



战略 B21001-01-B

平阳县水安全保障“十四五”规划

平阳县水利局
浙江省水利河口研究院
(浙江省海洋规划设计研究院)
二〇二二年六月

平阳县水安全保障“十四五”规划

审 定 人：胡国建

审 核 人：刘立军

复 核 人：金倩楠

校 核 人：严 杰

项目负责人：葛于晋 周文文

项目组成员：程玉祥 钱云进

张 炜 陈 彬 严 杰

目 录

一、水利改革发展现状和面临的新形势	1
(一) 水利改革发展成效	1
(二) 面临新形势和新要求	6
(三) 存在问题	9
二、总体要求	13
(一) 指导思想	13
(二) 基本原则	13
(三) “平阳水网”总体格局	14
(四) 发展目标	15
(五) 总体思路	20
三、高标准建设水利基础设施网络	22
(一) 完善防洪格局，建设高标准的防洪保安网	22
(二) 优化格局配置，建设高保障水资源配置网	27
(三) 修复生态环境，建设高品质幸福河湖网	29
(四) 强化智慧应用，建设高层次的智慧水利网	31
(五) 树立水利标杆，打造“重要窗口”水利标志性成果	32
四、高效能推进水治理能力现代化	34
(一) 加强水旱灾害风险管理	34
(二) 加强水资源管理	35
(三) 加强水利工程运行管理	37
(四) 加强河湖空间管理	38
(五) 加强水土保持监管与改革	39
(六) 加强水利工程建设管理	39
(七) 加强水利科技支撑	40
(八) 加强人才队伍建设	41
五、投资估算与空间衔接	42
(一) 投资估算	42
(二) 资金筹措	42
(三) 空间衔接	43

六、环境影响分析.....	44
七、保障措施.....	45
(一) 加强领导, 落实责任.....	45
(二) 深化前期, 加快进度.....	45
(三) 加大投入, 要素保障.....	45
(四) 加强宣传, 凝聚共识.....	46
附表 1 平阳县“十四五”水安全保障规划项目表(实施类).....	47
附表 2 平阳县“十四五”水安全保障规划项目表(储备类).....	50
附件 1 审查意见.....	51
附件 2 专家组名单.....	52
附图 1 平阳县“十四五”水安全保障规划重大项目分布图	

前言

水安全是指水旱灾害总体可控，城乡用水得到有效保障，水生态系统基本健康，水环境状况达到优良，涉水重大安全风险挑战可有效应对，其他重要涉水事务相对处于没有危险和不受威胁的状态。水安全是国家安全的重要组成部分，关系到资源安全、生态安全、经济安全和社会安全。党的十八大以来，党中央高度重视水安全工作，习近平总书记就水安全战略发表重要讲话，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，要求全党大力增强水忧患意识、水危机意识，从全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴永续发展的战略高度，重视解决好水安全问题。

提高水安全保障能力是当前及今后一段时期的水利工作主线，编制和实施水安全保障“十四五”规划，对平阳打造“温州大都市区南部副中心”具有重大现实意义和深远历史意义。依据《平阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，在实地调研、征求意见、深入论证等基础上，全面总结评估平阳县“十三五”时期水利改革发展成效，围绕人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的切实需求，系统研究水安全保障面临的新形势，提出今后五年水安全保障规划的总体思路、目标任务、总体布局、建设任务和管理改革举措，形成《平阳县水安全保障“十四五”规划》（送审稿），努力为平阳县社会经济发展提供坚实可靠的水安全保障，助力平阳县建设成为“温州大都市区南部副中心”。

一、水利改革发展现状和面临的新形势

（一）水利改革发展成效

“十三五”期间，平阳水利围绕“1个目标、1条主线，2大体系，5大建设内容和4项改革管理”工作布局，创新驱动谋改革，凝心聚力图发展，水利建设与管理改革取得了瞩目成就。“十三五”期间，共实施12个重大水利项目，62个面上项目，完成投资63.2亿元，水利投资完成数列全市第一，较“十二五”期间增加110.7%，实现了水利发展“十三五”规划目标，有力地支撑和保障了平阳县经济社会稳定快速发展。在水生态文明建设、河湖管护体制机制创新、水利工程管理体制改革、水资源管理、水利工程物业化管理等工作走在全省前列，亮点突出，成功创建全国首批河湖管护体制机制创新试点县、小型水库管理体制改革省级示范县和国家节水型社会建设达标县。2016-2020年连续5年获全省水利综合考核优秀单位。

1、洪涝灾害应对能力持续提高，保障防洪安全

“十三五”期间，以“强库、固堤、扩排”等3大类工程建设为抓手，不断完善“上蓄、中疏、下排、外挡”的防洪排涝工程体系，提高流域防洪标准。实施“强库”工程，顺溪水利枢纽建设完成并投入使用，渔塘等6座小型水库除险加固顺利完成；实施“固堤”工程，鳌江干流治理平阳县水头段防洪工程、鳌江标准堤萧江段加固工程、鳌江标准堤（钱仓、东江段）加固工程、鳌江干流治理水头段防洪带溪右岸闭合抢险应急工程等项目有序推进；平阳县鳌江干流治理麻萧段防洪工程、横阳支江平阳段堤防加固工程、鳌

江标准堤（垂杨、镇区、下埠段）加固等 3 项工程顺利完工，鳌江干支流新建加固堤防总长 28.7km，鳌江标准堤加固总长 20.32km；实施“扩排”工程，开展瑞平平原、江西垟平原排涝工程前期工作，显桥水闸除险加固主体工程完工。到“十三五”期末，鳌江干流鳌江镇防洪能力达到 20~50 年一遇，萧江镇防洪能力达到 20 年一遇；瑞平平原昆阳镇防洪能力达到 50 年一遇，排涝能力达到 20 年一遇。

2、水资源保障能力持续提升，保障供水安全

“十三五”期间，以“开源、提升、节水”等 3 大类工程建设为抓手，优化水资源利用，合理调配水资源，全面提升城乡居民生活和工农业生产用水保障能力，构建城乡统筹发展的供水保障体系。实施“开源”工程，顺溪水利枢纽建设完成并投入使用，新增年供水能力 3650 万 m³；实施“提升”工程，完成农村饮水安全巩固提升工程和农村饮用水达标行动计划，提质增效、改善农村供水安全人口 39.71 万人；实施“节水”工程，开展县域节水型社会建设工作，落实最严格的水资源管理制度，成功创建省级节水型社会建设达标县，成为水利部公布的全国第四批节水型社会建设达标县，基本建立了政府调控、市场引导、各方参与的节水型社会体系。到“十三五”期末，全县农村自来水覆盖率达到 100%、农村供水工程供水保证率达到 95%、水质达标率达到 91%；全县用水总量为 1.899 亿 m³，万元 GDP 用水量为 35.54m³，万元工业增加值用水量下降至 17.72m³。

3、河湖水域生态环境持续改善，保障生态安全

“十三五”期间，按照温州市打造浙南美丽水乡、建设水生态文明城市的战略部署，以“清淤”“综治”“涵养”等工程措施为

抓手，修复并改善区域水生态环境，构建生态健康的水系连通网络体系。实施“清淤”工程，完成清淤 544.4 万 m³；实施“综治”工程，开展瑞平塘河平整片水系等中小流域综合治理工程；实施“涵养”工程，治理水土流失面积 90.27km²；同时全面完成全县 52 座小水电清理整改工作。到“十三五”期末，创建鳌江南雁段、瑞平塘河昆阳段、青街溪 3 处省级美丽河湖，为城乡发展和乡村振兴赋能助力。

4、农村水利设施不断完善，助力乡村振兴

“十三五”期间，以粮食生产功能区和现代农业园区等农业“两区”为重点，加强农村水利基础设施建设，以“连片”、“除险”等工程为抓手，构建“布局合理、设施完善、用水高效、机制健全”的农田灌排保障体系。实施“连片”工程，开展北引灌区中型灌区续建配套与节水改造和中央财政第八批小型农田水利重点县项目建设；实施“除险”工程，完成 8 座山塘综合整治，完成 7 座水电站增效扩容。到“十三五”期末，农田灌溉水有效利用系数达到 0.591。

5、水利管理体制改革不断深化，促进长效管护

“十三五”期间，平阳水利以“发展和改革”为主线，从提升水利行业管理效能、深化水利重点领域改革、加强涉水事务运行管理和严格落实安全生产监管 4 个方面，积极开展水利管理能力提升行动，取得了显著成效。

在提升水利行业管理效能方面，在全省率先开展堤防灾害保险，累计完成 204km 堤防投保工作，投保 165.33 万元，完善洪涝灾害监测预警、洪水风险分析、山洪灾害防治以及基层防汛防台体系规

范化建设等非工程措施，水旱灾害防御工作扎实推进。成功创建全国首批河湖管护体制机制创新试点县，完成水域调查和河道划界工作，河湖库水域管护能力进一步提升。全面完成全县 8 类 152 项水利工程标准化管理创建，水利工程管理水平得到全面提升。

在深化水利重点领域改革方面，成功创建省级小型水库管理体制改革示范县，推进水利工程市场化管理，目前已覆盖全县 15 座小型水库、4 段海塘、22 段堤防和 9 座水闸，水利行业管理效能得到进一步提升。“按最多跑一次要求，梳理 54 项审批事项，基本实现水行政许可事项“最多跑一次”，出台《平阳县“园区水保”审批办法》，开展取水许可延续“即办制”。印发《平阳县水利局权力事项审批协法制度（试行）》，许可事项 24 项，即办 20 项，即办率为 83.33%，许可事项承诺压缩比 95.83%，材料电子化比例达到 100%，网上实现率和掌上实现率均达到 100%，实现“跑零次”的目标，基本达到政府数字化转型要求。全面推行“区域水资源论证+水耗标准”制度，完成取水许可证电子化、审批文件电子送达；推进区域水影响评价，完成两个区域项目审批，完成了浙江政务服务 2.0 权力系统涉水审批事项上线；大大提高办事效率，全力助推营商环境再优化。南湖分洪工程智慧生态工地创建成效明显，在全省水利局长会议作典型交流。

在加强涉水事务运行管理方面，落实最严格水资源管理制度，紧抓取水监督管理制度建设，开展自备水取水户实时监督监管，完成平阳县农村饮水水源地保护范围划定；2020 年的万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较 2015 年（可比价）分别下降

27.24%、9.53%；水功能区市控断面水质动态监测覆盖率达到100%。同时2020年下半年成功抵御了极端干旱影响。

在严格落实安全生产监管方面，落实安全生产责任制、加强重点领域安全监管、构建安全生产工作长效机制、健全安全生产信息报告制度，积极推进水利安全生产社会化服务，通过发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府引导作用，推动社会力量参与支持水利安全生产工作，有效落实安全生产责任，推动形成全社会安全生产工作合力，提升水利安全生产总体水平，促进全县水利安全生产持续稳定。“十三五”期间水利安全风险总体可控，安全生产形势持续保持总体平稳态势。

表 1-1 平阳县水利“十三五”主要评价指标完成情况

类别	序号	指标名称	规划目标	完成情况	备注
约束性	1	年用水总量（亿 m ³ ）	1.91	1.899	完成
	2	万元工业增加值用水量(m ³)	19.1	17.72	完成
	3	农田灌溉水有效利用系数	0.587	0.591	完成
	4	大中型水利工程标准化合格率（%）	100	100	完成
预期性	5	中心镇排涝能力达到 10~20 年一遇（个）	3	2	未完成
	6	海塘（标准堤）安全提升总长（km）	29.5	20.32	未完成
	7	病险小型水库除险加固数量（个）	5	6	完成
	8	鳌江干流新建加固堤防总长（km）	28.67	28.7	完成
	9	河湖库塘清污（淤）（万 m ³ ）	541.1	544.4	完成
	10	新增水土流失治理面积（km ² ）	65.18	90.27	完成
	11	新增年供水能力（亿 m ³ ）	0.2	0.365	完成
	12	改善农村供水安全人口（万人）	17.57	39.71	完成
	13	水利工程管理市场化水平（%）	>50	64.1	完成

注：中心镇水头镇排涝能力未达到 10~20 年一遇未完成，主要原因是下林闸泵工程尚在建设，部分规划中的内河整治工程及中心区截洪沟工程尚未实施。

海塘（标准堤）安全提升总长未完成，主要原因是下厂段未开工，钱仓东江段未完工，工程堤线方案调整。

（二）面临新形势和新要求

党的十九大以来，党中央高度重视水安全工作，把水安全上升为国家战略，做出一系列重大决策部署，水利部提出了当前和今后一段时期的水利改革发展总基调。国家和我省的重大战略部署，以及平阳县经济社会高质量发展的自身需求，对“十四五”期间平阳县水安全保障提出了更高要求。

1、国家战略要求平阳水利推进水治理体系和治理能力现代化

党的十九届四中全会提出要推进国家治理体系和治理能力现代化，水利治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成

部分。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，要加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力；要维护水利等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平；要提升洪涝干旱等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防建设；要实施国家水网等重大工程，推进重大引调水、防洪减灾等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设；要实施河湖水系综合整治，加大农业水利设施建设力度，实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。

2、建设“重要窗口”的新目标要求平阳水利打造标志性成果

我省努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的“重要窗口”的新目标新定位，长三角区域一体化发展、长江经济带等国家战略，要求我省构建与国家战略相适应的水安全保障格局，统筹现状基础条件和规划发展目标，打造“重要窗口”水利标志性成果。《浙江省水安全保障“十四五”规划》提出坚持“党建统领、业务为本、数字赋能”的浙江水利工作基本要求，构建完善“浙江水网”，打造“重要窗口”水利标志性成果，逐步实现水利高质量发展，争创水利现代化先行省。

3、满足人民群众美好生活需求要求平阳水利要有新贡献

我国治水的主要矛盾已经转化为人民群众对水资源水生态水环境的需求与水利行业监管能力不足之间的矛盾。我省已进入高水平全面小康社会，十九大以后浙江省被赋予高质量发展建设共同富裕示范区的重大使命，要求浙江通过实践进一步丰富共同富裕的思想内涵，探索破解新时代社会主要矛盾的有效途径，为全国推动共同

富裕提供省域范例，人民群众对美好生活有着更高的追求和向往，既要江河安澜、洪旱无虞，又要山清水秀、记取乡愁，水安全保障面临更加多元的需求。《平阳县国民经济与社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出平阳正在主动融入全省、全市大局，聚力打造“一心五区”，实现新时代“赶超崛起、转型蝶变”。针对水利发展的舒适性需求将与日俱增，水生态修复、水景观建设、水休闲娱乐、水旅游、水文化将面临巨大的社会需求，需要进一步丰富水利工作内涵，提高人民福祉。

4、数字化改革要求平阳水利发展要有新方向

省委省政府全面推进数字化改革，依据《浙江省水利数字化改革实施方案》水利必须加力加速、尽快融入，充分利用大数据、人工智能等手段，以水利数字化改革撬动各方面改革，推动水治理体系和治理能力现代化，为行业管理科学化、社会治理精准化、公共服务高效化提供支撑，大力提升管理服务质量、效率和公信力。

5、“水网”建设为平阳水利带来新机遇

建设国家水网是党的十九届五中全会提出的重要决策，是新阶段水利建设的总抓手；加快浙江水网建设是提升全省水安全保障能力的根本之策；建设“温州水网”是补齐全市域水利基础设施短板的核心举措。平阳水利要抓住机遇，系统梳理和重构县级水网，积极对接上级水网，集中力量推进一批强基础、增功能、优布局、利长远的重大基础设施，解决薄弱环节，全力构建安全美丽的“平阳水网”。

（三）存在问题

站在新的起点，对照水安全总体目标、新的形势要求、全面展示浙江治水成效的定位，平阳水安全保障还存在一些明显短板。

1、防洪排涝体系仍存在短板

防洪排涝能力有待提升，水安全工程体系仍不完善。经过多年的治理，鳌江流域“上蓄、中疏、下排、外挡”的防洪保安布局基本形成，但鳌江干流部分区域防洪闭合圈尚未建成，小流域防洪标准也普遍偏低，部分乡镇山洪灾害频繁，受灾损失严重，威胁沿线群众防洪安全，小型水库山塘病险问题仍然存在；瑞平平原平阳片除昆阳镇镇区达到20年一遇外，其它区域尚未达到规划排涝标准，万全镇、海西镇镇区现状排涝能力为10年一遇，农田排涝能力均不足10年一遇；平整河网外围海塘工程已经建成，片区抵御外江洪潮的能力得到了进一步提高，但片区内部仍存在山区河道堤防不闭合、平原河网排水不畅等薄弱环节，区域排涝能力未达到规划标准；江西垟河网骨干河道行洪能力不足，鳌江高水位顶托时外排能力不足，区域排涝能力未达到规划标准；沿江部分水闸建设年代久远，规模较小，不满足现阶段区域排涝要求；下游海塘工程防御标准与保护对象的重要性不匹配，与生态文明建设要求不尽相符，仍需进行提升。

2、水资源保障能力仍需加强

水资源配置与经济社会发展需求不相适应。目前，平阳县已基本形成以顺溪水库、珊溪水库为骨干水源、以城乡一体化供水工程为骨干配水工程的水资源配置格局，能够较好地保障平阳现状用水需求。但是，受水源条件、工程投资、行政协调等方面的原因所限，

平阳县城现状水资源配置仍以“单一化”配置为主，仍存在供水水源单一、应急备用水源不足的问题，水资源抗风险能力较低。水资源禀赋与耕地、人口和生产布局不相匹配，水资源调控能力不足导致的区域性缺水问题仍然存在，应对持续干旱能力不强，与经济社会发展不断提高的水资源量质保障需求存在差距，特别是随着平阳经济产业集聚区的发展，水资源对区域经济社会发展的承载能力将会愈来愈显不足，遇枯水年份供需缺口会比较突出。

水源供水能力不足，规模化水平不高。五十丈引水工程（一期）设计供水能力为 7.4 万 m³/d，而水头、麻步、钱仓、萧江、鳌江现状水平年日均需水量为 8.62 万 m³、最大日需水量为 12.93 万 m³，水源供水能力严重不足。全县现有供水水源 350 处，规模化供水人口覆盖率为 70.0%，且受地形地势限制，集雨面积小或拦蓄能力不够，多数农村供水工程供水水量、水压不能保障用户安全健康饮水的需要，应对持续干旱能力不强。

农村供水工程配套有待加强。部分早年建设的农村饮用水工程还未进行过标准化改造的饮用水工程，制水工艺简单，没有配备标准的净化消毒制水工艺设备及水质化验设备，管网不配套、老化失修，需要加快配套建设一批净水设施和消毒装置，改造更换一批管网，以减少管网水量滴漏。

3、河湖水生态需提高品质

水岸空间生态性不足。在河道治理过程中，受治理理念影响，部分已建的堤防大多绿化程度较低，河岸生态不足，与绿色发展存在较大差距，缺少沿河绿化带、人行道、滨水公园等凸显水乡文化的设施。海塘护面设计多考虑防冲要求，以硬质结构为主，对海塘

自身生态性考虑不足，滩涂保护及其植物群落修复过程中考虑消浪、固坡、保滩等功能也不足，存在结构型式、建筑材料使用不生态等问题。与《浙江省海塘安澜千亿工程建设规划》提出的“优化生态海塘岸线，确保自然岸线保有率不降低；统筹海域陆域，强化塘前、塘身、塘后生态化”要求差距很大。

水景观文化建设需要提升品质。目前县域内的河道治理以满足防洪安全为主，对平瑞塘河等两岸空间的利用和“美丽浙南水乡建设”的结合不够；缺乏对区域水文化的挖掘，沿河水景观文化建设需要大力提升。

水土流失治理任务依然艰巨。目前平阳全县仍有 196.38km²的面积存在水土流失，占土地总面积的 18.69%。大量的土地整理、经果林种植在提供土地资源、促进农民增收的同时，部分地区未采取相应的水土保持措施或措施不当，造成的水土流失问题较为突出。流失的土壤携带着农药、化肥、枯枝树叶等随地表径流入河湖，不但减小了河湖的调节库容，降低行洪能力，还影响防洪、供水、灌溉等效益的发挥，造成农业面源污染。水源地集雨区的水土流失问题对城乡供水和水环境构成威胁，水质污染不利于水资源的可持续利用和人们生活质量的改善提高。

4、数字水利需进一步加强

全面感知能力不足。水利感知范围和感知要素仍不全面，河湖库管理中水生态、岸线开发利用、涉水工程等监控设施不足。水灾害防御中小流域、河口区和感潮河段及防洪排涝重点城镇的水文监测设施不足，顺溪水库未设置出库、入库流量监测。水事务监管中小型水库、水闸、堤防等工程安全监测设施不完善。同时现状监测

多以单点信息采集为主，缺乏点、线、面协同感知能力，现状感知智能化不足，新技术未能得到广泛的运用，无法有效支撑水利数字化转型的数据需求。

现有应用智慧化水平不高。目前已经建立了水利工程标准化管理、山洪预警、风险图、河湖管护等平台，但未全部覆盖水利核心业务，未能做到信息的有效集成，信息存在数据多源，不唯一的问题，“信息孤岛”现象严重。现阶段业务应用多以展示查询、统计分析、信息服务等功能为主，大数据、人工智能等技术尚未得到广泛应用，针对洪水的分析研判不足，现状水利业务信息化水平不能满足新时代行业履职和强监管的需求。

5、管理改革需要稳步提升

水治理体系仍需完善，目前水旱灾害防御、水资源论证、水土保持、水资源管理和保护、取（用）水管理、河道管理、水利工程建设、管理、监管等水治理管理事项尚未完全实现的制度化、规范化和程序化，河湖空间、水域岸线和河湖水体的河湖空间监管体系尚未建立。水利工程“三化”管理尚未全面推行，水利工程长效管理等工作仍然任重道远。

水治理能力仍有差距，目前物业化管理等先进模式和数字化技术等先进手段逐步应用，但总体来说水利管理方式还较传统，水利提供公众服务的主动性尚显不足，水利数字化转型仍处在起步阶段，水利管理的技术力量与手段方法需提质增效。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实浙江省委十四届八次全会精神，坚持立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以强化水安全保障为目标，坚持“党建统领、业务为本、数字赋能”的浙江水利工作基本要求，服务平阳建设“温州大都市区南部副中心”的战略部署，构建完善区域水网，打造“重要窗口”的区域水利标志性成果，逐步实现水利高质量发展，助力温州建设水利现代化先行市。

（二）基本原则

以人民为中心，保障安全。以满足人民群众进入新发展阶段对水安全不断提高、日益多元的需求为根本目的，坚持系统观念、运用系统方法，综合提升水灾害防御、水资源供应、水生态修复、水环境保护等方面的保障能力。

生态优先，人水和谐。坚持生态文明理念，合理安排生活、生态、生产用水，协调好涉水活动与水生态、水空间的关系，实现人与自然和谐共生。

系统治理，拓展功能。坚持山水林田湖草系统治理，统筹上下游、左右岸、城市乡村、水下岸上，系统解决水问题。加强部门间治水协同，拓展水工程与水域空间的综合功能，增强水生态产品供给能力。

突出重点，补齐短板。全面落实习近平总书记关于防汛救灾工作的重要批示精神，把加快解决防洪薄弱环节作为“十四五”的首要工作，完善防洪工程体系。

数字赋能，综合提升。将数字化贯穿水利工作全过程，推动治水领域组织架构、方式流程、手段工具系统性重塑，整体推动质量变革、效率变革、动力变革，高水平推进水利治理体系和治理能力现代化。

（三）“平阳水网”总体格局

水利工程网络化是水利现代化的基本特征，建设水网是系统思维、系统方法在治水领域中新的具体实践。积极融入“浙江水网”“温州水网”，逐步构建“平阳水网”框架，有效提高防洪排涝、资源配置、生态修复的效能和韧性。

系统梳理重构县域主要河流，作为水网的基本脉络，以鳌江干流为防洪主体，以瑞平河网平阳片、平鳌河网和江西垞河网为排涝通道，以顺溪等重要水库为关键载体，以昆鳌、水头、萧江等重点保护对象，建立城乡安澜的**防洪保安网**；以五十丈水源和珊溪（赵山渡）水库为“一用一备”水源，以管网延伸为重点，结合水源条件改善，高标准建设规模化农村供水工程，构建完善三级供水格局，构建“七主八辅多点”的饮用水供水布局，辅以中水回用和水资源高效集约利用管理手段，建立清洁高效的水资源配置网；统筹湖库山塘、主要河流、平原河网三大水生态环境载体，打造“一廊三片六脉”的幸福河湖布局，将每一条河湖都建成水域健康、生态平衡、水清景美、亲水便捷的幸福河，串联幸福城市和幸福村镇，构建蓝绿交融空间、水陆交互乐水圈，形成亲水惠民的**幸福河湖网**；

以“互联网+水利”的智能化新形态支撑水利事业创新发展，逐步构建覆盖全县的感知智能、管理精细、响应快速、调度协同、决策科学和服务人性的“智慧水利”管理新模式，形成一张智能感知网、一朵基础设施云、一个水利数据仓、一张水利专题图、一个智慧水利综合管理平台（水管理平台）、一套智慧运维保障体系、一套应用支撑体系、N大数字化业务应用系统”的“7+N”智慧水利布局，建设与实体工程网相对应的集涉水信息采集、集成、分析、预警、控制、调度于一体的**智慧水利网**。集成上述四张网，工程和智能管理交相呼应，防洪保安、资源配置和幸福河湖相融合，构建安全、均衡、富民、智慧的“平阳水网”。

（四）发展目标

二〇三五年远景目标，建成洪旱无虞、饮水放心、用水便捷、亲水宜居、与县域经济社会发展和生态文明建设要求相适应的“平阳水网”，基本实现高水平水利现代化。

“十四五”时期，聚焦聚力高质量发展，全面提升水安全保障能力，初步建成“平阳水网”框架，水利治理体系和治理能力现代化不断提高，水利数字化改革全面推进，形成一批“重要窗口”水利标志性成果，为平阳打造“温州大都市区南部副中心”提供强有力的行业支撑和保障。

——**实现更高标准的洪涝安全保障**。基本形成“蓄泄兼筹、分级设防、安全可靠、适度超前”的防洪保安体系。进一步完善鳌江流域的防洪闭合圈，昆阳、鳌江镇防洪能力达到50年一遇，其它建制镇防洪标准基本达到10~20年一遇；小型水库系统治理覆盖率达到95%，海塘工程体系隐患消除率达到95%，鳌江干流堤防达

标率达到 90%以上，中小流域综合治理 17km，洪涝灾害预报预警与应急协同处置能力稳步提升。

——**提供更高水平的水资源保障。**基本形成“蓄引兼顾、乡镇为主、联村为辅、单村补充”的供水格局，县城“一源一备”供水体系基本形成；农村供水水源全面保障，全县新增年引供水能力 6300 万 m³，规模化供水工程农村人口覆盖比例达到 83%以上。

——**构建更高品质的幸福河湖。**基本形成“水域健康、生态平衡、水清景美、亲水便捷”的全域幸福河湖。建设幸福河湖试点县，水美乡镇覆盖率达到 65%，新增省级美丽河湖 5 条，城乡居民 15 分钟亲水圈覆盖率达到 90.5%，河湖空间得到有效保护，基本水面率保持在 4.34%以上，重点河流生态基流达标率达到 95%以上，生态流量满足维护河流健康状态的基本要求；水土保持率达到 83.32%，水生态环境得到明显改善，“两山”转化通道探索取得显著进展，全民爱水护水管水的良好氛围基本形成。

——**形成更高层次的智慧水利应用。**水利智能感知体系与一体化应用体系基本构建，平阳县水管理平台基本建成。开展鳌江流域防洪减灾数字化系统建设研究，洪水实时预报、工程实时调度、供水实时管控、生态流量实时监测、问题及时诊断、风险及时预警，科学化精准化协同化高效化智慧水利体系初步形成，水事务智能化应用场景覆盖率达到 60%。

——**完善更高效能的现代化水治理体系。**涉水事务监管机制不断完善，涉水事务监管能力全面强化。水旱灾害防御工作体系不断完善，监测预报预警调度与应急处理能力进一步提升，最严格水资源管理制度进一步落实。到 2025 年末，全县用水总量控制在 2.25

亿 m³以内（其中生活和工业用水总量控制在 1.32 亿 m³），万元国内生产总值用水量较 2020 年下降 25%，万元工业增加值用水量较 2020 年下降 17%；农田灌溉水有效利用系数提高到 0.603，河（湖）长制提档升级，重要河湖水域岸线监管率达到 90%以上，河湖空间及涉水行为有效监管，人民群众广泛参与管水护水；投标企业诚信体系、工程质量、安全生产等建设全过程管理进一步强化，完成“三化改革”示范县建设，水利工程物业化管理覆盖率达到 75%，重要水利工程产权化率达到 50%；进一步拓宽水利投融资渠道，加强投融资体制改革；水利服务能力与服务效率进一步提高。

表 2.1 平阳县水安全保障“十四五”规划主要指标表

序号	领域	指标名称	“十三五”完成值	“十四五”目标值	指标类型
1	节约用水	年用水总量 (亿 m ³)	1.899	≤2.25	约束性
2		万元 GDP 用水量下降率 (%)	27.24	≥25.0	约束性
3		万元工业增加值用水量下降率 (%)	9.53	≥17.0	约束性
4		农田灌溉水有效利用系数	0.591	0.603	约束性
5	防洪保安	海塘工程病险消除率 (%)	/	95	约束性
6		小型水库系统治理覆盖率 (%)	/	95	预期性
7		鳌江干流堤防达标率 (%)	/	>90	约束性
8		中小流域综合治理 (公里)	/	17	预期性
9	水资源配置	新增年引供水能力 (万 m ³)	3650	6300	预期性
10		农村规模化供水人口覆盖率 (%)	70.0	83.0	预期性
11	幸福河湖	基本水面率 (%)	4.34	≥4.34	约束性
12		重点河流生态基流达标率 (%)	/	>95	预期性
13		重要河湖水域岸线监管率 (%)		>90	约束性
14		城乡居民 15 分钟亲水圈覆盖率 (%)	/	>90.5	预期性
15		新增省级美丽河湖数 (条)	3	5	预期性
16		水美乡镇覆盖率 (%)	/	65	预期性
17		水土保持率 (%)	81.31	83.32	预期性
18	监督管理	水事务智能化应用场景覆盖率 (%)	/	60	预期性
19		水利工程物业化管理覆盖率 (%)	/	75	预期性
20		重要水利工程产权化率 (%)		50	预期性

- 注：1.年用水总量：以最严格水资源管理“三条红线”控制确定的用水总量；
 2.万元GDP用水量下降率：2025年万元GDP用水量较2020年下降率；
 3.万元工业增加值用水量下降率：2025年万元工业增加值用水量较2020年下降率；
 4.农田灌溉水有效利用系数：灌入田间被农作物利用的净水量与渠首引入的水量的比值；
 5.海塘工程病险消除率：病险消除的海塘长度与病险海塘总长度的比例；
 6.小型水库系统治理覆盖率：系统治理的小型水库数量与总数的比例；
 7.鳌江干流堤防达标率（20年一遇及以上）：堤防达标（20年一遇以上）的公里数与规划要求20年一遇以上的长度比例；
 8.中小流域综合治理：采取多种措施实施中小流域治理的长度；
 9.新增年引供水能力：新建工程增加的供水能力和现有工程通过加固、配套、挖潜、改造和扩建等增加的年引供水能力之和；
 10.农村规模化供水人口覆盖率：农村规模化供水人口占农村总人口的比例；
 11基本水面率：承载水域功能的区域面积占区域总面积的比率；

- 12.重点河流基本生态流量达标率：达到生态基流考核要求的重点河湖控制断面数量占重点河流控制断面总数量的比例。重点河湖是指纳入生态流量管控的河流；
- 13.重要河湖水域岸线监管率：划定了河湖水域岸线管理范围、明确了岸线功能分区和管理要求的重要河湖长度占重要河湖总长度的比率；
- 14.城乡居民15分钟亲水圈普及率：水域周边15分钟行程覆盖的居住用地占有居住用地的比例；
- 15.新增省级美丽河湖数：被评定为省级美丽河湖的条数；
- 16.水美乡镇覆盖率：建设水美乡镇占比；
- 17.水土保持率：区域内水土保持状况良好的面积（非水土流失面积）占国土面积的比例；
- 18.水事务智能化应用场景覆盖率：水利数字化改革核心业务中建设智能化应用场景占有所有应用场景的比例；
- 19.水利工程物业化管理覆盖率：水利工程实施物业化管理的个数占水利工程个数的比例；
- 20.重要水利工程产权化率：重要水利工程获产权登记的数量占总数量的比例。

（五）总体思路

充分认识新时期治水总体形势和要求，围绕“打造幸福河”“重要窗口”“共同富裕示范区”“国家水网”“浙江水网”的工作部署，坚持“党建统领、业务为本、数字赋能”的浙江水利工作基本要求，服务“温州大都市区南部副中心”的发展定位和与周边区域合作联动的新要求，积极融入“浙江水网”“温州水网”，逐步构建“平阳水网”框架，深入实施“1884”计划，紧紧围绕“一个目标”，聚力“八大工程”，加强“八项监管与改革”，建设“四个标志性成果”，全面补齐水利工程短板，全面提升水利管理能力，全面建设水利治理示范，为平阳县社会经济现代化建设提供可靠的水利支撑和保障，在“重要窗口”建设中开创平阳水利高质量发展新局面。

一个目标：聚焦聚力高质量竞争力现代化，初步建成“平阳水网”框架，为平阳打造“温州大都市区南部副中心”提供强有力的行业支撑和保障。

八大工程补短板，高标准建设水利基础设施网络：加快建设水库增能保安工程、江河治理骨干工程、平原排涝工程、海塘安澜工程、农村供水工程、水资源优化配置工程、幸福河湖工程和数字水利工程。

八大举措强监管，高效能推进水治理能力现代化：大力推进水旱灾害风险管理、水资源管理、水利工程建设管理、水利工程运行管理、河湖空间管理、水土保持监管与改革、水利科技支撑和人才队伍建设。

四大标志性成果走前列，高质量展示水利发展新面貌：努力争创幸福河湖试点县，建设海塘安澜和水头水患治理工程标志性成果，在水利工程管理“三化”改革方面形成示范。

三、高标准建设水利基础设施网络

“十四五”期间，立足平阳发展新起点，服务区域发展新格局，把握新时期水利改革发展总要求，坚持目标导向、问题导向，按照“建设一批、储备一批、谋划一批”的思路，着力推进八大工程，补齐防洪排涝工程短板，优化全域水资源配置格局，提升水安全智能监测感知能力，构建“平阳水网”。

（一）完善防洪格局，建设高标准的防洪保安网

按照“上蓄中固、分级设防”的原则，以鳌江干流为防洪主体，以顺溪等重要水库为关键载体，以昆阳、鳌江、水头、萧江等重点保护对象，实施水库增能保安、骨干河道治理、平原排涝、海塘安澜等工程，补齐当前防洪排涝工程短板，构建“一江三片多库”分项治理的防洪保安布局。

“一江”即县域内鳌江流域。通过全面实施鳌江流域治理，完善“上蓄、中疏、下排、外挡”的防洪治理格局，形成有效的防洪闭合圈，全面提升鳌江流域的防洪能力。

“三片”即瑞平河网平阳片、平鳌河网和江西垞河网三大片。通过实施河道拓浚、扩大强排、水系连通、增加蓄滞等措施，改善区域蓄引排条件，显著提高洪涝通江达海能力。

“多库”即已建的顺溪等重要水库，规划的岳溪、岭根、墨城水库。通过水库新建、扩容、除险加固及系统治理工程，增强上游调洪削峰效能，减轻下游防洪压力，完善流域防洪治理格局。

“十四五”期间，围绕“一江三片多库”分项治理的防洪保安布局，实施水库增能保安工程、江河治理骨干工程、平原排涝工程

以及海塘安澜工程，推动鳌江流域上游控制性防洪工程建设，完善鳌江流域中下游堤防工程和排涝工程建设，提升“外挡”海塘工程建设，补齐防洪排涝短板，形成“蓄泄兼筹、分级设防、安全可靠、适度超前”的防洪保安体系。

1、实施水库增能保安工程

经过多年持续治理，平阳县“上蓄、中疏、下排、外挡”的防洪保安布局基本形成，但是部分规划工程尚未实施，制约了流域防洪能力的提升。为了进一步提升鳌江流域防洪能力，续建南湖分洪工程，实现鳌江流域防洪增蓄、分滞并举；开展水库常态化安全鉴定和山塘安全评估，实施小型水库、重要山塘系统治理，及时消除安全隐患，全面提升小型水库、山塘的基础设施和管理水平；谋划温州市鳌江河口建闸工程，工程的实施将降低江河口段洪水位，提高鳌江防洪能力。

专栏一 水库增能保安工程

▲蓄洪分洪工程。续建平阳县南湖分洪工程，工程主要由分洪闸、分洪隧洞等建筑物组成。分洪隧洞平行布置2条，净距约30m，线路全长6.7km，衬后洞宽14.0m。进口分洪闸2座，每座闸2孔，每孔净宽8m，设计流量为820m³/s。工程总投资16.57亿元，“十三五”期间已完成投资9.0亿元，“十四五”计划完成投资7.57亿元。平阳县南湖分洪工程是鳌江流域规划治理的重要组成部分，工程建设将有效提高区域防洪能力，是解决水头水患，完善流域防洪体系重要举措。

小型水库系统治理工程。对全县 23 座小型水库进行核查评估，提出系统治理意见，制定“一库一策”、“一县一方案”，根据方案开展系统治理，使得水库设施和管理进一步提升，实现“三通八有”。工程总投资 0.1 亿元，“十四五”计划完成投资 0.1 亿元。

重要山塘系统治理工程。编制重要山塘系统治理实施方案，对 24 座重要山塘进行安全评估，根据评估结果开展山塘治理，进一步提升山塘在农业生产中的重要作用。工程总投资 0.1 亿元，“十四五”计划完成投资 0.1 亿元。

谋划平阳县鳌江河口建闸工程。为了降低江河口段洪水位，提高鳌江防洪能力，谋划温州市鳌江河口建闸工程，建设闸址位于长腰山，泄洪闸 22 孔，单孔净宽 20m，总净宽 440m，总投资 50.00 亿元。本项目做为储备项目，远期实施。

▲为重大工程，其它为面上项目。下同。

2、实施江河治理骨干工程

进一步完善分级设防、弃保有序的“中疏”体系，续建鳌江干流治理水头段防洪带溪右岸闭合抢险应急工程和鳌江干流治理平阳县水头段防洪工程，综合采取堤岸加固提标、滨水空间营造等措施，完善鳌江干流防洪闭合圈，进一步提升鳌江流域干流防洪达标率。

专栏二 江河治理骨干工程

▲鳌江干流治理水头段防洪带溪右岸闭合抢险应急工程。主要建设内容为新建加固堤防 2.2km，新建水闸 1 座、闸泵 1 座，总投资 2.74 亿元，已完成投资 1.20 亿元，“十四五”计划完成投资 1.54 亿元。

专栏二 江河治理骨干工程

▲**鳌江干流治理平阳县水头段防洪工程**。主要建设内容为鳌江干流主河道拓宽 8.361km、凤卧溪分洪工程 2.46km、凤卧溪城区段疏竣工程 2.4km 和配套水闸泵站工程，总投资 16.69 亿元，已完成投资 15.79 亿元，“十四五”计划完成投资 0.90 亿元。

3、实施平原排涝工程

进一步提高流域“下排”能力，解决区域内涝问题，稳步推进平阳县瑞平平原排涝工程、鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（二期）、鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（四期）和平阳县水头镇城区排涝工程。通过实施河道拓浚、扩大强排、水系连通、增加蓄滞等措施，改善区域蓄引排条件，显著提高洪涝通江达海能力，使县域平原区域排涝能力基本达到 20 年一遇。

专栏三 平原排涝工程

▲**瑞平平原排涝工程**。主要建设内容为河道、水闸以及桥梁工程，其中河道治理总长 97.2km，建设护岸 136.4km，改建节制闸 3 座，总净宽 60m，新建排涝闸 1 座，净宽 15m；改造、新建 114 座桥梁，工程总投资 12.40 亿元，已完成投资 1.10 亿元，“十四五”计划完成投资 11.30 亿元。

▲**鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（二期）**。该工程是省百项千亿防洪排涝工程和五原扩排项目之一。主要建设内容为新建水闸 1 座和泵站 2 座；其中联建萧江水闸和萧江泵站；萧江水闸为中型，设计流量为 195m³/s；萧江泵站为中型泵站，设计流量为 40m³/s；夏桥泵站为大型泵站，设计流量为 100m³/s。工程总投资为 4.59 亿元，已完成投资 0.2 亿元，“十四五”计划完成投资 4.39 亿元。

专栏二 江河治理骨干工程

▲**鳌江南港流域江西垵平原排涝工程（四期）**。主要建设内容为治理河道 28.7km，新增强排流量 50m³/s，总投资 6.00 亿元，“十四五”计划完成投资 6.00 亿元。

▲**平阳县水头镇城区排涝工程**。包括主城区、江屿社区和宠物小镇治理，主要建设内容为治理河道 34.9km，总投资 4.43 亿元，“十四五”计划完成投资 4.43 亿元。

4、实施海塘安澜工程

为了丰富海塘“安全+”融合功能，筑牢沿海防台御潮安全屏障，进一步强化“外挡”，拓展沿海经济社会发展新空间，让海塘成为造福人民的幸福塘，规划建设平阳海西黄金海岸线工程，建设平阳“安全+生态”标志性海塘工程，串联西湾风景区、海蚀海岸、鳌北活力区等资源，打造成“魅力西湾，活力鳌江”。“十四五”期间计划实施平阳县鳌江标准堤（钱仓、东江段、萧江段）加固工程、平阳县鳌江标准堤（下厂段、下埠水闸、雁门水闸）加固工程和平阳县海塘安澜工程（宋埠西湾海塘），同时谋划平阳县海塘安澜工程（鳌江海塘），作为储备项目远期实施。

专栏四 海塘安澜工程

▲**平阳县鳌江标准堤（钱仓、东江段、萧江段）加固工程**。主要建设内容为加固堤防 15.3km，加固沿堤配套 4 座配套水闸，新建水闸 1 座，总投资 7.25 亿元，已完成投资 6.80 亿元，“十四五”计划完成投资 0.45 亿元。

专栏二 江河治理骨干工程

▲平阳县鳌江标准堤（下厂段、下埠水闸、雁门水闸）加固工程。主要建设内容为加固鳌江标准堤下厂段长 3.58km、下厂闸站、下埠闸站、雁门闸站及沿线其它小型交叉建筑物，2025 年防潮标准达到 50 年一遇，总投资 4.74 亿元，“十四五”计划完成投资 4.74 亿元。

▲平阳县海塘安澜工程（宋埠西湾海塘）。设防标准由 20 年一遇提高至 100 年一遇，提标海塘长 3.40km，建设水闸 3 座，总投资 3.50 亿元，“十四五”计划投资 3.50 亿元。

平阳县海塘安澜工程（鳌江海塘）。提标海塘 27.65km，标准 100 年一遇，总投资 13.0 亿元。作为储备项目，远期实施。

（二）优化格局配置，建设高保障水资源配置网

牢牢坚持城乡一体化或规模化供水发展方向，将联网供水作为提升质量的重要举措。以管网延伸为重点，结合水源条件改善，高标准建设规模化农村供水工程，构建完善三级供水格局。平原区全面实现城乡供水一体化，扩建城市水厂和乡镇水厂。山丘区推进联村并网供水，根据地形条件，构建以北山等 7 座乡镇集中式供水工程为主体、8 处联村供水为辅助，184 个单村供水为补充的“七主八辅多点”的饮用水供水布局。

“七主”指 7 座乡镇集中式供水工程，设计日供水规模 27.52 万 m^3/d ，受益农村人口 32.74 万人。

“八辅”指 8 座联村水厂，设计日供水规模 1.34 万 m^3/d ，受益农村人口 9.7 万人。

“多点”指 184 个单村供水水厂，设计日供水规模 3.31 万 m^3/d ，受益农村人口 19.77 万人。

“十四五”期间，围绕人民群众日益增长的美好生活需求，按照“七主八辅多点”的饮用水供水布局，坚持“全面节水，合理分水，管住用水，科学调水”原则，实施农村供水工程和水资源优化配置工程，全面提升供水安全和优质水资源保障能力。

专栏五 农村供水工程

农村饮用水保障工程。建设内容包括城乡一体化管网延伸、水厂、水源、原水输送工程以及配套设施建设，规划受益人口 11.58 万人，新增年供水能力 434.9 万 m³，总投资 1.37 亿元，“十四五”计划完成投资 1.37 亿元。

专栏六 水资源优化配置工程

平阳县国安引供水二期工程（闸坝部分）。改建拦水闸坝一座，原拦水闸高度 2m，本次改建后拦水闸高 3.5m，拦水闸初拟正常蓄水位 40m，相应正常库容 31.35 万 m³。总投资 0.25 亿元，“十四五”计划完成投资 0.25 亿元。

▲水源工程。为进一步解决县域供水水源不足的问题，新建岳溪水库工程，岳溪水库工程位于水头镇上游岳溪，坝址以上集雨面积 44.8km²，水库总库容 0.26 亿 m³，总投资 6.0 亿元，“十四五”期间，计划完成投资 0.5 亿元。水库的建成将进一步提升鳌江中下游水厂的供水能力和流域防洪能力。为解决鳌江平原供水水源问题谋划岭根水库和墨城水库。岭根水库工程任务以供水为主、结合防洪等综合利用，水库总库容为 480 万 m³。墨城水库工程任务以供水为主，兼顾防洪、改善小流域等综合利用，水库总库容为 167 万 m³。岭根水库、墨城水库作为储备项目，远期实施。

（三）修复生态环境，建设高品质幸福河湖网

按照“尊重自然、综合治理、人水和谐”的原则，统筹湖库山塘、主要河流、平原河网三大水生态环境载体，打造“一廊三片六脉”的幸福河湖布局，形成水域健康、生态平衡、水清景美、亲水便捷的全域幸福河湖。

“一廊”即以鳌江为轴的中部生态绿廊，重点开展鳌江下游段生态环境治理，打造鳌江镇水活岸翠的生态绿色廊道。

“三片”即瑞平塘河水系、平鳌河网和江西垟河网，重点开展瑞平塘河干流生态环境治理，打造昆阳镇水清岸绿的生态绿色廊道。

“六脉”即梅溪、带溪、怀溪、凤卧溪、闹村溪、青街溪，打造平阳县全域乡镇水清景美的生态绿色区带。

“十四五”期间，按照“一廊三片六脉”的幸福河湖布局，坚持系统治理，努力做好河岸打造、水系连通，通过实施中小流域治理工程、水土流失综合治理工程、幸福河湖试点县建设工程、山洪沟治理工程、绿色小水电建设以及美丽山塘建设，全力建设幸福河湖试点县，提升全县河湖安全保障和河湖休闲惠民品味，改善河湖生态环境，让因水而美，产业因水而荣，文化因水而兴，基本形成“水域健康、生态平衡、水清景美、亲水便捷”的全域幸福河湖。

专栏七 幸福河湖工程

中小流域治理工程。（1）▲平阳县瑞平塘河平整片水系（一期）综合治理工程—九叠河、墨城溪、梅溪片。建设内容包括包括防洪排涝工程、绿道工程、生态修复工程、节点亮化工程；九叠河、墨城溪整治内容包括河道清淤 8.86km，河道拓浚 2.79km，新建堤防 6.35km，生态护岸 17.7km，配套建设绿道 14.53km、景观节点 10 处；梅溪片整治内容包括两岸整治岸坡总长 16.58km（新建生态护岸 15.18km，新建堤防 1.4km）配套建设绿道 10.58km、景观节点 15 处，生态修复 25.52 万 m²。总投资 11.24 亿元，已完成投资 2.03 亿元，“十四五”期间计划投资 9.21 亿元。（2）▲平阳县鳌江干流综合提升整治工程。开展鳌江干流综合提升，新建堤防 1.87km，新建护岸 1.17km，提升改造堤岸长度 48km，将鳌江干流打造成集文化、旅游、休闲、节庆等功能于一体的复合型滨江地段。总投资 7.00 亿元，“十四五”期间计划投资 2.00 亿元。（3）水头平原及带溪、凤卧溪水系综合治理工程。开展水头平原带溪、凤卧溪水系综合治理及水闸泵站建设。治理长度 13.1km，总投资 2.59 亿元，已完成投资 0.2 亿元，“十四五”期间计划投资 0.8 亿元。（4）鳌江蒲潭垵以上流域综合治理工程。开展鳌江干流顺溪至蒲潭垵堰坝段、怀溪、青街溪、闹村溪综合整治。整治河长 27.6km，总投资 5.00 亿元，已完成投资 0.25 亿元，“十四五”期间计划投资 0.5 亿元。

水土流失综合治理工程。开展怀溪、鲤鱼田库区、凤卧溪、梅溪、龙山溪、新明溪等 6 个小流域水土流失治理项目，治理水土流失面积 45km²，总投资 0.64 亿元，“十四五”期间计划投资 0.64 亿元。

幸福河湖试点县建设工程。建设省级美丽河湖 5 条，建设水美乡镇 9 个，总投资 3.70 亿元。“十四五”期间计划投资 3.70 亿元。

专栏七 幸福河湖工程

平阳县山洪沟治理工程。全面推进山洪沟整治工作，针对山洪灾害频繁，受灾损失严重，威胁沿线群众防洪安全的集雨面积 50km² 以下山洪沟，进行全面梳理，编制山洪沟整治实施方案，降低山洪风险。

绿色小水电建设。为了更好的发挥小水电在节能减排、改善民生、修复生态等方面的作用，推动小水电绿色发展，规划开展 5 座绿色小水电建设。

美丽山塘建设。围绕美丽乡村建设，遵循“建、管、治”同步达标的原则，通过加固整治、改造提升、美化环境、完善机制等措施，“十四五”期间在开展病险山塘综合整治的基础上，建设 5 座“美丽山塘”。

（四）强化智慧应用，建设高层次的智慧水利网

以“最多跑一次”改革为牵引，以省水利数字化改革总体要求为标准，以“互联网+”为抓手，推动网信新技术、新模式、新理念与现代水利深度融合，并持续深化水旱灾害防御、水资源保障、河湖库保护、水土保持监管、水利监管、水利政务及公众服务等重要业务应用建设，以“互联网+水利”的智能化新形态支撑水利事业创新发展，逐步构建覆盖全县的感知智能、管理精细、响应快速、调度协同、决策科学和服务人性的“智慧水利”管理新模式，形成一张智能感知网、一朵基础设施云、一个水利数据仓、一张水利专题图、一个智慧水利综合管理平台（水管理平台）、一套智慧运维保障体系、一套应用支撑体系、N 大数字化业务应用系统”的“7+N”智慧水利布局。“十四五”期间，根据平阳县业务需要，

实施数字水利工程补充完善水文监测等感知体系建设，整合接入已有业务应用系统配合省级建设省级统建模块，建设自建业务模块，形成平阳智慧水管理平台。

专栏八 数字水利工程

平阳智慧水管理平台。构建对接省级数据资源目录水利数据资源体系；基于省级水管理平台门户框架及规范，将开发好的平阳县水管理平台接入到省水管理平台门户框架，构建省、市、县协同的统一工作平台；已建应用系统整合接入；基于“浙政钉”进行改造开发，实现平阳县水管理平台的移动管理需求；专题场景分析建设，涵盖水灾害专题、河湖库专题、水资源专题、水发展专题、水事务专题等水利核心业务，以及数据运维、数据资产监控等数据资源统计分析；研究开发鳌江流域防洪减灾数字化系统等特色应用。总投资 0.5 亿元，“十四五”期间计划投资 0.5 亿元。

水文补短板“5+1+1”工程建设项目。新建水文站点 2 个；新建水位站点 30 个；新建雨量站点 25 个；新建千里眼 1 个。12 个水位站增设北斗设备。总投资 0.06 亿元，“十四五”期间计划投资 0.06 亿元。

（五）树立水利标杆，打造“重要窗口”水利标志性成果

坚持“树标杆、走前列”，充分发挥平阳特色优势，通过“十四五”水安全保障规划，在幸福河湖、海塘安澜、“三化”改革以及平阳水患治理四个方面形成“重要窗口”水利标志性成果。

专栏九 标志性成果

1、幸福河湖试点县。以“美丽河湖+”为主线，开展幸福河湖试点县建设，打造具有平阳县域特色的美丽河湖风景线、滨水产业发展带、安居乐业幸福网，通过幸福河湖试点县建设，平阳县母亲河鳌江干流全线建成美丽河湖，水美乡镇覆盖率达到65%，在河湖管护体制机制、生态价值转换、河湖资源保护利用等方面形成示范。

2、海塘安澜工程。海塘安澜工程主要包括鳌江标准堤（钱仓、东江段）加固工程、鳌江标准堤（下厂段、下埠水闸、雁门水闸）加固工程和海塘安澜工程（宋埠西湾海塘），共提标加固海塘16.58km。海塘安澜工程的实施，将进一步提升防洪（潮）效益，促进土地增值效益，改善生态环境环境，同时对提高当地人民生活水平和城市整体形象、推动片区乃至全县国民经济的持续、稳定发展具有重要意义。

3、“三化”改革。即实施水利工程管理“产权化、物业化、数字化”改革。对水库、堤防、水闸3类78个水利工程实施“三化”改革。完成水利工程管理和保护范围划定，开展水利工程不动产登记，明确管护主体和责任，促进水利工程及其管理范围资源资产化、资本化。打造数字水利工程，充分运用现代信息技术，全方位、全要素、多维度掌握水利工程安全运行状况。

4、水头水患治理工程。水头镇地处平阳县中西部鳌江中游河谷盆地，西北部为山区，东部委平原丘陵，由于水头镇上游山区面积大，台风暴雨侵袭期间鳌江洪峰流量大，且受潮位顶托，加上现状镇区河道狭窄、排水不畅、堤防防洪标准低，导致洪涝灾害频发。为了解决水头镇水患，实施平阳县水头水患治理工程，该工程包括鳌江干流治理水头段防洪工程和南湖分洪工程。工程总投资32亿元。本工程的建成，将解决温州最有代表性的防洪薄弱点—水头镇的千年水患。

四、高效能推进水治理能力现代化

围绕平阳水利高质量发展，坚持效果导向强监管，创新管水思路、管水方略和管水制度，持续推进水旱灾害风险管理、水资源管理、水利工程运行管理、河湖水域管护、水土保持监管与改革、水利工程建设管理等重点领域管理改革，提升涉水事务监管水平，把制度优势转化为治理效能；加强科技创新和人才培养，激发水利发展动能和治理效能，为平阳治水现代化作出更大贡献。

（一）加强水旱灾害风险管理

增强忧患意识，强化底线思维，群策群力、多向施策，全力筑牢水安全底线，加强水旱灾害风险管理，进一步减轻害损失，全面提升防汛防台预警决策水平。一是开展水旱灾害风险普查，摸清灾害分布；二是完善水旱灾害防御预案体系，建立鳌江流域洪水演进和调度模型，构建鳌江流域防洪减灾决策系统，提升流域预报调度和水旱灾害应对能力；三是组建防汛抗旱技术支撑团队，提升防汛抢险技术支撑能力；四是在现有堤防投保的基础上，扩大水利工程灾害保险范围。

专栏十 加强水旱灾害风险管理

开展水旱灾害风险普查。根据《第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案（试点版）》要求，开展干旱危险性调查、洪水灾害、致灾原因、隐患调查以及山丘区重点城集镇山洪风险调查。在开展山丘区重点城集镇山洪风险调查的过程中，结合浙江省山洪灾害防治项目（2021~2023年）同步实施。

专栏十 加强水旱灾害风险管理

提升流域预报调度和水旱灾害应对能力。修订完善水旱灾害防御应急工作预案、流域性洪水调度方案、流域性大洪水防御方案、水工程控制运用计划、水利工程安全管理应急预案、涉水工程度汛方案等预案方案；建立鳌江流域洪水演进和调度模型，构建鳌江流域防洪减灾决策系统，加密洪水预报站点，动态更新重要流域动态洪水风险图。

提升防汛抢险技术支撑能力。组建防汛抗旱技术支撑团队，完善抢险专家队伍建设和管理，加强基层责任人水利专业知识培训。

扩大水利工程灾害保险范围。在现有堤防投保的基础上，扩大投保范围，让更多水利工程受益。

（二）加强水资源管理

深入贯彻节水优先方针，将节水贯穿到经济社会发展全过程和各领域。在省级节水型社会建设达标县建设基础上，贯彻实施国家节水行动，一是实施“双控行动”，落实水资源刚性约束；二是实施“七大行动”，加强重点领域节水；三是完善“十大机制”，提升水资源日常管理效能和公共服务水平，促进形成绿色集约的发展模式和文明节约的生活方式；四是开展农业水价综合改革“五个一百”示范建设，促进农村水利设施维护和农业节水。

专栏十一 落实节水行动实施方案

实施“双控行动”：实行总量强度控制，强化指标刚性约束，落实年度用水控制目标管理；严格用水全过程管理，健全规划和建设项目水资源论证制度，严格实行取水许可制度，实行取水许可全过程监管和动态管理；开展规划项目和建设项目节水评价；强化计划用水和定额管理，在项目的前期、实施、验收和运行等各阶段从严落实节水“三同时”制度；强化取用水计量与统计管理，完成供水水源计量设施安装，完善重要取水户监控体系。

加强重点领域节水，实施“七大行动”：①建立“总量强度双控体系”；②实施农业节水增效工程，提高农业用水效率；③实施工业节水减排，推行水循环梯级利用；④实施城镇节水降损工程，控制供水管网漏损，建设节水型城市，开展公共领域节水；⑤实施非常规水利用，推进平阳县海绵城市建设，推动污水尾水回用、海水和微咸水利用，加大中水回用力度；⑥实施节水标杆引领工程，打造节水标杆，推行水效领跑者；⑦实施节水科技支撑，促进节水科技成果转化。

完善“十项机制”：①建立水资源刚性约束协同推进机制；②深化水价综合改革，逐步形成水价动态调整机制；③创新节水服务机制；④健全节水奖惩机制，开展节水合同项目；⑤强化水效标识管理；⑥健全用水监测统计机制；⑦完善定额管理机制；⑧探索水资源产权机制；⑨完善取水管理制度；⑩探索节水智慧管理模式。

农业水价综合改革“五个一百”示范建设。完成泵站机埠更新改造 28 座（其中示范泵站机埠 20 座），完成灌区灌片建设 5 个（1 个中型灌区），完成示范用水管理小组建设 9 个，完成 6 个基层水利站所示范建设。

（三）加强水利工程运行管理

按照先进、精细、实用的要求提升县域水利工程运行管理水平，一是结合浙江省水利工程管理“三化”改革试点县，推进水利工程管理“产权化、物业化、数字化”改革；二是开展安全鉴定超期存量清零行动，升级改造工程管理设施。

专栏十二 加强水利工程运行管理

推进水利工程管理“产权化、物业化、数字化”改革。①明晰水利工程产权。在完成全域水利工程标准化建设的基础上，推动水利工程注册登记，及时划定工程管理与保护范围，做到管理范围清晰，合理合法。②推行物业化管理+专业化。对涉及公共安全且没有管理单位的水利工程可采取以大带小、小小联合等方式委托县级水利工程管理单位统管。引入工程管护市场竞争机制，充分发挥市场作用，积极引导社会力量参与水利工程管护。规范工程物业管理市场，平阳县水利局按照相关规定，并结合浙江省水利厅制定的水利工程物业管理指导意见，建立开放、竞争、公平、有序的水利工程物业管理市场，提升水利工程管理市场化、专业化水平。制定本行政区域物业管理制度，培育物业管理服务主体，并按权限进行监督与管理。③推行数字化管理。打造数字水利工程，充分运用现代信息技术，全方位、全要素、多维度掌握水利工程安全运行状况。开展数字水库、数字堤塘、数字闸站等建设，并将建设成果融入浙江省水管理平台。

安全鉴定超期存量清零行动。水利工程实行定期安全鉴定制度，首次安全鉴定应在竣工验收后5年内进行，以后应每隔6~10年进行一次。对超期未开展安全鉴定的水利工程进行安全鉴定。

（四）加强河湖空间管理

加强河湖空间管理方面，一是继续深化河湖长制，落实属地责任和部门责任，推进河湖长制提档升级；二是科学划定河湖生态空间，强化河湖生态空间管控；三是编制鳌江流域生态流量保障方案，切实保障河湖生态流量；四是开展水电站生态流量监测，确保水电站生态流量稳定泄放。

专栏十三 加强河湖空间管理

推进河湖长制提档升级。围绕规范河（湖）长制体系和制度建设、建立履职评估与考核机制、推进民间河长和护河志愿者工作，推动公众力量爱水护水、提升河（湖）长制管理信息化体系等方面，对河（湖）长制工作提档升级。

科学划定河湖生态空间：编制重要河湖水域岸线保护与利用规划，完成水域保护规划编制，科学划分河湖岸线分区，进行分类管理，完善河湖空间管理制度。

强化河湖生态空间管控。加强水域岸线动态监测和巡查，严格水域岸线空间、功能与资源管控，加大对各类水生态空间占用、损害和破坏行为的监管和处罚力度。

切实保障河湖生态流量。根据鳌江流域水量分配方案、生态流量保障实施方案，加快河湖重要控制断面生态流量监测站点建设，切实保障重要河湖生态流量管控全覆盖。

开展水电站生态流量监测。根据小水电清理整改方案确定的生态流量，对全县小水电生态流量泄放进行监测，确保水电站生态流量稳定泄放。

（五）加强水土保持监管与改革

加强水土保持监管与改革，在遵循生产建设项目水土保持监管机制、监管力度、监管频次、监管手段“四强化”原则基础上，一是规范水保方案审批；二是强化事中事后监管；三是做好验收报备核查；通过实施“天地一体化”监管手段提升，精准掌握辖区内生产建设项目的地表扰动、水土流失和违法行为。

专栏十四 加强水土保持监管与改革

规范水保方案审批：力争实现申报单位“跑零次”“不见面”即可办理。建立专家库，提高审批质量。强化水土保持方案的刚性约束，对不符合生态保护和水土保持要求的项目，坚决不予审批。

强化事中事后监管：组织生产建设项目水土保持专项检查，积极开展“天地一体化”监管，充分运用高分辨率遥感影像、无人机航拍等地理信息技术手段，准确掌握辖区内生产建设项目的地表扰动、水土流失和违法行为，提高监管水平。组织生产建设项目落实水土保持方案专项或动态检查。

做好验收报备核查：认真组织水土保持措施实施情况现场核查，对于水土保持措施落实不到位、防治目标未实现的，会同相关部门严肃查处，督促建设单位做好整改。

（六）加强水利工程建设管理

树立质量为导向的建设理念，从设计理念、技术标准、建设材料及资金投入等方面促进水利工程建设质量不断提升；注重发挥水利工程建设引领作用的引领作用，带动水利应用科学研究和水利信息化，为加强工程管理、传承弘扬水文化创造基础条件；完善水利建设质量

管理体系，提升参建各方质量意识。深化项目前期论证，重视水文、地勘等基础工作；深入剖析项目制约因素，加强部门间的前期协同；积极推广总承包、全过程咨询、代建制等新型建管模式；加强水利建设资金监管；有序开展项目竣工验收和后评价，不断提高项目决策水平和投资效果。加大工程建设中安全设施的投入；建立健全安全责任清单，落实水利工程安全生产责任；持续开展重大水利工程文明标化工地建设。

（七）加强水利科技支撑

围绕平阳水安全保障的重点环节，从“适度超前”的角度出发，开展专题研究为引领，创新工程带科研机制，加强水文化建设，为科学治水管水兴水提供水利科技支撑。

专栏十五 加强水利科技支撑

开展一批专题研究。①开展水网水环境改善研究，结合水美社区、未来社区试点，以片区为单位，优化净水方案，实现生态引水，探索水利助推乡村振兴之路。②水资源管理双控指标体系研究：研究建立覆盖重点用水平台和重点用水行业的水资源管理双控指标体系，为建立水资源刚性约束机制奠定基础。

加强水文化建设。①开展平阳水利治水成就系列宣传。总结水利改造发展成效，通过互联网等多种方式进行系列宣传。②加强水文化遗产保护。开展全域重要水利遗产普查工作，制定《平阳县水文化建设规划》，系统谋划区域水文化品牌和水文化产品，助力“浙江山水诗路”水文化带建设。③水文化展示平台建设。建设鳌江流域治理展示馆和水资源节约使用场馆，提高群众防洪减灾和节约用水意识。

（八）加强人才队伍建设

打造一支与水利高质量发展相适应的数量充足、结构合理、能力突出、充满活力的水利队伍。加强基层水利队伍建设，大力培育服务基层水利的市场主体，建立完善专业培训机制，提高支撑服务能力；完善人才评价、激励机制，拓展基层水利人才职业发展空间；加强专业技术人才队伍建设，提高技术支撑能力。深化水利“三服务”，在实践中培养锻炼水利干部和技术人才。树立担当实干导向，加强专业干部培养，大力选拔使用优秀年轻干部，建设“忠诚干净强政治、担当作为兴水利”新时代水利队伍。

五、投资估算与空间衔接

（一）投资估算

本规划涉及八大基础设施建设和八项能力提升措施，规划期限长达 5 年，涵盖平阳县水利建设与发展各领域，本规划按照项目逐项估算投资。

（1）已完成前期规划或设计的工程，以规划或设计文件的投资估算为基础，估算规划项目投资；

（2）其他工程根据工程类比法匡算工程投资，以已经完成的类似项目（或工程）投资为基础，估算规划项目投资；

（3）实施计划主要考虑工程的重要性、对经济发展的作用、工程规模、建设期长短、前期工作深度和资金筹措能力等因素来安排。

经初步估算，平阳县水安全保障“十四五”规划项目总投资 120.46 亿元，其中已完成投资 36.57 亿元，“十四五”期间计划投资 65.05 亿元，结转投资 18.84 亿元。储备类项目投资 65.00 亿元。

“十四五”期间防洪保安投资 45.03 亿元，水资源保障投资 2.12 亿元，幸福河湖投资 17.34 亿元，智慧水利投资 0.56 亿元。

（二）资金筹措

“十四五”期间平阳县水利建设任务重、投资规模大，基于水安全保障的公益性、基础性和战略性地位，根据水利建设发展和全面深化改革的要求，采取多渠道投资方式。平阳县政府需建立健全稳定长效资金投入机制，加大对重大水利基础设施、水利治理能力提升等领域的支持力度；积极争取国家专项建设基金、省级农业发

展投资基金、山区县支持政策等对水利的支持；并充分发挥财政资金的引导作用，鼓励和吸引社会资本参与水利建设与管理。

(1) 对平阳县防洪排涝和水资源保障有较大影响的防洪保安、平原排涝、海塘安澜等重大项目，以政府投资为主，并积极争取纳入上级建设项目储备库，争取中央和省级专项资金补助；

(2) 对水利惠民、幸福河湖等兼有公益性和经营性的水利工程，采取社会融资和财政投入相结合的方式。充分利用土地出让收益优先支持乡村振兴等政策，加大政府支持力度；同时拓展多元化水利投融资渠道，挖掘水利资源和资产的价值，争取金融机构信贷资金支持，更大调动社会资金的力量。

(三) 空间衔接

做好水利与自然资源、生态环境、农业、交通以及建设等部门的协同，按照“多规合一”构建统一的空间规划体系的要求，将规划水利工程确定的基础设施空间布局以及水利监管空间纳入到国土空间规划予以落地，衔接协调好与永久基本农田保护区、生态红线保护区的关系，加强空间管控，提升项目可实施性。以国土空间规划的“一张图”为依据，构建规划水利基础设施“一张图”。在城镇规划建设中，留足蓝绿空间，增强中心城镇和城镇群以外地区生态安全功能，充分落实洪水调蓄空间。建立水安全保障规划与国土空间规划的动态协调机制，根据重大水利基础设施空间布局变化，动态调整和优化空间信息。“十四五”期间，需新增建设用地约4630.5亩。规划中的重点工程项目涉及用地已与县自然资源和规划局进行专项对接，并对工程项目设计内容进行优化，同步争取上级的政策支持，最大限度争取项目落地。

六、环境影响分析

列入本规划的重大工程项目符合已批复的流域综合规划、流域防洪规划等要求，符合流域综合治理和生态环境保护的总体要求。规划工程实施后，将进一步完善水利基础设施网络，提高防洪减灾和水资源保障能力，总体上有利于改善河湖水生态环境，为全面提升全县水安全保障能力、支撑经济社会高质量发展奠定坚实基础。

重大水利工程对环境的局部不利影响主要表现在建设期，经分析并经类似工程验证，这些影响是暂时且可控的，只要在项目实施过程中充分重视可能存在的不良影响，采取相应的环境保护措施，及时优化调整实施方式，在很大程度上可减轻或避免规划实施的不利环境影响，不存在重要的环境制约因素，从环境角度评价，规划是可行的。

规划实施过程中，要依法加强建设项目环境影响评价等前期工作，严格落实“三线一单”约束和生态空间保护要求，并与国土空间规划、生态环境保护规划等相衔接。坚持绿色发展，尽量保持河流、岸线自然形态，提倡采用生态型治理措施，并注意与城市景观、生态环境的协调；水资源开发利用要优先保障河流基本生态环境用水，维护江河湖库合理水位。优化工程方案设计，从生态环境角度提出切实可行有效的保护、减缓和补偿措施；对直接影响重要生态环境敏感区域和重要目标的项目，优化调整项目布局和选址。加强跟踪监测评估，对可能受影响的重要生态环境敏感区和重要目标加强监测与保护，及时掌握环境变化，采取相应的对策措施。

七、保障措施

“十四五”时期，水利建设任务重、改革难度大、管理要求高，要进一步统一思想，加强组织领导，强化协调配合，保障建设要素，加大政策支持，扩大公众参与，采取切实有力的措施，保障各项规划任务顺利完成。

（一）加强领导，落实责任

从全局角度和战略高度重视水利改革发展，加强组织领导，建立和完善水利与发展改革、财政、自然资源、建设、交通运输、生态环境、农业农村、林业等多部门协作机制，争取政策支持，合力推进规划实施。水行政主管部门要深化细化工作方案，将规划任务分解落实到各责任主体，明确时间节点，明晰任务表、路线图、责任单，咬定目标不放松，严格考核，确保责任到位、措施到位、投入到位。

（二）深化前期，加快进度

“十四五”期间，水利项目尤其是重大水利项目建设任务重，要提前谋划，统筹安排，突出抓好水利项目前期工作。落实前期工作责任制，确保工作进度，提高成果质量。依法依规简化前期工作程序和审批流程。加强技术咨询提前介入，确保前期工作质量，强化项目推进的服务与督查，帮助协调解决项目推进存在的困难和问题，确保项目早开工、快建设。更加强调重大水利项目功能的综合性。

（三）加大投入，要素保障

发挥政府在水利建设中的主导作用，加大公共财政投入力度。积极争取上级财政资金的支持。鼓励符合条件的工程，通过直接或

间接融资方式，拓宽水利投融资渠道，广泛吸引社会资本参与水利工程建设运营。提高集约节约用地意识，创新工程设计形式，主动协调自然资源等相关部门，保障纳入本规划的重大水利项目用地需求。大力引进、培养和用好水利管理、工程技术和高技能人才，健全水利人才向基层流动的激励机制，为科学治水管水提供人才保障和智力支持。

（四）加强宣传，凝聚共识

完善信息公开发布制度和公众参与制度，通过教育培训、典型示范、展览展示、主题宣传、新闻发布等，加大水安全、水资源、水生态、水文化宣传力度，提高全社会水忧患和水危机意识、节约和保护水资源意识、灾害防御自救意识，宣传水利规划成果，最大程度凝聚社会共识，形成全社会共同推动“十四五”水利改革发展的良好氛围。

附表 1 平阳县“十四五”水安全保障规划项目表（实施类）

单位：万元

序号	项目名称	建设内容	建设性质	规划总投资	已完成投资	十四五投资	结转投资
合计				1204580	365657	650523	188400
防洪保安				791133	340857	450276	0
一	水库增能保安工程			167700	90000	77700	0
1	▲平阳县南湖分洪工程	新建分洪隧洞 13.4 公里，新建进口分洪闸。	续建	165700	90000	75700	0
2	平阳县小型水库系统治理工程	评估 23 座小型水库，开展 2 座小型水库除险加固。	新建	1000	0	1000	0
2	平阳县重要山塘系统治理工程	评定 24 座重要山塘，开展 4 座山塘综合整治。	新建	1000	0	1000	0
二	江河治理骨干工程			194259	169859	24400	0
1	▲鳌江干流治理水头段防洪带溪右岸闭合抢险应急工程	新建加固堤防 2.2km，新建水闸 1 座、闸泵 1 座。	续建	27400	12000	15400	0
2	▲鳌江干流治理平阳县水头段防洪工程	鳌江干流主河道拓宽 8.361km、凤卧溪分洪工程 2.460km、凤卧溪城区段疏竣工程 2.4km 和配套水闸泵站工程。	续建	166859	157859	9000	0
三	平原排涝工程			274267	13000	261267	0
1	▲平阳县瑞平原排涝工程	河道治理总长 97.198km，建设护岸 136.37km，改建节制闸 3 座，总净宽 60m，新建排涝闸 1 座，净宽 15m；改造、新建 114 座桥梁。	续建	124000	11000	113000	0
2	▲鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（二期）	新建水闸 1 座和 2 座泵站；其中联建萧江水闸和萧江泵站；萧江水闸为中型，设计流量为 195m ³ /s；萧江泵站为中型泵站，设计流量为 40 m ³ /s；夏桥泵站为大型泵站，设计流量为 100m ³ /s。	续建	45900	2000	43900	0
3	▲鳌江南港流域江西垟平原排涝工程（四期）	治理河道 28.65km，新增强排流量 50m ³ /s。	新建	60000	0	60000	0

序号	项目名称	建设内容	建设性质	规划总投资	已完成投资	十四五投资	结转投资
4	▲平阳县水头镇城区排涝工程	开展主城区、江屿社区和宠物小镇治理，主要建设内容为治理河道 34.9km。	新建	44367	0	44367	0
四	海塘安澜千亿工程			154907	67998	86909	0
1	▲平阳县鳌江标准堤（钱仓、东江段、萧江段）加固工程	加固堤防 15.3km，加固沿堤配套 4 座配套水闸，新建水闸 1 座。	续建	72498	67998	4500	0
2	▲平阳县鳌江标准堤（下厂段、下埠水闸、雁门水闸）加固工程	加固鳌江标准堤下厂段长 3.578km、下厂闸站、下埠闸站、雁门闸站及沿线其它小型交叉建筑物。	新建	47409	0	47409	0
3	▲平阳县海塘安澜工程（宋埠西湾海塘）	设防标准由 20 年一遇提高至 100 年一遇，堤坝 3.40km，3 座水闸。	新建	35000	0	35000	0
水资源保障				76200	0	21200	55000
五	农村供水工程			13680	0	13680	0
1	农村饮用水保障工程	新建、扩建及改造农村供水工程 13 处，规划受益人口 35.55 万人，规划设计水厂总供水能力 4.76 万 m ³ /d。	新建	13680	0	13680	0
六	水资源优化配置工程			62520	0	7520	55000
1	平阳县国安引供水二期工程（闸坝部分）	改建拦水闸坝 1 座，拦水闸高 3.5m，采用液压升降坝，初拟正常蓄水位 40m，相应正常库容 31.36 万 m ³ 。	新建	2520	0	2520	0
2	▲岳溪水库工程	总库容 0.26 亿 m ³ ，防洪库容 0.21m ³ 。	新建	60000	0	5000	55000
幸福河湖				331642	24800	173442	133400
七	幸福河湖工程			331642	24800	173442	133400
1	中小流域治理工程			258300	24800	125100	108400
(1)	▲平阳县瑞平塘河平鳌片水系（一期）综合治理工程—九叠河、墨城溪、梅溪片	包括防洪排涝工程、绿道工程、生态修复工程、节点亮化工程；九叠河、墨城溪整治内容包括河道清淤 8.86km，河道拓浚 2.79km，新建堤防 6.35km，生态护岸 17.7km，配套建设绿道 14.53km、景观节点 10 处；梅溪片整治内容包括两岸整治岸坡总长 16.58km（新建生态护岸 15.18km，新建堤防 1.4km）配套建设绿道 10.58km、	续建	112400	20300	92100	0

序号	项目名称	建设内容	建设性质	规划总投资	已完成投资	十四五投资	结转投资
		景观节点 15 处，生态修复 25.52 万 m ²					
(2)	▲平阳县鳌江干流综合提升整治工程	新建堤防 1.87km，新建护岸 1.17km，提升改造堤岸长度 48km	新建	70000	0	20000	50000
(3)	平阳县水头平原及带溪、凤卧溪水系综合治理工程	水头、带溪凤卧溪水系综合治理及水闸泵站建设，治理长度 13.05km。	续建	25900	2000	8000	15900
(4)	平阳县鳌江蒲潭垵以上流域综合治理工程	鳌江干流顺溪至蒲潭垵堰坝段、怀溪、青街溪、闹村溪综合整治 27.62km。	续建	50000	2500	5000	42500
2	水土流失综合治理工程	开展怀溪、鲤鱼田库区、凤卧溪、梅溪、龙山溪、新明溪等 6 个小流域水土流失治理项目，治理水土流失面积 45km ² 。	新建	6375	0	6375	0
3	幸福河湖试点县建设工程	建设省级美丽河湖 5 条、水美乡镇 9 个以上。	新建	36967	0	36967	0
4	平阳县山洪沟治理工程	全面推进我县山洪沟整治工作，针对山洪灾害频繁，受灾损失严重，威胁沿线群众防洪安全的集雨面积 50km ² 以下山洪沟，进行全面梳理，编制山洪沟整治实施方案，降低山洪风险。	新建	30000	0	5000	25000
智慧水利				5605	0	5605	0
八	数字水利工程			5605	0	5605	0
1	平阳县智慧水管理平台	配合构建在线互联、数据共享、业务协同、决策支持的全行业统一的主要工作平台，实现省市县三级互联互通，水利核心业务掌上办、网上办。	新建	5000	0	5000	0
2	水文补短板“5+1+1”工程建设项目	新建水文站点 2 个；新建水位站点 30 个；新建雨量站点 25 个；新建千里眼 1 个。12 个水位站增设北斗设备。	新建	605	0	605	0

附表 2 平阳县“十四五”水安全保障规划项目表（储备类）

序号	项目名称	建设内容	总投资 (万元)
1	温州市鳌江河口建闸工程	闸址位于长腰山，泄洪闸 22 孔，单孔净宽 20m，总净宽 440m。	500000
2	平阳县海塘安澜工程 (鳌江海塘)	提标海塘 27.65 公里，标准 100 年一遇。	130000
3	岭根水库	总库容 480 万 m ³ ，以供水为主，兼顾防洪。	11000
4	墨城水库	总库容 167 万 m ³ ，以供水为主，兼顾防洪、改善水环境等。	9000

附件 1 审查意见

《平阳县水安全保障“十四五”规划》 专家组评审意见

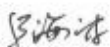
2021年7月15日，平阳县水利局在平阳组织召开了《平阳县水安全保障“十四五”规划》（以下简称《规划》）审查会。县发改局、县财政局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村局、县综合执法局、市生态环境局平阳分局等有关单位的代表和特邀专家（名单附后）参加了会议。与会专家听取了规划编制单位浙江省水利河口研究院（浙江省海洋规划设计研究院）关于《规划》编制情况和成果的介绍，进行了认真的讨论和评议，形成审查意见如下：

一、《规划》是指导“十四五”期间平阳水利发展和改革、确定水利工程布局和建设项目安排的依据，对促进水安全保障，支撑经济社会的可持续发展具有重要意义。

二、《规划》编制规范、思路清晰、目标明确、需求分析到位、内容全面。确定的“十四五”水利发展规划目标、工程建设与管理改革任务、投资和保障措施等内容，符合平阳县实际，具有科学性和可行性。

三、建议

- 1、加强与相关规划的衔接，进一步复核基础数据；
- 2、进一步提炼“十三五”水利发展成效和存在的问题；
- 3、补充完善管理改革的相关内容，进一步复核项目库。

专家组组长： 

二〇二一年七月十五日

