AOJIANG

2021-2035

平阳县鳌江镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

—草案公示—



2035 AOJIANG

目 录/contents

01 规划总则

02 发展概况

03 发展定位

04 空间格局

05 品质提升

06 实施保障



前　　言
FORWORD



鳌江镇得名于浙江省八大水系之一的鳌江，地处浙江东南沿海，是浙南闽北地区现代第一个以经济贸易港口立镇的现代新型市镇，时称“中国古鳌头”、“瓯闽小上海”。 鳌江镇是浙江省首批27个小城市培育试点之一，连续三年获评优秀单位；也是全省唯一“水、公、铁”交通线齐全的城镇，成为名副其实的温州大都市区副中心交通枢纽。

鳌江是工商并重、兴旺发达的经济强镇。目前，鳌江镇已形成了机械机电、塑料包装、明胶化工、服饰服装、食品加工等五大支柱产业。鳌江是宜居宜业、生态优美的品质城镇。创成国家卫生镇，美丽城镇省级样板镇、4A级景区镇、省级文明镇、省级文化强镇。鳌江是历史悠久、人杰地灵的文化古镇。

本规划是对鳌江镇国土空间做出的总体安排，是指导鳌江镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是对平阳县国土空间总体规划以及相关专项规划的细化落实，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。根据中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》及浙江省相关要求，特组织编制《平阳县鳌江镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。



01 规划总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、省第十五次党代会和市第九次党代会精神，以“八八战略”为总纲，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，引领区域一体化转型，奋力谱写温州大都市区副中心现代化共富美好新篇章。

1.2 规划原则

落实上位规划管控要求

- 通过对规划指标、空间布局、控制线等进行深化落实，保障上位规划管控要求的自上而下传导，确保管控落地。

明确各类用地功能布局

- 深化用途与地类布局，以人为本，完善功能，突出公共服务设施、市政基础设施等公益类设施的深化布局。

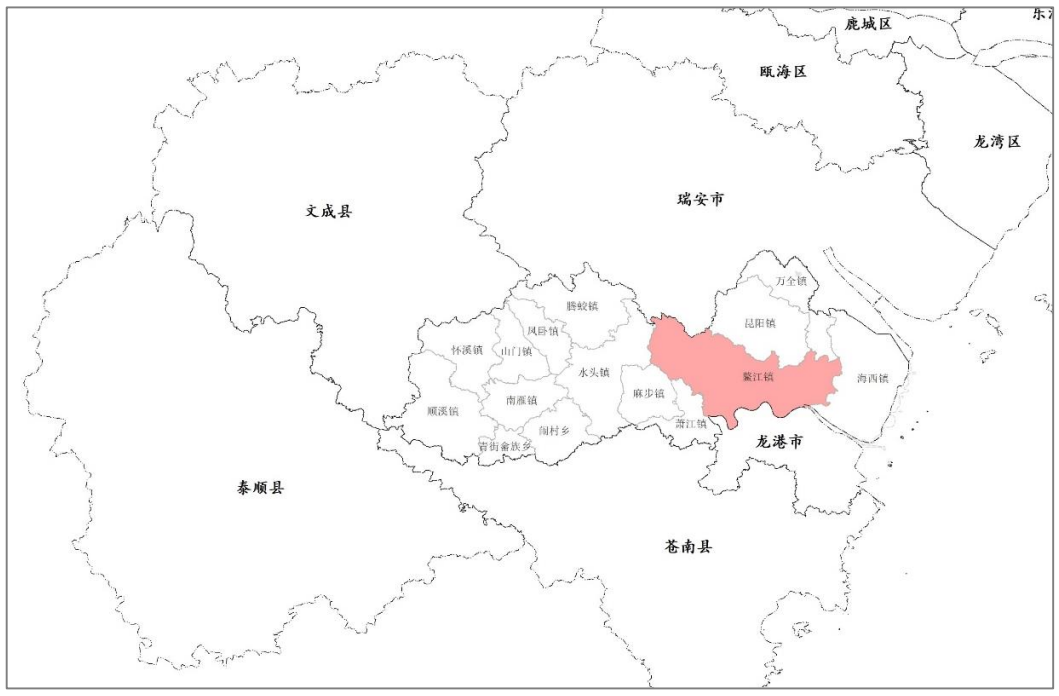
细化规划实施管制规则

- 加强规划的实施性与操作性，明确对详细规划的指导要求，强化规划实施引导。

1.3 规划范围和期限

规划范围：鳌江镇行政管辖范围，总面积161.61平方千米。包括28个社区、行政村59个。

规划期限：**2021—2035年。**规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期年2025年，远景展望到2050年。







鳌江镇行政边界范围图

规划基期年2020年

规划目标年2035年

规划近期至2025年

远景展望到2050年



02 发展概况

2.1 发展基础

行政区划

鳌江镇全域辖**28**个社区，**59**个行政村，总面积**161.61**平方公里。

人口规模

2020年底，常住人口约**23.33万人**（七普）。

经济发展

地区生产总值 **171.24亿元**（2023年）；

规上工业总产值**138.5亿元**（2023年）。



03 发展定位

3.1 发展规模

人口规模及城镇化水平预测

2035年

常住人口规模达到**26万人**；

城镇人口规模约**22.5万人**；

城镇化率达**86.5%**。

3.2 目标定位

鳌江镇引领“县域乡镇经济向区域一体化转型”，突出鳌江“山水有资源、文化有底蕴、经济有潜力、人民有幸福感“的优势，紧紧围绕温州大都市区副中心建设目标，突出鳌江作为”一城五地”县级战略核心，高水平建设美丽幸福新鳌江，明确鳌江镇的目标定位为：

温州大都市区副中心城市

浙南新智造集聚地

鳌江流域新消费引领地

浙南闽北文旅融合示范地

温州枢纽经济先行地





04 空间格局

4.1 落实三条基本控制线

永久基本农田

严格落实县级规划划定的永久基本农田保护范围。鳌江镇永久基本农田保护面积为**2148.40公顷。**

生态保护红线

严格落实县级规划划定的生态保护红线范围。鳌江镇生态保护红线面积为**11.64公顷。**

城镇开发边界

严格落实县级规划划定的城镇开发边界。鳌江镇城镇开发边界面积为**2045公顷。**

4.3 镇村体系与空间结构

落实县级要求，形成“1+4+55”的镇村分级体系：

“1”：即为鳌江镇镇区，是平阳县中心城区（温州大都市区副中心城市）的重要组成部分；

“4”：古鳌村、塘村村、溪头村、新明村4个中心村；

“55”：白水村等55个一般村；



镇村体系规划图

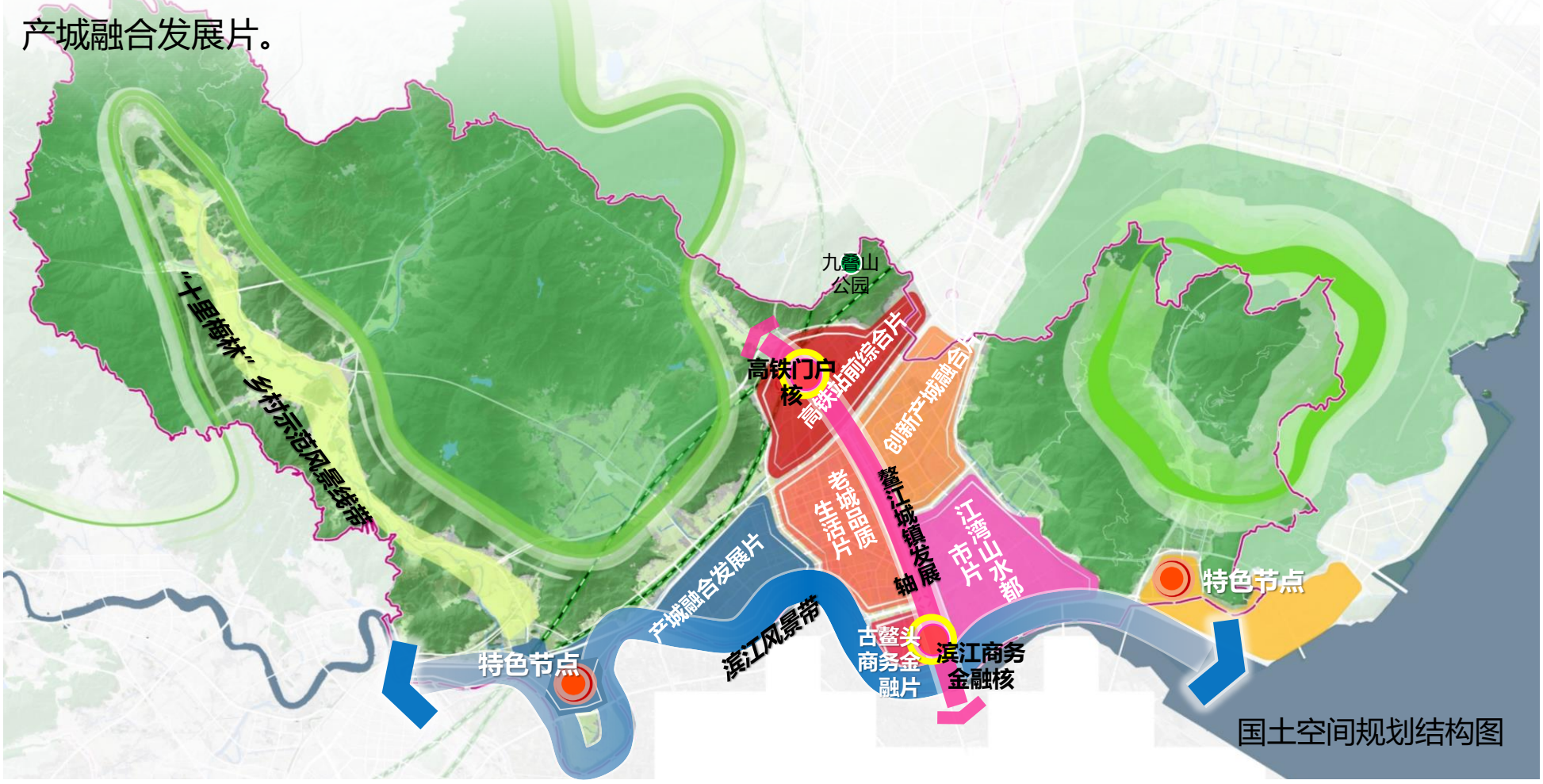
构建 **“一轴两带两核六片”** 的镇域国土空间结构

一轴：车站大道城镇发展轴；

两带：鳌江滨江风情带、“十里梅林” 乡村示范风景带；

两核：北部高铁门户核、南部滨江商务金融核；

六片：古鳌头商务金融片、高铁站前综合片、老城品质生活片、创新产城融合片、江湾山水都市片、产城融合发展片。



国土空间规划结构图

4.4 落实国土空间用途分区

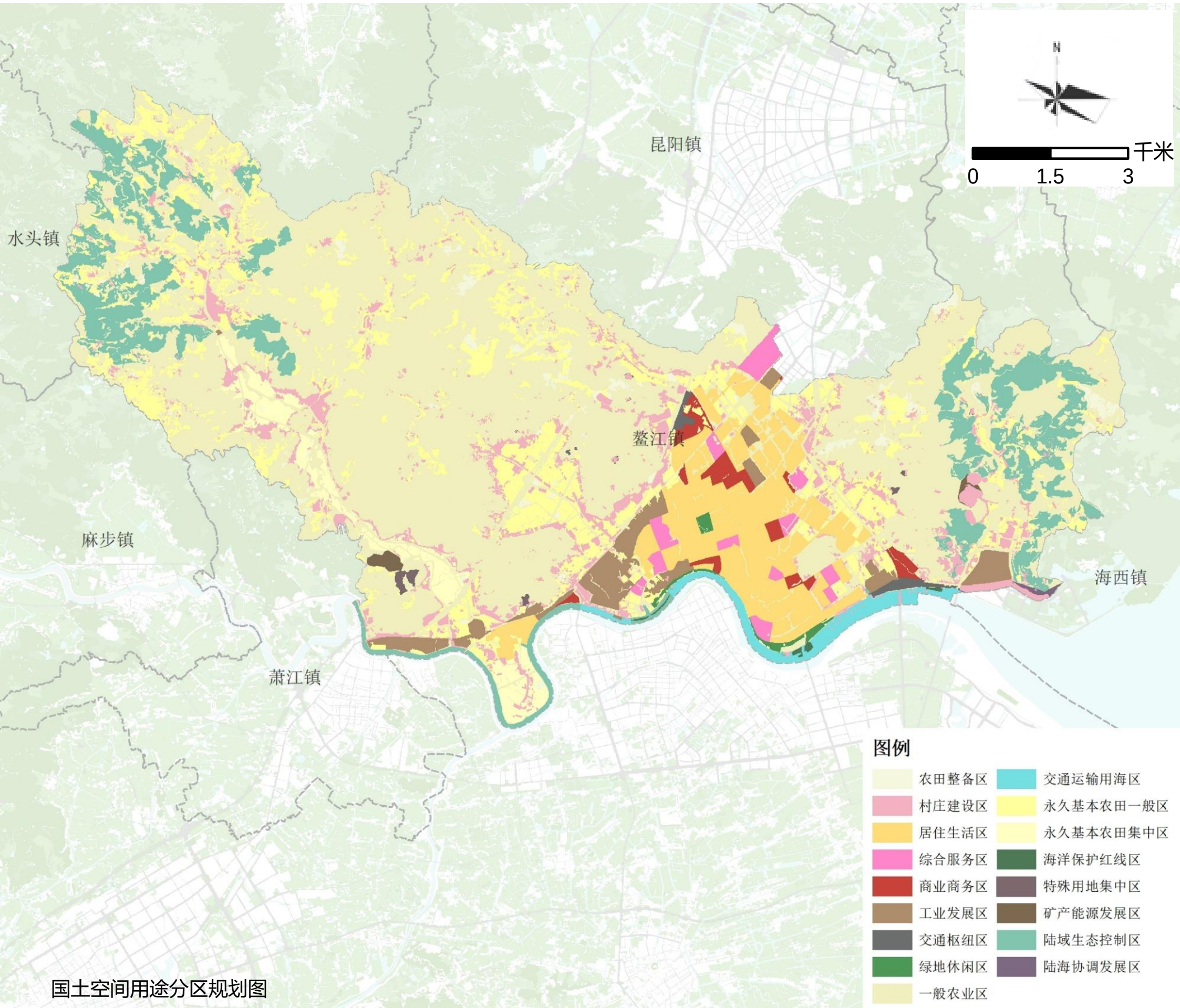
2035 AOJIANG

7个一级分区

- 生态保护区
- 生态控制区
- 农田保护区
- 城镇发展区
- 乡村发展区
- 海洋发展区
- 其他保护利用区

17个二级分区

- 海洋保护红线区
- 陆域生态控制区
- 永久基本农田一般区
- 永久基本农田集中区
- 居住生活区
- 综合服务区
- 商业商务区
- 工业发展区
- 绿地休闲区
- 交通枢纽区
- 村庄建设区
- 一般农业区
- 农田整备区
- 交通运输用海区
- 矿产能源发展区
- 特殊用地集中区
- 陆海协调发展区



国土空间用途分区规划图

4.5 优化国土空间用地布局

农业用地布局

- 落实上位规划下达的耕地保护任务**2932.57公顷**，永久基本农田**2148.40公顷。**
- 根据产业结构调整**园地**布局，促进农业多元化发展，重点提升**名、优、特、新**等特色优势农产品发展空间。
- 促进三产融合，完善**农业设施建设用地**结构和布局。

生态用地布局

- 规划期间**严格保护林地**，落实生态环境不破坏、林 地面积不减少、森林覆盖率不降低要求。
- **保护湿地、河流、水库、坑塘**等，规划期内保障湿地面积稳定，陆地水域得到充分保留，保障农业生产，保护生态环境。

建设用地布局

- **优化居住用地结构和布局，**完善城镇保障性住房格局，促进农村居住用地集约节约。
- **优化公共设施布局**，构建鳌江镇、村两级公共服务生活圈。
- **优化产业用地布局。**依托镇域生态、文化资源，构建现代化产业体系。
- **优化交通用地布局。**形成对外便利，内部畅通的交通体系。
- **优化公用设施用地布局。**完善给排水、雨污水、供电、通信、燃气、环卫工程规划。





05 品质提升

5.1 完善综合交通系统

铁路：温福铁路和沿海高铁形成 **“Y”字型**铁路布局

轨道交通：谋划温州市域S3线

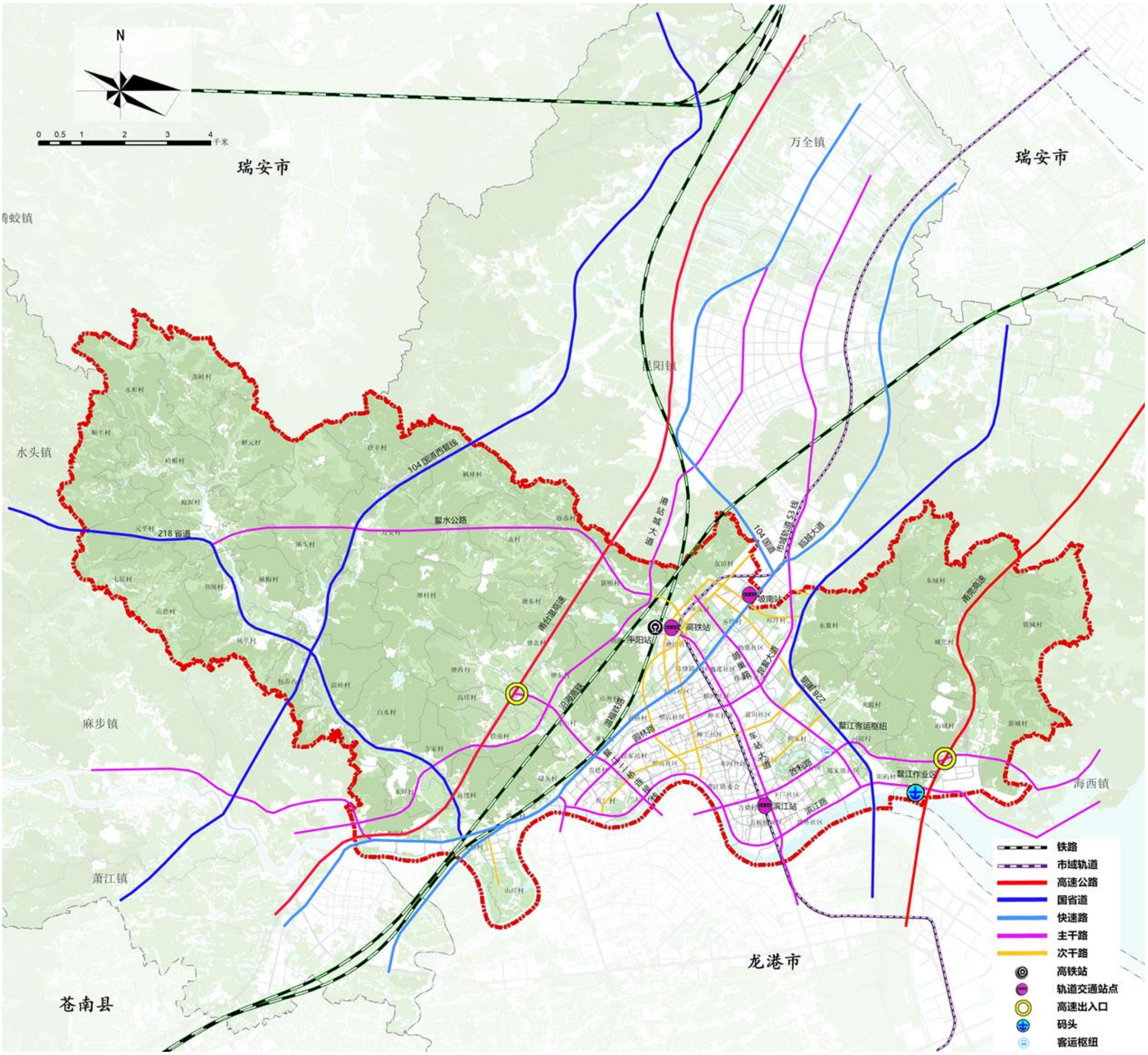
高速公路：甬台温高速和甬台温高速复线南北向穿镇而过。

普通国省道：形成 **“一横三纵”** 整体格局

- **“一横”**为218省道；
- **“三纵”** 为新104国道、228国道、瓯越大道，在承担区域交通联系的基础上，与城市道路有机结合，兼具交通性主干道的功能。

城镇道路：结合三个城镇建设集中片区，形成**“四横三纵”**城镇主干路网。

- **“四横”**：港站城大道、昆鳌大道-园林路、胜利路、滨江路；
- **“三纵”**：鳌江二桥连接线、车站大道、鸽巢路；
- 满足各功能片内部联系要求及地块的交通出入完善支路网；
- 深化四好农村路建设，结合实际需求对乡村道路进行优化或改扩建，提升路网连通度，支撑美丽乡村建设。



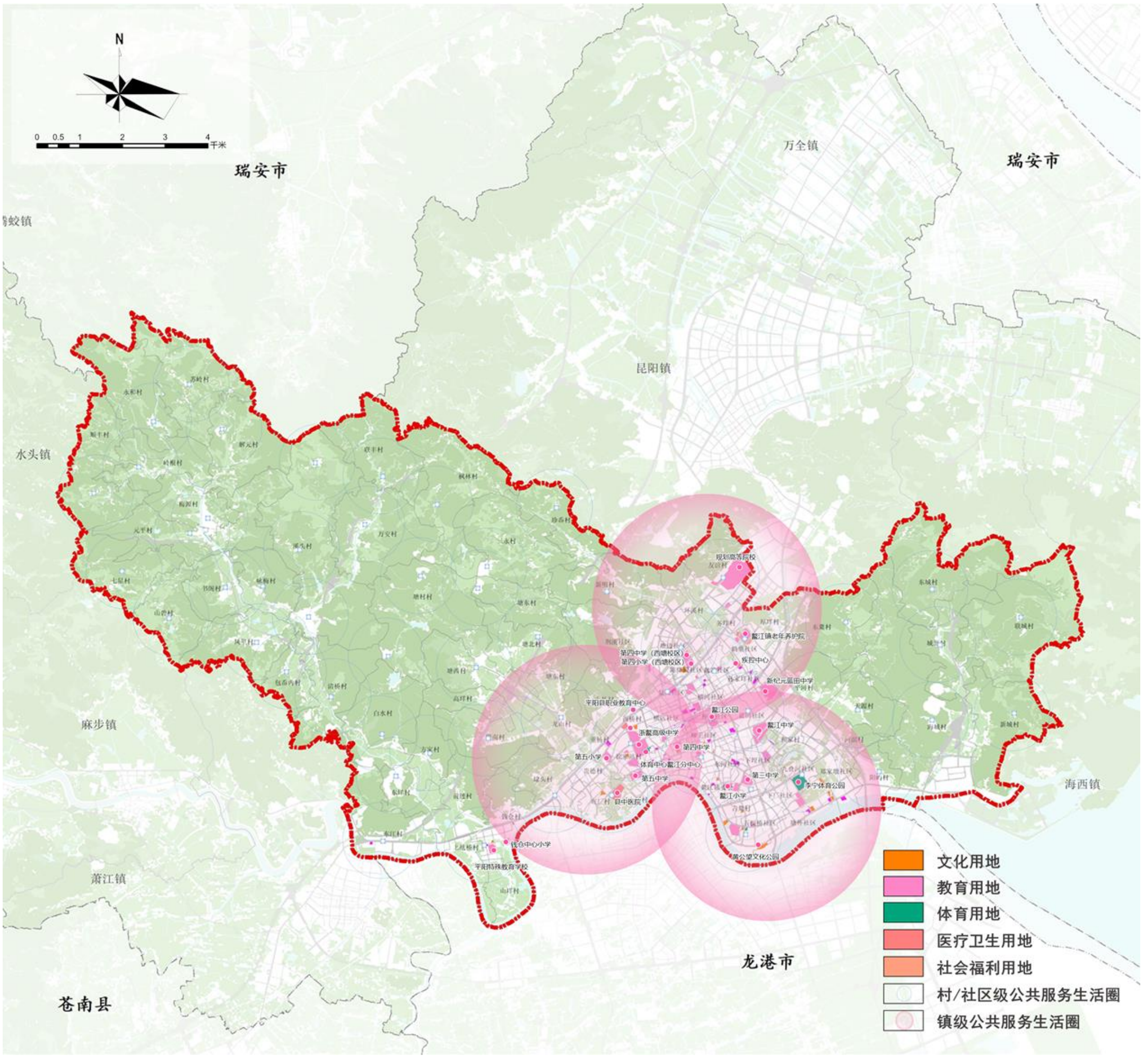
综合交通规划图

5.2 提供均衡公共服务

构建“镇-村”两级生活圈体系

按照**城乡生活圈**配置公共服务设施。城乡生活圈是按照以人为核心的城镇化要求，围绕全年龄段人口的居住、就业、游憩、出行、学习、康养等全面发展的生活需要，在一定空间范围内，形成日常出行尺度的功能复合的城乡生活共同体。

规划构建**30-15-5分钟三级公共服务生活圈**，形成1个30分钟**镇级公共服务生活圈，3个15分钟公共服务生活圈、29个5分钟社区生活圈，59个村级公共服务生活圈**。规划鼓励公共设施空间的精细化运用、复合利用和共建共享。



城乡生活圈与公共服务设施规划图

5.3 提升基础设施网络

构建一体化市政设施体系

落实上位规划，衔接各基础设施专项规划及十四五重点项目，**至2035年，全面推进建设实用高效、绿色智能、安全可靠、科学完备的现代化市政基础设施体系。**

给水设施系统

主要由鳌江水厂供水，完善给水管网体系，规划新建原水管道一条，优化完善给水管网。

排水设施系统

新建坤鳌污水处理厂，镇区雨污分流，污水均送至污水厂处理，加强农村污处理设施建设。

电力设施系统

包括220kv变电站2处，110kv变电站7处，优化电力线网，包括至500kv三澳核电线路，和220kv、110kv电力线路。

能源设施系统

统筹现状能源设施和相关专项规划对燃气、热力管网的综合布局，提升居民天然气气化率。

通信设施系统

构建高速、安全、移动的新一代信息基础设施，促进互联互通和资源共享。

环卫设施系统

不断健全优化垃圾收运体系建设。纳入城市生活垃圾处置系统，分类收集，统一进行处置。

构建完善安全韧性的防灾减灾体系

提升综合应急救援能力，加快途径安全完善韧性的防灾减灾体系的构建。强化防洪排涝、消防、人防、抗震防灾和防风减灾、地质灾害防治、公共防疫和危险源控制的建设和管控，建立灾害预警及协调机制。

- **防洪排涝**
  适度超前、防洪结合
- **消防体系**
  防消结合、快速响应
- **人防工程**
  精准防护、平战结合
- **抗震防灾和防风减灾**
  预防为主、治理避让
- **地灾防治**
  合理划片、有效管控
- **公共防疫和危险源控制**
  以人为本、体系完善

5.4 保护历史文化资源

延续文化脉络，提升文化凝聚力和影响力

大力挖掘“中国古鳌头”鳌文化特色，打响省级文化强镇、浙江省民间文化艺术之乡、浙江省戏剧之乡等金名片，串联历史文化脉络，做精本土文化品牌，形成具有鳌江特色的历史文化凝聚力。

弘扬传统文化，加强历史文化保护传承

历史文化资源丰富。现有2处全国重点文物保护单位、3处省级重点文物保护单位、14处县级文物保护单位， 24处文物保护点。

文化遗产荟萃。拥有龙山头商周石棚墓、栖真寺五佛塔等两处国家级重点文保单位，温州鼓词、鳌江划大龙等国家级非物质文化遗产发源于鳌江。加强对历史文化资源保护和活化利用。

















5.5 开展土地综合整治与生态修复

农用地整治与村庄整治

- 实施农村全域土地综合整治
- 积极开展耕地补充与恢复工程
- 扎实稳妥推进多田套合工作

村庄整治

- 推进人居环境综合治理
- 完善基础设施和公共服务设施建设

生态修复

- 山体生态修复与环境治理
- 地质灾害综合防治
- 水环境改善修复

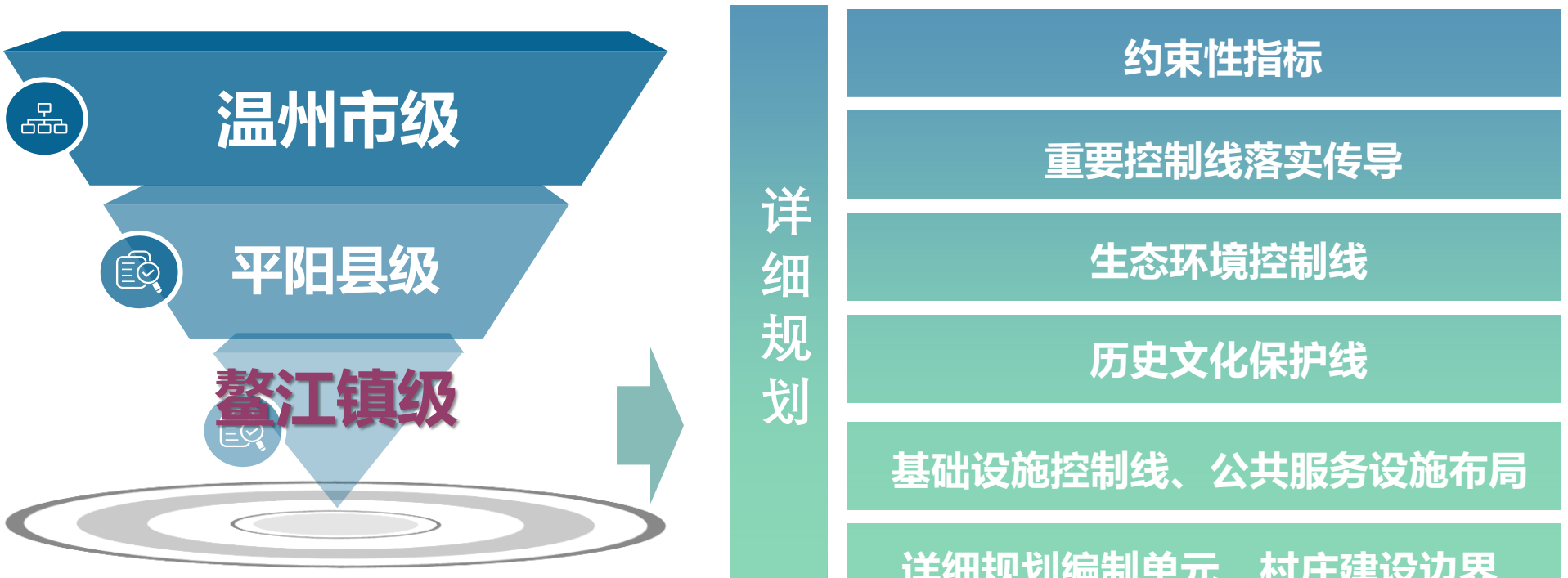


05 实施保障

规划空间传导

明确规划落实和传导

落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。 指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



落实重大项目保障

落实国家、省、市、县重大战略，为发展规划落地实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。

建设国土空间规划“一张图”

整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。