

苍南县岱岭乡 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF DAILING

2021-2035年

(草案公示稿)

畲族文化園

苍南县岱岭乡人民政府
2024年9月

【目 录】

01 规划总则

02 定位目标

03 格局布局

04 支撑体系

05 整治修复

06 实施保障



规划总则

GENERAL PROVISIONS

1.1 规划目的

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共浙江省委浙江省人民政府关于加强国土空间规划体系建设并监督实施的意见》以及《浙江省国土空间规划（2021-2035年）》《温州市国土空间总体规划（2021-2035年）》《苍南县国土空间总体规划（2021-2035年）》，优化生态、生产、生活空间布局，更好与重大项目和生产力要素布局相匹配，支撑和引领高质量发展，特编制《苍南县岱岭乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

1.2 规划定位

本规划是对岱岭乡全域国土空间的保护、开发、利用、修复作出的总体部署与统筹安排；是对省级、市级、县级国土空间总体规划和相关专项规划的深化落实，是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的重要依据。

1.3 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实新发展理念，统筹发展与安全，坚持以人民为中心，坚持创新赋能、数字赋能，实现空间治理体系现代化，推动形成人与自然和谐共生的国土空间高质量发展格局。



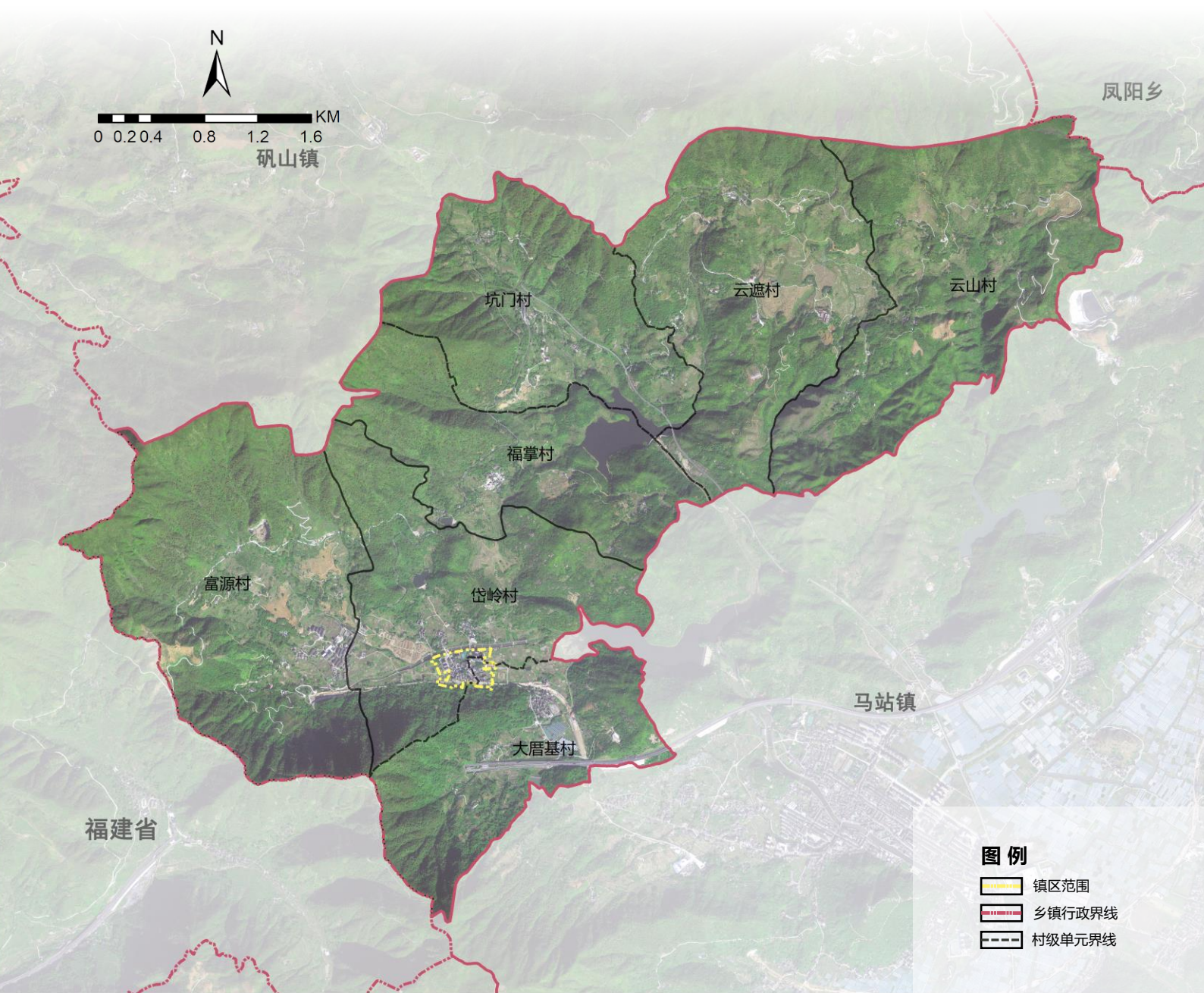
1.4 规划范围和期限

规划范围

本规划范围包括岱岭畲族乡域和乡集镇区两个层次。乡域规划范围为岱岭行政辖区范围，总面积20.32平方千米。镇区范围包括规划城镇建设用地集中分布区及相关控制区域，面积9.71公顷（注：该面积以最后批准成果为准）。

规划期限

规划基期为2020年，规划期限为2021-2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。





02

定位目标

ORIENTATION AND GOALS

2.1 总体定位

全面贯彻苍南县委县政府决策部署，立足岱岭畲族乡资源禀赋和优势特色，锚定岱岭畲族乡“浙南美丽畲乡”发展目标。努力把岱岭畲族乡打造成为：浙江南部特色畲族风情小镇；苍南南部城镇组群的重要组成部分；生态经济“两山转化”共同富裕先行样本。

浙南美丽畲乡

2.2 城镇职能

民族文旅



历史人文



生态农业



2.3 规划目标

- 至2025年，岱岭畬族乡国土空间开发保护新格局初步形成，经济持续稳定增长，现代化美丽城乡基本建成，共建共治共享治理体系更加完善。
- 至2035年，形成集约高效的生产空间、健康宜居的生活空间、山青水绿的生态空间，形成协调发展、韧性安全的“三生融合”发展新格局，建成苍南南部重要的畬族风情特色小镇、绿色生态宜居乡镇、文旅融合品质乡镇，成为苍南新时代高质量发展的重要窗口。
- 展望2050年，以中国式现代化全面推进各项事业的发展，为苍南建设成为新时代浙江美丽南大门、浙南闽东独具特色的滨海花园城市、现代新型产业成长地、华东山海沙滩旅游目的地、全国清洁能源发展示范地、浙闽协同发展先行地贡献岱岭力量。

2.4 人口规模

至2035年，规划岱岭畬族乡常住人口0.2万人。

2.5 建设用地规模

至2035年，岱岭畬族乡城乡建设用地总面积控制在70.03公顷以内，新增城乡建设用地面积控制在0.66公顷以内，城镇开发边界外村庄建设用地实现零增长。区域基础设施用地和其他建设用地新增规模由县级统筹。





格局布局

PATTEN AND LAYOUT

3.1 落实“三条控制线”

衔接县级国土空间总体规划“三区三线”成果，系统优化农业、生态、城镇三类空间（简称“三区”）布局，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，强化国土空间底线管控，将“三线”作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，稳定国土空间开发保护基本格局。



农业

耕地和永久基本农田



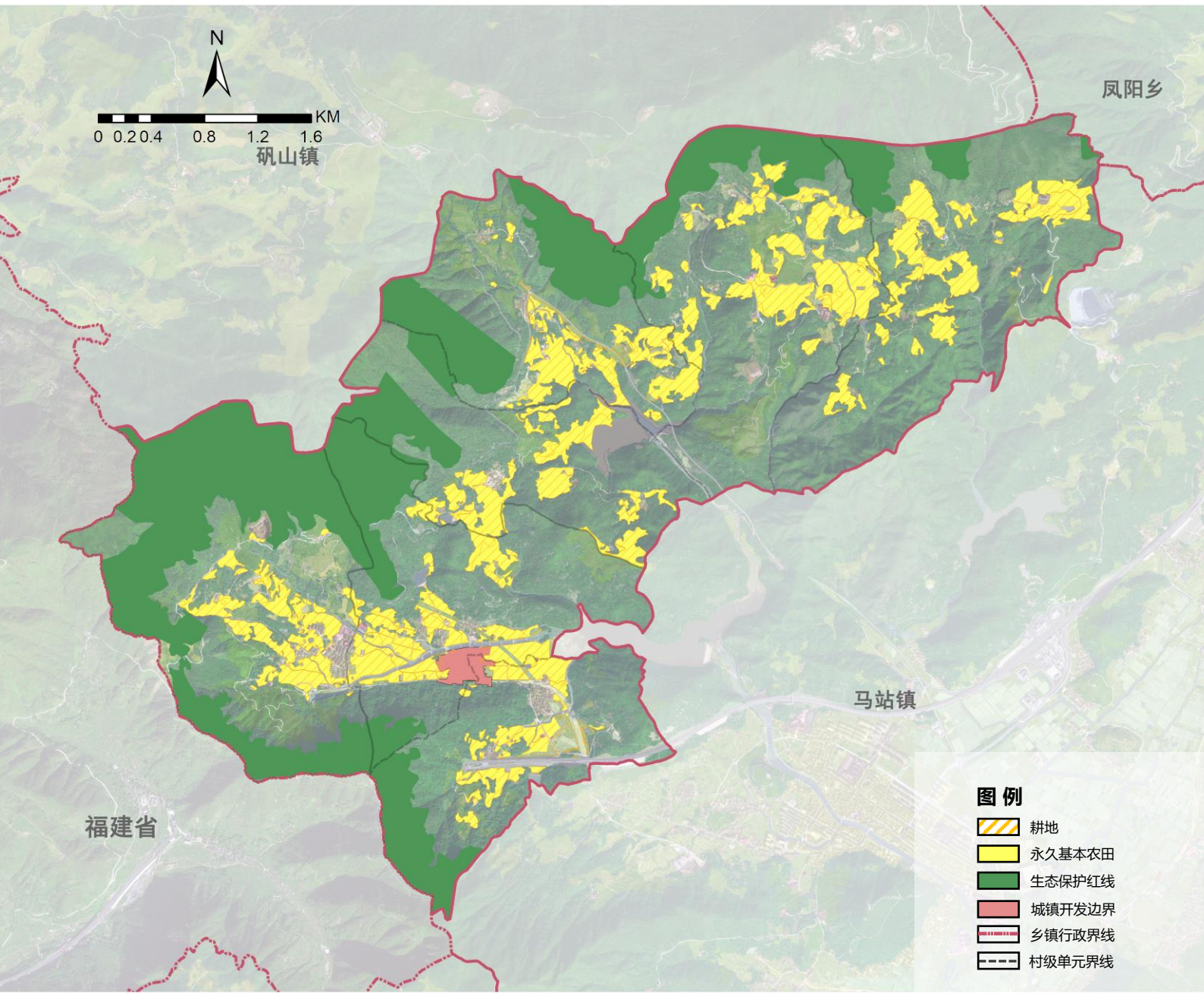
生态

生态保护红线



城镇

城镇开发边界



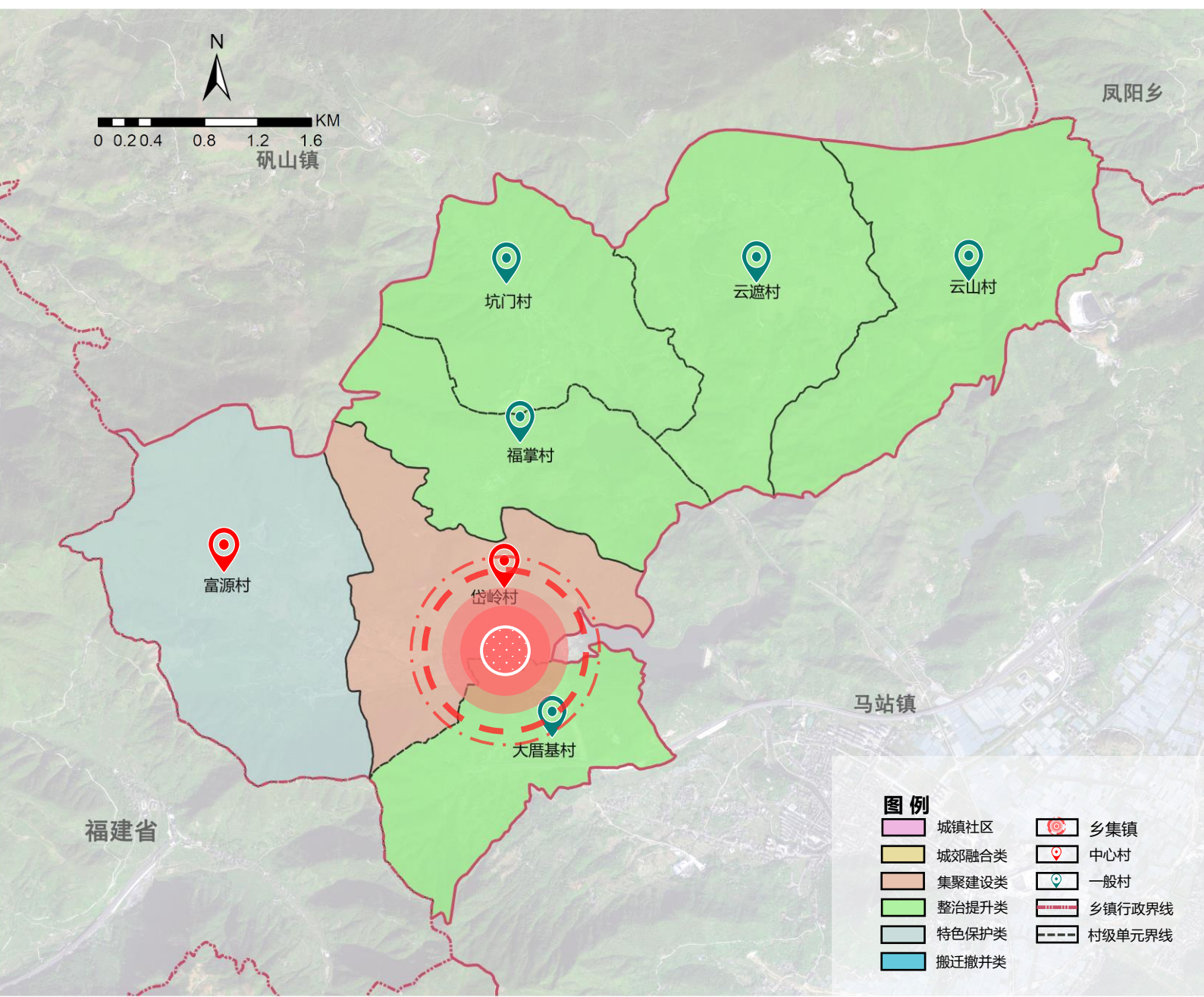
3.2 明确镇村体系

镇村体系：衔接县级国土空间总体规划，统筹考虑城镇开发边界范围、详细规划编制单元划定，规划“乡集镇区—中心村——一般村”三级镇村体系。

村庄分类：落实县级国土空间总体规划村庄分类建设引导，将7个村庄分为聚集建设、整治提升、特色保护三种类型。

规划岱岭村、富源村为中心村，其中，岱岭村按照集聚建设类村庄管理、富源村按照特色保护类村庄管理。

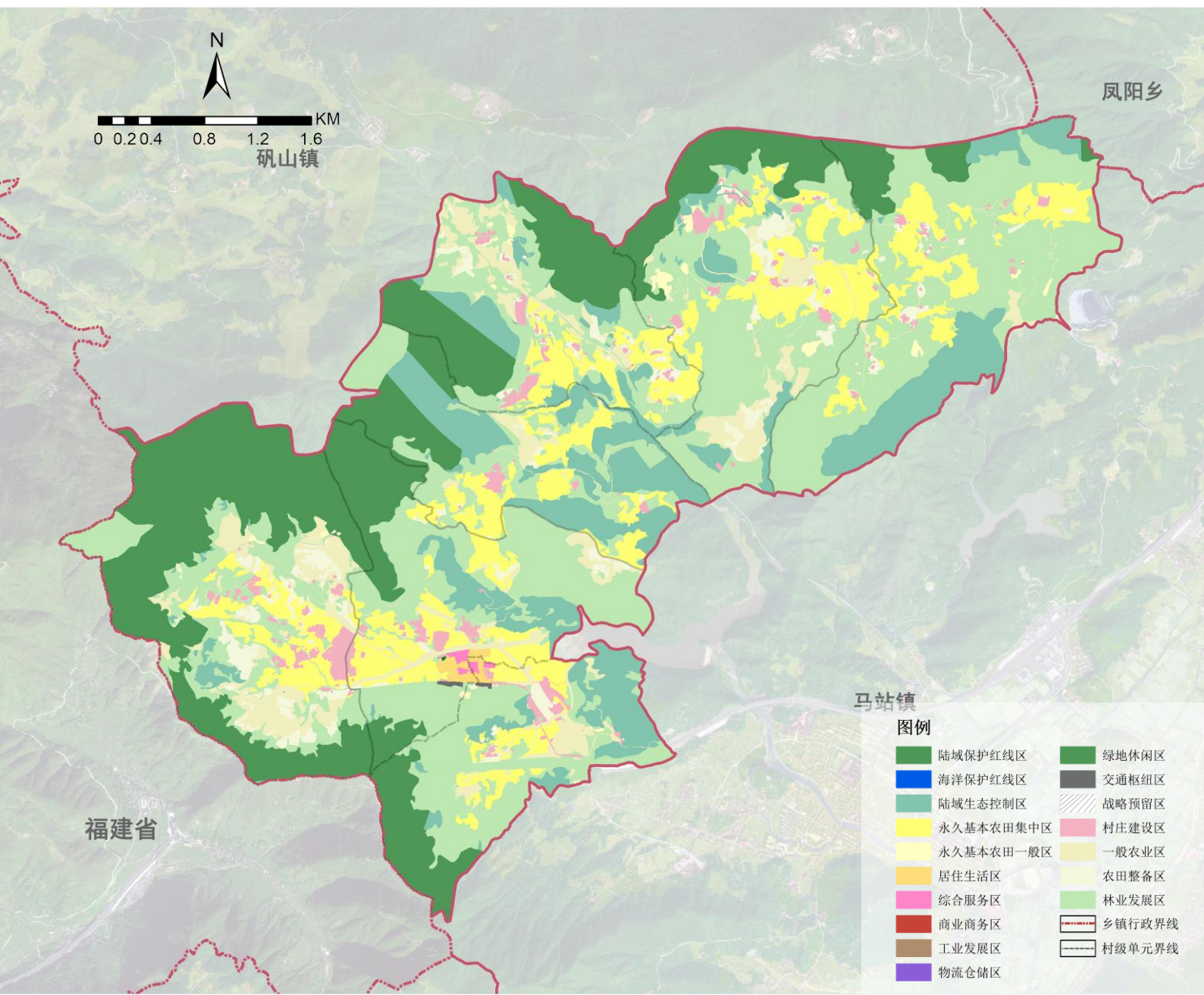
规划一般村包括云遮村、坑门村、云山村、福掌村、大厝基村，按照整治提升类村庄管理。



3.3 细化用途分区

结合岱岭乡规划定位与目标战略，细化落实县级国土空间总体规划的一级规划用途分区至二级用途分区，明确范围、边界，预留项目空间，实施国土用途管制。

一级分区	二级分区	分区说明
生态保护区	陆域保护红线区	具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱，必须强制性严格保护的陆地自然区域。
生态控制区	陆域生态控制区	生态保护红线外，陆域部分需要予以保留原貌、强化生态暴雨和生态建设、闲置开发建设的陆地自然区域
农田保护区	永久基本农田一般区	为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地集中区域。
城镇发展区	居住生活区/商业商务区/工业发展区/绿地休闲区/综合服务区/城镇弹性发展区	城镇开发边界为界的范围，市城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
乡村发展区	村庄建设区/一般农业区/农田整备区/林业发展区	农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展、农民集中生活和生产配套为主的区域以及农田整备区。
其他保护利用区	区域基础设施集中建设区/特殊用地集中区	指其他上述分区未列明的其他保护利用区域。



3.4 优化城镇结构

“一屏一带、一心多特”

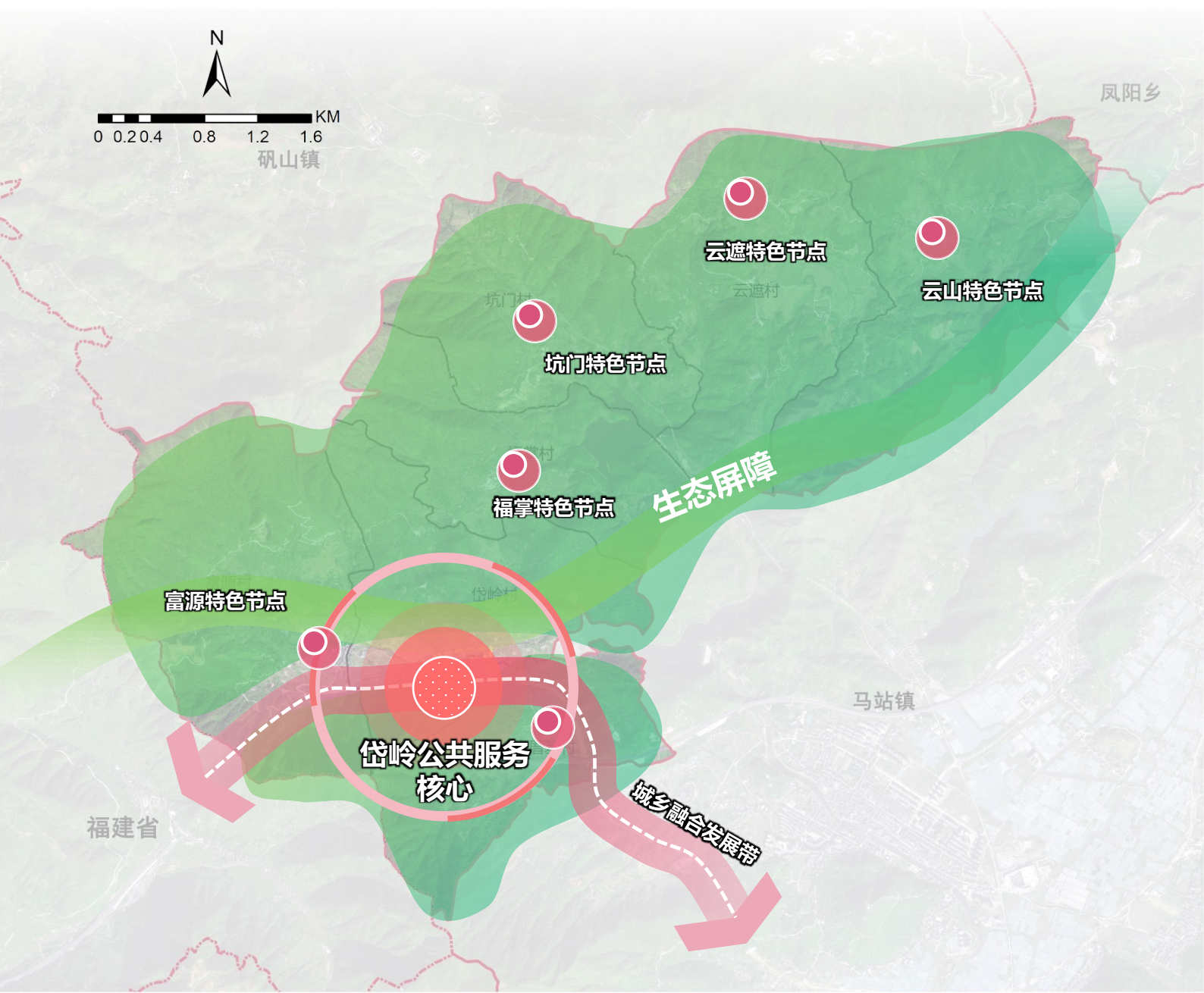
优化全域农业、生态、建设空间，统筹陆海，规划形成“一心、四片、三轴、多组团”的国土空间开发保护格局。

“一屏”即北部鹤顶山-笔架山生态屏障；

“一带”即依托228国道打造城乡融合发展带；

“一心”即以乡集镇为中心，打造集行政、文体、教育、休闲、旅游于一体的岱岭片区城乡统筹的公共服务核心；

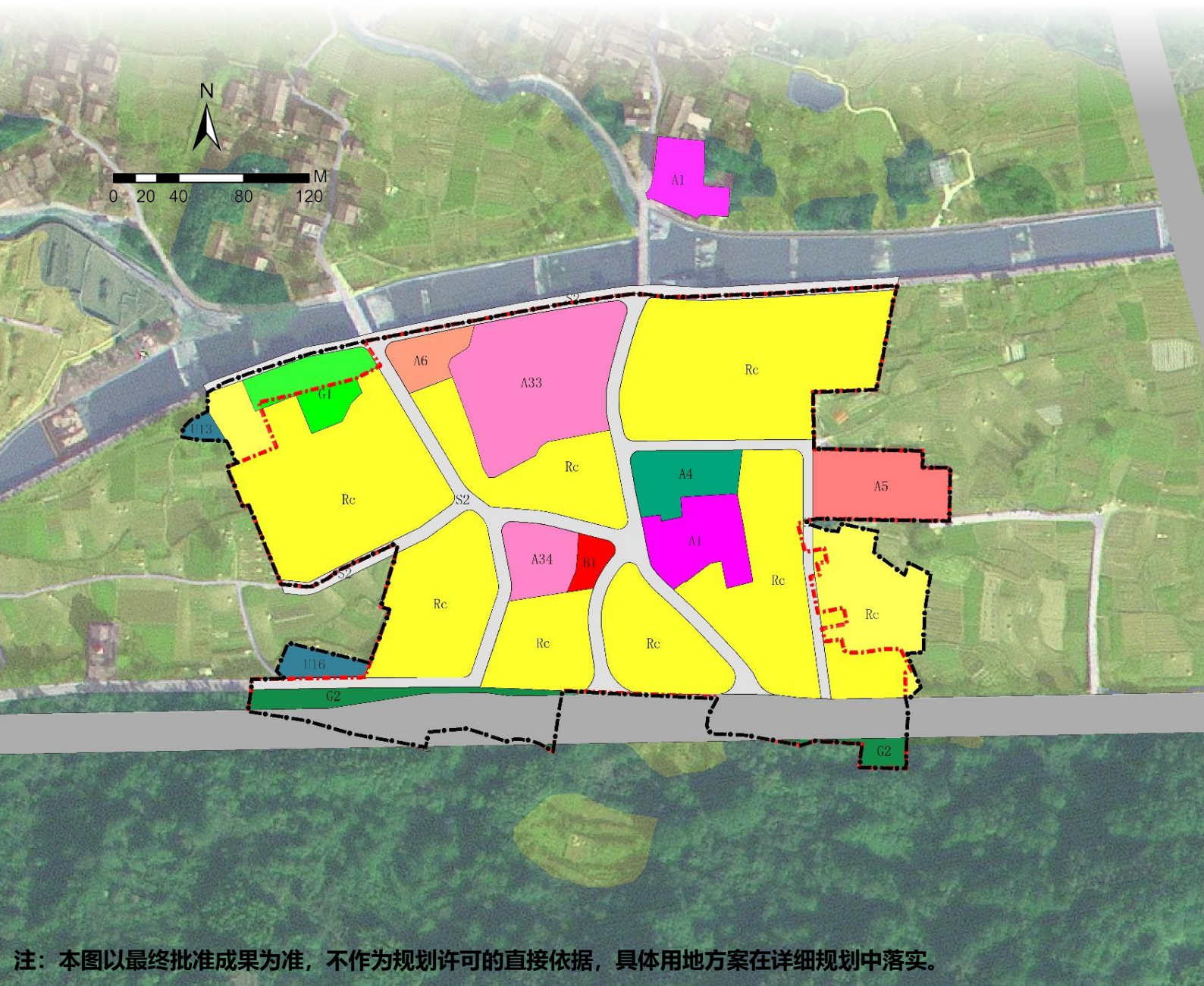
“多特”即依托富源、福掌、云山等村庄打造多个特色节点。



3.5 布局镇区用地

以“三区三线”为基础，统筹确定城镇用地规模，按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》细化优化镇区各类用地布局。

- 优化居住用地结构和布局
- 保障公共服务设施空间
- 支持商贸服务业发展
- 保障产业发展用地
- 完善交通和公用设施建设
- 弥补绿地与开敞空间短板



注：本图以最终批准成果为准，不作为规划许可的直接依据，具体用地方案在详细规划中落实。

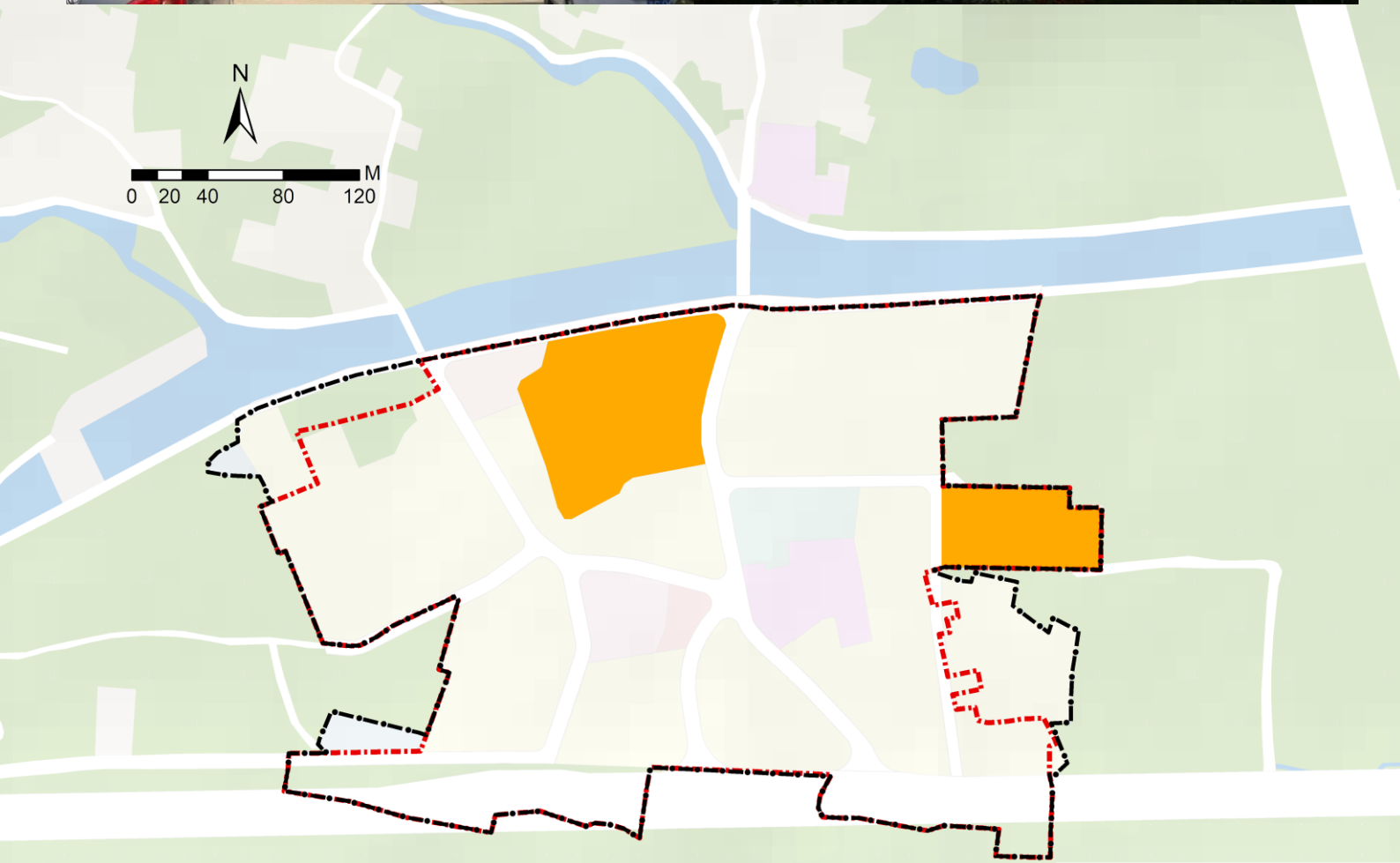
图例

0701 城镇住宅用地	080402 中等职业学校用地	0807 社会福利用地	100101 一类工业用地	120801 对外交通场站用地	1306 通用地	15 特殊用地
070104 城镇商住用地	080403 中小学用地	0901 商业用地	100102 二类工业用地	120802 公共交通场站用地	1307 邮政用地	16 留白用地
0702 城镇社区服务设施用地	080404 幼儿园用地	090102 批发市场用地	1101 物流仓储用地	120803 社会停车场用地	1309 环卫用地	17 陆地水域
0704 农村社区服务设施用地	080405 其他教育用地	090105 公用设施营业网点用地	1201 铁路用地	1301 供水用地	1310 消防用地	18 乡镇行政界线
0801 机关团体用地	0805 体育用地	0902 商务金融用地	1202 公路用地	1302 排水用地	1311 水工设施用地	19 城镇开发边界
0802 科研用地	080601 医院用地	0903 娱乐用地	1204 港口码头用地	1303 供电用地	1401 公园绿地	20 镇区范围
0803 文化用地	080602 基层医疗卫生设施用地	0904 其他商业服务业用地	1207 城镇村道路用地	1304 供气用地	1402 防护绿地	

3.6 完善城市（乡集镇）控制线

落实县级国土空间总体规划确定的重点绿线、重点蓝线、重点紫线、重点黄线、重点橙线，补充划定对本乡具有重要地位的城市控制线。

根据乡集镇划定范围，重点划定城市（乡集镇）橙线，包括乡级及以上教育、卫生设施以及规划认为需要重点保障的公共服务设施用地控制界线，即岱岭畲族乡学校和乡卫生院。



图例

- 城市橙线
- 乡镇行政界线
- 村级单元界线



04

支撑体系

SUPPORT SYSTEM

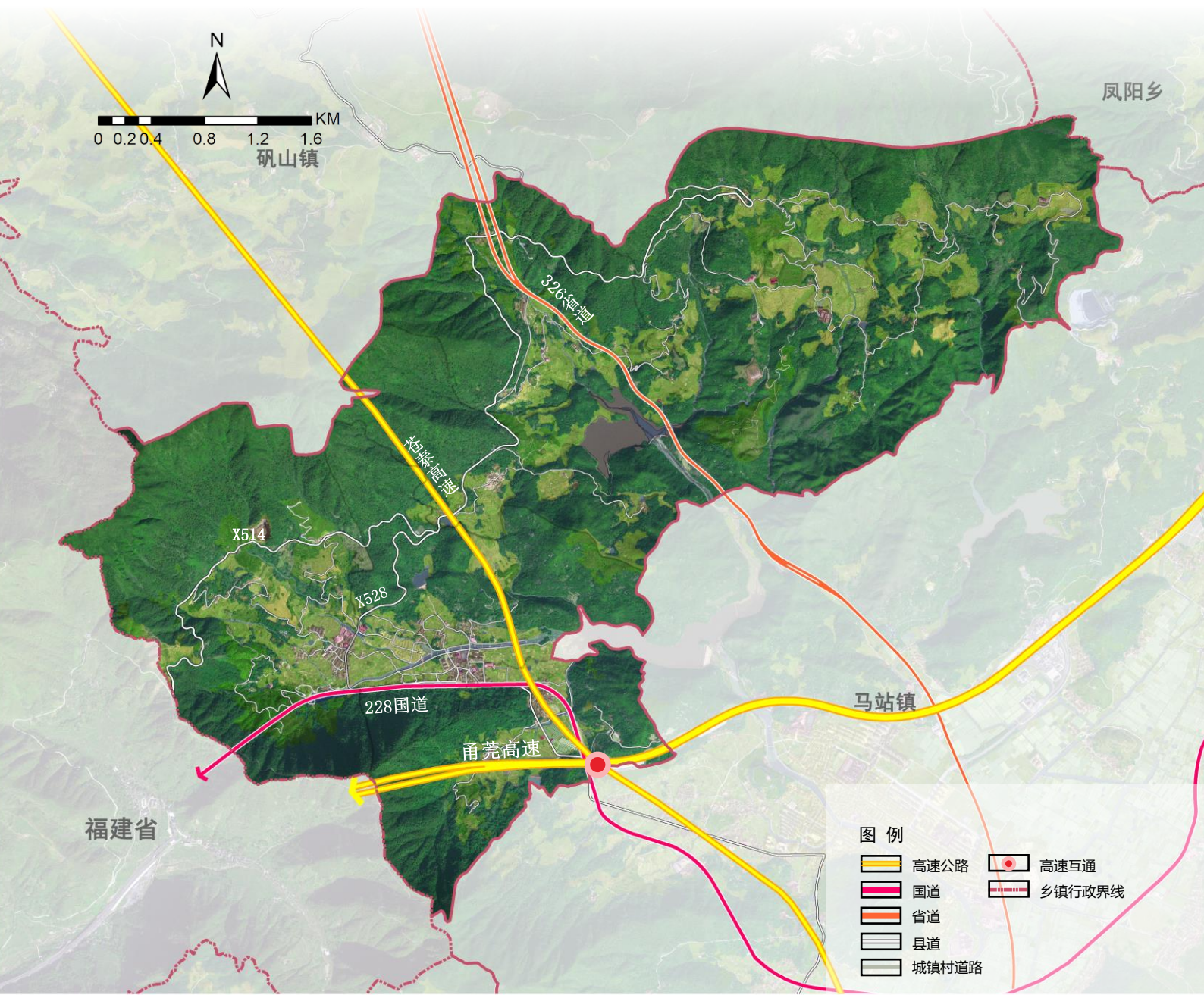
4.1 完善综合交通网络

落实苍泰高速、甬莞高速、G228国道线路，划定公路保护范围。

乡域范围内以G228国道为骨干，实现与镇域内部及周边乡镇的快速联系；以现有通村公路为基础，全面提升乡镇道路通行水平；建立干支相连、城乡畅通的现代化公路交通网络。

对外交通：苍泰高速、甬莞高速、G228国道、S326省道

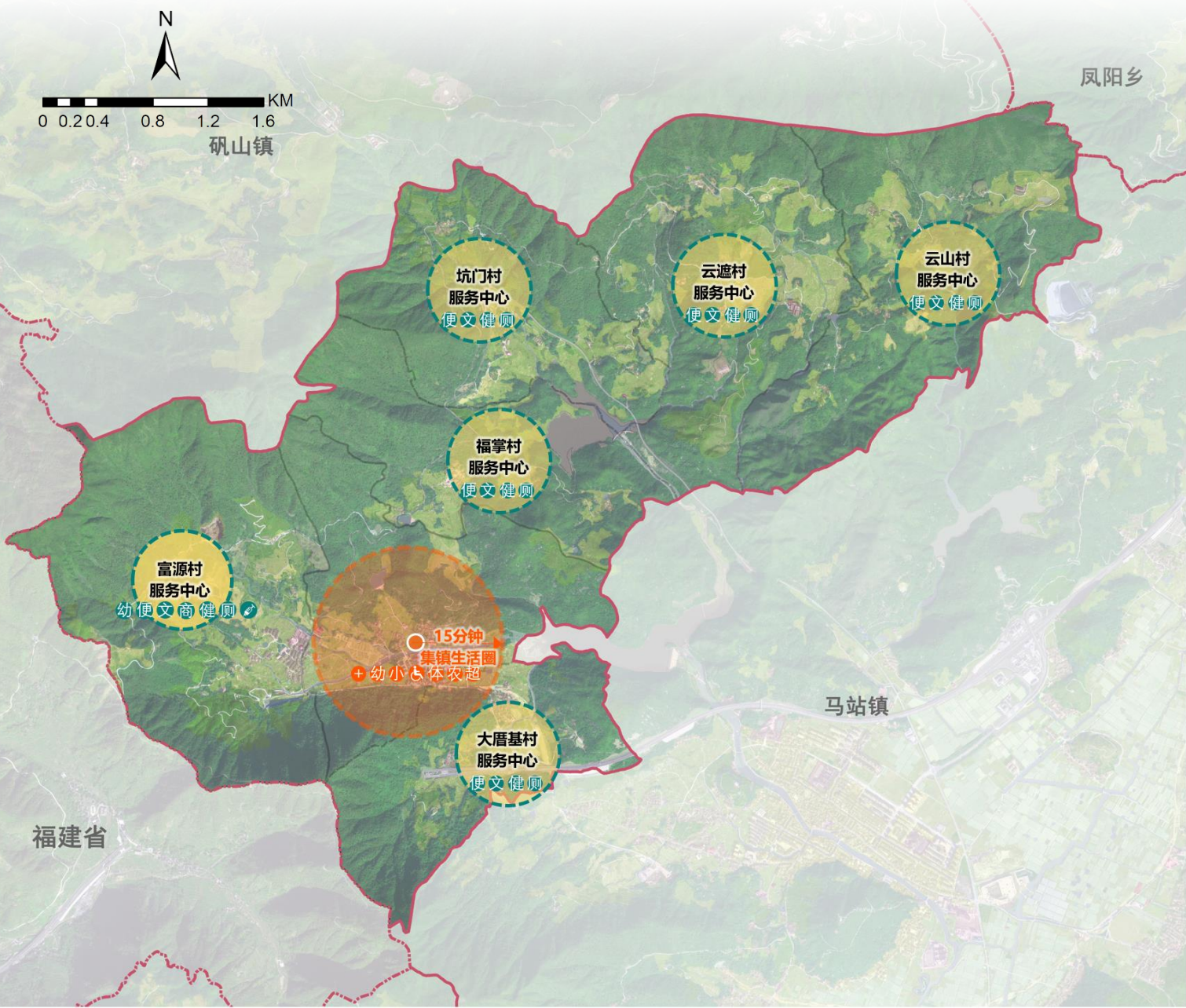
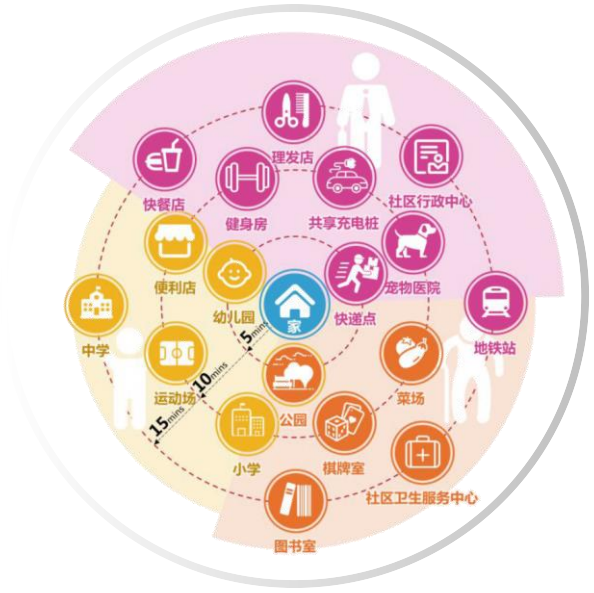
内部交通：X514、X528、城镇村道路



4.2 健全城乡生活圈和公共服务体系

规划“一核多点”的扁平化、网络化公共服务设施体系，完善乡集镇区和村庄生活圈建设。

-  提升教育设施品质
-  丰富文化设施供给
-  加大体育设施建设
-  完善卫生设施布局
-  保障养老设施覆盖



4.3 优化市政基础设施



建立低碳
能源体系



提升供水
保障能力



打造资源
循环体系



完善雨污
处理能力



保证区域
防洪安全



打造供给安全的用水保障系统



打造健康可持续的水循环系统



打造绿色多元的能源供给系统



打造低碳环保的资源利用系统



打造循环利用的固废处理系统



打造数字智慧的市政管理系统

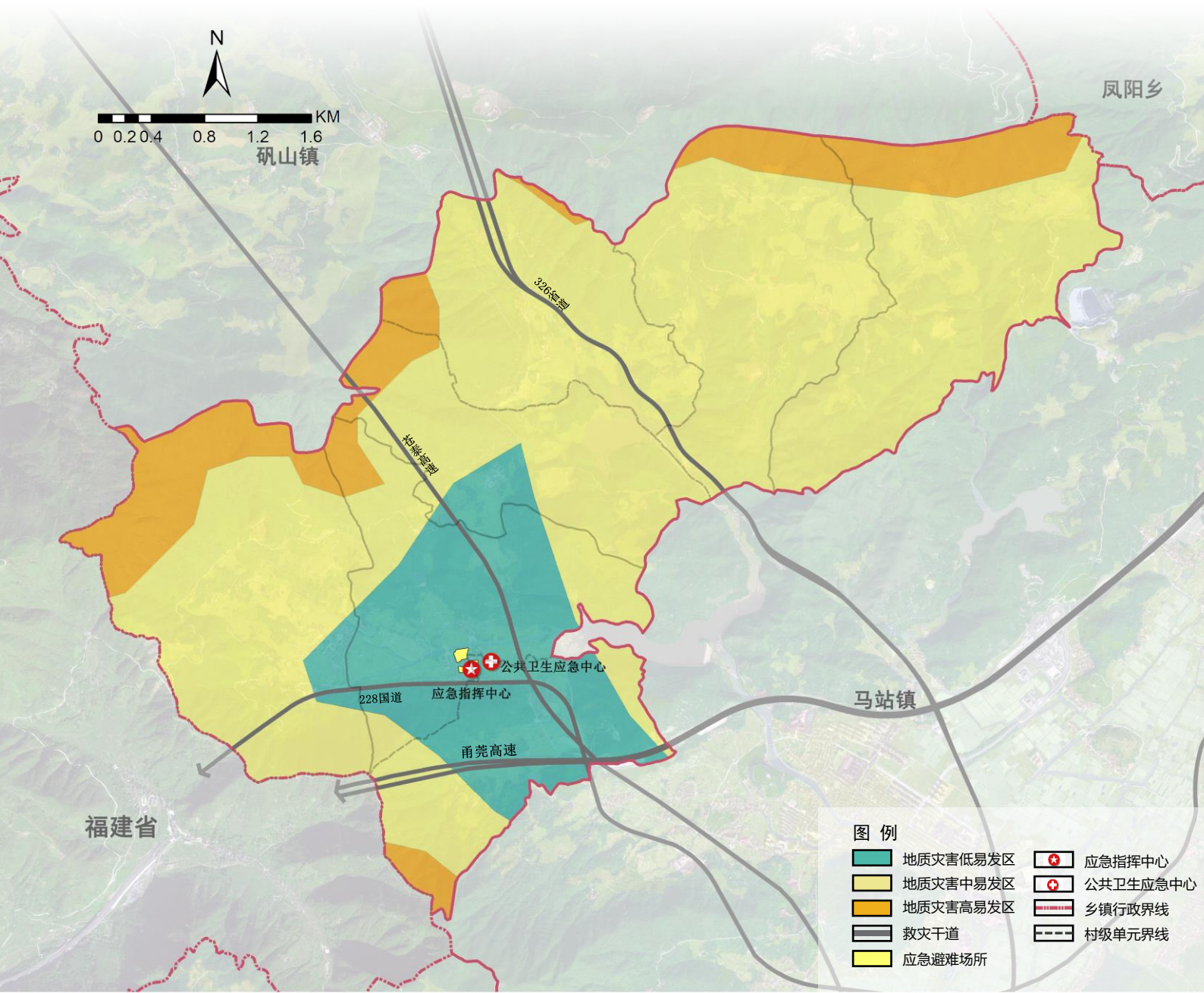


4.4 提高城市安全韧性

完善综合防灾体系和生命线应急保障体系建设，不断增强城镇安全韧性。



实施节能减排	全面推进资源节约和高效循环利用，倡导绿色低碳生态生活方式和城镇建设运营模式。
提高碳汇能力	严格实施林地占补平衡，有效发挥森林的固碳作用，提升生态系统碳汇增量，为生态发展奠定基础。
提升消防设施	建立县—镇—村三级消防应急救援体系，村级成立义务消防队，乡镇消防队配备必要消防设备。
防治地质灾害	摸排地质灾害易发地，制定合理的应对措施，加强地质灾害防治，保障人民生命财产安全。
有效应对雨洪	应对极端降雨的雨洪灾害，制定有效应急预案，设置避灾安全设施，因地制宜推进海绵城市建设。





OS

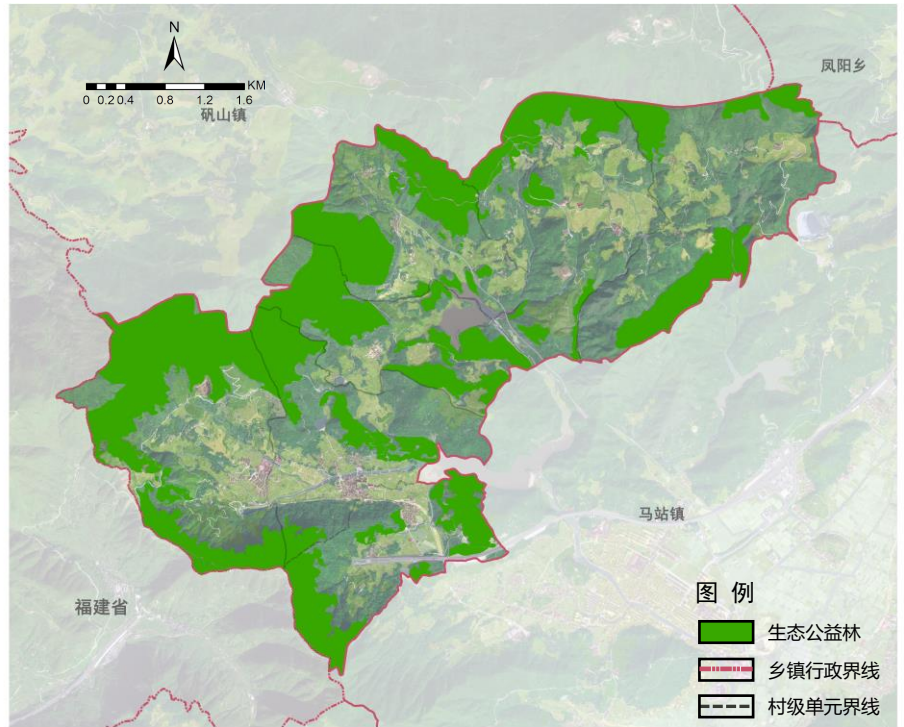
整治修复

RESTORATION

5.1 自然资源保护利用

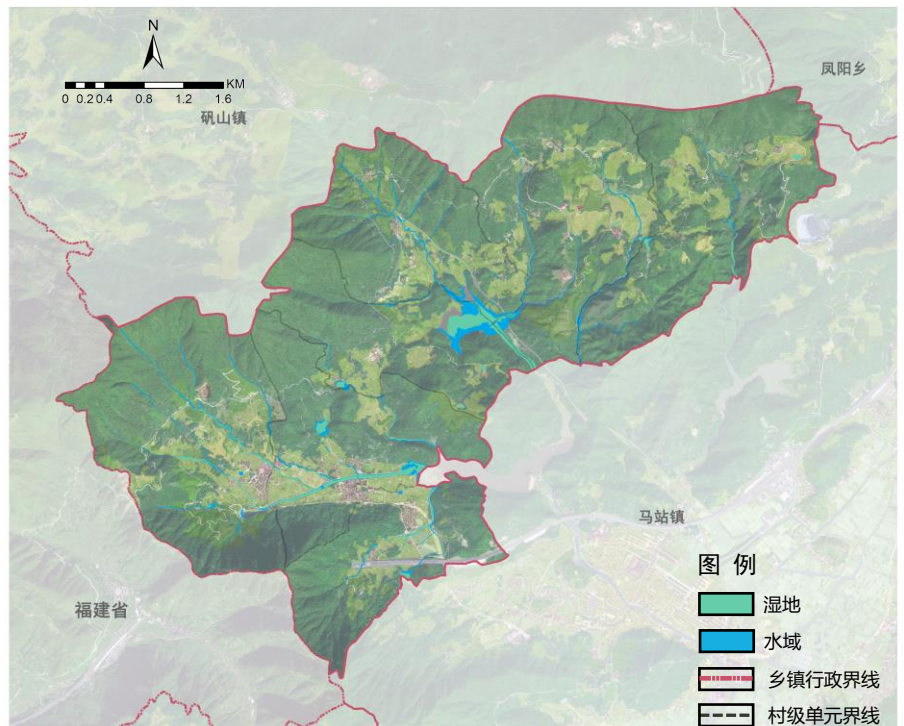
森林资源保护利用：

- 严格林地用途管制制度。建立长效管护机制，严查项目违法占用林地的情况。持续提高森林质量，落实封禁、封育措施，开展国土绿化，着力优化森林结构，实现森林面积、森林蓄积量双增长。
- 积极开展国土绿化行动，加快推进造林绿化和重点区域工程建设。加强生态公益林的管护，强化地质灾害易发区、生态敏感脆弱区等区域的林地建设。



水资源保护利用：

- 以关郎溪、云遮水库、云山坑等重要水域为核心，严格重要水域的空间及功能管控，非基础设施一律不得占用重要水域，加强水资源保护。
- 强化河湖水域岸线管控，加大水域保护力度，严禁非法侵占水域。持续推进河湖生态修复和保护，



5.2 国土空间修复整治

农业空间整治修复

推进实施高标准农田建设、耕地提质改造工程。通过开展岱岭畲族乡富源村建设用地复垦项目等各类农用地整治工程，不断提升耕地质量，合理配置农村土地利用资源，充分开展建设用地复垦、旱改水，保护粮食安全底线。



生态空间整治修复

以浙江矾山国家地质公园自然保护地建设为基础，加大生态环境修复力度，大力发展珍贵树种，改造和提升森林景观，强化自然保护地的生态保护与修复。通过百万亩国土绿化工程、千万亩森林质量精准提升、水环境治理等工程，统筹山水林田湖综合生态修复。



城镇空间整治更新

紧紧围绕乡村振兴和建设“新时代浙南美丽畲乡”目标，推进美丽乡村建设、深入开展环境整治。开展人居环境综合整治，提升城镇功能、品质和形象。采取有效措施，切实盘活用地指标，提高土地利用效率。





实施保障

ACTUALIZATION GUARANTEE

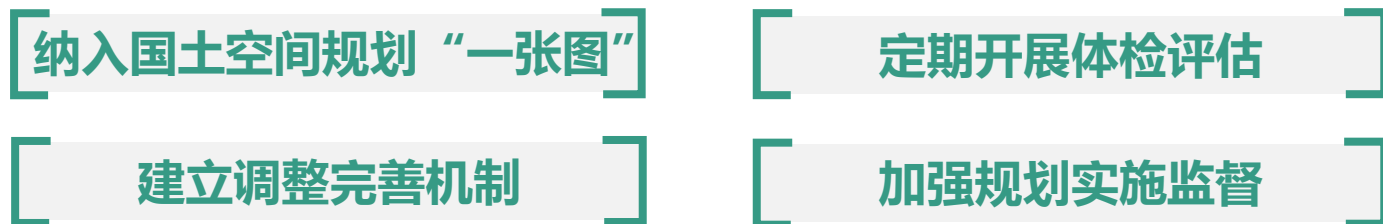
6.1 规划落实与传导



7.2 分期实施与行动计划

落实国民经济和社会发展规划，合理安排国土空间开发保护时序，明确分期发展目标和重点任务，细化分期约束性指标、管控边界和管控要求。聚焦岱岭乡国土空间保护开发中的突出问题及短板，以近期实施项目库为抓手，落实、谋划各级、各类重点项目，为高质量发展提供空间保障。

7.3 规划实施保障机制





岱岭乡国土空间总体规划 (2021-2035年)
(草案公示稿)

主管部门: 苍南县自然资源和规划局

