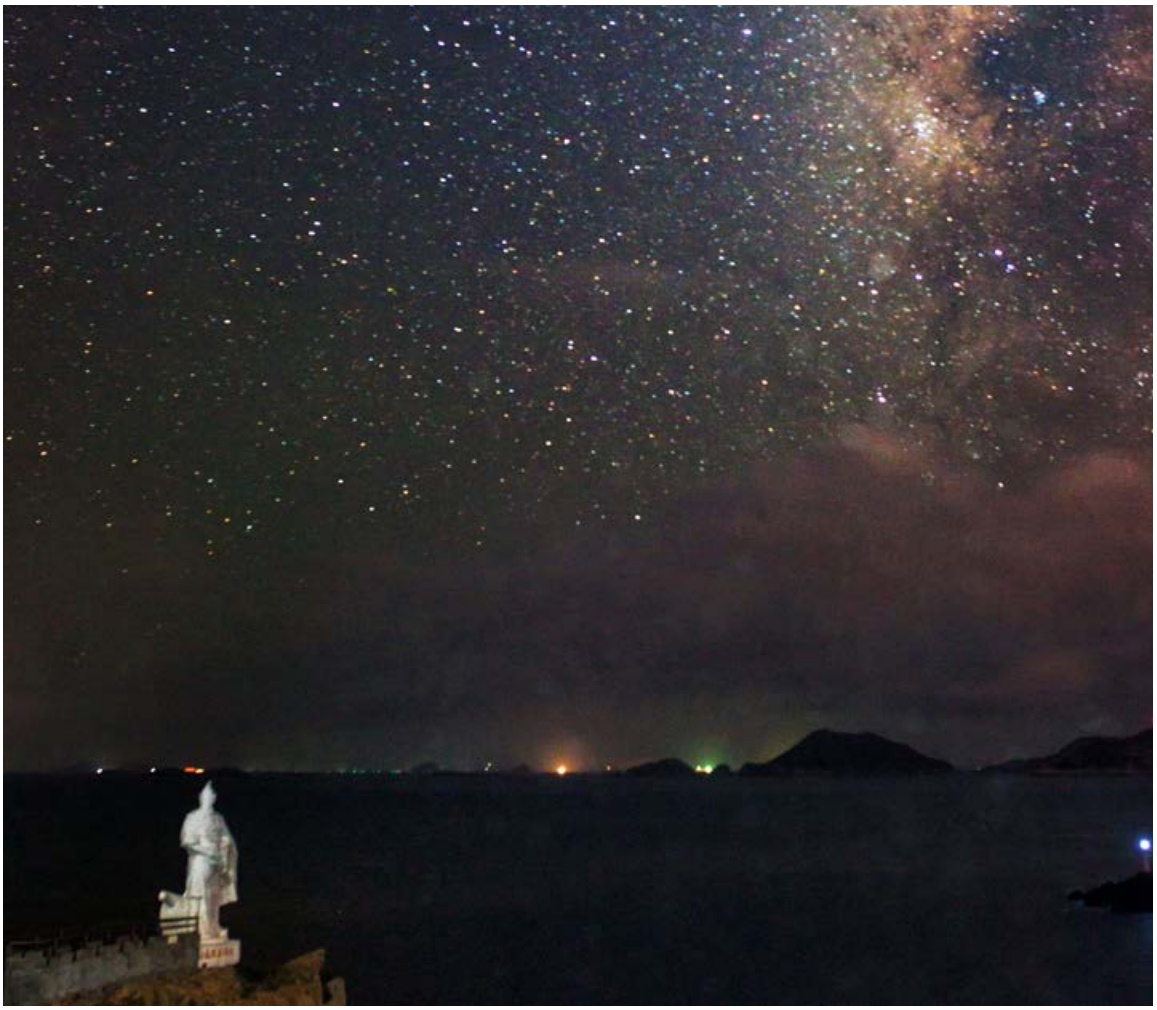
温州应发挥浙南闽北区域经济强市的作用，积极与“一带一路”、长江经济带和我市周边相关城市建立合作交流机制，形成资源互补、市场共享的良性经济圈，从而提升温州经济竞争力。在港口资源开发建设方面，要加强与沿海、长江沿岸重点港口多形式的合作，只求所在、不求所有。要通过江海联运、港口分工合作等措施来发展温州港，进一步确立温州港在我国沿海港口中的重要地位。

（四）借助“两大战略”新平台，提升招商引资的水平

国家“两大战略”的实施既给温州对外开放提供了更大的空间，同时也提出了更高的要求。首先要在改善投资环境上下功夫，通过参与国家“两大战略”的实施，倒逼体制机制创新，跟上国家战略的大布局。要借助国家“两大战略”平台，提升我市引资项目和园区平台的层次、规模与水平，解决一些自身无法解决的用地指标、项目审批等问题。结合温州“510产业培育提升工程”，加强与“一带一路”发达国家和长江经济带城市在装备制造、港口物流、金融、时尚产业、生态环保、高端生产性服务业等领域的合作。

（五）发挥温州民营企业参与“两大战略”的作用，再创温州民营经济新优势

鼓励和支持有实力的民营企业参与国家“两大战略”实施，特别是要鼓励优势产业的过剩产能转移，提高本土民营企业的竞争力，促进我市产业转型升级。建议研究制定支持温州民营企业参与国家“两大战略”长



远规划和政策措施。要针对境外投资受到来自国际和东道国政治经济、社会法律、文化习俗等多方面因素影响，积极探索建立海外投资信息发布和风险防控系统；建立“一带一路”沿线国家和地区投资的“重点项目库”、海外投资“一站式”联合审批和服务机构等机制；加强金融支持，尽快探索开放个人对外直接投资试点工作；鼓励企业抱团出海，走出一条民营企业参与国家“两大战略”，促进地方经济发展的示范之路。

（六）挖掘温州人精神财富，发挥温商网络资源优势

宣传、文化等部门要充分挖掘温州“海丝文化”历史资源，加强与“一带一路”和长江经济带的文化交流。要利用信息技术，构建世界温商虚拟网络平台，进一步整合世界温州人资源。充分发挥海外侨团桥梁和纽带作用，探索在沿线重要国家、城市设联络站。充分发挥温州公共外交的优势。温州主动对接“两大战略”，不仅应该成为地理位置上的节点城市，还要发挥温州人成为“一带一路”国家战略的形象代言人和实践者的作用，为国家“两大战略”实施作出应有的贡献。

我市于1995年就进入老龄化社会，截至2014年底，全市60岁以上老年人总数为127.48万人，占户籍人口的15.6%，加快养老服务业发展迫在眉睫。市政协把开展养老服务体系建设专题协商做为2015年的一项重点工作，成立专题调研组深入县（市、区）调研，赴兄弟市学习考察，并召开座谈会、专题协商会，共商对策措施，倾情献计出力。

《温州市养老服务体系建设情况调研报告》提交给市委市政府后，时任省委常委、市委书记陈一新同志批示："送市民政局阅研"。

参政议政

温州市养老服务体系建设情况调研报告（摘要）

一、基本情况

近年来，我市认真贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》和《浙江省社会养老服务促进条例》，以"民政综合改革试验"和"全国养老服务业综合改革试点"为契机，不断推进我市养老服务业发展。

1. 注重加强政策引领。率全省之先出台了《关于鼓励社会力量兴办养老机构的若干意见》（温委发〔2013〕55号）等一系列扶持文件，初步形成了我市社会养老服务业发展的政策支撑体系。

2. 大力发展居家养老。截至2014年底，全市已建社区（村）居家养老服务照料中心1319个，农村星光老年之家1875个，居家养老覆盖的老年人数约40万人。2014年享受政府购买居家养老服务的老年人达到2.05万人，各级政府补贴总额达2457.55万元。

3. 形成多元投入格局。现有公办养老服务机构173家，民办226家，

公建民营 5 家，另有 30 多个社区居家养老服务照料中心委托专业社会组织运营，7 家敬老院通过公开招投标的形式引入专业社会组织运营。

4. 多层次培养专业人才。截至 2014 年，全市共培训各类养老护理员 34290 名。市民政局还与浙江东方职业技术学院合作创办民政管理学院，首批设置老年服务与管理专业并已开始招生。

二、存在问题

通过深入调研和分析，我们认为我市养老服务业与老龄化趋势、和省内其他地市相比发展相对滞后，主要体现在：

1. 社会化养老观念还未普遍形成。长期以来，养儿防老等传统养老观念根深蒂固，大多数家庭子女不愿意将长辈送到养老机构养老，宁可雇佣保姆居家照料老人；同时，多数老年人也认为去养老机构没面子，不愿意入住养老机构，另一方面，由于我市现有的养老服务机构设施规模小、档次低、环境条件差、管理不到位等问题，不能满足现代社会多元化、多层次的需求，特别是中高端服务，造成了社会养老需求的压制和错位。按人口比例测算，全市需养老床位 70000 张，现有已登记养老床位只有 13800 多张，而且这部分床位的有效利用率也仅有 56%。由此可见，我市与现代社会相适应的养老观念和社会化养老的整体氛围尚未形成。

2. 居家养老机构亟待完善。由于居家养老服务场所没有列入城乡建设总体规划，多数社区（村居）尤其是老城区和农村缺乏居家养老服务场所。一些社区（村居）的照料中心大多只提供简单的生活照料、文体娱乐等功能，难以满足老年人日间照料、医疗保健、精神慰藉等需求。而老年食堂的运营经费主要来源于村集体资产和社会捐助等方式，也缺乏长效的资金和人力保障机制。

3. 扶持力度不够。投资创办养老机构投入大、周期长、见效慢，社会资本投资意愿不强烈，我市在政策扶持方面做得还不够。2012—2014 年，市本级财政投入养老机构和照料中心建设 6215 万元，而杭州市本级投入达 125110 万元；我市补助养老机构每张新建床位和租赁床位分别补助 3000 元和 2400 元，杭州市补助 8000 元和 6000 元；我市扶持力度明显小于杭州，也低于金华、湖州、衢州等城市。

4. 政策落实不到位。近年来，我市相继出台了不少养老事业优惠政策，但由于各部门协作不够，相关政策未得到有效贯彻执行。按照温政发〔2012〕29 号文件，要将年度新增建设用地指标的 3%至 5%用于养老福利机构建设，并优先安排用于符合规划的非营利性养老机构建设用地。但我市至今共落实养老机构建设用地仅 60.5 亩。每亩土地不低于 70 万元，致使社会力量不愿意投资养老服务业。各县（市、区）也未能及时制定完整配套细则，出现了扶持政策束之高阁的尴尬现象。

三、对策建议

养老服务体系建设是一项重大的民生工程，直接影响社会稳定大局，必须引起各级党委政府的高度重视。为此，委员们建议：

1. 解放思想，突破政策。解放思想的程度决定改革发展的速度。我市被列为“民政

综合改革试验城市”和“全国养老服务业综合改革试点城市”，各级党委政府要按照“四个全面”战略布局，进一步解放思想，改革创新，敢于担当，突破政策，以全局的思维和战略的眼光谋划新形势下养老服务体系建设。要大力宣传发展养老服务业的法律法规和政策，加强尊老、养老服务教育，改变传统的养老观念，促进养老事业发展。各地各部门要认真研究《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》和《浙江省社会养老服务促进条例》，用足用活中央和省里的优惠政策，把发展养老服务业和温商回归紧密结合起来，找准政策突破口，出台管用的政策，尤其是财政补助政策、土地指标政策、税收减免政策、人才培养政策、金融服务政策、养老服务体制机制等方面，力度要更大一点，步子要更快一点，真心实意解决养老服务业的供需矛盾问题。

2. 齐抓共管，狠抓落实。养老服务体系建设涉及的服务内容属于多部门的工作职能范围，要在市委市政府的坚强领导下，统一思想认识，打破条块分割，理清权责边界，杜绝推诿扯皮，同心协力，齐抓共管，全力抓好政策贯彻落实，扎实推进养老服务业健康有序发展。要建立完善保障考核机制，加大养老服务工作考核权重，细化养老服务业主管部门考核指标，实行问责制，确保优惠扶持政策落地到位。创新养老服务管理体制，建议在民政局设立老年福利处（科），与老龄委合署办公，加大养老服务和管理力度。

3. 政府引导，多元投入。一是要加大政府投入，将养老服务事业经费列入各级政府

财政预算，探索建立“新常态”下养老服务经费增长机制，确保每年福彩公益金本级留成 50% 以上用于社会养老服务事业建设，逐步建立以政府资金为引导、社会投入为主体、福彩公益金和慈善捐赠为辅助的多元化投入机制。二是要扩大融资渠道，坚持以市场化为导向，引入国资、民资、外资一起参与养老服务业建设。要以全国养老服务业综合改革试点为契机，积极争取中央、省里专项建设资金补助我市护理型养老机构项目建设。积极探索“公办众筹”等融资模式，加强与银行等金融机构的沟通，进一步拓宽融资渠道，吸引民间资本投入养老事业。三是要改进老年医疗保障基金筹资机制，建立与财政承受能力相适应的基本医疗保险基金缴费水平增长机制。要鼓励社会资金以独资、合资、合作、联营、参股等方式兴办养医结合型养老机构，并纳入医保定点单位范围，实现医疗保险与养老服务的对接。四是要注重提升档次，发展中高端市场。把发展养老服务业和“温商回归”紧密结合起来，鼓励引导民间资本投资建设中高端养老机构。

4. 常抓不懈，长效发展。各级党委政府要切实把养老服务业发展作为长期任务、作为份内工作抓实抓好，坚持常抓不懈，注重长效发展。结合温州实际，关键要抓好三个环节：一是要大力推进居家养老社会化服务。加快建设覆盖城乡的居家养老服务照料中心；严格执行将一定比例居家养老用房作为新建小区审批前置条件的规定，充分考虑今后老年人增长数量，前瞻性谋划新建小区居家养老服务用房；整合街道、社区的文化站、卫生站、活动室、老年大学等公共服务资源，建设居家养老服务照料中心。大力扶持居家养老服务企业和社会组织的发展，引导其参与社区居家养老服务照料中心的运营和管理，进一步开发和完善服务内容和项目，为居家养老提供便利服务；鼓励社会力量积极开展家政服务、社区照料、老年食堂、托老所、配餐送餐等的连锁经营；整合利用基层公共卫生服务资源，推动城市医院、乡镇卫生院、社区卫生服务机构按照就近就便原则，推行“家庭医生”、“老年病房”等服务。二是要注重开发机构养老市场，鼓励社会力量兴办中高端养老机构。充分利用我市山水风景优美、环境气候宜人的独特优势，明确功能定位，依法依规审批，鼓励“温商回归”，适度开发建设中高端养老机构，既满足本地中高端人士孝敬长辈的需求，又吸引外地中高端老年人在温颐养天年。当前，要充分利用“退二进三”政策变更闲置厂房、学校、卫生院使用功能和机关事业单位空置用房优先用于养老服务，加快我市养老服务机构建设。三是要深度融合养医资源，打通医疗机构老年病床、养老机构床位和居家养老之间的“转诊”通道，加强医疗机构对养老服务的医疗支持。

为促进我市传统村落的保护和开发利用，市政协成立专题调研组，于2016年4—7月组织部分政协委员、民建会员、有关专家学者开展实地考察，进行座谈研讨，深入了解我市传统村落保护利用的基本情况，查找短板问题，提出意见建议。

《关于温州市传统村落保护和开发利用的调研报告》提交给市委市政府后，时任市委书记徐立毅同志批示："此件请三雄副书记阅处。温州古村落资源丰富，保护利用大有文章可做，此篇报告给我们许多启示，应积极采纳有关建议。要靠县市，抓典型、抓推广，把温州古村落宣传推广出去。"

参政议政

关于温州市传统村落保护和开发利用的调研报告（摘要）

一、我市传统村落保护和开发利用现状

近年来，市委市政府高度重视，于2012年出台了《历史文化村落保护利用实施意见》，成立以市委副书记为组长，市政府分管副市长为副组长的历史文化村落保护利用工作协调小组，采取了设立专项资金、强化考绩考核等措施，全面推动传统村落保护和开发工作。据统计，我市现存具有较高保护利用价值的传统村落146个，其中古建筑村落106个、自然生态村落14个、民俗风情村落26个。主要做法有四个方面：

1. 重视规划引领。2013年1月，由市规划局牵头，市委农办、住建、国土、水利、文广新局（文物）、旅游等部门参与制定的《温州市历史文化村落保护利用规划编制导则（试行）》，为各地编制县域规划、重点村详规和历史文化点建设方案提供指导。结合农房改造、灾害避险、村庄环境整治、农家乐休闲旅游等工作编制村庄布局规划，依法依规

推进保护利用工作。

2. 强化要素保障。完善政府投资、社会筹资、群众捐资的筹资机制，加大资金投入和整合力度，发挥公共财政的导向作用。创新投融资机制，吸引工商资本和产业发展基金投资参股历史文化村落开发乡村旅游。成立历史文化村落保护利用工作专家指导组，开展面向各县（市、区）、街道及实施村负责人的专题培训。国土资源部门把历史文化村落保护利用的用地需求作为新农村建设的重要内容，并结合宅基地整理、城镇保障房建设等统筹安排建设用地。

3. 推进项目建设。强化市历史文化村落保护利用工作协调小组成员单位工作职责分工，建立“百村千处”工程创建重点扶持项目名单和市有关部门与县（市、区）挂钩联系机制，制定《温州市历史文化村落保护利用“百村千处”工程创建项目申报办法》，按照“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，进行分类分级修缮保护。

4. 坚持活态传承。实行联动整治、系统治理历史文化村落环境“脏乱差”和违章建设等难题。组织十大最美历史文化村落评选、温州古村行系列报道和美丽乡村特色旅游精品线推介等系列活动，培育和适度发展古村休闲旅游、民间工艺作坊、乡土文化体验、农家农事参与等历史文化休闲旅游产业。

二、我市传统村落保护和开发利用存在的问题

（一）保护意识有待加强

一些干部群众对传统村落文化遗产的历史、艺术价值和不可再生性还知之甚少，除了为数不多的古建筑被列为各级文物保护单位，得到一定保护外，大多数还处于自生自灭的状态。不少基层干部认为，经济发展是硬任务，村落保护是软任务，而且保护工作投入多、收效慢，在政府财力有限的情况下只能有所取舍。同时，许多干部和村民热衷破旧立新，在对古民居古建筑缺乏保护观念，希望拆了重建，不希望修缮。部分村民对相关部门的执法行为抵触强烈。

（二）组织领导不够有力

传统村落的保护与开发利用，涉及农办、住建、规划、文化、旅游、国土、交通等多

表一：我市入选中国传统村落情况

批次 / 数量	第一批（2012 年 12 月公布）	第二批（2013 年 8 月公布）	第三批（2014 年 11 月公布）
全国	646	915	994
全省	43	47	86
温州	5	3	1

表二：我市入选省级历史文化“名村”情况

批次 / 数量	第一批（1991 年 10 月公布）	第二批（2000 年 1 月公布）	第三批（2006 年 6 月公布）	第四批（2012 年 6 月公布）	第五批（2016 年 7 月公布）
全省	4	8	21	34	76
温州	2	0	7	4	5

注：省级历史文化名村名镇街区由浙江省人民政府发布，自 1991 年以来已公布了五批。

个部门。当前各职能部门职责不够清晰，责任落实不到位，造成该项工作政出多门、群龙无首，致使工作推进不够有力，突出表现在我市各类“名村”申报和创建工作严重滞后（详见表一、表二）：

由上列两表可见，近年来在国家、省里重视扩大传统村落保护范围的情况下，我市入选的传统村落比例却反而大幅减少，反映出我市对传统村落的保护力度或申报工作力度欠缺。此外，在打击盗窃文物方面，文化、市场监管、公安等部门没有形成合力，致乡村文物失窃现象屡有发生。

（三）规划政策还需完善

市本级和各县（市、区）都还缺乏关于传统村落保护发展的总体规划。有的规划不接地气，难以实施。如乐清市南阁村反映，由东南大学编制的保护规划过于理想化，不够合理，无法实施。政策层面，在产权和土地等方面，还存在不到位、不配套问题。古民居一般历经数代传承，产权复杂，许多古民居的所有权既有农户、又有村集体，或者机关企事业单位等，容易造成谁都不管的不利局面，使古民居无法得到及时保护。同时，由于产权关系复杂、农村宅基地不能转让过户等原因，古民居不能进入市场流转，因而无法有效吸引社会资金进入到村落保护中来。此外，相关法律政策加大对农田保护力度，农民建房需求受限，无奈在原有房屋上改建或干脆拆掉重建，对古民居产生“建设性”破坏。

（四）开发模式相对简单

传统村落的旅游开发主要有三种类型，即观光旅游型、参与体验型、休闲度假型，目前我市对传统村落的旅游开发主要是第一种，对后面两种旅游形态开发还不够。对于其他形式的开发如商务会展、文化创意等也基本处于探索阶段。有的传统村落在开发过程中，没有充分注意文化传承，未经专家论证和公示，按商业营利的需要制定开发方案，把古迹当景点，把遗产当卖点，甚至迁走迁空原有居民，沿街改成店铺，招引商贩，导致传统村落的文化遗产失去原有的风貌风情。在一些已开发成旅游景区的传统村落内，旅游景观基本局限在村落居民居住空间内，旅游活动也仅仅停留在看溪流、观民居、吃农家乐上，没有景区特色活动，没有特色旅游产品，缺乏完整的旅游体验，很多游客走马观花地转了一圈就打道回府了。

（五）经费人才相当紧缺

近年来，各地虽然投入了一些资金用于传统村落的保护，挽救和恢复了一批古民居、古建筑，但对我市众多的历史文化村落来说，仍是杯水车薪。实际操作中，一栋古屋修缮就要几百万元，光靠政府资金投入非常有限，引导民间资本参与历史文化村落保护利用过程中，因投资额大、见效慢等原因，吸引社会资金进入难度较大。人才缺乏也制约了传统村落的保护发展工作。由于缺乏专业技术人员，大量古建筑古民居得不到科学合理的维护修缮，有的文物和历史建筑被非专业人员修理，导致建筑时代特征消失，历史文化信息受损。

三、关于我市传统村落保护利用的建议

在调研过程中，我们深切感受到推动传统村落保护和利用开发，必须处理好四对关

系，即处理好重点开发与整体打造的关系。不能只重视对单个传统村落的保护和开发，要树立打造“村落群”的概念，避免传统村落开发碎片化。处理好物质文化遗产保护与非物质文化遗产保护的关系，坚持活态保护、活态传承、活态发展，既重视保护好村落的物质文化遗产，又不能忽视民俗文化、乡土风情、宗族艺术等非物质文化遗产保护。处理好保护开发与村民需求的关系。充分考虑村落原住民的生活、居住环境与社会发展等方面需求，提高原住民的积极性，增强传统村落保护与开发利用的内生动力。处理好眼前利益与长远发展的关系。在推动传统村落保护和开发利用的过程中，重视保持其古色古香和历史韵味，避免破坏村落原真性，确保其开发利用得科学、有序、可持续。具体建议有五个方面：

1. 提高思想认识，切实增强保护意识。传统村落承载着民族历史记忆、生产生活智慧、文化艺术结晶和区域地方特色，具有较强的历史文化价值、较高的研究价值、较好的旅游价值、较深的教育价值、较浓的情感

价值，维系着文明的根脉，寄托着人们的乡愁。各级党政部门要充分认识传统村落保护和开发利用工作的重要性和紧迫性，加强宣传教育，采取举办展示、论坛、讲座等多种途径、多种形式，使广大干部群众充分认识古村落的历史文化价值和做好保护工作的意义所在，提高保护和开发利用意识。特别是要通过群众喜闻乐见、通俗易懂的方式，加强村落原住民的宣传工作，提高村干部、村民保护古村落古民居的意识和自觉性，寻求他们对传统村落保护工作的理解和支持。

2. 加强组织领导，完善保护利用体制。建议将“温州市历史文化村落保护利用工作协调小组”调整为“温州市传统村落保护发展领导小组”，统筹行使传统村落保护发展职能。要厘清部门职责，明确牵头部门，避免多头管理，严防推诿扯皮，齐心协力做好传统村落保护利用工作。打造市、县、乡镇、村四级保护管理网络，建立责任追究制度，层层有责，各负其责。各级政府要将传统村落保护利用工作作为我市转型发展、建设美丽乡村的重要任务，将之纳入考核指标。设立传统村落保护利用智库如专家咨询委员会，引导成立民间传统村落保护协会，集合社会力量和智慧共同推进传统村落保护利用工作。

3. 开展立法保护，科学编制总体规划。做好传统村落保护和开发利用，最根本地是要树立法治理念，推动工作制度化、规范化。建议发挥地方立法功能，尽快出台《温州市传统村落保护发展条例》，使我市的传统村

落保护和利用工作有法可依；尽快制定《温州市传统村落保护发展总体规划》，各县（市、区）对所辖范围的传统村落的保护利用进行整体规划，重点传统村落应当编制单个传统村落保护发展规划。规划的编制必须做到因地制宜，在对传统村落进行充分的调研、论证基础上再行规划，以免出现和现实脱节、无法实施的情况。通过规划的批前公示、批后公布，切实保障村民的知情权、参与权和监督权。

4. 弘扬工匠精神，夯实基础补齐短板。传统村落保护工作具有很强的知识性和工艺性，要求高，难度大，必须弘扬刻苦细心持之以恒的工匠精神。首先，要通过多种方式，对目前传统村落中开始破败但犹可修缮挽救的古民居、古建筑等立即开展修复工作。比如，可将空置古民居的保护，免费租住给专业人士，由其负责古民居的维护保养工作，不得对古民居整体风貌有所损害。其次，要对全市范围内传统村落里的非物质文化遗产如历史名人、风俗习惯、传统工艺、民间传说等进行一次全面深入的调查摸底，建立传统村落非遗数据库，并利用现代科技手段进行记录保存、展示宣传，使村落空间、历史和价值有机统一，使村落见人、见物、见生活。第三，要对传统村落进行动态监督管理，加强对有称号的传统村落的验收、复查和重新评估力度，如具有称号的传统村落破坏严重，则应取消其传统村落、文化名村等称号，并予以公布，以增强当地干部群众对保护传统村落的重视，并起到警示作用。对于新发现的有价值的但未被列入保护名录的村落，则要及时列入，开展保护工作。此外，要高度重视中国传统村落、省级历史文化名村等称号的申报工作。

5. 实行多元开发，促进保护利用“双赢”。传统村落保护和开发利用应遵循“有效保护、合理利用、加强管理”的原则，有序进行开发利用，在保护中开发，以开发促保护。统筹考虑遗产保护、发展经济等方面目标，充分挖掘利用传统村落生态、文化、艺术等方面资源禀赋，进行适度合理的产业化开发，促进文化价值向经济价值的转换，调动各方面保护传统村落的能动性，实现传统村落的可持续发展。在开发利用的主体、形式以及资金筹措上采用多元化方式，使传统村落的保护与开发利用同步并进。

特色亮点

“五水共治”专项集体民主监督

“五水共治”是省委省政府于2014年初提出的一项重大决策部署。三年来，温州市政协认真按照省政协的统一部署，与11个县（市、区）政协一起扎实有效推进“五水共治”专项集体民主监督工作。根据不同年度不同阶段目标任务，分年度制定“三级政协联动、万名委员同行、助推‘五水共治’”实施方案和具体工作计划“施工”图表，有效助推“五水共治”。看河道、访村庄、查工程、找问题、商对策、提建议，抓重点与推面上并举，明查与暗访双管齐下，提要求与跟踪整改一起用力。三年时间，共有4000余人次省、市、县三级政协委员到治水一线参与民主监督，查看河道、治水工程、农村生活污水处理设施点位5000余次，发现问题3500余个，提出对策措施3200多条，有效推动问题解决，取得了良好效果，赢得社会各界和百姓的赞誉，成为政协工作的一大品牌和亮点。突出的特点有四个：

领导重视，亲自挂帅。三年来，市、县两级政协主席会议成员全部冲到了“五水共治”第一线，市政协9名主席、副主席，11个县（市、区）57名正副主席每年至少3—5次与委员一起到治水一线，为民主监督做出表率。

形式多样，方法灵活。三年来，不仅有为造声势的“大部队”视察，也有小分队、小团组，甚至一个人的查访；既有县（市、区）政协异地交叉检查，也有委员就地明察暗访；既有年度计划中的督查，也有计划之外的检查；既有面上的阶段性大型联动活动，也有点上的突击性的活动安排。

跟踪督查，落实到底。三年来，市、县（市、区）政协共发出相关告知单和意见建议书318份，涉及问题309个，内容涵盖水治理各个方面。并采取电话跟踪督询、派人到现场察看、要求报整改汇报材料等方法，促成问题解决。据统计，所提出309个问题已解决306个。

专家督导，专业助推。为使治水民主监督工作作用发挥得更好，意见建议提得更加精准，市政协在市直机关、事业单位和相关企业中，挑选了20名专家学者，配备到每个监督调研组，为“五水共治”解难释惑，提供技术指导支撑，保证监督的权威性、有效性。

>>>
看河道、访村庄、查工程、找问题、商对策、提建议，抓重点与推面上并举，明查与暗访双管齐下，提要求与跟踪整改一起用力。

媒体报道 >>>

一边是省政协委员在省“两会”上的热切呼吁，一边是各级河长督查一线的忙碌身影……岁末年初，政协委员们聚焦“河长制”的温州实践——

万条河道背后的委员关注

临近春节，瓯越大地，各大河道旁时常可见忙碌身影——巡查河道的河长们。

河道清淤进展情况、沿河居民反映的信息、河道待整改的问题……翻开丽塘浃河河长、市政协委员沈岩明的笔记本，上面密密麻麻记录着丽塘浃河的巡查信息。

连日来，全市各级河长纷纷奔走在督查管辖河道的一线，为今年打赢劣五类水剿灭战摸家底、细举措、督落实。

与此同时，在杭州召开的省政协十一届五次会议上，来自温州的省政协委员们也把目光聚焦在“五水共治”上。

“河长制”，成为最近政协委员们履职工作中屡屡被点击的热词。

一场聚焦长效的民主监督
176 份告知单直指“短板”

“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”——这场由省政协组织的民主监督，在温州轰轰烈烈开展。

1106 名市、县（市、区）政协委员深入基层一线，实地察看江河 166 条，走访城镇污水处理厂 62 座，发现问题 159 个，提出意见建议 158 条……市政协人资环委给出了这样一份成绩单。

委员视察、专题协商，通过各种活动，委员们不仅把发现的治水问题记录在笔记、反馈在会议上，更通过发送民主监督告知单的形式，督促责任单位整改。

统计显示，去年，市政协发出民主监督告知单 16 份，11 个县（市、区）政协发出民主监督告知单 176 份，共涉及问题 201 个，内容以长效机制建设为主，包括“河长制”落实、农村生活污水处理设施建设、城镇污水处理厂发挥效能和提标等。目前，192 份告知单所涉 201 个问题已经解决 189 个，剩余 12 个正在解决。

从集体到个人，政协组织的河长们用行动诠释“河道监护人”的责任。

据了解，温州市、县（市、区）两级政协主席会议成员中，共有 76 人担任河长。去年 4 月以来，76 位河长多次率领县、镇（街）、

村三级河长赴属地责任河道开展专题巡查、暗访抽查，以点带面倒逼治水工作推进。

“河长就是一条河的第一责任人，既要统筹协调面上的整治工作，又要监督每个具体措施落实情况，事无巨细都得亲自过问。”沈岩明坦言，自从担任河长，他的心里就多了一份牵挂，有事没事都会去河边看一看。

随着“河长制”摆上了中央全面深化改革领导小组会议的议事日程后，社会各界将更多的目光聚焦河长。在温州，“河长”+“河道警长”+“督查长”这一独创的“三长共治”的责任新体系，被央视作为全国治水先进典型进行报道。

“我们要在创新中不断完善。”沈岩明建议，河长工作需要保持延续性，根据管辖河道特点对症下药，并建立河道“治、管、保”长效机制，才能确保每天的治理成效都得以巩固。

一位政协委员的巡河之旅
让更多“民间河长”参与治水

在今年的省“两会”期间，省政协委员万晓萍主动报名参加了以农村生活污水处理为主题的民生论坛。对治水的关注，源于她担任“民间河长”的一段经历。

2014 年初，当万晓萍看到平瑞塘河昆阳段河面出现大量油污、漂浮着垃圾时，她痛心不已，当即就决定定期义务巡河，“自作主张”当起该河段的“民间河长”。

“平瑞塘河是一条流淌 1700 多年历史的古塘河。我们每个人都应该义不容辞地保护

它。”身为土生土长的平阳人，万晓萍对这条河有着很深的情结。

拍摄照片作标志、记录发现污染的具体时间和位置，第一时间向相关部门投诉反映，撰写巡河日志……业余时间里，万晓萍只要一有空，就带上一本笔记本和一部手机，风雨无阻开始自己的巡河之旅。这一干就是3年。其间，她充分利用政协履职平台，积极参与相关调研、座谈，反映巡河发现的情况和问题，并撰写提交了《关于加强凤湖公园周边环境监管的建议》《深入细化“五水共治”，构建多元长效机制》《全力推进塘河综合治理，共建美丽浙南水乡示范区》等多件提案。“既要当战斗员，又要当宣传员，还要当监督员。”万晓萍感慨，当好一名河长确实不容易。

随着瑞平塘河昆阳段水环境显著改善，塘河南面凤湖公园景点相继落成，这条平阳的母亲河逐渐显现出浙南水乡的古风古韵。“看到河水一天天变干净，河岸一天天变美，所有的付出与坚持都是值得的。”如今，万晓萍还担任了凤湖公园与瑞平塘河鸣山段的义务监督员，定期巡河，记问题、拍照片、写日志，依然乐此不疲。

“河道的治理不能单单靠政府、靠河长，还应该全民共同参与。”万晓萍希望，自己的坚持能成为鼓舞群众共同参与“五水共治”的力量。

一个剿灭劣五类水的愿景
“开好良方”更需部门“煎好药”

新年伊始，全市各级河长有了一个新的目

标：省委省政府提出要在全省率先消灭劣五类水，温州要全面剿灭 102 个劣五类水质断面。

在这场与劣五类水的决战中，河长们该如何发挥作用？无论是在省政协会议会场，还是在各级河长督查活动中，各级政协委员展开热议。

“治水是一项系统工程，决策不能‘一刀切’，措施也不能‘一招鲜’，要像医生一样对河道生态环境、治理配套设施、河网流动性等情况全方位‘把脉’，参与‘药方’的研究制定。”鹿城区政协常委褚坚认为，在剿灭劣五类水这场攻坚战中，河长要扮演河道的“主治医师”，通过日常调研积累充分掌握河道信息，牵头相关部门制定专项工作方案，实施综合治理措施，最后监督保障治理成效。

龙湾区政协人资环委主任林光新说：“河长手上拿的不是‘刀枪’，而是‘指挥棒’，刀枪不锋利便打不了胜仗。”他表示，剿灭劣五类任务艰巨，除了河长的统筹协调外，更需要每个职能部门的积极响应、配合，担起职能范围内的相关落实责任，合力推进治水工作。

新一年的治水实践中，温州的万条河道将继续牵引着委员关注，牵引着政协力量的投入。据悉，今年，全市各级政协将以法治思维作为切入口、助推治水重点难点问题解决，以跟踪监督作为重要抓手、继续助推党委政府治水举措落地见效。

（2017 年 1 年 25 日 《温州日报》 郑序 通讯员 曾伍英）

助推“六城联创”

2010年10月，市委市政府决定以全国文明城市创建为龙头，大力推进国家园林城市、国家森林城市、国家卫生城市、国家环保模范城市和国家历史文化名城等“六城联创”活动。2012年全市启动新一轮三年创建活动以来，市政协把助推专项行动作为履职重点，主动参与，精心谋划，着力推动“六城联创”如期实现。

“创森”：2012年9月，市政协对“创森”工作开展专项民主评议，评议小组在学习考察扬州、无锡经验基础上，用五个月时间，赴鹿城、瓯海、瑞安、乐清、平阳、苍南等地开展视察调研，听取汇报，召开座谈，形成评议报告，为“创森”工作献计献策。2014年9月，我市荣获“国家森林城市”称号。

“创文明城市”：2013年10月，市政协召开主席会议，对创建全国文明城市工作开展专项督查，形成“打好联创百日攻坚大会战”的监督意见提供市委市政府决策参考。2014年6月26日，市政协十届十三次常委会议再次对“六城联创”工作全面开展督查，严格按照测评验收标准，坚持问题导向，督促整改落实，有力推动我市在2015年2月成功创成“全国文明城市”。

“创卫”：2012年4月开始，市政协对“创卫”工作开展为期四个多月民主评议工作，对10个方面、66项考核内容，逐项开展检查，开展居民满意度问卷调查，针对突出问题，组织委员分阶段视察调研、明查暗访，积极推动“创卫”工作。2015年3月，我市荣获“国家卫生城市”称号。

“创模”：市政协以座谈会、协商会等方式听民意聚民智，专题策划相关社情民意专报、《政情民意中间站》

>>>
“六城联创”是老百姓最期盼、最能感受得到、最得实惠的一项民生工程。

栏目，大力助推创模。仅 2015 年，市政协主席余梅生就先后 4 次专题调研“创模”工作，督查片区环境综合整治等工程。市政协还分别组织“生态化战略”、“都市化战略”专题协商会，对环保“创模”提出建设性意见建议。2015 年底，我市国家环保模范城市顺利通过国家级技术评估。

“创园”：市政协主动参与市委“六督联查”活动，深入开展创建专项民主监督活动，坚持每月对拆违建绿工作进行跟踪督查，对市林业局开展专项民主评议，围绕中心工作内容，认真制定工作方案和月度安排，力促责任落实、进度到位。2016 年 1 月，我市荣获“国家园林城市”称号。

“创名”：市政协开展历史文化街区整治与保护、公共文化建设和非遗保护、瓯文化的传承发展等专题调研视察，编辑出版《温州状元》等书籍，推动夏鼐故居修缮保护和温州教育史馆开馆，服务“创名”工作。 2016 年 5 月，我市荣获“国家历史文化名城”称号。“六城联创”任务圆满收官。

助推“五化战略”

2015 年 1 月，中共温州市委召开十一届八次全会，作出了全面实施生态化、信息化、时尚化、都市化、国际化等“五化战略”重大决策部署。市政协紧紧围绕“五化战略”决策部署，积极开展履职活动，呈现“快、广、深、准、久”等五个方面的特点。

一是快。在市委作出决策后，第一时间谋划、组织开展相关履职活动，在当年 5 月份集中利用 1 个月时间，围绕“五化战略”逐个开展专题协商。

二是广。广泛邀请各界委员、专家参与协商议政活动，全面了解社会各界对市委决策的意见建议。在召开的各次专题协商会上，共邀请 127 位委员和专家参加。

三是深。及时向参与协商的委员、专家寄送有关资料，组织他们开展会前视察、调研等活动，帮助其进一步知情明政，更好地提出意见建议。

四是准。围绕“五化战略”专题协商，形成了 5 份协商意见报送市委市政府领导参阅，每份协商意见均得到了党政领导的批示肯定，大部分意见被吸收和纳入到各项战略实施方案中。对没有被吸收采纳的意见，市有关部门也逐条予以解释说明。

五是久。在助推“五化战略”实施中做到久久为功。2016 年，再次将助推“五化战略”实施作为年度履职重点，围绕“五化战略”的实施情况专项开展民主监督，助推各项工作落到实处。

>>>
市政协紧紧围绕“五化战略”决策部署，积极开展履职活动，呈现“快、广、深、准、久”等五个方面的特点。

媒体报道 >>>

大密度彰显新作为 专业化展现高水平

温州市政协专题协商“五化战略”纪实

日前，温州市政协机关一楼多功能厅会议室内，都市化战略专题协商会正在进行。会议现场异常热烈，几位委员争抢着桌上的话筒，争先恐后地发表意见、畅谈看法，有委员因抢不到话筒略显怨气，耿耿于怀。这是温州市政协连续一个月来进行的第五次专题协商的一个镜头。

包括都市化战略在内的“五化战略”是中共温州市委十一届八次全会提出的重大决策部署，是温州贯彻落实中央“四个全面”战略布局和省委“八八战略”、助力全国“两个百年”目标和浙江“四个翻一番”任务的重要决策部署，是温州对接“一带一路”和长江经济带国家战略、打造城市化发展升级版的重大战略布局。“五化战略”涉及城市发展方方面面，起点高、内容多、意义重大。

市政协围绕政协职能，深入聚焦发展，助推落实，积极响应“五化战略”实施，自 4 月底开始开展“五化战略”专题协商月系列活动。利用一个月时间，市政协连续对生态化、信息化、时尚化、都市化、国际化五个课题进行专题协商，“大密度”地完成了“五化战略”协商工作。

连续五次参加市政协“五化战略”专题协商会的市政府某部门负责人感慨道：“这个月五化战略专题协商的氛围真是越来越好，会议发言真积极，委员专家的建议专业性真强，可给我们出了不少好点子，一定要好好借鉴吸收！”

“要充分发挥人民政协独特的特点优势，紧跟党委政府步伐，抓牢‘五化战略’的重点工作、难点问题和焦点矛盾，把力量集中起来，把能量凝聚起来，创新协商方式，提高协商水平，进一步发挥政协优势，彰显政协特色。”市政协主席余梅生一席话为政协“五化战略”专题协商指明了方向。

密集协商——大密度彰显大力度

年初市委全会以后，市政协立即决定开展“五化战略”专题协商系列月活动，利用 5 月份一个月时间对实施“五化战略”进行集中协商。于 4 月 24 日到 5 月 22 日，在短短 30 余天时间里，温州市政协通过主席会议或专题协商会等方式，连续对生态化、信息化、时尚化、都市化、国际化五个课题进行专题协商，大密度地完成“五化战略”专题协商。

每次课题专题协商会上，市政协主席余梅生等主要领导都亲自出席会议、发表意见，市

政府分管副市长和相关部门主要负责人均到场介绍协商事项情况，面对面地听取政协委员及专家的协商意见，并现场答复协商意见。

大密度地集中协商，彰显了“五化战略”在温州城市发展的重份量，彰显了温州政协紧扣经济社会发展大局、履行协商民主职能的主动作为。

广调深研——有研究才有话语权

“只有深入细致地研究思考，讲真话、讲实话、讲管用话，才会有话语权。”这是系列月期间余梅生主席对参与的委员、专家反复强调的要求。

专题协商集中活动期间，市政协安排了五大项近 20 个调研视察计划，组织政协委员及专家学者围绕重点功能区块、重要工程项目、产业转型升级、区域文化构建、城市生态优化等多个领域，全面了解温州城市发展现状情况和焦点矛盾，广泛征求社会各界的意见。

每次专题协商，市政协都会提前一个星期向相关部门收集协商需要的文本资料，整理成册寄送给参会的政协委员和专家学者，供他们提前进行研究思考，做好功课。

在生态化专题协商会上，一位来自温州大学的教授拿出整整一本资料，上面记录着他参加的五次调研活动的详细过程，收集的问题建议以及他自己思考整理的发言材料。他说：“生态化，应是温州城市发展的主色调。只有城市环境美了、河道清了、空气净了、山绿了，城市才会有活力、有灵气，百姓生活才能幸福。”

另一位政协委员则就城市河道污水治理问题，提交一份近万字的调研报告。他说“河道治理是一项系统工程，水岸同治是根本出路。这次协商会前，我调研了好几个地方，听了很

多群众反映，感觉有很多话要说。”

充足的前期调研、深入的会前思考，使参加协商的政协委员和专家学者有话讲，讲得更有底气。

精准建言——专业化展现高水平

专题协商的效果好不好，关键在于找人准不准，意见对不对路。

在专题协商系列月活动前，温州市政协精心遴选了一批专业背景强、履职积极性高、表达能力好、业界影响力大的政协委员和专家学者，建立了市政协专题协商专家库，从而为专题协商提供专业化的人才遴选机制。127 位来自经济、科技、文艺、农业等各个领域的政协委员和专家脱颖而出，被邀请参加此次专题协商系列月活动。

温州市工业科学研究院副院长胡杨五委员在信息化战略专题协商会上，提出了建立温州产业发展大数据平台的建议，资料数据信手拈来，北京、上海等外地经验介绍地细致入微，当地建设的现状问题阐述得务实到位，引得与会领导频频点头、深以为然。

一位多年从业于国际贸易领域的政协委员，结合自己从业经验体会，从温州对外经贸合作角度，对健全人才招引机制、加快国际化人才队伍培育提出了看法，引起了与会人员共鸣，纷纷发表建议意见。

“政协委员和专家学者的意见一针见血，点名工作关键、直指问题要害，真准、真专业。”一位连续参加多场专题协商会的部门负责人道。

“闭环”操作——规范化确保好成效

“政协专题协商要做到有方案、有报告、

有反馈，必须形成“闭环”操作，有来有回，真正将委员协商意见转化成党委政府及有关部门的施政成果。”这是余梅生主席对政协专题协商的指示要求。

在此次专题协商系列月活动期间，温州市在多年来专题协商实践探索的基础上，着力在制度完善、机制优化上下功夫，形成了一整套符合实际、运作规范的操作程序，即在每年年初，同市委市政府制定今年的协商计划，明确协商内容、时间等；在每次的协商前一个星期，收集好协商会议所需文本、资料寄送给相关参会人员，同时还会根据实际需要，组织参会人员开展会前视察调研；在协商会后的三个工作日内，整理好协商意见报送市委市政府，并同市委市政府约定要在五个工作日内对政协协商意见采纳情况进行反馈。

通过流程再造，完善协商程序，实现“闭环”操作，使得政协协商成果得到快速转化，成为党委政府决策的重要参考，得到市委市政府主要领导的高度肯定。省委常委、市委书记陈一新就政协每次专题协商意见纷纷作出重要批示，指出市政协的协商意见质量高、很及时、很有水平，要求相关部门对市政协的意见建议做进一步研究分析，积极采纳借鉴。相关部门及时吸纳市政协协商意见，把政协委员和专家学者们的意见建议写入了各个战略的实施方案中去。上周五，该市环保局专门向市政协发来关于生态化战略协商意见的答复函，该答复函显示，市环保局已将我市相关界别政协委员、专家学者提出的八个方面协商意见或建议全部采纳，并在《中共温州市委关于实施生态化战略的决定》和《温州生态化战略 2015 年度实施方案》两个文件中吸收体现。

我们可以从《温州市政协 2015 年年度工作计划》当中看出，调研忙、协商忙、履职忙是其中的主旋律。围绕市委市政府中心工作和重点社会民生问题，全年 12 个月每月都安排不同的协商课题，常委会、协商座谈、专题协商会、界别协商会和提案办理协商会等协商活动整整列满五大页，一直安排到年底，活动计划详尽细致，时间具体，甚至连参加对象等细节都一一标明。

专题协商系列月、专项集体民主监督、政情民意中间站等创新方式，极大地拓展政协履职渠道，丰富民主协商方式，增强人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的能力，加快政协履职现代化建设，促进温州政协协商民主广泛多层制度化发展。

在专题协商系列月活动结束时，市政协主席余梅生说，政协协商要紧紧把握围绕中心、服务大局的工作原则，坚持解放思想，运用创新理念，继续探索专题协商系列月等有益形式，推动政协履职现代化建设，提高政协民主协商的质量水平，推进协商民主广泛多层制度化发展，在全力助推“五化战略”、“十大举措”等全市中心工作中添助力增合力，在协调推进“四个全面”战略布局中发挥政协好声音、凝聚发展正能量。

（2015 年 7 月 10 日《联谊报》曾伟 蒋中梁 林叶）

助推“大拆大整”

市委于2016年10月作出“大拆大整”专项行动部署后，市政协把助推专项行动作为履职重点，精心谋划各项履职活动，力求与党政同频共振、同轴运转、同向推进，发挥政协应有作用。

市政协第一时间召开动员会，余梅生主席出席会议并讲话，对助推行动进行周密部署。根据相关部署要求，市政协机关制定了《市政协助推“大拆大整”专项行动实施方案》，确定了以“五个一”

>>>
市政协成立三个督查组，分赴瓯海等6个县（市、区）开展督查，深入了解各地专项行动推进情况、存在的问题以及当地人民群众对该项工作的意见建议。

为重点的履职活动方案，并围绕该方案开展各项履职活动。

2016 年 11 月，市政协成立三个督查组，分赴瓯海等 6 个县（市、区）开展督查，深入了解各地专项行动推进情况、存在问题以及当地人民群众对该项工作的意见建议。督查活动结束后，召开主席会议，听取督查汇报与建议，形成 24 条督查意见报市委市政府参阅，得到了市委市政府的采纳。市政协通过社情民意信息、调研报告等履职方式，积极向市委市政府报送了一批角度新、质量高的意见建议。

市委领导批示办理单

市委领导批示办理单

市政协党组提出了“严、精、实、合”四个字的工作要求，确保助推“大拆大整”履职活动取得实效。在履职过程中不断压实履职责任，将责任分解到位；认真组织每一次履职活动，精心编写每一份意见建议，力求为党政决策提供有益参考；通过各类载体强化新闻宣传报道，增强政协履职社会影响力，为我市“大拆大整”专项行动营造良好社会氛围。

民生系列月商会

为深入贯彻落实中共中央和省委关于加强人民政协协商民主建设的精神要求，进一步推进社会主义协商民主在温州的生动实践，市政协借鉴全国政协和省政协的做法，结合我市实际，于2016年启动“民生系列月商会”（以下简称“月商会”），打造“专题协商＋民生系列月商会”双轮驱动的新协商模式，构筑制度化、规范化、程序化的协商平台。

一年来，月商会活动有序开展，呈现出三方面特点。

一是范围广。月商会的选题涵盖经济社会发展的方方面面，选取了安全生产、市区东部基础教育提升等一批事关人民群众切身利益的民生热点问题开展协商，引起了社会各界的广泛关注。

二是规格高。市委、市政府高度重视月商会，每次月商会都有市领导到会听取意见建议，并作表态讲话；党政相关部门负责人到会作情况介绍，同与会人员开展互动交流。

三是建言准。月商会注重邀请来自一线的委员和相关行业代表参加，如邀请我市知名民宿业主参加民宿经济发展协商会，使政协建言更接地气、有的放矢，真实反映基层群众心声诉求。

回顾市政协月商会一年的实践，可以说是有声有色、有力有效。2016年，市政协向市委市政府报送月商会协商意见9篇，得到市党政领导批示11人次，每次批示都非常具体，直接予以交办。省政协《联谊报》等媒体专门予以报道，政协政治协商的质量和影响力进一步提升。在今后的履职中，市政协将不断完善月商会模式，提升月商会成效，为社会主义协商民主在温州的深入实践，开展更多探索、积累更多经验、发挥更大作用。

>>>
在今后的履职中，市政协将不断完善月商会模式，提升月商会成效，为社会主义协商民主在温州的深入实践，开展更多探索、积累更多经验、发挥更大作用。

媒体报道 >>>

温州市政协“月商会”一年记

日前，温州市委书记徐立毅，市委副书记、市长张耕分别就温州市政协“月商会”的协商专报《关于报送安全生产工作协商意见的函》《关于报送我市特色小镇建设协商意见的函》作出批示，点赞选题准、好，有关部门要加强研究、抓紧落实。类似的点赞和肯定在温州市政协“月商会”协商专报上比比皆是。

今年3月，温州市政协创新开展“协商民主民生系列月商会”履职活动，即每月一次的专题民主协商会制度——“月商会”，以期打造“政治协商＋民生系列月商会”双轮驱动的协商新模式，构筑制度化、规范化、程序化的协商民主平台，使政协协商既着眼事关全局发展的大事要事，又能及时关注百姓期盼协商解决的重大民生问题。经过一年的实践，“月商会”取得了良好的实践成效，为基层政协推进协商民主探索了一条新路。

尊重协商，共同谋划。民生问题牵涉千家万户，事关人民群众幸福感和获得感。市政协将“百姓能参与、有话讲，意见建议可传达，能转化”作为民生系列“月商会”主旨，聚焦热点、难点、重点，年初回顾、审视、梳理民生类提案和社情民意信息，会同市委、市政府共同研商，遴选议题，形成年度系列专题。3月份起，每月一期“月商会”，协商会议后3个工作日内形成协商意见，报市委、市政府领导参阅。今年共计9大民生专题，涉及安全生产、基础教育、民宿经济、民生类提案集中办理、跨境电商、特色小镇、传统村落、农村建房、食品安全等，受到了百姓的欢迎。

市长听会，群众畅言。“月商会”以主席会议或专题协商会形式举办。由“6+2”两阵列八方人员组成，市政协主席、分管副主席、各委室负责人、市政协委员、专家学者、特邀人士为一方，市政府分管副市长、相关部门负责人为另一方。会上，相关部门负责人通报有关情况，委员等参会人员提出意见建议，分管副市长做表态发言。为及时传递群众呼声，“月商会”不拘一格，打破形式条框，邀请行业代表参与，让政府听到最基层、最前沿、最关切的民生诉求。比如，民宿经济发展“月商会”特邀民宿业主参会，直言实际困难、现实问题，使协商活动务实求真接地气。同时，市政协微信公众号推送精心策

划的《发展民宿经济，除了诗和远方还有什么？》话题，将社会各界意见“引流”到“月商会”中来。

崇尚民主，习惯协商。“在民生重大事项、重要决策上，让听取意见建议成为常态。”“会协商、懂协商，更要让‘习惯协商’成为民主新风尚、好风尚。”市政协主席余梅生对“月商会”提出希望要求。市委、市政府积极支持、全力配合，共同磋商、集思广益，共同探索协商新路径、开创工作新局面。今年，市政协编发协商意见专报9篇，党政领导批示9人次，实实在在促进了一系列民生问题的解决。

（联谊报　2016年12月22日　头版头条　夏紫裕　通讯员　曾伟）

提案办理协商

五年来，市政协共收到以提案形式的意见建议 3008 件，立案 2874 件，其中委员提案 2632 件、集体提案 242 件，已全部办复。未立案的 134 件意见建议，作为信息、社情民意和委员来信处理。市政协把提案作为一项全局性的工作来抓，在促进我市经济社会发展和重大民生问题解决中，发挥了不可替代的重要作用。

加大集体提案比重，提案质量不断提高。引导市各民主党派、人民团体、市政协专委会、界别组和有关委员重视集体提案，精准选题、深入调研、认真撰写，确保提案提得准、办得成；集体提案比重从十届一次的 4.38% 上升至十届五次的 16.09%；提案整体质量逐年提高，共评选表彰了 84 件优秀提案。

强化协商意识，把协商贯穿于提案工作全过程。在进一步强化重点提案高层协商、同类提案集中协商、热点提案定期协商、难点提案个别协商、联合媒体公开协商的基础上，不断丰富协商形式。尝试提案提出阶段协商；结合月商会，围绕教育、卫生、交通、养老等民生类提案开展专题协商；联合温州网推出“温州政协提案在线”专栏；联合市决咨委与《温州晚报》合办的“问计于民”栏目，就部分民生类提案作问卷调查，征询市民意见建议。

加大督办力度，提案办理实效明显增强。通过主席督办、专委会联合督办、“回头看”等形式，加大督办力度。市政协十届六十四次主席会议专题对本届72件重点提案办理开展“回头看”，突出重点提案办理的示范作用，增强了提案办理实效。

健全制度建设，提案工作机制不断完善。会同市委、市政府出台了《关于进一步加强人民政协提案办理工作的实施意见》，协助市政府修订了《办理人大代表建议和政协提案工作规则》；制订了《市政协提案办理工作考核细则》，修订了《政协温州市委员会重点提案遴选与督办办法》；会同市府办、市编委办建立疑难件协商裁定机制，开发了提案办理“回头看”模块，为提高提案工作科学化水平提供制度保障。

>>>
五年来，市政协共收到以提案形式的意见建议 3008 件，立案 2874 件，其中委员提案 2632 件、集体提案 242 件，已全部办复。

媒体报道 >>>

公交优先就是百姓优先

浙江温州市政协专题协商公交优先发展

一座城市的公交便利度，日渐成为市民出行幸福感的重要影响因素。目前浙江省温州市一些公交曲折绕行，成为市民“吐槽”的对象，大部分市民认为公交线路设计欠科学。

7月18日，温州市政协以陈朝晖委员的《切实推动公交优先的几点建议》重点提案办理为切入点，召开专题协商会，政协委员、专家、市民代表与交通、规划、公安、财政等部门负责人面对面，针对公交运行速度慢、线路布局乱、设施建设滞后、大中运量公共交通有效供给不足、公交路权优先保障落实难、公交经营亏损加大等问题和困难建言献策。会前，章方璋副主席率专题调研组通过实地视察、专题研讨、比较分析等形式，对公交优先发展现状及问题进行了调研。

树立“大公交”理念

温州公交存在跨区域运行线路过长、绕行距离远、整点率低等不足。辅助公交如社区巴士、校车、企业巴士等还没有很好地解决人们出行的“最后一公里”问题。所以需要“大公交”理念，注重长短结合、远近施策，真正把公交优先发展战略作为城市治堵的根本出路和治本之策，为力争在“十三五”期间使温州进入“公交都市”创建城市行列。

协商会上，张静委员阐述了“大公交”的规划理念，就是公交模式多元化、公交层次多样化，更好地明确轨道交通、中运量交通、常规公交以及辅助公交的不同分工和功能定位。跨区域的，大组团之间的联系，需要轨道交通去承担，它的运能在 3 万人次 / 每小时以上。中运量作为轨道交通的补充和延伸，可以采用制式较多，如 BRT、有轨电车等。同时，还要加快推进城市轨道系统地铁的前期研究和建设，加强枢纽的规划建设和交通组织。

建设“智慧”公交

当前交通管理已进入以信息化时代，一个城市的公交系统如何用“大数据”提升信息化和智能化水平至关重要。

协商会现场，市政协委员王振宇用 PPT 展示了一组数据，通过对市区 372 辆出租车 6 个月的 GPS 数据得到的 1200 万条记录，显示出市民出行规律和行车规律。他认为：“这些大数据值得尽快运用到实际中去，为相关部门提供道路交通状况判别及预测，辅助交通决策管理。”

专题调研组建议：加快公交智能调度系统的开发、应用和完善，对接互联网企业开展数据整合，利用“云”技术、大数据对城市交通出行进行研究分析，优化公交线网、线路布局，科学安排和调度公交运行，提升公交运行智能化和管理精细化水平。加快公交移动支付体系建设，改善车票支付便捷度。

这与政府实施不谋而合。政府部门将加快公交智能调度系统的开发、应用和完善，减少和缩短乘客等车时间和乘车时间；进一步完善公交查询“我看行”APP 软件，在做强手机查询的同时逐步在城市主

要道路上建设信息站牌，提升乘客满意度。

力促“公交优先”

“公交优先”就是“百姓优先”，优先发展的理念虽然在温州得到了广泛认可，但尚未形成全社会的共识和自觉行动。

叶育登委员认为公交优先的基础在于：把握群众需求，坚持科学引领。建议扩大主流人群公交出行比例，提升公交分担率，另一方面降低亏损率。针对主流人群珍惜时间的特征，提高快捷性，尤其是上下班高峰时段克服瓶颈制约。比如从公交优先道、通行信号、交叉口通行限制、场站枢纽设置等方面入手，提高公交车辆运行速度和道路资源利用效率。

吴文玲委员则呼吁：希望政府及有关部门、公交经营企业、广大市民形成公交优先发展的共识。在政府主导之下，相关职能部门要坚持问题导向和需求导向，综合施策，合力推进公交优先发展。政协各参加单位、广大政协委员和市民要为公交优先发展出谋划策、身体力行。

（2016 年 08 月 11 日，《人民政协报》第 2 版　鲍蔓华 陈建丰）

中国工商银行
INDUSTRIAL AND COMMERCIAL BANK OF CHINA

政情民意中间站

作为由市政协办公室和温州广播电视传媒集团合办的大型开放式电视访谈栏目，《政情民意中间站》是温州市政协在履职实践中的一项重要创新举措。从 2002 年 6 月创办至今，即将迎来 15 周年。近五年来，栏目播出节目约 260 期，累计走进中间站的省部级领导有 5 人，市级领导达 30 多人次，市直属部门、县（市、区）领导达 300 多人次，现场来宾达 1.7 万多人次，几乎每期节目都有政府或相关部门负责人与政协委员、市民代表直接对话，交流政情民意。

从 2012 年开始，《政情民意中间站》先后开通微博、微信公众平台，以微直播、微互动、微投票、微征集、微预告、微公益等多种方式，推进与新媒体的融合。同时，栏目也在其本身功能定位、内容选题、呈现形式、团队建设方面开展与时俱进的探索，

>>>
从 2012 年开始，《政情民意中间站》先后开通微博、微信公众平台，以微直播、微互动、微投票、微征集、微预告、微公益等多种方式，推进与新媒体的融合。

以品质度、可看性、影响力为前提，积极创新、努力提升。

近五年期间，《政情民意中间站》也斩获诸多荣誉：被中国电视艺术家协会评为“2013全国电视新闻名专栏”称号；栏目主持人翁逻沿被中国电视艺术家协会评为“第二届百优电视主持新星”；栏目作品《医患关系怎么了？》《亲历尼泊尔强震》分别获得2013年度、2015年度浙江省广播电视新闻奖一等奖；栏目作品《青年治水公开课》荣获2014年度浙江省“五水共治”优秀节目奖。另外，还有多件作品获得省市级各项荣誉。

即将走过15年历程的《政情民意中间站》，将继续打造好政协参政议政的平台，发挥好政协民主监督与媒体舆论监督的功能，建设好这样一个得以展示温州地方民主建设的醒目窗口。

社情民意信息工作

反映社情民意信息是人民政协重要的经常性、基础性工作，是履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要方式。市政协高度重视社情民意信息工作，认真落实量化考核和排名通报制度，不断完善选题组稿、协同攻关等工作机制，努力打造精品信息。五年来，共收集社情民意稿件 5125 篇，向省政协编报 1052 篇，被采用 223 篇，得到省委省政府领导批示 20 篇 27 人次，被全国政协采用 55 篇，国务院副总理刘延东、马凯，国务委员戴秉国、王勇等国家领导人就相关信息作出重要批示；向市委市政府领导报送专报 282 期，市领导批示 136 期 148 人次。2012 年以来，市政协获全省政协系统信息工作特等奖一次、一等奖四次。市政协委员戴文胜、欧洲华人联合会副主席陈兆间反映的《对有主权争议海域强化海事管理服务》、民建会员

>>>
温州市政协认真落实量化考核和排名通报制度，不断完善选题组稿、协同攻关等工作机制，努力打造精品信息。

江衍妙反映的《以“资产证券化”为突破口推进金融改革》荣获2012-2013年度全国政协系统优秀社情民意信息。

许多社情民意信息意见建议得到各级党政领导重视，推动了政策出台和问题解决。九三学社社员叶胜反映的涉外海员被迫双重体检的信息，在国务委员王勇重视批示下，交通部、质检总局出台专门政策互相认可体检结果，解决了历史难题；《尽快推进水上交通实名制》得到省委书记夏宝龙批示，于G20峰会前在全省推行，交通运输部作出复函后专门出台《水路旅客运输实名制管理规定》，于2017年起全国施行。许多专报建议也得到采纳，如市政协人资环委反映垦造耕地存在四类问题后，市农办、国土局、财政局联合出台《关于切实加强垦造耕地质量提升和后续管护工作的意见》，市政府转发全市各地、各相关单位执行；公交车不进机场、七都岛交通混乱、安澜车渡安全隐患等群众热议的民生问题，也在市领导批示交办下得到迅速解决。

社情民意信息已成为市政协争先创优、走在前列的工作品牌，也拓宽了信息参政、服务民生的履职空间。

媒体报道 >>>

“一把手”工程激活一匹黑马

——温州政协社情民意信息工作迅速崛起的背后

从全省排名末位到跻身前列的可喜变化，并荣获2011年全省政协系统信息工作先进单位一等奖……温州政协社情民意信息工作如黑马奋起，充满活力，也留下了一个谜。

一个主席亲自抓、层层负责任的良好工作格局，一支热心于政协信息事业的人才队伍，一套行之有效的“立体式”制度，一个充分彰显区域特色的品牌，就是温州政协社情民意信息工作黑马疾奔的动力。

温州市政协主席包哲东经常在政协全体会议、常委会议、主席会议等重要会议上反复强调社情民意信息工作，每年都亲自参加全市信息工作年会，部署工作，颁奖发证，对季度通报中未破零、未达标的后进单位，或批示交办督查，或会上点名提醒，或实地走访指导，敦促其加大力度、跟上进度。如今，反映社情民意信息工作已经成为温州市各级政协的“一把手”工程，并形成了“主席亲自抓，分管副主席直接抓，一名副秘书长具体抓”的工作格局。

在主要领导的直接推动下，温州市政协统战系统反映社情民意信息工作千帆竞发，百舸争流。如，瑞安市政协主席一个月连续3次约谈特邀信息员，分批组织全体政协委员、特邀信息员赴台州等地接受信息专家授课。九三学社市委会、民建市委会建立健全宣传信息委、调研委等专门机构，通过传帮带、干部提任、稿费奖励等方式强化信息人才培养。据了解，当前温州市政协信息来稿数量从每年300多篇增加到1000多篇，激增两倍多。

为了激活社情民意信息工作，温州市政协还在工作平台和工作机制上重点进行了探索、创新，建立了市政协社情民意信息报送系统，并突出地方区域特色，建立专业团队协同攻关机制。温州民间金融、民营企业、房地产行业等地缘经济独具特色，全国金融改革综合试验区、全国农村综合改革试验区等地方试点工作情况也备受关注。市政协就房地产调控等一系列具有温州特色的信息专题，着力整合全市政协系统各级、各地、各界别的信息工作力量，促进各单位之间、委员之间和信息员之间的横向协作，形成群策群力、协同攻关、打造精品的工作机制。如今年被全国政协转有关部委办局的《建议规范海军舰艇外交中的英语翻译，维护我军对外形象》信息，汇聚九三学社、致公党等多个党派的多位外语、外交、军队方面的专业人才，协同攻关完成。通过工作创新，2011年温州市信息被省政协采用20篇，被全国政协采用8篇，分别为届初采用量的5倍与8倍。

多年来，温州市政协编发的《重视城市体制改革承接过渡，加速滨江商务区建设开发》等专报，促成了城市建设管理体制等领

域的专题协商，《加强党政机关国有资产管理的几点建议》等专报，对责任部门工作不到位的地方直接提出民主监督意见，还就政治、经济、文化、社会生活等各个领域广泛开展了信息参政活动。反映社情民意信息工作已成为连接和贯通政协三大职能的“立交桥”，日益受到各级领导、各界委员及广大群众的高度认同。

省委常委、温州市委书记陈德荣多次肯定市政协反映社情民意信息工作，高度重视政协专报批办落实，一抓到底，确保合理建议转化为工作成效。十届市政协成立半年多来，市委市政府主要领导的专报批示率高达60%，各级政协组织、政协委员通过社情民意专报反映的许多问题，得到了转化落实。如针对市政协委员反映市区“四小车”问题，市政府开展了综合整治专项行动，取得了良好效果；乐清市政协反映的整合政府“热线电话”的建议，也得到落实解决，市区数十部公益服务热线全部整合入三大服务平台，极大地方便了市民。

在温州，信息工作与舆论媒体无缝对接，已成为其一大亮点。市政协与温州广电传媒集团主办的《政情民意中间站》栏目已经播出 468 期，其报送的《城市配套建设为何总是“慢半拍”》《保护和科学开发泰顺叶蜡石刻不容缓》，均得到了市委书记的批示；温州市反映的《炒房资金正向二、三线城市泄洪，建议采取果断措施防止重蹈高房价覆辙》《改善银行信贷管理，推进金融改革试验》等信息，都通过政协系统“直通车”进入党中央、国务院高层视野，有助于相关国家政策的出台和调整；而对《个人所得税法修正案（草案）》《征信管理条例(第二次征求意见稿)》《刑事诉讼法修正案(草案）》等法律法规修改的建议信息，让各界群众的愿望通过政协渠道走向了立法、修法平台。国务院副总理回良玉、省委书记赵洪祝等领导对市政协报送的多篇信息的批示，就是温州市政协最好的社情民意信息工作成绩单。

（2012 年 9 月 22 日《联谊报》 刘华 周伟毅）

市府路

海外联络联谊

五年来，市政协以“汇集侨力，凝聚侨心”为重点，以“民族复兴，祖国统一”信念为目标，在激发港澳海外委员爱国爱乡、认真履职的同时，以拓展政协海外联谊平台为抓手，以广大港澳海外委员、特邀委员为主体，着力开展主题鲜明、内容丰富、形式多样的海外联谊、交流交往活动，扩大了视野，深化了内涵，彰显了成效。

十届市政协积极开展“走出去”行动，共组织30余批次对外交流访问团，出访温籍侨胞重点居住国和地区，与所在国的政府、议会、社团组织广泛交流接触，发挥和提升人民政协的对外作用和影响。同时，市政协全力打造“迎进来”的互助交流平台。五年来，热情接待到访的来自世界各地的侨团侨领、政商要人、公益组织和海外各界知名人士共100多批800多人次；向海外侨团侨领发送贺电贺信、慰问电达200多份。

此外，市政协充分发挥侨乡优势，组织海外委员积极参与家乡建设和各项公益事业：如响应政府“温商回归”号召，动员侨界、海外委员与政府相关部门签订千亿贸易回归协议；响应“五水共治”号召，捐资近200万建立了“怀乡水台”公益项目等多项助推反哺家乡的事业；动员海外委员及温籍侨界人士向温州侨爱基金捐款近2500万元。

媒体报道 >>>

唱响好声音　传播新形象

温州市政协大胆尝试公共外交

>>>
五年来，热情接待到访的来自世界各地的侨团侨领，政商要人、公益组织和海外各界知名人士共100多批800多人次。

温州是全国重点侨乡，有60多万温州人在世界131个国家和地区发展创业，海外温籍侨团有265个，海外投资促进联络处有63个，另有归侨侨眷43万人在温州生活。近年来，温州市政协发挥侨乡优势和政协组织优势，大胆尝试公共外交。去年5月17日，由温州市政协牵头成立温州公共外交

协会，开创了我国市级政协开展公共外交活动的先河。

中共十八大报告第一次明确提出，要扎实推进公共外交和人文交流，并指出要“加强人大、政协、地方、民间团体的对外交流”。今年全国政协十二届一次会议政治决议强调，人民政协要“进一步开辟渠道、拓展领域、完善机制，深化对外友好交往，大力开展公共外交”。东风劲吹，极大地鼓舞了温州市政协在公共外交工作领域的新探索。

近年来，温州公共外交协会以文化交流为重点，倡导平等、民主、交流、合作的国际间协商对话，多次主办、承办、协办各类半官方和纯民间性质对外交流交往活动，筑高唱响温州“好声音”的国际舞台。去年8月，协同北京温州企业商会（协会常务理事单位）承办首届中非地方政府合作论坛，时任国务院副总理李克强致辞，40个非洲国家以及非洲各国70余位省、市长与中方各部委和各省市负责人1300余人参加。与会各方围绕“推动地方合作，促进共同发展”主题，平等友好协商，达成广泛共识，签订多项合作协议，共同发表《北京宣言》，在国际上产生较大影响。

今年7月初，加蓬前副总理兼外长、59届联合国主席、前非盟主席让·平先生回到祖籍地温州，得知温州成立公共外交协会后，特地安排时间接见协会代表，并题写赠言：“热烈祝贺你们创建了公共外交协会这个民间组织，祝愿你们能在温州发展这项崇高的事业。”

协会还积极组织、引导各理事和海外温州人在各地各领域开展公共外交活动，并取得显著成效。近一年来，通过中非论坛、中美论坛等平台，倡导推动国际间平等对话、民主协商，有效促进温州对外经贸文化交流合作，更好地展示了中国形象和温州风采。

同时，协会搜集、整理温州人公共外交典型案例80多个，其编辑的《温州人走出去

中的公共外交智慧》引起了外交部主管的《公共外交》杂志社的关注，连续刊发了十几位温籍侨领的公共外交事迹。

协会两度与上海公共外交协会合作，分别于去年8月举办全国首个公共外交培训班、今年5月举办公共外交理论高级研修班，邀请前外交学院院长吴建民、外交部非洲特使钟建华等资深外交官与著名学者授课，共计培训180多人次。

在学术方面，协会支持温州大学（协会理事单位）举办世界温州人研究国际学术研讨会和“普拉托的中国人”专题学术研讨会，多国学者参加了跨文化交流。协会副秘书长许捷《海外华侨华人与中国侨务公共外交的研究——以温州籍海外华侨华人为例》的研究课题，受到全国政协和国侨办重视。

在宣传上，温州市政协网站特地开设了“温州公共外交”专栏，并与《温州日报》《世界温州人》杂志、《天下温州人》电视栏目、温州网等媒体签订长期合作协议，共同宣传国家形象和温州形象，提升政协公共外交影响力。

通过一系列的学习、培训、宣传活动，公共外交在温州深入人心，温州各级政协组织、广大委员将公共外交纳入履职内容，反映在提案和社情民意信息里，也体现在对外交往交流的身体力行中。

市政协主席包哲东表示，在市委的高度重视和大力支持下，市政协将进一步发挥自身优势，大力拓展公共外交，使政协委员和广大公民在公共外交的政治参与中，更加坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信和制度自信，更好地服务国家大外交战略，共同实现“中国梦”。

（2013年8月31日《联谊报》 温文文通讯员 周纲）

“十三五”规划编制专题协商

“十三五”是我国全面实现小康社会的攻坚阶段，也是我市赶超发展的关键五年。

市政协一直高度关注“十三五”规划的编制工作，并将围绕我市“十三五”规划编制开展专题协商做为重点履职内容。为做好这项工作，市政协认真开展前期衔接工作，与市发改委多次商讨专题协商的具体事宜。积极发挥市县两级政协联动作用，召开“十三五”规划协商工作研讨会，就我市“十三五”规划协商调研的主要方向、需要重点解决的问题向各县（市、区）政协征求意见，确保专题协商工作有效开展。在充分商讨和多方征求意见的基础上，制订详细的专题协商实施方案，确定以温州未来发展的目标定位和创新动力、民营经济开放发展、重大产业平台建设、大都市建设、现代化综合交通体系建设、重大民生项目规划布局、走出去的“温州模式”、山区协调发展、生态保护、转变政府治理方式等 11 个方面作为重点调研方向，发动各民主党派、工商联、市政协各委室以及各县（市、区）政协广泛参与，深入研究。余梅生主席多次听取市发改委关于我市“十三五”规划前期工作开展和专项研究成果等情况的汇报，以及市政协委员关于我市争取列入省“十三五”规划重大事项的建议，为“十三五”规划专题协商工作提出明确要求。

2016 年 1 月 5 日，市政协召开专题政治协商会议，围绕市委“十三五”规划《建议》（征求意见稿）进行政治协商，形成协商意见，报送市委、市政府供决策参考。3 月 8 日，市委副书记、市长张耕对此作出专门批示：“请市府办将市政协协商意见进行梳理，分别落实到各位市长及相关职能部门和区县市认真做好对接，并结合今年的政府工作将意见落实到位。”

>>>
市政协一直高度关注“十三五”规划的编制工作，并将围绕我市“十三五”规划编制开展专题协商做为重点履职内容。

媒体报道 >>>

市政协召开“十三五”规划建议专题政治协商会议

2016年1月5日，市政协召开“十三五”规划建议专题政治协商会议。市委副书记、代市长徐立毅与政协委员们面对面交流，听取大家对市委“十三五”规划《建议》（征求意见稿）的意见建议，与大家共同探讨温州“十三五”发展。

在市委作出重大决策之前，开展政协专题政治协商是市委建立的一项重要制度。专题协商会上，市政协主席会议成员，各民主党派、工商联代表以及部分市政协委员等，听取市委“十三五”规划《建议》（征求意见稿）起草情况介绍，并就我市“十三五”发展规划进行专题协商。

从“互联网＋温州制造”到打造“健康温州”、从推进义务教育均衡发展到实施精准扶贫、从化解金融“两链”风险到加快综合交通枢纽建设……与会人员直奔主题、各抒己见，就各自关心的发展重大问题提出协商意见。

“大家在发言中不回避问题、讲真话实话，发言有质量、有水平，意见提得准、提得实。”徐立毅感谢与会人员的真知灼见，

要求“十三五”规划《建议》起草组认真梳理、逐条研究，充分吸收到《建议》文稿中去，并要求有关部门切实把协商意见落实到具体工作中去，使各项工作更加符合温州发展实际、更加符合广大人民群众意愿。

徐立毅向与会人员逐一剖析当前温州发展存在的优势与不足，就城市定位、城市转型等温州“十三五”发展重大问题，与大家交流想法、坦陈己见。他说，谋深谋实谋准“十三五”发展，对于温州至关重要。温州是改革开放的先驱者，温州的一举一动备受各方关注。我们要有强烈的使命感和责任感，进一步坚定信心，增强定力，保持韧劲，担当起推动温州打造迈入全面小康社会标杆城市的历史责任，以百折不挠的毅力推进“十三五”发展。要把温州摆到全省全国乃至全球的格局中考虑，进一步开拓视野，提升标杆，发挥优势，拉长短板，凸显特色，推动温州实现转型发展。

（2016 年 1 月 6 日《温州日报》王丹容 郑序）

“六送下乡”活动

市政协将每年 5 月份定为集中服务月，在各级领导的牵头指导下，政协委员们分赴永嘉、泰顺、苍南、乐清等地，组织开展以送文化、卫生、科技、教育、法律、体育下乡为主要内容的“六送下乡”活动，选好主题，精心筹备，做好宣传，充分发挥政协委员和界别优势，确保群众真受益、得实惠，深受广大群众欢迎。

五年来，共送去图书、药品、体育器材、农业用品等价值 30 余万元，举办法制讲座 21 期，受益群众 3 万多人。

同时，市政协将下乡活动的机制建设作为重要抓手，努力探索下乡活动的长效性和经常性。如建立名师工作室，与当地教师开展经常性交流，夯实教育下乡活动基础；科技下乡活动中，针对当地种养殖户在种养殖过程中碰到的技术难题，签署《科技服务协议》，建立农技专家结对帮扶长效机制；强化供需对接，把形式多样的普法宣传与量身定做的法律咨询培训服务有机结合，充分调动政协委员、法律顾问组成员的积极性，不断提高送法下乡活动成效。

>>>

五年来，共送去图书、药品、体育器材、农业用品等价值 30 余万元，举办法制讲座 21 期，受益群众 3 万多人。

媒体报道 >>>

为基层群众提供优质服务 市政协开展“六送下乡”活动

2016年5月6日，市政协主席余梅生率部分市政协委员和文艺工作者赴永嘉县岩坦镇屿北村开展“送文化下乡”活动。据悉，市政协将在5月份陆续开展以送卫生、科技、体育、文化、教育、法律为主题的“六送下乡”活动。

在屿北村，余梅生一行为农家书屋捐赠书籍，并参观走访了当地古民宅和历史文化遗址，详细了解屿北村本土文化传承和发展情况。随行的市书法家协会会员、市瓯剧艺术研究院演职人员和浙江工贸职业技术学院师生，分别为当地群众送上书法、瓯绣、瓯塑和进行瓯剧表演。

余梅生指出，“六送下乡”活动是广大政协委员服务、了解和融入基层群众的重要载体，全市各级政协委员要积极主动付出真感情，在活动中展示专业技能和专长，树立人民政协爱民、亲民、忧民、为民的良好形象；要不遗余力使出真本领，为基层群众提供优质服务，助推基层部门提升服务水平，让群众真正得实惠；要精准发力务求真成效，着眼群众需求送服务，紧扣乡村实际办活动，同时探索建立“六送下乡”常态化机制，进一步加强市县两级政协联动，不断扩大活动的社会影响力。

今年市政协“六送下乡”共安排7场，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪将分别率队赴平阳、鹿城、瑞安、泰顺、文成、乐清等地开展活动。

市政协副主席谢树华，秘书长朱增岳参加“送文化下乡”活动。

（2016年5月7日《温州日报》 郑序）

助力“同心同行·共建和谐”活动

五年来，市政协按照中央和省、市委的部署要求，积极助力“同心同行·共建和谐”活动，在依法加强宗教事务管理、加强宗教工作队伍建设等方面做了大量富有成效的工作，切实维护了宗教领域的和谐稳定。

市政协以联系交心进场所、政策法规进场所、优质服务进场所、依法管理进场所、和谐创星进场所等“五进场所”为主抓手，积极开展“同心同行·共建和谐”走访活动，推动宗教界与党和政府同心同行、与社会各界共建和谐。充分发挥宗教在服务经济社会发展中的积极作用，引导宗教与社会主义社会相适应。

同时，市政协为充分发挥宗教界人士在我市政治生活中的积极作用，通过调研农村基督教情况、宗教与社会和谐等情况、举行“五教同行，五水共治”活动民主监督、针对三江教堂违章建筑被拆除召开宗教与社会和谐专题座谈会等活动，进一步稳固宗教事业对我市建设发展的积极作用。市政协积极参与宗教界的各项盛事，不断加强与宗教界人士的联系和沟通，为深入开展“同心同行·共建和谐”活动，为宗教界始终高举爱国爱教的旗帜，坚定不移地走与社会主义社会相适应的道路而努力。

>>>

以联系交心进场所、政策法规进场所、优质服务进场所、依法管理进场所、和谐创星进场所等“五进场所”为主抓手，积极开展“同心同行·共建和谐”走访活动。

“四单一网”监督调研

围绕“四单一网”改革措施落实情况开展专项集体民主监督，是2015年省政协的一项重点工作，也是市政协党组和主席会议专题研究部署的一项重要任务。

2015年上半年，市政协组织成立了由政协委员和专家，以及民革市委会、民建市委会、市台办、市侨联、市工商联等有关单位人员参与的“1+5”监督调研组，对我市5个部门、9个县（市、区）及其基层行政服务中心窗口进行了实地调研。召开情况介绍会、专家座谈会、专题协商会等22次，发放纸质问卷2000份，收回有效问卷1315份，对全市“四单一网”改革措施落实情况进行多角度、多层次、多方位的了解。最后形成《依法规范、透明惠民，扎实抓好我市“四单一网”改革落实》的监督调研报告，提出了坚持依法行政，强化顶层设计；理清权责关系，加大简政放权力度；加强资源整合，强力推进网上审批；强化倒逼机制，抓好“负面清单”试点；加强制度建设，建立健全长效机制等五方面建议。

2015年6月3日，时任市委书记陈一新对该报告作出批示：“市政协‘四单一网’专项集体民主监督调研报告写得很好，深入分析并指出存在的问题，提出了可行的意见建议，请市政府及有关部门认真吸纳。”市政府和有关部门对调研报告提出的意见建议进行逐条研究，在市政府出台的《2015年温州市推进简政放权深化行政审批制度改革工作方案》（温政办〔2015〕90号）、《2016年全市政务服务网建设工作要点》（温政办〔2016〕16号）、《2016年深化行政审批制度改革工作要点》（温政办〔2016〕33号）等文件中予以充分吸纳。

>>>

围绕“四单一网”改革措施落实情况开展专项集体民主监督，是2015年省政协的一项重点工作，也是市政协党组和主席会议专题研究部署的一项重要任务。

媒体报道 >>>

我市“四单一网”改革得到群众和企业好评 认可度和满意度超七成

作为我市简政放权的“组合拳”，“四单一网”改革举措是否卓有成效？今年3月—4月，市政协对我市“四单一网”工作开展专项集体民主监督，并在全市范围对我市“四单一网”改革措施落实情况开展问卷调查。

调查结果显示，“四单一网”改革得到群众和企业广泛好评，认可度和满意度均超过七成。

探问民情

支持认可超七成

此次调查共收回有效问卷1315份，样本分布在11个县（市、区），涉及76个社区和1个办证大厅。

对“四单一网”改革的认可度方面，选择“很认可”或“比较认可”的受访者占76.81%，“不认可”或“不了解”的为23.19%。数据表明，对于这场市政府壮士断腕式的“自我革命”，社会公众较为期待，也印证了该项改革在我市具备良好的群众基础。

“四单一网”改革哪些成效群众最满意？调查数据显示，群众对于“规范政府行政权力”满意度最高，达到77.11%，“方便群众办事”的满意度为76.66%，“提高权力运行透明度”的满意度为75.89%，“降低社会成本”的满意度为74.68%，“遏制腐败行为发生”的满意度为74.37%。可见随着“四单一网”的实施，政府权力运行日趋法制化、规范化、透明化，是在日常生活中政府给公众最直观、真实的印象。

推诿扯皮，“踢皮球”，不作为、慢作为等是部分政府部门常常被人诟病的顽疾，而在本次调查中，群众对于政府部门提供服务事项满意度的调查结果振奋人心。如“提供材料是否方便”“办事流程是否便捷”“审批时限是否确定”“服务方式是否透明”的满意度均达70%以上，得到群众广泛好评。

“我们到政府部门办事更方便了，流程也简化了不少。”不少受访群众表示，近年来政府部门在工作作风方面的进步大家有目共睹。

盘点实绩
改革推进“快准狠”

浙江恒丰泰减速机制造有限公司是“四单一网”改革的受益者之一，其项目作为我市“负面清单”改革试点，2014年11月27日签订承诺书，12月25日便进场施工，整个过程不到1个月时间。

在调查中不少企业反映，按照平时的投资审批流程，从土地招拍挂到领取施工许可证需要经过几十个审批环节，至少要提供200多份申报材料。审批环节之间还存在不协调、不同步现象，耗时长，项目从立项到进场施工，一般需要两三年，有时甚至长达五六年。

“实行‘负面清单’模式后，不仅审批流程简化了，政府工作人员的服务意识也有很大提升，服务质量比以前更好了。”浙江恒丰泰减速机制造有限公司董事长叶胜康对“负面清单”模式推广前景表示乐观，“这正是我们企业所需要的。”

“四单一网”改革温州不仅做得好，还做得“快”。2014年12月，温州率全省地市之先，全面完成省里下达的“四单一网”改革任务，并在政务服务网方面率先实现省、市、县、乡镇四级网上审批联动。

此外，我市还自加压力、突破创新，打造了第五张清单——政府职能向社会组织转移清单，出台暂行办法及“职能转移、承接组织、购买服务”三大指导目录，筛选公布34家市级部门167项拟转移职能、110家具备承接条件的社会组织、170项购买服务指导目录，多项举措属全省乃至全国首创。

（2015年5月24日《温州日报》 郑序）

图说
温州对外开放30年
1984-2014
十四个沿海城市开放纪实
温州卷
全国政协文史和学习委员会 编
中国文史出版社
温州文史资料
第二十九辑
中国文史出版社
温州文史资料第二十八辑
足迹
温州离退休干部的回忆
中国文史出版社
1876
温州百年风云
876—1978
1978
温州状元
中国文史出版社

文史工作

五年来，市政协共征编出版文史资料图书 7 辑（第 28—34 辑），总计达 260 余万字。其中，“三亲”史料图书 4 辑，分别是《足迹——温州离退休干部的回忆》《温州文史资料第 29 辑》《十四个沿海城市开放纪实·温州卷》《温州文史资料第 34 辑》；地方历史文化史料 3 辑，分别是《温州百年风云（1876—1978）》《图说温州对外开放三十年》《温州状元》。这些文史资料图书具有很高的存史资政价值，产生了广泛的社会影响。温州日报、温州电视台等媒体对《十四个沿海城市开放纪实·温州卷》《温州百年风云（1876—1978）》《温州状元》等书作了专题报道。温州电视台还以《温州状元》为蓝本，拍摄了八集电视系列片。

五年来，先后提交《推进瓯窑复兴事业，塑造城市文化名片》《省立温师旧址面临损毁，亟需引起重视加以保护》《温州名人故居保护工作亟待加强》《关于温州市传统村落保护利用的调研报告》等调研成果，得到市委市政府主要领导批示；提交《关于建设温州市非遗馆新馆的提案》，有关建议被采纳，市非遗馆新馆建设已列入市发改委重大项目三年行动计划（2016 年至 2018 年）。

文化周刊·阅览

《温州状元》:
细述古代状元郎生命史

>>>

五年来，市政协共征编出版文史资料图书 7 辑（第 28—34 辑），总计达 260 余万字。

民主党派与工商联工作

我市现有 7 个市级民主党派组织，包括中国国民党革命委员会（简称民革）温州市委会、中国民主同盟（简称民盟）温州市委会、中国民主建国会（简称民建）温州市委会、中国民主促进会（简称民进）温州市委会、中国农工民主党（简称农工党）温州市委会、中国致公党（简称致公党）温州市委会和九三学社温州市委会。

五年来，市政协坚持和完善主席会议联系走访民主党派、工商联制度，主动征求对市政协年度工作安排和机关建设的意见建议，积极拓宽党派知情明政渠道，共同打造政协协商议政平台，支持民主党派、工商联不断凝聚政治共识，深度融入协商民主，广泛开展社会服务，充分发挥好在政协工作中的骨干作用，人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织的作用得到进一步加强。

五年来，市级各民主党派、工商联共提交集体提案 170 件、大会发言 323 篇，反映社情民意信息 1600 余篇，成为政协协商民主的重要角色，为我市转型发展与和谐稳定作出了重要贡献。

民革温州市委会

五年来，民革温州市委会以坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动为主线，切实加强自身建设；以参政议政为重点，不断提升参政党履职能力；以建设“博爱·牵手”社会服务品牌为切入点，不断扩大温州民革影响力。

市委会以坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动为主线，通过举办“纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年”等具有民革特色的主题系列活动，坚定民革党员走中国特色社会主义道路的自觉性。在我市各民主党派中率先建成龙湾、瓯海民革党员之家，民革中央副主席修福金等各级领导视察指导。

市委会上接天线，下接地气，围绕事关温州发展大局的热点难点问题，建言献策。共向市政协大会提交大会口头发言 7 篇，提交提案 185 件，其中团体提案 34 件，4 件提案被评为优秀提案，8 件提案被列为重点提案，4 件提案得到中共温州市委主要领导批示，6 名党员被评为优秀市政协委员。2014 年，全国政协副主席、民革中央常务副主席齐续春来温，专题调研海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区建设，调研成果得到中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽的批示，推动了海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区的建设。

市委会募集 36 万元设立温州民革“博爱牵手”慈善基金。2014 年基金设立以来，走访慰问了温州 11 个县（市、区）的黄埔老人、抗战老兵 357 人次，资助善款 24.73 万元。

民盟温州市委会

民盟温州市委会作为市政协参加单位，扎实履行职责。盟内各级政协委员聚焦民生，尽责履职，积极建言献策。

据统计，五年来，盟内市政协委员共提交市政协大会发言 49 篇，团体提案 15 件，个人提案 289 件，共有 5 件团体提案获市政协优秀提案或被评为重点督办提案。盟内 4 位委员被评为市优秀政协委员。

市委会积极做好反映社情民意信息工作，5 年来，共向市政协上报社情民意信息 569 篇，被全国、省、市政协，盟中央、盟省委，省、市委统战部共采用刊出 436 篇，多篇获得市委、市政府领导的批示。

同时通过各种协商渠道，积极参加中共温州市委、市政府、市政协、市委统战部的各类检查和视察活动，对事关温州改革发展大局的政治、经济、文化和社会生活中的重要问题进行协商讨论，提出了许多有见地、质量高、可操作性强的意见和建议，产生了很好的政治影响。

市委会领导班子及盟内参政议政骨干通过各种形式对我市重大决策的贯彻执行、国家机关及其工作人员的工作进行民主监督。五年来，共有 31 位盟员担任市政府各部门特约监督人员，10 多位盟内市政协委员通过积极参加“电视问政”、“政情民意中间站”，担任行风监督员等形式对政府职能部门进行有效监督。

互联网+智造
聚温商合力 拓全球市场
MADE IN
智造

山水情缘·心系珊溪

民建温州市委会

五年来，民建市委会发挥密切联系经济界特色，认真履行参政议政、民主监督职能，积极开展社会服务，各项工作都有了新气象和新局面。

市委会不断优化结构，稳步加强组织建设。截至 2016 年 12 月，全市会员达 1128 人，下属基层委员会 7 个，总支部 6 个，直属支部 3 个。

市委会以能力建设为中心，参政议政与履职工作迈向新高度，连续多年被省委会评为参政议政先进集体，被民建中央评为全国参政议政先进集体。五年以来，全市民建会员担任省、市、县人大代表、政协委员共 155 人。在市“两会”上共提交人大代表议案建议 112 件；提交政协团体提案 25 件，大会发言 32 篇，委员提案 203 件。其中，政协大会口头发言 9 篇，电子商务生态链建设等 11 件被评为重点提案，专精特新推进小微园建设等 9 件被评为优秀提案，完善政府采购办法等 5 件被评为优秀建议，10 多件提案得到市领导批示办理。民建界别组连续 2 次被市政协评为先进界别组，6 人被评为优秀市政协委员。在反映社情民意工作中，2 篇信息入选全国政协优秀社情民意信息，5 篇信息得到李克强、俞正声、张高丽、马凯等国家领导人批示。连续获省委会、市政协信息工作一等奖、二等奖。

启动了温州民建社会服务品牌“思源 . 圆梦”工程，据不完全统计，近五年来民建会员和会员企业通过各种途径直接捐款近 1500 万元。市委会被民建中央评为全国社会服务工作先进集体。

民进温州市委会

五年来，民进市委会围绕温州改革发展大局，认真履行参政议政、民主监督职能，积极开展社会服务，各项工作取得了新的成效。

深入调查研究、积极建言献策。市政协十届一次会议以来，民进市委会共提交了 24 件集体提案、10 件大会口头发言和 49 件书面发言。民进市委会共向上级部门报送社情民意信息近 500 篇，其中全国政协采用 4 篇，民进会中央采用 39 篇，省政协采用 20 篇，民进省委会采用 98 篇，市政协采用 70 篇，获省领导批示 3 篇，市领导批示 18 篇。五年来，民进市委会三次被民进省委会评为“反映社情民意信息工作先进单位”，连续五年获全市政协反映社情民意信息工作二等奖。

充分发挥政治协商、民主监督作用。五年来，会内 31 位会员担任市中级法院、检察院等 20 个市直单位的特约人员，参加行风评议和专项督查活动。民进市委会还参与策划、制作温州电视台《政情民意中间站》一系列节目，将民主监督与媒体舆论监督相结合，提高了民主监督的实效。

发挥文艺界人才优势，送文艺到基层。民进市委会创建“民进好声音”社会服务品牌，组建了温州民进艺术团。2013 年以来，温州民进艺术团先后到瑞安市湖岭镇金川社区等文化礼堂举行 6 场文艺演出。

中国农工民主党温州市第十二次代表大会

中国致公党成立90周年
暨温州地方组织成立30周年纪念大会

农工党温州市委会

农工党温州市委会始终把参政议政作为首要工作，围绕党委和政府的中心工作，认真调研，积极建言，不断提高参政议政能力，大力推进自身建设，积极开展社会服务活动。

截止 2016 年底，我市农工党党员担任浙江省政协委员 2 名，市人大代表 11 名，市政协委员 27 名。五年来，共提交市政协全会大会发言 39 篇、团体提案 21 件，3 件被评为优秀建议，6 件被评为优秀提案，6 件被评为重点提案。农工党界别组先后两次获市政协先进表彰。

社会服务工作是塑造参政党社会形象的有效方式。市委会发挥党员的人才优势，积极探索工作机制，指导和支持各级基层组织发挥优势、贴近社会、关注民生，开展有特色的社会服务工作。

市委会精心打造社会服务品牌“心心工程”，农工党党员企业家捐款 131.5 万，在慈善总会设立专项账户，用于救助小儿先天性心脏病患者。自 2013 年运作以来，在温州医科大学附属第二医院共救助 51 位患者，支付救助款项 742133 元。

市委会与温医大附二医联合发起“大拇指工程”，救助对象为全国患有手部先天性手畸形的贫困家庭儿童。2016 年 6 月在我市启动后，已在温州、昆明、遵义、西安等四地为 56 位患儿完成手术。

市委会还组建农工党健康知识宣讲团，开展健康知识“五进”活动（进机关、进学校、进农村、进社区、进工厂），据不完全统计，2016 年开展了 14 次宣讲活动，受益群众达 1500 多人。

致公党温州市委会

五年来，致公党温州市委会不断加强自身建设，拓宽海外联谊渠道，树立社会服务品牌，切实履行参政党职能，为温州发展发出了致公好声音。

五年里，市委会新成立基层组织 3 个，升级基层组织 6 个，增设专门委员会 2 个，七届市委会新设常务委员会，初步形成界别特色鲜明、成员素质较高、组织架构合理的参政党地方组织。

五年来，市委会在市“两会”上作口头发言 6 次，提交集体提案 24 件，个人提案 69 件，获市领导批示 5 件，获市政协优秀提案 8 件、重点提案 7 件，优秀市政协委员 7 名。市委会《关于加强网络食品安全监管的建议》和《关注青少年创客教育 为创新驱动提供人才支撑》被致公党中央采用，作为团体提案提交全国“两会”，《关于有序推进社会资本举办医疗机构的建议》获致公党中央 2014 年度参政议政优秀成果。

此外，市委会全力打造送温暖社会服务品牌，捐赠价值 65.7 万元的保暖衣物，惠及新温州人子女、残疾儿童、特困学生及残障人士 2432 名。2012 年和 2015 年荣获致公党中央“全国社会服务工作先进集体”和“扶贫开发工作先进集体”称号。

积极倡导各基层组织和广大党员以亲情、乡情、友情为纽带，市委会在引进海外资金、技术、人才和扩大海内外交流等工作中牵线搭桥；积极组织和参与各种海外联络联谊和公共外交活动，充分发挥“侨海”优势。

热烈祝贺
温州市第十二届人民代表大会第五次会议
政协第十届温州市委员会第四次会议
隆重召开

新格局 新启程 新增长
温州市工商联2012投资论坛(温商论坛第八讲)
2012 Wenzhou Federation of Industry and Commerce Investment Forum (The 8th Lecture of Wenzhou Business Forum)
主办单位：温州市工商联(总商会)
2012.9.27

九三学社温州市委会

五年来，九三学社温州市委会以建设“思想上坚定、组织上坚强、履职上坚实”的参政党地方组织为使命，着力加强自身建设，认真履行参政党职能，各方面工作都取得了新成绩。截至2016年底，全市共有基层（地方）组织78个，社员1568人，其中高级职称占58%。荣获社中央组织建设先进集体。

九三学社温州市委会积极参与政治协商，建立完善人才智库，针对协商主题做好前期调研，就中共市委全会重大决策部署、“大拆大整”专项行动等进行专题协商，提出意见和建议。充分借助“两会”平台，提交市政协团体提案31件，大会发言材料59篇，其中获优秀提案7件，重点提案8件。荣获社省委2015和2016年度参政议政工作先进市级组织。

九三学社温州市委会五年来共收到社情民意信息492篇，其中被市政协采用124篇，省政协采用33篇，全国政协采用22篇，上报的信息获中央、省、市领导批示18篇，并多次荣获各类反映社情民意信息工作先进单位等荣誉。

此外，九三学社温州市委会还着眼于社会服务，通过开展“九三科技服务月”系列活动和扶贫结对工作，踏实推进社会服务品牌“水晶宝宝”公益救助行动和生命相“髓”关爱白血病患者公益活动的创建。荣获社中央2011—2015年度社会服务先进集体，社省委2012—2013年度、2014—2015年度社会服务工作先进市级组织。

温州市工商业联合会

全市各级工商联系统拥有会员总数40988个，行业协会商会243家，其中市本级行业协会商会151家，乡镇（街道）商会实现全覆盖，达131家。行业协会商会承接政府职能转移工作走在全国前列，在省工商联系统年度考核中每年都被评为先进集体。

五年来，全市工商联系统围绕党委、政府中心工作，积极建言献策，共撰写调研报告或建议396篇，获各级党委政府领导批示102次，累计提交人大代表建议、政协提案1695件，其中115件被列为重点提案、主席督办提案，87件被评为优秀提案。

全市工商联持续深入开展理想信念教育实践活动，不断提升会员思想道德水平，举办了各类宣讲会、主题讲座、培训等活动700多场次，近30万人次参加。同时搭建平台，加强内外交流沟通。牵头成立中印经济文化交流中心，累计接待300多家企业赴印考察。成立中国民营经济国际合作商会“一带一路”温州工作委员会，推动温企与“一带一路”沿线国家和地区的经贸合作。

全市工商联还致力于服务大局，回报社会。通过举办“大爱温商·善行天下”活动，共募集慈善款1623.3万元。开展“百会（企）扶百村”精准扶贫行动，全市140家协会商会（企业）与120个贫困村完成结对，投入帮扶资金487.9万元。

十届市政协界别设置（共 31 个界别）

中国共产党
中国国民党革命委员会
中国民主同盟
中国民主建国会
中国民主促进会
中国农工民主党
中国致公党
九三学社
无党派人士
总工会
中国共产主义青年团
妇女联合会
青年联合会
工商业联合会
科学技术协会
台联
归国华侨联合会
文学艺术界
科技技术界
社会科学界
经济界
农业界
教育界
体育界
新闻界
医药卫生界
对外友好人士
社会福利与社会保障界
少数民族界
宗教界
特别邀请人士

界别工作

界别活动是委员履职的重要途径。十届市政协把对界别活动的指导、联络、督促作为加强界别工作的重点。

一是完善制度。通过对 29 个界别活动组（31 个界别）情况的调查摸底，建立健全“有章理事、有人管事、有钱办事”的界别工作机制，出台了《政协温州市委员会关于重视和发挥界别作用的意见》《政协温州市委员会关于开展界别活动组活动的实施办法》《关于界别活动组联络员工作的若干规定》等文件，对界别活动组的活动内容和形式、领导和分工、服务和保障等有关工作作了明确规定。

二是夯实组织。注重选好配强界别活动组组长和联络员，由组长牵头召集本界别的活动；建立各专委会与界别活动组联系制度，使专委会成为界别活动组的重要依托；较好地发挥了“三个作用”，即界别组组长的带头作用、专委会的指导作用、联络员的联络作用。为认真做好界别活动组的组织发动，促进界别活动组活动全面有效地开展，每年召开界别活动组、委员联络组工作交流会和联络员工作会议，互相学习交流、互相促进。本届共召开 18 次经验交流会。

三是强化保障。市政协积极派员参加各界别活动组的活动，全面了解各活动组开展活动情况，对界别活动组在开展活动中遇到的问题，及时协调并向有关部门反映，帮助他们解决困难和问题。市政协每年都为界别活动组、委员联络组争取到 60 万元的活动经费，保障各界别活动组开展活动。

据统计，各界别活动组每年都开展了 2 次以上的活动，多的达到 8 次。各界别活动组都能以提案、社情民意、大会发言等方式较好地反映本界别群众的意见和建议，呈现出委员“联系有渠道、活动有组织、履职有平台”的“三有”局面。

>>>

界别活动是委员履职的重要途径。十届市政协把对界别活动的指导、联络、督促作为加强界别工作的重点。

委员管理服务

十届市政协由31个界别组成，核定委员总额580名，届初安排委员574名，届中新增委员92名，离任委员102名，届末实有委员564名。市政协党组高度重视发挥政协委员主体作用，不断加强委员履职服务管理工作：

抓好培训学习，不断提高委员履职水平。积极做好与全国政协培训中心的对接联系，组织委员和政协机关干部集中参加培训学习，共举办8期，有400多名委员和机关干部分别参加了全国政协培训中心在北戴河和青岛举行的培训学习。

建立健全制度，注重提高委员履职意识。本届共制订出台有关规章制度10个，如《政协温州市委员会关于委员履职的若干规定（试行）》，明确了委员的权利义务和职责，提出了委员履职的“四个一” 具体要求。针对委员退出难把握、难处理的问题，联合市委组织部、市委统战部出台了《温州市政协委员退出机制暂行规定》。为了鼓励先进，出台了《政协温州市委员会先进界别活动组、先进委员联络组和优秀委员的评选办法》，本届开展了两次评选。共评出18个先进界别活动组、4个委员联络组和124名优秀委员。

认真组织活动，拓展委员履职空间。共举办委员活动日活动10次，活动内容丰富，形式多样，包括邀请市领导作工作通报，介绍全市经济社会发展情况；市政协领导约谈委员；组织视察重点工程、体育健身、书画表演、健康咨询等活动。通过丰富的活动，委员们深入了解了我市经济社会的发展情况，交流了思想和工作。

精心选派委员参政议政，丰富委员履职平台。积极配合市委、市政府中心工作，选派委员参政议政。本届共选派政协委员800多人次，参加市委市政府开展的“电视问政”、市直单位和各县(市、区)年度述政活动、“万人评议机关”、《新政聚焦》回头看、“五水共治”等活动，有力支持了市委市政府的工作。

>>>
市政协党组高度重视发挥政协委员主体作用，不断加强委员履职服务管理工作。

温州市卫生局为政协委员送健康活动

全市政协委员工作会议

媒体报道 >>>

温州出台政协委员退出制度 委员履职不再“任性”

违法违纪、开会缺席、不积极参加调研活动的“任性”政协委员们将退出履职舞台。近日，市委组织部、市委统战部、市政协办公室联合出台《温州市政协委员退出机制暂行规定》(以下简称《规定》)，对我市政协委员的辞职、免职、撤职和相关程序做出了全面规定，这在我市尚属首次，并在全省领先。

《规定》对委员因工作等原因调离温州行政区域的；因工作岗位或职务变动不再具有界别代表性的；取得外国国籍的；委员一届任期中，无故缺席2次或请假3次全程不参加全体会议的；一年内无正当理由不参加政协任何会议和活动的；因身体健康等原因不能履行委员职责的；本人要求辞职的等7种情况，一律要求委员主动辞职。

对委员个人言行严重影响市政协形象的；利用委员身份以权谋私、影响恶劣的；违反《中国人民政治协商会议章程》或市政协全体会议和常委会议决议决定，造成不良影响的；符合辞职规定未能及时辞职的等四种情况一律将被免职。

对因涉嫌违法犯罪被公安机关、国家安全机关、人民检察院、人民法院采取刑事拘留、逮捕等强制措施的；因严重违纪，受到撤职以上党纪、政纪处分的；因违反党和国家路线、方针、政策，影响稳定、团结，损害群众利益，造成恶劣影响的；因违反《中国人民政治协商会议章程》或市政协全体会议和常委会决议，造成恶劣影响的等四种行为将被撤销委员资格。

同时《规定》要求，免职、撤销资格由市委统战部会同市委组织部、市政协委员工委提出书面建议，经市政协主席会议审议，最后由市政协常委会议审议通过。

据悉，2013年起，市政协便派调研组前往江苏、安徽、湖北等地，就加强政协委员规范化管理工作开展专题调研。去年上半年，市政协会同市委组织部、市委统战部在省内各地开展集中调研，协商讨论调研结果，共同着手草拟《规定》文件。今年7月21日，市政协十届四十七次主席会议审议通过《规定》，文件正式生效，并于上周发放给我市574位市政协委员。

“在过去，委员因跨界别、跨地域职务变动失去履职能力时，缺乏明确的人员辞退和增补制度常常让我们头疼，难以及时有效

调整政协委员队伍。”市政协办公室相关负责人说，“《规定》的实施能让市政协委员履职正常化、规范化，使政协委员管理工作有章可循、有法可依。此外，《规定》对违法违纪、犯罪的政协委员的处理也更加强硬、快速，有助于打造纯洁的政协委员队伍，维护政协委员形象。”

日前，市政协委员姜洪新收到了市政协印发的《规定》，他说：“《规定》很务实，能对个别不履职、不尽责的政协委员起到威慑，让他们知道政协委员不仅仅是荣誉，更具有责任。”市政协委员欧阳后增认为，《规定》的实施能更好发挥政协委员主体作用，鞭策委员积极参与履职活动。

除了市政协委员，《规定》还被下发到我市各县（市、区）政协机关，为县政协委员管理工作提供参考借鉴。“一直以来，我们县政协都在呼吁和期待政协委员的退出制度的完善。”平阳县政协委员工委相关负责人表示，市级层面实施的《规定》，对于县级政协规范委员管理工作有很好的参考作用，能进一步激发县政协委员的履职活力。

（2015 年 09 月 16 日，《温州日报》郑序）

主题教育系列活动

2014 年以来，市政协机关按照市委部署要求，持续推进群众路线教育实践、“三严三实”主题教育、“两学一做”学习教育等主题教育活动，坚持规定动作不走样、自选动作出特色，做到有计划、有目标、有组织、有成果。

突出思想引领。通过利用机关讲坛、党课等方式，全面推进机关思想政治教育。在“两学一做”学习教育期间，组织干部开展集中学习 20 余次，开展红色教育活动 2 次，各机关党支部开展党员活动 13 次。

突出群众联系。引导干部增强联系群众、服务群众的思想行动自觉。在党的群众路线教育活动中，由市政协领导带队，开展“走亲连心解忧”活动，开展各类基层走访活动 30 余次，参与干部40余人次，走访企业、村居（社区）30 余次。

突出问题查改。聚焦工作突出短板，立说立改，改出实效。在“三严三实”专题教育中，机关 4 个党支部均形成问题清单、责任清单、整改清单等三张条目式清单，70 多位在职党员各形成一张问题清单，列出短板问题 220 余条，问题整改均做到有方案、有督查、有成果。

突出长效管用。坚持以制度建设巩固和深化各专题教育活动成果。近年来，市政协机关围绕委员服务、日常运转等方面，落实、完善、修订机关制度 40 余项，推动机关工作制度化、规范化。

>>>

2014 年以来，市政协机关按照市委部署要求，持续推进群众路线教育实践、“三严三实”主题教育、“两学一做”学习教育等主题教育活动。

媒体报道 >>>

温州市政协机关召开“两学一做”专题学习会

学习习近平总书记“七一”重要讲话精神

日前，市政协机关召开“两学一做”专题学习会，学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神。市政协主席余梅生出席会议并讲话。

会上，余梅生与9位机关党员干部结合工作实际，交流学习体会。余梅生说，习近平总书记“七一”重要讲话，振聋发聩，振奋人心，吹响了时代的号角，反映了人民的心声，尤其是“不忘初心、继续前进”八个方面的伟大号召，高度凝练，具有强烈的启迪意义，为人民政协事业发展提供了强大的思想引领。

余梅生强调，全市各级政协组织要把坚定理想信念作为引领政协工作的总方向，夯实理论基础，把握发展大局，充分发挥市政协党组的核心作用，筑牢政治信仰之魂、把准政治方向之标。要把增强看齐意识贯穿政协工作的全过程，树立大局观念和全局意识，聚焦党委政府关注的大事、要事、难事，助推重大决策部署的贯彻落实，加强经济社会发展短板的对策研究，扎实履行政协职能。要把履职为民作为贯通政协工作的主动脉，在听民声、察民意、解民忧、暖民心上下足功夫，积极反映民情民意、拓宽群众参政渠道、提升为民服务质量。要把彰显履职能力作为提升政协工作的真本领，立足本职、担当使命，积极推进协商民主建设，加快政协履职创新发展，全面落实从严治党要求，打造政治坚定、工作出色、作风扎实、品行高尚的政协队伍。

市政协副主席王益琪，秘书长朱增岳参加专题学习会。

（2016年7月16日，《温州日报》曾伟郑序）

社团工作

政协社团组织，是人民政协强化团结联谊、凝聚智慧力量、扩大社会影响的重要载体。五年来，市政协立足温州发展实际，推动政协之友社、政协书画社、人民政协理论研究会、公共外交协会、茶文化研究会、建筑文化研究会、戏剧发展促进会等七个政协社团蓬勃发展。

各政协社团组织立足各自独特的功能定位和优势资源，积极参与市政协各项履职活动，发挥团结联谊增进共识作用，坚持维护核心、围绕中心，不断扩大团结面、画好同心圆，为温州发展广泛凝聚力量。发挥智力密聚人才荟萃优势，聚焦温州发展的短板问题，广泛汇集各方之力，集聚发展之策，成为市委市政府决策部署的重要智库。发挥亲民协政为民履职功能，主动服务社会、服务群众，参与政协“六送下乡”等各类民生服务活动，积极为群众办实事、解难事。发挥人民政协协商文化特色，开展各种学术交流，加强政协理论研究，进一步弘扬优秀传统文化。总之，各社团组织的发展壮大，拓展了政协工作领域，提升了政协履职力量，扩大了政协社会影响力，成为政协履职不可或缺的重要力量。

>>>
各社团组织的发展壮大，拓展了政协工作领域，提升了政协履职力量，扩大了政协社会影响力，成为政协履职不可或缺的重要力量。

温州市政协之友社

政协之友社是由已退休的原市政协委员参加的市政协内部群团组织，其宗旨是：团结社友，联络感情，增进友谊，为推进温州经济社会发展，构建和谐社会作出贡献。

本届政协之友社于2012年8月换届，市政协原副主席戴祝水任理事长、原副主席谢惊春、王德植、高育厅、郑胜涛任副理事长、市政协秘书长朱增岳兼任秘书长。

政协之友社是人民政协工作的延伸与拓展，为老委员继续发挥余热搭建平台。政协之友社被誉为“老年人才库”，充分体现了人民政协广交新朋友，不忘老朋友的优良传统，把老委员继续团结在人民政协这一统一战线组织下，发展巩固好安定团结的政治局面。五年来，政协之友社共举行理事长活动（会议）5次，理事会活动18次，社友全体活动10次，小组活动7次，累计参加活动人数1695人次。通过考察调研，就我市的“五水共治”、社会养老、民宿状况等进行建言献策，继续关心支持我市经济社会发展。

温州市政协书画社

市政协书画社成立于2005年7月，主要由具有一定书画创作能力和艺术修养的各界人士，特别是政协、统战系统的人士组成，现有社员70余人。书画社现任理事长是章方璋副主席。书画社日常工作由市政协文史委负责。

近五年来，市政协书画社积极发挥艺术性、统战性、联谊性功能，以书画艺术的形式开展参政议政及联谊交流等活动。2014年

9月，为助推我市“五水共治”工作，市政协书画社组织社员开展“共建美丽浙南水乡——五水共治书画行”活动，在进行现场考察后，创作了90余幅反映我市“五水共治”成果和美丽浙南水乡风貌的书画作品，举办“共建美丽浙南水乡书画展”，编辑出版《“五水共治书画行”作品集》。2015年下半年，组织社员创作书画作品55幅，用于市行政中心机关食堂文化建设。2016年上半年，书画社积极参与政协机关文化长廊建设，精心打造书画艺术长廊，征集书画作品82幅，展示在机关楼层走廊上。为缅怀孙中山先生的历史功绩，市政协书画社与民革温州市中山书画院联合征集书画作品100余幅，于2016年11月中旬举办“纪念孙中山先生诞辰150周年书画展”。温州日报、温州电视台对这次展览进行了报道。

同时，市政协书画社注重以书画会友，五年来共组织笔会、采风等8次联谊交流活动。

温州市人民政协理论研究会

温州市人民政协理论研究会成立于2009年9月，是我市从事中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、人民政协理论研究和宣传的地方性、学术性社会团体法人。各县（市、区）政协组织、政协各参加单位为团体会员，热心政协理论研究的党政干部、高校学者为个人会员。包哲东同志担任首届理事会会长。2014年11月理事会换届后，余梅生同志担任第二届理事会会长，潘长旺、王振滔、谢树华、朱增岳担任副会长。

2012年以来，研究会坚持“一年一主题、一年一征文、一年一研讨、一年一评比、一

年一汇编”的“五个一”活动传统，先后围绕“人民政协界别性”“发挥人民政协民主监督作用，完善人民政协民主监督机制”“发挥委员主体作用”“加强履职能力建设”“创新政协协商民主制度机制”等五个主题开展活动，共征集论文214篇，形成五本论文汇编，合计约100万字，每年组织专家评审、大会表彰、作者发言，激发理论争鸣，促进思想砥砺。选送优秀论文参加省人民政协理论研究会理论研讨会，五年来共获全省一等奖1篇，二等奖7篇、三等奖29篇、优秀奖134篇，获奖数每年居全省首位，2篇论文被全国人民政协理论研究会年度论文集收录。研究会还注重实证案例研究，先后向省政协报送《打响“政情民意中间站电视栏目品牌” 打造公众协商议政多维互动平台》《凝聚港澳海外委员正能量 真情服务社会各界群众》《以提案办理协商推进交通治堵》等创新案例8个，其中市政协政情民意中间站案例获评2012年浙江省政协工作首批十大创新典型案例，平阳县政协“月商会”获评2014年十大创新案例，瑞安市政协“委派民主监督小组”案例、瓯海区政协“开拓创新 优化服务 积极履行政协民主监督职能”案例及“创新服务平台 助推委员真情履职”案例、鹿城区“加强协商民主 助推五水共治”案例，被《浙江省政协工作创新案例》收录并公开出版发行，为推进政协事业改革创新提供了典型示范。

温州公共外交协会

2012年5月17日，温州市政协牵头成立温州公共外交协会，为全国首家地市级公共外交协会。协会共有理事169人、常务理事

69人、海外顾问16人，副会长以上34人，时任市政协主席包哲东担任首任会长，市政协副主席徐育斐为现任会长。

五年来，温州公共外交协会以“国家形象，全民塑造”为理念，以推进温州城市国际化建设为目标，为中国公共外交事业提供生动鲜活的地方样本。主要体现在三个方面：

创新性。注重发挥地方特点优势，积极探索新形势下具有温州特色的公共外交地方实践。与上海公共外交协会举办多期培训班；以高端学术论坛和讲座为载体，邀请李肇星、赵启正、吴建民、赵进军、何亚非、文平等领导、学者来温指导；举办“华侨与公共外交”、“全球治理创新的中国智慧”等6场区域性论坛、讲座；在“中国地方公共外交的实践与创新”论坛上，达成地方公共外交“温州共识”；邀请塞尔维亚驻华大使、加纳库马西市市长、意大利比萨歌剧院、马来西亚霹雳州议会等20多批次的国际友人和团体进行交流，扩展我市国际视野和对外影响。

实践性。以人文交流和品牌打造为轴心，积极开展人文交流。举办10余次具有国际视野的对外文化交流活动；编辑5册温州公共外交案例书刊和6期影视节目；温州成为全国首本《中国公共外交蓝皮书》和首本党校公共外交干部读本的案例入编城市之一；联合有关单位组织10多次走出国门的跨境交流活动，动员250万在外温州人力量，向世界传递中国价值、中国精神和中国形象。

自觉性。推动公共外交成为公众自觉行为、时代担当，使温州人把自己的创业发展、生产生活、社会交流化为自觉为国服务和体现价值的实践平台。协会评选出两期温州公共外交年度人物，温州公共外交协会被评聘

为中国公共外交协会专委会成员单位，将温州公共外交事业发展推向新的高峰。

温州市茶文化研究会

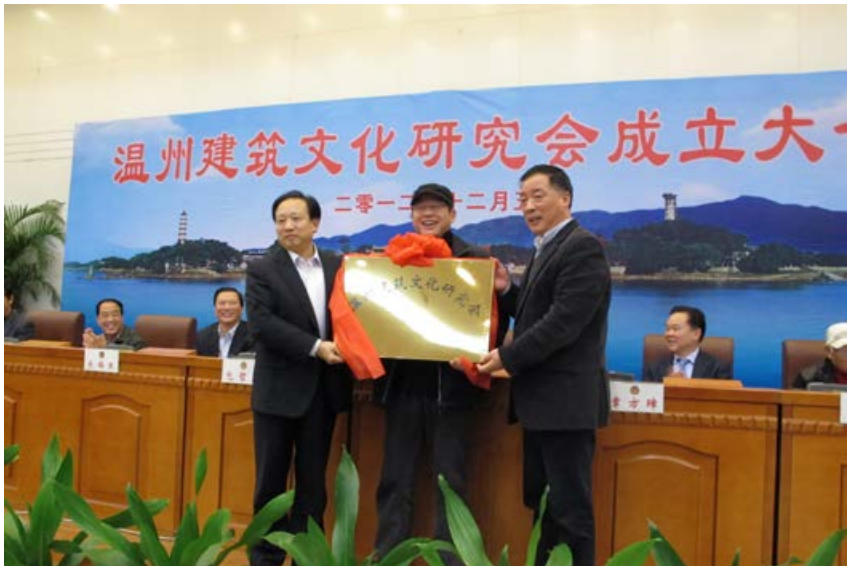
温州市茶文化研究会成立于2010年12月，现有会员242人，团体会员46个，现任会长包哲东。

在温州市各级党委、政府的高度重视下，通过广大茶人、茶企和茶文化团体的共同努力，形成了茶文化引领茶产业发展，茶文化与茶经济互促共进的良好局面。5年来，主要做了以下工作：

一、提升茶文化内涵，拓展茶与茶文化产业链。先后编辑出版了《温州茶文化系列丛书》《温州茶语》专题画册、《茶文化普及知识读本》《茶生活特刊》，整理拍摄了《温州茶韵》宣传片。

二、普及茶文化知识，丰富茶与茶文化传播形式。着力开展茶文化“进机关、进学校、进企业、进社区”活动。2016年12月成立省内第二家学校茶文化与健康联盟，全市50余所学校首批加入，为茶文化进学校奠定了良好的基础。

三、积极参与主办各地茶文化节、茶文化研讨会、茶业博览会、茶艺竞赛等重要茶事活动。连续6年参与主办或承办温州市早茶节、温州国际茶文化博览会等大型茶事



活动。承办全国性“一带一路”战略与中国茶和茶文化（温州）论坛暨2015学术年会。

四、调查研究献良策，创新服务助力茶产业。中国国际茶文化研究会会长周国富连续6年深入我市茶区、茶园、茶企业调查研究。《关于提升发展我市茶产业的建议》报告得到省、市领导的重视。理事撰写的学术论文在省级刊物上发表。积极协调温州市茶叶品牌建设，受到茶界关注。

温州建筑文化研究会

温州建筑文化研究会于2012年底由市政协城乡建设委员会牵头，市住建委、市文广新局等单位联合倡议成立，是联合温州建筑界、文化界、艺术界热心于温州建筑文化创作、研究、实践的个人和单位自愿参加的公益性、非营利性社会团体法人。共有理事会员120多人，副会长单位25个，下设建筑创作、园林景观、装饰艺术、美丽乡村、地名等五个专业委员会。首届会长由市政协党组副书记、副主席章方璋担任。

建筑文化研究会自成立以来，充分发挥专业技术优势，致力服务于我市城乡规划建设、古村落、古民居保护以及传统地域建筑文化的传承。主要工作有：一是深入挖掘温州历史建筑文化内涵，组织编辑出版《温州民居建筑文化研究》与《温州郡城规划文化解读》专著，以及《温州建筑文化》会刊等学术刊物。二是以温州建筑文化为主题，召开各种学术研讨会，为我市美丽乡村建设和城乡建筑规划献计献策。三是组织建筑文化研究会专家学者深入我市城乡开展调查研究，发挥专业优势，挖掘“瓯派”民居建筑文化元素，为传统村落保护利用、美丽乡村规划建设提供咨询服务。四是发挥研究会办公场地——半山筑园文化功能，举办建筑文化展览、建筑文化学术报告，开展合作培训等。

温州市戏剧发展促进会

温州市戏剧发展促进会由市政协发起，成立于2014年11月。市政协副主席夏克栋担任首届会长。温州市戏剧发展促进会的主要任务是挖掘整理及抢救保护戏剧艺术资料，开展戏剧艺术资料的研究、展示和档案整理工作；促进和加强国内外各类戏剧艺术机构的交流与学习，开展多种形式的业务交流、艺术评比和人员往来活动；广泛开展戏剧艺术的宣传普及工作，开辟戏剧宣传窗口，交流戏剧艺术信息，搭建戏迷互动平台，创新戏剧普及渠道，扩展戏剧艺术的普及面和受众面，不断将温州戏剧艺术推向全国。

温州市戏剧发展促进会成立后，在有关会员单位的支持下，努力开展工作。一是开展戏曲进校园活动，瓯剧艺术研究院坚持每年为广大中小学生演出，并进行互动，提高青少年戏曲艺术素养。二是开展戏曲下乡活动，丰富广大基层群众文化生活。三是以南戏博物馆为平台，开展戏曲讲座，提高广大市民戏曲欣赏水平。

理论研究

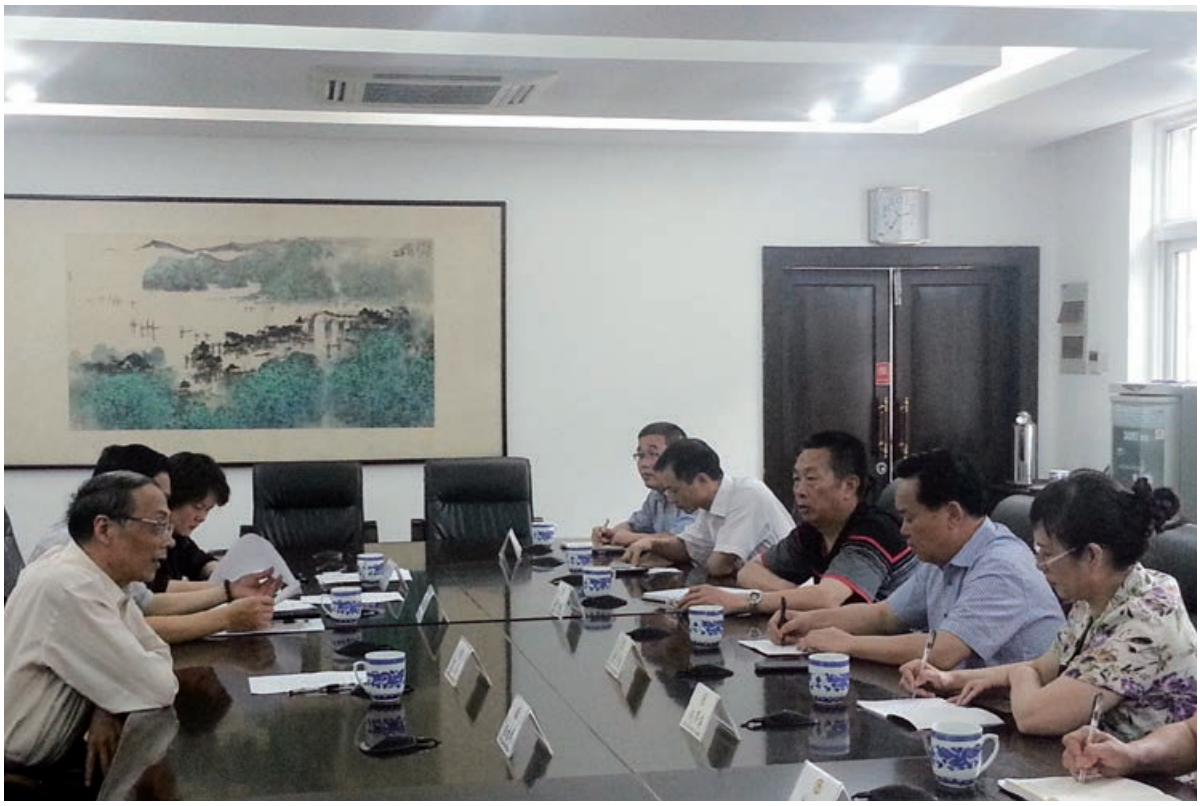
市政协高度重视人民政协理论研究与宣传，推动理论探索与实践转化，有力支持了我市政协事业创新发展。

强化思想武装。把加强政治学习作为首要任务，引导广大政协工作者和理论研究者不断增强“四种意识”、坚定“四个自信”，在思想上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保我市政协理论研究正确政治方向。每年邀请高层专家学者，来温作政协理论专题辅导报告，组织政协委员参加全国政协干部培训中心集中培训。2015 年在市委党校举办了为期三天的全市政协干部培训班，市县两级政协 200 多名干部参加。

加强理论探索。2012 年以来，围绕“人民政协界别性”等五个不同主题开展征文研讨，共征集论文 214 篇，汇编 5 部论文集，进行交流研讨。在省政协理论研究会年会中，共有 171 篇论文获奖，每年获奖数占全省四分之一。积极参加全省政协工作创新案

>>>

2012 年以来，围绕“人民政协界别性”等五个不同主题开展征文研讨，共征集论文 214 篇，汇编 5 部论文集，进行交流研讨。



例评比，其中《打响“政情民意中间站”电视栏目品牌，打造公众协商议政多维互动平台》案例在全省 33 个市县参评案例中，以总分第一，获评浙江省政协工作首批十大创新典型案例，《联谊报》作了头版头条的专题报导；平阳政协“月商会”获评 2014 年全省政协工作十大创新案例。

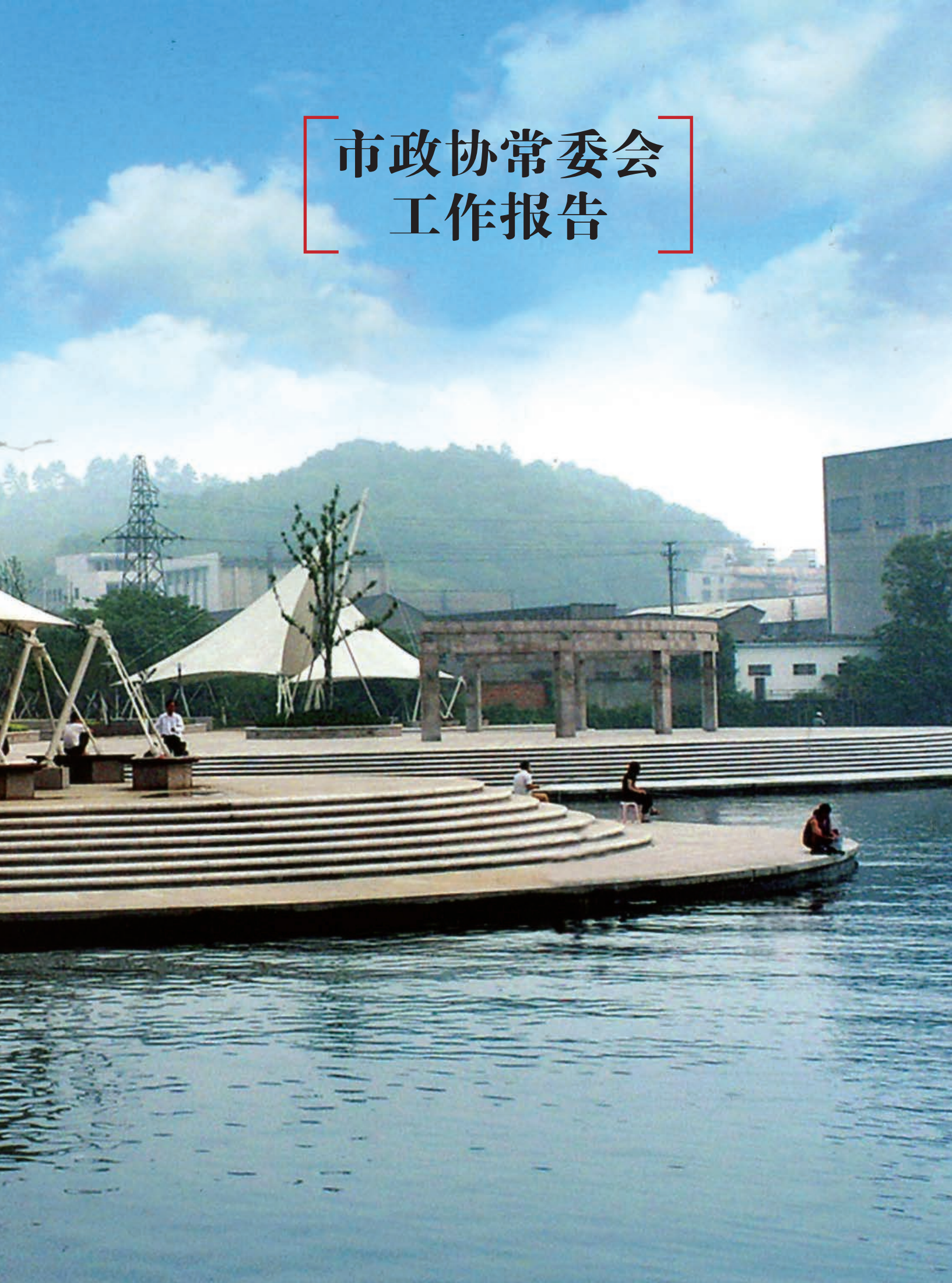
加大成果运用。每年主题研讨，都紧密服务于市政协年度重要文件的制定和工作措施的创新，推动从理论成果到实践创新的转化应用。2012 年，在“人民政协界别性”专题研究的基础上，修订出台《关于开展界别活动组活动的实施办法》和《先进界别活动组、先进委员联络组和优秀委员评选办法》。2013 年，在“完善人民政协民主监督机制”专题研讨中提出的相关意见建议，被吸收进市委《关于进一步加强人民政协民主监督工作的实施意见》。2014 年，在“发挥委员主

体作用”研讨中提到的许多工作建议，在市政协修订的《关于委员密切联系群众的若干规定》等文件中得到体现。2016 年，充分吸收“创新政协协商民主制度机制”主题研讨成果，认真协助中共温州市委制定出台《关于加强政协协商民主实施意见》。充分运用有关政协机构改革的调研成果，进一步优化了市政协专委会机构设置。政协智库建设等课题研究成果也得到转化应用。

普及政协知识。市委将政协知识纳入我市党政领导干部培训计划，列入市委党校、市行政学院的教学计划，市政协领导每年为市委党校主体班次举办政协专题讲座。积极推动“公共外交走进校园”等政协理论进高校系列活动，与省委党校联合编写《公共外交与中国的实践》，成为全国党校第一本公共外交党政干部读本，有力推动了政协知识传播普及。

重要文献

市政协常委会
工作报告



中国人民政治协商会议第九届温州市委员会常务委员会工作报告

（2012 年 2 月 20 日在政协第十届温州市委员会第一次会议上）

包哲东

我受政协第九届温州市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请会议列席人员提出意见。

一、过去五年工作的回顾

市政协九届一次会议以来的五年，是很不平凡的五年。我们共庆中国共产党成立九十周年、新中国成立六十周年、人民政协成立六十周年，共圆中国成功举办奥运会、世博会的百年梦想，共渡国际金融危机难关，全面推进科学发展。在中共温州市委的正确领导下，全市人民万众一心、破难攻坚、砥砺奋进，综合实力得以稳步提高，经济结构得以不断优化，社会事业得以加快推进，人民生活得以明显改善，在全面建成惠及全市人民的小康社会和建设“三生融合·幸福温州”的征程上阔步前进。

五年来，市政协常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，深入贯彻中共十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神，紧紧围绕市委、市政府的中心工作，突出团结和民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，努力实践“亲民协政、为民履职”工作定位，齐心协力谋发展，尽心竭力惠民生，凝心聚力促和谐，为我市经济社会又好又快发展作出了新贡献，谱写了人民政协事业发展新篇章。

（一）围绕中心、致力发展，服务大局成效更为显著

常委会充分发挥人民政协智力密集的优势，紧紧抓住事关我市发展全局的重大问题，积极开展各种形式的协商议政、视察调研活动，为推进党政科学民主决策发挥重要作用。

献策温州长远发展。围绕全面完成“十一五”规划目标、政府工作报告和其它重要决策部署进行广泛深入地协商，组织召开“共建和谐温州”、“新农村建设”、“内外互动·创新发展”、“围绕转型谈发展”等 15 个专题座谈会，就人们普遍关心的经济社会问题约请党政领导与委员共商大计。围绕编制实施“十二五”发展规划和建设“三生融合·幸福温州”战略，组织委员对温州发展目标、固定资产投资、乡镇区划调整、城乡统筹、文化发展、社会事业等重大问题集中议政建言，提出的许多意见建议得到市委市政府的充分肯定。

共谋经济转型升级。根据市委要求，牵

头组织市决咨委、市委政研室等单位开展关于“提升企业竞争力，推进经济转型升级对策研究”的重大课题调研，课题成果成为我市出台优化政策服务环境、加快产业转型升级措施的重要参考。组织委员深入调研船舶业发展状况，形成《关于抢抓机遇，加快船舶业发展的建议案》，市委主要领导作出重要批示，市政府专门召集有关职能部门研究并落实相关扶持政策，改善船舶业发展环境。完成“发挥独有资源优势，打造区域特色商贸中心城市”的重点调研课题，所提建议为完善城市发展定位、推进轻工产品和装备制造业转型升级发挥了积极作用。我们还就沿海产业带、民科基地、滨江商务区建设，特色优势产业提升改造，山水休闲旅游经济发展等问题开展专题调研，相关意见建议得到市委市政府及有关部门的重视和采纳。

建言大都市区建设。2009 年，我们开展温州对外交通重点课题调研，提出完善现代立体交通体系、加快建设综合交通枢纽城市等建议，为拓展温州城市化发展空间资政建言。2011 年，为缓解城市交通拥堵这一突出问题，我们联合有关单位就城市公共交通建设和开通市区水上巴士开展调研，引起市委主要领导的高度重视，批示要求有关部门抓紧推进。我们还关注温州机场改扩建工程、海涂围垦、瓯江口产业集聚区、“515”防洪工程、甬台温高速复线、温福铁路、城市轻轨 S1 线等重大建设工程，通过专题协商、监督视察等方式，督促项目进度，促进工作落实。

推动文化发展繁荣。建设文化强市，推动文化大发展大繁荣，是市政协履行职能的

重要内容。2009年起，组织委员开展调研视察、研讨论证，积极报送建议案，为我市创建国家历史文化名城鼓与呼。组织专家学者开展东瓯王史迹考察和史料研讨活动，引起市委市政府高度重视，落实编制东瓯园详细规划、成立东瓯文化研究中心等多项保护措施。开展“善行天下的温州人”课题调研，提出继续培育现代慈善理念、优化慈善环境、宣传天下温州人的善行义举等意见建议。就我市民间工艺保护发展情况开展专题调研，为抢救非物质文化遗产出力。相继征编出版《温州民营经济的兴起与发展》《温州馆藏书画选》《方介堪与中国文化名人》《温州知青的回忆》《温州历代楹联》《五年回眸》等史料专辑，在省内外产生良好反响。2009年浙江省“兰亭奖”中小学生书法大赛开办以来，我们不但连续两届取得全省第一的佳绩，而且激发了全市广大青少年学习书法的热情，弘扬了优秀传统文化。成立温州茶文化研究会，组织政协书画社开展活动，发挥以文载茶、以艺会友的积极作用。

助力金融危机化解。2008年国际金融危机爆发后，我们组织开展“中小企业科学发展若干问题”课题调研，提出有效防范危机的针对性措施；深入企业走访慰问，对委员企业进行法律体检，帮助企业提高应对危机的能力，共谋转型发展的路径；召开“化危寻机·问计献策”专题座谈会，深入探讨保增长、保民生、保稳定的对策和措施。2009年，我们针对温州民间借贷问题开展调研，提出

规范民间借贷行为、化解民间金融风险的意见建议。2011 年温州发生局部金融风波后，我们一方面动员、号召委员企业提振信心、抱团突围，牵线相关企业通过政银企三方联动解决融资难题；另一方面，组织经济界、工商界、农业界委员把脉经济、共商对策，为推动地方金融创新、设立国家级金融综合改革试验区建言献策。

（二）关注民生、促进和谐，为民履职工作深入推进

常委会不断强化人民政协为人民的理念，增进关注民生的真感情，搭起服务民生的大舞台，织起反映民意的信息网，协助党委和政府推进民生问题的解决，让发展成果更好地惠及全市人民。

促进城市人居环境改善。连续四年对温瑞塘河综合整治进行跟踪式监督，有力推动塘河整治工作顺利通过第一轮省“811”环境污染整治行动考核验收。就创建国家森林城市和国家园林城市，组织委员深入 11 个县（市、区）调研，召开市政协常委会议进行专题协商；成立专项督查组，对城区西片的拆违绿化工作进行每周一次督查，监督成效得到了市委市政府和社会各界的一致肯定。在我们的持续跟踪监督下，瓯海区梧田街道老殿后村 3 万多平方米违章建筑最终得以拆除，这个老大难问题的有效解决，为全市“违必拆、六先拆”工作起到示范作用。我们还围绕工业园区节能减排集中供热，温瑞塘河沿岸畜禽养殖污染，城乡清洁工程，行车难、停车难、停车乱收费和“四小车”整治等组织视察调研，为改善城市人居环境出谋划策。

献计民生福利事业发展。开展“缓解群众看病难”专题民意调查，调研成果被市政府《关于加快发展城乡社区卫生服务的实施意见》充分采纳。组织开展珊溪水库饮用水源安全和农产品质量安全等民生问题联动调研，力求使广大群众能够喝上干净水、吃上放心菜。关注养老托老事业发展，提出完善城乡养老服务体系，推进养老事业社会化、产业化等对策建议。深入了解温州新居民和弱势群体的生活工作状况，呼吁相关部门帮助解决就业难、讨薪难、住房难、子女上学难等问题。针对我市农村文化建设现状开展调研，为加强基层文化阵地建设、丰富农村文化生活积极建言。我们还围绕学前教育、中等职业教育、竞技体育、出生婴儿缺陷干预、未批民办民工子弟学校等问题开展议政监督，产生了良好的社会效果。

畅通反映社情民意渠道。发挥反映社情民意工作在政协服务民生中的重要作用，力求通达民情，引导社会热点，疏导公众情绪。制定《关于进一步加强反映社情民意工作的若干意见》，建立健全信息工作目标考核机制，调整充实信息员队伍，加强业务培训，了解和反映社情民意工作实现了新突破。五年来，共收到反映社情民意信息 2300 多条，整理报送市委、市政府社情民意专报 265 期，市委、市政府领导批示 143 人次，报送省政协社情民意信息 306 条，有不少信息被全国政协、省政协采用，国务院副总理回良玉、省委书记赵洪祝等领导同志都作过重要批示。2008 年至 2010 年，市政协连续三年被评为全省政协系统信息工作先进单位二等奖；2011 年，荣获一等奖。

竭诚为民办实事做好事。关注农村尤其

是欠发达山区发展，市政协领导深入扶贫结对村察民情送温暖，帮助当地出点子、筹资金、解难题，助推农房集聚改造、“三分三改”、村级组织转并联等统筹城乡发展重大举措的顺利实施。针对群众反映强烈的新田园住宅区严重臭气污染情况，通过实地调查测试、制作专题监督节目等方式，推动政府根治臭源工程取得实质性进展。发挥政协组织在加强和创新社会管理中的优势作用，切实关注预防家庭暴力、关心归正人员再就业等问题，有效减少不和谐因素。积极开展扶贫济困、捐资助学、下乡义诊、法律援助等慈善惠民活动，主动纾解民忧民困。五年来，共组织各类献爱心活动 80 余批次。全市政协系统主动参与赈灾救援活动，为汶川大地震灾区捐赠款物达 8000 多万元，参加“7·23”动车追尾事故救援和善后工作，与全市人民共同奏响团结协作、扶危济困、守望相助的感人乐章。

（三）增进共识、凝聚力量，团结民主氛围日益浓厚

常委会坚持大团结、大联合方针，把加强各党派、团体和社会各界人士的合作共事摆上重要位置，凝聚各方的智慧和力量，进一步促进我市爱国统一战线的巩固和发展。

不断巩固多党合作局面。精心组织庆祝人民政协成立 60 周年和纪念辛亥革命 100 周年等系列活动，巩固各党派团体和社会各界人士团结奋斗的共同思想政治基础，为温州科学发展、和谐发展、率先发展凝聚力量。以政协例会为平台、调研视察为载体、界别活动为纽带，加强与各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，努力营造民主和谐的履职环境。坚持每年定期走访各民主党派、工商联、无党派代表人士联谊会制度，征求意见建议，主动交友联谊，共同研究政协工作中的重要事项。重点安排民主党派、工商联成员在政协例会上发表意见，重点督办民主党派、工商联集体提案，充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士在政协中的骨干作用。定期召开人民团体负责人座谈会，加强与工会、共青团、妇联等人民团体的联系沟通，广泛团结新的社会阶层，共同致力于社会主义事业。

积极拓宽交往联谊渠道。进一步加强政协民族宗教工作，专题调研视察少数民族地区经济社会发展和全市宗教场所建设与管理等问题，促进民族和谐与宗教和睦。加强与港澳台侨及海外温州人的团结联谊，设立市政协港澳台侨委员会海外联络室（联络员），发动港澳海外委员种植思乡林，创建温州市慈善总会侨爱分会，精心举办一年一度的三胞中秋茶话会，激发海外温州人热爱家乡、回报桑梓的热情。扩大政协对外交往，加强与国外城市议会和海外社团的联络联谊，宣传人民政协制度和温州投资环境。组团赴台湾开展经贸交流活动，为温州与台湾加强经贸往来牵线搭桥。积极走访外地温州商会，加强与在外温商的联络，动员和促进在外温州人资本回流、人才回归。密切与省内外政协组织的协作联系，积极配合全国政协、省政协做好来温的履职活动，主动参与、热情承办兄弟城市政协的研讨交流活动。2008 年，高质量地承办全省政协主席读书会，得到省政协领导的充分肯定和省内同仁的一致赞许。

有序扩大公民政治参与。全力办好每周

一期政情民意中间站栏目，使其成为党政干部、政协委员和人民群众三方协商互动的有效平台，百姓自由表达观点、反映问题的重要窗口，党委政府科学决策的民意渠道。五年来，共制作播出 200 期，参与节目录制的县级以上党政领导干部嘉宾 180 余人次，政协委员 470 余人次，来宾群众 12000 余人次。2008 年，“政情民意中间站”荣获第三届浙江新闻名专栏奖，成为温州市新闻系统唯一获此殊荣的栏目。邀请市民旁听政协全会，向社会公开征集提案和社情民意线索，鼓励委员开通博客和微博等，拓宽民主渠道，畅通政情民意，培育地方特色民主氛围。

（四）立足特色、着眼创新，履行职能水平不断提升

常委会立足政协工作特色，积极探索履行职能的新形式、新领域、新途径，以创新求发展，以创新求实效，推动履职水平的整体提升。

拓展协商议政领域。在协商内容上，注重结合我市发展实际，抓住带动性强、关联度大、意义深远的重要课题，运用专题协商、调研视察等相结合的方法，多形式、多角度地开展协商建言活动，进一步拓宽协商领域，深化协商效果。如围绕城市建设和管理，我们先后就城市地下管网建设、城市建设管理体制、城市绿化工作和城中村改造等选题进行协商，有效促进了城市建设管理水平的提升。在协商形式上，注重搭建全会协商、常委会协商、主席会议协商、专题会议协商等平台，构筑多层次协商议政格局，共举行常委会议 26 次、主席会议 56 次、专题协商会 27 次；与市人大开展温瑞塘河立法工作专题协商，开辟了我市立法协商的先河；在大会发言中增加即席发言，提高委员协商的积极性，活跃会议的协商气氛。

完善民主监督方式。根据市委部署，与有关方面就“六城联创”、破难攻坚七大任务、“双百”行动等重大工作开展六督联查，努力促成大督查格局。建立统一选派特约监督员制度，向 13 个市直部门选派 52 名政协委员担任特约监督员。这一创新实践，使特约监督员的监督行为由个人意志变为组织意志、个体监督变为整体监督，有效提高了民主监督的组织化程度。组织委员参与“互学互比”活动的考核与监督，有效促进相关部门完成年度工作目标。就民营经济转型升级、改善生态环境、创建国家环保模范城市和国家历史文化名城等专项工作，分别对市经贸委、市温瑞塘河管委会、市环保局、市文广新局开展民主评议。在民主评议中，始终坚持准确性、客观性、公正性和可行性的原则，努力做到不造声势真评议、不走过场求实效、与人为善建诤言，力助被评议部门提高效率、改进工作。

创新提案工作机制。向党政部门征集提案知情材料和参考选题，为委员撰写高质量提案创造条件；修订完善《政协提案工作条例》《重点提案产生办法和办理规定》等有关提案工作的规章制度，规范提案办理；编辑《提案摘报》，分期报送市委、市政府领导，促进重要提案的办理落实；开展提案办理工作民主评议，建立提案办理工作考核机制，不断推动提案办理工作取得实效，更好地发挥提案在我市全局工作中的重要作用。五年来，共立案并交办提案 2814 件，现已全部办复，

提案反映的大部分问题得到解决或基本解决，许多建议已在我市有关政策措施和部门工作中得到体现。

改进政协宣传工作。召开全市政协宣传工作会议，制定《关于加强和改进政协新闻宣传工作的意见》，营造政协新闻宣传的良好氛围。通过组织人民政协与统一战线理论知识竞赛，市政协领导为市委党校主体班次宣讲政协理论等，进一步宣传人民政协理论知识。设立市政协新闻信息中心、《联谊报》温州记者站，认真办好《温州政协》杂志和温州政协网站，发挥其主阵地作用。密切与《人民政协报》《联谊报》和温州本地媒体的联系与合作，促进各类媒体对政协工作的宣传报道。《人民政协报》分别以全方位履职、政情民意中间站、绿化督查、助解中小企业发展困局为题，四次在头版头条大篇幅报道市政协履职成效，在全国政协系统产生了广泛影响。

（五）健全机制、夯实基础，政协自身建设全面加强

常委会着眼于人民政协事业的长远发展，按照“创新、务实、高效”的工作要求，全面加强自身建设，进一步提升政协工作的科学化水平。

着力搭建学习研究平台。以理论学习中心组、政协主席读书会、委员培训班、专题辅导报告等多种形式，组织委员深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系，坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑，切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。认真学习贯彻《中共中央关于加强人民政协工作的意见》和胡锦涛同志在庆祝人民政协成立 60 周年大会上的重要讲话精神，切实增强履行职能的使命感和责任感。深入开展学习实践科学发展观、转作风优环境、创建学习型党组织、创先争优等主题活动，进一步提高广大委员与政协机关干部的履职能力和工作水平。成立市人民政协理论研究会，围绕专委会建设、协商民主、加强和创新社会管理、人民政协的人民性等主题，组织开展各类理论研讨活动，形成了一批较有份量的成果，其中《浅谈政协文化建设》等 6 篇文章荣获省人民政协理论研讨会优秀论文二等奖。

着力发挥界别独特优势。制定《关于重视和发挥界别作用的意见》等制度，设立 34 个界别活动组，明确界别活动的组织领导、内容形式、责任分工和经费保障。支持和鼓励在政协全会、专题协商会等会议中以界别名义发表意见，提出建议。发挥界别在提案、调研视察、反映社情民意信息中的作用。探索开展委员向界别述职等界别活动的新方法新途径，把界别活动与经常性履职工作有机结合起来，调动各界别参政议政的积极性。五年来，各界别活动组共开展各类活动达 202 次，密切了与各界群众的联系。

着力强化委员主体作用。制定完善《关于委员履行职责的若干规定》等文件，为发挥委员主体作用提供制度保障。实行政协领导联系常委、常委联系委员制度，了解委员具体情况，帮助解决实际困难。认真组织委员学习和培训，五年来，共组织各类学习培训 12 批次，参加委员 2426 人次，委员履职能力得到进一步提高。出台委员管理办法，建立委员履职服务管理系统，开展评选优秀委员、优秀提案、反映社情民意积极分子等

活动，调动委员参政议政自觉性和积极性。五年来，委员参与调研视察活动的有4000多人次，在政协履职工作中的主体作用得到进一步彰显。

着力激发各专委会活力。重视发挥专委会在政协工作中的基础性作用，明确工作职责，完善工作制度，配好工作班子，优化人员结构，增强专委会工作活力。增设委员工作委员会，更名社会与法制委员会为社会法制民族宗教委员会，使专委会的设置更加符合市政协工作的需要。各专委会围绕常委会工作部署，充分发挥自身特点和专长，认真开展各项活动，成为市政协重点课题调研、专题民主监督、经常性议政建言、为民办实事的重要力量。

着力提升机关服务水平。开办市政协机关学习讲坛，组织开展文明机关和“五型机关”创建活动。加强政协机关党组织建设、干部队伍建设、机关制度建设和工作作风建设，加大机关干部培养、选拔、使用和交流力度，激励机关干部勤于学习、诚于团结、勇于担当、善于创新，提高了工作水平和效率。认真做好老干部服务工作，支持政协之友社开展活动。进一步加强对县（市、区）政协工作的指导，建立健全各县（市、区）政协工作汇报会、市政协领导定期到县（市、区）政协调研、重点课题联动调研等工作机制，增强全市各级政协工作的协调性和互动性。支持各县（市、区）政协设立乡镇（街道、功能区）联络工作机构，推进政协工作向基层延伸。

各位委员，五年来，中共温州市委不断加强对政协工作的领导。市委召开全市政协工作会议，下发《关于进一步加强政协工作的意见》和《关于认真贯彻〈中共浙江省委关于加强和完善人民政协政治协商，促进科学民主决策的意见〉的实施意见》，进一步推进了政协履职的制度化、规范化、程序化建设。2008年和2009年，市委连续两年成立由市委常委带队的三个督查组，对各县（市、区）委贯彻落实中发〔2006〕5号文件与省市委有关会议精神进行专项督查，进一步优化政协履职环境。市委常委会坚持每年至少两次专题听取市政协党组工作汇报，及时研究解决政协工作有关问题。市委、市政府领导坚持每年一次向政协通报全市经济社会运行情况和工作思路，经常对市政协的建议案、调研报告、提案和社情民意专报作出批示，并责成相关部门及时反馈办理结果。所有这些，都给我们以极大的鼓舞和有力的鞭策。

五年来，党委对政协工作的重视程度不断加强，政府和社会各界对政协工作的支持力度不断加大，各级政协的履职成效不断凸显。在此，我代表九届市政协常委会，向长期以来关心、重视和支持政协工作的中共温州市委、市人大、市政府和社会各方面表示衷心的感谢！向为政协工作打下坚实基础的历届老领导、老同志表示诚挚的谢意！向为市政协工作付出辛勤努力的全体委员和各民主党派、工商联、人民团体、社会各界人士致以崇高的敬意！

回顾过去的五年，我们清醒地认识到，与党和人民的要求相比，与人民政协肩负的使命相比，与广大政协委员的期望相比，我们的工作还有一定的差距。比如，重大事项协商需要更加规范，民主监督形式需要更加丰富，界别参政议政作用需要更加突出，政

协理论研究还有待进一步深化，多党合作领域还有待进一步拓宽，委员主体作用还有待进一步加强等。

二、五年工作的主要体会

各位委员，在探索与奋进的五年工作实践中，我们积累了宝贵的经验。这些经验凝聚着广大委员的智慧，蕴含着事业进步的哲理，是我们今后工作应当遵循的重要原则。回顾九届市政协的工作，我们进一步加深了以下几个方面的体会和认识。

（一）坚持党的领导，始终在市委领导和各方支持下积极主动地开展工作

坚持党对政协工作的领导，走中国特色社会主义政治发展道路，是人民政协事业沿着正确方向前进的根本保证。五年来，我们自觉与以胡锦涛同志为总书记的党中央保持一致，以有助于加强和改善党的领导、巩固和扩大党的执政基础作为履行职能的重要原则，主动把政协工作融入市委全局工作，全面完成市委交办的各项任务，真正做到与市委思想同心、目标同向、行动同步。充分发挥政协党组在政协组织中的领导核心作用，积极协助市委推进各项决策部署，使党的主张成为各党派、各团体和社会各界人士的广泛共识。市委真正把政协工作纳入重要议事日程，统一研究、统一部署，统筹解决政协工作中的重大问题，在全市上下形成了“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注”的良好工作格局。正是市委的高度重视、各方的大力支持，我市政协事业的发展环境才得以不断优化，社会影响才得以不断扩大。

（二）坚持工作定位，始终以正确的工作理念指导政协工作实践

人民政协作为我国政治架构中的重要组成部分，从性质、构成和职能来看，都必须坚持以人为本，把实现人民的意志、维护人民的利益、反映人民的心声放在首位，真正体现人民政协的人民性；必须把亲民为民作为价值追求和工作主线，贯穿于履行职能全过程，体现在工作实践各方面，从而在更高层次上做到“人民至上、实践第一”。为此，我们提出并践行 “亲民协政、为民履职”的工作定位，在工作理念上更加突出群众意识，在工作思路上更加关注民生议题，在工作安排上更加倾斜服务基层，尽职尽责为民生献计献策，真心实意为百姓排忧解难，使政协工作更能重心下移、贴近民心，更加充满生气、富有成效。实践证明，只有找准工作定位，坚持亲民爱民作风，才能与广大人民群众保持紧密联系，才能为履行职能提供源源不断的智慧源泉和前进动力。

（三）坚持服务大局，始终把推动科学发展作为政协工作的第一要务

坚持服务大局是政协工作必须遵循的基本原则，推动科学发展是时代赋予人民政协的崇高使命。五年来，我们坚持围绕发展的大目标，立足发展的大格局，把推动科学发展作为政协履行职能的第一要务，努力把政协各参加单位、广大政协委员的积极性、主动性和创造性引导到科学发展和加快转变经济发展方式上来，紧盯市委战略部署，紧扣全市中心任务，努力做到参政参在点子上、议政议在关键处、监督监在要害点，为党委政府全面推进中心工作的落实起到了重要作

用。实践证明，只有把政协工作摆到全局工作中去把握、去思考、去谋划，一切从大局出发，一切以大局为重，才能充分发挥政协潜能，充分展现政协风采，在促进科学发展中有所作为。

（四）坚持发挥优势，始终把团结和民主两大主题贯穿于政协工作的全过程

团结是凝聚人心的强大力量，民主是社会主义的内在生命。牢牢把握团结和民主两大主题，是做好政协工作的重要基础。五年来，我们始终坚持把增进团结和发扬民主贯穿于政协工作的各个方面，努力适应社会阶层结构的变化，着力扩大团结联合范围，不断壮大我市最广泛的爱国统一战线。充分保障各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士发表意见建议的权利，始终不渝地坚持求同存异、兼容并蓄，努力形成知无不言、言无不尽、融洽和谐、生动活泼的良好氛围。对此，我们应该倍加珍惜，致力增进团结，不断发展民主，切实增强感召力和凝聚力，使人民政协真正呈现出海纳百川、地承万物、大气大度的精神风貌。

（五）坚持与时俱进，始终把开拓创新作为政协工作永葆生机的强大动力

与时俱进、开拓创新是马克思主义发展观的精髓所在，也是政协事业发展进步的动力之源。只有在继承中汲取发展智慧，在创新中激发前进动力，在前进中保持创新活力，自觉立足时代前沿和新的实践，才能始终保持政协事业薪火相传、蓬勃发展的旺盛生命。五年来，我们坚持研究新问题、总结新经验、探索新途径，努力把创新精神内化为政协文化基因，以思路创新、理论创新、方法创新和机制创新有力推动工作创新；同时，又把实践证明行之有效的各种新办法、新措施，及时固化为制度规范，转化为长效机制，不断提升政协履职科学化水平。通过理论和实践的互动、继承和创新的结合、文化和制度的交融，使政协工作真正能够把握规律性、具有时代性、富于创造性、体现实效性，在新的起点上不断向更高水平和更高境界攀升。

三、对十届市政协工作的建议

各位委员，今后五年，是我市转型发展和深化改革的攻坚期，也是全面建设“三生融合·幸福温州”的关键期。刚刚闭幕的市第十一次党代会，提出了具有鲜明时代特征的奋斗目标和战略任务，这对我市人民政协工作提出了更高的要求。站在新的历史起点上，我们要继续高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢牢把握团结和民主两大主题，深入贯彻落实科学发展观，坚持围绕中心、服务大局、亲民协政、为民履职，优化政协履职环境、完善政协组织功能、发挥委员主体作用，不断提高政协工作科学化、制度化、规范化、程序化水平，为推进政府、社会、经济转型和先进文化、生态文明建设，提前基本实现现代化作出新的贡献。为此，我们向十届市政协建议：

（一）深入学习研究，在开创工作局面上有新作为

要认真组织学习今年下半年召开的中共十八大精神，深入贯彻落实胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立 60 周年大会上的重要讲话和省市党代会精神，不断增进对中国特色社

会主义的政治认同，不断深化对新时期人民政协使命和责任的认识，切实把政协各参加单位、广大政协委员和社会各界人士的思想行动、智慧力量统一和凝聚起来，努力协助党委政府做好各项工作。要不断丰富学习形式，创新学习方法，健全学习制度，特别要认真组织好委员活动日、委员培训等活动，使学习成果转化为指导实践和推动工作的强大动力。要充分发挥市人民政协理论研究会的作用，立足我市政协工作的生动实践，积极探索履行职能的新思路、新举措，深化对新时期人民政协工作的特点和规律的认识，不断增强政协工作的预见性、主动性和有效性。

（二）紧扣中心工作，在推动科学发展上有新贡献

要深刻把握“十二五”时期发展的主题和主线，切实把推动科学发展作为人民政协履行职能的第一要务，共同为转变发展方式、破解发展难题献计出力。要聚焦党委、政府中心工作，找准着力方位，发挥自身优势，使协商议政活动更加符合温州经济社会发展需要。要注重研究国际经济形势新变化和国内经济运行新情况，围绕我市扩大实体经济投入、加快产业转型升级、统筹城乡发展、建设文化强市、打造金融综合改革试验区、推进城市新区和功能区建设等重大问题，开展专题调研和协商讨论，多建睿智之言，多献务实之策，多谋创新之举。要坚持在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督，抓住影响我市转型发展中的突出问题，特别是对“六城联创”中的拆违绿化、生态保护、文明倡导、市容改善等方面进行民主监督，进一步优化城市人居环境。

（三）高度关注民生，在促进社会和谐上有新突破

要不断深化对人民政协人民性的本质属性认识，切实把为民履职的工作理念落实到政协工作实践中，使政治协商成为民意进入党政决策的重要渠道，使民主监督成为保障公众权益的有效方式，使参政议政成为促进群众利益实现的重要过程。重点关注社会就业、社保覆盖、教育优先发展、医药卫生体制改革、住房保障体系建设、养老事业发展、食品安全、社会管理创新等问题，通过提案、信息、视察等方式，充分反映民意，致力为民谋利，努力促进基本公共服务均等化。建立健全为群众办实事、做好事、解难事的长效机制，继续组织科技、农业、医卫、文艺等界别的委员和专家，开展科技兴农、扶贫义诊、文化惠民、法律援助等活动，做好对口联系点的结对帮扶，努力做好新形势下的政协群众工作。

（四）努力协调关系，在实现广泛团结上有新成果

要坚持把发扬民主、增进团结、协调关系、化解矛盾作为履行职能的重要着力点，努力协助党委政府做好凝心聚力的工作，为促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐发挥积极作用。要充分发挥多党合作制度的政治参与、利益表达、社会融合、民主监督的价值和功能，加强中国共产党同各民主党派、工商联、无党派人士的合作共事，更好地发挥在政协工作中的骨干作用。要充分发挥民族、宗教界代表人士的作用，做好政协民族宗教工作，促进民

族团结、宗教和睦、社会稳定。要充分调动人民团体的履职积极性，关注不同阶层的利益诉求，反映所联系群众的愿望呼声，协调各阶层人士的利益关系。要多渠道、多形式、多领域地加强同港澳台同胞和海外侨胞的联络联谊，加强与全国各地温州商会的沟通联系，调动各方面力量共同致力于幸福温州建设。要深入研究探索“请群众走进政协”、“让政协深入群众”的方法途径，继续办好政情民意中间站栏目，拓宽公民有序政治参与的有效载体，不断推进政协工作向基层延伸、向网络延伸、向新社会阶层延伸。

（五）坚持务实创新，在加强自身建设上有新进展

要积极适应人民政协事业发展的新形势新要求，进一步加强政协创新能力建设，不断提高政协工作科学化水平。要进一步创新政治协商的工作机制，不断丰富协商内容、完善协商形式、规范协商程序，使政治协商真正成为党政决策的重要环节。要加强常委会建设，建立健全常委会工作机制，提升常委会议议事质量，提高新形势下常委会领导政协工作的能力。要积极探索界别活动的新方法新途径，强化界别的民意通道功能，提高界别履职的组织化程度。要加强委员队伍建设，保障委员民主权利，提升委员履职质量，强化委员履职管理，充分发挥委员在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用。要发挥专委会在重点课题调研、重点提案督办、联系界别和委员中的基础作用，完善工作制度，提升履职能力。要加强政协机关思想、组织、作风和信息化建设，深化各类主题活动，不断增强机关干部爱岗敬业、忠诚服务的使命感和责任感，促使政协工作务实、有序、高效。要加强对各县（市、区）政协工作的指导，构建交流平台，深化工作联动，努力形成全市各级政协共谋科学发展、共促事业进步的强大合力。

各位委员！回顾过去，我们为所取得的可喜成绩深感欣慰；展望未来，我们对温州的美好愿景充满信心。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，在中共温州市委的坚强领导下，以更加强烈的责任意识建言献策，以更加亲民的工作作风履行职能，以更加严谨的履职态度破难攻坚，积极为推进转型发展、共建“三生融合·幸福温州”而努力奋斗！

中国人民政治协商会议第十届温州市委员会常务委员会工作报告

（2013 年 1 月 18 日在政协第十届温州市委员会第二次会议上）

包哲东

我受政协第十届温州市委员会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议，并请会议列席人员提出意见。

一、2012 年工作回顾

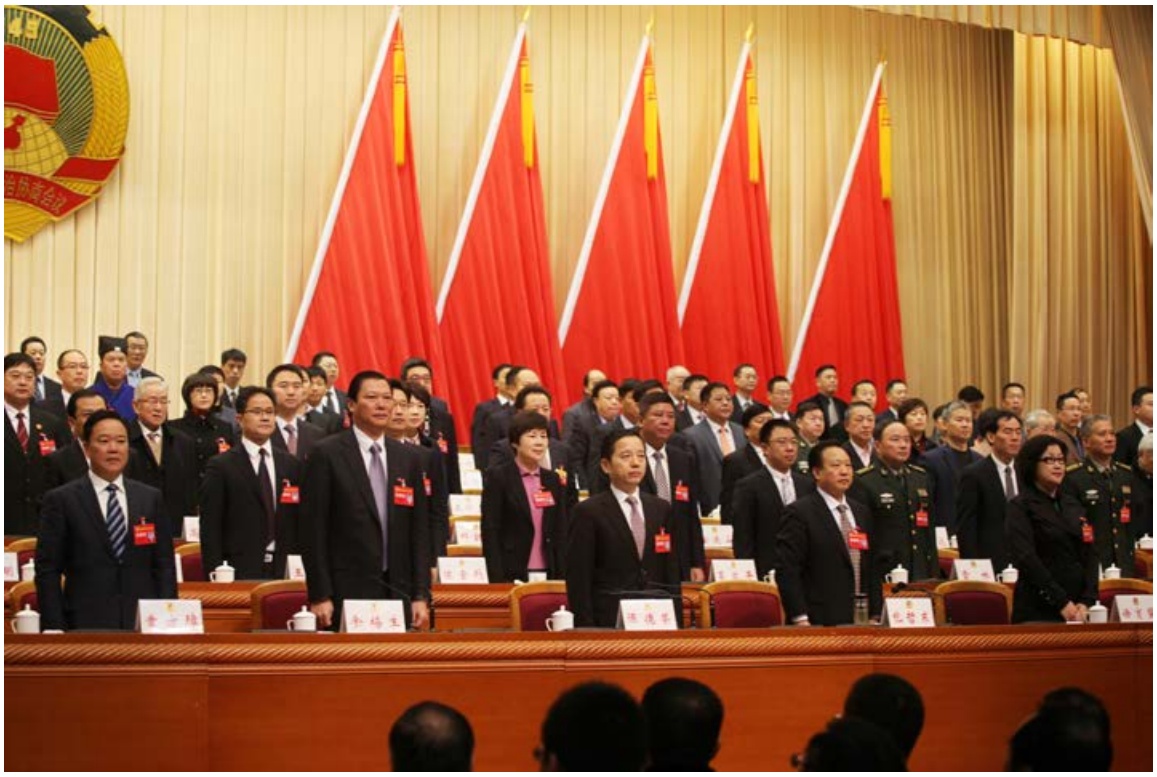
2012 年是十届市政协的开局之年。市政协常委会在中共温州市委的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真学习贯彻中共十八大精神，深入贯彻落实省第十三次党代会、市第十一次党代会的决策部署，牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕“三生融合·幸福温州”建设，努力实践“亲民协政、为民履职”工作定位，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，团结动员各党派、团体和社会各界人士，建睿智之言、献务实之策、谋创新之举、尽精诚之力，倾力服务大局、真情服务群众，全面完成市政协十届一次会议确定的年度各项工作和市委交办的各项任务，为我市加快转型发展和增进民生幸福作出了积极的贡献。

（一）围绕中心、服务大局，推动科学发展做出新成就

常委会坚持把促进科学发展作为履行职能的第一要务，围绕推进转型升级、破难攻坚“七大行动”等中心工作献计出力。

政治协商促进科学发展。充分发挥政协全会的政治协商主平台作用，组织委员协商讨论政府工作报告及其他报告，召开“优化政府服务·壮大实体经济”等专题座谈会，共商温州科学发展大计。委员们认为，当前温州正处于转型发展的关键时期，要以大都市建设为平台，深入研究结构调整、资源配置、环境建设、民生改善、城乡统筹、空间拓展、交通组织等问题的内在联系，统筹谋划、协同推进经济转型、社会转型和政府转型。委员们提出的意见建议引起党政领导的高度重视，市委主要领导对《加大工业投资力度，促进实体经济发展》《温州产业集聚发展的途径与建议》等 8 篇大会发言作了批示，要求有关部门研究落实。常委会议、主席会议围绕统筹城乡发展、瓯江口新区建设、温州城市总体规划修编、部分行政区划调整、温州矾矿申报世界工业文化遗产等重大工作开展专题协商，为市委、市政府科学民主决策提供了重要参考。

民主监督服务科学发展。主动参与市委部署的“六督联查”活动，推进六城联创、破难攻坚七大行动等重大工作的落实。深入



开展创建国家园林城市和国家森林城市的专项民主监督活动，坚持每月对拆违建绿工作进行跟踪督查，力推责任落实、进度到位。对市卫生局、市林业局开展专项民主评议，敦促被评议单位提高工作效率，推动国家卫生城市和国家森林城市的创建工作。配合省政协开展飞云江、鳌江流域水资源保护的调研监督，督促有关方面严厉整治重污染行业，加强水环境治理和水生态修复。组织开展振兴实体经济“亩产论英雄”、国家历史文化名城创建、重点建设项目实施、土地开发提速、民办教育改革等专项民主监督行动，切实加强对相关市直部门工作的支持和监督，优化发展环境。

参政议政助推科学发展。认真组织开展“金融综合改革试验区建设”、“优化实体经济发展环境 促进中小企业发展”、“大学（高职）与温州转型发展”等重点课题调研。委员们深入基层，广泛收集材料，多方咨询论证，形成《关于温州金融综合改革试验区建设的建议》等一系列调研成果。这些调研成果，引起市委、市政府主要领导高度关注，一些意见建议已落实到有关的发展规划、政策措施和具体工作中。针对体育中心改造提升项目、公交经营体制改革、法院执行工作、反渎职侵权工作等内容，召开专题通报会，积极议政建言。各专委会精心组织开展构建公共文化服务体系、粮食安全、市区交通畅通工程、养老事业发展、和谐宗教、畲族文化、除恶治乱、社区矫正、新居民融入等课题的调研和视察活动，为再创温州科学发展新优势献计献策。

（二）以人为本、亲民为民，促进社会和谐取得新进步

常委会坚持把实现和维护最广大人民群众的根本利益作为履职工作的出发点和落脚点，服务民生改善，促进社会和谐。

提案工作注重民生。贯彻落实中办、国办《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》，推动我市实施意见的出台，有效发挥提案在解决民生问题中的重要作用。一年来，共立案提案 682 件，其中直接涉及民生的提案 447 件，占全部提案的 65.5%，内容包括食品安全、保障房建设、缓解交通拥堵、医疗卫生、文化生活、社会养老、教育公平等。通过强化提案办理、改进重点提案督办、狠抓“不满意件”复办、协助开展提案办理“回头看”等措施，提案反映的大部分问题已得到解决或基本解决。如鹿城区委、区政府认真研究落实有关建立公共自行车交通系统的提案，现已在 180 个服务网点投入 5000 多辆公共自行车，赢得市民一致好评。

社情民意反映民生。强化信息工作目标考核责任制，调整充实特邀信息员队伍，完善网络舆情反馈分析平台，拓展履职成果转化提升空间，不断提升信息工作质量。全年共收到反映社情民意信息 883 条，向上级政协整理编报社情民意信息 102 条，被省政协采用 25 条、全国政协采用 9 条，其中一条得到国务委员戴秉国的批示；社情民意信息工作在全省政协系统首次名列第二，荣获一等奖。报送市委、市政府社情民意专报 55 期，得到市领导批示 26 期 33 人次，促使一些群众普遍关注、社会反映强烈的问题得以重视或解决。如《警惕户外广告成为“定时炸弹”》专报，省委常委、市委书记陈德荣作了重要批示，市政府组织开展了为期一个月的“招牌、户外广告安全专项排查整治”行动，消除安全隐患。

扶贫济困改善民生。开展促进低收入群体增收课题调研，呼吁解决贫困群众的生产生活问题。挂钩联系扶持欠发达地区，帮助当地理清思路、筹集资金、办好实事。市政协班子成员深入企业开展“百日扶工解千难”活动，积极协调解决有关企业发展问题。组织委员参与居民饮用水价格调整听证会，联系企业与平阳青街畲族乡扶贫结对，发动委员开展公益慈善活动，如送教下乡、法律咨询、扶贫义诊、捐资济困、送文化进社区等，切实为老百姓办实事、解难题。一年来，接待委员和群众来访 260 人次，处理信访件 158 件，对化解矛盾、促进和谐起到了积极作用。

（三）凝心聚力、互促共进，增进团结民主呈现新局面

常委会坚持大团结、大联合方针，努力适应社会阶层结构的新变化，不断扩大我市最广泛的爱国统一战线。

重视发挥骨干力量作用。市政协党组成员坚持定期走访各民主党派、工商联、无党派人士，认真听取意见和建议，共同研究履职工作。组织各民主党派、工商联和无党派人士参与调研、视察、座谈等活动。一年来，各民主党派提交的集体提案 23 件，占集体提案总数的 74.2%；全会大会发言材料 63 篇，占大会发言材料总数的 82.9%; 反映社情民意信息 355 件，占信息总数的 42.8%，充分发挥了民主党派在政协工作中的骨干作用。制定和完善《关于开展界别活动组活动的实施方

法》《先进界别活动组、委员联络组和优秀委员评选办法》等制度，各界别组共开展 55 次活动，通过界别渠道团结各界人士，密切与群众的联系。加强与工会、共青团、妇联等人民团体的联系沟通，广泛团结新的社会阶层，共同致力温州发展。调研视察泰顺司前、苍南岱岭等少数民族地区经济社会发展的状况，走访了解有关宗教场所的建设与服务问题，促进民族团结与宗教和睦。

扩大公民有序政治参与。坚持办好每周一期的“政情民意中间站”栏目。省委常委、市委书记陈德荣亲自走进“中间站”，与现场观众和网民谈发展话民生，并首次以电视、网络视频、微博三种方式向公众直播，赢得社会广泛关注。在市政协十届一次会议开幕会上安排委员大会发言，扩大影响力。邀请市民旁听政协全会并召开座谈会，发挥他们在宣传政策、团结群众方面的积极作用，引导不同利益群体和社会各界人士合法理性表达利益诉求。向社会公开征集提案和社情民意线索，拓宽民意通道，培育地方民主政治氛围。

促进文化传承发展繁荣。征编出版温州文史资料第 28 辑《足迹——温州离退休干部的回忆》，配合省政协做好《浙江佛教概览》和《浙江道教概览》编撰工作，着手征编温州百年风云史料，发挥文史工作存史资政、团结育人的作用。举办《张冲传》首发座谈会，光明日报、凤凰网等 20 余家媒体作了报道；主办纪念竺摩法师百年诞辰系列活动，积极宣传温籍历史文化名人。牵头编撰《都市绿核—大罗山》一书，加强对大罗山自然山水与人文景观的宣传。认真抓好浙江省“兰亭奖”中小学生书法大赛温州赛区工作，推动做好夏鼐故居和温州教育史馆的开馆工作，组织政协书画社活动，弘扬优秀传统文化。

提升交流联谊工作水平。加强同全国政协、省政协及兄弟市政协的联系与交流，共接待相关考察团组 260 批次。认真承办全省政协委员工作会议、人资环工作会议和江浙沪十七城市政协行政后勤工作研讨会，增进友谊，宣传温州。加强对各县（市、区）政协工作指导，市政协班子成员定期深入基层视察调研，推动各县（市、区）政协相互交流、共同提高。积极开展公共外交和内外温州人互动，与有关国家的地方议会、社团组织交流联谊，拜访当地温州侨团，看望海外委员和温籍侨领，走访慰问对口联系温州商会，积极开展招商引资活动，动员回乡投资创业，增进海内外温州人对温州的归属感和认同感。

（四）突出特色、坚持创新，提升履职水平实现新突破

常委会立足政协自身工作特色，积极探索履行职能的新形式、新领域、新途径，以创新求发展，以实绩树形象。

构筑立体协商新格局。充分利用政协全会、常委会议、主席会议、专题通报会等多元协商平台，对事关温州长远发展的重大问题开展广泛协商，提升协商质量，注重成果转化。建立市政协各委（室）与市直部门对口协商联系制度，将协商贯穿于提案办理的全过程，积极推动政治协商成为重大决策的必经程序。在大会发言中增加即席发言环节，活跃民主协商气氛。在基层厂矿召开市政协主席会议，与实地调研视察紧密结合，创新协商议政形式。

探索监督议政新途径。隆重举行“政情民意中间站”创办十周年高峰论坛，深入探索民主监督创新之路。对政情民意中间站栏目进行总结提炼，向省政协报送“打造公众协商议政多维互动平台”的工作经验，获评浙江省政协工作首批十大创新典型案例。对政协常委会议首次进行网络直播，提高民主监督的透明度和公开性。完善统一选派特约监督员制度，调整和充实特约监督员队伍，提高民主监督的组织化程度。成立市政协法律顾问组，为开展民主监督提供法律服务。组织委员参与“互看互学”、“互学互比”活动的考核与监督，为实现市委市政府工作总目标服务。

拓展政协工作新领域。发起成立全国首家地市级的公共外交协会，建立网络宣传平台，编撰《中国智慧—温州人走出去的公共外交案例》，联合举办首届中非地方政府合作论坛和全国首期公共外交培训班，为全国提供第一个地区性的公共外交范例，产生较大影响。发起成立温州建筑文化研究会，为建筑界、文化界、艺术界等搭建一个相互交流沟通的平台。组织开展温州市茶文化研究会活动，大力促进茶文化和茶经济的发展。以“龙聚华侨心·舟载故乡情”为主题，组织全国首支“港澳海外华侨龙舟队”，参加全国龙舟拉力赛，增强港澳台同胞和海外侨胞凝聚力。

建立宣传工作新机制。切实发挥宣传对政协工作的推动作用，加强与各级各类新闻媒体的通力协作，做好市政协创新性工作和重大活动的宣传策划，《人民政协报》《联谊报》和市级新闻媒体报道市政协工作的力度不断加大。制定《市政协系统新闻宣传工作考核制度》，出台《“政协好新闻”评选办法》，完善政协宣传工作激励机制。《温州政协》杂志和温州政协网站实现改版升级，栏目内容更加丰富，页面设置更加合理，政协特点更加突出，指导性、时效性和可读性明显增强。

（五）固本强基、积极作为，加强自身建设再上新台阶

常委会按照“为民务实清廉”的要求，全面加强自身建设，力求各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。

切实加强理论学习研究。通过理论中心组、主席读书会、委员培训会、机关学习讲坛等多种形式，组织学习中共十八大精神、人民政协与统一战线理论等内容，把关于健全社会主义协商民主制度等科学论断与政协工作的实际结合起来，武装头脑、指导实践、推动工作。加强人民政协理论与实践研究，以人民政协的界别性为主题，组织开展理论研讨活动，参与省人民政协理论研究会论文评选，2 篇获二等奖、6 篇获三等奖。

切实强化委员队伍建设。加强委员学习培训，组织委员赴全国政协培训中心接受系统的培训，使新一届委员尽快适应履职要求。注重委员服务管理，完善委员履职档案，强化委员履职纪律，精心组织委员活动日活动，充分发挥委员的主体作用。督促市委政法委制定《关于对政协委员采取限制人身自由措施通报情况的实施办法》，协调落实有关保障委员权益的规定，维护委员的合法权益；及时撤销 2 名违法违纪委员的资格，维护委员队伍的纯洁性和先进性。

切实发挥各专委会作用。加强专委会组织建设，根据工作需要，增设城乡建设委和法制建设委，调整充实各专委会的人员。各专委会按照“学习型、服务型、创新型”的要求，围绕常委会的工作部署，完善工作机制，强化服务意识，充分发挥联系委员和各界人士的桥梁纽带作用，认真开展各项履职活动，成为市政协课题调研、专项监督、议政建言、服务群众的主要力量，为政协事业进步发挥了基础作用。

切实增强机关服务能力。积极开展创先争优活动，顺利通过文明机关复评。做好政协机关党委和政协之友社换届工作，开展机关科级以下干部双向选择，实施全员绩效考核，充分调动工作积极性。根据市委统一部署，完成机关公车改革。及时修订完善有关制度，严格抓好各项规章制度的落实，使制度成为市政协履行职能、开展工作的规范和依据，促进政协机关建设再上新台阶。

各位委员，回顾过去的一年，市政协工作取得了一定的成绩。这是市委正确领导和全社会大力支持的结果，是市政协各参加单位、广大委员和机关全体同志团结奋斗的结果。在此，我代表市政协常委会向长期以来关心、重视和支持政协工作的中共温州市委、市人大、市政府和社会各方面表示衷心的感谢！向为市政协工作付出辛勤努力的全体委员和各民主党派、工商联、人民团体、社会各界人士致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到工作中还存在许多不足和问题，离中共十八大提出的新要求还有较大差距，如健全社会主义协商民主制度的实践有待于进一步深化；民主监督的实效性有待于进一步强化；参政议政的成果有待于进一步转化；部分委员履职的积极性、主动性和创新性有待于进一步提高。我们真诚希望广大政协委员对常委会工作提出意见和建议，共同把政协各项工作做得更好。

二、2013 年工作思路

2013 年是全面贯彻落实中共十八大精神的开局之年，也是温州加快转型发展的关键之年。今年市政协工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真学习贯彻中共十八大和省、市委全会精神，紧扣市委市政府工作中心，更加突出科学发展主题，更加凸现转型升级主线，更加彰显民生幸福主旨，亲民协政、为民履职，增进团结、扩大民主，进一步提升政协工作科学化水平，为全面开创转型发展新局面，加快推进“三生融合·幸福温州”建设，作出新的更大的贡献！

（一）坚持团结民主，增进政治共识，凝聚深化改革开放的正能量

学习贯彻落实中共十八大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。要通过各种行之有效的载体，深入开展学习实践活动。把学习贯彻十八大精神与凝聚政治共识相结合，与谋划温州发展相结合，与政协履职尽责相结合，切实把思想认识统一到十八大精神上来，把智慧力量凝聚到实现十八大确定的各项任务上来。

始终把发扬民主、增进团结、协调关系、化解矛盾作为履行职能的重要着力点，坚持民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容

的原则，切实加强中国共产党与各民主党派、工商联和无党派人士在人民政协的合作共事。坚持和完善政协党组成员联系走访民主党派、工商联和无党派人士制度，加强联合调研、视察考察等各项履职活动，定期召开座谈会听取意见建议，进一步发挥各民主党派、工商联和无党派人士在政协中的重要作用。认真贯彻党和国家的民族宗教政策，广泛团结少数民族和宗教界人士，着力保障民族、宗教界代表人士在政协组织中的合法权益，共同促进民族团结、宗教和睦、社会稳定。充分调动人民团体的履职积极性，着力加强与新经济组织、新社会组织、新社会阶层代表人士的联系，支持和推动政协工作向基层延伸。精心打造公共外交协会平台，增强大外事大外宣影响力，不断深化与港澳台同胞、海外侨胞的联络联谊，加强与各地温州商会的联系，汇聚内外温州人合力共图发展大业。充分发挥人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织的政治优势，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信。

（二）加强政治协商，畅通重要渠道，推动地方民主政治建设

中共十八大从坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革的高度，提出了健全社会主义协商民主制度的新精神新要求，强调要充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用。当前我市正处于大改革、大转型、大建设、大发展的关键时期，加强政治协商不仅是实现人民民主的应有之义，

也是保证决策科学性正确性的必然要求。

认真贯彻执行市委出台的“关于加强和完善人民政协政治协商 促进科学民主决策的实施意见”，抓住全市经济社会发展中具有综合性、战略性、前瞻性的重要问题进行政治协商，重点围绕“两海两改”四大国家战略举措的实施，选取深化体制机制改革、推进大都市建设、加快城乡统筹综合改革、确定政府重大投资建设项目等内容，采取整体工作全面协商、重点工作专题协商、部门工作对口协商，让各党派团体和社会各界人士更多元、更理性、更负责地参与到市委市政府的重大决策之中，提高决策的民主化和科学化水平。

大力培育协商民主文化，营造协商民主的社会氛围。深入研究开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商的方法载体和机制保障，探索和创新符合基层实际的民主协商方式。针对不同层次、不同领域的协商，进一步明确协商内容、协商主体、协商方式、成果运用、知情反馈等具体要求，努力提高政治协商的制度化、规范化和程序化水平，推动协商民主在温州的实践。

（三）强化民主监督，突出民生指向，共建美丽幸福城市

人民政协的民主监督是中国特色社会主义权力运行制约和监督体系的重要组成部分。要加强对人民政协民主监督的理论研究和实践探索，激发民主监督的源动力，扩大民主监督的覆盖面，强化民主监督的影响力，努力在监督实效上展现新作为。

完善例会监督、视察监督、提案监督、对口监督、评议监督等有效形式，深入探索民主监督与党内监督、法律监督、舆论监督相结合的新机制。积极参与“六督联查”，增强《政情民意中间站》栏目监督效应，完善市县联动督查机制，创新界别监督形式。重点关注六城联创、有效投资、城中村改造、金融综合改革的司法保障等内容，开展专项视察和跟踪监督；继续开展拆违绿化专项督查，对创建国家森林城市的民主评议工作进行“回头看”活动，加大环境污染整治和生态修复的监督力度，推动美丽温州建设。

突出民主监督的民生指向，使民主监督成为保障公众权益的有效方式。就政府重大项目投资前期工作、社区有效运行等情况，分别对市发改委、市民政局开展民主评议活动。围绕社会力量办学与社会资本办医“两试点”工作、食品安全管理、全民健身、城乡社保一体化、提高城乡居民收入、住房保障体系建设、平安温州建设等内容开展民主监督，努力促进全覆盖均等化的民生保障新格局的建立，提高人民群众的幸福感和满意度。

（四）深化参政议政，发挥独特优势，促进全面转型发展

中共十八大对中国特色社会主义事业“五位一体”发展战略作出明确的部署，为政协参政议政指明了方向。要按照科学发展观的要求，进一步解放思想，充分发挥智力密集、人才荟萃的独特优势，围绕大都市建设、经济转型升级、社会建设、文化强市建设、生态文明建设等重点工作，以更加开放的视野和辩证的思维咨政建言，努力增强参政议政的主动性、预见性和实效性。

按照“党政所需、群众所盼、政协所能”

的要求精心选择调研课题，使选题与中心工作同向、与阶段重点衔接、与现实需求吻合。深入开展加快经济转型升级、推进新型城镇化建设、改善非公经济发展环境等重点课题调研，为市委市政府提出切实可行的意见建议。围绕招商引资、瓯飞工程建设、滨江商务区建设、深化农村产权制度改革、文化产业集聚发展、民间信仰与宗教和谐、戏曲传统文化保护、社会组织培育等内容，开展多层次多形式的议政建言活动。

搭建参政议政平台，创新参政议政形式，拓宽参政议政渠道。要改进调研作风，加强视察工作，注重提高提案质量、办理质量和服务质量，畅通反映社情民意信息渠道，广开言路、广聚民智、广纳良言。探索成果报送、处理反馈、落实转化等机制，着重就市委市政府主要领导对政协调研报告、建议案、提案、社情民意信息等批示件加强跟踪督办，提高参政议政的实际成效，服务温州全面转型发展。

（五）改进工作作风，创新工作机制，提高服务保障能力

中共中央政治局审议通过了《关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》，彰显了新的中央领导集体廉洁清明、求真务实的工作作风，为我们做出了表率。要按照中央、省市委的统一部署，积极改进工作作风，全面加强自身建设，切实增强为民履职的自觉性。

坚持把解放思想、开拓创新贯穿于自身建设的各个方面，积极探索政协工作的新思路、新举措。进一步创新界别活动形式，积极组织开展界别视察、界别发言、界别提案、界别信息、界别协商以及界别联合调研考察等活动，彰显界别特色和优势。进一步建立健全委员履职服务管理平台，通过加强学习培训、畅通知情渠道、丰富议政形式等，为委员履行职责创造条件；珍惜委员履职成果，宣传委员履职成效，推动委员撰写“三亲”史料，树立和展示政协委员的良好形象。进一步强化专委会建设，加强专委会与市委市政府对口部门的联系，实行专委会向市政协常委会报告工作制度，努力探索发挥专委会基础作用的新途径。进一步完善机关各项工作制度，推进办文、办事、办会的规范化和制度化建设，以全员绩效考核为抓手，深入开展创先争优活动，扎实推进“五型机关”创建，不断提升机关服务保障水平。进一步密切与各县（市、区）政协的联系和交流，共同推动人民政协事业创新发展。

各位委员，同志们，人民政协事业承载希望，肩负重任，前程远大，大有可为。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密地团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围，在中共温州市委的坚强领导下，倍加珍惜时代机遇，倍加珍惜组织重托，倍加珍惜人民期盼，以更加澎湃的激情、更加科学的方法、更加务实的作风，为全面推进“三生融合·幸福温州”建设，实现物质富裕精神富有现代化，开创政协工作新局面而努力奋斗！

中国人民政治协商会议第十届温州市委员会常务委员会工作报告

（2014 年 2 月 17 日在政协第十届温州市委员会第三次会议上）

包哲东

我代表政协第十届温州市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请会议列席人员提出意见。

一、2013 年工作回顾

一年来，市政协常委会在中共温州市委的坚强领导下，围绕中心、服务大局，亲民协政、为民履职，全面完成市政协十届二次会议确定的年度工作任务，为我市加快转型发展和增进民生福祉作出积极的贡献。

（一）围绕大事要事协商议政，集众智、纳群言，协商民主形式进一步完善

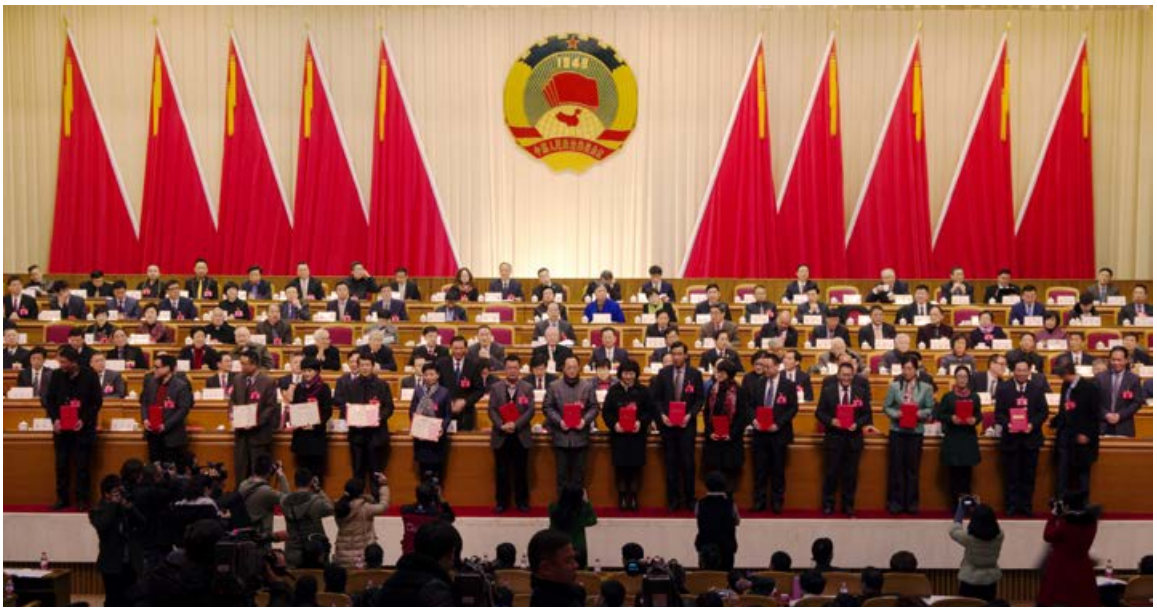
常委会紧紧围绕市委、市政府中心工作，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用，开展广泛多层的协商议政活动，广开言路、广集众智。

精心组织专题协商。通过政协全会、常委会议、主席会议和专题协商会议，对政府工作报告、财政预决算报告、“两院”报告、政府性重大项目投资年度安排、“三大江”河口滩涂海洋资源综合开发利用、美丽浙南水乡建设、城市开放空间景观建设等重大事项进行专题协商，许多协商成果得到市委、市政府的重视和采纳。如提升发展温州民营经济的协商报告得到市委陈一新书记的高度评价，认为选题好、时机好、写得好、份量重，提出的一系列意见建议具有针对性、操作性。

深入进行对口协商。各专委会分别就平安温州建设、城市“三大板块”规划建设、金融综合改革、加强基础教育、“三分三改”中的涉侨事项、戏曲进校园等内容，通过调研视察、组织座谈、征求意见等方式同有关单位进行对口协商，取得较好的成效。比如，与市司法局对口协商劳教制度改革，形成《关于劳教（戒毒）停止实施后，我省部分羁押场所应适时转型为轻型罪犯监狱的建议》，得到省委王辉忠副书记的批示肯定。

积极探索界别协商。完善政协全会期间按界别分组讨论制度，充分反映各界别协商讨论的意见建议。将推进统筹城乡一体化议题交由经济界和农业界开展界别协商，形成《关于城乡统筹一体化的界别协商意见》，引起市委、市政府主要领导高度重视。各界别主动从委员提案和行业热点中选取协商议题，与职能部门分别开展协商，如工商联界别组织委员和相关协会负责人实地考察我市危险化学品仓储基地，与工投集团负责人面对面协商，促成了仓储基地的搬迁。

规范提案办理协商。坚持把协商贯穿于提案办理全过程，同市政府协商出台办理政协提案工作规则，明确提案办理协商的内容、方式和程序，把办理情况列入党政工作年度



目标考核。就委员提案较集中的事项进行公开协商，如针对 80 余件交通治堵提案，组织提案委员开展调研视察，制作播出专题电视节目，邀请相关部门负责人同提案人共商治理良策，推动出台《温州市治理城市交通拥堵工作实施意见》和实施交通治堵专项行动。《人民政协报》一版对“温州市政协以提案办理协商推进解决交通拥堵”作了长篇专题报道。一年来，509 件提案已全部协商办复，90% 以上的建议得到采纳。

（二）围绕决策实施跟踪问效，敢较真、勇担当，民主监督作用进一步彰显

常委会围绕市委、市政府的重大决策部署，敢于监督、勤于监督、善于监督，切实提高监督实效，为党委和政府改进工作发挥了积极作用。

加大重点工作监督力度。组织委员参与市委、市政府部署的“十大举措”、破难攻坚七大行动、互看互学、“万人评机关中层和基层站所”等重大工作的督查，推进决策落实。针对“六城九市”创建中的突出问题，开展专项民主监督活动，形成“打好联创百日攻坚大会战”的监督意见，有力助推创建工作。组织开展城中村改造和新型城市化专项督查，督促有关部门落实城中村改造配套政策、进一步完善城市功能。跟踪监督高等职业教育发展，推动相关政策落地。紧盯瓯飞工程、滨江商务区、雁楠公路、绕城高速西南线等重大工程，力促项目建设提速。向市有关部门选派特约监督员，助力改进工作作风、提升机关办事效能。

凸显联合舆论监督特色。坚持办好每周一期《政情民意中间站》电视栏目，共制作播出节目 57 期，不断强化政协民主监督与新闻舆论监督的整合。市长陈金彪亲自走进“中间站”，就社会民生话题，通过电视、广播和网络与市民实时互动对话，引起新华网、新浪网、凤凰网等媒体高度关注。栏目组针对甬台温高速公路三都岭隧道成事故“黑洞”这一热点问题，组织委员和群众代表对责任

单位进行监督问责，有力促进隧道安全的长效管理。《政情民意中间站》荣获新闻类“2013全国电视名专栏”称号。

优化民主评议监督方式。就政府重大投资项目前期工作和社区建设，分别对市发改委和市民政局开展专项民主评议。在评议市发改委过程中，评议组围绕近两年来全市重大投资项目的计划安排、前期工作的计划执行和机制建设等情况，深入工地查看项目，召开会议了解情况，提出客观中肯的评议意见，督促发改部门科学安排年度计划、优化审批流程、强化前期机构建设和人才保障。在评议市民政局过程中，评议组深入全市11个县（市、区）、3个功能区的30多个社区实地察看，召开20余次专题座谈会，委托开展民意调查，为有序推进社区建设和民政综合改革提供了建设性意见。

突出实地视察监督成效。把视察作为民主监督的重要抓手，通过实地考察、现场座谈、集中协商等方式，扩大民主监督的参与面和影响力。围绕“金改”司法保障、激光与光电产业集群建设、西片山地公园建设、城镇生活垃圾无害化处理、排污管网建设、高端人才集聚、社会力量办医、养老产业发展、传统戏剧艺术文化传承、海外华文教育基地建设、社会组织培育、人民政协和统战工作等内容，精心组织调研视察，提出专项建议60余条，推动了工作进展。

（三）围绕民生改善建言出力，察民情、畅民意，新型智库功能进一步发挥

常委会充分发挥政协在引领民意、集中民智、解决民困方面的作用，深入开展调研，积极献计出力，努力为党委政府全局工作提供智力和民意支持。

着力加强重点课题调研。围绕市委、市政府关注的重点问题，我市改革发展稳定面临的难点问题，群众反映强烈的热点问题深入调研，以推动发展促进民生改善。一年来，向市委、市政府报送各类调研报告8篇。为助力温商回归和实体经济振兴，联合开展温商网络建设课题调研，引起市委主要领导高度重视，批示有关部门认真研究并抓紧落实。针对我市城市空间布局凌乱、产居混杂、产出低效等状况，联合开展城市旧居、旧村、旧厂房“三旧”改造调研，许多意见建议被国土、规划部门采纳。依托民主党派的人才资源，联合开展温州旅游业发展课题调研，推动大旅游战略的实施。组织在温省政协委员学习考察生态文明城市建设的先进经验，为我市水环境治理出谋划策。

及时反映各界意见诉求。全年共收集社情民意信息1091条，向上级政协编报180条，被省政协采用59条，全国政协采用17条，蝉联全省政协系统信息工作一等奖。其中《建议以资产证券化为突破口加快推进金融改革》信息，获国务院马凯副总理的重要批示。向市委、市政府报送专报52期，得到市领导批示21期24人次，不少建议已转化为党政决策，落到工作实处。如反映垦造耕地存在的四类问题后，市农办、国土局、财政局联合出台文件，切实加强全市垦造耕地质量提升和后续管护工作。

不断创新群众工作途径。组织开展送文化、卫生、科技、教育、法律、体育等“六下乡”活动；关注民族团结进步，共同办好“三月三”畲族风情旅游节；开展宗教与社会和谐课题

调研，激发宗教界人士和信教群众参与我市经济社会建设的积极性。市政协领导主动联系挂钩企业，积极协调解决企业担保链等难题；派出 22 位政协机关工作人员担任驻企服务员，帮助解决 50 多个具体问题。健全政协委员联系群众、服务群众的工作机制，在《温州晚报》开辟《委员观察》专栏，支持设立委员工作室、网上工作室、委员信箱等工作平台，推动工作重心下移。积极参与调处矛盾、化解纠纷工作，共接待群众来访 251 人次，处理信访 148 件。

努力拓宽公民参政渠道。在全会期间，安排委员在开幕会上发言、增加大会发言人数、设立即席发言环节、召开专题座谈会，激发委员为民建言的热情。扩大提案征集的渠道，通过广播电视、报刊网络等多种媒介向社会公开征集提案线索 60 余条。采取公开报名和协商推荐相结合的方式，邀请专家学者、社区干部、企业员工等市民代表旁听政协全会和其它协商议政会议，听取他们对经济社会发展的意见建议，为各界群众充分表达愿望诉求提供平台。

（四）围绕赶超发展凝心聚力，重团结、促和谐，思想政治基础进一步巩固

常委会以巩固和发展最广泛的爱国统一战线为己任，积极搭建履职平台，广泛开展交流联谊，充分调动各党派团体、各界人士积极性，共同致力温州赶超发展与和谐社会建设。

增进合作共事氛围。坚持定期走访各民主党派、工商联和无党派代表人士制度，主动征求对政协年度工作安排和政协机关建设的意见。重点安排民主党派、工商联成员在政协全会上发表意见，重点督办民主党派、工商联集体提案，重点反映民主党派、工商联的社情民意。各民主党派提交集体提案 25 件、占集体提案总数的 73.5%；全会大会发言材料 84 篇，占 74.3%；反映社情民意信息 500 条，占 45.8%，充分发挥了在政协工作中的骨干作用。加强与工会、共青团、妇联等人民团体的联系沟通，密切与新经济组织、新社会组织和新社会阶层代表人士的联系，汇聚各方力量服务转型发展。

发挥界别独特优势。加强界别工作指导与服务，推动各界别开展丰富多样的履职活动。如农业界别发动委员全面参与市农办组织的农业农村监督团系列活动，围绕村股份经济合作社清产核资、美丽乡村建设等内容开展民主监督；共青团、青联界别要求委员统一加入温州网“政协微博参政议政平台”，开展“织围脖、晒提案、听民声、解民困”活动；特邀界别四组发动海外委员捐资助教、扶贫济困。各界别活动组共开展各类活动 229 次，密切了与界别群众的联系，加强了界别民意的汇聚，化解了界别群众反映的难题。

深化交流联谊工作。加强同全国政协、省政协及兄弟市政协的联系与交流，全力协助上级政协来温开展完善金融体制、扩大有效投资、社会管理、交通治堵、宗教慈善等课题的调研。开展政协工作向基层延伸课题调研，与有关县（市、区）政协就瑞平湿地、古村落保护等进行联动监督。接待原非盟主席让·平先生等国际知名人士、旅法侨社会长联合代表团等侨团，组团出访有关国家（地区），加强与当地议会、温州侨领的联系，举办公共外交上海培训班，承办中美（温州）

文化和经济合作对话会，在香港建立海外委员联络中心，在外交部《公共外交》杂志开辟温州人“走出去”专栏，打响了公共外交品牌。市政协班子成员定期走访慰问对口联系温州商会，开展招商引资活动，动员在外温商回归。

致力文化传承发展。征编出版温州文史资料第 29 辑，配合全国政协征编温州开放专辑史料，组织编撰《温州状元》和《温州百年风云(1876—1978)》，广泛征集港澳台侨“三亲”史料，发挥“存史、资政、团结、育人”作用。组织开展提升发展温州茶产业课题调研，编撰《温州茶文化丛书》，发挥茶文化研究会以文载茶、以文兴茶的作用。认真做好浙江省“兰亭奖”中小学生书法大赛温州赛区工作，学生参赛成绩名列全省第一。主办“美丽温州”古村落摄影大奖赛、“两岸一家亲、翰墨传深情”徐氏兄弟书画展等多个艺术展览，组织政协书画社活动，进一步弘扬优秀传统文化。

（五）围绕自身建设建章立制，抓学习、转作风，政协履职能力进一步提升

常委会以加强学习研究为引领，以强化委员服务为重点，以转变机关作风为保障，以扩大政协宣传为抓手，不断提高政协工作的整体效能。

注重理论学习研究。通过常委会议、主席会议、理论中心组学习会、辅导报告会和机关学习讲坛等形式，深入学习中共十八大、十八届三中全会、习近平总书记系列重要讲话、省委和市委全会精神，深刻领会精神实质和丰富内涵，进一步增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信；认真学习贯彻全省政协工作会议精神，进一步增强政治意识、大局意识和“一线”意识，努力提升自身的理论修养和能力素质，用科学的理念、发展的眼光和创新的思维改进政协工作。进一步加强人民政协理论研究，以“发挥人民政协民主监督作用，完善人民政协民主监督机制”为主题，组织开展理论研讨活动，以理论创新推动工作创新。

强化委员服务管理。加强委员学习培训，邀请外交部原部长李肇星、国际货币基金组织秘书长林建海等为政协委员作我国外交形势、全球金融形势等主题报告，组织部分委员到全国政协培训中心培训，提高履职能力。健全委员活动制度，精心组织委员活动日活动，完善委员履职信息库，开展“先进界别活动组、先进委员联络组和优秀委员”评选活动，充分调动委员履职积极性。就委员工作管理与创新、委员维权工作开展课题调研，优化委员履职环境，维护委员合法权益。

改进机关效能作风。严格落实中央八项规定，压缩和控制“三公经费”，全面简化公务接待，精简发文数量，进一步改进工作作风。规范档案管理，通过了档案标准化市级达标检查。开展创先争优活动，深化文明机关创建。注重机关干部的培养使用，做好中层干部竞岗和干部公开选调工作，激发工作人员活力。调整专委会人员组成，优化专委会力量配备，提升专委会工作能力。认真做好老干部、机关工会和政协之友社工作，离退休老干部支部被省委老干部局评为“五好”支部。及时修订完善有关规章制度，规范机关运行机制。

扩大政协社会影响。加强与各级各类新

闻媒体的协作，做好市政协创新性工作和重大活动的宣传策划，充分发挥宣传对政协工作的推动作用。建立健全新闻宣传工作考核制度，举行首届“宣传政协好新闻奖”评选活动，对相关报刊、电视和广播新闻进行评比表彰；全面升级市政协门户网站，日均浏览量增加了 10 倍左右；做好《温州政协》杂志编辑出版工作。一年来，市级以上媒体报导我市政协工作共 880 多次，有效扩大了政协工作的影响力。

各位委员！过去一年我们取得的成绩，是中共温州市委正确领导的结果，是市政府和社会各界大力支持的结果，凝聚着我市各级政协组织、政协各参加单位、广大政协委员和机关全体同志的心血和汗水。在这里，我代表市政协常委会表示衷心的感谢！

与此同时，我们也清醒地看到工作中还存在许多不足和问题，比如，如何进一步发挥政协作为协商民主重要渠道的作用，如何进一步增强民主监督的实效，如何进一步促进履职成果的转化，如何进一步提升政协的“一线”意识，如何进一步加大市县两级政协的联动合作力度等。这些都需要我们在今后工作中加以重视、加以研究、加以改进。

二、2014 年工作任务

今年市政协工作的总体要求是：认真学习贯彻中共十八大、十八届三中全会和省、市委全会精神，牢牢把握团结民主两大主题，坚决维护核心，紧紧围绕中心，坚持和发展“温州模式”，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，以改革创新精神推动人民政协协商民主在我市的深入实践，积极助推全面深化改革，为温州“赶超发展、再创辉煌”贡献智慧力量！

（一）坚定温州模式自信，凝聚改革发展力量

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，增进改革共识。十八大以来，习总书记发表的一系列重要讲话，是对中国特色社会主义理论体系的充实、丰富和发展，是马克思主义中国化最新成果的集中体现。我们要通过集体研学、专家导学、个人自学、网络促学等方式，进一步掀起学习贯彻中共十八大、十八届二中、三中全会和习总书记系列重要讲话精神的新高潮，牢固树立政治意识、大局意识和改革意识。把学习贯彻活动，与重温习总书记在浙江任职期间关于“温州模式”的重要论述结合起来，与落实省市委全会、全省政协工作会议精神结合起来，进一步把各党派团体、各界人士的思想和行动统一到中共中央、省市委的重大决策部署上来，把智慧和力量凝聚到实现我市各项目标任务上来，以学习增进政治共识、以学习引领履职实践、以学习推动改革创新，汇聚坚持和发展“温州模式”的正能量。

充分发挥大团结大联合优势，壮大统一战线。加大联系民主党派、工商联和无党派人士力度，建立健全联席协商、联动调研、联合监督、联谊谈心等工作机制，紧密团结各民主党派、工商联和无党派人士，争当改革的坚定拥护者和积极实践者。充分发挥民族、宗教界人士在社会治理中的积极作用，引导他们拥护改革、投身改革，努力促进民族团结与宗教和睦。加强与社会团体、民间组织和各阶层人士的沟通联系，完善各阶层

诉求表达、利益平衡和协同共治机制，增进各阶层和谐。加强与在外乡贤的联情联谊，走访服务港澳台同胞、海外侨胞，密切与在外商会和侨团的联系，增强海内外温州人的身份认同、文化认同和政治认同，引导企业回迁、资本回流、人才回归。

（二）坚持履职为民理念，践行党的群众路线

深入开展群众路线教育实践活动。按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，严格执行中共中央“八项规定”和我省“28条办法”、“六个严禁”，深刻查找政协在“四风”方面存在的问题和群众反映强烈的问题，广泛发动各界群众一起来挑毛病、查病症、开药方、出点子，努力做到作风现状由群众评价，查摆问题由群众评议，整改落实由群众评判。找准新形势下政协群众工作的着力点，深入开展“问民情、听民声、顺民气、化民怨、解民困”系列活动，不断丰富界别委员“六下乡”、委员微博、委员为民服务中心、社情民意联系点等载体，邀请群众代表参与例会旁听、提案办理、调研视察、监督议政等活动，真正让政协走进群众，请群众走进政协，使政协更好地成为体现人民主体地位的重要平台、反映各界意见的重要渠道和党委政府联系群众的重要桥梁。

着力打造为民履职“一线政协”。协助市委召开全市政协工作会议，落实“一线工作”要求，全面加强自身建设，推动政协事业创新发展。牢固树立民本意识、委员意识、担当意识，建设奋发进取、团结民主、亲民爱民、开拓创新的政协常委会领导团队。改进委员服务管理平台，完善履职业绩考评制度，探索建立委员退出机制，开展“发挥委员主体作用”理论研讨，激发委员履职热情。提升界别工作组织化、常态化程度，建立健全委员向界别群众述职制度，强化界别纽带作用。完善专委会主任联席会议制度，提高专委会工作与党派、界别工作的协同性与互补性，巩固专委会基础作用。通过“五型”机关创建和文明机关复评等活动，提升机关服务保障能力。密切与县（市、区）政协的联系，切实加强工作指导。全方位、多层次地发挥人民政协协商、监督、咨政、民意、统战和群众工作等“六大机构”功能，夯实为民履职的基础。

（三）增加政治协商密度，推进民主政治建设

充分发挥人民政协作为协商民主的重要渠道作用，大力培育协商文化、增加协商密度，提高协商实效。着力营造真诚相待、宽松和谐、畅所欲言、求同存异的民主氛围，推动各党派、团体和社会各界人士民主协商，参与公共决策和社会治理。科学构建协商计划统筹、协商代表遴选、协商讨论对话和协商成果办理反馈等机制，切实加强政治协商的制度化、规范化、程序化建设，构建程序合理、环节完整的人民政协协商民主体系。进一步贯彻落实市委《关于加强和完善人民政协政治协商，促进科学民主决策的实施意见》，坚持协商在决策之前和决策实施之中，围绕市委全会报告、政府工作报告、全面深化改革中体制机制创新等进行民主协商，就城市总体规划修编修改、“三位一体”农村合作体系、金融改革等经济社会发展中的重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，开展更加活跃

有序的专题协商、对口协商、界别协商和提案办理协商，扩大有序政治参与，统筹兼顾各方利益，彰显协商民主的政治整合优势，推进协商民主广泛多层制度化发展。

（四）强化民主监督力度，维护社会公平正义

协助市委研究制定贯彻省委《关于加强人民政协民主监督的意见》的实施办法，着力在民主监督机制和方式上取得新突破。不断完善知情明政、沟通协商、办理反馈、委员权利保障、整改落实督办等长效机制；充分运用会议协商监督、民主监督员监督、提案办理监督和委员视察监督等有效形式；注重民主监督与党内、人大、行政、舆论、群众等监督的联动联合，努力使民主监督成为推动落实党政决策、改进工作作风、提高工作效率、增进民生福祉的重要手段。聚焦我市全面深化改革的重要领域、关键环节，突出深化“十大举措”、落实“三十项重点”，着重就部门权力清单、防范政府性债务投资风险、中心城区“3+1”亮点区块建设、“三改一拆”、城镇低效用地再开发、小微企业园建设等内容开展民主监督；联合县（市、区）政协对“五水共治”、六城联创进行专项集体民主监督，有力维护政令畅通，切实助推提速增效。坚持把保障和改善民生作为履职重点，针对十大民生工程、平安温州创建、美丽乡村建设、“清洁空气”行动、食品药品安全、学前教育发展、社会力量办学等民生热点问题加大监督力度，切实保障更公平的公共服务、实现更普惠的改革红利。

（五）提升参政议政高度，助力温州再创辉煌

牢牢把握经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”的总体布局，立足全局，着眼长远，针对我市改革发展中的重大问题，加强同步调研、跟踪调研、超前调研和不可行性研究，提出宏观性强、专业度高的对策思路，为市委、市政府科学民主决策提供更有价值的参考意见。关注我市五大国家级改革试点中遇到的体制制约、陈规旧法，通过社情民意直通车，向中央、省部委提出修法意见和政策建议，争取顶层设计支持，推动温州先行先试。围绕我市全面深化改革六大领域四十项改革任务献计献策，开展加快发展混合所有制经济等重点课题调研，就促进温商回归、打造网络经济、扩大对台开放合作、推动文化事业发展、加快基层治理现代化等内容，开展多种形式的参政议政活动。建立健全市委、市政府领导领办重点提案和集体提案制度，加大对重点提案、调研视察报告、重要社情民意信息的跟踪问效，完善落实反馈机制，推进参政议政成果的采纳与转化。发挥政协组织优势，整合智力资源，打造温州特色新型智库，服务党政决策咨询，献策改革大局，助推发展大业。

各位委员、同志们，十八届三中全会绘就了全面深化改革的路线图，市委吹响了改革再出发的集结号，在这伟大的新征程中，党和人民对政协寄予厚望、付以重托，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以高度的政治责任感和历史使命感，增强“一线”意识、保持“一线”状态、追求“一线”作为，在中共温州市委的坚强领导下，同心同德、同向同行，为续写“温州模式”新篇章、实现赶超发展新辉煌，作出更大的新贡献！

中国人民政治协商会议第十届温州市委员会常务委员会工作报告

（2015 年 2 月 9 日在政协第十届温州市委员会第四次会议上）

包哲东

我代表政协第十届温州市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请会议列席人员提出意见。

2014 年工作回顾

2014 年是全面深化改革的开局之年，是人民政协成立 65 周年。一年来，在中共温州市委的正确领导下，市政协常委会认真学习贯彻中共十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚决贯彻中共温州市委重大决策和全市政协工作会议部署要求，紧紧围绕全市中心工作，牢牢把握团结和民主两大主题，坚持以“一线”精神和作风，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥协商民主重要渠道作用，顺利完成了市政协十届三次会议确定的各项任务。

（一）围绕中心，服务大局，全力助推赶超发展

坚持把助推温州赶超发展作为履行职能的第一要务，紧扣新常态下事关我市发展大局的重大问题，发挥人民政协人才荟萃、智力密集的优势，积极开展协商议政，建言献策。

政治协商聚力赶超发展。充分运用政协全会、常委会议、主席会议、专题协商会等协商议政平台，组织委员深入开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，推进协商民主广泛多层制度化发展。注重协商计划性，会同市委市政府制定实施《2014 年度协商工作计划》，内容包括市委全会报告、市政府工作报告、全面深化改革、城市总体规划修编、“三单一网”和年度重大项目计划安排等，在协商形式、协商时间、协商主体、成果报送、意见反馈等方面做了详细规定。围绕市委十一届七次全会重大决策协商讨论，就《关于围绕“两美”目标推进大都市区建设的实施意见》《关于发展时尚产业打造时尚之都的决定》开展专题协商，提出 22 条意见建议，15 条得到采纳。组织《温州市民间融资管理条例实施细则》专题协商，助推我市金融改革创新突破。鼓励、支持各县（市、区）政协加强协商民主实践探索，如瑞安市建立政府和政协领导班子集体协商会议制度、乐清市政协举办政情交流会等，平阳县政协的“月商会”还获评浙江省“政协协商民主”十大创新案例。

民主监督助力赶超发展。协助市委出台《关于进一步加强人民政协民主监督工作的

实施意见》，明确工作要求、内容形式、机制保障等，提高了民主监督制度化、规范化、程序化水平。全力抓好省政协统一部署的“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”专项集体民主监督活动，层层制定工作方案，深入开展明察暗访，积极建言踊跃献策，不断扩大宣传影响。全市政协组织共建立民主监督组 96 个，派出小分队 130 支，参加委员 1176 人，实地查看河溪 463 条、企业 341 家，发现各类问题 269 个，已推动整改完成 170 个，提出建议 270 条，177 条得到采纳；全市各级政协干部、政协委员担任河长 150 人、河道监督员 745 人，参与治水工程项目建设 330 个，建立治水联系点 183 个，捐款 4484 万元，齐心协力打好我市“五水共治” 攻坚战。针对永乐河污染严重问题，监督小分队先后 6 次进行暗访，督促永嘉、乐清两地政府联合铁腕治污、科学治水。围绕重点工作加大监督力度，对“六城联创”、小微企业园建设、“五一〇产业培育工程”、政府性债务投资风险防范、“三大亮点区块”建设、温州绕城高速公路西南线工程、市域铁路 S1 线工程、国家学前教育三年行动计划、护理型养老机构项目建设等内容开展民主监督，督促相关单位改进作风、提速增效。按照市委统一部署，委派 12 名政协机关县处级干部担任群众路线教育实践活动督导组组长，助力化解历史遗留问题，推进相关重点工程和民生项目。

参政议政给力赶超发展。开展推进城市国际化课题调研，推动“国际化”纳入我市“五化战略”，市委市政府主要领导高度评价该调研报告，认为提出的 4 方面现实差距和 24 条建议措施很有见地，对促进温州经济、城市、政府和社会转型具有引领作用。组织发展混合所有制经济重点课题调研，提出加快实施国有资产管理体制改革创新、鼓励国资和非公有资本深度融合等意见建议，被市委市政府相关文件采纳，推动我市经济转型升级。联合市决咨委开展进一步深化我市国企国资改革的课题调研，市委书记办公会议对此专题进行研究，提出的 10 条建议都被吸纳进改革方案。针对经济发展中出现的新情况新问题，组织开展全面扩大温州对台合作交流、打造网络经济、低效用地再开发、“三位一体”农村合作体系建设等调研视察，集合众智提出解决办法，助力温州经济发展。

（二）践行宗旨，服务群众，积极促进社会和谐

始终坚持履职为民、资政为民、聚智为民，把实现和维护好最广大人民群众的根本利益作为政协工作的出发点和落脚点，努力增进民生福祉。

畅通渠道汇民意。充分发挥政协联系面广的优势，拓宽各界群众的利益诉求表达渠道。出台重点提案遴选与督办制度，《构建和谐医患关系　创造安全就医环境》等事关民生的重点提案由市委市政府领导领办。市政协十届三次会议以来，共收到以提案形式提出的意见建议 658 件，立案 617 件，提案所提建议被采纳或部分采纳的占 94.7%，一批民生建议在市委市政府的政策文件、发展规划、部门工作中得到了体现。继续抓好反映社情民意信息工作，组织报送防治土壤污染、保障被征地农民合法权益等专题系列信息，促成了相关政策出台和一批热点问题的解决。继续保持全省政协系统信息工作领先

地位，首次荣获特等奖。全年共编发社情民意专报 59 期，市领导批示 43 期 45 人次，向省政协报送信息 235 期，被省政协采用 68 期，省领导批示 2 期，全国政协采用 15 期，《以资产证券化推进金融改革》《对有主权争议海域强化海事管理服务》等两篇信息还获得 2012—2013 年度全国政协系统优秀社情民意信息。

献计出力促民生。关注我市十大民生实事工程建设，协助党委政府做好政策宣传、解疑释惑、化解矛盾、理顺关系，使民生实事真正取信于民、普惠于民。着眼城乡人居环境的改善，组织委员开展“三改一拆”、保障性安居工程、美丽乡村规划建设、“美丽浙南水乡”文化提升工程等调研视察。高度重视涉及民生的社会事业收费定价问题，针对天然气和出租车价格调整、市区机动车停车差别化收费等，加强同物价部门协商，传递基层群众呼声。实地调研文成、泰顺地震灾区防震减灾情况，为科学谋划灾后重建议政建言。围绕基层治理现代化、推进基层协商制度化、“六五”普法、“空气清洁行动”等开展调查研究、建言献策，助推社会和谐、民生改善。

构筑平台听民声。邀请各界群众代表参加政协例会、调研视察、监督议政等活动，问需于民、问政于民、问计于民。切实发挥温州晚报《委员观察》专栏、委员工作室、网上工作室、委员信箱等履职平台功能。坚持办好《政情民意中间站》电视栏目，选取民生热点邀请各界人士与党政领导面对面协商交流，寻求社会治理的“最大公约数”。全年共录制播出 56 期，3400 多人次党政干部、政协委员、专家学者和群众代表现场参与节目互动，《牛山工程还牛么》《亮剑动车南站黑车整治》等节目引起社会热烈反响。《青年治水公开课》专题获得浙江省“五水共治”优秀节目一等奖，《医患关系怎么了》专题获得浙江省新闻创新一等奖。

走进基层解民忧。根据市委统一部署，市政协领导分赴 10 个乡镇（街道）开展“基层走亲连心解忧”活动，全年共下基层蹲点联系 60 多次，帮助基层群众解忧纾困。继续做好为企业服务工作，市政协领导联系走访相关企业，帮助企业化解难题。精心组织开展送文化、卫生、科技、教育、法律、体育等“六下乡”活动和走进基层、走进群众“两走进”活动，让政协委员更接地气，更贴民心。配合省政协送科技下乡，帮助泰顺县与省有关单位签订农业科技合作协议 15 项，争取支持项目 52 个、资金超亿元。继续做好挂钩扶贫工作，全年共送去扶贫资金 800 余万元。积极参与调处矛盾、化解纠纷工作，共接待群众来访 247 人次，处理信访 153 件。

（三）发挥优势，团结联谊，广泛凝聚各方力量

发挥人民政协大团结、大联合的组织优势，积极搭建履职平台，努力促进各党派团体和各界人士的交流、沟通和合作，凝聚温州赶超发展正能量。

加强合作共事。密切联系各民主党派、工商联、无党派人士，重点安排在政协会议上发表意见，重点督办集体提案。一年来，各民主党派、工商联、无党派人士共提交全会大会发言材料 78 篇，占总数的 94.2%，提交集体提案 45 件、占总数的 86.5%，充分发

政协第十届温州市委员会第四次会议

热烈祝贺
温州市第十二届人民代表大会第五次会议
政协第十届温州市委员会第四次会议
隆重召开

挥了在政协工作中的骨干作用。继续加强对宗教界人士的走访，引导合法、理性表达诉求，模范带动信教群众爱国爱教，拥护改革，支持“三改一拆”等重要工作，巩固宗教和睦。走进少数民族地区，专题调研民族村宗教公益慈善资金到位、运用情况，积极为少数民族地区经济社会发展出谋划策，促进民族团结。推动各阶层间通过平等协商相互理解、尊重包容，最大限度吸纳新兴阶层和各方面的优秀代表人士力量，共同致力于我市转型发展。

拓展联络联谊。着力打造公共外交品牌，进一步拓展公共外交活动空间，举办“与世界握手—华侨与公共外交高峰论坛”、“文化强国与公共外交”大型讲座等 10 余项对外交流活动，成立中国公共外交温州案例研究基地，参加北京、上海、杭州等地论坛交流活动，扩大我市公共外交影响力，唱响温州“好声音”。突出温商回归主题，市政协领导带队走访在外温州商会和温商企业，送服务促回归。进一步发挥海外侨团侨领的作用，特别是温籍港澳海外政协委员的带头示范作用，穿针引线造福桑梓，协同组织回温考察投资项目71批次1500多人次，引进投资项目37个，总投资额76.83亿元。加强对港澳台交流工作，完善港澳海外委员联络工作机制，密切与国际友城和华侨社团的联系，巩固同海外侨胞、归侨侨眷、在外温商的联谊，营造海内外同胞共襄温州改革发展大业的良好氛围。加强同全国政协、省政协及地市政协的联系与交流，全力协助上级政协来温开展民族工作、立法工作、农村基督教情况等课题的调研。

促进文化繁荣。编辑出版《十四个沿海城市开放纪实·温州卷》，填补“开放史”研究空白；完成《温州百年风云（1876—1978）》的编撰出版，生动再现温州近现代历史变迁；继续开展《温州状元》、港澳台侨“三亲”史料征编，充分发挥“存史、资政、团结、育人”作用。认真组织浙江省“兰亭奖”中小学生书法大赛温州赛区比赛，传承和弘扬优秀传统文化。完成人民政协理论研究会换届工作，成立戏剧发展促进会，做好茶文化研究会、建筑文化研究会、政协书画社等社团工作，推动政协组织延伸触角、拓展平台、扩大影响。

（四）务实创新，担当有为，切实加强自身建设

始终以改革思维、创新理念、务实举措大力推进政协履职能力建设，不断提升治理能力现代化水平，为政协工作注入新的活力。

增强政治把握能力。坚持把认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，做到深学深悟、积极践行。隆重召开我市庆祝人民政协成立 65 周年大会，认真学习贯彻习近平总书记“9·21”重要讲话精神，深刻领会其精神实质和丰富内涵，进一步增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。组织委员学习贯彻中共十八届四中全会精神，夯实人民政协围绕全面推进依法治国履行职能的共同思想政治基础。加强人民政协理论研究，组织开展“发挥委员主体作用”的理论研讨活动，形成一批理论成果，拓宽了政协事业改革创新思路。

加强思想作风建设。把深入开展党的群众路线教育实践活动作为贯穿全年政协工作的始终，不折不扣、保质保量地抓深抓实抓

好。坚持开门纳谏，通过深入基层调研、召开座谈会、向市直部门和市政协委员发函等方式，共征求到189条意见建议。以整风精神开展批评和自我批评，深入查摆问题，制定整改措施，落实整改责任，做到真抓实改，着力解决“四风”方面存在的突出问题。在精简会议活动、控制文件简报、规范公务接待、强化专项经费绩效考核、压缩“三公”经费、清理办公用房超标等方面，取得了较为明显的成效。

发挥委员主体作用。进一步完善界别活动组活动办法，丰富活动内容，增强活动实效。全年各界别活动组共开展视察调研45次。加强委员履职服务与管理，制定《关于委员密切联系群众的若干规定》等制度，改进创新委员履职信息库，完善委员日常联络服务机制。加强委员学习培训，邀请国家外文局局长周明伟、前外交学院院长赵进军等专家学者为委员作主旨报告，分批组织120位委员到全国政协培训中心培训。健全委员活动制度，精心组织委员活动日活动，提高政协委员参与各项调研和各类会议的频率，充分调动委员履职尽责积极性。密切联系委员，市政协主席会议成员和各专委会全年共走访委员345人次，帮助委员解决履职中遇到的困难和问题，优化委员履职环境，维护委员合法权益。评选表彰优秀政协委员、先进界别活动组和委员联络组，增强委员履行职能的责任感和使命感。

强化机关服务保障。修订全体会议、常委会议、主席会议工作规则和专门委员会通则，完善理论学习、调查研究的意见，指导市政协机关制定规范办文办会、正风肃纪等制度，狠抓贯彻执行。注重机关干部的培训、考核和培养等工作，提高机关干部的政治素质、业务能力和工作水平。加强政协工作数字化平台和信息化建设，开通温州市政协微网站和微信公众号，进一步拓宽机关联系服务群众的渠道。加强与各级各类新闻媒体的通力协作，发挥温州政协门户网站、《温州政协》刊物主阵地作用，通过高密度、有影响的宣传报道，展示政协委员、各党派团体议政监督、履职建言的风采与成果。认真做好老干部、机关工会和政协之友社工作。加大对县（市、区）政协的指导力度，注重以联合联动的方式推动共同提升履职成效和工作创新。

各位委员！过去的一年，中共温州市委高度重视政协工作，专门召开全市政协工作会议，省委常委、市委书记陈一新同志、市委副书记、市长陈金彪同志，多次对政协的调研视察报告、协商意见、社情民意专报、提案摘报等作出批示，市委、市政府领导领办重要提案19件，有力促进了市政协履职成果的转化，激发了广大委员的履职热情，推动了我市人民政协事业不断创新发展。

各位委员！过去一年市政协取得的成绩，是市委坚强领导的结果，是市政府大力支持的结果，是市直各部门、全市各县（市、区）党委、政府及社会各界积极帮助的结果，是我市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员团结奋斗的结果。在此，我代表市政协常委会表示衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，一些工作还存在不足，需要加强和改进。比如：政协协商民主重要渠道作用还没有得到充分发挥；委员

的履职意识和履职能力还有待进一步提高；界别的优势和活力还没有充分释放；政协履职成果的反馈与转化机制还有待完善；作风建设的成果还需要进一步巩固等。真诚希望各位委员和列席同志提出宝贵意见，以利我们把工作做得更好。

2015 年工作任务

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，是全面完成“十二五”规划的收官之年。今年市政协工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻中共十八大、十八届三中、四中全会精神，坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，坚持以“八八战略”为总纲，按照“干好一三五、实现四翻番”的要求，全面落实市委十一届八次全会重大决策部署，深入实践“亲民协政、为民履职”工作定位，突出专门协商机构功能，充分发挥协商民主重要渠道作用，全面提升履职能力现代化水平，献策“五化战略”，服务“十大举措”，协同善治谋发展，集思广益惠民生，凝心聚力助改革，担当有为促法治，为开创新常态下温州赶超发展新局面、不断推进“温州模式”创新发展贡献智慧力量！

（一）坚定正确方向，凝聚各界共识，开创团结奋斗新境界

重视学习是人民政协的优良传统，要始终把学习作为坚持正确政治方向、凝聚共识合力的重要途径。要武装思想增共识。通过认真学习领会中共十八大和十八届三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的重要讲话精神，不断加强理论武装，切实增进政治共识，始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，旗帜鲜明地坚持中国共产党领导，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路。要明确目标聚合力。深入学习贯彻中共温州市委十一届八次全会精神，把认识新常态、适应新常态、引领新常态，作为提高政协队伍政治素质的重要任务，准确把握新常态下推进我市赶超发展的总体要求和战略思路，自觉把政协工作融入全市工作大局，引导各党派团体和各族各界群众全面落实市委决策部署，与市委紧密保持思想上同心、工作上齐力、行动上合拍。要协调关系促和谐。加强市政协党组与各民主党派、工商联、无党派人士之间的联系，支持以党派界别名义在政协平台行使好政治权利。加强对宗教界人士的走访联系，引导合法理性表达诉求，助推依法管理宗教事务。关注少数民族地区经济社会发展，促进民族团结。加强同海外侨胞、归侨侨眷、在外温商的联情联谊，打响公共外交品牌，扩大对外合作交流，促进海内外温商、温才回归发展。扩大政协开放度和透明度，广泛吸引各阶层、各界别群众，有序参与民主协商、立法协商、行政协商，求同存异，包容并蓄，使改革方向符合最广大人民群众意愿、发展成果惠及最广大人民群众利益、法治约束得到最广大人民群众拥护，形成万众一心共同助推我市赶超发展的新态势。

（二）推进协商民主，深化政治协商，齐筑协同善治新格局

社会主义协商民主是中国特色社会主义

民主政治的特有形式和独特优势。要把发展协商民主贯穿政协履职全过程，以协商民主推进党政善治、社会共治。要搭建协商平台。认真贯彻《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》（中发 [2015]3 号文件），积极协助市委研究制定实施意见，建立重大事项月协商制度，开展更加灵活、更为经常的专题协商、对口协商、界别协商和提案办理协商，借助公共媒体和互联网平台，探索网络议政、远程协商等新形式，有效推动我市社会主义协商民主广泛多层制度化发展。要突出协商重点。提升协商高度，增加协商密度，重点组织实施好市委、市政府、市政协年度协商工作计划，今年将分别就市委重大决策、政府工作报告、“十三五”规划、“五化”战略、司法体制改革创新、学前教育发展等开展专题协商。组织各专委会、各界别，就环境保护执法工作、养老服务体系建设、医疗分级诊疗双向转诊等热点问题开展协商，发挥好政协协商民主的“话语权”。要推动基层协商。坚持协商为民，协商于民，把协商的重心放到基层一线和民生事业上，对涉及基层群众利益的事情，在基层群众中广泛协商，有事好商量，遇事多商量，切实发挥协商民主在地方治理现代化中的重要作用。

（三）关注民生福祉，强化民主监督，提升作风建设新水平

政协民主监督是践行群众路线、加强从严治党、持续推进作风建设的重要方法。要把准监督定位。严格遵照宪法法律和政协章程，准确把握政协民主监督性质定位，善于运用法治精神和法治方式开展监督。根据全省统一部署，今年对各县（市、区）贯彻落实省、市政协工作会议精神和《关于进一步加强人民政协民主监督工作的实施意见》情况进行督查，加快完善党政重视、政协主动的民主监督工作格局。要完善监督载体。通过政协专委会、视察调研组、界别活动组等集体力量，动员界别委员，依靠界别群众，灵活运用会议协商、委员视察、民主评议、委派民主监督员等监督方式，努力创新委员听证、无陪同视察等监督方法，完善上下联动、内外联合的监督机制，推动民主监督有组织依托、有计划选题、有力度督办。要拓展监督领域。充分发挥民主监督推动落实党政决策、增进民生福祉方面的积极作用。继续深化“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”专项集体民主监督行动，努力形成具有温州特色的联动监督长效机制。着力加强对时尚产业发展、“美丽田园”等我市经济转型举措的监督力度；继续发动政协委员和各界群众，共同对“三改一拆”、重大交通基础项目建设、“名城”非遗保护等社会民生事业开展跟踪问效；密切关注法治政府建设、“四单一网”实施等政治领域改革进展，为市委市政府重大决策部署的贯彻落实提供民意支撑，以作风建设新成效持续激发改革创新正能量。

（四）围绕深化改革，积极参政议政，服务温州模式新探索

以转型发展推进赶超发展，再创温州模式新辉煌，是当前我市党政关心、群众关注的焦点问题，也是政协履职的主攻方向。要抓好重点课题。聚焦新常态下，我市如何继续当好改革开放排头兵、转型发展主力军、金融创新试验田、“两美”建设先行区等全

局性、战略性、体制性问题，加大建言献策力度。重点围绕我市五大国家级改革试点、“五化战略”和“十大举措”，坚持以问题为导向，选取若干方向开展重点课题调研，有效服务党政科学民主决策。针对温州实体经济发展中的新情况新问题，组织委员开展视察调研，提出意见建议。要做强新型智库。以政协委员为主体，建立政协核心智库，按照委员界别属性、专业特长、议政方向，分门别类建立专题智库，培养界别智囊团队；发挥人民政协理论研究会、茶文化研究会、公共外交协会、建筑文化研究会、戏剧发展促进会等政协社团作用，吸纳海内外高校学者和实务专家，加入政协外围智库，共同为我市重大问题谋方略、找对策，努力把政协智库打造成为党政倚重、特色鲜明、作用突出的决策智囊团。要推进成果转化。要以进入党政决策为目标，以解决现实问题为重点，提高建言质量，促进成果转化。加强与党政机关对口联系，拓宽知情明政渠道，着力完善政协履职成果制度化、常态化的落实反馈机制，不断提高参政议政实效。

各位委员！习近平总书记指出，政协要适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，必须加强四种能力建设，推进履职能力现代化。这是政协今后一段时期加强自身建设的基本方向。一是提高政治把握能力。政协履职建设的第一要义是要有坚定的政治立场。要加大委员培训力度，加强政协队伍思想政治建设，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，牢固树立法治理念和法治思维，争做学法遵法、信法守法、用法护法的模范践行者，积极投身法治温州建设和改革发展大业。二是提高调查研究能力。调查研究是政协履职的基本方法和重要前提，要充分整合不同党派界别、专委会的资源优势，根据界别属性、专业优势，组织好相关委员参加重点课题调研、视察，充分挖掘履职潜力，有效服务党政科学、民主决策。三是提高联系群众能力。政协工作是党的群众路线的重要组成部分，要巩固和深化群众路线教育实践活动成果，创新“六下乡”和“两走进”方法载体，加强提案、反映社情民意信息等经常性工作，推进“政情民意中间站”走进县市接地气，加大政协工作向基层延伸的力度，着力提高委员团结界别群众、反映界别民意、做好界别群众工作的能力，真正做到“一个委员就是一个联系群众的节点，一个界别就是一条联系群众的渠道”。四是提高合作共事能力。要积极促进社会各界的团结合作，在政协各种会议上，主动为各民主党派、工商联和无党派人士发表意见主张创造条件，推动不同界别阶层、不同利益群体，通过政协协商平台，找到全社会意愿和要求的最大公约数，营造好民主和谐、合作共事的政治氛围。

各位委员！新常态开启新征程，新愿景赋予新使命。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围，在中共温州市委的坚强领导下，凝心聚力，担当有为，精准发力，克难奋进，为推动我市“赶超发展、再创辉煌”作出新的更大的贡献！

中国人民政治协商会议第十届温州市委员会常务委员会工作报告

（2016 年 2 月 25 日在政协第十届温州市委员会第五次会议上）

余梅生

我代表政协第十届温州市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请会议列席人员提出意见。

2015 年工作回顾

一年来，常委会在中共温州市委的坚强领导下，认真贯彻落实中共中央和省市委一系列重大决策部署，坚持团结和民主两大主题，紧紧围绕中心、服务大局，扎实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，顺利完成了市政协十届四次全会确定的目标任务，各项工作有特色、有亮点、有成效，为全市经济社会发展作出了积极贡献。

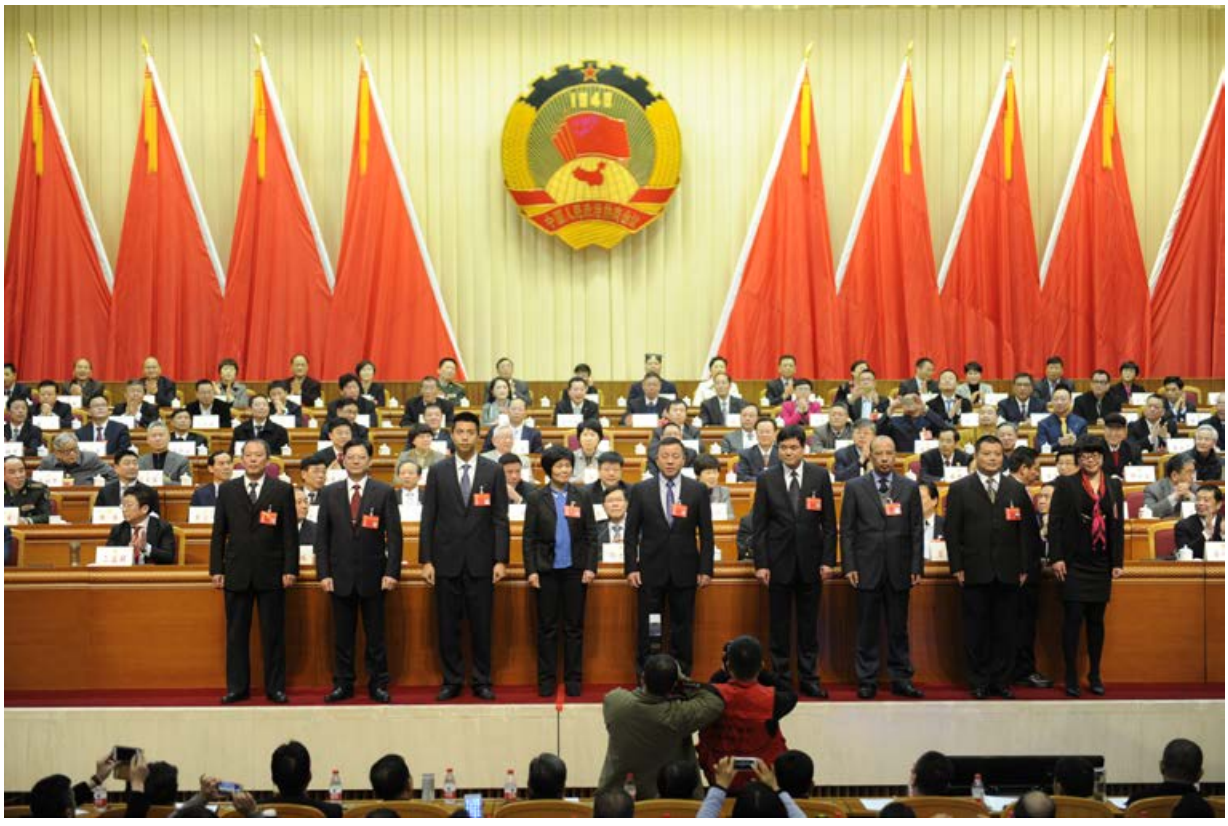
（一）增强政治定力，筑牢思想根基，把好履职“方向盘”

常委会坚持把加强理论学习、重视思想引领作为增强政治定力的重要前提，牢牢把握正确政治方向。

1. 注重增强政治把握能力。始终把贯彻落实党政重大决策部署摆在首要位置，对中共十八届五中全会和省委十三届七次、八次全会，市委十一届八次、九次、十次全会等重要会议精神，习近平总书记在浙江调研时的重要讲话精神和省委书记夏宝龙、省长李强在温调研时的重要讲话精神，都在第一时间组织学习、贯彻实施，做到中央和省市委决策部署推进到哪里，就把思想和行动统一到哪里、智慧和力量凝聚到哪里、正能量传递到哪里。主席会议成员在扎实做好政协履职工作的同时，认真完成中共温州市委统一部署的挂钩联系和专项活动任务，团结和带领全市政协委员进一步增强助推发展、服务大局的政治自觉和责任担当。

2. 注重运用最新理论成果。深入开展习近平总书记系列重要讲话和中央“四个全面”“五大发展理念”“协商民主制度建设”“统一战线建设”等一系列最新重大理论成果的学习运用，及时召开党组会议和主席会议进行专题学习，做到学深学透、入心入脑。召开各县（市、区）政协主席工作务虚会，举行常委会、理论中心组、专题报告会和机关全体学习会，运用最新理论成果来指导履职实践。以加强政协委员履职能力建设为主题，深入开展政协理论研讨，共征集理论文章 41 篇，经省人民政协理论研究会评审，获奖 25 篇，充分展现了我市政协组织较高的理论研究水平。

3. 注重搭建知情明政平台。组织在市区



和在县（市）的市政协委员活动日活动，分别邀请时任市委副书记、代市长徐立毅和市委副书记钱三雄为委员们通报我市经济社会发展、社会治理等情况，让委员们更加准确地把握新常态下我市发展形势，为温州赶超发展建好言、献好策。精心组织在温省政协委员开展多次视察活动，实地调研我市重大工程项目建设情况，深入考察省内先进地区在“两美”浙江建设、大众创业万众创新等方面的成功经验。精心举办近年来规模最大、覆盖最广、内容最全的市县两级政协机关干部培训班，组织 2 批次 100 余名委员参加全国政协培训班集中学习，进一步拓宽履职视野，把握履职方向，提高履职成效。

（二）紧扣发展大局，积极建言献策，唱响履职“好声音”

常委会牢牢把握市委、市政府中心工作，自觉把政协工作放到全市大局中去谋划去推进，精密部署、精准发力，以履职新成效彰显政协新作为。

1. 聚焦事关温州长远发展的大事要事开展履职。围绕“五化战略”实施、“十三五”规划编制、基层党组织和基层政权建设、温州融入“一带一路”和长江经济带两大国家战略等改革发展中具有战略性、前瞻性的重大事项，积极主动地开展协商议政、建言献策，力求谋实、谋准、谋深。比如，对“十三五”规划编制，我们一直高度关注，将其作为重点履职内容。去年 4 月份开始多次研究、深入了解、参与联动，常委会专门听取市发改委关于《温州市“十三五”规划基本思路》的汇报。今年年初以专题协商会的形式对我市“十三五”规划建议进行政治协商，形成协商意见后报送市委、市政府决策参考，积极为“十三五”发展贡献智慧和力量。

2. 聚焦党政重大决策部署的贯彻落实开展履职。围绕“五水共治”“六城联创”“三改一拆”“两路两侧”“四边三化”“四单一网”以及法治政府建设、司法体制机制改革、温商回归项目落地、新《环保法》实施、海上“一打三整治”、加快民族乡镇经济社会发展、“破两难、纠四不”作风效能整治等重大决策部署，深入开展专项民主监督活动，坚持“有力度、有深度、有实效”，立说立行，真督真促，助推有效落实。比如，持续深入开展“三级政协联动、万名委员同行、助推‘五水共治’长效机制建设”专项集体民主监督活动，按照省政协的部署要求，突出抓好河长制调研察访、垃圾河黑臭河反弹“回头看”等活动。发挥市县两级政协联动作用，共组织监督小分队 67 支，督查江湖河溪 389 条，发现问题 365 个，提出整改建议 236 条，有力有效地推进治水工作，得到了各级党委政府和社会各界的好评，形成了一部政协委员持续开展治水履职的“连续剧”。在市县两级政协合力持续监督下，鹿城区瓯浦河、瑞安市上郑浦河等群众反映强烈的黑臭河得到有效整治，飞云江、永乐河、温瑞塘河、瑞平塘河等跨流域、跨区域河道治理取得明显进展。

3. 聚焦温州经济社会发展的突出问题开展履职。按照市委统一部署，认真完成对鹿城、龙湾、乐清、瑞安、苍南等五个县（市、区）年收入 4600 元以下贫困人口脱贫工作视察核查任务。围绕城乡规划、农业“两区”建设、全市重大交通项目、养老服务体系、历史文化街区保护、中心城区物流布局专项规划、

安全生产和消防工作等经济社会发展中的问题，开展深入调研、同步协商、跟踪监督。比如，紧盯全市重大交通项目建设，重点视察乐清湾港区、沈海高速复线、温州机场T2航站楼、市域铁路S1线等项目，深入现场了解进展情况，同建设单位一道破难题、商对策、促进度，助推项目早见成效。

（三）坚持亲民协政，真情服务群众，拓展履职“民生链”

常委会始终坚持“亲民协政、为民履职”的工作定位，在听民声、察民意、解民忧、暖民心上下功夫，让人民群众在共建共享中有更多的获得感。

1. 反映民情“直通车”。主动围绕“十大民生实事”办理、农村建房、农村环境整治、学前教育发展、分级诊疗、环境保护执法、市区停车场建设、城市快速公交、“吕浦人家—怀乡水台”项目等人民群众普遍关注的现实问题，运用提案、调研、视察、民主评议、反映社情民意信息等履职方式，扎实做好传递民愿、汇聚民智的工作。全年共收到社情民意信息稿件923件，编发专报94期，得到市党政领导批示33期43人次；积极向省政协和全国政协反映社情民意信息301条，被省政协采用37条，被全国政协采用6条，其中《应重视我国65万名涉外海员被迫双重体检困境》信息获得国务委员王勇的批示肯定，反映社情民意信息工作继续在全省政协系统中保持领先地位。

2. 搭建平台“请进来”。邀请各界群众代表参加市政协会议和政协视察监督活动，让人民群众走进政协，在政协平台上表达意愿、反映诉求。《政情民意中间站》聚焦当前社会热点、难点问题，弘扬主旋律、传播正能量，全年共制作播出节目56期，3000余名各界群众代表受邀走进演播室参与互动交流，架起政情与民意的桥梁，深受广大群众喜爱。

3. 组织力量“走下去”。坚持把“六送下乡”活动作为政协履职为民的特色品牌来打造，做到精心组织、提前对接，有的放矢落实帮扶项目，并对活动中表现突出的委员给予通报表扬。深入开展领导干部“微服私访、随机调研”活动，市政协领导直插基层、直奔一线、直面问题，深入群众摸实情、解决问题促落实。安排3位基层经验丰富的市政协副秘书长，带队赴乐清、瑞安、文成开展农村基层作风巡查工作，有效解决了一批基层作风难点问题，查处了一批违法违纪行为，为优化农村基层政治生态、助推农村改革发展发挥了重要作用。抽调机关骨干到永嘉县岩坦镇挂职，深入做好挂钩扶贫工作，加大资金、科技、文化、项目等方面的帮扶力度，促进当地困难群众脱贫致富。

（四）广泛团结联谊，凝聚各方力量，画好履职“同心圆”

常委会注重发挥大团结大联合的组织优势，最广泛、最充分地调动一切积极因素，搭好团结联谊“大舞台”、画好凝聚力量“同心圆”。

1. 加强党派合作共事。深入贯彻落实《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》和《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，更加注重发挥人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织的作用，进一步坚持和完善联系走访民主党派、工商联制度。主动

征求各民主党派、工商联及无党派代表人士对市政协年度工作安排和机关建设的意见建议；邀请他们参加政协例会和各类协商会议、调研视察活动；鼓励他们积极撰写提案、大会发言和社情民意信息等，去年共提交集体提案 30 件，占 73%，提交全会大会发言材料 92 篇，占 88%，报送社情民意信息 451 篇，占 48%，充分发挥了他们在政协工作中的骨干作用；积极帮助各民主党派改善办公条件，为党派履职创造有利环境。

2. 促进民族宗教和谐。深入开展“同心同行·共建和谐”活动，不断加强同宗教界人士的沟通联系，积极引导宗教界人士合法、理性表达诉求，及时做好统一思想、释疑解惑工作。撰写《加强爱国宗教团体建设 促进社会和谐》调研报告，提出针对性的对策与建议。承办省政协在苍南县举办的第七届“和谐之韵”论坛暨民族乡镇发展座谈会。深入文成西坑、周山和泰顺司前、竹里等民族乡镇，专题开展“提升内生动力，加快民族乡镇发展”调研，就维护少数民族群众权益提出意见建议。

3. 推动对外联络交流。主动加强与广大海外温州人沟通联络，邀请温籍海外高层次人才来温，为温州经济社会发展把脉支招；组织召开纪念抗战胜利 70 周年暨温籍海外侨胞代表座谈会，倡导温籍海外侨胞铭记历史、勿忘国耻、忠于祖国、敢于担当；组团赴欧洲、香港等地开展友好访问、学术交流等活动，接待柬埔寨、西班牙、意大利等国政要到访交流；邀请国际货币基金组织秘书长林建海博士，前外交学院院长吴建民等知名人士来温开展主题演讲活动；指导温州大学成立浙江高校首家公共外交研究所，同温州医科大学、温州报业集团共同发起成立中国“当代白求恩行动”发展促进会。关心在外温商发展情况，经常带队走访慰问在外温州商会、温商企业以及温商领头雁，鼓励他们踊跃投身到回乡创业创新的热潮。

4. 致力历史文化传承。编辑出版《图说温州对外开放 30 年》《温州状元》《五水共治书画行作品集》等重要书籍，开展“委员一事——治水故事”和“我与香港回归发展”口述史征稿活动，围绕公共文化建设和非遗保护、瓯文化的传承发展等开展调研视察，在传承和发扬历史传统文化方面发挥了重要作用。认真组织开展“兰亭奖”中小学生书法大赛温州赛区工作，获奖总数居全省前茅。

（五）重视改革创新，注重工作实效，激活履职“动力源”

常委会始终坚持改革创新，围绕当前政协工作面临的新情况、新问题，锐意改革，勇于创新，注重实效，不断为政协工作注入新活力。

1. 注重履职平台创新。会同市政府优化提案办理网上平台功能，增设提案网上办理“回头看”模块，进一步增强提案办理成效，提高提案办理满意率。全年共立案 550 件，现已全部办结，委员对提案办理满意率达 99.4%。认真梳理历年提案答复中承诺解决的事项，开展跟踪问效，促进提案办理工作由“答复型”向“落实型”转变。积极应对新媒体迅猛发展态势，开通市政协微信公众号，拓展市政协在互联网上的履职阵地，弥补传统媒体在传播速度和方式上的不足，有效提升全社会对政协工作的关注度。

2. 注重履职成果转化。对委员提出的意见建议，灵活采用协商意见、提案、大会发言、调研报告、社情民意信息以及新闻稿件等方式，有效促进履职成果转化，努力将委员的真知灼见，转变为促发展、惠民生的具体举措。比如，“五化战略”系列专题协商中，共整理出 43 条协商意见，市委、市政府逐条予以研究落实，市环保、水利等有关部门还对部分未采纳的意见作出原因说明。

3. 注重履职社会影响。切实改进履职作风，力求政协履职接地气，让老百姓有亲近感。在开展监督视察和调研活动时，积极提倡蹲点、小分队、明察暗访等形式，既听部门单位工作汇报，又听人民群众意见评价，切实做到摸实情、讲真话、进诤言、谋良策。积极参与万人评机关、“万名公众代表评选全国道德模范”、“温商回归再发力”大讨论、《新政聚焦》《电视问政》等活动，不断拓宽政协委员履职渠道，提升政协委员履职影响力。

4. 注重履职上下联动。配合全国政协开展工业消费品产能国际合作、农村土地确权登记等课题调研；配合省政协开展“五水共治”等专项民主监督工作。进一步加强市县政协联动，在“四单一网”改革调研中，同 9 个县（市、区）政协一道深入走访基层，认真梳理问题，撰写了《“四单一网”专项集体民主监督调研报告》。市政协班子成员定期深入基层视察调研，不断加强对各县（市、区）政协工作指导。协助市委对各地党委落实全市政协工作会议精神情况开展专项督查，为各县（市、区）政协履职创造更加有利的环境。

（六）狠抓自身建设，强化素质提升，厚实履职“能量场”

常委会主动适应新形势下政协履职要求，主动拉高工作标杆，狠抓自身队伍建设，不断提高工作科学化水平和服务保障能力。

1. 深化机关队伍建设。市政协党组抓牢做实“三严三实”专题教育各环节工作，规定动作不走样、自选动作有特色。党组书记带头上党课，引导全体党员争做“十有”政协干部，党组成员率先垂范，与机关县级党员领导干部一起谈心得、谈感悟，专题学习会、民主生活会和组织生活会不走过场，查摆问题不遮不掩，整改问题不折不扣。深入学习《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，增强党章党规党纪意识，严守政治纪律和政治规矩。严格按照中央“八项规定”精神和省市要求，完善机关内部规范化管理系列制度，进一步营造遵纪守规、爱岗敬业、踏实勤勉、和谐融洽的良好工作氛围。

2. 规范委员履职活动。出台《温州市政协委员退出机制的暂行规定》，明确规定市政协委员辞职、免职和被撤销委员资格的情形，对多名不宜继续担任政协委员的人员分别作出免去委员职务和撤销委员资格的决定。完善委员履职信息库建设，将委员参加政协会议活动、提交提案、报送社情民意信息等履职情况，作为委员换届留任和评优评先的重要依据。评选 2014–2015 年度优秀委员 62 名，先进界别活动组 9 个，先进委员联络组 2 个，优秀提案 18 件，进一步激发全体委员履职积极性。

3. 发挥界别资源优势。强化界别履职活动的指导和支持，加强界别与政府相关职能部门对口联系制度，以界别活动组为纽带，

联合开展考察、调研、学习、讲座、联谊、扶贫帮困等灵活多样的活动，切实发挥界别资源优势和整体作用。比如，中共界别组组织视察通用航空产业发展情况、浙南科技城建设筹备情况，体育界别组组织考察体育产业发展等，为经济发展和社会进步献计出力。此外，重视专委会基础作用，主席会议经常听取专委会工作汇报，不断给专委会交任务、提要求，着力提升履职实效。认真做好老干部、政协之友社和书画社以及人民政协理论研究会、茶文化研究会、公共外交协会、建筑文化研究会、戏剧发展促进会等工作，不断延伸履职触角。

4. 加大履职宣传力度。重视和加强政协新闻宣传，继续做好“宣传政协好新闻奖”评选，进一步提高《温州政协》办刊水平。密切与各新闻媒体的联系与合作，人民网、温州网以及市政协网站、微信公众号等网络通讯媒体发布政协新闻 1900 余篇，《温州日报》等报纸媒体报道 600 余篇，市级广播电视媒体播报 580 余条，精心撰写的《不负春光走基层 凝心聚力促发展》《大密度彰显新作为 专业化展现高水平——温州市政协专题协商系列月活动纪实》等多篇报道在省政协《联谊报》头版头条刊发，进一步营造全社会了解政协、关心政协、支持政协的良好氛围。

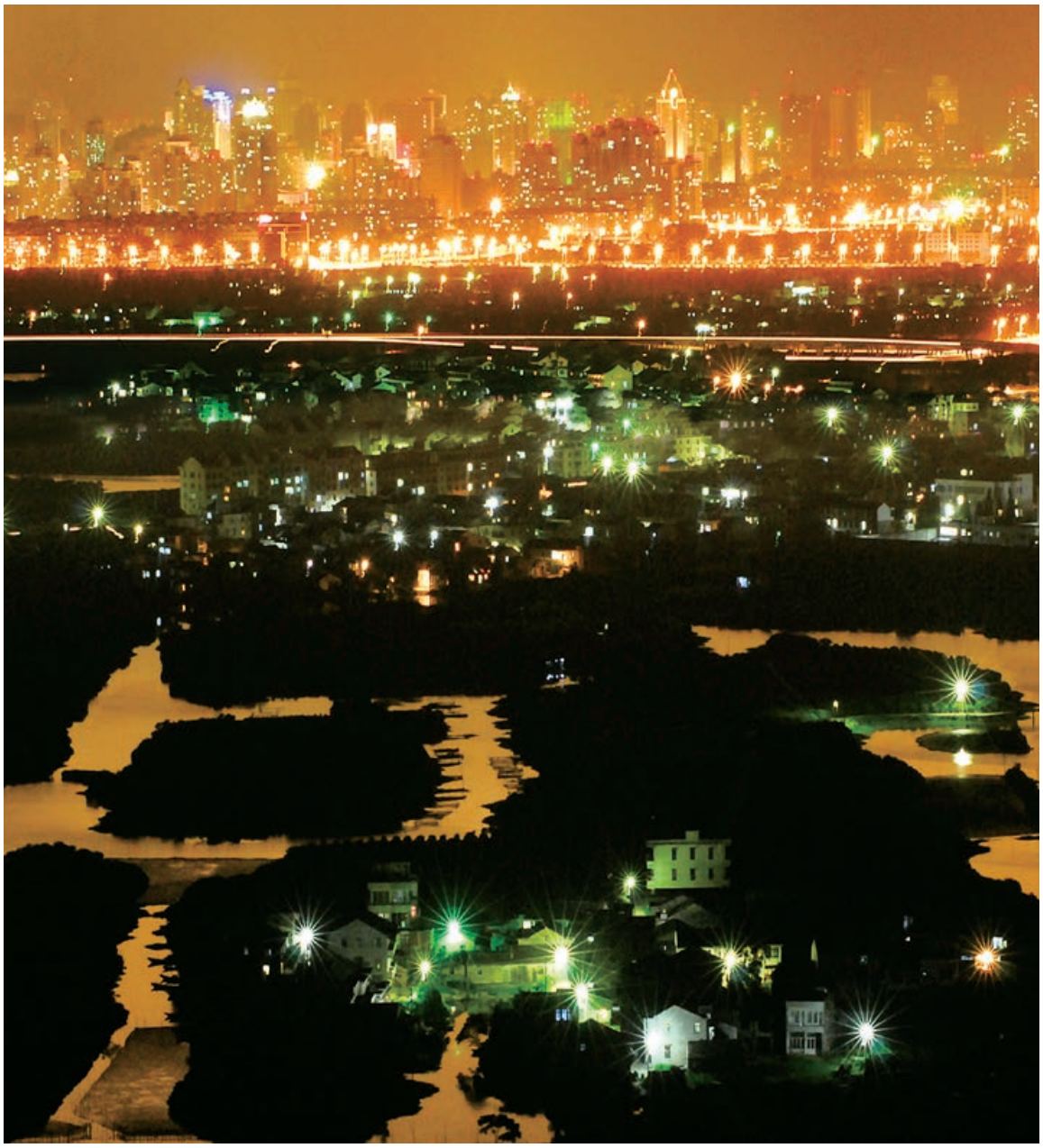
各位委员！一年来，中共温州市委常委会议 2 次专题听取政协工作汇报，经常给政协出题目、压担子，并印发市委市政府市政协年度协商计划。市委、市政府领导出席政协各类会议 25 人次，作出重要批示 60 件次，市级领导领办重点提案 18 件。这是中共温州市委、市政府对市政协工作的高度重视和有力鞭策，是对全市政协委员的充分信任和极大鼓舞，为推进人民政协事业发展注入强大动能。

各位委员！过去的一年，我们的履职方向更加精准，履职水平更加提高，履职成效更加凸显，这是中共温州市委正确领导的结果，是省政协有力指导和市人大常委会、市政府大力支持的结果，是市直各部门、各单位和各县（市、区）党委、政府、政协及社会各方面积极给力的结果，是市政协各参加单位、广大委员和机关全体同志扎实履职、团结奋斗的结果。在此，我代表常委会表示衷心的感谢！

各位委员！在肯定成绩的同时，我们清醒地认识到工作中还存在一些不足，比如，如何处理好履职数量与质量的关系，更好地提升履职的针对性和有效性；如何发挥政协智库作用，更好地当好党政决策的参谋助手；如何增强民主监督实效，更好地促进履职成果的转化；如何适应推进国家治理体系和治理能力现代化要求，更好地提升履职能力等。所有这些问题，需要引起高度重视并努力加以改进。真诚希望各位委员和列席同志提出宝贵意见，共同推进人民政协事业新发展。

2016 年工作任务

2016 年是“十三五”发展开局之年，是打造迈入全面小康社会标杆城市的起步之年。今年市政协工作的总体要求是：认真贯彻落实中央、省委一系列重大决策部署和市委十一届十次全会精神，以“四个全面”战略布局为统领，以“五大发展理念”为引领，以“八八战略”为总纲，围绕打造迈入全面



小康社会标杆城市的新使命，聚焦经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题，倾力服务大局、真情服务群众，全力促进经济转型、城市转型、社会转型，努力实现政治协商有新发展、民主监督有新成效、参政议政有新作为、队伍建设有新举措，为助推温州“十三五”开好局起好步奠定更加坚实的基础。

（一）坚持党的领导，永葆政治本色，做到忠诚履职

坚持中国共产党的领导是政协事业发展的根本保证。常委会要坚定不移走中国特色

社会主义政治发展道路，切实把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把牢政协工作的正确政治方向。要把理论武装头脑作为忠诚履职的首要前提，引导和组织全市政协组织和广大政协委员更加深入地学习党的十八届五中全会精神和习近平总书记系列讲话精神，更加全面地领会“五大发展理念”的深邃内涵和精神要旨，不断增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，不断增强与中共中央保持高度一致的思想自觉、政治自觉和行动自觉，政治信仰坚定不移、政治立场旗帜鲜明、政治定力坚如磐石。要把凝聚发展共识作为忠诚履职的根本方向，准确把握新时期联动推进经济转型、城市转型、社会转型，努力建设民营经济创新发展示范城市、我国东南沿海重要中心城市、迈入全面小康社会标杆城市的战略目标，自觉把政协工作融入全市工作大局，引导各党派团体和各族各界人士将政治追求和奋斗目标凝聚到肩负新使命、推动新发展上来，做到同心同德、同心同向、同心同行。要把促进合作共事作为忠诚履职的重要目的，注重发挥政协团结统战功能，完善与各民主党派、工商联、无党派人士的联系制度，加强联合调研、监督视察等各项履职活动，定期召开座谈会听取意见建议，支持以党派界别名义在政协平台行使好政治权利；认真贯彻党和国家的民族宗教政策，广泛团结少数民族和宗教界人士；充分调动人民团体的履职积极性，着力加强与新经济组织、新社会组织、新社会阶层代表人士的联系；加强同海外侨胞、归侨侨眷、在外温商的联络联谊，继续打响公共外交品牌，扩大对外合作交流，促进海内外温商回归，进一步形成万众一心共推发展的新态势。

（二）牢牢把握中心，紧跟发展步伐，做到精准履职

认识新常态、适应新常态、引领新常态，是紧跟发展步伐的基本逻辑和重要遵循。常委会要把握中心、找准靶心、精准发力，众筹务实之策、广集睿智之言。政治协商的着眼点要放在党政关注的大事和急需解决的难事上。围绕2016年中共温州市委全会重大决策开展专题政治协商；围绕“一府两院”工作报告开展全体会议政治协商；重点围绕市区城中村改造三年行动计划、基础教育提升三年行动计划、乐清湾和瓯江口保护与开发、特色小镇建设、民宿经济发展、规范农村建房、推进跨境电商发展、食品药品安全等开展多形式的协商议政，注重把握协商话语权，为党政科学民主决策提供民意支撑和智力支持。民主监督的着力点要放在重大决策部署和发展举措的贯彻落实上。重点围绕“系列三年行动计划”落实情况开展监督视察；持续深化“五水共治”及“两路两侧”“四边三化”“三改一拆”等专项集体民主监督活动；着重就降低实体企业成本政策落实情况、精准扶贫、低效土地利用、浙南科技城建设、基层卫生队伍建设、加强公共法律服务体系、涉侨涉台法律法规贯彻落实情况等开展专项民主监督。参政议政的着重点要放在对经济社会发展中突出问题的对策研究上。认真贯彻落实中共温州市委关于政协积极参与查找我市各项事业发展“短板”的任务要求，努力提出切实管用的意见建议；针对振兴实体

经济、民营经济创新发展、区域协调发展、“双创驱动”战略、公共服务体系完善等经济社会发展前瞻性、苗头性、突出性问题，充分发挥政协资源优势，积极主动做好研究思考；围绕供给侧结构性改革和传统制造业转型升级、垃圾分类处置、在校大学生信教情况、古村落保护与开发、海外引智、华侨权益保护、“海峡两岸民营经济创新发展示范区”建设、政协委员队伍建设等开展专题调研；组织美丽乡村、海洋渔业发展、重大交通基础设施、维稳新机制等开展专项视察；围绕民生类重点提案办理情况开展民主评议；配合省政协做好相关调研、视察及纪念孙中山先生诞辰150周年系列活动。

（三）关注民生福祉，始终亲民协政，做到真情履职

履职为民不仅是政协履职的基本理念，更是政协工作的责任担当。常委会要始终把改善民生作为政协履职的核心任务，坚持亲民、爱民、为民，以民为本、真情履职，助力党委政府解决好民生实事，更好地让人民群众在共建共享中有更多获得感。要突出反映民情民意。重点围绕人民群众普遍关注和反映强烈的 “十大民生实事”办理、交通环境整治、全民健身、残疾人权益保障、社区养老医养结合、实施全面二孩政策与完善社会保障等事关人民群众切身利益的重大民生问题，整合调研、视察、提案、社情民意等各种渠道，积极为民发声、反映民意。要拓宽群众参政渠道。深入探索政协群众工作网络化、社会化平台，完善群众参与政协履职常态化机制，提高邀请群众代表比例，增强《政情民意中间站》公众参与度，打造开放式“百姓议事厅”，让政协走进群众，让群众走进政协，进一步发挥政协在引领民意中的重要作用。要提升为民服务质量。优化“六送下乡”活动，突出需求导向和实效导向，为群众提供最需要的民生服务，切实把好事办好、把实事办实。不断完善委员工作室、委员信箱、委员接待日等服务平台，激发界别活动组、委员联络组和广大政协委员的为民服务热情，推动政协服务民生制度化、规范化、常态化。

（四）坚持创新发展，推进协商民主，做到高效履职

常委会要围绕政协协商民主发展的新形势、新要求，推动政协履职的理念创新、制度创新和方式创新，进一步提高政协履职能力现代化水平。要加强协商民主制度建设。围绕中央、省委的有关精神，结合温州实际，协助市委制定推进协商民主建设实施意见，健全协商议题提出、活动组织、成果采纳、落实转化和反馈督办机制，重点解决协商成果转化落实“最后一公里”难题。围绕“创新政协协商民主制度机制”主题开展理论研究，进一步弘扬协商文化，营造协商氛围。要推动协商常态化发展。更加灵活、更为经常地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，增加协商密度，提高协商实效，推动协商民主广泛多层制度化发展。积极探索民生系列月商会制度，由相关专委会、界别组轮流牵头，进一步完善政协协商的组织方式。要提高政协履职整体效应。加快整合各县（市、区）政协、政协各参加单位力量，完善跨区域、跨领域、跨部门重大问题履职联动机制，更加注重在重大课题方面协同调研、在重点工作方面协作推进、在重要

活动方面协调配合，实现上下联动、整体协调、优势互补，发挥委员集体智慧，提高履职整体效应。要推动政协信息化建设。主动顺应“互联网 +”新趋势，重点探索远程协商、微信议政、网络直播等“互联网 + 协商议政”新形式。继续完善委员履职网络化管理、政协提案网络化办理等管理服务新机制，提高政协履职智慧化水平。要强化智库建设。加快推动委员智库和专家智库建设，加强与部门智库、企业智库和媒体智库的交流合作，形成“五智汇聚”服务科学决策的工作格局。最大限度地发挥政协各社团的资源优势，扩大政协组织的社会影响力。

（五）强化责任担当，践行严实作风，做到模范履职

常委会要主动贯彻落实中共温州市委关于作风建设“五大行动”部署要求，以更加严实的作风狠抓履职能力建设，进一步营造正作风、敢担当、树标杆的良好氛围。突出委员履职能力建设，要严格执行《温州市政协委员退出机制的暂行规定》，完善委员学习培训、履职考评、表彰奖励、遴选退出等机制，改进委员服务与管理，突出委员能力建设，引导委员将荣誉和责任统一起来，做到心中有大局、履职有成果、言行有风范。加强专委会履职能力建设，要创新工作方法，丰富活动内容，为委员知情参政、发表意见提供更多平台。加强各专委会间的协作，完善和落实专委会与党政职能部门对口联系、基层委员走访、界别联系指导等工作制度。要进一步凸显界别特色优势，扩大界别参政议政参与面，形成政协工作整体合力。注重政协机关履职能力建设，要不折不扣地把严实要求贯彻落实到机关自身建设上。充分发挥市政协党组的领导核心作用，坚持把方向、管大局、保落实，按照中共中央和省市委部署，认真组织开展“学系列讲话、学党章党规，做合格党员”学习教育，确保学在深处、谋在新处、干在实处。积极践行懂政协、会协商、善议政，充分利用机关学习讲坛，不断加强新理论新知识学习，提高政治把握、调查研究、联系群众、合作共事能力。通过不断加强机关队伍的思想、作风、能力建设，努力打造一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的政协机关干部队伍，为开创我市人民政协事业新局面提供有力保障。

2016 年是本届政协的最后一年。常委会要一如既往、善始善终地做好各项工作，认真总结本届政协工作的成绩、经验、问题和不足，为人民政协事业创新发展提供有益借鉴。根据市委换届工作总体部署，认真做好各项准备工作，积极参与新一届政协委员人选的推荐、提名、协商工作，把好委员进口关，努力把新一届委员队伍推选好、建设好。

各位委员！新理念引领新发展，新使命召唤新作为。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围，在中共温州市委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，同心同德、开拓创新，用心谋事、踏实干事、尽力成事，努力在聚焦发展、助推落实中唱响政协声音、彰显政协作用，为开创温州“十三五”发展新局面、打造迈入全面小康社会标杆城市而努力奋斗！

市委
重要文件

中共温州市委关于进一步加强人民政协民主监督工作的实施意见

温委发〔2014〕25号

为了深入贯彻落实《中共浙江省委关于加强人民政协民主监督的意见》（浙委发〔2013〕35号）精神，进一步加强我市人民政协民主监督工作，现结合我市实际，提出如下实施意见。

一、把握人民政协民主监督的总体要求

《中共中央关于加强人民政协工作的意见》指出：人民政协的民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分，是在坚持四项基本原则的基础上通过提出意见、批评、建议的方式进行的政治监督；是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士通过政协组织对国家机关及其工作人员的工作进行的监督，也是中国共产党在政协中与各民主党派和无党派人士之间进行的互相监督；各级党委和政府要认真倾听来自人民政协的批评和建议，自觉接受民主监督。加强人民政协民主监督，有利于加强和改善中国共产党领导，有利于改进政府工作，有利于党政领导机关决策的民主化、科学化和各项方针政策贯彻落实；是发展社会主义民主政治的客观需要，是公民有序政治参与的重要保障，同时也是推动科学发展和促进社会和谐的重要手段。充分发挥人民政协民主监督的重要作用，对坚持和发展“温州模式”，不断开创温州全面深化改革新局面，实现温州“赶超发展、再创辉煌”具有重要意义。

人民政协民主监督要坚持党委领导、政协主体，充分发挥政协各参加单位和广大政协委员的积极性；坚持服务大局，助推发展，紧紧围绕党委、政府重大决策部署和经济社会发展中的重点难点问题开展监督，努力为推动我市科学发展服务；坚持服务群众，助推民生，把群众利益放在第一位，促进党委、政府做好保障和改善民生工作；坚持发扬民主，增进团结，畅通参加政协的各党派团体和各族各界人士参与监督的渠道，切实维护政协委员的民主权利；坚持直面问题、促进工作，发扬求真务实精神，敢于和善于提出批评意见和建议，促进问题的解决和落实。

二、明确人民政协民主监督的主要内容和形式

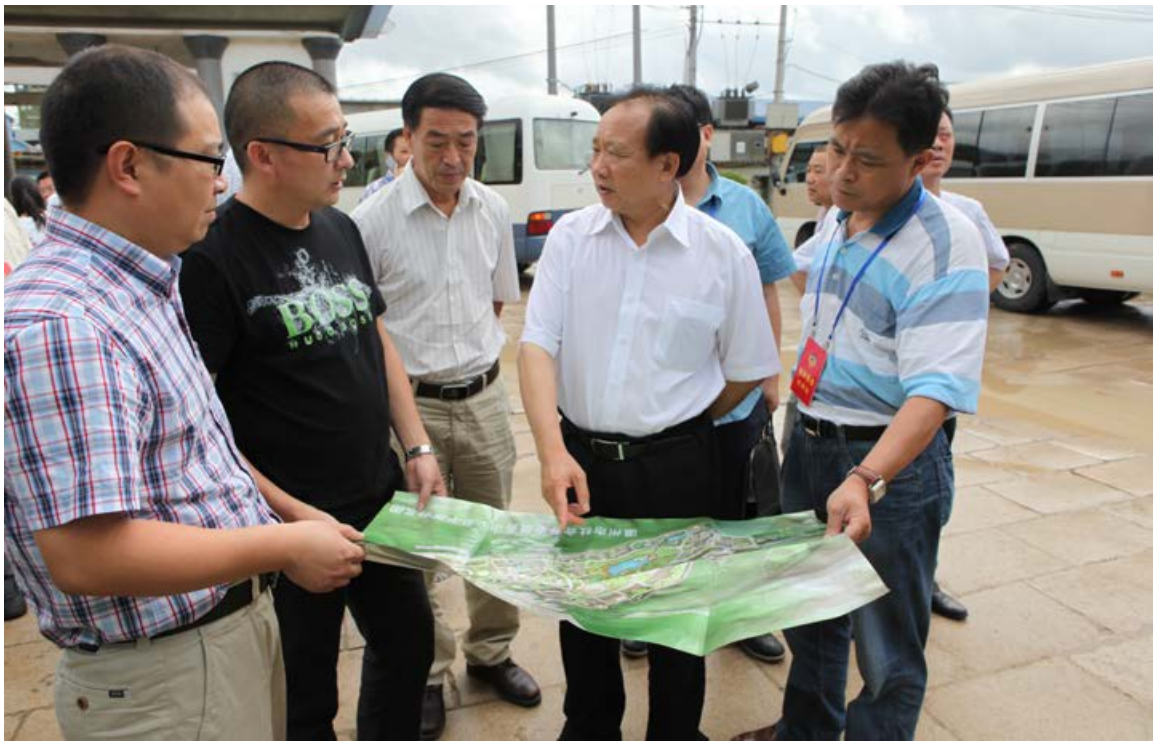
（一）全市各级政协开展民主监督的主要内容

1. 宪法、法律、法规和规章在本市实施情况；2. 党和国家重大方针政策和本地区党委、政府重大决策部署的贯彻执行情况；3.

国民经济和社会发展规划及年度计划、城乡规划、财政预算、重大改革方案的制定和执行情况；4. 政府重大投资项目、民生工程、生态文明建设和环境保护工作的实施情况；5. 人民群众关注的热点、难点问题的处置解决情况；6. 党和国家机关及其工作人员依法执政、依法行政、公正司法、执政为民、工作作风、效能建设、廉洁从政的情况；7. 政协组织和政协委员所提意见建议的办理情况；8. 参加政协的单位和个人遵守政协章程和执行政协决议的情况；9. 其他需要监督的重要问题。

（二）全市各级政协开展民主监督的主要形式

1. 召开政协全体会议、常委会议、主席会议、专题协商会议、专门委员会会议等以会议的形式开展监督；2. 围绕事关我市改革发展稳定的重大问题和人民群众反映强烈的热点难点问题，组织政协委员通过调研视察、走访座谈等方式开展监督；3. 向政府部门、司法机关及有关单位统一委派民主监督员，对有关部门（单位）开展监督；4. 选择社会各界关注度高、与人民群众切身利益密切相关的政府部门和专项工作，以民主评议活动的形式开展监督；5. 通过政协提案、协商纪要、大会发言、分组联组讨论、意见建议等综合形式开展监督，对党和国家机关工作提出意见建议；6. 组织政协委员对经济社会发展的重大项目、重点工程和人民群众普遍关注的重大民生工程以视察的形式开展监督，并及时向党委、政府提出意见建议；7. 通过社情民意信息，向党委、政府反映社会基本情况和人民群众的意见愿望；8. 参加党政部门组织的调查和检查活动；9. 市、县（市、区）政协围绕共同关注的经济社会发展中重要问题，开展联动监督；10. 联合新闻媒体



就社会普遍关注的热点问题，以电视、报刊、网络等专题栏目为载体开展监督。

三、健全人民政协民主监督的工作机制

准确把握政协民主监督的性质特点，不断加强制度化、规范化、程序化建设，保证民主监督有效实施。

（一）健全和完善协商、通报和反馈机制

支持人民政协在充分知情的情况下开展民主监督。健全协商制度，按照中央和省委文件规定，须经政协协商的重要决定、重要报告、重要项目、重大事项等内容，要及时提请政协协商。坚持邀请政协领导和机关、专委会负责人列席党委、政府及其部门重要会议制度，以及党政领导、部门负责人应邀列席政协会议、通报情况、听取意见制度。纪检监察机关、人民法院、人民检察院和党政有关部门要定期向政协通报相关情况。党委、政府、政协及有关部门要研究建立反馈意见办理情况跟踪督办制度，认真办理政协民主监督的意见建议，对专项集体民主监督报告、民主监督建议、民主评议报告要及时书面反馈办理结果。政府每年年底要向政协通报民主监督意见建议办理情况，政协要将党委、政府及其有关部门办理答复情况及时告知有关参加单位或委员，党政督查部门要加强工作督查。

（二）健全政协民主评议机制

民主评议工作由政协主席会议组织实施，也可由政协主席会议授权相关专委会、界别开展。民主评议的范围为：政府有关部门工作、部门提案办理工作、群众广泛关注的单项工作等。民主评议的主要内容是：贯彻执行法律法规、依法行政情况，贯彻落实党委政府

重大方针政策、推进事关改革发展稳定的重点工作情况，密切联系群众、改进作风提高机关效能情况，办理落实政协提案、社情民意和其他意见建议情况等。政协要在评议阶段结束后形成民主评议意见提交被评议部门，相关部门要积极配合评议工作，按照政协评议意见及时研究和落实整改措施；整改结束后，政协在 1 个月内就民主评议工作形成民主评议报告，报送同级党委、政府。

（三）健全政协统一委派民主监督员机制

政协根据工作需要，遴选部分委员作为民主监督员统一委派到政府部门、司法机关及有关单位开展民主监督。民主监督员在政协主席会议领导下开展工作，监督派驻单位对党的方针政策、国家法律法规以及党委政府决策、决定的贯彻落实情况；履行职能、兑现社会承诺的情况；政协建议案、提案和社情民意信息等办理落实的情况；同时对派驻单位存在的问题提出意见、批评和建议。受派单位要为民主监督员开展工作创造便利条件，建立工作机制，充分尊重民主监督员的知情权、参与权和监督权，主动邀请民主监督员参加重要会议和活动，实现受派单位与民主监督员小组的双向互动。

（四）坚持和完善经常性民主监督机制

充分发挥提案的监督作用。坚持和完善政协提案由党委、政府、政协联合交办的制度；坚持和完善党委、政府领导领办、政协领导督办重点提案，政协专委会督办重要提案的制度；深入开展提案办理民主评议、提案办理协商、提案办理“回头看”等工作；探索开展政协界别督办界别提案、集中办理专题类提案等工作；建立政协委员评价部门提案办理工作、部门评价提案质量的工作机制，切实提高提案质量和办理成效。各级党委、政府都要把提案办理工作纳入目标管理，实施年度考核。

充分发挥视察的监督作用。政协要根据党委、政府的工作重点和年度工作安排，有计划地组织常委会议视察、主席会议视察、界别视察、专委会视察等视察活动，以视察报告或其他形式提出意见建议。各级各部门要高度重视和大力支持政协的视察工作，创造良好条件，认真采纳落实有关意见建议。

充分发挥社情民意的监督作用。各级各部门要高度重视，善于通过政协社情民意了解社会各界的意愿和诉求，接受各界的监督；要建立社情民意采纳和反馈机制，认真研究政协以社情民意形式报送的意见建议，并及时反馈。

充分发挥政协界别的监督作用。界别民主监督具有更强的专业性和针对性，各级各部门要支持政协界别开展民主监督活动。政协要鼓励各界别采用界别提案、大会发言、社情民意、专题议政会等形式进行民主监督，探索开展以界别为主体对相关部门进行民主评议、对相应政策落实情况进行专项督查等工作。

（五）进一步完善政协委员权益保护机制

切实落实中央、省有关规定，保障政协委员履行民主监督的权利。政协委员依据《政协章程》履行民主监督职能受法律保护，任何部门、单位和个人都不得阻挠政协组织及委员行使民主监督的权利，更不得打击报复，违者要依法依纪严肃处理。公安机关、人民法院、人民检察院依法对有犯罪嫌疑的政协

委员采取拘留、逮捕等强制措施前，应当向该委员所属的政协组织通报。情况紧急的可以在采取强制措施的同时或事后及时通报。纪检机关对担任政协委员的党员使用“两规”措施后，应当及时向其所在政协委员会党组通报。

四、加强对人民政协民主监督的领导

（一）自觉接受政协民主监督

各级党委要按照总揽全局、协调各方的原则，切实加强和改善对政协民主监督工作的领导，确保政协民主监督工作正确的政治方向。要把政协民主监督作为完善权力运行制约机制的重要环节，把政协民主监督与党内监督、人大监督、法律监督和舆论监督有机结合起来，推进政协民主监督制度化、规范化、程序化建设。要支持政协加强自身建设，规范机构设置；加强政协基层基础建设，推进基层民主监督制度化。

（二）确保政协民主监督的实效

各级党委、政府要进一步加强民主监督的计划性，做到有计划选题、有力度督办。政协民主监督的选题，可由党委提出明确要求，或由政协组织有针对性地向党委、政府提出；政协民主监督意见要列入党委、政府及其部门的督查内容，各级各部门要研究建立意见办理情况反馈制度和跟踪督办制度，对政协专项集体民主监督报告、民主监督建议、民主评议报告等书面民主监督意见要在3个月内书面反馈办理结果。

（三）创造政协民主监督的良好条件

各级各部门要切实尊重和保障政协各参加单位和广大政协委员履行民主监督职能的权利，对阻扰政协民主监督的单位和个人，政协可建议党委、政府追究其责任。各级政府要为政协民主监督提供良好条件，把政协民主监督工作经费列入本级财政预算；党政部门、司法机关和有关单位要主动支持配合，积极为政协委员了解情况、查阅资料、走访座谈等提供方便；政协委员所在单位要为委员参加履职活动在时间、经费等方面提供必要保障；党委宣传部门和新闻媒体要加强宣传，积极营造良好舆论氛围。

（四）着力提高政协民主监督能力水平

各级政协党组要切实发挥在政协民主监督工作中的领导核心作用，周密细致做好民主监督的组织、协调和实施，确保民主监督规范、有序、富有成效地开展；充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士民主监督的积极性，发挥政协专门委员会、界别的组织平台作用；切实加强对政协委员的培训、服务和管理，不断提高政协委员的政治素质、履职能力和监督水平，继续探索政协民主监督的新形式、新载体、新方法，不断丰富和完善人民政协民主监督。

各县（市、区）委，市直属各单位党委（党组）可结合实际，制定具体措施，认真贯彻执行。

中共温州市委

2014年5月3日

中共温州市委办公室关于进一步加强人民政协协商民主建设的实施意见

温委办发〔2017〕2号

为深入贯彻落实党中央和省委关于加强社会主义协商民主建设的有关文件精神，根据中共浙江省委办公厅《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》（浙委办发〔2015〕79号），结合我市实际，就进一步加强我市政协协商民主建设，提出如下实施意见。

一、加强人民政协协商民主建设的总体要求

（一）重要意义

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分。人民政协协商民主是在中国共产党领导下，参加人民政协的各党派团体、各族各界人士履行政治协商、民主监督、参政议政职能，围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在决策之前和决策实施之中广泛协商、凝聚共识的重要民主形式。

（二）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为统领，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，突出团结和民主两大主题，紧紧围绕温州改革发展稳定工作大局，把协商民主贯穿政协履行职能全过程，进一步明确协商内容、丰富协商形式、规范协商程序、增加协商密度、提高协商成效，为推进我市“三大转型”、打造“三个城市”作出更大贡献。

（三）重要原则

加强人民政协协商民主建设，必须坚持党的领导，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路；坚持宪法和政协章程确定的人民政协性质定位，坚决维护核心、紧紧围绕中心、倾力服务大局、真情服务群众；坚持协商于决策之前和决策实施之中，切实提高协商实效；坚持民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容，努力营造良好协商氛围。

二、明确政协协商内容

（四）政协协商的主要内容

1. 重大决策。党委或党委、政府共同制

定的事关经济社会发展全局的重要决议、决定和意见；国民经济和社会发展中长期规划和重大建设项目；重大体制改革方案和城市建设总体规划；事关民生的重大问题和社会管理方面的重要决策。

2. 重要报告。政府工作报告、国民经济和社会发展计划报告、财政预决算报告和法院、检察院工作报告。

3. 重要文件。政府认为有必要进行协商的重要政府规章的制定及修订。

4. 重要人事安排。党委提名的有关重要人事安排建议人选。

5. 其他重要事项。各民主党派、工商联参加人民政协工作的共同性事务，政协内部的重要事务以及有关爱国统一战线的其他重要问题。

（五）在实践中丰富协商内容

鼓励各级政协根据形势发展，围绕党委、政府中心工作，结合温州实际，不断丰富协商内容，拓宽协商范围。

三、规范政协协商形式

（六）政协全体会议协商

政协全体会议一般每年举行1次。政协全体会议协商采取大会和小组会、联组会、专题协商座谈会等形式进行。全体会议期间，党委、人大常委会、政府和法院、检察院领导同志出席开幕会、闭幕会；党委、政府领导同志及部门负责同志听取大会发言、参加界别联组和委员小组讨论，听取意见，与委员互动交流。及时报送会议成果，如实反映委员意见建议，以建议案或协商纪要形式分别报送党委、政府、法院和检察院。

（七）专题议政性政协常委会议

一般每年召开2次专题议政性常务委员会会议。其中安排一次围绕市委全会重大决策部署开展会前协商。根据议题需要，政协邀请党政有关领导同志出席会议，通报情况，听取意见，与委员互动交流；邀请有关部门主要负责同志到会听取意见，参加讨论。政协常务委员会组成人员要围绕协商议题，会前开展调查研究，了解各界民意，形成协商建议。会议成果以政协党组报告、协商纪要等形式报送党委和政府及有关部门。

（八）专题议政性政协主席会议

一般每年召开2次专题政治协商主席会议。主席会议成员依托各民主党派、人民团体和政协专门委员会开展调查研究和视察考察，并在会议上发表意见。根据议题需要，政协邀请党政有关领导同志和部门负责同志出席会议，通报情况，听取意见，与委员互动交流。会议采取委员报名发言、即席发言和互动交流相结合的方式进行。会后，协商成果以政协党组报告、协商纪要等形式报送党委和政府及有关部门。

（九）专题协商（月商会）

选择内容具体、针对性强、关注度高的问题作为专题协商的议题，重要议题列入政协年度协商计划，除去政协全会协商和春节放假期间，基本保持每月1次协商座谈会。根据议题需要，市政协邀请有关部门负责同志参加并介绍情况。会前，市政协相关专门委员会和市级民主党派牵头，组织有关方面深入开展调研。会后，及时将会议成果以协商纪要、建言和社情民意专报等形式报送党委和政府及有关部门参阅。

（十）对口协商

政协各专门委员会与对口联系的有关部门以议题为纽带建立健全对口联系工作机制，开展对口协商，一般每年组织1—2次。政协各专门委员会与有关党政部门会商制定协商方案，以联席会议、小型座谈会、联合调研视察、定期走访交流等方式，面对面就有关问题进行互动交流、协商建言。分工联系专门委员会的政协主席会议成员，根据需要参加协商活动。协商意见建议，可通过面对面沟通方式直接反映，也可通过社情民意专报报送党委和政府及有关部门。对口部门根据情况邀请政协相关专门委员会参加重要工作会议或重要活动，政协组织的视察和调研活动可邀请对口部门参加。

（十一）界别协商

政协各界别与对口联系的有关部门以议题为纽带建立健全对口联系工作机制，开展界别协商，一般每年组织1次。政协各界别与有关党政部门会商制定协商方案，开展调研视察、咨询论证、协商座谈等活动，面对面就有关问题议商交流。界别协商可与专题协商、对口协商、提案办理协商等结合进行，可由某一界别单独或几个界别联合进行，也可依托相关专门委员会进行。分工联系界别的专门委员会，根据需要参加协商活动。协商意见建议，可通过面对面沟通方式直接反映，也可通过社情民意专报报送党委和政府及有关部门。

（十二）提案办理协商

完善提案审查工作细则，严格立案标准，提高提案质量。建立健全交办、办理、督办提案协商机制。建立共同交办机制，召开提案交办会，做好落实责任的协商。建立健全联系沟通、办理询问、研讨交流机制，把沟通协商作为提案办理的必经环节。建立健全跟踪督查和成果反馈机制，做好成果转化的协商。完善提案办理考核评价机制，将提案办理纳入政府年度督查计划和绩效考核体系。坚持党政领导领办重点提案常态化，加强重点提案督办协商。每年选取部分承办单位，开展提案办理工作民主评议。

（十三）媒体议政协商

打造以电视媒体为主体，包纳平面媒体、网络媒体和手机媒体等多种媒介终端的政协协商议政公众互动平台。重点加强《政情民意中间站》电视栏目建设，以开放性“议政堂”方式，邀请若干党政领导、政协委员和专家学者、社会各界代表，围绕共同关心的社会热点话题，研讨政情、表达民意、协商议政、形成共识。同时加大电视、广播、报纸、杂志、网站、微博、微信公众号等平台的拓展、延伸力度，推动公众多维、有序、深度参与社会协商。媒体议政协商成果可以社情民意专报、专题跟踪报道等形式报送党委和政府及有关部门参阅。

（十四）书面协商

市委、市政府重要文件（稿）书面征求市政协的意见，市政协集中各参加单位和各界代表人士的意见以书面形式反馈给市委、市政府；市政协也可就各民主党派、工商联、无党派人士和各界代表人士关心的重要问题以调研报告、视察报告、社情民意专报等形式向市委、市政府提出协商意见和建议。

（十五）拓展协商形式

探索不同协商形式围绕相近问题开展联合联动协商。整合现有网络资源，探索网络议政、远程协商等新形式。

四、完善政协协商程序

（十六）协商议题的提出和确定

政协全体会议、专题议政性常务委员会会议、专题议政性主席会议和专题协商（月商会）的议题，可由党委、政府交办，可由党委召开的秘书长（办公室主任）联席会议研究提出，可由政协与党委、政府及有关部门沟通会商提出。对口协商、界别协商议题，由政协各专门委员会、界别与对口联系的党政部门协商沟通提出。重点提案由政协提案委员会在各有关方面推荐基础上，征求党委、政府办公室意见，经提案委员会全体会议研究提出。媒体议政协商议题由市政协办公室和相关媒体共同策划提出。建立政协内部选题机制，通过常务委员会会议、专门委员会会议以及座谈会、发函、走访、媒体公告等形式征集议题，积极探索由界别、委员联名、委员小组提出议题。

（十七）健全制定年度协商计划工作机制

政协办公室在征求政协参加单位、政协委员和有关部门意见的基础上，形成年度协商工作计划草案。党委办公室会同政府办公室、政协办公室修改完善年度协商工作计划草案。经政协主席会议审议后，报党委常委会会议确定，并由党委、政府、政协办公室联合印发。对口协商、界别协商议题确定后，由政协办公室统筹协调，制定协商计划，经政协主席会议审定后印发。重点提案确定后，由政协提案委员会会商党委、政府办公室，提出党委、政府、政协领导领办、督办建议，制定重点提案办理协商计划，经政协主席会议审定后印发。未列入协商计划又确需在政协协商的临时约商事项，由党委、政府、政协办公室会商提出建议，经政协主席会议审议后，报党委主要领导确定。

（十八）协商活动的准备和安排

开展政治协商，一般应提前 7 个工作日书面通知各民主党派、工商联、无党派人士和各界代表人士，并提前提供有关协商材料。政协要认真制定具体协商方案，及时组织政协委员及有关专家围绕协商议题开展调查研究，听取各方意见，形成协商材料。党委、政府有关部门应积极配合，及时提供相关文件资料，并根据需要派员参加有关情况通报会和调研活动。

（十九）协商活动的组织和实施

政协应提前向党委、政府发出邀请函，告知协商内容、参加人员等，并通知参加会议的委员和列席人员。党委、政府负责同志及有关部门负责人要重视并参加政治协商活动，就协商议题作出通报或具体说明，认真听取意见建议，并作出回应。

（二十）协商意见的形成和报送

政协建议案和重要的调研、视察报告，经政协常委会议或主席会议审议后，以政协委员会名义报送党委、政府。政协全体会议期间，各党派团体、各界人士提出的意见建议，由政协办公室综合整理，报送党委、政府及有关部门。政协其他各类会议协商形成的意见，以协商纪要、建言和社情民意专报等形式报送党委、政府。

（二十一）协商成果的采纳落实和反馈跟踪

对政协报送的政协党组报告、建议案、协商纪要、重点调研视察报告、建言、社情民意专报、重要提案摘报等协商成果，党委、政府及有关部门要认真研究，有关负责同志要亲自阅批。特别重要的协商成果，应列入党委常委会会议、政府常务会议议题。对口协商、界别协商及政协其他协商活动成果，由有关部门办理或参阅。对政协报送的协商成果，党政领导同志作出批示和有关会议进行研处的，对明确要求有关部门办理的，党委、政府办公室和有关部门应在 3 个月内以书面形式向政协办公室反馈办理结果。围绕党代会、党委全会重大决策部署形成的协商成果，由党委办公室和有关部门在相关文件发布后以书面形式及时向政协办公室反馈采纳情况。围绕“一府两院”工作报告形成的协商成果，政府办公室、法院、检察院在政协全体会议结束后 1 个月内以书面形式向政协办公室反馈采纳情况。政府每年年底要向政协通报民主监督意见建议办理情况。对重要协商成果，政协办公室要会同党委、政府督查部门进行跟踪检查、督促落实。

五、加强政协协商制度建设

（二十二）完善党委、政府与政协协商工作有效衔接的制度

完善党委召开的秘书长（办公室主任）联席会议制度，加强工作沟通协调。完善经常性对口联系制度，推动对口联系工作规范化。健全知情明政制度，党委召开的有关重要工作会议，可安排政协领导同志参加；政府召开的全体会议和有关会议，可视情邀请政协有关领导同志列席；有关部门召开的重要会议，可视情邀请政协有关方面负责同志参加。建立相关部门定期通报情况制度，为政协委员履行职责提供便利、创造条件。

（二十三）完善专门委员会和界别工作制度

发挥专门委员会在政协工作中的基础作用，建立健全对口联系工作机制。加强政协界别工作，完善界别召集人以及政协领导同志和专门委员会联系界别等制度，健全政协委室服务界别协商的工作机制。发挥研究政协界别作用的思路和办法，探索“区域＋界别”工作模式，不断提升界别工作水平。

（二十四）完善委员服务管理制度

健全委员履职档案，完善履职量化考评办法。完善委员年度述职制度，探索建立委员每届任期内就履职情况向本级政协报告的制度。在政协建立健全委员联络机构，完善委员联络制度。建立覆盖全体政协委员的联系网络，充分发挥政协参加单位、专门委员会、界别、机关、所在县（市、区）市政协委员联络组等联络服务委员的作用。各级政协领导同志考察调研，可视情与当地同级政协委员座谈。政协的视察考察和专题调研活动，可安排当地相关同级政协委员参加。市政协定期向委员通报工作情况。坚持和完善政协领导联系政协常委、政协常委联系委员制度。建立健全与委员联络的具体机构，明确职责，做好委员日常联络工作，为委员履行职责提供服务管理，依法维护委员依照政协章程履行职责的权利。做好接待委员信访的工作。

六、加强政协协商组织保障

（二十五）进一步加强和改善党对人民政协协商民主建设的领导

各级党委要充分认识加强人民政协协商民主建设的重大意义，善于运用人民政协这一政治组织和民主形式为党委中心工作服务。各级党委每届任期内至少召开 1 次政协工作会议，开展 2 次对人民政协协商民主建设落实情况的监督检查，每年至少听取 1 次政协工作汇报，及时研究并统筹解决协商工作中的重要问题。进一步发挥政协党组在人民政协协商民主建设的领导核心作用，确保协商依法开展、有序进行。

（二十六）进一步加强政协组织建设

按照精干统一高效的要求，加强政协专委会建设，进一步规范完善政协机构设置，使各级政协能够上下贯通、更加协调一致地开展工作。加强政协机关领导班子和干部队伍建设，按照习近平总书记提出的“五个坚持”和好干部“二十字”标准，加强政协机关干部选拔、交流和任用，加大干部培训学习、挂职锻炼的力度，形成有进有出、能进能出的好局面，激发政协机关干部干事创业、服务发展的热情。支持政协整合各级政协组织、政协委员等各方面智力资源，加强政协智库建设。

（二十七）进一步加强政协委员队伍建设

深入研究发挥政协界别作用的思路和办法，拓展有序政治参与空间。深入开展调查研究，在条件成熟时对政协界别适当进行调整。建立健全委员界别述职制度。完善委员推荐提名工作机制，将委员履职考评情况作为留任委员的重要依据，由党委组织、统战部门严格按照规定进行考察，坚持广泛协商，优化委员构成，真正把代表性强、议政水平高、群众认可、德才兼备的优秀人士吸收到委员队伍中来。积极完善委员退出机制，对履职不合格政协委员及时作出调整。完善委员联络制度，保障委员民主权利。加大委员培训力度，创新委员培训方式，切实提高政协委员履职能力。坚持政治学习，坚定理想信念，增进政治认同，进一步提高政协委员的政治把握能力；坚持问题导向和效果导向，优化调研人员构成和方式方法，进一步提高政协委员的调查研究能力；坚持人民至上的理念，践行亲民协政、为民履职工作定位，深入开展“系列民生”履职工作，进一步提高政协委员的联系群众能力；坚持民主协商、平等议事、和谐相处、和衷共济，进一步提高政协委员的合作共事能力。

（二十八）进一步营造全党全社会重视和支持人民政协协商民主建设的良好氛围

坚持“不打棍子、不扣帽子、不抓辫子”的方针，营造畅所欲言、各抒己见、理性有度、合法依章的良好协商氛围。大力推动关于人民政协协商民主的理论研究，将其列入各级党校、行政学院、社会主义学院的教学计划。发挥人民政协理论研究会作用，加强研究会组织机构建设。把对人民政协协商民主的宣传列入各级党委宣传部门的工作计划，积极宣传政协组织和政协委员履职的生动实践，形成有利于推进人民政协协商民主建设的良好环境。

中共温州市委办公室

2017 年 1 月 22 日

市委主要领导讲话

在市政协十届一次会议闭幕式上的讲话

（2012 年 2 月 24 日）

陈德荣

市政协十届一次会议圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，全体与会人员以高度的政治责任感和历史使命感，认真履行职责，积极建言献策，共商加快转型发展、建设“三生融合·幸福温州”大计。会议在广泛民主协商的基础上，选举产生了新一届市政协领导班子。会议开得很成功，是一次民主和谐、团结奋进的大会。

过去五年，是温州发展进程中不平凡的五年。九届市政协牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕市委工作大局，认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能，做了大量卓有成效的工作，为促进温州科学发展与社会和谐作出了重要贡献。为了人民政协事业的继往开来，九届市政协的一些领导同志和委员因年龄或工作关系，不再担任十届市政协的领导或委员职务。长期以来，他们忠于职守，为温州改革发展和现代化建设做了大量工作，赢得了广大干部群众的尊重和信任。借此机会，我代表中共温州市委，向九届市政协领导班子和全体委员，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

今后五年，是温州加快转型发展的关键时期。前不久召开的市第十一次党代会，描绘了我市今后五年发展的宏伟蓝图。在加快推进政府、社会、经济三大转型的新进程中，在建设“三生融合·幸福温州”的新实践中，十届市政协肩负着新的历史使命，需要为此而共同努力。希望新一届政协和广大政协委员进一步发挥独特优势，认真履行职能，为温州开创科学发展新局面作出新的更大贡献。

要始终坚持正确的政治方向，坚决维护党的集中统一，紧紧围绕市委中心工作，履行职能、开展工作，使市委的重大决策部署成为各民主党派、人民团体和社会各界人士的广泛共识和自觉行动。要抓住事关温州发展全局的重大问题和人民群众普遍关注的热点难点问题，深入调查研究，积极协商讨论，建睿智之言，献务实之策，不断提高政治协商、参政议政的质量和水平。要充分发挥政协的监督职能，积极参与到重大工作抓落实活动中来，形成“六督联查”的合力，帮助党委政府做好各项工作。要增进大团结大联合，加强与各民主党派、工商联、人民团体和各族各界人士的联系，巩固和发展安定和谐、政通人和的良好局面。要把维护最广大人民群众根本利益作为履行职能的出发点和落脚点，顺应人民群众求富裕、求公正、求

安定的愿望，深入了解民情，充分反映民意，及时提出解决问题的具体意见和建议，着力推进民生和社会建设。要进一步加强自身建设，正确把握新时期政协工作的特点和规律，探索推进政协理论、制度和工作创新，不断提高政协工作科学化水平。

政协工作是党的工作的重要组成部分，加强和改善党对人民政协工作的领导，是充分发挥人民政协职能作用、做好新时期政协工作的根本保证。各级党委要从全局和战略的高度，充分认识人民政协的重要地位和作用，把做好政协工作作为一项长期的政治任务，协调解决政协工作中遇到的重大问题，积极支持政协组织依照章程独立负责地开展工作；要主动开展政治协商，虚心接受民主监督，积极听取和采纳来自政协的意见和建议；要加强对政协组织履行职能的人力、物力和财力保障，为政协开展工作创造良好条件。

各位委员、同志们，伴随着时代前进的步伐，我市人民政协事业同现代化建设事业一样踏上了新的征程，进入了新的发展阶段。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共浙江省委的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，同心同德，奋发图强，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开，为加快转型发展、建设“三生融合·幸福温州”而努力奋斗！

在全市政协工作会议上的讲话

（2014 年 5 月 9 日）

陈一新

这次全市政协工作会议的主要任务是，以党的十八大和十八届三中全会精神为指导，认真贯彻全省政协工作会议精神，研究部署新形势下政协工作，进一步加强和改善党对政协工作的领导，充分发挥政协作用，切实为温州赶超发展凝聚智慧和力量。之前，市委常委会专题研究了政协工作，制定出台了《关于加强人民政协民主监督的意见》。希望各级各部门抓好贯彻落实。

近年来，全市各级政协组织坚持和依靠党的领导，牢牢把握团结和民主两大主题，积极主动履行职能，为温州赶超发展作出了重要贡献。一是围绕全市发展大局，深入调查研究，积极建言献策，促进了党委政府依法科学民主决策。二是深入开展民主监督，推动了市委重大决策部署的贯彻落实。三是注重载体创新，及时反映社情民意，积极协调关系、化解矛盾，促进了社会和谐稳定。四是加强与民主党派和无党派人士的密切联系，加强与港澳台同胞、海外侨胞的沟通交流，巩固了爱国统一战线。五是切实加强政协组织自身建设，提高了履职能力和水平。借此机会，我代表市委，向全市各级政协组织和广大政协委员表示衷心的感谢！下面，我讲三点意见：

一、充分认识加强和改进政协工作的重大意义

人民政协是中国特色社会主义政治发展道路的重要组成部分，是发展社会主义协商民主的重要渠道，是凝聚中国力量的重要机制。我们要深化对政协性质、地位和作用的认识，切实增强做好政协工作的责任感和使命感。

（一）加强和改进政协工作，是推进社会主义民主政治建设的必然要求

人民政协是我国政治体制的一大特色和优势，在发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明中具有不可替代的重要作用。党的十八届三中全会提出，要把推进协商民主广泛多层制度化发展作为政治体制改革的重要内容。这为发展社会主义协商民主提出了明确要求，指明了努力方向。我们要认清社会主义政治制度和政党制度的巨大优越性，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，始终坚持人民政协这一政治组织和民主形式，自觉做好政协工作。

（二）加强和改进政协工作，是推进市域治理体系和治理能力现代化的重要举措

市委十一届五次全会提出，全面深化温州改革的根本目标是推进市域治理体系和治理能力现代化。发挥政协政治协商、民主监

督、参政议政职能，高度契合全面深化改革的目标要求。做好政协工作，有利于进一步推动党委政府决策的科学化、民主化，有利于保证各项方针政策的贯彻执行，有利于引导和扩大公民有序政治参与，有利于巩固和发展民主团结、政通人和的生动局面。因此，全面深化改革，加强市域治理体系和治理能力现代化建设，必须高度重视做好政协工作。

（三）加强和改进政协工作，是推动温州赶超发展的现实需要

当前，温州发展正处于爬坡过坎、转型升级、赶超发展的关键时期。推动温州赶超发展，需要社会各界携手并肩、共同奋斗。政协组织汇聚了各民主党派、人民团体和各族各界代表人士，人才荟萃、智力密集，在组织上具有广泛的代表性，在政治上具有很大的包容性。做好政协工作，把一切积极因素充分调动起来，把各方面的聪明才智充分激发出来，是凝心聚力推动温州赶超发展的重要力量支撑。

二、充分发挥政协的独特优势和重要作用

新形势下，政协的独特优势更加明显，具有协商机构、监督机构、咨政机构、民意机构、统战机构、群众工作机构等重要职能作用。各级党委要从加强党的执政能力建设的高度，大力支持政协履行职能，使政协组织政治协商更加有方、民主监督更加有力、参政议政更加有为。

（一）充分发挥政协联系广泛的优势，积极推进政治协商

政治协商是政协最基本、最主要的职能。党的十八大提出，要把政治协商纳入决策程序，坚持协商于决策之前和决策之中。各级党委政府要进一步增强政治协商意识，推进政治协商制度化、规范化、程序化。在重大决策谋划、调研、咨询阶段，要把听取政协意见建议作为重要环节；在重大决策讨论、研究、决定阶段，要把政协的意见建议作为重要参考；在重大决策贯彻实施阶段，要把政协的意见建议作为完善决策的重要依据。要拓展协商领域、丰富协商内容、创新协商形式、增加协商密度，着力营造良好协商民主氛围。各级党政领导要带头参加政治协商，认真听取政协的意见建议，积极采纳和运用协商成果。各级政协组织要按照党委的部署要求，搞好调研、协商和讨论，广纳群言、广集民智，多提有价值、有分量的意见建议。

（二）充分发挥政协位置相对超脱的优势，切实加强民主监督

政协民主监督是中国特色社会主义监督体系的重要组成部分，是人民行使监督权力的重要形式。政协组织位置比较超脱，可以听到不易听到的声音，获得不易获得的情况。各级党委政府要把政协的民主监督作为推动工作、改进作风、加强廉政建设的重要手段，大力支持政协开展民主监督，切实保障政协民主监督权利，促进民主监督制度化、常态化、长效化。各级领导干部要树立“监督就是支持、监督就是帮助”的意识，自觉接受政协民主监督，做到有则改之、无则加勉，积极采纳合理建议。各级政协组织要围绕党委政府中心工作，敢于监督、善于监督，不断创新和丰富监督方式，切实提高民主监督的针对性和实效性。

（三）充分发挥政协智力密集的优势，努力提升参政议政质量

政协组织是名副其实的人才库和智囊团。政协参政议政是党委政府了解民情、集中民智、改进工作、提高执政能力的有效形式和重要途径。各级党委要主动给政协出题目、交任务、提要求，切实把政协纳入决策的信息和智力支持系统。要坚持和完善重大事项通报制度，加强与政协组织和政协委员的联系，认真采纳和运用政协提交的参政议政成果。要加强政协意见建议办理工作，健全制度、落实责任、加强考核，切实提高政协提案办理质量。各级政协要围绕中心、服务大局，注重开展具有前瞻性、全局性、针对性的调研，建睿智之言、献务实之策、谋发展之道，为党委政府科学民主决策提供智力支撑。

（四）充分发挥政协团结各界的优势，最大限度地凝聚各方力量

人民政协是我国最广泛的爱国统一战线组织，具有团结面广、联系面宽、包容性强的特点。各级党委政府要重视发挥政协大团结大联合的优势，积极支持政协开展增进共识、凝心聚力和扩大交往的工作。要加强同各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的沟通交流，营造平等议事、宽松和谐、生动活泼的政治氛围。尤其要贯彻执行党的民族政策和宗教政策，充分发挥民族、宗教界代表人士的作用，促进民族团结、宗教领域稳定。各级政协要紧扣团结和民主主题，加强与社会各界人士沟通联系，推动形成凝心聚力谋发展、齐心协力促和谐的生动局面。

（五）充分发挥政协广泛联系群众的优势，着力推进群众路线的贯彻

政协以其独特的界别设置，联系着社会各界群众，为坚持党的群众路线、密切党群干群关系提供了制度化的渠道。各级党委政府要切实发挥政协民意机构的功能，高度重视来自政协渠道的民意反映。各级政协要坚

持把履行职能的实践与维护最广大人民的根本利益紧密联系起来，积极探索“让政协走进人民群众、让人民群众走进政协”的新思路、新载体、新方法，倾听群众呼声，关心群众疾苦，维护群众合法权益，使政协工作更加顺应民心、符合民意、贴近民生。要高度关注网络舆情，以“战士”的担当主动发声，积极协助党委政府妥善处理人民内部矛盾，凝聚社会正能量。

三、切实加强党对政协工作的领导

政协工作是党的全局工作的重要组成部分。各级党委要始终不渝地坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步加强和改善党对政协工作的领导，着力推进政协事业科学发展。

（一）自觉把政协工作摆到更加突出的位置

各级党委要按照总揽全局、协调各方的原则，切实把政协工作纳入全局工作来谋划、部署和推进，支持政协组织依照章程创造性开展工作。党委常委会要定期听取政协工作汇报，及时研究解决政协工作中的重大事项和实际问题。各级党委和政府要确定一名领导同志联系政协工作，经常参加政协的重要会议和重要活动。要完善党政领导领办政协重点提案制度，以上率下，督促协调，推动落实。

（二）发挥政协党组的领导核心作用

各级政协党组要自觉接受同级党委的领导，主动向党委请示和汇报工作。要牢牢把握正确的政治方向，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，切实把党的重大决策部署贯彻到政协的全部工作中去。要积极推动参加人民政协的各民主党派、人民团体和各族各界人士自觉接受中国共产党的领导，使党的主张成为各民主党派、人民团体和各族各界人士的广泛共识。

（三）进一步加强政协组织建设

各级党委要重视和加强政协领导班子建设，真正把那些政治坚定、作风民主、熟悉政协工作的干部选配到政协领导班子中来。要关心政协机关干部的成长和进步，把政协干部的培养、选拔、使用和交流纳入党政干部队伍建设的总体规划。要积极研究并合理设置界别，突出界别特色，创新活动方式，扩大团结面，增强包容性。要加强政协专门委员会建设，规范机构设置，提高专委会组成人员政治和业务素质。要突出政协委员主体作用，完善政协委员产生和退出机制，在有进有出、优化结构中提升政协委员队伍的活力。

（四）切实为政协工作创造良好的条件和氛围

要积极组织推动政协的理论研究、宣传和教育工作，把政协理论列入各级党校的教学计划，把对政协的宣传列入各级党委宣传部门的工作计划，着力扩大政协的社会影响，形成有利于政协事业发展的良好氛围。要根据政协事业发展的需要，及时研究解决政协工作中存在的困难和问题，为政协履行职能创造良好条件。

做好新形势下的政协工作，意义重大，使命光荣。我们一定要全面贯彻中央精神和省委要求，同心同德、励精图治，开拓进取、扎实工作，努力开创我市政协工作新局面，为温州赶超发展作出新的更大贡献。

在温州市庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话

（2014年9月24日）

陈一新

今天，我们在这里隆重集会，庆祝人民政协成立65周年，回顾人民政协的光辉历程，总结政协工作的基本经验，展望政协发展的美好未来。在此，我谨代表中共温州市委，向全市各级政协组织表示热烈的祝贺！向为政协事业作出贡献的各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和政协委员，表示诚挚的问候！

1949年9月21日至30日，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，宣告中华人民共和国的成立，也标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。我市政协事业开启于新中国成立初年。1950年1月召开的第一届温州市各界人民代表会议选举产生了温州市各界人民代表会议协商委员会，这是温州市政协的前身。1956年2月召开了温州市政协一届一次会议，标志着温州市人民政协正式成立。

长期以来，市政协在中国共产党的领导下，高举爱国主义和社会主义两大旗帜，围绕团结和民主两大主题，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为发展社会主义民主政治、推动温州经济社会发展作出了重要贡献。特别是改革开放以来，全市各级政协围绕中心、服务大局，深入开展调查研究，积极建言献策；深入开展民主监督，促进重大决策部署落实；及时反映社情民意，积极协调各方关系，促进社会和谐稳定；广泛团结各民主党派、工商联和各族各界人士，加强与港澳台同胞、海外侨胞的沟通联系，巩固爱国统一战线，有力推动了温州改革开放和现代化建设。在长期的实践中，人民政协积累了许多宝贵经验，为我们做好政协工作确立了重要原则，这就是必须坚持中国共产党的领导，必须坚持人民政协的性质定位，必须坚持大团结大联合，必须坚持发扬社会主义民主。实践证明，人民政协是统一战线的组织，是多党合作和政治协商的机构，是人民民主的重要形式，具有强大的生命力和伟大的光明前景。

9月21日，习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上发表了重要讲话，精辟论述了社会主义协商民主的优势作用、性质定位和目标任务，对发展社会主义协商民主提出了一系列新思路、新论断、新要求，为发展人民政协事业指明了前进方向、提供了基本遵循。昨天，夏宝龙书记在我省庆祝人民政协成立65周年大会上作了重

要讲话，对做好政协工作提出了新要求。我们一定要认真学习贯彻习总书记重要讲话精神，按照省委的要求，努力做好新形势下人民政协工作，积极推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展，切实为温州赶超发展汇聚起强大力量。

一、要坚持正确的政治方向，充分发挥人民政协的制度优势

人民政协的生命力，就在于这一制度是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排，是在中国的社会土壤中生长起来的。要牢牢把握人民政协工作的正确政治方向，坚持中国共产党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，准确把握人民政协性质、地位、职能和作用，进一步增强坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的思想自觉和行动自觉，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。各级政协要把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，充分发挥联系广泛、代表性强的优势，更加自觉地把市委的决策部署贯彻到人民政协工作中去，努力使市委的决策部署成为全市各民主党派、工商联、各人民团体和各族各界群众的共识，凝聚起推动温州改革发展的正能量。

二、要坚持紧扣改革发展，积极为温州赶超发展献计出力

围绕中心、服务大局是做好政协工作的基本要求。要围绕深入实施“十大举措”，充分发挥政协组织人才荟萃、智力密集、位置超脱的优势，为全市改革发展工作提供强大的智力支持。要围绕事关温州全局和长远发展的重大问题，抓住人民群众最为关切的热点难点问题，深入开展调查研究，提出高质量、有针对性的意见建议，为市委市政府科学决策、民主决策提供重要依据和参考。要广泛宣传全面深化改革的政策举措，增进社会各界对改革的共识，动员社会各界理解、支持、参与、推动改革，形成推进改革的强大合力。要着眼温州新一轮扩大对外开放，大力推动温商回归，为引进大项目好项目牵线搭桥，为深化对台、对韩等合作交流发挥积极作用，更好促进温州赶超发展。

三、要坚持发展协商民主，推进党委政府决策科学化民主化

社会主义协商民主，是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。要在党的领导下，以经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题为内容，在全社会开展广泛协商，坚持协商于决策之前和决策实施之中。各级政协要把协商民主贯穿履职全过程，不断提高人民政协协商民主制度化、规范化、程序化水平。要完善协商议题提出、活动组织、成果采纳落实和反馈机制，拓展协商内容、增加协商密度、创新协商形式，努力找到全社会意愿和要求的最大公约数，着力提高协商实效。要深化履行民主监督职能，善于把民主监督与党内监督、法律监督、行政监督、舆论监督和群众监督结合起来，不断提高民主监督的科学性和实效性。要健全“党委出题、党派调研、政府采纳、部门落实”的参政议政形式，更好地促进调研和

提案的成果转化，多出成果、出好成果。

四、要坚持大团结大联合，切实凝聚各方面的智慧和力量

人民政协是最广泛的爱国统一战线组织。大团结大联合是统一战线的本质要求，是人民政协组织的重要特征。全市各级政协要发挥团结面广、联系面宽、包容性强的特点，加强与各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体沟通交流，更好地合作共事、平等议事，积极做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、增进团结的工作，最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的人。尤其要全面贯彻执行党的宗教政策，充分发挥宗教界人士和信教群众在推动经济社会发展中的积极作用，努力促进宗教和社会主义社会相适应，凝聚社会正能量，同心合力推动温州改革发展。

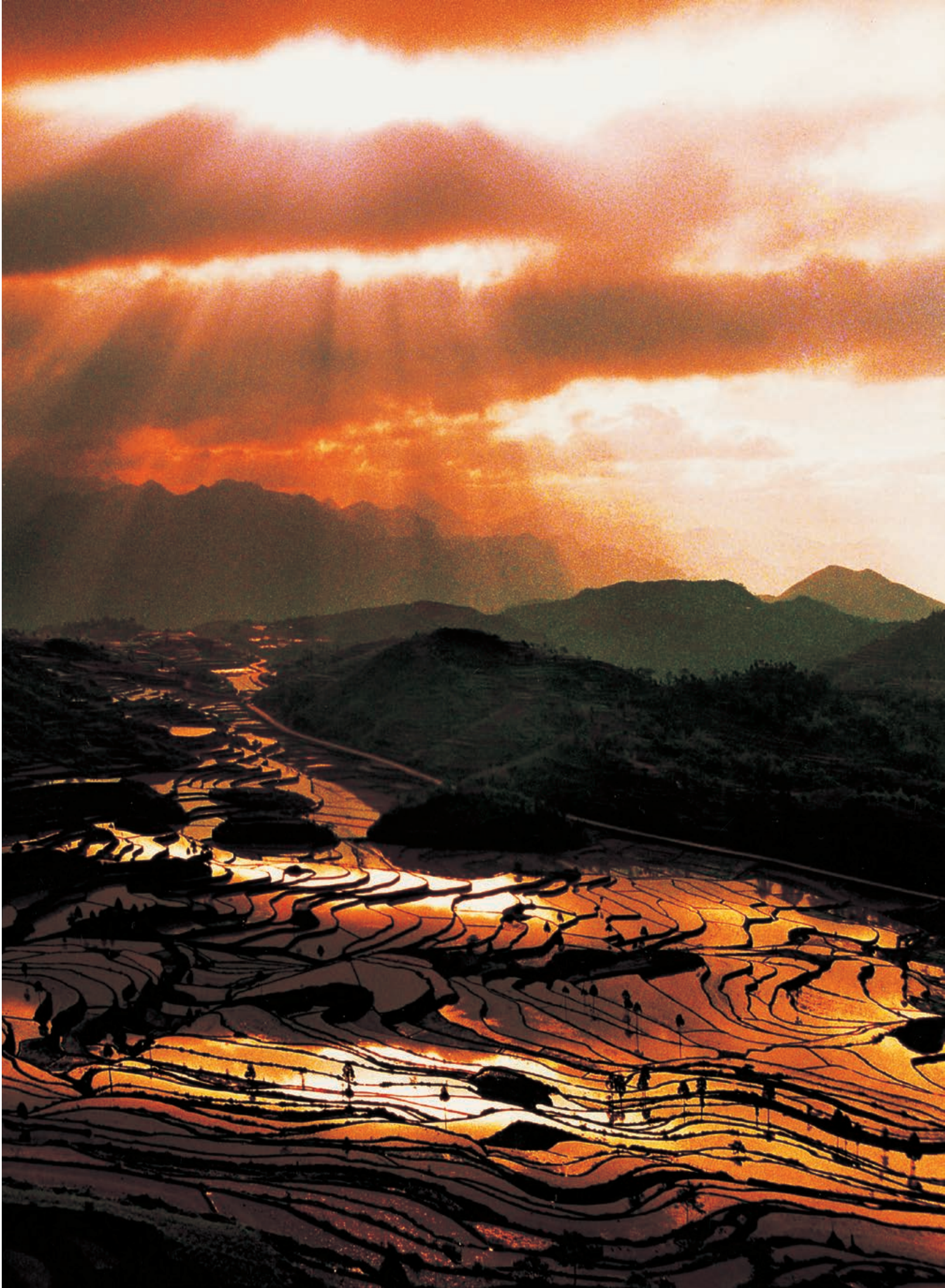
五、要坚持加强自身建设，进一步提升政协履职能力

加强自身建设是政协履行职能、开展工作的重要基础和保证。各级政协要以改革创新的思路、务实管用的举措来推进履职能力建设，在推动和服务经济社会发展中展现更大作为。要树立坚定政治意识，深入学习贯彻习总书记系列重要讲话精神，坚定理想信念，始终在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致。要发扬务实工作作风，坚持问题导向，深入基层开展调查研究，提出有针对性的解决办法，巩固和扩大教育实践活动成果，不断增强调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要完善长效工作机制，积极探索政协履职的新做法、好经验，并用制度的形式固定下来，推进政协工作的制度化、规范化和程序化。各位政协委员要模范执行党的路线方针政策和法律法规，带头遵守政协章程，自觉践行社会主义核心价值观，在建言献策、参政议政中发挥带头和代表作用。

六、要坚持党对政协工作的领导，不断开创政协工作新局面

政协工作是党的工作的重要组成部分。各级党委要善于运用政协这一政治组织和民主形式为推动党领导的各项事业服务，支持和保证政协充分履行职能。要按照总揽全局、协调各方的原则，切实把政协工作摆到全局工作的重要位置，及时研究解决政协工作中的重大问题，做到思想上更加重视、政治上更加关心、工作上更加支持。要牢固树立协商意识、民主意识，认真倾听来自政协的批评和建议，督促有关部门认真办理政协建议案和委员提案，自觉接受政协的监督。要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，把政治协商纳入决策程序，完善民主监督的权益保障、知情反馈、沟通协调机制。要尊重和保障委员民主权利，完善委员推选机制，优化委员结构，完善委员联络制度，健全委员联络机构，切实为委员履职创造良好条件。要充分发挥政协党组的领导核心作用，切实加强政协机关干部队伍建设，不断提高政协工作水平。

同志们，回首过去，人民政协创造了光辉的历史；展望未来，人民政协也必将能创造辉煌的业绩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在中共浙江省委的正确领导下，振奋精神，同心同德，求真务实，开拓创新，努力谱写人民政协事业新篇章，为温州“赶超发展、再创辉煌”作出新的更大贡献！



在市政协十届五次会议闭幕会上的讲话

（2016 年 2 月 28 日）

徐立毅

市政协十届五次会议圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，全体委员以饱满的政治热情，认真履行职责，积极建言献策，展现了较高的履职水平和坚强的责任担当，为温州转型发展凝聚了共识、汇聚了力量。大会在广泛民主协商的基础上，依照法定程序，顺利完成了选举任务。会议开得很成功，是一次民主和谐的大会、鼓劲提神的大会、务实开拓的大会。在此，我代表市委，对大会的圆满成功表示热烈的祝贺！

过去一年，全市上下深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻落实中央和省委的各项决策部署，主动适应经济发展新常态，全力打好转型升级组合拳，扎实推进各项重点工作，经济发展在比较困难的情况下取得了较好成绩，各项事业取得新的进展，胜利实现“十二五”的圆满收官。这些成绩的取得，是省委省政府坚强领导、大力支持的结果，是全市广大干部群众同心同德、顽强拼搏的结果，也凝聚着各级政协组织、广大政协委员和各民主党派、工商联以及无党派人士的心血与汗水。在此，我代表市委向大家表示崇高的敬意和衷心的感谢！

一年来，市政协在党的领导下，高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，深入贯彻落实市委的各项重大决策部署，保持政治定力，自觉服务中心，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，在促进市委市政府科学决策、推动重点工作落实、团结各阶层共同奋斗、切实加强自身建设等方面做了大量卓有成效的工作，较好地完成了市政协十届四次会议确定的目标任务，为加快新常态下温州转型发展作出了重要贡献。市委对市政协的工作，是满意的。

当前，我们已跨入充满希望的“十三五”时期，踏上决战全面建成小康社会的新征程。我们一定要以“四个全面”战略布局为统领，以“五大发展理念”为引领，以“八八战略”为总纲，着眼于提升经济发展质量和效益，以经济转型、城市转型、社会转型互促共进为基本途径，全面推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，全面加强党的建设，努力打造民营经济创新发展示范城市、东南沿海重要中心城市、迈入全面小康社会标杆城市，为率先基本实现现代化奠定更加坚实

的基础。

推进“三大转型”、打造“三个城市”，需要调动方方面面的积极性、主动性和创造性，形成社会各界凝心聚力、真抓实干的合力。希望全市各级政协组织和政协委员主动适应新常态，充分发挥独特优势，认真履行各项职能，广泛凝聚各方力量，共同开创温州“十三五”发展的新局面。

一要保持定力聚共识。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，自觉增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，更加坚定发展人民政协事业的政治自信，深刻理解把握新时期人民政协工作的新任务新要求，着力巩固各党派、各人民团体和各界人士团结奋斗的共同思想基础，把各方面的活力充分激发出来，把一切积极因素充分调动起来。

二要紧扣中心强担当。始终坚持围绕中心、服务大局，认真贯彻落实中央和省委、市委的重大决策部署，充分发挥政协组织“人才库”“智囊团”和联系广泛的优势，多建睿智之言，勤献务实之策，加强民主监督，更好地促进市委市政府科学决策，推动各项重点工作落实，拓展招商引资、招才引智渠道，不断巩固和发展政通人和、干事创业的良好局面。

三要聚焦民生促和谐。坚持“人民政协为人民”的工作理念，围绕高水平全面建成小康社会的目标，把反映群众呼声和意愿作为政协工作的重要内容，把关心群众疾苦、体察民生问题作为政协工作的重要职责，真正让政协走进群众、让群众走进政协，全力推动热点难点和群众关注问题的解决，努力让群众共享美好生活。

四要勇于创新提水平。按照“懂政治、会协商、善议政”的要求，牢牢把握新时期政协工作的特点和规律，以改革的精神加强政协自身建设，创新履职方式方法，充分发挥政协委员主体作用，推进履职制度化、规范化和程序化，严格落实党风廉政建设责任，不断提高政协工作的科学化水平。

政协工作是党的工作的重要组成部分。各级党委要从全局和战略的高度，加强和改善党对政协工作的领导，积极支持政协组织依照章程独立负责地开展工作，更好地发挥政协的重要作用。各级各部门要虚心接受政协的民主监督，积极听取和采纳来自政协的意见和建议。要充分保障政协组织履行职能，为政协开展工作创造良好条件。

各位委员、同志们，推动温州转型发展，我们使命在肩；展望温州美好未来，我们信心满满。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在中共浙江省委的正确领导下，同心同德、奋发图强，破难攻坚、真抓实干，为温州打造迈入全面小康社会标杆城市而努力奋斗！

市政协主席讲话摘编

在市政协十届一次常委会议上的讲话（摘要）

（2012 年 2 月 24 日）

包哲东

一、充分认识政协常委会的重要地位和作用，切实增强真情履职的责任感和使命感

（一）政协常委会肩负着领导政协工作的重要责任。政协常委会承担着组织、筹划、协调政协日常工作的重要领导职能，协商决定政协参加单位、界别设置、委员名额、委员人选、机构设置和人事任免，以及政协组织内部的其他重大事项。常委会能否发挥好应有的作用，直接影响人民政协的组织功能。

（二）政协常委会承担着协商议政的重要职能。政协常委会议是全体会议闭会期间开展政治协商最重要、最经常、最规范的形式，审议重要建议案、提案、视察报告、调研报告及其他报告；协商讨论事关我市全局的重大问题，是政协各参加单位和各界人士议政建言的重要途径，也是党委政府听取各方面意见建议、促进决策科学化民主化的有效载体。

（三）政协常委会发挥着凝聚人心的重要作用。政协常委会是中国共产党在政协中与各民主党派和无党派人士之间进行互相监督的重要载体，是达成共识、凝聚力量的重要纽带。非中共人员不少于 65%，充分体现广泛代表性、多党合作性、巨大包容性，在团结多数中确立主导，在尊重差异中求得和谐，有利于协调关系、化解矛盾、增强团结、促进和谐。

二、进一步提高综合素质，努力成为一名合格的政协常委

（一）进一步增强政治意识。增强政治意识不是空洞抽象的，而是具体实在的，不仅渗透和贯穿于政协履行职能的全过程，更体现在每一名政协常委对待政协工作的责任态度上，在思想和行动上始终与中共中央保持高度一致，不断巩固共同的思想政治基础。

（二）进一步提高履职能力。系统学习人民政协章程、统战理论，不断丰富学识，完善知识结构，做好履职知识储备。要自觉把履行职能与本职工作紧密结合起来，突出政协常委的先进性。要踊跃参与政协组织的会议活动，认真撰写大会发言、提案、社情民意信息，不断丰富履职实践。要大力弘扬求真务实作风，建真言、献良策，以作为求地位，以实干树形象。

（三）进一步强化组织观念。人民政协是一个严肃的政治组织，拥有符合自身特点的制度体系、行为约束和纪律规范。政协常委

要严格遵章守纪，珍惜荣誉，树好形象。

（四）进一步提升界别影响力。要紧跟时代步伐，保持昂扬锐气，敢于突破传统、敢于超越前人、敢于争创一流，在本界别有新创造、新建树、新突破，突出自己在界别中的代表性，在发展个人事业和履行政协职能上取得双丰收。

三、着力营造民主和谐政治环境，为政协常委履职创造良好条件

（一）搭建履职平台载体。要搭好知情明政平台，让常委多知情、明政情。要搭好网络信息平台，加强信息资源共享互动。要搭好基层工作平台，推动政协常委履职向基层延伸，更好惠及群众。

（二）改进履职服务管理。政协机关要主动加强与政协常委所在单位的沟通联系，为常委履职提供大力支持，保障各项待遇不因履职而受到影响。要切实发挥好委员工委职能作用，强化政协履职激励约束机制。

（三）营造良好外部环境。自觉坚持党对人民政协的领导，主动争取政府和社会各界的支持配合，努力形成“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合”的工作格局。加强与党政部门、社会各界的沟通联系，让更多的干部群众了解政协、认识政协、支持政协。要主动加强与新闻媒体的合作，积极宣传政协工作，切实扩大政协工作的社会影响力。

在市政协机关全体会议上的讲话（摘要）

（2012 年 5 月 7 日）

包哲东

一、充分认识加强政协机关建设的重要意义

第一，加强政协机关建设，是推进人民政协事业创新发展的迫切需要。我们必须认真贯彻落实党的十七大精神，切实按照《中共中央关于加强人民政协工作的意见》要求，在把握新形势中开阔眼界，在研究新情况中提高素质，在解决新问题中增强本领，在创造新业绩中锤炼才干，持之以恒谋创新，锲而不舍抓落实，努力把市政协机关建设提高到一个新的水平，推进人民政协事业蓬勃发展。

第二，加强政协机关建设，是保障政协各项工作有序推进的迫切需要。政协机关工作的主题是服务保障，为政协领导班子开展工作服务，为政协委员履行职能服务，为发挥政协组织功能服务。政协机关办文、办会、办事的水平和质量，最终都会影响到政协履行职能的水平和质量。我们必须加强政协机关整体建设，更好地发挥政协机关的组织协调作用，以高质量的服务来保证各项工作的有序推进。

第三，加强政协机关建设，是提升干部自身综合素质的迫切需要。政协机关工作政治性很强，涉及面很广。我们必须通过加强政协机关建设这个载体，对机关全体提出严格的要求，使大家的思想水平、业务水平、文化水平得到不断提高，把大家锻炼成为“站起来能讲、坐下来能写、走出去能干”的高素质干部。

二、深入分析当前政协机关建设存在的突出问题

近年来，政协机关建设的主流是好的，尤其是从事秘书文

字和行政接待的同志，经常加班加点，放弃双休日，舍小家为大家，干得很辛苦，有力地保证机关的有序运转。但是，近些年来机关建设还存在一些突出问题，主要表现在三个方面：一是在思想上主要是对政协机关工作的认识比较片面，二是在作风上主要是“懒、散、慢”现象，三是在分工上主要是工作职责不清。对这些问题，我们必须认真研究对策，切实加以解决。

三、切实提高政协机关建设科学化水平

我们要根据市委提出创建“五型机关”的总体要求，结合政协机关实际，从切实解决机关干部思想上、作风上、工作上存在的突出问题抓起，探索建立健全“软任务硬化、硬任务量化”的考评奖惩机制，虚实结合、标本兼治，全面加强机关干部队伍建设，着力推进政协机关工作的科学化水平。

第一，要加强学习，做到真学、善思、会用。

第二，要爱岗敬业，做到尽心、尽责、尽力。

第三，要强化责任，做到求精、求细、求深。

第四，要团结协作，做到合心、合力、合拍。

第五，要完善制度，以规管人、管事、管钱。

在温州公共外交协会成立大会上的讲话（摘要）

（2012 年 5 月 17 日）

包哲东

在全国政协外事委的积极推动下，在省政协的亲切关怀下，在市委市政府的高度重视下，在有关各方的大力帮助下，温州公共外交协会今天宣告成立。

温州是我国首批 14 个对外开放的沿海城市之一，也是中国著名的侨乡，在公共外交领域具备良好的基础，拥有丰富的资源。敢为人先的温州人在世界各地多个领域大放异彩，一大批经济、科技、文化、艺术等领域的代表人物蜚声国内外，他们成为名副其实的“民间外交家”。央视热播的大型纪录片《我的中国梦·中国温州人的故事》海外篇，生动再现海外温州人富有传奇色彩的奋斗故事，为提升中国国际形象和改善外国公众对中国的态度产生了积极而深远的影响，尤其在服务国家整体外交大局、服务国家建设发展、服务温州改革开放和“三生融合·幸福温州”建设中起着明显的推动作用。

今年 3 月下旬，赵启正主任率全国政协调研组来温调研，高度评价温州人的公共外交意识，充分肯定了温州企业和海外温籍侨胞在公共外交中发挥的重要作用。在赵启正主任的积极推动下，经过不到两个月的紧张筹备，温州公共外交协会今天成立，充分体现在中共温州市委的坚强领导下，温州正以学赶先进的态度、势如破竹的力度、日夜兼程的强度加快转型发展，全力以赴把包括公共外交在内的各项事业提高到一个新的水平。

温州公共外交协会的成立，开创了我国地级市自觉而又系统地开展公共外交活动的先河，必将为服务国家整体外交大局、促进温州与世界各地的经贸文化交流合作，为更好地向世界展示真实的中国和温州形象，为温州发展争取良好的国际环境发挥重要作用。理事大会推举我担任会长，我将带领全体理事和常务理事会班子，认真做好以下几项工作：

第一，要迅速开展协会各项工作，认真抓好开局。协会成立后，要迅速团结联系温州公共外交领域的企事业单位、社会团体和个人，抓紧加强对公共外交工作的研究，及时交流和反映温州公共外交动态，大力开展公共外交活动，认真承办有关对外交往事务，努力为国家整体外交大局服务，为温州经济社会发展大局服务，以作为求地位，以实干树形象，提高协会的影响力和凝聚力。

第二，要充分发挥协会自身优势，形成工作合力。协会的各位理事都是来自我市涉

外涉侨部门、企业、高校、研究机构、社会团体，也有港澳和海外知名人士，有丰富的涉外工作经验和较强的对外交往能力，是协会的一支中坚力量。全体理事要加强团结联谊，做到信息互通、资源共享，相互配合、优势互补，形成对外交往工作的整体合力，为维护国家核心利益、促进温州转型发展积极贡献智慧和力量。

第三，要全面加强协会自身建设，提高工作水平。一要注重学习、抓好培训，不断增强全体理事的公共外交意识，提高全体理事对外交往的能力；二要完善协会规章制度，为协会持续健康发展提供制度保障；三要注重公共外交理论研究和工作实践，不断探索公共外交新思路、新方法和新形式；四要注重吸纳人才、优化理事结构、加强团队建设；五要注重发挥协会高级顾问、政协委员、海外侨胞、港澳台同胞等各界人士的积极性，创造良好的外部环境。

开展公共外交是个新任务、新挑战，需要我们每一位理事心中始终有信念、有责任、有追求。我们坚信，有全国政协和省政协的精心指导，有中共温州市委的坚强领导，有社会各界的大力支持和全体理事的群策群力，温州公共外交协会一定会越办越好。让我们共同奋斗，共同期待！

在《政情民意中间站》创办10周年庆祝活动上的讲话（摘要）

（2012年6月25日）

包哲东

《政情民意中间站》自2002年6月28日开播以来，至今已播出456期。就受到社会各界的广泛关注。2007年，该栏目向平面媒体延伸，温州都市报加盟推出《政情民意中间站》专栏，进一步提升了社会影响力。在《政情民意中间站》创办10周年之际，诚邀各位领导、专家学者、政协委员、各界代表欢聚一堂，共话耕耘收获，展望美好愿景，一起见证10年来发展的历程，共同研讨10年来工作的经验。

一、充分肯定《政情民意中间站》的工作成效

10年来，《政情民意中间站》栏目有了新的突破和提高，取得了可喜的成绩，得到了省市领导的充分肯定，政协委员的普遍赞誉，政协同行的一致认同，人民群众的广泛关注。

一是围绕中心、服务大局，为促进科学发展建言献策。

始终坚持“围绕中心、服务大局”的工作原则，牢固树立政治意识、大局意识、责任意识和履职意识，生动再现各级政协组织参政议政的风采，直观展示广大政协委员建言献策的成果，业已成为助推温州科学发展的重要履职平台。

二是关注民生、团结各界，为构建和谐社会凝心聚力。

始终坚持团结和民主两大主题，秉承“人民至上，实践第一”的工作理念，落实“亲民协政、为民履职”的工作定位，在凝聚共识中团结力量，在改善民生中促进和谐，努力助推形成心齐、气顺、风正、劲足的良好氛围。

三是与时俱进、大胆探索，推进人民政协事业创新发展。

始终坚持以推进政协履职创新为己任，走出一条人民政协民主监督和新闻媒体舆论监督相结合的新路子，荣获浙江省新闻名专栏奖，人民政协报在头版头条进行了深度报道，在全国政协系统树立了良好的口碑。该栏目已成为展示我市政协工作的一个重要窗口，有效扩大了政协工作的社会影响力。

二、认真总结《政情民意中间站》的成功经验

李瑞环同志说过，总结经验是推动工作的重要方法。作为地方政协与新闻媒体联合创办的一个大型谈话类节目，十年来有很多地方值得很好总结，最根本的经验有三条：

第一，领导重视、各方支持，是办好《政情民意中间站》的重要保障。

第二，把握政情、反映民意，是办好《政情民意中间站》的工作主线。

第三，集思广益、兼容并蓄，是办好《政情民意中间站》的基本方法。

三、大力激发《政情民意中间站》新的生机活力

历经 10 年的发展，《政情民意中间站》又站在了一个新的起点上。在迎接党的十八大胜利召开之际，在建设“三生融合·幸福温州”的新征程上，面对政协事业发展的新形势，面对广大人民群众的新期待，我们必须把《政情民意中间站》办的更有特色，更有品位，焕发新的生机活力。

一要把握正确方向，增强政治性。我们必须时刻保持政治上的清醒和坚定，牢牢把握正确的政治方向，使政协工作跟市委的中心工作合心、合力、合拍，把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优越性宣传好，把市委重大决策部署贯彻好，把广大政协委员发挥主体作用、履行三大职能的风采展示好，把社会各界群众的愿望、诉求反映好，增进共识、形成合力，有利于巩固团结奋斗的共同思想政治基础。

二要适应发展形势，体现时代性。适应新形势，关注新热点，促进新发展，创造新业绩，生动反映各界群众的真知灼见，多多邀请社会影响大、专业造诣深、群众威望高的各界名流、专家学者、政协委员走进“中间站”，发挥引领示范作用，把各界群众的积极性充分调动起来，把广大市民的聪明才智充分发挥出来，全力建设“三生融合·幸福温州”。

三要坚持以民为本，突出民主性。把客观公正地反映社情民意作为重要的价值取向，既认真宣传贯彻党政决策部署，又充分发挥各界群众对决策实施的监督作用，倾听民声、了解民情、反映民意、集中民智，扩大各界群众的参与面，群策群力促进科学民主决策。只有这样才能更好地获得群众的认可和支持，提升栏目的影响力、渗透力和公信力。

四要立足精益求精，富于创造性。媒体竞争日趋激烈，受众需求日趋多元，传播手段日趋多样，办好电视及报刊专栏面临着巨大的挑战。我们一定要牢固树立求新、求深、求精、求特的思想，创新栏目形态，提高制作水准，打造一批有代表性、有影响力的精品力作。

五要弘扬政协文化，彰显务实性。突出人民政协求真务实的风格和气度，尤其是在关注经济社会发展的重大问题、人民群众关心的热点难点问题等方面，察实情、讲实话、出实招、求实效，针砭时弊，敢于直言，凸显人民政协工作的文化力和感召力，巩固人民政协事业的社会基础。

六要注重沟通协调，增强互动性。在宣传政策中争取群众的理解和支持，在倾听民意中助推政府转型、经济转型和社会转型，切实增强良性互动，使其真正成为普通老百姓合情合理表达利益诉求的一条畅通渠道，深得群众信赖，以利于增加和谐因素，减少不和谐因素。

在全市政协新闻宣传工作会议上的讲话（摘要）

（2012 年 10 月 15 日）

包哲东

一、肯定成绩，深化认识，切实增强做好政协新闻宣传工作的使命感和责任感

近年来，在市委的正确领导下，在市委宣传部的高度重视和大力支持下，各新闻媒体坚持正确的舆论导向，对我市政协围绕中心、服务大局，亲民协政、为民履职的生动实践，作了大量的宣传报道，政协新闻宣传工作取得了长足进步，一是政治方向正确，二是报道形式灵活，三是精品屡见不鲜。在肯定成绩的同时，我们应当清醒地看到政协新闻宣传工作存在的不足，这就要求我们必须认清形势，提高认识，切实增强做好政协新闻宣传工作的使命感和责任感。

（一）加强政协新闻宣传工作是加强党的宣传工作的本质要求

（二）加强政协新闻宣传工作是坚持和完善我国基本政治制度的内在要求

（三）加强政协新闻宣传工作是促进人民政协事业发展的必然要求

（四）加强政协新闻宣传工作是推动我市科学发展的客观要求

二、突出重点，彰显特色，不断提高全市政协新闻宣传工作的质量和水平

（一）要树立政治意识，牢牢把握正确舆论导向

要始终不渝把坚持党性原则作为政协新闻宣传工作的根本原则，把坚定正确导向作为政协新闻宣传工作的灵魂，把围绕中心、服务大局作为政协新闻宣传的使命，把坚持团结、稳定、鼓劲和正面宣传为主作为政协新闻宣传的方针。

（二）要彰显政协特色，发挥政协宣传独到之处

注重体现统一战线特色，大力宣传人民政协在促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐中的优势和作用；注重体现政党制度特色，大力宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优越性和生命力；注重体现民主协商特色，大力宣传各党派团体和各族各界人士在人民政协组织中相互尊重、求同存异、共商国是的生动实践；注重体现界别特色，大力宣传人民政协通过界别渠道反映社情民意、促进

团结和谐的成功经验；注重体现人才荟萃特色，大力宣传委员履职风采和议政建言成果。

（三）要把握宣传重点，努力提升宣传报道质量

突出政协工作跟党的中心工作合心、合力、合拍，推动参加政协的各民主党派、人民团体和各族各界人士自觉维护政令畅通；突出团结民主两大主题，为全市经济社会发展凝聚各方面的智慧和力量；突出履行三大职能实践，大力宣传政协的履职活动和履职成果；突出展示政协委员在本职工作中的带头作用、在政协工作中的主体作用、在界别群众中的代表作用。

（四）要改进方式方法，增强新闻宣传工作实效

第一，坚持数量和质量并举，第二，坚持继承和创新并举，第三，坚持研究和传播并举，四是坚持巩固和提升并举。

三、加强领导，整合力量，努力开创政协宣传工作新局面

（一）要进一步加强对新闻宣传工作的领导

政协党组和主席会议要切实加强对政协新闻宣传工作的领导，把政协新闻宣传工作作为推进人民政协事业发展的一项重要举措来抓，纳入政协总体工作统一研究部署，落实人员，落实经费，及时解决新闻宣传工作中的各种困难和问题。

（二）要进一步密切与宣传部门和新闻单位的联系

积极争取宣传部门对政协新闻宣传工作的大力支持，主动加强与新闻单位的协调沟通，定期听取各新闻媒体的意见建议。

（三）要进一步整合政协新闻宣传工作力量

发挥政协人才荟萃的优势，形成合力，构筑“市县联动、多方互动”政协新闻宣传工作网络，推动全市政协新闻宣传工作开创新局面。

（四）要进一步建立健全政协新闻宣传工作制度

要加强制度建设，把经过实践检验证明的好经验好做法，上升为制度规范，为认真抓好政协重点工作、重大活动的宣传策划提供制度保证。建立健全表彰激励机制，推出“政协好新闻”评选活动和市政协机关新闻宣传工作考核评比办法等。

（五）要进一步加强政协新闻宣传工作队伍建设

切实加强政协新闻宣传工作队伍建设，从政治上、工作上、生活上关心爱护政协新闻宣传工作的同志，为他们创造良好的工作和学习培训条件。从事这项工作的同志，要讲政治、讲大局、讲纪律、讲奉献，比工作、比作品、比口碑、比贡献，努力成为一名优秀的政协新闻宣传工作者。

在全市政协主席读书会上的讲话（摘要）

（2012 年 10 月 15 日）

包哲东

本次会议是市县两级政协换届后召开的第一次全市政协主席读书会，参会的主席既有连任的老同志，也有从其他岗位转任的新同志，大家在一起交流探讨、互看互学，结合换届以来的工作实践，畅谈对人民政协事业创新发展的意见和建议，显得尤为必要。

一、深刻认识政协工作改革创新的重大意义

（一）推动政协工作改革创新，是人民政协迎接党的十八召开、投身新时期宏图伟业的行动方向

（二）推动政协工作改革创新，是人民政协建设“两富”现代化浙江、助推“三生融合·幸福温州”的光荣使命

（三）推动政协工作改革创新，是人民政协保持生机活力，不断发展前进的内在要求

二、牢牢把握政协工作改革创新的正确方向

（一）坚持理念创新，明确工作使命

我们要在充分认识政协的性质、地位和作用的基础上，始终坚持把加强和改善党对政协工作的领导摆在首位，积极树立与新的形势和任务相适应的思想理念，不断增强工作主动性。一方面，要树立政协工作大有可为的工作理念。坚持有所为有所不为，不求全不求多，而要求精求实，全力打造精品工程，使政协工作做到有为有位。另一方面，要坚持“亲民协政，为民履职”的工作定位。人民性是政协的本质属性，人民政协的血脉在人民，根基在人民，力量在人民，要把实现好、发展好、维护好广大人民群众的根本利益作为履行职能的出发点和落脚点，为人民群众代好言、建好言。

（二）坚持制度创新，提升履职水平

制度带有根本性、全局性、长期性和稳定性，思想理念和工作方法等创新，最终都要落实到制度保障上。加强制度建设和创新，就是要抓好现行适用制度的贯彻落实，防止制度虚置，实现制度效用的最大化；修订完善一些过时的制度，使制度建设更好地指导和规范工作实践；认真研究制定一些现实急需而目前又没有的新制度，使政协工作有规可守、有据可依。

（三）坚持组织创新，凝聚集体合力

要加强与各民主党派、工商联和无党派人士在政协内部的合作共事；要积极探索开展界别活动的新方法新途径；要探索完善各专委会、各党派团体和各界别的力量整合机

制；要积极利用外部资源和力量；多管齐下提高参政议政质量，切实有效扩大政协政治影响力。

（四）坚持服务创新，扩大基层覆盖

大胆探索政协服务领域的创新，拓展政协工作在基层各个领域的覆盖面。一是推进政协工作向基层延伸，畅通上情下达 / 下情上达的渠道。二是推进政协工作向新的社会阶层延伸，巩固扩大爱国统一战线。三是推进政协工作向各类社会组织延伸，充分发挥社会组织的积极作用。四是推进政协工作向港澳台及海外延伸，共同致力于国家富强、家乡繁荣、人民幸福和祖国统一。五是推进政协工作向网络延伸，通过网络平台与社会各界交流沟通，增进共识，共谋发展。

三、切实强化政协工作改革创新的工作保障

政协工作改革创新是一项长期而艰巨的系统工程，政治性强，责任重，难度大，要求高，必须要加强全方位的工作保障，确保统筹协调推进。

（一）统一思想认识

坚持实事求是、解放思想、与时俱进的思想路线，增强改革创新的责任意识，保持锐意进取、开拓创新的精神状态，坚定改革创新的工作信心，做到大胆探索、勇于实践、永不停滞、永不僵化。要坚持方向一致、目标一致、工作一致的原则，坚持党的领导，充分发挥各级政协的组织作用和各界人士的参与作用，努力形成改革创新的整体合力，共同推进人民政协的改革创新。要统一对改革创新社会风险的认识，坚持严格科学论证，精心组织实施，提高科学化水平，确保改革创新取得成功。同时要将活跃政协工作、增强履职实效、提升政协地位作为检验改革创新的重要标准。

（二）深化学习研究

按照建设学习型组织的要求，深入发动和组织政协队伍深入学习中国特色社会主义理论体系，学习人民政协和统一战线理论，学习中央、省委和市委的一系列重大决策部署，坚定理念宗旨，明确履职重点，找准努力方向。要大兴向群众学习、向实践学习之风，坚持理论联系实际，加强对政协履行职能新情况、新问题、新经验的研究与总结，以理论创新推动实践创新，努力提高政协工作制度化、规范化、程序化、科学化水平。

（三）加强组织领导

坚持党对政协工作的领导，政协党组要大力加强重大原则、方针政策和重大问题的研究和决策，切实承担起组织领导责任，确保改革创新在党的领导下进行。要充分发挥各级政协的开拓创新、实践检验和指导推广作用，切实承担起组织实施责任，确保改革创新落到实处。要充分发挥研究机构、政协组织和专家顾问的指导作用，定期或不定期地召开研讨会或推进会，切实承担起改革创新的组织指导责任，确保改革创新顺利推进。要充分发挥报纸、广播、电视和网络的宣传作用，切实加强舆论导向，为改革创新营造良好环境。

（四）完善队伍管理

政协委员和政协机关干部共同构成政协改革创新的人才支撑。要不断完善政协委员产生办法和管理服务机制，探索开展委员向本界别述职的工作，研究不称职委员正常退出机制，加强委员特别是新委员学习培训，切实发挥委员在本职岗位中的模范作用、政协工作中的主体作用和界别群众中的代表作用。要根据市委提出创建“五型机关”的总体要求和“政治坚定、作风优良、学识丰富、业务熟练”的工作标准，结合机关实际，建立健全“软任务硬化、硬任务量化”的考评奖惩机制，有效实施科学绩效管理，做到既严格教育、要求、管理干部，又热忱关心、培养、爱护干部，形成“团结民主，风清气正，务实奋进”的工作环境。

在全市政协反映社情民意信息工作会议上的讲话（摘要）

（2013 年 3 月 29 日）

包哲东

一、肯定成绩，增强做好反映社情民意信息工作的信心

反映社情民意信息是政协履职的重要基础和关键环节，也是全国政协系统从中央到地方的唯一一项量化工作。在省政协的关心、指导下，我市政协信息工作实现“一年一进步，一届一跨越”的可喜变化。去年全省政协反映社情民意信息工作会议上，我市作了大会典型发言，《联谊报》头版头条报导了我市信息工作在一届五年内从全省排名末位到跻身前列的工作经验。去年，我市在全省政协系统首次名列第二，蝉联一等奖。

一是狠抓量化考核，促成竞赛格局。落实和完善目标考核制度，实行分类达标、量化考核、定期通报。反映社情民意信息工作已经成为全市各级政协组织的“一把手”工程。

二是整合各界力量，协同打造精品。围绕温州特色的信息“富矿”和事关国计民生的社会热点，整合全市政协系统各级、各地、各界的信息工作力量，形成群策群力打造精品的工作机制。

三是注重落实转化，拓展履职空间。反映社情民意信息工作作为连接和贯通政协三大职能的“立交桥”，日益受到关注与认同。去年市委书记对政协专报批示率超过 50%，对重要批示件落实一抓到底，确保合理建议转化为工作成效。我市反映的《农业保险条例》等修法建议，让群众愿望通过政协渠道上达中央，标志着基层委员通过社情民意信息工作，迈进了更高、更广的履职空间。

二、增进共识，坚定做好反映社情民意信息工作的决心

（一）反映社情民意是推进社会主义协商民主的重要渠道

中共十八大报告首次明确提出“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”，强调要充分发挥人民政协协商民主重要渠道作用。反映社情民意、开展协商对话是人民政协实践协商民主的核心要素。我们报送的不少社情民意信息得到党政领导重视与回应，或被采纳进政策文件，或被落实为专项治理，或被转化为决策参考，切实体现了公共政策在制定、执行和调整全过程中的协商民主性。

（二）反映社情民意是强化政协民意机构功能的内在要求

省政协乔传秀主席指出，要把反映社情民意信息工作作为推动政协民意机构工作常态化的主抓手，使之真正成为党和国家舆情汇集和分析机制的重要组成部分。社情民意是政治协商的客观依据，是民主监督的重要内容，也是参政议政的基本素材。政协的履职活力源自于对民情民意的关注关切。

（三）反映社情民意是助推温州加快转型发展的迫切需要

当前，全市上下紧紧围绕省委“干好一三五、实现四翻番”、建设“两富”现代化浙江和市委建设“三生融合·幸福温州”的决策部署，掀起了大开发大建设大投入的工作热潮，尤其需要我们及时准确反映经济社会发展中的问题和对策，发挥好人民政协在促进民主决策、科学发展中的“减震器、预警器、助推器”作用。

三、注重质量，保持做好反映社情民意信息工作的恒心

质量是反映社情民意信息工作的生命，信息质量的高低，直接决定受重视的程度、被采纳的力度。

（一）明确定位，找准角度

一方面，要紧扣科学发展主题和转型升级主线，着重关注和反映我市经济社会发展的重大问题和中心工作，围绕国家级改革试验的历史机遇，围绕“六城九市”创建的重要目标，围绕项目建设拔钉清障、银企风险防范化解等七大难题，为党政决策提供参考。另一方面，要坚持“亲民协政，为民履职”的工作理念，重点围绕衣食住行、子女教育、社会保障、收入倍增等群众最关心最直接最现实的利益问题，谋良策、建诤言、献实招。

（二）调查研判，力求深度

一篇高质量的信息离不开实事求是的调查研究，也离不开系统、科学的综合研判。要把及时发现问题与加强分析论证、积极提出建议结合起来，使政策型信息具有针对性、问题型信息具有客观性、苗头型信息具有前瞻性、民意型信息具有代表性、预测型信息具有科学性、建议型信息具有操作性，努力提高反映社情民意信息工作的系统性和科学性。

（三）创新机制，强化力度

一要完善策划分析机制。及时了解党政决策和上级政协的信息需求，研究信息收集报送的重点选题和时间节点，做到超前策划、超前分析、超前部署。对重要选题，要加强团队协同力度，共同分析研判，提出对策建议。二要探索追踪问效机制。加强与党政部门的交流互动和工作对接，推动社情民意信息纳入党政领导机关受理、督办和反馈程序。三要健全考评激励机制。四要优化网络舆情反映机制。利用互联网收集社情民意线索，使互联网成为政协密切联系群众的新纽带、发现群众诉求的新矿源。

在市政协十届二十次主席会议上的讲话
（摘要）

（2013 年 7 月 17 日）

包哲东

本次主席会议的议题是，认真学习贯彻省委夏宝龙书记重要讲话精神，落实市委常委会的决策部署，围绕推进实体经济转型升级、发展提升民营经济，提出意见和建议。

一、大力提振温州“赶超发展、再创辉煌”的信心

第一，中央和省委对温州寄予厚望并给予大力支持。夏宝龙书记指出，“温州的改革发展是中国特色社会主义理论和改革开放基本路线的成功典范。温州改革发展得好不好，具有风向标意义。温州能不能加快发展，不只是温州自己的事，而是代表中国特色社会主义道路到底能走多远的问题。我回去就跟李强省长说，加大对温州的支持力度，会给解决一些土地指标，包括龙丽温高速公路建设”。夏宝龙书记这番话讲得非常明确，充分体现了省委对温州发展的高度重视和亲切关怀，激励着我们要加大力度“赶超发展、再创辉煌”。

第二，我们拥有“敢为人先、特别能创业”的温州人群体。自古以来，靠山面海的温州人有着一种坚忍不拔、自强不息的精神和风骨。改革开放初期，以“敢为人先、特别能创业”的胆识和气度，在积贫积弱的基础上自谋出路、排除万难，闯出一条富有区域特色的发展路子，为全国树立了标杆。如果被眼前碰到的这些困难和问题所吓倒，我们就不配做温州人，就愧对我们的列祖列宗。因此，广大企业家要沉下心来坚守主业，坚持做大做强实体经济，坚信温州一定能够凤凰涅槃、浴火重生，坚忍不拔，勇往直前。

第三，海内外温商蕴藏着巨大能量，可以互相支持、携手共进，打拼出新的天地。夏宝龙书记指出，“温州的发展成也萧何、败也萧何。温州抓住了温商，就抓住了发展最核心、最根本的东西。温州今天的辉煌是在市委市政府领导下温州人自己创造的，温商起了很重要的作用。下一步温州要再创辉煌，也要靠温商起作用。”只要温州有效突破困扰发展的瓶颈和障碍，海内外温商必将源源不断支持家乡发展。

二、深刻剖析温州经济当前存在的困难和问题

一是经济结构不合理。对中小微企业的

引导支持不够，一部分企业可能受土地要素制约和发展环境不佳的影响，利用宏观货币政策宽松的机会，搁置主业大搞房地产开发，形成赚快钱效应，导致温州产业空心化。这个教训是很深刻的。

二是社情复杂。改革开放初期，温州人缺乏原始积累，兄弟姐妹亲戚朋友抱团创业，讲人情、筹资金，民间借贷十分活跃，对温州发展做出了一定的贡献。但是随着经济社会发展，熟人社会的“潜规则”成了阻碍温州发展的绊脚石，民间借贷不规范、企业联保风险等困扰企业发展。

三是精神不集中。部分企业家赚了金钱、丢了闯劲，小富即安、贪图安逸，不安心抓实业，热衷于赚快钱，投机心理膨胀，碰到困难选择跑路跳楼，损害了温州的形象。

三、牢牢把握推进温州发展的基本方针和主攻方向

夏宝龙书记指出，温州下一步的发展，重点要抓好四项工作：一是以治水为突破口，坚定不移推进转型升级。二是以“温商回归”为着力点，发展提升民营经济。三是以改善发展环境为突破口，深化体制机制改革，提高政府服务能力。四是以确保社会安全为重点，加强社会管理。这四项重点工作，非常切合温州实际，具有很强的指导性和针对性，全市政协系统务必牢牢把握，落实到履职实践中去。

我们建议党政机关部门着重抓好以下五个方面：

一要切实改善发展环境。要深化行政审批制度改革，提高政府服务能力，切实改善发展环境。大企业是实体经济的中坚力量，既要加快培育龙头骨干企业，又要大力引进大企业大集团。中小微企业是实体经济的基础，要切实加大对中小微企业的扶持力度，落实完善减负政策措施，结合“三万”行动，真诚帮助企业解决实际困难，不断增强中小微企业发展活力。

二要切实强化要素保障。按照适度超前原则，强化能源要素保障。优化城乡建设用地和耕地的空间布局，加快瓯飞工程进度，促进土地资源集约利用。坚持“人要减、水要清”两条基本标准，建设资源节约下、环境友好型社会，资源要素向产品有市场、经营有效益、符合节能减排方向的企业倾斜，不断提高资源要素配置效率。

三要积极扩大民间有效投资。把抓投资的着力点放在抓民间有效投资上，按照非禁即入的原则，鼓励民间资本进入市政、金融、能源、通信、教育、医疗等领域，实施一批重大产业项目、重大技术改造项目，构筑大平台、形成大产业。

四要大力推进科技创新。着力增强自主创新能力，强化国内外科技合作，切实增强科技对实体经济发展的支撑引领作用。强化企业创新主体意识，大力引进高端人才，提高科技研发投入，不断增强企业核心竞争力。

五要努力拓展国内外市场。发展实体经济必须以市场为导向，在千方百计稳定和扩大出口的同时，积极扩大国内市场，支持企业、行业协会大力发展电子商务，创新现代营销服务能力，不断提高温州产品的国内外市场份额。

在全省政协主席读书会上的讲话（摘要）

（2013 年 7 月 25 日）

包哲东

温州市政协在 2012 年 5 月牵头成立温州公共外交协会，开创了我国地级市政协有组织地开展公共外交活动的先河。协会成立一年多来，为促进温州国际交流合作，更好展现中国、推介温州作出贡献，成为市政协“亲民协政，为民履职”的新型平台、践行社会主义协商民主的重要领域。主要做法：

一是创新组织平台，打造政协工作特色品牌。温州是全国重点侨乡，有 60 多万温州人在世界 131 个国家和地区发展创业，海外温籍侨团有 265 个，海外投资促进联络处有 63 个，另有归侨侨眷 43 万人在温州生活，他们用各种方式为国家大外交贡献着智慧与力量。去年 3 月 23 日，时任全国政协外事委主任赵启正同志率队来温调研，高度评价温州人的公共外交意识和所发挥的作用，建议温州在全国率先成立地市级公共外交协会。4 月 1 日，市委常委会与市政协进行了面对面协商，同意成立温州公共外交协会。5 月 17 日，协会正式成立，标志着温州零星、自发的公共外交活动走向了系统化和制度化，也标志着温州政协在扩大公民政治参与、拓宽协商民主渠道上找到了一条新的履职途径。

二是推进思想解放，凝聚公共外交理念共识。协会将宣传、推广公共外交理念、知识作为重要任务，搜集、整理温州公共外交典型案例 80 多个，编辑成两辑《温州人走出去中的公共外交智慧》，引起了外交部《公共外交》杂志社的关注，连续刊发了十几位温籍侨领的事迹。协会两度与上海公共外交协会合作，举办全国首个公共外交培训班，以及公共外交理论高级研修班，邀请外交学院原院长吴建民、中国政府非洲事务特别代表钟建华等资深外交官与著名学者授课，共计培训 180 多人次。支持温州大学举办世界温州人研究国际学术研讨会和“普拉托的中国人”专题学术研讨会。协会副秘书长许捷《海外华侨华人与中国侨务公共外交的研究——以温州籍海外华侨华人为例》的研究课题，受到全国政协和国侨办重视。市政协网站还开设了“温州公共外交”专栏，并与《温州日报》、《世界温州人》杂志、《天下温州人》电视栏目、温州网等媒体签订长期合作协议，共同宣传国家形象和温州形象，提升政协公

共外交影响力。

三是拓宽交流渠道，筑高温州发展国际舞台。协会以文化交流为重点，倡导平等、民主、交流、合作的国际间协商对话，主办、承办、协办各类半官方和纯民间性质对外交流交往活动。去年 8 月，协同北京温州企业商会承办首届中非地方政府合作论坛，与会各方围绕“推动地方合作，促进共同发展”主题，达成广泛共识，签订多项合作协议，共同发表《北京宣言》。今年 5 月 6 日，承办了中美（温州）文化和经济合作对话会。此外，协会还主办、协办了意大利文化艺术周、“心系家园 • 情随景来”美籍华侨摄影展、温州轻工时尚展—国际服装设计师合作与发展论坛、温州龙舟文化节暨塘河龙舟拉力赛等一系列温州重要涉外交流活动，为塑造温州国际形象，扩大对外合作发挥了重要作用。

协会积极组织、引导各理事和海外温州人在各地各领域开展公共外交活动。如在侨领理事牵线下，2012 年，温州市分别与加拿大魁北克市和摩尔多瓦共和国基希纳市结为友好城市。协会还在日本购岛、埃塞俄比亚枪击、西方国家制约华商、意大利地震、西班牙政府针对华商开展的大规模清查活动等重大事件中，及时引导海外侨团、侨领有力维护中国海外合法权益和国际地位形象。

总结协会成立一年多来的实践探索，我们的体会如下：

人民政协公共外交大有可为。人民政协既肩负着加强对外交往，增进我国人民与世界各国人民了解和友谊的职责使命，又具备突出的智力优势、独特的组织优势、强大的渠道优势和显著的功能优势，融官方外交和民间外交于一体，集政治精英与社会精英于一身。温州的实践证明，政协公共外交大有可为，建议我省将其确定为政协履职的重要方面。

开展公共外交与发展协商民主相互促进相得益彰。协商民主是现代国际社会较为通行的民主政治模式，得到中西方不同国家政府和民众的普遍认同。人民政协作为我国社会主义协商民主的重要渠道，在协商民主理念的理解与实践上，与许多国家有着共通之处，向他国精英、公众解释中国民主政治方面具有亲和力与说服力。因此，政协公共外交可以将协商民主作为落脚点，着力宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，向世界展示中国特色民主政治，树立我国民主、开放、文明、进步的国家形象。

发挥公共外交在助推国家发展中的积极作用。国家在制定外交战略、地方党委政府在制定涉外政策时，应更加重视民意基础，更加支持公共外交。切实将人民政协公共外交纳入国家整体外交统筹部署，主动引入协商民主机制，充分倾听各界别群众对各种国际问题的见解和意愿，认真吸收委员特别是委员中外交人才和国际问题专家的专业性意见建议，提高政府外交透明化、民主化水平，推动决策科学化、民主化，使广大公民在公共外交的政治参与中，更加坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信和制度自信，更好地服务国家大外交战略，共同助力“中国梦”。

在市政协十届二十三次主席会议上的讲话（摘要）

（2013 年 10 月 29 日）

包哲东

本次主席会议的主题是对创建全国文明城市工作开展专项督查，以此作为支持“六城联创”的重要举措，这也是市政协年度计划的一项重点工作。

一、振奋精神，迎难而上，切实增强创建全国文明城市的紧迫感、危机感、责任感

全国文明城市是反映一个城市物质文明、精神文明、政治文明与生态文明建设整体水平的综合性荣誉称号，是城市建设、发展水平和文明程度的集中体现，是含金量很高的城市品牌，也是十分重要的无形资产和战略资源。

我国自 2005 年开展创建全国文明城市活动，杭州、宁波、嘉兴已创成全国文明城市，我市要力争早日跻身其列，才与位列我省前三甲的地位相称，这也是“赶超发展、再创辉煌”的应有之义。我市 2011 年获得了全国文明城市提名资格奖这一“创建入场券”以来，启动了新一轮全国文明城市创建活动，与绍兴、湖州同列全国第四批创建单位，2014 年即将迎接创建考核。因此，全市广大干部群众和全体政协委员一定要认真按照市委、市政府关于联创百日攻坚大会战的决策部署，深入贯彻落实全市联创百日攻坚暨绿化工作会议精神，切实增强“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，以破釜沉舟、背水一战、务求必胜的豪迈气概，全力以赴打好这场联创百日攻坚大会战。

二、对照标准，突出重点，切实抓好薄弱环节的整改提高

（一）进一步加强和完善创建工作制度

创建全国文明城市是一项综合复杂的系统工程，要从制度建设入手，保障各项工作顺利推进。目前各部门对创建工作的重视程度参差不齐，主要原因是创建工作成效对部门年度工作的影响不大，对部门缺乏有效的监管、究责机制，难以促进创建工作形成合力。我们认为应加强和完善创建工作制度建设，彻底打消突击迎检、“平时不烧香临时抱佛脚”的侥幸心理，进一步明确考核测评体系各项指标的责任单位和配合单位，形成纵向到底、横向到边的责任体系，分段分片责任包干，建立考核测评体系各项指标的责任倒查机制，谁丢分谁负责，促进各有关部门加强协作、

荣辱与共，相互补台、形成合力。市政协要切实强化民主监督职能，督促有关部门尽职尽责抓好工作，寓支持与监督之中，尽已所能帮助有关部门协调关系、化解问题。

（二）进一步加大城市基础设施建设投入

目前城市道路路面破损，截污纳管尚未联网，各种管线杂乱无序，交通标识标线不清，绿化带缺株死株，公共消防设施、无障碍设施缺失，商业街区公厕配套建设不到位，垃圾屋破损严重，违章建筑拆除后没有及时清理，路名牌、电话亭、报刊亭、信息亭破旧等问题，严重影响城市形象和市民生活。我们认为应切实加大城市基础设施建设的投入力度，采取多种融资方式予以保障，确保不影响建设进度和工程质量，有效改善城市硬件设施。

（三）进一步提高城市精细化管理水平

城市建设“三分建、七分管”。目前我市乱扔垃圾、乱停车、乱张贴、占道经营、行人闯红灯现象仍然比较突出；农贸市场、大型专业市场、超市的管理缺位，市场环境脏乱差、市场管理制度不健全、消防制度不落实；银行、医院、商场、公交、码头、机场、火车站等重点窗口行业，环境不整洁，服务不规范、文明引导不周到的问题还严重存在；出租车拒载、卫生状况差等现象比较突出。我们认为，一是要在强化社区管理上下功夫。探索创新城市管理体制，把社区管理作为城市基层管理工作的“牛鼻子”来抓，充分发挥“红袖标”的作用，真正推动城市管理工作重心下移，变被动管理为主动管理，变突击管理为长效管理。二是要在严格管理上下功夫。对城区实施全方位、全天候、高水平、高效能管理，严管重罚不文明行为，及时曝光不文明行为，努力探索以行政手段为主向以法制手段为主转变，使城市管理做到有章可循，有法可依，把城市管理纳入法制化、制度化轨道。

三、发动群众，人人参与，打一场创建全国文明城市的“人民战争”

城市的文明程度，归根到底取决于市民的文明素质。创建全国文明城市，必须充分依靠群众、发动群众，使广大人民群众成为参与者和受益者、监督者和评判者。我们认为，要把提高人的素质作为创建工作的出发点和落脚点，贯穿创建文明城市的始终，深入发动机关、学校、企业、社区齐上阵，广泛开展以“告别不文明行为”和“讲文明话、做文明事、当文明人”为重点的社会公德、职业道德、家庭美德教育，把“创文明城”与“育文明人”结合起来，全面提高市民整体素质，使城市管理收到事半功倍的效果。尤其是要结合即将开展的党的群众路线教育实践活动，切实加大公务员不文明行为曝光力度，严格要求党政机关做出表率。市政协要深入发动委员团结带领各界别群众从我做起、从点滴做起，敢于仗义执言，对不文明行为说“不”，为创建全国文明城市多加分。要充分利用媒体，多领域宣传，多形式造势，多维度传播，切实提高创建工作的知晓率和支持率，不断增强广大市民对城市的归属感和责任感，让文明的种子在全市的各个角落落地生根，引导市民实现自我教育、自我管理、自我服务、自我监督。

在全市政协开展“五水共治”专项集体民主监督电视电话会议上的讲话（摘要）

（2014 年 2 月 27 日）

包哲东

今天，省政协召开“五水共治”专项集体民主监督电视电话会议，对“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”进行动员部署，这是全省政协历史上规模最大的一次电视电话会议。我们要认真贯彻落实乔传秀主席重要讲话精神，结合温州实际，立即行动起来，深入开展我市的 “两级政协联动、千名委员同行、助推五水共治”专项集体民主监督。

一、认清形势，统一思想，充分认识“五水共治”专项集体民主监督的重要意义

李强省长在全省“五水共治”现场会上强调，抓好“五水共治”是倒逼经济转型升级的重要抓手，是提升综合竞争力的重大举措，是保障人民群众身体健康和经济社会可持续发展的根本要求。乔传秀主席指出，开展“五水共治”专项集体民主监督，是今年全省各级政协组织围绕省委省政府重大决策部署、认真履行职能的一项重点工作，是全省三级政协组织围绕中心、服务大局的一次联合行动，是贯彻落实省委关于加强人民政协民主监督的一大创新举措。市委、市政府对“五水共治”工作同样高度重视，陈一新书记多次在全市性会议上要求务必抓好“五水共治”。他说，要把治水作为锤炼党员干部能力作风的主战场，作为践行群众路线的具体行动，在基层党员干部中广泛开展“治水护水、扮美家园”先锋行动，形成“五水共治”破竹之势。我市治水工作任重道远，需要全市各级政协组织、全体政协委员同党委、政府一道齐心协力，共同担当，全力以赴打好“五水共治”攻坚战。

二、统筹安排，周密部署，认真抓好“五水共治”专项集体民主监督的扎实推进

根据省政协的统一安排，结合我市实际，市政协起草了关于“两级政协联动、千名委员同行，助推五水共治”专项集体民主监督的实施方案。

（一）切实加强组织协调

市政协成立“五水共治”民主监督组织协调小组，由我担任总协调，余梅生副主席担任组长，章方璋、黄兆鸽、潘长旺副主席和各县（市、区）政协主席担任副组长，市政协秘书长、办公室主任、城建委主任和人资环委主任担任具体协调人，市政协相关副

秘书长、委室负责人和部分市政协委员担任成员。

（二）建立相关工作制度

定期不定期召开各县（市、区）政协秘书长或民主监督组织协调小组办公室主任座谈会，交流各县（市、区）“五水共治”民主监督的做法和经验。每个月月底召开协调小组办公室例会，听取工作情况汇报，研究部署阶段性工作。市政协参加单位和各县（市、区）政协要确定一名联络员，及时沟通情况，及时反映问题。

（三）明确工作时间节点

制订年度工作计划和每个月工作要点，各县（市、区）政协也要安排好一年的工作计划。

（四）积极营造良好氛围

充分利用《人民政协报》《联谊报》及市级新闻媒体和“政情民意中间站”、温州政协网站、《温州政协》杂志等宣传载体，及时宣传报道反映“五水共治”民主监督的实施情况，营造良好的社会舆论氛围。

三、深入发动，同频共振，切实提高“五水共治”专项集体民主监督的工作成效

开展“五水共治”民主监督，任务重、要求高、难度大。希望各县（市、区）政协认真贯彻落实本次会议精神，把握关键环节，创新工作方法，增强工作信心，以高度负责的精神，有力有序有效地抓好这次民主监督活动。

一是抓好宣传发动。这是全省政协历史上规模最大的一次会议，规格高、声势大、影响深。我们要站在以人为本、履职为民的高度，站在改善民生和保护家园的高度，深入发动广大政协委员积极参与“五水共治”，为全市各界群众做出表率，进而形成“全民发动、人人参与”的强大声势。

二是改进工作作风。我们要把开展本次民主监督活动与当前正在开展的群众路线教育实践活动紧密结合起来，把它作为检验教育实践活动成效的一个重要环节。要突出工作的实效性，坚持求真务实，与基层零距离接触、与群众面对面交流，专题研讨要精心组织，集思广益；协商议政要广开言路，问计于民。

三是务求工作实效。民主监督工作要与党委、政府同频共振、同向推进，要及时了解掌握党委、政府决策部署及工作进展情况；要充分发挥委员的主体作用，搭建委员参与民主监督的平台，切实抓好典型引路，调动委员的积极性；要有效整合市县两级政协组织的力量和资源，加强交流，形成合力，为“五水共治”提供民意和智力支持，扩大民主监督工作实效。

在市政协十届二十九次主席会议上的讲话（摘要）

（2014 年 3 月 24 日）

包哲东

本次主席会议的中心议题是研究确定市政协十届三次会议以来的重点提案，并明确由各位主席分工督办。

一、争取党委政府重视支持

提案是人民政协履行职能的一个重要方式，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一种重要载体，是协助党委政府实现决策民主化、科学化的一条重要渠道。2012 年 4 月，中共中央办公厅、国务院办公厅出台了《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》（中办发〔2012〕13 号文件），中办、国办专门就加强政协提案办理工作下发一个文件，这充分体现了党中央、国务院对政协提案工作的重视、关心和支持，是人民政协事业发展历史上的一件大事，为进一步加强提案办理工作提供了制度保障。近些年来，我们自觉提高“提案质量就是提案工作生命”的思想认识，加强业务培训，抓好典型引路，教育引导委员紧紧围绕党委政府的中心工作撰写提案，并严格把好审查立案关，实现提案数量和质量的双提升。同时，我们也深深地体会到，要做好提案工作，更需要争取党委政府的重视支持。党委政府重视，委员提案积极性就高，撰写提案质量会更好；党委政府重视，部门办理提案的质量就高，提案落实的效果也会更好。当前，市委、市政府主要领导对提案工作的重视和支持是有目共睹的，我们要以市委、市政府领导领办重点提案和集体提案为抓手，完善市委、市政府领导班子成员重视提案、关心提案、领办提案的工作机制，充分发挥领导带头重视提案的表率作用，带动各承办单位在思想上进一步重视，工作上进一步加码，成效上进一步扩大，以求提案质量与办理质量的良性循环提升。

二、狠抓提案办理制度落实

制度贵在执行，重在落实。市委办公室、市政府办公室联合下发的《关于进一步加强人民政协提案办理工作的实施意见》（温委办发〔2012〕148 号文件），是贯彻落实中央和省委文件精神、抓好我市提案办理工作的一项规范性制度，是提高提案办理质量的重要保证。我们要用活用好这个有力武器，结合党的群众路线教育实践活动，从规范提案办理程序入手，狠抓这项制度的落实到位，切实推动提案办理工作迈上一个新的台阶。一

要落实提案办理责任分解制度。市委、市政府、市政协统一交办会后，各承办单位要进行二次交办，使办理责任落实到人。二要落实提案办理面商制度。各承办单位要坚持“先面商、后函复”，办理重点提案，领办领导、督办主席、提案人、承办单位至少面商一次；办理普通提案，在正式答复前都要征求提案人的意见。三要落实提案答复后的回访反馈制度。各承办单位给提案人寄送《答复意见》后，要对提案人进行回访，并征求提案人的反馈意见。四要落实不满意提案的二次答复制度。各承办单位对提案人反馈不满意的提案，要再次征求提案人的意见，并作出二次答复。五要落实提案答复兑现承诺制度。各承办单位要坚持实事求是的态度答复提案，承诺的事项必须按时兑现，切忌重答复轻落实。六要探索提案办理工作奖惩制度。建议市委、市政府对工作出色的承办单位进行表彰，对工作不力的承办单位进行诫勉。

三、创新重点提案督办方式

重点提案更具有严肃性、科学性、可行性和可操作性，影响力也更大。我们要在继承和发扬好传统好经验的基础上，创新重点提案督办方式，充分发挥重点提案督办的引领示范作用，不断提高提案工作实效。一是主席会议集中督办。今天主席会议研究确定12件重点提案，并由各位主席分工督办。在市委、市政府、市政协集中交办会后，请各位主席加强与领办的市委市政府领导的衔接沟通，然后由办公室和提案委根据各位主席的意见，安排主席会议集中督办12件重点提案的工作计划，让负责督办的主席、负责领办的党政领导和承办单位提前准备，既提升重点提案督办的层次，又丰富和充实主席会议的协商内容。二是组织视察调研进行督办。由于重点提案往往反映的是一些热点问题，委员关注度高。我们要扩大重点提案督办的委员参与面，把组织委员视察调研活动与重点提案督办紧密结合起来，完善党政领导、政协领导、提案人、承办单位、市民代表、新闻媒体等多方参与的重点提案办理协商模式，提高提案办理协商的针对性和参与面，合力推动提案建议落到实处。三是加强对重点提案督办的新闻宣传。有计划、有重点地借助新闻媒体介绍提案办理情况，对重点提案办理落实情况进行跟踪报道，宣传提案工作在我市经济和社会发展中的作用；利用《政情民意中间站》栏目平台，制作重点提案办理落实情况专题节目，加大提案工作宣传力度，引起全社会对政协提案工作的重视，营造提案工作的良好舆论氛围，切实提升重点提案的办理实效。

在市政协十届十四次常委会议上的讲话（摘要）

（2014 年 7 月 15 日）

包哲东

市委历来高度重视把政治协商纳入决策程序，坚持协商于决策之前和决策实施之中，注重发挥人民政协作为协商民主的重要渠道作用。本次常委会议就市委全会重大决策部署之前进行专题协商，是贯彻落实党的十八届三中全会精神的一项具体举措。市委书记陈一新同志亲自出席并发表重要讲话，这是对政协工作的有力推动，对政协委员履职的莫大鼓舞和鞭策，我们要认真学习领会陈一新书记的重要讲话精神，并贯彻落实到这次专题协商之中，贯彻落实到市政协各项履职工作中去。

一、围绕中心、领会意图，有的放矢组织开展专题协商

为深入贯彻落实习近平总书记一系列重要讲话精神和省委十三届五次全会精神，市委即将作出的“建设美丽温州、创造美好生活”和打造“发展时尚产业、打造时尚之都”两项重大决策部署。“建设美丽温州、创造美好生活”是改善温州生态环境、满足人民对美好生活新期待的重要举措，是加快转变生产生活方式、实现更高水平发展的必由之路，是全面建成小康社会水平、建设物质富裕精神富有现代化社会的重要内容，也是温州“赶超发展、再创辉煌”题中应有之义。推动温州“由传统轻工产业向时尚产业升级、由轻工之城向时尚之都转型”，是市委根据温州城市转型和产业转型发展的特色定位作出的重要决定，将对温州实现赶超发展起到重大引擎作用，将成为温州区别其他城市发展的重要特色标志和提升温州城市形象和竞争力的重要举措。打造时尚之都是推动城市转型的新抓手，是提升城市品位的新标志，是强化区域影响力的新举措，是强化城市功能结构的新平台。全市各级政协组织和广大政协委员务必要深刻领会市委即将出台的两项重大决策部署的精神实质，通过开展协商，统一思想，凝聚共识，把智慧和力量汇聚到市委的目标任务上来。

二、提升水平、把握要点，积极发挥协商民主重要渠道作用

专题协商是人民政协政治协商的重要形

式，是落实协商民主制度的重要载体，它的主要特点和优势为：协商层次高、代表性强。一般都是通过政协主席会议或是常委会议开展协商，参加的人员为政协主要领导、各民主党派负责人、有关界别代表人士，并邀请党政相关领导出席。协商课题事关全局。专题协商的议题大多是选取区域经济社会发展中具有综合性、战略性、前瞻性的重要问题。形成良好对话和互动机制。协商双方面对面交流互动，畅所欲言，坦诚己见，提高了协商成效。进一步开展好专题协商，要注重突出三个方面：一是必须做好“民”字文章。开展专题协商说到底就是为了把各界群众的愿望诉求反映好，把各界群众的智慧力量集聚好，把各界群众的利益维护好，以实际行动巩固和扩大群众路线教育实践活动成果，因此全市各级政协组织和政协委员在协商过程中要时刻注重反映民意、汇集民智和维护民利。二是必须学会寻求各界的“最大公约数”。因为彼此认识上有分歧、利益上有差异，需要开展协商；因为有共同思想政治基础、一致根本利益，秉承求同存异、体谅包容精神，可以有效协商。因此要学会协商方法，发表意见要理性务实而不脱离实际，沟通交流要开诚布公而不敷衍对立，提出批评要善意中肯而不偏执极端，通过相互商量来增进理解、增进共识，收获协商“硕果”。三是必须具备提升以民主促团结的能力。发展政协协商民主方向是团结，目的是和谐。要坚持以加强团结来引导政协民主协商全过程，以充分发扬民主来增进各族各界人士大团结，坚决不踩损害团结“红线”，不闯破坏团结“雷区”，化解困难而不激化矛盾、消除分歧而不加深隔阂、凝聚共识而不增加阻力，形成最大凝聚力，汇集强大正能量，增强各界和谐度。

三、及时学习、广泛宣传，坚决贯彻好即将召开的市委十一届七次全会精神

即将召开的市委十一届七次全会，议题重要，意义深远。全市各级政协组织和广大政协委员要认真学习领会市委重大决策的精神实质，积极向界别群众宣传“建设美丽温州、创造美好生活”和“发展时尚产业、打造时尚之都”的重大意义、奋斗目标和主要任务，切实把参加政协的各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的思想和行动统一到市委决策部署上来，把智慧和力量汇聚到实现市委全会的目标任务上来。要紧紧围绕市委的决策部署，开展调查研究，组织协商议政，进行民主监督，积极助推市委决策部署的贯彻落实。要从本部门、本单位、本人做起，从现在做起，从小事做起，积极投身、自觉服务，真正做到使足劲、出满力、干实事、比作为，真正做到不当“绅士”、勇当“战士”，干在“一线”、冲上“火线”，为本界别群众作出示范、树好标杆，充分展现政协委员敢担当、能担当、善担当的良好形象，为我市全面深化改革、再创体制机制新优势凝聚强大正能量。

在市委理论中心组读书会上的讲话（摘要）

(2014 年 12 月 15 日)

包哲东

一、推进协商民主，深化政治协商，助力协同善治新格局

（一）提升协商高度。发展协商民主关键在于加强党的领导，特别是增强党委、政府组织实施政治协商的主导意识，保证“协商就要真协商”。今年年初，市委办、市府办、市政协办对《2014 年度协商工作计划》联合发文、共同实施，提高了党政主导性，保障了政协主动性。下一步，要争取市委、市政府更加重视政协协商民主，重大决策前，在政协平台上与各民主党派和政协委员充分协商。

（二）增加协商密度。计划明年选择十个协商议题，除去岁末年初和“两会”期间外，基本保持每月一协商的频率。要根据内容的复杂性采用相应的协商形式，比如针对“五水共治”这样牵涉面广、任务量大的议题，可以采取专题协商，但是像学前教育三年行动计划落实情况等小而精的议题，就可以由科教文卫体委组织对口协商，也可以由教育界别组织界别协商。当前，互联网技术正全面融入现实社会生活，政治协商也要探索运用网络议政、远程协商等新型协商手段，走向“云时代”。

（三）增强协商效度。着力建立健全协商成果落实转化和追踪反馈机制，在抓好政协提案办结率、满意率的同时，要更加关注所提问题的解决率、合理建议的采纳率，以严谨的环节程序、有效的监督手段，去落实协商意见，去检验转化成果。

二、紧盯工作推进，强化民主监督，巩固群众路线新常态

（一）找准监督领域。一要突出经济转型，加强对实体经济回归和温商回归项目落地等经济领域重点工作、重大项目的民主监督力度。二要突出社会转型，加强“五水共治”“三改一拆”“十大民生实事”等社会民生事业的民主监督。三要突出政务改革，像“三单一网”建设，今年市政协已经开展了专题协商，明年计划通过民主监督进行跟踪督查。

（二）丰富监督形式。今年，市委出台了《关于进一步加强人民政协民主监督工作的实施意见》，为市政协开展民主监督工作提供了制度蓝图和机制保障。下一步，要继续开展民主评议监督，充分运用会议协商监督、委员视察监督、社情民意监督等多元化监督

方式，创新发展委员听证制度、委员咨询制度、委员微博等民主监督新形式，寓监督于参与、支持和服务。

（三）改进监督方法。民主监督属于非权力性的“柔性”监督，“柔性”监督要取得“刚性”效果，关键在于发挥好政协的政治优势。一方面，要提高民主监督的组织化程度。搭建专委会视察调研组、界别活动组、民主监督小组等组织平台，转变政协委员“单兵作战”为政协组织集团作战，做到有计划选题、有组织依托、有力度督办。另一方面，要完善民主监督的联动机制。注重民主监督与党内、人大、行政、舆论与群众等监督的联动联合，尤其要加强与党委、政府督查机构的协调配合、遥相呼应，有重点、有层次地推进具体工作落实。

三、服务中心大局，积极参政议政，献计转型发展新探索

（一）提高建言质量。一要做到知情明政，上接天线。二要做到深入调研，下接地气。三要做到精准定位，求真务实。

（二）打造新型智库。要按照中央“加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度”的要求，加强我市人民政协智库建设。一是以政协委员为主体，建立政协核心智库。二是以专家学者为重点，拓展政协外围智库。三是要以纳入决策为重点，加强制度保障激励。努力把政协智库打造成为一流智库，成为在决策咨询研究系统中位居前列、具有一定影响的精英智库。

（三）健全转化机制。着力推动参政议政制度化、常态化的反馈落实机制，加强制度整体设计，推动各级党委和政府对政协意见建议的成果转化、反馈方式、程序、监督、考核、激励等机制做出明确规定。研究建立政协参政议政重大成果转化激励机制，对获得有效转化的重大调研成果，由党委、政府、政协联合给予表彰奖励。

四、围绕改革开放，突出两大主题，共创赶超发展新态势

（一）以民主促团结。继续坚持把中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把发展社会主义协商民主作为促进五大关系和谐的工作抓手，营造紧密团结、共创伟业的社会格局。

（二）以团结促改革。发挥政协作为协商民主的重要渠道作用，协商对话，求同存异，在改革的利益调整中，有效寻求全社会意愿和要求的最大公约数。着力打造开放式政协，继续开展“让政协走进群众，让群众走进政协”“两走进”活动，引导各界群众参与、认同和运用协商民主，加快协商民主广泛多层制度化发展。持续抓好党的群众路线教育实践活动的整改落实长效巩固工作，深入开展“系列民生”履职活动，更好发挥政协协助党委政府开展群众工作的独特优势。

（三）以改革促法治。深入贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神，以改革创新精神，推动破除我市转型发展的体制机制障碍，以法治精神、在法制轨道上重构经济社会发展新秩序。发动各级政协组织、政协委员积极投身法治温州建设，更好发挥政协委员知法守法模范带头作用，推动全社会厉行法治，努力探索立法协商等新型协商。

在市政协十届四次全会闭幕时的讲话（摘要）

（2015 年 2 月 12 日）

余梅生

一、适应新常态、实现新作为，必须增定力

保持政治定力，坚定政治方向，严守政治纪律和政治规矩，坚持始终不渝在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的中共中央保持高度一致，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持始终不渝在中共温州市委领导下履职尽责，坚决维护市委权威，坚定贯彻市委决策部署，坚持重大问题、重要工作及时请示报告，坚决维护核心、紧紧围绕中心。坚持始终不渝准确把握人民政协的性质定位，遵照宪法法律和政协章程，以法治思维和法治方式履行职能，切实做到尽职不越位、工作不错位、切实不表面、帮忙不添乱。

二、适应新常态、实现新作为，必须识大局

政协工作要主动站位大局、融入大局、服务大局，在全局中定位、谋划、作为、求效，成为全局工作的有机组成部分，为推动温州赶超发展贡献力量。坚持知大局、观大势、明大事，认真学习领会中共中央大政方针，坚守市委市政府工作决策部署到哪里、市政协工作就跟进到哪里。要切实把握政治协商的“着重点”， 认真贯彻《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》和全国政协的《实施意见》，更好地搭建协商平台、创新协商载体、丰富协商形式、增加协商密度、创造协商氛围、增强协商实效，有效推动我市社会主义协商民主广泛多层制度化发展；找准民主监督的“着眼点”，进一步拓宽监督的领域，寓监督、合作、参与、支持于一体，努力使民主监督更加有力有效有为；抓住参政议政的“着力点”，进一步提高参政议政的质量，综合运用调研、视察、提案等形式，努力使参政议政更加求实求效。

三、适应新常态、实现新作为，必须勤建言

“人民政协最大的权力就是话语权”。全体政协委员要珍惜党和人民赋予的话语权，不断提高观察国计民生的洞悉力、把握新生事物的判断力，坚持为国是建言，替发展立论，代群众说话，发出委员“好声音”。要围绕改革、发展、稳定大局，主动献策“五化”战略和服务“十大举措”，主动思考温州赶超发展的有效良策，主动探讨人民群众普遍关心、

关注的民生问题。要针对热点难点问题进行深入调查研究，力求出成果、出精品，为市委、市政府决策提供智力支持。

四、适应新常态，实现新作为，必须重实干

政协委员要紧紧围绕发展第一要务，发挥优势，干事出力。要坚持有所为、有所不为，找准位置，量力而行，尽力而为。要尽政协所能、尽委员之力，多干、干好引资引智、助推赶超发展之事；多干、干好反映社情民意、助推民生改善之事；多干、干好协调关系，助推和谐稳定之事，为全市各项工作顺利开展做出贡献。要躬行实践，岗位建功，把潜能在实干中释放出来，把智慧在实干中奉献出来，把才干在实干中施展出来，用行动树立为民形象，用实绩彰显政协作用。

五、适应新常态、实现新作为，必须勇创新

改革创新是社会进步的永恒动力，是人民政协事业持续健康发展的不竭源泉。广大政协委员要有敢于创新、勇于创新的工作气魄，有敢想善想、敢为善为的工作气概，有孜孜以求、锲而不舍的工作韧劲，不断激发履职的热情和激情、增添工作的动力和活力。要充分发挥人民政协包容性强、智力密集、渠道畅通的优势，以海纳百川的气度、兼容并蓄的风格，联系民众、了解民情、反映民意，汇百家之言、聚各方之智、献务实之策，使政协工作更能体现时代性、把握规律性、富于创造性。

在市政协机关表彰大会上的讲话（摘要）

（2015 年 2 月 25 日）

余梅生

一、必须始终坚持中国共产党的领导，坚定政治方向

政协机关是政治机关，坚持中国共产党的领导是政协工作必须始终遵循的一项根本原则，任何时候都不能有丝毫的动摇。在工作实践中，必须切实做到“四要”：一要高举中国特色社会主义伟大旗帜。要认真学习、深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，始终坚定不移地把中国特色社会主义作为共同理想信念、共同前进方向、共同奋斗目标，以高举旗帜的坚定立场推动政协工作更加富有成效地开展。二要大力加强社会主义协商民主建设。要按照中央的精神，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，推进协商民主广泛多层制度化发展。三要坚决贯彻市委的决策部署。要维护市委的领导核心，坚决贯彻执行市委的决议、决定，广泛宣传市委的重大决策部署，切实融入全市工作大局，始终与市委的中心工作同步合拍，把市委的主张转化为自觉行动，凝聚形成强大合力。四要自觉养成关心政治的思想常态。平时多关注时事政治和社会思想动态，及时捕捉政治信息，把握党和政府重大决策部署的政治背景和政治意义，以正确的政治立场和观点来判断是非、辨别真伪、分清对错，保持清醒的头脑。

二、必须大力推进新常态下温州赶超发展，服务工作大局

要认真贯彻市委十一届八次全会各项重大决策部署，认真落实市“两会”提出的工作任务，实施“五化战略”、深化“十大举措”，努力开创新常态下温州赶超发展新局面，不断推进“温州模式”创新发展。一要积极建言献策。找准切入点，选好题目，选准角度，坚持讲真话、建诤言、出实招、谋良策，在参与中服务，在服务中监督，始终做到为大局、利大局、护大局。二要胸怀工作大局。坚持围绕中心、服务大局的工作原则，引导各界群众全力支持发展大局，确保政协履行职能与市委、市政府中心工作的有机统一。要清醒把握工作重点，胸怀全局、脚踏实地做好各项服务工作。三要彰显政协特色。要发挥政协优势和特点，尽力彰显政协特色，坚持实事求是、与时俱进。四要力求多出精品。要把政协工作做深、做实、做精，强化精品意识，多创特色，多出精品。特别是各专门委员会，对主席会议确定的重点调研、视察工作，要精心谋划，科学安排，统筹协调，抓好落实，提高政协工作成效，扩大政协工作影响。

三、必须关注民生促进和谐，坚持履职为民

始终坚持以人为本，履职为民，当好维护群众根本利益的忠实代表。一要走进群众、畅达民意。既要让政协走进群众，悉心体味群众冷暖；又要请群众走进政协，更多参与政协活动，在双向互动中践行好群众路线。二要化解矛盾、凝心聚力。要充分发挥政协组织在协调关系、化解矛盾方面的优势，协助党委、政府多做统一思想、理顺情绪、排忧解难、凝聚人心的工作，积极营造民主团结、融洽和谐、积极向上的社会氛围。三要加强监督、维护民利。要充分运用民主监督，把群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为着力点，积极探索同法律监督、行政监督、舆论监督相结合的途径和办法，使监督意见言之有理、言之有据、言之可行。四要履职为民、关注民生。政协调研工作要紧紧抓住群众最关心的热点难点问题，切实把握民心，真实了解民情，准确反映民意，谋求最佳解决办法。政协提案工作要紧紧围绕社会保障、社会服务等民生工程撰写高质量的提案；加强督办，推动落实。政协视察工作要紧紧围绕为民办实事的有关工作，精心组织视察活动，认真听取和收集意见，大胆启动逆向思维，多提建议，推动民生问题的解决。

四、必须加强政协机关自身建设，提升工作效能

政协机关是政协常务委员会的常设办事机构，在政协全局工作中具有重要作用。可以说，政协机关的整体素质如何，直接关系到政协工作的全局。下面讲讲加强政协机关自身建设问题：

政协机关工作的几个功能：一是参谋功能。在决定政协重要事项前，一起出主意，提思路，提供全面、准确、及时的情况；通过对实际工作的总结，对委员意见建议的汇总，提出建设性的意见，为决策提供参考。二是枢纽功能。机关是上情下达、下情上达的桥梁和枢纽，要及时把中央、市委的精神和对政协工作的要求传递下去，把委员的意见建议和各方面的情况实事求是地反映上来。三是协调功能。既要对外协调，左右沟通，特别是现在政协重大活动多，这方面的协调很重要；又要搞好内部协调，各委室之间、各处室之间互相配合，步调一致地开展工作。四是组织功能。要通过机关联系有关方面，方便委员履行职能，因此，机关必须根据主席会议、常委会议的要求组织好各类活动。五是保障功能。要做好为委员履行职能的服务工作，如会务、联络、通讯、后勤保障等。六是反馈功能。及时反馈委员履行职能的有关情况，并总结经验，以利工作的开展，提高实效。总之，机关有十七个处室，分工不同，各有特点，功能也各有侧重，但就象一部机器上各个零件，都是围绕一个目标而运转。要做好政协机关工作，必须对工作定位有一个全面的认识，从而把握工作的主动性和创造性，把工作做得更好。

对政协机关建设，具体有以下要求：

第一，要勤学善思，做到厚积薄发。

第二，要强化管理，做到规矩规范。

第三，要开拓创新，做到坚持坚韧。

第四，要爱岗敬业，做到尽心尽力。

第五，要作风优良，做到勤政廉政。

在全市政协机关干部培训结束时的讲话（摘要）

（2015 年 4 月 28 日）

余梅生

一、要有绝对忠诚的政治品格

我们政协姓“政”，“政”就是政治，政治性是人民政协的首要属性。因此讲政治是做好政协工作的重要前提，只有坚持绝对忠诚的政治品格，保持坚定的理想信念和政治定力，始终同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，在大是大非面前头脑清醒、旗帜鲜明，方能经得住考验，担负起党委政府和人民群众的重托。

二、要有高度自觉的大局理念

围绕中心、服务大局，是政协工作的基本原则。市委、市政府中心工作推进到哪里，政协履职就要跟进到哪里，“正能量”就要传递到哪里。市政协工作只有与市委中心工作实现无缝对接，我们的建言献策才有正确的方向，才有战略的高度，才有宽广的视野，才有管用的举措。只有紧紧围绕市委、市政府的中心工作，我们才能清醒地把握工作重点，胸怀全局、脚踏实地地做好各项服务工作。

三、要有本领恐慌的危机意识

习近平总书记强调，在新的时期“全党同志特别是各级领导干部，都要有本领不够的危机感，都要努力增强本领，都要一刻不停地增强本领”。我觉得，我们每位领导干部都要有本领恐慌意识，爱学习、会学习、善学习，以学习陶冶情操、激发思维、创新工作。从事政协工作，同样也面临着“新办法不会用、老办法不管用、硬办法不敢用、软办法不顶用”本领不够的现实问题。今后政协履职中，不论是调研也好，视察也好，协商也好，资政也好，都要把学习相关专业知识作为履职的第一课，做到“下透雨后再播种”，保证履职的科学性、针对性、实效性，真正与时代合拍、与发展同步、与大局共融，及时把学习的成果转化为谋划赶超发展、履好政协职能的具体行动。

四、要有严谨细致的工作作风

我们要更加严格要求自己，坚决克服“船到码头车到站”的思想，在工作中更要做到一丝不苟、严谨细致、精益求精，自觉拉高标杆，瞄准更高目标，切实搞清楚弄明白“政协工作不摸实情、不讲实话、不谋实招，就是渎职；政协民主协商建言套话空话、政协民主监督得过且过、政协调研报告文过饰非，必然丧失履职”的真谛。

五、要有低调做人的思想境界

做官先做人，做人先立德。低调做人，是成功者的经验之谈，也是每位领导干部参照的思想境界。低调做人，就要对党和人民的事业忠心耿耿，对工作尽心尽力尽责，处事待人真诚真挚，只谋事不谋人，做老实人，说老实话，干实在事，追求实际效果。在政协履职中坚持思想务实、生活朴实、工作踏实，不事张扬、勤勤恳恳、任劳任怨，荣誉面前不争功、利益面前不计较、困难面前不躲闪、责任面前不推卸，视个人名利淡如水，不比名利比贡献、不比职务比作为、不比懒惰比勤快。

六、要有满腔热情的工作情怀

干工作要既有热情、激情，又要有能力、本领。光有热情，没有本领，将力不从心，一事难成，事倍功半；光有本领，没有热情，将懒散懈怠、虚度光阴。践行“三严三实”，继续干在实处、走在前列，就要对本职岗位倾注真情，对政协工作充满热情，对政协事业赋予激情，始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气和干事勇气。

七、要有不同寻常的创新思维

思维能力是领导素质的必备因子。从提高政协履职能力现代化的角度来讲，掌握发散思维与逆向思维方式显得尤其重要、尤为

迫切。发散性思维，就是沿着不同方向、不同角度和不同关系去思考问题，从多方面、多思路去寻找解决问题的答案和方法的思维过程。逆向思维，就是从事物的反面，从相反的方向考虑问题的思维活动、思维过程。一般而言，党政部门在讨论重大问题时往往善于正向思维，但从政协的角度，完全可以发挥位置超脱、人才密集的独特优势，多做逆向思维和不可行思维的思考和分析。

八、要有虚怀若谷的心智修养

我们要正确对待来自领导和群众的表扬和批评，始终保持一颗平常心，既不能因得到一时的表扬而沾沾自喜，飘飘然；又不能因受到一时的批评而牢骚满腹，愤愤然。要做到胜不骄、败不馁，得意而不忘形、失意而不泄气，虚怀若谷，淡然处之。对于批评，只要是出于党性公心，不管是来自上级领导，还是来自下级同志，都非常难得，应当好好地理解和珍惜，勇于承认和改正错误，在批评中提振精神，在批评中增添动力，在批评中明确方向，不断取得新的进步。

九、要有轻重自如的从容气魄

政协工作有重有轻、有大有小、有急有缓。我们既要具有举重若轻的气魄，又要具备举轻若重的精神。政协工作常年累月，既有常规事、日常事，又有急事、临时事；既有大事、要事，又有小事、琐碎事；我们既要举重若轻，围绕中心、服务全局，善于抓大事、抓关键、抓重点，先急后缓、主次分明，以“抓铁留痕、踩石留印”的过硬作风完成任务；又要举轻若重，以小见大，精工细作，追求一流业绩。人民政协所肩负的责任，不仅涉及到统一战线、多党合作和政治协商、发扬社会主义民主的大事，也涉及到协商、监督、视察、调研的具体事务，事事牵着大事，事事体现质量，事事反映能力，所以我们务必做到明方向、把要领、找定位、抓具体，坚持举重若轻与举轻若重相统一。

十、要有严格自律的道德修养

政协是“亦官亦民”的机构，没有决策权、没有行政权，相对而言，是“清水衙门”，但我们也要清醒地看到，权大权小、权重权轻是相对而言的，尤其是在社会主义市场经济条件下，政协干部不是生活在真空当中，纷繁复杂的社会生活，形形色色的社会不良风气和丑恶现象，都会对我们产生这样或那样的影响。所以，我们务必要躬行“三严三实”，认真遵守党章党纪党规，遵守八项规定，坚持依法办事、依章理事、依制行事，自觉接受组织和群众的监督，切实增强自律意识，慎独、慎微、慎权、慎友，不为权惑、不为色迷、不为名累、不为利诱，防微杜渐，严格自律，堂堂正正做人、清清白白从政，始终做到风清气正、务实廉洁。

在县（市、区）政协工作交流会上的讲话（摘要）

（2015 年 11 月 23 日）

余梅生

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央接过历史的接力棒，站在时代的全局和高度，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的“四个全面”战略思想和战略布局，不仅在实践中开辟了治国理政的新境界，而且在理论上实现了马克思主义中国化的新篇章。政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，要牢记习近平总书记对人民政协提出的殷切期望，深刻理解、全面把握“四个全面”战略布局的时代背景、现实逻辑、重大意义、丰富内涵和辩证关系，紧紧围绕落实中央“四个全面”战略布局，充分发挥人民政协的政治优势、组织优势和职能优势，在协调推进“四个全面”战略布局在各地的生动实践中展现作为！

一、围绕党委政府当前重大决策部署，积极建言献策、全力助推落实

协调推进“四个全面”战略布局在各地的实践，其最核心的一点就是坚持在党政所需、群众所盼、政协所能的有机结合上找准履职的切入点、着力点，围绕党委政府已有的重大决策部署，以创新的理念、务实的举措，积极有为地开展超前服务、同步服务和跟踪服务，做到与党委政府方向一致、目标一致、工作一致。只有这样，人民政协的建言献策才能做到有的放矢，履职成果才能得到党委的重视和政府的关注，政协组织才能在协调推进“四个全面”战略布局中切实发挥作用。今年以来，温州市政协已围绕“五化战略”、“五水共治”、“四单一网”、“三改一拆”、“一打三整治”、农业“两区”建设、温商回归项目落地，以及“破两难、纠四不”作风效能整治专项活动等中心工作认真开展调研，助推落实。尤其是五月份以来，市政协召集相关界别政协委员、专家学者密集对市委的“五化战略”逐个开展协商，并在每次协商后，都及时将协商意见报送市委市政府。市委市政府领导对市政协报送的协商意见非常重视，均及时批示并予以专门研究落实，将政协协商成果及时转化成党委政府的具体意见。

二、围绕事关全局和长远的前瞻性问题，主动聚智献策、有效服务决策

协调推进“四个全面”战略布局在各地的实践，最出彩的一点就是充分发挥人才密集、智力荟萃等特点优势，坚持以开阔的思

路、前瞻的视角、创新的理念和全局的思维，超前开展调查研究，主动做好协商建言。人民政协位置超脱，智力密集，承担的具体工作相对党政部门较少，时间比较宽裕，所以在对事物的研究上能更加全面、分析问题时能更加客观，因此有能力、有条件也有精力去组织研究事关一个地方发展的全局和长远问题，为党委部署“四个全面”战略布局在当地的实践，提供前瞻性、战略性、全局性的决策参考。比如可以密切关注国际国内发展大势，认真研析当地发展面临的新机遇新挑战，为当地编制“十三五”规划提出见地深、质量高的意见建议。今年温州市政协已按照市委的要求，专门召集相关界别政协委员和专家学者，就事关温州长远发展的若干重大战略问题进行深入研讨，集思广益，出谋划策，梳理出有关发展定位以及重点发展策略等建议，提交市委参考。接下来，市政协还将重点围绕参与“一带一路”和长江经济带国家战略实施，围绕在新常态下加快发展健康产业，加快构建众创空间、推进大众创业万众创新，推进以互联网为核心的、以“互联网 +”

与温州经济深度融合的信息经济等问题，做超前调研、深入调研，为温州把握战略机遇、提升战略地位积极建言献计，贡献智慧。

三、围绕人民群众关切的热点难点问题，致力反映民意、寻求破解良策

协调推进“四个全面”战略布局在当地的实践，最根本的一点就是，突出政协亲民为民的履职特点，充分发挥政协联系面广、代表性强、渠道畅通等特点优势，积极反应基层群众民生诉求，助力党委、政府解决好民生实事、维护好人民群众最关心最直接最现实的利益，让人民群众共享改革发展成果。人民政协只有始终坚持以人为本，当好维护群众根本利益的忠实代表，才能在协调推进“四个全面”战略布局中取得广泛的民意支持。今年以来，温州市政协坚持“亲民协政，为民履职”的工作定位，围绕促进全市学前教育发展等课题召集相关部门和政协委员开展了协商，接下来还将围绕养老服务体系建设、环境保护执法、交通治堵、城乡生活污水治理和饮用水安全、重大交通基础项目建设、市区停车场（设施）建设以及十大民生实事等人民群众普遍关注的问题，深入调查研究，摸清真实情况，找准存在问题，并积极运用提案、调研视察报告、社情民意信息等民意表达形式，扎实做好体察民情、梳理民意、传递民愿、汇聚民智的工作，为党委、政府解决好群众切身利益问题提供真实的民意民智参考。

四、围绕自身建设方面存在问题和不足，践行“三严三实”、倡导优良作风

服务助推“四个全面”战略布局在温州的实践，最基本的一点就是要加强自身建设。打铁还需自身硬，人民政协只有不断练好“内功”，才能适应新形势下党和人民对人民政协工作提出的新要求和新期许，才能担当起服务助推“四个全面”战略布局的重大责任和使命。政协机关要深入学习习近平总书记关于讲政治守规矩的重要讲话，严格践行“三严三实”要求，大力倡导五种优良作风。一是勤学善思的作风。延安时期，我们党就明确指出，我们的队伍里有一种恐慌，不是经

济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。习近平总书记强调，在新的时期“全党同志特别是各级领导干部，都要有本领不够的危机感，都要努力增强本领，都要一刻不停地增强本领”。政协机关干部，要时刻不忘修学储能、躬身历练、提高本领。二是严谨细致的作风。政协机关的干部在工作中必须沉的下心、吃得了苦、受得了累。无论办文办会办事，都要一丝不苟、严谨细致、精益求精，于细微之处见精神，在细节之间显水平。三是团结协作的作风。政协机关干部要以人民政协事业的发展为重，做到共事共心、合心合力。要在思想上树立以团结为贵、以大局为贵、以整体为贵的理念，相互取长补短，相互支持、相互配合，齐心协力推进工作不断前进。四是民主协商的作风。人民政协本身就是一个民主的组织，政协机关干部更应具有强烈的民主意识、良好的民主作风，能听得进不同意见、不同声音，要平等待人，协商处事，做到宽容、包容、从容，使政协机关成为气氛和谐、关系融洽的集体。五是清正廉洁的作风。每一位政协机关干部都要切实增强自律意识，保持严谨的生活态度，培养健康的生活情趣，不为权惑、不为色迷、不为名累、不为利诱，严格自律，堂堂正正做人、清清白白从政，始终做到风清气正、务实廉洁。

在市人民政协理论研究会第七次理论研讨会上的讲话（摘要）

（2015 年 12 月 3 日）

余梅生

一、充分肯定政协理论研究成果

二、深入推进政协履职能力现代化建设

我们要按照习总书记提出的“走在前列永无止境、干在实处要谋新篇”的使命要求，继续围绕“政协履职能力”主题开展实践探索，进一步推动政协履职能力现代化建设，为温州“十三五”赶超发展发挥更大的作用。

一要坚守政治方向。人民政协姓“政”，新常态下推动政协履职能力建设，首要的是始终高举党的旗帜，牢牢把握政协履职的正确政治方向。在新时期，我们必须深入贯彻党的十八届五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，深刻领会创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，牢牢把握政协事业发展的新目标、新任务，自觉地把政协履职与中央、省委和市委保持高度一致，确保政协履职始终沿着正确道路不断前行。

二要坚持履职创新。时代在发展、形势在变化。我们必须坚持与时俱进，不断推动履职机制创新和履职方式创新，切实解决政协事业发展中的突出问题，促进政协履职能力现代化建设。我觉得推动政协信息化建设、探索“互联网 + 履职”新模式是当前政协履职创新的重要领域。我们要更加科学深入的运用好“互联网 +”履职新理念，重点围绕网上议政、政协例会直播、委员红色微博、界别微信公众号、委员履职网络化管理等方面，深入推动政协履职信息化建设，做大做强政协互联网阵地。

三要注重成果转化。推进政协履职能力建设，最关键的就是要解决好履职成果转化落实“最后一公里”难题。我觉得，首要的一条就是抓好领导批示的跟踪落实。要探索完善跟踪问效机制，主动积极地组织力量对办理情况进行跟踪，了解掌握办理进度，并及时反馈给委员，激发委员参政议政的积极性和主动性。其次要注重政协履职联动。加强政协组织上下联动、协同作战能力，让履职成果真正转化为履职效果。最后要增强履职社会效应。拓宽社会公众直接参与渠道，提升政协履职活动的群众参与度、积极性，提升社会认可度。

三、切实推进政协协商民主探索

一要把握协商内容。围绕温州“十三五”开好局起好步协商建言将是明年我市各级政协组织开展政协协商民主的工作主线。我们

还要特别关注市委“五化战略”实施、网络经济、温商回归等工作，积极发挥政协协商民主作用，推动党政重大决策部署得到有效落实。此外，还要聚焦医疗卫生、教育、文化、生态环境建设等事关群众利益的突出问题，积极地反映人民群众意愿诉求，协助党委政府及有关部门解决好民生事项。省委夏宝龙书记前天在全市领导干部大会上讲话指出“两个不带”，我们要按照省委的要求，聚焦扶贫工作、聚焦环境治理，通过我们政协的积极主动履职助推大局工作。

二要规范协商程序。协商民主程序是否规范，直接影响到政协协商的质量和效果。推进政协协商民主探索，首先应当从规范协商民主程序入手。我觉得首先要围绕协商议题商定、计划制定、活动组织、成果转化落实等各个环节，着重从制度完善、程序细化上下功夫，逐步推动政协协商民主制度化、规范化。同时，今年温州首次获得地方立法权后，立法协商将成为政协协商的重要内容，但目前尚处于起步阶段，相关程序设置、流程安排等都还没形成规范完善的制度性安排，还有很大空间等待我们进行探索实践和理论创新。

三要创新协商方式。近年来，我市一些富有特色的实践探索，有的已经形成长效机制稳定运行，有的更是成为全省创新案例得到推广。比如，市政协“政情民意中间站”栏目、平阳政协“月商会”、瑞安市政府政协领导班子集体协商和分管领导对接协商会议制度、乐清市政协提案现场办理模式等。对于这些履职创新，我们一定要在经验总结基础上，加以理论思考和提炼升华，推动在更高层面上的复制推广和政策吸纳，促进政协协商民主建设。同时，我们还要深刻把握新情况，广泛借鉴和运用，结合工作实际，努力提升能力和水平，不断地探索新领域、研究新问题、提出新观点，彰显温州政协理论研究的特色。在这方面，我觉得明年可以重点关注和研究如何推动智慧政协建设。

四要健全协商机制。科学完善的协商机制，是确保政协协商有序开展的重要保障。从政协协商的现状来看，协商机制建设与协商民主制度建设的要求还存在较大差距，很多领域的机制体系需要进一步探索完善。首先是界别协商工作机制方面。目前，界别协商工作当中存在着界别特征不明显、协商机制不健全等问题。明年，我们要立足界别的功能、定位、特点，健全完善界别活动工作机制，规范和完善界别活动的方式，引导界别有序参与到政协协商当中，发挥好界别协商的重要作用。其次是党派履职管理机制方面。当前，我市各民主党派在参与政协协商的过程中存在参政意识不够强、议政质量不够高等突出问题。这就需要从履职情况登记、成效评估等机制着手，加强党派的履职管理服务，提高各民主党派履职的积极性、主动性，提升其协商议政的质量和水平。最后是各级政协组织联动机制方面。当前政协协商民主的新形势对政协组织上下联动的要求越来越高，联合协商、集体协商等方式逐渐成为常态化。但是，各级政协上下联动尚处于实践经验层面，缺少科学、完善的理论指导和制度支撑。希望在座各位及全市广大政协理论研究者，围绕“创新政协协商民主制度机制”这一主题，聚焦我市政协协商民主创新发展重大理论和实践问题，把牢方向，突出重点，潜心研究，深入探讨，努力多出高质量的理论研究成果。

在专题协商市区城中村改造时的讲话（摘要）

（2016 年 5 月 30 日）

余梅生

一、抓住“以民为本”这个核心

赢得群众支持是做好城中村改造的先决条件。在城中村改造中，原村民是最直接、最大利益关系者，只有坚持保护广大原村民的合法利益，坚持以民为本的原则，使他们成为城中村改造的受益者，共享城中村改造成果，才能赢得他们的支持，才能实现真正意义上城中村问题的解决。对此，我们一方面要将城中村改造的目标从偏重于拓展城市发展空间和改善城市破旧面貌，转变为让城中村群众享受城市品质生活。要把城中村改造当做一项富民、惠民、安民的系统工程来建设，通过公平化的政策措施、透明化的规范程序、人性化的群众工作，实现城市建设有序推进与城中村村民普遍享受品质生活的双赢目标，让城中村村民为温州发展所作的牺牲和贡献不被遗忘，并能获取丰硕的回报。要细心周到地帮助城中村群众考虑一切应该考虑的问题，比如优先考虑建设安置房，将安置房建设项目与主体项目“捆绑”报批、同步建设，尽力缩短拆迁户在外过渡时间；在建设过程中，按照中高档商品房的标准进行设计、建造，委托知名房地产公司代建，提升安置房建设质量。同时，城中村中的村民大多世代居住在现有区域，有着深厚的故土情结，因此在实施改造过程中，要充分考虑到原村民难离故土的需求和对古宅古居眷恋情绪，就地或就近安置原村民，对实在难以就地就近安置的，要动之以情、晓之以理，做好动迁村民的思想工作。另一方面要重视村民对城中村改造的有序参与。要突出城中村村民在城中村改造中的主体地位，尊重村民在城中村改造中的合理诉求，进一步完善村民参与城中村改造的机制，在改造中凡涉及村民切身利益的重大问题和重要决策，都要主动交由村两委或村民代表大会进行集体讨论，努力形成政府与村民共同参与、共同监督、上下联动的协调机制，来保障城中村改造工作和谐推进、稳步推进。

二、抓住“规划引领”这个龙头

城市规划是城市建设的龙头。城中村改造也必须坚持规划引领，充分发挥规划的前瞻性和控制性。编制城中村改造规划，要服从城市整体布局。要从城市总体规划、控制性详细规划、修建性详细规划等三级规划层次逐一落实城中村改造建设的目标和要求，体现城市发展和建设的系统性和全局性，以

解决当前我市中心城区“半城市化”、功能碎片化等问题。要注重集约高效。要结合各村的特点进行设计，坚持“一村一案，村村有规划”，通过改造既达到节约用地、改善居住环境的目的，又可腾出大量原村庄建设用地，通过批租出让使用权，获得较大的经济效益。要着眼配套跟进。要不断完善城中村区域市政设施和公共服务设施，提供多种类型的住宅，为创造富有活力的社区提供空间物质基础；要努力拓展开放空间和园林绿地系统，提高绿地率和绿化覆盖率，为居民营造安全、优美、富有活力的生活环境；要做好相关配套设施建设，如学校、敬老院、菜市场等，满足村民的生活需要。

三、抓住“城市多样性”这个关键

多样性是城市的生命和灵魂。充满活力的城区大都拥有丰富的多样性，失败的城区大都明显地缺乏多样性。传统的村落具有悠久的历史和深厚的文化底蕴，是城市特色的重要载体，是城市多样性的重要表现形式。当前我国不少城市在城中村改造的过程中，不注重保护人文古迹和遗产，只注重表面的“漂亮”，使得许多具有地方特色的建筑被夷为平地，让许多悠久的历史文化在短时间内彻底消失，非常令人痛心。这次省委城市工作会议指出，城市规划和建设在“科学”之外，还要“美学”，要打造富有地方特色的城市风貌，坚定文化自信、彰显景观特色，并指出杭州实施“城市记忆工程”，既对历史街区、建筑、村落和人文遗产应保尽保，也拉开了城市建设总体框架，实现保护与发展双赢，成为国内为数不多的“双世遗”城市。对此我们要贯彻落实好省委城市工作会议精神，借鉴杭州经验，在城中村改造过程中始终秉持城市“美学”的理念，注重保护“城市多样性”特征，将城中村改造同人文古迹保护结合起来，守护好城市里的文化印记，让市民既能感受到城中村改造之后城市的繁华和文明，也让市民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

四、抓住“谋定后动”这个要点

城中村改造涉及群众利益的重大调整，工作量大面广、难度较大，一旦处理不慎，就会激化矛盾、陷入僵局、难以收场，甚至造成连锁反应，影响整体面上工作。因此，我们绝不能打无准备之战，要谋定而后动，将各方面的问题和矛盾考虑得更充分、更全面一些，把准备工作做得再深入、细致一些，准备好多套预案，增强工作的前瞻性和针对性，树立严谨的时间观念和节点意识，严格按照时间节点加以推进。

城中村改造是我市发展过程中的必解之题、难解之题，但同时也是可解之题。全市政协组织、政协各参加单位和广大政协委员要切实增强责任意识、使命意识、担当意识，积极投身到城中村改造工作中，主动地向社会各界宣传市委市政府对市区城中村改造的政策和取得的成绩，营造全社会关心、支持和理解城中村改造的良好氛围；要不断深入基层调研市区城中村改造情况，围绕城中村改造中碰到的难点问题积极出谋划策、献计出力，为助推补齐中心城区首位度的短板发挥积极作用。

在专题协商特色小镇建设时的讲话（摘要）

（2016 年 6 月 13 日）

余梅生

一、做好产业的文章

特色小镇的特色在于产业、后劲也在于产业，可以说特色小镇建设本质上是一个产业问题，我们必须把孵化、培育和发展特色产业作为特色小镇建设的关键。对此，一要有前瞻性的视角。紧扣当前国际、国内产业升级趋势，按照省委提出的聚焦七大产业和历史经典产业的发展要求，锁定产业主攻方向，构筑产业创新高地。二要遵循产城融合的原则。特色小镇建设，必须走产城融合的道路，着力发展当地具有优势的产业，为特色小镇可持续发展提供源源不断的动力，实现产业扩张发展和城镇化建设的双赢。三要坚持差异化发展的理念。特色小镇最忌“百镇一面”、同质竞争。我们在选择产业时，要极力避免市内以及同省内其他特色小镇产业同质化，如果是主攻同一产业的，就要注重细分领域，实现错位发展，谋定而后动，不可操之过急、盲目上马。

二、做好创新的文章

特色小镇的活力在于创新、发展动能也是创新，要把集聚高端要素、构筑产业创新作为特色小镇建设的重要内容。为此，一要汇聚创业创新人才。不断加大公共服务设施投入，吸引“90 后”、大企业高管、科技人员、留学归国人员创业者为主的“新四军”来我市创业创新，并为有梦想、有激情、有创意，但无资本、无经验、无支撑的“三有三无”年轻创业者提供资本、市场、经验等支撑，促使他们把温州作为创业行动的基地，努力将我市打造成为创业者实现梦想的乐土。二要激发企业创新热情。要支持特色小镇内部企业积极开展自主创新，构建起产学研协同创新战略联盟，把特色小镇打造成为特色产业的创新创业生态系统，推动传统产业链与创新链的融合，全面提升区域产业转型升级的内生动力。三要创新特色小镇建设模式。要积极探索新模式、新方法、新路径，达到事半功倍的效果。比如，可探索特色小镇建设与开发区改造提升相结合的路径，以特色小镇建设分块改造提升开发区，这既能有效提升开发区发展水平，又使特色小镇建设省钱、省地、见效快。

三、做好文化的文章

特色小镇的底蕴在于文化，可持续性也在于文化，必须把注重对文化的挖掘和传承

作为特色小镇建设的重要基础。为此，一方面要发挥好文化的重要作用。转变以往在工业园区、开发区甚至产业集聚区建设时仅重视经济效益的思路，注重挖掘特色产业蕴含的文化内涵，将文化内涵融入小镇产业发展，增强外界对特色小镇产业发展的认同感，提升特色产业的品牌价值、品牌魅力。另一方面要发扬好本土文化。我们要以当地的自然和历史资源为依托，结合本地文化特色，发挥独特的历史文化资源优势，打造出古今辉映、山清水秀的特色小镇，将小镇的文化遗存、非物质文化遗产、民俗风情转变为特色小镇独特的标签和今后发展的强大动能。

四、做好生态的文章

特色小镇的魅力在于生态、可持续发展也在于生态，在建设中要注重创建和保持一流生态环境，体现绿色发展理念。一要坚持生态理念。贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，在特色小镇规划过程中始终坚持生态发展目标，按照生态发展要求，编制空间发展、产业发展规划，不断优化生态环境。二要培育生态产业。注重引进科技型、环保型、高效益的项目，加快发展绿色产业；注重发展特色农业、观光农业，把生态优势转化为经济优势；结合“两美温州”建设，打造“宜居、宜商、宜业、宜养、宜游”的特色生态小镇。三要保持生态风貌。要注重保护特色小镇原始自然风貌，破解“要生态就难要发展”的困局，打造文化景观与商业元素巧妙融合的特色小镇，并在此基础上持续改善特色小镇的民生水平，让小镇居民获利，体现特色小镇的民生价值。

五、做好市场的文章

特色小镇的生命在于市场，要充分发挥市场主体作用，力戒政府的大包大揽。一要突出企业主体地位。特色小镇的空间规划，并非一个行政层级，可视为一个大企业的“区块”或同类企业的“集合”，可以由企业协会或一家大企业来主导和规划，政府要有所为、有所不为，注重做好相应的公共服务，在技术规范上进行把关即可。二要遵循市场经济规律。要充分发挥市场主体作用，发挥市场在资源配置中的决定性作用。特色小镇建设要按照市场需求趋势去选择产业方向，顺应市场规律去完善产业发展体制机制，让市场机制决定资源配置，使特色小镇发展有活力、有竞争力、有生命力。三要发挥社会资本作用。创新特色小镇建设融资方式，探索产业基金、股权众筹、PPP 等融资路径，加大引入社会资本力度，以市场化机制推进小镇建设。

特色小镇建设既是我市实现“十三五”发展目标的重要机遇也是重要载体，助推打好特色小镇建设攻坚战，政协组织责无旁贷。全市各级政协、政协各参加单位和广大政协委员，要深刻领悟省委省政府和市委市政府关于特色小镇建设的精神要求，结合我市产业发展实际，积极通过提案、调研视察报告、社情民意信息等向党委政府建言献策，促进我市特色小镇科学规范建设；要时刻关注我市特色小镇建设情况，主动向社会各界宣传工作中取得的成效，为我市特色小镇建设营造良好的社会氛围和舆论氛围做出应有贡献。

在专题协商民宿经济发展时的讲话（摘要）

（2016 年 7 月 18 日）

余梅生

一、关于发展民宿经济“怎么看”的问题

在温州，民宿经济作为旅游经济的新业态，集休闲、文化、娱乐于一体的新经济模式，既是旅游经济，也是服务经济，其本身即具有一定的旅游吸引力。它实现了人与环境的良好沟通、人与自然的和谐共存。从经济方面看，民宿能够推动农村经济结构的转变；从文化方面看，民宿让城乡文化更亲密地交流；从社会方面看，民宿转变了农村社会价值观念和生活方式；从产业方面看，民宿是目前符合市场需求的旅游产品。像民宿这样兼具人文、亲近自然，又有舒适性、个性化的特色旅游产品，具有良好的市场前景，是符合温州发展的乡村旅游市场产品。

在上周的调研中，乔主席指出民宿就是要“宿在农房、吃在农家、乐在农院、教在农间”。我感觉乔主席的这个定义非常形象地概括了民宿经济的特点和内涵，很准确、也很生动。民宿它具有民居、民游、民享的特点，在传统农家乐、乡村旅馆住宿功能的基础上，融入了生态观光、乡土情怀、农事体验、地方民俗等功能要素，能够让游客充分感受“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的乡村情怀和乡土情趣。我觉得，还可以简单地把民宿概括为三点：姓乡，都在远离城市的乡村，让久居闹市的都市人有一种回归田园的感觉；有村，离不开古村民居，有原生态的感觉；要土，多与农耕文化、地方民俗结合。可以说，民宿经济让寂静的农村再度热闹，让凋零的乡村再次繁荣，让荒芜的土地再现绿色，它的积极影响将助推农村面貌的根本变化，在实现扶贫攻坚、推动新农村建设、促进经济转型等方面都有重要的意义。

二、关于民宿经济“怎么干”的问题

问题看清楚了，还要知道怎么干。乔传秀主席上周在温州调研时对加快发展我省民宿经济提出了六点意见，我觉得这六点意见完全可以回答民宿经济“怎么干”的问题。乔主席提出：既要认识旅游新业态的发展态势，又要看到供给创新带动需求扩大的良好机遇；既要坚持共性原则标准，又要凸显个性特色，因地制宜，体现当地生态资源特色、乡愁记忆、历史文化和乡风民俗等，呈现不一般的吸引力和魅力；既要注重外在颜值，又要重视内在品质，外部环境要具备，人文软环境要有品位、有泥土的芳香和乡村的情

怀，体现家的温馨，实现主人生活方式的分享，做到让客人宿在农房、吃在农家、乐在农院、教在农间；既要体现民宿功能，又要注重统筹融合，与农副产品加工业、生态旅游业等乡村绿色产业和现代物流业深度融合，积极发展民宿＋互联网，大力提升民宿经济辐射力、拉动力、影响力；既要鼓励多元模式，又要维护农民合法权益，发挥政府主导作用，坚持市场主体，依法加强管理，让农民在发展民宿经济中有具体实在可持续的获得感；既要尊重农民意愿，支持农民自主自营，又要强化政府科学指导，制定产业规范标准和合理扶持政策，放手而不放任，推动民宿经济持续健康更富有成效地发展。

其实，简单一点说，发展民宿经济，就是既要发挥市场的主导作用，又要发挥政府的引导作用。在坚持农民自主经营、维护农户基本权益的基础上，通过政府的引导，科学有序的推动民宿经济的健康有序发展。我想关键要做到五点：多元发展、规范建设、凸显特色、注重品质、统筹融合。多元发展，就是要发挥市场的主体作用，坚持以民为本、发挥群众力量，引导和推动农户自营、委托流转、村企合作、工商资本等多种模式的发展，加快民宿经济发展的步伐。规范建设，民宿涉及吃、住、游，必须要有统一规范的安全、配套、服务、食品卫生等方面的标准，有规可依、监管到位，确保产业发展不跑偏、不出乱。凸显特色，一个好的民宿必然是富有特点特色、彰显独特个性的，能够充分展现乡土人情的独特魅力，具有不一般的吸引力和感召力，是真正“令人心动的有效供给”。注重品质，民宿的发展，不仅要靠完善的基础设施、优质的生态环境等外在颜值，更加重要的是提升人文软环境等内在的品位档次，体现民宿主人善解人意、温馨服务、热忱待人，彰显经营有道、管理有方、简约清爽、公平合理。统筹融合，就是在强化民宿住宿功能的基础上，重视延伸拓展，推动产业的融合发展，将更多的元素融入到民宿当中，带动乡村绿色文化、农产品加工、生态旅游等产业发展。

三、关于民宿经济“怎么管”的问题

民宿经济到底应该怎么管，我觉得这才是关键。刚才，与会人员发表了很多建设性的意见建议，谈的都很好。我这里也有四个方面的建议。

一要在“特”字上做得更出色。民宿经济的特色文章不仅要做到有，更要做到对，关键是因地制宜、独特独具。温州的民宿就要有温州的独特味道。游客到我们这里来体验民宿，想体验的是温州乡村的乡土人情，感受的是瓯越文化的特殊魅力，追求的是与其他地方不一样的田园风光和乡情乡愁。所以，我们追求特色绝不能盲目、刻意，要立足实际、贴近乡村，引导民宿产业做对“特色”这篇文章。要扣准区域的发展主题。近年来，各县（市、区）在发展民宿经济的过程中，立足区域发展的特点和优势，提出了一些极具特色的发展主题。比如永嘉县的“朝游楠溪江、夜宿桃花源”、文成的“天然文成、清新途家”。这些发展主题就很好地体现了区域民宿发展的核心资源，很值得提倡和推广。当然，在找准发展核心的基础上，我们更要紧扣这些主题，做好区域发展规划、

产业项目布局、基础设施配套、对外宣传推介等工作，不断壮大区域核心资源，提升发展的竞争力。要彰显农村的乡情乡愁。人们到民宿除了享受农村良好的生态环境以外，更重要的是体验农村的农耕文化、地方民俗，感受那种回归田原、返璞归真的乡土味道。前几年，在推动城镇化建设的过程中有个很突出的问题，那就是将原本乡土味浓厚的农房变成了清一色钢筋水泥，农村原有的乡土气息越来越淡。我们在发展民宿经济时要格外重视这个问题，做到科学规划、严格管控，努力保持农村应有的建筑风格，保护好乡情乡貌。同时还要充分挖掘地方文化资源。温州有着丰富多彩的农村文化和地方民俗，对很多城市人是很有吸引力的。比如，每年文成、泰顺等举办的三月三畲乡文化节等畲乡文化活动，就吸引了越来越多的游客前来体验感受。但是，当前很多民俗文化还沉睡在故纸堆，没有发挥作用，存在着研究不够深入、推介不够广泛、品牌不够响亮等问题。对此我们要进一步加强农村地方文化的研究，加快地方文化人才的培养，加大地方文化的宣传力度，做好农耕文化、地方民俗等资源的挖掘工作。要打造更多的特色品牌。说到杭州，必然想到西湖，提到安徽，必然要提黄山。这就是特色品牌对旅游发展的重要影响。因此，我们在发展民宿经济时需要依靠大量有特色、有魅力的品牌来支撑，才能吸引人、

留住人。当前有个很关键的问题是要注重差异化发展、避免产品同质化。要通过建立民宿星级评选、资金政策倾斜等措施，引导各类民宿建设者广开视野、多动脑筋，在主题概念、装修环境、服务管理等细节上下足功夫，为游客提供独特而优质的产品。

二要在“引”字上做得更到位。我市民宿数量众多，但规模普遍较小。这个既是优势也是劣势。对此，我们要注重做好引导、引领工作。要强化规划引领。要充分结合区域的产业资源、人文资源和自然资源，确定民宿发展的主体、目标和方向，科学地做好产业布局，引导群众找准经营的特色定位。要注重项目带动。在产业发展中，政府重点项目的带动作用非常明显。因此，我们安排各类政府投资项目时，要树立精益求精的“工匠”精神，在项目谋划上做精、在配套设施上做细、在项目质量上做优，有效地发挥重点项目在区域发展中的引导和辐射作用。要搭建共享平台。从一定程度说，民宿经济的产业布局可以相对分散的，使游客能够随时随地的享受民宿的服务。但是，其功能又必须是集聚，才能发挥产业的整体效应。这就需要政府牵头，为民宿的开发、宣传、营销等搭建共建共享的平台。比如，文成通过“景区 + 旅行社 + 乡村民宿”的方式，把民宿纳入各条旅游规划线路进行捆绑经营的做法，就很值得借鉴和推广。

三要在“合”字上做得更协调。习近平总书记指出：“下好‘十三五’时期发展的全国一盘棋，协调发展是制胜要诀。”而对于温州民宿经济来说，也要下好发展的“一

盘棋”，每个棋子应该下哪里、怎么下，都需要我们树立起协调发展的理念。工作要统筹。将民宿发展纳入到地方发展的全局工作中，与“美丽乡村”“农村环境整治”等工作一起统筹谋划，打破条块分割，统筹安排配套设施和建设项目，解决好交通、停车场、游客服务等公共产品配套问题，提升旅游供给的整体水平。区域要协调。区域协调发展不是平均发展、同构发展，而是优势互补的差别化协调发展。我市各地的民宿建设可以说是各具特点、各有优势。如果能够加强各县（市、区）的沟通联动，多渠道、多方式、多领域地开展产业合作，发挥区域发展联动效应，我市民宿经济才能发展更好。产业要均衡。产业发展永远都不是孤立的、单一的。民宿经济的发展也需要物流、营销策划、项目设计等产业的配套。因此，我们从产业规划开始，就要从整体全局的角度，看待产业的发展，布局、谋划和实施各类关联产业的建设，完善产业链条，提高全产业链效益。各方要联动。民宿经济涉及多个部门的工作。这就需要加强各部门间的沟通联系，完善协调机制，通过工作联动、审批联办、执法联行等方式，形成工作合力，共同推动民宿发展。要建立联动的监管机制，明确公安、住建、工商等部门的监管责任，统筹协调民宿安全管理工作，健全民宿经济的监管体系，推动民宿监管的规范化、制度化、常态化。同时要严厉整治民宿行业乱象，对安全隐患整改不到位的依法取缔，并严格按照相关规定，落实民宿住客信息登记、常态管理、隐患查改等制度。

四要在“创”字做得更厚实。民宿经济作为新生事物、新业态，创新的空间非常大。在实践过程中，各地也探索出了如“众创众筹”等很有特色的经营方式和模式，让我们充分感受了创新的力量。对此，我们在民宿经济发展上要始终坚定不移的走创新发展之路，要坚持人才优先。创新发展要依靠人才来支撑。必须通过教育培训、人才引进等手段，提升民宿经营管理队伍的整体水平，推动民宿经济的创新发展。特别是要重视对项目设计、概念营销、理论研究等高端领域人才的培养和吸引，加强与各类高校、专业企业等对接合作，积极引进国内外连锁企业和品牌民宿，让更多的专业化人才集聚到温州民宿发展中来。要坚持环境至上。环境建设的关键在于彰显人才价值，推动创业创新。我们要在增强区域公共服务能力、提高人才待遇的基础上，整合和完善各类创业创新政策，加大人才创业的扶持力度，帮助他们解决资金、技术等环节的问题，让各类人才在创业创新中发挥应有作用、提升自我价值。

发展民宿经济事关“三农”，是民生大事、实事。全市各级政协政协组织和广大政协委员要站在助推我市“十三五”发展的高度，科学把握民宿经济的形势和规律，紧盯当前我市民宿经济发展的突出短板，深入调研思考、广泛收集民意，找准履职的切入点，提高资政建言的精准度，为我市民宿经济更好发展贡献智慧和力量。

在专题协商传统村落保护与开发时的讲话（摘要）

（2016 年 9 月 13 日）

余梅生

传统村落是我国五千年农耕文明留下的瑰宝，是我们宝贵的遗产和资源。传统村落一般都具有较强的历史文化价值，是一段看得见、摸的着，属于老百姓自己的活历史；具有较高的研究价值，包含着丰富的物质遗产和非物质遗产，是一个借古鉴今的好载体；具有较好的旅游价值，是一处人们“走进生活，回归家园”的好地方；具有较深的教育价值，蕴藏着丰富的道德伦理、审美艺术，是一部我们与自然和谐相处的好教材；具有较浓的情感价值，凝聚着我们最古老的乡愁记忆，是一股强大的凝聚力和向心力。保护与开发传统村落，是一个专业性很强的综合工程，需要尊重传统村落的发展的历程，遵循市场经济的规律，凝聚社会各界的合力。科学推进传统村落保护与开发，我认为要做到四个关键词，即：整体、活态、协调、动力。

一是整体。传统村落保护与开发的首要前提在于整体打造，将其完整的呈现在世人面前，使之更加鲜活、更具价值。整体保护与开发包含两个层面，一是对单个传统村落内的建筑、功能进行整体开发与保护，二是以一个传统村落为核心，对一定区域内的“村落群”进行整体开发与保护。当前我们的工作还主要停留在对单个传统村落进行开发与保护的阶段，对区域内的“村落群”实施整体保护做的还比较少。每个村落看上去都是个体，但实际上，村落之间的历史生命彼此相关，在一些地域内，往往相邻的村落在创建及发展的过程中有着千丝万缕的联系，在共同的历史命运、自然变迁、族群演化中或分或合；在相同的气候条件、自然环境、民族背景和生活方式中，共享着一致的民俗文化。对这种“村落群”，如果采用单一的个体化保护便会割断它们的历史脉络，使其人文历史变得孤立而单薄。相反，如果以一个传统村落为核心，将其相邻又相关的大大小小的村落作为一个整体对待，则有助于村落人文的相互支持以及历史记忆的传承与传统生命力的保持。如江西婺源等地，通过“村落群”的保护和开发方式，对人文力量进行自我的凝聚、互补与强化，取得了显著成效，成为传统村落保护的成功典范，我们要加以借鉴学习。

二是活态。传统村落保护和开发的关键在于活态，做到物质文化遗产保护与非物质文化遗产保护并重，村落空间、历史和价值有机统一，使村落见人、见物、见生活。即

将于 10 月 1 日开始实施的我省《关于加强传统村落保护发展的指导意见》，明确将实现传统村落活态保护、活态传承、活态发展作为指导思想。当前只注重物质文化遗产，轻视非物质文化遗产，甚至将村民整体搬迁的做法需要慎重，这既割裂了村落的文化生态系统，又切断村落的文化血脉，使村落徒具其形，而失去其神。只注重物质文化遗产保护和开发，主要是忽略了一个基本事实，那就是古建筑里居住的是人，是人在使用建筑，是人赋予了古建筑现代意义和活力。脱离了人的古建筑也就脱离了时空，成了静态的摆设，将不再是村落“活设施”的一部分。因此，在村落保护与开发中，不应只重视保护、修复物质遗产，也应该完整展示、合理传承与物质遗产密切相关的传统文化，比如注重保留并延续原生态的生活气息、风土人情、传统习俗等，避免陷入“有文物没文化”的尴尬。

三是协调。传统村落保护和开发的重点在于协调，即让科学保护与合理利用相协调。全国各地传统村落保护的经验表明，在现代市场经济的冲击下，传统村落光保护是保护不了的，光传承也是传承不了的，没有发展的保护，最后只能保存下一座无人村；没有保护的发展，传统的村落很可能毁在挖掘机和铲车轮下。对此，我们要在科学保护的基础上，切实做好有机开发利用的文章，寻找历史和现实的平衡点，推动传统村落在保护中传承、在传承中发展。这也就是需要我们统筹考虑遗产保护、发展经济等方面目标，充分挖掘利用传统村落生态、文化、艺术等方面资源禀赋，进行适度合理的产业化开发，促进文化价值向经济价值的转换，调动各方面保护传统村落的能动性，实现传统村落的可持续发展。比如，可加强露天博物馆建设，把散落乡野的珍贵遗产收集起来，或是对一些无人理睬甚至危在旦夕的民居收集起来，易地重建、精心修缮，加以集中地保护与展示。这既能起到较好的保护效果，也能带来较高的旅游价值，实现保护和开发的双赢。山西的王家大院和常家庄园，西安关中民居博物馆等，都是成功的先例，值得借鉴。

四是动力。传统村落保护和开发的重点是要激发其内生动力，这个内生动力就是原住民的积极性。原住民对当地自然资源、产业基础、人文历史及民风民俗等耳熟能详，也正是他们延续了村落千百年的文化，造就了村落今天的保护和开发价值，因此他们对村落最热爱、最有感情、最有发言权，也只有争取他们的支持，发挥他们的主体作用，村落保护和开发才能取得成功。这里要从两个方面提升原住民参与村落保护和开发的积极性：一方面是提高其生活水平。为了保护和开发传统村落而牺牲当地住民改善生活水平的合理诉求，以降低民众生活质量、保持民众落后生活为代价的方式注定是没有出路。保护村落与改善村民的生活、居住条件之间看似存在矛盾，其实完全可以化解。比如就民居改造而言，只要守住“文物建筑除了修缮绝对不能进行任何改造”这条底线之外，对非文物且能够继续使用的民居，完全可以通过技术手段改造以达到现代人的居住要求。另一方面是赋予原住民相应的权利。让原住民参与到村落保护和开发等事关重大利益的各种事项，以提高其责任心，更加主动积极地参与村落保护和开发的各项工作。比如在

当前旅游开发为主的村落保护模式中，原住民的参与往往只停留在餐饮、住宿等辅助型配套服务方面，而在整体性产业的规划发展、开发决策、经营管理与交通改造等关系到当地民众重大利益的事项中几乎没有参与，因而积极性并不高。如果离开了原住民的支持，几乎任何涉及村落保护和开发的举措都难以实施到位。只有通过赋予原住民参与和决策的权利，决定相关项目的具体操作方案，让其在村落保护和开发中享受应有的权利并承担相应的义务，才能使村落保护与开发收到事半功倍的效果。比如安徽黄山西递村在旅游开发中，通过村办旅游公司让村民自治，由本村 80% 以上的村民通过民主选举、民主管理、民主决策来行使当地旅游开发的决策权和执行权。通过这种参与层次较高的方式，平衡了多方利益，西递本土村民享受到了旅游开发的红利，收入也大幅度提高。这个成功的范例充分说明了村落原住民是村落开发保护的内在推动者，村民的主动参与和积极创造是村落保护的内生动力，且这种内生动力在相当程度上决定了村落保护与开发的成败。

总之，传统村落是维系我们精神世界、拨动内心情感归属的千年古根，保护和开发传统村落已经成为时代发展的共同责任，我们政协责无旁贷、义不容辞。全市各级政协组织和广大政协委员要以今天会议为契机，进一步关心、关注我市传统村落的发展，围绕传统村落在保护和开发的困难、问题，积极帮助出谋划策、协调解决，同时对传统村落保护和开发中的一些非理性行为，要及时予以劝阻和呼吁，以助推我市传统村落保护和开发工作平稳有序推进。

在市政协委员“大拆大整促转型发展”大讨论时的讲话（摘要）

（2016 年 10 月 31 日）

余梅生

一、从认识论的角度，我们要由浅至深、由表及里，把心思花在查找根源上

辩证唯物主义认识论告诉我们，人对事物的认识总是从粗浅、表象的感性认识上升到深入、本质的理性认识，透过表象找出根源，最终运用到指导实践中。“10·10”鹿城双屿农房倒塌事故，表面上暴露的是我们城市建设管理上的短板，暴露的是温州转型发展中的阵痛，但从深层次的原因来说，更是暴露了我们在认识发展、引领发展、加快发展上的不足，在把握城市发展规律上的不科学，在发展观、政绩观、义利观上的不正确。如果这些思想障碍不破除，那么“大拆大整”这场硬仗是打不好的。因此，市委市政府提出以大讨论开路、以大讨论聚心，我认为很有必要，就是要从思想深处去解决认识问题。那么，这些问题到底怎么看呢？

首先，痛定思痛，要反思痛在哪里。这次的事故致 22 死 6 伤，触目惊心。这血的代价暴露的是我们长期存在的产业“低小散”“脏乱差”的转型发展之痛，是“半城市化”管不了、管不好的社会治理之痛，是部分干部不作为、乱作为的作风建设之痛，认真分析近年来全市多次发生的亡人事故，这些事故大多发生在出租房、危旧房、小作坊之中，事故数量之多、频率之高，在全省乃至全国都较为少见。在经济发展的新常态下，我市的部分地方仍在走低端产业锁定的老路，一些“四无”生产经营场所仍在重蹈无手续、低产出、高污染的覆辙。基于此，我们必须要认真对照市委提出的“三条教训”，在深刻反思的同时，通过积极建言献策，积极协商议政，会同党委政府以重整河山、背水一战的勇气坚定不移打好转型升级系列组合拳，拆出新天地、整出新秩序、闯出新路子。

第二，迎难而上，要清楚难在何处。此次农房倒塌事故并非偶然，也并非只存在当下，这些量大面广、由来已久、历经多年多次整治还没有取得根本性改观的“老大难”问题，必定是多个因素互相作用的结果，必须抽丝剥茧，找到应对之策、破解之法。透过现象看本质，这次事故的根本原因在于各类生产乱象的土壤没有彻底铲除，粗放型发展方式没有得到根本转变，其中的重要因素在于部分干部群众对转型升级还有持犹豫态度，对低端产业还患得患失，对产业转型的态度力度还不够坚决。我们必须要有夏宝龙书记说的“哪怕 GDP 掉 2–3 个百分点，也不

能要这些低端产业”、“绝不把危旧房带入全面小康社会”的勇气，正视城中村量大面广、产业发展“低小散”等发展乱象和突出问题，从生产和生活两个层面同步压缩低端产业空间方面，从客观和主观两个因素共同发力助推转型方面，从当下拆整和长效监管两种手段齐头并进狠抓落实方面，找准症结、补齐短板，为对症下药根治顽疾出谋划策，贡献力量。

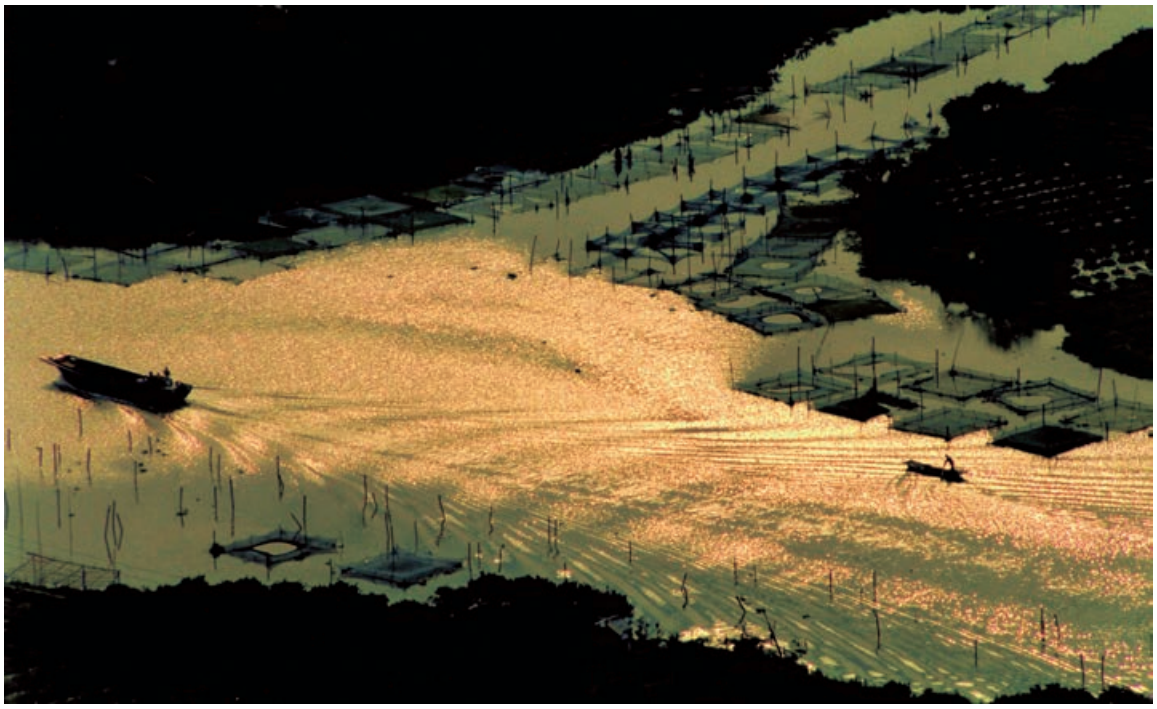
第三，根治疮疤，要认清疤有多深。此次农房垮塌事故揭开温州城市工作的伤疤，用血淋淋的事实，将温州城市建设管理方面的突出短板，集中地暴露在了我们面前。当下，我们这样的“疮疤”还不少，如果任由这些潜藏在暗处的城市“癌细胞”野蛮生长，就会长成严重阻碍经济社会健康发展的“毒瘤”。我们唯有发动基层、发动群众，唯有统一认识、步调一致，打一场人民战争，才有可能取得最后的胜利。这也是我们政协履职为民的应有之义，通过我们的民主监督，见微知著，发泛发动各界开展揭短亮丑，对发现的“疮疤”发现一处、整改一起，并持续通过拆一批、整一批、建一批，在提升城市品味的同时，增强群众参与度和获得感。

第四，整出亮点，要知道亮些什么。不破不立，大破大立。破是过程和手段，建才是目标和方向。眼下，我市就是要以“大拆大整”带动大建，抓好安置房、基础教育、环境建设等民生项目，抓好科技创新、退二进三、成长型小微企业等产业发展，抓好省级产业集聚区、浙南科技城、科创型小微园、梦想小镇、众创空间、创意街区等平台建设。在破各类乱象和顽疾、立转型发展新态势的过程中，需要我们敢于创新，敢于把坏事变好事，敢于把难点痛点变成亮点乃至转型发展的拐点，通过这些乱点的集中治理，加快形成新主体、新产业、新产品、新业态等亮点，以点带面，渐进攻坚，绘就美好蓝图，给温州一个值得期盼的未来。

二、从方法论的角度，我们要抓住要害、环环相扣，把功夫花在关键部位上

一是关于科学规划的问题。反思这次事故中暴露出的城中村改造、城乡危旧房等问题，很大程度上就源自城市规划的不科学。这次“大拆大整”，拆去了城市疮疤，整出了发展空间。那么这些疮疤怎么补，空间怎么填，还需要我们认真做好布局规划，科学地推动城市建设，避免再次走上“半城市化”的老路。在规划上，我们要按照系统性和科学性的要求，统筹考虑各种因素，解决好产业如何布局才合理、文化特色该怎样体现、产业园区与居民区如何和谐相处等问题，把握好目标与现实、眼前与未来、个性表达与整体和谐等关系，扎实做好工程项目、基础设施等规划。同时，规划要集思广益，多方征求意见，特别是充分听取人民群众的建议，这样才能增强规划的生命力，真正做到“一张蓝图绘到底”。

二是关于推进方法的问题。近年来，在温州城市发展上，我市各地各部门其实已经想了不少的办法和举措，工作力度也很大。比如，在城中村改造上，我们收获了“垟田样本”“朱垟速度”“净水经验”等成功经验，在外来人口管理上，实施了外来人口登记管理、社区网格化管理等制度机制。可以说，



工作力度非常大，其中不少还在全省树立了典型。但从此次事故中也反映出，这些方法有时候在实际工作中并没有发挥出应有作用，力度还没有真正地传递到基层。我觉得，要从方法精准上着眼，抓牢主要矛盾和关键问题，精准谋划、精准施策；要从工作实效上着力，攻坚克难、实干苦干、善始善终、一抓到底；要从责任严实上着手，理清责任链条，严实工作责任，确保各项政策、机制及措施真正地发挥作用，保障“大拆大整”各项工作任务落实落地。在这次“大拆大整”活动中，市委提出建立实施《关于建立健全分级问责机制的意见》，对责任不到位、推进不力的，坚决依法依纪予以问责，就是通过问责的方式促进责任落实、任务落地。

三是关于法治手段的问题。在“大拆大整“的过程中，必须牢固树立法治思维，依法征地、依法拆迁，特别是对有关法律程序必须做到严格执行、一步不错，并注重听取群众的合理诉求，维护被拆迁户的合法权益，妥善解决好他们社保、就业、就学、就医等切身利益问题，同时，还要采取各种有效方式，动之以情、晓之以理，做好群众思想工作，争取群众的理解和支持。

四是关于群众参与的问题。群众参与度决定“大拆大整”的成效度。各类城市乱象治理的破题关键，说到底得靠群众的智慧和力量，要靠干部群众齐心协力，共同参与，才能有效地予以推进。“大拆大整”中也要通过宣传引导等一切手段，提高群众参与意识，将群众和政府的关系从“你和我”变成“我们”，从“要我做”变为“一起做”，激发群众热情，提高群众参与度，为专项行动推进凝聚强大正能量。

三、从实践论的角度，我们要实事求是、亲力亲为，把精力花在精准履职上

一要敢于动真格。大家要结合自身岗位和专业特点，看到问题敢于较真、敢于亮剑，深入开展调研思考，不查清事情原因不松口，不确保问题解决不收兵，不遮不避、一督到底。特别注重从身边做起、从细节入手，通过随手拍、随时督、随地看的方式，随时随地开展履职，以小见大、摸清根源、想好对策，积极向市委市府提出更多有针对性的良策实招。

二要认真俯下身。群众最了解情况，最知道实情。坚持实践论首先就要尊重实际、尊重群众，主动地俯下身子、深入一线，多听一听群众的意愿诉求，多查一查一线的困难阻力。近年来，我市助推“五水共治”民主监督之所以取得良好成效，就在于我们始终坚持群众观点，采取提倡蹲点、小分队、明察暗访等形式，从基层干部群众中收集到了最真实的问题和情况，提高民主监督实效。这次，我们也要将这些好经验、好方法运用好，深入群众开展调研视察，提高政协履职建言质量。

三要守牢大底线。要带头维护市委市政府的决策部署，时刻注意自身言行，不准利用信息网络、讲座、论坛和座谈会等形式造谣生事、散布阻碍“大拆大整”的言论；要带头推进“大拆大整”工作，不做不该做的事，即不准为他人说情、打招呼，充当“保护伞”，从中牟利，不准干扰阻挠或煽动他人干扰妨碍执法部门依法开展“大拆大整”专项行动；对于自身涉及的违法监督和危旧房带头无条件拆除，更不能出租危旧房屋。这些纪律要求，大家要牢记，无条件遵守，守好底线，发挥示范作用，当一名合格的政协委员。

政协组织

十届温州市政协主席、副主席、秘书长名单

包哲东

主席

（—2015.02）

余梅生

主席（2015.02— ）

（2012.02—2015.02 任党组副书记、副主席）

徐育斐

副主席

（民建）

章方璋

副主席

（2015.04 起任党组副书记）

黄兆鸽

副主席

（九三学社）

戴祝水

副主席

（—2014.09）

夏克栋

副主席

（民进）

王益琪

副主席

潘长旺

副主席

（民盟）

王振滔

副主席

（工商联）

黄寿龙

副主席

（2015.02—）

施艾珠

副主席

（2015.02–2015.10）

谢树华

副主席

（2016.02—）

陈伟光

秘书长

（—2016.02）

朱增岳

秘书长

（2016.02—）

十届温州市政协常务委员名单

（按姓氏笔画排列）

丁丽燕（女）	丁春民	王则左	卢剑平（女）	叶忠华
叶育登	包秀松	包其敏	朱诗力	朱维芳（—2016.09）
汤春雷（-2016.09）	安　晋（女）	许　捷（女）	许若真（女）	苏孝永
李　丹	李　群（-2016.02）	李星涛	杨星星（女）	吴小平（女）
吴仿根	吴朝骞（-2016.12）	吴惠芳（女）	何　民	余献光
邹跃飞（-2016.02）	应维贤	沈　醒	张　静（女）	张小燕（女，满族）
张汉鸣	张贤良	张筱骅	陈　锋	陈书华（—2016.06）
陈伟峰	陈后生	陈呈新	陈建民	陈晓甜（女，—2016.02）
陈爱岳（女，-2015.01）	陈慕林	林春霞（女）	林联初	欧阳后增
周　光	周有铭	周启政（-2016.02）	庞　健	郑志强
郑翠苹（女）	项献忠	赵文斌	赵降英（女，-2015.01）	胡　侠
胡未央（女）	胡经云	胡钧瀚	胡晓霞（女）	姜伟钢
夏岳谦（-2016.09）	夏新天	钱晓薇（女）	徐建国	徐强中（-2016.02）
翁银巧	黄少铭	黄林华	黄宗克（-2017.02）	曹　强（-2016.02）
戚列雄	符丕盛	彭　星	释芳振	童裳显
谢小荣	雷朝阳（畲族）	虞秋生	鲍小瓯	蔡灵跃
蔡贻象	滕荣权	潘一新	戴嘉宝	

十届温州市政协委员名单

（以界别、姓氏笔画为序）

中国共产党

王益琪　包哲东　朱增岳　刘国华（—2014.01）　汤春雷
许若真（女）　吴仿根（2014.01—）　吴朝骞　吴惠芳（女）　余梅生
陈书华　陈叶挺（—2014.01）　陈伟光（—2016.02）　陈后生　林春霞（女，2015.01—）
郑　瀚（2015.01—）　赵文斌　赵降英（女，—2015.01）　胡　侠　施艾珠（女，2015.01—2016.01）
姜伟钢　夏岳谦　徐强中（—2016.02）　黄寿龙（2015.01—）　黄林华
黄宗克（—2017.02）　章方璋　谢树华（2016.02—）　虞秋生　滕荣权（2016.02—）
潘一新　戴祝水（—2015.01）　戴嘉宝

中国国民党革命委员会

叶大春　叶康生　朱思亮　庄建华　苏晓磊
杨　晓　何金彩（女）　余金钧　沈岩明　陈慕林
周德崇　盛爱萍（女）　蔡贻象

中国民主同盟

王斑铭　王勤美　方海华（女）　孙国敬　何　民
何真梅（女）　张秀华（女）　陈　浩　赵红琴（女）　赵丽萍（女）
胡方铮　胡国南　胡新根　曹　强（—2016.02）　潘长旺
潘玉进

中国民主建国会

王　任　张少春　杨明明（女）　陈启贤　陈建民
林昌洪　金利泰（朝鲜族）　金海峰　姜洪新　徐育斐（女）
高晓静（女）　曹连春　黄高峰　蒋庆华　鲁丹萍（女）

中国民主促进会

万升平　王　镇　王丽峰（女）　王学理　卢礼阳
叶　建　叶育登　余寿权　张永谦　陈劲菊（女）
陈朝晖　郑　平　夏克栋

中国农工民主党

王锡群（女）　孙　毅（女，—2015.01）　张付钢　陈伟峰（2016.02—）　陈育梅（女）
林国爽　郁引飞　周利人（—2015.01）　郑志强　胡元平
姜国桢　徐茜茜（女）　郭献日　董　琳（女）　谢作钢
褚　坚　管伟立

中国致公党

丁春民　许　捷（女）　林巧爱（女）　高国良（2012.12–）　章　耀
鲍小瓯

九三学社

白　朴　吴一琦　吴文玲（女）　吴时列　陈亚东
陈金双　林华鸣（—2015.01）　林振浪　林锡芳　金传顺
郑海滨　胡晓霞（女，2015.01—）　俞　康　袁亦文（女）　黄少铭
黄兆鸽

无党派人士

方　岚（女）　苏焕增　李　炎　张小燕（女，满族）　张贤良
钱建华　徐　亮　诸建勇　黄伟建　蒋擎纲

总工会

王大敏　王友杰（2015.01—）　尤光诲　方君旺（—2015.01）　朱黎明（女）
刘光辉（—2014.01）　刘拥军（2014.01—）　杜小敏（女）　李秀红（女）　杨相敖
吴振荣（—2016.01）　张维北（2014.01—）　陈陆妹（女）　林金伦（2014.01—2015.1）　郑顺益
胡海峰　徐立新　黄定仕　黄定贵　傅征宇
童裳显（2016.02—）　蓝忠诚（畲族，2016.01—）　蔡柔雄（2015.01—）　潘云毅（—2014.01）　潘仲华
薛利霞（女）

中国共产主义青年团

刘小标　李　群（—2016.02）　李明达（2016.01—）　李建仁　李轶玺（—2014.01）
杨立淮　吴　彰　邱智强（2014.01—）　沙　静（女，2016.01—）　沈　醒（2016.02—）
张鹏飞　张蕙娜（女，—2016.01）　陈　钜（2014.01—2016.01）　陈盈盈（女）　陈爱英（女，—2014.01）
陈滢冰（女，2016.01—）　林上达（—2014.01）　林玉辉（2014.01—）　季湘荣（2014.01—）　胡月珍（女，—2016.01）
徐顺兵（2014.01—）　章　胤（—2014.01）　鲍雅梦（女）

妇女联合会

毛莉莉（女）　卢秀英（女，2014.01—）　卢玲玲（女，2016.01—）　朱志飞（女，—2014.01）　朱彬彬（女，—2015.01）
吴小平（女，2016.02—）　吴之欧（女）　陈月玲（女，—2016.01）　陈晓甜（女，—2016.02）　陈晓敏（女）
林　月（女）　林献丹（女，2015.01—）　季爱平（女，2014.01—）　金建红（女）　周　岭（女）
项　晓（女）　胡小珍（女，—2014.01）　胡佩秋（女）　钟菲菲（女，畲族，2015.01—）　姜小英（女，—2014.01）
徐青青（女，—2016.01）　徐玲玲（女，2014.01—）　陶玉燕（女，2016.01—）　程慧秋（女）　雷旭燕（女，—2015.01）
蔡晓秋（女）　滕　青（女）　薛　徽（女）　薛如意（女）

青年联合会

阮春道　张建华　张蕾蕾（女）　金国平　姜　伟
彭　星

工商业联合会

王东升　王振滔　厉汉华　叶建林　朱清国
吴家齐　应泽从（2014.01—）　张福康　陈　方　陈光宁
陈洪福　范波仁　金国达　周有铭　周赛珍（女）
项献忠　赵少忠　黄发静　黄建厅　梅　忠
戚列雄　章作铭　蒋申申（女）

科学技术协会

朱圣潮　张　静（女）　张晓燕（女）　张清华　林　碧（女）
周益好（女）　赵景温　洪诗哲　黄　凡　薛　伟

台联

王绍龙　白植雄　冯荣林　吕人博　刘化明

张小新　张国祥　陈　平　陈爱岳（女，—2015.01）　金道爱（女）
周家土　郑　毅　倪建辉　蔡经纬

归国华侨联合会

卢宗勤（—2014.01，撤销）　朱明明（—2015.01）　许益伟　李家仁　杨小龙
余胜者　应凤娟（女，—2016.01）　林建清　林海珊（女）　林潘武（2014.01—）
季克旺　金平亮　金裕军　周祥薇（女）　郑国伟
郑国华　郑献东　胡如意（2015.01—）　胡钧瀚　蒋　晖（女）
虞安林

文学艺术界

王新宇　毛薇洁（女）　方汝将　朱琼艳（女）　池凌云（女，2015.01—）
李　震　邹跃飞（—2016.02）　张　索（—2015.01）　张正凯　张成毕
陈　丹（女）　陈金强　胡凯生（—2015.01）　施小琴（女）　徐芬芳（女）
徐俊雅（女）　曹凌云　程绍国

科学技术界

王志梅（女）　王振宇（2014.01—）　卢智远　包秀松　包其敏
朱　彬　伍慧春（女）　刘旭海　许承建　许曹鲁（2014.01—）
苏孝永　李　丹　李齐春　李校堃　吴继道
陈　锋　陈少波　陈安金　陈亲凯　陈继远
邵丰华　林绍生　林朝朝（女，—2014.01）　周翔天　周蒙滔
郑永海　胡扬五　郭杭峰（—2014.01）　程有娥（女）　谢用富
蔡万清

社会科学界

卢　达（2015.01—）　叶剑淼　朱康对　刘发顺　沈佩琼（女，满族，2015.01—）
陈　艳（女，-2015.01，撤销）　陈红辉　陈海清（女）　林　俐（女）　周　光
唐闻捷（—2016.01）　蒋省三（—2015.01）　蔡联群　潘凤钗（女）

经济界

王仁乐　水寿松　叶正社　叶新明　白楠生（—2013.03）
朱诗力　朱思月（女）　苏立盛（2014.01—）　李美华　杨荣水

吴　华　吴良福　吴晓斌（—2014.01，撤销）　张汉鸣　张志东
陈呈新　陈锦法　林时进　林慧英（女）　金建新
周启政（—2016.02）　庞　健　郑邦良（—2016.01）　项光明　娄韶山（2014.01—）
顾立伟　徐建国　章金飞　屠永东（—2014.01，撤销）

农业界

万昌豹　王友松（—2015.01）　王振勇（2014.01—2015.01）　池仁春　李星涛
杨星星（女）　杨继雄　吴华征　张　磊　张胜海（—2013.03）
陈　伟　陈登星（—2014.01）　林　超　林春平（—2012.03，撤销）　周丕考（2014.01—）
郑　璐（女）　郑一君　项宝荣　陶坤城　黄晓东
温积辉　谢小荣（2015.01—）　谢秉森　蔡厚才

教育界

丁云铭（回族）　丁丽燕（女）　王五一（—2016.07）　王振哲　叶世祥（—2013.07）
吕建新　刘小慧　安　晋（女）　牟德刚（2014.01—）　何春野（女）
张一力　陈　捷　陈剑锋（—2012.06，撤销）　陈素莲（女）　罗进勇
周小兰（女）　周文林　胡　臻　柳小红（女）　钟杭玲（女）
施端银　姜丽萍（女）　洪振杰　夏晓军　夏逢春（女）
钱　叠（女）　钱晓薇（女）　徐芦生　黄　伟（女）　盖庆武
彭志杰　蔡　钒（女）　潘建中（2014.01—）　魏樟庆

体育界

冯志良（2016.02—）　朱跃斌（—2016.02）　刘海平　陈晓娩（女）　侯世栋
夏新天

新闻界

宋志坚　金　俊　周　曦（女）　胡未央（女）　姚伟谦
薛　元

医药卫生界

丁吴女（女，回族）　万年青　王文亮（2012.12–2016.01）　石华孟　李　平（女，2016.01–）
吴国华　余建敏　沈丽君（女）　张秀尧　张雪梅（女）
张筱骅　陈伟建　邵　蓓（女）　邵山鹰　范　敏（—2016.01）

林德钗　金玉莲（女）　周素友（女）　郑翠苹（女）　徐　斌
高玉凤（女，—2013.03）　陶惜丹　黄　敏（女）　黄建平　麻健丰
章雪影（女）　傅晓辉　戴振明（女）

对外友好人士

肖　枫　余爱玉（女，2012.12—）　应希克（—2016.01）　宋金理（2016.01—）　陈　琦
陈瓯平　徐　跃

社会福利与社会保障界

余献光　邹跃新（—2016.01）　陈志刚（2016.01—）　林　慧　林乃排（2016.01—）
林大忠　彭成福

少数民族界

周力群（女，回族）　钟光阳（畲族，—2015.09，撤销）　钟建芬（女，畲族）　蓝允娇（畲族）
蓝玉景（畲族）　蓝昌盛（畲族）　雷丽红（女，畲族）　雷茂顺（畲族）　雷美红（女，畲族）
雷银钗（女，畲族）　雷朝阳（畲族）

宗教界

叶小莲（女）　朱礼斌　朱维芳（—2016.09）　吴圣理　吴崇悦
何金奎　应维贤　陈国光　林　斌　欧阳后增
释了愿　释延慧　释芳振　释悟智　释智通（—2015.09，撤销）
薛　强

特别邀请人士

于　伟（—2016.01）　马礼宝（—2014.01）　王则左　王向红（女）　王建平
王爱光（—2013.03）　王朝掌　方益权　孔　璋（—2015.01）　卢剑平（女）
叶　军　叶世强（2015.01—）　叶军毕（2016.01—）　叶国胜　叶国美（女）
叶忠华　白一帆　冯中生（—2013.03）　朱进龙　朱定钧
朱建云（2016.01—）　朱荣海（2012.12—）　朱桂林　刘丐算　江小斌
池晓荣（2012.12—2016.01）　孙瑞庆　寿加定（—2013.02）　李　涛　李大乐
李月萍（女）　李国胜　李跃国（—2013.03）　李善敏（—2013.03）　杨　明
杨正昭　杨伟忠　杨茂富（—2016.01）　吴　昊　吴宇东（2016.01—）
吴宏儒（—2016.02）　吴松海（2012.12—2016.01）　吴育民　吴南友（—2013.03）　吴娜丽（女，2012.12—）

吴高宏（—2015.01）	吴家斌	吴锦铎（2014.01—）	何　平（2012.12—）	何永平
余作喜	沈应琴	张　伟	张化远	张传君
张拥军（2015.01—）	张建明	张建树（—2014.01）	张俊森	张振宇（2012.12—）
张积江	张维安（—2016.01）	张释忠（—2016.01）	陈　慧（女，2015.01—）	陈云生
陈少云	陈世尧（2012.12—）	陈有为（2016.01—）	陈向东（—2015.01）	陈肖沫（女，—2015.01）
陈佐军（—2016.01）	陈建良	陈高鲁	林　勇（2016.01—）	林　曙（—2016.01）
林小冬	林国光	林宝新（2016.02—）	林联初（2016.02—）	林新磊（2016.01—）
金明强（—2015.01）	金凌森	周青萍（女，2012.12—）	周星柱（—2015.01）	周晨晖（—2014.01）
郑　俊（2012.12—）	郑红福（2014.01—）	郑宏国（女，—2016.01）	郑建华	郑锦春
郑黎明	赵有力（—2013.03）	赵明皓（2016.01—）	胡长虹	胡正武（2016.01—）
胡宝锋（2015.01—）	胡经云	胡慧雷	郦晓东（2014.01—2015.01）	施白榆
姜际春	姜迪清（2014.01—2016.01）	洪碧玲（女）	姚宗纯	秦秀莲（女）
贾黎春（2016.01—）	夏忠义	钱　敏	钱克忠（—2016.01）	徐永敏
徐伟中（2012.12—）	徐利宁（2016.01—）	徐贤俊（2015.01—）	徐国信	徐象笑
徐锦栋	翁晓彬（2016.01—）	翁银巧	高金纯（—2016.01）	黄永高（2012.12—2014.01）
黄阳栩（—2013.03）	黄胜芬	黄曙峰（2015.01—）	曹国荣	符丕盛
章公华（—2013.03）（2016.01—）	章纪泉（—2016.02）	章孝敏（2012.12—）	梁世盛	董伟光（—2016.01）
程龙凤（—2016.01）	童洪兴	谢志远	谢作雄	蔡灵跃
蔡相理	管秀云（女，—2013.03）	廖宗林	滕　达	滕林海
滕锦光	戴文胜	魏仕阔	瞿自杰（2016.01—）	

十届市政协副秘书长名单

吴朝骞（—2016.12）

杨　毅（2016.12—）

吴惠芳（女）

夏岳谦（—2016.09）

赵降英（女，—2014.06）

董伟光（民进，—2015.09）

卢剑平（女，民进）

赵文斌

叶忠华（2012.03—）

林春霞（女，—2015.04）

林联初（2015.04—）

陈　波（2016.12—）

李世斌（2016.12—）

潘建炳（2016.12—）

吴高宏（2016.12—）

陈幕林（兼，民革）

曹　强（兼，民盟，—2016.02）

何　民（兼，民盟，2016.02—）

陈建民（兼，民建）

叶育登（兼，民进）

孙　毅（女，兼，农工，—2015.02）

陈伟峰（兼，农工，2016.02—）

丁春民（兼，致公党）

胡晓霞（女，兼，九三学社，2016.02—）

周有铭（兼，工商联）

十届温州市政协工作机构设置及负责人名单

市政协办公室：

主　任：吴朝骞（—2016.12）

　　杨　毅（2016.12—）

副主任：林春霞（女，—2015.04）　厉建荣（2012.10—2016.02）　郑庆惕（2012.03—）

纪检组长：汪建成（—2015.09）

市纪委派驻纪检组：

组　长：陈　虹（女，2015.09—）

副组长：汪建成（2015.09—）

市政协研究室：

主　任：赵降英（女，—2014.06）

　　徐琮琦（2016.12—）

副主任：张化雨（2014.06—）

提案委员会：

主　　任：夏岳谦（—2015.04）

　　林春霞（女，2015.04—）

专职副主任：何　平（2012.03—）

兼职副主任：杨继雄（2012.04—）　金凌森（2012.04—）　周　光（2012.04—）

　　赵有力（2012.04—2013.6）　徐建国（2012.04—）

经济建设委员会：

主　　任：陈后生

专职副主任：林金荣（2012.03—）　吕德燎（2012.03—）

兼职副主任：王爱光（2012.04—2013.06）　周启政（2012.04—2016.02）

王友松（2012.04—2015.04）　应希克（2012.04—2016.01）
周有铭（2012.04—）　蔡灵跃（2012.04—）
张一力（2012.04—）　朱定均（2012.04—）
朱荣姆（2013.06—）

城乡建设委员会

主　　任：黄宗克（—2017.02）
专职副主任：陈希修（2012.03—）
兼职副主任：陈高鲁（2012.04—）　徐锦栋（2012.04—）
张　静（女，2012.04—）　章公华（2012.04—2013.06）
张贤良（2012.04—）　谢小荣（2015.04—）
吴松海（2013.6—2015.04）　林时进（2013.6—）

人口资源环境委员会：

主　　任：虞秋生
专职副主任：庄振亚（2012.03—）　张真聪（2012.02—2015.01）
兼职副主任：周晨晖（2012.04—2014.01）　林　曙（2012.04—2016.01）
余作喜（2012.04—）　项光明（2012.04—）
胡扬五（2012.04—）

科教文卫体委员会：

主　　任：汤春雷（—2016.09）
陈志斌（2016.12—）
专职副主任：蒋露平（女）　郑宇杰（2012.03—）
兼职副主任：金传顺（2012.04—）　安　晋（女，2012.04—）
徐　斌（2012.04—）　朱跃斌（2012.04—）
周益好（女，2012.04—）　薛　元（2012.04—）
李　涛（2012.04—）　邹跃飞（2013.06—2016.02）

社会与民族宗教委员会：

主　　任：陈书华（—2016.06）
章　晟（2016.09—）
专职副主任：蔡阳光（2012.03—）
兼职副主任：李　群（2012.04—2016.02）　陈晓甜（女，2012.04—2016.02）

邹跃新（2012.04—2016.01）　郑宏国（女，2012.04—2016.01）
王朝掌（2012.04—）　张小燕（女，2013.06—）
余献光（2013.06—）　兰玉景（2013.06—）

法制建设委员会：

主　　任：姜伟钢
专职副主任：潘锦雷（2012.03—2015.10）　高　技（2015.10—）
兼职副主任：于　伟（2012.04—2016.01）　孔　璋（2012.04—2015.04）
王丽峰（女，2012.04—）　金国平（2012.04—）
朱进龙（2012.04—）

文史资料委员会：

主　　任：胡　侠
专职副主任：叶定强（2012.03—）
兼职副主任：李　震（2012.04—）　胡凯生（2012.04—2015.04）
蒋省三（2012.04—2015.04）　卢礼阳（2012.04—）
张　索（2012.04—2015.04）

委员工作委员会：

主　　任：黄林华
专职副主任：阎克学（2012.03—）
兼职副主任：徐强中（2012.04—2016.02）　戴嘉宝（2012.04—）
许若真（女，2012.04—）　吴高宏（2012.04—2015.04）
张汉鸣（2012.04—）

港澳台侨与外事委员会：

主　　任：潘一新
专职副主任：林宏华（2012.03—）
兼职副主任：陈瓯平（2012.04—）　许　捷（女，2012.04—）
应凤娟（女，2012.04—2016.01）　翁银巧（2012.04—）
杨　明（2012.04—）

十届温州市政协调研员、副调研员名单

调研员	白一舟（—2014.05）	孙丽雅（女，—2014.02）	刘周晰（—2013.05）
	陈永光（—2012.11）	陈庆科（—2013.01）	杨高云（—2012.08）
	张立新（—2015.04）	李爱琴（女，—2015.04）	胡宝叉（—2015.01）
	陈继扬（—2015.04）		
副调研员	王国华（—2015.02）	张声和（—2015.04）	陈智为（女，—2015.07）
	温晓虎（—2016.06）	曾伍英（女）	陈洪有（2012.06—）

十届温州市政协机关处室在编人员名单

秘书处	何哲宇	李丽申（2016.12—）	郑小冬（女）
	潘秀春（女）	金顺义	
政治处	黄宗垦	郑建雄（女，—2012.07）	蔡　荣
机关党委	方赛芬（女，—2015.02）	项　缪（女）	
行政接待处	邱建华（—2016.07）	叶　繁	陈锡良（—2013.01）
	李维瑾（女）	王战利	陈贤杰
综合处	曾　伟	蒋中梁（2014.02—）	林　叶（2016.12—）
离退休干部工作处	周洪年	赵　光	
新闻信息中心	叶晓丹（女）	张　勇	叶艳琼（女）
	张建武	胡晓霞（女，2013.01—）	李北老（2016.12—）
机关纪检组	石子娟（女，2015.10—）		
调研处	周　纲	白　映（2014.08—）	
提案委员会办公室	陈建丰	陈贤平（女）	
经济建设委员会办公室	周　晖（女）		
城乡建设委员会办公室	易际辉	张伟兴（—2013.08）	吴惠忠
科教文卫体委员会办公室	陈志毅		
社会与民族宗教委员会办公室	李　晓（女）		
法制建设委员会办公室	吴取利	潘青松	
文史资料委员会办公室	杨志华	黄乐丹	
委员工作委员会办公室	潘强华	齐建栋	
港澳台侨与外事委员会办公室	郑　琼（女，2015.11—）		
车队	张力敏	杨永明	潘小龙
	徐世珑	徐伟琪	

荣誉榜

十届温州市政协先进界别活动组、先进委员联络组和优秀政协委员

（2014 年 2 月，市政协十届三次会议上表彰）

市政协先进界别活动组

（9 个先进界别活动组）

民建界别活动组　　经济界别活动组
九三学社界别活动组　　民进界别活动组
工商联界别活动组　　科技界别活动组
农工界别活动组　　特邀四组界别活动组
民盟界别活动组

市政协先进委员联络组

（2 个先进委员联络组）

瑞安市委员联络组　　平阳县委员联络组

优秀政协委员

（62 名）（按姓氏笔画排列）

王向红　王新宇　方　岚　卢礼阳　叶正社　叶康生　白一帆　白植雄　朱　彬　朱增岳
许若真　吴一琦　吴国华　吴　昊　张一力　张付钢　张建华　张　磊　李月萍　李建仁
杨小龙　邵　蓓　陈少云　陈后生　陈启贤　陈晓甜　陈海清　陈继远　陈高鲁　陈朝晖
陈　锋　周益好　林大忠　林巧爱　林慧英　欧阳后增　郑一君　金传顺　金建红　金裕军
胡未央　胡国南　胡经云　胡新根　钟建芬　钟杭玲　夏新天　徐立新　徐建国　徐　亮
徐茜茜　翁银巧　钱克忠　高晓静　曹国荣　章雪影　黄发静　蒋申申　谢志远　释延慧
蔡　钒　薛利霞

十届温州市政协先进界别活动组、先进委员联络组和优秀政协委员

（2016 年 2 月，市政协十届五次会议上表彰）

市政协先进界别活动组

（9 个先进界别活动组）

民进界别活动组　　民建界别活动组
九三学社界别活动组　　民盟界别活动组
农工界别活动组　　工商联界别活动组
经济界别活动组　　总工会界别活动组
妇联界别活动组

市政协先进委员联络组

（2 个先进委员联络组）

平阳县委员联络组　　瑞安市委员联络组

优秀政协委员

（62 名）（按姓氏笔画排列）

王绍龙　水寿松　叶国胜　伍慧春　娄韶山　刘旭海　朱桂林　朱跃斌　许　捷　余寿权
吴朝骞　应维贤　李　炎　李大乐　李星涛　杨伟忠　沈岩明　陈　浩　陈　捷　陈　慧
陈后生　陈劲菊　陈金双　陈金强　林　俐　林　斌　林　慧　林建清　郑　毅　郑　璐
金利泰　俞　康　姜　伟　柳小红　胡长虹　胡未央　胡扬五　赵红琴　项　晓　徐　亮
徐立新　徐建国　徐强中　徐锦栋　钱晓薇　麻健丰　黄发静　黄建平　傅晓辉　董　琳
蒋　晖　蒋申申　蒋庆华　蓝昌盛　鲍雅梦　管伟立　蔡贻象　滕林海　薛　伟　薛　徽
薛利霞　魏仕阔

十届温州市政协优秀提案

序号	案号	案　由	提案人	届次
1	012	关于加强省市大医院对县级医院帮扶力度的建议	周蒙滔	十届一次
2	059	关于进一步完善我市政府重大投资项目资金使用与监管的建议	民革市委会	十届一次
3	102	关于进一步推进我市农村产权制度改革工作的建议	农工党市委会	十届一次
4	125	关于加快电子商务生态链建设，推动温州实体经济转型发展的建议	民建市委会	十届一次
5	143	关于加强食品安全管理的建议	民进市委会	十届一次
6	153	关于推进立体绿化的建议	九三学社市委会	十届一次
7	207	关于进一步深化审批制度改革，提高行政效能的建议	民盟市委会	十届一次
8	224	谋划瓯飞工程，给力温州腾飞	致公党市委会	十届一次
9	260	整合政府热线电话资源，探索市长专线新途径	欧阳后增	十届一次
10	305	关于培育中小企业技术创新能力的建议	徐建国	十届一次
11	325	关于要求设立城市公共自行车站点的建议	吴　昊	十届一次
12	377	温州产业集聚发展的途径与建议	张　静	十届一次
13	425	关于加大工业投资力度，促进实体经济发展的提案	市工商联	十届一次
14	488	关于实施温商回归工程，共建温州美好家园的提案	许　捷	十届一次
15	506	关于创建历史文化名城的几点建议	王丽峰	十届一次
16	531	关于拓宽温州民间投资渠道的提案	郑邦良	十届一次
17	005	关于从多领域深化“平安温州”的建设工作	季克旺	十届二次
18	022	鼓励社会办医，促进民营医疗机构健康发展	民建市委会	十届二次
19	029	关于构建城市公共绿地新型社会化养护体系的提案	苏孝永	十届二次
20	042	关于扎实推进地方戏曲进校园的建议	蔡晓秋	十届二次
21	054	关于将城市公共交通纳入公共财政体系的提案	市政协经济界别组	十届二次
22	076	重塑水乡风貌，凸显温州城市特色	九三学社市委会	十届二次

序号	案号	案　由	提案人	届次
23	147	建设和睦宗教，促进社会和谐	欧阳后增	十届二次
24	174	关于进一步提升实体经济竞争力的建议	农工党市委会	十届二次
25	179	吸引华侨回温创业，共建幸福温州	致公党市委会	十届二次
26	185	关于加快温州市民办教育综合改革的建议	民革市委会	十届二次
27	241	关于推进温州市城乡社区建设的建议	民盟市委会	十届二次
28	256	鼓励工商资本下乡，助推美丽乡村建设	市工商联	十届二次
29	293	关于优化结构与管理、增进有效投资的建议	民进市委会	十届二次
30	398	关于积极应对重污染天气的建议	董　琳	十届二次
31	410	关于加强居家养老服务工作的几点建议	王丽峰	十届二次
32	509	关于改善农村支付服务环境建设的提案	蔡灵跃	十届二次
33	062	关于推进温州通用航空产业发展的建议	九三学社市委会	十届三次
34	099	关于防范与化解企业金融风险，提振企业信心，再创温州辉煌的提案	市工商联	十届三次
35	107	关于社会化养老的几点建议	民进市委会	十届三次
36	209	充分发挥政府在产业链建设中的作用，促进我市特色优势产业发展提升	王东升	十届三次
37	272	振兴温州工艺美术产业，打造中国工艺美术之都	致公党市委会	十届三次
38	289	关于实施农业品牌战略，加快推进我市农业现代化的建议	李星涛	十届三次
39	349	关于改善拓宽惠民路南段道路铁道口卡交通的提案	水寿松	十届三次
40	350	关于城乡义务教育资源均衡配置的建议	金利泰	十届三次
41	356	关于加强对燃放烟花爆竹管理的提案	欧阳后增	十届三次
42	360	关于弘扬担当精神，切实转变工作作风的几点建议	民革市委会	十届三次
43	370	突出“专精特新”战略导向，促进小微园建设的提案	民建市委会	十届三次
44	379	关于振兴实业大力发展电子商务的建议	农工党市委会	十届三次
45	463	构建和谐医患关系，创造安全就医环境	林巧爱	十届三次
46	486	关于加强温商回归政策保障的建议	叶建林	十届三次
47	553	助力“五水共治”，共建温州美好家园	许　捷	十届三次
48	589	关于温州城市中央绿轴公园构建的建议	民盟市委会	十届三次
49	015	建议整治看守所附近的非法法律服务摊点的提案	滕林海	十届四次
50	047	关于加快社区医疗服务规范发展的几点建议	水寿松	十届四次
51	085	抢抓“一带一路”国家战略机遇，进一步提升温州城市国际化水平	致公党市委会	十届四次
52	092	抓好设计和销售两大产业端，破解温州发展时尚产业的瓶颈	市工商联	十届四次
53	102	温州名人故居保护工作亟待加强	市政协文史委	十届四次

序号	案号	案　由	提案人	届次
54	107	关于在我市深入推进信息化战略的建议	九三学社市委会	十届四次
55	150	关于加快温州旅游业发展的几点建议	中共界别组	十届四次
56	164	加快推进雁楠旅游“一体化”的建议	民建市委会	十届四次
57	190	关于科学推进我市城市生活垃圾分类处理的建议	民建界别组	十届四次
58	214	关于深入推进温州生态化战略实施的几点建议	民盟市委会	十届四次
59	224	关于加强温州土壤污染防治工作的建议	农工党市委会	十届四次
60	237	关于加快推进温州建筑产业化的建议	张建华	十届四次
61	307	关于开具民事诉讼判决生效证明的几点建议	蔡　钒	十届四次
62	326	关于进一步推进我市依法行政工作的几点建议	民革市委会	十届四次
63	329	我市招商项目库管理存在的问题与建议	沈岩明	十届四次
64	375	关于发展温州时尚农业，推进农业转型升级的建议	金传顺	十届四次
65	492	关于举办温州国际马拉松比赛的建议	刘海平	十届四次
66	526	关于推进我市中等职业教育的几点建议	民进市委会	十届四次
67	017	关于加紧补齐市区东部基础教育短板的几点建议	民进市委会	十届五次
68	030	发展工业 4.0 是温州智造必由之路的建议	刘拥军	十届五次
69	057	关于大力发展众创空间，助推浙南科技城建设的建议	九三学社市委会	十届五次
70	090	关于城市老旧小区改造提升养老宜居小区的建议	徐建国	十届五次
71	105	关于我市精准扶贫、精准脱贫的几点建议	金克明	十届五次
72	107	充分发挥温籍侨团在“一带一路”战略中作用	致公党市委会	十届五次
73	137	以“特色”为主线，加快我市特色小镇建设的建议	民建市委会	十届五次
74	141	关于大力支持双创，把温州打造成创业创新示范城市的提案	市工商联	十届五次
75	178	关于加强环境保护，做好化学实验废液回收处理的提案	张秀尧	十届五次
76	187	关于建议我市对新能源汽车实行鼓励政策的提议	杨立淮	十届五次
77	241	弘扬我市村级组织正气，依法治理农村腐败的几点建议	王　任	十届五次
78	249	切实推动公交优先的几点建议	陈朝晖	十届五次
79	274	关于进一步推进我市医疗联合体改革的建议	农工党市委会	十届五次
80	283	关于进一步缓解执行难问题的建议	张建华	十届五次
81	351	关于推进温州“第五张清单”工作的建议	民革市委会	十届五次
82	402	关于要求加快推进市区城乡供水一体化的提案	民盟市委会	十届五次
83	489	关于促进传统制造业优化升级的建议	市政协经建委	十届五次
84	496	关于知识产权快速维权的建议	林小冬	十届五次

十届温州市政协重点提案

序号	届 次	案号	案　　由	提案人	领办领导	督办领导
1	十届一次	059	关于进一步完善我市政府重大投资项目资金使用与监管的建议	民革市委会	彭佳学	王益琪
2	十届一次	102	关于进一步推进我市农村产权制度改革工作的建议	农工党市委会	任玉明	包哲东
3	十届一次	125	关于加快电子商务生态链建设，推动温州实体经济转型发展的建议	民建市委会	朱忠明	徐育斐
4	十届一次	143	关于加强食品安全管理的建议	民进市委会	仇杨均	夏克栋
5	十届一次	153	关于推进立体绿化的建议	九三学社市委会	王祖焕	章方璋
6	十届一次	207	关于进一步深化审批制度改革，提高行政效能的建议	民盟市委会	彭佳学	潘长旺
7	十届一次	305	关于培育中小企业技术创新能力的建议	徐建国	仇杨均	戴祝水
8	十届一次	425	关于加大工业投资力度，促进实体经济发展的提案	市工商联	朱忠明	王振滔
9	十届一次	506	关于创建历史文化名城的几点建议	王丽峰	郑朝阳	余梅生
10	十届一次	531	关于拓宽温州民间投资渠道的提案	郑邦良	朱忠明	黄兆鸽
11	十届二次	022	鼓励社会办医，促进民营医疗机构健康发展	民建市委会	仇杨均	夏克栋
12	十届二次	054	关于将城市公共交通纳入公共财政体系的提案	市政协经济界别组	葛益平	余梅生
13	十届二次	077	建立瑞平湿地公园，打造美丽浙南水乡	九三学社市委会	任玉明	黄兆鸽
14	十届二次	175	加快突破城中村改造瓶颈的建议	农工党市委会	王祖焕	章方璋
15	十届二次	179	吸引华侨回温创业，共建幸福温州	致公党市委会	郑朝阳	徐育斐
16	十届二次	233	关于加强大气复合污染防治的建议	民革市委会	王祖焕	潘长旺
17	十届二次	241	关于推进温州市城乡社区建设的建议	民盟市委会	任玉明	王益琪
18	十届二次	254	关于加快我市高等教育发展的建议	夏晓军	仇杨均	包哲东
19	十届二次	256	鼓励工商资本下乡，助推美丽乡村建设	市工商联	任玉明	王振滔
20	十届二次	293	关于优化结构与管理、增进有效投资的建议	民进市委会	葛益平	黄兆鸽

序号	届 次	案号	案　　由	提案人	领办领导	督办领导
21	十届二次	501	积极应对人口老龄化问题，完善城乡养老保障体系	朱桂林	任玉明	戴祝水
22	十届二次	509	关于改善农村支付服务环境建设的提案	蔡灵跃	朱忠明	余梅生
23	十届三次	062	关于推进温州通用航空产业发展的建议	九三学社市委会	陈　浩	黄兆鸽
24	十届三次	099	关于防范与化解企业金融风险，提振企业信心，再创温州辉煌的提案	市工商联	朱忠明	王振滔
25	十届三次	107	关于社会化养老的几点建议	民进市委会	孔海龙	戴祝水
26	十届三次	176	关于促进我市人才引进、培育工作的提案	赵少忠	诸葛承志	王益琪
27	十届三次	209	充分发挥政府在产业链建设中的作用，促进我市特色优势产业发展提升	王东升	胡纲高	余梅生
28	十届三次	289	关于实施农业品牌战略，加快推进我市农业现代化的建议	李星涛	任玉明	余梅生
29	十届三次	350	关于城乡义务教育资源均衡配置的建议	金利泰	孔海龙	夏克栋
30	十届三次	370	突出“专精特新”战略导向，促进小微园建设的提案	民建市委会	胡纲高	徐育斐
31	十届三次	379	关于振兴实业大力发展电子商务的建议	农工党市委会	胡纲高	黄兆鸽
32	十届三次	463	构建和谐医患关系，创造安全就医环境	林巧爱	孔海龙	潘长旺
33	十届三次	553	助力“五水共治”，共建温州美好家园	许　捷	任玉明	包哲东
34	十届三次	589	关于温州城市中央绿轴公园构建的建议	民盟市委会	王祖焕	章方璋
35	十届四次	030	关于整顿行政审批乱象，做到实实在在为民办事的提案	徐立新	宋志恒	王益琪
36	十届四次	047	关于加快社区医疗服务规范发展的几点建议	水寿松	郑朝阳	夏克栋
37	十届四次	085	抢抓“一带一路”国家战略机遇，进一步提升温州城市国际化水平	致公党市委会	胡纲高	徐育斐
38	十届四次	092	抓好设计和销售两大产业端，破解温州发展时尚产业的瓶颈	市工商联	胡纲高	王振滔
39	十届四次	102	温州名人故居保护工作亟待加强	市政协文史委	郑朝阳	徐育斐
40	十届四次	107	关于在我市深入推进信息化战略的建议	九三学社市委会	胡纲高	黄兆鸽
41	十届四次	138	关于新常态下温州民间融资发展的对策建议	余寿权	王　毅	黄兆鸽
42	十届四次	155	完善养老服务制度，促进养老服务事业发展	徐建国	陈建明	王益琪
43	十届四次	164	加快推进雁楠旅游“一体化”的建议	民建市委会	胡纲高	潘长旺
44	十届四次	214	关于深入推进温州生态化战略实施的几点建议	民盟市委会	任玉明	余梅生
45	十届四次	224	关于加强温州土壤污染防治工作的建议	农工党市委会	任玉明	潘长旺
46	十届四次	231	关于加强我市产业品牌宣传的提案	梁世盛	胡剑谨	章方璋
47	十届四次	272	关于重视解决农村农民建房难的提案	周家土	王祖焕	章方璋
48	十届四次	326	关于进一步推进我市依法行政工作的几点建议	民革市委会	陈作荣	王益琪

序号	届 次	案号	案　　由	提案人	领办领导	督办领导
49	十届四次	329	我市招商项目库管理存在的问题与建议	沈岩明	朱忠明	黄兆鸽
50	十届四次	375	关于发展温州时尚农业推进农业转型升级的建议	金传顺	任玉明	章方璋
51	十届四次	506	关于加强科技人才工作，助推我市五一〇产业的建议	金利泰、陈启贤、李校堃	诸葛承志	余梅生
52	十届四次	526	关于推进我市中等职业教育的几点建议	民进市委会	郑朝阳	夏克栋
53	十届五次	017	关于加紧补齐市区东部基础教育短板的几点建议	民进市委会	郑朝阳	夏克栋
54	十届五次	031	关于建立健全企业信用体系，缓解中小企业融资难的建议	包秀松	王　毅	黄兆鸽
55	十届五次	057	关于大力发展众创空间，助推浙南科技城建设的建议	九三学社市委会	陈建明	余梅生
56	十届五次	059	关于集聚创新创业人才，推动温州新一轮发展的建议	市政协九三界别组	姚高员	王益琪
57	十届五次	090	关于城市老旧小区改造提升养老宜居小区的建议	徐建国	王祖焕	章方璋
58	十届五次	105	关于我市精准扶贫、精准脱贫的几点建议	金克明	任玉明	余梅生
59	十届五次	107	充分发挥温籍侨团在“一带一路”战略中作用	致公党市委会	苗伟伦	徐育斐
60	十届五次	125	打造新型标杆城市，重塑温州城市形象	叶　建	胡剑谨	谢树华
61	十届五次	137	以“特色”为主线，加快我市特色小镇建设的建议	民建市委会	陈作荣	徐育斐
62	十届五次	141	关于大力支持双创把温州打造成创业创新示范城市的提案	市工商联	陈建明	王振滔
63	十届五次	178	关于加强环境保护，做好化学实验废液回收处理的提案	张秀尧	任玉明	潘长旺
64	十届五次	216	关于推动温州城市社区体育发展的建议	张秀华	郑朝阳	谢树华
65	十届五次	241	弘扬我市村级组织正气依法治理农村腐败的几点建议	王　任	宋志恒	谢树华
66	十届五次	249	切实推动公交优先的几点建议	陈朝晖	陈建明	章方璋
67	十届五次	270	关于我市创新基层社会治理中一张网建设的对策建议	农工党市委会	钱三雄	王益琪
68	十届五次	274	关于进一步推进我市医疗联合体改革的建议	农工党市委会	郑朝阳	夏克栋
69	十届五次	283	关于进一步缓解执行难问题的建议	张建华	徐建新	王益琪
70	十届五次	349	关于加快发展温州空港物流园区的建议	民革市委会	陈作荣	章方璋
71	十届五次	402	关于要求加快推进市区城乡供水一体化的提案	民盟市委会	王祖焕	潘长旺
72	十届五次	489	关于促进传统制造业优化升级的建议	市政协经建委	陈建明	黄兆鸽

十届温州市政协反映社情民意信息工作获奖名单

2012 年度

2012 年度温州市政协系统反映社情民意信息工作先进单位

特等奖

瑞安市政协

一等奖

永嘉县政协、九三学社温州市委会、乐清市政协

二等奖

民进温州市委会、苍南县政协、鹿城区政协、民建温州市委会、瓯海区政协

三等奖

致公党温州市委会、农工党温州市委会、洞头县政协、龙湾区政协、文成县政协、民盟温州市委会、市政协城建委、市政协提案委

2012 年度温州市政协系统反映社情民意信息工作先进个人

1. 优秀特邀信息员：胡奎、柯友疆、苏立胜、高雍和、江衍妙

2. 反映社情民意信息先进工作者：黄建华、蒋中梁、赵慧君、赵伯敏、黄乐萍、夏诒存、吴先稳、洪婵娟、刘金梁

2012 年度温州市政协系统优秀社情民意信息

1.《海洋争端处置中应加大“软维权”的比重 建议强化争议海域的海事管理服务》（全国政协办公厅单篇采用，国务委员戴秉国批示）作者：叶繁

2.《国家重点文保古村落文物屡次遭窃凸显保护难题 建议完善古村落保护配套机制》（全国政协办公厅单篇采用） 作者：蒋中梁

3.《对〈保密法实施条例（征求意见稿）〉的九点修改建议》（全国政协转有关部委办局）作者：章春爱

4.《股指期货制度性缺陷已成熊市主因 建议尽快修正股指期货套期保值制度》（省政协采用） 作者：江衍妙

5.《调整与优化政协界别 夯实政协履职基础》（省政协采用） 作者：赵伯敏

6.《非行政事业性收费存在监管黑洞 建议着力治理为企业减负》（省政协采用）（市领导批示） 作者：叶伟东

7.《警惕户外广告成为“定时炸弹”》（市主要领导批示） 作者：孔令取

8.《我市农村新社区建设中的几点问题

与建议》（市主要领导批示）作者：夏诒存

9.《加速解决我市农村二三产安置用地的历史遗留问题》（市主要领导批示）作者：褚坚

10.《建立票据交易服务中心 推进民间票据市场合法化》（市主要领导批示）作者：柯熙

2013 年度

2013 年度温州市政协系统反映社情民意信息工作先进单位

特等奖

瑞安市政协

一等奖

永嘉县政协、民建温州市委会、乐清市政协

二等奖

九三学社温州市委会、龙湾区政协、瓯海区政协、致公党温州市委会 、民进温州市委会

三等奖

农工党温州市委会、平阳县政协、鹿城区政协、苍南县政协、民盟温州市委会、市政协经建委、市政协法制委、洞头县政协

进步奖

文成县政协、市政协委员工委、市工商联、市政协办公室、市政协港澳与外事委、泰顺县政协、市政协社会民宗委

2013 年度温州市政协系统反映社情民意信息工作先进个人

1. 优秀特邀信息员

江衍妙、高雍和、郭伟林、柯友疆、陈旭峰

2. 反映社情民意信息先进工作者

黄建华、王芳、刘金梁、赵伯敏、胡晓霞、周慧、洪婵娟、赵慧君、林芳芳

2013 年度温州市政协系统优秀社情民意信息

1.《建议以“资产证券化”为突破口 加快推进金融改革》（全国政协办公厅单篇采用，中央政治局委员、国务院副总理马凯批示）作者：江衍妙

2.《媒体大量前往地震现场极易“帮倒忙”重大灾害事件新闻采访报道亟待规范》（全国政协办公厅综合采用）作者：蒋中梁

3.《建议做好民主党派后备干部规划 坚定道路自信 保障政治交接》（全国政协办公厅转有关部委办局）作者：丁春民

4.《建议修改我省高考监考“学科教师监考回避”规定 减少财力物力浪费 提高监考工作实效》（省政协采用，副省长郑继伟批示）作者：何春野

5.《建议城镇化过程中在南方山地大力发展草食性畜牧业 降低草原沙漠化风险 保障国家粮食安全》（省政协采用）作者：陈建良

6.《对完善不动产登记制度的三点建议》（省政协采用）作者：陈洁梅

7.《外来势力操纵民企频繁罢工 亟待政府重视解决》（市主要领导批示）作者：叶伟东

8.《取消前置审批 完善备案制度 加强后续监管 打造审批提速模范市》（市主要领导批示）作者：全一凡

9.《关于政府公共服务窗口应全年无休的建议》（市领导批示）作者：王丽峰

10.《垦造耕地存在四类问题 亟待予以重视解决》（市领导批示）作者：虞秋生

2014 年度

2014 年度温州市政协系统反映社情民意信息工作先进单位

特等奖

瑞安市政协

一等奖

永嘉县政协、民建温州市委会、乐清市政协

二等奖

九三学社温州市委会、鹿城区政协、瓯海区政协、民进温州市委会、农工党温州市委会

三等奖

政情民意中间站、苍南县政协、致公党温州市委会、民盟温州市委会、洞头县政协、市政协经建委、文成县政协、龙湾区政协、市政协法制委

2014 年度温州市政协系统反映社情民意信息工作先进个人

1. 优秀特邀信息员

江衍妙、郭伟林、王春飞、褚坚、苏立胜、陈旭峰、柯友疆、杨建崇、谢赛珍、胡奎

2. 反映社情民意信息先进工作者

黄建华、王芳、刘金梁、赵伯敏、高雍和、金丽雅、陈晓霞、黄乐萍、曹力

2014 年度温州市政协系统优秀社情民意信息

1.《实施海上丝绸之路经济带战略应先重视我国沿海商船渔船碰撞事故频发问题》（全国政协单篇采用）作者：叶胜

2.《二代残疾人证无法“自证”现象突出 建议尽快启动新证换发工作保障残疾人合法权益》（全国政协转有关部委办局）作者：连庆泉，林栩

3.《全国金改试验区调查显示 P2P 网络借贷平台存在四大显性金融风险亟待重视》(全国政协综合采用) 作者：江衍妙，杨福明

4.《建议借鉴机场安保经验 从三方面改进铁路客运站安保工作》(全国政协综合采用) 作者：张永谦

5.《完善委员界别述职制度 充分发挥委员主体作用》（全国政协综合采用）作者：郑建华

6.《空白职业资格证书短缺问题亟待解决》（全国政协转有关部委办局）作者：陈朝晖

7.《项目被肢解 建管难对接 建议进行整体打包推进河网治理》（省政协采用，熊建平副省长批示）（市主要领导批示）作者：李东祥，陈道明

8.《我省村民联建房供电配套设施建设亟待改进》(省政协采用，毛光烈副省长批示) 作者：陈后春

9.《劳教所转型强制戒毒所后三项保障亟待跟进》（省政协采用）作者：朱赛月

10.《建议以治污为重点推进“五水共治”》（市主要领导批示）作者：陈建良

11.《有毒泥鲶威胁群众健康 建议加强

食品安全监管》（市主要领导批示）作者：陈晓晔

12.《另辟蹊径 提升空间 大力开发瓯江沿岸旅游文化产业带》（市主要领导批示）作者：褚坚

13.《关于修复温州金融生态环境的建议》（市主要领导批示）作者：余寿权

14.《重整税费负担过重导致企业“宁跑路、不破产”》（市主要领导批示）作者：陈旭峰

15.《建议以都市农业开发模式推进我市城镇公园建设》（市主要领导批示）作者：李星涛

2015 年度

2015 年度温州市政协系统反映社情民意信息工作先进单位

特等奖

瑞安市政协

一等奖

鹿城区政协、永嘉县政协

二等奖

乐清市政协、民建温州市委会、民进温州市委会、九三学社温州市委会

三等奖

致公党温州市委会、瓯海区政协、平阳县政协、苍南县政协、民革温州市委会、民盟温州市委会、农工党温州市委会、文成县政协、洞头区政协、市政协经建委

2015 年度温州市政协系统反映社情民意信息工作先进个人

1. 优秀特邀信息员

叶胜、江衍妙、陈晨、胡奎、郭伟林、蔡西栗、柯友疆、张寒冬、黄松光、杨建崇、谢赛珍

2. 反映社情民意信息先进工作者

蔡飞霞、金丽雅、郑乐、杨从东、庄庆山、张建武、季中平

2015 年度温州市政协系统优秀社情民意信息

1.《支持和引导发展“一产融合三产”新型产业 构建农业经济新增长极》（全国政协综合采用，省委副书记、副省长批示）作者：李星涛

2.《建议支持企业宗地分割 助推实体经济发展》（全国政协综合采用）作者：陈建良

3.《我国涉外海员被迫双重体检影响远洋运输业发展亟待关注》（全国政协综合采用）作者：叶胜

4.《建议利用国际油价大跌机遇 加快完善我国石油战略储备体系》（全国政协转有关部委办局）作者：江衍妙

5.《我国建筑防雷工程市场混乱 收费畸高 亟待完善行业规范》（全国政协综合采用）作者：古今展

6.《境外农业开发出入两难 建议夯实配套服务》（全国政协转有关部委办局）作者：陈庆福

7.《新高考改革选考模式导致诸多问题亟待重视》（省政协采用，副省长批示）作者：周承露

8.《基层反映援藏教师作用无法有效发

挥 建议引起重视 促进西藏教育发展》（省政协采用）作者：陈晨

9.《农机手考试制度设计与现实存在三大矛盾 建议及时简化更新》（省政协采用）作者：王文光

10.《美国橡胶轮胎“双反”裁定对我国橡胶轮胎业的影响及对策》（省政协采用）作者：孔令取

11.《船用柴油机的疏于监管已成海洋捕捞领域“黑色产业链条”症结 建议加强全面管控》（省政协采用）作者：叶胜果

12.《建议科学谋划渔业增殖放流》（省政协采用）作者：蔡西栗

13.《“同心同行·共建和谐”工作仍存五方面问题亟待改进》（市主要领导批示）作者：叶繁

14.《精雕细刻 切实提升农村生活污水治理工程建设》（市主要领导批示）作者：虞秋生

15.《建议呼应温商关切 “招商安商”出新招》（市主要领导批示）作者：黄松光

2016 年度

2016 年度温州市政协系统反映社情民意信息工作先进单位

特等奖

瑞安市政协

一等奖

鹿城区政协、永嘉县政协

二等奖

九三学社温州市委会、民建温州市委会、民进温州市委会、乐清市政协

三等奖

瓯海区政协、民盟温州市委会、致公党温州市委会、文成县政协、市政协办公室、农工党温州市委会、《政情民意中间站》栏目组、平阳县政协、苍南县政协、民革温州市委会

2016 年度温州市政协系统反映社情民意信息工作先进个人

1. 优秀特邀信息员

江衍妙、 叶胜、万明鹏、胡奎、王春飞、陈晨、陈勇、 郭伟林、叶剑秋、杨晨东、叶伟东

2. 反映社情民意信息先进工作者

黄建华、金丽雅、周鹤、季中平、庄庆山、黄乐萍、杨从东

2016 年度温州市政协系统优秀社情民意信息

1.《尽快在全国范围推广水上交通旅客实名制工作》（全国政协转送交通部，省委书记、副省长批示，同时进入国家部委办局和省委省政府决策）作者：叶胜

2.《降低专利维持费用 支持企业创新发展》（全国政协综合采用）作者：南存辉

3.《加快建立法官职业安全保障机制 夯实司法事业基础》（全国政协转送最高法院）作者：王春飞

4.《加强规范管理 促进农用无人机健康发展》（全国政协转送部委办局）作者：杨晨东

5.《我省瓶装燃气实名制销售亟待制定

出台 统一操作细则》（省政协采用，省委副书记批示）作者：潘伦

6.《补足我省轨道交通人才培养短板 推动综合交通大发展》（省政协采用，副省长批示）作者：汪明东

7.《基层反映北斗卫星终端在海洋渔业领域使用过程中存在诸多问题 建议加快卫星导航产业发展》（省政协采用，副省长批示）作者：万明鹏

8.《建议切实解决中亚五国签证贵签证难问题 助推我国“一带一路”战略西行》（省政协采用）作者：丁春民

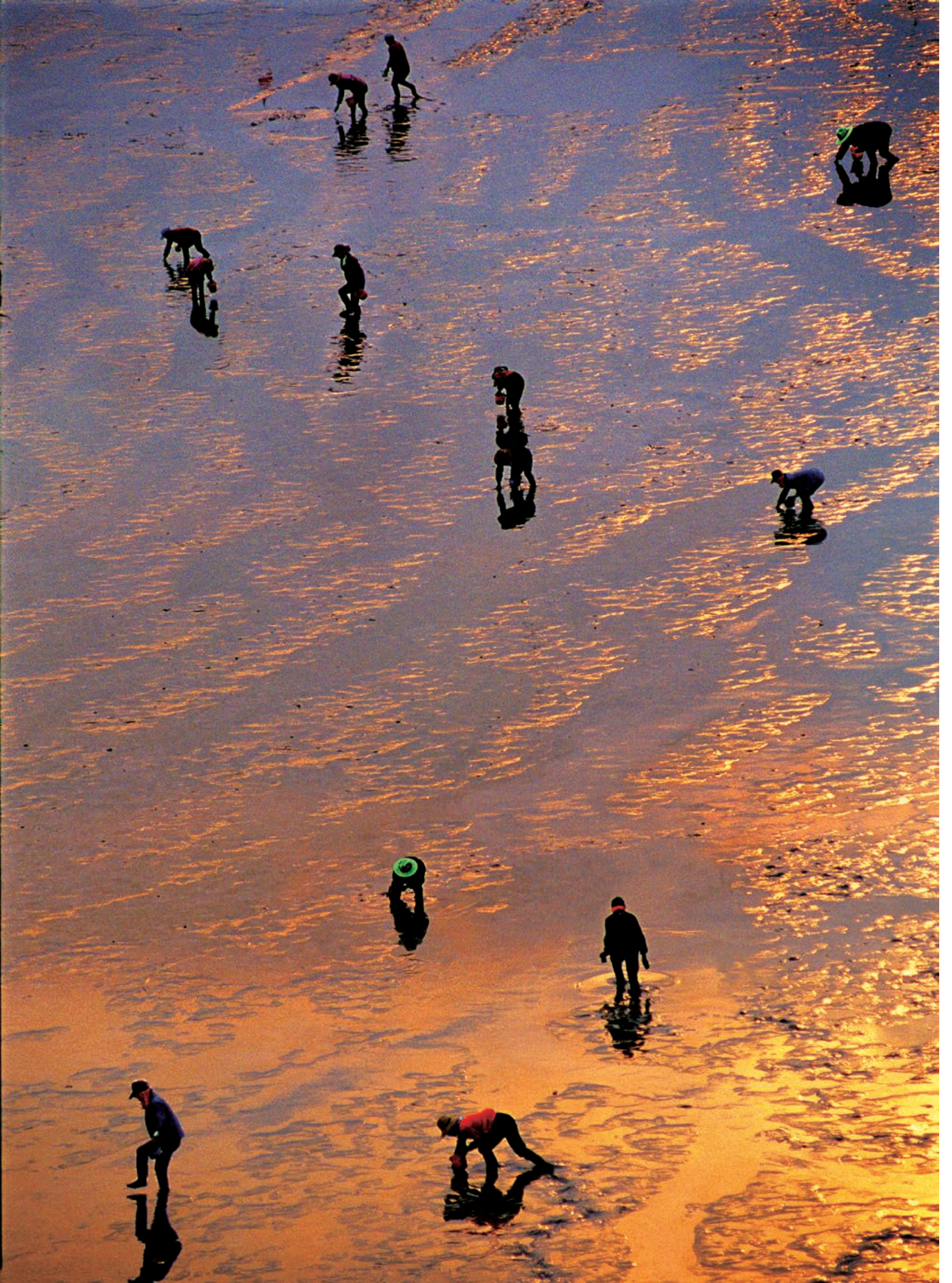
9.《提高金融服务实体经济效率 建议加快实施“分层监管和分类监管” 破解“小微金融”低效发展困局》（省政协采用）作者：江衍妙

10.《我国核电站退役费监管缺失 亟待加强顶层设计》（省政协采用）作者：严恒系

11.《社保基金利息流失不容忽视 基层反映部分社保基金未按优惠利率计息亟待解决》（省政协采用）作者：吴文玲

12.《月光经济“照不亮”瓯江路 交通资源稀缺成发展瓶颈》（市主要领导批示，市商务局、市规划局决策落实）作者：徐建国

13.《六虹钢材市场负面效益日益凸显 建议重新规划搬迁 推进精细化管理》（市主要领导批示）作者：瓯海区政协



十届温州市政协“宣传政协好新闻奖”获奖作品名单

2012 年度

作者	标　题	体裁	刊播单位	推荐单位
一等奖（2 件）				
邵　华 翁逻沿 雷　炀 卢胜桂 阮玲玲	政协委员两会前调研新温州人群体	电视新闻	电视公共民生频道	温州广播电视传媒集团
张　睿	温州成立全国首个地市级公共外交协会	消息	温州日报	温州日报报业集团
二等奖（4 件）				
刘素敏	高龄老委员符丕盛	广播新闻	广播新闻综合频率	温州广播电视传媒集团
陈　玫 胡未央 胡　君	【委员主播在两会】：委员履职热情高 件件提案汇民意	电视新闻	电视新闻综合频道	温州广播电视传媒集团
杨世朋 黄　瑚	一只打火机引出的“转型”命题	消息	温州日报	温州日报报业集团
周伟毅 刘　华	温州政协全力打造公众协商议政特色平台	通讯	《联谊报》	《联谊报》
三等奖（5 件）				
章　艳	一群特殊委员	广播新闻	广播新闻综合频率	温州广播电视传媒集团
李永军 潘　伟	市委书记给企业家一个“任务”：为政府挑刺	电视新闻	电视都市生活频道	温州广播电视传媒集团
潘秀慧	亲民协政促发展 为民履职谱新篇——九届市政协工作回顾	消息	温州日报	温州日报报业集团
朱　斌	《政情民意中间站》十岁了	消息	温州都市报	温州日报报业集团
芮文正	委员三次走上过道 抢到 2 分钟发言权	消息	温州商报	温州日报报业集团

2013 年度

作者	标　题	体裁	刊播单位	推荐单位
一等奖（3 件）				
潘秀慧 林　明	公共自行车，期待越骑越远	通 讯	温州日报	温州日报报业集团
周　纲	温州市政协大胆尝试公共外交	通 讯	联谊报	温州市政协研究室
陈泰涨 吕呈力	两会好声音：不要让“小鬼难缠”冷了投资的心	广播长消息	新闻综合频率	温州广播电视传媒集团
二等奖（5 件）				
林乃鹏	要把履职为民工作做深做实做好	消 息	温州日报	温州日报报业集团
陈　若	委员观察：百间出租房，难觅一条逃生绳	通 讯	温州晚报	
朱　斌 周俊朗	领导讲话减半小时 委员发言增两刻钟	消 息	温州都市报	
黄松光	他们把眼睛盯得更紧了 ——瓯海区政协选派民主监督小组纪实	通 讯	联谊报	瓯海区政协
王婕琳 冯钰骥	小区停车难 委员寻病根	电视长消息	公共民生频道	温州广播电视传媒集团
三等奖（9 件）				
陈　若	委员观察：温州“人情”支出 6 年增长 78% 结婚红包“起步价”涨到 2000 元	通 讯	温州晚报	温州日报报业集团
芮文正 叶佳佳	欢迎委员们讲真话提建议	消 息	温州商报	
王建平 张　浯	自信的女政协委员丁丽燕	图片新闻	温州新闻网	
温文文 何哲宇	亲民协政为民履职 ——温州政协不断完善委员联系群众制度	通 讯	联谊报	《联谊报》温州记者站
黄建华 叶　繁	协商议政“零”距离 ——瑞安市建立政府政协集体协商机制	通讯	联谊报	瑞安市政协
王联城	民主监督团“首战告捷” 多项建议促进全县发展	消 息	联谊报	苍南县政协
胡未央 陈　玫 许丰轮	未央委员两会日记	电视系列报道	新闻综合频道	温州广播电视传媒集团
黄沙鸥 刘敏俊	拿水泥能堵得住塘河污水口吗？ 旁听市民“两会”民声引发关注	广播长消息	绿色之声频率	
章　艳	市委书记陈一新调研人大政协机关工作	广播长消息	新闻综合频率	

2014 年度

作者	标　题	体裁	刊播单位	推荐单位
一等奖（3 件）				
林乃鹏 谢作豪 叶艳琼	一本日志和一段塘河的守护	通 讯	温州日报	温州日报报业集团
李　庭 陈洪有	4 万幼儿托管在 421 所无证幼儿园	通 讯	温州晚报	
胡未央 陈　玫 胡　君	未央委员两会日记（一）、（二）、（三）	电视系列报道	新闻综合频道	温州广播电视传媒集团
二等奖（5 件）				
吴　勇 林乃鹏 张小媚	一份德国“礼物” 促成三件改革提案	通讯	温州日报	温州日报报业集团
范　晨	“局长下河游泳”拉开治水序幕 我喜欢常走河边看河水变化 今年要评出最美和最脏河道	通讯	温州晚报	
朱　斌	市政协常委会首次协商市委全会重大决策	消息	温州都市报	
蔡晓玲 陈金海	关注“两会”： 局部金融风波影响尚未消退	电视消息	经济科教频道	温州广播电视传媒集团
叶　繁	铿锵前行一年间 ——温州市政协 2013 年工作亮点解读	通讯	联谊报	市政协研究室
三等奖（10 件）				
施世潮 芮文正	“店小二”有感温商回归站着讲了 15 分钟	消息	温州商报	温州日报报业集团
林振将 诸葛之伊	2014 年温州两会：赶超发展 再创辉煌	专题	温州网	
董玮琦	一组新面孔亮相市“两会”——旁听席 15 个单位负责人与代表、委员“面对面”	广播消息	新闻综合频率	温州广播电视传媒集团
王　丹 李志胜	地下网管隐患多多，委员呼吁全面排查	电视消息	经济科教频道	
胡　玮 卢胜桂	“走基层听民意”走进牛山公园：两年回看牛山工程建设 政协委员现场听说法	电视消息	公共频道	
胡　玮 卢胜桂	瓯剧《秀芬》首演赢好评政协委员戏里戏外亮风采	电视消息	公共频道	
叶海声 蔡玲丽	海声看两会：政协委员未央的一天	电视消息	东海网	
周　慧	省市区三级政协委员联动助推龙湾“五水共治”	消息	温州日报	龙湾区政协
张　全 吴　杰	“我也当回政协委员”——乐清政协邀请网友参与提案办理协商	通讯	联谊报	乐清市政协
柯友疆 张华丽	浙江省洞头县政协创新提案后续办理民主听证评议基本满意提案	通讯	人民政协报	洞头市政协

2015 年度

作者	标　题	体裁	刊播单位	推荐单位
一等奖（3 件）				
郑　序	政协委员履职不能再“任性”	通 讯	温州日报	温州日报报业集团
潘涌燚 陈克力	156 名温州侨领受邀观看阅兵式 回温畅谈感受	通 讯	温州网	
胡　玮 卢胜桂	委员访基层进乡村百年老寨话民宿	电视消息	公共频道	温州广播电视传媒集团
二等奖（5 件）				
姜巽林	清新会风考量履职之风	通讯	温州日报	温州日报报业集团
温州晚报《委员观察》栏目组	《委员观察》栏目系列报道	通讯	温州晚报	
许　琦 董玮琦 吴笑鸣 章青青 应如意	两会朋友圈	广播系列报道	新闻综合频率	温州广播电视传媒集团
叶　繁	深改元年的政协力量——温州市 2014 年政协工作亮点解读	通讯	联谊报	市政协研究室
陈洪有	这些提案悄悄改变生活	通讯	联谊报	市政协提案委员会
三等奖（9 件）				
周琳子 李　跃 吕进科	政协委员答小记者问系列报道： 小学各年级上课时长都一样合理吗 中小学生运动场所少，怎么办？ 如何拆除校门口的“定时炸弹”？ 空气质量不好时，课外活动该怎么安排？	通讯	温州都市报	温州日报报业集团
邹霏霏	“赛非凡”看两会： 市长也任性 打破砂锅问到底	消息	温州新闻 APP	
叶海声 陈熠晓	海声看两会：如何成为一名政协委员	图片新闻	东海网	温州广播电视传媒集团
胡未央 朱芷滢 文志浩	未央委员的朋友圈（一） “朋友圈”热议信息化 展望都市大蓝图	电视消息	新闻综合频道	
黄松光	温州市瓯海区政协紧盯“四单一网”改革	通讯	联谊报	瓯海区政协
曾　伟 林　叶	大密度彰显新作为 专业化展现高水平——温州市政协专题协商系列月活动纪实	通讯	联谊报	市政协办公室
曾　伟	不负春光走基层凝心聚力促发展——温州市政协走访调研“赶春忙”	通讯	联谊报	
白　映	小“名堂”里出大名堂	通讯	联谊报	市政协研究室
吴取利	温州市政协头脑风暴力推司法改革	通讯	联谊报	市政协法制建设委员会

温州市人民政协理论研究会理论研讨会获奖名单

2012 年第四次理论研讨会

组织奖：

洞头县政协、民进温州市委会

一等奖（2 篇）：

《基层政协组织界别工作的缺失和对策》（作者：徐国信，龙湾区政协主席）

《政协的界别结构调整及思想建设》（作者：陈晓晔，民进会员、浙江电大平阳分校副教授）

二等奖（4 篇）：

《积极探索加强界别建设 新途径推进基层政协工作新发展》（作者：张传君，苍南县政协主席；陈正排，苍南县政协办公室秘书科科长）

《论政协界别的合理设置——以特邀人士界别为例分析》（作者：叶繁，温州市政协研究室调研处科员）

《发挥政协界别作用 扩大公民有序政治参与》（作者：柯友疆，洞头县政协提案委副主任）

《试论政协界别设置与组成的改革——以温州市政协界别设置改革对策为例》（作者：吴一琦，温州市政协委员、九三学社社员、温州大学副教授）

三等奖（9 篇）：

《加强民主党派界别建设 多举措提升履职水平》（作者：陈云红，瑞安市政协委员、民进会员、瑞安中学政治教师）

《发挥界别独特作用 推进政协事业发展》（作者：鹿城区政协）

《关于发挥我市政协界别作用的几点思考》（作者：陈后春，洞头县政协办公室主任、洞头县无党派人士联谊会副会长）

《政协界别工作机制和履职形式初探》（作者：纪相伦，文成县政协科教文卫体委主任兼办公室副主任）

《关于政协界别工作的现状分析与对策建议》（作者：余海敏，龙湾区政协委员、农工党员、龙湾区瓯飞办副主任）

《强化界别意识 发挥界别作用》（作者：叶蒙，农工党员）

《社会阶层变化与政协界别设置》（作者：叶建 ，温州市政协委员、民进会员、温州医学院文管学院副教授）

《县级政协发挥界别作用的思考与研究》（作者：程蒙，乐清市政协办公室秘书科科长）

《浅谈民主党派界别建设》（作者：王成福，龙湾区政协委员、民进会员、龙湾区龙水一小副校长）

2013 年第五次理论研讨会

组织奖：

瑞安市政协、民进温州市委会、洞头县政协

一等奖（1 篇）

《试论民主监督的法制化》（作者：徐国信，龙湾区政协主席）

二等奖（5 篇）

《社会主义监督体系视域下基层政协民主监督的现状与发展路径选择》（作者：张文根，龙湾区政协副主席、区总工会主席）

《试论我国古代“言官谏诤”制度对人民政协民主监督的启示》（作者：陈云红，瑞安市政协委员、民进会员）

《试论政协民主监督的角色困境和破解思路》（作者：周纲，温州市政协研究室调研处、市政协新闻信息中心副主任）

《试论政协民主监督的强化与完善——以与人大法律监督比较为例》（作者：叶繁，温州市政协研究室调研处副主任科员）

《人民政协的民主监督与社会主义民主政治建设》（作者：陈晓晔，民进会员、浙江电大平阳分校副教授）

三等奖（10 篇）

《关于提高基层政协民主监督组织化程度的几点思考》（作者：胡笑伟，乐清市政协办公室秘书科科员）

《用理论创新来推进地方人民政协民主监督的实践创新 》（作者：吴一琦，温州市政协委员、九三学社社员、温州大学副教授）

《浅谈民主监督“平民四度”的把握与控制》（作者：王成福，民进会员、龙湾区政协委员）

《试论参政党的民主监督》（作者：周作瑜，瑞安市政协委员、民进会员、瑞安市滨江中学高级教师）

《加强民主监督工作必须强化四大保障》（作者：苍南县政协）

《关于新形势下拓宽民主监督渠道的思考》（作者：郑建华，文成县政协主席）

《榕荫参政听民意——浅议民主监督的阳光化》（作者：白一帆，瑞安市政协主席）

《关于强化政协民主监督作用的思考》（作者：陈信敏，洞头县经济建设委员会主任；张华丽，洞头县政协办公室综合科）

《探索建立政协民主监督的考评分析制度》（作者：黄红霞，瓯海区政协港澳台侨委副主任）

《关于基层政协委派民主监督小组工作的思考》（作者：陈丽华，瑞安市政协委员）

2014 年第六次理论研讨会

组织奖（4 个）

民进温州市委会、瑞安市政协、洞头县政协、苍南县政协

一等奖（2 篇）

《完善政协委员产生、退出与履职管理关联机制研究》（作者：张文根，龙湾区政协副主席）

《论知识分子在政协履职中的示范期

待》（作者：陈晓晔，民进会员、浙江电大平阳分校副教授）

二等奖（7篇）

《增强委员使命感　发挥委员主体作用》（作者：郑锦春，鹿城区政协主席）

《浅谈建立健全委员述职制度》（作者：徐国信，龙湾区政协主席）

《关于加强委员界别述职工作的思考》（作者：郑建华，文成县政协主席）

《关于政协委员主体作用的哲学思考》（作者：吴一琦，温州市政协委员、九三学社社员，温州大学副教授）

《心有多大舞台就有多大——试论政协委员的主体作用》（作者：周作瑜，瑞安市政协委员、民进会员、瑞安市滨江中学高级教师）

《县级政协委员提升履职能力浅见》（作者：任泽健，农工党平阳县委会副主委，县政协常委、县监察局副局长）

《双肩挑：赋予委员履职新的价值 ——谈双肩挑在政协委员制度设计中的应用》（作者：王成福，龙湾区政协委员、民进龙湾总支副主委、龙湾区瑶溪镇第五小学校长）

三等奖（9篇）

《基层政协委员民进界别代表性的强化策略研究》（作者：叶建，民进会员、温州医科大学城市文化与社会研究所所长、博士）

《做好反映社情民意信息工作　进一步发挥委员主体作用》（作者：叶繁，温州市政协研究室调研处副主任科员）

《规范履职“清单”　搭好履职平台　激发履职热情》（作者：郭顺清，洞头县政协秘书长）

《调动政协委员讲真话的自觉性和积极性　进一步发挥政协委员的主体性作用》（作者：陈晨，鹿城区政协委员、民进会员、温州市鼎强新型建材有限公司经理）

《政协组织向基层延伸有助于委员主体作用发挥》（作者：苍南县政协）

《发挥委员主体作用激发政协组织活力》（作者：陈信敏，洞头县政协经建委主任；张华丽，洞头县政协办公室综合科）

《打造“协商民主”平台活跃委员履职活动的途径和载体》（作者：叶剑秋，鹿城区政协委员、浙江高品律师事务所合伙人律师）

《促进政协委员主体作用发挥的机制建设初探》（作者：陈寒艳，民革党员、瓯海区娄桥街道副主任）

《发挥委员主体作用与优化协商邀请制》（作者：陈国胜，民进会员、 瑞安市教师进修学校教师）

2015年第七次理论研讨会

一、组织奖

民进温州市委会、瓯海区政协、农工党温州市委会、龙湾区政协、洞头区政协、瑞安市政协

一等奖（4篇）

《适应政协工作新常态 推进履职能力新提升》（作者：周作瑜，瑞安市政协委员、民进会员、瑞安市滨江中学高级教师）

《政协履职能力共同体建设的四维构建》（作者：潘春波，瓯海区政协委员、浙江省特级教师、瓯海教师发展中心干训部干事）

《试论推进政协履职能力建设》（作者：徐国信，龙湾区政协主席）

《浅析推进政协履职能力现代化的有效路径》（作者：郑建华，文成县政协主席）

二等奖（8篇）

《互联网＋政协 提升履职能力现代化水平》（作者：徐国信，龙湾区政协主席）

《县域治理视角下的基层政协组织履职能力建设》（作者：张文根，龙湾区政协副主席）

《践行“三严三实”要求 实现政协委员履职能力的自我超越》（作者：陈云红，民进会员、瑞安中学政治教师）

《关于提升基层政协履职能力现代化水平的几点思考》（作者：金旭柱，民革会员、乐清市政协办公室委员工作科副科长）

《重视素质要求 加强组织建设——关于提高基层政协履职能力的几点思考》（作者：陈信敏，洞头区政协经建委主任；张华丽，洞头区政协办公室综合科）

《发挥界别优势 促进政协履职能力现代化建设》（作者：黄金乐，文成县政协办公室科员）

《“互联网”时代的政协履职》（作者：陈丽华，瑞安市政协委员、瑞安市国投集团办公室副主任）

《履职能力建设从强化人性化管理做起》（作者：王成福，龙湾区政协委员、民进龙湾区总支副主委、龙湾区瑶溪镇第五小学校长）

三等奖（13篇）

《加强政协履职能力现代化建设 服务助推“四个全面”战略布局》（作者：白映，民盟盟员、温州市政协研究室调研处）

《围绕全面推进依法治国 践行“三严三实”积极提升履职能力》（作者：叶剑秋，致公党党员、北京德恒（温州）律师事务所合伙人律师）

《论地方政协履职能力建设》（作者：张忠强，洞头区政协委员、洞头区政协办公室副主任）

《加强政协机关建设发挥委员主体作用的实践与思考——以泰顺政协为例》（作者：王建东，泰顺县政协社法民宗委主任）

《加强人民政协履职能力的问题研究》（作者：温横选，民进会员、瑞安市瑞祥高级中学校长）

《适应新常态 提高政协履职能力》（作者：林文杰，瓯海区政协委员、农工党瓯海区支部主委、瓯海区民宗局副局长）

《以制度建设为抓手 提升政协委员履职能力》（作者：盛兴雷，永嘉县政协联络服务中心科员）

《加强政协履职能力现代化建设的战略思考》（作者：孙德铭，民进会员、温州华侨中学德育高级教师）

《关于推进政协履职能力的几点思考》（作者：鹿城区政协）

《深化改革不断创新 推进政协履职能力现代化》（作者：吴一琦，温州市政协委员、九三学社社员、瓯江学院副校长）

《提高政协参政议政能力 推进国家治理现代化》（作者：万旭欣，瑞安市政协委员、民盟盟员、瑞安市职业中专教育集团学校教师）

《基层政协委员的阶层趋同现象——对

政协履职能力建设影响的冷思考》（作者：谢作豪，平阳县政协办公室副主任）

《新时期人民政协履职能力建设的一些思考》（作者：余海敏，农工党龙湾区基层委副主委、龙湾区瓯飞办副主任）

2016年第八次理论研讨会

一、组织奖

民进温州市委会、洞头区政协、致公党温州市委会、农工党温州市委会、瓯海区政协

二、优秀论文

一等奖（3篇）

《优化协商民主要研究7个W》（作者：王成福，民进龙湾区基层委副主委、龙湾区教师发展中心教师）

《打开网络新渠道 推进政协协商民主建设》（作者：徐国信，龙湾区政协主席）

《循求“千山万水”走出“镜花水月”——谈人民政协协商民主的理念和实践机制》（作者：蒋微微，民进会员、瑞安市第五中学教师）

二等奖（8篇）

《关于完善政协提案附议制度的思考：基于协商民主理论》（作者：陈传康，致公党党员、国家民委研究室干部）

《创新协商民主的制度 提升协商民主的效度》（作者：王范娟，民进会员、瑞安市实验小学教师）

《浅议民主协商的实践与思考——以温州危化品监管为例》（作者：胡晓霞，民建会员、温州市政协新闻信息中心；李晓，温州市政协社会与民宗委办公室主任）

《试论基层协商民主建设的实践和探索》（作者：张文根，龙湾区政协副主席）

《创新政协协商民主制度机制》（作者：瓯海区政协丽岙街道联络组）

《搭好协商平台 创新协商形式 注重协商成效——浅议创新政协协商民主机制的路径》（作者：陈信敏，洞头区政协经建委主任；张华丽，洞头区政协办公室综合科科长）

《人民政协协商民主独特性问题思索》（作者：孙德铭，民进会员、温州华侨职专教师）

《略论协商民主中的制度建设与功能》（作者：陈晓晔，民进会员、浙江电大平阳分校副教授；汤美和，民进平阳基层委主委）

三等奖（13篇）

《试论在协商民主视阈下 基层政协民主监督职能的强化》（作者：曾上俊，平阳县政协主席）

《政协智库模式研究与温州构想》（作者：周纲，温州市政协研究室调研处副处长）

《“互联网+”时代的协商民主创新》（作者：欧美玲，民进会员、瑞安市陶山镇荆谷学校校办主任）

《从举办政情交流会的实践探讨政协协商民主的制度创新》（作者：朱赛月，乐清市政协副主席）

《推进提案现场办理协商的实践探索》（作者：杨伯达，乐清市政协办公室秘书科）

《政治协商制度建设的基本原则及其他》（作者：陈晓晔，民进会员、浙江电大平阳分校副教授）

《我国人民政协协商民主的发展问题与

对策研究》（作者：温横选，民进会员、瑞安瑞祥高级中学校长）

《地方政协政治协商组织形式的初步探析》（作者：张忠强，洞头区政协委员工委主任）

《关于创新人民政协协商民主机制的探讨》（作者：叶剑秋，致公党党员、北京德恒（温州）律师事务所合伙人律师）

《关于进一步加强政协协商民主建设的思考》（作者：王小苗，民进会员、平阳县第三中学教师）

《提升协商民主水平　推进履职能力建设》（作者：周作瑜，民进会员、瑞安市滨江中学教师）

《创新协商民主语境下的地市级政协组织机构优化问题研究》（作者：白映，民盟盟员、温州市政协研究室调研处副主任科员）

《关于创新政协协商民主机制的思考》（作者：叶明久，洞头区政协副主席）

十届温州市政协市级以上集体荣誉

◆ 2013 年市政协《政情民意中间站》被中国电视艺术家协会评为“2013 全国电视新闻名专栏”（“2013 十大名专栏”）

◆ 2012 年市政协“打造公众协商议政多维互动平台”被浙江省政协理论研究会评为浙江省首批市县政协工作十大创新典型案例

◆ 2012 年市政协被浙江省政协评为全省政协反映社情民意信息工作一等奖

◆ 2013 年市政协被浙江省政协评为全省政协反映社情民意信息工作一等奖

◆ 2014 年市政协被浙江省政协评为全省政协反映社情民意信息工作特等奖

◆ 2015 年市政协被浙江省政协评为全省政协反映社情民意信息工作一等奖

◆ 2016 年市政协被浙江省政协评为全省政协反映社情民意信息工作一等奖

◆ 2012 年市政协机关被市委评为温州市先进学习型党组织

◆ 2012 年市政协机关被市委市政府评为温州市农村指导员工作先进单位

◆ 2013 年市政协人资环委被市委市政府评为森林创建先进单位

◆ 2015 年市政协人资环委被市委市政府评为创建全国文明城市工作先进集体

◆ 2015 年市政协法制委被市普法依法治理领导小组办公室评为全市普法依法治理工作先进集体

◆ 2016 年市政协法制委被浙江省司法厅、浙江省普法教育领导小组办公室评为全省“六五”普法先进集体

◆ 2016 年市政协办公室行政接待处被市委市政府评为全市公务用车制度改革先进集体

◆ 2013 年市政协老干部党支部被浙江省委组织部评为“浙江省五好离退休干部党支部”

◆ 2014 年市政协老干部党支部被市委组织部评为市级先进党支部

新理念指引下的温州政协

大事记

2012年大事记

一月

5日　市政协主席包哲东率部分市政协委员赴温州生态园茶山梅泉路市政整治工程开展实地督查。

6日　市政协举行离退休老干部团拜会，市政协主席包哲东向老同志们通报工作情况并听取意见建议，副主席高育厅，秘书长白一舟出席会议。

9日　市政协主席包哲东率慰问团到鹿城区藤桥镇走访慰问“三老”人员和困难群众，秘书长白一舟参加慰问。

16日　市政协主席包哲东一行到挂钩联系的永嘉县岩坦镇开展扶贫慰问活动。

16日　市政协召开市政协九届五十五次主席会议。

18日　市政协召开九届二十六次常委会议。

20日　市政协主席包哲东率市政协、市委统战部春节慰问团，走访慰问部分原政协领导和党外人士。

20日　市政协主席包哲东看望慰问部分在温知名侨领、省市政协海外委员，送上新春祝福。

29日　市政协主席包哲东等市政协领导率政协机关干部赴市区牛山公园开展植树活动。

29日　市政协机关召开新春茶话会，市政协主席包哲东，副主席姜嘉锋、高育厅，秘书长白一舟参加茶话会。

29日　市政协副主席、市总工会主席戴祝水一行走访慰问了邵奇星等四位劳模，送上新年祝福。

31日　市政府召开《政府工作报告》征求意见座谈会，市政协副主席黄兆鸽、夏克栋出席会议。

二月

1日　世界温商大会在市人民大会堂隆重开幕，市政协主席包哲东出席会议。

6日　市政协召开市政协九届五十六次主席会议。

14日　市政协召开机关全体工作人员专题学习会，学习传达市第十一次党代会精神，副主席戴祝水、秘书长白一舟等出席会议。

15日　市政协主席包哲东率市政协中共界别组委员开展会前视察，调研历史文化名城创建工作，副主席戴祝水参加视察。

16日　市政协副主席戴祝水出席全市检察工作会议。

20日至24日　市政协十届一次会议在市人民大会堂隆重召开。市领导陈德荣、陈金彪、陈笑华、王昌荣等应邀出席并在主席台就坐。大会主席团常务主席、九届市政协主席包哲东向大会作政协第九届温州市委员会常务委员会工作报告。九届市政协副主席姜嘉锋向大会作市政协九届一次会议以来提案工作情况的报告。大会选举包哲东为十届市政协主席，选举余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔为十届市政协副主席，陈伟光为十届市政协秘书长。会议期间还举行了港澳海外委员、特邀委员座谈会等会议。

24日　政协第十届温州市委员会常务委员会第一次会议召开。会议审议通过了政协第十届温州市委员会常务委员会关于专门委员会设置的决定，审议通过了有关人事事项。

28日　市纪委召开十一届二次全体（扩大）会议，市政协主席包哲东出席会议。

28日　市侨联举行十届三次全会，省侨联副主席、市政协副主席、市侨联主席余梅生主持会议。

29日　市珍贵树种发展行动在瓯海潘桥启动。市政协主席、市关注森林组委会主任包哲东出席仪式。

三月

4日　市政协主席、市茶文化研究会会长包哲东出席温州茶业发展研讨会。

5日　市政协机关召开学习会，副主席余梅生出席会议并讲话。

5日　市政协副主席章方璋出席第七届温州（苍南）开茶节开幕式。

5日　市政协副主席戴祝水出席庆祝“三八”国际劳动妇女节102周年纪念大会暨“生态家园·幸福温州”主题论坛。

6日　市政协召开十届二次主席会议。会议审议并通过了《关于政协第十届温州市委员会主席、副主席、秘书长分工的建议》；通报了政协第十届温州市委员会驻会副秘书长的分工。

7日　市政协副主席戴祝水出席全市“除恶治乱”专项行动启动仪式。

7日至8日　省政协副主席、省综治委副主任王永昌率省平安综治考核组来温开展检查考核工作，市政协主席包哲东、副主席戴祝水参加汇报会。

8日　市政协副主席余梅生出席全市发展改革暨重点建设工作会议。

9日　市政协副主席戴祝水出席全市社会养老服务体系建设推进会。

14日　市政协副主席章方璋参加全市“祛疤栽花”及绿化工作督查。

15日　市政协主席包哲东出席会议温州市茶文化座谈会并讲话。

15日　市政协副主席章方璋参加国际会展中心三期项目开工仪式。

15日　市政协副主席戴祝水出席新居民服务管理工作会议。

16日　市政协主席包哲东出席全市三级干部大会。

19日　市政协副主席章方璋出席全市城乡建设工作会议。

20 日　市政协主席包哲东率部分市政协委员赴瑞安开展绿化督查，秘书长陈伟光参加督查。

21 日　市政协主席包哲东出席温州肯恩大学开工奠基仪式。

21 日　省委书记、省人大常委会主任赵洪祝来温调研金融改革创新工作，市政协主席包哲东参加调研。

21 日　市政协副主席黄兆鸽出席“世界森林日”纪念活动。

22 日　市政协主席包哲东出席市委全委扩大会议。

22 日　市政协副主席章方璋参加温州生态市建设工作领导小组扩大会议。

23 日　市政协召开市政协十届三次主席会议。会议审议并原则通过《关于进一步完善我市政府重大投资项目资金使用与监管的建议》等 10 件提案为市政协十届一次会议重点提案。市政协副主席余梅生、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

25 日　市政协主席包哲东参加“温州——台北”空中客运直航开通仪式。

25 日　全国政协常委、外事委员会主任赵启正，全国政协常委、外事委员会副主任万学远一行来温调研“中国企业‘走出去’中的公共外交”课题，市政协主席包哲东，副主席余梅生，秘书长陈伟光等参加调研座谈。

26 日　市政协主席包哲东、副主席王振滔出席“品牌温州全国行”启动仪式。

28 日　市政协副主席余梅生、夏克栋出席平阳县茶文化研究会成立大会。

28 日　市政协副主席章方璋率队督查“祛疤栽花”及绿化工作。

29 日　市政协召开十届二次常委会议。会议听取了市城管与执法局、市林业局的绿化建设情况汇报，听取市县政协联动督查绿化情况的汇报，并围绕绿化进行讨论发言，市政协主席包哲东出席会议并作重要讲话。市政协副主席余梅生、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、王振滔，秘书长陈伟光参加会议。副市长王祖焕应邀出席会议。

29 日至 30 日　省政协副主席陈艳华率调研组来温调研飞云江、鳌江流域水资源环境保护和利用情况，市政协主席包哲东、副主席潘长旺等陪同调研。

31 日　市政协主席包哲东出席 2012 中国（温州）森林旅游节开幕式。

31 日　市政协主席包哲东出席全市森林公园、绿道开工仪式。

31 日　市政协主席包哲东出席楠溪江供水工程通水典礼。

四月

1 日　市政协主席包哲东出席我市各界悼念革命烈士活动。

1 日　市政协主席包哲东出席全市深化殡葬改革工作推进会。

6 日　市政协副主席余梅生出席两代表一委员建议提案交办会。

9 日　中国人民银行行长周小川率中国人民银行调研组来温调研温州金融综合改

革试验区建设有关工作情况，指导试点工作。市政协主席包哲东参加座谈。

10 日　市政协主席包哲东出席理论学习中心组扩大会议暨第一季度经济形势分析会。

10 日　市政协副主席黄兆鸽出席“温州金融综合改革试验区”重点调研课题部署会议。

11 日　市政协主席包哲东出席全市城乡统筹综合改革及固定资产投资工作例会。

12 日　市政协主席包哲东出席全市平安大市“四连创”活动动员大会。

13 日　市政协主席包哲东率部分市政协委员于赴乐清督查绿化工作，秘书长陈伟光等参加督查。

16 日　市政协召开机关科级岗位双向选择动员大会，市政协秘书长陈伟光出席会议并做动员讲话。

17 日　市政协副主席戴祝水率社会民宗委和法制委负责人走访市司法局。

19 日　全市政协反映社情民意信息工作会议召开，市政协主席包哲东出席并讲话，副主席余梅生、章方璋，秘书长陈伟光等参加会议。

19 日　市政协副主席戴祝水出席全市政协社会民宗委和法制委工作会议。

20 日　省政协副主席盛昌黎来温调研公共文化服务体系建设工作，市政协主席包哲东、副主席夏克栋，秘书长陈伟光陪同调研。

20 日　市政协主席包哲东出席全市百大古树名木命名仪式。

20 日　市政协主席包哲东到瓯海区开展“进村入企”大走访活动，秘书长陈伟光等参加走访。

24 日　市政协副主席戴祝水出席全市残疾人工作会议。

25 日　市政协副主席余梅生出席市政协重点提案督办协调会。

25 日至 26 日　市政协黄兆鸽副主席出席全市政协经建委工作座谈会。

26 日　市政协主席包哲东、副主席王振滔出席奥康国际上市仪式。

26 日　市政协召开十届四次主席会议，听取关于温州公共外交协会筹备情况的汇报。市政协副主席余梅生、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、王振滔，秘书长陈伟光等出席会议。

26 日　市政协副主席戴祝水出席市慈善总会成立 10 周年纪念大会。

27 日　市政协副主席章方璋出席全市政协城乡建设委工作会议。

28 日　市政协主席包哲东、副主席章方璋出席瓯海大道西段快速路高架通车暨畅通工程项目开工典礼。

28 日　市政协主席包哲东、副主席戴祝水、王益琪参加市纪念“五一”国际劳动节暨劳动模范表彰大会。

28 日　市政协主席包哲东参加全市推进金融综合改革发展实体经济动员大会。

28 日　市政协副主席章方璋出席“中国新动力—改革创新与温州转型”高峰论坛。

28 日　市政协副主席夏克栋参加市第二十二中学办学十周年庆祝活动。

29 日　市政协主席包哲东参加建设“法治温州”工作领导小组扩大会议。

五月

2日　市政协召开动员会，部署开展对市卫生局创建国家卫生城市、市林业局创建国家森林城市进行专项民主评议。副主席余梅生夏克栋、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

3日　市政协副主席戴祝水出席市社会建设和综合治理工作委员会全体会议暨平安“四连创”形势分析会。

4日　市政协主席包哲东、副主席戴祝水、王振滔出席纪念建团90周年大会暨杰出青年颁奖典礼。

4日　市政府在文成召开市、县、乡镇三级干部大会，动员部署推进珊溪水利枢纽水源地人口集聚和水源保护工程建设，市政协副主席章方璋出席会议。

7日　市政协召开机关全体会议。市政协主席包哲东到会并讲话，副主席余梅生、徐育斐、章方璋、戴祝水，秘书长陈伟光出席会议。

8日至9日　市政协副主席余梅生出席全市政协提案工作会议。

8日至9日　市政协副主席徐育斐出席全市政协文史资料工作协作会议。

9日　市政协副主席黄兆鸽参加市级重点项目建设进展情况调研。

10日　市政协副主席余梅生出席全市政协委员工作会议。

10日　市政协副主席章方璋担任市决咨委主任。

10日　市政协副主席戴祝水赴平阳调研我市养老事业发展情况和民族工作。

11日　市政协副主席戴祝水出席“六五”普法工作专题通报会。

14日　市政协副主席潘长旺出席市区“安置提速”专项行动动员大会。

15日　市政协副主席徐育斐、黄兆鸽、夏克栋、潘长旺出席温州统促会一届二次常务理事会。

17日　温州公共外交协会举行成立仪式，市政协主席包哲东担任温州公共外交协会第一届理事会会长，副主席余梅生、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺，秘书长陈伟光等出席成立大会。

22日　市政协主席包哲东参加市委常委扩大会议，学习中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长李源潮在温州考察时的重要讲话精神。

22日　市政协副主席余梅生率部分市政协委员视察瓯江过江通道建设情况。

22日　市政协副主席黄兆鸽出席市政协经建委全体会议。

23日至24日　市政协副主席徐育斐赴侨资企业调研。

23日至24日　市政协副主席章方璋赴泰顺县、苍南县调研城乡建设工作。

24日　市政协副主席余梅生参加永嘉三江口区域三大项目动工仪式。

24日　市政协副主席余梅生率部分市政协委员视察白鹿洲公园建设情况。

24日　市政协副主席、市工商联主席王振滔出席市工商联十一届二次执委会议。

25日　市政协副主席王益琪，秘书长陈伟光出席泰顺县茶文化研究会成立大会。

29日至31日　市政协副主席章方璋赴瑞安

市、平阳县、文成县调研。

30 日　市政协召开界别活动组和委员联络组工作会议，市政协主席包哲东出席会议并讲话，副主席余梅生、黄兆鸽、潘长旺，市政协秘书长陈伟光等参加会议。

30 日　市政协副主席余梅生率部分市政协委员督查历史文化名城创建工作。

31 日　市政协副主席黄兆鸽出席金融改革专题调研报告意见征求会议。

31 日　市政协副主席王益琪出席全市民族宗教工作会议。

六月

1 日　市政协召开十届五次主席会议，围绕发展实体经济视察奥康集团等企业情况，市政协主席包哲东出席会议并作重要讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

2 日　市政协副主席章方璋出席全市群众性精神文明创建工作会议。

3 日　市政协副主席余梅生看望港澳海外龙舟队全体队员。

5 日至 8 日　市政协副主席王益琪出席第六届全国部分省市区政协工作交流研讨会。

7 日　市政协副主席、市公共外交协会常务副会长余梅生主持召开温州公共外交协会首次会长会议，副主席王振滔，秘书长陈伟光参加会议。

12 日　市政协召开“除恶治乱”专项行动情况通报会，市政协主席包哲东，市委常委、公安局长黄宝坤，副主席徐育斐、夏克栋，秘书长陈伟光参加会议。

12 日　市政协副主席徐育斐率队督查市区天然气输配工程建设。

12 日　市政协副主席章方璋督查项目建设攻坚、土地开发提速和拆违美化工作。

13 日　市政协主席包哲东率部分市政协委员督查滨江商务区、温州生态园重点建设项目。副主席章方璋、秘书长陈伟光参加督查。

14 日　市政协举行政协第十届温州市委员会法律顾问组聘任仪式，秘书长陈伟光为法律顾问颁发聘书。

15 日　市政协召开十届六次主席会议，审议《温州金融综合改革试验区建设调研课题报告》，市政协主席包哲东出席会议并作重要讲话。副主席章方璋、黄兆鸽、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

15 日　市政协副主席章方璋出席“毒品预防教育进高校”暨大学生禁毒志愿者授旗仪式。

15 日　市政协副主席夏克栋出席当代温州传统工艺美术成果展开幕式。

25 日　市政协举行“民主监督创新之路”高峰论坛暨《政情民意中间站》开播 10 周年庆典活动，省政协副主席陈艳华到会并致辞，市政协主席包哲东，副主席余梅生、黄兆鸽、王益琪、潘长旺、秘书长陈伟光出席活动。

26 日　市政协副主席潘长旺督查项目攻坚、土地提速和拆违美化工作。

27 日　市政协副主席余梅生参加全市现代服务业暨旅游发展推进大会。

29 日　市政协主席包哲东出席上海市工商联温州商会第五届会员大会。

七月

1 日　市政协召开十届三次常委会议。

3 日　市政协副主席章方璋参加全市“六城联创”暨绿化工作推进会。

4 日　省政协副主席黄旭明率省政协“推进地方金融改革发展、完善金融服务支撑体系”重点课题组来温调研，市政协副主席黄兆鸽、秘书长陈伟光参加调研活动。

4 日　市政协副主席章方璋陪同市委副书记、市长陈金彪赴瓯海区，督查项目攻坚、土地提速和拆违美化工作。

11 日　市政协副主席章方璋出席“公交经营体制改革”通报会。

11 日　市政协副主席黄兆鸽率“优化发展环境，促进工业企业发展”课题调研组一行走访调研委员企业。

12 日　市政协副主席章方璋出席中国汽车金融发展论坛永久会址暨力天汽车梦工场项目奠基仪式。

17 日　市政协副主席戴祝水率部分市政协委员视察我市食品安全工作。

18 日　市政协副主席余梅生出席全国十县（市、区、旗）基层政协工作研讨会第一次会议。

18 日　市政协副主席余梅生一行到苍南开展新一轮挂钩帮扶项目调研。

18 日　市政协副主席章方璋率队督查市重点建设项目进展情况。

19 日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员视察省级园林城市创建工作。

23 日　市政协主席包哲东率部分市政协委员调研我市养老服务工作，副主席戴祝水，秘书长陈伟光参加调研。

24 日　市政协主席包哲东参加在衢州龙游举行的全省政协主席读书会，并作了题为“倾力打造开放性、互动性、监督性的公众协商议政平台”的发言，秘书长陈伟光参加会议。

24 日　市政协副主席余梅生、黄兆鸽赴鹿城视察城乡统筹综合改革工作。

24 日　省委常委、副省长、市委书记陈德荣赴平阳调研，市政协副主席徐育斐参加调研。

25 日至 29 日　市政协副主席王振滔率市政协工商联界别委员赴内蒙古考察调研在外温商投资创业环境。

26 日　上海市长宁区政协考察团一行到我市考察、交流金融改革工作，市政协副主席余梅生出席座谈会。

26 日　市政协副主席戴祝水出席法院执行工作专题通报会。

27 日　市政协副主席黄兆鸽赴温州经济技术开发区，开展振兴实体经济“亩产论英雄”专项行动民主监督暨“优化实体经济发展环境，促进温州中小企业发展”调研活动。

27 日　市政协副主席戴祝水出席吴斌同志先进事迹报告会。

30 日　市政协主席包哲东出席“雁荡·岭南情缘——竺摩、黎明书画作品展”。

副主席徐育斐，秘书长陈伟光参加活动。

30日　市政协副主席余梅生赴瑞安市调研“党代表工作室”和温州华侨大学选址工作。

八月

6日　市政协副主席余梅生赴瑞安市调研侨联、政协工作，秘书长陈伟光陪同调研。

6日　市政协副主席戴祝水一行赴平阳县专题调研社区矫正工作。

8日　市政协主席包哲东出席温州金融改革广场开业仪式。

10日　市政协主席包哲东一行到鹿城区双屿街道和仰义街道，专题督查挂钩联系的洞桥山公园建设情况。

10日　市政协副主席戴祝水出席全市人口计生工作推进会。

11日至15日　市公共外交协会与上海公共外交协会在全国政协培训中心共同举办第一期公共外交知识培训班。

14日　市政协主席包哲东出席《张冲传》一书首发座谈会，副主席徐育斐、秘书长陈伟光参加会议。

16日至17日　市政协委员活动日在乐清举行，市委副书记、市长陈金彪作我市上半年经济社会发展情况的通报。市政协主席包哲东出席活动并讲话，副主席余梅生、黄兆鸽、夏克栋、王益琪，秘书长陈伟光参加活动。

17日　市政协机关工会与市总工会机关工会联合举办趣味运动会，市政协主席包哲东，副主席余梅生、徐育斐、王益琪，秘书长陈伟光参加活动。

20日　市政协副主席黄兆鸽赴瑞安、苍南开展“优化实体经济发展环境，促进温州中小企业发展”课题调研。

21日至22日　省委副书记、省长夏宝龙来我市调研经济社会发展和金融综合改革试点工作，市政协主席包哲东参加座谈会。

21日至25日　市政协副主席章方璋率市有关单位负责人赴沈阳、呼和浩特等地开展招商引资活动。

22日至24日　市政协主席包哲东率部分在温省政协委员到嘉兴、湖州，考察生态文明建设，副主席余梅生、黄兆鸽，秘书长陈伟光等参加考察。

23日　市政协副主席潘长旺率我市政协委员和市、县两级政协机关部分干部共70人参加全国政协2012年度第二期地方政协委员培训班学习。

26日　市政协副主席王振滔参加济南·温州文化周活动。

27日　市政协副主席余梅生参加中非地方政府合作论坛。

27日　市委市政府在北京召开在外温籍企业家座谈会，省委常委、市委书记陈德荣向温商代表介绍当前温州经济社会发展情况，市政协副主席余梅生参加座谈会。

28日　市政协副主席戴祝水出席社会管理综合治理工作会议暨政法领导干部读书会。

28日　市政协副主席戴祝水出席反渎职侵权

情况通报会。

29 日　市政协之友社举行换届大会。市政协主席包哲东出席会议并讲话，副主席余梅生、黄兆鸽、戴祝水、王益琪，秘书长陈伟光等参加会议。

30 日　市政协召开十届八次主席会议。

31 日　市政协副主席余梅生率部分市政协委员视察行政审批制度改革工作。

九月

3 日　市政协召开中共市政协机关党员大会，会议听取机关委员会工作报告，选举产生中共温州市政协第二届机关委员会、机关纪律检查委员会，市政协主席包哲东，副主席余梅生、戴祝水，秘书长陈伟光等出席会议。

3 日　市政协副主席潘长旺出席龙湾第二批保障房项目集体开工仪式。

3 日至 5 日　市政协副主席章方璋出席全国 24 城市政协横向联系会议第五十次会议。

4 日　市政协副主席戴祝水一行视察市海洋科技创业园一期工程。

5 日至 12 日　市政协主席包哲东率市政协考察团，赴新疆考察，慰问对口援疆工作，秘书长陈伟光等陪同考察慰问。

8 日　市政协副主席余梅生出席温州肯恩大学（筹）首届新生开学典礼。

10 日　市政协副主席余梅生出席我市教师节庆祝表彰暨创建教育现代化市动员大会。

12 日　市政协副主席章方璋参加全市拆违拔钉、项目建设攻坚和土地开发提速专项督查。

13 日　市政协召开机关工会会员大会，选举产生了新一届（第七届）市政协机关工会委员会。市政协副主席章方璋、戴祝水、王益琪，秘书长陈伟光等参加会议。

17 日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员督查土地开发提速专项行动。

18 日　市政协副主席余梅生率调研组到温州广电传媒集团调研政协新闻宣传工作。

19 日　市政协召开十届九次主席会议，听取矾矿申遗工作情况汇报。市政协主席包哲东主持会议，副主席余梅生、黄兆鸽、夏克栋、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光等出席会议。

19 日　市政协副主席潘长旺出席苏步青诞辰 110 周年纪念大会。

20 日　市政协主席包哲东出席 2012 浙江科协年会暨浙江“全国科普日”活动。

22 日　市政协副主席王振滔出席鹿城区公共自行车系统启动仪式。

24 日　市政协副主席戴祝水率部分市政协委员视察市区交通畅通工程。

24 日至 25 日　市政协副主席余梅生出席全省政协提案座谈会。

25 日　市政协副主席戴祝水出席全市地方志工作暨二轮修志启动大会。

26 日　市政协主席包哲东赴永嘉督查拆违美化工作。

26 日　余梅生副主席赴温州日报报业集团视察调研，秘书长陈伟光等参加调研。

28 日　市政协主席包哲东出席全市“三胞”

中秋联谊晚会。

29日　市政协召开十届四次常委会议，听取并评议了市民政局、市住建委、市交通运输局关于市政协十届一次会议以来政协提案办理情况，听取并民主评议了市卫生局、市林业局关于创建国家卫生城市、国家森林城市的专项工作汇报，并审议通过有关人事事项。副主席余梅生、徐育斐、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光等出席会议。

十月

10日　市政协主席包哲东出席全省政协委员工作专题研讨会暨各市省政协委员联络小组工作会议并致辞，副主席王益琪参加会议。

10日　市政协副主席戴祝水出席全市城镇污水处理整治大会战工作推进会。

11日　市政协主席包哲东，副主席徐育斐出席温州国家高新技术产业开发区建设动员大会。

11日　市政协主席包哲东，副主席徐育斐、黄兆鸽出席温州“双百亿”项目集体开工暨奠基仪式。

12日　市政协主席包哲东出席全市加快推进社会资本举办医疗机构动员大会。

12日　市政协副主席余梅生出席2012华东印刷技术展览会暨第十四届龙港印刷工业博览会开幕式。

12日　市政协副主席戴祝水出席市委建设“法治温州”工作交流会。

14日　市政协副主席徐育斐、黄兆鸽出席“喜迎十八大、同心建功业”大型广场社会服务活动。

15日　市政协召开全市政协新闻宣传工作会议，市政协主席包哲东，市委常委、宣传部长胡剑谨出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、戴祝水、王益琪，秘书长陈伟光出席会议。

16日　市政协副主席余梅生出席会议江浙沪17市（区）政协行政后勤工作第二十五次会议并致辞，秘书长陈伟光出席会议。

18日　市政协副主席戴祝水集体约谈其联系的市政协常委和部分市政协委员。

23日　市政协主席包哲东到党派大楼新址看望各民主党派机关工作人员，各民主党派、工商联负责人和无党派人士代表王小同、潘长旺、夏克栋、连庆泉、鲍小瓯、黄兆鸽、黄作兴等参加座谈。副主席余梅生、戴祝水，秘书长陈伟光一同看望。

24日　市政协副主席戴祝水赴龙湾督查绿地建设情况。

25日　市政协召开市十届十次主席会议，听取大学科技园建设情况汇报。市政协主席包哲东出席会议并讲话。副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、潘长旺，秘书长陈伟光等出席会议。

26日　市政协召开全市政协主席读书会，市政协主席包哲东出席会议并讲话，副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪，秘书长陈

伟光等出席会议。

26 日　市政协副主席夏克栋出席市首届少数民族传统体育运动会开幕式。

27 日　市政协主席包哲东出席全市经济运行形势分析会。

28 日　市政协副主席余梅生出席首届“林斤澜短篇小说奖”颁奖典礼。

29 日　市政协副主席余梅生出席历史遗留问题化解专项行动工作座谈会。

31 日　市政协副主席余梅生出席《政情民意中间站》栏目组工作会议。

十一月

1 日　市政协副主席徐育斐参加全省十一市政协文史工作第二十次协作会议。

2 日　市政协主席、市茶研会会长包哲东出席市茶文化研究会理事会议，副主席黄兆鸽参加会议。

3 日　全国政协常委、青海省政协副主席马志伟率团来温考察政府融资平台建设，市政协副主席黄兆鸽陪同考察。

8 日　市政协副主席余梅生出席世界温州人微笑联盟成立三周年座谈会。

8 日　市政协副主席黄兆鸽出席“融资难”专题座谈会。

8 日　市政协副主席戴祝水出席全市平安建设形势分析会暨政法工作例会。

8 至 9 日　市政协副主席潘长旺率民盟界别组委员，赴浙江绍兴调研考察旅游文化产业和中国轻纺城建设。

9 日　市政协副主席黄兆鸽出席全市扶工兴贸大会。

13 日　市政协副主席余梅生赴苍南走访“百日扶工解千难”挂钩联系企业。

14 日　市政协副主席章方璋考察温州市工艺美术研究院。

14 日　市政协副主席戴祝水出席我市落实“五个凡是”深化行政审批制度改革工作推进会。

15 日　市政协副主席王益琪出席界别活动组联络员工作会议。

16 日　市政协主席包哲东率相关职能部门负责人赴瓯海区开展“百日扶工解千难”活动，副主席黄兆鸽参加活动。

16 日　市政协副主席夏克栋率民进界别组政协委员赴平阳调研教育工作。

16 日　市政协副主席王益琪出席市政协机关离退休老干部座谈会，秘书长陈伟光主持座谈会。

17 日　市政协副主席戴祝水赴龙湾区督查卫生社区创建和示范街整治工作。

18 日　市政协主席包哲东、副主席余梅生参加 2012 中华龙舟大赛（温州站）开幕式。

18 日　市政协副主席王益琪出席“富阳瓯越”国画联展活动。

19 日　市政协召开全体机关干部会议，专题学习贯彻党的十八大精神。市政协主席包哲东到会并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、戴祝水、王益琪，秘书长陈伟光参加会议。

21 日　市政协召开十届十一次主席会议，听取温州城市总体规划修编情况通报，并提出协商意见和建议。市政协主席包哲东出席会议并讲话。副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、

夏克栋、王益琪、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

22日至23日　市政协副主席余梅生赴湖州考察温籍侨资企业。

22日　市政协副主席黄兆鸽分别出席市政协领导联系常委委员座谈会和市政协经建委主任会议。

28日　市政协开展市区委员活动日活动，市政协副主席余梅生通报今年以来市政协工作情况，副主席徐育斐、戴祝水、潘长旺、王振滔参加活动。

29日　市政协主席包哲东、副主席潘长旺出席全省政协人口资源环境委员会工作研讨会暨省政协人口资源环境委员会全体会议。

29日　市政协副主席余梅生出席重点提案选题座谈会暨集体提案互评会议。

29日　市政协副主席夏克栋出席市政协科教文卫体委全体委员会议。

30日　市政协主席包哲东、副主席章方璋出席龙湾万达广场开业仪式。

30日　市政协副主席余梅生出席方言版《温州一家人》首播新闻发布会。

30日　市政协副主席徐育斐参加全省政协港澳台侨工作座谈会。

十二月

4日　市人民政协理论研究会举行2012年年会暨第四次理论研讨会。市政协主席包哲东出席会议并讲话，副主席余梅生、徐育斐、章方璋、夏克栋，秘书长陈伟光出席会议。

4日　市政协副主席戴祝水出席全市“12·4”法制宣传日大型广场活动。

5日　市政协举行温州建筑文化研究成立大会，市政协主席包哲东，副主席余梅生、章方璋、戴祝水，秘书长陈伟光出席成立大会。

6日　市政协召开县（市、区）政协主席座谈会。市政协副主席余梅生出席会议并讲话，副主席徐育斐、章方璋、戴祝水、夏克栋、王益琪，秘书长陈伟光等出席会议。

10日　市政协主席包哲东出席瓯飞工程开工仪式。

11日　市政协主席包哲东出席温州公共管理学院授牌仪式。

12日　市政协副主席王益琪出席市政协委员工委全体会议。

13日　市政协召开十届十二次主席会议。会议审议政协第十届温州市委员会常务委员会工作报告、政协第十届温州市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告等讨论稿，召开市政协十届二次会议的决定、议程、日程、报告人名单等草案；审议通过市政协十届一次会议以来优秀提案名单等。市政协主席包哲东出席会议并讲话。副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪，秘书长陈伟光等出席会议。

15日　市政协副主席夏克栋赴京参加中国民主促进会第十一次全国代表大会。

17日　市政协主席包哲东出席南宋大贤王十朋精神高峰论坛开幕式。

17日　市政协召开机关全体人员学习会，邀请市委党校蒋儒标副校长作党的十八

大精神学习辅导报告。市政协副主席余梅生出席会议并讲话。

17日　市政协副主席戴祝水参加全省政协社会法制委员会工作座谈会。

21日　市政协副主席章方璋出席《都市绿核大罗山》一书审稿会。

24日　市政协副主席余梅生出席港澳台侨与外事委联系工作部门情况通报会。

25日　市政协副主席余梅生率中共界别委员赴瓯海区牛山公园和龙湾区万达广场开展视察活动，秘书长陈伟光出席活动。

28日　市政协召开十届五次常委会议。会议听取市委、市政府关于政协提案办理情况通报，市纪委关于我市反腐倡廉情况通报，政府工作报告（征求意见稿）起草情况说明；审议通过关于召开市政协十届二次会议的决定、常委会工作报告、提案工作报告，及有关人事任免事项和其他文件等。市政协主席包哲东出席会议并作重要讲话。市政协副主席余梅生、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

30日　市政协主席包哲东出席瓯江口新区重大项目集体开工仪式。

30日　市政协主席包哲东出席温州奥体中心主体育场奠基仪式。

30日　市政协副主席夏克栋出席市人民医院娄桥新院开工奠基仪式。

31日　市政协副主席戴祝水出席首届社区文化节闭幕式。

2013 年大事记

一月

6 日　市政协副主席余梅生看望慰问在温居住的部分老侨领，向他们致以新春祝福。

7 日　市政协主席包哲东带领相关部门和企业代表赴永嘉岩坦镇挂钩联系点进行慰问扶贫，市政协秘书长陈伟光参加慰问。

8 日　市政协主席包哲东率队督查洞桥山公园建设。

9 日　市政协副主席章方璋出席全市新居民服务管理工作会议。

10 日　市政协主席包哲东出席全市城乡统筹暨水利工作会议。

10 日　市政协副主席章方璋赴乐清、永嘉开展拆违专项督查。

14 日　市政协召开 2012 年度工作情况通报会，市政协主席包哲东在会上向离退休老干部通报工作。市政协副主席余梅生、章方璋、王益琪，秘书长陈伟光出席会议。

15 日　市政协主席包哲东再次到鹿城专题督查洞桥山公园建设，市政协秘书长陈伟光等参加督查。

15 日　市政协召开政协十届二次会议动员会，市政协副主席余梅生，市政协秘书长陈伟光出席会议。

16 日　市政协主席包哲东走访看望了高忠勋、蒋云峰等部分市政协离退休老干部和党外人士。

17 日　市政协副主席章方璋走访慰问了项剑萍、金江等党外人士。

18 日至 21 日　市政协十届二次会议隆重召开，来自全市各界别的政协委员参加会议，为加快转型发展，建设“三生融合·幸福温州”建言献策。市党政领导陈德荣、陈金彪、陈笑华、王昌荣、葛益平、陈作荣、李一飞、陈晓明、雷林、吴开锋、王立彤、黄宝坤、朱忠明、黄德康、孟建新、陈宏峰、卓高柱、王小同、潘孝政、李步鸣、仇杨均、陈浩、任玉明、王祖焕和驻温部队领导蒋忠良，市两院有关负责人，历届市政协主席、副主席等应邀出席会议，并在主席台就座。市政协主席包哲东代表市政协十届常委会向大会作工作报告。市政协副主席余梅生向大会作市政协十届一次会议以来提案工作情况的报告。大会期间，举行了

委员大会发言，27 名委员分别作了主题发言和即席发言，会议还举办了港澳海外委员、特邀委员座谈会，建设大都市、推进大发展座谈会，旁听市民座谈会等三场专题座谈会。

29 日　市政协副主席余梅生出席《政情民意中间站》栏目专家策划会。

30 日　市政协副主席余梅生出席市侨联常委会和市侨联十届四次全委会议。

31 日　市政协召开十届十四次主席会议，审议通过 2013 年度工作要点和任务分解。市政协主席包哲东出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

31 日　市政协召开政协之友社五届三次社友大会，市政协副主席戴祝水、王益琪、秘书长陈伟光出席会议。

二月

6 日　市政协主席包哲东出席市新春团拜会。

6 日　市政协主席包哲东到市公安消防局、海警二大队、解放军 118 医院和军分区干休所慰问部队官兵。

6 日　市政协主席包哲东走访慰问王希圣、王权、丁履甫、王培德等老同志，向他们送上新春祝福。。

6 日　市政协主席包哲东，副主席余梅生、徐育斐，秘书长陈伟光等观看《情牵故乡·意随景来》—旅美温籍华侨叶亮、章爱龙摄影作品展。

6 日　市政协副主席余梅生出席温州澳门航班复航典礼。

16 日　市政协主席包哲东赴温州生态园，走访金龙纸业、温州乐园有限公司等企业，开展“深化双服务、助推开门红”活动，市政协秘书长陈伟光参加活动。

16 日　市政协副主席余梅生出席 2013 年重点提案遴选和提案摘报工作会议。

16 日　市政协副主席夏克栋出席雁荡杯象棋赛开幕式。

17 日　市政协召开机关干部会议，总结去年工作表彰先进，对今年工作提出要求，市政协主席报包哲东出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、戴祝水、王益琪，秘书长陈伟光等参加会议。

20 日　市政协主席包哲东一行赴泰顺、苍南开展提升发展茶产业调研活动，市政协副主席黄兆鸽，秘书长陈伟光参加调研。

24 日　市政协副主席章方璋参加沿河“三化”督查工作。

25 日　市政协副主席余梅生出席市政协提案委全体委员会议。

26 日　市政协副主席章方璋出席市政协城乡建设委全体会议。

27 日至 28 日　全国政协外事委主任赵启正来温调研，市政协主席包哲东，副主席余梅生、徐育斐等陪同调研。

27 日　市政协副主席徐育斐出席市政协港澳台侨与外事委工作座谈会。

27 日　市政协副主席章方璋参加督查环境综合整治工作。

27 日　市政协副主席戴祝水参加沿塘河督查

河道整治工作。

27日　市政协副主席戴祝水出席全市法院院长会议。

28日　市政协召开十届十五次主席会议，审议通过市政协十届二次会议重点提案名单。市政协主席包哲东出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

三月

1日　市政协副主席黄兆鸽出席市政协经建委全体会议。

4日至6日　市政协主席包哲东参加市平安综合整治汇报会。

5日　市政协副主席戴祝水参加滨江商务区调研。

6日　市政协副主席余梅生率部分市政协委员赴市公安局专题调研交通治堵。

6日至9日　市政协秘书长陈伟光率市政协调研组赴福建泉州考察提升发展茶产业情况。

7日至8日　市政协副主席余梅生赴文成县走访联系企业。

12日　市政协副主席余梅生、戴祝水督查温瑞塘河河边“三化”工作。

12日　市政协副主席王益琪陪同省委常委、市委书记陈德荣赴乐清调研。

13日　市政协主席包哲东赴泰顺叶腊石矿区调研。

13日　市政协副主席余梅生调研温州华侨大学筹建工作。

14日　市政协召开十届十六次主席会议，围绕我市三大水系的河口资源综合开发利用进行专题协商。市政协主席包哲东出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

15日　市政协主席包哲东、副主席余梅生出席第八届温州（苍南）开茶节暨第一届苍南茶文化节开幕式。

15日　市政协副主席戴祝水到市中级人民法院调研金融综合改革司法保障工作。

20日　市政协副主席余梅生赴市留学生创业协会调研。

20日　市政协副主席戴祝水赴平阳青街调研“三月三”畲族风情节筹备情况。

21日　温州早茶节隆重开幕，全国政协文史和学习委员会副主任、中国国际茶文化研究会会长周国富，市政协副主席余梅生、黄兆鸽，秘书长陈伟光出席开幕式。

21日至24日　全国政协文史和学习委员会副主任、中国国际茶文化研究会会长周国富一行赴永嘉乌牛早、苍南五凤香茗园、平阳黄汤等茶叶种植基地调研茶产业发展。市政协主席包哲东、副主席夏克栋，秘书长陈伟光陪同调研。

25日　市政协副主席余梅生出席“亲情中华侨乡行——十八大精神文艺宣传巡演”。

25日　市政协副主席徐育斐率文史委委员祭扫我市部分历史名人墓。

25日　市政协副主席黄兆鸽赴龙湾走访部分企业。

26 日　市政协副主席夏克栋调研废弃采石场“三化”工作。

26 日　市政协副主席王益琪出席市政协委员工作会议暨委员工委第三次全体会议。

27 日　市政协副主席余梅生出席市政协港澳台侨史料征集工作会议。

28 日　市政协召开十届七次常委会议，专题协商温州三大江入海口资源综合开发利用问题。市政协主席包哲东出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

28 日　市政协副主席戴祝水出席市政协法律顾问组年度工作会议。

29 日　市政协召开反映社情民意信息工作会议，表彰了 2012 年度全市政协系统反映社情民意先进集体、个人和优秀信息。市政协主席包哲东出席会议并讲话。市政协副主席章方璋、戴祝水，秘书长陈伟光等出席会议。

29 日　市政协副主席徐育斐率部分港澳海外（特邀）委员视察瓯江口新区。

29 日　市政协副主席章方璋主持召开温州建筑文化研究会第一次会长办公会议。

29 日　市政协副主席夏克栋调研市激光与光电产业集群建设情况。

四月

1 日　省政协副主席陈艳华赴温州大学城市学院调研民办教育，市政协主席包哲东、副主席潘长旺等陪同调研。

1 日　市政协主席包哲东出席 2013 中国（温州）森林旅游节开幕式。

2 日　市政协副主席余梅生出席党代表提议（询问）、人大代表建议和政协提案交办会。

2 日　市政协副主席余梅生、夏克栋出席首届世界文成人大会开幕式。

2 日　市政协副主席黄兆鸽赴龙湾督查重点项目建设和“四边三化”工作。

3 日　市政协主席包哲东出席悼念革命烈士活动。

3 日　市政协包主席出席东瓯王墓文化公园开园仪式。

3 日　市政协副主席黄兆鸽出席市政协“把温州旅游业培育成龙头和支柱产业”课题调研座谈会。

3 日　市政协副主席戴祝水出席全市未成年人思想道德建设工作会议暨学校少年宫建设现场推进会。

8 日　市政协副主席戴祝水就民主评议工作约见市民政局负责人。

8 日　市政协陈伟光秘书长率机关工作人员考察温州市智慧城管中心。

9 日　市政协副主席余梅生赴市交运集团调研。

10 日至 11 日　省政协港澳台侨与外事委调研组来温就“港澳台和海外浙商回乡投资创业及其权益保护情况”开展调研，市政协副主席徐育斐陪同调研。

10 日　市政协副主席戴祝水出席市政协社会民宗委和法制建设委委员约谈活动。

11 日　市政协副主席王益琪赴平阳视察调研“四边三化”工作。

11 日　市政协秘书长陈伟光出席市政协书画

社摄影分社第二届会员大会。

12日　市政协十届十七次主席会议，传达学习中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声在全国政协十二届常委会第一次会议上的讲话精神。市政协主席包哲东出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、黄兆鸽、夏克栋、王益琪，秘书长陈伟光出席会议。

12日　市政协副主席戴祝水出席温州市第四届瓯越“三月三”畲族风情旅游节开幕式。

15日　市政协主席包哲东、副主席徐育斐出席温州公共外交协会会长办公会议。

16日　市政协召开十届二次会议重点提案督办协调会，市政协副主席余梅生出席会议并讲话，市政协秘书长陈伟光等出席会议。

16日　市政协召开民主评议动员会，正式启动对市发改委政府重大投资项目前期工作和市民政局开展社区运行工作的民主评议。市政协副主席余梅生作动员讲话。副主席黄兆鸽、戴祝水等出席会议。

16日　市政协副主席徐育斐赴鹿城视察调研“四边三化”工作。

17日　市委副书记、市长陈金彪做客市政协《政情民意中间站》栏目，市政协副主席余梅生等参加节目录制。

17日　市政协副主席余梅生出席温州建城2205年纪念活动。

17日　市政协副主席戴祝水赴市食品药品监管局调研食品药品监管工作。

19日　市政协副主席余梅生出席市侨联第七次主席例会。

19日　市政协副主席徐育斐会见旅荷华侨总会回乡访问团一行。

19日　市政协副主席徐育斐主持召开《打造全球温商网络·回哺温州温商》课题座谈会。

22日　市政协机关举行应急救护知识讲座，市政协秘书长陈伟光出席会议。

23日至24日　全国政协经济委副主任刘明康率全国政协“完善金融体制”课题组一行赴温调研。市政协副主席余梅生、黄兆鸽陪同调研。

23日至25日　省政协副主席张鸿铭率“进一步扩大有效投资”重点课题组来温调研，市政协副主席黄兆鸽陪同调研。

26日　市政协副主席王振滔出席市工商联十一届三次执委会议。

27日　市政协副主席王益琪出席纪念“五一”国际劳动节暨劳动模范表彰大会。

28日　市政协副主席夏克栋出席洞头县妈祖文化交流协会成立大会。

五月

2日至3日　市政协副主席余梅生率队分别赴苍南、泰顺和文成县督查人民政协和统战工作情况。

5日　市政协副主席余梅生出席中美（温州）文化和经济合作对话会。

8日至9日　省政协扶持民族乡镇发展系列提案调研组来温调研，市政协副主席余梅生出席调研座谈会。

14日　市政协主席、市茶文化研究会会长包哲东出席市茶文化研究会常务理事会议，市政协副主席黄兆鸽、秘书长陈

伟光参加会议。

14 日　市政协副主席章方璋出席市政协“三旧”改造调研课题组会议。

14 日　市政协副主席戴祝水出席市政协金融综合改革司法保障工作情况通报会。

15 日　市政协副主席章方璋率队赴龙湾区、温州经济技术开发区调研排污管网建设情况。

16 日至 17 日　市政协副主席余梅生率队赴丽水市学习考察改善农村支付服务环境工作。

20 日　市政协副主席章方璋率队赴鹿城区、瓯海区督查市区西片山地公园建设情况。

20 日　市政协副主席夏克栋出席“四个四重奏”画展。

21 日至 24 日　市政协副主席章方璋率队调研南京等地民主监督与社情民意信息工作。

21 日　市政协副主席戴祝水率队赴永嘉县东瓯街道张堡社区开展“送法律下乡”活动。

22 日　温州上海公共外交理论高级研修班在上海交通大学开班，市政协副主席、温州公共外交协会常务副会长余梅生出席开班典礼。

23 日　市政协副主席戴祝水率队视察司法劳教工作。

24 日　市政协召开界别活动组、委员联络组工作会议，市政协主席包哲东出席会议并讲话，市政协副主席余梅生、戴祝水、王益琪，市政协秘书长陈伟光出席会议。

24 日　市政协副主席徐育斐出席温州上海公共外交理论高级研修班结业典礼。

27 日　市政协召开城市公共交通纳入公共财政体系专题协商会，市政协副主席余梅生出席会议并讲话。

27 日　市政协副主席黄兆鸽率队赴温州空港新区调研。

28 日　市政协主席包哲东主持召开市政协十届十八次主席会议，听取全市政协和统战工作综合督查情况汇报，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、王益琪，秘书长陈伟光出席会议。

30 日至 31 日　全国政协港澳台侨委副主任赵阳任带队来温调研海外华文教育模式创新工作。市政协主席包哲东、副主席余梅生、徐育斐陪同调研。

六月

1 日至 8 日　市政协副主席王益琪率队赴湖北省黄石市、孝感市和安徽省安庆市走访慰问当地温州商会。

3 日　市政协副主席章方璋率队赴福建省福鼎市走访宁德温州商会。

3 日至 6 日　市政协副主席章方璋率政协书画社部分社员赴福建武夷山、丽水云和湖等地采风。

12 日　市政协副主席戴祝水召集召开“万名干部进万企解万难”行动联系组成员会议。

14 日　市政协副主席章方璋率队赴市排水公司调研市区地下管网建设运行情况。

18 日　市政协主席包哲东主持召开市政协十

届十九次主席会议，听取交通治堵工作汇报，市委常委、公安局长黄宝坤陪同视察，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪，秘书长陈伟光出席会议及活动。

19日　市政协副主席章方璋出席市政协“三旧”改造调研课题组征求意见会。

20日　市政协主席包哲东赴鹿城区督查该公园建设，市政协副主席黄兆鸽参加督查。

20日　市政协组织召开“平安建设”协商座谈会，就我市“平安建设”工作开展专题协商，市政协副主席戴祝水出席会议并讲话。

21日　市政协副主席戴祝水出席“推进依法行政，加快建设法治政府”报告会。

22日　市政协主席包哲东会见马来西来怡保市政府代表团。

24日　市政协主席包哲东会见旅法侨社会长联合代表团，市政协副主席余梅生、徐育斐，秘书长陈伟光参加会见。

27日　市政协主席包哲东主持召开市政协十届八次常委会，听取市委常委、公安局长黄宝坤作关于我市治理城市交通拥堵工作情况通报，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、王益琪，秘书长陈伟光等出席会议。

七月

1日　市政协副主席徐育斐会见香港温州同乡会会长王则左、常务副会长缪维绥。

3日至5日　市政协主席包哲东率部分在温省政协委员赴绍兴和江苏南通，考察城市生态文明城市建设，市政协副主席徐育斐、王益琪、潘长旺、秘书长陈伟光等参加视察。

7日　市政协副主席余梅生出席“亲情中华”——温州市侨界留守儿童快乐营开营仪式。

8日　市政协主席包哲东出席浙江银行业服务温州实体经济会议。

8日　市政协主席包哲东出席市委常委（扩大）会议。

9日　市政协副主席王益琪率队走访“三万”行动联系企业。

10日　市政协召开机关全体会议，市政协主席包哲东传达省委书记、省人大常委会主任夏宝龙在温州调研时的讲话精神，市政协副主席余梅生，徐育斐，章方璋、戴祝水、王益琪、秘书长陈伟光出席会议。

10日　市政协副主席章方璋率队调研景山公园南入口及护国寺二期建设情况。

11日　市政协副主席余梅生赴鹿城区走访“三万”行动联系企业。

11日　市政协副主席章方璋出席“城市开放空间景观建设”专题协商会。

11日　市政协副主席戴祝水赴洞头调研社区有效运行工作。

12日　市政协副主席余梅生赴洞头县，指导第七号强台风“苏力”防御工作。

12日　市政协副主席章方璋出席市政协反映社情民意信息工作例会，市政协秘书长陈伟光主持会议。

12 日　市政协副主席黄兆鸽出席会议旅游业调研报告意见征求会。

16 日　市政协召开县（市、区）政协工作汇报会，学习贯彻省委书记、省人大常委会主任夏宝龙在温调研时的重要讲话精神，总结上半年政协工作的创新做法和履职亮点。市政协主席包哲东出席会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、王益琪，秘书长陈伟光出席会议。

16 日　市政协副主席徐育斐分别主持召开市政协港澳台侨与外事委座谈会和专题会议。

17 日　市政协召开十届二十次主席会议，围绕推进实体经济转型升级、发展提升民营经济，提出意见和建议。市政协主席包哲东主持会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

17 日　市政协主席包哲东、副主席黄兆鸽参观市食品安全展览。

17 日　市政协副主席徐育斐带队走访结对联系企业。

18 日　市政协副主席余梅生走访“三万”行动联系企业贝宁仓储有限公司和夏梦·意杰服饰发展有限公司。

22 日　市委书记陈一新走访调研市政协机关，市政协主席包哲东代表市政协党组汇报工作，市政协领导班子成员参加调研。

24 日　市政协副主席章方璋赴瓯海区走访“三万”行动结对企业浙江美福食品有限公司。

25 日　市政协副主席戴祝水召集召开“万名干部进企业解万难”行动联系组成员会议。

29 日　市政协召开党组（扩大）会议，部署下半年各项工作，并提前谋划明年工作。市政协主席包哲东出席会议并讲话。

29 日　市政协副主席余梅生出席 2013 温州市侨联“亲情中华”侨界留守儿童快乐营闭营仪式。

29 日　市政协副主席戴祝水率部分市政协委员视察鹿城公安治安防控体系建设。

30 日　市政协副主席包哲东出席市常委（扩大）会议。

31 日　省政协提案工作座谈会在我市召开，市政协主席包哲东、副主席余梅生分别汇报了市政协的工作情况和市政协的提案工作，省政协副主席陈加元出席会议并讲话。市政协秘书长陈伟光参加会议。

八月

1 日　市政协主席包哲东会见国际货币基金组织秘书长林建海，市政协副主席徐育斐、秘书长陈伟光参加会见。

5 日　国际货币基金组织秘书长林建海在市政协作国际金融形势的专题报告，市政协副主席王振滔主持报告会。

5 日　市政协秘书长陈伟光出席市政协机关离退休干部学习会，通报市政协上半年工作。

7 日　市政协主席包哲东走访“三万”结对

企业展宇建设集团有限公司和温州鑫雅精细化工有限公司，市政协秘书长陈伟光参与走访活动。

7日　市政协副主席王振滔赴鹿城区走访调研“三万”行动结对企业哈杉实业有限公司、斯达利有限公司和陶瓷品市场。

8日　省政协副主席陈艳华率省政协城市交通拥堵整治监督调研组来温督查调研交通治堵工作，市政协主席包哲东、副主席戴祝水陪同调研。

8日　省政协港澳台侨与外事委调研组来温调研公共外交工作，市政协副主席余梅生陪同调研。

9日　省政协副主席陈艳华赴浙江金克明律师事务所开展走亲连心活动，市政协副主席戴祝水陪同走访。

9日　市政协举行市区政协委员活动日活动。市委副书记、市长陈金彪作关于我市经济社会发展情况的报告，市政协主席包哲东主持活动，市政协副主席余梅生、章方璋、戴祝水、王益琪，秘书长陈伟光出席活动。

10日　市政协主席包哲东出席“清华五道口金融大讲堂—金融服务实体经济闭门座谈会”。

12日　市政协主席包哲东出席市委常委（扩大）会议。

14日　省政协副主席张泽熙一行来温，就“全国十四个沿海城市开放史料征编”协作课题开展调研。市政协主席包哲东，副主席徐育斐，秘书长陈伟光陪同调研。

14日　市政协副主席余梅生赴文成县走访“三万”行动联系企业。

15日至16日　市政协副主席王益琪赴舟山市参加全省政协委员工作会议。

18日　市政协副主席夏克栋出席浙江省“兰亭奖”中小学生书法大赛温州赛区现场赛开幕式并观摩比赛。

22日　市政协委员（县、市）活动日活动在永嘉举行，市政协主席包哲东主持活动，副市长胡纲高作了关于振兴工业经济、推动转型发展的情况通报，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、戴祝水、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席活动。

23日　市政协召开十届二十一次主席会议，听取关于“美丽浙南水乡”建设的汇报，市政协主席包哲东主持会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、戴祝水、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

27日　市政协副主席余梅生出席市侨联八次常委会。

28日至30日　市政协副主席戴祝水率队分别赴平阳县和市文化广电新闻出版局开展“六五”普法中期检查督导。

28日　市政协副主席潘长旺率队赴文成开展生活垃圾无害化处理民主监督活动。

30日　市政协副主席余梅生出席韩国当代艺术展开幕式。

九月

3日　市政协副主席戴祝水会见美国加州温州同乡会代表团。

3日　市政协召开全市政协秘书长、办公室

主任会议，市政协秘书长陈伟光主持会议并讲话。

4 日　市政协副主席余梅生、戴祝水出席市留学人员和家属联谊会第三届会员代表大会。

6 日　市政协副主席章方璋赴瑞安市调研新型城市化工作。

6 日　市政协副主席戴祝水带队走访“三万”行动联系企业。

9 日　市政协主席包哲东出席全市振兴实体经济动员大会。

10 日　市政协主席包哲东开展教师节看望慰问活动。

10 日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员视察瓯飞工程建设情况。

11 日　市政协主席包哲东出席市四套班子学习会。

12 日　市政协副主席余梅生赴温州广电传媒集团，参访《政情民意中间站》栏目。

12 日　市政协副主席徐育斐、王振滔出席“打造全球温商网络 返哺温州和温州人经济”调研课题座谈会。

12 日　市政协副主席王振滔主持召集“三万”行动联系企业困难和问题分析会。

13 日　市政协副主席戴祝水出席全市文化产业发展大会。

14 日　市政协副主席夏克栋出席 2013 年温州“全国科普日”活动启动仪式。

17 日　市政协主席包哲东主持召开市政协十届二十二次主席会议，听取《打造世界温商网络，服务温州赶超发展》课题调研情况汇报，市政协副主席余梅生、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光等参加会议。

17 日　市政协主席包哲东出席全市温商回归动员大会。

18 日　市政协副主席章方璋出席“两岸一家亲、翰墨传深情”徐氏兄弟书画展开幕仪式。

21 日　市政协副主席余梅生出席双潮爱国华侨纪念馆落成典礼。

26 日　市政协召开十届九次常委会，听取并评议市经信委、市城管与执法局、市农业局关于市政协十届二次会议以来政协提案办理情况的汇报，听取并评议市发改委、市民政局的专项工作情况汇报。市政协主席包哲东主持会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

27 日　市政协主席包哲东分别出席市红十字会第六次会员代表大会和全市作风效能建设大会。

29 日　市政协副主席夏克栋出席社会力量办医民主监督专题座谈会。

十月

7 日　市政协主席包哲东出席全市抗灾救灾工作动员会。同日，包主席赴龙湾、市经济技术开发区等地指导抗灾救灾工作。

7 日　市政协副主席余梅生、章方璋分别赴苍南县、瑞安市指导抗灾救灾工作。

9 日　市政协副主席戴祝水就赴平阳县走访“万名干部进万企解万难”行动结对

企业浙江三星机电股份有限公司和浙江乔治白服饰有限公司。

10日至12日　市政协主席包哲东分别赴浙江康尔达新材料股份有限公司、东方轻工实业有限公司、华兴隆家具城等单位，了解企业在台风中的受灾情况，并进行慰问和调研，市政协副主席黄兆鸽、秘书长陈伟光参加活动。

12日　市政协副主席戴祝水赴鹿城区开展重阳节慰问视察活动。

12日　市政协组织政协之友社社员赴大罗山登高，市政协副主席戴祝水、王益琪参加活动。

14日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员和专家赴温州市生态园，调研生态园规划与建设情况。

15日至16日　省政协主席乔传秀来温调研建立政协委员密切联系群众机制和制度。市政协主席包哲东，副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光等陪同调研。

21日　市政协召开机关全体会议，学习传达并贯彻落实省政协主席乔传秀在温调研时关于如何建立政协委员密切联系群众机制和制度的重要讲话精神。市政协主席包哲东主持会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、戴祝水，秘书长陈伟光出席会议。

21日至25日　市政协主席包哲东率考察团赴香港出席香港温州工商会成立一周年大会，并与在香港的温籍政协委员举行座谈。市政协秘书长陈伟光参加活动。

21日　市政协副主席余梅生主持召开“三万”行动联系小组推进会。

24日　市政协章方璋副主席率部分市政协委员视察乐清雁荡至永嘉楠溪江公路工程建设情况。

24日至25日　市政协副主席夏克栋赴平阳、永嘉等地调研我市传统戏剧艺术文化保护情况。

25日　市政协召开全市政协系统第五次理论研讨会。市政协副主席余梅生出席会议并讲话，市政协副主席章方璋、戴祝水、王益琪出席会议。

25日　市政协副主席黄兆鸽出席第四届温州国际茶文化博览会开幕式。

29日　市政协召开十届二十三次主席会议，专题协商我市“六城九市”创建工作。市政协主席包哲东出席会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、潘长旺出席会议。

29日　市政协副主席余梅生出席统筹城乡一体化界别协商会。

30日　市政协副主席黄兆鸽出席政府性重大投资建设项目安排专题协商会。

31日　市政协副主席章方璋率市政协城建委及部分市建筑文化研究会专家调研塘河建筑文化，研究讨论塘河人家建筑立面改造方案。

十一月

5日　市政协机关离退休干部考察瓯江口新区的开发建设情况。市政协副主席王

益琪、市政协原主席高忠勋、蒋云峰，市政协秘书长陈伟光等参加考察。

6日　市政协副主席章方璋赴联系挂钩企业市名城建设投资集团有限公司调研。

6日　市政协副主席戴祝水赴市工商局调研工商行政管理工作。

6日至7日　市政协副主席夏克栋率体育界别市政协委员赴绍兴考察体育设施建设发展情况。

7日　市政协副主席、省侨联副主席、市侨联主席余梅生出席全市侨联第八次主席例会并讲话。

7日至8日　市政协副主席黄兆鸽参加全省政协经济工作会议。

7日　市政协秘书长陈伟光会见回乡考察香港温籍政协委员，并进行交流座谈。

8日　市政协副主席章方璋出席市政协三季度反映社情民意信息工作例会。

10日　市政协主席包哲东出席温州市河南商会换届庆典大会。

11日　市政协机关召开学习会，市政协秘书长陈伟光主持会议。

12日　市政协主席包哲东主持召开市政协机关学习会，传达学习全省政协工作会议精神，市政协副主席余梅生、徐育斐、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

12日　市政协副主席余梅生出席全市政协提案工作会议。

13日　市政协副主席徐育斐调研我市海外华文教育工作。

13日　市政协副主席黄兆鸽率部分市政协委员赴苍南县调研电子商务发展情况。

13日　市政协副主席戴祝水赴市检验检疫局调研。

19日　市政协召开十届二十四次主席会议，学习十八届三中全会精神，市政协主席包哲东主持会议并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、夏克栋、王益琪、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

19日至20日　市政协副主席余梅生率部分市政协委员赴永嘉县视察生态文明建设。

20日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员视察温州绕城高速公路西南线工程。

21日至22日　市政协副主席余梅生带队分别赴瓯海区政协、永嘉县政协调研，检查两地学习贯彻全省政协工作会议精神和今年以来的工作开展情况，并征求对市政协2014年工作的意见建议。

22日　市政协副主席戴祝水赴空港新区调研温州国际机电城项目建设情况。

22日　市政协副主席王益琪、王振滔分别赴苍南县政协、洞头县调研。

25日　市政协副主席戴祝水赴文成县政协开展调研。

26日　市华商协会召开第三次会员代表大会，省政协副主席吴晶出席并赴泰顺县调研信访工作，市政协副主席余梅生陪同。

27日　市政协主席包哲东赴瑞安调研，征求对市政协2014年工作改革创新方面意见建议。市政协秘书长陈伟光陪同调研。

28日　市政协副主席章方璋、潘长旺分别赴

平阳县、龙湾区开展调研。

28 日　市政协副主席戴祝水出席襄阳温州商会成立十周年庆典。

29 日　市政协副主席黄兆鸽、夏克栋分别赴泰顺县政协、鹿城区政协调研。

十二月

2 日至 5 日　市政协副主席余梅生出席第九次全国归侨侨眷代表大会。

2 日　市政协副主席徐育斐赴乐清市政协调研。

3 日　市政协副主席章方璋出席“名城杯”美丽温州古村落摄影大赛作品展开幕式。

3 日　市政协副主席戴祝水走访慰问残障人士。

4 日　市政协分别召开了专委会主任工作会议、县（市、区）政协工作汇报会，回顾总结今年以来的工作情况，交流和谋划明年工作思路。市政协主席包哲东出席会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

5 日　衢州市政协余广宇副主席率调研组来温考察政协工作新思路、新举措，市政协副主席章方璋出席座谈会。

6 日　市政协主席包哲东主持召开十届二十五次主席会议暨 2014 年工作务虚会，传达省委十三届四次全会和市委常委（扩大）会议精神，听取今年重点工作完成情况汇报，讨论明年工作改革创新思路。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪，秘书长陈伟光参加会议。

6 日　市政协副主席徐育斐出席昊美术馆温州馆当代艺术展开幕式。

6 日　市政协副主席黄兆鸽率队赴精工阀门有限公司、普正控股有限公司、科迪光电科技有限公司视察调研。

10 日　市政协召开全市政协新闻宣传工作座谈会，市政协党组副书记、副主席余梅生出席会议并讲话，秘书长陈伟光主持会议。

11 日　市政协副主席王益琪出席委员联络组工作会议，秘书长陈伟光主持会议。

16 日　市政协召开机关全体人员学习会，陈伟光秘书长主持会议。

18 日　全国政协常委、上海公共外交协会会长冯国勤率考察团来温考察，市政协主席包哲东，秘书长陈伟光陪同考察。

20 日　市政协副主席章方璋出席“我见江山多妩媚——吴永龙、叶向荣书画作品展”开幕式。

25 日　市政协召开政协十届三次会议的筹备工作会议。市政协党组副书记、副主席余梅生出席会议并讲话，秘书长陈伟光主持会议。

26 日　市政协召开十届十次常委会议，审议决定市政协十届三次会议召开日期和会期，听取了市委、市政府关于市政协十届二次会议以来提案办理情况的通报，市纪委关于我市党风廉政建设工作情况的通报，审议市政协各专委会年度工作汇报。市政协主席包哲东

出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、王益琪、潘长旺，秘书长陈伟光等出席会议。

27 日　市政协主席包哲东率在温省政协委员视察重点工程并召开座谈会，交流2014 年省政协全会提案准备情况，市政协副主席黄兆鸽、秘书长陈伟光陪同调研并出席会议。

28 日　市政协副主席戴祝水出席温州国际机电城开工奠基仪式。

30 日　市政协副主席余梅生出席市政协提案委全体委员会议。

31 日　市政协副主席黄兆鸽主持召开驻企服务攻坚组工作考评会议。

31 日　市政协副主席戴祝水赴浙江越人律师事务所调研。

2014年大事记

一月

5日　市政协主席包哲东，副主席余梅生、徐育斐等出席“瓯江早春·天籁音——意大利歌剧之夜”中意新年音乐交流会。

7日　市政协召开十届二十六次主席会议，审议市政协常委会工作报告（讨论稿）、市政协提案工作情况的报告（讨论稿），审议通过市政协十届二次会议以来优秀提案建议名单等。市政协主席包哲东，副主席余梅生、徐育斐、章方璋、戴祝水、夏克栋，秘书长陈伟光出席会议。

7日　市政协副主席王益琪出席合肥温州商会年会暨中共温州市在皖温州商会工作委员会成立大会。

8日　市政协副主席章方璋率城建委赴温州乐园有限公司调研。

9日　市政协之友社五届四次社友大会召开。市政协副主席、之友社理事长戴祝水，市政协秘书长、之友社秘书长陈伟光等出席会议。

9日至12日　市政协副主席章方璋率市经合办（招商局）、温州经济技术开发区管委会等部门人员赴福建厦门、漳州等地开展“走商会、送服务、促回归”活动。

14日　市政协举行在温省政协委员参加省政协十一届二次会议欢送会，市政协主席包哲东，副主席余梅生、章方璋、戴祝水、王益琪，秘书长陈伟光出席会议。

14日　市政协副主席余梅生出席《政情民意中间站》栏目策划会。

20日　市政协副主席余梅生参加《政情民意中间站》节目录制。

21日　市政协主席包哲东赴永嘉县岩坦镇开展扶贫挂钩帮扶及春节慰问活动，市政协秘书长陈伟光陪同。

23日　市政协召开十届十一次常委会议，听取市政协十届三次会议筹备工作情况及会议议程日程（草案）汇报，市政协主席包哲东出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。市政府秘书长谢树华在会上通报相关工作。

27 日　市政协主席包哲东赴永嘉县巽宅镇开展春节慰问，市政协秘书长陈伟光陪同慰问。

28 日　市政协主席包哲东率市委统战部等有关部门，走访慰问部分原市政协领导和党外人士，市政协秘书长陈伟光陪同。

28 日　市政协副主席黄兆鸽率队赴瑞安市走访慰问年度温商先进人物及其家属。

二月

8 日　市政协主席包哲东率队赴永嘉走访慰问温商及其亲属。

8 日　市政协召开机关干部会议，市政协主席包哲东，副主席余梅生、章方璋、王益琪，秘书长陈伟光出席会议。

8 日　市政协召开十届三次会议筹备工作动员会议，市政协副主席余梅生出席会议并讲话，市政协秘书长陈伟光主持会议。

9 日　市政协副主席章方璋率队赴瑞安市走访慰问年度回归功勋（先进）温商及先进异地温州商会会长。

10 日　市政协副主席余梅生出席市侨联十届五次全会。

11 日　市政协主席包哲东率队赴永嘉视察“五水共治”工作，市政协副主席黄兆鸽、潘长旺，秘书长陈伟光陪同视察。

13 日　市政协副主席徐育斐率港澳海外委员视察治水工作。

17 日至 20 日　市政协十届三次会议在市人民大会堂召开。来自全市 31 个界别的政协委员出席会议并围绕事关温州经济社会发展的重大问题，切实履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，为续写“温州模式”新篇章、实现赶超发展新辉煌集思广益、建言献策。市政协主席包哲东，副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光及市政协常委会组成人员在主席台就座。市党政领导陈一新、陈金彪、陈笑华、马晓晖等市领导，历届市政协主席、副主席等应邀出席会议并在主席台就座。市政协主席包哲东向大会作工作报告，余梅生向大会作市政协十届二次会议以来提案工作情况的报告。大会还表彰了十届二次会议以来的优秀提案，以及先进界别活动组、先进委员联络组和优秀政协委员。

24 日　市政协副主席黄兆鸽出席《温州市民间融资管理条例实施细则》意见征求专题协商会议。

25 日　市政协召开党的群众路线教育实践活动动员大会。市政协主席包哲东出席会议并部署工作，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水，秘书长陈伟光出席会议。

27 日　全省“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”民主监督电视电话会议召开，市政协主席包哲东参加温州分会场会议并在全市政协“五水共治”专项集体民主监督电视电话会议上做动员讲话。市政协副主席章方璋、黄兆鸽、夏克栋，秘书长陈伟光参加会

议。

27 日　市政协副主席章方璋听取景山公园南入口建设专题汇报。

28 日　市政协副主席章方璋出席首届温州（国际）石头艺术博览会。

28 日　市政协副主席潘长旺参加省政协人资环委工作会议。

三月

3 日　市政协主席包哲东赴瑞安开展“基层走亲连心解忧”活动。

3 日　市政协副主席王振滔赴鹿城区松台街道开展“基层走亲连心解忧”活动。

4 日　市政协副主席徐育斐赴泰顺百丈镇飞云湖居委会开展“走亲连心解忧”活动。

4 日　市政协副主席章方璋赴洞头县东屏街道惠民村开展“基层走亲连心解忧”活动。

5 日　市政协副主席余梅生赴苍南县马站镇和马站镇棋盘村开展“基层走亲连心解忧”活动。

6 日　市政协副主席黄兆鸽带队赴永嘉县岩坦镇开展“走亲连心解忧”活动。

6 日　市政协副主席潘长旺带队赴平阳县顺溪镇开展“走亲连心解忧”活动。

7 日　市政协主席包哲东率队视察吕浦河治理情况，履行落实“河长制”职责，市政协秘书长陈伟光参加视察。

7 日　市政协副主席戴祝水赴龙湾区瑶溪街道南洋社区朱宅村开展“基层走亲连心解忧”调研活动。

10 日至 12 日　省政协副主席、党组副书记陈加元率督查组在温督查“五水共治”工作情况，市政协主席包哲东，副主席余梅生、潘长旺等陪同视察。

11 日　市政协主席包哲东赴平阳县萧江镇开展“基层走亲连心解忧”活动。

11 日　市政协副主席章方璋出席市政协城建委工作会议。

17 日　市政协副主席余梅生分别出席市政协提案委第二次全体委员会议和市政协委员工委第四次全体会议。

18 日至 19 日　省政协港澳台侨与外事委主任汤为平一行来温调研境外经贸合作区建设。市政协主席包哲东，副主席余梅生、徐育斐陪同调研。

18 日　市政协副主席徐育斐出席市政协港澳台侨与外事委工作会议。

18 日　市政协副主席戴祝水出席市政协社会民宗和法制工作会议。

19 日　市政协副主席黄兆鸽赴平阳开展美丽浙南水乡建设督查。

20 日　市政协召开全市政协反映社情民意信息工作会议，市政协主席包哲东出席会议并讲话，副主席余梅生、徐育斐、戴祝水，秘书长陈伟光出席会议，市政协副主席章方璋主持会议。

21 日　全国政协文史资料和学习委员会副主任、中国国际茶文化研究会会长、浙江省政协原主席周国富来温考察我市茶产业和茶文化发展情况并出席第十二届温州早茶节开幕式，市政协主席包哲东、副主席戴祝水、秘书长陈伟光等陪同考察。

22 日至 26 日　省政协委员、武警浙江省总队

副司令王胜利一行赴苍南县开展农村基督教调研，市政协副主席戴祝水陪同调研。

24日　市政协主席包哲东主持召开十届二十九次主席会议，审议通过市政协十届三次会议重点提案名单。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、夏克栋、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

24日至25日　市政协副主席、市工商联主席王振滔赴湖州开展“走商会、送服务、促回归”活动。

25日　全国政协副主席、民革中央常务副主席齐续春一行来温，调研海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区建设，市政协副主席余梅生陪同调研。

25日　市政协副主席章方璋赴市排水有限公司调研市区污水管网整治工作。

27日　市政协副主席章方璋在市委党校为县处级领导干部进修班做题为《贯彻党的十八届三中全会精神，大力发展社会主义协商民主》专题讲座。

27日　市政协副主席黄兆鸽出席全市政协经建委工作会议。

28日　市政协副主席章方璋、戴祝水出席征求委员意见座谈会和征求老干部意见座谈会。

28日至31日　市政协副主席戴祝水赴鹿城调研西洲岛颐养中心项目情况。

四月

1日　市政协副主席余梅生陪同中国侨联副主席康晓萍赴鹿城区考察。

1日至2日　市政协召开全市政协秘书长会议，专题研究“五水共治”专项集体民主监督工作。

2日　市政协副主席戴祝水出席第五届瓯越“三月三”畲族风情旅游节活动。

2日至4日　省政协副主席陈小平来温开展“走亲连心”走访省政协委员活动，并到泰顺县、瑞安市调研“省政协送科技下乡”、“五水共治”等工作。市政协主席包哲东，市政协副主席徐育斐、潘长旺等陪同调研。

4日　市政协副主席余梅生出席全市人大代表建议和政协提案交办会。

9日　市政协副主席徐育斐出席全市政协文史工作会议。

9日　市政协副主席黄兆鸽赴市供销社和省农村信用社联合社温州办事处开展“三位一体”农村合作体系建设调研。

9日　市政协之友社第五次社友大会召开。市政协副主席、之友社理事长戴祝水，市政协秘书长、之友社秘书长陈伟光出席会议。

9日　市政协副主席戴祝水出席市政协法律顾问组工作会议。

11日　市政协召开党的群众路线教育实践活动征求意见会。市政协主席包哲东，副主席余梅生，秘书长陈伟光出席会议。

11日　市政协副主席黄兆鸽赴瑞安调研“三位一体”农村合作体系建设。

16日　市政协副主席黄兆鸽接待来温考察非公经济发展情况的黑龙江哈尔滨市政协调研组一行。

17日　市政协组织海外侨领召开城市国际化

专题课题调研座谈会，市政协副主席余梅生出席会议。

18日　市政协副主席章方璋出席温州市城市总体规划修编专题协商会议。

22日　市政协主席包哲东赴瑞安市陶山镇调研指导党的群众路线教育实践活动工作。

22日至23日　市政协副主席余梅生赴苍南县马站镇开展“走亲连心”活动。

22日　市政协副主席黄兆鸽赴龙湾开展“三位一体”农村合作体系建设调研。

23日　市政协副主席戴祝水赴市国土资源局调研鹿城区西洲岛土地总体利用规划情况。

23日至25日　省政协委员绍兴联络组一行17人来温考察“五水共治”情况，市政协主席包哲东，副主席徐育斐、戴祝水、夏克栋，秘书长陈伟光陪同考察。

24日　市政协副主席王振滔赴松台街道庆年坊社区开展“走亲连心”活动。

24至25日　省政协中共界别活动组来温考察“五水共治”，市政协主席包哲东，副主席余梅生、潘长旺陪同考察。

28日　市政协主席包哲东、副主席戴祝水分别赴瑞安市陶山镇和龙湾区瑶溪街道给当地干部群众上党课。

29日　市政协主席包哲东主持召开十届三十次主席会议，专题协商“三位一体”农村合作体系建设。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

30日　市政协副主席、市侨联主席余梅生，副主席徐育斐法国法华工商联合会回温考察座谈会。

五月

6日　市政协主席包哲东赴乐清、永嘉开展党的群众路线教育实践活动“基层走亲连心解忧”活动。市政协副主席黄兆鸽，秘书长陈伟光参加活动。

6日　市政协副主席章方璋赴洞头县东屏街道开展党的群众路线教育实践活动“基层走亲连心解忧”活动。

9日　全市政协工作会议召开，市委书记陈一新出席会议并讲话，市委副书记、市长陈金彪主持会议，市政协主席、市委常委、市政协副主席、市级各民主党派、市工商联负责人，市中院院长、市检察院检察长等参加会议。

12日　市政协副主席余梅生会见来访的奥地利温籍侨领。

12日　市政协副主席戴祝水出席全市争当“最美消防人”创人民满意消防队伍动员大会。

13日　市政协副主席章方璋赴永嘉县走访委员企业永嘉原野园林有限公司。

13日　市政协副主席戴祝水出席我市普法依法治理领导小组会议暨“依法信访”主题宣传月活动动员会。

13日　市政协副主席夏克栋一行赴洞头县大小门岛港区进行“五水共治”督导活动。

14日　市政协召开理论中心组学习会，市政协主席包哲东、副主席余梅生、章方

璋，秘书长陈伟光出席会议。

14日至16日　省政协副主席陈艳华一行来温，就“建立完善养老服务体系、加快发展老年产业”开展调研，市政协副主席戴祝水陪同调研。

14日至16日　市政协副主席夏克栋赴文成、乐清开展“送教育和体育下乡”活动。

19日至20日　省政协“走进基层、走进群众”活动月送科技下乡活动在泰顺县举行。省政协主席乔传秀参加活动并讲话，省政协副主席陈小平、秘书长陈荣高等参加活动，市委书记陈一新、市长陈金彪、市政协主席包哲东等陪同活动调研。

19日　市政协副主席徐育斐会见来访的西班牙客商及西班牙温籍侨领。

20日　市政协副主席余梅生赴温州经济技术开发区开展“送文化下乡”活动。

21日　市政协主席包哲东、副主席夏克栋赴苍南开展“送卫生下乡”活动。

21日　市政协副主席黄兆鸽率部分市政协委员调研网络经济。

21日　市政协副主席戴祝水率队赴文成开展科普活动。

22日　市政协副主席戴祝水率队赴泰顺开展“送法律下乡”活动。

22日　市政协副主席潘长旺率市、区两级政协部分委员开展“空气清洁行动”专项视察。

25日　市政协副主席戴祝水出席温州国际机电城项目全球招商中心对外开放活动。

27日　市政协副主席章方璋出席宁德市温州商会第三届会员大会。

27日至28日　市政协副主席戴祝水赴文成、泰顺、平阳等地开展护理型养老机构项目建设情况民主监督活动。

29日　市政协召开全市政协新闻宣传工作会议，市政协副主席余梅生出席会议并讲话。

29日　温州公共外交协会召开一届二次理事大会，市政协副主席余梅生出席会议并讲话，市政协副主席徐育斐当选新一任会长，市政协副主席王振滔主持会议。

30日　市政协副主席夏克栋出席宜昌温州商会换届大会。

六月

5日　市政协副主席章方璋赴平阳督查横阳支江堤防加固工程。

9日至11日　省政协副主席、党组副书记陈加元率到我市苍南、文成、泰顺县调研监督“五水共治”工作，市政协主席包哲东、副主席余梅生、章方璋陪同活动。

10日　市政协主席包哲东率部分市政协委员、政协机关工作人员到市区吕浦河参加“两河”整治义务劳动，市政协副主席章方璋、秘书长陈伟光参加劳动。

11日　市政协副主席徐育斐率市政协港澳台侨委委员和部分特邀委员专程赴瑞安调研侨界慈善事业。

11日　市政协副主席夏克栋出席戏剧发展促进会筹备工作会议。

12日　市政协召开党组会议，专题研究在党

的群众路线教育实践活动中征求到的意见建议的整改工作，市政协主席、党组书记包哲东出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、戴祝水、夏克栋、王益琪、潘长旺，秘书长陈伟光参加会议。

13 日　市政协副主席徐育斐出席孙昌茵画展开幕式。

13 日　市政协副主席徐育斐会见来访的广州市政协港澳台侨外事委调研组一行。

16 日　市政协召开十届三十二次主席会议，专题协商“三改一拆”工作，市政协主席包哲东出席会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、潘长旺出席会议。

17 日　广东省清远市政协副主席黄卫星率团来温调研公共外交工作，市政协副主席、温州公共外交协会会长徐育斐会见调研组一行。

17 日　市政协副主席戴祝水率部分市委员视察综治工作。

19 日　全市政协“五水共治”民主监督工作交流会在瑞安召开。市政协主席包哲东出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、章方璋、潘长旺，秘书长陈伟光参加会议。

19 日　市政协副主席黄兆鸽出席《以体制机制创新优势促进有效投资》提案办理面商会。

26 日　市政协召开十届十三次常委会议，专题协商我市“六城联创”工作。市政协主席包哲东出席会议并讲话，市委常委、宣传部长胡剑谨通报我市“六城联创”工作情况，市委常委、鹿城区委书记王立彤陪同视察，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光参加会议。

27 日　温州市茶文化研究会举办茶文化“进机关”活动，市政协主席、市茶文化研究会会长包哲东，副主席、副会长黄兆鸽，市政协秘书长陈伟光参加活动。

27 日　市政协副主席潘长旺率队赴市治水办专题视察我市“五水共治美丽浙南水乡”情况。

七月

3 日　苏州市政协副主席、工商联主席姚东明一行来温考察地方政协推进协商民主广泛多层制度化发展课题，市政协副主席章方璋陪同考察。

4 日　市政协党组召开专题民主生活会，深入查找党组班子成员“四风”方面存在的突出问题。市政协主席、党组书记包哲东主持会议并讲话。市政协副主席徐育斐、黄兆鸽、夏克栋、潘长旺等应邀列席会议。

9 日　市政协主席包哲东率队赴苍南调研“三位一体”农村合作体系建设工作。市政协副主席黄兆鸽、秘书长陈伟光参加调研。

11 日　市政协副主席章方璋率队视察市规划展示中心土建工程建设情况。

13 日　市政协副主席余梅生率我市 80 余名委

员和市、县两级政协机关部分干部参加全国政协 2014 年度第 61 期地方政协委员 (干部) 培训班。

15 日　市政协召开十届十四次常委会，专题协商市委十一届七次全会重大决策部署。市政协主席包哲东，市委常委、秘书长仇杨均出席会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

16 日　市政协主席包哲东率在温省政协委员赴瑞安、文成专项视察“五水共治”，市政协副主席徐育斐、夏克栋，秘书长陈伟光参加视察。

16 日　市政协副主席戴祝水率部分市政协委员视察食品安全工作。

18 日　市政协主席包哲东率队赴鹿城、瓯海、龙湾专题督查“五水共治”工作，市政协副主席余梅生、章方璋、潘长旺参加督查。

23 日　市政协副主席章方璋率队赴乐清、永嘉督查“五水共治”工作。

24 日至 25 日　市政协副主席黄兆鸽率队赴平阳、洞头督查“五水共治”工作。

24 日至 25 日　市政协副主席潘长旺率队赴苍南、泰顺督查“五水共治”工作。

29 日　市政协副主席余梅生出席浙江省“2014 高层次留学回国人才暑期为国服务志愿团”欢迎仪式。

29 日　市政协副主席章方璋出席温州生态园总体规划修编专题协商会议。

30 日　市政协举行市政协委员（市区）活动日活动。市委副书记、市长陈金彪通报当前我市经济社会发展情况。市政协主席包哲东出席会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光参加活动。

30 日　市政协副主席余梅生赴瑞安市马屿镇大南社区圣井村出席农村污水处理示范点启动仪式。

31 日　省政协副主席、省侨联主席吴晶来温调研特邀海外调解员工作，市政协副主席、市侨联主席余梅生陪同调研。

八月

1 日　市政协主席包哲东参加指导瑞安市陶山镇党委领导班子专题民主生活会。

1 日　市政协副主席余梅生参加指导苍南县马站镇领导班子专题民主生活会。

3 日　市政协副主席王益琪会见西班牙保塞尔食品集团公司总裁拉蒙先生。

5 日　市政协秘书长陈伟光向离退休干部通报 2014 年上半年工作情况。

5 日至 6 日　市政协在平阳市政协委员（县、市）活动日活动，视察平阳县“五水共治”和美丽乡村建设情况。市政协主席包哲东出席活动并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、戴祝水、王振滔，秘书长陈伟光参加活动。

6 日　市政协副主席余梅生赴苍南县马站镇开展党的群众路线教育实践活动。

7 日　市政协举办加强政协调查研究工作专题讲座，市政协副主席戴祝水主持讲座，秘书长陈伟光出席。

14 日　市政协在瑞安市召开全市政协反映社

情民意信息工作例会暨县（市、区）政协信息工作座谈会，市政协副主席章方璋出席会议并讲话，秘书长陈伟光主持会议。

15日　市政协副主席潘长旺、秘书长陈伟光出席全市政协“五水共治”民主监督协调小组办公室主任会议。

18日至20日　绥化市政协主席邱奎忠一行四人来我市考察工作。市政协主席包哲东，副主席余梅生、黄兆鸽等陪同考察。

19日　市政协副主席黄兆鸽赴永嘉县岩坦镇岩坦村开展“走亲连心解忧”活动。

21日　市政协副主席黄兆鸽率调研组赴市国资委和市财政局调研发展混合所有制经济课题。

21日至23日　市政协副主席徐育斐率市课题组赴福建省厦门市、平潭综合实验区考察调研“扩大对台开放合作”课题。

25日至27日　省政协副主席陈艳华一行15人赴我市督查瓯江流域水环境治理工作。市政协副主席潘长旺陪同督查。

26日　市政协召开十届三十三次主席会议，专题协商农村污水治理情况。市政协主席包哲东出席会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

27日　市政协副主席黄兆鸽赴龙湾走访部分温商企业。

27日至28日　安徽省政协副主席赵韩一行来温调研科技创新工作，市政协副主席夏克栋陪同调研。

28日　市政协副主席余梅生率队赴泰顺调研农业品牌建设工作。

29日　市政协主席包哲东出席柳州市温州商会第四届理事会就职仪式暨成立十周年庆典大会，市政协秘书长陈伟光参加活动。

29日　市政协副主席徐育斐主持召开海外特邀委员咨情座谈会。

29日　市政协副主席章方璋率领部分市政协委员视察绕城高速公路西南线工程。

九月

1日至5日　市政协副主席章方璋参加外交学院公共外交专题培训班，交流开展公共外交实践情况。

2日　市政协副主席黄兆鸽参加市政协经建委、九三市委会与市委农办工作交流座谈会，听取农业农村工作情况汇报。

3日　市政协副主席余梅生率队赴洞头调研海洋经济工作。

4日　市政协主席包哲东会见来自世界各地的16位海外特邀委员并开展座谈，市政协副主席徐育斐主持座谈会。

4日至5日　省政协副主席陈小平率省政协监督组来温开展“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”专项民主监督活动，市政协主席包哲东，市政府副市长任玉明，市政协副主席徐育斐陪同活动。

9日　市政协主席包哲东，市委常委、宣传部长胡剑谨先后到市第十四中学、瓦市小学江滨校区、温州第二高级中学开展教师节慰问，市政协秘书长陈伟

光参加慰问。

10 日　市政协副主席、温州公共外交协会会长徐育斐出席在上海举办的“中国企业走进美国”论坛。

12 日　市政协副主席章方璋率部分政协委员、温州建筑文化研究会专家视察瑞安美丽乡村规划建设情况。

16 日　市政协副主席余梅生出席学前教育相关提案办理评议会议。

16 日　市政协副主席黄兆鸽赴苍南走访慰问温商亲属，送上节日祝福。

18 日　市政协召开十届三十四次主席会议，专题审议加快发展混合所有制经济课题调研报告。市政协主席包哲东出席会议并讲话，副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

23 日　市政协副主席、省侨联副主席、市侨联主席余梅生出席市侨联十届十次常委会。

24 日　我市庆祝人民政协成立 65 周年大会在市人民大会堂举行。市委书记陈一新出席会议并讲话，市委副书记、市长陈金彪，市人大常委会主任陈笑华等出席会议。市政协主席包哲东主持会议。

24 日　中国侨联副主席乔卫来我市作专题报告，市政协副主席余梅生、戴祝水出席报告会。

24 日至 25 日　市政协副主席徐育斐出席省政协公共外交理论研讨会。

26 日　市政协召开十届十五次常委会议，听取并评议有关提案承办单位的提案办理情况，协商讨论我市“三单一网”工作。市委常委、常务副市长陈作荣汇报相关工作。市政协主席包哲东主持会议并讲话。会议还审议通过市政协有关制度以及同意戴祝水同志辞去市政协副主席职务。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、戴祝水、夏克栋，秘书长陈伟光出席会议。

26 日　市政协副主席徐育斐出席 2014 世界少儿书画大赛（中奥）联展开幕式。

28 日　市政协主席包哲东赴瑞安市陶山镇督查群众路线教育活动整改落实工作，市政协秘书长陈伟光参加督查。

28 日　市政协副主席夏克栋出席民办教育改革发展民主监督座谈会。

30 日　市政协召开市政协党组（扩大）会议，专题学习习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的重要讲话。市政协主席包哲东出席会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽出席会议。

十月

11 日至 12 日　市政协副主席黄兆鸽出席河北承德市温州商会成立五周年庆典大会。

13 日　市政协召开党的群众路线教育实践活动总结大会。市政协党组书记、主席包哲东出席会议并作工作总结。市政协党组副书记、副主席余梅生主持会议，市政协副主席章方璋，秘书长陈伟光出席会议。

14 日　市政协副主席、市政协书画社理事长章方璋出席弘一法师书画研究院成立

仪式。

20日至21日　黑龙江省哈尔滨市政协副主席葛喜东一行来温考察，市政协副主席余梅生陪同考察。

21日　市政协副主席王益琪率队走访温商“领头雁”企业。

23日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员督查温州生态园规划建设情况。

23日　市政协副主席夏克栋率队赴瑞安、平阳等地视察美丽浙南水乡文化提升项目。

28日　市政协主席包哲东率队赴瓯海视察低效用地再开发工作情况，市政协副主席余梅生、潘长旺参加视察。

29日　市政协召开十届三十五次主席会议，对我市城镇低效用地再开发工作开展专项民主监督。市政协主席包哲东主持会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

29日　市政协召开党组扩大会议，传达学习党的十八届四中全会精神及市委的贯彻意见。市政协主席包哲东主持会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

29日　市政协副主席余梅生赴温州经济技术开发区天河街道、沙城街道开展“敬老月”活动。

30日至31日　市政协副主席、温州公共外交协会会长徐育斐率领温州公共外交协会代表团赴上海开展学习考察和论坛活动。

30日　市政协副主席章方璋率部分市委员督查滨江商务区、城市中央绿轴亮点区块建设情况。

31日　市政协副主席余梅生督查市未开工重点建设项目——温州市中医院新院区二期建设工程和温州医学院附属口腔医院瑶溪新院建设工程。

31日　市政协副主席黄兆鸽率部分市委员赴平阳督查“美丽浙南水乡”建设工作。

十一月

3日至7日　市政协副主席余梅生率团访问香港，并同在香港的温籍知名人士和企业家进行座谈交流。

6日　华侨与公共外交高峰论坛在我市举办，市政协主席包哲东出席论坛并致辞，市政协副主席徐育斐、王振滔出席论坛。

6日　市政协副主席、温州公共外交协会会长徐育斐主持察哈尔公共外交温州研究基地授牌仪式。

6日　市政协副主席章方璋率队赴文成县黄坦镇调研地震受灾情况。

10日　市政协副主席余梅生出席瑞安中学“勤行楼”落成仪式。

13日　市政协主席包哲东赴永嘉县三江街道半岭村开展提升发展茶产业调研活动。市政协副主席黄兆鸽陪同调研。

13日　市政协副主席余梅生出席浙江省2014年“百名法学家百场报告会”温州专场报告会。

13日　市政协副主席黄兆鸽参加全市政协经建委主任办公会议。

16 日　市政协副主席徐育斐出席温州肯恩大学建校活动论坛。

18 日至 19 日　市政协副主席潘长旺参加全省各市政协“五水共治”专项民主监督工作交流座谈会。

19 日　市政协主席、市茶文化研究会会长包哲东出席市茶文化研究会理事会议，市政府副市长任玉明，市政协秘书长陈伟光参加会议。

19 日　市政协召开县（市、区）政协工作汇报会，市政协主席包哲东出席会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋，秘书长陈伟光出席会议。

20 日　市政协召开专委会主任工作会议。市政协主席包哲东主持会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

22 日　市政协副主席、温州建筑文化研究会会长章方璋出席温州建筑文化研究会一届二次理事大会。

25 日　市政协副主席余梅生出席全市政协提案工作会议。

25 日　市政协副主席余梅生会见俄罗斯中国和平统一促进会访问团。

26 日　市政协召开十届三十六次主席会议，审议市政协“五水共治”专项集体民主监督总结报告。市政协主席包哲东主持会议并讲话。市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

27 日　市政协召开市人民政协理论研究会第二届第一次会员大会暨第六次理论研讨会。市政协副主席余梅生作第一届理事会工作报告。市政协主席包哲东出席会议并讲话，市政协副主席徐育斐、夏克栋、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

28 日　市政协副主席章方璋参加安徽省安庆市温州商会换届大会。

29 日　市政协副主席徐育斐会见来温访问的柬埔寨诺罗敦·施里武亲王一行。

30 日　温州市戏剧发展促进会举行成立大会，市政协主席包哲东出席会议并致辞，市委常委、宣传部长胡剑谨出席会议并授牌。市政协副主席余梅生出席会议，市政协副主席夏克栋当选为温州市戏剧发展促进会会长。

十二月

1 日至 5 日　市政协主席包哲东率队赴洞头、鹿城调研政协工作，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、潘长旺、王振滔分别前往其他县（市、区）开展调研。

4 日　市政协副主席余梅生出席“弘扬宪法精神，建设法治中国”大型广场活动。

4 日　市政协副主席余梅生调研市政协法律顾问组工作开展情况。

8 日　市政协主席包哲东会见马来西亚怡保市霹雳州代表团。市政协副主席余梅生参加会见。

10 日　市政协副主席余梅生率队视察市公安局交警支队车辆管理所、市住房公积金管理中心和市行政审批管理中心开

展机关效能建设情况。

11日至12日　市政协主席包哲东出席纪念江南植茶始祖葛玄诞辰1850周年大会和2014中国（台州）茶文化博览会。市政协秘书长陈伟光参加会议。

11日　市政协主席包哲东一行视察在白鹿洲公园举办的食品安全广场主题宣传活动，市政协副主席章方璋参加视察。

12日　市政协副主席徐育斐、章方璋出席“柯逢春先生书法作品展”开幕式。

15日　市政协主席包哲东率队赴瓯海、永嘉视察十大民生实事项目推进情况。市政协副主席余梅生、章方璋参加视察。

15日　市政协副主席余梅生率队专项视察我市社会养老事业发展情况。

15日　市政协副主席章方璋率队视察全市新开工各类保障性安居工程。

16日　市政协召开十届三十七次主席会议，听取我市“十大民生实事”推进情况通报。市政协主席包哲东主持会议并讲话，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、潘长旺、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

17日　市政协副主席余梅生出席“文明中华·万马奔腾耀温州——澳籍华人画家姚迪雄、著名书法家童亚辉书画石雕展”开幕式。

18日　市政协主席包哲东率在温省政协委员视察重点工程项目建设情况。市政协副主席徐育斐、黄兆鸽、夏克栋、潘长旺，秘书长陈伟光参加视察。

19日　市政协主席包哲东率队走访温州日报报业集团、温州广播电视传媒集团等新闻媒体单位。市政协副主席余梅生，秘书长陈伟光陪同走访。

22日　市政协副主席徐育斐带领港澳海外委员视察温州进口商品市场。

25日　市政协副主席余梅生率队赴市中级人民法院、市人民检察院调研法治建设情况。

25日　市政协副主席章方璋率队督查市级重点工程——名城广场建设项目和环商泄洪河道工程。

26日　市政协副主席余梅生率队赴市司法局调研视察司法行政服务窗口、社区矫正信息化和司法文化建设情况。

29日　市政协主席包哲东率中共界别组委员赴永嘉、乐清视察旅游业发展情况，市政协副主席余梅生、章方璋，原副主席戴祝水，秘书长陈伟光参加视察。

30日　市政协召开十届十六次常委会议，听取市委、市政府关于市政协十届三次会议以来提案办理情况的通报，市纪委关于我市党风廉政建设情况的通报，以及市政协各专委会年度工作汇报。市政协主席包哲东主持会议并讲话，市委常委、纪委书记宋志恒，市委常委、市政府党组副书记朱忠明分别通报相关工作，市政协副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王振滔，秘书长陈伟光出席会议。

30日　市政协副主席余梅生率队赴市公安局调研法治建设情况。

2015年大事记

一月

5日　市政协召开专题政治协商会议，就市委十一届八次全会重大决策进行专题政治协商。省委常委、市委书记陈一新出席并讲话。市委常委、秘书长仇杨均就市委十一届八次全会报告和全面深化法治温州建设意见的起草情况作说明。市委常委、统战部长、副市长陈浩主持会议。市领导王小同、余梅生、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪等参加会议。

7日　市政协副主席余梅生出席市政协提案委全体委员会议。

8日至14日　市政协副主席徐育斐率团访问台湾。

13日　市政协召开十届三十八次主席会议，市政协主席包哲东主持会议并讲话，市政协副主席余梅生、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔出席会议。

16日　市政协召开政协十届四次会议第二次筹备工作会议，市政协副主席余梅生出席会议并讲话。

19日　市政协欢送在温省政协委员参加省两会。市政协主席包哲东，市政协副主席余梅生、章方璋、夏克栋、王益琪等出席欢送仪式。

19日至20日　市政协副主席余梅生、章方璋、王益琪分别带队赴县（市、区）开展市政协常委会工作报告征求意见活动。

22日　市政协副主席章方璋赴平阳县顺溪镇开展扶贫慰问活动。

27日　市政协主席包哲东，市委常委、公安局长黄宝坤一行赴永嘉县碧莲镇开展春节慰问活动。

29日　市政协召开十届十七次常委会，市政协主席包哲东出席会议并讲话。副主席余梅生、徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、王振滔出席会议。

二月

2日至3日　市政协主席包哲东，副主席余梅生率队走访慰问原政协领导和党外人士。

5日　市政协主席包哲东率相关部门和企业负责人赴永嘉县岩坦镇开展挂钩扶贫帮困活动。

6 日　市政协副主席余梅生出席市政协机关离退休同志座谈会。

6 日　市政协召开政协十届四次会议全体工作人员动员大会。市政协副主席余梅生出席会议并讲话。

8 日　市政协副主席徐育斐率港澳海外委员视察“五水治水”工作情况。

9 日至 12 日　市政协召开十届四次会议。包哲东代表政协第十届温州市委员会常务委员会作工作报告，余梅生代表政协第十届温州市委员会常务委员会作十届三次会议以来提案工作情况的报告。会议同意包哲东辞去政协第十届温州市委员会主席职务。会议选举余梅生为政协第十届温州市委员会主席，黄寿龙、施艾珠为政协第十届温州市委员会副主席。

15 日　市政协主席余梅生率团慰问武警温州市支队、温州市边防支队、温州预备役团等部队官兵。市领导陈浩、卓高柱、任玉明参加慰问活动。

16 日　市政协主席余梅生率有关部门负责人赴瑞安、苍南走访部分温商领头雁和温州商会优秀会长。

25 日　市政协主席余梅生率团走访市级各民主党派、工商联机关。市政协副主席章方璋、王益琪、施艾珠参加走访。

25 日　市政协召开创建文明机关动员暨先进表彰大会，表彰 2014 年机关先进集体、个人和优秀党员、公务员。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政协党组书记包哲东、副主席徐育斐、章方璋、王益琪、施艾珠出席会议。

28 日　市政协副主席王益琪出席“四单一网”民主监督动员大会。

三月

3 日　市政协主席余梅生会见香港温州同乡会会长王则左一行。

5 日　市政协主席余梅生率队走访苍南县政协，并实地考察苍南县核电项目前期工作。市政协副主席、苍南县委书记黄寿龙陪同调研。

5 日　市政协副主席王益琪率队赴龙湾区、瓯海区开展“四单一网”监督调研工作。

7 日　市政协党组书记包哲东出席温州建筑文化研究会与市戏剧发展促进会新春座谈会，市政协副主席、温州建筑文化研究会会长章方璋，市政协副主席、市戏剧发展促进会会长夏克栋，市政协原主席蒋云峰，原副主席姜嘉锋、马云博等领导参加会议。

10 日　市政协召开政协之友社五届六次社友大会。市政协主席余梅生、副主席王益琪出席会议。

10 日　市政协副主席潘长旺参加全省政协人资环委暨界别组工作座谈会。

12 日　市政协副主席章方璋出席全市政协城乡建设委员会工作会议。

13 日　市政协主席余梅生率队赴瓯江口新区、洞头县走访调研。

16 日　市政协主席余梅生会见参加全国政协十二届三次会议的美国纽约温州同乡会会长黄根第、法国华侨华人会主席池万升、意大利（中国）鞋业商会首

届会长项进光等温籍侨领。市政协副主席徐育斐参加会见。

16 日　市政协副主席章方璋出席市政协提案委 2015 年度第二次全体委员会议。

17 日　市政协副主席徐育斐出席市政协港澳台侨与外事委工作会议。

18 日　市政协召开十届四十三次主席会议，审议通过市政协十届四次会议重点提案名单和关于联动开展“五水共治”长效机制建设专项集体民主监督的实施方案。市政协主席余梅生主持会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔、黄寿龙、施艾珠出席会议。

20 日　市政协召开全市政协助推“五水共治”长效机制建设民主监督电视电话会议。市政协主席余梅生出席会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、王益琪、潘长旺参加会议。

25 日　市政协主席余梅生率队赴文成县走访调研。市政协秘书长陈伟光等陪同调研。

25 日　市政协副主席章方璋率队赴永嘉县岩坦镇调研。

26 日　市政协主席余梅生率队赴龙湾区开展走访调研活动。市政协秘书长陈伟光等陪同调研。

26 日　市政协副主席黄兆鸽出席全市政协经建委工作会议。

30 日　市政协主席余梅生率部分市政协委员分赴瑞安仙降和鹿城藤桥等地，开展“走乡村、看治水”专项视察。市政协副主席潘长旺参加视察。

四月

1 日　市政协主席余梅生赴杭向省政协汇报工作。省政协主席乔传秀亲切接见了余梅生一行。

6 日　市政协主席余梅生出席 2015 年世界文成人大会并致辞。

9 日　市政协副主席王益琪率队赴永嘉开展“四单一网”监督调研工作。

10 日　市政协主席余梅生率队赴永嘉县走访调研。市政协秘书长陈伟光等陪同调研。

10 日　市政协副主席黄兆鸽率部分市政协委员和行业协会负责人赴鹿城区开展“时尚化战略”专项视察。

13 日　市政协主席余梅生率市创模办、市住建委等部门相关负责人赴瓯海区调研创模工作。市政协副主席潘长旺参加调研。

14 日　全国政协经济委调研组来温开展“创新供给激活需求，建立促进消费的长效机制”专题调研，市政协主席余梅生、副主席黄兆鸽陪同调研。

14 日　市政协召开全市政协反映社情民意信息工作会议。余梅生主席出席会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、王益琪参加会议。

14 日　市政协副主席章方璋赴瑞安市海洋与渔业局调研“一打三整治”工作。

15 日　市政协召开十届四十四次主席会议，专题协商时尚化战略实施计划。市政协主席余梅生出席并讲话。市委常委、常务副市长陈作荣，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王

益琪、潘长旺、王振滔、施艾珠出席会议。

15日　市政协副主席王益琪率队赴乐清开展“四单一网”监督调研工作。

16日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员视察快速公交（BRT）一号线工程。

20日　市政协主席余梅生专题听取市经信委关于全市工业发展情况的汇报。市政协副主席黄兆鸽参加会议。

22日　市委副书记、市政府党组书记徐立毅走访市政协机关。

24日　市政协召开信息化战略专题协商会议，专题协商我市信息化战略实施计划。市政协主席余梅生出席并讲话，市政府副市长胡纲高，市政协副主席徐育斐、黄兆鸽、夏克栋参加会议。

24日　市政协副主席王益琪赴市财政局、市编委办分别调研财政专项资金管理工作和权力清单、责任清单编制工作。

27日　市政协召开十届二十次常委会，听取浙江工商大学公共管理学院院长陈剩勇教授作“加强社会主义协商民主建设”专题讲座。市政协主席余梅生主持会议并讲话，副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔、黄寿龙、施艾珠出席会议。

27日至28日　市政协在市委党校举办专题培训班，组织市县两级政协248名机关干部参加培训。市政协主席余梅生出席开班仪式并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、黄寿龙、施艾珠参加培训班。

28日　市政协主席余梅生会见两岸企业家峰会成长型企业和中小企业推进小组召集人、原上海市政协主席蒋以任一行。市政府副市长胡纲高参加会见。

29日　市政协召开学前教育第二轮三年行动计划（2015—2017年）专题协商会议。市政协主席余梅生出席并讲话，市政府副市长郑朝阳，市政协副主席夏克栋参加会议。

五月

4日　中国经济社会理事会常务理事、全国政协委员、招商银行原行长马蔚华一行14人来温开展“利率市场化背景下民营银行的开放和发展”课题调研，市政协副主席黄兆鸽陪同调研。

6日　市政协副主席章方璋赴鹿城区仰义街道暗访督查片区环境综合整治、建筑扬尘、道路扬尘防治以及“五水共治”等工作。

8日　市政协副主席徐育斐率调研组赴平阳调研侨资企业情况。

12日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员、建筑文化研究会专家赴永嘉县桥下镇龙头村、岩坦镇林坑村开展美丽乡村规划建设调研。

13日　市政协主席余梅生率市政协医药卫生界委员和有关医疗专家前往泰顺县司前镇开展“送卫生下乡”活动，市政协副主席夏克栋参加活动。

14日　市政协主席余梅生率队赴平阳县走访调研。市政协秘书长陈伟光等陪同调研。

14日　市政协副主席黄兆鸽率队赴温州经济

技术开发区调研中韩产业园建设情况。

15日　市政协机关召开“三严三实”专题党课暨专题教育部署会，市政协党组书记、政协主席余梅生在会上讲专题党课，市政协副主席章方璋、王益琪、施艾珠参加会议。

18日　市政协副主席夏克栋率队赴洞头县元觉街道开展送“文化下乡”活动。

21日　市政协副主席黄兆鸽出席对接“一带一路”国家战略促进温州对台开放合作座谈会。

22日　市政协副主席夏克栋率队赴永嘉县开展送“教育下乡”活动。

23日　市政协召开十届四十五次主席会议，审议“四单一网”专项集体民主监督调研报告。市政协主席余梅生主持会议并讲话，市政协副主席章方璋、黄兆鸽、王益琪、潘长旺、王振滔、黄寿龙、施艾珠出席会议。

23日　市政协召开国际化战略专题协商会议。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政府副市长胡纲高，市政协副主席章方璋、黄兆鸽、王益琪、潘长旺、王振滔、黄寿龙、施艾珠参加会议。

25日　市政协召开界别活动组委员联络组工作会议。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、王益琪参加会议。

26日　市政协召开生态化战略专题协商会议，专题协商我市生态化战略实施方案。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政府副市长任玉明，市政协副主席潘长旺参加会议。

26日　市政协主席余梅生率队实地督查市区吕浦河治理情况，市政协副主席潘长旺参加督查。

28日　市政协副主席章方璋率部分温州建筑文化研究会专家赴龙湾中心区开发建设指挥部调研城建工作。

六月

3日　全国政协提案委员会副主任傅克诚率“农村土地确权登记中的法律问题与对策”课题调研组来温调研。市政协主席余梅生，市政府副市长王祖焕，市政协副主席章方璋陪同调研。

4日　市政协召开都市化战略专题协商会议。市政协主席余梅生出席会议并讲话，市政府副市长王祖焕，市政协副主席章方璋参加会议。

8日　市政协召开十届四十六次主席会议，学习贯彻习近平总书记在浙江考察调研时重要讲话精神，审议“一带一路”和长江经济带国家战略实施课题调研报告。市政协主席余梅生主持并讲话，副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔出席会议。

9日　市政协副主席章方璋出席全市政协新闻宣传工作会议。

10日　市政协副主席章方璋率温州生态园建设专家咨询组成员调研生态园三垟湿地公园规划建设情况。

11日　市政协副主席徐育斐会见温州旅荷华侨总会访问团。

11日　市政协章方璋副主席率市政协城建委、文史委部分委员视察我市历史文化街区整治与保护工作。

11日　市政协副主席黄兆鸽出席《加快推进雁楠旅游“一体化”的建议》等重点提案办理面商会。

12日　市政协主席余梅生赴温州肯恩大学走访调研。

25日至26日　省政协副主席陈小平赴文成县调研飞云江流域水环境综合治理工作。市政协主席余梅生、市政府副市长任玉明、市政协副主席潘长旺陪同调研。

29日　市政协召开机关全体人员学习会，学习贯彻省委书记、省人大常委会主任夏宝龙在温调研时的重要讲话精神。市政协主席余梅生出席会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋参加会议。

30日　市政协开展我市“3+1”亮点区块建设专项调研视察。市政协主席余梅生，副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、潘长旺分别率队视察。

七月

6日　市政协举行机关学习会，学习中央统战工作会议精神和《统一战线工作条例（试行）》和《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》。市政协主席余梅生出席会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、潘长旺参加会议，市政协副主席、市委统战部长施艾珠作统一战线工作专题讲座。

7日　市政协召开专题协商会议，专题协商我市养老服务体系建设。市政协主席余梅生出席会议并讲话，市政府副市长陈建明，市政协副主席王益琪参加会议。

7日　市政协副主席章方璋出席推进市区停车设施建设调研座谈会。

8日　市政协副主席王益琪率市“六五”普法检查组对市公安局、市国资委“六五”普法工作情况进行检查验收。

10日　市政协主席余梅生、副主席章方璋赴洞头县检查指导防汛防台工作。

13日　市政协召开“三严三实”专题教育第一专题学习交流会。市政协主席、党组书记余梅生出席会议并讲话，市政协副主席章方璋、王益琪参加会议。

14日　市政协召开十届二十一次常委会议，围绕市委十一届九次全会重大决策开展专题政治协商。省委常委、市委书记陈一新，市政协主席余梅生出席会议并讲话。市委常委、秘书长仇杨均，市委常委、组织部长姚高员，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、施艾珠出席会议。

15日至16日　省政协副主席王建满率调研组来温调研“五水共治”民主监督和养老服务体系建设工作。市政协主席余梅生，市政府副市长陈建明，市政协副主席王益琪、潘长旺陪同调研。

21日　市政协召开十届四十七次主席会议，对我市“四边三化”工作开展专项民

主监督，审议通过《温州市政协委员退出机制的暂行规定（试行）》。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市政府副市长任玉明，市政协副主席徐育斐、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺出席会议。

22日　市政协副主席章方璋率市政协城建委、市水乡办、市公安局等部门人员赴龙湾督查永强塘河治理工作。

23日　市政协副主席章方璋率队赴市广播电视传媒集团走访调研。

28日至31日　市政协副主席潘长旺率队赴舟山、宁波考察“五水共治”工作。

29日　市政协副主席徐育斐率港澳台侨界别委员、特邀委员赴市档案局视察。

29日　市政协副主席黄兆鸽出席“十三五”规划协商工作研讨会。

30日　市政协主席余梅生率队赴省公安边防总队海警第一支队二大队、解放军118医院、温州军分区干休所慰问部队官兵。

30日　市政协副主席徐育斐出席“挖掘侨务资源，培育温州国际竞争新优势”课题调研座谈会。

30日　市政协副主席王益琪出席全市司法体制机制改革监督调研座谈会。

31日　市政协副主席徐育斐率队督查市旅游集散综合服务中心建设情况。

八月

3日　市政协召开党组（扩大）会议，专题学习贯彻市委十一届九次全会精神，研究部署贯彻落实意见。市政协主席、党组书记余梅生主持会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，黄寿龙参加会议。

3日至5日　市政协主席余梅生，市政协副主席章方璋、王益琪、施艾珠等分别率队开展各县（市、区）党委贯彻落实省委、市委相关文件精神，进一步加强人民政协民主监督工作专项督查。

4日　市政协副主席黄兆鸽召集相关单位负责人督办王银法重点信访案件。

5日　市政协副主席章方璋走访市道教协会秘书长李延丰。

5日　市政协副主席黄兆鸽走访市基督教两会副会长、永嘉县基督教协会会长滕道恩。

7日　市政协主席余梅生会见来温访问的柬埔寨暹粒省省长钦文松一行。

10日　市政协主席余梅生率队赴平阳县指导灾后重建工作。

10日　市政协主席余梅生专题听取市发改委关于我市“十三五”规划前期工作开展及专项研究成果等情况的通报，市政协副主席黄兆鸽参加会议。

10日至14日　市政协副主席、市工商联主席王振滔率领市政协工商联界别委员赴新疆考察“一路一带”以及温商在当地创业创新情况。

11日　市政协召开分级诊疗改革专题协商会，专题协商我市分级诊疗改革工作。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政府副市长郑朝阳，市政协副主席夏克栋参加会议。

11 日　市政协主席余梅生率队赴苍南县指导灾后重建工作。

12 日　市政协主席余梅生会见国际货币基金组织秘书长林建海。市政协副主席徐育斐参加会见。

12 日　市政协副主席徐育斐会见西班牙安达卢西亚参议员蓝天女士、福膳－宝龙哥公司总裁拉蒙一行。

12 日　市政协副主席黄兆鸽率队赴生态园管委会督查“五水共治”工作情况。

13 日　市政协举行市政协委员（市区）活动日活动，听取市委副书记、代市长徐立毅作当前我市经济社会发展情况报告，视察我市美丽乡村和重点工程建设情况。市政协主席余梅生主持活动并讲话，市政协副主席章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺参加活动。

13 日　市政协副主席徐育斐、施艾珠出席“智慧温州·2015 海外高层次人才助推经济转型发展活动”启动仪式。

18 日　市政协主席余梅生赴鹿城区仰义街道专题调研安全生产工作。

19 日至 20 日　市政协在苍南县举行市政协委员（县市）活动日活动。市政协主席余梅生主持活动并讲话，市政协副主席章方璋、王益琪、黄寿龙、施艾珠参加活动。

24 日　市政协主席余梅生出席省政协“三级政协联动、万名委员同行、助推‘五水共治’长效机制建设”民主监督工作推进会。

24 日　市政协副主席章方璋出席全市政协提案工作座谈会。

25 日　市政协副主席章方璋率市政协城建委、市委农办（农业局）负责人赴永嘉县调研农村生活污水治理运营维护机制建设。

26 日　市政协章方璋副主席率队暗访督查龙湾区永强塘河治理工作。

27 日　市政协召开十届四十八次主席会议，专题研究“五水共治”专项集体民主监督工作。市政协主席余梅生主持会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、王益琪、潘长旺出席会议。

28 日　市政协主席余梅生赴温州茶城调研茶城及茶产业发展情况。省政协农业和农村工作委副主任、市政协原主席、温州茶文化研究会会长包哲东参加调研。

九月

1 日　市政协召开专题会议，听取部分市政协委员关于我市争取列入省“十三五”规划重大事项的建议。市政协主席余梅生、市政协副主席黄兆鸽参加会议。

1 日　市政协副主席夏克栋走访温州天主教爱国会。

6 日　市政协主席余梅生、副主席徐育斐参加纪念抗战胜利 70 周年暨温籍海外侨胞代表座谈会。

7 日至 8 日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员、温州建筑文化研究会专家赴宁波市象山县、奉化市调研规范农村建房及美丽乡村建设。

8 日　市政协主席余梅生率队赴温州中学、

温州育英国际学校、温州医科大学开展教师节慰问活动。市委常委、宣传部长胡剑谨，市人大常委会副主任、瓯海区委书记厉秀珍参加慰问。

8日至9日　省政协副主席陈艳华率省建设厅、水科厅专家一行6人来温督查瓯江流域水环境治理情况。市政协主席余梅生，副主席徐育斐、王益琪、潘长旺陪同督查。

9日　市政协副主席黄兆鸽率队赴鹿城区藤桥镇督查重点建设项目—温州石鼓山水厂一期工程。

9日　市政协副主席王益琪出席法治政府建设工作专题通报会。

10日至14日　市政协副主席徐育斐率团访问香港。

10日至19日　市政协副主席章方璋率团访问奥地利、匈牙利和俄罗斯。

10日至11日　市政协副主席王益琪率队赴瑞安、瓯海视察安全生产暨消防“双月”攻坚工作。

11日至12日　省政协副主席、省民革主委、省侨联主席吴晶来温考察海洋经济发展情况。市政协主席余梅生，市人大常委会副主任、市民革主委王小同陪同考察。

14日至15日　全国政协副主席陈晓光一行来温，就落实“一带一路”战略、推动消费品工业产能国际合作课题开展专题调研。市政协主席余梅生，市委常委、鹿城区委书记陈浩，市政协副主席潘长旺陪同调研。

16日　市政协主席余梅生率队赴永嘉县岩坦镇叶坑村调研“万名干部蹲千村解万难”活动。

17日　市政协主席余梅生率队对永乐河治理情况开展暗访。

17日　市政协主席余梅生出席首届中国老式汽车产业高峰论坛并致辞。市政府副市长胡纲高参加活动。

17日　市政协主席余梅生会见“一带一路”意大利侨领中国行代表团。

21日　市政协召开十届四十九次主席会议，视察我市“三改一拆”工作并听取有关情况汇报。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市政府副市长王祖焕，市政协副主席徐育斐、章方璋、夏克栋、潘长旺、王振滔、黄寿龙参加会议。

23日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员、建筑文化研究会专家实地调研中央绿轴公园跨瓯海大道进入三垟湿地景观设计方案。

25日　市政协主席余梅生、副主席徐育斐出席“五水共治”项目“吕浦人家—怀乡水台”竣工仪式。

25日　市政协主席余梅生发贺信祝贺香港温州同乡会成立30周年。

29日　市政协召开十届二十二次常委会议，听取市发改委关于我市“十三五”规划基本思路汇报，听取并评议市发改委等三家单位关于政协提案办理情况。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔参加会议。

十月

11日至13日　市政协副主席章方璋率队走访陕西省温州商会、西安温州商会、宝鸡温州商会、延安温州商会。

13日至15日　省政协主席乔传秀率队赴温州开展“两路两侧”“四边三化”专项整治工作监督视察。省委常委、市委书记陈一新，市政协主席余梅生，市委常委、秘书长仇杨均，副市长王祖焕，市政协副主席徐育斐、章方璋、王益琪陪同视察。

13日　市政协副主席王益琪率队赴洞头开展“五水共治”督查调研活动。

16日至17日　市政协副主席徐育斐带率部分市政协海外（特邀）委员赴洞头视察调研侨资企业及投资环境情况。

16日　市政协副主席潘长旺率部分政协委员赴瑞安、瓯海视察调研新《环保法》实施情况。

17日　市政协副主席、市政协书画社理事长章方璋出席纪念弘一法师诞辰135周年书法美术作品联展开幕式。

18日　市政协召开十届五十次主席会议，专题协商我市“破两难、纠四不”作风效能整治专项活动。市政协主席余梅生主持会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔出席会议。

20日至22日　市政协主席余梅生率团赴衢州、杭州、金华等地考察“两美”浙江建设。省政协农业和农村工作委员会副主任包哲东，市政协副主席徐育斐、潘长旺参加考察。

21日至29日　市政协副主席黄兆鸽率团访问巴西和阿根廷。

26日　市政协副主席章方璋率队走访我市新闻媒体单位。

26日　市政协副主席夏克栋率队考察温州市科技创新公共服务中心。

27日　市政协主席余梅生率队视察重大交通基础项目建设。市政协副主席章方璋参加视察。

29日　市政协主席余梅生赴天津走访天津温州商会和部分温籍企业。

十一月

2日　市政协副主席黄兆鸽率队赴鹿城、乐清开展重阳节慰问活动。

2日　市政协副主席王益琪出席纪念弘一法师诞辰135周年大会。

3日　市政协召开党组扩大会议，学习贯彻党的十八届五中全会精神和省委、市委部署意见。市政协主席、党组书记余梅生主持会议并讲话，市政协副主席章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺参加会议。

5日　市政协主席余梅生率队暗访吕浦河治理情况。

12日至13日　市政协副主席章方璋率队赴瑞安、龙湾等地督查闲置土地整改开发利用情况。

12日　市政协副主席黄兆鸽率队赴瓯海区瞿溪街道督查中国国际真皮大世界项目建设情况。

16日　市政协召开十届五十一次主席会议，回顾总结2015年工作，研究谋划

2016年工作思路和履职重点。市政协主席余梅生主持会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔、黄寿龙出席会议。

18日　市政协召开机关离退休同志学习会。市政协主席余梅生、市政协副主席王益琪参加会议。

19日　市政协党组召开“三严三实”专题教育第三次专题学习会，传达学习新颁布的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》。市政协主席、党组书记余梅生出席会议并讲话，市政协副主席王益琪参加会议。

19日　市政协副主席黄兆鸽出席促进传统制造业转型升级座谈会。

23日　市政协召开各县（市、区）政协工作交流会。市政协主席余梅生主持会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺参加会议。

24日至25日　市政协主席余梅生赴鹿城区藤桥镇、瓯海区茶山街道开展基层走访活动。

24日至26日　市政协副主席、温州公共外交协会会长徐育斐率团赴广州、中山、珠海等地考察调研城市国际化和公共外交工作。

26日　“一带一路”视野中的茶和茶文化（温州）论坛在我市举行。全国政协文史和学习委员会副主任、中国国际茶文化研究会会长周国富，市政协主席余梅生，省政协农业农村委副主任、温州市茶文化研究会会长包哲东，副市长任玉明参加论坛。

30日　市政协召开党组（扩大）会议，认真学习贯彻省委十三届八次全会精神及市委贯彻意见。市政协主席、党组书记余梅生主持会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔参加会议。

30日　市政协副主席章方璋主持召开座谈会，讨论“十三五”规划政治协商和十届五次全会大会发言内容。

十二月

3日　市政协召开市人民政协理论研究会第七次理论研讨会。市政协主席余梅生出席会议并讲话，市政协副主席章方璋参加会议。

3日　市政协主席余梅生率队视察温州高新区建设情况。市人大常委会副主任卓高柱，市政协副主席章方璋、王益琪参加视察。

7日　市政协召开党组（扩大）会议，学习贯彻夏宝龙书记在温调研时的重要讲话及市委常委扩大会议精神。市政协主席、党组书记余梅生主持会议并讲话，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、黄寿龙参加会议。

7日至10日　市政协主席余梅生率队分赴乐清、文成、瑞安等地，视察指导农村基层作风巡查工作。

8日　市政协主席余梅生率在温省政协委员开展会前视察。省政协农业农村委副

主任包哲东，市政协副主席徐育斐、夏克栋、王益琪参加视察。

8日　市政协副主席章方璋参加全省政协提案工作座谈会。

9日　省政协副主席、省侨联主席吴晶来温考察指导侨联工作。市政协主席余梅生陪同考察。

11日　市政协副主席章方璋出席全市政协提案工作经验交流会。

14日　市政协召开十届五十二次主席会议，专题督查“十大民生实事”办理情况。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市委常委、常务副市长陈作荣，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺出席会议。

14日至15日　市政协章方璋副主席陪同省人大调研组赴苍南县视察核查年收入4600元以下贫困人口脱贫情况。

15日　温州公共外交协会召开一届三次理事会。市政协主席余梅生出席会议并讲话，市政协副主席、温州公共外交协会会长徐育斐作工作报告，前外交学院院长、中国驻法国大使吴建民作《认识世界 说明中国》专题报告。

16日　省政协副主席陈加元来温调研指导“五水共治”专项集体民主监督工作。市政协主席余梅生，副主席徐育斐、章方璋、王益琪陪同调研。

16日　市政协主席余梅生出席“温大——温医大”生物医药协同创新中心签约仪式并致辞。

16日　市政协副主席黄兆鸽率队赴乐清市视察核查年收入4600元以下贫困人口脱贫工作情况。

24日　市政协召开十届二十三次常委会议，听取市纪委关于全市党风廉政建设情况通报和市委、市政府关于市政协十届四次会议以来提案办理情况的通报。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市委常委、纪委书记宋志恒，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪出席会议。

30日　市政协主席余梅生出席全省“三级政协联动、万民委员同行、助推‘五水共治’长效机制建设”专项集体民主监督视频会议并发言。市政协副主席章方璋、黄兆鸽、夏克栋、潘长旺在温州分会场参加会议。

2016年大事记

一月

4日　市政协主席余梅生走访市级各民主党派新址，亲切看望机关工作人员并召开座谈会，听取对政协工作的意见建议。

5日　市政协召开“十三五”规划建议专题政治协商会议。市委副书记、代市长徐立毅与政协委员面对面交流，共同探讨温州“十三五”发展。市政协主席余梅生主持会议，市委常委、秘书长仇杨均，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺，市政协秘书长陈伟光参加会议。

6日　市政协副主席章方璋率队视察快速公交（BRT）一号线。

7日　市政协副主席章方璋出席市政协提案委全体委员会议。

11日　市政协主席余梅生率相关部门和企业负责人赴永嘉县岩坦镇开展挂钩帮扶活动。市人大常委会副主任孟建新，市政协秘书长陈伟光参加活动。

14日　市政协分别召开党组（扩大）会议和机关全体人员会议，传达学习市委十一届十次全会精神，部署贯彻落实意见。市政协主席、党组书记余梅生出席会议并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、夏克栋、王益琪，秘书长陈伟光出席会议。

20日　市委副书记、代市长张耕走访市政协机关，亲切看望市政协机关干部并座谈交流。市政协主席余梅生陪同走访。市政协副主席徐育斐、章方璋，市政府秘书长谢树华，市政协秘书长陈伟光等参加座谈。

21日　市政协先后召开十届五十三次主席会议、十届二十四次常委会议，决定市政协十届五次会议于2016年2月25日召开，会期四天。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺，秘书长陈伟光出席会议。

22日　市政协欢送在温省政协委员赴杭参加省政协十一届四次会议。市政协主席余梅生出席欢送仪式并讲话。市政协副主席黄兆鸽、夏克栋，秘书长陈伟光出席欢送仪式。

22日　市政协副主席章方璋赴浙南产业集聚区指导寒潮及雨雪冰冻灾害应对工

作。

25 日　市政协副主席章方璋、王益琪分别带队赴瑞安、瓯海分片集中听取各县（市、区）政协对市政协常委工作报告和提案工作报告的意见建议。

26 日　市政协副主席章方璋赴洞头区元觉街道小北岙村指导督促后进村整顿转化工作。

27 日　市政协副主席章方璋赴平阳县顺溪镇开展扶贫慰问。

28 日　市政协主席余梅生走访慰问原市政协主席、原省人大代表和党外人士。市政协秘书长陈伟光陪同走访。

29 日　市政协召开离退休老干部新春座谈会。市政协主席余梅生通报省“两会”主要精神，听取对温州“十三五”发展和政协工作的意见建议。市政协秘书长陈伟光参加会议。

29 日　市政协副主席章方璋出席提案征集工作座谈会。

二月

1 日　市政协主席余梅生率队赴永嘉县岩头镇开展老区慰问活动。市委常委、统战部长施艾珠等参加慰问。

3 日　市政协召开党组扩大会议，学习贯彻省政协十一届四次会议精神。市政协主席、党组书记余梅生主持会议并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、王益琪、潘长旺，秘书长陈伟光参加会议。

4 日　市政协主席余梅生率队走访慰问地市职老干部代表和驻温部队官兵。市委常委、宣传部长胡剑谨，市人大副主任卓高柱，市政府副市长王祖焕等参加慰问。

14 日　市政协主席余梅生率队赴洞头区开展2016 年集中开工重大项目“开门红”督查活动。

14 日　市政协主席余梅生率队赴乐清走访慰问温商及其亲属。

16 日　市政协召开机关全体工作人员会议，学习贯彻全市作风建设会议精神，总结 2015 年机关工作成果，部署新年各项重点任务。市政协主席余梅生出席会议讲话。市政协副主席章方璋主持会议。市政协副主席王益琪，市政协秘书长陈伟光，市政协党组成员朱增岳参加会议。

18 日　市政协主席余梅生率队赴瑞安、平阳两地调研瑞平塘河治理工作，市政协副主席潘长旺参加调研。

19 日　市政协召开十届二十五次常委会议，审议通过有关人事事项、市政协十届五次会议有关文件。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔出席会议。

25 日至 28 日　市政协召开十届五次会议。来自全市 31 个界别的政协委员参加会议，围绕我市“十三五”时期经济社会发展的重大问题，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为我市打造迈入全面小康社会标杆城市建言献策。市政协主席余梅生，副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔、黄寿龙，

及市政协常委会组成人员参加会议。市领导徐立毅、张耕、陈笑华、葛益平、钱三雄等市领导，历届市政协主席、副主席等应邀出席会议。市政协主席余梅生代表市政协十届常委会向大会作工作报告。市政协副主席章方璋向大会作市政协十届四次会议以来提案工作情况的报告。通过大会选举，谢树华当选为市政协副主席，朱增岳当选为市政协秘书长。

三月

2 日　市政协主席余梅生率队赴瓯海区调研“五水共治”和特色小镇建设工作。市人大常委会副主任、瓯海区委书记厉秀珍，市政协秘书长朱增岳参加调研。

8 日　徐立毅、张耕、葛益平、余梅生、钱三雄等市四套班子领导到瓯江路防洪堤景观带状公园，带头参加义务植树。

9 日　市政协副主席章方璋率队赴瓯海区茶山街道山根社区调研农房集聚、城中村改造工作。

10 日　市政协主席余梅生率队赴龙湾区调研民宿经济发展和温商回归项目落地情况，市政协秘书长朱增岳参加调研。

15 日　市政协副主席章方璋出席全市政协城乡建设委员会工作会议。

16 日　市政协副主席徐育斐率队赴瓯海区专题调研特色小镇建设情况。

16 日　市政协副主席黄兆鸽出席市政协经建委全体会议。

21 日　市政协召开十届五十七次主席会议，审议通过市政协 2016 年工作要点和市政协十届五次会议重点提案。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长朱增岳出席会议。

22 日　按照省政协统一部署，市政协联动各县（市、区）政协，与全省各地政协同步开展“五水共治”民主监督“万千行”活动。市政协主席余梅生率队赴鹿城、乐清等地视察“五水共治”“两路两侧”“四边三化”整治情况。市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、谢树华，秘书长朱增岳分别带队赴我市各县（市、区）开展督查。

22 日　市政协副主席、温州建筑文化研究会会长章方璋出席香山寺环境整治方案评审会议。

25 日　市政协副主席王益琪出席全市政协委员工作会议暨市政协委员工委第六次全体会议。

28 日　市政协召开机关党风廉政建设学习会，学习贯彻中央和省市委关于党风廉政建设精神。市政协主席、党组书记余梅生出席会议并讲话。市政协秘书长朱增岳出席会议。

30 日　市政协副主席章方璋出席全市政协提案工作会议。

31 日　市政协民生系列月商会首场专题协商会召开，专题协商市区东部基础教育提升三年行动计划。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政府副市长郑朝阳，市政协副主席夏克栋、秘书长

朱增岳出席会议。

四月

1 日　市政协副主席黄兆鸽出席瓯江口、乐清湾保护和开发专题政治协商调研工作会议。

6 日　市政协主席余梅生会见中广核电力股份有限公司副总裁束国刚一行，市政协秘书长朱增岳参加会见。

7 日　市政协主席余梅生率队赴文成调研侨商经济和生态旅游等工作，市政协秘书长朱增岳陪同调研。

7 日　市政协副主席黄兆鸽率调研组赴洞头区和瓯江口产业集聚区调研湾区经济。

8 日　市政协主席余梅生赴浙南产业集聚区专题调研湾区保护和开发工作，市政协副主席黄兆鸽参加调研。

11 日　市政协召开秘书长会议，市政协秘书长朱增岳主持会议并讲话。

12 日　省政协副主席汤黎路率调研组来温，围绕我市瓯江口、乐清湾保护和开发工作进行专题调研并座谈。市政协主席余梅生、副主席黄兆鸽参加座谈。

12 日　市政协副主席章方璋出席城中村改造专题政治协商筹备工作会议。

15 日　市政协召开十届五十八次主席会议，专题协商我市安全生产工作。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市委常委、常务副市长陈作荣，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长朱增岳出席会议。

18 日　市政协机关组织举办首场学习讲坛，邀请市交通局党委书记、局长董庆华为机关同志讲解我市综合交通发展情况。市政协主席余梅生，市政协副主席章方璋参加学习讲坛。

20 日　市政协副主席章方璋出席 2016 年市“两会”建议和提案交办会。

21 日　市政协副主席章方璋主持召开城中村改造重点区、街道负责人座谈会。

22 日　市政协主席余梅生率部分市政协委员视察市区城中村改造情况。市政协副主席章方璋，秘书长朱增岳参加视察。

26 日至 28 日　市政协副主席谢树华率调研组赴上海、南京学习考察政协智库建设情况。

28 日　市政协副主席章方璋会见湖南省郴州市政协主席陈社招一行，就异地商会发展情况开展座谈。

五月

3 日　市政协机关召开“两学一做”学习教育动员会，启动机关“两学一做”学习教育。市政协主席余梅生出席会议并讲专题党课。市政协副主席章方璋、王益琪、谢树华，秘书长朱增岳参加会议。

5 日　市政协副主席章方璋赴瓯海区调研城中村改造工作。

6 日　市政协主席余梅生率部分市政协委员和文艺工作者赴永嘉县岩坦镇屿北村开展“送文化下乡”活动。市政协副主席谢树华，秘书长朱增岳参加活动。

9 日至 11 日　市政协副主席章方璋率调研组

赴金华、杭州调研考察城中村改造工作。

11日　省政协副主席蔡秀军率部分省政协委员、教育专家和省内名校名师在我市文成县开展“送教育下乡”活动。市政协主席余梅生、市政协副主席夏克栋、秘书长朱增岳参加活动。

11日　市政协副主席徐育斐赴平阳县、瑞安市调研特色小镇建设工作。

11日　市政协黄兆鸽副主席率调研组赴洞头区大门岛调研瓯江口、乐清湾保护和开发情况，并召开我市湾区经济发展调研课题研讨会。

12日　市政协主席余梅生率队赴德力西集团开展“五帮五助”助企服务活动。市政协秘书长朱增岳参加活动。

12日　市政协主席余梅生率队赴乐清市兴乐中学调研，调研我市民办学校办学情况。市政协秘书长朱增岳陪同调研。

13日　市政协机关组织举办2016年第二期学习讲坛，邀请市住建委主任周守权做《加快温州都市建设，助力温州城市转型》专题讲座。市政协主席余梅生、副主席章方璋，秘书长朱增岳出席活动。

13日　市政协副主席章方璋率队赴浙南产业集聚区福达合金材料股份有限公司开展“五帮五助”助企服务活动。

16日　市政协副主席潘长旺赴江南阀门有限公司开展“五帮五助”助企服务活动。

17日至23日　市政协主席余梅生率团出访丹麦、荷兰等国，开展友城交流，走访当地侨团。市政协秘书长朱增岳等陪同出访。

17日　市政协副主席谢树华率队赴瓯海区调研社区养老医养结合工作。

19日　市政协副主席谢树华率队赴苍南县开展社区养老医养结合建设暨“五帮五助”活动调研。

23日　市政协召开市委十一届十一次全会重大决策专题协商会议，针对《中共温州市委关于补短板的实施意见》提出协商意见。市委常委、秘书长仇杨均出席会议。市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔、谢树华参加会议。

24日　市政协副主席王益琪率队赴乐清合兴集团开展“五帮五助”助企服务活动。

25日　市政协副主席黄兆鸽率队赴乐清市万控集团有限公司开展“五帮五助”助企服务活动。

25日　市政协副主席谢树华率队走访鹿城区政协机关，并召开座谈会。

30日　市政协分别召开党组会议和十届五十九次主席会议，学习贯彻市委十一届十一次全会精神，专题协商市区城中村改造。市政协主席、党组书记余梅生主持会议并讲话。市政府副市长王祖焕，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔、谢树华，秘书长朱增岳出席会议。

30日　市政协主席余梅生率队赴市广场路小学、市第二幼儿园、市儿童福利院开展“六一”慰问活动。市委常委、鹿城区委书记陈浩，市人大常委会副主

任卓高柱，市政府副市长苗伟伦，市政协秘书长朱增岳等参加慰问。

31 日　市政协副主席章方璋出席十届五次会议重点提案督办协调会，市政协秘书长朱增岳参加会议。

31 日　市政协副主席章方璋陪同宁波市政协副主席陈炳水一行考察我市制造业创新发展情况。

六月

1 日　市政协副主席黄兆鸽出席我市制造业创新发展情况座谈会。

1 日　市政协副主席谢树华主持召开《温州市政协机关信息化建设方案》意见征询会，市政协秘书长朱增岳等参加会议。

2 日　市政协副主席谢树华率队赴龙湾区开展社区养老医养结合调研。

7 日　市政协副主席谢树华率队赴文成县开展社区养老医养结合调研。

8 日　市政协主席余梅生率队走访温州广播电视传媒集团和温州日报报业集团等新闻媒体。市政协副主席谢树华，秘书长朱增岳等参加活动。

8 日　市政协副主席章方璋视察我市公共交通发展状况。

13 日　市政协召开全市政协新闻宣传工作会议。市政协主席余梅生出席会议并讲话，市委常委、宣传部长胡剑谨，市政协副主席王益琪、谢树华出席会议。

13 日　市政协召开十届六十次主席会议，专题协商我市特色小镇建设。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市委常委、常务副市长陈作荣，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔、谢树华出席会议。

16 日　市政协主席余梅生率部分市政协委员视察瓯海大道综合整治工程，市政协副主席章方璋陪同视察。

17 日　市政协主席余梅生率队视察浙南科技城建设情况，并督办政协相关重点提案。市政府副市长陈建明，市政协副主席夏克栋陪同视察。

21 日　省政协副主席王建满率督查组来温，对我市推进户籍制度改革情况开展专项督查。市政协主席余梅生，常务副市长陈作荣，市政协副主席谢树华陪同督查。

22 日至 23 日　省政协副主席陈艳华、陈小平分别率队来温调研瓯江、飞云江流域“河长制”落实情况。市政协主席余梅生，市委常委任玉明，市政协副主席徐育斐、潘长旺陪同调研。

27 日　市政协主席余梅生、副主席徐育斐分别会见欧洲文成华人华侨联合总会访问团。

28 日　市政协召开十届二十八次常委会议，专题协商瓯江口、乐清湾保护与开发工作。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔、黄寿龙、谢树华，秘书长朱增岳出席会议或参加视察活动。

29 日　市政协举行“两学一做”七一专题党课，邀请温州市委党校教授管廷莲作《学习和遵守党章党规党纪 永葆党的先进

性和纯洁性》的报告。市政协主席余梅生参加党课并讲话。市政协副主席章方璋、王益琪、谢树华，秘书长朱增岳参加专题党课。

30日　市政协主席、党组书记余梅生率队赴瑞安走访慰问老党员和生活困难党员。市委常委、统战部长施艾珠，市政协秘书长朱增岳参加慰问活动。

七月

1日　市政协召开全市政协反映社情民意信息工作会议。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政协副主席章方璋、谢树华，秘书长朱增岳出席会议。

5日至6日　市政协主席余梅生率队赴泰顺、平阳调研我市生态建设、古村落保护与开发、特色小镇建设、民营企业发展等有关情况。市政协秘书长朱增岳陪同调研。

7日　市政协机关召开“坚定理想信念，增强看齐意识”主题学习交流会。市政协主席、党组书记余梅生参加会议并讲话。市政协副主席王益琪，秘书长朱增岳参加会议。

8日至9日　市政协章方璋副主席赴泰顺指导防御“尼伯特”台风工作。

12日至13日　省政协主席乔传秀来温视察民宿经济发展情况。市领导徐立毅、余梅生、仇杨均、黄寿龙陪同视察。

18日　市政协召开十届第六十一次主席会议，专题协商我市民宿经济发展。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市政府副市长苗伟伦，市政协副主席章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺，秘书长朱增岳出席会议。

22日　市政协召开全市政协秘书长和办公室主任座谈会，交流探讨政协机关工作。

25日　市政协机关举行上半年全员绩效考核中层述职会议。

28日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员赴洞头区、乐清市视察我市海洋渔业发展情况。

28日　市政协副主席谢树华率队赴苍南仪表集团开展“五帮五助”助企服务活动。

29日　市政协主席余梅生率队赴省公安边防总队海警第一支队二大队、温州边防支队、温州预备役团，走访慰问部队官兵，向他们致以节日问候。市委常委任玉明，市人大副主任王小同，市政府副市长王祖焕，市政协秘书长朱增岳参加慰问活动。

29日　市政协副主席黄兆鸽出席“加快温州传统制造业优化升级”课题调研座谈会。

八月

1日　市政协副主席徐育斐出席“跨境电商建设”课题调研讨论会。

3日　市政协举行市政协委员（市区）活动日活动，并听取市委副书记、市长张耕作我市当前经济社会发展情况报告。市政协主席余梅生主持活动并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、谢树华，秘书长朱增岳参加活动。

4日　市政协主席余梅生率队督查市区城中

村改造工作。市政府副市长王祖焕，市政协副主席章方璋、谢树华，秘书长朱增岳参加督查。

8日　市政协召开党组（扩大）会议，组织学习贯彻《中国共产党党组工作条例（试行）》《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》和《中国共产党问责条例》等有关文件。市政协主席、党组书记余梅生主持会议并讲话。

9日　市政协主席余梅生率队督查鹿城区部分河道整治情况。市政协秘书长朱增岳参加督查。

9日　市政协副主席章方璋赴乐清市芙蓉镇督办信访积案。

9日　市政协副主席谢树华召集召开市政协研究室、新闻信息中心工作座谈会，听取有关工作情况汇报。

10日　市政协副主席黄兆鸽率队赴永嘉县督办信访积案。

11日至12日　市政协副主席徐育斐率队赴嘉兴市考察学习调研跨境电商建设。

11日　市政协副主席黄兆鸽率队赴瓯海区调研传统制造业发展情况。

11日　市政协副主席王益琪赴瑞安督办信访积案。

11日　市政协副主席谢树华率队赴龙湾区督查龙湾河治理情况。

11日　市政协机关举行“学习讲坛”，邀请市纪委常委、监察局副局长龚大昕专题辅导《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》两部党内法规和《中国共产党问责条例》。市政协秘书长朱增岳参加活动。

16日至17日　市政协在文成县举行市政协委员（县、市）活动日活动，听取履职相关主题报告。市政协主席余梅生主持活动并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、王益琪，秘书长朱增岳参加活动。

18日　市政协召开十届六十二次主席会议，专题协商我市跨境电商发展工作。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政府副市长苗伟伦，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、王振滔、谢树华，秘书长朱增岳出席会议。

19日　市政协副主席章方璋出席福建省龙岩市温州商会换届会议。

23日　市政协副主席章方璋率队赴市交通运输局，调研我市“农村惠民交通”实施情况。

25日　市政协副主席谢树华出席《政情民意中间站》栏目组策划会。

29日　市政协副主席章方璋率市委考绩办、市安监局、市消防局有关人员赴泰顺县督查G20维稳安保工作。

九月

6日　市政协主席余梅生走访市天主教爱国会副主任刘文权、市佛教协会副会长释悟智、市基督教三自爱国会常务副主席欧阳后增、瑞安市道教协会会长应维贤等宗教界人士。市政协秘书长朱增岳参加走访活动。

7日　市政协主席余梅生率队赴永嘉县调研精准扶贫和古村落保护与开发工作。

市政协副主席章方璋，秘书长朱增岳参加调研。

7 日　市政协副主席黄兆鸽率队赴市人力资源和社会保障局调研降低实体企业成本政策落实情况。

8 日　市政协主席余梅生率队走访浙江工贸职业技术学院、龙湾区实验中学、洞头区灵昆一小等学校，看望慰问一线教师。市政协秘书长朱增岳参加慰问。

8 日　市政协副主席黄兆鸽率队赴市地税局调研降低实体企业成本政策落实情况。

13 日　市政协召开十届六十三次主席会议，听取我市传统村落保护与开发情况汇报。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺，秘书长朱增岳出席会议。

14 日　市政协副主席黄兆鸽率队赴瑞安调研降低实体企业成本政策落实情况。

16 日　市政协副主席潘长旺赴永嘉县检查指导抗台救灾工作。

18 至 19 日　市政协主席余梅生前往瓯海区泽雅镇、泰顺县泗溪镇和筱村镇、鹿城区仰义街道和山福镇等，慰问受灾群众，检查救灾工作。

21 日　市政协召开十届二十九次常委会议，专题协商我市精准扶贫工作。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市委常委任玉明，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔，秘书长朱增岳出席会议。

23 至 29 日　市政协副主席、温州建筑文化研究会会长章方璋率队赴云南、贵州等地调研考察提案创新办理及古建筑、古村落保护工作。

28 至 29 日　市政协主席余梅生赴台风灾情严重的泰顺县泗溪镇、雅阳镇、柳峰乡、三魁镇等地，检查指导抗台防汛和抢险救灾工作。

30 日　市政协副主席黄兆鸽出席降低企业成本政策落实情况民主监督座谈会。

十月

4 日　市政协主席余梅生率队赴文成灾区一线，看望慰问灾区干部群众，并听取文成县抗台救灾工作情况的汇报。市政协副主席徐育斐、王振滔，秘书长朱增岳陪同慰问。

12 日至 14 日，市政协副主席章方璋率督查组对市经信委、审管办、环保局、卫计委、民政局承办的十届市政协重点提案开展“回头看”活动。

12 日　市政协副主席王益琪率队赴瑞安调研食品安全监管工作。

18 日　市政协机关召开助推全市“大拆大整”专项行动动员会议。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市政协副主席徐育斐、黄兆鸽、潘长旺，秘书长朱增岳出席会议。

19 日　市政协副主席章方璋率部分市政协委员视察我市重点交通工程项目 ––– 温州绕城高速公路西南线工程平阳段第十标段万全枢纽、228 国道鳌江五桥等。

20 日　市政协召开十届六十四次主席会议，

分别听取市委、市政府关于十届政协重点提案办理“回头看”活动情况的通报。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市委常委、常务副市长陈作荣，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、王益琪、王振滔，秘书长朱增岳出席会议。

24日至25日　市政协主席余梅生率部分在温省政协委员和各县（市、区）政协主席赴台州学习考察，并前往大陈岛看望慰问温籍垦荒队员。市政协副主席徐育斐、夏克栋、潘长旺，秘书长朱增岳参加考察。

26日　市政协主席余梅生率队赴瓯海区督查“大拆大整”专项行动开展情况。市人大常委会副主任、瓯海区委书记厉秀珍，市政协副主席章方璋，秘书长朱增岳陪同督查。

28至29日　我市举办2016公共外交温州论坛暨察哈尔学会年会。论坛期间，中国人民大学公共外交研究院院长赵启正、外交部原副部长何亚非等嘉宾发表了主旨演讲，市政协主席余梅生致辞，市领导施艾珠、王小同、苗伟伦、徐育斐、章方璋、黄兆鸽出席论坛。

十一月

1日　市政协召开党组扩大会议和机关全体会议，学习贯彻党的十八届六中全会精神。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政协副主席徐育斐、黄兆鸽、夏克栋、潘长旺，秘书长朱增岳出席会议。

4日至10日　市政协副主席潘长旺参加全国政协第91期地方政协干部（委员）培训班。

7日　市政协主席余梅生率队前往平阳、苍南等地，开展我市少数民族乡工作专题调研。市政协副主席、苍南县委书记黄寿龙，市政协秘书长朱增岳参加调研。

10日　市政协副主席谢树华率队赴平阳县督查“大拆大整”专项行动开展情况。

11日　由温州市政协、民革温州市委会联合主办的“纪念孙中山先生诞辰150周年书画展”在温州市图书馆开幕。市政协主席余梅生，市人大常委会副主任王小同，市政协副主席夏克栋，秘书长朱增岳出席开幕式。

14日　市政协副主席谢树华率队赴鹿城、龙湾等地，专题调研我市残疾人事业发展情况。

14日至16日　市政协秘书长朱增岳率队赴龙湾、瓯海、洞头、永嘉、平阳等区县政协调研政协机关工作。

16日　市政协副主席谢树华率队赴瓯海区督查“大拆大整”专项行动开展情况。

17日　市政协召开“五水共治”专项集体民主监督工作汇报会。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政协副主席王益琪、潘长旺、黄寿龙，秘书长朱增岳参加会议。

17日至21日　市政协副主席章方璋率团赴香港考察访问。

18日　市政协组织机关全体党员专题学习《关于新形势下党内政治生活的若干准

则》和《中国共产党党内监督条例》，进一步深入学习贯彻党的十八届六中全会精神。市政协主席、党组书记余梅生出席会议并作讲话，市政协副主席谢树华、秘书长朱增岳参加会议。

22日　市政协召开十届六十五次主席会议，研究助推“大拆大整”专项行动。市政协主席余梅生主持会议并讲话。市政协副主席徐育斐、黄兆鸽、王益琪、潘长旺、王振滔、谢树华，市政府秘书长彭立华，市政协秘书长朱增岳出席会议。

24日　市政协副主席谢树华率队赴龙湾区瑶溪街道开展“五水共治”督查。

29日　市政协召开党组扩大会议，学习贯彻省委十三届十次全会精神及市委贯彻意见。市政协主席、党组书记余梅生主持会议。市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、王振滔、黄寿龙、谢树华，秘书长朱增岳参加会议。

十二月

6日至7日　省政协副主席王建满率调研组来温，调研我市“大拆大整”推进情况以及小城镇环境综合整治等工作。市政协主席余梅生、副主席王益琪等参加调研。

13日至15日　省政协副主席陈艳华率督查组赴鹿城、永嘉两地调研督查瓯江流域“河长制”落实情况。市政协主席余梅生、副主席谢树华参加调研。

14日　市政协召开工作交流会，分别听取机关各委室和各县（市、区）政协工作汇报，总结今年工作亮点，谋划明年工作思路。市政协主席余梅生出席会议并讲话。市政协副主席徐育斐、章方璋、夏克栋、王益琪、王振滔、黄寿龙、谢树华，秘书长朱增岳参加会议。

15日　省政协副主席陈加元来温视察我市“大拆大整”工作。市政协主席余梅生、副主席章方璋陪同视察。

15日至16日　市政协主席余梅生率部分在温省政协委员开展会前视察活动。市委常委、统战部长施艾珠，市政协副主席徐育斐、夏克栋、王益琪，秘书长朱增岳参加活动。

16日　市政协副主席章方璋出席市政协提案委全体会议。

20日　市政协主席余梅生率队专项督查“十大民生实事”办理工作，并主持召开市政协十届六十六次主席会议。市政府副市长苗伟伦，市政协副主席徐育斐、章方璋、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、潘长旺、王振滔、黄寿龙、谢树华，秘书长朱增岳参加活动。

21日　市政协主席余梅生率相关部门和企业负责人赴永嘉县岩坦镇开展扶贫挂钩帮扶活动。市政协秘书长朱增岳参加活动。

21日　市政协主席余梅生到温州职业技术学院为该院全体教职员工作形势报告。

23日　全国政协经济委员会副主任石军率队来温开展“加强电子商务监管”专题调研。市政协主席余梅生、副主席黄

兆鸽，秘书长朱增岳陪同调研。

26 日　市政协召开十届三十次常委会，专题学习党的十八届六中全会精神，并听取市政协各专委会年度工作汇报。市政协主席余梅生主持会议并作重要讲话。市政协副主席徐育斐、黄兆鸽、夏克栋、王益琪、黄寿龙、谢树华，秘书长朱增岳参加会议。

28 日　市政协机关举行“两学一做”专题学习会，围绕学习贯彻十八届六中全会精神开展集中讨论。市政协主席、党组书记余梅生出席会议并讲话。市政协副主席章方璋、黄寿龙、谢树华，秘书长朱增岳参加会议。

28 日　市政协副主席章方璋率队赴永嘉县巽宅镇开展挂钩帮扶活动。

新理念指引下的温州政协

——政协温州市第十届委员会履职回眸

政协温州市委员会 编

开　本　889×1194　1/16

字　数　450千字

印　张　30

印　数　1500册

版　次　2017年3月第1版第1次印刷

印　刷　温州市北大方印务有限公司

浙内图准字[2017]温4号

准印证号（浙）1505536

内部资料　免费交流

准印证号（浙）1505536

温州市政协综合
信息服务平台

温州政协网站

温州市政协
微信公众号

政情民意中间站
微信公众号

《新理念指引下的
温州政协》电子书