

# 温州市人民政府办公室文件

温政办〔2023〕80号

## 温州市人民政府办公室 关于印发温州市推进医疗高地建设 新三年行动计划（2023—2025年）的通知

各县（市、区）人民政府，市各有关单位：

《温州市推进医疗高地建设新三年行动计划（2023—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

温州市人民政府办公室

2023年10月17日

（此件公开发布）

# 温州市推进医疗高地建设新三年行动计划 (2023—2025年)

为贯彻落实《国务院办公厅关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18号）、《浙江省人民政府办公厅关于推进浙江省卫生健康现代化建设的实施意见》（浙政办发〔2023〕25号）精神，打造辐射浙南闽北赣东的医疗高地，在实施上一轮医疗高地三年行动计划基础上，结合我市实际，提出以下三年行动计划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 省委省政府推进卫生健康现代化的总体部署要求，坚持以人民健康为中心，坚持医防融合、平急结合、中西医并重，坚持改革创新、“三医”协同、促进均衡，整体提升医疗卫生服务能力，为我市卫生健康现代化建设提供有力支撑。

## 二、工作目标

围绕建立健全医疗服务体系、促进重点学专科发展、加强专业人才培养建设、完善政策支持等重点，优化医疗资源配置和服务均衡性，提升重大疾病诊疗能力和医疗质量安全水平。到2025年，全市创建1-2个国家医学中心（国家区域医疗中心），三甲

医院达到 15 家，重大慢性病过早死亡率控制在 11% 以下，人均期望寿命达到 81.7 岁，巩固提升我市医疗卫生服务综合实力在全省领先地位。

### 三、主要任务

#### （一）高水平打造浙南医学高地。

1. 推进高水平学科建设。支持温州医科大学（以下简称温医大）争创“双一流”高校，打造省高水平大学重点培育学科（登峰学科），重点建设与生物药学、眼视光学密切相关学科，构建“大临床”“大药学”的学科一体化发展体系。充分发挥李校堃院士、宋伟宏院士团队作用，引领生长因子、阿尔兹海默症治疗等领域新发展，打造老年病医疗高地。温医大附属眼视光医院争创眼科国家医学中心，温医大附属第一医院争创创面修复国家区域医疗中心。

2. 打造高水平医院集群。对标国内一流，推动温医大附属第一医院、第二医院、眼视光医院打造高水平研究型医院。温医大附属口腔医院、市第七人民医院、市妇幼保健院创成三甲专科医院。乐清市、平阳县、苍南县等地人民医院对标三甲加快提升软硬件水平。到 2025 年，力争所有县级人民医院达到三级医院医疗服务能力水平，县级中医院实现二甲全覆盖，全市三甲医院达 15 家，在全国地级城市中保持领先优势。

3. 建设高能级医学科研平台。布局建设市属医院共享实验室（温州市医学科研转化平台），打造成辐射浙南闽北的开放型医

学科研公共平台。支持瓯江实验室、中国眼谷、中国基因药谷、温州生命健康医学研究创新中心、浙江大学·苍南县中医药联合创新中心、天津大学应急研究院等高能级平台建设和发展。

4. 打造校地合作典范。温医大加强对非直管附属医院、教学医院支持力度，实现市、县级医院临床、科研“双提升”，培养一批适合本地医院高层次复合型人才。推进市中医院建设浙江中医药大学同质化管理附属医院。

## （二）高水平打造临床重点专科。

5. 规划专科发展布局。温医大附属第一医院定位“大综合、大专科”，提升心血管、肿瘤、重症等疑难重症救治能力。温医大附属第二医院和市属医院定位“大专科、强综合”发展模式，差异化发展若干个特色专科。各县（市、区）做好区域专科能力建设布局规划。推进国家和省、市级临床重点专科建设，围绕传染科、肿瘤科、心内科、儿科、康复医学科、精神科等开展专科能力建设。到 2025 年，国家临床重点专科达 10 个、省市级临床重点专科达 60 个。

6. 强化专科联盟发展。鼓励眼视光、口腔、精神、眼科、整形、手足外科、妇幼保健等专科医院提升服务能力，通过专科联盟、远程协作等模式，强化上下级医院帮扶合作。到 2025 年，全市建成 10 个专科联盟。

7. 推进医疗服务模式创新。推进温州市 28 个区域专病中心建设，优化 MDT 诊疗模式，为患者提供重大疾病诊疗一站式服

务。实行由 1 名主诊主任、1 名主管医师和若干名住院医师组成 1 个医疗组的主诊主任负责制，建立专科、专病、专收、专治、专研“五专”发展模式，提高疑难重症诊治能力。拓宽“互联网+”医疗健康服务供给，推进“浙里护理”。到 2025 年，三级综合医院全部开设 MDT 门诊，居民“互联网+”健康服务达 800 万人次以上。

### （三）高水平打造中医药传承创新发展试验区。

8. 建设国家中医药传承创新发展试验区。支持温医大成立中医药学院，加强中医药相关学科专业建设。市中医院建设国家中医特色重点医院。温医大附属眼视光医院建设国家中西医结合眼科旗舰医院，打造眼科领域循证医学高地。加强与省中医院合作，市中西医结合医院滨江院区纳入建设类国家区域医疗中心。择优建设一批中医药重点学科，到 2025 年，建成 6 个国家中医药优势专科。

9. 打造中医药产业集群。依托“一室一园两谷”——瓯江实验室、海峡两岸（温州）大健康产业园、中国眼谷、基因药谷，整合中医药教育、科研等资源，推进中医药产业化，打造具有国际竞争力的中医药产业集群。中国眼谷、温医大附属眼视光医院争创国家中西医结合近视防控重点实验室、国家眼科中医药适宜技术研发推广基地；基因药谷对接温医大国家中医药服务出口基地，布局中药研发，打造中医药创新基地。

10. 提升永嘉医派地域品牌。加强南塘中医特色街区建设，

加强“永嘉医派研究院”和“温州市名中医研究院”培育，搭建名中医学术交流平台，挖掘永嘉医派及温州历代名医学术和临床经验。整体提升利济医学堂博物馆，布局名中医馆、中医药博物馆、中医康养保健中心等，打造忠义街中医药特色街区品牌。

#### （四）高水平打造浙江公共卫生安全市。

11. 健全传染病监测与预警机制。深化国家传染病中心温州协同创新中心和中心联盟打造，提升重大传染病流行规律与科学防控研究能力。完善传染病监测哨点布局，打通医防信息通道，建立健全灵敏高效预警多点触发机制。完善重大疫情防控机制，提高医疗机构重大传染病医疗救治能力。

12. 提升公共卫生应急救治能力。加快建设浙南公共卫生紧急医疗救援基地，建成温州市应急医院，实现县（市）医学救援直升机停机坪全覆盖，形成辐射浙南的医疗紧急救助中心。迭代升级生命急救“一键达”，力争实现城区和乡村平均急救反应时间分别少于11分钟、15分钟。

13. 创新医防融合机制。完善专业公共卫生机构与医疗机构合作机制，健全一体化公共卫生服务体系，强化公立医院、县域医共体的公共卫生服务职能，推进疾病三级预防和连续管理。到2025年，实现医防深度融合，居民健康主要指标明显提升，建成全国医防融合示范城市。

14. 大力发展精神心理卫生。支持温医大精神医学学院建设，建成国内“一流”学科，将精神心理疾病临床医学研究中心建成

省内“高峰”。建设市心理健康数字化应用系统，实施“暖心细胞”工程，县、乡、村三级心理健康服务平台建成率和服务率均达100%。到2025年，每千常住人口精神床位数达0.7张，二甲以上综合医院100%开设精神（心理）专科。

#### （五）高水平打造健康中国市域示范区。

15. 加快建设老龄健康城市。健康老龄化全面融入城市建设，建立符合老龄健康城市机制框架，加大老年“德智体美”产品供给，建设更加友善老龄健康环境，提升老年人健康水平。到2025年，全市人均期望寿命达到81.7岁，二级及以上综合性医院设立老年医学科比例达100%，安宁疗护服务机构乡镇（街道）覆盖率达100%；建成老年健康镇（街）100个和老年健康村（社）500个，全面建成全国老年健康示范城市。

16. 打造健康中国行动试点市。推进健康中国行动之妇幼健康促进行动，加强危重孕产妇和危重新生儿救治网络建设，深入实施城乡妇女免费“两癌”筛查，降低癌症发病率和死亡率。到2025年，市区常住人口普及推广15岁之前适龄女孩HPV疫苗人群接种。

#### （六）高水平打造健康产业集群。

17. 推进生命健康产业新发展。加快构建“一核三带九板块”整体空间布局，充分整合温州丰富的医疗资源，带动生物医药研发制造、眼健康产业、高端医疗服务业发展，鼓励在温生命健康企业与医疗机构开展互利互惠合作；加快建设临床研究中心、产

学研中心、重离子诊疗和工程中心及其产业化基地、临床生物样本库、肿瘤大数据平台等。到 2025 年，生命健康产业总营收达 1700 亿元。

18. 构建差异化多元办医新格局。优化社会办医环境，促进人才、技术、资本等产业要素合理流动。支持社会办医通过资源整合、连锁经营、托管共建等方式做精做强，鼓励社会力量举办医学检验、病理诊断、医学影像等独立医疗机构。鼓励红十字会、慈善机构、基金会等组织及公民、法人、华侨等对非营利性医疗机构进行捐赠，支持基本建设、设备配置、学科建设，允许医疗机构按规定以捐赠者命名受赠项目名称。

19. 打造数字医疗新生态。建设温州健康医疗大数据中心，建成国家医疗健康大数据重点实验室。加快数字家医(慢病智管)开发应用，推进“云中医”“云中药”等平台建设，打造“健康云检”模式。到 2025 年，建成国内医疗健康数据要素市场化和数据治理的一流高能级创新平台和创新引领基地。

#### (七) 激活医院高质量发展新动力。

20. 加强党对公立医院的全面领导。全面落实党委领导下的院长负责制，选优配强医院党政领导班子，公立医院党委切实发挥领导作用，做到把方向、管大局、作决策、促改革、保落实。落实公立医院党建工作责任，注重年度党建工作质量评价结果运用。推进清廉医院建设，持续纠治医疗服务领域不正之风。

21. 促进医院运营管理能力提升。健全运营管理体系，二级



以上医院成立运营管理委员会、全面预算管理委员会及成本核算工作领导小组。加强公立医院全面预算管理和绩效管理，构建核心预算绩效指标体系。完善内部控制制度，建立与医院治理体系和治理能力相适应的内部控制体系。

22. 强化人才队伍建设。完善公立医院领导班子和领导干部、中层干部考核及能上能下的用人机制。深化新时代医学人才培养路径，构建医教研协同创新机制，加强中青年医师培养，实施青年骨干人才“全国导师制”、千名硕博引育工程和卫健“510+行动计划”。到2025年底，全市引育100名青年骨干、300名博士、900名硕士、6000名高校毕业生。瞄准“高精尖缺”，突出国家和省级临床重点专科技术带头人和核心专家临床团队引育，争取打造若干个ABC类等高层次人才引领的标志性医疗卫生团队。健全临床团队人才培养体系，鼓励医疗机构采用“揭榜挂帅、竞争上岗”等模式，选优配强临床专科主任等关键岗位，常态化梯次分类储备学科带头人后备人才。

23. 深化薪酬制度改革。落实“两个允许”政策要求，完善公立医院薪酬总量核定、内部绩效考核和收入分配办法。在核定薪酬总量内，公立医院可自主分配，建立“以岗定级、以级定薪、人岗匹配、易岗易薪”薪酬框架，落实“奖优罚劣、优绩优酬、多干多得、多劳多得”导向，健全完善与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系的分配制度。允许公立医院突破事业单位现行工资结构，继续完善岗位绩效工资制度，可结合本单位实际自主

确定分配模式。探索实行年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样分配形式。

24. 促进“三医”协同发展和治理。强化医保政策对各级公立医院落实功能定位的杠杆和导向作用，对四级手术、RW $\geq$ 5的病种、创新技术等可在支付系数、价格调整方面予以政策倾斜，引导温医大附属医院提升四级手术及疑难病例收治占比。落实国家和省中医药扶持政策，建立医保支付与中治率挂钩倾斜机制、扩大中医优势病种按疗效价值付费目录、探索推广中医传承特色适宜技术。加大重点学科支持力度，对重点学科目录，经论证后给予相应政策倾斜。健全价格动态调整机制，提高体现技术劳务价值的医疗服务价格。

#### 四、组织实施

（一）强化组织领导。强化各级党委政府对医疗高地建设的领导责任，明确重点任务、重点责任人，层层压实责任。建立联席会议制度，及时研究解决问题，推进工作落地见效。

（二）加大投入力度。进一步完善对医疗服务的“六项投入”政策，包括基本建设、设备购置、公共卫生、重点专科（学科）发展、政策性亏损、符合国家规定的离退休人员费用，对中医、老年、精神病等医院和基层医疗卫生机构予以倾斜。

（三）健全评价机制。根据国家、省评价指标体系，组织开展医疗高地建设评价工作。建立“揭榜挂帅”与跟踪问效机制，领导小组办公室牵头每年对医院发展进行评估，动态调整

相关政策，评价结果与财政补助、资源配置、医院等级评审等挂钩。

- 附件：
1. 温州市医疗高地建设重点任务清单
  2. 温州市临床专科能力提升专项行动措施
  3. 温州市中医药传承创新发展专项行动措施
  4. 温州市加快医疗服务能力薄弱地区县级医院建设专项行动措施

## 附件 1

# 温州市医疗高地建设重点任务清单

序号	任务名称	具体工作目标	责任单位 (标*为牵头部门)
1	推进高水平学科建设	支持温医大争创“双一流”高校，打造省高水平大学重点培育学科（登峰学科），重点建设与生物药学、眼视光学密切相关学科，构建“大临床”“大药学”的学科一体化发展体系。充分发挥李校堃院士、宋伟宏院士团队作用，引领生长因子、阿尔兹海默症治疗等领域新发展，打造老年病医疗高地。温医大附属眼视光医院争创眼科国家医学中心；温医大附属第一医院争创创面修复国家区域医疗中心。	*温州医科大学、市教育局、市卫健委
2	打造高水平医院集群	推动温医大附属第一医院、第二医院、眼视光医院打造高水平研究型医院。	*温州医科大学、市卫健委、市科技局
		温医大附属口腔医院、市第七人民医院、市妇幼保健院创成三甲专科医院。	*市卫健委、温州医科大学
		乐清市、平阳县、苍南县等地人民医院对标三甲加快提升软硬件水平。到 2025 年，力争所有县级人民医院达到三级医院医疗服务能力水平，县中医院实现二甲全覆盖，全市三甲医院达到 15 家。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
3	建设高能级医学科研平台	布局建设市属医院共享实验室（温州市医学科研转化平台）。	*市卫健委、市科技局
3	建设高能级医学科研平台	支持瓯江实验室、中国眼谷、中国基因药谷、温州生命健康医学研究创新中心、浙江大学·苍南县中医药联合创新中心、天津大学应急研究院等高能级平台的建设和发展。	*市科技局，龙湾区、瓯海区、苍南县人民政府
4	打造校地合作典范	温医大加强对非直管附属医院、教学医院支持力度，实现市、县级医院临床、科研“双提升”，培养一批适合本地医院高层次复合型人才。	*温州医科大学、市卫健委、各县（市、区）人民政府
		推进市中医院建设浙江中医药大学同质化管理附属医院。	*市卫健委

序号	任务名称	具体工作目标	责任单位 (标*为牵头部门)
5	规划专科发展布局	温医大附属第一医院定位“大综合、大专科”，提升心血管、肿瘤、重症等疑难重症救治能力。温医大附属第二医院和市属医院定位“大专科、强综合”发展模式，差异化发展若干个特色专科。各县（市、区）做好区域专科能力建设布局规划。	*市卫健委、温州医科大学、各县（市、区）人民政府
		到 2025 年，国家临床重点专科达 10 个、省市级临床重点专科达 60 个。	*市卫健委、温州医科大学、各县（市、区）人民政府
6	强化专科联盟发展	鼓励眼视光、口腔、精神、眼科、整形、手足外科、妇幼保健等专科医院，提升服务能力，通过专科联盟、远程协作等模式，强化上下级医院帮扶合作。到 2025 年，全市建成 10 个专科联盟。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
7	推进医疗服务模式创新	推进温州市 28 个区域专病中心建设，优化 MDT 诊疗模式，为患者提供重大疾病诊疗一站式服务，到 2025 年，三级综合医院全部开设 MDT 门诊。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
		实行主诊主任负责制，建立专科、专病、专收、专治、专研“五专”发展模式。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
		拓宽“互联网+”医疗健康服务供给，推进“浙里护理”。到 2025 年，居民“互联网+”健康服务达 800 万人次以上。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
8	建设国家中医药传承创新发展试验区	市中医院建设国家中医特色重点医院。温医大附属眼视光医院建设国家中西医结合眼科旗舰医院。	*市卫健委、温州医科大学
		到 2025 年，建成 6 个国家中医药优势专科。	*市卫健委
		温州市中西医结合医院滨江院区纳入建设类国家区域医疗中心，市中医院建设国家中医特色重点医院。	*市卫健委、市发改委
		支持温医大成立中医药学院，加强中医药相关学科专业建设。温医大附属眼视光医院建设国家中西医结合眼科旗舰医院，打造眼科领域循证医学高地。	*温州医科大学、市教育局、市卫健委

序号	任务名称	具体工作目标	责任单位 (标*为牵头部门)
9	打造中医药产业集群	依托“一室一园两谷”，打造具有国际竞争力的中医药产业集群。	*市科技局、市经信局、市卫健委
		中国眼谷、温医大附属眼视光医院争创国家中西医结合近视防控重点实验室、国家眼科中医药适宜技术研发推广基地；基因药谷对接温医大国家中医药服务出口基地，布局中药研发，打造中医药创新基地。	*温州医科大学、市卫健委，龙湾区、瓯海区
10	提升永嘉医派地域品牌	加强南塘中医特色街区建设。	*市城发集团、市文广旅局、鹿城区人民政府
		加强“永嘉医派研究院”和“温州市名中医研究院”培育，搭建名中医学术交流平台，挖掘永嘉医派及温州历代名医学术和临床经验。	市卫健委
		整体提升利济医学堂博物馆，布局名中医馆、中医药博物馆、中医康养保健中心等，打造忠义街中医药特色街区品牌。	*瑞安市人民政府、市卫健委、市文广旅局
11	健全传染病监测与预警机制	深化国家传染病中心温州协同创新中心和中心联盟打造，提升重大传染病流行规律与科学防控研究能力。	市卫健委
11	健全传染病监测与预警机制	完善传染病监测哨点布局，打通医防信息通道，建立健全灵敏高效的预警多点触发机制。	市卫健委
		完善重大疫情防控机制，提高医疗机构重大传染病医疗救治能力。	市卫健委
12	提升公共卫生应急救治能力	加快建设浙南公共卫生紧急医疗救援基地，建成温州市应急医院，实现县（市）医学救援直升机停机坪全覆盖，形成辐射浙南医疗紧急救助中心。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
		迭代升级生命急救“一键达”，力争实现全市一体化，城区和乡村地区平均急救反应时间分别少于11分钟、15分钟。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
13	创新医防融合机制	完善专业公共卫生机构与医疗机构合作机制，健全一体化公共卫生服务体系，强化公立医院、县域医共体的公共卫生服务职能，推进疾病三级预防和连续管理。到2025年，实现医防深度融合，居民健康主要指标明显提升，建成全国医防融合示范城市。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府

序号	任务名称	具体工作目标	责任单位 (标*为牵头部门)
14	大力发展精神心理卫生	支持温医大精神医学学院建设，建成国内“一流”学科，将精神心理疾病临床医学研究中心建成省内“高峰”。	*温州医科大学、市教育局、市卫健委
		建设市心理健康数字化应用系统，实施“暖心细胞”工程，县乡村三级心理健康服务平台建成率和服务率均达100%。到2025年，每千常住人口精神床位数达0.7张，二甲以上综合医院100%开设精神（心理）专科。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
15	加快建设老龄健康城市	到2025年，全市人均期望寿命达到81.7岁，二级及以上综合性医院设立老年医学科比例100%，安宁疗护服务机构乡镇（街道）覆盖率100%；建成100个老年健康镇（街）和500个老年健康村（社），全面建成全国老年健康示范城市。	*市卫健委、市民政局、各县（市、区）人民政府
16	打造健康中国行动试点市	深入实施城乡妇女免费“两癌”筛查，到2025年，市区常住人口中普及推广15岁之前适龄女孩的HPV疫苗人群接种。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
17	推进生命健康产业新发展	加快构建“一核三带九板块”整体空间布局，带动生物医药研发制造、眼健康产业、高端医疗服务业发展，建设临床研究中心、产学研中心、重离子诊疗和工程中心及其产业化基地、临床生物样本库、肿瘤大数据平台等。到2025年，生命健康产业总营收达到1700亿元。	*市科技局、市经信局、市卫健委、各县（市、区）人民政府
18	构建差异化多元办医新格局	优化社会办医环境，促进人才、技术、资本等产业要素合理流动。支持社会办医通过资源整合、连锁经营、托管共建等方式做精做强，鼓励社会力量举办医学检验、病理诊断、医学影像等独立医疗机构。	*市卫健委、市市场监管局
		鼓励红十字会、慈善机构、基金会等组织及公民、法人、华侨等对非营利性医疗机构进行捐赠，支持基本建设、设备配置、学科建设，允许医疗机构按规定以捐赠者命名受赠项目名称。	*市卫健委、市财政局
19	打造数字医疗新生态	建设温州健康医疗大数据中心，建成国家医疗健康大数据重点实验室。加快数字家医（慢病智管）开发应用，推进“云中医”“云中药”等平台建设，打造“健康云检”模式。到2025年，建成国内医疗健康数据要素市场化和数据治理的一流高能级创新平台和创新引领基地。	*市卫健委、市大数据局

序号	任务名称	具体工作目标	责任单位 (标*为牵头部门)
20	加强党对公立医院的全面领导	全面落实党委领导下的院长负责制及公立医院党建工作责任，推进清廉医院建设，持续纠治医疗服务领域不正之风。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
21	促进医院运营管理能力提升	二级以上医院成立运营管理委员会、全面预算管理委员会及成本核算工作领导小组。加强公立医院全面预算管理和绩效管理。优化完善内部控制制度。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
22	强化人才队伍建设	深化新时代医学人才培养路径，构建医教研协同创新机制，加强中青年医师培养，实施青年骨干人才“全国导师制”、千名硕博引育工程和卫健“510+行动计划”。到2025年底，全市引育100名青年骨干、300名博士、900名硕士、6000名高校毕业生。突出国家和省级临床重点专科技术带头人和核心专家临床团队引育，争取打造若干个ABC类等高层次人才引领的标志性医疗卫生团队。鼓励医疗机构采用“揭榜挂帅、竞争上岗”等模式，择优配强临床专科主任等关键岗位，常态化梯次分类储备学科带头人后备人才。	*市卫健委、市委组织部（人才办）、市委编办、市财政局、市人社局、各县（市、区）人民政府、温州医科大学附属各医院、市属医疗卫生单位
23	深化薪酬制度改革	完善公立医院薪酬总量核定、内部绩效考核和收入分配办法，健全完善与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系的分配制度。允许公立医院突破事业单位现行工资结构，继续完善岗位绩效工资制度，可结合本单位实际自主确定分配模式。探索实行年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样分配形式。	*市卫健委、市财政局、市人社局、市医保局
24	促进“三医”协同发展和治理	强化医保政策杠杆和导向作用，对四级手术、RW≥5的病种、创新技术等可在支付系数、价格调整方面予以政策倾斜，对确定的重点学科目录经论证后予以政策倾斜。建立医保支付与中治率挂钩倾斜机制、扩大中医优势病种按疗效价值付费目录。建立健全灵敏有度的价格动态调整机制。	*市医保局、市卫健委



## 附件 2

# 温州市临床专科能力提升专项行动措施

为做好我市临床专科能力建设相关工作，根据《国家卫生健康委关于推动临床专科能力建设的指导意见》（国卫医政发〔2023〕22号）文件要求，结合我市工作实际，制定本行动措施。

### 一、优化专科建设布局

1. 打造高水平专科。依托温医大附属眼视光医院争创眼科国家医学中心；温医大附属第一医院争创创面修复国家区域医疗中心。加强与省中医院合作，温州市中西医结合医院滨江院区纳入建设类国家区域医疗中心。支持温医大附属第二医院对标国内一流、国际先进开展骨科、儿科专科能力建设。依托儿童呼吸科、普外科、眼科等 9 个国家临床重点专科和妇科、儿科、康复等 9 个国家中医药重点专科，打造我市高水平学科群。将市中心医院传染病科、市人民医院（市妇幼保健院〈筹〉）妇女儿童保健作为国家临床重点专科培育对象。支持温医大附属综合医院针对我市外流较多的病种，对标国内一流水平开展临床能力建设，充分发挥医学院校优势，力争在高精尖技术方面有所突破。到 2025 年，力争纳入国家临床重点专科项目 10 个以上。

2. 培育优势专科。确定温医大附属第一医院重症医学、呼吸内科、急诊医学，温医大附属第二医院宫内儿科疾病、妇产科、

变态反应与临床免疫疾病，温医大附属眼视光医院葡萄膜眼病、中医眼科、遗传眼病，温医大附属口腔医院口腔颌面外科、口腔种植科、正颌正畸为我市特色专科。温州市中心医院神经系统疾病、肿瘤放化疗、消化道内镜、糖尿病肾病、肺结核，温州市人民医院泌尿系疾病、血友病、儿童过敏性疾病、帕金森及眩晕、盆底功能障碍性疾病，温州市中医院中医妇科、肾病、康复、神志病、骨伤，温州市中西医结合医院骨伤、运动医学、医学美容、康复，针灸推拿，温州市第七人民医院临床心理、行为医学、儿童精神，温州康宁医院儿童青少年心理、老年精神、心身医学等专科建设我市特色专病中心。乐清市、瑞安市、平阳县、苍南县内三级医院立足呼吸系统疾病、消化系统疾病、外科创伤性疾病等常见病、多发病加强能力建设。相关医院要对标省内一流、国内先进水平开展临床能力建设。到 2025 年，力争纳入省级临床重点专科项目 20 个以上，建设市级临床重点专科 40 个以上。

3. 夯实基础平台学科。二级以上综合医院全面提升内科、外科、妇产科、儿科、急诊、精神科等人民群众就诊需求高、就诊量大的基础学科服务能力，满足人民群众基本看病就医需求。全面强化麻醉、影像、检验、重症、病理、营养、输血、核医学等平台学科的专业技术水平，提升平台学科医疗服务支撑作用。加强城市医联体、县域医共体内医疗健康数据标准化建设，提升县域病理、影像、心电等平台医疗数据质量，实现县域医共体内健康信息统一储存和管理、成员间信息与数据联通共享。依托麻醉、

影像、检验、重症、病理质控中心强化人员培训，实现二级以上综合医院培训全覆盖。二级以上综合医院全面开展卒中中心、胸痛中心、创伤中心能力建设，对于服务人口较多的基层医疗机构设立卒中单元、胸痛单元，力争在 2025 年前全面建成全市卒中、胸痛“半小时抢救圈”。

4. 推进中医药服务。深化温州市中医院与浙江中医药大学合作，建设浙江中医药大学同质化医院，共建中医药科研平台，进一步提高医院科研能力、教学水平。深化温州市中西医结合医院与浙江省中医院合作，争创中医类国家区域医疗中心（建设类），推进重大疾病诊疗领域的中西医优势专科或特色专科建设，加快优势专科、亚专科培育。加强省、市医院结对帮扶，引导优质医疗资源向薄弱的县市区延伸。到 2025 年，全市建成 6 个国家中医药优势专科和 15 个国家重点专科，每个专科做强 5 个以上亚专科。二甲以上中医院全部完成胸痛、卒中、创伤建设和“两专科一中心”建设，建好 2 个以上中医特色优势专科和 1 个县域中医药适宜技术推广中心。

## 二、创新专科管理模式

5. 创新诊疗模式。针对老年疾病、肿瘤等疑难复杂疾病，全面推行 MDT 诊疗模式，多科协作、攻坚克难，充分发挥多学科联合诊疗的优势。以优势专科和（或）重点扶持专科为主体，融合其他相关学科共同参与专病中心建设。坚持“以患者为中心，以疾病诊疗为链条”，探索打破原有的医学学科和诊疗科目壁垒，

科室设置从诊疗科目向疾病病种转变，全面梳理诊疗所需的医务人员组成、设备设施条件、医疗技术和药品器械等要素需求并合理配置，组建相关重大疾病临床专科，不断提升诊疗能力和效率。实行主诊主任负责制（由1名主诊主任、1名主管医师和若干名住院医师组成1个医疗组），建立“五专”（专科、专病、专收、专治、专研）发展模式，提供高水平服务供给，提高疑难重症诊治能力。到2025年，三级综合医院MDT门诊服务全覆盖。

6. 鼓励强强联合。鼓励医疗机构间开展优势学科合作，可依托专科联盟、医院间资源整合等方式集中优势力量，优化专科发展路径。探索市级医疗资源整合，鼓励市级医院间科室能力相近的专科通过整合并揭榜挂帅确定专科建设总负责人，实行主诊主任负责制，逐步培养单病种首席专家，统筹安排各医院间医务人员轮岗，合力共建临床专科。探索优质专科整合后按院区分布，引导院区差异化发展。到2025年，全市建成10个专科联盟。

7. 健全质控体系。持续完善市县两级质控网络布局，依托质控中心优化质控标准、强化质控培训。二级以上医院设置临床专科质控专员，持续优化质控制度，强化医疗质量安全问题收集、分析、反馈、上报等工作，至少每季度形成医疗质量安全改进计划，对上一季度出现的医疗安全问题进行分析、总结、整改，持续做好医疗质量安全问题回头看。不断提升临床专科医疗质量管理的科学化、精细化、规范化水平。到2025年，市县两级质控

网络基本完善，市级质控中心数量达 50 个。

8. 促进融合发展。加快推进内镜、介入、局部微创治疗和改良外科手术方式在内的微创医疗技术的综合应用，探索开展术中放疗、术中化疗、杂交手术等新诊疗模式应用，重视培育临床专科技术特色，做好适宜技术推广应用。围绕重大疾病和关键技术，以解决临床实际问题为导向，加强临床诊疗技术创新、应用研究和成果转化，强化临床与基础研究交叉融合、医工交叉融合等跨领域联合攻关，争取在再生医学、精准医疗、生物医学新技术等前沿热点领域取得突破。到 2025 年，每个县至少有 1 家医院主要医疗技术和服务能力达到三级医院水平。建设温州健康医疗大数据中心，加快数字家医（慢病智管）开发应用，推进“云中医”“云中药”等平台建设。引进国内先进医学人工智能，迭代升级温州市医学影像云平台，建设完善温州市区域影像诊断中心，打造“健康云检”模式。到 2025 年，建成国内医疗健康数据要素市场化和数据治理的一流高能级创新平台和创新引领基地，推广应用医学人工智能 10 个以上。

### 三、协同推动专科发展

9. 创新绩效分配。创新临床考核评价激励机制，引导重点专科合理研究本专业专病发展路径和目标，注重专病集成发展，打造优势特色专病中心，形成专科专病群。在传统人力资源管理基础上，探索开展医务人员“学科专科双聘”新型管理模式，鼓励医务人员积极开展临床专科管理模式探索，鼓励医疗机构探索建

立专科内部二次分配的机制，建立完善以临床专科为单元的绩效分配制度，激活专科内生动力。各医院可结合实际对聘用的急需紧缺、业内认可、业绩突出的医学类专业高层次人才，实行人才薪酬分配激励政策。

10. 优化人才招引培育。鼓励医疗机构选优选强临床专科主任等关键岗位，采用签订责任状等形式落实工作责任，充分发挥临床专科主任管理效能。对超出法定退休年龄，但具较高技术水平或行业内影响力较大的市内外医学人才，可适当放宽年龄等条件，经审批同意后予以延退、返聘或聘用。对在重点学科建设中贡献突出或获得重大科技奖项的人才，允许越级竞聘。市级公立医院每年选派 10 名以上优秀青年骨干赴国（境）内外相关专业顶级医院研修学习。温医大附属医院与市属医院间打破专业技术人员交流壁垒，鼓励市属医院从温医大附属医院引进学科带头人。

11. 提升基层能力。深化县域医共体“一家人、一本账、一盘棋”改革，发挥对基层医务人员的技术支撑作用，加快提升成员单位基本医疗和公共卫生服务能力。通过市县联动、专科合作、互联网医疗等途径，实现基层医疗机构常见病、多发病和急救服务能力的快速提升。支持开展优质服务基层行活动和基层特色专科建设。持续推进医疗卫生山海提升工程，推动优质医疗资源下沉和县域医疗服务能力提升“双精准”，缩小区域间医疗技术和服务水平差距。以民生实事为抓手，加大专项资金投入，加快社

区卫生服务中心（乡镇卫生院）中医诊疗区域软硬件建设，扩大中医药服务内涵，补齐基层中医药短板，全面建成“旗舰中医馆”和“中医阁”，实现县域全覆盖。

## 附件 3

# 温州市中医药传承创新发展专项行动措施

为贯彻落实党中央、国务院关于促进中医药发展的系列重大决策部署，进一步加大“十四五”期间对中医药发展的支持和促进力度，根据《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》《国家中医药传承创新发展试验区建设管理办法》（国中医药综函〔2022〕227号）、《关于组织申报中央财政支持中医药传承创新发展示范试点项目的通知》（财办社〔2023〕14号）、《浙江省国家中医药综合改革示范区建设方案》（浙政办发〔2022〕61号）和《温州市委市政府关于促进中医药传承创新发展的实施方案》（温委发〔2021〕22号）精神，结合我市实际，制定本行动措施。

## 一、高标准打造中医药服务体系

建立符合中医药发展规律的服务体系和服务模式，建设国家中医特色重点医院、中医类国家区域医疗中心（建设类）、中西医协同旗舰医院、浙江中医药大学同质化医院。持续提升中医类医院国考成绩排名，三甲中医院确保达到 A 级以上，二甲中医院及以上保持 B+ 级以上。到 2025 年，全市各县（市）三级中医类医院覆盖率达到 50% 以上，二级以上中医类医院覆盖率达到 100%。



1. 加快高水平中医院建设。深化温州市中医院与浙江中医药大学合作，建设浙江中医药大学同质化医院，共建中医药科研平台，进一步提高医院科研能力、教学水平。深化温州市中西医结合医院与浙江省中医院合作，争创中医类国家区域医疗中心（建设类），重点建设5个以上中西医结合特色优势明显的重点专科，建成华东地区重大疑难疾病中西医结合诊疗、人才培养和医疗模式推广中心。

2. 推进县域中医院发展。全市创建全国基层中医药示范县（市）7个。加强省、市医院结对帮扶，引导优质医疗资源向薄弱县（市、区）延伸。重点提升市、县级中医院急诊、ICU、DSA、麻醉等临床薄弱专科建设，到2025年，二甲以上中医院全部完成胸痛、卒中、创伤建设。开展“两专科一中心”建设，建成2个以上中医特色优势专科和1个县域中医药适宜技术推广中心。

3. 补齐基层中医药短板。以民生实事为抓手，加大专项资金投入，加快社区卫生服务中心（乡镇卫生院）中医诊疗区域软硬件建设，扩大中医药服务内涵，补齐基层中医药短板，全面建成“旗舰中医馆”和“中医阁”。100%的社区卫生服务中心（乡镇卫生院）规范开展6类10项以上中医药适宜技术，95%的社区卫生服务站和村卫生室规范开展4类6项以上中医药适宜技术，形成覆盖本辖区疾病谱主要疾病的中医临床专科服务网。

4. 鼓励社会资本办中医。围绕温州创建新时代“两个健康”先行区的要求，对社会办医疗机构在准入、执业、医保等方面予

以支持，营造公平竞争环境，创新多元经营模式，建成一批特色鲜明、服务优质、具有市场竞争力的中医类社会办医疗机构。支持民办中医医疗机构引入战略投资者与合作方，加强资本与品牌、管理的协同作用，重点建设老年病、骨科、康复、生殖、儿科、妇科、皮肤等专科。到 2025 年，社会举办中医院床位占总中医类床位达到 20%以上，二级以上中医类民营医院达到 4 家以上、中医门诊部达到 40 家以上，中医类诊所达到 600 家以上。

## 二、高标杆建设中医药数字服务新业态

深入推动“中医处方一件事”改革，全面启动全市“瓯越云中医”应用建设，推广云中医智能信息系统，建立全域性、统一性、规范性、标准性的中药服务监管体系，实现区域内医疗机构（医联体、医共体、云医院）医师电子开方、药师电子审方、区域合理用药、物流送药上门等药事服务新模式，提高百姓中药服务便捷性、获得感和满意度。到 2025 年，全面建成“瓯越云中医”应用，基层中医智能辅助开方实现全覆盖，共享中药房实现基层全覆盖。

5. 加快中医数字化医院建设。围绕“互联网+医疗健康”“五个一”服务要求，开展智慧中医医院建设，强化提升基层医疗卫生机构中医馆和诊所（村卫生室、门诊部等）中医阁数字化水平，全面接入“瓯越云中医”应用，构建市县乡村同质化的中医药数字化服务网络体系。到 2025 年，三级中医院电子病历应用水平分级达到 5 级，二级中医院电子病历应用水平分级达到 3 级以上。

6. 实施共享中药房应用。加快推进 HIS 系统、共享中药房、中药代煎机构与“瓯越云中医”应用对接改造，以中医标准化处方为基础，推动区域范围内处方流转，与“浙里药店”应用实现对接，实行中药饮片统一采购、审方、调配、代煎、配送的全过程同质化管理。2025 年，实现共享中药房基层全覆盖，开方、审方、饮片代煎到物流配送环节数据归集全贯通。

7. 打造“家有中医”应用场景。将市民的中医药需求和供给侧提供的服务有机结合，加快打通“健康温州”居民手机端应用，为居民提供处方订单、代煎流程、配送物流信息查询、中医药健康教育、自我健康管理等功能的“一站式”便民健康服务。2025 年，目标实现居民应用覆盖量达 200 万。

8. 开放中医药对外服务平台。依托 69 万温侨温商资源、温医大国际化发展资源及国家特色服务出口基地（中医药），建成“中医惠侨”基地，打造集远程咨询诊疗、跨境支付和智慧药房为一体的“互联网+”中西医结合医疗服务平台，提供更多有温度的温州中医药特色服务。鼓励市场主体依托对外服务平台，以市场化方式开发中医药电子贸易，推动中医药企业探索数字营销新路径，使中医药走出国门、走向世界。

### 三、高起点建设中医药科研创新平台

依托“一室一园两谷”，高起点建设“医产学研用”紧密结合的中医药科研创新平台。到 2025 年，全市建成国家中医药优势专科 6 个、国家重点专科 15 个，每个专科做强 5 个以上亚专

科，纳入市级、县级重点培育专科（学科）增至 100 个以上。

9. 打造中医药科创综合体系。依托“一室一园两谷”，整合中医药教育、科研等资源，构建中医药创新生态链。支持三级以上中医院入驻瓯江实验室等科研创新平台，申请创建符合国际标准的临床试验研究中心，承接一批国际多中心临床试验研究项目。挖掘、整理、研究中医临床验方并促进转化为院内制剂。高效开发院内制剂向颗粒剂转化，在医共体（医联体）、专科联盟成员单位全面推广使用。开展对温郁金、莪术油、铁皮石斛等一系列温州特色中药材的基础研究与应用研究，实现地方特色中药材的经济效益。

10. 打造中医药循证医学高地。布局中医药循证医学基地建设，支持学科间的交叉协作和联合攻关，培育传承创新团队和多学科交叉创新团队。在中国眼谷设立国家眼科中医药适宜技术产业基地，开展国家中西医结合近视防控、国家中西医结合主动眼健康重点研发专项，开展眼健康中药真实世界和中医器械真实世界试点研究，助力一批创新中医药现代化产品研发上市。温医大附属眼视光医院建设国家中西医结合眼科旗舰医院，打造国内领先、国际一流中医眼科。市中医院建设省级中医药重点实验室和培育脑血管病康针药结合诊治传承创新团队，市中西医结合医院培育院内制剂研发和转化中医药多学科交叉创新团队。

11. 强化中医药专科（学科）建设。做优做强中医内科、妇科、骨伤、肛肠、儿科、皮肤科、针灸、推拿、康复、肿瘤、肾

病和脾胃病等专科专病，力争新培育国家、省重点专科（学科）6个以上，市级、县级重点专科（学科）增至100个以上。打破原有的医学学科和诊疗科目壁垒，以优势学科和（或）重点扶持学科为主体、相关学科共同参与的“1+N”学科群为基础，建设重大疾病诊疗领域的中西医优势专科或特色专科，加快优势专科、亚专科培育。建设中医药特色研究型病房（转化型病房和创新型病房），创新中医药临床研究方法，促进中医药创新成果转化。到2025年，全市建成中医妇科、康复科等国家中医优势专科6个，每个优势专科建成亚专科5个以上。

#### **四、高效益建设中药材产业集群**

推进中药材种植和养殖转型升级。加强技术集成和工艺创新，加快发展中医药生产企业。到2025年，建成中药材标准化生产基地6个，培育产值达1亿元以上中药生产企业5家以上。

12. 打造浙南特色中药谷。推进中药材种子种苗繁育基地建设，重点培育铁皮石斛特色品种，形成“种研产供销”产业链，提高铁皮石斛产品附加值和核心竞争力，开展温郁金和黄栀子新品种选育的重大专项研究。建设道地药园和中药材特色强镇，开展温山药等区域性地理标志申报注册，加快铁皮石斛、温郁金、温栀子、温山药、温薏仁、山银花等“温六味”道地药材基地建设，打造浙南特色优势中药材产区。赋能中医药创新发展，支持温医大药学院科研团队致力于郁金香、铁皮石斛等道地中药材的科研项目，并促成项目转化应用。促进中药产业转型升级，

培育壮大中药材加工企业，推广企业+基地+农户（合作社）模式，积极培育中药材品种产业集群，扶植本地莪术油原料原研生产厂家，推动“一县一品”“一县多品”全链条发展。

13. 打造中医药健康旅游示范基地。借助“世界铁皮石斛之乡”“世界温郁金之乡”之名，建设一批中医药特色旅游基地、中医药养生体验基地。依托瓯江沿线的中药材种植基地、名医馆、中药企业、中药材市场、中医药博物馆、研学教育基地等，打造温州中医药文化主题精品旅游线路。加大南塘中医特色街区建设，扩大名中医入驻，提升中医药诊疗服务能力，提供特色养生体验、特色中医康复、中医药美容保健、传统医疗体育等旅游产品，打造成为有特色和吸引力的“全国特色中医药第一街（镇）”。

14. 打造中医药创新服务综合体。以滋补品深加工、药膳开发、自主品牌创建等为突破口，提档升级苍南参茸市场，全面建成产销有效衔接、线上线下融合、内外贸易协同发展的温产药材交易市场。发展参茸滋补品电子商务，举办中国（苍南）康养滋补品博览会暨参茸采购节。到2025年，苍南县打造成为全国知名中药材专业市场集聚区。

## 五、高集成激活中医药发展新动能

建立持续稳定的中医药发展多元化投入机制，完善中医药价格和医保支持等配套政策，构建符合中医药特色发展的人才梯度培养体系。到2025年，争创青年岐黄学者1名，引进录用高层次中医博士10名，定向培养300名中医师，培养“西学中”人

才 300 名，千人中医医师数达 0.65。

15. 弘扬中医药文化。建设“永嘉医派研究院”，组建中医药资深专家研究院团队，深入挖掘和传承永嘉医派精髓，打造中医药文创 IP，实现中医药文化创造性转化、创新性发展。建设温州市中医药文化博物馆，加强中医药非物质文化遗产保护。按品牌化、优质化、规范化、标准化的要求建设标志性温州市名医堂馆，在县（市、区）建设分馆，共享名医资源，服务基层群众。以“利济医学堂”为核心，提升玉海街道忠义街中医药特色街区品牌，布局名中医馆、中医药博物馆、中医康养保健中心，促进中医药产业与忠义街历史街区融合发展。

16. 加强多层次人才培养。立足中医药教学特色，遵循中医药人才成长规律，建立符合中医药规律的人才评价标准，将业务能力和工作实绩作为中医药专业技术人员职称评聘重点，打造一支梯队合理的多层次中医药人才队伍。加快温医大中医药二级学院（系）建设，扩大中医药专业招生规模。实施“瓯越英才”计划，培养一批高水平中医临床人才和多学科交叉的中医药创新型领军人才。拓宽基层中医药人才培养渠道，开展基层中医药人才定向培养、研修、师承和培训，培育一批中医馆骨干人才和“能中会西”的基层医生。

17. 加大政策保障力度。健全完善中医医疗机构补偿机制。强化中医药科研经费投入保障，重点支持各级重点学科（专科）建设。统筹推进中医医疗服务价格改革，推动完善中医药价格和

医保政策，发挥好医保调节医疗服务行为、引导医疗资源配置的杠杆作用，促进中医药特色优势发挥。持续健全符合中医药特点的多元复合医保支付方式，根据中医医疗机构的特点合理确定总额预算增长指标；优化中医中治率与医保支付挂钩的正向激励机制；逐步扩大中医优势病种激励范围，遴选优势明显、治疗路径清晰、费用明确的中医优势病种，对同病同效的中医治疗病例给予西医治疗病组相近的支付标准；对中医康复等长期住院治疗且日均费用较稳定的疾病实行按床日付费。健全完善中医医疗服务价格形成机制，适时动态调整提高体现劳务价值的中医医疗服务项目价格。纳入国家中医药传承创新发展试验区、示范区（示范试点）的地方，可先行先试制定医疗保障支持中医药传承创新发展的政策，在医保基金增速控制良好的情况下，可启动中医医疗服务价格调整，按不高于省定最高价格或省市联动调整。



## 温州市中医药传承创新发展重点任务清单

序号	任务名称	具体工作目标	责任单位 (标*为牵头部门)
1	加快高水平中医院建设	深化温州市中医院与浙江中医药大学合作，建设浙江中医药大学同质化医院，共建中医药科研平台。	市卫健委
		深化温州市中西医结合医院与浙江省中医院合作，争创中医类国家区域医疗中心（建设类），重点建设5个以上中西医结合特色优势明显的重点专科，建成华东地区重大疑难疾病中西医结合诊疗、人才培养和医疗模式推广中心。	*市卫健委、市发改委
2	推进县域中医院发展	全市创建全国基层中医药示范县（市）7个。	*各县（市、区）人民政府、市卫健委
		重点提升市、县级中医院急诊、ICU、DSA、麻醉等临床薄弱专科建设，到2025年，二甲以上中医院全部完成胸痛、卒中、创伤建设。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
		开展“两专科一中心”建设，建成2个以上中医特色优势专科和1个县域中医药适宜技术推广中心。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
3	补齐基层中医药短板	加大专项资金投入，加快社区卫生服务中心（乡镇卫生院）中医诊疗区域软硬件建设，扩大中医药服务内涵，补齐基层中医药短板，全面建成“旗舰中医馆”和“中医阁”。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
		100%的社区卫生服务中心（乡镇卫生院）规范开展6类10项以上中医药适宜技术，95%的社区卫生服务站和村卫生室规范开展4类6项以上中医药适宜技术，形成覆盖本辖区疾病谱主要疾病的中医临床专科服务网。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
4	鼓励社会资本办中医	对社会办医疗机构在准入、执业、医保等方面予以支持，营造公平竞争环境，创新多元经营模式，建成一批特色鲜明、服务优质具有市场竞争力的中医类社会办医疗机构。	*市卫健委、市市场监管局、市医保局
		支持民办中医医疗机构引入战略投资者与合作方，加强资本与品牌、管理的协同作用，重点建设老年病、骨科、康复、生殖、儿科、妇科、皮肤等专科。	*市卫健委、市发改委
		到2025年，社会举办中医院床位占总中医类床位达到20%以上，二级以上中医类民营医院达到4家以上、中医门诊部达到40家以上，中医类诊所达到600家以上。	*市卫健委、市发改委、市市场监管局

序号	任务名称	具体工作目标	责任单位 (标*为牵头部门)
5	加快中医数字化医院建设	开展智慧中医医院建设，强化提升基层医疗卫生机构中医馆和诊所（村卫生室、门诊部等）中医馆数字化水平，全面接入“瓯越云中医”应用，构建市县乡村同质化的中医药数字化服务网络体系。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
		到 2025 年，三级中医院电子病历应用水平分级达到 5 级，二级中医院电子病历应用水平分级达到 3 级以上。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
6	实施共享中药房应用	加快推进 HIS 系统、共享中药房、中药代煎机构与“瓯越云中医”应用对接改造，以中医标准化处方为基础，推动区域范围内处方流转，与“浙里药店”应用实现对接，实行中药饮片统一采购、审方、调配、代煎、配送的全过程同质化管理。2025 年，实现共享中药房基层全覆盖，开方、审方、饮片代煎到物流配送环节数据归集全贯通。	*市卫健委、市市场监管局、各县（市、区）人民政府
7	打造“家有中医”应用场景	加快打通“健康温州”居民手机端应用，提供处方订单、代煎流程、配送物流信息查询、中医药健康教育、自我健康管理等功能的“一站式”便民健康服务。2025 年，居民应用覆盖量达 200 万。	*市卫健委、市市场监管局、各县（市、区）人民政府
8	开放中医药对外服务平台	依托温侨温商资源、温医大国际化发展资源和国家特色服务出口基地（中医药），建成“中医惠侨”基地，打造集远程咨询诊疗、跨境支付和智慧药房为一体的“互联网+”中西医结合医疗服务平台。	*市卫健委、温州医科大学
		鼓励市场主体依托对外服务平台，以市场化方式开发中医药电子贸易，推动中医药企业探索数字营销新路径，使中医药走出国门，走向世界。	*市商务局、市卫健委、温州医科大学
9	打造中医药科创综合体系	依托“一室一园两谷”，整合中医药教育、科研等资源，构建中医药创新生态链。	*市科技局、市经信局、市卫健委、市委台办
		支持三级以上中医院入驻瓯江实验室等科研创新平台，申请创建符合国际标准的临床试验研究中心，承接国际多中心临床试验研究项目。	*市卫健委，市科技局
		挖掘、整理、研究中医临床验方并促进转化为院内制剂。高效开发院内制剂向颗粒剂转化，全面推广在医共体（医联体）、专科联盟成员单位使用。	*市卫健委，市市场监管局
		开展对温郁金、莪术油、铁皮石斛等一系列温州特色中药材的基础研究与应用研究，实现地方特色中药材的经济效益。	*市农业农村局、市科技局

序号	任务名称	具体工作目标	责任单位 (标*为牵头部门)
10	打造中医药循证医学高地	在中国眼谷设立国家眼科中医药适宜技术产业基地，开展国家中西医结合近视防控、国家中西医结合主动眼健康重点研发专项，开展眼健康中药真实世界和中医器械真实世界试点研究，助力一批创新中医药现代化产品研发上市。	*市市场监管局、市卫健委
		温医大附属眼视光医院建设国家中西医结合眼科旗舰医院，打造国内领先、国际一流中医眼科。	*温州医科大学、市卫健委
		市中医院建设省级中医药重点实验室和培育脑血管病康针药结合诊治传承创新团队，市中西医结合医院培育院内制剂研发和转化中医药多学科交叉创新团队。	市卫健委
11	强化中医药专科（学科）建设	力争新培育国家、省重点专科（学科）6个以上，市级、县级重点专科（学科）增至100个以上。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府
		以优势学科和（或）重点扶持学科为主体、相关学科共同参与的“1+N”学科群为基础，建设重大疾病诊疗领域的中西医优势专科或特色专科，加快优势专科、亚专科培育。到2025年，全市建成中医妇科、康复科、皮肤科、脑病和骨科等5个国家中医优势专科，每个优势专科建成5个以上亚专科。	市卫健委
		建设中医药特色研究型病房（转化型病房和创新型病房），创新中医药临床研究方法，促进中医药创新成果转化。	市卫健委
12	打造浙南特色中药谷	推进中药材种子种苗繁育基地建设，重点培育铁皮石斛特色品种，形成“种研产供销”产业管理链，提高铁皮石斛产品附加值和核心竞争力，开展温郁金和黄栀子新品种选育的重大专项研究。	*市农业农村局、市科技局、省亚作所
		建设道地药园和中药材特色强镇，开展温山药等区域性地理标志申报注册，加快铁皮石斛、温郁金、温栀子、温山药、温薏仁、山银花等“温六味”道地药材基地建设，打造浙南特色优势中药材产区。	*市农业农村局、市科技局
		支持温医大药学院科研团队致力于郁金香、铁皮石斛等道地中药材的科研项目，并促成项目转化应用。	温州医科大学
		促进中药产业转型升级，培育壮大中药材加工企业，推广企业+基地+农户（合作社）模式，积极培育中药材品种产业集群，扶植本地莪术油原料原研生产厂家，推动“一县一品”“一县多品”全链条发展。	*市农业农村局、各县（市、区）人民政府

序号	任务名称	具体工作目标	责任单位 (标*为牵头部门)
13	打造中医药健康旅游示范基地	借助“世界铁皮石斛之乡”“世界温郁金之乡”之名，建设一批中医药特色旅游基地、中医药养生体验基地。	*市农业农村局、市文广旅局、各县（市、区）人民政府
		依托瓯江沿线中药材种植基地、名医馆、中药企业、中药材市场、中医药博物馆、研学教育基地等，打造中医药文化主题精品旅游线路。	*市文广旅局、市卫健委、各县（市、区）人民政府
13	打造中医药健康旅游示范基地	加大南塘中医特色街区建设，扩大名中医入驻，提升中医药诊疗服务能力，提供特色养生体验、特色中医康复、中医药美容保健、传统医疗体育等旅游产品，打造成为有特色和吸引力的“全国特色中医药第一街（镇）”。	*鹿城区人民政府、市城发集团、市文广旅局
14	打造中医药创新服务综合体	提档升级苍南参茸市场，全面建成产销有效衔接、线上线下融合、内外贸易协同发展的温产药材交易市场。发展参茸滋补品电子商务，举办中国（苍南）康养滋补品博览会暨参茸采购节。到2025年，苍南县打造成为全国知名中药材专业市场集聚区。	*苍南县人民政府、市市场监管局
15	弘扬中医药文化	建设“永嘉医派研究院”、温州市中医药文化博物馆，加强中医药非物质文化遗产保护，实现中医药文化创造性转化、创新性发展。	*市卫健委
		按品牌化、优质化、规范化、标准化的要求建设标志性温州市名医堂馆，在县（市、区）建设分馆，共享名医资源，服务基层群众。	*市卫健委
		以“利济医学堂”为核心，提升玉海街道忠义街中医药特色街区品牌，布局名医馆、中医药博物馆、中医康养保健中心，促进中医药产业与忠义街历史街区融合发展。	*瑞安市人民政府、市卫健委、市文广旅局
16	加强多层次人才培养	建立符合中医药规律的人才评价标准，将业务能力和工作实绩作为中医药专业技术人员职称评聘重点，打造一支梯队合理的多层次中医药人才队伍。	*市卫健委、市人社局、各县（市、区）人民政府
		加快温医大中医药二级学院（系）建设，扩大中医药专业招生规模。	*温州医科大学、市教育局
		实施“瓯越英才”计划，培养一批高水平中医临床人才和多学科交叉的中医药创新型领军人才。	*市卫健委、市委组织部（人才办）
		开展基层中医药人才定向培养、研修、师承和培训，培育一批中医馆骨干人才和“能中会西”的基层医生。	*市卫健委、各县（市、区）人民政府

序号	任务名称	具体工作目标	责任单位 (标*为牵头部门)
17	加大政策保障力度	<p>持续健全符合中医药特点的多元复合医保支付方式，根据中医医疗机构的特点合理确定总额预算增长指标；优化中医中治率与医保支付挂钩的正向激励机制；逐步扩大中医优势病种激励范围，遴选优势明显、治疗路径清晰、费用明确的中医优势病种，对同病同效的中医治疗病例给予西医治疗病组相近的支付标准；对中医康复等长期住院治疗且日均费用较稳定的疾病实行按床日付费。健全完善中医医疗服务价格形成机制，适时动态调整提高体现劳务价值的中医医疗服务项目价格。</p> <p>纳入国家中医药传承创新发展试验区、示范区（示范试点）的地方，可先行先试制定医疗保障支持中医药传承创新发展的政策，在医保基金增速控制良好的情况下，可启动中医医疗服务价格调整，按不高于省定最高价格或省市联动调整。</p>	*市医保局、市财政局、市卫健委

## 温州市加快医疗服务能力薄弱地区县级医院 建设专项行动措施

为进一步增强洞头、文成、泰顺、龙港等 4 地县域医疗卫生服务水平，优化医疗资源均衡布局和有序扩容，提升县域医疗服务能力，满足县域居民基本医疗服务需求，特制订本行动措施。

**一、改善设施设备建设。**推进洞头区人民医院暨区公共卫生服务中心、文成县人民医院公共卫生临床中心、泰顺县人民医院、龙港市人民医院新建、改扩建等工程。参照《浙江省卫生健康委关于印发综合性医院重点设备配置和基层医疗机构主要设备配置建议清单的通知》相关要求，做好仪器设备配置，提升县级医院的综合救治承载力。到 2025 年，完成洞头、文成、泰顺、龙港等 4 地医院相关建设，全面完成 64 排及以上 CT（可完成 CTA 检查）、1.5T 及以上磁共振、DSA、手术高清腔镜系统、主动脉内球囊反搏泵、输血输液快速加温加压设备等配置。

**二、提升县域急危重症救治水平。**强化省市三级医院对县级医院急危重症医疗救治能力的帮扶力度，完善胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等急诊急救五大中心建设，形成快速识别、流程顺畅、精准救治的能力。探索开展急危重症的多学科诊疗模式，缩短早期救治时间，提高救治成功率，

为患者提供一体化综合救治服务。到 2023 年底，洞头、文成、泰顺、龙港 4 地人民医院全部具备独立开展 DSA 介入手术能力，到 2025 年力争通过胸痛、卒中、创伤中心国家认证，全面建成卒中、胸痛“半小时抢救圈”。

**三、深化“山海”协作关系。**全面深化 3 家省市三甲医院对受援医院的帮扶力度，集中力量做强受援医院，推进医疗人才“组团式”下沉帮扶，加强管理支持、人才带教、学科帮扶、专科提升等“造血式”帮扶，选派专家每月在岗人数 12 人以上，其中高级职称人数占比不少于三分之二，每周工作不少于 4 个工作日。支持选派人员担任院领导、科室主任等职务参与医院管理和服务能力建设。重点提升每家受援医院三大救治中心、三大共享中心的服务能力，结合受援医院需求，重点帮扶 4 个以上薄弱临床专科建设，力争受援医院每年住院人数同比增长 10%。到 2025 年，受援医院出院患者手术、微创手术、三四级手术占比分别达到 35%、15%、15%以上。

**四、加强专科能力建设。**以县域内发病率和近 3 年来外转诊率排名前 5 位的疾病病种所在临床专科为重点提升专科能力建设。在医疗卫生“山海”协作基础上，鼓励各地与其他省市级医院优势学专科开展合作共建。推动介入、微创技术、日间服务等诊疗模式发展。各医院要设立临床专科能力专项经费，支持医院重点专科发展。县级临床重点专科每年按照每 10 万人口匹配 1 个县级临床重点专科项目开展建设，市级临床重点专科建设项目

适当倾斜，力争各地每年有 1 个以上临床重点专科纳入市级临床重点专科建设项目库。到 2025 年，实现县域内镜和介入诊疗技术全覆盖，3 项以上的医疗技术达到三级乙等医院水平。

**五、加快人才队伍建设。**制定县域卫生专项人才招引培育激励政策，科学设置分类引才目录，建立健全人才薪酬、奖补和激励机制。强化县域重点领域、紧缺专业、关键岗位的学专科带头人和人才团队引进，特别是加大 40 岁以下学专科青年人才引进力度。加强中青年医师培养，建立“一对一”导师制度，各地每年遴选不少于 2 名青年骨干人才赴国内名校名院名科研修，在保证原有薪酬待遇不变情况下，全额补助进修费用。进一步畅通省内进修提升渠道，选派骨干力量赴省市级医院开展专科能力进修，承担帮扶任务的医院每年要接收培育受援医院不少于 3 名临床骨干医师或医技人员。受援医院原则上每年派出进修学习人数不低于全院中级以上专业技术人员总数的 2%。有序扩大定向培养规模，强化定向培养毕业生履约监管。强化人才自主培养，推动在岗医务人员学历提升，到 2025 年，县级医院硕士以上学位的医师（含在读）占比不低于 4%。

**六、提升中医药服务能力。**支持中医药传承创新发展，鼓励县级医院通过市县联动、专科合作等途径，主动对接引进省市级优质医疗资源。拓宽中医药人才培养渠道，提高中医药人才招聘比例，增加中医药人才定向培养数，鼓励开展师承、“西学中”。推动温州市中医院下沉医疗和管理团队，重点帮扶洞头、文成、



泰顺县中医院，提升山区海岛县中医医疗卫生服务能力。推动龙港市建立中医类公立医院。加强中医专科建设，推动“千科培育百科帮扶”工程，做大做强县域中医优势专科，建设2个以上市级中医药重点专科。开展“两专科一中心”建设，提升中医内涵和疗效。完善中西医会诊制度，深入开展重大疑难疾病中西医临床协作。

**七、推进远程医疗协作。**进一步加快完善洞头、文成、泰顺、龙港等4地远程诊疗服务平台建设，紧密对接高水平省、市级医院远程医疗系统。通过5G技术与医疗健康领域创新融合，深化与温医大附属第一医院、温医大附属第二医院、市人民医院等单位的远程服务内涵，逐步应用急救救治、远程会诊、远程手术示教、远程超声检查、远程内窥镜检查、移动ICU监护、移动医疗设备管理、移动医护远程机器人手术等多种新型无线医疗应用场景，拓宽服务半径。加速推广应用临床辅助决策支持系统，逐步强化市“健康云检”系统建设对洞头、文成、泰顺、龙港等4地的技术支持。洞头、文成、泰顺、龙港等4地力争纳入“浙里智医”应用试点，推进人工智能技术在山区海岛医疗场景的应用，提升基层医疗卫生服务能力。

**八、创新诊疗服务模式。**以优势学专科和重点扶持学专科为主体，融合其他相关学专科共同参与，组建相关重大疾病临床专科，推进多学科诊疗（MDT）和中西医结合诊疗模式，提升诊疗能力和效率。稳步开展日间手术，逐步扩大日间手术病种范围，

提升日间手术占择期手术的比例。开设药师门诊为患者提供安全用药、合理用药咨询及药物治疗相关服务。优化县级医院“互联网+医疗服务”，推动县域“浙里护理”服务提质扩面。到2025年，二级以上公立医疗机构全部建立互联网医院，入驻“浙里护理”平台。

**九、提升医院运营管理能力。**围绕建立现代医院管理制度的要求，针对洞头、文成、泰顺、龙港等4地县级医院管理薄弱环节和等级医院评审要求，指导各医院制定中长期发展规划，建立健全医院决策机制、人力资源管理、财务资产管理、绩效考核、人才培养、科研管理、后勤管理等规章制度，全面提升医院管理水平。充分发挥医疗卫生“山海”提升平台效应，建立紧密的医院管理联动机制。发挥高水平县级医院建设在县域医共体中的辐射带动作用，深化县域医共体“一家人、一本账、一盘棋”改革再深化，在县域医疗资源均衡化、优质化、系统化改革上做真章。到2025年，县级医院流动负债占总资产的比例小于30%，床位使用率控制在90%以上，4地人民医院国考等级全省排名明显提升。

**十、精准实施“五个一”提升。**根据洞头、文成、泰顺、龙港等4地县级医院建设情况，精心筹划、精准实施“五个一”提升系列活动。一是开展等级医院创建指导，每年组织评审专家赴洞头、文成、泰顺、龙港等4地县级人民医院开展一次三级乙等水平医院创建的“一对一”实地指导，扎实打好创建基本功。二

是开展公立医院绩效考核填报辅导，每年组织专家开展一次公立医院绩效考核填报专项辅导，稳步提升洞头、文成、泰顺、龙港等 4 地公立医院绩效考核实绩。三是开展医院运营管理培训，每年开展一次医院运营管理能力提升主旨培训，补齐院内运营管理短板。四是开展临床专科质控检查，每年组织开展一次临床专科质量控制专项检查，提升洞头、文成、泰顺、龙港等 4 地临床专科建设质效。五是开展临床专科学术交流，每年组织开展一次临床专科建设学术交流活动，构建洞头、文成、泰顺、龙港等 4 地学术交流氛围。

# 温州市医疗服务能力薄弱地区县级医院建设重点任务清单

序号	类别	洞头区	文成县	泰顺县	龙港市
1	设施设备建设	洞头区人民医院完成 64 排及以上 CT（可完成 CTA 检查）、1.5T 及以上磁共振、DSA、手术高清腔镜系统、主动脉内球囊反搏泵、输血输液快速加温加压设备等设备配置。	文成县人民医院完成 64 排及以上 CT、1.5T 磁共振、输血输液快速加温加压设备配置。	泰顺县人民医院完成 64 排及以上 CT（可完成 CTA 检查）、1.5T 及以上磁共振、DSA、手术高清腔镜系统、主动脉内球囊反搏泵、输血输液快速加温加压设备配置。	龙港市人民医院完成 256 排或双源 CT、64 排 CT、DSA、3.0T 磁共振、1.5T 磁共振以及手术高清腔镜系统、主动脉内球囊反搏泵、输血输液快速加温加压设备配置。
2	县域急危重症建设	完善胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等急诊急救五大中心建设，力争通过胸痛、卒中、创伤中心国家认证。	完善胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等急诊急救五大中心建设，力争通过胸痛、卒中、创伤中心国家认证。	完善胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等急诊急救五大中心建设，力争通过胸痛、卒中、创伤中心国家认证。	完善胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等急诊急救五大中心建设，探索“社区-院前 120-院内急诊-重症监护室”心脑血管急症四环防治新模式，力争通过胸痛、卒中、创伤中心国家认证。
3	专科能力建设	深化医疗卫生“山海”协作，强化洞头区人民医院全科、康复科、神经内科、心血管内科等四大临床重点专科建设。设立院内临床专科建设专项经费，推动洞头区人民医院省级县域龙头学科呼吸内科建设，启动心血管内科、康复科、骨外科、重症医学科等县级临床重点专科。力争洞头区人民医院每年住院患者人数同比增长 5%以上，每年有 1 个以上临床重点专科纳入市级临床重点专科建设项目库。	深化医疗卫生“山海”协作，强化文成县人民医院妇产科、消化内镜中心、眼科、急诊科等四大临床重点专科建设。设立院内临床专科建设专项经费，推动文成县人民医院省级县域龙头学科急诊医学科建设，推动文成县人民医院心血管内科、普外科、骨科和文成县中医院骨伤科、中医眼科等临床重点专科能力建设。文成县人民医院每年住院患者人数力争同比增长 10%。	深化医疗卫生“山海”协作，强化泰顺县人民医院呼吸内科、妇科、妇产科、消化内科、普外科、急诊科、心血管内科、骨科、儿科、外科、大五官科等十四个临床重点专科建设。设立院内临床专科建设专项经费，推动泰顺县人民医院省级县域龙头学科儿科、腔镜外科建设。泰顺县人民医院每年住院患者人数力争同比增长 10%左右，每年有 1 个以上临床重点专科纳入市级临床重点专科建设项目库。	深化医疗卫生“山海”协作，强化龙港市人民医院心血管内科等四大临床重点专科建设，集中力量打造 6 个以上优势学科和 2 个以上特色学科。设立县级临床专科建设专项经费，推动龙港市人民医院省级县域龙头学科心血管内科、市级临床重点专科消化内科建设，启动县级临床重点专科建设。龙港市人民医院每年住院患者人数力争同比增长 20%，每年有 1 个以上临床重点专科纳入市级临床重点专科建设项目库。

序号	类别	洞头区	文成县	泰顺县	龙港市
4	人才队伍建设	<p>(1) 人才培育：每年选派超声科、产科、肾内科、放射科、检验科等专科医师赴上级医院进修学习 10 名以上；力争到 2025 年培育医坛新秀培养对象 6 名以上。</p> <p>(2) 人才引进：争取招引硕博士、高级职称等医疗专业人才 3 名以上。</p>	<p>(1) 人才培育：每年选派 3—5 名医务人员赴上级医院进修，力争到 2025 年培育医坛新秀培养对象 8 名以上。</p> <p>(2) 人才引进：力争每年招引 2 名以上的硕士医学人才，支持在职医务人员开展学历进修提升。</p>	<p>(1) 人才培育：每年选派外科、骨科、心血管内科等重点专科医师外出进修学习不少于 10 名，进修时间 6 个月以上。通过与市人民医院、市中医院、温医大附属第二医院等多途径协作，力争到 2025 年培育科室骨干 5 名、后备学科带头人 5 人和医坛新秀培养对象 8 名以上。</p> <p>(2) 人才引进：力争招引泰顺籍知名专家回泰开设名医工作室 1 个以上，引进紧缺或高层次人才 2 名以上。</p>	<p>(1) 人才培育：开展批量跟岗轮训，每年外出进修 20 人次，力争到 2025 年培育医坛新秀培养对象 6 名以上。</p> <p>(2) 人才引进：借助温医大附属第一医院平台，力争每年招引优秀医学毕业生 30 人以上，引进高层次人才 2 名以上。</p>
5	中医药服务能力	<p>(1) 积极对接温州市中医院下沉医疗和管理团队，重点帮扶提升洞头区中医院能力建设，逐步开放中医康复住院病床，床位使用率逐年提升。</p> <p>(2) 开展“千科培养百科帮扶”工程，做大做强中医内科（全科）等区域优势专科，着力建设骨伤科（中医骨伤）、脾胃病科等 4 个中医药重点专科。</p> <p>(3) 推进“两专科一中心”建设，推动 4 类 6 项基层中医适宜技术落地，专科年门诊人次、年出院人次逐年增加 5%，重点专科中药饮片使用比例不低于 30%。</p>	<p>(1) 积极对接温州市中医院下沉医疗和管理团队，重点帮扶提升文成县中医院能力建设，创建二级乙等中医院。</p> <p>(2) 开展“千科培养百科帮扶”工程，做大做强康复医学科、中医妇科、中医内科等区域优势专科，建设中医骨伤科、中医眼科等 2 个中医药重点专科。</p>	<p>(1) 积极对接温州市中医院下沉医疗和管理团队，重点帮扶提升泰顺县中医院能力建设，按照二甲中医院科室建设要求，重点在妇科、骨伤科、康复科、肾病科、针灸推拿科、呼吸科等六大中西医结合临床专科开展共建。</p> <p>(2) 开展“千科培养百科帮扶”工程，做大做强等区域优势专科，新增申报建设针灸推拿科、中医护理学等 2 个或以上的市级中药重点专科。</p> <p>(3) 推进“两专科一中心”建设，推动 6 类基层中医适宜技术在医共体成员单位落地，专科年门诊人次、年出院人次逐年增加，门诊中药饮片处方比例不低于 60%，出院患者中药饮片使用率不低于 60%。</p>	<p>(1) 积极推动建立中医类公立医院，积极对接省市级中医院下沉医疗和管理团队，重点帮扶开展中医能力建设。</p> <p>(2) 推进“两专科一中心”建设，推动 10 类 40 项基层中医适宜技术落地，专科年门诊人次、年出院人次逐年增加 10%。</p>

---

抄送：市委、市人大常委会、市政协办公室。

---

温州市人民政府办公室

2023年10月17日印发

---