

乐清市工业和信息化“十三五”发展规划

乐清市经济和信息化局

浙江省工业和信息化研究院

二〇一六年十月

前 言

“十二五”以来，在市委、市政府的正确领导下，克难攻坚，奋发作为，主动应对国内外复杂形势，持续推进产业结构调整，进一步深化两化融合，发展新兴产业，促使工业总体实力不断增强。

“十三五”时期是乐清深入贯彻落实“湾区经济”战略，抢抓新一轮科技革命和产业变革的发展机遇期，是工业经济发展进入由大变强、以质取胜的关键期。

《乐清市工业和信息化“十三五”发展规划》（以下简称“本规划”）提出，坚持工业强市建设一张蓝图绘到底，以五大发展理念引领“湾区经济”发展，坚持以供给优化为主题，以创新发展为主动力，以智能制造为主攻方向，着力促进港产城融合发展，加快构建“1+4”现代产业结构，重点实施七大工程，努力建设成为全球有影响力的电气产业名城、长三角特色明显的智能制造强市，切实当好温州“打造迈入全面小康社会标杆城市”的排头兵，建设富裕、文明、美丽、现代的港湾都市区。

本规划根据《中国制造 2025》、《“互联网+”行动计划》、《乐清市域总体规划（2013-2030年）》、《乐清市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等文件精神编制，是指导未来五年乐清工业强市建设的行动纲领。

本规划范围为乐清市域，规划期限为 2016—2020 年。

目 录

一、现状与形势	1
(一) 发展现状	1
(二) 发展形势	6
二、指导思想、基本原则与发展目标	9
(一) 指导思想	9
(二) 基本原则	9
(三) 发展目标	10
三、产业发展重点	13
(一) 提升发展电气产业	15
(二) 培育发展新兴产业	17
(三) 重点拓展生产性服务业	25
(四) 优化空间布局	27
四、主要任务	30
(一) 实施制造业创新工程	30
(二) 实施智能制造示范工程	34
(五) 实施质量品牌提升工程	39
(三) 实施智慧集群提升工程	42
(四) 实施领军名企带动工程	45
(六) 实施工业平台升级工程	48
(七) 实施绿色制造工程	50

五、政策与措施	53
(一) 强化科技发展进步, 创新人才供给	53
(二) 强化要素配置改革, 创新要素供给	53
(三) 强化产业引导力度, 创新资金供给	54
(四) 强化降成本组合拳, 创新政策供给	54
(五) 强化政府服务提升, 创新环境供给	55
(六) 强化科学规划论证, 提升水资源保障	55
附件一 “十三五”时期乐清工业空间布局图	57
附件二 “十三五”时期乐清工业平台整合提升方向	58
附件三 “十三五”时期乐清重点工业项目库	60
附件四 乐清十亿企业培育目标任务分解表 (2016-2020 年)	65

一、现状与形势

(一) 发展现状

“十二五”以来，在市委、市政府的坚强领导下，乐清工业经济全面贯彻落实科学发展观，全面推进“五市六城”建设，全面实施“工业强市”总战略，以当好温州“赶超发展排头兵、再创辉煌顶梁柱”为目标，主动适应经济新常态，积极应对各种困难和挑战，推进“四换三名”、重点行业转型升级、“三新”开发、“两化”融合、“水气共治”等重点工作，经济攻坚成效明显，产业结构持续优化，信息化水平不断提高。

1、工业经济企稳回升，质量效益显著提高

“十二五”期间，乐清市扎实推进工业强市建设，经济实力显著提高。2015年，乐清市实现工业总产值1770.6亿元，居温州首位，“十二五”期间年均增长5.9%；实现工业增加值361.1亿元，“十二五”期间年均增长6.8%。工业发展质量效益总体较好，主要指标居全省前列。2015年，实现工业固定资产投资222.0亿元，“十二五”期间年均增长35.5%，高出全省平均21.7个百分点；其中，实现工业技改投资181.7亿元，“十二五”期间年均增长43.0%。规上主营业务收入和利润总额分别达到1164.66亿元和93.70亿元，“十二五”期间分别年均增长2.4%和7.2%；规上主营业务收入利润率8.0%，比2010年提高0.9个百分点；规上工业全员劳动生产率15.5万元/人·年，是2010年的1.4倍。

表 1-1 乐清市工业经济发展情况

单位：亿元

年度	GDP	规上工业总产值	规上工业增加值	工业固定资产投资	规上工业主营业务收入
2010 年	500.4	1088.8	219.9	55.4	1057.9
2011 年	578.6	1100.1	207.9	72.1	1084.0
2012 年	607.1	1061.3	204.3	100.4	1054.5
2013 年	675.9	1119.1	209.7	130.7	1098.8
2014 年	724.7	1227.3	266.0	187.9	1161.4
2015 年	766.8	1287.1	269.5	222.0	1164.7
“十二五”年均增速	8.3%	5.3%	6.1%	33.5%	7.2%

备注：2011 年，规上工业企业由原来的年主营业务收入达 500 万元及以上标准调整到年主营业务收入达 2000 万元及以上。

2、推进产业梯度衔接，产业结构持续优化

电气产业集群建设规模良好，产业链纵深发展，高度符合国家产业发展总趋势，其经济总量占据全市规上工业的半壁江山。2015 年，全市规上电气机械和器材制造业，以及计算机、通信、其他电子设备制造业共实现产值 857.4 亿元，其中电气机械和器材制造业产值 788.5 亿元，占规上工业总产值比重达到 61.3%。战略性新兴产业增加值、高新技术产业增加值和装备制造业工业增加值分别为 105.8 亿元（老口径）、149.9 亿元和 209.4 亿元，分别占规上工业增加值的 39.3%、55.6%和 77.7%，超过全省平均水平 13.8 个、18.4 个和 40.9 个百分点。

3、注重培育创新能力，创新体系初步形成

注重企业自主创新能力培育，加快产学研创新平台建设。2015 年，规上工业 R&D 经费支出 17.05 亿元，占规上主营业务收入 1.46%，比 2010 年提高 0.92 个百分点；专利

申请量、授权量和发明专利授权量分别为 7314 件、5854 件和 447 件，分别是 2010 年的 2.5 倍、2.1 倍、3.1 倍。“十二五”以来，新增高新技术企业 93 家，创建省科技型企业 545 家，创建省级企业研究院 7 家、省级重点企业研究院 2 家、省级高新技术企业研究开发中心 25 家。

4、加快两化深度融合，示范试点有效引领

积极引导企业加快信息化技术革新步伐，全市两化融合工作加快推进。2011 年乐清市电气产业被列为省首批产业集群两化深度融合试验区，2014 年乐清市入围省第一批两化深度融合国家综合性示范区，2015 年乐清市被评为首批省级信息经济发展示范区。浙江正泰电器股份有限公司等 4 家企业被列入工信部两化融合管理体系贯标试点企业，人民电器集团有限公司被列入省总部型企业两化融合示范试点培育，浙江中迅电子有限公司列入工业信息工程公司省级重点企业研究院，浙江天正电气股份有限公司等 18 家企业被评为温州市两化融合示范试点企业。在示范试点引领下，两化深度融合水平不断提升，2015 年两化融合指数达到 88.17，超过温州 16.85。

5、持续推进“三名”工程，企业实力稳步提升

以培育做大龙头企业、提升做强隐形冠军企业为抓手，积极出台相关扶持政策，企业整体竞争力持续提高。截至 2015 年底，工业总产值亿元及以上企业 204 家，超 10 亿元企业 15 家，超 50 亿元企业 2 家，超 100 亿元企业 1 家。“十二五”以来，正泰集团股份有限公司和华仪电器集团有限公司

分别入围浙江省第一批和第二批“三名”培育试点企业。“十二五”以来新增 3 家上市公司（电光科技、温州宏丰和金卡股份），浙江名牌产品 77 个、温州名牌产品 151 个。

6、积极发展湾区经济，打造港湾都市区

打好“港口经济+湾区经济”组合拳，全力打造“一湾五区”。坚持港城联动，推进乐清湾港区和虹桥、淡溪、石帆、天成组团式发展，推进生命健康科技创新园营运。注重以产兴城、以城带产，推进柳白新城和柳市、北白象、白石产城联动，逐步提升发展电工电气产业和生产性服务业，打造国际电工电气产业城。乐清经济开发区成为全省首家产值超千亿元的省级开发区，被省政府授予浙江省先进开发区称号。大力实施“乐商回归创业工程”和“乐商回归领头雁工程”，“五市六城”投资取得良好成效。2012 年以来，全市共完成招商引资到位资金 400 多亿元，新引进乐商回归项目 202 个，其中总投资 5 亿元以上项目 11 个，20 亿元以上项目 5 个，30 亿元以上项目 3 个。

7、深入践行“两山”理论，发展方式加快转变

坚持绿水青山与金山银山并重，生态文明建设深入推进。“十二五”以来，乐清市结合“三改一拆”工作，深化“四换三名”，倒逼企业发展转向符合产业政策、高效益、高附加值、低排量的项目上，资源要素利用效益进一步提高。2015 年规上单位工业用地增加值 207 万元/亩，是全省平均水平的 2.2 倍；单位 GDP 能耗下降 1.9%，“十二五”期间累计下降 18.9%，超额完成目标任务 1.5 个百分点。

“十二五”以来，乐清工业发展的实践证明：工业是乐清立市之本、兴市之器、强市之基。工业强市建设是乐清工业创强、经济赶超的重大战略，也是乐清创新发展、生态发展、开放发展的重大战略。培育发展新动力，是工业强市的核心所在，必须加快关键技术自主化与创新成果产业化。拓展工业新平台，是工业强市的基石所依，必须加快产城融合化与要素配置市场化。增强区位新优势，是工业强市的影响所系，必须加快营商环境便利化与政府服务法治化。打造“两山”新样本，是工业强市的发展底线所在、先行优势所在，必须加快发展成果共享化与绿水青山可持续化。

与先进地区相比，乐清工业经济发展还存在着一些突出的问题和矛盾。主要表现在以下四个方面：

一是创新能力有待提高。随着创新驱动发展战略的实施，企业自主创新意识有所增强，创新投入和产出有所提升，但产业化能力较弱。从创新投入来看，2015年，乐清市规上工业R&D经费支出17.05亿元，仅为鄞州区的2/5；占主营业务收入的比重为1.46%，比鄞州区低0.34个百分点。从科研产出来看，2015年乐清市有效发明专利645个，低于鄞州区的1723个；规上工业新产品产值率25.7%，比鄞州区低5个百分点。

二是产业层次提升较慢。信息经济、生命健康、新材料等新兴产业增长乏力，传统电气产业依旧占工业较大比重，且向智能化、清洁化、品牌化、高值化方向攀升缓慢。与致力于发展高新技术产业，走主导产业突出、高新特色鲜明的

产业发展之路的滨江区相比存在较大差距。2015年，乐清市高新技术产业增加值占规上工业增加值比重仅为55.6%，远低于滨江区的93.5%。

三是规模企业优势不足。乐清市工业经济以民营经济为主，大多企业还停留在低小散状态，规模企业在市场竞争力、科技创新力、抗风险能力等方面的辐射带动作用不明显。2015年乐清规上工业全员劳动生产率15.5万元/人·年，在90个县（市、区）中排名56位，低于萧山区的20.9万元/人·年。

四是都市引领能力不强。区域经济呈“镇强区弱”格局，都市工业的核心引领能力不够强。城市核心区辐射力不强，常住人口对城市化成果享受程度较低，全市近一半人生活在农村和半城市化地区，60余万外来人口绝大部分居住在城中村和城边村，“小城市、大农村”格局没有根本性转变。

（二）发展形势

当前和今后一段时期，世界经济环境仍然比较复杂，机遇和挑战相互交织，时和势总体于我有利，乐清工业强市建设的重要战略机遇期仍然存在。

放眼世界，和平与发展的时代主题没有改变。合作与进步的世界潮流没有改变，世界多极化、经济全球化的历史进程没有改变，世界发展需要中国的态势没有改变。一是发达国家放宽部分高技术出口限制，技术并购、企业并购机会增多，新兴市场国家继续保持增长态势、基础设施投资机会增多，新技术不断突破，互联网+、工业4.0等催生新业态、新

产业、新模式，为我市加快引进信息经济、生物医药等高端项目，加强新兴市场拓展与合作，不断创造新供给、开拓新市场，提供难得机遇。二是全球经济仍处于深度调整期，不确定因素大增。发达国家加快抢占全球制造业领导权，推行高标准、高自由化的 TPP 协议，越南、缅甸、印度、印尼等国家低端制造业加速崛起，遏制中国、诋毁中国、唱衰中国的声音交叉泛起，为我市传统产业引进技术、人才和投资，加快产品、投资和服务走出去带来双向压力。

回望国内，中国经济长期向好的基本面没有改变。经济韧性好、潜力足、回旋空间大的基本特质没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。一是确立“创新、协同、绿色、开放、共享”五大发展理念，制造强国建设信念日益巩固。我国对外推行一带一路战略，更加主动地推进自贸区建设，积极参与、主导重大贸易谈判和全球贸易规则制定。对内抓紧落实中国制造 2025、“互联网+”、美丽中国等战略。这为我市确立工业强市战略，培育国际竞争新优势提供良好的发展环境。二是“十三五”时期经济进入新常态，调结构、促转型任务仍然艰巨。对照全面建成小康社会，差距依然明显，保持经济平稳增长需要付出更大的努力，必须增强忧患意识、责任意识，着力在强创新、增优势、补短板、调结构上取得突破性进展。

解读浙江，读懂乐清，“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”的新使命不会改变。“八八战略”总纲不会变，“中国梦浙江实践”的战略部署不会变，“工业强省”一张蓝图绘到

底的决心不会变。一是浙江作为全国民营经济最发达、市场化程度最高、国际化影响最大的区域，积极融入长三角经济圈、长江经济带，加快杭州都市圈“串珠成链”发展，有一批浙商在全球经商、投资、办企业。这对于乐清市承接上海、杭州以及国际产业转移，吸引浙商回归、温商回归、乐商回归，建设工业强县（市、区）、特色小镇带来较大机遇。二是我省工业强省建设仍处于完善过程中，资源要素制约和生态环境保护压力持续增强，低端的劳动密集型产业已快速失去竞争力，低端同质化的产品越来越难以满足人民对环境品质改善和生产生活质量提升的期望，给我市工业持续、平稳、较快发展带来了新的挑战。

“十三五”时期，乐清工业经济仍处于可大有作为的重要战略机遇期。明大势、看大局，深刻把握国内外发展趋势，厘清工业强市建设的前进方向和目标，坚持立足优势、趋利避害、积极作为，系统谋划好工业强市建设。

二、指导思想、基本原则与发展目标

（一）指导思想

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实制造强国、网络强国、一带一路等重大战略部署，坚持工业强市建设一张蓝图绘到底，以五大发展理念引领“湾区经济”发展，坚持以供给优化为主题，以创新发展为主动力，以智能制造为主攻方向，着力促进港产城融合发展，着力构建“1+4”现代产业结构，着力实施七大工程，努力建设成为全球有影响力的电气产业名城、长三角特色明显的智能制造强市，切实当好温州“打造迈入全面小康社会标杆城市”的排头兵，建设富裕、文明、美丽、现代的港湾都市区。¹

（二）基本原则

立足工业发展优势，加快突破制约优势产业、新兴产业发展的瓶颈和薄弱环节，着眼长远战略谋划，坚持统筹推进和重点领域、关键环节率先突破，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用并更好地发挥政府引导作用，全面推动工业强市建设。

坚持创新发展。坚持把创新摆在工业和信息化发展的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，全面推进技术创新、产品创新、业态创新和商业模式创新，着力推进企业管理创新和体制机制创新，推动工业走创新驱动的发展道路。

¹ 乐清市国民经济“十三五”提出，坚持“五市六城”建设一张蓝图绘到底，坚定不移地打好转型升级系列“组合拳”，加快转型发展、赶超发展，确保2017年率先全面建成小康社会、2020年实现“四翻番”目标，着力打造中国民营经济创新发展示范区，加快实现县域治理体系和治理能力现代化，切实当好温州“打造迈入全面小康社会标杆城市”的排头兵，建设富裕、文明、美丽、现代的港湾都市区。

坚持融合发展。坚持把融合发展作为工业和信息化发展的主要方式，全面推进新一代信息技术与制造业领域的深度融合、制造业与生产性服务业的渗透融合、制造业与城市的互动融合，推动乐清港产城融合发展。

坚持开放发展。坚持把扩大对内对外开放作为建设工业强市的重要途径，统筹利用两种资源、两个市场，加强产业全球布局和国际交流合作，引导企业提高国际竞争力，加快全球有影响力的电气产业名城建设。

坚持集群发展。坚持把产业集群作为工业发展的主要组织形式，大力提升集群信息化水平，完善分工协作配套体系，加强区域品牌建设，推动制造业特色小镇建设。

坚持绿色发展。坚持把绿色低碳作为建设工业强市的关键着力点，全面推进节能减排、清洁生产、产品绿色化、企业绿色化、制造过程绿色化发展，加快构建绿色制造体系，推动工业可持续发展。

（三）发展目标

“十三五”期间，积极打造“湾区经济”，创建省级“中国制造 2025”试点示范市²，将乐清建设成为全球有影响力的电气产业名城、长三角特色明显的智能制造强市。

质量效益迈上新台阶。工业经济保持中高速增长，发展质量和效益明显提升。力争到 2020 年，全部工业增加值达到 500 亿元，规上工业增加值率达到 22.8%；工业固定资产投资达到 400 亿元；规上工业全员劳动生产率达到 22.5 万元

² 突出领先优势、工作基础和示范意义。给予财政资金、土地指标、产业基金、试点争取、项目扶持等支持，省级 11 个重点工程优先落地，相关工作优先布局等。

1/人·年。

创新能力取得新突破。不断推进技术创新、管理创新、体制机制创新，创新成为引领发展的第一动力。力争到 2020 年，规上工业企业 R&D 经费支出占主营业务收入比重达到 1.9%，规上工业新产品产值率达到 36%。每百个规上工业企业研发机构数达到 35 个，“浙江制造精品”达到 30 个。

结构调整取得新进展。先进制造业加快发展，生产性服务业比重进一步上升，企业梯队结构明显优化。力争到 2020 年，高新技术产业、装备制造业增加值占规上工业增加值的比重分别达到 60%、78%；新增工业总产值超 50 亿元企业 2-3 家、超 100 亿元企业 1-2 家；力争上市企业累计达到 10 家，新三板企业累计达到 50 家。

智造水平取得新提升。两化深度融合、机器换人取得显著成效，企业信息化水平大幅提升。力争到 2020 年，信息化发展指数达到 0.97 以上，两化融合发展水平总指数达到 98 左右，位居全省前列。新增市级及以上两化融合试点企业、机器换人试点企业 50 家（其中示范企业 20 家），重点项目 20 个。

绿色发展取得新成效。绿色生产方式推行、低碳水平提升，资源开发利用效率大幅提高。“十三五”期间，单位工业增加值能耗、单位工业增加值用水量、主要污染物排放量下降幅度完成省里下达的目标任务。高污染企业实现网络化、绿色化制造全覆盖，安全生产能力明显增强。

表 2-1 “十三五”乐清工业和信息化发展主要指标

类别	序号	主要指标	单位	2015 年	“十三五” 年均增长 〔累计〕	2020 年 目标值
质量 效益	1	工业增加值	亿元	361.1	6.5%左右	500
	2	规上工业增加值率	%	21.7	〔1.1〕	22.8
	3	规上工业全员劳动生产率	万元/ 人·年	15.5	8%左右	22.5
	4	工业固定资产投资	亿元	222.0	13%左右	400
	5	技改投资	亿元	181.7	14%左右	350
创新 能力	6	规上工业企业 R&D 经费支出 占主营业务收入比重	%	1.46	〔0.44〕	1.9
	7	每百个规上工业企业研发机 构数	个	22.1	〔12.9〕	35
	8	规上工业新产品产值率	%	25.7	〔10.3〕	36
结构 调整	9	高新技术产业增加值占规上 工业增加值比重	%	55.6	〔4.4〕	60
	10	装备制造业增加值占规上工 业增加值比重	%	77.7	〔0.3〕	78
	11	工业总产值超 10 亿元企业数	家	15	〔5〕	20
智能 制造	12	装备数控化率	%	47	——	>50
	13	市级及以上“两化”融合示范 企业数	家	19	〔20〕	39
	14	两化融合发展水平总指数	——	88.17	——	>98
绿色 发展	15	单位工业增加值能耗下降幅 度	%	——	——	完成上级 下达指标
	16	单位工业增加值用水量下降 幅度	%	——	——	完成上级 下达指标
	17	工业主要污染物排放量下降 幅度*	%	——	——	完成上级 下达指标

注：带*号指化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物四项主要污染物排放量之和的下降幅度。

三、产业发展重点

坚持培育战略性新兴产业与改造提升传统产业相结合、发展先进制造业与发展生产性服务业相结合，着力推进产业升级，做好结构性调整。聚焦先进制造、智慧制造、服务制造，围绕“1+4”新型制造业结构，集中优势资源，优化供给体系，提升发展一大支柱产业（电气产业），培育发展四大新兴产业（信息经济、高端装备、生命健康、新材料），力争到 2020 年工业总产值到 4000 亿元。

表 3-1 乐清市“1+4”新型制造业结构

产业结构	产业名称	发展基础 与发展目标 (亿元)	发展重点		产业布局	典型企业
			重点领域	新增长点		
一大 支柱产业	电气 产业	2015 年：1110 2020 年：2000	(1) 智能电力设备 (2) 轨道交通电气 (3) 电气基础件	(1) 智能电网 (2) 可再生能源 (3) 能源互联网	✓柳白新城 ✓乐清经济开发区 ✓智能电气小镇	正泰、德力西、人 民、万控、环宇、 长城等
四大 新兴产业	信息 经济	2015 年：430 2020 年：1250	(1) 汽车电子 (2) 消费电子 (3) 物联网 (4) 软件和信息服务	(1) 新一代照明显示 (2) 新一代集成电路 (3) 微电机	✓电子产业基地 ✓电子信息小镇 ✓创富港湾小镇	金卡高科、合兴、 致威、国威、 金龙机电等
	高端 装备	2015 年：90 2020 年：270	(1) 智能电网设备制造 (2) 数控机床 (3) 精密模具 (4) 液压气动及密封件 (5) 能源成套装备	(1) 工业电气机器人 (2) 物流机器人	✓柳市镇 ✓北白象镇 ✓虹桥镇 ✓乐清经济开发区 ✓乐清湾港区 ✓智慧小镇	正泰机床、 南车轨道交通等
	生命 健康	2015 年：50 2020 年：260	(1) 医疗器械与健康装备 (2) 特色中药产品 (3) 生物医药	(1) 药妆产品 (2) 健康食品 (3) 高端诊疗服务	✓虹桥港口新城 ✓乐清经济开发区 ✓医岛小镇	铁枫堂、 百川食品等
	新材 料产 业	2015 年：75 2020 年：200	(1) 工业电气新材料 (2) 电子信息功能材料	(1) 工具合金新材料 (2) 高分子新材料 (3) 新能源新材料	✓柳市和北白象 ✓乐清经济开发区 ✓乐清湾港区	方大合金、 宏丰电工合金、 佳博科技等

（一）提升发展电气产业

（1）发展目标

电气产业技术水平整体上达到国内先进水平，掌握能源互联网技术、智能电网等关键核心技术。加快进入全球能源互联网电气、轨道交通电气、航空航天电气等新市场，重点培育一批具有较强竞争力的跨国公司。力争到 2020 年，电气产业工业总产值达到 2000 亿元，努力打造成为国内领先、具有较强国际影响力的世界电气之都。

（2）重点领域

以智能电气为方向，推动产品创新发展，从中低压产品为主向高压特高压、智能电气产品方向发展，从以加工制造为主的低端制造环节向品牌连锁经销为主的高端品牌营销环节攀升，重点加快变压器、互感器、高低压开关设备、电力电缆、输变电设备等领域的系统创新³。

专栏 3-1 电气产业重点领域

重点领域 1：智能电力设备。智能化低压电气领域，重点开发保护功能齐全、测量现实电流参数、故障记录与显示、内部故障自诊断产品，突破基本智能化技术、可通信技术。智能化中高压电气领域，重点开发高级型式的组合成套装置，开发充气柜(C-GIS)、全封闭组合电器(GIS)，以及全变电站组合（如预装式变电站，含变压器和高压电器的箱变）等产品，研发开断智能化技术、快速安全恢复技术、自愈技术、可再生能源利用技术和电能供求管理技术。加快灵活交流输电、柔性直流输电等核心设备的国产化。

重点领域 2：轨道交通电气。加快新材料、新技术和新工艺的应用，重点突破体系化安全保障、节能环保、数字化智能化网络化技术，研制先进可靠适用的产品和轻量化、模块化、谱系化产品。研发新一代绿色智能、高速重载轨道交通电气装备系统，围绕系统全生命周期，向用户提供轨道交通电气工程整体解决方案，开发高铁用高低压配电柜产品。

³按照专业分为发电设备、输电设备、配电设备、用电设备、基础元件和材料。

重点领域 3：电气基础件。突破大功率电力电子器件、高温超导材料等关键元器件和材料的制造及应用技术，形成产业化能力。加快应用新一代专用集成电路和高性能的微处理器，加快开发智能断路器、智能控制保护器、智能接触器等功能完善的智能电器元件产品和智能型配电网系统产品。着力围绕 500KV 以上输变电线路及配电线路，开发铝合金悬垂线夹、预绞式电力金具、阻尼间隔棒、均压环、节能防震锤等节能金具产品，支持应用新型无磁材料代替铁磁材料制造节能金具。

（3）新增长点

瞄准清洁消费、智慧网控等市场需求，加快智能电网、可再生能源、能源互联网等领域的创新成果产业化，培育和形成新的增长点。

专栏 3-2 电气产业新增长点

新增长点 1：智能电网。充分重视配网侧和用户侧，以能源为主体向以服务为主体的转变，发展面向用户的电网服务。加大先进的传感和测量技术、设备技术、控制方法以及决策支持系统技术的开发和应用，提升用户参与的集成智能交互终端水平。加强移动互联网、云计算、大数据和物联网等技术在智能电网中的融合应用。

新增长点 2：可再生能源。加大风电、核电、太阳能等可再生能源发电并网比例，统筹协调可再生能源并网、传输和消纳工作，攻克光伏发电、风力发电稳定性差、转化效率低等难题。

新增长点 3：能源互联网。向产业链前端的绿色发电领域延伸，形成覆盖电力行业“发、输、变、配、用”及管理运营各环节的产品与解决方案。加紧研制和开发高比例可再生能源电网运行控制技术、主动配电网技术、能源综合利用系统、储能管理控制系统和智能电网大数据应用技术等，实现智能电网关键技术突破，促进智能电网上下游产业链健康快速发展。

（4）实施路径

加快“走出去”步伐。顺应国家“一带一路”新思路，加大电气设备企业“走出去”步伐。重点培育电气跨国企业，通过设立全球化生产基地等形式，进一步推进电气企业国际化发展；加强电气企业参与国外光伏电站、风电站建设；以合作共建境外产业园等方式，加强跨国资源配置能力。

推进“制造+服务”新业态。积极探索“制造+服务”模式，由生产型制造向服务型制造过渡。在精益求精提升电气产品质量的同时，积极拓展增值服务，延伸产品价值链，推动企业从提供单一产品向提供综合解决方案、从一次性产品销售向全生命周期产品服务转型升级。

强化配套优势。结合现有行业国字号金片名，在电气产业集群内选择若干块状经济发展较成熟的小行业开展行业优化升级专项行动的示范创建。以“亩产论英雄”、“四换四减”等为抓手，探索建立企业综合评价机制，实施分类动态管理和差异化政策扶持，形成各类企业协同发展的梯队效应，打造一批专业化程度高、拥有核心竞争力的隐形冠军企业。

（5）空间布局

以“一城两镇三基地”⁴的布局推进电气产业集聚发展，即以柳白新城“一城六中心”为核心区，加快推进柳市镇、北白象镇两大重点传统电气产业强镇建设和区块改造，加快乐清经济开发区申报升级为国家级经济技术开发区和绿色生态示范区，增强产业集聚度，向上级争取更多的政策支持。大力推进乐海围垦和翁垟围垦工程建设，加快拓展发展空间；支持智能电气小镇建设。

（二）培育发展新兴产业

1、信息经济

（1）发展目标

支持信息经济与智能网联汽车、新能源汽车、可穿戴设

⁴ 《关于助推乐清市千亿级电气产业集群提升发展的实施意见》

备、智能家居等产业融合化发展，加快进入显示、可交换等新市场，突破高端配套应用市场和本地化配套能力。力争到2020年，信息经济产业工业总产值达到1250亿元，信息化发展水平居全省前列，信息产业成为主导产业之一，基本建成省级软件和信息服务业特色基地、国内知名的电子信息产业基地、物联网产业基地，成为温州信息经济发展先行区。

（2）重点领域

加快“互联网+电子信息制造业”融合发展，电子信息重点发展汽车电子、消费电子等电子信息制造业，拓展车联网、物联网等领域，加快软件和信息服务业等融合发展。

专栏 3-3 信息经济重点领域

重点领域 4：汽车电子。不断向软件结构设计标准化方向发展，推动运用汽车开放式系统结构设计，不断降低系统开发成本，提高产品质量。加快向控制系统总成化方向发展，重点发展发动机控制、底盘与安全系统、车身控制系统。积极向网络系统智能化方向发展，围绕新能源汽车、智能交通的发展需要，加快开发智能化传感技术和分布式控制系统，发展满足数据快速交换、高可靠性及低成本的电控器件。探索与下一代无线网络发展相适应的汽车电子，加快推动蓝牙与嵌入蜂窝等无线技术在车载内置无线连接上的应用，发展满足自动驾驶、无线传输需求的汽车电子产品。

重点领域 5：消费电子。围绕家用智能元器件、微处理器等高技术组件的发展需要，加大研发力度，突破关键技术，发展小尺寸、低功耗、高性能的芯片。加快提高芯片的集成度和封装工艺水平，加快开发多功能化和高集成度的内部芯片，加快发展跨界融合的消费电子产品。围绕家用电视、3D 影像技术、影音娱乐、导航、移动通讯终端等产品需求，发展体积小、低功耗、长待机的便携移动型产品。

重点领域 6：物联网。重点突破物联网传感芯片、通信网络、终端设备、应用平台等关键技术和系统集成服务能力。发展物联网感知终端和配套系统，引导企业建立信息物理系统（CPS），集成软件、感知和通信系统，实现资源、设备、产品、人的无缝连通、相互识别和高效交流，形成完整的生态系统。推动物联网在 M2M（机器与机器通信）、车联网、智能电网等领域的应用，加快移动互联网与物联网的融合发展。

重点领域 7：软件和信息服务。提升发展嵌入式软件、工程软件、工业设计软件、自动化应用、电力应用、港口物流等传统软件产业，拓展应用软件领域，加大软硬件交互设计力度，向平台软件、基础软件领域延伸。优先发展支撑“两化”深度融合的工业软件、智慧城市专项业务操作系统软件，推进电气、高端装备、生命健康、临港、新材料等重点领域研发设计类、数字控制类、智能生产类、管理类工业软件快速发展。大力发展信息系统集成、信息技术咨询和应用、设计开发等信息技术增值服务，加大软件企业与制造企业的对接合作力度，提升软件业与制造业的融合水平，加快培育下一代互联网、移动互联网等环境下的新兴服务业态。

（3）新增长点

加快照明显示、集成电路、微电机等领域的创新成果产业化，培育和形成新的增长点。

专栏 3-4 信息经济新增长点

新增长点 4：新一代照明显示。以高效节能照明和 OLED 显示为重点领域，重点突破 OLED、3D 显示技术。高效节能照明方面，优先发展 LED 通用照明（室内照明灯具、道路照明灯具等）、LED-TV 背光源、汽车 LED 照明、高端景观照明、舞台灯光等应用产品及系统，重点引导推广 LED 等高效节能照明产品。OLED 显示方面，推进中小尺寸 OLED 的技术开发和产业化应用，研究大尺寸 OLED 相关技术和工艺集成。

新增长点 5：微电机。紧抓移动通讯设备（手机）、高端日用消费品、医疗设备、智能电动玩具、保健器材、机器人等领域快速增长对超微电机需求加大的契机，依托乐清业已形成的较强产品设计、模具开发及灵活转产的能力，提升发展水平线性电机、空心杯电枢永磁式直流振动电动机、微型 SMD 永磁式直流振动电动机、C 系列手机用扁平式永磁直流电动机、VCM 对焦马达、电子变压器等产品。积极发展大转矩、小尺寸、高控制精度、低功耗、长寿命和低成本的微电机产品，加快向大扭矩、响应速度快、精度高、电磁损耗小、转换效率高等方向突破，提升在宇航飞行器、自动化武器装备、高端医疗设备等的应用水平。

（4）空间布局

以电子产业基地为重点，推进中国电子元器件产业基地和乐商创业园（新型电子信息产业园）建设。依托电子信息小镇和创富港湾小镇，充分发挥合兴、致威、国威、金龙机电等企业引领作用，建设全国具有较强影响力的汽车电子产

业基地、全省具有较大优势的新一代集成电路和微电机生产基地、浙南地区领先的软件产业基地。

2、高端装备

(1) 发展目标

突破掌握一批关键核心技术，推进智能电网装备、智能测控装备、重大成套装备等领域融合发展，加快工业机器人实现特色突破，产业竞争力进入行业内先进行列。力争到2020年，高端装备制造业工业总产值达到270亿元以上，建成精密模具产业基地、能源装备产业基地和环保产业基地，将高端装备制造业培育成为乐清工业经济新的增长点。

(2) 重点领域

基于现有产业基础和比较优势，结合国家和我省高端装备的发展方向，加快“智能+高端装备”融合，重点发展智能电网装备、重大成套装备等领域。

专栏 3-5 高端装备重点领域

重点领域 8：智能电网设备制造。完成智能电网用户端主要组成部分新技术研究与新产品研发工作，在智能电网配电系统中智能电器获得全面应用。重点发展智能配用电设备（非晶合金变压器、智能开关（柜）、智能电表、智能用电管理终端、配电自动化装置等）、故障录波装置、继电保护装置、电压无功控制、远动装置、同期操作装置和在线状态检测装置等设备、集成化的智能单元组件、智能调度通信系统。

重点领域 9：高端数控设备。以发展高端数控机床为主导、主机为龙头、完善配套为基础，重点突破数控系统和功能部件薄弱环节，加快高速、高精多轴通道下一代数控系统研发，密切跟踪战略性新兴产业的发展，并为其提供先进适用的机床工具装备。重点发展精密立、卧式加工中心，精密数控车床及车削中心，高速、重载数控带锯床，精密数控成形磨床，高压水切割机，真空电子束焊接设备，高效可转位刀具系列及超硬刀具，高效高性能精密复杂数控切削刀具，高速高效精密磨具等设备。

重点领域 10：精密模具。推进建设“中国精密模具生产基地”，高规格建设

模具产业园,重点发展目前国内尚需大量进口的模具和能代表发展方向的精密模具、大型模具及轻量化模具。重点发展超高速精密冲压模具、为集成电路、手机、液晶显示器等电子信息产业配套的精密塑料模、金属粉末注塑成形模具,引导开发以船用发动机为主的大型精密铸造模具,研发适应低碳化和产品轻量化的高强板热压成形模具、铝合金成形模具等。

重点领域 11: 液压气动及密封件。推进建设“中国气动元件制造出口基地”,注重采用新材料、新工艺,综合应用新技术。重点发展高效集成的气动元件及系统,高频气缸、高速精密电磁阀、电液比例和伺服阀、液压元件用电子控制器,高压液压元件密封,大型风电装备密封,轿车动力总成系统以及传动系统旋转密封,航天用密封件等。

重点领域 12: 能源成套装备。围绕太阳能和风电装备等领域开展研究,加快提升风电配套产业关键零部件技术水平和制造能力。重点发展大型能源基地机组群接入电网的控制系统及设备,大容量储能设备太阳能光伏发电成套机组,风力发电机组,新能源并网及控制设备,智能电网储能设备,单、多晶太阳能电池组件,发电机、齿轮箱、大型结构件等关键零部件设备、分布式电源储能利用与传输装备等。

(3) 新增长点

瞄准数控机床与机器人的融合发展,物流与仓储自动化设备的市场需求,加快工业电气机器人与物流机器人的特色发展。

专栏 3-6 高端装备新增长点

新增长点 6: 工业电气机器人。围绕工业电气企业检测、分选、装配需求,开发满足精益化、专业化、高效化的工业电气机器人。重点发展微型开关自动装配机械手、自动化银点铆合机械手、生产流水线、自动焊接机器人、小型断路器(漏电断路器)全自动检测机等。

新增长点 7: 物流机器人。围绕物流企业发展需求,开发满足高容错、易维护的物流机器人。重点发展搬运机器人、仓库机器人技术、码垛机器人、AGV 小车(自动导引运输车)、物流与仓储自动化设备,加快机器人及自动化技术在物流领域的应用。

(4) 空间布局

以柳市镇、北白象镇、虹桥镇、乐清经济开发区和乐清湾港区为布局重点,其中,柳市镇、北白象镇、乐清经济开

发区重点发展智能电网设备、液压气动及密封件和其他特色装备，虹桥和乐清湾港区重点集聚发展高端电子信息设备、精密模具、高端数控机床、新能源装备；优先支持智慧小镇建设⁵。

3、生命健康⁶

(1) 发展目标

着力推进生物医药、医疗设备产业与健康服务、养老服务等产业融合发展，加快进入药妆、医疗器械等新市场，培育一批隐形冠军企业。力争到 2020 年，生命健康产业工业总产值达到 260 亿元，努力打造成为全省知名的医疗器械产业基地、生物制药基地。

(2) 重点领域

瞄准市场空间，立足乐清制造业优势，以特色优势领域为主攻方向，加快“健康+生物医药”融合发展，引进发展医疗器械与健康装备、特色中药产品和生物医药。

专栏 3-7 生命健康重点领域

重点领域 13：医疗器械与健康装备。以体外诊断试剂、医疗影像设备、眼科医学装备、一次性医疗器械、家用医疗健康装备、保健和健身材料与装备、康复和养老设备为重点，依托乐清市电子工业、医疗器械装备制造等产业基础和资源优势，培育提升产业规模，加强科技投入，延伸产业链，延展产业面，重点推动医疗健康器械装备向永磁型磁共振成像系统、数字化 X 光机等高端化、智能化产品发展，培育成特色突出、具备国际水准的医疗器械、健康装备制造基地。

重点领域 14：特色中药产品。依托乐清市中草药（以铁皮石斛）种植，着力提升以铁皮石斛为核心的中药材深加工和产业化能力，加强产品的研发，培育形成铁皮石斛总部企业。积极推进传统中药产品的二次开发，大力发展心脑血管

⁵智慧科技小镇位于乐清经济开发区国家级绿色生态新城起步区的核心位置，产业定位为高端制造装备，规划总面积 3.06 平方公里，建设面积 1.25 平方公里，以乐清经济开发区投资发展有限公司、相关招商引资企业为投资主体，计划 5 年完成投资 50 亿元。

⁶乐清拥有生命健康产业总产值近 30 亿元，在医疗服务、健康养老、生物制药、中医保健品、医疗设备及辅料等多个领域有了显著发展，发展生命健康产业的各方面基础条件已相当成熟和完备。

治疗和清热解毒等现代中药。研制生产一批名老中医验方中药，积极扶持优质中药饮片发展。

重点领域 15：生物医药。按照从产品和价值链的低端到高端，从单品种到多品种及其衍生产品和服务的产业发展路径，大力发展新机制和新靶点化学药、抗体药物、抗体偶联药物、全新结构蛋白及多肽药物、新型疫苗、海洋药物及个性化治疗药物，加快实现从以原料药为主向成品药为主、从仿制药为主向创新药为主转变。

（3）新增长点

针对绿色、健康等市场需求，加快药妆产品、健康食品、高端诊疗服务的特色发展。

专栏 3-8 生命健康新增长点

新增长点 8：药妆产品。紧抓消费者对药妆概念的了解不断深入，对药妆产品的需求不断增加的机遇，充分利用中药材原产地、生物制药技术积累，积极拓展药妆领域。引进丰富药妆品种，加快拓展除臭化妆品、祛斑化妆品、育发化妆品、皮肤护理化妆品等领域。

新增长点 9：健康食品。深入挖掘海洋生物和乐清市特色农产品、中草药等在保健品领域的潜力，加快科技成果转化，重点突破和推广海洋生物活性物质的分离提取技术，推动以海洋生物、中药材、特色动植物为基础的新型保健食品和功能食品的开发，推进铁皮石斛类、不饱和脂肪酸产品、天然活性产物、功能性果蔬产品、天然果汁酸乳制品、多肽类功能性食品等生物技术食品的开发。

新增长点 10：高端诊疗服务。随着人们生活水平的提升和对高品质生活的追求，积极开展以多元化办医、健康预防管理和养老服务为重点高端诊疗服务。通过引进高端人才、聘用离退休老专家、采用远程医疗等方式和手段，加强专业医疗服务水平；利用先进的网络信息技术，加大医疗信息资源数据的挖掘和应用，开展医患预约平台、分级诊疗、医疗数据库、网络培训、康复随访管理等服务和试点。

（4）空间布局

优先支持生命健康产业园（虹桥港口新城）和医岛小镇（乐清经济开发区）建设。重点推进生命健康产业园、温州医科大学科技孵化大楼、产业综合服务及生活配套等项目建设，加快构建以规模化医疗器械生产销售、生物医药产品孵化、高端医疗诊疗服务、养老养生美容保健为主体的生命健

康产业体系。

4、新材料

(1) 发展目标

支持新材料领域在生物学、医学、电子学、光学等方面交叉融合，推进新材料技术与器件一体化，提升新材料产业与上下游产业合作水平。力争到 2020 年，新材料产业工业总产值达到 200 亿元⁷，努力打造成为全国知名度较高的高端金属新材料产业基地、工业电气新材料产业基地、电子信息功能材料产业基地。

(2) 重点领域

加快“制造业+新材料”融合发展，重点发展工业电气新材料、电子信息功能材料等。

专栏 3-9 新材料重点领域

重点领域 16：工业电气新材料。顺应高速列车、汽车、航空航天等领域工业电器发展需要，加快开发高性能电触头复合材料、智能材料、超导材料，积极拓展新型铜合金材料及非晶合金材料品种，鼓励发展金属基复合材料、高性能焊接材料和电接触材料。加快绿色电工合金研发生产，重点加大银氧化锡、银氧化锌等环保型电接触材料研发力度，减少有毒银氧化镉电触头材料生产，满足国家电网、欧盟等高端客户对环保型电接触产品需求。⁸

重点领域 17：电子信息功能材料。大力发展功能陶瓷材料、半导体材料、纳米材料及其配套材料。在芯片领域，大力发展高品质、低成本硅材料；在半导体领域，在提升硅材料的同时，积极拓展氮化镓、碳化硅等第三代半导体材料，提升氮化镓等的高端应用，着力突破碳化硅技术；在电子器件和集成电路领域，大力发展电子级环氧树脂等常用的绝缘与封装材料；在导电材料领域，积极发展有机高分子材料，推进与化工材料复合起来，做导电塑料、导电橡胶、导电涂料等，加大聚乙炔、聚苯胺、聚噻吩、聚吡咯等导电高分子材料的应用。

(3) 新增长点

⁷ 《乐清市人民政府办公室关于加快培育和发展新材料产业的若干意见》：到 2016 年，新材料产业工业总产值达到 75 亿元，到 2020 年，产值年均递增 15%以上。

⁸ 参考资料：《温州市新材料产业发展规划（2014-2020 年）》（温政发〔2014〕86 号）

顺应新材料发展驱动力从国防和战争的需要、核能的利用和航空航天技术向民生、民用等领域转移的趋势，积极发展军民共用特种新材料，加快技术双向转移转化，促进新材料产业军民融合发展。

专栏 3-10 新材料新增长点

新增长点 11：工具合金新材料。重点发展高强度切削工具、采掘工具、耐磨零件等硬质合金产品，着力提升合金新材料的技术含量和附加值。发展高强长寿耐候特种钢、轻质高强铝镁钛合金等高端结构材料。

新增长点 12：高分子新材料。重点发展热塑性弹性体、特种工程塑料、合成橡胶等先进高分子材料。热塑性弹性体重点开发茂金属催化剂合成的新型热塑性弹性体，推进汽车用产品国产化进程；工程塑料改性重点瞄准加工技术改进、产品多样化以及通用塑料功能化方向突破；合成橡胶往高附加值方向发展。

新增长点 13：新能源新材料。以新型电池材料、半导体材料、超导材料等特种功能材料为重点，加强太阳能光伏设备、LED 新光源、风能、生物质能等领域新材料应用和核心技术攻关，兼顾发展纳米材料、环保材料、生物材料、智能材料等。

（4）空间布局

依托乐清经济开发区的高端金属新材料产业园，打造新材料产业集聚发展和对外招商引资的核心平台。以柳市和北白象为工业电气新材料核心区，以乐清湾港区为电子信息功能材料的核心区，辐射乐清工业园区，加快形成一批配套能力较强的产业基地。

（三）重点拓展生产性服务业

以满足企业研发设计、电子商务、融资服务、品质提升等中高端需求为市场导向，促进制造业与服务业在更高水平上融合发展，推动生产性服务业专业化、高端化、融合化发展，进一步建设国内先进的生产性服务业基地。

工业设计。以提升工业设计管理和工艺水平为重点，转变设计理念，与国际顶尖设计对接，促进中外设计合作，积极引进国内外高端设计管理人才。加强知识产权保护力度，加快工业设计成果转化，推动优秀设计产品产业化。重点发展装备制造、智能互联汽车、医疗器械、智能家电、时尚纺织服装等工业产品的创新设计与开发，提高工业产品附加值；提升发展品牌设计、包装设计、展示设计、时尚产品设计等，加强设计技术和服务模式创新。

检验检测。加快发展第三方检验检测认证服务，培育一批技术能力强、服务水平高、规模效益好、具有一定国际影响力的检验检测认证集团，建设一批国家级产业计量测试中心。支持产业集群建设国家质检中心、省级质检中心等检验检测公共技术服务平台，引导检验检测认证机构集聚发展，鼓励检验检测机构组建技术联盟。加强电气产业、高端装备、新材料等领域的第三方检验检测服务，加快发展药品检验检测、医疗器械检验、进出口检验检疫、食品安全检验检测等服务。积极参与制定国际检验检测标准，开展检验检测认证结果和技术能力国际互认。

电子商务。提升发展电子商务，全面实施“电商换市”，深化电商拓市、跨境电商、电商兴农、电商便民等工程，推进电子商务应用和模式创新。加快并规范集交易、电子认证、在线支付、物流、信用评估等服务于一体的第三方电子商务综合服务平台发展。支持面向跨境贸易的多语种电子商务平台建设、服务创新和应用推广。支持有条件的企业电子商务

平台向行业平台转化，推动电商平台国际化。深化大中型企业电子商务应用，引导小微企业依托第三方电子商务服务平台开展业务。完善电子商务行业管理、统一监测和市场监管方式，创新跨境电子商务管理机制，推进电子口岸等数据平台整合。积极发展移动电子商务，推动移动电子商务应用向工业生产经营和生产性服务业领域延伸。

现代物流。大力发展现代物流业，重点在柳白新城、乐清湾港区、经济开发区、中心城区布局四个现代物流园。拓展航运、海运服务产业链，实现空港、海港和公路枢纽的“无缝衔接”，提高物流业辐射能力。培育专业化企业，完善公共服务体系，重点发展以第三方物流为标志的产业物流，发展“众包物流”、“人人物流”等新模式，推动物流行业应用物联网、互联网、大数据等信息技术手段创新管理运作模式，构建高效透明、信息对称、价格公开的社会化现代物流体系。

（四）优化空间布局

聚焦“发展湾区经济、打造港湾都市区”的战略部署，根据《乐清市域总体规划（2013-2030年）》、现有产业空间布局以及产业发展现状，优化形成“一港两带两城”港产城联动的空间布局。

1、“一港”集聚

“一港”，即乐清湾港区，是乐清工业经济发展空间主要增量所在，新兴产业发展的主要集聚区。按照打造港产城联动发展大市要求，完善港产城联动机制，推进乐清湾港区

开发建设，加快港区综合性港口物流园区的建设，拓展产业发展空间。着力打造浙江省内亿吨级综合性大港、千亿级临港产业集群，重点发展临港工业、新能源、新材料、海洋新兴产业、电子信息等产业。

2、“两带”支撑

“两带”，指北翼整合提升带和南翼转移提升带，是乐清工业经济发展的主要载体，支撑乐清经济稳健发展。

北翼整合提升带，以中国电子元器件产业基地虹桥镇、乐清湾港区为核心，有序推进芙蓉镇工业区、清江工业区改造提升，引导无污染的工业发展；积极推进浙江乐清工业园区与健康生命产业园、信岙工业园、镇东电子信息产业园、南塘小东塘工业园区等工业平台整合，大力发展电子信息、物联网等产业。

南翼转移提升带，着力推进樟湾、白塔王、桥下、金炉、智广、长虹、上池等工业区块向开发区、港区等新增用地富余地转移，鼓励其向高端装备制造业和高新技术产业升级，加快高新技术产业园和乐清湾临港产业园建设步伐。柳市电工电器产业园重点整合东风、后街、苏吕、新光、湖头等工业区块，建设以现代工业电气产业集群为主导的产业平台，引导低端产业转型升级发展；北白象智能电器和新材料产业园加快整合磐石服装工业区，重点发展工业电气、电子信息

和新材料等产业。

3、“两城”驱动

“两城”，即中心主城和柳白新城，是乐清生产性服务业发展的高地，驱动工业经济提升发展。

中心主城，重点发展金融、商务、企业总部、教育等生产服务功能，致力于打造成为乐清最主要的生产性服务功能集聚区。

柳白新城，重点发展国际会展、金融商务、技术研发、企业总部、营销中心、物流服务、产品检测和标准化服务等生产性服务业，形成电工电器生产性服务业集聚区。

四、主要任务

落实五城六市建设、供给侧结构性改革试点决策部署，围绕“十三五”工业发展的重点领域、重点环节，实施七项重点工程，全面推进乐清工业迈向中高端⁹。

（一）实施制造业创新工程

深入贯彻创新驱动发展战略，实施制造业创新工程，加快推进创新型城市建设，争创全面改革创新实验区。围绕产业链布局创新链、完善资金链，提升企业创新能力，增强平台创新支撑能力，加快科技创新成果转化、协调创新创业体制机制等关键环节，努力提高乐清工业的增长潜力、发展动力与产业竞争力。¹⁰

1、围绕产业链布局创新链

一是布局 10 大创新链。瞄准国内外消费升级和未来产业发展制高点，结合国家重大战略需求、国家重点研发计划，研究制定发布制造业重点领域技术创新路线图。重点选择能源互联网、车联网、先进制造、新材料、机器人、生命健康、医疗器械、节能环保等产业基础良好、增长空间巨大、亟待科技提供支撑的重点产业链，部署 10 大创新技术链、50 项技术优先主题，实施重大科技应用示范工程。二是围绕新技术孵化新产业。聚焦 3D 打印、虚拟现实、人工智能、生命健康、脑科学等前沿技术，孵化和培育一批新兴产业，加强

⁹2016 年 3 月 3 日，在供给侧结构性改革试点会议上，林晓峰书记指出，要着力推进产业升级，做好结构性调整、集群化发展、领军型带动、品牌化打造、标准化创建、资本化运作等六项内容；突出精准供地，实施土地资源要素差异化配置；做好资金、人才、环境、农村产权等各种要素的供给侧结构性改革。

¹⁰中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议中，把“创新”放在了前所未有的地位，“创新创业”作为推动经济继续前行的“双引擎”之一，将引领浙江工业经济更快更好地发展。

电气产业、电子信息、新材料、生命健康等核心关键技术研发，推动新增长点产业的深入发展，打造国家级战略性新兴产业集群。三是面向全球布局创新网络。推进与德国、美国、芬兰、以色列等国的联合研究计划，加强在智能电气、汽车电子、清洁技术、再生能源等领域的科技合作与交流。设立共同基金，吸引国际知名科研机构来乐清联合组建国际科技中心。鼓励有实力的民营科技企业按照国际规则并购、合资、参股国外创新型企业，设立海外研发中心、双向互动的国际科技园或孵化器。利用海外科研基础条件加强国际科技合作，建立中外联合实验室和工程技术园区。

2、围绕创新链完善资金链¹¹

一是提升科技经费使用绩效。设立创投引导基金，创新投资补贴、贷款贴息、投资入股、税费优惠等措施，引导社会资金进入十大创新链。实施“创新券”制度，深入实施公众创业创新服务行动，推动科研仪器设备向社会全面开放共享。二是引进天使投资基金。支持新兴产业领军企业、创新型孵化器等，共同发起设立领军创业型天使投资基金，重点投资十大创新链领军创业团队创办的企业。支持知名社会天使投资机构，共同发起设立连续创业者天使投资基金，重点投资十大创新链内连续创业者创办的企业。三是差别化扩大十大创新链的科技信贷。完善差别化监管政策，推进银行机构加大对科技企业的差别化贷款支持。设立科技信贷风险池，对合作银行为十大创新领域科技企业提供贷款所产生的本金损失给予一定补偿。持续推进民营资本发起设立自担风

¹¹ 让钱找到合适的项目，让项目找到合适的钱。建立与科技转化产业化相适应的科技金融体系。

险的民营科技银行，鼓励商业银行机构设立服务科技型企业的专营机构，带动建立科技信贷基金。四是推动十大创新链企业研发投入良性循环。引导企业的经济决策和科技决策一体化，支持科技企业累计建立研发准备金。提高小试阶段的跟踪水平、中试阶段的介入能力，加快形成生产一代、在研一代、储备一代的良性研发创新循环。五是开展投贷联动试点。探索开展金融机构为企业创新活动提供股权和债券相结合的融资服务方式，与创业投资、股权投资机构实现投贷联动的试点。

3、提升企业创新水平¹²

一是培育市级制造业创新中心。围绕新技术链领域创新发展的重大共性需求，建设制造业创新中心（工业技术研究基地），重点开展行业基础和共性关键技术研发、成果产业化、人才培养等工作。到 2020 年，全市制造业创新中心（工业技术研究基地）达 1~2 家，争创国家级电气行业制造业创新中心。二是大力培育企业创新主体。大力培育高新技术企业和创新型企业，制定实施科技企业“双倍增”行动计划，推进科技型企业“小升高”。建立高新技术企业培育备选库，推动成长期科技型中小企业快速发展成为高新技术企业。每年选择 100 家科技型中小企业进行重点扶持。到 2020 年，全市新增高新技术企业数 100 家，省科技型中小微企业 500 家。三是增强企业研发机构支撑能力。加快企业重点实验室、工程技术研究中心、高新技术研发中心等载体建设，推进规模以上工业企业研发机构、科技活动全覆盖。重点支

¹²创新型领军企业“顶天立地”、科技型中小企业“铺天盖地”

持电气、电子信息、新材料、智能制造、生物技术等龙头骨干企业建设省级（重点）企业研究院，开展前沿技术研发和重大战略产品开发，提供产业技术创新整体解决方案。

4、完善制造业创新平台

一是推进科技孵化器建设。鼓励各类投资主体充分利用闲置的厂房空间、城市有机更新腾退的土地、“两退两进”盘活的资产等，建设新型创业孵化平台。完善“创业苗圃—孵化器—加速器”的创业孵化链，创建科技企业孵化（众创空间）国家示范基地。发展众创、众包、众筹等新模式，构建一批低成本、便利化、专业化、全要素、开放式众创空间和虚拟创新社区。二是推进科技大市场建设。以服务电气产业集群发展为重点，推进网上网下结合的科技大市场建设。加强网络基础设施建设，完善项目孵化、成果交易、科技金融的服务链。三是推进省级工业设计基地建设。完善市场化运营机制，集聚专业工业设计企业和设计人才，启动创建省级工业设计示范基地工作，打造成为服务企业创新设计上下游产业链相配套的省级工业设计示范基地。四是谋划创建虚拟大学科技园¹³。联合清华大学、武汉大学、中科院等异地知名院校，建设虚拟大学科技园。组建虚拟大学园联席会，与入园院校保持密切联动。支持成员院校在乐清设立事业法人的“乐清分院”，引进支持国家重点实验室（工程中心）在乐清设立

¹³ 深圳虚拟大学园大学科技园是深圳市委市政府引进国内外著名院校，按照一园多校、市校共建模式建设的新型大学科技园区，2003年被科技部、教育部认定为国家大学科技园。大学园共引进了国内外53所院校，建立成员院校深圳研究院42家，园区规划用地面积27.6万m²，现有9家院校建成产学研基地，设立研发机构96家，转化科技成果1099项，校企合作项目1212个，承担国家级项目91个，获得专利288项，培养博士1362名，硕士30060名，引进博士后72名。累计孵化企业648家，累计上缴税收1.3亿元，提供就业岗位9089个。

“乐清虚拟大学园国家重点实验室（工程中心）平台”、“乐清虚拟大学园孵化器”，孵化转化院校科技成果。五是完善科技创新服务平台。加快发展检验检测、技术评估、技术转移、产权交易等科技服务业，加强检测中心、技术评价、认证、标准等技术服务平台建设。支持组建重点领域标准推进联盟，建设标准创新研究基地。支持组建知识产权联盟，构建知识产权综合运用公共服务平台。完善更加积极的人才引进政策，培养一批中青年科技创新后备人才，建立各个技术领域的科技人才专家库。省级特色小镇要布局建设公共创新创业服务平台，提升科技创新和服务水平。

专栏4-1 制造业创新工程

“十三五”时期，加快实施创新创业培育工程，从以要素驱动、投资驱动、创业创新、重资产为主阶段，向以创新驱动、创新创业、轻资产的发展阶段迈进。

布局创新技术链。重点围绕能源互联网、车联网、先进制造、新材料、机器人、生命健康、医疗器械、节能环保等十大领域，布局10大创新链、50项技术优先主题。

培育制造业创新中心。支持正泰、德力西、人民、华仪、金龙机电等企业牵头，联合大专院校共建1~2家制造业创新中心，争创省级、国家级制造业创新中心。力争到2020年，全市新增高新技术企业数100家，省科技型中小微企业500家。

（二）实施智能制造示范工程

以工业化和信息化在更深更广领域内融合为主要途径，实施智能制造工程，力争在“两化”融合国家综合示范区、信息经济发展示范区建设上示范引领。把智能制造作为两化深度融合的主攻方向，加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展。着力发展智能装备和智能产品，推进生产过程智能

化，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。

1、大力发展信息经济

一是推进信息制造业提升发展。整合提升电子信息产业园区，推进省级电子信息产业集聚区提升发展，加快建设中国电子元器件产业基地和乐商创业园（新型电子信息产业园），加快电子信息小微园建设，争创省级电子信息特色小镇。加快物联网产业培育发展，推广一批相对成熟的物联网应用，重点培育和扶持一批在国内外具有一定影响力的物联网产业龙头企业。二是推进信息服务业提升发展。培育软件与信息服务业，加快发展系统集成、工业软件、集成电路等电子信息企业，大力发展信息系统集成、信息技术咨询和应用、设计开发等信息技术增值服务。三是推进智慧应用提升发展。开发完善“乐清+”App¹⁴、“e点爱”¹⁵、“智慧乐清”¹⁶等各类智慧应用，创新智慧应用的服务路径，扩大智慧应用的服务范围，提升智慧应用的服务水平，有效地带动信息经济产业化发展、商业化应用。加大互联网、大数据、云计算、物联网等现代信息技术在民生服务、企业服务和保障领域的应用力度，不断提升信息安全管理水平。

2、开展智能制造试点示范

一是加强“机器换人”试点建设。按照“分类指导、典型示范、政策扶持、机制保障”工作思路，以全面推进智能制造为主攻方向，每年组织实施一批“机器换人”示范项目、区域

¹⁴ 乐清日报有限公司开发运营。

¹⁵ “e点爱”智慧公益平台由乐清市民政局、乐清日报社、乐清市慈善总会联合主办。

¹⁶ 温州金桥数码技术有限公司的项目“智慧乐清APP移动互联网信息服务平台”入选省级2015年省信息服务业发展专项计划。

性行业“机器换人”技术改造试点示范，推广一批机器人和先进适用装备，培育一批工程技术服务企业。通过示范推广、技术对接，推进龙头企业、重点行业、块状经济智能制造水平大幅提升。建设一批智能工厂示范样板，加快智能制造普及。二是加强智能制造试点建设。集中资源重点培育一批自主创新能力强、主业突出、产品市场前景好、对产业带动作用大的智能制造大型骨干企业。开展省级智能制造企业试点示范创建，优先推荐省级试点示范申报国家级智能制造试点示范和专项项目。落实千企信息化“登高计划”，在骨干企业试行首席信息官（CIO）制度，组织评选市级优秀企业首席信息官。三是加强智能制造示范区建设。围绕智能电气、智能家居、汽车电子等智能制造重点方向领域，规划建设产业配套完善、龙头企业主导、创新能力突出、辐射带动作用强的省级智能制造示范基地，积极支持创建国家级智能制造示范基地和国家新型工业化产业示范基地。四是推进“两化”融合示范区建设。重点推进乐清市省级“两化”深度融合综合性示范区建设，启动智慧园区试点。打造“两化”融合管理体系贯标示范试点，培育总部型企业“两化”融合示范。推进企业管理、电子商务等云服务平台入驻示范小微园，举办小微园云服务现场会。

3、深化互联网在制造业领域的应用

一是实施“互联网+”协同制造专项计划。推进工业互联网的融合创新发展，引导互联网的创新基因注入工业领域，加快开展物联网技术研发和应用示范，培育智能监测、远程

诊断管理、全产业链追溯等工业互联网新应用。加快应用“互联网+”协同制造模式，发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云制造等新型制造模式，推动形成基于消费需求动态感知的研发、制造和产业组织方式。¹⁷二是发展“云制造+云服务”。鼓励机电一体化装备企业提升在线增值服务能力，开展故障预警、远程维护、质量诊断、远程过程优化等。鼓励智能制造示范应用企业增加服务环节投入，发展个性化定制服务、全生命周期管理等在线支持服务。鼓励互联网企业发展移动电子商务、线上到线下等创新模式。三是建设一批行业工业云平台、大数据平台。开展工业云及工业大数据创新应用试点，强化制造需求和社会化制造资源的对接，整合研发设计、数据管理、工程服务等制造资源，加强物联网、数据中心与工业宽带建设，推动软件与服务、设计与制造资源、关键技术与标准的开放共享。四是着力培育一批集成服务商。以应用需求为导向，系统集成企业、本体及零部件制造企业、装备制造企业资源，发展一批集方案设计、设备采购、装备开发、安装维护、检测认证于一体的专业化智能制造系统集成服务机构，推动智能装备和产品的研发、系统集成创新与产业化。¹⁸

¹⁷ 《中国制造 2025》在战略任务和重点中，将“深化互联网在制造领域的应用”和“加强互联网基础设施建设”放入“推进信息化与工业化深度融合”战略任务中，明确提出要智能互联网与制造业融合发展的路线图，建立优势互补、合作共赢的开放性产业生产体系、创新工业互联网应用和在重点制造领域提升制造智能化水平要求等要求。

在《浙江十三五时期浙江工业发展思路研究》的“十三五”工业发展的对策建议中，提出推动“两化融合”，推动制造模式智能化，要分行业提升信息化水平，分行业建立两化融合水平测度指标体系和等级评定办法。

《中国制造 2025 浙江行动纲要》中将推进信息化和工业化深度融合作为重点任务，提出要深化互联网在制造业领域的应用，提出要实施“互联网+”协同制造专项计划、实施机电一体化产品“互联网+”推广应用计划、开展工业云及工业大数据创新应用试点等。

¹⁸ 《中国制造 2025》在战略任务和重点中，将“加快发展智能制造装备和产品”放入“推进信息化与工业化深度融合”战略任务中，明确提出要研发智能制造装备及智能化生产线，推进工程化和产业化，围绕重点行业进行设备智能化改造。

4、深入推进智慧城市建设

一是促进城市治理智慧化。加快推进信息技术在城市管理、市场监管、环境监测等社会治理领域集成应用，促进社会治理精细化，提高城市科学管理水平。大力推进智慧城管、智慧交通、智慧环保、智慧海洋、智慧电网、智慧物流等重点工程建设，构建智能化城市管理综合平台。二是提升信息惠民水平。加快智慧医疗、智慧教育、智慧养老、智慧社区、市民卡等在民生领域的应用，努力建成覆盖城乡、全民共享的智慧民生服务体系。加快推进市级转诊信息平台、智慧交通综合信息平台、交通运行指数平台等项目建设。三是推进智慧政务建设。建成集行政审批、便民服务、政务公开等功能为一体的政务服务网，推进政务服务“一站式”网上办理和“全流程”效能监督。加快完善全市统一的权力运行系统，实现与省、温州市政务云平台的信息对接、共享、交换。启动基于云计算的全市统一电子政务公共服务平台。

5、加强互联网基础设施建设

一是加强基础设施建设。统筹 4G、5G、无线局域网等无线移动宽带网络协调发展，加快新建、改造 4G/5G 通信基站，继续推进无线城市工程建设，扩大全市城区、乡镇和行政村通信网络覆盖范围，提升公共交通、行政办公、旅游景点、商业金融等设施的重点场所网络覆盖率，满足人民日益增长的移动高速数据业务需求。推进“光网城市”建设，大

《中国制造 2025 浙江行动纲要》中将推进信息化和工业化深度融合作为重点任务，要求加快发展智能制造，实施职能制造产品与装备开发计划。

《浙江省加快智能制造发展行动方案（2015-2017）》中明确“加快发展智能产品与装备”四大主要任务之一，主要通过开发一批核心技术和核心部件、加快培育发展智能装备与系统和培育发展系统集成应用上三大途径。

幅提升网速，全面加强宽带对工业企业和生产性服务企业的服务和支撑。”二是加强云计算中心建设。抓好全市云计算统筹布局，优化个性化云服务，举办云服务专场推介会，提高云服务应用水平。三是加强信息资源整合应用。加快推进市级信息资源交换平台建设，扩大接入和使用单位，促进数据交换平台有效对接。启动法人、宏观经济、大型建筑物等基础数据库建设，建成人口基础数据库。启动建立市级大数据管理中心，出台规范性文件。

专栏 4-2 智能制造工程

“十三五”时期，深入实施智能制造工程，到 2020 年，制造业重点领域智能化水平显著，将我市打造成为国家级智能制造示范区。

推动智能产品产业化。围绕重点制造领域关键环节，开展新一代信息技术与制造装备融合的集成创新和工程应用，支持关键技术研发攻关和协同创新，开发智能产品和智能装置，力争在关键核心技术、智能新机器、重大首台（套）智能装备实现突破，推动智能产品产业化。

打造智能工厂。实施“千企信息化登高计划”，鼓励企业应用智能成套装备、智能部件以及工业机器人，对传统生产线或生产系统进行技术改造，紧扣关键工序智能化、关键岗位机器人替代、生产过程智能化控制、供应链优化，在重点领域建设智能工厂和数字化车间。

推进细分行业建立若干个工业云平台、大数据中心。支持企业分类实施流程制造、离散制造、智能装备和产品、新业态新模式、智能化管理、智能化服务等试点示范，开展面向行业的异地协同开发和云制造试点，推广研发众包、协同设计等新型组织模式，提升企业协同制造能力。建立智能制造标准体系和信息安全保障系统，搭建智能制造网络系统平台。

到 2020 年，全市 80% 以上的制造业骨干企业实现装备智能化、设计数字化、生产自动化、管理现代化、营销网络化基本覆盖，骨干企业装备数控化率 50% 以上，ERP 应用率 85% 以上，产品生命周期管理系统（PLM）应用率 70% 以上；试点示范项目运营成本降低 30%，产品生产周期缩短 30%，不良品率降低 30%。

（五）实施质量品牌提升工程

优化供给品质，促进时尚元素与传统产业融合，夯实质

量发展基础，构筑时尚精品制造名城和国际时尚消费名城，优化质量发展环境，努力形成具有自主知识产权的名牌产品，不断提升“乐清制造”的品牌价值和整体形象。¹⁹

1、加快推进时尚品牌培育

一是**培育时尚品牌**。借助全球乐商网络，引进国内外知名时尚产品、时尚品牌、时尚企业。鼓励家电、照明灯具、工艺美术等企业投资、收购、兼并国内外知名品牌。引导在外乐清人“品牌代理回归”，探索建设乐清国际名品运营基地。促进时尚元素与传统电气产业、电子信息产业相融合，发展时尚智能电气、时尚消费电子制造。依托中国休闲服装名城、中国电器之都、国家火炬计划智能电器产业基地等“国字号”产业名片，打响区域时尚产业品牌。二是**申报“浙江制造精品”**。以电气产业为重点，推进“浙江制造”品牌建设工作。围绕电气产业和其他传统优势产业，按照“品质卓越、自主创新、产业协同、社会责任”四方面要求，选择“龙头企业”和“单打冠军企业”列入“浙江制造”品牌建设培育企业库。以乐清名牌企业为重点，对照《温州市时尚品牌认定管理办法》，加快建设自主时尚品牌梯队，争创温州时尚品牌企业、温州时尚品牌。三是**提升时尚设计服务**。完善并树文创园的平台功能，引入乐清籍知名艺术家工作室，探索建设网上设计师交流平台、网上设计交易服务平台，搭建时尚设计平台、艺术品交易平台。推进一开文化创意产业园项目建设，打造集创意设

¹⁹在《中国制造 2025》的九大战略任务中，加强质量和品牌建设是其中之一，但质量和品牌建设的任务不仅仅体现在第四项任务中，而是贯穿于各项任务之中。提高制造业创新能力、推进两化深度融合、强化工业基础能力、推行绿色制造等重点任务，都应把提升质量、培育品牌作为重要方向。通过质量和品牌建设，将各项任务取得的成果，转化为满足市场和顾客需求产品，以及蕴含丰富自主知识产权的品牌，在市场竞争力中实现价值转化和提升。

计研发中心、众创空间、电子文化会客厅、电子商务中心等多种业态相结合的、以生产性服务为核心的时尚设计基地。

2、全面提升标准化水平

一是参与研制“浙江制造”产品标准。提升企业产品采标水平，推广实施团体标准，制定执行更高的企业内控标准、产业联盟标准等。以浙江省标准信息和质量安全公共科技创新服务平台乐清子平台为龙头，以标准化专业技术委员会为依托，推进“浙江制造”标准创新工作。充分发挥行业协会、标准化技术委员会、龙头企业、国家低压电器产品质量监督检验中心的协同作用，在研发、设计、制造、市场、品牌等方面具有优势的主导产业和特色产业中，努力研制产品关键技术指标达到国际先进水平的“浙江制造”产品标准。二是建设标准联盟。围绕智能制造等优势领域，建设一批国家级和省级标准化技术委员会，推进产业联盟协同开展标准化建设，掌握产业技术标准话语权。加快构建与国际接轨的“浙江制造”先进标准体系，鼓励企业积极采用国际标准和国外先进标准，增强企业参与国际标准化活动的的能力，推动企业按照国际通行规则形成专利与标准结合机制。²⁰

3、提升品牌支撑能力

一是提升检验检测能力。加强检验检测公共服务平台建设，以国家低压电器产品质量检测中心和乐清市质量技术监督检测院为龙头，加强检测机构内部管理，为企业高标准、高品质生产“浙江制造”、温州“时尚品牌”产品提供技术支撑。

²⁰ 《中国制造 2025》中明确提出制造业标准化提升计划，强调抓好 4 个方面的重点工作：一是建立智能制造标准体系；二是强化基础领域标准体系建设；三是推动重点领域标准化突破；四是推动装备走出去和国际产能合作。力争“十三五”筹建 20 个制造业相关领域国家技术标准创新基地，支撑中国制造业由大变强。

二是提升质量管理能力。加强质量管理公共服务平台建设，发挥现有各级先进质量管理孵化基地作用，组建我市质量管理与品牌建设专家库，开展质量管理轮训，为培育企业创建“浙江制造”、温州“时尚品牌”建设提供智力支撑。继续实施政府质量奖励制度，积极组织企业申报“中国质量奖”、浙江省政府质量奖、温州市市长质量奖。三是提升乐清时尚会展能力。加快建设中国国际电工电器城会展中心、销售中心，提升时尚文化产业会展、中国电器文化节的品质、档次和知名度，举办专业展和时尚消费展。鼓励各类城市综合体及特色街区开展各类时尚活动，突出展示乐清历史文化资源、时尚设计作品，打造时尚风向标。四是提升品牌保护能力。建立企业自我保护、政府依法监管和司法维权保障“三位一体”的品牌保护体系，进一步优化品牌培育的法制环境，探索建立跨区域联合执法机制。²¹完善质量诚信体系，建立健全企业信用信息公示发布制度，推行质量黑名单制度。

专栏 4-5 时尚名品提升工程

以智能电气、消费电子制造为核心，以家电配套、照明灯具等产业为重点，促进时尚元素与传统电气电子产业相融合。引导企业制定品牌管理体系，夯实品牌发展基础。构建与国际接轨的“浙江制造”先进标准体系，鼓励企业积极采用国际标准和国外先进标准。鼓励申报创建温州市级、浙江省级知名品牌，共同打造区域品牌和集体商标，努力打造区域经济“金名片”。

到 2020 年，建成“浙江制造精品”30 个，在电气产业形成一系列国际先进、国内一流、拥有自主知识产权的“浙江制造”产品标准。

（三）实施智慧集群提升工程²²

²¹ 《浙江省人民政府办公厅关于打造“浙江制造”品牌的意见》（浙政办发〔2014〕110号）提出，要把打造“浙江制造”品牌作为实施创新驱动发展战略、促进质量效益提升和打造浙江经济“升级版”的一项重要举措抓紧抓好，不断提升“浙江制造”的整体品质形象和竞争能力，推动我省由工业大省向工业强省、制造大省向制造强省、品牌大省向品牌强省迈进。

²² 2015年7月，工信部印发《关于进一步促进产业集群发展的指导意见》提出建设智慧集群。

加快推进块状经济向现代产业集群转型，提高产业集群信息化水平，促进现代产业集群智慧升级。加强区域品牌的建设，推动要素集聚和价值提升。加快推进龙头企业与中小企业协作发展、制造与服务协同发展，推动商业模式创新和业态创新，通过完善专业配套等推动产业集群加快提升。

1、建设智慧集群，提高产业集群信息化水平

一是建设“智慧集群”。依托国家火炬计划智能电器产业基地，重点支持工业电气等产业集群实施互联网+产业集群建设行动，争创省级、国家级“智慧集群”。针对流程型、离散型行业的产业集群，培育一批信息工程公司，支撑产业集群信息化改造。二是提高产业集群信息化水平。深化移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术在产业集群中的应用。支持产业集群龙头企业牵头搭建面向集群的智能制造大数据平台，推动智能制造在产业集群中的广泛应用。支持“产业带”和“特色馆”建设，打造一批基于产业集群的电商平台，支撑产业集群企业市场拓展。三是提高安全生产信息化水平。推广物联网在生产设备中的应用，对危险工序安装传感器，进行自动监测，对危险源进行联网监控，研发矿井生产安全信息化产品，形成整体解决方案，培育生产安全服务企业。

2、建设区域品牌，推动要素聚集和价值提升

一是建设运营区域品牌、区域国际品牌。发挥行业协会、技术机构、龙头骨干企业和中小企业作用，联合打造区域品牌、区域国际品牌。鼓励电气、工业机器人等产业集群制定

区域品牌发展规划，开展区域品牌策划与设计，申报注册国家地理标志、集体商标、原产地、证明标志等集体品牌，保护区域品牌知识产权，深化区域品牌、区域国际品牌内涵。建立健全区域品牌评价制度，加强区域品牌信誉和风险管理，确保区域品牌健康发展。二是支持开展区域品牌宣传推广。支持建设产业集群展览展示平台、电子商务平台等公共营销渠道，推动线上电子商务与线下专业市场融合发展。鼓励产业集群发展工业旅游和产业旅游，引导企业参与宣传区域品牌，共同扩大区域品牌和企业品牌的社会影响。

3、提升集群服务，强化专业化协作配套能力

一是推进柳白新城建设，完善协作配套服务。加强与瓯江口省级产业集聚区的产业对接、功能对接，明确乐清现代城市南翼中心、国际电工电器产业城、智能制造特色小镇三大定位，打造“一城六中心”——中国电工电器城和会展中心、销售中心、物流中心、科技中心、金融中心、商务中心。集聚优质服务资源，采取政府购买服务、无偿资助、业务奖励等形式，鼓励各类服务机构提供服务，扩大公共服务的覆盖面和受益面。加速先进制造技术的推广应用，支持新产品认证服务，增强产品检测服务能力。支持科研院所、高校向产业集群开放重大科研基础设施和大型科研仪器。二是组建“四基”产业联盟，提升产业协作配套水平。引导整机企业和“四基”企业、高校、科研院所产需对接，依托国家科技计划（专项、基金等）和相关工程等，在发电设备、数控机床、轨道交通装备等重点领域，以发展关键基础材料、核心基础

零部件（元器件）、先进基础工艺和产业技术基础等“四基”为目标，开展协同攻关。统筹军民两方面资源，开展军民两用技术联合攻关，支持军民技术相互有效利用，促进基础领域融合发展。

专栏4-3 智慧集群提升工程

开展智慧集群建设试点工作，通过试点先行，探索“互联网+”产业集群的有效模式。充分发挥政府、行业、平台和企业的合力作用，深化移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术在产业集群中的应用，推动开放共享、互动合作、延伸链条、精准创新，培育和发展一批主业突出、特色鲜明、体系完整、环境友好、信息化程度高、市场竞争力强的智慧集群。

到2020年，形成省级智慧集群1个以上，拥有省级以上区域名牌（区域品牌、区域国际品牌）2个，40%的核心基础零部件、关键基础材料实现自主保障。

（四）实施领军名企带动工程

加快从大企业带动发展模式转变为由领军名企带动发展模式，以“百亿航母、十亿团队”为目标，大力实施领军名企带动工程²³。引导企业加快建立现代企业制度，引入先进管理理念、方法和模式。着力发挥领军名企在资本运作、“走出去”发展、回归发展方面的带动作用，促进大中小企业协同发展。

1、着力发展上市型领军名企

一是建立百家挂牌上市企业培育库。加大挂牌上市储备资源培育力度，建立百家上市、新三板后备企业库，积极培育和引导企业上市。鼓励优秀企业利用自身技术、管理、品牌优势，借助资本市场进行产业整合，推进更多企业上市。

²³在《中共浙江省委关于全面实施创新驱动发展战略加快建设创新型省份的决定》和《浙江省人民政府关于全面实施“三名”工程的若干意见》（浙政发〔2013〕58号）中，提出全面实施“三名”工程。

二是支持上市公司开展产业整合与联合重组。深化企业联合重组，支持上市企业通过增发、定向增发、吸收合并等形式重组关联资产或兼并同行业优良资产。鼓励有条件上市企业围绕提升产业集中度、完善市场网络等开展联合重组，鼓励上市企业跨界、跨所有制融合发展为综合性大型企业集团。

2、着力培育跨国型领军企业

一是引进跨国领军企业和在外乐商企业。主动对接大型跨国公司和世界 500 强制造企业，鼓励其在乐清设立生产基地、地区总部和研发中心、营销中心、物流中心、展示中心、结算中心等功能性机构。把“乐商回归”工作作为赶超发展的“一号工程”来抓，大力实施“乐商回归创业工程”和“乐商回归领头雁工程”。强化选商引资，着力引进总投资 10 亿元以上的战略性新兴产业项目和一批科技含量高、投资强度大、税收产值高、带动力强、示范性强的乐商回归项目。二是支持本土企业跨国发展。积极培育跨国大集团、大企业，发展集研发设计、运营管理、集成制造、营销服务为一体的总部型企业，通过国际合作、跨国并购等方式加速本土企业国际化进程。在现有投资项目基础上，设立境外原材料基地、研发基地、制造基地、运营中心和营销网络。充分利用全球先进技术、知名品牌、市场渠道和高端人才，加快向跨国企业集团发展，积极向国际产业链和价值链的高端攀升。²⁴

3、加快培育高成长型企业

一是引导高成长型企业加快做大。实施“高成长型企业

²⁴在《中国制造 2025》的九大战略任务中，提出要提高制造业国际化发展水平，统筹利用两种资源、两个市场，实行更加积极的开放战略，将引进来与走出去更好结合，拓展新的开放领域和空间，提升国际合作的水平和层次，推动重点产业国际化布局，引导企业提高国际竞争力。

培育计划”，重点培育和发展成长性好、竞争力强、技术优势明显，具有较强自主创新能力和发展潜力的成长型小企业，促进小企业上规模、上档次、上水平。二是培育一批“隐形冠军”企业。选择细分行业已经进入国内前十的中小微企业，加快培育进入全球前列，支持巩固和提升企业全球市场地位，提升技术水平，引领和带动更多的企业走“专特优精”发展道路。

4、带动发展一批小微企业

一是实施“小微企业三年成长计划”，着力推动小微企业提升发展、创新发展和集约发展，促进小微企业再创新优势。鼓励和支持人才创新创业，激发小微企业创新创业活力，促进各类社会资本与各种科技成果和创业人才对接，不断提高科技型小微企业在小微企业中的比重。二是鼓励小微企业“小升规”。完善激励机制，积极推进村级标准厂房建设，强化企业服务，全方位助推小微企业发展壮大，夯实工业发展基础。提高小微企业管理水平，引导小微企业加快建立现代企业制度，加快引入先进适用的管理理念、方法和模式。²⁵

专栏 4-4 “611”领军名企带动工程

培育 60 家左右上市型领军名企。加大上市储备资源培育力度，完善培养后备、优化服务、加强扶持等一条龙举措，推进更多企业在主板、中小板、创业板、新三板等上市。力争到 2020 年，全市上市企业达到 10 家，新三板企业 50 家，打造上市企业“乐清板块”。

培育 10 家左右跨国型领军名企。支持乐商回归、本土企业走出去发展，提升总部园区吸引力，招引 20 亿以上重点项目（战略性新兴产业 10 亿以上）。力争到 2020 年，打造出 5-10 家国际知名企业，提升“乐清制造”国际形象。

²⁵在《国务院关于扶持小型微型企业健康发展的意见》（国发〔2014〕52 号）中提出，小型微型企业为促进经济发展和社会就业发挥了积极作用，并从资金支持、财税优惠、创业基地建设、促进企业信息互联互通等方面提出一系列政策措施，扶持小微企业（含个体工商户）健康发展。

培育 10 家左右高成长型企业。支持企业加快新产品开发步伐、扩大国内外市场，支持领军人才、领军团队创新创业项目落地乐清，力争到 2020 年，培育 10 家左右高成长型企业。

（六）实施工业平台升级工程

以融合发展、共享发展、开放发展的理念，深入谋划和推进湾区发展，加快向以港产城人融合发展、沿湾区域共享发展、产业开放发展为主要特征的湾区经济时代转变。加快推进制造业强市建设，融合推进特色小镇建设，打造世界级电气产业基地，统筹推进港产城联动发展。

1、提升发展工业园区

一是**推动港产城联动发展**。完善港产城联动机制，推进乐清湾港区开发建设，拓展产业发展空间²⁶。加快发展临港产业，大力推进先进结构材料及精密模具、能源装备等高端装备制造业的发展。加快港区综合性港口物流园区的建设，争取乐清湾综合保税区的审批工作，力争完成乐清湾港区国家一级口岸的正式开放；着力打造浙江省内亿吨级综合性大港、千亿级临港产业集群，浙南闽东北地区水公铁联运重要枢纽，现代物流仓储基地和出口加工基地。二是**加快省级产业集聚区规划建设**。积极推进瓯江口产业集聚区、乐清湾综合保税区、乐清海峡两岸经济合作试验区建设，加快开发区（园区）的整合优化提升。支持乐清经济开发区申报国家级经济技术开发区，创建省级高新技术产业园和国家级绿色生态示范城。催生新兴产业，培育经济新增长点，推进智能电气、信息技术、高端装备创新发展。加大基础设施及配套建

²⁶加快拓展区 2.4 万多亩海域功能区划调整及项目前期论证，力争 2016 年完成该区块城市控制性详细规划编制；做好北区 4000 亩原船舶修造基地的规划调整工作，并尽快完成政策处理工作。

设，优化项目落地条件，增强产业承载能力。

2、加快制造业特色小镇建设²⁷

一是争创省级特色小镇。推进建设智能电气小镇、创富小镇、智慧小镇、电子信息小镇、医岛小镇等特色小镇²⁸，打造产城融合新平台。聚焦七大万亿级产业，兼顾传统工艺、特色食品、民俗文化等历史经典产业，挖掘培育特色优势，建设省、市、县（市）区三级制造业特色小镇。二是支持以特色小镇理念改造提升各类产业集聚区、功能区（园区）。明确投资建设主体，实行政府引导、企业主体、市场化运作机制。在规划引导、基础设施配套、资源要素整合、优化投资创业环境、文化内涵挖掘传承等方面，加强服务保障。

专栏 4-6：特色小镇建设工程

顺应全球制造业高端化、智能化、绿色化和个性化的发展趋势，抢抓智慧产业、智慧应用等以新一代信息技术为爆发式增长的产业机遇，立足我市制造业、信息经济、时尚产业、新材料等产业基础和比较优势，加快培育建设一批产业特色鲜明、创新要素集聚、生产生活生态融合的智能装备、新材料、信息经济、时尚产业的特色小镇。

力争到 2020 年，建设省、市、县（市）区三级先进制造业和信息经济特色小镇 10 个，其中省级特色小镇 2 个，温州市级特色小镇 5 个。

3、打造世界级先进制造业基地

一是建设开放发展的电气产业基地。推进“装备制造（电工电气）·国家新型工业化产业示范基地”续建，着力提升开放发展水平、国际化发展水平，支持国际电工电器城会展中心和销售中心落地建设，打造成为产业规模较大、行业影响力较强、开放发展程度较高的世界级电气产业基地。二是推

²⁷已创建温州工业强镇（区）6 个。

²⁸体现“众创”的港湾创富小镇；体现“科创”的智能装备小镇和生命健康产业园；体现“文创”的雁荡山月光小镇和蝴蝶文创小镇

进国别园建设。围绕“1+4”产业，全面启动中外合作产业园创建工作，继续推进中欧生命健康产业园²⁹等建设。加快形成深度招商网络，探索产业创新合作机会，精准引进适应国际合作新环境的优质产业、优质项目。三是积极融入长江经济带。积极有序推动与长江中上游地区的产业合作，按照生态经济的要求高水平建设一批产业平台，加快打造乐清产业园，协同建设产业转移示范区。

（七）实施绿色制造工程

积极推进低碳城市、海洋环境绿色发展示范区建设，促进循环经济发展，着力在工业治水、循环经济等方面引领发展。加大先进节能环保技术、工艺和装备的研发力度，提高制造业资源利用效率，加快制造业绿色改造升级。积极发展循环经济，加快淘汰落后产能，努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

1、发展循环经济

一是创建循环经济示范试点。依托乐清湾港区循环经济示范园区，在能源、建材等传统行业内选择重点企业，实施循环经济试点，切实推进工业循环经济“733”工程。延伸电厂产业链，有效利用电厂废弃物，打造以加气混凝土建材和纸面石膏板为重点的废弃物综合利用基地。二是加快培育低碳节能环保产业。支持具有先进技术和较强竞争力的节能环保装备制造、服务型企业以及园区建设。扶持分布式光伏发电

²⁹瑞典隆德大学、温州医科大学、乐清市人民政府签订合作意向，三方表示将充分沟通对接，争取多方合作，努力将乐清生命健康产业园建设成为“政府、学术（学院）、企业”产学研三螺旋发展模式的高新科技园。

等可再生能源项目，继续做大节能环保装备产业。三是**推进资源高效循环利用**。大力支持企业增强资源高效循环利用能力，大幅降低能耗、物耗和水耗。以大宗工业固体废物再利用、再生资源拆解加工利用、废旧金属再生利用、装备再制造、废旧电池等综合利用为重点，加快培育一批示范园区和企业。不断提高绿色低碳能源使用效率，开展工业园区和企业分布式绿色智能微电网建设，控制和削减石化能源消费。

2、推行绿色制造

一是**推进节能减排改造**。以工业锅炉（窑炉）节能改造、余热余压利用、电机系统节能、石油节约替代和能量系统优化为重点，实施节能改造工程。支持创建生态设计示范企业，开展试点示范工程建设。进一步深化重污染行业整治，推进清洁化改造，削减污染排放。二是**提升重点行业能效水平**。支持工业企业开展能源管理信息化建设，新建或改建企业能源管理中心，支持建设和改造绿色数据中心，引导和鼓励企业投资开发清洁生产技术和产品，推动产学研相结合，提高清洁生产的技术水平。实施高耗能行业能效“领跑者”制度，制定能效“领跑者”试点实施方案并组织实施。加快钢铁、建材、化工、金属材料等重点行业实施清洁生产技术改造，大幅削减工业烟（粉）尘、二氧化硫、氮氧化物和挥发性有机物排放。三是**加强清洁生产**。落实《国务院大气污染防治行动计划》，分批分行业指导重点企业开展自愿性和强制性清洁生产审核，实施清洁生产技术改造。提升工业集聚区水污染治理能力，严厉打击涉水涉河污染水环境的违法行为，积

极推动城镇生活污水和工业园区工业污水分质处理改造，建设工业集聚区污水集中处理设施，积极创建国家生态工业示范园区。

3、淘汰落后产能

一是**强化重点行业专项整治**。结合“五水共治”、大气污染治理等工作，重点开展高消耗、低产出、高污染行业专项整治，落实限制类和淘汰类企业差别化配置和价格政策，倒逼高耗能、高排放企业和产品退出市场。二是**淘汰落后的技术、工艺和产品**。严格执行国家、省有关产业政策和产业结构调整指导目录，深入实施“四换”工程，重点关停淘汰造纸、化工、电镀等行业落后产能。在控制排污总量的基础上，关停淘汰污染物排放总量超过控制指标、不具备安全生产条件的落后产能，防止低水平重复建设、盲目发展，产能过剩。三是**推进“低小散”块状行业整治提升**。结合重点细分行业提升，按照“改造提升一批、整合入园一批、合力转移一批、整治淘汰一批”的思路，实施淘汰落后、污染减排、能耗对标、安全生产、小锅炉淘汰等专项行动。

五、政策与措施

完善政策法规体系，进一步深化做好人才、资金、环境等各种要素的供给侧结构性改革，破解深层次体制机制障碍，推动乐清工业实现质量优、效率高的可持续发展。

（一）强化科技发展进步，创新人才供给

一是完善梯次人才培养体系，培养和引进以高校系、阿里系、浙大系、海归系为代表的创业“新四军”高层次人才。推动院士工作站、博士后工作站建设，引进和培养工业领域高层次人才、紧缺型人才、创新创业人才和实用型人才。深入实施企业经营管理人才素质提升计划，培养造就一批领军型企业家、创业创新型企业家、高素质职业经理人队伍。强化职业教育和技能培育，与高等院校、职业院校建立实训基地，推进高技能人才队伍建设，培育一批现代工匠。二是建立健全人才激励机制，完善柔性人才引进机制，加大对领军人才、优秀创业团队的表彰和奖励力度。提高科研人员成果转化收益比例，完善科技成果知识产权归属和利益分享机制，鼓励企业建立技术骨干和团队股权激励机制。健全人才流动和使用的体制机制，采取多种形式选拔优秀人才，组织专业技术人才到国外学习培训，探索建立国际培训基地。

（二）强化要素配置改革，创新要素供给

一是完善工业用地出让市场，提高用地保障能力。建立工业用地出让市场，放开工业用地有条件分割出让，规范工

业用地分割登记行为，明确工业用地整体出让和分割出让的限制性条款，推动工业用地的有序、有效流转。实行差别化供地政策。对符合国家产业政策、推动转型升级，科技含量高、附加值高的产业项目，优先供地。二是建立用能权交易市场，提高能源保障能力。建立用能权公共交易市场，完善规上工业企业能源供应配置综合评价体系，实行分类管理。优先保障重点产业、重点企业和“大好高”项目用能，实施差别化电价，严控高能耗和产能过剩行业企业用能。

（三）强化产业引导力度，创新资金供给

一是创新财政资金对制造业的支持方式，设立基础设施投资（PPP）基金、产业发展基金，引导社会资本参与制造业重大项目建设、企业技术改造和关键基础设施建设。发挥财税调整在供给侧结构性改革中作用，重点投向智能制造、绿色制造等工业转型升级的关键领域。二是争取上级政策支持。贯彻落实国家支持制造业转型升级的各项优惠政策，积极争取国家各类产业基金和专项资金。完善和落实支持创新的政府采购政策，推动制造业创新产品研发和规模化应用。

（四）强化降成本组合拳，创新政策供给

一是切实减轻企业负担。严格执行国家、省有关减轻企业税费负担的各项规定，制定涉企行政事业性收费目录，降低制度性交易成本、企业税费负担、社会保险费、企业融资成本、电价以及物流成本等，全面落实各项税费减免政策。二是提升政策指引力度。全面梳理国家、省、市推进相关产

业的优惠政策，提炼“含金量高”、成效明显、符合我市实际的优惠政策真正落地。围绕工业重点领域和重点任务，加快完善有关推进机器换人、节能减排、工业循环经济和两化深度融合等相关法律法规。三是强化政策协调水平。强化产业政策与财税、贸易、信贷、政府采购、土地、环保、安全、知识产权、质量监督、标准等政策的协调配合。

（五）强化政府服务提升，创新环境供给

一是完善高效的工业强市工作领导协调机制，统筹协调“两化”融合发展、城乡统筹发展、港产城联动发展中的重大问题，组织实施重大工作部署，研究制定工业发展规划、政策。二是成立供给侧结构性改革试点领导小组，建立试点工作联席会议制度、先行先试制度、试点总结推广制度，加强对改革试点工作的统筹协调和指导服务。三是加强部门协调，针对产业特点和基础，依托第三方机构建立重点产业培育评价体系，确定培育目标和任务，形成工作合力，建立、健全各级行政领导负责制和专家咨询制度，市、开发区、镇联动，切实做到组织到位、责任到位、工作到位，保障各项任务顺利完成。

（六）强化科学规划论证，提升水资源保障

1、规划水资源论证

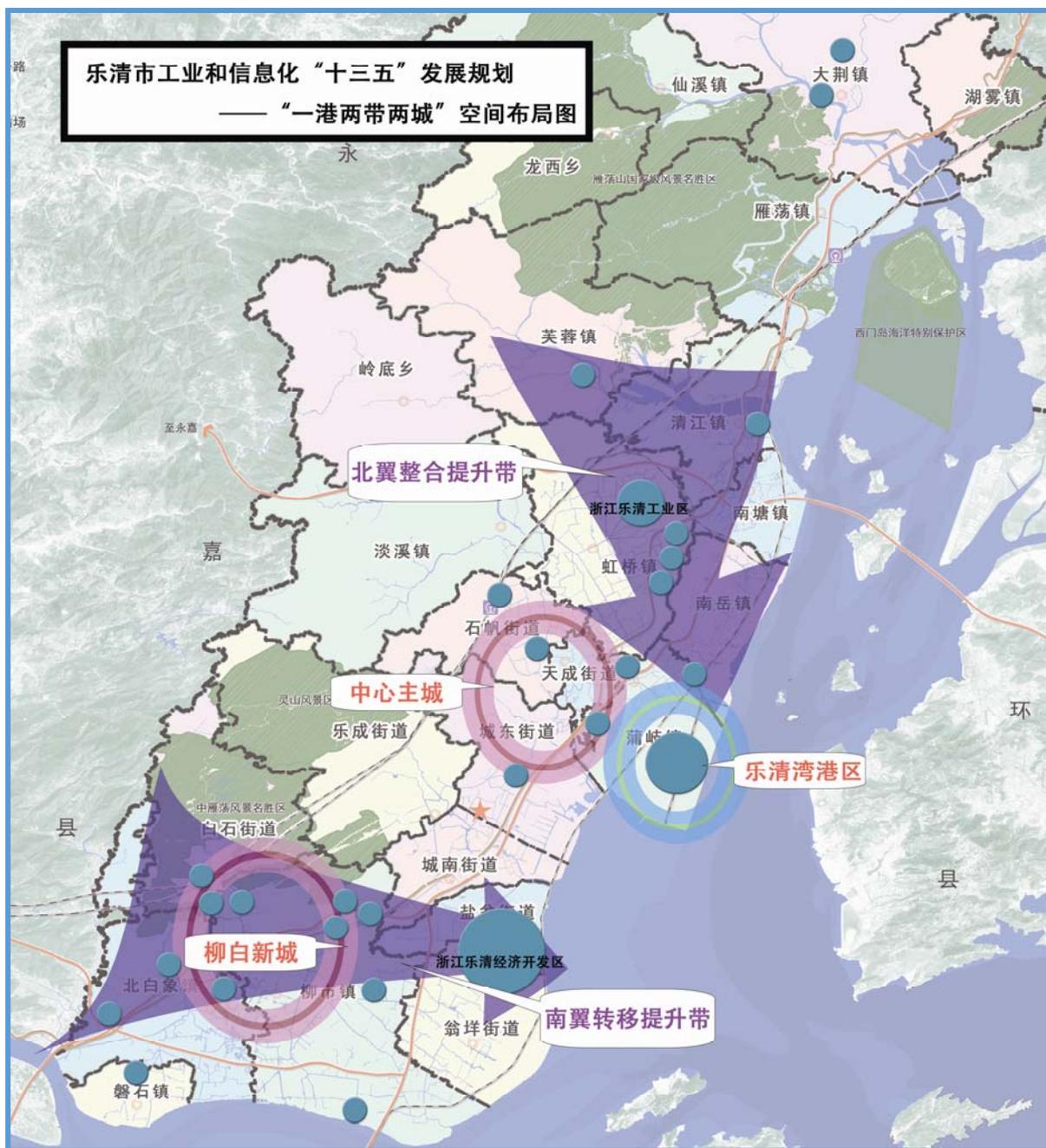
乐清市区域性缺水特征明显，由于楠溪江供水工程尚未完工，柳市区域缺水现象仍亟需解决；部分山区农村饮水还比较困难；山区农田灌溉保证率差异较大，部分由于缺少工程措施，灌溉保证率较低。全社会的节水意识有待加强，促

进水资源高效利用的激励机制尚不完善。力争到 2020 年，城市供水普及率 100%，供水保障率 95%以上，万元 GDP 用水量、工业增加值用水量等用水指标处于全市领先水平。结合区块开发建设规模，规划污水处理能力，统筹建设城市污水处理厂及管网，与周边区域共建享污管网，与周边区域共建享污水处理设施。

2、加强水资源保障

建立与水资源承载能力相适应的利用体系。科学安排各重点规划区的土地开发建设规模，实现需水合理性增长；引入海绵城市的建设理念，有序建设引水工程、污水处理厂及管网等项目。完善水资源科学利用的对策措施体系。在加强供水能力保障的同时，实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，建设节约型社会，建立用水总量、用水效率和水功能区限制纳污的“三条红线”。

附件一 “十三五”时期乐清工业空间布局图



附件二 “十三五”时期乐清工业平台整合提升方向

序号	工业平台名称	所属区域	现有产业	整合提升方向
1	磐石特色工业园区	磐石镇	电子电器产业、服装业、文化产业	保留现状，通过改造提升引导无污染的工业发展
2	乐清白石街道大猫垵工业园区	白石街道	橡胶、气动、电器	退二进三，发展现代服务和旅游服务功能
3	乐清白石街道东泮橡胶工业园区	白石街道	橡胶	
4	温州大桥工业区	北白象镇	高低压电器、电子元器件、服装、鞋、家电	整合提升，重点发展工业电气、电子信息和新材料等产业
5	乐清市旺林坂塘工业区	北白象镇	高低压电器、模具、金属及其他材料、标准件	保留现状，提升发展，推动旺林创业园建设
6	乐清市金炉白塔王工业区	北白象镇	高低压电器、电子元器件、金属及其他材料、汽配	退二进三，发展生产性服务业
7	乐清市城东产业功能区	城东街道	电子电器	保留现状，适当控制拓展规模，提升电子电器、机械制造和头盔制造
8	大荆镇三官庙工业园区	大荆镇	铸造	发展休闲旅游业，引导工业适度发展，严格控制污染产业发展
9	大荆镇肖包周工业园区	大荆镇	铸造	
10	浙江乐清蒲岐工业区	蒲岐镇	电子电器	退二进三，发展生产性服务业
11	蒲岐特色工业园区	蒲岐镇	电子电器	
12	浙江乐清清江工业区	清江镇	电器、五金工具、万向轮制造、合金材料	保留现状，通过改造提升引导无污染的工业发展
13	浙江乐清经济开发区	盐盆、翁垟	电气机械和器材制造业	重点发展，以高端装备制造业和高新技术产业为主导，吸引高

				新企业、新兴产业聚集
14	浙江乐清工业园区	虹桥镇	汽车电子	整合发展，拓展建设虹桥电子信息产业园，形成以电子信息产业为主导的特色产业园区
15	健康生命产业园	虹桥镇	健康产业	
16	信岙工业园	虹桥镇	电子	
17	镇东电子信息产业园	虹桥镇	电子、模具	
18	天成产业功能区	石帆街道	电子产业	整合提升，适当控制，综合发展电子元器件、汽摩配、环保机械等产业
19	石帆街道霞雪工业园区	石帆街道	电子电器、采矿、混泥土	
20	柳市镇七里港，项浦埭工业区	柳市镇	低压电器、电气	整合提升，建设以现代工业电气产业集群为主导的产业平台。促进现有低效工业用地提高利用效率，引导低端产业转型升级发展
21	柳市镇方斗岩小微工业园	柳市镇	低压电器、电气	
22	柳市镇新光工业园区	柳市镇	低压电器	
23	柳市镇象阳工业区	柳市镇	低压电器、电气	
24	柳市镇苏吕村小微创业园	柳市镇	低压电器、电气	
25	柳市镇湖头工业区	柳市镇	低压电器、电气	
26	芙蓉镇工业区	芙蓉镇	五金工具	退二进三，适量发展工业，禁止污染企业入驻，引导休闲旅游和旅游服务功能发展
27	乐清湾港区乐商创业园	乐清湾港区	电子信息产业、电气机械和器材制造业、汽配、五金工具	重点发展，加快新型电子信息产业园建设步伐

附件三 “十三五”时期乐清重点工业项目库³⁰

(一) 制造业及相关领域（5亿元以上）

序号	项目名称	项目阶段	建设内容	建设工期	总投资（亿元）	规划层级	责任单位
1	电工电器城会展中心、销售中心	续建	会展中心净用地 150 亩，建筑面积约 20 万 m ² ；销售中心净用地 185 亩，建筑面积约 25 万 m ² 。	2015-2018	35	省级	柳白新城管委会
2	乐清市总部经济园建设工程	实施	总用地面积 216.3 亩，一期：用地面积 100 亩，地上建筑面积 233262 m ² ，地下建筑面积 87054 m ² 。二期：用地面积 116.3 亩，总建筑面积 373418 m ² ，地上建筑面积 271320 m ² 。	2011-2016	43.9	温州市级	乐成中心城区管委会
3	虹桥镇东电子产业园	实施	总用地面积 497 亩，总建筑面积 41 万平方米，总投资 8 亿元。	2016-2020	20	乐清市级	虹桥镇
4	天成 3D 科技信息产业园	实施	建设以 3D 产业和互联网信息产业为龙头的科技信息产业园区。	2016-2020	20	乐清市级	天成街道
5	临港经济产业园	实施	建设以物流、电子产业为龙头的临港经济产业园。	2016-2020	12	乐清市级	天成街道
6	104 国道商业圈	实施	建设以灯饰、汽车、建材、家具为主题的 104 国道商业圈。	2016-2020	5	乐清市级	天成街道

³⁰ 根据《乐清市“十三五”重大建设项目规划》梳理。

7	翁垟智能电器小微园	实施	占地 100 亩，招商中。	2016-2017	14	温州市级	翁垟街道
8	朴头工业园区	实施	产业园区、小微园，占地 418 亩。	2016-2020	12	市级	雁荡镇
9	铁皮石斛养生小镇建设	实施	建成以铁皮石斛为特色的集聚组培种植、观赏品茗、盆景展示、休闲游乐、度假养生等功能的生态旅游休闲小镇。	2016-2020	18	温州市级	大荆镇
10	乐商创业园	实施	电子信息产业园。	2014-2018	15	市级	乐清湾港区管委会
11	高端装备制造园项目	预备	临港装备制造业和智能及高端制造成套装备产业。	2017-2022	35	市级	乐清湾港区管委会
12	新材料产业园	预备	规划面积 1000 亩。	2017-2020	25	市级	乐清湾港区管委会
13	正泰乐清创新创业园项目	实施	建筑面积约 45 万 m ² (含地下 10 万 m ²)。	2016-2018	21	省级	正泰集团
14	德力西集团有限公司年产 1 万套智能电网变电站自动化系统装置及端应用产业化建设项目	实施	总用地 400 亩，总建筑面积 55.1 万 m ² ，生产用房及辅助非生产用房新建建筑面积 550600 m ² 。新建年产 1 万套智能电网变电站自动化系统装置及 500 万台终端可编程应用控制管理系统装置。	2014-2016	19	省	德力西集团有限公司
15	人民电器集团有限公司年产 300 万台新型永磁无刷无铁芯宽频智能节能电机系列产品建设项目	实施	总用地 300 亩，总建筑面积 50 万 m ² ，生产用房及辅助非生产用房新建建筑面积 50 万 m ² ，建成后预计年产 300 万台新型永磁无刷无铁芯宽频智能电机及 200 万台智能低压电器盒 1000 万只 OLED 节能照明灯。	2014-2016	15	省	人民电器集团有限公司

16	乐清正泰 150MWP 农光互补光伏发电项目	实施	结合高效农业作物种植，装机容量为 150 兆瓦，主要建设内容为安装太阳能电池组件、逆变器和输配电等光伏电站设备。	2015-2016	10	省级	乐清正泰光伏发电有限公司
17	乐清经济开发区智能科技产业园	实施	以智能电气、机械制造为主导产业，由政府统一规划，企业联建模式进行开发建设。	2015-2019	9	温州	开发区
18	高新技术产业园	实施	引进苏州路之遥智能马桶盖项目。	2017-2019	30	国家	北白象
19	东瓜岭、横山头咀工业园区	实施	淘汰落实产能，促进二产转型升级，占地 300 亩。	2016-2020	10	市级	大荆镇
20	中街工业园区	实施	对湖雾片区轻工业经济入园提升，占地 174 亩。	2016-2020	5	市级	湖雾镇
21	沙汇电子工业园	预备	97 亩工业区厂房改造提升，建设标准厂房 16 万平方米。	2019-2023	2.5	市级	淡溪镇
合计					376.4		

(二) 基础设施及相关领域 (5亿元以上)

序号	项目名称	项目阶段	建设内容	建设工期	总投资(亿元)	规划层级	责任单位
1	乐清市天然气设施建设工程	实施	建设乐盐门站、北白象门站、大荆门站、虹桥高中压调压站、乐盐 LNG 气化站、北大荆 LNG 气化站；CNG 母站、天然气汽车加气站 18 座、天然气船用加气站 1 座、燃气管网高压 37Km，中压 283Km，低压 300km。	2008-2022	14.9	省级	乐清市政园林局、项目业主
2	翁垟现代物流园	实施	占地 600 亩，招商中。	2016-2018	12.0	市级	翁垟街道
3	乐清湾港区综合保税区项目	预备	乐清湾综合保税区位于乐清湾港区南区，包括启动区和扩展区两部分，总面积为 4.2 平方公里，其中启动区面积为 0.6 平方公里，扩展区面积为 3.6 平方公里。	2016-2020	23	国家	乐清湾港区管委会
4	乐清湾港区人才公寓和职工宿舍	实施	拟建 5 幢职工宿舍，1 幢人才公寓，2 幢食堂及宿舍综合楼。	2014-2017	5	市级	乐清湾港区管委会
5	乐清湾港区 C 区一期工程	实施	C 区新建 10 万兼靠 15 万吨级泊位 3 个、1 万吨级散货泊位 1 个。	2016-2019	31	国家	乐清湾港区管委会
6	拓展区	预备	集装箱码头及临港作业区。	2019-2025	200	省级	乐清湾港区管委会

7	南区物流园项目	实施	项目用地 266 亩，建筑面积 56000 平方米。	2016-2020	5	市级	乐清湾港区管委会
8	北区物流园项目	预备	用地 200 亩。	2018-2020	5	市级	乐清湾港区管委会
9	乐清湾港区 A 区二期	实施	1 个 5 万吨级兼靠 10 万吨级集装箱泊位，堆场面积 350 亩，使用岸线 300m。	2016-2020	10	国家	乐清湾港区管委会
10	乐清湾港区 C 区二期工程	实施	1 个 10 万吨级兼靠 15 万吨级散货泊位，堆场面积约 260 亩，使用岸线约 300m。	2016-2020	10	国家	乐清湾港区管委会
11	乐清湾港区海洋经济产业配套服务中心建设工程	实施	总用地 66.6 亩，总建筑面积 74264 m ² 。	2016-2018	5	市级	乐清湾港区建设管委会
12					320.9		

附件四 乐清十亿企业培育目标任务分解表
(2016-2020年)

序号	企业名称	企业规模（工业总产值）		区域
		2015年	2020年	
1	浙江正泰电器股份有限公司	>100亿	>100亿	北白象镇
2	浙江浙能乐清发电有限责任公司	50-100亿	>100亿	虹桥镇
3	德力西电气有限公司	50-100亿	>100亿	柳市镇
4	乐清市供电局	20-50亿	50-100亿	乐成街道
5	致远控股集团有限公司	20-50亿	50-100亿	虹桥镇
6	万控集团有限公司	20-50亿	50-100亿	北白象镇
7	人民电器集团有限公司	20-50亿	50-100亿	经济开发区
8	浙江天正电气股份有限公司	10-20亿	20-50亿	柳市镇
9	浙江人民电器有限公司	10-20亿	20-50亿	柳市镇
10	兴乐集团有限公司	10-20亿	20-50亿	柳市镇
11	德力西集团有限公司	10-20亿	20-50亿	柳市镇
12	环宇集团有限公司	10-20亿	20-50亿	北白象镇
13	浙江正泰仪器仪表有限责任公司	10-20亿	20-50亿	北白象镇
14	浙江浙能温州发电有限公司	10-20亿	20-50亿	磐石镇
15	金龙机电股份有限公司	10-20亿	20-50亿	北白象镇
16	浙江温州特鲁莱发电有限责任公司	10-20亿	20-50亿	磐石镇
17	长城电器集团有限公司	10-20亿	20-50亿	北白象镇
18	浙江正泰建筑电器有限公司	10-20亿	20-50亿	柳市镇

19	常安集团有限公司	10-20 亿	20-50 亿	经济开发区
20	华仪风能有限公司	5-10 亿	10-20 亿	经济开发区
21	华通机电集团有限公司	5-10 亿	10-20 亿	柳市镇
22	兴乐电缆有限公司	5-10 亿	10-20 亿	柳市镇
23	华仪电气股份有限公司	5-10 亿	10-20 亿	经济开发区
24	加西亚电子电器有限公司	5-10 亿	10-20 亿	北白象镇
25	跃华控股集团有限公司	5-10 亿	10-20 亿	乐成镇
26	安德利集团有限公司	5-10 亿	10-20 亿	经济开发区
27	大江控股集团有限公司	5-10 亿	10-20 亿	柳市镇
28	乐清海螺水泥有限责任公司	5-10 亿	10-20 亿	蒲岐镇
29	温州意华接插件股份有限公司	5-10 亿	10-20 亿	翁垟镇
30	浙江朗诗德健康饮水设备股份有限公司	5-10 亿	10-20 亿	北白象镇
31	温州宏丰电工合金股份有限公司	5-10 亿	10-20 亿	北白象镇
32	新亚电子有限公司	5-10 亿	10-20 亿	北白象镇
33	永固集团股份有限公司	5-10 亿	10-20 亿	经济开发区
34	华通机电股份有限公司	5-10 亿	10-20 亿	柳市镇
35	电光防爆科技股份有限公司	5-10 亿	10-20 亿	柳市镇
36	金卡高科技股份有限公司	5-10 亿	10-20 亿	经济开发区
37	红光电气集团有限公司	5-10 亿	10-20 亿	经济开发区
38	沪光集团有限公司	5-10 亿	10-20 亿	柳市镇