

# 峡口镇人民政府文件

峡政发〔2021〕13号

---

## 峡口镇人民政府 关于峡口镇耕地“非粮化”整治优化的 工作方案

各行政村：

为全面贯彻落实上级文件和市农村工作会议精神，根据《浙江省农业农村厅浙江省自然资源厅关于抓好粮食生产功能区整治优化工作的通知》（浙农专发〔2021〕3号）及《关于江山市耕地“非农化”“非粮化”整治优化的工作方案》（江农发〔2021〕30号）文件精神，切实稳定粮食生产，牢牢守住粮食安全生命线，结合我镇实际，制定本整治优化方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实党中央、国务院和省、市决策部署，切实扛起粮食安全政治责任，实行粮食安全党政同责，坚持把确保国家粮食安全作为“三农”工作的首要任务，切实把握粮食安全主动权。进一步提高政治站位，切实增强紧迫感和责任感，坚持把做好耕地“非粮化”问题整改工作作为当前的一项重大任务来抓，按照整治优化工作要求，采取有力措施，打好耕地“非粮化”整治这场硬战，稳定提高粮食复种指数，为我镇粮食生产安全夯实基础。

## 二、耕地整治优化范围

1. 建房（不含粮食生产配套设施用房，下同）、基础设施建设、取土、挖沙、堆放固体废弃物或者从事其他活动等导致耕地“非粮化”或者毁坏种植条件的；
2. 种植苗（树）木、花卉、草皮的；
3. 种植水果、茶叶等多年生经济作物的；
4. 挖塘养殖水产的；
5. 因土地利用总体规划调整被划定为允许建设区、有条件建设区的，或新一轮国土空间规划中划入城镇开发边界的；
6. 涉及生态保护红线、饮用水水源保护地等不允许进行农业生产的；

7. 因区块面积、立地条件、土壤肥力、污染状况等原因，不符合粮食生产功能区基本要求的；

8. 耕地抛荒的；

9. 其他情形需要整治优化的。

### 三、工作内容

#### （一）组织清理腾退

坚持分类施策，根据耕地“非粮化”不同情形，逐个逐块稳妥有序推进清理腾退，恢复种粮。

1. 因建房、基础设施建设、取土、挖沙、堆放固体废弃物或者从事其他活动等导致耕地“非农化”、粮食生产功能区“非粮化”或者毁坏种植条件的，立即恢复粮食生产条件。对严重破坏粮食生产功能区的违法违规行为，要依法予以处置。

2. 对平原地区抛荒，要尽快恢复种植条件，优先用于种粮；对丘陵地区抛荒，要根据立地条件、产业基础，恢复农业生产属性；对粮食生产功能区抛荒，要立行立改，及时恢复种粮。

3. 对种植苗（树）木、花卉、草皮、挖塘养殖水产和种植水果、茶叶等多年生经济作物的，首先从容易清理腾退的、生产基础条件损坏较轻的、土地租赁合同即将到期的开始，先易后难，有序推进。

#### （二）强化质量建设

严格坚持粮食生产功能区建设标准，加强整治优化后粮食生产功能区质量建设管理。按照因缺补缺的原则，根据种植水

稻的要求推进沟、渠、路等基础设施改善，开展水稻育秧、稻谷烘干、农机服务等生产服务设施配套建设。要采取种植绿肥、秸秆还田、增施有机肥等措施，提升耕地地力。

### （三）推进高效利用

坚持农地农用、粮地粮用，永久基本农田重点用于粮食生产，粮食生产功能区要严格用于粮食生产，保持粮食生产功能区种粮属性，种足种好粮食，提高利用率，确保每年至少种植一季以上粮食作物，特别要种植水稻。全面推进粮食生产功能区内发展稻麦、稻油、双季稻等粮食（油）多熟制，提高粮食生产复种指数。推进以粮食为重点的农作制度创新应用，引导发展稻菜轮作、稻渔综合种养等高效种植模式，提高产出效益。

### （四）健全长效机制

全面加强和落实粮食生产功能区管护责任，强化镇、村和经营主体的管护责任，明确责任分工和管护要求。严格执行《浙江省粮食生产功能区占用补划审核规程（试行）》，规范粮食生产功能区占用审核程序，占用补划粮食生产功能区要严格按照“先补后占”原则和“数量不减、质量不降、标准不变”要求落实，确保占补平衡。建立粮食生产功能区利用情况动态监测体系，引导农户季季种足种好粮食。

## 四、工作安排

### （一）整治优化阶段（2021年5月至2021年12月）

各村按照工作方案组织实施整治优化工作。镇农业农村办

应加强对整治优化工作的督导检查，落实质量标准要求，加快工作进度，适时组织开展督导。

## （二）检查验收阶段

### 1. 粮食生产功能区内的耕地（2022年1月至12月）

粮食生产功能区“非粮化”整治优化到位后，镇农业农村办将牵头分批组织验收，或根据整治优化进度组织验收，并将验收情况报市里。

### 2. 粮食生产功能区外的耕地

粮食生产功能区外“非粮化”根据有序处置的要求，镇农业农村办根据整治情况组织验收，并将验收情况报市里。

## 五、工作要求

（一）加强组织领导。为保障“非粮化”整治优化工作顺利实施，建立由镇主要领导和各村负责人为成员的峡口镇“非粮化”整治优化工作领导小组（附件1），统筹协调推进“非粮化”整改工作，负责整治优化工作的日常管理。

（二）强化考核激励。把粮食功能区“非粮化”整治优化工作纳入粮食安全责任制和行政村年度考核。对各村整治优化工作推进情况进行督查，对工作重视不够、工作进展慢、成效差的村进行通报。

（三）做好总结宣传。镇层面要加强工作调度，及时总结成功经验和典型做法，创建一批“非粮化”整治优化最佳实践案例。要加强宣传引导，注重工作方式方法，做深做细经营主

体的思想工作，保护合法权益，维护社会稳定，为整治优化工作创造良好的工作氛围。相关村从2021年5月起开始报送“峡口镇粮食生产功能区非粮化整改进度表”（附件3），报给镇粮食功能区“非粮化”整治优化工作领导小组办公室（联系人：周梦真，联系电话：13587105259、625259）。2021年12月底前报送整治优化总结报告，整治优化中发现重大问题要及时报告。

附件：1. 峡口镇“非粮化”整治优化工作领导小组成员名单

2. 峡口镇粮食生产功能区“非粮化”情况调查表

3. 峡口镇粮食生产功能区“非粮化”整改进度表

峡口镇人民政府

2021年4月30日

## 附件 1

# 峡口镇“非粮化”整治优化工作领导小组 成员名单

组 长：李勇建（峡口镇党委书记）

副组长：邢丹丹（峡口镇党委组织委员）

成 员：柴日才（柴村村党委书记、村委主任）

周梅仙（峡新村党委书记、村委主任）

王财旺（合新村党委书记、村委主任）

徐 康（王村村党委书记、村委主任）

唐小琴（大峦口村党委书记、村委主任）

祝方养（峡北村党委书记、村委主任）

周江平（峡西村党委书记、村委主任）

王小林（峡南村党总支书记、村委主任）

毛兆彪（三卿口村党总支书记、村委主任）

邵慧新（双潭村党总支书记、村委主任）

陆承江（枫石村党总支书记、村委主任）

徐彦瑾（广渡村党总支书记、村委主任）

管忠成（峡东村党总支书记、村委主任）

王日宝（同桥村党总支书记、村委主任）

王 青（地山岗村党支部书记、村委主任）

郑世华（定村村党支部书记、村委主任）

叶少章（连丰村党支部书记、村委主任）

邹孝文（新和村党支部书记、村委主任）

徐江龙（峡口镇农业农村办副主任）

王厚明（峡口镇农技员）

周梦真（峡口镇农技员）

领导小组下设办公室，设在镇农业农村办，由邢丹丹同志兼任办公室主任，徐江龙、王厚明、周梦真同志兼任办公室副主任，负责峡口镇耕地“非粮化”整治优化工作的日常管理。今后遇人事变动，由相应负责人接替，不再另行发文调整。

## 附件 2

# 峡口镇粮食生产功能区“非粮化”情况调查表

序号	主体名称	田畈名	地块位置		面积 (亩)	土地租赁期限	种植(养殖)品种名称	耕作层破坏类型	恢复耕作难易程度	土地承包户名称	备注
1	绿业公司	建新大畈	E118° 29' 24.159"	N28° 26' 42.697"	1.67	2028 年	水杉	表土剥离	部分恢复	绿业公司	柴村村、建新大畈
2	江子亮	建新大畈	E118° 29' 52.236"	N28° 27' 14.679"	7.56	2028 年	杨梅	表土剥离	部分恢复	江子亮	柴村村、建新大畈
3	江子亮	建新大畈	E118° 29' 53.520"	N28° 27' 13.006"	3.26	2028 年	杨梅	表土剥离	部分恢复	江子亮	柴村村、建新大畈
4	徐祥标	建新大畈	E118° 29' 37.592"	N28° 26' 44.771"	5.64	2028 年	桂花	表土剥离	部分恢复	徐祥标	柴村村、建新大畈
5	绿业公司	建新大畈	E118° 29' 24.702"	N28° 26' 44.165"	3.7	2028 年	水杉	表土剥离	部分恢复	绿业公司	柴村村、建新大畈
6	柴文章、管秋霞	建新大畈	E118° 30' 2.133"	N28° 26' 40.710"	68.93	2028 年	杨梅	表土剥离	部分恢复	柴文章、管秋霞	柴村村、建新大畈
7	柴江文	建新大畈	E118° 30' 7.211"	N28° 26' 46.923"	1.32	2028 年	杨梅	表土剥离	部分恢复	柴江文	柴村村、建新大畈
8	绿业公司	建新大畈	E118° 29' 26.343"	N28° 26' 23.929"	25.6	2028 年	水杉	表土剥离	部分恢复	绿业公司	柴村村、建新大畈
9	绿业公司	建新大畈	E118° 29' 21.352"	N28° 26' 19.056"	1.83	2028 年	水杉	表土剥离	部分恢复	绿业公司	柴村村、建新大畈
10	绿业公司	建新大畈	E118° 29' 15.928"	N28° 26' 14.066"	3.43	2028 年	水杉	表土剥离	部分恢复	绿业公司	柴村村、建新大畈
11	绿业公司	建新大畈	E118° 29' 14.446"	N28° 26' 11.562"	1.93	2028 年	水杉	表土剥离	部分恢复	绿业公司	柴村村、建新大畈

12	15组农户自用地	王村大畈	E118° 29' 29.272"	N28° 28' 27.042"	1.09	自种	杉树毛竹	轻微影响	可完全恢复	15组农户自用地	王村村、王村大畈
13	15组农户自用地	王村大畈	E118° 29' 30.704"	N28° 28' 28.474"	1.35	自种	杉树毛竹	轻微影响	可完全恢复	15组农户自用地	王村村、王村大畈
14	绿业公司	王村大畈	E118° 28' 26.377"	N28° 27' 19.116"	9.36	2028年	紫薇	表土剥离	部分恢复	绿业公司	同桥村、王村大畈
15	绿业公司	王村大畈	E118° 28' 29.068"	N28° 27' 17.082"	11.24	2028年	紫薇	表土剥离	部分恢复	绿业公司	同桥村、王村大畈
16	郑书洪	王村大畈	E118° 28' 10.083"	N28° 27' 1.975"	5.27	2028年	水田	无影响	可完全恢复	郑书洪	同桥村、王村大畈
17	王以明	王村大畈	E118° 28' 30.401"	N28° 27' 29.829"	7.08	2028年	林地	表土剥离	部分恢复	王以明	同桥村、王村大畈
18	周金洪	广渡大畈	E118° 27' 57.797"	N28° 26' 28.212"	2.15	2028年	水杉	表土剥离	部分恢复	周金洪	同桥村、广渡大畈
19	周金洪	广渡大畈	E118° 27' 58.424"	N28° 26' 28.866"	1.37	2028年	水杉	表土剥离	部分恢复	周金洪	同桥村、广渡大畈
20	柴有和	广渡大畈	E118° 28' 1.891"	N28° 26' 41.798"	3.23	2028年	水杉	表土剥离	部分恢复	柴有和	同桥村、广渡大畈
21	柴有水	广渡大畈	E118° 28' 3.828"	N28° 26' 43.669"	2.06	2028年	水杉	表土剥离	部分恢复	柴有水	同桥村、广渡大畈
22	姜顺化	广渡大畈	E118° 28' 6.206"	N28° 26' 45.736"	2.38	2028年	水杉	表土剥离	部分恢复	姜顺化	同桥村、广渡大畈
23	周金洪	广渡大畈	E118° 28' 7.495"	N28° 26' 49.468"	5.73	2028年	水杉	表土剥离	部分恢复	周金洪	同桥村、广渡大畈
24	祝应增	祝家畈	E118° 30' 15.552"	N28° 29' 31.589"	4.45	2021	银杏	表土剥离	部分恢复	祝应增	双潭村祝家畈, 已恢复
25	王洪元	溪坝畈	E118° 31' 2.649"	N28° 28' 52.039"	3.08	自种	橘树	轻微影响	可完全恢复	王洪元	双潭村溪坝畈, 属峡北村
26	村集体七组	祝家畈	E118° 29' 49.133"	N28° 29' 36.055"	4.34	2021	冬青	表土剥离	部分恢复	村集体七组	双潭村祝家畈
27	祝应怀	祝家畈	E118° 29' 52.416"	N28° 29' 35.469"	2.62	自种	冬青	表土剥离	部分恢复	祝应怀	双潭村祝家畈
28	周巨水	祝家畈	E118° 30' 9.533"	N28° 29' 25.195"	1.72	2021	广玉兰	表土剥离	部分恢复	周巨水	双潭村祝家畈

29	绿业公司 地块	合新畈	E118° 29' 14.970"	N28° 28' 52.084"	16.28	2028年	水杉	表土剥离	部分恢复	绿业公司地块	合新村、合新 畈
30	绿业公司 地块	合新畈	E118° 29' 2.045"	N28° 28' 48.083"	56.59	2028年	水杉	表土剥离	部分恢复	绿业公司地块	合新村、合新 畈
31	祝朝福	合新畈	E118° 29' 42.186"	N28° 29' 10.363"	3.92	自种	桂花	表土剥离	部分恢复	祝朝福	合新村、合新 畈
32	祝朝福	合新畈	E118° 29' 39.198"	N28° 29' 17.827"	2.87	30年未到期	桂花	表土剥离	部分恢复	祝朝福	合新村、合新 畈
33	祝朝福	合新畈	E118° 30' 8.117"	N28° 29' 3.785"	2.31	30年未到期	桂花	表土剥离	部分恢复	祝朝福	合新村、合新 畈
34	天堂2队 15户农户	合新畈	E118° 28' 55.210"	N28° 29' 22.481"	10.97	自种	种菜	轻微影响	可完全恢复	天堂2队15户农 户	合新村、合新 畈
35	天堂1队、 新周60余 户农户	合新畈	E118° 29' 1.535"	N28° 29' 29.197"	91.83	自种	杉树	轻微影响	部分恢复	天堂1队、新周 60余户农户	合新村、合新 畈
36	天堂2队, 3队50余 户农户	合新畈	E118° 28' 51.843"	N28° 29' 29.403"	22.38	自种	种树、茶树	轻微影响	可完全恢复	天堂2队,3队50 余户农户	合新村、合新 畈
37	原天堂村 30余户农 户	合新畈	E118° 29' 11.657"	N28° 29' 25.659"	15.69	自种	种菜	轻微影响	可完全恢复	原天堂村30余户 农户	合新村、合新 畈
38	毛忠明	柴家畈	E118° 27' 52.954"	N28° 25' 10.079"	4.24	2028年	养鱼	浅水养殖塘	部分恢复	毛忠明	广渡村柴家 畈、已恢复种 植
39	柴昌根	柴家畈	E118° 27' 52.826"	N28° 25' 7.307"	2.06	2028年	养鱼	浅水养殖塘	部分恢复	柴昌根	广渡村、柴家 畈
40	毛传富、柴 宗福	柴家畈	E118° 27' 55.210"	N28° 25' 4.572"	8.72	2028年	养鱼	浅水养殖塘	部分恢复	毛传富、柴宗福	广渡村、柴家 畈
41	毛瑞福、柴 江水	柴家畈	E118° 27' 56.713"	N28° 25' 8.266"	10.3	2028年	养鱼	浅水养殖塘	部分恢复	毛瑞福、柴江水	广渡村、柴家 畈
42	柴天才	柴家畈	E118° 27' 54.273"	N28° 25' 11.805"	1.67	2028年	养鱼	浅水养殖塘	部分恢复	柴天才	广渡村、柴家 畈已恢复种植
43	毛孝斌	柴家畈	E118° 27' 26.037"	N28° 25' 2.303"	4.1	2028年	桂花	表土剥离	部分恢复	毛孝斌	广渡村、柴家 畈

44	毛洪根	柴家畈	E118° 27' 23.891"	N28° 24' 59.176"	16.39	2028年	水杉及毛竹山	表土剥离	部分恢复	毛洪根	广渡村、柴家畈
45	祝正洪	柴家畈	E118° 27' 18.825"	N28° 24' 59.255"	1.64	2028年	水杉	表土剥离	部分恢复	祝正洪	广渡村、柴家畈
46	毛孝斌	柴家畈	E118° 27' 40.056"	N28° 25' 0.198"	1.46	2028年	桂花	表土剥离	部分恢复	毛孝斌	广渡村、柴家畈
47	毛朝君	柴家畈	E118° 27' 34.545"	N28° 24' 54.338"	17.86	2028年	水杉	表土剥离	部分恢复	毛朝君	广渡村、柴家畈
48	毛云富	柴家畈	E118° 27' 21.701"	N28° 24' 51.783"	86.69	2028年	水杉及毛竹	表土剥离	部分恢复	毛云富	广渡村、柴家畈
49	/	柴家畈	E118° 27' 32.194"	N28° 25' 0.325"	1.22	/	小溪坑	表土剥离	难以恢复	/	广渡村、柴家畈
50	毛建法	广渡大畈	E118° 27' 45.471"	N28° 25' 38.464"	1.37	2028年	水杉	表土剥离	部分恢复	毛建法	广渡村、广渡大畈

注：1、地块位置东京纬度；2、耕作层破坏类型分为：无影响、表土剥离、浅水养殖塘、深挖鱼塘等；3、恢复耕作难易程度分为：可完全恢复、部分恢复、难以恢复等。

## 峡口镇粮食生产功能区“非粮化”整改进度表

行政村	“非粮化”面积 (亩)	整改情况(截止 2021 年 月 日)	
		累计清理腾退面积	比例 (%)
柴村村	124.87		
广渡村	157.72		
合新村	222.84		
双潭村	16.21		
同桥村	49.87		
王村村	2.44		
合计	573.95		

填报人:

村书记: