

乐清市国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

乐清市人民政府
2021年2月

目 录

第一章 开启现代化建设新征程	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	6
第三节 指导思想.....	7
第四节 奋斗目标.....	9
第二章 加快推进创新赋能体系建设	16
第一节 构建高水平创新体系.....	16
第二节 优化创新创业生态.....	18
第三节 建设人才集聚新高地.....	19
第三章 提升产业链现代化水平	21
第一节 打造先进制造业集群高地.....	21
第二节 培育数字经济发展新优势.....	25
第三节 优化发展现代服务业新体系.....	28
第四节 建设高水平现代化产业平台体系.....	29
第四章 深度融入“双循环”新格局	31
第一节 全力融入国内“大循环”.....	31
第二节 发展高水平开放型经济.....	33
第三节 全面加强区域合作交流.....	35
第五章 深入实施乡村振兴战略	37
第一节 构建现代化乡村产业体系.....	37
第二节 打造美丽乡村升级版.....	39

第三节	深化城乡融合改革	41
第六章	建设现代化美丽港湾都市区	43
第一节	推进县域空间治理现代化	43
第二节	提升中心城区城市能级	46
第三节	强化城镇特色化发展	49
第四节	推进城乡“全域美”升级	54
第七章	推进重要基础设施现代化建设	57
第一节	建设温州北翼综合交通枢纽	57
第二节	加快新型基础设施布局	62
第三节	实现能源水利设施强基扩能	63
第八章	构筑秀美山海生态风光带	67
第一节	推进陆海生态共保	67
第二节	促进绿色低碳发展	68
第三节	深化环境综合治理	69
第四节	保护山水林田湖海生命共同体	71
第五节	创新生态文明制度	72
第九章	打造文旅协同发展新标杆	73
第一节	壮大雁荡山世界名山特色旅游产业	73
第二节	塑造全域文明新形象	76
第三节	构筑文化繁荣发展新高地	77
第四节	打造城市文化新品牌	80
第十章	全面推进“大民生”建设	81
第一节	率先实现教育现代化	81

第二节 高质量树牢“健康乐清”示范标杆.....	85
第三节 推进基本公共服务现代化.....	87
第四节 提高就业质量和人民收入水平.....	90
第十一章 推进县域治理现代化.....	92
第一节 完善县域治理机制.....	92
第二节 建设“整体智治”数字政府.....	94
第三节 高水平推进平安市创建.....	95
第四节 全面深化“法治乐清”建设.....	97
第五节 打响市场化改革“乐清品牌”.....	99
第十二章 健全规划实施保障机制.....	102
第一节 加强党的组织领导.....	103
第二节 完善规划管理体系.....	103
第三节 完善实施和评估机制.....	104
第四节 强化“六重”支撑.....	104
附件：乐清市“十四五”规划“六个重大”.....	105
一、重大项目.....	105
二、重大平台.....	143
三、重大产业.....	145
四、重大改革.....	147
五、重大政策.....	151
六、重点要素.....	153

乐清市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021-2025年）是乐清市高水平全面建成小康社会之后，全面开启社会主义现代化新征程的第一个五年，也是全力建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性“重要窗口”的关键五年。本纲要根据《中共乐清市委关于制定乐清市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明今后五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是未来五年全市国民经济和社会发展的战略性、综合性规划，也是全市人民共同的行动纲领。

第一章 开启现代化建设新征程

第一节 发展基础

“十三五”以来，面对错综复杂的国内外形势和持续不减的经济下行压力，全市上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真贯彻新发展理念，深入推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，加快建设富裕、文明、美丽、现代的港湾都市区，统筹推进乐清经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，顺利完成“十三五”规划确定的主要目标任务，为“十四五”高质量发展打下了坚实基础。

综合实力明显增强。全市地区生产总值达 1263.01 亿元，人

均地区生产总值达 95934 元，一般公共预算收入 94.38 亿元。综合实力跃居全国县域经济百强第 14 位，投资潜力位居全国百强县（市）第 6 位，多项指标领跑温州，位列全国、浙江第一方阵。

产业发展提质增效。第三产业占比超过第二产业，三次产业结构调整至 1.7：46.9：51.5，产业发展质量显著提高。高新技术企业数量居全省前列，长三角电气工程师创新中心等一批高能级科创平台建成投用。获评全国县域数字农业农村发展水平先进县，入选全国质量强市示范城市创建名单，电气产业入选国家级先进制造业产业集群创建榜单，创成国家级科技企业孵化器、国家低压电器产品质量监督检验中心。

城乡统筹全域推进。城市能级加快提升，美丽乡村全面推进，全域美丽初步呈现。基础设施提档升级，城乡道路客运车辆公交化率、客运一体化发展水平均跃居全省各县市首位，25 个乡镇（街道）全部成功创建“基本无违建乡镇”，获评“无违建创建先进市”。

生态环境持续改善。小城镇环境综合整治成效显著，绿色低碳城市加快建设，环境管理水平稳步提升，生态文明建设体系不断完善，全市县以上集中式饮用水源地水质达标率达 100%，基本实现全市污水管网全覆盖，城镇生活垃圾无害化处理率达 100%，创成国家园林城市。

民生福祉不断增进。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达 67069 元、38070 元，年均增速 7.7%、8.9%。教育现代化

水平有效提升，文体事业繁荣发展，“健康乐清”持续建设，社会保障体系不断完善。建成全省首家县级“一站式”社会大救助服务中心，获评首批全国脱贫攻坚优秀城市、省级运动休闲基地及文化产业重点县（市）、省级农业绿色发展先行县（市），创成省级示范文明城市，群众幸福指数稳步提升。丧葬礼俗整治“乐清样板”入选中组部《贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想在改革发展稳定中攻坚克难案例》。

改革开放接续深化。国家农村集体产权制度改革试点顺利推进，农房抵押贷款余额位居全国县（市）首位。资源要素市场化配置“三有”改革试点深入推进，获评全省县域高质量发展“十佳”优秀创新案例。基层社会治理能力持续提升，实现省级平安县市“十一连创”，获评法治浙江（法治政府）建设先进单位（先进县〈市、区〉）。社会治理格局不断创新，顺利完成村社规模优化调整，荣获温州市村社组织换届工作先进县（市、区）称号。乐清湾港区口岸对外开放启动。

“十三五”发展成就显著，但也存在短板弱项：企业创新动能不足，转型升级面临较大压力；企业外迁现象时有发生，对乐清产业集群提升发展形成重大挑战；城乡区域发展差距依然较大，中心城区首位度、新型城镇化水平还要加快提升；医疗、养老、教育等基本公共服务供给与人民期望存在一定差距；环保基础设施建设及环境监管能力有待提升；人口集聚度不高，面临人口外流和老龄化问题；要素保障制约依然存在，土地、人才、技术等要素支撑相对不足。

表 1：“十三五”规划主要指标完成情况表

	序号	指标名称		单位	规划目标		2015年 实值	完成情况		
					绝对值	年均 增速		2020年	年均 增速	
创新发展	1	地区生产总值		亿元	1165	8左右	793.41	1263.01	7.9%	
		其中：第一产业增加值		亿元	24	2.5	20.91	21.23	3.1%	
		第二产业增加值		亿元	535	6.5	415.29	591.85	6.6%	
		第三产业增加值		亿元	606	10	357.22	649.93	9.5%	
	2	人均生产总值		元	87000	7.1 左右	61799	95934	7.1%	
	3	财政收入	财政总收入		亿元	174	7左右	124.08	156.82	4.8%
			其中：一般公共预算收入		亿元	90	7左右	64.15	94.38	8.0%
	4	限上固定资产投资		亿元	980	12以上	555.15	4	10%	
				亿元	[1920]	—	[2078.80]	—	—	
	5	服务业增加值占生产总值比重		%	50	—	45	51.5	—	
6	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重		%	60以上	—	53.6	76.4	—		
7	研究与试验发展经费支出占生产总值比重		%	2.8	—	2.2	2.7	—		
8	发明专利授权量		件	[1500]	—	[1217]	[3059]	—		
9	社会消费品零售总额		亿元	507	10左右	314.78	520.13	10.6%		
10	全社会劳动生产率		万元/人	13.2	4.5左右	10.59	16.8	—		
协调 均衡	11	常住人口城镇化率		%	61左右	—	54.88	72以上	—	
	12	城区公共交通出行分担率		%	19.6	—	5.6	28	—	
	13	常住居民人均可支配收入	城乡居民	元	64500	8.7	38680	57198	8.1%	
			城镇	元	74900	8以上	46352	67069	7.7%	
农村			元	40200	8以上	24891	38070	8.9%		
14	互联网普及率		%	80	—	65	95	—		
绿色 生态	15	单位生产总值能耗		吨标准煤/万元	完成上级下达任务	—	0.36	完成上级下达任务	—	
	16	非化石能源占一次能源消费比重		%	—	—	—	—	—	
	17	单位生产总值用水量		立方米/万元	完成上级下达任务	—	40.26	完成上级下达任务	—	
	18	单位生产总值耗地量		平方米/万元	—	—	23.2	15	—	
	19	单位生产总值二氧化碳排放量		吨	完成上级下达目标	—	0.69	完成上级下达目标	—	
绿色 生态	20	主要污染物排放量	化学需氧量	吨	完成上级下达目标	—	完成上级下达目标	完成上级下达目标	—	
	二氧化硫		吨	—						
	氨氮		吨	—						
	氮氧化物		吨	—						

	序号	指标名称		单位	规划目标		2015年 实值	完成情况	
					绝对值	年均 增速		2020年	年均 增速
绿色生态	21	空气质量	细颗粒（PM2.5） 平均浓度	微克/立方 米	≤35	—	35	23	—
			空气质量指数 （AQI）优良率	%	≥90	—	94.5	98.4	—
	22	主要水系劣V类水质比例		%	0	—	50	0	—
	23	森林增长	森林覆盖率	%	53.5	—	54.5	54.59	—
林木蓄积量			万立方 米	264.12	—	238	285	—	
开放合作	24	集装箱吞吐量		万标箱	80	—	47.79	58.6	—
	25	外贸进出口	总额	亿美元	26.8	5左右	20.98	28.1	6%
			出口总额	亿美元	25.8	5左右	20.19	27.5	6.4%
26	实际利用外资		亿美元	[1]	—	0.19	[2.57]	—	
共建共享	27	城镇新增就业人数		万人	[7]	—	2.02	[8.2]	—
	28	每千人执业（助理）医师数		人	3	—	2.4	3	—
	29	每千名老人养老机构床位数		张	50	—	30	40	—
	30	人均期望寿命		岁	80.5	—	79.70	81.76	—
	31	城镇保障性安居工程建设		套	[1874]	—	[1629]	[2145]	—
	32	亿元生产总值生产安全事故死亡率		人/亿元	0.067	—	0.115	0.01346	—

注：1.[]为累计数；

2.全市地区生产总值、人均地区生产总值、城乡居民收入绝对值按现价计算，增速按可比价格计算，“十三五”期间第一、二、三产业增加值累计价格指数分别按 1.02、1、1.05 计算，居民消费累计价格指数按 1.1 计算；

3.地区生产总值、第一产业增加值、第二产业增加值、第三产业增加值、人均地区生产总值、服务业增加值占生产总值比重、常住人口城镇化率、森林覆盖率，根据统计发布数 2015 年基数分别调整为 793.41、20.91、415.29、357.22、61799、45、54.88 和 54.5；集装箱吞吐量，2015 年基准值因统计口径变化调整为 47.79；每千人执业（助理）医师数，2015 年基准值因统计口径变化调整为 2.4。限上固定资产投资中期评估调整为 1920；常住人口城镇化率中期评估调整为 61%左右；2015 年第一产业增加值因 2016 年第三次农业普查后，调整为 19.61，导致 2019 年第一产业增加值为 21.23，按可比价增加值计算，年均增速 3.1%；

4.指标同时设置绝对值目标和增速目标的，完成情况以增速目标为准；

5.指标完成情况说明：规划中的 32 项指标有 1 项指标因统计口径变化不可同比分析，有 5 项指标未达到规划要求。因统计口径变化不可同比分析的 1 项指标是每千名老人养老机构床位数，2016 年根据省民政厅要求宗教场所等床位数不再纳入每千名老人养老机构床位数统计范围，2020 年确定目标无可比性，故以 2016 年同口径数据为值。未达到规划要求的 5 项指标分别是限上固定资产投资、集装箱吞吐量、财政总收入、常住居民人均可支配收入、研究与试验发展经费支出占生产总值比重。未能完成的原因：限上固定资产投资因 2017 年全省对固定资产投资统计额作了统一调整，导致 2020 预计值低于 2015 年确定规划目标值。集装箱吞吐量因 2018 年温州港集团功能布局调整后，原年吞吐量 20-25 万标箱外贸集装箱都转移状元岙，导致“十三五”规划目标不能实现。财政总收入、常住居民人均可支配收入、研究与试验发展经费支出占生产总值比重 3 项指标因受疫情影响，未能达到规划预期。

第二节 发展环境

“十四五”时期，我国仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化。世界正处于百年未有之大变局演化的后疫情时期，新型全球化加速构建，中美战略博弈日益加剧，全球治理体系深刻重塑，新一轮科技革命和产业变革加速演进，“万物互联”的数字化时代全面开启。未来五年，不确定因素增多，国际环境更加复杂多变。国内发展环境发生深刻变化，由全面小康社会迈入现代化建设的新发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，建设制造强国成为增强我国经济质量优势的关键，“两新一重”深入推进，区域一体化融合发展成为新发展趋势。浙江迈入建设“重要窗口”的新发展征程，加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，全力建设制造强省，打造十大标志性产业链；积极承接“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展国家战略，持续推进四大建设、数字经济“一号工程”、“交通强省”等战略部署，全面推进社会主义现代化建设。温州奋力续写新时代创新史，将主动融入全省战略全局，高起点谋划建设温州都市区，以争创社会主义现代化先行市为战略目标，更突出战略融入、内外统筹、改革探路、创新致胜、安全发展和惠普共享，加快建设“五城五高地”，全力做强全省第三极、建好长三角南大门。

综合判断，“十四五”是乐清市在全面建成小康社会的基础上，高水平开启社会主义现代化建设的转承阶段，将进入新旧动能转

换的提速期、新发展格局构建的窗口期、都市能级跃升的关键期、改革系统集成的深化期、县域现代治理的迭代期。必须抢抓“双循环”新发展格局构建机遇，畅通国内国际两个市场，拓展经济发展的纵深空间；必须抢抓国家先进制造业集群建设机遇，提升产业链供应链水平，加快构筑现代化产业体系；必须抢抓国家新型城镇化示范县城建设机遇，补齐公共设施和服务能力短板，提升中心城区首位度；必须抢抓乐清湾综合性港区建设机遇，构筑外联内畅、同城一体的温北枢纽，畅通经济社会发展“大动脉”；必须抢抓温州国家自创区及乐清湾科创走廊建设机遇，有效发挥创新平台的整合、融合、聚合作用，着力构建多要素互动、多领域联动的创新生态体系；必须抢抓温州“两个健康”叠加“温州模式 2.0”建设机遇，找准产业发展的契合点，加快实现民营经济“蝶变升级”。

第三节 指导思想

“十四五”时期，乐清市经济社会发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，

以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦聚力忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，坚定扛起温州发展排头兵和顶梁柱的使命担当，主动服务和融入新发展格局，加快建设智造强市、港口大市、文旅名市、现代都市、幸福城市，奋力打造国家新型城镇化建设示范区、长三角改革开放先行区、全省数字经济创新发展试验区、全域美丽大花园标杆区、县域治理现代化样板区，全力跻身全省第一方阵最前列，奋进全国县域经济前十强，争创社会主义现代化先行市。

贯彻以上指导思想，“十四五”时期乐清必须坚持以下原则：

——**固本强基、创新引领**。始终把制造业高质量发展作为立市之本，巩固提升智能电气产业在全国全球的发展地位，加快优势传统产业转型升级，培育战略性新兴产业和未来产业，进一步完善现代产业体系，提升产业核心竞争力。加快创新体系建设，促进区域创新协同发展，提升自主创新能力和辐射带动力，全面激发创新创业活力，以创新引领带动全域整体转型、协同联动、全面发展。

——**系统思维、统筹协调**。加强全局性谋划、战略性布局，坚持特色化差异化发展，转变经济社会发展方式，加快新旧动能转换，探索县域经济高质量发展的新模式新路径。统筹空间、产业、人口布局，联动推进平台建设、项目实施，政策供给和要素保障“全市一盘棋”，加强公共服务补短板强弱项提质量，提升中心城区城市首位度。

——**改革破题、开放合作。**进一步发挥改革试点先行优势，深入推进要素市场化改革，在温州“两个健康”先行区建设中发挥先锋作用，率先在重点领域和关键环节取得实质性进展。将开放合作作为发展的关键突破口，深度融入长三角高质量一体化发展，激发各类市场主体和全社会的活力与创造力，增强经济社会发展动力，促进形成“双循环”新发展格局。

——**整体智治、高效协同。**通过数据共享、流程再造和业务协同，实现党政机关部门协同高效运作，加快形成即时感知、科学决策、主动服务、高效运行、智能监管的新型治理形态和治理模式。依靠数字赋能、集成应用，不断深化“数字政府”建设，以政府数字化转型带动经济、社会、文化、生态治理的数字化转型，提升县域治理现代化水平。

——**共建共治、共同富裕。**坚持以人民为中心，加快推进以人为核心的现代化建设，满足人的发展需求，促进人的全面发展，发展成果公平惠及全体人民。加快补齐基本公共服务短板，提升公共服务供给质量，促进公共服务供给主体多元化发展，加快打造优质高效均衡的现代化公共服务体系。

第四节 奋斗目标

到 2025 年，乐清市综合实力跻身全省第一方阵前列，力争进入全国县域经济百强县前十，人均生产总值达到高收入经济体水平，实现经济发展、创新驱动、社会民生、生态环境和安全保

障等领域整体跃升，创成一批“重要窗口”标志性成果，为争创社会主义现代化先行市奠定坚实基础。

——**经济综合竞争力更具优势**。经济保持平稳健康发展，经济发展质量效益进一步提高，产业基础高级化和产业链现代化水平显著提升，产业结构更加优化、产业发展更加高端，成为全省经济高质量发展的样板。力争实现地区生产总值年均增长 7% 以上，一般公共预算收入力争达到 145 亿元，制造业增加值占 GDP 比重稳定在 37.5% 以上。

——**科技创新驱动力更加强劲**。创新型城市建设取得明显成效，建成一批高水平创新平台，培育一批创新型企业，区域自主创新能力显著提升，科技支撑引领经济发展水平明显增强。全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重力争达到 3.2% 以上，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 15% 左右，万人有效发明专利拥有量达 25 件，高新技术产业增加值占比达 80% 以上。

——**改革开放源动力更多释放**。充分发挥乐清湾港区的对外开放主平台作用，以更加开放的姿态接轨沪杭甬、融入长三角，主动对接“义新欧”班列大通道，打造辐射浙南闽北赣东的重要海公铁联运港口枢纽和进口商品集散中心。以全面数字化转型推动全面深化改革，努力打造审批事项最少、办事效率最高、交易成本最低、开放力度最大、企业获得感最强的标杆城市。

——**乐音清扬软实力更富内涵**。社会主义核心价值观深入人心，旅游产业和文化产业加快发展，文化、艺术、体育事业持续

繁荣，公共文化服务体系更加健全。城乡居民精神文化生活更加丰富。全社会文明程度显著提高，努力争创全国文明城市。

——**社会民生保障力更趋均衡**。居民收入与经济发展保持同步，实现更充分更高质量的就业，困难群体兜底保障达到新水平，教育医疗、文化体育、养老托幼、扶残助残等民生事业发展取得突破性成果，人民日益增长的美好生活需要不断得到满足。全市居民人均可支配收入超 8 万元，人均预期寿命 82 岁以上。

——**生态环境承载力更具韧性**。生态环境基础设施加快建设，生态经济体系不断完善，能源消耗、碳排放强度有效控制。城乡生态环境展现全新面貌，生活垃圾分类成为新时尚，全域“无废城市”基本建成，靓丽城区、美丽城镇、美丽乡村、美丽田园、美丽廊道、美丽园区建设取得显著成效，“雁荡云起、清湾风扬、双塔宁望、百溪镜流”的独特气质全面呈现。

——**县域治理执行力更为高效**。党政机关治理体系和治理能力现代化不断推进，初步建成利民为本、法治为基、整体智治、高效协同的现代政府；平安乐清、法治乐清建设取得显著成效，各领域法治化水平明显提高，突发事件应急处置能力和防灾减灾能力显著增强，共建共治共享的社会治理格局基本形成，社会持续保持和谐稳定的良好局面。

表 2：乐清市“十四五”规划指标体系

	序号	二级指标	单位	2020年完成	2025年目标	年均增长%	指标属性	
经济发展	1	地区生产总值	亿元	1263.01	1850	7以上	预期性	
	2	人均生产总值	万元	9.5	12.4	6.5	预期性	
	3	一般公共预算收入	亿元	94.38	145	9左右	预期性	
	4	制造业增加值占GDP比重	%	37	≥37.5	-	预期性	
	5	常住人口城镇化率	%	72以上	75左右	-	预期性	
	6	全员劳动生产率	万元/人	16.8	22	-	预期性	
	7	固定资产投资增速	%	4.0	7以上	7以上	预期性	
	8	社会消费品零售总额	亿元	520.13	800	9以上	预期性	
	9	文化与相关产业增加值	亿元	—	—	10	预期性	
科技创新	10	R&D经费支出占GDP比重	%	2.7	3.2	-	预期性	
	11	战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	31.8	34	-	预期性	
	12	数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	12.5	15左右	-	预期性	
	13	人才资源总量	万人	25.2	32	5	预期性	
	14	每万人高价值发明专利拥有量	件	9.3	14	-	预期性	
改革开放	15	出口总额	亿元	196	275	7以上	预期性	
	16	实际利用外资	亿美元	0.27	[1.8]	10	预期性	
	17	集装箱吞吐量	万标箱	58.6	80	-	预期性	
	18	依申请政府服务办件“一网通办”率	%	80	90	-	约束性	
社会民生	19	常住居民人均可支配收入	居民	元	57198	84000	8左右	预期性
			城镇	元	67069	97900	8左右	预期性
			农村	元	38070	55900	8左右	预期性
	20	城镇新增就业人数	万人	1.62	[7]	-	预期性	
	21	3岁以下婴幼儿托位数	个	150	[800]	-	预期性	
	22	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	14	0.4年	约束性	

	序号	二级指标	单位	2020年完成	2025年目标	年均增长%	指标属性
	23	每千人执业（助理）医师数	人	3	3.8以上	-	预期性
社 会 民 生	24	每千人医疗机构床位数	张	3.5	4.5以上	-	预期性
	25	基本养老保险参保率	%	96.14	96.5	-	预期性
	26	每万老年人拥有持证养老护理员数	人	12.5	25	-	预期性
	27	儿童青少年总体近视率降低	%	53	48	-1	约束性
	28	人均拥有公共体育设施面积	m ²	2.15	2.5	-	预期性
	29	建成区人均公园绿地面积	m ²	14	15	-	预期性
	30	人均预期寿命	岁	81.76	82以上	-	预期性
	31	居民综合阅读率	%	—	92.5	-	预期性
	32	综合行政执法事项占比	%	完成上级任务	上级下达指标	-	约束性
	33	全市高峰时段行车速率提高	公里/小时	31.6	33.2	1	预期性
	34	粮食总产量	亿斤	2.46	上级下达指标	-	约束性
35	亿元GDP生产安全事故死亡率	人/亿元	0.01346	0.011	-	约束性	
生 态 环 境	36	单位GDP能耗降幅	%	完成下达指标	省下达指标	-	约束性
	37	单位GDP二氧化碳排放量降低	%	完成下达指标	省下达指标	-	约束性
	38	万元GDP用水降低	%	完成下达指标	省下达指标	-	约束性
	39	全市空气质量优良天数比率	%	98.4	≥95	-	约束性
	40	细微粒（PM2.5）平均浓度	微克/立方米	23	≤28	-	约束性
	41	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例（县控断面）	%	50	≥62.5	-	约束性
	42	森林覆盖率	%	54.59	55	-	约束性

注：1.[]内为五年累计增加或提高的数值；

2 全市生产总值、人均生产总值绝对值按现价计算，速度按可比价格计算；

3.文化与相关产业增加值 2020 年统计局暂无数据；居民综合阅读率 2020 年无抽样统计数据；

4.指标同时设置绝对值目标和增速目标的，完成情况以增速目标为准。

根据第二个百年奋斗目标的阶段安排，在全面完成“十四五”发展目标的基础上，继续朝着现代化第一阶段的远景目标奋进，到 2035 年，人均生产总值突破 3 万美元，达到发达国家水平，基本实现社会主义现代化。综合实力、文化、法治、平安、美丽、清廉建设走在全国前列，中国特色社会主义现代化先行市建设处于全国第一方阵。

富强乐清。综合实力处于长三角县（市、区）领先地位，城市能级、经济实力、创新水平大幅跃升，建成高水平创新型城市，基本形成全面现代化的综合发展体系，达到全国县域经济发展标杆水准。

法治乐清。法治观念深入人心，各领域法治化水平大幅提升，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，经济社会各领域体制机制更加完善，法治城市、法治政府、法治社会基本建成。

文化乐清。全民道德素质和社会文明程度达到新高度，“山海乐清·文脉传城”城市品牌引领力、创造力、传播力、竞争力全面增强；文化建设深入国民经济和社会发展各个领域，与数字、制造、旅游、时尚、健康等产业实现全面融合，形成更强的文化软实力。

平安乐清。县域治理体系和治理能力现代化水平全国领先，县域防控风险水平进一步提升，社会矛盾风险预测预警预防和化解水平进一步提高，群众安全感切实增强，社会安定，人民安宁。

美丽乐清。以大雁荡山生态建设为引领，生态文明建设水平全国领先，生态环境质量位居长三角前列，城乡人居体系更加健康舒适，社会充满活力又和谐有序，“美丽中国乐清风景”全面呈现。

清廉乐清。各项制度机制成熟定型，权力运行规范有序，社会民风清朗，清廉文化深入人心，全社会整体清廉程度显著提升，清廉成为乐清新风尚。

第二章 加快推进创新赋能体系建设

坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康导向，集聚高端创新要素资源，锚定科技创新“1110”计划¹，积极融入温州市“一区一廊一会一室一岛”创新链，依托创新驱动、技术进步、高素质人才激发强大内生动力，加快建设乐清湾科创走廊，全力打造温州国家自主创新示范区的“金北翼”。

第一节 构建高水平创新体系

打造全域创新联动格局。谋划打造乐清湾科创走廊，强化高端要素集聚、科创配套建设和产业平台导入，促进产业链、人才链、创新链、资金链的联动融通，提升乐清经济开发区、中心城区、乐清湾港区、柳白新区等产业发展主平台的创新能力，全域形成贯穿科技创新和成果孵化全生命周期的创新体系，力争形成“科技孵化在主平台、成果溢出在全市域”的创新联动格局。精准围绕智能电气、数字经济、智能装备、新能源汽车、新材料等特色产业领域，聚焦“卡脖子”核心技术领域，依托“揭榜挂帅”等新制度实施一批技术攻关项目。全面提升温州新一代创新创业文化内涵，集聚国内外高端要素，全力创建省级“双创”示范基地并争取国家级试点。

加快创新平台建设。充分发挥长三角电气工程师创新中心、

¹ “1110”计划：即“一园”——温州国家自创区乐清园、“一廊”——乐清湾科创走廊和十大创新平台。

浙江云谷-磐石云数据中心等作用，建成乐清物联网传感器产业创新服务综合体、5G 物联网创新赋能中心等一批重大创新平台，加快泰尔终端实验室、北京超算浙江区域中心等一批重大科创项目落地，进一步提升国家低压电器产品质量监督检验中心、科技孵化创业中心、智能装备科技加速器等平台能级，完善电气、物联网传感器、精密模具三个省级产业创新服务综合体的“一站式”服务功能，构建更加系统、完备、高效的科技创新平台体系。

强化企业创新主体地位。以行业头部企业为重点对象培育创新型领军企业，整合企业优势创新资源，突出造塔尖、谋重器理念，建成 1-2 家国家级产业创新中心、制造业创新中心或工程研究中心，实现国家级创新平台新突破。深入推进高新技术企业后备培育工程，推动“高升规”、“规进高”双向优化，重点扶持一批成长性好、创新性强、发展前景广阔的中小企业，持续壮大高新技术企业队伍。开展高成长企业培育计划，创建高成长企业培育档案库，加大财政科技资金在企业的新技术、新工艺、新装备研发的倾斜。加大装备首台套、材料首批次、软件首版次等创新产品应用政策支持力度，引导企业加大重大技术装备的创新研发，支持企业推进商业模式创新、品牌创新，主动参与国际标准、国家标准、行业标准制定。

共建开放型科技合作基地。全力融入长三角区域一体化，加强与上海、杭州、宁波等地科技资源对接，共建开放型科技合作基地。重点依托乐清·南翔科创合作基地、浙大-乐清智能电气研

究基地、长三角电气工程师创新中心，实现优质创新成果落户在乐清的新模式，增强人才和创新技术资源的流动合作。鼓励企业在“一带一路”沿线国家及欧美发达国家通过自建、并购、合资、参股、租赁等多种方式设立海外研发中心、实验室或分支机构，吸纳利用当地科技创新资源，开展关键核心技术研发和产业化应用研究，谋划建立国外科创飞地。持续深化与浙江大学、华北电力大学、西北工业大学等知名高校“校地合作”，加快创新成果的落地转化。

第二节 优化创新创业生态

实施科技金融融合改革。发挥好“科技贷”、“人才贷”、“技改贷”的撬动作用，与国开行开展“制造业资金合作计划”，持续为科技型、高成长型中小企业提供低利率无抵押信用贷款，创新知识产权质押融资贷款、股权质押贷款等科技信贷新产品。完善“政府-银行-担保机构”风险分担机制，建立完善科技金融贷款风险补偿机制、高新技术项目发布和融资对接机制，探索实行科技保险模式。推动各类产业基金落地高效运行，为有潜质的高新企业和科创项目提供资金。

积极推进科技成果落地转化。完善科技成果转移转化产业化创新服务链，进一步放大国家技术转移东部中心乐清分中心效能，着力培育一批专业化水平高、服务能力强的技术转移转化机构，壮大技术经纪人队伍，培育技术经理人。打造线上线下一体化科

技大市场，充分发挥市场对创新要素配置的导向作用，推进科技成果与技术需求的有效对接，加快释放创新动能。

深化国家知识产权强县工程示范县市建设。推进知识产权管理体制机制改革，实行严格的知识产权保护，促进知识产权创造和运用。鼓励有条件的行业成立知识产权联盟，鼓励企业开展知识产权运营许可交易，支持企业创建国家知识产权优势企业和示范企业。进一步增强自主知识产权创造能力，提升掌握核心专利能力。重视知识产权人才队伍建设，形成工作合力。完善知识产权“三合一”审判机制建设，建立健全知识产权维权援助机制，争取成立中国乐清(智能电气)知识产权快速维权中心，构建调解、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的知识产权纠纷预防化解机制。

第三节 建设人才集聚新高地

构筑高层次人才集聚优势。全力打造“乐音清扬 凤栖雁山”引才品牌，深入推行“驻点招才”、“揭榜挂帅”等机制，持续办好世界青年科学家峰会乐清分会、智能电气人才节，积极引进培育各类领军人才、青年人才、高技能人才，打好人才净流入攻坚战。大力实施乐商“青蓝接力行动”和新生代企业家“双传承”计划，全面提升企业家和企业高层次管理人才全球视野、战略思维和创新能力。优化完善柔性引才、灵活用才政策，全面接轨上海、融入长三角，建立科技创新人才政策互认互惠制度。健全在外本土人

才返乡创业的长效机制，加快乐清籍大学生特别是“双一流”毕业生回归，加强与乐清籍海外高层次人才的项目合作，探索制订“人才+项目”落地政策。落实“人才房”“人才码”等关键小事，更大力度解决人才的住房、子女教育、医疗保障、配偶就业等实际问题，进一步强化人才服务保障、优化人才发展环境。

推进高水平应用型人才队伍建设。大力开展企业员工技能提升培训，建立健全覆盖广泛、形式多样、运作规范、校企合作的职业技能社会培训体系，支持重点产业企业开展新型学徒制工作。进一步健全技能型人才评价方式，推行职业技能等级认定试点工作，推动高技能人才与专业技术人才职业发展贯通。全面推进新时代乐清产业工人队伍建设，促进产业工人发展空间更加广阔、权益保障更加健全、服务帮扶更加到位、组织建设更具活力。大力培养知识型、创新型农村专业人才、新时代乡村企业家队伍，提升乡村人才队伍素质和能力。

提升人才服务平台建设水平。高水平建设浙江乐清人才创业园，强化创业园项目承载能力。专注于智能电气行业技术研发和前沿科研成果转化落地，开展产业共性难题解决和企业个性定制服务。推动企业院士专家工作站、博士后科研工作站建设，以产学研深度合作加速科技人才集聚、科技成果转化、创新项目落地。扩容升级乐清人力资源服务产业园，重点扶持一批优势集中、成效突出的人力资源服务机构集聚，为企业提供一站式人才服务。

第三章 提升产业链现代化水平

以创建省级制造业高质量发展示范县为目标，积极抢占数字经济发展制高点，围绕打造智能电气国家先进制造业集群为首要战略，构建先进制造业和现代服务业新体系，实现产业结构、生产方式、价值链和产业链的全面升级。

第一节 打造先进制造业集群高地

全力打造智能电气国家先进制造业集群。以乐清智能电气产业集群列入国家先进制造业集群创建榜单为新起点，落实“一县一链”新机制，以智能电气、智能电力物联网为主导，强化产业链的全面布局升级，全力建设乐清智能电力物联网“万亩千亿”新产业平台，重点培育智能低压电气、智能电网及成套装备、新能源电气、智能仪器仪表等 10 大产业子集群，力争成为国内领先、国际知名的标志性产业链。

着力培育制造业发展新增长极。聚焦数字化、智能化、制造业服务化等重点方向，以产业链补链、创新链协同、价值链提升为重要突破口，强化数字赋能制造业高质量发展，加快构建一批符合全球技术进步和产业发展趋势的主导产业。力争到 2025 年在进一步提升发展千亿级智能电气产业集群的基础上，培育发展“新基建”、数字经济、临港经济三大五百亿级产业集群和高端装备、新能源汽车零部件、智慧家居、智能电子终端、未来产业五

大百亿级产业集群。进一步细化产业主攻方向，引导各类要素资源高效集聚，构建精准高效的产业发展促进体系、重大项目投资促进体系、公共服务体系和政策支撑体系。

积极推进优势传统产业转型升级。立足乐清传统产业发展实际，突出分类施策，加大技术改造力度，推动传统制造业提质增效。进一步深化“亩均论英雄”改革推动经济高质量发展，优化“亩均效益”综合评价体系，引导企业对标先进，不断提高全要素生产率。以特色化为导向，加快营造以品牌、质量、标准、设计、服务等为核心的竞争新优势，推动清洁生产、循环经济，全方位助推企业转型升级。

打造有竞争力的“头部型”企业生态圈。坚持“抓大、扶小、育新”统筹发力，持续培育壮大企业主体。加强产业链领军企业培育，支持龙头企业瞄准产业链关键环节和核心技术实施兼并重组，加快培育一批根植乐清、规模优势明显、具备产业链整合能力的产业链主企业，打造引领辐射强的大企业生态圈。加强企业上市梯次培育，加快推动更多优质企业上市挂牌，促进已上市公司高质量发展，做大做强资本市场“乐清板块”。构建“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，分层分类进行扶植，鼓励中小企业向“专精特新”发展，培育“单打冠军”“隐形冠军”“独角兽”企业。引导企业规范投资、经营、财务行为，促进各类市场主体健康茁壮成长。加快打造分行业产业联盟体系，引导链主企业牵头组建产业联盟，强化产业创新、产能协同、产品提升有效联动。

力争到 2025 年，电气产业工业总产值突破 2000 亿元，培育 2-3 家世界电气产业前 20 强企业、1 家以上产值超 300 亿元、3 家以上产值超 100 亿元企业，在主要资本市场交易场所挂牌上市企业达 25 家。

确保产业链供应链安全畅通。以市场化改革破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推进市场要素、资源要素、技术要素、产业要素、资本要素等循环畅通。积极打造产业链供应链畅通的制造枢纽，编制主导产业链循环图和产业链招商地图，实施强链、补链、延链相关政策措施，全力培育“链主”企业，确保供应链安全畅通。实施产业链国产替代清单制管理，不断更新核心领域技术产品攻关清单、重点产业链断点堵点清单、产业链核心技术产品国产可供给目录清单、国产替代推进计划清单等，实行滚动调整、动态管理。

深入实施质量提升行动。全面加强质量管理，树立一批质量标杆，争创中国质量奖、省政府质量奖。实施“品字标”品牌培育提升工程，完善品牌培育服务体系，培育品牌示范企业和浙江制造精品。开展对标达标提升行动和“标准化+”领航行动，支持企业主导制（修）订国际标准、国家标准和行业标准，组建产业技术标准创新联盟，在重点产业构建国内领先、国际先进的标准体系。

推进军民融合产业发展。开展“民参军”“军转民”双倍增行动

计划，实施一批重大军民融合项目，支持军民融合各类示范创建申报，争创省级军民融合创新示范区。加强军民科技协同创新能力建设，鼓励企业承担军工科研项目，促进军工技术成果转移转化。健全军民融合服务体系，优化军民融合工作机制，完善军民融合产业政策。到 2025 年“民参军”企业总量翻两番，军民融合产业产值实现倍增。

专栏 1：乐清“1+3+5”产业体系

1——智能电气国家先进制造业集群

重点培育智能低压电气、智能电网及成套装备、新能源电气、智能仪器仪表等 10 大产业子集群，力争到 2025 年，电气产业工业总产值突破 2000 亿元，培育 2-3 家世界电气产业前 20 强企业、1 家以上产值超 300 亿元、3 家以上产值超 100 亿元企业，基本建成“创新全球化、产品高新化、品牌专业化、企业国际化”的世界级先进智能电气产业集群，打造成国内领先、具有较强国际影响力的世界电气之都。

3——“新基建”、数字经济和临港经济等 3 个五百亿级产业集群

(1) 新基建产业。充分利用新基建投资窗口期，瞄准新基建七大领域，大力培育新基建领域重点企业，重点发展 5G 基站及关键零部件、特高压及其配套、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩及关键零部件等领域，打造具有全省乃至全国影响力的新基建产业集群。

(2) 数字经济。依托现有电子元器件产业优势基础，加大新一代信息技术与互联网技术融合发展力度，发挥温州物联网产业创新发展布局“一核”优势，以正泰（乐清）物联网传感器产业园为核心载体，发展集成电路、5G 通讯高端产品、新型显示、智慧家居、物联传感、软件行业等六大数字经济核心产业领域，完善设计制造、系统集成、网络服务和应用的全产业链结构。

(3) 临港经济。以乐清湾港区为核心载体，打造成为临港工业、大宗散货、港口物流、仓储、船舶修造、综合保税及海上旅游为一体的综合性港区，同时基于海港优势，坚持港产城联动，大力发展海洋经济。

5——高端装备、新能源汽车零部件、智慧家居、智能电子终端和未来产业等5个百亿级产业集群

(1) **高端装备产业**。重点加快“智能+高端装备”融合发展，推动数控机床、精密模具、液压气动及密封件等智能制造装备向集群化、智能化发展，谋划发展工业机器人以及高性能控制器、伺服电机等关键零部件。

(2) **新能源汽车零部件产业**。做强汽车电子连接器、车用线束、汽车开关、汽车空调和汽车控制模块等优势领域，大力发展汽车动力、车用电机及配件，支持开发高功率密度、转矩密度和高性能车用电机，探索发展高性能锂电池、集成化电池管理系统、电池总成等，支持配件企业主动融入国内整车制造企业供应链。

(3) **智慧家居产业**。积极推动智能传感、物联网、机器学习等技术在智能家居产品中的应用，提升家电、智能网络设备、水电气仪表等产品的智能水平、实用性和安全性，发展智慧能源系统、智慧建筑电器、智慧家居配套等产品。

(4) **智能电子终端产业**。围绕家用智能元器件、微处理器等高技术组件的发展需求，研制小尺寸、低功耗、高性能的芯片；发挥乐清电工电气、电子信息等产业基础，引进培育智能可穿戴设备、智能视听、智能车载、智能仪器仪表、智能医疗健康设备等终端产品。

(5) **未来产业**。聚焦生物技术、新材料、智能计算等领域，打造乐清未来产业发展新增长点。

第二节 培育数字经济发展新优势

大力推进数字产业化。深入实施全省数字经济“一号工程 2.0 版”，培育数字经济主导产业链，打造一批数字经济头部企业，实现数字经济综合发展水平居全省第一梯队前列。以培育市场需求量大的集成电路产品为突破口，坚持“制造与设计”并举，大力发展集成电路封装和测试技术，积极引入集成电路设计与整机开发项目。突破物联网传感芯片、通信网络、终端设备、应用平台等关键技术和系统集成服务能力，重点培育物联网、遥测遥感、

区块链等新产业。抢抓5G与IPv6加快布局机遇，积极对接电力、通讯等终端侧需求，推动5G技术、互联网和信息化技术融合应用。大力发展LED通用照明、LED-TV背光源、汽车LED照明、高端景观照明等新型LED照明，培育发展LED封装、显示面板等产业。

全面推进产业数字化。加快推进区域性数据枢纽中心布局，推进工业、农业、服务业数字化转型，建设全省数字经济创新发展试验区，打造数字强市、云上乐清。发挥数字经济“新十条”撬动作用，锚定智能化技改、网络化制造、“5G+智能制造”的迭代升级路径，加快推进企业智能化技改、数字车间物联网改造、“5G+工业互联网+智能制造”数字工厂等项目建设，实现规上工业企业智能制造全覆盖。整合智能电气、物联网等产业工业设计、生产过程智能化改造、供应链管理 etc 共性服务，建设区域级工业互联网平台。支持大型制造企业搭建企业级工业互联网平台，开放研发设计、检验检测、生产制造、供应链建设等资源，整合数据资源，提升全产业链的要素资源配置效率。

培育数字服务业新增长极。提升发展嵌入式软件、工程软件、工业设计软件、自动化应用、电力应用、港口物流等传统软件产业，拓展应用软件领域，加大软硬件交互设计力度，向平台软件、基础软件领域延伸。用好区域云数据中心，推进云计算广泛覆盖，推广设备联网上云、推广工业互联网应用、数据集成上云等深度用云。加快发展物联网、系统集成、工业软件等信息服务企业，

扶持“机器换人”技术服务机构。深化数据开放共享，积极发展数字新技术、新产业、新业态、新模式，促进平台经济、共享经济健康发展。加快建设数字社会、拓展新基建应用场景，推进生活数字化、公共服务数字化，加快数字商贸、数字学习、数字出行、数字文旅、数字健康等领域服务业快速发展。

专栏 2: 数字生活新服务主要场景

数字商贸。支持企业上云和以移动支付、数字地图、数字终端作为入口，推动线上线下双向融合。鼓励综合体、商品市场、大中型商场、超市、连锁店和其他生活服务业场所进行“人、货、场”云化改造，支持各类小店借助数字终端产品推进数字化。以网络协同和数据智能为核心，探索发展智能商业。鼓励各类商家入驻生活服务和地理信息服务平台，推进商业网点数字化升级。

数字学习。引导全市学校建设智慧校园，创新教学、教研和管理方式，构建一体化的“互联网+教育”大平台，引进培育优质教育品牌投入线上课程建设，推进政府购买服务和教育资源按用付费，促进优质教育资源供给和共享。大力推进职业技能提升行动，实施“互联网+职业技能培训计划”，鼓励支持广大劳动者参与线上职业技能培训。

数字出行。运用数字地图等技术，以生活场景为起点联结铁路、公路、城市道路，构建“一张图”，促进出行与生活场景有机衔接。加强涉及交通的多部门信息归集共享，充分发挥互联网、大数据、人工智能的作用，推动实现数据驱动的城市交通管理模式和服务模式，提升交通通勤效率。

数字文旅。加快推广数字图书馆、数字文化馆，实现数字公共文化资源无差别、无门槛服务。加快线下商旅资源与线上入口对接，形成全域旅游数字服务矩阵。加快景区数字化、智能化转型升级，探索发展智慧景区客流统计、游客洞察、智能预警和应急处理等应用。

数字健康。聚合掌上医疗健康服务，支持开展“互联网+”健康咨询、医疗、护理、药事等服务，加快实现医保在线支付、处方流转、药品配送等功能，通过 24 小时“网订店送”药房民生实项目建，实现线上线下全流程服务闭环。持续推进智慧健康养老产业发展。提升体育公共服务数字化水平，构建公共体育场馆智慧化运营体系。

第三节 优化发展现代服务业新体系

加快推进服务业提质增效。大力发展现代金融、信息服务、商务会展、现代物流业等服务业，加快打造一批现代服务业创新发展示范区。推进产学研一体化发展，强化与高校和科研院所合作，以软件及信息服务、科技服务、工业设计服务三大生产性服务业为优势特色，发展高端智造型服务业经济。提升现代物流和现代商贸的发展水平，加快传统物流企业数字化改造，加速区域物流一体化发展。大力发展楼宇经济和总部经济，积极引进服务业企业区域性功能性总部。

专栏 3：服务业重点行业

科创服务。以提升创业孵化能力以及配套工业设计、检验检测、人才服务等公共技术服务为引领，加快科技创新服务发展。

总部经济。依托“浙商回归”等路径，吸引国内外大型企业、浙商总部和孵化成熟的高科技企业入驻，提升整体活力和发展动能。

临港服务。依托乐清港、乐清港区铁路连接线等重点工程，加快“港产城”联动发展进程，加快建设一批供应链整合项目，全面提升港口物流、公路物流、城市物流，打造现代化物流集聚平台，提升物流智慧化、信息化、标准化水平。依托货源集散地优势，推进乐清湾港区综合保税区（B型）建设，培育一批高水平的仓储企业、现代物流企业和综合物流管理企业，支持国际货代、船代企业发展。

商贸流通。完善城乡一体化商贸流通网络，建设市区商贸核心区，培育柳市镇、北白象镇、虹桥镇、大荆镇等商业中心区，实施商圈改造提升工程，推进农村市场网络建设。积极推动发展特种服务业，培育新电商、新零售等新业态，构建现代智慧商贸体系，提升区域商贸服务发展水平。

现代金融。深化金融改革，积极培育科技金融、供应链金融、绿色金融等新金融业态，集聚发展地方总部金融机构，促进小额贷款公司、村镇银行、农村资金互助社、民间资本管理公司等有序发展，培育融资租赁公司、财务公司等新型金融机构，强化金融风险监管创新。

深化先进制造业和现代服务业融合发展。推广服务型制造模式，强化生产性服务业支撑，推动产业集群向价值链高端攀升。鼓励大型制造企业向产业链两端延伸，拓展研发设计、解决方案、维护管理、仓储物流、技术培训、融资租赁等增值服务，促进制造企业由提供产品向提供“产品+服务”转变，实现制造业价值增值。做好乐清市低压电气产业和现代服务业融合发展试点相关工作，通过加快集群国际化发展、加快产业数字化转型、加快技术标准自主化升级、加快资源高效化配置和加快融资精准化施策。

第四节 建设高水平现代化产业平台体系

全力打造乐清经济开发区高能级战略平台。对标国家级经济技术开发区，集成省级开发区、高新区、特色小镇等品牌战略资源，全力打造省级高能级战略平台。加快推进开发区与柳白新区、翁垟街道、磐石镇、柳市镇、北白象镇部分工业片区空间资源整合，提升开发区产业承载能力。重点发展智能电气全产业链和高端装备制造业、数字经济核心制造业，高标准建设乐清智能电力物联网“万亩千亿”新产业平台，推进乐清智能电气小镇、乐清湾电力科技小镇、高端智能装备产业园等专业平台建设，提升产业创新综合服务体、智慧物流仓储等配套设施能力。加大产业链精准招商力度，争取引入重大标志性产业项目，打造具有国际竞争力的现代智能电气装备产业集群和智能电气制造业创新中心。

推进乐清湾港区建设省级产业平台。加快推进港区与虹桥镇、蒲岐镇、南岳镇、南塘镇、天成街道部分工业片区空间资源整合，全力打造省级产业平台。加快乐清湾港区一期南、北区开发建设，

全面建成港区集疏运体系，完善港产城联动机制。全力壮大临港产业、数字经济核心制造业、港口物流业发展规模，着力培育临港先进装备制造、电子信息、新能源、新材料及海洋新兴产业发展，推进电子信息产业园、海洋新兴产业园等专业平台建设，强化重大项目招引。突出贸易型港区发展导向，加快建设具备集装箱物流、大宗散货集散、产业物流服务等功能的综合性港口物流园区，拓展物流增值服务、贸易服务等生产性服务功能，全力打造区域性港航服务中心、浙南内外贸易集散中心。

打造特色小镇 2.0 版。乐清智能电气小镇以智能电气产业为核心，推进智能电气互联网创新中心、智能电气科创园等载体建设，打造电工电气智能化制造中心。乐清湾电力科技小镇以输配电高端装备制造为核心，以发电、储电、用电和调电等装备制造为关联产业，搭建高压电力装备智造平台、配套平台和应用平台，打造智能电力装备全产业链。乐清电子智联小镇聚焦汽车电子、消费电子、智能电子等新一代信息技术研发及智能制造领域，打造乐清北翼核心增长极和创新创业中心，努力建成国内具有较大影响力的电子信息产业发展高地。

提升发展小微企业园。实施小微企业园建设提质扩容行动，优化小微企业园空间布局，加快闲置用地、低效老旧厂房改造升级，引导和推动小微企业入园集聚提升发展。加快推进数字化赋能，提升园区运营管理能力，推动园区社区化、园内配套生活化、企业管理规范化，将小微企业园打造成为集聚、规范、创新、绿色、安全的特色化基础平台。到 2025 年力争完成小微企业园数字化改造 15 个以上，园区企业平均亩均税收达到 30 万元以上。

第四章 深度融入“双循环”新格局

坚持扩大内需和对外开放，打通链接双循环的重要节点，全面融入国家“一带一路”、长三角一体化等重要发展战略，增强乐清国际影响力和区域竞争力，在主动服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中彰显更大作用。

第一节 全力融入国内“大循环”

建设高效现代流通体系。完善乐清现代化物流基础设施和物流服务体系，加快推进博科物流园、瓯江智慧物流园、乐清湾通用码头等基础设施建设，做大做强一批具有较强竞争力的现代物流企业，打造区域性商贸流通枢纽。完善城乡一体化商贸流通网络，深入推进城乡高效配送体系建设，规划建设区域型医药配送中心，协同温州创建国家城市绿色货运配送示范城市。重点加强农产品流通体系建设，推进农产品直销配送、连锁经营、电子商务交易等现代流通方式向农村延伸，减少流通环节、降低流通成本，完善鲜活农产品冷链物流体系，规划建设联通全国的一站式农副产品智慧集散中心。改造完善农村日用消费品销售和农资供应网络，完善农村物流服务点布局。建立健全储备充足、反应迅速的应急物流体系。

全面激发消费活力。进一步增强消费对经济增长推动力，加快传统消费提档升级，大力培育新型消费，积极创新产品和服务供给，激发消费新需求和新热点，深入挖掘并充分释放消费潜力。

大力促进时尚、商贸、餐娱消费，实施数字生活新服务行动，持续优化商业综合体布局，打造一批具有区域辐射力的新兴消费地标，加快建设新消费发展标杆城市。着力培育月光经济消费增长点，打造一批具有鲜明地方特色的夜间消费集聚区。支持线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型，促进电商、微商、网络直播等线上消费平台健康发展，构建“智能+”消费生态体系和“买全球卖全球”消费平台。提质扩容信息、教育、健康、养老、旅游、体育、家政等领域服务消费，挖掘农村消费潜力，培育消费新增长点。深化服务消费领域准入和监管改革，实施服务消费负面清单制度。推动放心消费城市建设，深化放心消费商场、网店、商店示范单位创建，营造安全放心的消费环境。

发挥有效投资支撑作用。紧跟国家“两新一重”等重大投资方向，坚持“新基建+传统基建”协同发力，加大 5G 网络、大数据、人工智能等新型基础设施及交通、水利、能源等重大基础设施投资建设力度。深入实施省市县长“152”项目工程和市级“251”项目工程，把握“招商选资、激活民资”双轮驱动，坚持精准出击和务实高效原则，瞄准目标区域、目标企业开展选商引资，以国内外 500 强企业、实力央企、知名民企和行业领军企业为重点全力招引“大好高”项目、促成乐商回归。发挥产业政策导向作用，加大工业投资力度，突出智能电气、数字经济等主导产业重大项目、强链延链项目引进；推进服务业投资补短增效，引导资金投向“四新经济”，加强总部类项目、现代服务业项目引进。进一步健全

重大建设项目与土地、资金、用能、环境等要素供给的联动保障机制，推动投资质量和结构不断优化。

第二节 发展高水平开放型经济

积极引进利用外资。积极转变乐清以“本土化”内生动力为主的现状，聚焦乐清重点产业发展关键领域和薄弱环节，重点引进一批优质外资项目、海外高层次人才和国际先进技术，加强“引进来”培育形成发展新动能。创新利用外资方式，鼓励外资参与企业改造和兼并重组，鼓励民营企业以海外上市、引入战略投资者等方式深化与外商合资合作。落实外资准入负面清单，不断创新贸易和投资便利化措施，打造具有国际视野、外语能力和专业水平的外资服务队伍。积极参加国际投资推介活动，举办各类“云上展会”，进一步扩大利用外资规模。“十四五”期间，全市实际利用外资年均增长达到 10%。

推动外贸转型升级发展。积极应对疫情长期影响下外贸格局变化趋势和风险，重点优化贸易结构、开拓新兴市场、稳定外贸增长。推进外贸转型升级基地建设，培育打造乐清外贸出口优势特色产业集群，支持高新技术产品进出口，加强出口自主品牌建设，提高出口产品技术含量和附加值。加快推进服务贸易发展，鼓励更多企业开展境外工程承包、技术服务、产品设计研发等重点领域服务出口。努力培育外贸新增长点，大力发展跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务 etc 外贸新业态，支持跨境电商产业

和公共海外仓建设。实施出口市场多元化战略，巩固东南亚、欧盟等传统市场，加大力度支持企业开拓“一带一路”沿线国家新兴市场，布局建设海外贸易平台。积极适应贸易规则变化，认真运用 RCEP 等规则，进一步开拓国际市场。“十四五”期间，全市出口总额年均增长 7%以上。

推动企业更好地“走出去”。加大对重点行业、企业开拓国际市场支持力度，鼓励有实力的企业提高国际视野，“走出去”参与海外建设投资。加快乐清本地跨国公司培育，支持优势企业跨国经营和开展国际经济技术合作、境外并购、境外承包，投资建设海外生产基地、研发设计中心和营销网络。积极引导企业与“一带一路”沿线国家和地区建立更宽领域、更高层次的经贸合作关系，发挥智能电气等产业优势，主动参与“一带一路”沿线国家基础设施投资项目和重点工程。完善境外投资服务体系，积极引进对外投资领域专业人才与服务机构，重点帮助企业提高把握国际市场动向和市场规则、防范国际市场风险的能力，进一步提升乐清企业国际化水平。

打造多层次开放平台。实施更加积极主动的国际化战略，融入全省“一带一路”重要枢纽节点建设，拓展全方位多层次开放新空间。全面推进自贸区温州联动创新区、温州国家跨境电商综合试验区建设，主动参与世界（温州）华商综合试验区建设，重点扩大开放口岸和开放通道，实现平台功能整合、政策效应叠加，协同打造新时代乐清开放平台体系，着力构建全面对外开放新格局。

专栏 4: 乐清重点开放平台建设

建设自贸区温州联动创新区乐清片区。落实浙江自贸区温州联动创新区总体方案，以复制推广自贸区改革经验作为首要任务，重点探索复制推广自贸区关于政府职能转变、投资管理、贸易便利化、金融创新与开放、综合监督等领域制度创新成果，围绕“民营经济国际化”探索开展差异化及特色化的改革创新，积极融入世界电子贸易平台（eWTP）开展市场化全球布局，打造乐清重要开放平台。

建设温州国家跨境电商综合试验区核心区。以乐清湾港区为核心推进温州国家跨境电商综合试验区建设，重点推进保税物流中心（B型）建设，确保港区口岸长期开放，打通“网上丝路”通道，打造浙南闽北进口商品集散中心。推进港区多向开放通道建设，全面加强和义乌国际陆港合作，接轨“义新欧”铁路班列打通乐清至中亚、欧洲的陆运通道；加强与宁波舟山港紧密合作，打造宁波舟山港在浙南地区集装箱外贸“弃陆走水”的喂给港，形成港区全面开放发展的新格局。

参与世界（温州）华商综合试验区建设。着力促进世界华商、乐商回归发展和创新创业，打造在外乐清人回归的开放型经济高地。制定实施有效吸引华商资源汇聚的创新政策，大力推进华商企业总部回归、贸易回归、项目回投、资金回流、人才回归和技术回归，加快形成总部经济集聚效应。深化乐清人经济与乐清经济融合发展，凝聚乐商力量，强化乐商网络桥梁作用，发挥世界乐清人和在外乐清商会的人脉优势，大力引进乐商回归项目及乐商联系项目，引导新生代温商回乡创业。完成在外乐商信息库建设，加强需求调查摸底，强化乐商回归重点项目跟踪服务，为新注册入驻企业提供“一站式”服务。

第三节 全面加强区域合作交流

全方位融入长三角高质量一体化发展。精准对接上海、杭州、宁波等长三角重点城市发展方向和实际需求，主动承接辐射和溢出效应，强化科技、产业、人才、服务等领域合作交流，探索融入一体化发展的有效途径，打造长三角协同创新发展的乐清样本。

积极对接上海全球科创中心、杭州“数字经济第一城”建设，深度参与宁波-温州国家自创区合作共建，打造一流的科创平台或“科创飞地”，努力承接制造领域创新成果转化落地。加强产业合作赋能，发挥乐清制造强市基础优势，以接轨上海、宁波为主攻方向，积极承接一批合作项目及制造业扩产、外迁项目落户，提升产业平台能级和产业协作能力。加大对本地民营企业参与长三角一体化发展的支持力度，打造长三角民营经济创新发展新高地。

联动闽台赣地区合作发展。加强与福建、江西两省主要城市的产业、科创、经贸、旅游等多领域合作，积极争取一批区域合作项目落地实施，推进实质性区域合作。重点推进乐清海峡两岸经济合作试验区建设，围绕智能制造、科创服务、生命健康、生态农业等领域加强台商项目招引，发挥乐清民营经济优势，支持民营企业开展对台资金、技术、人才合作。保持多领域、多元化、常态性对台合作交流，积极策划创新创业大赛、学术论坛、青年互访等特色交流活动。

做好对口帮扶和山海协作。扎实做好援疆援藏援川等对口支援和对口帮扶工作，加强产业帮扶和消费帮扶，巩固脱贫攻坚各项成果。以打造全省山海协作工程升级版示范样板为目标，推进乐清·平阳山海协作生态旅游文化产业园高质量发展，精准谋划“一园多点”产业园建设。加强乐清·平阳山海协作“飞地”抱团项目建设运营，着力实践探索“抱团发展、飞地造血”新路径。积极推进在教育、科技、医疗、文化及乡村振兴等多领域开展深度合作。

第五章 深入实施乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，构建乡村现代化产业体系，全面推进农村产业融合发展，全力打造美丽乡村升级版，建立完善城乡融合发展体制机制，加快形成新型城乡关系，实现城乡融合高质量发展。

第一节 构建现代化乡村产业体系

切实提升农业生产水平。加强农业基础设施建设和科技支持体系建设，全面提高农业综合生产能力。加强粮食增产保供，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，强化粮食安全行政首长责任制，不断提高粮食综合生产能力，确保粮食播种面积、总产量，逐步提高粮食自给率。推进农业特色化发展，依托资源优势和产业基础，打造“一镇一业”“一村一品”的现代农业发展新格局，建成一批年产值超亿元的优势特色产业集群。大力发展现代生态循环农业，持续推进农业绿色发展，以优化发展畜牧业提升生猪自给率，以渔业健康养殖示范创建为抓手着力推动水产养殖绿色变革，实施“放心菜篮子”建设工程。加快数字农业建设，对推进农业生产过程全程精细化管理，提升农业发展信息化水平、智能化水平。壮大农业经营主体，深入实施百家新型农业经营主体培育提升工程，构建以家庭农场、农民合作社、农业龙头企业、社会化服务组织等为主体的新型经营主体队伍。

全面推进农村产业融合发展。深化全国农村一二三产业融合

发展先导区、省级农村产业融合发展示范园建设，提升农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力。以打造 100 亿规模国家级铁皮石斛生物产业基地为重要抓手，高标准推进省级铁皮石斛产业集聚区和特色小镇建设，积极推动“药食同源”发展，由深加工向护理用品、食物、保健品、饮料、酒类等多个领域延伸。大力推进田园综合体建设，“优一产、强二产、活三产”，积极导入生命健康、生态旅游等全面延伸农业产业链，提升农业生产集聚化水平。

加强农业风险防范体系建设。健全农村应急管理机制，加强农业农村重大突发事件应急管理，提升应急能力。严守农村生态保护红线。强化动植物疫病防控，强化动物防疫执法检查，严格落实生猪屠宰环节“两项制度”。加强植物防疫体系建设和重大病虫害防控。提升农产品质量水平，主要农产品质量安全省级监测合格率达到 98%以上。

专栏 5：乐清农业特色发展的三条全产业链

铁皮石斛全产业链。以大荆镇、龙西乡为核心载体，以聚优品、铁枫堂等企业为开发主体，通过建设铁皮石斛品种选育和生态培育重点实验室、院士工作站以及借力科研团队、互联网等路径，打造集组培育苗、种植、粗加工、精深加工、批发营销外贸、技术研发推广、文化创意等领域为一体的全产业链。

水果全产业链。以淡溪镇、岭底乡为核心载体，提高水果标准化生产程度，重视采前栽培、病虫害防治等环节，形成集田间采摘预冷—冷库—冷藏车—批发站冷库—超市冷库—消费者冰箱为一体的成熟生鲜供应链，拓展水果旅游、初加工、深加工功能，提高水果附加值。

水产全产业链。以雁荡镇、清江镇、南塘镇、南岳镇、蒲岐镇、翁垟街道为核心载体，依托物联网、互联网、追溯系统等技术手段，构建水产育苗—防疫—养殖—粗加工—精深加工—销售全产业链。

第二节 打造美丽乡村升级版

开展新时代美丽乡村创建。扎实推进新时代美丽乡村建设，打造“产业强、环境美、乡风好、治理善、农民富”的乐清样板。健全“四位一体”村庄规划设计体系，持续优化乡村布局，强化黄檀硐、黄塘、南阁和北阁等历史文化(传统)村落保护规划落实。实施千村景区化、万亩美丽田园建设行动，精心设计柳市、北白象、虹桥等美丽乡村风景线。高质量打造 12 条乡村振兴示范带，建成 75 个示范带重点村、200 个示范带沿线村，为乐清全面推进乡村振兴打下坚实基础。全面开展新时代美丽乡村达标创建行动，在保证全市达标的基础上，分批分类推进美丽乡村精品村、示范村创建。

专栏 6: 乐清乡村振兴示范带建设

“雁山溪谷·秀丽田园”乡村振兴示范带。依托铁皮石斛产业辐射带动作用及筋竹涧农业观光园、雁南左舍等特色休闲旅游资源，打造集合产业示范、休闲观光、创意农业、休闲运动、养生度假、乡村旅游等功能的乡村振兴示范带。

“红色传承·状元寻根”乡村振兴示范带。挖掘深厚历史文化底蕴，围绕以周丕振为代表的括苍红色文化、王十朋状元文化主题，打造集合文化体验、研学旅游、运动拓展、养生度假等功能的乡村振兴示范带。

“仙溪怀古·康养雁北”乡村振兴示范带。以自然生态为基底，在配套服务雁荡山景区的基础上，充分发挥特色休闲旅游品牌效应，打造集合配套服务、产业示范、水上休闲、康体养生、运动拓展、乡村旅游等功能的乡村振兴示范带。

“中雁绿道·乡村致富”乡村振兴示范带。提高农业综合效益，拓展农业旅游功能，通过植入新业态丰富黄檀硐村历史文化村落内涵，打造集合休闲农业、文化创意、运动度假、特色餐饮、配套服务等功能的乡村振兴示范带。

“石斛通宝·康养大荆”乡村振兴示范带。以铁皮石斛为主线，通过整合资源、校

企合作、延长产业链，打造一批铁皮石斛创意特色产品，推动铁皮石斛与旅游、养生、餐饮、美容、文创等产业深度融合，辐射带动周边村庄发展。

“花果飘香·滨海田园”乡村振兴示范带。以葡萄、花椰菜、牡蛎等特色产品为基础，不断提高果蔬、水产的产值与质量，构建全产业链，拓展农业休闲旅游功能，开发果脯、蔬菜干、水产罐头等加工产品，提高农业综合效益。

“趣味乡情·康体运动”乡村振兴示范带。依托生态资源、特色产业、历史文化等，规划主题乡村休闲旅游项目，结合美丽乡村建设打造集合文化体验、森林休闲、创意农业、运动健身等功能的乡村振兴示范带。

“古韵新景·村企共生”乡村振兴示范带。瑄头村以乐瑄运河文化为主题，梳理运河岸线，发展休闲观光旅游；硃桥村依托正泰集团打造商贸文化主题村落；高东、高中、高西三个村联合打造“高友玑文化”休闲景区。

“欢乐海岛·海中多宝”乡村振兴示范带。以白沙岛为发展重点，依托水、滩涂、房屋等资源打造集合海岛休闲、旅游度假、水产养殖、特色民宿、艺术熏陶等功能的海岛主题示范带，为游客提供独特而难忘的海岛度假体验。

“千年渔镇·港上田歌”乡村振兴示范带。以疏港公路为依托，串联蒲岐古镇、渔家乐、水产养殖基地、果蔬种植基地、码头文化等特色资源，打造集合滨海休闲、海上体验、特色餐饮、果蔬采摘等功能的乡村振兴示范带。

“童话山林·悠然山居”乡村振兴示范带。提炼各村庄特色元素，串联各个主题村庄联动发展，打造以主题村游为核心，集合休闲观光、特色餐饮、民宿体验、拓展运动、休闲农业等功能的乡村振兴示范带。

“匠心翁柳·村企共富”乡村振兴示范带。立足资源特色，柳市段围绕艺雕产业和休闲农业两方面延伸产业链，发展艺术培训、农业体验等功能；翁垟段以土地入股等方式建设小微园，壮大村集体经济、提高村民收入。

全面升级乡村基础设施。持续深化“千万工程”，深入推进农村垃圾、厕所和污水“三大革命”，完善乡村风貌和环境卫生长效管控机制，规范农村住房建设管理。继续高水平推进“四好农村路”、农村居民饮用水提标、农村配电网升级改造、信息进村入户等基础设施提档升级工程，建立专业化、标准化的设施运维和

日常管护机制。积极推广天然气、太阳能等清洁能源应用，探索城市天然气配气管网向乡镇和城郊村、中心村延伸。加快建设数字乡村，基本实现 5G 网络乡镇和重点建制镇覆盖，试点建设一批标志性数字园区、数字农场、数字牧场、数字养殖场等。

第三节 深化城乡融合改革

推进高质量城乡融合发展。以新型城镇化战略和乡村振兴战略为引领，建立健全城乡融合发展体制机制，努力争创国家城乡融合发展试验区。着力推进城乡要素自由流动、平等交换和合理配置，完善农村产权流转交易市场体系和交易规则，搭建城乡产业协同发展平台。扎实推进“两进两回”行动，重点引导科技、资金进乡村，激励青年、乡贤回农村，深入实施科技特派员、农村工作指导员制度。推动城乡道路、市政设施、环卫设施、数字设施联动建设，完善城乡公共设施一体化规划、建设、运营机制。加快发展城乡教育联合体和县域医共体，打通城乡商贸物流和客运公交体系，引导农村人口向城镇、中心村集聚。推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

深化农村综合改革。深化农村土地制度改革，重点推进国家级农村宅基地管理制度改革试点，积极推广集体经营性建设用地入市，建立土地征收公共利益用地认定机制，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化农村产权制度改革，构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村

集体产权制度，加速盘活农村资源要素，推动村级集体经济高质量发展。深化农村集体资产股份合作制改革，加强农村集体经济经营管理，全面推行农村集体“三资”前置全托监管模式。落实全国农民合作社质量提升整县推进试点工作，推进合作社规范化、示范性创建，提升合作社组织水平和经营服务能力。深化“三位一体”农合联改革，进一步规范管理体制和运行机制，提升农合联履职能力，推进镇级农合联规范化建设和产业农合联实体化运作，加强为农服务体系建设。

创新乡村治理体制机制。强化农村基层党组织的坚强战斗堡垒作用，实行村党组织书记、村民委员会主任“一肩挑”，理清村民委员会与集体经济组织的关系。深入推进乡村自治，加强基层民主协商制度建设，乐清市全部村建立村民会议、村民代表会议、村民议事会、理事会等议事协商载体，全部村落实重大事项决策“五议两公开”。大力开展民主法治示范村（社区）建设，推行“一村一警（辅警）”“一村一法律顾问”全覆盖。强化村民道德教育，依据村规民约建立健全监督和奖惩机制，充分发挥乡贤参与乡村治理的积极作用。积极创新乡村智慧治理，探索建立农村人员、资源、资产、主体、要素等大数据管理平台，提高精细化管理水平，推动乡村治理体系和治理能力现代化建设。

第六章 建设现代化美丽港湾都市区

加快融入温州都市区主中心一体化战略，推进县域空间治理现代化和以人为核心的新型城镇化，积极争取成为全国县城新型城镇化建设标准制定地。优化县域空间总体格局，加快推进城市赋能升级和拥海发展，突出城镇重要节点作用，形成城乡“全域美”新格局，全力打响“港湾都市、美丽乐清”城市品牌。

第一节 推进县域空间治理现代化

科学划定国土空间功能分区。坚持落实主体功能区制度，高质量编制乐清市国土空间总体规划，科学划定城镇、农业、生态和海域空间。城镇空间重点向中心城区、重点城镇集中，合理增加城镇建设规模，提升人口、产业等核心资源承载力。农业空间重点保障集中连片的优质耕地，支持乐柳虹平原万亩良田建设，积极稳妥推进村庄布局优化调整。生态空间重点保护雁荡山、中雁荡山、灵山、瓯江、清江等山水生态功能区及水资源涵养区，建立自然保护地体系。严守海洋生态保护红线，落实围填海和岸线开发管控，加大乐清湾生态海岸带保护力度。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，确定城镇开发边界、永久基本农田和生态保护红线三条基本控制线，深入实施全域土地综合整治，统筹陆域、海域生态系统保护和修复。

优化县域空间总体格局。按照县域国土治理现代化要求，优化构建“一心两廊三组团”县域空间总体格局。聚力提升中心城区

集聚能力和建设品质，加强整体谋篇布局，促进城市经济繁荣发展。打造山海联动两大发展走廊，融入全省大湾区、大花园建设。滨海产业创新走廊重点推进乐清湾沿线空间资源整合，打造省级战略平台，谋划乐清湾科创走廊建设，形成高质量发展增长极；绿色生态经济走廊重点加强雁荡山、中雁荡山、灵山、淡溪等西北部山区生态资源整合，促进生态资源优势转化为生态经济优势，共建瓯江山水诗路文化带。推进南部滨江新城组团、中部港口新城组团、北部农文体旅融合组团特色发展，加强组团外部协同和内部融合，全面提升城镇综合实力。着力实施差异化国土空间开发保护，提升县域空间资源要素配置效率。积极争取国家政策支持，加快镇安塘等历史围填海处置利用进度，为乐清长远发展预留战略空间。

融入温州都市区协同发展。深化陆海联动和区域协调，加快全域融入温州都市区主中心“环山跨江面海”协同发展格局。重点融入瓯江两岸协同发展，以柳白片区作为乐清深度融入温州都市区主中心和空港经济圈的桥头堡，协同推进瓯江两岸统筹规划和协调开发，高起点打造瓯江北岸高品质滨江岸线，加快跨江快速通道建设，提高两岸同城化水平。构建陆海联动、协同高效的基础设施网络、集疏运体系和港产城联动发展格局，加强与乐清湾沿岸县（市、区）的交通互联与协作交流，在保护海洋环境、发展海洋经济、创新民营经济等方面形成合力。

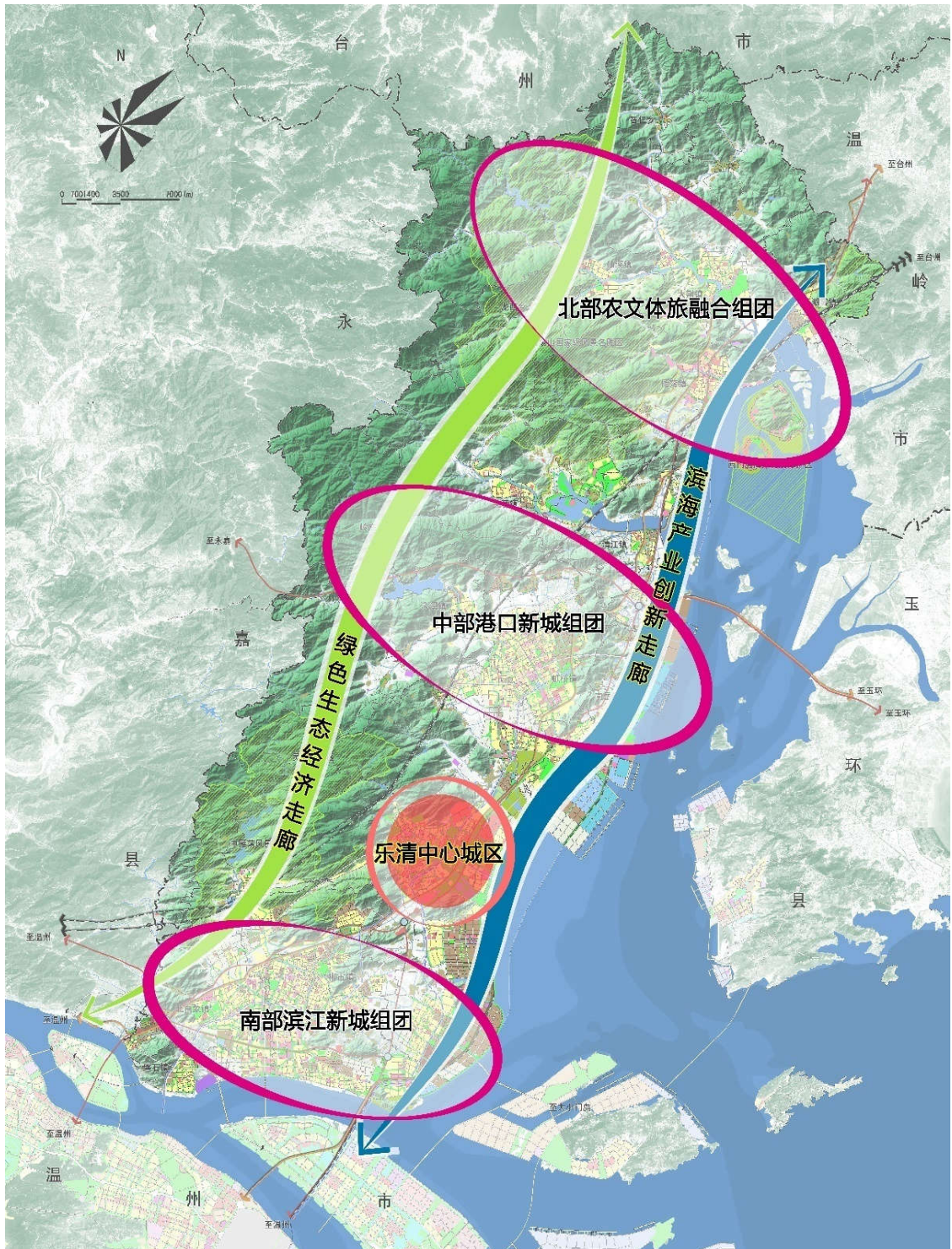


图 1：“一心两廊三组团”空间总体格局

专栏 7: 乐清融入瓯江两岸协同发展

依托温州绕城高速北线、甬台温高速复线、市域铁路 S2 线等交通条件改善机遇,推动柳白片区深度融入温州中心城区聚合发展,打造瓯江两岸同城发展的战略新高地、柳白新城建设的沿江新支点、产城人文景融合发展的城市新板块。

推进瓯江北岸开发建设。加快推进瓯江北岸乐清段(黄华-七里港-磐石)开发建设,积极承接温州中心城区城市经济转移,重点发展商务金融、科技服务、生产性服务等功能,营造“时尚之都”城市氛围。积极谋划两岸休闲旅游协同发展,推进“水上瓯江”建设,打造瓯江两岸高品质滨江岸线。

加快建设跨江通道。加快建设 325 省道乐清段,积极谋划乐清磐石(沿江大道)至七都跨江通道、灵乐大桥等道路建设,进一步缩短瓯江两岸时空距离。

第二节 提升中心城区城市能级

推进以人为核心的新型城镇化。强化中心城区人口集聚,聚力提升中心城区首位度,增强中心城区生产生活综合服务能力和高端资源要素配置能力。重点增加以教育、医疗为核心的高端优质服务资源供给,面向温州北部及乐清湾区域不断提升人口吸引力。深化户籍制度改革,全面放宽落户限制,完善租赁房屋的常住人口在城市落户政策,推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖。大力推动县域范围内农业转移人口在城市落户,深化“三权到人(户)、权跟人(户)走”改革,促进有条件的农业转移人口放心落户。重点加强农业转移人口劳动技能和文化培训,提高农业转移人口素质和融入城镇能力,有序推动农业转移人口市民化。到 2025 年,乐清市常住人口城镇化率达到 75%左右。

大力发展城市经济。全面发展壮大高端商务、现代金融、现

代商贸、旅游服务等现代服务业核心功能，促进总部经济、月光经济、共享经济等城市新经济繁荣发展。打造滨海商务总部集聚区城市核心地标，以总部经济园为载体集聚上市公司、总部企业。打造高品质的智慧商圈、时尚地标和商业街区，以江南里、南虹广场、正大综合体、高速北互通等城市商圈为核心，创新推广数字生活服务新业态新模式，带动城市新消费增长。重点谋划六环路至甬台温高速间、正大城至北互通口间的城市经济带建设，培育形成商务服务、产业服务集群。着力打造全长约 10 公里的“月光经济”城市夜游线路，连通老城、金溪银溪、玉箫路不夜街、盐盆山清和公园等夜间文旅消费集聚区，推出“银溪夜游、清和泛舟”等特色活动。提升中心城区作为乐清全域旅游出发地与目的地的旅游营销、管理和服务水平。

加快中心城区提质扩容。加强中心城区整体谋篇布局，打造品质卓越、宜居宜业、富有活力的现代化港湾都市核心区。加速中心片区、滨海新区融合发展，积极拓展城市建设空间，聚力推进胜利塘北片开发建设，重点布局产业服务、高等教育、旅游服务、品质居住等中心城区紧缺的服务功能，规划建设教育园区、商贸园区、未来社区和海洋生态公园，打造滨海生态智慧型未来新城。加快 228 国道（蒲岐至经开区段）建设，打通连接胜利塘北片与乐清湾港区、乐清经济开发区的滨海城市快速路，推动中心城区加速实现拥海发展。加快推进白石、盐盆、天成和石帆街道真正融入中心城区发展，拓展城市发展腹地，结合乐清站周边

区域开发积极谋划高铁新城，逐步推进市域铁路 S2 线沿线站点综合开发。

专栏 8: 胜利塘北片未来新城建设

发展愿景：“东海之窗、未来之城”。突出未来乐清新门户、未来城市空间新标杆建设，打造“宜居、宜业、宜游”滨海生态智慧型未来新城，引领乐清城市加速“拥海发展”。

建设时序：规划分三期推进建设。

一期工程主要实施道路建设及住宅地块开发，建设“三横两纵”道路网，启动垃圾填埋场综合整治工程，开发建设疏港公路东南、清东路两侧地块，沿东运河打造风情一条街。

二期工程主要实施项目布局及住宅地块开发，开发建设疏港公路西北、清东路两侧地块，打造东南侧商业综合体、星级宾馆，西北侧文化科研等项目。

三期工程主要实施产业服务功能布局，建设服务平台，建设连接疏港公路、104 国道、北部快速通道的快速路，重点规划建设教育园区及商贸园区。

深入推进城市有机更新。保护乐清老城背山面海、双溪环绕的独特风貌，传承乐清城市历史文化记忆，重点实施北大街历史文化街区保护开发工程，同步推进西塔山文化公园、南门文化公园建设和金银溪综合整治，新建南门商贸市场，着力改善老城人居环境、重构老城活力空间。完善城市有机更新推进机制，加大低效用地再开发力度，整体谋划拆后空间利用。全面推进城市老旧小区“应改尽改”，实现城中村、城边村拆改清零，完成老工业区、传统市场迁建改造，加强拆迁安置工作系统性保障，提升安置房建设品质。持续开展未来社区建设，推进优质公共服务资源向城市社区延伸，营造精致和谐、活力多元的社区邻里空间，打造便捷舒适生活圈。

第三节 强化城镇特色化发展

打造南部滨江新城城镇组团。聚焦柳市、北白象、磐石等乡镇沿江融合发展，突出两业融合与城市品质提升，打造具有核心竞争力的瓯江北岸产业新城。加强柳市、北白象两大工业强镇相向融合发展，协同推进“一轴一心一线”重点区域建设。打造电器城大道发展主轴线，促进沿线空间资源整合、城市景观风貌塑造，加强城市、产业功能集聚；以乐清智能电气小镇为核心承载重大产业项目建设，围绕电工电气优势产业集群加快转型升级，着力增强现代物流、科技研发、商务服务等生产性服务能力；推进瓯江北岸乐清段开发和滨江 CBD 建设，规划建设“三纵六横”道路网，大力推进城中村改造和未来社区建设，加快七里港区功能转型，展现现代化滨江新城形象。

专栏 9：南部组团各乡镇建设重点

柳市镇。建设“国际电工电器制造基地、中国民间艺术之乡、温州都市区北翼综合型小城市”，努力实现实力柳市、美丽柳市、和谐柳市、文化柳市“四个柳市”发展目标，再创“中国电器之都”新辉煌。加快建成瓯江智慧供应链物流园、德力西产业园、人民产业园、岐头山工业园等重大产业项目。重点谋划“一江（瓯江）一轴（电器城大道）”，推进城市有机更新，积极培育现代城市经济。全力护航甬台温高速柳市互通、325 省道、228 国道、瓯江北口大桥等重点交通项目建设，建成投用柳市卫生院、市民体育活动中心、林宅湿地公园等公共设施建设，提升城市服务功能。积极打造柳市文化品牌，建设柳市民营经济展览馆，做好做强“中国电器文化节”品牌。

北白象镇。建设“现代工贸重镇、高品质魅力新城”。做强以工业电气为主的支柱

产业，提升发展电子信息、精密模具、新材料三大优势产业，着力打造集研发设计、生产制造、展示销售、物流运输、游乐体验、创业孵化为一体的智能高端装备制造基地。重点建设北白象智能制造科技园，建成投用中方、赖宅小微创业园。加速发展电子商务、信息经济、创意设计等新兴产业，推动商贸物流、科技金融产业升级，改造提升专业市场和传统商业街，打造中心商业核心圈。全面推进美丽城镇建设，建成乐琯运河美丽河道、西岑湿地公园，推进翁象大道、中心大道三期、S325省道、白象大道北延等重点交通项目建设，建成投用北白象中学、第六小学、大桥工业区小学、市六医等公共设施。

磐石镇。全力打造“宜居、宜业、活力”临江小镇。围绕沿江产业带建设，着力服务好浙江云谷磐石云数据中心、正泰生产基地等重点项目，加快推进西横河、磐南小微企业园建设。按照“外连出口、内连框架”的整体谋划加快镇域交通路网建设，打通镇区东、西交通出口，积极谋划磐石至七都跨江桥梁建设。努力创建国家级卫生镇，深入挖掘“磐石卫城”历史人文底蕴，积极打造沿江道路景观廊道。

打造中部港口新城城镇组团。强化虹桥、蒲岐、南岳、南塘、淡溪等乡镇港产城融合发展，重点服务乐清湾港区发展现代商贸、港航服务、休闲旅游等临港现代服务业，提升城镇发展活力。以疏港公路、虹三线、城南大道延伸段、228国道至324省道连接线等道路为纽带建立乐清湾港区与城镇的紧密联系，夯实港区腹地服务支撑。重点打造虹桥现代化小城市，改造提升南塘、南岳等地渔业及旅游码头，打造滨海休闲旅游及美食体验目的地。推进组团内部各乡镇空间资源整合、道路互联互通、设施共建共享，围绕疏港公路打造美丽城镇发展带。

专栏 10: 中部组团各乡镇建设重点

虹桥镇。建设“数字产业强镇、宜居美丽虹桥”，全力打造现代化小城市。深入推进乐清电子智联小镇创建，推动汽车电子、消费电子、智能电子三大主攻产业转型升级，大力培育研发设计、科技金融、人力资源服务、现代供应链等生产性服务业，打造“宜业、宜创、宜居、宜游”的特色工业小镇。努力创建全国文明镇，大力推进环城东路、虹三线等重要道路建设，加快虹桥中学、文体中心、文体公园等设施建设，开发环白龙山森林公园旅游资源，促进文旅融合发展。

蒲岐镇。以海鲜产业为龙头、港区开发为动力，打造“临港小镇、海鲜名城”。致力打响中国海鲜养殖、加工、销售、品尝一条龙服务品牌，配合港区发展升级现代商贸发展档次，优化提升“千年渔镇·港上田歌”乡村振兴示范带，建设“五美”、“十个一”标志性工程，打造古城旅游线路。大力推进美丽城镇样板创建，重点推进虹三线蒲岐段建设及沿线地块开发，提升高速入城口整体形象，加快推进蒲岐镇卫生院、蒲岐一小、蒲岐二小等公共服务设施建设。

南岳镇。立足“港口新城·宜居南岳”发展愿景，构建港城联动新格局。全力构建临港产业新集群，保障益海嘉里粮油、乐清湾港区通用作业区（C区）一期、浙能电厂三期等重点项目建设。围绕疏港公路打造美丽城镇发展带，深挖千年法华寺宗教文化底蕴，打造集休闲渔业、海鲜餐饮、特色民宿为一体的“南岳渔港小镇”。突出港区发展配套设施承载能力提升，加强精致精品临港城镇建设，推进里一隧道、杏港大道等道路提升工程，构建南北联通的大交通循环圈。

南塘镇。大力发展临港产业和特色滨海旅游产业，打造“精致宜居滨海南塘”。加强三江工业园区、南塘装备制造园等产业平台建设，推进传统优势产业改造提升，培育发展配套加工、物流运输、现代服务业等以交通为支撑的特色产业。加快旅游产业培育，建设东山码头海鲜一条街，谋划小横床岛整岛开发，打造独具特色的“南塘一日游”精品线路。推进全域美丽建设，以“两纵一横一环一岛”为中心精心谋划打造 104 国道、疏港公路、东山码头和环大西塘四条景观示范带，完成综合功能服务站、亨东公路（二期）等重点基础设施建设。

淡溪镇。大力推进“生态镇、旅游镇、历史文化镇”建设。深化全域旅游发展，深挖农耕、文化、康养、节庆等旅游文章，打造乐清城区居民的休闲度假后花园。加快推进王十朋状元故里核心景区、梅溪草堂、四都青少年教育实践基地提升工程，精心打造状元文化寻根之旅、红色旅游之旅、自然生态康养之旅、古驿道文化之旅、乡村果蔬采摘之旅等精品旅游线路，加大淡溪特色旅游商品开发。大力创建国家卫生镇，争取四都溪美丽河湖建设纳入省级样板工程。

打造北部农文体旅融合城镇组团。联动大荆、雁荡、湖雾、仙溪、智仁、龙西、清江、芙蓉、岭底等乡镇，围绕雁荡山风景名胜區构建环雁荡农文体旅融合发展带，树立“大雁荡”发展格局，加快全域旅游目的地建设步伐。创新推进农村一二三产融合发展，立足各乡镇特质培育发展山地休闲度假、森林康养、户外运动、主题游乐、特色民宿、红色旅游、休闲农业等差异化旅游产品，重点引入填补乐清空白的旅游新业态，推进雁荡山北线综合开发和滨海景区-海上名山旅游带协同发展。全面提升旅游综合服务能力，整体推进旅游线路设计、设施建设、服务定标、市场开拓和品牌打造。重点突出大荆镇组团经济服务中心作用，促进雁荡镇景区镇区融合发展。

专栏 11：北部组团各乡镇建设重点

大荆镇。实施“创新强镇、产业富镇、教育兴镇、依法治镇”战略，辐射联动乐清北部六个乡镇抱团发展，打造“石斛名镇、康养福地”。建设产业强镇，发展铁皮石斛产业一体化发展模式，建设雁荡山石斛科技园、现代消防科技园等平台；建设旅游小镇，结合大荆溪水域整治发展生态度假旅游，让游客游在雁荡、留在大荆；突出城市功能发展，完成双店线、大荆分洪工程建设，开工建设双湖大道。

雁荡镇。以国家卫生镇、省级美丽城镇示范镇创建为抓手，全力擦亮美丽雁荡底色。加强新动能培育和一二三产融合发展，主打旅游经济，发展“雁荡毛峰”茶产业，突出茶旅融合、月光经济、研学等发展重点，形成“上山看海，下山游海”的旅游新风尚，打造“雁山溪谷”和“月渔雁沙”两条乡村振兴示范带，助推西门岛成为雁荡农旅产业协同发展的新标杆，科学培育发展战略性新兴产业。

湖雾镇。高质量建设“怡居宜业逸游的美丽湖雾”。打造宜业逸游湖雾，依托葡萄产业和休闲旅游特色产业推进一二三产深度融合，继续做深“葡萄”文章，深入实施“石里萄源”乡村振兴示范带建设，以特色休闲产业为基础加快建设小微企业园。打造生态怡居湖雾，启动湖江公路二期工程建设，全域提升环境质量，争取创成国家卫生镇。

打造和谐平安湖雾，建设湖雾镇卫生院、湖雾派出所。

仙溪镇。大力发展文旅产业，挖掘“仙溪之古、仙溪之秀、仙溪之灵”，结合北阁古街、南阁古村、双溪书院支撑仙溪文化古镇建设，积极发展甸岭一日游，大力推进雁荡山大堂旅游度假村、雁荡山仙溪水上乐园、雁荡山卢氏庄园高端酒店、慢方适观光旅游综合体等建设。壮大花卉苗木特色农业经济，打造“溯溪寻仙”乡村振兴示范带。加快推进公交始发站、农村饮用水达标提标工程建设。

智仁乡。全面融入大雁荡景区发展，促进农旅融合升级，重点建设竹文化旅游节、太湖山杜鹃花谷、十四潭琴溪峡谷等特色旅游项目，打造“香茗竹韵”乡村振兴示范带。着力破解交通瓶颈，按照二级公路标准实施双店线改扩建工程。加快实施智仁溪综合治理，推进堤坝建设提标和景观打造，全面提高防洪能力。

龙西乡。围绕“全域旅游”发展定位，建设“雁山净土、康养龙西”。以雁荡山北线综合开发为契机，加快融入大雁荡旅游圈，重点提升四大景区入口，加快推进显胜门中高山游、龙西溪整治、旅游集散中心等工程建设，着力打造江南联合创意社区、龙溪谷度假村、龙西山脊线开发、雁荡山滑翔伞基地、上山民宿村等新亮点。大力推进铁皮石斛、上山面、金银花等特色农业发展，谋划旅游环线三期工程，打造“一站式”乡村旅游目的地，加快创建“省级森林人家”。

清江镇。打造“雁荡之南、芙蓉池畔、山光海色、乐活小镇”。发挥清江山海兼具的生态优势、特色农业产业优势和农耕渔俗人文优势，聚焦农旅融合，大力发展围海及滩涂贝类养殖和浅海牡蛎养殖，做大做强生态休闲旅游，全面推进芙蓉池周边整治和旅游配套建设，加快推进九龙山艺术主题村落、北塘综合体、温州水上运动二期建设，打造滨江“夜光经济”观光带。全力创建国家卫生镇，完成清江幼儿园、清江一小及养老院、卫生院、文体中心等公共设施建设。

芙蓉镇。以黄金溪至芙蓉池沿线综合打造为主线，大力推进“旅游全域化、全域景区化、景区生态化”发展，精心打造水美、山美、乡村美、全域美的“美丽芙蓉”。作为雁荡山西大门，加快推进芙蓉池等旅游开发建设力度，积极培育旅游新业态。以芙蓉芋头特色农产品引领农业品牌建设，打造现代特色农业强镇。

岭底乡。全面开启新时代红色岭底、休闲岭底、果乡岭底“三个岭底”发展新征程，实现老区繁荣发展。重点推进农业、旅游发展，加速完成以永乐革命抗日游击总队纪念馆和泽基村为核心的红色旅游经济带布局，打造红色旅游乡。推进拾光里田园综合体、雁山农业观光园、茅盖雪乡建设，努力创成泽基“美丽田园”样板区。聚力提升居民幸福指数，继续推进四好农村路建设，建设岭底乡养老服务中心，加快推进除险安居异地搬迁工程，创新下山移民小区基层治理。

第四节 推进城乡“全域美”升级

打造县域“全域美”建设示范标杆。贯彻乐清全域美丽建设总体部署，纵深推进环境卫生整治、靓丽城区建设、美丽镇村建设、美丽园区建设、美丽廊道建设、美丽经济建设、生态环境提质、城市精细化管理八大“全域美”专项行动，推进全域城乡建设由“大建大美”向“精建精美”升级、由“局部美”向“全域美”转变，展现乐清精致靓丽、山海相融、大气开放的城市气质，构建山水田园相融、鸟语花香相伴的诗画家园。

聚焦靓丽城区品质提升。全力提升中心城区美誉度，深入开展全国文明城市创建，巩固国家卫生城市、国家园林城市创建成果。突出精准规划引领美，高质量开展中心城区城市设计，融合乐清本土文化传统与先进绿色建筑设计理念，打造大气开放、显山露水的空间景观廊道骨架，形成高低起伏、错落有致的城市天际线界面。突出精致建设打造美，突出城市亮点板块建设，重点推进盐盆山清和公园一体化开发，打造“绿芯综合体、山海荟客厅、城市新阳台”；启动海洋生态公园建设，落实生态海岸带建设要求，同步推进滨海绿道、城市阳台和生态公园建设。突出精细管理成就美，持续深化中心城区美化、绿化、亮化、洁化工程，完善城市管理和环境治理长效机制。

培育美丽城镇建设样板。突出城镇联结城乡发展的重要节点作用，立足优势基础和资源禀赋发展特色产业，全面提升城镇综合服务能力，深化柳市、虹桥省级小城市培育试点和中心镇发展

改革，加快实现由“镇”向“城”的功能升级。加大县域城镇化补短板强弱项力度，加快推进公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套等基础设施提质增效。巩固小城镇环境综合整治成果，按照“五美”建设标准全面推进美丽城镇建设行动，重点加快工业强镇环境面貌升级，构建“15 分钟美丽城镇生活圈”，全力营造整洁有序的城乡环境和便捷舒适的生活环境。重点培育创建 9 个美丽城镇省级样板镇，细化落实“一镇一方案”，高质量打造一批美丽城镇亮点工程。

专栏 12: 乐清“全域美”八大专项行动

环境卫生整治专项行动。推进卫生城市（乡镇）创建巩固、城乡环卫一体化保洁、城镇生活垃圾分类与处理、农村生活垃圾分类与处理行动。以国家卫生城市复评、国家卫生乡镇创建巩固、健康城市（乡镇）建设等为契机，加大对农贸市场、老旧小区、背街小巷等薄弱环节重点整治，持续强化城乡环卫配套设施建设，建立“一把扫帚扫到底”的环卫保洁管理机制和城乡保洁一体化管理机制。

靓丽城区建设专项行动。聚焦城市重要节点、重要轴线廊道及重要片区开展专项规划编制工作，深入推进夯实美丽基础、增绿优城、亮化夜游、有机更新、提能升级五大活动，以盐盆山清和公园一体化开发为引擎，大力实施环境营造、基础配套、特色街区打造等项目，不断强化城市功能、完善城市形态、优化城市色彩，加快实现城市华美蝶变。

美丽镇村建设专项行动。统筹推进美丽城镇、美丽乡村、美丽田园建设行动。组织开展设施、服务、产业、品质、治理五大提升行动，高标准打造一批既有城市文明、又有田园诗意的美丽城镇样板，重点培育创建 9 个美丽城镇省级样板，其他乡镇达到美丽城镇基本要求。以提升农村环境面貌和群众生活品质为核心，高水平打造产业强、环境美、乡风好、治理善、农民富的新时代美丽乡村。深化景区周边及主要交通通道两侧的美丽田园建设全覆盖，打造整体效果漂亮的美丽田园新风貌。

美丽园区建设专项行动。深入推进乐清经济开发区、乐清湾港区等美丽园区建设，整治提升小微企业园综合环境。注重产业升级和环境提升并举，集中开展环境专项整治、重要道路两侧绿化提升、建筑垃圾清理、违法建筑拆除、不雅标牌和脏乱围墙清理、硬性设施强化等工作，积极打造工业旅游精品线路，创成一批产业优化、生态优美、生活便捷、平安和谐的美丽园区。

美丽廊道建设专项行动。重点推进美丽公路、海洋生态建设行动。依托交通主干道形成串联美丽载体的廊道，聚焦高速及国省道入城口、动车站等城市门户绿化美化和景观提升，强化道路沿线环境综合整治，打造风景如画的城市对外窗口廊道新形象。加强海岸线整治与修复、滩涂湿地功能修复，筑牢蓝色生态屏障，力争实现水清、岸绿、滩净、湾美、物丰的美丽海洋建设目标。

美丽经济建设专项行动。开展全域旅游建设行动，加快重振雁荡山雄风，积极开展体制机制、产品体系、公共服务、品牌营销、综合管理等方面探索创新，形成文旅相融、串景成链、功能完善、产业协调的全域旅游发展环境，打响乐清全域旅游品牌。开展“月光经济”培育行动，以雁荡山核心景区业态提升为龙头打造“夜文化 IP”，汇集山海特色美食打造深夜食堂，创新体育健身产业打造活力场所，细分研学培训市场打造消费热点，规划建成一批特色“月光经济”街区。

生态环境提质专项行动。以污水零直排、蓝天保卫战、无废城市、美丽河湖和市政基础设施建设行动为抓手，促进生态环境质量全面改善，让清新和谐生态环境成为最美底色。全市达到“污水零直排区”建设标准，建成清新空气示范区，基本建成产废无增长、资源无浪费、设施无缺口、监管无盲区、保障无缺位的“无废城市”，创建特色骨干美丽河流、“千河”特色美丽河道和乡村美丽河湖。

城市精细化管理专项行动。秉持“城市让生活更美好”理念，以乐清建成区为主，统筹兼顾各乡镇、街道和功能区，重点推进市容市貌综合整治、交通秩序治理、农贸市场管理、市政设施建设维护、户外广告标识规范管理、建设工地标化管理、城市园林建设、城镇亮化建设、道路挖掘管理、住宅小区综合治理等工作，完善城市管理体制机制，切实提升城市品位。

第七章 推进重要基础设施现代化建设

紧抓国家力促“两新一重”建设重大机遇，集中力量建设影响乐清长远发展的现代化基础设施，全力打造温州北翼现代综合交通枢纽，推进能源、水利重大设施强基扩能，加快“新基建”设施布局，全面夯实产业高质量发展和城市安全运行的基础保障。

第一节 建设温州北翼综合交通枢纽

构筑“一轴三脉”县域综合交通网络。以建设高水平“交通强市”为目标，深入推进综合交通立体化、市域交通一体化、现代交通智慧化发展。以高铁、城际轨道、高速公路为主廊道，国道、快速路为主骨架打造温乐沿海发展轴，加速推进甬台温高铁及高速通道扩容，构筑南接温州都市区、北连甬台地区的沿海交通大动脉，提升乐清与长三角重要节点城市的通达能力。构建三条东西向交通联络脉，推进山海空间资源互动，加强乐清与温州永嘉及台州温岭、玉环、洞头等周边市县的交通联系，重点建立乐永青高速-温义宣高速交通联系，打通乐清湾港区接轨“义新欧”铁路班列的公路物流通道。到 2025 年，全市基本建成外快内畅的现代综合交通网络，加快实现温州主城区 30 分钟可达、杭州 60 分钟可达，争取上海 90 分钟可达。

专栏 13：一轴三脉“丰”字形综合交通网络

一轴：温乐沿海发展轴。

主廊道：甬台温铁路、温州市域铁路 S2 线、甬台温高速、甬台温高速复线。

主骨架：104 国道、228 国道、温乐快速路。

三脉：东西向联络脉。

北部绿色联络脉：324 省道。

中部蓝色联络脉：乐永青高速。

南部特色联络脉：温州绕城高速北线、325 省道。

提速轨道交通网建设。紧抓“轨道上的长三角”建设机遇，着力争取高速铁路线网布局，深入谋划杭温高铁联络线经乐清站、甬台温高铁乐清段等重点项目，开工建设温福高铁乐清段，打通“北进、南出”双向高速铁路通道，打造乐清枢纽站。构建城际轨道交通线网，加快推进温州市域铁路 S2 线一期工程乐清段建成运营，积极争取优化温州市域轨道 M1 线线位方案，通过市域铁路轨道站点布局带动沿线乡镇快速接入高铁交通圈。到 2025 年，乐清初步形成多层次的轨道交通网络体系，全面融入“全省 1 小时交通圈”。

打造乐清湾多式联运枢纽港。突出乐清湾港区作为温州港主港区的重要地位，争取省海港集团更优资源配置，积极融入长三角港口群协同发展。持续推进港口集疏运体系建设，完善港区内部交通网络，建成乐清湾 C 区一期工程、进港航道北延工程，加快建设南区集装箱码头，升级绿色港口、智慧港口建设，提升港口综合能级。全面推进多式联运发展，重点发展海铁联运，依托乐清湾铁路支线、金温铁路货运线打通连接义乌陆港通道，主动接轨“义新欧”铁路班列；大力发展江海联运，对外打通连接宁波-舟山港的航线，对内连接瓯江水运航线，提升航道通行能力；积极拓展空海联运，依托甬台温高速复线、228 国道实现温州机场半小时可达。到 2025 年，实现港口货物年吞吐能力超 2500 万吨、完成集装箱吞吐量超 80 万标箱、力争达 100 万标箱，全力打造辐射浙南闽北赣东的重要海公铁联运港口枢纽和进口商品集散中心。

全面推进公路网建设。规划构建由高速公路、国道、省道和市域快速路构成的乐清“4221”²公路对外交通体系，重点推进甬台温高速乐清段扩容及柳市互通工程、乐永青高速乐清段工程建设，实施甬台温高速乐清互通和乐清北互通整体环境改造，提升乐清中心城区东、南两个入城口形象。同步推进 104 国道虹桥至乐成段、228 国道乐成至黄华段、228 国道蒲岐至翁垟段、324 省道乐清段、325 省道黄华至茗西段、温乐快速路等干线公路建设或改造提升。构建温乐同城快速路网，加快建成瓯江北口大桥，以温乐快速路、228 国道为主通道，实现乐清与温州主城区之间 30 分钟快速通勤。积极打造美丽经济交通走廊，以雁荡山风景名胜核心区为核心加强通景公路建设，提升雁荡动车站、高速互通等节点环境品质，结合生态海岸带建设贯通乐清湾沿海公路通道。

完善城乡道路互联互通。加快构建乐清中心城区与各城镇组团之间“20 分钟通勤圈”，重点加强柳白片-乐清经济开发区、虹桥片-乐清湾港区的交通联系，促进产城融合、港城联动，推进中心大道、翁象大道、北白象大道、虹三线等一批城乡公路新建、延伸、改线工程。规划构建中心城区“一环二横三纵”快捷交通网，完善主次干路、支路网布局，积极开展城市高架路建设谋划，优化主要拥堵路段交通组织方案，提升道路通行能力，打通城市交通微循环。充分利用地上地下空间资源建设公共停车场，统筹推进各城镇内部道路网及停车设施建设。高水平建设“四好农村路”，全面完成通自然村公路建设，逐步提升通乡镇及行政村公路等级。

² “4221”公路对外交通体系：4 条高速公路（甬台温高速、乐永青高速、甬台温高速复线、温州绕城高速北线），2 条普通国道（104 国道、228 国道），2 条普通省道（324 省道、325 省道），1 条市域快速路（温乐快速通道）。

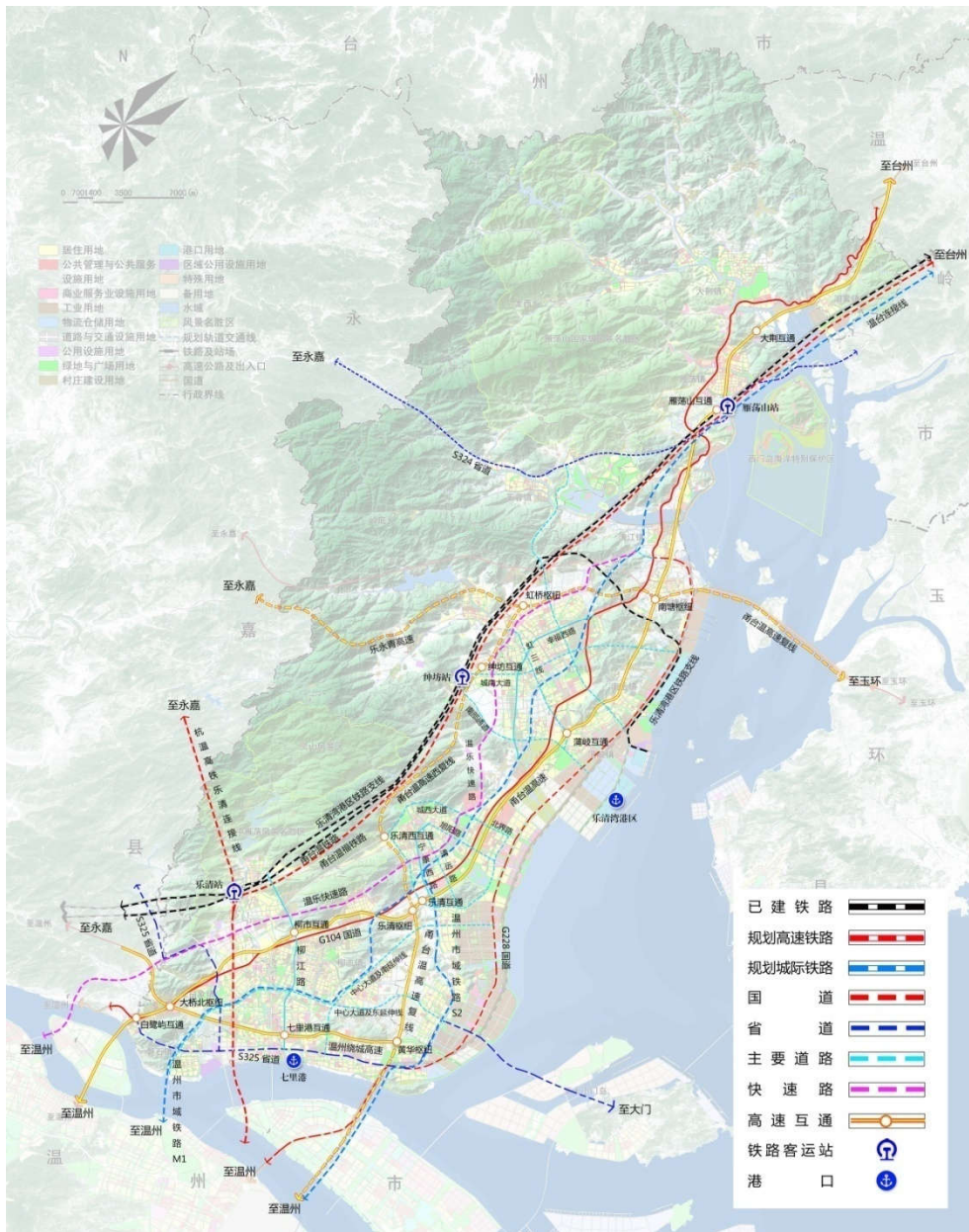


图 2：乐清“十四五”交通建设规划

专栏 14：城乡道路互联互通建设重点

城乡公路建设。规划构建乐清中心城区与柳白、虹桥、大荆 3 个城镇组团之间“20 分钟通勤圈”，按计划推进中心大道三期、翁象大道（柳市-翁垟段）、北白象大道北延伸、虹三线（蒲岐段、石帆-淡溪段）、亨东公路二期、104 国道至 325 省道连接线（柳市段）、228 国道至 324 省道连接线（虹桥瑶南-芙蓉兰屿浦段）、双店线（大荆

双峰-智仁大台门段）、水鹤线（大荆段改线）、甬台温高速复线桥下空间乐翁西路至 325 省道工程（北环南路和乐翁西路延伸）等城乡公路建设工程。

城市道路建设。规划构建中心城区“一环二横三纵”快捷交通网，按计划推进城西大道三期（六环路-中心大道）、五环路三期（东山路-北界路）、陈砺路延伸（疏港公路西段）、祥云路延伸（清东路-陈砺路）、甬台温高速公路乐清北互通至规划 228 国道连接线、甬台温高速公路乐清北互通南连接线（迎宾大道）、北界路（宁康东路-东银路）、东运路延伸（疏港公路西段）、学院大道、跃进路、五环路延伸（北界路-清东路）、白龙港路等城市道路建设工程。重点打通城市断头路，改造复杂、异形道路交叉口，优化主干道道路断面。加强公共停车场建设，在停车需求集中的老城区布点建设立体公共停车场，积极利用公园、绿地、学校操场等地下空间建设地下公共停车场，缓解城市停车难题。

四好农村路建设。狠抓“四好农村路”建设收尾攻坚，以西北部山区乡镇为重点全面完成通乡通景公路、通自然村公路、断头路建设，统筹推进低等级公路提升改造、农村公路大中修和危桥改造工程。到 2025 年，实现通山区乡镇公路等级达到三级及以上，通村公路双车道占比达到 85%及以上。完善农村物流点服务站布局，结合乡村振兴示范带打造美丽经济交通走廊。

优化客货运枢纽站场体系。加快建设零距离换乘、一体化服务的综合客运枢纽，重点推进乐清站枢纽建设，以小型枢纽站为标准提升综合交通服务能力。加强对接乐清、绅坊、雁荡动车站的城市公路建设以及综合交通换乘体系构建。提升各乡镇客运中心服务功能和设施环境。构建层级合理的物流枢纽体系，推进乐清湾港区保税物流中心（B 型）建设，打造全省重要的港航物流基地，谋划智慧物流小镇、云仓小镇等特色物流小镇建设。

打造城乡公交一体化升级版。以“打造人民满意的品质公交”为目标完善城市、城乡、乡村三级公共交通网络，进一步加快城

乡公共交通基础设施建设，优化常规公交线网、合理布局公交站场，充分保障公共道路路权优先。尝试开通 18 小时公交（凌晨公交）线路，满足市民夜间出行乘车需求。打造“全域智慧出行品质公交”样板，实现城区公交新能源化、一票制、移动支付全覆盖，积极创建全国绿色出行城市。到 2025 年，实现中心城区公共交通机动化出行分担率达到 45%，绿色公交车辆比例达到 80%，常住人口 200 人以上自然村 500 米公交站点全覆盖。合理提升都市区城际公交通勤服务水平，强化城际公交线路与乐清城市、城乡公交线路接驳，实现公交线路与轨道交通无缝衔接、高效换乘，加强公交站点与公共自行车网点联动布局，解决出行“最后一公里”难题。

第二节 加快新型基础设施布局

升级数字基础设施建设。打造信息网络“高速公路”，优化完善城域网和接入网，拓宽城市互联网出口带宽，推进全市家庭宽带千兆覆盖、商务楼宇万兆进楼，提升城域骨干网传输能力和互联网出口带宽峰值承载能力，加快构建基于 IPv6 协议的下一代互联网体系。全面推进 5G 基站建设，实现 5G 网络、窄带物联网等新一代移动通信基础设施全市基础性覆盖，争取到 2025 年，全市建成 5G 基站 4968 个。加快公共场所免费通信网络的扫盲补漏和质量优化，加强农村、山区和海岛地区宽带网络“除盲补点”。深化大数据中心建设，加快浙江云谷磐石云数据中心建设

运营，建成规模化、高可扩展性、分布式、高效节能的区域大数据中心，为乐清智慧城市建设提供云平台支撑。

加快数智化基础设施建设。加快建设城市全时空感知、多维度监测的智能感知体系，全面部署道路桥梁、市政设施、交通运输、地下管网、生态环境、安全生产、治安防控、气象监测等智能感知设施，同步建设智能化管理平台，实现地下、地面、空中设施设备的视频、物联感知数据统一接入、集中管理、远程调控和数据共享，为乐清城市治理决策制定提供数据支撑。提升重点领域基础设施智能化水平，推动对城镇电力、供水、排水、燃气等市政基础设施进行升级改造和智能化管理，充分整合路灯、交安、通信、监测等市政设施，打造全市一体化的城市公共设施综合物联网络。

第三节 实现能源水利设施强基扩能

构建绿色高效能源体系。加快构建绿色高效智慧多元的现代能源体系，提升能源供应稳定性和可靠性。努力建成更高水平的坚强智能电网，打造不怕台风的多元融合高弹性电网，重点补齐虹桥港区片、柳白片电力设施建设缺口，稳步推进新能源汽车充电基础设施建设。力争到 2025 年，全市建成 3 座 220 千伏变电站、13 座 110 千伏变电站，电网变电容量增加 64.8%，电网规模达成适度超前的目标。提升油气资源保障能力，建设稳定可靠的城镇燃气网，加快推进中心城区片、柳白片、虹桥大荆片天然气

门站建设，进一步扩大全市管输天然气覆盖范围，深化燃气规模化改革。完善乐清综合供能服务站布局，积极推进光伏发电、水利发电等清洁能源项目，逐步提高清洁能源生产和利用比重。

强化水利基础设施保障。全面提升水安全保障与支撑能力，构建系统完备、高效实用、绿色智能、安全可靠现代化“乐清水网”。强化防洪保安体系建设，加快推进江河防洪和沿海御潮提升工程建设，进一步完善乐柳虹平原、雁荡镇南片、清江南塘平原排涝体系；推进海塘安澜工程建设，打造中心城区、经济开发区高标准海塘融合示范工程；全面开展小型水库、山塘综合治理，完善山海兼顾，安全可靠洪涝防御体系。完善水资源配置体系，开展中、小型水库扩容提升，重大引调水工程建设，谋划市域内水库联网联调和瓯江引水工程北拓连通乐清，构建“北水南调、蓄泄兼筹、丰枯调剂、循环通畅”的水资源配置体系和“一主一备”供水格局，提高水资源统筹调配能力和供水安全保障能力。实施节水行动，建立水资源刚性约束制度，大力推进节水型社会建设，切实提高水资源利用效率和效益。加强生态水利建设。加强河湖生态保护治理、水土流失治理和水环境综合治理力度，开展中心城区水系连通，深化美丽河湖创建，打造仙溪溪、龙西溪、黄金溪、四都溪、乐瑄运河等“一区一品”幸福河建设。加强数字水利体系建设。增强水利工程智能感知、分析、预测和监管能力和建管平台建设，完善跨区域跨部门涉水事务协商联动机制。

专栏 15: 打造“乐清水网”建设

围绕践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的中心工作，为高质量发展提供高水平水利支撑与保障，着力构建现代化“乐清水网”，全面提升水安全保障能力。“乐清水网”由高水平的“平安水网”、高水平的“资源水网”、高品质的“幸福水网”、高效能的“智慧水网”等 4 张网组成。

1.完善防洪排涝御潮体系，建设高水平的“平安水网”。按照高质量发展要求，针对上游山区暴雨洪水、下游风暴潮的突出防洪问题，以“蓄滞疏排挡”体系建设为重点，优化防洪排涝格局，强化防洪排涝短板和薄弱环节建设，合理规划洪涝水排泄通道，提升蓄滞能力，提高挡潮标准。建成乐清市乐柳虹平原排涝一期、清江北岸（清江村至八宝塘段）生态标准海塘、雁荡镇南片排涝等骨干防洪排涝工程，开工建设乐清市乐柳虹平原排涝二期、乐清市大荆分洪、清江南塘排涝、乐清港湾区北区河道等工程；实施海塘安澜工程，小型水库、山塘整治，消除海塘、水库山塘安全隐患，提升风暴潮抵御能力。

2.构建水资源保障体系，打造高水平的“资源水网”。针对全市水资源相对紧缺现状，坚持经济社会发展与水资源承载能力相协调，通过实施新水源建设工程和水源联网联调工程，提高水资源保障能力。开工建设乐清市银溪水库工程、大荆至虹桥平原生态引水工程，大力推进乐清市水库联网联调一期工程（银溪水库与钟前水库连通工程、本觉寺水库拆扩建及与淡溪水库连通工程）和瓯江引水工程北拓连通乐清建设，开展龙西水库、甸岭水库前期研究，构建区域联网互济水资源配置格局。

3.构建水生态保障体系，建设高品质的“幸福水网”。大力推进幸福河湖建设，修复河湖生态，推动流域高质量发展。实施水文化提升工程，挖掘、传承和弘扬水文化。着力做好重要水源地、江河源头水土流失预防工作，重点推进雁荡山景区水资源涵养保护工程，中心城区水系连通和景观绿道建设，创建仙溪溪、龙西溪、黄金溪、四都溪、乐瑄运河等美丽河道建设，打通“绿水青山”向“金山银山”转化的通道。

4.构建智慧管理体系，建设高效能的“智慧水网”。打造乐清市水管理平台，全面支撑水资源保障、河湖库保护、水灾害防御、水发展规划、水事务监管和水政务协同六大业务领域的数字化转型，实现一图知水利、一屏揽全局；实施水文补短板工程，提高水雨情预报能力，确保超强台风暴雨洪水“测得到、测得准、报得出、报得快”；加强山洪灾害监测预报预警能力建设，有效增强基层山洪灾害防御能力。深化水利工程建设体制改革，推进水利工程“三化”改革。健全水利监管体系，加强水行政事务管理法制化。加强水利科技创新，为全市水安全保障提供科技支撑。

建设现代化市政公用设施。按照面向未来、适度超前的标准推进市政公用设施规划建设，健全市政设施运维管理和养护体系，保障设施安全高效运行。重点增强乐清城市防洪排涝能力，加快排水管网雨污分流改造和强排泵站建设，全面推进海绵城市、韧性城市建设，打造中心城区、乐清经济开发区等一批海绵城市示范建设区域。构建“蓄滞渗净用排”综合排涝体系，提高城市雨水蓄积、渗透和分流能力，实施雨洪调蓄和暴雨管理，基本消除城市建成区内涝风险。加快仙溪水厂、南清芙水厂和市政供水管网联网工程建设，实现全市供水“一张网”。逐步推进建成区市政设施管网提标改造，完善市政设施管网长期规划，避免道路反复开挖，积极试点城市地下综合管廊建设。统筹推进城市地下交通工程、市政工程、人防工程建设，加强城市地下空间开发利用。

第八章 构筑秀美山海生态风光带

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，积极推动绿色低碳循环发展，深化环境综合治理，加强生态保护和风险防范，全域推进生态建设，争创省级生态文明建设示范区。

第一节 推进陆海生态共保

推进大雁荡山生态建设。坚持保护为先，严守生态保护红线，加强雁荡山及其周边生态建设。强化雁荡山、中雁荡山等风景名胜区的保护管理，高规格设计旅游内环线和外环线周边景观，打造美丽景观绿道，大力推进雁荡山景区水资源涵养保护工程、设施改造及环境整治工程。重点做好雁荡山森林生态系统的保护和修复工作，打造雁荡山“名山公园”品牌。

打造乐清湾滨海生态走廊。加强“蓝色海湾”建设，以改善近岸海域生态环境质量为核心，以构建美丽健康海洋为目标，重点推进入海河流氮磷减排、排海污染源规范整治、沿岸生态保护与修复等行动。加强海岸线管理，科学合理利用岸线，推进滨海生态走廊建设。建设乐清湾多元化、多层次的综合沿海防护林体系，构建蓝色海洋生态安全屏障。加强沿海滩涂、海域海岛的生态修复，提升生态自我调节能力。

建设城市生态绿网。大力推进乐清城区绿化设施提升改造，优化城市景观布局、提升园林绿化品位，加快形成“以水为脉、绕河成环，以园为核、串绿成网”的两横四纵绿道网络。以建设

高标准的国家森林城市为目标，大力实施山地、坡地、城市、乡村、通道、沿海“六大森林”建设，构建城乡一体的森林网络。

积极打造滨水文化景观。充分挖掘乐清当地治水文化和人文历史，彰显河湖海洋人文历史特色，围绕山海文化、海塘文化、滩涂文化等乐清独有水文化形态，营造“山水与城乡相融、自然与文化相益”的滨水文化景观。

第二节 促进绿色低碳发展

推进产业结构绿色低碳转型。加快建立健全生态经济体系，着力发展低碳型产业。严控“两高”行业产能，不断完善落后产能退出机制，鼓励发展低污染、无污染、节水和资源综合利用等项目。加快低碳试点建设，鼓励企业开发绿色低碳产品，开展“碳标签”实践。

推进生产方式绿色低碳转型。大力发展循环经济，以资源能源节约和高效利用为抓手，推动绿色发展。加快构建绿色制造体系，推进绿色园区、绿色工厂、绿色设计产品创建，紧抓清洁生产，重点在电子、电气产业全过程推进生产方式的绿色低碳循环化改造，在生产全过程中提高绿色低碳发展水平。强化能源和水资源消耗、建设用地、碳排放等总量和强度双控行动，大幅降低能源、水、土地消耗强度和碳排放强度，加强污染物总量减排力度。

推进生活方式绿色低碳转型。广泛宣传和推广简约适度、绿

色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。建立个人低碳账户，探索碳普惠制度。全面推进全市生活垃圾分类工作，实现生活垃圾分类单元全覆盖。推广生活垃圾可回收物利用、焚烧发电、生物处理等资源化利用方式，合理布局建设乐清市中北部生活垃圾处理项目，扎实推进城镇燃气改革。

第三节 深化环境综合治理

统筹推进“五水共治”碧水行动。深入开展全流域全水系污染综合整治，加强水资源保护和节约，聚焦城镇截污纳管、雨污分流、污水零直排区建设、农业面源防控、重点涉水工业行业长效监管、河湖生态修复提升、近岸海域污染防治，坚持“五水统筹”、陆海统筹，控源扩容两手抓，逐步恢复水生态系统健康，提升断面水质达标率。继续推进污水管网和农村污水处理设施提升工程，实现城镇污水管网全覆盖及农村污水入网改造；对清江、翁垟、磐石、大荆污水处理厂实施扩容及清洁排放技改工程。全过程监管饮用水安全，持续开展饮用水水源地规范化建设和饮用水源保护工程，初步建立乐清市淡溪水库、十八生水库（含仰根水库）和钟前水库的饮用水水源地水质生物毒性预警监测系统和饮用水源保护区矢量数据库，积极推进白石水库和福溪水库城市应急备用饮用水水源地建设。

持续打赢蓝天保卫战。深化工业企业大气污染防治，加强化工、工业涂装、橡胶和塑料制品、包装印刷等重点行业挥发性有

机物（VOCs）治理的长效管理。实施机动车船废气污染协同防治，严格新车环保装置检验，推广使用清洁能源车辆、船舶，进一步淘汰老旧车、老旧船舶、工程机械和农业机械。调整优化交通运输结构，推进电力、钢铁等重点工业企业和工业园区货物由公路运输转向铁路水路运输。开展扬尘综合治理，严格落实施工工地动态管理清单制度，全面推行城市公共区域清扫保洁全覆盖。强化秸秆焚烧监控，落实网格化监管制度。增加有机肥使用量，进一步加强氨排放控制。

系统推进土壤污染防治。加强土壤污染的源头管控，开展农用地土壤超标点位“对账销号”行动，深化重金属污染综合防治，建立全口径的涉重金属重点行业企业清单。加强耕地土壤环境分类管理，完成国家下达的受污染耕地安全利用、治理修复和用途管控任务，切实保护“菜篮子”和“米袋子”安全。加强污染地块风险管控和治理修复，将防治土壤污染的要求纳入企业关停、转产和拆除生产、治污设施的整体工作中。推进化工、电镀、造纸和危险废物经营等行业中关停、搬迁和淘汰等企业原址用地土壤环境调查评估，建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录。落实污染地块联动监管机制。

全域建设“无废城市”。全面推动源头管理减量化，依法实施强制性清洁生产审核。实施生活垃圾强制分类，强化医疗废物源头分类管理，推进工业固体废物分类贮存规范化。建立完善全域固体废物收集体系，加大固体废物转运环节管控力度。全面促进

资源利用最大化，大力拓宽工业固体废物综合利用渠道，提升生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物资源化利用水平，建设餐厨可再生资源利用中心。持续构建多元处置体系，将固体废物处置设施纳入城市基础设施和公共设施范围，重点实施乐清市生活垃圾焚烧二期扩建，建立各类固体废物处理设施统筹协调机制。提升固体废物信息化管理水平，推广应用全过程的信息化管理系统。

第四节 保护山水林田湖海生命共同体

加强重要生态空间管控。加强重要生态空间管控，严格落实“一条红线”管控重要生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。开展常态化生态保护红线监测预警与评估考核。加强对重要生态系统的保护和永续利用，打造一批集生态保护、科学研究、环境教育、生态旅游等功能于一体的自然保护地体系。

统筹推进生态保护修复。推进实施雁湖岗景区提升及生态修复、海洋生态公园等一批重要生态系统保护和修复重大工程。加强湿地保护与修复，恢复湿地生态功能。高水平推进国土绿化，深入开展平原绿化和森林扩面提质。加快自然保护地体系建设，系统保护生物多样性，提升生态系统质量和稳定性。加大自然岸线保护力度，落实围填海和岸线开发管控。定期开展海洋生态环境监测评估，建立健全海湾环境预警应急体系，逐步形成健康海洋生态系统。

强化环境风险防范。加强环境风险常态化管理，构建完善全

过程生态环境风险防范体系。强化区域开发和项目建设的环境风险评估评价，加强环境安全隐患排查和整治。加强环境风险监控预警应急体系建设，完善跨部门环境应急协调联动机制。

第五节 创新生态文明制度

完善绿色发展体制机制。按照严守“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线”和生态环境准入清单要求，严格环境准入标准。加强环境资源配置政策创新，建立与健全排污许可证“一证式”管理，深入推进排污权有偿使用和交易，深化排污总量控制，做到储备排污权 100%网上竞价。探索建立温室气体和大气污染物协同减排管理机制。严格执行水资源论证制度，进一步完善流域生态补偿和污染赔偿机制。

构建现代环境治理体系。落实生态环保责任，健全生态环保差异化考核体系，严格领导干部自然资源资产离任审计。加快推进自然资源资产负债表编制，健全生态环境损害赔偿制度及生态补偿机制。提升环境信息公开水平及公众参与度，构建全民参与生态环境保护社会行动体系。加强环境治理监管能力，全面推进生态环境监测监察执法能力标准化建设，推进生态环境监测网络建设。推进生态环境领域数字化转型，推动开放整合政府数据和“互联网+”应用，提高环境管理决策科学化、精细化、智能化水平。

第九章 打造文旅协同发展新标杆

以全域旅游为抓手，整合资源，推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展、文化旅游深度融合，全面提升城市文明水平和全域旅游品味，打造“山海乐清·文脉传城”文旅品牌，提高全市文化、旅游综合实力和竞争力。

第一节 壮大雁荡山世界名山特色旅游产业

打造国际知名国内一流的雁荡休闲旅游度假目的地。围绕“大雁荡、大旅游、大产业”发展战略，以打造“全域休闲度假旅游目的地”发展理念推进旅游格局拓展、旅游产品开发、旅游服务优化、旅游市场开拓、旅游品牌提升，将雁荡山建设成为旅游产业发达、旅游产品丰富、旅游服务完善、市场竞争力强的国家5A级旅游景区标杆和世界知名旅游目的地。推动雁荡山北线综合开发，建成显胜门中高山游线开发项目，做好“夜游名山、海上名山、文化名山、运动名山、研学名山、度假名山”六篇文章。推动雁荡山与中雁荡山，山上雁荡、水上雁荡与海上雁荡，雁荡山与楠溪江联动发展，融合世界地质公园以及本地特色文化优势，精品打造“二灵一龙”核心景区、筋竹涧景区、显胜门景区、仙桥景区、雁湖景区、羊角洞景区、接客僧景区、滨海景区等八大景区，突出观光夜游、山地休闲、运动休闲、山地运动、康养度假、文化体验、农旅休闲等功能。依托中雁荡山4A级景区生态文化资源，打造有较大影响力的钟前湖游步道等旅游休闲项目。

专栏 15: 雁荡山旅游“十四五”期间发展重点

围绕“大雁荡、大旅游、大产业”发展主线，突出重大举措、重大工程、重大项目，实施“3541”工程。即：谋求三大突破、落实五大举措、实施四大工程、做强十大龙头项目。

三大突破：构建大雁荡、做实大旅游、整合大产业。

五大举措：优化空间产品、促进产业融合、提质要素供给、强化运营管理、统筹城乡发展。

四大工程：景区游览工程、文化品牌工程、休闲产业工程、城乡设施工程。

十大龙头项目：灵峰夜游、房车营地、雁荡山研学营地、筋竹涧、北塘现代农业园区、雁荡山温泉酒店二期、雁荡山大唐旅游度假村项目、龙溪谷森林康养基地、雁湖景区、芙蓉池游憩区游览服务基地。

加快发展全域旅游。发挥雁荡山在温州全域旅游格局中的龙头作用，积极融入“瓯江山水诗路”，联动推进美丽城镇、美丽乡村、美丽田园建设，打造盐盆山清和公园一体化建设城市新地标，塑造“雁荡云起、清湾风扬、双塔宁望、百溪镜流”的独特气质。结合瓯越文化、山海文化，深入挖掘千年古县的历史文化根脉，推动旅游资源与文化资源有机融合，进一步彰显乐清旅游独特魅力，打造强势文化 IP。以农耕体验、运动休闲、健康养生、工业旅游、研学体验和创意服务为着力点，培育文化旅游、艺术创作、现代传媒、节庆会展、休闲娱乐、购物美食等业态，以及都市旅游、工业旅游、森林旅游、海洋旅游等新型旅游业态。

专栏 16: 乐清市全域旅游发展战略

大生态优化山海环境。保护雁荡山的自然和文化遗产，保护其它山区的自然生态和风景的原始性和相对完整性。保护滩涂生物多样性，在适宜红树林生长的潮滩地区，广泛栽培移植，发挥其保岸护堤、增加生物多样性、改善海岸生态环境的功能。

大文化丰富山海内涵。充分挖掘雁荡山以及乐清历史文化与特色民俗文化，进一步整合各类文化资源，丰富“山海雁荡”的文化内涵。特别是要将乐清的创业精神、工匠精神等文化融入到旅游产品开发、旅游市场推广，打造强大的“大雁荡”文化 IP。

大交通拓展山海格局。加快铁路、内河水运、国省道和综合枢纽建设，完善区域旅游交通条件。统筹区域、城乡交通协调发展，为景村、景镇、景城融合发展打下坚实基础。进一步发展适合乐清山海环境的特色旅游交通，丰富游览内容。

大服务提升山海品质。不断完善“吃、住、行、游、购、娱”六大旅游基本要素，补齐短板，通过完善商业街、星级酒店、娱乐设施、信息服务咨询等配套服务设施，形成功能齐全、布局合理、整体效益高的国际化都市旅游接待服务体系。

大产业增强山海经济。探索“旅游+”和“+旅游”产业融合发展模式，深化城旅、农旅、文旅、体旅、工旅等多产融合，通过明确项目体系、构建产业链条、创新旅游产品、完善运营模式等途径增强山海经济。

提升旅游服务品质。创新管理模式，激活旅游市场主体，支持旅游企业以资金、品牌、市场为纽带，实现规模化经营、集团化扩张、网络化发展，实现全市至少三分之一旅行社获评星级品质旅行社，四大集镇至少各拥有一家星级饭店。做实打响“诗画浙江·百县千碗”工程，分级、分类开展美食体验（示范）店、旗舰店、街区、小镇培育认定工作，培育、认定一批消费体验场所，传承、发扬乐清美食文化。做大旅游节庆文章，强化雁荡山夫妻文化节、雁荡山爱情马拉松、雁荡山啤酒文化节、中雁荡山杯大书法作品大赛等节会综合效应。以历史时尚化、文化鲜活化为理

念，进一步挖掘雁荡山历史文化资源，优化提升雁荡山“宗教名山”“爱情名山”“海上名山”“世界地质公园”等品牌形象。实施旅游商品品牌建设工程，强化旅游纪念品、土特产品创意设计和品牌打造，扩大旅游消费。

第二节 塑造全域文明新形象

深化全域文明创建。争创全国文明城市，加强城市精细化管理，持续提升公共环境、公共秩序、公共管理水平。深化文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性文明创建，形成城乡一体的全域文明创建格局，提高社会文明程度。

加强公民道德建设。培育和践行社会主义核心价值观，着力推动社会主义核心价值观融入社会发展各方面全过程。深入实施公民道德建设工程，广泛开展道德模范、最美人物、身边好人选树，完善道德模范褒奖机制。深化未成年人德育建设，开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动。建立惩戒失德行为的常态化机制，加大对道德领域突出问题治理。加强爱国主义教育基地建设使用管理，广泛开展爱国主义主体教育实践活动，弘扬爱国主义精神。

培育社会文明风尚。推进精神文明建设宣传，开展“新时代文明生活”行动，深化“文明出行”“文明餐桌”“文明礼仪”等系列文明好习惯养成工程。加强优秀传统礼仪传承弘扬，巩固深化移风易俗改革成果，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。推进公益广告宣传提质增效，促进现代文明礼仪规范普及。构建文明节俭的移风易俗体系，深化殡葬改革，推进全市骨灰堂建设、老公墓

绿化提升改造等项目建设，谋划建设第二殡仪馆和生态公墓等设施。加快推进诚信建设制度化，开展“我们的节日”等群众性活动，满足群众精神文化需求。推进新时代文明实践，理顺志愿管理体制机制，建立志愿服务联合会、志愿服务基金会。

第三节 构筑文化繁荣发展新高地

加强公共文化设施建设。以“普惠共享、优质均等”为目标，进一步完善覆盖城乡、布局合理的现代公共文化服务网络。以传媒大厦为核心打造城市新地标，重点推进市非遗展示馆、科技馆、规划馆建设。加快城市文化公园、文化名楼建设，在全市范围内打造一批具有浓郁人文特色的公园文化景点，推出一批具有历史记忆的传统地标，提升城区文化设施档次、品味。推动城乡公共文化服务一体化，推行图书馆、文化馆总分馆制，推进农家书屋提档升级，加大农村数字电影放映力度，深化“文化礼堂”“城市书房”“文化驿站”建设，提升乡镇综合文化站、村级文化礼堂服务效能，高质量建成都市15分钟、农村半小时“文化服务圈”。

提升全民科学文化素质。全面实施全民科学素质行动计划纲要，以普惠创新为着力点，扎实推进科学技术普及，提升科学文化传播的精准性、普惠性、有效性。推进全国科普示范县（市）创建，加大科普橱窗、科普图书馆、科技工作室等科普设施建设，增加特色小镇、新时代文明实践中心、党群服务中心、文化礼堂等的科技元素。促进科学文化与产业融合，引导高新技术企业、产业园区建立科普馆。统筹发挥各类科普阵地资源作用，发动学会在新时代文明实践中心广泛开展实用技术推广、青少年科技活

动指导、卫生健康服务、应急安全技能培训等活动。壮大科普志愿者、科普讲师团等科普队伍，开展科技志愿服务，推动科学文化融入群众性精神文明活动。

创新公共文化服务方式。打造示范性的公共文化项目，积极运用数字技术与网络技术，推动公共文化资源联网上云，促进全民阅读服务。扩大政府购买公共文化服务目录，积极鼓励引导社会力量参与，提供网格化、私人订制化、特色化的公共文化服务。拓宽、下探文化下乡活动的广度和深度，加大送戏、送书、送展览范围和频率，为社会主义新农村建设提供智力支持和精神保障。常态化开展“书香乐清”活动，发挥乐清市图书馆、百姓书屋、城市书房、文化礼堂的引领示范作用，营造全民阅读的良好文化氛围。

加强特色文艺作品创作。依托千年古城底蕴，做好乐清特色文化开发、文化创新扶持和文化宣传交流等工作，着力打造一批乐清特色文艺作品。深入挖掘海防文化、音乐文化、红色文化内涵，丰富乐清本土特色文化底蕴。深化与艺术院校的专业合作，融合民歌、黄杨木雕、蓝夹缬等传统文化精华，打造具有传播价值、展现乐清特色的城市文化代表作。扶持发展各文艺家协会和民间文艺社团及乡村艺术团，鼓励精品创作。

大力发展文化产业。加快推进文旅融合发展，积极发挥市非遗馆、民俗文化村等的文化旅游平台作用，加快推进北大街历史文化街区、“宋湖里坊”文化街区、蝴蝶文创小镇等项目建设。重点结合瓯越文化、山海文化、商贸文化、名人文化等，开发特色

文创产品，打造产业化、规模化和品牌化的文创体系。加大文化创意产业孵化力度，灵活采取租金补助、专业设备购置补助等方式，培育从事原创内容生产的成长型小微文化企业。加大领军型文化企业的培育力度，创新招商引资模式，招引更多拉动效应强、前景效益好的优质文化企业落户。

专栏 17：文化产业发展重点项目

北大街历史文化街区保护与开发。在保护乐清老城的历史文化遗产的基础上，充分挖掘老城传统文化内涵，打造集居住、展览、文博、旅游、文化、商业等功能为一体的区域，使其成为温州乃至浙江具有历史文化特色及旅游价值的历史文化名城之一。

雁荡山诗路文化名山景区提升。启动雁荡山-楠溪江申报世界自然和文化遗产工作，挖掘雁荡山的人文底蕴。打造省级十大名山公园品牌，开发风土人情文化习俗纪念品系列旅游商品，以中国雁荡山夫妻文化节为主品牌，举办系列旅游节庆文化活动。推进净名禅悦、雁山书院、文创街区等建设，开展灵峰夜游文化赋能，提升品质以及对集散中心等景区重要节点进行文化改造。

“宋湖里坊”改造提升。宋湖里坊产业提升，让传统的老工业基地从第二产业华丽转身为第三产业，推进和发展经济转型升级；开展导视系统布置、沿街立面改造提升工程、周边环境文华景观提升工程，把“宋湖里坊”打造成为宜商、宜创、宜游、宜玩的文化街区

文化企业“领军龙头”计划。鼓励文化企业总部入驻乐清总部经济园和重点文化产业园区。入选的文化企业，其租金补助、装修补助、专业设备（设施）购置补助比例在原基础上提高 50%，参加市外重点文化节展的，给予参展费用 70%的补助。落实文化企业“限下转限上”、获评省市级重点企业的财政奖励。

文化企业“新苗成长”计划。进一步完善现有文化产业专项扶持政策，优化成长型小微文化企业培育工作。入选的文化企业，其租金补助、装修补助、专业设备（设施）购置补助比例在原基础上提高 50%，参加市外重点文化节展的，给予参展费用 50%的补助。

文化高新智造“金手指”计划。高成长、科技型文化企业的技改、研发、扩大出口方面的投入实施奖励扶持政策；投资新建文化产业创新项目，推进文化与科技的双向融合，积极在文化制造业领域推广应用科技前沿技术，推出一批具有区域特色、科技含量高的现代新产品，实现文化价值与科技价值的有机统一。

第四节 打造城市文化新品牌

推进历史文化遗产传承和保护。着力推进文化遗产保护创新，重点做好乐清古城、古塔、古桥、古井、古道等文物以及古亭廊、古运河文化研究和遗址保护利用工作。深挖王十朋、南怀瑾等历史名人文化内涵，建设纪念馆、微型博物馆等，传承传播优秀传统文化传统，归纳形成乐清独有的历史文化遗产体系。做好非遗调查、挖掘和提升，积极申报省级、国家级非遗项目和传承人，建立非遗保护传承和产业化发展机制。建设非遗传承基地、非遗生态区和后横非遗主题小镇，扶持优秀艺术家、文化社团、文化企业开设工作室、专题博物馆、美术馆、实体书店以及非遗文创实体，促进非遗项目的产业化、规模化和品牌化发展。积极组织参加国内外文化展示交流活动，打响乐清非遗品牌。

塑造传播城市文化品牌。大力挖掘乐清传统，发扬乐清精神，打造“山海乐清·文脉传城”的城市品牌。丰富城市品牌体系内涵，提升乐清特色文化标识度，以“乐音清扬”为核心打造全国音乐城市文化品牌。通过主题推介、媒体营销、窗口展示、文化交流等渠道，大力拓展乐清城市文化品牌传播深度和广度，向海内外讲好乐清故事、展现乐清形象。坚持政府引导和民间互动相结合，构建多层次、多形式的对外文化交流体系，推进图书、影视、文艺演出、书画展览等领域文化交流，加快乐清文化传播。结合文明城市创建、景区建设，广泛发动全社会参与城市文化品牌的塑造和推广。

第十章 全面推进“大民生”建设

围绕全国文明城市创建要求，积极联合社会力量协同加大公共服务领域要素投入，持续提供并优化公共服务供给体系，重点推动公共服务补短板、强弱项、提质量、创品牌，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 率先实现教育现代化

强化学前教育并重发展。狠抓普惠性学前教育资源供给与保教质量提高同步建设，聚焦乡村、薄弱地区，落实幼儿园布局规划，提速提效建设公办幼儿园，加大对民办幼儿园要素保障的支持力度，探索农村办园体制改革，扩大普惠性资源供给，提升学前教育保教质量，全面实现学龄儿童就近入园、便捷入园、普惠入园。到2025年，公办园在园幼儿占比保持50%以上，普惠园占比保持90%以上，幼儿教师持证率保持99%以上。

加快义务教育优质均衡发展。深化城乡教育共同体建设，深化实施初中学校培优提质行动，加快义务教育优质均衡县创建。继续优化校网布局，加快中心城区、集镇学校建设，解决人口集中区域学位紧缺问题。扩大集团化办学覆盖率，推进初中“壮腰”工程和“小而优”学校建设，推进“互联网+义务教育”。推进民工子弟学校整改提升，加快补齐义务教育发展不均衡的短板，筑牢教育公平的重要基石。

推动特殊教育融合延伸发展。推进特殊教育学校标准化建设，

完善随班就读、送教上门、卫星班等融合模式，积极筹办集教育、医疗、康复为一体的综合性特殊教育幼儿园，健全特殊教育保障机制，促进特殊教育向学前和高中教育两头延伸。

促进普职教育协调发展。加快普通高中优质特色发展，研发和建设一批特色课程群，推动区域内普通高中分类办学、错位发展、特色发展，满足学生的个性化学习需求。在总体平衡基础上，通过规划新建、存量优化、内涵提升等方式，纵深推进解决区域供给不均、普职比失当等问题。提升职业教育与经济社会发展需求匹配度，强化专业与产业、课程设置与岗位需求、教学过程与生产过程对接，探索构建校企双主体、职教和产业企业双融通办学格局。全力推动高职院校落地乐清，为我市产业转型发展提供强有力保障。

深耕终身教育品质发展。锚定“惠及全民的学习型城市”目标，进一步完善党委领导、政府统筹、教育部门主管、相关部门配合、相关团体支持、社区主动融入、市场有效介入、群众广泛参与的终身教育发展体系。推进网上学习圈建设，逐步开放中职学校和社区学校数字化学习资源及服务，搭建全民学习平台，为居民提供线上线下多种形式的学习支持服务。大力发展老年教育，积极开发符合老年人学习习惯的课程体系，实现教育养老、智慧养老，促进养教结合。加快推进“学分银行”制度建设，探索推进各类教育学习成果认定和转换。聚焦“未来社区”建设，加快建设与终身教育需求高度融合的学习场景，逐步建成“人人皆学、处处能学、

时时可学”的学习型社会。

全面增强教育发展活力。完善教育领域综合改革推进机制，加快现代学校制度建设，推动“管办评”分离、“放管服”结合，提高学校自主办学权，激发学校办学活力和内生动力，深化课程和评价改革，推进“促进有效学习”课堂变革，科学构建教育质量监测评价体系。优化教师队伍建设，完善教师岗位管理、培养培训、考核评价等机制制度，深化“县管校聘”和校长职级制改革。加快教育智能化体系建设，探索基于大数据、人工智能等技术支撑的精准教学、个性化学习和智能服务，促进现代技术与课堂教学的融合创新。深化民办教育改革，鼓励、支持、吸引社会力量参与举办非义务教育阶段民办教育，引导义务教育阶段民办学校规范办学，民办义务教育在校生比例控制在合理水平，推进公办民办教育和谐发展。

专栏 18: “十四五”教育领域十大重点建设计划

1.基础设施增量扩容计划。科学编修教育设施布局专项规划,强化布局规划刚性落实。合理调整校网布局，加快学校新改扩建,严格落实配套教育设施与住宅小区建设首期项目同步规划、同步建设、同步验收同步交付使用,提升教育设施品质,完成虹桥中学等 35 个工程项目，到 2025 年,全市中小学生均占地面积、建筑面积校校达标。

2.学前教育普惠发展计划。为幼儿提供结构优化、更加充裕、更加普惠、更加优质的学前教育，实现学前三年幼儿毛入园率达到 95%，普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到 90%。大力发展公办园与公益园，到 2022 年，公办园覆盖面达到 50%以上；到 2025 年，全面建成覆盖城乡、布局合理、质量保证的学前公共服务体系。

3.义务教育优质均衡工程。促进学校内涵发展、特色发展，实现义务教育办学水平等级学校占比达 90%以上。优化学校结构，加快新区学校建设，加快城乡义务教育

一体化发展,实现小学30人以下班级达到全市总数15%,中学35人以下班级达到全市总数的10%。认真做好乡村小规模学校建设,努力把3-5年内暂没有撤并计划的乡村学校打造成“小而优”学校。

4.普通高中特色发展计划。根据乐清高中发展实际和高中向城区集中布局的原则,继续优化布局。完善基于初中学业水平测试成绩、结合综合素质评价的高中段学校招生录取模式,规范提前招生行为,到2025年,优质示范普高招生名额不低于60%分配到区域内所有初中。

5.职业教育高质量发展计划。加快职业学校新迁扩建建设,到2025年,全市中等职业学校办学水平全面达标;加快中职教育质量提升项目建设;建设省级高水平学校1所;省现代化中职学校覆盖率达60%以上;专业课教师“双师型”比例达90%以上;职普招生比例达45:55,中职毕业生“双证率”达95%以上,中职毕业生升入高一级学校比例达75%以上。

6.特殊教育延伸全纳计划。加快市特殊教育学校标准化建设,按规定配备特殊教育师资,特殊教育学校生均公用经费达到普通学生的15倍以上。促进特殊教育向学前和高中教育两头延伸,到2025年,持证残疾幼儿学前入园率不低于90%,义务段入学率不低于98%,高中段入学率不低于85%,有需要的乡镇(街道)至少建有1个资源教室。

7.公办民办教育和谐发展计划。实施分类管理,开展星级评定,引导民办学校规范办学,打造办学品牌。制止和查处学校之间无序抢生源、挖名师现象,严禁社会培训机构与学校招生挂钩。维护民办教师权益,民办教师享有与公办教师同等法律地位。

8.教师队伍建设和改革创新计划。落实雁荡英才教育名师培养行动,实施“教育名家”“未来名师”“未来骨干教师”培养工程,到2025年,全市“三层次”骨干教师达1500名。创新校长聘评机制,打造中小学20位名校长的教育家型校长队伍。深化教师管理制度改革,加强市域内义务阶段教师、校长交流轮岗,城镇和优质学校教师每学年到乡村学校交流轮岗比例不低于符合交流条件教师总数的8%。

9.终身教育品牌化计划。每年召开全民终身学习周活动。到2025年,省级社区学校和成人校现代化率达30%以上,创建省级成教品牌5个,温州市现代化等级社区学校20所,终身教育体验基地、终身学习品牌项目、“社区教育·文化礼堂”共同体各5个。劳动年龄人口平均受教育年限达14年。

10.教育信息化建设计划。建设覆盖全市的智慧教育云服务平台,到2025年,全面形成教学资源、教育教学管理、教与学行为、教育教学评估等四类大数据应用数据库。推进优质教育资源云共享,到2025年,实现全市乡村小学、薄弱初中结对帮扶全覆盖,基本建立“互联网+”的教育资源服务新业态。

第二节 高质量树牢“健康乐清”示范标杆

构建优质高效整合型医疗卫生服务体系。深入推进城市医联体和县域医共体建设，深化“三医联动”“六医统筹”卫生体制改革，促进医疗服务体系横向整合、上下贯通。健全现代医院管理制度和分级诊疗制度，完善和落实“强基层”的激励导向机制，加快构建优质高效整合型医疗卫生服务体系。鼓励社会资本提供多层次多样化的健康服务。大力实施县级公立医院（公共卫生机构）和乡镇卫生院（社区卫生服务中心）提升改造工程，确保乡镇卫生院标准化建设率达到95%以上，全面改善乡镇卫生院（社区卫生服务中心）医疗服务条件和设施更新，提升基层医疗服务能力。以调整布局结构、提升能级为主线，适度有序发展，强化薄弱环节，科学合理确定各级各类医疗卫生机构的数量、规模及布局，到2025年全市基层就诊率保持在65%以上，县域就诊率达90%以上。

全方位提高公共卫生保障水平。坚持“预防为主”方针，改革完善公共卫生服务体系，全面推进公共卫生补短板强弱项，提升应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。完善公共卫生应急指挥机制、公共卫生监测预警机制和疾病预防控制体系，健全公共卫生人才培养体系，加快乐清市公共卫生临床中心等公共卫生重点工程建设。深入开展慢性病综合防控、精神卫生综合管理、社会心理和妇幼保健等服务体系建设，推进医防融合发展。深入开展“明眸皓齿”工程。健全健康促进与教育体系，

提升居民健康素养水平。

深化医药卫生体制改革。建立和完善政府卫生投入机制，切实落实对公立和社会办非营利性医疗卫生机构的投入政策。进一步推动卫生健康工作从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。深化基层医疗卫生机构综合改革，健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制，提高服务质量和效率。加快县级公立医院综合改革，建立合理的补偿机制、科学的绩效评价机制和适应行业特点的人事薪酬制度，推进管办分开、政事分开，实行医药分开。推行医疗责任保险、医疗意外保险等多种形式的医疗执业保险，加快发展医疗纠纷人民调解等第三方调解机制，完善医疗纠纷处理机制。

深入开展爱国卫生运动。广泛开展爱国卫生运动，构建政府、社会、家庭、个人全方位多层次推进爱国卫生运动的整体联动新格局。高标准开展国家卫生城市复审，高水平全域开展国家卫生乡镇创建，全面改善城乡环境卫生面貌。全面推进健康城市、健康乡镇、健康村（社区）、健康单位、健康家庭等健康基础工程建设，推动健康责任的社会化和全民化。建立健全政府组织与全社会参与相结合的病媒生物防制机制，持续提升全市病媒生物预防控制水平。

着力打造康养示范地。提升社会办医规模和水平，全面优化社会办医环境，助推乐清区域医疗康养中心城市建设，积极发展健康服务新业态，促进健康与养老、旅游、互联网、食品等融合发展，建成一批产业集聚、特色鲜明、服务优质的健康服务平台，

基本形成多层次多样化健康服务格局。构建“互联网+”医疗健康服务体系，以区域卫生暨医共体信息平台为桥梁，加强区域信息互通和共享协作，实现服务连续性、管理精细化。完善医养结合服务网络，积极实施国家基本公卫项目为老年群体提供医疗服务，推进安宁疗护国家试点工作，多维度推动医养结合建设，打造“六位一体”新型老年健康服务体系。

加快体育事业发展。以创建省体育现代化市为契机，全力推动体育事业大发展、大跨越。改造提升新体育中心、西门体育馆，加强城市绿道、健身步道、自行车道、体育健身公园、社区文体广场、乡镇（街道）体育中心、体育设施进文化礼堂等场地设施建设以及体校扩建，有序促进各类体育场地设施向社会开放。大力发展多层次、多形式的体育社会组织，推广社会力量办体育改革成果，持续提升全民健身水平。打造运动休闲体验带，促进体育产业健康发展。大力举办老百姓喜闻乐见的高质量、高规格的大型体育赛事，积极打造具有乐清特色的体育品牌。

第三节 推进基本公共服务现代化

提高社会保障水平。充分发挥社保托底兜底功能，稳步推进社会保险扩面，进一步完善全民参保登记，实现养老保险法定人群基本全覆盖，工伤、失业保险参保人数持续扩大，义务教育、就业服务、社会救助、医疗卫生、住房保障等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。完善居住证制度，切实保障新居民的基本公共服务权利。扎实推进“双拥”工作，落实退役军人移交安置、就

业创业、优抚优待等各项政策，做好烈士纪念设施建设修缮和提升工作，强化退役军人服务保障。加强妇女、儿童、青少年和残疾人等社会群体权益保护。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全青少年权益保护体制，预防青少年违法犯罪，营造有利于青年发展的良好环境。健全关爱残疾人服务体系，强化残疾人康复、教育、就业的帮扶力度，加大免费实施人工耳蜗植入、“白内障复明”手术、无障碍设施改造等帮扶措施落实力度。聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，使移民生活水平不断提高。

完善社会救助体系。积极推进智慧救助体系建设，完善救助相关部门间信息充分及时共享，着力打造大救助体系建设的“乐清”模板。强化对低保家庭、低保边缘家庭、残疾人、经济困难老年人、失能失智老年人、生活困难退役军人、留守儿童和困难儿童等各类特殊群体的保障力度，加强精准救助，确保政府“兜底”人群得到有效的基本公共服务保障。深化农村低保专项治理，建立健全社会救助监督长效机制，落实残疾人集中就业企业税收优惠政策。深入推动社会福利和慈善事业、红十字事业全面发展，加快构建适度普惠型福利体系。

推进高质量医保体系建设。构建以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。完善公平适度的待遇保障机制，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，根据经济发展水平和基金承受能力稳步提高医疗保障水平。建立管用高效的医保支付

机制，聚焦临床需要、合理诊治、适宜技术，完善医保目录、协议、结算管理。健全稳健可持续的筹资运行机制，健全严密有力的基金监管机制，确保基金安全高效、合理使用。协同推进医药服务供给侧改革，推进医保、医疗、医药联动改革系统集成，加强政策和管理协同。到 2025 年，医疗保障达到中等发达国家水平，户籍人口基本医疗保险参保率稳定在 99.5%以上，网上、掌上办事实现率 100%。

完善住房保障体系。完善以公共租赁住房、公共租赁住房租赁补贴、棚户区改造安置房为重点的多层次住房保障体系。落实住房保障政策和措施，进一步降低住房保障准入门槛、扩大保障范围、提高租赁补贴标准、规范后续管理。实行主动保障、扩面保障、重点保障、精准保障，着力解决低边住房困难家庭、新就业无房职工、外来务工人员等的住房问题，加快实现全市城镇中低收入住房困难家庭申请公共租赁住房保障“应保尽保”。加强直管公房的优化整合，理顺产权，加强租金管理。提高各类人才住房供给量，实现企业就职人才、新就业大学生、稳定就业外来务工人员和特殊行业就职人员“住有所居”。按照“稳地价、稳房价、稳预期”要求，加大房地产市场监管力度，促进房地产市场持续平稳健康发展。

完善养老服务体系。进一步推进公办养老机构建设，做好兜底保障型区域性敬老院的建设和，加强公建民营管理，全面推进社会化专业化运营。持续提升居家养老服务质量，实现示范型居家养老服务中心镇（街道）全覆盖，探索助餐、配送餐服务模式多

样化。加快推进“智慧养老”体系建设，强化养老建设用地保障，提高养老床位补助，持续推进太阳谷养老示范基地等高水平养老机构建设。探索推进养老机构和从业人员诚信建设，试点推行建立老年长期护理保障机制。

构建婴幼儿照护服务体系。加快推动3岁以下婴幼儿照护服务发展，优先支持普惠性婴幼儿照护服务机构建设，加快推进乐清市婴幼儿照护服务站建设工程，逐步构建规范化、多层次、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。以多种方式引导和鼓励社会力量举办婴幼儿照护服务机构，增加婴幼儿照护服务市场供给。采取公办民营、民办公助等方式在社区新建、改扩建一批专业化的婴幼儿照护服务机构或服务点。加强婴幼儿照护服务专业队伍建设，依法实行婴幼儿照护服务工作人员职业资格准入和持证上岗制度。加快建设婴幼儿照护服务行业综合监督管理体系，严格按照《浙江省托育机构设置标准》准入条件，规范行业发展。

第四节 提高就业质量和人民收入水平

提高城乡居民收入。多渠道促进城乡居民收入持续增长，完善居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步的机制。不断优化收入结构，健全政府、企业、居民收入协调增长机制，稳步提高财产性收入占居民收入比重，扩大中等收入群体。调整完善机关事业单位和国有企业收入分配制度，强化农民工工资支付保障，适时提高最低工资标准。多渠道促进农民增收，鼓励农民创业就业，持续发展壮大村级集体经济，完善

强农惠农补贴政策，持续缩小城乡居民收入差距。深入实施低收入农户、低收入产业工人收入倍增计划，拓展城乡居民增收渠道，促使低收入群众收入保持两位数增长。

完善就业创业体系。大力推进城乡劳动者充分就业，加大就业援助力度，加大公益性岗位开发的广度和深度。重点推进特殊群体就业工作。强化贫困家庭子女、失业人员、农民工等群体职业技能培训。纵深推进“无欠薪”市创建，完善防范处置企业欠薪长效机制。实施更积极的就业创业政策，提供全方位的就业创业服务，进一步加大创业担保贷款宣传和发放力度，强化创业培训，搭建服务平台，提高创业成功率。加大失业保险基金支出力度，着力发挥失业保险保生活、防失业和促就业作用。创新劳动争议调解仲裁机制，推进“互联网+仲裁调解”广泛覆盖，保障劳动者的合法权益。

加大精准扶贫力度。坚持开发性扶贫与保障性扶贫同步推进，加大对山老区的扶持力度。加快建设山老区道路工程，加速推进“四好农村路”建设，改善山老区群众出行条件。加快建设“大救助”体系，对困难群众实施精准救助和精确帮扶。逐步扩大社会救助的覆盖面，推进社会救助的范围由收入型贫困扩大到支出型贫困，重点对因病致贫等支出型贫困的保障范围、标准进行探索和完善，减缓因病、因灾、因残致贫返贫等现象。

第十一章 推进县域治理现代化

全力推进社会治理现代化，加快构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理新体系，建设更高水平的平安乐清、法治乐清，争当县域社会治理建设排头兵。

第一节 完善县域治理机制

打造权责明晰的高效治理体系。以“温州市级统筹主导、市本级组织实施、乡镇（街道）抓好基层基础”的格局为基础，理顺权责关系，推动治理力量深度下沉，形成“市级集成指挥、镇街一体两翼、村社多元共治”的三级架构。全面推进市、乡镇（街道）两级综治中心规范化建设，完善村（社区）综合服务管理平台的社会治理功能，发挥社会治理实战化平台作用。推进网格化服务管理标准化建设，实现“多网合一”、全域覆盖。强化“基层治理四平台”和“全科网格 2.0”建设运行，依托信息化手段，构建贯通市、镇街、村（社区）联通相关领域的县域社会治理信息综合、指挥调度、联动处置体系。

构建民主自治的基层治理体系。探索“多元参与、议行分设”治理模式，推进社会组织、物业企业、业主委员会、乡贤等社会力量协同联动，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，引导群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。加强县域协商民主制度建设，推动协商民主广泛、多层、

制度化发展，就县域内发展安全重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商。加强专职社区工作者队伍建设，落实“三岗十八级”薪酬保障制度。加强村规民约、行业规章、团体章程等建设，充分发挥德治教化作用。

完善开放多元的公众参与机制。创新社会力量组织和发动方式，深化“三社联动”，通过“两代表一委员”接待室、品牌调解室、法律法学工作者咨询服务站、市民监督团等方式，为更多有能力的社会公众搭建参与平台。健全志愿服务激励保障机制，支持和发展社会工作服务机构和志愿服务组织。明确各社会组织在社会治理中的职责任务，发挥社会组织联系群众的桥梁纽带作用，广泛组织群众参与社会治理，壮大群防群治队伍。通过网络问政等方式，搭建群众参与的网络平台。健全民族宗教工作体制机制，创新完善新时代侨务工作机制。

完善矛盾纠纷化解机制。坚持发展新时代“枫桥经验”，完善“一体两翼”工作体系，将各类重大矛盾风险防范解决在基层。完善科学决策机制和程序，严格落实重大决策社会稳定风险评估制度。健全社会矛盾排查预警机制，及时发现不稳定风险隐患。推行市领导干部定期接访和包案化解制度，认真解决信访积案和群众合理合法诉求。加快打造“一站式”解纷服务的市社会矛盾纠纷调处化解中心和在线平台，深化“大数据+人民调解”“红色议事厅”等模式，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调，实现矛盾纠纷“全链条解决”。将社会心理服务纳

入城乡基本公共服务体系，健全社会心理服务体系和危机干预机制。

第二节 建设“整体智治”数字政府

深入开展政府数字化转型。统筹推动数字技术应用和制度创新，以场景化的多业务协同应用为抓手，积极推进政务服务“去中心化”，全方位深化政府数字化转型。聚焦掌上办事之城和掌上办公之城目标，加快构建数据共享、流程再造的数据体系构架，大力推进浙里办、浙政钉功能集成优化，提升“互联网+”政务服务、监管、协同办公成效，打造整体智治、高效协同的现代政府。拓展深化各领域数字化应用，深入推进便民利企“一件事”改革，聚焦“稳企业、防风险、促改革、惠民生”等重点领域，将部门化服务系统集成成为“一站式”服务，谋划建设一批跨部门、跨业务综合集成创新的重大应用项目，实现政府协同高效运作。

推进新型智慧城市建设。以“城市大脑”为统领，充分利用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，推进城市治理制度创新、模式创新、手段创新，提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。在经济治理、社会治理、民生治理、生态治理、应急管理等领域整合信息资源，建立覆盖全市的公共数据平台，加快形成即时感知、高效运行、科学决策、主动服务、智能监管的新型治理形态。以数字技术提升城市资源的科学调配和精细化、网格化管理能力，在智慧城管、智慧交通、智慧社区、智慧旅游

等领域推进一批场景化多业务协同应用。推广平安类社会组织等线上平台，促进人民群众共同参与平安建设。

推进公共数据治理建设。建立健全数据治理机制，汇聚政务、社会、经济数据资源，编制政务数据资源目录，推进数据资产化管理。建设贯穿数据全周期的大数据平台，以数据质量与数据流动逻辑为抓手，形成全口径梳理、全活化归集、全精准管理、全过程评估、全方位使用的高质量数据管控体系，打造数据完备、精准、适用、及时的大数据中心和动态一致、权责分明的运行管理中心。构建数字化治理大安全体系，提升态势感知、监控预警、分析研判、信息通报和应急处置能力。建立常态化公共数据开放工作机制，优先开放城市管理、普惠金融、交通出行、医疗健康等领域数据，为各领域创新应用提供基础支撑。

第三节 高水平推进平安市创建

建立现代化公共安全体系。完善基层社会稳定“一体两翼”体系，持续深化“防火翼”“灭火翼”内涵，全面排查化解稳控各类风险隐患。持续推进平安建设风险隐患清剿攻坚，加强重大决策社会风险评估工作，深入实施“云上公安”战略，建立完善扫黑除恶常态化机制，高水平推进平安县市创建。严格落实公共安全属地责任、部门责任，建立公共安全隐患排查、预防控制、突发应对体系，加强对交通、命案、消防、禁毒、安全生产等薄弱领域的专项整治。加强对新经济、新业态分析研究，提高对新型风险

的鉴别、预警、防控能力，确保社会安定有序、人民安居乐业。

守牢安全生产底线。健全安全生产长效机制，落实安全生产综合治理三年行动计划，守牢安全生产基本盘，持续推进安全生产领域改革创新，坚持源头防范和系统治理，化解安全风险，破解安全生产难题。压紧压实党政领导责任，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，强化部门监管责任落实。优化社会共治机制，完善社会力量和市场参与机制，发挥社会共治优势，推进安全生产、综合防灾减灾救灾工作的协调联动。推进实施安全生产责任保险，充分发挥保险机构在安全生产中的经济补偿和风险管理功能。探索建立事故相关责任人党政纪处分、经济处罚、行业禁入、刑事责任等综合追责制度体系。健全以风险分级管控为基础的隐患治理体系，督促企业建立完善并持续运行安全生产标准化管理体系。

提升防灾应急能力。完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。构建智慧应急“一张图”，建成“空天地海一体化、部门数据一体化、二维三维一体化、预警决策一体化”的县乡两级综合性应急指挥平台体系，完善全过程风险防范化解机制。推进温州创建国家气象防灾减灾示范区建设，强化气象、地质等自然灾害风险防范化解能力，建立多灾种和灾害链综合监测体系，推进自然灾害综合防范基础建设。强化防灾减灾救灾应急体系建设，提升应急物资储备保障及恢复重建能力，加快人民防空事业发展，多途径完善应急通信手段，推进应急避难场

所建设，建立应急物资智慧物流储备配送中心。完善平战结合机制，提升海防综合治理效能，提高事故救援动员力。强化应急救援队伍建设，完善城市消防站及政府专职消防队建设，实现国家综合消防救援队伍、专业救援队伍和社会志愿队伍统筹协调、互补互助。

增强风险防范防控能力。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，坚决守住不发生区域性经济金融风险底线。加强大宗物资战略储备，构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系。健全食品药品监管体系，守护人民群众“舌尖上的安全”。创建“7431”网络治理模式，落实重大事项网络舆情风险评估机制，完善网络舆情应急指挥工作体系，增强网络风险防范防控能力。健全完善“清朗指数”指标体系，加强和创新互联网内容监督管理，压实互联网企业信息管理主体责任。健全网络社会综合防控体系，有效抵御意识形态网络渗透，坚决打击遏制各类网络犯罪。落实数据安全责任，完善网络信息隐私保护机制，提升关键信息基础设施安全保障能力。

第四节 全面深化“法治乐清”建设

大力推进法治乐清建设。坚持依法治市、依法行政、依法执政、依法行政共同推进，深化法治乐清、法治政府、法治社会一体建设。加强公职律师队伍建设，推动党委政府部门法律顾问、政府部门公职律师全覆盖。落实重大行政决策“公正参与、专家认证、风险

评估、合法性审核、集体讨论决定”五大机制。统筹推进法治乡镇（街道）、民主法治村（社区）建设，着力形成市、乡、村三级法治“最佳实践”。完善法治乡镇（街道）建设体制机制，推进乡镇（街道）合法性审查全覆盖，提升基层组织公信力、执行力和依法治理水平，解决基层依法治理“最后一公里”。

推动司法体制改革。深入推进司法体制综合配套改革，以司法责任制为引领，完善审判权力监督制约机制，构建以质量、效率、效果为核心的办案指标和评价体系。加强制度建设，大力推进以制度管人、管事、管案件。推进“分调裁审”改革，完善诉调衔接、繁简分流机制，不断提升司法公信力。加快智慧法院建设，持续提高“移动微法院”和智能辅助办案系统应用水平。深化“捕诉一体”改革，完善认罪认罚、公益诉讼检察制度，推进“四大检察”全面协调充分发展。积极推广司法辅助事务集约化管理和社会化外包，切实提高改革创新和科技应用效能。坚持严格公正司法，宽严相济惩治各类刑事犯罪，完善人权司法保障措施，坚决防范冤假错案。

落实依法行政。深化行政执法体制改革，构建“综合行政执法+部门专业执法+联合执法”的执法体系，推动执法力量向基层延伸和下沉。围绕改革与发展，及时制定与国家、省市法规规章相配套、凸显乐清特色的规范性文件。加强行政执法监督“规范化”和“信息化”建设，进一步健全行政执法监督制度体系，加强执法监督队伍建设。深化证明清单清理和“无证明城市”创建，全

域实现“无证明城市”。深入推进“证照分离”和“涉企免罚”，进一步规范涉企行政执法行为。加强“双随机、一公开”监管，督促相关部门建立监督检查的相关规则制度。落实重大行政行为备案审查机制，深化处罚结果网上公开制度。加强行政执法队伍建设，吸纳各类社会人员参与执法监督工作，做到行政执法在事中、事后全方位监督。

引导全民守法。全面落实“八五”普法规划，构建社会化、常态化的大普法格局。大力弘扬宪法精神，推动宪法精神深入人心。加强互联网普法力度，完善法治宣传教育体系，力争到 2025 年，全市公民的法治意识和法律素养、党员党章党规意识走在全省前列，全社会尊崇宪法、遵守法律、信仰法治的氛围基本形成。加强律师队伍建设，提高律师“万人比”，达到上级部门要求，促进律师业健康发展。全面增强法律援助服务民生能力，推进法律援助全业务入驻乐清市社会矛盾纠纷调处化解中心。优化公证服务，加大公证法律宣传力度，扩大社会影响力。

第五节 打响市场化改革“乐清品牌”

激发民营经济发展活力。紧抓创建“新时代企业家健康成长示范区”，建立与国际接轨的营商规则体系。完善政府守信践诺机制，提高政务公开水平。畅通政府与民营企业的沟通渠道，深入开展“三清单一承诺”行动，健全企业家参与涉企政策制定机制，构建亲清政商关系。加大民营企业要素保障，推进降低民营企业

成本的若干政策措施，重点落实小微企业、高新技术企业增值税和企业所得税等税收优惠政策，减轻企业负担。持续改善民营经济发展的法治环境，建立“政银企法”四方联动机制，落实公平竞争审查制度，保护企业家合法权益。

构建便利化投融资环境。重点围绕民营企业需求深化金融综合改革。推进小额贷款保证保险省级试点工作，探索知识产权抵押贷款和无抵押信用贷款新模式，缓解企业融资渠道缺乏的问题。发挥金融业考核引导作用，鼓励银行业金融机构增加民营企业的信贷，推进贷款方式创新和优化贷款流程，进一步降低抵押依赖，为企业融资提供优质的金融服务。积极推进保险业发展，充分发挥保险风险保障功能。引导银行以企业需求为导向，加快发展普惠金融、科技金融、绿色金融、数字金融，加大对中小企业、科技型企业、农业企业等的支持力度，提供更多有针对性的金融产品和差异化服务。

构建公平竞争的市场环境。全面推进市场准入负面清单制度，全面实施公平竞争审查制度，清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面为民营企业打造公平竞争环境。深化要素市场化配置体制机制改革，健全市场化要素价格形成和传导机制，保障民营企业平等获得资源要素。全面推动市场监管机制创新，大力推行“双随机、一公开”监管和综合执法改革。全面开展反垄断、反不正当竞争执法，规范实施公平竞争审查制度，有效纠正和坚决

制止指定交易、地方保护和组织经营者垄断行为。

健全社会信用体系。深入实施信用建设“531X”工程。完善信用信息归集共享机制、信用分级分类监管和信用联合奖惩体系建设，推进信用在若干重点领域场景的创新应用。深化信用应用业务协同，提升公共信用在信用监管中的基础性作用。健全行业领域信用评价体系，形成事前查询信用、事中分类监管、事后反馈记录的全流程闭环监管机制。健全信用联合惩戒对象认定机制，完善守信激励和失信惩戒措施，推动信用联合奖惩落地落实。贯彻落实信用修复机制，推进企业信用修复。加大对严重失信、恶意逃废债的治理力度，净化信用环境。聚焦民生、公共服务领域，拓展激励场景措施，提升公众对信用建设的获得感。发扬光大乐清人自古以来守信践诺的传统美德，建设诚信文化，打造“信用乐清”金名片。

完善地方财税金融体制。构建以绩效为核心的集中财力办大事制度，强化中长期财政规划约束力，增强重大战略任务财力保障。深化预算制度改革，完善市本级与乡镇财力分享机制，健全财政转移支付制度，加大转移支付力度，优化转移支付结构，建立全面规范公开透明的现代预算制度。深化投融资体制改革，健全政府债务管理制度，强化资金要素保障。深化金融综合改革，加快建成市场化水平较高、开放创新能力较强、与实体经济发展相适应的现代金融服务体系，拓展金融助力创新渠道。建立民营企业融资畅通机制，推进数字金融发展，探索大数据、云计算等

在金融领域的运用，提升服务质量和效率。

第十二章 健全规划实施保障机制

坚持中国共产党集中统一领导，强化“多规合一”，调动多元主体积极性，健全规划实施评估机制，强化“六重”支撑，推动规划目标任务有效实施。

第一节 加强党的组织领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用。以党的政治建设为统领，进一步提高党建质量和水平，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署高效落地。加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用。完善党领导经济社会发展的体制机制，提高领导能力和水平。强化基层党组织整体功能，加强服务型基层党组织建设，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。优化领导干部知识结构和专业结构，推进干部培训改革创新，提高专业化水平。落实党风廉政建设主体责任和监督责任，为经济社会发展营造良好政治生态。充分发挥群团和社会组织的作用，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，共同推动规划实施。

第二节 完善规划管理体系

强化“多规合一”，以国民经济和社会发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划、生态功能区规划和土地利用规划为支撑，形成层次分明、功能互补、职责明确、统一衔

接的规划体系。将本规划作为制定专项规划、编制年度计划及相关政策的重要依据，并与省、市规划进行有效衔接，确保各级各类规划相互协调、科学有序。构建“一张蓝图”规划管理体系，形成规划编制、执行、管理协调新机制，实现资源要素的统筹优化配置。

第三节 完善实施和评估机制

强化年度计划、专项规划的分解落实，确保规划目标全面实现。实施规划目标责任制，将本规划确定的约束性指标纳入各部门、各镇（乡、街道）综合评价和考核体系。组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，按程序开展动态修订调整。创新评估方式，引入社会机构参与。完善规划实施社会监督机制，推进规划宣传和展示工作，形成全社会“一张蓝图”谋发展的理想格局。

第四节 强化“六重”支撑

以重大项目为龙头、重大平台为载体、重大产业为根基、重大改革为牵引、重大政策为支撑、重点要素为保障，突出项目提速、平台提效、产业提升、改革深化、政策拓展和要素强化，实行工作项目化、项目清单化、清单节点化管理，逐个项目抓攻坚、抓推进、抓落实。动态调整完善“六重”清单，完善工作机制，强化工作主体责任，分级、分类及时化解“六重”清单项目实施过程中遇到的具体问题，确保项目顺利实施、加快推进。

附件

乐清市“十四五”规划“六个重大”

一、重大项目

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	合计	项目数：535 个					4875	2065
一	农林项目	项目数：8 个					10	7
1	淡溪养猪厂	年存栏经产母猪 6000 头，年出栏商品猪 15 万头，配备一个三维建筑式猪舍。	续建成	2020-2021	淡溪镇	农业农村局	30000	10000
2	石斛全产业链大数据	省级乡村振兴铁皮石斛产业发展示范建设项目。其中申请省财政资金 8000 万，县本级财政资金 2000 万元，其余由社会资本投入。	续建成	2020-2022	各相关乡镇（街道）	农业农村局	22050	14700
3	市内联中心建设项目	总用地面积 85276 平方米，一期用地 30 亩，建设生猪屠宰项目，生猪屠宰车间建筑面积 6800 平方米，仓储及夜班宿舍楼建筑面积 3700 平方米。二期用地 98 亩，用于建设牛、羊、家禽屠宰项目和畜禽产品深加工、冷链物联网等项目。	续建成	2020-2025	蒲岐镇（港区一期拓展区）	农业农村局	20800	18100
4	柳市镇美丽乡村风景线	村内基础设施提升、沿线建筑立面改造工程、沿线道路两侧绿化工程、沿线景观提升工程、农业产业提升、村庄环境整治等。	新建成	2021-2022	柳市镇	农业农村局	6000	6000
5	北白象镇美丽乡村风景线	村内基础设施提升、沿线建筑立面改造工程、沿线道路两侧绿化工程、沿线景观提升工程、农业产业提升、村庄环境整治等。	新建成	2021-2022	北白象镇	农业农村局	5000	5000
6	虹桥镇美丽乡村风景线	村内基础设施提升、沿线建筑立面改造工程、沿线道路两侧绿化工程、沿线景观提升工程、农业产业提升、村庄环境整治等。	新建成	2021-2022	虹桥镇	农业农村局	5000	5000
7	绿色农业发展体系建设	建设农废回收中心，秸秆回收利用中心，有机肥制造中心等，严格实施“农药两制”管理。	新建成	2022-2025	各相关乡镇（街道）	农业农村局	10000	10000
8	智能化水上飘蔬菜大棚项目	大棚搭建、播种流水线、智能收获流水线、开沟覆膜。	新建成	2022-2024	城东街道	农业农村局	1500	1500
二	水利项目	项目数：31 个					228	78
9	乐清市海塘安澜工程一期	海塘提标加固约 5.57 公里。包括清江北岸（清江村至八宝塘段）生态标准海塘建设 3.82 公里，南塘镇镇浦塘维修加固 1.02 公里，新山川南直堤加固提升 0.73 公里。	续建成	2020-2022	各相关乡镇（街道）	水利局	11200	9000
10	乐清市海塘安澜工程二期	二期海塘提标加固约 31.86 公里。包括翁垟海塘提标加固 8.86 公里，胜利	新建成	2021-2027	各相关乡镇（街道）	水利局	173000	149500

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
		南塘提标加固 3.39 公里，友谊塘提标加固 0.75 公里，胜利长胜塘提标加固 6.6 公里，山马塘提标加固 2.06 公里，甬头塘提标加固 0.77 公里，朴头塘提标加固 1.22 公里，山后塘提标加固 1.88 公里，里塘麻糍塘提标加固 2.92 公里，合作塘提标加固 3.41 公里。						
11	乐清市海塘安澜工程—乐海围垦塘工程	打造乐海围垦塘示范工程，提标加固 7.47 公里。	续建建成	2020-2025	经开区	水利局	25000	25000
12	乐清市胜利闸站工程	拆除盐盆闸、胜利闸、外移至海塘堤线处并扩建新闸 50 米，且增设 100 立方米/s 泵站。增加滞洪面积 300 多亩。	前期	2025-2030	城东街道 城南街道 盐盆街道	水利局	50000	500
13	乐清市海塘安澜工程—瓯江口海塘+滨江大道建设工程	结合省海塘安澜工程，谋划 12 公里海塘和城市道路结合的建设方式。	前期	2025-2030	柳市镇 北白象镇 磐石镇	水利局	100000	1000
14	乐清市乐柳虹平原排涝一期工程（示范一）	整治河道长度 15.4 公里，其中新开河道 2.7 公里；新建白龙港泵站，拆除重建慎江闸站；拆除重（新）建桥梁 23 座。	续建建成	2019-2025	柳市镇 北白象镇 虹桥镇 淡溪镇 白石街道 磐石镇	水利局	162971	130000
15	乐清湾港区拓展河二期工程	新开挖河道 2 公里，护岸建设 2500 米，两侧各 10 米宽绿化带。	新建建成	2023-2025	港区	水利局	6500	6500
16	乐清市大荆分洪工程	新建大荆溪石门潭分洪隧洞长约 1.6 公里，开挖屿后分洪河道长约 2.0 公里。	新建建成	2022-2025	大荆镇	水利局	30000	30000
17	乐清湾港区北区排涝工程	新开挖河道 5317 米，护岸总长 10354 米，两岸绿化带各宽 10 米。	新建在建	2023-2027	港区	水利局	25000	15000
18	乐清经济开发区滨海湿地防洪排涝建设工程	六条河道及两座人工小岛，六条河道分别为滨海河头、滨海河、北直南一河、东直南二河以及浦道，河道全长 8729 米，两座人工小岛总面积 22265 平方米。	新建在建	2023-2028	经开区	水利局	55120	8000
19	雁荡镇白溪南片排涝工程	3 座节制闸拆扩建（环山塘闸、环城陡闸、免渡塘闸）。	新建建成	2022-2024	雁荡镇	水利局	3000	3000
20	乐清市乐柳虹平原排涝二期工程（示范三）	河道整治约 5 公里，包括白龙港滞洪区建设及慎海水系改造、南宅水闸拆扩建等。	新建在建	2022-2026	淡溪镇 虹桥镇 石帆街道 城东街道 柳市镇 翁垟街道	水利局	40000	25000
21	乐清市南塘镇排涝工程	南浦河、永光河、里塘河等主干河道上桥梁及节制闸拆扩建，整治河道约 2 公里。	新建建成	2022-2024	南塘镇	水利局	3000	3000
22	东山横河整治工程	总面积 57246 平方米，河道长约 1200 米，宽约 20 米，两侧绿化带宽约 10-15 米。	续建建成	2020-2022	城东街道	水利局	1500	1000
23	乐清市美丽河湖建设工程	黄金溪、四都溪、乐琯运河、龙西乡等防洪及景观提升改造、水文化融入等。	新建建成	2021-2025	芙蓉镇 淡溪镇 城南街道 柳市镇 北白象镇	水利局	10000	10000
24	仙溪镇仙溪溪治	仙溪镇果木场堰坝至横坦桥段溪流整	新建	2021-2022	仙溪镇	水利局	1000	1000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	理工程	治提升 1.7 公里。	建成					
25	龙西乡龙西溪治理工程	龙西乡显胜门桥至东家岙段溪流提升 1.2 公里。	新建建成	2021-2022	龙西乡	水利局	1000	1000
26	乐清市中心城区水系连通工程	近期实施中心城区宣风河、南岸北河、南岸环山河、南下塘河、石马景观河、二眼河、东山横河等 7 条规划河道，远期实施东山河、东山河南北首段、北下塘河、南草垟西河等 4 条规划河道，共计约 12.61 公里。	新建建成	2021-2025	乐成街道 城东街道 城南街道	水利局	21000	21000
27	乐瑄运河美丽河道建设工程	自城南街道至北白象镇，长 23 公里，沿河绿道建设及局部河道治理。	新建建成	2022-2025	城南街道 柳市镇 北白象镇	水利局	8000	8000
28	乐清市水库提升建设工程	福溪水库泄放能力提升、西山水库改建、东林、仰根、黄坦坑、本觉寺等小型水库提升建设。	新建建成	2021-2025	仙溪镇 乐成街道 大荆镇 芙蓉镇	水利局	8000	8000
29	乐清市山塘提升建设工程	全市病险山塘整治 40 座、提升 10 座、报废 10 座。	新建建成	2021-2025	各相关乡镇 (街道)	水利局	20000	20000
30	瓯江引水北拓工程	暂定从瓯江引水工程龙湾出口跨江引水至乐清，引水量 5m ³ /s，日引水量约 40 万吨。后期可能由温州相关单位具体实施。	前期	2025-2029	各相关乡镇 (街道)	水利局	150000	20000
31	大荆溪引水工程	大荆溪至方江屿引水隧洞长约 11 公里，方江屿至虹桥引水隧洞长约 5 公里，解决乐柳虹平原灌溉用水，改善河网水环境，提高区域防洪排涝能力。	新建在建	2023-2026	大荆镇 雁荡镇 清江镇 虹桥镇	水利局	50000	40000
32	乐清市银溪水库工程	拆除十八生水库，新建银溪水库，总库容 1200 万方，防洪库容 400 万方。	新建在建	2023-2028	乐成街道	水利局	60000	20000
33	乐清水库联网联通工程一期	钟前水库加固提升，银溪与钟前水库连通；本觉寺水库拆扩建及长石岭、本觉寺、淡溪等 3 座水库连通。	前期	2024-2028	各相关乡镇 (街道)	水利局	80000	20000
34	乐清水库联网联通工程二期	龙西、甸岭水库建设，福溪水库提升扩容，福溪、甸岭、龙西等 3 座水库隧洞连通，并与长石岭水库连通。域内供水能力争取达 60 万吨/日，提高大荆镇防洪能力至 20 年一遇。	前期	2025-2029	各相关乡镇	水利局	700000	1000
35	温州雁荡山景区水资源涵养保护工程	共有涌水工程十四个，源水工程四个，活水工程有二个，水污染控制工程-农村生活污水处理，森林防火蓄水池、防洪堤。	续建建成	2018-2025	雁荡镇	雁荡山管委会	20000	8000
36	乐清市水利数字基础建设工程	乐清市山洪灾害防治及水利工程建设管理等相关平台建设运维。	新建建成	2022-2025	各相关乡镇 (街道)	水利局	3000	3000
37	蒲岐镇安塘垦造耕地工程	垦造耕地 6900 亩。	新建建成	2021-2023	蒲岐镇	自然资源和规划局	188916	188916
38	乐清翁垟围垦工程	围海面积 13651 亩，堤线 7.88 公里，水闸 2 座。	前期	2025-2028	翁垟街道	乐翁围海建设中心	197500	500
39	乐清乐成围垦工程	围海面积 5262 亩，海堤总长 4.4 公里，排涝水闸 1 座 3×5 米。	前期	2025-2028	乐成街道	乐翁围海建设中心	75000	500
三	交通项目	项目数：82 个					1333	358
40	温州港乐清湾港区通用作业区(C区)一期工程	拟新建 3 个 10 万吨级(水工结构按 15 万吨级)通用泊位及配套栈桥, 1#泊位后沿建设 1 个 1 万吨级散杂货装	续建在建	2019-2027	港区	港区管委会	291518	170000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
		船泊位，岸线长约 880 米，陆域占地 817 亩，设计吞吐量为 1670 万吨，年通过能力 1840 万吨。						
41	益海嘉里（温州）粮油食品有限公司粮油食品加工配套项目码头工程	新建 1 个 10 万吨级通用泊位。	新建	2021-2023	港区	港区管委会	29000	29000
42	浙能电厂三期项目配套码头	扩建（升级）2 个 5 万吨级泊位。	新建	2021-2023	港区	交通运输局	18000	18000
43	瓯江歧头码头	拟新建 1 个 5000 吨级以泊位及后方堆场。	新建	2022-2024	柳市镇	交通运输局	10000	10000
44	乐清湾 A 区二期工程	拟新建 3 个 5 万吨级多用途泊位及后方堆场，面积约 1200 亩。	前期	2024-2027	港区	港区管委会	220000	12000
45	乐清湾 C 区二期工程	拟新建 2 个 5 万吨级杂货泊位及后方堆场，面积约 400 亩。	前期	2024-2027	港区	港区管委会	150000	11500
46	瓯江货主码头	拟新建 1 个 2000 吨级以泊位及后方堆场。	新建	2023-2025	柳市镇	交通运输局	5000	5000
47	乐清湾进港航道一期延伸工程	航道总长 5.6 公里，10 万吨级散货船单向航道。	新建	2022-2023	港区	交通运输局	12000	12000
48	乐清湾进港航道二期延伸工程	航道长约 5.6 公里，航道有效宽度为 360 米，疏浚工程量为 300 万立方米。	前期	2024-2025	港区	交通运输局	10770	10770
49	温州港深水航道至乐清湾连接线工程	航道总长 3 公里，连接乐清湾内航道和温州港深水航道。	前期	2025-2028	港区	交通运输局	50000	500
50	瓯江北口大桥	上层采用六车道高速公路标准建设，长 7.9 公里；下层采用六车道一级公路标准建设，长 3.9 公里。	续建	2017-2021	柳市镇	交通运输局	488496	40000
51	甬台温高速公路增设柳市互通及连接线工程（示范二）	增设互通一处，主线 1.041 公里，匝道总长 2.985 公里，互通连接线总长 2.174 公里。	新建	2021-2023	柳市镇	交通运输局	97500	97500
52	乐永青高速乐清段建设工程（示范三）	长约 23 公里，高速公路，路基宽 33.5 米，双向 4 车道。	新建	2022-2025	南塘镇 虹桥镇 淡溪镇 乐成街道	交通运输局	600000	600000
53	甬台温高速湖雾岭隧道改扩建工程	隧道 2.1 公里，隧道连接线长 2.5 公里，合计 4.6 公里，八车道。	新建	2022-2025	湖雾镇 大荆镇 南塘镇	交通运输局	82500	82500
54	甬台温高速公路乐成至北白象拓宽工程	长约 15.4 公里，八车道。	新建	2022-2025	乐成街道 柳市镇 北白象镇	交通运输局	536000	536000
55	甬台温高速公路湖雾岭至南塘枢纽改扩建工程	长约 22.4 公里，八车道。	前期	2025-2029	湖雾镇 大荆镇 雁荡镇 清江镇 南塘镇	交通运输局	672000	1000
56	104 国道虹桥至乐成段改建工程	全长 19.3 公里，一级公路兼城市道路功能，路基宽 32-50 米。	续建	2018-2021	乐成街道 城东街道 天成街道 虹桥镇 蒲岐镇	交通运输局	284000	2000
57	228 国道乐清乐成至黄华段	总长 19.5 公里（其中连接线长 1 公里），一级公路，路基宽 32 米。	续建	2018-2022	城东街道 乐成街道	交通运输局	169000	11000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
					经开区 盐盆街道 翁垟街道 柳市镇			
58	228国道至323省道连接线工程(虹桥水坑至瑶南段)	长 5.833 公里, 一级公路兼城市道路功能路基宽度 33 米, 分三个标段进行实施。	续建 建成	2018-2023	虹桥镇 港区	交通运输 局	78000	40000
59	亨东公路二期工程	长 2.1 公里, 路基宽 12 米。	续建 建成	2020-2021	南塘镇	交通运输 局	3850	1440
60	龙西乡至雁楠公路连接线工程	打通李家山同周山连线, 贯通龙西乡至雁楠公路的交通要道, 在乐清境内形成北部山区旅游交通闭环, 大力发展全域旅游。	续建 建成	2020-2021	龙西乡	交通运输 局	1000	500
61	中心大道三期工程	长约 1.51 公里, 路基宽 34 米。	续建 建成	2020-2022	北白象镇	交通运输 局	10000	8000
62	天蒲公路改造工程二期工程	长约 1.07 公里, 路基宽 15 米。	续建 建成	2020-2022	天成街道	交通运输 局	3607	2800
63	虹三线蒲岐段工程	长约 1.2 公里, 路基宽 26 米。	续建 建成	2020-2022	蒲岐镇	交通运输 局	4550	3500
64	纬十七路延伸乐翁西路北山前段工程	长约 2.3 公里, 路基宽 25.5 米。	新建 建成	2023-2024	翁垟街道	交通运输 局	28000	28000
65	县道双店线大荆双峰至智仁大门段工程	2021 年启动一期工程大荆段 2 公里。(项目全长长约 10.6 公里, 二级公路, 路基宽 10-12 米, 其中一期工程长度 2.0 公里, 路基宽度 12 米, 用地 49.6 亩, 其中耕地 16.09 亩。	新建 建成	2021-2024	大荆镇 智仁乡	交通运输 局	21000	21000
66	湖江公路拓宽工程	长约 2 公里, 路基宽 12 米。	新建 建成	2023-2024	湖雾镇	交通运输 局	4000	4000
67	北白象大道北延伸工程	长约 2 公里, 路基宽 33-40 米。	新建 建成	2023-2025	北白象镇	交通运输 局	29000	29000
68	S325 省道翁垟至黄华段工程(示范二)	长 5.9 公里, 一级公路局部兼顾市政功能, 路基宽 33.5-51 米。	新建 建成	2021-2024	柳市镇 翁垟街道	交通运输 局	97900	97900
69	高速口-狮子山隧道-集散中心道路建设工程	建设公路隧道 800 米, 高速公路出口至 104 国道道路拓宽改造。	新建 在建	2023-2026	雁荡镇	雁荡山管 委会	19000	15000
70	乐清市电器城大道二期建设工程	长约 1291 米, 路基宽 50 米, 桥梁 1 座。	新建 建成	2022-2024	柳市镇	交通运输 局	26000	26000
71	乐清湾港区虹蒲大道建设工程	长约 2.18 公里, 路基宽 50 米, 包括道路工程、给排水、综合通讯、绿化、交通、照明。	新建 建成	2021-2023	港区	交通运输 局	12751	12751
72	乐清湾港区里虹大道建设工程(南蒲大道至疏港公路)	长约 800 米, 路基宽 50 米, 桥梁一座。	新建 建成	2022-2025	港区 南岳镇	交通运输 局	6000	6000
73	雁荡山交通环线建设项目	启动旅游环线三期、西门岛环岛公路建设、雁荡山西入口建设等项目。	新建 在建	2022-2027	雁荡镇	雁荡山管 委会	50000	27000
74	S325 省道乐清黄华至茗西段工程(含温乐快速路一期)(示范三)	长约 22.884 公里, 其中利用电器城大道约 3.99 公里, 新建里程约 18.894 公里, 连接线长 4.379 公里(电器城大道至象石公路)。	新建 在建	2021-2028	柳市镇 北白象镇	交通运输 局	437000	290000
75	甬台温高速公路复线桥下空间乐	长约 5.5 公里, 其中北环南路延伸 3.1 公里, 乐翁西路延伸 2.4 公里。	新建 建成	2023-2025	柳市镇	交通运输 局	45700	45700

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	翁西路至325省道工程(北环南路和乐翁西路延伸)							
76	绅坊动车站至朴岩线工程	主线3.6公里, 连接线1.2公里。	新建 在建	2023-2026	石帆街道	交通运输局	21500	18000
77	虹三线石帆至淡溪段	长约10公里, 一级公路, 路基宽24.5-40米。	新建 在建	2023-2026	石帆街道 天成街道 虹桥镇 淡溪镇	交通运输局	110000	70000
78	104国道至325省道连接线柳市段工程	长约10公里, 一级公路, 宽24.5米。	新建 在建	2023-2026	柳市镇	交通运输局	87000	60000
79	G228国道至S324省道虹桥瑶南至芙蓉兰屿浦段工程	长约5公里, 含一条隧道1公里。	新建 在建	2023-2026	虹桥镇 芙蓉镇	交通运输局	60000	45000
80	温乐快速路至228国道连接线(牛珠线延伸工程)	近期路线长度3.144公里, 远期延伸至疏港公路路线长4.411公里。	新建 在建	2023-2026	城东街道	交通运输局	46000	34500
81	清江镇到雁楠公路连接线工程	起点为石清线清江村段, 终点雁楠公路小茭片段; 路面宽8米, 长度3.5公里。	新建 在建	2023-2027	清江镇	交通运输局	6000	5000
82	龙西乡旅游环线显胜门至庄屋村工程	延续旅游环线二期工程, 打通从显胜门至庄屋村的交通, 大幅改善全乡交通道路狭窄, 制约全乡发展的现状。	前期	2024-2025	龙西乡	交通运输局	1000	1000
83	翁象大道柳市至翁垟段路线工程	长约5.92公里。	前期	2024-2026	柳市镇	交通运输局	47000	37000
84	温乐快速路二期工程(温乐快速路一期和乐柳线交叉口至城西大道)	长约9公里, 路基宽33.5米。	前期	2024-2027	柳市镇 乐成街道 城南街道	交通运输局	180000	90000
85	绅坊火车站至港区连接线(城南大道延伸)	长约7公里, 路基宽24.5-50米。	前期	2024-2027	虹桥镇 港区	交通运输局	108000	20000
86	水鹤线湖雾至双峰公路工程	长约5公里, 一级公路, 宽12-15米。	前期	2023-2025	大荆镇 湖雾镇	交通运输局	40000	40000
87	清芙线清江段改建工程	长约2.5公里。	前期	2024-2025	清江镇	交通运输局	10000	10000
88	雁荡山西大门至雁楠公路工程	长约4公里, 路基宽23.5米。	前期	2025-2027	芙蓉镇	交通运输局	28500	5000
89	S324省道乐清西门岛至下塘段工程	长约15.348公里, 双向四车道。	前期	2025-2028	雁荡镇	交通运输局	178000	1000
90	104国道马良至虹南线湾底段工程	长约4.6公里。	前期	2025-2028	石帆街道 天成街道 虹桥镇	交通运输局	50000	1000
91	温乐快速路三期(城东至清江)	长约27公里。	前期	2025-2028	乐成街道 城东街道 石帆街道 虹桥镇 清江镇	交通运输局	540000	1000
92	象石公路至瑄头段工程	长约3.942公里, 设计速度80公里每小时, 双向六车道(四车道)一级公路标准, 部分路段兼顾市政功能, 路	前期	2025-2027	磐石镇	交通运输局	64000	1000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
		基宽度分别为 50 米和 24.5 米。						
93	西环路（沿江大道至车畚段）	长约 6.575 公里，双向六车道，部分路段兼顾市政功能，路基宽度分别为 50 米和 32 米。	前期	2025-2027	磐石镇 北白象镇	交通运输局	138000	1000
94	山老区联线改建工程（夏林头至南塍段）	长约 6 公里，路基宽 7.5 米。	新建成	2023-2025	岭底乡 芙蓉镇	交通运输局	11029	11029
95	珍上线芙蓉段复线工程（一期）	长约 1.409 公里，路基宽 15 米。	新建成	2021-2023	芙蓉镇	交通运输局	3178	3178
96	乐清市虹三线拓宽改建工程（三期）	长约 2.387 公里，路基宽 12 米，按二级公路技术标准设计，设桥梁 1 座。	新建成	2022-2023	淡溪镇	交通运输局	3760	3760
97	中湖至中雁道路工程	长约 1.550 公里，路基宽 7.5 米，路面宽 6.5 米，其中中湖大桥长约 110 米，桥面宽 7.5 米。	新建成	2022-2024	白石街道	交通运输局	1800	1800
98	白石街道中雁大道延伸一期工程	长约 1.2 公里，规划宽度 32 米，2021 年启动一期工程，建设中雁大道至凤凰村口段，长 420 米，实施宽度 16 米。	新建成	2021-2022	白石街道	交通运输局	450	450
99	乐成仰根至城东珠垟公路工程乐成段	长约 5.65 公里，路基宽 6.5 米，其中乐成段，长约 1.13 公里。	新建成	2021-2023	乐成街道	交通运输局	3000	3000
100	磐石镇云数据中心周边道路提升工程	长约 1.97 公里，路基宽度 8~12 米。	新建成	2021-2022	磐石镇	交通运输局	850	850
101	城区内环线建设工程	打通断头路、交通卡口，形成城区道路内循环，如城西大道延伸环城西路、北界路延伸环城东路。	前期	2025-2028	乐成街道 城东街道 城南街道	交通运输局	30000	500
102	联村道路建设工程	岭底至雁楠公路、福甸公路等。	前期	2025-2028	各相关乡镇 (街道)	交通运输局	30000	500
103	乐清高铁枢纽及配套道路网工程	乐清高铁新城配套道路网。	前期	2025-2028	柳市镇 白石街道	交通运输局	90000	1000
104	雁荡旅游环线四期工程（104 大荆至 324 雁荡段）	长约 6 公里。	前期	2025-2028	大荆镇 雁荡镇	交通运输局	60000	1000
105	老 104 国道虹桥段断面改造工程（坝头至南阳段）	长约 14.3 公里。	前期	2025-2028	乐成街道 天成街道 石帆街道 虹桥镇	交通运输局	35100	1000
106	104 国道乐清乐成至北白象段扩容改造工程	长约 21 公里，拓宽改建为双向六车道一级公路。	前期	2025-2029	乐成街道 柳市镇 北白象镇	交通运输局	224000	1000
107	228 国道南塘至蒲岐段工程（南蒲大道）	长约 12.76 公里，一级公路，路基宽 33 米。	前期	2025-2029	南塘镇 蒲岐镇	交通运输局	270000	1000
108	乐北线改造提升工程	长约 16 公里。	前期	2023-2026	乐成街道	交通运输局	60000	1000
109	滨海高架（228 国道蒲岐至经开区段）	长约 13.5 公里。	新建在建	2022-2026	蒲岐镇 城东街道 经开区	交通运输局	130000	110000
110	滨江大道（黄华至磐石段）	长约 20 公里，一级公路结合市政、岸线修复、旅游等功能，双向 4 车道。	新建在建	2022-2030	柳市镇 北白象镇 磐石镇	交通运输局	500000	61000
111	乐清市翁象大道及连接线（白象大	长约 2.97 公里，路基宽 50 米，桥梁 2 座，箱涵 1 座。	新建成	2021-2023	柳白新区	交通运输局	36000	36000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	道)建设工程(示范二)							
112	市域铁路 S2 线三改工程(千帆路改造工程)	长约 5.5 公里, 双向六车道, 路基宽 40 米。	新建成	2021-2023	城南街道 城东街道	交通运输局	88000	88000
113	市域铁路 S2 线三改工程(大门大桥二期)	长约 2.2 公里, 双向四车道, 路基宽 32 米。	新建成	2021-2023	翁垟街道	交通运输局	9000	9000
114	市域铁路 S2 线一期工程配套道路网工程	建设 S2 线黄华站、翁垟北站、盐盘站等进出场站配套道路网。	新建成	2022-2024	柳市镇 盐盆街道 翁垟街道	交通运输局	10000	10000
115	温州市域铁路 S2 线乐清段工程	长约 22 公里。	续建成	2018-2022	柳市镇 翁垟街道 盐盆街道 城东街道 城南街道	交通运输局	768000	360000
116	温福高铁乐清段工程	长约 21 公里。	前期	2025-2028	各相关乡镇 (街道)	交通运输局	630000	1000
117	乐清市域轨道交通工程(云巴)	串联高铁站、S2 站、客运枢纽站等, 长约 50 公里。	前期	2025-2029	各相关乡镇 (街道)	交通运输局	500000	10000
118	杭温高铁乐清连接线工程	杭温高铁乐清段连接线建设。	前期	2025-2029	各相关乡镇 (街道)	交通运输局	900000	50000
119	甬台温高铁乐清段工程	长约 50 公里。	前期	2025-2029	各相关乡镇 (街道)	交通运输局	1000000	50000
120	轨道交通 M3 线工程	长约 25 公里。	前期	2025-2029	各相关乡镇 (街道)	交通运输局	875000	20000
121	市域铁路温台连接线工程	长约 41 公里。	前期	2025-2029	各相关乡镇 (街道)	交通运输局	738000	1000
四	能源项目	项目数: 28 个					183	114
122	浙能电厂三期项目工程	新建设两台 100 万千瓦机组。	新建成	2021-2023	港区 南岳镇	港区管委会	700000	700000
123	500 千伏浙能电厂三期送出线路工程	新建 500 千伏线路 10.5 公里。	新建成	2021-2023	港区 南岳镇 蒲岐镇 虹桥镇 天成街道 石帆街道 城东街道 淡溪镇	供电局	20000	20000
124	三屿 220 千伏输变电工程(示范二)	新增变电容量 480 兆瓦, 新建 220 千伏线路 68 公里。	新建成	2021-2023	经开区 盐盆街道 城南街道 乐成街道 石帆街道 淡溪镇 翁垟街道	供电局	35886	35886
125	三屿 220 千伏变电站 110 千伏送出工程	新建 110 千伏线路 20 公里。	新建成	2021-2022	经开区	供电局	4257	4257
126	象南 110 千伏输变电工程	新增变电容量 100 兆瓦, 新建 110 千伏线路 7.8 公里。	新建成	2021-2022	北白象镇 磐石镇	供电局	7376	7376

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
127	湖东110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路7.61公里。	新建	2021-2022	柳市镇白石街道北白象镇	供电局	6503	6503
128	淡工110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路7公里。	新建	2021-2023	淡溪镇虹桥镇	供电局	6453	6453
129	10千伏配电网新建工程	新建10千伏及以下线路686公里，新增变电容量639.28兆瓦。	新建	2021-2025	各相关乡镇（街道）	供电局	50000	50000
130	10千伏配电网改造工程	改造10千伏及以下线路68.03公里，改造变电容量200兆瓦。	新建	2021-2025	各相关乡镇（街道）	供电局	25000	25000
131	高嵩220千伏输变电工程	新增变电容量480兆瓦，新建220千伏线路86公里。	新建	2022-2023	港区南岳镇清江镇虹桥镇	供电局	35260	35260
132	高嵩220千伏变电站110千伏送出工程	新建110千伏线路20公里。	新建	2022-2023	港区南岳镇蒲岐镇	供电局	3000	3000
133	朴湖110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路9公里。	新建	2022-2023	石帆街道	供电局	6500	6500
134	上峰110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路22公里。	新建	2022-2023	柳市镇	供电局	6200	6200
135	雁楠110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路6公里。	新建	2022-2023	芙蓉镇	供电局	5900	5900
136	柳白110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路10公里。	新建	2023-2024	北白象镇柳白新区	供电局	6200	6200
137	南阳110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路18公里。	新建	2023-2024	虹桥镇南岳镇	供电局	9500	9500
138	观潮110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路1公里。	新建	2023-2024	经开区	供电局	5150	5150
139	景贤110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路12公里。	新建	2023-2025	乐成街道	供电局	6800	6800
140	正大110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路16公里。	前期	2024-2025	城南街道	供电局	7400	7400
141	地团110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路3公里。	前期	2024-2025	翁垟街道	供电局	5450	5450
142	加河110千伏输变电工程	新增变电容量100兆瓦，新建110千伏线路10公里。	前期	2024-2025	港区南岳镇	供电局	6500	6500
143	110千伏白象变整体改造工程	改造110千伏变电站1座。	前期	2024-2025	北白象镇	供电局	4000	2000
144	柳白新区综合供能服务设施	拟建一定数量充电桩停车位，汽、柴油加油机。	续建	2020-2021	柳白新区	发改局	17500	7500
145	综合供能服务站盐盆站	拟建一定数量充电桩停车位，汽、柴油加油机。	续建	2020-2021	盐盆街道	发改局	13000	3000
146	综合供能服务站白石站	拟建一定数量充电桩停车位，汽、柴油加油机。	续建	2020-2021	白石街道	发改局	17000	3000
147	温州液化天然气（LNG）项目外输管线	温州LNG项目乐清段包含输气管线约20公里，一座天然气分输站，一座天然气阀室。	新建	2021-2023	各相关乡镇（街道）	交通运输局	88219	87219
148	岭底风力发电站工程	发电机组3万千瓦。	新建	2023-2026	岭底乡	发改局	30000	25000
149	乐清市抽水蓄能电站工程	包括上下两水库建设，发电机组120万千瓦。	前期	2025-2028	虹桥镇	发改局	700000	50000
五	城镇基础	项目数：77个					200	142

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	设施项目							
150	胜利塘北片垃圾填埋场处理整治工程	总用地面积约 300 亩，将原城市垃圾填埋场有害废土进行清运，修复被破坏土地。	新建	2023-2026	城东街道	乐成中心区管委会	30000	30000
151	第一生活（蛎灰密）垃圾无害化填埋场垃圾清运资源化及广场建设工程	第一生活（蛎灰密）垃圾无害化填埋场垃圾清运资源化，城发广场建设，总用地面积 59140 平方米，总建筑面积 272044 平方米。	新建	2023-2026	城东街道	三改一拆办公室	200000	60000
152	乐清市再生资源回收体系建设工程	于乐清全市各乡镇街道建设不少于一个 4000 平方米回收分拣中心，于市区、柳市、虹桥各建设不少于 30 亩的综合分拣中心。	新建	2022-2025	各相关乡镇（街道）	商务局	10000	10000
153	乐清市汽车拆解回收网点建设工程	于乐清全市建成 2 个 15 亩以上的汽车拆解回收网点。	新建	2022-2025	各相关乡镇（街道）	商务局	10000	10000
154	污水零直排项目（示范一）	全域推进“污水零直排区”建设，利用 2020 年至 2022 年三个集中整治年时间建设项目 371 个，确保全市 22 个镇街高水平建成“污水零直排区”。	续建	2020-2022	各相关乡镇（街道）	生态环境乐清分局	229300	179300
155	乐清市污水管网和农村污水处理设施提升工程（示范一）	新建、改造农村生活污水管道和处理设施，城镇污水管网提质增效改造，消除空白区，实现城镇污水管网全覆盖，以及农村污水入网改造。	续建	2019-2022	各相关乡镇（街道）	市政公用建设中心	160000	130000
156	乐清市污水处理厂扩容及清洁排放技改工程（示范三）	其中清江污水处理厂扩容及清洁排放技改规模 1.2 万吨/日（需用地 15 亩）、翁垟污水处理厂清洁排放技改规模 6 万吨/日（需用地 40 亩）、翁垟污水处理厂扩容规模 6 万吨/日、磐石污水处理厂清洁排放技改规模 12 万吨/日（需用地 41 亩）、雁荡污水处理厂扩容规模 1 万吨/日（需用地 15 亩）、虹南污水处理厂一期工程规模 4 万吨/日（需用地 75 亩）。	新建	2022-2025	南塘镇 翁垟街道 磐石镇 大荆镇	市政公用建设中心	56800	56800
157	公园公厕改造	清和公园、胜利塘公园等内部的 17 个公厕改造成准二类（25 万元/座）；双雁公园公厕改成一类公厕（40 万元/座）。	续建	2020-2023	城东街道 城南街道 乐成街道	市政公用建设中心	488	488
158	乐清市餐厨可再生资源利用中心项目（示范一）	占地面积 30015.66 平方米，垃圾日处理规模为 310 吨（其中餐饮垃圾、厨余垃圾日处理规模分别为 150 吨，废弃油脂日处理规模为 10 吨）。	续建	2020-2021	港区	综合行政执法局	21649	10000
159	乐清市生活垃圾焚烧二期扩建项目（示范二）	占地面积约 150 亩，工艺采用机械分选+炉排炉技术，生活垃圾处理设施总规模为 2250 吨/日，先行建设 1500 吨/日。	新建	2021-2024	雁荡镇	综合行政执法局	75000	75000
160	乐清市西岑湿地公园项目	依据特色小镇要求，建设 3A 级景区，总用地 677 亩。	新建	2022-2025	北白象镇	柳白新区管委会	15000	15000
161	中央绿轴胜利河综合整治工程（四环路-东银路）	总面积 13.83 公顷，其中水体面积 7.47 公顷、绿化、园路铺装面积 1.3 公顷，全长约 1.2 公里，宽约 105-240 米。	续建	2018-2021	城东街道	乐成中心区管委会	54510	1000
162	南门文化公园	总用地面积 13874 平方米。	续建	2019-2021	乐成街道	乐成中心区管委会	25590	1600

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
163	乐清市东运河公园建设工程一期	总面积共 817349 平方米，建筑占地 4086.25 平方米。	续建 建成	2019-2022	城东街道	乐成中心区管委会	32643	4000
164	城南街道乐琯运河东侧河岸景观提升工程	长约 1.3 公里，亮化，绿化及道路提升，水生植物培植等。	续建 建成	2020-2024	城南街道	乐成中心区管委会	3200	3000
165	清东路（疏港公路-规划 228 国道）两侧绿化	长约 1.13 公里，两侧绿化带宽 15 米，总面积约 3.4 公顷。	新建 建成	2022-2023	城东街道	乐成中心区管委会	2000	2000
166	慎乐河景观工程	长约 2.2 公里，河宽 30 米，总面积约 20 公顷。	新建 建成	2022-2024	城东街道	乐成中心区管委会	8000	8000
167	滨海河（生态轴线）景观工程	长约 0.7 公里，河宽 30 米，两侧绿化带宽约 40-130 米，总面积约 11.4 公顷。	新建 建成	2022-2024	城东街道	乐成中心区管委会	6840	6840
168	跃进河（北片段）景观绿化工程	长约 1.5 公里，河宽 25 米，两侧绿化带宽约 15 米，总面积约 7.7 公顷。	新建 建成	2022-2024	城东街道	乐成中心区管委会	4620	4620
169	陈砺河景观工程	长约 800 米，河宽 30 米，两侧绿化带各宽 15 米，总面积约 4.8 公顷。	新建 建成	2022-2024	城东街道	乐成中心区管委会	3500	3500
170	东海河（城市阳台）景观工程（东运河至白龙港）	长约 1.6 公里，河宽 30 米，东侧绿化带宽约 80 米，总面积约 14.7 公顷。	新建 建成	2022-2025	城东街道	乐成中心区管委会	10000	10000
171	中心区亮化工程	中心区范围内重要节点景观亮化，包括建筑、景观、道路等的亮化。	新建 在建	2023-2026	乐成街道 城东街道 城南街道	乐成中心区管委会	20000	15000
172	云鲤路沿河公园工程	总用地面积约 28 亩的沿河公园绿地建设。	新建 在建	2023-2026	乐成街道	乐成中心区管委会	3000	3000
173	白龙港生态公园工程	长约 2.8 公里，宽 160-500 米的白龙港河及河边绿化，打造乐清新型生态湿地公园，总用地面积约 4600 亩。	新建 在建	2023-2026	城东街道	乐成中心区管委会	50000	30000
174	北环南路特色小镇段防护绿地建设项目	北环南路北侧特色小镇范围内防护绿化，用地面积 180 亩，建设街头绿地、防护绿地、公共停车场等。	新建 建成	2023-2025	柳白新区	柳白新区管委会	12000	12000
175	乐清市电器城大道景观绿化亮化工程	长约 3.9 千米，两侧各 13 米街头绿地。	新建 建成	2021-2024	柳白新区	柳白新区管委会	10000	10000
176	乐清市翁象大道景观绿化工程	翁象大道建成后，相继建设两侧各 25 米的防护绿化带。长度 2.9 公里。	前期	2024-2027	柳白新区	柳白新区管委会	11000	8000
177	温州绕城高速七里互通口景观工程	七里互通口即特色小镇高速出口门户。用地面积 96 亩。	新建 建成	2022-2024	柳市镇	柳市镇	5000	5000
178	市区景观绿化设施提升工程	2021 年开工白石动车站前广场、甬台温高速乐清出口等项目，六环路、甬台温高速乐清北入城口、甬台温高速乐清出口、白石动车站等绿化提升。	新建 建成	2021-2025	乐成街道 城东街道 城南街道	市政公用建设中心	23000	23000
179	建设城市公园	提升改造清和公园、胜利塘公园、文化公园、晨沐广场、中心公园、东山公园景观改造、灯光亮化等。	续建 建成	2019-2022	乐成街道 城东街道 城南街道	市政公用建设中心	10000	8000
180	甬台温高速乐清北入城口景观提升工程	乐清北高速互通沿线绿化提升。	续建 建成	2020-2021	城东街道	市政公用建设中心	3500	1000
181	乐清市六环路景观绿化工程	道路总长度 7272.24 米，总绿化面积 502134.25 平方米，其中中央隔离带面积 60929.97 平方米，两侧隔离带面积 22829.78 平方米，人行道外绿地面积 418374.5 平方米。	续建 建成	2020-2022	城南街道 城东街道	市政公用建设中心	25114	18113
182	甬台温高速乐清	乐清高速互通、北绕城高速互通及宁	续建	2020-2022	城南街道	市政公用	15000	8700

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	出口综合提升工程	康西路沿线绿化提升。	建成			建设中心		
183	城市景观亮化工程	2021年开工旭阳路、晨沐广场、文化公园亮化工程,全市路灯远程控制(城市道路景观亮化)。	新建 建成	2021-2025	乐成街道 城东街道 城南街道	市政公用 建设中心	10000	10000
184	乐清市城区绿化设施提升改造工程	城区公园、绿化改造提升。	续建 建成	2020-2022	城南街道	市政公用 建设中心	15000	10000
185	临港大道污水管网二期建设工程	暂定建设长约3.5公里。	新建 建成	2021-2022	港区	港区管委 会	2000	2000
186	杨宅路一期建设工程	长约400.488米,路基宽24米,桥梁一座。	新建 建成	2021-2023	港区	港区管委 会	1200	1200
187	里虹大道一期建设工程	长约484.143米,路基宽40米,桥梁一座。	新建 建成	2021-2023	港区	港区管委 会	1800	1800
188	下堡路建设工程(虹南路-双屿路)	长约740米,路基宽32米,桥梁1座,总用地23680平方米。包括道路工程、给排水、综合通讯、绿化、交通、照明。	续建 建成	2020-2022	港区	港区管委 会	7660	6660
189	拓展路建设工程(疏港公路至虹蒲大道)	宽24米,长2409米,40米桥梁4座,包括道路工程、给排水、综合通讯、绿化、交通、照明。	续建 建成	2020-2022	港区	港区管委 会	3500	3300
190	沙港路一期建设工程(一标段)	长约2公里,路基宽24米,包括道路工程、给排水、综合通讯、绿化、交通等。	续建 建成	2020-2022	港区	港区管委 会	6000	5000
191	新兴路建设工程	长约685米,路基宽24米,桥梁1座,总用地16440平方米。包括道路工程、给排水、综合通讯、绿化、交通、照明。	新建 建成	2021-2022	港区	港区管委 会	2977	2977
192	绿荫路建设工程(一期)	长约310米,路基宽18米,桥梁1座,包括道路工程、给排水、综合通讯、绿化、交通、照明。	新建 建成	2021-2023	港区	港区管委 会	2500	2500
193	外溪路建设工程	长约3公里,路基宽24米,桥梁4座,总用地72000平方米。包括道路工程、给排水、综合通讯、绿化、交通、照明。	新建 建成	2021-2025	港区	港区管委 会	9785	9785
194	沙港路二期建设工程	长约1.3公里,路基宽24米。	新建 建成	2022-2025	港区	港区管委 会	3500	3500
195	乐清市尚长路一标工程	长约200米,路基宽32米。	新建 建成	2022-2023	柳白新区	交通运输 局	1500	1500
196	乐清市尚西路二期、三期建设工程	二期长度240米,三期长度2300米,路基宽24米。	新建 建成	2022-2024	柳白新区	交通运输 局	10000	10000
197	乐清市物流东路及七里港互通连接工程	物流东路长约250米,路基宽32米,桥梁1座;七里港互通连接工程长度720米,宽度36米,桥梁2座。	新建 在建	2023-2026	柳白新区	交通运输 局	12000	8500
198	乐清市中山大道(白象大道至柳黄路段)建设工程	长约3.1公里,路基宽40米,桥梁3座。用地面积约171亩。	新建 在建	2023-2027	柳白新区	交通运输 局	36000	30500
199	五环路三期工程(东山路-北界路)	长约500米,路基宽30米。	续建 建成	2020-2022	城东街道	乐成中心 区管委会	3100	1600
200	甬台温高速公路乐清北互通至规划228国道及连接	云门路延伸工程(东运路—陈砺路)长629米,宽30米,东运路(疏港公路至云海路)长约920米,宽24米、	续建 建成	2020-2023	城东街道	乐成中心 区管委会	42508	37000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	线工程(示范二)	桥一座,清东路(疏港公路至228国道)长约1213米,宽40米、桥一座,陈砺路(疏港公路至228国道)长约1354米、宽24米、桥一座,云海路(东运路至陈砺路)长约616,宽24米,桥梁一座。						
201	乐清市中心区5G智能健康绿道建设项目(示范一)	5G智能健康绿道建设和河道整治两部分建设内容。主要为5公里精品线路、16公里接力线路、21公里半程马拉松等建设,以及沿线智能语音导览屏、智能语音亭、智能座椅、互动地面游戏、智能灯杆、智能养护系统、智能监控、智能安防、智能绿道信息平台、绿化、公共厕所、驿站等;河道整治包括河道疏挖及护岸驳坎与沿河绿化建设。	续建 建成	2020-2024	城南街道	乐成中心区管委会	62500	54500
202	陈砺路延伸工程(疏港公路西段)	长810米,路基宽24米,桥梁1座,为城市次干道。	新建 建成	2022-2023	城东街道	乐成中心区管委会	5000	5000
203	祥云路延伸工程(清东路~陈砺路)	长325米,路基宽30米,为城市次干道。	新建 建成	2022-2023	城东街道	乐成中心区管委会	3500	3500
204	中心城区拆后空间道路网工程	长约6公里,路基宽12-18米,为城市支路。	新建 建成	2022-2023	城东街道 城南街道	乐成中心区管委会	8000	8000
205	甬台温高速公路乐清北互通南连接线工程(迎宾大道)	长2.3公里,路基宽50米,其中桥梁三座(90米/1座,30米/1座,20米/1座),改建道路1500米。	新建 建成	2022-2024	城东街道	乐成中心区管委会	24000	24000
206	北界路工程(宁康东路-东银路)	长约2公里,路基宽40米,桥梁三座,为城市主干道。	新建 建成	2022-2024	乐成街道 城南街道	乐成中心区管委会	21300	21300
207	东运路延伸(工程疏港公路西段)	长约1130米,路基宽24米,桥梁2座,为城市次干道。	新建 建成	2022-2024	城东街道	乐成中心区管委会	9000	9000
208	学院大道建设工程	长约1725米,路基宽50米,桥梁两座,为城市主干道。	新建 建成	2022-2024	城东街道	乐成中心区管委会	16000	16000
209	跃进路建设工程	长约1725米,路基宽24米,桥梁两座。	新建 建成	2022-2024	城东街道	乐成中心区管委会	10000	10000
210	五环路延伸建设工程(北界路至清东路)	长约1365米,路基宽30,桥梁两座,为城市次干道。	新建 建成	2022-2024	城东街道	乐成中心区管委会	8000	8000
211	白龙港路建设工程	长约964米,路基宽24米,桥梁一座,为城市次干道。	新建 建成	2022-2024	城东街道	乐成中心区管委会	5500	5500
212	北门蜈蚣桥堵点工程	拓宽清河北路(上堡巷至蜈蚣桥450米),建设公交首末站和临时停车场,建设乐北路至北城路通道,增设电子监控设施。	新建 建成	2023-2024	乐成街道	乐成中心区管委会	12872	12872
213	长乐路拓宽改造工程	长约720米,路基宽24米。	新建 在建	2023-2026	乐成街道	乐成中心区管委会	33000	32000
214	城东街道银安路延伸工程	长约465米,路基宽18米,S2站前配套道路,连接银安路104国道交叉口至六环路。	新建 建成	2021-2022	城东街道	市政公用建设中心	1500	1500
215	城东街道民安路建设工程	长约581米,路基宽18米,连接东侧胜利塘大道(待建)至西侧园区大道(待建)。	新建 建成	2021-2022	城东街道	市政公用建设中心	1800	1800
216	乐清市区城西大道建设工程二期	长约1630米,路基宽32米,含隧道1座。	续建 建成	2020-2022	城南街道	市政公用建设中心	52000	47000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	(三环路至城西隧道)(示范一)							
217	城区道路整治提升工程	2021年对民丰路等8条道路“白改黑”提升改造。对城区次干道、支路等道路进行提升,优化道路结构。	新建	2021-2022	乐成街道 城东街道 城南街道	市政公用 建设中心	4616	4616
218	城区主干道整治提升工程	2021年开工旭阳路、宁康东路工程(优化城区主干道道路断面,打造城市景观轴线,包括旭阳路、宁康东路、宁康西路、清远路等)。	新建	2021-2023	乐成街道 城东街道 城南街道	市政公用 建设中心	50000	50000
219	城区西片道路网联通工程	完善乐清城区西片道路网结构,打通各种堵点,包括乐成街道盛德路、建设西路延伸、华兴路延伸等工程。	新建	2021-2028	乐成街道 城南街道	市政公用 建设中心	67000	31500
220	乐清市区城西大道建设工程二期(城西隧道至六环路)	北起城西隧道,南至六环路,城市主干路道路红线宽度32米(含高架桥1座)。	新建	2022-2025	城南街道	市政公用 建设中心	20000	20000
221	城南街道良港路延伸工程	长约1.3公里,具体包括政策处理费,建安施工费等,人行道、红绿灯、绿化等道路配套设施。	新建	2022-2025	城南街道	市政公用 建设中心	60000	60000
222	乐清市区城西大道建设工程三期(六环路至中心大道)	北起六环路,南至中心大道,城市主干路,道路红线宽度32米(高架桥)。	前期	2025-2028	城南街道	市政公用 建设中心	80000	500
223	城区城市防涝设施建设工程	为解决城市内涝问题,对城区低洼易涝点建设雨水强排泵站,提高城市防灾防涝能力,泵站采用远程数字控制监测、智能监测水位、自动调节水位等。	新建	2022-2025	乐成街道 城东街道 城南街道	市政公用 建设中心	20000	20000
224	乐清市仙溪水厂建设工程	净水厂5万吨/日及取水工程、配套管网工程。	新建	2021-2023	仙溪镇	市政公用 建设中心	20000	20000
225	乐清市长石岭水厂建设工程	净水厂3万吨/日及取水工程、配水管网。	新建	2022-2024	芙蓉镇	市政公用 建设中心	10000	10000
226	温州雁荡山景区市政设施改造及环境整治工程	景区“四个全覆盖”建设工程,道路沿线建筑立面改造,精品民宿建设,雁荡山学士路沿线景观改造提升工程,核心景区内环境整治工程。	续建	2018-2025	雁荡镇	雁荡山管 委会	80000	29000
六	社会事业	项目数: 146个					422	268
227	乐清市公安局北白象派出所建设项目	总建筑面积8100平方米。	续建	2019-2021	北白象镇	公安局	4069	1000
228	乐清市公安局石帆派出所建设项目	总建筑面积3715.9平方米。	续建	2020-2022	天成街道	公安局	1912	1512
229	乐清市公安局七里港派出所建设项目	总建筑面积3003.5平方米。	续建	2020-2022	柳市镇	公安局	1532	1332
230	乐清市公安局仙溪派出所建设项目	总建筑面积3003.5平方米。	续建	2020-2022	仙溪镇	公安局	1517	1317
231	乐清市公安局盐盆派出所建设项目	总建筑面积3458.4平方米。	新建	2021-2023	盐盆街道	公安局	1800	1800
232	乐清市公安局南岳派出所建设项目	总建筑面积3193.9平方米。	新建	2021-2023	南岳镇	公安局	1629	1629

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	岳派出所建设项目		建成					
233	乐清市公安局湖雾派出所建设项目	总建筑面积 3003.5 平方米。	新建成	2021-2023	湖雾镇	公安局	1515	1515
234	乐清市公安局交警大队翁垟中队建设项目	总建筑面积 3124 平方米。	新建成	2022-2024	翁垟街道	公安局	1500	1500
235	乐清市公安局交警大队经开区中队建设项目	总建筑面积 2652 平方米。	新建成	2022-2024	盐盆街道	公安局	1500	1500
236	乐清市公安局监管场所迁扩建筑工程和执法办案管理中心建设工程	拘留所、戒毒所、看守所三所搬迁新建,占地约 150 亩,建筑面积约 69743 平方米。	新建成	2022-2024	蒲岐镇	公安局	50000	50000
237	乐清市公安局雪亮工程(三期)	一类点位新建 800 路, 2014 年 1160 路改新建, 500 路人脸识别, 600 路公交车人脸识别, 200 个接入点。	新建成	2022-2023	乐成街道	公安局	4179	4179
238	乐清湾港区消防站(特勤站)建设项目	总占地 16 亩,设有消防站业务及附属用房、综合训练馆、生活辅助用房和消防训练塔等。	新建成	2021-2023	蒲岐镇	消防大队	4000	4000
239	农林技术服务中心项目建设工程	室外工程、中央空调暖通设备采购及安装项目及二次精装修项目、智能化安装等甩项工程。	新建成	2021-2021	乐成街道	农业农村局	2400	2400
240	虹桥职业技术学校迁建工程	建筑面积 70850 平方米,办学规模 60 个班级。	续建成	2017-2021	虹桥镇	教育局	37300	8000
241	柳市中学迁建工程(示范一)	建筑面积 62411.8 平方米,办学规模 48 个班级。	续建成	2017-2021	柳市镇	教育局	34000	3000
242	虹桥一小新城校区新建工程	建筑面积 30995.3 平方米,办学规模 48 个班级。	续建成	2018-2022	虹桥镇	教育局	17000	3500
243	芙蓉一小扩建工程	建筑面积 37781 平方米,办学规模 36 个班级。	续建成	2019-2021	芙蓉镇	教育局	9000	4000
244	乐清市职业中等专业学校迁扩建工程(二期)	用地面积 86 亩,建筑面积 47975 平方米。	续建成	2020-2021	城东街道	教育局	17560	8000
245	晨曦路小学建设工程	建筑面积 21759.63 平方米,办学规模 36 个班级。	续建成	2020-2022	城东街道	教育局	8000	6000
246	乐清中学改造提升二期工程	维护提升校园 13 幢建筑物外立面约 71640 平方米,改建东大门约 133 平方米,新建文化走廊约 350 米。	新建成	2021-2021	城东街道	教育局	1900	1900
247	乐清市旭阳幼儿园建设项目	建筑面积 6800 平方米,办学规模 15 个班级。	新建成	2021-2022	城南街道	教育局	4000	4000
248	雁荡镇第一小学拆扩建工程	建筑面积 9955.76 平方米。	续建成	2020-2021	雁荡镇	教育局	3750	1000
249	东山小学建设工程	总用地面积 43451 平方米,总建筑面积 23185 平方米,办学规模为 36 个班级。	续建成	2020-2022	城东街道	教育局	8700	7000
250	乐清市中小学建设工程	4 个项目。包括拆扩建、校舍提升、设备购置等。	续建成	2018-2021	各相关乡镇(街道)	教育局	6200	2000
251	乐清市公办幼儿园建设工程	续建幼儿园项目 10 所。	续建成	2018-2021	各相关乡镇(街道)	教育局	27000	8000
252	公办幼儿园建设工程(新建)	新建公办幼儿园 15 所(含房地产配建幼儿园),总占地面积约 160 亩,总	新建成	2022-2025	各相关乡镇(街道)	教育局	42000	42000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
		建筑面积约 90000 平方米。						
253	虹桥中学食宿楼 拆建工程	建筑面积 7200 平方米。	新建 建成	2021-2022	虹桥镇	教育局	3000	3000
254	北白象镇中学拆 扩建工程	建筑面积 6164 平方米，办学规模 24 个班级。	新建 建成	2021-2023	北白象镇	教育局	2299	2299
255	北白象第六小学 迁建工程	建筑面积 14422 平方米，办学规模 36 个班级。	新建 建成	2021-2023	北白象镇	教育局	7200	7200
256	实验小学胜利校 区新建工程	办学规模 36 个班级。	新建 建成	2021-2023	城东街道	教育局	15000	15000
257	柳市镇第二小学 拆建工程	建筑面积 14165 平方米，新建地下不 计容建筑面积 4392 平方米，办学规模 36 个班级。	新建 建成	2021-2023	柳市镇	教育局	9011	9011
258	建设路小学南草 垞校区新建工程	办学规模 42 个班级。	新建 建成	2021-2023	城南街道	教育局	9500	9500
259	乐成一中拆建工 程	新建面积 8941.27 平方米。	新建 建成	2021-2022	乐成街道	教育局	3590	3590
260	胜利中学新建工 程	建设面积 30000 平方米。	新建 建成	2023-2025	城东街道	教育局	16000	16000
261	虹桥镇第七中学 拆扩建工程	建筑面积 6123.45 平方米，办学规模 18 个班级。	新建 建成	2023-2024	虹桥镇	教育局	2445	2445
262	淡溪镇中学综合 楼拆扩建工程	暂定建设办学规模 24 个班级。	新建 建成	2022-2023	淡溪镇	教育局	3000	3000
263	翁垟一中体育馆 新建工程	学校办学规模 24 个班级，新建体育馆 一座。	新建 建成	2023-2024	翁垟街道	教育局	3000	3000
264	城南一小食堂综 合楼建设工程	新增建筑面积 4102 平方米。	新建 建成	2023-2024	城南街道	教育局	1800	1800
265	柳市新区小学新 建工程(暂名)(示 范二)	征地 60 亩，办学规模 48 个班级。	新建 建成	2021-2023	柳市镇	教育局	12000	12000
266	特殊学校扩建工 程	征地 8 亩，建筑面积 11500 平方米。	新建 建成	2022-2023	乐成街道	教育局	4000	4000
267	芙蓉镇中学扩建 工程	总建筑面积 6841.6 (一期建筑面积 4367 平方米，二期建筑面积 2474.6 平 方米)，办学规模 24 个班级。	新建 建成	2023-2024	芙蓉镇	教育局	4920	4920
268	天成中学拆扩建 工程	拆除面积 3000 平方米，新建面积 6000 平方米。	新建 建成	2022-2024	天成街道	教育局	3000	3000
269	虹桥镇第十一小 学新建工程	建筑面积 14000 平方米，办学规模 24 个班级。	新建 建成	2023-2024	虹桥镇	教育局	7000	7000
270	白石一中扩建工 程	新增建筑面积 6000 平方米。	新建 建成	2022-2024	白石街道	教育局	4000	4000
271	南塘镇中学扩建 工程	新增建筑面积 3000 平方米。	新建 建成	2022-2023	南塘镇	教育局	1500	1500
272	蒲岐二小拆建工 程	建筑面积 10000 平方米。	新建 建成	2022-2025	蒲岐镇	教育局	4600	4600
273	柳市镇第十八小 学新建工程	办学规模 48 个班级。	新建 建成	2022-2024	柳市镇	教育局	12000	12000
274	北白象大桥工业 区小学新建工程	办学规模 36 个班级。	新建 建成	2023-2025	北白象镇	教育局	8000	8000
275	雁荡镇第五小学 扩建工程	增加 6 个班级。	新建 建成	2022-2023	雁荡镇	教育局	4000	4000
276	乐清市高职院校 新建工程(示范 三)	建筑面积 140000 平方米。	新建 在建	2023-2027	城东街道	教育局	120000	80000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
277	丹霞路小学石马校区建设工程	办学规模 24 个班级。	新建建成	2022-2024	城南街道	教育局	5000	5000
278	虹桥中学迁扩建工程	建筑面积 53987 平方米，办学规模 48 个班级。	前期	2024-2026	虹桥镇	教育局	35000	20000
279	太阳谷养老示范基地工程	总用地面积 147229 平方米(220.8 亩) 总建筑面积 175740 平方米。	续建建成	2016-2021	翁垟街道	民政局	126117	35633
280	全市骨灰堂建设工程	覆盖全市所有行政村，预计 50 个，每个乡镇 2 个。	续建建成	2020-2022	各相关乡镇(街道)	民政局	100000	80000
281	大荆敬老院新建工程	建筑面积 9000 平方米、床位 300 张，其中护理床位 180 张。	新建建成	2021-2023	大荆镇	民政局	6000	6000
282	城东敬老院新建工程	建筑面积 6000 平方米、床位 200 张，其中护理床位 120 张。	新建建成	2021-2023	城东街道	民政局	4000	4000
283	清江敬老院新建工程	建筑面积 6000 平方米、床位 200 张，其中护理床位 120 张。	新建建成	2023-2025	清江镇	民政局	4000	4000
284	虹桥敬老院新建工程	建筑面积 6000 平方米、床位 200 张，其中护理床位 120 张。	新建建成	2023-2025	虹桥镇	民政局	4000	4000
285	海葬纪念广场建设工程	总占地 3 亩，建设广场 1 个，纪念碑、其他附属设施等。	续建建成	2020-2023	南塘镇	民政局	850	800
286	“三沿五区”视线范围私坟生态化改造、迁移	涉及约 80000 座私坟。	续建建成	2020-2025	各相关乡镇(街道)	民政局	28800	28000
287	老公墓绿化提升改造工程	约 400 座老公墓需要绿化改造提升。	续建建成	2020-2025	各相关乡镇(街道)	民政局	4250	4200
288	城东智慧养老院工程(示范三)	建筑面积 15000 平方米、床位 500 张。	新建建成	2021-2025	城东街道	民政局	12500	12500
289	公益性骨灰堂建设工程	总占地 30 亩，建成后用于市重点工程移坟、困难群众骨灰安置。	新建建成	2022-2025	各相关乡镇(街道)	民政局	5000	5000
290	城东龙兴村康养中心工程	占地面积 300 亩，打造乐清市健康养生养老重点创新示范工程，乐清市优质健康照护主题社区，乐清市康养运动理疗中心，乐清市养生养老文化展示地。	前期	2025-2029	城东街道	民政局	16200	1000
291	乐成公共文化服务圈建设工程	北大街历史文化街区、云鲤湖慢生活街区、各口袋街心公园、城区拥堵主干道周边区域建设立体式停车场。	续建建成	2020-2021	乐成街道	乐成中心区管委会	5000	1000
292	中心城区停车场建设工程	中心城区周边区域建设立体式停车场。	新建建成	2023-2025	乐成街道	乐成中心区管委会	2000	2000
293	城东街道停车场建设工程	城东街道周边区域建设立体式停车场。	新建建成	2023-2025	城东街道	乐成中心区管委会	2000	2000
294	柳白新区区域停车场(库)系统工程	柳白新区周边区域建设立体式停车场。	续建建成	2020-2021	柳白新区	柳白新区管委会	20000	1000
295	乐清市区停车场建设及提升改造工程	建成区已建停车场提升改造工程。	新建建成	2021-2025	乐成街道	市政公用建设中心	10000	10000
296	乐清市中医院扩建工程一期(示范一)	新建门诊和病房楼 33700 平方米。	续建建成	2018-2022	乐成街道	卫健局	21335	6000
297	温州同乐医院一期工程(示范一)	新建医疗用房 57000 平方米。	续建建成	2019-2022	城东街道	卫健局	35000	20000
298	城南街道社区卫生服务中心迁扩建工程	建筑面积 7600 平方米。	续建建成	2020-2022	城南街道	卫健局	4000	3000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
299	乐成街道社区卫生服务中心迁扩建工程	建筑面积 7000 平方米，建设地下室 2000 平方米。	新建 建成	2021-2022	乐成街道	卫健局	6000	6000
300	清江中心卫生院迁扩建工程	建筑面积 5700 平方米。	续建 建成	2020-2022	清江镇	卫健局	3000	2000
301	城东街道社区卫生服务中心迁扩建工程	建筑面积 4000 平方米。	续建 建成	2020-2022	城东街道	卫健局	2200	1400
302	盐盆街道社区卫生服务中心迁扩建工程	建筑面积 2500 平方米。	续建 建成	2020-2022	盐盆街道	卫健局	1400	900
303	乐清市公共卫生临床中心建设工程(示范二)	感染病房大楼建筑面积 23000 平方米。	续建 建成	2020-2023	城南街道	卫健局	25000	23000
304	乐清市人民医院微创治疗中心	新建微创治疗中心病房 50 张及手术室等。	续建 建成	2020-2021	城南街道	卫健局	2000	1000
305	翁垟街道社区卫生服务中心迁扩建工程	建筑面积 5000 平方米。	新建 建成	2021-2023	翁垟街道	卫健局	3000	3000
306	柳市镇卫生院迁扩建工程	建筑面积 10000 平方米。	新建 建成	2022-2024	柳市镇	卫健局	6000	6000
307	湖雾镇卫生院迁扩建工程	建筑面积 2500 平方米。	新建 建成	2021-2023	湖雾镇	卫健局	1500	1500
308	乐清市互联网医院建设工程(示范二)	新建互联网医院，采购互联网硬软件设备。	新建 建成	2021-2023	城南街道	卫健局	10000	10000
309	乐清市医疗救治能力提升工程(设备采购)	市域全部医疗机构设备添置和更新。	新建 建成	2021-2023	各相关乡镇(街道)	卫健局	30000	30000
310	雁荡中心卫生院迁扩建工程	建筑面积 20000 平方米。	新建 建成	2021-2024	雁荡镇	卫健局	15000	15000
311	温州同乐医院二期(示范二)	病房、医技、专家楼等 50000 平方米。	新建 建成	2021-2025	城东街道	卫健局	30000	30000
312	乐清市婴幼儿照护服务站建设工程	2021 年开工城东、乐成服务站。	新建 建成	2021-2022	各相关乡镇(街道)	卫健局	1500	1500
313	乐清市公立医院及乡镇卫生院改造提升工程	2021 年开工二医、五医发热门诊建设，已建卫生院改造维护提升。	新建 建成	2021-2024	各相关乡镇(街道)	卫健局	12000	12000
314	虹桥镇卫生院迁扩建工程	建筑面积 10000 平方米。	新建 建成	2022-2024	虹桥镇	卫健局	6000	6000
315	医疗应急物资储备仓库建设工程	仓库及配套建筑 2000 平方米。	新建 建成	2022-2024	城东街道	卫健局	1200	1200
316	芙蓉中心卫生院迁扩建工程	建筑面积 10000 平方米。	新建 建成	2022-2024	芙蓉镇	卫健局	7000	7000
317	蒲岐镇卫生院迁扩建工程	建筑面积 6000 平方米。	新建 建成	2022-2024	蒲岐镇	卫健局	2500	2500
318	柳市镇象阳卫生院迁扩建工程	建筑面积 5000 平方米。	新建 建成	2022-2024	柳市镇	卫健局	3000	3000
319	柳市镇黄华卫生院迁扩建工程	建筑面积 5000 平方米。	新建 建成	2022-2024	柳市镇	卫健局	3000	3000
320	乐清市中医院扩建工程二期(示范三)	门诊和病房楼 35000 平方米，其中拆迁补偿 3 亿元。	新建 建成	2022-2025	乐成街道	卫健局	60000	60000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
321	市人民医院肿瘤治疗中心工程(示范三)	建筑面积 20000 平方米及设备投入, 150 张床位。	新建	2022-2025	城南街道	卫健局	20000	20000
322	乐清市第三人民医院精神科大楼工程	建筑面积 12000 平方米。	新建	2022-2025	柳市镇	卫健局	7800	7800
323	北白象中心医院扩建工程	建筑面积 5000 平方米。	前期	2024-2027	北白象镇	卫健局	3500	2500
324	乐清市乐瑄运河滨水景观带改造工程	河岸绿化、游步道、配套设施等, 两岸总长 2000 米。	新建	2022-2023	城南街道	乐成中心区管委会	2800	2800
325	乐清市科技馆、规划馆建设工程	总建筑面积约 35000 平方米, 包括展览教育用房、公共服务用房、业务研究用房等。	新建	2022-2025	城东街道	乐成中心区管委会	25000	25000
326	乐清市融媒体、传媒大厦建设工程	总建筑面积约 50000 平方米, 建设乐清市传媒中心。	新建	2023-2025	城东街道	乐成中心区管委会	35000	35000
327	乐清市新便民服务中心建设工程	总建筑面积约 20000 平方米, 建设乐清便民中心、政务服务中心。	新建	2023-2026	城东街道	乐成中心区管委会	15000	15000
328	胜利塘北片城市综合体开发	总建筑面积约 50000 平方米, 建设胜利塘北片的商业商务中心。	新建	2023-2026	城东街道	乐成中心区管委会	40000	15000
329	乐清市城市经济带建设工程	长约 5 公里, 宽 250-550 米的沿高速公路城市经济带, 打造商务服务、产业服务集群。	新建	2023-2026	城东街道	乐成中心区管委会	50000	10000
330	乐清市百岱民族文华特色公园工程	百岱民族公园绿化工程, 民族纪念馆, 畲族文化园, 公共停车场, 配套设施等。	前期	2024-2026	城南街道	乐成中心区管委会	5000	4000
331	城南街道“宋湖里坊”改造提升三期工程	宋湖里坊产业退二进三, 开展导视系统布置、沿街立面改造提升工程、周边环境文华景观提升工程。	新建	2021-2025	城南街道	城南街道办事处	8000	8000
332	城南街道南山田园综合体工程	农、林、渔、餐饮、酒店、旅游等行业的三产融合体和城乡复合体。	新建	2023-2025	城南街道	城南街道办事处	5000	5000
333	雁荡山温泉项目(二期)	项目总体规划占地面积 591 亩, 建设温泉中心、雁山居、五星级酒店、休闲山地景区、云顶酒店。	新建	2021-2025	大荆镇	大荆镇	110000	110000
334	慢方适田园综合体工程	石斛文化园、农耕乐园、溜溜乐园。	续建	2018-2025	大荆镇	大荆镇农业农村局	210000	150000
335	雁荡山红叶园工程	红叶观赏、民宿、研学、亲子旅游。	前期	2025-2025	大荆镇	大荆镇农业农村局	5000	5000
336	芙蓉池游憩区游览服务基地工程	发展湿地观光、滨水游览、生态农业观光、休闲度假等旅游项目。	新建	2023-2027	芙蓉镇	芙蓉镇	100000	30000
337	西塔公园建设项目	总用地面积约 150 亩, 地下室上方回填土景观造型, 配套用房三号楼主体结构, 一二四号楼外立面以及驳岸建设。	续建	2020-2021	乐成街道	乐成中心区管委会	20000	16900
338	北大街历史文化街区保护与开发工程(示范二)	总面积 20.7 公顷, 包含新建文化展示用房、市政道路、市政管线改造、停车场、改造提升码头、绿化提升。	续建	2020-2023	乐成街道	乐成中心区管委会	100000	98800
339	乐清市盐盆山清和公园一体化建设工程(示范一)	建筑面积 62000 平方米, 上山道路 7 公里, 游步(栈)道(宽 1.5-3 米), 停车场 60000 平方米。	续建	2020-2024	城南街道	乐成中心区管委会	287000	250000
340	海洋生态公园工程(示范一)	岸线长度 5079 米, 建设胜利塘公园整治提升工程、新建东海河公园建设工	新建	2022-2024	城东街道	乐成中心区管委会	70000	70000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
		程、海塘安澜工程、海洋生态修复工程、健身游步道及架空观景平台以及海上牧场工程等。						
341	乐清市水岸同治（旧城-双雁公园）建设工程（示范二）	不夜街、金溪银溪月光经济带沿线景观提升、水上游乐项目等配套工程。	新建	2021-2025	乐成街道城东街道城南街道	乐成中心区管委会	33000	33000
342	岭底正江山田园综合体	建设正江山民宿、正江山森林康养基地（通车道路建设、游步道、森林抚育、七彩滑道、休闲度假村）、正江山网红项目。	续建	2020-2023	岭底乡	岭底乡农业农村局	5500	5200
343	岭底剑岩田园综合体	建设亲子宠物伊甸园、花海恐龙谷、花海婚纱摄影基地、生态运动康养谷、茅盖民宿。	续建	2020-2023	岭底乡	岭底乡农业农村局	8100	7500
344	岭底泽基田园综合体	建设红色隐蔽点、军事拓展基地、美丽梯田。	新建	2021-2023	岭底乡	岭底乡农业农村局	3760	3760
345	岭底雁山田园综合体	建设游客中心、深加工工厂、蓝城堡庄园、悬崖石窟民宿。	新建	2021-2025	岭底乡	岭底乡农业农村局	4150	4150
346	乐清市柳市镇市民体育中心建设工程（一期）（示范二）	建筑面积 34993 平方米，地下建筑面积 16100 平方米，机动车停车位 360 辆，充电桩 50 个。	新建	2021-2023	柳市镇（泮东泮西村）	柳市镇	26000	26000
347	乐清龙溪谷康养基地	以森林康养度假为功能载体，以铁皮石斛为产业依托，以一谷一镇二园三庄为基础，构建“养身、养生、养德”的产品体系，打造成全新的高档度假生活学习旅游胜地。	前期	2024-2028	龙西乡	龙西乡	300000	15000
348	清江北塘现代农业园	建设绿色生态产业园，包含农产品检验中心，研究中心，推广体验中心，农产及养殖观光博览园，物流配送中心，孵化基地，农资超市等内容，建设以生产、旅游观光、亲子活动等配套设施。	续建	2020-2025	清江镇	农业农村局	50000	45000
349	乐清国家滨海风情农业公园工程	总用地面积 7200 亩，包括管、研、销、展、接待、集散以及种植等相关配套设施。	新建	2023-2026	蒲岐镇港区	三改一拆办公室	35000	15000
350	公共体育场馆服务提升工程	打造运动休闲特色街区 IP 如：健身会所、时尚运动斯巴达、三对三街头篮球争霸、虚拟运动体育中心等；打造夜间体育健身街区。	新建	2022-2024	乐成街道城东街道城南街道	旅游和体育事业发展中心	2000	2000
351	中雁荡山景区品质提升工程	建设龙山湖引水工程、钟前湖环湖步道配套建设（绿化、景观、驿站、停车场、公厕等）。	新建	2021-2024	白石街道	旅游和体育事业发展中心	15000	15000
352	教育训练建设工程	新建业务用房、女生宿舍和师生食堂；建设射箭、皮划艇等运动项目的训练基地。	新建	2023-2025	乐成街道城南街道	旅游和体育事业发展中心	5000	5000
353	小岙旅游综合体工程	规划面积 220000 平方米，集旅游集散中心、休闲度假、旅游购物、旅游餐饮区和星级酒店等。	新建	2023-2025	白石街道	旅游和体育事业发展中心	150000	150000
354	灵山景区品质提升工程	黄檀碇古村落停车场、游步道、公厕等基础设施建设，古民居修缮、民宿开发等项目，投资。	新建	2023-2025	乐成街道	旅游和体育事业发展中心	10000	10000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
355	乐清市文旅融合创新项目	构建“文旅乐清”大数据平台、图书馆主阵地建设项目、特色非遗馆打造项目、总分馆服务体系打造项目、“图书馆+”资源整合项目等5个项目。	续建成	2020-2023	城东街道	文广旅体局	10000	8350
356	乐清戏曲中心改扩建工程	总建筑面积约2563.48平方米，共六层，地下一层，地上五层。	新建成	2022-2023	乐成街道	文广旅体局	2500	2500
357	雁荡山酒店业态提升工程	名景山庄、百乐酒店、雁荡山山庄、银雁饭店、灵岩山庄、银苑宾馆以及其他酒店等改造。	续建成	2019-2025	雁荡镇	雁荡山管委会	45200	40200
358	雁荡山佛教名山建设及传统文化提升工程	推进净名寺、真际寺、鸿鹄书院、文化特色街区、文化演艺等项目建设和龙鼻洞等其他传统文化挖掘和提升。	续建成	2019-2025	雁荡镇	雁荡山管委会	38000	33800
359	朝阳山庄改建工程	项目土地使用面积约22亩，建筑面积11000平方米。	续建成	2020-2023	雁荡镇	雁荡山管委会	15000	14000
360	中高山游线开发建设工程	建设内容包括缆车索道、栈道、栈桥、游步道、观景平台、景观及相关配套设施建设，显胜门中高山游线正在开工建设。	续建成	2020-2025	雁荡镇大荆镇	雁荡山管委会	35000	32500
361	景区改造提升工程	雁荡山灵峰景区雪洞游步道修复工程；显胜门景区含羞瀑栈道建设及石门处游步道护栏整改工程；羊角洞景区危险路段游步道、栏杆整改工程方洞铁索桥大修等景区游览配套设施建设；雁湖景区西石梁公厕及亲水廊亭建设工程。	新建成	2021-2022	雁荡镇	雁荡山管委会	4800	4800
362	雁荡山核心景区通景游步道建设工程	建设灵岩-大龙湫段游步道、方洞-灵岩段游步道、响岭头段游步道等。	新建成	2021-2022	雁荡镇	雁荡山管委会	2000	2000
363	雁荡山诗路文化名山景区提升(扩容)工程	对南阁牌坊、北阁古村等文化遗址进行保护修复，打造省级十大名山公园品牌，实施景区业态提升项目，推进净名禅悦、雁山书院、文创街区等建设，对集散中心等景区重要节点进行文化改造以及山水诗路精品旅游线路开发。	新建成	2021-2023	雁荡镇	雁荡山管委会	4900	4900
364	雁荡山研学营地工程	建设内容包括雁荡山国际研学营地大本营、露营拓展基地、亲子农场、少年军校等。	新建成	2021-2028	雁荡镇	雁荡山管委会	125000	69000
365	雁荡山北线综合开发工程	建设集农业旅游观光、生态休闲度假、森林康养、文化娱乐、运动体验为一体的旅游综合项目，包含雁荡山度假区、筋竹涧开发、雁湖岗景区等项目。	新建成	2021-2030	仙溪镇龙西乡	雁荡山管委会	700000	300000
366	西门岛开发工程	建设风情小镇、文化休闲区、红树林酒店区、生态旅游度假区等。	前期	2024-2028	雁荡镇	雁荡山管委会	200000	30000
367	南门商贸市场新建工程	建筑用地约20亩，建筑面积36500平方米。	新建成	2021-2022	乐成街道	乐成中心区管委会	50000	50000
368	乐清市盐盆街道捕捞股份经济合作社综合农贸市场建设工程	建设综合农贸市场，总用地面积5697平方米，建筑面积11735平方米，楼层数3层半。	续建成	2019-2021	盐盆街道	市场监管局	3500	1000
369	乐成街道湖上岙	项目总用地面积3191平方米，总建筑	续建	2020-2022	乐成街道	市场监管	1000	500

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	村综合农贸市场建设项目	面积 4101 平方米。	建成			局		
370	城东街道后所菜市场迁建项目	市中心区中心片 C-a18-1 地块, 占地面积 2000 平方米, 建筑面积 4000 平方米, 建筑层数二层。	新建 建成	2021-2023	城东街道	市场监管局	1500	1500
371	乐清市柳市镇高园村综合农贸市场建设项目	建设综合农贸市场, 建设面积 16100 平方米。	续建 建成	2020-2021	柳市镇	市场监管局	2700	700
372	丹霞路星级农贸市场及公共停车场建设项目	占地 22.6 亩。	续建 建成	2020-2021	乐成街道	乐成中心区管委会	2550	550
七	信息技术	项目数: 5 个					32	28
373	中国移动 5G 覆盖建设智慧乐清	建设升级 5G/4G+ 基站 2000 个, 光缆传输增加 2000 皮长公里, 光交增加 240 个, 传输汇聚机房 80 个, 新建管道 600 孔公里, 杆路 60 公里。	续建 建成	2020-2025	各相关乡镇 (街道)	中国移动乐清分公司	120000	100000
374	中国电信 5G 建设智慧乐清	建设和升级 5G/4G 基站 1300 个。	续建 建成	2020-2025	各相关乡镇 (街道)	中国电信乐清分公司	70000	50000
375	中国铁塔 5G 建设智慧乐清	铁塔区域亮化、铁塔区域高位监控, 新建基站以及改造 5G 基站 2500 个, 塔体亮化 800 个, 助力智慧乐清塔体高位监控 500 个。	续建 建成	2020-2025	各相关乡镇 (街道)	中国铁塔乐清办事处	30000	27000
376	乐清市“城市大脑”建设工程(示范二)	规划了 22 项系统工程, 城市数字化基础设施建设主要内容为由一个指挥中心, 一个数据湖、一个统一入口和五大支撑平台构成。	新建 建成	2021-2023	城东街道	大数据发展管理局	98000	98000
377	乐清市融媒体中心数据中心建设工程	融媒体中心指挥中心的平台搭建及基础建设; 融媒体中心新闻综合传播平台、互动访谈传播平台的搭建及基础建设; 融媒体中心其它技术用房和技术配套用房建设; 高清播出系统及播出三级等保设备; 融媒体中心采编设备; 广播可视化直播间系统、录播系统等。	续建 建成	2020-2021	乐成街道	文广旅体局	6916	6000
八	经贸流通	项目数: 9 个					80	63
378	乐清湾港区保税物流中心(B型)及配套建设工程(示范一)	总建筑面积约 9.07 万平方米, 拟建保税仓库冷库、海关监管设施、现场办公用房、展示交易中心及公共停车场等。	新建 建成	2021-2023	港区	港区管委会	70000	70000
379	乐耕清耘展示展销中心	建设保鲜及冷库农副产品仓储、冷链物流配套基础设施、农副产品加工车间、物流配送中心等。	续建 建成	2020-2024	柳市镇 城东街道 虹桥镇	农业农村局	3200	2500
380	博科供应链乐清项目	总建筑面积约 23 万平方米, 建设新零售供应链管理、中央智能分拨中心、互联网物流中心、储运加工中心等项目。	续建 建成	2020-2024	港区	港区管委会 经信局	110000	80000
381	温州瓯江智慧供应链物流园建设项目	总建筑面积约 123 万平方米, 主要建设车联网运营服务中心、全球采购与交易中心、综合配套服务中心、供应链创新与应用中心、云仓与大数据中心、流通加工中心六大功能区。	新建 建成	2021-2028	柳市镇	柳市镇发改局	340000	200000
382	乐清湾港区国际	建筑面积约 12.7 万平方米, 拟建国际	新建	2021-2024	港区	港区管委	100000	100000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	供应链中心项目	供应链中心、互联网物流中心、储运加工中心、互联网公共服务平台运营等功能区块。	建成		南岳镇	会		
383	农副产品销售、加工、冷链配送、仓储四位一体交易中心项目（示范三）	建设联通全国的一站式农副产品智慧集散中心，集水果蔬菜、粮油干调、肉类副食、水产冻品、紫菜交易、冷链物流、仓储加工、电子商务、餐饮美食、休闲娱乐等多种业态功能于一体。	新建 建成	2022-2025	石帆街道	商务局	130000	130000
384	乐清市现代医药物流中心	于乐清湾港区建设医药物流园，由我市医药连锁企业组团建设。	新建 建成	2023-2025	港区	商务局	23000	23000
385	乐清煤炭储备集疏基地项目铁路专用线工程	长约710米，装车线（专3道）有效长650米，远期预留1股装车线，存车线预留850米条件，新建容量为1000吨装车楼1座项目。	新建 建成	2023-2025	港区 南岳镇	交通运输局	13000	13000
386	乐清煤炭储备集疏基地项目	新建一个条形堆场（煤炭物流用）。	新建 建成	2023-2025	港区 南岳镇	交通运输局	10000	10000
九	工业项目	项目数：41个					668	333
387	正泰物联网产业园项目正泰（乐清）物联网传感器产业园（示范一）	一区建设物联网传感器产业园；二区建设能源智能量测系统；三区建设工业电器关键零部件先进制造基地。	续建 建成	2017-2025	柳市镇	经信局 柳白新区 管委会	210000	150000
388	台邦精密减速器项目	项目总用地面积为220亩，新建生产及辅助非生产用房建筑面积为41.05万平方米。	续建 建成	2018-2021	经开区	经信局 开发区管 委会	173400	30000
389	浙江德威硬质合金制造有限公司生产及辅助非生产用房建设项目	总用地158亩，一期用地58亩。超细晶粒合金棒材年产量2000吨/年，矿用合金年产量1500吨/年，合金刀具年产量3000万支/年。	续建 建成	2018-2021	经开区	经信局 开发区管 委会	128000	30000
390	红光智能电气产业园建设项目	总用地155.3亩，一期用地55.3亩。年产5000台智能三相不平衡补偿装置、5000台智能节能变压器、25000台智能线路故障指示器、5500台智能线路开关、33000套高压电力金具/绝缘子/避雷针等套件生产的规模。	续建 建成	2018-2021	经开区	经信局 开发区管 委会	120000	30000
391	乐清湾港区菲姿时尚产业园	总用地431亩，总建筑面积65万平方米，打造融合创意设计、生产、电子商务、专业市场、展会、众创平台等为一体服饰全产业链基地，年产服装300万件（套）。	续建 建成	2018-2022	港区	经信局 港区管委 会	235000	1000
392	益海嘉里粮油加工项目	1000吨/天的油脂精炼项目，1000吨/天的食用油灌装项目，1500吨/天的面粉加工项目，1500吨/天大米加工项目，2500吨/天油脂压榨项目，70000吨级码头项目，城市配送物流项目，配套10万吨罐区，15万吨筒仓群及办公楼、食堂、绿化、消防等基础配套设施。	续建 建成	2018-2022	港区 南岳镇	经信局 港区管委 会	223250	60000
393	浙江云谷-磐石云数据中心项目（示范一）	拟建设数据中心、冷冻站、配套用房，建设总规模53310平方米，具备7940个标准机架的装机能力。	续建 建成	2018-2022	磐石镇	经信局 磐石镇	106202	60000
394	江苏新日电动车股份有限公司年产50万辆电动摩托车项目	总用地面积285亩，拟建设年产50万辆电动摩托车项目。	续建 建成	2019-2021	经开区	经信局 开发区管 委会	220000	30000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	托车项目							
395	新亚电子有限公司年产800万公里智能化精密数控线材建设项目	总用地面积178.42亩,新建智能厂房、研发楼等建筑面积231000平方米。	续建成	2019-2021	北白象镇	经信局 北白象镇	120000	20000
396	浙江力达电器股份有限公司汽车线束总成、电池组件及连接器项目	总用地面积212亩,主要生产年产100万套汽车低压线束总成、15万套新能源汽车高压线束总成及充电系统、10万台套新能源汽车电池系统组件、1000万台套汽车高低压精密连接器。	续建成	2019-2022	经开区	经信局 开发区管委会	210000	60000
397	智能电气互联网创新中心(示范一)	总用地面积80亩,建筑面积13万平方米,打造集智能电气研发、工业设计及自动控制、电气云数据、工业机器人、企业孵化于一体的创新型互联网中心。	续建成	2019-2022	柳白新区	经信局 柳白新区管委会	105000	40000
398	合兴集团汽车电子有限公司智能工厂建设项目(三期)	总用地面积145亩,计划打造电子信息创新智能化工程。	续建成	2019-2022	虹桥镇	经信局 虹桥镇	110000	40000
399	雁荡山石斛科技园项目	一期石斛产业园;二期石斛康养中心、石斛配套产业园。总用地面积662亩。	续建成	2019-2022	雁荡镇	经信局 雁荡镇	220000	2000
400	铁皮石斛汁、饮料及辅助用房项目建设	铁皮石斛汁、饮料生产厂房及辅助用房。	续建成	2019-2025	大荆镇	经信局 大荆镇	50000	42000
401	正泰仪表能源量测项目	总用地面积810亩,总建筑面积83万平方米。	续建成	2020-2024	北白象镇	经信局 北白象镇 投促中心	510000	200000
402	益而益(集团)有限公司年产6000万台/套智能家居项目	建设研发中心、智能化无人车间、检测实验中心、智能仓储中心、综合办公楼、宿舍楼及相关配套设施。项目用地面积310亩,建筑面积约35万平方米。	续建成	2020-2024	北白象镇	经信局 北白象镇	232000	200000
403	乐清成泰高科技临港产业园项目	建设管桩生产线、80亩船坞,配套混凝土搅拌站、干粉砂浆、钢结构,砂石料散装水泥储运,产业园配套设施及研发设备等,项目用地面积539亩,建筑面积32万平方米。	续建成	2020-2024	南岳镇	经信局 南岳镇 投促中心	220000	180000
404	浙江正泰电器股份有限公司工业电器关键零部件先进制造基地项目	新建厂房、宿舍等建筑物,引进关键金属件先进制造工艺和设备,建成集研发设计、加工制造、配套服务等功能于一体的工业电器关键零部件先进制造基地。项目用地面积119亩,建筑面积12.5万平方米。	续建成	2020-2024	磐石镇	经信局 磐石镇	120000	100000
405	天正电气年产1亿套新型智能断路器数字化工厂扩建项目	建设年产7200万台新型小型断路器数字化示范工厂、240万台塑壳断路器自动化生产车间、1.7万台框架断路器自动化生产线、840万台接触器及822.3万台其他类电器自动化生产车间及立体仓库和配套生活区等。项目用地面积105亩,建筑面积13.5万平方米。	续建成	2020-2024	经开区	经信局 开发区管委会	110000	80000
406	年产9万台智能电气设备建设项目	新建生产厂房、研发楼、办公楼、物流中心、演示中心、配套用房及公用工程设施,购置自动化装配线、数字智能系统、装配机器人、焊接机器人、	新建成	2021-2024	柳市镇	经信局 柳市镇	106000	96000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
		自动检测装置等设备815台(套)。						
407	会展中心提升项目	原柳白新城电工电器城A/B地块。用地面积150亩。提升建设会展中心、电气博物馆、城市广场、线上线下电气商业。	新建 建成	2021-2025	柳白新区 北白象镇	柳白新区 管委会	100000	100000
408	益海嘉里二期项目	拟建设益海嘉里粮油加工产业链供应体系、中央厨房、现代化物流配送系统,新增水稻及白米精加工、油脂产线扩容、油脂脱蜡生产线等,用地面积约300亩。	新建 建成	2021-2025	港区 南岳镇	经信局 港区管委 会 投促中心	150000	150000
409	二航区块链电气产业园	利用二航400亩海域建设小微产业园。	新建 建成	2021-2025	柳市镇	经信局 柳市镇 投促中心	200000	200000
410	俄罗斯 KPEOCT 公司项目	计划总部建筑面积4.5万平方米,其中总部经济办公用房1万平方米、生产用房3万平方米、国内合作企业拓展工作用房5千平方米。	新建 建成	2022-2025	港区	经信局 港区管委 会 投促中心	20000	20000
411	昆山浪田模具项目	土地用地30亩,用于厂房等设施建设,规划总建筑面积约40000平方米。	新建 建成	2021-2024	北白象镇	经信局 投促中心	15000	15000
412	正泰电池板项目	新建规模为5GW电池和组件工厂,分三期建设,每年新建1.7GW电池和组件工厂。	新建 建成	2022-2025	港区 南岳镇	经信局港 区管委 会	300000	300000
413	智能装备制造基地及智慧物流园	规划总建筑面积约10万平方米,建设智能设备研发中心、生产制造中心、应用中心、综合楼等。	新建 建成	2022-2025	虹桥镇	经信局 虹桥镇 投促中心	70000	70000
414	兆亨自动化科技项目	拟建设“浙江兆亨”新型煤矿自动专业化生产加工配套产品为投资主体性产品,形成完备的产业链、供应链、价值链。	新建 建成	2022-2025	经开区	经信局 开发区管 委会 投促中心	10500	10500
415	电光防爆实体回归项目	该项目总建筑面积21万平方米。	新建 建成	2022-2025	经开区	经信局 开发区管 委会 投促中心	101500	101500
416	乐清嘉得5G基站用射频连接器生产建设项目	项目对接中,待定。	新建 建成	2022-2025	虹桥镇	经信局 虹桥镇 投促中心	30000	30000
417	中兴5G项目	该项目将建设大数据中心和5G基站,共5万支架。	新建 在建	2022-2026	经开区	经信局 投促中心	1000000	200000
418	智能化快速掘进装备项目	该项目拟规划建设“高端绿色能源装备制造制造产业园”,园区总规划用地面积200亩。其中,“智能化快速掘进装备”项目用地120亩,主要用于建设研发中心大楼、装配厂房等,其余80亩用于配套厂商建设。	新建 建成	2023-2025	港区	经信局 港区管委 会 投促中心	150000	150000
419	万克新能源储能项目	建设高端储能系统研发集成与综合检测中心基地。	续建 建成	2020-2022	开发区	经信局 科技局 投促中心	15000	12000
420	北汽新能源汽车零部件建设项目	拟新建生产车间、产品仓库、办公综合楼、研发中心、检测中心、宿舍楼及配套设施,引进新能源汽车热管理系统相关产品生产线、组装线。	前期	2025-2028	港区 南岳镇	港区管委 会 投促中心	500000	50000
421	乐清市智能电气孵化园(示范三)	用地面积248亩,建筑面积约53万平方米。	新建 建成	2021-2025	柳白新区 北白象镇	柳白新区 管委会	220000	220000
422	乐清市高端装备	面积145亩,建筑面积29万平方米。	新建	2021-2025	柳白新区	柳白新区	110000	110000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	制造示范中心		建成		柳市镇	管委会		
423	虹桥电子智联小镇产业配套设施建设(示范二)	虹桥电子智联小镇配套设施建设。	续建建成	2020-2022	虹桥镇	虹桥镇	40000	39000
424	国家级低压电气工业设计研究院(示范二)	建设打造从产品设计、软件开发、交互设计、模具设计、流程再造等完整设计“链”服务平台。	续建建成	2020-2022	经开区	经信局	1500	1000
425	温州大学乐清工业研究院(示范二)	建设E米C实验室,采购相关实验设备;覆盖电气智能化、电气智能制造、电气数字化检测与装备、仪器仪表、新材料等技术领域技术与攻关;科技平台建设与检测服务、人才培养。	续建建成	2020-2021	经开区	科技局	8000	5000
426	省级乐清物联网传感器产业创新服务综合体(示范二)	建设中国泰尔实验室,为本地企业和行业提供智能化产品与系统研发调试、检验检测的场地和设备环境;提供智能化产品与系统检验检测、标准编制与应用落地、行业研究与技术咨询、技术研讨活动等服务。	续建建成	2019-2023	经开区	科技局	11000	8000
427	乐清市柳禾电气科创园	高端产业小微园,用地77亩,建筑面积12.5万平方米。	续建建成	2020-2025	柳白新区柳市镇	柳白新区管委会	100000	90000
十	住建项目	项目数: 108个					1719	674
428	东山东一期(中心区D-a43-1)保障性住房新建工程	总用地面积20732平方米,总建筑面积76674平方米。	续建建成	2017-2021	城东街道	三改一拆办公室	29000	8500
429	沙(0577-YQ-YY-07-03-02局部)保障性住房新建工程	总用地面积11526平方米,总建筑面积34292平方米。	续建建成	2018-2021	城东街道	三改一拆办公室	15500	7750
430	长青保障性住房新建工程	总用地面积83682平方米,总建筑面积277757平方米。	续建建成	2018-2022	淡溪镇	三改一拆办公室	105500	54000
431	仙垟谢保障性住房新建工程	总用地面积28061平方米,总建筑面积54646.52平方米。	续建建成	2019-2021	大荆镇	三改一拆办公室	21000	7000
432	南岸(中心区F-b3-2-2)保障性住房新建工程	总用地面积40692平方米,总建筑面积160607.48平方米。	续建建成	2019-2022	城南街道	三改一拆办公室	69000	54000
433	南草垟四期(中心区Zx-7b)保障性住房新建工程	总用地面积38176平方米,总建筑面积152097.68平方米。	续建建成	2019-2022	城南街道	三改一拆办公室	66000	53600
434	乐清市东门片C地块棚户改造安置房建设工程	总用地面积30847平方米,总建筑面积98000平方米。	续建建成	2019-2022	乐成街道	乐成中心区管委会	86540	8000
435	南草垟二期(中心区E-a42-1)保障性住房新建工程	总用地面积22897平方米,总建筑面积83795.71平方米。	续建建成	2019-2022	城南街道	三改一拆办公室	56500	39000
436	东山东二期(中心区A-f6-1)保障性住房新建工程	总用地面积25511平方米,总建筑面积85331.11平方米。	续建建成	2019-2022	城东街道	三改一拆办公室	37000	26000
437	百岱(中心区F-a11-2-2)保障性住房新建工程	总用地面积17410平方米,总建筑面积68070平方米。	续建建成	2019-2022	城南街道	三改一拆办公室	30000	18000
438	石马三期(中心区Zx-4a-4、Zx-4b)	总用地面积98286.17平方米,总建筑面积418672.6平方米。	续建建成	2019-2023	城南街道	三改一拆办公室	175000	135000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	保障性住房新建工程							
439	石马二期(中心区 Zx-5a)保障性住房新建工程	总用地面积 62588 平方米, 总建筑面积 257989.5 平方米。	续建 建成	2019-2023	城南街道	三改一拆 办公室	108000	83000
440	东山东三期(中心区 D-a22)保障性住房新建工程	总用地面积 49705 平方米, 总建筑面积 194341.73 平方米。	续建 建成	2019-2023	城东街道	三改一拆 办公室	84000	69000
441	马车河(中心区 C-d2-1 局部)保障性住房新建工程	总用地面积 30400 平方米, 总建筑面积 111918.59 平方米。	续建 建成	2019-2023	城南街道	三改一拆 办公室	49000	22000
442	南草垱三期(中心区 Zx-7e-1)保障性住房新建工程	总用地面积 46691 平方米, 总建筑面积 195225.54 平方米。	续建 建成	2019-2023	城南街道	三改一拆 办公室	85000	70000
443	南陈忞保障性住房新建工程	总用地面积 16681 平方米, 总建筑面积 49314.74 平方米。	续建 建成	2020-2022	柳市镇	三改一拆 办公室	17200	12200
444	南草垱五期(中心区 ZX-2b-1)保障性住房新建工程	总用地面积 11315 平方米, 总建筑面积 49786 平方米。	续建 建成	2020-2023	城南街道	三改一拆 办公室	24000	22000
445	南岸二期(中心区 ZX-14d-1 地块)保障性住房新建工程	总用地面积 45048 平方米, 总建筑面积 176144 平方米。	续建 建成	2020-2024	城南街道	三改一拆 办公室	75700	75000
446	雁荡山景中村搬迁安置房建设项目	总用地面积: 19551 平方米, 总建筑面积: 56208.9 平方米, 容积率: 2.12, 住宅总户数 255 户, 机动泊车位: 348 个。	新建 建成	2021-2025	雁荡镇	雁荡山管 委会	16000	16000
447	雁荡山景中村搬迁西二村安置房建设项目	总用地面积: 5754 平方米, 总建筑面积: 10357 平方米, 容积率: 1.8。	新建 建成	2021-2025	大荆镇	雁荡山管 委会	4600	4600
448	乐清市北白象镇水潭村商住楼基本建设项目	总建筑面积 48000 平方米。	续建 建成	2019-2021	北白象镇	住建局	45000	10333
449	后西漳村出让地块	总建筑面积 45030 平方米。	续建 建成	2020-2022	北白象镇	住建局	40000	30000
450	大星村出让地块	总建筑面积 46662 平方米。	新建 建成	2021-2023	北白象镇	住建局	40000	40000
451	东才村出让地块	总建筑面积 15752 平方米。	新建 建成	2021-2023	北白象镇	住建局	15000	15000
452	王家店出让地块	总建筑面积待定。	新建 建成	2022-2024	北白象镇	住建局	165000	165000
453	中能环球中心建设项目	总建筑面积 297677 平方米。	续建 建成	2017-2023	城东街道	住建局	500000	200000
454	乐清市中心区 B-d1 地块建设	总建筑面积 242962 平方米。	续建 建成	2019-2021	城东街道	住建局	442000	115120
455	中心区 B-c1-1b 出让地块商住楼建设项目	总建筑面积 123262 平方米。	续建 建成	2019-2021	城东街道	住建局	192295	36519
456	乐清市中心区 B-c1-2 出让地块	总建筑面积 63354 平方米。	续建 建成	2019-2021	城东街道	住建局	144763	40570
457	乐清市中心区 ZX-8b-3 地块基本建设项目	总建筑面积 26945 平方米。	续建 建成	2019-2021	城东街道	住建局	36765	4391
458	南门 A、B、C 地	150 亩的旧城地块拆后重建, 建设住	新建	2023-2026	乐成街道	乐成中心	220000	130000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	块综合建设项目	宅、商业等建筑面积约 20 万平方米。	在建			区管委会		
459	东门 D 地块综合建设项目	总用地面积约 60 亩的旧城地块拆后重建，建设住宅、商业等建筑面积约 8 万平方米。	新建 在建	2023-2026	乐成街道	乐成中心 区管委会	100000	70000
460	东山南 30 亩 (2X-17a-7)	地块面积 30 亩，容积率 3.5，建筑面积 70000 平方米。	新建 建成	2021-2025	城东街道	住建局	98000	98000
461	东山南 12 亩 (H-a3)	地块面积 12 亩，容积率 2.0，建筑面积 28000 平方米。	新建 建成	2021-2025	城东街道	住建局	39200	39200
462	东山南 48 亩 (B-b8)	地块面积 48 亩，容积率 2.2，建筑面积 70400 平方米。	新建 建成	2021-2025	城东街道	住建局	98560	95860
463	白沙 19 亩 (A-a5-1)	地块面积 19 亩，容积率 3.84，建筑面积 48640 平方米。	新建 建成	2021-2025	城东街道	住建局	68096	68096
464	白沙 16 亩 (A-a5-2)	地块面积 16 亩，容积率 2.6，建筑面积 27733 平方米。	新建 建成	2021-2025	城东街道	住建局	38826	38826
465	后所 10 亩(G-a13)	地块面积 10 亩，容积率 2.134，建筑面积 14227 平方米。	新建 建成	2021-2025	城东街道	住建局	19918	19918
466	蛎灰窑 43 亩	地块面积 43 亩，容积率 3.5，建筑面积 112000 平方米。	新建 建成	2021-2025	城东街道	住建局	100800	100800
467	半沙回扣地	地块面积 29.4 亩，容积率 3，建筑面积 19600 平方米。	新建 建成	2021-2025	城东街道	住建局	17640	17640
468	中心区 E-c24-3、E-c47-3 地块项目	总建筑面积 80001 平方米。	续建 建成	2018-2021	城南街道	住建局	294871	26074
469	乐清市中心区 C-c25 地块基本建设项目	总建筑面积 31513 平方米。	续建 建成	2019-2021	城南街道	住建局	83273	19635
470	乐清市中心区 ZX-9c-1 地块	总建筑面积待定。	续建 建成	2020-2022	城南街道	住建局	125578	83718
471	乐清市白石街道甬台温铁路乐清站前区控制性详细规划 B08 和 A09 地块建设项目	总用地面积 13561 平方米，总建筑面积 31942 平方米。	续建 建成	2019-2021	白石街道	住建局	8000	5000
472	乐清湾港区铁路支线(白石街道新河泮村、下阮村)拆迁安置房建设项目	总用地面积 12916 平方米，总建筑面积 32561 平方米。	续建 建成	2019-2022	白石街道	住建局	7000	2000
473	乐清市白石新河泮旧村改造安置房	总用地面积 20266 平方米，总建筑面积 95269 平方米。	新建 建成	2021-2024	白石街道	住建局	45000	36000
474	白石街道上陈花苑安置房	总用地面积 36 亩，容积率 3.0。	新建 建成	2023-2025	白石街道	住建局	30000	30000
475	白石街道 02-02-01、02-02-02 地块、坭岙铁路拆迁安置项目	总用地面积 22.6 亩，容积率 2.8。	新建 建成	2023-2025	白石街道	住建局	18000	18000
476	白石街道 02-03-02、02-03-03 地块、新河泮、合湖安置项目	总用地面积 28.96 亩，容积率 3.1。	新建 建成	2023-2025	白石街道	住建局	25000	25000
477	白石街道	总用地面积 29.3 亩，容积率 3.8。	新建	2023-2025	白石街道	住建局	30000	30000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	02-02-03、02-02-05 地块坭岙二、三产业项目		建成					
478	乐清市人民政府公开出让地块(2015)029号地块建设项目	总建筑面积 195775 平方米。	续建成	2019-2021	虹桥镇	住建局	264500	53864
479	乐清湾港区商住综合项目(暂名)	地块面积约 100 亩, 位于乐清湾港区南区疏港公路西侧。	新建建成	2023-2025	乐清湾港区	住建局	120000	120000
480	柳白新城 16-04 地块商住项目	用地面积 118 亩, 容积率 2.5。	新建建成	2021-2024	柳白新区柳市镇	住建局	157000	157000
481	柳白新城 17-12 地块花园式酒店项目	用地面积 12.7 亩, 容积率 3.0。	新建建成	2022-2024	柳白新区北白象镇	住建局	25000	25000
482	柳白新城 13-10、11 地块商业项目	用地面积 43 亩, 容积率 3.0。	新建建成	2022-2024	柳白新区北白象镇	住建局	52000	42000
483	柳白新城 13-08 地块商住项目	用地面积 34 亩, 容积率 3.5。	新建建成	2022-2025	柳白新区北白象镇	住建局	63000	63000
484	柳白新城 13-15 地块商住项目	用地面积 103 亩, 容积率 2.0。	新建在建	2023-2026	柳白新区北白象镇	住建局	110000	60500
485	柳白新城 15-11、12 地块商住项目	地块面积 153 亩, 容积率 2.0。	新建在建	2023-2026	柳白新区柳市镇	住建局	214000	131300
486	柳白滨江新区(商务 CBD)	规划范围 2280 亩, 重点打造生产性服务业、商业办公、高端住宅、产业公共服务等项目。	新建在建	2023-2028	柳白新区	住建局	1400000	614000
487	雍华园	总建筑面积 82527 平方米。	续建成	2019-2021	柳市镇	住建局	60220	3303
488	上游地块	总用地面 23345 平方米, 总建筑面积 53693 平方米。	新建建成	2021-2023	柳市镇	住建局	45000	45000
489	苏吕地块	总用地面 43355 平方米, 总建筑面积 995716 平方米。	新建建成	2021-2023	柳市镇	住建局	84000	84000
490	上岩地块	总用地面 7803 平方米, 总建筑面积 17948 平方米。	新建建成	2021-2023	柳市镇	住建局	9000	9000
491	泮底地块	总用地面 80040 平方米, 总建筑面积 184092 平方米。	新建建成	2021-2023	柳市镇	住建局	150000	150000
492	周林地块	总用地面 25612 平方米, 总建筑面积 58909 平方米。	新建建成	2021-2023	柳市镇	住建局	50000	50000
493	前西地块	总用地面 7670 平方米, 总建筑面积 17642 平方米。	新建建成	2021-2023	柳市镇	住建局	15000	15000
494	薛宅地块	总用地面 18676 平方米, 总建筑面积 42954 平方米。	新建建成	2021-2023	柳市镇	住建局	36000	36000
495	后西地块	总用地面 30015 平方米, 总建筑面积 69034 平方米。	新建建成	2022-2024	柳市镇	住建局	55000	55000
496	东村地块	总用地面 54694 平方米, 总建筑面积 125796 平方米。	新建在建	2023-2026	柳市镇	住建局	110000	90000
497	西仁岩地块	总用地面 186760 平方米, 总建筑面积 429548 平方米。	前期	2024-2027	柳市镇	住建局	360000	150000
498	象山地块	总用地面 230115 平方米, 总建筑面积 529264 平方米。	前期	2025-2027	柳市镇	住建局	450000	10000
499	木山后地块	总用地面 150075 平方米, 总建筑面积 345172 平方米。	前期	2025-2027	柳市镇	住建局	150000	50000
500	前湖埭龙记玖越庭	项目总建筑面积 99599.6 平方米(地上面积: 74922.5 平方米、不计容建筑	续建成	2020-2023	翁垟街道	住建局	35000	35000

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
		面积 24677.12 平方米。						
501	沙角怡和嘉苑	共 11 幢，住宅 738 套，商业 46 套。	续建成	2020-2023	翁垟街道	住建局	65270	65270
502	乐清宏品置业有限公司翁垟街道前桥村 042 号地块建设项目	总用地面积为 15691.2 平方米，总建筑面积约 51937.8 平方米，其中地上建筑面积 39227.8 平方米，地下建筑面积约 12710 平方米。	续建成	2020-2023	翁垟街道	住建局	35375	35375
503	翁垟 22-02-01 地块房地产项目	占地 30 亩，容积率 2.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	32000	32000
504	翁垟 23-01-02 地块房地产项目	占地 31.4 亩，容积率 2.2。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	35587	35587
505	翁垟 23-01-05 地块房地产项目	占地 42.9 亩，容积率 2.5。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	52910	52910
506	翁垟 23-02-02 地块房地产项目	占地 16.9 亩，容积率 2.5。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	20843	20843
507	翁垟 23-02-05 地块房地产项目	占地 15 亩，容积率 2.5。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	18500	18500
508	翁垟 23-04-01 地块房地产项目	占地 11.8 亩，容积率 2.2。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	13373	13373
509	翁垟 23-04-05 地块房地产项目	占地 33.8 亩，容积率 2.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	36053	36053
510	翁垟 23-04-08 地块房地产项目	占地 33.8 亩，容积率 2.2。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	38307	38307
511	翁垟 23-04-09 地块房地产项目	占地 51.6 亩，容积率 2.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	55040	55040
512	翁垟 22-04-22 地块房地产项目	占地 25.5 亩，容积率 2.5。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	31450	31450
513	翁垟 03-51 地块房地产项目	占地 25.7 亩，容积率 2.5。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	31697	31697
514	翁垟 04-33 地块房地产项目	占地 20 亩，容积率 3.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	28000	28000
515	翁垟 06-12 地块房地产项目	占地 29.5 亩，容积率 3.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	41300	41300
516	翁垟 019 地块房地产项目	占地 36.1 亩，初步拟定容积率 2.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	38507	38507
517	翁垟 020 地块房地产项目	占地 48.9 亩，初步拟定容积率 2.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	52160	52160
518	翁垟 022 地块房地产项目	占地 49.8 亩，初步拟定容积率 2.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	53120	53120
519	翁垟 023 地块房地产项目	占地 19.9 亩，初步拟定容积率 2.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	21227	21227
520	翁垟 034 地块房地产项目	占地 53.4 亩，初步拟定容积率 2.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	56960	56960
521	乐清市 2019 年 91 号地块（翁垟街道东塘下公开出让 6 号地块）	占地 12.3465 亩，初步拟定容积率 2.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	13170	13170
522	乐清市 2019 年 92 号地块（翁垟街道高桥村公开出让 7 号地块）	占地 22.173 亩，初步拟定容积率 2.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	23651	23651
523	乐清市 2019 年 88 号地块（翁垟街道	占地 7.83 亩，初步拟定容积率 2.0。	新建成	2021-2025	翁垟街道	住建局	8352	8352

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
	九房前村公开出让9号地块)							
524	乐清市2019年93号地块(翁垟街道王宅村公开出让10-1号地块)	占地2.64亩,初步拟定容积率2.0。	新建	2021-2025	翁垟街道	住建局	2816	2816
525	乐清市2019年129号地块(翁垟街道王宅村公开出让10-2号地块)	占地6.111亩,初步拟定容积率2.0。	新建	2021-2025	翁垟街道	住建局	6518	6518
526	经济开发区17-11-01至17-11-04地块	总建筑面积待定。	续建	2020-2022	盐盆街道	住建局	65270	43513
527	乐清市垟田智慧社区	规划范围约1平方公里,总建筑面积约120万平方米,近期开展垟田村旧村改造,腾挪至滨江二线,滨江一线拟建高端商业或住宅项目,作为资金平衡项目,十四五期间完成旧村回迁及医疗和教育设施,建筑面积约38万平方米。	新建	2022-2030	柳白新区	柳白新区管委会	1600000	301000
528	乐清市西岑智慧社区	规划范围约2.67平方公里,北起中心大道,东至电器城大道、南至北环南路,西至白象大道,涉及水潭村、三重炉村、江夏村、山东村、后西岑村、前西岑村等村。拟规划建设约1000亩的湿地公园,商业用地约100亩,商住及住宅用地面积1300亩,一期土地整理现行建设湿地公园,总建筑面积约300万平方米。	新建	2023-2028	柳白新区	柳白新区管委会	2400000	31300
529	乐清市柳源智慧社区	规划范围约1.2平方公里,北至翁象大道,东至柳黄炉,西至特色小镇,南至长东路。涉及柳市镇陈薛尚片,以柳源文体旅康项目带动陈薛尚片旧村改造,总建筑面积约180万平方米。	前期	2024-2033	柳白新区	柳白新区管委会	1440000	400000
530	乐清市锦鲤智慧社区	规划范围约1平方公里,北至中心大道,东至河流,南至沿江,西至柳江路,总建筑面积约140万平方米。	新建	2023-2028	柳白新区	柳白新区管委会	1200000	100000
531	滨江CBD	规划范围1740亩,包括集装箱码头的腾退用地,重点打造生产性服务业、商业办公、高端住宅、产业公共服务等项目,总建筑面积约120万平方米。	新建	2023-2028	柳白新区柳市镇	住建局	1400000	600000
532	乐清市2020年度老旧小区改造提升建设项目	项目包括双雁小区、东浦二区、丹霞花苑、旭阳小区4个老旧小区改造工程,总建筑面积208300平方米,涉及50幢房屋和1407户。改造内容为立面整改、线路整改、室内外管线、景观绿化及充电桩等。	续建	2020-2023	城南街道 乐成街道	住建局	5851	2351
533	乐清市国贸大厦老旧小区改造项目	本项目总建筑面积89000平方米,涉及一个小区,486户,4栋楼房,最高18层。改造的主要内容为建筑、道路交通和停车、管网通信系统、景观绿化、养老抚幼服务设施、社区服务体系。	新建	2021-2022	乐成街道	住建局	972	972

项目序号	项目名称	建设规模	建设类型	建设期限	建设地点	主管单位	总投资	十四五合计投资
534	乐清市城南街道2021年老旧小区改造项目	本项目包括城南街道的马车河中心小区和宁康家园两个老旧小区改造项目，总建筑面积26500平方米，涉及两个小区，共计234户，12栋楼房。	新建建成	2021-2022	城南街道	住建局	1628	1628
535	2022-2025年老旧小区改造项目	城区范围内，符合政策（2000年前建成）的老旧小区改造项目。	新建建成	2022-2025	城南街道 乐成街道 城东街道	住建局	6478	6478

注：1.“总投资”、“十四五合计投资”中，单体项目投资金额单位为“万元”，分项小计及合计单位为“亿元”。

2.住建和工业项目由于民间投资居多，具体投资情况以当年度统计数据为准。

二、重大平台

序号	类别	平台名称	发展载体	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
1	合作平台	长三角开放合作平台	全地域	主动对标长三角先进城市，全面推进与上海等长三角城市在基础设施、科创资源、产业平台、要素市场、公共服务等领域的互联互通。	建立有效的合作交流机制、平台和载体，获得更大的发展红利，形成健全高质量融入长三角一体化体制机制。	市发改局
2	工业平台	制造业高质量发展平台	制造业高质量发展示范区	营造有利于制造业高质量发展的创新、人才、机制、政策等生态环境，推进乐清市制造业质量变革、效率变革和动力变革，实现电气产业从量的扩张到质的提升，打造世界级电气产业集群，融入世界现代化产业体系。	力争规上制造业企业亩均产值达 1200 万元/亩，亩均税收 65 万元/亩。	市经信局
3	工业平台	乐清经济开发区	范围为原乐清经济开发区、柳白新区、磐石镇、翁垟街道及柳市镇、北白象镇部分工业片区，总面积 86.1 平方公里	重点发展以智能电气装备为核心的现代化电气全产业链和以工业机器人、数控机床、精密模具等为主导的智能装备产业。	到 2025 年，预计规上工业产值 1600 亿元，税收 120 亿元，亩均税收 40 万元/亩，亩均增加值 240 万元/亩。	经开区管委会
4	工业平台	乐清湾港区	规划范围涉及虹桥镇、蒲岐镇、南岳镇、南塘镇、天成街道等镇街，面积约 77.8 平方公里	以原乐清湾港区为核心，规划范围涉及虹桥镇、蒲岐镇、南岳镇、南塘镇、天成街道等镇街，主导产业为临港产业、数字经济核心制造业（电子信息）等。	预计 2025 年规上产值达 465 亿元，税收 32 亿元。	港区管委会
5	工业平台	省级特色小镇	乐清智能电气小镇、乐清湾电力科技小镇、乐清电子智联小镇	以“产业更特、创新更强、功能更优、形态更美、机制更活、辐射更广”为目标。	打造特色小镇 2.0 版。	柳白新区管委会 经开区管委会 虹桥镇
6	工业平台	“万亩千亿”新产业平台	平台分为两个片区，规划面积共计为 9.37 平方公里（14055 亩），其中东区位于乐清经济开发区和翁垟街道，规划面积约 5.62 平方公里（8430 亩），西区位于柳白新区，规划面积约 3.75 平方公里（5625 亩）	聚焦电气产业高质量发展，促进智能电力设备和现代信息技术的深度融合，以数字赋能、创新驱动，推动电气产业向智能电力物联网产业转型升级。	力争建成国内一流的智能电力物联网产业基地，实现工业总产值超 1000 亿元。	市发改局
7	科创平台	乐清湾科创走廊建设	乐清经济开发区、中心城区、柳白新区、乐清湾港区	深化科技体制改革，围绕打造温州国家自主创新示范区的“金北翼”，谋划建设“乐清湾科创走廊”。	打造乐清科创发展新增长极，建成一批高水平创新平台，培育一批创新型科技企业，引进一批科技创新领军人才。	市科技局 市府办 经开区管委会
8	科创平台	国家技术转移东部乐清分中心	乐清科技大市场、南翔基地联络站	打通与上海的技术成果转移通道，导入沪上科技服务资源，打造功能完备的技术转移生态系统。	运用技术转移联动“沪乐”两地科技资源，带动乐清区域内一系列相关企业、产业升级及发展。	市科技局

序号	类别	平台名称	发展载体	发展重点及工作举措	发展目标	责任单位
9	科创平台	乐清·南翔科创基地	位于上海市嘉定区南翔镇惠平路与嘉前路的翔云科技园2号楼4、5、6层，总建筑面积3600平方米	设立科创合作基地，建立更加紧密的两地科技合作交流机制，促进两地高新技术产业、新兴产业协同互补发展。	以乐清·南翔科创合作基地为桥头堡，构建起乐清作为技术研发需求方，与重点城市、高等院校、科研机构等供给方，在科创资源方面沟通合作的新桥梁，逐步形成在项目研发、技术转移、高端人才、项目引进等领域实现共赢新模式。	市科技局
10	科创平台	乐清电气产业创新综合体	位于乐清经济开发区，占地面积108亩，建筑面积10.2万平方米	集聚创新元素，建设中试基地、高端精密制造服务中心，引进高层次人才、创新团队，开展智能技术研发及产业化活动，加速从“制造”向“智造”转变。	全力打造更具活力的电气产业创新生态系统，力争成为全省产业创新服务综合体建设的标杆。	市科技局
11	科创平台	乐清物联网产业创新综合体	位于柳市镇，总占地10亩，建筑面积约15800平方米	聚焦物联网传感器产业，汇聚各类创新资源和服务机构，为产业提供关键共性技术研发、技术人员培训、创新团队孵化、科技成果转化、高层次人才引进等服务。	打造成为省内先进、颇具特色的物联网传感器产业基地。	市科技局
12	科创平台	浙大-乐清智能电气研究基地	杭州西湖区紫金众创小镇浙大森林E2幢17、18楼，建筑面积3200平方米	围绕乐清电气、电子两大主导产业和企业创新发展需求，从需求端逆向促进产业创新发展，依托在杭高等院校、科研机构等科创资源优势，在产品创新、技术创新、产业项目和高端人才等领域为乐清企业提供产业创新服务。	实现“企业域外创新，项目域内产业化”，积极打造全省数字经济产业创新示范“飞地”。	市经信局
13	科创平台	长三角电气工程师创新中心	乐清经开区人才公园	专注于智能电气行业技术研发和前沿科研成果转化落地，做深做实智力协同、企业协同、平台协同、部门协同4大板块，开展产业共性难题解决和企业个性定制服务。	每年帮助解决行业技术难题不少于20个，每年收集科研成果30个以上，实现成果转化5个以上。	市委组织部
14	服务业平台	港区现代物流园区	乐清湾港区	以散杂货为核心，以国际集装箱物流多式联运、物流增值服务、保税物流服务等为重点，建设乐清湾港区南区物流园、综合保税港区。	着力打造浙江省内千亿级临港产业集群，成为浙南闽北赣东地区“水公铁联运”重要枢纽港和商贸物流集散中心。	港区管委会
15	服务业平台	雁荡山旅游功能区	雁荡山景区	围绕“大雁荡、大旅游、大产业”发展战略，以打造“全域休闲度假旅游目的地”发展理念推进旅游格局拓展、旅游产品开发、旅游服务优化、旅游市场开拓、旅游品牌提升。	将雁荡山建设成为旅游产业发达、旅游产品丰富、旅游服务完善、市场竞争力强的国际知名、国内一流休闲旅游度假目的地及国内世界地质公园标杆。	雁荡山管委会

三、重大产业

序号	类别	产业名称	重点工作举措	发展目标	责任单位
1	工业产业	智能电气	以智能电气、智能电力物联网为主导，强化产业链条的全面布局升级，全力建设乐清智能电力物联网“万亩千亿”新产业平台，重点发展以高档中低压电气设备、高压特高压电器为主的智能电力设备，智能电网与电气成套装备，新能源电气设备系统、电力物联网系统以及电气基础件。	力争到 2025 年，电气产业工业总产值突破 2000 亿元，培育 2-3 家世界电气产业前 20 强企业、1 家以上产值超 300 亿元、3 家以上产值超 100 亿元企业，打造成国内领先、具有较强国际影响力的世界电气之都。	市经信局
2	工业产业	新基建产业	大力培育新基建领域重点企业，重点发展新能源汽车关键零部件和充电桩，风电、太阳能等新能源发电装备，5G 装备，大数据服务及应用等领域，打造具有全省乃至全国影响力的新基建产业集群。	新基建总产值突破 500 亿元，打造成全国知名的新基建产业配套产业集群。	市经信局
3	数字产业	数字经济	加大新一代信息技术与互联网技术融合发展力度，发挥温州物联网产业创新发展布局“一核”优势，发展智能电气、智能交通、智慧家居等产品和控制系统用传感器芯片，完善设计制造、系统集成、网络服务和应用的全产业链结构。	力争到 2025 年，数字经济核心产业营业收入突破 500 亿元，建设成为全省数字经济创新发展实验区。	市经信局
4	临港产业	临港经济	将乐清湾港区打造成为临港工业、大宗散货、港口物流、仓储、船舶修造、综合保税及海上旅游为一体的综合性港区。将七里港区打造成为温州港航物流基地、集装箱集散中心。	基于海港优势，坚持港产城联动，大力发展海洋经济，打造一个 500 亿级的临港产业集群。	市经信局 港区管委会
5	工业产业	高端装备产业	加快“智能+高端装备”融合发展，推动数控机床、精密模具、液压气动及密封件等智能制造装备向集群化、智能化发展，谋划发展工业机器人以及高性能控制器、伺服电机等关键零部件。	实现高端装备产业产值超百亿元。	市经信局
6	工业产业	新能源汽车零部件产业	做强汽车电子连接器、车用线束、汽车开关、汽车空调和汽车控制模块等优势领域，大力发展汽车动力、车用电机及配件，支持开发高功率密度、转矩密度和高性能车用电机，探索发展高性能锂电池、集成化电池管理系统、电池总成等。	实现新能源汽车零部件产业产值超百亿元。	市经信局
7	电子产业	智能电子终端	加快连接器、接插件等电子元器件向新型化、微型化、高端化转型，重点做强精密零部件、马达电机、路由器、线缆线束等配套产业。	实现智能电子终端产业产值超百亿元。	市经信局

序号	类别	产业名称	重点工作举措	发展目标	责任单位
8	家居产业	智慧家居产业	提升家电、智能网络设备、水电气仪表等产品的智能水平、实用性和安全性，发展智能安防、智能家具、智能照明、智能洁具等产品。	实现智慧家居产业产值超百亿元。	市经信局
9	未来产业	未来产业	聚焦生物技术、新材料、智能计算等领域，打造乐清未来产业发展新增长点。	实现面向未来产业产值超百亿元。	市经信局
10	文旅产业	文旅产业	全力打造优质文化产业人才和项目不断涌现、文化产业平台集聚和辐射作用不断增强、其他产业文化融合度和附加值不断提高的浙南文化产业重镇。同时完善公共文化服务体系建设；做好文化遗产保护体系和全域旅游规划体系建设。	文化及相关特色产业总产出突破 200 亿元，文化产业增加值突破 100 亿元，增长 70%以上。	市委宣传部 市文广旅体局
11	商贸产业	商贸产业	加快传统消费提档升级，持续优化商业综合体布局，推动传统商贸流通业改造和新兴市场培育。建设多层次消费平台，支持线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型大力培育新型消费。	实施数字生活新服务行动，建成智慧型商圈、改造提升传统街区，发展新型综合商业街区，加快打造新零售发展标杆城市。	市商务局 市发改局
12	科技服务业	科技服务业	支持乐清物联网传感器产业创新服务综合体建设，导入华北电力大学、中国信通院泰尔终端实验室、京东智联云等资源要素，搭建数字产业公共服务平台，打造精密模具全产业链对外服务平台，将“创新券”服务纳入“最多跑一次”改革。	实现十个平台产业科技创新服务能力全面提升，打造科技研发、制造、检测“一条龙”服务体系。	市科技局
13	石斛产业	石斛产业	夯实产业基础，提高防台减灾能力与病虫害生态防控技术，推进标准化管理水平，加大产业政策性保险扶持力度，加强农产品地理标志与证明商标使用监管，打造国家级区域公用品牌，致力药食同源与产业多元化发展，实现三产融合发展。	石斛产业产值超百亿元，打造国家级精品高端铁皮石斛生物产业基地。	市农业农村局
14	渔业养殖业	渔业养殖业	以水产健康养殖示范为主要抓手，加快产业绿色发展。巩固缙蛭、泥蚶、牡蛎、彩虹明樱蛤等优势养殖品种，积极拓展藻类养殖空间领域。	创建省级水产健康养殖示范县，渔业产值 11 亿元以上。	市农业农村局

四、重大改革

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
1	城乡区域统筹	国家新型城镇化示范县建设	通过推进公共服务设施提标扩面，推进环境卫生设施提级扩能，推进市政公用设施提档升级，推进产业培育设施提质增效四方面建设，推进我市补短板强弱项工作。	到2025年，在公共服务设施、环境卫生设施、市政公用设施等方面显著提升，四个领域示范引领作用逐步凸显，打造县城新型城镇化发展的“乐清样板”。	市发改局及相关单位
2	城乡区域统筹	深化农村土地制度改革	继续深化农村集体建设用地改革、农村宅基地三权分置改革。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。	完善农村宅基地管理制度，精简优化宅基地审批流程，进一步提高审批效率；强化统筹协调，把农村宅基地管理与美丽乡村建设有机结合，提高群众参与农村宅基地管理的积极性与主动性。	市农业农村局 市自然资源和规划局 市住建局
3	城乡区域统筹	国家城乡融合发展试验区	健全城乡融合发展体制机制，在主要涉农街道（镇）开展新时代美丽乡村综合集成改革试点。深化农村集体产权制度改革，统筹推进农村产权制度改革。	深化国家城乡融合发展试验区发展。	市农业农村局
4	城乡区域统筹	雁荡山管理体制变革	调整雁荡山管委会与温州市政府关系，雁荡镇建制委托管委会管理及区域融合。	打造全国一流景区和世界知名旅游目的地，为带动全市旅游业的发展奠定体制基础。	市政府 雁荡山管委会 市委改革办 雁荡镇
5	基础设施	深化国资国企改革	加快资产整合，优化结构布局；推进国有资产统一监管；明确国有企业承接政府性项目运作机制；厘清政企边界明确相关协议口径；完善国有公司治理结构。	深化国有企业改革，推进布局结构优化，提高国有资本配置效率，加快政府投融资平台转型，拓宽融资渠道，通过2-3年努力，新增1家融资信用评级AA级公司。	市财政局
6	产业发展	“融资畅通工程”改革	强化制度引导，加强金融业考核激励措施。推动金融产品服务创新，探索建立无抵押融资新模式，推进“制造业资金合作计划”，推广应用“亩均信贷”。引导金融机构降本减负，完善融资担保体系建设，及时兑现惠企政策，推广“无还本续贷”。	形成可复制推广的融资模式创新特色做法和先进经验，建立健全小微企业普惠金融服务体系，助力小微企业转型升级和高质量发展。	市金融工作服务中心
7	产业发展	深化新时代“两个健康”先行区创建	积极落实温州“两个健康”先行区建设要求，精心出新举措，营造更好发展环境，深化“两个健康”创建工作。	推进民营经济高质量发展。	市“两个健康”办
8	产业发展	深化服务业“放管服”改革	进一步压缩企业开办时间和服务商标注册周期。深化企业简易注销改革，试点进一步压缩公告时间和拓展适用范围。取消企业名称预先核准，开展扩大企业名称自主申报改革试点。	力争2025年服务业增加值占GDP比重达54%。	市委改革办 市发改局

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
9	产业发展	推进省级数字经济创新发展试验区建设	培育壮大“数字经济”核心引领产业,加快区域大数据中心建设,加快发展关键基础产业。	到 2025 年,数字经济核心产业增加占 GDP 比重 15%左右。	市经信局
10	产业发展	营商环境改革	对标省《浙江省营商环境评价实施方案(试行)》工作要求争先进位、着力提升政务服务水平、持续增强市场主体获得感、加强和规范事中事后监管为主线,抓重点、补短板、强弱项。	为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境,助力全市经济社会又好又快发展。	市市场监管局 市发改局 市经信局 市商务局
11	科技创新	深化国家自主创新示范区建设	继续高水平实施高新区“进等升位”超越计划,提升乐清智能电气省级高新技术产业园区在全省高新区位次;继续优化推进自创区八大专项攻坚行动,智能装备主导产业营业收入增速等十大核心指标高线完成任务。	打造高科技标杆型企业,创立高能级研发机构,健全高端化公共研发检测平台,开发高精尖科技型产业化项目,引进高素质领军型研发人才和团队,营造高效率政务服务环境及高颜值周边环境等。	市科技局
12	社会民生	传统消费提档升级改革	发展网络消费,培育夜经济消费,提升消费设施水平,加快信息消费升级,补齐农村消费短板,优化良好消费环境,打造放心消费城市。	通过加快传统消费提档升级,新兴消费提质扩容,满足不同消费群体多元化需求,提升群众消费满意度,扩大内需,从而进一步增强消费对经济增长推动力。	市市场监管局 市商务局 市大数据管理中心 市文广旅体局 市综合执法局等
13	社会民生	社会民生保障体系集成改革	围绕基本公共服务均等化,开展民生重点领域服务有效供给改革,强化兜底保障功能。	有效提升全市公共服务水平和保障能力。	各职能部门
14	社会民生	公共卫生应急管理综合改革	完善应急指挥、联防联控机制;健全公共卫生法治、疾病预防控制等体系。	建设一支高素质人才队伍,提高公共应急水平。	市卫健局
15	社会民生	“三医联动”“六医统筹”改革	加快建立现代医院管理制度和分级诊疗制度。推动药品耗材采购供应保障、医疗服务价格、医疗卫生机构人事薪酬制等联动改革。全面实施基层医疗机构补偿机制改革。	建立覆盖群众生命健康全周期的基本医疗卫生制度,明显缓解就医难、就医贵问题。	市卫健局
16	文化发展	文化企业“领军龙头”计划	鼓励文化企业总部入驻乐清总部经济园和重点文化产业园区。入选的文化企业,其租金补助、装修补助、专业设备(设施)购置补助比例在原基础上提高 50%,参加市外重点文化节的,给予参展费用 70%的补助。落实文化企业“限下转限上”、获评省市级重点企业的财政奖励。	培育 1 家国家级重点文化出口企业、3 家省级重点文化企业、3 家省级重点文化产业园区(街区),规(限)上文化企业数超 100 家。	市委宣传部
17	文化发展	文化企业“新苗成长”计划	进一步完善现有文化产业专项扶持政策,优化成长型小微文化企业培育工作。入选的文化企业,其租金补助、装修补助、专业设备(设施)购置补助比例在原基础上提高 50%,参加市外重点文化节的,给予参展费用 50%的补助。	培育 8 家省级成长型文化企业、30 家温州市级成长型文化企业,150 家乐清市级成长型文化企业。	市委宣传部

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
18	文化发展	文化高新智造“金手指”计划	对高成长、科技型文化企业的技改、研发、扩大出口方面的投入实施奖励扶持政策;投资新建文化产业创新项目,推进文化与科技的双向融合,积极在文化制造业领域推广应用科技前沿技术,推出一批具有区域特色、科技含量高的现代新产品,实现文化价值与科技价值的有机统一。	扶持 10 个以上文化高新智造项目,年产值达到 15 亿元以上。	市委宣传部
19	县域治理	新时代基层社会治理“一体两翼”工作体系建设	升级“一体两翼”智能化统一指挥体系,提升全科网格“防火翼”和“一三五”“灭火翼”能力,矛盾纠纷就地化解率逐步上升,进一步提高整个县域社会治理现代化能力,为全省提供乐清版的“枫桥经验”。	构建以镇街综治工作中心(社会矛盾纠纷调处化解中心)为“指挥大脑”,基层治理综合信息系统平台为主干网,全科网格为基础支撑的工作体系,形成层级联动、一体运作指挥体系。	市委政法委 市信访局等
20	县域治理	质量共治改革	明确企业的质量主体地位,设计完善的质量支持服务系统,从决策指导机制、协商沟通机制、质量监管机制、质量评价机制等不同视角,构建“党委领导、政府主导、部门联合、企业主责、社会参与”的新型质量格局,打造质量基础、质量服务、质量监管、质量发展和质量共治的新型治理体系。	全面落实企业主体责任,深化行业协会质量共治改革,引导全市行业协会参与质量共治工作,进一步完善质量基础“一站式”服务平台建设,完善质量工作机制,构建社会质量共治新体系。	市市场监管局
21	县域治理	智慧检测体系	构建起以“数字化、网络化、标准化、智慧化”为特征,信息网络互联互通、信息资源高度整合、信息系统综合集成、信息安全稳定可靠的“数字检测”体系,提高质量管理效率、降低质量管理成本,使品质由纠正型到预防型的转变。	高低压检测中心继续完善“智慧检测体系”,在原有检测能力基础上,建设两个智慧检测项目,提高智慧检测能力。	市市场监管局
22	县域治理	环境治理体制改革	纵深推进生态环境管理模式创新。扩大“区域环评+环境标准”改革范围。整合衔接环评审批、污染源监控、执法监管等环境管理制度,建立健全以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。不断创新执法监管方式,加大环境违法行为的查处和责任追究力度。	增加 1-2 个已开展规划环评的规范工业实施“区域环评+环境标准”改革。建立健全排污许可证“一证式”管理制度,根据国家固定污染源管理名录要求,《名录》内所有排污单位纳入排污许可证核发与登记范围,达到全覆盖要求。建立环境污染问题发现机制,完善环境执法监督网络,健全部门联动执法。	市生态环境局
23	县域治理	建立违法建设征信机制	健全社会信用体系。深入实施信用建设“531X”工程。以完善信用信息归集共享机制、信用分级分类监管体系和信用联合奖惩体系为核心,推进重点领域信用建设,探索信用创新应用,加强失信问题专项治理,拓宽信用宣传载体,营造诚实守信的社会氛围。	巩固、拓展和深化信用乐清建设,推动我市社会信用体系建设水平迈上新台阶。	市发改局

序号	领域	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	责任单位
24	县域治理	城乡环卫一体化市场化改革	严格执行道路保洁等级标准,努力提高清扫保洁水平,加快环卫配套基础设施建设,打破城市管理条块分割体制,逐步建立“一把扫帚扫到底”的环卫保洁管理机制和城乡保洁一体化管理机制。	一年打基础、两年见成效、三年大变样。	市综合行政执法局
25	县域治理	创建全国气象防灾减灾示范区	在气象灾害敏感区、灾害高发易发区和监测站点稀疏区加密布设和升级改造气象监测站点,建立天气现象智能识别观测网。	建设1部X波段相控阵雷达和1部微波辐射计、超高频无线微波强降水监测站115个,提升台风和海洋气象灾害、突发强对流天气等综合监测能力。地面自动气象站点加密至5公里、高风险区3公里网格,实现灾害高发易发区行政村全覆盖。	市气象局
26	县域治理	燃气规模化改革	以市场为导向,改革为引领,贯彻“公共服务一盘棋,都市区城乡发展一体化”的发展思路,协调推进乐清市城镇燃气扁平化、规模化改革,减少企业运营成本,降低市民用气价格,优化资源配置。	健全乐清市城镇燃气供应、安全、服务三大保障体系。	市综合行政执法局
27	县域治理	深化“多规合一”改革	编制完成《乐清市国土空间总体规划(2020-2035)》,实现主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等融合统一。完善国土空间指标管理制度、边界管控制度和用途管制制度。	国土空间治理现代化水平显著提升。	市自然资源和规划局

五、重大政策

序号	领域	政策名称	“十四五”具体内容	预期目标	牵头单位
1	城乡区域统筹	市农村公共服务水平提升保障政策	高水平推进新时代美丽乡村创建，完善村庄公共基础设施，改造提升村容村貌。坚持把农村公厕革命作为完善农村基础设施的重要举措，出台农村公厕建设和运维资金管理办法。	分批分类推进全市村庄开展新时代美丽乡村创建，在全面达标的基础上，创建130个新时代美丽乡村精品村和30个新时代美丽乡村示范村。落实268个村、952座公厕的运维管理。	市农业农村局
2	产业发展	关于进一步支持数字经济创新发展的若干意见	通过加大对数字经济项目招引，支持数字经济项目技改和平台建设，以及加大对软件、人才、数字小微园建设的支持，推进全市数字经济加快发展。	成为全省数字经济发展创新示范区。	市经信局
3	产业发展	关于加快新基建产业发展的若干政策意见	进一步支持新设施建设、新技改项目、新技术攻关、新制造模式、新市场拓展、新项目招引、新金融业态、新人才项目、新生态建设。	推动新基建产业产值2025年达500亿元。	市经信局
4	产业发展	乐清市制造业高质量发展示范县（市、区）创建财政专项激励资金激励政策（试行）	进一步推动传统产业改造提升，加大新兴产业、制造业数字化培育力度，提升企业创新能力建设，加大支持企业重大技术攻关力度等手段支持制造业高质量发展。	推动乐清市制造业高质量发展。	市经信局
5	产业发展	关于进一步深化“亩均论英雄”改革推动经济高质量发展的实施意见	通过深化“亩均效益”综合评价机制、“亩均效益”综合评价应用机制、工业经济大数据平台建设、先进制造业集群培育发展机制，推动经济高质量发展。	到2025年，“亩均论英雄”改革工作继续走在全省前列，“亩均效益”全省领先。规上工业亩均税收、规上亩均增加值、单位建设用地GDP产出达到全省乃至全国领先水平。	市经信局
6	产业发展	楼宇经济、总部回归培育政策	出台乐清市加快楼宇经济发展培育政策，谋划提出亿元楼培育发展计划，推进楼宇经济发展；继续加大引大引强总部经济回归企业政策实施力度，促进总部经济培育。	把总面积23万平方米的总部经济园打造成为上市公司、总部企业集聚扎堆的乐清城市核心地标。	中心区管委会
7	产业发展	促进文化产业发展	加大文化创意产业孵化力度，采取租金补助、专业设备购置补助等方式，培育从事原创内容生产的成长型小微文化企业。加强文化创意企业金融支持，支持以国有投资主体邀请相关金融机构共同设立文化产业创投基金。	完善覆盖城乡、布局合理的公共文化设施网络，推动城乡公共文化服务一体化，打造特色创新示范性的公共文化项目。	市委宣传部
8	产业发展	促进消费培育月光经济政策	加大商务经济相关改革政策的实施力度，激发新一轮消费升级潜力，培育发展月光经济，依托原有区域的商业氛围、建筑特色、文化氛围等打造夜市试点若干个。	全市建成特色型“月光经济”街区10个，其中以夜间特色餐饮为主的街区3个，以夜间文化旅游为主的街区1个，以夜间购物为主的街区4个，以夜间体育健身为主的街区2个，以夜间研学培训为主的街区1个。	市商务局

序号	领域	政策名称	“十四五”具体内容	预期目标	牵头单位
9	科技创新	科技型企业税收优惠和财政支持政策	积极开展创新政策先行先试，整合完善科技创新政策。继续实施“人才科技贷”政策、人才“创业券”政策，鼓励金融机构创新科技金融结合相关产品；继续实行研发后补助政策，对规模以上高新技术企业的研发费进行部分补助。	到 2025 年，实现高新技术企业累计达 1000 家，科技型中小企业累计达 3500 家，全力推进“乐清制造”转向“乐清智造”、“乐清创造”升级。	市科技局
10	人才政策	电气产业发展人才扶持政策	根据产业发展和人才需要，定期优化升级现有人才新政，以高含金量的政策，打造高素质强大人才队伍，强化产业核心竞争力，助推乐清电气产业高端化、智能化。	电气产业“橄榄型”的人才梯队基本建成。	市委人才办
11	对外开放	吸引外资政策	支持招大引强，对单个外商投资项目、世界 500 强企业投资项目、外方并购本市民营企业按当年实际利用外资额给予奖励。	招引世界 500 强项目 1 个，引进外资 1.8 亿美元。	市投资促进服务中心
12	社会民生	质量基础设施“一站式”服务意见	通过有机融合计量、标准、认证认可、检验检测、质量管理等要素资源，面向企业、产业、区域特别是中小企业提供的全链条、全方位、全过程质量基础设施综合服务。	发挥“浙里检”服务平台作用，为低压电器企业，特别是中小微企业提供驻企帮扶、惠民利企收费减负、开放实验室、拓展“CCC+CB”特色质检业务等服务。	市市场监管局
13	社会民生	推进医养康养结合	围绕医疗卫生与养老服务、康复护理融合发展，加大社会力量等方面政策支持力度，加强康复护理、健康管理等专业人才培养，促进医养康养商业保险发展。	构建覆盖面广泛的医养康养体系。	市卫健局
14	社会民生	完善政府购买体育服务政策	大力发展多层次、多形式的体育社会组织，鼓励社会力量承办体育赛事，建立健全体育赛事多元化投入机制和运营模式，培育和扶持专业化赛事运营企业和社会组织。创新市场运行机制，促进体育赛事产权市场发展。	培育 2-3 家具有一定实力的体育制造业和体育服务业企业。充分调动体育中介机构的积极性，推动体育市场各类资源有序流动。	市文广旅体局
15	文化发展	高质量构建现代公共文化服务体系政策	完善覆盖城乡、布局合理的公共文化设施网络，推动城乡公共文化服务一体化，打造特色创新示范性的公共文化项目。	高质量建成都市 15 分钟、农村半小时“文化服务圈”，加快数字资源建设，提供网格化、私人定制化的公共文化服务。	市文广旅体局
16	县域治理	生态保护与风险防范实行分类管理的管控政策	根据《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》，生态保护红线管控按照禁止开发区域要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。	确保全市生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。	市自然资源和规划局
17	人才政策	教育、卫生人才专项政策	加强全市医疗卫生和教育领域专业人才培养，以针对性强、含金量高的专项政策，助力引进和培育一批优秀教育、卫生人才。	培养一批名师名医群体。	市卫健局 市教育局

六、重点要素

序号	类别	要素名称	“十四五”保障举措	预期目标	责任单位
1	人才	人才资源总量	以打好人才净流入攻坚战为核心，以完善人才服务保障和优化人才发展环境为支撑，全面夯实人才扶持政策，实施积极的人才招引活动，全力推进人才平台载体和体制机制建设，为乐清开创新时代高质量发展新局面提供人才蓄水池保障。	力争到 2025 年，乐清人才资源总数达 32 万人以上，每万名从业人员人才数达 4500 名以上。	市委组织部
2	人才	人文社科人才	推进地域文化研究工程，培育一批乡土人文研究人才，通过开展社科论文评选和课题研究激励，遴选出一批对策研究人才，推荐一批温州社科青年骨干人才。	新增温州社科青年骨干人才 3 人以上。	市委宣传部
3	人才	企业经管人才	大力推进企业管理人才培养，以企业高层经营管理人才和新生代企业家为主要对象，以提升人才综合素质为目标，积极开展管理、金融、法律等专业化培训，全面提升企业家的综合管理能力。	力争每年培训不少于 1000 人次，到 2025 年总培训人次大于 5000 人次。	市经信局
4	人才	专业技术人才	强化专业技术人员继续教育工作，提升专业技术人才队伍能力水平，推动我市博士后工作站建设，积极与高校对接，发挥长三角电气工程师创新中心平台优势，为博士后科研工作站搭建平台和桥梁。	完成专业技术人员继续教育 15000 人以上。新增博士后工作站 6 家，引进博士后 20 名以上。	市人力社保局
5	人才	高技能人才	打造高质量“技能蓝领”队伍优化机制，每年对不少于 13500 名技能人才实施职业技能培训，提升我市技能人才素质。	五年共培训技能人才不少于 67500 人次，新增高技能人才 17000 以上。	市人力社保局
6	人才	农村实用人才	以乡村振兴和现代农业发展人才需求为导向，构建农民教育培训长效运行机制，进一步创新工作方法，优化课程设置，强化师资力量，加强跟踪服务，打造具有乐清特色培训品牌，整体提高农民科技文化素质和经营管理水平。	培训农村实用人才 5000 人以上，高素质农民 800 人以上。	市农业农村局
7	人才	社会工作人才	强化社工人才队伍建设。以提升存量和扩充增量为工作重点，打造一支规模化、高素质的社会工作人才队伍。鼓励支持社会工作人员参加国家社会工作者职业水平考试，加强持证社会工作者专业知识培训和实务能力提升，到 2025 年，实现社会工作者继续教育全覆盖。	持证社工人才总量达 1200 人以上。	市民政局

序号	类别	要素名称	“十四五”保障举措	预期目标	责任单位
8	人才	高校毕业生	优化健全人才服务保障，落实“人才房”、“人才码”等关键小事保障。以打好人才净流入攻坚战为核心，以完善人才服务保障和优化人才发展环境为支撑，实现人才实力更加强劲、人才来源更加广泛、人才谱系更加丰富、人才制度更加成熟定型，为乐清开创新时代高质量发展新局面提供引领型、开放式、多元化、可持续的人才蓄水池保障。	新增大学生 50000 人以上，其中硕士 600 人左右，博士 200 人左右。	市人力社保局
9	土地	空间利用	进一步优化城乡土地利用结构和布局，把重大生产力、重大基础设施布局与国土空间规划修编结合起来，确保重大项目用地空间。	到 2025 年，预计供应建设用地 20000 亩，其中消化批而未供 6000 亩，完成供而未用土地 20000 亩。完成工业用地（用海）供应 5000 亩、低效用地再开发 10000 亩。	市自然资源和规划局 市经信局
10	土地	向上争取用地指标（存量盘活利用挂钩）	重点基础设施项目经省发改委批准同意列入省重点项目的，可争取土地计划单列指标。争取产业项目列入特大重大产业项目，省重大产业龙头项目、省重大产业示范项目分别给予相应指标奖励。	特大重大产业项目，给予 100% 指标奖励；省重大产业龙头项目，可奖励 60% 用地指标；省重大产业示范项目待供地后给予 40% 用地指标奖励；省重点项目可向省自然资源厅申请统筹 30% 耕地占补平衡指标。	市自然资源和规划局
11	土地	向上争取用地指标（跨省调剂增减挂钩）			
12	土地	向上争取用地指标（省级以上统筹等占补平衡）			
13	资金	政府债券资金	打好防范化解重大风险攻坚战，防范政府债券资金还本付息风险，出台专项债券资金的收入归集和全生命周期管理相关政策，试行专项债券资金收入归集。争取和利用好中央、省财政政策，做好债券项目谋划，积极争取地方政府债券资金。	争取地方政府债券 100 亿元。做好对应项目资产、绩效管理。	市财政局
14	资金	向上争取资金（再贷款再贴现）	主动“跑省跑市”，争取省、市人民银行对乐清经济发展的支持，同时推动完善使用央行资金配套政策，力争更多金融资源在我市落地。	争取再贷款再贴现等央行政策性资金 30 亿元以上。	市金融工作服务中心 市财政局 市人行
15	资金	向上争取资金（政策性银行专项信贷）	积极向上争取政策性银行专项信贷额度，以优惠利率支持民营、中小微企业发展。		
16	资金	财政资金	全力保障固定资产投资资金需求，积极盘活各项财政资金和国有闲置资产，推进 PPP 模式，激活土地市场，拓宽投融资渠道。	保障公益性和经营性重点工程建设资金 265 亿元，计划一般公共预算支出和政府性基金支出安排资金 1000 亿元，土地出让金收入 400 亿元。	市财政局

序号	类别	要素名称	“十四五”保障举措	预期目标	责任单位
17	资金	产业基金运行	借助基金大力发展以物联网传感器产业为核心，聚焦物联网产业生态构建，充分布局传感器技术、智能驾驶、智能电器、智能家居、工业物联网、智慧能源、智慧城市等战略性新兴产业，支持青年创业和中小微企业创新发展，助推乐清产业升级转型。	完成浙民投乐泰物联网产业基金3亿出资、长三角股权基金1亿出资、国家制造业转型升级基金4亿出资，争取完成在乐清投资额项目10亿元以上。	市国资运营公司 市国有金融资本 管理公司
18	资金	企业上市	引导符合国家政策的优质企业改制规范，完善企业三层筛选制度，动态调整上市培育企业资源库，加快梯队培育步伐；按照企业上市标准，实施“一企一方案”的培育措施，帮助拟上市企业对接中国证监会、浙江证监局、上交所、深交所等，为企业上市提供培训、咨询、辅导等全方位服务；完善企业上市联席会议制度，精准化解企业上市问题，及时兑现企业挂牌上市扶持政策，加大企业支持力度。支持具备条件的企业通过境内外首发上市、借壳上市和挂牌新三板，重点推进行业细分龙头在创业板、科创板上市，形成上市“乐清板块”。	鼓励企业到沪深交易所、香港交易所等主要资本市场交易场所挂牌上市。力争到2025年在主要资本市场交易场所挂牌上市企业达25家。	市金融工作服务 中心
19	资金	企业贷款	稳住总量盘子，加大金融支持实体经济力度。紧盯结构优化不放松，突出支持民营、小微等企业，持续推动金融机构减费让利，降低企业融资成本，推动乐清市信贷结构优化，金融支持实体经济走在全省全市前列。	保持全市社会融资规模增长与经济增长相匹配，贷款增速有效高于名义GDP增速。	市人行 市银保监组
20	能源	天然气	加强天然气管网互联互通，启动温州LNG项目建设；加快储气设施建设，统筹提高天然气应急调峰能力；合理优化天然气定价机制，推进天然气产供储销体系建设	预计到2025年，全市管输天然气消费量达9500万方，“十四五”期间年均增长量40%。	市发改局
21	能源	电力	建设更高水平的坚强智能电网，打造不怕台风的多元融合高弹性电网，提升电网供电能力和可靠性，重点补齐虹桥、柳白片区电力缺口，强化浙江云谷等重要用户的长期稳定用电保障，稳步推进新能源汽车充电基础设施建设。	预计到2025年，全市全社会用电量达88.06亿千瓦时，“十四五”年均增长5%左右。	市发改局
22	能源	煤炭	推动产业结构调整与能源结构优化，深入推进能源“双控”，严控煤炭消费总量，全面实施煤炭减量替代。	完成省定“三控”指标。	市发改局