

永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2023〕38号

永嘉县人民政府办公室 关于印发永嘉县重污染天气应急预案的通知

各功能区管委会，各乡镇（街道）人民政府（办事处），县政府直属各单位：

《永嘉县重污染天气应急预案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

永嘉县人民政府办公室

2023年8月3日

永嘉县重污染天气应急预案

二〇二三年七月

目 录

1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 预案体系

1.5 工作原则

2 风险评估

2.1 突发事件危险性评估

2.2 应对能力评估

3 应急组织指挥体系与职责

3.1 领导机构、指挥机构及职责

3.2 成员单位及工作职责

3.3 办公室及主要职责

3.4 乡镇（街道）重污染天气应急组织机构

3.5 专家组

3.6 区域应急联动机制

4 应急准备

4.1 编制应急减排项目清单

4.2 编制企业应急响应操作方案

4.3 核算减排基数及应急减排比例

4.4 绩效分级评价与应急减排措施

5 监测与预警机制

5.1 监测与预报

5.2 预警分级

5.3 预警会商

5.4 预警启动

5.5 预警发布

5.6 预警变更

5.7 预警解除

6 应急处置

6.1 分级响应程序

6.1.1 应急响应分级

6.1.2 应急响应启动

6.1.3 响应级别调整

6.2 指挥与协调

6.3 响应措施

6.3.1 III级响应措施

6.3.2 II级响应措施

6.3.3 I级响应措施

6.4 信息公开

6.5 响应终止

6.6 评估、调查和总结

7 应急保障

7.1 队伍保障

7.2 资金保障

7.3 物资保障

7.4 监测与预警能力保障

7.5 医疗保障

7.6 通信与信息保障

8 监督管理

8.1 宣传与培训

8.2 预案演练

8.3 奖励与责任追究

9 附则

9.1 应急预案管理与更新

9.2 编修与解释部门

9.3 预案实施

1 总则

1.1 编制目的

为进一步完善重污染天气应急管理机制，加强区域应急联动，实现依法治污、精准治污、科学治污，提高重污染天气预防预警、应急响应能力和精细化应急管理水平，最大限度降低大气重污染天气造成的危害，切实保障人民群众身体健康，结合本地区实际，制定《永嘉县重污染天气应急预案》。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《浙江省大气污染防治条例》《环境空气质量标准》《环境空气质量指数（AQI）技术规定（试行）》《城市大气重污染应急预案编制指南》《重污染天气预警分级标准和应急减排措施修订工作方案》《关于推进重污染天气应急预案修订工作的指导意见》《关于加强重污染天气应对夯实应急减排措施的指导意见》《长三角区域重污染天气预警应急联动方案》《浙江省突发事件应急预案管理实施办法》《浙江省重污染天气应急预案》《温州市打赢蓝天保卫战行动实施方案》《温州市突发公共事件总体应急预案》《永嘉县打赢蓝天保卫战行动实施方案》《永嘉县突发公共事件总体应急预案》等法律、法规及有关文件，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于永嘉县行政区域范围内重污染天气的预警和

应急处置工作。本预案所指的重污染天气，是指根据《环境空气质量指数（AQI）技术规定（试行）》（HJ633-2012），环境空气质量指数（AQI）大于 200，即空气环境质量达到 5 级（重度污染）及以上程度的大气污染。此预案不适用于沙尘天气，对因沙尘造成的重污染天气，参照沙尘天气相关要求执行。

1.4 预案体系

全县重污染天气应急预案体系包括本预案，县级有关部门重污染天气应急响应专项行动方案，大气污染物排放相关企业重污染天气应急响应操作方案等。

1.5 工作原则

（1）以人为本，预防为主。以保障公众身体健康为首要目标，提前预警，强化重污染天气应急响应措施，引导公众加强自我防范和保护，最大程度降低重污染天气对公众身体健康的影响。

（2）属地管理，区域联动。落实各乡镇（街道）重污染天气应对工作的主体责任，及时发布预警信息，采取有效措施，减少污染排放。根据长三角区域预警提示信息，积极开展区域应急联动。

（3）科学预警，分级管控。完善空气质量监测监控体系，加强分析研判，实行定期会商，科学预警。根据不同预警等级，采取相应级别的应急响应措施，有效降低污染影响程度。

（4）信息公开，社会参与。加强信息公开，通过政府门户

网站和各类媒体，及时准确发布空气质量监测和预警相关信息，确保公众的知情权。倡导公众绿色低碳生活，广泛动员社会各界积极参与重污染天气应对工作。

2 风险评估

2.1 突发事件危险性评估

根据 2018 年-2022 年永嘉县生态环境状况公报，全县近五年均未出现重污染天气。

近五年永嘉县环境空气质量优良率保持在 95% 以上，重污染天气发生次数为 0。根据历史天气情况分析，永嘉县重污染天气出现概率较低。

2.2 应对能力评估

永嘉县具有应对重污染天气相应的应急监测能力、应急队伍等社会资源。主要体现在以下方面：

应急监测能力。永嘉县环境监测站主要负责国控、省控重点污染源、污水处理厂、重金属重点防控企业监督性监测工作。在重污染天气期间，进行应急监测，并对污染物进行跟踪监测，直至事件污染消除，警报解除。

应急减排措施。县级生态环境部门在摸清本行政区内污染排放实际情况基础上，编制重污染天气应急减排项目清单，细化落实减排措施。每年核算减排基数，对达不到总体减排比例要求的，继续增加应急管控措施，直至达到要求。

环境应急队伍。永嘉县生态环境保护综合行政执法队负责组

织开展大气污染防治的执法工作；重污染天气期间，根据应急减排项目清单，对企业采取限产停产等措施；对污染状况进行跟踪调查，直至污染消除，警报解除。建设大气污染防治专家库，入库专家职称均为高级工程师以上，为重污染天气相关决策提供科学依据。

3 应急组织指挥体系与职责

3.1 领导机构、指挥机构及职责

县政府负责全县重污染天气应对工作的组织领导，当发生或即将发生重污染天气时，根据需要成立县重污染天气应急指挥部（以下简称县指挥部）统一领导、指挥和组织协调全县重污染天气应对工作。县指挥部下设办公室。

县指挥部指挥长由县政府分管副县长担任，副指挥长由县政府办公室工作联系副主任、市生态环境局永嘉分局和县气象局主要负责人担任。主要职责包括贯彻落实国家、省、市、县有关重污染天气防治和应对工作的决策部署；负责重污染天气应对工作的决策部署；指挥、组织、协调全县重污染天气预测预警、应急响应、总结评估等工作；指挥、协调跨区域重污染天气的应急响应工作；组织开展重污染天气应急专家组、应急队伍的建设管理以及应急物资的储备保障等工作。

3.2 成员单位及工作职责

县指挥部成员由县委宣传部、县发展和改革局、县经济和信息化局、县教育局、县公安局、县财政局、县住房和城乡建设局、

县交通运输局、县农业农村局、县文化和广电旅游体育局、县卫生健康局、县应急管理局、县综合行政执法局、市生态环境局永嘉分局、县气象局、中国电信永嘉分公司、中国移动永嘉分公司、中国联通永嘉县分公司、县供电局等单位有关负责人组成。根据应对工作的需要，可增加有关乡镇（街道）、县级单位负责人为县指挥部成员。各成员单位主要职责如下：

（1）县委宣传部：负责做好本预案的宣传、重污染天气预警信息发布，组织指导新闻报道工作；负责重污染天气有关网络舆情监测预警处置和舆论引导，指导处置网络负面信息。

（2）县发展和改革委员会：负责电力行业管理，协调电力供需、电网运行中有关问题。

（3）县经济和信息化局：负责组织指导企业生产重污染天气防护用品；配合市生态环境局永嘉分局修订重污染天气应急预案，负责执行重污染天气应急预案和实施“一厂一策”清单化管理。

（4）县教育局：负责制（修）订中小学和幼儿园重污染天气应急行动方案；负责执行中小学和幼儿园减少（停止）户外教学活动、停课等应急措施；及时汇总报告相关工作信息。

（5）县公安局：负责制（修）订机动车限行、禁止燃放烟花爆竹应急行动方案；负责执行机动车限行、禁止燃放烟花爆竹管控措施；配合生态环境部门加强对机动车大气污染物排放的监督检查；配合有关部门加大对渣土车、砂石车等车辆违反规定上

路行驶的检查执法力度；及时汇总报告相关工作信息。

（6）县财政局：负责重污染天气县级应对工作经费保障。

（7）县住房和城乡建设局：负责制（修）订建筑工地扬尘控制应急行动方案；负责执行建筑工地扬尘防控应急响应措施；负责建立名单管理制度，制定重污染天气期间市政工程停工名单并及时更新；及时汇总报告相关工作信息。

（8）县交通运输局：负责制（修）订公共交通应急行动方案；负责实施公共交通运输力保障措施；及时汇总报告相关工作信息。

（9）县农业农村局：负责实施农作物秸秆综合利用措施；及时汇总报告相关工作信息。

（10）县文化和广电旅游体育局：指导协调广电媒体做好重污染天气预警信息的发布工作。

（11）县卫生健康局：负责做好重污染天气致病群众的医疗救治工作；加强对特殊人群的健康防范指导，组织开展防病科普知识宣传；及时汇总报告相关工作信息。

（12）县应急管理局：负责根据重污染天气应急减排项目清单，做好重点污染企业临时停产、限产（降低生产负荷）时的安全生产工作；配合做好重污染天气的应急演练、应急响应、调查评估、信息发布、应急保障和救助救援等工作。

（13）县综合行政执法局：负责对秸秆露天焚烧进行行政执法工作；负责研究制定道路扬尘控制应急行动方案；督促指导相

关部门落实道路扬尘防治、违法建筑拆除扬尘防治，停止道路开挖，以及工地渣土车、砂石车等易扬尘车辆停运等措施。

(14) 市生态环境局永嘉分局：承担县指挥部办公室职责；牵头制（修）订全县重污染天气应急预案和监测预警应急行动方案、重污染天气应急减排项目清单；会同县气象部门加强空气质量监测预测。

(15) 县气象局：负责全县大气环境气象条件监测、预报工作；配合市生态环境局永嘉分局开展重污染天气过程预报分析会商，及时发布监测预报预警信息；根据天气条件组织实施气象干预行动（人工影响天气作业）。

(16) 中国电信永嘉分公司、中国移动永嘉分公司、中国联通永嘉县分公司：协调做好应急指挥通信网络保障；及时汇总报告相关工作信息。

(17) 县供电局：负责指导优化县内电力运行调度，做好县外电力采购等能源保障工作。

本预案未规定职责的其他单位必须服从县指挥部的指挥，根据应急响应工作需要，开展相应应对工作。

3.3 办公室及主要职责

县指挥部办公室设在市生态环境局永嘉分局，为县指挥部常设办事机构，办公室主任由市生态环境局永嘉分局主要负责人兼任。主要职责：负责重污染天气环境监测预警和应急协调工作；组织修订县级重污染天气应急预案；组织开展重污染天气研判、

会商，提出预警建议；根据县指挥部授权，负责县级重污染天气预警信息的发布与解除；指导县指挥部各成员单位、各乡镇（街道）开展重污染天气应对工作；组织对重污染天气应对工作进行总结评估；组织开展重污染天气应急演练、培训、宣传等工作；负责联系县重污染天气应急专家组；负责建立县级重污染天气应对工作联络网络；完成县指挥部交办的其他工作。

3.4 乡镇（街道）重污染天气应急组织机构

各乡镇（街道）参照县应急指挥机构的组成和职责，根据实际情况成立相应的应急指挥机构，负责领导、指挥和组织辖区内重污染天气应对工作，按照县级预警信息做好重污染天气应对工作。

3.5 专家组

县重污染天气应急专家组由县指挥部负责组建，县指挥部办公室负责联系。专家组由生态环境、气象、经信、公安、住建、卫健等部门推荐的相关领域专家组成，其主要职责为：重污染天气成因及应对方法的科学研究；分析、研判主要污染源和大气污染情况；参与重污染天气监测、预报、预警、响应和总结评估等工作，针对重污染天气应对涉及的关键问题提出对策和建议，为重污染天气应对工作提供业务咨询、决策建议和技术支持；完成县指挥部交办的其他工作。

3.6 区域应急联动机制

依托长三角区域重污染天气联防联控机制，在市指挥部的统

一协调下，加强与周边县（市、区）应对重污染天气的协作，共同做好重污染天气应对工作。县指挥部办公室密切与周边县（市、区）的沟通协调，加强信息共享，提高区域重污染天气预报预警的准确度，积极参与区域联合预警会商；按照区域预警提示信息，结合永嘉县实际情况，及时启动重污染天气预警和应急响应，按要求升级或解除预警，并将重污染天气应对信息报市指挥部办公室。

重大活动期间，根据环境空气质量改善要求，采取相应应急响应措施。

4 应急准备

4.1 编制应急减排项目清单

涉气职能部门应当逐个排查县域内各类涉气污染源，摸清污染排放实际情况，编制重污染天气应急减排项目清单，清单须包括工业源、移动源、扬尘源等基本信息和相应预警级别下的减排措施。涉气职能部门应定期更新应急减排项目清单，按要求将清单报县指挥部办公室。重污染天气应急预案和应急减排项目清单应当向社会公开，引导社会力量参与监督。

4.2 编制企业应急响应操作方案

涉气职能部门应当指导应急减排项目清单涉及的工业企业按照要求制定重污染天气应急响应操作方案，方案须包括企业基本情况、主要生产工艺流程、主要涉气产污环节、污染物排放情况及不同预警级别下的应急减排、应急运输等措施。企业应当制

定操作方案“一厂一策”公示牌，安装在厂区入口等醒目位置。

4.3 核算减排基数及应急减排比例

减排基数应当每年核算一次，主要包括基础排放量、应急减排基数。应急减排比例是指相应级别下应急减排措施日减排量与应急减排基数的比值。在强制性减排措施中，二氧化硫、氮氧化物、颗粒物的应急减排比例在黄色、橙色和红色预警期间，应当分别达到 10%、20% 和 30% 以上，挥发性有机物的应急减排比例应当分别达到 10%、15% 和 20% 以上。

4.4 绩效分级评价与应急减排措施

涉气职能部门按照《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南》要求，持续对重点行业企业开展绩效分级，在重污染天气期间实施差异化管控。评为 A 级和引领性的企业，可自主采取减排措施；B 级及以下企业和非引领性企业，减排力度应不低于《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南》要求；C 级和 D 级企业应制定更严格的减排措施。

涉气职能部门要做好服务指导，将应急减排措施切实落到具体工业企业、施工工地等。在确保安全生产的前提下，应确定不同级别预警下的应急减排措施，明确具体的停限产生装置、工艺环节和各类关键性指标，做到应急减排措施“可操作、可监测、可核查”。

5 监测与预警机制

5.1 监测与预报

依据国家《环境空气质量标准》（GB3095-2012）及有关规范，县级生态环境、气象部门联合开展空气质量监测和评价，每日对空气质量进行预测，对未来7天（168小时）环境空气质量变化趋势进行预报。

5.2 预警分级

根据生态环境部办公厅《关于印送〈关于推进重污染天气应急预案修订工作的指导意见〉的函》（环办大气函〔2018〕875号），依据环境空气质量预测结果，综合考虑空气污染程度和持续时间，重污染天气预警以空气质量指数（AQI）日均值为指标，按连续24小时（可以跨自然日）均值计算，以AQI>200持续天数作为各级别预警启动的基本条件。将我县重污染天气预警分为3个级别，由轻到重依次为黄色预警、橙色预警、红色预警。

黄色预警：预测AQI日均值>200将持续2天（48小时）以上，且未达到高级别预警条件。

橙色预警：预测AQI日均值>200将持续3天（72小时）以上，且未达到高级别预警条件。

红色预警：预测AQI日均值>200将持续4天（96小时）以上，且预测AQI日均值>300将持续2天（48小时）以上；或预测AQI日均值达到500。

当预测AQI日均值>200持续1天（24小时），随空气质量预报信息发布健康防护提示性信息。

5.3 预警会商

生态环境、气象部门开展重污染天气预报会商工作，当接到市相关部门对我县将出现重污染天气提示，或县级相关部门预测未来可能出现重污染天气时，应当及时发起会商。当预测出现符合重污染天气预警条件的天气时，及时向县指挥部提出预警建议。县级重污染天气应急响应期间，增加会商频次，必要时请县指挥部指挥长、副指挥长和有关成员单位负责人、专家组参与会商。未发布预警信息、重污染天气已经出现时，实时会商。

5.4 预警启动

经监测预测，出现或将出现符合分级预警条件的重污染天气情况时，启动相应级别预警。

当监测 AQI 已达到严重污染级别，且预测未来 24 小时内空气质量不会有明显改善时，应根据实际污染情况尽早启动相应级别的预警。市级预警信息发布中包括我县时，我县应启动相应级别预警。

县指挥部各成员单位要落实应急值守制度，按照各自职责，做好应急人员、车辆、设备、物资的调度准备工作。

5.5 预警发布

县级预警由县指挥部授权县指挥部办公室发布，预警信息须明确预警级别、启动时间、应急响应区域范围、响应级别和响应措施等内容。预警信息通过门户网站、广播、电视、报纸、新媒体等新闻媒介和永嘉县突发事件预警信息发布系统发布，各电信运营单位按照有关规定组织发送重污染天气预警短信。

黄色预警和橙色预警由县指挥部办公室主任审核，报请县指挥部指挥长批准后发布；红色预警由县指挥部指挥长审核批准后发布。

县级预警发布后，有关应急响应地区应当及时启动相应级别
应急预警

5.6 预警变更

在预警有效期内，生态环境、气象部门加强研判和跟踪分析，如有分析结论证明可以提前提升或降低预警级别的，向重污染天气应急指挥部报告并提出预警变更的建议。

当预测发生前后两次重污染过程，且间隔时间未达到解除预警条件的，按一次重污染过程计算，按高级别启动预警。当预测或监测空气质量达到更高级别预警条件时，尽早采取升级措施。

当空气质量改善到相应级别预警启动标准以下，且预测将持续 36 小时以上时，降低预警级别。

5.7 预警解除

监测预测空气质量指数将降至或已降至黄色预警条件以下，且预测将持续 36 小时以上时，生态环境部门会同气象部门提出解除预警建议，报重污染天气应急指挥部批准后发布。

6 应急处置

6.1 分级响应程序

6.1.1 应急响应分级

与预警等级相对应，实行 3 级应急响应。

当发布黄色预警信息时，启动Ⅲ级响应。

当发布橙色预警信息时，启动Ⅱ级响应。

当发布红色预警信息时，启动Ⅰ级响应。

6.1.2 应急响应启动

出现下列情况之一，经县指挥部批准，启动应急响应。

- (1) 已发布县级预警；
- (2) 已发布市级预警，且重污染区域范围包括永嘉；
- (3) 出现需要由县政府协调、指导处置的重污染天气事件。

6.1.3 响应级别调整

应急响应期间，根据预警级别调整，及时提升或降低应急响应的级别，提高应急响应的针对性。

6.2 指挥与协调

应急响应启动后，县指挥部立即通知各成员单位。县指挥部各成员单位在接到启动应急响应通知后2个小时内，按照各自职责和专项应急行动方案，迅速启动相应级别应急响应，落实应急值守制度，做好应急人员、车辆、设备、物资的调度，组织开展应对工作，进行督导检查，并及时向县指挥部办公室报告应急响应措施落实情况。

机动车限行措施的执行起始时间，按照当次预警公安部门的具体通知执行。中小学及幼儿园停课措施的执行起始时间按照当次预警教育部门的具体通知执行。

各有关部门要加强对本行业应急响应措施实施的组织管理，

并进行督导检查。重污染天气预警范围内的各乡镇（街道）应按照属地管理原则，严格落实应急响应措施，并进行督导检查。

6.3 响应措施

应急响应措施包括健康防护措施、建议性污染减排措施、强制性污染减排措施三个方面。

6.3.1 III级响应措施

（1）健康防护措施。提醒儿童、老年人和呼吸道、心脑血管疾病患者等易感人群尽量留在室内，避免户外运动；中小学、幼儿园减少体育课、课间操、运动会等户外运动；一般人群减少户外运动和室外作业时间。

（2）建议性污染减排措施。倡导公众及排放大气污染物的单位自觉采取措施，减少污染物排放。具体措施包括：尽量乘坐公共交通工具出行，减少机动车上路行驶和尾气排放；增加施工工地洒水降尘频次，加强施工扬尘管理；排污单位采取措施，控制污染生产工序，减少污染物排放。

（3）强制性减排措施。按照重污染天气应急减排项目清单，实施黄色预警下的应急减排措施，减少污染物排放。在保障城市正常运行的条件下，采取以下措施：对工业企业有计划地实施停产或限产（降低负荷）；对施工工地采取停止混凝土搅拌、建筑拆除、渣土车运输、土石方作业等措施；加强道路机械清扫保洁和洒水频次；加强交通管制，限制高排放车辆使用；禁止烟花爆竹燃放、露天烧烤，严禁垃圾、秸秆露天焚烧；增加对燃煤锅炉、

施工场地、机动车排放、工业企业等重点大气污染源的执法检查频次。

6.3.2 II级响应措施

(1) 健康防护措施。提醒儿童、老年人和呼吸道、心脑血管疾病患者等易感人群应当留在室内，避免户外运动；中小学、幼儿园停止体育课、课间操、运动会等户外运动，必要时可停课；一般人群应当避免户外活动，户外活动时适当采取佩戴口罩等防护措施。

(2) 建议性污染减排措施。倡导公众及排放大气污染物的单位自觉采取措施，减少污染物排放。具体措施包括：尽量减少能源消耗，冬季取暖设施温度较平日调低2—4摄氏度；尽量乘坐公共交通工具出行，减少机动车上路行驶和尾气排放，交通运输部门加大公交运力保障；增加施工工地洒水降尘频次，加强施工扬尘管理；排污单位进一步采取措施，控制污染工序生产，减少污染物排放。

(3) 强制性污染减排措施。按照重污染天气应急减排项目清单，实施橙色预警下的应急减排措施，进一步减少污染物排放。在保障城市正常运行的条件下，采取以下措施：对工业企业有计划地实施停产或限产（降低负荷）；对施工工地采取停止混凝土搅拌、建筑拆除、渣土车运输、土石方作业等措施；增加道路机械清扫保洁和洒水频次，减少交通扬尘污染；加强交通管制，扩大限制高排放车辆使用范围；禁止烟花爆竹燃放、露天烧烤，严

禁垃圾、秸秆露天焚烧；增加对燃煤锅炉、施工场地、机动车排放、工业企业等重点大气污染源的执法检查频次。

6.3.3 I 级响应措施

（1）健康防护措施。提醒儿童、老年人和呼吸道、心脑血管疾病患者等易感人群留在室内，避免户外运动；中小学、幼儿园停课，企事业单位根据情况可实行弹性工作制，建议停止大型露天活动；一般人群应当避免户外活动，户外活动时应当采取佩戴口罩等防护措施。

（2）建议性污染减排措施。倡导公众及排放大气污染物的单位自觉采取措施，减少污染物排放。具体措施包括：尽量减少能源消耗，冬季取暖设施温度较平日调低 2—4 摄氏度；乘坐公共交通工具出行，减少机动车上路行驶和尾气排放，交通运输部门进一步加大公交运力保障；增加施工工地洒水降尘频次，加强施工扬尘管理；排污单位进一步采取措施，控制污染工序生产，减少污染物排放；减少涂料、油漆、溶剂等含挥发性有机物的原材料及产品的使用；在条件允许的情况下，采用人工影响局部天气措施，改善大气环境。

（3）强制性污染减排措施。按照重污染天气应急减排项目清单，实施红色预警下的应急减排措施，最大程度减少污染物排放。在保障城市正常运行的条件下，采取以下措施：进一步加强对工业企业的停产或限产（降低负荷）；进一步加强对施工工地的停止混凝土搅拌、建筑拆除、渣土车运输、土石方作业等措施；

进一步增加道路机械清扫保洁和洒水频次，减少交通扬尘污染；加强交通管制，进一步扩大限制高排放车辆使用范围；禁止烟花爆竹燃放、露天烧烤，严禁垃圾、秸秆露天焚烧；增加对燃煤锅炉、施工场地、机动车排放、工业企业等重点大气污染源的执法检查频次。

6.4 信息公开

发生重污染天气时应当及时通过广播、电视、网络、报刊等媒体公开有关信息。信息公开内容应包括大气重污染首要污染物、污染的范围、可能持续的时间、潜在的危险程度，已采取的措施，可能受影响的区域及需采取的措施建议等。

宣传部门应及时组织各类媒体发布预警启动、升级、降级、解除信息，信息发布应当准确、客观、真实，任何单位、个人不得随意发布、散布未经核实或没有事实依据的信息和传言。生态环境部门要向社会实时发布城市环境空气质量监测数据。气象部门要向社会及时公布气象条件变化情况。

6.5 响应终止

预警解除信息发布后，县指挥部各成员单位终止应急响应，生态环境和气象部门继续跟踪监测。

6.6 评估、调查和总结

县级预警解除后5个工作日内，相关乡镇（街道）和部门要将重污染天气应对情况以书面形式报县指挥部办公室。县指挥部办公室视情组织对重污染天气应对工作进行总结评估，评估报告

上报县指挥部。

各乡镇（街道）应急组织机构每年对辖区重污染天气应对情况进行总结评估，进一步完善重污染天气应对措施，切实减少重污染天气影响，评估报告上报县指挥部办公室。

7 应急保障

7.1 队伍保障

加强重污染天气应急队伍建设，提高应对能力，确保在重污染天气预警期间，能迅速参与并完成各项应急响应工作。县生态环境、气象部门要加强专业技术人员的日常培训，培养一批训练有素的应急监测和综合分析人才。建立重污染天气应急专家组，提供人才保障；研究制定专家组联络制度，充分发挥专家的指导、建议等决策咨询作用。

7.2 资金保障

县财政部门要统筹安排专项资金，落实重污染天气预警和应急指挥系统建设、运行和应急响应工作经费，为做好重污染天气应对工作提供财力保障。

7.3 物资保障

县有关部门按照职责分工，组织做好环境应急救援物资紧急生产、储备调拨和紧急配送工作，保障支援重污染天气应急处置的需要。

县生态环境主管部门负责加强对当地环境应急物资的监管、生产、储存、更新、补充、调拨和紧急配送等动态管理工作。

7.4 监测与预警能力保障

县生态环境、气象部门要加强合作，建立完善重污染天气监测预警体系，做好重污染天气过程的趋势分析，完善会商研判机制，提高监测预警的准确度。

7.5 医疗保障

县卫生健康局要及时组织开展伤病员医疗救治、应急心理援助，提出保护公众健康的措施建议，为重污染天气应急期间提供医疗保障。

7.6 通信与信息保障

各电信运营单位负责建立重污染天气应对工作通信保障体系，组织落实向公众发送重污染天气预警信息，确保重污染天气应急期间的通信联络畅通。

8 监督管理

县指挥部办公室负责对全县重污染天气应对工作及预案实施情况进行监督，对有关成员单位应急行动方案和各乡镇(街道)重污染天气应急体系建设、应急措施的组织落实情况等进行监督。

8.1 宣传与培训

县政府及相关部门要加大对大气污染防治知识和有关工作的日常宣传力度，动员社会力量参与，引导公众在日常生产生活中主动参与污染减排，倡导低碳生活、绿色消费。各类媒体要广泛宣传重污染天气应对的安全、健康知识，提高公众预防、自救

能力。县指挥部办公室要加强重污染天气应对培训，提高重污染天气应对工作的针对性和有效性。

8.2 预案演练

县指挥部办公室负责召集县级有关部门根据相关应急预案，定期组织开展应急演练，做好协调配合及通信联络，确保紧急状态下的有效沟通和统一指挥。各乡镇（街道）负责组织本区域单位和公众开展应对重污染天气的演练。

8.3 奖励与责任追究

重污染应急工作建立表彰奖励与责任追究制度，实行行政领导负责制和责任追究制。在重污染天气应对工作中，对出色完成应急处置任务的、对应急准备与响应提出重大建议等成绩显著的有关单位和个人，依据有关规定给予奖励。建立重污染天气应对工作通报、约谈等制度，对未按照有关规定落实各项应急措施的相关部门和地方政府进行通报、约谈。对因工作不力、行政效率低下、履职缺位等导致未有效落实应急措施的，依据有关法律法规规章规定追究有关单位和人员责任。

9 附则

9.1 应急预案管理与更新

根据浙江省重污染天气应急工作布置和本预案实施情况，3-5年组织修订，报县政府批准后实施，并报温州市生态环境局备案。

9.2 编修与解释部门

温州市生态环境局永嘉分局负责本预案的编制、解释和日常管理。

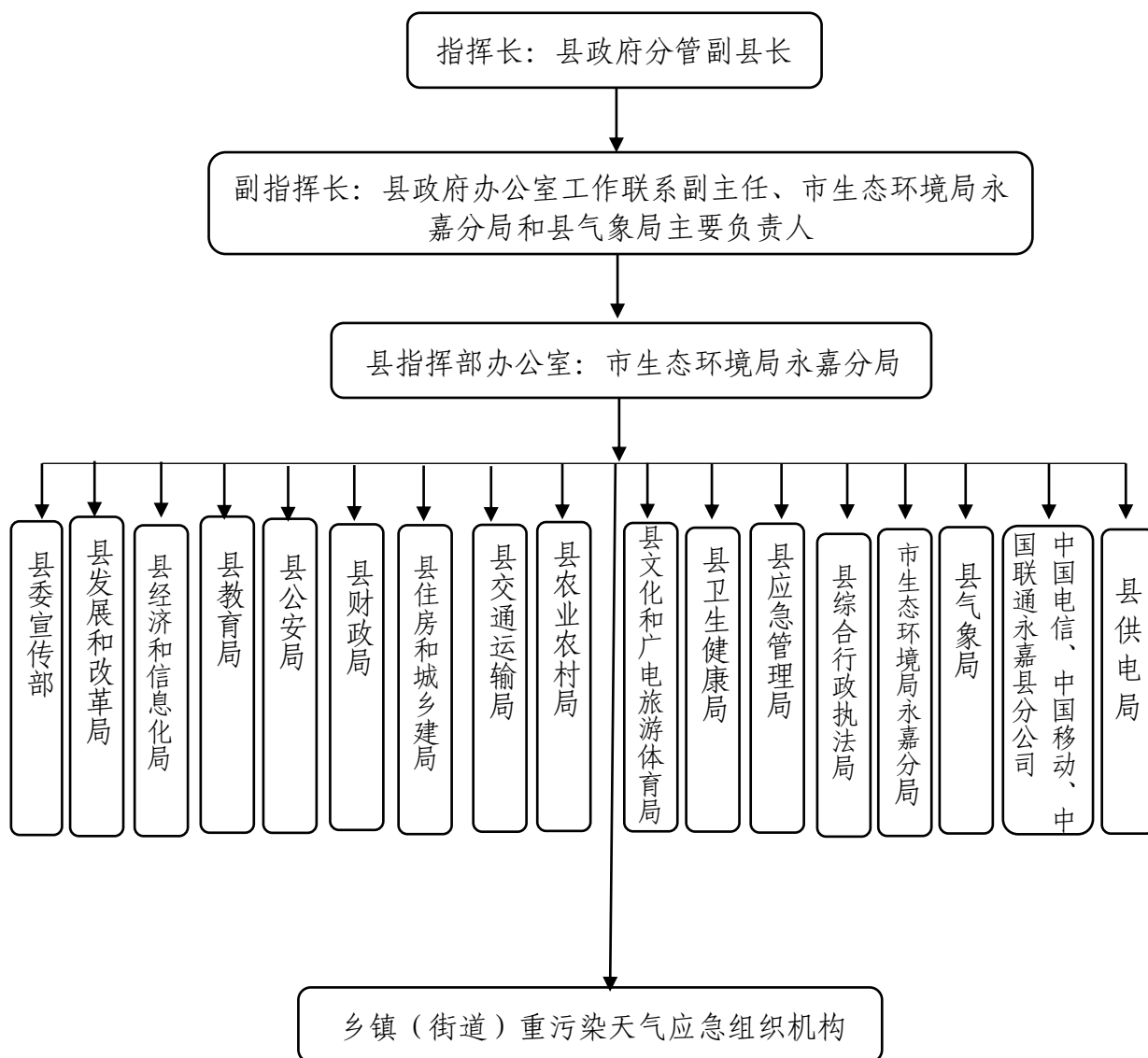
9.3 预案实施

本预案自印发之日起实施。《永嘉县人民政府办公室关于印发永嘉县重污染天气应急预案的通知》（永政办发〔2019〕38号）同时废止。

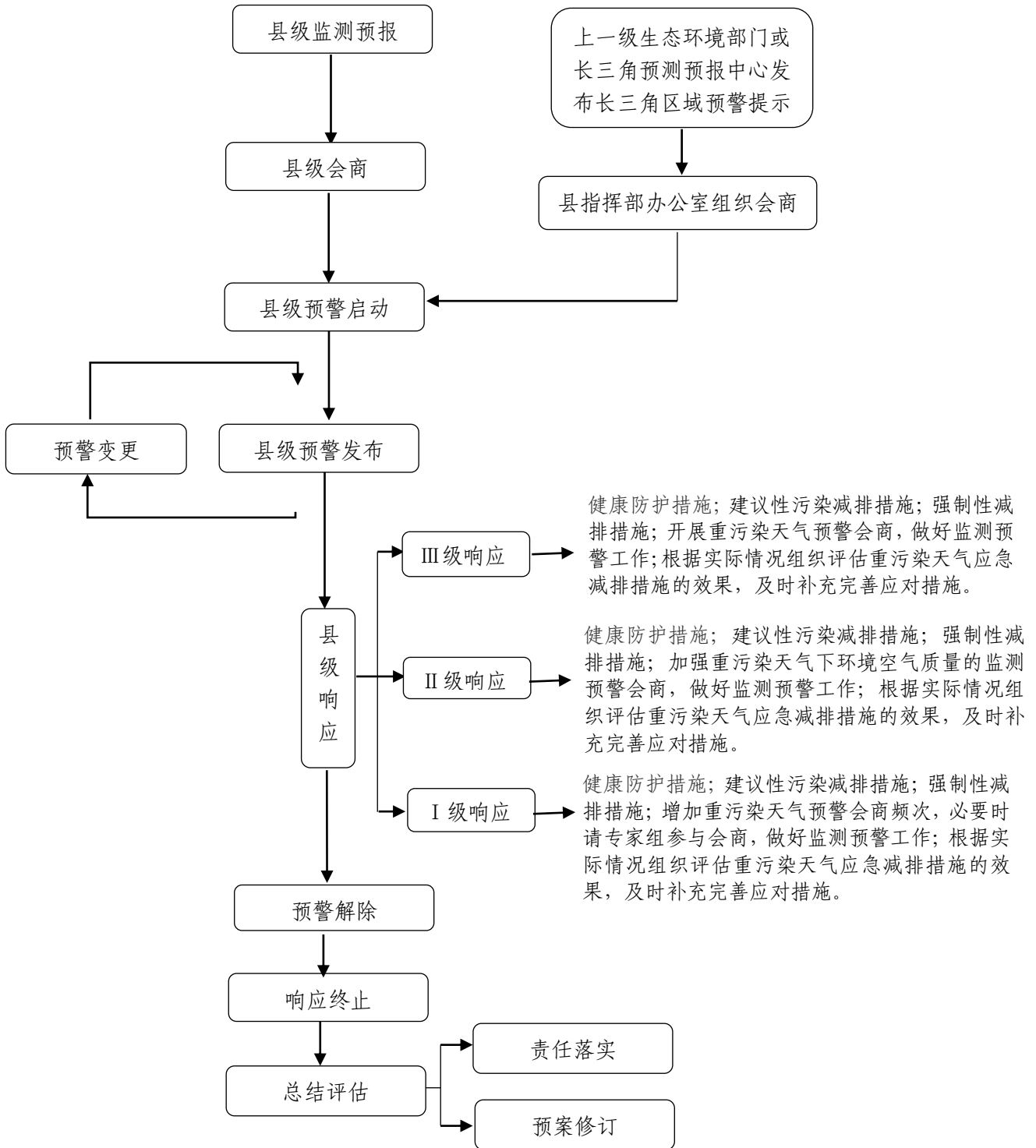
- 附件：1.永嘉县重污染天气应急组织架构图
2.永嘉县重污染天气应对流程图
3.重点行业应急减排参考措施

附件 1

永嘉县重污染天气应急组织架构图



永嘉县重污染天气应对流程图



附件 3

重点行业应急减排参考措施

一、化工企业

生产设备停产，并加强各类罐体的密闭；按生产线数量或设备台数限产；减少运输车辆进出厂频次；加强挥发性有机物（VOCs）治理设施的运行维护。

二、工业涂装企业

涂装和烘干工序停产，产业集群可按企业数量轮流停产；对涂装和烘干工序，按生产线数量或涂装工位/设备数量限产；减少运输车辆进出厂频次；加强除尘设施、VOCs 治理设施的运行维护。

三、合成革企业

干法、湿法生产线和后整理生产线停产，集聚区可按企业数量轮流停产；按生产线数量限产；限制开展原辅材料稀释、搅拌；减少运输车辆进出厂频次；加强 VOCs 收集、治理设施运行维护、原辅材料密闭以及污水处理站废气的收集、处理。

四、纺织印染企业

印花、热定型、涂层工序停产，产业集群可按企业数量轮流停产；按生产线数量或设备数量限产；减少运输车辆进出厂频次；加强 VOCs 治理设施的运行维护。

五、橡胶和塑料制品企业

橡胶密炼机和硫化机、塑料成型机停产，产业集群可按企业数量轮流停产；按橡胶密炼机和硫化机、塑料成型机运行台数限产；减少运输车辆进出厂频次；加强 VOCs 治理设施的运行维护。

六、包装印刷企业

印刷机、胶装机、覆膜机等设备停产或按设备台数限产，产业集群可按企业数量轮流停产；减少运输车辆进出厂频次；加强 VOCs 治理设施的运行维护。

抄送：县委各部门，县人大办、政协办，县人武部，县法院、检察院，
各民主党派、人民团体，新闻单位。

永嘉县人民政府办公室

2023年8月7日印发
