

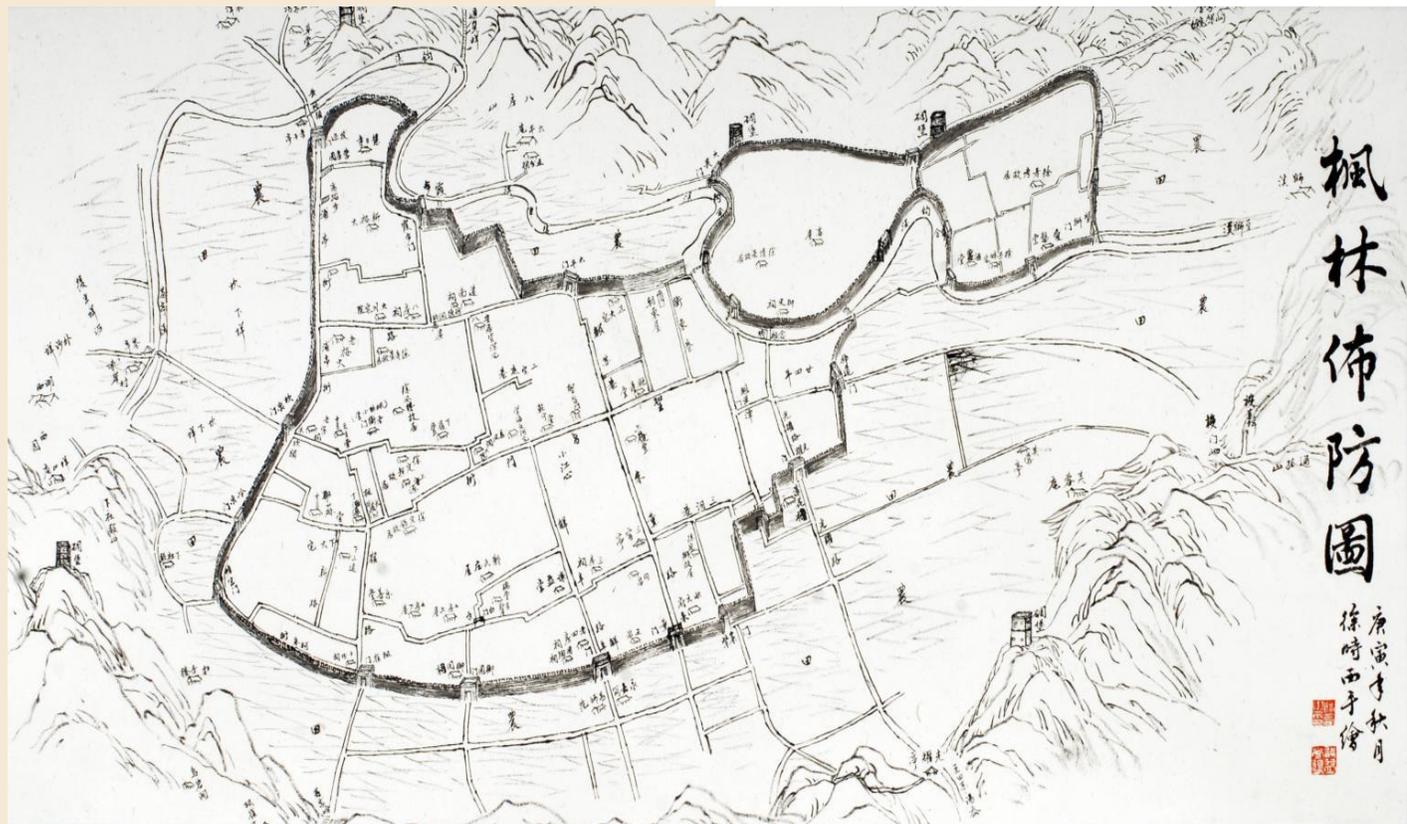
# 永嘉县枫林镇千年古城复兴 综合规划

(上报稿)

永嘉县人民政府

浙江省经济信息中心

2023年1月



枫林佈防圖

庚寅年秋月  
徐時雨筆

# 《茶亭晚眺》

——徐定超

家住枫林罕见枫  
晚秋闲步夕阳中  
此间好景无人识  
乌柏经霜满树红

位于国家级旅游名胜风景区永嘉楠溪江中游腹地  
省级历史文化名镇  
省第二批历史文化保护区  
省级体育强镇  
省级生态示范强镇  
中华诗词之乡、武术之乡、象棋之乡

远景目标：

紧抓长三角一体化、诗路文化带、千年古城试点、高铁经济时代“四大机遇”，以塑造“千年诗路古城”为总目标，按照**古城发展核心区、高铁新城片区、枫孤溪组团、江枫组团和沙岗组团“两区三组团”镇域总体布局**，重点打造古城核心区“1环、7区、5业态”，完成24个复兴项目、272.82亿元投资，高水平建成**文化古城、生态古城、智慧古城、共富古城、宜居古城**。

## 山水诗城，耕读枫林

世家大族**古色古香**桃花源

永嘉学派**活化传承**大剧场

楠溪江畔**诗情画意**第一站

# 前言

## 【规划背景】

2020年12月，省政府办公厅印发《浙江省千年古城复兴试点工作方案》，提出高标准布局建设一批规划引领有序、古迹保存完好、文化标识鲜明、产业发展兴旺、公共服务优良、改革活力凸显的千年古城，全力打造新时代文明高地。永嘉县枫林镇位于楠溪江中游，古称丰里，早在距今六七千年前的新石器时代，枫林境内已有人类从事农耕制陶活动。自晋代士大夫衣冠南渡之后，枫林成为世家大族择地安居的桃花源。五代北宋时期，在枫林设楠溪管界巡检司和监当镇；明洪武二年设枫林汛，以防倭寇入侵；清代，枫林是永嘉县丞署和温州府同知守备衙门驻地；1949年9月，永嘉县政府驻枫林镇，可谓是“一部枫林志，半部永嘉史”。2021年2月，枫林镇入选浙江省首批千年古城复兴试点。为全面分析枫林古城发展基础现状，准确研判枫林古城发展的新定位新机遇，助力枫林镇高水平推进千年古城复兴试点建设，以古城复原、复活、复兴带动枫林镇文化复兴、城市发展、产业提升、百姓宜居，根据《千年古城复兴综合规划编制导则》，特制定本规划。



## 【编制依据】

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（2008）；
2. 《中华人民共和国土地管理法》（2019）；
3. 《中华人民共和国文物保护法》（2017）；
4. 《城市规划编制办法》（建设部令第146号）（2006）；
5. 《历史文化名城名镇名村保护条例》（2008）；
6. 《浙江省城乡规划条例》（2010）；
7. 《浙江省控制性详细规划图集编制导则（试行）》（2010）；
8. 《浙江省历史文化名城名镇名村保护条例》（2012）；
9. 《温州历史文化名城保护规划（修编）》（2016）；
10. 《温州市历史文化名城名镇名村保护“十四五”规划》（2021）；
11. 《永嘉县域总体规划（2006-2020）》；
12. 《永嘉县土地利用总体规划（2006-2020）》；
13. 《永嘉县国土空间总体规划（2020-2035年）》；
14. 《永嘉县枫林镇总体规划修编（2010-2020）》；
15. 《楠溪江风景名胜区总体规划修编（2009-2025）》；
16. 《楠溪江流域水利规划修编报告》（2005）；
17. 《永嘉县枫孤溪小流域治理工程规划设计》（2001）；
18. 《枫孤溪防洪避洪规划》（2012）；
19. 《永嘉县枫林历史文化名镇保护规划》（2017）；
20. 《温州市永嘉县枫林镇镇区城市设计》（中期成果讨论稿）；
21. 《枫林千年古城重点区块修建性详细规划》（2021）；
22. 《千年古城复兴综合规划编制导则》（2021）。

## 【编制主体】

永嘉县人民政府。

## 【规划范围】

全域规划范围为枫林镇行政区划范围，面积为73.6平方公里，其中古城核心保护区面积1.02平方公里。

## 【规划期限】

2021-2025年，远期展望到2035年，规划基准年为2020年。



# 目 录

## ● 第一章 发展基础

- (一) 历史基础.....8
- (二) 现实基础.....9
- (三) 发展优势.....15
- (四) 问题短板.....18
- (五) 复兴机遇.....22

## ● 第二章 发展思路 和主要目标

- (一) 总体思路.....27
- (二) 战略定位.....28
- (三) 主要目标.....29

## ● 第三章 空间布局

- (一) 乡镇全域.....32
- (二) 古城核心区.....34

## ● 第四章 复兴任务

- (一) 核心风貌塑造工程.....39
- (二) 基础设施提升工程.....56
- (三) 文化传承培优工程.....63
- (四) 重点产业振兴工程.....69
- (五) 百姓宜居民生工程.....77
- (六) 复兴机制创新工程.....85

## ● 第五章 保障措施

- (一) 全面加强组织领导.....89
- (二) 强化规划实施机制.....90
- (三) 强化资源要素保障.....90
- (四) 强化招商选商机制.....91
- (五) 优化考核评估机制.....91



# 第一章 发展基础

- (一) 历史基础
- (二) 现实基础
- (三) 发展优势
- (四) 问题短板
- (五) 复兴机遇

## (一) 历史基础

枫林古城历史悠久，古称丰里，在距今六七千年前的新石器时代，境内就有人类从事农耕制陶活动。

自东晋南渡之后，枫林因原野广阔，田园肥美，成为世家大族择地安居之桃花源，中原士族开始迁入开发枫林这片土地。

初唐时期，村落已经初具规模，称楠溪乡枫林。

唐五代北宋，设立枫林镇和楠溪巡检司。南北宋时期永嘉学派学者中，丁昌期、刘安节、刘安上、徐自明等人的家族聚居于此，集大成者叶适少年时期求学于此。枫林因山水环绕，地势险要，是历代兵家必争之地和浙南军政重镇。

明洪武二年（1369），设置抗倭机构枫林汛千总，以防倭寇入侵。

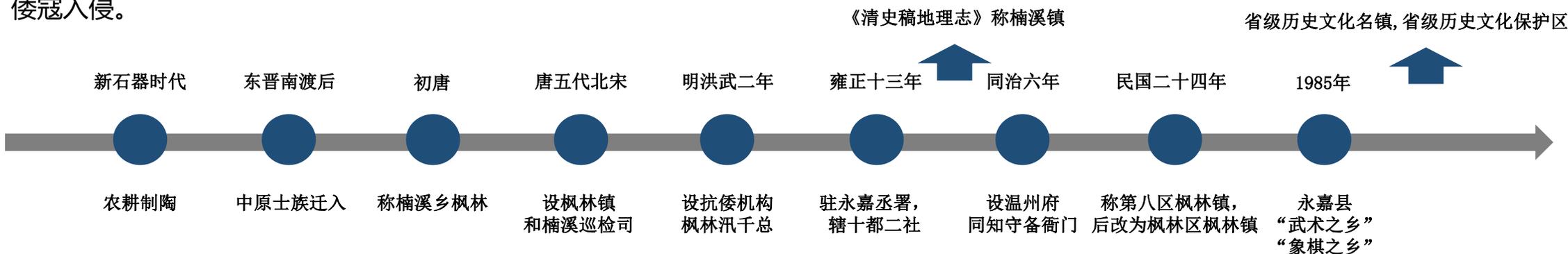
雍正十三年（1735），枫林驻永嘉丞署，辖十都二社。

同治六年（1867），设立温州府同知守备衙门。

《清史稿地理志》称楠溪镇，民国二十四年（1935年）称第八区枫林镇，后改为枫林区枫林镇。

枫林镇是省级历史文化名镇，1985年，被命名为永嘉县“武术之乡”和“象棋之乡”。

2000年2月18日，被浙江省人民政府命名为第二批省级历史文化保护区，留有大批名人遗迹与古建筑，有北宋醉经堂书院、南宋木待问状元府与墓、明圣旨门楼、七份房宅、清徐定超故居、天主教堂、民国御史祠等。



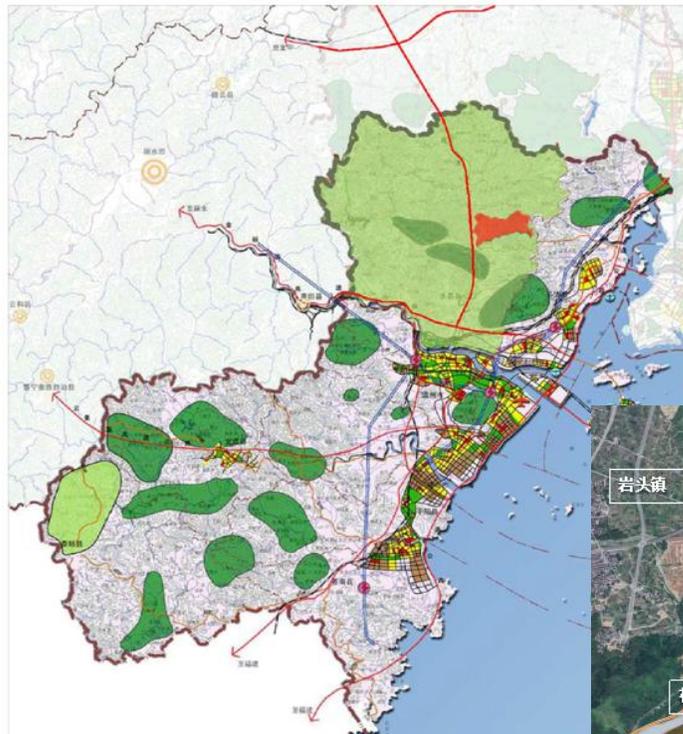
## (二) 现实基础

### 1. 区域概况

枫林镇位于国家级风景名胜区楠溪江中段东岸，东与乐清市毗邻，南与沙头镇接壤，西与岩头镇隔江相望，北与鹤盛镇相依。

辖区总面积73.6平方公里，建成区面积2.3平方公里，核心保护区面积1.02平方公里，下辖4个社区，16个行政村，总人口4.4万人。

目前镇域范围内共有高速公路1条（诸永高速）、省道1条（规划324省道）、县道3条，平原地区公路全部实现了路面硬化；北部山区康庄工程也已基本完工，所有村居均已实现道路村村通；古城区内设有枫林汽车站，离永嘉长途汽车站27公里；规划中的杭温高铁楠溪江站距离枫林老城区仅2公里。



## （二）现实基础

### 2. 经济发展情况

**枫林镇是农业大镇**，大棚蔬菜产业发展迅速，以脐橙、杨梅、猕猴桃为主打产品的经济水果林成为农业增收的新亮点，杜仲、厚朴、木青等药材综合开发取得成效，“枫林牌”杜仲茶获得了国家绿色食品称号，特色产品“沙岗粉干”品牌逐步成熟，经济效益和社会效益显著提升。德亨农业有限公司、绿枫果蔬专业合作社等休闲观光农业项目稳步发展，蓝莓种植基地、猕猴桃采摘园等特色田园经济项目扎稳根基，农旅融合初见成效。

作为楠溪江旅游中心，**近年来旅游业逐步成为枫林镇新的经济增长点**，目前镇内有酒店与民宿29家，2020年旅游业总收入达1.56亿元，游客总人数30万人次。枫林镇坚持以投资为重点，以项目为抓手，2020年完成亿元以上产业项目2个，在册市场主体数量1019个，总部回归项目增至8个，产生税收466.32万元，经济总体稳中向好。



## (二) 现实基础

### 3. 社会发展情况

枫林镇现有养老院两家、养老服务中心一家、村级居家养老服务中心22家。2018年以来，适老化改造镇辖区内3家村级居家养老服务中心，建设一家镇级养老服务中心。

枫林镇现有公办幼儿园1所、民办幼儿园1所、小学3所、初中1所，共计在校生2600余人。

枫林镇于2018年创成省级卫生镇，现有省级卫生村3个，市级卫生村6个。枫林镇中心卫生院设有公共卫生科、医务科、药剂科、护理部等，下属医疗机构有孤山卫生服务站、外档卫生服务站，公立村卫生室2家，私立村卫生室5家。镇综合文化站每周正常开放40小时以上。

文化部门组织文艺演出、电影放映、图书展销、文化咨询、培训辅导等文化下乡活动达30多次，满足了广大人民群众的文化生活需求，推进了农村社会主义精神文明建设。



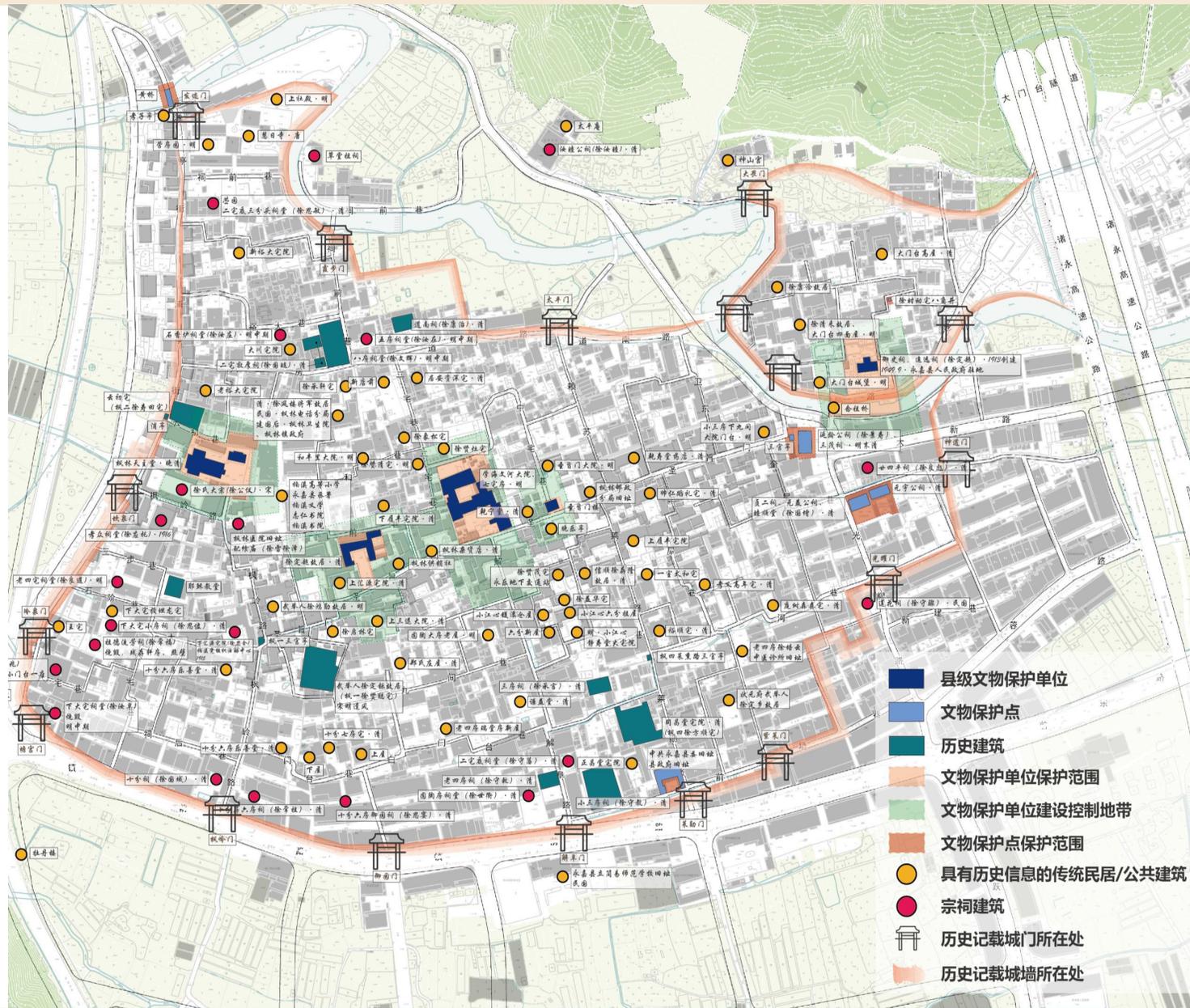
## (二) 现实基础

### 4. 历史遗存保护概况

根据第三次文物普查结果，枫林镇镇域**共计227处**不可移动文物，其中古遗址3处，古墓葬2处，古建筑198处，近现代重要史迹及代表性建筑24处，县级文物保护单位有10处，文保点15个。

各级政府历来对枫林镇具有历史、文化、科学价值的文化遗产保护给予高度关注，居民普遍具有良好的文物保护意识，全镇上下形成了自觉自发主动保护文化遗产的良好氛围。

枫林镇通过鼓励和支持民间艺人传统技艺、开展具有地方特色的民间文化活动等方式积极传承发扬非物质文化遗产，现有枫林布袋龙舞、徐定超传说、沙岗粉干等市级非遗名录。



## (二) 现实基础

### 历史文化遗存保护清单：文物保护单位、文物保护点一览表

序号	名称	级别	年代
1	木待问墓	县级（已申报省级）	南宋
2	徐定超故居	县级（已申报省级）	民国
3	徐定超墓	县级（已申报省级）	民国
4	圣旨门楼	县级（已申报省级）	明至清
5	八房祠堂	县级（已申报省级）	明代中期
6	道南宗祠	县级（已申报省级）	清
7	谦益堂	县级（已申报省级）	清
8	惠日寺	县级（已申报省级）	明
9	天主堂	县级（已申报省级）	清
10	七份房	县级（已申报省级）	明末清初
11	徐存庄墓	县级（已申报省级）	清
12	御史祠	县级（已申报省级）	清
13	黄氏宗祠	县级（已申报省级）	清
14	醉经堂	县级（已申报省级）	始建于宋，重建于雍正
15	枫一老四房祠堂	未定（已申报县级）	清
16	枫一孝众宗祠	未定（已申报县级）	清
17	枫一徐时清宅水井	未定（已申报县级）	明
18	枫一耶稣堂	未定（已申报县级）	清
19	枫一三官亭	未定（已申报县级）	清

序号	名称	级别	年代
20	枫二徐贤玉民居	未定（已申报县级）	清
21	枫二村浦亭	未定（已申报县级）	清
22	枫二徐寿田民居（昌燕堂）	未定（已申报县级）	清
23	枫二安众基水井	未定（已申报县级）	明
24	枫二天主堂	未定（已申报县级）	清
25	枫四上履丰民居	未定（已申报县级）	民国
26	枫四莱熏路三官亭	未定（已申报县级）	清
27	枫五芙蓉亭	县级	民国十三年
28	枫三黄桥	县级	明天启二年
29	枫三后宅祠堂	未定（已申报县级）	清代
30	枫三汝庄公祠堂	未定（已申报县级）	清代
31	枫三八房下五份祠堂	未定（已申报县级）	清代
32	枫三汝睦公祠堂	未定（已申报县级）	清代
33	枫四乾寿民居	未定（已申报县级）	清代
34	中共永嘉县委旧址	县文保点	民国
35	枫五元益公祠堂	县文保点	明至清
36	元宇公祠	县文保点	清
37	延龄公祠	县文保点	清
38	枫五三官亭	县文保点	清

## (二) 现实基础

### 历史文化遗存保护清单：非物质文化遗产、古树名木一览表

类别	序号	名称	级别	年代
古树名木	1	枫香	2级	清
	2	苦楮	2级	清
	3	朴树（4株）	3级	清
	4	苦楮（14株）	3级	清
	5	马尾松（2株）	3级	清
	6	枫香（9株）	3级	清
	7	无柄小叶榕	3级	清
	8	樟树	3级	清
	9	木屋	3级	清
非物质文化遗产	10	枫林布袋龙舞	市级	
	11	沙岗粉干	市级	
	12	枫林传统武术	省级	
	13	铁器铸造技艺	—	
	14	龚埠泥王传说	—	
	15	枫林圣旨门传说	—	
	16	徐定超传说	市级	

### (三) 发展优势



枫林镇交通区位现状

#### 1. 区域地位升级，高铁枢纽担当

枫林镇位于永嘉县中部，距离永嘉县城38公里。

前有雁楠公路、南珍公路，后靠诸永高速、杭温高铁（在建），其中诸永高速穿镇而过，雁楠公路将枫林镇与国家5A级旅游区雁荡山及永嘉县著名景区石桅岩景区串联起来。

随着杭温高铁建设的不断推进，楠溪江站及站前综合交通枢纽的加快建设，枫林将进一步融入杭温一小时交通圈，作为永嘉北部交通枢纽和“县域旅游副中心”的区位优势将更加突出。

### (三) 发展优势

#### 2. 历史底蕴深厚，文化特色鲜明

枫林镇历史悠久，是省级历史文化保护区，古建筑现存较多，颇具地方民族特色，保存着数量可观的明清及民国古建筑，占现有民居建筑总面积的50%，建筑种类有民居、宗祠、殿宇、亭、名人纪念物，古桥、古井等，其中祠堂共38座，以徐氏大宗为金字塔塔尖，形成具有枫林特色的祠堂群。

悠久的历史 and 杰出的先贤赋予了枫林镇深厚的人文底蕴和鲜明的文化特色，枫林自古以来就是楠溪耕读文化中心，各姓望族进士多达20余名，是浙南军事重镇，抗战期间成为浙南三地七县军事指挥中心，拥有武术节等省级非物质文化遗产，徐定超传说、布袋龙舞、沙岗粉干等市级非物质文化遗产。





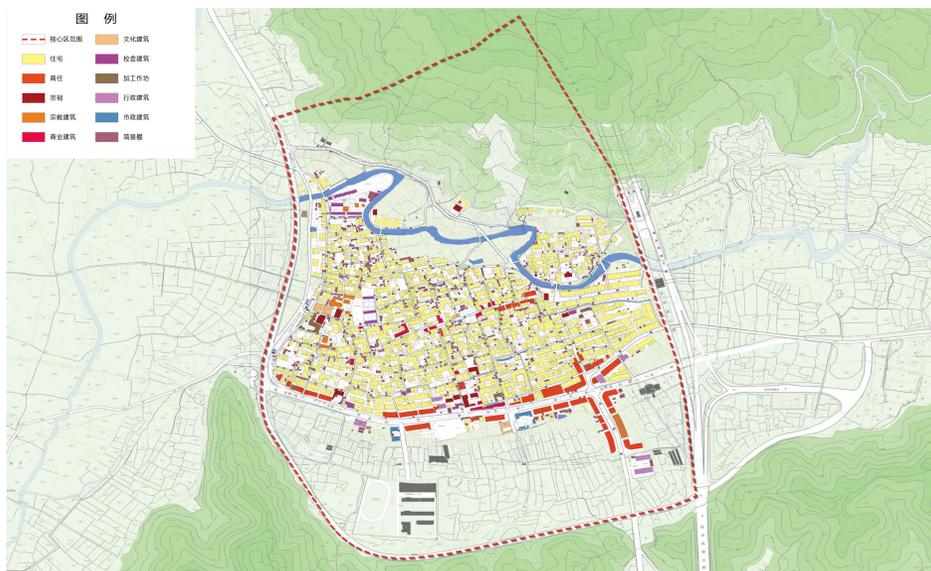
## (四) 问题短板

### 1. 古城风貌亟待修复

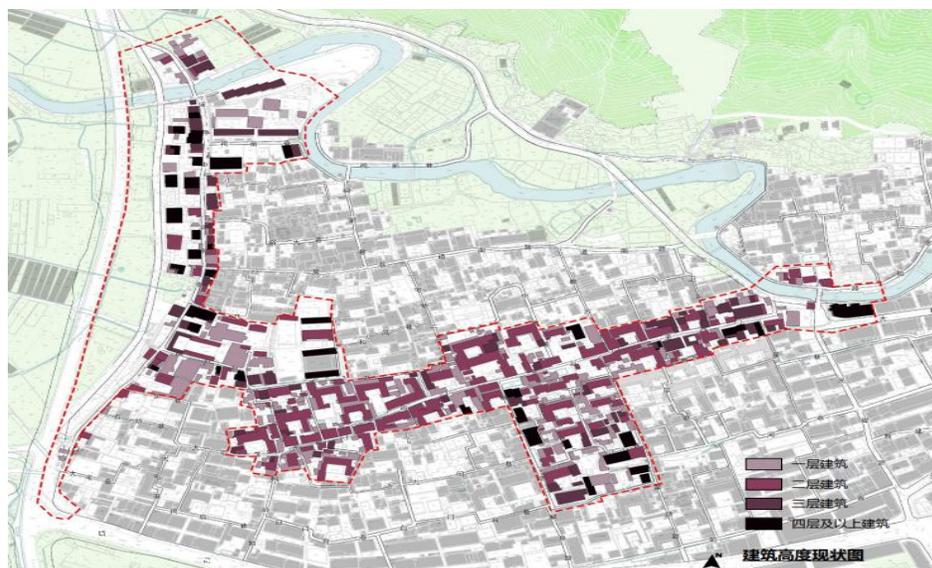
古镇核心区内古民居共71座，但由于房屋历史久远、大部分产权归属私人等原因，46座古民居存在年久失修、结构破坏等问题，需修复的古民居占比达64.8%。

近年来部分居民为改善生活条件私自对原古民居进行改扩建，由于缺乏专业指导和统一规划建成的建筑层高、式样风格迥异，大量或成片、或零散的现代建筑破坏了古城的整体风貌，核心区范围内仍有不少建筑为新建现代建筑。比如，沿浦亭街的建筑多数以三至四层建筑为主，作为古镇未来西入口的建筑高度未得到良好的控制，导致古镇的核心展示区块被“淹没”。

另外，古城墙、古亭、水系等虽可见原有风貌，但仍存在局部损毁问题，古城肌理亟待修复，整体重塑复原道阻且长。



核心区房屋权属现状图



部分建筑高度现状图

## (四) 问题短板

### 2. 文旅融合程度不深

枫林镇历史悠久，文化特色鲜明，人文资源丰富，发展文旅产业基础较好。但目前枫林镇旅游业态主要为依托楠溪江自然景观的生态旅游，旅游宣传上也主要依赖于楠溪江知名度和对游客的集聚效应，千年古城文旅资源尚未得到充分挖掘。枫林镇虽然有徐定超等历史名人，圣旨门楼、御史祠等文物古迹，永嘉学派、耕读文化、宗族文化等特色文化，但目前未形成成熟的旅游产品体系和具有一定知名度的旅游品牌，文化内涵有待进一步挖掘，文旅融合发展尚需进一步提升。



枫林武术：打棒



枫林武术：打拳

## (四) 问题短板

### 3. 产业发展基础薄弱

枫林镇地处楠溪江风景名胜区，建设活动限制条件多，严重制约二产产业项目落地，因此枫林镇产业发展主要以一产、三产为主。作为农业大镇，枫林镇主打的脐橙、杨梅、猕猴桃等农产品产业链较短，农业深加工产业较少，农产品附加值有待提高。虽然近年来休闲观光农业项目、特色田园经济项目稳步发展，但在农旅品牌打造、宣传方面仍有短板，产业链有待横向进一步拓展，“农业+”模式有待进一步探索深化。旅游业目前客流大多来自楠溪江旅游，长期以来欠缺具有枫林特色的拳头旅游产品和响亮的文化品牌，枫林古城文旅资源基本处于未开发状态，知名度有待进一步提升。

### 4. 公共服务品质尚需提升

“快进内畅、互通慢游”旅游交通系统尚未健全，镇内外的交通系统难以无缝衔接各个景点，游客出行交通限制较多，目前仍以自驾游为主。镇内公共厕所、充电桩等公共服务设施数量有限，缺乏必要的信息引导、游客咨询等旅游服务，难以服务大规模客流。镇内服务业尚未发展成熟，缺乏购物中心、购物点等消费场所，现有的度假酒店、民宿等住宿业态以及酒店、饭店等餐饮业态承载力不足、品质不高，难以满足较高层次、高质量的旅游需求。镇内总体环境风貌有待进一步整治提升，城乡建筑风貌需进一步亮化协调，古城核心区面积较大，因此长效管理面临更大挑战。

## (四) 问题短板

### 5. 资源要素支撑能力不足

**土地方面**，涉及到生态保护红线、基本农田保护要求、文化保护单位保护要求、楠溪江总规资源分级保护要求等，规划区建设限制条件较多，建设用地受到一定制约。

**资金方面**，枫林镇产业基础薄弱，而古城建设、古宅改造、移民搬迁等需要资金量较大，仅依靠镇内财政资金支持，古镇复兴工作难以持续性、规模化开展。

**人才方面**，古城复兴是一项专业性强、综合性强、工作量大、周期长的工作，需要建筑、经济、文化等各方面专业人才的长期支持，枫林镇基础配套不成熟、产业基础较薄弱，难以吸引人才、留下人才，专业化运营队伍、管理人才等招引压力较大。



## (五) 复兴机遇

### 1. 共同富裕示范区建设开启古城复兴新征程

2021年6月，中共中央、国务院出台《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，为全省高质量发展提供了前所未有的重大机遇。《意见》提出打造以社会主义核心价值观为引领、传承中华优秀传统文化、体现时代精神、具有江南特色的文化强省，为千年古城复兴提供了全新的历史方位。

永嘉作为全省26个加快发展县之一，是浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重点和关键所在。当前，省委省政府提出“以更大决心、齐心协力、超常规举措推动山区跨越式高质量发展”部署，以真金白银的大投入、集成精准的大政策、系统重塑的大变革全面激发山区县发展活力，为永嘉迈向共同富裕，也为枫林镇古城复兴开启了新征程、按下了加速键。

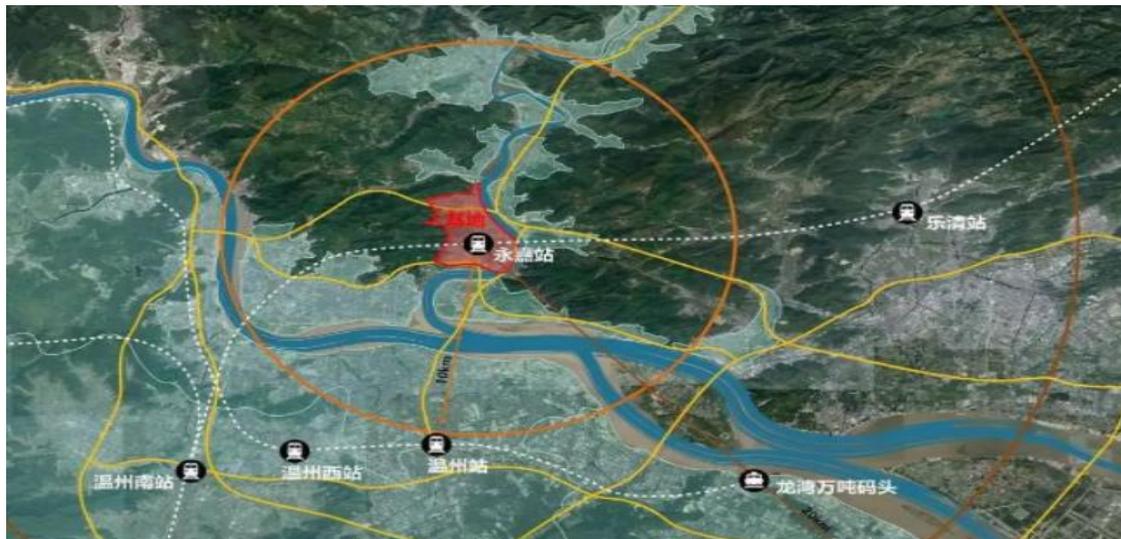


## (五) 复兴机遇

### 2. 杭温高铁建设创造区域融合发展机遇

杭温高铁南起温州，北至杭州，是浙江省内实现杭州都市圈、金义都市圈和温州都市圈1小时达到的最快捷通道，建成后将弥补浙江省全域旅游的中部快速通道，串联起永嘉、仙居、磐安、横店等知名旅游景点打造浙东南黄金旅游带，连通杭黄高铁打造世界级旅游经济带。

随着诸永高速、雁楠公路、41省道南复线的开通，枫林已逐步成为楠溪江旅游的第一站，而目前随着杭温高铁楠溪江站的落户，枫林旅游人口流动量、承载力显著增加，枫林将成为楠溪江景区旅游接待核心枢纽门户，为助力楠溪江打造长三角一流的山水田园休闲度假旅游目的地创造了发展机遇。



杭温高铁楠溪江站示意图

## (五) 复兴机遇



### 3.温州西部生态发展战略创造绿色崛起机遇

根据《西部生态休闲产业带建设五年发展规划(2018 - 2022年)》文件精神,温州将加快西部山区绿色生态产业发展,围绕“国内著名休闲度假目的地”的战略地位,构建温州西部生态休闲产业带,加速楠溪江提质升级打造5A级品质景区。枫林镇处于永嘉楠溪江生态休闲区块,规划建设百里楠溪特色民宿带、岩头—枫林南部区域级旅游集散中心、直升机起降点等,温州西部生态发展战略的实施将助力枫林镇高能级、高品质绿色生态旅游的发展。

## (五) 复兴机遇

### 4.永嘉岩枫一体化战略创造联动发展机遇

枫林、岩头两镇地处楠溪江景区核心区，均以旅游为主导产业，两地紧密相邻，人员、商贸流动频繁。

岩头是国家历史文化名镇，旅游业初具规模，具有较成熟的旅游配套；枫林是省级历史文化名镇，具有杭温高铁楠溪江站高铁门户及诸永高速公路出入口等交通优势，土地资源、城镇发展有较大空间。

岩枫一体化能有效实现优势互补、错位发展，打造上下游联动的旅游产业集群，共建楠溪江“一环一心一岛”，串珠成链打造楠溪江古镇旅游带，打造以岩头枫林为核心的国家旅游度假区。





## 第二章 发展思路 和主要目标

- (一) 总体思路
- (二) 战略定位
- (三) 主要目标

## （一）总体思路



高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，主动服务和融入新发展格局，以县委“五城三地一新区”为引领，实施枫林“三城两区一中心”战略，立足人文、生态、交通、区位优势，全面谋划文旅、农旅发展文章，深入实施古城复兴计划，持续创新基层社会治理模式，立足“山水诗城，耕读枫林”总体定位，着力打造楠溪江旅游集散门户枢纽、长三角诗画旅居休闲目的地，扎实推动全域高质量发展和全体人民共同富裕，书写全面建设社会主义现代化新篇章。

## （二）战略定位

### ——世家大族古色古香桃花源。

以圣旨门街区为重点，加快修复枫林古城世家大族住宅、宗祠、殿宇、凉亭、古井等古迹，以及蒋家岭、下社殿山碉堡等历代军事堡垒和机关驻地，恢复浙南重镇昔日风貌；充分利用民间资本，将富有特色的建筑通过招商的形式，引入商业业态，提升古城建筑价值，成为集中展示江南世家大族古建筑群的重要窗口。

### ——永嘉学派活化传承大剧场。

挖掘牡丹诗会、慥堂书院、枫林书屋等枫林境内永嘉学派历史遗存，通过实景展示和文化演绎等方式做好活化利用文章，弘扬永嘉学派事功学说，成为复兴永嘉学派的重要基地。

### ——楠溪江畔诗情画意第一站。

按照“三城两区一中心”战略，统筹推进千年古城、幸福民城、高铁新城建设，争创县域乡村振兴示范区、镇域基层治理样板区，全力打造县域旅游“副中心”。充分利用全镇生态资源，谋划推进北部山区休闲观光带、西部沿溪民宿产业带和东部山地生态康养带建设，打造楠溪江山水田园生活的最佳体验地。



### (三) 主要目标

#### ——到2021年

建立健全古城复兴和保护开发机制，出台枫林镇古城保护修复导则，印发古城复兴相关专项规划。古城范围内的新建建筑及整体风貌得到有效管控，古城复原取得初步成效。

#### ——到2023年

古城保护和新城开发协同推进，古城居民有序外迁安置，古城保护性开发的商业形态基本成熟，商业氛围和人气大幅提升，成为名副其实的楠溪江门户枢纽和旅游中心，基本实现古城复活。

#### ——到2025年

古城核心区对周边的辐射带动显著增强，北部山区休闲观光带、西部沿溪民宿产业带和东部山地生态康养带打造成型，全镇综合实力显著增强，县域文化和旅游“副中心”地位牢固确立，全面实现古城复兴。

千年古城复兴综合规划主要指标体系-1

分类	序号	指标名称	2020年基础值	2023年预计值	2025年目标值
综合发展	1	地区生产总值（亿元）	3.8	4.85	5.71
	2	固定资产投资（亿元）	2.01	2.68	3.24
		其中：第三产业固定资产投资（亿元）	1.56	2.08	2.51
	3	镇区（街道）常住人口净流入数（万人）	-0.17	0.056	0.11
	4	县级以上重大改革试点数（个）	1	4	8
	5	镇区（街道）5G网络覆盖率（%）	1	60	100
文化复兴	6	数字化平台（包含政务管理、企业服务、旅游服务、生活服务、应急管理）建成数（个）	5	5	5
		核心区规划面积（公顷）*	102	102	102
	7	其中：开发利用率（%）*	40	70	85
		特色街区规划面积（公顷）*	11.8	11.8	11.8
	8	其中：开发利用率（%）*	50	85	100
		市级及以上文保单位（文保点）（处）*	12	15	18
	9	其中：省级及以上文保单位（处）*	0	5	5
		市级及以上文保单位（文保点）总面积（平方米）*	7597.1	9097.1	10597.1
	10	市级及以上文保单位（文保点）修复率（%）*	75.4	90	100
		市级及以上文保单位（文保点）修复再利用率（%）*	60	85	95
	11	历史建筑数（幢）*	13	15	17
		其中：修缮率（%）*	40	80	100
	12	市级及以上非遗代表性项目（项）	3	6	8
		市级及以上非遗代表性传承人（人）	1	5	7
13	民间文化组织与研究机构数（个）	1	10	20	
	区域文化基因解码数（项）	0	1	2	
	古城文化相关论文、著作发表数（篇）	5	15	25	
14	市级（部门）及以上展览、培训、民俗、文艺、体育等各类活动（次）	3	4	5	

### (三) 主要目标

千年古城复兴综合规划主要指标体系-2

分类	序号	指标名称	2020年 基础值	2023年 预计值	2025年 目标值
特色产业	15	主导产业增加值（亿元）	0.3	0.44	0.58
	16	新增就业岗位数（个）	340	517	684
	17	注册企业数（家）	180	240	280
		其中：规上企业数（家）	0	1	2
		其中：文旅类企业和大师工作室数（家）	1	2	3
	18	旅游业总收入（亿元）	1.56	2.07	2.50
		旅游接待总人数（万人）	30	39.9	48
19	数（家）	29	74	104	
	其中：特色酒店与民宿数（家）	5	30	60	
百姓宜居	20	“浙里办”用户数（万人）	1.1	1.67	2.2
	21	等级幼儿园覆盖率（%）	100	100	100
	22	二乙及以上医院数（家）	0	1	1
		特色专科医院数（家）	1	4	8
	23	示范型居家养老服务中心（家）	1	2	3
		社会化养老机构数（家）	1	2	3
	24	各类公共文体服务设施数（个）	44	62	73
	25	人均公共停车场面积（平方米）	0.55	1.82	2.9
26	人均公园绿地面积（平方米）	0.62	0.83	1	
27	每平方千米微型消防站数（个）*	1	2	3	

注：标\*的指标仅统计核心区范围内数据。





## 第三章 空间布局

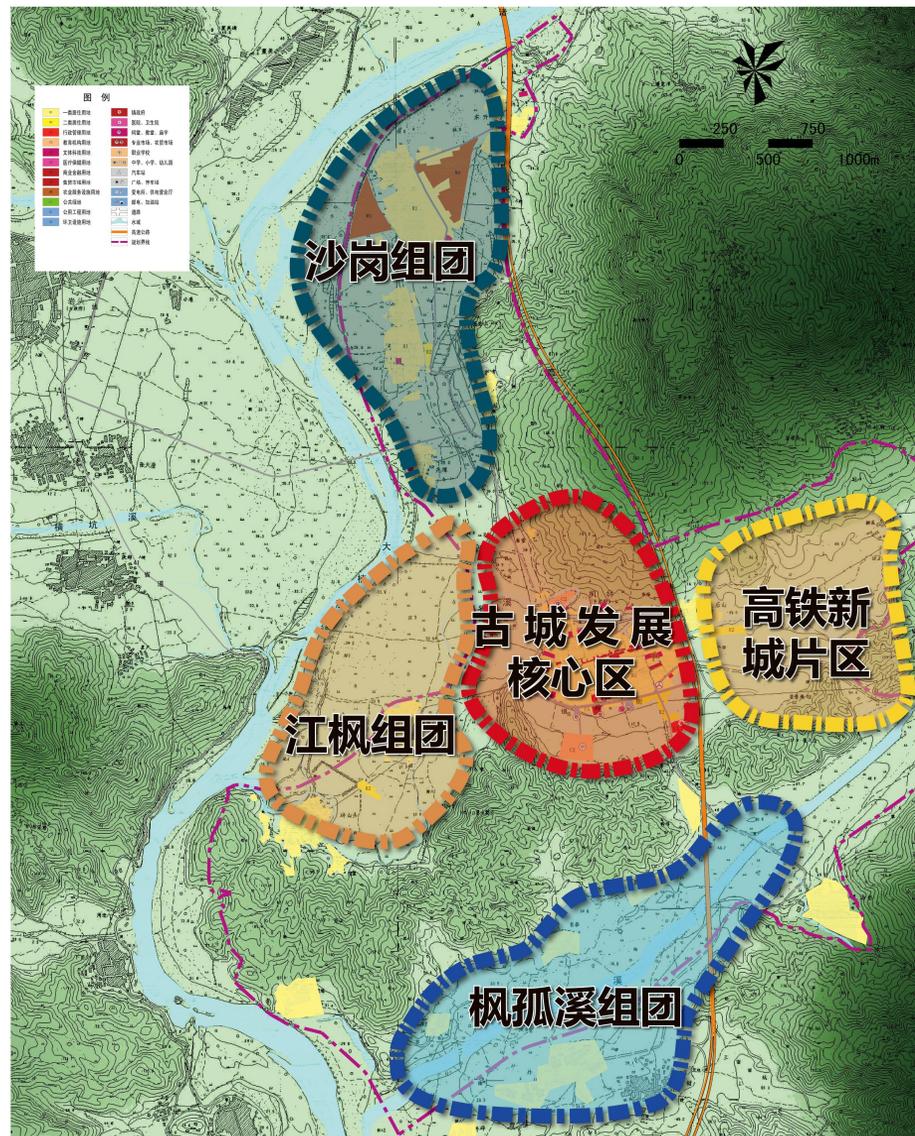
- (一) 乡镇全域
- (二) 古城核心区

## (一) 乡镇全域

加强与《楠溪江风景名胜区总体规划（修编）（2009-2025年）》《永嘉县枫林镇总体规划（2018-2035年）》《永嘉县枫林历史文化名镇保护规划》等规划有机衔接，在分析枫林全域土地利用情况的基础上，提出重点空间布局为“两区三组团”，即古城发展核心区、高铁新城片区、枫孤溪组团、江枫组团和沙岗组团。

### 古城发展核心区：

保护古镇内的建筑、文物、街巷、格局及其社会人文环境，保护寺庙宗祠及其它人文设施，力求保持其传统的状态和特色，积极培育古城观光旅游、红色旅游、研学、精品民宿、文化创意等业态。



枫林镇总体空间结构规划图

## (一) 乡镇全域

### 高铁新城片区：

依托高铁楠溪江站辐射效应，将站前广场1000余亩地块建设成综合性活力新城，重点发展高端酒店、餐饮、购物、娱乐、会展等业态，与老城区功能、空间和业态互补，形成较为完善的交通枢纽和旅游配套服务，打造楠溪江综合服务功能中心。

### 江枫组团：

挖掘楠溪江畔优质田园基底，进行田园地景艺术探索，大力发展农业+艺术，打造楠溪江未来乡村示范带。

### 枫孤溪片区：

依托枫孤溪和犁头壁山等景观资源，积极发展隐居、温泉、中医康养等业态，打造高端休闲养生秘境，丰富楠溪江景区旅游业态。

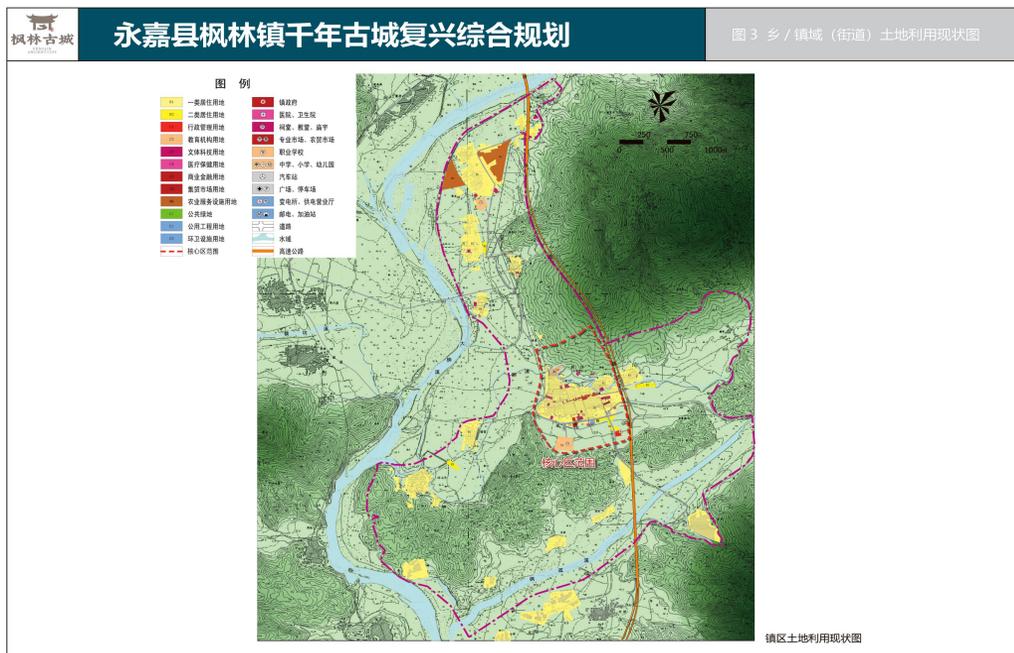
### 沙岗组团：

依托临江、滩林等优势资源，大力发展高端生态有机农业和农业旅游观光，建设农旅体验项目集群和新型有机农场，打造楠溪嘉品集中品鉴与展销地。

## (二) 古城核心区

### 1.核心区保护要求和建设控制要求

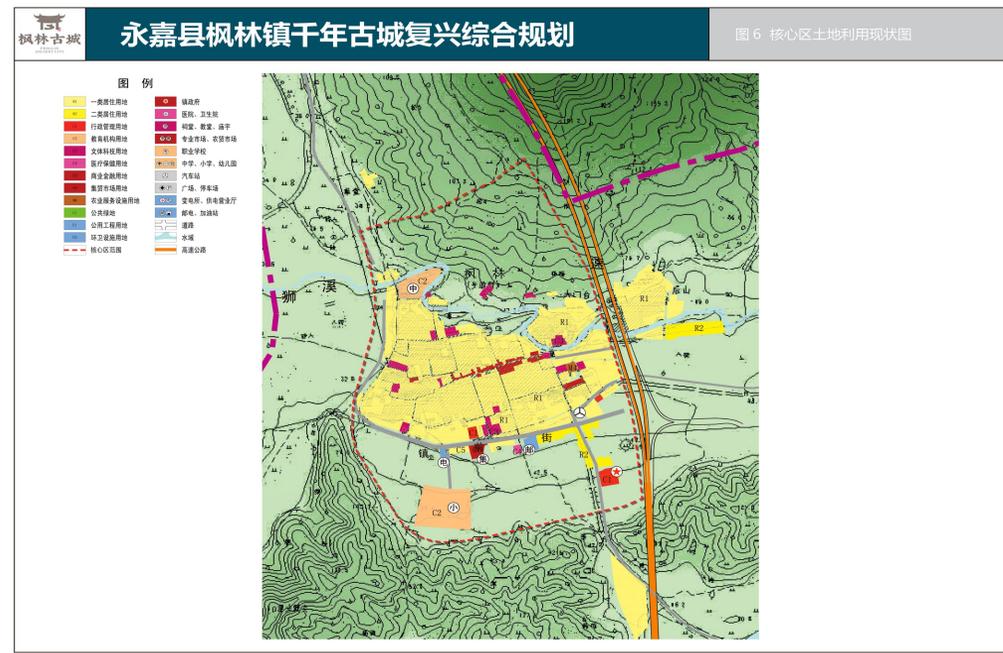
核心区保护范围内新建、扩建必要的基础设施和公共服务设施，延续补齐圣旨门街道路肌理。建设控制带内新建建筑物或整修建筑应与传统风貌相协调，其外观造型、体量、色彩、高度、空间组合方式等都应与核心保护范围历史风貌相协调。



乡镇域（街道）土地利用现状图

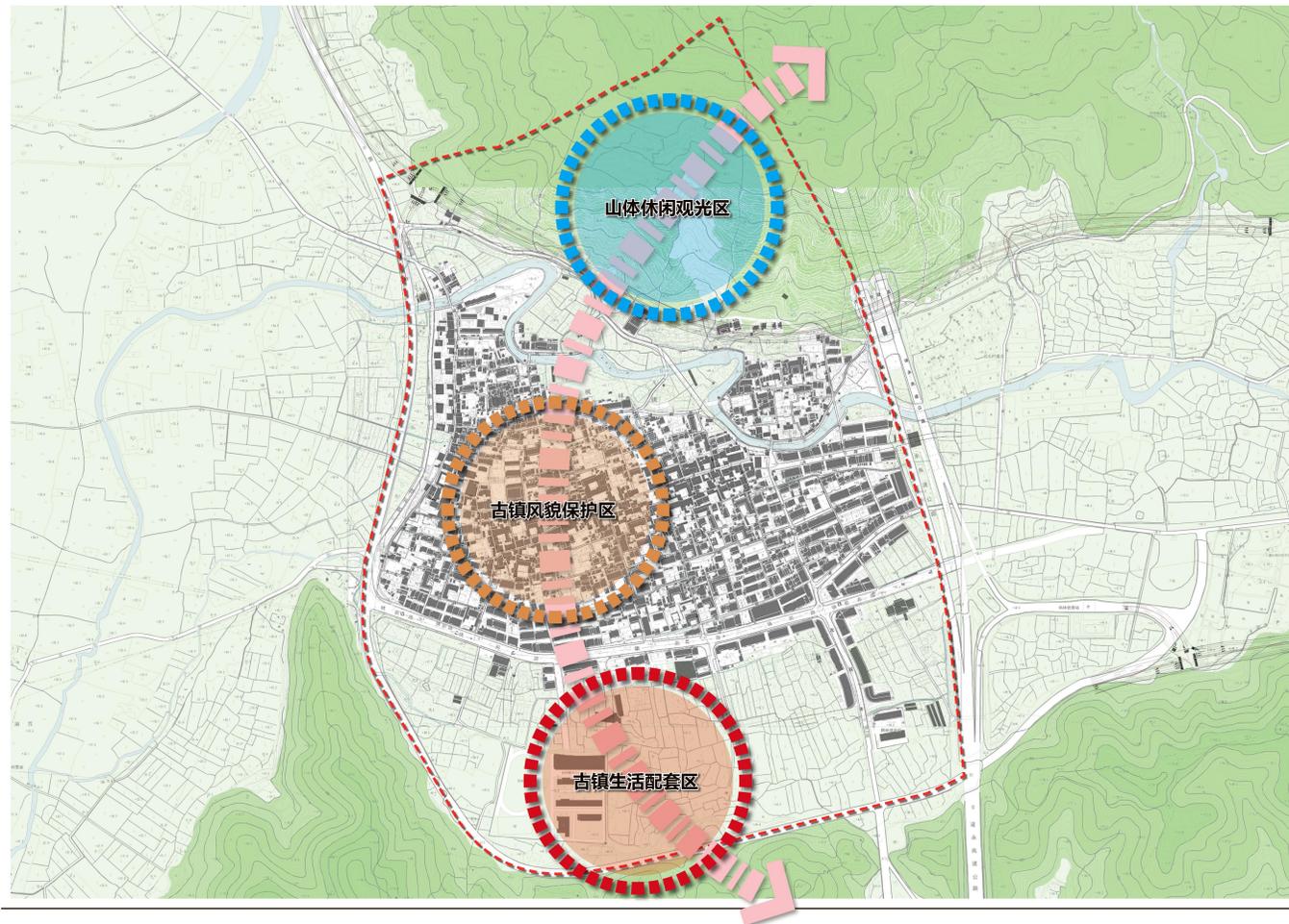
### 2.核心区土地利用现状分析

古城核心区范围内现状用地主要以**居住和生态**为主，沿镇前路和圣旨门街分布部分商业设施。现状总用地面积102公顷，其中村镇建设用地总面积45公顷，水域、生态绿地、农田、山体面积为57公顷。



古城核心区土地利用现状图

## (二) 古城核心区



古城核心区功能布局图

### 3.功能布局

古城核心区在功能上分为**古镇风貌保护区**、**古镇生活配套区**和**山体休闲观光区**。加快完善社区级公共设施，包括社区管理、社区活动、治安、邮政、储蓄、卫生站、菜市场、学前教育设施和日常商业服务设施等。古城核心区内公共服务设施就近安排，结合公共建筑、历史建筑等节点进行布局。

## (二) 古城核心区

### 4.核心区整体城市设计

核心区整体城市设计主要以古城风貌、历史文化遗存保护为主，重点维护古镇内的建筑、文物、街巷、格局及其社会人文环境，保护寺庙宗祠及其它人文设施，力求保持其传统的状态和特色。

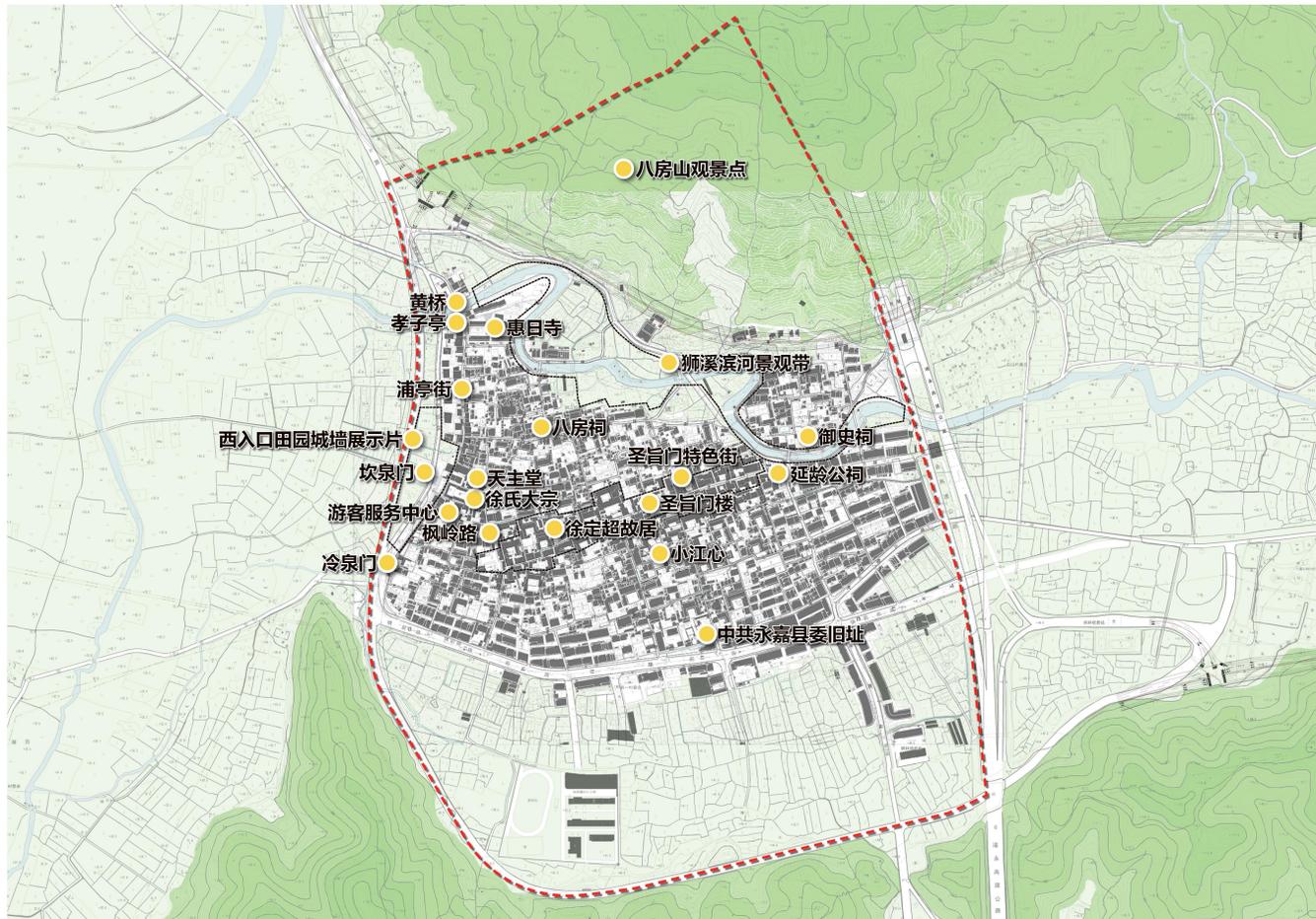


古城核心区整体设计鸟瞰图



特色街区节点效果图

## (二) 古城核心区



古城核心区重点景观要素分布图

### 5.重点景观分布

古镇核心区范围内重点景观主要包括：  
圣旨门特色街、圣旨门楼、徐定超故居、徐氏大宗、御史祠、惠日寺、八房祠、天主堂、小江心、浦亭街、延龄公祠、永嘉县委旧址等。



## 第四章 复兴任务

- (一) 核心风貌塑造工程
- (二) 基础设施提升工程
- (三) 文化传承培优工程
- (四) 重点产业振兴工程
- (五) 百姓宜居民生工程
- (六) 复兴机制创新工程

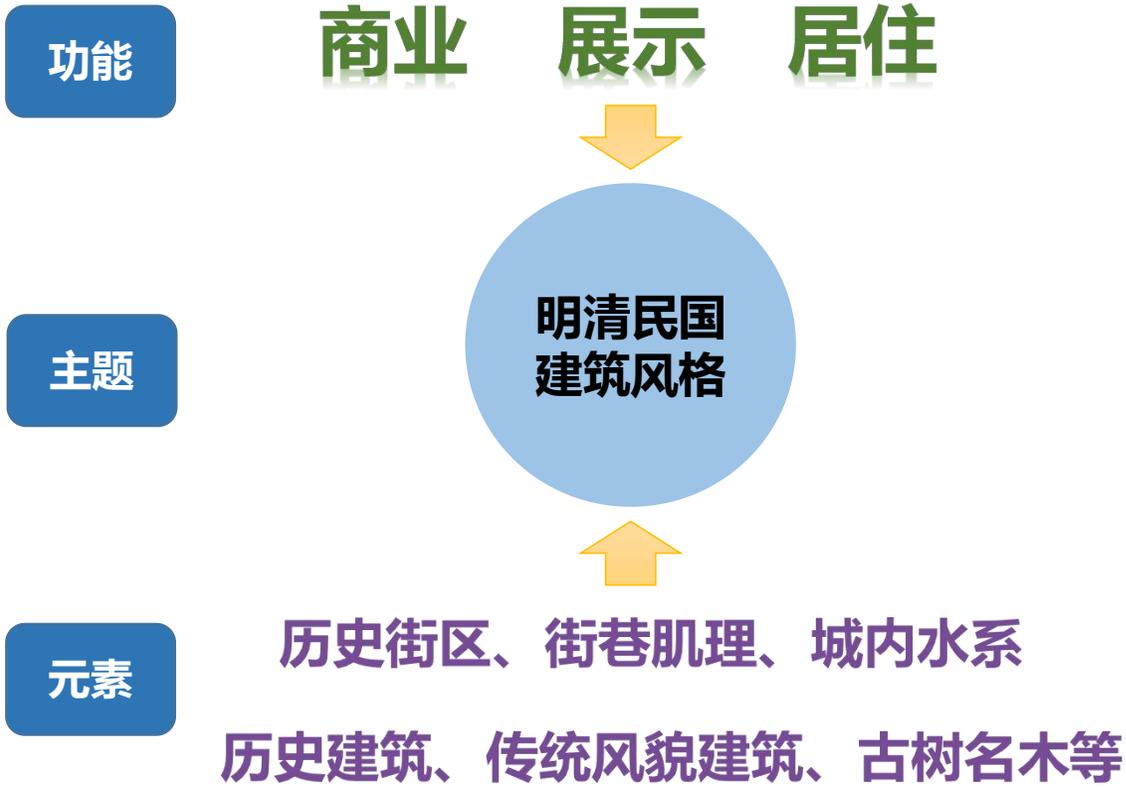
# (一) 核心风貌塑造工程

## 1. 复原复活古城风貌

围绕“微改造，精提升”，做深“复原”文章，加快研究制定整体性复原复活古城风貌保护措施，明确明清民国建筑风格为核心区风貌主题，古城核心区主要功能以商业、展示、居住为主，延续和强化古城“新月带星”布局，通过历史街区、街巷肌理、城内水系、历史建筑、传统风貌建筑和古树名木等特色元素复原促进整体肌理恢复。



古镇老街组图



## (一) 核心风貌塑造工程



修缮古宅组图

### 1. 复原复活古城风貌

重点以古镇西面（两个教堂+徐定超故居）、圣旨门街为先行复原区，对文物保护单位以及圣旨门沿街传统风貌建筑带中建筑质量和建筑风貌都较好的历史建筑，采取保护及修缮的方式，充分保留历史的真实性，凸显风貌的完整性，呈现生活的延续性。

保护传统民居肌理及建筑，以院落为单位，采取小规模、渐进式、微循环、协商式的更新方式，对其保护利用应与居民生活条件改善相结合，与古城人口结构调整相结合，与产权梳理相结合。

# (一) 核心风貌塑造工程

## 1. 复原复活古城风貌

### 古城风貌复原复活原则路径

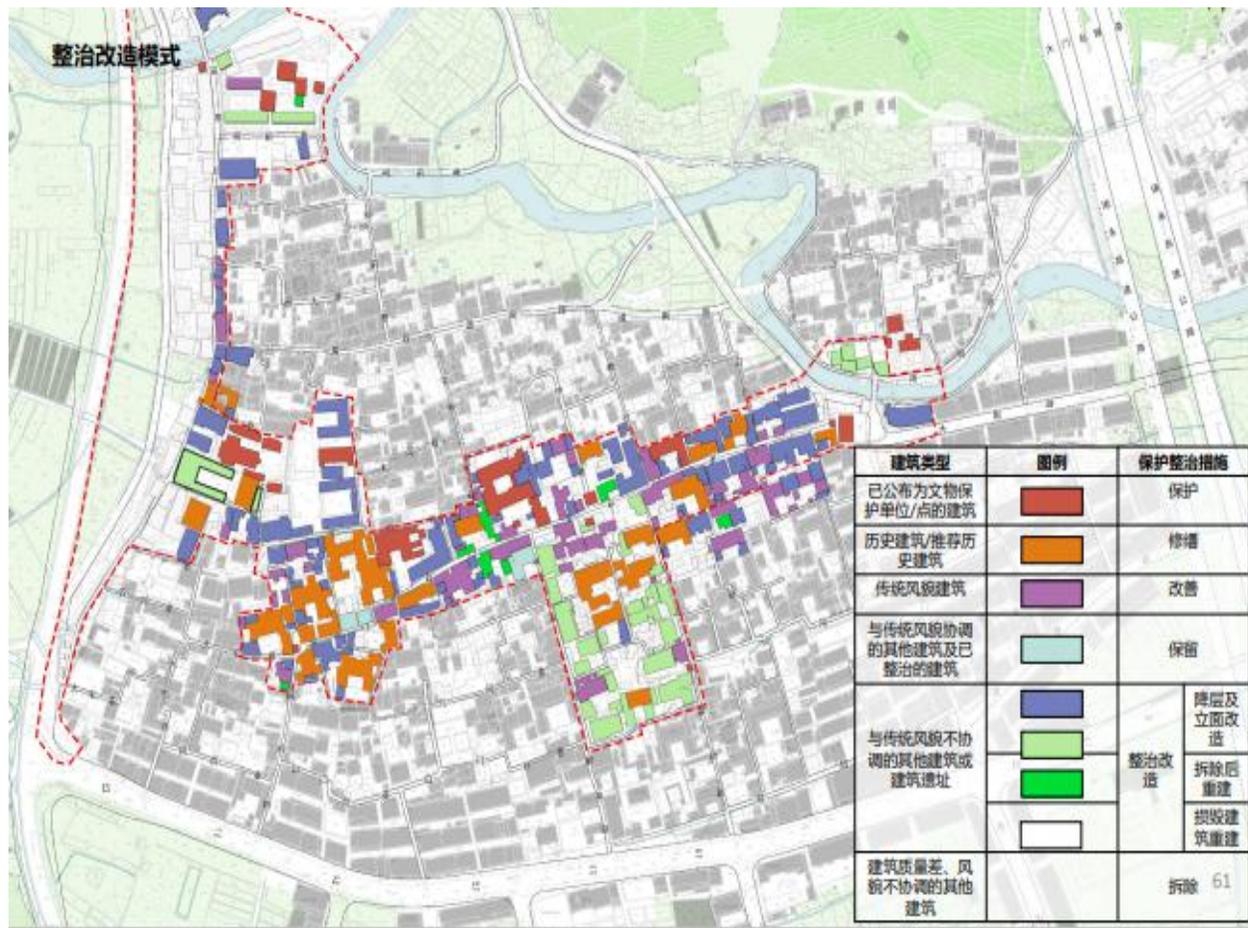
**保护**——维持历史原貌，以求如实反映历史遗存。采取保护及修缮的方式，对历史建筑、传统风貌建筑中个别构件加以更换和修缮，修旧如旧。

**改善**——原有建筑结构不动，局部修缮改造，主要对明清民国传统建筑较集中成片的区域，采用成片保护的方式，在保护建筑的格局和风貌、治理外部环境、修旧如旧的同时，重点对建筑内部采光通风加以调整改造，配备厨卫设施，改善居民生活质量。

**保留**——对80、90年代兴建的建筑较集中的区段，建筑多为砖混结构，质量较好，同时如果与环境冲突不大，采取保留的态度，维持现状，并对其以后的粉刷和外立面装修提出要求。远期采取拆除、改造与逐步淘汰的办法。

**更新**——对古镇传统风貌影响较大的建筑，采取拆除更新的措施，新建筑依照风貌保护的要求进行设计，严格控制层数及尺度。

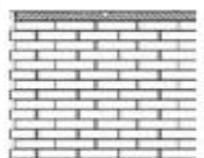
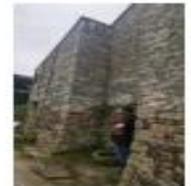
**整饬**——对位于重点地段的一些新建的、近期难以拆除的风貌较差，尺度较大，高度过高的私人住宅与办公建筑，采取外立面整饬、层数削减的措施，使其与传统风貌相协调。

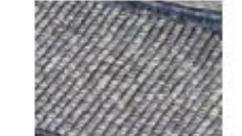


古城局部复原示意图

# (一) 核心风貌塑造工程

## 1. 复原复活古城风貌

分类		图示	照片资料	运用		
1、外墙	(1) 形式	砖墙			新建仿古建筑其外墙形式按照古镇传统风貌进行设计，根据建筑物的设计风格来配置外墙的形式，可采用多种墙体风格结合的形式。	
		石墙				
		封火山墙				
	(2) 脊饰			墙饰脊饰及叠瓦形式按照传统工艺进行仿制，墙体的砌筑按照传统的砖作工艺，使用同等尺寸的青砖砌筑。		
	(3) 砖作	两平一侧				

分类		图示	照片资料	运用	
2、屋顶	(1) 形式	悬山顶			新建仿古建筑的风格若为明清时代建筑，需采用悬山顶
		硬山顶			新建仿古建筑的风格若为民国以后建筑，需采用硬山顶
		歇山顶			新建仿古建筑的风格若为亭子、宗祠等建筑，需采用歇山顶
	(2) 屋面材料	瓦片			屋顶形式采用小青瓦铺设，内设防潮层及保温层，瓦当在制坯时印上图案
		瓦当			

古建筑保护修复示意图

# (一) 核心风貌塑造工程

## 2. 活化保护利用历史遗存

创新优化历史遗存保护修缮与再利用之间的联系，以文为根、以旅为魂不断活化保护利用现有历史建筑、传统风貌建筑、古亭、历史街区等历史遗存，提高遗存的安全性、现代性、舒适性，以此延续历史建筑的寿命并实现可持续利用。

活态保护利用项目清单

序号	项目位置	规模	拟布设项目
1	西入口坎下门处	五间三层建筑	场景进行提升，进行昆剧演艺项目表演场所（参考绍兴越剧表演）
2	圣旨门街103-104号	两间两层砖结构建筑	旗袍铺（旗袍成衣制作及销售）
3	圣旨门街105-107	三间两层砖木建筑	酒铺
4	圣旨门街上汇源	三合院传统建筑	民国风民宿
5	圣旨门街91号	一间两层砖木建筑	姜糖铺（百年老店）
6	屋门台	六间二层木结构建筑	粉干作坊（制作及销售）
7	圣旨门街77-1号	两间两层砖木结构建筑	楠溪小吃铺（主营麦塌锅）
8	乾宁堂	三间两层砖木建筑	乾宁堂药铺（四大药铺之一）
9	圣旨门街75号	两间两层砖结构建筑	文创产品销售店（与昆曲、武术相关文创产品）
10	圣旨门街59号	两间两层砖木结构建筑	小百货店
11	圣旨门街圣旨门周边	三间两层木结构建筑	楠溪小吃铺（主营灯盏糕、麦饼、锦粉饺、黄馒头、奶茶等）
12	圣旨门东侧空地	空地	楠溪美食广场
13	圣旨门街54-66号	7间三层仿古改造结构建筑	青年旅社
14	圣旨门街51、53号	两间两层木结构建筑民国布庄	（中山装、旗袍等成衣定制）
15	圣旨门街50、52号	两间三层仿古改造结构建筑	文创产品销售店（民国元素）
16	圣旨门街34号	两间三层砖结构建筑	摄影馆
17	圣旨门街32号	三合院民国传统建筑	民国风主题餐厅
18	圣旨门街45-53号	五间两层砖木结构建筑	文创产品销售店、理发店
19	乾寿堂	三间两层砖结构大开间建筑	乾寿堂药铺（四大药铺之一）
20	圣旨门街14号	五间两层木结构建筑	楠溪农家乐式餐馆

# (一) 核心风貌塑造工程

## 2. 活化保护利用历史遗存

重点推进圣旨门街区活化利用，做好街区设计和整体改造，更新植入充分展现枫林特色的商业业态，延续店铺林立的商业活态展示，还原明清、民国时期的商肆繁荣景象。



圣旨门街区整体改造立面设计图-东段



圣旨门街区整体改造立面设计图-西段

## (一) 核心风貌塑造工程

### 2. 活化保护利用历史遗存

结合枫林特色文化底蕴，积极打造古城文化品牌，设计古城标识logo及吉祥物，作为统一对外宣传、招商的形象标识，赋予枫林古城生命力，充分展现千年古城独特魅力。

千年古城 logo



## (一) 核心风貌塑造工程

### 3. 重现“枫林十景” 醉美风光

深入挖掘瑶亭御风、芳潭钓雪、草堂晚霞、板桥夜月、湖西归雁、象岩野渡、东岸渔舟、沙堤红叶、东岭松涛、狮源曲涧等“枫林十景”文化内涵和景观现状基础，整体规划重现“枫林十景”醉美风光。

全面梳理“枫林十景”诗词，深度挖掘诗词内涵，结合瓯江山水诗路建设，以诗为媒，做足枫林诗路游线，助力叫响“中华诗词之乡”名号。

强化岩头—枫林区域一体联动发展，通过景观打造加快实现周边景区串联，发挥和放大规模效益、集聚效益，实现沿江产城融合和山区绿色崛起齐头并进。



象岩野渡组图

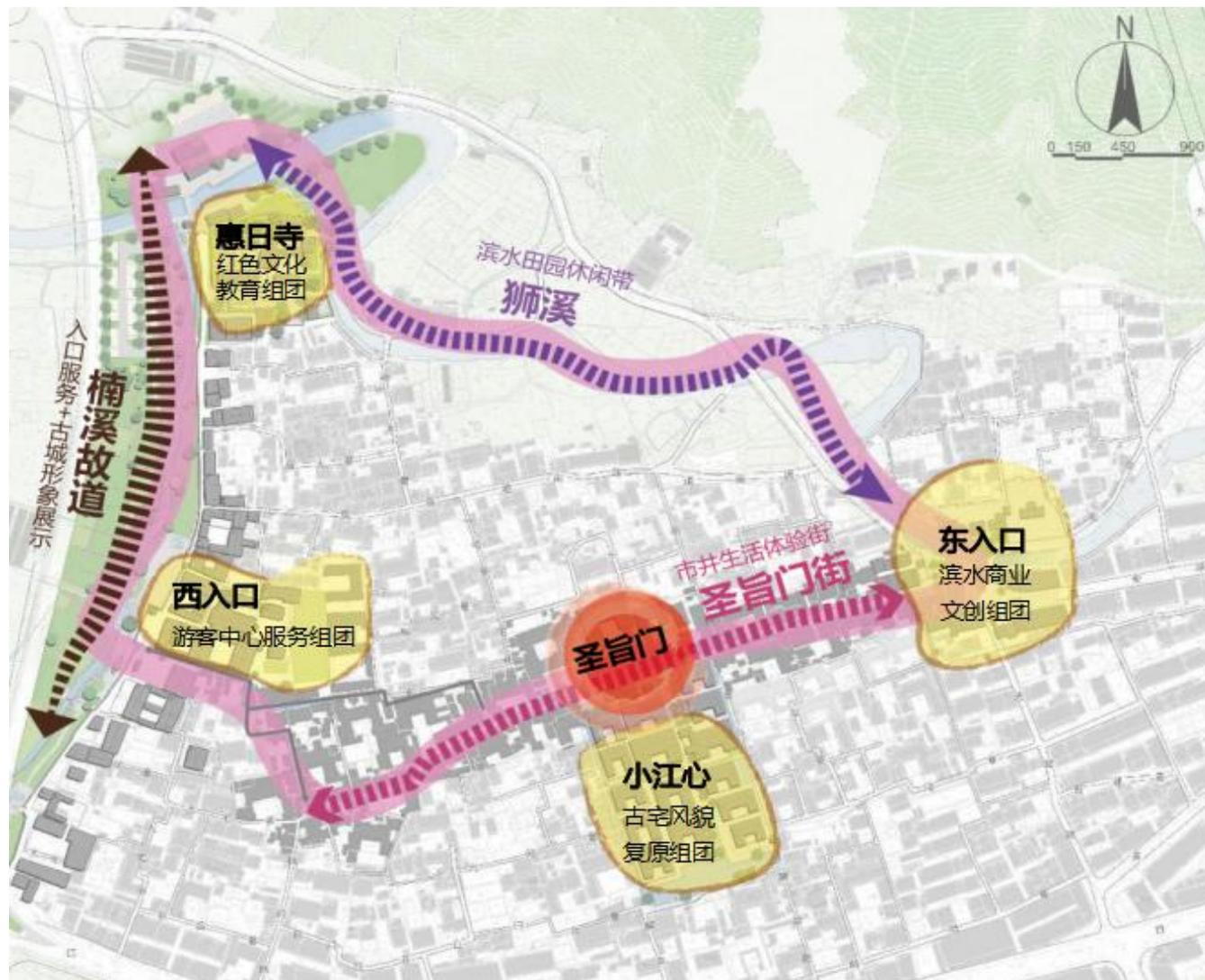
## (一) 核心风貌塑造工程

### 4. 打造“沉浸式”古城游览体系

依托枫林古城交通区位、重点景观、历史遗存布局等优势基础，加快构建**“一街两溪四组团”**构成的古城游览环。

**“一街”**指**圣旨门街**，通过一期工程景观改造提升项目基本复原古城核心区风貌，打造市井生活体验街。

**“两溪”**即**楠溪故道**和**狮溪**，楠溪故道定位为入口服务和古城形象展示，狮溪定位为滨水田园休闲带。



古城游览总体布局图

## (一) 核心风貌塑造工程



重要景观节点效果图



### 4. 打造“沉浸式”古城游览体系

#### “四组团”：

西入口——游客中心服务组团；

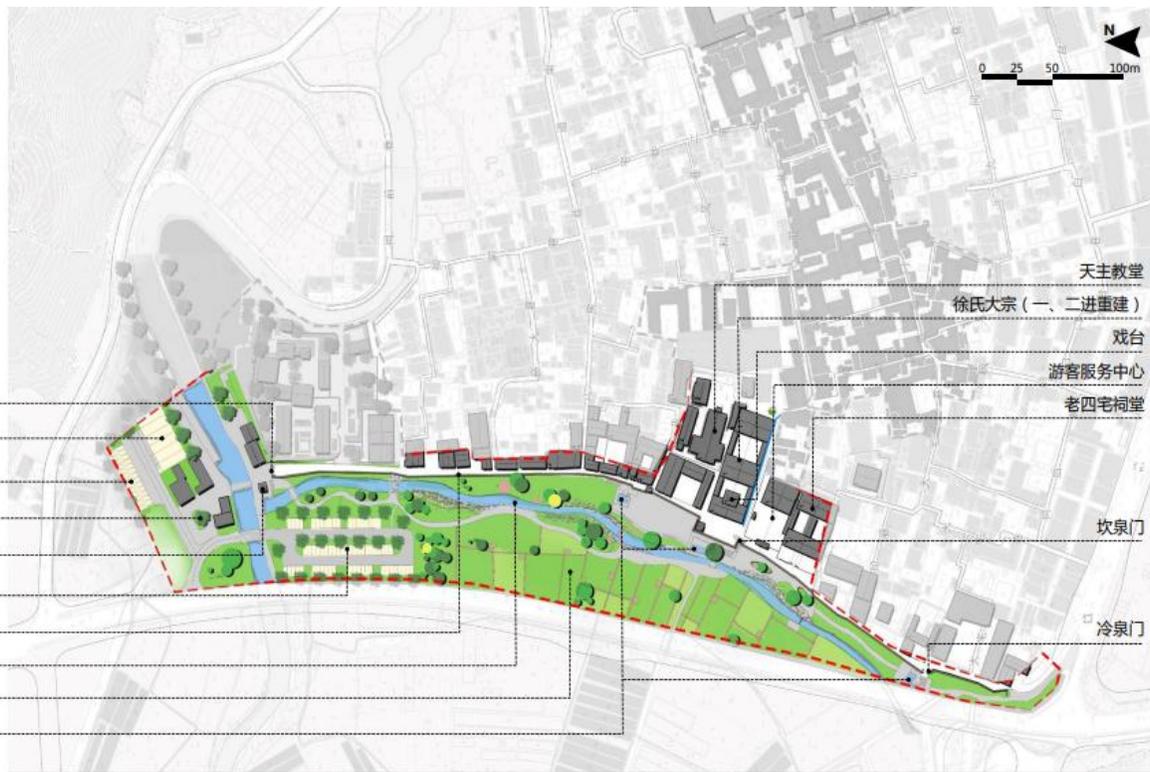
东入口——滨水商业文创组团；

惠日寺——红色文化教育组团；

小江心——古宅风貌复原组团。

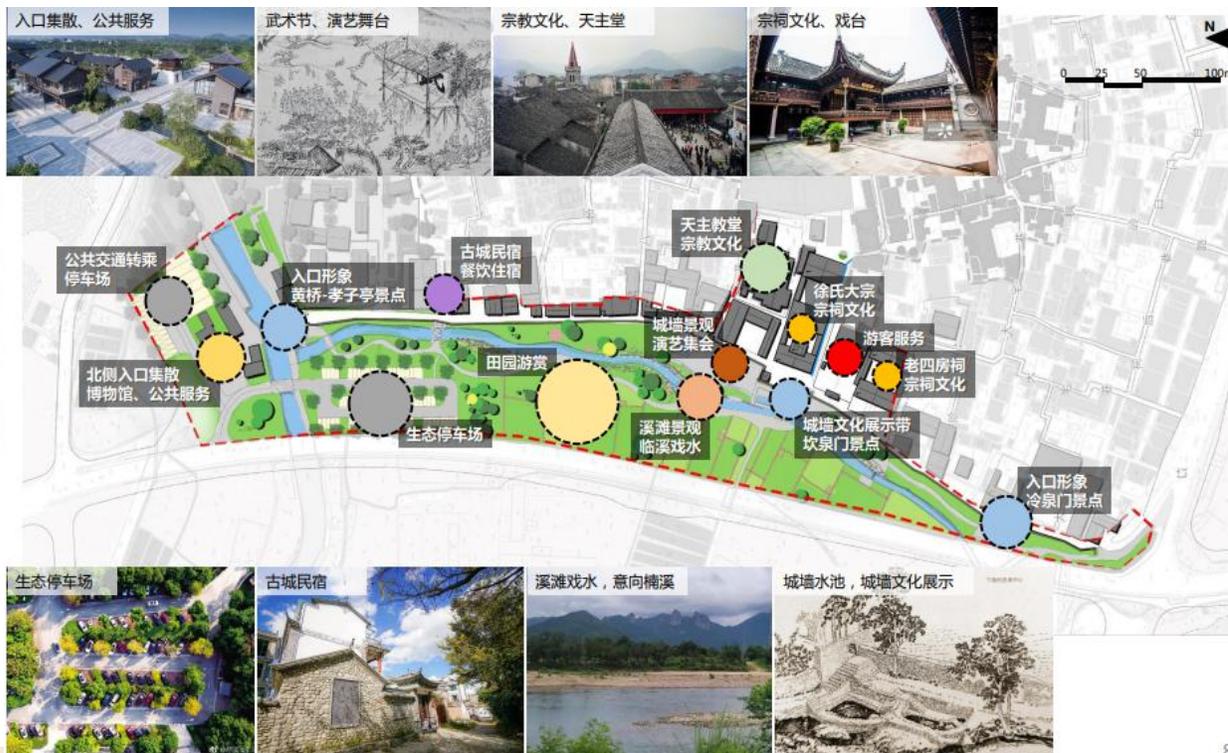
# (一) 核心风貌塑造工程

## 4. 打造“沉浸式”古城游览体系



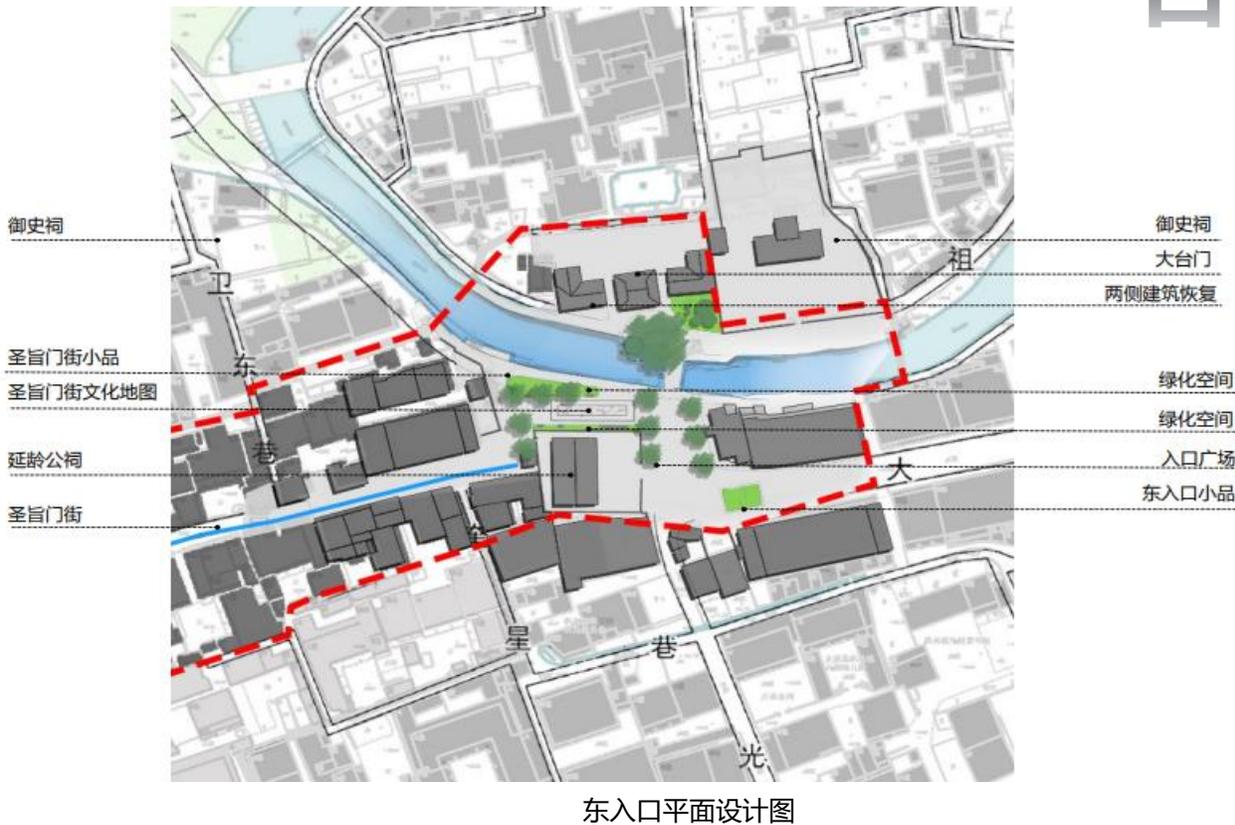
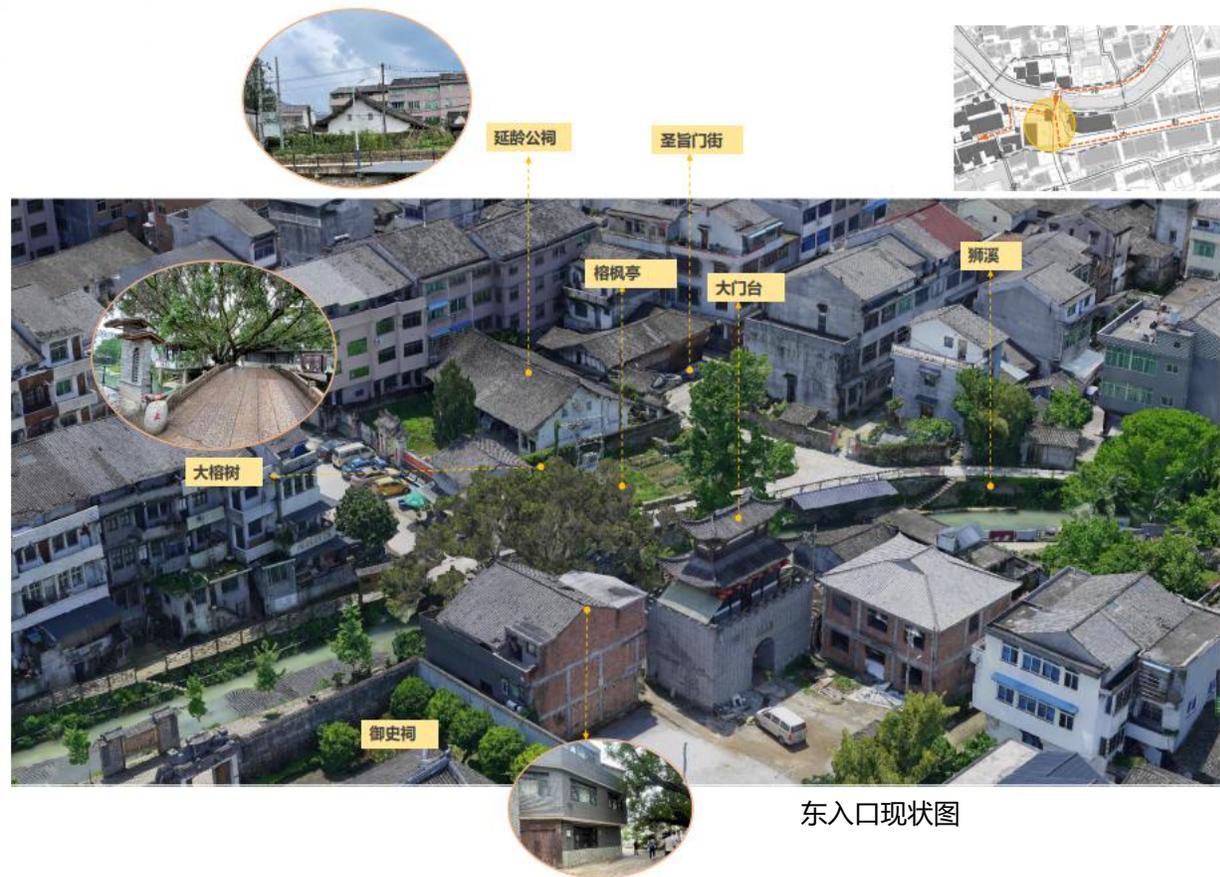
西入口平面设计图

西入口功能布局图



## (一) 核心风貌塑造工程

### 4. 打造“沉浸式”古城游览体系



## (一) 核心风貌塑造工程

### 1 打造“沉浸式”古城游览体系



惠日寺现状图



惠日寺平面设计图

## (一) 核心风貌塑造工程

### 4. 打造“沉浸式”古城游览体系



小江心现状图



小江心平面设计图

## (一) 核心风貌塑造工程

### 4. 打造“沉浸式”古城游览体系

根据历史遗存布局，打造**六大文化特色展示区**：

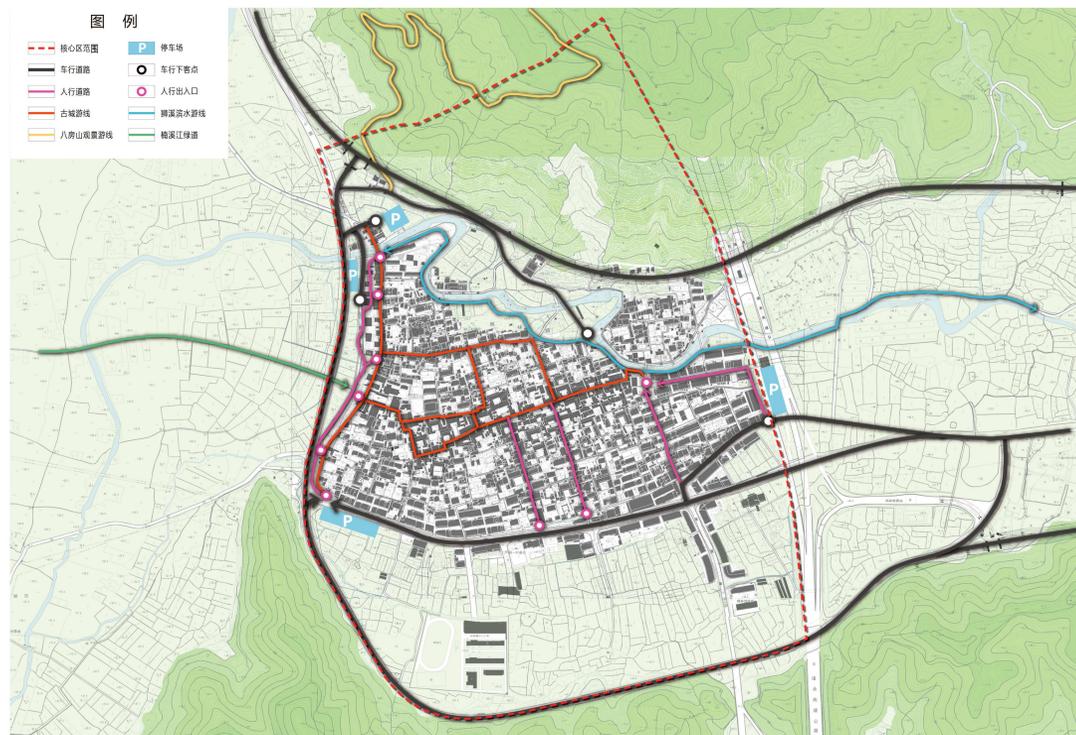
1. 以**惠日寺**为核心的**红色文化展示区**；
2. 以**御史祠**为核心的**近代文化游览区**；
3. 以**徐氏大宗**为核心的**宗族文化游览区**；
4. 以**徐定超故居**为核心的**耕读文化游览区**；
5. 以**古民居**为核心的**传统民居体验区**；
6. 以**圣旨门老街**为核心的**明清民国商业文化游览区**。



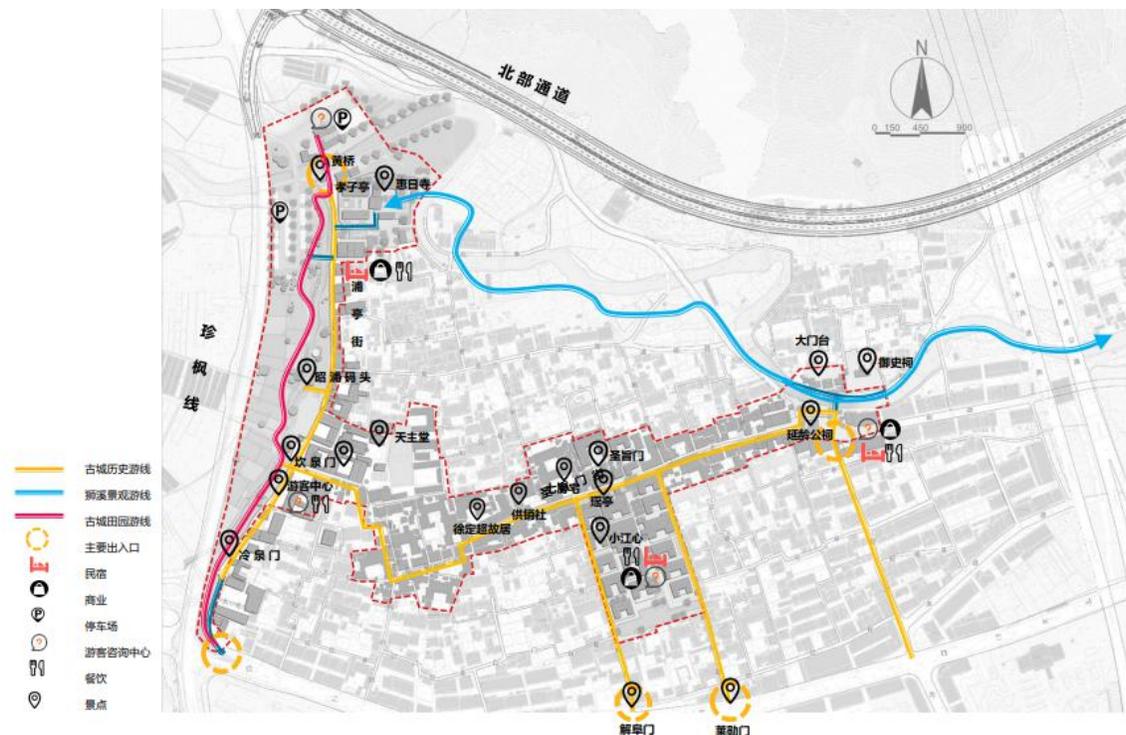
# (一) 核心风貌塑造工程

## 4. 打造“沉浸式”古城游览体系

围绕“步步成景、景景相连”游览体系目标，加快打通古城内部断头路，修复提升线路周边建筑风貌，创新做优与古城风貌整体协调的景观小品，打造“沉浸式”古城游览体系。



古城游览线路规划图



古城游览线路布局图

## (一) 核心风貌塑造工程

### 重点项目清单

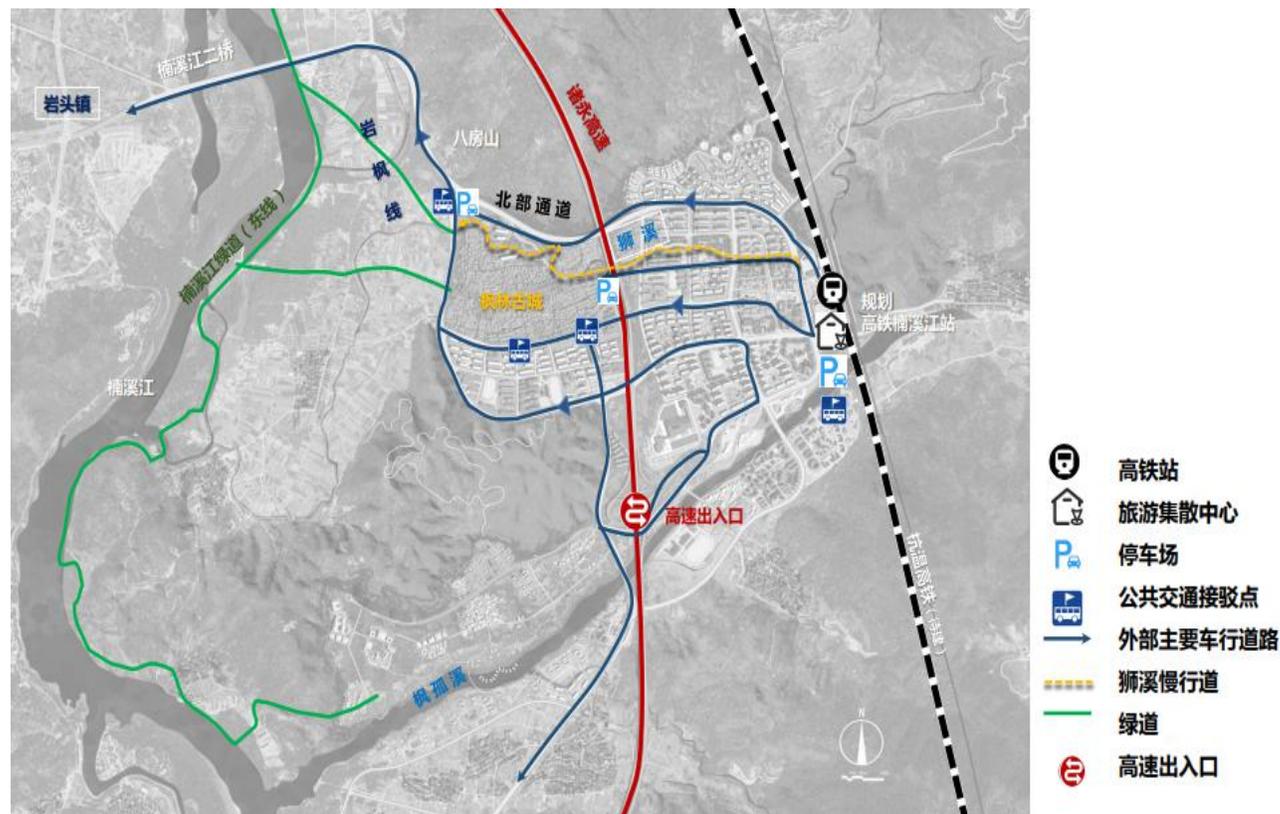
序号	项目名称	建设规模及主要内容	建设地点	建设期	项目类型	总投资(亿元)	责任单位
1	枫林千年古城建设项目一期	在历史文化名镇保护区范围内，建设内容包括古建筑修建、文保单位修缮，建筑外立面改造提升，市政配套设施建设，市政园林景观打造，业态产业打造（民宿，咖啡馆，书吧等），周转房建设，游客接待设施建设，溪流水系及周边环境整治等。	枫林镇	2021-2025	新建	1.5	枫林镇政府
2	枫林千年古城建设项目二期	在建设一期的基础上，进一步扩大古城建设深度与范围，对置换的房屋进行提升，扩大环境立面改造，提高公共配套建设。	枫林镇	2023-2025	新建	5	枫林镇政府
3	千年古城安置房工程	对枫林古城区居民的进行疏减，在镇前街南侧及高速东侧地块建设安置房，分三期实施，总用地面积300亩，建筑面积35万m <sup>2</sup> ，建设高品质具有古城特色的安置小区，提升百姓宜居幸福感。	枫林镇	2021-2026	新建	10	枫林镇政府
4	5A级景区镇创建	以枫林古城为核心，沿楠溪江建设示范带，辐射镇全域范围，整体精品打造旅游目的地。从环境与景观、设施与服务、产品与业态等方面出发，建设游客服务中心、停车场、旅游厕所、核心吸引物及各类配套设施。	枫林镇	2021-2025	新建	0.5	枫林镇政府

## (二) 基础设施提升工程

### 1. 打造“快进慢游”综合交通体系

紧抓杭温高铁楠溪江站设站契机，加快建设区域性旅游交通综合枢纽和旅游集散中心，提升干道通达“快进”体系，加快推进永嘉41省道南复线至杭温高铁楠溪江站通道改建工程，优化景区间的道路交通系统，构建大楠溪江景区的区域旅游交通网络。

以接杭融入长三角区域大路网、紧密岩枫区域一体联系通道、镇域覆盖重要旅游节点为导向，综合考虑城镇发展、产业布局，构建符合枫林“三城两区一中心”格局的公路网络，加快推进枫林大道、珍枫线提升工程。

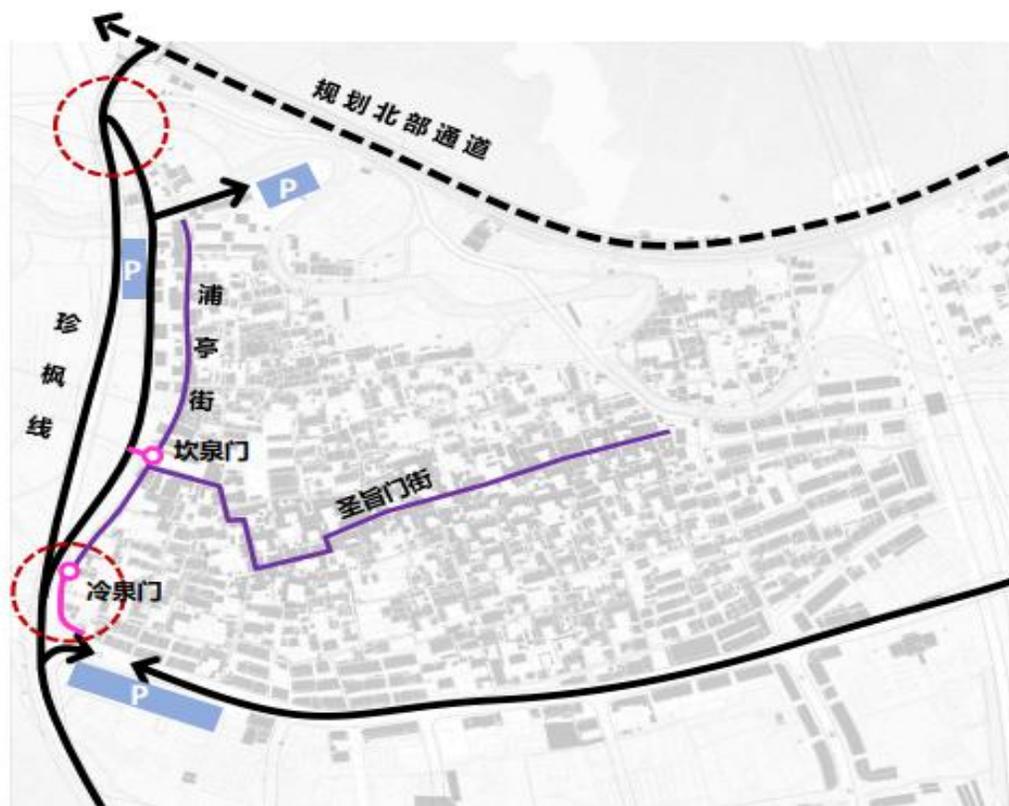


古城综合交通整体布局图

## (二) 基础设施提升工程

### 1. 打造“快进慢游”综合交通体系

深入谋划打造“慢游”体系，通过楠溪江站综合枢纽构建5分钟步行圈，加快建设楠溪江绿道枫林段二期工程，通过打造绿道、风景道、共享微交通等方式丰富“慢游”体系。



古城交通组织现状图



古城交通组织规划图

## (二) 基础设施提升工程

### 2. 补齐城乡基础设施短板

- 围绕提升枫林古城整体质量和水平，加快补齐城镇基础设施短板，注重城镇更新和城镇治理，提高对古城保护和开发、产业发展和人口集聚的支撑能力。
- 加快推进卫生院、枫林中学迁建工程以及城镇空间治理等一批公共服务项目，进一步优化城镇功能布局。



市政工程组图

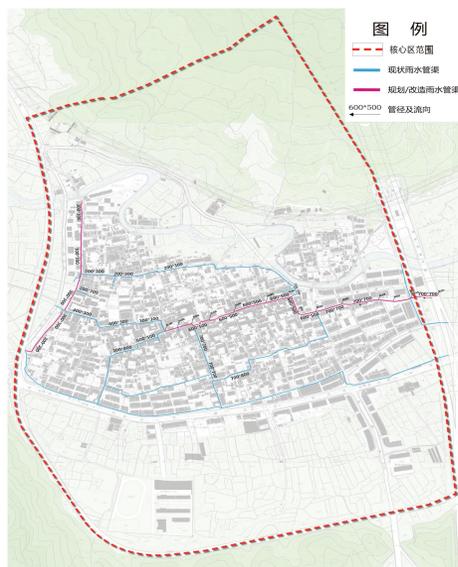
## (二) 基础设施提升工程

### 2. 补齐城乡基础设施短板

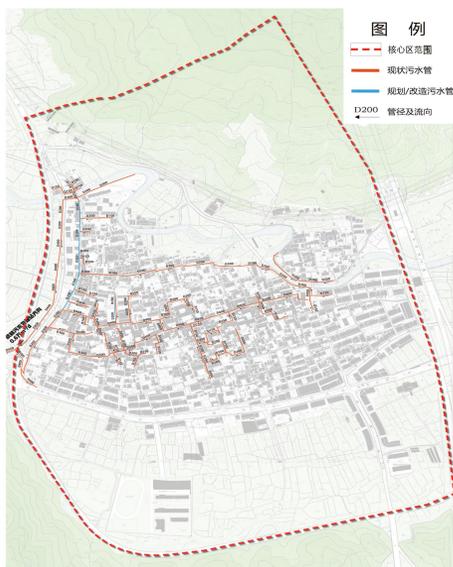
- 对圣旨门街区给排水进行整治恢复，加快推动污水零直排区建设，按照传统水系模式进行复古改造，解决古城区历史居民的排水问题，提升古镇传统韵味。
- 根据台风多发区域特点，加强古城防洪排涝水利设施建设，建立健全城镇应急体系，重点做好古城片区传统风貌建筑、古民居、古桥梁、古亭等文保单位的防火、防台应急设施配置。
- 有序推进电力和信息通信基础设施建设，加快推进5G等新型基础设施建设，实现全镇域5G网络全覆盖。积极推进智慧城镇建设，建立智能化精细化城镇管理平台，推动城镇基础设施安全与生态等级提升。



给水工程规划图



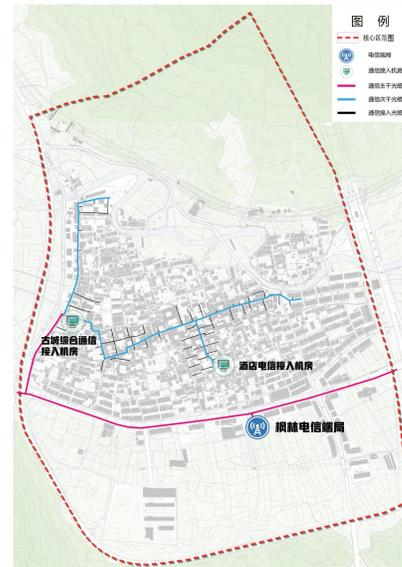
排水工程规划图 - 雨水



排水工程规划图 - 污水



电力电信工程规划图



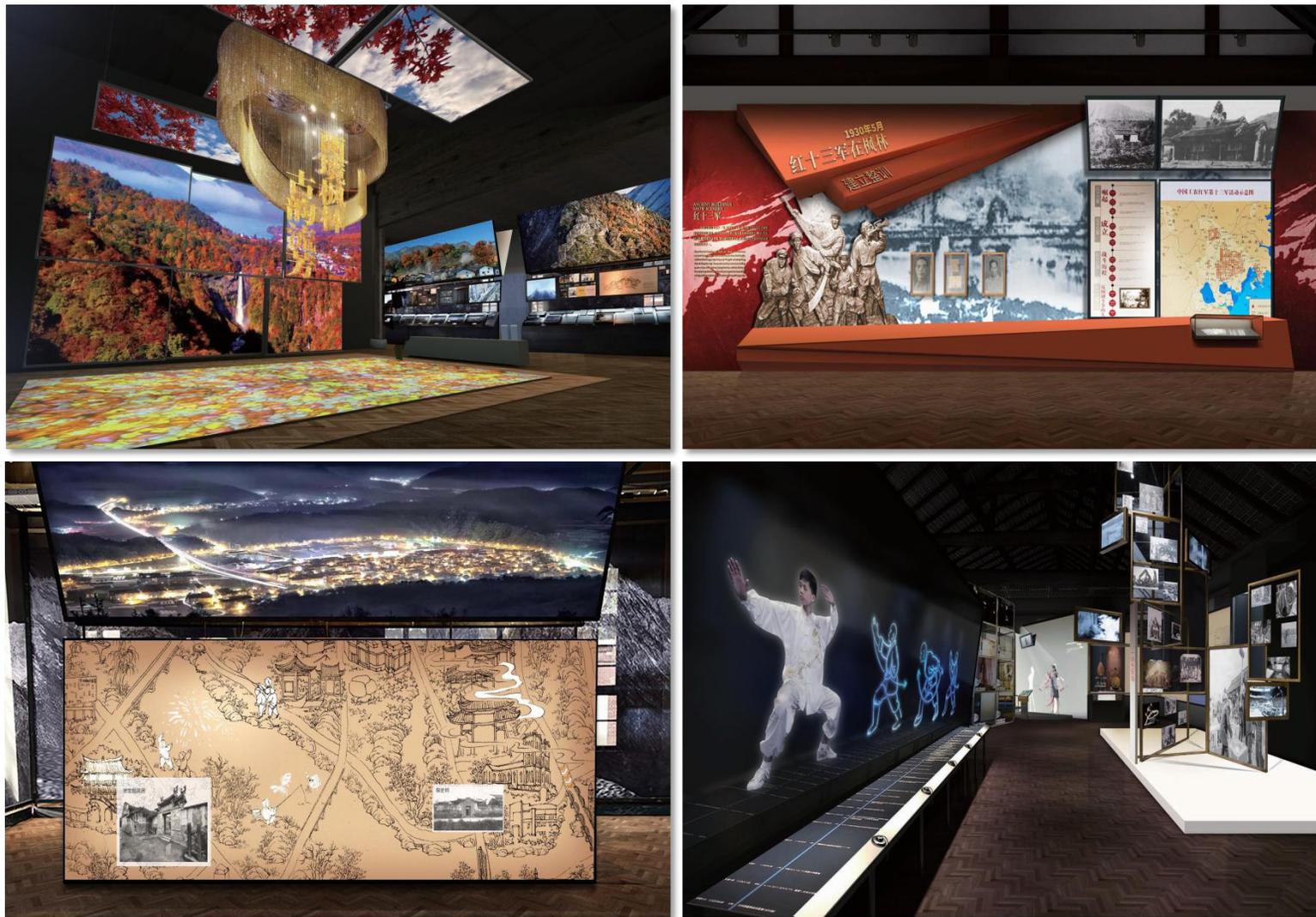
综合通信工程规划图

## (二) 基础设施提升工程

### 3. 完善旅游配套设施建设

进一步完善旅游服务功能，推进建设旅游集散中心（楠溪江站前综合枢纽），以圣旨门街为主轴打造文化旅游商品销售示范街区和购物点，打造沙岗粉干、枫林黄馒头等一批特色旅游伴手礼。

大力发展度假酒店、连锁酒店、主题酒店、特色民宿等住宿业态，打造高品质酒店和高端民宿集群，提升旅游住宿承载力。



旅游游客接待中心效果组图

## (二) 基础设施提升工程



### 3.完善旅游配套设施建设

加快建立智慧旅游服务体系，借力楠溪江旅游大数据中心建设，打造枫林古城旅游信息服务端口，进一步完善智慧管理、智慧应急等平台设施建设，促进旅游数据互联互通。

打造智游古城移动端平台，实施“一机游古城”项目，为游客提供古城文化简介、智慧导览、实景VR及电子手绘图展示、人车流量数据、景区实时直播、线上购票、旅游攻略和咨询投诉等服务，开发VR历史游戏、AR古装换衣等产品，提升景点趣味性、参与性。

## (二) 基础设施提升工程

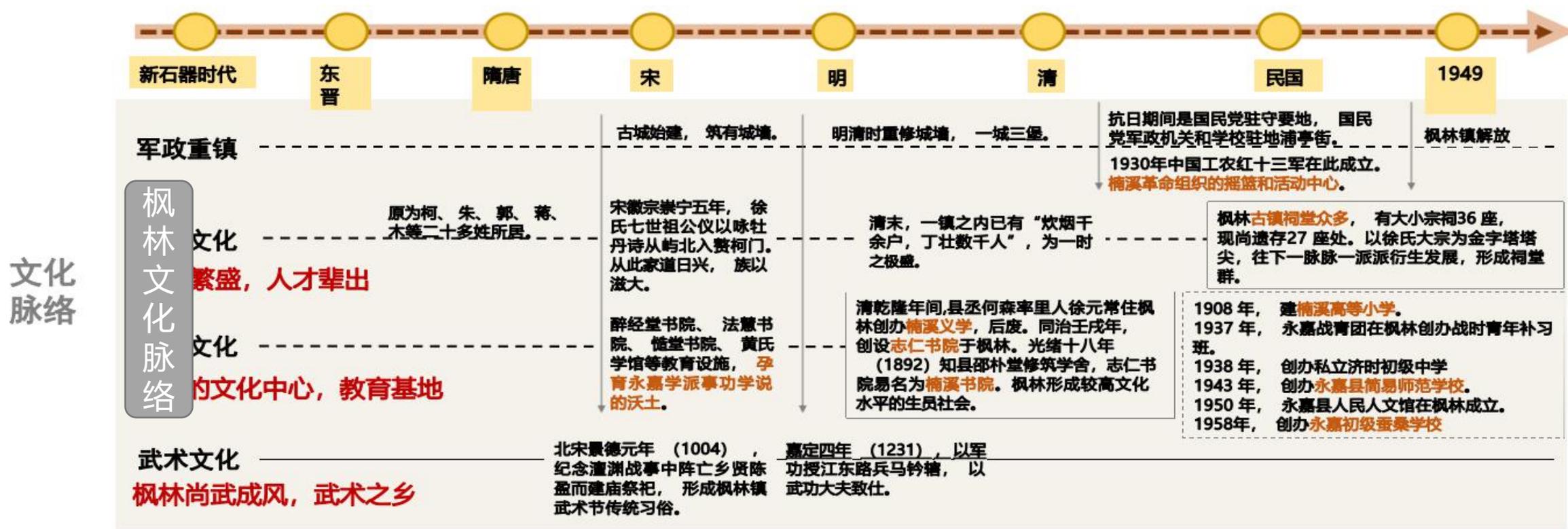
### 重点项目清单

序号	项目名称	建设规模及主要内容	建设地点	建设期	项目类型	总投资(亿元)	责任单位
1	杭温高铁一期(枫林段)	杭温高铁枫林段总长5公里, 配套建设杭温高铁楠溪江站房。	相关镇街	2020-2023	新建	10	县交通运输局、温州北站高铁新城综合开发建设中心
2	枫林大道改建工程	起于枫林草堂村, 终于枫林大道东延, 一级公路, 双向四车道, 全长2.44公里, 路基宽28米。	枫林镇	2023-2025	新建	2.8	枫林镇政府
3	江东大道扩建工程	起于东城街道峙口村, 终于枫林镇, 全长16公里, 一级双向四车道及二级双向两车道公路, 枫林段5公里。	枫林镇、沙头镇	--	前期	1	县交通运输局
4	枫林镇市政道路建设项目	高铁新区部分及镇前街南侧地块的学前路、学西路、前进路等道路新建和古城内部市政道路修建。	枫林镇	2020-2026	续建	3	枫林镇政府
5	枫林镇市政管网工程	主要建设内容分为古城及新区的给排水管网新建及修复、市政基础设施改造两部分。	枫林镇	2023-2025	新建	1	枫林镇政府
6	41省道南复线至杭温高铁楠溪江站北部通道	全长2.44KM, 采用双向4车道, 路基宽28米, 桥梁一座66M, 占地面积14.92公顷。	枫林镇	2021-2023	新建	10	永嘉铁投集团
7	杭温高铁站前枢纽	杭温高铁楠溪江站配套工程, 东接楠溪江站站房, 西至站前路, 北接金山东路, 南至枫林大道, 总用地面积约48203.71平方米(含市政道路)。主要建设内容包括站前高架车道及落客平台、站前高架广场地面广场及一层换乘空间、广场两侧的综合服务楼, 旅游客运站及进出场匝道等, 总建筑面积33992.64平方米。	枫林镇	2021-2023	新建	6.5	永嘉铁投集团
8	枫林镇污水处理站提升工程	对原有的污水处理站设施进行改造提升, 全面覆盖枫林镇域, 不断适应高速发展的枫林镇未来污水处理需要。	枫林镇	2021-2022	改建	0.5	永嘉水务集团
9	狮溪河治理景观提升工程	枫林镇狮溪河除古镇区以外的部分进行改造提升, 河道治理与河流两侧景观打造。	枫林镇	2023-2025	新建	1	枫林镇政府

### (三) 文化传承培优工程

#### 1. 梳理枫林古城文化脉络

➢ 做好文化基因解码工程，强化与社科文史类研究机构合作，联合本地民间研究机构组成专家智库团队，围绕枫林镇耕读文化、宗祠文化、军事文化、红色文化等特色文化，全方位、全要素摸底调查，系统梳理、综合串联枫林文化元素，形成镇级、村级工作清单，编制枫林文化基因解码报告，绘制枫林文化基因图谱，搭建枫林文化基因数据仓。



### (三) 文化传承培优工程

#### 1. 梳理枫林古城文化脉络

**耕读文化方面**，深入研究永嘉学派事功学说，摸清枫林世家大族传承脉络，依托遗存的醉经堂书院、法慧书院、黄氏学馆、慥堂书院等设施，举办牡丹书会、牡丹文化书画交流会等活动。

**宗祠文化方面**，有效利用徐氏大宗祠、孝众祠堂、老四宅祠堂、祖德流芳祠、碧溪祠、下大宅祠堂等，打造一批民俗馆、展示馆，作为古镇公共文化休闲场所。

**军事文化方面**，以楠溪巡检司、温州府同知守备衙门、永嘉县丞署驻地旧址为主要载体，结合古城墙修复打造军事博物馆，利用投影、VR等现代手段重现枫林千年军事文化。

**红色文化方面**，深入挖掘中国工农红军第十三军相关历史故事和红色人物光辉事迹，依托惠日寺、勉园修复工程，申报省级重大革命文物保护利用项目，建设党史学习教育基地、红十三军纪念馆等红色载体，谋划红色文旅体验项目、红色文旅节庆活动。



### (三) 文化传承培优工程



《枫林牡丹诗社》在枫林徐定超故居正式宣布成立



#### 2. 打响“中华诗词之乡”品牌

立足永嘉“中国山水诗摇篮”的深厚基底，发扬枫林牡丹诗社逾900年的悠久传统，组织山水诗品读、诗画鉴赏、诗词大会等系列活动，积极举办高层次诗词论坛、会议，提高古城文化影响力。

保护修复牡丹楼等诗词文化遗址，谋划建设集中展现瓯江山水诗路文化的主题博物馆，打造瓯江山水诗路文化带建设标志性工程。



### (三) 文化传承培优工程

#### 2. 打响“中华诗词之乡”品牌

大力弘扬诗词文化，推进山水诗词进学校、进机关、进社区、进企业、进农村，鼓励全民围绕枫林“十景”和古城其他景点开展诗词创作，配合古城风貌塑造将遴选后的诗词以壁画、书法等形式展示，作为景点建设的一部分，做到“一步一诗，一景一词”。

联动开发山水诗词相关文创产品，通过与网红、旅行社等合作，联合打造循迹山水诗路网红打卡路线。



### (三) 文化传承培优工程

#### 3. 焕发传统非遗现代魅力

做大枫林“武术之乡”品牌，结合古建筑修复再利用打造枫林武馆等武术基地，加强与各地的武术文化交流，争取举办高层次武术论坛、赛事。

注重非遗活化传承，梳理布袋龙舞、铸铁技艺、沙岗粉干等具有枫林特色的非物质文化遗产，将非遗与现代曲艺、演出、室内设计、工艺美术等深度融合，结合古城特点开发符合现代需求的新产品，开设非遗大师工作室，打造非遗体验基地和非遗传承基地。

强化数字化新技术赋能，利用全息投影等新技术打造体验式展馆，开发布袋龙舞全息剧场、曲艺全息剧场、全息武术等学习体验产品。

鼓励各大中小学与非遗传承人签订结对协议，开展非遗进校园活动，鼓励枫林、永嘉地区相关院校成立非遗学生社团，定期开展非遗研学活动。

枫林社戏



枫林舞龙

### (三) 文化传承培优工程

#### 重点项目清单

序号	项目名称	建设规模及主要内容	建设地点	建设期	项目类型	总投资(亿元)	责任单位
1	马公愚艺术博物馆	原包岙小学地块，后小学不再建设，该建设地块通过功能变更，招商引资打造马公愚艺术博物馆，提升枫林文化旅游品质。	枫林镇	2022-2024	新建	1.2	市楠溪江旅发中心、枫林镇政府
2	宋韵楠溪（站前地块）	总用地面积1500亩左右，重点建设高铁站场旅游集散中心和枫林后山坡地村镇等。通过大型招引进行综合商业开发建设未来社区，打造具有风景、智慧、便捷的交通集散中心，主要建设旅游商业、商住混合、商务酒店等功能项目，为楠溪江旅游者提供便捷舒适的配套场所，为旅游夜经济提供载体和保障。	枫林镇	2022-2029	新建	100	枫林镇政府
3	枫林镇武术主题公园	建设用地22亩左右，结合周边配套建设。打造以武术为主题的展示、表演、旅游活动公园，发扬枫林武术特色，促进文旅融合。主要包括场馆、广场等建设内容。	枫林镇	2022-2025	新建	1	枫林镇政府

## (四) 重点产业振兴工程

### 1. 快推进文旅融合发展

- 结合枫林镇文化基因解码工程和“中华诗词之乡”品牌打造，强化文旅业态融合，打造集观光旅游、休闲度假、文化体验于一体的文旅融合示范区。
- 建设以“经世致用，义利并举”的永嘉学派为核心的多功能永嘉文化展示客厅，开辟以宗祠文化为基础的寻根线路，打造以民俗文化、非遗文化为基础的博物馆、体验中心、文创工作室等文化新节点。



枫林古镇街景组图

## (四) 重点产业振兴工程

### 1. 快推进文旅融合发展

- 开发多元衍生文创产品，打造历史名人的动漫卡通形象，以动漫短片、画册图书等现代形式让枫林文化、山水诗等古老传承再放生机。



文创产品示意组图

- 与专业演艺策划团队合作，以枫林古城文化特色为核心，融合歌舞、杂技、武术等多样化形式，打造情景交融的“沉浸式”剧场。



沉浸式剧场示意组图

## (四) 重点产业振兴工程

### 1. 快推进文旅融合发展

- 打造枫林千年古城文化品牌系列活动，策划以美食、诗词、武术、骑行等一月一主题的特色文体节庆活动。



文体活动示意组图

- 积极对接浙江卫视等具有影响力的官方媒体，借助抖音、小红书等新媒体，持续扩大枫林国际摄影节等品牌节庆影响力。



新媒体示意图

## (四) 重点产业振兴工程

### 2. 大力培育现代农业

推行高效生态农业，发挥德亨农业有限公司、绿枫果蔬专业合作社等龙头企业和合作社带动作用，持续打造“枫林牌”杜仲茶、“枫林”脐橙、东魁杨梅等优质农产品品牌，做优“沙岗粉干”“枫林黄馒头”“枫林豆腐皮”等优质农副名品。



杜仲茶



脐橙



杨梅



沙岗粉干

## (四) 重点产业振兴工程

### 2. 大力培育现代农业

积极与主流电商平台对接，健全草根网红和名人明星直播带货模式，以数字赋能助力农业提质增效。

大力发展“旅游+农业”，以枫林特色杜仲茶、绿色无公害蔬菜、蓝莓种植基地、猕猴桃采摘园等为基础，构建集种植培育、观光采摘、休闲养生、培训教育、食品加工、品牌销售全链条、产销游一体乡村旅游新模式。

鼓励发展田园艺术景观等创意农业和具备旅游功能的定制农业、会展农业、众筹农业、家庭农场等新业态，以农旅融合助力乡村振兴。



直播带货示意图



田园艺术示意图

## (四) 重点产业振兴工程

### 3. 发展壮大特色服务业

以“沙岗粉干”“枫林黄馒头”“枫林豆腐皮”为特色，联合新坊、镬炉、兆潭、东岸庄、徐家湾等村庄，通过设立“共富工坊”“乡村厨房”及技术培训中心等形式，合力发展小吃产业，推动特色小吃朝着标准化、产业化、品牌化转型升级。

以枫孤溪为核心构建溪谷康养片区康养产业集群，引进中医养生堂、食疗餐厅、禅修学堂等以康养为主题的功能体系，招引专业开发公司、运营团队，打造辐射长三角地区的浙南康养基地。

积极承接杭温高铁开通后溢出效应，探索发展以楠溪江生态体验为特色的会展产业，建设高标准会展中心，引进高层次运营服务团队，吸引长三角知名会展企业、境内外专业组展机构及其上下游配套企业在枫林镇设置康养、旅游等细分领域的浙江片区分会展区。



中医养身堂示意图



禅修学堂示意图

## (四) 重点产业振兴工程



体育活动赛事示意组图

### 4. 积极培育体育产业

结合楠溪江现状两岸绿道建设，沿江布置串联各个景点的西东两线自行车骑行车道，定期举办自行车骑行嘉年华、骑行赛事等活动。

充分发挥枫林镇临江优势，进一步扩大船艇泊位，优化现有水上漂流等项目设施及周边配套，发展赛艇、皮划艇等水上竞技运动、游艇等水上休闲运动，沿江打造游艇度假基地、水上休闲中心等。

深化与相关社会机构、高校、中小学等合作，积极打造以象棋、武术等赛事和培训为主的特色研学基地，定期组织业内交流、授课讲座、主题赛事等活动，提升淡季人气。

## (四) 重点产业振兴工程

### 重点项目清单

序号	项目名称	建设规模及主要内容	建设地点	建设期	项目类型	总投资(亿元)	责任单位
1	温州休闲农业户外综合体项目	用地面积约500亩。集循环农业、创意农业、农事体验、民宿为一体，内设生态农业种植、生态农业开发、生态农业运动、生态农业旅游及滑翔基地、热气球、休闲田园、浪漫梯田花海、拓展训练基地、儿童乐园、婚庆园项目。	枫林镇	2019-2022	续建	2.1	枫林镇政府
2	恒豪国际野营训练基地	占地总面积约1200亩，主要经营项目为野营、冬训、极限挑战、室外拓展、农业观光和精品民宿等内容。	枫林镇	2020-2022	续建	1.5	枫林镇政府
3	骏逸农林休闲生态园二期	总用地面积约1200亩，以旅游开发为主，设有运动拓展区、农业体验区、特色无公害生态果园区、小动物养殖观赏区、亲子嬉戏区和户外野营探险区。	枫林镇	2020-2022	续建	1.18	枫林镇政府
4	枫林镇未来乡村建设示范带（江枫、镬炉、新坊、景沙岗）	在湖西、兆潭、镬炉、新坊、景沙岗等楠溪江沿线村庄，吸引君兰系列、锦里系列及其他品牌入驻。打造乡村振兴共同富裕机制示范点，提升周边配套环境和引入高端旅游产业，带动枫林旅游发展。	枫林镇	2021-2025	新建	10	市楠溪江旅发中心、旅投集团
5	枫尚谷	总用地面积2800亩，耕地与滩林部分面积约为1200亩，林地部分约为1600亩，利用枫孤溪风景地理旅游等优势，引入民间资本，打造文化时尚和高端旅游度假项目。	枫林镇	2024-2026	新建	100	枫林镇政府

## (五) 百姓宜居民生工程

### 1. 高水平打造未来乡村

把未来乡村建设作为贯彻落实乡村振兴战略，推进共同富裕先行示范的重要抓手，全力打造未来邻里、未来教育、未来低碳、未来生产、未来建筑、未来交通、未来智慧、未来治理等十大场景，着力推动美丽乡村建设迭代升级。

枫林镇以镬炉村、江枫村为先行，着重用好农村文化礼堂，接续开设农民学校、老年学堂，大力推进移风易俗，全力保护好古村落、古民居、古树名木等乡土遗存，传承好守望相助、敦亲睦邻、克勤克俭、耕读传家等乡土基因，广泛吸引社会各界力量投身未来乡村创建，逐步推动未来乡村建设由村域型上升为片区型，更好地融入古城复兴建设。



## (五) 百姓宜居民生工程



枫林镇中心幼儿园



枫林镇中心小学



智慧校园示意图



终身教育示意图

### 2. 推进优质教育均衡布局

按照“幼儿园小学就近、初中进镇、高中进城”的原则，推进枫林镇教育布局优先规划、教育设施优先建设，高水平实现教育基本现代化，儿童预期受教育年限达15年。

实施学前教育发展三年行动计划，推动普惠性幼儿园扩容工程和农村幼儿园补短提升工程。推行“教育大脑+智慧学校”，迭代升级“互联网+教育”，构建未来教育场景。

强化与教育发达地区交流合作，推动新时代城乡义务教育共同体实现全覆盖。

严格执行公民办学校同步招生、均衡编班政策。构建终身教育体系，建设学习型社会。

## (五) 百姓宜居民生工程

### 3. 加快医疗服务提质升级

- 健全“双下沉、两提升”长效机制，探索建立岩枫两镇医疗卫生合作模式，着力建立卫生发展统筹协调机制，统一规划、合理配置卫生资源，逐步实现区域卫生资源共享，形成整体发展优势。
- 加快推进卫生院迁建工程，进一步提高镇级医疗保健能力。



原枫林镇中心卫生院

## (五) 百姓宜居民生工程

### 3. 加快医疗服务提质升级

- 加快建设以“家庭养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充、各类养老服务机构协调发展，多种养老方式相互补充，各类社会建设力量相协助”的老年人服务设施体系。
- 积极扶持社会力量兴办的机构养老设施，建设街镇（乡）级养老服务中心（站）2处、社区（村）级养老服务中心（站）24处、托老所4处。
- 建成更高水平的全民健身服务体系，打造城镇社区“10分钟健身圈”，实现行政村体育设施全覆盖。



## (五) 百姓宜居民生工程

### 4.着力推进全域环境整治

结合美丽乡村建设，加快推进狮溪河与枫孤溪两大水系治理，优化两岸景观。  
对古城区圣旨门河、三宅河等内河和11个水塘进行疏浚和清淤，并引入狮溪活水，进一步进化内河水域环境。



古镇现状水系布局图



古镇修复设计水系布局图

## (五) 百姓宜居民生工程



### 4.着力推进全域环境整治

大力推进美丽田园创建行动，以“六无六有”为整治目标，全面整治田园环境，改造提升生产管理用房，推进四季花海项目，构建“车在景中，人在画中”的美丽家园。

加快推进农村环境整治行动，持续开展“村社擂台”比拼活动，集中整治房前屋后乱堆放、垃圾死角、家禽家畜散养、乱搭乱建等问题，组织开展“美丽庭院”创评活动。

全面落实垃圾分类处理，加强农村生活污水治理，统筹推进农村公共厕所建设，大力改善小镇风貌。

## (五) 百姓宜居民生工程

### 5. 构建绿色高效公共交通体系

大力发展多形式、多层次的旅游公交专线，实现城区—主要景区—旅游集散中心旅游专线全覆盖、畅通旅游交通“微循环”。

科学设置集轨道交通、短长途客运、公交、出租车、自行车网点等为一体的客运枢纽换乘功能。

推进枫林镇北部山地古道、南部山地古道修复，形成自助旅游环线。

加快构建“公共交通+绿道”绿色出行网络，加强站点设施与枫林绿道景观共建、资源共享。加快推进小镇游步道建设，结合公园、绿地等，打造具有枫林文化特色的绿道网。

统筹交通集散枢纽、旅游景点合理布局绿道驿站体系，为绿道提供公共交通换乘接驳，打造舒适便捷慢行绿道网络。



枫林镇北部山地古道

## (五) 百姓宜居民生工程

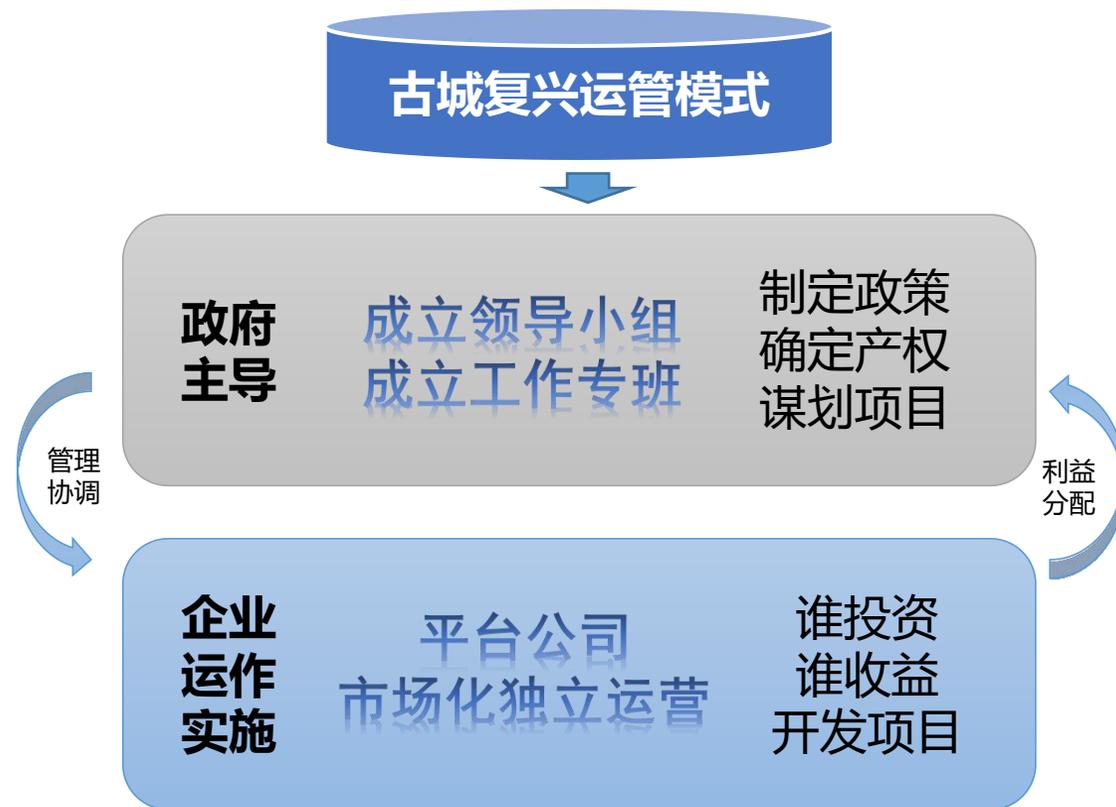
### 重点项目清单

序号	项目名称	建设规模及主要内容	建设地点	建设期	项目类型	总投资(亿元)	责任单位
1	枫林镇中心卫生院迁建工程	用地约14.9亩，建筑面积1.67万平方米，设置床位100张。	枫林镇	2020-2023	新建	1.34	县卫健局、枫林镇政府
2	枫林中心幼儿园迁建工程	古城建设需要，幼儿园迁至枫林中心小学东侧，占地10亩，安排15个班级，学生数450人。	枫林镇	2020-2025	新建	0.5	枫林镇政府
3	枫林中学迁建工程	总用地80亩，建设36个班级符合省标的特色初中学校。	枫林镇	2022-2024	新建	1.2	枫林镇政府

## (六) 复兴机制创新工程

### 1. 创新优化古城复兴运管模式

- 根据枫林古城现状基础，按照起步、壮大、深化的保护开发路径，建立政府主导、企业运作实施的古城复兴运管模式。
- 成立枫林镇“千年古城”复兴试点工作领导小组和工作专班，统筹推进规划制定、政策处理、文化复原传承、基础设施提升、重点产业振兴等工作。
- 进一步明确古镇内部各类资源资产产权，推进确权登记颁证工作，建立古镇资源资产现状“一张图”。
- 加快明确特色优势和发展定位，科学规划区块和项目建设，对涉及古城开发的重点项目，以平台公司采用市场化独立运营模式。
- 按照“谁投资谁收益”的原则积极引入市场机制，加快投融资体制机制创新，注重政府与开发商或经营商之间的管理、利益等机制的协调，通过古镇复兴进程的资本运营架构一个符合市场经济原则的旅游开发利益分配模式。



## (六) 复兴机制创新工程

### 2. 优化提升国土空间规划与城乡规划建设管理机制

依托省域空间治理数字化平台，全面加强国土空间规划与城乡规划建设管理，积极推进城乡规划编制、基础设施、公共管理和服务有机衔接，推动形成共建共促古城复兴合力。

加强空间开发管制，科学优化城镇开发边界，按照严控增量、盘活存量、优化结构的思路，逐步调整城镇用地结构，并根据古城保护和发展需求引导调控城镇规模，优化城镇空间布局和形态功能。

优化提升枫林镇城市设计工作，按照古镇新城定位，从整体平面和立体空间上统筹枫林镇建筑布局，协调镇区景观风貌，充分体现枫林地域特征、文化特色和时代风貌。



枫林镇城市设计总体效果图

## (六) 复兴机制创新工程



### 3.探索创新资源要素城乡流动机制

加快建立城乡资本要素自由流动开放机制，鼓励各类资本有序进入古城复兴各领域各环节。

结合千年古城复兴政策导向与市场化运作机制，探索设立枫林古城复兴专项基金，引导和带动社会资本投向古城保护和发展。

实施“两进两回”升级行动，围绕古城保护和开发主题，推动人才、科技、资本等要素加快集聚。

建立城乡土地要素平等交换公平机制，大力推进“三权”分置改革，推进农村宅基地及住房确权登记颁证，完善集体经济组织成员身份确认、股权量化和资产管理体制机制，在兼顾效率和公平的基础上，建立规范的、富民优先的、古城复兴为重点的土地供给需求制度，推动古镇与新城联动发展。

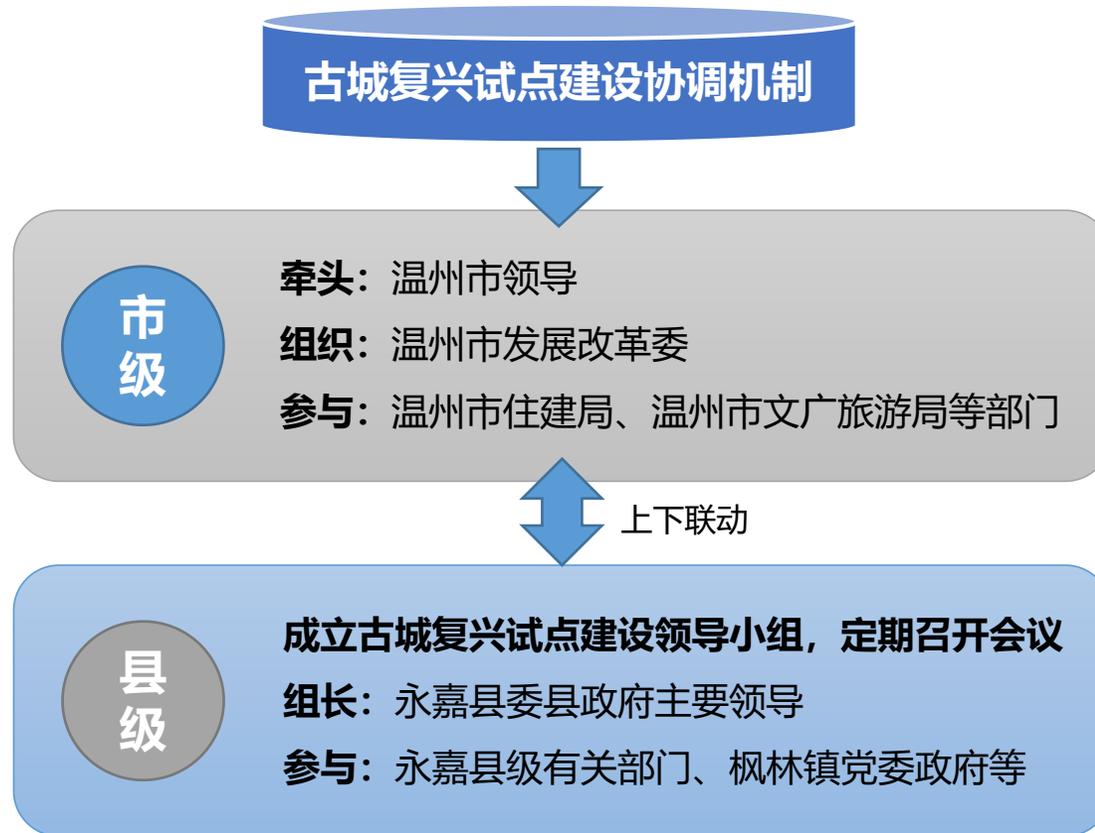


## 第五章 保障措施

- (一) 全面加强组织领导
- (二) 强化规划实施机制
- (三) 强化资源要素保障
- (四) 强化招商运营机制
- (五) 优化考核评估机制

## （一）全面加强组织领导

建立市县联动的千年古城复兴协调机制，由市领导牵头、市发展改革委组织，市住建局、市文广旅游局等相关部门参与，加强对枫林镇千年古城复兴工作的指导和支持。成立由县委县政府主要领导担任组长、县级有关部门以及枫林镇党委政府参与的枫林镇千年古城复兴试点建设领导小组，定期召开领导小组会议，综合协调解决试点过程中遇到的困难和问题，稳步推进各项工作开展。进一步配强枫林镇党政领导班子，举全镇之力推进千年古城试点建设。



## （二）强化规划实施机制

枫林镇“千年古城”复兴试点工作综合协调组负责古城复兴工作的日常组织协调，编制印发年度任务清单，建立重大项目滚动完善机制，争取上级政策支持和工作指导。各成员单位要明确责任分工，落实部门职责，强化部门协作，合力推进试点建设。加快制定古镇保护开发相关专项规划，积极做好与《楠溪江风景名胜区总体规划（修编）（2009-2025年）》《永嘉县枫林镇总体规划（2018-2035年）》《永嘉县枫林历史文化名镇保护规划》等上位规划有机衔接。研究出台古镇保护修复导则，强化古镇风貌管控和建筑保护。



枫林民居古门组图

## （三）强化资源要素保障

市、县两级财政要加大对枫林镇千年古城复兴工作的支持力度，足额落实专项配套补助资金，统筹安排各类转移支付资金，优先支持枫林镇申报中央预算内投资和诗路文化带建设、美丽城镇建设等省级财政资金。完善政府和社会资本合作模式，积极撬动社会资本，推动古城内有经济效益、适宜经营的基础设施实行市场化运作，引导和鼓励民间资本参与古城基础设施、社会事业和产业功能区建设，提高非政府投资项目比例，激发市场主体活力。积极创新聘任制等形式，招引建设、规划、文化旅游、文物等专业领域人才落户枫林。持续推进永嘉楠溪诗画小镇省级特色小镇培育创建工作，支持枫林镇申报创建景区镇，推进未来乡村和省级美丽城镇样板镇建设。强化古城新增建设用地计划指标保障，支持古城加快批而未供土地消化利用，加大闲置土地处置力度，将盘活存量挂钩计划指标全额返还用于千年古城复兴试点建设。



## (四) 强化招商运营机制

围绕古建筑保护与修复、文化传承、旅游开发和民生共享等重点领域，制定招商选商优惠政策，通过媒体宣传和互联网营销等手段，提升招商选商水平。成立古城复兴专家论证团队，加强项目审核与把关，确保引入项目符合枫林镇保护开发要求。进一步加强与枫林镇在外能人的沟通，通过相关优惠政策的宣传，引进优质项目落地、促进税收回归。积极开展校企合作和文旅人才招引，组建古镇文化旅游专业化运营团队，创新运营方式，统筹开展全镇域、全要素运营提升。

## (五) 优化考核评估机制

将古城复兴纳入永嘉县相关部门和枫林镇党政机关考核评估体系，提高党政干部实绩考核评分标准中古城复兴工作所占比例。根据浙江省千年古城复兴试点考核体系分解落实考核任务，强化部门职责，通过工作考核，把枫林镇千年古城建设工作任务落到实处。



山水诗城，耕读枫林