

# 平阳县水网建设规划

## (2023-2027年)

(简本)



浙江省水利河口研究院  
(浙江省海洋规划设计研究院)

二〇二四年三月

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，坚持系统思维系统方法，统筹存量和增量，衔接浙江水网、温州水网总体框架，以联网、补网、强链为重点，综合采取“蓄、引、联、挡、排、控”等措施，建管并重，统筹融合，提升水资源调配能力、城乡供水保障能力、水旱灾害防御能力、河湖生态保护治理能力、水网智慧化水平和体制机制法治管理水平，构建完善“一主二域、东西互通、山海联动”的平阳水网，支撑“一主一副两轴三片”的县域整体发展格局，为平阳高质量建设“温州大都市区副中心城市”提供坚实的水安全保障。

## 二、基本概况

### （一）水系概况

平阳县境内的江河溪流众多，水体丰富，全县河道有 1465 条，河道面积 40.38km<sup>2</sup>。全县河道分属鳌江水系及飞云江水系。鳌江水系平阳县境内流域面积 875km<sup>2</sup>，占全县总面积的 84%，飞云江水系流域面积 167km<sup>2</sup>，占全县总面积的 16%。

### （二）水利基础设施建设管理现状

水资源保障方面，全县共有水库 24 座，山塘 38 座，供水水源 350 处，以域外珊溪水库和本地顺溪水库为骨干水源；引调水方面，建有国安引水工程一期（输水规模 7.4 万 m<sup>3</sup>/d）和赵山渡引水工程（平阳分渠设计流量 9.5m<sup>3</sup>/s），促进水资源空间均衡配置。县城和鳌江供水已通过昆鳌大道供水提升泵站工程实现应急互备。现有规模化供水人口覆盖率为 82.2%，农村自来水覆盖率达到 100%，基本解决人

民群众有水喝的问题。

防洪排涝能力方面，鳌江上游顺溪水利枢纽 10 年一遇设置防洪库容 2065 万  $m^3$ ，20 年一遇设置防洪库容 2500 万  $m^3$ ；已建堤防 134 段，总长达 233.04km；建成南湖分洪应急工程，分洪隧洞长度 6.7km，设计流量 820 $m^3/s$ ，大大减轻了水头镇防洪压力；建成水闸工程 120 座，最大过闸流量在 100 $m^3/s$  以上的大、中型水闸工程共 3 座，总设计流量 405.6 $m^3/s$ 。通过以上防洪排涝工程的建设，鳌江干流蒲潭垟以下至河口段均已达到 20~50 年一遇防洪标准，鳌江上游支流凤卧溪、青街溪等基本达到 10~20 年一遇防洪标准；瑞平平原昆阳镇防洪能力达到 50 年一遇。江西垟平原现状排涝标准尚不足 20 年一遇；瑞平平原平阳片除昆阳镇镇区达到 20 年一遇外，万全镇、海西镇镇区现状排涝能力为 10 年一遇，农田排涝能力不足 10 年一遇。

水利基础设施管理方面，列入全国首批河湖管护体制机制创新试点县，创新完成河湖四级管护模式，健全河湖日常巡查制度、河湖规划管理制度、占用水域补偿制度、监督考核制度 4 项制度，完善建立“县考镇、镇考村”的河（湖）长制分级考核体系及河长电子化履职评价体系，实行“一月一评价一排名一通报”，推动河长主动履职，大大提升了河湖管理工作效能，保障了河湖管护的质量。在全省率先开展堤防灾害保险，累计完成 204km 堤防投保工作。作为全省水利工程“三化”改革试点县，率先对全县 60 个水利工程实行物业管理；完成 24 座水库水位自动遥测设施建设，规模化水利工程视频监控实现全覆盖，78 个水利工程全部完成管保范围划定，保障水利工程安全运行。建成全省首个“智慧工地”和率先推行“党建进工地”入选省水利厅数字化揭榜挂帅项目。

## （二）存在问题

水资源保障抗风险能力不足，与更高水平的水资源保障要求不相适应。供水水源单一、供水能力不足、区域性缺水等问题仍然存在，应对持续干旱能力不强。水源工程集雨面积小或拦蓄能力不足，多数农村供水工程供水水量、水压不能保障用户安全健康饮水的需要。预测到2027年，平阳县遭遇枯水年份，农业灌溉保证率为90%条件下，全县总缺水量为2795万 $m^3$ ，其中优质水缺口552万 $m^3$ ，缺水主要集中在萧麻和北港。

防洪（潮）排涝保安能力不强，与更高标准的水灾害防御要求不相适应。现有水库控制面积仅占山区面积的三分之一，上蓄能力不足；鳌江干流部分区域防洪闭合圈尚未建成，支流防洪标准普遍偏低，部分乡镇山洪灾害频发；瑞平平原平阳片除昆阳镇镇区排涝能力达到20年一遇外，其它区域尚未达到规划排涝标准；沿江部分水闸建设年代久远，规模较小，不满足现阶段区域排涝要求；下游海塘工程防御标准与保护对象的重要性不匹配，需进一步提升。

河湖水生态保护治理能力不足，与更高品质的幸福生活需求不相适应。县域内山区性中小河流生态基流保证率不高；平原河网水体流动性差，河网水质有待提升；全县仍有196.38 $km^2$ 的面积存在水土流失，占土地总面积的18.69%，水土流失问题较为突出；部分已建的堤防以满足防洪安全为主，沿河缺少绿化带、滨水慢行系统、亲水便民设施、滨水公园等，缺乏对区域水文化的挖掘，沿河水景观文化建设需要大力提升；现有的水旅融合刚起步，水生态价值转化率、与产业发展结合的水平较低，“两山”转换通道还需进一步打通。

水利智慧化管理水平尚需提升，与更高效能的数字孪生水网建设

**要求不相适应。**对照数字孪生水网建设要求，水利监测感知能力较弱，水利基础设施数字化建设管理系统仍处于起步阶段。现阶段水利管理平台尚未全面建立，当前的应用大多以流域或某一领域的应用为主，全覆盖的数字化体系尚未完全建立，离“对象全覆盖、过程全在线”的目标仍存在一定的差距。同时，流域洪水智慧化调度水平不够，灾害监测预警范围不全、精准度不高。

**水利建设运行管理体制机制法治水平有待提高，与更高质量的现代化治理要求不相适应。**“多龙管水”局面依然存在，划界确权、统筹推进的工作机制有待健全。“重建轻管”现象虽有所扭转，但水利工程管理仍较传统，工程运行管理机构、人员、经费、制度跟不上建设的步伐，水务一体化、项目全周期等高效管理方式有待完善。基层水利技术力量较为薄弱，队伍建设和管理服务能力有待加强。财政投入有限，项目资金筹措难，稳定多元的水利投融资机制有待探索。

### （三）发展需求

水利基础设施网络化是现代化的基本特征，是完善新时期治水模式的必然要求。建设水网是实现水利现代化的内在要求，是系统思维、系统方法在治水领域新的具体实践，是促进区域协调发展、推进共同富裕先行和现代化先行的重要手段。通过形成网络，丰富水流的交换途径、提高交换效率，水工程协同综合，水信息实时集成，在更广的空间范围、更大的时间尺度、更高的智慧化水平上，对水资源进行调节，进而有效提高防汛抗旱、资源配置、水生态修复的效能和韧性。

平阳县作为全省山区26县之一，是推进共同富裕的主战场，人民群众对水资源的需求已经从“有水喝”转为“喝好水”，对水利工程的需求已经从“保安全”转为“谋幸福”，人与水的关系已经从“人水相争”转为“人水和谐”，水利部门对水利治理的要求已经从“流域治理”提升至“全域、现代化统筹治理”。基础设施网络化是进入新时代实现高质量发展的必由之路，需要通过水网建设，使水资源配置在空间上更为均衡，洪涝水出路安排更为通畅，美丽山水的优势更加凸显，水利工程的综合效益更有效发挥，打造可复制可推广的标志性成果，彰显水利推动实现共同富裕的独特作用。

### 三、规划总则

#### （一）规划水平年

规划基准年为2022年，规划水平年为2027年，远景展望至2035年。

#### （二）发展目标

展望到2035年，全县水利基础设施体系基本完备，水资源充分保障经济社会高质量发展，水旱灾害防御能力、河湖生态保护治理能力、水网工程智慧化管理水平、体制机制法治管理水平走在全省前列，高水平现代化水网体系基本建成，达到人水和谐、全域幸福的新局面，实现社会主义水利治理体系及治理能力现代化。

到2027年，一批平阳水网骨干工程开工建设，县域水资源配置更加均衡，防洪排涝薄弱环节基本消除，河湖生态环境持续改善，一批数字孪生流域和数字孪生工程初步建成，市场化的水网工程建设运行管理机制初步建立，水文化保护传承、水生态价值转化全面铺开，水利监督管理水平持续提升，形成水利高质量发展的标志性成果。

表 3-1 平阳水网建设规划目标指标表

序号	指标名称	现状值	2027年	2035年	指标类型
1	用水总量（亿 m <sup>3</sup> ）	1.81	2.30	2.75	约束性
2	城乡供水水源保障达标率 <sup>1</sup> （%）	100	100	100	约束性
3	农村规模化供水人口覆盖率 <sup>2</sup> （%）	82.2	85	90	预期性
4	粮食生产功能区灌溉供水保障率（%）	80	85	90	预期性
5	海塘工程病险消除率（%）	92	100	100	预期性
6	4级及以上堤防达标率（%）	83	95	98	预期性

序号	指标名称	现状值	2027年	2035年	指标类型
7	水土保持率（%）	78	83.3	93.2	预期性
8	重点河流生态流量达标率 <sup>3</sup> （%）	88	95	98	预期性
9	城乡居民15分钟亲水圈覆盖率（%）	90.5	93	95	预期性
10	新建数字孪生工程（个）	/	5	10	预期性
11	主要江河数字孪生流域（个）	/	1	2	预期性

注：1.城乡供水水源保障达标率是对县城供水水源保障能力从水量、水质和应急备用等方面的综合评价，达到省级要求即为100%。

2.农村规模化供水人口覆盖率是指规模化供水工程覆盖农村人口占全县农村总人口的比例。其中，农村人口包括农村常住人口和县城以下的城镇常住人口（不含城关镇），也包括节假日等期间返乡的外出农村户籍人口。

3.重点河湖生态流量达标率是指达到生态流量考核要求的重点河湖控制断面数量占重点河流控制断面总数量的比例。重点河湖指纳入生态流量管控的河流。

## 四、总体布局

此次提出“一主二域、东西互通、山海联动”的平阳水网总体格局。

**“一主”即主干网：**以鳌江干流、瑞平塘河等为主要水流通道，以沿海海塘为御潮屏障，以国安引水和赵山渡引水为输水大动脉，以顺溪、岳溪水库和鳌江河口大闸为重要调蓄节点，构建平阳水网“两横两纵三枢”的主骨架。

**“二域”即西部山区域网以及东部平原域网：****西部山区域网：**以鳌江干流及其主要支流为基础，完善山区防洪和农村供水体系，保障水头副中心发展。**东部平原域网：**以萧麻、万全、鳌江河网为基础，完善平原排涝体系，复苏城区河湖生态，保障昆鳌主中心发展。

**东西互通：**以鳌江干流为沟通西部山区和东部平原的主通道，推进国安引水二期，将西部鳌江源头优质水资源调配到东部城区，推动顺溪水库、岳溪水库供水体系与赵山渡供水体系互联互通，实现城乡供水多源互备，强化水资源保障。

**山海联动：**统筹推进山区岳溪水库、中小河流以及沿海海塘安澜、平原排涝、鳌江河口大闸等工程建设，协同防控，系统提高防洪保安能力。

## 五、建设内容

### （一）优化配置格局，建设高保障水资源配置体系

#### 1.水源调蓄工程

##### （1）岳溪水库工程

为进一步解决县域供水水源不足的问题，新建岳溪水库。岳溪水库位于水头镇上游岳溪流域，以防洪为主，结合发电等综合利用，坝址以上集水面积 44.8km<sup>2</sup>，水库总库容 4861 万 m<sup>3</sup>，防洪库容 1262 万 m<sup>3</sup>，兴利库容 3628 万 m<sup>3</sup>，计划近期实施，建成后将进一步提升鳌江中下游水厂的供水能力和流域防洪能力。

##### （2）新建小型水源工程

为强化鳌江平原供水保障等，谋划岭根水库、墨城水库以及蒲潭垟闸坝、南雁闸坝、五十丈闸坝等 3 座河道型水库，推进前期研究。

##### （3）小型水库系统治理工程

计划近期推进后岙、黄坑等 15 座小型水库系统治理，开展龙潭水库除险加固，筑牢防洪保安屏障。

##### （4）重要山塘系统治理工程

计划近期推进蒙垟、梅里等 34 座山塘除险加固和系统治理，强化农田灌溉用水保障，打造“水美乡村”的重要节点。

##### （5）鳌江大闸工程

鳌江大闸工程任务以防洪潮、水资源开发和改善水环境等综合利用，推进前期研究。闸上调蓄容积约 1 亿 m<sup>3</sup>，在保证闸址下泄生态水量的前提下，90%保证率可配水水量约 1.1 亿 m<sup>3</sup>，可向鳌江两岸平

原补充灌溉及生态水量，提高一般供水保证率，同时兼顾改善平原河网水体流动性。

## 2.水资源配置通道工程

### （1）新建五十丈引水取水口工程

为进一步提高城乡供水水源保障达标率，计划近期对五十丈国安引供水工程水源地进行优化，规划新建顺溪水库、岳溪水库取水口及引水管道。其中顺溪水库取水口设计供水规模 10 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，以顺溪水库为起点，终点至五十丈国安引供水工程交汇点，原水管道长 8.5km，管径 DN1200mm；岳溪水库取水口设计供水规模为 6 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，起点为岳溪水库，终点至五十丈国安引供水工程交汇点，原水管道长 5.0km，管径 DN800mm。

### （2）国安引供水一期改造工程

基于现有的国安引供水一期工程，以五十丈堰坝为起点，以鳌江水厂为终点，“十四五”期间对输水隧洞进行安全鉴定和维修加固，对除原隧洞外的输水管道进行修缮与扩容。

### （3）珊溪二期引水工程

珊溪水库引水经怀溪镇结合省道建设同步铺设输水管道，深化连通至国安引水工程线路的前期研究，引水至水头、鳌江、萧江水厂，强化平阳县城市供水保证率和应急备用能力。

## 3.灌区建设和农田灌溉工程

### （1）北引灌区现代化改造工程

规划按照“能连则连、能延则延”的原则，计划近期推进南湖片、

水头东片、鳌东沿江片等9个片区改造建设，使北引灌区面积增加至5.94万亩，新建管道作为主要灌溉通道，原南北干渠考虑改建或废弃。同时在带溪新建取水堰坝，作为灌区备用灌溉水源取水点，并建设备用供水管道。

### （2）瑞平灌区（平阳片）配套改造工程

以泵站提升改造为主，推进瑞平灌区（平阳片）采用提水淹灌灌溉的前期研究，包括海西镇加丰村、海滨村、仙口村、宋埠村、横北村等8个村子的27座泵站，万全镇渠道新建6km、渠道修复10km、新建泵站12个、提升泵站20个。

### （3）小型灌区建设工程

对塘川、带溪、山门、闹村4片2000亩以上小型灌区以及其他小型灌区进行渠道修复、重建、新建、清淤和闸泵堰坝、修缮、重建、新建等工程，计划近期实施，提高平阳县小型灌区的灌溉保证率。

## 4.城乡供水工程

### （1）平阳县规模化供水工程

新建、扩建3座乡镇水厂，设计供水规模6.22万m<sup>3</sup>/d。计划近期推进规模化供水管网延伸建设项目32个，替代单村供水站68座，进一步提高农村规模化供水人口覆盖率。

### （2）农村供水水站提升改造工程

计划近期对部分水量不足或季节性缺水的农村供水站进行新建或改建水源，包括新（改）建溪沟堰坝44处、水塘加固2处、新建应急水井43处、新建预处理沉砂池90处以及相应的原水管更新改造。

推进供水站改造和信息化提升，新增深度膜处理净化设备 199 台，新增次氯酸钠自动投加消毒设备 134 台，安装水质水量在线监测设备 35 台、水量在线监测设备 101 台、视频监控设备 152 台。

实施 11 个单村供水站和 3 个联村供水站管网更新改造，主要包括主干管道更新改造、村内管道更新改造等。

### **（3）南麂乡村振兴水利工程**

新建火焜岙山塘，新建加固鑫丰村后隆自然村水塘堰坝 1 处，改造提升 8 座供水站，计划近期实施以强化南麂岛供水保障，助力乡村振兴发展。

## **（二）完善防洪格局，建设高标准防洪保安体系**

### **5.海塘安澜千亿工程**

#### **（1）平阳县鳌江标准堤（下厂段、下埠水闸、雁门水闸）加固工程**

持续推进鳌江标准堤下厂段加固 3.578km，同时加固下厂闸站、下埠闸站、雁门闸站及沿线其它小型交叉建筑物。

#### **（2）平阳县海塘安澜工程（宋埠西湾海塘）**

持续推进宋埠西湾海塘提标加固 3.40km，设防标准由 20 年一遇提高至 100 年一遇，同时新（改）建 3 座水闸。

#### **（3）平阳县海塘安澜工程（鳌江海塘西湾南片）**

推进建设鳌江海塘 10km，设防标准提高至 100 年一遇。

#### **（4）平阳县海塘安澜工程（鳌江海塘）**

提标鳌江海塘 17.65km，标准 100 年一遇，深化前期研究。

## 6.主要江河堤防工程

### （1）平阳县鳌江干流综合提升整治工程

新建堤防 1.87km，新建护岸 1.17km，提升改造堤岸长度 48km，进一步深化前期研究，提高鳌江两岸防洪排涝能力，使各保护区的防洪排涝能力达到规划标准。

## 7.区域排涝工程

### （1）平阳县瑞平平原排涝工程

持续推进瑞平平原河道治理总长 97.20km，建设护岸 136.37km，改建节制闸 3 座，总净宽 60m，新建排涝闸 1 座，净宽 15m；改造、新建 114 座桥梁。

### （2）鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（二期）

持续推进新建水闸 1 座和泵站 2 座；其中联建萧江水闸和萧江泵站；萧江水闸为中型，设计流量为 195m<sup>3</sup>/s；萧江泵站为中型泵站，设计流量为 40m<sup>3</sup>/s；夏桥泵站为大型泵站，设计流量为 100m<sup>3</sup>/s。

### （3）鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（四期）

近期推进鳌江南港流域江西垟平原骨干河道治理 28.65km，新增强排流量 50m<sup>3</sup>/s。

### （4）平阳县水头镇水网综合治理工程（平阳县水头镇城区排涝工程）

近期开展主城区、江屿社区和宠物小镇治理，兼顾改善水头平原水生态环境，主要建设内容为治理河道 34.9km，河道疏浚 2.4km，河道拓宽 16.8km，新开河道 3.7km，新建护岸 4.2km。

### **（5）麻布镇江北片平原排涝工程**

针对麻布镇鳌江江北片（陶贡片、树贤片）主干河道行洪能力不足、鳌江高水位顶托时外排能力不强等问题，实施镇区江北河道整治和闸泵建设等，进一步深化前期研究，使陶贡片达到5年一遇、树贤片达到10年一遇规划排涝标准。

## **8.山洪治理工程**

### **（1）平阳县山洪沟治理工程**

针对山洪灾害频发、受灾损失严重、威胁沿线群众防洪安全的山洪沟，近期重点对189个山洪灾害点进行全面梳理，编制山洪沟整治实施方案，全面推进山洪沟整治工作，降低山洪风险。

### **（三）修复生态环境，建设高品质幸福河湖体系**

## **9.水生态治理与修复工程**

### **（1）平阳县瑞平塘河平鳌片综合治理工程**

持续推进东塘河、西塘河、雁门河、平鳌塘河、墨城溪等河道综合治理，包括防洪排涝工程、绿道工程、生态修复工程、节点亮化工程。其中，九叠河、墨城溪整治内容包括河道清淤8.86km，河道拓浚2.79km，新建堤防6.35km，生态护岸17.7km，配套建设绿道14.53km、景观节点10处；梅溪片整治内容包括两岸整治岸坡总长16.58km，配套建设绿道10.58km、景观节点15处，生态修复25.52万m<sup>2</sup>。

## **10.中小河流综合治理工程**

### **（1）带溪、凤卧溪综合治理工程**

持续推进水头平原水系、带溪、凤卧溪综合治理及水闸泵站建设，

治理长度 13.05km。

### （2）平阳县鳌江蒲潭垟以上流域综合治理工程

持续推进鳌江干流顺溪至蒲潭垟堰坝段、怀溪、青街溪、闹村溪综合整治 27.62km。

### （3）昆阳镇中小河流综合整治工程

实施昆阳镇溪坑店村白岩和岭下河综合整治 10km 以及石塘村马旦溪河综合整治 2km，推进前期研究。

## 11.水系连通及水美乡村建设工程

### （1）平阳县 2023-2024 年水系连通及水美乡村建设县项目

持续推进全县 15 个乡镇 96 条河道的水系连通、清淤疏浚、岸坡整治、水生态修复、水文化水景观提升等工程，因地制宜打造有看头、有讲头、有游头的休闲观光带，形成以景带产、以产兴业、以业富民的可持续发展富民带。

## 12. 水土流失治理工程

### （1）平阳县水土流失治理工程

持续推进怀溪、鲤鱼田库区、凤卧溪、梅溪、龙山溪、新明溪等 6 个小流域水土流失治理项目，治理水土流失面积 45km<sup>2</sup>。

## 13. 生态小水电治理工程

### （1）平阳县高质量生态水电示范区建设工程

近期实施顺溪、黄坑等 15 座水电站智能化提升改造，实现远程信息采集、监视和控制，提高水电站运行效率；建设顺溪电站生态机组，对眉峰桥等 16 座水电站生态流量泄放和监测设施进行提升改造，

改善河道水环境及景观；提高水电站和周边环境协调程度，对顺溪水电站和黄坑水电站等河道堰坝进行环境整治、清淤疏浚等措施；新建电站远程集控中心1座、区域运维中心1座，建设小水电智能运维集控平台；实施电站安全生产标准化达标建设和绿色示范电站建设。

#### **（四）落实数字孪生，建设高效能智慧水利体系**

##### **14. 智慧水利工程**

###### **（1）平阳县水网感知体系建设工程**

基于平阳现状水利感知站点（流量、水位、雨量站等）布设，综合考虑水文站网优化、山洪灾害防御等业务需求，结合《浙江省水利感知体系建设急用先行实施方案》要求，计划新建怀溪、鳌江等水位站点14个，岭坑等山洪关联雨量站点11个，南湖水闸等流量监测站点7个，农村供水站水量水质监测站点127个，持续加密水网感知体系和拓展水网感知能力。

###### **（2）数字孪生工程**

实施岳溪水库等新建水利工程的数字孪生工程建设。运用大数据、人工智能、物联网、数学模型等新一代信息技术，通过算法模型搭建、智能管理与预判分析等相关工作，建立仿真模拟、数字管理、智能决策的数字孪生水库，在防洪调度、安全监测、运行管理等方面充分发挥数字化效益，保障水库防洪、供水、灌溉等主要功能。

###### **（3）数字孪生流域**

推进鳌江、飞云江等数字孪生流域建设，利用人工智能、大数据分析、人机交互等信息技术，以预演为反馈、技术为驱动，集成气象

高精度预报、水雨情监测、洪水分布式预报、洪水演进模型、洪水风险评估等功能模块，通过多源立体监测、多源信息融合，全面建立流域防洪全要素信息动态共享机制，实现水雨情监测、洪水预报预警、形势研判、工程调度、风险评估、应急处置等水灾害防御业务的全链条闭环管理，由“经验防御”向“智慧防御”转变。

#### **（4）数字孪生水网**

依托水资源配置通道等工程，坚持工程带数字建设，在数字孪生工程和数字孪生流域建设的基础上，按照需求牵引、应用至上的原则，建立空间均衡调水、预泄兴利库容补水、河湖生态补水等多目标调水运行规则，开展数据仓、模型、知识平台的建设，先行探索具有平阳特色的数字孪生水网建设样板。

#### **（5）智慧应用场景建设**

打造平阳县智慧水管理平台，配合构建在线互联、数据共享、业务协同、决策支持的全行业统一的主要工作平台，实现与浙里“九龙联动治水”省市县三级互联互通，水利核心业务网上办、掌上办。

### **（五）提升体制机制，完善高水平水网管理体系**

以提升水网建设运行管理体制机制法治管理水平为目标，围绕水网投建运营等全过程，在投融资模式、建设和运行管理、水网调度、水旱灾害防治、数字化改革、生态保护机制、水生态价值转化等，大胆突破、勇于探索，提出管理改革创新举措，完善“平阳水网”现代化管理体系。

## 六、投资估算及实施安排

平阳水网工程包括 14 类，共 40 个项目。10 个项目已列入浙江省水网建设规划、浙江省水安全保障“十四五”规划、浙江水网建设实施方案（2023-2027 年）等省级规划（方案），23 个项目已列入平阳县水安全保障“十四五”规划，本次新谋划 17 个项目，主要包括新建五十丈引水取水口工程、平阳县北引灌区现代化改造工程、平阳县 2023-2024 年水系连通及水美乡村建设县等工程。经初步匡算，平阳水网建设规划工程总投资 199 亿元，2023-2027 年计划投资 80 亿元。

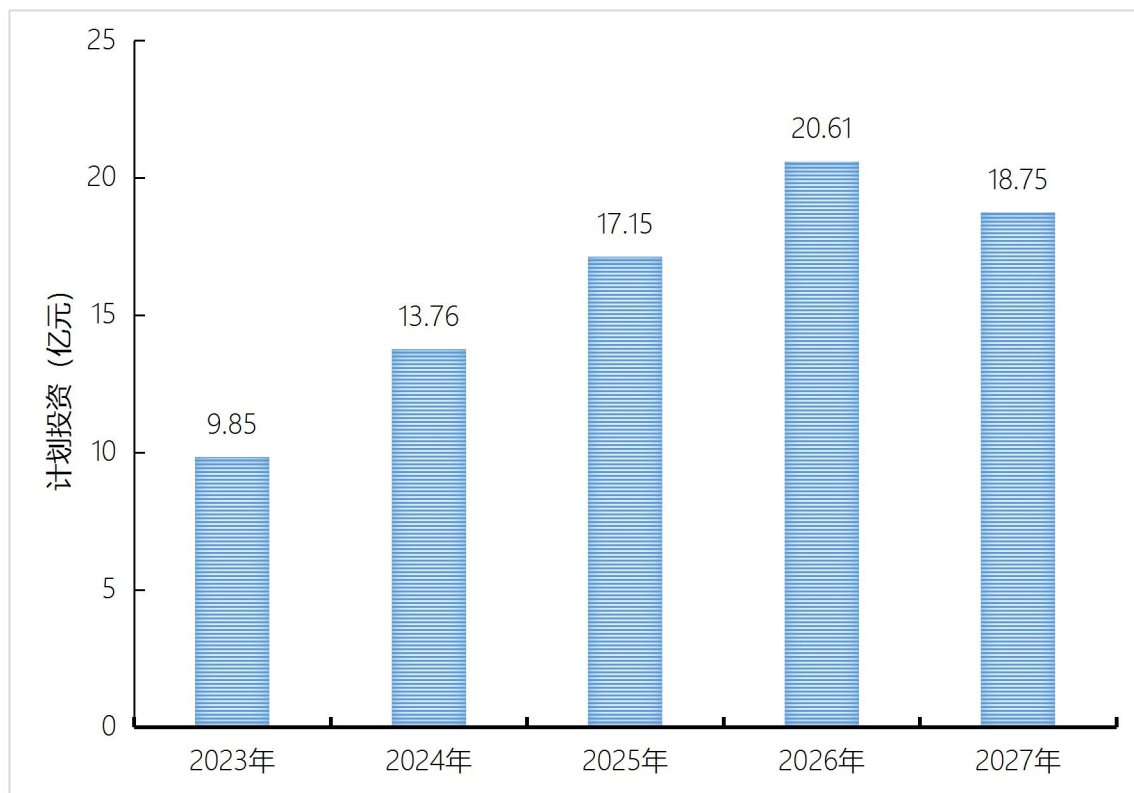


图 6-1 平阳水网建设规划分年度投资计划

## 七、保障措施

### （一）加强组织实施

县政府分解落实规划目标任务，明确涉及水网工程各单位责任主

体和任务要求，加强规划实施的监督检查，实现清单化闭环管理；积极对接省级部门，主动争取国家有关部委支持，推进重大项目列入国家级规划；协调解决规划实施中存在的问题，确保规划落地见效。建立健全规划实施协调推进机制，加强部门协同，做好各类基础设施建设统筹，协调落实规划目标任务；建立健全会商协商机制，深化技术论证，注重综合效益，加快推进水网工程建设。

## （二）加强要素保障

强化资金、土地等要素对水网工程建设的保障力度。推动水利投融资机制建立完善，各地要多渠道筹措建设资金，充分发挥政府投资撬动作用，争取金融机构信贷资金支持，支持将专项债券作为符合条件的重大项目资本金，探索采用 REITs 等方式盘活存量资产投入水利基础设施建设，建立 WOD 以水安全保障为导向的项目开发新模式，引导社会资本参与水网工程建设运营。自然资源部门要将水网工程作为国土空间规划保障重点，在指导做好项目集约节约用地基础上，做好土地要素保障。各有关部门要细化完善立项审批、资金投入、用地指标、生态环境等配套政策，积极支持水网工程建设。

## （三）加强实施评估

开展规划中期评估和总结评估，加强规划实施成效评价和群众满意度等方面的评估。规划项目库实行动态管理，列入项目库的重大水利项目仅作为审批、核准、建设的前提条件，不作为必须开工的约束性任务。根据规划评估情况，综合研判经济社会发展形势与需求变化，经深入论证后提出规划调整意见，按程序动态调整。

#### （四）加强创新宣传

在水网工程推进实践过程中加强基础理论研究，推动水网建设重大问题研究和关键技术攻关，提高基础研究和技术研发水平，注重科技成果转化，吸纳借鉴国内外先进技术，鼓励实用技术推广使用，形成一批科技创新标志性成果。完善信息公开发布制度和公众参与制度，通过教育培训、典型示范、展览展示、主题宣传、新闻发布等多渠道宣传规划成果、水网工程推进和管理改革成效等，最大程度凝聚社会共识，形成全社会共同推动水网建设的良好氛围。

附表 1 平阳水网建设规划项目汇总表

序号	工程名称	项目数量 (项)	建设内容	总投资 (亿元)	至 2027 年投资 (亿元)
总计		40		199.12	94.25
一	水源调蓄工程	9	实施岳溪水库、鳌江大坝以及岭根、墨城、蒲潭垟闸坝、南雁闸坝、五十丈闸坝等，全面推进小型水库、山塘除险加固和系统治理，打牢要平阳水网之“结”。	64.84	3.24
二	水资源配置通道工程	3	加快改造国安引供水一期工程，新建五十丈引水工程顺溪、岳溪水库取水口，谋划推进珊溪水库引水二期，增强优质水源供水能力。	9.78	1.50
三	灌区建设和农田灌溉工程	3	推进北引灌区现代化改造和瑞平灌区（平阳片）配套改造，实施塘川等 4 片 2000 亩以上小型灌区以及其他小型灌区建设，提高农田灌溉供水保证率。	8.85	4.04
四	城乡供水工程	3	推进规模化供水管网延伸替代单村供水站 68 座，提升改造农村供水站 261 座，实施南麂乡村振兴水利工程，提高农饮供水保证率。	5.53	5.53
五	海塘安澜千亿工程	4	加固海塘 3.578km，提标建设海塘 31.05km。	26.90	18.90
六	主要江河堤防工程	1	实施鳌江干流综合提升整治，新建堤防 1.87km，新建护岸 1.17km，提升改造堤岸 48km。	7.00	0.00

序号	工程名称	项目数量 (项)	建设内容	总投资 (亿元)	至 2027 年投资 (亿元)
七	区域排涝工程	5	推进瑞平平原、鳌江南港流域江西垟平原和水头平原排涝工程等，通过拓疏河道、口门拓宽、泵站强排等措施，完善骨干排水网络，提升通江达海能力。	47.01	34.32
八	山洪治理工程	1	重点对 189 个山洪灾害点进行全面梳理，推进山洪沟整治降低山洪灾害风险。	3.00	3.00
九	水生态治理与修复工程	1	实施瑞平塘河平整片综合治理工程，通过绿道建设、生态修复、节点亮化等措施，修复改善水生态环境。	9.56	9.56
十	中小河流综合治理工程	3	推进带溪、凤卧溪及鳌江蒲潭垟以上流域综合治理工程等，实施中小河流治理 52.67km。	9.59	7.50
十一	水系连通及水美乡村建设工程	1	高质量打造平阳县 2023-2024 年水系连通及水美乡村建设县，实施水系连通、清淤疏浚、岸坡整治、水生态修复、水文化水景观提升等。	4.53	4.53
十二	水土流失治理工程	1	开展怀溪等 6 个小流域水土流失治理项目，治理水土流失面积 45km <sup>2</sup> 。	0.64	0.64
十三	生态小水电治理工程	1	推进 顺溪、黄坑等 15 座水电站进行智能化提升改造，眉峰桥等 16 座水电站生态流量泄放和监测设施提升改造，实施电站安全生产标准化达标建设和绿色示范电站建设。	0.29	0.29
十四	智慧水利工程	4	推进平阳县水利感知体系、智慧应用场景、鳌江等数字孪生流域以及岳溪水库等数字孪生工程建设，构建平阳数字孪生水网。	1.60	1.20

附表2 平阳县水网建设规划实施类项目表

序号	工程名称	建设内容	建设性质	建设年限	总投资 (亿元)	已完成 投资 (亿元)	分年度投资（亿元）				
							2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
总计					<b>115.21</b>	<b>14.13</b>	<b>9.85</b>	<b>13.76</b>	<b>17.15</b>	<b>20.61</b>	<b>18.75</b>
一	水源调蓄工程				<b>8.94</b>	<b>0.11</b>	<b>0.05</b>	<b>0.06</b>	<b>0.52</b>	<b>1.00</b>	<b>1.50</b>
1	岳溪水库工程	总库容0.48亿m <sup>3</sup> ,防洪库容0.13m <sup>3</sup> 。	拟建	2025-2030	8.70				0.50	1.00	1.50
2	平阳县小型水库系统治理工程	推进后岙、黄坑等15座小型水库系统治理,开展龙潭水库除险加固。	续建	2021-2023	0.14	0.07	0.03	0.04			
3	平阳县重要山塘系统治理工程	推进蒙垟、梅里等34座山塘除险加固和系统治理。	续建	2021-2025	0.10	0.04	0.02	0.02	0.02		
二	水资源配置通道工程				<b>1.58</b>			<b>0.50</b>	<b>0.60</b>	<b>0.20</b>	<b>0.20</b>
4	国安引供水一期改造工程	基于现有的国安引供水一期工程,以五十丈堰坝为起点,以鳌江水厂为终点,对输水隧洞进行安全鉴定和维修加固,对除原隧洞外的输水管道进行修缮与扩容。	拟建	2024-2025	1.00			0.50	0.50		

序号	工程名称	建设内容	建设性质	建设年限	总投资 (亿元)	已完成 投资 (亿元)	分年度投资（亿元）				
							2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
5	新建五十丈引水取水口工程	以顺溪、岳溪水库为起点，终点至五十丈国安引供水工程交汇点，新建顺溪水库取水口，设计供水规模10万m <sup>3</sup> /d，原水管道长8.5km，管径DN1200mm；新建岳溪水库取水口，设计供水规模为6万m <sup>3</sup> /d，原水管道长5.0km，管径DN800mm。	拟建	2025-2028	0.58				0.10	0.20	0.20
三	<b>灌区建设和农田灌溉工程</b>				<b>8.04</b>		<b>0.01</b>	<b>0.01</b>	<b>0.51</b>	<b>1.50</b>	<b>2.00</b>
6	平阳县北引灌区现代化改造工程	灌区面积增加至5.94万亩，新建管道作为主要灌溉通道，原南北干渠考虑改建或废弃。同时在带溪新建取水堰坝，作为灌区备用灌溉水源取水点，并建设备用供水管道。	拟建	2025-2030	8.00				0.50	1.50	2.00
7	小型灌区建设工程	对塘川、带溪、山门、闹村4片2000亩以上小型灌区以及其他小型灌区进行渠道修复、重建、新建、清淤和闸泵堰坝、修缮、重建、新建等工程。	拟建	2023-2025	0.04		0.01	0.01	0.01		
四	<b>城乡供水工程</b>				<b>5.53</b>		<b>1.36</b>	<b>1.40</b>	<b>1.00</b>	<b>1.50</b>	<b>0.27</b>

序号	工程名称	建设内容	建设性质	建设年限	总投资 (亿元)	已完成 投资 (亿元)	分年度投资（亿元）				
							2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
8	平阳县规模化供水工程	新建、扩建3座乡镇水厂，设计供水规模6.22万m <sup>3</sup> /d。推进规模化供水管网延伸建设项目32个，替代单村供水站68座。	拟建	2023-2027	4.27		0.50	1.00	1.00	1.50	0.27
9	农村供水水站提升改造工程	新（改）建溪沟堰坝44处、水塘加固2处、新建应急水井43处、新建预处理沉砂池90处以及相应的原水管更新改造；新增深度膜处理净化设备199台，新增次氯酸钠自动投加消毒设备134台，安装水质水量在线监测设备35台、水量在线监测设备101台、视频监控设备152台；实施11个单村供水站和3个联村供水站管网更新改造。	拟建	2023-2024	1.14		0.80	0.34			
10	南麂乡村振兴水利工程	新建火焜岙山塘，新建加固鑫丰村后隆自然村水塘堰坝1处，改造提升8座供水站。	拟建	2023-2024	0.12		0.06	0.06			
<b>五</b>	<b>海塘安澜千亿工程</b>				<b>18.90</b>	<b>2.85</b>	<b>2.20</b>	<b>3.70</b>	<b>4.66</b>	<b>3.00</b>	<b>2.50</b>

序号	工程名称	建设内容	建设性质	建设年限	总投资 (亿元)	已完成 投资 (亿元)	分年度投资（亿元）				
							2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
11	平阳县鳌江标准堤（下厂段、下埠水闸、雁门水闸）加固工程	加固鳌江标准堤下厂段长 3.578km、下厂闸站、下埠闸站、雁门闸站及沿线其它小型交叉建筑物。	续建	2022-2025	4.85	2.04	1.00	1.00	0.81		
12	平阳县海塘安澜工程（宋埠西湾海塘）	设防标准由 20 年一遇提高至 100 年一遇，堤坝 3.40km，3 座水闸。	续建	2022-2025	4.05	0.81	1.20	1.20	0.85		
13	平阳县海塘安澜工程（鳌江海塘西湾南片）	推进建设鳌江海塘 10km，设防标准提高至 100 年一遇。	拟建	2024-2027	1		1.50	3.00	3.00	2.50	
<b>六</b>	<b>区域排涝工程</b>				<b>45.01</b>	<b>3.98</b>	<b>1.71</b>	<b>2.50</b>	<b>6.50</b>	<b>9.50</b>	<b>10.13</b>
14	平阳县瑞平原排涝工程	河道治理总长 97.198km，建设护岸 136.37km，改建节制闸 3 座，总净宽 60m，新建排涝闸 1 座，净宽 15m；改造、新建 114 座桥梁。	续建	2021-2028	11.99	1.10	0.50	2.00	2.00	2.00	

序号	工程名称	建设内容	建设性质	建设年限	总投资 (亿元)	已完成 投资 (亿元)	分年度投资（亿元）				
							2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
15	鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（二期）	新建水闸 1 座和 2 座泵站；其中联建萧江水闸和萧江泵站；萧江水闸为中型，设计流量为 195m <sup>3</sup> /s；萧江泵站为中型泵站，设计流量为 40m <sup>3</sup> /s；夏桥泵站为大型泵站，设计流量为 100m <sup>3</sup> /s。	续建	2021-2024	4.59	2.88	1.71				
16	鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（四期）	治理河道 28.65km，新增强排流量 50m <sup>3</sup> /s。	拟建	2024-2030	12.45			1.50	2.00	2.50	3.00
17	平阳县水头镇水网综合治理工程（平阳县水头镇城区排涝工程）	开展主城区、江屿社区和宠物小镇治理，兼顾改善水头平原水生态环境，主要建设内容为治理河道 34.9km，河道疏浚 2.4km，河道拓宽 16.8km，新开河道 3.7km，新建护岸 4.2km。	拟建	2024-2030	15.98			0.50	2.50	5.00	5.13
七	山洪治理工程				3.00		0.10	0.50	0.50	0.90	1.00
18	平阳县山洪沟治理工程	全面推进我县山洪沟整治工作，针对山洪灾害频繁，受灾损失严重，威胁沿线群众防洪安全的山洪沟，	拟建	2023-2027	3.00		0.10	0.50	0.50	0.90	1.00

序号	工程名称	建设内容	建设性质	建设年限	总投资 (亿元)	已完成 投资 (亿元)	分年度投资（亿元）				
							2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
		重点对 189 个山洪灾害点进行全面梳理，编制山洪沟整治实施方案，降低山洪风险。									
<b>八</b>	<b>水生态治理与修复工程</b>				<b>9.56</b>	<b>5.61</b>	<b>0.80</b>	<b>0.80</b>	<b>0.90</b>	<b>1.19</b>	<b>0.26</b>
19	平阳县瑞平塘河平整片综合治理工程	对东塘河、西塘河、雁门河、平整塘河、墨城溪等河道实施包括绿道工程、生态修复工程、节点亮化工程。其中，九叠河、墨城溪整治内容包括河道清淤 8.86km，河道拓浚 2.79km，新建堤防 6.35km，生态护岸 17.7km，配套建设绿道 14.53km、景观节点 10 处；梅溪片整治内容包括两岸整治岸坡总长 16.58km，配套建设绿道 10.58km、景观节点 15 处，生态修复 25.52 万 m <sup>2</sup> 。	续建	2015-2027	9.56	5.61	0.80	0.80	0.90	1.19	0.26
<b>九</b>	<b>中小河流综合治理工程</b>				<b>7.59</b>	<b>1.43</b>	<b>1.40</b>	<b>1.40</b>	<b>1.40</b>	<b>1.42</b>	<b>0.45</b>
20	带溪、凤卧溪综合治理工程	实施水头平原水系、带溪、凤卧溪综合治理及水闸泵站建设，治理长度 13.05km。	续建	2022-2027	2.59	0.35	0.40	0.40	0.40	0.50	0.45

序号	工程名称	建设内容	建设性质	建设年限	总投资 (亿元)	已完成 投资 (亿元)	分年度投资（亿元）				
							2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
21	平阳县鳌江蒲潭垟以上流域综合治理工程	鳌江干流顺溪至蒲潭垟堰坝段、怀溪、青街溪、闹村溪综合整治27.62km。	续建	2022-2026	5.00	1.08	1.00	1.00	1.00	0.92	
十	<b>水系连通及水美乡村建设工程</b>				<b>4.53</b>		<b>2.00</b>	<b>2.53</b>			
22	平阳县2023-2024年水系连通及水美乡村建设县项目	涉及平阳县15个乡镇96条河道，实施水系连通、清淤疏浚、岸坡整治、水生态修复、水文化水景观提升等。	拟建	2023-2024	4.53		2.00	2.53			
十一	<b>水土流失治理工程</b>				<b>0.64</b>	<b>0.09</b>	<b>0.10</b>	<b>0.10</b>	<b>0.10</b>	<b>0.10</b>	<b>0.15</b>
23	平阳县水土流失综合治理工程	开展怀溪、鲤鱼田库区、凤卧溪、梅溪、龙山溪、新明溪等6个小流域水土流失治理项目，治理水土流失面积45km <sup>2</sup> 。	续建	2022-2027	0.64	0.09	0.10	0.10	0.10	0.10	0.15
十二	<b>生态小水电治理工程</b>				<b>0.29</b>			<b>0.14</b>	<b>0.15</b>		

序号	工程名称	建设内容	建设性质	建设年限	总投资 (亿元)	已完成 投资 (亿元)	分年度投资（亿元）				
							2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
24	平阳县高质量生态水电示范区建设工程	对顺溪、黄坑等 15 座水电站进行智能化提升改造，实现远程信息采集、监视和控制，提高水电站运行效率；建设顺溪电站生态机组，对眉峰桥等 16 座水电站生态流量泄放和监测设施进行提升改造，改善河道水环境及景观；提高水电站和周边环境协调程度，对顺溪水电站和黄坑水电站等河道堰坝进行环境整治、清淤疏浚等措施；新建电站远程集控中心 1 座、区域运维中心 1 座，建设小水电智能运维集控平台；实施电站安全生产标准化达标建设和绿色示范电站建设。	拟建	2024-2025	0.29		0.14	0.15			
十三	智慧水利工程				1.60	0.06	0.12	0.12	0.31	0.30	0.29
25	平阳县水网感知体系建设工程	新建怀溪、鳌江等水位站点 14 个，岭坑等山洪关联雨量站点 11 个，南湖水闸等流量监测站点 7 个，农村供水站水量水质监测站点 127 个。	续建	2021-2025	0.10	0.05	0.02	0.02	0.01		

序号	工程名称	建设内容	建设性质	建设年限	总投资 (亿元)	已完成 投资 (亿元)	分年度投资（亿元）				
							2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
26	平阳县智慧应用场景建设工程	落实浙里“九龙联动治水”用户体系、数据、业务及水利大脑能力贯通，根据业务需求，开发建设平阳县水资源综合调度一体化等特色应用。	续建	2022-2027	0.50	0.01	0.10	0.10	0.10	0.10	0.09
27	鳌江等数字孪生流域	推进鳌江、飞云江等数字孪生流域建设，全面建立流域防洪全要素信息动态共享机制，实现水雨情监测、洪水预报预警、形势研判、工程调度、风险评估、应急处置等水灾害防御业务的全链条闭环管理。	拟建	2025-2030	0.50				0.10	0.10	0.10
28	岳溪水库等数字孪生工程	实施岳溪水库等新建水利工程的数字孪生工程建设，在防洪调度、安全监测、运行管理等方面充分发挥数字化效益。	拟建	2025-2030	0.50				0.10	0.10	0.10

附表3 平阳县水网建设规划储备类项目表

序号	工程名称	建设内容	建设年限	总投资 (亿元)
总计				<b>83.91</b>
一	水源调蓄工程			<b>55.90</b>
1	岭根水库工程	总库容 480 万 m <sup>3</sup> ，以供水为主，兼顾防洪等综合利用。	2028-2035	1.10
2	墨城水库工程	总库容 167 万 m <sup>3</sup> ，以供水为主，兼顾防洪、改善水环境等综合利用。	2028-2035	0.90
3	蒲潭垵闸坝建设工程	闸坝高 9.5m，总库容 485 万 m <sup>3</sup> ，防洪库容 190 万 m <sup>3</sup> 。	2028-2030	1.30
4	南雁闸坝建设工程	闸坝高 3.0m，总库容 260 万 m <sup>3</sup> 。	2028-2030	1.50
5	五十丈闸坝建设工程	闸坝高 3.0m，总库容 200 万 m <sup>3</sup> 。	2028-2030	1.10
6	鳌江大闸工程	新建泄洪闸 22 孔，单孔净宽 20m，总净宽 440m，闸上调蓄容积约 1 亿 m <sup>3</sup> 。	2028-2035	50.00
二	水资源配置通道工程			<b>8.20</b>
7	珊溪二期引水工程	新建珊溪水库引水经怀溪镇连通至国安引水工程线路，其中国安引供水工程段隧洞工程 19km，铺设管道 15.5km，管径 DN1600mm；其他段隧洞工程 10.9km，常规铺设管道 4.3km，与 S219 并行铺设管道 8.5km，管径 DN1400mm。	2028-2035	8.20
三	灌区建设和农田灌溉工程			<b>0.81</b>
8	瑞平灌区（平阳片）配套改造工程	海西镇 27 座泵站提升改造，万全镇渠道新建 6 公里、渠道修复 10 公里、新建泵站 12 个、提升泵站 20 个。	2030-2035	0.81

序号	工程名称	建设内容	建设年限	总投资 (亿元)
<b>四</b>	<b>海塘安澜千亿工程</b>			<b>8.00</b>
9	平阳县海塘安澜工程（鳌江海塘）	提标海塘 17.65km，标准 100 年一遇。	2028-2035	8.00
<b>五</b>	<b>主要江河堤防工程</b>			<b>7.00</b>
10	平阳县鳌江干流综合提升整治工程	新建堤防 1.87km，新建护岸 1.17km，提升改造堤岸长度 48km。	2028-2035	7.00
<b>六</b>	<b>区域排涝工程</b>			<b>2.00</b>
11	麻布镇江北片平原排涝工程	实施麻布镇鳌江江北片（陶贡片、树贤片）主干河道整治和闸泵建设。	2028-2030	2.00
<b>七</b>	<b>中小河流综合治理工程</b>			<b>2.00</b>
12	昆阳镇中小河流综合整治工程	实施昆阳镇溪坑店村白岩和岭下河综合整治 10km 以及石塘村马旦溪河综合整治 2km。	2028-2030	2.00

附表4 体制机制法治管理表

序号	管理举措	主要内容	破解难题	推进计划
1	创新深化投融资模式	深入推进“两手发力”，促进公益性强的水利工程与文旅、土地整治、生态农业、城乡开发、可再生能源、矿产等收益率高的项目融合发展、组合实施，探索水安全保障导向的开发模式，通过构建“增肥哺瘦”机制，为开展市场化融资奠定基础。探索水利资产证券化，激励金融机构扩大水利信贷经费规模，拓展水利工程财政贴息力度与范围，改革水利工程收益权质押贷款等各种融资形式，提高水利融资能力，加大鼓励社会资本通过特许经营、项目法人招标等方式参与水治理，培育水市场，积极盘活水利资产。	破解水利建设项目资金筹措难题	2023-2027年
2	优化水网建设和运行管理机制	严格执行工程建设有关强制性标准和规程规范，加强与发展改革、自然资源、财政的前期协同，完善水利建设质量管理体系，积极推广总承包、全过程咨询、代建制等新型建管模式，以水利建设工程标准化工地建设为抓手，提升在建水利工程现场形象面貌和文明管理水平。推动水利工程与交通、能源、市政、农业农村、文化旅游等工程融合建设，推进堤防等线性工程“以宽度换高度”提高防洪标准的融合建设模式，结合城市景观、交通道路、农田建设、文旅产业等一体化建设，推进鳌江、平原河网等河湖治理与运河航道网、水库枢纽与抽水蓄能电站、水利基础设施与新型基础设施、水网工程与风景区协同融合建设。加强水利工程管理产权化、物业化、数字化改革，重点推进北引灌区深化标准化管理提升试点。	破解水利建设项目前期工作难点，推进水利工程高效运行管理	2023-2027年

序号	管理举措	主要内容	破解难题	推进计划
3	持续深化水利数字化改革	建立数字化管理流程，全面推进水资源保障、河湖库保护、水灾害防御、水发展规划、水事务监管和水政务协同等水利核心业务数字化转型，推进浙里“九龙联动治水”应用县级贯通落地，提升管理决策和快速反应能力。融入政府数字化改革成果，拓展公众服务，策划抖音等新媒体慢直播服务，破圈引流，提升公众影响力。提升水网调度管理智能化水平，搭建多目标管理体系，开展县域水网工程综合调度研究，结合数字孪生工程和数字孪生流域建设，建立空间均衡调水、预泄兴利库容补水、生态环境补水等多目标调水运行规则，依托数字孪生水网，实现从源头到用户水的全生命周期“一件事”智慧管理。	充分发挥水利数字化改革成效	2023-2035年
4	落实生态保护及水生态、水资源价值转化机制	挖掘水生态、水资源、水文化、水空间多维价值及转换途径，积极开展鳌江、带溪、顺溪等重要河湖岸线主体功能划分，探索建立水域岸线等资源有偿使用机制，推进河湖砂石资源科学利用；结合新建岳溪水库工程，探索水权交易、河湖砂石资源利用的收益反哺水利建设的机制，探索借水利资源减少财政投入的项目投资模式；结合幸福河湖试点县建设以及水系连通与水美乡村建设县等工程，探索水生态保护与经济社会高质量发展“双赢”的实现路径，拓展“两山”转化新通道，推进平阳“水旅经济”发展。紧抓山区26项跨越式发展、山海协作等发展契机，建立区域资源协调平衡补偿机制和生态补偿机制，探索资金补偿、产业扶持、技术援助、人才支持等多元化市场化补偿方式，对平阳县水生态保护、开发建设等行为引起的损益关系进行调节。	充分激发水资源、水生态等价值转化，反哺水利工程建设运营	2023-2035年