

# 温州市重大建设项目“十四五”规划

## 一、总则

### （一）现实基础

“十三五”时期，我市全面实施投资新政，着力提高投资质量和效益，全力推进“六重清单”重大项目、市重大建设项目、省市县长工程等，一批创新发展、交通设施、产业转型、生态环境、公共服务等重大建设项目相继建成并投入使用，重大项目建设成效显著，五年固定资产投资平均增速 9.6%，高于全市 GDP 平均增速 2.4 个百分点，为我市经济社会平稳健康发展提供重要支撑。

一是综合交通建设实现突破。五年累计完成投资超 2000 亿元，较“十二五”翻一番。实现县县通高速，新增高速公路里程 273 公里，总里程达 565.72 公里，较“十二五”翻番，排名由全省倒数第三跃居前三；开工建设杭温铁路一期、温州机场交通枢纽综合体，建成投用乐清湾港区铁路支线、T2 航站楼、市域铁路 S1 线一期。

二是产业谋大招强取得实效。开工瑞浦新能源产业基地、瑞立汽车零部件智造项目等，建成威马汽车制造温州有限公司新能源智能汽车零部件项目等重大项目；成功落地建设长城计算机、瑞浦能源、北斗基地、大唐 5G 长三角全球中心等一批重大数字产业项目。

三是生态环保建设取得成效。全市累计新扩建城镇污水处理设施 18 个，实现镇级全覆盖；新增污水处理能力 68 万

吨/日，累计处理能力 193 万吨/日，完成污水处理厂一级 A 提标改造 22 座和清洁排放技术改造 13 座。完成温州市综合材料生态处置中心、西向生态填埋场、7 个生活垃圾焚烧处理项目、7 个餐厨垃圾处置项目以及 2 个污泥焚烧干化处置项目，基本满足全市固体废物处理需求。

四是基础设施短板加速补齐。城市快速路建设铺开，建成瓯海大道东延和滨海大道北段快速路，开工建设温瑞大道南段、七都北汉桥等一批快速路；城市路网体系不断完善，新增城市道路里程 348 公里，市区新增停车泊位 22.7 万个；建成鹿城瓯江绕城高速至卧旗山段海塘等 18 个重大工程，开工建设瓯海仙湖调蓄等 20 个重大防洪排涝工程，完成水库除险加固 30 座，新建加固干堤海塘 195 公里，三大江及沿海平原防洪（潮）能力和排涝能力显著提升。

五是重大民生惠民效益凸显。建成投用中小学项目 368 个，建成校舍面积 474 万平方米。新改扩建幼儿园 393 所，新增学位 10.61 万个，乡镇（街道）实现公办园全覆盖。建成温医大附二瓯江口院区等医疗机构，主城区外围建成苍南县人民医院等综合医院 11 家、中医（中西医结合）医院 6 家、专科医院 5 家、急救机构 8 家，奥体中心、龙舟运动基地等亚运会场馆项目建设稳步推进，鹿城集新社区、龙湾富春社区等 8 个社区成功列入省级“未来社区”试点。

“十三五”期间，我市在重大建设项目推进中也存在一些较为突出的矛盾和问题：一是提升中心城区首位度和综合能级功能性的项目不够，战略性新兴产业项目引进相对滞后，

生态环保、民生保障还存在短板弱项；二是受土地、能耗、资金和征地拆迁等因素影响，部分项目前期推进困难；三是受宏观经济发展环境变化和新冠肺炎疫情等因素冲击，部分产业项目暂缓实施；四是政府刚性支出增加，投融资渠道收窄，社会资本进入基础设施领域仍存在障碍，导致基础设施项目资金缺口较大。

## （二）总体要求

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以推动高质量发展为主题，以满足人民群众日益增长的生活需要为根本目的，全面贯彻新发展理念，落实新发展蓝图，服务新发展定位，适应新发展要求，系统实施一批战略性、全局性、引领性强的重大建设项目，推进新一轮扩大有效投资行动，为续写创新史、争创先行市、走好共富路提供坚强支撑。

### 1. 贯彻新理念

积极融入国家“双循环”发展战略，不断顺应新发展阶段、新发展理念、新发展格局对投资的新要求，以新发展理念谋划新一轮扩大有效投资行动，树牢“大抓项目抓大项目”理念，充分发挥重大项目的导向性、示范性、带动性作用，从供需两端着手扩大有效投资，实现“十四五”固定资产投资增速与经济增速基本同步，投资结构持续优化，民间投资、交通投资、高新技术产业投资、制造业投资、生态环保城市更新和水利设施投资快于面上投资增速。

## 2.落实新蓝图

紧扣《温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，深入落实规划纲要提出的重大战略、重大指标、重大任务，实施重大项目万亿投资工程，全力推进一批前瞻性、带动性强的重大建设项目，推动科技创新能力明显提升、现代产业体系加快构建、综合交通网络不断完善、人居生态环境更加优美、社会民生保障更加有力。

## 3.服务新定位

围绕“五城五高地”城市新定位，聚焦建设东南沿海区域中心城市、全国性综合交通枢纽城市、全国民营经济示范城市、改革开放标杆城市、生态宜居幸福城市和科创高地、文化高地、教育高地、医疗高地、新消费高地等战略任务，谋划推进一批补短板、强基础、蓄势能的重大建设项目，以高质量项目建设塑造竞争与展示优势。

## 4.适应新要求

创新建立“建设导向+关键指标+重大建设+空间布局”的规划编制体系。“建设导向”落实战略方向，“关键指标”落实建设目标，“重大建设”落实建设任务，“空间布局”落实项目空间，构建起“规划提出指标、指标带出项目、项目落地空间”导控机制，形成系统性精细化图景式规划成果。

### （三）项目安排

围绕“五城五高地”战略任务，聚焦科技创新、现代产业、交通设施、生态环保、社会民生五大领域，分战略任务分领域安排重大建设项目 543 个，总投资 18794 亿元，其中实施

类项目 494 个、总投资 16861 亿元、“十四五”计划投资 10860 亿元，前期（研究）类项目 49 个、总投资 1933 亿元，作为开展重大项目前期工作，推进重点建设以及合理配置土地、资金等各类资源要素的重要依据。

温州市“十四五”重大建设项目分领域情况表

领域	项目数 (个)	总投资 (亿元)	“十四五”计划投资 (亿元)	占“十四五”计划投资比重 (%)
科技创新	27	693.9	520.5	4.8%
现代产业	184	3953.5	2884.3	26.6%
交通设施	94	5982.0	2278.9	21.0%
生态环保	91	3974.6	1794.2	16.5%
社会民生	147	4190.1	3382.2	31.1%
总计	543	18794.1	10860.1	100.0%

备注：本规划中交通设施、生态环保、社会民生等领域重大项目原则按总投资 3 亿元及以上标准，科技创新项目按总投资 1 亿元及以上标准，现代产业项目按总投资 10 亿元及以上标准。

## 二、建设东南沿海区域中心城市

### （一）中心城区高端功能培育

#### 1.建设导向

以都市区中心城区为重点，更大力度实施城市高端功能赋能升级行动，围绕城市综合服务、交通枢纽、产业集群、创新驱动、开放高地、人文凝聚、教育医疗等核心功能，规划建设一批具有较强辐射力和带动力的高端功能中心，着力提升城市辐射力和竞争力，增强以温州都市区为核心的浙南闽东赣东都市圈发展能级。

#### 2.建设重点

##### 2.1 建设功能聚核人气聚集的滨江中央活力区

重点推进滨江商务区和国际未来科技岛建设。整合金融、

科创、办公、酒店、购物、餐饮等多元业态，打造服务功能最全、档次品味最高、立体交通最便捷、生态环境最优美，集金融总部、科创信息、休闲商业、时尚娱乐四位一体的现代城市会客厅，形成吸引长三角高端人才回流、辐射浙南闽东赣东地区的金融、总部、信息服务中心。

## 2.2 建设空铁衔接站城一体的现代化综合交通枢纽

重点推进温州东部综合交通枢纽和龙湾国际机场建设。规划建设国际航空、高速铁路、市域铁路、城市轨道、城市快速路五网融合枢纽，构建多向辐射高铁通道布局，打造紧凑多元、开放活力的东部现代新城，建成服务浙南闽东赣东联动长三角与粤闽浙沿海城市群的枢纽门户。

## 2.3 建设产业链供应链稳定畅通的国家先进制造业基地

重点推进乐清智能电力物联网和瑞安汽车关键零部件“万亩千亿”平台建设。利用乐清电气入选国家先进制造业集群优势，大力发展中低压电气、高压电气、智能电网设备，积极培育世界级电气产业集群。大力培育瑞安汽车关键零部件产业，重点发展汽车电子、关键零部件制造及新能源汽车系统总成化，争取早日创成国家先进制造业集群。

## 2.4 建设政产学研一体化的环大罗山科创走廊核心区

重点推进浙南科技城建设。聚焦“引领创新、带动产业、辐射区域”，瞄准生命健康和智能装备两大主导产业，发挥重大科创平台引领作用，打造创新资源密集、服务链条完善、要素流动畅通、产业高端发展的科技创新高地。

## 2.5 建设国际国内双循环的全链条开放平台

重点推进瓯江口高能级开放平台和乐清湾物流枢纽中心建设。加快温州综合保税区、温州国际博览中心建设，通过市域铁路 S2 线串联“跨境电商+国际会展+综合保税+高铁枢纽+现代制造”，建设制造、展示、贸易、运输管理一体化深度融合的全链条开放平台。

## 2.6 建设山水斗城古韵的历史文化风貌区

重点推进江心屿和山水斗城区块改造提升。立足完善城市功能，加强整体规划建设和历史建筑保护修缮，推进历史文化风貌区集中等成片改造升级，成规模、成体量打造，按照精心、精细、精致原则，控高度、控形态、控风格，全面展现地域特色鲜明、文化气息浓郁、引领现代慢生活的温州古城新韵。

## 2.7 建设独具魅力的大花园耀眼明珠

重点推进雁荡山和楠溪江建设。雁荡山以入选首批省级大花园耀眼明珠为契机，实施雁荡山国家名山振兴行动，重点推进雁荡山景区市政设施改造和中高山游线开发。楠溪江依托独特山水滩地资源，大力实施“千年古城”复兴行动，重点推进滩地公园、江南宋村、宋韵楠溪、楠溪·云上温泉旅游度假区建设。加快建成杭温高铁，规划建设乐永青高速，串珠成链，融入长三角一小时旅游交通圈。

## 2.8 建设东南沿海有影响力的教育医疗高地

重点推进高教园区和肯恩大学校区建设。加快推进温州医科大学“双一流”学科高校建设，开工建设肯恩大学二期工程，打造国际创新人才培养和国际科技合作基地，大力提升

高等学校科创能力。支持温医大附属眼视光医院争创国家区域医疗中心和全国疑难眼病诊治中心，温医大附属第一医院争创省级区域医疗中心，大力提升医疗资源的辐射、引领和溢出效应，全面建设具有区域影响力的教育医疗高地。

## （二）一副两极集聚中心建设

### 1.建设导向

加快都市区南部副中心和文成、泰顺两个增长极的集聚强核发展，大力度实施县城品质提升行动，加快推动县城人口集中、产业集聚、功能聚成、要素集约，不断提升县城综合服务能级和承载水平，主动承接都市区中心城区辐射，形成与中心城区功能互补、错位发展的格局。

### 2.建设重点

#### 2.1 高标准建设龙港新城

加快建成公共服务中心区、月湖时尚商圈、邻里中心、龙湖湿地公园和月湖翠湖生态长廊等功能性标志工程，打造高品质亲水空间，形成“一轴三带、五湖十景”城市界面。高起点谋划建设“龙港之芯”，推进滨江大道板块、李家垟板块、象岗板块整体改造。大力推进龙鳌一体化和苍南协同发展，共建温州南部副中心城市。

#### 2.2 加快建设平阳昆鳌主中心

以昆鳌大道、车站大道、滨江大道为发展轴线，加快推进昆阳城东新区、鳌江滨江商务区等重点片区建设，着力打造城东新区核心区和鳌江古鳌头金融商务中心，实施一批总部楼宇、城市阳台、中央绿轴、文化街区等标志性项目，进

进一步完善现代商贸、商务办公、交通枢纽、公共服务、生态居住等功能。

### 2.3 高水平建设苍南灵溪新城

重点推进县城新区和苍南工业园区建设。依托县城新区中心湖公园，加快打造县域行政中心、区域性商业商务中心和文化交流中心。加快建设县城新区南扩区，着力打造温州南翼主要城市职能承载区，积极推动苍南龙港协同发展，共建美丽浙江南大门。

### 2.4 大力推动文成县城扩容提质

加快推进樟山片区、樟台片区、下田垟片区开发建设，补齐商贸服务、休闲旅游、文创体验、办公行政等现代城市服务功能短板，打造县域商务集聚核心区和高品质生活居住区。加速宕口和周壤人口向县城聚集，推动农业转移人口在城镇落户。

### 2.5 做精做美泰顺罗阳新城

以罗阳南部新城及文祥湖片为重点，大力推动新城扩容提质，建设绕城环线公路，深入实施生态大搬迁，有序引导搬迁人口向新城集聚。完善城区生态绿地和廊道系统，植入以廊桥为核心的文化元素，重点推进环文祥湖片区生态景观提升、文祥城市广场和文化中心等项目，彰显泰顺生态型山城景观风貌。

## 三、建设全国性综合交通枢纽城市

### （一）对外交通建设

#### 1.建设导向

坚持基础性、先导性、战略性方向，以加快陆海空通道建设、加密高速路网和升级改造干线公路为重点，集中力量建设一批事关温州长远发展的功能性枢纽型网络化重大交通基础设施，较高水平建成三个“1小时”交通圈，打造“521”高铁时空圈，构建对外大通道。

## 2.关键指标

到2025年，铁路里程达385公里，高速公路里程达700公里以上，力争航空旅客吞吐量突破2500万人次，万吨级泊位数28个，5万吨级以上泊位数14个，港口货运吞吐量力争超1亿吨，港口集装箱吞吐量达200万标箱。

## 3.建设重点

### 3.1 建设多向辐射的干铁网络

加快建成杭温铁路一期、温州南动车所，开工建设温福高铁、温武吉铁路，推进温州西货场搬迁和金温铁路鹿城藤桥至双屿段电气化改造工程建设，开展甬台温高铁前期研究和乐清湾铁路支线、金温铁路电气化改造研究，谋划丽水经泰顺至宁德铁路。

#### 专栏1：铁路

杭温铁路一期工程（温州段）：杭温铁路一期工程起于温州永嘉站，途经永嘉、仙居、磐安、横店、止于义乌，接杭长高铁，客运专线，全长201.4公里，速度目标值350公里/小时。温州段新建铁路67.82公里。项目总投资108亿元，“十四五”计划投资76.8亿元。

温州南动车运用所：新建8线检查库、32条存车线。项目总投资33.9亿元，“十四五”计划投资33.9亿元。

温福高铁（温州段）：途经温州市、宁德市、福州市，线路全长约311公里（包括杭温高铁联络线），速度目标值350公里/小时。温州段新建铁路104公里。项目总投资336亿元，“十四五”计划投资150亿元。

温武吉铁路（温州段）：途经浙江省温州市和丽水市、福建省南平市、江西省抚州市和吉安市，线路全长约669公里，速度目标值200公里/小时。温州段新建铁路92公里。项目总投资120亿元，“十四五”计划投资50亿元。

金温铁路鹿城藤桥至双屿段电气化改造工程：改建铁路12公里。项目总投资23亿元，“十四五”计划投资18亿元。

温州西货场搬迁暨新建外埠多式联运铁路物流基地工程：铁路物流基地一期建设500亩（远期预留500亩）；外埠站改扩建约150亩。项目总投资16.1亿元，“十四五”计划投资2亿元。

### 3.2 打造区域性国际航空枢纽

加快推进龙湾国际机场扩能升级，建成温州机场综合交通中心，进一步提升航空区域服务功能。加快通用航空基地布局，推进文成、泰顺 A1 类通用机场建设。建成东一飞温州飞行救援基地，开展苍南、永嘉、乐清、鹿城等通用机场选址论证前期工作，打造华东地区重要通用航空基地。

#### 专栏 2：机场

温州龙湾国际机场三期扩建项目：新建第二跑道及配套设施、物流货运区工程。建设 T3 航站楼、T2 航站楼扩容及配套附属设施。项目总投资 198.8 亿元，“十四五”计划投资 80 亿元。

温州机场交通枢纽综合体及公用配套工程：建设 26 万平方米的综合交通中心及给排水、河道、道路、消防、110 千伏变电站等公用配套设施。项目总投资 35.1 亿元，“十四五”计划投资 14 亿元。

通用航空机场：新建文成县、泰顺县 A1 类通用航空机场。项目总投资 10.5 亿元，“十四五”计划投资 4.0 亿元。

### 3.3 建设东南沿海重要枢纽海港

优化港区功能定位和布局，加快构建形成以乐清湾港区为主港区，状元岙、大小门岛为特色辅助港区，瓯江、瑞安、平阳、苍南为城市配套港区的“一主两辅多点”港口空间结构，加快推进港口码头、航道、集疏运通道建设，健全邮轮港口基础配套。

#### 专栏 3：水运

乐清湾港区：突出温州港未来主体港区的发展定位，加强港区码头泊位布局和综合港区建设。规划建设乐清湾港区 C 区一期工程（3 个 10 万吨级通用泊位）、乐清湾 C 区 4#泊位工程（1 个 10 万吨级泊位），加快推进乐清湾港区 A 区二期工程（3 个 10 万吨级多用途泊位）开工建设，大力发展海铁联运和集装箱多式联运。项目总投资 55.7 亿元，“十四五”计划投资 21.5 亿元。

状元岙港区：立足当前外贸集装箱中转主要作业区，进一步增建集装箱泊位，扩大集装箱运输处理能力。重点推进状元岙港区二期工程（3 个 5 万吨级集装箱泊位），开展温州邮轮母港及配套码头工程、状元岙港区 C 作业区二期工程（2 个 10 万吨级液体散货货主泊位）前期工作，适应能源、化工等产业发展运输需求。项目总投资 29 亿元，“十四五”计划投资 18 亿元。

大小门岛港区：重点依托石化产业岛功能定位，突出以货主专用码头为主。重点建设浙石油温州油库及配套码头、温州小门岛 LNG 项目配套码头及陆域形成工程，满足能源和石化产业发展、能源接收中转运输需要。项目总投资 23.5 亿元，“十四五”计划投资 13.6 亿元。

### 3.4 加密高速公路网络

加快推进“一环一绕九射五连”高速公路网建设，贯通绕城高速，构建形成都市区高速“环线”，带动乐清南部、永嘉南部、鹿城西部和瓯海、瑞安、洞头联动发展。完善市域高

速射线，加密北向高速通道，联动丽水、金华、台州，强化温州与长三角中心城市联系。到 2025 年，实现 5 万以上人口乡镇 15 分钟上高速。

#### 专栏 4：高速公路

建成瓯江北口大桥工程、溧宁高速浙江景宁至文成段、金丽温高速公路东延线、瑞平苍高速、甬台温复线瑞安联络线，开工建设乐永青高速乐清至永嘉段工程、苍南至泰顺高速公路、青文高速、合肥至温州高速温州段，实施沈海高速温州段和温丽高速温州段改扩建，积极推进温岭至永嘉高速等项目前期研究。

### 3.5 加快国省道干线达标升级改造

重点提升城市出入口路段、过境路段、都市区城际路段的国省干道技术等级和通行能力，统筹城市路网与普通国省道公路网的有效衔接，全面消除“断头路、梗阻路、盲肠路”，实现通县城国道全部达一级公路标准，国道二级及以上公路比重达 100%，一级以上公路比重达到 88%。

#### 专栏 5：国省道

普通国道：建成 104 国道乐清虹桥至乐成段、永嘉张堡至瓯海桐岭段、瑞安仙降至平阳萧江、苍南段，228 国道乐清乐成至黄华段、洞头灵昆段、瑞安飞云江三桥南延伸线、平阳榆垟至鳌江段、龙港至龙沙段、龙沙至岱岭段，235 国道泰顺司前至罗阳段，322 国道文成西坑至景宁交界段，330 国道瓯海区仙岩至丽岙段、鹿城官岭隧道、永嘉桥下至桥头段、瑞安场桥至罗凤段。开工建设 104 国道永嘉三江至黄田段、瑞安罗凤至塘下段、永嘉乌牛至三江段、乐清乐成至北白象段（预备），228 国道龙湾永兴至海城段高架工程、乐清蒲岐至经济开发区段，235 国道景泰交界至泰顺司前段，322 国道瑞安南滨至仙降段、乙甲至岭脚段，330 国道鹿城藤桥段、瓯海潘桥至泽雅段、鹿城藤桥至永嘉桥下段。加快 104 国道、322 国道改建前期研究。

普通省道：建成 S211 永嘉巽宅至桥下段、鹿城临江至藤桥段，S325 洞头沙岙至岙底段，57 省道瑞安宁益至龙湖段。开工建设 S211 洞头霓屿至北岙段、瓯海段工程、龙湾海城至洞头灵昆段、瑞安林川至湖岭段、瑞安湖岭至陶山段（预备），S218 苍南灵溪至龙港新城段，S220 文成玉壶至渡渎段、泰顺南浦溪至浙闽交界段，S323 永嘉张溪至岩坦段，S325 乐清翁垟至永嘉上塘段，S326 泰顺川山垟至牛栏岗段工程。

### 3.6 着力完善一体化综合交通枢纽布局

构建以温州东综合交通枢纽、温州南综合交通枢纽为主，以温州北综合交通枢纽、瑞安东综合客运枢纽、乐清综合交通枢纽为辅，中心城区“两主三辅”综合交通枢纽布局，积极谋划辐射平阳、苍南、龙港的鳌江流域副中心交通枢纽。优化完善县、乡镇、村客运站场体系，推进县级综合客运枢纽建设，完善县级城乡客运站布局，推进旅游集散中心建设。

### 专栏 6: 综合交通枢纽

温州东部综合交通枢纽: 占地面积 912 亩, 以甬台温福高铁温州东站和温州机场综合交通枢纽、T2 航站楼为基础, 建设多种运输方式零换乘的综合交通枢纽, 其中, 铁路站区部分建设投资 92 亿元, “十四五”计划投资 27.6 亿元。

温州北站综合交通枢纽: 占地面积 219 亩, 总投资 14 亿元, “十四五”计划投资 14 亿元。

温州南站综合交通枢纽中心: 占地面积 55.5 亩, 总投资 11.4 亿元, “十四五”计划投资 11.4 亿元。

乐清站综合交通枢纽: 集城乡客运站、公交枢纽站、出租车上落客区、私家车停车场等多种方式为一体的综合交通枢纽。总投资 10 亿元, “十四五”计划投资 0.5 亿元。

瑞安站交通枢纽扩建工程: 占地面积 50 亩, 总投资 5 亿元, “十四五”计划投资 0.1 亿元。

## (二) 内部交通建设

### 1. 建设导向

以“布局合理、畅通友好、绿色低碳、集约高效”为方向, 加快构筑以多模式轨道交通和快速路网为骨架、城市干路网为支撑, BRT 和常规公交为基础, 公共交通和个人交通相统一, 慢行交通和停车设施相衔接的立体友好绿色智慧交通体系, 完善内外交通的紧密衔接, 推动公众出行品质全面提升。

### 2. 关键指标

到 2025 年, 全市“S+M”轨道交通总里程数力争达到 117 公里, 快速路总里程达 120 公里以上, 新建、改造城市道路 300 公里以上, 新增路外公共停车泊位 2.5 万个, 市区 BRT 通道总里程达 170 公里左右, 中心城区绿色出行比例达 70%。

### 3. 建设重点

#### 3.1 加快轨道交通骨干线路建设

大力推进“S+M”城市轨道线网建设, 打造“轨道上的温州”。建成市域铁路 S2 线一期工程、市域铁路 S1 线灵昆车辆段, 开工建设市域铁路 S3 线一期、轨道交通 M1 线、M2 线一期工程, 适时启动轨道交通线网规划修编, 推进轨道交通站点上盖开发, 加快轨道交通与城市融合发展。

### 专栏 7: 轨道交通

市域铁路 S2 线一期工程: 乐清市下塘站至瑞安市人民路站, 全长 63.6 公里, 是构建未来温州大都市核心区沿海产业发展带快速联系通道。项目总投资 261.5 亿元, “十四五”计划投资 80.0

亿元。

市域铁路 S3 线一期工程：温州站至瑞安新城广场，全长 31.2 公里。项目总投资 157.0 亿元，“十四五”计划投资 150.0 亿元。

轨道交通 M1 线：线路起于瓯海丽岙，途经瓯海、鹿城、永嘉，止于永嘉黄田，全长约 32.5 公里。项目总投资 262.0 亿元，“十四五”计划投资 142.0 亿元。

轨道交通 M2 线一期工程：线路西起鹿城仰义，东至浙南科技城，全长约 27.9 公里。项目总投资 230.1 亿元，“十四五”计划投资 115.0 亿元。

### 3.2 构建“两环八射”城市快速路网

围绕都市区一体化，加快推进沿江快速路一期、温瑞大道南段快速路、滨海大道南段、七都至乐清快速路等项目建设，构筑形成中心城区“两环八射”快速路网络格局。安排环山北路提升工程、环山东路提升工程、广化路提升（准快速路）、沿江快速路二期（中段）、沿江快速路机场大道东延等前期（研究）项目 5 个。

#### 专栏 8：城市快速路

沿江快速路一期：西段从温州西至东瓯大桥，长约 3.9 公里，总投资 31.1 亿元，“十四五”计划投资 30.6 亿元。东段从学院路至温州东，长约 6 公里，含文昌路段机场大道至瓯海大道约 2.6 公里。总投资 58.5 亿元，“十四五”计划投资 58.4 亿元。

滨海大道快速路：滨海大道北段接地处至滨海二十五路，长约 13.3 公里。总投资 50 亿元，“十四五”计划投资 50 亿元。

温瑞大道南段快速路：一期从瓯海大道至温州南，长约 5.2 公里，总投资 37.6 亿元，“十四五”计划投资 30 亿元。二期从温州南至环山南路，长约 8.3 公里。总投资 46.8 亿元，“十四五”计划投资 46.4 亿元。瑞安段从环山南路至高速绕城南线，长约 15.6 公里。总投资 97 亿元，“十四五”计划投资 97 亿元。

瓯海大道高架快速路：福州路至三溪路，长约 4.5 公里。总投资 13.5 亿元，“十四五”计划投资 13.5 亿元。

环山南路：塘下大道至滨海大道，长约 10.2 公里。总投资 28.2 亿元，“十四五”计划投资 14.1 亿元。

七都一乐清快速路：北汊桥至乐柳公路，长约 13.3 公里。总投资 21.6 亿元，“十四五”计划投资 21.6 亿元。

### 3.3 完善城市干路体系

围绕都市区主中心“东拓、西优、南联、北跨”的城市空间发展战略，加快实施温州大道东延、瓯江路东延二期、围垦路、通海大道、天柱大道、新川大道、滨海二十一路等一批东向联络通道，支撑城市东部战略平台建设。谋划推进瓯江越江通道、灵昆至磐石跨江大桥等跨瓯江通道建设，推动瓯江两岸地区协同发展。加快环山北路龙湾段二期、环山东

路南延、茶山街道环山路等环大罗山通道建设，支持环大罗山温瑞一体化发展。建设瓯海南环路、瓯海大道西延三期工程、大连路东联、景屿路延伸线，提升温瞿大道、娄东大街等一批城市干路，优化西部城市交通网。

### 3.4 完善城市 BRT 系统

完善 BRT 基础设施网络建设，加强与轨道交通线路和站点的衔接，形成互补的大中运量公共交通线路网络。加快常规公交发展，形成轨道交通为骨架、BRT 为支撑的多层次公共交通体系，提升市民出行体验。BRT 通道在现有三横五纵的格局基础上，规划形成“南向一环、北向四射，中心五横五纵”的网络形态，重点提升 B2 路、B5 路和 B6 路，建设 B2 西延线、B5 西延线、B8 二期、B3 主线、B7 二期、B9 线、B10 线，研究谋划 B8 西延线、B11 线、B12 线、B13 线。至 2025 年，市区 BRT 通道总里程达 170 公里左右，新建 61.8 公里，总投资 5.1 亿元。

### 3.5 建设城市停车设施

到 2025 年，全市新建公共停车设施 2.5 万个，其中市区 1.5 万个，基本建成配建停车设施为主、路外公共停车设施为辅、路内停车为补充的城市停车系统，总投资 35.0 亿元。

## 四、建设全国民营经济示范城市

### （一）战新产业集群化布局

#### 1. 建设导向

以五大战略性新兴产业为重点，以国家高新区、国家海洋经济发展示范区、省级经济开发区等重大平台为载体，大

力整備和推介东部沿海产业新空间，谋划推进一批标志性项目落地，大力培育行业领军型企业，集聚引入产业链上下游企业，加快培育现代化千亿级产业集群，通过沿海高铁、市域铁路 S2 线、甬台温高速复线、G228 国道等快捷通道串联成片，打造具有全球竞争力的先进制造业基地。

## 2. 关键指标

“十四五”期间，高新技术产业投资年均增长 10% 以上，引进世界 500 强企业项目 10 个以上，创成 2 个以上“万亩千亿”新产业平台。

## 3. 建设重点

3.1 温州高新技术产业开发区（温州经济技术开发区）——加快建设龙湾二期新能源产业园。重点围绕瓯飞起步区（龙湾二期围垦）产业新空间，聚焦新能源、智能装备、生命健康等产业的研发和生产，全力推进瑞浦新能源产业基地建设，以龙头企业带动，引入强链补链企业，着力培育千亿级新能源产业集群，打造浙南地区具有重要影响力的新能源产业基地。

### 专栏 9：新能源产业标志性项目

瑞浦能源年产 100GWh 动力与储能锂离子电池及系统制造基地：项目建成后年产 100GWh 动力与储能锂离子电池及系统。项目总用地面积约 2000 亩，总建筑面积约 200 万平方米。总投资约 200 亿元，“十四五”计划投资 200 亿元。

瑞浦能源年产 8GWh 动力与储能锂离子电池及系统项目：项目建成后年产 8GWh 动力与储能锂离子电池及系统。项目总用地面积约 152 亩，总建筑面积约 24 万平方米，总投资 15 亿元，“十四五”计划投资 12 亿元。

瑞浦能源温州智造基地：项目建成后新增 Pack 工厂以及年产 12GWh 电池单体及系统。项目总用地面积约 88 亩，总建筑面积约 10 万平方米，总投资约 20 亿元，“十四五”计划投资 20 亿元。

3.2 温州高新技术产业开发区（温州经济技术开发区）——加快建设浙南科技城数字经济集聚区。重点围绕浙南科技城产业新空间，深入实施数字经济五年倍增计划，推动传

统产业产品和制造流程的数字化升级，深入推进数字化设计、管理、营销，拓展物联、数联、智联的数字应用场景，实现制造业全要素、全产业链连接，重点推进大唐 5G 全球创新中心中国长三角区域中心项目、天心天思数字经济中心等项目建设。

#### 专栏 10：数字经济标志性项目

大唐 5G 全球创新中心中国长三角区域中心项目：建设 5G 微基站长三角智能制造中心、5G 云制造全国创新总部、5G 微基站长三角运营总部、5G 创新应用研究院等。总投资 52 亿元，“十四五”计划投资 48.7 亿元。

天心天思数字经济产业中心：项目建成后将发展成为集研发、孵化、加速、产业化、总部及服务配套等功能于一体，引育集聚一批高成长型数字经济产业和生命健康产业，成为浙南地区数字经济创新高地，项目总用地面积 169 亩，总建筑面积 37 万平方米。项目总投资 20 亿元，“十四五”计划投资 16 亿元。

**3.3 浙江温州海洋经济发展示范区（温州综合保税区）**  
——加快建设瓯江口智能装备制造园。重点围绕瓯江口二期和灵昆智能制造产业园产业新空间，大力发展应急安全产业、智能制造产业、海洋产业等重大产业，重点推进中天智控、安全（应急）产业园、机器人产业园等项目建设，不断提升产业综合竞争力，打造国内有重要影响力的智能装备产业制造中心。

#### 专栏 11：智能装备标志性项目

中天智控企业总部及特种车、无人机制造基地项目：主要建设特种车生产基地、特型车训练与测试场、新能源产业基地、新型高性能长航时电池和相关产业配套基地，项目总用地面积约 3280 亩，一期用地 280 亩，主要建设厂房 6 栋，宿舍楼 1 栋，科研楼 1 栋和实验楼 1 栋，建成后年产防雷座椅 2000 套、遥控武器站 15-20 套、小吨位无人车 300 台，大吨位无人车 10 台。总投资 12 亿元，“十四五”计划投资 12 亿元。

中国温州安全（应急）产业园：项目建成后将以创业孵化、科技研发和总部经济为主要功能，打造安全应急产业高端装备制造业示范基地。项目总用地面积约 185 亩，总建筑面积约 37 万平方米。总投资 25.2 亿元，“十四五”计划投资 20.0 亿元。

瓯江口机器人产业园：项目建成后年产 200 套特种机器人、800 套服务机器人和 2500 套工业定制电气自动化集成或专用设备。项目总用地面积约 355 亩，总建筑面积约 60 万平方米。总投资约 20.3 亿元，“十四五”计划投资 15 亿元。

**3.4 浙江乐清经济开发区（乐清智能电气高新技术产业园区）**  
——加快建设乐清智能电力物联网“万亩千亿”新产业平台。重点围绕乐清经济开发区、柳白新区产业新空间，加快智能电力物联网创新研发中心、智能电力物联网关键器件

研制区、智能电力设备制造区、智能电力物联网终端制造区建设。聚焦智能电气设备和现代信息技术深度融合，推动电气产业向智能电力物联网产业转型升级，重点推进正泰智能能源量测设备、正泰物联网传感器产业园、天正断路器、宁德龙光等项目建设，打造国际先进、国内一流的智能电力物联网产业集群。

**专栏 12：智能电气标志性项目**

正泰集团年产 3500 万套智能能源量测设备项目：项目建成后年产 3500 万套智能能源量测设备，项目总用地面积 810 亩，总建筑面积 86 万平方米。项目总投资 51 亿元。“十四五”计划投资 20 亿元。

正泰（乐清）物联网传感器产业园：项目建成后以物联网传感技术为核心并带动多种智能科技研发的科技创新园，项目总用地面积 382 亩，总建筑面积 45 万平方米。总投资 21 亿元，“十四五”计划投资 15 亿元。

天正电气年产 1 亿套新型智能断路器数字工厂扩建项目：项目建成后年产 9104 万套智能电器与常规电器产品，项目总用地面积 105 亩，总建筑面积 13.5 万平方米。总投资 11 亿元，“十四五”计划投资 8 亿元。

宁德龙光年产 20 万套新能源汽车储能设备建设项目：项目建成后年产 20 万套新能源储能柜、3 万套 5G 基站储能柜系列产品生产能力，项目总用地面积 244.6 亩，总建筑面积 39 万平方米。总投资 22.6 亿元，“十四五”计划投资 20 亿元。

3.5 浙江瑞安经济开发区（瑞安智能成套装备高新技术产业园区）、浙江瑞安汽车零部件高新技术产业园区（筹）——加快汽车关键零部件“万亩千亿”新产业平台共建。重点围绕塘下、丁山二期、三期北区产业新空间，积极推动智能汽车关键零部件产品向电动化、智能化、网联化、轻量化发展，积极谋划新能源智能网联整车等引擎项目，重点推进瑞立汽车零部件智造项目、瑞明汽车轻量化关键零部件生产项目等项目建设，加快全产业链延伸，打造智能汽车关键零部件、全省整零协同示范基地，打造千亿级汽车零部件产业集群。

**专栏 13：智能汽车关键零部件标志性项目**

瑞立汽车零部件智造项目：项目建成后年产 4750 万套汽车零部件的生产能力，项目总用地面积 310 亩，总建筑面积 45.4 万平方米。总投资 23.7 亿元，“十四五”计划投资 9.0 亿元。

瑞明年产 1550 万件汽车轻量化关键零部件智能化生产线建设项目：项目建成后年产 1550 万件汽车轻量化关键零部件，项目总用地面积 380 亩，总建筑面积为 45 万平方米。总投资 22.6 亿元，“十四五”计划投资 10.0 亿元。

恩驰电子年产 20 万套高端房车智能光电系统总成及年产 30 万台逆变电源投资项目：项目建

成后将年产 20 万套高端房车智能光电系统总成以及 30 万套逆变电源的生产能力，项目总用地面积约 382.9 亩，总建筑面积 40.8 万平方米。总投资 20.0 亿元，“十四五”计划投资 20.0 亿元。

浙江科丰年产 4000 万套智能汽车传感器项目：项目建成后年产 4000 万套智能汽车传感器，项目总用地面积 302.7 亩，总建筑面积 30.8 万平方米。总投资 14.5 亿元，“十四五”计划投资 6.5 亿元。

3.6 浙江平阳经济开发区（平阳智能装备制造省级高新技术产业园区）——加快建设平阳海西新材料产业园。重点围绕平阳海西产业新空间，加快高分子材料及金属材料等传统优势领域升级换代，培育发展电子信息功能材料、新型化纤功能材料、碳纤维材料等先进功能材料，重点推进正威长三角电子信息中心项目建设，打造国内具有较大影响力的新材料特色产业基地。

#### 专栏 14：新材料标志性项目

正威（平阳）长三角电子信息产业中心项目：建成后年产规模 25 万吨高纯度低氧光亮铜杆、15 万吨高精密度金属线材、15 万吨电气化铁路架空导线、660 万平方米挠性覆铜板、2000 万轴半导体封装单晶纳米铜及贵金属键合丝等。项目总用地面积约 2000 亩，总建筑面积约 187 万平方米。项目总投资 120 亿元，“十四五”计划投资 120 亿元。

## （二）传统产业高端化提升

### 1. 建设导向

深入实施传统制造业改造提升 2.0 版，分行业打造一批标杆县（市、区）和特色优势制造业集群，全力推动温州传统制造业由区域块状经济向现代产业集群转型，重塑以电气、鞋业、服装、汽车及零部件、泵阀五大传统制造业为主体的集群发展优势，全面推进传统产业数智化升级、绿色化发展、服务化赋能。

### 2. 关键指标

“十四五”期间，创成五大千亿级传统制造业集群，工业技术改造投资年均增长 8% 以上，占工业投资比重 60% 以上。

### 3. 建设重点

#### 3.1 浙江鹿城经济开发区（筹）（浙江温州鹿城轻工产业

园区)——实施鹿城“世界鞋都”跨越工程。重点建设鹿城鞋都四期工程,推进巨一鞋艺制造基地、新二代鞋智造基地等重大项目建设,加快传统鞋业向品质标准化、设计新颖化、生产智能化、产品品牌化、营销网络化的发展模式提升,努力建设成为国际鞋业的时尚设计中心、智能制造中心和展览贸易中心,推动“中国鞋都”向“世界鞋都”跨越式发展。

**专栏 15: 鹿城“世界鞋都”标志性项目**

巨一智能健康和时尚鞋艺制造基地:项目建设后预计年产 5000 万双中高端成品鞋,项目总用地面积约 315 亩,总建筑面积约 12 万平方米。项目总投资 20 亿元,“十四五”计划投资 10.0 亿元。

新二代鞋智造基地:项目建成后年产 4000 万双鞋,项目总用地面积约 112 亩,总建筑面积约 20 万平方米。项目总投资 10 亿元,“十四五”计划投资 1.0 亿元。

3.2 浙江瓯海经济开发区——加快瓯海时尚智造产业园提升。着力推动服装、鞋革、眼镜等产业向智能制造、个性化定制、数字化深度融合发展,组建服装、眼镜产业联盟,建成森马创业创新园、温州时尚创新创业中心等重大项目建设,争创中国时尚定制示范城市。

**专栏 16: 瓯海时尚智造标志性项目**

森马创业创新园项目:项目建成后将打造以服装为主题的集研发设计、创业孵化、电商销售为一体的创业创新产业基地,项目总用地面积 104.4 亩,总建筑面积约 20 万平方米。项目总投资 10 亿元,“十四五”计划投资 1.5 亿元。

温州时尚创新创业中心项目:项目建成后可年研发设计鞋服 200 万套,项目总用地面积 134 亩,总建筑面积 33 万平方米。项目总投资 10 亿元,“十四五”计划投资 10 亿元。

3.3 浙江乐清湾临港经济开发区(筹)(浙江乐清工业园区)——构筑千亿级临港产业集群。充分利用乐清湾综合性大港和水铁联运资源条件,加快建设新兴海洋产业园,重点推进益海嘉里集团粮油加工港口综合项目、乐清成泰临港产业园等重大项目建设,打造千亿级临港产业群。

**专栏 17: 乐清临港产业标志性项目**

乐清湾港区益海嘉里粮油加工港口综合项目:项目建成后形成 1000 吨/天油脂精炼、1000 吨/天食用油灌装、1500 吨/天面粉加工、1500 吨/天大米加工、2500 吨/天油脂压榨和 70000 吨级码头,项目总用地面积约 300 亩,总建筑面积 8.5 万平方米。项目总投资 22.3 亿元,“十四五”计划投资 5 亿元。

乐清成泰临港产业园项目:项目建成后年产 20 万吨的钢结构和高铁构件、100 万立方的 PC 构件,项目总用地面积 539 亩,总建筑面积 32 万平方米。项目总投资 22 亿元,“十四五”计划投资 18 亿元。

3.4 浙江永嘉经济开发区（永嘉系统流程装备省级高新技术产业园区）——提升永嘉泵阀产业国际化发展。加快永嘉经济开发区整合提升，重点推进智能实验室、检验检测平台、产业综合体建设，推动泵阀相关关键共性技术突破和国家标准的国际化发展，重点推进超达高参数泵阀基地、永嘉泵阀展览交易中心等项目建设，打造永嘉现代制造业千亿级产业集群，建成全国重要系统流程装备设计和制造基地。

**专栏 18：永嘉泵阀产业标志性项目**

超达阀门年产 15 万吨高参数泵阀基地：项目建成后年产 15 万吨高参数泵阀产品，项目总用地面积 258.12 亩，总建筑面积约 34.57 万平方米。总投资 20 亿元，“十四五”计划投资 20 亿元。

永嘉泵阀展览交易中心：项目打造国际性泵阀展览交易中心，项目总占地面积约 146 亩，建筑面积约 30 万平方米。项目总投资 15 亿元，“十四五”计划投资 12 亿元。

3.5 浙江文成经济开发区(筹)、浙江泰顺经济开发区(筹)——大力发展生态工业。坚持绿色发展理念，积极探索生态价值产业实现路径，大力发展生态工业，重点推进娃哈哈饮料生产基地、甬泰竹材等项目建设，促进区域经济与生态环境协调发展。

**专栏 19：文成、泰顺生态工业标志性项目**

文成娃哈哈宏振食品科技有限公司智能化饮料生产基地项目：项目位于巨屿镇沙洲，建设用地面积 200 亩，建设含乳饮料、纯净水等四条生产线加工厂。总投资 10 亿元，“十四五”计划投资 10 亿元。

甬泰竹材首台（套）技术装备应用项目：项目建成后新增产值 13.23 亿元，项目总用地面积约 200 亩，总建筑面积 15.15 万平方米。总投资 10 亿元，“十四五”计划投资 10 亿元。

3.6 浙江苍南经济开发区（浙江苍南工业园区、浙台〈苍南〉经贸合作区）——推动苍南工业园转型提升。围绕塑编制品、纺织服装、箱包、印刷包装、纸制品等传统产业和智能仪器仪表、清洁能源等新兴产业，加快数字技术与实体经济的全方位融合，重点推进苍南仪表科技园、远景苍南零碳产业基地等项目建设，打造温州南部集科研、生产为一体

的全国现代产业集聚区。

**专栏 20：苍南工业转型提升标志性项目**

苍南仪表集团科技园项目：项目建成后可年产工商业气体流量仪表 7.5 万台（套）、民用燃气表 100 万只、节流装置及调压箱合计 6000 套，项目总用地面积 100.7 亩，总建筑面积 16 万平方米。项目总投资 10.0 亿元，“十四五”计划投资 10.0 亿元。

远景苍南零碳产业基地一期项目：建设海上风机总装基地、齿轮或核心部件制造配置、叶片制造中心、塔筒制造中心、智能化电器设备中心、海上运维基地、储能产业基地等，总用地面积 200 亩。项目总投资 21.0 亿元，“十四五”计划投资 21.0 亿元。

3.7 浙江龙港经济开发区——推动建设龙港传统产业绿色发展。聚焦印刷包装、新型材料、绿色纺织等三大传统产业和新能源装备、医药卫生材料、通用机械等三大新兴产业，定向招引一批产业链核心企业和上下游配套企业，重点推进诚德科技高档卫生用品、金田新材料等项目建设，加快形成具有龙港优势和鲜明特色的现代产业集群。

**专栏 21：龙港传统产业绿色发展标志性项目**

诚德科技年产 18 万吨高性能无纺布及高档卫生用品生产线建设项目：项目建成后年产 18 万吨高性能无纺布及高档卫生用品，项目总用地面积 226.1 亩，总建筑面积 28.6 万平方米。项目总投资 25.6 亿元，“十四五”计划投资 25.6 亿元。

金田年产 16 万吨高性能薄膜新材料研发生产项目：项目建成后年产 16 万吨高性能薄膜新材料，项目总用地面积 124.7 亩，总建筑面积 9.5 万平方米。项目总投资 10.5 亿元，“十四五”计划投资 10.5 亿元。

## 五、建设改革开放标杆城市

### （一）高水平开放平台枢纽建设

#### 1. 建设导向

以“提升开放能级、增强枢纽功能”为主攻方向，加快推进高能级开放平台和商贸服务型物流枢纽建设，推动中国（温州）华商华侨综合发展先行区、综合保税区、跨境电商综试区、温州（鹿城）市场采购贸易试点、自贸区温州联动创新区等多层次开放平台联动发展，着力畅通国内大循环、促进国内国际双循环，构建“一带一路”重要枢纽节点。

#### 2. 关键指标

到 2025 年，海港外贸货物吞吐量突破 600 万吨，展览面积达 80 万平方米以上，累计实际使用外资 20 亿美元以上。

### 3.建设重点

#### 3.1 加快建设高能级开放平台

坚持“引进来”与“走出去”并重，实施更加积极主动的开放战略，更大力度融入长三角一体化高质量发展和全省“一带一路”枢纽建设，重点推进温州国际博览中心、温州综合保税区、鹿城环贸港、跨境电商产业链等项目建设，引导优势企业跨境经营和开展国际经济技术合作，拓展建设越南龙江境外经贸合作区、俄罗斯乌苏里斯克境外经贸合作区、乌兹别克斯坦鹏盛境外经贸合作区，争取印尼纬达贝工业园提升为国家级经贸合作区。

##### 专栏 22：高能级开放平台

会议展览：重点建设温州国际博览中心建设工程，项目建成后将成为国内一流、国际先进的会展综合体，项目总用地面积 975 亩。项目总投资 85.2 亿元，“十四五”计划投资 85.2 亿元。

综合保税：重点建设温州综合保税区和乐清湾港区保税物流中心（B 型）及配套建设工程，项目建成后项目主要建设海关监管基础设施、保税物流区、保税加工区、保税研发区等，项目总用地面积 2478 亩。项目总投资 67 亿元，“十四五”计划投资 36.8 亿元。

市场采购贸易试点：重点建设鹿城环贸港，项目将建设市场采购贸易方式试点配套市场，配套仓储物流、设计研发、产品展示等功能设施，项目总用地面积 110 亩。总投资 20 亿元，“十四五”计划投资 15 亿元。

跨境电商：重点建设跨境电商产业链项目和瑞安侨贸进口商品中心，项目建成后拟引进集跨境贸易、进口商品、免税商超、智慧仓储为一体的跨境电商企业，总建筑面积约 51.4 万平方米。项目总投资 60 亿元，“十四五”计划投资 48.4 亿元。

#### 3.2 加快建设商贸服务型国家物流枢纽

围绕“双圈四港七区”物流总体布局，以海港为龙头、陆港为基础、空港为特色、信息港为纽带，加快金温铁路、乐清湾港区铁路建设，深入谋划温武吉铁路连接乐清湾港区方案，构筑温州向西经金华、丽水衢州、武夷山吉安三大铁路集疏运通道，拓展温州港西进腹地，串联乐清湾物流园区、瓯海潘桥物流园区、瑞安江南物流园区、鹿城西部物流园区、

温州南部副中心综合物流园区等七大物流集聚区，打造温州区域开放走廊。

#### 专栏 23：物流枢纽

温州瓯江智慧供应链物流园建设项目：项目建成后将形成车联网运营服务中心、全球采购与交易中心、综合配套服务中心、供应链创新与应用中心、云仓与大数据中心、流通加工中心六大功能区，项目总用地面积 500.7 亩。项目总投资 34 亿元，“十四五”计划投资 20 亿元。

京东瑞安智能供应链产业建设项目：项目建成后将作为温州地区物流新型生态圈及新零售、新金融、新制造等融合发展的智慧物流产业园区，总用地面积 400 亩。总投资 22 亿元，“十四五”计划投资 19 亿元。

韵达浙南（温州）快递电商总部基地项目：项目建成后将作为韵达浙南地区快递中心、快运中心、电商中心，项目总用地面积 200 亩，总建筑面积 15.3 万平方米。总投资 15 亿元，“十四五”计划投资 10 亿元。

苍南海西物流园：项目建成后可形成年货物吞吐量 510 万吨的能力，项目总用地面积 284.4 亩，项目总建筑面积 16 万平方米。项目总投资 14 亿元，“十四五”计划投资 14 亿元。

浙南（泰顺）国际农产品加工物流园：项目建成后年交易额约 40 亿，项目总用地面积约 172 亩，总建筑面积 27.69 万平方米。项目总投资 14 亿元，“十四五”计划投资 14 亿元。

## （二）数字化改革基础工程建设

### 1. 建设导向

强化数字化改革基础工程建设，加快构建新型基础设施体系，打造数字化改革底座工程，不断优化数字生态，努力打造数字强市和云上温州，加快建设全国数字产业创新发展示范区，为党政机关整体智治、数字政府、数字经济、数字社会、数字法治全领域改革提供有效支撑。

### 2. 关键指标

到 2025 年，建成 5G 基站 3 万个，数据中心机架总数达到 1.8 万个以上，实现重点领域基础设施智能化水平提升 30% 以上。

### 3. 建设重点

#### 3.1 加快构建新型基础设施体系

加快发展数字基础设施，大力推进“5G+”基础设施建设，5 年建成基站 3 万个，全面推进 5G 独立组网核心网建设。加快大数据中心建设，重点推进 4 大数据中心项目建设，打

造全省云计算副中心，争取建设国家级区域型数据中心，推进 20 余条道路“智慧合杆”建设。

#### 专栏 24：新型基础设施

**5G 基站建设：**在全市计划布局建设“5G”基站 3 万个。项目总投资 132 亿元，“十四五”计划投资 100 亿元。

**数据中心建设：**重点建设苍南县云计算中心。项目总投资约 22 亿元，“十四五”计划投资 16 亿元。

**工业互联网项目：**重点建设瓯江口电力物联网与工业互联网融合发展项目和华峰新材料工业互联网项目。项目总投资约 23.1 亿元，“十四五”计划投资 22.1 亿元。

### 3.2 打造数字化改革底座工程

聚焦数字政府、数字社会、数字经济、数字法治、党政机关整体智治等五大改革领域，提升全市数字资源配置效率，持续迭代升级城市大脑，重点推进公安大脑、产业大脑、智慧健康等信息化项目建设，有效支撑全领域改革，助力推动市域治理的体制机制、组织架构、方式流程、手段工具全方位系统性重塑。

#### 专栏 25：数字化改革底座工程

**城市大脑 2.0：**依托全省一体化数字资源系统，集成国家、省级贯通应用和各部门业务应用系统和数据资源，融入温州“城市大脑”建设成果，构建党政机关整体智治、数字政府、数字经济、数字社会、数字法治等领域综合集成应用系统，夯实数字化改革基础底座，项目总投资 1.4 亿元。

**公安大脑（城市大脑智慧公安）建设：**项目主要建设“在线警务”大数据中心、“温州公安应用平台”两大块内容，“在线警务应用”包括在线预警、指挥、管控、作战、监督、服务等六大领域实战应用，“应用平台”包括反诈技术反制实验室、毒品实验室、电子物证勘查实验室等公安科技平台，项目总投资 26.0 亿元。

**产业大脑：**探索构建产业大脑温州版块建设体制机制。承接省产业大脑建设任务，在我市“一仓一中心四平台”的工业大数据平台基础上，拓展政府侧功能，打造温州特色创新场景。2025 年底前，产业大脑多元数据融合应用体制机制全面建立。

## 六、建设生态宜居幸福城市

### （一）生态低碳工程建设

#### 1. 建设导向

以“双碳”战略为引领，大力推进生态环保、城市公园绿道、温州水网、清洁能源四大工程，深入推进城市绿道、城市公园、美丽河湖工程建设，积极改善水系沿岸景观，持续

巩固提升水环境质量，高标准打造防洪保安网，推进清洁能源示范城市创建，全力打造生态城市、绿色城市、韧性城市、低碳城市。

## 2. 关键指标

到 2025 年，新增城市绿道 500 公里以上，人均公园绿地面积达到 14.5 平方米，提标改造海塘 200 公里以上，新增年引供水能力 8 亿立方米，清洁能源装机容量超 880 万千瓦，液化天然气储运能力达到 400 万吨。

## 3. 建设重点

### 3.1 建设生态环保工程

围绕打造美丽浙江先行示范区目标，全过程推动绿色低碳循环发展，全领域打好生态环境巩固提升持久战，全地域推进生态保护修复，全方位健全环境治理体系，以易腐垃圾处理、医疗废弃物处置、生态保护与修复为重点，着力提升生态环境治理能力，城市污水处理率达到 98% 以上，生活垃圾处理率 100%。

#### 专栏 26：生态环保工程

全市城镇生活污水处理厂新改扩建：全市新扩建 7 座、清洁排放技术改造 30 座以上城镇污水处理厂。项目总投资 35 亿元，“十四五”计划投资 30 亿元。

网新平阳固废资源再生有限公司项目：年综合利用、处置 5 万吨含重金属危废，废活性炭 1 万吨，年焚烧处置综合危废 1 万吨，年处置医疗废弃物 5000 吨。项目总投资 3.5 亿元，“十四五”计划投资 3.2 亿元。

温州市“蓝色海湾”整治修复项目：主要包括龙湾省级海洋特别保护区、洞头海岛及周边海域、苍南沿浦湾等海洋生态修复工程。项目总投资 12.0 亿元，“十四五”计划投资 11.3 亿元。

### 3.2 建设城市公园绿道工程

以大罗山都市旅游目的地为绿心，以瓯江、飞云江、鳌江三大江干支流和温瑞塘河等平原河网幸福河湖工程为骨架，积极推进城市公园、森林公园、湿地公园、海洋公园建

设，构建开放、连通、多层次的公园城市体系。加快生态海岸线、湖江养生线、浙东诗路线、浙南古道线省级绿道和市级绿道网络建设，形成“蓝绿交织、水城共融、全域覆盖”的城乡绿道网。

#### 专栏 27：城市公园绿道工程

全市城市公园绿地和城市绿道：建设综合公园 12 个、社区公园 8 个、专类公园 4 个、郊野公园 11 个等，合计建设城市绿道 500 公里以上，实现市域范围省级绿道全线贯通。项目总投资 160.9 亿元，“十四五”计划投资 148 亿元。

### 3.3 建设温州水网

推进海塘安澜工程建设，实施 200 公里以上海塘提标改造，全面消除水库安全隐患，大力开展中小流域治理、平原排涝工程建设，建设“布局合理、水流通畅”的高标准防洪保安网。建成瓯江引水等重大骨干工程，新建扩建水库工程、实施水源联网联调等，建设多源互济的高保障水资源配置网。

#### 专栏 28：温州水网

海塘安澜工程：重点推进龙湾区海塘安澜、乐清市海塘安澜、瑞安市海塘安澜、永嘉瓯北三江标准堤等。项目总投资 189.2 亿元，“十四五”计划投资 126.2 亿元。

水库增能保安工程：重点推进瑞安市六科水库工程、乐清市银溪水库工程等。项目总投资 14.8 亿元，“十四五”计划投资 9.8 亿元。

江河防洪工程。重点推进平阳南湖分洪、鹿城戍浦江河道整治、瑞安飞云江干流治理等工程。项目总投资 69.8 亿元，“十四五”计划投资 41.2 亿元。

平原排涝工程。重点推进温瑞平原东西片、乐清乐柳虹平原、瑞安温瑞平原南部、鳌江南港流域江西垟等平原排涝工程建设。项目总投资 240.9 亿元，“十四五”计划投资 162.6 亿元。

水资源保障工程。建设瓯江引水、洞头陆域引调水、泰顺樟嫩梓水库及供水工程、文成西北部城乡供水一体化等。项目总投资 104.1 亿元，“十四五”计划投资 85.4 亿元。

### 3.4 建设清洁能源工程

推进核能、风能、太阳能等新能源发电设施建设，包括浙江三澳核电站、温州 LNG 接收站、泰顺抽水蓄能电站、光伏发电等清洁能源项目，加强智能电网建设，完善 500 千伏主干网和 220 千伏主网体系，加快石油天然气储运设施建设，加快燃气管道建设，推动实现管道天然气“县县通”，扩大管输天然气利用规模，石油天然气储存能力达到 420 万吨

标煤。

#### 专栏 29：清洁能源工程

浙江三澳核电站：建成 2 台 120 万千瓦核电机组。开工 2 台 120 万千瓦核电机组建设。项目总投资 776.6 亿元，“十四五”计划投资 365 亿元。

苍南海上风电 1#、4#项目：总用地面积 53.2 亩，建设总装机容量 600MW 的海上风电发电机组，配套建设 2 座 220kV 海上升压站和 2 座路上计量站。项目总投资 158.6 亿元，“十四五”计划投资 150.4 亿元。

温州液化天然气（LNG）项目：一期建设规模 300 万吨，二期建设规模为 400-600 万吨/年。项目总投资 130.4 亿元，“十四五”计划投资 100 亿元。

泰顺抽水蓄能电站：装机容量 120 万千瓦。项目总投资 70 亿元，“十四五”计划投资 40 亿元。

泰瀚渔光互补光伏电站项目：建设 500 兆瓦太阳能发电站，形成“上可发电、下可养鱼”的水域开发新模式。总用海面积 7047 亩。项目总投资 24.5 亿元，“十四五”计划投资 20.0 亿元。

温州华港液化天然气（LNG）储运调峰中心项目：罐区一期项目接卸 LNG 能力 100 万吨/年，建设 2 座 16 万方米 LNG 储罐及其工艺配套工程，20 套 LNG 槽车装卸系统等。项目总投资 24 亿元，“十四五”计划投资 20 亿元。

## （二）幸福宜居家园建设

### 1. 建设导向

以未来社区建设为引领，大力推进城市片区更新和轨道站点周边用地 TOD 开发，坚持产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便捷，完成 2000 年前建成存在较大安全隐患的城镇老旧小区拆除重建工作，高标准补齐教育医疗、文化体育等公共服务设施短板，建成功能引人、产业聚人、安居留人的现代宜居宜业城市。

### 2. 关键指标

到 2025 年，全市新开工和棚户区改造安置住房 7.5 万套以上，计划实施 520 个老旧小区改造，筹集公共租赁住房 and 保障性租赁住房 2.3 万套。

### 3. 建设重点

#### 3.1 加快推进棚户区安置工程和保障性住房扩面提质

做好剩余棚户区改造安置工作，加快推动各片区剩余安置房项目开工、竣工，组建安置房源超市，各区政府和省级产业集聚区、功能区管委会以国有资本投资建设的各类安置

房，纳入市区安置房网上认购（销售）平台认购管理。加快住房保障扩面提质，符合条件的住房困难家庭实现应保尽保，“十四五”计划筹集公共租赁住房 and 保障性租赁住房 2.3 万套。

**专栏 30：全市棚户区改造安置工程**

全市续建、新建棚户区改造安置工程共 75448 套：市城发集团 9336 套，鹿城区 4201 套，龙湾区 11388 套，瓯海区 31979 套，洞头区 1149 套，生态园 3004 套，瑞安市 863 套，龙港市 1278 套，平阳县 1467 套，苍南县 6835 套，文成县 3344 套，泰顺县 604 套。实施城中村改造扫尾攻坚项目，项目总投资 643 亿元，“十四五”计划投资 256 亿元。

### 3.2 系统推进未来社区试点工程和老旧小区改造工程

加快推动试点落地见效，按照整合提升类、全拆重建类、拆改结合类、规划新建类和全域类分类推进的方式，全面开展未来社区创建工作。重点对 2000 年前建成的城镇老旧小区实施综合整治类改造；同时，加快存在结构安全隐患的老旧小区实施拆改结合类改造。计划实施 520 个老旧小区改造，其中综合整治类 453 个、拆改结合类 67 个。

**专栏 31：未来社区试点工程**

整合提升类：主要包括乐清旭阳社区、瑞安祥和社区，实施单元面积 69.3 公顷。项目总投资 7.96 亿元，“十四五”计划投资 7.96 亿元。

全拆重建类：主要包括鹿城集新社区、龙湾富春社区、瓯海南湖社区、永嘉雅林社区、龙湾南洋社区、瑞安永胜门社区、龙港下滂社区、平阳西塘社区、瓯海慈湖云山社区，实施单元面积 205.73 公顷，分批次建成。项目总投资 639.27 亿元，“十四五”计划投资 548.2 亿元。

拆改结合类：主要包括鹿城板桥社区、鹿城茶花社区、苍南渎浦社区、龙港河底高社区，实施单元面积 109 公顷。项目总投资 177 亿元，“十四五”计划投资 177 亿元。

规划新建类：主要为乐清胜利社区，实施单元面积 20.7 公顷。项目总投资 64.60 亿元，“十四五”计划投资 64.60 亿元。

全域类：主要为龙湾全域类未来社区规划范围约 212.0 平方公里，全域常住人口约 47.6 万人，按照 5-10-15 分钟生活圈理念，全域布局形成 34 个未来社区项目（规划单元），打造有温度、有韧度、有精度、有活度、有融度的龙湾特质未来生活地、工作地和旅游地标志性城区样板。

### 3.3 深入推进建设未来乡村建设

集成落地未来乡村“五化十场景”，高标准推进未来乡村试点，建成一批引领品质生活体验、呈现未来元素、彰显江南韵味的示范性乡村新社区。到“十四五”末，打造未来乡村 100 个。

**专栏 32：2021 年全市未来乡村建设试点项目**

镇域类：主要为瑞安市曹村“文都武乡·瓯越粮仓”、泰顺县南浦溪“未来库村”等 2 个镇域型。

村域类：主要包括鹿城区山福“瓯韵山福·古驿新风”、七都“生态水都·文创樟里”，瓯海区茶山“创梦山根”、泽雅“研学纸山”，龙湾区瑶溪“钟秀瑶溪”、永兴“灵秀五溪”，洞头区东屏“半屏同

心”、北岙“古渔村”，乐清市大荆“铁定有趣·三金共富”、清江“花果飘香·幸福北塘”，瑞安市马屿“瓯越古邑·湿地儒阳”，永嘉县沙头“流彩珠岸·青云豫章”、鹤盛“诗画山水·慢享岩上”、文成县南田“隐居武阳”、百丈漈“古韵石庄”，平阳县昆阳“十里塘河情·万亩金粮仓”、凤卧“浙江红村”，泰顺县罗阳“趣村岭北”，苍南县钱库“归去来兮·谊在乡野”，马站“品味柚乡·乐活雾城”，龙港市“汀水田园”中部、“九龙水韵”东部，浙南产业集聚区海城“金色埭头”等 23 个村域型。

### 3.4 完善安全保障工程

深化应急管理基础设施建设，提升防灾减灾救灾基础能力，建成辖区消防站点“5 分钟”快速到达处置、中心消防站点全面控火增援的分级灭火救援圈。加快市粮食应急保障基地建设，构建平战结合的保障机制，切实保障城市粮食安全。

#### 专栏 33：安全保障工程标志性项目

全市城市消防救援站项目：全市建设 31 个城市消防救援站项目，项目总投资 16.7 亿元，“十四五”计划投资 15.7 亿元。

温州市粮食应急保障基地：建设用地约 100 亩，建设内容包括粮食共享仓储（仓容 5 万吨）、粮食交易展示和信息数据、粮食检测、粮食加工等配套。项目总投资 5.3 亿元，“十四五”计划投资 5.3 亿元。

## 七、建设科创文化教育医疗新消费高地

### （一）科创高地建设

#### 1. 建设导向

深入实施创新驱动发展战略，以新型实验室体系、新型研发机构、产业创新平台、科技飞地为抓手，优化城市创新空间布局，系统提升“一区一廊一会一室”创新能级，汇聚高端创新要素，大力打造全省科技创新策源地，支持环大罗山科创走廊聚焦生命健康、智能装备领域打造科创高地，争创国家创新型试点市。

#### 2. 关键指标

到 2025 年，建成国家重点实验室 3 家、省实验室 1 家、省级重点实验室 30 家、市级重点实验室 100 家，五年累计打造高能级创新平台 30 家以上，力争全社会研究与试验发展（R&D）经费支出占 GDP 比重达到 3.0%。

### 3.建设重点

#### 3.1 构筑以瓯江实验室为龙头的新型实验室体系

加快建设瓯江实验室，谋划布局重大科学装置，努力打造全国领先、世界一流的再生调控与眼脑健康科创平台，建成浙江省实验室，力争成为国家实验室分部。推进省部共建眼视光学和视觉科学国家重点实验室建设，支持温州大学、温州电力局合作打造电气智能化与近零碳技术研究实验室、华中科技大学激光加工国家工程研究中心温州分中心、电气数字化设计技术国家地方联合工程实验室建设。

#### 3.2 大力引进培育高水平新型研发机构

提质发展国科温州研究院和浙江大学温州研究院，大力推进世界青年科学家峰会创业园/孵化器、科思技术（温州）研究院、温州医科大学创建高级别生物安全实验室、天津大学温州安全（应急）研究院、光子集成（温州）创新研究院、上海大学温州研究院等创新平台建设。

#### 3.3 加快建设产业创新平台

高标建设温州国际未来科技岛、中国眼谷、基因药谷等重大产业创新平台，高水平建设智能电气互联网创新中心、智能汽车零部件创新中心和温州生命健康医学研究创新中心。聚焦“5+5”产业链和未来产业培育需求，按照“一条标志性产业链至少布局建设一家产业技术研究院”的目标，加快建设发展产业技术研究院，支持企业创建工程研究中心、研发中心、企业研究院等各类创新载体。

#### 3.4 加快推进科创飞地建设

加快长三角科技共同体建设，推进温州（嘉定）科创园二期和长三角 G60 温州（松江）科创基地一期建设，支持在上海、深圳、杭州等创新资源高聚区设立“科技飞地”。

#### 专栏 34：重大创新平台

瓯江实验室：聚焦再生调控与眼脑健康领域，致力突破“组织再生和器官功能康复”相关产业和临床诊治中系列“卡脖子”技术难题，立足温州，服务温州乃至全省，打造“国内第一、国际一流”的再生调控与眼脑健康基础和应用基础研究创新平台。到 2025 年，汇聚不少于 2000 人的高层次人才队伍，建设 1 个重大科技基础设施，建成国内再生调控和眼脑科学的一流高能级创新平台。项目总投资 68.0 亿元，“十四五”计划投资 68.0 亿元。

科思技术（温州）研究院：重点围绕新能源、新材料等产业领域，打造具有国际竞争力的前沿高科技研发中心和产业化基地。项目总投资 6.0 亿元，“十四五”计划投资 3.0 亿元。

中国科学院大学温州研究院：研究院新园区大楼用地 31 亩，总建筑面积 5.8 万平方米，以基础科研创新推动科技成果孵化转化，重点开展医用生物材料、智能医疗装备、生物医学物理、转化医学与精准医学等具有重大临床应用前景的研究，着力建设具有国际先进水平的“材、药、械、医”一体化的创新中心和科技成果转移转化中心。项目总投资 4.1 亿元，“十四五”计划投资 3.1 亿元。

温州国际未来科技岛（一期）：建设集“科技成果产业化、科技信息服务、国际科技创新人才集聚”为一体的国际未来科技岛，重点打造温州国际智能制造产业化服务中心、温州国际科技金融中心、长三角科技企业总部园等三大产业平台。项目总投资 192.7 亿元，“十四五”计划投资 90 亿元。

基因药谷：总用地 630 亩，总建筑面积约 93 万平方米。打造集研发生产、孵化办公、医学中心、人才配套为一体的生物医药产业综合体。项目总投资 68 亿元，“十四五”计划投资 68 亿元。

中国眼谷—温州眼视光国际创新综合体：占地面积 1000 亩以上，一期包括占地面积 76 亩、建筑面积 8 万平方米的孵化园和 200 亩的科创园，建设集研发、生产一体的产业基地、眼视光研发中心、眼视光产业孵化器、眼视光创新创业人才集聚区及眼视光学术交流中心、国际眼视光高端医疗中心。项目总投资 30 亿元，“十四五”计划投资 20 亿元。

智能电气互联网创新中心：总用地面积 80 亩，建筑面积 13 万平方米，打造集智能电气研发、工业设计及自动控制、电气云数据、工业机器人、企业孵化于一体的创新型互联网中心。项目总投资 10.5 亿元，“十四五”计划投资 4.0 亿元。

智能汽车零部件创新中心：总用地 53 亩，建设智能汽车零部件研发中心、城市客厅、人才公寓。项目总投资 10 亿元，“十四五”计划投资 10 亿元。

温州生命健康医学研究创新中心：项目用地面积约 64.7 亩，总建筑面积约 13.3 万平方米。项目总投资 7.0 亿元，“十四五”计划投资 6.0 亿元。

## （二）文化高地建设

### 1. 建设导向

打造“东亚文化之都·温州”品牌，以瓯江山水诗路文化带创建为核心抓手，加快重点公共文化设施建设，完善基层公共设施网络规划，重点打造一批标志性、功能性人文景观设施，构建纵横交织、贯通古今、山海呼应、覆盖全域的文化建设布局，打造在全国具有较强影响力的文化高地。

### 2. 关键指标

到 2025 年，人均拥有公共文化设施面积达到 0.44 平方米，人均体育场地面积达到 2.6 平方米。

### 3.建设重点

#### 3.1 建设城市文化新地标

结合城市未来发展需求和城市文化特质，规划建设一批国际国内一流的文体设施，提升群众对温州文化的认同感自豪感。高标准规划建设温州美术馆、温州档案中心、温州市非遗馆、中国寓言文学馆和智媒信息港等功能性支撑性地标项目，改造提升温州大剧院、温州科技馆、温州博物馆等重点文化设施。深化温州音乐厅等项目研究，打造更多文化新地标。全面推进亚运城市提质升级行动，建成温州奥体二期主体育场、温州龙舟运动基地等一批赛事场馆设施，提高体育赛事承办能力。

##### 专栏 35：文体设施标志性项目

温州美术馆：规划建筑面积 2.2 万平方米，着力建设成为展示温州文化艺术的窗口，推动温州艺术与全国以及国际艺术互动与交流的平台。项目总投资 3.8 亿元，“十四五”计划投资 3.8 亿元。

温州奥体二期主体育场：总用地面积约 105 亩，建设 5 万座甲级主体育场、配套标准室外 400 米田径训练场及相关配套项目总投资 10 亿元，“十四五”计划投资 1.5 亿元。

瓯海奥体中心：总用地面积 256 亩，建设体育场（馆）、游泳馆、道路、桥梁、绿化及附属工程等。项目总投资 24.4 亿元，“十四五”计划投资 19.9 亿元。

温州龙舟运动基地：总用地面积约 863.5 亩，包括河道开挖、护岸、节制闸、建筑、景观绿化，长 1200 米、宽 130 米的水域赛道、两岸绿化及配套用房。项目总投资 15.6 亿元。

温州市非物质文化遗产馆：用地面积约 2.9 万平方米，建设 1.6 万平方米主体馆。项目总投资 3.0 亿元，“十四五”计划投资 3.0 亿元。

#### 3.2 建设温州瓯江山水诗路文化带重大功能性项目

聚焦温州文化名山、人文水脉、诗路古村、遗址公园等文化资源，高标准打造一批全国全省有影响力的历史文化名城重镇和古村街区，形成留住城市记忆的重要文化载体，重点建设“江心诗岛、雁荡诗山、楠溪诗村、五马诗街、温瑞诗河”五大诗路重大功能性项目，通过重大功能性项目带动社会

## 产业投资。

### 专栏 36：瓯江山水诗路文化带重大功能性项目

江心诗岛：重点推进江心屿改造提升工程，再兴“中国诗之岛”“世界古航标”“江天佛国”的文化胜景。项目总投资 6.2 亿元，“十四五”投资 4.6 亿元。

五马诗街：重点推进鹿城五马一墨池、庆年坊、朔门街历史文化街区改造提升，复兴古城历史风貌。项目总投资 200 亿元，“十四五”投资 100 亿元。

雁荡诗山：充分挖掘国家 5A 级旅游景区、国家级风景名胜区、国家森林公园、世界地质公园资源优势，加快推进雁荡山景区市政设施改造及环境整治、中高山游线开发、诗路文化名山景区和中雁荡山景区品质提升等项目。项目总投资 26.3 亿元，“十四五”投资 7.6 亿元。

楠溪诗村：加快推进永嘉枫林省级千年古城复兴试点，重点推进江南宋村、宋韵楠溪等重大项目建设，实施楠溪百座古屋修缮重建。项目总投资 64.5 亿元，“十四五”投资 33.1 亿元。

温瑞诗河：重点推进瓯海梧田老街等重大项目建设，展现温瑞塘河诗画特色。项目总投资 25.9 亿元，“十四五”投资 17.9 亿元。

### 3.3 推进特色博物馆建设

发挥政府引领，规划建设温州龙舟文化博物馆、民营经济博物馆、工艺美术博物馆、中国山水诗主题展示馆等。深化博物馆“民办公助”模式，有效利用公共闲置空间，规划建设温瑞塘河沿线石刻博物馆、珐琅彩艺术博物馆、瓯窑博物馆、纸山博物馆等一批民办博物馆群，打造“中国民办博物馆之城”。

### 3.4 打造文化产业平台

优化文化产业发展布局，以温瑞塘河文化为基底，加快建设提升温州国家广告产业园、木活字印刷小镇、南戏文化园、青灯市集等平台，着力构建展示“跨越千年”的温瑞塘河文化产业带。依托各地文化资源，多点推动文化产业园区、文化特色小镇建设，走差异化、特色化发展之路。

## （三）教育高地建设

### 1. 建设导向

聚焦打造千万级人口城市背景下的教育配套设施供给侧升级，加快推进在温高校扩容提质增量，实施中等职业教育基础建设提升工程，促进基础设施教育优质均衡发展，推

进初中学校向中心城镇集聚，高中学校向县城集聚，打造品质教育高地。

## 2.关键指标

至 2025 年，温州高等教育在校生达 15 万人，新迁扩建中职学校 23 所，建成义务教育阶段省现代化学校 600 所。

## 3.建设重点

### 3.1 建设浙南高等教育基地

加快推进温州肯恩大学和温州理工学院建设发展，持续推进浙江安防职业技术学院、浙江东方职业技术学院等高校续（扩）建，推动高职院校到乐清、永嘉、龙港等地办特色二级学院或县域产业学院，在浙南产业集聚区争创应用型本科高校、职业院校与地方产业高度融合发展的产教融合示范区。

#### 专栏 37：高等教育

温州肯恩大学一期、二期项目：一期占地约 1059.4 亩，二期占地约 2000 亩，办学规模 8500 人，包括教学楼、外教公寓、学生公寓、食堂与综合服务设施。项目总投资约 33.3 亿元，“十四五”投资约 13.8 亿元。

浙江安防职业技术学院建设工程：总建筑面积 17.3 万平方米。总投资约 20.79 亿元，办学规模 8000 人，“十四五”投资约 14.3 亿元。

浙江东方职业技术学院金海校区二期工程：总建筑面积 32.3 万平方米，建设行政楼、图书馆、教学楼、学生宿舍、食堂、体育馆、学生活动中心及其他附属用房等。“十四五”期间完成总投资约 20.3 亿元。

### 3.2 实施中等职业教育基础建设提升工程

围绕环大罗山科创走廊建设，优化中职校网布局结构，新迁扩建温州市职业中等专业学校、温州市第二职业中等专业学校等 23 所中职学校，加快构建形成“一体两翼”的职教格局。

#### 专栏 38：中等职业教育

温州市职业中等专业学校：总用地面积约 351 亩，拟办学规模 120 个班级，学生数 6000 人。项目总投资约 12.7 亿元，“十四五”投资约 12.7 亿元。

温州市第二职业中等专业学校：总用地面积约 198 亩，拟办学规模 102 个班级，学生数 3660 人。项目总投资约 8.5 亿元，“十四五”投资约 8.5 亿元。

### 3.3 推进基础教育优质均衡发展

结合未来城区、未来乡村、未来社区等建设，按照“未来学校”要求，推进新校建设和老校提升，提高教育设施配置标准和建设品质，实施中小学新改扩建重大项目 24 个；新增公办幼儿学位 5.9 万个。通过规划新建、存量优化、内涵提升等方式，解决普通高中学位供给不均、普职不协调等结构性失衡问题，推动薄弱普通高中转型发展，一般普通高中整合提升。

#### （四）医疗高地建设

##### 1.建设导向

打响“医在温州”品牌，强化公共卫生应急救援水平，加快优质综合医疗资源扩容，扩大特色专科医院建设，补齐基层医疗卫生服务短板，完善公共卫生设施体系，奋力打造医疗高地。

##### 2.关键指标

至 2025 年，温州千人医疗床位数达 6.0 张，新增床位数 16000 床。

##### 3.建设重点

###### 3.1 强化公共卫生体系建设

建成市疾控中心实验大楼，形成全省领先、国内一流、国际接轨的市级疾控中心。建成浙南公共卫生紧急医疗救援基地、温州市第六人民医院（市传染病医院）扩建、温州医科大学附属第二医院儿童传染病楼、温州市人民医院（温州市妇女儿童医院）妇女儿童感染诊治中心等项目，推进浙南

产业集聚区中心医院（平疫结合医院）建设，县（市、区）人民医院设独立的传染病楼（感染病楼）建设，整体提升全市重大疫情医疗救治能力。

#### 专栏 39：公共卫生

浙南公共卫生紧急医疗救援基地：总用地面积约 33 亩，总建筑面积 9.13 万平方米，新建床位 280 张。项目总投资约 8.9 亿元，“十四五”计划投资 8.7 亿元。具备区域内应急救援、临床救治、人力调度、物资储备与应急调配等一体化保障功能。

温州市第六人民医院（市传染病医院）扩建工程：总用地面积约 41 亩，总建筑面积 3.6 万平方米，新建床位 400 张。项目总投资约 4.6 亿元，“十四五”计划投资 4.4 亿元。

### 3.2 加快优质综合医疗资源扩容

建成温州市中心医院双屿院区改扩建工程、龙港市人民医院建设工程等综合医院项目，持续增加优质医疗资源供给，加快资源扩容和区域均衡布局，提高临床综合医疗能力，创新培育卫生健康科创高地，构筑高水平浙南医学高峰。积极谋划推进一批中医医疗中心建设和提升工程项目，加快建设温州市中西医结合医疗（滨江院区）建设工程、温州市中医院水心院区改扩建工程、平阳县中医院迁建工程、苍南县中医院迁建工程、乐清市中医院扩建工程。

#### 专栏 40：综合医疗中心

温州市中心医院双屿院区改扩建工程：项目用地面积 53 亩，总建筑面积 14.3 万平方米，设床位数 850 张。项目总投资 20.4 亿元，“十四五”计划投资约 20.4 亿元。

龙港市人民医院：项目用地面积 253.01 亩，总建筑面积 31.35 万平方米，地上建筑面积 19 万平方米，地下建筑面积 12 万平方米，设床位数 1500 张。项目总投资 20.0 亿元，“十四五”计划投资 15.0 亿元。

### 3.3 建设特色专科医院标杆

开工温州市第七人民医院（精神病院）新院区扩建工程，建成瑞安市第五人民医院迁建工程、永嘉康宁医院、苍南康宁医院建设工程，提升温州精神医学的区域影响力。加快平阳县妇幼保健院、苍南县妇幼保健院建设，建设生育友好型城市。

## （五）新消费高地建设

## 1.建设导向

围绕强化提升“我国东南沿海重要商贸城市”的定位，加快时尚商圈、特色街区、商业地标建设，推动商贸服务业线上线下融合发展的新消费高地，大力推进现代时尚、休闲度假、高端康养、综合信息消费，创建国家级信息消费示范城市，争创国际消费城市。

## 2.关键指标

到 2025 年，形成 12 大地标商圈，商文旅重大项目计划投资达 1000 亿元。

## 3.建设重点

### 3.1 打造现代时尚消费地标

建设多层次商圈地标，形成环五马国际商圈、瓯海新城商圈、龙湾中心商圈三大都市商圈，提升洞头、瑞安、乐清中心商圈，打造三大准都市化商圈，推动平阳、龙港、苍南地区商圈建设，打造三大差异化区域商圈，推动永嘉、文成、泰顺打造商文旅融合型商圈。

#### 专栏 41：现代时尚消费标志性项目

温州印象城 MEGA 项目：总用地面积约 72.7 亩，总建筑面积约 25 万平方米，打造集购物、休闲、娱乐、商务等于一体的商业综合体。项目总投资 20.1 亿元，“十四五”计划投资 4.0 亿元。

老港区二期项目：总用地面积 79.7 亩，总建筑面积约 43.8 万平方米。主要建设商业中心、超高层写字楼、超高层商务楼宇酒店等。项目总投资 50 亿元，“十四五”计划投资 30 亿元。

鹿城广场：总用地面积约 105 亩，地上总建筑面积 23.8 万平方米，打造集高端商业、酒店、写字楼以及酒店式公寓的大型商业综合体项目。总投资 50 亿元，“十四五”计划投资 50 亿元。

龙湾云上智城：总用地面积约 60 亩，打造富春片区商业商务超高层标志性建筑。总投资 20 亿元，“十四五”计划投资约 20 亿元。

平阳古鳌头综合体：总用地面积约 47.1 亩，打造集商业、酒店、办公等于一体的商业综合体。总投资 40 亿元，“十四五”计划投资 40 亿元。

瑞安巾子山时尚休闲创享聚业项目：总用地面积约 230 亩，总建筑面积约 40 万平方米，打造时尚娱乐坊、创享聚业坊、休闲美食坊及人文宜居坊。项目总投资约 30 亿元，“十四五”计划投资 27 亿元。

龙港新鸿中心广场：总用地面积约 104 亩，总建筑面积 26.53 万平方米，打造集休闲娱乐、购物餐饮为一体的商业综合体。项目总投资约 15 亿元，“十四五”计划投资 12 亿元。

### 3.2 建设国际化休闲度假目的地

以西部休闲产业带和乡村振兴带为引擎，深化雁楠一体化发展，推动文泰旅游连线，整体打造海、岛、滩、湾、城交相辉映的海洋旅游板块，加快泰顺华东大峡谷国际旅游度假区项目、永嘉楠溪·云上温泉旅游度假区等重大项目建设，进一步打响“诗画山水·温润之州”品牌，努力打造著名的国际化休闲度假旅游城市和具有国际影响力的文化和旅游消费强市。

#### 专栏 42：休闲旅游消费标志性项目

乐清市雁荡山文旅康养异美创意项目：建设用地面积约 2880 亩，建成古今中外融为一体的江南文化旅游康养集聚区。项目总投资约 12.3 亿元，“十四五”计划投资约 12.1 亿元。

永嘉楠溪·云上温泉旅游度假区：建设用地面积 806.9 亩，以南陈温泉产业为核心，联动开发“温泉康养、时尚运动、休闲农业、文化展览”等多种业态。项目总投资约 51 亿元，“十四五”计划投资 30 亿元。

泰顺华东大峡谷国际旅游度假区项目：建设用地 4000 亩，建设内容包含游客中心、种子星球、氡水中心、氡泉康养小镇、玄女大瀑布、会议中心等。项目总投资约 60 亿元，“十四五”计划投资 28 亿元。

苍南 168 黄金海岸线：168 黄金海岸线（炎亭一大渔）公路、沿线各旅游景区开发及配套设施建设。项目总投资约 35.6 亿元，“十四五”计划投资约 34.9 亿元。

### 3.3 建设高端康养消费基地

大力发展文化体验游、健康养生游、休闲度假游，积极发展云旅游、全域夜游、“侨家乐”等新业态，谋划推进一批高端康养示范项目建设，打造健康旅游示范基地和森林康养基地，建设国家运动健康城市和健康养老示范城市，培育集医疗、康复、保健、休闲、养生、文旅等为一体的高端产业集群。

#### 专栏 43：高端康养消费标志性项目

泰康之家·瓯园：总用地约 112 亩，地上建筑面积 13.4 万平方米，建设康养医院、护理用房、生活楼、宿舍、商业、公共用房等。项目总投资约 20 亿元，“十四五”计划投资 18.5 亿元。

文成现代文旅康养项目：建设用地面积 287 亩，项目打造康养、旅游、教学结合的健康疗养中心。项目总投资约 10 亿元，“十四五”计划投资 9.7 亿元。

瓯江口国际颐养健康社区项目：总用地约 149 亩，总建筑面积约 24 万平方米，其中颐养自理老年公寓约 20 万平方米，养老配套建筑面积约 4 万平方米。项目总投资 22.7 亿，“十四五”计划投资 22.7 亿元。

### 3.4 创建综合信息消费示范区

加快推进电子商务与传统产业深度融合，培育网络生活消费平台、电商创业展示基地，推动数字商务创新城市建设。建设各类信息消费体验中心，培育多元化商业模式，支持国际电竞中心等地打造电竞基地。

**专栏 44：综合信息消费标志性项目**

国际电竞中心项目：建设海创园一号研发楼作为超神互动电竞产业项目总部，在金海湖公园建设电竞主题乐园、在金海园区建造主题酒店、建立电竞专业赛馆等。项目总投资约 20 亿元，“十四五”计划投资 19 亿元。

## 八、规划保障措施

### （一）体制机制保障

完善重大建设项目全生命周期管理机制，实施数字化赋能工程，突出“要素跟着项目走”“服务跟着项目走”，强化市区（县）联动，强化跨部门、跨行业、跨层级协同，合力破解重大建设项目推进中的突出矛盾和问题。聚焦谋划盯引项目，完善省市县长项目工程管理办法，加大央企对接、浙商回归、外资招引工作力度，着力招引一批标志性、引领性、显示度高的重大建设项目落地温州。聚焦前期协同项目，完善重大建设项目协调例会制度，全力推动项目审批提速、快速落地。聚焦建设实施项目，完善重大项目推进“挂图作战”机制，加快施工进度，力争早建成、早投产、早见效。聚焦政府投资项目，完善政府投资重大项目决策生成机制，切实加强前期工作，力争决策一次到位。

### （二）资金要素保障

加强投融资创新，引导各类金融机构尤其是开发性、政策性银行加大对重大项目建设的支持力度。发挥政府产业基金导向作用，引导资金投向战略性新兴产业、重大基础设施

等重点领域。深化地方政府专项债券工作，积极争取中央预算内投资。争取地方政府债券资金 1000 亿元左右，新增企业债券发行 200 亿元，再贷款再贴现额度、政策性银行专项信贷额度 1000 亿元以上。常态化开展专题银项对接活动，进一步畅通投资项目融资渠道。支持符合条件的企业申报企业债，积极储备和争取基础设施领域不动产投资信托基金 REITs 试点。

### （三）土地要素保障

积极争取国家和省重点基础设施项目使用国家预留用地计划指标，支持战略性新兴产业和先进制造业项目优先申报省重大产业项目。严格管理重大建设项目选址，积极保障规划确定的重大项目建设所需各类资源要素指标，争取存量盘活利用挂钩新增建设用地奖励指标、跨省调剂增减挂钩结余指标、省级以上统筹等占补平衡指 2 万亩。加快围填海处置报批和开发利用，新增处置用海 4 万亩。优化工业用地（用海）供应，保障工业用地（用海）供应 5 万亩。加大“点状供地”“坡地村镇”的支持力度，加快推进低效用地再开发，强化“批而未供”土地消化利用，加大“供而未用”土地处置力度，建立新增用地指标分配与存量土地盘活、土地产出效益、规划空间、耕地占补平衡资源等挂钩制度。

### （四）高效用能保障

坚持用好增量与盘活存量相结合。着力优化能源资源配置，提高能源利用效率，推进能耗增量指标向重大项目倾斜。持续加大淘汰落后和压减过剩产能力度，有效盘活存量资源，

为低碳高效项目腾出用能空间。建立能源“双控”与重大项目计划联动机制。探索绿色金融、财政等对产业技术能效提升的资金支持，促进能效提升项目落地。