

苍南县霞关镇

国土空间总体规划（2021-2035年）

【草案公示】

苍南县霞关镇人民政府
2024年9月

The background image shows a vibrant street scene. On the left, there are tall buildings with facades in shades of yellow, orange, and blue. Some buildings have decorative white patterns. Signs on the buildings include '双龙民宿' (Shuanglong Homestay) and '五福源光民宿' (Wufu Yuan Guang Homestay). At the street level, there are shops with signs like '山见虎海味' (Shan Jian Hu Seafood). In the foreground, a person on a red scooter is moving towards the left, and another person on a white scooter is further ahead. A pedestrian is standing on the right side of the road. The sky is clear and blue.

【目 录】

01 规划总则

02 定位目标

03 格局布局

04 支撑体系

05 整治修复

06 实施保障



规划总则

GENERAL PROVISIONS

1.1 规划目的

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共浙江省委浙江省人民政府关于加强国土空间规划建设并监督实施的若干意见》以及《浙江省国土空间规划（2021-2035年）》《温州市国土空间总体规划（2021-2035年）》《苍南县国土空间总体规划（2021-2035年）》，优化生态、生产、生活空间布局，更好与重大项目和生产力要素布局相匹配，支撑和引领高质量发展，特编制《苍南县霞关镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

1.2 规划定位

本规划是对霞关镇全域国土空间的保护、开发、利用、修复作出的总体部署与统筹安排；是对省级、市级、县级国土空间总体规划和相关专项规划的深化落实，是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的重要依据。

1.3 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，贯彻新发展理念，统筹发展与安全，坚持以人民为中心，坚持创新赋能、数字赋能，实现空间治理体系现代化，推动形成人与自然和谐共生的国土空间高质量发展格局。



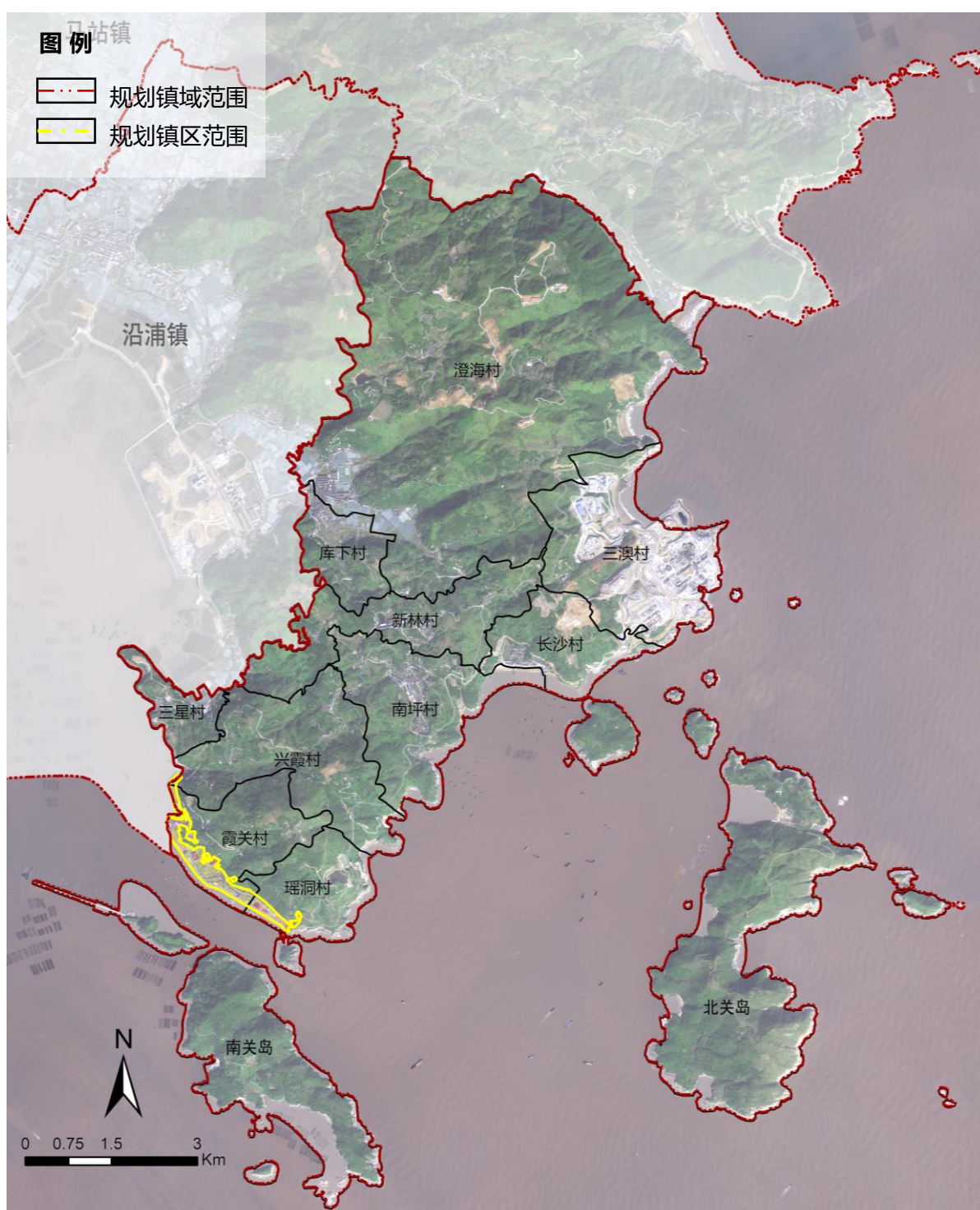
1.4 规划范围和期限

规划范围

本规划范围包括霞关镇镇域和镇区两个层次。镇域规划范围为霞关镇行政辖区范围，总面积32.23平方千米。镇区范围包括建制镇政府驻地的建成区和规划城镇建设用地集中分布区域，面积0.29平方千米（注：该面积以最后批准成果为准）。

规划期限

规划基期为2020年，规划期限为2021-2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。





02

定位目标

ORIENTATION AND GOALS

2.1 总体定位

全面贯彻苍南县委县政府决策部署，立足霞关镇资源禀赋和优势特色，锚定“苍南海上门户”战略定位，以建设现代渔业、加快建设海洋强镇为总体目标：

浙南首选黄金出海地
省级滨海旅游目的地
华东新能融合示范地

2.2 城镇职能

苍南南部城镇组群的重要组成部分和核电带动新质生产力发展的战略平台；

浙江首批AAAAA级景区镇，滨海文旅特色城镇，渔业一二三产融合发展的共同富裕先行镇；

浙江南部海洋经济和新兴产业集聚的“港产城”一体化融合发展样板镇。

核 电 融 合



旅 游 度 假



港 产 城 融 合



2.3 规划目标

- 至2025年，国土空间开发保护新格局初步形成，经济持续稳定增长，高质量发展指标进入全县、全市前列，现代化品质城镇基本建成，共建共治共享治理体系更加完善。
- 至2035年，形成集约高效的生产空间、健康宜居的生活空间、山青水碧的生态空间，形成协调发展、韧性安全的“三生空间”新格局，建成新时代展示安定安居安业的重要窗口。
- 展望2050年，以中国式现代化全面推进各项事业的发展，为苍南县建设温州都市区副中心城市贡献力量。

2.4 人口规模

至2035年，规划霞关镇常住人口1万人，常住人口城镇化率80%，城镇人口0.8万人。

2.5 建设用地规模

至2035年，霞关镇城乡建设用地总面积控制在169.08公顷以内，新增城乡建设用地面积控制在12.46公顷以内，城镇开发边界外村庄建设用地实现零增长。区域基础设施用地和其他建设用地新增规模由县级统筹。



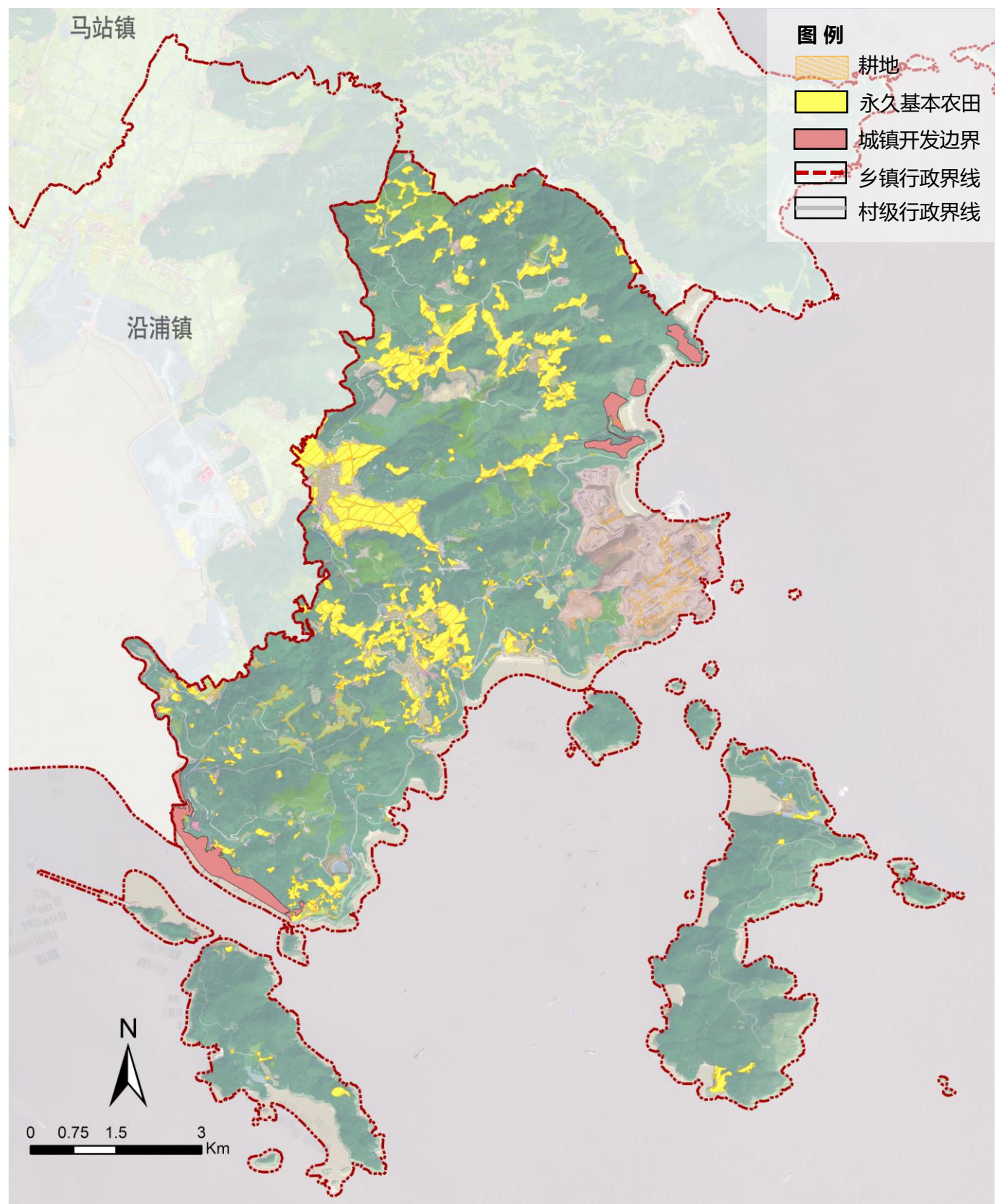


格局布局

PATTEN AND LAYOUT

3.1 落实“三条控制线”

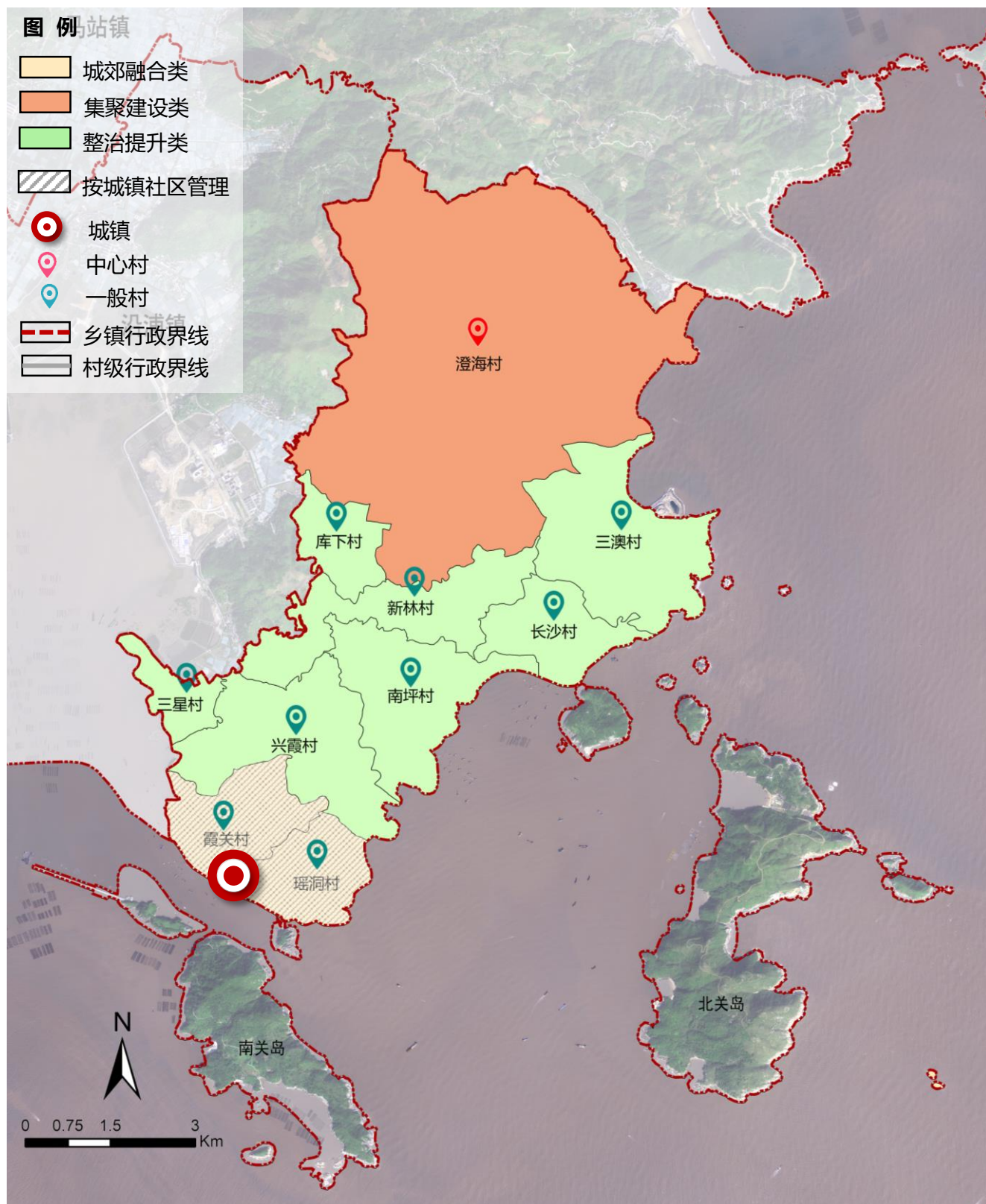
衔接县级国土空间总体规划“三区三线”成果，系统优化农业、生态、城镇三类空间（简称“三区”）布局，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，强化国土空间底线管控，将“三线”作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，稳定国土空间开发保护基本格局。



3.2 明确镇村体系

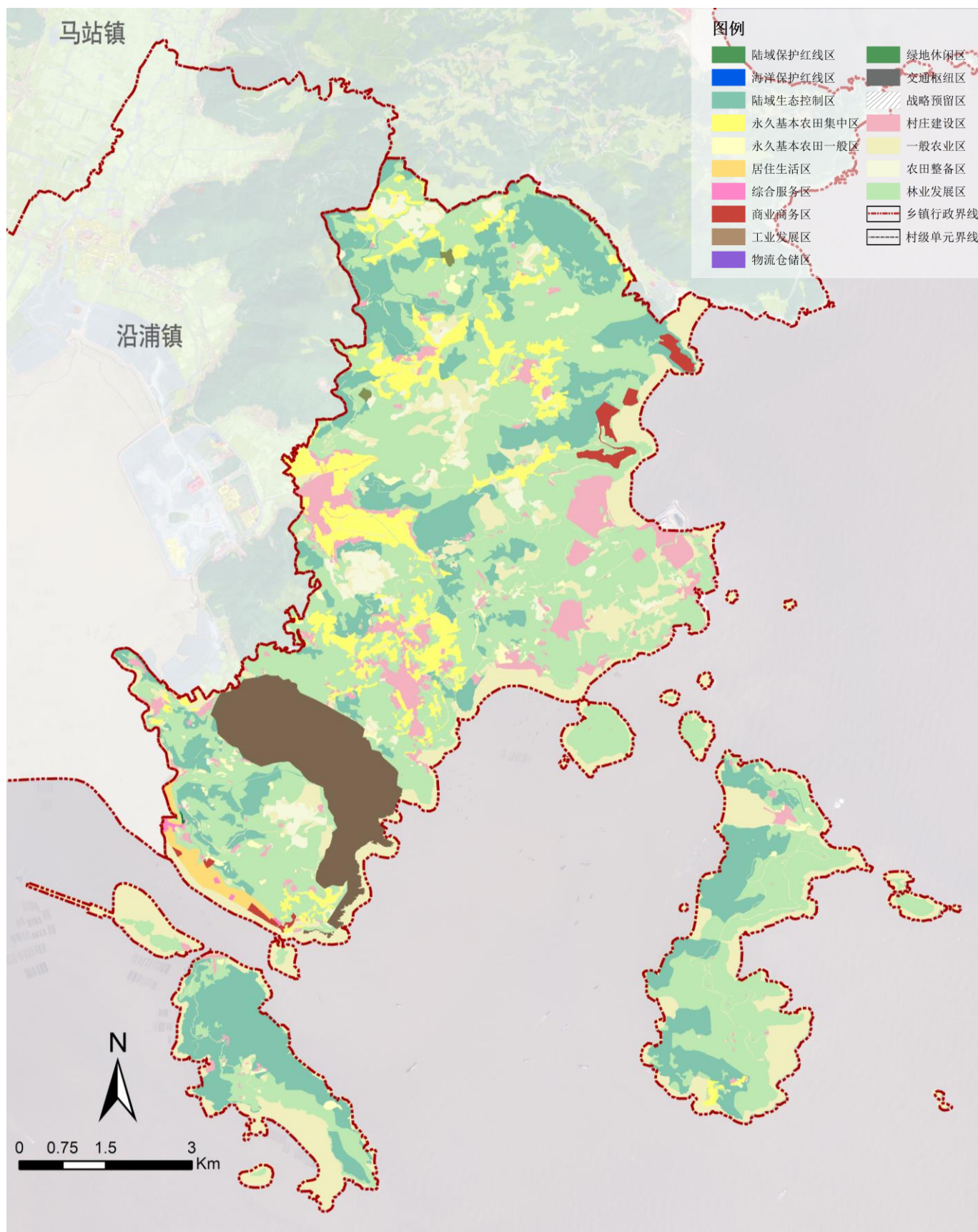
镇村体系：衔接县级国土空间总体规划，统筹考虑城镇开发边界范围、详细规划编制单元划定，规划“镇区—中心村—一般村”三级镇村体系。

村庄分类：落实县级国土空间总体规划村庄分类建设引导，将10个村庄分为聚集建设、整治提升、城郊融合三种类型。



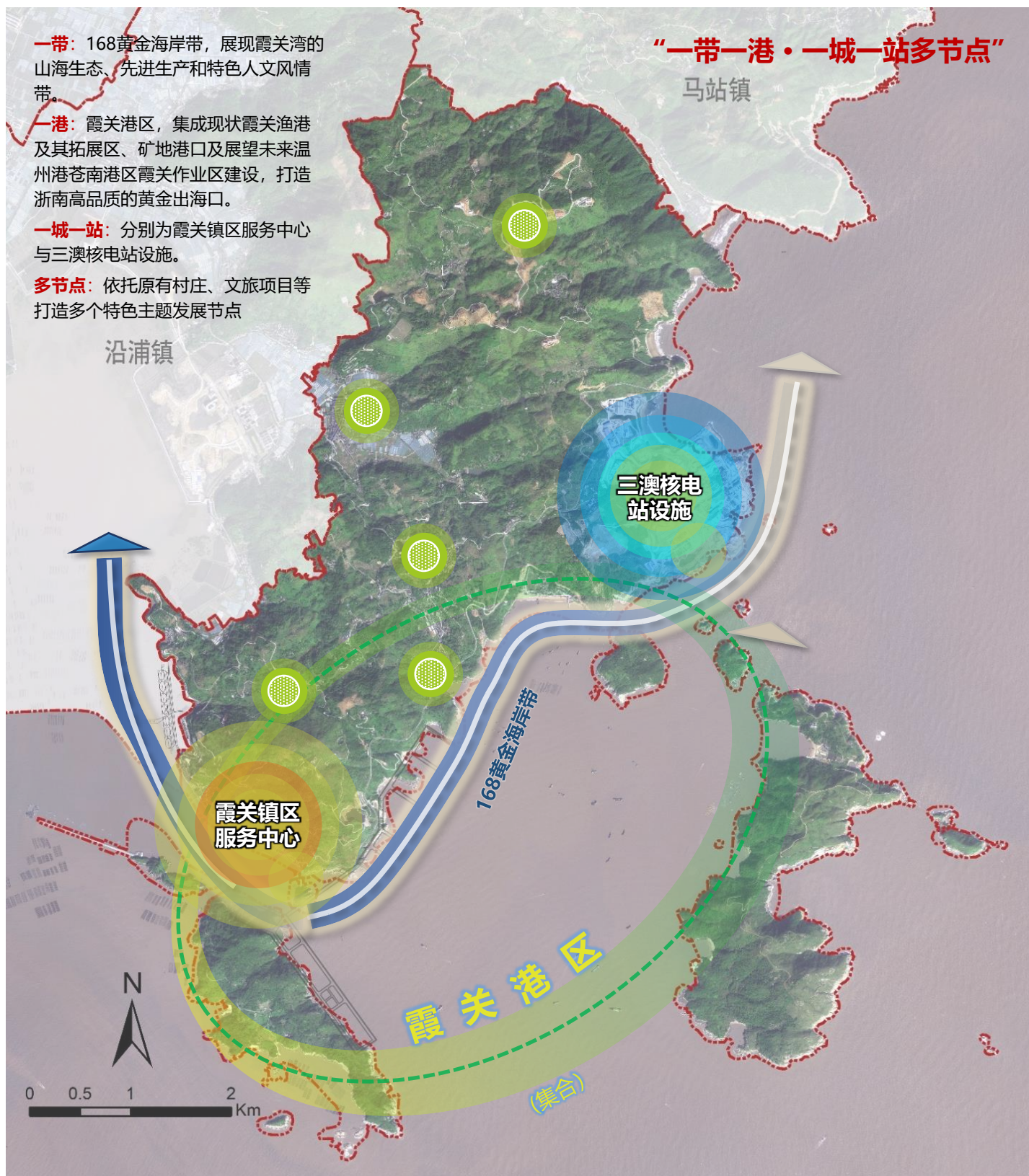
3.3 细化用途分区

结合霞关镇规划定位与目标战略，细化落实县级国土空间总体规划的一级规划用途分区至二级用途分区，明确范围、边界，预留项目空间，实施国土用途管制。



3.4 优化城镇结构

优化全域农业、生态、建设空间，强化陆海统筹、城乡统筹与港城融合，规划形成“**一带一港·一城一站多节点**”的国土空间开发保护格局。



3.5 布局镇区用地

以“三区三线”为基础，统筹确定城镇用地规模，按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》细化优化镇区各类用地布局。



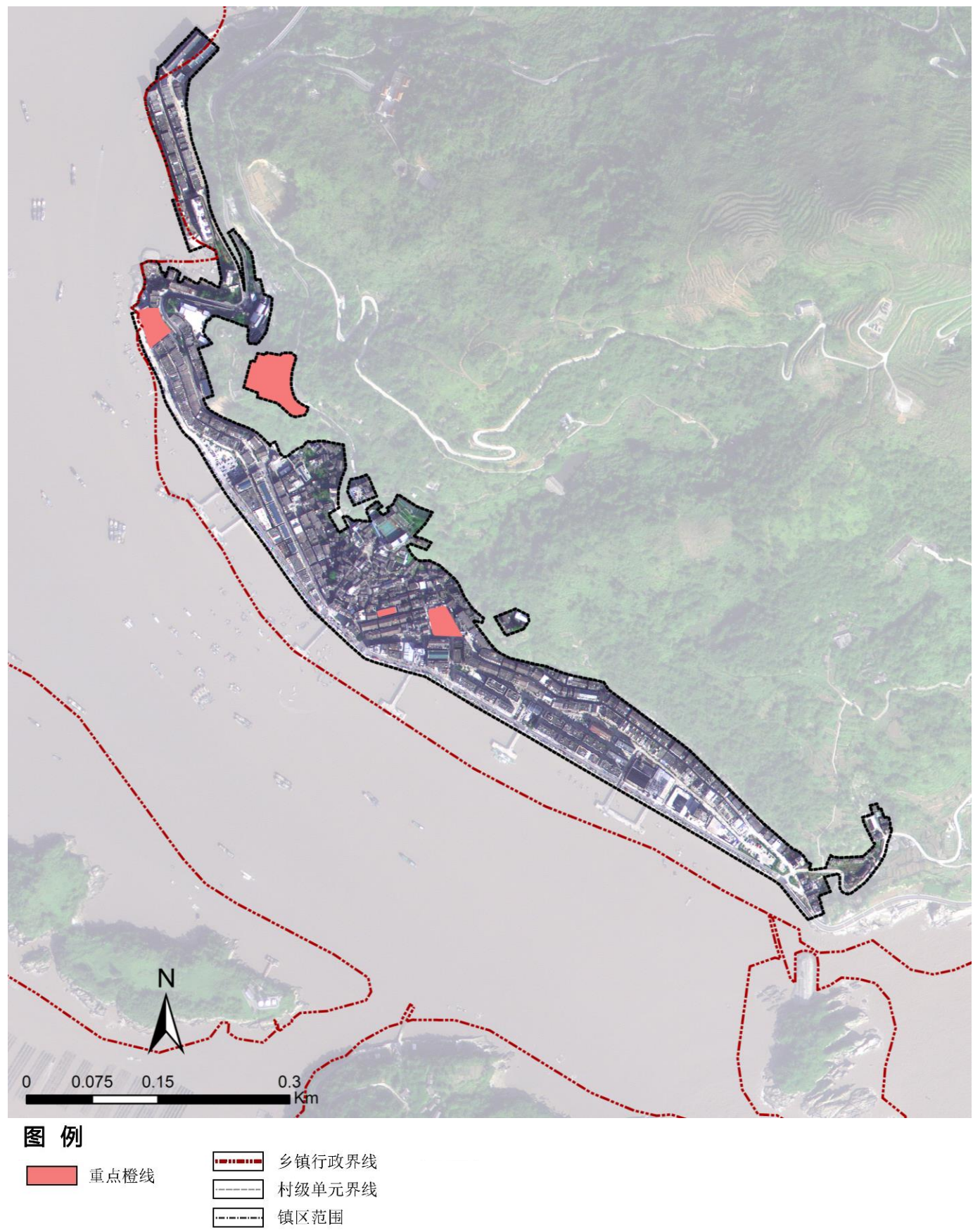
图例

0701 城镇住宅用地	080402 中等职业学校用地	0807 社会福利用地	100101 一类工业用地	120801 对外交通场站用地	1306 通信用地	15 特殊用地
070104 城镇商住用地	080403 中小学用地	0901 商业用地	100102 二类工业用地	120802 公共交通场站用地	1307 邮政用地	16 留白用地
0702 城镇社区服务设施用地	080404 幼儿园用地	090102 批发市场用地	1101 物流仓储用地	120803 社会停车场用地	1309 环卫用地	17 陆地水域
0704 农村社区服务设施用地	080405 其他教育用地	090105 公用设施营业网点用地	1201 铁路用地	1301 供水用地	1310 消防用地	18 乡村行政界线
0801 机关团体用地	0805 体育用地	0902 商务金融用地	1202 公路用地	1302 排水用地	1311 水工设施用地	19 城镇开发边界
0802 科研用地	080601 医院用地	0903 娱乐用地	1204 港口码头用地	1303 供电用地	1401 公园绿地	20 镇区范围
0803 文化用地	080602 基层医疗卫生设施用地	0904 其他商业服务业用地	1207 城镇村道路用地	1304 供燃气用地	1402 防护绿地	

注：本图以最终批准成果为准，不作为规划许可的直接依据，具体用地方案在详细规划中落实。

3.6 完善城市控制线

落实县级国土空间总体规划确定的重点橙线，补充划定对本镇具有重要地位的城市控制线。



04

支撑体系

SUPPORT SYSTEM

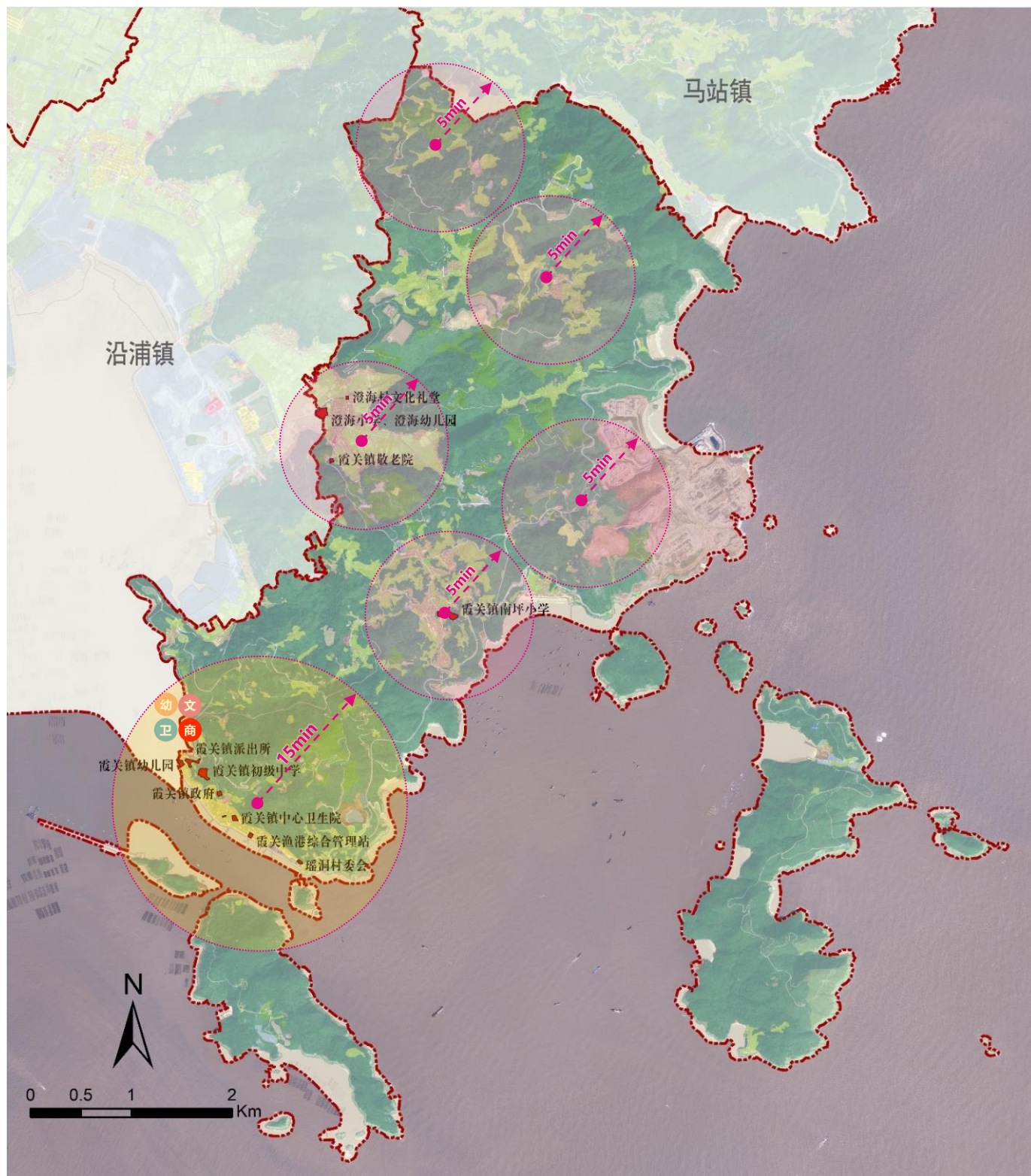


4.1 健全城乡生活圈和公共服务体系

15分钟生活圈：在霞关镇区规划一处15分钟生活圈，规划网络化公共服务设施体系，完善生活圈建设。

5分钟生活圈：在镇区和乡村地区结合人口分布规划5分钟生活圈，配置便民服务、托育、文化活动、卫生服务、健身、公共厕所等设施。

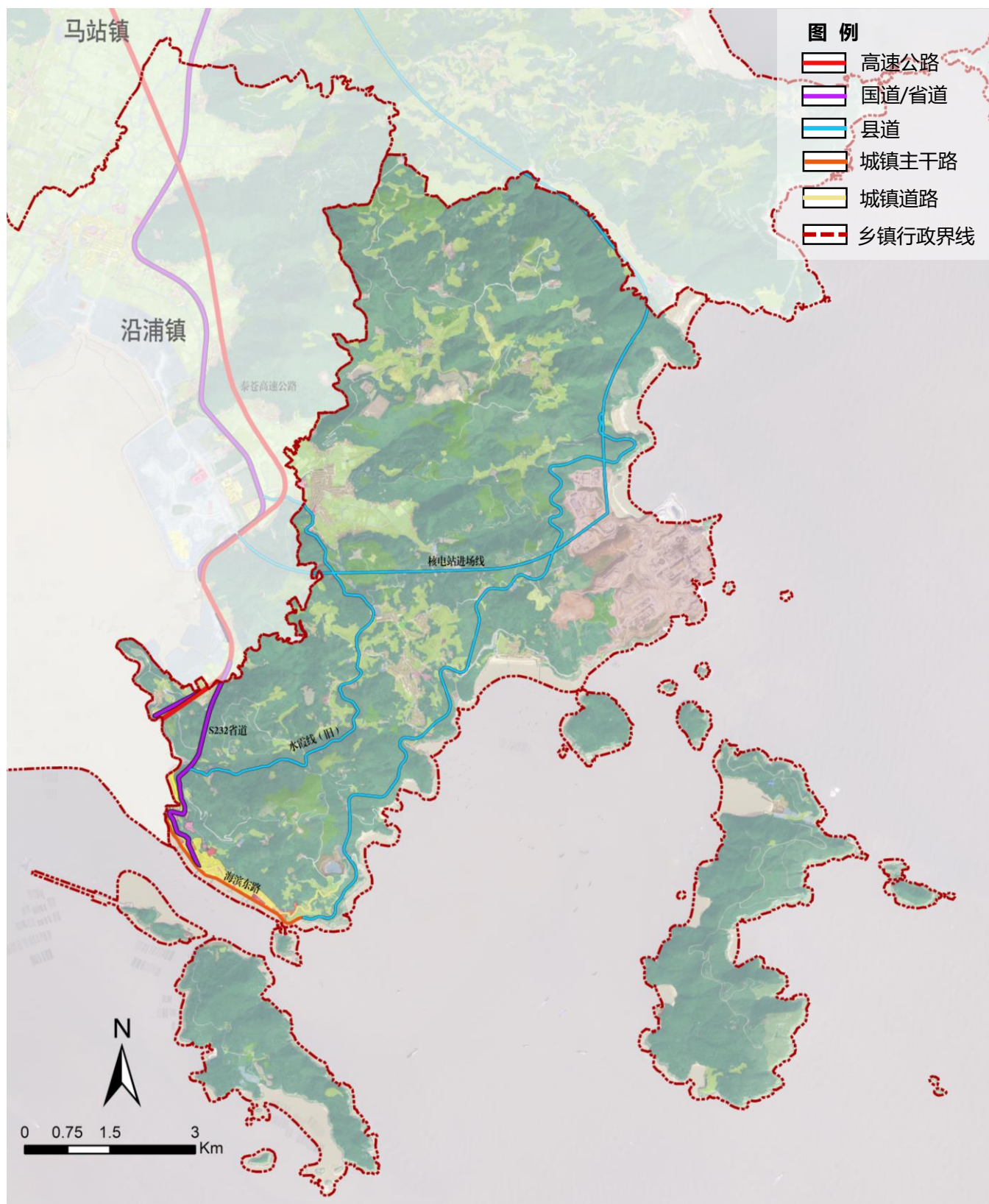
公共服务：镇区完善各类公共服务设施。



4.2 完善综合交通网络

落实核电进场通道、S232省道、G228核电连接线等线路，划定公路保护范围。镇域范围内以168黄金海岸线公路（海滨东路）为骨干，实现与镇域内部及周边乡镇的快速联系；

以现有通村公路为基础，全面提升乡镇道路通行水平；建立干支相连、城乡畅通的现代化公路交通网络。



4.3 优化市政基础设施



建立低碳
能源体系



提升供水
保障能力



打造资源
循环体系



完善雨污
处理能力



保证区域
防洪安全



打造供给安全的用水保障系统



打造健康可持续的水循环系统



打造绿色多元的能源供给系统



打造低碳环保的资源利用系统



打造循环利用的固废处理系统



打造数字智慧的市政管理系统



4.4 提高城市安全韧性

救灾干道：霞关镇主要是通过S232省道、核电进场通道、海滨东路等道路实现对外的联通畅达

急救中心与应急避难场所：霞关镇卫生院作为救灾急救中心，实现平急两用功能，应急避难场所基本为学校用地。





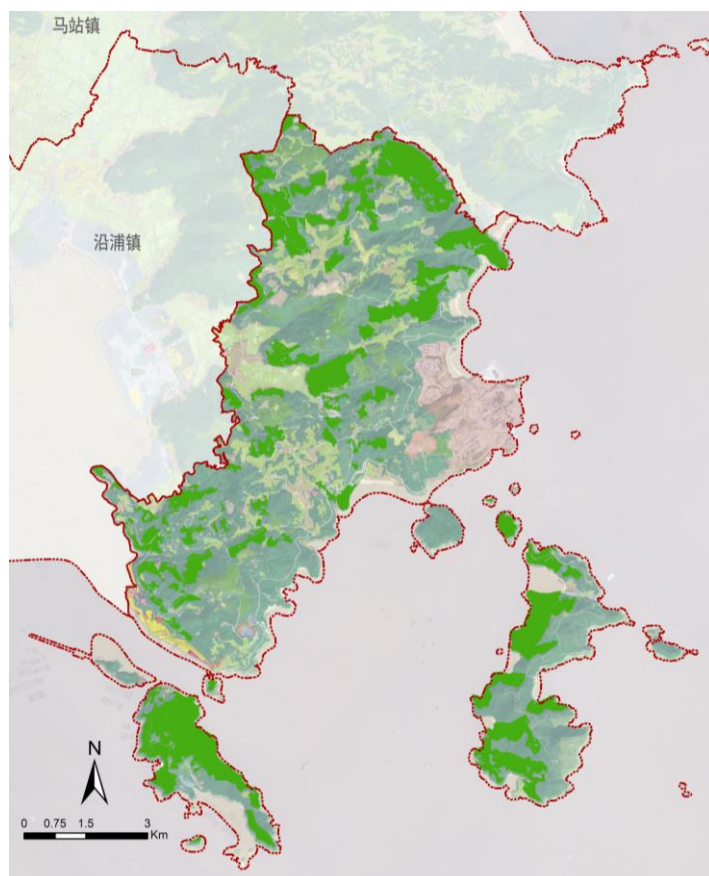
整治修复

RESTORATION

5.1 自然资源保护利用

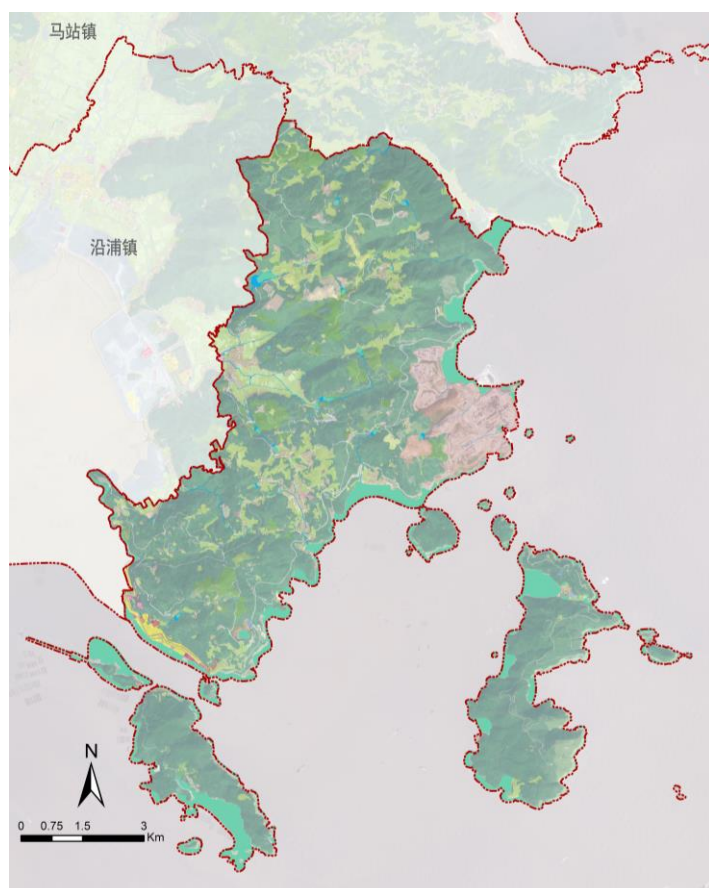
森林资源保护利用

- 严格林地用途管制制度，建立长效管护机制，严查项目违法占用林地的情况。依法依规落实永久占用林地与临时占用林地手续。
- 结合新增百万亩国土绿化工程，推进山地丘陵森林质量提升，生态海岸带廊道、健康森林等建设，建立滨海生态防护林区。



水资源保护利用

- 以仙岩尾水库等重要水域为核心，严格重要水域的空间及功能管控，非基础设施一律不得占用重要水域，加强水资源保护。
- 持续推进河湖水生态修复和保护，开展山塘、水库系统化治理，推进水库清淤等工程，构建河湖水生态管控体系。



5.2 国土空间修复整治



生态空间系统修复

通过开展苍南县海塘安澜工程、百万亩国土绿化工程、千万亩森林质量精准提升、水环境治理等工程，遵循山水林田湖生命共同体理念，按照山水林田湖“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，结合农村人居环境整治加快推进自然生态修复。



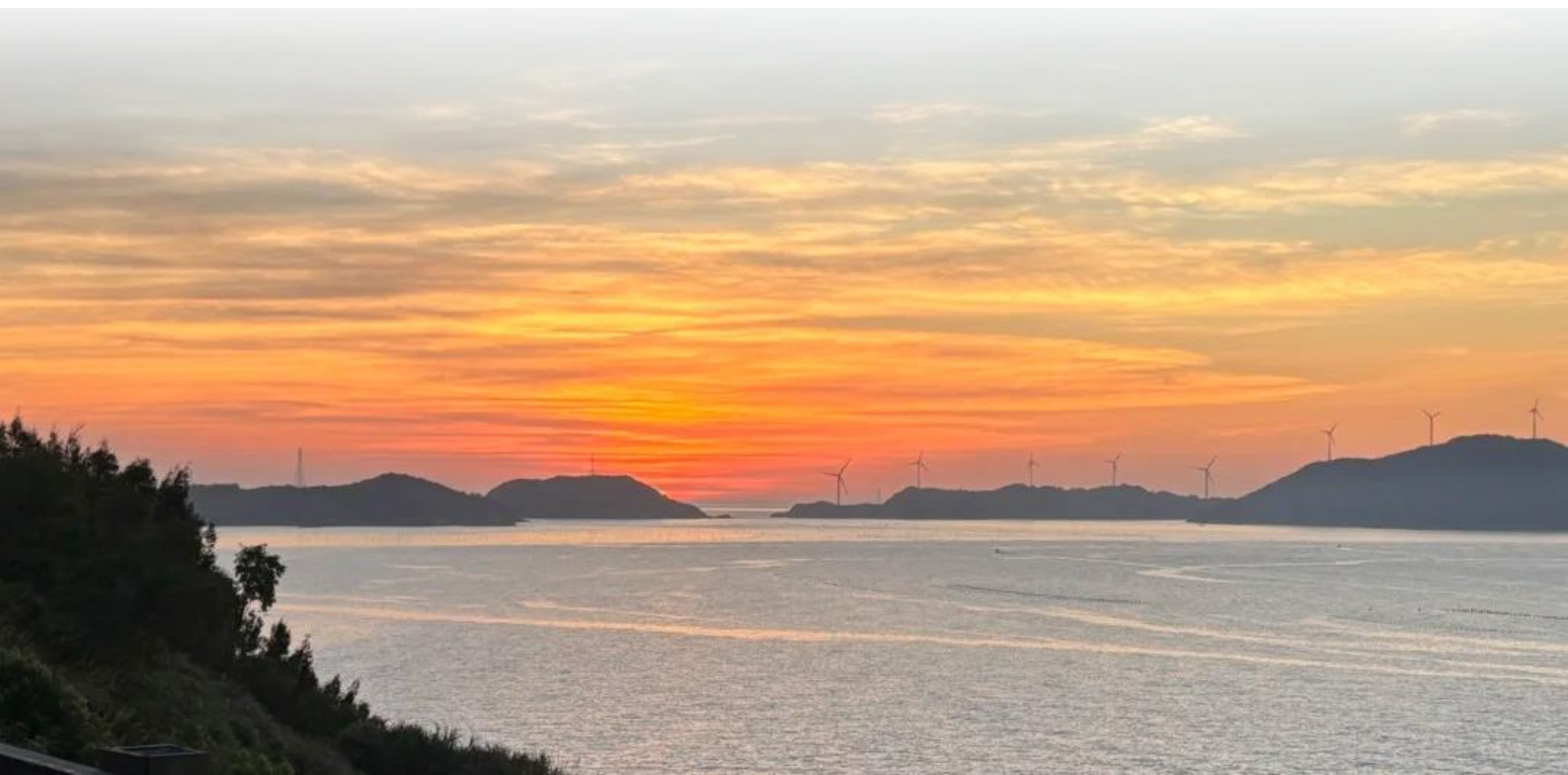
农业空间综合整治

推进实施高标准农田建设、耕地提质改造工程。通过开展霞关镇乡村全域土地综合整治与生态修复工程等各类农用地整治工程，重点推进乡村全域土地综合整治，不断提升耕地质量，合理配置农村土地利用资源，充分开展建设用地复垦、旱改水，保护粮食安全底线。



城镇空间整治更新

依托三澳核电项目建设带动，以优质普惠为方向，以增进民生福祉为落脚点，高质量推动滨海城镇和美丽乡村建设，努力打造城乡协调的共同富裕样板区。加强规划引领村庄建设，推进村庄集聚，整治空心村，搬迁撤并村。开展人居环境综合整治，提升城镇功能、品质和形象。





霞关



实施保障

ACTUALIZATION GUARANTEE

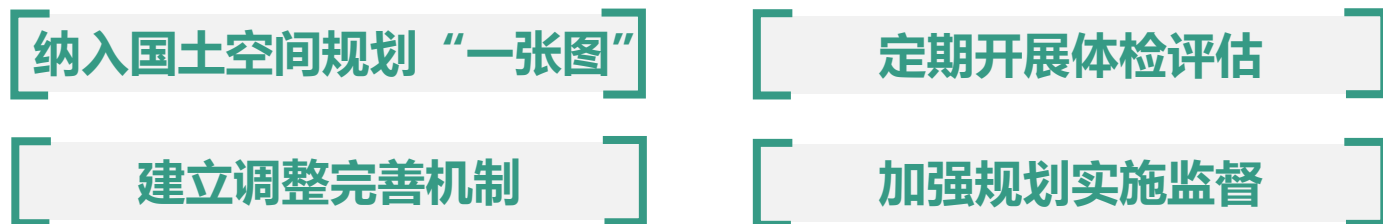
6.1 规划落实与传导



6.2 分期实施与行动计划

落实国民经济和社会发展规划，合理安排国土空间开发保护时序，明确分期发展目标和重点任务，细化分期约束性指标、管控边界和管控要求。聚焦霞关镇国土空间保护开发中的突出问题及短板，以近期实施项目库为抓手，落实、谋划各级、各类重点项目，为高质量发展提供空间保障。

6.3 规划实施保障机制





霞关镇国土空间总体规划（2021-2035年）
（草案公示稿）

主管部门：苍南县自然资源和规划局