

关于平阳县 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展规划草案的报告

2019 年 2 月 23 日在平阳县
第十六届人民代表大会第三次会议上
平阳县发展和改革局

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展规划草案提请各位代表审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年，全县上下认真贯彻落实县委第十三次党代会第二次会议精神，按照高质量发展要求，深入实施“工业强县”“服务业兴县”两大战略，全面抓好增长转型、项目攻坚、环境整治、民生改善、社会稳定各项工作，全县经济社会实现平稳健康发展。全县实现生产总值 460.17 亿元，比上年增长 9.2%；一般公共预算收入 32.78 亿元，增长 10.02%；社会消费品零售总额 204.77 亿元，增长 10.6%；出口总额 65.88 亿元，增长 8.98%；城镇常住居民可支配收入 47021 元，农村常住居民可支配收入 22730 元，分别增长 8.6% 和 9.7%；节能减排任务全面完成。

表 1 2018 年我县国民经济和社会发展目标完成情况

指标名称	2018 年目标	2018 年实绩	
	比上年增长 (%)	比上年增长 (%)	
生产总值	8 以上	9.2	
一般公共预算收入	8 以上	10.02	
县重点项目投资	20 以上	46.5	
交通基础设施投资	15 以上	18.3	
高新技术产业投资	15 以上	40.3	
生态环境和公共设施投资	12 以上	15.8	
民间投资	12 以上	20	
书记、县镇局长项目工程落地率	60	100	
社会消费品零售总额	11	10.6	
网络零售额	25	28.6	
出口总额	7	8.98	
城镇常住居民可支配收入	8.5	8.6	
农村常住居民可支配收入	9	9.7	
R&D 经费支出占 GDP 比重	1.2	-	
新增城镇就业人数	8500 人	9200	
城镇登记失业率	2.8 以内	2.01	
基本养老保险人数占全县户籍人口数比重	80 以上	72	
基本医疗保险人数占全县户籍人口数比重	98 以上	98.8	
万元生产总值综合能耗	-4.1	-	
主要污染物 排放削减率	化学需氧量	-2.8	-6.03
	二氧化硫	-2.2	-3.17
	氨氮	-1.0	-1.0
	氮氧化物	-1.0	-1.0

（一）突出质效导向，实体经济稳步发展

产业结构持续优化。一、二、三产业增加值分别比上年增长1.7%、8.6%和10.3%，三次产业结构从2017年的4.1:37.1:58.8调整为2018年的3.7:39:57.4。工业经济稳中向好。全年完成规上工业增加值68.54亿元，同比增长8.9%；新增超亿元企业4家，完成小升规企业54家，炜冈入选省级“隐形冠军”企业；实施“机器换人”项目30个、智能制造示范项目10个、“空间换地”项目30个，一鸣和庄吉被评为工信部两化融合管理体系贯标试点企业。现代服务业加快发展。全县完成服务业增加值263.99亿元，同比增长10.3%。扎实推进全域旅游开发，成功创建A级景区45个，怀溪穹岭仙谷、水头“黄汤公社”茶博园创成国家3A级旅游景区；全年接待游客人数、旅游总收入分别同比增长23.6%和24.3%。电子商务迅猛发展，实现网络零售额130亿元，同比增长28.7%；平阳数字商务中心入驻企业45家，平阳产业带累计实现入驻企业达2358家，全国首个菜鸟网络3PL仓在瑞鸟电商产业园顺利开仓。现代农业稳步发展。全县粮食播种面积30.5万亩，同比增长4.1%；创建省级粮食绿色高产千亩示范方10个、旱粮绿色高产高效百亩示范方2个；创成省级农产品质量安全放心县、省级现代生态循环农业整建制推进县，通过国家级畜牧业绿色发展示范县验收；荣膺“中国茶文化之乡”，“平阳五个鲜”农产品区域公用品牌启用。

（二）深化改革创新，内生动力全面激发

各项改革深入推进。全年公布群众和企业到政府部门“最多跑一次”办事事项 1406 项，实现办事事项“最多跑一次”100%全覆盖。全面推广应用投资项目在线审批监管平台 2.0 版，实现项目审批全流程“实时有监控、审批有留痕、程序全透明、责任可追溯”。推进项目审批简化优化标准化，一般企业投资备案类项目“开工前审批 50 天、竣工验收 20 天”实现常态化。在全市率先推行标准地制度，平阳浙南产业集聚区滨海新区 F-27-2 地块在全市率先以标准地方式挂牌出让。推进“多证合一”“证照联办”改革，共办理“多证合一”2415 家、“证照联办”事项 152 项。在全国率先推进“医保报销零材料”改革，通过建立医疗信息数据平台，实现医院诊疗数据与医保数据互通共享。全市率先通过省市农村土地确权登记颁证综合验收。创新活力不断增强。全年新增高新技术企业 25 家、省级科技型企业 135 家、省级企业研发机构 6 家、市级院士专家工作站 4 个。高起点规划建设印包机械产业创新服务综合体，成功列入温州市产业创新服务综合体创建名单。政校企三方共建温州大学智能制造研究院，成功引进新加坡工程院院士洪明辉及其团队，成立平阳县首个国外院士工作站，科技成果转化取得突破性进展。加强知识产权运用，在全市率先建立知识产权评议机制。

（三）强化项目引领，发展后劲持续增强

全县 125 个重点建设项目完成投资 222.17 亿元，完成年度计划的 105.2%，项目总数、投资总量、新开工数均创历史新高。瑞平平原排涝工程、南湖分洪工程、垃圾焚烧发电厂二期等 49 个项目开工建设，万全至鳌江公路工程、鳌江四桥、县垃圾填埋场等 17 个项目建成投用。基础设施建设加快推进，改建提升“四好农村路” 316 公里，甬台温高速公路复线（平阳段）、228 国道平阳榆垟至鳌江段公路工程、104 国道西过境（平阳段）等项目加快建设；鳌江干流治理麻萧段防洪工程、鳌江标准堤（钱仓、东江）加固工程、瑞平塘河平鳌片水系综合治理工程等项目超额完成年度投资计划；220 千伏榆宋输变电工程建成，110 千伏钱仓输变电工程、平阳 2018 年配电网改造与新建工程顺利推进。产业平台加快建设。滨海新区完成投资 10.08 亿元，成功引进并落地 7 个亿元投资项目，内部道路网基本成型。平阳宠物小镇完成投资 6.2 亿元，建成投用小镇客厅、集中供热等配套项目，市政道路工程进展顺利。小微园新开工 3 个，新增竣工面积 52.6 万平方米，万洋众创城成为全省小微园建设样板。昆阳城东新区、鳌江滨江商务区和水头北港新城等重点区块加快建设，城东片经五路、体育场路等一批道路建设项目建成投用；滨江商务区胜利大道、滨江大道、鸽巢路等市政交通工程加快建设，鳌江四桥建成通车；北港新城完成核心区 200 多亩土地征收，寺前 53 亩启

动建设。

（四）坚持生态优先，城乡面貌不断改善

城中村改造加快推进，两年拆除整村 56 个、21753 户、269 万平方米。开工“大建大美”项目 114 个、建成投用 41 个、完成投资 80.8 亿元。全面推进小城镇环境综合整治，2018 年计划达标的 6 个乡镇 109 个整治项目全部完工，鳌江、南雁、凤卧获评省级样板镇。大力推进交通治堵工作，建成 768 个公共停车位、3073 个专用停车位。建立健全城镇生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系，生活垃圾焚烧发电无害化处置率达 100%。城镇配套管网设施进一步完善，完成昆鳌、水头、萧江等三大污水处理厂提标改造，新建城镇污水管网 105 公里。累计推进 8 个“月亮工程”村建设，全面完成 120 个垃圾分类试点村建设。农村饮用水改造提升工程实施改造提升 48 个村，受益人口 5.34 万人。新建城镇公厕 10 座，改造提升 40 座；989 座农村公厕改造全部完工。全面深化水环境治理，全县 10 个市控（含）以上站位全部达到了 IV 类或以上水质要求，夺得全省“五水共治”最高荣誉“大禹鼎”。有序推进大气污染防治，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度均值为 23 μg/m³，空气质量优良率达 99.4%。全力做好七大重污染行业整治收官工作，积极谋划启动新一轮六类行业整治提升。完成春季绿化造林 5460 亩，鳌江镇、水头镇成功创成省级森林城镇。

（五）聚焦惠民富民，社会事业再上台阶

保障体系日趋健全，城乡居民大病保险报销比例、基层卫生院门诊报销比例均提高 10%，取消医保“家庭共济”个人账户金额限制；深化全民参保计划，户籍人口基本养老保险参保率达到 92.69%，基本医疗保险参保率达到 98.82%。就业形势整体稳定，新增城镇就业 8512 人，城镇失业人员实现再就业 1729 人，城镇失业率控制在 2.01% 以内。养老事业加快发展，完成 4 家居家养老服务照料中心建设，新增养老床位 1880 张。教育事业均衡发展，全面实施“教育基础设施攻坚年”工作，高考第一段上线率连续十三年位居全市各县（市、区）第一。水头镇第三小学迁建工程、佳诚高级中学建成投用；鳌江镇滨江小学建设工程、萧江镇实验小学建设工程等项目开工建设。卫生计生工作协调推进，县人民医院新院全面投用，县第二人民医院迁扩建工程完成一期工程验收，县中医院迁建工程基本完成前期准备，16 个乡镇卫生院全面建成中医药综合服务区（中医馆）；大病保险和基层门诊报销比例全面提升，全国基层中医药工作先进单位通过复审。文体事业蓬勃发展，县文化中心主体建成，“百千万”文化惠民工程深入实施，县、乡镇、村（社区）三级文化服务网络逐步建立；超额完成体育民生实事项目，全年新增体育场地面积 17 万平方米，成功举办第二届浙江平阳·全国南拳公开赛、“谢侠逊棋王杯”象棋和国际象棋赛、2018 全国海钓俱乐部联赛“南麂基金岛

杯”精英邀请赛等赛事。

总的看，今年我县经济社会发展呈现稳中向好的良好态势。在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到当前我县经济社会发展过程中还存在不少困难和问题：**一是新动能培育有待加快。**经济发展创新能力不够强，传统产业占比仍然较高，高新技术产业、装备制造业、战略性新兴产业等发展较慢，新经济新动能还需加大培育力度。**二是外部环境不确定性增强。**中美经贸摩擦成为我国发展面临的最大的不确定性因素，国内经济下行压力有所加大，我县经济发展面临的环境将更加复杂严峻，不稳定不确定因素依然很多。**三是要素瓶颈制约依然突出。**财政收支平衡压力增大，政府性投资面临较大资金压力；土地指标紧缺，土地占补平衡压力大，与建设项目所需的指标相比差距较大；企业劳动力素质整体水平仍较低，科研创新人才、高层次管理人才短缺。**四是民生领域还有不少短板。**教育、医疗、社保等公共服务的覆盖面、均衡性、优质率还不高，环境保护和生态治理任重道远，城市精细化管理尚需进一步加强。对这些问题，我们需要高度重视，采取有效措施切实加以解决。

二、2019年我县经济社会发展主要目标建议

按照县委第十三次党代会第三次会议精神和《政府工作报告》的总体部署，结合宏观环境变化、县“十三五”规划目标任务和经济运行趋势，建议2019年经济社会发展主要目标安排如下：

表 2 2019 年我县国民经济和社会发展主要目标建议

	指标名称	比上年增长 (%)	
发展 质量	生产总值	8	
	一般公共预算收入	8	
	R&D 经费支出占 GDP 比重	1.5 左右	
	不良贷款率	低于全市平均水平	
结构 优化	固定资产投资	10	
	交通基础设施投资	13	
	高新技术产业投资	15	
	生态环境和公共设施投资	11	
	民间投资	11	
	工业投资	11	
	服务业投资 (不含房地产)	11	
	社会消费品零售总额	10 以上	
	网络零售额	20 以上	
	出口总额	5	
	实际利用外资	完成市下达任务	
民生 福祉	城镇常住居民可支配收入	8	
	农村常住居民可支配收入	9 以上	
	城乡居民收入比	有所缩小	
	新增城镇就业人数	9200	
	城镇登记失业率	2.0	
	基本养老保险人数占全县户籍人口数比重	80	
	基本医疗保险人数占全县户籍人口数比重	98.85	
资源 环境	单位生产总值综合能耗	完成市下达任务	
	单位生产总值二氧化碳排放量	完成市下达任务	
	主要污染物排 放削减率	化学需氧量	完成市下达任务
		二氧化硫	
		氨氮	
		氮氧化物	
环境空气质量	完成市下达任务		

（一）关于地区生产总值的预期目标

地区生产总值增长 8%。主要考虑：一方面，我县经济转向高质量发展阶段，必须坚持质量第一、效益优先，把工作着力点放到调整结构、转变经济发展方式上来。另一方面，要实现“十三五”高水平全面建成小康社会的目标，经济必须保持一定的增长速度。8%的预期目标，符合现阶段我县经济发展特征和实际，能够起到提振信心的积极作用。

（二）关于三大需求增长的预期目标

限上固定资产投资增长 10%。主要考虑：扩大有效投资是支撑经济稳定增长、拓展结构调整空间、增强转型发展后劲的有力抓手。我县“大建大美”项目持续推进，“152 项目工程”、镇委书记和镇局长项目陆续落地开工，为固定资产投资持续增长提供有力支撑。

社会消费品零售总额增长 10% 以上，网络零售额增长 20% 以上。主要考虑：国家不断创新和完善促进消费政策，积极释放有效需求，推动居民消费扩大。我县城乡商业网点日益完善，城乡居民收入水平持续提高，消费有望继续保持稳定增长。

外贸出口增长 5%。主要考虑：当前国际经济形势错综复杂，国际贸易保护主义和单边主义倾向抬头，中美贸易摩擦升级，对外贸增长带来一定影响。人民币汇率波动、原材料成本不断上升，企业盈利空间不断压缩，企业出口面临着较大的压力和挑战。

（三）关于财政收入和城乡居民收入增长的预期目标

公共财政预算收入增长 8%。主要考虑：2018 年房地产业和建筑业税收增长对全县财政收入增长的拉动较大，预计 2019 年房地产市场难以乐观。我县经济下行压力依然存在，部分企业生产经营仍较困难，各种税费减免政策等都将对财政增收产生一定影响。

城镇常住居民可支配收入增长 8%，农村常住居民可支配收入增长 9% 以上，城乡居民收入比有所缩小。主要考虑：经济持续平稳向好发展为城乡居民增收奠定了坚实基础，随着城乡统筹、就业和社保体系的不断完善，城乡居民收入有望保持稳定增长。同时，随着乡村振兴战略的深入实施，农村居民收入有望增长加速，城乡居民收入差距将进一步缩小。

（四）关于科技创新的预期目标

R&D 经费支出占 GDP 比重提高到 1.5% 左右。主要考虑：近年来我县深入实施创新驱动发展战略，企业科技创新投入积极性增强，科创平台建设步伐加快，R&D 经费支出占 GDP 比重逐步提高，但还远低于全省、全市平均水平。与“十三五”规划纲要目标相衔接，我县还需进一步加大科技创新投入，补齐科技创新短板，不断提高 R&D 经费支出占 GDP 比重。

（五）关于就业和社会保障目标

新增城镇就业人数 9200 人，城镇登记失业率控制在 2.0% 以

内。主要考虑：近年来，我县坚持以创业促就业，加强就业服务体系的建设，城镇就业形势保持稳定，全县新增就业人数稳步增长，城镇登记失业率控制在较低水平。

基本养老保险人数、基本医疗保险人数分别占全县户籍人口数比重达 80%和 98.85%以上。主要考虑：近年来，我县深入实施全民参保计划，社会保障体系日趋完善。按照“十三五”社会保障体系建设的目标要求，结合城乡居民对社会保障的需求，社会保障覆盖面将进一步扩大。

（六）关于节能降耗和主要污染物减排的目标

单位生产总值综合能耗下降率、单位生产总值二氧化碳排放量、主要污染物排放量削减率、环境空气质量等均确保完成市下达的目标任务。主要考虑：按照省级生态文明示范县创建要求，结合上级下达任务和“十三五”节能减排目标予以合理安排。

三、2019 年重点建设项目安排建议

全县重点建设项目共安排 150 项，年度计划投资 215.03 亿元，其中开工项目 56 项，年度计划投资 59.59 亿元；续建项目 94 项（包括建成项目 26 项），年度计划投资 155.44 亿元；另外，安排预备项目 16 项。

1. 农水项目 13 项，计划投资 25.42 亿元。开工建设平阳县南湖分洪工程、水头镇平原排涝工程、鳌江南港流域江西垵平原排涝工程（二期）、农村饮水安全提升工程，加快建设鳌江干流

治理水头段防洪工程、平阳县南湖分洪抢险应急工程、鳌江标准堤（萧江）加固工程、鳌江标准堤（钱仓、东江）加固工程、显桥水闸除险加固工程、带溪闭合堤建设工程、瑞平平原排涝工程（城东段、滨海新区段）、乡村振兴示范带，建成鳌江干流治理麻萧段防洪工程。

2. 综合交通项目 16 项，计划投资 21.38 亿元。开工建设甬台温高速公路平阳北互通新建工程、甬台温高速公路鳌江互通新建工程、南连高速、鳌江火车站扩建工程、顺溪至吴垟公路改建工程、水头镇南湖至朝阳公路改建工程、海西镇海滨村至北山村农村道路提升工程，加快建设 104 国道瑞安仙降至平阳萧江段改建工程（含昆水公路）、228 国道平阳榆垟至鳌江段公路工程、甬台温高速公路复线（平阳段）、万全至瑞安锦湖公路工程、蒲山至满田农村道路提升工程，建成水头镇中元村至凤卧镇垟头村防洪通道农村公路改造提升工程、闹村乡上南村至水头镇贡后村农村道路改造提升工程、水头镇蒲潭垟村至南雁镇蒲岭村农村道路改造提升工程、南雁至顺溪（及青街支线）红色旅游专用道路工程二期。

3. 能源项目 4 项，计划投资 3.54 亿元。开工建设温州南麂岛与大陆联网 35 千伏输变电工程、220 千伏垂杨变整体改造工程、2019 年配电网改造与新建工程，加快建设 110 千伏输变电工程（平阳二变、三桥变）。

4. 工业项目 23 项，计划投资 26.81 亿元。开工建设年产 180 台全轮转印刷机、仓储机器人研发应用中心项目、年产 12590 台智能激光设备建设项目、年产 560 吨塑料制品及 3600 吨米制品建设项目、年产 8000 万尺水性环保移膜革整合提升项目、昊道厂房新建项目、浙江汉辰科技有限公司年产 130 台纸袋机项目、乔治白服饰有限公司厂房改扩建项目、北港混凝土厂房新建项目，加快建设平阳宠物小镇、浙江力邦合信智能制动系统股份有限公司技改项目、年产 10 万吨 PLA 新材料项目、浙江瑞成珠光颜料有限公司年产 20000 吨珠光材料 12000 吨化妆品新建项目、腾蛟镇南溪工业基地改造提升工程、平阳时尚花边科创园（一期）建设项目、益坤电气新建项目、罗赛洛（浙江）明胶有限公司新增年产 2000 吨胶原蛋白建设项目、县紫来小微企业创业园、年产 250 万平方光学膜生产基地建设项目、浙江萧邦控股集团有限公司年产 3 万吨多层复合医用防护材料 1 万吨 PE 包装膜项目、萧江纳美嘉高科技塑料制品项目，建成浙江浙泰食品有限公司食品科创园建设项目、楠盛·瓯南产业城。

5. 社会发展项目 35 项，计划投资 23.01 亿元。开工建设平阳县党校迁建工程（省委党校平阳分校）、县文化中心文化产业项目（二次装修工程）、平阳体育场建设工程、县公办幼儿园建设工程、昆阳镇中心养老院、县残疾人阳光康复家园、昆阳镇三退屋 A02-2 地块（二期）安置房建设工程、昆阳镇老城片 C-26-1

地块拆迁安置房建设项目、鳌江镇滨江中心片 D-03-01 地块安置房建设工程（下厂村返回地）、鳌江镇下垟埠新桥村安置房建设项目、鳌江镇滨江中心片 D-12-03 地块安置房建设工程（塘外村返回地）、鳌江镇滨江片 G-04-05 地块安置房建设项目（下垟村返回地）、鳌江镇滨江中心片 G-04-02 地块安置房建设工程（下垟村返回地）、鳌江镇鸽巢路 C-03 地块返回地安置房项目（岳巢村返回地）、鳌江镇新河路东片 G-04-02 地块安置房（种玉村返回地）、水头镇北港新城寺前片集中安置项目、腾蛟镇坡地村镇工程、石牛坑整村搬迁项目，加快建设县第二人民医院迁建工程、县中医院迁扩建工程、县职业中等专业学校拆扩建工程、腾蛟一中迁建工程、萧江镇实验小学建设工程、鳌江镇滨江小学建设工程、万全综合高级中学新校区、昆阳镇坡南街省级历史文化街区（核心区）保护建设项目、县回生堂建设项目、鳌江镇派出所业务办公用房工程、平阳中学艺术楼体育馆、昆阳镇三退屋 A02-1 地块项目、昆阳镇城南片 A-13-01a（昆阳镇平师路口）安置房项目、鳌江火车站站前区西塘安置房建设项目、鳌江镇东河村（上东河自然村）安置房建设项目、鳌江镇火车站站前区下河村旧村改造（二期）D-4-3 地块建设项目、平棋村异地搬迁安置小区 A 地块项目。

6. 城市基础设施项目 15 项，计划投资 10.59 亿元。开工建设平阳县垃圾焚烧发电厂二期扩建工程、东海萧江污水处理厂改

扩建工程、鳌江镇纬二路建设工程（一期）、鳌江镇兴鳌路立面改造整治工程、县垃圾填埋场工程郑家内村安置地市政配套工程，加快建设鳌江镇九叠河生态公园、县新兴产业园区绿地景观工程、沿江景观带，建成县前广场改造提升及立体停车场建设工程项目、昆鳌大道提升工程、昆阳镇联东北路（环城西路-临区街）市政道路工程、鸽巢路二期工程、鳌江镇滨江中路二期工程、疏港大道延伸段道路工程、水头镇泾川大道综合有机更新工程。

7. 服务业及其他项目 44 项，计划投资 104.29 亿元。开工建设西直街拆后利用项目、中联影视 IMAX 影视文化广场、移动物联网建设工程、南鹿海岛风情示范带、南鹿列岛国家级海洋自然保护区科教馆布展装饰工程、昆阳镇城东新区 D12、D17 地块房开项目、昆阳镇棚户区（城中村）改造项目（六期）、鳌江镇城中村改造项目、闹村乡 1 号地块（闹村商会总部大楼）、青街竹乡民宿园，加快建设平阳城市中心区“生态新城”一期、平阳乐清山海协作生态旅游文化产业园、木偶生态文化园建设项目、凤卧镇红色旅游综合形象提升工程、星际科幻谷文化园主体工程、平阳黄汤茶博园项目、昆阳镇平瑞塘河环水生态旅游工程项目、平阳世界温州人家园西湾南片项目、平阳世界温州人家园西湾北片项目、县农村信用合作联社大楼工程、鳌江中塑居家 MALL、昆阳镇城东新区 D18-5 地块房开项目、昆阳镇临区工业区 A07-3-2 地块建设项目、昆阳镇工业园区 A12-1 地块建设项目、鳌江镇滨

江中心片 F-02-01 地块项目、鳌江镇滨江中心片 F-01-01 地块项目、鳌江镇平河片蓝田 A-13 地块、A-16 地块项目、鳌江火车站站前区 D-3-2-2 地块项目、鳌江镇滨江中心片 G-07-03 地块、鳌江镇火车站站前 B-3-1-1 地块、鳌江镇新河路东片 C-04-01-01 地块建设项目、水头镇环城北路东段两侧 D12 地块项目，建成鳌江镇古鳌商埠及基金会客厅、“雪亮工程”、数学奥妙体验馆、北港加油加气站建设工程、昆阳镇城东 KYCD-04 地块 B73 地块商住楼、昆阳镇临区工业区 A07-3-1 地块建设项目、昆阳镇城北片 A-13-1 地块建设项目、鳌江镇滨江中心片 D-15-03 地块住宅楼项目、鳌江镇鸽巢路 C-06-01 地块、鳌江镇滨江 F-04-01 地块建设项目、鳌江镇鸽巢路 B-17 地块建设项目、鳌江镇鸽巢路 B-10-2 地块建设项目。

8. 预备项目 16 项。包括省道 216（临安至苍南公路）平阳闹村至怀溪段、综合交通枢纽站（客货运中心）、港站城大道鳌江火车站至昆阳段工程（原名称平阳大道）、县妇幼保健院（县妇女儿童医院）标准化建设工程、昆阳中心卫生院迁建工程、万全中心卫生院新建工程、第二粮食储备库、温州市平阳海洋公园、畜禽屠宰中心、鳌江镇胜利路延伸线拓宽工程、宠物小镇安置房、年产 150 万套摩托车电喷系统、年产 3000 万件（套）高新文化用品智造项目、年产 130 万件（套）高铁动车轻轨列车及新能源汽车专用核心部件生产基地建设项目、海西镇宋埠村城中村改

造、海西镇滨海生态绿道综合提升工程。

四、2019年国民经济和社会发展主要工作

2019年是新中国成立70周年，是完成“十三五”规划目标、高水平全面建成小康社会的关键之年。我们要贯彻落实县委第十三次党代会第三次会议精神，紧紧围绕高质量发展要求，统筹安排，突出重点，着力做好以下五方面的工作：

（一）抓产业升级，优化调整经济结构

围绕高质量发展要求，持续调整优化产业结构，大力发展实体经济，全面提升发展的质量和效益。推动现代农业提质增效，做好“平阳五个鲜”农产品区域公用品牌宣传推介活动，提升农产品市场竞争力。推进“标准化+乡村振兴”行动，实施农业标准化生产和良好农业规范，培育发展生态优质农产品。创建省级农业绿色发展试点先行区1个，市级农业绿色发展试点先行区3个。坚持“工业强县”发展战略不动摇，紧盯机械机电、塑编塑包、皮革皮件、时尚轻工、文化产业“五大百亿”产业培育目标，加快新旧动能接续转换。把数字经济作为“一号工程”，加快数字经济基础设施和创新平台建设，深化数字经济融合发展。推进产业平台整合提升，改造提升老旧工业区块，加快推进滨海新区、平阳宠物小镇、小微园等产业平台建设。加大企业培育力度，新增超亿元企业10家、“小升规”100家、“专精特新”型企业200家。加快构建现代服务业体系，大力扶持发展生产性服务业，

推动其向专业化和价值链高端延伸，提升发展生活性服务业，推动其向精细化和高品质转变。推进全省电子商务创新发展试点县建设，继续大力发展阿里巴巴农村淘宝、平阳产业带和速卖通，重点推进平阳跨境电商综合服务体系建设。推进全域旅游发展，创成苏步青故里文化旅游区国家 4A 级旅游景区和青街省级旅游风情小镇，加快南雁景区综合开发项目、星际科幻谷文化园等项目建设。

（二）抓重点建设，积极扩大有效投资

围绕生态环保、城乡基础设施、重大产业、科技等关键领域，着力扩大有效供给，推动基础设施补短板取得突破性进展，夯实产业基础，补强创新短板。加强项目前期管理，建立“152 项目及重大产业项目”预备库，做好项目梯队管理，实行退一补一，谋划一批成熟、高质量的产业项目。加快推进重点项目建设，建设完成鳌江干流治理麻萧段防洪工程、县前广场改造提升及立体停车场建设工程项目、鳌江镇古鳌商埠及基金会客厅等一批续建项目，开工建设平阳县南湖分洪工程、甬台温高速公路鳌江互通新建工程、温州南鹿岛与大陆联网 35 千伏输变电工程等一批新建项目。抓好扩大有效投资重大项目集中开工活动，落实好县领导挂钩服务，完善专题协调、综合协调、现场协调等推进机制，推动项目快建设、早见效。加大招商引资力度，推动更多民间资金进入产业投资、平台建设，大力支持企业增加研发投入、引进人

才团队，推动“双创带动”投资。推进土地资源高效利用，加快农村土地综合整治城乡建设用地增减挂钩拆旧复垦，加大“批而未供、供而未用”专项清理行动，加快盘活利用存量土地。在传统基础设施和公共服务领域，规范有序推广民间资本参与政府和社会资本合作（PPP），加大投融资体制机制创新。积极包装重大项目，多渠道向上争取土地指标和资金支持。

（三）抓改革创新，增强经济发展活力

坚持问题导向、需求导向和效果导向，深入推进“一窗受理”、“一网通办”、“一次办结”机制建设，持续深化企业投资项目审批、商事登记制度改革和信息数据共享工作，推动“放管服”改革向纵深发展，努力把我县打造成为“审批事项最透明、审批流程最优、办事效率最高、服务环境最佳、群众和企业改革获得感最强”的标杆县之一。大力推行企业投资项目“标准地”制度和承诺制改革，全面实施并联审批机制，全面推广区域评价、联合踏勘、模拟审批、容缺受理等改革举措，进一步提升企业投资项目审批效率，实现企业投资项目开工前审批“最多90天”。深化“证照分离”及涉企证照“一窗通办”改革，进一步完善“多证合一”“证照联办”改革，推广应用商事登记证照联办与“企业开办e窗通”平台。深化乡镇行政服务中心规范化建设，加快推进乡镇行政服务中心“无差别全科受理”改革，推动互联网的政务服务入口向基层延伸，打造基层“一站式”综合便民服务平台。

台。深入推进浙江省全面改革创新改革联系点工作，全面提升科技发展水平。强化龙头企业的研发带动作用，大力推进省级企业研发机构的创建，新增省级企业研究院 1 家以上、省级高新技术企业研发中心 4 家以上。实施科技企业新“双倍增”行动，完善科技企业培育梯度，新增省科技型中小企业 150 家、高新技术企业 30 家。深入推进知识产权强企工程建设，新增国家知识产权优势企业、省专利示范企业 4 家以上，新增国家标准《企业知识产权管理规范》认证通过企业 2 家以上。

（四）抓环境整治，推动美丽平阳建设

加快推进省级生态文明示范县创建，严格生态红线管理，实行最严格的环境保护制度。开展“污水零直排区”建设，深化落实鳌江“河长制”工作，巩固提升市控以上断面水质，打好碧水澄清战。实施平阳县大气污染防治实施计划，强化工业废气治理，统筹推进扬尘防治、锅炉淘汰等重点领域治理，打好蓝天保卫战。全面落实“土十条”要求，推进重点行业企业用地污染状况调查，加强污染地块风险管控和治理修复，打好净土开拓战。加大补齐短板力度，协调推进处置设施建设，积极破解固废处置缺口大问题，打好清废规范战。巩固已完成的行业整治成果，加强电镀、蚀刻等园区管理，继续推进卤制品、移膜革等园区建设工作；全面启动工业涂装、包装印刷、制鞋、有色金属、农副食品、废塑料等新一轮六大行业整治，打好重污染行业整治战。继续推进省

级森林城镇创建，再创 2-3 个省级森林城镇，省级森林城镇创建率达到 50%。加快美丽乡村示范县创建，创建精品村 200 个、月亮工程村 10 个、风景线 4 条。建全生活垃圾分类投放体系，全城镇生活垃圾分类覆盖面达 80%以上；再建 80 个垃圾分类村，全县垃圾分类村覆盖率 70%以上。推进交通治堵工作，建成公共停车位 700 个、专用停车位 3000 个。加快推进城乡公交一体化提升改造工作，实现城乡公交化率 80%以上，城乡客运一体化水平达 5A 级。

（五）抓民生改善，促进社会事业发展

深化全民参保计划，提升基本养老保险、基本医疗保险参保率，实现户籍人口应保尽保。坚持创业带动就业，切实帮扶高校毕业生、就业困难人员等重点人群就业，巩固“无欠薪”县创建成果。加大养老基础设施建设力度，鼓励社会力量参与养老服务，增加多层次的养老服务供给。全力推进平阳国家公共文化服务体系示范区创建，逐步完善文化阵地设施，加快新图书馆、新博物馆、木偶生态文化园建设进度，全县 16 个乡镇综合文化站实现全覆盖。打响“学在平阳”品牌，加快推进萧江实验小学新建工程、腾蛟一中迁建工程、昆阳实验小学新建工程二期等项目建设。积极鼓励社会资本投资办学，探索教育信贷支持和教育信托投资。全面推进现代学徒制试点，探索建立政府引导、行业企业参与、校企双主体育人的具体地方特色的现代学徒制培养模

式。全力打造与温州南部副中心相适应的医疗高地，加快推进县第二人民医院迁建项目、县中医院迁扩建项目等项目建设。开展规范化村卫生计生室创建，推进村级卫生、计生服务资源整合；完善基本药物实施制度，覆盖率达 100%。提高体育公共服务水平，打造提升“全国武术之乡”、“全国象棋之乡”品牌，广泛开展群众体育活动，加快体育重点民生工程建设，人均体育面积 2.2 平方米以上。

- 附件：1. 平阳县国民经济和社会发展规划主要综合指标
2. 平阳县 2018 年重点建设项目执行情况
3. 平阳县 2019 年重点建设项目计划（草案）

附件 1

平阳县国民经济和社会发展计划主要综合指标

	指标名称	计量单位	2018 年计划	2018 年实绩		2019 年计划
			比上年增长(%)	绝对值	增长率(%)	比上年增长(%)
发展 质量	生产总值	亿元	8 以上	460.17	9.2	8
	一般公共预算收入	亿元	8 以上	32.78	10.02	8
	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.2	-	-	1.5 左右
	不良贷款率	%	-	0.9	-	低于全市平均水平
结构 优化	固定资产投资	亿元	-	195	10.7	10
	交通基础设施投资	亿元	15 以上	35.3	18.3	13
	高新技术产业投资	亿元	15 以上	10.8	40.4	15
	生态环境和公共设施投资	亿元	12 以上	37.3	15.8	11
	民间投资	亿元	12 以上	118.2	20.2	11
	工业投资	亿元	-	34.7	10.5	11
	服务业投资(不含房地产)	亿元	-	158.3	11.5	11
	社会消费品零售总额	亿元	11	204.77	10.6	10 以上
	网络零售额	亿元	25	129.6	28.6	20 以上
	出口总额	亿元	7	65.88	8.98	5
	实际利用外资	万美元	-	10326	414.5	完成市下达任务

	指标名称	计量单位	2018年计划	2018年实绩		2019年计划	
			比上年增长(%)	绝对值	增长率(%)	比上年增长(%)	
民生 福祉	城镇常住居民可支配收入	元	8.5	47021	8.6	8	
	农村常住居民可支配收入	元	9	22730	9.7	9以上	
	城乡居民收入比	以农为1	-	2.07	-	有所缩小	
	新增城镇就业人数	人	8500	9200	-	9200	
	城镇登记失业率	%	2.8以内	2.01	-	2.0	
	基本养老保险人数占全县户籍人口数比重	%	80以上	72	-	80	
	基本医疗保险人数占全县户籍人口数比重	%	98以上	98.8	-	98.85	
资源 环境	单位生产总值综合能耗	吨标煤/万元	-4.1	-	-	完成市下达任务	
	单位生产总值二氧化碳排放量	吨/万元	-	-	-	完成市下达任务	
	主要污染物排放 削减率	化学需氧量	%	-2.8	-	-6.03	完成市下达任务
		二氧化硫	%	-2.2	-	-3.17	
		氨氮	%	-1.0	-	-1.0	
		氮氧化物	%	-1.0	-	-1.0	
环境空气质量	-	-	细颗粒物(PM2.5)浓度均值为23 μ g/m ³ , 空气质量优良率达99.4%。		完成市下达任务		