

永嘉县沙头镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF YONGJIA SHATOU

(2021-2035年)

(征求意见稿)



沙头镇人民政府
二〇二四年九月

前言

PREFACE

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全镇陆域国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《永嘉县国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合沙头镇实际，编制《永嘉县沙头镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是沙头镇可持续发展的空间蓝图，是规划范围内国土空间保护、开发、利用、修复的指南，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



「目 录」

CONTENTS

01 规划总则

02 目标定位

03 空间布局

04 品质提升

05 实施保障



1.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，忠实践行“八八战略”，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

落实上位规划管控要求

通过对规划指标、空间布局、控制线等进行深化落实，保障上位规划管控要求的自上而上传导，确保管控落地。

明确各类用地功能布局

以人为本，完善功能，尤其突出公共服务设施、市政基础设施等公益类设施的深化布局。

细化规划实施管制规则

加强规划的实施性与操作性，明确对详细规划的指导要求，强化规划实施引导。

1.3 规划范围与期限

规划范围： 沙头镇行政辖区范围，总面积约185平方千米。

规划期限： 规划基期为2020年，规划期限为2021-2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。



沙头镇规划范围图

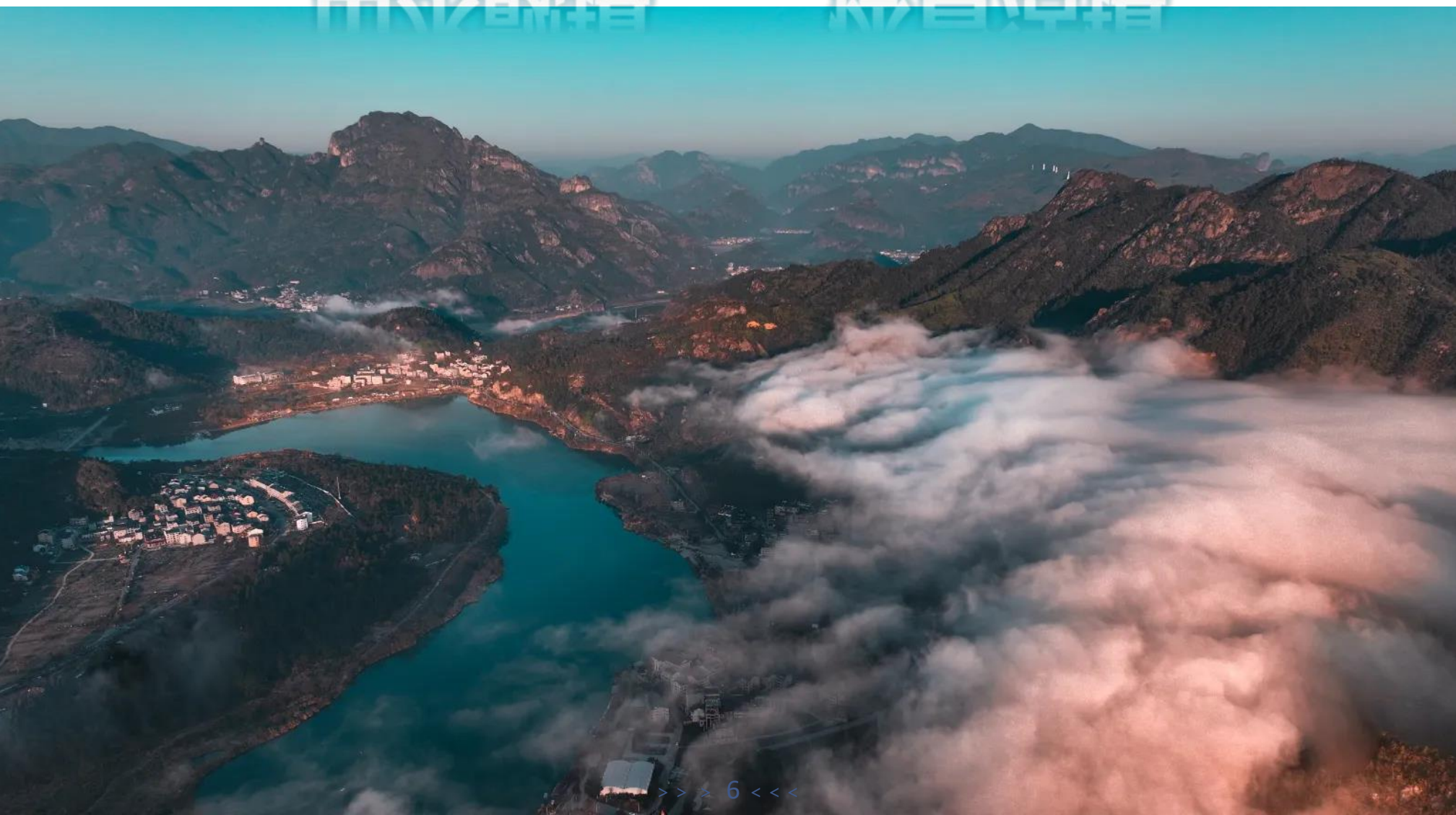
主体功能区：

生态经济地区、历史文化资源富集地区

完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣“拥江融入、产城发展”总体思路，围绕“楠溪江旅游新区”新定位，以“强城行动”为抓手，实施“东提南联、西承北拓”行动，打造：

旅游立镇
山水靓镇

工业兴镇
体育活镇



3.1 落实三条控制线

坚持底线思维，协调落实，保护优先，落实上位规划划定的三条控制线。

从严核实优化永久基本农田

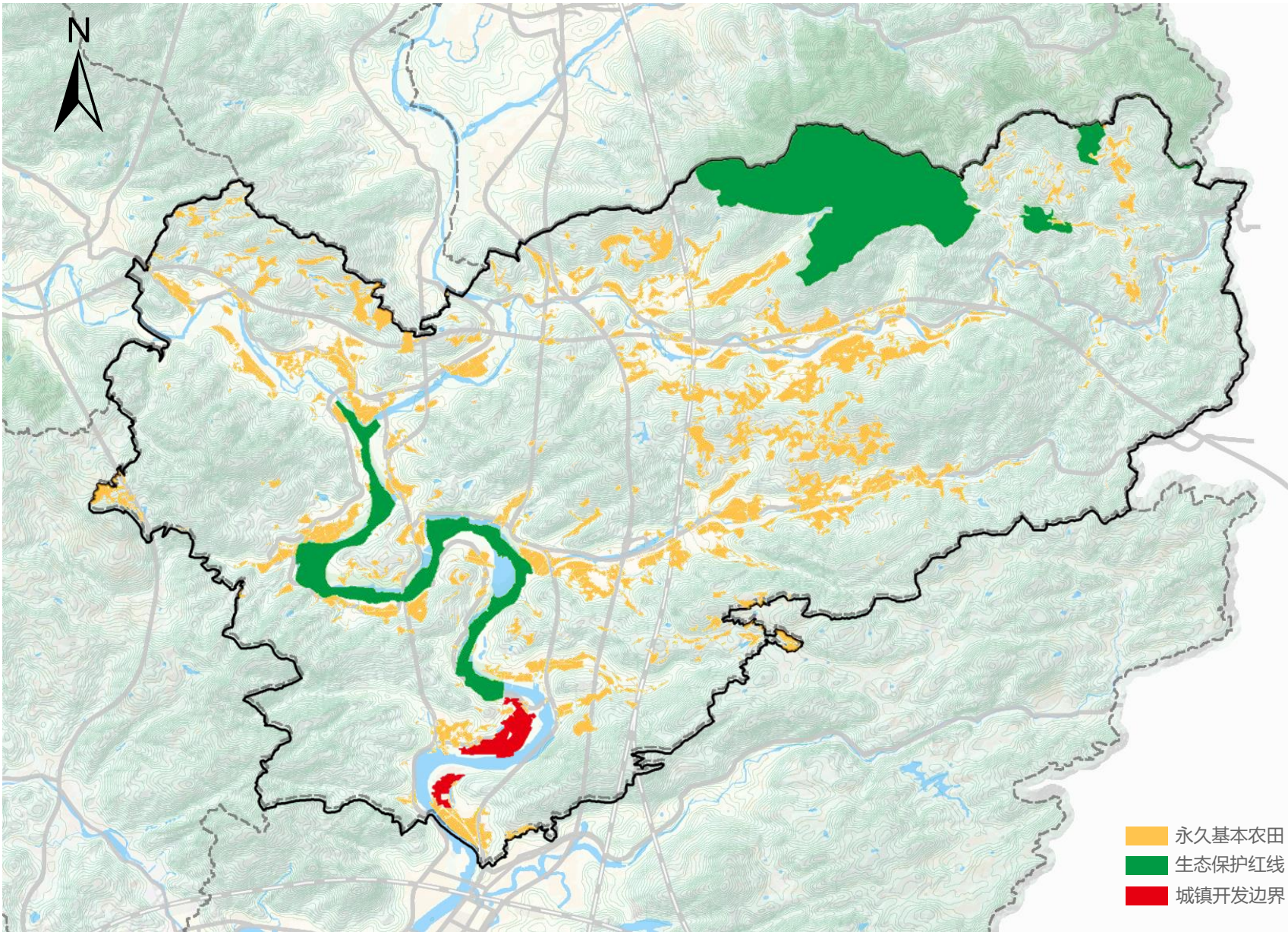
严格落实县级规划划定的永久基本农田保护范围。沙头镇永久基本农田保护面积约1612.25公顷。

科学评估调整生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要和生态敏感区域。沙头镇生态保护红线面积约1179.02公顷。

合理适度确定城镇开发边界

严控增量，盘活存量，促进空间结构和功能布局优化。沙头镇城镇开发边界面积约82.47公顷。



沙头镇三条控制线规划图

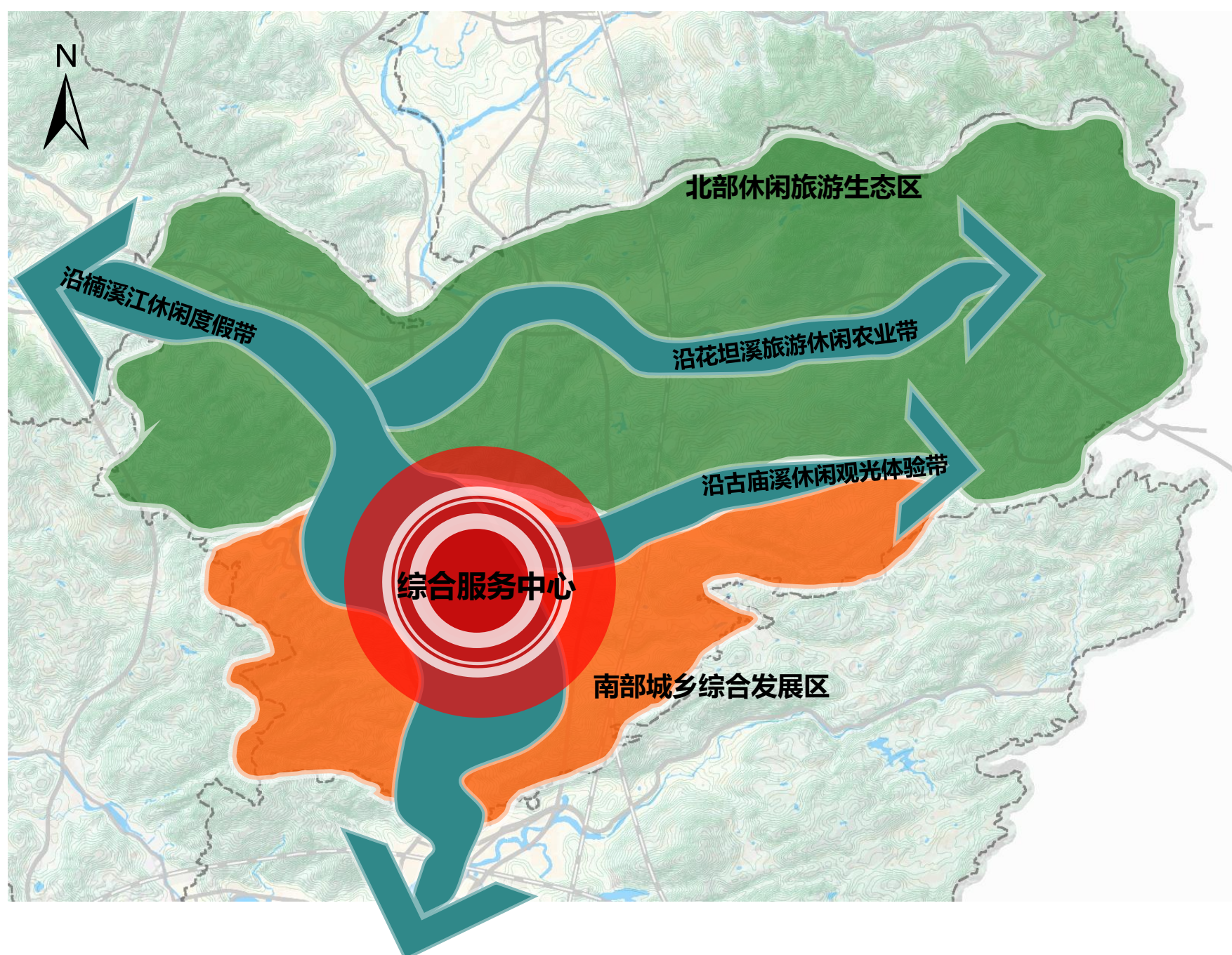
3.2 城镇空间结构

构建 **“一心、三带、二区”** 的镇域国土空间总体格局

一心： 综合服务中心

三带： 沿楠溪江休闲度假带、沿古庙溪休闲观光体验带、沿花坦溪旅游休闲农业带

二区： 北部休闲旅游生态区、南部城乡综合发展区



沙头镇国土空间格局规划图

3.3 实施国土用途管制

1 农田保护区

划定农田保护区。打造配套设施完善的永久基本农田集中区域，严格保护实现农业永续利用。

2 生态保护区

划定生态保护区。实行严格保护，重点用于维护和提升区域生态功能，保障区域生态安全。

3 生态控制区

划定生态控制区，主要位于生态公益林集中分布区域。强化生态保育和生态建设，限制开发建设活动，按照自然恢复为主、人工修复为辅的原则，实施生态修复工程，提升生态功能。

4 城镇发展区

细分城镇发展区。包含居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区和交通枢纽区共7个二级分区。

5 乡村发展区

细分乡村发展区。包含村庄建设区、一般农业区、农田整备区、林业发展区，促进农业和乡村特色产业发展，改善生产生活条件。

6 其他保护利用区

细分其他保护利用区。包含矿产能源发展区、区域基础设施集中区、特殊用地集中区。

4.1 村庄分级分类引导

构建“一主、五副、多点”的镇村体系，重点突出、层次分明。

一主

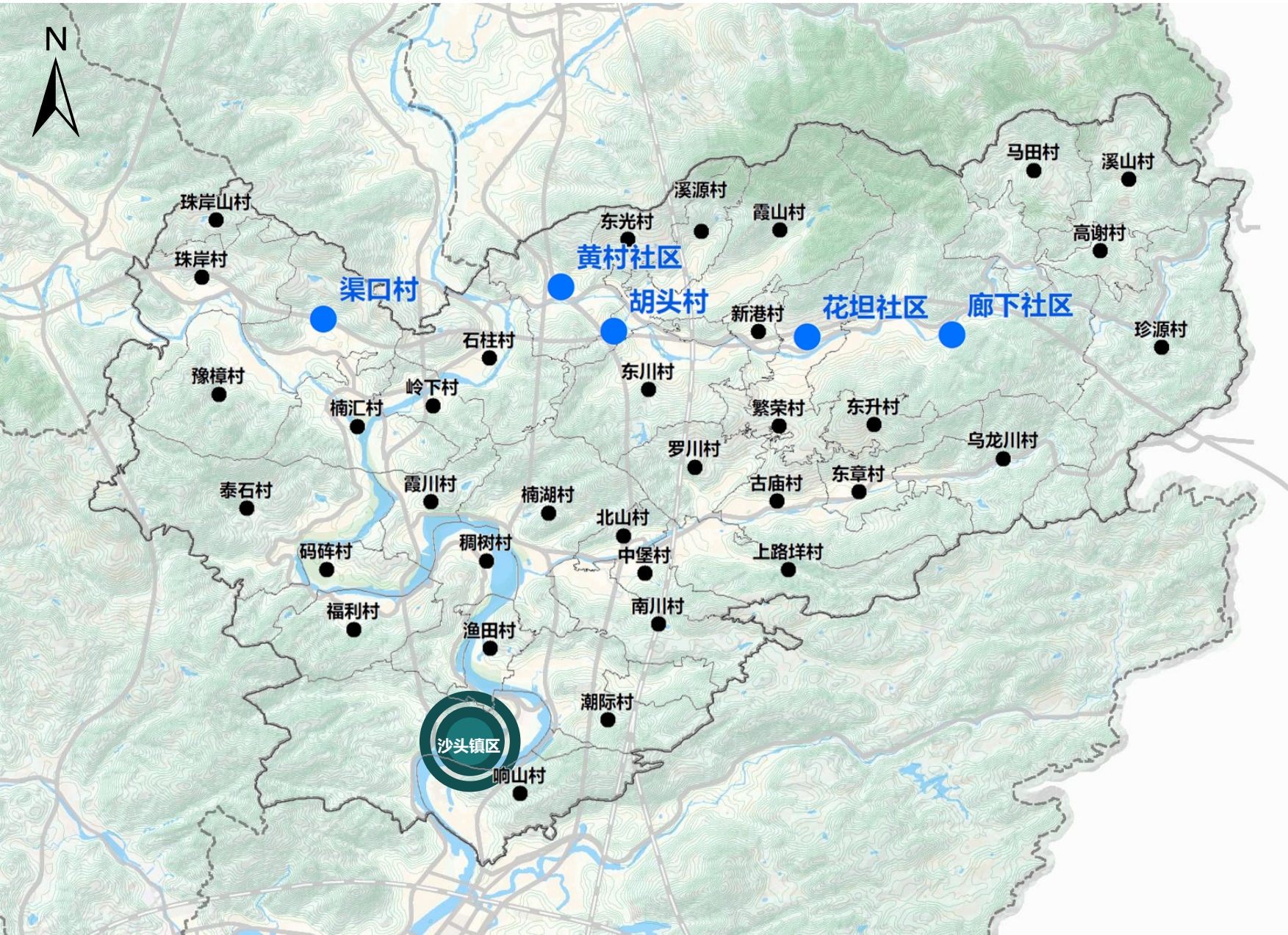
以沙头镇镇区为主，优化镇区主体功能板块。

五副

胡头村、渠口村、花坦社区、黄村社区、廊下社区打造为中心村，提升公共服务辐射能力。

多点

因地制宜发挥各一般村资源优势，鼓励特色产业发展，补齐公共服务短板，推进乡村振兴。



沙头镇村庄分级规划图

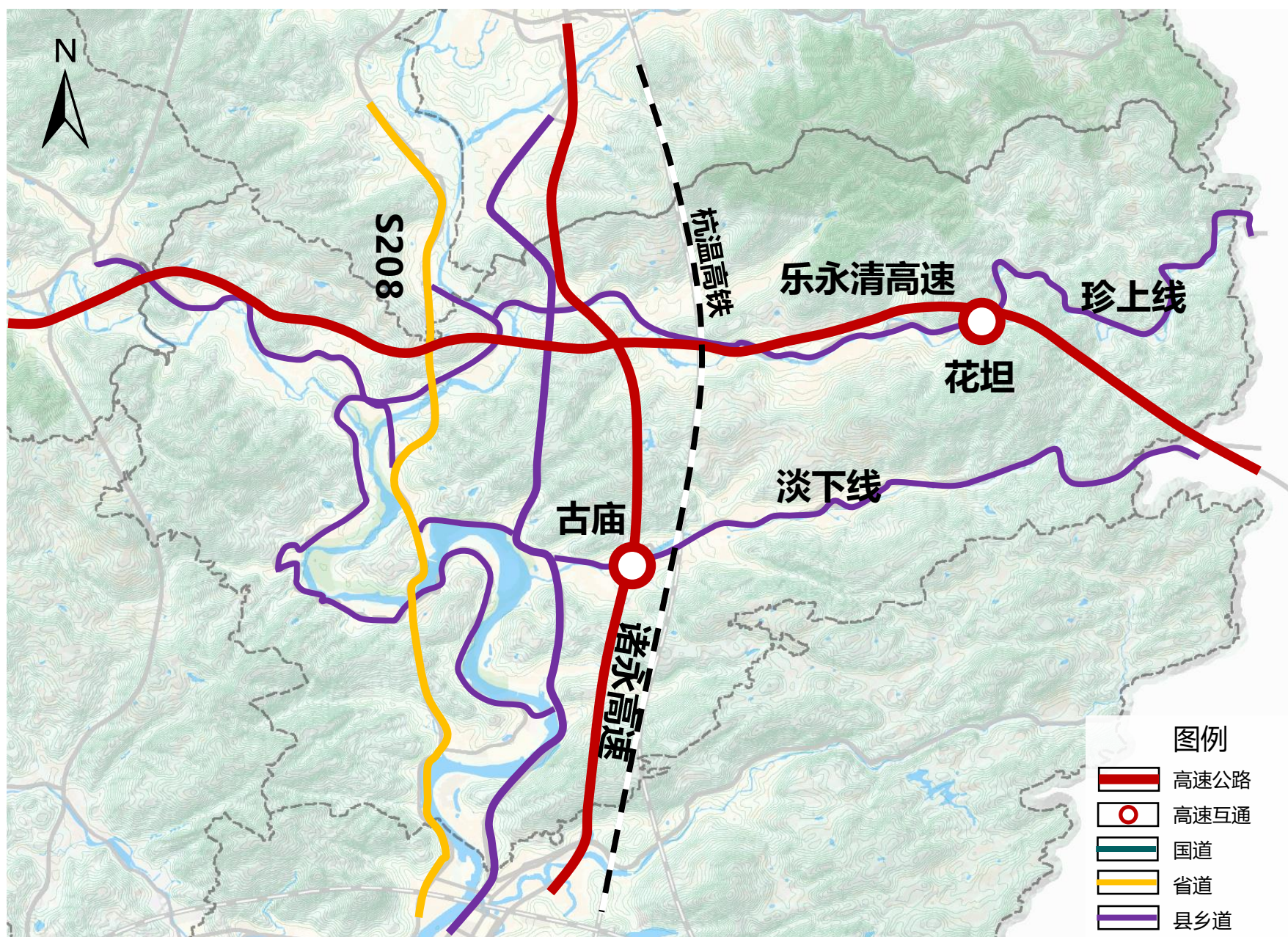
4.2 完善综合交通系统

区域交通

依托乐永清高速、诸永高速及花坦、古庙互通，发挥交通辐射节点的作用

内部交通

以县乡道联系周边村庄，深化“四好农村路”建设



沙头镇综合交通规划图

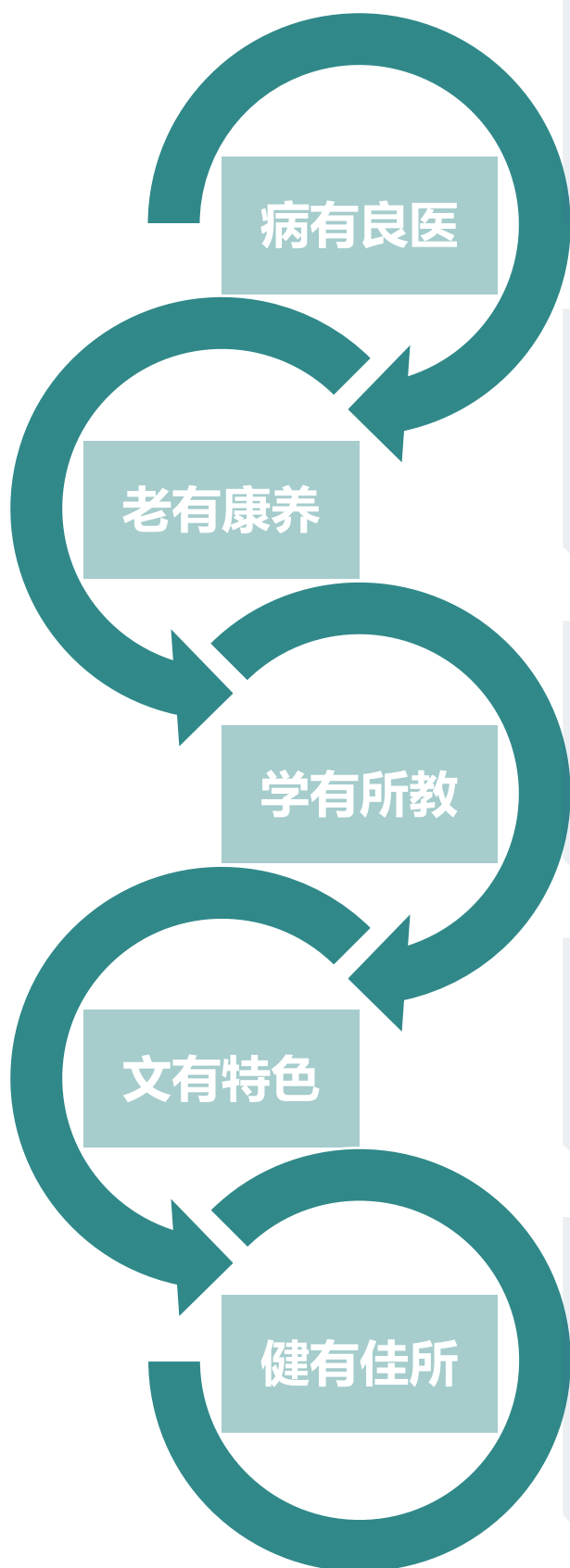
4.3 提供均衡公共服务

落实上位规划及相关专项规划要求，根据相关标准，因地制宜构建完善的镇域公共服务设施体系，明确规划范围内城镇、乡村生活圈构建体系，构建“城镇-乡村”两级生活圈体系，形成1个城镇社区生活圈、4个乡村社区生活圈。规划鼓励公共设施空间复合利用和共建共享。



沙头镇公共服务生活圈体系规划图

4.3 提供均衡公共服务



- 构建上下贯通、联动提升的分级诊疗和全民健康促进新格局

- 落实上位医疗设施

- 提升乡镇卫生院的服务能力

- 完善乡村社区医疗设施服务覆盖度

- 形成“居家+机构+智慧养老”家门口幸福养老模式

- 落实上位养老设施

- 配建镇级养老服务中心或敬老院等设施

- 提供城镇社区、乡村社区居家养老相关服务

- 落实上位教育设施

- 完善义务教育体系，增加学前教育资源

- 发展普惠托育服务

- 以推进公共文化服务现代化为目标，提高公共服务水平

- 加强镇村公共文化服务设施建设，推动“15分钟品质文化生活圈”全覆盖，多样化推动新型公共文化空间建设

- 以优化体育发展空间布局，加大体育设施建设为目标

- 落实上位体育设施

- 构建全面健身公共服务体系

- 提供城镇、乡村高质量的体育公共服务设施

4.4 提升基础设施网络

给水



完善城乡供水管网系统，优先发展城乡供水一体化和规模化集中供水工程，预留农村供水工程用地指标，保障供水安全。

排水



完善雨污分流排水系统，统筹污水处理设施布局，提高污水处理和水污染的整治力度。雨水利用地形分片就近排放。

电力



统筹供电廊道布局，合理规划布置变电站用地，促进电网发展与城镇建设相协调。提高配电网能效水平，推进城乡供电服务一体化发展。

通信



加快推进5G网络建设，支持信息基础设施升级，保障新型信息基础设施建设空间。

燃气



以安全、稳定、可靠供气为前提，加大天然气利用力度，促进经济、能源、环保相协调的可持续发展。

环卫



统筹垃圾处理全过程，全面推进垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理，合理布局生活垃圾和建筑垃圾资源化利用设施，推广再生资源回收利用。

4.5 保护历史文化资源

强化历史文化保护传承

沙头镇历史文化资源丰富。有1处国家级文物保护单位宪台牌坊、2处省级文物保护单位花坦古建筑群、阳岙朱宅，以及9处县级文物保护单位。划定核心保护区和建设控制地带，严格保护历史文化遗迹。



推动历史文化特色转化

融合太平岩、珍溪、水岩景区等生态资源，永嘉书院、特色民宿度假集群等文化资源，打造悦溪文韵康养度假目的地。

逐步完善永嘉书院游客集散中心功能，形成文化体验核心，以民俗节日活动、工艺美术摄影比赛和水上舞台表演为抓手，逐步打造成为集生态观光旅游、文化研学教育、工艺美术创作、民俗文化体验、体育健身运动、森林康养度假于一体的温州地区最具特色的旅游目的地。



4.6 自然资源保护利用

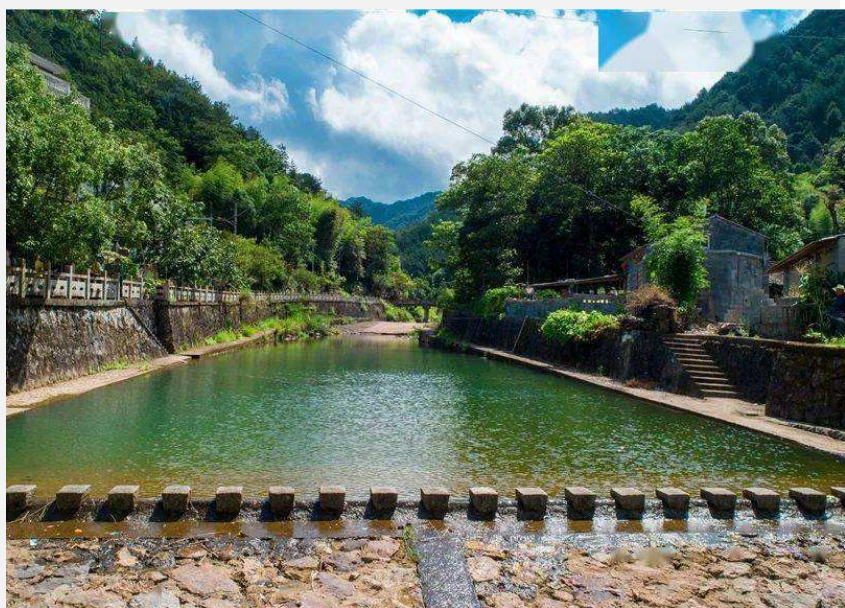
森林资源保护利用

落实森林保护目标，提高森林资源利用水平，构建新形势下的林地保护管理新格局。
严格林地用途管制，推进森林生态系统保护与修复。



水资源保护利用

严格控制用水总量和强度，提高水资源利用效率。
划定饮用水源保护区、水环境功能区和水域控制线。



矿产资源保护利用

落实《永嘉县矿产资源规划（2021-2035年）》，开展矿产资源综合开发利用和废弃矿山治理。



湿地资源保护利用

梳理湿地资源名录，保护生态湿地，合理利用湿地资源，构建湿地资源保护和利用新格局。



4.7 开展土地综合整治和生态修复

坚持规划先行，贯彻“全地域、全要素、全周期、全链条”理念和方法，通过实施农业、生态、城镇空间综合整治与修复，推动沙头镇现代化高质量发展。

农业空间综合整治与修复

- 耕地功能恢复
- 高标准农田建设
- 土壤污染防治和灾毁耕地治理



生态空间综合整治与修复

- 森林生态修复
- 水环境生态修复
- 水土流失治理
- 地质灾害防治



城镇空间综合整治与修复

- 城镇基础设施更新
- 老旧村庄、空心村改造
- 旧厂房改造
- 人居环境治理



5.1 健全规划传导路径

落实上位总体规划要求



落实主体功能定位、人口规模、指标要求、空间控制线、重大基础设施等。

提出详细规划控制要求



划分全域覆盖的详细规划编制单元，明确各单元指标、空间控制线、设施等内容。

5.2 构建实施保障机制

➤ 分期实施计划

合理安排国土空间开发保护时序，明确分期发展目标和重点任务。以近期实施项目库为抓手，推进规划高效实施。

➤ 规划数据库建设

形成乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划、村庄规划编制和审批的基础和依据，维护国土空间规划的传导性、约束性、权威性。

➤ 实施保障措施

建立规划定期体检评估和修改机制。开展国土空间规划定期体检和五年一评估，国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行调整完善。符合规定确需修改的，按规定程序报批。

完善规划监督机制。建立规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，多途径落实规划监督、执法、问责联动机制，提升全社会参与规划编制、实施与监督的积极性和能动性。