

乐清市国民经济和社会发展第十二个 五年规划纲要

乐清市人民政府
二零一一年二月

目 录

一、现实基础与发展背景.....1

 (一) “十一五”回顾..... 1

 (二) 发展阶段判断..... 5

 (三) 机遇与挑战..... 5

二、总体要求与发展目标.....8

 (一) 指导思想..... 8

 (二) 战略重点..... 9

 (三) 发展目标..... 10

三、统筹城乡发展，培育现代化大城市..... 13

 (一) 优化城镇体系结构..... 13

 (二) 提升中心城市功能..... 14

 (三) 完善城市基础配套..... 15

 (四) 提升城市管理水平..... 17

 (五) 着力建设美丽乡村..... 19

四、创新引领转型，构筑现代产业体系..... 21

 (一) 强化自主创新引领..... 21

 (二) 提升服务业发展水平..... 23

 (三) 增强制造业核心竞争力..... 27

 (四) 大力发展高效生态农业..... 30

 (五) 加快海洋经济发展..... 32

五、强化设施建设，提升发展承载能力..... 34

 (一) 建立现代交通网络..... 34

(二) 构筑电力能源网络.....	36
(三) 健全水利保障网络.....	37
(四) 打造高速信息网络.....	38
六、深化惠民安民，共建民本和谐社会.....	38
(一) 扩大就业鼓励创业.....	39
(二) 健全社会保障体系.....	40
(三) 促进教育均衡发展.....	41
(四) 健全医疗卫生体系.....	43
(五) 全面发展体育事业.....	45
(六) 建设人口均衡型社会.....	46
(七) 深化平安乐清创建.....	47
七、先进文化引领，提升竞争软实力.....	48
(一) 核心价值普及体系.....	49
(二) 公共文化惠民体系.....	50
(三) 文化产业发展体系.....	52
(四) 文化创新提升体系.....	53
八、建设生态文明，促进人与自然和谐.....	54
(一) 推进生态环境建设.....	55
(二) 深化节能减排工程.....	56
(三) 争创低碳经济示范区.....	57
(四) 健全生态补偿机制.....	57
九、深化改革开放，全面增强发展活力.....	58
(一) 再创体制机制新优势.....	59
(二) 再筑对外开放新格局.....	61

十、优化空间格局，促进区域协调发展..... 62

 （一）总体空间格局..... 62

 （二）主体功能区划..... 64

 （三）重大平台开发..... 66

十一、强化规划实施保障.....71

 （一）强化“十大千亿”支撑..... 71

 （二）增强“四大要素”保障..... 73

 （三）完善规划执行机制..... 75

附图：1、综合交通规划图；
 2、总体空间布局示意图；
 3、五大重点区块示意图。

附件：《乐清市“十二五”重大建设项目》。

“十二五”期间，外部环境呈现出复杂、多变的特征，在国际上基本处于全球金融危机后的缓慢复苏阶段，在国内处于发展战略重大调整和改革开放攻坚克难的重要阶段，仍然面临着多重机遇与挑战。对于乐清而言，“十二五”期间将是全面建成小康社会和加速向基本现代化迈进的关键时期。

《乐清市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《乐清市“十二五”规划纲要》）是根据《中共乐清市委关于制定乐清市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制的。该规划是乐清市委、市政府贯彻落实党的十七届五中全会精神，深入实践科学发展观和省委“两创”总战略的总体规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职责的行动纲领，也是编制其它专项规划、制定政策和年度计划的重要依据。

一、现实基础与发展背景

（一）“十一五”回顾

“十一五”期间，在市委、市政府的坚强领导和全市人民的共同努力下，从容应对全球金融危机等重大冲击，确保了经济社会保持良好发展态势，为“十二五”发展打下了坚实的基础。

1、综合实力日益增强。“十一五”期间，全市经济发展在波动曲折中前进，综合实力进一步得到提升。2010年，全市生产总值495.8亿元，年均增长12.1%。社会消费品零售总额165.8亿元，年均增长19.0%。财政总收入68.72亿元，其中地方财政收入达34.36亿元。产业竞争力有效提升，以沿海产业带为主平台建设扎实推进，经济开发

区、大桥工业园区、乐清湾临港产业基地等建设成效显著。现代商贸、旅游、物流、金融以及房地产等服务业彰显出强劲发展势头。农业发展走出一条“特色、生态、高效”的发展道路，农业产业化、信息化不断加快。

2、城市化进程加快推进。“十一五”期间，坚持以城带乡、城乡互动，积极推进基础设施建设，城市化进程不断加快。行政中心、市民活动中心、公共卫生中心等相继建成并投入使用，三环路、晨曦路等骨干道路建设完工，城市中心区、旧城改造、总部经济园等工程建设全面推进。柳市、虹桥等城镇建设步伐明显加快，城乡面貌继续得到改善，初步形成了以乐翁片为中心、以柳白片为南翼、虹桥片为北翼的中心城市格局，城市化水平达到 60%。

3、基础设施不断健全。“十一五”期间，依托重点项目带动，深入开展重大基础设施建设攻坚，全社会固定资产投资累计完成 516 亿元。甬台温铁路乐清段、104 国道改建工程（湖雾至清江段）等重点工作相继建成，城市道路、农村联网公路、山老区联线公路等网络更加通畅。完成白石、钟前、福溪中型水库和小（二）型以上水库除险加固，建成黄坦坑水库、胜利塘围垦、双屿水闸扩建以及 30 公里标准海塘、80 公里山区标准防洪堤等工程；浙能乐清电厂实现并网发电，110 千伏西岸、35 千伏湖雾输变电建成投运，开工建设了 500 千伏四都输变电。磐石污水处理厂（一期一阶段）已建成运行，乐成、柳市、北白象等乡镇的污水收集管网建设也已全面启动。

4、社会民生不断改善。“十一五”期间，围绕社会民生改善的目标，全市不断加大公共服务设施投入，各项社会事业取得了全面进步。“四大文化工程”顺利实施，成功创建 9 个浙江省“东海文化明珠”乡镇、

6 个温州“金海岸文化明珠”乡镇、912 个文化信息资源共享工程基层服务点，提前完成广播电视“村村通”工程。教育质量与水平明显提高，优质教育资源得到初步均衡发展，校网调整与设施建设全面推进。公共卫生服务体系日趋完善，市公共卫生中心大楼、市人民医院综合大楼、市妇幼保健院等建成投用，市第二人民医院、市第三人民医院等迁扩建工程建设有序推进，新型农村合作医疗稳步开展，新型农村合作医疗参合率达到 91.3%。以养老、医疗、工伤、生育、失业为主要内容的社会保障体系进一步得到完善。

5、生态市建设深入开展。“十一五”期间，通过扎实推进生态工程建设、切实保护饮用水源地、完善生态补偿机制、狠抓节能减排、加强区域环境整治与管理、规范环境执法等有力措施，有效地改善全市生态环境，有力地促进了经济社会的可持续发展。到 2010 年，单位生产总值综合能耗约为 0.54 吨标准煤/万元，较 2005 年下降 20%；SO₂ 排放量约 1205 吨，比 2005 年下降 15%；COD 排放量约 8365 吨，比 2005 年削减 10.3%。全市森林覆盖率达 51.7%，生态公益林达 110 万亩，建成全国环境优美乡镇 1 个、国家海洋特别保护区 1 个、省级生态乡镇 11 个、市级生态村 51 个。

专栏一： 乐清市“十一五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称	单位	2005 年	“十一五”实际值		“十一五”目标值		指标属性
				2010 年 实际值	年均 增速	2010 年 目标值	年均增长 目标值	
1	生产总值	亿元	260.6	495.84	——	500 以上	12%以上	预期性
	第一产业增加值	亿元	11.6	16.62	1.6%	13	2.5%	预期性
	第二产业增加值	亿元	161.1	306.21	12.2%	289	11%	预期性
	工业增加值	亿元	—	291.10	12.2%	266	11%	预期性
	第三产业增加值	亿元	87.5	173.01	13.0%	202	14.8%	预期性
	三次产业比重	——	4.0:60.5:35.5	3.4:61.8:34.9		2.5: 57.5: 40.0		预期性
2	人均生产总值	元	22350	40224		42000	11%以上	预期性
3	R&D 经费占生产总值比重	元		----	----	2 左右	----	预期性
4	实际利用外资累计	亿美元	——	2.4		2.5	25%	预期性
5	外贸进出口总额	亿元	5.66	18.75	27.1%	13.6	20%	预期性
6	财政总收入（原口径）	亿元	31.46	68.72	16.1%	58 以上	13.2%	预期性
7	全社会固定资产投资累计	亿元	268.4	516	14.7%	570	15.5%	预期性
8	社会消费品零售总额	亿元	69.34	165.79	19.0%	117	11%	预期性
9	城市化水平	%	52	60	----	60 以上	----	预期性
10	非农从业人员比重	%	——	83.6	----	80 以上	----	预期性
11	城镇登记失业率	%	——	3.13	----	3.7	----	约束性
12	高等教育毛入学率	%	——	----	----	45	----	预期性
13	企业职工基本养老保险参保人数	万人	——	22.7	2.14	14	0.4 万人	约束性
14	新型农村合作医疗参合率	%	——	91.3	——	90	----	约束性
15	每千人口医生数	人	1.75	2.45	----	2.5	----	预期性
16	人口自然增长率	‰	7.06	----	----	8 以内	----	约束性
17	总人口	万人	116.97	----	----	120 以内	----	约束性
18	万元生产总值综合能耗	吨标准煤	0.72	0.544	----	0.54	----	约束性
19	生态乡(镇)达标率	%	——		----	80	----	约束性
20	城市人均公共绿地面积	平方米	73	12.5	----	10.5	----	约束性
21	城市生活污水集中处理率	%	——	----	----	60	----	约束性
22	城市居民人均可支配收入	元	18126	30426	10.9%	26600	8%	预期性
23	农村居民人均纯收入	元	8388	13798	10.5%	12300	8%	预期性

（二）发展阶段判断

综合分析国内外发展环境和趋势，“十二五”期间，乐清经济与社会发展将迈入**“四个”全新的发展阶段**。一是**率先进入工业化现代化的重要阶段**。“十二五”期间，乐清将处于人均生产总值由 6000 美元向 10000 美元迈进的重要阶段，加快转变经济发展方式将成为主线，这个阶段高新技术产业将快速崛起，产业链也将向研发和营销附加值高的两端延伸。二是**全面建成惠及全市人民小康社会的攻坚阶段**。“十一五”期末，乐清小康社会建设总体进度预计达 95%以上，基本实现全面小康社会的目标。“十二五”时期，将在已有的发展基础上，率先全面建成惠及全市人民的小康社会，重点将在社会和谐建设、基本公共服务均等化、城乡协调发展、生态环境优化等领域能够有进一步突破。三是**加速向基本实现现代化迈进的关键阶段**。“十二五”时期，不仅乐清是实现更高水平全面小康的攻坚阶段，也是加速向基本实现现代化迈进的关键时期。此阶段，全市将从规模、质量、结构和效益等各个角度，推进实施“内涵式发展”模式，并重点就经济现代化、社会现代化、市民现代化、城市现代化等进行培育。四是**推进民营经济综合配套改革的深化阶段**。设立国家综合配套改革试验区目前已成为我国今后较长一段时期内探索改革开放新模式的重要途径。结合乐清实际，将加快行政管理体制、经济体制、城乡二元体制等关键环节的改革步伐，力争经济转型升级和民营经济发展体制机制实现重大创新突破，为打造科学发展先行区提供坚强保障。

（三）机遇与挑战

“十二五”时期，全市经济社会发展所面临的国内外环境呈现复

杂、多变的特点，未来发展呈现新的趋势，机遇与挑战并存。

1、把握“四大机遇”。一是“后危机时代”全球经济深刻调整带来的新机遇。“后危机时代”全球新一轮产业升级、调整和转移正在继续，新一轮技术革命正蓄势待发，全球产业结构调整融合势在必行。这将为乐清培育新能源、新材料、信息技术、节能环保等战略性新兴产业，加快产业转型升级、增强自主创新能力提供了难得的历史性机遇。二是经济、社会和政府全面转型带来的新机遇。“十二五”时期是我国处于发展战略的重大调整和改革开放攻坚克难的关键时期，乐清将迎来实施加快优化调整产业结构、统筹城乡发展、推进基本公共服务均等化等战略任务良机，以经济、社会和政府全面转型的主线将贯穿始终。三是区域融合一体化发展带来的新机遇。抓住长三角一体化发展、海西区积极建设、对外经贸合作深化、省级产业集聚平台打造的契机，沿海产业带、环乐清湾产业区等一批重要平台的区域融合发展将成为乐清“十二五”期间的发展重点之一。四是“海洋经济示范区”上升国家战略带来的新机遇。积极抓住国家沿海大开发格局、特别是借浙江海洋经济示范区上升国家战略的重大机遇，加快乐清市海洋经济发展、海洋经济强市建设，向海洋要资源、要土地，将在乐清“十二五”期间发挥着十分重要的现实意义和深远的战略意义。

2、面临“六大挑战”。一是区域竞争优势相对弱化。缺少省级区域开发战略层面的产业集聚新平台，市域内的港口开发、产业发展、滩涂围垦等难以得到相应省级政策扶持。二是经济转型升级任务艰巨。现代服务业仍是经济发展的短板，工业经济仍然大而不强、多而不高，新能源、新材料、节能环保等战略性新兴产业发展缓慢。三是体制机制障碍瓶颈突出。制约进一步发展的体制机制障碍亟需突破，

突出表现在行政区划调整滞后、政府职能转换不到位、行政管理体制不顺等方面。**四是城市化滞后于工业化。**与乐清相对发达的工业化进程相比，城镇化建设速度仍然较为缓慢，城市功能和基础配套设施有待提升和改善，市政基础设施建设相对滞后。**五是资源环境压力日益加剧。**“十二五”时期国家将延续节能减排、从严用地管理等资源环境政策，资源环境约束不断强化与经济发展方式转变不快的矛盾愈发明显。**六是和谐社会建设任重道远。**社会事业发展明显滞后于经济发展，社会转型引发的各种矛盾增多，保持社会和谐稳定任务艰巨。

二、总体要求与发展目标

（一）指导思想

“十二五”时期，乐清市经济社会发展的指导思想：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省委“八八战略”、“两创”总战略和温州市委的要求，围绕经济转型、社会转型、政府转型三大任务，着重实施大城市、大平台、大民生建设三大战略，抓好沿海开发工程、产业提升、城市带动、文化引领、环境优化和惠民安民六大工程，加快推进实力乐清、魅力乐清、和谐乐清建设，率先全面建成惠及全市人民的小康社会，为打造集工贸旅游港口为一体宜居宜创业的现代化大城市而努力奋斗。**

“十二五”期间，乐清推进科学发展、加快转变经济发展方式的基本要求要突出四个“发展”：

——**坚持率先发展。**始终坚持敢为人先的进取精神，继续当好改革开放的先行者和排头兵。进一步解放思想，全力推进科学发展率先践行、全面小康社会率先建成、现代化大城市率先建设、产业转型升级率先突破以及城乡统筹格局率先构筑。

——**坚持转型发展。**始终坚持在发展中促转型，在转型中谋发展。以大城市、大平台建设为依托，着力推进经济转型；以城乡发展一体化、基本公共服务均等化等为方向，着力推进社会转型；以健全公共服务机制为目的，着力推进政府职能转变。

——**坚持统筹发展。**始终坚持发展的全面性、协调性和可持续性，统筹“现代化”大城市和“个性化”美丽乡村建设，统筹沿海经济率先发

展和山老区共同跨越，统筹社会和经济全面发展进步，统筹“硬”和“软”发展环境双提升。

——**坚持和谐发展。**始终坚持维护社会和谐稳定，以实现城乡基本公共服务均等化为导向，大力推进以改善民生为重点的社会事业发展，促进人与自然和谐共处，使发展成果惠及全市人民。

（二）战略重点

“十二五”期间，深入实施“**大城市建设、大平台建设、大民生建设**”三大战略，引领乐清市经济与社会的发展全局。

1、实施“大城市建设”战略。注重城市外延拓展与内涵提升，提升城市综合管理水平，增强城市承载力和辐射能力，彰显“山水”城市魅力，努力培育“宜居宜创业”的现代化大城市。以提高综合服务能力和产业集聚度为导向，积极推进乐成—翁垟片、柳白—七里片和虹桥—港区片的融合发展和功能优化，全面增强中心城市集聚辐射能力。全力建设“城市路网畅通、城市人居提升、城市景观美化”三大工程，完善城市基础设施建设，优化城市功能布局，提高城市建设品位。围绕走具有乐清特色的城乡统筹发展道路，努力推进城乡经济发展、基础设施建设、环境综合整治、公共服务配置等一体化，构筑形成以城带乡、以乡促城的城乡统筹新格局。

2、实施“大平台建设”战略。“大平台建设”要重点抓好“环乐清湾产业集聚区”的构筑和五大新平台的建设，强化产业、科技、人才的集聚示范作用，使之成为新的经济增长点和发展方式转变的引领区。紧抓建设沈海高速复线（乐清湾跨海大桥段）的契机，做好与玉环、温岭产业集聚化规划，积极争取将“环乐清湾产业集聚区”纳入到省级“十二五”集聚大平台开发战略层面，实现港口建设、区块开发、

产业发展、生态保护等统筹协调与合作。同时，充分依托沿海产业带发展，加快滨海城市商务休闲区、乐清湾临港产业基地、乐清经济开发区（拓展区）、雁荡山旅游综合服务基地、铁路站前综合服务区等重大平台的建设，逐步实现城市和产业的发展空间向东拓展。

3、实施“大民生建设”战略。“大民生建设”是政府执政理念的新要求，也是发展的根本目的和最终归宿。着眼解决人民群众最现实、最关心、最急需的利益问题，以“满足基本民生、改善小康民生、建设现代民生”为主线，以就业帮扶、全民社保、社会福利、教育公平、全民健康、文体共享、住房保障、社区服务、环境整治、公共安全等为重点，全力抓好民生工程，办好民生实事，促进公共服务均等化，构建品质更高、覆盖更广、惠民更实的“大民生”新格局，努力提高市民幸福感和安全感指数。

（三）发展目标

1、总体目标。“十二五”时期，乐清经济社会发展的总体目标是：率先全面建成惠及全市人民的小康社会，着力建设集工贸旅游港口为一体宜居宜创业的现代化大城市。

2、具体指标

——**综合实力再上新台阶。**经济持续、稳定、健康发展，综合实力继续走在全省各县（市、区）的前列。到“十二五”期末，全市生产总值达到800亿元，年均增长10%以上；人均生产总值达到60000元以上，年均增长约9%；全社会固定资产投资额累计达到1600亿元以上；社会消费品零售总额达到330亿元，年均增长约15%；财政总收入达110亿元以上，年均增长10%以上，地方财政收入占财政总收入的比重达到50%以上。

——**转型升级实现新突破。**以打造国际化产业集群为重点，全面推进科技自主创新、产业结构优化、经济效益提升，初步构筑具有较强国际竞争力的现代产业体系。到“十二五”期末，三次产业比重调整为 2.5:57.5:40.0；高新技术企业增加值占规模以上企业增加值的比重达到 35% 以上；以生产性服务业为龙头的服务经济竞争力进一步增强；实现消费、投资、出口协调拉动经济增长。

——**民生改善达到新水平。**初步实现基本公共服务均等化，基本满足城乡居民日益增长的基本公共服务需求，不断提高人民的生活水平和幸福指数。到“十二五”期末，城乡居民生活更加殷实，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到 47000 元、23000 元，年均增长分别约 9%、10%；基本实现人人享有基本社会保障，城乡养老保险覆盖率达到 90% 以上，社会就业规模不断扩大，人口自然增长率继续控制在 8‰ 以内。

——**生态文明取得新成效。**初步形成有利于节约能源资源和生态环境保护的产业结构、增长方式和消费模式，促进人与自然的和谐共生。到“十二五”期末，按照建设尽可能少占耕地原则和耕地占补动态平衡要求，耕地保有量稳定在 18 万亩；能源资源利用效率进一步提高，万元生产总值综合能耗、水耗以及二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物等主要污染物排放量达到上级要求目标。

——**城乡统筹迈出新步伐。**城乡二元结构的体制性障碍基本破除，统筹城乡发展的格局基本形成。到“十二五”期末，城市化水平达到 65%；城乡差距进一步缩小，城乡居民收入比控制在 2.1 : 1 以内；新增财力进一步向农村、农民以及山老区倾斜；城乡基尼系数稳定在 0.3-0.4 之间。

专栏二： 乐清市“十二五”规划主要指标体系

指标名称		单位	2010 年	2015 年 目标值	年均增长 率	指标 性质
1、生产总值		亿元	495.8	800	10%以上	预期性
第一产业增加值		亿元	16.6	20	3.5%左右	
第二产业增加值		亿元	306.2	460	9%左右	
第三产业增加值		亿元	173.0	320	13%左右	
三次产业结构		3.4:61.8:34.9		2.5:57.5:40.0		
2、人均生产总值		元	40224	60000	9%	
3、城市化率		%	60	65	—	
4、财政总收入		亿元	68.72	110 以上	10%以上	
地方一般预算收入		亿元	34.36	55 以上	—	
5、全社会固定资产投资		亿元	140.7	380	—	
五年累计投资总额		亿元	516	1600 以上	—	
6、社会消费品零售总额		亿元	165.8	330	15%	
7、外贸进出口总额		亿美元	18.8	35	15%	
8、R&D 占生产总值比重		%	1.0	2.0	—	
9、城镇居民人均可支配收入		元	30426	47000	9%	
10、农村居民人均纯收入		元	13798	23000	10%	
11、城乡养老保险覆盖率		%	—	90	—	
12、新型农村合作医疗参合率		%	91.3	95	—	
13、城镇登记失业率		%	3.13	≤4	—	
14、千人医院床位数		张	2.2	3.8	—	
15、城市人均公共绿地面积		m ²	12.5	15	—	
16、耕地保有量		万亩	—	18	—	约束性
17、人口自然增长率		‰	7	≤8	—	
18、万元生产总值能耗下降率		%	20	上级 下达 指标	—	
19、主要污染物排 放总量累计削 减率	CO ₂	%	—		—	
	SO ₂	%	15.9		—	
	COD	%	10.3		—	
	氨氮	%	—		—	
	氮氧化合物	%	—			
20、城市污水集中处理率		%	—	75	—	预期性
21、城市生活垃圾无害化处理率		%	—	95	—	

三、统筹城乡发展，培育现代化大城市

积极拓展城市外延，完善城市配套，丰富城市内涵，提升城市品位，增强城市综合服务能力，加速向现代化大城市迈进。

（一）优化城镇体系结构

以增强综合服务能力和产业集聚度为导向，突破行政区划限制，完善基础设施配套，优化城镇体系结构。

1、拉大中心城市框架。以网络化、组团式的发展模式，拉开中心城市发展框架，提高城市综合服务能力，加快融入温州大都市区。**城市范围：**由乐成、柳市、虹桥、北白象、翁垟等组成，面积约 450 平方公里。**城市功能：**承担生活居住、行政办公、商业金融、科技教育、港口物流和产业发展等功能，逐步发展成为环乐清湾产业区的区域中心城市。**城市规模：**到 2015 年，城市人口约 70 万人，城市建设用地约 70 平方公里。

2、建设北部旅游新城。以建设城市副中心为目标，突出培育“大雁荡”旅游品牌，推进雁荆组团发展和芙蓉特色镇建设，提升综合接待服务能力，完善旅游交通网络，建设成为综合山海旅游休闲服务基地。**城市范围：**由雁荡、大荆等组成。**城市功能：**承担旅游接待、商业服务、生活居住等功能，建设成为乐清城市副中心。**城市规模：**到 2015 年，城市人口 15 万人，城市建设用地 15 平方公里。

3、打造若干个中心镇。以城乡统筹综合配套改革为契机，突破行政区划限制，合理推进乡镇撤扩并，引导人口集聚、服务集中布局，打造若干个“布局合理、规模适当、环境优美、具有较强辐射能力”的现代化中心镇。

（二）提升中心城市功能

按照现代化“大城市”建设理念，以组团型、连片式的城市空间形态，加快乐成—翁垟、柳白—七里和虹桥—港区的融合发展，促进中心区、港区、开发区互动发展，建设“沿海大城市”，全面增强中心城市集聚辐射能力。

1、乐成—翁垟片。该区要强化主导功能培育、业态创新提升和重大载体打造，推进实施“撤镇建街”，提高服务增值能力，使城市服务核心区范围扩大到 30 平方公里以上，打造成为集聚服务产业、人才、资本和信息的现代化新城，引领中心城市的提升发展。一是**围绕旧城片改造**，深入做好旧城改造规划修编，重点建设旧城改造东门片 A 地块安置房工程，继续推进金银溪城市防洪及综合整治工程，全力建设“二区五路”改造工程，积极推进城中村改造。二是**围绕中心片建设**，进一步掀起大开发热潮，全力建设体育中心、客货运中心、文化中心、商贸中心、总部经济园等，配套建设城市道路、市民休闲广场、城市公园等设施。三是**围绕滨海片拓展**，综合利用胜利塘北片及周边地区，做大城市服务核心。四是**围绕开发区建设和翁垟等城镇发展**，适时推进“政区合一”，扩大范围，完善产业和城市配套，提升居住、物流、商贸、研发等服务水平。

2、柳白—七里片。加强柳白、七里规划融合，强化城市路网联系与畅通，完善城市服务功能，改善城镇人居环境，深化强镇扩权改革和小城市培育，加快建设特色产业新城。一是**以提高居民生活水平为方向**，推进传统商业街区的改造、城镇公共服务设施的完善以及商业业态的创新提升，重点突出以柳青路、车站路、大兴路、前市街、新市街等特色商业街围合而成柳市商贸圈和以交通东路、东大街、东

兴街、人民路等为重点北白象商贸圈的培育。二是以增强生产性服务能力为目的，加快以服务于电气产业集群的物流园区、营销中心、商务楼宇的建设，大力进工业企业“退二进三”工程，改造提升中国电器城和电器特色商业街，为培育国际性电气产业集群提供配套服务。三是以抓七里港管理体制改革的契机，发挥电气产业和港口开发优势互补，加速柳白与七里港片的融合发展。

3、虹桥—港区片。加强虹桥镇与港区的融合发展，加快建设乐清工业园，完善城镇基础设施，提升产业竞争力，适时推进“政区合一”，建设临港产业新城。一是依托传统商贸和专业市场优势，积极引进购物中心、大卖场、连锁店等为主的商业业态，提升商业经营档次，打造成为虹桥片城镇商业中心。二是依托乐清湾港区开发战略机遇，重点发展港口物流、船舶修造、电力能源、新能源装备等临港产业，建设成为产业结构合理、功能完善的临港产业基地。

（三）完善城市基础配套

按照“适度超前、功能完善、配套协调、高效可靠”的原则，全力建设三大“城市配套工程”，优化城市人居环境，提高城市建设品位。

1、城市路网畅通工程。以提高城市道路通行能力和缓解交通拥堵为目的，构建纵横贯通、干支相连的城市道路网，优先发展城市公共交通，提升城市交通管理水平。一是**城市快速道建设**，重点推进104国道虹桥至北白象段改扩建工程、疏港公路、城市中心大道柳市至北白象段、火车站进站大道等城市快速道建设，构筑形成以104国道和疏港公路为“两纵”、东西贯穿北翼组团和南翼组团的通道为“两联”的中心城市快速主干道系统。二是**组团内部交通建设**，中心区要以清远路延伸段、五环路、霖霄路、体育场路、东山路、北界路、经二路等

建设为重点，柳白片要以柳白路、柳黄路、象石公路、万翁公路、乐白公路、双南公路等道路贯通和拓宽工程建设为重点，虹桥片要以城南大道、虹南路、里虹大道、双屿路、仰天路、环城西路、环城东路等道路新建、改建为重点，全面推进“建环线、接断路、打卡口”，优化组团内部交通路网体系。三是**优先发展公共交通**，加大对公共交通的政策扶持力度，建设多层次公共交通系统，降低公共交通收费，提升公共交通服务质量，努力为市民营造便捷、畅达的公共交通出行环境。同时，要根据科学的停车设施供应规模与比例，加快建设一批城市停车设施。

2、城市人居改善工程。积极完善城市公共服务功能，全面提高城市居民生活质量，增强生活幸福感。一是**突出公共设施建设**，在加速完善新行政中心配套设施的同时，重点抓好体育中心、文化中心等五大中心建设，积极拓展城市中心区的政务、商务和服务功能。加快建设完善一批市级医疗卫生设施，提升医疗卫生综合服务能力。优化城市教育资源布局，促进教育均衡化发展。二是**突出保障性住房建设**，以经济适用房、廉租房、公共租赁住房、人才住房、限价商品住房等建设为重点，建立健全多渠道解决城市中低收入家庭住房困难的住房保障体系。三是**突出市政设施建设**，统筹推进城市供水、供电、排污、防洪、燃气、通讯、环卫等市政设施建设，提升市民生活的方便性和舒适度。

3、城市景观美化工程。以“铺绿化、治河道、美门户、建地标”为突破口，全面提升城市环境品质和景观形象。一是**“铺绿化”**，以滨海生态湿地公园、中心公园、东山公园、滞洪区湿地公园、中运河景观为重点，大手笔建设一批绿带、绿地、绿景，加快建设形成市民休憩的“绿色空间”。二是**“治河道”**，以乐瑄运河、虹桥平原河网等河道

整治为重点，继续实施“万里清水河道”工程，通过清淤、护岸、截污、清障、绿化等综合措施，使得城市河道变得水清、流畅、岸绿、景美。三是“美门户”，开展“三站三口”形象整治，突出高速公路出入口及进城主要道路沿线的市容市貌整治。四是“建地标”，以“五大中心”、总部经济园等建设为重点，打造一批风格鲜明的标志性城市建筑群。

专栏三：“十二五”城市基础配套设施建设重点

——**抓五条快速道路建设**：104 国道虹桥至北白象段改扩建工程、疏港公路、城市中心大道（柳市-北白象段）、火车站进站大道、沿江大道。

——**抓五大保障性住房**：3.7 万平方米人才大厦；7.3 万平方米的限价房；3 万平方米的经济适用房；8000 平方米廉租房；40 万平方米旧城安置留用地项目。

——**抓三大市政系统工程**：**引供水工程**：楠溪江引供水工程、市域供水联网工程、南清芙供水工程、千万农民饮用水工程；**污水处理工程**：市区污水处理工程、虹桥污水处理工程、大荆污水处理工程；**垃圾处理工程**：市区垃圾卫生填埋场、柳市垃圾焚烧发电厂、乐清中部垃圾综合处理中心。

——**抓四大专项整治**：围绕“整洁、畅通、有序”，突出抓好市容市貌专项整治、环境卫生专项整治、河道水网专项整治和交通秩序专项整治。

——**抓四大绿化工程**：围绕“绿带、绿地、绿景”，重点建设滨海绿带、中心公园、东山公园、中运河景观。

（四）提升城市管理水平

按照“依法管理、科学管理、长效管理”的要求，提升城市管理和水平，实现城市管理“出形象、出效益、出品牌”。

1、树立高水平的经营理念。坚持以市场化为先导，按照现代城市经营理念，综合运用土地资源资本、地域空间以及其它经济要素，切实推动由建设城市向经营城市的转变。一是实现由“政府主体”向“社会主体”转变。按照“市场运作、自求平衡”的模式，加大改革创新

力度，切实改变由政府统一包揽城市建设的做法，吸引社会力量参与城市建设，以BOT、BTO等方式解决城市建设资金不足的问题，有效建立多元化的城市建设投融资机制。二是实现由“单一建城”向“整体经营”转变。进一步加大城市土地的经营力度，有步骤、有计划地向市场投放土地，盘活城市土地资产，置换城市建设资金。注重挖掘城市经营中的无形资产，通过出售道路、桥梁、路灯等设施的冠名权、广告权等方式，实行“以城养城”、“以设施养设施”的经营模式，为城市建设和管理注入新的活力和动力。

2、塑造高品位的城市文化。突出以浓郁山海风情和人文气息为特征，促进城市与文化的交融，全面提升“宜居宜创业”的现代化大城市形象和品质。重视城市历史遗迹的保护与创新，广泛搜集整理乐清民间艺术，建立展示和保护的平台，重建或恢复一批有重要影响的历史建筑，保护和开发乐成八景等历史文化名景和传统文化保留区，弘扬历史文化名人优秀文艺作品。同时，结合城市人工环境的建设进行塑造，通过人工环境将城市文化特色融入到城市中的每个角落。

3、实行高标准的数字城管。围绕科学化管理、精细化作业、人性化服务的城市管理要求，创新城市管理模式和工作机制，开创乐清文明城市管理新局面。一是整合信息管理资源，建立数字化城市管理信息系统，整合协同办公平台、地理空间信息平台、公安视频系统、交警视频系统、水资源监测系统等资源，努力实现城市管理信息化、标准化、精细化，提高城市长效管理水平。二是突出城市管理重点，以六大类部件(包括公用设施类、道路交通类、市容环境类、园林绿化类、房屋土地类、其它设施和扩展部件类)和五大类事件(包括市容环境类、宣传广告类、施工管理类、突发事件类、街面秩序和扩展事件类)为主，全面开展城市管理。三是理顺城市管理体制，建立数

字化城市管理监督指挥中心，实行“一级监督、一级指挥”的运行模式，建设部门联合执法、集中整治、全面参与的“大城管”机制。**四是建立群众参与监督管理的长效机制**，动员群众积极参与城市建设与管理，努力营造城市共建、共管、共享的氛围。

（五）着力建设美丽乡村

深入建设“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，进一步缩小城乡差别、工农差别。

1、夯实农村经济基础。全面提高农村经济的增长质量和整体效益，实现农村经济的全面繁荣。**一是调整农村经济结构**，以优化品种、提高质量、增加效益为中心，加快高效生态农业发展；发挥农产品资源优势，鼓励村集体、农民等大力发展农产品精深加工；依托农村发展的需要，积极培育商贸餐饮、休闲观光、农产品物流等农村服务业。**二是完善农业基础设施**，实施新一轮沃土工程，进一步提高耕地质量，建立耕地质量动态监测预警系统，推进标准农田建设，加强中低产田改造和中型灌区节水改造。**三是探索建立土地流转制度**，成立土地流转工作领导小组，设立土地流转办公室，提倡村组建立土地股份合作社或村委托土地流转，促进土地流转，按照“利于耕作、规模经营”的原则将土地进行集中连片，提高农业的劳动效率和土地产出率。

2、优化农村居住环境。**一是完善农村居点布局**，按照“城中村、交通节点村、园区村、远郊中心村和远郊生态村”进行分类引导新农村的建设，积极培育中心村、缩减一般村，形成梯次合理的农村居住点布局。**二是加快农村新社区建设**，制定实施农村新社区建设规划，打造一批布局合理、设施配套、环境优美、生活舒适、文明和谐的农村新社区。**三是全力推进农村环境整治**，深入实施“千村整治、百村

示范”工程，全面开展以改路、改水、改厕、垃圾分类收集与集中处理、生活污水净化治理、河道环境治理、违章建筑和危房拆除为主要内容的农村环境整治工作，加快万里清水河道、绿化示范村、绿色生态家园等工程建设，切实改善农村人居环境。

3、提升乡村文明程度。一是提升农民整体素质，继续实施“农村劳动力素质培训工程”，以转移农民、失地农民、失海农民、务工农民、后备劳动力为培训对象，增加农民职业技能培训投入，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。二是完善农村公共服务，积极引导基本公共服务向农村延伸，实施百万农民饮用水、千镇连锁万村放心店、千村文化阵地、农民健康等工程，着力形成城乡一体化的公共服务体系，切实解决农村“行路难、读书难、看病难”等问题。三是强化基层组织建设，进一步健全完善村务公开和民主管理制度，加强村民代表会议、村务公开监督小组、民主理财小组“三个组织”和民主议事协商、集体财务审计监督、民主评议村干部“三项制度”的建设。

4、推进山老区共同跨越。一是推进下山移民工作。按照“政府引导、群众自愿、因地制宜、统筹兼顾”的原则，完善下山移民相关政策，有计划、有步骤地组织实施下山移民行动，解决好移民工作历史遗留问题，加快乐成、虹桥、大荆移民小区建设，促进移民实现转产转业和异地脱贫。二是扶持特色产业发展。因地制宜扶持发展生态型特色产业，打造一批区域优势明显、产业前景良好、联结群众紧密的效益农业示范村、来料加工专业村和乡村旅游特色村，带动低收入农户增收，促进山老区经济发展。三是深入实施富民增收计划。深入开展“五动富民计划”和“低收入农户奔小康工程”，加大财政转移支付力度，继续开展社会结对帮扶活动，整合筹集各类发展资金，加快山老区建设，促进区域统筹协调发展。

四、创新引领转型，构筑现代产业体系

以创新引领为主线，全力破解产业要素制约，全面提升产业链价值，全速增强产业核心竞争力，加快构筑形成一个高级化、集群化、低碳化的“3+1”现代产业体系。

（一）强化自主创新引领

以科技研发、成果转化和创新服务三大体系建设为重点，进一步强化全国科技进步示范市、省级科技强市的创建，提高自主创新能力，全力打造创新型城市。

1、建立完善科技研发体系。一是大力发展企业研发机构，完善企业技术创新体系。加强各级企业研发中心的培育。鼓励和支持企业设立博士后科研工作站、博士或硕士实验基地，重点加强产业技术创新战略联盟、企业研究院、产学研合作联盟等建设。鼓励企业在上海、北京等地乃至发达国家设立科技研发平台，引导企业建立自己的技术依托，全面提升企业的自主技术开发能力。“十二五”期末，争取企业研发机构达到 200 家。二是加强重点领域共性技术攻关，积极开展对智能电器、电子元器件等高新技术产业和节能环保关键技术、专项技术、共性技术的科研攻关。加强共性技术研发和应用的组织体系建设，形成一个充满活力、结构合理的共性技术研发的组织体系。“十二五”期间，争取开发高新产品 1000 项、授权专利 10000 件。三是提高科技资金投入，特别是引导企业加大研发投入，逐步形成以政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的科技投融资体系。到 2015 年，争取研发投入（R & D）经费占生产总值的比重达 2%。

2、建立完善成果转化体系。一是进一步发挥科技孵化平台作用，

以乐清科技孵化创业中心为示范引导，加快推进乐清科技创新园建设，进一步加强创新资源集聚，吸引全国各地的科技人员和留学生带高新技术项目来孵化器创业，打造 1 至 2 个省级乃至国家级孵化器。

二是加快高新技术特色产业基地建设，积极在沿海产业带上加快建设高新技术产业园区。培育高新技术企业 100 家，省级科技型企业 200 家，形成具有自主知识产权的高新技术企业群，推动全市高新技术产业的发展。

三是积极争取火炬、星火、农业科技成果转化资金、中小企业创新基金等科技资源，加大技术应用项目资助力度。五年内争取实施国家火炬、星火计划、重大高技术产业化、创新基金项目 150 项，加快科技成果产业化。

3、建立完善创新服务体系。一是大力引进高校院所共建创新载体，充分发挥温州低压电器区域技术创新服务平台、中科院上海技术转移中心乐清办事处、河北工大乐清电气技术研究中心的作用，加快建设国家工业电器质量监督检验中心，完善网上技术交易市场，组织好高端技术论坛等系列活动，为创新创业提供技术、信息、检测等全方位的服务。

二是积极发展科技中介服务，培育与引进一批从事科技咨询、技术交易、技术监督、知识产权等服务的骨干科技中介服务机构，引导其向专业化、规模化和规范化方向发展。

三是深入开展科普工作，积极组织群众性、社会性、经常性科普活动，在全社会形成追求创新的价值观念和鼓励创新的社会环境。

专栏四：“十二五”乐清市“四大领域”重大科技专项

——**工业科技领域**：主要包括新能源技术、光机电一体化技术、电子信息
技术、新材料技术、绿色化工技术、生物医药等技术等。

——**农业科技领域**：主要包括科技兴海关键技术、优质种子种苗培育技术、
优质农产品高效安全生产技术、农产品精深加工技术以及设施农业和农业机
械化技术等。

——**社会科技领域**：主要包括重大疫病疫情防控技术、公共卫生关键技术、
防灾减灾处理技术、建筑节能技术等。

——**生态科技领域**：主要包括资源再生利用技术、节能减排应用技术、污
染整治关键技术、生态系统修复关键技术、水土流失综合治理技术等。

（二）提升服务业发展水平

以“提高比重、优化结构、完善功能”为方向，培育六大重点行业，
搭建六个服务集聚区，全面提升现代服务业发展水平。到 2015 年，
全市服务业增加值达到 320 亿元，占生产总值比重达到 40%。

1、积极培育六大重点行业

——**做强旅游经济，培育国际旅游目的地**。整合旅游资源，优化
旅游布局，丰富旅游产品，完善配套设施，努力建设成为国内外知名
的山海旅游度假胜地。到 2015 年，实现接待海内外游客 1400 万人次，
旅游总收入 120 亿元。一是围绕构筑“大雁荡大旅游”格局，以雁荡山
国家风景名胜区和世界地质公园为核心，创造新的旅游亮点，全面提
升雁荡山旅游品质和竞争力。以推进雁楠公路、雁荡山北部旅游内外
环线建设为纽带，进一步整合开发中雁荡山、灵山、白龙山、芙蓉池、
西门岛等外围景区及周边区域旅游资源，大力发展名山观光、海上休
闲、商务会展、红色旅游、文化旅游以及农家乐等特色旅游，努力形
成布局合理、有机联接的“大雁荡大旅游”格局。二是围绕完善旅游综

合服务体系，加快建设雁荡生态体育公园、金海湾旅游度假区、雁荡山奥特莱斯旅游购物中心、芙蓉池旅游综合服务基地等项目，积极筹建雁荡山大型旅游集散中心和景区交通换乘中心，推行景区门票“一票制”模式，努力提高旅游综合服务能力。**三是围绕旅游管理体制**改革，抓紧出台实施《乐清旅游体制改革总体方案》，建立雁荡山风景名胜区管理委员会和乐清市风景旅游管理委员会，形成以雁荡山为龙头、全市“一盘棋”的旅游管理新体制，破除制约旅游产业发展的体制性障碍，统筹开发管理境内各风景名胜区和旅游行业。

——**优化网点布局，建设现代商贸新区**。以满足人民生活需要为出发点，优化商业网点布局，完善城市商业功能，提升商贸服务业发展水平，形成开放、高效、便捷、畅通的现代化商贸新格局。到 2015 年，全社会消费零售总额为 330 亿元，年均递增 15%以上。**一是培育特色优势商圈**。以城市中心区为商贸中心，以虹桥片、柳白片、雁荆片为商贸副中心，全力建设清远路综合商业带、时代广场商业圈、城市购物休闲广场、虹桥商贸集聚区、柳市电器产业商贸区等，引进知名品牌和专卖旗舰店，大力发展连锁经营、虚拟经营、电子商务，着力提升商贸能级和业态水平。**二是改造提升专业市场**。结合“退二进三”和旧镇（村）改造，按照现代市场的标准，改造、整合、提升和新建一批商品专业市场。重点突出规划新建乐清市汽车城、乐清市家私城、乐清市蔬菜批发交易市场、虹桥镇家居建材装饰市场等，改造提升乐清市建材中心、中国电器城、柳市有色金属材料市场、北白象金炉铁皮市场等。**三是实施农贸市场提升计划**，以原有基础改造提升为主，以三星级以上标准新建和改扩建现有农贸市场，积极推广“农改超”模式。加强信息引导和市场服务，开拓现代营销渠道，搭建农

产品交易、服务平台（市场）。

——**完善服务平台，打造区域物流中心。**依托港区、铁路站场以及公路枢纽节点，完善集疏运系统，培育壮大现代物流企业，建设成为区域性现代物流中心。**在基地建设上**，加快乐清湾港口物流园区、绅坊铁路物流园区、柳市物流园区以及乐成城市配送中心等一批物流基地的建设。**在主体培育上**，培育和引进一批具有一定规模、核心业务能力较强的物流主体，鼓励和引导物流企业向专业化、规模化、集约化的第三、四方物流发展。**在信息系统上**，建设具有先进技术的现代物流信息平台，完善仓储管理、配送中心、运输、跟踪处理和营销等物流服务系统，建立信息共享机制，努力降低物流成本。

——**创新金融服务，建设金融集聚区。**整合金融资源，突出功能配套，完善金融服务。**一是完善地方金融服务体系**，在现有金融服务体系的基础上，积极试点开展设立乡镇农村资金互助社、小额贷款公司和地方性投融资公司，积极引进信托、租赁、财务公司等非银行金融机构，深化农村信用合作社金融机构改革。**二是创新地方融资产品**，引导有实力企业在国内外资本市场直接融资，发展地方股权交易市场和股权投资。探索建立民间资金与建设项目对接平台，试点开展中小企业集合发债，设立产业投资基金和创业投资引导基金。鼓励商业银行争取扩大金融产品开发权限，开展企业股权质押贷款、专利等无形资产质押贷款等改革试点。充分发挥保险的风险转移和社会保障功能。加快发展地方中小金融机构，解决中小企业和“三农”融资难问题。

——**强化集聚提升，构筑商务楼宇高地。**以启动建设乐清总部经济园作为发展楼宇经济的突破口和重要载体，带动中心区滨海片区特色楼宇、专业楼宇的开发建设，努力提高楼宇经济的规模档次，吸引

本地上市企业总部、大中型企业总部以及在外乐清人企业总部入驻，打造若干座年税收亿元以上的商务楼宇。

——**扶持文化创意、技术研发等生产性服务业。**大力发展金融服务、文化创意、研发设计、中介服务等一批生产性服务业，促进现代制造业与服务业有机融合、互动发展，为沿海产业带建设和先进制造业发展提供服务支撑。以乐清科技创业服务中心为载体，重点扶持电工电气、生物医药、绿色环保等产业在高新技术领域的研发。利用城镇“退二进三”的厂房旧址，布局一批创意产业楼宇，大力挖掘创意产业潜力。规范中介服务市场，引进与培育若干个知名中介服务机构，大力发展会计、法律、工程咨询等中介服务业。

2、全力搭建六个服务业集聚区

以提升服务产业能级与集聚辐射功能为核心，全力搭建六个产业特色鲜明、竞争优势突出的现代服务业集聚区，引导现代服务业集中、集聚、集约发展。一是以城市经济为核心，以企业总部、旅游集散、会展中心、体育活动、生活居住等功能为主体，努力打造成为产业层次高、附加值高的**滨海新区城市综合体**。二是进一步完善基础设施，强化城市功能，优化城市环境，集聚商业人居氛围，建设成为以行政办公、商贸金融、文化娱乐等为主要功能的**中心区 CBD**。三是立足乐清、服务温州、辐射浙西南、闽北区域，以国际集装箱物流多式联运、物流增值服务、保税物流服务、产业物流与城市配送等功能为重点的**乐清湾港口物流园区**。四是以发展商业、酒店、游客集散等为重点，不断提升旅游综合服务接待能力，打造国内一流、国际知名的**雁荡山旅游服务基地**。五是以飞虹路与幸福路的老商业街区 and 城南大道与新 104 国道的新商业区为核心，以育红路、新丰路、文星街、东街等小商品街和北片专业市场为补充，提升商业经营档次，建设**虹桥**

现代商贸集聚区。六是围绕为经济开发区生产和生活服务提供保障，积极推进商务、居住、物流等地块的开发，打造一个集物流、商贸、研发、居住等功能为一体的开发区产业服务集聚区。

（三）增强制造业核心竞争力

以培育 1 个“千亿级”国际性产业集群、做强 4 大“百亿级”产业为重点，努力实现产业转型升级和先进制造业基地打造。到 2015 年，全市工业总产值达到 2200 亿元。

1、打造 1 个“千亿级”国际性产业集群

以培育“产品高新化、经营集约化、品牌国际化”的国际性产业集群为目标，打造成为“国家装备制造业（电工电气）新型工业化示范基地”和“浙江省工业电气产业集群示范区”。到“十二五”期末，电工电气产业产值达 1000 亿元。在产品领域，以智能化、可通信为主要特征的第四代低压电器产品研发为重点，实现电气产品小型化、模块化、组合化和电子化，推进传统低压电器产品升级换代。以迎合国内节能减排重点行业和跨区域高压、特高压电网建设、农网改造的需求为基础，开发生产符合节能环保技术要求的“绿色”电气产品。以新能源产业发展为契机，重点开发生产风能、太阳能等新能源电气设备及有关配套产品。在产业配套上，重点突出电气科技创新服务平台、现代物流服务平台、人才培训和集聚服务平台、营销服务平台、金融服务平台、行业信息服务平台、检验检测等平台建设，加快构建符合电气产业集群转型升级要求的现代生产性服务体系。在空间布局上，按照“整合优化提升老基地，高起点拓展建设新基地”布局思路，整合提升柳市、北白象片的电工电气产业功能区，优化空间布局，打造国家装备制造业（电工电气）新型工业化示范基地。在乐清经济开发区的

翁垟-黄华片、乐海围垦区块和新山川工业园，拓展电工电气产业新的发展空间，在乐清湾港区适度布置电工电气产业发展用地。

2、做强 4 大“百亿级”优势产业

——**电线电缆产业**。按照“布局集中、用地集约、产业聚集”的原则，在乐清湾临港产业基地或经济开发区拓展区加快规划建设布局合理、功能齐全、配套完整的国内一流的电线电缆产业基地。到“十二五”期末，电线电缆产业产值达 300 亿元。适应国家电力工业和电网建设的发展趋势，逐步限制和淘汰高污染、高能耗、低附加值产品，积极发展光伏电缆、风能电缆、核能电缆和环保电缆，大力研发高压、超高压电力电缆和海底电缆。鼓励企业通过自由兼并、重组、联合等方式进行优化组合，打造一批具有国内国际竞争力的企业集团，形成一个国内一流的电线电缆产业集群。

——**电子信息产业**。立足电子元器件产业基础，推动电子信息产业向集团化、集约化发展，建设成为国内特色电子信息产业基地。到“十二五”期末，电子信息产业产值达 200 亿元。引导企业开发电子整机产品和绿色环保、高科技含量和高附加值的电子信息产品，重点开发 3G 手机及通讯设备、条形连接器、汽车电子配件、微电机配件和航天航空等高端电子配件。以乐清工业园为核心，发展电子元器件以及通讯、广播插件等特色电子信息产业。依托乐清湾临港产业基地规划建设一个以新型元器件、电子材料、通讯设备制造等为重点的新兴电子信息产业基地。

——**风电装备产业**。以风电整机制造为重点，以强化技术创新为核心，培育相对完整的风电装备制造产业链和产业集群，到“十二五”期末，风电装备产业产值达 150 亿元，打造成为国内第五大风电装备

产业基地。延伸风电装备产业链，重点发展具有抗低温、抗风沙、抗台风、抗盐雾腐蚀等特点、单机容量 1.5-3MW 系列的风力发电机组及其配套件。加强单机容量 1.5MW—3MW 风力发电机组自主研发，加强单机容量 3MW—5MW 风力发电机组技术引进、合作和开发。依托乐清湾临港产业基地，完善基础设施配套，突出本土企业发展与外部引进相结合，建设成为集生产、研发、实验、孵化、交易等功能于一体的风电装备制造业基地。

——**船舶修造产业**。抓住国际船舶工业转移的契机，优化船舶工业布局，推进船舶产品创新升级，构筑完整船舶产业链，初步建设现代造船总装模式的船舶工业基地。到“十二五”期末，船舶工业产值达 100 亿元。重点发展巴拿马型散货船、油轮（含成品油轮）、集装箱船等主力船型，培育发展高技术、高附加值的工程船舶、高速客船、客滚船、液化气船（LPG 船）等高新船舶，适时发展中高档豪华型邮轮。同时，积极发展泵阀管线、电机电气、仪表仪器、电子导航等船舶配套产品。全力建设乐清湾船舶基地、黄华船舶基地和七里—磐石船舶基地。乐清湾船舶基地利用海塘内滩涂 3000 多亩，以建造 15 万吨级以下船型以及修理 7 万吨级以下船舶为主，黄华船舶基地和七里—磐石船舶基地主要发展 3 万吨级以下船舶修造为主。

3、提升一批精、特、新产业

依托中华全国钻头（建工）产业基地，打造成为专业化分工细、生产要素配合佳、生产管理成本低和技术含量高的建工钻头优势产业。以开发设计新颖、结构精巧、精密度高的高档精密模具为导向，积极提升精密模具设计制造水平、标准件使用率、中高档模具比例，进一步打响中国精密模具生产基地的品牌。以精品化、品牌化、风格

化、国际化为方向，提高服装设计能力，拓展服装产业发展空间，进一步打响中国休闲服装名城。以全国鲨鱼加工基地为重点，加快建设水产品深加工园区，推进水产品向精、深加工发展。以环境治理和附加值提升为导向，加快促进铸造、头盔等高污染行业的转型升级。抓住发展低碳经济和开发新能源的历史大机遇，吸引一大批国内外光伏-半导体产品研发与生产企业落户乐清湾新能源产业基地，重点布局太阳能、LED、节能环保、新材料、海洋生物医药等产业为重点的战略新兴产业。

专栏五：“十二五”先进制造业发展

——**发展目标：**到 2015 年，全市工业总产值达到 2200 亿元；高新技术企业增加值占规模以上企业增加值的比重达到 35%。

——**产业项目：**三期乐海围垦高新技术园区（产业化项目）、三期乐海围垦电工电气产业园（产业化项目）、三期乐海围垦线缆产业园（产业化项目）、国际电气产业生产及配套基地、乐清湾港区风能装备产业基地等。

（四）大力发展高效生态农业

继续巩固农业基础地位，优化农业功能区布局，提高农业集约化程度，提升农业产业化水平，完善农业服务体系，实现传统农业向现代农业转变。到 2015 年，全市农业总产值达到 32 亿元。

1、优化农业功能区布局。立足乐清的区位和资源优势，全力建设粮食、水产、蔬菜、水果、畜禽、茶叶、中药材、经济林、花卉苗木等九大农业功能区，构筑形成东部沿海水产养殖与加工产业带、南部沿海和中部平原粮蔬产业带和西北部丘陵特色生态农业产业带三大农业产业带，积极建立一批区域优势农业产业区，培育一批优质农产品，打响一批农业特产之乡品牌，使得现代农业多功能特征日益显

现、主导产业功能区布局初露端倪。

2、加大“两区”建设力度。以粮食生产功能区和现代农业园区建设为重点，全力推进农业现代化。通过完善农田基础设施、提高农田地力水平、健全农业服务体系、创新生产经营机制、推广先进适用技术等多种措施，创建粮食生产功能区 10 万亩。集中力量创建设施装备优良、技术模式先进、产品优质安全、管理服务到位的乐清市虹桥片区省级现代农业综合区和乐清市北部省级特色农业综合区，全力推进蒲岐水产养殖与加工示范区、岭底枇杷主导产业示范区、清江蔬菜主导产业示范区等 3 个主导产业示范区和雁荡顶茗茶叶精品园等 19 个特色农业精品园建设。

3、加快农业产业化进程。进一步扶持和壮大一批农业龙头企业，积极引导和发展农产品加工业，加速种养业向加工业延伸，推进贸工农一体化经营。进一步发挥培育农业行业协会、农村专业合作社、农民专业合作社、农户联合体的作用，提高农民组织化程度和社会协作水平，基本形成“龙头企业+农户+基地”的经营格局。进一步搞活农产品流通，加速构筑以专业市场、农贸市场、绿色农产品配送中心和中介组织为依托的多级化市场体系。鼓励土地流转经营，引导工商资本进入农业领域。加大扶持和补助力度，鼓励农业龙头企业、种养大户“走出去”，积极发展“域外”农业。

4、完善农业服务体系。完善农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管“三位一体”的基层农业公共服务体系，加强对农产品产前、产中、产后的质量全程监管，推进农业安全生产。完善农业机械化推广体系，逐步提升农业机械化水平，进一步发挥农业机械化在农业和农村经济增长中的作用。积极推进实施种子种苗工程、高效生

态种养、农业设施栽培、循环农业等农业新技术的应用。完善信息服务体系，依托农业信箱、乐清农业信息网等平台，提高农业信息化服务水平，加快农业信息“进村入户”。

专栏六：“十二五”高效生态农业发展

——**三大农业产业带**：东部沿海水产养殖与加工产业带，区域面积7.19万亩，主要发展水产养殖与加工；南部沿海和中部平原粮蔬产业带，区域面积72.71万亩，主要发展粮食、蔬菜、畜牧等；北部丘陵特色生态农业产业带，区域面积102.78万亩，主要发展茶叶、中药材、花卉苗木、水果、畜牧等。

——**现代农业园区**：创建由政府主导的集中连片面积2万亩以上的省级现代农业综合区2个、连片面积3000亩以上的主导产业示范区2个，连片面积1000亩以上的特色农业精品园19个。

（五）加快海洋经济发展

积极抓住国家沿海大开发格局、特别是浙江海洋经济示范区上升国家战略的重大机遇，合理开发海洋资源，积极发展海洋产业，增强海洋经济综合实力，全力建设海洋经济强市。到2015年，全市海洋经济总产值达到200亿元以上。

1、构筑沿海大开发格局。以“构筑大平台、建设大项目、打造大产业”为抓手，构筑形成“一轴一湾四片四区”的沿海大开发格局。依托沈海高速复线、疏港公路，加快沿线重要节点的发展，促进“交通轴”转变为“经济轴”，带动区域的整体协调发展。强化产业、城市、生态融合发展，极力保育乐清湾。根据区位优势、发展基础和功能定位，培育形成乐成、虹桥、柳白、雁荆等四大城镇集聚片，承担沿海产业带生产生活配套。强化优势产业发展，集中力量开发北部山海旅游区、乐清湾港区、乐清城市中心区、乐清经济开发区等四大重点区，

2、优化海洋综合开发。一是以临港产业为重点，培育一批大产业。全力推进深水港区开发、产业集群培育和特色基地打造为重点，构筑形成以临港（滨海）产业、港口物流业、海洋渔业、滨海旅游业以及海洋新兴产业等为特色的现代海洋产业体系。二是以基础设施为重点，建设一批大项目。加快建设沈海高速复线（乐清段）、疏港公路、乐清湾港区2个5万吨级多用途码头等综合交通项目，加快建设500KV、220KV高压、110KV高压为主骨干的电力网建设，建设完成楠溪江引供水工程、南清芙供水工程，完善沿海产业带重点区块配套设施的建设。三是以拓展发展空间为重点，构筑一批大平台。加快建设翁垟-黄华片、乐清湾港区一期等围垦工程，做好围垦区产业发展规划、区域建设用海规划，加快构筑形成一批海洋产业发展大平台。

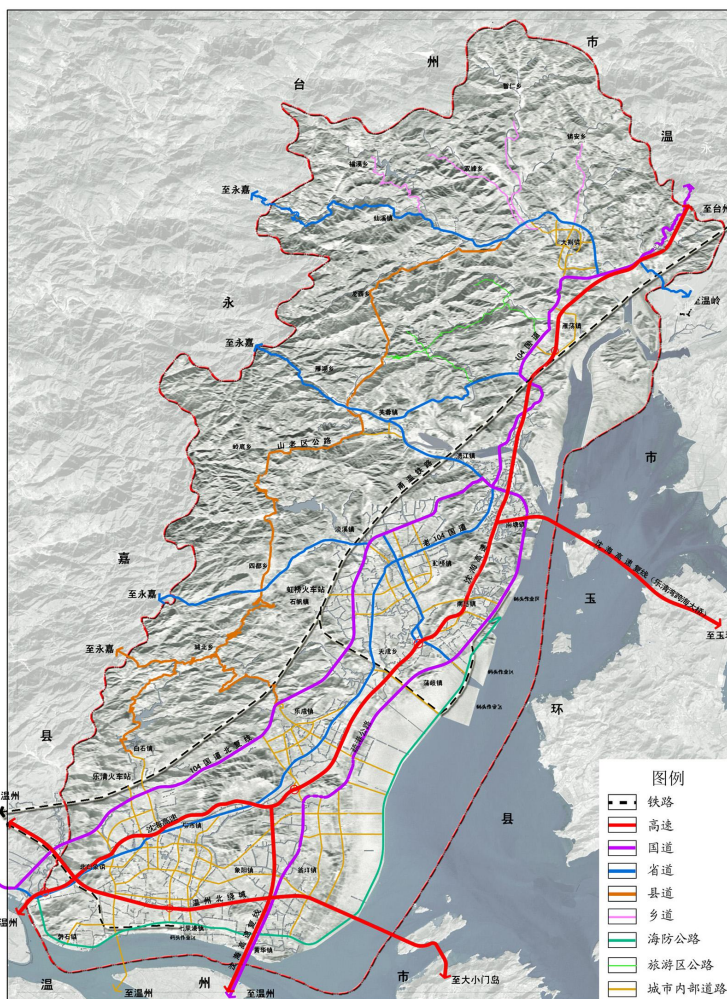
五、强化设施建设，提升发展承载能力

按照“适度超前、综合提升”的要求，以建设交通、能源、水利、信息等四大网络为重点，构建布局合理、功能完善、城乡共享的基础设施体系。“十二五”期间，全社会固定资产投资累计完成 1600 亿元以上。

（一）建立现代交通网络

围绕“大港口、大路网、大物流”，构筑以深水港口、高速铁路、高速公路、国、省、县道为主骨架的现代大交通网络。

1、共建“乐清湾大港区”。在建设环乐清湾产业区的基础上，利用同处乐清湾、共用同一航道、自然条件相近等共性特征，突破行政区划和管理体制的限制，争取乐清湾港区、大麦屿港区的统一规划、联动开发、错位发展，统筹共享集疏运系统、口岸系统、信息服务系统等港口配套设施，规划建设“乐清湾大港区”，打造成为浙南地区最重要的以国际集装箱物流多式联运、物



流增值服务、保税物流服务、对台经贸、产业物流与城市配送等功能为主的大型综合性港区。“十二五”期间，基本建成乐清湾港区 A 区一期 2 个 5 万吨级（兼靠 10 万吨级）多用途泊位、B 区 1 个 5 万吨级粉煤灰综合利用配套码头、D 区一期 2 个 5 万吨级散货泊位、E 区 2 个 3 万吨级液体化工泊位和七里作业区三期 1 个万吨级煤炭码头，全力推进乐清湾港口物流园区建设。

2、优化“内外大路网”。发挥高速铁路与高速公路的主通道优势，全面改造国道和省道，优化城市快速交通，提升区域干线路网的畅通水平。一是构筑“五纵三横”对外交通体系。“五纵”是指甬台温高速铁路、沈海高速公路（乐清段）、疏港公路、新 104 国道、城市北部快速道（104 国道北复线），“三横”是指温州绕城高速北线、沈海高速复线（乐清湾跨海大桥段）及雁楠公路。二是建设“三环一线”内部交通体系。“三环”是指中心城区外交通环线（金环）、虹桥片临港交通环线（蓝环）和北部旅游交通环线（绿环）。“一线”是指山老区联线公路。三是完善“三站场三中心三园区”节点体系。“三站场”是指乐清、绅坊、雁荡三大铁路站场，“三中心”是指乐清客货运中心、柳市新客运中心、虹桥新客运中心三大客货运中心，“三园区”是指乐清湾港口物流园区、绅坊铁路物流园区、柳市物流园区三大物流园区。

专栏七：“十二五”交通基础设施重点建设项目

——公路项目：（1）高速公路项目：新增和改建高速公路里程约 60 公里，重点项目有沈海高速复线（乐清段）、沈海高速柳市互通、沈海高速复线（跨海大桥）、温州绕城高速北线等。（2）干线公路项目：新增和改建干线公路里程约 145 公里，重点项目有 104 国道过境（虹桥-北白象段）改扩建、疏港公路、雁楠公路（乐清段）、中心大道（北白象段）、沿江大道、大门大桥二期。（3）公路站场项目：乐清客货运中心、柳市新客运中心、虹桥新客运中心。（4）农村公路改造工程：新改建公路约 238 公里。

续专栏七：“十二五”交通基础设施重点建设项目

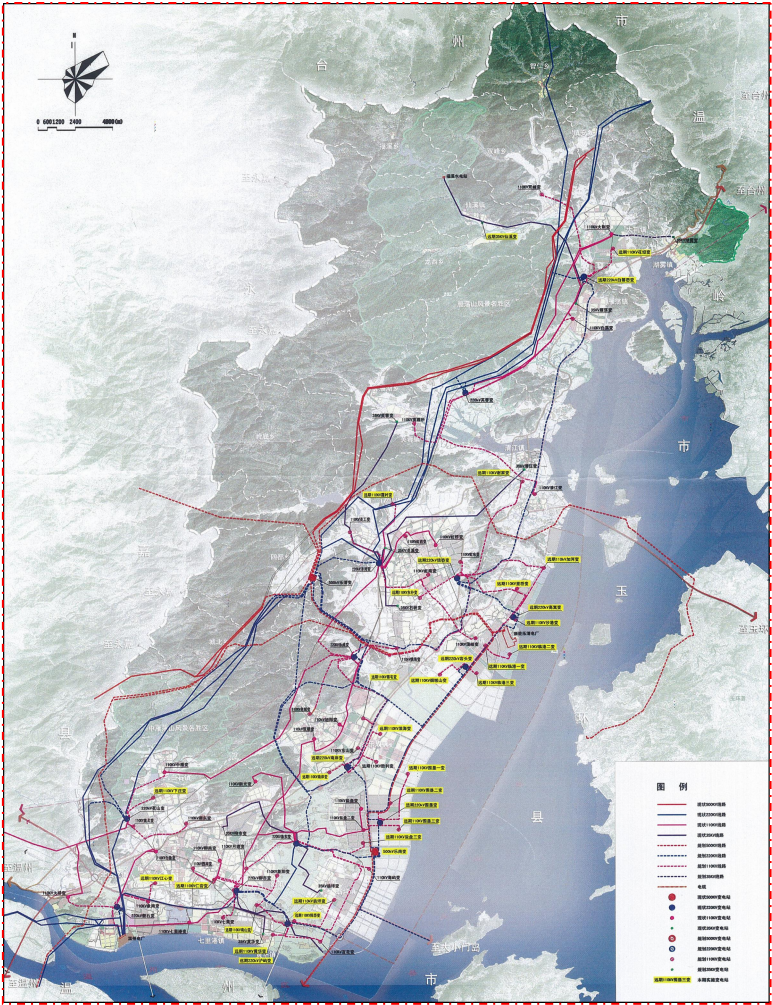
——港口项目：乐清湾港区A区一期2个5万吨级（兼靠10万吨级）多用途泊位、B区1个5万吨级粉煤灰综合利用配套码头、D区一期2个5万吨级散货泊位、E区2个3万吨级液体化工泊位和七里作业区三期1个万吨级煤炭码头。

——铁路项目：乐清湾港区铁路专用线，轨道交通。

（二）构筑电力能源网络

调整优化能源消费结构，提高能源综合利用效率，努力打造成为浙南地区最重要的电力能源基地之一。

1、巩固电源建设。以浙能（乐清）电厂、温州电厂两座大型燃煤电厂为主，建设成为浙南地区重要的电力能源基地。“十二五”期间，浙能（乐清）电厂要在已完成一期 2×60 万 KV 机组和二期 2×66 万 KV 机组工程建设的基础上，适时启动装机容量为 2×100 万 KV 的三期工程的前期研究工作。温州电厂要加快实施“上大压小”工程，将考虑在“十二五”期内关停小发电机组，并启动考虑新增 2×66 万 KV 的大发电机组的前期研究工作。



2、优化电网布局。按照电网与电源和负荷发展相协调的原则，重点发展 500KV、220KV、110KV 骨干网架，做到电源电网同步建设，保证电网安全、稳定、经济、灵活、可靠运行。推进 500 KV（主变容量 2×100 万 KVA）四都变的建设，强化以 220KV 高压、110KV 高压为主骨干的电力网建设，增设变电站布点，努力推进芙蓉、嵩高、柳市等 220KV 变电所，海塘、慎海、东山、南塘、三盐等 110KV 变电所工程建设。

（三）健全水利保障网络

以推进“平安水利、资源水利、生态水利、民生水利和科技水利”五个水利为主要抓手，努力健全水利保障网络。

1、平安水利。一是加强水库动态监测，加快消除水库三类坝、二类坝除险以及山塘整治，切实保障水库、山塘下游群众安全。二是建设小流域标准防洪堤，将集镇防洪堤标准逐步提高到 20 年一遇，一般村庄逐步提高到 10 年一遇。三是继续做好标准海塘建设，完成清江以北标准海塘加固任务，重点海塘防洪标准提高到 50 年一遇，一般海塘提高到 20 年一遇。

2、资源水利。开展长石岭水库和樟布岙水库前期工作，争取“十二五”期间开工建设，解决南清芙和四都乡供水水源。争取楠溪江上游南岸水库建设。重点建设翁垟黄华片围垦、乐清湾港区一期、大荆水涨海涂围垦、湖雾红卫塘围垦、胜利塘北片围垦、乐海围垦等工程。

3、生态水利。按照“水清、流畅、岸绿、景美”的总体目标，继续实施“万里清水河道”工程，加强平原骨干河道卡口拓宽和阻水桥梁扩建力度，加大对农村河道的整治力度，通过清淤、护岸、截污、清障、绿化等综合措施，改善河道水质，改善河道环境。“十二五”期间，全市计划整治县、乡级河道 80 公里。

4、民生水利。加快城市防洪工程建设，完成乐虹平原防洪一期工程、开工建设乐虹平原防洪二期工程和大荆防洪三期工程（屿后分洪道），开展柳市区域防洪仓下水闸和上游河道整治前期工作。

5、科技水利。加强水利信息化建设，强化水资源科学调度，以水利信息化推进水利现代化。建立防汛抗旱决策指挥和预警预报系统，完善流域与工程相结合的水情、雨情信息采集、传输、处理系统，构建科学高效防汛抗旱保障体系。

（四）打造高速信息网络

以建设“数字乐清”为目标，加强信息化基础设施建设，促进通信信息设施的全面升级，不断优化通信发展环境，形成统一有序、公平开放的通信和数字服务体系。一是加快启动城市信息系统中心大楼建设，整合公安视频系统、交警视频系统、水资源监测系统、抗台防洪指挥系统、公共卫生应急系统等资源。二是建设 3G 技术的移动通信网、卫星通信系统、数字集群网、无线接入网和互联网等基础设施，加快电信网、广播电视网和互联网三网融合。三是实现广播电视系统数字化转变，加快广电大楼建设和数字电视整体转换，推进数字电视和多媒体广播网的建设，建立双向有线数字电视网、数字广播系统，并大力拓展服务业务，为政府、企业、社区、家庭的信息化提供有力的网络支撑。四是建立信息互联和共享的“物联网”，以降低物流成本，提高全社会生产效率。五是加大城乡信息网络建设力度，努力提高农村网络覆盖率。

六、深化惠民安民，共建民本和谐社会

以保障和改善民生为根本出发点和落脚点，深入实施“十大民生

项目”，努力推进公共服务均等化，全力建设社会主义和谐社会，全面提高全市人民的幸福感和安全感指数。

（一）扩大就业鼓励创业

努力扩大就业，鼓励创业，实现民众富裕、经济发展与就业增长的良性互动。到“十二五”期末，城镇登记失业率控制在4%以内。

1、扩大就业。创造就业条件，拓宽就业渠道，努力保持就业形势稳定。一是**进一步完善公共就业服务网络**，切实加强市、乡镇、村（社区）三级公共就业服务机构建设，在全市经济发达乡镇、村（社区）建立乡镇、村（社区）劳动保障工作平台。培育和完善统一开放、竞争有序的人力资源市场，建立健全人力资源市场信息服务体系、就业登记和失业登记制度以及城乡劳动力职业培训、职业技能鉴定的政策扶持机制。二是**进一步做好高校毕业生就业工作**，为高校毕业生搭建就业服务平台，提供相关的政策咨询、职业指导、求职推荐、人才招聘、人事代理等就业服务。引导和鼓励高校毕业生面向农村、社区、中小企业就业，积极吸纳高校毕业生到城乡社区管理服务等新兴社会工作岗位就业，支持大学生到农村开展“三支一扶”活动。三是**进一步拓展就业援助对象范围**，在继续做好现有就业困难人员就业援助工作的基础上，将就业困难人员对象范围扩大到长期失业人员、低保边缘户人员、需赡养患有重大疾病直系亲属的人员和农村复员转业退役军人及被征地农民中的就业困难人员。

2、鼓励创业。一是**改善创业环境**，完善财税、金融、工商等方面支持自主创业、自谋职业的帮扶政策体系，建立健全政策扶持、创业服务、创业培训三位一体的工作机制和创业扶持服务平台。二是**实施创业培训**，落实创业培训补贴，扩大创业培训范围，选择、培养一

批培训质量高、创业效果好的教育培训定点机构，进一步健全满足城乡各类劳动者创业需要的创业培训体系。三是**加强创业指导**，建立全民创业指导服务体系，搭建全民创业信息服务平台，为创业者提供政策、信息、项目、融资、技术等咨询和指导服务。

专栏八：“十二五”就业创业帮扶四大计划

——**就业目标**：“十二五”期间，城镇登记失业率控制在4%以内，累计新增城镇就业人数达4万人以上。

——**四大计划**：

一是**困难家庭高校毕业生就业关爱计划**：累计帮扶2000名困难家庭高校毕业生实现就业创业。

二是**残疾人就业创业帮扶计划**：累计帮扶2000名低收入残疾人就业创业、3000户低收入残疾人农户创业增收。

三是**农村劳动力素质培训计划**：累计实现农村劳动力培训10万人次。

四是**再就业援助基地建设计划**：建设再就业援助基地50个。

（二）健全社会保障体系

以推进基本公共服务均等化为目标，建立新型城乡统筹的社会保障体系，为率先全面建成惠及全市人民小康社会创造良好的基础。

1、完善社会保险体系。一是继续完善养老、医疗、工伤、生育和失业保险制度，协调推进城乡一体化社会保险。建立各类养老保障制度之间的转换通道，努力解决有关历史遗留问题；建立统一的社会基本医疗保险制度；大力推进城乡居民社会养老保险；探索建立农村失业保险制度；加强妇女儿童权益保障；继续做好“双拥”工作。二是进一步扩大社保覆盖面。引导城镇职工依法参加社会保险，不断增加参保人数；确保新征地农民即征即保，对既无能力参加城镇职工基本养老保险又不符合参加被征地农民基本养老保障的城乡居民，鼓励参加城乡居民社会养老保险。到2015年，全市城乡养老保险覆盖率

达到 90%。三是加强社保基础管理工作，提高管理服务水平。

2、构筑新型城乡社会救助体系。以最低生活保障、“重度残疾人托（安）养”、城镇“三无”、农村“五保”供养、医疗救助和教育救助为重点，加快建设福利中心，提高社会救助水平，建立起覆盖城乡、运转协调、保障有效的新型社会救助体系，有效保障灾民、贫困人口、老年人、残疾人、孤儿等人员的生活权益。

3、重视保障性住房建设。坚持以解决中低收入人群的住房问题为重点，优先安排经济适用住房、廉租住房、公共租赁住房等保障性住房的用地。建立并完善在限套型、限房价基础上中低价位、中小套型普通商品住房开发建设模式，推进中低价位、中小套型普通商品住房用地招标出让。积极推进安心工程和高级人才公寓的建设，着力解决外来务工人员和生活居住。

（三）促进教育均衡发展

坚持把教育放在优先发展的地位，优化教育资源配置，统筹城乡教育优质均衡发展，加速教育现代化步伐。

1、统筹城乡校网合理布局。在教育人口向城区城镇聚集的发展趋势下，统筹城乡校网合理布局，努力推进教育现代化的建设。逐步扩大优质学前教育资源，加快乡镇公办幼儿园建设，构筑形成以示范优质园为龙头、以中心园为骨干、以农村幼儿园为补充，公办与民办相结合的学前教育发展格局。积极推进蒲岐中学、石帆中学、乐成五中、淡溪镇中心小学、磐石镇中心小学、乐成五小、北白象镇五小等学校的迁扩建，提高义务教育的整体水平。按照“高中教育向城区集中”的原则，坚持“新建学校上规模，创一流；城区老校上档次，出精品”的办学思路，积极推进公立寄宿学校高中部、大荆中学、虹桥中

学等普通高中迁扩建，努力扩大普通高中优质教育资源的覆盖面。依托乐清市职业中等专业学校、虹桥职业技术学校、柳市职业中学和雁荡旅游职业学校，做大做强职业教育。在乐清市教育园区预留发展空间，适时引进大专院校。

2、全面实施素质教育工程。坚持教育以育人为本、学生为主体，办学以人才为本、教师为主体，全面推进素质教育。深化德育建设，增强德育的针对性和有效性，加强理想信念教育、民族精神教育、公民意识教育、身心健康教育，不断推进学生道德思想水平、知识与技能、学习与创新能力、身体与心理素质稳步提高。提高学生学习和实践能力，切实减轻学生过重课业负担，进一步深化课程改革，建立起较为完善的基础教育新的课程体系和评价体系，形成新的育人模式。

3、完善教育资源均衡配置机制。一是统筹安排教师资源，完善教师交流支教制度，继续开展“城镇支援农村、强校支援薄弱校”活动，建立一对一结对帮扶关系；进一步完善教师流入机制，严把素质关，建设一支优秀的教师队伍。二是创新办学模式，以“名校集团化”、“城乡学校共同体”等办学模式促进教育均衡发展，统一教师调配、统一教学管理、共享名师资源。

专栏九：“十二五”现代化教育发展重点

——**基础教育抓均衡：**学前三年幼儿入园率稳定在 95%以上，九年义务教育覆盖率达 100%，三类残疾适龄儿童入学率均稳定在 99%以上，初中毕业生升学率保持在 95%以上。累计新增 72 万平方米的中小学校舍，完成 47 所中小学校舍标准化改造。

——**职业教育抓结合：**市职业中专学校、虹桥职业技术学校、柳市职业学校雁荡旅游职业学校和乐清市民办职业教育中心；建设一批与支柱产业相结合的实训基地。

（四）健全医疗卫生体系

抓住国家新一轮医疗卫生改革的契机，建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生体系，保证人人享有公平、优质、方便、价廉的基本医疗卫生服务，努力提高全民健康水平。

1、实施公共卫生完善工程。以疾病预防控制、应急救治、卫生监督等体系建设为重点，全面提升公共卫生管理水平。一是**完善疾病预防控制**，加强中心实验室装备，提高检测检验水平，规范儿童免疫接种和管理，开展残疾儿童抢救性康复，加强对重点传染病的预防和控制，改善公共卫生环境。二是**完善卫生应急救治**，强化市级医疗急救指挥中心、急救分中心和急救站三级网络，推进设施配套、医疗队伍建设，构筑以救治机构、救治信息网络、救治专业技术队伍为基础的医疗应急救治体系，提高公共卫生突发事件应急能力。三是**完善卫生监督**，按照每 6-12 万人建 1 个镇卫生派出机构，每 1-1.5 万人配 1 名卫生监督员，切实保障卫生监督经费，努力提高监督管理能力。

2、实施医疗服务提升工程。健全以市级医疗卫生单位为龙头，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）为枢纽，社区卫生服务站和村卫生室为基础的三级医疗卫生服务网络。到 2015 年，新增医院卫生院床位数 1000 张，每千人医生数达到 3.0 人，城乡基本医疗保险覆盖率达 90%以上，努力构建 20 分钟医疗服务圈。一是**提升市级医疗机构服务能力**，积极推进医药卫生体制改革，努力提升市级医疗机构的基

本医疗和公共卫生服务能力。“十二五”期间，要重点推进市第二人民医院、市第三人民医院、市中医院、市第五人民医院等工程的迁扩建。

二是提升社区卫生服务中心能力，加快乡镇卫生院改制转型为社区卫生服务中心的步伐，逐步完成社区卫生服务中心的基础设施建设和设备更新配置，持续不断推进规范化、标准化社区卫生服务中心的创建任务。

三是提升社区卫生服务站和村卫生室服务能力，积极推进社区卫生服务中心和村卫生室的改造，提升基层卫生技术人员素质，强化卫生医疗的质量监管，加快完成一批规范化、标准化社区卫生服务站和农村卫生室的创建任务。

专栏十：“十二五”医疗卫生设施建设重点

——**市级医疗卫生机构**：重点推进市第二人民医院、市第三人民医院、市中医院、市第五人民医院等工程的迁扩建。

——**社区卫生服务中心**：实现一批乡镇卫生院改制转型；提升改造建设一批乡镇卫生院和社区卫生服务中心。

——**社区服务站和村卫生室**：实现 30 家社区卫生服务站标准化建设；支持建设 200 家村卫生室，力争覆盖 80% 的行政村。

3、实施农民健康推进工程。以推行新型农村合作医疗制度和做好农民健康体检工作为重点，缩小城乡卫生差距，提高农民健康水平。到 2015 年，全市新型农村合作医疗参合率达到 95%。

一是积极推进新型农村合作医疗制度，按照《浙江省新型农村合作医疗基金财务制度》加强审核审批工作，严格执行农村合作医疗费用补偿报销的程序，管好和用好合作医疗基金。研究制定乡镇卫生院和农村社区卫生服务机构普通门诊费用报销办法，引导农民“小病在社区、大病进医院”。

二是扎扎实实做好农民健康体检，完善农民健康体检制度，持续推进农民健康体检，重点做好 60 岁以上老人、7 岁以下儿童、育龄妇女等重点人群以及心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤和精神疾病等重点

疾病对象的健康建档和后续管理工作。三是有效推进残疾人康复工作，县(市)级以上医院和有条件的乡镇卫生院，都要建立康复科(室)，为残疾人提供康复服务。免费为贫困白内障患者、听力障碍者、行动障碍者实施助视、助听、助行等康复工程，进一步推进康复进社区(村居)服务到家庭，为有康复需求的残疾人家庭提供康复器械、安装无障碍器具。

(五) 全面发展体育事业

广泛开展全民健身运动，全面提高竞技体育水平，大力推进体育设施建设，积极培育壮大体育产业，促进体育事业全面发展。

1、构建全民健身服务体系。贯彻落实《国务院全民健身条例》，把群众体育工作摆在重要位置，健全群众体育三大组织网络，加强体育社团和社会体育指导员队伍建设，构建全民健身服务体系。加大群众性体育设施建设力度，扶持乡镇级体育中心和大型室内健身房建设，实现村级体育场地设施全覆盖。到 2015，争取建成 2-3 个乡镇体育中心、350 个省小康体育村，人均体育场地面积达到 1.5 平方米，体育人口率达到 45%。

2、全面提高竞技体育水平。以新体育中心和温州市水上运动中心等为重点，大力推进体育场馆设施建设，使我市体育场馆设施达到全省县级一流水平。到 2015 年，具备能够承办全国单项体育赛事和全省综合性运动会的条件。重视体育后备人才基地建设和体育特色学校创建，积极调整项目结构和布局，集中力量发展优势项目，完善业余训练体制，使全市竞技体育总体实力进一步提升。

3、积极扶持体育产业发展。坚持社会化、产业化、市场化发展的方针，鼓励和引导社会各行业、企事业单位和个人投资体育健身娱

乐、体育竞赛表演、体育休闲、体育用品等体育产业。坚持“依法行政，以法治体”，建立体育市场稽查队伍，加强体育市场管理，做大做强体育彩票业。到 2015 年，全市体育彩票销售额达 1.8 亿元。

（六）建设人口均衡型社会

统筹人口规模适度增长、结构全面优化和布局集聚合理，全力推进人口均衡型社会建设。

1、稳定适度低生育水平。继续实行计划生育基本国策，完善基层计划生育工作机构和服务网络，推行农村计划生育家庭奖励扶助、计划生育“少生快富”工程等三项制度，深入实施新农村新家庭计划、婚育新风进万家活动、关爱女孩行动、生育关怀行动和幸福工程五大行动，切实稳定低生育水平，使全市人口自然增长率控制在 8‰以内，到“十二五”期末，人口总数控制在 130 万以内。

2、人口结构均衡发展。大力实施“优生促进”工程，积极开展婚前医学检查、产前诊断筛查、新生儿疾病筛查等服务，着力提高出生人口素质，降低可预防的出生缺陷发生率。深入开展“关爱女孩行动”、“婚育新风进万家”等活动，禁止非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠行为，综合治理出生人口性别比偏高问题。到“十二五”期末，孕产妇死亡率在 12 / 10 万以下，5 岁以下儿童死亡率控制在 9‰以下。

3、引导人口合理布局。着眼于现代大城市定位和中心城市框架，综合考虑人口分布的自然条件、资源环境、经济社会及人文条件等因素，按照人口限制区、人口疏散（收缩）区、人口稳定区、人口集聚区等四大类人口发展功能区，建立合理人口流动机制，引导人口有序流动与适度聚集。

4、积极应对人口老龄化。加快养老服务设施建设，增强社区老龄服务功能，培育老龄服务产业，构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构照料为补充的养老服务体系。积极发扬敬老、养老、助老的良好社会风尚，深入实施“爱心护理”等工程。同时，倡导“积极老龄社会”，为老年人提供自主参与社会的机会。

（七）深化平安乐清创建

以深化“平安乐清”创建为抓手，健全五大“平安”体系，全面提高平安建设工作整体水平，夯实和谐社会基础。

1、健全社会矛盾调解体系。妥善处理社会矛盾，增加对外来人口、农村人口、社会弱势群体的人文关怀，进一步完善基层调解机制，力求在基层化解矛盾。积极创新工作方法，促进信访工作规范化、法制化，努力形成“大排查、大调解”的信访工作格局。

2、健全社会治安防控体系。深化打防并举的治安防控机制，严厉打击各类严重刑事犯罪和经济犯罪活动，坚决扫除黑恶势力和“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，深入开展打击盗窃、抢劫、抢夺等多发性犯罪专项斗争，有效遏制各类刑事犯罪。

3、健全食品药品监督体系。认真执行国家关于食品药品有关制度，建立和完善食品药品安全预警和应急机制，大力提高检测技术水平，规范监管行为，提升监管能力和水平，保障公众食物用药安全。

4、健全安全生产监督体系。深入开展安全生产执法、隐患治理和宣传教育行动，着重提升监察执法能力、技术支撑能力和应急处置能力，继续加强对矿山、海上作业、危险化学品、民用爆破器材、烟花爆竹等生产以及“三合一”企业等的监管，深化平安畅通市创建工作，提高安全水平和事故预防与应对能力。

5、健全政法综治网络体系。强化基层综治队伍建设，抓好政法

综治联动工作，有效整合资源，全面实施网格化管理，扎实推进乡镇综治工作中心建设和“综治进民企”工作，努力形成上下贯通、左右衔接、配合联动的基层综治网络体系。

七、先进文化引领，提升竞争软实力

以建设“核心价值普及、公共文化惠民、文化产业发展、文化传承创新”四大体系为重点，推动全市文化大发展大繁荣，使先进文化引领乐清经济、社会和人的全面发展。

（一）核心价值普及体系

牢牢把握社会主义先进文化的前进方向，坚持用社会主义核心价值观体系引领多样化的思想道德，为构建和谐社会提供强有力保证。

1、大力弘扬乐清人精神。坚持用以创业、创新为核心的新时期乐清精神凝聚力量、激发活力、鼓舞斗志，大力弘扬乐清人“敢为天下先”的精神品格和传统文化。通过主题教育、新闻宣传、文艺创作、典型推广等多种形式，大力宣传一批体现新时期乐清精神的时代人物，使新时期乐清精神成为社会发展进步的原动力。

2、强化思想道德建设。抓好媒体理论宣传阵地建设，办好《乐清日报》、市广播电视台、“网络党校”等媒体的理论栏目，加大对理论刊物的扶持。巩固发展“雁山论坛”等学习平台，不断扩大理论学习教育对象和服务范围。扎实推进爱国主义教育，深入开展道德模范评选活动，实施“古诗文经典诵读工程”，强化青少年思想道德建设。

3、整合推进社科研究。整合文化研究力量，合力做好乐清人文资源的挖掘、研究、普及，继续编纂《乐清文献丛书》、《文化寻踪系列丛书》、《民俗研究系列丛书》、《非物质文化遗产系列丛书》，启动研究《乐清通史研究》。加强对当代乐清经济发展、乐清人精神、乐清企业文化等方面研究，着力培育具有乐清特色的优势学科。制定人文社会科学研究规划，扶持一批具有重大创新意义、对弘扬和传承乐清传统文化有重大作用、对经济社会发展有重要影响的研究项目。

3、深化精神文明创建。以创建全国文明城市为目标，结合“民生工程”，狠抓各项城市创建工作的落实。以城市中心区开发建设为契机，着力打造一流的城市中心区文明新形象。深入开展文明社区、绿色小区、示范社区创建活动，重点加强旧城区、新建住宅区文明社区

创建。深入开展以文明镇、“文明百村行动”、“千村整治、百村示范”工程为龙头的文明村镇创建活动，提高城乡精神文明建设水平。以乡风文明建设为主要内容，大力开展乡风评议活动，繁荣农村社区文化。推进文明行业、文明单位、文明服务示范点、文明风景旅游区等创建活动，提升基层精神文明创建水平。

专栏十一：“十二五”核心价值观普及重点项目

——**重点研究工程：**乐清文化研究工程、社科研究普及工程。

——**重点研究内容：**乐清民营经济研究；重大市情调研；科学发展观在乐清的实践研究；乐清创业创新文化研究；乐清人和乐清精神研究。

——**重点研究基地：**中国社科院民营经济研究中心乐清研究基地、乐清市人文研究中心等一批社科重点研究基地。

——**重点研究机构：**中共乐清市委党校、乐清市社会科学院（筹）、三禾文化俱乐部。

（二）公共文化惠民体系

坚持人民群众的主体地位，以提高公共文化服务能力和品质水平为目的，建立健全公共文化惠民体系。

1、完善公共文化设施体系。按照高起点、高标准和适度超前的要求，建设形成以市级大型公共文化设施为骨干，以乡镇和村居（社区）基层文化设施为基础的三级公共文化设施体系。加快新图书馆、文化影视城、大剧院、博物馆、文化馆、音乐厅等在内的文化中心建设，加强集图书阅览、宣传教育、文艺演出、科普培训、体育活动于一体的乡镇综合文化站建设。“十二五”期间，新创建 5 个浙江省东海文化明珠乡镇和温州金海岸文化明珠乡镇，以及 200 个村级文化大院和 25 个文化特色村。

2、继续实施文化精品工程，以精神文明建设“五个一工程”为龙头，以“越剧精品工程”、“音乐舞蹈创作工程”、“工艺美术品牌工程”为重点，发挥乐清作家群、书画家群、工艺美术师群等艺术群体的作用，创作一批思想精深、风格多样、有市场、有影响的优秀文艺作品。鼓励支持社会团体、文化协会、文化企业、知名艺术家参与全市公共文化服务，为基层提供更多群众喜闻乐见的质优价廉、健康适用的公共文化产品。推出一批服务“三农”和未成年人思想道德建设的乡土文化读物，办好广播电视对农节目和乡土文化节目栏目。

3、积极丰富群众文化生活。精心策划“文化艺术节”、“工艺美术节”、“文化下乡”等大型文化活动，鼓励开展地方性文化活动。精心组织各类民间艺术、表演艺术、造型艺术、竞赛竞技活动，丰富和拓展社区文化、家庭文化、校园文化、企业文化、广场文化的形式和内容。注重“建文化、送文化、种文化”的有机结合，广泛开展送书、送戏、送电影、送展览、送讲座等公益性文化活动。加大力度扶持基层文艺团队，鼓励农民自办文化，支持开展各种积极健康向上的民间民俗文化活动，推进区域、城乡文化联动发展。

4、加强文化遗产传承保护。建立健全历史文化遗产抢救、保护和开发体系，全力推进对国家级重点文物保护单位—南阁牌坊群、高氏家族墓地等一批历史名胜古迹的抢救性保护与合理开发。利用近现代革命历史遗迹，建设一批有一定影响的爱国主义教育基地。建立非物质文化遗产档案数据库、非物质文化遗产名录，加强对具有地方特色的传统民间艺术的抢救、保护和合理利用。加快黄杨木雕、细纹刻纸等民俗文化的产业化发展步伐。

专栏十二：“十二五”公共文化惠民建设重点

——**基层文化设施重点工程：**乡镇“文化明珠”创建工程；村（社区）文化建设工程；广播电视“村村通、村村响”工程；文化信息资源共享工程；图书馆延伸服务建设工程；“文化大院”、“文化示范户”工程；建设“文化低保”工程。

——**市级重点文化设施建设：**新图书馆、文化影视城、大剧院、博物馆、

（三）文化产业发展体系

深化文化体制改革，培育文化市场主体，规范文化市场管理，加快文化产业化进程，构筑形成多层次、有重点的文化产业发展新格局。

1、做大做强文化产业。制定和完善文化产业发展的投融资政策，加大对文化旅游业、工艺美术业、现代传媒业、文化创意业、文化休闲业、会展博览业、印刷包装业等重点产业的扶持力度，培育具有乐清特色的文化产业。加快成立乐清市文化产业促进会，促进全市文化产业资源的整合和利用，培育一批龙头企业，发展各类“专、精、特、新”民营文化企业，建设城市中心区文化娱乐休闲区、象阳镇工艺美术产业园区、雁荡山文化旅游休闲区、湖雾镇工艺编织产业园区等一批文化产业园区和基地。

2、培育繁荣文化市场。创造良好的文化市场政策环境和平等竞争机会，加快形成统一、开放、竞争、有序的现代文化市场体系。大力发展书报刊、电子音像、演出娱乐等传统文化产品市场，培育和规

范以网络为载体的新兴文化市场。积极发展文化产业咨询、经纪、代理、评估、鉴定、推介、拍卖等中介组织，推进行业组织和中介机构建设，提高文化产品和服务市场化程度。切实加强对文化市场的宏观管理和行业监管，深入开展“扫黄打非”工作，净化文化市场环境。

3、实施文化“走出去”战略。继续加强与省内外、国外及港澳台主流媒体的合作交流，进一步拓展海外宣传窗口，增进国内外媒体对乐清文化的了解。推出一批有乐清特色的文化产品打入国内、国际市场，以文化产品走出去带动文化企业走出去。努力培育一批外向型骨干文化企业和对外文化交流的文化经纪人，积极支持他们“走出去”，扩大对外文化交流的途径。

专栏十三：“十二五”文化产业发展重点

——**文化单位扶持：**乐清日报社、乐清市广播电视台、乐清市宽广数字传媒有限公司、乐清市新华书店有限公司、乐清越剧团。

——**文化产业发展：**文化旅游业、工艺美术业、现代传媒业、文化创意业、文化休闲业、会展博览业、印刷包装业。

——**文化基地建设：**城市中心区文化娱乐休闲区、城市中心区文化创意产业园区、象阳镇工艺美术产业园区、雁荡山文化旅游休闲区、湖雾镇工艺编织产业园区。

——**文化组织培育：**乐清市文化产业促进会、乐清市工艺美术协会、乐清市旅游行业协会、乐清市包装印刷行业协会、乐清市互联网协会。

——**文化人才工程：**“四个一批”人才工程、农村文化队伍素质提升工程、社科人才队伍建设工程、新闻（出版）人才培育工程、作家群打造工程、书画家群打造工程、工艺美术大师群打造工程、宣传文化名家工程。

（四）文化创新提升体系

始终把文化创新作为文化发展的基点和动力，推动文化内容形式、体制机制、传播手段创新，不断提高文化创新能力和竞争力。

1、创新文化内容形式。坚持创新理念，不断创造新的文化样式，

增强文化产品的吸引力和感染力。鼓励、积极创作出更多体现优秀历史文化、反映时代特征、展现乐清特色的优秀作品。通过推行政府采购、政府项目补贴等方式，提高重要公共文化产品、重大公共文化服务项目和公益性文化活动的服务效益。采取多种方式，积极引导和鼓励社会力量广泛参与公共文化服务。

2、创新文化体制机制。适应文化发展形势要求，逐步建立党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制。深化文化广电新闻出版行政管理部门机构改革，推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开。深化文化市场综合执法改革，切实加强文化领域依法行政和执法监督。深化文化事业单位人事、收入分配、社会保障制度改革。

3、创新文化传播手段。大力发展新兴高新技术文化产业，促进信息产业与文化产业的融合，推动文化产品的数字化、网络化传播。积极发展数字报纸、数字高清电视、视频点播、手机报刊、电子图书、移动电视、户外媒体、网络电视等新兴传播载体和业务。加快数字化基础工程建设，拓宽文化传播流通渠道，扩大传播广度和深度。积极拓展新型文化产品和服务，提升文化产业整体技术水平和竞争实力。

八、建设生态文明，促进人与自然和谐

以生态市建设和国家环保模范城市创建为抓手，倡导低碳经济理念，不断优化生态环境，大力发展低碳经济，深入推进生态文明建设，实现人与自然和谐发展。

专栏十四：“十二五”生态文明建设

1、建设目标：到 2015 年，力争建成省级生态市和温州市生态文明建设先行区，为争创国家级生态市打下坚实基础。

2、六大行动：产业提升行动；江河亲水行动；绿满乐清行动；城乡清洁行动；污水洁净行动；设施保障行动。

（一）推进生态环境建设

1、强化环境综合治理。全力推进乐清湾海域环境综合整治、平原河网综合整治、农田防护林体系建设、城市公园及绿地改造等工程建设。加快建设虹桥片区污水处理厂，完善市区西片城市污水管网，提高城镇污水收集和处理率。加快市区垃圾无害化处理场、柳市垃圾焚烧发电厂、乐清中部垃圾综合处理中心、大荆雁荡片污水处理系统等项目建设，全市基本建成较为完善的“户收、村集、乡（镇）运、市处理”的城市生活垃圾处置系统。加快乐清电镀基地建设，促进电镀集中生产，实现促进电镀产业健康发展。进一步强化乐成头盔、大荆铸造、芙蓉钻头等重点污染源治理。深入开展农村环境保护工作，综合整治畜禽养殖等农业面源污染。

2、强化生态环境保护。研究制定主体功能区规划，统筹人口分布、经济布局、国土利用与环境保护。深入实施《乐清湾海洋环境保护区域合作实施方案》，积极开展乐清湾生态环境容量承载能力研究，全面推进生态环境修复工程，加快构筑一个涵盖海洋环境监测、重大海洋污损事故应急处置、海洋灾害区域防治和海洋生态环境修复等海洋环保合作体系，有效遏制乐清湾海域生态环境恶化的趋势。积极保护水源涵养地、国家森林公园、西门岛国家海洋自然保护区，改善山地丘陵区植被质量和水土流失综合治理，增强水源涵养、水土保持、维持生物多样性等能力。强化平原河网水生水植环境改善。积极开展“绿满乐清”行动，努力创建森林城市，大力建设城市公园及公共绿地，

形成网络化、多元化的城市生态绿地系统，不断提高城市绿化覆盖率和人均公共绿地面积。“十二五”期末，城市绿化覆盖率达到 35%以上，人均公共绿地面积达到 15 平方米以上。

3、开展生态创建活动。充分发挥政府、企业和社会公众的主体作用，深入开展创建环保模范城市、生态示范区、生态市、环境优美乡镇、生态乡镇、生态村、环境友好企业、“绿色社区”、“绿色学校”等新一轮“生态创建”活动。

4、增强环境技术保障能力。严格生态环境监管，通过增加监测站设备、场地，扩充监测队伍等手段，开展环境监察标准化建设，提高环评和监测能力，进一步探索环境管理与污染控制的新思路和新方法，提出加强生态环境保护、推进可持续发展的新举措。围绕结构完善、布局合理、功能先进的现代化气象服务体系的建设和推进城乡基本公共气象服务均等化。

（二）深化节能减排工程

1、深入推进节能降耗。认真落实国家和省、市出台的一系列节能工作方针政策，着力推进全市节能降耗工作。一是**突出工业企业节能**。突出抓好年耗能 1000 吨标煤以上的重点耗能企业节能工作，积极鼓励企业开发和推广应用锅炉变频改造、余热余压利用技术等一批先进适用的节能新技术、新工艺，促进企业降低单位产品能源消耗。二是**突出非工领域节能**。强化公共机构和年耗能 1000 吨标煤（300 万千瓦时）以上的商场、超市和旅馆等单位的用能监管与考核。降低运输车辆的能耗水平，鼓励发展节能环保型交通工具。加快淘汰和更新高耗能落后农业机械和装备，加大农村沼气综合利用、农村太阳能利用、秸秆资源化推广力度。三是**加大节能政策扶持力度**，支持节能

技术研究开发、节能技术和产品的示范与推广、重点节能工程的实施、节能宣传培训等，争取更多节能项目列入省、市节能降耗计划。

2、深入推进污染减排。增加氨氮、氮氧化合物作为主要污染物减排控制种类，确保“十二五”期间减排指标顺利完成。加大污水、垃圾等环保设施建设力度，提高现有污水处理厂的负荷率和城镇污水管网覆盖率，实现重点污染物达标排放。把农业污染源纳入总量控制管理体系，着力推进畜禽养殖污染防治工作。加大二氧化硫减排力度，对大吨位燃煤锅炉因地制宜安装脱硫设施。推进以机动车为重点的氮氧化物、二氧化碳排放控制，突出重点行业 and 重点区域减排。

（三）争创低碳经济示范区

以“产业低碳、用能低碳、生活低碳”为重点，率先探索独具特色的低碳经济发展道路。一是**推进产业发展低碳化**。加快转变发展方式，调整产业结构实现低碳发展，积极发展培育楼宇（总部）经济、创意研发、现代商贸、旅游休闲等“无烟产业”。加快工业升级，淘汰落后产能，提高低排放、低污染、高效率的产品和技术比重。二是**鼓励能源消费低碳化**。优化用能结构，积极推广太阳能、沼气、天然气等清洁能源应用，减少石化用能。三是**倡导生活方式低碳化**。树立市民低碳生活理念，注重选用低碳产品，提倡绿色出行、错峰用电、建筑节能、垃圾分类、节水节电、节油节气等低碳生活方式。

（四）健全生态补偿机制

按照政府投入为主、污染者付费、受益者补偿的原则，制定环境资源区域补偿办法，建立健全生态补偿机制。一是不断完善、落实相

关经济政策，研究制定体现资源环境成本的价格和收费政策，加强生态环保各项相关政府规费的征收、管理和使用，确保用于转移支付、生态环保建设、生态移民安置等项目。二是探索发展“飞地经济”，实现资源合理配置和优势互补、互利共赢，有效保护生态敏感的区域。三是全面建立饮用水源保护生态补偿机制，逐步对自然保护区、海洋自然保护区、重要生态功能区探索开展生态补偿。四是完善森林生态效益补偿机制，加大重点公益林的保护与建设力度。

九、深化改革开放，全面增强发展活力

按照当前的新形势、新要求和新挑战，继续深化改革，促进开放合作，努力增强乐清经济社会发展活力和动力。

（一）再创体制机制新优势

围绕全面转型发展主线，以“三分三改”为核心，稳妥推进行政区划调整，全面深化政府、经济和社会三大改革，再创体制机制新优势。

1、稳妥推进行政区划调整。按照“精简、高效、统一”的原则，改革乡镇行政管理体制，减少乡镇数量，适度扩大乡镇规模，精简机构和人员，完善党政管理职能。一是**精心组织完成完成乡镇区划调整。**制定实施方案，通过“撤小并大”、“撤弱并强”、“撤镇设街”等措施，调大调强中心城区、中心镇和建制镇，形成规模适度、布局合理的城镇结构体系。二是**试点推进“政区合一”。**在行政区划调整的基础上，适时试点推进经济开发区与乐成、翁垟镇、乐清湾港区与蒲岐、南岳镇、雁荡山风景名胜区与雁荡镇的“政、区”合一，突出以“区”带“镇”、区镇融合。三是**改革行政管理体制。**强镇扩权，培育柳市小城市。

2、统筹城乡综合配套改革。以要素市场化“三分三改”为核心，不断深化农村各领域各层面体制改革，切实破除城乡二元结构。按照“资产变股权、农民当股东”的方向，开展农村集体资产产权制度改革，组建股份制经济合作社，通过资产量化、股权设置、股权界定、股权管理，建立农村集体经济现代产权制度，实现资产所有股份化、收益分配股红化、股权流动规范化、监督约束法制化。坚持和完善农村基本经营制度，加快建立规模化农业基地与农民专业合作社、农业龙头企业相结合的新型农业经营体制，完善专业合作、供销合作、信用合作等多种合作机制。培育农村土地承包经营流转市场，引导土地承包经营权加快流转。深化农村宅基地制度改革，推进农村人口合理集聚。推进城乡户籍制度改革，实行城乡统一的户口登记制度。

3、深化民营经济综合配套改革。以增强民营经济主体活力、提

升素质、拓展空间和优化环境为重点，创新有利于民营经济科学发展的体制机制。一是**创新资源要素配置改革**。创新海涂围垦工程的管理体制和运行机制，探索建立农村宅基地等集体建设用地使用权流转机制，健全人才引进培育使用机制。探索设立产业投资基金和创业投资引导基金，鼓励商业银行开展企业股权、农民住宅产权和承包权等无形资产质押贷款等改革试点。二是**创新民营经济发展方式**。加快推进民营企业股权多元化，创新企业上市的培训和引导机制、部门沟通和协商机制、后备资源建设机制，多途径、多市场、多方式、多板块推进企业上市，开展非上市公司股权流转试点。推进民营企业发展虚拟经营、特许经营等现代经营方式。强化家族式企业改革创新，促进企业产权结构调整，建立现代股份制企业。

4、全力建设公共服务型政府。一是**理顺政府行政职能**。优化政府组织结构，合理调整机构设置，理顺条块管理体制。全面推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，深化中介组织、行业协会、事业单位改革。二是**创新行政管理方式**。建立健全群众参与、专家论证与行政机关决定相结合的决策机制，完善政府绩效评估体系和干部考核评价体系。创新城建管理体制，推动“建管合一”和管理“重心下移”。三是**提升政府服务效能**。进一步简化审批流程，强化事后监督与责任追究。推行无偿代办制、基建项目并联审批制、审批管理“零收费”制度等。清理行政性收费，切实减轻企业负担。

5、有序推进社会管理创新。抓住薄弱环节，积极有序地推进社会管理创新，加快构建社会主义和谐社会。一是**深化社会事业改革**，积极稳妥地深化卫生、教育、文化等事业单位改革，推进中介服务类、生产经营类单位改制，制定监督管理类、社会公益类事业单位的改革

政策，探索收入分配制度改革，加大对低收入群体的扶持力度，建立企业职工工资正常增长机制。二是要培育发展民间组织。加强民间组织自身建设和管理，建立健全民间组织发展体系，发挥民间组织在健全社会管理体制、有效配置社会资源、加强社会协调、化解社会矛盾、服务地方经济等作用。激发公民与社会组织参与社会建设和管理的责任感，鼓励和扶持企业、个人创办各类公益性、慈善性民间组织。

（二）再筑对外开放新格局

全力推动乐清人内外互动，着力扩大开放领域，全面加强区域合作，建立内外联动、互利共赢的开放型经济体系和区域合作新格局。

1、全力推进内外乐清人互动。加强内外乐清人信息网络平台建设，支持乐清企业和乐清人走出去发展，鼓励引导在外乐清人回乡创业，创新构筑双向互动机制，推进乐清经济和乐清人经济的融合发展。以总部经济园为载体，建立在外乐清人沟通协调机制，实施在外乐清人“回归工程”，进一步增强海外乐清人和侨胞的家乡归属感，推动在外企业引进、资本回流、人才回归。充分发挥乐清人营销网络的优势，鼓励企业在境外建立直销店、与国际大型零售企业合作，建立境外乐清人营销联盟，抱团开拓国际市场。

2、提高外向经济国际竞争力。鼓励自主创新，提升出口产品档次和竞争力，推动外贸从数量规模型向质量效益型转变。提高服务贸易和技术贸易比重，促进加工贸易向高端转型。支持和鼓励全市有实力、有潜力的企业抓住“后金融危机”的投资机遇“走出去”，提高“走出去”的深度和广度，结合企业自身特点与国外环境，开展建立生产基地或销售分公司、开展跨国并购、设立或购买研发中心、设立分市场、开发境外资源等多种“走出去”模式。学习运用国际通行规则，减

少反倾销、技术壁垒、绿色壁垒等非关税壁垒的影响，不断增强企业外贸抗风险能力和国际竞争力。

3、积极引进内资外资企业。遵循“政府主导、市场运作、社会参与”的原则，以乐清湾港区、经济开发区、城市中心区、山海旅游基地等建设为载体，营造良好的投资环境，建立招商引资项目库和项目的跟踪服务体系，鼓励与吸引与国际知名企业、行业龙头企业进入高新技术产业、先进制造业、现代农业、节能环保产业、社会事业以及基础设施建设等领域。

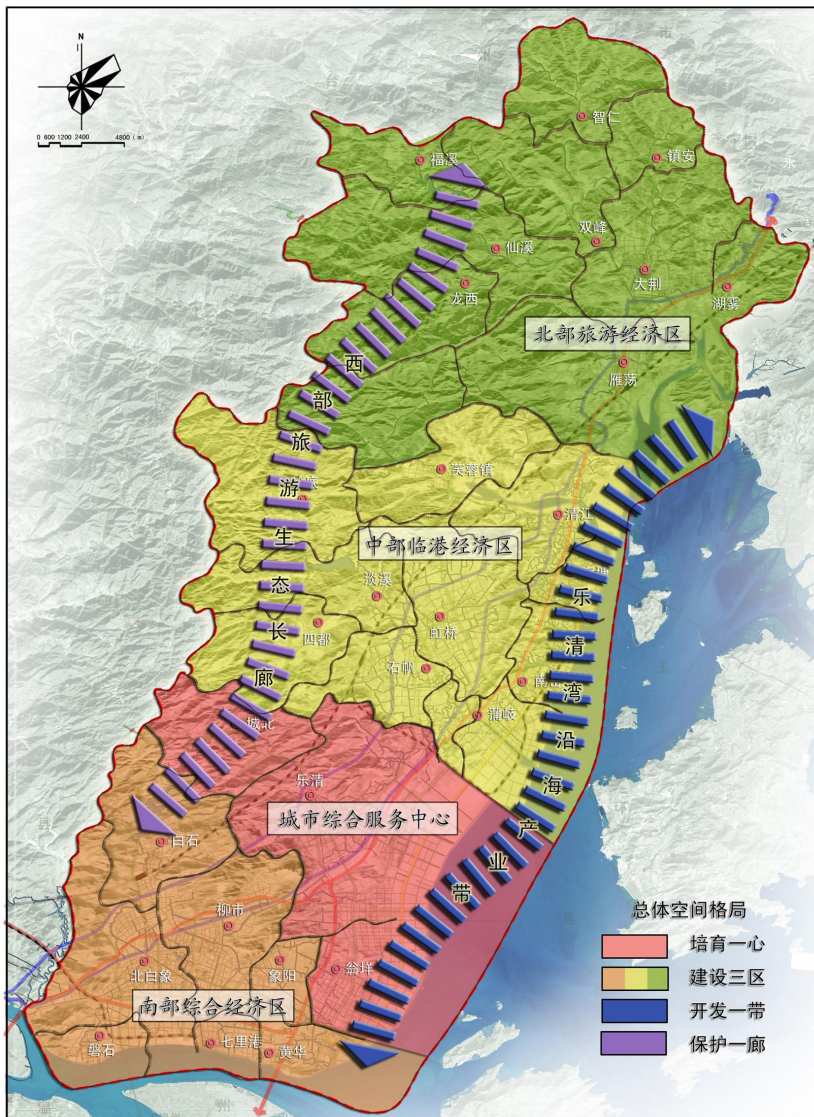
4、加强区域合作与交流。在后危机时代新的市场需求格局下，把握国家对中西部地区、重要流域和跨行政区域的战略性开发机遇，积极开拓内需市场，引导企业以品牌联盟、营销网络整合、虚拟经营等方式主动出击，培育内贸新增长点。积极融入长三角和海西区，大力发展对台经贸合作，在各类规划制定、制造业转移、物流、贸易、旅游、文化等领域开展广泛合作。抓住浙江省产业集聚新平台建设、温州大都市区框架的加速拉开和温台沿海产业带建设的纵深推进的契机，努力推进沿海产业带、环乐清湾产业区等一批重大区域的一体化发展。

十、优化空间格局，促进区域协调发展

（一）总体空间格局

以对接温州大都市为目标，以统筹、联动与协调为导向，调整完善空间发展策略，优化要素资源配置，构筑形成多点支撑、多元发展、多极增长的“一心三区，一带一廊”总体发展格局。

1、中轴拓展：培育“一心”，建设“三区”。以南北向通道为中轴，以乐成、柳白、虹桥、雁荆为主平台，突破行政区划限制，拓展和优化空间布局结构，扬长避短、因地制宜，培育一个“城市综合服务中心”，建设“南部综合经济区、中部临港经济区和北部旅游经济区”三个经济区。一是城市综合服务中心，以乐成建成区为主平台，积极引导城市空间向东、向南拓展，强化主导功能培育、业态创新提升和重大载体打造，提高服务业的增值能力，打造成为集聚服务产业、人才、资本和信息的服务业发展高地和城市综合服务核心。



二是南部综合经济区，以柳市、北白象为主平台，辐射象阳、白石、黄华、七里港、磐石等，重点建设发展造船基地和海运总部大楼、高新技术产业、生产性服务业等产业。三是中部临港经济区，以虹桥、临港产业基地为主平台，辐射石帆、淡溪、蒲岐、南岳、清江、南塘等，重点发展临港工业、港口物流、电子信息、商贸服务等产业。四

是北部旅游经济区，以雁荡、大荆为主平台，辐射芙蓉、湖雾、仙溪、福溪、岭底等，重点发展休闲旅游、生态农业等产业。

2、东西联动：开发“一带”，保护“一廊”。依托产业基础、资源禀赋和生态环境，以山老区联线公路和沿海主干道为轴线，以开发与保护并举为基本策略，全力开发“乐清沿海产业带”，极力保护“西部旅游生态长廊”。一是乐清沿海产业带，围绕产业转型升级的目标，突出乐清湾港区、经济开发区等重点板块开发，强化沿海基础设施建设，全力开发以临港产业、港口物流、滨海旅游、海洋渔业、新能源产业等发展为重点的“乐清沿海产业带”。二是西部旅游生态长廊，依托山老区联线公路，整合开发风景名胜资源，大力发展旅游经济，保护培育森林资源和水源涵养区，巩固提高环境资源承载能力，努力打造成为西部山丘绿色生态屏障。

（二）主体功能区划

合理划分并推进形成优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发四类主体功能区，逐步形成功能定位清晰、发展导向明确、开发秩序规范、经济发展与人口资源环境相协调的区域开发格局。

1、优化开发区。是指工业化、城市化程度已较高、国土开发强度已较大、资源环境承载能力开始减弱的地区。

——**政策导向：**一是**产业政策**，优化产业空间布局，推进产业结构转型升级，提高整体开发效益。以现代商贸、金融、信息、商服等服务业发展为重点，着力构筑现代服务业体系，提升中心城市综合服务能力。二是**土地政策**，实施严格的建设用地增量控制政策，严格耕地和生态用地保护，提高土地集约化利用，严格限制低水平盲目开发和空间扩张，合理吸纳城市产业和人口转移。三是**环境政策**，注重生

态系统建设，加快工业园区生态化改造，加强城乡环境和工业污染的综合治理。加快城市环境基础设施建设，提高城市人居环境水平。**四是财政政策**，实施优化导向型财政政策，助力经济结构转型升级。

2、重点开发区。是指资源环境承载能力较强、集聚经济和人口条件较好的区域，也是土地资源支撑条件最好、开发潜力最大的区域。

——**政策导向：**一是**产业政策**，实现高起点的规划与建设，努力培育发展新能源、电子信息等战略性新兴产业。大力发展船舶工业、电力能源、港口物流等临港产业，成为乐清新经济增长点。强化工业化和城市化的双轮驱动，增强吸纳资金、技术、产业和人口集聚的能力。二是**土地政策**，实施适当增加建设用地政策，重点倾斜基础设施、公共服务、产业发展和城镇建设，促进人口的集聚和经济的起飞。大力挖掘土地后备资源，大力推进翁垟黄华片围垦、乐清湾港区一期、乐海围垦等工程。三是**环境政策**，注重生态系统建设，实行规划环评和适度的建设项目环评，实施污染物总量控制、环境准入制度，提高区域生态承载能力。四是**财政政策**，实施激励导向型财政政策，促进城市与经济的大发展。

3、限制开发区。是指具有较高生态功能价值以及较大粮食安全保障意义的区域。

——**政策导向：**一是**产业政策**，强化生态环境保护与整治，实行保护优化、适度开发的方针，因地制宜发展本地可承载的生态农业、生态旅游；在严格保护环境的基础上，适度发展清洁型生态工业。二是**土地政策**，实施严格耕地和生态用地保护制度，提高土地肥沃程度，适时开展农用地流转，支持生态经济发展、生态修复建设工程用地给予适当支持，有效保证基本公共服务项目建设用地。三是**环境政策**，

实施以健全功能为主的生态建设与保护工程，建立生态公益林补偿机制，提高农民保护与建设生态的积极性。重大建设项目环境影响评价全面引入听证会制度。**四是财政政策**，实施支持补偿型财政政策，扶持生态产业发展和生态修复工程建设。

4、禁止开发区。主要指依法设立的各类自然保护区、历史文化自然遗产、风景名胜区、森林公园、地质公园和重要水源地等。

——**政策导向：**一是**产业政策**，依据法律法规实行强制性保护，严禁各类不符合功能定位的开发活动，适度发展生态环境可承载的生态型产业。二是**土地政策**，禁止一切与主体功能不符的开发建设活动，不得改变区内用地类型和性质。三是**环境政策**，以森林植被、涵养水源、水土保持、生物多样性等保护为重点，完善生态保护政策。四是**财政政策**，实施支持保障型财政政策，保护自然和人文景观。

（三）重大平台开发

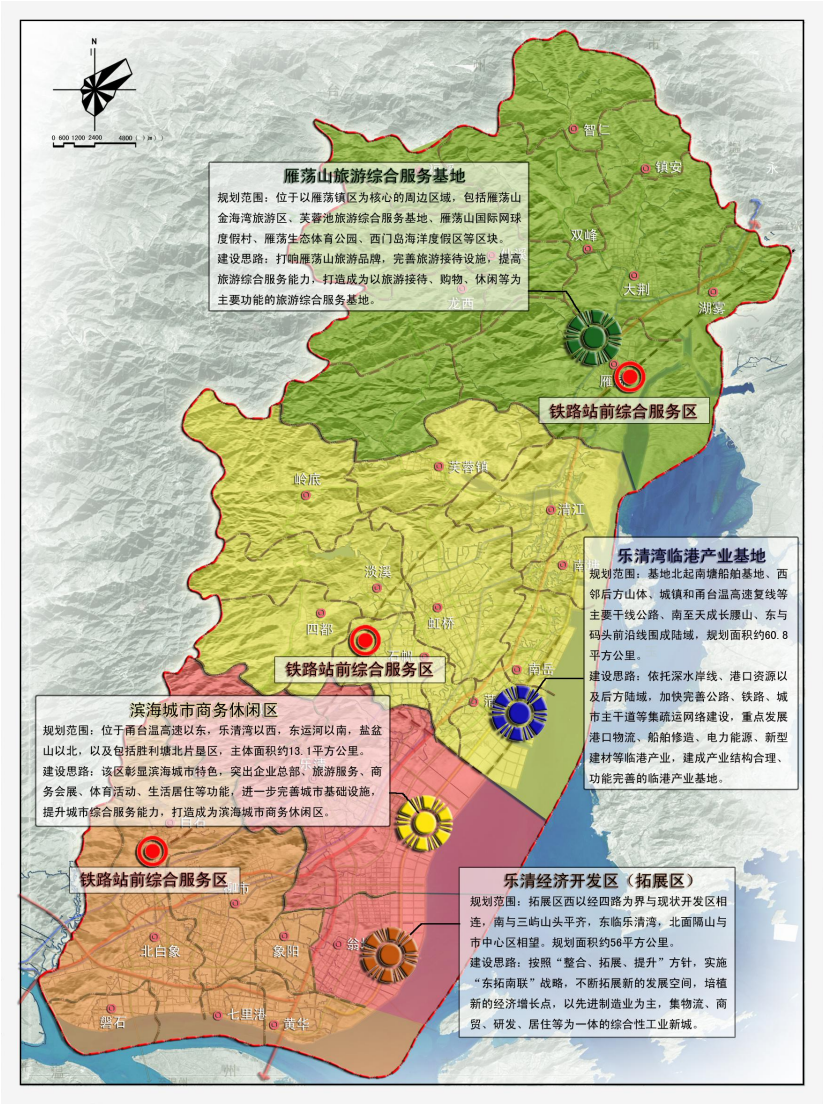
努力推进滨海城市商务休闲区、乐清湾临港产业基地、乐清经济开发区（拓展区）、雁荡山旅游综合服务基地、铁路站前综合服务区等五大新平台的开发，使其成为乐清“十二五”期间发展的突破口。

1、滨海城市商务休闲区。——**规划范围。**位于甬台温高速以东，乐清湾以西，东运河以南，盐盆山以北，以及包括胜利塘北片垦区，主体面积约13.1平方公里。——**建设思路。**该区彰显滨海城市特

色，突出企业总部、旅游服务、商务会展、体育活动、生活居住等功能，进一步完善城市基础设施，提升城市综合服务能力，打造成为滨海新城。

——开发重点。

一是要全面掀起滨海新区的建设高潮，滨海新区规划面积约6.4平方公里，是乐清“十二五”期间城市开发建设的主阵地。该区要加快推进总部经济园、旅游服务



中心、会展中心、体育中心、大型商住区以及滨海医院等建设，在“十二五”期末，基本形成滨海新区的雏形。二是要启动胜利塘北片围垦区建设，胜利塘北片围垦区规划面积约6.7平方公里，是中心城市的拓展区。“十二五”期间，积极开展该区的控制性规划编制，建设完成吹填和软基处理工程，启动建设该区部分地块的开发建设，并做好与滯洪区规划衔接。

2、乐清湾临港产业基地

——**规划范围**。基地北起南塘黄家里，南至西干河，东临乐清湾，西到甬台温高速公路和平盘山，规划面积约60.8平方公里。——**建设思路**。依托深水岸线、港口资源以及后方陆域，加快完善公路、铁路、城市主干道等集疏运网络建设，重点发展港口物流、船舶修造、电力能源、新型建材等临港产业，建成产业结构合理、功能完善的临港产业基地。——**开发重点**。一是**建设港口物流园区**，面积约2000亩，重点建设集装箱运输区、港口物流区以及仓储区，完善基础设施建设，提升园区服务功能，吸引物流企业入驻。二是**建设船舶工业基地**，岸线长4.4公里，面积约3500亩，重点以建造15万吨级以下大型船舶和修理7万吨级以下船舶为主，打造成为温州地区船舶产业发展中心。三是**建设新能源装备产业基地**，面积约3000亩，重点以吸引新能源装备制造产业为重点，培育一批产值超亿元的企业群，形成较强的新能源装备企业梯队。四是**建设电力能源基地**，面积约2000亩，在已完成一期2×60万KV机组和二期2×66 万KV机组工程建设的基础上，适时启动装机容量为2×100万KV的三期工程的前期研究工作。五是**其它临港工业区块**，全面推进乐清湾港区南区建设，开发港区后方陆域的配套工业用地约2000亩；加快开发北区及后方陆域工业用地，面积约6000亩；启动面积约22000亩拓展区及后方陆域工业用地的前期研究工作。

3、乐清经济开发区（拓展区）

——**规划范围**。拓展到乐海围垦和翁垟黄华产业区块。——**建设思路**。按照“整合、拓展、提升”方针，实施“东拓南联”战略，不断拓展新的发展空间，培育新的经济增长点，打造以先进制造业为主，集物流、商贸、研发、居住等为一体的综合性产业新城。——**开发重点**。一是**建设高新技术产业园**，集聚一批高新技术企业，形成特色鲜明、

基础设施配套、发展势头良好、创新能力突出具有较强带动作用 and 较广辐射范围的省级高新技术园区。二是**建设园区公共服务中心**，打造成为一个集物流、商贸、研发、居住等功能为一体的综合服务中心，为经济开发区生产和生活提供公共服务保障。三是**建设优势产业园区**，地块划分规模较小，吸引适合规模较小的从事特色优势产业或特色农产品精深加工的企业入园。

4、雁荡山旅游综合服务基地

——**规划范围**。位于以雁荡镇区为核心的周边区域，包括雁荡山旅游服务中心、芙蓉池旅游综合服务基地、西门岛海洋度假区等区块。

——**建设思路**。打响雁荡山旅游品牌，完善旅游接待设施，提高旅游综合服务能力，打造成为以旅游接待、购物、休闲等为主要功能的北部旅游新城。

——**开发重点**。一是**建设雁荡山旅游服务中心**，重点建设一个集游客集散、旅游咨询、导游服务、票务代购、车辆换乘、休闲购物、娱乐接待、信息服务于一体的旅游集散中心。二是**建设芙蓉池旅游综合服务基地**，规划面积约11000亩，主要突出水上游乐、高档住宅、宾馆接待、商务会展、休闲购物等功能。三是**建设西门岛海洋度假区**，规划面积约10500亩，打造形成以红树林保育、海岛休闲、滨海游玩、海鲜品尝、海边别墅为特色的海岛旅游基地。四是**建设其它旅游服务项目**，包括雁荡山金海湾旅游区、雁荡山国际网球度假村、雁荡海上乐园等。

5、铁路站前综合服务区

——**规划范围**。主要包括甬台温铁路乐清站、绅坊站以及雁荡山站等三个站前综合服务区。

——**建设思路**。结合铁路站场各自的功能定位，加快推进全市三个站前广场的建设，打造成为集客货集散、车辆停靠、商贸居住等功能为一体的综合服务区。

——**开发重点**。一是

建设乐清站站前综合服务区，面积约1500亩，突出其作为乐清铁路的主枢纽站地位，重点培育车辆停靠、客流集散、商业居住等服务功能。

二是建设绅坊站综合服务区，面积约1000亩，突出其作为铁路物流的集散中心，重点建设绅坊站物流园，发展为周边城镇提供物资仓储和配送服务。

三是建设雁荡山站综合服务区，面积约1200亩，突出游客集散功能，重点培育游客集散、旅游咨询、车辆换乘、休闲购物、娱乐接待等功能。

十一、强化规划实施保障

(一) 强化“十大千亿”支撑

紧跟“大投资”推动“大发展”的主基调，紧扣“十大建设项目”和“十大民生项目”的主中心，紧抓“十大千亿”计划主领域，确保“十二五”期间全市完成固定资产投资累计达到 1600 亿元以上。

1、十大建设项目。以城市经济综合体、柳白七里片综合经济区、虹桥商贸城、乐清湾港口、港区大产业培育、开发区整合提升、雁荡山大旅游、现代农业培育、乐清湾围涂（海）和综合交通等“十大建设项目”为重点，引领乐清的大投资、大建设、大发展。“十二五”期间，“十大建设项目”累计总投资约 727 亿元。

专栏十五：“十二五”十大建设项目一览表

1、城市经济综合体建设项目：包括总部经济园、商贸中心、会展中心、金融集聚区、酒店、精品卖场、商住区及“退二进三”等建设。投资约 193 亿元。

2、综合交通建设项目：包括城市轨道交通、甬台温高速复线、温州绕城高速乐清段、104 国道虹桥至北白象段改扩建、城市北部快速道（104 国道北复线）、疏港公路、中心大道北白象段等工程建设。投资约 100 亿元。

3、柳白七里片综合经济区建设项目：包括道路网、城市功能性项目、物流园区、“退二进三”等项目建设。投资约 65 亿元。

4、虹桥商贸城建设项目：包括道路网、市场提升、商业服务、商贸开发等项目建设。投资约 62 亿元。

5、乐清湾港口建设项目：包括码头、物流园区、铁路支线、道路网建设。投资约 58 亿元。

6、港区大产业培育项目：包括新能源、新材料、石化、机械等临港产业项目建设。投资约 90 亿元。

7、开发区整合提升项目：包括高新技术产业园区、优势产业提升、新兴产业培育、配套设施等项目建设。投资约 68 亿元。

8、雁荡山大旅游建设项目：包括雁荡旅游环线、集散中心等基础设施，旅游购物综合体、国际网球度假村、海上乐园、金海湾旅游开发等产业项目，芙蓉池、西门岛等项目建设。投资约 50 亿元。

9、现代农业培育项目：包括现代农业综合园区、粮食功能区、新兴海洋产业园区、标准渔港、农林技术服务中心等项目建设。投资约 11 亿元。

10、乐清湾围涂（海）项目：包括翁垟黄华、乐成、乐清湾港区等围涂（海）工程建设。投资约 30 亿元。

2、十大民生项目。以农房集聚改造、能源保障、城乡供水、城乡防洪、生态建设、文化引领、教育惠民、医疗服务、社会福利、公共安全等“十大民生项目”为重点，大力推进社会建设，强化公共服务均等化，全面改善民生。“十二五”期间，“十大民生项目”累计总投资约 697 亿元。

专栏十六：“十二五”十大民生项目

1、农房集聚改造项目：包括旧村改建、城中村改造、旧城改造、康居工程、移民集聚区等工程建设。投资约 500 亿元。

2、能源保障项目：包括温州电厂“上大压小”、500KV 乐清输变电及 220KV 送出线、220KV 及 110KV 输变电等项目建设。投资约 50 亿元。

3、城乡供水项目：包括楠溪江引供水工程、城市给水管网改造工程和农村安全饮用水工程。投资约 11 亿元。

4、城乡防洪项目：包括乐虹平原一、二期工程、病险水库除险加固、标准海塘等工程建设。投资约 15 亿元。

5、生态建设项目：包括森林乐清建设、滞洪区湿地公园、滨海湿地公园、乐琯运河整治、柳市垃圾焚烧发电工程、中片垃圾综合处理工程、乐成垃圾填埋场、大荆蒲湾垃圾填埋场、建筑垃圾消纳场、虹桥污水处理厂、污水收集管网等项目建设。投资约 45 亿元。

6、文化引领项目：包括新体育中心、文化综合体、图书馆、博物馆、乡镇综合文化站、文化产业提升等项目建设。投资约 21 亿元。

7、教育惠民项目：包括市职业中专、乐成公立寄宿学校高中部、乐成镇五中、市实验小学、市中心幼儿园、校安工程等项目建设。投资约 24 亿元。

8、医疗服务项目：通过市二医、市三医、乡镇卫生院等项目建设，实现新型农村合作医疗参合率达到 95%。投资约 11 亿元。

9、社会福利项目：包括市社会福利中心、重度残疾人托养中心、夕阳红、乐成福利中心、余霞乐园、星光老年之家等项目建设。投资约 10 亿元。

10、公共安全项目：包括政法基层站所、安全生产（消防）、人防、便民服务中心等建设。投资约 10 亿元。

3、“十大千亿”计划。“十二五”期间，着力实施以水利保障、滩涂围垦、综合交通、能源供应、城市建设、生态保护、文化提升、社会民生、现代服务业、先进制造业为重点的“十大千亿”计划，全力推

进 656 个项目建设，累计总投资约 1485 亿元，“十二五”期间完成投资约 1161 亿元。

专栏十七：“十二五”十大千亿计划一览表

序号	“十大工程”	项目数量 (个)	投资额 (亿元)	“十二五”期间 投资额 (亿元)
1	水利保障领域	24	27.2	15.8
2	滩涂围垦领域	11	47.4	40.8
3	综合交通领域	60	242.8	212.5
4	能源保障领域	38	88.3	84.5
5	城市建设领域	172	76.7	68.4
6	生态保护领域	90	107.1	92.5
7	文化提升领域	83	48.3	43.6
8	社会民生领域	62	67.4	60.5
9	现代服务业领域	85	441.8	337.0
10	先进制造业领域	31	337.8	206.2
	总 计	656	1485	1161

以满足“十二五”期间乐清经济与社会发展的需求。

1、增强建设用地保障。一是加快围垦，向海洋要地。通过乐清湾港区南区围海（涂）、胜利塘北片围垦、乐海围垦、乐清湾北港区围垦等工程，并基本实现建设用海的报批，可新增建设用海（扣除占补平衡外）约 15.4 平方公里（折合 2.3 万亩）。二是努力提高土地利用效率。以控制人均城镇工矿用地和万元二三产业增加值耗地量为抓手，全面推进土地资源的节约集约利用，进一步提高土地节约集约利用水平和产出效益。三是深入挖潜，盘活存量。主要通过旧城改造、

农村土地综合整治、“千村整治、百村示范”等，科学开发利用山坡地，盘活存量土地约 2 平方公里。**四是争取上级支持。**通过积极争取国家、省重点工程用地指标，特别是对乐清湾临港产业基地等重点区块争取省计划单列，努力增加建设用地指标约 4 平方公里。

2、增强资金来源保障。“十二五”期间，要在以下几方面拓宽融资渠道。在加大财政支出力度方面，进一步发挥财政性投资的带动作用，“十二五”期间，财政性投资支出将达到 500 亿元（主要方式是争取上级政府支持，加大本级财政支出、土地出让金倾斜、重点区块滚动开发以及银行融资等途径）。在利用民资方面，借助民间投资“新 36 条”细则出台的契机，努力改善发展环境，积极搭建民资服务平台，帮助实现民资与项目、产业的对接，鼓励民间资本参与市政公用事业、基础设施、保障性住房、社会事业、旅游开发等领域建设。在银行融资方面，建立重点项目与银行资金联动的长效机制。同时，支持通过股票上市、企业债券、项目融资、资产重组、股权置换等方式筹措发展资金。在利用外资方面，要借助中心区、乐清湾港区等建设平台，积极与世界 500 强企业、国外知名企业沟通，吸引大项目、好产业落户。同时，要积极做好银企、银项服务对接，发展地方中小金融机构，将银行贷款作为解决固定资产投资的重要途径之一。

3、增强水资源保障。实行节约用水与开辟新水源并举，完善供水设施，提高水资源的供给保障能力。通过合理抑制需求、有效增加供水、中水回用等手段优化水资源配置，加强淡溪水库、福溪水库、钟前水库等饮用水源涵养地的保护，加快楠溪江引供水工程、南清芙供水工程、浙能电厂海水淡化项目等建设，基本满足乐成片、柳白片、虹桥片和大荆片的生产生活用水。加大财政投入，逐步提高农村地区

的自来水普及率，推进城乡供水一体化建设步伐。到“十二五”期末，全市水资源总量达 8 亿立方米（其中域外引水 0.73 亿立方米）。

4、增强人才要素保障。一是完善人才引进机制。实施招才引智、人才创业、人才能级提升三大工程，建立人才柔性引进机制，开辟引进特殊人才的“绿色通道”，建立分类专家库、在线科技人才库，搭建企业人才双向交流平台，千方百计培育和引进支柱产业、关键领域的技术带头人和复合型管理人才。二是健全人才培养体系。依托高职院校和园区职业实训基地，推行“工学结合、顶岗实习”人才培养模式。抓好在职人员的继续教育，鼓励企业通过各种方式培养人才，逐步建立适应产业发展、多层次、开放性的培训体系。三是优化人才环境。完善户籍管理、配偶工作、子女就学、职称评定等配套政策，加快城市基础设施建设，提高人居质量，营造创业的良好环境。

（三）完善规划执行机制

通过完善规划体系，健全组织机制，营造实施氛围，分解任务、强化考核评估等措施，保障《乐清市“十二五”规划纲要》的顺利实施。

1、完善规划体系。确立规划纲要各类规划中的统领地位，按照乐清实际发展需求，编制重要领域的专项规划，充分衔接新修编的土地利用总体规划，发挥规划纲要对各类规划的指导作用，注重规划衔接和可操作性，完善“十二五”区域规划体系。

2、健全组织机制。充分发挥规划领导小组作用，统筹协调规划实施。成立《乐清市“十二五”规划纲要》实施领导小组，建立长效工作机制，加强对“十二五”期间国民经济与社会发展工作的组织领导、宏观指导、综合协调、投资安排、政策落实等工作。同时，调动各方面积极性，狠抓落实，同心同德，精心组织，开拓进取，扎实工

作，为实施“十二五”规划创造良好的条件。

3、营造实施氛围。规划颁布后，要加大宣传力度，在全社会形成为了解规划、关心实施、自觉参与的氛围。规划主管部门要面向市内外、面向社会大众，利用各类媒体进行规划宣传，使《乐清市“十二五”规划纲要》为民众所熟知、给人民以信心、接受人民群众监督。

4、强化考核评估。由乐清市人民政府将规划目标和任务分解到各个部门和乡镇，提出分年度实施计划，重点任务要列入目标责任考核。建立动态检查数据库以及信息的监测、预警和发布制度。进一步发挥人大、政协以及社会公众的监督作用，及时跟踪调查分析规划执行情况。在2013年进行规划中期评估，在2016年进行规划后评估，深入分析问题和原因，落实解决措施。

