乐清市智仁乡国土空间总体规划
（2021-2035年）

草案公示稿



前 言

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，发挥国土空间总体规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，结合智仁乡实际，编制《乐清市智仁乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（简称《规划》）。

《规划》是对《乐清市国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化和落实，是编制详细规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间一张图管制的基本依据。

《规划》立足生态文明建设和高质量发展大局，围绕上位规划要求，紧扣乐清市“醉美之城、幸福乐清”的发展导向，以国土空间有效保护、有序开发和高水平治理为主线，紧扣**“乐北竹乡，生态智仁”**这一重点，奋力谱写新时代智仁乡高质量发展新篇章提供空间保障。

目前，《规划》已形成草案，现依法开展公示，征求社会各界的意见。

《规划》成果最终以审批文件为准。



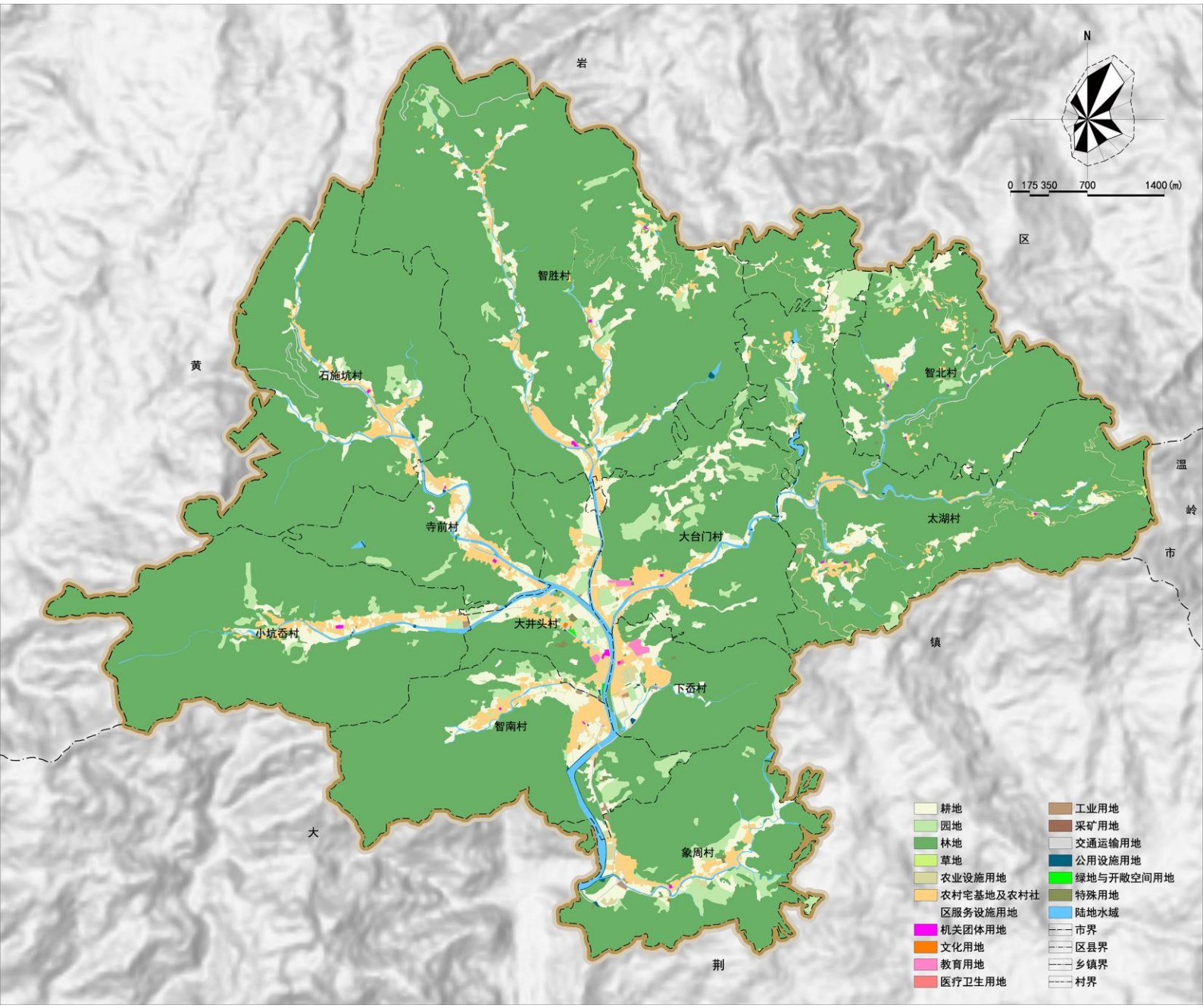
现状概况

智仁乡位于乐清市最北部，东与台州的温岭市相连，南接大荆镇，西北与台州的黄岩区接壤。智仁乡境内山岭连绵，太湖山为最高峰，海拔733.9米。智仁乡自然资源丰富，盛产毛竹、早茶、竹笋等特产，被省人民政府命名为“竹笋之乡”，是浙江省级生态乡。

陆域面积：40.71平方千米　　**行政区划：11村**

常住人口：1.04万人　　**城镇化率：0.00%**

注：本公示内容为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准





01
规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，统筹发展与安全，坚持以人民为中心，坚持创新赋能、数字赋能，实现空间治理体系现代化，推动形成人与自然和谐共生的国土空间高质量发展格局。

1.2 规划原则



生态优先、绿色发展

严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化保护线，推动形成绿色发展方式和生活方式，探索“两山”转化的有效途径。

全域统筹，管控落地

加强对上位规划管控内容的深化落实，通过对规划指标、空间布局、控制线等进行深化落实，保障上位规划管控要求的自上而下传导，确保管控落地。

以人为本、彰显特色

贯彻以人民为中心的发展思想，注重人居环境的品质提升和功能完善；依托智仁山水自然资源和历史文化人文资源禀赋，引导智仁特色发展。

1.3 规划范围与期限

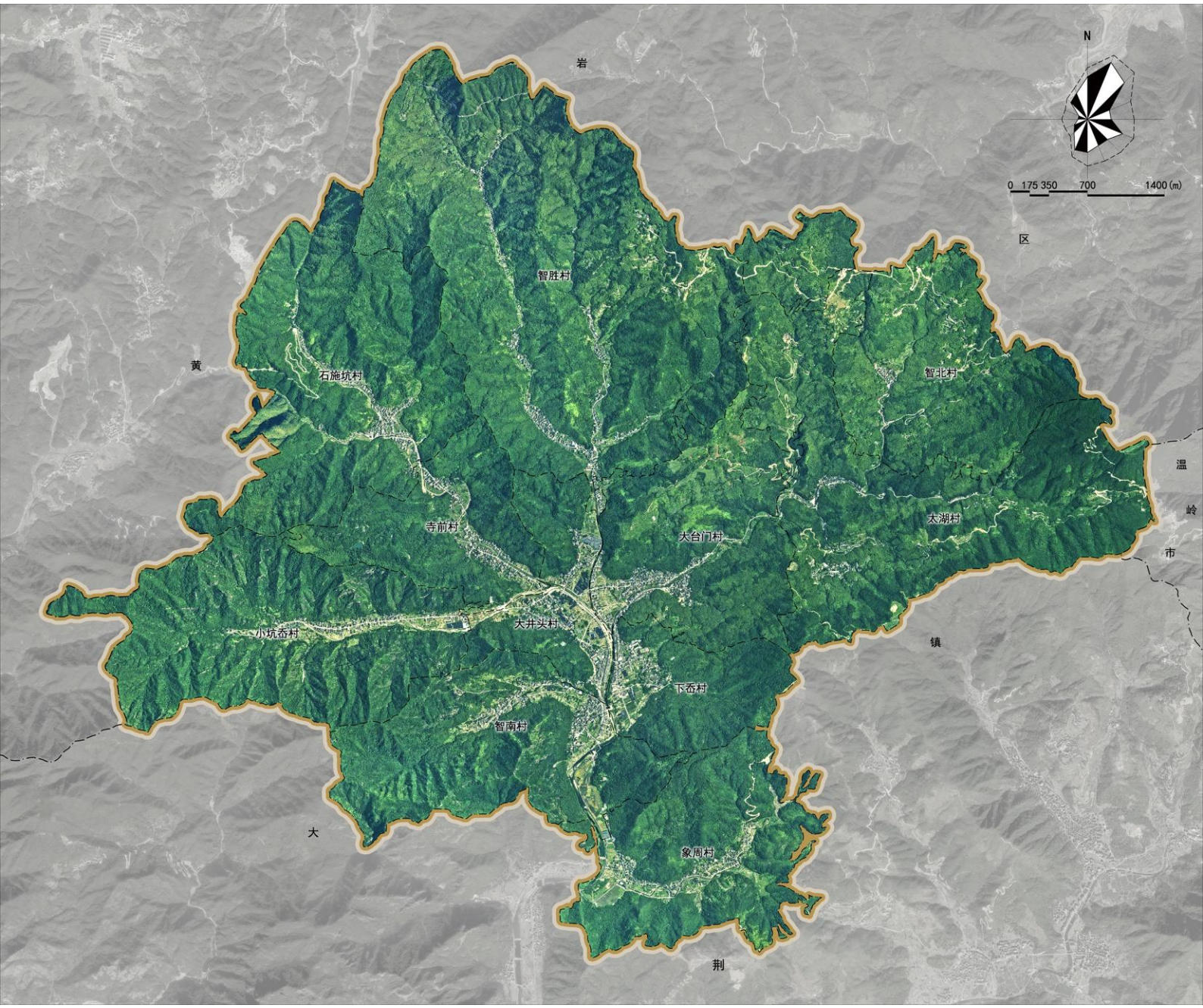
1、规划范围

规划范围为智仁乡行政辖区全域，涵盖下辖11个行政村，总面积约40.71平方千米。

2、规划期限

规划基期年为2020年，近期为2025年，远期为2035年。

远景展望至2050年。





02
目标策略

2.1 目标定位

规划目标

乐北竹乡 生态智仁

乡镇主体功能定位	重点生态地区
城镇性质	以休闲农业为重点的浙江省级生态乡 以美丽经济为特色的乡村振兴示范区
常住人口	1.10万人
城镇化率	0.00%
新增城乡建设用地	近期0.25公顷 远期0.55公顷

2.2 规划策略

绿色发展，推动产业优化升级

立足智仁乡优越的生态本底和资源禀赋，从生态保育、文化旅游等方面融入乐清北部地区联动发展格局，促进生态优势的价值转换，推动绿色发展导向下的产业优化升级。

全域振兴，助力乡村共同富裕

聚力塑造美丽竹乡文旅品牌，以竹产业、茶产业等为基石实现农旅融合发展，引领智仁全域振兴；全力推进富硒农业，打响地理标志品牌，提高农业附加值，打造集体经济新增长点，助力乡村共同富裕。

品质提升，擦亮全域美丽名片

全域推进人居环境品质的提升，补齐基础设施及公共服务设施短板，完善集镇综合职能，持续扮靓美丽乡村，推动自然景观、人文景观与建设空间融合发展，全方位彰显智仁生态人文底蕴 。





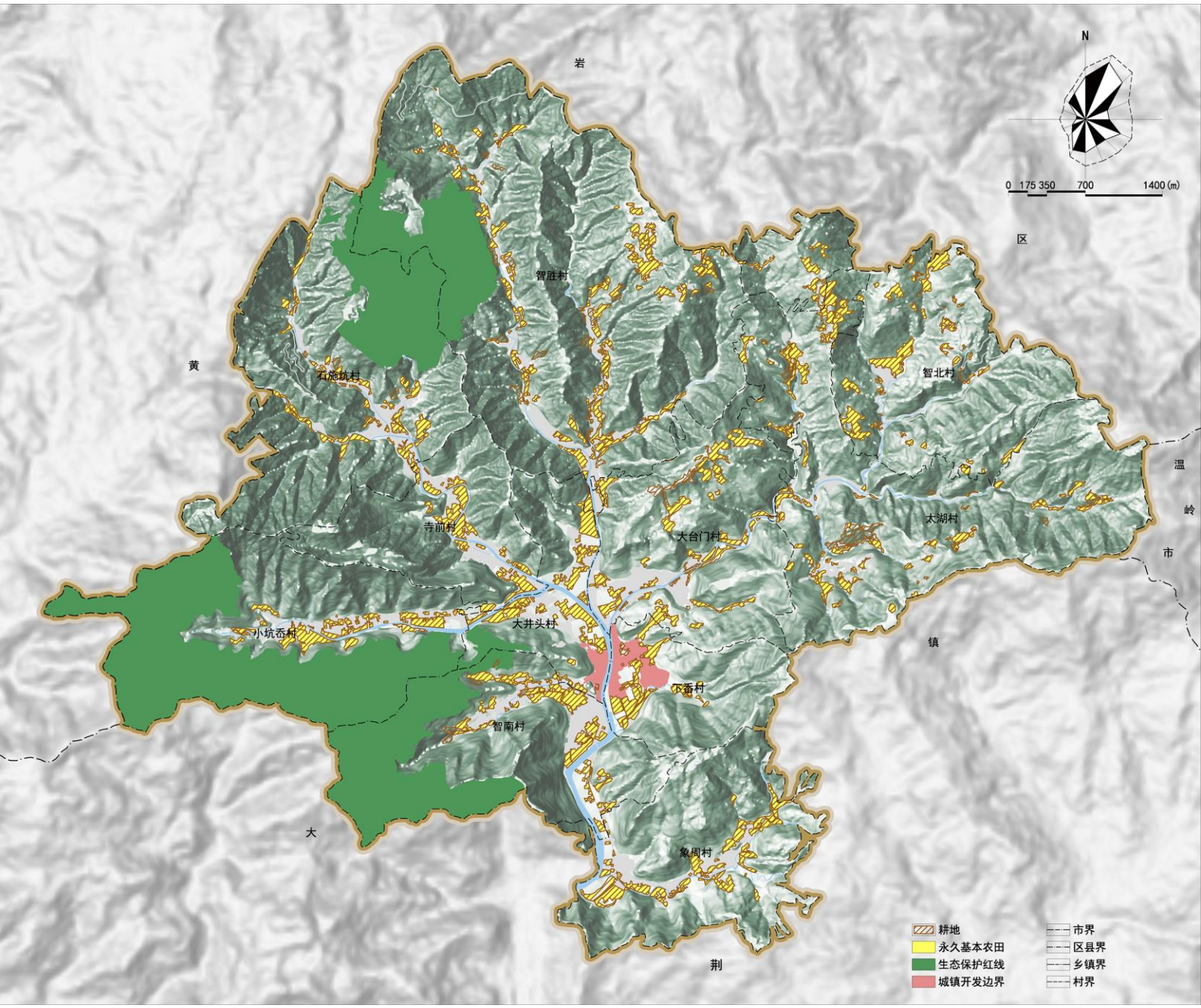
03

构建国土空间开发保护新格局

3.1 落实三条控制线

落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等三条控制线，强化国土空间底线管控。

耕地保有量	232.33公顷（0.35万亩）
永久基本农田	212.39公顷（0.32万亩）
生态保护红线	564.11公顷
城镇开发边界	20.43公顷

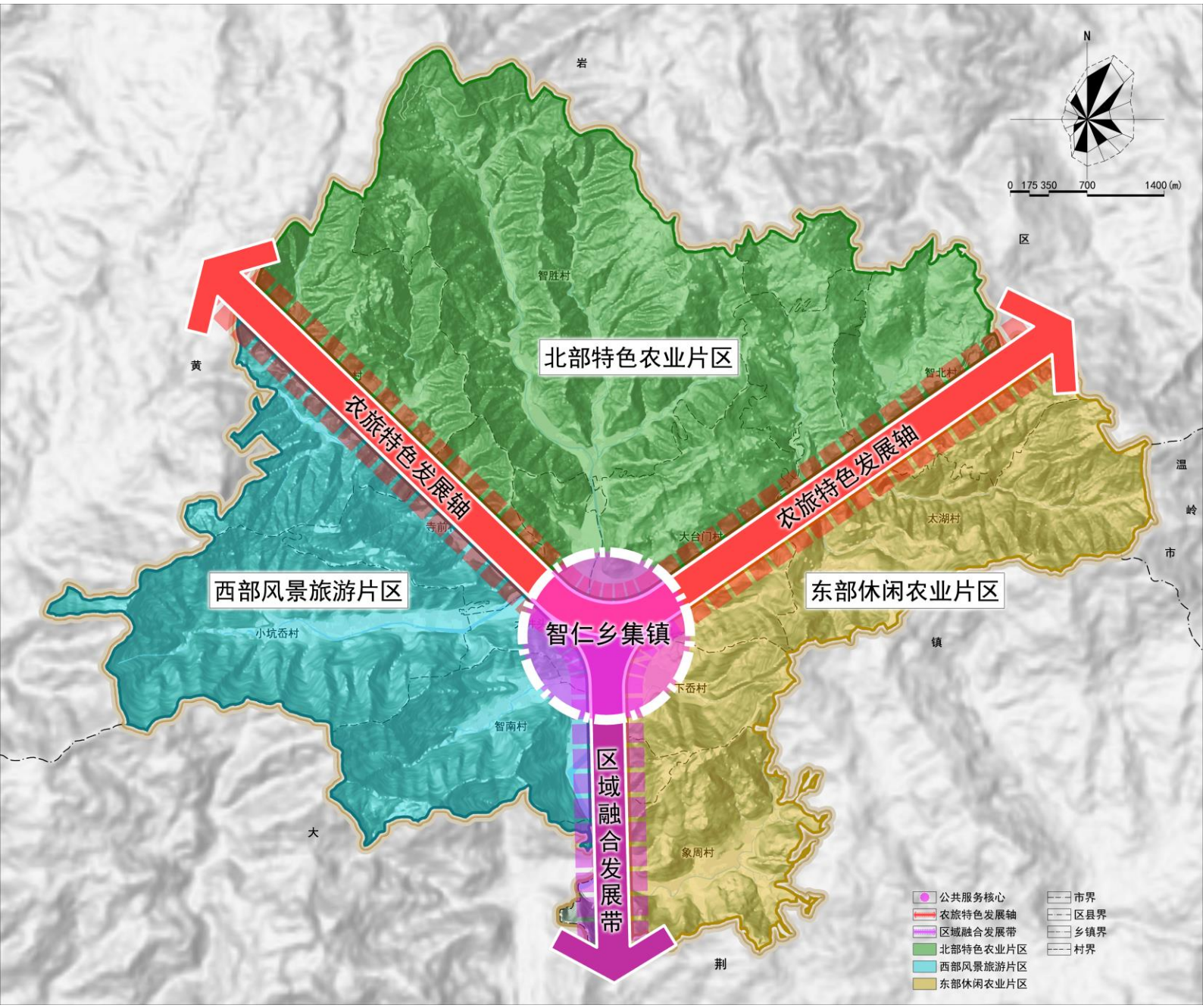


3.2 “一轴、一带、三区”的国土空间总体格局

农旅特色发展轴：强调山水联动，推进竹文化旅游节、太湖山景区、琴溪峡谷、艺术度假村、露营基地等旅游资源联动发展；

区域融合发展带：融入乐清北部地区联动发展格局，依托沙大线重点建设南北向与大荆镇的区域融合发展带；

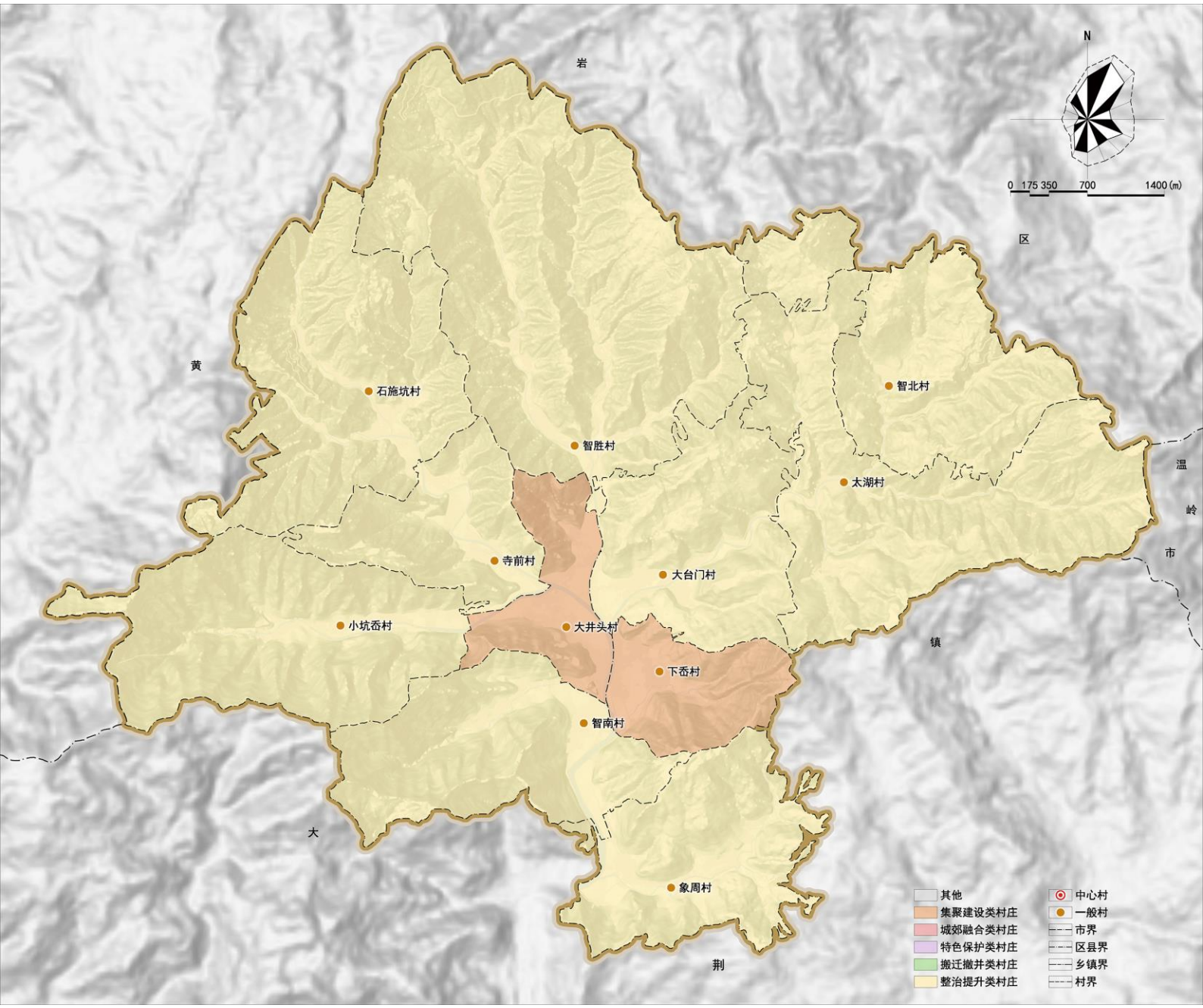
三区：优化全域空间，依托资源禀赋彰显智仁特色，形成北部特色农业片区、西部风景旅游片区和东部休闲农业片区。



3.3 分级分类引导村庄发展

集镇引导用地和人口集聚，完善配套设施，提升风貌环境。其他村庄因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生活品质。

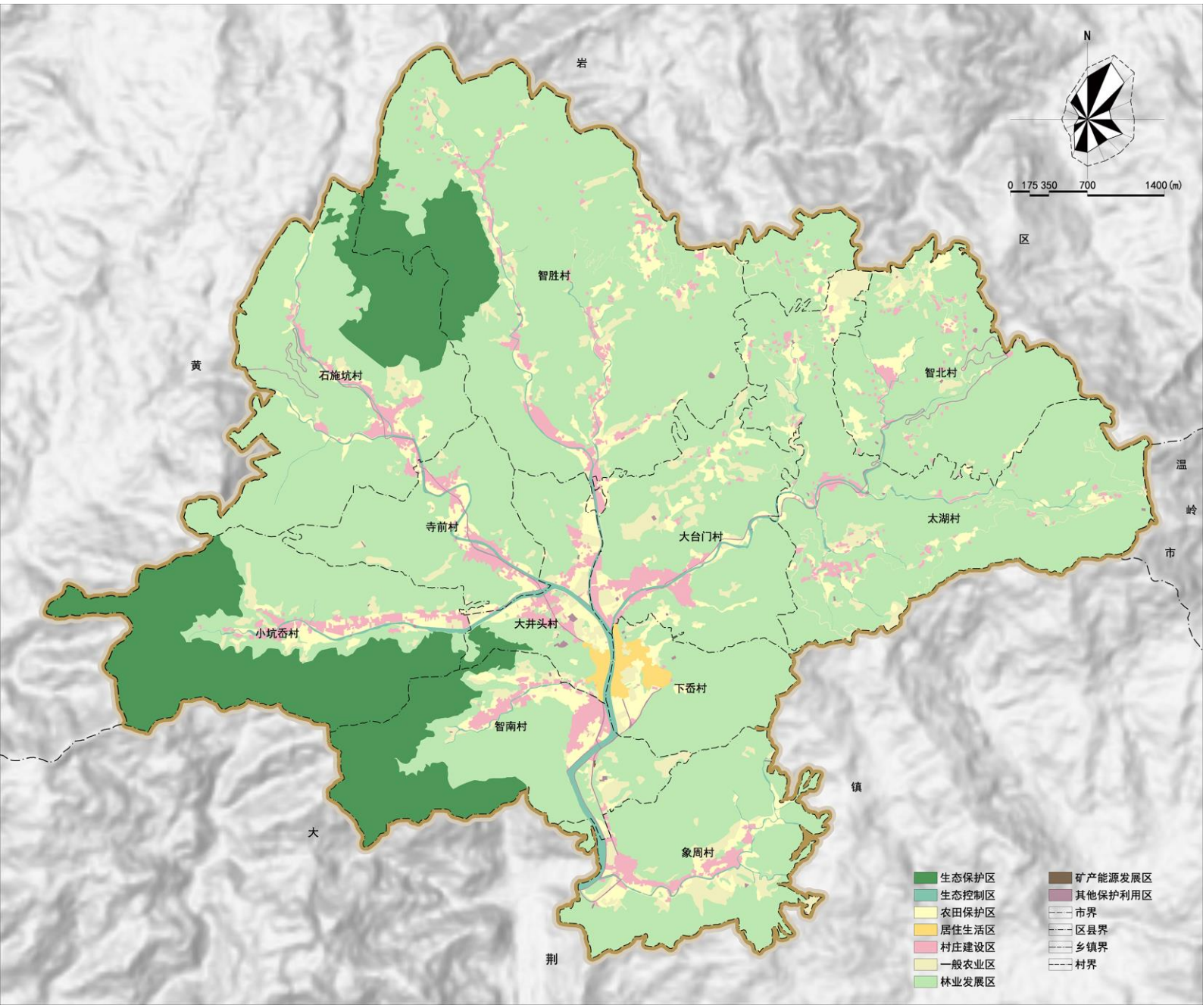
集聚建设类	下岙村、大井头村
整治提升类	大台门村、智南村、太湖村、智北村、智胜村、石施坑村、寺前村、小坑岙村、象周村



3.4 国土空间规划用途分区

划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区、其他保护利用区等7个一级分区，细分城镇发展区、乡村发展区、其他保护利用区至二级分区。

一级分区	面积（公顷）	占比（%）
生态保护区	556.13	13.86
生态控制区	61.97	1.52
农田保护区	221.99	5.45
城镇发展区	20.49	0.50
乡村发展区	3183.85	78.22
矿产能源发展区	0.091	0.002
其他保护利用区	18.11	0.44

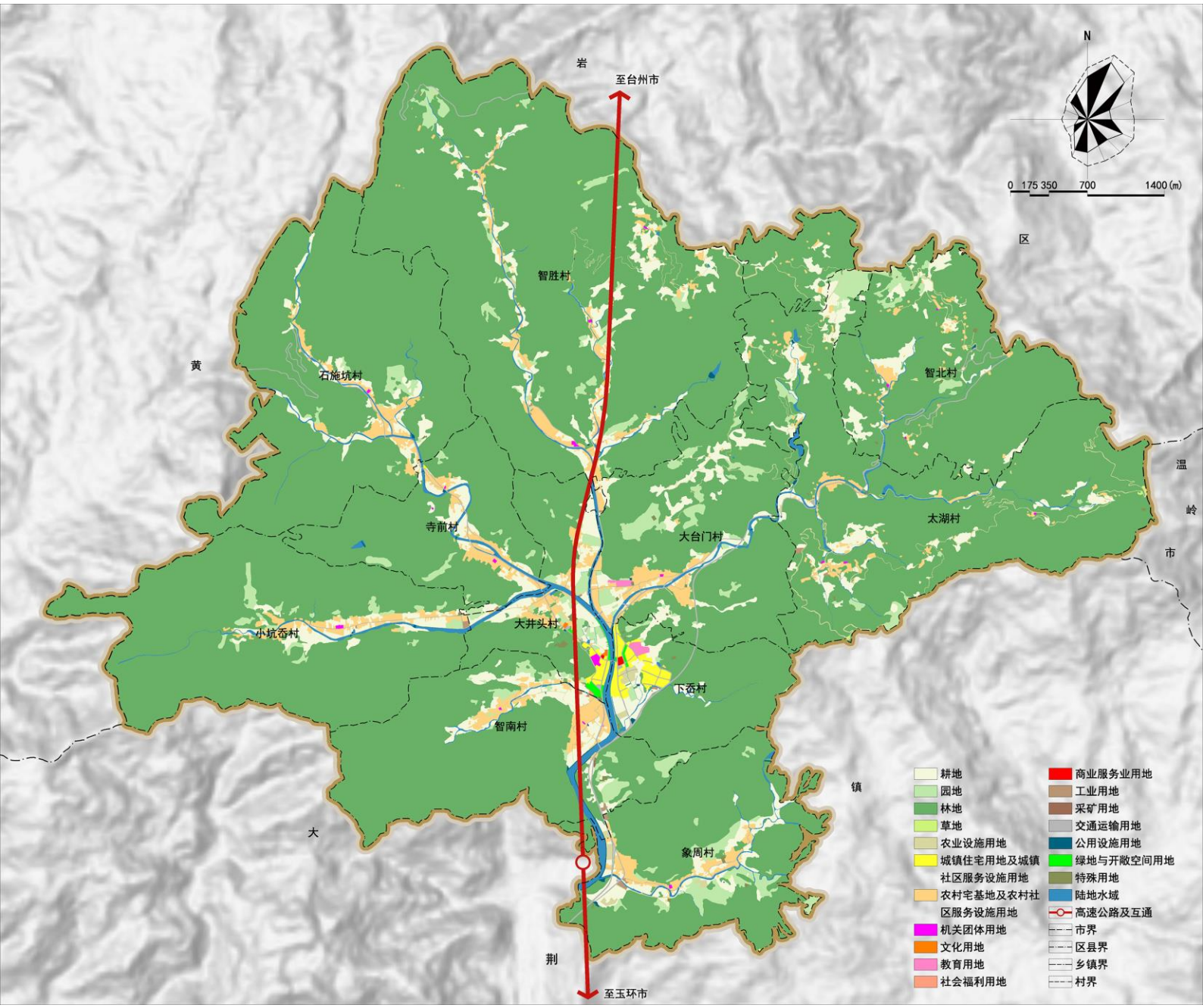


3.5 乡域用地布局引导

以保障耕地和永久基本农田、提升生态功能、协调基础设施建设、优化城乡建设为指引，形成全域全要素布局乡域用地一张图。

至规划期末乡域城乡建设用地规模194.94公顷。

城镇建设用地	**20.06公顷**
乡村建设用地	**174.88公顷**
新增城乡建设用地	**0.55公顷**



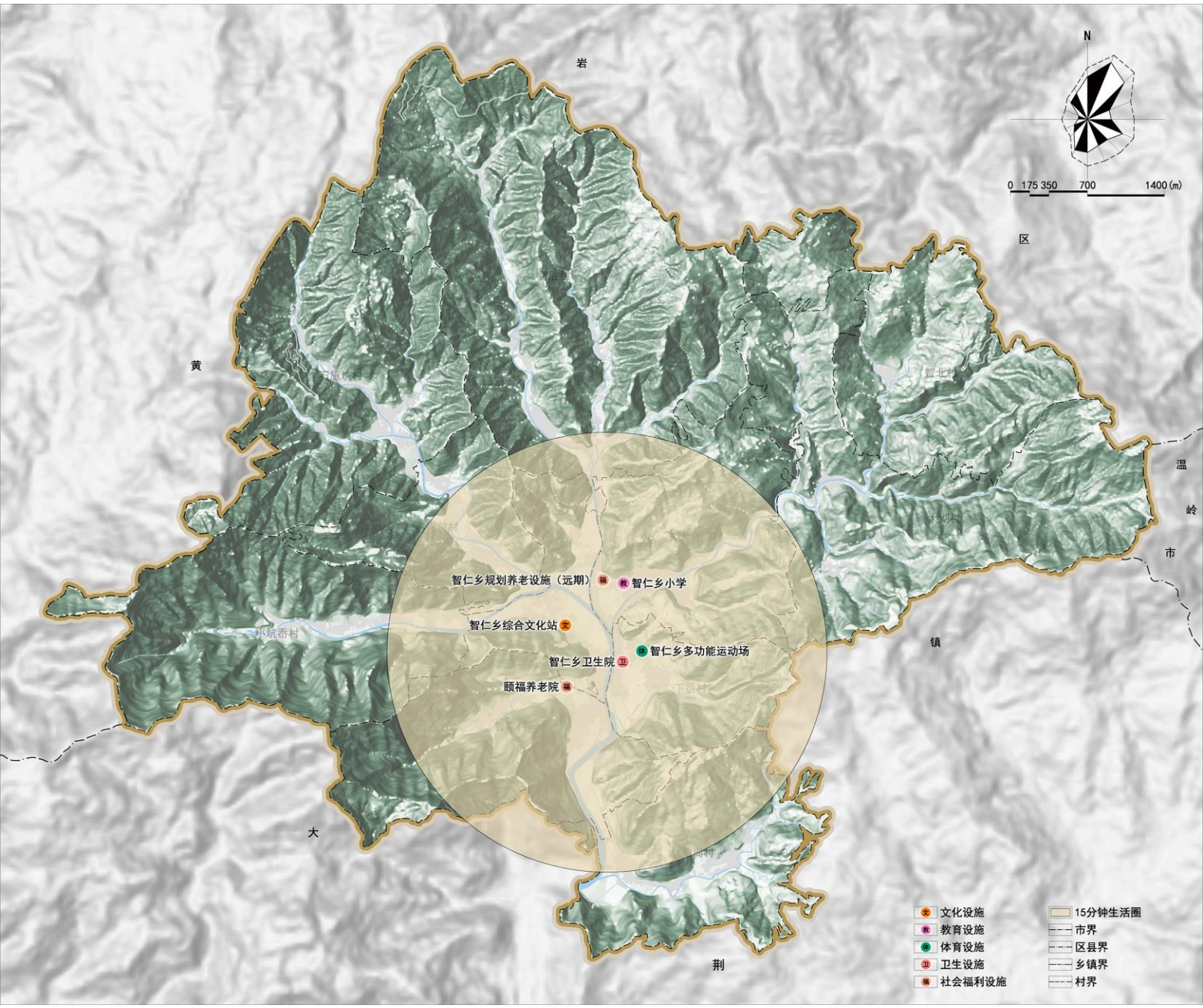


04

完善空间规划专项支撑体系

4.1 建立城乡生活圈

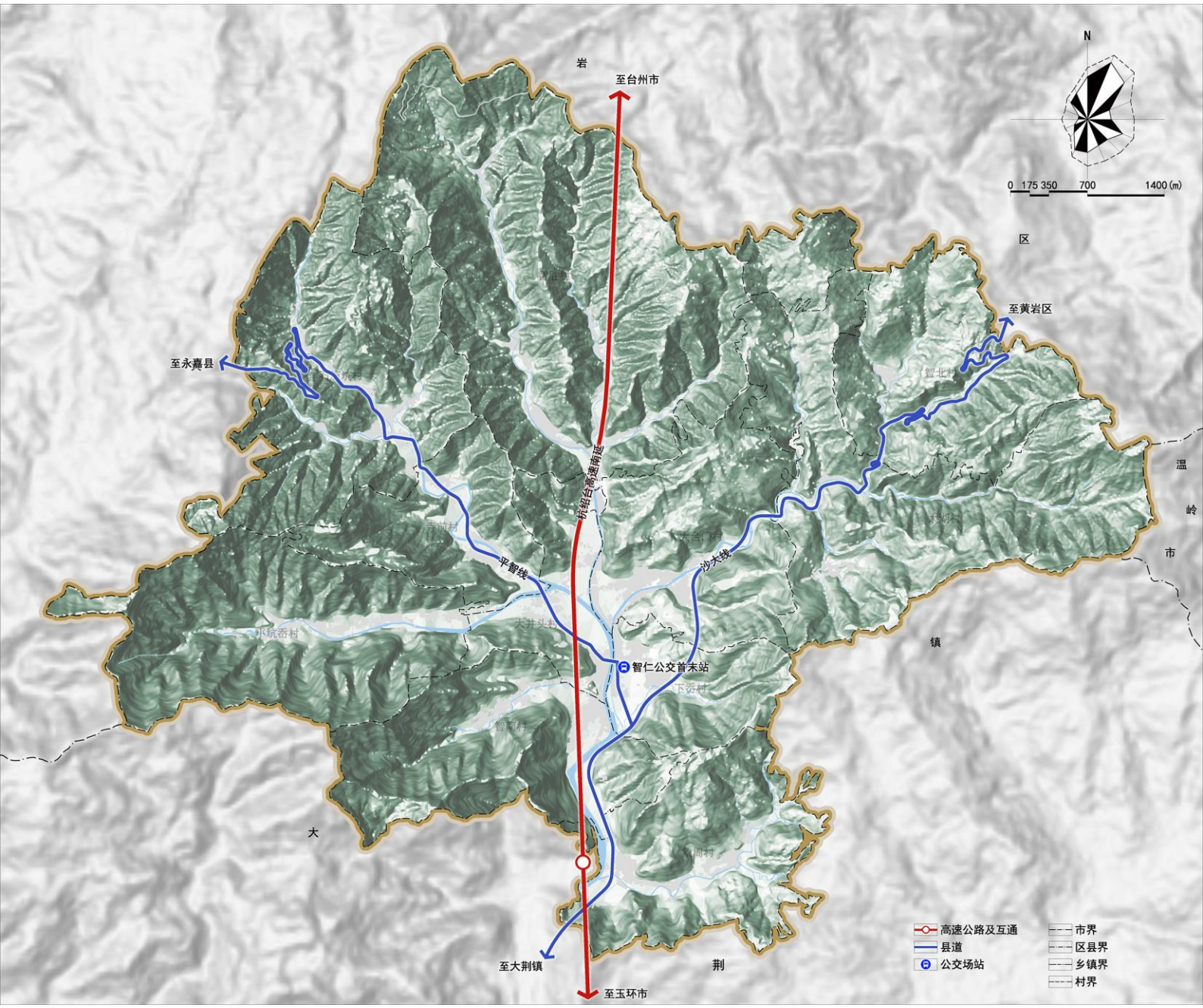
30分钟生活圈	15分钟生活圈	5-10分钟生活圈
完善覆盖全域的公共服务有效供给，构建30分钟乡域生活圈。	以智仁乡集镇为核心建设15分钟生活圈，提升设施服务水平。	以行政村为单元，配置居民日常使用的基本服务要素。



4.2 建设综合立体交通网络

落实区域交通设施，完善集镇道路骨架。

高速公路	杭绍台高速南延（远期）
县道	平智线、沙大线
公交场站	智仁公交首末站



4.3 提升市政基础设施体系

供水设施规划

- 推进农村规模化供水，由单村和联村供水站供水，供水水源为就近的山塘水库、溪流河道。
- 完善集镇给水管网布局，加强老旧管网改造更新，提升供水保障能力。

排水设施规划

- 排水体制采用雨污分流制，逐步对现状合流区进行雨污分流改造。
- 集镇污水建设集中污水处理设施处理，分布较散的村庄可建设小型污水处理设施。

供电设施规划

- 规划主要供电电源为110千伏双峰变。
- 中压配电网规划行程“多分段、单联络”或“多分段、适度联络”网架结构，规划在集镇范围内设置3座中压开闭所，以提高供电可靠性 。

燃气设施规划

- 智仁乡燃气气源以管道天然气为主，液化石油气作为辅助补充气源。
- 规划建设LNG瓶组气化站1处，集镇管道燃气输配系统采用次中压和低压二级系统，输气管网沿主要道路敷设。

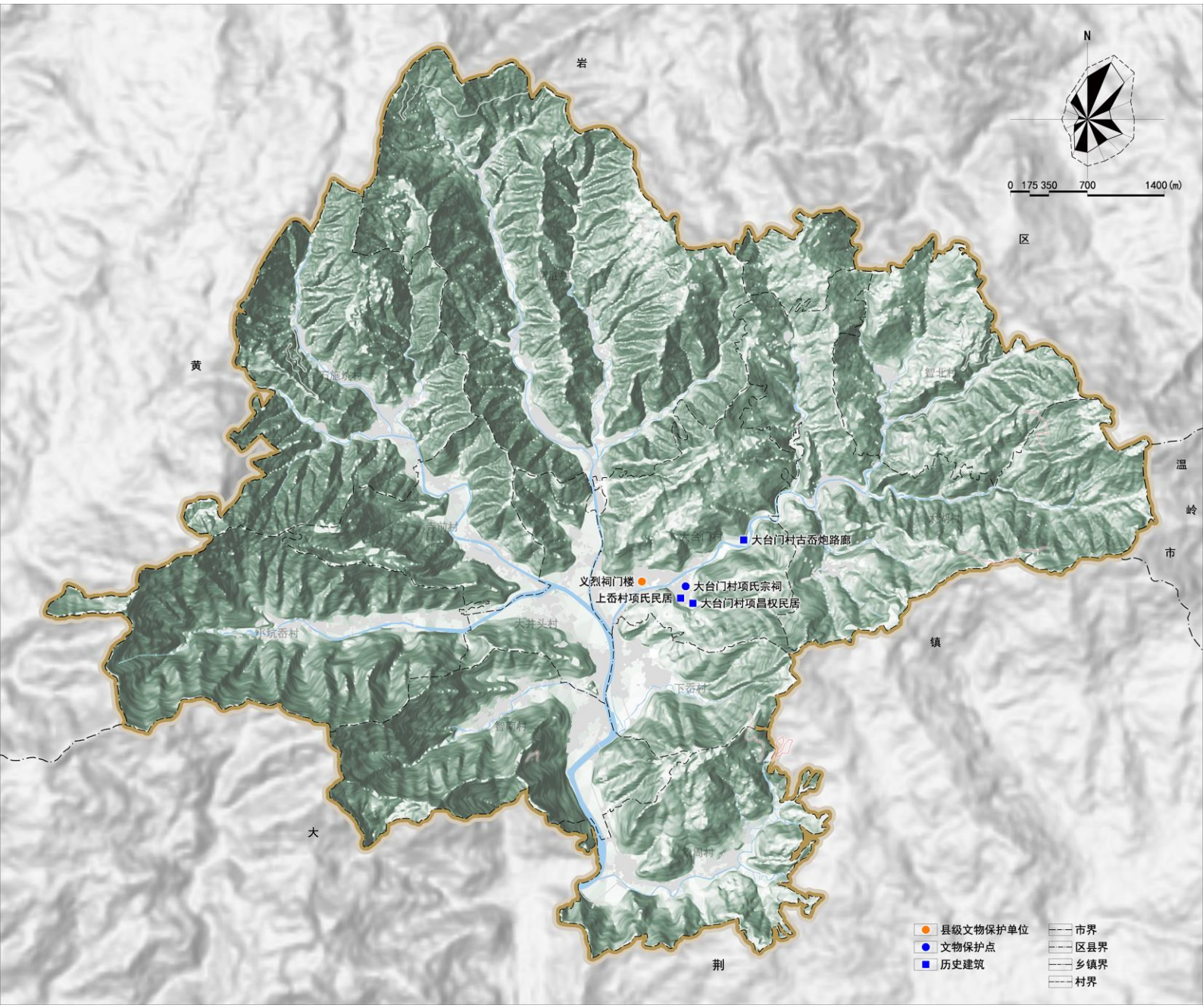
环卫设施规划

- 改造提升现状垃圾转运站。生活垃圾经生活垃圾转运站汇集、压缩后运至规划的大荆蒲湾生活垃圾卫生填埋场处理。
- 合理布置公共厕所，鼓励建设高标准生活垃圾分类示范示范村。

4.4 彰显历史文化特色魅力

健全历史文化遗产保护体系，加强文化传承发展。

县级文物保护单位	义烈祠门楼
文物保护点	大台门村项氏宗祠
历史建筑	大台门村古岙炮路廊、大台门村项昌权民居、上岙村项氏民居



4.5 国土空间综合整治与修复

生态空间系统修复

水源涵养与流域综合修复治理。推进双峰溪、前门溪小流域综合修复治理，强化水生态环境修复。

提升绿化水平、优化林地结构。持续推进新增百万亩国土绿化行动；加快宜林地造林和迹地更新，实施美丽林相改造。

生物多样性保护。建立生物多样性监测体系和管理信息系统。

农业空间综合整治

农用地整治。优先选择与周边耕地连片的园地进行后备资源开发，提高耕地连片度，积极开展实施旱改水工程，适度进行耕地功能恢复。

村庄建设用地整治。深入开展农村土地综合整治工作，合理引导农民住宅相对集中建设；积极推进土地整理复垦，进一步优化农村土地利用结构和布局。

形成“农业+”休闲观光农业。大力发展休闲采摘、观光旅游等“农业+”新产业新业态。

城镇空间整治更新

城镇环境综合治理。进一步开展农村垃圾无害化处理、污水治理、土壤污染综合防治、庭院绿化美化等工程，推进村头村尾、公共区域的绿化美化，提升乡容村貌集约节约利用。

城镇风貌持续提升。整治提升智仁出入口两侧沿街立面、建筑风貌，改造提升道路景观，提升城镇出入口门户形象。



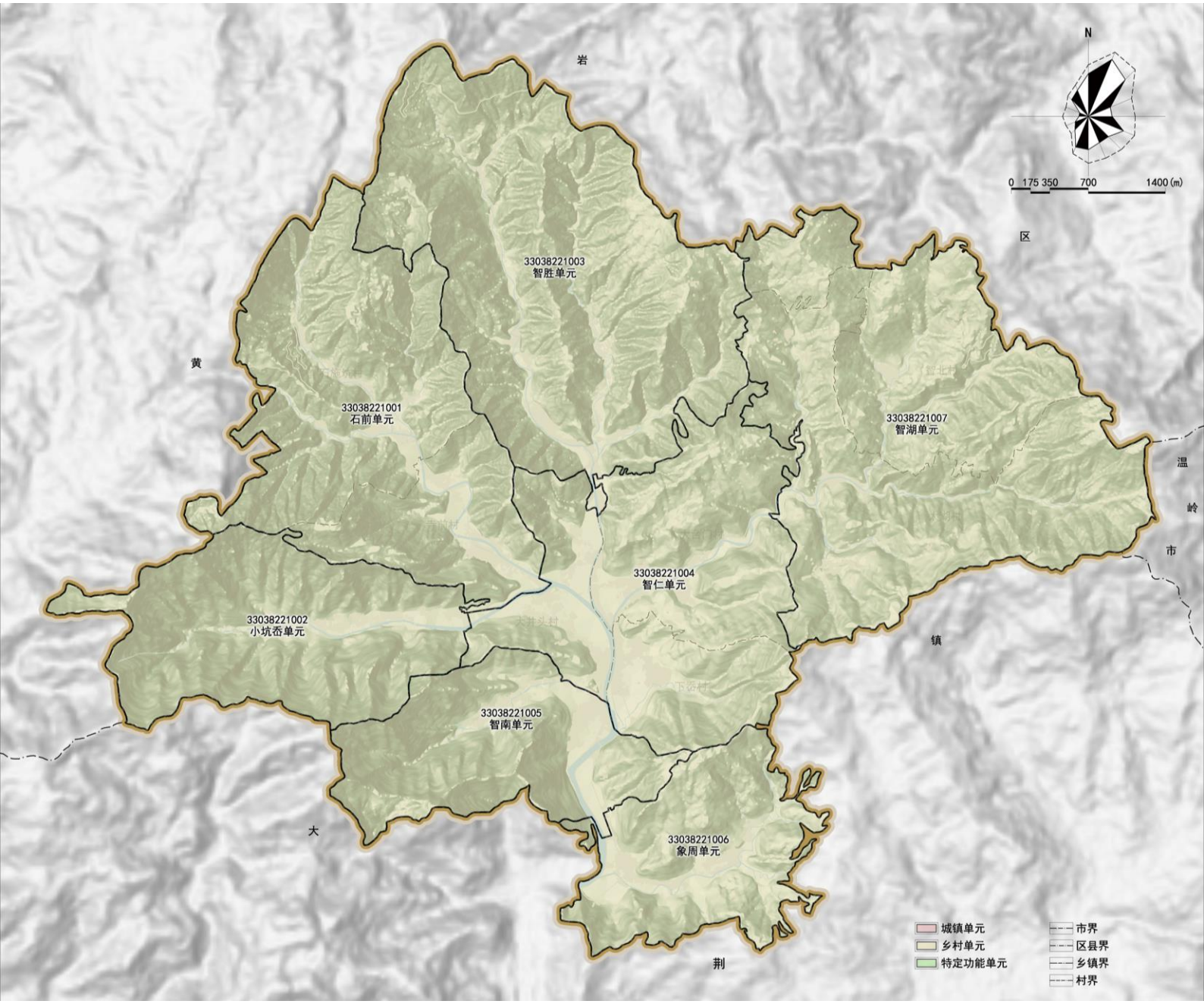
05

规划传导与实施保障

5.1 详细规划编制传导

强化乡镇国土空间总体规划向下传导，划分全域覆盖的详细规划编制单元。

单元类型	单元名称
乡村单元	石前单元、小坑岙单元、智胜单元、 智仁单元、智南单元、象周单元、智湖单元



5.2 分期实施与行动计划

明确智仁乡国土空间总体规划的分期实施要求，明确近期发展目标、重点项目和年度实施计划，编制城市更新、土地整治、生态修复、基础设施、公共服务设施、防洪排涝工程等重大项目清单。

5.3 规划实施管理的保障机制

强化数字化管理：形成乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台和国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划、村庄规划编制和审批的基础和依据，维护国土空间规划的传导性、约束性、权威性。

建立规划定期体检评估和修改机制：开展国土空间规划定期体检和五年一评估，结合国民经济和社会发展实际，根据发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行调整完善。符合规定确需修改的，按规定程序报批。

完善规划监督机制：建立规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，充分发挥人大、政协和公众对规划实施的监督作用，多途径落实规划监督、执法、问责联动机制，保障公众对国土空间规划的知情权、参与权和监督权，提升全社会参与规划编制、实施与监督的积极性和能动性。

