



# 交通

## 综 述

**概况** 2021年,温州市聚焦全国性综合交通枢纽建设,高效率推进“大干交通、干大交通”,全市综合交通呈现大投入、大建设、大发展的良好态势,温福高铁、东部综合交通枢纽、地铁M线、机场三期改扩建工程、甬台温高速改扩建、苍泰高速、合肥至温州高速等138个重点项目,纳入省综合交通“十四五”规划,为温州加快建设全国性综合交通枢纽搭好“四梁八柱”,实现了从“瓶颈制约”到“总体适应”的历史性跨越。“十三五”期间,全市完成综合交通投资超2000亿元,获交通运输部和省交通资金补助超150亿元,较“十二五”翻了一番多,年度投资额连续5年居全省第二名,连续3年(2018—2020年)获省政府大通道建设督查激励奖。先后建成投用甬台温高速公路复线、市域铁路S1线、温州机场T2航站楼、乐清湾铁路支线、状元岙国际邮轮港等一大批重大交通工程;开工建设杭温高铁、市域铁路S2线、乐清湾港区C区等项目。特别是按照平均“每年建成一条、开工一条”的速度建设高速公路,实现“县县通”高速,高速公路总里程567千米,从“十二五”末的全省倒数第三名跃居全省前列。

温州机场迈入千万级机场行列(2021年923万人次、货邮量7.3万吨);温州港集装箱吞吐量突破百万标箱(2021年货物吞吐量7900多万吨、集装箱103万标箱);2021年快递业务量13.6亿件,居全国第13位,获批创建中国快递示范城市,绿色配送示范城市、绿色出行示

范城市。同时,高质量办好交通民生实事,建设提升四好农村路9200多千米,占全省19%;创成四好农村路全国示范县2个、省级示范县3个;打通断头路86条,整治堵点69个,BRT营运里程超480千米;群众出行满意率连续4年实现正增长。

**交通规划修编** 2021年,温州市抢抓国家、省重大规划编制“窗口期”,贯彻落实国家交通强国建设纲要和高水平交通强省建设系列政策文件,印发综合立体交通网规划、十四五综合交通发展规划,温福高铁、东部综合交通枢纽、地铁M线、机场三期改扩建工程、甬台温高速改扩建、苍泰高速、合肥至温州高速等138个项目纳入省级规划。通过“工作前置+审批倒置”,探索建立“设计一次招标、方案一体设计、用地调整一步到位”的前期推进模式,提前着手重大保护限制、土地要素保障等“卡脖子”问题的破解,一批前期项目取得突破,为综合交通持续建设积蓄能量。其中苍泰高速、甬台温高速复线瑞安联络线完成初设技术审查,青文高速(文成段)、乐永青高速、甬台温高速改扩建工程温州段完成工可审查,五大项目估算总投资约1229亿元,创温州市高速公路项目前期年度完成量历史之最。

**综合交通建设** 2021年,温州市综合交通建设完成投资425亿元,投资总量全省排位第二名,其中“公水机”(公路、港口、机场)建设完成投资252亿元,超额完成省下发的力争投资目标。全年全系统开展“百日攻坚”、立功竞赛等活

动,建立重大项目“赛马比拼”机制、督查约谈机制,借力省市领导督察和市重大建设项目专项巡察及媒体舆论监督、信息专报、亮灯预警通报等举措,全力全速推进工程建设。市域铁路S2线隧道贯通、瓯江北口大桥合龙,228国道平阳段建成通车、104国道瑞安段完工、228国道洞头灵昆段工程主线贯通。大通道建设工作成效获省委常委、市委书记刘小涛批示肯定。

**运输结构调整** 2021年,温州市实施海港、陆港、空港、信息港联动发展实施方案和三年行动计划,持续释放国家物流平台带动集聚效应,成功入围“十四五”首批国家物流枢纽建设名单,与近20家物流行业领先单位签订战略合作协议。开通浙南首条集装箱海铁联运班列,继宁波之后成功开辟全省第二条集装箱海铁联运大通道。陆续开通至意大利米兰、美国洛杉矶和日本东京货运航线,实现欧美亚三大陆货运航线全覆盖,迈出大力发展航空物流步伐。确定3个一级干支衔接型货运枢纽和8个二级公共配送中心,加快推进130个末端公共配送站点建设,完成国家绿色货运配送示范城市创建,成功举办第三届长三角航运创新发展联盟大会,推动签订长三角《船舶与港口污染防治倡议书》。

**交通民生实事** 2021年,温州市着力打造高水平“四好农村路”建设,新建改造“四好农村路”1163千米,平阳县获全国“四好农村路”示范县称号。加快绿色出行示范城市创建,新增优化公交

线路 84 条，建设改造公交站点 111 个，新增更新公交车清洁能源化率 100%，新增更新清洁能源出租车完成率 216%，组建出租车爱心服务车队 187 辆，开通 95128 电召热线。建成开通 BRT 二号、五号西延线，BRT 干支营运里程 480 多千米；整治交通堵点 25 个，全省交通治堵工作现场会在温召开。落实落细各项疫情防控措施，严守疫情防控交通大门。

**交通数字化改革** 2021 年，温州市落实交通强国建设纲要和交通强省建设系列文件，聚焦“改革创新”谋划实施五大任务，推进交通数字化改革。谋划温州交通数字化改革“3+X+1”架构，推动实现交通数字化改革应用迭代升级、试点扩面工程。重点谋划 15 个交通数字化改革特色场景，8 个场景列入省交通厅第一批改革清单，其中“高速公路与地面危货停车位联动”是全省交通系统唯一列入省数字政府“一地创新、全省共享”应用清单的项目；“危货驾驶员安全积分”系全省首创出台危货驾驶员正向激励机制，以“安全豆”为载体，营造驾驶员优胜劣汰环境。出租车矛盾调解服务在线应用、非法液化气运输精准打击等 6 个场景建成投入应用。

**交通行业治理** 2021 年，温州市持续强化交通行业治理。加快优化港口结构，关停非法和历史遗留问题码头 201 个；建成高速服务区危货停车位 18 个、危化品运输车辆停车场 13 个；淘汰卧铺客车 145 辆、57 座以上客车 184 辆，提前完成全省最重的“两类客车”淘汰任务；整治公路路边问题点位 3326 处、铁路沿线问题点位 1032 处。开展执法领域突出问题整治、交通领域突出问题专项整治，完成整治销号任务。开展交通建设工程领域“利剑”行动，对存在转包行为的天津城建集团有限公司处罚 1300 万元。以巡察整改为契机，将执法领域突出问题整治、交通领域突出问题专项整治纳入清廉交通建设，发现问题线索 8 项，修订 87 项制度。推进交通政务窗口、高速执法一大队等清廉单元培育点建设，培育“可看、可学、可复制、可推广”的清廉单元示范点。建立网约车

基层党组织 8 个，选派 6 人赴网约车、物流企业担任党建指导员，开展网约车、货车司机群体暖心行动，有序推进新业态、新就业群体党建工作。

(叶笑戈)

## 铁路

**概况** 2021 年，温州境内有铁路 3 条，分别是金温铁路、沿海铁路（杭深铁路温州段）和金丽温铁路（金温扩能改造工程）。铁路温州南站通过“1.20”“6.25”“10.11”调整列车运行图，列车运行从 247 趟增加至 257 趟，其中始发列车 50 趟，开行方向主要为北京、上海、杭州等地，延伸至平潭等站。增开了折角列车 2 对，分别从台州、乐清始发，给旅客带来便利。全年发送旅客 1070.48 万人，运输收入 12.84 亿元，同比分别增长 12.9% 和 11.5%；日均旅客发送量 2.90 万余人，节假日最高旅客流量 7.90 万余人。金温铁道公司日开行 14 对跨省跨局的长途普速旅客列车，4 对动车组城际列车、10.5 对市郊列车，日开行通往全国各地的 14 对货物列车。同时借助铁路运输资源，发展货物装卸、涉铁工程施工等多元经营产业。全年旅客到发量 232.80 万人次，货运到发量 1163.90 万吨，旅客周转量 497039 千人千米，货物周转量 2130397 千吨千米；温州站旅客发送量 93 万人次，温州西站货物发送量 16.90 万吨、货物到达量（不含管内）152.60 万吨。7 月 29 日，温州海铁联运第一趟集装箱专列开运；8 月 13 日，首趟温州鞋类“义新欧”专列运行。是年，温州轨道交通 S1 线累计开行列车 21.24 万列次，运营总里程 1014.41 万列千米，完成客运输送 2423.68 万人次，日均 2.59 万人次。

(刘燕 徐梵梦)

**铁路温州南站** 铁路温州南站采用线侧式布局模式，上进下出、上下分离。车站设 4 个站台 7 个站台面，连接甬台温铁路、温福铁路和金温铁路。车站共四层，分设两个候车室，地上一、二层为第一候车室，为杭州、上海出行方向，地下一层为出站大厅和第二候车室，为福建、深圳出行方向。是年，配备自动售取票

机 20 台、自动检票闸机 70 台，发送旅客 1070.48 万人，运输收入 12.84 亿元，同比分别增长 12.9% 和 11.5%。受疫情影响日均旅客发送量 2.90 万余人，节假日最高旅客流量 7.90 万余人。至年末，开行列车满足旅客需求，未出现票额不足等情况，车站日均旅客发送量超过上年同期水平。

铁路温州南站始终秉持“人民铁路为人民”的服务宗旨，真诚为旅客服务，全年帮助服务重点旅客 1500 多件，收到旅客遗失物品 1.96 万件，收到旅客来电表扬 180 次，收到锦旗 12 面。同时，全程做好进出站旅客的疫情防控工作。铁路温州南站对进站旅客在过闸机时使用人体智能监控系统进行一一检测。旅客进站时，由安检人员负责对旅客进行体温检测，一旦发现体温超标立即联系地方防疫人员带离复测，并指定人员对该旅客行经途径进行消杀处理。对重点地区来温旅客列车做好人员统计，及时与防疫部门进行对接，协助防疫人员做好重点地区来温旅客的转运工作，对每趟重点地区来温列车所在站台全程进行消杀。对列车移交境外隔离期满及密接旅客人数和车厢位置，及时与防疫人员联系，通知消杀人员全程做好消杀工作，与防疫人员做好人员及信息移交。境外旅客出站（含换乘）时，车站提前通知综管中心、公安人员及保洁消毒人员，做好接车准备；车站接到列车移交的境外重点地区人员后，按规定对其进行体温测量，填写《境外重点地区人员交接单》，并将旅客移交地方综管中心。境外旅客进站时，现场通过水银体温计  $\geq 37.3^{\circ}\text{C}$  的，交地方综管中心防疫处置人员；车站测温无异常的旅客正常乘车；列车开出后，将旅客到站信息通报旅客下车站，方便目的地车站提前做好接车准备。

(刘燕)

**轨道交通 S1 线** 2021 年，轨道交通 S1 线有工作人员 1189 人，其中司机 189 人；全年运送乘客 945.90 万人次，比上年增长 34.89%；全年线网日均客流量 2.59 万人次/日，单日最高日客流量 5.22 万人次/日（4 月 30 日），线网日均客运周转量 45.79 万人次千米/日。采用按里

程计、递远递减的多级票价，票价最低2元、最高13元，全年实现运营票款收入5097.60万元，比上年增长44%。

是年，温州市铁投集团完成轨道交通S1线灵昆车辆段钻孔灌注桩100%、管桩100%，完成投资4亿元。4月20日，S1线灵昆牵引站外部电源昆东变线路成功送电；10月16日，S1线国家示范工程顺利通过专家验收；10月30日，市铁投集团牵头在S1线灵昆车辆段B标段采用新型专利钢板胶囊进行钻孔灌注桩试验；11月5日，S1线灵昆车辆段A标段完成出入段线特大桥附属结构竖墙及防护墙的浇筑。

**市域铁路S2线** 2021年，温州市域铁路S2线全线开工建设，温州市铁投集团完成年度投资额41.06亿元，开工累计投资181.60亿元，完成率69.5%。5月16日，S2线风水电2标进场施工。6月6日，S2线SG5标首条过江盾构顺利贯通。8月1日，S2线铺轨工程全面展开。至12月31日，S2线完成全线桥梁施工90%、车站工程95%、明挖及隧道工程97%、盾构工程100%，主体工程土建基本完工，铺轨完成48%，机电完成13.6%。

**市域铁路S3线** 2021年，温州市铁投集团牵头建设的轨道交通S3线项目取得新进展。11月30日，S3线一期工程取得用地预审和规划选址批复，全线推进工可报批。自2019年12月27日S3线与温瑞大道南段快速路一期工程（瓯海大道至温州南）共建段及永宁大桥段开工建设后，累计完成投资额6亿元。

（褚婧蔚）

**金温铁道公司** 浙江金温铁道开发有限公司（简称金温铁道公司）成立于1992年11月12日，2021年有员工4300多人，公司内设职能部门12个、生产部门4个，下设4个全资子公司和1个控股孙公司。除自管自营客货兼顾的金温货线外，公司还担任乐清湾铁路、金台铁路和台州市域（郊）列车委托运输业务，运营里程延长至512千米，开创国内地方合资铁路公司实施多线受托运营的崭新模式。

2021年，金温铁道公司日开行14对跨省跨局的长途普速旅客列车，4对动车组城际列车、10.5对市郊列车，日开行通往全国各地的14对货物列车。同时，借助铁路运输资源，大力发展货物装卸、涉铁工程施工等多元经营产业。全年，旅客到发量232.80万人次，货运到发量1163.90万吨，旅客周转量497039千人千米，货物周转量2130397千吨千米；温州站旅客发送量93万人次，温州西站货物发送量16.90万吨、货物到达量（不含管内）152.60万吨。是年，K328次广州车队获评“全国青年文明号”，工电部温州西信号工区获评“浙江省青工安全岗”。

是年，金温铁道公司完成多处道口“立改废”工程。1月1日，由金温铁道公司代建的温州市广化南路下穿铁路立交桥工程通车。8月31日，高翔铁路道口拆除。6月末，温州市政府2021年度民生实事项目——温州市惠民路铁路临时道口拓宽工程通车，解决了该地段长期存在的交通“卡脖子”问题。

是年，金温铁道公司接管以省为主建设的第一条电气化铁路——金台铁路，实现地方铁路受托运输管理模式的重大突破，从单线运营迈向多线运营，同时担当台州市域（郊）列车委托运输业务。金温铁道公司响应国家号召，抢抓港区铁路通车提质扩能、港口“百万标箱”跨越发展近洋航线加密两大机遇，“铁路+港口”强势联动，打通腹地货物出口新通道。4月，乐清湾站正式开办20、40英尺标准集装箱和35吨集装箱业务。7月29日，温州海铁联运第一趟集装箱专列开行，标志着温州市继宁波之后成功开辟全省第二条集装箱海铁联运大通道，进一步夯实浙南集装箱枢纽港地位。持续推进“义新欧”班列开行，8月13日首趟温州鞋类号“义新欧”专列开行，11月9月满载着温州鞋类、卫浴、汽配等七大类特色产品的温州至俄罗斯“义新欧”特色班列开行。

（徐梵梦）

## 公路

**概况** 2021年，温州全市公路总里程

15362.93千米。其中，高速公路565.75千米，一级公路677.13千米，二级公路1076.42千米，三级公路1046.75千米，四级公路7408.99千米，准四级公路4587.91千米，无等外公路；全市公路密度为124.56千米/百平方千米。全市乡镇公路通达通畅率、行政村公路通达率、公路通畅率均为100%。全市有公路桥梁6584座，759905.91延米；公路隧道448座，440226.36延米。全市二级以上公路占公路总里程的15.10%，铺装路面、简易铺装路面（高级、次高级路面）占公路总里程的99.99%。是年，温州市高速公路建设总投资34.40亿元，其中瓯江北口大桥完成投资10亿元，金丽温东延线完成投资23.40亿元，乌牛互通及连接线完成投资5000万元，芦浦互通及连接线完成投资5000万元。东部综合交通枢纽、甬台温高速改扩建、泰苍高速、合肥至温州高速等138个重点项目，纳入省综合交通“十四五”规划，为温州加快建设全国性综合交通枢纽搭好“四梁八柱”。

**公路改建提质** 2021年，温州市交通运输局深入实施“四好农村路”连心工程，加强公路的改建提升。累计完成“四好农村路”年度投资34.20亿元，完成率171%；完成农村公路新改建569千米，完成率163%，实现全市200人以上自然村公路通达率100%。完成农村公路养护工程842千米，完成率120%，农村公路中等路以上比例达到85%；完成农村公路安防工程148千米，完成率114%，实现临水临崖及4米以上高落差路段安防设施全覆盖，超额完成省市民生实事任务。实现平阳创成“四好农村路”全国示范县和省万里美丽经济交通走廊示范县。至年末，全市累计创成“四好农村路”全国示范县2个、省级示范县3个，省万里美丽经济交通走廊示范县2个。

**公路管养服务** 2021年，温州市交通系统共投入资金27855万元，全方位提升普通国省道管养服务水平。全年投入1.24亿元，实施普通国省道养护大中修工程（含预防性）116千米；投入1.10亿元，

开展普通国省道小修保养 760 千米；投入 3200 万元，完成普通国省道桥梁维修改造 18 座、隧道维修改造 2 座。推进全省养护工程信用评价试点工作，助力完善信用评价系统流程和平台功能，率先完成全市 35 个公路养护工程项目。投入 1255 万元，完成年度普通国省道交通标志标线增设和维护工程及 39 个普通国省道一级公路平面交叉口整治工作。建立健全普通国省道公路边坡养护分类管控长效机制，实现全市普通国省道边坡养护动态管理全覆盖；落实桥隧养护工程师制度，在全省桥隧管理规范化检查中排名全省前列。全年全市累计投入维养经费 2.04 亿元，开展高速公路路面及桥下空间巡查检修 3000 多次，联动处置事故 718 起，清理高速公路沿线及桥下空间废弃物 6000 多吨，完成道路施救服务 1.90 万次。

**服务区和路网提升工程** 2021 年，温州市交通运输系统着力做好温州境内高速公路服务区星级服务与公路桥隧数字监管提升工作。在苍南、桥头等 4 个高速服务区建成 ETC 网点，提升 ETC 服务覆盖广度；落实货运车辆 ETC 发行和服务专项行动，为货车和集装箱车辆节省高速公路通行费 3.28 亿元。实施农村公路三级“路长制”及数字化评价标准，有效提升全市农村公路信息化管理水平。强化桥隧安全数字赋能保障，提升公路桥隧数字监管能力。建成 228 国道瑞安大桥等 3 座桥梁健康监测系统，实现全市普通国省道 500 米以上 49 座隧道视频监控全覆盖。

**公路安全治理** 2021 年，温州市交通系统对存在安全隐患的国省道与农村公路开展地毯式整治工作，全力提升公路运行安全水平。加速推进各类公路安防工程实施，落实国道公路安防工程 10 千米，实现普通国省道 2.5 米以上落差的公路安防设施全覆盖；完成农村公路安防工程 148 千米，完成率 114%；实现临水临崖及 4 米以上高落差路段安防设施全覆盖。首次开展农村公路桥梁抽检及桥隧规范化检查，落实 23 座农村公路桥隧维修改造，完成率 153%。严格落实桥隧日

常巡查、经常性检查，全面开展桥隧隐患排查整治行动，深度定检桥梁 376 座、隧道 49 座，及时应对处治完成 G330 鹿城段 4 座危桥，实现桥梁隧道问题隐患排查全覆盖。高效落实事故多发点断整治，提前完成治理省级挂牌治理道路交通事故多发路段 4 处、挂牌治理道路交通安全重点路段 2 处、国省道 5 千米十年交通事故死亡 10 人以上路段 43 处。深化限高限宽设施和检查卡点整治工作，全面排查、梳理限高限宽设施和检查卡点 71 处，其中上报合法设施 57 处，拆除非法限制设施 14 处。

(赵瑜)

**龙丽温高速景宁至文成段** 2021 年，龙丽温高速景宁至文成段完成投资额 20 亿元，开工累计完成投资额 60.50 亿元。其中总体形象进度 88%，路基工程完成 100%，桥涵工程完成 96%，隧道完成工程 96%，路面工程完成 30%。

**甬莞（甬台温）高速公路复线温州段** 2021 年 2 月 24 日，甬莞（甬台温）高速公路复线温州段瓯江北口大桥首根主缆索架设。4 月 7 日完成大桥主缆架设；5 月 24 日，芦浦互通及接线工程初步设计获批；12 月 30 日主桥顺利合龙，完成主体建设全部工程；至年末桥梁总体形象进度 94.7%。其中大桥项目缆索相交段吊装施工工程，在国内悬索桥行业创下新纪录，填补了行业技术空白。

**金丽温高速公路东延线** 2021 年 1 月 25 日，金丽温高速公路东延线项目首段预制装配式盖梁顺利浇筑，该项目是温州市首个桥梁装配化高速公路项目。3 月 5 日瑶溪隧道进口首次爆破取得圆满成功，7 月 7 日首件预制 T 梁顺利吊装完成，10 月 2 日装配化盖梁开始吊装施工，10 月 25 日大罗山隧道贯通，11 月 11 日茶山隧道贯通，工程全年总体形象进度 50%。

**温州绕城高速公路** 2021 年 3 月 31 日，温州绕城高速公路乌牛互通及连接线工程完成工可审查。10 月 15 日完成工可批复，12 月 14 日初步设计获批。

(王秦予)

## 城市公共交通

**概况** 2021 年，温州市拥有公交车 4619 辆、出租汽车 7361 辆。全年全市新增（含更新）新能源公交车 579 辆，完成率 193%；新能源公交车占比 80%，其中市区比例 90%（除应急保障运力外），跃居全省前列。淘汰国三及以下营运柴油货车 747 辆，完成率 129%。新增（含更新）清洁能源出租车 310 辆，完成率 310%，新增的出租车中新能源车占比 98.70%，比省定目标高出 18.6 个百分点。新建改造公交停靠站 244 个，完成率 244%；新增优化公交线路 87 条，市区主城区公交站点 500 米覆盖率基本达到 100%；建设电子公交站牌 107 个，完成率 214%；新增改造微公交线路 28 条，完成率 280%；BRT 营运线路总长度 500 多千米，位列全省第一名；轨道交通 S1 线客流量同比增加 34.89%，各项服务全面提升。以轨道交通和 BRT 公交为主干，常规公交为补充，社区巴士为微循环的公共交通体系初显成效，温州微公交发展经验被纳入省微循环公交建设指南予以推广。

**公共交通服务体系建设** 2021 年，温州市城市公共交通系统持续优化老年人智能出行服务。指导网约车平台增设“一键叫车”功能，推进 95128 电召平台建设，组建 10 支老年人、残疾人出租车爱心服务车队，实现温州市域全覆盖。改进 S1 线老年人“健康码”查验方式，推出“健康码”亲友代办、工作人员代查等服务，开展送公交卡进社区服务活动，保留公交现金服务举措。推进农村公共交通客运数字化改革，指导乐清提升智能调度系统，完成农村客运数字化改革试点，方便群众实时查询农村班线、城乡公交出行服务信息。

**新业态群体服务创新** 2021 年，温州城市公共交通系统联合相关部门，以党建融合为载体、数字赋能为支撑，为出租车、网约车等群体提供暖心服务。是年，推出《关心关爱出租车从业人员十条举措》，推进出租车行业融合发展，统一新旧业态从业人员和车辆门槛标准，落实“两证合一”政策，激发行业活力。开展以

10个综合性服务平台为龙头、100个城市驿站为支撑、1000个服务站点为延伸的“十百千”城市公共交通服务阵地建设。打造司机之家，推动出租车、网约车等司机加入工会，温州的工作成效信息被交通部录取肯定。推进出租车服务区提档升级，新建3个出租车服务区，加大出租车、网约车服务力度；完善主要交通枢纽的网约车专用停车场和上客点设置，市区增设出租车、网约车专用临时停车位188个。开展“最美出租车、网约车、货车司机”评选，选树了一批标杆党员驾驶员、优秀驾驶员进行广泛宣传报道，着力提升司机的荣誉感。

(叶笑戈)

## 道路运输管理

**概况** 2021年，温州全市拥有营运客车2808辆，有客位82824个；有客运班线883条，班车1868辆、客位621223个。其中省际客运班线41条、市际客运班线96条、县（市、区）际客运班线204条，包车（旅游车）940辆、客位35319个。全市拥有公交车4619辆、出租汽车7361辆。全年全市完成客运量4904万人，客运周转量346952万人千米，同比分别下降56.03%和下降27.73%。全市拥有营运货车16840辆、264905.30吨位，其中普通货车13163辆、200029.20吨位，专用货车3677辆、84876.10吨位，厢式货车2431辆、16821吨位，“危货”专用车1755辆、15838.50吨位。全年全市完成货运量15864万吨、货运周转量1363659万吨千米，同比分别上升15.80%和16.40%。全市有道路运输经营业户2692家，其中道路旅客运输经营业户72家、货物运输经营业户1477家、客货兼营业户12家；道路运输相关经营业户6212家，其中客运站44家、货运站11家；机动车维修业户2234家，其中一类维修业户103家、二类维修业户657家、三类维修业户1474家。有机动车驾驶员培训学校87家，汽车综合性能检测站19家，汽车租赁业户188家，其他相关业户1354家。全市有道路运输经营从业人员67287人，其中旅客运输经营从业人员5444人、货物运输经营从业

人员17740人、机动车维修经营从业人员19924人、机动车综合性能检测从业人员419人；机动车驾驶员培训学校从业人员15970人，其中教练员6447人，教学车辆5872辆；汽车租赁从业人员623人，其他相关从业人员2304人。全年全市完成机动车维修量6060409辆次，机动车驾驶员培训量150882人次，培训合格131958人次。

是年，温州市交通运输执法队伍承担578.20千米高速公路、8.50对高速公路服务区、58个高速公路收费站、234.90千米航道、46个港口企业码头、4个客运码头，1个机场、1个动车站、1个火车站、5个客运站，及市域内的公路路政、道路运政、水路运政、航道行政、港口行政、交通工程质量和安全监督管理、轨道交通管理等行政执法职责。是年，温州交通执法各项工作取得较好成效，特别是紧扣交通执法主责主业，全年检查各类车辆15万余辆次、船舶2630艘次，查处各类案件1.27万件，处罚1.04亿元，形成了强大的震慑力。

**道路运输整治** 2021年，温州市交通运输局强势开展客运市场、瓶装液化气、常压液体危货罐车、机动车驾驶员培训、机动车维修、固体散装危险货物、网约车平台、租赁客车、市区道路客车非法载货及货车闯禁区行为、出租车车容车貌等10项专项整治，形成全方位、立体式打击态势。全年全市查处道路客运案件1133起，危货案件352起，驾培违法案件494起。市交通运输局通过强化“两客一危”智治智控，探索“大数据”执法新路子，提升综合监管平台作用。监管平台系统投入使用后，核查涉嫌车辆148辆，发函外省核实226件；开展市县联动32次，查获非法营运大客车18辆，从源头上堵住安全事故隐患和疫情防控漏洞。

**路域环境整治** 2021年，温州市交通运输局组建工作专班，开展普速铁路沿线路域环境综合整治，牵头抓好“四边三化”专项整治、高速公路进出口提升整治。全年全市整治公路路边问题3332处，其中省级问题点位1035处，全部纳入“四

边三化”专项整治信息平台进行监管；同时，创新公路桥下空间保护利用，创成示范点12处，共计利用桥下空间7.3万平方米，被列为全市第二批“三为”专题实践典型案例。整治铁路路边省级问题186处、道口9处、公铁并行1处、危树157处，隐患整治完成率100%，整治进度全省领先。全省铁路沿线安全环境治理工作座谈会在温州召开，市交通运输局作典型发言。是年，市交通运输局完成全国网络综合治理大会、全国非公企业党组织建设研讨会、青科会、民营企业论坛等会议的路域环境保障工作。

**超载超限治理** 2021年，温州市交通运输系统加强超限超载治理，推动治超工作纳入平安考核，在温州辖区掀起治超高潮。全年全市多次开展治超非现案件“清零”专项行动，查处治超非现案件2278件；新建治超非现车道46条，完成率139%；查处违法超限超载车辆9204辆次，罚款6934万元。温州普通公路超限率降至2.07%，同比下降85%；高速公路超限率控制在0.01%，基本实现高速公路“零超限”；“百吨王”数量从上年的939辆次下降至16辆次，查处率100%；38家重点货运源头单位完成称重和监控数据接入省治超平台工作，超额完成省定任务。公路超限超载率得到有效控制，治超工作考核排名从全省居后跃升至全省第五名。

**高速路网运行监管** 2021年，温州市交通运输局建立以工作职责、流程、考评等为主要内容，以服务质量、路况、保畅等为监管重点的行业监管模式，加强高速路网运行监管工作。推行辖区内服务区、收费站“每日一巡查、每月一检查、每季一督查”工作机制，定期向业主和上级部门通报考评结果，反馈存在问题。落实高速公路服务区服务质量等级评定新体系，强化高星级服务区创建力度，苍南服务区新晋五星级服务区，“司机之家”获评全国5A等级。提前完成桥头服务区提升改造工作，超额完成全市危化品专用停车位建设20个。是年，全市高速路况排位全省第三名，服务区服务

质量排名全省第一位。

**水运市场整治** 2021年,温州市交通运输系统联合涉水部门开展一系列水路运输市场整治。全年全市查处非法港口经营、航道违法和水路运输类案件70个,处罚金额189万元。加强涉航在建工程事中事后监管,督促整改航道隐患,有效提升航道安全通航能力。按照“取缔一批、规范一批、提升一批”要求,全市44个非法码头提前1个月全部销号,共拆除违法装卸作业设备(吊机、输送带)43座、水工建筑8座、管理用房及配套设施17处,累计退出岸线2300多米。开展港口普货企业安全生产专项整治,开展执法检查855次,检查危货企业239家次,发现问题隐患51个,整改率100%。

**运输安全提质工程** 2021年,温州市交通运输系统坚持分类施策、奖补引导、疏堵结合原则,强化统筹协调、集中攻坚、全力推进安全提质工作。至11月10日,温州提前完成全省数量最多、难度最大的145辆卧铺和184辆57座以上营运客车的淘汰任务,得到省委常委、市委书记刘小涛批示肯定。是年,深刻汲取“6·13”事故教训,聚焦“车、路、人、企业、系统、机制”等关键环节,通过“拉网式”全面整治、“点穴式”长效监管、“捆绑式”压实责任等多项举措,实现车辆安全检查、驾驶员安全教育、企业资质复核3个100%,异常线索数下降85.09%,超速驾驶数下降93.33%,疲劳驾驶数下降72.80%,危货企业数下降19.05% (“6·13”以来减少12家,2021年减少6家),行车事故次数下降75%。相关工作在省“6·13”事故防范和整改措施落实情况评估中得到充分肯定,工作成效也得到市政府主要领导批示肯定。特别是2021年全市运输系统自我加压,推进温州所有县(市、区)13个停车场开工建设,工程量占全省36.11%,并实现市域全覆盖,工作成效得到市委、市政府充分肯定。同时,提升行业人员安全意识,会同市人力社保、财政部门率全省之先落实危货运输从业人员“一考双证”政策,累计培训学员3157名,2503人拿到“双证”

并减免培训费;组织2381名道路运输企业两类人员开展安全考核,组织1000多名公运系统职工和“两客一危”企业负责人开展新安全生产法教育培训,落实1205名道路危货运输从业人员开展防御性驾驶技术及危货政策解读培训。

**运输行业安全管理** 2021年,温州市交通运输局新设执法安全处、交通工程质量安全执法大队,通过严执法保安全,不断加大行业执法覆盖面。开展平安交通建设年、“8+3”重点领域安全整治等12项综合性安全整治,组织两客两货、水运、危货港口、高速公路隧道隐患排查、自然灾害承灾体普查等专项行动24个,全部形成问题责任清单落实闭环整改。强化重大节假日、重点时段、极端天气期间安全执法保障,特别是根据护航建党百年工作要求,抓好反恐和应急维稳工作,实施“一对一”监管,落实41家企业人员驻点和74辆车、82条班线的管控,没有发生较大以上安全生产事故。在G330国道四座危桥修复期间实施24小时管控,加强对夜间超载车辆打击,确保管控期间安全畅通。同时,强化客货运输数字场景应用,全面推广道路危货运输行业应用智控平台,全市危货企业“安全码”“一单四状态”“全路段精准”管控分别达到100%、99.90%、98.56%。

**轨道交通和在建工程监管** 2021年,温州市交通运输系统积极履行交通工程建设执法职责,扎实开展轨道交通和在建工程监管。全年先后开展轨道交通安全生产大检查、桥下空间安全整治等专项活动,持续保持良好发展态势,轨道交通安全工作受国务院安委办督查组充分肯定。对在建的50个市管重点交通工程项目实施全覆盖执法督查,查办“甬台温复线土建5标涉嫌违法转包案”,做出1348万元的处罚决定,获得省交通厅充分肯定。

#### 车辆维修品牌创建与驾培学费“云监管”

2021年,温州市交通运输系统积极履行监管职责,扎实开展车辆维修企业M站品牌创建与驾培学费“云监管”。全年先后落实汽车尾气超标排放与维护(1/

M)闭环管理制度,推进128家M站科学合理布局,实现治理工位监控全覆盖、监管全时段,尾气治理率90%以上,工作成效居全省前列。率全省之先推行车检测代办试点,取代非法“黄牛”行为,实现群众车检“零跑路”;促成全省首家M站工会联合委员会,切实维护M站合法权益。举办“公运杯”温州市M站尾气治理业务技术竞赛,全力营造“诚信、勤勉、活力”的温州M站文化理念。在全省首创智慧驾培资金监管系统,推行先学后付第三方“云监管”。以行业自律的形式在80所驾校推行驾培学费第三方监管,实现学员学费一键“监管”,“学、转、退”指尖完成,真正做到学员驾培权益全方位的“云保障”。

**绿色货运配送城市创建** 2021年,温州市交通运输局响应浙江省首批创建全国绿色货运配送城市工作,快速构建体制机制,出台示范企业政策,搭建信息服务平台,全力构建“3+8+130”城市货运配送三级网络体系,推进绿色货运配送城市创建。全面布局农村客货邮融合发展,完善县、乡、村三级农村物流网络体系建设,在洞头、乐清、永嘉、文成等地率先开展客货邮融合试点,开通客货邮合作线路5条,建成客货邮综合运输站4个,争创客货邮融合发展样板县2个,指导永嘉、文成打造并申报交通运输部第三批农村物流服务品牌。引导网约车平台助力巡游车数字化转型,将巡游车接入网约车平台,有效提高巡游车经营效率。

**公路疫情防控** 2021年,温州市交通运输局牢牢守住疫情防控交通大门,全力打好交通领域疫情防控阻击战和常态化防控持久战。持续两年深度参与上海、嘉兴专班运作,先后派出44批次干部赴上海、嘉兴防疫一线,勇担转运重任。是年3次牵头省际入温高速卡口布设,对中高风险地区来温车辆实施24小时严查。联合甬台温高速公路有限公司开发智慧筛查系统,并推广至全市55个高速卡口,实现高速防疫精密智控,获得省委常委、市委书记刘小涛批示肯定。在重点客运站场实施硬核管控,督促落

实各项安全防护措施。“5+2”节假日无休开展出租车疫情防控线上抽查,累计抽查出租车1.3万辆次,发送语音提醒3502条,锁卡停运48辆。

(叶笑戈)

### 交通工程管理

**工程质量检查** 2021年,温州市交通运输局聚焦交通工程质量安全主责主业,稳步提升工程质量,平稳有序推进安全生产。全年全市有49个交通工程监管项目,监管过程中未发生质量安全事故。是年开展了综合大检查2次,农村公路专项督查2次,公路工程质量检查103次、安全检查68次,印发质量检查意见书94份、安全检查意见书65份。水运检查34次,下发质量安全检查意见书34份;渔港工程检查2次,下发质量检查意见书1份。轨道工程专项检查5次,签发检查意见书5份,对所有B类问题进行复查、C类问题视情况进行抽查,整改完成率100%。全年新增公路质量安全监督备案5起,其中高速公路3起、国道2起;完成公路工程交

竣工质量评定备案19起,其中交工质量评定备案16起、竣工质量评定备案3起;办结水运工程交竣工质量评定(鉴定)备案9个,完成监督交底3个;约谈施工单位2家、监理单位3家,挂牌差别化管理2家。

**工程建设监督** 2021年,温州市交通运输局完成交通工程原材料监督抽检715批(次),合格率98.9%;完成路基路面、桥梁和隧道等实体工程检测13项指标,检测57597点(测区、根)的检测数据,总合格率93.1%;抽检批次点数较上年翻了一番。全年完成工程建设初步设计概算审查6项,施工图预算审查4项,投标控制价备案19项,送审金额129.30亿元,审定金额127.88亿元,核减1.42亿元,核减率1.1%。全年开展工程建设专项检查4次,发现整改问题36个,移交案件1例,罚款金额1348.14万元,为全省交通工程建设领域罚款数额最大的一起行政处罚,对遏制违法转分包行为起到震慑作用。

**质量安全专项整治行动** 2021年,温州

市交通运输局突出开展“利剑”等安全质量专项整治行动,扎实推进平安交通建设年、“8+3”重点领域专项治理,组织开展交通建设工程特许经营模式、高处作业、特种设备和大型设施专项、安全生产百日整治、“坚守公路水运工程质量安全红线”等专项行动。针对“利剑行动”细化分解各阶段整治任务,采取清单化运作,紧盯各项任务落实落地。全年累计上报8期“利剑”行动巡查问题和典型问题,对各县(市、区)发布7期工作通报,发现涉及专项行动的质量安全专项整治问题829个(其中市本级674个)。在建党100周年、西藏和平解放70周年、世界互联网大会等重大活动及春运、两会、清明、五一、国庆等重要时段,落实有关防范措施,确保行业安全稳定。是年,重点时段及重大活动期间共出动243人次79车次,检查24个在建项目、47个项目部、29个监理办,排查出603处安全隐患并逐一销号。

**监理(检测)行业管理** 2021年,温州市交通运输局重视交通行业监理与监测工

2021年与2020年温州市道路交通事故比较

表30

地 区	2021年		2020年		增减幅度(%)
	事故起数(起)	死亡人数(人)	事故起数(起)	死亡人数(人)	
全市	515	518	548	557	-7.00
交警一大队辖区	24	24	31	31	-22.58
交警二大队辖区	10	10	14	15	-33.33
交警三大队辖区	35	35	35	36	-2.78
交警四大队辖区	36	36	46	46	-21.74
交警五大队辖区	24	25	16	16	56.25
洞头区	7	7	8	8	-12.50
乐清市	99	99	88	89	11.24
瑞安市	86	86	98	98	-12.24
永嘉县	54	55	67	68	-19.12
文成县	14	14	18	18	-22.22
平阳县	45	46	44	44	4.55
泰顺县	19	19	15	16	18.75
龙港市	20	20	21	24	-16.67

作, 检查监理办 48 次, 其中县管项目 17 个, 县管项目抽查覆盖率 59%, 并印发年度监理、试验检测信用评价专项检查通报。开展试验检测信用评价专项检查工作和整治, 检查 171 家(次)工地试验室及现场检测机构, 完成交(竣)工及专项检测机构备案 31 家、检测报告备案 13 份、工地试验室备案 12 家, 备案通过率 100%。编制《温州市交通建设领域扬尘污染防治技术指南(试行)》, 为公路、水运、地方铁路和轨道交通等工程施工在扬尘的防治和管理上提供专业化、标准化的规范要求和指导意见。全年开展扬尘污染防治检查 63 次, 检查问题 152 个, 开展扬尘污染专项督查活动 5 次, 并制发扬尘污染防治督查情况通报。

**工程创奖创杯活动** 2021 年, 温州市交通运输局重视交通工程创奖创杯工作。是年, 浙江省文成至泰顺(浙闽界)公路、甬台温复线南塘黄华段工程获评交通运输部、应急管理部、中华全国总工会的公路水运建设“平安工程”冠名项目。甬台温高速公路复线瑞安至苍南段工程、甬台温高速公路复线灵昆一阁巷段工程获评年度省建设工程“钱江杯”(优质工程)。文成至泰顺(浙闽界)公路第 WTTJ-4 合同段、文成至泰顺(浙闽界)公路第 WTTJ-1 合同段、龙丽温高速公路文成至瑞安段工程土建第 5 合同段、温州绕城高速公路西南线工程第 4 标段、温州绕城高速西南线第 10 标段、甬台温高速公路复线温州南塘至黄华段工程第 2 标段、104 国道温州西过境永嘉张堡至瓯海桐岭段改建工程、瓯江特大桥工程获评市建设工程“瓯江杯”(优质工程)。

(叶笑戈)

## 水路

**概况** 2021 年, 温州港完成水运工程建设投资 13.05 亿元, 为年度计划的 133.39%。全年全市拥有生产性码头泊位 299 个, 货物综合通过能力 8131 万吨, 有万吨级以上泊位 20 个, 其中 5 万吨级(兼靠 10 万吨级)以上泊位 7 个。

万吨级泊位中按港区划分, 瓯江港区 10 个、乐清湾港区 5 个、状元岙港区 3 个、大小门岛港区 1 个、苍南港区 1 个。全年全市有航运企业 63 家, 有船舶 487 艘, 总运力 139 万载重吨。有沿海货运企业 50 家, 共 317 艘船、133.10 万载重吨, 船舶平均吨位 4198.70 吨; 内河货运企业 4 家, 有货运船舶 135 艘, 运力 6.60 万载重吨, 船舶平均吨位 488.8 吨。有沿海客运企业 2 家, 有客船 9 艘, 载客量 1711 客位; 内河客运企业 7 家, 有客船 26 艘, 载客量 4475 客位。年末, 全市在册渡口 52 个, 渡运船舶 74 艘, 乘客定额 6552 人。

是年, 温州港完成水路客运量 39.02 万人次, 同比上升 11.4%, 旅客周转量 1848.10 万人千米, 同比上升 5.84%; 货运量 5051.10 万吨, 同比上升 2%, 货运周转量 4651982.99 万吨千米, 同比上升 11%。全年温州港完成货物吞吐量 7975.89 万吨, 同比增长 7.76%。其中外贸货物吞吐量完成 406.63 万吨, 同比下降 17.74%; 全港集装箱吞吐量完成 103.55 万标箱, 同比增长 2.43%; 内贸集装箱吞吐量完成 73.18 万标箱, 同比增长 10.01%; 内支线吞吐量完成 21.95 万标箱, 同比下降 19.59%; 内支线重箱出口 10.23 万标箱, 同比下降 21.50%。外贸集装箱重箱出口 14.71 万标箱, 同比下降 12.62%; 外贸重箱进口 17.77 万标箱, 同比下降 10.52%; 外贸集装箱吞吐量完成 30.37 万标箱, 同比下降 12.15%。东南亚集装箱航线完成吞吐量 48755 标箱, 同比增长 45.48% (其中重箱 26368 箱, 同比增长 52.98%); 中国台湾集装箱航线吞吐量完成 35468 标箱, 同比下降 9.60%。

**乐清湾港区** 2021 年, 温州港乐清湾港区通用作业区(C区)一期工程完成投资额 43333 万元, 其中地基处理项目完成工程量的 72%, 一阶段水工项目完成工程量的 87%。稳步推进 C 区 4# 泊位工程——益海嘉里(温州)粮油加工配套码头项目建设。

**大小门岛港区** 2021 年, 温州小门岛液化天然气(LNG)项目配套码头及陆域形成工程, 完成投资额 23127 万元, 其

中码头工程完成年度任务的 29%。

**状元岙港区** 2021 年, 温州港状元岙港区二期工程项目完成投资额 18218 万元。其中, 完成 7# 泊位后方软基处理, 完成 5#、6# 泊位后方陆域形成及软基处理工程量的 70%, 完成 7# 泊位道堆工程量的 7%。

**瓯江港区** 2021 年, 中石化温州灵昆油库及配套工程完成投资额 2238.30 万元, 项目进入后期收尾工作。其中, 温州港灵昆作业区灵霓北堤段港口陆域形成工程完成投资额 1862.96 万元。至年末, 完成 24-28# 泊位区域主堤 95% 的工程量、侧堤 77.5% 的工程量。软基处理等项目进展顺利, 全年软基处理施工完成土工织物工程量 18%、排水板工程量 5%、黏土密封墙工程量 13%。

**水运工程建设** 2021 年, 坐落洞头区的温州交通城建工业化生产基地码头工程建设完工, 投资额 8193 万元。坐落平阳县的温州隆轩化工有限公司 1000 吨级通用码头建设完工, 工程总投资 1800 万元。坐落瑞安市的华东散装水泥有限公司物流配送中心码头二期工程, 完成投资额 350 万元, 12 月末开始灌注桩施工平台搭设、灌注桩浇筑施工。

**陆岛交通** 2021 年, 温州港完成陆岛交通码头投资 3717 万元。其中沙岙综合交通码头及接线工程完成投资 2427 万元, 年末桩基工程开始施工; 瑞安北龙山陆岛交通码头完成投资 1290 万元, 完成水运工程, 开工建设附属设施。

**港口引航** 2021 年, 温州港引航站共引领船舶 436 艘次, 同比 93%。其中引领国际航线船舶 385 艘次, 同比 89%; 国内航线船 51 艘次, 同比 131%; 200 米—250 米以上大型船舶 104 艘次, 同比 95%; 250 米以上超大型船舶 2 艘次, 同比持平; 危险品船舶 97 艘次, 同比 149%。全年引领船舶净吨 512 万吨, 同比 91%; 船舶总吨位 1155 万吨, 同比 98%; 船舶载重吨 1542 万吨, 同比 91%。全年上缴市财政税后引航费收入 376.95 万元

## 水路运输管理

**港政管理** 2021年,温州市交通运输局强化港口经营市场监管,全面启动危险货物港口经营资质核查,全市完成19家危险货物港口企业经营资质年度核验。结合平安交通建设年活动,开展港口危险货物安全生产专项整治,全面排摸港口危货储罐基础信息,涉及港口危货企业14家、储罐81个,所有储罐均经第三方机构检测,检测报告均在有效期内。完成市辖区(龙湾)8个、永嘉县3个涉及3年内未检测的甲类介质储罐的加密检测,并出具报告。开展港口普货企业安全生产专项整治,编制辖区港口普货企业码头结构检测评估任务清单,需检测评估的码头25个,年度完成22个。开展危险货物港口作业安全生产重点难点问题整治,开展港口企业原油成品油储备罐安全风险评估管控和隐患治理督查。按照危险货物港口作业安全生产重点问题清单,组织8家企业对照43项要点内容,逐项进行排查整改,3家港口重大危险源企业均落实安全风险管控责任制度,储罐均安装使用安全监测监控装备。根据省交通运输厅《港口企业安全生产主体责任自查清单》要求,组织港口企业开展安全生产自查自纠工作,并组织专家对5家港口企业进行抽查。推行政府购买服务形式开展港口危险货物第三方体检,对9家港口危货企业开展第三方体检,对4家港口危货企业开展入企排查。将安全顾问服务延伸至全市普货和客运企业,对3家港口普货企业、2家港口客运站开展重点帮扶服务,分两轮对10家普货企业进行入企排查。

**运政管理** 2021年,温州市交通运输局开展第三方检查评价服务,推动结构调整提升。一年中,先后对8家客运企业、10家危险品运输企业、2家普通货物运输企业及10艘船舶(9艘危险品船舶、1艘普通货船)开展第三方检查评估,督促完成客运企业整改155处、危险品企业整改238处、船舶抽查问题整改282处。推动平阳欧南海运公司、平阳鳌江客运站两家客运企业完成整合,加快南鹿111老旧高速船提前注销退出营运市场。

**水运市场整治** 2021年,温州市交通运输局做好水运市场的节假日客运管理,确保船舶安全有序。全年全市先后对6家水路客运站、客船进行春节前检查,严格落实40天值班制度,按规定上报春运数据及相关信息。春运期间,除多次组织人员开展明察暗访工作,还进行4轮核酸检测,检测600多人次。春运期间,温州航区完成客运量52.16万人次,为2019年同期的71%(同期对比数为2019年,2020年数据因疫情原因不可比),投入春运的客渡运船舶25艘、4794客位。推动海河联运工作,发放资金174万元完成3艘海进江船舶改造。完成温州至青田温溪港集装箱船舶“桥洋8”首航,在温州港龙湾码头先后开展砂石自卸船舶和万吨级船舶的过驳作业测试,开展瓯江桥梁通航能力研究、航区调整等基础工作。

**航政管理** 2021年,温州市内河航道通航总里程1219.29千米,其中三级航道95.80千米、四级航道40.64千米、五级航道29.47千米、六级航道77.60千米、七级航道132.25千米、准七级航道843.53千米。沿海航道主要有乐清湾进港航道、状元岙进港航道、大小门岛进港航道等约400千米。是年,温州市交通运输局开展航道通航条件(30个方面)评估,航道巡查13805千米。温州港核心港区深水进港航道工程完成试挖槽开挖,完成总疏浚量116万立方米;漩门湾外临时性海洋倾倒区获生态环境部发布公告,新增抛泥容量790万立方米;完成瓯江三条江2-5号、梅园、七都北、飞云江小横山、潘岱避风锚地建设。完成交通运输部的航道养护技术考核、乐清湾候潮锚地增加检疫功能、瓯江中下游25座内河航标和全市船舶流量监控设备的例行养护、自然灾害综合风险水路承灾体航道普查。对乐清湾进港航道养护工程进行第二轮水深监测;对温州市船舶碰撞桥梁隐患情况开展专项治理,对瓯江现有桥梁通航情况进行控制尺度专题研究。

**船舶检验** 2021年,温州市交通运输局完成船舶检验5048艘次,其中渔船检验

4155艘次、商船检验893艘次。累计商船检验978741总吨,其中建造检验(含改建)16艘次、16562总吨。船舶(商船)检验质量管理体系运行各项指标中,顾客满意度99.9%,检验程序到位率100%,检验证书发证合格率99.7%,发证及时率100%。

**行业安全管理** 2021年,温州市交通运输局加强行业安全生产管理,未发生重特大安全生产事故。全年全市发生水上运输安全生产事故1起,死亡2人,沉船1艘,直接经济损失95万元。与上年同期相比,安全生产四项指标呈“三降一平”态势,事故起数下降50%、死亡人数下降50%、沉船数持平、直接经济损失下降54.3%。是年,市交通运输局做好水路承灾体普查,制订《温州市港航管理中心2021年度安全检查计划》、《温州市港航系统“三防”应急预案》(2021年修订)、《关于印发温州市危险货物水路运输安全管理30条措施的通知》(温整治〔2021〕4号)和《危化品领域“平安护航建党百年”安全隐患大排查大整治专项行动》任务清单,完成500吨级及以上港口企业、沿海水运企业安全生产标准化达标和考核工作。是年,市交通运输局建成使用智慧港航系统,组织开展2021年度防汛防台全员大培训、水上安全知识专题培训,强化安全专项整治工作。46项整治项目中,港口处15项、航运处11项、发展处4项、船舶检验处6项、航道处5项、安全处5项,整治项目均按阶段完成任务清单,完成率100%。“安全生产月”期间,市交通运输局在安澜码头开展了“安全生产月”现场咨询活动,共发放各类宣传材料、防疫物品750份,参与人员超1000人。

(叶笑戈)

## 民航

**概况** 2021年,温州龙湾国际机场(简称温州机场)集团紧紧抓住“十四五”各类规划编制的契机,牵头成立温州市民航强市建设领导小组,加强对民航强市工作的组织领导和统筹协调,将温州机场总体规划目标定位纳入全市综合交

通运输、民航发展“十四五”规划编制。围绕发展定位、航线拓展、市场培育、基础建设等重点工作，坚持系统谋划、统筹推进，聚焦重点、强力攻坚，慎终如始做好机场常态化疫情防控工作，全力以赴推进区域性国际航空枢纽建设。是年，温州机场起降航班 8.06 万架次、旅客吞吐量 923.14 万人次、货邮吞吐量 7.32 万吨，分别比上年增长 9.33%、5.06% 和 -0.45%。营运国内外客货运航线 180 条，累计通航城市 167 个，开通意大利米兰市、美国洛杉矶市的国际货运航班，全年旅客吞吐量位列全国机场第 33 名，实现航班放行正常率 88.82%，创历史新高。高分通过“平安民航”建设考核，高符合率通过华东地区运输机场空防安全保障能力评估，圆满完成建党 100 周年、党的十九届六中全会、省市“两会”、“世界青年科学家峰会”、中国（温州）新时代“两个健康”论坛等各类重大安保维稳任务，顺利通过 2021 年度“平安民航”建设考核，实现第 32 个安全生产年。

**机场疫情防控** 2021 年，温州机场集团在疫情防控工作中严格落实机场卡口管控要求，建立联防联控和专班工作机制，细化“一办七组”工作分工，有效织密疫情防控体系，实现管控对象“零脱管”和“零失管”。温州机场集团运用四级监督检查机制，多层次多角度开展全范围监管，落实“双码”联查、旅客核酸检测等防控政策，强化中高风险地区 and 境外返温旅客管控，着力应对省内外区域性突发疫情，形成场区“一张清单”管理体系，落实常态化防控要求。实施行李货物六面消杀和分级分区处置，做好垃圾处置、公共区域通风消毒和环境核酸检测，严格按照“两集中”“四固定”“四指定”要求，顺利完成国际货运航班保障。全年，共处置涉疫航班 3396 架次、移交疾控部门 1.80 万人；全员疫苗接种率 100%（除禁忌症外），实施全员分类分频次常态化核酸检测 14.20 万人次，确保“零感染”。

**机场安全运行** 2021 年，温州机场集团深化安全管理体系建设，细化安全生产

责任落实，全面筑牢安全管理基础。推进安全专项整治三年行动集中攻坚，开展机坪运行安全和危险品航空运输专项整治，建立机场安全督查网络，推动法定自查与安全监察有效结合，全年 EASP 系统上报安全隐患同比增加 69.6%。顺利通过“平安民航”考核，温州机场获评“全国禁毒示范机场”；高符合率通过 2021 年华东地区运输机场空防安全保障能力评估，机场安检严查违禁物品事迹获民航局通报表扬。

**“民航服务质量标准建设年”主题活动** 2021 年，温州机场集团深入推进“民航服务质量标准建设年”主题活动暨智慧化服务提升工作。试运行 12326 民航服务质量监督平台，引入 CAPSE 第三方旅客满意度线上评测机构，推进航站楼无障碍设施改造，建立华东首个“真情服务+”异地共享一体化服务平台，推出“温杭快线”“温舟航线”旅客 48 小时免费停车服务、“易安检”及候机楼自助快递柜服务等便民举措。开展温州名优产品平台建设，打造城市文化展示“第一窗口”。治理高频延误航班，开辟灵活航路，启用全国流量系统，全年航班正点率 88.82%。同时，围绕管理、运行、安全、物流等应用场景需求，温州机场集团编制数字化改革行动方案，实施 30 多项智慧化建设项目，建成大数据中心（一期）、易安检、合同管理系统和收入结算系统等 17 个项目并投入运行，温州机场数字化改革成效明显。编制完成“十四五”商业发展规划，成立综合交通中心商业开发专班，确定综合体五星级酒店合作对象并签订意向书，完成商业和写字楼板块业态布局规划。

**机场基础设施建设** 2021 年，温州机场集团加快推进机场基础设施项目建设。提速推进温州机场三期扩建机坪项目前期工作，预可研报告通过民航局评审；先行开工项目机坪工程通过省发改委批复，初步设计完成审批并开标；加快机场综合交通中心建设，地上部分主体结构完工，玻璃幕墙工程进场施工，圆满完成年度投资任务。

**客运航线全国省会城市全覆盖** 2021 年，

温州机场新增、恢复航点 20 个，加密航线 17 条，优化航线 57 条，实现全国省会城市全覆盖。其中，开通格尔木、拉萨对口扶贫航线和乌鲁木齐直飞航线，打造温州至北京、广州等 3 条精品航线，优化“温杭快线”，开通“温舟快线”，过夜飞机最高达 38 架，创历史新高。温州机场集团推动中联航建立温州基地，中联航浙江分公司在温州完成工商注册。探索运用 OTA 平台等线上传媒营销模式，举办“银发一簇”错峰出行航空集市，与携程合作开展“雁山瓯水·温暖之州”主题视频直播。

**航空市场拓展** 2021 年，温州机场集团进一步拓展航空市场。11 月 5 日，温州机场集团与浙江省机场集团有限公司、深圳顺丰泰森控股（集团）有限公司签订战略合作框架协议，以航空时效提升综合供应链产业集聚为重点，打造顺丰长三角南翼临海空港创新供应链总部基地，培育发展浙南航空枢纽业务，助推温州航空物流产业转型升级。与顺丰集团开展战略合作，完善航空物流产业发展相关政策，加强与省机场集团、东航集团、中联航的战略合作，促成中联航于 12 月 28 日在温州设立浙江分公司。浙江分公司主要为国内（含港澳台）航空客货运输，周边国家国际航空客货运输及与航空客货运输相关的服务业务，助力温州机场打造区域性国际航空枢纽。是年，温州机场集团还积极布局发展通用航空产业，加快推进文成、泰顺等通用机场规划建设；深化与东南空运业务合作，融入全省机场“异地货站”网络，启用货运区域自助安检。加大航线奖补力度，年航线奖补资金从上一轮的 9000 万元增加到 2.30 亿元，同比增长 154%。积极开辟国际货运航线，11 月 29 日与 12 月 22 日分别开通温州至意大利米兰、温州至美国洛杉矶 2 条国际货运航线（日本东京航线定于 2022 年元旦开通），实现国际货运航线破“零”，进一步提升温州机场远程洲际货运航线运力水平。至年末，温州机场旅客吞吐量 922 万人次，同比增长 4.93%（在全国千万级机场中排名第 33 位）；货邮吞吐量 7.28 万吨，较上年下降 0.96%。

**运营城市航点建设** 2021年,温州机场实际运营城市内地航点有100个,分别是北京(首都、大兴)、上海(浦东、虹桥)、广州、成都(双流、天府)、贵阳、天津、南充、邯郸、佛山、临沂、淮安、昆明、杭州、合肥、格尔木、重庆、三亚、巴中、榆林、拉萨、绵阳、襄阳、南通、宜宾、郑州、黔江、徐州、威海、兴义、武汉、西昌、惠州、阿坝、西安、万州、十堰、鄂尔多斯、吕梁、深圳、遵义、乌鲁木齐、大连、长沙、南京、阜阳、铜仁、琼海、南宁、信阳、衡阳、梧州、海拉尔、济南、桂林、岳阳、盐城、宜春、青岛、西宁、张家界、黎平、海口、珠海、石家庄、舟山、荆州、沈阳、丽江、湛江、彬州、哈尔滨、运城、汉中、齐齐哈尔、洛阳、宜昌、连云港、揭阳、北海、日照、毕节、西双版纳、伊春、张家口、长春、柳州、常德、东营、太原、泸州、银川、井冈山、兰州、烟台、呼和浩特、赤峰、厦门(货机)。港澳台航点1个,为澳门。国际航点2个,分别为意大利米兰(货机)、美国洛杉矶(货机)。

(邱梦洁)

### 空中交通管理

**概况** 2021年,中国民用航空温州空中交通管理站(简称温州空管站)充分对接民航上级、地方政府和温州龙湾国际机场编制“十四五”发展规划,规划聚焦安全管控、空管保障、机关服务、科技创新、基础建设、党建统领六大领域90项主要任务,明确五个方面的保障措施,细化设置10项具体发展指标,为温州空管站未来五年高质量发展描绘了路线图。全年,温州空管站组织实施温州民航航空管系统建设,负责民航航空业务管理和专业技术培训,提供民航空中交通管制、航行情报、通信导航监视、航空气象服务,负责温州辖内专机、重要飞行活动及民用航空器搜寻救援空管保障,统筹抓好疫情防控和安全生产运行工作。航空管理工作保持稳定向好发展态势,交出了高质量发展的满意报表。1月15日,温州空管站获评浙江省文明单位。

**空管主业成绩突出** 2021年,温州空管

站圆满完成“春运”“两会”及“庆祝建党100周年”等重大空管保障任务,共保障各类飞行180045架次,同比增长9.78%。航班正常率83.29%,同比下降1.15%;放行正常率88.82%,同比提高4.75%。通导设备运行正常率100%,设备完好率99.96%;机场天气报告和机场预报漏发率万分之0.0;观测错情率万分之0.0。全年,未发生空管责任原因造成的不安全事件,未发生空管责任原因造成的航行通告严重差错,未发生安全信息隐瞒不报或弄虚作假事件,未发生空管用户有效投诉,实现全年安全目标。同时,温州空管站始终绷紧疫情防控这根弦,全站保持“零感染”“零输入”,推进新冠疫苗接种工作,全员接种率为97.60%。11月2日,温州空管站综合信息处理平台项目投入运行,该系统为温州空管数字化工作的各项应用服务提供高性能、高可用性、高扩展性和高安全性的硬件架构和软件平台支持,为数字化转型夯实基础,助力智慧空管建设,赋能管理与效能的提升。

**空管特色文化打造** 2021年,温州空管站着力打造温州空管企业文化,形成具有温州空管特色的文化体系。着力打造安全文化,以“安全促进中心”为载体,运用科技创新和管理创新双引擎,推进运行现场管理制度化、精细化、数据化;着力打造服务文化,深入推进空域优化工作,运行缩小雷达管制水平间隔,圆满完成台风“烟花”与“灿都”的抗台保障工作;着力打造创新文化,综合信息处理平台项目等5个科技项目投用,智能化空管安全与运行品质提升等多个系统完成验证评审;着力打造效能文化,干部队伍建设稳步推进,质量绩效引擎持续发力,网络安全保障水平显著提升;着力打造协同文化,编制完成空管站“十四五”发展规划,乐清二次雷达站投用,各项重要工程统筹推进;着力打造党建文化,党史学习教育卓有成效,完成新民生“六大件”等33项“我为群众办实事”项目,打造空管精神文化体系,不断提升空管站软实力。

**机场三期扩建项目报告评估会** 2021年7月

12日—14日,温州龙湾国际机场三期扩建项目预可行性研究报告评估会在温州召开。会议由民航局组织,民航局、浙江省、温州市、军方相关单位及受邀专家、温州机场集团、温州空管站、中航油温州分公司、设计单位参加会议。会议对三期扩建项目建设的必要性、定位、服务对象、航空业务量预测、飞行程序、飞机性能、总平面规划、建设方案、建设内容和建设规模等进行评估,提出了意见和建议。本次评估会的顺利召开,对推进温州民航建设安全可靠、网络通达、服务高效、绿色智慧的现代航空运输服务体系具有积极意义,同时为推进温州空管高质量发展奠定了基础。

(戴璇璇)

### 航标

**概况** 温州航标处隶属交通运输部东海航海保障中心,为正处(县)级全额拨款公益性事业单位。2021年,温州航标处内设6个职能科室和航标养护中心、船舶管理中心,下设台州航标管理站、温岭航标管理站、洞头航标管理站、瓯江航标管理站和瑞安航标管理站5个基层航标管理维护单位。温州航标处担负着南至苍南霞关、北至象山石浦沿海海上公用干线及温州、台州两市港口水域航标的管理、维护、建设工作,并依法履行辖区航标行业管理职责。辖区范围为北界线 $29^{\circ} 04' 00'' N$ ;南界线自沙埕港港界北点( $27^{\circ} 10' 06'' N$ ,  $120^{\circ} 25' 54'' E$ ),沿 $118^{\circ}$ 方位线向东南沿至 $27^{\circ} 00' 00'' N$ 向正东延伸。

**航标主业** 2021年,温州航标处加强航标遥测运行动态监控,预先处置航标欠压报警、位移报警、超时报警等故障隐患,全年未发生一起因履职不到位而引发的水上交通事故。至年末,辖区航标总数1080座(公用航标549座、代管航标531座),航标正常率99.99%,维护正常率100%,AIS台站月度工作正常率为100%,RBN-DGNSS台站工作正常率100%,各项业务指标均超部颁标准。全年辖区投入使用沿海AIS岸台17座、内河AIS岸台34座,AIS中心对AIS基

站和通信状态实现 24 小时监控管理。公用航标遥测安装率 100%，北斗遥测安装率 100%，实现沿海水域差分全球定位系统(DGPS)和差分北斗定位系统(DBDS)信号多重覆盖。至年末，温州航标处共设置遥测报警 118 座次、应急处置沉船航标 17 座，完成航标应急抢修 12 座次，发布安全信息广播、航标预动态 128 期。

**服务地方经济** 2021 年，温州航标处推进海事航保一体化融合发展，配合海事监管部门加强专用航标行政管理，建立应急处置联动协调机制，参与辖区海事联合巡航，大力服务地方经济；与温州出入境边防检查站签订战略合作协议，实现资源共享，更好地维护温州口岸安全稳定；助力温州市海上综合智治平台建设，为市政府提供东海海区 AIS 和电子海图数据，为辖区水域通航环境安全提供技术支撑和助航保障服务。是年，温州航标处在大门大桥和温州大桥安装桥梁主动预警系统，改善桥梁水域船舶通航环境；主动服务温州瓯江北口大桥建设，为瓯江北口大桥提供技术测定；服务温州市亮化工程关键节点瓯越大桥水秀项目，为温州文旅部门提供相关协助。加入温州海洋气象联盟，建立应急联动机制，助推温州海洋经济发展。主动融入陆岛交通建设，在南麂水域设置首个气象观测灯浮，服务温州海洋气象灾害监测预警。

**航标实训基地** 2021 年，温州航标实训基地充分发挥未成年人蓝色海洋文化教育基地和温州市科普教育基地两块牌子作用，被授予“2021 年温州市青少年最喜爱的科普教育基地”，并入选浙江省首批“双减”科普专项教育基地。

**北麂山灯塔志愿值守服务项目** 2021 年温州航标处重启北麂山灯塔值守现场服务活动，累计有 145 批 368 名志愿者上岛服务。志愿值守服务项目还入围交通运输部组织的第三届交通运输优秀文化

品牌推选活动初评。《北麂山灯塔志愿者给灯塔可持续性发展带来的益处》，作为提案在国际航标协会 ENG 委员会第四工作组第二次会议上进行展示，获得参会人员广泛认同。

(朱雨晴)

## 海事

**概况** 2021 年，温州海事局紧扣水上交通安全专项整治“三年行动”工作主线，围绕打造“2+2+N”海事监管新格局，整体工作呈现良好态势。是年，温州海事局辖区共发生各类水上交通事故 9 件，造成死亡（失踪）9 人、沉船 6 艘、直接经济损失 571 万元。全年全部事故四项指标与上年同比，事故件数下降 55%，死亡人数上升 50%，沉船艘数持平，直接经济损失下降 38.50%。全年发生险情 25 起，其中较大及以上险情 6 起；遇险船舶 19 艘，其中获救船舶 10 艘；遇险人数 122 人，其中获救人数 104 人，人命救助成功率 85.25%。全年未发生有海事监管责任的水上交通事故。5 月 7 日，温州海事局应邀参加长三角水上应急救援论坛暨长三角国际应急减灾和救援博览会水域安全主题展；9 月 28 日，海关总署、公安部、交通运输部、农业农村部、海警局五部门联合制定印发的《“三无”船舶联合认定办法》融入“温州海事实践”内容，温州模式实现全国推广。是年，温州辖区水上搜救志愿者队伍获长三角水域安全搜救突出贡献社会力量荣誉。

**海上风险管控** 2021 年，温州海事局统筹开展海上风险管控工作，海事监管整体呈现良好态势。3 月 23 日，温州海事局推动成立温州海洋气象服务联盟，揭牌仪式在市防灾减灾中心举行。5 月 6 日，温州市海上搜救中心成功救助中国台湾籍渔船“远东渔富 888”号的 9 名遇险人员。5 月 13 日，温州市首个县级水上搜救中心在乐清市挂牌成立，中心办公室设在温州乐清湾海事处。5 月 28 日，全

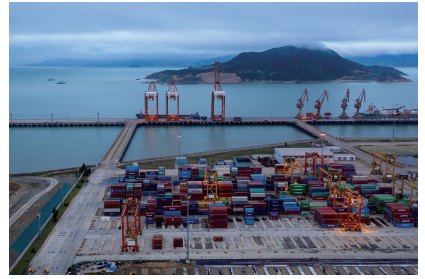
国海事系统首个军民融合基建项目——浙江海事局温州南麂海事监管码头工程完成验收并启用。12 月 16 日，温州海事局成功保障瓯江北口大桥主桥全线合龙工程。是年，温州海事局与辖区政府深化平安海区建设，建立海洋环境与资源保护长效机制。

**水路疫情防控** 2021 年，温州海事局在水路疫情防控中，坚持“外防输入、内防反弹、人物同防”原则，水路疫情防控取得阶段性胜利。率全省之先与市交通运输局、市卫健委联合发文推进温州市国内航行船舶船员新冠病毒疫苗接种工作，帮助 52 名到港船员完成疫苗接种；配合属地政府加强对水路口岸疫情防控工作的督促检查，开展“净海行动”和清港行动。协调解决辖区船舶的生活物资供应，安全保障国际航行船舶 22 名中国籍船员在温州港的安全换班，本市航运公司 21 名中国籍船员在境外港口的安全换班。

**海事监管** 2021 年，温州海事局创新海事监管能力，提高海事监管水平。全年全市船舶进出港 35.80 万艘次，同比增加 40%；货物量吞吐量 1.34 亿吨，同比增加 25.23%；运送旅客 299.50 万人次，同比增加 1.21%；辖区航行船舶进出港 17.80 万艘，同比增加 97.2%。开展隐患滚动排查 25 个，完成 1 个省级挂牌、3 个市级挂牌的重大安全隐患和 8 个一般安全隐患整改销号。关停或拆除非法码头、非法砂石装卸作业点 156 个，促成拆解“三无”砂石船 22 艘。全年立案调查各类海事案件 4280 起，同比增加 58.05%；办结 4135 起，同比增加 52.53%；向海警及公安机关移送涉案人员 53 名，其中被相关部门行政拘留 49 人、刑事拘留 1 人；收缴罚没款 2888.62 万元，同比增加 94.80%。

(徐森芹)

(陈建敏 编辑)



1	2
	2
3	

1. 高铁动车组
2. 状元岙深水港码头
3. 乐清湾港区卸煤码头

(王威摄)  
(宋继东摄)  
(方国伟摄)



1	1
2	
3	

1. 在建浙江高度最高、跨度最大的山区斜拉桥——高岭头大桥 (刘春景 摄)
2. 杭温高速铁路一隧道施工现场 (陈智勇 摄)
3. 在建瓯江口北口大桥 (管新民 摄)



1

2

3

1. 乐清南塘大桥城市枢纽
2. 诸永高速永嘉枢纽
3. 七都大桥北汉桥段

(张曹颖 摄)  
(陈立 摄)  
(周俊杰 摄)