

云岭乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

(征求意见稿)



云岭乡人民政府
二〇二四年九月

前言

PREFACE

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全乡陆域国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《永嘉县国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合云岭乡实际，编制《永嘉县云岭乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是云岭乡可持续发展的空间蓝图，是规划范围内国土空间保护、开发、利用、修复的指南，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

CONTENTS

01 规划总则	01
02 目标定位	03
03 空间布局	04
04 品质提升	07
05 实施保障	12



01 规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 省市决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕温州市“两个健康”发展先行区和国家自主创新示范区建设战略，坚定不移深入实施“八八战略”、奋力推进“两个先行”，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，统筹发展与安全，坚持以人民为中心，以高质量发展为首要任务，建立国土空间规划体系，推动形成人与自然和谐共生，产城融合、城乡一体的国土空间结构和布局，全力谱写共同富裕和中国式现代化生动实践的云岭篇章。

1.2 规划原则

坚持 **生态安全，绿色发展**

坚持 **战略引领，特色彰显**

坚持 **全域统筹，城乡融合**

坚持 **以人为本，和谐共富**

坚持 **一张蓝图，协同实施**

2.1 规划范围与期限

规划范围：云岭乡行政管辖范围，总面积94平方千米。

规划期限：规划期限为2021-2035年，规划基期为2020年，近期到2025年，远景展望到2050年。



规划范围图

云上温泉·度假胜地

1. 核心驱动 —— 以“云上温泉”为核心吸引，打造核心驱动载体。
2. 共富联动 —— 温泉极核溢出，圈层辐射，全域发展。
3. 全域融合 —— 通过“+旅游”与“旅游+”，实现多元产业融合。
4. 低碳生态 —— 打造绿色建筑与绿色交通，实现绿色低碳，循环发展。

发展策略

跨越式高质量发展思路引领下践行共同富裕、乡村振兴和“重要窗口”理念，聚焦温州都市圈，拓展长三角，视野国际化，坚持“旅游+”融合发展，锁定“旅游主业化、区域全景化”方向，加快打造“省内重要旅游目的地”。

03 空间布局

3.1 落实三条控制线

坚持底线思维，协调落实，保护优先，落实上位规划划定的三条控制线。

从严核实优化永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务853.63公顷，遏制耕地非农化，严控建设占用永久基本农田。



科学评估调整生态保护红线

落实生态保护红线任务509.26公顷，严格保护自然保护地、生态功能重要和生态敏感区域，除国家重大战略项目，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人类活动。



合理适度确定城镇开发边界

落实城镇开发边界40.15公顷，严控增量，盘活存量，促进城镇空间结构和功能布局优化，集约适度划定城镇开发边界。



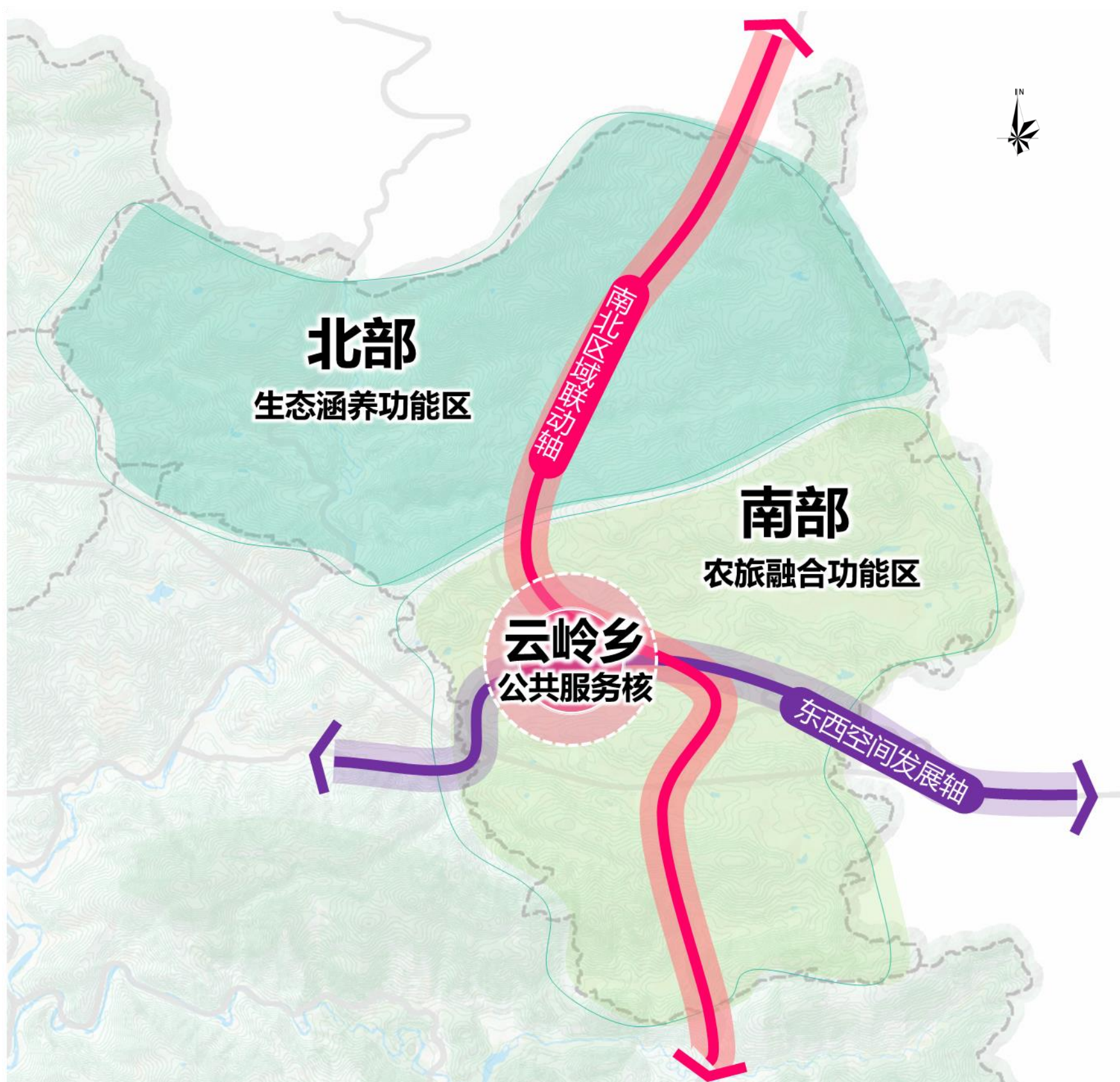
3.2 国土空间格局

构建 **“一心两轴两片区”** 的乡域国土空间总体格局

一心： 云岭乡公共服务核

两轴： 南北区域联动轴+东西空间发展轴

两片区： 北部生态涵养功能区+南部农旅融合功能区



乡域国土空间总体格局图

3.3 镇村体系结构

构建 **“一主、三副、多点”** 的镇村体系，重点突出、层次分明。

一主

以云岭乡中心镇区为主，优化镇区主体功能板块。

三副

岭北村、岭南村、南陈村打造为中心村，提升公共服务辐射能力。

多点

因地制宜发挥各一般村资源优势，鼓励特色产业发展，补齐公共服务短板，推进乡村振兴。



镇村体系结构图

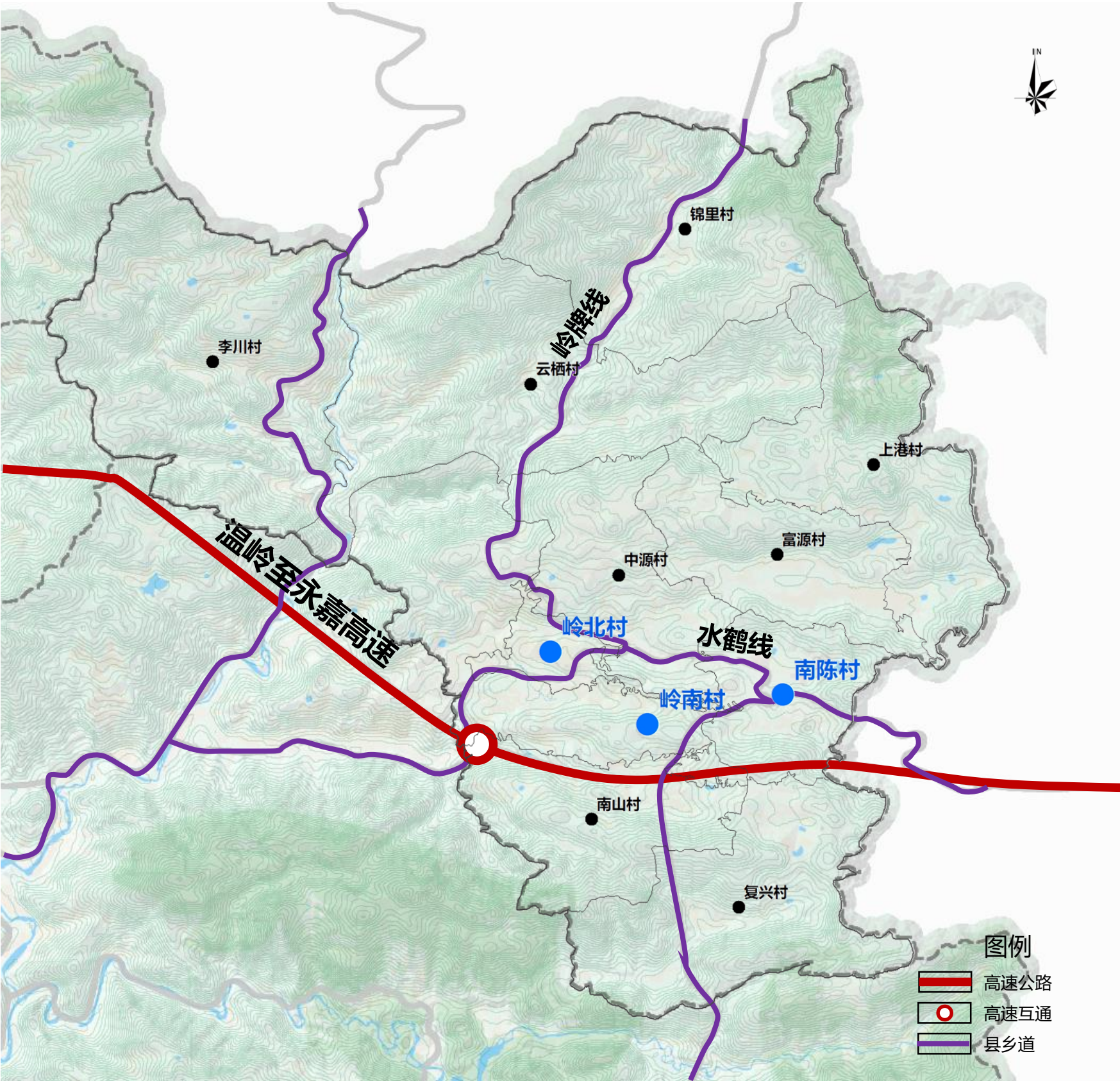
4.1 完善综合交通系统

区域交通

依托温岭至永嘉高速及云岭互通，发挥交通辐射节点的作用

内部交通

以县道联系周边村庄，深化“四好农村路”建设



综合交通系统图

4.2 提供均衡公共服务

落实上位规划及相关专项规划要求，根据相关标准，因地制宜构建完善的乡域公共服务设施体系，明确规划范围内城镇、乡村生活圈构建体系，构建“城镇-乡村”两级生活圈体系，形成2个城镇社区生活圈、1个乡村社区生活圈。规划鼓励公共设施空间复合利用和共建共享。



公共服务生活圈体系规划图

4.2 提供均衡公共服务

基本公共服务体系不断完善，补全医疗、卫生、教育、养老、文化、旅游、体育、社会福利等公共服务等设施短板，加快提升公共服务均等化优质化水平。

医疗

- 构建上下贯通、联动提升的分级诊疗和全民健康促进新格局
- 落实上位规划医疗设施布局
- 提升乡卫生院的服务能力
- 完善乡村社区医疗设施服务覆盖度

养老

- 形成“居家+机构+智慧养老”家门口幸福养老模式
- 落实上位规划养老设施布局
- 配建乡级养老服务中心设施
- 提供城镇社区、乡村社区居家养老相关服务

教育

- 响应育儿友好型社会和儿童友好城市建设总目标
- 落实上位规划教育设施布局
- 完善义务教育体系，增加学前教育资源
- 发展普惠托育服务

文化

- 加强“乡-村”两级公共文化服务设施建设，推动“15分钟品质文化生活圈”全覆盖
- 面向公共文化服务现代化，多样化推动新型公共文化空间建设

体育

- 落实上位规划体育设施布局
- 构建全面健身公共服务体系
- 提供乡集镇、乡村高质量的体育公共服务设施

4.3 提升基础设施网络

健全绿色韧性的市政安全体系



给水

优化用水结构，提高水资源利用效率，加快供水设施建设，乡集镇采用集中供水，完善农村管网延伸和山区单村水站供水体系。



排水

规划排水体制采用雨污分流制，进一步提升改造污水处理设施，雨水就近排放。



电力

合理布局电源，优化电网结构，构建以骨干电网电源清洁输入为主的供电格局，形成绿色电力输送体系。



通信

推广电信、有线电视等信息化基础设施覆盖，推进5G基站建设。加强邮政通信网络建设，改造提升传统邮政业，增强信息化的支撑能力。



燃气

云岭温泉度假区由LNG气化站供气，附近有条件的村庄可以接入管道天然气供应，其它区域采用瓶装液化石油气供气。



环卫

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



防灾

加快防灾减灾基础设施建设，建立高效应急协同机制。完善消防、防洪、排涝、防疫、抗震、地质灾害防治、气象灾害防御等防灾体系。

4.4 开展土地综合整治和生态修复

坚持规划先行，贯彻“全地域、全要素、全周期、全链条”理念和方法，通过实施农业、生态、城镇空间综合整治与修复，推动云岭乡现代化高质量发展。



农业空间综合整治与修复

实施“百千万”永久基本农田集中连片整治，推进高标准农田建设和耕地功能恢复，开展土壤污染防治和灾毁耕地治理，发展特色农业。

生态空间综合整治与修复

推进森林、湿地、水环境、矿山和山体生态修复，加强水土流失治理以及土壤修复治理，开展地质灾害防治。



城镇空间综合整治与修复

加快存量土地盘活利用，老旧村庄、空心村改造，推进基础设施更新、文旅融合和公共服务设施提档升级，深入推动品质提升。

05 实施保障

5.1 健全规划传导路径

落实上位总体规划要求



落实主体功能定位、人口规模、指标要求、空间控制线、重大基础设施等

提出详细规划控制要求



划分全域覆盖的详细规划编制单元，明确各单元指标、空间控制线、设施等内容。

5.2 构建实施保障机制

➤ 落实重大项目保障

落实国家、省、市重大战略，为落地实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。

➤ 建设国土空间规划一张图

整合全乡域各类国土空间现状、规划、管理数据、形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享县级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。