

**温州市瓯海区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

2021年3月

目 录

第一章 使命担当，建设重要窗口排头兵和现代化先行区.....	1
第一节 全面小康社会标杆城区目标如期实现	2
第二节 新发展阶段面临的新机遇新挑战	8
第三节 “十四五”经济社会发展的总体要求	10
第四节 “十四五”经济社会发展的奋斗目标	15
第五节 到二〇三五年远景目标.....	19
第二章 人才筑基，打造东南沿海区域科创中心	20
第一节 搭建科教融合高能级科创平台	20
第二节 壮大科技创新主体.....	22
第三节 建设区域最佳人才蓄水池.....	23
第四节 优化创业创新生态.....	25
第三章 空间融合，做强温州标志性城区	27
第一节 构建“一核两区、两廊三带”空间格局	27
第二节 提升城市核心功能.....	28
第三节 建设四大城市重点板块.....	30
第四节 深入推进乡村振兴.....	32
第四章 数字引领，发展高水平都市经济	34
第一节 打造“8+3”标志性产业链群.....	34
第二节 建设“5+5”现代服务业高地.....	38

第三节 提档升级现代都市农业	40
第四节 加快发展现代建筑业	41
第五章 内需拉动，构筑国际消费中心城区	42
第一节 畅通循环通道	42
第二节 全面促进消费	43
第三节 拓展有效投资	45
第六章 改革深化，拓展开放合作新局面	47
第一节 打造营商环境最优地	47
第二节 再造市场化改革新优势	48
第三节 开创全面融入长三角新格局	49
第四节 构建跨区域一体化合作新机制	50
第五节 建立更高水平开放型经济新体制	52
第七章 人文彰显，创建全域文旅发展典范	53
第一节 弘扬现代城市文明	53
第二节 加快新时代文化建设	54
第三节 建设文旅融合发展样板	55
第八章 绿色发展，展示山水名城风采	57
第一节 优化生态保护治理格局	57
第二节 巩固污染防治攻坚成果	58
第三节 全域建设公园城市	59
第四节 推进绿色经济高质量发展	61

第九章 民生优先，共建美好生活家园	63
第一节 推进人口均衡发展.....	63
第二节 建设未来教育创新城区	64
第三节 构建浙南医养高地.....	66
第四节 增强体育发展活力.....	67
第五节 健全城乡社会保障体系	68
第十章 交通先行，完善高端化基础设施体系	71
第一节 提升大都市西部交通枢纽.....	71
第二节 健全市政基础设施体系	72
第三节 构建新型基础设施网络.....	73
第十一章 整体智治，树立治理现代化标杆	75
第一节 建设更高水平的平安瓯海.....	75
第二节 提升区域治理现代化水平	76
第三节 打造最放心的社会发展环境.....	78
第十二章 八重支撑，共享更高水平的“科教新区、山水瓯海” ..	80
第一节 坚持党的领导核心作用.....	80
第二节 健全规划实施和评估机制.....	80
第三节 加强项目支撑	81
第四节 强化要素保障	81

附件：1. 名词注释

2. 温州市瓯海区国民经济和社会发展第十四个五年规划
“八重清单”

附图：1. 瓯海区“十四五”空间发展格局

2. 瓯海区“十四五”城市交通路网

温州市瓯海区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

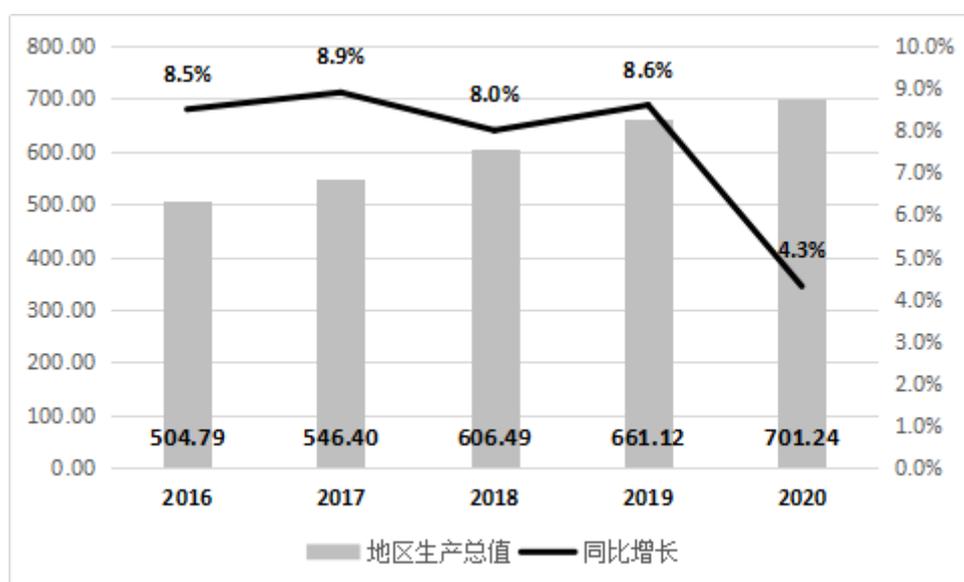
“十四五”时期，是瓯海区高水平全面建成小康社会、迈向率先实现社会主义现代化新征程的第一个五年，是瓯海跨上千亿GDP、百万常住人口新台阶的关键时期。本纲要根据《中共温州市瓯海区委关于制定瓯海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全区经济社会发展的战略意图，明确工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行职责的重要依据，是我区开启现代化建设新征程的行动纲领。

第一章 使命担当，建设重要窗口排头兵和现代化先行区

“十三五”时期，是瓯海加快转型发展、实现精彩蝶变的重要五年。面对错综复杂的外部形势和突如其来的新冠肺炎疫情，全区高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚定落实新发展理念，忠实践行“八八战略”，高质量打好经济社会转型发展组合拳。“十三五”规划确定的主要目标任务总体顺利完成，如期夺取高水平全面建成小康社会重大胜利，为“十四五”开启高水平全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

第一节 全面小康社会标杆城区目标如期实现

综合实力迈上新台阶。经济保持中高速增长，地区生产总值从2015年的456.72亿元增长至2020年的701.24亿元，规模以上工业增加值年均增长7.2%，服务业增加值年均增长10.2%。三次产业结构由2015年的1.3:55.2:43.5调整为2020年的0.9:40.8:58.2。财政总收入、一般公共预算收入分别从2015年的49.79亿元、28.4亿元增长至2020年的69.96亿元、43.1亿元。社会消费品零售总额从2015年的230.48亿元增长至2020年的319.38亿元。五年累计完成固定资产投资2051.88亿元。2020年城镇常住居民人均可支配收入达到65586元，农村常住居民人均可支配收入达到39265元，城乡居民收入比缩小至1.67:1。



2016-2020年瓯海区地区生产总值情况

产业升级呈现新亮点。服务业引领作用凸显，华润万象城、

全球商品贸易港、极地海洋世界等一批标志性项目陆续开业，服务业增加值由 2015 年的 196.6 亿元提升到 2020 年的 408.32 亿元，服务业发展指数排名进入全省前三。数字经济加快发展，全力推进 5G 先行区建设，成功落地全市首例 5G+工业互联网应用工程，创成 4 个省、市级工业互联网平台，建立全国首个智能锁云平台。传统产业提升成效显著，荣获中国童鞋生产基地、中国智能锁生产基地、国家级眼镜产品质量提升示范区等国家级金名片，智能锁列入省级工业和信息化重点领域提升发展实施名单，服装业列入传统制造业改造提升省级试点，“亩均论英雄”获得省政府奖励。生命健康、信息软件等新兴产业加快培育，2020 年战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达 28.5%。农旅融合产业兴起，民宿、农家乐等休闲农业和花卉、苗木等地域特色农业健康发展，农产品品牌战略深入实施，创成省级农产品质量安全放心县。

科教创新迸发新活力。高教新区列入温州国家自主创新示范区，国家大学科技园跻身“中国高校孵化器 10 强”，浙江理工大学瓯海研究院、浙江大学温州研究院、华中科技大学温州先进制造技术研究院等平台先后落地，环大罗山科创走廊十大标志性项目有序推进。与肯恩大学校地合作不断强化，肯恩小镇建设加快推进。成功举办世界青年科学家峰会，全面推动青科创新成果落地。2016-2020 年累计新增国家高新技术企业 164 家、省级科技型中小企业 874 家、省级企业研究院 13 家、省级高新技术企业

研发中心 27 家，预计 2020 年 R&D 经费支出占 GDP 比重达 3.15%。荣获浙江省国家科技成果转移转化示范区，眼镜、锁具产业创新服务综合体列入省级创建名单。创新创业生态加快形成，2020 年底人才资源总量达到 16.32 万人，累计建成众创空间(孵化器) 23 家，其中国家级 5 家、省级 8 家，荣获中国活力创新之都。2016-2020 年，获国家地理标志产品 2 个、中国驰名商标 2 枚，培育浙江制造“品字标”企业 12 家，发布“浙江制造”标准 19 项，核准商标注册数 29991 枚，每万人发明专利拥有量全市第一。

城市能级实现新提升。新型城市化有序推进，“大拆大整”“大建大美”“大干交通”取得明显成效，获评“浙江高质量发展新城”，创成“基本无违建区”。中心区、高铁新城、南部新区等亮点板块蝶变新颜，人口快速集聚，中央商务区、牛山商圈、站前商圈、南湖商圈基础配套逐步完善，奥体龙舟中心、温州君康健康产业中心、高铁新城站城一体化、南湖未来社区、塘河博物馆群等项目扎实推进。获评全省实施乡村振兴战略优秀单位，建成市级乡村振兴示范带 5 条，建成新时代美丽乡村 78 个。新增 5 个 3A 级景区，泽雅景区创成国家 4A 级旅游景区。常住人口稳定增长，预计 2020 年末达到 95.77 万人，常住人口城镇化率达到 87.9%。

生态文明开启新局面。深入推进“城市双修”，成功通过国家卫生城市、国家园林城市复评，创成省级生态区。全面消除“垃圾河”“黑臭河”和劣 V 类小微水体，市控以上地表水断面水质

I—III类比例由2015年的16.7%提升为66.7%，五年四次夺得治水“大禹鼎”。空气环境质量明显改善，2020年空气质量（AQI）优良率为95.6%，较2015年提高了9.2个百分点，PM2.5平均浓度28微克/立方米，连续5年无重污染和严重污染天气。“十三五”主要污染物排放总量削减任务全部提前完成。城市生活垃圾处理系统基本建立，创成46个省、市级垃圾分类示范小区。

民生福祉得到新改善。建成投用中小学12所、公办幼儿园34所、0-3岁托育园32所，“初中强校”工程和集团化办学成效明显，创成全国义务教育基本均衡区、浙江省教育基本现代化区、浙江省示范学习型城市。公共文化供给能力不断增强，“15分钟文化圈”基本形成，获评全国十大“书香城市”、中国龙舟文化之乡，创成省公共文化服务体系综合性示范区。杭州亚运会龙舟赛事落户瓯海，获评全国群众体育先进单位、省体育现代化区。建成14家镇街养老服务中心，获评全国智慧健康养老示范基地、国家慢性病综合防控示范区、全国基层中医药工作先进单位。2020年，全区基本养老保险参保率达98.14%，基本医疗保险参保率达99.5%，高于国家、省、市平均水平。精准扶贫有效实施，年收入8000元以下家庭全部清零，经营性收入18万元以上村全部覆盖。“平安瓯海”“法治瓯海”“信用瓯海”建设不断深入，成功夺取“平安银鼎”，获评全国“七五”普法中期先进区和全国法治县（市、区）创建先进单位，创成省级无欠薪区。

改革开放展现新格局。全面推进十大领域改革，获评“放管

服”改革省级先进，“三位一体”农民合作体系和“农民资产受托代管融资”列入国家级改革拓展试验项目。持续深化“最多跑一次”改革，建成“侨务全球通”服务平台，审批事项“跑一次”率达到100%。积极融入长三角一体化，深化与上海、杭州等长三角城市合作交流。加快企业“引进来”“走出去”步伐，2020年外贸进出口总额达249.9亿元，成功创建国家级锁具外贸转型升级基地、乌兹别克斯坦国家级境外工业园区、省级进口贸易促进创新示范区、省级眼镜出口产品质量安全示范区、省级产业集群跨境电商试点A类单位。

瓯海区“十三五”规划主要指标完成情况表

类别	序号	指标名称	单位	2015年	规划目标		完成情况	
					2020年	年均增长 [累计提高]	2020年	年均增长 [累计提高]
经济发展	1	地区生产总值	亿元	456.72	660	7.5%左右	701.24	7.6%
	2	户籍人口人均生产总值	万元	10	15	7%左右	-	-
	3	一般公共预算收入	亿元	28.4	42	8%	43.1	8.6%
	4	社会消费品零售总额	亿元	230.48	406	12%	319.38	8.3%
	5	固定资产投资	亿元	352.43	580	10%以上	431.37	9.2%
	6	服务业增加值占生产总值比重	%	43.5	50	[6.5]	58.2	[14.7]
	7	外贸进出口总额	亿美元	21.92	25	3%	249.9 (亿元)	11.6%
	8	常住人口城镇化率	%	87.2	90	[2.8]	87.9	[0.7]
创新驱动	9	R&D经费支出占生产总值比重	%	1.99	2.5以上	[0.51]	3.15	[1.16]
	10	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	18.8	24	[5.2]	36.5	[17.7]
	11	发明专利授权量	件	302	420	6.8%	1642	40.3%
	12	全员劳动生产率	万元/人	10.4	15.2	8%	18	12.6%

类别	序号	指标名称	单位	2015年	规划目标		完成情况		
					2020年	年均增长 [累计提高]	2020年	年均增长 [累计提高]	
资源环境	13	单位生产总值能耗下降	%	24 [累计]	15.5 [累计]	-	19.5 [累计]	-	
	14	非化石能源占一次能源消费比重	%	-	完成上级下达目标		10	-	
	15	单位生产总值耗地量	平方米	23.2 (2014年)	完成上级下达目标		14.25	-	
	16	单位生产总值用水量	立方米	66.5	完成上级下达目标		30.05	-	
	17	单位生产总值二氧化碳排放量	万吨	-	完成上级下达目标		2.88 [累计]	-	
	18	主要污染物 排放削减率	化学需氧量	%	15.9 [累计]	20 [累计]	-	23.5 [累计]	-
			二氧化硫	%	15.6 [累计]	12 [累计]	-	18.6 [累计]	-
			氨氮	%	16.1 [累计]	18 [累计]	-	26.9 [累计]	-
			氮氧化物	%	11.6 [累计]	12 [累计]	-	16 [累计]	-
	19	空气质量	PM2.5 平均浓度	微克/立方米	45	≤40	-	28	-
			市区空气质量优良率	%	86.4	>90	[3.6]	95.6	[9.2]
	20	市控以上河流断面 I—III 类水质比例	%	16.7	50	[33.3]	66.7	[50]	
21	森林增长	森林覆盖率	%	51.8	52.4	[0.6]	52.9	[1.1]	
		林木蓄积量	万立方米	100	125	[25]	111.1	[11.1]	
社会民生	22	城镇常住居民人均可支配收入	元	45707	71800	7.5%左右	65586	7.5%	
	23	农村常住居民人均可支配收入	元	25929	41000	7.5%以上	39265	8.6%	
	24	城镇新增就业人数	万人	5.8 [累计]	6.5 [累计]	-	7.3 [累计]	-	
	25	城区公共交通出行分担率	%	-	35	-	35	-	
	26	义务教育标准化学校覆盖率	%	87.7	≥95	[7.3]	98	[10.3]	
	27	每千人口执业(助理)医师数	人	3.26	3.5	[0.24]	3.6	[0.34]	
	28	每百名老人养老机构床位数	张	4.5	6	[1.5]	4	-	
	29	人均预期寿命	年	80.19	81.5	[1.31]	83.4	[3.2]	
	30	城镇保障性安居工程	万套	1.4 [累计]	1.5 [累计]	-	2.44 [累计]	-	
31	亿元生产总值生产安全事故死亡率	-	0.11	0.07	-	0.013	-		
注释	<p>1. [] 内为五年累计增加或提高的数值。</p> <p>2. 生产总值绝对值按现价计算。</p> <p>3. 人均生产总值因指标口径调整为常住人口，不再统计户籍人口人均生产总值，完成情况不作评估。</p> <p>4. 每千人口执业(助理)医师数、每百名老人养老机构床位数按户籍人口计算。</p> <p>5. 社会消费品零售总额 2016-2019 年均增速达 12%，受新冠肺炎疫情影响，2020 年增长-5.3%，因此 5 年年均增速未达预期。</p> <p>6. 固定资产投资 2016-2019 年均增速达 10%，受新冠肺炎疫情影响，2020 年增长 5.1%，因此 5 年年均增速未达预期。</p> <p>7. 常住人口城镇化率由于“十三五”目标制定较高，且城镇人口统计口径发生变化，因此未达预期。</p> <p>8. 2018-2020 年浙江省对森林蓄积模型套算方法进行了修正，因此林木蓄积量指标未达预期。</p> <p>9. 因老龄人口数增加以及拆迁导致养老机构减少，每百名老人养老机构床位数未达预期。</p>								

第二节 新发展阶段面临的新机遇新挑战

“十四五”时期瓯海所处的发展环境更加复杂多变。从国际国内看，当前世界处于百年未有之大变局的深度演化期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比格局深刻调整，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，发展环境不稳定性、不确定性明显增加。我国迈入社会主义现代化国家建设新征程，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，经济长期向好的总体态势不会改变，但发展不平衡不充分的问题仍然比较突出。从省市看，浙江奋力建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，争创社会主义现代化先行省，努力打造经济高质量发展高地、三大科创高地、改革开放新高地、新时代文化高地、美丽中国先行示范区、省域现代治理先行示范区、人民幸福美好家园。温州市加快建设东南沿海区域中心城市、全国性综合交通枢纽城市、全国民营经济示范城市、改革开放标杆城市、生态宜居幸福城市，全力构筑科创高地、文化高地、教育高地、医疗高地、新消费高地，争创社会主义现代化先行市。这些都为瓯海“十四五”高质量发展提供了战略指引和重要“窗口期”。

总体来看，“十四五”及今后一个时期，我区发展仍处于重要战略机遇期，将进入现代化建设、高质量发展新阶段，既要国际形势变化的不确定性有清醒认识，也要紧紧把握国家、省、

市战略导向，坚定扛起建设“重要窗口”排头兵和社会主义现代化先行区的新使命。

要突出把握**五大机遇**：一是扩大内需增进国内国际双循环的机遇。立足我区综合交通门户、城市服务经济、全球商品贸易等发展优势，抢抓新消费市场，更深层次融入长三角一体化，发展更高水平开放型经济。二是经济社会发展全面绿色转型的机遇。彰显我区得天独厚的山水人文优势，全面推进绿色生产低碳消费，加强人本城市、智慧城市、公园城市和文化强区建设，突出发挥未来教育、医疗康养引领功能，以高品质宜居宜业环境吸引和留住国内外人才。三是全省“重要窗口”建设深入推进的机遇。以我区十大标志性“金名片”构筑整体发展优势，以高质量发展的丰硕成果为全省“重要窗口”增色添彩。四是浙江高水平创新型省份建设和温州续写新时代创新史的机遇。发挥我区作为环大罗山科创走廊核心区、国家科技成果转移转化示范区、高教资源富集地的先发优势，大力优化科技创新生态，加速推进传统优势产业升级和战略性新兴产业发展。五是温州都市区建设和中心城市首位度提升的机遇。依托温州核心主城区站位，以南部新区、中心区、高铁新城、西部生态新城等城市重点板块建设提升城市能级和品质，进一步打开都市经济发展新空间。

要积极应对**五大挑战**：一是全球新冠肺炎疫情和逆全球化趋势造成外部冲击，面临经济下行压力的挑战；二是传统产业占比高，创新驱动不足，产业发展受空间制约，面临产业链现代化升

级压力的挑战；三是城乡融合发展不充分，西部发展相对滞后，面临城市综合整治压力的挑战；四是中高端人才资源总量不大、人口老龄化加剧，面临人口结构失衡压力的挑战；五是人民群众对幸福生活的期盼和要求不断升高，优质公共服务供给不平衡不充分，历史遗留问题和新增矛盾交织，面临高水平社会治理压力的挑战。

专栏一：瓯海区十大标志性“金名片”

1. **一流营商环境的最优区**：把瓯海建成办事效率最高、投资环境最好、企业获得感最强的营商环境最优区，做到“民营经济看温州、温州营商看瓯海”。
2. **“一区一廊”建设的首位区**：围绕温州市国家自主创新示范区与环大罗山科创走廊建设，推进人才链、创新链、产业链、政策链“四链”融合，成为温州市“一区一廊”建设的首位区。
3. **传统优势产业联盟的示范区**：加快发展服装、眼镜等八大优势产业集群和数字经济、生命健康等新兴产业集群，实现千亿规上工业产值新跨越，为浙江打造全球先进制造业基地谱写瓯海篇章。
4. **品质新城建设的主战区**：全方位融入全省“四大”建设和温州中心城市建设，进一步把品质做高、经济做强、交通做畅、功能做优、环境做美，成为温州打造东南沿海区域中心城市的标志性城区。
5. **高等教育中心城市的核心区**：深化产教融合、学城联动和校地合作、校企合作，让高等教育成为瓯海最大的核心竞争力。
6. **区域医疗康养中心城市的龙头区**：加快推进生命健康小镇、君康健康产业中心等项目，推进全域环山运动休闲带开发建设，健全“医疗+康复+养老”三位一体模式，形成区域医疗康养中心城市的“拳头产品”。
7. **深化改革开放的探路区**：以“最多跑一次”改革为牵引，深度融入“一带一路”、长三角一体化等国家战略，全力打造浙南闽北赣东进口商品集散中心的核心区。
8. **绿色发展与山水文化名城的样板区**：高规格打造“塘河绿道黄金走廊”，推动文化元素与城市风貌互融，打造富有文化味的研学旅行目的地。
9. **社会治理整体智治的标杆区**：高水平提升区矛调中心和智慧应急、智慧安防、智慧城管等数字平台，推动精密智控机制向社会治理各场景应用延伸，当好温州市域社会治理现代化排头兵。
10. **瓯海干部优良作风的品牌区**：全面激扬新时代温州人精神和“浙南火种”精神，持续推动党员干部激情干事、担当作为，不断擦亮“瓯海铁军”品牌，营造政治生态风清气正的良好局面。

第三节 “十四五”经济社会发展的总体要求

我区“十四五”发展的指导思想：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、

三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，锚定温州市“建设‘五城五高地’、做强第三极、建好南大门”目标，坚持一张蓝图绘到底、一马当先争标杆、一心一意为人民，主动服务和融入新发展格局，全力建设区域创新策源地、民营经济新高地、城产人融合示范地、改革开放先行地、营商环境最优地、未来教育创新城区、医疗康养龙头城区、国际消费中心城区、整体智治标杆城区、生态人文幸福城区，擦亮打响十大标志性“金名片”，努力建设更高水平的“科教新区、山水瓯海”，争创社会主义现代化先行区。

我区“十四五”发展要确立的“五地五区”战略定位：

——**区域创新策源地。**主动担当温州国家自主创新示范区、环大罗山科创走廊建设主阵地，强化重大科学技术研发、科技成果转化应用、高能级科创平台引领，推进民营经济、区域协作、社会治理全方位创新，优化全域创新创业生态，打造辐射东南沿海的区域创新策源地。

——**民营经济新高地。**围绕新时代“两个健康”先行区创建，推动我区从“两个健康”实践探索向制度创新跃升，把握高质量

发展和全球产业链分工重构机遇，突出平台赋能、项目赋能、数字赋能，加快传统产业转型升级，为温州打造全国民营经济示范城市谱写瓯海篇章。

——**城产人融合示范地**。全面参与温州都市区建设和中心城市首位度提升，积极探索未来城市、未来乡村、未来社区建设，推进南部新区、中心区、高铁新城、西部生态新城等板块融合发展，发展现代化都市经济，加大人才引育和集聚力度，完善与人口态势相匹配的高品质公共服务，打造高水平城产人融合发展示范地。

——**改革开放先行地**。加快融入双循环发展新格局，担当中国（温州）华商华侨综合发展先行区建设主力军，推进深层次、集成化改革全面深化，构建更高水平开放型经济新体制，以开放促改革，打造走在同类城区前列的改革开放先行地。

——**营商环境最优地**。以转变政府职能为核心，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，构建更加开放、更加公平、更加有效的市场机制，努力把瓯海建设成投资环境最好、企业获得感最强、办事效率最高的营商环境最优地，生动展示社会主义市场经济的活力和韧性。

——**未来教育创新城区**。以“更美的教育，更好的未来”为核心理念，创建“未来学校”，研修“未来课程”，打造“未来课堂”，培育“未来教师”，深入推进教育现代化，突出抓好普惠基础教育、现代职业教育、优质高等教育、国际化教育均衡发展

展，深化教育综合改革，彰显科教融合、体教融合、医教融合特色，构建辐射周边区域的未来教育创新城区。

——**医疗康养龙头城区**。巩固提升医养融合发展优势，依托温州医科大学附属第一医院、温州市人民医院等优质医疗资源和山水资源，积极培育医研、医疗、医造、医养、医闲功能链，重点建好生命健康小镇、西部生态新城等平台，加快君康健康产业中心建设，构建温州大都市医疗康养龙头城区。

——**国际消费中心城区**。充分立足扩大内需战略基点，全面激发消费活力，突出抓好新基建带动、新技术应用、新业态发展，推进数字新消费深入扩面、线上线下消费融合发展，发挥全球商品贸易港带动作用，积极建设温州新消费客厅，构建有影响、强辐射的国际消费中心城区。

——**整体智治标杆城区**。以政府数字化转型为重点，深入实施整体智治“110计划”，深化“城市大脑”在平安、政务、环保、医疗、交通、教育、防灾减灾等领域运用，推动精密智控机制向社会治理各场景应用延伸，打造管理高效化、可视化的“智慧城市”，当好温州市域社会治理现代化排头兵。

——**生态人文幸福城区**。坚持以人为本，推进新时代美丽瓯海建设，深入实施乡村振兴战略，积极创建“公园城市”，挖掘“两山一水”文化底蕴，推进绿色产业发展，推动文化元素与城市风貌互融，持续加大保障和改善民生力度，不断增强人民群众幸福感、自豪感，打造长三角一流的生态人文幸福城区。

我区“十四五”发展要坚持的基本原则：

——**坚持战略引领**。自觉在国家发展大局中找准定位、高位谋划，更加主动融入服务国家重大战略布局，积极争取承接更多上级发展战略平台、试点和政策落地，不断彰显瓯海在上级战略布局和城市体系中的重要地位。

——**坚持创新制胜**。把创新作为引领发展的“第一动力”，全面实施创新驱动发展战略，努力在创新平台上提能造峰、在创新人才上集聚裂变、在创新主体上倍增提质、在创新生态上争创一流，以创新的“金钥匙”打开高质量发展的“金殿堂”。

——**坚持城乡联动**。坚持城市优先发展战略，更加重视以城带乡、城乡联动，以更大力度投资拉动城乡融合发展，促进人才、项目、资金等城乡各类要素双向自由流动，实现更高水平的城乡融合均衡发展。

——**坚持内外双循环**。顺应我国构建新发展格局的新要求，从区域层面加快完善和畅通双循环，不断增强经济内生动力，切实优化对外开放格局，完善面向全国融入全球的现代化经济体系，实现更加均衡安全的内外协调发展。

——**坚持改革破题**。坚定扛起改革“探路者”的使命担当，以“整体智治、协同高效”为理念，以数字化改革为牵引，全面深化各领域改革，开展更多原创性、差异化的改革创新项目，着力破除不利于高质量发展的体制机制障碍，为建设“重要窗口”多探路、多闯关、多出彩。

——**坚持人民主体**。牢固树立以人民为中心发展思想，高质量办好民生事业和民生实事，全面提升人的全生命周期民生服务，深化全域“整体智治”，强化底线思维和风险意识，持续巩固和发展平安和谐的良好态势，促进更高水平更加公平的共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

第四节 “十四五”经济社会发展的奋斗目标

到“十四五”期末，“五地五区”建设取得显著成效，实现“千百新突破”“百强新进位”，即力争实现千亿级GDP、百亿级财政收入、百万级常住人口，奋力进入全国综合实力“百强区”前50强，争创社会主义现代化先行区，建成更高水平的“科教新区、山水瓯海”。具体目标是：

——**综合实力全面提升**。经济保持健康协调较快发展，城市综合实力、竞争力进一步提升。到2025年，地区生产总值突破1000亿元，财政总收入超100亿元，常住人口总量达100万人，人才资源总量达20万人，人均GDP超10万元，主板上市企业达10家以上，跻身全国综合实力百强区前50名。

——**转型升级全面提速**。经济增长速度、质量和效益更加协调，产业加快向中高端迈进，“8+3”产业体系更加成熟，一批百亿级产业和平台不断形成，区域创新创业体系更加完善，创新发展主要指标显著提升。到2025年，规上工业企业达1000家、规上工业产值超1000亿元，全社会R&D占比达3.5%左右、保持

全省前列，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达 10%左右，高新技术产业增加值、战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重分别达 42%、34%以上，服务业增加值占 GDP 比重达 65%以上，全员劳动生产率达 25 万元/人。

——**城乡建设全面提级。**以人为核心的新型城市化提质推进，现代综合交通运输体系更加完善，中心城区首位度、影响力、辐射力显著增强。城乡统筹发展体制机制更加健全，高水平绿色发展新格局全面构建，生态环境基础设施加速建设，城乡生态环境状况持续改善，美丽城镇、美丽乡村、美丽田园、美丽河湖等建设形成风景。到 2025 年，常住人口城镇化率超 90%，中心区、高铁新城、南部新区基本全面建成，西部生态新城建设取得重大突破，核心板块以外的镇街全面建成省级美丽城镇样板镇，市控地表水断面Ⅲ类水体以上比例达 85%以上，城市空气质量优良率、单位生产总值能耗降幅完成上级下达目标。

——**改革开放全面提质。**重点领域和关键环节取得突破性成果，一批改革试点先行先试、成为示范，区域营商环境达到国内一流水平。融入长三角一体化等国家发展战略取得实质性进展，温州全球商品贸易港等开放平台做大做强，对外开放的广度和深度得到新的拓展，高水平对外开放格局基本形成。“十四五”期末，货物贸易出口达到 242 亿元，外贸进口达到 100 亿元，营商环境便利度达到 95%。

——**民生福祉全面提优。**居民收入与经济发展保持同步，实

现更加充分更高质量的就业，覆盖城乡的高水平公共服务体系更趋完善，“学在瓯海”“医养在瓯海”等民生品牌不断擦亮打响，

“两山一水”地域文化品牌进一步传承发扬，社会文明素质和文明程度显著提升。到 2025 年，城乡常住居民人均可支配收入分别达到 9 万元左右、5.6 万元左右，城乡居民收入比缩小到 1.6 左右，养老机构护理型床位占比提高至 60%，人均公共体育设施面积达到 2.5 平方米，每千人拥有婴幼儿照护设施托位 4 个。

——**区域治理全面提效**。治理体系和治理能力现代化不断推进，初步建成利民为本、法治为基、整体智治、高效协同的现代党政机关。“法治瓯海”“平安瓯海”建设取得显著成效，治理法治化、制度化水平明显提高，共建共治共享的社会治理格局基本形成，社会持续保持和谐稳定的良好局面。到 2025 年，每万人拥有律师数达到 4 人，亿元生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.036 以内。

瓯海区“十四五”规划重点指标表

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年目标	年均增长 [累计提高]	指标属性
综合 实力	1	地区生产总值	亿元	701.24	突破 1000	7%	预期性
	2	人均生产总值	万元	7.32	超 10	-	预期性
	3	财政总收入	亿元	69.96	超 100	7.5%	预期性
	4	一般公共预算收入	亿元	43.1	65	8.6%	预期性
	5	社会消费品零售总额	亿元	319.38	470	8%	预期性
	6	固定资产投资	亿元	431.37	605	7%	预期性
	7	常住人口	万人	95.77	100	[4.23]	预期性
	8	R&D 经费支出占生产总值比重	%	3.15	3.5	[0.35]	预期性

类别	序号	指标名称	单位	2020年	2025年目标	年均增长 [累计提高]	指标属性	
转型升级	9	服务业增加值占GDP比重	%	58.2	65	[8]	预期性	
	10	规上工业总产值	亿元	542	1000	13%	预期性	
	11	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	36.5	42	[5.5]	预期性	
	12	战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	%	28.5	34	[5.5]	预期性	
	13	数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	5.5	10	[4.5]	预期性	
	14	每万人发明专利拥有量	件	40.09	46.66	-	预期性	
	15	人才资源总量	万人	16.32	20	[3.68]	预期性	
	16	全员劳动生产率	万元/人	18	25	6.8%	预期性	
城乡环境	17	常住人口城镇化率	%	87.9	90	[2.1]	预期性	
	18	单位GDP能耗降幅	%	19.5 [累计]	完成上级下达目标		约束性	
	19	森林覆盖率	%	52.9	53.15	[0.75]	预期性	
	20	单位生产总值二氧化碳排放量	万吨	2.88 [累计]	完成上级下达目标		约束性	
	21	城市空气质量优良率	%	95.6			约束性	
	22	市控地表水断面I-III类水质比例	%	66.7	85	[18.3]	约束性	
改革开放	23	外贸进出口	货物贸易出口	亿元	190	242	5%	预期性
			外贸进口	亿元	59.9	100	10.8%	预期性
	24	营商环境便利度	%	94	95	[5]	预期性	
民生福祉	25	城镇常住居民人均可支配收入	元	65586	89860	6.5%	预期性	
	26	农村常住居民人均可支配收入	元	39265	56370	7.5%	预期性	
	27	每千人口执业(助理)医师数	人	1.74	2.3	[0.26]	预期性	
	28	每千人拥有婴幼儿照护设施托位	个/千人	2	4	[2]	预期性	
	29	养老机构护理型床位占比	%	50	60	[10]	预期性	
	30	人均预期寿命	年	83.4	83.94	[0.54]	预期性	
	31	人均公共体育设施面积	平方米	2.3	2.5	[0.2]	预期性	
	32	新增城镇就业人数	万人	7.3[累计]	5.5[累计]	-	预期性	
区域治理	33	城镇住房保障受益覆盖率	%	8.71	20.65	[11.94]	约束性	
	34	亿元生产总值生产安全事故死亡率	%	0.013	0.036	-	约束性	
	35	每万人拥有的律师数	人	2.44	力争4	[1.6]	预期性	
注释		每千人口执业(助理)医师数统计不包含温州医科大学附属第一医院执业(助理)医师数。						

第五节 到二〇三五年远景目标

展望到 2035 年，全面现代化的综合发展体系基本构建，经济实力、创新实力、综合竞争力大幅跃升，经济社会各领域制度体制机制更加完善，成为“重要窗口”建设的“排头兵”和“示范生”，成为我国高水平基本实现现代化的先行区；率先实现教育、卫生健康现代化，文化软实力和竞争力显著增强，国民素质和社会文明达到新高度，瓯海特色文化成为浙江文化的重要板块；城乡居民生活水平大幅提高，人均收入达到发达经济体水平，高水平公共服务体系更加完善，全区人民共同富裕迈出更加坚实步伐；生态文明理念更加深入人心，城乡生态环境水平显著提高，高水平建设美丽中国瓯海样本；率先建成党的全面领导下的整体智治体系和现代政府，“法治瓯海”“平安瓯海”建设达到更高水平，区域治理体系和治理能力现代化水平全国一流；党的领导高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，政治生态更加清朗。

第二章 人才筑基，打造东南沿海区域科创中心

围绕温州“一区一廊”建设要求，突出科创引领、人才支撑，构建科教融合高能级创新平台，强化企业创新主体地位，建立全要素分配、全社会参与的创新生态体系，深化国家自主创新示范区建设，打造具有核心竞争力的区域创新策源地。

第一节 搭建科教融合高能级科创平台

构建高校主导的创新平台。围绕高等教育中心城市的核心区“金名片”，协力推进一流高校院所建设，加快构建高校主导的新型实验室体系和新型研发机构。主动参与温州瓯江实验室建设，支持以华中科技大学温州先进制造技术研究院为主体的激光光电实验室、以浙江大学温州研究院为主体的生命健康和新材料实验室、以上海大学温州研究院为主体的骨科生物材料实验室创建省级以上重点实验室，探索组建联合实验室和实验室联盟。瞄准国内外知名高校和科研机构，引培新型研发机构，发挥温州医科大学、温州大学、肯恩大学的科创引领作用，推进生长因子药物和蛋白制剂国家工程研究中心、华科大温州光电产业中心等国家级研究中心建设和浙江省肯恩创业创新研究院建设，提升创新能力。到2025年，力争建成1个国家重点实验室和2个省实验室。

建立国际科技合作交流基地。打响“肯恩”“青科”两张牌，

以肯恩大学生物信息学国际科技合作基地、世界青年科学家峰会为载体，开展全方位高水平的国际创新合作，用足用好海内外飞地创新资源，加速科技成果在瓯海的承接、利用和转化。协力支持温州肯恩大学建设高水平国际化高校，办成中外合作办学的典范，谋划举办年度肯恩论坛、国际技术转移洽谈会等交流活动，打造肯恩全球教育合作创新实验区。做好各年度青科会筹备和保障工作，定期开展具有全球影响力的活动赛事，发挥峰会引智作用，推动“一园一器一基金”“一园一城一中心”等峰会重大成果转化，加快瓯之韵·院士之家等项目建设，打造世界青年科学家创新创业引领区。

打造全链条科创载体。梯次布局“重大平台+产业创新服务综合体+孵化器+众创空间”创新矩阵，全方位支持科创载体建设。加快高教新区建设，优化生命健康小镇、茶山梦创小镇、南湖科创小镇创新创业环境，以基因药谷、国家大学科技园为重点，打造产科城高水平融合平台。发挥眼镜、智能锁两大省级产业创新服务综合体的示范作用，按照一个产业建设一个创新服务综合体目标，扩展构建“8+3”产业创新服务综合体梯队。提升产业园区科技创新能力，积极创建省级高新区。完善科技企业孵化育成体系，构建以专业化众创空间、新型孵化平台、综合性加速器为支撑的孵化链条，到2025年，争取省级以上众创空间和孵化器达到15家。

第二节 壮大科技创新主体

完善科技型企业培育机制。健全“微成长、小升规、高壮大”梯次培育机制，推动眼镜、鞋革等传统优势产业高新化发展，大力培育高新技术企业和科技型中小企业。健全高成长企业、“独角兽”企业挖掘机制，着力培育一批单项冠军、“隐形冠军”和创新型领军企业。深入实施“凤凰行动”，搭建上市服务平台，培育一批科创板、创业板上市企业。到“十四五”期末，新增国家高新技术企业150家，新增省级科技型中小企业900家，主板上市企业达10家以上。

提升企业研发水平。支持企业建设国家级和省级企业技术中心、企业研究院、数据中心等研发创新平台，支持检验检测等专业机构开放实验室。引导企业与高等院校、中介服务机构及工业互联网领军企业共同组建产业技术创新战略联盟，组建服装、眼镜产业创新共同体。加大装备首台套、材料首批次、软件首版次等创新产品应用政策支持，引导企业加大重大技术装备的创新研发。推动大企业与协会建设技术创新平台，联合开展共性关键技术攻关。到2025年，新增省级企业研究院6家，省级企业研发中心15家，组建1个以上省级产业技术创新战略联盟。

深化校企长效合作。坚持产教融合、学城联动，支持人才校地“双聘”，构建政府推动、行业协会协调、企业与高等院校共同参与的多元化校企合作长效机制。支持校企合作开设特色学科、特需专业和中高职衔接培育专业班，定制、定向培养企业骨

千人才。鼓励企业与高校院所、科技社团建立科技创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。鼓励高校对企事业单位提供科技服务，推动高校与企业在校外共建实习实训基地、在校内共建联合实验室，引导高校院所与瓯海企业合作推进科研成果产业化。

第三节 建设区域最佳人才蓄水池

构建高层次人才集聚高地。深入实施“高层次人才特殊支持计划”，发挥世界青年科学家峰会和肯恩小镇国际合作桥梁作用，谋划建设外籍人才创业社区、温州青科知识城，率先打造国际高端人才创业基地。积极推动企业聘请海内外专家，鼓励企业落实浙江省“海外工程师”引进计划，柔性引进国外智力。试行高层次人才持永久居留身份证注册科技企业等便利性举措，推动海外留学生、华侨、华裔等国际高端人才来瓯海创业就业。到2025年，新引进培育海内外各领域杰出人才、领军人才和青年拔尖人才200名以上。

完善多层次人才体系。统筹推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才和宣传文化人才队伍建设，构建金字塔型人才结构。培育新型蓝领队伍，打通高校、科研院所与企业人才流动通道。推进大学生留瓯及瓯海英才返乡，打响“全域揽燕·智汇瓯海”引才品牌，深入实施高校毕业生招引“510计划”人才集聚工程。深入实施“大罗山·龙脊人才计划”“瓯越英才计划”，宣传落实“瓯海

人才新政 35 条”，加快建设重点产业高技能人才公共实训基地，强化技能型、应用型人才支撑。

创新人才服务机制。深化人才创新创业全生命周期“一件事”改革，建立创新项目审批“绿色通道”，加快建成一站式人才服务综合体。推进“瓯海人才大脑”行动，搭建全区人才信息云平台，建成省级人才管理改革试验区。完善教育、医疗等优质服务配套，积极引进国际社区、国际学校、国际医院，满足海外高层次人才子女教育需要。建设蓝领公寓、青年公寓等不同类型人才公寓，营造宜创宜居环境。

专栏二：高层次人才蓄水池重大工程

国际高端人才创业基地建设工程：加强海内外高层次人才引进、高端人才创业落户、国际科技合作，到“十四五”期末，建成国际人才社区、国际创业社区、国际科技园区等载体，实现高端人才、高端项目的有效聚集。

省级人才管理改革试验区创建工程：创新人才管理体制机制，全力打造“人才智力高度聚集、科技金融高效融合、创新平台优势凸显、创业环境国际接轨”的人才管理改革试验区，争创省级试点。

瓯海英才返乡工程：设立人才返乡热线，为人才返乡提供政策咨询、政务代办等全套服务，鼓励在外人才引荐、自荐。举办“博士专家故乡行”等系列对接活动，引导瓯海英才返乡“献智”。

“大学生留瓯”工程：深入推进“青创汇”大学生流动站建设，以温州高教园区为依托，加强校企联动，推进大学生实训基地建设，“十四五”时期实现大学生实训基地 300 个以上。

顶尖人才招揽工程：开展院士、“千人计划”等顶尖人才浙江行、家乡行、联谊会活动，大力发展“院士经济”等人才经济模式，推动产学研协同创新，构建“专业孵化器+加速器+产业园区”成果转化链条。到 2025 年，集聚院士及同层次专家 30 人以上，招引培育“千人计划”等同层次人才 50 名以上，顶尖人才科研成果产业化项目 50 个以上。

海外精英引进工程：立足产业转型升级需求，创新海外精英招引方式，充分发挥温州侨乡优势，加大海外精英引进工程实施力度，全面激发人才创新活力。

“百企聚才”工程：鼓励企业自主引才，搭建企业和第三方人才服务机构桥梁，五年扶持精准引才企业数量达 500 家。

企业领军人才培养工程：制定瓯海大罗山科创走廊企业家培养计划，打造企业领军人才培养体系。到 2025 年，培养重点企业带头人 150 名、青年创新人才 300 名。

高技能工匠型人才培养工程：推进产教融合示范基地、高技能人才培训基地等人才培养载体建设，完善高技能工匠型人才培养体系。到 2025 年，建立 50 家以“百名工匠大师”名字命名的示范工作室。

第四节 优化创新创业生态

建设科技金融服务中心。推动科技金融产品和服务创新，大力发展天使投资、创业投资、投贷联动、科技保险，打造集数据服务、中介服务、专家服务等于一体的科技金融服务平台。积极争取科技金融中心落地，引导科技支行、民营科技小贷、风险投资机构等集聚发展。抢抓科创板、创业板注册制改革契机，支持挂牌上市科技企业通过资本市场增发、配股、发行股份购买资产等方式融资。探索政银企业合作新模式，拓宽民间资本投融资渠道，助力科技创新与产业升级。

深化国家科技成果转移转化示范区建设。加强技术产权资产证券化试点和国家科技成果转移转化示范区建设，完善科技成果转化机制。壮大由高校院所科研人员、企业高管、投资人、科技中介服务人员等组成的科技职业经理人队伍，建立科技强区领导小组并实体化运作，抓好科技发展战略和重大科研项目谋划等工作。强化区域间技术转移合作，谋划建设“杭温双廊科技成果转化基地”，促进杭州城西科创大走廊和温州环大罗山科创走廊科技成果的双向转移。加速打造瓯海科技大市场 4.0 版，深化与知名高校院所的战略合作。到 2025 年，科技大市场实现线上线下签约项目超 50 项，成交额超 1 亿元。

加强知识产权保护。积极推进省级知识产权示范区建设，重点打造瓯海知识产权创新产业园和瓯海知识产权运营公共服务

平台。深化知识产权审判领域改革，完善技术类知识产权司法保护，强化区人民法院知识产权巡回法庭作用。加强企业知识产权培育与管理，健全保护各类市场主体产权长效机制，建立重点企业知识产权保护直通车制度，提升知识产权综合管理和运用水平。

第三章 空间融合，做强温州标志性城区

加强空间融合开发，着力构建“一核两区、两廊三带”空间布局，重点加快南部新区、中心区、高铁新城、西部生态新城建设，全面融入温瑞平原一体化发展，形成“中心凸显、东西联动、城乡协调、特色互补、全域融合”的城市发展格局，打造城产人融合发展示范地。

第一节 构建“一核两区、两廊三带”空间格局

统筹发展“一核两区”。一核：以中心区和高铁新城为主，包含娄桥、潘桥、新桥、景山等街道以及瞿溪-郭溪街道城镇区块，构建功能复合、生态宜居、活力迸发的城市核心区。**两区：****科创引领区**——以南部新区为主，包含梧田、南白象、三垟、茶山、仙岩、丽岙等街道，积极融入环大罗山科创走廊建设，加快培育建成一批高能级平台，引领创新、智力、金融等高端要素集聚，大力推动城产人融合发展，打造温州大都市区向南拓展重要节点。**生态休闲区**——以泽雅镇为主，包含泽雅镇以及瞿溪-郭溪街道西部山体，支持西部生态板块崛起，大力推进农文旅深度融合发展，加快建设西部生态新城。

精致建设“两廊三带”。**两廊：**沿瓯海大道的商旅经济走廊和沿温瑞大道的创新经济走廊。**商旅经济走廊**——整合提升慈湖家具市场商圈、中心区商圈、高铁新城商圈、瞿溪皮具市场商圈，

加快集聚商旅、商务、文化等要素，打造以支撑消费升级为重点的商旅经济走廊。**创新经济走廊**——聚焦新技术新产业新业态新模式，整合提升大学城商圈、华润万象城商圈，大力推进产业创新和科技创新，打造以科创为发展引擎的创新经济走廊。**三带**：环山休闲运动带、沿轨城市经济带、塘河人文体验带。**环山休闲运动带**——依托吹台山、大罗山、景山、三垟湿地等重要节点，完善城市绿道、休闲步道及公共体育设施，发展运动休闲产业，打造全域环山休闲运动带。**沿轨城市经济带**——优化 S1、S3、M1 沿线功能布局，加强轨道站点与周边区域一体化规划建设，推进轨道交通 TOD 综合开发，谋划布局现代商贸、商务办公、休闲娱乐等产业项目，打造功能复合、业态多元的城市经济带。**塘河人文体验带**——以温瑞塘河为生态文脉，优化滨水空间功能布局，加强塘河沿线村庄拆整、文物保护、水系治理、慢行系统建设，突出会昌、梧田、南湖、白象、帆游、穗丰各段特色风情营造，打造彰显城市人文品质的文化休闲带。

第二节 提升城市核心功能

做强城市核心功能。推进区域协同发展和片区联动建设，突出发展未来教育、医疗康养、国际消费核心功能，协同提升商贸、文化、交通等服务功能，着力建设温州中心城市标杆城区。坚持“大办教育、学在瓯海”，深化科教融合、产教融合，加快教育现代化，探索构建未来教育创新样本。推进“医疗+康复+养老”

三位一体模式，加快医养结合试点项目建设，形成区域医疗康养中心城市的“拳头产品”。顺应消费升级趋势，共建进口商品集散中心、跨境电商综试区、综合保税区、华商华侨综合发展先行区等平台。

推进城市有机更新。持续推进“精建精美”，以未来社区理念，综合运用片区改造、插花改造、微改造等方式，深入推进城市有机更新。依法启动新桥、娄桥、梧田等9个街道38个城市建设用地范围内的城中村改造项目，城市建设用地范围（内）外保障性安居工程、旧城区改造、城中村改造视发展时序，成熟一个推进一个。稳步实施以景山街道、新桥街道、梧田街道、瞿溪街道等为重点的城市老旧小区改造。加快建设南湖未来社区、北村未来社区，谋划建设高铁南站、龙舟基地等一批未来社区，形成未来社区的“最佳实践”。完善市政配套设施，探索建设地下智慧感知系统，加强地下空间综合开发利用。

专栏三：瓯海区“十四五”规划实施城中村改造项目

新桥街道：高翔村；

娄桥街道：东风村、古岸头村、社叶村、前园村、河庄村、安下村、东耕村、岩头村、上汇村（移民区小区）；

潘桥街道：潘桥村、陈庄村、横屿头村、华亭村；

梧田街道：南堡村、月落垟村、大堡底村、霞王村、蟠凤村、南村村；

南白象街道：金竹村、白象村、鹤湖村；

郭溪街道：浦东村、浦西村；

三垟街道：黄屿村；

茶山街道：睦州垟村、茶山村、后村村、河头村、洪殿村、罗丰村、罗胜村、舜岙村、霞岙村；

丽岙街道：泊岙村、丽塘村、王宅村。

第三节 建设四大城市重点板块

一体化建设南部新区。以构筑“科创之区、未来之城”为导向，统筹发展和生态安全，全域承接科创平台，全域打造未来社区，将南部新区建设成为中心城区新地标、都市经济新引擎、对外开放新门户。以凤凰山北部为主要区域，打造集文化、休闲、创业办公于一体的综合性城市功能板块，加快温瑞塘河生态带、科技创业廊道和科教研发廊道建设，联动推进生命健康小镇、肯恩小镇、梧慈智创谷等节点建设。发挥大罗山、三垟湿地、温瑞塘河生态资源优势，推进道路工程建设和沿线环境综合整治工作，塑造“夜画塘河”、三垟“生态客厅”等生态人文风貌。围绕“万象商圈”，强化新兴产业、现代服务业发展，加强文化娱乐、时尚购物、金融办公等项目布局，打造瓯海城产人融合示范样板。

专栏四：南部新区“一心一带两廊多节点”发展格局

一心：以凤凰山北部为主的核心区，打造综合性的城市功能。
一带：即温瑞塘河生态之带，贯通城市南北，北至瓯江，南至飞云江，规划范围内约 8.5 公里。
两廊：**科技创业廊道**——串联肯恩生态创新示范区、核心区、梧慈产业创新功能区，催生创业孵化、总部经济、产权交易、成果转化的产业链闭环，打造生态科创融合与传统产业升级的示范区域；**科教研发廊道**——依托高教资源聚合科教服务集群和学研创新交互集群，依托生命科学小镇，打造主题清晰、梯次分明的科教研发走廊。
多节点：肯恩小镇、茶山梦创小镇、梧慈智创谷、时尚智造小镇、生命健康小镇。

高品质建设活力亚运中心区。以打造“品质门户、亚运新城”为导向，推进“消费+、体育+”，加强中心区城市精修和城市商业版图布局，全面激发城市发展活力。积极发展楼宇经济和总部

经济，加快中央商务区、牛山商务区总部型企业引进，建设高品质步行街、商业街，高标准推进高端酒店、综合体等配套设施建设，增强综合服务和人口集聚功能。按照“办好一个会、做活一座城”理念，加快建成亚运龙舟运动基地、奥体中心、君康健康产业中心等地标性项目，紧抓后亚运时代发展契机，加强奥体中心等体育场馆的多功能综合利用，谋划布局集室内竞技、体育赛事、中小型会展于一体的体育综合体。

高标准建设高铁新城。围绕“浙南主枢纽、西南主门户”定位，着力构建以综合交通枢纽为基础，以数字服务、高端商贸、旅游集散为特色，集创意、时尚、金融、生态、人居于一体的现代化高铁新城。加强温州南站、站西地块综合开发利用，加快实施杭温铁路温州南站西站房、站西枢纽综合体等项目，深化站城一体化发展。推进大象城、站南商贸城、港龙商贸城等商贸综合体功能升级，培育新消费业态，充分发挥高铁商圈对眼镜、鞋服等特色优势产业的引流和带动效应，打造集时尚街区、时尚文化、时尚智造、时尚服务于一体的温州新消费客厅。推进高铁新城与中心区板块融合发展，提升综合辐射能级，带动郭溪、瞿溪平原地带开发建设。

协同打造西部生态新城。发挥绿色生态和文化底蕴资源优势，全面推进西部片区开发建设，促进区域高质量协调发展，协同建设温州都市区向西辐射的重要支撑点。加快构建内畅外通、便捷高效的西部城乡交通系统，提升西部交通区位。加快城市优

质资源延伸，促进人才回归，建设美丽城镇、美丽村庄、美丽田园，塑造舒适便捷优美的品质环境，打造乡村公园和未来乡村。构建生态型产业体系，全力推进文化、旅游、商贸、农业、养老、康养深度融合发展，提升特色智造平台，打造低碳示范区。纵深推进泽雅全域旅游和郭瞿乡野康养、红色文旅等特色旅游，加快壮大龙溪旅游度假区、北林垵田园综合体、上潘垄旅游经济带等产业集群，谋划建设金坑峡景区，打造以纸山文化为核心的旅游IP小镇。“十四五”期间，争创乡村国家公园和省级旅游度假区。

第四节 深入推进乡村振兴

加快建设大都市美丽乡村。围绕乡村生态空间、产业发展、人居环境、基础设施和乡村治理，积极开展乡村未来社区试点建设，打造全国知名的未来乡村示范区。加快建设数字乡村，高水平推进一批乡村振兴示范带建设，打造一批精品村、风情小镇、精品示范线、村落景区。深化美丽宜居示范村建设，重点推进“泽雅·纸山”“塘河·两岸”“大罗山”美丽乡村创建示范区建设，整体打造高端“生态有机+民宿康养”品牌。积极盘活闲置农房和闲置宅基地资源，鼓励村集体、社会团体参与美丽乡村建设，提高农房设计水平和建设质量，加快建设景区村庄。力争到2025年新增50个A级景区村，其中3A级景区村12个以上。

全面提升农村基础设施。深入推进农村垃圾、厕所和污水

“三大革命”，加快提升乡村人居环境。高水平推进“四好农村路”、饮用水提标、电网升级改造、网络进村入户等工程，实现城乡主要基础设施互联互通，建立专业化、标准化、城乡一体化的农村公共基础设施管护机制。健全农村物流基础设施和配送网络体系，实现农村物流网络节点多站合一、资源共享。积极推广天然气、太阳能等清洁能源，探索推动城市天然气配气管网向乡村延伸。

加强农业农村综合改革。深化农村金融改革，深入实施农村承包土地经营权试点和农民资产授托代管融资改革，完善农村金融服务体系。实施新时代乡村集成改革，推进村社经济合作社股份合作制改革和农合联“三位一体”综合改革。积极探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，构建归属清晰、权能完整、流转顺畅的农村集体产权制度。深化“两进两回”机制建设，畅通人才、科技、资金、乡贤等回乡通道，推动乡村人才振兴。健全乡村治理机制，强化农村基层党组织领导核心地位，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层治理格局。

第四章 数字引领，发展高水平都市经济

以数字经济为引领，坚持走特色产业发展道路，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，加快发展标志性产业链群，加快发展现代服务业，提高都市经济发展水平，打造民营经济新高地。

第一节 打造“8+3”标志性产业链群

构建千亿级先进智造产业集群。聚焦服装、鞋革、汽摩配、电气机械、眼镜、智能锁、包装、食品加工等八大传统优势产业，主抓产业数字化、产业链现代化、企业培养、产业转型、品牌建设，全面提升产业硬实力，打造浙江领先的先进智造产业集群。突出产业数字化，深入推进数字化设计、管理、营销，拓展物联、数联、智联的数字应用场景，推行制造业全链条数字化、时尚化、智能化、品牌化，实现各产业高新技术企业、智能化技改、工业互联网应用“三个全覆盖”，打造一批“智慧车间”“智慧工厂”“智慧园区”“灯塔工厂”。实施产业链重塑计划，加快产业基础能力提升和产业链现代化提升，强化产业链供应链稳定，构建产业链协同创新体系。深入实施企业上市、上规、上云“三上”计划，按照“龙头带动、配套延伸、整体提升”的发展路径，积极引进和培育一批关联性强、带动性强、控制产业链战略环节的大企业、大集团，着力培育一批专精特新“隐形冠军”“单项冠军”“独角兽”和头部企业，创新推行产业联盟，打造传统

优势产业联盟全覆盖示范区，构建大企业顶天立地、小企业铺天盖地、个体企业枝繁叶茂的“热带雨林式”企业生态。加快推动制造业从“生产型制造”向“服务型制造”转变，支持平台型企业、龙头骨干企业等发展专业化服务，建设企业研究院等公共服务平台，打造服务型制造先行区。加强品牌建设，积极申报和提升共有品牌，打响“瓯海眼镜”“中国锁都”“中国鞋都·童鞋生产基地”等地域品牌。以森马集团为样板，谋划创建省级未来工厂。

培育战略性新兴产业链。主动参与全省互联网+、生命健康、新材料三大科创高地建设，聚焦数字经济、生命健康、光电等战略性新兴产业，加强产业融合、产业链招商，打造高新产业新增长极。大力实施数字经济五年倍增计划，积极响应温州 5G “百千万”行动，推进应用场景、产业培育、基站建设，培育发展智能计算、区块链等产业，推动上下游企业集聚壮大，形成一批具有较大影响力的数字经济产业。积极推动新兴产业与优势产业深度融合，以传统产业改造提升拓展新兴产业发展空间，以新兴产业发展促进传统产业升级。重点做好产业链招商，主攻强链补链拓链，招引核心领域、关键环节的大好高项目，带动产业链上下游协同发展。到“十四五”期末，力争战略性新兴产业总产值突破 300 亿元。

专栏五：“8+3”标志性产业链群

1. 服装产业链：立足商务休闲服、时尚女装、潮流童装等领域的基础优势，发挥森马龙头企业带动作用，加快发展服装辅料业，探索定制化发展模式，推动服装产业向时尚产业转型，高标准建设森马千亿级产业园、瓯海时尚智造小镇，谋划服装产业创新服务综合体。力争到 2025 年服装产业产值达到 320 亿元。

- 2. 鞋革产业链：**积极培育鞋机装备企业，推动企业“机器换人”，打造一批智能制造项目和数字化车间。进一步扩大“巨溪真皮大世界”影响力，办好鞋革行业大型展会，打造皮革博览会永久会址。力争到 2025 年产业产值达到 220 亿元。
- 3. 眼镜产业链：**实施“眼镜之都”战略，深入推进眼镜产业培育“六大提升工程”，做好眼镜产业创新服务综合体的运营和服务工作，加快建设集研发设计、高端定制生产、博览交易、文旅体验为一体的眼镜特色小镇，形成覆盖眼镜制造、配件、高端电镀、眼视光检测等全产业链集群。力争到 2025 年产业产值达到 130 亿元。
- 4. 汽摩配产业链：**实施汽车零部件“智能+”战略，推动企业产品向机电一体化、轻型化、总成化等改造提升。引导企业对接智能网联汽车、氢能源领域标杆企业，鼓励有条件企业布局配套零部件，谋划建立瓯海产品技术研发中心+上海、北京或国外两地技术研发互动平台，力争到 2025 年产业产值达到 90 亿元。
- 5. 电气机械产业链：**加强核心零部件、关键基础工艺与共性技术攻关，推进包装机械、鞋革机械、眼镜机械等轻工机械产品改造提升，引导电气机械制造业服务化发展，培育一批自主创新能力强、主业突出、产品市场广阔的智能制造大型骨干企业。力争到 2025 年产业产值达到 80 亿元。
- 6. 智能锁产业链：**立足“中国智能锁之都”的发展目标，培育智能锁知名品牌和产品，实施智能锁产品研发设计与技术创新战略，做好智能锁具产业创新服务综合体运营服务，加快推进智能锁产业园和龙头企业总部园区建设，促进智能锁集聚发展。力争到 2025 年产值达到 45 亿元。
- 7. 包装产业链：**依托市智能包装装备制造业创新中心，积极发展技术含量、附加值较高的电器、食品、卷烟、医用、眼镜等领域包装用材，研发应用环境友好型的新型包装材料，加强包装企业“两化融合管理体系”标准建设，大力推广绿色、安全、智能包装等技术。力争到 2025 年产值达到 30 亿元。
- 8. 食品加工产业链：**支持企业实施智能化技术改造，普及推广成套化、智能化食品生产及包装生产线，鼓励企业购置先进设备开展清洁生产，完善企业食品安全管理制度。发挥顶诺食品、大好大等龙头企业带动作用，大力发展休闲食品和特色食品，引导食品行业由初加工向深加工发展。力争到 2025 年产值达到 35 亿元。
- 9. 数字经济产业链：**坚持数字经济“一号工程”，立足高教新区科技、人才、生态等资源优势，以存量用地为重点，布局专业楼宇，持续推动人工智能、大数据、5G、区块链等新技术与各行业深度融合，拓展融合应用场景，形成大数据产业链。到 2025 年，数字经济引领作用显著增强，产值达 150 亿元。
- 10. 生命健康产业链：**整合医疗资源，建设好生命健康小镇等高能级平台，加快推进君康健康产业中心、中国基因药谷等项目，健全“医疗+康复+养老”三位一体模式。到 2025 年，基本建成区域医疗康养中心区、东南沿海健康产业研发中心，营收达 150 亿元。
- 11. 光电产业链：**搭建华中科技大学温州光电产业创新中心等合作平台，推进以华中科技大学温州先进制造技术研究院为主体的光电实验室争创省级重点实验室。到 2025 年，组织实施 30 个以上科技创新攻关项目，落地 50 个科技型企业，实现产值 20 亿元以上。

整合提升“1+N”产业平台。以“一个突破、两个提升、四个一批”为路径，优化功能布局，加强产城融合，打造千亿级瓯海经济开发区，加快跻身全省经济开发区十强。通过“产业提升、完善配套、优化运营、美化环境”，推进郭溪上屿工业区、开发

区梧田工业园、瞿溪南片工业园、南白象金竹工业园等旧工业区改造提升，将瓯海经济开发区、瓯海前花工业区、高新技术园区（高翔）、瓯海电镀基地、郭溪浦东工业区、瓯海北村工业区改造成现代化都市型工业园区。加快实施小微企业园示范引领工程，建成投用潘桥陈庄小微企业园、西陶小微园、宏地智能科创城、仙岩时尚总部园等4个工业小微企业园，积极谋划“一带一路”中乌产业园、温州（瓯海）直播产业园、浙瓯直播基地等一批小微企业园。以产业更特、创新更强、功能更全、体制更优、形态更美、辐射更广为要求，加快中国（瓯海）眼镜小镇省级创建，确保生命健康小镇、时尚智造小镇命名，全力打造特色小镇2.0版。到2025年，力争瓯海经济开发区实现千亿级产值规模，五星级小微园8个以上，新增省级命名特色小镇3个。

专栏六：瓯海经济开发区整合提升重点

- 1. 东片发展园区：**面积约12.52平方公里，形成“三片两廊”空间布局，主要包括温州国家大学科技园、生命健康小镇等平台。重点培育生命健康、数字经济等产业，加快生命健康和信息技术两大产业创新中心建设，重点推进温州市软件信息产业园、瓯江国际学术交流中心、温州光电产业创新中心等建设，形成辐射浙南闽北的高能级创新平台。
- 2. 南片发展园区：**面积约8.51平方公里，形成“一轴两片”空间布局，主要包括时尚智造小镇、数字经济（新基建）产业园等平台。重点培育MCN产业、鞋服时尚产业、文化创意产业和数字经济产业，辅助培育汽摩配和生命健康制造产业。
- 3. 西片发展园区：**面积约4.51平方公里，形成“一带两片”空间布局，重点培育鞋产业，高端智能锁和智能家居安防产业，打造高品质眼镜小微园、全球高端智能锁产业示范园区。
- 4. 中片发展园区：**面积约7.54平方公里，形成“一心一带两片”空间布局，主要包括眼镜小镇等平台，重点培育全产业链眼镜产业、服装时尚产业，推进眼镜跨境电商试点，打造全球眼镜采购中心和高端眼镜品牌集聚区。

第二节 建设“5+5”现代服务业高地

融合发展生产性服务业。聚焦科技服务、信息服务、商务会展、现代金融、智慧物流五大生产性服务业，以融合化、高端化、专业化为导向，推进生产性服务业高质量发展，打造生产性服务业标杆城区。推进生产性服务业和先进制造业深度融合，加强数字化改造、智能化应用，创新产业链服务模式，提升高端化、专业化发展水平。大力发展楼宇经济、总部经济，积极吸引跨国公司和国内大企业设立综合型总部、地区总部或职能型总部。

专栏七：生产性服务业发展重点

- 1. 科技服务：**发挥温州作为科技经济融合试点的优势，强化科技驱动力，重点发展研究开发、创业孵化、知识产权、科技中介服务等，深化产教融合、校企合作，引进培育各类研发创新服务机构，加大与上海、杭州、宁波等地科创平台、科技园区的合作互动，探索发展离岸孵化器、飞地经济模式，打造温州科技服务活力区。
- 2. 信息服务：**发挥高教新区科技、人才、生态等资源优势，紧抓与浙江大学、华中科技大学战略合作机遇，发展壮大软件信息技术服务业。推动云计算、大数据、物联网、移动互联网等信息服务业布局，不断提高信息服务业的综合实力。加强信息产业与工业的融合程度，建设以东经科技“包装+互联网的网络协同制造平台”为样板的工业互联网平台，打造“两化”融合示范区。
- 3. 商务会展：**依托中心区商务大楼、牛山广场、总部经济园等商务楼宇，着力招引央企、国企、外企、民营企业 500 强等龙头企业来瓯入驻，集聚打造一批特色楼宇，实现高端业态集聚。实施税收亿元楼培育行动，抓好招商引税工作。做强专业性商务服务，发展广告会展、运营服务、人力资源等商务服务业，提升法律、会计、税务等中介服务水平。重点推进国家广告产业园转型升级，实现全产业链发展，加快形成具有一定影响力的示范园区。大力发展现代会展业，加快温州时尚会展中心、仙湖度假区温商中心的谋划建设，举办具有产业和地方特色的常设性展会，重点做好眼镜小镇采购节、国际真皮鞋材博览会、进口商品博览会等展会洽谈活动，打造一批知名地方特色节庆品牌。
- 4. 现代金融：**深化金融综合改革，大力培育地方特色金融业态，支持民营经济发展。大力实施融资畅通工程，深入落实“凤凰行动”，拓宽直接融资渠道，支持股权投资基金、企业发债等。发展产业基金，重点抓好 20 亿元的青科会产业基金落地。设立科技银行，探索发展科技创新基金。充分发挥保险保障和融资服务功能。创新地方金融监管，促进立体化监管提升。支持新技术与新金融深度融合，争创省级金融科技健康发展试验区。
- 5. 智慧物流：**发挥物流示范区综合改革创新试点的优势，推动现代物流与制造业、商贸业融合发

展，提高物流设施信息化、智能化水平。构建城市配送三级网络，优化城区末端配送。全面整治提升物流服务业，形成一批技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的现代物流集团。主动对接义新欧班列运输，推进物流园区、物流企业的搬迁、整合、优化，提升物流园区运输能力，做大传化公路港、当家物流园等特色平台。发展智慧物流共享经济，大力推行“统仓统配”“多仓共配”“无车承运人”等先进物流模式。

提升发展生活性服务业。聚焦城市商业、休闲运动、培训服务、社区服务、品质人居五大生活性服务业，以品质、多样、活力为导向，推动生活性服务业与消费结构升级相协调。进一步改善消费环境，优化服务供给，全面提升生活性服务业品质。推进生活性服务数字化，大力发展数字学习、数字出行、数字健康、数字养老等新业态新模式，提升生活性服务业多样化程度。结合人口结构优化，营造青年人群文化娱乐、社会交往新业态新场景，全面提升生活性服务业发展活力。

专栏八：生活性服务业发展重点

- 1. 城市商业：**加快建设商贸新区，重点培育高能级商圈和主题性特色街区，构建布局合理、层次分明、功能完善的商业体系。围绕区域特色与优势，精准培育餐饮、文化旅游、夜间购物、体育健身等业态，大力发展“月光经济”。加快发展电子商务，支持森马、新联、东经、童库等企业建立垂直行业电商平台。加快培育电商直播、新零售等模式，谋划建设数贸电商基地，全力打造温州商贸新中心。
- 2. 休闲运动：**依托山水、医疗康养资源，结合杭州亚运会契机，以泽雅、三垟湿地、奥体中心等为重点，发展休闲度假、康体养生、体育运动等业态，打造高品质都市生态休闲目的地。
- 3. 培训服务：**以产业需求为切入点，重点发展管理培训、专技培训等职业培训。大力发展K12教育培育，推进高教园区开展产教融合专业培训，推动教育资源向基础教育下沉。合理开展老年培训，提升老年人生活技能，丰富生活场景，谋划建设温州培训服务基地。
- 4. 社区服务：**强化社区基础设施建设，招引品牌化、连锁化的家政企业入驻，培育本地优质家政服务做大做优，支持中小家政服务企业专业化、特色化发展。大力推进适老化改造，提升居家养老的安全性和便利性。推进托幼工作，完善托幼机构布点，加强规范化管理。加强社区保洁，集中清理乱堆放，清除卫生死角。
- 5. 品质人居：**围绕“稳地价、稳房价、稳预期”目标，加大房地产市场监管，确保房地产市场平稳、健康、有序发展。科学制定房地产开发计划，推进商品房产品差异化、特色化、品质化供给，实现产品供应与市场需求保持大体动态平衡。推进物业服务规范化发展，加快培育一批物业服务龙头企业。

第三节 提档升级现代都市农业

强化农业转型升级。深化农业供给侧结构性改革，持续优化现代农业发展空间与产业布局，构建“两带三区多群组”发展格局。强化农业基础设施建设，深化与温州科技职业学院的校地合作，加快搭建省农业科技园区等科技创新载体，提高农业规模化、产业化、信息化水平。深入实施农业品牌培育行动，加强花卉、种业、杨梅、瓯柑等优质绿色农产品供给，全面打响“瓯越鲜风”农产品品牌。高度重视粮食安全和农产品质量安全，严守永久基本农田保护红线，提升粮食功能区种粮属性，开展粮食节约行动。

加快农旅融合发展。挖掘市场机会点和需求点，打造场景丰富的农旅融合示范基地。加快建设温州花城，推动花卉产业集聚，大力发展花卉超市、花境样板间等高端花卉衍生产品，打造“家庭园艺、花卉种植、生态保育”一站式花卉消费场景。加快北林垞、郭溪美丽乡村田园综合体等项目建设，发展生态观光、休闲体验、文娱科教等休闲农业。大力推动农业全产业链建设，创新农业研学教育，开展田间农事系列体验项目，打造“寓教于农、收获于田”的生态研学场景。

推进农业绿色发展。加强土壤污染防治，全面推进种养循环一体化，形成绿色高效的农业产业化集群和循环化体系。按照“集中连片整治”的思路，加速农田土地流转，引入规模农业企业统一经营，全力打造田园环境整洁、农业设施整齐、生产过程清洁、整体景观清新的美丽新田园。

第四节 加快发展现代建筑业

提高建筑业信息化水平。广泛实施新型建筑工业化，推广应用装配式、钢结构建筑，大力推行全装修成品交房，鼓励新建住宅采用标准化、集成化、模块化的装配化装修。谋划建设建筑业工业化信息化综合体，建立建筑业培训基地，培养一批高级技术人才。搭建产品技术研发平台，创新突破核心技术，研究开发建筑施工新技术、新工艺和建筑新材料。谋划建设建筑业产业链生产基地和后方基地，加快形成现代建筑产业集群。到 2025 年，建筑单体装配率达到 60%以上，新开工装配式建筑 380 万平方米以上。

发展绿色建筑。完善绿色建筑发展体系，推动绿色设计、绿色施工，提升绿色建筑水平。实施南部新区城乡建设新板块节能计划，逐步建立节能专项规划工作机制和过程管理机制，完善建筑节能减排管理体系，健全绿色建筑评价体系、技术标准体系和咨询服务体系，鼓励新技术及新材料的应用。“十四五”期间，新建民用建筑达一星级以上绿色建筑标准，国家机关办公建筑和大型公共建筑达二星级以上绿色建筑标准，建筑业万元产值能耗下降 12%。

引导建筑业企业“走出去”。引导行业差异化发展，整合各类生产要素，鼓励企业向上下游扩展业务链，加快推进产业结构优化。引导企业巩固提高本地市场占有率，积极拓展埠外市场，支持建筑企业强强合作，以股权投资、收购兼并等方式扩宽业务规模，进一步扩大我区建筑业的区域辐射力。到 2025 年，建筑业年产值超 200 亿元。

第五章 内需拉动，构筑国际消费中心城区

依托强大国内市场，畅通要素循环，坚持以需求侧改革为契机释放消费潜能，着眼供需两端协同发力，加快发展新消费，积极扩大有效投资，不断激发经济发展的内生动力，打造国际消费中心城区。

第一节 畅通循环通道

推进现代供应链建设。充分发挥省级物流示范区综合改革试点效应，完善现代化物流基础设施和物流服务体系，推进潘桥物流园区转型提升，建设集散、仓储、配送、运输、中转和流通加工等功能于一体的保税物流园，形成生产链、供应链、物流链闭环体系。支持具有全球采购能力的国际供应链集成服务商建设跨境电商公共海外仓。围绕智能制造、智慧流通等重点领域，培育一批全产业链协同的供应链企业，积极打造产业链供应链畅通的制造枢纽。健全供应链技术支撑体系，推动大数据、云计算、人工智能等信息技术与供应链融合发展，建设数字化供应链服务平台。

创新发展数字贸易。积极参与浙江省数字贸易先行示范区建设，探索构建数字贸易新基建、新业态、新场景和新体系。发挥省级电子商务创业创新基地、温州市国家大学科技园等平台带动作用，促进数字贸易集聚发展。举行中国（温州）社交电商大会，推动外贸企业通过跨境电商进行线上转型，推进出口转内销。加

强商贸企业与互联网信息服务企业、智能终端企业合作，深入实施温州制造拓市场“春雷计划”专项行动，打通传统和网上市场渠道，加强与电商平台合作，打造一批MCN网红直播基地，提升瓯海产品网上市场占有率。到2025年，全面形成数字贸易新发展格局，构建具有瓯海特色的数字贸易发展机制和监管模式。

打造进口商品集散中心。扩大全球商品贸易港“世界超市”影响力，打造区域性进口贸易发展核心引擎。推进丽岙华侨贸易基地扩容，谋划创建国家级华侨双创基地，积极参加温州进口消费品博览会，办好特色进口商品展销会等各类主题展会。积极参与温州国家进口贸易示范区建设，争取小额、小批量日用消费品进口免备案试点和消费品平行进口试点落地。提升瓯海公共保税仓库利用率，推动保税仓与“义新欧”班列、上海港、宁波港联动发展，做大做优进口商品属地清关业务。支持进口贸易综合服务企业发展，创建国家级进口贸易促进创新示范基地。

第二节 全面促进消费

大力发展新消费经济。培育新模式新场景新服务新体验的“四新”消费，推进定制消费、体验消费、时尚消费等新业态，鼓励发展首店经济、首发经济、免税经济等新模式，探索建立城市消费IP文化属性和消费品牌，打造数字消费、时尚消费、文化消费、旅游消费、体育消费全面繁荣的国际消费中心城区。丰富夜间消费业态，培育夜间消费品质主体，完善夜间配套体系，高

水平建成省级夜间经济示范区。加大对首店经济培育力度，引入国内外品牌首店，推广时尚活动首秀、高端商品展会等消费形式。丰富数字文创消费资源，推动数字音乐、网络文学、动漫、影视、游戏、直播等数字文化内容发展。加强可穿戴设备、虚拟现实终端产品、服务机器人等热点产品与服务的供给，打造数字生活新服务示范区。

全面促进传统消费升级。扩大传统服务消费有效供给，加快推进生活性服务业、传统零售企业数字化转型，改造提升核心商圈、特色步行街、社区商业配套，建设一批智慧商圈、智慧商店，探索发展无人商超、无人餐厅等新型经营业态。加强传统老字号餐饮企业连锁化、品牌化经营，加大特色现代化餐饮企业培育力度，全面打响全球美食城品牌。积极拓展文化、旅游、体育和农村消费，提质扩容教育、家政等服务消费，稳定住房消费，促进新能源汽车消费，以消费升级引领产业升级。推进酒店住宿业精品化发展，以南部新区、中心区为重点，建设一批高品质商务酒店，以三垌湿地、泽雅、仙岩等区域为重点，新建一批度假会议酒店，推动民宿产业集聚化、星级化发展。

着力优化消费环境。倡导诚信经营、商户自律，加大消费投诉维权力度，健全消费者权益保护机制，完善和强化消费领域惩罚性赔偿制度，推动大型商超、购物中心等实行消费纠纷先行赔付制度，打造放心消费示范区。加强对商户外摆、营销推广等经营行为的规范化管理，积极谋划市内免税店、退税店，构建便利

化免退税服务体系。完善消费纠纷处理体系，健全消费纠纷处理法律援助和协调机制等。

第三节 拓展有效投资

优化投资方向。坚持“新基建+传统基建”协同发力，鼓励和引导投资重点投向新型基础设施、新型城镇化及交通、水利等重大工程建设，大力挖掘大干交通、精建精美、未来社区、上盖物业等领域投资增长点。加快推进温瑞平原西片排涝工程（仙湖调蓄工程）、瓯海大道西延三期等一批重大项目，提升城市支撑力、承载力。加大先进制造业项目投资力度，大力推进企业改造提升工程、工业区有机更新项目。突出现代服务业重大项目建设，加快推进三垟城市湿地公园、仙湖度假区、野奢旅游度假区等重大旅游项目，加快实施各镇街邻里中心等民生配套项目。“十四五”期间，固定资产投资增速与 GDP 增速基本保持同步，交通投资、城市更新和水利投资、高新产业投资、制造业投资、民间投资快于面上投资增速。

创新投融资机制。探索创新融资方式，推动重大项目由政府资金主导向社会资本主导转变，由间接融资为主向直接融资为主转变。加强政府产业基金、地方政府专项债、企业债券等引导作用，支持民营企业加大投资力度，鼓励和支持在外温商回归，全面激发市场投资主体活力。推广大数据征信融资、融资租赁、技术融资、股权融资、仓单融资等新型融资方式，加快探索基础设

施公募 REITs 投融资制度，制定实施重大交通基础设施投融资政策。优化投资服务环境，加快建立政府投资项目管理机制。进一步拓展重大项目境内外融资渠道，扩大直接融资规模。

第六章 改革深化，拓展开放合作新局面

深入贯彻落实中央、省、市对深化改革的决策部署，深化各层级各领域改革，打造一流营商环境，落实长三角一体化国家战略，加强跨区域一体化合作，高水平建设营商环境最优地和改革开放先行地。

第一节 打造营商环境最优地

持续提升营商环境。深入实施营商环境最优区“十大举措”，力争各项改革举措在我区率先突破。深化“最多跑一次”改革，全面推进政务服务2.0建设，提高“企业开办”“企业注销”的便利程度，推行“一窗受理、集中审批、统一出件”服务模式。聚焦民企融资能力提升、产权制度保护、开放创新引领等领域，不断深化“放管服”改革和商事制度改革。完善企业投资项目高效审批制度，建立健全首问负责制和全生命周期服务制度，依法缩短一般企业投资项目审批时限，实现要素、服务跟着项目走。到2025年，实现90%以上非涉密事项“一窗受理”，营商环境便利度达到95%以上。

营造公平竞争市场环境。健全法治环境，优化各类市场主体平等准入机制，依法保护各类投资者和企业的合法权益。充分发挥甬海民营企业权益保护委员会作用，严格规范涉企行政执法，积极推行“综合查一次”，完善政府诚信履约制度，健全“政

府承诺+社会监督+失信问责”机制，严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺。深化中介市场化改革，推行涉企鉴定评估“最多评一次”改革，实现中介服务经费和时间双下降。完善法院审判管理系统，加强一站式多元纠纷解决机制，深化破产审理信息化建设，提高破产案件审理效率。

构建亲清新型政商关系。健全“三清单一承诺”，明确政商交往行为规范，严肃查纠干扰和阻碍民营经济发展的违纪违法问题。持续落实涉企降本减负政策，健全“两个健康”政银企恳谈机制，定期邀请企业家代表、金融机构代表共商民营企业发展问题。深入实施“强协会、聚合力”行动，增强行业协会的协调力和引导力。全面深化清廉民企建设，依托大罗山“一中心两学院”，办好“亲清政商学堂”，深入实施“青蓝接力”培养计划。

第二节 再造市场化改革新优势

创新民营经济发展体制机制。深入贯彻落实中央、省、市对民营经济发展支持政策，营造民营经济高质量发展环境。健全“小升规、下升上、产转法、创孵科、规上市”梯队培育体系，完善市场主体“孵化—达标—升级—做强”全成长周期精准服务机制。引导企业走专精特新高质量发展之路，完善“隐形冠军”培育机制。优化升级“瓯资通”，深化小微企业资产受托融资改革，支持民营企业金融服务综合改革试点。

深化国资国企改革。加快国有经济布局优化和结构调整，提

高国有资本配置效率，推进国有资本投资运营。分类推进国有企业改革，实施“混改+上市”战略，加快国企上市步伐，优化国有企业结构，强化国企市场运营能力。改造升级资产管理信息系统，强化区属国有企业自有和租入房产（土地）使用情况的监督管理。深化国有企业薪酬制度改革，逐步建立差异化薪酬分配体系，构建动态化、全覆盖、智能化的国有资产监管体系。

深化要素市场化配置改革。推进要素市场化配置综合改革，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。深化“亩均论英雄”改革，坚持“工业优先”用地保障集成机制，推进“标准地+承诺制+代办制”改革，实现土地资源高效利用。建立便捷高效的要素交易机制，推动劳动力、资本、技术、排污权、用能权、碳排放权等资源要素市场化配置。健全区资源交易平台功能，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，促进技术要素与资本要素融合发展。完善数据要素市场化配置的体制机制，持续推进政府数据开放共享，规范数据要素市场治理监管。

第三节 开创全面融入长三角新格局

开展多层次对接合作。加强与长三角地区各城市的战略合作，深化在基础设施、科创资源、产业平台、公共服务等领域互联互通、共建共享，致力打造长三角南大门区域中心城市核心区。深度参与数字长三角建设，以数字经济大厦、软件信息产业园为主阵地，深化与长三角地区数字经济合作。全面接轨长三角现代

产业体系，积极引导龙头企业拓展长三角区域布局，承接长三角战略性新兴产业生产基地转移。深化与长三角地区重点高校、国际知名院校合作交流，加速对接科创资源，探索异地研发孵化，抢占招才引智先机，打造开放型协同创新基地。抢抓长三角建设高品质世界著名旅游目的地发展红利，积极参与瓯江山水诗路文化带建设，打造一批具有引领性的龙头项目和精品线路。加快推进标准一体化合作，加强长三角区域检验检测认证信息互通、结果互认，建立异地商标跨地区保护新模式。

深化战略合作联盟。推进与上海嘉定、松江等地区的全领域合作、全要素互通，全面融入温台民营经济创新示范区、浙南闽东合作发展区建设。以南部新区为重点，探索“研发在上海、转化在瓯海”合作模式，谋划上海人才飞地。增强瓯海与杭州在数字经济、生物医药等重点领域的合作，建设“数字飞地”，实现“科技+产业+资本+人才”联动发展，探索瓯海南部新区和余杭未来科技城建立“区域战略合作联盟”。突出环大罗山科创走廊核心地位，健全常态化对接机制，推进异地研发孵化，打造开放型协同创新基地。完善人才柔性引进机制，共建长三角“温籍人才库”等高端人才资源库。

第四节 构建跨区域一体化合作新机制

加快温瑞一体化发展。以错位发展、特色发展、共享发展为目标，以合作共赢、优势互补、权责清晰、创新机制为原则，谋

划建设瓯瑞特别合作区，积极培育数字经济、生命健康等产业，围绕产业链布局创新链、强化要素链，优化基础设施和公共服务设施布局，对重大基础设施项目统一规划统一建设。探索共同设立产业发展基金，建立合理的利益分享机制，充分调动各方主动性和积极性。强化科教研发和科技创新功能，联动推进肯恩小镇、梧慈智创谷、茶山梦创小镇等板块建设，推进瓯海南部新区与瑞安塘下片区协同打造温瑞一体化发展核心区。

参与海西区发展和对台合作。加快构筑联通海西区主要中心城市的基础设施网络，加强产业、科创、经贸、旅游等多领域合作，推进一批具有影响力的区域合作项目落地。全方位多领域深化对台合作交流，积极参与海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区建设，协力打造“台青筑梦家园”。加强温州台湾中小企业园平台建设，积极承办琦君文化节、“浙江·台湾合作周”瓯海分会场、“台生看瓯海”等品牌活动，扩大与台湾经贸、文化、青年服务等全方位交流合作。

深化山海协作和对口支援。实施山海协作工程，坚持以“生态优先、绿色发展、政府推动、市场运作、优势互补、合作共赢”为原则，加强产业、旅游、劳务等领域的成果产出，打造瓯海-永嘉山海协作示范区。推进项目和平台建设，加强社会事业合作，促进群众增收。做好援疆援藏援川援青等对口支援和帮扶工作，加强产业帮扶和基础设施建设，大力发展社会民生事业。

第五节 建立更高水平开放型经济新体制

高水平推动企业走出去。积极参与全市外经贸综合服务体系建设，鼓励企业参与“一带一路”投资项目。担当温州跨境电子商务综合试验区建设主平台，谋划实施多个省级产业集群跨境电商发展试点项目。鼓励森马等民营企业用好全球资源、拓展全球市场，以跨国并购、购买品牌、境外营销网络建设等多种投资方式走出去，推动产品、设备、技术、标准和服务一体化输出。促进自主知识产权、自主品牌和高附加值产品出口，提高文化服务、工业设计等高附加值服务贸易比重。

深度参与浙江自贸试验区温州联动创新区建设。聚焦政府职能转变、贸易便利化、投资管理、金融创新、综合监管等领域，复制应用自贸试验区创新成果和经验做法，推动跨区域合作。发挥侨商网络资源优势，引导民营企业在“一带一路”沿线国家和地区拓展营销网络，开展产能合作，为温州联动创新区建设贡献瓯海力量。

全力建设优质外资集聚地。围绕生命健康、光电等新兴产业加大外资招引，大力招引世界 500 强、创新型、“独角兽”企业。创新利用外资方式，鼓励民营企业以海外上市、引入战略投资者等方式深化与外商合资合作。充分发挥侨乡侨商优势，支持侨商以资产并购、股权并购等方式参与本地企业改组改造和兼并重组。落实外资准入负面清单，注重引进技术含量高的生态绿色项目，强化精准招商、驻点招商。到 2025 年，力争实现累计实际利用外资 2 亿美元，建成优质外资集聚地示范区。

第七章 人文彰显，创建全域文旅发展典范

坚持文化自信，加强社会主义精神文明建设，深度挖掘人文资源，打响“两山一水”系列文化名片，坚持以文化人、以文兴业、以文惠民，提升公共服务文化水平，全面推进文旅融合发展，加快创建国家文化和旅游消费试点城市。

第一节 弘扬现代城市文明

深化新时代精神文明建设。推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实，积极践行社会主义核心价值观，推进新时代文明实践体系建设，深化移风易俗工作，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。推进现代文明礼仪规范普及，充分发挥新时代文明实践中心（所、站）和农村文化礼堂等阵地作用。健全文明城市创建长效机制，发挥志愿服务联合会集成效应，加快形成与现代化要求相适应的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。

提升市民文明素质。持续推进文明街镇、文明村、文明社区、文明单位、文明校园、文明家庭等系列创建活动，不断提高城市文明程度和管理水平。积极举办“精品讲坛”“百场宣讲进基层”“文明微讲堂”等主题活动，增强城市发展文化软实力。深入实施新时代文明实践生活行动，用好“最美”系列、身边好人、道德模范等载体，全面提升市民文明素质。

提高科技文化水平。加强公民科学素质建设，加强科普信息化建设，增强科普的保障能力，推动科学文化繁荣发展，形成具有瓯海特色的科学文化体系。弘扬新时代科学家精神，深化大众创业万众创新活动，谋划建设瓯海综合型科技馆，推动科学文化融入群众性精神文明活动。到“十四五”末，科学文化氛围日益浓厚，创成全省示范科技文化强区。

第二节 加快新时代文化建设

打响独具“瓯韵”文化品牌。深入挖掘和提炼瓯海优秀传统文化的内在精神和时代价值，着力打造以中国寓言文学馆为核心的中国寓言文学小镇、“中国纸山文化”体验小镇。推进各类博物馆建设和更新改造，加强馆藏文物的征集与研究利用，打造塘河博物馆群、青灯石刻艺术博物馆等一批具有引领和影响力的文化地标。持续擦亮永嘉学派文化、塘河文化、纸山文化、大罗山文化、绿文化、琦君文化、龙舟文化、侨乡文化、红色文化等一批具有瓯海韵味的文化品牌，谋划推进大罗山国家文化公园项目，打造气韵流芳的瓯海山河诗卷。做好文物古迹保护和非物质文化遗产传承，提升梧田老街、瞿溪老街等历史文化街区，办好纸山文化节、郭溪九龙灯文化艺术节、瞿溪“百年会市”等特色文化活动，提升瓯海文化的影响力和美誉度。

完善公共文化设施体系。巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果，加强文化阵地建设，强化中共浙南一大会议址、温

州和平谈判旧址、瓯海党史馆等一批爱国主义教育基地建设，深化“文化礼堂”“城市书房”“百姓书屋”等文化项目建设，擦亮全国书香城市“金名片”，优化“城市15分钟文化圈”“农村30分钟文化圈”。坚持文化资源数字化，推动公共文化资源联网上云，实现公共文化服务扩容提质。

推进文化体制机制改革。全面深化文化领域改革，完善文化发展体制机制，激发文化发展活力和创造力。积极发挥市场机制作用，加强对文化类社会组织的引导、扶持和管理，提升公共文化服务供给的效率和品质。健全以需求为导向的公共文化供给机制，提升公共文化供给能力和水平。分类推进文化事业单位改革，完善公共文化机构理事会运营制度。健全国有文化资产管理体制。全面落实文化市场综合执法，促进文化市场持续健康发展。

第三节 建设文旅融合发展样板

积极发展现代文化产业。深入实施文化产业提升计划，推动文化产品优化升级，重点发展文化科技创意产业。加快发展以文化产品生产、文化装备生产为标志的文化制造业，提高制造业在研发、设计、品牌等环节的文化附加值。大力发展数字文化产业，重点发展现代传媒、游戏动漫等数字内容产业。支持重点文化产业园区、文化创意街区建设，谋划建设琦君文旅研学特色村。到2025年，力争培育省级文化产业园区、创意街区3家以上。

创新发展文旅新业态。坚持“文化+”发展导向，推动文化

与数字、旅游、科技、体育、制造、金融等相关产业深度融合。加快推进山根音乐艺术小村、牛山文化旅游度假区、梧田老街、滨河商业街等重点项目建设，积极争创省级文化和旅游消费试点城市。锚定“四个塘河”建设目标，打造仙湖生态度假区-塘河光影公园-古榕春晓-文化创意园的生活休闲线路。以塘河博物馆群为核心，构建梧田老街-博物馆群-荷塘月色-时光里-白象塔-塘河山水公园的文化休闲线路。搭建一批以“瓯嗨购”为代表的智慧文化、智慧旅游平台，培育智慧旅游新业态。到2025年，力争培育省级重点、成长型文化企业8家以上，争创省级全域旅游示范区。

实施文旅融合三大工程。牢固树立“大旅游”理念，实施文旅产品体系优化、智慧旅游建设、文旅对外交流合作提升三大工程，以高速公路、城市快速路、温瑞塘河水系、生态慢行系统串联旅游景区、特色小镇、旅游消费集聚区、旅游度假区等，完善综合旅游网络体系。以2022年举办亚运会龙舟赛事为契机，大力发展体育旅游，重点开发运动休闲、健康养生、科技旅游等特色产品。打造智慧文旅平台，全面激活文旅消费市场。加强与周边县（市、区）旅游联动合作，打造瓯江山水诗路文化高地，共同塑造温州“国际化休闲度假旅游城市”大品牌。

第八章 绿色发展，展示山水名城风采

深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，加强生态环境保护，深化生态综合治理，实施生态环境提质行动，全域建设“公园城市”，擦亮瓯海生态“金名片”，争创省级、国家级生态文明示范区。

第一节 优化生态保护治理格局

构建生态安全格局。严格落实“三线一单”管控制度，强化空间分类分级管控，优化调整生态用地，提高城市生态系统的韧性和生态服务能力，确保空间面积不减少、生态功能不降低、用地性质不改变、资源使用不超限。构建“五片三廊多点”的生态空间格局，推进泽雅、华亭山、五垒山、吹台山、大罗山等五大生态片区建设，打造温瑞塘河、会昌河、戍浦江三大生态廊道，加大泽雅和仙岩省级风景名胜区、茶山和西雁荡省级森林公园、泽雅和三垟省级湿地公园保护力度。

加强生态保护与修复。严守生态保护红线和区域生态安全底线，开展常态化生态保护红线监测预警与评估考核，推动生态系统的整体保护、系统修复和综合治理。推进森林、山体、湿地、河湖等重要生态系统保护和修复，提升河流、湖库、湿地净化功能。实施国土空间综合整治、土地整理复垦、水源涵养和水土流失综合治理等重大工程，加大水资源开发与保护力度，推进南湖、慈湖生态修复工程建设。深入开展平原绿化和森林扩面提质，加

快山体修复，重建山体植被群落。

第二节 巩固污染防治攻坚成果

统筹推进水生态环境保护。以水生态环境质量提升为核心，巩固“五水共治”成效，落实河长制，全面开展“河岸环境综合整治”“水质达标提质”等行动，推进水资源、水环境、水生态、水安全、水文化“五水统筹”。深入开展泽雅水库饮用水水源地规范化建设和饮用水源保护工程，完善饮用水水源长效管护机制。加快推进“污水零直排区”建设，加强污水收集处置设施的建设和运维，切实提高污水收集率和处理率。严格控制水污染物排放，强化工业集聚区废水集中处理运行及其设施维护。以泽雅水库水源地等水质不稳定断面为重点，推进河湖水系连通，提高水体自净能力，构建健康“水下森林”。

全面深化大气污染防治。以“清新空气示范区”建设为目标，深化固定源、移动源、面源治理，实现颗粒物与臭氧“双控双减”。以能源转型升级为核心，积极应对气候变化，有序开展“碳达峰”行动，构建低碳社会。以公共服务领域为重点，大力推广和实施新能源和清洁能源，完善配套基础设施。深化重点行业 VOCs 综合治理，改造提升生产关键工艺技术，减少源头排放。提高建筑施工标准化水平，加强扬尘综合治理，强化扬尘防治过程专人督导、传输通道重点控尘等措施。实施分类分区、精准精细的强化减排措施，引导企业污染源头削减和有序错峰排放。

持续推进净土清废行动。推进农用地土壤分类精细化管理，落实农用地土壤环境保护和安全利用。加强建设用地风险管控和治理修复，优化建设用地土壤环境监管机制，推动现行“净地开发”向“净地收储”转变。依托国家和省土壤环境信息化管理平台，建成全区土壤环境质量数据库和治理修复项目管理数据库。聚焦固体废物减量化、资源化、无害化和治理能力匹配化，统筹推进一般工业固废、危险废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物“五废共治”，推进塑料等白色污染治理，加快构建固体废物多元处置体系，实现固体废物全过程闭环管理。

加快构建现代化环境治理体系。落实政府、企业、公众等各类主体责任，发动社会力量参与治理，建立多方参与、相互监督、良性互动的环境治理格局。实施环保服务高质量发展工程，对高质量发展的优势企业及项目在环境资源要素指标上给予保障。全面深化“环保管家”第三方服务模式，培育一批服务示范机构。全面推进环境风险源排查和重点区域、流域、项目环境风险评价，建立完善重点风险源信息库，逐步建立要素齐全、数据准确、动态更新、信息共享的生态环境信息资源共享数据库。

第三节 全域建设公园城市

建立多层次公园体系。按照“公园城市”建设理念，构筑“园在城中、城在园中”的城市公园新格局。以温瑞塘河、会昌河为景观轴线，以大罗山、景山、吹台山、凤凰山、华亭山、横屿山

等山体为生态屏障，完善由大罗山-三垟湿地公园、吹台山森林公园等组成的山水生态公园体系。以“社区制”理念推进一批社区公园建设，提升社区活力。依托泽雅水库、坑口塘水库，构建环绕山体的绿色通道，打造带状公园。发挥眼镜、生命健康等产业优势，植入文创、商业等多元业态，打造产业公园。依托市级文物保护西山青瓷窑址群，打造集瓯窑雕塑、文化墙、文物展区、文化休闲区等多功能于一体的文化公园。依托泽雅、仙岩、丽岙等田园资源优势，高质量建设一批乡村公园。

构建山水相依绿色廊道。坚持推进绿色发展，打造基于生态斑块、自然山体、绿色公园的生态廊道。以新桥、娄桥、梧田、南白象、茶山等街道为主，重点建设绿道生态休闲旅游亚运示范带。加大绿色廊道建设，推进仙湖度假区-泽雅等八廊建设，谋划构建环大罗山绿道，打造全域绿色廊道体验区。

构建全域美丽生态绿面。围绕“绿道+”的理念，通过“串谷、联山、通水”，衔接城市重大交通干道、轨道交通，打造“一心三环八廊”的全域美丽生态绿面。

专栏九：瓯海区“一心三环八廊”全域美丽生态绿面

一心：以牛山、平天镬为核心，连接瓯海中心区、南部新区，形成最具活力的城市绿心。

三环：**中心绿道环**——以半塘河、S1线绿地、牛山西侧绿地、创意街区、中兴大道景观隧道、龙舟基地等为重要节点，串联瓯海核心区功能板块，打造体验瓯海都市魅力的活力绿道。**龙舟绿道环**——以温瑞塘河（核心段）、凤凰山、金丽温高速防护绿地、温州南站、仙门河为重要节点，串联塘河最精华河段及南部新区核心区，打造展现塘河文化、亚运精神的运动绿道。**云山绿道环**——以五垒山、景山、白鹭洲公园、吹台山、岷岗山、北坦山为重要节点，串联瓯海最具特色的山水资源。

八廊：包括仙湖度假区-泽雅、高铁防护绿地-铜铃山、平天镬-景山、S1线桥下空间、会昌湖-世纪公园、仙岩-大罗山、公园街区-三垟湿地、汽车公园-大罗山，打造八条展现瓯海四季风光、串联“一心三环”的重要景观节点。

第四节 推进绿色经济高质量发展

推进生产方式绿色转型。健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，大力布局绿色低碳产业和循环经济，提高资源要素综合利用效能，推动经济绿色转型。培育绿色公共服务、绿色科技教育等新业态，大力发展生态工业，加快建设绿色工厂和绿色工业园区，推广绿色有机无公害产品，建设一批省级以上绿色产业示范基地。建立健全再生资源回收体系，构建循环经济产业链，推进园区循环化改造，提高企业生产过程的资源利用效率。加强绿色低碳技术推广应用，加快引进清洁生产制造工艺，推广低污染、低排放、低消耗的低碳经济模式。

节约集约利用资源能源。树立节约集约循环利用资源观，构建覆盖全面、科学规范、管理严格的资源总量管理和全面节约制度。实施能源消费总量和强度双控，持续降低碳排放强度。加强土地节约集约利用，加大存量建设用地挖潜力度，推进低效建设用地再开发，有效整合城镇闲散用地。落实水资源管理“三条红线”，严控用水总量和用水强度。积极推进各领域节材工作，加强原材料消耗管理，加大替代性材料、可再生材料推广力度。

推行绿色低碳生活方式。树立现代生态理念，广泛开展绿色生活行动，加快推广绿色生活方式。提倡绿色出行，实行公共交通优先战略，推进轨道交通建设，提高绿色交通分担率，鼓励新能源汽车应用。推行绿色消费，鼓励市民购买节能、节水、可再

生利用等绿色环保低碳产品。推行绿色包装，减少一次性包装物品的消耗。全面深入开展垃圾分类、餐饮“光盘”、绿色采购、无纸化办公等行动。

第九章 民生优先，共建美好生活家园

践行以人民为中心发展思想，以教育、医疗、养老、社会保障等领域为重点，加快构建覆盖全人群、多层次的高品质公共服务体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生保障，全面提升社会民生服务水平，不断增强群众获得感、幸福感。

第一节 推进人口均衡发展

大力优化人口结构。加强出生人口监测，促使生育率适度回升，实施“三级”干预工程，预防和控制出生缺陷，提高出生人口素质。强化规划和政策引导，优化人力资源服务和创新创业环境，增强对外来人口的吸引力，争当温州城市人口净流入最佳区。深化户籍改革，全面放宽落户限制，完善居住证积分落户政策体系，提高温籍大学生返温率、在温高校毕业生留温率。

积极应对人口老龄化。落实国家渐进式延迟退休年龄政策，建立健全人力资源开发、高质量老年产品供给、多元化老年服务、多层次老年保障、全民健康支持等举措，发展银发经济。倡导“积极老龄化”，开展老年志愿者活动，促进老有所为。弘扬敬老、养老、助老社会风尚，强化应对人口老龄化的法治环境，保障老年人合法权益。

完善人口管理。推动城乡人口协调发展，完善以功能区块为主体形态的人口空间布局，引导人口合理分布，持续推进人口城

镇化。实行“错位发展”的差别化人口调节政策，按照“房户合一、以房管人”模式整合资源，建立流动人口网格化、信息化管理服务体系，运用大数据开展人口动态监测。深入实施新居民“五心”服务提升工程，不断提升在甬新居民获得感、融入感、幸福感。

第二节 建设未来教育创新城区

深化教育综合改革。坚持教育立区，深入实施“重构校网布局、重构教育供给链条、重构学校治理方式、重构教育办学模式、重构教育生态”五重构改革。探索实施“未来学校”建设工程、“未来教师”培育工程、“未来课堂”改革工程，构建“以学生为中心”的美好教育新生态，率先打造未来教育创新城区。深化“互联网+”教育新模式变革，构筑数字教育、智慧校园瓯海样板。完善师资供给配置和评价激励机制，构建德智体美劳“五育并举”的育人体系。放大高等教育资源优势，加强与在温高校以及国内外知名院校机构合作，探索多元主体合作办学模式，鼓励社会力量参与，规范民办教育发展。深化新时代教育评价改革和考试招生制度改革。完善市级优质高中教育资源统筹机制，推动高中教育多样化特色发展。

普及安全优质的学前教育。加大0-3岁婴幼儿照护服务模式创新力度，扩大2-3岁托育托幼早教一体化试点范围。探索建立主体多元、管理规范、服务优质的婴幼儿照护服务体系，扩大公

益性托育机构覆盖面。加大公办幼儿园建设力度，鼓励发展普惠性民办幼儿园，提高二级及以上幼儿园占比。到 2025 年，新建 30 所幼儿园，全区公办幼儿园在园幼儿覆盖率达 60%，普惠性幼儿园覆盖率保持在 90%以上，创建全国学前教育普及普惠区。

发展优质均衡的义务教育。全面推进义务教育标准化集团化信息化建设，实施“小规模学校全面培优”行动，促进城乡教育均衡化，创建全国义务教育优质均衡区。制定义务教育优质均衡发展三年行动计划，提升改造中小学校体育场馆，新增中小学教学仪器配置，加强中小学骨干师资梯队建设，落实中小學生减负各项举措。实施“初中强校工程”，推动“示范领跑、优质更优、潜质升级”，着力解决区域之间、校级之间、学段之间的差异性。到 2025 年，义务教育标准化学校创建率达 100%，新改扩建温州中学附属初中、瓯海中学附属学校等一批义务教育学校。

提升技术赋能的职业教育。深化职普融通、产教融合、育训兼融，优化中职校网布局和专业结构，创建全国首批千所优质学校。大力发展创新型劳动教育，创成国家级劳动教育实验区。以课程体系改革推动“专业集群”建设，实现专业培养与产业需求有效对接，推动专业结构优化及专业布局调整。推进中职基础能力建设水平和内涵质量发展水平“双提升”工程，重点支持瓯海职专与温职院等高校开展五年一贯制教育，完成瓯海职业中专集团学校迁扩建工程。发挥高教资源优势，促进“产业、行业、企业、职业、专业”相联动，完善产教融合校企“双元”育人模式，

建设省级高水平职业教育基地。

发展优质融合的延伸教育。搭建终身教育服务平台，统筹共建社区教育资源，健全社区教育网络，促进教育服务向中老年延伸。加快等级社区学校和老年学习苑创建工作，推进老年远程教育全覆盖，创建市民终身学习示范基地。实施学校美育提升行动。到2025年，实现市二级以上镇街社区学校100%全覆盖。加大特殊职业教育建设力度，加强师资配备与专业培养，健全特殊职业教育经费投入机制。完善技能培训数字化资源，开展线上线下融合培训与服务。

第三节 构建浙南医养高地

擦亮“医养在瓯海”品牌。深入实施“健康瓯海”战略，整合区域医疗资源，打造区域医疗康养中心城市龙头区。推动卫生健康事业从治病为中心向健康为中心转变，加大专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构和医院服务购买力度，提升基本公共卫生服务质量。充分发挥温州医科大学附属一医、市中医院、市六医等优质医疗资源，加快推进君康健康产业中心、泰康之家·瓯园、西部森林康养基地等项目，提质升级“互联网+健康养老”模式。构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。优先考虑经济困难的高龄、独居、失能、失智、失独老年人的服务需求，加强公办养老服务机构基础设施建设，深化公办养老服务机构托底养老模式。鼓励龙头企业参与社会养老

服务，招引知名养老服务企业入驻瓯海，推动形成一批具有品牌竞争力的养老机构。

完善公共卫生服务体系。健全公共卫生应急管理体系，加强疫情监测预警和应急响应能力，建立稳定的公共卫生事业投入机制，加快改善疾病防控的基础条件，加大职业病防治力度，全面落实职业病防治措施。健全重大疫情防控救治体系和应急响应机制，优化监测体系，增强对急性传染病的防控和应急处置能力。加强相关人才队伍建设，着重培养现场流行病学调查等方面的专业人才。

深化综合医改。加快“三医”联动、“六医”统筹改革，推进区域医联体建设。加强基层医疗卫生机构标准化建设，深化公立医院综合改革，建立健全现代医院管理制度。建立综合和专科医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制，推进慢性病防、治、管整体融合发展，构建预防—治疗—康复—长期护理服务链，实现医防结合。完善基层医疗卫生机构补偿机制改革和薪酬制度改革，健全医疗卫生行业综合监管体系，构建公共卫生、人才培养考评和激励机制等政策体系。加快卫生健康数字化转型，积极探索智慧医疗试点建设。积极推广中医药，健全服务网络，促进基层中医药事业发展。

第四节 增强体育发展活力

加强体育设施建设。新建和改扩建一批特色鲜明、功能完备的体育设施，加快体育运动场馆建设，合理规划公园、绿地、全

民健身广场等公共全民健身场所。加大体育主题公园建设，重点打造大罗山徒步公园、白云山健体养生公园等一批以运动休闲为主题的体育公园。力争到 2025 年，人均体育场地面积达 2.5 平方米以上，每个街道的大型居住区设 1-2 个社区体育运动中心。

完善公共体育服务。加快建设水平较高、内容完备、惠及全民的基本公共体育服务体系，逐步推动基本公共体育服务在城乡之间的均等化。加快推进“1+1+N”体育社会组织培育模式，制定结构合理、内容明确、符合实际的公共体育服务体系。开展体育公益服务活动，推进“体育+互联网”，构建瓯海全民健身网络体系。

推动体育多元发展。围绕“体育+”多元发展思路，积极推动工间体育、校园体育、社区体育、假日体育和休闲体育。引进与培养职业体育俱乐部和联赛，发展体育竞赛表演业。以龙舟运动基地为核心，打造旅体融合精品线。有效利用奥体中心、龙舟基地等平台，引入时尚优质培训项目，积极放大后亚运会的体育旅游效应，做活做好“体育夜间经济”。大力推进体教融合发展，增加重点训练项目布局，增设省市级少年儿童训练基地 1-2 个，推进青少年体育发展。

第五节 健全城乡社会保障体系

完善住房保障体系。加大公租房保障力度，加快构建以公共租赁住房保障为主体，政策性租赁住房、共有产权住房保障为补充的城镇住房保障体系。通过公租房配建、企业老旧住房改造等

多种方式,加大新市民的保障性租住房建设力度,形成租赁补贴、住房公积金和安置住房互为补充的住房保障供应体系。实行主动保障,对城镇低保、低边住房困难家庭应保尽保。实行扩面保障,努力解决新就业无房职工和城镇稳定就业外来务工人员住房问题。

打造“乐业在瓯海”品牌。全面强化就业优先战略,实施更加积极的就业政策,促进多渠道灵活就业,完善就业公共服务体系,借助大数据改善人力资源市场供给侧结构,实现高质量充分就业、人民收入水平稳步提高,率先形成“橄榄型”社会结构。坚持大众创业、万众创新,优化创业生态环境,强化创业培训与职业技能培训,深化创业帮扶和就业援助,打造“双创”升级版,实现零就业家庭动态清零。健全收入分配制度和劳动报酬增长机制,深入实施低收入农户、低收入产业工人收入倍增计划,拓宽城乡居民增收渠道,促使低收入群体收入保持两位数增长。

健全社会保险制度。稳步推进社会保险扩面,推进待遇稳步提高。加强城乡居民养老保险、企业职工基本养老保险、医疗保险以及失业、工伤和生育保险制度建设,扩大参保人数,基本实现法定人员全覆盖。推动慈善事业发展,推动社会保险与社会慈善衔接配合。健全医疗保险报销比例调整机制,全面提升基本养老保险参保率和基本养老保险待遇支出水平。综合发挥失业保险基金的保生活、防失业和促就业三大功能。

关爱服务重点群体。关爱青少年健康成长,健全青少年权益

保护体制，预防青少年违法犯罪。实施青年志愿者行动工程，广泛动员社会力量参与志愿服务。加强青少年思想政治引领，打造全链条思政育人体系。坚持儿童优先原则，重视妇女儿童权益保障，加大惠及妇女儿童的资源配置、资金分配，不断优化妇女儿童社会环境。加强退役军人保障体系建设，做好双拥优抚工作，巩固军民团结，健全军民融合服务体系，优化军民融合工作机制。提高水库移民后期扶持水平，扎实推进美丽家园建设、移民就业创业能力建设。建立健全残疾人关爱服务体系，保障残疾人平等权利，改善残疾人生活品质。充分发挥红十字会在弱势群体救助方面优势，切实提高人道服务水平，推动红十字事业健康发展。

第十章 交通先行，完善高端化基础设施体系

坚持“大干交通、干大交通”，着力构建外快内畅、互联互通、绿色智能的现代综合交通体系，推进市政基础设施现代化，加快建设新型基础设施，夯实高质量跨越式发展基础。

第一节 提升大都市西部交通枢纽

构建快速通达的对外交通网。紧扣轨道上的长三角大交通机遇，加快向南一体化发展、向西拓展新空间。重点推进杭温高铁、温福高铁、温武吉铁路瓯海段及终点站建设，积极融入长三角“2小时交通圈”，打造长三角区域铁路枢纽城区。加快完善“H”型高速公路网络，建成绕西南、金丽温高速、甬台温、金丽温高速东延线“三纵一横”高速网，强化组团间的交通可达性，加快建成330国道仙岩至丽岙段，有序推进S211省道瓯海段等道路工程建设，构建高速公路和国省道“五纵二横”对外交通体系，谋划启动大罗山隧道、丽岙至瑞安塘下公路（下沈线至万景路）瓯海段、景区连网公路等都市路网支线加密道路工程。融合推进陆港、信息港建设，加强空港、海港、陆港、信息港四港联动，全面融入全省“1小时交通圈”。

建设畅通便捷的城市交通网。完善城市道路网系统，构建“三纵两横”快速路和“八纵七横”主干路的骨架路网，加快建成温瑞大道快速路等城市快速路及新双南线、南环线等主干道，构建

以瓯青公路为龙头的西部交通圈，实现 15 分钟到达全区镇街驻地、1 小时通达中心城区及周边县市。加强区域各组团联系，贯通 G104 与滨江快速路，实现瓯海西片区与鹿城滨江沿线的联通。推进地铁 M1 线前期站点选址和市域铁路 S3 线建设，适时启动 M3 建设及向西延伸轨道加密线，构成“S+M”轨道交通网。完善重点区域道路网，加快建设环大罗山路网、环吹台山路网、环华亭山路网、环五垒山路网。加强 BRT 线路建设，积极推进牛山南路-南湖路等道路沿线 BRT 项目。

专栏十：瓯海区综合交通建设重点项目

“五纵两横”对外交通主骨架：“五纵”为 S211、绕城高速西南线、G104 西过境、金丽温高速六虹桥路以北段、甬台温高速；“两横”为金丽温高速改建段—金丽温高速六虹桥路至南白象段—金丽温高速东延、G330。

“三纵一横”高速路网：绕西南高速、金丽温高速公路温州市区段、甬台温高速瓯海段、金丽温高速东延线。

“五横八纵”交通内环：“五横”为大连路、南环线+大连路、瓯海大道西延、六虹桥路、温瞿公路；“八纵”为 S211 省道瓯海段、中心路北延伸、福州路、宁波路、广化路、双南线、温瑞大道快速路一期工程、中心大道+环山公路。

第二节 健全市政基础设施体系

建立网格化能源设施。完善信息通讯广电网络、新型配电网网络、清洁能源、供排水及防洪排涝、污水管网等城市公共基础设施体系，在高铁新城开展新建型的综合能源产业服务场景试点。完善各电压等级变电站布点，加强各级网架建设，全面提升供电能力。加快新桥、娄桥、梧田、瞿溪等街道的 110 千伏会市输变电工程建设，积极谋划郭溪白鹿-城西 220 千伏线路工程。增补

区域新能源汽车充电站布点建设，加大新能源汽车推广使用力度。大力推广清洁能源，发展光伏发电和生物质能源，推动能源结构和用能方式向绿色可持续发展转变。

完善现代化水利设施。加快水利基础设施建设，健全水利现代化管理体系，强化涉水事务监管，实施防洪排涝、水资源保障、水生态环境治理、美丽河湖、数字水利等五大类工程，推进区域水利发展。推进温瑞平原西片排涝工程、瓯江引水工程、环山截洪沟工程、水土流失综合治理工程以及白门河美丽河湖等工程建设，初步实现洪旱无虞、饮水放心、用水便捷、亲水宜居，建成全市领先的水利高质量发展标杆区。

建设地下综合管线。加强城市地下管线建设管理，统筹电力、通信、给排水、燃气等各类管线铺设与改造，推进城市地下管线集约高效建设和使用，保障城市地下管线运营安全。注重综合体、楼宇、绿地、广场等城市重大设施与地下空间之间的连通整合，推动城市空间立体化发展，提高城市综合承载能力。

第三节 构建新型基础设施网络

加快数字基础设施建设。聚焦数据采集、数据传输、数据储存、数据分析、数据应用等领域，加大数字资源开发利用，加强数字安全规范，推进 5G 独立组网核心网建设，实现 5G 网络全域覆盖和重点区域优质覆盖，加大 5G 基站选址、用电等支持力度。加快下一代互联网（IPv6）规模部署，推进网络、应用、终端全

面支持 IPv6，促进高带宽内容应用落地。整合全区数字资源，依托城市大脑瓯海分平台，构建中枢平台，探索数字资源“上架”和“应用”。

优化创新型基础设施布局。谋划支撑科学研究、技术开发、产品研制的基础设施，积极争取国家、省、市对我区骨干科技设施增加投入，面向数字经济、智能装备、光电等新兴产业领域，开展开放式协同创新，加快实施森马创业创新园、基因药谷、新基建产业园等重大项目，打造产业链创新链高度融合的新型基础设施生态。

第十一章 整体智治，树立治理现代化标杆

坚持共建共治共享的社会治理理念，以政府数字化转型为重点，不断完善社会治理体系，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，加快基层政务服务体系标准化建设，打造社会治理整体智治的标杆区。

第一节 建设更高水平的平安瓯海

增强经济安全运行保障。坚决维护国家政治安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，加强意识形态阵地建设和管理。健全经济安全风险防范体系，加强重要经济指标动态监测和研判，强化对经济风险的识别反应、预警防范和应对政策。完善信息发布和政策解读机制，增强经济运行安全保障。加强金融的监管和维护，完善政府性债务风险管控机制和金融风险防控处置体系，做好房地产领域风险、信用风险、民间和网络借贷风险等各类金融性风险的防控工作，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。

加强安全管理。健全社会治安风险防范体系，坚决打击涉恐涉暴、涉黄涉毒、电信诈骗等重点领域问题，严密防范境外渗透、宗教渗透、意识形态渗透，以长效机制推动扫黑除恶向常态化转变。建立健全安全生产风险防范机制和过程安全追溯机制，完善决策风险评估机制、风险信息及时互通共享机制，定期对风险因素和苗头进行全面排查、深入研判、形成预警报告。全面落实安

全生产主体责任，重点防范工程运输、企业消防、高层建筑、危化品等领域风险隐患，有效遏制重特大安全事故。健全全过程食品药品安全监管体系，全力守护人民群众“舌尖上的安全”。加强和创新网络综合治理，实施网络生态“瞭望哨”工程，积极营造清朗网络空间。

构建“大应急”体系。健全应急组织体系，完善统筹协调机制，全力构建“大应急、大安全、大减灾”工作格局。加强对自然灾害、突发公共卫生、生产安全事故等的风险监测，做好用好“智慧应急”一张图平台。推进人防建设，促进人防战时防护功能与公共服务功能、应急救援支撑功能同步提升。加强防灾减灾工作，提升灾害预警、灾后恢复、城市内涝治理等能力。完善物资储备、紧急运输调控、应急通信等应急预案，提高应急响应能力。以综合减灾示范社区创建为抓手，构建自然灾害“天空地”监测预警体系，统筹推进城乡生命线和防洪抗震工程建设。支持应急产业发展，谋划建设应急产业园区。做好应急宣传教育和培训工作，提升群众应急意识和能力。

第二节 提升区域治理现代化水平

建设数字政府。深入实施整体智治“110计划”，全力建设温州“城市大脑”瓯海分平台，推进更多特色应用入驻分平台。推进党政机关谋划、决策、执行、督查、反馈等数字化协同工程，按需打造“全区大平台、条线分平台、镇街子平台”信息系统，

加快打造“掌上办事之区”“掌上办公之区”“掌上治理之区”。充分利用“互联网+”、物联网、云计算和5G等先进科技手段，实现管理服务“上云”“入库”“转码”，延伸拓展“健康码”“安居码”等信息化手段在更多场景的深度运用。高水平提升智慧安防、智慧城管、智慧法院、智慧档案等数字平台，创建档案工作数字化转型先行区，建设对内一体化的社会治理信息系统和对外一体化的资源共享平台，实现全域智治。持续推进“雪亮工程”建设，以视联网技术为驱动，打造全面覆盖、动态感知、直观展示的综合指挥中心。不断强化政府系统数据治理意识，切实提高办公过程全流程数据化水平。

强化基层治理自治能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化自治、法治、德治“三治融合”，全面承接市域社会治理现代化试点，建优用好区社会矛盾纠纷调处化解中心，建强镇村两级阵地，加强调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等协调衔接。高水平建设区级社会治理综合指挥中心，推动“基层治理四平台”功能迭代、数据集成、机制优化。加强司法所规范化建设，提升司法所服务能力。完善“五议三公开”制度，推进以“网格化管理、组团式服务”为重点的网格自治。建立健全民主协商制度、监督制度、反馈制度，以“平安联盟”“微网格”为抓手，打通群众线上线下参与社会治理渠道。强化社工人才队伍建设，形成“社工引领义工、义工发动群众、群众参与义工、义工协助社工”良性机制。

第三节 打造最放心的社会发展环境

建设法治瓯海。完善依法行政和重大决策机制，加强行政规范性文件制定和监督管理，提高依法行政决策能力。落实依法行政，构建“综合行政执法+部门专业执法+联合执法”的执法体系，推动执法力量向基层延伸和下沉。强化公正司法，全面落实行政执法监管责任制，完善执法监督事项规范流程。完善社会大普法格局，深入推进法治宣传教育第八个五年规划实施，常态化开展公益普法活动，加强法治街区、法治长廊、法治宣传栏、人民调解室等村级法治文化基础设施建设，不断提高群众法治获得感。深化公共法律服务体系建设，强化法律服务人员力量和工作经费保障，大力提升公共法律服务供给能力。

建设信用瓯海。健全社会信用体系，构建一体、可信、可控社会信用链系统。提升全区一体化公共信用信息平台功能，不断完善五类主体信用记录，全面推广“信用十联动”应用场景。加强温州市信用信息综合服务平台瓯海子平台建设，健全信用信息交换共享常态化机制，推进信用信息共享平台、信用门户网站一体化建设。加强和创新网络综合治理，实现全方位征信、全数据入信、全社会用信。丰富以信用为基础的惠民便企措施，优化对社会主体的服务与管理。

建设清廉瓯海。始终保持反腐倡廉高压态势，规范权力运行，加强信息公开力度，拓宽信访举报的渠道，提升人民群众对法治

建设的参与度。坚持问题导向，持续推进清廉机关、清廉村居、清廉企业等建设。坚持政府过紧日子，建立健全厉行节约长效机制，完善集中财力办大事财政政策体系，进一步压缩一般性项目支出、“三公”经费和会务培训费。持续落实中央八项规定和浙江省“36条”，坚持严的主基调，纠治享乐主义和奢靡之风，坚决整治形式主义和官僚主义，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，打造瓯海干部优良作风的品牌区。

第十二章 八重支撑，共享更高水平的“科教新区、山水瓯海”

坚持党的集中统一领导，健全规划实施和评估机制，强化重大项目、重大平台、重大产业、重大改革、重大政策、重大要素、重点牌子和重点指标对经济社会发展的支撑力和带动力，打好“十四五”规划实施攻坚战。

第一节 坚持党的领导核心作用

坚持党中央集中统一领导，发挥区委在经济社会发展工作中总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强制度化建设，改进工作机制和方式方法。进一步理顺党政关系、政企关系，依法行政，按经济规律办事，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高党领导经济工作的能力和水平。把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施的全过程，为顺利实现“十四五”规划提供坚强保证。

第二节 健全规划实施和评估机制

完善以规划纲要为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系，加强与上级规划的衔接，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，坚持一张蓝图绘到底。抓好规划落实，提高规划执行力，建立完善政府职责事项和约束性指标目标责任制，确保规划目标和任务落到实处。管好规划评估，有序推进规划中

期评估工作，完善规划动态修订机制，依法定程序对规划进行必要调整，使规划纲要更加契合经济社会发展的实际。重视公众参与度，形成公众调查—公众监督—公众评价的“十四五”规划实施全过程评估机制。

第三节 加强项目支撑

深化项目谋划。根据“十四五”发展的主要目标和重大任务，分年度编制实施全区重大建设项目，确保谋划招引一批、前期攻坚一批、建设实施一批、建成投产一批，完善“四个一批”动态调整、滚动推进机制。重点实施科技创新、现代产业、交通设施、生态环保、公共服务等5个领域235个重大项目，项目总投资超6000亿元，“十四五”时期预计投资3449亿元左右。

推进项目实施。强化项目前期，做好项目储备，科学布局重大项目建设地点和建设时序，统筹安排项目、资金和土地指标。加强资金、土地等要素保障，积极争取国家、省、市对重大建设项目的支持。组织梳理一批对上申报项目，争取更多项目进入省、市重大项目库，动态推进重大项目实施。

第四节 强化要素保障

土地保障。统筹安排各类用地指标，实行“一个项目一个对策”，确保重大项目用地供应。全面推行工业用地“标准地”出让制度，实现省级平台新批工业用地100%按“标准地”供应。积极

推进“批而未供、供而未用”土地清理，强化城乡建设用地增减挂钩和耕地占补平衡的全域统筹，进一步盘活存量空间，提高空间利用率、产出率。通过“批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达”五未土地处置，提高拆改土地有效利用水平。

资金保障。优化投融资环境，创新投融资体制，支持社会资本参与，注重战略投资者引进，推进投融资平台整合重组和国有资产战略性调整。主动筹划，积极向上争取申报新增债券资金，重点用于民生保障、经济发展、基础设施等领域。健全财政支出资金保障机制，优先满足社会公共需求，合理安排基本建设预算。整合各类产业扶持资金，突出对企业技改、创新发展等重点领域的支持。

人才保障。优化人才发展环境，完善人才引育培机制，优化创新创业体制机制，增强人才吸引力。优化党政人才队伍结构，提高研究生学历或硕士学位人员占比。完善修订《瓯海区高层次人才引领高质量发展扶持办法》，重点培养高层次创新型专业技术人才和青年科技型人才。健全以企业为主体、职业院校为基础的高技能人才培养体系，大幅提升高技能人才占比。加大专业技术人才、企业经营人才引育，壮大中高级职称人才、企业经营管理人才队伍。加大农村实用人才培养，加快构建一支素质良好、适应现代农业发展的高素质农民队伍。

温州市瓯海区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要是开启全面建设社会主义现代化国家新征程

的行动纲领。全区人民要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共浙江省委、温州市委的坚强领导下，勇扛使命、乘势而上，抢抓机遇、奋勇争先，全力完成本纲要确定的各项目标任务，为建设更高水平的“科教新区、山水瓯海”、争创社会主义现代化先行区而努力奋斗！

附件 1

名词注释

1. **城市双修**: 生态修复、城市修补。
2. **“放管服”改革**: 简政放权、放管结合、优化服务。
3. **温州“一区一廊”建设**: 温州市国家自主创新示范区建设和环大罗山科创走廊建设。
4. **“两山一水”文化**: 大罗山文化、纸山文化、塘河文化。
5. **“独角兽”企业**: 成立时间不超过 10 年、估值超过 10 亿美元的未上市创业公司。
6. **“隐形冠军”**: 在所在细分市场领域拥有全国甚至全球领袖地位的中小企业。
7. **“两进两回”**: 科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村。
8. **温州 5G “百千万”行动**: 推进百项场景应用、千亿产业培育、万个基站建设。
9. **“两化”融合**: 是信息化和工业化的高层次的深度结合,是指以信息化带动工业化、以工业化促进信息化,走新型工业化道路。
10. **“两带三区多群组”**: “两带”为乡村振兴示范带与休闲产业示范带,“三区”为粮食生产功能区、重要农产品生产保

护区、特色农产品优势区，“多群组”为娄桥、潘桥、郭溪等街道的粮食果蔬产区、现代农业产业园及美丽田园、美丽乡村重点建设区域。

11. 首店经济：国内外品牌在区域首次开设门店，使品牌价值与区域资源实现最优耦合。

12. 营商环境最优区“十大举措”：开展最便利的政务服务、建立最刚性的产业政策、构建最周全的服务模式、制定最硬核的减负措施、建设最智能的数字政府、完善最优质的公共配套、提供最充足的要素保障、营造最公正的法治环境、打造最开放的贸易高地、构建“亲”“清”的政商关系。

13. “三清单一承诺”：“三清单”是正面清单、负面清单、引导清单，“一承诺”为反对“挈篮子”承诺。

14. “三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

15. “积极老龄化”：把老化过程看作是一个正面的、有活力的过程，倡导老年人必须有健康的生活和贡献社会的机会。

16. 银发经济：又称“老年产业”，随着人口老龄化和人口老龄结构的转变而出现的新兴产业。

17. “三医”联动：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

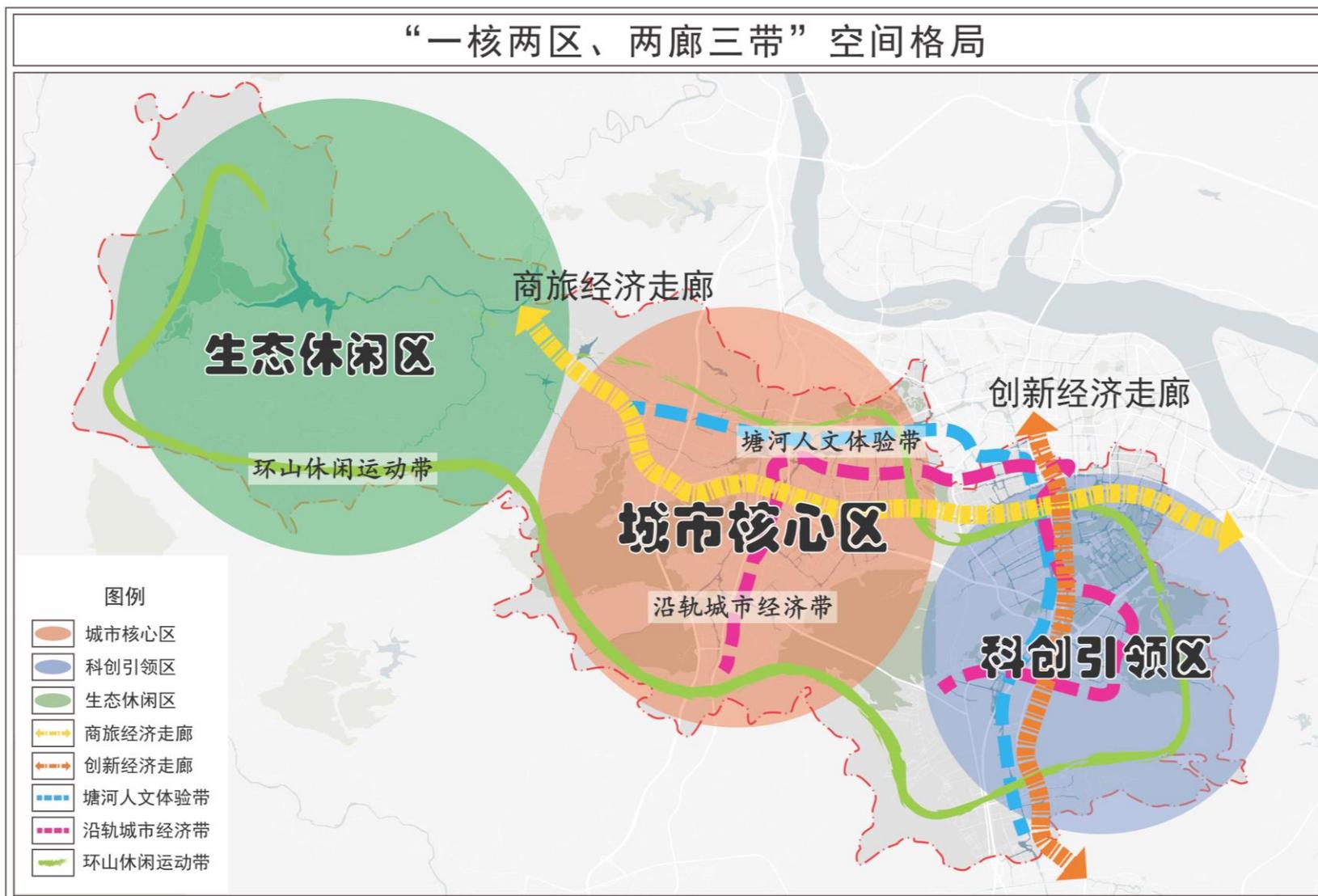
18. “六医”统筹：医保、医疗、医院、医药、医生和中医等相统筹。

19. “雪亮工程”：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

20. “基层治理四平台”：综治工作、市场监管、综合执法、便民服务四个功能性工作平台。

21. “五议三公开”：“五议”即村支委会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议、村民民主评议；“三公开”即决议事项公开、实施结果公开、评议结果公开。

附图1 瓯海区“十四五”空间发展格局



附图2 瓯海区“十四五”城市交通路网

