

# 温州市综合交通运输发展“十四五”规划

交通运输是国民经济中基础性、先导性、战略性产业和重要的服务性行业，是可持续发展的重要支撑。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是我市全力打造“两翼一极”，奋力“续写创新史、争创先行市”的关键时期。加快推进全国性综合交通枢纽城市建设，奋勇担当社会主义现代化先行市的先行官，是交通运输行业的重要使命。

本规划是《温州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》重点专项规划，旨在抓住国家推进交通强国建设、长江三角洲区域一体化发展、浙江高质量发展建设共同富裕示范区、浙江省建设高水平交通强省的战略机遇，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推进交通运输高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，着力建设温州全国性综合交通枢纽和人民满意的交通运输体系。本规划明确了本市“十四五”综合交通发展的指导思想、目标和任务，是未来五年全市综合交通发展的总体部署，是确定重大项目、制定建设计划的基本依据，对优化综合交通资源配置、促进综合交通协调发展具有重要指导作用。

## 一、发展环境

### （一）发展基础

“十三五”时期是温州交通补短板、强基础、上台阶的关键时期。面对深刻复杂形势和艰巨繁重任务，温州交通坚决贯彻落实市委市政府决策部署，坚持“大干交通、干大交通”，实施了一批具有标志性、引领性的重大项目，交通基础显著增强，枢纽地位不断提升，交通发展实现了从“瓶颈制约”向“基本适应”的跨越式转变，为打造全国性综合交通枢纽城市奠定了坚实基础。

交通投资翻一番，“稳增长”作用显著。综合交通投资大幅增长，五年累计完成综合交通投资超 2000 亿元，较“十二五”翻一番，续创历史新高，交通投资“稳增长”作用凸显。其中，完成铁路投资 385.8 亿元，公路投资 1273.2 亿元，民航投资 47.8 亿元，水运投资 44.1 亿元，枢纽站场投资 35.8 亿元。

表 1-1 温州市“十三五”综合交通投资

指 标	“十二五”期 (亿元)	“十三五”期 (亿元)	十三五/十二五
合计	955	2000 <sup>7</sup>	2.1
铁路	116.8	385.8	3.3
公路	601.0	1273.2	2.1
民航	47.1	47.8	1.0
水运	90.3	44.1	0.5
城市公交	11.2	21.2	1.9
枢纽站场	44.3	35.8	0.8
其他	-	200	-

注：铁路投资包含市域铁路。

实现县县通高速，公路网络加速完善。高速公路实现里程碑式跨越，新建高速公路 295 公里，总里程达 565.7 公里<sup>8</sup>，较“十二五”翻番，由全省倒数第三跃居前三，实现县县通高速。普通

<sup>7</sup> “十三五”综合交通完成投资超过 2000 亿元

<sup>8</sup> 因诸永高速延伸线瓯越大桥管理权限移交，统计口径扣除 2.657 公里。2020 年末宁波市总里程 566.7 公里。

国省道迭代升级，新改建普通国省道近 200 公里，总里程突破 700 公里，二级及以上里程占比分别达到 94.9%、88.6%，网络结构不断优化。“四好农村路”建设深入推进，新改建“四好农村路”9200 公里，占全省 2/5，农村公路总里程接近 14000 公里，全面实现具备条件的乡镇和建制村通等级路、通客车，农村交通基本公共服务水平显著提升。铁路建设稳步推进，区域高铁枢纽加快形成。杭温铁路一期开工建设，加快融入全省“1 小时交通圈”。乐清湾港区铁路支线建成投用，开启海铁联运新时代。温武吉铁路前期工作正式启动，沿海高铁列入国家规划，铁路通道布局加速完善，区域铁路枢纽地位逐步提升。截至 2020 年底，温州市铁路总里程达到 316.5 公里<sup>9</sup>，其中时速 200 公里及以上 196.9 公里。温州南站高峰日开行动车组列车达 247 列，其中始发终到 110 列。

迈入千万级机场行列，区域性国际航空枢纽地位提升。T2 航站楼建成投用，飞行区等级提升至 4E 级，年旅客吞吐能力达到 1400 万人次。新增航点 45 个，新增国际及地区航点 5 个，国内航线实现千万级机场全覆盖，省会及计划单列市覆盖达 86%。旅客吞吐量突破千万人次，年均增长率达 13.6%<sup>10</sup>，高出全国及浙江省平均水平 3.3 个百分点和 2 个百分点，进入全国繁忙机场序列。新一轮总体规划顺利获批，区域性国际航空枢纽地位全面提升。文成、泰顺等通用机场选址获军方批复，加快迈入通用航

<sup>9</sup>扣除 2020 年已拆除的金温铁路龙湾港区至惠民路路段约 12 公里。

<sup>10</sup>2019 年达到 1229.2 万人次，2020 年受疫情影响下滑至 878.7 万人次，故采用 2016-2019 年增长率。

空时代。S1 线机场段顺利启用，省内率先实现“空轨零换乘”。

温州港基础设施不断完善，国家重要枢纽港加快建设。万吨级以上泊位达 20 个，通过能力超 8000 万吨，较“十二五”增长 12.9%。开通台湾、东南亚、日本、俄罗斯等外贸航线 6 条，内贸集装箱航线 15 条。瓯江航道温州段千吨级海轮顺利通航，温州港核心港区深水进港航道开工建设。建成陆岛交通码头项目 8 个，实现百人以上岛屿（除已通路桥外）交通码头全覆盖。温州港集装箱吞吐量首破百万标箱，创历史新高，较“十二五”增长 80.5%。

城市轨道交通实现突破，多层次公交体系加速构建。市域铁路 S1 线一期建成投用，S2 线一期加快建设，温州正式开启轨道交通时代。编制完成城市轨道交通近期建设规划（上报待批）。城市 BRT 线网快速拓展，建成 2、3、4、5、6、7、8 号线，形成“八主十四支”网络布局，总线网运营里程达 461.4 公里，以轨道交通为骨架、BRT 为支撑、常规公交为主体的多层次公共交通体系加快构建。

枢纽站场布局优化，运输保障能力持续增强。温州机场交通枢纽综合体开工建设，集民航、市域铁路、城乡客运、常规公交等多种运输方式于一体的门户型综合客运枢纽加速成型。一批公路客运枢纽和乡镇运输服务站建成投用，基本形成“布局合理、功能完善、衔接顺畅”的公路客运站场体系。被列为商贸服务型国家物流枢纽承载城市，温州在全国物流网络中骨干枢纽作用进

一步凸显。成功获批温州综合保税区，建成一批物流园区、物流中心、配送中心以及快递转运中心，保障能力不断加强。农村物流节点建设加快推进，农产品进城和工业品下乡的双向物流配送体系加快构建，实现行政村直接通邮率达 100%。

智慧交通建设亮点纷呈，服务效能进一步提升。国家交通运输物流公共信息平台落户温州，加速物流信息化体系融合发展。建成智慧交通一期项目，启动二期项目建设，完成交通基础云资源平台、交通数据中心、交通支撑平台、交通视频整合平台、交通业务系统集成平台等五大平台建设。智慧港航、智慧公路三期以及道路运输行业管理平台建成投用。启动县（市、区）智慧交通分平台建设，基本实现指挥监控中心全覆盖。建成中心城区智能化公共交通调度系统，城市公交“一卡通”和公交 APP 得到广泛推广使用。

运输服务能力显著提升，快递业务量增长迅猛。铁路发送量突破 2800 万人次，民航旅客吞吐量突破 1200 万人次，较“十二五”末分别增长 70.3%、67%。龙湾国际机场正式迈入千万机场行列。高铁、民航等高端出行占比不断提升，公路、铁路、水路、民航占比由“十二五”末的 90.2%、7.8%、0.2%、1.8%调整为 81.8%、13.3%、0.3%、3.3%。全社会完成货运量 17946.2 万吨，年均增长 5.97%，港口集装箱吞吐量逆势增长，突破百万标箱，年均增长 12.5%。快递服务企业业务量完成 13.6 亿件，年均增长超过 29%，全国城市排名第 13 位，列全省第 3 位，获中国快递示范

城市和城市绿色货运配送示范工程创建城市。

表 1-2 “十三五”综合交通规划主要指标完成情况

序号	指 标	单 位	2015 年	十三五 规划目标	2020 年 实际
1	铁路营业里程	公里	253	329.6	316.5
	其中：200 时速以上里程	公里	197	197	197
2	公路通车里程	公里	14684	15500	15084.1
	其中：高速公路	公里	297	603	565.7
	二级及以上公路里程	公里	1737	2500	2220
	二级及以上公路比重	%	11.8	16.1	14.7
3	建制村通硬化路率	%	99.2	100%	100%
4	港口生产性泊位	个	284	300	199 <sup>11</sup>
	其中：万吨级泊位	个	19	25	20
5	港口货物综合通过能力	万吨	7196	11000	8131
6	内河通航里程	公里	1228.4	1228.4	1228.4
	其中：三级航道	公里	95.8	95.8	95.8
7	运输机场数量	个	1	1	1
8	候机楼面积	万 m <sup>2</sup>	3.65	15.35	15.65
9	机场旅客吞吐能力	万人	736	1300	1400
10	机场货邮吞吐能力	万吨	7.3	15	20
11	一、二类通用机场	个	0	1	0
12	市域铁路里程	公里	0	53.5	53.5
13	输油（气）管道干线	公里	183	376	373
14	综合（交通）客运枢纽	个	0	1	2
15	二级及以上公路客运站	个	5	8	14
16	物流园区	个	2	4	9

<sup>11</sup> 小码头整治导致生产性泊位减少。

序号	指 标	单位	2015 年	十三五 规划目标	2020 年 实际
17	物流中心及配送中心	个	17	30	25
18	普通国省道优良路率	%	97.85	98	99.17
19	铁路始发终到旅客列车	对/日	56	80 以上	102
20	民航国内航线	条	82	110 以上	163
21	民航国际（地区）航线	条	19	25 以上	21
22	建制村通客运班线率	%	92.56	100	100
23	城乡客运一体化评价总体等级	--	AAA	AAAA	AAAAA
24	500 人以上岛屿通班轮航线率	%	-	100	100
25	乡镇邮政局（所）覆盖	%	100	100	100
26	建制村通邮率	%	-	100	100
27	公路营业性货车平均吨位	吨	5.67	5.8	14.8
28	沿海货运船舶平均载重吨位	吨	3671	4500	3663
29	高速公路收费站 ETC 覆盖率	%	100	100	100

五年来，温州交通取得了跨越式发展，“十三五”规划确定的 35 项指标总体完成情况良好，受新冠疫情影响，部分指标与规划目标存在差距，但都实现了大幅提升，为高水平全面建成小康社会取得决定性成就提供了有力支撑，为温州开启高水平现代化建设新征程奠定了坚实的基础。

在取得重大成就的同时，我们也清醒地认识到，温州交通发展仍存在诸多短板，发展不平衡、不充分问题依然突出：交通网络规模不足，对外通道格局不完善，对外联系功能不强；交通枢纽发展滞后，能级低，辐射力弱；城市轨道交通尚未成网成环，城市快速路发展缓慢，对城市空间发展支撑不足；综合交通各方式衔接不充分，信息共享、业务协同不强，旅客联程运输、货物

多式联运仍在起步；交通在区域一体化中引领性不强，与周边区域交通基础设施互联互通不够紧密。

## （二）发展形势与需求

从全球看，当前世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，“万物互联”的数字化时代已经到来，区域化趋势增强，RCEP 协定签署，中欧投资协定谈判完成，产业链创新链价值链面临重塑。同时，国际形势更加复杂多变，不稳定性不确定性增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济陷入低迷期，经济全球化遭遇逆流。这些因素将影响国际贸易规模增长和区域分布，进而影响国际运输需求增长和运力布局的调整。

从国内看，我国已开启全面建设社会主义现代化强国新征程，全面转向高质量发展，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，新基建与传统基建协调推进，新冠疫情防控取得阶段性成果，交通基础设施建设将进一步发挥支撑引领作用，迎来新一轮发展。

从区域和省内看，长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略，长江经济带和一带一路发展战略深入实施，国家提出发展壮大粤闽浙沿海城市群，支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区，“四大”建设加快推进，浙江努力成为新时代展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，争创社会主义现代化先行省，这为温州全面融入国家重大战略带来新的机遇，对交通运输发展提

出了新的要求。

从温州看，“十四五”期间，将系统推进“五城五高地”建设，全力“做强全省第三极、建好长三角南大门”，争创社会主义现代化先行市，到2025年，力争迈上万亿级地区生产总值、千亿级地方财政收入、千万级常住人口、百万级新增人才的发展新台阶。建设全国性综合交通枢纽城市是“五城五高地”的重要组成部分，要求交通运输加快先行引领，发挥社会主义现代化先行市的先行官作用。

从行业看，交通强国战略深入实施，交通现代化已经成为国家现代化的重要标志，加快构建现代化高质量国家综合立体交通网，服务构建新发展格局，畅通现代流通体系，为全面建设社会主义现代化国家当好先行成为交通运输行业的首要使命，加快落实碳达峰、碳中和重大决策部署，积极推进交通数字化建设，打造绿色、智慧、安全的交通模式，成为未来交通高质量发展的重要体现。

综合判断，“十四五”时期，温州交通运输发展仍处于优化网络布局的关键期、提质增效升级的转型期、先行引领发展的机遇期。站在新的历史起点上，要准确把握新发展格局下的新形势、新要求，切实转变发展思路、方式和路径，优化结构、转换动能、补齐短板、提质增效，更好满足多元、舒适、便捷的客运需求和经济、可靠、高效的货运需求。要坚持以创新为根本动力，突出数字化、智慧化引领，提升绿色发展水平和安全应急保障能力，

注重交通与产业融合发展，当好社会主义现代化先行市的先行官。

旅客运输需求。随着国内新冠疫情得到有效控制，经济生产、生活逐步恢复正常，“十四五”期预计国内旅客出行将会恢复正增长，总体出行特征将呈现高质量出行比重提高的趋势。综合分析预测，“十四五”期间，全社会旅客运输量仍将呈现增长趋势，高铁、民航客运量将加快增长，占比不断提升，传统公路客运增长呈放缓趋势。

货物运输需求。“十四五”期间，温州将加快构建高质量现代产业体系，培育打造“5+5”万亿产业集群，全社会货物运输量仍将保持稳步增长态势。海铁联运、海河联运等多式联运将加快发展，运输结构加速优化，铁路和水运货物承运比例进一步提高，物流降本增效不断深化。临港产业加速布局，温州港货物吞吐量和集装箱吞吐量将快速增长。跨境电商等新兴产业推动国际快递业务加速发展，中欧班列（温州号）和国际航空货运将呈现稳步增长趋势。

表 1-3 “十四五”时期客货运输需求预测

序号	指标	单位	2019年	2020年	2025年	2019-2025年均增速
1	全社会客运量	万人	25099.5	13443.1	28890	2.4%
	其中：铁路	万人	2838.4	1806.8	4600	8.4%
	公路	万人	21588.0	11151.1	23000	1.1%
	水运	万人	35.7	35.1	40	1.9%
	民航	万人	637.4	450.1	1250	11.9%

序号	指标	单位	2019年	2020年	2025年	2019-2025年均增速
2	全社会旅客周转量	亿人公里	89.7	48.2	95.2	1.0%
	其中：公路	亿人公里	89.5	48	95.0	1.0%
	水运	亿人公里	0.17	0.17	0.2	2.7%
3	全社会货运量	万吨	17312.9	17946.2	23517.5	5.2%
	其中：铁路	万吨	447.6	259.5	800	10.2%
	公路	万吨	12096.0	12728.9	16210	5.0%
	水运	万吨	4761.3	4953.3	6500	5.3%
	民航	万吨	4.8	4.5	7.5	7.7%
4	全社会货物周转量	亿吨公里	476.2	532.9	770	8.3%
	公路	亿吨公里	104.5	114.1	170	8.4%
	水运	亿吨公里	371.7	418.8	600	8.3%
5	运输机场旅客吞吐量	万人	1229.2	878.7	2200	10.2%
6	运输机场货邮吞吐量	万吨	8.1	7.4	15	10.8%
7	港口货物吞吐量	万吨	7540.8	7401.5	10000	4.8%
	其中：集装箱	万 TEU	80.3	101.1	200	16.4%
8	快递服务企业业务量	亿件	10.9	13.6	22	12.4%

注：客运量、货运量指发送量，全社会客运周转量、货物周转量仅包含公路、水运。受新冠疫情影响，2020年客运量数据下滑较大，故以2019年数据为基准进行预测。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真落实交通强国战略和水平交通强省建设部署，坚持“大干交通、干大交

通”，全力推进综合交通高质量发展，着力构建便捷高效、立体多元、绿色经济、安全智治的现代综合交通运输体系，以完善的交通圈拓展都市圈、培育经济圈，为我市打造长三角南大门、粤闽浙沿海城市群金北翼、浙江省第三极和高质量发展建设共同富裕示范区市域样板提供重要战略支撑。

## （二）基本原则

服务大局、先行引领。深度融入长三角一体化、粤闽浙沿海城市群、全省“四大”建设等重大战略，强化提升交通运输战略支撑引领作用，按照适度超前原则，着力打造大通道、大路网、大枢纽，以交通运输引领城市空间格局拓展、高端要素集聚和产业转型升级。

多元立体、融合发展。坚持系统观念，注重多元立体、有机融合，围绕综合交通九要素，优化网络布局，创新运输组织，优化运输结构，强化交通资源整合和集约利用，推动供给需求更高水平动态平衡，促进交通运输与相关产业深度融合。

改革创新、数字赋能。坚持以数字化改革为引领，以需求为导向，以项目落地为抓手，聚焦“公路、港航、机场、工程管理、法制信用、机关智治、安全应急”7个综合业务板块，重点实施“数字交通大脑”、“督考督办”、“物流信息枢纽”、“交通出行”、“互联网+交通综合执法”5大综合应用建设，推进交通基础设施数字化转型和智能升级，积极推广应用新技术、新产品、新模式，促进交通运输提效能、扩功能、增动能。

绿色安全、普惠共享。全面落实碳达峰、碳中和重大决策部署，加快建设现代物流体系，运输结构明显优化，强化生态环境保护修复，促进交通与自然和谐发展。统筹发展与安全，强化安全治理体系建设，全面提高交通运输安全水平和应急处置能力。围绕共同富裕，加快推动山区 5 县跨越式高质量发展，全面提升城乡运输均等化服务水平，打造人民满意交通。

### （三）发展目标

到 2025 年，加快构建便捷高效、立体多元、绿色经济、安全智治的现代化综合交通运输体系，基本建成“畅达国内国际、引领区域协同、统筹开放融合、更加绿色智能”的全国性综合交通枢纽城市，充分发挥交通运输在构建新发展格局中支撑保障和先行作用，高质量完成交通强国建设试点任务，畅通共同富裕“幸福通道”。

——交通枢纽能级显著增强。完成综合交通投资 2200 亿元，新增综合交通网总规模 2000 公里，综合立体交通网络更加完善，较高水平建成 3 个“1 小时交通圈”，基本形成“521”高铁时空圈，港口集装箱吞吐量突破 200 万标箱，机场旅客吞吐量力争 2500 万人次，全国性综合交通枢纽地位凸显，都市区协同发展和辐射能级明显增强。

——公众出行品质全面提升。中心城区“两主三辅”综合客运枢纽格局基本形成，换乘衔接服务水平大幅提升，综合客运枢纽平均换乘时间 8 分钟。城市公交体系进一步完善，轨道交通加速

成网，创成绿色出行示范市，主城区公交分担率提高 2 个百分点以上，中心城区主干道高峰小时平均车速提高 5% 以上。公路覆盖更加广泛，实现 5 万人<sup>12</sup>以上乡镇 15 分钟上高速，基本实现万人以上乡镇通二级路（含二级以上）。城乡客运一体化水平全省领先，公铁、空铁、地空等长途旅客“一票制”联程联运取得突破。

——交通物流运转畅通高效。加快构建现代物流体系，国家综合物流信息平台集聚效应充分发挥，空港海港陆港信息港“四港”高效联动，多式联运“一单制”落地见效，全市社会物流总费用占 GDP 比重明显下降，畅通双循环能力显著提高。创建国家多式联运示范工程，乐清湾多式联运中心、温州航空物流园等物流枢纽经济持续扩大。创成商贸服务型国家物流枢纽、中国快递示范城市、绿色货运配送示范城市，城市配送、城乡配送效率显著提升，快递量突破 22 亿件，邮政行业业务总量达到 160 亿元<sup>13</sup>。

——交通与产业发展深度融合。交通与城市空间布局、现代物流业、邮政快递业、旅游业及装备制造业等相关产业发展深度融合，全产业链支撑能力大幅提升，对国民经济增长拉动作用进一步增强，全市综合交通产业增加值超 1000 亿元，3A 级以上物流企业突破 100 家。

——交通行业治理扎实有效。交通数字化改革形成一批示范性应用场景，“大数据+网格化+全链条”闭环管控全面落实，行业

---

<sup>12</sup>采用第七次全国人口普查常住人口数据。

<sup>13</sup>基于 2020 年不变价格

整体智治体系基本形成，平安、绿色、智慧交通发展水平大幅提升。“大交通”管理体制、交通综合执法改革持续深化，交通依法治理体系进一步健全，以行业信用管理为基础的新型监管机制基本构建，清廉交通深入人心。

表 2-1 “十四五”综合交通运输发展主要指标

序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	属性
1	铁路营业里程	公里	316.5	385	预期
	其中：200 时速以上里程	公里	196.9	265	预期
2	公路通车里程	公里	15084.1	16000	预期
	其中：高速公路	公里	565.7	700	预期
	二级以上公路占比	%	14.7%	17%	预期
3	城市快速路里程	公里	47.6	120	预期
4	内河航道里程	公里	1228.4	1228.4	预期
	其中：三级航道	公里	95.8	95.8	预期
5	油气管道里程	公里	373	740	预期
6	城市轨道交通里程 <sup>14</sup>	公里	53.5	117 <sup>15</sup>	预期
7	BRT 线路里程	公里	461.4	500	预期
8	运输机场旅客吞吐能力	万人次	1400	2500	预期
9	运输机场货邮吞吐能力	万吨	20	40	预期
10	通用机场（A3 级以上）	个	0	2	预期
11	港口生产泊位	个	199	210	预期
	其中：万吨级泊位数	个	20	28	预期
	货物综合通过能力	万吨	8131	10000	预期
12	大型综合客运枢纽	个	2	3	预期
13	货运枢纽（物流园区/中心）	个	25	30	预期
14	运输机场旅客吞吐量	万人次	878.7 <sup>16</sup>	2500 <sup>17</sup>	预期
15	运输机场货邮吞吐量	万吨	7.4	15	预期
16	港口货物吞吐量	万吨	7401.5 <sup>18</sup>	10000	预期
17	港口集装箱吞吐量	万标箱	101.1	200	预期

<sup>14</sup>城市轨道交通包括 M 线、S 线。

<sup>15</sup>建成 S2 线一期，总里程达 117 公里，力争建成 S3 线一期，总里程达 150 公里。

<sup>16</sup>2019 年运输机场旅客吞吐量 1229.2 万人次，受疫情影响 2020 年出现下滑。

<sup>17</sup>突破 2000 万人次，力争 2500 万人次。

<sup>18</sup>2019 年港口货物吞吐量 7540.8 万吨，受疫情影响 2020 年出现下滑。

序号	指标名称	单位	2020年	2025年	属性
18	快递服务企业业务量	亿件	13.6	22	预期
19	义新欧班列温州号开行数量	列	59	200	预期
20	民航国内航点	个	87	100	预期
21	民航国际（地区）航点	个	24	35	预期
22	高速公路10万人以上城镇通达率	%	80	90	预期
23	乡镇通三级以上公路比例	%	89	95	预期
24	万人以上乡镇通二级路比例	%	88	95	预期
25	建制村通双车道公路比例	%	68	80	预期
26	百人以上自然村通等级公路比例	%	95	100	预期
27	公路营业性货车平均吨位	吨	14.8	20	预期
28	沿海货运船舶平均载重吨位	吨	3663	5000	预期
29	中心城区主干道高峰小时平均车速	%	提高5%		预期
30	建制村快递物流服务覆盖率	%	-	100	预期
31	城市主城区公共汽电车清洁能源化比例	%	68	100	约束
32	营运交通单位周转量的碳排放强度较2019年下降率	%	-	5	预期
33	中心城区绿色出行比例	%	73	80	预期
34	道路交通万车死亡率	人/年	1.37	1.03	约束

到2035年，全面建成开放畅达高效领先的全国性综合交通枢纽城市，区域交通体系具有较强的国际连通性、高度的全国可达性、强大的区域辐射性、高效的城市便捷性，率先实现交通运输现代化。

### 三、构建现代化高质量综合立体交通网

深入实施轨道上的温州、区域性国际枢纽机场、现代化亿吨级港口、高质量快速道路网、一体化综合交通枢纽等五大重点工程，着力构建大通道、大路网和大枢纽。

#### （一）加快建设多层次轨道交通体系

加快推进干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”，积极构建多层次轨道交通体系，全力打造轨道

上的温州。

打造现代高效的高速铁路网。积极接轨大上海，加快融入长三角，建成杭温铁路，实现至杭州 1 小时，至长三角中心城市 2 小时，至京津冀城市群 5 小时。开工建设温福高铁，加快贯通沿海高铁大通道，尽早实现至福州 1 小时，粤闽浙沿海城市群 2 小时，至粤港澳大湾区 5 小时。积极推进甬台温高铁前期研究，加快构建以温州为枢纽多向辐射的高铁通道布局，紧密融入“两横三纵”国家城镇化战略格局。加快温州动车运用所建设，增加动车列车配置，保障增开列车需求。

完善陆海联动的普速铁路网。完善温州西向铁路通道布局，开工建设温武吉铁路，提升温州港陆海双向辐射能力。进一步优化运输结构，开展多式联运试点，深入研究港口集疏运提升方案，重点打造西向三大铁路集疏运通道。加快金温铁路电气化前期研究，开工建设金温铁路鹿城藤桥至双屿段电气化改造工程和温州西货场搬迁<sup>19</sup>，适时推进乐清湾港区铁路支线单线改双线研究。谋划丽水经泰顺至宁德铁路，带动闽浙边区域交通一体化发展，推进共同富裕示范区建设。探索利用既有铁路富余能力开行温州中心城区至青田、鳌江流域副中心、乐清北部等通勤列车，强化温州都市区辐射能力。

发展便捷融合的城市轨道交通网。加快建成市域铁路 S2 线一期，尽快发挥轨道网络整体效益。争取《温州市城市轨道交通

---

<sup>19</sup>温州西货场搬迁暨新建外埠多式联运铁路物流基地工程

近期建设规划（2021-2026年）》获批，开工建设轨道交通M1线一期、M2线一期、市域铁路S3线一期，积极构建“S+M”轨道交通网络，打造中心城区“1小时”交通圈，支撑中心城区“东拓、西优、南联、北跨”。及时启动轨道交通线网规划修编工作。推进轨道交通站点上盖开发，加快轨道交通与城市融合发展。

#### 专栏1 轨道建设重点

高速铁路：建成杭温铁路一期、温州南动车所，开工建设温福高铁，推进甬台温高铁前期研究。

普速铁路：开工建设温武吉铁路、温州西货场搬迁暨新建外埠多式联运铁路物流基地工程、金温铁路鹿城藤桥至双屿段前期改造工程，开展乐清湾铁路支线和金温铁路电气化改造研究，谋划丽水经泰顺至宁德铁路，推进利用既有铁路开行温州至青田、鳌江流域副中心、乐清北部区域通勤列车研究。

城市轨道交通：建成市域铁路S2线一期工程、市域铁路S1线灵昆车辆段及上盖开发一层平台建设工程、市域铁路S2线汀田车辆段上盖开发一层平台建设工程，开工建设市域铁路S3线一期、轨道交通M1线一期、轨道交通M2线一期，推进轨道交通线网规划修编。

## （二）奋力打造区域性国际航空枢纽

依托温州机场区位优势，奋力打造全国重要枢纽机场、长三角世界级机场群重要机场、大型国际机场、通用航空基地机场，促进航空运输高质量发展。

推进龙湾国际机场扩能升级。突出区域航空枢纽定位，推进“空中丝路”门户工程建设，建成机场综合交通中心，统筹完善机场集疏运、内外接驳和换乘系统。推进机场三期扩建，加快建成机场第二跑道、T3航站楼及货运设施。2025年机场旅客吞吐量力争2500万人次，货邮吞吐量15万吨，其中，出入境货邮年吞吐量达到2700吨。

积极构建通用机场体系。加快通用航空基地布局，推进文成、泰顺通用航空机场建设。建成东一飞温州飞行救援基地，提升我市应急救援保障能力。适时开展苍南、永嘉、乐清、鹿城等通用

机场选址论证前期工作。谋划华东大峡谷、楠溪江、雁荡山、洞头等景区通用机场（直升机起降点）布局。探索快递物流无人机配送基地试点研究。

加快完善机场集疏运体系。强化机场与温福高铁温州东站衔接，打造空铁出行链，提升航空区域服务功能。强化机场与城市轨道交通衔接，提升旅客换乘效率。加快完善与机场连接的高速公路网、城市快速路网，强化提升机场辐射能力。

打造全省领先的通用航空产业。加快推进通用航空产业发展，打造华东地区重要通用航空基地，积极开展空中游览、飞行培训、物流配送、应急救援等领域业务，加强配套设施建设，完善服务保障体系，支撑通航产业跨越式发展，培育形成全国示范的通用航空大都市。

#### 专栏 2 民航机场建设重点

龙湾国际机场：建成温州机场交通枢纽综合体及公用配套工程、温州龙湾国际机场三期改扩建机坪工程，开工建设温州龙湾国际机场三期扩建项目飞行区工程、温州龙湾国际机场三期扩建项目航站区工程。

通用航空机场：建成东一飞温州飞行救援基地，开工建设泰顺、文成通用航空机场，谋划一批通用航空机场项目。

### （三）积极打造东南沿海重要枢纽港

加快推进港口基础设施建设，多向发力港口多式联运，提升陆海双向辐射能力，全力打造辐射东南沿海重要枢纽港，加速融入长三角港口群协同发展，深度融入全省打造世界一流强港。到2025年高水平建成“亿吨大港”，集装箱吞吐量突破200万标箱。

加快推进深水航道建设。推进温州港核心港区深水进港航道建设，满足10万吨级大型船舶进港要求。推进乐清湾进港航道建设，支撑乐清湾港区C区开发。推进肥艚作业区进港航道和

防波堤工程建设，带动鳌江流域城市副中心发展。积极谋划研究15万吨级及以上等级进港航道，适应未来船舶大型化发展需求。

优化港区功能布局。强化乐清湾港区主体定位，完善临港产业布局，加快推进乐清湾港区C区一期、A区二期港口资源开发，大力发展海铁联运和集装箱多式联运。加快状元岙港区集装箱泊位建设，改善港口集装箱集疏运条件，重点推进状元岙港区二期等工程，研究推进国际邮轮港专用泊位建设。推进大小门岛港区配套码头建设，完善深水码头泊位，重点开展温州小门岛LNG项目配套码头及陆域形成工程等项目建设。推进瓯江港区优化调整，重点布局灵昆作业区、下岸作业区配套码头建设，发展水水中转、海河联运，打造多式联运试点。

推进陆岛交通发展。完善陆岛码头布局，方便岛屿居民出行，重点推进洞头区海岛、鹿城区瓯江沿线、瑞安市铜盘山岛、苍南县北关岛等区域陆岛交通建设，优化加密陆岛交通航班，整合运力资源，促进海洋经济、旅游业发展。

完善港口集疏运体系。构建陆海双向开放的集疏运体系，加快构建三大铁路集疏运通道（金温铁路通道、温丽衢铁路通道、温武吉铁路通道）。推进海铁联运，加快打通铁路进港“最后一公里”，开工建设浙能乐清电厂码头铁路专用线，研究布局乐清湾C区铁路装车作业线。推进港区后方干线公路建设，打通码头堆场与干线路网的联络通道。推进大小门岛港区相接油气管网建设，完善管道集疏运系统。扩容提升状元岙港区集疏运通道能力，研究瓯江口航区调整和海河联运直达方案，提高水水中转比重。

### 专栏3 港口建设重点

航道、防波堤、锚地：建成温州港核心港区深水进港航道工程、温州港锚地建设工程、温州港乐清湾进港航道一期延伸工程，开工建设温州港肥艚作业区进港航道和防波堤工程。

港口码头：建成温州港乐清湾港区C区一期、温州港状元岙港区二期<sup>20</sup>、温州港乐清湾港区通用作业区（C区）4#泊位工程、温州华港液化天然气（LNG）储运调峰中心项目配套码头、温州液化天然气（LNG）接收站项目配套码头及陆域形成工程、灵昆作业区灵霓北堤段港口陆域形成工程、灵昆作业区24-28#通用泊位、中石化灵昆油库配套码头等项目。开工建设乐清湾港区A区二期工程、瓯江港区鹿城下岸多式联运中心配套码头工程、温州港肥艚作业区通用泊位建设工程等项目。推进乐清湾港区C区二期、状元岙港区C区二期、大小门岛港区小门岛西石化产业配套码头、大小门岛港区浙石油温州油库配套码头、温州邮轮母港及配套码头、瓯江港区灵昆作业区通用泊位（III）区等项目前期研究，谋划一批港口码头。

陆岛交通码头：建成洞头大门岛沙岙综合交通码头、瑞安北龙山陆岛交通码头、小北岙码头迁建工程、江心屿提升改造项目配套码头、瑞安市铜盘山陆岛交通码头、苍南县南关岛陆岛交通码头等一批陆岛交通码头。

#### （四）稳步提升道路网络品质和效能

加快优化路网结构，提升路网品质和效能，推动高速公路网、干线公路网和城市快速路网融合发展，不断扩大路网覆盖，提高服务水平。

打造互联互通的高速公路网。加快推进“一环一绕九射五连”高速公路网建设，提升温州与周边区域互联互通水平，到2025年，实现5万以上人口乡镇15分钟上高速。加快建成高速公路“环线”。建成瓯江北口大桥，贯通绕城高速，进一步拉开城市发展框架。开工建设乐永青高速乐清至永嘉段、青文高速、苍南至泰顺高速等项目，加快构建都市区“大环线”。加快完善高速公路“射线”。开工建设合肥至温州高速，加快融入长三角一体化。建成溧宁高速景文段，打通闽浙边山海联动大通道。开展高速繁忙路段、瓶颈路段扩能改造，实施沈海高速温州段、温丽高速温州段改扩建，同步推进“迎亚运建窗口”高速公路服务区改造提升行动，增设沈海高速丽岙停车区、七都服务区，扩建苍南服务区、清江服务区。加快推进高速公路“联络线”。建成瑞平苍高速，提

<sup>20</sup>其中7#泊位于2016年建成，十四五续建5#、6#泊位

升鳌江流域副中心高速公路网络化水平。建成金丽温高速东延线、甬台温高速公路复线瑞安联络线，完善中心城区东西向快速通达。积极开展温岭至永嘉高速等项目前期，加快填补区域高速路网空白，加密互通布局扩大高速公路覆盖面，加强互通节点至重要城镇、景区等区域的连接线。

完善覆盖广泛的普通公路网。推进普通公路高质量发展，扩大路网规模，提升网络覆盖和通达能力，加快推进乡镇三级公路全覆盖，有序推进万人以上乡镇通二级公路，稳步推进5万人以上乡镇通一级公路。推进国省干线升级改造，全面消除“断头路、梗阻路、盲肠路”，强化干线公路养护，提高干线公路优良率和畅通能力，至十四五末，普通国道、省道通车里程达560公里、380公里以上，国道二级及以上公路比重达100%，一级公路比重达88%，实现县城一级公路全覆盖。推进“四好农村路”高质量发展，加大通乡镇公路升级改造力度，提升山区5县、乐清北部、瓯海西部、鹿城西部等区域路网覆盖率，到2025年，全市农村公路里程达14700公里，建制村公路通畅率达100%，等级路比重达100%，通客车公路达标率100%。

打造便捷顺畅的城市交通网。加快推进“七纵七横”快速路建设，提高中心城区快速路网络化水平，重点推进沿江快速路、温瑞大道、滨海大道高架等快速路建设，到2025年，快速路里程达120公里以上。加快环大罗山交通路网建设，打造“10分钟入环，30分钟通环”高效通勤圈。全面推广高速公路差异化收费，落实普通国省道“三提”改造，打造高速公路（差异化收费）、普

## 通国省道（三提）、城市快速路“三路融合”的快速交通系统。

### 专栏4 道路建设重点

高速公路：建成瓯江北口大桥、溧宁高速景文段、金丽温高速东延线、瑞平苍高速、甬台温高速公路复线瑞安联络线。开工建设苍南至泰顺高速公路、G15 沈海高速公路温州段改扩建工程、乐清至青田高速乐清至永嘉段工程、青田至文成高速（文成段）、合肥至温州高速（温州段）、G1513 温丽高速公路温州市区段改扩建工程。加快推进温岭至永嘉高速前期研究，谋划景宁至柘荣高速泰顺三魁至浙闽界段等项目。

普通国道：建成 104 国道乐清虹桥至乐成段、永嘉张堡至瓯海桐岭段、瑞安仙降至平阳萧江段、苍南段；228 国道乐清乐成至黄华段、洞头灵昆段、瑞安飞云江三桥南延伸线、平阳榆垟至鳌江段、龙港至龙沙段、龙沙至岱岭段，235 国道泰顺司前至罗阳段，322 国道文成西坑至景宁交界段，330 国道瓯海区仙岩至丽岙段、鹿城官岭隧道、永嘉桥下至桥头段、瑞安场桥至罗凤段。开工建设 104 国道永嘉三江至黄田段、瑞安罗凤至塘下段、永嘉乌牛至三江段，228 国道龙湾永兴至海城段高架工程、乐清蒲岐至经济开发区段，235 国道景泰交界至泰顺司前段，322 国道瑞安南滨至仙降段、乙甲至岭脚段，330 国道瓯海潘桥至泽雅段、鹿城藤桥段、鹿城藤桥至永嘉桥下段。推进 104 国道乐清乐成至北白象段、瓯海郭溪至桐岭段高架工程、永嘉瓯北段改建工程，322 国道瑞安岭脚至石溪段、文成瑞安交界至畔岙段等项目前期研究。积极谋划 228 国道南塘至蒲岐段改建工程、瑞安场桥至东山段高架工程，330 国道鹿城山福段等项目。

普通省道：建成 S211 永嘉巽宅至桥下段、鹿城临江至藤桥段，S325 洞头沙岙至岙底段，57 省道瑞安宁益至龙湖段。开工建设 S211 洞头霓屿至北岙段、瓯海段工程、龙湾海城至洞头灵昆段、瑞安林川至湖岭段，S218 苍南灵溪至龙港新城段，S220 文成玉壶至渡浚段、泰顺南浦溪至浙闽界段，S323 永嘉张溪至岩坦段，S325 乐清翁垟至永嘉上塘段，S326 泰顺川山垟至牛栏岗段工程。推进 S211 瑞安华表至汀田段、瑞安湖岭至陶山段，S218 平阳腾蛟至萧江段，S219 文成黄坦至珊溪段、平阳怀溪至闹村段、苍南灵溪至炎亭段，S220 文成珊溪至泰顺交界段、泰顺文泰界至南浦溪段，S324 乐清雁荡段、永嘉大若岩至巽宅段，S325 洞头岙底至大门段，S326 苍南霞关至桥墩段等项目前期研究。积极谋划 S211 洞头灵昆至霓屿段，S323 永嘉岩坦至山坑段、永嘉张溪至台州界，S325 永嘉上塘至桥头段等项目。

四好农村路：新改建及提升改造“四好农村路”2000 公里，其中，新建、改扩建县道 500 公里，新建和改造提升乡道、村道 1500 公里。

城市快速路：建成温瑞大道南段快速路。开工建设沿江快速路、瓯海大道高架快速路（福州路—三溪路）、温瑞大道快速路瑞安段。谋划七都至乐清快速路三期、鳌江至萧江快速路、瓯江越江通道（府东路）等项目。

### （五）着力完善一体化综合枢纽布局

加快推进综合客运枢纽建设，优化枢纽站场布局，强化枢纽衔接和辐射功能，提升零距离换乘和一体化服务水平。统筹推进物流枢纽和多式联运体系建设。

构建中心城区“两主三辅”综合交通客运枢纽布局。两主：温州东部综合交通枢纽，依托温州龙湾国际机场和规划温福高铁温州东站，打造空间共享、立体换乘的大型综合客运枢纽；温州南综合交通枢纽，打造便捷换乘的综合客运枢纽。三辅：温州北综合交通枢纽，服务温州中心城区和永嘉片区的综合客运枢纽；乐

清综合交通枢纽，以杭深铁路和温福高铁杭温联络线乐清站为主体的综合客运枢纽；瑞安东综合客运枢纽，以温福高铁瑞安站为主体的综合客运枢纽。

谋划建设鳌江流域副中心交通枢纽。依托杭深铁路和规划温福高铁新客站，打造集铁路、公路、公共交通等多种方式为一体，辐射平阳、苍南、龙港的鳌江流域副中心交通枢纽。

优化完善县、乡镇、村客运站场体系。推进县级综合客运枢纽建设，完善新建铁路站城乡客运功能配套，打造集铁路、长途客车、城市公交为一体的县级综合客运枢纽。完善县级城乡客运站布局，满足城乡客运发展需求。推进旅游集散中心建设，发展乡镇运输服务站，促进客运班线、城乡公交、乡镇村客运、邮政、快递、农村物流等集聚一体化发展。加大港湾式停靠站及村客运车辆停放站点、候车点建设，加快实现“镇镇有站场、村村有站点”。

完善货运枢纽布局。打造以乐清湾多式联运枢纽、鹿城西部多式联运枢纽、温州机场航空物流园等三大物流枢纽为主，江南物流园区、瓯江口物流园区、潘桥物流园区、鳌江流域副中心物流枢纽为副，县（市、区）主要物流中心为补充的“三主四副多中心”物流枢纽布局，加快形成功能结构清晰、主体带动作用强、服务有效覆盖的物流枢纽体系，支撑商贸服务型国家物流枢纽承载城市建设。

### 专栏5 枢纽建设重点

客运枢纽：建成温州北站综合交通枢纽、温州南站综合交通枢纽中心、楠溪江站交通枢纽、永嘉县客运中心、泰顺交通枢纽工程（一期）等。开工建设温州东部综合交通枢纽、瑞安站综合交通枢纽、乐清站综合交通枢纽、瑞安站交通枢纽扩建工程、南白象交通枢纽中心等项目。开展温州鳌江流域副中心交通枢纽、平阳客运站、温州国际邮轮港综合旅客枢纽、洞头区旅游集散枢纽等前期研究，谋划一批客运枢纽。

货运枢纽：建成乐清湾港区南区物流园、苍南海西物流园、乐清湾港区保税物流中心（B型）、京东瑞安智能供应链产业建设项目、温州易瑞智慧物流供应链项目、韵达浙南（温州）快递电商总部基地、普洛斯乐清仓储物流园项目（一期）等项目。开工建设航空物流园、乐清湾港区北区物流园区、鹿城西部多式联运枢纽等项目。积极推进状元港物流园区、乐清市货运铁路仓储配套工程等前期研究，谋划灵昆主物流园、龙港智慧物流园、瑞安汀田智慧物流园等项目。

## （六）持续扩大邮政快递设施覆盖面

加强邮政快递基础设施建设，深化交通运输与邮政快递融合，创成中国快递示范城市。到2025年，快递量突破22亿件，邮政行业业务总量达到160亿元。

加快完善邮政设施。加强邮政普遍服务网点和投递站点改造升级，完善邮政基础设施，改善用户用邮环境。完善机要通信设施条件和安防系统，提升机要通信安全运行质量和服务水平。推动邮政服务车辆“摩改汽”，改善邮运和投递装备水平，提升运输、投递能力和质量。完善邮政枢纽布局，优化邮政服务网络，整合网络资源，推动邮政基础设施开放共享。

加快快递枢纽布局。推进快递枢纽建设，打造电商快递集聚区、现代供应链应用集聚区、县域特色快递集聚区、跨境快递集聚区，提供更加专业化的服务。依托温州龙湾国际机场、瓯海金温铁路货场、铁路永嘉站、瑞安站等枢纽，建设升级温州航空快递园区、温州西部快递集散中心、温州北部快递集散中心、温州南部快递集散中心。研究建设温州龙湾国际机场国际快件监管中心，实现温州机场收发国际快件业务功能。

优化快递末端网络。推进城市网点标准化改造，规范末端网

点建设,实现快递网点标准化全覆盖。深入实施快递“两进一出”<sup>21</sup>工程,推进快递末端服务场所建设。支持传统信报箱智能化改造,推进新建小区、老旧改造小区智能快件箱(信包箱)场地预留。鼓励引导各类资本参与末端投递设施建设,推广智能快件箱(信包箱)等自助服务设施应用,提升末端网络密度。建设集约化、多功能社区服务平台,打造以县级分拨中心、乡镇递送节点和村级公共服务点为支撑的农村服务网络。推动农村邮政快递与电商设施设备集约共享,发展共同分拣、共同运输、共同投递。

#### (七) 切实增强能源网供给保障能力

进一步完善天然气、成品油管道网,增强能源供给运输安全保障。加快实施天然气“县县通”工程,强化天然气供给覆盖,扩大清洁能源使用。有序推进我市 LNG 项目输气管道工程建设,形成管网互联、多路供气、互为补充的保障格局。到 2025 年,基本形成布局合理、覆盖广泛、外通内畅、安全高效的现代油气管网。

##### 专栏 6 油气管道建设重点

天然气管道:建成温州华港液化天然气(LNG)储运调峰中心外输管道、温州液化天然气(LNG)项目外输管道、川气东送二线干线温州段、川气东送二线温州—福州支干线工程、乐清—温州天然气管道、云和—景宁—文成线(文成段)、泰顺支线(西坑—泰顺)、龙港—苍南线。开展瑞安—文成线、东海丽水气田海上储气库外输管道等项目前期研究。

成品油管道:建成甬台温—灵昆油库连接线、温州机场航空煤油专线。开展甬台温管道延伸线前期研究。

## 四、打造畅通双循环的运输服务体系

聚焦交通运输服务均等化,加快完善客货运输网络,提升服务双循环能力,畅通现代流通体系,助力高质量发展共同富裕示范区市域样板,支撑构建新发展格局。

<sup>21</sup>进村、进厂、出海

### （一）构建多层次一体化的客运服务体系

着力推进客运出行快速化、便捷化，加快实现“全国 123 出行交通圈”，高质、高效服务旅客出行。

提升民航国际国内辐射力。加大欧美、东南亚以及“一带一路”沿线国家航线开拓和培育，实现与上海、杭州等门户机场互补，加密与京津冀、粤港澳、长三角和成渝等城市群核心枢纽间航线航班密度，构建快线航班体系。支持和引进更多航空公司，开发更多至国内主要城市、旅游城市航线，积极引进低成本航空，发展有客源支撑支线航线，到 2025 年，通航点总数达 135 个，国际及地区通航点总数达 35 个。加强温州机场集疏运体系建设，强化与城市交通衔接，扩大机场巴士线路覆盖，打造城际动车—城市轨道交通—航空运输联运线试点，布局异地候机楼，建设航旅联盟，推进航空运输与旅游融合发展，提升温州机场区域服务功能和吸引力。

强化城际、区际快速交通供给。依托“521”高铁时空圈引领温州都市圈同城化、一体化发展，增开温州至长三角城市群、粤闽浙沿海城市群中心城市城际旅客列车，增开温州至北京、广州、深圳、武汉、成都、重庆等中心城市区际高铁动车，满足区际高铁出行需求。研究利用既有铁路通道富余能力开行温州都市区至丽水、台州、宁德、福鼎等周边城市区域城际列车。完善温州至周边地市、跨省市高速公路客运网络，形成与高铁、航空有效衔接的多层次快速客运体系，强化温州区域消费中心城市对周边地

区辐射作用。

完善城市公交网络，推进城乡公交一体化。完善 BRT 基础设施网络，加强与轨道交通站点衔接，强化对主要客流走廊、枢纽、商贸中心等节点覆盖。完善市区至各县（市）以及县际间客运网络，提升客运服务供给质量，增加“快线”班线和“公交化”运行组织，推进基本公共服务均等化。培育骨干运输企业，发展品牌运输、精品班线，推动网络平台定制客运服务，满足不同出行需求。完善以县城为中心的城乡公交网络，推进城乡客运班线公交化改造，县城公交线网向乡镇、周边企业、居民集聚点延伸，推广城乡巴士运营服务，提升城乡出行便捷化和一体化。完善以乡镇运输服务站为中心的乡村客运网络，加强与城乡公交运营服务衔接，鼓励发展乡镇村公交，提高公交网络覆盖深度。对于出行需求较小且相对分散的农村地区，组织开展预约式、定制式公交服务。探索开行节日、赶集等固定或非固定班次，以多种形式适应农村居民生产生活特点和出行需求。

完善陆岛公共交通，便捷海岛出行。推进陆岛交通码头、水库（湖泊）渡口设施建设，加强码头连接公路建设，合理配置客轮、渡船数量和开行班次，增强基本公共服务供给，有效改善海岛居民、湖泊沿岸居民出行条件。发展海岛旅游航线，促进海岛、湖泊旅游发展和海洋经济开发。

加强一体化衔接和联程运输服务。优化综合客运枢纽空间布局，加强枢纽站场与城市快速交通衔接，完善旅客进出站、中转

换乘流程，实现旅客运输“零距离换乘”。实施铁路、城市轨道交通间安检互认，推广智能化安检设备应用。加强各种运输方式运输组织有效衔接，优化不同运输方式运行组织方案和时刻表，减少转换等候时间，提高一体化服务水平。大力开展联程运输，推进不同运输方式联网售票，开展空铁、公铁等联程运输服务，融入长三角地区联网售票一网通、交通一卡通，推进“一条龙”联程运输服务，保障和便捷旅客出行。

## （二）构建经济高效的现代物流服务体系

统筹推进“四港联动”发展，依托国家综合物流信息平台，加快构建以货运物流枢纽为龙头的集约高效、便捷经济、区域辐射力强的现代物流体系。

打造物流信息枢纽港。运用“互联网+”思维，应用大数据、区块链、物联网等技术，整合全市物流信息，实现数据更优组合，产出高效的供应链流通解决方案，为制定行业发展决策提供支撑，实现信用监管，解决供应链金融、企业外流等问题。建成温州物流信息枢纽港，促进物流降本增效，构建高诚信、高效率、低成本物流与供应链产业环境，协助推动温商回归、产业集聚和实体经济发展。

大力发展“海铁联运”。提升既有货运铁路综合利用效率，完善主要站场设施设备配置，向堆场、码头前沿延伸铁路，实现铁水联运无缝衔接，鼓励主要码头作业区、大型物流园区与铁路运营方和地方政府加强合作，推进铁路专用线共建共享共用。规划

建设鹿城外垵多式联运铁路物流基地工程，探索铁路货运场站综合开发经营，推广“码头+配套园区+物流服务”模式，吸引原材料加工制造企业、大宗物资消耗企业、能源基地、化工企业、大型食品加工企业等临港布局，依托港口水运成本低优势，提高企业竞争力和经济效益，做大做强临港产业。

大力发展“水水中转”。积极发展各港区间水水中转，强化温州港核心港区货运中转功能，充分发挥乐清湾港区海铁联运关键节点作用，引导七里作业区、台州大麦屿港区货物通过乐清湾港区水水中转。加强与宁波舟山港紧密合作，加密温州港至宁波舟山港的海运支线，引导沿海大宗货物向海上运输转移。进一步拓展瓯江航运，优化内河水运网络，推进瓯江—丽水水运物流快速发展。开展海河联运标准船型研究，推广符合瓯江海河联运的集装箱、散杂货船型标准，探索海河联运船舶直达状元岙、乐清湾等港区。

打造航空货运区域中心。大力发展航空物流产业，建设航空物流园，立足浙南闽东赣东，打造辐射长三角和粤闽浙沿海城市群区域航空物流中心。构建全货机航线网络，加快航空货运基础设施建设，提升航空货运综合保障能力，实现国际全货机航线零突破，新增国内货运航线5条、国际货运航线3条以上。积极发展航空快递业，鼓励电商和快递企业在航空物流园设立电商分拨中心、航空快件分拣中心。探索快递物流空铁公联运服务体系，推动货运业务“一单制”，推进“航空+高铁+公路”快递物流无缝衔接。

加强海港、空港、陆港口岸建设。融入长三角通关一体化，推进温州港与宁波舟山港“同关同检、同港同策”，加密台湾、日本、韩国等东亚、东南亚地区港口集装箱近洋航线，巩固浙南近洋航线中心港地位，新开辟近洋航线 5 条以上，争取开辟中东集装箱远洋干线，到 2025 年，实现外贸航线 15 条、内贸航线 20 条以上。推动乐清湾港区、大小门岛港区扩大开放，加快乐清湾港区保税物流中心（B 型）建设。进一步提升航空口岸国际化水平，加快“一带一路”沿线国家主要城市航线布局，大力发展临空经济。常态化开行中欧班列“义新欧”温州号，力争“十四五”累计开行 500 列以上。

壮大“四港联动”企业联盟。发展壮大多式联运联盟，围绕品牌化、集团化、国际化发展方向，积极培育多式联运物流企业，促进规模化和专业化经营。推进海运企业深化改革，加强海运船队建设，打造航运综合物流商，支持做大海河、海铁联运市场。鼓励骨干快递企业拓展服务领域，加快向综合性快递物流运营商转型。鼓励、扶持、培育公路货运企业开展多式联运经营，持续提升专业能力，优化业务流程，由试点企业向深化多式联运企业迈进。做强国家综合物流信息平台，整合综合运输信息资源，推进货运物流“一单制”联运服务。

完善城市物流配送体系建设。建立层次清晰、衔接有序的分拨中心、配送中心和城区配送站三级节点配送体系。鼓励邮政快递企业、城市配送企业创新统一配送、集中配送、共同配送、夜

间配送等集约化运输组织模式。

加快农村寄递物流体系建设。加强农村邮政体系建设，提升农村邮政基本公共服务水平。健全末端共同配送体系，统筹农村地区邮政、快递、交通、供销、商贸流通等相关资源，推广共同配送模式。优化协同发展体系，深化农村寄递与电商、交通的协同共进，鼓励邮政快递企业和社会资本在田头市场、快递物流园区建设冷链仓储加工设施。加强寄递物流基础设施建设，建设县级寄递物流公共配送中心和村级寄递物流综合服务站。

完善冷链物流基础设施网络。加快冷链物流中心和产地冷库、流通型冷库等设施布局建设，完善冷链物流“骨干基地—物流园区—分拨中心—配送网点”四级功能布局体系。充分发挥温州机场航空快捷运输的优势，与公路冷链物流形成互补协同的发展格局。加快冷链物流技术装备创新和应用，优化冷链流通组织，强化冷链物流各作业环节以及不同交通方式间的有序衔接。

## 五、建设全面数字化的智慧交通体系

数字化是现代生产力的重要要素，是交通运输现代化的重要标志，是转变交通发展方式的重要手段。“十四五”期在全省数字交通“1+7+X”<sup>22</sup>应用架构下，体系化规范化推进数字化改革，重点开展物流信息枢纽港、交通出行、机关智治、互联网+交通综合执法、数字交通大脑5个综合应用建设，积极打造“一脑一网一中心”智慧交通体系，提升交通运输系统信息化、智慧化水平，

---

<sup>22</sup> 1个智慧交通一体化平台（智慧交通数据中心+基础平台），公路、港航、机场、工程管理、法治信用、机关智治、安全应急七个综合业务板块，一批（X个）有特色的数字化改革应用场景

为“重要窗口”建设提供交通标志性成果。

### （一）打造一体化智慧交通信息平台

打造“三位一体”的智慧交通大脑。积极贯彻落实省、市交通数字化改革要求，研究出台《温州市智慧交通一体化平台技术指导规范》，统一接入和集成市级层面交通行业内部既有系统和平台的数据与功能，构建智慧交通大脑综合应用“一张图”，实现监测预警、调度指挥、分析决策三大核心功能，与交通运输综合执法队、公路与运输管理中心、港航管理中心和交通工程管理中心等协同运作，实现交通运输行业相关数据资源统一存储、统一共享及统一管理的一体化公共数据平台和综合交通一体化指挥管理。重点推进“交通大脑”综合应用一张图建设，基于“浙政钉”高效协同平台，打造交通整体一体化联动驾驶体系，实现全市交通运输行业整体运行的可视、可判、可控，为提高交通行业运行效率和安全水平提供支撑和保障。

构建开放共享综合交通数据中心。基于现阶段已有的数据或平台进行数据信息融合，建设统一的综合交通数据中心，实现交通基础数据统一上云，构建分布式采集模式的交通大数据库群，建设数据共享交换平台，支撑全行业数字化管理和决策、服务应用，通过全省统一的数据开放平台将政府交通信息资源分级分类向社会开放，最终形成物理上分散，逻辑上集中，基础数据库统一的综合交通数据中心。

构建跨系统的信息与服务平台。整合涵盖多种运输方式、各

类交通运输主体、政府监管与服务机构的综合交通运输信息平台，提供一体化综合交通运输信息服务，形成信息互联共享的综合交通一体化信息服务平台，推动接入省级、国家级信息平台，推广国家交通运输物流公共信息平台等国家级平台、浙江省综合交通智慧云平台等应用覆盖。

## （二）推进交通基础设施数字化赋能

依托互联网+、物联网、区块链、5G、AI人工智能等技术构建重要交通基础设施规划、建设、运营、维护全生命周期智能感知网络体系，实现综合交通运输基础设施全要素、全周期数字化。

建立全方位感知网络。推动公路、铁路、水路、民航领域的重点路段、航段以及隧道、桥梁、互通枢纽、船闸、场站等重要节点的交通感知网络全覆盖，构建全市统一的视频联控平台。布局机动车辆、船舶等载运工具全方位感知设施。推动交通感知网络与交通基础设施、载运工具同步规划、同步建设、同步使用，增强交通运输基础设施、载运工具多维监测、智能网联、精准管控、协同服务能力。加强交通基础设施状态实时监测。提高温州市高速公路、城际公路、航道、轨道、港口、桥梁、隧道、边坡等重要交通设施节点的交通感知网络覆盖。

完善车联网和船联网建设。加强对公交车、出租车/网约车、轨道交通、城际/农村客运、船舶等交通载运工具联网建设，提高“两客一危”营运车监控上线率，接入交通运输部 12t 以上货运车辆 GPS 数据和船舶 AIS 数据，对接公交公司、出租车公司、

社会车辆运营公司、船公司等平台，对车辆、人员、船员等信息进行管理和分析，提升载运工具远程监测、故障诊断、风险预警、优化控制等能力。

强化环境数据采集。完善危险国省道、重点施工路段、交通控制路段、禁航航道等的交通环境数据采集网络，加强与气象局、海洋渔业局等部门的气象信息共享，加强气温、气压、降水、湿度、风力、风向、能见度等气象信息采集，尤其是雨、雪、雾、冰冻等不利天气条件是影响交通安全和机动性的重要因素。

### （三）推广智慧交通多场景试点应用

开展智慧综合客运枢纽试点。顺应客运枢纽功能逐渐向集约化、综合化转变的趋势，遵循便捷、安全、高效的原则，将物联网、云计算、大数据、智能控制等新一代信息技术融合于客运枢纽运营中，实现客运枢纽指挥调度智能化，有效提升客运枢纽运行效率和安全性，实现客流引导人性化、应急疏导精准化。加强客运枢纽与周边城市公交、出租车、地铁、高速公路、高速铁路的紧密衔接，实现乘客便捷“零距离”换乘，打造国际领先的一体化智慧客运枢纽，深化旅客出行体验。

开展智慧公路试点。探索搭建由智慧基础设施管理平台、智慧公路信息服务平台和智慧公路管控平台三个平台组成的智慧公路总架构，结合多样、开放的运营管理与服务模式，为人和货物的快速运输提供可靠的网络化通行服务，为车车（车路）交互提供自由的通信管道服务，为应急事件提供实时高响应的应急服

务，为出行者提供精细化、自主化的出行服务。

开展便捷出行试点。深度融合高速公路、气象、公安、铁路、民航、运营商等数据，构建便捷智慧的出行平台。采用数据挖掘等技术，研究交通行业数据和运营商信令数据，建立基于人群出行的多维度研究模型。研究商务、旅游、通勤等多种出行场景下的居民出行特性，开发高品质、差异化的“大数据+交通服务”，为人民群众提供更加高效、通畅、快捷、多元的个性化出行体验。

开展车路协同试点。遵循“传承、交互、融合、实效”四个原则，采用 5G、人工智能、大数据、云计算等技术，通过建立车路协同试点工程，增强道路协作感知（路侧感知+车侧感知），提供微观交通信息，实现“三个有效”目标，即交通设施通行能力有效提高、交通事故有效降低、交通数据资源有效共享。

## 六、培育可持续发展的绿色发展新优势

坚决践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，落实碳达峰、碳中和重大决策部署，大力发展绿色交通，集约节约利用交通资源，推进“大花园”美丽交通建设，支撑温州生态文明建设迈上新台阶。

### （一）全面推进运输结构优化和组织创新

按照“宜水则水、宜陆则陆、宜空则空”原则，积极优化调整运输结构，大力发展多式联运，推动大宗货物中长距离运输“公转铁”、“公转水”。加快推进金温铁路电气化改造，研究乐清湾港区铁路支线能力提升，推动铁路进港区、进园区、进工厂，推

广“一站式”“一单制”“门到门”铁路联运全程服务。谋划开行以市场需求为导向的定制化货运班列，探索开展“轨道+仓储配送”城市物流配送新模式。持续改善瓯江航道通航条件，推动状元岙、乐清湾航区等遮蔽航区调整，大力开展海河联运，引导大宗货物运输水水中转，发展水上集装箱运输，推进集装箱运输“弃陆走水”。

## （二）加快完善绿色配送和绿色出行体系

发展高效城市配送模式。依托温州绿色货运配送示范工程创建城市优势，加快发展城市绿色货运配送，优化城市货运和快递配送体系，在城市周边布局建设公共货运场站或快件分拨中心，完善城市主要商业区、校园、社区等末端配送节点设施，引导企业发展统一配送、集中配送、共同配送等集约化组织方式。鼓励发展智能快件箱等智能投递设施，积极协调公安等部门保障快递电动车辆依法依规通行。

积极创建绿色出行城市。深入实施公交优先战略，全面推进“公交都市”建设，鼓励公众使用绿色出行方式，加大轨道等公共交通线网覆盖，强化轨道交通与其他公交方式、枢纽站场的衔接，加强公交系统的设计和性能改善，引导城市交通出行向轨道交通、BRT、常规公交等公共交通方式转移，鼓励和规范定制客运、网约车等共享交通新模式发展，加强自行车专用道和行人步道等城市慢行系统建设。有序推进城市交通治堵工作，打通交通堵点，畅通交通运行。到2025年，主城区公交分担率（不含步行）提

高 2 个百分点以上，中心城区主干道高峰小时平均车速提高 5 个百分点。加快推进绿道网建设，新增绿道 500 公里，全面形成“蓝绿交织、水城共融、全域覆盖”的城乡绿道网。

### （三）不断强化资源集约利用和生态保护

集约利用通道岸线资源。推动铁路、公路和市政道路统筹集约利用线位、桥位等交通通道资源，改扩建和升级改造充分利用既有走廊。提高交通基础设施用地效率。推进交通基础设施科学选线选址，因地制宜，避让基本农田，减少土地分割，提高土地节约集约利用水平。促进资源综合循环利用。推动废旧材料再生利用和循环利用，提升基础设施品质和耐久性，降低全生命周期成本。推广应用节能环保先进技术。继续实施运输装备“油改电、油改气”，开展新能源综合利用，全面推广节能灯具、智能通风控制等新技术与新设备。推进绿色基础设施建设。把生态保护理念贯穿到交通基础设施建设全过程，倡导生态选线，严守生态红线，完善生态保护措施，降低生态影响，推进生态修复工程建设，推进路域沿线生态改善和景观升级。实施交通廊道绿化行动。依托温州丰富资源，优化风景旅游线、富民生态线、产业园区线的交通布局建设，把交通工程与美丽经济紧密相连，打造美丽交通。

### （四）推进清洁运输装备升级和污染防治

推广清洁能源载运设备应用。加大装备更新升级，鼓励应用清洁环保交通技术和装备，降低污染物和二氧化碳排放水平，有

效控制噪声污染，基本完成淘汰老旧高能耗车船。全面推广新能源或达到国六排放标准的清洁能源车辆、船舶、装卸机械等运输装备的应用，加大电力机车、环保型船舶的应用。推广新能源车使用，城市公交车全部更新为清洁能源和新能源车辆，大力推进出租汽车、城市物流配送汽车更换新能源汽车。提高营运货车节能环保型汽车占比。推行车辆“领跑者制度”，不断提高轻型车、重型汽车和卡车的燃油经济性标准和尾气排放标准，推广普及电动汽车和混合动力汽车。加快推进 LNG、氢燃料、生物电池、锂电池等新能源或达到国六排放标准的清洁能源在船舶领域应用。

拓展新能源设施布局和港口岸电应用。加大新能源汽车充电站、充电桩、加气加氢站布局。加快拓展相关服务网络在城市内、高速公路、重要国省干线沿线服务区/加油站、旅游景区等区域的有效覆盖，提供电动汽车充放电、换电池等业务。加快建设基于电网、储能、分布式用电等元素的新能源汽车运营云平台。推进“互联网+”充电设施建设和应用，融入全省统一的智能充电服务平台。2025 年全市公用充电桩达 5600 个，形成有效覆盖的充电网点，支撑新能源汽车普及使用。推广港口岸基电力（能源）供给系统，加快推进码头、水上服务区等船舶密集区域岸电设施建设和船舶受电设施标准化改造，推广岸电便捷应用，实现停泊船舶岸电应用全覆盖。加快推进在灵昆建设港口船舶污染物接收处理基地，实现接收、上岸、处理、中转一体化，并全面推行船

船舶污染物接收转运处置联单制度和联合监管制度，实现船舶污染物全收集全处理。谋划在小门岛建设船舶化学品洗舱水接收处理站。

强化交通运输污染防治。强化船舶和港口污染防治，推进港口油气回收系统建设，推动船舶改造加装尾气污染治理装备。推进大型煤炭、矿石码头堆场防风抑尘设施建设。推进港口船舶污染物接收设施建设，重点提升化学品洗舱水接收能力，并确保与城市公共转运、处理设施衔接。强化营运货车污染排放的源头管控，加快更新老旧和高能耗、高排放营运车辆，推广应用高效、节能、环保的车辆装备。倡导推广生态驾驶、节能操作、绿色驾培。积极推广绿色汽车维修技术，加强对废油、废水和废气的治理，提升汽车维修行业环保水平。

## **七、推进交通与相关产业融合发展**

交通运输是生产性、消费性服务业，是产业发展的重要支撑条件。“十四五”期，加快推进交通与产业融合发展，实施“交通+”工程，发挥交通对产业布局、产业发展支撑促进作用。

### **（一）推进交通与城市空间融合发展**

紧紧围绕“一主一副两极多节点”都市区格局，以交通引领城市发展，进一步拉开都市区框架，支撑温州市中心城区“东拓、南联、西优、北跨”发展。依托综合交通枢纽，完善枢纽内部及周边产业功能，引导人流、物流、信息流、资金流等要素集聚，打造“圈层拓展+站城融合”枢纽经济发展模式，围绕温州东部综

合交通枢纽、温州北站综合交通枢纽和温州南站等综合客运枢纽建设，站城一体开发，促进商贸金融、旅游餐饮、购物娱乐等关联消费产业集聚发展，打造城市经济综合体。以 TOD 引领城市空间优化和功能升级，依托轨道交通网，平战结合、复合高密推进轨道交通沿线土地综合开发利用，结合车辆段上盖开发，打造以轨道交通车辆段为主体 TOD 社区。

## （二）推进交通与现代物流融合发展

加强现代物流体系建设，优化物流运输通道和枢纽布局，畅通物流通道与城市配送网络连接，提升干支衔接能力，加快航空物流发展，强化交通与临港产业、临空产业融合发展。

推进交通与临港产业融合发展。进一步加强临港产业规划，统筹港区用地和临港区块的产业用地，依托港区有利的运输条件，加大相关临港产业布局，重点招商引入需要原材料、商品大进大出的相关加工制造业以及能源储运企业。进一步优化各深水港区功能，实施专业化、集聚化、规模化发展，完善物流设施配套和提升物流综合服务能力，引领临港产业和配套服务业向各临港产业园区积聚，促进形成规模化产业集群。进一步增强港口服务产业的能力，根据临港产业的原材料、产品以及能源的运输需求，合理规划布局建设专业化码头、综合性码头，开发相应的航线航班，提升运输供给侧保障和服务。进一步深化岸线使用审批管理改革，在岸线资源使用统一规划下，支持临港大型企业建设货主专用码头和配套设施。

推进交通与临空产业融合发展。推进机场从单纯运输机场建设转向航空港建设，强化航空物流服务，强化对临空产业布局发展的支撑，推进机场交通条件便利以及要素资源集聚优势，转化为促进相关临空产业发展优势，实现效率效益提升。重点加强以机场为核心的机场周边用地规划，加快推进航空物流园建设，大力发展航空物流及关联服务业，建设航空邮件快递分拣转运中心等。积极推进临空经济示范区申报与建设，吸引集聚依托航空运输便利化的临空产业、跨境电子商务、保税物流等企业的入驻，形成产业链、供应链集群发展模式。完善机场货运站建设，提升运行管理和服务水平，积极培育开发全货机运输航线网络，为临空产业发展提供有力保障。

### （三）推进交通与邮政快递融合发展

强化交通邮政快递衔接。推动邮政业与铁路、公路、水路、民航行业标准对接和信息共享。推动邮政、快递与铁路、民航企业优化安检流程，实现安全衔接，提高安检效率。推进快递“上车、上船、上飞机”工程，加强交通枢纽与快递仓储、分拨、接驳等设施的规划衔接，支持在大型车站、码头、机场等新建交通枢纽配套建设邮政快件绿色通道和接驳场所，鼓励快递企业组建航空货运公司，在国际航线、航班时刻、货机购置等方面给予政策支持。积极推广高铁+邮政快件的运输模式，优化交接流程。

实施“两进一出”工程。实施“快递出海”，进一步完善国际快递通道，强化海空铁邮之间陆路转驳衔接，提升进出境邮件快递

处理能力和通关服务水平。实施“快递进村”，推广邮快合作、快快合作、快交合作、快商合作等模式，实现聚合发展，便捷农产品进城和工业品下乡，建成村级邮政快递综合服务站点 500 个以上，实现村村通快递。实施“快递进厂”，引导邮政快递企业入驻工业园区，鼓励邮政企业与制造企业建立长期稳定的战略合作关系，实现信息系统互联互通。

深化客货邮融合发展。依托客运站、乡镇运输服务站、农村公交首末站、邮政所（站）等可利用闲置资源，探索建设客货邮综合服务站，实现多站合一。充分利用城乡公交线路资源，积极发展“定线、定车、定点、定时”的客货邮合作线路，提供公交带货服务。鼓励城乡公交企业与快递品牌、电商平台、农业生产大户等加强信息共享，提供定制化物流信息服务。

#### （四）推进交通运输与旅游融合发展

加快旅游交通体系建设，完善“快进漫游”交通网络，加强交通干线与重要旅游景区衔接，加大开行与主要客源城市间的旅游专列、旅游包机等，充分发挥交通促进全域旅游发展的基础性作用。积极培育邮轮市场，继续发展邮轮出境游，开拓俄罗斯、东南亚等新市场，积极开辟沿海游、公海游航线，探索发展邮轮入境游，提升境内外岸上旅游品质。完善公路沿线、服务区、客运枢纽、游轮游艇码头等旅游服务设施功能，加快红色旅游、乡村旅游、度假休闲旅游、自驾游等相关交通基础设施建设，推进通用航空与旅游融合发展，积极发展以雁荡山、楠溪江、飞云湖、

南麂岛、华东大峡谷等重点景区为主体的定制化旅游运输服务，形成交通带动旅游、旅游促进交通发展的良性互动格局。

#### （五）推进交通与装备制造业融合发展

积极布局发展具有市场潜力和竞争优势的交通相关高端装备制造业，推进形成规模化生产制造基地以及集聚研发、设计、制造、维修、售后服务的产业链条。以威马汽车产业园为基础，推进形成新能源汽车研发、制造、销售、零配件生产供应的产业链，结合智慧交通、无人驾驶等新型交通方式的发展，引进先进技术打造新型智能网联汽车生产基地和上下游产业链集群。依托瓯江口产业集聚区和中车温州轨道交通修造基地，围绕轨道交通发展对车辆等技术装备需求，加大发展核心零部件制造及相关配套产业，建设温州轨道交通产业园，努力向整车组装方向发展。加大开展维保、检修等业务，积极拓展其他城市市场。依托浙南先进装备制造业集聚区以及瓯江口产业集聚区，大力发展通用航空制造业和服务业，以通用航空零部件生产制造和通用飞机检修为先行切入，积极引导本地机电制造、汽摩配等企业向通用航空制造领域拓展，发展通用飞机零部件制造、整机组装等生产基地。推进智能交通产业化，把握新基建和交通数字化、智慧化发展的机遇，引进和布局发展服务数字化、物联网、车联网、无人驾驶、安全监控等的先进技术设备制造业以及系统集成企业、信息化服务企业。加快推进北斗产业基地项目，建设北斗产业创新中心、北斗信息产业园、北斗智慧产业等产业基地。依托大小门岛温州

交通城建工业化生产基地，加快推进交通装配化和制造工厂化，打造交通建筑装配式样板工程，实现“一基地、多工厂”的产业布局。

## 八、加强运输安全和应急保障能力建设

### （一）提升本质安全水平

提升交通基础设施本质安全。按照全生命周期管理要求，建立完善现代化工程建设质量管理体系，建设“平安百年品质工程”。推进精益制造和精细管理，推进基础设施质量标准提档升级。以保障工程耐久可靠性为基础，实现建设与运营维护相协调、工程与自然人文相和谐，工程实体质量、功能质量、外观质量和服务质量均衡发展。推广使用新材料、新技术、新工艺，提升基础设施工程技术质量和使用耐久性。依托重大工程，实施标准化设计、工厂化生产、装配化施工，提升基础设施建设品质和施工效率。

强化安全防护设施建设。加大公路安全生命防护工程、危桥改造、隐患隧道整治等实施力度。提升道路交通安全设计水平，完善防撞设施、视线诱导设施等，规范和完善农村道路交通标志、标线，加强急弯、视距不良、长陡下坡等道路的警示标志及减速带设置。提升水路基础设施安全水平，加强航道管理与养护。加强通航水域岸标、浮标、桥涵标等通航设施设备的配备和布设。

加强监测和安全评估。加强对铁路、城市轨道交通、道路、港口等重大交通基础设施及关键节点进行健康（安全）监测，强

化运营维护和运行监测检测，定期进行安全评估。

## （二）完善交通安全生产体系

健全交通运输行政执法机制和安全生产联合执法机制，加强跨部门共管共治体系建设。加强交通执法队伍建设，推进安全生产社会治理，强化重点领域专项整治。强化行业、源头、执法监管，形成各司其职、社会参与、多管齐下、多措并举的交通行业安全管理模式。

强化交通运输安全生产风险防控和隐患排查治理机制。健全交通企业安全生产责任体系，完善安全生产责任考核机制。加强基础设施运营维护工作，健全完善安全隐患排查整治长效机制，确保设施运行安全。加强“两客一危”营运车辆安全生产监管和水上船舶安全整治，加强对危货运输企业和危化品运输监管，加强农村客运安全监管，加强寄递渠道安全监管。健全灾害实时预警和监控体系，建好交通运输系统恶劣环境和突发事件下的防护体系，做好重点时段运输服务安保工作和行业反恐怖防范。

## （三）健全安全应急保障体系

建立健全全市统一协调指挥的综合交通运输应急保障机制。建设综合交通运输应急指挥平台，实现交通各重点领域监测系统和信息全面接入，提升应对交通运输重（特）大事故和交通环境污染突发事件的应急处置指挥协调能力。加强应急预案的评估、优化和完善，有计划、有组织开展各类突发事件应急处置演练。深化军民融合，强化应急救援社会协同能力。

健全应急物资储备基地建设。充分利用现有的装备设施资源，合理布局、统筹规划，推进交通应急装备物资储备体系建设。进一步完善水上交通安全监管与救助布局，完成监管救助基地、站点建设，完善监管救助基地、站、点的布局和功能，以适应海事巡航、搜救等业务工作的需要。

加强安全应急信息化系统建设。大力推进交通重点领域监管监察、危险货物运输信息共享、培训教育等信息化系统建设。以安全应急指挥平台建设为核心，完善信息共享机制，建立安全应急业务数据库，实现移动端检查与视频联网联控，提高安全应急管理效率。加强交通事故趋势分析和综合研判研究，提高指挥调度与辅助决策能力。

加强应急处置能力建设。建设多网联动的市、县两级公路水路安全监管与应急处置平台，实现应急资源动态管理和科学调度。加强应急救援专业装备、设施、队伍建设，提高应急反应速度和救援成功率，各类应急救援到达时间都要达到国家和浙江省的指标要求。依托通用航空发展，不断提高通用航空应急救援保障能力。

## 九、环境影响评价

本规划按照生态文明建设总体要求，将绿色环保和可持续发展理念贯彻到交通基础设施布局规划、建设实施、运输生产、行业管理的各领域和全过程，全面提高资源利用效率，减少对生态环境破坏，降低污染排放水平。

### （一）规划实施的环境影响总体评价

本规划包括铁路、公路、水路、民航、管道、城市公共交通、枢纽站场等多种运输方式，对环境的影响主要体现在各类交通基础设施的建设和运行将占用、消耗一定数量的土地、岸线、能源等资源，对原来的山体、植被以及水域等有一定的破坏，项目施工和交通运行过程中将会向周边环境排放废气、废水、噪声和固体废物等，对局部区域环境质量产生不利影响。据测算，“十四五”期间，预计全市交通总用地超 7000 公顷（新增用地超 5500 公顷），将消耗一定的物资资源，对局部地区自然生态环境产生影响，但通过充分衔接国土空间规划，本规划项目符合三条控制线的相关要求，规划实施对土地等资源占用总体在合理范围内，对农业和基本农田保护影响不大。规划注重绿色发展，加大交通运输结构优化和发展方式转变，加强了铁路、港口、水运、公共交通等绿色方式的交通基础设施布局建设，以及积极推广先进技术、节能环保运输装备、信息化、物联网的应用，加快老旧、落后设备的更新淘汰，创新运输组织方式，推广海河联运、海铁联运等多式联运，以及随着交通基础设施网络的完善和现代化水平的提高，整体路网通畅性将进一步改善，拥堵和排放减少。总体上，对气环境、声环境、水环境以及植被等生态环境的影响均在可控的合理范围内。

### （二）预防和减缓不良环境影响的措施

节约集约利用资源，严控增量用地。强化资源集约节约利用

机制，优化交通通道和网络布局，优化建设项目线位和站场选址方案，统筹廊道多种运输方式集约布局和枢纽多种运输方式立体布局。加大项目精细化设计、节能节地设计以及土地综合开发，整合和挖潜既有设施用地资源，加大改造、扩容、升级力度，尽量减少对土地、岸线等资源的占用需求。

节能减排措施。大力发展和推广先进适用的节能减排技术，加强新型智能、节能环保装备技术的应用，加速淘汰性能落后、能耗高的老旧车船，创新和优化运输组织，系统性提高装备运行效率，减少污染物排放。完善水运、铁路运输系统，积极发展和组织海河联运、海铁联运等多式联运等，提高水运、铁路承担的运输市场份额。大力建设城市轨道交通，建立多层次的公共交通体系，提高公共交通的出行分担率，加大城市公交新能源车辆的投入。

生态保护和污染防治措施。加强规划项目的线位、场址与生态环境敏感区的协调，合理设计线路走向，避绕饮用水水源地一级保护区、湿地、自然保护区、风景名胜区核心区等生态敏感区域。尽量减少大挖大填对山体和水体的破坏，适当提高桥隧比重，防止水土流失，提高生态系统的稳定性、观赏性和抗灾能力。加大生态恢复工程，研究制定线路、航道沿线两侧绿化和边坡复绿、土地复垦等措施，注重公路、铁路、航道绿色通道建设。采取包括使用先进材料、隔声屏障等综合措施，有效防治和降低公路、铁路沿线的噪音、振动等。大力推广环保新技术，促进废气、废

水、固体废物的循环利用和综合使用，加大对建设施工、运营过程中的废弃物回收和废水处理等，全面实现污染物达标排放。

严格执行环境保护法律法规。严格执行《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》等相关法律法规，强化行业监管，严格新建、改建、扩建、技术改造项目审批，严把土地、环保准入关。严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度，既重视科学论证，也要重点抓落实，加强项目建设施工、运行阶段的环境监管，强化验收环节的管理以及项目后期的环境监管。加强交通环境方面的标准规范体系、监督管理体系和组织保障体系建设，强化制度保障，提升环境治理能力现代化。

## 十、保障措施

### （一）加强党的领导

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，始终把党的领导贯穿到加快全国性综合交通枢纽建设全过程，充分发挥各级党组织在推进综合立体交通网建设发展中的作用，激励干部担当作为，全面调动各级干部干事创业的积极性、主动性和创造性，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展能力和水平。

### （二）强化统筹协调

各级政府要高度重视交通建设，切实加强组织领导和统筹推进。各地各部门要各司其职、密切配合，加快形成“大干交通、干大交通”的强大合力。充分发挥综合交通建设领导小组牵头抓

总作用，专班化推进全国性综合交通枢纽城市建设，建立跨区域项目互动衔接会商机制，健全完善重大交通项目全程服务机制，强化项目考核考绩、专项巡查、综合督导，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

### （三）完善治理体系

围绕交通运输行业治理能力现代化建设，持续深化交通运输领域改革，依托交通强国建设试点单位，深入推进“最多跑一次”、政府数字化改革，加快实现理念、手段、方式全面创新，争当标杆示范。扩大社会参与，健全公共决策机制，实现依法决策、民主决策。加强信用交通建设，有效发挥信用在构建现代流通体系中的支撑作用。鼓励交通行业组织积极参与行业治理，拓宽公众参与交通治理渠道，推动政府信息公开，建立健全公共监督机制。坚持综合交通发展和清廉交通建设“两手抓、两手硬”，强化源头治理、系统治理、科学治理，聚焦重点领域，完善防治体系，打造“政治清明、经济清净、文化清新、社会清朗、行业清源、党风清正”清廉机关交通样板、清廉交通单元标杆，为打造全国性综合交通枢纽、开展交通强国建设试点提供坚强保证。

### （四）加强规划衔接

加强交通规划与国民经济规划、国土空间规划等相关规划的衔接，推进多规合一，推进项目纳入国土空间规划和相关专项规划，加强与省级规划及周边地区规划衔接，积极沟通国家、省相关部门，争取相关重大项目列入国家、省相关规划。争取中央预

算内资金、车购税、铁路建设基金、民航发展基金、专项债券以及省级资金对温州重点项目的支持。争取相关重大项目用地指标由国家、省协调解决。争取省交投集团、海港集团、机场集团加大对温州项目的投资。

#### （五）强化要素保障

统筹研究制定相关保障政策，优化资源要素配置，坚持要素跟着项目走，优先保障重大交通基础设施项目建设。加强财政资源统筹，构建集中财力办大事的财政政策体系和资金管理机制，完善综合交通投融资改革，建立多元化投融资机制，完善支出标准体系，强化支出标准应用。在用地及相关占补指标上，强化对铁路、机场、高速公路、港口码头、城市轨道交通、主要枢纽站场项目保障。加强人才队伍建设，深化交通行业用人体制机制改革，培养引进交通领域科技领军人才，进一步激发广大干部“大干交通、干大交通”热情激情和主动担当精神。