

永嘉县鹤盛镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

(征求意见稿)



鹤盛镇人民政府
二〇二四年九月

前言

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全镇国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《永嘉县国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合鹤盛镇实际，编制《永嘉县鹤盛镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是鹤盛镇可持续发展的空间蓝图，是规划范围内国土空间保护和利用的指南，是编制下位详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动的基本依据。



目录

©规划总则

©发展定位

©空间格局

©品质提升

©实施保障



01 规划总则

1.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，忠实践行“八八战略”，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

坚持 战略引领，特色彰显

坚持 生态优先，绿色发展

坚持 全域统筹，有机融合

坚持 以人为本，和谐共富

坚持 一张蓝图，协同实施

1.3 规划范围与期限

规划范围

鹤盛镇行政管辖区范围，总面积183平方千米。

规划期限

规划基期为2020年，规划期限为2021-2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。



鹤盛镇规划范围图

02 发展定位

以“千年灵运”为历史文化底蕴，4A景区为依托，重点发展文化旅游休闲产业，打造集文化、农业、旅游于一体的生态宜居城镇。

千年灵运·宜居小镇

一产、三产融合发展

以特色农业为主要抓手，带动三产联动发展，实现农旅产业链融合；以休闲农业为突破口，带动产业振兴、乡村振兴，实现城乡共富。

文化、旅游融合发展

以打造文旅特色为抓手，借助“谢灵运”的名人效应，依托石桅岩景区和龙湾潭景区的发展平台，联合周边特色农业、生态休闲，构建鹤盛镇特色文旅休闲板块，串联文化、农业、乡村旅游、休闲景区等空间。

城乡景观融合发展

保护山、水、林、田的生态景观系统；
依托水系构建区域生态通道，形成渗透型、开放式城乡生态格局。

03 空间格局

3.1 落实三条基本控制线

永久基本农田

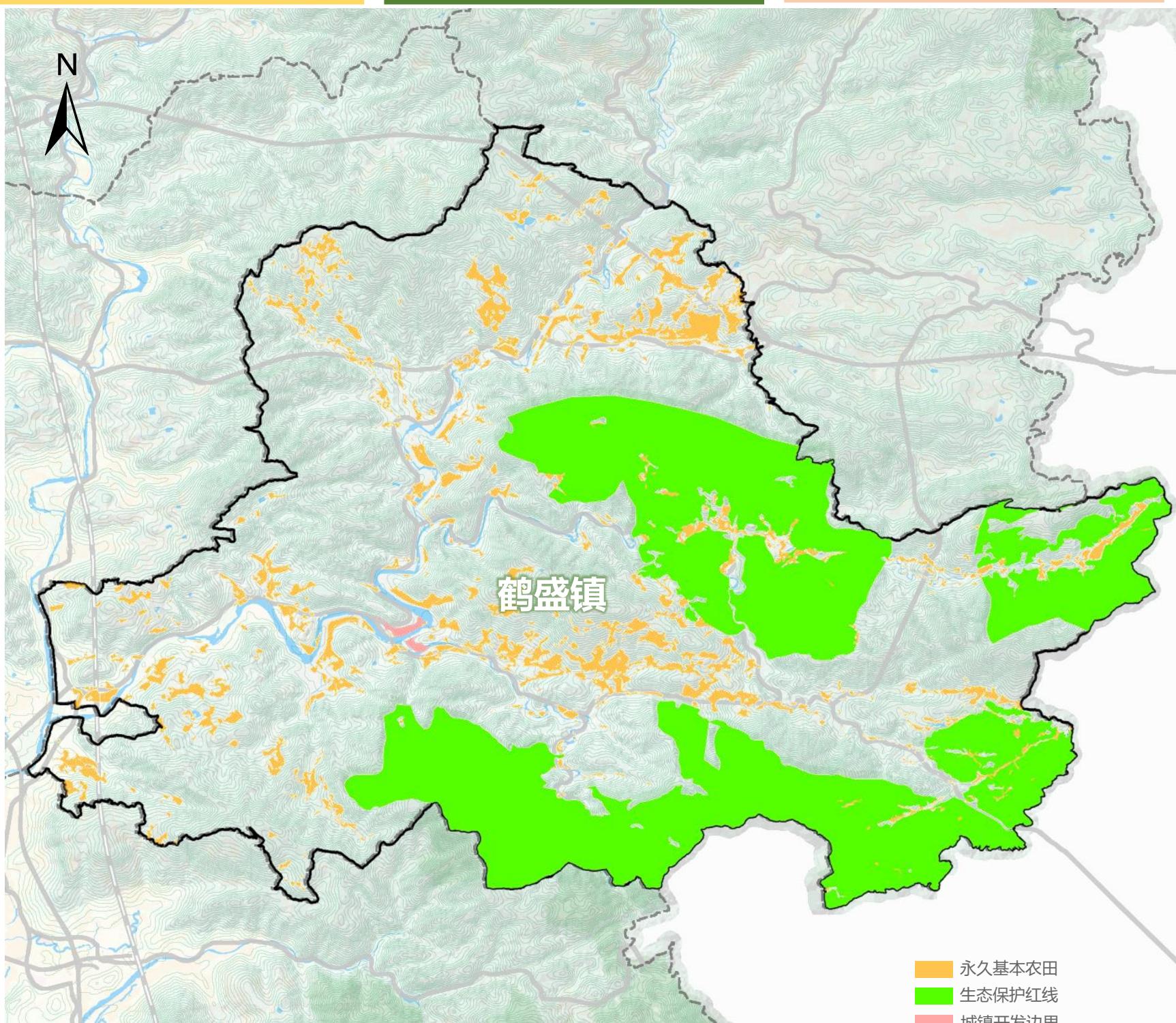
严格落实县级规划划定的永久基本农田保护范围。鹤盛镇永久基本农田保护面积约1123.38公顷。

生态保护红线

严格落实县级规划划定的生态保护红线范围。鹤盛镇生态保护红线面积约4925.96公顷。

城镇开发边界

严格落实县级规划划定的城镇开发边界。鹤盛镇城镇开发边界面积约19.28公顷。



鹤盛镇三条控制线规划图

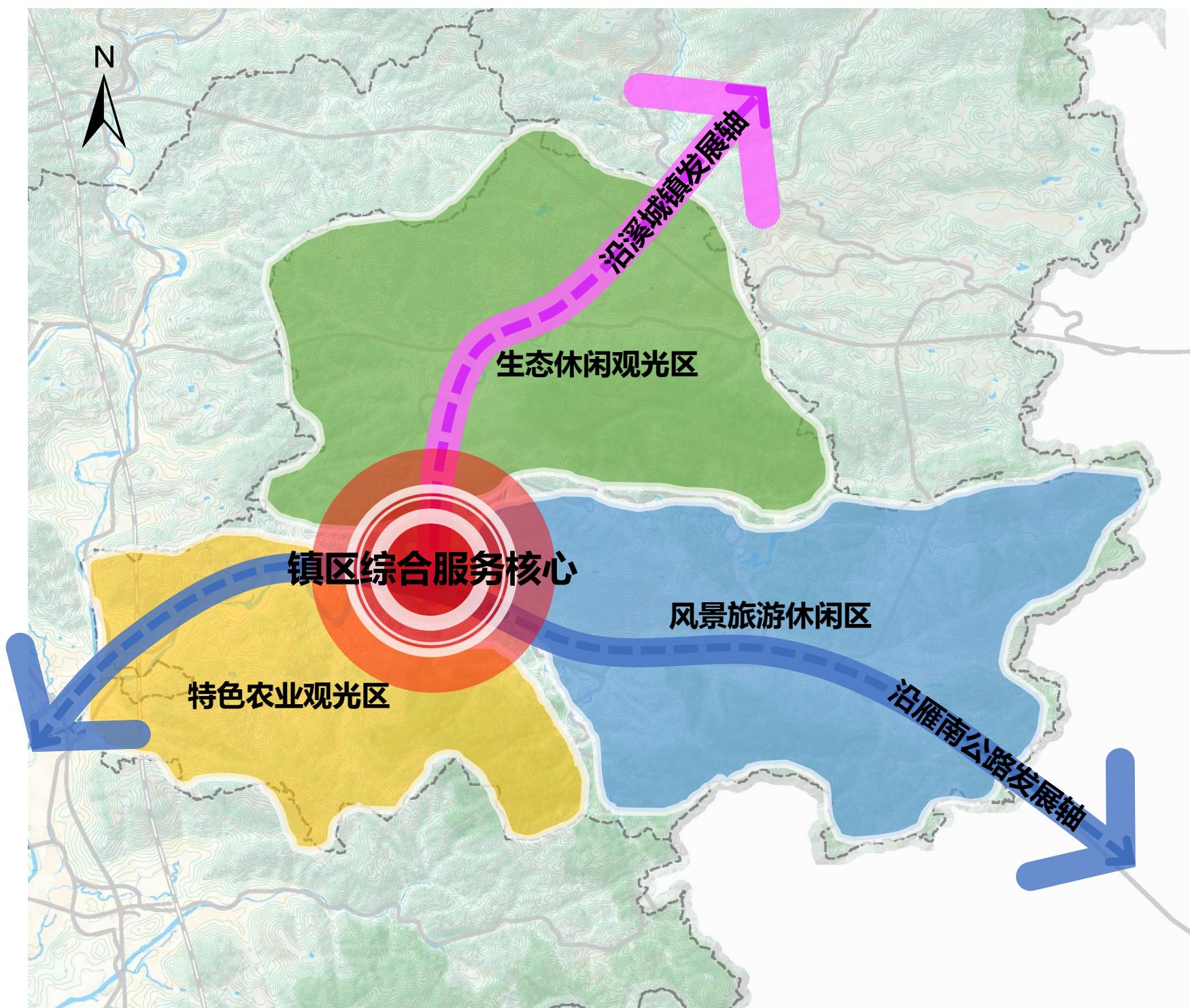
3.2 国土空间总体格局

打造“一心、两轴、三区”的国土空间格局

一心：镇区综合服务核心

两轴：沿溪城镇发展轴和沿雁南公路发展轴

三区：生态休闲观光区、特色农业观光区、风景旅游休闲区



鹤盛镇国土空间格局规划图

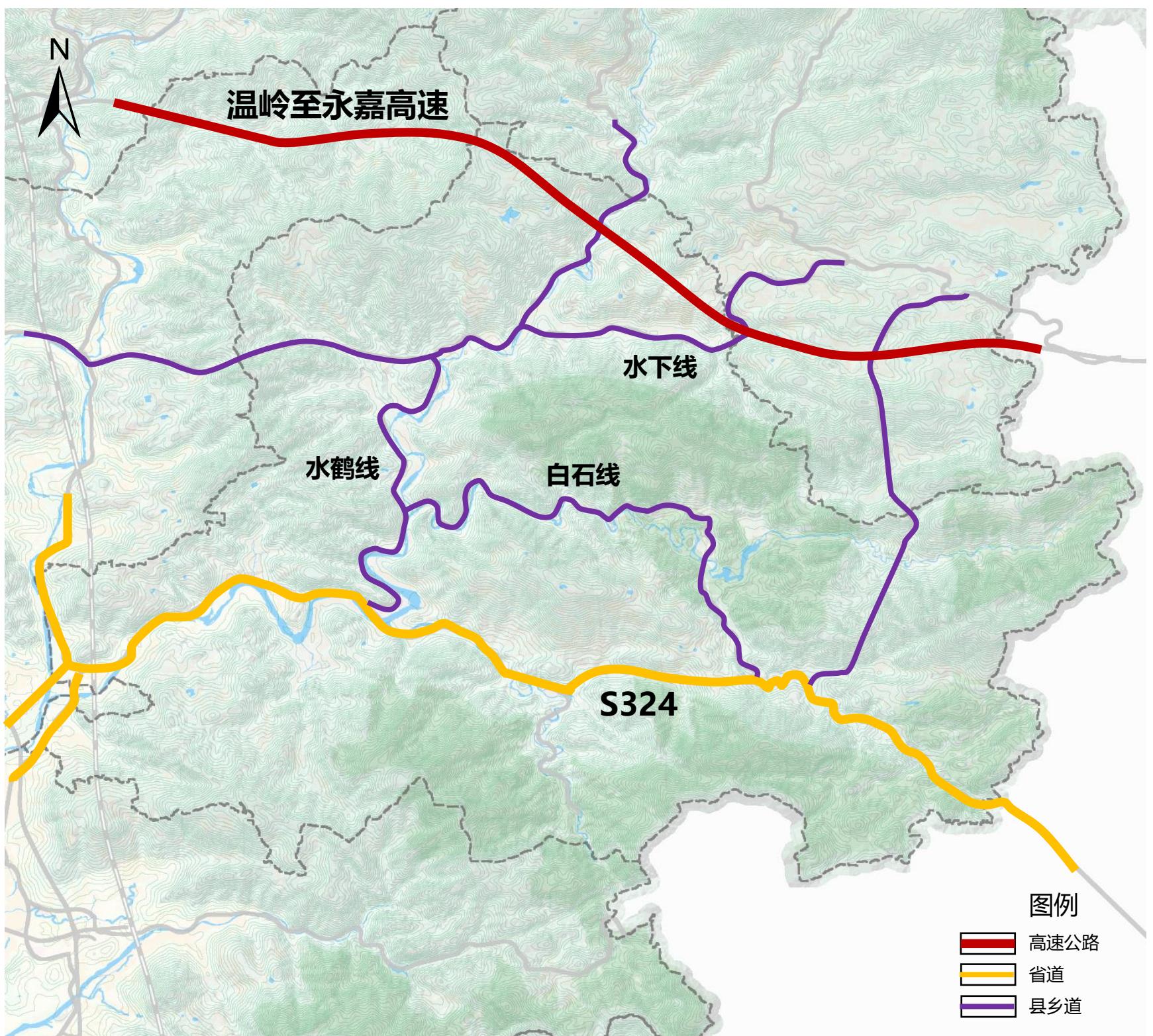
4.2 完善综合交通系统

区域交通

依托温岭至永嘉高速和324省道，发挥交通辐射节点的作用

内部交通

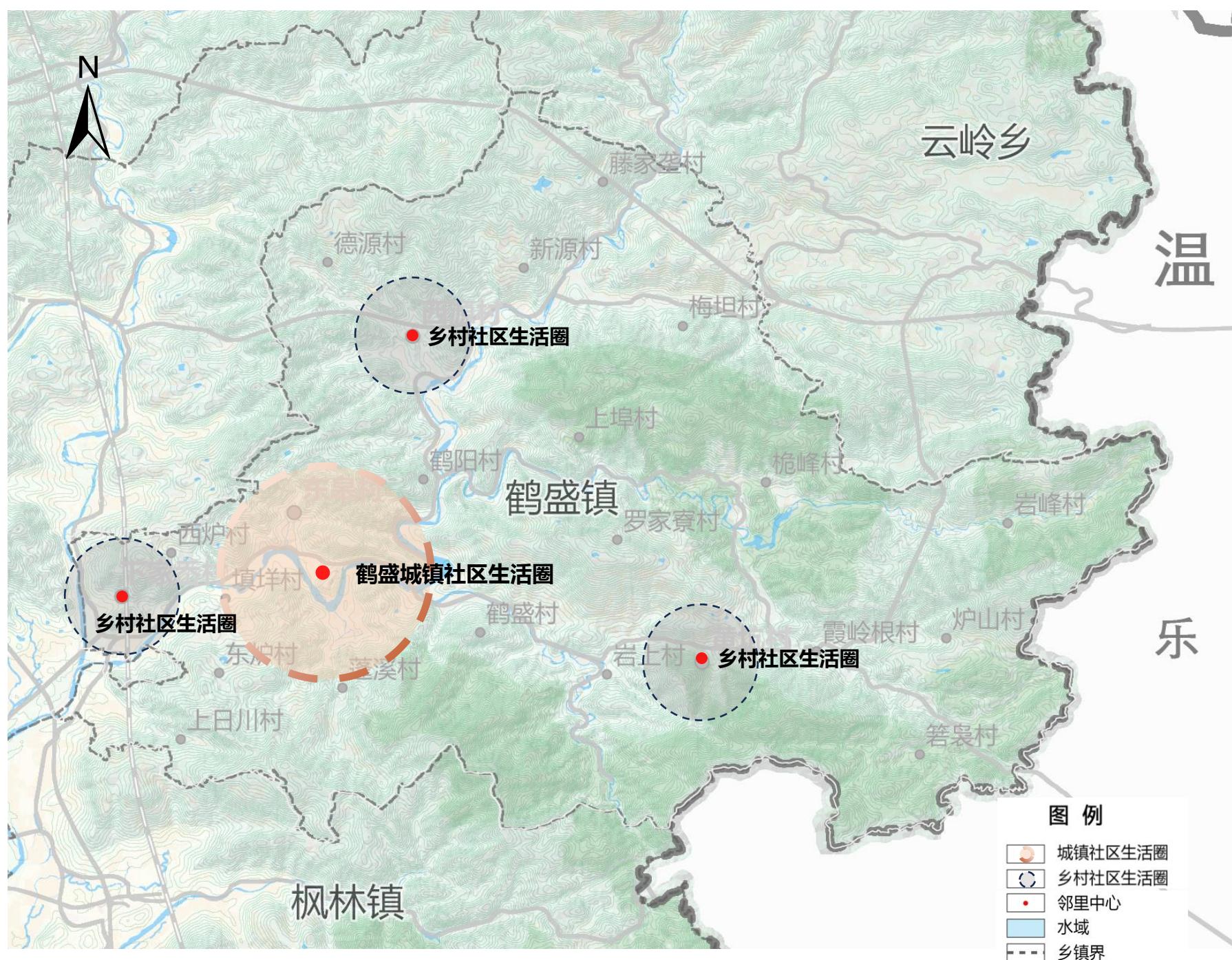
以县乡道联系周边村庄，深化“四好农村路”建设



鹤盛镇综合交通规划图

4.3 提供均衡公共服务

落实上位规划及相关专项规划要求，根据相关标准，因地制宜构建完善的镇域公共服务设施体系，明确规划范围内城镇、乡村生活圈构建体系，构建“城镇-乡村”两级生活圈体系，形成1个城镇社区生活圈、3个乡村社区生活圈。规划鼓励公共设施空间复合利用和共建共享。



鹤盛镇公共服务生活圈体系规划图

4.3 提供均衡公共服务

基本公共服务体系不断完善，补齐医疗、卫生、教育、养老、文化、旅游、体育、社会福利等公共服务等设施短板，加快提升公共服务均等化优质化水平。



4.4 提升基础设施网络

■ 给水规划



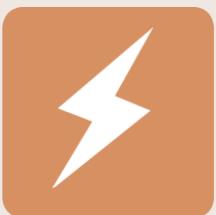
构建“组团式保障、网格化输配”供水模式，发展城乡一体化和规模化集中供水工程，完善山区供水体系。

■ 排水规划



逐步实施雨污分流式排水体制，建立雨水排除、污水收集两套管网系统。做好管网提质增效，落实海绵城市建设理念。

■ 电力规划



构建形成安全可靠、经济高效、绿色低碳的电网系统，形成“分区清晰、结构典型、运行灵活”的供电格局。

■ 燃气规划



推行能源消耗结构多元化发展，以安全、稳定、可靠供气为前提，加强天然气利用力度，促进能源、环保相协调的可持续发展。

■ 通信规划



按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网(包括5G)、互联网和广播电视网建设。

■ 环卫规划



按照垃圾处理“减量化、资源化、无害化”要求，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统。

■ 防灾规划



落实上位专项规划重点建设内容，提升鹤盛镇应急救援能力，健全综合防灾减灾体系，加强抗震减灾体系、消防体系、防洪排涝体系、公共防疫体系等系统性建设。明确防灾减灾标准、建立灾害预警及协调机制、完善防灾减灾设施建设。

4.5 保护历史文化资源

强化历史文化保护传承

鹤盛镇历史文化资源丰富，有2个省级传统村落梅坦村、岭上村，1处国家级文物保护单位楠溪江宗祠建筑群，以及4处县级文保单位花墙、东皋砮步、梅坦大屋、鹤盛谢氏大宗。划定核心保护区和建设控制地带，严格保护历史文化遗迹。

推动历史文化特色转化

以打造山水诗之路为抓手，借助“谢灵运”的名人效应和鹤盛自身自然条件，改造村落环境风貌，打造“呦呦鹤鸣”主题诗村，重点通过风貌改造将村落环境与诗村环境相匹配，引导国风类、诗词雅意形产品作为主力业态进行布局，将山水诗词与自然山水结合重现，最终形成“诗词+穿越+研学”的山水诗村体验。



4.6 自然资源保护与利用

01 森林资源保护利用

- 落实森林保护目标，提高森林资源利用水平，构建新形势下的林地保护管理新格局。
- 严格林地用途管制，推进森林生态系统保护与修复。



02 水资源保护利用

- 严格控制用水总量和强度，提高水资源利用效率。
- 划定饮用水源保护区、水环境功能区和水域控制线。



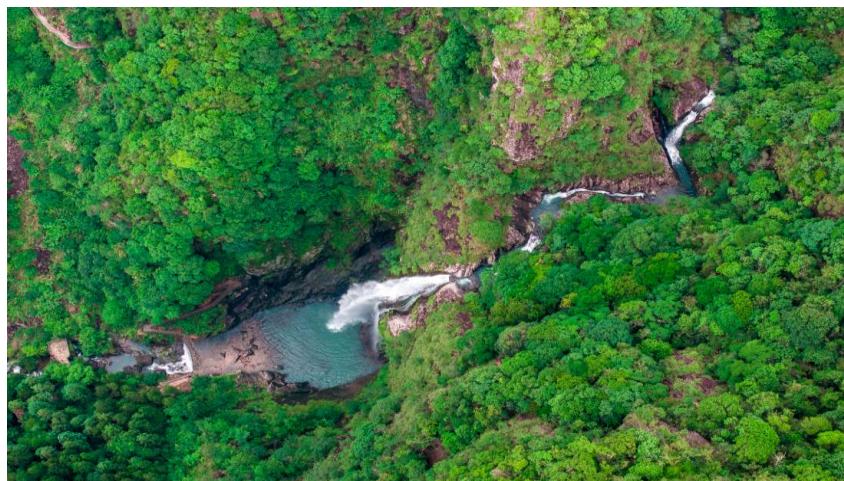
03 矿产资源保护利用

- 落实《永嘉县矿产资源规划（2021-2035年）》，开展矿产资源综合开发利用和废弃矿山治理。



04 湿地资源保护利用

- 梳理湿地资源名录，保护生态湿地，合理利用湿地资源，构建湿地资源保护和利用新格局。



4.7 开展土地综合整治和生态修复

农业空间综合整治与修复

- 稳妥推进耕地功能恢复，推进耕地“非农化”、“非粮化”整治，提升耕地质量。
- 推进“百千万”永久基本农田连片整治，优化耕地布局。
- 实施土壤污染防治和灾毁耕地治理。

生态空间综合整治与修复

- 推进森林、湿地、水环境、矿山和山体生态修复，加强水土流失治理以及土壤修复治理。
- 实施鹤盛流域整治和滩林保护。
- 开展地质灾害防治。

城镇空间综合整治与修复

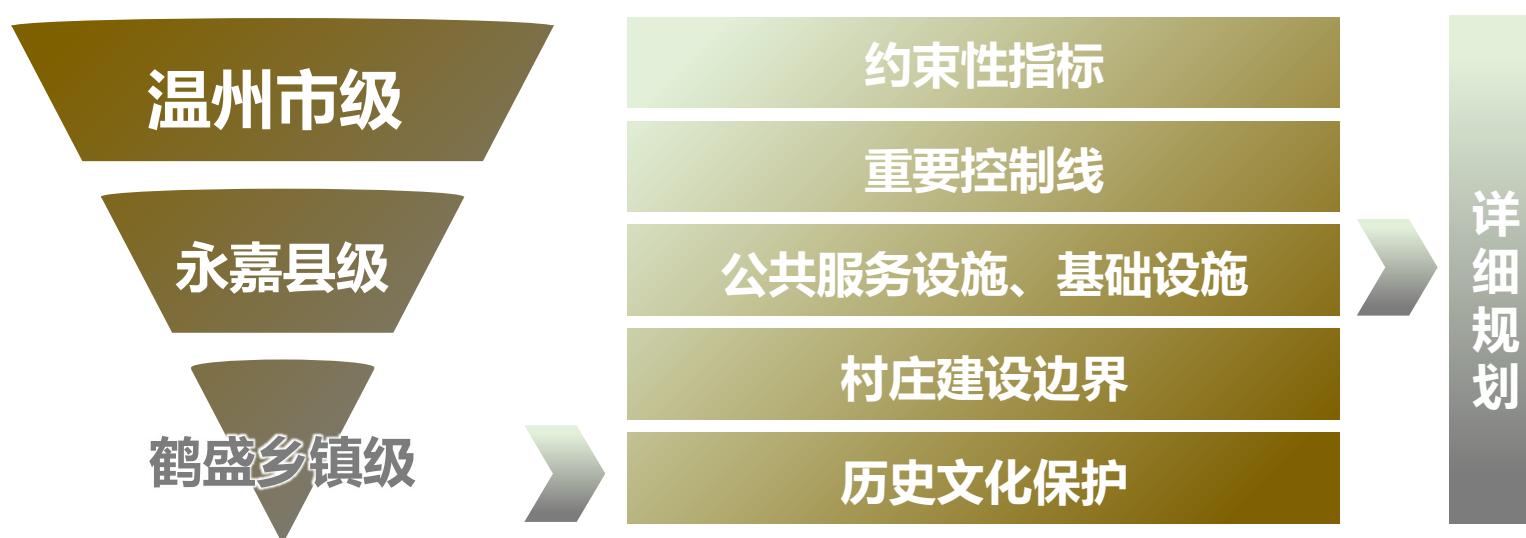
- 引导低效建设用地逐步退出，促进乡村地区用地集约节约。
- 加快存量土地盘活利用，老旧村庄、空心村改造。
- 推进城镇基础设施更新、文旅融合和公共服务设施提档升级，深入推动城镇品质提升。



05 实施保障

5.1 明确规划落实和传导

落实上位规划传导内容，包括主体功能定位、国土空间格局、约束性指标、重要控制线、历史文化保护名录等。将上级规划内容分解至详细规划单元，进一步指引详细规划编制。



5.2 落实重大项目保障



落实国家、省、市重大战略，为实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。



整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。接入和共享国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

5.3完善规划实施保障

明确分期 实施目标 与任务

- 明确分期实施目标和重点任务。
- 对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施规划。

- 整合全镇域规划数据，形成乡镇级规划数据库。
- 纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

形成乡镇 级规划数 据库

健全产业 准入、考 核评估等 机制

- 健全发展投融资和利益分配机制。
- 建立农业绿色发展高质量发展制度。
- 完善规划实施考核评估机制。
- 纳入绩效考核政策体系。